



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔

ครั้งที่ ๑

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๒๔ เดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๒

**ศูนย์ชวเลขและพิมพ์ดีด
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๒๕ เดือน ๑๑ พ.ศ. ๕๓

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพุธที่ ๒๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๔๒

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้ก่อนเลิกประชุม ๓๕๕ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกทุกท่าน ขณะนี้ได้มี
สมาชิกลงชื่อเข้าประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุม
ตามระเบียบวาระต่อไปครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม วันนี้ไม่มีครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศ
พระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. ๒๕๔๒

ด้วยได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ประกาศพระราชกฤษฎีกา
เรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. ๒๕๔๒

ผมจึงขอเชิญท่านสมาชิกทุกท่านโปรดยืนขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ
ประกาศพระราชกฤษฎีกาและขอเชิญเลขาธิการฯ อ่านพระบรมราชโองการ
ประกาศพระราชกฤษฎีกาครับ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

นางศิริลักษณ์ ปันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"พระบรมราชโองการ
ประกาศ
พระราชกฤษฎีกา
เรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป
พ.ศ. ๒๕๔๒

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช พร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒
เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้ปีหนึ่งมีสมัยประชุม
สามัญทั่วไป และสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ โดยให้ถือวันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภา
เพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก เป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญทั่วไป
และเนื่องจากได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มี
การเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรกในวันที่
๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงสมควรเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป
ในปี ๒๕๔๒ วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒ ตามความในมาตรา ๑๕๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖๑ มาตรา ๑๖๔ และมาตรา ๒๒๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ
ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป พ.ศ. ๒๕๔๒
ในวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๒

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

๓

จรรยา ๑/๓

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย
นายกรัฐมนตรี"

- ๒/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณ เชิญนั่งครับ

๒.๒ รับทราบเรื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอลาออกจากตำแหน่ง ด้วยคุณยุทธ อังกินันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี ได้มีหนังสือขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ ดังนั้นความเป็นสมาชิกภาพของคุณยุทธ อังกินันท์ จึงสิ้นสุดตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๑๘ วรรคสาม จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ (ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๓ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้ลงมติ ให้ความเห็นชอบ เรื่องการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัติ ป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พุทธศักราช ๒๕๔๒

ด้วยประธานวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบเรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน พุทธศักราช ๒๕๔๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว จึงเรียนมาให้ที่ประชุมทราบ (ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๔ รับทราบการดำเนินการ ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เบญจกุล ๒/๒

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ส่งข้อสั่งเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคำเนินการนั้น บัดนี้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ได้จัดส่งสรุปผลการมีมติของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตมาเพื่อแจ้งให้ทราบ
ซึ่งสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้สำเนาให้สมาชิกรับทราบแล้ว
จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๕ รับทราบการดำเนินการ
ตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอาคารชุด
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เบญจกุล ๒/๓

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอาชญากรรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคำเนินการนั้น บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้ส่งสรุป
ผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยตามข้อสังเกตมาเพื่อให้สภาทราบ
และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้สำเนาให้ท่านสมาชิกได้รับทราบแล้ว
จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๖ รับทราบการดำเนินการ
ตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ของสภาผู้แทนราษฎร

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เบญจกุล ๒/๔

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ส่งข้อสั่ง เกตของคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการนั้น บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ได้จัดส่งสรุปผลการมีมติของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่ง เกตมาเพื่อแจ้งให้สภาทราบ
และสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้สำเนาให้สมาชิกทุกท่านได้รับทราบแล้ว
จึงแจ้งมาให้ที่ประชุมรับทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๗ รับทราบผลการดำเนินการ
ตามข้อสั่ง เกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
การเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อการพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม พ.ศ.
ของสภาผู้แทนราษฎร

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทั่วไป)

เบญจกุล ๒/๕

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการเช่าอสังหาริมทรัพย์เพื่อการพาณิชย์กรรมและอุตสาหกรรม
พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาคำเนั้นการนั้น บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้จัดส่งสรุป
ผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทยตามข้อสังเกตมาเพื่อให้สภาทราบ
และได้สำเนาให้สมาชิกทุกท่านได้รับทราบแล้ว จึงเรียนมาที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องรับทราบเรื่องสุดท้าย
เรื่องการจัดทำบัตรลงคะแนนเสียงใหม่

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ดำเนินการจัดทำบัตรออกเสียงลงคะแนนสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ลักษณะของบัตรในประการที่ ๑ บัตรลงคะแนนประจำตัวสมาชิก ในบัตรนี้จะมีภาพถ่ายของสมาชิกผู้ถือบัตรพร้อมทั้งชื่อ ชื่อสกุล พรรคที่สังกัด เลขประจำตัวสมาชิก โดยบัตรนี้จะได้มอบให้กับท่านสมาชิกทุกท่านเก็บไว้รักษาเอง และนำมาใช้ในการประชุมสภาทุกครั้ง กรุณาอย่าได้ลืมนะครับ ข้อ ๒ ในกรณีที่สมาชิกลืมบัตรเอาไว้ เราจะมีบัตรสำรองไว้สำหรับใช้ในแต่ละวัน เพราะว่าบัตรนี้คอมพิวเตอร์ (Computer) ได้ทำเครื่องหมายสำหรับสมาชิกที่มารับบัตรในแต่ละวันเท่านั้น จะไม่สามารถใช้ในวันรุ่งขึ้นหรือวันต่อ ๆ ไปได้ เพราะคอมพิวเตอร์จะลบชื่อกับเลขที่ของสมาชิกที่ใช้ในแต่ละวัน เพราะฉะนั้นถ้าท่านมาใช้ใหม่มันจะไม่ใช้ชื่อท่านแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อสมาชิกรับบัตรสำรองไป ซึ่งเราจะมีสำรองเพียงวันละ ๓๐ ใบ ซึ่งโดยปกติก็ไม่น่าจะมีลืมเกินกว่า ๓๐ คน เมื่อท่านสมาชิกรับบัตรสำรองก็ใช้ในวันนั้น และท่านใช้เสร็จแล้วก็กรุณาคืนให้กับเจ้าหน้าที่ในแต่ละวัน เพราะไม่สามารถจะมาใช้ในวันรุ่งขึ้นได้ ในกรณีที่มีผู้ลืมบัตรเกินกว่า ๓๐ คนเราอาจจะให้ขานชื่อนะครับ ก็ไม่เป็นไรครับ ยกมือว่ายังไม่ได้ลงคะแนนก็ขานชื่อไปในจำนวนที่เกินกว่า ๓๐ คน เพราะไม่ต้องการที่จะมีบัตรสำรองมากแล้วก็สับสนกันมากเกินไป เราก็จำกัดว่า ๓๐ คน ถ้าเกินก็ลงคะแนนได้ครับ โดยขานชื่อเหมือนกับปกติถ้าบัตรสำรองหมดแล้วก็ขานชื่อต่อไป จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมรับทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเสกสรรค์ครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เสกสรรค์ แสนภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ ใคร่ขออนุญาตท่านประธานที่เคารพ กราบเรียนท่านประธานด้วยความจริงใจว่า การปรับปรุงห้องประชุมตรงนี้นั้นเป็นที่พอใจของบรรดาสมาชิกรวมทั้งกระผมด้วย แต่สิ่งหนึ่งผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติในส่วนนี้ก็คือสัญลักษณ์ของพานที่ใส่รัฐธรรมนูญ หรือพานรัฐธรรมนูญของเรา ซึ่งได้ปรับเปลี่ยนมาอยู่หน้าท่านประธาน กระผมและ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๓/๒

สมาชิกหลายท่านมีความเห็นอยากจะเสนอแนะว่าอยากจะให้ย้ายไปอยู่ด้านหลัง
ของท่านประธาน ตรงรองที่จอทีวีวงจรปิดด้านหลัง ไม่ทราบว่า จะกระทำได้หรือไม่
นั้นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ภารกิจงานของผู้แทนราษฎรและสมาชิกต้องเกี่ยวกับ
ในด้านการถ่ายหรือซีร็อกซ์ (Xerox) เอกสาร อยากให้ท่านประธานอนุญาต
ให้หน่วยเฉพาะกิจของการถ่ายเอกสาร ซึ่งปัจจุบันนี้อยู่ชั้นล่างของอาคาร ๓
มาสัก ๒ เครื่อง มาไว้ด้านล่างของบันไดชั้น ๑ หน้าห้องน้ำชาย - หญิงตรงนั้น
กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับผม

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบตอบของคุณเสกสรรค์ เรื่องตรา
ก็จะพิจารณาคิดว่าคงจะวางไว้ที่ดีที่สุด เพราะว่าอันนี้เป็นกรทลองวางไว้
สำหรับเครื่องถ่ายเอกสารต่อไปนี้หน่วยงานเฉพาะกิจที่เคบบริการสมาชิก
ค้ำนหลังห้องประชุม เนื่องจากตรงนั้นทำเป็นที่รับรองท่านสมาชิกแล้ว
หน่วยเฉพาะกิจจะอยู่ชั้นล่างตรงงานสารบรรณเดิม จะเป็นหน่วยเฉพาะกิจ
เพราะฉะนั้นเครื่องถ่ายเอกสารก็จะอยู่ใกล้ที่คุณเสกสรรค์ได้พูดเอาไว้ ขอเวลา
ได้ปรับปรุงสถานที่ตรงนี้ เชิญครับ

พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ (กำแพงเพชร) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ พร้อมด้วย
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านในจังหวัดกำแพงเพชรมีความห่วงใยประชาชน
จังหวัดกำแพงเพชร เนื่องจากประสบอุทกภัยเป็นเวลานาน ได้ร่วมกันทำหนังสือ
ถึงรัฐบาลเพื่อให้การช่วยเหลือโดยเร่งด่วน แต่ขณะนี้ระยะเวลานานเกินรอแล้ว
ไร่นาโคนน้ำท่วมหมด บ้านถูกน้ำพัดพาเสียหาย กรรมกรมารองบประมาณได้จัดสรร
งบประมาณไว้ในงบกลางเป็นจำนวนหลายพันล้านบาท ทำไมไม่เอาออกมา
เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะให้ฝ่ายนิติบัญญัติ โดยเฉพาะท่านประธานได้นำเรียน
ฝ่ายรัฐบาลว่าให้ช่วยเหลือโดยเร่งด่วน ไม่ใช่ทำให้ประชาชนตายแล้วหรืออยู่
ไม่ได้แล้วจึงค่อยไปช่วยไม่เกิดประโยชน์ ขอความกรุณาให้รีบดำเนินการ
โดยเร่งด่วนด้วยครับ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอรรถสิทธิ์ครับ

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) ; ท่านประธานที่เคารพ
กระผม อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม
พรรคความหวังใหม่ ขออนุญาตท่านประธานได้ใช้เวลาไม่มากในการที่จะ
ตั้งข้อสังเกตและแสดงความเห็นเกี่ยวกับบัตรที่มอบให้กับสมาชิกใหม่ดูรูปทรง
สวยงามดีและคงจะเป็นประโยชน์ในการที่จะใช้ในที่ประชุมแห่งนี้ แต่ผมอยาก
จะขอตั้งข้อสังเกตว่า ในเมื่อสภาได้ทำบัตรใหม่แล้ว เราจะทำอย่างไรจึงจะ
ทำให้บัตรนี้สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในสภาแห่งนี้ คือการลงคะแนนเสียง
แทนกัน เพราะว่าเรื่องนี้ได้เป็นประเด็นทำให้เกิดปัญหาในสภาแห่งนี้ และทำให้
เกิดการต่อว่าต่อขานกันบ่อยครั้งเหลือเกิน เพราะฉะนั้นในเมื่อทางสภาได้ทำ
บัตรใหม่แล้วจะทำอย่างไรจึงจะแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ จะใช้งบประมาณเท่าไร
ถ้าหากว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงต่อไป ผมขอฝากเป็นข้อสังเกตไว้ด้วยว่า

๑๒

สพ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

วิธนา ๔/๒

จะต้องเป็นบัตรที่สามารถแก้ไขปัญหานั้นเรื่องการลงคะแนนแทนกันได้ นี่เป็นสิ่งสำคัญในการที่จะทำให้การลงคะแนนหรือการแสดงมติในที่ประชุมแห่งนี้ได้มีความศักดิ์สิทธิ์สมดังเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ได้ทำหน้าที่แทนประชาชนที่เลือกเข้ามาอย่างเต็มที่ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ผากเป็นข้อสังเกตไว้ด้วยว่า ความสวยงามหรือว่ารูปแบบใหม่ของบัตรนั้นจะไม่มีประโยชน์ใด ๆ เลย ถ้าหากว่ายังแก้ไขปัญหาดังกล่าวไม่ได้ ก็ผากเป็นประเด็นไว้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้กองการประชุมได้ไปศึกษาและคงจะหาวิธีการในโอกาสต่อไป เชิญคุณอำนวยการครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคความหวังใหม่ ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านถึงนายกรัฐมนตรีว่า ในขณะนี้พี่น้องชาวไร่ ชาวนากำลังเดือดร้อนเรื่องข้าวเปลือกราคาถูก เพราะฉะนั้นผมก็กราบฝากท่านประธานถึงนายกรัฐมนตรีว่า ให้เร่งดำเนินการแทรกแซงราคาข้าวในขณะนี้ เรื่องแรก และเรื่องที่ ๒ นั้น เรื่องราคาอ้อย ซึ่งในขณะนี้ใกล้ฤดูกาลตัดอ้อยแล้ว มาตรการเรื่องอ้อยนั้นยังไม่ดำเนินการถึงไหน อย่างไรก็ตาม พี่น้องชาวไร่อ้อยผากมาถึงท่านประธานและนายกรัฐมนตรีให้เร่งดำเนินการเรื่องนี้ด้วย และในเรื่องที่ ๓ เรื่องมันสำปะหลังที่พี่น้องชาวอีสานได้มาเดินเรียกร้องก็อยากผากถึงท่านประธานผ่านนายกรัฐมนตรีให้เร่งดำเนินการช่วยเหลือแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้กับพี่น้องชาวไร่มันสำปะหลังด้วย กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าเป็นเรื่องที่สามารถที่จะเป็น เรื่องของกระทู้หรือญัตติ ขอความกรุณาดำเนินการไปตามระเบียบวาระ ท่านสมาชิกสามารถจะยื่นเป็นกระทู้หรือเป็นญัตติได้ในสมัยประชุมทั่วไป ในเรื่องที่แจ้งให้ทราบนั้นขอให้เป็นเรื่องที่สั้น ๆ และเรื่องค่อนข้างจริง ๆ เชิญท่านออกเตอร์สุรพงษ์ครับ

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทวีป)

อารีรัตน์ ๕/๑

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมมีข้อสงสัยที่ใคร่จะขอกราบเรียนถามท่านประธานต่อกรณีที่ท่านประธานได้แสดงความคิดเห็นผ่านสื่อเรื่องยุบสภา ระหว่างเดือนมีนาคมถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๓ โดยสื่อได้ให้เหตุผลว่าท่านประธานบอกว่า ส.ส. จะขาดการประจักษ์มาก เพราะลงพื้นที่สภาก่อเกิดความแข็ง ผมเองอ่านรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งบอกว่าสภาควรอยู่ ๕ ปี ผมมองว่าถ้าท่านประธานให้สัมภาษณ์ในลักษณะนั้นมันเป็นการไร้ความหมายที่จะเขียนรัฐธรรมนูญไว้อย่างนั้น เราน่าจะแก้รัฐธรรมนูญใหม่นะครับ

ในมาตรา ๑๑๔ เราควรจะเขียนว่า จะยุบสภาเมื่อสภาเกิดความแข็งและ ส.ส. ขาดประจักษ์ลงพื้นที่มาก อันนี้ผมคิดว่าท่านประธานสภาแห่งนี้ ที่จริงท่านประธานกับรองประธานทั้ง ๒ คน น่าจะเป็นผู้ที่สร้างสรรค์ให้สภาไม่เกิดความแข็ง มีการประชุมตลอดเวลาและผมมองว่าสภาแห่งนี้หลังจากที่ปรับปรุงใหม่แล้วเป็นเวทีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะนำความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนมา เรียกร้องให้รัฐบาลดูแลรับผิดชอบ และเป็นสภาที่ต้องออกกฎหมาย เป็นความรับผิดชอบของสมาชิกทั้งหมดนะครับผมไม่สบายใจจริง ๆ ที่ท่านประธานได้ให้ความเห็นเป็นลักษณะนั้น จะเป็นจริงเท็จอย่างไรขอให้ท่านประธานได้โปรดชี้แจงด้วยครับ เพื่อความสบายใจ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณคุณเอกเตอร์สุรพงษ์มาก ความจริงวันนั้นไม่ใช่เป็นการสัมภาษณ์ทั่วไปในที่สาธารณะครับ เป็นการสัมภาษณ์ผู้สื่อข่าวของรัฐสภาที่จังหวัดชลบุรี ความจริงทางสื่อมวลชนก็เชิญผม เชิญท่านนายกฯ ท่านนายฯ ก็ติดภารกิจ เชิญคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ในช่วงที่ปิดสมัยประชุมก็เชิญไปสัมภาษณ์พูดคุยกัน ก็มีการซักถามผมเองก็อาจจะเรียนท่านเอกเตอร์สุรพงษ์และพวกเราว่า ผมไม่มีอำนาจในการที่จะยุบสภาหรืออย่างใดทั้งสิ้น ก็เพียงแต่ทำให้ความเห็นส่วนตัวว่าถ้าสภาจะดำเนินการไปนั้นจะยุบสภาเมื่อไรดี จะอยู่ตลอดก็เป็นไปตามที่ท่านนายกฯ ได้เคยกล่าวไว้แล้วครับ ขอประทานอภัยด้วยที่ต้องเอ่ยชื่อท่านก็คือว่าคงจะอยู่ไม่ครบเมื่อสื่อมวลชนถามเป็นการภายในผมก็ให้ความเห็น และผมบอกว่า ผมไม่มีอำนาจอะไรทั้งหมดก็อยู่ที่ความเหมาะสมที่ ฯพณฯ นายฯ ผู้มีอำนาจจะดำเนินการกันตามนั้น ส่วนเรื่องของการแข็งการมาประชุมสภานั้น ผมก็ขอเรียนว่า ก็คงเป็นการเตือนท่านสมาชิกว่าภาระหน้าที่ของเราตราบไต่ที่ยังไม่หมดวาระ และตราบไต่

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

อารีรัตน์ ๕/๒

ที่ยังไม่ยุบสภาเราคงต้องมาประชุมกันอย่างสม่ำเสมอ และไม่ควรที่จะขาดประชุมจนกระทั่งถูกตำหนิ นะครับ ผมต้องขอภัยถ้าหากว่าคำพูดผมนั้นไปกระทบความรู้สึกของสมาชิกบางท่านหรือหลาย ๆ ท่าน ผมพูดด้วยความจริงใจนะครับ เพื่อที่จะให้พวกเราตั้งใจทำงานตามภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ตราบใดที่เราอยู่อันนี้ สภาแห่งนี้ยังอยู่นะครับ ผมเองก็อยากจะอยู่นานเหมือนกับท่านครับ เชิญคุณสุรเชษฐ์

นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สุรเชษฐ์ แวอาแซ ส.ส. จากจังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้มาตุลัักษณะที่หนึ่งของสมาชิกแล้วรู้สึกว่ามันต่างจากเดิมมาก จากเดิมผมเองก็เคยได้วิจารณ์ถึงรูปแบบว่าเป็นลักษณะเหมือนกับบ่อนไก่ แต่วันนี้ก็คงจะฉายาของสภาที่เคยได้พูดกันว่าในลักษณะเดียวที่ผมได้กล่าวนั้นก็คิดว่าคงจะเป็นในลักษณะที่ชื่นชมของท่านสมาชิกทุกท่าน แต่ก็อดเป็นห่วงไม่ได้ นะครับว่า ระบบต่าง ๆ นั้น คงจะไม่มีปัญหาเหมือนที่เคยปรากฏนะครับ ผมก็อยากจะเรียนต่อท่านประธานว่า ถ้าหากว่าระบบหรือว่าทุกอย่างยังไม่เรียบร้อยอย่าเพิ่งจ่ายสตางค์ อย่าจ่ายสตางค์เหมือนในสมัยตอนท่านประธานบุญเอื้อ ท่านสั่งชัดเจนเลยว่า ทุกอย่างถ้าไม่เรียบร้อย ท่านไม่จ่ายเงิน เพราะฉะนั้นท่านประธานก็ต้องถือปฏิบัติอย่างนั้นเพื่อให้เกิดความเรียบร้อย และส่วนการปรับปรุงใหม่ รู้สึกสมัยที่แล้วเราก็ปรับปรุง ครั้งนี้เราก็ปรับปรุง ผมไม่ทราบว่าในการปรับปรุงใช้งบประมาณเท่าไร ผมอยากให้ท่านประธานช่วยเรียนเพื่อให้บรรดาเพื่อนสมาชิกได้รับทราบว่าการซ่อมแซมหรือปรับปรุงในครั้งนี้น่าจะใช้เวลาที่รวดเร็ว ภายใน ๑ เดือนที่เปิดสมัยประชุมนี้ก็แล้วเสร็จก็น่าจะชื่นชมว่าการที่ได้ให้ทางเอกชนเข้ามาดำเนินการนั้น ผมไม่ทราบว่าวิธีการดำเนินการของท่านประธานนั้นใช้ในลักษณะของประมูลหรือว่าจ้างพิเศษ ใช้บริษัทไหน -----

เท่าที่ทราบกันที่บรรดา ส.ส. เขาพูดกันว่า มีบริษัทของนักการเมืองเข้ามา
ดำเนินการ ก็ไม่ทราบว่าตรงนี้ข้อเท็จจริงอย่างไร ก็อาจจะให้ท่านประธาน
กรรมาชิกแจงเพื่อความสบายใจของเพื่อนสมาชิกนะคะ แล้วก็ในเรื่องของ
การปรับปรุง ถึงแม้ว่ารูปทรงของสภาเรานั้นจะสวยงามมากขึ้น แต่กระบวนการ
ของการประชุมนั้นก็น่าจะพัฒนาปรับปรุงด้วย ไม่ใช่ใช้วิธีการใช้วาจาที่ไม่สมควร
ในการที่จะพูดในรัฐสภาแห่งนี้เปล่งออกมา แล้วก็ก็เป็นแบบอย่างที่ไม่ดี แล้วก็
ในลักษณะที่พฤติกรรมต่าง ๆ อย่างนี้ผมอยากจะให้ท่านประธานสภาควบคุม
แล้วก็พัฒนาบุคคลแล้วก็วาจาที่ออกมาที่ไม่เหมาะสมสมควรที่จะต้องปรับปรุงไว้ด้วย
ทุกอย่างนี้ก็เพื่อที่จะให้ท่านประธานกรรมาชิกแจงวิธีการแล้วก็แนวทางในการที่จะ
พัฒนาการรัฐสภา แล้วก็ทุกอย่างที่ผมได้เรียนถามกรรมาชิกเรียนให้เพื่อนสมาชิก
ได้ทราบด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณคุณสุรเชษฐ์ เอาประเด็นหลัง
ก่อนนะคะ เรื่องการปรับปรุงเพื่อให้สภาดีขึ้น แต่ว่าเรื่องการค้าเนื้องานประชุม
ก็คงดำเนินการตามข้อบังคับ และโดยเฉพาอย่างยิ่งในขณะนี้นะครับ ในที่นี้ของ
สมาชิกทุกท่านเราจะมีลิ้นชักให้ แล้วก็ได้อ่างรัฐธรรมนูญ ข้อบังคับการประชุม
ตลอดจนจริยธรรมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการซึ่งเราได้มี
ลงมติไว้แล้วนะคะที่จะต้องปฏิบัติตามนั้น ก็ได้ใส่ไว้ในลิ้นชักนั้นแล้ว ขอความกรุณา
ท่านสมาชิกเมื่อนั่งอยู่ตรงจุดใดถ้าว่าท่านกรรมาชิกหยิบดูแล้วก็กรุณาปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ
ข้อบังคับ หรือว่าประมวลจริยธรรมที่เราได้มอบไว้ในโต๊ะนั้นด้วย เพื่อจะเกิดประโยชน์
ต่อการประชุม และเรื่องสำคัญที่ท่านสุรเชษฐ์พูดถึงเรื่องการปรับปรุง การดูแล
ของห้องประชุมสภาและบริเวณสภาทั้งหมดนั้นว่าได้ดำเนินการอย่างไร ถูกต้อง
อย่างไร ก็ขอบคุณที่ได้สอบถามมา ผมก็ระมัดระวังในประเด็นนี้มาก เพราะว่า
ถ้าทำไปอาจจะเกิดข้อครหาได้ ทางที่ดีที่สุดก็คืออย่าไปแตะต้องแล้วก็ไม่มีปัญหา
เพราะฉะนั้นข้อระมัดระวังอันนี้ผมจึงว่า การดำเนินการต้องมีความโปร่งใส
ในประการแรก การออกรูปแบบ การดำเนินการตลอดจนประมาณราคานั้นให้มี
หน่วยงานภายนอกเข้ามาดำเนินการด้วย คือมีสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
สำนักงานประมาณและกรมโยธาธิการเป็นผู้ออกแบบ ดูแลและก็ประมาณราคา
เมื่อประมาณราคาเสร็จแล้วเพื่อให้ประหยัดที่สุดก็คือว่า ราคาใดที่กรมโยธาฯ
กำหนดไว้ถ้าราคาต่ำกว่าที่ผู้รับเหมาเสนอเอาราคาของกรมโยธาฯ แต่ในกรณีใด
ที่ผู้รับเหมาเสนอราคาต่ำกว่าของกรมโยธาฯ ก็ให้เอาราคาของผู้รับเหมาเป็นหลัก

มีสำนักงานประมาณดูแลด้วย กรมโยธาฯ, ดูแลด้วย แล้วก็สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรผมเองก็ไม่ทราบในเรื่องราคา ในเรื่องคุณสมบัติทั้งหลาย ในเรื่องสเปคทั้งหลาย เพราะฉะนั้นก็เป็นไปตามวิธีการของสำนักนายกรัฐมนตรี และการดำเนินการ ส่วนการดำเนินการนั้นถามว่า ได้เปิดประมูลหรือวิธีพิเศษ เนื่องจากว่าระยะเวลา ผมต้องพูดตรงไปตรงมา ผมเองก็อยากจะให้มีการประมูลทั่วไป แต่ว่าการอนุมัติงบประมาณให้ใช้เงินเหลือจ่าย ซึ่งเป็นเวลาใกล้จะหมดสิ้นงบประมาณ และสัญญาต้องเซ็นภายใน ๓๐ วัน ไม่อย่างนั้นก็ทำอะไรไม่ได้ ระยะเวลาไม่ถึงเดือน ทางสำนักงานประมาณคุณแล้วว่า ถ้าวิธีปกติไม่สามารถจะทำได้ เพราะฉะนั้นจึงต้องทำวิธีพิเศษ ด้วยความไม่สบายใจ แต่ก็ให้ ๓ หน่วยงานพยายามให้ไปเร่งใส่ที่สุด ผมเองไม่ค่อยไปเกี่ยวข้องในรายละเอียด ขอให้คณะกรรมการดำเนินการไปนะครับ ส่วนราคารูปแบบต่าง ๆ ก็อย่างที่ผมว่านะครับมีคณะกรรมการดำเนินการสำหรับในห้องประชุมนี้ทั้งหมดถ้าผมจำไม่ผิดตัวเลขที่เสนอมาก็คือ ๗๐ กว่าล้านบาท ทั้งหมดก็มีอีกหลายอัน ผมก็คิดว่าอันนี้ถ้าข้อใจอย่างไรรู้ก็สามารถจะยื่นซักถาม เรามีคณะกรรมการโยธาฯและติดตามงบประมาณของสภา หรือคณะกรรมการที่อยู่ในคณะกรรมการกิจการสภาฯ ก็ได้ติดตามโดยละเอียด ผมไม่ขัดข้อง เพราะว่าผมไม่ได้เกี่ยวข้อง เป็นเรื่องของคณะกรรมการ แต่ว่าทุกสิ่งทุกอย่าง ๑. ทำให้ไปเร่งใส่ ๒. ทำให้ดีที่สุด เพราะถือว่าสถาบันอันนี้เป็นสถาบันแห่งชาติที่จะต้องรักษาเกียรติยศ ตักศิลาของท่านสมาชิกทั้งหลายให้ทำงานได้เต็มที่ สะดวกสบาย แต่ขณะเดียวกันเราก็ต้องคำนึงถึงความประหยัดและเวลาที่มีอยู่กัน เวลาที่สั้นไปผมก็ไม่ทราบจะทำอย่างไรนะครับ ที่เสร็จเร็วไปก็กลายเป็นความผิด ผมก็ไม่ทราบนะครับ แต่ว่าพยายามทำให้ดีที่สุด ส่วนการจ่ายนะครับ ที่บอกว่า ถ้าไม่เรียบร้อยอย่าเพิ่งจ่าย อันนี้เป็นไปตามวิธีการของส่วนราชการ ก็คือว่า ต้องมีคณะกรรมการตรวจรับ คณะกรรมการตรวจการจ้าง แล้วก็การจ่ายเงินก็คงมีระยะเวลาที่กำหนดไว้ เราไม่สามารถปฏิบัติผิดแผนไปจากระเบียบที่กำหนดไว้นะครับ แต่ขอให้สามารถตรวจสอบได้ เรามีคณะกรรมการโยธาฯและติดตามงบประมาณของสภา หรือคณะกรรมการกิจการ สภาผู้แทนราษฎร ถ้าเผื่อว่าข้อใจในเรื่องอื่น ๆ ครับ ขอเรียนเท่านั้นครับ เชิญครับท่านกำนันสุรชาติ ผมขอว่าถ้าไม่ใช่เรื่องของวาระในการประชุม ขอความกรุณาสั้น ๆ ครับ

นายสุรชาติ ช่านาญศิลป์ (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ
 ผม สุรชาติ ช่านาญศิลป์ จังหวัดอุดรธานี พรรคเสรีธรรม ผมยกมือมานานกว่าเพื่อน
 แต่พูดทีหลังไม่เป็นไร คือห้องประชุมผมมองดูแล้วสวยสง่างามคัมค่าครับ
 ไม่ควรจะถามในนี้ด้วยซ้ำ ควรจะไปยื่น สงสัยก็ติดตามงบประมาณเอาแบบ
 ท่านประธานว่า ท่านประธานครับที่ผมลุกขึ้นถามเพราะว่ามีเหตุจำเป็นผมเป็นห่วง
 เพราะว่าส่วนหนึ่งคือพวกเดินขบวน ส่วนที่ ๒ รัฐประกาศไปนานแล้วก่อนที่จะปิด
 สมัยประชุมคราวที่แล้วด้วยซ้ำ คือเรื่องแทรกแซงราคาหัวมันสด ที่นี้ชาวบ้านก็
 ถามผมในฐานะที่ผมก็อยู่ฝ่ายรัฐบาลด้วยแล้วก็เป็นผู้แทนราษฎรด้วยว่าเอาไป
 ขายที่ไหนหัวมันสด ๘๕ สตางค์ สถานที่หาไม่ได้ ไม่รู้จะไปขายตรงไหน อันนี้
 อยากจะฝากกราบเรียนท่านประธานไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีด้วยความเคารพ
 เพราะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็มองไม่เห็น ก็อยากจะสอบถามตรงนี้ปัญหาที่ ๑
 ปัญหาที่ ๒ เข้าใจแล้วว่ารัฐบาลได้อนุมัติเกี่ยวกับเรื่องคณะกรรมการ กนช.
 เรื่องการแทรกแซงราคาข้าวเปลือกก็อยากรู้เหมือนกันว่าเอาไปขายตรงไหน
 เขาถามผมก็ตอบไม่ได้ อันนี้ต้องฝากท่านประธานไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
 ด้วยความเคารพอันนี้ส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่งอยากจะถามท่านประธานอันสุดท้าย
 คือจัดที่นั่งให้พรรคเสรีธรรม ๕ คน ถ้าเพิ่มมาจะนั่งตรงไหนครับ ฝากถาม
 ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าถ้าเป็นเรื่องของญัตติหรือ
 กระทำ ผมอยากให้เป็นไปตามวาระท่านจะยื่นได้ ถ้าเผื่อว่าเราพิจารณาในเรื่อง
 ของการแจ้งให้ทราบทั่วไประยะจะไม่เป็นไปตามนั้น แล้วผิดข้อบังคับของการประชุมด้วย
 เพราะต้องพิจารณาไปตามวาระ ผมจะให้ท่านเดี๋ยว ขอท่านไพโร เดี๋ยวกลายเป็นว่าผมไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับของการประชุม เชิญ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 ผม นายไพโร พัฒโน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์
 ผมต้องขอประทานโทษท่านประธานและเพื่อนสมาชิกจริง ๆ เพราะว่าคำถามของ
 เพื่อนสมาชิกจากจังหวัดนราธิวาสนั้นยังค้างคาใจสมาชิกและสื่อมวลชนอีก
 หลายท่าน เมื่อตะกี้ตอนที่ผมเดินเข้ามานั้นได้รับคำถามจากพี่น้องสื่อมวลชน
 มากมายว่า มีความรู้สึกอย่างไรบ้างกับการเปลี่ยนแปลงของสภา ผมก็ตอบไม่ได้
 ท่านประธานครับ แต่คำถามเมื่อสักครู่นี้ท่านประธานต้องตอบนั้นคือ นักการเมือง
 บริษัทของนักการเมืองเป็นผู้รับเหมาหรือไม่ เพราะข่าวมาอย่างนั้นจริง ๆ
 ทั้งหมดนี้ไม่ใช่ที่ผมต้องการที่จะจับจ้วงหรือว่าล่วงเกินท่านประธาน แต่เนื่องจากว่า

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

สันทนา ๗/๒

ผมต้องการพิทักษ์ศักดิ์ศรีของสภานี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานจะปฏิเสธ
ความรับผิดชอบไม่พ้น ผมอยากให้คุณประธานเคลียร์ (Clear) ตรงนี้ก่อน
ก่อนที่จะไปสู่วาระอื่น

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะตอบในประเด็นของบริษัทได้เลยครับ
ผมไม่ทราบจริง ๆ ว่าบริษัทนี้เกี่ยวข้องกับใคร เพราะผมไม่ทราบ ผมไม่ได้ไป
ดำเนินการ ถ้าเกี่ยวกับผม ผมปฏิเสธแล้วสาบานที่ไหนก็ได้ไม่เคยรู้จักมาก่อน
แล้วไม่ได้เกี่ยวข้องกับแม้แต่หน่วยหรือคนข้างเคียงผมก็ไม่ได้เกี่ยวข้องกับ เพราะ
ผมไม่รู้จักจริง ๆ แล้วไม่เกี่ยวข้อง การดำเนินการก็เป็นไปตามระเบียบของ
ราชการทุกประการ ถ้าเพื่อจะมาสงสัยผมเรื่องประเด็นนี้ผมก็เสียใจ
แล้วผมเองนึกไม่ถึง แล้วก็ไม่ได้ตั้งใจในเรื่องที่จะมีพดง่าย ๆ ส่วนได้เสีย
ให้ผมสาบานที่ไหนก็ได้ว่ามีส่วนได้ส่วนเสียแม้แต่บาทเดียวหรืออย่างไร หรือมีอคติ
แต่ที่ผมไม่สามารถจะไปดำเนินการในเรื่องรายละเอียดว่าจะเอาบริษัทนั้น
หรือไม่เอาบริษัทนี้ แต่ผมว่าเอาอย่างนี้ดีกว่าในประเด็นนี้ ผมไม่อยากจะพูดตรงนี้
ขอให้ตรวจสอบเถอะครับส่งไป สดง. ก็ได้หรือว่าคณะกรรมการนโยบายและ
ติดตามผลงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี กรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรก็ได้
หรือจะตั้งเป็นญาติหรืออะไรก็แล้วแต่ ผมพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบเรื่องนี้
เพราะว่าเราต้องการให้เกิดความโปร่งใส แล้วก็ถ้าสภาทำอะไรไม่โปร่งใส
ผมคิดว่าไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง เชิญคุณไพฑูริย์

สพ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

วีรพร ๘/๑

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธาน
 ผมขอประทานโทษจริง ๆ ผมไม่มีเจตนาอย่างนั้น ผมเชื่อในความเป็นประธานสภา
 ของท่านประธานท่านนี้ท่านเป็นคนที่มีการดีเป็นคนที่สง่างาม ผมต้องการ
 ที่จะพิทักษ์รักษาเกียรติยศของสภาตรงนี้เท่านั้นเอง แต่อย่างน้อยที่สุดข้อครหา
 ของสังคมภายนอกเป็นสิ่งที่เราห้ามไม่ได้ เป็นปัจจัยภายนอกที่เราไม่สามารถ
 ที่จะควบคุมได้ เพียงแต่ผมต้องการทำความเข้าใจกับท่านประธานสักนิดว่า
 ผมไม่ได้หมายถึงท่านประธานแม้แต่คนเดียว แต่คนที่เหลือผมไม่ทราบผมไม่รับรอง
 ได้ข่าวว่ามีบริษัทของ ส.ส. คนหนึ่งเป็นผู้รับเหมาแล้วผมเกรงว่าถ้าบังเอิญเป็น
 ส.ส. พรรคเดียวกับท่านประธาน ท่านประธานปฏิเสธไม่ได้ว่าไม่รู้เรื่อง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ก็ตรวจสอบได้ถ้าเผื่อมีความผิด
 แล้วก็เกี่ยวข้องกับผม ผมพร้อมที่จะรับผิดชอบแล้วก็คิดว่าผมไม่ควรจะอยู่ใน
 ตำแหน่งนี้ถ้าเผื่อว่าเกี่ยวข้องกับผมหรือว่าบังเอิญว่าผมรู้เห็นเป็นใจ ผมเรียน
 จริง ๆ ว่าผมต้องการความสำเร็จของงานแล้วก็โปร่งใสจึงพยายามที่จะ
 นอกเหนือระเบียบ ความจริงสภาสามารถจะตั้งกรรมการได้โดยอาศัยข้างนอก
 จึงต้องอาศัยกรรมการจากภายนอกด้วยเข้ามาช่วยดูแล

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม อดิศร เพียงเกษ พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น ผมทราบว่าที่กำลัง
 คุยกันนี้ไม่มีในระเบียบวาระการประชุม แต่เพื่อนสมาชิกจากพรรคประชาธิปัตย์
 ได้เอ่ยชื่อว่ามีบริษัทรับเหมาที่อยู่ในพรรคของท่านประธาน ผมอยากให้ท่านได้
 เอ่ยชื่อเลยเพราะว่าเป็นการพาดพิงเสียหาย วันนี้เรามาประชุมกัน ณ สถานที่
 อันศักดิ์สิทธิ์ เป็นวันแรกอย่าให้มีอะไรที่จะกินแค้นแค้นใจกันเลย เพราะฉะนั้น
 คุณไพโร พัฒโน ครับ คุณพ่อเป็นผู้แทนราษฎรเก่าคุณต้องแสดงศักยภาพวันนี้ว่า
 ต้องเปิดเผยรายชื่อว่าเป็นใครอย่างไร ถ้ารู้แล้วปิดบังไม่ได้หรือครับ
 ผมถึงขออนุญาตท่านประธานพรรคความหวังใหม่เสียหายอย่างยิ่งครับ
 จึงขออนุญาตเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องเล็กเป็นเรื่องใหญ่ขอให้ท่านไพโรได้พูด
 หรือไม่ก็ถอนคำพูดไป ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไพโรก็สามารถจะชี้แจงได้เนะครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : ท่านประธาน ผมขอใช้สิทธิพาดพิง
 ผม ไพโร พัฒโน พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดสงขลา ผมความจริงก็ไม่อยาก
 พาดพิงถึงคุณพ่อท่านที่ลุกขึ้นเมื่อสักครู่ความจริงคุณพ่อก็เป็น ส.ส. เหมือนคุณพ่อผม
 เพราะฉะนั้นที่เรามาพูดกันตรงนี้เราต้องการพิทักษ์ศักดิ์ศรีของความเป็น

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมไม่ได้บอกใครเป็นผู้รับเหมาแต่ผมบอกว่า กระแสข่าวข้างนอกเล่าลือกันว่าเป็นบริษัทของนักรการเมืองท่านหนึ่งถ้าเกิดว่าเป็นพรรคเดียวกับท่านประธาน ท่านประธานจะเสียหายเท่านั้นเองครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้คุณไพโรครับ ถ้าทราบว่า เป็นบริษัทอะไรแล้วก็นักการเมืองในพรรคไหนหรือใครผมว่าระบุเลขก็ได้เชิญครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : ท่านประธานที่ผมพูดนั้นผมต้องการ รักษาศักดิ์ศรีสภา แล้วผมบอกว่าเป็นนักการเมืองพรรคเดียวกับท่านประธาน ท่านประธานจะเสียหาย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บังเอิญว่าถ้าเผื่อคุณไพโรทราบว่า เป็นบริษัทของใคร นักการเมืองคนไหน พรรคไหนถ้าจะระบุได้ก็ไม่ขัดข้อง เชิญครับ

นายไพโร พัฒโน (สงขลา) : ผมคิดว่าเรื่องนี้เราต้องติดตาม ต้องตามกันอีกนานครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอดิศร เพียงเกษ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ผมเคารพคุณไพโร พัฒโน ครับ ที่กรุณาเอ่ยเมื่อสักครู่นี้ด้วยความสุจริต ถ้าเรารู้อะไรในสังคมของ ผู้แทนราษฎรพูดเถอะครับ เราปฏิญาณตนมาเป็นผู้แทนราษฎรแล้วเราจะปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความสุจริตรู้อะไรไม่ชอบมาพากลเชิญเลยครับ ท่าน พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ พร้อมที่จะรับผิดชอบหรือหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ควรจะรับผิดชอบ หรือหัวหน้า พรรคไหนที่มีส่วนที่ไม่โปร่งใสไม่ควร เป็นผู้แทนราษฎรในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ผมถือว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ ถ้าไม่เปิดเผยฝ่ายค้านจะไม่ให้ความร่วมมือ ในการที่จะปฏิบัติหน้าที่โอกาสต่อไปเสียด้วยซ้ำครับ จึงขออนุญาตท่านประธาน อย่างไรให้เปิดเผยชื่อแล้วที่ท่านรับผิดชอบเพราะว่าท่านต้องกลั่นกรองข้อมูล แล้วว่าเป็นความจริงไม่จริงอย่างไร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาเป็นว่าได้ให้คุณไพโรชี้แจง คุณไพโรไม่ชี้แจงก็ไม่เป็นไรอันนี้ก็พิสูจน์กันต่อไปได้ครับ ความจริงคงไม่หายไปไหน เพราะฉะนั้นก็ไม่เป็นไรถ้ายังไม่ชี้แจงในวันนี้ก็ไม่เป็นไรก็พิสูจน์กันต่อไป เชิญคุณเกษมครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ท่านประธานครับ คือท่านประธานจะตัดบทย่างนั้นไม่ได้ เพราะว่าความเสียหายเกิดขึ้นที่พรรคความหวังใหม่ เพราะว่าผู้อภิปรายเมื่อถึงบอกว่าต้องการรักษาเกียรติและศักดิ์ศรีของสภา แต่ในขณะที่เดียวกันก็พูดบอกว่า ส.ส. พรรคเดียวกับท่านเป็นคนทำงานชิ้นนี้ ถ้าจะจบอย่างนี้โดยที่ผู้พูดไม่รับผิดชอบคำพูดของตัวเองเลยไม่ได้ครับ คือทุกคนนะครับ ผู้แทนฯ อยากรักษาเกียรติ อยากรักษาศักดิ์ศรีของสภาฯนี้ ทุกคนอยากรักษา แต่รักษานบนพื้นฐานต้องมีความถูกต้อง มีความชัดเจน มีความโปร่งใส ไม่ใช่ว่ารักษาโดยการโยนชี้ให้พรรคอื่นแล้วตัวเองจบแบบแฮปปี้ (Happy) นั่งหัวเราะอย่างนี้ไม่ได้ ท่านประธานต้องให้ความรับผิดชอบคำพูดของผู้แทนราษฎรที่พูดตรงนี้ คนพูดในสภาไม่ใช่เพียงพิทักษ์เกียรติและศักดิ์ศรี จะต้องรักษาคำพูดของตัวเองด้วยเกียรติและศักดิ์ศรีด้วย ไม่ใช่ว่าพูดอะไรก็ได้ว่า ตัวเองจะมารักษาเกียรติรักษาศักดิ์ศรี แต่ไม่รักษาคำพูดของตัวเอง เอาคำพูดของตัวเองทำลายพรรคการเมืองแล้วจบลงอย่างนั้น ท่านประธานทำอย่างนี้ไม่ได้ ท่านประธานต้องให้เขารักษาเกียรติและคำพูดของเขาด้วย ตรงนี้ต่างหากคือหัวใจการทำหน้าที่ในรัฐสภาตรงนี้ ไม่ใช่สักแต่พูดว่ารักษาเกียรติรักษาศักดิ์ศรี แต่คำพูดของตัวเองทำลายล้างคนอื่นโดยที่ตัวเองไม่รับผิดชอบ ไม่รักษาเกียรติรักษาศักดิ์ศรีคำพูดตัวเองได้อย่างไร ท่านประธานจบอย่างนี้ไม่ได้ ต้องจบโดยมีเหตุที่พูดเมื่อก็ถูกต้องหรือไม่ถูกต้อง ถ้าไม่ถูกต้องต้องถอนคำพูดเสีย เพื่อให้เกียรติและศักดิ์ศรีของพรรคความหวังใหม่เขาเติบโตขึ้นมา แต่ถ้าถูกต้องพิสูจน์ว่า ส.ส. พรรคความหวังใหม่คนไหนประพฤติปฏิบัติอย่างนั้น แสวงหาประโยชน์จากการทำงานชิ้นนี้ สภาตรงนี้จะได้กลิ่นกรองแล้วเอาสนิมเหล็กตรงนี้ออกไปเสีย คนไหนไม่ดีก็เอาออกไป ผมว่าต้องทำอย่างนี้ถึงจะรักษาเกียรติและศักดิ์ศรี ท่านประธานต้องวินิจฉัยอย่างนี้ ไม่ใช่ทำให้เรื่องนี้จบลงง่าย ๆ ไม่ใช่ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเทพอีกสักท่านหนึ่ง แล้วผมจะให้ทางนี้อีกสักท่านหนึ่ง คุณนิพิฏฐ์ก็ได้เนะครับ เชิญครับ

ร้อยโท กุเทพ ไสภระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ไสภระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ในกรณีนี้พวกเราเห็นตรงกันว่า

มีแนวทางที่จะต้องตัดสินใจเพื่อคัดสรรเพียง ๒ ทางเท่านั้น คือถ้าทางผู้ที่ท่านได้มีข้อมูลที่กล่าวหามาจากข้างนอก ซึ่งพาดพิงถึงท่านประธานและพาดพิงถึงพรรคความหวังใหม่ ท่านยืนยันตรงนั้นก็ต้องชื้อออกมา นั่นเป็นทางหนึ่ง ทางที่ ๒ ถ้าท่านไม่แน่ใจ เพื่อธำรงศักดิ์ศรีของสภาท่านก็ต้องถอน เพราะข้อบังคับการประชุมเขียนไว้ชัด ท่านประธานที่เคารพ เราคงไม่มีญัตติที่จะมาพูดเรื่องสภา แต่การที่เราได้ใช้ห้องประชุมแห่งใหม่ในวันนี้เป็นมิติใหม่ และท่านประธานได้เปิดให้พวกเราได้พูดจากันเป็นเรื่องที่ดี มีการเรียกร้องว่าการประชุมต่อไปจะต้องไม่เชิง จะต้องไม่ขาดสีสัน พวกกระผมขอเสนอผ่านท่านประธานครับ ท่านประธานอะลุ่มอะล่วยและก็เห็นอกเห็นใจสมาชิกมานาน ข้อบังคับ ข้อ ๑๗ เขียนไว้ชัดเจนนว่า เมื่อพ้นกำหนดประชุมไปสามสิบนาทีแล้วสมาชิกยังไม่ครบองค์ประชุม ประธานจะสั่งให้เลื่อนการประชุมไปก็ได้ แต่ท่านประธานเห็นแก่สภาไม่เคยเลื่อนการประชุม แม้ผ่านเวลาเกินกว่า ๓๐ นาที นั่นเป็นเพราะประธานอยากให้ประชุมสภาได้ แต่ต่อไปนี้ถ้าสมาชิกเรียกร้องว่าไม่อยากให้เกิดความเชิง พวกเราขอเรียกร้องท่านประธานว่า ถ้าผ่านการเริ่มประชุมเกิน ๓๐ นาที ให้ใช้ข้อบังคับให้เลื่อนการประชุม เพื่อจะไม่ให้เกิดบรรยากาศอย่างนั้น เราขอเรียกร้องให้บันทึกและมีการควบคุมการประชุมเป็นไปตามข้อบังคับอย่างเคร่งครัด ขอกราบขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ความจริงเรื่องนี้ไม่ได้อยู่ในระเบียบวาระนะครับ แต่ว่าพูดไปแล้วเกิดความเสียหายกับผมกับสภา ผมจึงปล่อยให้พูด แต่ถ้าจะปล่อยให้ไปก็กลายเป็นว่าเราพูดไม่ได้อยู่ในวาระ ผมยืนยันอีกครั้งหนึ่ง ถ้าผมมีส่วนเกี่ยวข้องกับรู้เห็นเป็นใจ ผมพร้อมจะรับผิดชอบ จะให้สาบานที่ไหนก็ได้ สาบานคงไม่มีความหมายมากกว่าว่า ผมพร้อมที่จะลาออกจากการเป็นประธานสภาหรือลาออกจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถ้าผมตั้งใจของการที่จะทำปรับปรุงครั้งนี้เพื่อประโยชน์ส่วนตน ไม่ได้ประโยชน์ของสภาและเกียรติและศักดิ์ศรีของสภาครับ ผมอยากจะเรียนไว้แค่นี้ แต่ว่าเรื่องนี้ก็สามารถจะพิสูจน์ได้ต่อไป เพราะว่าความจริงต้องพิสูจน์วันยังค่ำ ผมไม่อยากจะยึดเยื้อต่อไป เมื่อคุณไพโรจน์กล่าวอะไรออกไป แล้วก็ไม่สามารถจะบังคับได้ก็คงจะพิสูจน์ต่อไปได้ ผมขอยุติแค่นี้ก็แล้วกัน พูดไปไม่มีประโยชน์นะครับ คุณเกษมครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สารวัตร ๑๐/๒

นายไพโร พัฒน (สงขลา) : เพื่อส่วนรวมและเพื่อท่านประธาน
ผมยินดีครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอดอนว่า พรรคเดียวกับท่านประธาน
เพราะว่าอันอื่นผมขอว่าขอให้มีการพิสูจน์ ผมเองก็อยากให้เกิดทุกอย่างโปร่งใสครับ
คุณชิงชัย เชิญครับ

นายชิงชัย มงคลธรรม (กาฬสินธุ์) : ผม นายชิงชัย มงคลธรรม
พรรคความหวังใหม่จากกาฬสินธุ์ ท่านประธานครับ การพูดจากันในเรื่องที่
ไม่ได้เกี่ยวข้องกับวาระการประชุมและก็เป็นเหตุทำให้เกิดมีการกล่าวหา
ทั้งหมดนั้นจะเป็นใครรับเหมาหรือจะเป็นนักการเมืองหรือไม่ใช่นักการเมือง
ก็ยังไม่ได้ปรากฏความผิดว่าเขาได้ทำผิดหรือไม่ ผมไม่ได้สนใจหรอกว่าจะเป็น
บริษัทไหนของใคร เกี่ยวข้องกับนักการเมืองหรือไม่ แต่วันนี้การหาหรือกัน
นอกระเบียบวาระนั้นได้ส่งผลทำให้เกิดความเสียหายต่อสภาไปด้วย เพราะฉะนั้น
แสดงว่าที่ทำการทั้งหมดนั้นมันเป็นความผิดกันใช่ไหมครับ ถึงต้องมากกล่าวหาอย่างนั้น
เพราะฉะนั้นจำเป็นจะต้องมีการพิสูจน์ให้เห็นชัดเจนว่า การทำงานในสภาของเรา
ซึ่งเป็นศูนย์กลางของอำนาจของประชาชนที่อยู่ตรงนี้นะครับ เพราะฉะนั้น
เรื่องอย่างนี้เรายังกล่าวหาและที่สุดแล้วก็ไม่สามารถที่จะลงเอยได้ว่า
ข้อกล่าวหาอันนั้นมันคืออะไรกันแน่ นั่นคือพฤติกรรมที่ทำให้เกิดความเสียหายต่อสภา
นั้นหมายถึงระบบประชาธิปไตยของเราด้วย เพราะฉะนั้นผมจำเป็นจะต้อง
ให้ท่านประธานนั้นได้ให้มีการตรวจสอบในพฤติกรรมทั้งหลายที่ได้เกี่ยวข้องกับ
การทำงานของสภาในครั้งนี้ด้วย เพื่อไม่ให้สภาเสียหายและตัวท่านเองเสียหายด้วย
ผมเสียใจที่นักการเมืองเราลุกขึ้นมาพูดจาอะไรอย่างนี้ การเมืองเรายังตกต่ำลงไป
ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะดำเนินการต่อไปนะครับ
เพื่อความโปร่งใส แต่ผมอยากจะเรียนว่าเมื่อการปรับปรุงคร่าวที่แล้วก็มีการ
กล่าวหาอย่างนี้ จนกระทั่งต้องตั้งกรรมการสอบสวน สดง. ในที่สุดก็ไม่ปรากฏ
ความผิดอะไร ข้าราชการหลายท่านที่ต้องเป็นกรรมการตามหน้าที่เขาก็เสียใจมาก
พอสมควร เพราะฉะนั้นการปรับปรุงคร่าวนี้เขาก็ระมัดระวังมาก ผมก็บอก
ว่าต้องระมัดระวัง ทุกอย่างต้องโปร่งใส เพราะว่าสภานี้ต้องมีการพูดจา ผมไม่ตำหนิ
ที่ทุกคนมาพูดในที่นี้นะครับ แต่อย่าไปพูดข้างนอกและนินทากันไป ขอให้พูดกันที่นี่
และขอให้ทำอะไรให้โปร่งใส ผมจะดำเนินการต่อไปตามที่เห็นว่าจะทำให้โปร่งใส

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สาวิตรี ๑๐/๓

ความจริงผมไม่อยากจะทำอะไร เพราะว่าถ้ามีการตั้งกรรมการสอบสวนไป จะเกิดความโปร่งใส แต่แน่นอนเวลาตั้งคณะกรรมการตรวจรับจ้างหรือตรวจอะไรกัน เขาต้องมีผลกระทบในสิ่งต่าง ๆ ซึ่งผมก็ได้ตกเดือน แต่ว่าเมื่อมีการพุดจา ผมก็จำเป็นจะต้องดำเนินการ เพื่อความโปร่งใส เพราะว่า เป็นภาษีอากรของประชาชน ความจริงไม่อยากจะทำ ผมขอแค่นี้ข้ามไปนะครับ ผมจะดำเนินการต่อไปตามที่ท่านซึ่งช่วยได้เสนอมาไว้ เพื่อความโปร่งใสนะครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ท่านประธานครับ
ผมขอหารือตั้งนานก่อนจะ เกิดเหตุการณ์ที่ว่ากันไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อย่างนี้ะครับคุณวิรัตน์ ขอบุติเลย เพราะว่าเราจบแล้วจะได้ดำเนินการต่อไป ไม่เกี่ยวกับเรื่องนี้ใช่ไหมครับ แล้วก็ต้องให้เป็นเรื่องที่อยู่ในระเบียบวาระ เพราะเราพุดเรื่องนอกระเบียบวาระ มาเยอะแล้วนะครับ คุณวิรัตน์ ขอสั้น ๆ นะครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : กราบเรียน
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิรัตน์ ตยวงคนนท์ พรรคความหวังใหม่
จังหวัดสกลนคร เกี่ยวกับการใช้เงินที่ปรับปรุง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องเดียวกันอีกแล้วนะครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ที่ท่านใช้เงินปรับปรุง
รวมทั้งท่านเลขาฯ และคณะด้วยที่พยายามจะเพิ่มประสิทธิภาพของสมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรเพื่อจะเพิ่มประสิทธิภาพในการประชุมเพื่อประโยชน์ของ
พี่น้องประชาชน โดยใช้เงินจำนวนมาก ทั้งในห้องนี้และห้องเล็ก ห้องประชุม
ส่วนตัว และให้ที่สมาชิกมีที่ทำงานนั้น นับว่าเป็นประโยชน์และเพิ่มพูนประสิทธิภาพ
ผมเห็นด้วย แต่การใช้เงินจำนวนมากนี้ และต้องย้ายหน่วยงานราชการ
ของสภาออกไปนั้น เกิดความไม่คล่องตัวนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนี้ไม่เป็นไรครับ คุณวิรัตน์
อย่างนี้ครับผมกลัวเดี๋ยวจะยาวออกไป ผมเข้าใจ ไม่เป็นไรเราหาหรือใน
กรรมาธิการกิจการสภาฯ หรือกรรมาธิการอื่นได้ หรือจะขึ้นมาเป็นผู้ตติ ผมขอครับ
เพราะว่าจะยาวไปกลายเป็นว่าต้องอะไรต่าง ๆ มันจะเป็นในรายละเอียดมาก
ผมขอครับคุณวิรัตน์ ผมขอเรื่องต่อไปเลยนะครับ ไม่อนุญาตครับ ผมต้องขอ
ไม่อนุญาตจริง ๆ ครับ เพราะว่ามีคนโต้ตอบอีก ผมไม่อนุญาตครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : ท่านประธานครับ
ผมอยากจะทราบว่าท่านมีแผนที่จะสร้างสภาใหม่หรือไม่

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าเอาไว้เป็นผู้ตติอะไรก็ได้
เอาไว้พูดในคณะกรรมาธิการดีกว่าครับ เพราะที่ทั้งหมดทำก็โดยผ่านขั้นตอน
ของคณะกรรมาธิการกิจการสภาฯ มาถึงในที่ประชุมของประธานคณะกรรมาธิการ
ทุกคณะพูดจากันเยอะครับ เชิญครับท่านรองนายกรัฐมนตรี

พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ (รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดพิจิตร
ผมขอชมเชย การปรับปรุงคราวนี้ ใครจะสร้างจะอะไร ผมไม่ตำหนิทั้งสิ้น
ผมว่าทำได้สวยด้วย แต่ว่าผมเรียนท่านประธานนิดเดียว ที่นั่งท่านประธานเอง
ที่นั่งคณะรัฐมนตรีมันติดกับข้างล่างนี้มาก คราวหน้าขอให้ปรับปรุงด้วย ปรับปรุง
ให้มันคล้ายคลึงกัน เพราะว่าไปจากผู้แทนราษฎรด้วยกันครับ ขอบพระคุณครับ

๒๓

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กนกวรรณ ๑๑/๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ความจริงการปรับปรุงยังไม่เสร็จ
ตามที่เราได้รับอนุมัติงบประมาณ ก็คงจะต้องทำต่อไป แม้แต่ห้องพยาบาล
อะไรต่าง ๆ ยังไม่จบครบท่านรองนายกฯ ขอขอบพระคุณครับ ผมขอท่านนี้ครับ
เราจะไปตามระเบียบวาระต่อไปครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุมครับ
วันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว
เชิญครับคุณอดิศร

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม อดิศร เพียงเกษ ความหวังใหม่จากจังหวัดขอนแก่น ก่อนที่ประธาน
จะไปสู่ระเบียบวาระที่ ๔ ผมอยากจะพูดถึงระเบียบวาระแจ้งเพื่อทราบ
๒.๖ ครับท่านประธาน ผมพยายามจะพูดเรื่องนี้ แต่มีเรื่องอื่นมาแทรกไว้
เพื่อจะมีประโยชน์ต่อสภาผู้แทนราษฎร จึงขออนุญาตท่านประธาน เรื่อง ๒.๖
เรื่องรับทราบการดำเนินการตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของสภาผู้แทนราษฎร มีหนังสือจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรี โดยรองเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีปฏิบัติราชการแทน สรุปลงในหนังสือดังกล่าวอยู่ในเอกสารระเบียบวาระ
บอกว่า ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญฯ จึงไม่มีกรณีใดที่จะต้อง
ดำเนินการ หมายความว่าข้อสั่งเกิดจากสภาผู้แทนราษฎรที่ผมได้ให้เจ้าหน้าที่ได้
ช่วยนำข้อสั่งเกิดมา สรุปลงได้ใจความว่า สำหรับการตัดสิทธิในกรณีอื่น ๆ นั้น
เป็นเรื่องที่จะต้องแก้ไขในกฎหมายที่บัญญัติเรื่องนั้นไว้โดยเฉพาะ ซึ่งอยู่นอก
ขอบเขตของร่างพระราชบัญญัตินี้ ฉะนั้นถ้าในระยะต่อไปเห็นสมควรมีการตัดสิทธิ
ในเรื่องอื่น ๆ ที่มีการบัญญัติอยู่ในกฎหมายต่าง ๆ เพิ่มเติมก็อาจแก้ไขกฎหมาย
เฉพาะเรื่องเหล่านั้น โดยจำกัดสิทธิของผู้ถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมิให้ได้รับ
สิทธิตามกฎหมายดังกล่าวได้อีก นี่คือข้อสั่งเกิดไปจากสภาผู้แทนราษฎร -----

ท่านประธานครับ จากเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็หมายถึง จากฝ่ายบริหาร
 บอกว่า ข้อสังเกตนี้ไม่มีความจำเป็นใด ๆ ทั้งสิ้น ผมไปอ่านกฎหมาย
 เรื่องการตัดสิทธิในการที่คนไม่ไปเลือกตั้งมีอยู่ในมาตรา ๒๓ มีอยู่ด้วยกัน
 ๘ ประการ ประการที่ ๑ ๒ ๓ ประการที่ ๔ สิทธิสมัครรับเลือกตั้ง
 เป็นกำนันและผู้ใหญ่บ้านตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่
 ๕. สิทธิเข้าชื่อร้องขอเพื่อให้รัฐสภาพิจารณากฎหมายตามกฎหมายว่าด้วยการ
 เข้าชื่อกฎหมาย ๖. สิทธิเข้าชื่อร้องขอให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติ
 ท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น อย่างนี้เป็นต้นครับ
 ท่านประธานครับ กฎหมายเหล่านี้ถ้าตามข้อสังเกตของสภาผู้แทนราษฎร
 ทางรัฐบาลจะต้องไปแก้ไขกฎหมายเหล่านี้ แต่ว่าทางฝ่ายเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
 ตอบมาว่า ข้อสังเกตของกรรมาธิการไม่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการใด ๆ
 ผมจึงว่ามันน่าจะมีปัญหา เพราะข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญนั้น
 เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องปฏิบัติ ไม่ใช่ว่ามีในเฉพาะกฎหมายมาตรา ๒๓
 ดังที่ผมทราบเรียบร้อยแล้วจะต้องไม่ต้องไปแก้ไขกฎหมายฉบับอื่นอีก เช่น การสมัคร
 เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ถ้าคนไหนไม่ไปเลือกผู้แทนราษฎรก็ถูกตัดสิทธิไม่ให้มีเลือก
 ก็ต้องไปแก้ไขกฎหมายฉบับดังกล่าวครับ ผมจึงอยากถามทางรัฐบาลว่า ที่ตอบมา
 อย่างนี้ดูชัดเจนแล้วหรือยัง ถ้าตอบอย่างนี้ต้องผูกมัดสถานะครับ เพราะว่ากฎหมาย
 ฉบับอื่นไม่ต้องแก้ไขเลย จะเป็นการขัดต่อเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ผมจึง
 อยากให้ทางฝ่ายบริหารไปดูดี ๆ นะครับ ถ้าตอบมาอย่างนี้ว่าไม่จำเป็นต้อง
 ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญเลยนี้ จะเป็นข้อสังเกต
 ที่ไม่มีผลบังคับอะไรทั้งสิ้น ว่าอย่างนั้น จะไม่ทำตามกฎหมายตามความเป็นจริง
 จึงขออนุญาตเรียนถามท่านคณะรัฐมนตรีที่อยู่ ๓ คนนี้ละครับ อยากรู้ก็ไปแก้ไข
 กฎหมายที่เกี่ยวข้อง คุณสมบัติในการเลือก เช่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ผมยกตัวอย่าง
 ถ้าเขาไม่ไปเลือกผู้แทนราษฎรเขาก็ไม่มีสิทธิ ก็ต้องไปแก้ไขกฎหมายลักษณะ
 ปกครองท้องที่ถึงจะชอบครับ ท่านประธานครับ ถ้าตอบมาอย่างนี้เสียหายต่อ
 คณะกรรมาธิการวิสามัญที่มีเจตนา เพราะคณะกรรมาธิการวิสามัญไม่ได้แยกว่า
 เป็นฝ่ายค้านฝ่ายรัฐบาล แต่เป็นความประสงค์ของสภาแห่งนี้ จึงขออนุญาตที่จะ
 เรียนปรึกษาที่ท่านประธานสภาเพื่อฝากความเห็นอันที่พิจารณาด้วยความ
 รอบคอบนี้ไปทางรัฐบาลครับว่าจะแก้ไขข้อสังเกตนี้เป็นประการใดครับ
 ขอบคุณครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ท้าวคือ ๑๒/๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเรวัตครับ เรื่อง ๒.๖ นะครับ
เชิญครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี
พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ของผมไม่ใช่ ๒.๖ ครับ ของผมเป็น ๒.๕
กับ ๒.๗ ครับท่านประธาน เรื่องรับทราบนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ได้ครับเชิญครับ

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานครับ
ตามหนังสือของรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีถึงสภาผู้แทนราษฎรบอกว่า
คณะรัฐมนตรีได้รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติอาคารชุดนี้ะครับ ของสภาผู้แทนราษฎรแล้ว แล้วมอบหมาย
ให้กระทรวงมหาดไทยรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาคำเนินการ
เมื่อดำเนินการแล้วก็แจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบ เมื่อเป็นอย่างนี้กระทรวง
มหาดไทยก็ดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ โดยยกร่าง
กฎกระทรวงขึ้น ซึ่งร่างกฎกระทรวงดังกล่าวอยู่ในระหว่างการนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ข้อสงสัยของผมก็มีว่า กฎกระทรวงซึ่งก็ไม่ทราบว่า
คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเป็นอย่างไร ควรที่จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
ก่อนที่จะเสนอสภารับทราบหรือไม่ หรือว่าการเสนอนี้เพื่อให้เป็นไปตาม
ข้อบังคับของสภาว่า เมื่อมีข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรีแล้ว แล้วเสนอให้
สภารับทราบ จะเป็นอย่างนั้นไหม เพราะว่ากระผมมีเท่าที่ดูในกฎกระทรวง
สาระสำคัญก็มีว่า ให้ชาวต่างด้าวสามารถนำเงินมาลงทุนในอาคารชุดนี้
๔๐ ล้านบาท ถ้าเป็นอย่างนี้ในขณะนี้ สมมุติว่ายกร่างฯ นี้ะครับ ก็มี
ความเหมาะสมอยู่ ๔๐ ล้านบาท ถ้าคณะรัฐมนตรีไม่เห็นชอบด้วยนะครับ
แล้วให้สภารับทราบอย่างนี้จะมมีปัญหาอย่างไรหรือไม่ ก็อยากจะถาม
ตรงนี้นะครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ท้าวไพบ)

ประทีป ๑๓/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิณิจ เชิญครับ

นายพิณิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิณิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง ท่านประธานครับ ตามที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดขอนแก่น ได้นำเสนอขอหารือที่ประชุมเกี่ยวกับ ข้อเสนอของคณะกรรมการซึ่งผ่านสภานี้ไว้ทำยพระราชบัญญัตินั้น ดูเหมือนจะเป็นครั้งแรก ท่านประธานครับ ที่ทางฝ่ายรัฐบาลได้นำเสนอที่ประชุมกลับมา อย่างนี้ น่าจะมีข้อสำแดงให้เห็นว่า ข้อใดบ้างที่สภาได้นำเสนอไปแล้ว เพราะว่า ไม่ใช่เรื่องของกรรมาธิการเท่านั้น แต่ว่าเป็นเรื่องของสภาแห่งนี้ที่เห็นชอบกับ ข้อเสนอของกรรมาธิการ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วก็ถือว่าเป็นของสภาให้ความเห็นชอบ เมื่อไม่มีเหตุใดที่ไม่ควรที่จะต้องทำการแก้ไข จะต้องมียุติโต้แย้ง จะต้องนำเสนอในที่ประชุมว่า ตามที่สภาแห่งนี้มีเหตุผลอย่างนี้ของสภาไปแล้วจะต้องมาชี้แจงด้วย ไม่เช่นนั้นก็ทิ้งไปเฉย ๆ ถ้าหาก ณ เวลาใดใครจะขึ้นมาเป็นรัฐบาลก็ตาม ถ้าไม่แยแสหรือไม่ใส่ใจต่อคำเสนอแนะของสภาแล้วก็ไม่มีความหมาย ท่านประธานครับ ผมคิดว่าเรื่องนี้อยากจะขอรัฐบาลรับกลับคืนไปก่อน ๒.๖ นี้ ว่ารับไปแล้วขอชี้แจงว่าที่ไม่บังคับหรือไม่มีเหตุใดต้องแก้ไขนั้นจะต้องนำมาชี้แจงให้ได้ว่า ที่สภาเสนอไปแล้วไม่เห็นด้วย อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ ปล่อยผ่านไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอความกรุณา ไม่ต้องถอนก็ได้ แต่ว่าขอให้รัฐบาลรับไปว่าจะนำมาชี้แจงภายหลังอีกครั้งหนึ่งในเรื่อง ๒.๖ นี้ นำชี้แจงอย่างนี้ ผมว่าจะเกิดประโยชน์ เพราะไม่ค่อยปรากฏ ตั้งแต่เราทำการเมืองกันมารัฐบาลส่วนใหญ่รับไปแล้วก็ต้องมีบ้างที่จะต้องดำเนินการในเรื่องอย่างนี้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าชี้แจงได้ แต่อยากให้เป็นบันทึกว่า เมื่อรัฐบาลส่งกลับมาแล้วก็ส่งมาเฉย ๆ บอกไม่เห็นด้วยกับสภาผู้แทนราษฎรที่นำเสนอไปแล้ว ผมอยากจะนำเสนออย่างนี้ ท่านประธานครับ ขอให้รัฐบาลรับไปในส่วนนี้ แล้วค่อยมาชี้แจงอีกครั้งหนึ่งก็ได้ ไม่มีปัญหา เป็นเรื่องของการตั้งข้อสังเกต อันนี้เพื่อให้เป็นไปตามระบบ ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐบาลจะชี้แจงเชิญครับ

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานครับ ผม นิคม วรปัญญา ผมมีเรื่องสำคัญ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวครับ ท่านรัฐมนตรีกำลังจะชี้แจงเรื่อง ๒.๖ อยู่ ผมชี้ให้ท่านรัฐมนตรีพูดแล้ว ท่านนิคมนั่งก่อนครับ เชิญครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ประทีป ๑๓/๒

นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม จรินทร์ ลักษณะวิศิษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดพังงา พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธาน
 แต่เพียงสั้น ๆ แต่เพียงว่า สำหรับระเบียบวาระที่ ๒.๖ นั้น เป็นเรื่อง
 ที่ท่านประธานจะต้องชี้แจงต่อที่ประชุมเพื่อรับทราบการดำเนินการตามข้อสั่ง
 เกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย
 การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพูดง่าย ๆ ก็คือว่า
 ในเรื่องของการเสียสิทธิ ถ้าไม่ไปทำหน้าที่เลือกตั้ง คือหมายความว่าถ้ามีผู้มีสิทธิ
 เลือกตั้งไม่ไปลงคะแนนเสียงเลือกตั้งก็จะเสียสิทธิบางประการ ซึ่งจะได้กำหนด
 ไว้ในกฎหมายฉบับที่ได้กราบเรียนต่อท่านประธานไปเมื่อสักครู่ เพียงแต่ข้อเท็จจริง
 ที่เกิดขึ้นก็คือว่า แต่เดิมร่างที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปนั้นได้กำหนดไว้ท่านเองว่า
 ถ้าสมมุติว่าไม่ไปทำหน้าที่เลือกตั้งก็ให้เพิกถอนการเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งของบุคคล
 คนนั้น ซึ่งคำว่า เพิกถอนการเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งของบุคคลคนนั้นก็ส่งผลให้
 เขาเสียสิทธิหลายประการทีเดียว ซึ่งเราเคยพูดกันในที่ประชุมว่าสิทธิ
 ซึ่งปรากฏอยู่ในกฎหมายต่าง ๆ เช่น สิทธิในการเข้าชื่อเสนอกฎหมายเหล่านี้
 เป็นต้น ก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ -----

๓๒

สพ. ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สะแกวรรณ ๑๔/๑

เพราะฉะนั้นเมื่อกฎหมายฉบับนี้อยู่ในขั้นการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็อยู่ในช่วงที่จะผ่านสภาผู้แทนราษฎรก็มีข้อสังเกตจากคณะกรรมการวิสามัญติคฟ่วงไปด้วยว่าควรที่จะมีการปรับปรุงกฎหมายฉบับอื่น ๆ เพื่อที่จะให้มีผลบังคับ แล้วก็ก็มีลักษณะที่เป็นการแสดงให้เห็นว่าเราเอาจริงกับการที่ไม่ไปใช้สิทธิหรือไม่ไปทำหน้าที่เลือกตั้ง เช่นสมมุติว่ากฎหมายที่เกี่ยวกับข้าราชการพลเรือนก็ให้ปรับปรุงกฎหมายว่า ถ้าสมมุติว่าข้าราชการคนนั้นไม่ไปทำหน้าที่เลือกตั้ง เขาก็จะ เสียสิทธิบางประการต่อไปด้วยลักษณะท่านองนั้น ซึ่งผมขออนุญาตที่จะ อธิบายแต่เพียงเพื่อประกอบความเข้าใจ แต่ปรากฏว่าหลังจากผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้วไปสู่ขั้นของวุฒิสภา วุฒิสภาได้ปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้เปลี่ยนแปลงไปในลักษณะที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎร นั่นก็คือกลายเป็นว่าผู้ที่ไม่ไปทำหน้าที่เลือกตั้งก็จะเสียสิทธิ ถ้าผมจำไม่ผิดคือ ๘ ข้อ และ เมื่อผ่านวุฒิสภาไปแล้วก็ เข้าใจว่ามีการตั้งกรรมาธิการร่วมกัน และกรรมาธิการร่วมกันก็มีมติในลักษณะที่ไม่ตรงกับที่ผ่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไป เพราะฉะนั้นจึง เป็นที่มาที่มีการตอบท่านประธานกลับมาว่าข้อสังเกตแต่เดิมที่กรรมาธิการวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ข้อสังเกตไปนั้น จึงถือว่าไม่มีกรณีใดที่จะต้องดำเนิน เพราะว่ากฎหมายมันผ่านสภาผ่านรัฐสภาไปในลักษณะที่เปลี่ยนแปลงไปจากผลของการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรแต่ดั้งเดิมไปแล้ว อันนี้จึง เป็นที่มาที่ได้ตอบคำถามมาลักษณะนี้ ขอกราบเรียนท่านประธานแต่เพียงสั้น ๆ เพื่อความเข้าใจครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านนิคมครับ ในเรื่องรับทราบ

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม

นิคม วรปัญญา ความจริงผมยกมือมานานแล้วไฟไม่ติดเจ้าหน้าที่เพิ่งมาทำให้

เพิ่งติด ผมขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ร่างพระราชบัญญัติ

การศึกษาเอกชนซึ่งขอขยายหลักสูตรจากอนุปริญญา เป็นปริญญาตรีขึ้นมาตั้งแต่

สมัยเมื่อ ๒ ปีเศษมาแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออันนี้ท่านนิคมได้ยื่นเป็นกระทู้
ไปแล้วใช่ไหมครับ

นายนิคม วรปัญญา (ลพบุรี) : เป็นร่างพระราชบัญญัติครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สะแกวรรณ ๑๔/๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นร่างพระราชบัญญัติและก็ได้มีการสอบถามมาในสมัยประชุมที่แล้ว ที่นี้ผมได้แจ้งให้รัฐบาลบอกว่าให้ดำเนินการที่จะรับรองกฎหมายอันนี้ให้ใหม่ครับ

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : วันนั้นท่านอากม เอ่งฉ้วน ตอบแทนท่านนายกรัฐมนตรี และท่านนายกรัฐมนตรีก็นั่งอยู่ที่นี้ว่าจะต้องให้ทันในปีการศึกษา ๒๕๔๓ นี้ใกล้จะเปิดแล้วครับ เพราะอันนี้โรงเรียนเอกชนไม่ได้ใช้งบประมาณของแผ่นดินเลย เราจะเปิดโอกาสให้คนยากจนในชนบทได้เรียน ถ้าอย่างนี้ก็เข้าไปปิดสกัดคนชนบทไม่ให้มีโอกาส คนจนจะเข้ามาเรียน ท่านประธานคงทราบดีว่าการเข้าสถานศึกษาต้องวิ่งเต้นกันอย่างไร คงไม่มีใครกล้าปฏิเสธ หรือว่าอยากจะดูบัญชีผมคิดว่าผมหามาทราบเรียน ท่านประธานได้ ถ้าเปิดโอกาสขยายหลักสูตรให้เปิดสอนปริญญาตรีได้ คนในกรุงเทพฯ ที่คับคั่งทุกวันนี้จะลดลงไปเยอะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าได้เสนอร่างพระราชบัญญัติไป และก็คงจะต้องเร่งไปให้ทางรัฐบาลได้ให้คำรับรองมา

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : อยากให้ทันปีการศึกษา ๒๕๔๓ และมี ๒ ฉบับ ฉบับหนึ่งของราชมงคลด้วย ของราชมงคลถ้าขยายหลักสูตร เหมือนกับราชภัฏคนก็ไม่ต้องเรียนต่างประเทศ ไม่ต้องขนเงินตราต่างประเทศออกไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาไว้ในรายละเอียดคงไม่ต้องนั้น จะเร่งให้รัฐบาลดำเนินการ ผมทราบจากเลขาธิการฯ เพิ่งแจ้งเมื่อสักครู่ว่าได้บรรจุในระเบียบวาระแล้ว

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ขอบคุณท่านมากครับ

๓๔

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

รจนา ๑๕/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไประเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่
คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วนะครับ

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดจะขอลิปรายนะ ครับ
ในร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จ
แล้วว่า จะเห็นชอบกับที่คณะกรรมการร่วมกันแก้ไขหรือไม่ครับ หรือจะมีประเด็น
อะไรที่จะซักถามหรือจะอภิปรายเชิญครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีสมาชิกท่านผู้ใดขอลิปรายนะ ครับ
ผมก็จะขอมติจากที่ประชุมต่อไปนะ ครับว่า จะเห็นชอบกับที่คณะกรรมการร่วมกัน
แก้ไขหรือไม่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกครับ ที่อยู่
ข้างนอกนะ ครับ เข้ามาลงมติว่าจะให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติ
หลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ที่คณะกรรมการได้
พิจารณาเสร็จแล้วนะ ครับ ว่า จะเห็นชอบกับที่คณะกรรมการร่วมกันแก้ไข
หรือไม่ครับ ท่านประเทืองครับ ลงคะแนนไม่ได้นะ ครับ เดี่ยวขอให้เจ้าหน้าที่
ไปคูณิดหนึ่งครับ เชิญท่านสมาชิกเข้ามาเพื่อลงคะแนนนะ ครับ ท่านสมาชิกท่านใด
ที่ได้ใช้บัตรและก็มีปัญหาเรื่องลงคะแนนช่วยยกมือให้ เจ้าหน้าที่ไปคูด้วยนะ ครับ
ท่านสมาชิกยังมีปัญหาด้านหลังสุดนะ ครับ ถ้าอย่างงาก็ขยับมาข้างหน้าหน่อยก็ได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ลง
คะแนนบ้างครับ เรียบร้อยทุกท่านนะ ครับ ขอให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ
เห็นชอบตามที่คณะกรรมการร่วมกันได้แก้ไข ๑๕๘ คะแนน ไม่เห็นชอบ ไม่มี
เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบตามที่คณะกรรมการร่วมกันได้แก้ไขนะ ครับ
ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

๓๖

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

รจนา ๑๕/๓

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ
(ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้วนะครับ

๓๓

สพ ๑/๒๕๕๓ (ส. ทัวไป)

รจนา ๑๕/๔

ขอเชิญคณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปราย

เชิญครับ

- ๑๖/๑

สผ. ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วิภาวกรรม ๑๖/๑

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง
 ผมอยากจะขอเรียนในมาตรา ๔ ที่แก้ไขมาตรา ๑๐ เนื่องจากในการที่ลูกจ้าง
 จ่ายเงินเข้ากองทุนร้อยละสอง แต่ไม่เกินร้อยละสิบห้า เราก็เขียนให้
 นายจ้างในลักษณะอย่างเดียวกัน พอมาถึงตรงนายจ้าง ท่านประธาน จะเป็น
 ไปได้ไหมอยากจะให้ชัดเจนตรงนี้ว่า นายจ้างบางโอกาสเราให้จ่ายมากกว่า
 ถ้าสมมุติว่าลูกจ้างจ่ายได้แค่ร้อยละสองหรือร้อยละห้า นายจ้างอาจจะร้อยละเจ็ด
 หรือร้อยละแปด อันนี้จะเป็นไปได้ไหม ในทางปฏิบัติเป็นไปได้ไหม หรือต้อง
 เท่ากันตลอดไป ถ้าเท่ากันตลอดไปก็เห็นด้วยกับที่กรรมาธิการร่วมกัน
 แต่ถ้าหากเหตุการณ์ในอนาคตว่าในการถึงวิกฤติแล้ว ๓ ฝ่ายจะเป็นรัฐบาลก็ดี
 ลูกจ้างก็ดี หรือนายจ้างก็ดีที่จำเป็นจะต้องดำเนินการในเรื่องนี้แล้ว จะเป็น
 ไปได้ไหมรัฐบาลและนายจ้าง ลูกจ้างอาจจะมีการขอร้องกันในเรื่องมีรายได้
 หรือดูแลเศรษฐกิจมันดีแล้วจะเป็นไปได้ไหม ท่านประธานครับ อยากจะถาม
 กรรมาธิการ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมาธิการครับ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม ในฐานะรองประธาน
 คณะกรรมาธิการ ขออนุญาตเรียนข้อซักถามของท่านสมาชิกว่า มาตรา ๑๐
 ที่กำหนดนี้ ตามร่างปัจจุบันที่กรรมาธิการร่วมกันได้นำเสนอมานี้ก็คือเขียนว่า
 ให้นายจ้างจ่ายเงินไม่น้อยไปกว่าลูกจ้าง เพราะฉะนั้นถ้าลูกจ้างจ่าย ๓
 นายจ้างจะต้องจ่าย ๓ หรือมากกว่าอาจจะเป็น ๔ หรือ ๕ หรือ ๖ ซึ่งตาม
 เจตนารมณ์ของผู้ร่างนั้นก็เข้าใจว่าจะเป็นการปกป้องลูกจ้างว่าจะไม่
 ถูกเอาเปรียบ ก็คือว่าให้นายจ้างจ่ายมากกว่าตลอดเวลา แต่ว่าข้อแตกต่าง
 ที่เกิดเป็นกรณีต้องมีการตั้งคณะกรรมาธิการร่วมกัน ก็คือมีอีกฝ่ายหนึ่งเห็นว่า
 การจ่ายของนายจ้างและการจ่ายของลูกจ้างควรจะแยกจากกันไม่เกี่ยว
 โยงกัน อย่างที่ท่านสมาชิกมีคำริก็คือว่าในบางสถานการณ์นายจ้างอาจจะ
 มีปัญหาการเงินมากไม่สามารถจ่ายได้ หรือในบางสถานการณ์ลูกจ้างอาจ
 จะมีความต้องการจะสะสมเงินได้มาก เพราะต้องการออมเงินไว้ในระยะยาว
 เพราะฉะนั้นก็เลยมีประเด็นว่าควรจะต้องให้การจ่ายของนายจ้างก็ดี หรือ
 ลูกจ้างก็ดีไม่เกี่ยวโยงกัน ใครจะจ่ายเท่าไรก็สุดแท้แต่กำลังของแต่ละฝ่าย

๓๗

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วิภาวรรณ ๑๖/๒

ซึ่งประเด็นนี้ก็ได้มีการหารือกันในคณะกรรมการร่วมกัน แต่ท้ายที่สุด
คณะกรรมการร่วมกันก็เห็นด้วยกันว่าน่าจะคงร่างเดิมไปก่อนดูสักพักหนึ่ง
ก็ขอให้ เป็นไปว่า ให้นายจ้างจ่ายไม่ต่ำกว่าลูกจ้างตามที่มีเสนอมาน
วันนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดอภิปรายก็ถือว่า
ปิดการอภิปราย ผมจะขอมติจากที่ประชุมต่อไปนะครับว่าจะ เห็นชอบกับที่
คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาแก้ไขหรือไม่ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบบ
ก่อนลงมติ)

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วัชรี (๒) ๑๗/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกมาลงมติได้ว่า จะเห็นชอบกับที่คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาเสร็จแล้วหรือไม่ ถ้าท่าน เห็นชอบก็กรุณาคดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นชอบก็กรุณาคดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ ขอให้ท่านสมาชิกลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ลง
คะแนนบ้างครับ ลงคะแนนทุกท่านแล้วขอให้รวมคะแนนได้ครับ เห็นชอบตามที่
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว ๑๕๒ คน ไม่เห็นชอบ ไม่มี ครับ
เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมเห็นชอบตามที่คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณานะครับ

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป) —

วัชรี (๒) ๑๗/๒

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (การชั้นสูตร
พลิกศพ) ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้วครับ

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วัชร (๒) ๑๗/๓

ขอเชิญคณะกรรมการร่วมกันเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดจะอภิปราย
แสดงความคิดเห็นในพระราชบัญญัตินี้เชิญครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดอภิปรายนะครับ ถือว่า
ปิดการอภิปราย จะให้ท่านสมาชิกลงมตินะครับว่าท่านจะเห็นชอบกับที่คณะกรรมการ
ร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้วหรือไม่ ถ้าท่านเห็นด้วยกับที่คณะกรรมการพิจารณา
เสร็จแล้วกรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านไม่เห็นชอบ กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย
กรุณา ลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสมาชิกทุกท่านเข้ามา
ลงคะแนนได้ เชิญคุณสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : ท่านประธานครับ
ผมขออนุญาตท่านประธานนิดเดียวครับ ผมอยู่ข้างนอกเดินข้างล่างเสียง
ไม่ได้ยินเลย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้ยินเลยหรือเขาไปครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : แผลวมาก ๆ เลยฝากท่านประธาน
ไว้ด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เจ้าหน้าที่กรุณาปรับเสียงข้างนอก
ด้วยครับ ข้างนอกไม่ได้ยินเสียงที่กดออกไปหรือว่าเชิญให้เข้ามาลงคะแนน
ขอให้เจ้าหน้าที่ได้ปรับเสียงข้างนอกด้วย รวมทั้งข้างในผมก็รู้สึกว่ายังเบา
นิดหนึ่ง ท่านสมาชิกท่านใดที่ยังไม่ได้ลงคะแนนบ้างครับ ลงคะแนนแล้วนะครับ
ขอให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนครับ เห็นชอบกับการพิจารณาของคณะกรรมการร่วมกัน
๑๔๓ คน ไม่เห็นชอบ ไม่มี ครับ เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบตามที่
คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาเสร็จแล้วนะครับ

๔๓

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วัชรี (๒) ๑๗/๔

ต่อไประเบียบวาระที่ ๔.๔ ร่างพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วนะครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วัชรี (๒) ๑๗/๕

เชิญคณะกรรมการวิสามัญเข้าประจำที่ครับ
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการจะมีอะไร
แถลงก่อนเชิญครับ

- ๑๘/๑

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. สามัญทั่วไป)

ศิริรัตน์ ๑๘/๑

นายกวี สุภธีระ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๒ ได้ลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการ
แปรญัตติตามข้อบังคับฯ นั้น บัดนี้ได้ดำเนินการเสร็จแล้ว ปรากฏผลตามเอกสาร
ที่แจก ขอบอุ้มครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการ
ต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
ร่างพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑ มาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข
มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข
มาตรา ๗ มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการพิจารณาจบเรียงลำดับ
มาตราครับ ต่อไปเป็นการสรุปทั้งร่างฯ จะมีผู้ใดแก้ไขถ้อยคำใหม่ครับ
(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดขอแก้ไขถ้อยคำนะ ครับ
ก็ถือว่าจบในการพิจารณาในวาระที่ ๒ ครับ ต่อไปก็จะ เป็นการถามในวาระที่ ๓
ต่อไปนะ ครับว่าจะให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ
(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสมาชิกมาลงคะแนน
ว่าจะให้ความเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ท่านที่เข้ามาแล้วก็กรุณาลงคะแนนได้ครับ ถ้าเห็นชอบกรุณากดช่อง
เห็นด้วย ครับ ถ้าไม่เห็นชอบก็กรุณา กดช่อง ไม่เห็นด้วย ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. สามัญทั่วไป)

ศิริรัตน์ ๑๘/๒

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ได้
ลงคะแนนบ้าง ถ้าลงคะแนนทุกท่านแล้ว ขอให้รวมคะแนนได้ครับ เห็นชอบ
๑๕๓ ครับ ไม่เห็นชอบ ไม่มี เพราะฉะนั้นถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบ
ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่ ๓ แล้ว จะได้ส่งให้วุฒิสภาพิจารณา
ดำเนินการต่อไปครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการทุกท่านครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. สามัญทั่วไป)

ศิริรัตน์ ๑๘/๓

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๔.๕ ร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้วครับ

- ๑๘/๑

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทวีป)

ศิริวรรณ ๑๘/๑

ขอเชิญคณะกรรมการวิสามัญเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการจะแถลง เชิญครับ
นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ
ตามของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘ ได้ลงมติ
รับหลักการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณากำหนด
การแปรญัตติ ๗ วันนั้น บัดนี้คณะกรรมการได้ดำเนินการแล้ว จึงได้นำเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกับรายงานนี้แล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเลขาธิการฯ ดำเนินการครับ
นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑
มาตรา ๒ และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย
ในมาตรา ๔ ที่ให้เพิ่มข้อความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘ ทวิ แต่ที่นี้ในกรณี
มาตรา ๘ ทวิ ที่คณะกรรมการไปแก้ไขว่า พระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง
มีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ คณะกรรมการได้ไปตัดคำว่า
มีผลเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ แต่จะให้ไปใช้ข้อความว่า ให้ระบุ
อำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ การโอนอำนาจหน้าที่
ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ตรงนี้ที่ไปเพิ่มคำว่า กระทรวง ทบวง กรม
แล้วไปตัดคำว่า ส่วนราชการขึ้นใหม่ ถ้าเกิดในกรณีที่เรามีพระราชกฤษฎีกา
ที่ให้ตั้งหน่วยงานที่ไม่ใช่กระทรวง ไม่ใช่ทบวง และไม่ใช้กรมขึ้นใหม่
เราจะทำกันอย่างไร สมมุติว่าจัดตั้งหน่วยงานที่เป็นอิสระแต่ว่ามีฐานะ เป็น
ส่วนราชการขึ้นมา ตรงนี้จะไม่มีผล ไม่สามารถจะออกเป็นพระราชกฤษฎีกาได้
อย่างนั้นหรือไม่ ตรงนี้เป็นประเด็นที่ผมสงสัย อีกประเด็นหนึ่ง ในหน่วยงานที่มี

ฐานะ เทียบเท่ากับกระทรวงหรือเทียบเท่ากับทบวงที่จัดตั้งขึ้นมา ครานั้น
หมายความว่าไม่สามารถจะออกเป็นพระราชกฤษฎีกาได้ใช่หรือไม่ นี่เป็น
ประเด็นที่สงสัย อยากจะทำความเข้าใจกันตรงนี้สักนิดหนึ่งก่อนเถอะครับ
เพื่อจะได้พิจารณาถึงในรายละเอียดขั้นต่อไปได้ อยากให้คณะกรรมการ
ชี้แจงสักนิดเถอะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมการครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ประธานคณะกรรมการ
ขออนุญาตกราบเรียนว่า การแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดินฉบับนี้ เป็นการดำเนินการเพื่อรองรับมาตรา ๒๓๐
ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นเรื่องของการเปลี่ยนแปลงแนวการปฏิบัติซึ่งก่อนหน้า
รัฐธรรมนูญฉบับนี้นั้นการจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ นั้นจะต้องจัดทำเป็น
พระราชบัญญัติ แต่ตามมาตรา ๒๓๐ นั้นให้ดำเนินการจัดตั้งตามโคยตราเป็น
พระราชกฤษฎีกาได้ภายใต้เงื่อนไขเกี่ยวข้องกับการไม่เพิ่มอัตรากำลัง
ฉะนั้นข้อความที่ปรากฏอยู่ในมาตรา ๔ ซึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ทวิ
จึงได้ลือตามข้อความที่มีอยู่ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๒๓๐ ซึ่งจะหมายถึงการจัดตั้ง
กระทรวง ทบวง กรมขึ้นใหม่ หรือการรวม หรือการโอนกระทรวง ทบวง กรม
เท่านั้นครับ เพราะว่าในรัฐธรรมนูญระบุเพียงเท่านั้นครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
ที่ทางท่านประธานคณะกรรมการได้กรุณาเรียนชี้แจงถึงความเป็นมา ครานั้น
กระผมเข้าใจว่าตามรัฐธรรมนูญที่บัญญัติว่า ในการที่จะจัดตั้งกระทรวง ทบวง
กรม หรือโอนที่ไม่มีการเพิ่มอัตรากำลังอะไรต่าง ๆ ขึ้นมาให้ออกเป็น
พระราชกฤษฎีกาได้ตามรัฐธรรมนูญ แต่ที่สงสัยว่าถ้าเมื่อเราไปใช้แบบนี้
ในกรณีที่เรามีการตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่หรือโอนขึ้นมาใหม่ จำเป็นจะต้องใช้ชื่อ
ไปเป็นอย่างอื่น เป็นส่วนราชการอยู่ด้วย จะกระทำได้หรือไม่ในการที่จะต้อง
ออกเป็นพระราชกฤษฎีกา หรือว่าออกทำไม่ได้ ต้องไปออกเป็นพระราชบัญญัติ
เหมือนอย่างที่เคยผ่านมา ครองนี้ถ้าใช้คำว่า ส่วนราชการ ผมเข้าใจ
ความหมายว่ามั่นคงครอบคลุมได้ทั้งหมด ไม่ว่าจะจะมีฐานะเทียบเท่ากระทรวง
หรือว่าเป็นหน่วยงานอิสระอะไรก็ตามที่เถอะที่จะจัดตั้งขึ้นมา อันนี้อยากเรียน

๕๐

สพ ๑/๒๕๔๒-(ส: ทัวไป)

ศิริวรรณ ๑๙/๓.

ทำความเข้าใจกันในเรื่องต้นว่าต่อไปจะได้ไม่เป็นปัญหา เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้น
เราจะได้บอกว่าเราได้ตกลงกันตรงนี้แล้ว สภาได้มีบันทึกไว้แล้วนะ ครับ
อันนี้อยากฟังความชัดเจนอีกสักครั้งเถอะ ครับ

- ๒๐/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อสักครู่นี้คุณพินิจยกมือ นะครับ
เชิญคุณพินิจจะ ได้ตอบพร้อม ๆ กัน เชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุนทร (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผมมีประเด็นปัญหา คำว่า บุบ กับ โอน นิดเดียว บางทีบุบอันหนึ่ง
ไปโอนรวมกัน ในมาตรา ๘ จัตวา วรรคสอง ที่มีการแก้ไข เมื่อมี
พระราชกฤษฎีกาบุบส่วนราชการตามวรรคหนึ่งแล้วให้งบประมาณรายจ่าย
ที่เหลืออยู่ของส่วนราชการนั้นเป็นอันระงับไป หมายความว่า บุบหรือโอน
ไปรวมกัน แต่ถ้าท่านประธานดูในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
ในมาตรา ๑๘ มาตรา ๑๘ (๒) ในกรณีที่มีพระราชกฤษฎีการวมหรือโอน
ส่วนราชการเข้าด้วยกัน ไม่ว่าจะผลจะเป็นการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่
หรือไม่ก็ตาม ให้โอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการที่ถูกโอนหรือรวมเข้า
ด้วยกันนั้นไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานใหม่ อันนี้ถ้าหากว่าพูดตาม
ตัวหนังสือ นะครับ บุบกับโอนไม่เหมือนกัน แต่ถ้าหากว่าบุบเพื่อโอนไปอยู่
แล้วบุบแล้วคนไปอยู่ที่ไหน แล้วเอาเงินงบประมาณไปหรือเปล่า อันนี้บอกว่า
เอาไปไม่ได้ เมื่อบุบแล้ว แต่วิธีการงบประมาณบอกว่า ถ้าไปโอนกันบุบ
นี้แสดงว่าไม่เอาเลยนะครับ ไม่เอาเลยนะ คนก็ไม่เอาอะไรก็ไม่เอาหมด
ถ้าหากว่าคนไปแล้วไปเอาใช้จ่ายเงินอีกแห่งหนึ่งก็เป็นงบประมาณอีกแห่งหนึ่ง
แต่โอนงบประมาณไม่ได้ เงินงบประมาณนี้หมดเลย อย่างนั้นผมเข้าใจ
ถูกต้องไหมครับ อันนี้ผมอยากจะดูตรงนี้ เกี่ยวกับวิธีการงบประมาณนี้จะสืบสน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคณะกรรมการครับ

นายอัชพร จารุจินดา (กรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพครับ กระผม อัชพร จารุจินดา กรรมการ ขออนุญาตกราบเรียน
ในประเด็นแรกเรื่องของท่านประเทือง เรื่องของมาตรา ๘ ทวิ
ที่คณะกรรมการแก้ไข ขออนุญาตกราบเรียนว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
เป็นร่างพระราชบัญญัติซึ่งไปแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่มีอยู่แล้วของพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งในระเบียบบริหารราชการแผ่นดินนั้น
จะระบุว่า ส่วนราชการ การบริหารงานส่วนกลางจะประกอบด้วย กระทรวง
ทบวง กรม สำหรับส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะ เป็นกรม
นั้นก็ถือว่าเป็นกรมเหมือนกัน เพราะฉะนั้นการเขียนในวรรคสองของมาตรา ๘ ทวิ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ครุณี ๒๐/๒

ว่ากระทรวง ทบวง กรม นั้น ก็จะสอดคล้องกับมาตราที่ตัดไปเบื้องต้น
คือมาตรา ๗ ซึ่งไม่ได้แก้ไขมาในคราวนี้ และถ้อยคำที่ใช้ คณะกรรมาธิการ
ได้ใช้ถ้อยคำตามรัฐธรรมนูญตรงหมด เพราะฉะนั้นถึงแม้จะเป็นส่วนราชการ
ที่เรียกชื่ออย่างอื่น กรณีนั้นต้องไปดูในมาตรา ๗ ซึ่งไม่ได้แก้ไข เพราะฉะนั้น
การที่เรียกชื่ออื่น ๆ ถ้ามีฐานะเป็นกรม ก็เป็นกรม การใช้ว่า กรม
คำเดี่ยวนั้นคลุมถึงส่วนราชการอื่น ๆ เช่น อาจจะใช้ว่า สำนักหรือสำนักงาน
ก็จะมีฐานะอย่างเดียวกัน เพราะฉะนั้นการใช้ถ้อยคำตรงนี้จึงไม่มีปัญหา
ในกฎหมายนี้ทั้งฉบับนะ ครับ

ส่วนประเด็นท่านพินิจเรื่องการยุบกับการโอนนั้น ถ้าเป็นการโอน
โดยโอนเพื่อจะไปทำงานที่อื่นนั้น จะไปอยู่ในมาตรา ๘ ทวิ ซึ่งก็จะโอนทั้ง
งบประมาณคนไปด้วย ส่วนกรณีของมาตรา ๘ จัตวา นั้น ท่านเข้าใจถูกต้องว่า
เป็นการยุบไปแล้ว ไม่มีส่วนราชการนั้นอีก ซึ่งก็จะเกี่ยวกับการเขียนรับ
ทั้งเรื่องตัวข้าราชการว่า พ้นจากราชการไปด้วย เรื่องเงินก็จะให้ระงับไป
เพราะฉะนั้น ๒ เรื่องนี้ก็จะแยกจากกัน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านประเทืองอีกครั้งครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผมขอประทานอนุญาตอีกนิดเดี๋ยวนะ ครับ คือในความเห็นของ
กระผม กระผมเห็นว่าข้อความเดิมที่เขาใช้คำว่า ส่วนราชการ มันครอบคลุม
ไปถึงคำว่า กระทรวง ทบวง กรม อยู่แล้ว ทีนี้ถ้าเราไปตัดคำว่า ส่วนราชการ
ออก แล้วไปเพิ่มคำว่า กระทรวง ทบวง กรม มันยิ่งเป็นการเจาะจงเลย
ต้องทำได้เฉพาะในส่วนอย่างนี้เท่านั้น ถ้าไปใช้คำราชการ ส่วนราชการ
ตามร่างฯ เดิม ความหมายมันจะกว้างกว่ากัน มันได้ทุกอย่างที่จะออก
พระราชกฤษฎีกาให้เป็นส่วนราชการต่าง ๆ ขึ้นมา หรือจะโอนไป อะไรไป
ทำเป็นพระราชกฤษฎีกาได้เลย ไม่ต้องทำเป็นกฎหมาย แต่ถ้าไปเขียนไว้แบบนี้
มันก็ได้เฉพาะเจาะจงเฉพาะส่วนที่ท่านเขียน ทีนี้ถ้าเกิดจำเป็นที่จะต้องโอนไป
หรือว่าเปลี่ยนแปลงไปเป็นหน่วยงานที่ไม่เป็นกระทรวง ไม่เป็นทบวง
ไม่เป็นกรมขึ้นมา หรือมีฐานะเทียบเท่ากรมอย่างนี้ มันจะกระทำไม่ได้ -----

๕๓

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สายชล ๒๑/๑

แต่ถ้าใช้คำว่า ส่วนราชการ อยู่จะกระทำได้ตามร่างฯ เดิมที่สภารับหลักการไป กระผมมีความเห็นอย่างนั้นว่าที่ไปแก้ไขจะมีผลเจาะจงลงไปเท่านั้นเอง นี่ก็ทราบเรียนเท่านั้นครับ แต่ว่าถ้าส่วนใหญ่จะมีความเห็นอย่างไรก็ไม่ได้ขัดข้องอะไร แต่ว่าชี้ให้เห็นว่าในร่างฯ เดิมจะเปิดช่องให้ได้กว้างมากกว่า ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ท่านประธานคณะกรรมการ
นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ประธานคณะกรรมการ) : ประธาน
ที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ในฐานะประธานคณะกรรมการ
ความจริงข้อพิจารณาของคณะกรรมการตอนที่ปรับปรุงถ้อยคำในมาตรา ๘ ทวิ
วรรคสอง ก็คือว่าประสงค์จะให้ใช้ถ้อยคำเดียวกับมาตรา ๒๓๐ วรรคสี่
ของรัฐธรรมนูญ ฉะนั้นก็จะได้ไม่มีปัญหาความขัดแย้งกัน ประเด็นที่ท่านหยิบยกขึ้นมา
ถ้ามีความสงสัยว่าเป็นส่วนราชการที่ไม่ได้เรียกชื่อเช่นว่านี้ เอาว่ามีฐานะ
เช่นเดียวกัน กระผมทราบเรียนว่าจะครอบคลุมหรือไม่ ตรงนี้ก็โต้เท่ากับที่
รัฐธรรมนูญให้อำนาจไว้ เพราะฉะนั้นถึงแม้ใช้ถ้อยคำอื่นก็ไม่สามารถกินความกว้าง
ไปกว่าที่กำหนดในรัฐธรรมนูญ แต่ความเข้าใจของพวกเขาเราค่อนข้างจะตรงกัน
ก็คือว่า คำว่า กระทรวง ทบวง กรม ที่ปรากฏอยู่นั้นน่าจะหมายถึงฐานะของหน่วยงาน
คงไม่ได้ระบุเจาะจงว่าต้องเป็นชื่อครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายโสภณ เพชรสว่าง
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกยังติดใจไหมครับ ไม่ติดใจนะครับ ผ่าน เชิญท่าน
เลขาธิการฯ ต่อครับ

นางศิริลักษณ์ บัณฑิตรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :
มาตรา ๕ มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : จบการพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ขอเรียนถามท่านสมาชิกว่า
ท่านสมาชิกท่านใดที่ติดใจจะแก้ไขถ้อยคำไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ก็เป็นการจบพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะถาม
มติที่ประชุมจะเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ในวาระที่ ๓ นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกกรุณาเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนด้วยครับ
มติที่จะ เรียบตามต่อที่ประชุมก็คือว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
พิจารณาเสร็จแล้วหรือไม่ ถ้าหากเห็นชอบกรณากดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นชอบ
กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ
ผลของการลงคะแนนเห็นด้วย ๑๕๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม
มีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. จบการพิจารณาครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ท้าไป)

สายชล ๒๑/๓

ต่อไประเบียบวาระ ๔.๖ ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว



สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สายชล ๒๑/๔

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการพร้อมเชิญครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐
ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
(ฉบับที่...) พ.ศ. แล้วตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา
กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันนั้น บัดนี้คณะกรรมการได้ดำเนินการเสร็จแล้ว
จึงได้เสนอรายงานการแก้ไขและข้อสั่ง เสดมมายังที่ประชุมเพื่อพิจารณาต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
(ฉบับที่...) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔
ไม่มีการแก้ไข มีกรรมการขอสงวนความเห็น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : กรรมการไม่ติติใจ ผ่านครับ เชิญท่านพินิจครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 เนื่องจากคณะกรรมการได้เขียนข้อสังเกตไว้ในพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ
 ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญอีกอันหนึ่งที่ประชุมแห่งนี้จะต้องได้พิจารณา แต่ว่าทางเรา
 ยังไม่ได้พูดถึงกัน ผมอยากจะกราบเรียนว่าส่วนหนึ่งที่เราได้เคย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านพินิจ ขอภัยนิดหนึ่งครับ เดี่ยวผมขอให้ผ่านแล้วจะถึง
 ข้อสังเกต ผมจะได้เชิญท่านขึ้นอภิปรายนะครับ ตอนนี้ขอให้ผ่านการเห็นชอบก่อน
 ขอบคุณครับ ขอเรียนถามท่านสมาชิกว่า ท่านประเทือง เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมการ) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ ในมาตรา ๔ ที่ไม่มีการแก้ไข แต่ผมได้ขอสงวนความเห็นไว้ในฐานะ
 ที่เป็นกรรมการ ต้องขอประธานอนุญาตท่านด้วย เพราะว่ามาตรามันซ้ำ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (กรรมการ) : กระผม ประเทือง
 วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย ในมาตรา ๔ กระผม
 ได้ขอแก้ไข โดยขอตัดข้อความในมาตรา ๑๘ ออก ในถ้อยคำที่ว่า เว้นแต่จะได้รับ
 อนุญาตจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุมัติได้ในกรณีที่เป็นผลให้เพิ่ม
 รายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ ผมขอตัดถ้อยคำ
 ตรงนี้ออก ก็ต้องกราบเรียนท่านประธานให้ได้รับทราบว่า จริง ๆ เพื่อจะให้ผู้ฟัง
 ได้เกิดความเข้าใจ เนื่องจากในมาตรา ๑๘ รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด
 สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย
 หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้
 เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ ตรงนี้ก็คือการที่กฎหมายนี้ได้ไปให้อำนาจ
 ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณไว้ แต่ที่นี้การให้อำนาจตรงนี้ก่อให้เกิดปัญหา
 ที่ตามมา นั่นก็คือ จะมีการท้วงติงกันอยู่เสมอว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
 ประจำปี ซึ่งสภาได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว ไปถูกเปลี่ยนแปลงแก้ไขในรายการ
 บางรายการ ก็เป็นเหตุให้ว่าไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ในสภานี้ได้ให้ความเห็นไว้ ตรงนี้สาเหตุที่เปลี่ยนแปลงตรงนั้นได้ ก็เนื่องจาก
 ส่วนราชการเป็นส่วนสำคัญที่สุดที่จะเสนอขอเปลี่ยนแปลงแก้ไขตรงนี้ไป เพื่อให้

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทั่วไป)

วาสนา ๒๒/๒

ท่านผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณให้อำนาจในการเปลี่ยนแปลง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๙ ตรงนี้แหละครับ เป็นเหตุก่อให้เกิดปัญหาในการเปลี่ยนแปลงงบประมาณนี้มากที่สุดก็ว่าได้ ได้มีการสอบถามกันว่า ถ้าไม่ให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณตรงนี้ โดยให้เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี จะเป็นปัญหามากไหม ถ้าพูดถึงว่าปัญหามากไหม คณะรัฐมนตรีจะต้องทำงานมากไหม ทำงานมากแน่ เพราะว่าได้มีการชี้แจงว่า ที่จะต้องมีการขอเปลี่ยนแปลงตรงนี้เป็นจำนวนเป็นหมื่น ๆ รายการ เพราะฉะนั้นเจตนาของกรมไม่ต้องการให้มีการเปลี่ยนแปลง เมื่อไม่ต้องการให้มีการเปลี่ยนแปลงก็จำเป็นที่จะต้องมีการทำงบประมาณหรือของงบประมาณรายจ่ายต่าง ๆ ต้องให้ชัดเจนไว้ ว่าต้องการเอาไปทำอะไรตรงไหนที่ใด -----

เมื่อได้รับอนุมัติในพระราชบัญญัติงบประมาณแล้วต้องทำตามนั้น อย่าให้เกิดการเปลี่ยนแปลง อย่าให้เกิดการแก้ไขโดยอาศัยอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพราะว่าโครงการต่าง ๆ นั้นเกิดขึ้นจากส่วนราชการ ส่วนราชการจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อขอไปใช้ในโครงการนั้น ในโครงการนั้นมืงานอะไรจะต้องบอกในรายละเอียดลงไป เมื่อขอไปเช่นนั้นแล้วจะต้องทำตามนั้น ปัญหาที่ไม่ทำตามทีไปเกิดการเปลี่ยนแปลงตรงนี้แหละครับ จึงถูกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านต่อว่า ว่าทำไมงบประมาณที่อนุมัติไปแล้วจึงถูกแก้ไขเปลี่ยนแปลง เปลี่ยนแปลงเพราะส่วนราชการไปกระทำ ผมไม่ต้องการให้ส่วนราชการไปกระทำตรงนั้น ไม่ได้มีเจตนาที่จะไปลิดรอนอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ แต่ต้องการให้งบประมาณรายจ่ายที่ได้ประกาศใช้เป็นพระราชบัญญัติไปแล้วนั้น ต้องปฏิบัติโดยเคร่งครัด อย่าไปเปลี่ยนแปลง อย่าไปแก้ไขโดยอาศัยอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณตรงนี้ไม่ได้ ผมมีเจตนาอย่างนั้น เพราะฉะนั้นผมจึงไปตัดข้อความที่ไม่ให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณไว้เสีย แต่ถ้ามีเหตุที่จะทำ มันมีความจำเป็นจริง ๆ เป็นเรื่องสุดวิสัยจริง ๆ ว่าในการที่ของงบประมาณไปอย่างนั้นมันมีเรื่องที่จะต้องเปลี่ยนแปลงเพราะไปเกิดปัญหาเฉพาะหน้าขึ้นมาก็ขอให้ใช้อำนาจของคณะรัฐมนตรี ไม่ใช่ให้ใช้อำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ มิฉะนั้นแล้วสำนักงานงบประมาณกับส่วนราชการจะพยายามจอยน์ (Join) กันตรงนี้ แล้วเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปในทางที่ก่อให้เกิดคุณเกิดโทษอะไรกันต่าง ๆ ได้หลาย ๆ ประการ ซึ่งกระผมไม่อยากจะนำมาบรรยายในสภาพตรงนี้ เพราะเป็นเรื่องน่าเกลียดน่าชัง ถ้าใครได้ติดตามการใช้เงินอย่างนี้ก็จะทราบกันเป็นอย่างดี เพราะฉะนั้นเพื่อให้มีกาเป็นไปตามชัดเจน แต่ว่าวันไว้แต่กรณีงานใดที่ส่วนราชการตรงนั้นทำไปแล้วมีปัญหาจริง ๆ ก็ให้เป็นเรื่องที่รัฐบาลเป็นผู้ตัดสินใจ คือให้อำนาจคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ตัดสินใจตรงนั้น จึงได้ตัดข้อความว่า เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากท่านผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นโครงการใหม่ตรงนี้ออกไปเสียแล้วจริง ๆ แล้วในส่วนเงินที่ทางส่วนราชการจะกำหนดให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณใช้จ่ายได้ในกรณีฉุกเฉิน ตรงนั้นไม่ได้ไปแตะต้อง อำนาจตรงนั้นไม่ได้ไปตัดทอน เพราะเข้าใจดีว่าวงบกลางหรือที่ใช้จ่ายในกรณีจำเป็น

หรือฉุกเฉินนั้นยังมีความจำเป็นให้ส่วนราชการ หรือว่าให้รัฐบาลได้ใช้เงินตรงนั้น ก็ยังให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณอยู่ ไปตัดออกเฉพาะในส่วนที่ งบประมาณได้ตั้งไว้แล้ว ไม่ต้องการให้ไปแก้ไขไปเปลี่ยนแปลงในกรณีที่เกิดขึ้น อย่างนี้ มิฉะนั้นแล้วกระผมอยากจะยกตัวอย่างว่าบางส่วนราชการ เวลาทำ ของงบประมาณนั้นทำอย่างหนึ่ง แต่เมื่อได้รับเงินงบประมาณไปแล้ว ไปขอแก้ไข รายการ เปลี่ยนแปลง ตรงนี้เป็นเหตุให้การใช้งบประมาณตรงนั้น ผิดประโยชน์ไป หรือบางส่วนไปปรับลดอะไรกันลงไปต่าง ๆ ในรายการ ลงจนเป็นเงินเหลือที่เราเรียกว่าเงินเหลือจ่ายปลายปี แล้วเพื่อจะได้สามารถ นำไปไปใช้ตรงอื่นได้อีก อะไรอย่างนี้ รายการจะถูกเปลี่ยนแปลงไป ไม่เป็นไปตามที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้กำหนดไว้ กระผม จึงมีเหตุผลที่กราบเรียนกับท่านประธานและเพื่อนสมาชิกทั้งหลายในเหตุผล ที่ได้ตัดลงตรงนี้แหละครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : มาตรานี้ไม่มีการแก้ไข มีผู้สงวน มีท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ท่านอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ แล้วก็ท่าน พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ เชิญท่านอรรถสิทธิ์ครับ

นายอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคความหวังใหม่ ผมคงจะขอครบถ้วนเวลาของสภาไม่นาน เนื่องจากว่า เมื่อสักครู่นี้ เหตุผลที่ได้มีการสงวนความเห็นเอาไว้ตรงนี้นั้น ท่านกรรมาธิการ ซึ่งท่านได้กรุณาอภิปรายไปแล้ว คือท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ขออภัย ที่ต้องเอ่ยนามท่าน ซึ่งเหตุผลนั้นก็เป็นที่ท่านได้กรุณาได้ชี้แจงต่อสภาไป แล้วว่า ที่กรรมาธิการเสียงข้างน้อยจำเป็นต้องสงวนความเห็นเพื่อให้ สภาแห่งนี้ได้พิจารณานั้นมีความเห็นอย่างไร แต่กระผมอยากจะขออนุญาต ได้เพิ่มเติมว่านอกจากความเห็นที่ท่านได้กรุณาชี้แจงต่อสภาแห่งนี้ไปแล้วนั้น ก็มีเหตุผลเพิ่มเติมว่า การอนุมัติงบประมาณใด ๆ ก็ตาม โดยเฉพาะ ที่ผ่านมานั้น เราก็คงจะเป็นที่รับทราบโดยทั่วกันว่าสภาแห่งนี้เป็นผู้อนุมัติ รัฐสภาเป็นผู้อนุมัติออกไป รวมทั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา งบประมาณด้วย ก็ไปจากสภาแห่งนี้ -----

ในการไปพิจารณางบประมาณนั้นก็ได้กระทำกันด้วยความละเอียดรอบคอบที่ดีวนพอสมควรและใช้เวลาค่อนข้างจะมาก แต่ว่าเมื่อมีการอนุมัติงบประมาณไปแล้วนั้น เจตนาารมณ์ของรัฐสภาหรือสิ่งที่สภาแห่งนี้อนุมัติออกไปนั้นกลับจะไปถูกเปลี่ยนแปลงแก้ไขโยกย้ายสืบเปลี่ยนโดยบุคคลเพียงคนเดียวที่มีตำแหน่งเป็นผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณนั้น เห็นว่าน่าที่จะต้องมีการแก้ไข ซึ่งตรงนี้นั้นเราทราบนะครับ สภาแห่งนี้ทราบว่าอำนาจในการพิจารณางบประมาณในการที่จะใช้ซึ่งงบประมาณนั้นอยู่ที่ฝ่ายบริหาร แต่สภาแห่งนี้เป็นผู้อนุมัติ จริง ๆ แล้วในการเปลี่ยนแปลงใด ๆ ก็ตามมันควรจะเป็นอำนาจของสภาแห่งนี้อีกครั้งหนึ่ง แต่ว่าถ้าจะทำเช่นนั้น ก็เกรงว่าจะเป็นการทำให้การใช้งบประมาณนั้นเป็นเรื่องที่จะต้องยุ่งยากและเสียเวลา กระบวนการต่าง ๆ อาจจะไม่ทันความต้องการของประชาชน เราก็อนุมานว่าถ้าเป็นอย่างนั้นนะครับ คนที่จะดูแลแก้ไขเปลี่ยนแปลงโยกงบประมาณตรงนี้น่าจะเป็นฝ่ายบริหารที่รู้ถึงวิธีการ หรือว่าความต้องการของประชาชนนี้เป็นอย่างไร ไม่ใช่เป็นเพียงอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเท่านั้นเอง ซึ่งอย่างนั้นจะเป็นเรื่องที่ค่อนข้างอันตราย นอกจากที่ท่านกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ชี้แจงไปเมื่อสักครู่แล้ว กระผมก็มีความกังวลว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่สภาแห่งนี้เคยเอามาอภิปรายกันแล้ว เคยมาแสดงความเห็นกันแล้วว่าเราจะทำอย่างไรที่จะทำให้วิธีการจัดการเกี่ยวกับงบประมาณนั้นเป็นผลที่จะเกิดประโยชน์กับประชาชนทั่วทั้งประเทศอย่างแท้จริง ไม่ใช่ว่าใครก็ตามที่มีโอกาสที่จะเข้าไปใกล้ผู้มีอำนาจก็สามารถที่จะเปลี่ยนแปลงโยกย้ายงบประมาณไปได้ตามความต้องการของตนเอง ตรงนี้เป็นเรื่องที่น่าเกลียดน่าชังมาก ซึ่งเราก็รู้อยู่แก่ใจดี ฉะนั้นการที่มีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมานั้น เรามีจุดประสงค์อย่างนั้นนะครับ ต้องการที่จะให้การโยกย้ายถ่ายโอนงบประมาณให้เป็นไปตามเจตนาารมณ์ของสภาแห่งนี้ เพราะฉะนั้นเราก็อาจจะอนุมานได้ ถ้าสภาแห่งนี้ไม่มีโอกาสที่จะมาพิจารณาในเรื่องการเปลี่ยนแปลงโยกย้าย ไม่ให้อำนาจของผู้อำนวยการท่านนั้นไปเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีก็น่าที่จะพอรับกันได้ นี่คือเหตุผลนะครับที่กรรมาธิการเสียงข้างน้อยรวมทั้งตัวกระผมเองก็ได้ขอสงวนความเห็นไว้ ก็อยากจะให้สภาแห่งนี้ได้กรุณาพิจารณาด้วยครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา

คนหนึ่ง) : เชิญท่าน พันตำรวจโท ไวพจน์ ครับ

พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน
 ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์ ในฐานะ
 กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ในกรรมาธิการได้มีการพูดในเรื่องนี้เป็นจำนวน
 หลายครั้ง ผมเป็นคนแรกในสภานี้ก็ว่าได้ที่ได้ให้มีการนับองค์ประชุมของกรรมาธิการ
 วิสามัญ เพราะการพิจารณาใช้การพิจารณาแบบรวบรัดแล้วจะให้เสร็จโดยเร่งด่วน
 โดยไม่รอบคอบ ผมเสนอให้มีการนับองค์ประชุมกรรมาธิการวิสามัญในการพิจารณา
 ในรายละเอียด ผมเองกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ๓ ท่าน คือท่านประเทือง
 วิจารณ์ปรีชา ท่านอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ และผมได้ตระหนักเสมอว่างบประมาณ
 ทุกบาททุกสตางค์จะต้องกระจายสู่ประชาชนทุกคนมีสิทธิเท่าเทียมกัน
 สภาผู้แทนราษฎรคือฝ่ายนิติบัญญัติ เมื่อหน่วยงานของรัฐเสนอต่อรัฐบาล รัฐบาล
 เสนอต่อสภา เมื่อสภาอนุมัติงบประมาณไปเรียบร้อยแล้วจะจบสิ้นตรงนั้น
 แต่เมื่อสภาอนุมัติไปแล้วได้มีการแก้ไข ท่านประธานทราบหรือไม่ว่างบประมาณ
 ที่สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา ได้ผ่านไปแล้วมีการแก้ไขเป็นจำนวนเงินเท่าไร
 เป็นจำนวนกี่ครั้ง ฟังแล้วน่าจะตกใจว่าเป็นความผิดพลาดของสภาผู้แทนราษฎร
 หรือเป็นความผิดพลาดของหน่วยงานของรัฐกันแน่ มีการแก้ไขมีการเปลี่ยนแปลง
 ในส่วนของ ผอ. สำนักงบประมาณ ประมาณ ๕,๐๐๐ ครั้ง ในส่วนของกรม
 ในส่วนของกระทรวง ๑๕,๐๐๐ ครั้ง รวมแล้ว ๒๐,๐๐๐ กว่าครั้ง
 ๒๐,๐๐๐ กว่ารายการ นี่หรือการจัดสรรงบประมาณของประเทศไทย การจัดสรร
 งบประมาณจึงไม่ตอบสนองความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ยิ่งกระจุกอยู่
 เฉพาะในจังหวัดซึ่งผู้มีอำนาจจะสามารถที่จะจัดสรรงบประมาณไปได้ ในส่วน
 ของสภาครับ เราต้องยอมรับครับว่าสภามีทั้งฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ โดยเฉพาะ
 ผมเป็นฝ่ายค้าน เราทำได้อย่างเดียวครับ ให้การจัดสรรงบประมาณกระจาย
 อย่างแท้จริงไม่ใช่กระจุก -----

แต่ฝ่ายบริหารเมื่อจัดสรรงบประมาณมา เรามีหน้าที่ตรวจสอบว่าตรงนี้ไม่ดี ก็ให้ตัดออกไปและให้แปรรูปคดีเพิ่มเข้ามา เราทำได้แค่นี้ครับ แต่เมื่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสมาชิกได้ผ่านไปแล้ว มีการแก้ไขถึง ๒๐,๐๐๐ ครั้ง ๒๐,๐๐๐ ครั้งนี้เราต้องยอมรับนะครับว่ามากเกินไป เราต้องดูว่าใครคือผู้ที่บกพร่อง หน่วยงานรัฐหรือเปล่า งบประมาณขนาดไหน ท่านประธานครับ ระยะเวลาผ่านสภาผู้แทนราษฎรไม่ถึง ๑๕ วัน มีเสียงเล่าลือเล่าอ้างบอกว่า มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณเรียบร้อยแล้ว ไม่ได้แล้ว เราบอก อ้าวหนังสือเล่มเขียวยังไม่ทันแจกเลย เพิ่งประชุมกันเมื่อ ๒ - ๓ วันนี่เองจะเปลี่ยนได้อย่างไร บอกเปลี่ยนไปเรียบร้อยแล้ว ผมบอกอย่างนี้ไม่ต้องมีสภาครับ ต่อไปไม่ต้องมีสภา มีฝ่ายบริหารแล้วดำเนินการเองเลย ส.ส. มีหน้าที่ออกกฎหมาย สำหรับงบประมาณไม่ต้องออกเป็นกฎหมาย ออกเป็นการปฏิบัติของฝ่ายรัฐบาลเลยน่าจะดีกว่า มีการพูดตรงนี้ก็กันมากพอสมควร และการจัดสรรงบประมาณหลายครั้ง เราให้อำนาจสำนักงบประมาณมากเกินไป แล้วรัฐบาลทุกรัฐบาลก็พิจารณาแบบเก่า ๆ ใช้แบบเดิม ๆ ใช้แนวความคิดเดิม ๆ เราเรียกให้มาชี้แจงในรายละเอียด ผมพูดในสภานี้แล้วครับ ในเรื่องของสถาบันราชภัฏ ๓๖ แห่ง ยังมองว่านี่คือกรมฝึกหัดครู คือโรงเรียน ๆ หนึ่ง มหาวิทยาลัย ๑ มหาวิทยาลัย นั่นคือกรม ๆ หนึ่ง ดังนั้นสถาบันราชภัฏทั้ง ๓๖ แห่งจึงได้งบประมาณน้อยมาก เหมือนเงินบาทเดียวแบ่งกัน ๓๖ แห่ง แต่มหาวิทยาลัยเปิดใหม่ที่ไหนก็ได้แล้วแต่ได้แล้ว ๑ บาท แต่อันนี้ ๑ บาทแบ่ง ๓๖ แห่ง แล้วเมื่อไรจะโต สถาบันราชภัฏไม่มีโตครับ ดอง แล้วผมถามบอกจัดสรรงบประมาณอย่างนี้ได้ได้อย่างไร เขาบอกจัดอย่างนี้มาเรื่อย ๆ ก็เพิ่มเปอร์เซ็นต์ให้ไป ๒ เปอร์เซ็นต์ ๓ เปอร์เซ็นต์ตามสูตรเดิม ๆ นี่หรือคือการบริหารประเทศชาติ แล้วเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๘ ว่าต้องพัฒนาคน อย่างนี้ไม่ใช่พัฒนาคนครับ ไม่ได้พัฒนาคนเลย การดำเนินการนี้เป็นการผิดรัฐธรรมนูญด้วยซ้ำ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษา ต้องพิจารณาใหม่ในเรื่องการจัดสรรงบประมาณในปีหน้า ในปีนี้ไม่ว่ากัน ผ่านไปแล้ว ในส่วนของกรมสามัญฯ กับ สปช. ก็เหมือนกันครับ ระหว่างโรงเรียนขยายโอกาสกับโรงเรียนมัธยม ต่อหัวต่อคนก็ไม่เท่ากันนะครับ ไม่เท่ากัน การดำเนินการทั้งหมดเป็นการดำเนินการที่ผิดพลาดโดยสิ้นเชิง ดังนั้นในการพิจารณาแก้ไขตรงนี้นะครับ ผมเองยังขอยืนยันที่จะให้มีการดำเนินการก็คือตัดข้อความตรงนี้ออกครับ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการ

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สมร ๒๕/๒

จะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เป็นผลให้เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงานหรือโครงการใหม่ ผมนำเสนอเพื่อให้งานของท่านประธานและกรรมาธิการได้พิจารณาขอพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญกรรมาธิการชี้แจงครับ

ว่าที่พันตรี สรชาติ สุวรรณพรหม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู ในฐานะรองประธานกรรมาธิการทำหน้าที่ประธานกรรมาธิการในคณะ ซึ่งรัฐมนตรีไปต่างประเทศมีภารกิจ ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า กฎหมายฉบับนี้นั้นถึงแม้จะมีการแก้ไขอยู่ไม่ก็มาตรา แต่มีความสำคัญ มีสาระอย่างที่ว่าเพื่อนสมาชิกทั้ง ๓ ท่านนั้นได้อภิปรายไปแล้ว และกรรมาธิการส่วนใหญ่ก็เห็นด้วยกับเพื่อนสมาชิกที่อภิปรายมา แต่เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้นั้นเป็นการแก้ไขตามรัฐธรรมนูญในมาตรา ๒๓๐ เพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดินซึ่งพิจารณาผ่านไปแล้ว กรรมาธิการเองได้พิจารณาออกเหนือมากมายไปกว่าหลักการที่รับมาด้วยซ้ำไป เพราะอยากจะให้มีการแก้ไขกฎหมายระเบียบวิธีการงบประมาณแผ่นดิน ให้สอดคล้องกับความเห็นของสภาผู้แทนราษฎร ให้สอดคล้องกับข้อสังเกตของเพื่อนสมาชิกในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีทั้งปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ ที่ผ่านมามาทั้งหมด -----

พันตำรวจโท ไหวพจน์ อารมณ์รัตน์ (กรรมธิการ) :

กราบเรียนท่านประธานครับ ผมยังติดใจครับ เพื่อที่จะให้มีการโหวตกันเกิดขึ้น เพื่อที่เป็นบรรทัดฐานว่าเจตนาของกรรมธิการเสียงข้างน้อยทั้ง ๓ ท่าน ต้องการที่จะให้มีการแก้ไขครั้งนี้ เพื่อให้เกิดเป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เพราะว่า การเปลี่ยนแปลงงบประมาณไม่เคยถามหน่วยงานเบื้องล่างเลย ข้างบนนี้ เปลี่ยนแปลงกันเอง ยังไม่ทันดำเนินการอะไรก็เปลี่ยนแปลงแล้ว เราเคยถาม ประชาชนหรือหน่วยงานข้างล่างไหม ไม่ได้เปลี่ยนแปลงเลย ไม่เคย ได้รับทราบเลย ข้างบนเออเองเออเอง ใครมาเป็นรัฐมนตรี ใครมาเป็นอธิบดี ก็เปลี่ยนแปลงตามความพึงพอใจของตนเอง งบประมาณเป็นเงินของประชาชน ไม่ใช่ของรัฐมนตรี แต่ที่ทำเหมือนกับว่าเงินนั้นเป็นของรัฐมนตรี เงินของอธิบดี เงินของผู้มีอำนาจวาสนา ดังนั้นเราในฐานะเป็นตัวแทนของปวงชนชาวไทยทุกคน ต้องกระจายงบประมาณสู่ชนบทอย่างแท้จริง กระจายไปสิครับ ๗๖ จังหวัด หรือ ๔๐๐ เขต กระจายออกไปแล้วดูความทุกข์ยากของเขาว่าเขา มีความเดือดร้อนแค่ไหน มากน้อยอย่างไร บางจังหวัดนะครับ ถนน หรือคลองลอกจน ขุดคลองจนทุกอย่างเต็มไปหมดแล้วนะครับ รื้อตึกเก่าสร้างตึกใหม่ แต่บางแห่ง ไม่มีเลย เราเคยพิจารณาตรงนี้ไหมครับ ดังนั้นผมจึงนำเสนอให้มีการโหวต กันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เมื่อท่านสมาชิกยังติดใจก็จะขอมติที่ประชุมนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนด้วยนะครับ

นายกฤษฎาง แก้วโสภ (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตนิดเดียวครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : คือท่านกฤษฎางขอโทษครับ ตามข้อบังคับ ขอรักยนะครับ ไม่มีการแก้ไข ผู้ที่จะอภิปรายได้ก็คือผู้ที่สงวนคำแปรญัตติ ส่วนท่านจะสามารถ อภิปรายได้ในข้อสังเกตนะครับ ขอความกรุณาเอาข้อสังเกตครับ

นายกฤษฎาง แก้วโสภ (นครราชสีมา) : ทราบครับ ท่านประธาน แต่ก่อนจะยกมือขอสักนิดไม่ได้หรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ขอความกรุณาเถอะครับ เอาไว้เป็นข้อสังเกตเถอะท่านกฤษฎางครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

บันทึกสภรณ์ ๒๖/๓

นายกฤษฎาง แถวโสภ (นครรราชสีมา) : ถ้าอย่างนั้นให้
ผมประท้วงท่านประธานเลยไหมครับ

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

ดวงใจ ๒๗/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ก็ไม่เป็นอะไรครับ ถ้ายึดข้อบังคับฯ ก็ประท้วงได้ครับ ขอคุณ
มากครับ มติจะเรียนถามในที่ประชุมก็คือว่า จะเห็นด้วยกับคณะกรรมการ
คือยืนยันตามร่างฯ เดิมที่ไม่มีการแก้ไข หรือจะเห็นด้วยกับท่านสมาชิกกรรมการ
เสียงข้างน้อยแก้ไข ถ้าท่านเห็นด้วยกับคณะกรรมการเสียงข้างมาก ก็กรุณา
กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าท่านเห็นด้วยกับกรรมการเสียงข้างน้อย ก็กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย
คือเห็นด้วยกับกรรมการเสียงข้างน้อยนะครับ ถ้าเห็นด้วยก็คือเห็นด้วยกับ
กรรมการเสียงข้างมาก ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกกรุณา เข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนด้วยนะครับ
ท่านกุศลจะหาหรืออะไร เชิญครับ

นายกุศล หมีเทศ (สุโขทัย) : ผมเปลี่ยนบัตรไม่ทันครับ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เจ้าหน้าที่ช่วยแก้ไขด้วยครับ

นายกุศล หมีเทศ (สุโขทัย) : ไม่เห็นด้วยครับ ท่านประธาน
ที่เคารพ เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลา ผมขออนุญาตออกเสียง ไม่เห็นด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านเลขาฯ จดไว้ด้วยนะครับ บัตรใหม่ นะครับ บัตรเก่า
ลอกกระตังผ่านไปแล้วก็ผ่านไปกับลอกกระตัง นะครับ ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนน
เรียบร้อยแล้วนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกห้องประชุม และอยู่ใน
ห้องกรรมการ นะครับ กรุณา เข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนด้วยครับ ท่านสมาชิก
ใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผลของการลงคะแนนนะครับ เห็นด้วย ๑๔๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย
๓๕ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับ
กรรมการเสียงข้างมากนะครับ

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

ดวงใจ ๒๗/๒

พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ (กรรมาธิการ) : ขออนุญาต
ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านไวพจน์ครับ

พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ (กรรมาธิการ) : กลัวจะ
ผิดกฎหมาย ๑๘๐ ท่าน ไม่ถึงกึ่งหนึ่งท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ ท่านไวพจน์ ด้วยความเคารพ คือเมื่อลงมติไปแล้ว
ก็หมดเสียงข้างมาก ส่วนองค์ประชุมนั้นหลังจากลงมติแล้วก็ถือว่าชอบ เพราะว่า
ใช้มติเสียงข้างมาก ส่วนจะประชุมได้ต่อไปหรือไม่เนั้น องค์ประชุมนั้นก็อีกเรื่องหนึ่ง

พันตำรวจโท ไวพจน์ อภรณ์รัตน์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ
ผมขออนุญาตท่านประธาน ท่านประธานเอาหลักเกณฑ์อะไรมาวัด เพราะเรา
เห็นอยู่แล้วว่ามี การลงมติ ๑๘๐ ชัดเจนอย่างนี้ ถ้าภาษากฎหมายเขาเรียกว่า
ประจักษ์พยาน เห็นชัดเจนเลยว่า ๑๘๐ และท่านประธานบอกว่าอย่างโน้นอย่างนี้
ผมว่าน่าจะไม่ต้องนะท่านประธาน วุฒิสมาชิกก็มีการนำเสนอในศาลปกครอง
ก็มีปัญหากันไปอีกแล้ว ของเราก็เหมือนกัน ๑๘๐ เห็นชัดเจนตรงนี้ และเราไม่ต้อง
ไปหาอย่างอื่นเลย ผมอยากจะให้มีการลงคะแนนใหม่ได้ไหม เรียกข้างนอกเข้ามา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : คืออย่างนี้ท่านไวพจน์ ด้วยความเคารพจริง ๆ ขอภัย คือท่านพูดถูกต้อง ประจักษ์พยานชัดเจน ที่ผมเรียนผมไม่ได้แย้งท่าน เป็นแต่เพียงผมขออนุญาตเรียนท่านว่ามติของที่ประชุมที่เราฟังเสียงข้างมาก ถ้าเสียงข้างมากเห็นด้วย ก็ถือว่าเห็นตามเสียงข้างมาก ส่วนองค์ประชุมนั้นก็อีกเรื่องหนึ่ง คือผมขอกราบเรียนว่า ถ้ามีการนับองค์ประชุมก่อนจะดำเนินการประชุมต่อไปไม่ได้ตามรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นผมขอความกรุณาท่านไวพจน์ว่าเมื่อเสียงข้างมากเห็นด้วยแล้วก็ขอความกรุณาว่าผ่านเถอะครับ เชิญท่านไวพจน์ครับ

พันตำรวจโท ไวพจน์ อาภรณ์รัตน์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน เราจะ เป็นบรรทัดฐานใช้ใหม่ว่าต่อไปนี้ถึงแม้การลงคะแนนจะไม่ถึงกึ่งหนึ่งก็ตาม ถือว่าการประชุมนั้นประชุมต่อไปได้ ยกเว้นมีการนับองค์ประชุมใช้ใหม่ครับ เพราะว่าผมกลัวว่ากฎหมายต่าง ๆ ที่เราผ่านสภาไป และมีการโหวตไม่ถึงกึ่งหนึ่งมันจะมีผล ท่านได้ตัดสินใจแล้วใช้ใหม่ว่าถูกแล้วไม่ผิดกฎหมายใช้ใหม่ครับ ผมกลัวว่ากฎหมายที่ออกไปมันจะผิดรัฐธรรมนูญต่าง ๆ ต้องยืนยันตรงนี้ใช้ใหม่ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ผมเรียนท่านไวพจน์อย่างนี้ ด้วยความเคารพต่อท่านสมาชิกทุกท่าน ผมก็ดำเนินการตามรัฐธรรมนูญตามข้อบังคับฯ คือข้อบังคับฯ เรากำหนดว่าเสียงข้างมากแต่ต้องประชุมกันต่างหาก ถ้าสมมุติว่ามีการนับองค์ประชุมก่อน อย่างนี้ถ้าไม่ครบองค์ประชุมเราก็ประชุมไม่ได้ แต่ถ้าไม่นับ เมื่อลงมติแล้วก็ต้องถือเสียงข้างมาก อันนี้เป็นบรรทัดฐานที่ผมเรียนยืนยันได้ ท่านเข้าใจนะครับ ขอบคุณท่านไวพจน์ ก็เป็นการจบการพิจารณา ต่อไปผมจะเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะมีการแก้ไข ถ้อยคำหรือไม่ มีไหมครับ ท่านสมาชิกท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ก็เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ ท่านเกษมมีอะไรเชิญครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ขอสิ่งเถอะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ยิงครับ ใจเย็น ๆ ครับ ท่านอดิสรบอกผมไว้ผมจำได้ ต่อไป

ผมจะขออนุญาตถามมติที่ประชุมในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ถ้าหากเห็นชอบกรรมาชกดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นชอบกรรมาชกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ห้องกรรมาธิการหรือห้องต่าง ๆ กรรมาเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๕๘ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๐ ท่าน งดออกเสียง ๑๗ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เนื่องจากคณะกรรมการมีข้อสังเกต ซึ่งถ้าหากว่าทางสภามีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการก็จะได้ดำเนินการแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบต่อไปตามข้อบังคับฯ ผมขออนุญาตให้ทางเลขาธิการฯ อ่านก่อนนะครับ เชิญเลขาธิการฯ อ่านข้อสังเกตก่อนครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

โดยที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณในปัจจุบันได้ให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณสามารถอนุญาตให้มีการโอนเปลี่ยนแปลงรายการตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ในหลายกรณี ยกเว้นกรณีที่เป็นผลให้เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรืองานหรือโครงการใหม่ ซึ่งในแต่ละปีส่วนราชการต่าง ๆ ได้ขออนุญาต และได้รับอนุญาตให้โอนเปลี่ยนแปลงรายการต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก และมีหลายสาเหตุ ทั้ง ๆ ที่การโอนเปลี่ยนแปลงรายการสมควรจะกระทำได้แต่เฉพาะกรณีที่มีเหตุจำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน และให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปเท่านั้น จึงควรกำหนดหลักการและขอบเขตการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายไว้ให้ชัดเจน

ในการแก้ไขปัญหาการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าวให้ธำรงไว้ซึ่งเจตนารมณ์ของรัฐสภาในการอนุมัติงบประมาณ และรัฐบาลสามารถบริหารงบประมาณให้บรรลุวัตถุประสงค์ของงาน โครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพนั้น จำเป็นต้องมีการแก้ไขกลไกการจัดทำงบประมาณเสียใหม่ทั้งหมดให้สอดคล้องกัน จึงเห็นควรที่รัฐบาลจะได้เร่งรัดให้สำนักงานงบประมาณปฏิรูปวิธีการงบประมาณทั้งระบบ โดยเร็ว เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดทำและการบริหารงบประมาณ และสามารถควบคุมการใช้เงินงบประมาณให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการอนุมัติงบประมาณได้อย่างแท้จริง โดยในการดำเนินการดังกล่าวควรจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่ทั้งฉบับให้สอดคล้องกันกับการปฏิรูประบบงบประมาณใหม่ดังกล่าว สำหรับในส่วนของ การโอนเปลี่ยนแปลงรายการตามนัยมาตรา ๑๙ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่จะต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับการแก้ไขในภาพรวมของวิธีการงบประมาณนั้น ควรมีการเพิ่มบทบัญญัติโดยจำแนกเป็นประเด็นต่าง ๆ เพื่อกำหนดหลักการและขอบเขตการโอนเปลี่ยนแปลงให้ชัดเจนว่า กรณีใดจะต้องให้รัฐสภาทราบ กรณีใดจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ หรือให้เป็นอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ หรือจะมอบให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงรายการได้เอง

ทั้งนี้ ในระหว่างที่ยังไม่ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว เพื่อให้การโอนเปลี่ยนแปลงรายการเป็นไปอย่างเหมาะสม รัฐบาลควรพิจารณาดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. การตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการใด ๆ ต้องมีแผนงาน งานโครงการที่ชัดเจน และควรพิจารณาเฉพาะงาน โครงการที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการอย่างแท้จริง โดยส่วนราชการมีขีดความสามารถและความพร้อมในการดำเนินการ สำหรับรายการสิ่งก่อสร้างจะต้องดำเนินการสำรวจและออกแบบก่อสร้าง ตลอดจนมีแบบรูปรายการก่อนเสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี และให้ถือปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด

๒. เร่งรัดให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจดำเนินการตามแผนงาน งาน โครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณไว้ตั้งแต่เริ่มต้นปีงบประมาณ โดยมีแผนการปฏิบัติงานที่ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาไม่สามารถดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ ได้ทันในช่วงปลายปีงบประมาณ ซึ่งเป็นสาเหตุให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปใช้ในรายการอื่น

๓. การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่าย ควรกระทำเฉพาะกรณีจำเป็นภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์เดิมที่ตั้งงบประมาณไว้ เพื่อให้การดำเนินงานสัมฤทธิ์ผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ หรือในเรื่องที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรงเท่านั้น และหากเป็นการโอนเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อไปเพิ่มเป็นงานหรือโครงการใหม่ ควรวิเคราะห์ว่ามีวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อส่วนรวมที่ชัดเจน และมีความจำเป็นต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เพื่อมิให้เกิดความเสียหาย

๔. ให้สำนักงานงบประมาณโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีกำหนดหลักเกณฑ์การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณให้กระทำได้แต่เฉพาะ เป็นการโอนเปลี่ยนแปลงเพื่อให้สอดคล้องกับความจำเป็นตามข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน หรือเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป โดยกำหนดให้ชัดเจนว่ากรณีใดส่วนราชการจะขอโอนเปลี่ยนแปลงได้ กรณีใดที่ไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงได้ เพื่อเป็นการกำกับให้มีแนวทางที่สามารถตรวจสอบการจัดทำและการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการไม่ควรอนุญาตให้กระทำได้ เว้นแต่มีความจำเป็นทางด้านเทคนิคตามข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงาน โดยให้รับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและ/หรือประชาชนที่เกี่ยวข้อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านพิณจรรย์

นายพิณจรรย์ จันทรสุนทร (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายพิณจรรย์ จันทรสุนทร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง
 ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าหากสมาชิกของเราได้อ่านข้อสังเกตของกรรมาธิการ
 แล้วเป็นเรื่องปกติวิสัย ท่านประธานครับ เป็นเรื่องปกติวิสัยจริง ๆ เรื่องที่เรา
 เคยตั้งข้อสังเกตตั้งแต่เริ่มต้นในวาระแรก ว่าขอฝากให้กรรมาธิการไปทำอะไรบ้าง
 ในการเสนอแก้ไขวิธีการงบประมาณ ๒๕๐๒ แต่ว่าไม่ได้มีการขานตอบ ไม่มีการ
 ดำเนินการแต่อย่างใด -----

กล่าวคือเมื่อที่สมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้ขอแก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา ๔ เป็นเรื่อง
 ที่ถูกต้องครบถ้วนประธาน ถ้าท่านจะสังเกตเห็นได้ว่า ในระหว่างที่ท่านตั้งแต่
 เริ่มเข้ามาอยู่ในสภานี้ การเปลี่ยนแปลงงบประมาณมีมากที่สุด แผนงานโครงการ
 ต่าง ๆ ไม่มีไม่ได้ มันต้องมี ไม่ต้องเขียนตรงนี้รู้กัน การจัดตั้งงบประมาณ
 ถ้าไม่เขียนแผนงานโครงการเขาไม่ให้ ที่เขียน ๑ ๒ ๓ ๔ นี้ มันชมเชย
 ไม่ควรเขียน ที่เราพูดกันไว้ว่าเราจะทำงบประมาณนี้อย่างไร ว่าเราจากปีหนึ่ง
 มันไม่ได้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ เริ่มนะครบเดือนหน้าเริ่มทำงบประมาณ
 ปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๓ เพิ่งเสร็จเมื่อ ๒ - ๓ เดือนนี้ พฤษจิกายน ธันวาคม มกราคม
 กรมต้องทำ กุมภาพันธ์ มีนาคม ต้องส่งกระทรวงแล้ว เมษายน คณะรัฐมนตรี
 ต้องพิจารณา พฤษภาคม ต้องเอาให้เบ็ดเสร็จต้องส่งเข้าสภา มิถุนายน พิจารณา
 ผมถามว่าการติดตามประเมินผลต่าง ๆ ทำได้ไหม มันไม่ได้ มันไม่มี ก็ทำเป็น
 ไซคลิก (Cyclic) อย่างนี้อยู่เรื่อย เราก็บอกว่าทำไมไม่เขียนไม่ทำ ให้ไปแล้ว
 ทำ ๒ ปีได้ไหมในเรื่องนี้ เราเรียกร้องกันเสมอจากสภาแห่งนี้ ผมอยากจะให้ท่าน
 ขอประทานโทษ ท่านบุญชู วิจารณ์เสถียร อาจารย์ใหญ่ของเราอยากจะให้ท่าน
 พูดในเรื่องนี้หน่อยด้วยซ้ำไปว่ามันไม่มีโอกาสรับ งบประมาณแผนงาน
 ที่ทำ ๆ ไว้ มีหน้าซ้ำในระหว่างปีมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ท่านลองไปดูซิครับ
 ทำอย่างไร มีมากที่สุด มันไม่ค่อยได้ผลในการที่จะให้ประชาชนบ้านนอก
 ได้มีโอกาส ผมอยากจะกราบเรียนว่า กรมต่าง ๆ กับสำนักงบประมาณนี้
 อย่างที่สมาชิกได้อภิปรายไปแล้วผมเห็นด้วยทุกประการ แต่ว่าเราทำได้ไหม
 ๒ ปี อันนี้ก็ฝากกรรมการไปแล้ว แต่เพิกเฉยเสีย แทนที่จะเขียนในข้อสังเกต
 แต่เป็นเรื่องแปลกท่านประธาน เป็นเรื่องแปลกของกรรมการครับ เขียนไว้
 อย่างพิสดารเหมือนกัน ทั้งนี้ระหว่างยังมิได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ
 วิธีการงบประมาณให้เป็นไปตามแนวทางดังกล่าว เขาให้มาแก้ไขแล้วทำไม
 ไม่แก้ แต่มาเขียนในเงื่อนไขอย่างนี้ไม่ทำ ผมก็อยากจะดูเหมือนกันนะครับ
 อันนี้ ๑ นะครับ ทำไมไม่ทำใน ๒ ปี เมื่อมีโอกาสรัฐบาลเสนอเข้ามาแล้ว
 ทำไมไม่มีโอกาสทำ เรื่องที่ ๒ เราก็อยากจะให้ว่า เมื่อรัฐบาลทำ
 งบประมาณเข้ามาใหม่จะมีแผนงานโครงการใหม่ที่ท่านเปลี่ยนแปลงเข้าไปนี้
 ทำเป็นวิธีการงบประมาณเพิ่มเติมได้ไหม เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรได้ไหม
 เขียนได้ไหมในพระราชบัญญัตินี้ รัฐบาลนี้เขาให้โอกาสแล้ว แต่กรรมการ
 ไม่เอา เขาบอกเอาส่งมาให้แล้ววิธีการงบประมาณ แล้วแต่คุณจะทำ

แต่ไม่ได้ทำ อีกเรื่องหนึ่งก็คือเงินนอกงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ
ท่านรู้ไหม กระทรวงต่าง ๆ เหล่านี้ที่มีเงินงบประมาณเท่าไร สภาไม่รู้
ปีหนึ่งจะสอบถามกันที่ก็จบแผนงานโครงการต่าง ๆ ของกระทรวงที่จะใช้
โครงการเงินกู้ที่จัดงบประมาณหรือรัฐวิสาหกิจก็ตามนี้ ไม่เคยเสนอแผนงาน
ต่อสภาผู้แทนราษฎร ไม่มีโอกาสรู้ แต่เวลาชดใช้หนี้ที่เป็นหนี้อยู่ทุกวันประชาชน
ต้องแบกรับ ใครทำอะไร ต้องรับกันหมดทั่วหน้า เงินต่าง ๆ งบประมาณที่
เก็บรายได้ทั้งทางตรงและทางอ้อม แทนที่จะกลับไปสู่ประชาชน แต่ต้องมา
ชดใช้หนี้แทนพวกนอกงบประมาณอะไรต่าง ๆ เหล่านี้มากที่สุด
เงินนอกงบประมาณนี้มากกว่างบประมาณแผ่นดินอีกท่านประธานครับ
โครงการบางโครงการอย่างกำจัดน้ำเสียซึ่งไม่ยุ่งเป็นโครงการกองทุน
ที่ได้รับเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ เขากู้จากต่างประเทศเป็นหมื่นล้านบาท
สภานี้รู้ไหม ไม่รู้ นี่ผมยกตัวอย่างอันเดียว อันนี้ละครับพิจารณาไหม
เงินนอกงบประมาณไม่เคยได้เอามาใส่

เรื่องที่ ๔ การจัดเก็บรายได้ ใสได้ใหม่ตรงนี้ การจัดเก็บรายได้
ทุกไตรมาสทั้ง ๓ เดือนนี้รายงานได้ใหม่ว่าคุณเก็บแล้วเท่าไร อะไร ๆ
เท่าไร ไม่รู้ สภารู้ใหม่ ไม่รู้ บอกหน่อยได้ไหม ๓ เดือนบอกที่ เก็บเงินได้เท่าไร
๓ เดือนบอกที่ได้เงินเท่าไร อย่างนี้เป็นต้น ทำไมต้องอยากจะรู้ เพราะเราจะ
ต้องเผื่อระวัง ท่านประธาน ในการพัฒนาประเทศ งบประมาณเป็นเครื่องมือ
ในการบริหาร ถ้าเราไม่เผื่อระวังในเรื่องนี้มันเป็นไปได้ ที่เขียนมาทั้งหมดนี้
ตั้งงบประมาณเพื่อให้เกิด ๆ ต้องมีแผนงานโครงการ รู้อยู่ งบประมาณแผ่นดิน
ต้องเป็นแบบแผนงานโครงการ ถ้าท่านไม่ทำไม่ได้กิน ๒. เร่งรัดให้ราชการ
รัฐวิสาหกิจดำเนินการตามแผนงาน ก็แสดงว่าฝ่ายตรวจสอบติดตามผลของงาน
แต่ละกรม กระทรวง ใช้ไม่ได้ใช้ใหม่ที่เขียนไว้ตรงนี้ แสดงว่าใช้ไม่ได้เลย
เราจำเป็นต้องเขียนไว้ตรงนี้ทุกครั้ง การโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเขียน
อีกแล้ว รู้ผู้อ่านต่าง ๆ มันเกิดขึ้น เขียนได้ใหม่ทำอะไรบ้างที่เราจะให้
ผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานได้ มีโอกาสโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ก็มี
หลายใจหน่อย อันไหนบ้างที่ควรจะเป็นการเสนองบประมาณเพิ่มเติมมาสู่สภา
แห่งนี้ อย่างนี้เป็นต้น ก็ไม่มีเขียน ผมอยากจะทราบว่าถ้าอย่างนี้ประเทศ
ก็ย่ออยู่ตรงเท่านี้แหละครับ ย่ออยู่ที่เท่า ที่มันเจริญรุ่งเรืองมามันเป็นไปตาม
วิญญูะของมันเอง มันไม่มีอะไรดีขึ้นท่านประธานครับ เขาส่งกฎหมายมาให้
เราก็หวังว่า เอาละ กรรมวิธีการจะได้นำไปดำเนินการให้ตามเจตนารมณ์
ของสภาเสียหน่อย มันไม่มี ทำไมไม่ทำ เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนว่า
ร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมานี้มีอะไรมันเปลี่ยนแปลงดีขึ้นใหม่ ปี ๒๕๐๒ จากที่แล้ว
เมื่อมีแก้ไขเพิ่มเติมเป็นปี ๒๕๔๒ มีอะไรดีขึ้น ชี้ให้เห็นหน่อย ร่างพระราชบัญญัตินี้
มีไหม ที่มันตีวิเศษวิโสจะบงการได้ว่าประเทศชาติจะเจริญ ขอคุณหน่อย เสียใจ
ท่านประธาน มันพูดแล้วพูดอีก พูดจนปากจะฉีกถึงหูแล้วในสภานี้ ไม่เคยมีการ
เปลี่ยนแปลง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านกฤษฎาง และกัท่านเกษม เชิญครับ

นายกฤษฎาง แถวโสภา (นครราชสีมา) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม กฤษฎาง แถวโสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด
นครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ต่อประเด็นของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
ที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม ผมเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมธิการ เห็นด้วย

อย่างยิ่ง แต่ผมให้สงสัยต่อไปว่า เมื่อข้อสังเกตมีทิศทางอย่างนี้ ทำไม
ร่างพระราชบัญญัติจึงมีทิศทางไปในฝั่งตรงข้าม โอ.เค. (O.K.) ผมยอมรับเหตุผล
ของคณะกรรมการว่า ในช่วงเวลานี้ บริบทอย่างนี้ทำได้เพียงแค่นี้ ผมเห็นใจ
ผมเข้าใจ แต่ผมกราบเรียนว่าระบบวิธีการงบประมาณของเราที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนั้น
แน่นอนในช่วงปี ๒๕๐๒ อาจจะเหมาะ อาจจะดีในช่วงนั้น แต่หลังจากนั้นมา
ท่านผู้แทนประชาชนที่เข้ามาตั้งอยู่ที่นี้ต่างก็พูดเป็นเสียงเดียวกันว่า
ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณของเราไม่เหมาะกับกาลเวลา ไม่เหมาะ
กับบริบทในปัจจุบัน -----

ผมอยากจะใคร่ยกตัวอย่างเพื่อประกอบคำอภิปรายของกระผมว่า อย่างเช่นในเรื่องของการอุดมศึกษาของประเทศ การตั้งงบประมาณของสำนักงานประมาถถึงแม้จะมีส่วนราชการเจ้าสังกัดคือทบวงมหาวิทยาลัยและกระทรวงศึกษาธิการก็ตาม กระผมเคยได้ซักถามเจ้าหน้าที่ระดับสูงของสำนักงานประมาถว่า ทำไมทบวงมหาวิทยาลัยรายหัวต่อนักศึกษาต่อคนต่อปี ๑ แสนกว่าบาท ทำไมสถาบันราชภัฏรายหัวต่อคนต่อปี ๓๐,๐๐๐ กว่าบาท ซึ่งจบออกไป ก.พ. ก็รับรองว่าจบปริญญาตรีของสถาบันอุดมศึกษาของประเทศเช่นกัน แล้วก็ไปกู่ตะเภาเรื่องว่าของสถาบันราชภัฏเป็นปริญญาชั้น ๓ ไม่มีคุณวุฒิ ไม่มีความรู้ความสามารถเทียบเท่ากับของทบวงมหาวิทยาลัย อันนั้นคือการกู่ตะเภาของสังคม ผมถามสำนักงานประมาถแล้วว่าที่ตั้งอย่างนี้ก็เพราะเคยปฏิบัติกันมาอย่างนี้เป็นเวลานานมาแล้ว คำตอบอย่างนี้แสดงออกให้เห็นถึงความผูกพันของระบบครีบท่านประธานที่เคารพ ซึ่งเราจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสั่งเกตที่คณะกรรมาธิการได้ตั้งข้อสั่งเกตเอาไว้ กระผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า การตั้งข้อสั่งเกตในร่างพระราชบัญญัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณทุกครั้ง การตั้งข้อสั่งเกตของสภานั้น เหมือนกับการฟันที่ยังไม่ได้หลับครีบท่านประธานที่เคารพ ไม่เคยได้รับการสนองตอบจากสำนักงานประมาถเลย ไม่เคยได้รับการสนองตอบจากผู้มีอำนาจในแผ่นดินเลย ถ้ากระผมพูดเท็จขอความกรุณาทบทวนข้อสั่งเกตในพระราชบัญญัติงบประมาณทุกปีที่ผ่านมา ย้อนหลังไป ๕ ปีได้ว่า ได้มีการปฏิบัติตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมาธิการมากน้อยเพียงใด เมื่อตรงนั้นมาถึงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยเหตุผลข้างต้นที่นกราบเรียนแล้วว่า ข้อสั่งเกตกับตัวร่างพระราชบัญญัติหันหลังให้กัน แต่ก็ได้แต่ตั้งความหวังว่าสักวันหนึ่งเจตนารมณ์ของสภาผู้แทนราษฎรเราแห่งนี้คงจะได้รับการตอบสนอง เรามาจากการเลือกตั้งท่านประธานที่เคารพ ประชาชนมอบอำนาจมา แล้วสุดท้ายบริบทในการปฏิบัติเราก็มอบอำนาจของประชาชนกลับไปให้ข้าราชการประจำ คือผู้อำนวยการสำนักงานประมาถ สามารถดำเนินการได้ค่อนข้างจะเบ็ดเสร็จ แม้จะมีบางวรรคบางข้อความเขียนไว้ว่า ทั้งนี้ ให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก็ตาม ผมขอกราบเรียนอย่างนั้น ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ซึ่งเป็นประธานนั่งอยู่ที่นี่ ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังนักกฎหมายการเงินของประเทศ ท่านปรีชา สุวรรณทัต ผากไว้ด้วยครีบทเรื่องนี้ ได้โปรดดูแลแก้ไขสภาจะต้องเข้าไปควบคุมครีบท ไม่ใช่บอกสภาว่าต้องทำโครงการนี้ ๆ ตาม

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

กุนที่ ๓๓/๒

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จ พอให้หลังแค่นั้นละครับ สำนักงานประมาณ
เปลี่ยนแปลงงบประมาณเป็นจำนวนมาก ดังคำอภิปรายของท่านไวพจน์ อภรณ์รัตน์
ก็ได้อภิปรายไว้แล้ว ฉะนั้นตรงนั้นผมจึงนำกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า
ขอความกรุณาดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตท้ายร่างพระราชบัญญัติของ
คณะกรรมการวิสามัญ แล้วขอความกรุณาว่า พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณปี ๒๕๐๒
จะต้องได้รับการแก้ไข พระราชบัญญัติงบประมาณของทุกปี รัฐบาลจะต้องดำเนินการ
ให้เป็นไปตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ ขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมเห็นท่านสมาชิกหลายท่านที่จะอภิปราย
ผมขอความกรุณาว่า ท่านเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ
อย่างไรบ้าง เชิญท่านเกษมครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ขอบคุณครับท่านประธาน
ของผมสั้น ๆ ไม่มีปัญหา งบประมาณ ๒ ประเด็นเล็กน้อยครับท่านประธาน สิ่งที่
กรรมการตอบเมื่อกี้เข้าใจครับว่าท่านมีข้อจำกัด มีข้อจำกัดในการแก้กฎหมาย
เข้าใจ ที่นี้อาจจะแสดงความคิดเห็นหนึ่งเกี่ยวกับข้อสังเกต ที่บอกว่าเร่งรัด
ให้สำนักงานประมาณปฏิรูปการงบประมาณทั้งระบบโดยเร็ว ตรงนี้หัวใจ อาจจะฝาก
ท่านประธานกรรมาธิการรัฐมนตรีหรือภิลัทธ์ ว่าวันนี้ท่านเป็นหนึ่งในคณะรัฐมนตรี
ท่านต้องทำเรื่องนี้ครับ เรื่องนี้คือหัวใจ วันนี้เราปฏิรูปการเมือง ปฏิรูปให้ดีเถอะครับ
ถ้างบประมาณยังเป็นแบบนี้ การแก้ปัญหาประชาชนไม่ได้หรอกครับ เพราะการ
งบประมาณบ้านเมืองเราวันนี้มันไม่ตอบสนองความต้องการ มันไม่ตอบสนอง
ความเดือดร้อนของประชาชน ขอรับเถอะครับว่างบประมาณมันกระจุกอยู่ที่
สำนักงานประมาณจุดเดียวไม่ได้ มันต้องเริ่มคิด เริ่มปฏิรูประบบงบประมาณเสีย
ผมเป็นนักการเมืองตั้งแต่ปี ๒๕๒๙ ผมเห็นมีคนคิดเรื่องการปฏิรูปงบประมาณคนแรก
คือที่ปรึกษาบ้านพิษณุโลกสมัยน้ำชาติ -----

เขามีความคิดว่าจะต้องมีสำนักงานงบประมาณประจำภูมิภาค จะต้องมีการกระจายสำนักงานงบประมาณไปภูมิภาคให้ภูมิภาคดูแล ผมมองเห็นว่าถ้าแนวคิดอย่างนี้มันจะแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในแต่ละภูมิภาคได้ชัดเจน แต่ถ้ายังใช้สำนักงานงบประมาณอยู่ที่กรุงเทพฯ เพียงจุดเดียว ผมไม่เชื่อหรือครับว่าเราจะใช้ภาชีอากรของประชาชนตรงนี้ไปตอบสนองความเดือดร้อนของประชาชนได้ ไม่จริง เพราะฉะนั้นวันที่ สสร. แก้ไขรัฐธรรมนูญใหม่ เรามีความหวังว่าจะมี สสร. บางคนก็คิดจะมาแก้ไขวิธีการงบประมาณในรัฐธรรมนูญบ้าง ๒ - ๓ มาตรา แต่ก็ไม่มี เราเห็นแต่ สสร. ปฏิรูปการเมือง แต่เราไม่เห็น สสร. ปฏิรูประบบงบประมาณ เพราะฉะนั้นต้องฝากตรงนี้ว่า สิ่งที่รัฐมนตรีนั่งเป็นประธานกรรมาธิการ แล้วร่างข้อสั่งเกตออกมาตรงนี้ รัฐมนตรีจะต้องทำให้ได้ แล้วบ้านเมืองถึงจะไปได้ เราจะต้องแก้ระบบงบประมาณตรงนี้ให้ดีเสียให้ตอบสนองความเดือดร้อนของประชาชนให้ได้ อย่าเองงบประมาณซึ่งทุกคนยอมรับวันนี้ ว่างบประมาณแผ่นดินบ้านเมืองเราวันนี้ตอบสนองความต้องการของผู้หลักผู้ใหญ่ในแผ่นดิน ของบุคคลที่มีอำนาจเท่านั้นเอง ใครมีอำนาจสามารถลิจิตงบประมาณไป ณ จุดนั้นจุดนี้ ไม่ปฏิเสธกันหรือครับว่าคนนั่งในสภาแห่งนี้ประสบความสำเร็จโดยใช้วิธีงบประมาณปี ๒๕๐๒ ทำให้ตัวเองเติบโตมีอำนาจทางการเมืองมหาศาล ก็ใช้วิธีงบประมาณอย่างนี้ เพราะฉะนั้นวันนี้เราเริ่มต้นปฏิรูปการเมือง ถ้าเราไม่ปฏิรูปงบประมาณ การเมืองก็จะตอบสนองความต้องการประชาชนไม่ได้ ก็ฝากท่านว่า ข้อสั่งเกตที่ท่านเขียนไว้วันนี้ ถ้าท่านรับผิดชอบท่านไปแก้กฎหมายงบประมาณโดยเร็วเสนอเข้ามาในสภาของเรา ผมว่าบ้านเมืองไปได้ นั่นเรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ เรื่องการโอนย้ายงบประมาณ อยากจะฝากท่านคิดหนึ่งว่าจริง ๆ ถ้าปฏิรูประบบงบประมาณแล้วผมว่าเรื่องนี้อาจจะ เป็นเรื่องเล็กไป แต่ในขณะที่ยังไม่ปฏิรูปงบประมาณ อยากจะฝากท่านคิดหนึ่งว่า ในการโอนย้ายงบประมาณ เมืองงบประมาณเข้าสู่สภา เหตุผลของสภาบางอย่างที่เราตัดงบประมาณออกไปบนพื้นฐานว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องทำแล้ว เป็นงบประมาณที่ไม่คุ้มกับเงินที่จะต้องลงทุน ผมว่าถ้าเงื่อนไข ๒ สิ่งนี้ที่สภาตัดออกไป ไม่มีเหตุผลหรือครับที่เราจะให้อำนาจผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณสามารถนำเข้ามาได้โดยไม่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรอีกครึ่งหนึ่ง ไม่มีเหตุผลจริง ๆ ถ้าสภาผู้แทนราษฎรตัดงบประมาณก่อนนั้นโดยให้เหตุผลว่า ไม่มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการ ไม่คุ้มกับเม็ดเงินที่จะต้องลงทุน แต่เรายังเขียนกฎหมายให้

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เยาวภา ๓๓/๒

ผู้อำนวยการสามารถเอาเรื่องอย่างนั้นเข้ามาเปลี่ยนแปลงแล้วใช้เงินได้ มันเอาหลักคิดอะไรมาเขียนกฎหมาย คิดไม่ออก คิดไม่ออกจริง ๆ ถ้าเราให้อย่างนั้นการทำงานในระบบรัฐสภาของเราไม่ศักดิ์สิทธิ์ไม่มีคุณค่า ท้าไปเถอะครับ ท่านเห็นว่าไม่มีความจำเป็น งบประมาณใช้ไปไม่คุ้ม ท่านเอาออก แต่งงบประมาณ หลังจากผ่านสภาเราแล้วสามารถเติมกลับเข้ามาใหม่ มันก็จะเข้าเรื่องที่ผมบอกไปตอบสนองความต้องการของผู้หลักผู้ใหญ่ที่มีอำนาจเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นฝากท่านว่าข้อสังเกตตรงข้อที่ ๒ อยากจะให้ท่านระบุไว้ชัดเจน ว่าถ้ากรณีเป็นเงื่อนไขที่สภาตัดออกเนื่องจากไม่มีความเหมาะสมที่จะดำเนินการ หรือไม่คุ้มกับทุนที่จะต้องดำเนินการ ๒ สิ่งนี้ผู้อำนวยการเปลี่ยนไม่ได้ อยากจะฝาก ๒ เรื่องครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสุพัฒน์ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม สุพัฒน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ผมเห็นด้วยตามข้อสังเกตของคณะกรรมการที่มีข้อสังเกตเอาไว้ถึง ๒ หน้าด้วยกัน อย่างน้อยที่สุดท่านประธานที่เคารพครับ ผมเชื่อเหลือเกินว่าในการพิจารณาด้วยระยะเวลาที่มีความจำกัดของกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ฉบับนี้นั้น ซึ่งมีข้อถกเถียง โดยเฉพาะมีท่านสมาชิกที่เป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ซึ่งได้สงวนคำแปรญัตติไว้ นั่นก็เป็นความหวังดีของกรรมาธิการเพื่อต้องการเห็นวิธีการงบประมาณนั้น ให้มีประสิทธิภาพในการดำเนินการในการจัดทำแผนงบประมาณในแต่ละปี ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากว่าพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบันที่ใช้มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๒ จนถึงบัดนี้นั้น ๔๐ ปี แน่นนอนครับ กฎหมายที่ออกมานั้นต้องมีความล้าหลัง ฉะนั้นเมื่อวันนี้สภามีการเรียกร้อง และก็หลายครั้งด้วยกันถ้าพูดเรื่องงบประมาณ เวลาที่งบประมาณแต่ละปี เข้าสู่สภานั้น ก็มีการพูดกันมากมายว่า ในการใช้จ่ายงบประมาณที่มันมีความจำกัดอย่างในปัจจุบัน หรือในภาวะเศรษฐกิจอย่างนี้นั้น เม็ดเงินงบประมาณแต่ละบาทนั้นน่าจะใช้จ่ายให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น มันจึงมีความจำเป็นต้องมีการปรับปรุงและก็มีเปลี่ยนแปลง ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณให้มันมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น-----

สิ่งที่จะต้องให้กำลังใจกรรมการก็คือว่า ผมเชื่อเหลือเกินว่าข้อสั่งเกิดเหล่านี้
จะเป็นข้อสั่งเกิดซึ่งรัฐบาลต้องนำไปสู่แนวทางในการแก้ไข โดยเฉพาะ
ในข้อสั่งเกิดหน้าแรกในเรื่องของความเห็นของกรรมการ ซึ่งได้เขียนชัดเจน
เพื่อต้องการที่จะให้เกิดประสิทธิภาพในการจัดทำและการบริหารงบประมาณ
และสามารถควบคุมการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของ
การอนุมัติงบประมาณได้อย่างแท้จริง โดยในการดำเนินการดังกล่าว
ควรจะต้องแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่ทั้งฉบับ
ให้สอดคล้องกันกับการปฏิรูประบบงบประมาณใหม่ ตรงนี้คือหัวใจสำคัญของ
ข้อสั่งเกิด ว่าหลังจากที่ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้นั้นได้มีการแก้ไขและก็ผ่าน
ความเห็นชอบของสภาไปแล้วนั้น รัฐบาลควรจะนำข้อสั่งเกิดในการแก้ไข
เพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติงบประมาณขึ้นมาแก้ไขทั้งฉบับเพื่อสอดคล้องกับ
ความคิดของกรรมการ ท่านประธานที่เคารพ เชื่อไหมครับว่างบประมาณ
ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ผมไปเปิดแผนงบประมาณหลายจังหวัดครับท่านประธาน
ที่สำนักงานงบประมาณได้จัดงบประมาณให้ โดยเฉพาะในเรื่องของงบประมาณ
ที่กระจายไปยังท้องถิ่นต่าง ๆ โดยหน่วยงานราชการจากส่วนกลาง เช่น
สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมอนามัย กรมทรัพยากรธรณี กรมโยธาธิการ
กรมเหล่านี้ดูแลเรื่องการเจาะบ่อบาดาล ท่านประธานเชื่อไหมในจังหวัด
ของผมนี้มีการจัดงบประมาณบ่อบาดาลนี้ซ้ำซ้อนกันหมู่บ้านเดียวทั้ง ๗ บ่อ
อันนี้ไม่ได้ดูว่าข้อมูลเดิม ข้อมูล จปฐ. ที่มันเคยมีอยู่แล้วนี้ ข้อมูลเดิมมัน
เจาะกี่บ่อ และปีงบประมาณ ๒๕๔๓ นี้มันเป็นการจัดงบประมาณแบบซ้ำซ้อน
ลงไปสู่ท้องถิ่นหมู่บ้านเดียวซึ่งมีบ่อบาดาลถึง ๗ บ่อ บางหมู่บ้านมีประปา
หมู่บ้าน ๓ หน่วยงานราชการลงหมู่บ้านเดียวกัน นี่ก็คือว่าเป็นการไม่สอดคล้อง
กับการกระจายอำนาจตามที่เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายไว้ ฉะนั้น
ในวิธีการงบประมาณต่อไปนี้หลังจากที่ได้มีการแก้ไข ในอนาคตนั้นผมเชื่อ
เหลือเกินว่าเรื่องของวิธีการงบประมาณน่าจะมีการบัญญัติเอาไว้
เรื่องของงบประมาณว่าจะกระจายไปองค์กรส่วนท้องถิ่นนั้นเท่าไร หรือ
การจัดเก็บของส่วนท้องถิ่นนั้นจะมีการจัดเก็บในส่วนของภาษีอะไรบ้าง
เพื่อจะเป็นโครงสร้างพื้นฐานสิ่งเหล่านี้ให้องค์กรท้องถิ่นสามารถ
รับผิดชอบ ไม่ว่าเรื่องของอาชีพเวลานี้ เราพูดเรื่องของเศรษฐกิจพอเพียง
แต่เราไม่สามารถกระจายได้ทุกหมู่บ้าน เราไม่สามารถกระจายได้

ทุกตำบล แต่ถ้าเราสามารถบัญญัติเอาไว้ในร่าง พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ
ว่าในเรื่องของโครงการพระราชดำริหรือโครงการเศรษฐกิจพอเพียงนั้น
เราจะจัดขึ้นมาตำบลละเท่าไร เราก็ใส่เอาไว้ได้ ไปสอดคล้องกับอะไร สอดรับ
กับความต้องการ ไปสอดคล้องกับงบประมาณที่ต้องกระจายออกไป ตรงนี้เป็น
ข้อสังเกตผ่านท่านประธานไปยังกรรมาธิการ เพื่อรัฐบาลได้รับข้อสังเกต
ไปพิจารณาและมีการแก้ไขปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามข้อสังเกตของกรรมาธิการ
ในเรื่องของการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณใหม่ทั้งฉบับ
ให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบันในโอกาสต่อไป ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกที่อภิปรายส่วนมากให้ฝากข้อสังเกต และก็เป็นที่
การเสนอแนะครับ ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดที่ไม่เห็นด้วยกับข้อสังเกต เชิญ
กรรมาธิการชี้แจงครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ประธานคณะกรรมาธิการ) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการ
ขออนุญาตกราบเรียนชี้แจงท่านสมาชิกที่ได้กรุณาแสดงความคิดเห็นต่อข้อสังเกต
ของคณะกรรมาธิการครับ ผมคิดว่าในประการแรกก็เป็นเรื่องที่น่ายินดีที่สมาชิกทุกท่าน
ที่ได้แสดงความคิดเห็นนั้นคงไม่ได้มีท่านใดที่ไม่เห็นด้วยกับแนวความคิดที่ปรากฏ
อยู่ในข้อสังเกต และก็อยากจะขอกราบเรียนว่าเช่นเดียวกันในการประชุม
ของคณะกรรมาธิการก็มีความเห็นที่ค่อนข้างจะเป็นเอกฉันท์ว่าข้อสังเกตเหล่านี้
เป็นข้อสังเกตที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตามครับผมขออนุญาตกราบเรียน
เพื่อความเข้าใจว่าเหตุใดการดำเนินการของคณะกรรมาธิการนั้นได้จัดทำมา
เป็นข้อสังเกต และไม่ได้มีการดำเนินการแก้ไขในตัวกฎหมายตามที่หลายท่าน
ได้ตั้งข้อสังเกตหรือสอบถามมา รวมไปถึงประเด็นที่เป็นความห่วงใยของ
ท่านสมาชิกว่า เมื่อเขียนข้อสังเกตเป็นเช่นนี้แล้วจะมีการดำเนินการอะไร
ต่อไปอย่างไรหรือไม่ เพราะว่าเรื่องนี้ก็ได้มีการอภิปรายกันในคณะกรรมาธิการ
เช่นเดียวกัน -----

ขออนุญาตกราบเรียนว่าในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขกฎหมายครั้งนี้ ปัญหา มีอยู่ว่าการเสนอแก้ร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณในครั้งนี้ มีผลมาจาก การที่ต้องการแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายนี้ให้รองรับมาตรา ๒๓๐ ของรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นจึงมีหลักการและวัตถุประสงค์ค่อนข้างจะแคบและชัด คือเป็นเรื่อง ที่มารองรับการเปลี่ยนแปลงวิธีการจัดตั้งกระทรวง ทบวง กรม โอน หรือยุบ กระทรวง ทบวง กรม ซึ่งปัจจุบันรัฐธรรมนูญให้ดำเนินการได้โดยการตราเป็น พระราชกฤษฎีกาแทนที่จะเป็นพระราชบัญญัติ ฉะนั้นตรงนั้นก็เป็นการจำกัดเบื้องต้น ที่ทำให้คณะกรรมการมองว่าการจะแก้ไขเพิ่มเติมอะไรเกินเลยไปกว่านั้น ก็จะมีปัญหาตามมา

ประการที่ ๒ ก็คือว่า แม้ในหลักการของการที่จะแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ เกี่ยวข้องกับมาตราที่ว่าด้วยเรื่องของการโอนงบประมาณก็ตาม แต่ว่าข้อสังเกต หรือความคิดเห็น รวมทั้งข้อห่วงใยที่มีต่อข้อเท็จจริงที่ปรากฏขึ้นในปัจจุบัน เกี่ยวกับการโอนงบประมาณ ซึ่งดูประหนึ่งว่าไม่เคารพกระบวนการของสภามันมีประเด็นที่กว้างขวางไปกว่าที่จะสามารถแก้ไขได้อย่างแคบ ๆ ในมาตรานี้ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า อย่างเช่นที่ท่านกรรมการเสียงข้างน้อยได้พยายามที่จะสงวนความเห็นแล้วก็แก้บทบัญญัติโดยตัดทอนข้อความบางประการออกไปนั้นก็ด้วยเจตนาที่ดี ถูกต้องครับว่าไม่ยากให้มีการโอนงบประมาณในกรณีซึ่งกระทบต่อแนวของการจัดสรรทรัพยากร ซึ่งเป็นเรื่องนโยบายที่ทางคณะรัฐมนตรีและสภาได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว แต่ข้อเท็จจริงประการหนึ่งที่เราก็ต้องยอมรับ เช่นเดียวกันก็คือว่า การโอนงบประมาณอีกจำนวนมากเป็นเรื่องในทางเทคนิค เป็นเรื่องในทางรายละเอียด เช่นการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดเกี่ยวกับครุภัณฑ์ บางประการ ซึ่งเป็นเรื่องปกติธรรมดาของกระบวนการของการบริหารจัดการในเรื่องเหล่านี้ ซึ่งหากว่าจะให้ทุกเรื่อง เช่นว่านั้นเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีนั้น ก็คงจะไม่ใช่วิธีการที่ดีที่สุดในการที่จะบริหารงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพ ฉะนั้นเรื่องของการที่จะไปปรับปรุงแก้ไขบทบัญญัติเฉพาะในเรื่องของการโอนงบประมาณนั้นคงจะต้องทำด้วยความรอบคอบ แล้วก็อย่างข้อสังเกตได้เขียนเอาไว้ในะครับว่า อาจจะต้องไปกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการต่าง ๆ ในส่วนที่ว่า ตรงไหนควรเป็นอำนาจของผู้อำนวยการ ตรงไหนควรจะต้องมาผ่านคณะรัฐมนตรี ตรงไหนอาจจะต้องมาที่สภา อย่างนี้เป็นต้น นอกจากนั้นครับ ประเด็นของการที่จะไปแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณนั้น

ความจริงที่ไม่ได้เขียนในข้อสังเกต คือไม่ได้เกี่ยวกับประเด็นการโอนย้ายนั้น มีการพูดกันมาเป็นเวลานานพอสมควร กระผมยกตัวอย่างเช่นการจัดงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น ซึ่งปัจจุบันก็ยังคงต้องผ่านราชการส่วนกลาง ก็เป็นประเด็นหนึ่ง ซึ่งมีการพูดกันมากกว่าคงจะต้องมีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับกฎหมายต่าง ๆ ที่สภาได้ออกไปที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้อย่างมีความคล่องตัวและมีความเป็นอิสระมากขึ้น อย่างนี้เป็นต้น หรือประเด็นของการจัดงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่ไม่เป็นส่วนราชการและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ เช่นหน่วยงานอิสระต่าง ๆ ในปัจจุบันก็ยังมีข้อติดขัดในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ อย่างมาก รวมไปถึงประเด็นอื่น ๆ ที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายมาแล้ว เช่นปัญหาเรื่องของเงินนอกงบประมาณ และทำอย่างไรจะให้การพิจารณาการใช้จ่ายเงิน ซึ่งในที่สุดแล้วก็มาผูกพันเป็นภาระแก่ประชาชนนั้น สภาก็มีส่วนร่วมได้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น จะเรื่องรายได้ก็ดี จะเรื่องเงินกู้ก็ดี สิ่งเหล่านี้ล้วนแล้วแต่เป็นประเด็นที่ได้มีการหยิบยกขึ้นมาพูดกันมาเป็นระยะ เวลานานพอสมควรแล้วในหลายต่อหลายโอกาส และในคณะกรรมการก็มีการพูดถึงประเด็นเหล่านี้เช่นเดียวกัน ฉะนั้นข้อสังเกตที่ได้ร่างขึ้นมาจึงได้ยอมรับครับว่ามีความจำเป็นที่จะต้องมีการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขหรือยกร่างพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณทั้งฉบับ แต่ว่าคงไม่สามารถทำได้ในโอกาสของการปรับปรุงแก้ไขครั้งนี้ ก็เป็นข้อสังเกตไว้ ขณะเดียวกันก็ยอมรับว่าปัญหาการโอนย้ายงบประมาณนั้น เป็นปัญหาซึ่งกระทบความรู้สึกของพวกเราทุกคนในฐานะผู้แทนประชาชนอย่างยิ่ง โดยเฉพาะบางครั้งมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ของโครงการ ย้ายจากจังหวัดหนึ่งไปอีกจังหวัดหนึ่ง โดยอ้างว่าไม่ได้เปลี่ยนแปลงในเรื่องของตัวโครงการหรือแผนงาน แต่ว่าในความเป็นจริงนั้นมีผลกระทบทั้งพื้นที่ที่มีการย้ายไปและพื้นที่ที่ถูกย้ายออกไป ซึ่งเรื่องนี้ก็จึงทำให้ในข้อสังเกตจำเป็นจะต้องเขียนว่า เมื่อยังไม่ได้มีการแก้ไขกฎหมายนั้นน่าจะควรมีมาตรการอะไรบ้างดังที่ปรากฏอยู่ในข้อสังเกตทั้ง ๔ ข้อ โดยเฉพาะในข้อที่ ๔ ที่พูดถึงการกำหนดหลักเกณฑ์การเปลี่ยนแปลง และการพูดถึงการเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการ

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทวีไป)

รัตนฯ ๓๖/๑

ผมกราบเรียนว่าข้อสังเกตและความเห็นที่ท่านสมาชิกได้แสดง และข้อสังเกต
ที่คณะกรรมการได้ยกกว้างๆ ขึ้นมานั้นก็ต้องไปที่คณะรัฐมนตรี ผมขอให้คำมั่นว่า
เมื่อข้อสังเกตดังกล่าวนี้ไปถึงคณะรัฐมนตรีนั้น กระทบจะเป็นผู้เสนอต่อ
คณะรัฐมนตรีให้มีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้นมาเป็นการเฉพาะเพื่อยกกว้าง
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณทั้งฉบับ แต่ล่าสุดแล้วแต่คณะรัฐมนตรีนั้น
จะมอบหมายให้ผู้ใดและหน่วยงานใดจะเป็นผู้ไปดำเนินการ และผมมั่นใจว่า
สิ่งนี้จะต้องมีการดำเนินการแน่ ก็เพราะว่าทางรัฐบาลได้มีการให้ความเห็นชอบ
แผนปฏิรูประบบบริหารภาครัฐไปเมื่อเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา ซึ่ง ๑ ใน ๕ ด้าน
ของแผนปฏิรูปดังกล่าวนั้นพูดถึงถึงเรื่องของวิธีการงบประมาณ พูดถึงประเด็น
ต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในข้อสังเกตเหล่านี้ และพูดถึงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่ม
อำนาจของสภาในการที่จะมาดูแลเรื่องของการจัดสรรทรัพยากรของประเทศ
โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับภาษีอากรจากพี่น้องประชาชน
เพราะฉะนั้นผมขอหากจะกราบเรียนว่า ถ้าสภาจะกรุณาให้ความเห็นชอบ
ข้อสังเกตเหล่านี้ ข้อสังเกตไปถึงคณะรัฐมนตรีแล้ว กระทบรับที่จะดูแลว่ามีการ
ดำเนินการเรื่องนี้อย่างจริงจังและเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพวกเราทุกคน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปผมจะถามมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกต
ของคณะกรรมการหรือไม่

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง)
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ถ้าหากท่านสมาชิกเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ
ก็กรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยก็กรุณา กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญท่านสมาชิก
กรุณาใช้สิทธิลงคะแนนได้

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่
รวมคะแนนได้ มติของที่ประชุม เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ ๑๓๙ ท่าน
ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ
ซึ่งจะได้สั่งให้คณะรัฐมนตรีต่อไป จบการพิจารณา ขอขอบคุณคณะกรรมการ

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

รัตน ๓๖/๒

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๕.๗ ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง
และการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานกรรมการจะมีอะไรที่แจ้งเชิญครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดอำนาจเจริญ
ในฐานะประธานกรรมการ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓
ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้ลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง
และการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. (นายนิพนธ์ บุญญามณี
กับคณะ เป็นผู้เสนอ) -----



สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ฐานิสำ ๓๗/๑

และร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. (นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรัตน์ และนายสง่า ธนสงวนวงศ์ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการ แปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก ในการพิจารณานั้น บัดนี้การพิจารณาดังกล่าวได้จบสิ้นแล้ว จึงเสนอมาเพื่อโปรด พิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่ แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง และการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : จบการพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ต่อไปจะเรียนถามมติ ที่ประชุมว่าท่านสมาชิกท่านใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ นะครับ ต่อไปผมจะถามมติในวาระที่ ๓ ว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนด้วยครับ มติจะเรียนถาม ที่ประชุมก็คือว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การแต่งตั้ง และการดำรงตำแหน่งอัยการอาวุโส พ.ศ. หรือไม่ครับ ถ้าท่านเห็นชอบ



สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ฐานิสำ ๓๗/๒

กรรณำกคปุม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกคปุม ไม่เห็นด้วย นะครับ ขอเชิญท่านสมาชิก
ใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำกำรเสียบัตรแสดงตนและกคปุมลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่
รวมคะแนนได้ครับ ท่านสมาชิกเห็นด้วย ๑๔๔ ท่าน ไม่เห็นด้วยไม่มีนะครับ
เป็นอันว่าที่ประชุมเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์กำรแต่งตั้งและ
กำรดำรงตำแหน่งอัยกำรอำวุโส พ.ศ.

เนื่องจากคณะกรรมการได้มีข้อสั่งเกตณะครับ ซึ่งถ้าหากว่า
สภาให้ความเห็นชอบกับข้อสั่งเกตก็จะ ได้ส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป
ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านข้อสั่งเกตของคณะกรรมการครับ

นายพิฑูร พุ่มพิริฎ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อสั่งเกตของคณะกรรมการ

(๑) เหตุผลที่สำคัญที่ต้องให้มีการตราพระราชบัญญัตินี้ก็คือ
เพื่อแก้ไขปัญหาคารขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการอัยการ สำนักงาน
อัยการสูงสุด อันจะทำให้กระบวนการยุติธรรมสามารถอำนวยความสะดวก
แก่ประชาชนได้อย่างเพียงพอ และสอดคล้องกับอัตรากำลังของผู้พิพากษา
ศาลยุติธรรม ดังนั้น การพิจารณาแต่งตั้งอัยการอาวุโสตามพระราชบัญญัตินี้
ควรที่คณะกรรมการอัยการจะพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการแต่งตั้งให้ผู้
จะปฏิบัติหน้าที่ในฐานะ อัยการอาวุโสได้ไปปฏิบัติราชการในสำนักงานต่าง ๆ
ที่จำเป็นต้องใช้ข้าราชการอัยการที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและยังขาด
อัตรากำลังให้เหมาะสมกับงาน เช่น สำนักงานคดีอาญา สำนักงานคดีแพ่ง
สำนักงานที่ปรึกษาากฎหมาย เพื่อให้อัยการอาวุโสได้เป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่โดยตรง
ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาคารขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการอัยการได้
หากต่อไปในอนาคตสภาพปัญหาดังกล่าวหมดไปก็ควรที่จะ ได้ทบทวนกฎหมาย
เกี่ยวกับการทดแทนการขาดแคลนอัตรากำลังข้าราชการลักษณะนี้ในภาพรวมด้วย

(๒) แม้พระราชบัญญัตินี้จะบัญญัติให้ข้าราชการอัยการซึ่งมีอายุครบ
๖๐ ปี มีสิทธิได้รับการแต่งตั้งเป็นอัยการอาวุโส เมื่อได้ผ่านความเห็นชอบของ
ก.อ. ก็ตาม คณะกรรมการวิสามัญฯ ก็เห็นว่า ควรที่ ก.อ. จะได้กำหนด
ระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการแต่งตั้งอัยการอาวุโสขึ้นไว้ให้ชัดเจน
ในการนี้ ก.อ. ควรคำนึงถึงประวัติการปฏิบัติหน้าที่ราชการและการปฏิบัติ
ตามระเบียบวินัยข้าราชการที่ผ่านมา -----

ทั้งนี้ เพื่อให้ข้าราชการอัยการผู้ซึ่งจะได้รับการแต่งตั้งเป็นอัยการอาวุโสได้รับทราบถึงสิทธิที่จะได้รับการพิจารณาอย่างเป็นธรรมและอำนาจการพิจารณากลับกรองของ ก.อ. ตามขั้นตอนของกฎหมาย รวมทั้งเป็นการแสดงให้เห็นว่าการแต่งตั้งอัยการอาวุโสนั้นมิใช่เป็นไปโดยผลของกฎหมายแต่อย่างใด นอกจากนี้ ก.อ. ควรต้องกำหนดระเบียบให้มีการประเมินผล การตรวจสอบสภาพร่างกายอัยการอาวุโสเป็นประจำทุกปีด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกท่านใดคิดใจข้อสั่ง เกตใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ไม่คิดใจนะ ครับ ผมจะถามมติที่ประชุมนะ ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามที่ประชุมว่า จะเห็นด้วยกับข้อสั่ง เกตของคณะกรรมการหรือไม่ครับ ถ้าเห็นชอบกรุณา กดปุ่ม เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นชอบ กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ ขอเชิญท่านใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนนนะครับ เห็นด้วย ๑๕๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นด้วยกับข้อสั่ง เกตของคณะกรรมการ ซึ่งจะได้ส่งให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการต่อไปนะครับ จบการพิจารณา

๑๕

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

พัชรี ๓๘/๒

ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญประธานคณะกรรมการชี้แจงครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น จังหวัดอำนาจเจริญ พรรคประชาธิปัตย์
ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๒
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๔๒ ได้ลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ
ส่งให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เสร็จสิ้นแล้ว โดยถือเอา
ร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา จึงเสนอมา
เพื่อโปรดพิจารณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : จบการพิจารณาเรียงลำดับมาตราครับ ต่อไปขอถามมติที่ประชุมว่า
มีท่านผู้ใดจะแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เป็นการจบพิจารณาในวาระที่ ๒

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
หรือไม่ในวาระที่ ๓

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสิทธิอนุญาตให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. หรือไม่ครับ
ถ้าท่านเห็นชอบกรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ
ขอเชิญท่านใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลการลงคะแนนนะครับ มีมติเห็นด้วย ๑๕๘ ท่าน
ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จบการพิจารณา
ขอบคุณคณะกรรมการครับ

สข ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ประโพ ๓๙/๑

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๔.๙ ร่างพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือน
และที่ดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการพร้อมเชิญครับ

นายถวิล ไพรสมถ์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสมถ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ฉบับที่..) พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๒๘
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ได้มีมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ฉบับที่..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) นั้น และได้แต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
ขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วันนั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จแล้ว จึงเสนอที่ประชุม
เพื่อโปรดพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน
(ฉบับที่..) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔
มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๕ มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๖ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญต่อครับ
นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๗ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : จบการพิจารณาค่ะ ต่อไปผมจะเรียนถามท่านสมาชิกว่า
จะมีท่านใดแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะคะ เป็นการจบการพิจารณาในวาระ ๒ นะครับ
ต่อไปจะขอมติจากที่ประชุมในวาระ ๓ ว่า จะเห็นชอบกับร่าง
พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ฉบับที่...) พ.ศ. หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้หรือไม่ ถ้าหากว่าท่านเห็นชอบกรุณาพยักหน้า เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกพยักหน้า
ไม่เห็นด้วย ครับ ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกพยักหน้าลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้ว เจ้าหน้าที่รวมคะแนน
ได้ครับ ผลของการลงคะแนนนะครับ เห็นด้วย ๑๔๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ
เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน
(ฉบับที่...) พ.ศ. จบการพิจารณาค่ะ ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ



สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ประไพ ๓๙/๔

ต่อไปเป็นระเบียบวาระ ๔.๑๐ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่
เขตบางกะปิ และเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

- ๔๐/๑

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านประธานคณะกรรมการพร้อมเชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (ประธานคณะกรรมการ) :
กรมเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา
ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๓๕
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๒ ได้ลงมติรับหลักการ
แห่งร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษ
สายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิและเขตสวนหลวง
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้ง
กรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดและปรังคฤติภายใน ๗ วัน นั้น
บัดนี้ ได้ดำเนินการแล้วตามที่ได้รายงานมาพร้อมกันนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิและ
เขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. . . . ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓ มาตรา ๔ มาตรา ๕
มาตรา ๖ ไม่มีการแก้ไข แผนที่ทำยพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข บัญชีรายชื่อ
ทำยพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : จบการพิจารณาเรียงลำดับมาตรา นะครับ ผมเรียนตาม
ท่านสมาชิกว่าจะมีการแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะ ครับ จบการพิจารณาในวาระ ๒

ต่อไปผมจะขอมติที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ในวาระ ๓ นะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในท้องที่เขตบางกะปิและเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. หรือไม่ครับ ถ้าท่านเห็นชอบกรณาคดปุม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบกคปุม ไม่เห็นด้วย นะครับ ขอเชิญใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ มติที่ประชุม เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษสายพญาไท - ศรีนครินทร์ ในเขตท้องที่บางกะปิและเขตสวนหลวง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๑๕๘ ท่านนะครับ ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ จบการพิจารณาครับ ขอขอบคุณคณะกรรมการครับ

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ท้าไป)

รสรินทร์ ๔๐/๓

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมครับ

พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดกาญจนบุรี พรรคประชาธิปัตย์ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
โดยมีหลักการและเหตุผล ดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการ
กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๐๓ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบอำนาจ
ให้ผู้บัญชาการ กองบัญชาการถวายความปลอดภัยทำการแทนในนามของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ วรรคห้า)

(๒) กำหนดให้กองบัญชาการถวายความปลอดภัยเป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม และมีฐานะเป็นนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ และมาตรา ๑๗)

(๓) กำหนดหน้าที่ของกองบัญชาการถวายความปลอดภัยกระทรวงกลาโหม (เพิ่มเติมมาตรา ๑๑ ทวิ)

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับการมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และปรับปรุงส่วนราชการขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมให้เหมาะสมยิ่งขึ้น พร้อมทั้งกำหนดหน้าที่ของกองบัญชาการถวายความปลอดภัยซึ่งเป็นส่วนราชการที่เพิ่มขึ้นใหม่ กับกำหนดฐานะให้เป็นนิติบุคคลด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกอภิปราย เชิญท่านเจริญ จรรย์โกมล ครับ
นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผมเจริญ จรรย์โกมล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดชัยภูมิ กราบเรียนท่านประธานเพื่อถามทางรัฐบาลในการนำเสนอกฎหมายฉบับนี้ ในหลักการที่ท่านได้ขอเพิ่มเติมแล้วก็อธิบายถึงเหตุผลในเรื่องของการแก้ไขกฎหมายประกอบร่างการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมไว้ ประเด็นที่อยากจะเรียนถามต่อท่านประธานไปยังรัฐบาลก็คือว่า ทำไมจะต้องยกระดับหรือจัดตั้งเป็นนิติบุคคลขึ้นมาตามที่ท่านได้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ และมาตรา ๑๗ โดยเหตุผลที่ท่านได้อธิบายในสภาแห่งนี้ได้ทราบ ท่านเพียงแต่บอกไว้ว่าเป็นการเพิ่มเติมกับกำหนดฐานะเป็นนิติบุคคล ปัญหาที่จะต้องถามต่อไปว่าถ้าไม่เป็นนิติบุคคลทำงานไม่ได้ใช่หรือไม่ ถ้าไม่เป็นนิติบุคคลทำงานไม่คล่องตัวใช่หรือไม่ ถ้าไม่เป็นนิติบุคคลจะเสียหายอะไรอย่างเดิมก็ถือว่าใช้ได้และมีการบริหารราชการที่ตามลำดับตามขั้นตอนและวิธีการอยู่แล้ว ฉะนั้นเหตุผลพิเศษที่ท่านได้นำเสนอต่อสภาแห่งนี้ท่านก็ไม่ได้อธิบายเลยว่าที่จะยกฐานะเป็นนิติบุคคลให้ถูกต้องตามกฎหมาย ทั้ง ๆ ที่แต่ละหน่วยงานของเรานั้นก็ถือว่าเป็นนิติบุคคลอยู่แล้ว ฉะนั้นมีเหตุผลพิเศษอะไรที่จะต้องหยิบยกในเรื่องนี้ขึ้นมาอยากจะขอให้ท่านประธานให้รัฐบาลอธิบายถึงเรื่องนี้ให้กับสภาแห่งนี้ได้รับทราบก่อนที่จะใช้ดุลยพินิจพิจารณาในการจะวินิจฉัยต่อไปครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุนัยครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๔๑/๒

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ
 กระผม นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์
 พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ ตามร่างพระราชบัญญัติที่ทางรัฐบาลได้เสนอ
 กระผมเองได้รับฟังจาก วพบท รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมอ่านในเรื่อง
 ของหลักการแล้วก็ไม่ติคใจ และคิดว่าการดำเนินการต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้น่าจะเป็นไปด้วยดี แต่ว่าเมื่อได้พลิกอ่านดูในรายละเอียด ทำให้เกิด
 ความรู้สึกว่าจะต้องกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
 ในฐานะ เป็นตัวแทนของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในที่นี่ว่า ลักษณะกฎหมาย
 ในปัจจุบันนี้ที่เรากำลังพูดถึงว่ากำลังจะก้าวข้ามศตวรรษเข้าสู่สหัสวรรษใหม่
 ระบบกฎหมายจำเป็นต้องสอดคล้องกับระบบเศรษฐกิจ การที่เราเกิด
 ภาวะวิกฤติเศรษฐกิจในขณะนี้ ปฏิเสธไม่ได้ครับว่าเราจำเป็นต้องสร้าง
 ระบบการเมืองให้มั่นคง -----

วันนี้เรามีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นพลเรือน นี่เป็นสัญลักษณ์ที่สะท้อนให้เห็นถึงรูปหลักการประชาธิปไตยโดยอยู่ในเกณฑ์ที่เรียกว่าสมบูรณตามประวัติศาสตร์การเมืองที่ผ่านมาเราไม่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่เป็นพลเรือนมากนัก และถึงแม้จะมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นพลเรือน รัฐบาลนั้นก็อยู่ได้ไม่นาน ดังนั้นในวันนี้การจะออกกฎหมายอะไรก็ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกฎหมายที่เกี่ยวกับกระทรวงกลาโหมนั้นเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับอำนาจทางการเมือง การที่จะออกกฎหมายมาในลักษณะที่จะเกิดทำให้เข้าใจเป็นอย่างอื่นได้นั้น กระทบต้องกราบขอภัยที่ไม่มีทางหลีกเลี่ยงได้ที่จะต้องกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในที่นี้ ในมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขวรรคห้าของมาตรา ๖ ทำไมจึงปล่อยหรือยังดำเนินการร่างกฎหมายออกมาในลักษณะที่ทำให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมอบอำนาจให้แก่ ปลัดกระทรวงกลาโหม ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ตรงนี้จะผิดจากหลักการของร่างพระราชบัญญัติตามที่ท่านได้อ่านไป ๓ ข้อ นั้น ตามหลักการที่ท่านได้อ่านไปนั้น กระทบคิดว่าเป็นสิ่งที่สภาเราคงไม่ได้ตั้งใจ แต่ตั้งใจที่ว่าสภากำลังจะผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในภาวะการณ์ที่ประเทศไทยเกิดภาวะวิกฤติ เศรษฐกิจกำลังจะผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในภาวะการณ์ที่เรากำลังจะก้าวสู่สหัสวรรษใหม่ เป็นช่วงเวลาแห่งการแข่งขันทางการค้าซึ่งจำเป็นจะต้องสร้างระบบการเมืองให้มั่นคง ท่านประธานที่เคารพครับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็คือตัวแทนของประชาชนที่ได้รับฉันทานุมัติอำนาจจากประชาชนไป เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจจากประชาชนในการควบคุมกิจการงบประมาณของกระทรวงกลาโหม แต่ในกฎหมายกลับบอกว่าให้มอบอำนาจนี้แก่ผู้บัญชาการทหารสูงสุดเสียได้ ให้มอบอำนาจนี้แก่ปลัดกระทรวงกลาโหมเสียได้ ซึ่งตามโครงสร้างเก่าของระบบของกระทรวงกลาโหมนั้นอำนาจรวมศูนย์อยู่ที่ผู้บัญชาการทหารสูงสุด และผู้บัญชาการทหารสูงสุดในอดีตได้เคยแสดงบทบาทในการล้มระบบประชาธิปไตยมาแล้ว วันนี้กำลังจะเปลี่ยนระบบให้อำนาจรวมศูนย์อยู่ที่ปลัดกระทรวงกลาโหม ท่านประธานที่เคารพครับ ตรงนี้ไม่มีการเขียนขอบเขตของการมอบอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมว่าควรจะมีขอบเขตแค่ไหน มอบให้แก่ปลัดกระทรวงหรือผู้บัญชาการทหารสูงสุด ท่านประธานครับตรงนี้ทำให้เกิดเกินเลยไปได้ว่าลักษณะของกระทรวงกลาโหมซึ่งมีลักษณะที่มีรายละเอียด

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เบ็ญจวรรณ ๔๒/๒

แตกต่างจากกระทรวงอื่น และเป็นกระทรวงที่มีความละเอียดอ่อนในเรื่องของระบบอำนาจทางการเมืองในขณะนี้ หากวันใดวันหนึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเกิดขึ้นมอบอำนาจทั้งหมด ไม่ว่าจะโยกย้ายพิจารณาทั้งหมดงบประมาณทั้งหมดให้แก่ผู้บัญชาการทหารสูงสุด อะไรจะเกิดขึ้นครับท่านประธาน นั่นก็เท่ากับการรัฐประหารเจียนนั่นเอง ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ผมได้กราบเรียนมาตรงนี้นั้นสภาแห่งนี้ปรับปรุงด้วยงบประมาณ ๑๐๐ กว่าล้านบาท แต่ถ้าเราได้ดูแลระบบการเมืองให้มั่นคงนั้นคุ้มครับ ตรงนี้เองผมได้ซึ่งน้ำหนักแล้วว่า มิได้หมายความว่าผมไม่ไว้วางใจระบบทหารในขณะนี้ แต่ภูมิหลังของประวัติศาสตร์การเมืองไทยนั้นไม่สามารถจะหลีกเลี่ยงได้ที่จะทำให้เราไม่คิดสิ่งนี้ได้ ท่านประธานครับ ตรงนี้ผมคิดว่า

ประการแรก ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมจะต้องตอบคำถามว่า ถ้าวันใดวันหนึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเกิดไม่ออกจากบ้านมา ๗ วัน แล้วต้องเซ็นหนังสือมอบอำนาจบางอย่างให้แก่ผู้บัญชาการทหารสูงสุด นั้นแปลว่าอะไร

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วันที่ ๔๓/๑

อีกประการหนึ่ง กระผมเห็นว่าในหลักการของระบบประชาธิปไตยนั้น ผู้แทนราษฎรแต่ละคนที่ได้อำนาจจากประชาชนมาใน ๑๕๐,๐๐๐ คนก็ยากแสนยาก เมื่อมารวมกันเป็นเสียงข้างมากของรัฐบาลและจัดตั้งรัฐบาลขึ้นก็ยากลำบาก การจะเป็นนายกรัฐมนตรีก็ไม่ใช่ง่าย การจะเป็นรัฐมนตรีแต่ละกระทรวงก็ยากแสนเชียว สุดท้ายทำหนังสือมอบอำนาจให้ปลัดกระทรวง ๕ ๖ โดยมีกฎหมายรองรับอย่างนี้จะถูกต้องเพียงใด ถ้าพิจารณาต่อไปอีกว่าถ้าร่างกฎหมายในลักษณะนี้ได้ต่อไปก็คงจะมีกฎหมายในลักษณะเดียวกันกับกระทรวงอื่น ๆ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ มอบอำนาจให้แก่ปลัดกระทรวงเหล่านั้นได้เช่นเดียวกัน เพราะมีต้นแบบแล้ว แต่ทั้งนี้และทั้งนั้นโดยหลักการมอบอำนาจนั้นเป็นหลักกฎหมายทั่วไปครับ เข้าใจได้ แต่ว่าการมอบอำนาจที่รับอำนาจมาจากประชาชน แล้วมอบอำนาจเบ็ดเสร็จให้แก่ปลัดกระทรวง มอบอำนาจเบ็ดเสร็จให้แก่ผู้บัญชาการทหารสูงสุดในลักษณะนี้กระผมคิดว่าเป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องพิจารณาและตอบคำถามของประชาชนให้ได้ อย่างน้อยที่สุดท่านจะต้องพูดถึงขอบเขตของการมอบอำนาจ เพื่อให้อยู่ในระบบประชาธิปไตยที่ประชาชนคาดหวังว่าระบบนี้จะพัฒนาต่อไป ภายใต้การตัดสินใจของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ เราปฏิรูปการเมืองนะครับท่านประธาน ถ้ากระผมเป็นผู้แทนราษฎรในขณะที่ใช้รัฐธรรมนูญเก่า หรือใช้รัฐธรรมนูญปี ๒๕๑๑ สมัย จอมพล ถนอม จอมพล ประภาส เป็นนายกรัฐมนตรีนั้น กระผมอาจจะไม่ต้องพูดถึงประเด็นนี้ได้เพราะความจำเป็นของเหตุการณ์ในอดีตนั้นเป็นอย่างหนึ่ง แต่วันนี้โลกได้เปลี่ยนไปขนาดนี้แล้วครับ ท่านประธานครับ ต้องกราบขอร้องที่ต้องให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ท่านเป็นทหารด้วย แต่ความจริงถ้าท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมซึ่งเป็นพลเรือน ซึ่งเป็นความงามสง่าของระบบประชาธิปไตยได้ชี้แจง กระผมคิดว่าตรงนี้เป็นประเด็นที่จะต้องทำความเข้าใจกับประชาชนขอประธานอภัยจริง ๆ ครับ ถ้าตอบชี้แจงไม่ได้กระผมขออภัยจริง ๆ ที่กระผมอาจจะต้องสงวนความคิดเห็นของกระผมไว้ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเอกภาพครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม เอกภาพ พลซื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด ลังกัต

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วคณ ๔๓/๒

พรรคเสรีธรรม ตามร่าง พ.ร.บ. จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม
 ที่นำเสนอหลักการและเหตุผลในวรรคหนึ่งนั้นนะครับ ในหลักการและเหตุผลนั้น
 ผมไม่ขัดข้อง เห็นด้วยในการที่จะมอบอำนาจให้กับผู้บัญชาการกองบัญชาการ
 ถวายความปลอดภัยให้ได้รับมอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
 และการที่จะยกฐานะขึ้นเป็นนิติบุคคล และกำหนดหน้าที่ของกองบัญชาการ
 ถวายความปลอดภัย กระทรวงกลาโหมที่เสนอร่างฯ ขึ้นมานะครับ แต่อ่านหลักการ
 และเหตุผลแล้วไม่สอดคล้อง ไม่สัมผัสกับรายละเอียดในกฎหมาย อาจจะเป็นการ
 หมกเม็ดหรือเปล่านะครับ หลัก ๆ ก็คือต้องการที่จะให้รัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงกลาโหมมอบอำนาจให้กับผู้บัญชาการกองบัญชาการถวายความปลอดภัย
 ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ แต่เมื่อมาอ่าน
 ในเนื้อในนะครับ ในกฎหมายมาตรา ๓ นี้ ไม่ใช่มอบอำนาจให้กับผู้บัญชาการ
 กองบัญชาการถวายความปลอดภัยอย่างเดียวนะครับ มีการมอบอำนาจให้
 รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงกลาโหม สมุหราชองครักษ์
 ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการกองบัญชาการถวายความปลอดภัย
 ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ หรือผู้บัญชาการทหารอากาศ
 ทำการแทนในนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม จะเห็นว่าขัดกับ
 หลักการเดิมนะครับ หลักการที่เสนอเข้ามานั้นเพียงเพื่อให้อำนาจในการ
 มอบอำนาจให้กับผู้บัญชาการกองบัญชาการถวายความปลอดภัยเท่านั้น มาดู
 มาตรา ๑๗ นะครับ ก็ยังแฝงยกฐานะกรม กองอื่นขึ้นเป็นนิติบุคคลด้วยซึ่งไม่มี
 ในหลักการและเหตุผล มาตรา ๑๗ บอกว่า ให้สำนักงานปลัดกระทรวง
 กรมราชองครักษ์ กองบัญชาการทหารสูงสุด กองบัญชาการถวายความปลอดภัย
 กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศเป็นนิติบุคคล แต่ในหลักการและเหตุผล
 ไม่มีนะครับ ดูแล้วไม่มีนะครับ พูดถึงเฉพาะกองบัญชาการถวายความปลอดภัย
 จะเป็นการหมกเม็ดหรือเปล่าครับ เพื่อที่จะเอาเรื่องการถวายความปลอดภัยนั้น
 ขึ้นมาบังหน้าแล้วก็ฟุ้งอื่น ๆ ตามไปหมดนะครับ ขอให้ท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบนะครับ
 ไปทบทวนดูครับว่าหลักการและเหตุผลท่านนั้นครอบคลุมในเนื้อหาในกฎหมายหรือไม่
 เราไม่ขัดข้องนะครับ ผมเพียงแต่อภิปรายตามเนื้อหาสาระ ตามตัวอักษรนะครับว่า
 ท่านเสนอหลักการและเหตุผลมาเพื่อที่จะยกฐานะและมอบอำนาจให้กับกองบัญชาการ
 ถวายความปลอดภัย แต่เนื้อหาสาระในนั้นท่านยกฐานะทั้งมอบอำนาจให้ทุกหน่วยงาน
 ในของกระทรวงกลาโหมนะครับ ก็ขอเรียนถามรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้วยครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

มสิวธรรม ๔๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านทวิวัฒน์อีกสักท่าน แล้วจะให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมชี้แจงนะครับ เชิญท่านทวิวัฒน์ครับ

นายทวิวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวิวัฒน์ ฤทธิฤกษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสกลนคร พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ เนื่องจากกระผมไม่คาดคิดว่ากฎหมายฉบับนี้จะได้รับการพิจารณาในวันนี้ครับ จึงไม่ได้เตรียมการมาก่อนพออ่านดูกฎหมายก็เกิดความงงสงสัยครับ จำเป็นที่จะต้องขอคำอธิบายจากท่าน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมครับ ในหลักการนั้นใน (๒) กำหนดให้กองบัญชาการถวายความปลอดภัยเป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหม และมีฐานะ เป็นนิติบุคคล (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ และมาตรา ๑๗) นะครับ ใน (๓) กำหนดเป็นหน้าที่กองบัญชาการถวายความปลอดภัย กระทรวงกลาโหม (เพิ่มเติมมาตรา ๑๑ ทวิ) ท่านประธานครับ กระผมขอกราบเรียนถามว่ามันเป็นการตั้งหน่วยงานขึ้นมาใหม่ใช้ไหมครับ อาจจะกราบเรียนถามว่า แต่เดิมนั้นการถวายอารักขาความปลอดภัยต่าง ๆ แก่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและพระบรมวงศานุวงศ์นั้น กระผมเองก็ทำงานราชการอยู่ในต่างจังหวัด โดยเฉพาะสกลนครตั้งแต่ตั้งแต่เดิมา แรกเริ่มเดิมทีที่ไม่มีหน่วยงานนี้เกิดขึ้นการถวายความปลอดภัย การถวายอารักขานั้น กระผมก็เห็นว่าทั้งพลเรือน ตำรวจ ทหารนะครับ ก็ได้มีโอกาสถวายอารักขาถวายความปลอดภัยอย่างทั่วหน้ากันครับ และทางราชการก็มีมาตรการต่าง ๆ ที่จะปฏิบัติการในเรื่องนี้ให้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีตลอดมา แม้ในยุคที่บ้านเมืองเรามีผู้ก่อการร้ายคุกคามนะครับ เกิดการแบ่งแยกทางความคิด จับอาวุธต่อสู้กันในบ้านในเมืองเรานะครับ การถวายอารักขาความปลอดภัยโดยกระทรวงกลาโหมโดยพลเรือน ตำรวจ ทหารร่วมมือกันก็สามารถที่จะทำได้อย่างเกิดประสิทธิภาพ กระผมจึงไม่เข้าใจว่าทำไมจึงต้องมีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมา เพราะว่าเป็นมาตรา ๘ ซึ่งแก้ไขให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แล้วก็เพิ่มเติมขึ้นมาว่า ในมาตรา ๘ กระทรวงกลาโหมมีส่วนราชการ ดังนี้ ก็มี (๕) กองบัญชาการถวายความปลอดภัยขึ้นมาด้วยนะครับ อันนี้กระผมเห็นว่าอันเดิมก็สามารถปฏิบัติได้ดีอย่างมีประสิทธิภาพ การตั้งหน่วยงานขึ้นมาใหม่นั้นเป็นการซ้ำซ้อนกันกับหน่วยงานเดิมหรือไม่ โดยเฉพาะมีกองบัญชาการทหารสูงสุดอยู่แล้ว

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

มลิวรรณ ๔๔/๒

ซึ่งอำนวยความสะดวกทุกอย่าง ในด้านความปลอดภัยในด้านอื่น ๆ กระผมจึงไม่เห็น
ความจำเป็นที่จะต้องมีการตั้งหน่วยงานใหม่ขึ้นมาจะครับ จึงขอรับคำอธิบายจาก
ทนาย รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมครับ

พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ ขอเรียนตอบข้อสงสัย
ของท่านสมาชิกดังต่อไปนี้ครับ

ในประการแรก ที่ถามว่าทำไมต้องยกให้เป็นนิติบุคคล ผมอยากจะ
ขอชี้แจงว่าตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่
แก้ไขเพิ่มเติมแล้วกำหนดให้แต่ละกระทรวงของราชการพลเรือนแบ่งส่วนราชการ
เป็นกระทรวง ทบวง กรม ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์กำหนดให้
กระทรวง ทบวง กรม เป็นนิติบุคคล สำหรับราชการในกระทรวงกลาโหมนั้น
การจัดส่วนราชการแตกต่างจากการจัดส่วนราชการพลเรือน ไม่ได้แบ่ง
ส่วนราชการเป็นกระทรวง ทบวง กรม แบบพลเรือน ดังนั้นการที่จะกำหนด
ให้ส่วนราชการใดเป็นนิติบุคคลจะต้องตราเป็นพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ เพื่อให้
เกิดความคล่องตัวและเป็นเอกภาพในการบริหารของหน่วยที่จะจัดตั้งใหม่
อันนี้ก็เป็นปัญหาแรกที่ถามนะ ครับ

สำหรับปัญหาต่อไปที่ว่าร่างกฎหมายเห็นว่าเรื่องที่กำลังมาทั้งหมด
นี้ที่คุณสนัยถามมาว่าเป็นการบริหารราชการตามปกติหรือไม่ทำไมต้องมอบ
อำนาจนั้น ผมขอเรียนให้ทราบว่าร่างกฎหมายฉบับนี้นะ ครับ เป็นการบริหาร
ของกระทรวงกลาโหมตามปกติประจำเท่านั้น การแบ่งมอบอำนาจต่าง ๆ
ตามร่างฯ มาตรา ๖ วรรคห้า นั้น เป็นการมอบอำนาจบริหารประจำนะ ครับ
ส่วนงานที่เป็นนโยบายหรือเป็นเรื่องนโยบายรัฐมนตรีจะมอบอำนาจให้ ผบ.
เฉพาะสิ่งที่อยู่ในขอบเขต ส่วนนโยบายกว้าง ๆ นั้นจะอยู่ในความรับผิดชอบ
ของรัฐมนตรี สำหรับเรื่องการมอบอำนาจนั้น หลักการเดิมเรามอบไว้หมด
แล้วนะ ครับ ไม่ว่าจะเป็นกองบัญชาการทหารสูงสุด กองทัพบก กองทัพเรือ
กองทัพอากาศ ปลัดกระทรวง เราเพิ่มแต่หน่วยใหม่นี้ครับ หน่วยรักษา
ความปลอดภัยใหม่นี้เพียงอันเดียว แต่เราเขียนรวมไว้ อันนั้นมียอยู่แล้วใน

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

มลิวรรณ ๔๔/๓

กฎหมายเก่า เมื่อแก้ก็ยกขึ้นมาใหม่ นะครับ ไม่ใช่เพิ่งมามอบให้ทั้งหมด
ไม่ได้หมกเม็ดอะไรทั้งสิ้น นะครับ

- ๔๕/๑

ส่วนที่ถามว่า หน่วยนี้จะ เป็นหน่วยที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่หรือไม่ ความจริง ไม่ใช่หน่วยที่จัดตั้งขึ้นมาใหม่ หน่วยนี้เป็นหน่วยที่ขึ้นบังคับบัญชากับกองบัญชาการทหารสูงสุดอยู่แล้วนะครับ แต่เนื่องจากหน่วยนี้เมื่อเทียบก็เท่ากับหน่วยของกรมราชองครักษ์ เมื่อหน่วยกรมราชองครักษ์นี้มาขึ้นโดยตรงกับกระทรวงกลาโหม กรมราชองครักษ์นั้น มีฐานะ ไม่แตกต่างอะไรกับหน่วยกองบัญชาการถวายความปลอดภัย เพราะฉะนั้น เมื่อหน่วยมีขนาดเท่ากัน และหน่วยกองบัญชาการถวายความปลอดภัย มีสมเด็จพระบรมโอรสาธิราชเป็นผู้บังคับบัญชานั้น การที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้บัญชาการทหารสูงสุดนั้น เราก็ขยายขึ้นมาให้ขึ้นกับรัฐมนตรีเลย ไม่ได้เป็นหน่วยใหม่ ยกขึ้นมาเท่านั้นเองครับ ทั้งหมดนี้ก็เป็นคำถามที่ท่านทั้งหลายสงสัย ผมขอเรียนตอบสั้น ๆ เพียงเท่านี้ ถ้ามีอะไรสงสัยก็ขอถามมาใหม่ นะครับ ผมตอบสั้น ๆ เพียงที่ท่านต้องการทราบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเจริญ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดชัยภูมิ ที่ผมเรียนถามท่านประธานผ่านไปที่รัฐบาล ในการยกฐานะ เป็นนิติบุคคลมีความจำเป็นหรือมีความสำคัญอย่างไร ถ้าไม่ตั้งจะเสียหายอย่างไร นะครับ ท่านก็ตอบบอกว่าการที่เป็นนิติบุคคลตามที่ท่านได้เสนอต่อสภานี้เพื่อเป็น เอกภาพและความคล่องตัว ท่านประธานที่เคารพครับ เดิมที่ เขาก็มีอยู่แล้ว มีหน่วยในการสังกัดของกระทรวงกลาโหมอยู่แล้ว และอย่างเดิมไม่คล่องตัวอย่างไร อย่างเดิมไม่เป็น เอกภาพอย่างไร จะให้รัฐบาลได้ชี้แจงให้เห็นภาพลัคนิดเถอะครับว่า เดิมที่มันไม่เป็น เอกภาพอย่างไร ก็ไหนออกมาพูดบอกว่ากระทรวงกลาโหม แต่ละหน่วยงานนั้นมีเอกภาพ และมาวันนี้ท่านบอกว่าที่ยกฐานะ เป็นนิติบุคคล ขึ้นมานั้นเพื่อความ เป็นเอกภาพ แต่ก่อนนี้ไม่มีเอกภาพใช่ไหมครับ แต่ก่อนมันเป็นอย่างไร และท่านบอกว่าที่ยกฐานะ เป็นนิติบุคคลนั้น ท่านบอกว่าเพื่อให้เกิดความคล่องตัว แต่ก่อนหมายความว่าไม่คล่องตัวใช่ไหม แล้วเวลาท่านอธิบายต่อมาว่า เหตุผลที่การมอบอำนาจตามมาตรา ๓ ท่านก็ให้เหตุผลว่า เป็นการมอบอำนาจ เป็นเรื่องของอำนาจประจำ แต่ส่วนของนโยบายนั้น ท่านไม่ได้มอบอำนาจ ผมอยากจะถามทางรัฐบาลครับว่า อะไรคือนโยบายที่ท่านไม่ได้รับมอบอำนาจ ท่านยกตัวอย่างให้เห็นสิครับ ให้เห็นลัคนิดหนึ่ง

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นิวรา ๔๕/๒

ว่าอะไรครับ ผมมองดู ผมอ่านตามมาตรา ๓ นั้นนะครับ ที่ท่านได้แก้ไข ส่วนมากจะเป็นเรื่องของระเบียบการอนุมัติ การอนุญาตของท่านรัฐมนตรีว่าการ ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมอบหมายให้ และที่สำคัญอยากจะถาม ท่านประธานไปที่รัฐบาลสักกณิดหนึ่ง เราเคยพูดคุยกันในสภาแห่งนี้ว่าการบริหาร ราชการแผ่นดินนั้น รัฐบาลจะต้องรับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร มาในวันนี้ สิ่งซึ่งพวกเราเรียกร้องแสวงหาก็คือว่า ทำอย่างไรจะให้รัฐบาลได้ชี้แจง ต่อสภาผู้แทนราษฎรในกรณีที่เกิดมีความสงสัยกันขึ้นมา แต่ผมไม่เข้าใจว่า ทำไมรัฐบาลจะต้องไปออกกฎหมายในท่านองว่าเป็นการมอบอำนาจในการ บริหารราชการแผ่นดิน เมื่อเกิดปัญหาขึ้นมาสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้จะมีการ ตั้งกระทู้ถามหรือการถามในสภา เดียวก็มาตอบในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ว่า ได้มอบอำนาจไปแล้ว นี่คือหลักการปกครองโดยระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้ ตัวแทนของปวงชนชาวไทยได้มีโอกาสได้ซักถามฝ่ายนโยบายของเขาว่า คุณบริหารราชการก่อให้เกิดความเสียหาย หรือก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อ ประเทศชาติและประชาชนอย่างไร ทำไมไม่มีความจำเป็นมากมายถึงขนาดจะต้อง มอบอำนาจให้กันถึงขนาดนี้ใช่หรือไม่ ผมเห็นด้วยอย่างที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดนครสวรรค์ท่านได้พูดขึ้นมา ต่อไปกระทรวง เกษตรและสหกรณ์จะต้อง มอบอำนาจแล้วครับในเรื่องสำคัญ ซึ่งเมื่อ ๒ - ๓ วันที่ผ่านมามีการอนุมัติเงิน ในการกู้จากต่างประเทศถึง ๒๔,๐๐๐ ล้านบาท ๖๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ

สพ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทวีป)

ณัฐวัฒน์ ๕๖/๑

ต่อไปทางรัฐบาลจะต้องมอบอำนาจให้ใหม่ครับ ให้แต่ละกรม แต่ละหน่วยงาน
ไปดำเนินการ เกิดมีการทุจริตคอร์รัปชันขึ้นมา สภาแห่งนี้ถามท่านจะตอบว่า
อย่างไรครับ ได้มอบอำนาจไปแล้วให้ใหม่ครับ ผมจึงสงสัยว่าถ้าไม่มอบอำนาจนี้
ไม่สามารถทำได้ให้ใหม่ ถ้าไว้คงเดิมไว้อย่างเดิมมันเสียหายอะไร การที่ยกเป็น
ฐานะนิติบุคคลปกติก็มีอยู่แล้ว ทำไมจะต้องมาเขียนไว้ ผมก็ไม่เข้าใจเช่นเดียวกับ
ปกติผมได้ติดตามการบริหารงานของกระทรวงกลาโหมแต่ละหน่วยงาน แต่ละ
กรม กอง ขึ้นมานั้น ท่านก็เป็นเอกภาพดีแล้ว ท่านมาตอบสภาแห่งนี้ท่านบอกว่า
เพื่อเป็น เอกภาพและความคล่องตัว แสดงว่าแต่ก่อนไม่มีเอกภาพเลย แต่ก่อนไม่มี
ความคล่องตัวเลย หมายความว่าอย่างไรนะครับท่านประธาน ผมอยากจะทราบ
คำตอบที่ชัดเจน ไม่ใช่ท่านลุกขึ้นมาอ่านตามที่เขา เขียนมาให้ มันไม่ชัดเจน
เวลาอ่านในเนื้อหาสาระของกฎหมายกับที่ท่านอธิบายมันคนละเรื่องกัน
ขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (เรื่องประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุนัยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ กระผม
สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา
คงต้องกราบขอภัยท่านประธานได้เรียนถามอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าใน
รายละเอียดนั้นท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ยังมีได้ให้ความกระจ่างชัดในประเด็นนี้
ท่านประธานครับ ถ้าดูในแง่ของกฎหมายนี้ครับ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงกลาโหมได้ชี้แจงว่าเป็นการมอบอำนาจทางราชการประจำ
แต่โดยตัวบทกฎหมายนี้ไม่ใช่ ไม่มีอะไรจำกัดเลยครับ มอบได้ทุกเรื่อง
กระผมเข้าใจว่าผู้ร่างคงไม่มีเจตนาอื่นใดครับ คงจะยกมาจากกฎหมายเก่า
ซึ่งในอดีตนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และผู้บัญชาการ
ทหารสูงสุด เป็นบุคคลคนเดียวกัน ดังนั้นเหตุการณ์ในอดีตการออกกฎหมาย
ลักษณะอย่างนี้ที่เขียนมาแต่เดิมนั้นจึงไม่ใช่เรื่องแปลก แต่ถ้าถามว่า
หลักการวันนี้ผิดไหม กระผมว่าผิด อยู่งูที่กระผมได้กราบเรียนแล้วครับว่า
ผู้บัญชาการทหารบกก็เป็นญาติกับผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารสูงสุด
ก็เป็นคนคนเดียวกันกับนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นลูกชานบ้าน
รัฐบาลที่เราภาคภูมิใจว่ามีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นลูกชานบ้าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนัยสงสัยตรงไหน เพราะว่าถามท่านรัฐมนตรีจะได้ตอบ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : กระผมคิดว่าการที่เราจะ
ยกร่างกฎหมายฉบับนี้เสียให้ชัดเจน จะใช้เหตุผลเพียงแค่อ้างว่าเป็นกฎหมายเก่า
จากเดิม แต่ว่ากฎหมายนี้เมื่อมีการเปลี่ยนแปลง มีการปรับปรุง มีการร่างไปใหม่
ก็ถือว่าเป็นกฎหมายใหม่ ก็จึงใคร่ขอวิงวอนว่าถ้าท่านยังยืนยันถึงเรื่องการร่าง
กฎหมายฉบับนี้ในส่วนของกรมอบอำนาจ กระผมเห็นว่าถ้าท่านจะได้จำกัดเสียว่า
เป็นการมอบอำนาจในส่วนของงานประจำ งานเซ็นที่เกี่ยวกับการเบิกเงิน
๑๐ บาท ๒๐ บาท หรือในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับนโยบาย หรือไม่เกี่ยวกับความอ่อนไหว
ของระบอบประชาธิปไตยที่ผู้มีอำนาจนอกระบบเคยกระทำมาในอดีต อย่างนี้ก็จะ
ผ่านไปเสียได้ซึ่งก็ตรงกันกับเจตนาของท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม
ได้ชี้แจงต่อสภา จึงกราบเรียนขอความกรุณาตรงส่วนนี้ แต่ในส่วนที่กระผม
ได้กราบเรียนท่านนั้นมีความหมายสำคัญซึ่งกระผมอยากจะขอความกรุณาท่านก็คือว่า
การที่มีกฎหมายในลักษณะ ธีอประ โยชน์ที่จะทำให้อำนาจนอกระบบก้าวล่วงเข้ามา
ในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเป็นประมุขเช่นนี้นั้น
เป็นสิ่งที่เราต้องให้ความระมัดระวังและให้ความคุ้มครองแก่สภาของประชาชนแห่งนี้
เพราะไม่เป็นเพียงแต่การสร้างระบบการเมืองให้มั่นคงเท่านั้น แต่ว่ามันจะมี
ผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจอย่างรุนแรงทันทีหากมีการใช้อำนาจเพียงตัว ๒ ตัวนี้
ในกฎหมายฉบับนี้ไปดำเนินการบางสิ่งบางอย่าง ชอบหมอเหลือก็แคบ ๆ ไม่ต้อง
เอาอะไรไปปิดหรือกรับ ท่านประธานกรับ แครดลิสล้อคันหนึ่งปิดหน้าปิดหลัง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ออกไม่ได้แล้ว -----

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุทธาทิพย์ ๕๗/๑

กระผมเกรงว่ากฎหมายฉบับนี้จะนำไปสู่บางสิ่งบางอย่างที่เราหวงแหนกัน ดังนั้น
 กระผมกราบขอความกรุณาว่าถ้าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ให้สัญญา
 ต่อสภาแห่งนี้ว่าในชั้นกรรมาธิการ ท่านจะได้เปลี่ยนแปลงเสียตรงนี้ให้ชัดเจน
 กระผมก็จะกราบขอพระคุณแทนพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ แต่ส่วนที่กระผมได้
 กราบเรียนท่านประธานสภามานี้ต่างจากฝ่ายค้านโดยสิ้นเชิง ในประเด็น
 เรื่องของการยกฐานะของกองบัญชาการถวายความปลอดภัย ซึ่งตรงนั้น
 กระผมไม่ได้ตั้งใจ กราบขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงครับ

พลเอก วัฒนชัย วุฒิสิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก วัฒนชัย วุฒิสิริ ผมขอชี้แจงในเรื่อง
 การมอบอำนาจอีกครั้งนะครับ คืออำนาจในการปฏิบัติงานของทหารนั้นมันมีส่วน
 รับผิดชอบในแต่ละส่วนไปนะครับ ไม่ใช่ในงานทุกเรื่องนี้ผู้บัญชาการเหล่าทัพ
 หรือผู้บัญชาการทหารสูงสุดไม่มีอำนาจในการที่จะตกลงใจ มันเป็นอำนาจลดหลั่นกัน
 ไปตามลำดับชั้นนะครับ ไม่เช่นนั้นงานทุกเรื่องที่จะไป รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 กลาโหมจะต้องไปสั่งการทุกเรื่องซึ่งเราไม่สามารถจะทำได้ ต้องมอบอำนาจไป
 ตามสัดส่วน ทั้งนี้ ผมอยากจะเรียนว่าไม่ใช่อำนาจที่อยู่ในอำนาจของรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงกลาโหม เป็นอำนาจของ ผบ.เหล่าทัพ ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ว่า
 เป็นอำนาจของผู้บัญชาการกองร้อย ผู้บัญชาการกองพัน ที่จะรับผิดชอบทำลงไป
 ตามสัดส่วนอันนั้นนะครับ ไม่ใช่มอบอำนาจทั้งสิ้นให้ทั้งหมด อันนี้ขอทำความเข้าใจ
 ในระบบของราชการทหารนะครับ เราต้องแบ่งออกไป ไม่อย่างนั้นทุกเรื่อง
 ต้องคอยฟังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมก็ไม่ต้องทำอะไรกันละครับ
 อันนี้ให้เข้าใจว่างานในทหารนั้นมันมีลำดับชั้น เราต้องมอบให้เขาไปนะครับ
 อย่างผมเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม ท่านรัฐมนตรีก็มอบอำนาจให้ผม
 ตามขอบเขตที่ผมจะทำได้แค่ไหน ๆ ทำนองเดียวกับอำนาจที่เรามอบให้
 อย่างงบประมาณซื้อของ ๑๐ บาท ๑๐๐ บาท อะไรนี้ก็มอบอำนาจไปตามสัดส่วน
 แต่ถ้าเกินเท่านี้ต้องรัฐมนตรี เกินเท่านี้ต้องคณะรัฐมนตรี เรามีอำนาจไว้
 ตามสัดส่วนครับ อันนี้ขอทำความเข้าใจในเรื่องการมอบอำนาจ ไม่ใช่อำนาจทั้งหมด
 ไปอยู่กับผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผบ.ทพ. อะไรก็ไม่ใช่ทำนองนั้นนะครับ

ที่นี้ในลำดับที่เราทำในกระทรวงกลาโหมนี้เป็นนิติบุคคลนะครับ มันมีนิติบุคคลอยู่แล้ว กระทรวงกลาโหม สำนักงานปลัดกระทรวง กรมราชองครักษ์ กองบัญชาการทหารสูงสุด กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ เมื่อเราจะเอากองบัญชาการถวายความปลอดภัย มาอยู่ในระดับเดียวกัน ก็ต้องให้กองบัญชาการถวายความปลอดภัย เป็นนิติบุคคลด้วย แต่ก่อนมีกองบัญชาการถวายความปลอดภัยทำงานในกรอบของ กองบัญชาการทหารสูงสุด คือกองบัญชาการทหารสูงสุดจะทำงานให้หมดนะครับ ตอนนั้นเราเอากองบัญชาการถวายความปลอดภัยมาขึ้นอยู่กับกระทรวงกลาโหม เราก็ต้องยกฐานะให้กองบัญชาการถวายความปลอดภัยเป็นนิติบุคคล เพื่อเวลาที่มีคดี มีอะไรต่าง ๆ ไม่ต้องมาถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ไม่ต้องมาอยู่ที่ กระทรวงกลาโหม รับผิดชอบไปนะครับ เป็นสัดส่วน เป็นส่วน ไม่อย่างนั้นทุกอย่างก็จะ มารวมศูนย์อยู่ที่กระทรวงกลาโหมทั้งหมด เราถึงต้องให้เป็นนิติบุคคลครับ อันนี้ผมคิดว่าก็เหมือนกับที่เราทำอยู่แล้วครับ แต่ที่ผมเรียนว่าไม่เหมือนกับพลเรือน การที่จะให้หน่วยไหนเป็นนิติบุคคลของกระทรวงกลาโหม จะต้องมาออกเป็น พระราชบัญญัติ ไม่ใช่มอบทุกหน่วย อันนี้ก็มีอยู่เพียง ๗ หน่วยในกองทัพ แล้วก็ ในกระทรวงกลาโหม แล้วก็มาเพิ่มกองบัญชาการถวายความปลอดภัย ไปอีกส่วนหนึ่งเท่านั้นเองนะครับที่เป็นนิติบุคคล ผมคิดว่าความจริงในกฎหมาย ท่านร่างมา ยกแต่มาตรา มันมีอันเดียวนะครับ แต่เขายกมากล่าวทั้งหมด ไม่ใช่ไปหมกเม็ดอะไรอยู่ ผมขอเรียนให้ทราบอย่างนี้ะครับ มันจะมีความ สลับซับซ้อนอะไร แต่ท่านอาจจะไม่เข้าใจในระบบของข้าราชการทหาร เพราะฉะนั้นผมก็ชี้แจงโดยสังเขปเท่านี้ ผมว่าถ้าท่านทำความเข้าใจก็คงจะ ไม่มีปัญหา ไม่อย่างนั้นงานของราชการทหารคงจะทำไม่ได้ถ้าเราไม่มอบอำนาจ เป็นสัดส่วนไป ถ้ายกให้เห็นง่าย ๆ ว่าแม้แต่ผู้บังคับหมู่ เขาก็มีหน้าที่ของเขาแค่ไหน ผู้บังคับหมวดก็มีหน้าที่แค่ไหน ก็ไล่ขึ้นไปละครับ ไม่ใช่มีอะไรหมกเม็ดเลยนะครับ อันนี้ใน เรื่องการมอบอำนาจ หรือเรื่องนิติบุคคลก็เช่นเดียวกัน เมื่อเรา ยกระดับหน่วยให้มาอยู่ในระดับเดียวกัน เราก็ต้องให้หน่วยมีลักษณะ เป็นเช่นเดียวกัน เป็นนิติบุคคลเหมือนกัน เพราะฉะนั้นเมื่อมีปัญหาอะไรที่จะต้องทำในคดีความต่าง ๆ หน่วยก็ทำไปเลย ไม่ต้องมาขึ้นกับกระทรวงกลาโหมหมด แต่ก่อนนี้กองบัญชาการ ถวายความปลอดภัย ถ้ามีปัญหา กองบัญชาการทหารสูงสุดจะทำให้หมด เพราะ กองบัญชาการถวายความปลอดภัย เป็นหน่วยขึ้นตรงของกองบัญชาการทหารสูงสุด

ตอนนี้เราย้ายถิ่นมาอยู่กระทรวงกลาโหม เขาก็เป็นเอกเทศเช่นเดียวกับ
กองบัญชาการทหารสูงสุด ผมขอเรียนให้ท่านประธานรับทราบด้วยแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผมคิดว่าในชั้นปฏิบัติก็สามารถที่จะดำเนินการได้
โดยละเอียดนะครับ เพราะฉะนั้นผมขอปิดอภิปรายนะครับ จะถามมติที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุภปภา ๔๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกเข้ามาในห้องประชุมด้วยครับ เพื่อใช้สิทธิ
ลงคะแนนนะครับ ขอเรียนถามท่านสมาชิกว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอหรือไม่ครับ ถ้าหากว่ารับหลักการกรณาคดปุม
เห็นด้วย ไม่รับหลักการคดปุม ไม่เห็นด้วย นะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุมลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ ถ้าเรียบร้อยแล้ว
เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ที่ประชุมมีมติ เห็นด้วย ๑๓๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย
ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
จัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุภภา ๔๘/๒

ต่อไปขอเชิญเสนอจำนวนคณะกรรมการ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ
พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ขอภัยครับ
เมื่อผมกดดงดอออกเสียงครับท่านประธาน แต่ไม่ออกข้างบนครับ ไม่ทราบว่าระบบ
เป็นอย่างไร ผมกดดงดอออกเสียงครับ เพราะว่าผมไม่ได้รับความกระจ่างจาก
ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขออย่างนี้ะครับคุณสุนัยว่า คุณสุนัย จุลพงศธร กดออกเสียง
ก็แล้วกันนะครับ ผมขอเรียนถามอย่างนี้ะครับ รัฐบาลเสนอตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญ ๒๗ ท่าน มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
๒๗ ท่านนะครับ ขอเชิญทางรัฐบาลเสนอสัดส่วนของรัฐบาลครับ เชิญท่าน
รัฐมนตรีครับ

พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
รัฐบาลขอเสนอในส่วนของรัฐบาล ๕ ท่าน ดังนี้ ๑. พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ
๒. พลเอก สุธี จรุงพร ๓. พลเอก ทวี สมไร่จิง ๔. พลตรี สุริยนต์
เนียงตะวัน ๕. นายธรรมนิทย์ สุ่มันตกุล

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญพรรคความหวังใหม่ เชิญท่านอำนวยการครับ

นายอำนวยการ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายอำนวยการ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
พรรคความหวังใหม่ ขอกราบเรียนท่านประธานว่า พรรคความหวังใหม่เสนอ
รายชื่อกรรมการดังนี้ครับ ๑. พลอากาศเอก จรุง วุฒิกำญจน์
๒. พลตรี ศรัชัย มนตรีวัต ๓. พลเอก ไพโรจน์ นุชฉายา ๔. พลเอก กิตติ
รัตนฉายา ๕. พลโท พิรัช สวามิวิศดุ์ ๖. พลเอก วรวิทย์ พิบูลศิลป์
๗. พันเอก สมเดช ช้อมาก ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุภปภา ๔๘/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคประชาธิปัตย์ครับ เชิญเสนอกครับ
ท่านอิสสระ สมชัย เชิญครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม นายอิสสระ สมชัย พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดอุบลราชธานี ขอเสนอ
สัดส่วนกรรมการ ดังต่อไปนี้ครับ ๑. นายเสริมศักดิ์ การุญ ๒. นายพิระพันธุ์
สาส์รัฐวิภาค ๓. นายวัยโรจน์ พิพิธภักดี ๔. นายปัญญา จินาคำ
๕. นายประชา โปธิพิพิธ ๖. นายไกรสร นันทมานพ ๗. พลโท กิตติศักดิ์
รัฐประเสริฐ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง ต่อไปเชิญพรรคชาติพัฒนาครับ ท่านประทีป
เชิญครับ

นายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประทีป กรีกาเวช ส.ส. โคราซ พรรคชาติพัฒนา พรรคชาติพัฒนา
หาบุคคลที่เหมาะสมจะเป็นกรรมการชุดนี้ ๑. นายจำลอง ครุฑขุนทด
๒. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก ๓. นายมรรณพ เดชวิทักษ์ ขอผู้รับรอง
ด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : มีผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคชาติไทย

นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง (ชลบุรี) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพครับ ผม นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ขอเสนอสัดส่วนของพรรคชาติไทย ๒ ท่านดังนี้
นะครับ ๑. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ ๒. พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกรัก
คุ้มชนะ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญพรรคกิจสังคมครับ ท่านมุกดาเชิญครับ

นางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางมุกดา พงษ์สมบัติ พรรคกิจสังคมจากขอนแก่น ในสัดส่วน
ของพรรคกิจสังคมขอเสนอ นายปิยะ อังกินันท์ ขอผู้รับรองค่ะ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปสัดส่วนของพรรคราษฎร
พรรคเสรีธรรม เชิญครับ ท่านทนายศักดิ์เชิญครับ

นายทนายศักดิ์ เล็กอุทัย (อุตรดิตถ์) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพครับ ในสัดส่วนนี้ขอเสนอ คุณวิรุณ เกตุประกอบ ขอผู้รับรองครับ .
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ ต่อไปเชิญสัดส่วนของพรรคเอกภาพ
พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม พรรคไท เชิญครับ

นายสุมิตร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ผม สุมิตร สุนทรเวช พรรคประชากรไทย กรุงเทพมหานคร
พรรคประชากรไทยขอเสนอ พันตรี อาฉันย์ วัชรโรทัย ขอผู้รับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านรายชื่อ
คณะกรรมการวิสามัญด้วยครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ...)
พ.ศ. ๑. พลเอก วัฒนชัย วุฒิสิริ ๒. พลเอก สุธี จรุงพร
๓. พลเอก ทวี สมไร่จิง ๔. พลตรี สุริยนต์ เฉียงตะวัน ๕. นายธรรมนิษฐ์
สุมันตกุล ๖. พลอากาศเอก จรุง วุฒิกาญจน์ ๗. พลตรี ศรชัย มนตรีวัต
๘. พลเอก ไพโรจน์ นุชฉายา ๙. พลเอก กิตติ รัตนฉายา ๑๐. พลโท พิรัช
สวามิวัศดุ ๑๑. พลเอก วรวิทย์ พิบูลศิริ ๑๒. พันเอก สมเดช
ชื่อมาก ๑๓. นายเสริมศักดิ์ การุณ ๑๔. นายพีระพันธุ์ สาสิรัฐวิภาค

๑๒๕

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

— วันทนา ๔๔/๒

๑๕. นายวัยโรจน์ พิพิธภักดี ๑๖. นายปัญญา จีนาคำ ๑๗. นายประชา
โพธิพิพิธ ๑๘. นายไกรสร นันทมานพ ๑๙. พลโท กิตติศักดิ์ รัฐประเสริฐ
๒๐. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๒๑. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก
๒๒. นายมรรณพ เคชวิกษ์ ๒๓. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์
๒๔. พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกรัก คุ่มชนะ ๒๕. นายปิยะ อังกินันท์
๒๖. นายวิรุณ เกตุประกอบ และ ๒๗. พันตรี อาฉันทย์ วัชรโรทัย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ต่อไปขอเชิญเสนอระยะเวลาแปรญัตติครั้ง เชิญท่านรัฐมนตรีครับ
พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
แปรญัตติตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : รัฐมนตรีเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับภายใน ๗ วันนะครับ
มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมมีมติให้แปรญัตติภายใน ๗ วัน
จบการพิจารณานะครับ

ระเบียบวาระ ๕.๒ ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่
และกิจการบริหารบางส่วนของกองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม
ไปเป็นของกองบัญชาการถวายความปลอดภัย กระทรวงกลาโหม พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วันทนา ๔๙/๓

พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดกาญจนบุรี พรรคประชาธิปัตย์ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของกองบัญชาการทหารสูงสุด
 กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกองบัญชาการถวายความปลอดภัย
 กระทรวงกลาโหม พ.ศ.

หลักการ โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ นี้ ข้าราชการ
 ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม
 เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัย
 รักษาพระองค์ในสำนักผู้บัญชาการทหารสูงสุด กองบัญชาการทหารสูงสุด
 กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกองบัญชาการถวายความปลอดภัย
 กระทรวงกลาโหม

เหตุผล โดยที่ได้มีการยกฐานะหน่วยบัญชาการถวายความปลอดภัย
 รักษาพระองค์ในสำนักผู้บัญชาการทหารสูงสุด กองบัญชาการทหารสูงสุด
 กระทรวงกลาโหม ขึ้นเป็นกองบัญชาการถวายความปลอดภัย กระทรวงกลาโหม
 โดยพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม (ฉบับที่ ..)
 พ.ศ. ในการนี้สมควรโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ
 นี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกองบัญชาการทหารสูงสุด
 กระทรวงกลาโหม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของหน่วยบัญชาการ
 ถวายความปลอดภัยรักษาพระองค์ในสำนักผู้บัญชาการทหารสูงสุด กองบัญชาการ
 ทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกองบัญชาการถวายความปลอดภัย
 กระทรวงกลาโหม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) : ท่านไม่ตั้งใจ ถือว่าปิดอภิปรายนะครับ ผมจะขอมติที่ประชุมนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

๑๒๗

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วันทนา ๔๙/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนถามมติที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้หรือไม่ครับ ถ้ารับหลักการกรุณาถอดปุ่ม เห็นด้วย ไม่รับหลักการถอดปุ่ม
ไม่เห็นด้วย นะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้ามาใช้สิทธิลงคะแนนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกใช้สิทธิลงคะแนนเรียบร้อยแล้วครับ เจ้าหน้าที่
รวมคะแนนได้ครับ ผลของการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๓๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย
ไม่มีครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ

- ๕๐/๑

ขอเชิญเสนอจำนวนคณะกรรมการมาธิการครับ

พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :

รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถ้าวาทที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ
๒๗ ท่านนะครับ เชิญรัฐบาลเสนอสัดส่วนของรัฐบาลครับ รัฐมนตรีเชิญครับ

พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :

ในสัดส่วนของรัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการชุดเดิมครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายโสภณ เพชรสว่าง

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์
เกียรติสุนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ชุดเดิมนะครับ พรรคความหวังใหม่ ๗ ท่านครับ เชิญครับ

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานครับ

กระผม นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองครับ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคประชาธิปัตย์ ๗ ท่านครับ เชิญครับ

นายจะอำมิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม จะอำมิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส

พรรคประชาธิปัตย์ ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ขอเสนอคณะกรรมการ
ชุดเดิมครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคชาติพัฒนา ๓ ท่านครับ

นายประทีป กรีทาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายประทีป กรีทาเวช โคราช ชำติพัฒนา เห็นความเหมาะสมก็คือ
 คณะกรรมการชุดเดิมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ขอผู้รับรองด้วยนะครับ
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ พรรคชาติไทย ๒ ท่านครับ

นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม สมชาย สหชัยรุ่งเรือง พรรคชาติไทยเสนอคณะกรรมการชุดเดิม
 ๒ ท่านครับ ขอผู้รับรองครับ
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคกิจสังคม ๑ ท่านครับ

นางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ ดิฉัน นางมุกดา พงษ์สมบัติ พรรคกิจสังคม ขอนแก่น ขอเสนอ นายปิยะ
 อังกนิพนธ์ ขอผู้รับรองค่ะ
 (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคราษฎร พรรคเสรีธรรม ๑ ท่านครับ

นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย (อุดรดิตถ์) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม ทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย ผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรดิตถ์ พรรคเสรีธรรม
 ในสัดส่วนของพรรคราษฎรและพรรคเสรีธรรมขอเสนอ คุณวิรุณ เกตุประกอบ ครับ
 ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคเอกภาพ พรรคประชากรไทย
 พรรคพลังธรรม พรรคไท ๑ ท่านครับ

นายสุมิตร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม สุมิตร สุนทรเวช พรรคประชากรไทย กรุงเทพมหานคร สัดส่วนของ
 พรรคประชากรไทย ขอเสนอ พันตรี อาณันย์ วิชโรทัย ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครบ เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของ
กองบัญชาการทหารสูงสุด กระทรวงกลาโหม ไปเป็นของกองบัญชาการ
ถวายความปลอดภัย กระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๑. พลเอก วัฒนชัย
วุฒิศิริ ๒. พลเอก สุทธิ จรุงพร ๓. พลเอก ทวี สมไร่ชิง ๔. พลตจี่ สุรียนต์
เฉียงตะวัน ๕. นายธรรมนิตย์ สุ่มันตกุล ๖. พลอากาศเอก จรุงญ วุฒิกาญจน์
๗. พลตรี ศรชัย มนตรีวัต ๘. พลเอก ไพโรจน์ นุชฉายา ๙. พลเอก กิตติ
รัตนฉายา ๑๐. พลโท พิรัช สวามิวัตต์ ๑๑. พลเอก วรวิทย์ พิบูลศิลป์
๑๒. พันเอก สมเดช ชื่อมาก ๑๓. นายเสริมศักดิ์ การุญ ๑๔. นายพีระพันธุ์
สาสิรัฐวิภาค ๑๕. นายวิชัยโรจน์ พิพิศภักดี ๑๖. นายปัญญา จีนาคำ
๑๗. นายประชา โพธิพิพิศ ๑๘. นายไกรสร นันทมานพ ๑๙. พลโท กิตติศักดิ์
รัฐประเสริฐ ๒๐. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๒๑. นายประชาติปโตย
คำสิงห์นอก ๒๒. นายมรรณพ เดชวิทักษ์ ๒๓. พลตำรวจโท วิโรจน์
เปาอินทร์ ๒๔. พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกกรัก คุ่มชนะ ๒๕. นายปิยะ
อังกินันท์ ๒๖. นายวิรุณ เกตุประกอบ และ ๒๗. พันตรี อาณันย์ วัชรโรทัย

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นับนา ๕๑/๑

- ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ขอเวลาปรณัติศิศรับ
พลเอก วัฒนชัย วุฒิศิริ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงกลาโหม) :
รัฐบาลขอปรณัติศิศตามข้อบังคับศิศรับ
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ๗ วันนะศิศรับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะศิศรับ จบการพิจารณา
ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๓ ร่างพระราชบัญญัติการค้า
น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) เชิญท่านรัฐมนตรีศิศรับ

นายกรพจน์ อัครวินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :
กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายกรพจน์ อัครวินวิจิตร รัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รับมอบหมายจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
ให้เป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติการค้ำนํ้ามันเชื้อเพลิง พ.ศ. ซึ่งมีหลักการ
และเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยนํ้ามันเชื้อเพลิง

เหตุผล โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัตินํ้ามันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๒๑
ที่ใช้สำหรับควบคุมเกี่ยวกับการค้ำนํ้ามันมีลักษณะที่ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ของ
การประกอบกิจการค้ำนํ้ามันในปัจจุบัน สมควรปรับปรุงบทบัญญัติให้มีความทันสมัย
ยิ่งขึ้น โดยกำหนดควบคุมผู้ค้ำนํ้ามันเป็น ๓ ระดับ คือ ผู้ค้ำนํ้ามันรายใหญ่
ผู้ค้ำนํ้ามันรายย่อย และสถานีบริการนํ้ามัน และผ่อนคลายมาตรการควบคุม
บางอย่างให้เข้มงวดน้อยลง เช่น การจัดตั้งสถานีบริการนํ้ามันเชื้อเพลิงสามารถ
ยื่นคำขอเพื่อจดทะเบียนต่ออธิบดีได้ ซึ่งแต่เดิมกำหนดให้ต้องขออนุญาตจากอธิบดี
สำหรับผู้ขนส่งนํ้ามันเชื้อเพลิงก็เพียงแต่แจ้งต่ออธิบดีเท่านั้น และปรับปรุงอำนาจ
ของรัฐมนตรีบางประการที่เป็นเรื่องในรายละเอียดเปลี่ยนแปลงเป็นอำนาจของ
อธิบดี เพื่อให้การควบคุมดูแลมีความรวดเร็วยิ่งขึ้น รวมทั้งเพิ่มมาตรการควบคุม
ผู้ค้ำนํ้ามันรายใหญ่ให้เข้มงวดยิ่งขึ้น เพื่อใช้ควบคุมการค้ำนํ้ามันและการปลอมปน
นํ้ามัน รวมทั้งปรับปรุงมาตรการบางอย่างให้สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่าง
มีประสิทธิภาพ เช่น การฟ้องร้องและดำเนินคดีกับผู้กระทำความผิดฐานปลอมปน
นํ้ามันเชื้อเพลิง ตลอดจนบทกำหนดโทษของพระราชบัญญัติให้มีความเหมาะสมกับ
สถานการณ์ในปัจจุบัน โดยเฉพาะโทษปรับที่ยังต่ำไปเนื่องจากกิจการค้ำ
นํ้ามันเป็นกิจการที่ทำรายได้สูงมาก สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติดังกล่าว
ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ด้วยหลักการและเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ผมจึงใคร่ขอเสนอ
ร่างพระราชบัญญัตินี้ให้สภาพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านเสกสรรค์ครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม เสกสรรค์ แสนภูมิ ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์
พรรคเอกภาพ กราบขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสกระผมได้แสดงความคิดเห็น

๑๓๓

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นัยนา ๕๑/๓

ตลอดจนฝากเป็นข้อสังเกตและแนวทางการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
กระผมเองเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้มีความจำเป็นและมีความเหมาะสมที่ทางรัฐบาล
จะต้องนำเข้ามาเสนอต่อสภาแห่งนี้ เพราะว่าจริง ๆ แล้วกฎหมายในการค้า
น้ำมันเชื้อเพลิงของเรานั้นมีอายุยาวนานมาตั้ง ๓๐ กว่าปี ทรัพยากรเดิมที่
ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นอยู่ในปัจจุบัน ประกอบกับระยะนี้เป็นระยะที่
พวกเราปล่อยให้อัตราน้ำมันเป็นการลอยตัว กล่าวคือราคาอยู่กับกลไกของ
การตลาด ในสภาวะปัจจุบันนี้น้ำมันต่างก็ขึ้นราคากันไปเรื่อย ๆ โดยเฉพาะ
ในช่วงที่เป็นฤดูกาลแห่งความหนาวเย็น -----

- ๕๒/๑

ประเทศที่เป็นประเทศที่มีน้ำมันดิบ หรือส่วนใหญ่มีอากาศหนาวเย็นก็จะใช้น้ำมัน โดยเฉพาะน้ำมันดีเซลหรือน้ำมันโชนาซึ่งเป็นน้ำมันที่เกี่ยวกับชีวิตของพี่น้องประชาชนในภาคเกษตรของไทย หรือชนชั้นที่ต้องการความประหยัดจะมีรถน้ำมันดีเซลเป็นจำนวนมาก น้ำมันดังกล่าวนี้ก็จะราคาสูง รวมไปถึงน้ำมันเบนซินหรือน้ำมันไร้สารก็แล้วแต่ ผมกำลังจะกราบเรียนว่าในภาวะที่น้ำมันขึ้นราคาไปเรื่อย ๆ นั้น ประกอบกับประชาชนต้องการประหยัดก็มีกลุ่มคนที่ซบซึ้นรถมอเตอร์ไซด์เอาสารซอลเวนท์ (Solvent) มาปลอมปนซึ่งเป็นข่าวก่นอยู่เป็นประจำ ระยะเวลาข้างหน้าจะเห็นว่าข่าวเรื่องการปลอมปนสารซอลเวนท์เงียบไป เงียบไปมากผิดปกติ แต่กระผมเป็นกรรมการการอุตสาหกรรมไม่ได้มองว่าการปลอมปนน้ำมันโดยสารซอลเวนท์นี้จะหยุดลง แต่ผมกะว่าจะมีการดำเนินการในส่วนนี้อยู่ เพียงแต่ที่ไม่มีข่าวออกมาหรือไม่สามารถจับกุมได้ เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ฝากท่านประธานไปถึงท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่จะได้ เป็นกรรมการได้โปรดดูแลให้รอบคอบในส่วนของโทษหรือบทกำหนดโทษของผู้ที่ปลอมปนน้ำมันจากสารซอลเวนท์หรือเป็นการทำให้น้ำมันเสื่อมมาตรฐาน เสื่อมคุณภาพ เพียงเห็นแก่ราคาถูกนั้นเป็นการทำลายเศรษฐกิจ เป็นการทำลายรถของผู้ใช้น้ำมัน ซึ่งเป็นมาตรการสำคัญในการทำลายเศรษฐกิจอย่างไม้อาจปฏิเสธได้ เพราะฉะนั้นผมดูในหลักการกว้าง ๆ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้น ผมเห็นด้วยนะครับในหลักการและเหตุผลซึ่งค่อนข้างดี แต่สิ่งหนึ่งผมอยากจะฝากนิดหนึ่งว่าเวลานี้เป็นการกระจายน้ำมันมีปั้มเล็กอยู่ทั่ว ๆ ไปในชนบทก็เป็นการสร้างงาน สร้างรายได้ให้แก่ชนบท แต่สิ่งหนึ่งที่จะต้องควบคุมก็คือว่าบทกำหนดโทษของสถานีจำหน่ายน้ำมันถ้ามีพฤติกรรมแห่งการปลอมปนน้ำมันควรจะมีมาตรการการลงโทษที่เฉียบขาดอย่างไรก็ตามผมอยากจะฝากว่า ความจริงอาจจะไม่เข้าประเด็นเกี่ยวกับเรื่องนี้เท่าไรนัก แต่ว่าท่านกรรมการมีช่องทางที่จะเอื้ออำนวยได้ กล่าวคือคนต่างจังหวัดใช้น้ำมัน ไม่ว่าจะเป็นดีเซล ไม่ว่าจะเป็นเบนซินไร้สารท่านประธาน แพงกว่ากรุงเทพมหานคร แพงกว่าคนภาคกลางนั้นมากเลยครับท่านประธาน เพราะว่า ๑. การขนส่ง ๒. ยังต้องไปเสียภาษีสรรพสามิตกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือ อบจ. ซึ่งส่วนนี้กระผมเองอาจจะพูดแล้วไม่สัมพันธ์กันเท่าไรนัก แต่ความหมายของผมว่าเราจะทำอย่างไรที่ให้คนต่างจังหวัดที่อยู่ไกลแสนไกลได้ใช้น้ำมันต่าง ๆ ในราคาที่ใกล้เคียงกับ

๑๓๕

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ณัฐชนก ๕๒/๒

คนกรุงเทพฯ หรือคนภาคกลาง ส่วนนี้เป็นเรื่องสำคัญที่ผมนำเสนอฝาก
ท่านประธานไปถึงท่าน ส.ส. ผู้ทรงเกียรติ ถ้าเป็นกรรมาธิการแล้วโปรด
เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีคุณและมีโทษกับพี่น้องประชาชน ก็ช่วยกัน
ปรุ้งแต่งหรือว่าแปรญัตติให้ได้ส่วนที่ดีมาก ๆ ครับ จึงกราบเรียนท่านประธาน
ด้วยความเคารพครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านเรวัตครับ . . .

นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี
พรรคชาติไทย ร่างพระราชบัญญัติการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. . . .
ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอเพื่อสู่สภาพิจารณานั้น กระผมมีความคิดเห็นใคร่
กราบเรียนว่าสาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ก็คือเพื่อที่จะปรับปรุงการค้ำน้ำมัน
ให้มีการควบคุมเกี่ยวกับการค้ำน้ำมัน และให้ความสะดวกในสถาบันบริการด้วย
ซึ่งกระผมก็เห็นด้วยครับ แต่เมื่อมาดูรายละเอียดของกฎหมายฉบับนี้แล้ว
มีบางสิ่งบางอย่างซึ่งบอกให้เห็นว่าเป็นการควบคุมการค้ำน้ำมันเกินความ
เป็นจริงไป -----

เป็นต้นว่าให้มีการสำรวจน้ำมันถึง ๓๐ เบลร์เซ็นต์ ซึ่งเพิ่มภาระครับ ตรงนี้
 เป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้ค้าน้ำมันจะต้องเก็บสำรองเอาไว้ เพราะในขณะที่
 ความจริงแล้วเราซื้อน้ำมันจากต่างประเทศนั้น อย่างเป็นต้นว่าที่สิงคโปร์
 ให้ระยะเวลาประมาณวันหรือสองวันเท่านั้นเอง การเก็บสำรองเช่นนี้ทำให้
 ต้นทุนสูงขึ้น และที่สำคัญอีกอันหนึ่งครับท่านประธานก็คือว่า กฎหมายฉบับนี้
 ยังไม่มีบทลงโทษในเรื่องของการสร้างสถานีบริการที่ดี หรือคลังน้ำมันที่ดี
 ไม่ได้บอกถึงความปลอดภัยว่าจะต้องสร้างกันอย่างไร รวมทั้งปริมาณน้ำมัน
 ที่เติมให้แก่ประชาชน อย่างนี้เป็นต้น ท่านประธานครับ ในการเสนอกฎหมาย
 ฉบับนี้เพื่อให้สมาชิกพิจารณาในช่วงนี้ ความจริงถ้าจะเข้าใจกันทั่ว ๆ ไป พี่น้อง
 ประชาชนก็อาจจะเข้าใจว่า ร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันฯ เสนอเข้ามาในช่วงนี้
 คิดว่าจะมีการลดราคาน้ำมันหรืออย่างไร แต่ก็ไม่ใช่ ไม่ได้เป็นการแก้ไขปัญหา
 เรื่องน้ำมันแพงเลย แต่เป็นการออกกฎหมายเพื่อให้เจ้าหน้าที่ปฏิบัติ เพื่อควบคุม
 การค้าน้ำมัน ซึ่งผมเองก็อยากจะกราบเรียนว่า การค้าน้ำมันในขณะนี้ซึ่งเป็น
 การค้าน้ำมันโดยใช้นโยบายลอยตัว ก็ลอยกันไปเรื่อย ๆ เวลาขึ้นไปแล้วะครับ
 ก็ลงมาก ปัญหาตรงนี้จะต้องแก้ไขอย่างไร คิดว่ากฎหมายฉบับนี้จะประโยชน์
 เช่นนั้นก็ไม่มี อีกอันหนึ่งที่อยากจะตั้งข้อสังเกตไว้ เมื่อสมัยที่แล้วครับท่านประธาน
 สมาชิกก็ได้ผ่านพระราชบัญญัติไปฉบับหนึ่ง ซึ่งกระผมจำได้ว่าเป็นพระราชบัญญัติ
 ที่ให้อำนาจนายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับการป้องกันการค้ายาเสพติด ให้นายกรัฐมนตรี
 ปิดสถานีน้ำมันด้วย ความจริงกฎหมายฉบับนี้ครับท่านประธาน เป็นกฎหมายที่อนุญาต
 ให้ประเภทรถธุรกิจการค้าน้ำมัน ซึ่งจะอนุญาตหรือไม่อนุญาตหรือจะปิดสถานีอะไร
 ก็แล้วแต่อยู่ในกฎหมายฉบับนี้ทั้งหมดทั้งสิ้น ผมจึงมีความคิดเห็นว่าเป็นกฎหมาย
 ฉบับนั้น ถ้ากฎหมายฉบับนี้ได้ยกเลิกก่อนกฎหมายฉบับนี้ที่ออกไปแล้วมาให้
 ในกฎหมายนี้ได้เป็นอย่างดีที่สุด ก็ฝากเป็นข้อสังเกตไว้ตรงนี้ครับ ถ้าอย่างไร
 ก็ตาม กระผมก็เห็นด้วยครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : เทียนตกเตอร์สีบแสงควิบ

นายสีบแสง พรหมบุญ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผม นายสีบแสง พรหมบุญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร
 พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ โดยหลักการแล้วกระผมเห็นด้วยกับการยก
 ร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันขึ้นเพื่อเพลิงเพื่อแก้ไขกับเก่า เพื่อให้การควบคุม

รัดกุมขึ้น แต่กระผมได้อ่านในหลักการและในมาตราแล้ว มีข้อสงสัยจะกราบเรียน
 ถ้ามผ่านท่านประธานสภาไปยังคณะรัฐมนตรีว่า ในเหตุผลนั้นได้พูดถึงการแก้ไข
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อที่จะควบคุมผู้ค้าน้ำมันซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ ระดับ คือ
 ผู้ค้าน้ำมันรายใหญ่ ผู้ค้าน้ำมันรายย่อย และสถานบริการน้ำมัน ซึ่งประเด็นตรงนี้
 กระผมอยากจะเรียนถามว่า สำหรับผู้ค้ารายย่อยลงไปกว่านั้นอีกคือปั๊มหลด
 ที่เราเรียกกัน สถานีน้ำมันตามชนบทในต่างจังหวัด ซึ่งที่จริงแล้วก็เป็สิ่งที่ดี
 สำหรับพี่น้องชาวนา ชาวไร่ ที่อยู่ตามชนบทนะครับ ถ้าปั๊มหลดเหล่านี้ให้บริการ
 น้ำมันที่มีคุณภาพและถูกต้องก็ไม่มีปัญหา เป็นบริการที่น่านิชมชมขึ้นนะครับ
 แต่กระผมอ่านดูแล้ว คิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ละเลยสิ่งนี้ไป เพราะว่า
 ในเหตุผลก็ได้พูดถึงว่าจะใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อควบคุมการปลอมปนน้ำมัน
 สำหรับปั๊มหลดเหล่านี้กระผมไม่โทษปั๊มหลดนะครับ แต่ว่าเราทราบว่าน้ำมัน
 ปลอมปนมาจากที่อื่น และก็มาออกที่ปั๊มหลดเหล่านี้ ผลก็คือทำให้เกิดความเสียหาย
 กับพี่น้องชาวนา ชาวไร่ทั่วประเทศ เมื่อใช้น้ำมันที่คุณภาพไม่ถูกต้อง เครื่องจักร
 ทุกประเภทก็จะพังพินาศหมดครับท่านประธาน -----

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สารี ๕๔/๑

นอกจากนั้นเมื่อดูในมาตราแล้วจะพบว่าในมาตราอื่นที่เกี่ยวข้อง ท่านประธาน
ในคณियามสถานีบริการในมาตรา ๔ ก็หมายถึงสถานบริการที่เราเข้าใจกัน
คือปั้มน้ำมันขนาดใหญ่ ไม่รวมถึงปั้มหลอด เมื่อดูมาตราอื่นที่พูดถึงในมาตรา ๑๑
ที่พูดถึงการขออนุญาตสถานีบริการ ซึ่งตามคำจำกัดความในมาตรา ๔
ก็หมายถึงสถานีขนาดใหญ่ ไม่รวมถึงปั้มหลอด และเมื่อมองไปมาตรา ๒๕ โทษของ
ผู้ให้บริการน้ำมันที่ปลอมปนแล้วจะถูกปิด มาตรา ๒๕ จะมีการผิดหัวจ่าย
น้ำมันเชื้อเพลิงและมาตรกวรในการลงโทษอื่น ๆ กระทบก็คิดว่ามาตรา ๒๕
ซึ่งเป็นมาตรการลงโทษก็ไม่ครอบคลุมสำหรับปั้มหลอดถ้าเกิดพบน้ำมันปลอมปน
จะลงโทษใคร ลงโทษปั้มหรือว่าที่มาของน้ำมันปลอมปนเหล่านั้น ซึ่งจะทำ
ความเสียหาย กระทบก็อยากจะฝากไปยังท่านรัฐมนตรีและกรรมาธิการ
ซึ่งจะตั้งขึ้นได้โปรดพิจารณาแก้ไขให้เป็นธรรมกับชาวนา ชาวไร่ เกษตรกร
ทั่วประเทศและให้ความเป็นธรรมกับสถานีบริการที่กระทบอยากจะเรียก
ขนาดเล็ก ความจริงก็คล้าย ๆ ย่อย ผมไม่ทราบจะใช้คำอะไร แต่ว่าเล็กกว่า
สถานีบริการนะครับ ซึ่งที่จริงเป็นความจำเป็นเพราะว่าพี่น้องเกษตรกรนั้น
ไม่คุ้มค่ากับการที่จะขับรถอีแต่น หรือรถไถนา หรือเครื่องจักรของเขา
ตามปั้มใหญ่ ๆ ได้ เป็นความสะดวก แต่เราจะให้ความช่วยเหลือในการบริการ
ตรวจสอบน้ำมันปลอมปนอย่างไร ในขณะที่เดียวกันก็อาจจะต้องลงโทษปั้มหลอด
บางปั้มที่เห็นแก่ได้ แล้วก็ขายน้ำมันปลอมปนให้กับประชาชนฝากไว้ด้วยครับ
ท่านประธานครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ไม่มีท่านใดอภิปราย เชิญท่านไพจิตครับ

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม ไพจิต ศรีวรขาน ความหวังใหม่ นครพนม โดยหลักการแล้วผมเห็นด้วย
ต่อการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง แต่ในขั้นของการพิจารณา
ผมขออนุญาตได้อภิปรายโดยให้เหตุผลประกอบต่อการไปทำกฎหมายให้เป็น
ประโยชน์ต่อประชาชน ๒ - ๓ ประการ ท่านประธานครับ โดยประการแรก
ต้องการที่จะควบคุมการค้าน้ำมันโดยมีการผ่อนคลายนางของรัฐกิจ
ในการที่จะให้เกิดความคล่องตัว โดยแบ่งผู้ค้าน้ำมันออกเป็น ๓ ส่วน
ก็คือรายใหญ่ รายย่อย และสถานีขนาดเล็กบริการน้ำมัน ท่านประธานครับ
ความจริงการผ่อนคลายมาตรการการควบคุมจริง ๆ นั้นก็คงสามารถที่จะ

๑๓๗

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สารี ๕๔/๒

ทำให้กิจการการค้าขาย การบริการน้ำมันที่เปลี่ยนไปเป็นประโยชน์ต่อ
ภาครัฐในการที่จะทำให้คสอตัวยิ่งขึ้น แต่ภาระที่สำคัญจริง ๆ ก็คือนโยบาย
ในการประกอบกิจการทางการค้าน้ำมันที่เปลี่ยนไป โดยเฉพาะใช้วิธีการ
การค้าเสรี ท่านประธานครับ ผมเยี่ยมพี่น้องประชาชน ปัญหาเรื่องราคา
น้ำมันขึ้นราคาน้ำมันลง การบริการที่จะคุ้มครองผู้บริโภคว่าเป็นธรรม
ไม่เป็นธรรมราคาลอยขึ้น ลอยลง ในระบบเสรีก็จะขึ้นอยู่กับมาตรการ
ความเข้มแข็งการแข่งขัน และขณะเดียวกันมีภาครัฐที่เอาจริงเอาจังการดูแล
เพื่อที่จะคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นธรรม แน่แน่นอนเมื่อเรามีกองทุนน้ำมันเดิม
จะช่วยผ่อนคลาภาระของราคาน้ำมันที่เปลี่ยนไป ในช่วงที่ต้นทุนแพงก็ยังใช้
เงินกองทุนพอช่วยเหลือทำให้ราคามันไม่แพงนัก ในช่วงที่น้ำมันราคาถูก
ซึ่งพ่อค้าน้ำมันก็จะได้กำไรมาก ก็จะต้องเสียเงินเพื่อที่จะเข้ามาสู่ภาคที่
เป็นกึ่งกลางในการที่จะเป็นเบส (Base) ในการที่จะเป็นกองทุนสำรอง
ให้กับการค้า แต่พอเรายกเลิกเรื่องเหล่านี้ทั้งหลายก็จะเกิดความรู้สึกว่
เวลาราคามันลงยาก ท่านประธานคงทราบลงทีละ ๕ สตางค์ ๑๐ สตางค์
ลง ๕๐ สตางค์ ๒๐ สตางค์ ไซโยให้ร้องเลยประชาชน แต่พอขึ้นนะครับ
พอราคาน้ำมันขึ้น ๓๐ สตางค์ ๔๐ สตางค์ แล้วโอกาสที่จะขึ้นเสียส่วนใหญ่
ที่จะลงก็ไม่ค่อยได้ลดให้กับผู้บริโภค โดยระบบการค้าผมก็ไม่จัดเจนหรอก
แต่ว่าท่านรัฐมนตรีกรพจน์ผมเข้าใจว่าท่านทราบดีว่ามาตรการในการที่จะ
ทำให้เกิดความเป็นธรรมต่อพี่น้องประชาชน ในเมื่อเราได้ผ่อนคลา
การควบคุมเรื่องเหล่านี้แล้ว ผมไม่ทราบว่าพอราคาต้นทุนเท่านี้ ราคาควรขาย
เท่านี้ อะไรทั้งหลายที่ท่านใช้ระบบการตลาด การบริโภค อุปสงค์ อุปทาน
อะไรทั้งหลายมันมีประสิทธิภาพเท่าไร ณ กลไกตลาด ณ วันนี้ -----

ผู้ค้าน้ำมันรายย่อยนี้เมื่อก่อนถือว่าเป็นยุคทอง พอท่านเปิดเสรีใครจัดตั้งปั้ม จะทำอะไรก็แข่งขันกัน ทុងนาริมถนนถูกเปลี่ยนเป็นสถานีบริการน้ำมัน บางที ถนนเข้าเมืองนี้ประมาณสัก ๑๐ กิโลเมตร มีสถานีบริการประมาณสัก ๕ แห่ง ๘ แห่งแล้ว ท่านประธานครับ วันนี้สถานีบริการน้ำมันกลายเป็นลานตากมัน กลายเป็นที่จอดรถทำร้านอาหาร ปรับเป็นอย่างอื่น คือเจ๊งครับ พวกค้าน้ำมันรายย่อย สถานีบริการที่ทุนน้อยนี้ก็จะอยู่ไม่ได้ ขณะเดียวกันผมเข้าใจว่าในระบบการค้า แข่งขันนี้รายใหญ่ที่เป็นบริษัทักษ์ใหญ่ก็สามารถที่จะตั้งสาขามีส่วนลด ซึ่งเหล่านี้ ผมเป็นห่วงว่าในการที่เราจะลดหย่อนผ่อนคลายการควบคุมในภาคของรัฐ ในการกำกับนี้ทำอย่างไรจะเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เป็นธรรม ผมยังไม่เชื่อว่าการเข้มงวดต่อการลงโทษที่ว่าปรับแพง ๆ ใครปลอมปนน้ำมันนี้ ประสิทธิภาพจริง ๆ ที่จะต้องทำมีอยู่ ๒ ส่วน ๑. ก็คือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่จะต้องตรวจ ที่จะต้องดูกันให้สม่ำเสมอและทั่วถึงอย่างเป็นธรรมตรงไปตรงมา ท่านมีเจ้าหน้าที่ เหล่านี้อยู่ในภูมิภาคผมทราบ แต่ไม่ได้มีอยู่ทุกแห่งทุกจังหวัด ๓ จังหวัด ๕ จังหวัด มีอยู่ที่หนึ่ง การทำงานไม่ทราบว่าประสิทธิภาพแค่ไหน อย่างไร กระทรวงพาณิชย์ ได้ตามกันดูว่ามีผลต่อการบริโภคของประชาชนขนาดไหน แต่แน่นอนผู้ขายรถยนต์ พาหนะนี้เขาจะไม่มีโอกาสได้ตรวจเลยว่ามีน้ำมันปลอมปนอยู่ที่ปั้มไหน อย่างไร เพราะฉะนั้นมาตรการตรงนี้ความจริงเรากำหนดโทษเพิ่มขึ้น แต่มาตรการที่จะ ดูเครื่องไม้เครื่องมือประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่ที่ใช้กฎหมายนี้ได้มีความพร้อม ที่จะไปเตรียมดำเนินการได้ เป็นลัดสั้นกันมากแค่ไหน เพียงไร ผมเกรงว่า ความเข้มของการลงโทษ ค่าปรับที่แพงมีโทษจำคุกด้วยจะกลายเป็นตะหนุเข้า ปากหมา ขออนุญาต ก็จะเป็นเรื่องทำมาหากินโดยมิชอบอีก ก็จะเกิดความเดือดร้อน ต่อผู้แทนราษฎร ถ้าหากว่ามาตรการเหล่านี้ผมขอคำยืนยันว่า เตรียมกันไว้อย่างไร โทษการจับในกรณีดังกล่าวที่โทษเบา ๆ ปีหนึ่งมีสักเท่าไร กระทรวงพาณิชย์ มีตัวเลขพอที่จะชี้แจงสภาได้ไหม และพอจับที่หนึ่งจับซ้ำอีกนี่ยังปลอมปนอีกไหม หรือว่าเพราะโทษต่ำก็เลยทำแล้วทำอีก ทำแล้วทำซ้ำ หรือว่าเพราะกลไกต่าง ๆ ที่เราไม่ได้ทำกันอย่างจริงจัง ท่านประธานครับ ผมเชื่อว่าข้าราชการทั้งหลายนี้ ก็มีความจริงใจที่จะ เป็นเครื่องมือในการบริหารประเทศให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวม แต่แน่นอนสิ่งสำคัญอย่างยิ่งก็คือข้อแตกต่างในเรื่องของการบริโภค ผมเข้าใจว่า ทุกคนก็พยายามที่จะอยู่ได้ในการค้า สถานีบริการน้ำมันนี้เขามีส่วนต่างในการแข่งขัน

สพ ๑/๒๕๕๒ (ส.ทั่วไป)

สุทธิกานต์ ๕๕/๒

ในการทำกำไรประมาณลิตรละ ๒๐ สตางค์ ๓๐ สตางค์ ระบายหายไปหน่อย
ข้างเค็กบีม การดูแลอะไรทั้งหลายบางที่ไม่คุ้ม น้ำมันราคาถูกล้อตาล้อใจ
บางที่ก็ไม่ได้ตรวจสอบ เรื่องหนึ่งที่จะขออนุญาตได้กราบเรียนถามต่อท่านรัฐมนตรี
เพราะ เป็นเรื่องกลไกที่ต้องเกี่ยวข้องการจัดระบบกฎเกณฑ์ที่มีประสิทธิภาพของ
เรื่องการค้าน้ำมันก็คือ ความคืบหน้าประสิทธิภาพของการปราบน้ำมันเถื่อน มีการลด
หย่อนผ่อนผันให้กับกลุ่มอาชีพภาคประมงนี้ ผมต้องขอชมเชยที่เห็นความสำคัญของ
พี่น้องที่เขามีภาคการกระทำมาหากินที่มีความจำเป็นต้องดูแล -----

ขณะเดียวกันส่วนเกษตรอย่างอื่นเขาก็ถามมาว่า จะดูแลกันอย่างไรหรือ
อย่างไร คนที่ต้องใช้เครื่องสูบน้ำไปรดข้าว ไปทำไร่ไถมัน ไม่ได้รับการ
ช่วยเหลือเลยหรืออย่างไร หรือว่าต้องให้ชุมชนกันแสดงพลังและก็ขอกลับมา
เพราะว่าทั้งหลายทั้งมวลต้องมองในภาพรวมถึงความมีประสิทธิภาพว่า ถ้าได้
ให้การปรับแก้ไขเพื่อให้มีอำนาจมากขึ้น แล้วก็ขจัดการปลอมปนก็คงอยู่ในเรื่อง
ของนโยบายความมีประสิทธิภาพในการจัด การค้า การบริการ เรื่องน้ำมัน
ต่อประชาชน เพราะประเทศเราผลิตน้ำมันไม่ได้ แต่เรามีความจำเป็นต้องจับจ่าย
ใช้พวกยานพาหนะ เครื่องมือทางการเกษตร เครื่องมือเครื่องใช้มีปริมาณ
มหาศาล ผมก็ยิ่งอยากจะให้ช่วยดูอย่างมีประสิทธิภาพด้วย ถ้าหากเรายังไม่มี
ความพร้อม ไม่ได้เตรียมการในภาคของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้อำนาจ ให้บทลงโทษ
ที่ฉกาจฉกรรจ์ขึ้นไปจะเป็นอันตรายต่อประชาชน ผมกราบเรียนเพื่อเป็นข้อพิจารณา
เพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญครับ ท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎร จังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย
ร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งทางคณะรัฐมนตรีได้ไปปรับปรุง
กฎหมายขึ้นมาใหม่ ผมดูในเหตุผลที่มีการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติการค้าน้ำมัน
เชื้อเพลิงแล้ว ก็มีเจตนาในการจะเพิ่มมาตรการในการควบคุมผู้ค้าน้ำมันรายใหญ่
ให้เข้มงวดยิ่งขึ้น ก็เพื่อใช้ควบคุมการค้าน้ำมันและการปลอมปนน้ำมัน รวมทั้ง
การปรับปรุงมาตรการบางอย่างให้สามารถคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ
เช่น การฟ้องร้องและดำเนินคดี และผู้กระทำความผิดได้ปลอมปนน้ำมันเชื้อเพลิง
ถ้าดูเหตุผลตรงนี้แล้ว กลับมาดูในรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ มาตรการ
ในการที่จะไปคุ้มครองผู้บริโภคคงจะมีบทกำหนดโทษให้สูงขึ้น การที่มีบทลงโทษ
ให้สูงขึ้น กระผมก็ยังไม่มั่นใจว่าจะทำให้ผู้ปลอมปนน้ำมันจะเจ็ดหลาบหรือเกรงกลัว
หรือไม่ นั่นเป็นประเด็นแรก แต่ว่ามีในส่วนของบางอย่างซึ่งผู้ค้าน้ำมันรายย่อย
ถ้าตรวจสอบพบว่ามีน้ำมันไม่ปฏิบัติตามคุณภาพที่อธิบดีกำหนด มีจำนวนตั้ง ๒๐๐ ลิตร
ถ้ามาดูจำนวน ๒๐๐ ลิตรนี้ ก็น่าเป็นห่วงผู้ค้าน้ำมันรายย่อยในระดับที่เราเรียกกันว่า
ปั๊มหลอด ซึ่งขายอยู่ในชนบทเป็นส่วนมาก ปั๊มหลอดจะรับน้ำมันจากสถานีบริการน้ำมัน
ไปส่งให้ แล้วคนเหล่านั้นก็จะค้าน้ำมันตามที่ได้ไป เพราะว่าถ้าจะไปปลอมปนอะไร

๑๔๓

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

วัชร ๕๖/๒

ขึ้นมา มันก็ไม่ได้มีปริมาณเพิ่มขึ้นมาสักจำนวนเท่าไร ในกรณีอย่างนี้ถ้าเกิดว่าน้ำมัน
ที่รับมามีคุณภาพไม่เป็นไปตามที่ท่านอธิบติกำหนด ก็คงจะเป็นเหตุให้ผู้ค้าน้ำมันรายย่อย
ในระดับปั้มหลอดเหล่านี้ได้รับความกระทบกระเทือน เพราะน่าที่จะต้องไปพิสูจน์ว่า
ไม่ใช่เป็นผู้มีส่วนได้ตรงนี้คงจะเป็นเรื่องยาก นี่เป็นประเด็นที่หวั่นเกรงว่ากฎหมาย
ตรงนี้จะไปสร้างความกระทบกระเทือนให้กับปั้มเล็ก ๆ เหล่านี้หรือไม่ ซึ่งในส่วน
ชนบทมีความจำเป็นที่จะต้องอาศัยสถานีบริการเล็ก ๆ เหล่านี้ เพราะว่าเกษตรกร
ที่ซื้อน้ำมันดีเซลจากปั้มหลอดยังมีมากพอสมควร เนื่องจากว่าสถานีบริการน้ำมัน
ซึ่งเคยมีนโยบายที่จะขยายให้ไปสู่ชนบทได้ทั่วถึงนั้นก็เจอภาวะเศรษฐกิจที่ล่มนี้
หลายปั้มก็ต้องหยุดกิจการกันลงไปเหมือนอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งเมื่อกี้
ว่ากลายเป็นลานตากมันไปแล้วนั้นก็ เป็นอีกเหตุผลหนึ่ง -----

เพราะฉะนั้นทำให้ปั้มน้ำมันเหล่านี้จะต้องพลอยรับกรรมไปด้วยหรือไม่ ที่นี้ในกรณี
ประเด็นที่มีอยู่มาตราหนึ่ง ซึ่งผมนั่งอ่านดูแล้ว บอกในกรณีที้อธิบตีไม่ได้ให้
ความเห็นชอบหรือกำหนดปริมาณการค้าประจำปีของผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗
รายใดก่อนเวลาเริ่มต้นปี ก็บอกว่าจะให้ผู้ค้าน้ำมันสำรองน้ำมันไว้เท่ากับปีที่
ผ่านมาจาก่อน แทนที่จะไปกำหนดให้ชัดเจนลงไปว่าอธิบตีต้องประกาศให้ได้
ก่อนที่จะสิ้นปีว่ารายใดจะต้องสำรองน้ำมันเท่าไร ไม่ใช่ให้อธิบตีไม่ประกาศ
ก็ไปยกประโยชน์ให้กับอธิบตี กฎหมายคงไม่มีเจตนาอย่างนั้นเป็นแน่ ในหลักการ
ของการเขียนกฎหมายน่าจะ เป็นการเขียนบังคับให้ส่วนราชการต้องทำ
คือเพียงแต่อธิบตีมีหน้าที่ในการกำหนดจำนวนสำรองน้ำมันไว้ แต่พอถึงสิ้นปี
แล้วอธิบตีไม่ได้กำหนด ก็ไม่ได้ไปพูดถึงความผิดของอธิบตี กลับไปบอกว่า
ให้ทางสถานีสำรองตามเท่าที่มีไปแล้วไว้ก่อนก็แล้วกัน ไปเขียนไว้แบบนี้
ก็ไม่สามารถที่จะบังคับอธิบตีให้ปฏิบัติหน้าที่ตรงนั้นได้ครบถ้วนตามเจตนารมณ์
ของกฎหมาย แล้วก็ยังมีอีกบางประเด็น ซึ่งดูแล้วยังน่าเป็นห่วง แต่ว่าก็อยาก
จะถือโอกาสตรงนี้ก็กราบเรียนกับท่านประธานไปยังรัฐมนตรีผู้นำเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า ถ้ากำหนดการแปรญัตติ อย่าไปถือ ๗ วันตามข้อบังคับ
ควรรให้โอกาส ให้เวลาสมาชิกได้ดูในรายละเอียดตรงนี้ เพราะว่า เป็นกฎหมาย
ที่ยกขึ้นมาปรับปรุงใหม่ทั้งฉบับ โดยยกเลิกฉบับเก่า ๆ ไปหมดเลย เท่ากับว่า
เราจะมีกฎหมายฉบับใหม่ทั้งฉบับขึ้นมาไม่ใช่แก้ไขเฉพาะมาตราหนึ่งมาตราใด
เป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติที่ใช้อยู่ ที่มีอยู่ทั้งหมด แล้วก็ยกร่างฯ ขึ้นมาใหม่
เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้องมีการตรวจสอบกันค่อนข้างจะละเอียด
สักนิดหนึ่ง อันนี้เพื่อเปิดโอกาสให้สมาชิกในสภาได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัตินี้ได้
สมตามเจตนารมณ์ แล้วก็เพื่อให้เป็นการคุ้มครองผู้บริโภคได้อย่างแท้จริง
แล้วก็เพื่อให้ป้องกันการปลอมปนน้ำมันให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย ก็กราบเรียน
ไว้แค่นี้ก่อน ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านประจักษ์ครับ

นายประจักษ์ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ประจักษ์ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคความหวังใหม่
กระผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธาน เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้
ท่านสมาชิกหลายท่านก็ได้อภิปรายแล้วว่า เป็นกฎหมายที่มีความสำคัญและต้อง

ใช้ความละเอียดอ่อนในการพิจารณาพอสมควร เพราะว่าขณะที่เรากำลังพิจารณาว่าเป็นคุณต่อประชาชนทั้งประเทศ แต่ในขณะที่เดียวกันก็จะเป็นโทษต่อบุคคลที่ประกอบกิจการน้ำมัน ซึ่งเป็นรายย่อย ๆ ด้วยเช่นเดียวกัน จากเหตุผลทั้ง ๒ - ๓ ประการ ที่กระผมอยากจะขอกราบเรียนต่อไปนี้ เพื่อต้องการที่จะให้ความชัดเจนในปัญหาที่เกิดขึ้นในการจะพิจารณากฎหมายฉบับนี้ ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบก็คงจะมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่คิดไว้เป็นเบื้องต้นก่อนที่จะตราเป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมาในการแก้ไขเพิ่มเติมนั้นก็หมายความว่าปัญหาที่เกิดขึ้นอยู่ในขณะนี้ ซึ่งผมกลัวว่าจะเป็นผลกระทบต่อประชาชนส่วนใหญ่ นั่นก็คือว่ากิจการน้ำมันเป็นกิจการที่มีความจำเป็นที่ประชาชนทั้งประเทศใช้กัน แต่สิ่งที่สำคัญที่เกิดขึ้นในปัจจุบันที่เห็นก็คือว่าในการตรวจสอบ ในการดำเนินการ การจับกุมบุคคลที่ประกอบในการปลอมปนน้ำมันนั้น ส่วนใหญ่จะได้เฉพาะรายย่อย ๆ เล็ก ๆ ไม่ใช่รายใหญ่ ซึ่งการที่ได้รายย่อยนั้น ปัญหาที่เกิดขึ้นตามมาก็ถือว่าเป็นบุคคลซึ่งไม่รู้ ไม่มีวิธีการในการตรวจสอบว่าน้ำมันนั้นเป็นน้ำมันที่ปลอมปนมาหรือไม่ เพียงแต่ว่าเป็นห้างร้านบริษัทเป็นผู้จัดส่งน้ำมันมาให้ ตนเองก็มีหน้าที่อย่างเดียวกันที่จะขายน้ำมันนั้นไปทีนี้เวลาการจับกุมของเจ้าหน้าที่ที่เกิดขึ้น ปรากฏว่าบุคคลพวกนี้เป็นบุคคลที่ต้องรับเคราะห์กรรมในการเกิดขึ้น เพราะเขาไม่มีวิธีการในการที่จะตรวจสอบว่าน้ำมันที่มาลงให้แก่เขานั้นเป็นน้ำมันจริงหรือน้ำมันปลอม เขาไม่มีโอกาสที่จะรู้ได้เพียงแต่บอกว่าราคานี้ขายในราคานี้ เขาคิดดูแล้วเขาจะได้กำไรมากน้อยเพียงไหนพอขายได้ เขาก็ซื้อส่วนนั้นมาขาย-----

จึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานครับ ว่าส่วนนี้ถูกฟ้องร้องถึงโรง
ถึงศาล และขณะนี้บอกท่านได้เลยครับว่า กำลังสู้คดีอยู่บางส่วน แต่บางส่วน
ก็รับสารภาพ แต่เหตุผลที่รับสารภาพที่ตามมาก็คือ ถูกศาลลงโทษจำคุก ซึ่ง
เป็นผลอันเกิดขึ้นจากกฎหมาย แม้แต่จะเป็นกฎหมายเดิมก็ตามก่อนที่จะแก้
กฎหมายฉบับนี้ ดังนั้นกระผมทวงใยตรงนี้ว่า ผมอ่านดูบทกำหนดโทษทั้งหมด
ที่จะลงแล้วค่อนข้างที่จะหนัก ไม่ว่าจะตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑
ก็ตาม ค่อนข้างที่จะหนัก แต่ผมกลัวไม่ได้รายใหญ่แต่จะไปถูกรายเล็ก ซึ่งตรงนี้เอง
จะเป็นผลกระทบ ผมจึงถามตรงนี้ว่า มาตรการในการควบคุมวิธีการตรงนี้
ของท่านรัฐมนตรีที่คิดไว้ว่าจะแก้ปัญหาดังนี้คืออะไร โดยใช้มาตรการอย่างไร
เพราะมาตรา ๑๐ ท่านใช้ว่า จะประกาศในกฎกระทรวง มาตรา ๑๑ ท่านก็
ใช้คำเดียวกัน คือจะไปประกาศในกฎกระทรวงอีกครั้งหนึ่ง ผมจึงอยากทราบเรียน
ถามว่า มาตรการซึ่งการควบคุมตรงนี้ โดยท่านคิดไว้แล้วปัจจุบันนี้คืออะไร
โดยวิธีอย่างไร ที่จะกันปัญหาที่จะเกิดขึ้นตรงนี้

ประการที่ ๒ ที่กระผมอยากจะทราบเรียนก็คือว่า การที่จะกันปัญหา
โดยวิธีการอย่างนี้ะครับ ถ้าท่านได้ชี้แจงต่อเราแล้วนี่จะเป็นเบื้องต้นที่เรา
ทราบแล้วก็ตาม แต่ว่าท่านคิดว่าตรงนั้นจะหาวิธีการที่จะจับรายใหญ่โดยไม่ต้อง
จับรายย่อยโดยวิธีอย่างไร เพราะกระผมทราบเรียนแล้วว่าคนที่ขายรายย่อยนั้น
เป็นบุคคลที่ไม่รู้ เมื่อกี้ท่านสมาชิกหลายคนพูดถึงปั้มหลอดหรือจะเป็นสถานที่ขาย
ย่อย ๆ ในหมู่บ้าน ในตำบลหรือในตัวอำเภอก็ตามบางรายไม่มีความรู้และไม่มี
มาตรการอะไรที่จะดูแลว่า น้ำมันที่เราได้รับมานั้นเป็นน้ำมันที่ปลอมปนมาหรือไม่
เพราะบริษัทที่ส่งนั้นเป็นบุคคลที่เสนอขายให้แก่เรา และเจ้าหน้าที่ที่ท่านมีอยู่
ในปัจจุบันนี้ บางครั้งก็เป็นตัวการในกรณีการค้าเนิ่นการจับกุม เพราะการจับกุม
ตรงนั้นะครับ กราบเรียนกับท่านประธานได้ ไม่ได้ไปจับรายใหญ่ แต่ส่วนใหญ่
จะลงจับแต่รายย่อย ๆ และขณะเดียวกันเมื่อจับรายย่อยตรงนั้นที่ได้มา ผลพวงที่
ตามมาก็คือเป็นบุคคลที่ไม่รู้ปัญหาจริง ๆ นี่ถือเป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ดังนั้นประสิทธิภาพ
ของเจ้าหน้าที่ของท่านมีเพียงพอที่จะดำเนินการทั่วประเทศหรือยัง แต่ถ้าเห็นอยู่
อย่างปัจจุบันนี้ค่อนข้างที่จะน้อยและไม่สามารถที่จะควบคุมดูแลและมีประสิทธิภาพ
อย่างได้ผล ดังนั้นกระผมขอทราบเรียนประเด็นนี้ อยากให้ท่านลองชี้แจงมาตรการ
ในการที่ท่านจะประกาศในกฎกระทรวงตามมาตรา ๗ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑
ต่อที่ประชุมนี้เพื่อให้เราได้มีโอกาสพิจารณาเบื้องต้น และจะได้เป็นข้อสั่งเขปในการที่

เราจะพิจารณาในวาระ ๒ ต่อไปด้วย ขอขอบคุณอย่างสูงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายกรพจน์ อัครวินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมขออนุญาตตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านที่ ๑ คือ ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านเสกสรรค์ แสณภูมิ ที่ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องราคาของน้ำมันที่ขึ้นกับกลไกตลาด แล้วก็เรื่องน้ำมันปลอมปนที่มีสารซอลเวนท์ปลอมปน ผมอยากจะขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ตามมาตรา ๒๕ นั้นได้มีการเพิ่มอำนาจให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งห้ามจำหน่าย แล้วก็ปิดผนึกหัวจ่ายของสถานีบริการน้ำมัน ถ้าปรากฏว่ามีการจำหน่ายน้ำมันที่มีคุณภาพต่ำ ซึ่งเป็นการเพิ่มอำนาจขึ้นมาจากพระราชบัญญัติฉบับเดิมซึ่งไม่มี ส่วนในกรณีเรื่องกลไกของการตรวจสอบคุณภาพน้ำมันนั้น ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ได้มีการเพิ่มอำนาจให้อธิบดีที่จะมอบหมายให้กับบุคคลภายนอก คือภาคเอกชนที่เป็นผู้ตรวจสอบอิสระเข้ามาช่วยตรวจสอบเกี่ยวกับคุณภาพน้ำมันด้วยเช่นกัน ซึ่งภาคเอกชนเองเราก็ต้องยอมรับว่า มีเครื่องมือที่พร้อมแล้วก็มีการพร้อมทั่วราชอาณาจักรนะครับ โดยทางราชการจะเป็นผู้ว่าจ้างเพื่อจะได้เกิดความมั่นใจได้ว่า บุคคลเหล่านั้น ภาคเอกชนเหล่านั้น ทำหน้าที่นั้นสมบูรณ์ขึ้น

ในกรณีของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านเรวัต สิริบุญกุล ที่ได้สอบถามเกี่ยวกับเรื่องการสำรองน้ำมันเชื้อเพลิงนั้น ตามความเข้าใจของท่านนั้นอาจจะคลาดเคลื่อนไปบ้าง เพราะปัจจุบันนั้นมีการให้สำรองน้ำมันเชื้อเพลิงเพียงแค่ ๓ เพอร์เซ็นต์เท่านั้น ไม่ใช่ ๓๐ เพอร์เซ็นต์นะครับ

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ศิริลักษณ์ ๕๙/๑

ส่วนเรื่องที่ท่านมีความเป็นห่วงเกี่ยวกับเรื่องความปลอดภัยของสถานีบริการน้ำมันนั้น จริง ๆ แล้วเรื่องความปลอดภัยนั้น เป็นเรื่องที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติอีกฉบับหนึ่ง คือ พระราชบัญญัติควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ตั้งกล่าวอยู่ภายใต้การดูแลของกระทรวงมหาดไทย ในกรณีข้อสอบถามของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ดอกเตอร์สืบแสง พรหมบุญ นั้น ที่ท่านได้ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องสถานีบริการขนาดย่อม หรือท่านเรียกว่าปั๊มหลอดนั้น จริง ๆ ในคำจำกัดความของคำว่า ผู้ค้าน้ำมัน นั้น ก็มีการพูดถึงแล้วก็ครอบคลุมไปถึงสถานีบริการน้ำมันขนาดย่อมเช่นกัน แล้วร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็เป็นการเพิ่มให้มีการเข้ามาจดทะเบียนแทนที่จะต้องมาขออนุญาตก็เท่ากับเป็นการเพิ่มความสะดวกอำนวยความสะดวกให้มากยิ่งขึ้น

ส่วนกรณีข้อซักถามของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านไพจิตร ศรีวรชาน ที่มีความห่วงว่ากลไกตลาดนั้นโดยข้อเท็จจริงทำให้ราคาน้ำมันถูกลงจริงหรือไม่ กระทบอยากจะขออนุญาตเรียนอย่างนี้ะครับว่า ระบบกลไกการค้าเสรี ส่งเสริมให้มีการตั้งสถานีบริการน้ำมันเพิ่มมากขึ้น อย่างเช่น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เช่นกัน อย่างที่กระทบได้เรียนชี้แจงไปในเบื้องต้นว่า ปัจจุบันถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้บังคับก็ไม่จำเป็นต้องขออนุญาตในการตั้งสถานีบริการน้ำมัน ถ้าตั้งสถานีบริการน้ำมันแล้วให้มาจดทะเบียนเพื่อทางรัฐบาลจะสามารถควบคุมดูแลปริมาณการจำหน่ายแล้วก็การใช้ น้ำมัน เชื้อเพลิงได้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น กลไกการค้าเสรี ทำให้มีสถานีบริการน้ำมันเพิ่มขึ้น ก็เกิดการแข่งขันกันมากขึ้น ผู้ที่สามารถอยู่ได้ในระบบกลไกการค้าเสรีก็สามารถอยู่รอดได้ แต่ถ้าผู้ไม่สามารถอยู่รอดได้ก็ต้องเลิกกิจการแล้วไปประกอบกิจการอย่างอื่น ส่วนกรณีราคาน้ำมันที่มีการจำหน่ายถามว่าเมื่อมีราคาน้ำมันตลาดโลกลดลง แล้วทำไมราคาบริการในประเทศไทยถึงไม่ได้ลดลง กระทบขออนุญาตทราบเรียนอย่างนี้ะครับว่า จะสังเกตได้ว่า ในช่วง ๑ เดือน ถึง ๒ เดือนที่ผ่านมา ที่ราคาน้ำมันในตลาดโลกมีความผันผวนสูง มีทั้งขึ้นจากประมาณ ๙ เหรียญจนไปถึง ๒๕ - ๒๖ เหรียญ แล้วตกลงมาที่ ๑๙ เหรียญต่อบาร์เรล แล้วกลับขึ้นมาใหม่เป็นประมาณ ๒๖ - ๒๗ เหรียญในปัจจุบัน ถ้าท่านสังเกตราคาน้ำมันบริการในช่วงนั้น ท่านจะพบว่าราคาน้ำมันมีการขึ้นลงตามราคาน้ำมันในตลาดโลก บางช่วงมีการขึ้นราคาน้ำมัน ๓๐ สตางค์ ในขณะที่บางช่วงก็มีการลดราคาน้ำมันลง ๓๐ สตางค์ ถึง ๕๐ สตางค์เช่นกัน ในกรณีอีกกรณีหนึ่งคือเมื่อมีสถานีบริการน้ำมันมากขึ้นก็มีการแข่งขันกัน จะสังเกตได้ว่าสถานีบริการ

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

ศิริลักษณ์ ๕๙/๒

น้ำมันบางแห่งมีการเสนอราคาน้ำมันที่ถูกในบางช่วงเวลาของการจำหน่าย แล้วก็
 ที่แพงในบางช่วงของเวลาการจำหน่ายเช่นกัน นอกจากนี้ก็ยังมีบริการเสริม
 หลาย ๆ อย่างที่สถานีบริการได้นำมาใช้ ทั้งนี้และทั้งนั้นก็เพื่อเป็นการโฆษณา
 แล้วก็ส่งเสริมประชาสัมพันธ์ให้มีการใช้น้ำมันในสถานีบริการน้ำมันของตน
 ได้มากขึ้น ปัจจุบันผู้ค้าน้ำมันให้ค่าการตลาดกับสถานีบริการน้ำมันอยู่ประมาณ
 ๘๐ สตางค์ ถึง ๑ บาท ๗๐ สตางค์ แต่ในส่วนของค่าการตลาดนี้มีการแบ่งส่วนกัน
 ระหว่างผู้ค้าน้ำมันกับสถานีบริการน้ำมัน เมื่อสภาวะการแข่งขันน้ำมันในปัจจุบัน
 มีความเข้มข้นขึ้น ผู้ค้าน้ำมันก็จะไม่รับส่วนแบ่งดังกล่าว ยกให้เป็นของสถานี
 บริการน้ำมันมากขึ้น ทั้งนี้และทั้งนั้นเพื่อรักษาชื่อเสียงและคุณภาพน้ำมัน
 ที่สถานีบริการน้ำมันนั้น ๆ จำหน่ายให้กับผู้บริโภค ส่วนเรื่องที่ทำนถามว่าทำไม
 จึงลดภาษีหรือลดราคาน้ำมันให้กับภาคการประมง ในขณะที่ภาคเกษตรอื่น
 ไม่มีการพิจารณาลดราคาให้ เรื่องนี้เป็นเรื่องของคณะกรรมการนโยบาย
 พลังงานแห่งชาตินะครับ อันนี้ไม่ได้อยู่ในความควบคุมดูแลของกระทรวง
 พาณิชย์หรือกรมทะเบียนการค้า-----

ในกรณีของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านประเทือง วิจารณ์ปรีชา ที่มีความเป็นห่วงว่าทำไมทางอธิบดีถึงไม่ได้กำหนดเรื่องการสำรองน้ำมันให้ชัดเจน ต้องรอให้แน่นอนก่อนถึงจะสามารถกำหนดได้ แล้วทำไมไม่มีการพูดถึงว่า ถ้าอธิบดีไม่กำหนดแล้วจะเป็นความผิดของท่านอธิบดีหรือไม่อย่างไร กระผมขออนุญาตชี้แจงอย่างนี้นะครับว่า กรณีของการสำรองน้ำมันนั้น การสำรองน้ำมันนั้นขึ้นกับภาวะเศรษฐกิจ ภาวะเศรษฐกิจในโลกปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จะสังเกตได้ว่าอัตราการเจริญเติบโตของภาวะเศรษฐกิจในแต่ละไตรมาสมีความแตกต่างกันอย่างมาก ดังนั้นปริมาณการสำรองน้ำมันก็ดี ปริมาณการค้ำน้ำมันก็ดีจึงมีส่วนผันผวนตามอัตราความเจริญเติบโตของภาวะเศรษฐกิจเช่นกัน การที่จะให้ผู้ค้ำน้ำมันสำรองน้ำมันได้ถูกต้องตรงตามภาวะเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นในแต่ละช่วงเวลา ในระยะเวลาข้างหน้าจึงจำเป็นต้องมีคำนวณ และมีการคาดคะเนว่า ภาวะเศรษฐกิจในช่วงระยะเวลาข้างหน้าจะเป็นเช่นไร ดังนั้นจึงจะต้องมีการให้เวลาในการที่จะคำนวณภาวะดังกล่าว เพื่อให้มีการสำรองน้ำมันในปริมาณที่ถูกต้องตรงตามภาวะเศรษฐกิจที่จะมีอัตราการขยายตัวเติบโตต่อไป

ส่วนในกรณีคำถามของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านประกิจ พลเดช ที่สอบถามเกี่ยวกับเรื่องน้ำมันปลอมแล้วก็ผู้บริสุทธิ์ว่าทางกระทรวงพาณิชย์มีแนวโน้มแล้วมีข้อพิจารณาอย่างไร กระผมขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้นะครับว่า การที่จะดูว่าใครจะเป็นผู้ทำน้ำมันปลอมปน เรามีข้อสันนิษฐานไว้ก่อนว่าปริมาณน้ำมันนั้นจะต้องมีปริมาณตั้งแต่ ๒๐๐ ลิตรขึ้นไป การที่จะดำเนินคดีหรือไม่นั้น หรือการที่ผู้ปลอมปนจะต้องรับผิดชอบตามกฎหมายหรือไม่นั้น ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริง แล้วก็ขึ้นอยู่กับเจตนาว่ามีเจตนาที่จะขายน้ำมันปลอมปนหรือไม่ ซึ่งหากพิสูจน์ได้ว่ารับน้ำมันนั้นมาจากผู้ขายดังที่ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติเป็นห่วงก็คงไม่มีความผิด ความผิดก็คงตกกับผู้ค้ำน้ำมันที่จะต้องมีการสอบสวนดูว่าน้ำมันเหล่านั้นรับมาจากไหน ซึ่งก็ต้องมีการสอบสวนต่อไป ส่วนตัวเลขน้ำมันที่ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติได้กรุณาสอบถามว่า มีการตรวจสอบคุณภาพน้ำมันมากขนาดไหนในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา กระผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้นะครับว่า สถานีบริการน้ำมันทั้งหมดในประเทศไทยมีทั้งสิ้น ๑๔,๖๐๐ กว่าราย แบ่งแยกเป็นอยู่ในกรุงเทพฯ และปริมณฑลประมาณ ๑,๓๕๒ ราย อยู่ในภูมิภาคทั่วประเทศ ๑๓,๓๐๐ กว่าราย ในช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๒ ที่ผ่านมามีการตรวจสอบทั้งสิ้น

๖,๗๕๔ ราย ในจำนวนตัวอย่างทั้งหมด ๑๙,๑๒๓ ตัวอย่าง ปรากฏว่ามีการ
กระทำความผิด ๔๔๘ ราย และมีจำนวนตัวอย่างที่ตรวจสอบ ๕๓๒ ตัวอย่าง
และมีการส่งดำเนินคดีไปทั้งสิ้น ๑๑๑ ราย กระผมจึงขออนุญาตกราบเรียน
ชี้แจงตามที่ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติได้สอบถามมา และจะขอรับข้อสังเกต
ของท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่านไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการ
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านเสกสรรค์ครับ

นายเสกสรรค์ แสนภูมิ (สุรินทร์) : กราบเรียนท่านประธาน
ด้วยความเคารพ กราบเรียนท่านประธาน กระผม เสกสรรค์ แสนภูมิ
ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสุรินทร์ พรรคเอกภาพ ผมขอกราบเรียนท่านประธาน
ขออนุญาตสั้น ๆ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กราบเรียนไปถึงท่านรัฐมนตรีคนหนึ่ง
เพราะว่าเห็นว่าท่านมีความเข้าใจในเรื่องน้ำมันนี้เป็นอย่างดี ผมใคร่ขอเรียน
ท่านประธานอย่างนี้ครับว่า หมายถึงสถานีจ่ายน้ำมัน หรือสถานีค้ำน้ำมันรายย่อย
ผมใคร่ขอเรียนนิดหนึ่งว่ากฎหมายเดิมนั้น คนที่เป็นสถานีจ่ายน้ำมันย่อยมีน้ำมัน
ดีเซล หรือโซลาได้ไม่เกิน ๙,๐๐๐ ลิตร ในส่วนนี้จะไม่ได้ขออนุญาตครับ
ท่านประธาน แล้วก็ยังมีน้ำมันเบนซินไม่เกิน ๓๐๐ ลิตร นี้ไม่ต้องขออนุญาต
กล่าวคือเป็นปั๊มย่อยในหมู่บ้าน แต่ส่วนที่ผมกำลังจะกราบเรียนท่านประธาน
ผ่านไปถึงท่านรัฐมนตรี ผมจะกราบเรียนว่า ข้อเท็จจริงในการส่งน้ำมัน ตรงนี้
ความที่เขาไม่รู้จะกราบเรียนอย่างไรว่า เขามั่นใจได้อย่างไรว่าน้ำมันตรงนั้น
จะปลอมปนหรือไม่ เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงมาก กล่าวคือพวกสถานีย่อยต่าง ๆ
ที่ผมกราบเรียนนั้นจะโทรถามผู้ที่มีรถส่งน้ำมันที่สระบุรี เป็นส่วนใหญ่นะครับ
นี่พูดถึงในภาคอีสาน ในเขตจังหวัดสุรินทร์ บุรีรัมย์จะเป็นลักษณะอย่างนี้
เขาก็จะถามว่า น้ำมันนี้ราคาเท่าไร อย่างไร แล้วพอตกลงก็จะตกลงให้
โอนเงินเข้าไปในบัญชีของผู้ค้ำน้ำมันที่เป็นรถบริการ -----

แต่ก็จะมีเหมือนกันว่าผู้ที่ค้ำน้ำมันรายย่อยอย่างที่ผมกราบเรียนนี้ไม่สามารถเสียเงินได้หมดในการนำรถมา รถสิบล้อบรรทุกได้ครั้งหนึ่ง ๑๖,๐๐๐ ลิตร ครึ่งท่านประธาน เพราะฉะนั้นจำเป็นต้องเอาปะปนกับคนอื่น เอาปะปน ๓,๐๐๐ ลิตรบ้าง หรือ ๕,๐๐๐ ลิตรบ้างแล้วแต่ บางทีก็อยู่กับฐานะการเงิน ตรงนี้คือกระทบพูดถึงความไม่ปลอดภัยว่า รถที่ว่านั้นจะมีการปลอมปนมาหรือไม่อย่างไร ตรงนี้เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง ที่กราบเรียนนี้ท่านรัฐมนตรีไม่ต้องตอบก็ได้ แต่ว่าฝากให้ท่านเป็นข้อสังเกตในการพิจารณาว่า นี่คือปัญหาของคนในชนบท และกราบเรียนว่าถ้าบิ๊มน้ำมันที่ได้รับการอนุญาตจากกรมโยธาธิการจริง ๆ นั้น จะต้องอยู่ถึงใต้ดิน แล้วมีการจัดเก็บน้ำมันดีเซล ๒๐,๐๐๐ ลิตร และน้ำมันเบนซิน ๑๐,๐๐๐ ลิตร ไร้สารอีก ๑๐,๐๐๐ ลิตร อันนี้เป็นบิ๊มขนาดเล็ก เพราะฉะนั้นที่ผมกราบเรียนนี้หมายถึงมาตรการที่บิ๊มไม่อยากจะทำผิดหรือกริบ ไม่อยากจะเอาน้ำมันที่ไม่มีคุณภาพมาขายให้กับลูกค้า แต่ว่าในสถานะตรงนี้นั้นเขาก็ฝากอนาคตไว้กับรถบริการ จึงขอกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีโปรดรับเป็นข้อสังเกตเอาไปพิจารณาแก้ไขหาความปลอดภัยให้กับผู้อยู่ชนบทที่ใช้ น้ำมันจากบิ๊มย่อย ด้วยความเคารพครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ฝากเป็นข้อสังเกตนะครับ ท่านเฉลิมพล เชิญครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย พรรคความหวังใหม่ จากจังหวัดอุดรธานี ผมมีเรื่องสั้น ๆ ที่จะเรียนถามท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบอยู่นิดหนึ่งครับ เพราะว่าส่วนใหญ่ที่สงสัยนั้นจะอยู่ในรายละเอียด ก็อาจจะไปขอแปรญัตติไว้ หรืออาจจะฝากท่านผู้ที่เป็นกรรมาธิการต่อไปนะครับ มีสิ่งหนึ่งครับท่านประธานที่ผมอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่า วันนี้ เวลานี้สาเหตุหนึ่งที่ทำให้ผู้ประกอบการมีปัญหาในเรื่องของการลงทุน นั่นก็คือการสำรองน้ำมัน เมื่อกี้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาตอบไปแต่ก็ตอบไม่ได้ว่าโดยเหตุใดจึงยังไม่มี ท่านไม่ได้ระบุไว้ในมาตราว่าด้วยการสำรองน้ำมัน แต่เขียนไว้ในมาตรา ๒๐ บอกว่า ผู้ค้ำน้ำมันตามมาตรา ๗ จะต้องสำรองน้ำมันไว้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ส่วนวรรคสองนั้น ถ้าสมมุติว่าค้ำในระหว่างปีนั้นมันนับไม่ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ไปจนถึง ๓๑ ธันวาคม ท่านก็ใช้วิธีการใช้ ๑๒ เดือน ในกรณี

๑๕๓

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

นภา ๖๑/๒

ตรงนี้ผมอยากจะเรียนถามว่า คำว่า สำรองไม่เกินร้อยละสามสิบนี้แปลว่า
ท่านมีอำนาจจะสั่งให้เขาสำรองถึงร้อยละ ๓๐ ก็ได้ เพราะท่านใช้ คำว่า
ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ปัญหาที่ผมอยากจะเรียนท่านก็คือว่า พวกผู้ค้าน้ำมัน
เขามีความสูญเสียในการที่ต้องสำรองน้ำมัน เวลานี้ถ้ายังไม่ได้เปลี่ยนแปลง
ก็เข้าใจว่าจะอยู่ที่ ๕ เปอร์เซ็นต์ -----

- ๖๒/๑

ผมได้เคยเสนอหรือได้เคยแสดงข้อคิดเห็นไว้ว่าการที่สำรองน้ำมันนั้น เหตุผล
 ของรัฐบาลเก่า ๆ หรือแต่ก่อนนั้นว่าด้วยความมั่นคง ความมั่นคงก็จะหายไป
 ในเรื่องของสงครามนะครับ ที่วันนี้เป็นเรื่องของเศรษฐกิจ เป็นสงครามเศรษฐกิจ
 แทนที่เป็นเรื่องของจะมีน้ำมันรบ น้ำมันอะไรต่ออะไรขึ้นสมัยนั้น แต่วันนี้เป็นเรื่อง
 สงครามเศรษฐกิจ สงครามเศรษฐกิจก็คือค่าใช้จ่ายสูง ทำอย่างไรถึงจะทำให้
 ผู้ประกอบการหรือรัฐบาลจะต้องได้ใช้เงินน้อยลงในการที่จะสูญเสียไป ไม่ว่าจะ
 เป็นในเรื่องของการเช่า เพราะว่าในบางครั้งผู้ประกอบการตามมาตรา ๗ นั้น
 อาจจะต้องเช่าที่สำหรับที่จะสำรองน้ำมัน หรือถ้าสมมติว่าเป็นผู้ลงทุนเองก็ต้องใช้
 เงินเป็นจำนวนมากในการที่จะสร้างถังน้ำมันสำหรับที่จะเก็บสำรองน้ำมัน
 แต่ละประเภทหรือรวมกันก็ตาม ตรงนี้เองครับท่านประธาน ผมเรียนว่าการให้
 สำรองน้ำมันอยู่ ๕ เปอร์เซ็นต์ ลดลงไป ๓ เปอร์เซ็นต์ สมมติว่าลดจาก
 ๕ เปอร์เซ็นต์ให้มาสำรองอยู่เพียงแค่ ๓ เปอร์เซ็นต์ ในปัจจุบันนี้การรบไม่มีแล้วครับ
 ไม่จำเป็นในเรื่องอื่น กลไกของตลาดก็เป็นไปตามสภาวะของตลาด ไม่ว่าจะอยู่
 ในกลุ่มโอเปค (OPEC) ในกลุ่มอะไรต่าง ๆ รวมทั้งประเทศอิรักก็ตาม จะอยู่
 ในกลไกของมัน ที่นี้เพียงแต่เราให้สำรองน้ำมันไว้ ๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง
 ท่านประธานครับ ค่าใช้จ่ายแม้จะเป็นในเรื่องของดอกเบี้ยของผู้ประกอบการก็ตาม
 ก็จะตามมา ผมจึงไม่เข้าใจว่าที่ท่านเขียนไว้นี้ ผมเรียนนะครับว่าเราแปรผู้ตัดได้
 แต่ไม่เข้าใจว่าที่ท่านเขียนไว้ถึงให้สำรองได้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ หรือ ๓๐ เปอร์เซ็นต์
 ผมว่าท่านเขียนไว้สูงเกินไป แล้วก็จะเป็นความยุ่งยากในกรณีที่เราจะลดตัวเลขลงมา
 วันนี้จริง ๆ แล้วตามมติของคณะกรรมการพลังงานแห่งชาตินั้น ผมเข้าใจว่า
 ยังเป็นตัวเลขที่ ๕ เปอร์เซ็นต์อยู่ ยังไม่ได้ลดลงมา ๓ เปอร์เซ็นต์ แล้วค่าใช้จ่าย
 การตลาด ค่าสำรอง ค่าอะไรต่าง ๆ การค้าต้องคิดอย่างนั้น จะต้องให้ต้นทุน
 น้อยที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรากำลังต่อสู้ในสภาวะเศรษฐกิจถดถอย การค้าขาย
 มีปัญหาอย่างมากมาย ซึ่งผมจะไม่พรรณา เพราะฉะนั้นผมจึงค่อนข้างจะสงสัย
 ตรงนี้ว่าลอกมาหรือว่าท่านคิดอย่างไรจึงไปเขียนไว้ตั้งร้อยละ ๓๐ สมมติ
 ผมจะขอลดลงมาเหลือไม่เกินร้อยละ ๑๐ แต่ว่าเป็นความจริง ท่านบอกว่า
 อาจเหลือ ๑ เปอร์เซ็นต์ก็ได้ ใช่ไหมครับ อย่างนี้ทำให้ลำบากในการที่จะไป
 ขอดำรงลดในตอนแปรผู้ตัด ผมก็อยากจะขอความเห็นที่ว่าทำไมจึงตั้งไว้สูง
 อีกข้อหนึ่ง ผมได้เคยออกไปดูโรงงานที่ทำน้ำมัน ขอลอนุญาตให้คำภาษากับศัพท์ว่า
 รีไซเคิล (Re-cycle) ก็คือเอาน้ำมันเก่า ๆ ที่ใช้ไปแล้ว แล้วก็ไปโรงงานต่าง ๆ
 เอาไปต้ม ไปกลั่น ไปทำอะไรตามกรรมวิธี แล้วก็กลับมาเป็นน้ำมันเครื่อง

แล้วชาวบ้านมอง ไม่ทราบหรือครับ ผมคิดว่าท่านประธานเองมองแล้วก็ไม่ทราบว่าตัวความหนืดของอะไรต่ออะไรมันล้นน้อยถอยไป ซึ่งผมพอมี ผมได้ทราบจากผู้มีความรู้ หรือโรงงานเขาตอบว่าตัวน้ำมันเครื่องที่บรรจุยังไม่ปรากฏทราบบริษัทผู้ผลิต ตรงนั้นถูกนำไปตามหมู่บ้านไปหลอกขายน้ำมันเครื่องเป็นตัวที่จะทำให้เครื่องยนต์กลไกต่าง ๆ พังหรือทรุด แทนที่จะใช้ได้ถึง ๕ ปี ลงมาเหลือปีเดียว เพราะอะไร เพราะความหนืดของมันเหลืออยู่เพียง ๕ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง -----

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

กรกฎา ๖๓/๑

เพราะฉะนั้นถ้าจะใช้น้ำมันเครื่องตัวนี้ไปทำเป็นน้ำมันเครื่องตามเกรดตามเบอร์อะไรต่าง ๆ ที่ไปหลอกขายให้ชาวบ้านนั้นต้องเติมตัวแอดดิทีฟ (Additive) เข้าไปอีกหลายตัวจึงจะมีคุณภาพขึ้นมา ตรงนี้เองผมฝากไว้ด้วยว่า ท่านรัฐมนตรีอาจจะไม่ได้อยู่เป็นแต่เพียงคนเดียวในคณะกรรมการพลังงานฯ แต่ตรงนี้เองผมก็อยากทราบว่าในมาตรการตรงที่ท่านไปควบคุมได้แค่ไหน อย่างไร ผมเคยได้เสนอให้ว่าให้มีตรา มีโรงผลิตอะไรต่าง ๆ โรงงานผลิตออกไปแล้วถึงจะเอาออกไปขายได้ไม่อย่างนั้นชาวบ้านต่าง ๆ ก็ถูกหลอกขาย วันนี้ก็ยังมีถูกหลอกขาย ส่วนในเรื่องของการปลอมปนต่าง ๆ นั้นผมจะไม่พูดในตรงนี้เพราะว่าเป็นรายละเอียดที่ผมเรียนแล้วก็อยากจะขอทราบโดยชัดเจนก็คือว่า ท่านมีความคิดอย่างไรจึงไปเขียนไว้ว่าให้มีการสำรองน้ำมันไม่เกินร้อยละ ๓๐ สูงเกินไป ถ้ามีการจะไปขอแก้ไขข้างในท่านจะมีความเห็นอย่างไร .

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายกรพจน์ อัครวินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ตามที่ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติท่านเฉลิมพลได้กรุณาสอบถามและเป็นห่วงเกี่ยวกับภาวะต้นทุนของผู้ผลิตเนื่องจากราคาน้ำมันนั้นถือว่าเป็นต้นทุนสำคัญตัวหนึ่งเกี่ยวกับด้านต้นทุนการผลิต กระผมขออนุญาตเรียนนะครับว่า ปัจจุบันภาวะการสำรองน้ำมันของผู้ค้าน้ำมันตามมาตรา ๗ นั้นอยู่ที่ ๓ เพอร์เซ็นต์ ในอดีตเคยตั้งไว้ที่ ๕ เพอร์เซ็นต์ แต่เมื่อในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาปรากฏว่าภาวะเศรษฐกิจได้มีการเปลี่ยนแปลงไป ภาวะการค้าน้ำมันในตลาดโลกได้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ทางคณะรัฐมนตรีจึงได้มีการผ่อนผันให้มีการสำรองน้ำมันจาก ๕ เพอร์เซ็นต์ เหลือ ๓ เพอร์เซ็นต์ ซึ่งเมื่อช่วงที่กระผมเข้ารับตำแหน่งใหม่ ๆ ผู้ค้าน้ำมันก็ได้มีการประชุมหารือกับผมเช่นกัน เพราะผมได้มีความคิดว่าอาจจะต้องมีการเพิ่มปริมาณการสำรองน้ำมันจาก ๓ เพอร์เซ็นต์เป็น ๕ เพอร์เซ็นต์เช่นกัน เพราะมีความเป็นห่วงว่าถ้าราคาน้ำมันมีการขยับตัวขึ้นเรื่อย ๆ จาก ๙ เหรียญ ๑๐ เหรียญ จนเป็น ๒๐ กว่าเหรียญเช่นในปัจจุบันนี้อาจจะเกิดภาวะการขาดแคลนน้ำมันได้ แต่เมื่อได้ฟังข้อสรุปและก็ได้สำรวจด้วยตนเองเกี่ยวกับปริมาณการค้าน้ำมันในตลาดโลก ปริมาณผลผลิตของน้ำมันในตลาดโลก

รวมถึงราคาที่มีการซื้อขายในตลาดล่วงหน้าในนิวยอร์กและชิคาโก ผมเองจึงมีความมั่นใจว่าจะไม่มีการขาดแคลนน้ำมันอย่างแน่นอน จึงได้คงการสำรองน้ำมันไว้ที่ ๓ เพอร์เซ็นต์เช่นเดิม ส่วนเหตุผลที่ท่านถามว่าทำไมจึงต้องมีการตั้งเพดานไว้ที่อัตราการสำรองน้ำมันที่ ๓๐ เพอร์เซ็นต์ กระทบขออนุญาตเรียนอย่างนี้นะครับว่า การตั้งอัตราสำรองไว้ที่ ๓๐ เพอร์เซ็นต์นั้นเป็นการตั้งตามหลักเกณฑ์ตามกฎหมายเท่านั้น แต่ในทางปฏิบัติแล้วการที่จะมีการกำหนดการสำรองน้ำมันเท่าไรนั้นจะต้องมีการประชุมร่วมกันทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อคัดตัวเลข เพื่อคัดต้นทุนที่เหมาะสมไม่ให้กระทบกระเทือนภาคการผลิต ไม่ให้กระทบกระเทือนผู้บริโภค ซึ่งการหาซื้อและการประชุมร่วมกันก็เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีความเข้าใจที่ตรงกันด้วยดีเสมอมา เพดานที่กำหนดไว้นั้นยังไม่เคยมีการนำมาใช้แต่ประการใด ดังนั้นท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติไม่ต้องเป็นห่วงหรือกลัวว่าจะมีการนำเพดาน ๓๐ เพอร์เซ็นต์ดังกล่าวมาใช้ ส่วนที่ท่านให้ข้อสังเกตไว้ว่าจะมีการนำไปพิจารณาในชั้นกรรมาธิการได้หรือไม่นั้น กระทบคิดว่าถ้ามีเหตุผลเพียงพอในชั้นกรรมาธิการก็สามารถพิจารณาร่วมกันได้ในสัดส่วนเพดานที่ตั้งไว้สูงสุดดังกล่าว

ส่วนกรณีคำถามข้อที่ ๒ ที่เกี่ยวกับเรื่องของน้ำมันเครื่องที่ท่านถามนั้น กระทบจะนำข้อสังเกตของท่านให้กับทางคณะกรรมการพลังงานแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอปิดการอภิปรายนะครับ ไม่มีท่านใดขัดข้องนะครับ ขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ชุดิมา ๖๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ ผมขอมติว่าจะออกเสียงรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ ใช้สิทธิลงคะแนนได้เลยครับ เชิญครับ
(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ มติ เห็นด้วย ๑๕๑ ไม่เห็นด้วย ๑ ถือว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการนะครับ

เชิญเสนอคณะกรรมการกรับ เชิญท่านรัฐมนตรีกรับ

นายกรพจน์ อัครินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :

กระผมขอเสนอตั้งกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านกรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : กรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านกรับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นกรับ ลัดส่วนรัฐบาล ๕ ท่าน

นายกรพจน์ อัครินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :

กราบเรียนท่านประธานกรับ กระผมขอเสนอกรรมการฝ่ายรัฐบาล

จำนวน ๕ ท่าน ๑. นายกรพจน์ อัครินวิจิตร ๒. นางสาวภัทรา สกุลไทย

๓. นายเมตตา บันเทิงสุข ๔. นายวรารักษ์ ชันสามารถ ๕. นายคูลิต

อุซุงศ์อมร ขอบพระคุณกรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : พรรคความหวังใหม่ ๗ ท่านกรับ

นายอำนวย คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายอำนวย คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคความหวังใหม่ ขอเสนอรายชื่อกรรมการดังนี้ ๑. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย

๒. นายไพจิตร ศรีวรขาน ๓. นายขจิตร ชัยนิคม ๔. นายเกษม รุ่งธนเกียรติ

๕. นายประกิจ พลเดช ๖. นายทวี สุภธีระ ๗. พันตำรวจโท ไหวพจน์

อาภรณ์รัตน์ ขอผู้รับรองกรับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ถูกต้องกรับ พรรคประชาธิปัตย์ ๗ ท่านกรับ

นายจะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายจะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส

พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอลัดส่วนกรรมการในลัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์

๗ ท่านคือ ๑. นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ ๒. นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร

๓. นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ ๔. พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ชุดิมา ๖๔/๓

๕. พันตำรวจโท เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง ๖. นายพิษณุ พลไวย์

๗. แพทย์หญิงพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ถูกต้องครับ พรรคชาติพัฒนา ๓ ท่านครับนายประทีป กรีกาเวช (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายประทีป กรีกาเวช โคราช พรรคชาติพัฒนา ผู้เหมาะสมที่จะเป็น
กรรมการชุดนี้ ๑. นายถวิล ฤกษ์ห่วย ๒. นายปิยะ บิดุเดชะ

๘. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ถูกต้องครับ พรรคชาติไทย ๒ ท่านครับนายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ (อุทัยธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายธีรพันธ์ วีระบุทธิวัฒน์ พรรคชาติไทย อุทัยธานี ขอเสนอกรรมการ
ในสัดส่วนของพรรคชาติไทย ๒ ท่านดังนี้ ๑. นายสุบรรณ จิระพันธุ์วานิช

๒. นายวรารัฐ ศิลปอาษา ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ถูกต้องครับ พรรคกิจสังคม ๑ ท่านครับนางมุกดา พงษ์สมบัติ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางมุกดา พงษ์สมบัติ พรรคกิจสังคมจากจังหวัดขอนแก่น
ในสัดส่วนของพรรคกิจสังคม ขอเสนอ นายกมลพล สภาวสุ ขอผู้รับรองค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ครับถูกต้องครับ พรรคราษฎร พรรคเสรีธรรม ๑ ท่านครับนายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย (อุดรดิตถ์) : กราบเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย พรรคเสรีธรรม จังหวัดอุดรดิตถ์
ในสัดส่วนของพรรคราษฎรและพรรคเสรีธรรม ขอเสนอ คุณวรพงษ์ อัสวเหม
ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

สข ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

ชุธิมา ๖๔/๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ถูกต้องครับ พรรคเอกภาพ พรรคประชากรไทย พรรคพลังธรรม
พรรคไท ๑ ท่านครับ

นายสุมิตร สุนทรเวช (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม สุมิตร สุนทรเวช พรรคประชากรไทย กรุงเทพมหานคร
ในสัดส่วนของพรรคประชากรไทย ขอเสนอ คุณชาญ สุทธิสารากร ขอผู้รับรอง
ด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

จินตนา ๖๕/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาผล (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการค้ำน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ.

๑. นายกรพจน์ อิศวินวิจิตร ๒. นางสาวภัทรา สกุลไทย ๓. นายเมตตา บันเทิงสุข ๔. นายวราวัชร ชัยนันทกร ๕. นายดุสิต อุษพงษ์อมร
๖. นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ๗. นายไพจิตร ศรีวรชาน ๘. นายชจิตร ชัยนิคม ๙. นายเกษม รุ่งชนเกียรติ ๑๐. นายประกิจ พลเดช
๑๑. นายทวี สุภธีระ ๑๒. พันตำรวจโท ไหวจน์ อภรณ์รัตน์ ๑๓. นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์ ๑๔. นายสุวัฒน์ ธรรมเพชร ๑๕. นายสุรเชษฐ์ แวอาแซ
๑๖. พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ๑๗. พันตำรวจโท เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง
๑๘. นายพิษณุ พลไวย์ ๑๙. แพทย์หญิงพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ ๒๐. นายถวิล ฤกษ์หว่าย ๒๑. นายปิยะ ปิตุเตชะ ๒๒. นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง
๒๓. นายสุบรรณ จิระพันธุ์วานิช ๒๔. นายวราวุธ ศิลปอาชา ๒๕. นายกมลพล สภาวสุ ๒๖. นายวรพงษ์ อิศวเหม ๒๗. นายชาญ สุทธิสารากร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอระยะเวลาแปรญัตติครับ

นายกรพจน์ อิศวินวิจิตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ เนื่องจากท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ท่านประเทือง วิจารย์ปรีชา ขอขยาระยะเวลาแปรญัตติออกเป็น ๑๕ วัน กระผมยินดีครับ ขอขอบคุณครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น ๑๕ วันนะครับ จบการพิจารณา

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๕.๔ ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและศาลจังหวัดภูเขียว พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

จินตนา ๒๔/๒

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น จังหวัดอำนาจเจริญ
 พรรคประชาธิปัตย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ
 เปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและศาลจังหวัดภูเขียว โดยมีหลักการ
 ดังต่อไปนี้

หลักการ เปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและ
 ศาลจังหวัดภูเขียว

เหตุผล โดยที่แต่เดิมกิ่งอำเภอภักดีชุมพล อำเภอหนองบัวแดง
 ตั้งอยู่ในเขตอำนาจศาลจังหวัดภูเขียว ต่อมาได้มีการแยกกิ่งอำเภอภักดีชุมพล
 ออกจากเขตท้องที่อำเภอหนองบัวแดง และยกฐานะกิ่งอำเภอภักดีชุมพล
 ซึ่งอยู่ในเขตอำนาจศาลจังหวัดภูเขียวขึ้นเป็นอำเภอภักดีชุมพล ทำให้
 อำเภอภักดีชุมพลยังคงอยู่ภายในเขตอำนาจศาลจังหวัดภูเขียว แต่เนื่องจาก
 ระยะทางระหว่างอำเภอภักดีชุมพลและอำเภอภูเขียวอยู่ห่างกันถึง ๑๒๐ กิโลเมตร
 ประกอบกับการคมนาคมไม่สะดวกทำให้ประชาชนที่อยู่ในท้องที่อำเภอภักดีชุมพล
 ซึ่งมีคดีความที่ศาลจังหวัดภูเขียวได้รับความเดือดร้อนในเรื่องค่าใช้จ่าย
 สำหรับการเดินทางและค่าที่พัก ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวก
 แก่ประชาชนและเพื่อความสะดวกในการปฏิบัติงานของข้าราชการที่เกี่ยวข้อง
 ในกระบวนการยุติธรรม จึงสมควรเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิ
 ให้ครอบคลุมอำเภอภักดีชุมพล ซึ่งมีระยะทางห่างจากอำเภอเมืองชัยภูมิ
 เพียง ๘๐ กิโลเมตร และมีการคมนาคมที่สะดวกกว่า จึงจำเป็นต้องตรา
 พระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : เชิญคุณหมอสุรวีทศ์ครับ

นายสุรวีทศ์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
 กระผม นายแพทย์ สุรวีทศ์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ
 พรรคความหวังใหม่ กระผมต้องขอขอบพระคุณครับที่ท่านประธานสภาได้กรุณา
 ให้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิ
 และศาลจังหวัดภูเขียว ซึ่งกระผมเองในฐานะผู้แทนราษฎรในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ
 กระผมได้ผลักดันในเรื่องที่จะให้ร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้
 ตั้งแต่สมัยประชุมสภาครั้งที่แล้ว ได้ขอเลื่อนวาระขึ้นมา แต่ก็ยังไม่ได้รับ
 การพิจารณาก็ปิดสมัยประชุมไปแล้ววันนี้ เป็นวันแรกของสมัยประชุมนี้

สผ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

จินตนา ๒๕/๓

ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและศาลจังหวัด
ภูเขียวได้รับการพิจารณา จึงเป็นเรื่องที่พี่น้องประชาชนชาวอำเภอภักดีชุมพล
หรือชาวจังหวัดชัยภูมิต定会ยินดีมาก-----

- ๒๒/๑

ปัญหาที่ต้องมีการตราร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็เนื่องจากจังหวัดชัยภูมิมีศาลจังหวัด อยู่ ๒ ศาล คือศาลจังหวัดชัยภูมิ และศาลจังหวัดภูเขียว และอำเภอภักดีชุมพล ก็เป็นอำเภอตั้งใหม่ ตั้งมาแล้วประมาณ ๕ ปี อำเภอภักดีชุมพลแยกมาจาก อำเภอหนองบัวแดง ซึ่งเดิมอำเภอหนองบัวแดงก็ขึ้นอยู่กับศาลจังหวัดภูเขียว แต่เมื่อแยกออกมาแล้วปรากฏว่าพื้นที่ทางภูมิศาสตร์ของอำเภอภักดีชุมพลมาอยู่ใกล้ ศาลจังหวัดชัยภูมิ จากอำเภอภักดีชุมพลมาที่ศาลจังหวัดชัยภูมิจะเป็นระยะทาง ประมาณ ๘๐ กิโลเมตร เส้นทางคมนาคมสะดวกมีรถวิ่งผ่านตลอดทั้งวันทั้งคืน ถึงแม้จะใกล้ศาลจังหวัดชัยภูมิแต่โดยหลักเขตอำนาจศาลเดิมนั้นอำเภอภักดีชุมพล จึงไปขึ้นอยู่กับศาลจังหวัดภูเขียว ซึ่งระยะทางจากอำเภอภักดีชุมพลไปอำเภอภูเขียว ประมาณ ๑๒๐ กิโลเมตร รถวิ่งไม่ตลอดทั้งวัน วันหนึ่งจะมีวิ่งสักไม่กี่เที่ยว การเดินทางจึงไม่สะดวก ถ้าจากอำเภอภักดีชุมพลไปขึ้นศาลจังหวัดภูเขียว ปกติแล้วถ้าเป็นประชาชนธรรมดาจะต้องนอนค้างที่อำเภอภูเขียวทำให้ต้องเสีย ค่าใช้จ่ายทั้งเรื่องการเดินทาง ค่าที่พัก ค่าอาหารต่าง ๆ จึงเป็นการไม่สะดวก ดังนั้นเมื่อทางรัฐบาลและโดยการผลักดันของกระผมในฐานะผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิได้ผลักดันร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิ และศาลจังหวัดภูเขียว เพื่อให้พี่น้องชาวอำเภอภักดีชุมพลเมื่อมีคดีความมาขึ้น อยู่ในเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิซึ่งใกล้และสะดวก จึงเป็นเรื่องที่เหมาะสมและ สมควร กระผมในฐานะผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิก็ขอกราบเรียนท่านสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรได้กรุณาช่วยผลักดันให้มีผลบังคับใช้เพื่อประโยชน์เพื่อความสะดวก แก่พี่น้องชาวอำเภอภักดีชุมพลด้วยครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ครับ ไม่มีผู้อภิปราย ถือว่าปิดการอภิปราย ผมขอมติเลยนะครับ
(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ผมขอมติที่ประชุมจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ หรือไม่ ใช้สิทธิได้เลยครับ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

สผ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

อัมพา ๖๖/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : บิดการลงคะแนน มติเห็นด้วย ๑๓๔ เสียง ไม่เห็นด้วย ไม่มี
ถือว่าที่ประชุมมีมติรับหลักการนะครับ

ขอกรรมาธิการครับ เชิญครับท่านรัฐมนตรี

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ขอเสนอคณะกรรมการ
วิสามัญจำนวน ๒๗ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : คณะกรรมการวิสามัญ ๒๗ ท่านครับ คุณหมอสุรวิทย์เชิญครับ
นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ
พรรคความหวังใหม่ กระผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสมบูรณ์มาก
แล้วก็ เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ถ้าหากว่ามีผลบังคับใช้ ผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์
กับพี่น้องประชาชน กระผมจะขออนุญาตท่านประธานสภา และท่านรัฐมนตรีครับว่า
จะกรุณาพิจารณาเป็นกรรมาธิการเต็มสภาหรือ ๓ วาระครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ.

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น ขอขอบคุณท่านสมาชิกที่กรุณา
เร่งรัดในกฎหมายฉบับนี้ไม่ขัดข้องครับ ขอกรรมาธิการเต็มสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : มีผู้เสนอให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภานะครับ มีท่านใดเห็นเป็นอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่มีถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบนะครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ จะพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภและเรียงลำดับมาตราจนจบร่างพระราชบัญญัตินะครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาผล (ผู้ช่วยเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและศาลจังหวัดภูเขียว พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและศาลจังหวัดภูเขียว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและศาลจังหวัดภูเขียว พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เปลี่ยนแปลงเขตอำนาจศาลจังหวัดชัยภูมิและศาลจังหวัดภูเขียว ดังนี้

(๑) ให้ศาลจังหวัดชัยภูมิ มีเขตตลอดท้องที่อำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์ อำเภอจัตุรัส อำเภอเทพสถิต อำเภอเนินสง่า อำเภอบ้านเขว้า อำเภอป่าหน้ำเฒ่า อำเภอภูเขียว อำเภอหนองบัวระเหว และกิ่งอำเภอซับใหญ่ อำเภอจัตุรัส ในจังหวัดชัยภูมิ

(๒) ให้ศาลจังหวัดภูเขียว มีเขตตลอดท้องที่อำเภอภูเขียว อำเภอเกษตรสมบูรณ์ อำเภอแก้งคร้อ อำเภอคอนสาร อำเภอบ้านแท่น และอำเภอหนองบัวแดง ในจังหวัดชัยภูมิ

มาตรา ๔ บรรดาคดีของเขตท้องที่อำเภอภูเขียว ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ในศาลจังหวัดภูเขียวในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้คงพิจารณาพิพากษาในศาลจังหวัดภูเขียว

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : จบการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา นะครับ ต่อไปเป็นการพิจารณาทั้งร่างพระราชบัญญัติเป็นการสรุปอีกนะ ครับ

(นายอิสสระ สมชัย ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอิสสระ สมชัย พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุบลราชธานี สำหรับถ้อยคำในมาตรา ๓ (๑) นะครับท่านประธานบรรทัดที่ ๓ ของ (๑) นะครับ อำเภอหนองบัวระเหว และกิ่งอำเภอชัยใหญ่ อำเภอจัตุรัส ทำไมไม่ใช้คำว่า อำเภอหนองบัวระเหว อำเภอจัตุรัสและกิ่งอำเภอชัยใหญ่ มันจะได้เป็นลำดับครับท่านประธานครับ คือเอาอำเภอก่อนแล้วเอากิ่งอำเภอตามมา ผมว่าน่าจะสลับกันตรงนี้นะครับ ถ้าไม่เช่นนั้นแล้วมันจะสับสนในการอ่าน เพราะฉะนั้นผมเลยอยากจะทำให้ตรงบรรทัดที่ ๓ เป็นดังนี้ครับ อำเภอหนองบัวระเหว อำเภอจัตุรัส และกิ่งอำเภอชัยใหญ่ ในจังหวัดชัยภูมิ อย่างนี้จะได้ไหมครับท่านประธานครับ อยากจะหาช่องทางท่านรัฐมนตรีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขณะนี้เป็นการพิจารณาโดยคณะกรรมการทั้งสภานะครับ ไม่มีท่านใดขัดข้องใช้ไหมครับ เชิญท่านประจักษ์ครับ

นายประจักษ์ พลเดช (บุรีรัมย์) : ประธานที่เคารพ กระผม ประจักษ์ พลเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคความหวังใหม่ด้วยความเคารพต่อท่านผู้แสดงความคิดเห็นเมื่อกี้นี้ นะครับ เพราะท่านคุณะครับว่า ใน (๑) จะเขียนอำเภอจัตุรัสไปแล้วครับ แต่ที่นี้เนื่องจากกิ่งอำเภอชัยใหญ่ อยู่ในเขตท้องที่ของอำเภอจัตุรัสก็เลยต้องใส่ว่ากิ่งอำเภอชัยใหญ่ อำเภอจัตุรัสที่ร่างไว้นั้นถูกต้องแล้วครับ ขอบขอบคุณท่านประธานครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ กระผมไม่ติดใจหรือครับ แต่ความจริงกิ่งอำเภอ นั้นมันไม่ขึ้นกับอำเภอไหนหรือครับ เมื่อเป็นกิ่งอำเภอแล้วก็ เป็นกิ่งอำเภอครับ มันจะไม่ว่ากิ่งอำเภอขึ้นกับอำเภอนี้ มันไม่มีครับท่านประธาน ผมว่าความคิดเห็นผม น่าจะถูกต้องครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านประกิจว่าอย่างไรครับ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพครับ ด้วยความเคารพนะครับ ท่านจะเห็นว่าใน (๑) เขียนว่า อำเภอคอนสวรรค์ แล้วก็มาอำเภอจัตุรัส นั่นคือสิ่งที่เขียนไว้แล้ว และเมื่อสักครู่นี้ท่านผู้ขอเปลี่ยนแปลงนั้น ใช้คำว่า น่าจะใช้คำว่า อำเภอจัตุรัสก่อนแล้วก็กิ่งอำเภอชัยใหญ่ตามมา ผมก็เลยชี้แจงให้ฟังว่า คำว่า และ นั้นหมายถึงว่าอันสุดท้ายครับ คือกิ่งอำเภอชัยใหญ่ แต่ว่ากิ่งอำเภอชัยใหญ่มันยังเป็นกิ่งอำเภอ มันอยู่ในท้องที่ของอำเภอจัตุรัสครับ เขาก็เลยใช้คำว่า กิ่งอำเภอชัยใหญ่ อำเภอจัตุรัส แค่นี้เองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านอดีตรครับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผมอดีตร เพียงเกษ เพื่อยุติปัญหานี้ผมขออนุญาตเรียนถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า กิ่งอำเภอนั้นขึ้นต่ออำเภอหรือเปล่าครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญครับ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ความเห็นของท่านอิสสระถูกต้องแล้วครับ คือเดี๋ยวนี้กิ่งอำเภอก็คือกิ่งอำเภอครับ แม้กระทั่งสถานะของกิ่งอำเภอในปัจจุบันมีผลไปต่อการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด เสียด้วยซ้ำไป ในอดีตนั้นเขาจะขึ้นต่ออำเภอในเรื่องของการรวมกลุ่มการเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และปัจจุบันนั้นเขามีฐานะว่าอำเภอให้หมายความรวมถึงกิ่งอำเภอด้วย เพราะฉะนั้นสถานะของกิ่งอำเภอไม่ได้ขึ้นต่ออำเภอแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านประกิจตกลงไม่ติดใจนะครับ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านประธานครับด้วยความเคารพ
ผมอยากให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมลองพิจารณาสีครับว่า ตรงนี้
จริง ๆ แล้วในการร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องศาลจะเป็นอย่างไร
ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยว่าหรือไม่ เพราะจริง ๆ ผมเห็นว่า
ว่าส่วนใหญ่ ถ้าว่ากิ่งอำเภอก็ยังมีความหมายว่ามันยังเป็นอยู่ในส่วนหนึ่งของ
อำเภออยู่ ดังนั้นผมอยากให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมลองพิจารณาคำ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : ท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
ท่านประธานที่เคารพครับ การที่จะถือว่ากิ่งอำเภออยู่ในอำเภอหรือไม่นั้น
คนละประเด็นกันกับในเรื่องนี้ แต่ขณะเดียวกันเวลาเขียนนั้นเราจะเขียน
กิ่งอำเภอขึ้นก่อน ยกตัวอย่างเช่น เวลาประกาศในราชกิจจานุเบกษา
ให้กิ่งอำเภอใดเป็นอำเภอ เราจะเขียนกิ่งอำเภอขึ้นก่อน เช่น กิ่งอำเภอภักดีชุมพล
อำเภอหนองบัวแดง อย่างกรณีนี้เดิมนั้นกิ่งอำเภอภักดีชุมพลนั้นอยู่ในอำเภอ
หนองบัวแดงจะต้องเขียนกิ่งอำเภอขึ้นก่อน แต่ต่อมาพอมานี้เป็นอำเภอแล้วแยก
ออกมาถึงแยกต่างหากครับ และในพระราชกฤษฎีกาแต่ละฉบับที่พูดถึงเรื่อง
กิ่งอำเภอจะเขียนกิ่งอำเภอขึ้นก่อนอำเภอ โดยเหตุนี้สำหรับในร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้นั้น กิ่งอำเภอที่บใหญ่อยู่ในอำเภอจัตุรัสจึงเขียนขึ้นก่อนอำเภอจัตุรัสไม่ได้
เขียนตามหลังอำเภอจัตุรัสครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ
ความจริงผมอยากจะเสนออย่างนี้ครับ และกิ่งอำเภอชัยใหญ่ แล้วตัด อำเภอจัตุรัส
ออกเลยครับแล้วจะได้ใจความครับ ตัดเฉพาะคำว่า อำเภอจัตุรัส ออกครับ
ท่านประธาน เพราะมันจะไปซ้ำกับข้างหน้า มันจะเป็นอย่างนี้ครับท่านประธาน
(๑) ให้ศาลจังหวัดชัยภูมิ มีเขตตลอดท้องที่อำเภอเมืองชัยภูมิ อำเภอคอนสวรรค์
อำเภอจัตุรัส อำเภอเทพสถิต อำเภอเนินสง่า อำเภอบ้านเขว้า อำเภอป่าหนือจณรงค์
อำเภอภักดีชุมพล อำเภอหนองบัวระเหว และกิ่งอำเภอชัยใหญ่ ในจังหวัดชัยภูมิ
ครับ คำว่า อำเภอจัตุรัส นั้นผมขอเสนอให้ตัดออกมันจะได้ เป็นไปตามส่วนราชการ
ของกระทรวงมหาดไทย แล้วจะได้ใจความด้วยครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น คงจะต้องขออนุญาตให้ไว้ใน
 ข้อความตามเดิม ทั้งนี้เพราะว่า กิ่งอำเภอชัยใหญ่ นั้นในตอนแรกก็คืออำเภอจัตุรัส
 นี้คืออำเภอหนึ่ง ขณะเดียวกันกิ่งอำเภอชัยใหญ่ อำเภอจัตุรัสในเขตจังหวัดชัยภูมิ
 อันนี้ก็คือกิ่งอำเภอ แต่เวลาเขียนกฎหมายนั้นในกฎหมายปกติเวลาเขียนนั้น
 เมื่อกล่าวถึงกิ่งอำเภอต้องระบุว่าจะอยู่ในอำเภอใดเสมอ เพราะฉะนั้นคำว่า
 อำเภอจัตุรัสตอนหลังนี้จึงต้องคงไว้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
 คนที่สอง) : ขอเป็นเหมือนเดิมนะครับ ท่านเฉลิมพลเชิญครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 ที่จริงแล้วก็ไม่น่าจะเป็นสาระที่จะต้องมาเสียเวลานะครับ แต่ผมอยากจะให้
 ท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่าน คือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่านสุทัศน์
 เงินหมื่น และท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ชำนิ ลองถามกันให้ชัดเจนสิครับ ท่านหนึ่ง
 อ้างว่า เขียนตามแนว ทางฝ่ายรัฐมนตรีว่าการบอกว่า กิ่งอำเภอมันไม่ได้ขึ้นอยู่กับ
 อำเภอ ในลักษณะอย่างนั้นผมคิดว่าจะต้องทำให้ถูกต้องนะครับ ข้อเสนอของคุณประกิจ
 พลเดช ผมว่าน่าจะถูกต้องก็คือ ถ้าจะไม่เขียนก็ต้องตัดออก ก็ขอแปรญัตติตัดคำว่า
 อำเภอจัตุรัส ตัวทำยออก เพราะไม่ใช่กิ่งอำเภอจะไปเป็นอะไรเป็นลูกน้อง
 หรือเป็นอะไรต่าง ๆ อยู่ในอำเภออะไรลักษณะนั้นนะครับ -----

๑๗๓

วันที่ ๑/พฤษภาคม ค.ศ. ที่ต่อไป

พิธีพร ๖๔/๑

เพราะฉะนั้นในการเขียนถ้าเขียนอย่างนี้ได้ก็ไปอ่านก็ต้องสงสัยและก็จะทำให้หลักสูตรของการเรียนในเรื่องของภูมิศาสตร์ว่าด้วยการปกครองเขตท้องที่อะไร เขาก็สงสัย ผมเสนอท่านประธานอย่างนี้ได้ใหม่ว่า พลแปรรูปตัดตัดคำว่า อำเภोजตุรัส ตัวท้ายออก มันจะติดกับกฎหมายตรงไหนผมฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่ามันไม่ติดหรอก แต่ทำให้มันถูกต้องอ่านแล้วได้ความ เขียนกฎหมายอย่างให้คนสงสัย แต่ท้ายบอกว่าการอำเภोजตุรัสจะต้องระบุอำเภोजตุรัสขึ้นต่อด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านเฉลิมพลครับ ต้องขออภัยนะครับ เราพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราผ่านพ้นมาแล้วมาถึงตอนหนึ่งทำได้แต่การแก้ไขย้อยค่าเท่านั้น หรือถ้าจะมีการย้อนกลับไปแปรรูปเดิมก็ไม่ขัดข้องถ้าที่ประชุมอนุญาตนะครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานครับ จริง ๆ มันก็ดี ๆ อยู่ผมก็กังวลว่าท่านก็ขี้เมาผมผิดตรงไหนแต่ขี้เมาฟังทางบ้านไม่เข้าใจแล้วจะกลายเห็นว่าผมอภิปรายผิดพลาด ผมกำลังจะอธิบายว่า พลแปรรูปแล้วก็มีเหตุผลประกอบ กรณีที่ผมเอ่ยถึงท่านรัฐมนตรีที่ดูแลอยู่นั้นก็เพราะว่าถึงเสีย ๓ ท่านอธิบายไม่ตรงกันเท่านั้นเองไม่ใช่มีเหตุผลอย่างอื่น ผมไม่ใช่คนอย่างนั้น ผมคิดว่าเพื่อให้การเขียนกฎหมายแล้วจะทำให้ไม่มีใครสงสัยอะไรต่อไปแล้วเพื่อให้ถูกต้องตามลักษณะปกครองท้องที่หรือว่าด้วยเรื่องของการตั้งจังหวัด อำเภोजตุรัส ตำบล หมู่บ้านจะได้ไม่สับสน ผมขอเสนอแปรรูปตัดคำว่า อำเภोजตุรัส ตรงท้ายออก พลได้พิจารณาด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านเฉลิมพลครับ เมื่อสักครู่ผมได้ชี้แจงไปครั้งหนึ่งแล้วว่า เราพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราผ่านพ้นมาแล้ว แล้วจบการพิจารณาตรงนั้นแล้วตอนนี้เราอยู่ในระหว่างพิจารณาทั้งร่างพระราชบัญญัติ เป็นการสรุปสักครั้งหนึ่งตามข้อบังคับ ที่ ๑๐๗ ซึ่งสามารถที่จะแก้ไขได้เฉพาะย้อยค่าเท่านั้นเอง ปัญหาท่านประธานที่ส่งครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย กระผมกำลังจะเห็นด้วยกับท่านเฉลิมพลที่ให้ตัด และผมก็ต้องกราบเรียนว่า ผมไม่ทราบจริง ๆ ว่าเราพิจารณาจบวาระที่ ๓ ไปแล้ว เป็นอย่างไรหรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านประเทืองครับ ยังไม่จบวาระที่ ๒ เพียงแต่ผ่านขั้นตอนในการพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรามาแล้ว แต่ถ้าท่านประเทืองหรือท่านเฉลิมพลยังยืนยันที่อยากจะขอแปรญัตติ ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องผมก็ไม่ขัดข้องครับ

นายประเทือง วิจารย์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ถ้าอย่างนั้นเพื่อความสมบูรณ์ของร่างพระราชบัญญัติที่จะผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปนั้น เดิมที่ผมก็เข้าใจว่าที่การเขียน กิ่งอำเภอชัยใหญ่ อำเภอจตุรัส ในจังหวัดชัยภูมิ ไว้ก็เพื่อให้ได้ทราบว่างิ่งอำเภอชัยใหญ่นั้นอยู่ในเขตอำเภอจตุรัส แต่เมื่อท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กรุณาชี้แจงบอกว่ปัจจุบันนี้กิ่งอำเภอชัยใหญ่กับอำเภอชัยใหญ่ไม่ได้ขึ้นแก่กันแล้ว เพราะฉะนั้นก็ไม่ต้องมีความจำเป็นที่จะต้องไปเขียนอำเภอจตุรัสไว้ ถ้าถามว่าอำเภอจตุรัสอยู่ในเขตอำนาจศาลไหม ก็อยู่ เพราะว่าได้บอกไว้ตั้งแต่อำเภอคอนสารและอำเภอจตุรัส อำเภอเทพสถิต เขียนไว้ตรงนั้นแล้ว เพราะฉะนั้นที่มาบอกว่างิ่งอำเภอชัยใหญ่ อำเภอจตุรัส ตรงนี้ก็เพียงพอต้องการที่จะให้รู้ว่างิ่งอำเภอชัยใหญ่นั้นอยู่ในอำเภอจตุรัส ก็ไม่ต้องมีความจำเป็นที่จะต้องเขียนคำว่า อำเภอจตุรัส ไว้ เพราะว่ากิ่งอำเภอนั้นถือว่าเป็นอิสระแล้ว เป็นส่วนท้องถิ่น ส่วนภูมิภาคส่วนหนึ่งแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมก็เห็นด้วยกับทางคุณเฉลิมพลที่จะให้ตัดข้อความตรงนี้ออก ก็กราบเรียนท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : อย่างที่ผมได้เขียนชี้แจงแล้วนะครับ เราพิจารณาผ่านขั้นตอนตรงนั้นไปแล้ว แต่ถ้าท่านประเถียงกับท่านเฉลิมพลยังยืนยันอยากจะขอแปรญัตติ ถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้องผมก็คงไม่ขัดข้อง อยากรังความเห็นของท่านรัฐมนตรีเชิญครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมยังเห็นคงไว้ตามร่างฯ ที่เสนอ ทั้งนี้เพราะว่าคำว่า กิ่งอำเภอ นั้นก็คือท้องที่ของอำเภอใดอำเภอหนึ่งที่เตรียมในการที่จะยกฐานะขึ้นเป็นอำเภอต่อไป แล้วการที่จะยกฐานะขึ้นเป็นอำเภอต่อไปนั้น ก็จะต้องมีการออกเป็นพระราชกฤษฎีกาต่อไปในอนาคต ซึ่งในการบริหารงานความจริงแม้จะแยกการบริหารงานต่างหากจากกันก็ตาม แต่ยังคงถือในทางกฎหมายว่าต้องระบุว่า กิ่งอำเภอใดอยู่ในเขตอำเภอใด ในร่างฯ ที่ผ่านมาหรือกฎหมายใด ๆ ที่ผ่านมาก็จะเขียนเช่นนั้นครับ ถ้าพูดถึงกิ่งอำเภอหนึ่ง ถัดไปก็จะต้องพูดถึงตัวอำเภอนั้นเป็นหลัก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : มีผู้ขัดข้องนะครับ คงกลับไปพิจารณาตามข้อเสนอของท่านประเถียงกับท่านเฉลิมพลไม่ได้ครับ เพราะฉะนั้นก็มาถึงจุดที่จะต้องแก้ไขถ้อยคำเท่านั้น ซึ่งท่านรัฐมนตรีก็ยืนยันว่าใช้อย่างเดิม

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ท่านเฉลิมพลเชิญครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุตรธานี) : ท่านประธานครับ กระผม เฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย พรรคความหวังใหม่จากจังหวัดอุตรธานี ด้วยความเคารพท่านประธานนะครับ กรณีใดก็ตามถ้าสภาเห็นด้วยในกรณีที่จะให้เป็นไปอย่างไรข้อบังคับมี บังเอิญท่านถามรัฐมนตรีท่านเดียวโดยที่ท่านยังไม่ได้ถามสภาว่าสภาเห็นเป็นอย่างไร ซึ่งความจริงท่านก็ได้ยืนยันแล้วนะครับว่าสภาเห็นอย่างไรท่านก็เอาอย่างนั้น ท่านจะถามเพียงรัฐมนตรีท่านเดียว แล้วก็บอกว่านี่คือความเห็นของสภาคงไม่ได้ ผมขออนุญาตท่านประธานลองถามในที่ประชุมว่าจะเอาอย่างไรผมก็ไม่ได้ว่า แต่ก็อยากจะให้เป็นอุทาหรณ์

ไว้ว่าการเขียนกฎหมายนั้นรัฐมนตรีถ้าไม่เห็นด้วยกันบางที่มันก็ดูไม่ดีเหมือนกัน ผมอยากให้คุณประธานเสนอในที่ประชุมก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านเฉลิมพลครับ ผมคงไม่เสนอตรงนั้น เพราะว่าผ่านขั้นตอนตรงนั้นมาแล้ว แล้วก็จบการพิจารณาไปแล้ว แล้วก็อยู่ในขั้นตอนของการแก้ไข ถ้อยคำเท่านั้น แต่ผมจะอนุโลมถ้าที่ประชุมไม่ขัดข้อง ผมใช้คำพูดอย่างนั้นนะ ครับ เพราะฉะนั้นก็ต้องขออนุญาตเราจะมาพิจารณากันในจุดที่มีการแก้ไขถ้อยคำ ซึ่งท่านรัฐมนตรีท่านก็ยืนยันว่าอยากจะใช้ถ้อยคำเดิมนะ ครับ ท่านประเทือง เชิญครับ

นายประเทือง วิจักษณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจักษณ์ปรีชา กรรมการ เมื่อก็ฟังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมพูดถึง นั้นมันเป็นวิธีการเขียน แต่ว่าฟังจากรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้อธิบายถึงสถานะของกิ่งอำเภอ มันก็เลยทำให้มีความเชื่อมั่นว่ามันเป็นอิสระไม่จำเป็นต้องไปบอกก็ได้ในกฎหมาย ถ้าเป็นเขตอำนาจศาลว่ากิ่งอำเภอชัยใหญ่อยู่ในเขตอำนาจศาลในจังหวัดชัยภูมิ ถ้าจะขอตัดคำว่า อำเภอจัตุรัส ออกก็น่าจะมีเหตุผลอันสมควร เพราะฉะนั้นผมขอเสนอตัดข้อความที่บอกว่า กิ่งอำเภอชัยใหญ่ อำเภอจัตุรัส คำว่า อำเภอจัตุรัส นั้น ขอตัดออกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่ใช่เป็นการแปรญัตตินะ ครับ แต่เป็นการแก้ไขถ้อยคำใช้ใหม่ครับ ท่านประเทืองครับ เจตนาอย่างนั้นนะ ครับ ถือว่าเป็นการแก้ไขถ้อยคำไม่ใช่เป็นการแปรญัตตินะ ครับ

นายประเทือง วิจักษณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : จะระบบไหนก็ได้ครับ ท่านประธาน ขอให้ตัดตรงนี้ออกไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านประกิจครับ

นายประกิจ พลเดช (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประกิจ พลเดช จากจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคความหวังใหม่ ถ้าถ้อยคำต้อง เทพสถิต ไม่มี ย์ อย่างนี้ถูกครับ นี่แก้ไขถ้อยคำ แต่ตรงที่ผมพูดตรงนี้มันเป็นสาระสำคัญของกฎหมาย และผมถามว่าวันนี้ที่บอกว่ากิ่งอำเภอแยกเป็นอิสระ

๑๗๗

สค-๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

จรรยา ๗๐/๓

อย่างปลัดอำเภอทำหน้าที่หัวหน้ากิ่งอำเภอ แล้วผมถามว่าอย่างกฎหมายเกี่ยวกับ
เรื่องอาวุธปืน ผมถามว่าปลัดอำเภอ หัวหน้ากิ่งอำเภอ มีหน้าที่ทำได้ไหม
ต้องให้นายอำเภอทำ แล้วอย่างนี้เพราะถือว่ากิ่งอำเภอยังขึ้นต่อตัวอำเภออยู่

- ๗๑/๑

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

เบญจกุล ๗๑/๑

แต่ถ้าจะอ้างว่ากฎหมายตอนนี้ส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือการเลือกตั้งสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้กิ่งอำเภอเป็นส่วนหนึ่งสามารถเลือกสมาชิกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ๑ คน ตามที่ท่านได้ประกาศที่จังหวัดบุรีรัมย์ ก็ยังเป็นข้อกฎหมายที่ถกเถียงกันอยู่จนถึงวันนี้ เช่นเดียวกันว่า ท่านทำถูกหรือผิด แล้วก็ยังมีการฟ้องร้องกันอยู่ที่จังหวัดบุรีรัมย์ด้วย ดังนั้นที่ตรงนี้ล่ะครับ จึงเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอยู่ ในขณะที่เดียวกันท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้พูดเมื่อก็เป็นสิ่งที่ถูกต้องแล้ว เพราะรูปแบบของข้อกฎหมายที่เราเคยร่างกันมา และเป็นสิ่งที่ถูกต้องมาโดยตลอดอย่างนั้น และถ้าอ้างไว้ตรงนั้นผมถามว่า ขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ก็ไม่ได้ขัด เมื่อไม่ได้ขัดก็สามารถดำเนินการไปได้ ดังนั้นผมเห็นว่าตรงนี้ยังเป็นข้อที่ยังถกเถียงกันอยู่ยังไม่มีข้อยุติ ดังนั้นเหตุนี้ล่ะครับ ผมเห็นว่ารูปแบบที่เคยมีมาและเคยปฏิบัติอยู่ เพียงแต่ว่าไม่ขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญ เราก็อนุโลม แต่ว่าเมื่อท่าน ๒ คนเห็นว่าเป็นอย่างเดียวกันผมไม่ว่า เพราะว่าผ่านคณะรัฐมนตรีมา แต่คณะรัฐมนตรีก็ยังยืนยันอยู่ในลักษณะอย่างนี้มา ผมก็คิดว่าเป็นเรื่องปัญหาที่ท่านทั้ง ๒ คนนั้นล่ะครับที่อยู่ข้างบนต้องเถียงกัน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ผมว่าไปกันใหญ่แล้วนะครับ มันคนละเรื่องกันเลย ท่านอดีตร เพียงเกษ ถามผมว่า กิ่งอำเภอกับอำเภอ ขึ้นต่อกันไหม กิ่งอำเภอก็คือกิ่งอำเภอ อำเภอก็คืออำเภอ ผมตอบตามความหมายของผมเท่านั้นแหละครับ แต่กรณีที่ท่านสุทัศน์ตอบเป็นรูปแบบการเขียนกฎหมาย และรูปแบบการเขียนกฎหมายเรื่องอำนาจศาลแต่ไหนแต่ไรมา เขาก็เขียนอย่างนี้ ผมไม่ได้ไปบอกว่าที่ท่านสุทัศน์เขียนนี้ไม่ถูก หรือกรณีที่ท่านจะแปรญัตติอะไรนี้ แปรญัตติไม่ได้ เป็นคนละเรื่องกันครับ ไม่ใช่เพราะความเห็นผมอย่างหนึ่ง แล้วท่านสุทัศน์บอกว่าเขียนอย่างหนึ่ง แล้วทั้ง ๒ อย่างนี้เป็นความเห็นที่ไม่เหมือนกัน เป็นคนละเรื่องกันครับ เพราะฉะนั้นในเมื่ออำเภอก็คืออำเภอ กิ่งอำเภอก็คือกิ่งอำเภอ ส่วนจะเขียนกฎหมายอย่างไรท่านเถียงกันต่อไปสิครับ ผมไม่ได้ขัดข้องเลย แต่เพียงว่าอำเภอก็คืออำเภอ กิ่งอำเภอก็คือกิ่งอำเภอ เพราะฉะนั้นกิ่งอำเภอไม่ได้ขึ้นต่ออำเภอ เอามั่นชัด ๆ อย่างนั้นนะครับ

จะเขียนอย่างไรก็เสี่ยงกันต่อเถอะครับ แต่ว่าไม่ได้เกี่ยวกับที่ผมให้ความเห็น
ท่านอดีตร เลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา
คนที่สอง) : เชิญท่านวิทยากรครับ

นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง (กาฬสินธุ์) : กราบเรียน

ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดกาฬสินธุ์ พรรคความหวังใหม่ กระผมอยากจะขอกราบเรียนว่า
เพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลายทั้งปวงที่ได้อภิปรายกันมาทั้งหมดนั้น
ผมด้วยความเคารพในความคิดเห็นของทุกท่านในเรื่องของกิ่งอำเภอลือและอำเภอลือ
อยากจะกราบเรียนว่า สุดท้ายที่เราเห็นพ้องต้องกันก็คือว่า เรื่องของเขตอำนาจศาล
เขตอำนาจของศาลนั้น เรามีความคิดเห็นไม่ตรงกัน เรื่องของคำว่า กิ่งอำเภอลือ
ขึ้นกับอำเภอลือหรือไม่อย่างไร เราคงคำว่า อำเภอลือจตุรัส ไว้หรือไม่อย่างไร
ผมอยากจะขอกราบเรียนว่า สิ่งที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
ต้องขอภัยที่เอ่ยนาม คือท่านชานีพุดมานั้นถูกต้อง และที่ท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงยุติธรรมพุดมานั้นถูกต้อง เพราะฉะนั้นการบริหารราชการแผ่นดินนั้น
กิ่งอำเภอลือนั้นไม่ได้ขึ้นกับอำเภอลือ เพราะว่าเป็นเรื่องของการบริหารราชการแผ่นดิน
แต่เรื่องเขตอำนาจศาลนั้น เรื่องรูปแบบการเขียนกฎหมายนั้นที่ถูกต้องคือ
กิ่งอำเภอลือนั้นยังไม่มีพระราชกฤษฎีกายกฐานะเป็นอำเภอลือ พื้นที่ยังคงเป็นพื้นที่
ที่อยู่ในเขตอำเภอลือแม่ที่แยกออก เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าจะคงไว้ก็คงจะไม่เป็นไรครับ
ผมสนับสนุนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่า เรื่องรูปแบบของการเขียนกฎหมาย
อำนาจต่าง ๆ นั้นได้มีการมอบไปให้ปลัดอำเภอลือผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอลือมากมาย
แต่การพิจารณาเรื่องความดีความชอบของหัวหน้ากิ่งอำเภอลือยังเป็นอำนาจของ
นายอำเภอลือที่จะต้องพิจารณา เพราะฉะนั้นตรงนี้จึงอยากจะขอกราบเรียนว่า
ตราบไคที่ยังไม่มีพระราชกฤษฎีกายกฐานะกิ่งอำเภอลือเป็นอำเภอลือ เราคงคำว่า
กิ่งอำเภอลือ ไว้ของเขตอำเภอลือนั้นน่าจะถูกต้องกว่า นี่คือความคิดเห็นของกระผม
ที่มีประสบการณ์ที่เป็นนายอำเภอลือมา อยากจะขอกราบเรียนไว้เช่นนั้นครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับผมขออนุญาตครับเพื่อจะได้ชัดเจนขึ้นนะครับจะได้สรุปได้ง่ายขึ้น ขณะนี้เราผ่านขั้นตอนการพิจารณาเรียงลำดับมาตราผ่านขั้นตอนการแปรญัตติ เราพิจารณาจบทั้งร่างฯ แล้ว ขณะนี้เราอยู่ในขั้นตอนที่จะพิจารณาการแก้ไขถ้อยคำเท่านั้นตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๗ เราทำได้แค่นี้ครับท่านรัฐมนตรีท่านก็ยืนยันว่าอยากจะขอกงไว้เหมือนเดิม ถ้าไม่มีท่านใดขัดข้องผมก็จะผ่านเลยนะครับ ไม่มีท่านใดขัดข้องนะครับ เชิญท่านประเทืองครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ต้องกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพจริง ๆ ว่ายังขัดข้องอยู่ครับ ยังเห็นว่าควรจะต้องตัดออก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมขอมติเลยดีไหมครับท่านประเทืองจะได้จบ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : นั่นคือสิ่งที่ปรารถนาครับท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ผมขอมติเลยดีกว่านะครับ ผมขอมติจากที่ประชุมนะครับว่าจะเห็นด้วยกับที่ให้คงไว้เหมือนเดิมหรือไม่ ถ้าไม่เห็นด้วยกับที่ให้คงไว้เหมือนเดิมก็หมายถึงเห็นด้วยกับท่านประเทืองนะครับ ผมใช้คำถามว่า จะเห็นด้วยกับที่ให้คงไว้เหมือนเดิมหรือไม่ ใช้สิทธิลงคะแนนได้เลยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ เห็นด้วยให้คงไว้เหมือนเดิม ๙๔ เสียงไม่เห็นด้วย ๑๔ เสียง ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นว่าการคงไว้เหมือนเดิมนะครับ จบการพิจารณาในวาระที่ ๒

สพ ๑/๒๕๔๒ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๗๒/๒

ผมขอมติในวาระที่ ๓ เลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ขอมติในวาระที่ ๓ ใช้สิทธิได้เลยครับ จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบใช้สิทธิได้เลยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ปิดการลงคะแนนครับ มตินะครับ เห็นด้วย ๑๑๔ เสียงไม่เห็นด้วย ไม่มี ถือว่าที่ประชุมมีมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ นะครับ

๑๗๒

สพ ๑/๒๕๕๒ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๗๒/๓

ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๕๐ นาฬิกา