

## สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วุฒิสภา

๑๕ มิถุนายน ๒๕๓๗

เรื่อง นโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาการสื่อสารโทรคมนาคม

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงคมนาคม ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๓๕ ในข้อ ๔.๖.๓ โดยจะส่งเสริมให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน และให้บริการด้านการขนส่งและกิจการสื่อสาร รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๗ ที่กำหนดให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย เร่งรัดจัดทำโครงการขยายโครงข่ายขององค์การโทรศัพท์ (พ.ศ. ๒๕๓๗-๒๕๓๘) เพื่อให้มีอัตราส่วนเลขหมายโทรศัพท์ ๑๐ เลขหมาย ต่อประชากร ๑๐๐ คน ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ตามเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗ (พ.ศ. ๒๕๓๕-๒๕๓๘) ซึ่งเป็นไปตามความต้องการของประชาชน ที่ต้องการใช้โทรศัพท์อยู่เป็นจำนวนมาก แต่ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า จนถึงขณะนี้รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมยังมิได้มีการดำเนินการให้บรรลุตามนโยบาย และมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นแต่ประการใด จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมจะสามารถดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์ในอัตราส่วน ๑๐ เลขหมายต่อประชากร ๑๐๐ คน ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๗ ได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๒. จากข่าวที่ปรากฏผ่านสื่อสารมวลชนตลอดมาว่า ได้เกิด “ข้อขัดแย้ง” ระหว่างผู้บริหารงานด้านนโยบายของกระทรวงคมนาคม กับคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย เกี่ยวกับการดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์จำนวน ๑.๑ ล้านเลขหมาย ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งสร้างความสับสน และก่อให้เกิดข้อกังขาขึ้นในหมู่ประชาชนทั่วไป จึงขอทราบว่า “ข้อขัดแย้ง” ดังกล่าวข้างต้นมีรายละเอียด และข้อเท็จจริงเป็นประการใด และรัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมจะแก้ไขปัญหาข้อขัดแย้งดังกล่าวนี้อย่างไร

๓. กรณีตามข้อเสนอของคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยที่เสนอให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง ตั้งบริษัทขึ้นมาใหม่เพื่อเป็นผู้ดำเนินการโครงการโทรศัพท์ ๑.๑ ล้านเลขหมายนั้น ขอทราบว่า

๓.๑ บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นดังกล่าว จะเป็นรูปแบบใด รวมทั้งจะจัดตั้งขึ้นโดยอาศัยบทกฎหมายใด และหากจะมีการจัดตั้งขึ้นจริง ขอรบรายละเอียดเกี่ยวกับแหล่งที่มาของเงินทุน และแผนการเงินในการดำเนินการ รวมทั้งศักยภาพขององค์การโทรศัพท์ ฯ ที่จะดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมาย ได้อย่างไร

๓.๒ หากกระทรวงคมนาคมยินยอมให้มีการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคมจะดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับข้อสัญญาที่มีต่อบริษัทเอกชน ๒ ราย ที่ได้รับสัมปทานไปแล้ว เพื่อที่จะมิให้เกิดปัญหาและผลเสียหายอันอาจจะมีขึ้น ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สรวง อักษรานุเคราะห์

สมาชิกวุฒิสภา

### คำตอบกระทู้ถาม

ของ นายสรวง อักษรานุเคราะห์ สมาชิกวุฒิสภา  
เรื่อง นโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาการสื่อสารโทรคมนาคม

ข้าพเจ้า พันเอก วินัย สมพงษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถามของท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

#### คำถาม

๑. รัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมจะสามารถดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์ในอัตราส่วน ๑๐ เลขหมายต่อประชากร ๑๐๐ คน ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา และตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๗ ได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด ขอทราบ รายละเอียด

#### คำตอบ

๑. กระทรวงคมนาคม ขอยืนยันว่า องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) สามารถดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์ในอัตราส่วน ๑๐ เลขหมายต่อประชากร ๑๐๐ คน ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้อย่างแน่นอน โดยกระทรวงคมนาคมได้ดำเนินการในประเด็นต่างๆ ดังนี้

๑.๑ การมอบหมายภารกิจให้ ทศท. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (รวก.) ได้มอบหมายให้คณะกรรมการ ทศท. ศึกษาแนวทางการทำงานให้แล้วเสร็จตามเป้าหมายของนโยบายข้างต้น โดยมอบหมายให้ ทศท. เร่งดำเนินการตั้งแต่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗

๑.๒ การสนับสนุนการทำงานของ ทศท. กระทรวงคมนาคมได้สนับสนุนการทำงานของ ทศท. หลายประการ คือ

๑.๒.๑ การช่วยศึกษาความเป็นไปได้ของแนวทางดำเนินการ กระทรวงคมนาคม ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาศึกษาวิจัยขยายบริการโทรศัพท์ โดยมีรองปลัดกระทรวงคมนาคม (นายจางอาชว์ โพธิสุนทร) เป็นประธาน เพื่อช่วยพิจารณาแนวทางที่มีความเป็นไปได้ เพื่อประกอบการพิจารณา ทศท. และต่อมาคณะกรรมการดังกล่าวได้เสนอผลการศึกษาคือ รวก. ดังนี้

๑) การให้ ทศท. เข้าไปถือหุ้นในบริษัท TA และ TT&T มีความเป็นไปได้เมื่อคำนึงถึงนโยบายบริการให้ได้ ๑๐ เลขหมายต่อประชากร ๑๐๐ คน ในปี ๒๕๓๕ ภายใต้งบประมาณการคุ้มครองสิทธิที่บริษัทได้รับตามสัญญาความร่วมมือการงาน

๒) ถ้าการดำเนินการเรื่องนี้ไม่ต้องคำนึงถึงเงื่อนไขเวลาและเงื่อนไขสัญญา การให้ ทศท. ดำเนินการเองก็จะเป็นไปได้วิธีหนึ่ง

เมื่อ รวค. พิจารณาข้อคิดเห็นของคณะกรรมการแล้ว ได้สั่งการเมื่อ ๒ พฤษภาคม ๒๕๓๗ ให้ คณะกรรมการ ทศท. รับผลการศึกษาดังกล่าวไปพิจารณา โดยอาจให้ ทศท. เข้าไปถือหุ้นในบริษัท TA และ TT&T หรือ หาวิธีการอื่นที่ทำได้ในเงื่อนไขสัญญา ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมไม่เคยกำหนดให้ ทศท. จะต้องใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่ง ตามความเห็นของกระทรวงคมนาคม

๑.๒.๒ การช่วยประสานงานกับ TA และ TT&T กระทรวงคมนาคม พยายาม เป็นคนกลางระหว่าง ทศท. และบริษัทร่วมการงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การให้บริการโทรศัพท์แก่ประชาชน เป็นไปอย่างรวดเร็วตามนโยบาย หรือสูงกว่าเป้าหมายตามนโยบาย นับตั้งแต่การจัดประชุมร่วมระหว่าง บริษัทกับ ทศท. เมื่อ ๒ มีนาคม ๒๕๓๗ เพื่อหาทางเลือกดำเนินการที่เป็นไปได้ตามนโยบายภายใต้ เงื่อนไขเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิของบริษัท และเมื่อ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๓๗ ได้เชิญประชุมร่วมอีกครั้ง หนึ่งเพื่อพิจารณาร่างบันทึกช่วยจำเกี่ยวกับความร่วมมือในการให้บริการรับค่าขอโทรศัพท์จัดสรรเลขหมาย และรับชำระค่าติดตั้งโทรศัพท์อันเป็นผลให้มีการลงนามร่วม ๓ ฝ่าย เมื่อ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๓๗ และ คาดว่าประชาชนจะได้รับการติดตั้งโทรศัพท์เป็นจำนวนมากขึ้นถึงประมาณ ๗๕๐,๐๐๐ เลขหมาย ภายใน เดือนธันวาคม ๒๕๓๗ ซึ่งจะช่วยบรรเทาความขาดแคลนโทรศัพท์ลงได้ระดับหนึ่ง

๑.๒.๓ การสนับสนุนให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในแนวทางการทำงานของ ทศท. กระทรวงคมนาคมได้รายงานความคืบหน้าของการแสวงหาทางเลือกในการดำเนินงานตามนโยบาย ให้คณะรัฐมนตรีรับทราบเป็นลำดับ เริ่มจากการรับทราบแนวทางดำเนินงานในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๗ และขณะนี้กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการรวบรวมความเห็นของส่วน ราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางดำเนินการตามที่คณะกรรมการ ทศท. เสนอต่อไป

๑.๓ การกำกับดูแลการทำงานของ ทศท. กระทรวงคมนาคมจะได้ติดตามความคืบหน้า ในการดำเนินงานของ ทศท. อย่างใกล้ชิดทุกกระยะ

จากการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น กระทรวงคมนาคมเชื่อมั่นว่า ทศท. จะสามารถขยายบริการ โทรศัพท์ให้กับประชาชนได้ตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแน่นอน

#### คำถาม

๒. จากข่าวที่ปรากฏผ่านสื่อสารมวลชนตลอดมาว่า ได้เกิด “ข้อขัดแย้ง” ระหว่างผู้บริหาร งานด้านนโยบายของกระทรวงคมนาคม กับคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยเกี่ยวกับ การดำเนินการติดตั้งโทรศัพท์จำนวน ๑.๑ ล้านเลขหมาย ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่ง สร้างความสับสน และก่อให้เกิดข้อกังขาขึ้นในหมู่ประชาชนทั่วไป จึงขอทราบ “ข้อขัดแย้ง”

ดังกล่าวข้างต้นมีรายละเอียดและข้อเท็จจริงเป็นประการใด และรัฐบาลโดยกระทรวงคมนาคมจะแก้ไข ปัญหาข้อขัดแย้งดังกล่าวนี้อย่างไร

#### คำตอบ

๒. กระทรวงคมนาคมขอเรียนชี้แจงว่า ไม่มีความขัดแย้งระหว่างกระทรวงคมนาคมกับคณะกรรมการ ทศท. ดังที่เป็นข่าวแต่อย่างใด ทั้งกระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการ ทศท. ต่างก็มีจุดยืนอันเดียวกัน คือความปรารถนาร่วมกันที่จะสนองนโยบายของรัฐบาลในการให้มีโทรศัพท์ ๑๐ เลขหมายต่อประชากร ๑๐๐ คนในปี ๒๕๓๘ และทั้งสองฝ่ายต่างก็ทำหน้าที่ของตนอย่างถูกต้อง กล่าวคือ

๒.๑ กระทรวงคมนาคมรับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๓๗ มาสั่งการให้คณะกรรมการ ทศท. พิจารณาดำเนินการ โดยไม่เคยบังคับว่า ทศท. จะต้องเลือกแนวทางดำเนินการอย่างไร

๒.๒ คณะกรรมการ ทศท. พิจารณาแนวทางดำเนินการที่เหมาะสมในขั้นต้น เมื่อ ๑ มีนาคม ๒๕๓๗ แล้วเสนอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณา แต่กระทรวงคมนาคมก็ไม่ได้พิจารณาตามลำพัง ได้มีการเรียกประชุมผู้เกี่ยวข้องรวมทั้งประธานกรรมการ ทศท. เมื่อ ๒ มีนาคม ๒๕๓๗ และเมื่อที่ประชุมพิจารณาเสนอทางเลือกในการทำงานหลายแนวทางแล้ว กระทรวงคมนาคมได้แต่งตั้งกรรมการคณะหนึ่ง ทำหน้าที่เสนอแนะว่า แนวทางดำเนินการใดมีความเป็นไปได้มากที่สุด และในกรรมกรณานั้นมีผู้บริหารระดับสูงของ ทศท. ร่วมอยู่ด้วยหลายคน

๒.๓ เมื่อคณะกรรมการของกระทรวงคมนาคมรายงานผลการศึกษาคือการต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแล้ว รัฐมนตรีได้สั่งการให้คณะกรรมการ ทศท. พิจารณาข้อคิดเห็นของคณะกรรมการ และให้สิทธิที่จะเสนอทางเลือกอื่นๆ ที่เห็นว่าเหมาะสมและเป็นไปได้ด้วย

๒.๔ เมื่อคณะกรรมการ ทศท. พิจารณาทางเลือกแล้ว ได้เสนอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณา และต่อมาเมื่อ ๖ มิถุนายน ๒๕๓๗ ปลัดกระทรวงคมนาคมได้ประชุมร่วมกับคณะกรรมการ ทศท. และผู้บริหารของ ทศท. เพื่อประมวลข้อเท็จจริงที่สมบูรณ์เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ในครั้งนั้น ประธานกรรมการ ทศท. ได้ชี้แจงจุดยืนของคณะกรรมการ ทศท. ว่า การเสนอความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางดำเนินการซึ่งมีความหลากหลายนั้น เป็นหน้าที่ที่คณะกรรมการ ทศท. จะต้องพยายามศึกษาเพื่อรักษาประโยชน์ของรัฐ และสนองตอบค่อนนโยบายของรัฐบาลให้ดีที่สุดทั้งสิ้น และเมื่อเสนอความคิดเห็นไปแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและคณะรัฐมนตรีสั่งการประการใด คณะกรรมการ ทศท. ก็พร้อมที่จะปฏิบัติตามนั้นอย่างเต็มสติปัญญา

จากข้อเท็จจริงข้างต้น แสดงให้เห็นว่าทั้งกระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการ ทศท. ไม่ได้มี

ความขัดแย้งแต่ประการใด เพียงแต่มีความคิดเห็นที่แตกต่างกันบ้าง ซึ่งเป็นเรื่องปกติในระบอบประชาธิปไตย และต่างก็มีอิสระที่จะเสนอความคิดเห็นของตน ซึ่งต่างก็มีจุดยืนอันเดียวกัน คือ ความพยายามหาแนวทางที่สามารถตอบสนองนโยบายของรัฐบาลให้ดีที่สุด นอกจากนี้กระทรวงคมนาคมไม่เคยบังคับ ทศท. ว่าต้องเลือกแนวทางดำเนินการอย่างไร และคณะกรรมการ ทศท. ก็ยอมรับกติกากฎของการเป็นหน่วยงานของรัฐ คือ พร้อมทั้งจะดำเนินการตามแนวทางที่คณะรัฐมนตรีเห็นว่าเหมาะสมที่สุดต่อไป

#### คำถาม

๓. กรณีตามข้อเสนอของคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยที่เสนอให้องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง ตั้งบริษัทขึ้นมาใหม่เพื่อเป็นผู้ดำเนินการโครงการโทรศัพท์ ๑.๑ ล้านเลขหมายนั้น ขอทราบว่

๓.๑ บริษัทที่จะจัดตั้งขึ้นดังกล่าว จะเป็นรูปแบบใด รวมทั้งจะจัดขึ้นโดยอาศัยบทกฎหมายใด และหากจะมีการจัดตั้งขึ้นจริง ขอทราบรายละเอียดเกี่ยวกับแหล่งที่มาของเงินทุน และแผนการเงินในการดำเนินการ รวมทั้งศักยภาพขององค์การโทรศัพท์ฯ ที่จะดำเนินการให้เกิดประสิทธิภาพและบรรลุเป้าหมาย ได้อย่างไร

๓.๒ หากกระทรวงคมนาคมยินยอมให้มีการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย กระทรวงคมนาคมจะดำเนินการอย่างไรเกี่ยวกับข้อสัญญาที่มีต่อบริษัทเอกชน ๒ ราย ที่ได้รับสัมปทานไปแล้ว เพื่อที่จะมิให้เกิดปัญหาและผลเสียหายอันอาจจะเกิดขึ้น

#### คำตอบ

๓. ในการประชุมคณะกรรมการ ทศท. เมื่อ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๓๗ คณะกรรมการ ทศท. ไม่ได้มีมติให้ ทศท. กับกระทรวงการคลังตั้งบริษัทร่วมกัน หากแต่มีมติ ดังนี้

“เพื่อให้การขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๑ ล้านเลขหมาย เสร็จทันกำหนด ภายในปี ๒๕๓๕ ตามนโยบายของทางราชการ และไม่ขัดต่อสัญญาข้อ ๕ ในเรื่องการคุ้มครองสิทธิของบริษัทร่วมการงาน คณะกรรมการ ทศท. จึงมีมติให้ ทศท. ร่วมทุนโดยตั้งบริษัท ๑ บริษัท ร่วมกับ TA และ TT&T หรือ แยกตั้งบริษัทร่วมกับ TA และ TT&T เป็น ๒ บริษัทก็ได้ ซึ่งจะต้องพิจารณาในรายละเอียด

อนึ่ง นายรุ่งโรจน์ ศรีประเสริฐสุข ประธานกรรมการ ทศท. และนายพิสิฐ ลี้อาธรรม กรรมการ ทศท. เห็นว่ามติดังกล่าวมีปัญหาในข้อกฎหมาย ใน พ.ร.บ. ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมการงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และสัญญาร่วมลงทุนกับ TA ข้อ ๔๒ และ ๓๖ จึงได้เสนอแนวทางที่จะดำเนินการอีกวิธีหนึ่งเพื่อประกอบการพิจารณาของกระทรวงคมนาคม ซึ่งจะใช้เวลาดำเนินการสั้นลง และอาจเปิดโอกาสให้ทั้งสองบริษัทมาถือหุ้นในภายหลังได้”