

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ครั้งที่ ๑๕

วันศุกร์ที่ ๑๘ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๒๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๑๒ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๗๘ คน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีคนมีสมาชิกมาประชุม
ครบองค์ประชุมแล้ว ขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ขณะนี้ไม่มี และ
ขอเรียนให้ทราบว่าข้อบังคับการประชุมที่สภาได้ลงมติ ให้ใช้ได้ตั้งแต่คราวที่แล้วนั้น
ยังไม่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพราะฉะนั้นในการประชุมในวันนี้จึงยัง
ยังไม่บังคับใช้

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรอง
รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๐ ซึ่งทางสำนักงาน
เลขาธิการรัฐสภาได้วางไว้เพื่อให้ท่านสมาชิกตรวจดูตั้งแต่วันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๒๐
แล้ว มีท่านสมาชิกผู้ใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติมรายงานการประชุมครั้งนี้หรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มีสมาชิกในที่ประชุมขอ
แก้ไขเพิ่มเติม ก็ถือว่าที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๒๐

ระเบียบวาระต่อไปเป็นเรื่องด่วน ดับ คือพิจารณาให้ความเห็นชอบเรื่อง
การแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบ
ในวงราชการ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



LIART

คณะกรรมาธิการปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เนื่องจากรองรับมติของสภานิติบัญญัติ
 ประชุมสมัยที่สามที่ประชุมได้ความเห็นชอบเรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการ และ
 กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ซึ่งการขอให้
 คณะรัฐมนตรีตราให้โดยความต้องบังคับ ข้อ ๑๑ เพราะฉะนั้นขอความเห็นการตามข้อบังคับ
 ของสภาฯ ข้อ ๒๕๖(๓) ไม่เกี่ยวข้องออกจากห้องประชุม และงดการนำข้อดีเสียของผลการ
 พิจารณาเรื่องนี้

(ผู้ถืออยู่ในที่ประชุมและผู้ลงชื่อพิจารณาประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุม
 ในขณะ (ที่ประชุม)ประชุม)

นายสุวิทย์ งามงามการ ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๖ มี
 ความว่า การประชุมสมัย ที่เกี่ยวกับเรื่องใดก็ตามโดยคณะ เรื่องแต่งตั้ง
 ประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ
 พฤติกรรมมิชอบในวงราชการ ซึ่งคณะกรรมการพิจารณาได้เคยรายงาน
 การประชุมสภาผู้ว่าราชการแล้ว และในคราวประชุมคณะปฏิรูปการปกครอง
 แผ่นดิน ครั้งที่ ๗/๒๕๖๖ ที่ประชุมวันที่ วันศุกร์ที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๖
 ที่มีรองผู้ลงมติไม่ไปโดย จึงไม่อยู่ในรายงานการประชุม



ต่อไปนี้เป็นสาระสำคัญของระเบียบวิธีปฏิบัติ เว้นแต่บางประการใด คือ
กรณีการ กระทำความผิดที่ ๑ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์ เป็นพนักงานประจำบริษัท
ตามสัญญาจ้างของบริษัทมหาชน จำกัดมหาชน ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุม

การกำกับดูแลของ ก.ล.ต. กรณีการกระทำความผิดที่ ๒ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์
กรณีการกระทำความผิดที่ ๓ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์ กรณีการกระทำความผิดที่ ๔ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์

เรื่องกล่าวโทษกรณีการกระทำความผิดที่ ๑ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์
ราคาของผลิตภัณฑ์มูลค่าประมาณ ๓,๐๐๐ บาท ตามราคาตลาดถึงในท้องตลาดเป็นจริง ส่วน
ข่าวสารราคาของหุ้นใน ป้ายตลาด และเผยแพร่ในสื่อมวลชนของ บริษัท

ที่นำข้อมูลไปเผยแพร่จำนวนมาก และกล่าวหาว่า บริษัทฯ ได้แจ้งให้ นาย ก. พนักงานบริษัท
โดยไม่มีผลว่าเป็นตัวแทนไปจัดซื้อ ก็ไม่โดยแผนการใด กลับกลับเป็นไปโดย
แก่ตัวแทนเป็นตัวแทน อีกอีกที่จะ ไล่ไป ไปลงทุน ทั้งในและนอกระบบการเงิน

จะไล่ไปซื้อหุ้นจากใด ซึ่งเป็นไปโดยความประสงค์ของโลกที่แท้จริง และไปโดย
พาไปขึ้นศาลฯ ๆ คือโลกาภิวัตน์การค้าที่ไร้พรมแดน ที่ว่าการกระทำความผิดของ นาย ก.
ของประเทศไทยเพียงบางส่วน และในขั้นต่อไปจะดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดี

ส่วนการกระทำความผิดที่ ๒ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์
ว่านาย ก. ได้ยื่นข้อกล่าวหาว่า ก. ได้กระทำความผิดที่ ๑ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์
ในราคาสูงกว่า เมื่อเกิดความผิดที่ ๑ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์

โดยมีหลักฐานที่ชัดเจน มีใบกำกับสินค้าที่จะจัดส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ
เช่น คม. จึงขอ รักษาดำเนินการ

๑. เมื่อพิจารณาข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์ กรณีการกระทำความผิดที่ ๑ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์
กรณีการกระทำความผิดที่ ๒ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์ กรณีการกระทำความผิดที่ ๓ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์
กรณีการกระทำความผิดที่ ๔ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์

๒. ตามระเบียบการกำกับดูแลของ ก.ล.ต. กรณีการกระทำความผิดที่ ๑ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์
กรณีการกระทำความผิดที่ ๒ ของข้อ ๖๖(๑) จีเอ็ม วีระชาวัฒน์



๑,๕๐๐ บาท ทำให้ชาวเขาได้รับความเดือดร้อนเพราะรายได้ไม่ถูกรายจ่าย จึงโกรธ
ชดเชยแทนว่าหากจะมีทางช่วย หรือชาวเขาเหล่านี้ ในหลายชั่วได้ในราคาที่เป็นธรรม
ตามที่รัฐบาลเคยแถลงนโยบายไว้ได้เพียงใดหรือไม่ เพราะเหตุใด

๒. ตามที่ปรากฏว่าราคาผลไม้ของชาวสวน เขมร เงาะ และทุเรียน เมื่อ
ปีกลายมีราคาตกต่ำมาก ทำให้ชาวสวนไม่รายได้ไม่คุ้มทุนและไม่พอชำระหนี้สิน อีกทั้ง
โทษของผลไม้ก็แล้ว และปรากฏการณ์ที่เห็นได้ชัดว่าผลไม้นี้จะทยอยลด จึงโกรธชกกรม
ถามว่า ทางใดที่กรมการที่จะช่วยเพื่อชาวสวนในเรื่องราคาไว้ล่วงหน้า เพียงใด
หรือไม่ กระผมขอเรียนถามเพียงเท่านี้

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญท่านรัฐมนตรีรับ

นายสุธี นาทพรพิศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : พายประชาชนสภา

ที่เคารพ กระผมคงต้องขอประทานอภัยอีกครั้งที่ตนกระพ้อตาม ขอบทวนสมาชิกผู้ยื่นปัญหา
จากกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงไป โดยที่กระทรวงพาณิชย์มีเกียรติกับ
ลักษณะที่ช่วยสืบที่กระผมได้ตอบไปแล้วสำหรับท่านสมาชิกท่านแรก แต่ดิฉันจะขอ
กรมเรียนเพิ่มเติมในประเด็นค่าถ่านหินแรก เกี่ยวกับปัญหาเรื่องราคาข้าวตกต่ำ
ที่จริงปัญหาที่กระผมที่ใครชกกรมเรียนว่า เป็นเรื่องที่เป็นมานานแล้ว และถืออยู่ใน
ความสนใจของรัฐบาลทุกยุคทุกสมัย แต่หาการเตรียมการเพื่อแก้ปัญหาในระยะยาว
ยังไม่ได้กระทำโดยเต็มที่ กระผมที่ใครชกกรมเรียนว่า ราคา นายกรัฐมนตรี
พยานได้เคยแถลงในที่ประชุมที่ว่า รัฐบาลถือเป็นการรับความที่จะให้มีการสำรวจ
ในท้องถิ่นโดยเร็วที่สุด เพราะเราตระหนักดีว่าหิมะขอความช่วยเหลือได้ในระยะที่
นี้จำนวนมากมาย สินค้าที่เราปลูกเพียงครึ่งเดียว แต่ปริมาณที่รับตลาดได้ส่วน
บริโภคตลอดปี เพราะฉะนั้นการเก็บรักษาหรือการที่จะสต็อกสินค้าไว้ จึงมีความจำเป็น
รัฐบาลจึงได้แถลงนโยบายรับความที่จะดำเนินการในระยะยาวที่จะแก้ไข โดยตั้งงบกลาง
ในท้องถิ่นและจะเร่งรัดให้มีการดำเนินการ จัดตั้งสหกรณ์การเกษตร ซึ่งอยู่ในแผน
พยานสมาชิกผู้ยื่นปัญหาท่านแรกโลกสาวถึง รัฐบาลถือเป็นการรับความที่จะ
ดำเนินการให้ที่เหตุการณ์นี้ต่อไป



สำหรับคำถามข้อที่ ๒ เกี่ยวกับในเรื่องของผลไม้ โดยสภาพของสินค้าประเภทนี้เป็นสินค้าที่เสียหาย เกษมิได้มานาน ขณะนี้ในระยะทางไกลถ้าหากเพราะฉะนั้นจึงมีทางจำเป็นที่จะต้องหาทางจำหน่ายออกไปทั่วโลกโดยเร็วที่สุด ฉะนั้นมาตรการที่รัฐบาลจะช่วยให้ในระยะนี้ก็คือว่าอำนาจ ความสะดวกโลโก้ผู้ค้า หรือชาวไร่ที่ต้องการจะนำสินค้าไปขายเองได้มากที่สุด โดยจำกัดลดและอำนาจความสะดวกในเรื่องของการคมนาคมให้มีการขนส่งสินค้าไปได้โดยสะดวกและรวดเร็ว นี้ก็เป็นมาตรการที่กระทรวงมหาดไทยเป็น เรื่องที่ทราบกันดีอยู่แล้ว ในมาตรการต่อเติมที่จะช่วยให้ราคาพืชผลอยู่ในระดับที่เหมาะสม ในทางหนึ่งก็ด้วยการส่งออกจำหน่ายไปต่างประเทศ ในปัจจุบันเราสามารถที่จะส่งผลไม้สดไปขายได้กับประเทศเพื่อนบ้านเป็นมูลค่าหนึ่งมากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท แต่โดยสภาพอย่างที่กระทรวงมหาดไทยไปติดต่อแรก เราส่งไปไม่ได้โดยทันที ส่วนใหญ่ส่งไปขายในประเทศเพื่อนบ้าน นี้ก็เป็นมาตรการอีกทางหนึ่งที่เราได้ดำเนินการอยู่แล้ว และจะดำเนินการต่อไป และกระผมก็โดยกรมการพาณิชย์เห็นว่า การสนับสนุนให้มีการส่งออกไปจำหน่ายในต่างประเทศ รัฐบาลนี้จะสนับสนุนให้มีการค้าโดยเสรีมากที่สุด จะไม่มีการจำกัด และจะไม่มีการห้ามไปโดยเข้มงวดการกีดกัน เว้นแต่องค์การการค้าของรัฐ เช่น การค้าเข้าไปในไต้หวันมา ในมาตรการอีกอันหนึ่งซึ่งอาจจะเป็นมาตรการเสริมในเรื่องของการจำหน่าย ก็คือว่า รัฐบาลจะกระตุ้นเตือนเป็นครั้งคราวให้มีความต้องการใช้ผลไม้มากขึ้น เช่นจัดงานสัมมนาผลไม้หรือเข้าไปเผยแพร่ในต่างประเทศเป็นครั้งคราว ในเรื่องนี้รัฐบาลก็จะดำเนินการต่อไป ในมาตรการอีกอันหนึ่งที่จะเป็นส่วนช่วยเพิ่มความต้องการผลไม้มากขึ้น ก็คือส่งเสริมการอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับการนอมนอาหาร คืออุตสาหกรรมอาหารกระป๋องให้มากขึ้น รวมทั้งการสนับสนุนให้มีโอกาสที่จะส่งอาหารกระป๋อง เหล่านี้ออกไปจำหน่ายในต่างประเทศ มาตรการต่าง ๆ เหล่านี้ รัฐบาลก็เดี๋ยวนี้อาจจะมีส่วนช่วยให้ราคาผลไม้ไม่อยู่ในระดับที่พอสมควร พอคุ้มครับ

พลโท กานต์ รัตนวรานะ : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับคำถามข้อ ๑ เกี่ยวกับเรื่องราคาข้าวเปลือกนั้น ประเด็นอยู่ที่ว่าต้นทุนผู้ปลูกข้าวนาเกษิมเกี่ยว

และภาคเสริมส่วนนั้นเองกับ ก็คงจะไม่มีการทำอะไร สำคัญของมัน เพราะว่า เจ้าทั้ง
 เร่งรัก ชาวเราเองก็ต้องใช้รายส่วนตัว เพราะฉะนั้นการขายตัวในลชนั้นจึงมีราคา
 ถูกมาก แลดูว่านักจำเป็นจะต้องขาย อันนี้แหละครับที่กระผมตั้งกระทู้ถามเพื่อต้องการ
 ให้ทางรัฐบาลได้ช่วยเหลือการซื้อตัว การขายตัวในลชนั้นได้เป็นไปโดยความเป็น
 ขรรวมจริง ๆ กระผมก็เกรงข้อข้องใจแก่ใจเพียงเท่านี้ เพราะว่าคนเหล่านี้ ไม่มี
 ปัญหาอะไร เมื่อรัฐบาลหรือพ่อค้าส่งไปขายต่างประเทศได้แล้ว ราคาเขาก็ขึ้นตามไป
 สำคัญตอนที่ได้เกี่ยวกับคนแรก ๆ เท่านั้น เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอเรียนว่ากระผม
 มาขอการอะไรที่จะช่วยเหลือชาวนาในลชนั้นให้ได้ กระผมก็เกรงข้อข้องใจไว้ และ
 สำคัญสำหรับคนที่กระผมได้พยายามศึกษา กระผมขอเรียนว่า กระผมไปให้จังหวัด
 ลพบุรีว่ามีนักปราชญ์ทางสังคมศาสตร์เองและท่านค้าขายอยู่กับพ่อค้าแม่ค้าซึ่งซื้อจากตัวนา
 แลกลับมาซื้อจากพ่อค้าอย่างนี้เป็นต้น กระผมก็ขอเรียนให้ทราบไว้ด้วย

สำหรับในเรื่องราคาขอไม่ขึ้นกระผมขอเรียนว่า กระผมมีความมุ่งหมาย
 อยากจะให้ รัฐบาลช่วยสนับสนุนส่งออกไปขายยังต่างประเทศได้ ก็จะเป็นเรื่องที่ดี
 เพราะเท่าที่ทดลองมาแล้วเมื่อปีกลายที่ทดลองส่งไปให้ส่งไปรี ก็มีผู้เรียนไป ๓๐๐ คน
 ขายอยู่ประหยัด ๆ ก็ว่าจำกัดการขาย ๆ ลูกจะ ๑๐ เหรียญรูบ ๒ วันไปขอขาย
 อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ารัฐบาลช่วยสนับสนุนในเรื่องการส่งออก ไปขายยัง
 ต่างประเทศให้มากที่สุดแล้วก็จะทำให้ราคาเพิ่มขึ้น สำหรับงานนี้กระผมขอเรียนว่า
 ขณะนั้น ๆ ถ้าหากว่าชาวสวนขายต่ำกว่าที่โลกรับละ ๓ บาทแล้ว กระผมขอเรียนว่า
 หากทุกปีหลายปีขายก็โลกรับละ ๑.๕๐ บาท ๑.๕๐ บาท ๒ บาท เป็นอย่างนี้
 ฉะนั้นจึงอยู่ในเกณฑ์ที่แคบหน่อย สำหรับโรงงานกระป๋องที่ทำผลไม้มัน กระผม
 ขอเรียนว่านั่นแหละครับ เป็นตัวการราคาขายส่วนอย่างเต็มที่ได้แล้ว ไปถึงในภาคนี้ยัง
 อีราคาอีรับละชาวสวนเอามาขายตอนเย็นเช้าก็ไปซื้อตอนเย็นอีกก็โลกรับละ ๑.๒๐ บาท
 เอาใหม่ ถ้าไม่เอาชาวสวนก็ตกลงตามเดิม ชาวสวนไม่มีพาดและตกกลับ ในที่สุดก็คงขาย
 ก็โลกรับละ ๑.๒๐ บาท เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าโรงงานกระป๋องนี้แหละเป็นเหตุ
 ราคาตัวสำคัญที่สุด อันนี้กระผมก็ไม่อยากจะให้ รัฐบาลต้องคอยละหรับ กระผมก็ขอเรียน

สมัยก่อนในเรื่องการส่งออกไปยังต่างประเทศให้มากที่สุดเท่าที่ตนเอง ท่านไม่ต้องคอย
ก็ได้เพราะจะเสียเวลา กระผมขอตั้งข้อสังเกตไว้เท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : กระทั่งตามลำดับถัดไปเป็น
กระทั่งตามของคุณหญิงกล ศรีกัญญา เรื่อง การสร้างโรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธ
ในอนามะ เรียบตามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ขอเชิญคุณหญิงกล

นางหญิงกล ศรีกัญญา : ท่านประธานที่เคารพ ก็ฉัน นางหญิงกล
ที่กัญญา ขอตั้งกระทั่งตาม เรียบตามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ถัดมื่อ
ก็ฉันต้องขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีที่รับคำถาม และก็ไม่เกินไว้ถึง ๓ เดือน กราบเรียน
ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ก็ฉันขอตั้งกระทั่งตามท่านต่อท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงสาธารณสุข ถัดต่อไป

ตามที่ว่า รัฐบาล ได้ดำเนินการที่จะจัดสร้างโรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธ ใน
แบบที่ทางไกลและทุรกันดารนั้น ปรากฏว่าประชาชนชาวไทยเป็นจำนวนมากได้ร่วมกัน
บริจาคเงินสมทบทุนในการก่อสร้างเพื่อแสดงความจงรักภักดี รวมกันเป็นมูลค่ากว่า
ล้านบาท ซึ่งเงินจำนวนนี้พอเพียงที่จะนำไปดำเนินการได้แล้ว และตามค่าแสดงของ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขและรองปลัดกระทรวง ฯ ปรากฏว่าได้มีการ
เลือกสถานที่ที่จะสร้างโรงพยาบาล ฯ ดังกล่าวไว้หลายแห่งด้วยกัน แต่ปัญหาที่ถก
พิจารณาต่อไปก็คือแพทย์ บุคลากรและเครื่องมือทางการแพทย์ของเรายังขาดแคลน
อยู่อย่างมาก การสร้างโรงพยาบาลขนาดดังกล่าว ต้องใช้เจ้าหน้าที่ประมาณเกือบ ๕๐ คน
โดยเฉพาะแพทย์อย่างน้อย ๒ คนจึงจะพอ กล่าวกันว่าโรงพยาบาลขนาด ๓๐ เตียง
ใช้แพทย์เพียง ๓ คน นอกนั้นเป็นบุคลากรทางการแพทย์และพยาบาล จึงเป็นสิ่งที่ยากที่จะ
ปฏิบัติได้ การจัดเครื่องมือ เครื่องใช้ให้ครบนั้นนอกจากนี้จริง แต่ผู้ที่ใช้ เครื่องมือ
ต่าง ๆ เหล่านี้ได้จำเป็นจะต้องมีความรู้ในการใช้เครื่องมือด้วย มิฉะนั้นแล้ว
โรงพยาบาล ฯ ดังกล่าวจะมีสภาพเช่นเดียวกับสถานีอนามัยขั้นหนึ่ง ก็เกือบจะ
ทั่วประเทศ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขยังไม่สามารถแก้ปัญหาการขาดแคลนแพทย์ได้ การ
ให้บริการทางสาธารณสุขแก่ประชาชนจึงไม่บรรลุจุด เมื่อรัฐบาลที่จัดสร้างโรงพยาบาล



เชิงเศรษฐกิจสาธารณสุขที่มีวาทศิลป์ที่จะไม่ประ โยชน เว้นแต่คิดว่าสถานการณ์จำเป็นจริง และ
ควรปรับปรุงสถานบริการขึ้นหนึ่งให้ดีกว่าปัจจุบัน ในใจพอทั้งใจให้อยู่ในภาษาเดิม
เพราะหากมีอุปสรรคดังกล่าวแล้ว ก็จะไม่ไขว่คว้าถึง เจตนารมณ์ของประธานาธิบดีจาก
เงินเพื่อจัดการนี้และ ไม่ผลเสียหลายอย่างร้ายแรงแก่ เงินทองแผ่นดิน จึงขอ เรียนถามว่า

๑. คัดเลือกขอประธานใหม่จะ คัดเลือกไม่ต้องการใช้คำว่า "ระงับ"
และขอ เปลี่ยนเป็นคำว่า "เปลี่ยน" นะคะ ขอให้เปลี่ยนโครงการก่อสร้าง
โรงพยาบาล ๆ ดังกล่าวไว้ก่อนจนกว่าจะได้มีการ เสร็จเรียบร้อยก่อนกลางและ แผลงมี
เครื่องใช้ให้พร้อมมูลไต่หรือไม ว่าจะ เชื้อคัดค้านจะกระทำเรียนตนไม่จะ

๒. ท่านมีวิธีการจัดการแพทย์หรือบุคลากรทางการแพทย์ (คือโดยวิธีใด และ
จะจัดใหม่มีแพทย์มีความสามารถ มีประสบการณ์ในแขนงต่าง ๆ (ผู้เรียนหาครูและสาขา)
ไปทำงานร่วมกับแพทย์ที่ใหม่ ๆ หมุนเวียนกันทำงานตลอดทั้งปีได้หรือไม่

๓. ท่านจะจัดใหม่โรงพยาบาลขนาดใหญ่ เป็นศูนย์ในแต่ละภาค โดยขยาย
โรงพยาบาลใหญ่ ๆ ที่มีอยู่ เพิ่มออกไปเป็นหน่วยสนับสนุนการดำเนินงาน ของโรงพยาบาล
สมเด็จพระพุทธาจะไต่หรือไม่ โดยทำเนียบโรงพยาบาลใหญ่ ๆ ในกรุงเทพมหานคร
ซึ่งจะให้ความช่วยเหลือในด้านเวชภัณฑ์ เช่น ยารักษาโรค เครื่องมือทางการแพทย์และ
เครื่องใช้กับผู้ป่วย โสตศโองอาหาร ของใช้บริการหรือของตกแต่ง เป็นต้น แม้แต่
แพทย์ผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ

๔. ขอให้แก้ไขเกี่ยวกับปัญหาสวัสดิการของแพทย์ และบุคลากรทางการแพทย์
แพทย์ทางจะไต่หรือไม่ ขอให้ท่านตอบในขั้นระดับสภา จดบันทึกและ

เรื่อให้ ยงยุทธ สัจจวาณิชย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข)
ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมมีความเห็นใจท่านสมาชิกเป็น
อย่างหนักแน่นความเห็นในการดำเนินการจัดสร้างโรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธาและ
การดำเนินงานด้วยเสด็จผู้ว่า บรมแดนแพทย์ เองบางท่านก็มีใจที่จะช่วย เป็นห่วง
คอยเช่นเดียวกัน กระผมขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายที่แน่ชัดในการที่จะ โหม่งศึกษา
ทางสาธารณสุขแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาคซึ่ง เป็นประ สภากร ส่วนใหญ่ ของประ เทพ



ในอีกจุดหนึ่งที่น่าสนใจในกรุงเทพมหานคร จังหวัดเชียงใหม่ ประมาณ ๓,๐๐๐ คนเฉลี่ย ๗๐ จังหวัด มี ๒,๕๕๕ คน จะเห็นถึงความแตกต่างระหว่างแพทย์กับประชาชนนี้ แยกต่างกันอย่าง
 โรงพยาบาลที่เชียงใหม่กับในกรุงเทพมหานคร จังหวัดเชียงใหม่มีโรงพยาบาลของรัฐและ
 ของเอกชน ๗๕ แห่ง แต่ใน ๗๐ จังหวัด รวมกันแล้ว ๑๕๐ แห่ง คุยกันเป็นต้น
 เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงมีนโยบายที่จะให้บริการสาธารณสุข ทั้งในด้านส่งเสริมสุขภาพ
 อนามัย ในความปลอดภัยและรักษาโรคภัยประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ อันนี้คือในส่วน
 ภูมิภาค เมื่อมีโครงการจัดสร้างโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชขึ้น รัฐบาลจึงมีนโยบาย
 ที่จะสร้างในส่วนภูมิภาคในระดับอำเภอ เพื่อที่จะให้บริการแก่ประชาชนในระดับอำเภอ
 ตำบล หมู่บ้าน และยิ่งไปกว่านั้นรัฐบาลยังเห็นว่าบรรดาข้าราชการทั้งหลาย ทั้งทหาร
 ตำรวจ อาสาสมัคร และเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานที่รักษาดูแลคนนั้นเมื่อเขาเจ็บป่วย
 เมื่อเขาได้รับบาดเจ็บจากการประทะ เขาจะได้รับบริการ ในทางการแพทย์โดยที่แห่งที่
 ใดก็ได้จึงได้จัดสร้างในต่างจังหวัดทั้งตั้งถาวร สมุดได้เรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการ
 ทำเป็นการก่อสร้างพร้อมด้วยงบประมาณได้เงินต่างไปทุกภาค เพื่อจะหาพื้นที่เหมาะสมในการ
 สร้างโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชนี้ และได้เลือกไว้ ๒๐ แห่ง ใน ๒๐ จังหวัด
 ทุกภาคของประเทศไทยจากแหล่งจุดใดก็ตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งตั้งถาวร สมุด
 เรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นในการที่จะระงับหรือที่ท่านสมาชิกจะใจที่ว่า "เปลี่ยน" ก็คง
 ทำไม่ได้แล้ว เราจะมีของปรกติธรรมดาหากกลางเดือนหน้า ในวันที่ ๑๕ เมษายน
 อยุธยา กรมรมติมีความเห็นใจที่ท่านสมาชิกตลอดจนท่านผู้นั้นที่บริหารราชการจัดบุคลากร
 ต่าง ๆ ที่จะดูแลปรกปรังการใดบ้าง ทั้ง ๆ ที่กรมเองก็ได้ออกโทรพิมพ์ และโทร
 แสดงตัวไปหลายครั้งหลายหน แลว่าท่านทั้งหลายบางท่านอาจจะไม่ได้ฟัง หรือฟังแล้ว
 ไม่เข้าใจก็ได้ กรมรมติขอเรียนว่า ในการจัดบุคลากรนี้ทางกระทรวงสาธารณสุขมี
 โครงการและนโยบายไว้แนบรัดในโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๕
 ซึ่งได้เตรียมการไว้โดยรอบคอบและเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นไม่จำเป็นต้อง กระสม
 สมเรียนในด้านบุคลากรทางการแพทย์ก่อน เป็นความจริงแล้ว ๔ - ๕ ปีก่อน กระทรวง
 สาธารณสุขจากแผนพัฒนาสุขภาพ และก็ด้วยเหตุที่ว่ากระทรวงสาธารณสุขวางอยู่

เกือบ ๕๐๐ อัตรา ไร่ผู้สมัคร แต่ในขณะก่อนมาเนื่องจากได้กระเบียบปฏิบัติว่าแพทย์จบ
 การศึกษาแล้ว จำเป็นจะต้องทำงานเพื่อยานเมือง หลังจากนั้นก็จะมีโรงเรียนแพทย์
 และโรงพยาบาลใหญ่ ๆ แล้วอีกสัก ๒ ปี หมายถึงว่า แพทย์ทุกคนที่จบการศึกษา จบ
 การฝึกอบรมจากโรงเรียนแพทย์และจากโรงพยาบาลใหญ่ ๆ ซึ่งแพทย์สภาได้เห็นชอบ
 กวายนั้นจะต้องรับราชการ สอนอีก ๒ ปี ข้างนอก ๒ -- ๓ ปีต่อมากระทรวงสาธารณสุข
 มีตำแหน่งว่าง ตำแหน่งว่างนั้นก็ได้รับการบรรจุต่อไป และแพทย์เหล่านั้นกระทรวง
 สาธารณสุข ๒ ปีนี้ไป ปรากฏว่าที่ลาออกก็มีประมาณ ๑๖ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น
 กระทรวงสาธารณสุขก็มีแพทย์สะสมอยู่ตลอดเวลา ซึ่งอันนี้ทำให้การขาดแคลนของแพทย์
 ในบางจังหวัดขึ้นเป็นลำดับ หมายถึงว่ามีแพทย์ที่ได้รับราชการบรรจุในกระทรวงสาธารณสุข
 นี้ไปเพิ่มมีมาแพทย์ในโรงพยาบาลประจำจังหวัด ข้างนอกต่าง ๆ มากขึ้นเป็นส่วนที่
 แล่งการ เวลาบางตามสมควร สำหรับบุคลากรทางพยาบาลก็เช่นเดียวกัน ทาง
 กระทรวงสาธารณสุขก็ได้มีนโยบายในการที่จะเพิ่มยอดอีกในทางพยาบาล กระทรวง
 สาธารณสุขมีโรงเรียนพยาบาล ๑ แห่ง ก็ใกล้ที่จะไปเพิ่มจำนวนบุคลากรทางพยาบาล
 จาก ๕๐ คน เป็น ๘๕ คน จาก ๕๐ คน เป็น ๑๐๐ คน เวทีที่จะไปโรงเรียนต่าง ๆ
 เน้นสิทธิบุคลากรทางพยาบาลไ้มากขึ้น เราได้ตั้งกองกลางแล้วในต่าง ๆ
 ที่มณฑลพยาบาลต่างๆไปเพิ่มช่วยเรียนเดียวกัน ยังไม่มีความสามารถทางภาคได้ให้
 ความร่วมมืออนุเคราะห์เป็นอย่างดีในการที่จะให้เด็กเรียนที่จบ ม.ศ. ๕ จาก ๒๘ ตำบล
 ที่ทางคณะกรรมการได้จัดสร้างโรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธบาทนี้ในจำนวนโรงพยาบาล
 ที่สภาการศึกษาไม่มี ๒๐ คน ทั้ง ๒๐ ตำบล ๆ ละ ๑ คน ไม่เปิดไปอีก ๕๐ คน และ
 เปิดไปใหม่เป็น ๖๐ คน เพราะฉะนั้นบุคลากรในภาคกลางนั้นเป็นเช่นนี้ในบาง
 วางแผนเพิ่มเพื่อในสอดคล้องกับความต้องการอยู่แล้ว นอกจากนี้เรายังมีโรงเรียน
 บัณฑิตพยาบาลในการที่จะมีศิษย์พยาบาลไปช่วยงานของโรงพยาบาลสมเด็จพระพุทธบาท
 และโรงพยาบาลอำเภอโดยทั่วไปอยู่แล้ว นอกจากนี้เรายังมีตำรวจที่บุคคลทาง
 ขวนแพทย์อีกโดยที่อบรมพยาบาลใหม่ความรู้ในทางวิชาการรักษาโรคทั่วไป วิชา
 ไปยุ่งยากนัก ซึ่งอันนี้กระทรวงสาธารณสุขก็ได้ดำเนินการมาแล้วโดยความร่วมมือกัน

สาขาวิชาสัตวศาสตร์ ก็เชื่อว่าพยานาเวศเวลปฏิทินก็จะไปช่วยงานของแพทย์อีกไม่พอ

สำหรับสถานที่อนามัยขึ้นหนึ่งพยานาเวศเวลเป็นดวงนั้น กระทรวงสาธารณสุข
ก็มีนโยบายแน่นอน ก็กรมรังไข่เป็นโรงพยาบาลอำเภอ สถานีอนามัยหนึ่งนั้น
ก็อยู่ใกล้อำเภอ และก็มีแพทย์อยู่ ๖ คน ในระยะหลังเพื่อสนองความต้องการของประชาชน
ทางกระทรวงสาธารณสุขก็ใส่เตียงเข้าไป ๓๐ เตียง และให้แพทย์ผู้หนึ่งดูแลอยู่ ซึ่งการ
นั้นแพทย์ ๖ คนดูแลโรงพยาบาล ๓๐ เตียงนั้นก็เป็นการลำบากเหมือนกัน เพราะเหตุว่า
แพทย์คนเดียวต้องดูแล รักษาคน ทั้งกลางวัน กลางคืน ถูกตามไม่หมดว่าจะเป็นที่มาของ
ตัวเอง ก็ทำใจงานต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ได้เท่าที่ควร เพราะฉะนั้นโรงพยาบาลในระดับ
อำเภอออกไปก็จะขยายเป็น ๕๐ เตียงควยกันตั้งนั้น เพราะเหตุว่าเมื่อเราขยาย
เป็น ๕๐ เตียงก็จะไปใช้บริการแก่ประชาชน เราจึงเห็นแพทย์ พยานาเวศ และ
บุคลากรอื่น ๆ เพื่อที่จะบริการแก่ประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

สำหรับแพทย์ที่จะออกไปอยู่ตามโรงพยาบาลตามกิ่งพระบุษราคัม กรม
อนามัยเห็นว่า ทางกระทรวงสาธารณสุขมีนโยบายไว้แล้วว่า จะเลือกแพทย์ที่จบชั้น
ไม่รับใช้ประกอบในฐานะผู้อำนวยการโรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชินี แต่เราจะจัดส่งแพทย์
ที่จบการอบรมจากโรงเรียนแพทย์ และจากโรงพยาบาลใหญ่ ๆ นั้นหมายความว่า
เมื่อเราจนใจก็ดูคุณภาพแพทย์เหล่านั้นดีแล้ว เราก็ได้รับการฝึกอบรมมาโดยคำนำใจของ
อาจารย์ต่าง ๆ ที่อยู่ในโรงพยาบาลโรงเรียนแพทย์ หรืออยู่ในโรงพยาบาล
ใหญ่ ๆ ทั้งหมด ๖ ปี หลังจากนั้นเขาเหล่านั้นจะไม่ปฏิบัติงานในกระทรวงสาธารณสุข
เราก็จะจัดแพทย์เหล่านั้นออกไปทำงานในโรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชินี ๒ คน หรือ
๓ คน รวมกับผู้อำนวยการด้วย คนข้างน้อยเราก็ควรจะมี ๓ คน เพื่อที่จะผลิตก็เปลี่ยนกัน
และช่วยกันในการรักษาพยาบาลแก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ ทั้งที่กรมไป
กล่าวมาแล้ว นอกจากนั้น กรมโรงพยาบาลจังหวัดที่เป็นที่โรงพยาบาลสมเด็จ
พระบรมราชินี และเราก็จะได้ติดตามขอความร่วมมือจากโรงเรียนแพทย์ต่าง ๆ หรือ
โรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ที่จะส่งบุคลากรมาช่วยงานออกไปยัง
โรงพยาบาลสมเด็จพระบรมราชินี ทั้งที่กระทรวงสาธารณสุขเป็นกรม กรม กระทรวงมหาดไทย

กำลังใจจนพบนพคุณ พลันมี กระแสรักที่ก้าวไกล มีอุปสรรคทาง การแพทย์และพยาบาล
ผู้ยากไร้ เราได้มีการพัฒนาการ บริการ เป็นขั้นตอนไป ในขั้นแรก เราจะมีโรงพยาบาล
กลาง ๆ เพียงสองแห่งเป็นต้นดำเนินงานไป ค่อยๆเพิ่ม เราจะมีอีกสองแห่ง ๆ ในจำนวน
ของการมีขนาดขนาดกันเป็นลำดับ

สำหรับหลักปัญหาหนึ่งที่ท่านสมาชิกได้ถาม คือปัญหาโรงพยาบาลเอกชน

ได้มีการรวบรวมข่าวสารข้อมูลไว้ก่อนเป็นนโยบายอยู่แล้ว เราจะมีโรงพยาบาลรัฐอยู่ตาม
ภาคต่าง ๆ ในจังหวัดใหญ่ ๆ เพื่อระดมเงินเก็บมีโรงพยาบาลจังหวัดเล็ก และโรงพยาบาล
ชนบทหรือชุมชน คือโรงพยาบาลอำเภอเล็ก ๆ ทั้งนี้เราจะมีแพทย์ผู้ชำนาญการส่งมา
ปฏิบัติงานในโรงพยาบาลชุมชน ในเรื่องนี้ได้วางโครงการจัดสร้าง ๘ แห่งที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี
จังหวัดกำแพงเพชร และจังหวัดราชบุรี ถ้าเป็นรายละพันถึง ๓๐ แห่ง
รวมทั้งรวมเป็น ๒๔ แห่งทีเดียว เราตั้งใจให้เป็นทั้งโรงพยาบาลจังหวัด

โรงพยาบาลชนบททั้งสามจังหวัด และโรงพยาบาลอำเภอ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
เบื้องต้นถ้าใช้บุคลากรที่ศึกษาได้จะเพียงพอ อย่างไรก็ดี เราอาจได้ใช้บุคลากรที่มาจาก
ในจังหวัดต่าง ๆ แล้ว โรงพยาบาลชุมชนเมืองจะใหญ่ ๆ ใหญ่โตพอที่จะใช้บุคลากร
ที่มาจากพื้นที่จากจังหวัดต่าง ๆ เราจะมีศูนย์บริการสุขภาพเป็นศูนย์ถาวร
สาธารณสุข ๆ สวมข่ายป้องกันโรคทางเขตต่างๆ โรงพยาบาลใหญ่ ๆ ที่ไม่ได้
เห็นความต้องโรงพยาบาลใหญ่ ๆ ในกรุงเทพมหานคร และที่นครเชียงใหม่ที่เราจะ
ดูแลผู้ป่วยหนักอย่างหนัก ถ้าหากว่าเรามีโรงพยาบาลที่พัฒนาไปข้างหน้า เราได้คิดแล้ว
ก็จะช่วยแก้ไขได้ เราตั้งใจให้เป็นอย่างนี้

สำหรับคำถามที่เกี่ยวกับโรงพยาบาลที่โรงพยาบาลเอกชนมีสิทธิ์

กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการอยู่แล้ว ทั้งในด้านการจัดตั้งศูนย์บริการสุขภาพ
ไว้แล้ว ถ้าหากว่ามีการดำเนินการในนี้ เราได้มีโครงการที่จะจัดตั้งศูนย์บริการสุขภาพ
๗ แห่งด้วยกัน ทั้งระดับนครและจังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานครด้วย
สาธารณสุขไว้แล้ว มีการสนับสนุน ส่วนในด้านการจัดตั้งศูนย์บริการสุขภาพ
ความจำเป็นที่จะต้องมี กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการแล้ว

งบประมาณ ซึ่งจะมีโดย เคา จำนวนมากไปเป็นเงินเดือน ในห้องที่เหล่านี้อยู่เสมอตามกำลัง
เงินค่าจ้างมีประมาณสองเท่าที่ได้รับ เรื่องสวัสดิการนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญ เพราะเป็น
ขวัญและกำลังใจใจแก่ผู้ปฏิบัติงานในท้องที่นี้การ และทางไกลกระผมขอเรียนอันจง
และขออวยพรสมารถไว้ ถ้าหากว่ามีอะไรเพิ่มเติม กระผมยินดีครับ

นางจตุล ศรีทิพย์ภา จิตต์แห่งขอกราบขอพระคุณท่านรัฐมนตรี

ว่าการกระทรวงสาธารณสุข ก็คือความดีของดิฉันมันไม่ใช่ว่าจะไม่เต็มตัว ก็ดิ
ฉันขอชมเชยอย่างมากที่ท่านนายกรัฐมนตรี และท่านรัฐมนตรีทั้งหลายก็ที่จะช่วยกัน
สร้างโรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชขึ้นแล้วก็ได้เป็นความดีของทั่วทั้งดิฉันกับเพื่อนระ
เบ็ดความดีของนายแพทย์ใหญ่ ๆ ทั้งหลายมากที่เกี่ยวข้องที่เขาสบายใจ และโดยเงตะ
ที่นายคุณอาจจะมีที่ซึ่ง ที.วี. แล้วไม่รู้อะไร หรืออะไรนะ ก็ดิฉันว่าหากถึงจะ
ดูก็ไม่ได้พอขณะนะ เพราะว่าดิฉันก็ดู ที.วี. แล้วหมอนี่ ๆ ก็ดู ที.วี. แต่อาจจะเป็น
เพราะท่านพูดไม่เรื่อง ดิฉันก็คิดว่าขอโทษนาสาธุในความดีของดิฉันเป็นความจริง
ไม่ขอชมเชยกับที่เห็นแค่แค่แล้วก็ไม่ทันนะ แล้วดิฉันก็จะทำมัน ราก็
ขออภัยเห็นกับว่านายจะพูด แล้วว่าไม่ได้ หรือว่าทำไปแล้วทั้ง เหตุอย่างนี้
ก็เพราะว่าเมื่อท่านบอกว่าไม่ได้หรอก จะเปิดประกวดราคาแล้ว เรื่องที่ควรจะ
เปลี่ยนหรือควรที่จะรับ ท่านพูดเองไม่ได้เพราะอะไร เพราะเป็นเงินของประชาชน
เมื่อคืน เพราะว่าคุณสิ่งเหล่านี้ไม่ได้ ท่านก็จะต้องจัดการประกวดราคาเสียก่อน
จะลงหาบุคคลที่คิดว่า ไม่ใช่ว่าไม่ได้หรอก จะประกวดราคาแล้ว แล้วดิฉันก็พูดไม่ได้
อะไรอย่างนี้ละ ไม่ใช่เป็นเหตุผลของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขที่จะ
กลับมาดิฉัน ก็ดิฉันขอถาม เรียนให้ คุณสกลไปว่า อีกจะเห็นว่าท่านจะสร้าง
โรงพยาบาลขึ้น ขอรับนี่เองประเด็นเสียก่อนละคะ ท่านบอกท่านจะสร้างโรงพยาบาล
ขนาด ๓๖ เตียงใช่หรือไม่ ถ้าหากจะสร้างโรงพยาบาลขนาด ๓๖ เตียงนั้น เป็น
โรงพยาบาลใหญ่ แล้วโรงพยาบาลใหญ่จะใช้หมอเพียง ๒ - ๓ คนนั้นไม่พอแน่สิ่งสำคัญ
ที่สุดก็ดิฉันจะขอที่จะส่งรถไปนั้น ก็ขอว่าเวลานี้ดิฉันขอรับโดยทั่วทั้งดิฉัน ขอไประบบ
และที่ขอผมเรียนว่า ถ้าให้ดิฉันทั้งหมดแทนที่ในโรงเรียนแพทย์เองถ้าอาจจะมีการตั้ง

โรงพยาบาลหลายร้อยแห่งนะ แต่ถามอยู่ในกรุงเทพมหานครเองก็ยังมีขาดหมอนไม้พอ
แล้ววิธีการของหมอนไม้ เขามีอาชีพอิสระและมีอาชีพซึ่งมีแค่คนจะตองงัด ก็ใช้ไม่ได้
หมายความว่า หมอนไม้ไม่รักประเทศชาติ หรือหมอนไม้เป็นคนไม้ดี ไม่ใช่ แต่อาชีพเขา
เป็นเช่นนี้จริงๆ เมื่อเขาไม่พอใจอย่างใด ขนาดในโรงพยาบาลต่าง ๆ
ที่กรุงเทพมหานครนี่ก็อยากจะออกก็ออก ไม้ก็อยากจะออกก็ไปออก นึกอยากจะออก
หลาย ๆ คนก็เดินพร้อม ๆ กันก็ออก แล้วมีคนโถมมากายจะนั่งคอยอย่างไรก็ช่วยไม่ได้
เป็นสิ่งที่ช่วยไม่ได้จริงๆ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านทุกคนก็ตั้งยิ่งเกรงว่าอาจจะพูดได้
แต่ทำไม่ได้ เพราะโรงพยาบาลที่ใหญ่จริง ๆ ขนาด ๓๐ เตียงนี่ ก็ตั้งขอทราบเรียน
ศาลก็คุยกับหมอนทั้งหลายมาว่าจะต้องใช้หมอนอย่างน้อยถึง ๖ คน คืออย่าถึงเรื่องว่าท่านจะ
สร้างโรงพยาบาล ๓๐ เตียงนะ ถ้าเป็นเช่นนั้นแล้วจะต้องใช้หมอนอย่างน้อยถึง ๖ คน
และท่านพูดว่าหมอนมันไม่ มีพออะไรอะไรนั่น ก็ตั้งขอทราบ เรียนว่าหมอนไม้พอ มี
แต่อาจจะหมอนที่ใหม่ เมื่อก่อนกับแล้วว่า ท่านอาจจะหมอนที่ผลิตใหม่ ๆ
พอที่ใหม่ ๆ นั่นก็มัน เคยได้ทราบและท่านทั้งหลายก็จะทราบ หรือได้ยินมา เรียกว่า
ห้องสองห้องสามเลย ก็มันไม่ใ้ถูกทุกหมอนหัว ๆ ไปนะคะ หมายความว่าเวลานี้จะ
ตามโรงพยาบาลต่าง ๆ เราต้องยอมรับเป็นความจริงว่าเร็ว ๆ นี้เองก่อนหน้าที่จะมี
ไปสักเท่าไรมันไม่ทราบ แต่เร็ว ๆ นี้เองหมอนก็ออกจากโรงพยาบาล ลอยไปประมาณ
๕ คน แล้วก็มีโรงพยาบาลออกไปด้วย จะมันด้วยเหตุใดในทราบ แค่นี้ของหมอนเวลา
ก็จะพาโรงพยาบาลในนี้ เขาจะพูดกันว่า เรียนไปทำไม เรียนเพื่อใคร เรียนไป
มีใช้ใคร จะเข้าตำราที่ว่าปล่อยเสียเขาไป แล้วทำบุญทำกุศลเองได้เลยก็ยกย่อง
ที่เงินใหม่ก็ เหมือนกันที่สาม แลยสอนอยู่นี่ พวกหมอนนี้ละ เขาบอกว่า เขาจะมีหลัก
เดิมทีเดียว มีระทานโทษนะคะ ที่ฉันจะคงพูดความจริงว่า อีกหนึ่งที่จะเป็นวิสัย
หมายความว่าขณะนี้ละ แล้วก็ทำไม่ได้จะต้องทำอย่างอื่น ก็ถามว่าที่สุดถึงที่สุดที่
จะตองออกไปจากโรงพยาบาลหรืออะไรนะคะ เขาก็บอกว่านี่ละ เป็นอันแรก
การนี้ก็คือ คือมันเป็นความคิดของสภาที่ จะทำอะไร เขาก็ทำไปสามรอบใจ
เพราะฉะนั้นท่านจะต้องฟังระมัดระวังให้มาก ที่ว่าท่านจะได้อะไรใหม่ไปอยู่ข้าง
หน้าฉัน



จะชนะหรือแพ้ก็มันก็ไม่ได้อยู่กับ เขาอาจจะเถียงว่าผมอนันสามารถที่จะรักษาคนได้ ผมชนะ
 เที่ยงผมมาทั้งทีทำไมจะรักษาคนไม่ได้ ในการที่ว่าจะรักษาหรือว่าจะให้ทำก็เดือน
 เยาวจะก็มันได้เคยไปหลายเดือนมา หมอซึ่งเป็นเด็กผู้หญิงซึ่งได้รับการอบรมไม่ใช่ว่า
 เขาเรียน หมอเอง หมอประจำหมู่บ้านนี่ละ ไปอบรมเดือนเดียวเขาก็สามารถรักษา
 ได้ดีกว่าให้ทำก็ไม่ได้ เพราะฉะนั้นพวกนี้ทำได้นั่นยากยิ่งกว่าการรักษาคนมันไม่ใช่อยู่ ๆ
 ก็รักษา การรักษานั่นจะต้องวินิจฉัยโรคได้ สิ่งให้ทำอะไรทำกันก็ทำกัน แต่ว่าไม่
 สามารถจะวินิจฉัยโรคได้ หมอที่จะวินิจฉัยโรคได้ นั้นจะต้องเป็นหมอซึ่งเรียกว่าผ่านการ
 อบรมหรือเอาใครที่ไหนโรคต่าง ๆ มามาก เพราะฉะนั้นถึงแม้ยังไม่เต็มก็เขาก็จะรับทั้ง
 ความรู้รวมถึงว่าการกระหว่งสารบางสูตรก็ตามถึงที่คิดของการ นอกจากนั้นแล้ว
 ไปไหน อย่างใหม่ ก็ต้องการ เครื่องมือ เครื่องใช้และเวชภัณฑ์ต่าง ๆ ถ้าเห็นว่าความที่
 หมอกล่าวการที่โรงพยาบาลข้างนอกนั้นเวลานี้ยังเหมาะสมที่สุด เพราะเหตุว่า
 ระยะเวลาเวลานี้ เรียกว่าพวกที่ใคร่มาคนเจ็บทั้งพวก ตำรวจ หรืออะไร หมอพวกนี้
 จะคงจะทำการรักษาคนหรือจะพูดหรือว่ามาพักใหญ่ ๆ ได้ เพราะฉะนั้นถ้าหมอที่เขาไปอยู่
 ที่โรงพยาบาลใหญ่ ๆ นี้ประมาณ ๓ คน มาพักอย่างเดียวเรื่องใหญ่ ๆ นี้จะกะ
 หมอได้ ถ้าให้กันถึงห้า จะต้องใช้หมอถึง ๓ คน แต่โรงพยาบาลใหญ่นั้นอย่าคิดว่า
 ใช้น้อย ๓ คนนี้เข้าไปรักษาแล้วก็คนนั้นรายเดียว แต่ถ้ามีหลาย ๆ ราย เขามาดูจะเอา
 หมอไปไหน นอกจากนั้นแล้วเมื่อเป็นโรงพยาบาลจะต้องมีการรักษาคนไข้ข้างนอก คนไข้
 ข้างนอกนี่พอถึงบนรถต้องมี เป็นรอบ ๆ คน ก็มันจึงได้ก็กว่ายังเป็นปัญหา เรื่องหมอ
 แล้วถ้าจะอะไรข้างใจ เปลี่ยนแปลงสถานอนามัยมันก็มันยังไม่เข้าใจ เพราะเหตุว่า
 ความเปลี่ยนแปลงของโรคมันมันเองนั้น ก็ยังเห็นว่าสถานอนามัยมันมันหนึ่งไม่เหมือน
 อยู่ด้วยกันหลายแห่ง จะมีแต่การ โรง เขาจะลอบคอบว่า ประเดี๋ยวหมอมาน วันนั้นหมอ
 ไปมา หรือไม่ก็จะมีอย่างหมอก เข็มแปยหรือว่าเวลานั้นมันหนึ่ง แล้วก็มี การ โรงคอบคอบ
 แล้วก็มี สาขางานด้านอนามัยมันหนึ่ง เพราะฉะนั้นก็มันยังไม่เห็นเลยว่าจะมีหมอ
 ภายนอกจะมีหรือว่ามีแล้วหรือว่าจ้างอย่างไรจะ ก็มันใจตรงปากไว้ ก็เขาจะเสีย
 งบประมาณกันไม่ มันคิดว่าจะพูดว่าจะมีหมอกแล้ว



เรื่อง การพิจารณาให้ประธานสภาการปกครองแผ่นดิน

ดำรงตำแหน่ง ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ซึ่งดำรงตำแหน่ง ประธานสภาการปกครองแผ่นดิน * ชุด

ตามที่สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้พิจารณาพร้อมกัน
เพื่อให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีและกระทรวงมหาดไทย และกระทรวง
โยธาธิการและผังเมืองว่าสมควรให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวหรือไม่
เมื่อวันที่ ๒๖/๑๒/๒๕๖๒ มีมติว่า เห็นว่า สมควรให้
ดำรงตำแหน่ง

สภาการปกครองแผ่นดินประธานสภาการปกครองแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย

- ๑. นายถวิล อ่องฮาด ประธานคณะกรรมการร่าง
- ๒. นายณรงค์ นันทกุล
- ๓. พลเอกสุชาติ นิ่มนง
- ๔. พลเอก ไชยสิทธิ์ ผลิตผลการพิมพ์
- ๕. พลเอกสุรเชษฐ์ ชัยวงศ์
- ๖. นายสุวิทย์ นิ่มนง
- ๗. พลโทสุวิทย์ นิ่มนง
- ๘. นายสุวิทย์ นิ่มนง
- ๙. นายสุวิทย์ นิ่มนง
- ๑๐. พลโทสุวิทย์ นิ่มนง
- ๑๑. นายสุวิทย์ นิ่มนง

ให้ดำรงตำแหน่ง ประธานสภาการปกครองแผ่นดิน



จึงกราบเรียนมา เพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ประมุขสภาปฏิรูปการปกครอง
แผ่นดินพิจารณาต่อไป.

แสดงความนับถืออย่างสูง

เอิบ ณ บางช้าง

(นายเอิบ ณ บางช้าง)

ประธานคณะกรรมการ

พิจารณาแก้ไขร่างงานการปฏิรูปสถาบัน



รายงานของคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ

ตามที่ประชุมสถาบันวิจัยการปกครองแผ่นดิน ได้มีการประชุมลับเกี่ยวกับเรื่อง ให้ความเห็นชอบเรื่องเปลี่ยนแปลงและแต่งตั้งสมาชิกและกรรมการ ไปยังในคราวประชุมสถาบันวิจัยการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ นั้น และวิธีการรัฐสภาได้ส่งรายงานการประชุมลับดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับคำในคราวประชุมคณะกรรมการพิจารณาเปิดพิจารณาแล้วปรากฏผลดังนี้

ที่ประชุมคณะกรรมการเห็นว่า สมควรเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ

ทั้งนี้

ดวง เลี่ยมสีดา
(นางดวง เลี่ยมสีดา)
เลขาธิการคณะกรรมการพิจารณา



ขอ วิชิตะกรรมาธิการ เข้าประจำที่
(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอ วิชิตะกรรมาธิการ

แถลงกรณ

นางดวง เบ็ญจสิลา (กรรมาธิการ) พนมประชาชนผู้เคารพ และ
ท่านสมาชิกผู้แทนเกียรติ กระผมได้รับมอบหมายจากท่านประธาน คณะกรรมาธิการ ให้
เป็นผู้กล่าวนำ รายงานการประชุมลับคราวที่แล้วที่จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งสมาชิกทั้งหลาย
ทราบแล้ว คณะกรรมาธิการเพียงส่วนในชุดเดิมคิดว่ายังไม่ควร เปิด นอกที่สวนตพณสมาชิก
จะพิจารณาร่วม

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คณะกรรมาธิการ เห็นว่ายังไม่
สมควร เปิด ในจะพิจารณา (ขอพิจารณาร่วมในที่นี้)
(ไม่มีสมาชิกขยับมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่ขยับมือ (ขอพิจารณาร่วม)
บนจะขอเปิดรายชื่อที่ประชุมว่าจะเปิด ต่อมาของสภาประชุมลับ ของสภาปฏิรูป
การปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๑ หรือไม่ ขยับมือให้พิจารณาร่วม ขอ โปรดขยับมือ
(ไม่มีสมาชิกขยับมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม
เห็นชอบแล้ว ไม่ควร เปิด ตามความเห็นของคณะกรรมาธิการ

ระเบียบวาระต่อไป : พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการตั้งคณะกรรมาธิการ

พ.ศ. . . . ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระที่



ข่าวราชการ

ที่ ๑๐๓๖/๒๕๒๖

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๕ มีนาคม ๒๕๒๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ.

ความเรียง ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ซึ่งส่งมาตาม ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ ฯ ชุด

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กรรมาธิการคณะนี้ประกอบด้วย

- ๑. พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
- ๒. นายจุฑาทร ชरणบริวี
- ๓. นายเฉลิมรัฐ อภิสาเกต
- ๔. นายหญิง เวียนสีดา
- ๕. นายชลาทัศน์ โสภณ พันธ์สุวรรณ
- ๖. นายนาม พูนวิทย์
- ๗. นายประพันธ์ ศรีสุภา
- ๘. นายพงศ์ศักดิ์ วรสุนทรโรสถ
- ๙. หล่อภาส โสภณ อิมมิสวัสถ์
- ๑๐. นายไพรัช กฤษณะ
- ๑๑. นายสมเจกน วิมลสินธุ
- ๑๒. นายสมพร บุญจตุ
- ๑๓. นายสวัสดิ์ คำประกอบ
- ๑๔. นายสุวิทย์ บึงจวนธุ
- ๑๕. นายแสง พุทธิสถิตย์

บัดนี้ คณะกรรมาธิการ ได้พิจารณาเสร็จแล้ว จึงกราบบังคมทูลเพื่อโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง
พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์
(เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์)



ร่าง

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ความพึงประยุตตามการปกครองแผ่นดิน (ครั้งที่ ๕ วันศุกร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕) ที่ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงคะแนน

พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นประธาน) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการปฏิบัติภายใน ๗ วัน นับ บัดนี้ โดยดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการคัดเลือก พลอากาศโท เจริญ สิมิสวัสดิ์ เป็นประธานคณะกรรมการ และเลือก นายสมพร มุขมุกด์ เป็นเลขาธิการคณะกรรมการ

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น นายสมพร มุขมุกด์ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงคะแนน สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงคะแนน สำนักนายกรัฐมนตรี

๓. สมาชิกผู้เสนอคำแปรญัตติจำนวน ๑๑ คน คือ

- (๑) นางจงกล ศรีกาญจนานันท์
- (๒) พลเอก ทวีร์ เสนีวงศ์ ณ อยุธยา
- (๓) ร้อยโท รุ่งโรจน์ ชาญบุญธรรม
- (๔) นายชวรงค์ วัฒนกุล
- (๕) นายวิฑิต แสงทอง
- (๖) นายสุพัฒน์ นวรัตน์
- (๗) พลโท ไชย ธรรมชัย
- (๘) นายจักรชัย จิวเวียงชัย
- (๙) คุณหญิงนันทดา สุประภาหะนันท์
- (๑๐) นายเปลื้องศักดิ์ ประภาสเลิศ
- (๑๑) นางสาวฉวี จันทระระจาง

๔. ผลของการพิจารณา

ข้อสรุป
มาตรา ๑
มาตรา ๒



มาตรา ๓

ไม้การแก้ไข

หมวด ๑ บททั่วไป

คณะกรรมการการคัดเลือก

มาตรา ๔

ไม้การแก้ไข

นายเปล่งไถ่กี ประกาศเกษียร
คณะกรรมการการคัดเลือกแล้ว
ขอแปรญัตติไว้
ผู้แปรญัตติพอใจ

นายชวน หลีกภัย (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น
โดยขอแก้คำนิยามของคำว่า "ผู้ได้รับการส่งเสริม" เป็นดังนี้
"ผู้ได้รับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ได้รับการ
ส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ และหมายความรวมถึงผู้ขอรับการ
ส่งเสริม ซึ่งคณะกรรมการมีมติให้การส่งเสริม และเป็นผู้ซึ่งมี
หนังสือขอรับการส่งเสริมตามเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด
ภายในเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ แต่เขาธิการยังมิได้
ออกบัตรส่งเสริมให้ด้วย"

มาตรา ๕ คณะกรรมการการคัดเลือก และให้นำไปบัญญัติไว้เป็น
มาตรา ๑๕ ทวิ

นายวิชิต แสงทอง และนายจักรชัย จรรย์เวชชวัฒนา
ขอแปรญัตติไว้
คณะกรรมการการแก้ไขและชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๖ คณะกรรมการการคัดเลือก และให้นำไปบัญญัติไว้เป็น
มาตรา ๑๕ ทวิ

นายวิชิต แสงทอง ขอแปรญัตติไว้
คณะกรรมการการเห็นด้วยกับผู้แปรญัตติ

มาตรา ๗ คณะกรรมการการคัดเลือก และให้นำไปบัญญัติไว้เป็น
มาตรา ๑๕ จีควา



LIRT

นายวิฑูรย์ สงฆะทอง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนแรงงาน

รองปลัดผู้พิทักษ์
ผู้ประมุขคดีพิทักษ์ใจ

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๕ ตรี

คณะกรรมการข้าราชการ
แห่งประเทศไทย

มาตรา ๑๖ ตรี

คณะกรรมการข้าราชการ
พิเศษในประเทศไทย

มาตรา ๑๗ ตรี

คณะกรรมการข้าราชการ
พิเศษในประเทศไทย

หมวด ๓ การของคณะกรรมการ
ข้าราชการสงฆ์

มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

นายสุภุม นาคินทร์ และนายวิฑูรย์ สงฆะทอง

รองปลัดผู้พิทักษ์
คณะกรรมการข้าราชการ ไต่สวนแรงงาน
ผู้ประมุขคดีพิทักษ์ใจ

มาตรา ๑๙

มีการแก้ไข

นายวิฑูรย์ สงฆะทอง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนแรงงาน
รองปลัดผู้พิทักษ์
ผู้ประมุขคดีพิทักษ์ใจ

มาตรา ๒๐

มีการแก้ไข

นายจักรวาลย์ วชิรเวทวิฑูรย์ และนายวิฑูรย์ สงฆะทอง
รองปลัดผู้พิทักษ์
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนแรงงาน
ผู้ประมุขคดีพิทักษ์ใจ

มาตรา ๒๑

คณะกรรมการข้าราชการ
พิเศษ

นายวิฑูรย์ สงฆะทอง และนายสุภุม นาคินทร์
รองปลัดผู้พิทักษ์
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนแรงงาน
ผู้ประมุขคดีพิทักษ์ใจ



พ.ร.บ. ๒๕

มาตรา ๒๕

นายวิฑูรย์ แสงทอง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนสอบสวน

รองอธิบดี
ผู้บังคับการ

พ.ร.บ. ๒๕

มาตรา ๒๕

นางสุภาวดี จันทร์กระจ่าง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนสอบสวน

รองอธิบดี
ผู้บังคับการ

นายวิฑูรย์ แสงทอง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนสอบสวน

รองอธิบดี
ผู้บังคับการ

นางจันทรา ศรีสุภาวดี

รองอธิบดี

(๑๕) เป็นดังนี้

(๑๕) นายวิฑูรย์ แสงทอง

รองอธิบดี

นายวิฑูรย์ แสงทอง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนสอบสวน

คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนสอบสวน

รองอธิบดี

พ.ร.บ. ๒๕

มาตรา ๒๕

นายวิฑูรย์ แสงทอง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนสอบสวน

รองอธิบดี
ผู้บังคับการ

พ.ร.บ. ๒๕

มาตรา ๒๕

นายวิฑูรย์ แสงทอง
คณะกรรมการข้าราชการ
ไต่สวนสอบสวน

รองอธิบดี
ผู้บังคับการ

พ.ร.บ. ๒๕

มาตรา ๒๕



LI RT

นายวิฑิต แสงทอง
คณะกรรมการธิการ โฉมใหม่แล้ว

ขอแปรญัตติไว้
ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

ร้อยตำรวจโท ช่าง มนุชธรรม
คณะกรรมการธิการ เดิมควบกับผู้แปรญัตติ

ขอแปรญัตติไว้

นายวิฑิต แสงทอง
คณะกรรมการธิการ โฉมใหม่แล้ว

ขอแปรญัตติไว้
ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๒

ไม่มีการแก้ไข

นายวิฑิต แสงทอง
คณะกรรมการธิการ โฉมใหม่แล้ว

ขอแปรญัตติไว้
ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๓

มีการแก้ไข

นายวิฑิต แสงทอง
คณะกรรมการธิการ โฉมใหม่แล้ว

ขอแปรญัตติไว้
ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๔

มีการแก้ไข

นายวิฑิต แสงทอง
คณะกรรมการธิการ โฉมใหม่แล้ว

ขอแปรญัตติไว้
ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๑๕ ทั่วไป

คณะกรรมการธิการ เปรียบใหม่

มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

นายวิฑิต แสงทอง
คณะกรรมการธิการ โฉมใหม่แล้ว

ขอแปรญัตติไว้
ผู้แปรญัตติพอใจ

(มาตรา ๑๕ ทั่วไป)

ร้อยตำรวจโท ช่าง มนุชธรรม

ขอแปรญัตติใหม่

คณะกรรมการธิการ เดิมควบกับผู้แปรญัตติ และโอนเข้าเป็นผู้แปรญัตติใหม่

เป็นมาตรา ๑๖ ทั่วไป

มาตรา ๓๒ คณะกรรมการข้าราชการ คัดเลือกและโยกย้ายผู้คดีไว้เป็นมาตรา
๔๔ จีตวา

มาตรา ๓๒ ทีวี คณะกรรมการ เติมเงินไซ

มาตรา ๓๓ มีการแก้ไข
นายวิรัช แสงทอง ขอแปรผู้คดีไว้
คณะกรรมการ ไล้ให้แข็งแรง ผู้แปรผู้คดีพอใจ

หมวด ๕ เครื่องจักร วัสดุคัม และวัสดุจำเป็น มีการแก้ไข

มาตรา ๓๔ มีการแก้ไข

มาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข
นายวิรัช แสงทอง ขอแปรผู้คดีไว้
คณะกรรมการ ไล้ให้แข็งแรง ผู้แปรผู้คดีพอใจ

มาตรา ๔๐ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๑ ไม่มีการแก้ไข
นายวิรัช แสงทอง ขอแปรผู้คดีไว้
คณะกรรมการ ไล้ให้แข็งแรง ผู้แปรผู้คดีพอใจ

มาตรา ๔๒ ไม่มีการแก้ไข
นายวิรัช แสงทอง ขอแปรผู้คดีไว้
คณะกรรมการ ไล้ให้แข็งแรง ผู้แปรผู้คดีพอใจ

หมวด ๖ หลักประกันและการคุ้มครอง มีการแก้ไข

มาตรา ๔๓ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๔๔ ไม่มีการแก้ไข

รอมคำววจโทษาญ มุขจรรม ขอแปรผู้คดีไว้



LIRT

คณะกรรมการไต่สวนเสร็จแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔๔ ทวิ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

นายฉาง เอี่ยมศิริดา (กรรมการ) ขอสงวนความเห็น

โดยเห็นว่าไม่ควรเพิ่มมาตรา ๔๔ ทวิ

มาตรา ๔๕ ทริ

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๔๕ จัตวา

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

มาตรา ๔๕

มีการแก้ไข

พลโท ไสว ดวงมณี และ พลเอกทวีต สีนางค์

ณ อุดรธานี

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการเห็นด้วยในหลักการ

และแก้ไขแล้ว

นายปลั่งศักดิ์ ประกาศเกสัช

ผู้แปรญัตติพอใจ

คณะกรรมการไต่สวนเสร็จแล้ว

ขอแปรญัตติไว้

ผู้แปรญัตติพอใจ

(มาตรา ๔๕ ทวิ) ร้อยตำรวจโท ชอายุ มยุรธรรม และ นายปลั่งศักดิ์

ประกาศเกสัช

ขอแปรญัตติเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเห็นด้วยในหลักการและให้นำไปบัญญัติไว้เป็น

มาตรา ๔๕ ทริ

ผู้แปรญัตติพอใจ

(มาตรา ๔๕ ทริ) นายปลั่งศักดิ์ ประกาศเกสัช ขอแปรญัตติเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการไต่สวนเสร็จแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔๖

มีการแก้ไข

นายวิรัช แสงทอง

ขอแปรญัตติไว้

คณะกรรมการแก้ไขและเสร็จแล้ว

ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔๗

มีการแก้ไข



นายเปล่งศักดิ์ ประกาศเกสัธ และ นายวิจิต แสงทอง
 ขอแปรญัตติไว้
 คณะกรรมาธิการ ได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔๘

มีการแก้ไข

นายเปล่งศักดิ์ ประกาศเกสัธ ขอแปรญัตติไว้
 คณะกรรมาธิการ ได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๔๙

มีการแก้ไข

นายเปล่งศักดิ์ ประกาศเกสัธ ขอแปรญัตติไว้
 คณะกรรมาธิการ ได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

มาตรา ๕๐

มีการแก้ไข

นายเปล่งศักดิ์ ประกาศเกสัธ และ นายวิจิต แสงทอง
 ขอแปรญัตติไว้
 คณะกรรมาธิการ ได้ชี้แจงแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ

หมวด ๗ การเปิดถอนสิทธิและประโยชน์

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๒

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๓

มีการแก้ไข

บทเฉพาะกาล

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๔

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๕

มีการแก้ไข

มาตรา ๕๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕๗

ไม่มีการแก้ไข



๕. ข้อสั่งการของคณะกรรมการ

๑. ในการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุน หากมีผู้ทราบดีถึงจำนวนรายการใด คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนควรจะได้เชิญส่วนราชการนั้นมาร่วมพิจารณาด้วย

๒. เมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีมติไม่ให้การส่งเสริมในกิจการใด เพราะเห็นว่ากิจการอย่างเดียวกันนี้ ใ้คนตั้งโรงงานผลิตมาก่อนและมีกำลังผลิตเพียงพอแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมไม่ควรอนุญาตให้ตั้งโรงงาน เพื่อประกอบกิจการดังกล่าวขึ้นเพิ่มขึ้นอีก

๓. ในการกำหนดเงื่อนไขเพื่อให้ผู้ได้รับการลงทุน ยึดปฏิบัติตาม มาตรา ๒๑ นั้น คณะกรรมการควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับการลงทุนซึ่งเป็นคนต่างด้าวต้องนำ เงินตราต่างประเทศ เข้ามายังทุนตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

๔. การกำหนดราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ตามมาตรา ๔๘ ที่ไม่ควรกำหนดราคาจำหน่ายไว้ต่ำกว่าระดับที่จะทำให้กิจการที่รับการลงทุนได้รับผลตอบแทนในอัตราต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์หรือต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยพันธบัตรของรัฐบาล

๕. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติความที่ใ้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมด้วยรายงาน
แนบด้วยแล้ว

สมพร บุญอุปต์

(นายสมพร บุญอุปต์)

เลขาธิการคณะกรรมการวิสามัญ



LIRT

ลำดับ

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมการลงทุน

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) ประมวลของคณะกรรมการ ฉบับที่ ๓๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๐๑

และ

(๒) ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๕

บรรดาบทกฎหมาย กฎ

และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วใน

พระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน



LIRT

มาตรา ๕
บททั่วไป

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"ผู้ขอรับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ขอรับการส่งเสริมการลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้

"ผู้ได้รับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้

"เครื่องจักร" หมายความว่า เครื่องจักรที่จำเป็นต้องใช้ในกิจการที่ได้รับส่งเสริมและเครื่องจักรที่จำเป็นต้องใช้ในการก่อสร้างโรงงาน ซึ่งรวมถึงส่วนประกอบ อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องใช้ และโครงโรงงานเสาเร้ารูปที่ผ่านาคัดตั้งเป็นโรงงานด้วย

"ผลิตภัณฑ์" หมายความว่า ผลิตภัณฑ์ที่ผู้ขอรับการส่งเสริมผลิตขึ้น

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"กรรมกร" หมายความว่า กรรมกรส่งเสริมการลงทุน และหมายความรวมถึงประชาชนกรรมกรส่งเสริมการลงทุน และรองประธานกรรมกรส่งเสริมการลงทุนด้วย

"ที่ปรึกษา" หมายความว่า ที่ปรึกษาของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"เลขาธิการ" หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"ที่ตั้ง" หมายความว่า ที่ตั้งของเขตส่งเสริมการลงทุน

"สำนักงาน" หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

"พนักงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า ผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรี แต่งตั้งให้ปฏิบัติ

ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ในผลิตภัณฑ์ที่ผู้ขอรับการส่งเสริมผลิตขึ้น



(๑) หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

(๒) หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

(๓) หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

(๔) หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

(๕) หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

(๖) หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

(๗) หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง

หน้าที่ของเจ้าพนักงานควบคุมการจราจรทางบกพร่อง
ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติจราจรทางบกพร่อง



LIART

มาตรา ๙ ในพจนานุกรมศัพท์ที่จัดทำขึ้นโดย
คณะกรรมการฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ เป็นต้นไป

มาตรา ๑๐ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และได้
อำนาจแต่งตั้งหรือถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งในตำแหน่งที่
คณะกรรมการฯ มีอำนาจแต่งตั้งหรือถอดถอนได้

หมวด ๒

คณะกรรมการฯ ที่ปรึกษา และพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๑ ในคณะกรรมการฯ ที่มีผู้พิพากษา
"ผู้พิพากษา" หมายความว่า ผู้ดำรงตำแหน่ง
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นรองประธานกรรมการ
ผู้ทรงคุณวุฒิ
ไม่เกินสิบ คนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ
และเลขาธิการ มีอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้

นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้
อื่นใดไม่เกินห้าคนเป็นที่ปรึกษาได้

มาตรา ๑๒ กรรมการหรือที่ปรึกษาอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี

ในกรณีที่การแต่งตั้งกรรมการหรือที่ปรึกษาในระหว่างที่กรรมการ หรือ
ที่ปรึกษากำลังดำรงตำแหน่งอยู่แล้ว ปรากฏว่ากรรมการหรือที่ปรึกษา
หรือแต่งตั้งชื่อ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่าที่ดำรงอยู่
ของ
กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วนั้น

กรรมการหรือที่ปรึกษาซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ตามมาตรา ๑๒

วรรคหนึ่ง กรรมการหรือที่ปรึกษาพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ



LIRT

(๑) ตาม

(๒) ราชอาณาจักร

(๓) นายกรัฐมนตรี

(๔) เป็นบุคคลธรรมดา

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ทรัพย์สินส่วนบุคคลโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ

สำหรับความผิดที่เป็นโทษ หรือความผิดอื่นใดกระทำความผิดประเภท

เป็นกรรมกลางหรือทรัพย์สินจากตำแหน่งที่ผู้รับ ตามวรรคหนึ่ง

นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้อื่นเป็นกรรมการหรือผู้รักษาแทนได้

มาตรา ๑๒ ประธานกรรมการ เป็นอยู่ เรียกประชุมกรรมการ

การประชุมกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ

จำนวนกรรมการทั้งหมด จึงเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ในกรณีที่ประธานกรรมการ

ไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจมาประชุมได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธาน

ในที่ประชุม ถ้ารองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่อาจมาประชุมได้

ให้กรรมการซึ่งมาประชุมเกินครึ่ง กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้เด็ดขาด

กรรมการคนหนึ่งไม่มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน

ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ หรือผู้ดำรง

ตำแหน่งอื่นที่หน้าที่ให้ ในรองประธานกรรมการรักษาการแทน ถ้าประธานกรรมการ

และรองประธานกรรมการไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นที่

หน้าที่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ในสาขาการเป็นผู้รักษาการแทน

ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนประธานกรรมการ

มาตรา ๕๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ทางพระศาสนา ผู้ที่คณะกรรมการ
ที่ปรึกษา คิงส์คัพ จะมอบอำนาจให้สำหรับคณะกรรมการใด ๆ แห่ง หรือองค์ตั้ง
คณะกรรมการเพื่อโครงการใด ๆ ตามที่คณะกรรมการ พิจารณาบุคคลใดซึ่ง
เกี่ยวข้องกับสิทธิของทรัพย์สิน ค่าธรรมเนียม ค่าแพคเกจ หรือความเห็น ก็ให้ปฏิบัติได้

โดยมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ และมติสมัชชาการประชุม ของคณะกรรมการ
โดยคนไทย

เมื่อสำนักงานหรือคณะกรรมการใดโครงการไปแล้ว สามารถตั้ง
ตั้งรายงานให้คณะกรรมการทราบด้วย

มาตรา ๕๕ โครงการภายใต้ริเริ่ม และคณะกรรมการได้รับมอบหมาย
ควบคุมงานที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๕๖ ที่ สภามหาวิทยาลัยเป็นต้นตั้งคณะกรรมการ และ
มีมติขอใบลาออกหรือลาพักร้อน หรือใบไม่ของเสียดำเนินการ
เป็นผู้ว่าจ้างและสิทธิการลา และจะใบไม่ด้วยเสียดำเนินการเป็นผู้ว่าจ้างและสิทธิ
ราชการด้วยก็ได้

ให้เสียดำเนินการ ของเสียดำเนินการ และของเสียดำเนินการ เป็นของเสียดำเนินการ
หรือของเสียดำเนินการ

สำนักงาน มีอำนาจและหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่คณะกรรมการมอบหมาย
(๒) ดำเนินการโครงการมอบหมายของสภาการกองทุน และจัดตั้งโครงการ
กองทุนเพื่อการศึกษาค้นคว้าและวิจัยประโยชน์ในด้านเกษตรกรรม สัตวแพทย์ และความปลอดภัย
ของประเทศไทย

(๓) จัดให้มีระบบการตรวจสอบด้านบัญชีของหน่วยงานที่จัดให้โดย
สำนักงานคณะกรรมการและดำเนินการในใบเบิกจ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับราชการของหน่วยงาน
ซึ่งรวมถึงการ
คำนวณต้นทุนและค่าใช้จ่ายของหน่วยงานซึ่งดำเนินการโดยหน่วยงาน
กองทุน การสนับสนุนกองทุน และการดำเนินการด้านโครงการของกองทุน

(๔) ในกรณีที่คณะกรรมการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศและ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสมาชิกได้พิจารณาแล้วเห็น

(๕) มีความจำเป็นที่จะต้องมีมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความคุ้มครอง
ของมาตรการอื่น และวางระเบียบส่งเสริมการค้าระหว่าง

(๖) มีความจำเป็นที่จะต้องมีมาตรการอื่นใดในระหว่างที่

(๗) มีมติเห็นว่าข้อเท็จจริงในใต้นโยบายส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

มาตรา ๑๕ ตรี โทแห่งฉบับร่างพระราชบัญญัติ
การค้าระหว่างประเทศ และให้พิจารณาถึงปัญหาการค้าระหว่างประเทศ
ที่มีผลกระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม เศรษฐกิจ
การเงิน หรือเสถียรภาพของตลาดการเงินของชาติ หรือปัญหาการค้า
ระหว่างประเทศอื่นที่มิได้ปรากฏในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่าสมควรจะดำเนินการอื่นใดตามความจำเป็น
ในการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศให้เจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้น
การระงับของแข็งไปหรือใช้ให้ข้อจำกัดส่งเสริม หรือได้พิจารณาส่งเสริม
หรือวางมาตรการอื่น

มาตรา ๑๕ จีว ในกรณีที่มติเห็นว่าการตรา ๑๕ ตรี โทแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติการค้าระหว่างประเทศฉบับนี้

บทที่ ๒

การขอและกาไว้การค้าส่งเสริม

มาตรา ๑๖ กิจการที่คณะกรรมการส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
เป็นกิจการที่สำคัญและจำเป็นต่อความสงบเรียบร้อยของ
สังคม และความมั่นคงของประเทศ กิจการที่
ต่างประเทศ กิจการที่ลงทุน แรงงานที่มีกิจการในต่างประเทศ กิจการที่
การเกษตร ปศุสัตว์ หรือกิจการที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ
คณะกรรมการเห็นว่ากิจการนั้นยังไม่เหมาะสมที่จะ

ใบรับรอง หรือการนำวิธีการดังกล่าวไปใช้ด้วย ทั้งนี้ ใบรับรองที่ออกโดยผู้ให้บริการ
หรือบุคคลอื่นใด ที่ไม่ได้รับคำสั่งจากกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
หรือผู้ที่เกี่ยวข้อง

โดยคณะกรรมการประกาศกำหนดประเภทและขนาดของกิจการ ที่จะให้การ
ส่งเสริมการลงทุน โดยจะกำหนดเงื่อนไขในการให้สิทธิส่งเสริมไว้ด้วยก็ได้ หรือผู้
ที่เกี่ยวข้องในกรณีใด และจะแก้ไขเงื่อนไขหรือยกเลิกเงื่อนไขดังกล่าวใน
เวลาใดก็ได้

ในการนี้คณะกรรมการพิจารณา เห็นว่า กิจการใดที่ประกอบกิจการ
ส่งเสริมการลงทุนตามวรรคสองผลความจำเป็น ที่จะต้องให้การส่งเสริมการลงทุน
ต่อไปแล้ว คณะกรรมการจะประกาศงดให้การส่งเสริมการลงทุนกิจการนั้นไว้ชั่วคราว
กรณีการส่งเสริมการค้าหรือการลงทุนที่ส่งเสริมการค้ากับต่างประเทศ

มาตรา ๑๗ ผู้ใดประสงค์จะเป็นผู้ให้บริการส่งเสริมลงทุนในต่างประเทศ
ส่งเสริมต่อสำนักงาน ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่อธิบดีกำหนด พร้อมด้วย
โครงการลงทุนพร้อมกับการส่งเสริม

ผู้ให้บริการส่งเสริมลงทุนเป็นบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด มูลนิธิ หรือ
สหกรณ์ หรือจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนี้

การขอรับการส่งเสริมก่อนจัดตั้งเป็นบริษัทจำกัด บริษัทมหาชนจำกัด
มูลนิธิ หรือสหกรณ์ ตามวรรคสอง ให้กระทำโดยตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และแบบที่
อธิบดีกำหนด

มาตรา ๑๘ กรณีที่ผู้ส่งเสริมการค้า หรือผู้ส่งเสริมการค้า โดยการลงทุน
ที่คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมได้ก่อนนั้นโครงการลงทุน ที่มีความเหมาะสมของ
เศรษฐกิจและเทคโนโลยี ทั้งนี้ ใต้งานพิจารณาของ

(๑) จำนวนผู้ผลิตและกำลังผลิตในกิจการที่มีอยู่แล้ว ในราชอาณาจักร
เปรียบเทียบกับศักยภาพและความต้องการ และอนาคตกำลังผลิตที่จะส่งเสริมให้ผลิต
หรือเพิ่มขึ้น

(๑) จรรยาบรรณวิชาชีพ รวมถึงนโยบายวิชาชีพ ปรัชญา หรือค่านิยม
บริการประชาชนวิถีการปฏิบัติหรือประเพณี และคำขวัญหรือคำขวัญประกอบ

(๒) นโยบายหลักที่ปรากฏในประเภทที่ระบุข้างต้น

(๓) ชื่อวิชาชีพและจำนวนหน่วยงาน ข้างเมือง และผู้ชำนาญการ

(๔) การฝึกและโอกาสในการปฏิบัติงาน

(๕) การป้องกันคุ้มครอง ไม่ส่งผลกระทบต่อ และควบคุมมิให้ ละเมิด โดย ผู้ เกี่ยวข้อง

คุณลักษณะของวิชาชีพ

(๒) ระยะเวลาที่จะต้องไปปฏิบัติงานโครงการที่ได้รับทราบส่งเสริม

(๓) ระยะเวลาที่จะต้องส่งมอบโครงการ

(๑๑) ระยะเวลาที่จะต้องนำร่องโครงการเข้ามาในราชอาณาจักร

(๑๒) ระยะเวลาที่จะต้องส่งมอบโครงการที่นำเข้ามา ในราชอาณาจักรกลับ

ออกไปภายหลังเมื่อใช้งานเสร็จแล้ว

(๑๓) การขยายระยะเวลาตาม (๒) (๓) (๑๑) หรือ (๑๒)

(๑๓) วันเปิดดำเนินการ

(๑๔) การรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการและการประเมินงาน

(๑๕) การรายงานผลการปฏิบัติงานของช่างฝีมือและผู้ชำนาญการ ซึ่งเป็น

คนต่างถิ่นที่ได้รับอนุญาตให้ปฏิบัติงานในประเทศไทยได้รับความรู้ความชำนาญเพียงไร

(๑๖) การกำหนดใหม่โดยผู้เกี่ยวข้องที่มีสิทธิ์ ประเด็น หรือส่งต่อ

เป็นไปตามมาตรการ ขั้นตอนการ รมการ หรือทางราชการกำหนด

(๑๗) การจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือสินค้าที่ผลิตหรือประกอบหรือบริการใหม่

(๑๘) การส่งออกซึ่งผลิตภัณฑ์โดยผู้เกี่ยวข้อง

(๑๙) การให้ค่าเงิน หนังสือสัญญาทำประกันของธนาคาร ผู้ผลิตกับ

รัฐบาลไทย หรือผู้ที่เกี่ยวข้องในการ รมการ เป็นแบบฉบับ และให้คำแนะนำเพื่อ

เป็นคู่มือประกอบในการปฏิบัติงาน ก่อนเข้าห้คณะกรรมการกำหนดให้



1๕7 คณะกรรมการผู้พิทักษ์สิทธิของประชาชนและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน
ที่ประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สภาผู้แทนราษฎรจังหวัด และผู้พิทักษ์สิทธิ

(๒) เรื่องอื่นที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่
การให้ การใช้ หรือการควบคุมการใช้หนังสือประจำ : โขนสนามระ : ราชบัณฑิต

มาตรา ๒๒ เมื่อคณะกรรมการผู้พิทักษ์สิทธิส่งเสริม และคุ้มครองการ
ส่งเสริมรายได้อื่นๆ สำนักงานต้องมีหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบการส่ง สหิรชานันท์กรม
ของคณะกรรมการภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมีมติหรือความแจ้งข้อ
คณะกรรมการกำหนด (ทั้งนี้) ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับสิทธิประโยชน์
ที่ระบุไว้ ต้องใช้ชื่อที่ปรากฏในบัญชีรายชื่อที่ระบุไว้ และต้องมีชื่อที่ปรากฏใน
บัญชีรายชื่อ

ถ้าผู้ประกอบการส่ง สหิรชานันท์กรม ส่ง สหิรชานันท์กรมหนึ่ง ต้องมีหนังสือ
ลงในสำเนาของ นายภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันที่มีมติ

ในกรณีที่ผู้ยื่นสมัคร ให้ สหิรชานันท์กรม นำมาพิจารณาเวลาการรวมกัน
ต้องขอใบใช้ใบเกินสามวัน ครั้งละไม่เกินหนึ่งเดือน

มาตรา ๒๓ ผู้ประกอบการส่งเสริมที่จะขอรับการส่งเสริม ตามมาตรา ๒๒
แล้ว ต้องรายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการที่ได้รับส่งเสริมให้สำนักงาน
ทราบตามแบบและวิธีการที่ สหิรชานันท์กรม กำหนดภายในหกเดือน นับแต่วันที่ได้รับแจ้ง
ขอรับการส่งเสริม

ในกรณีที่ผู้ยื่นสมัคร ไม่รายงานผลการปฏิบัติงานตามโครงการรวมกัน
ออกไปได้เกินสามวัน หรือจะใบเกินสี่เดือน และรายงานให้คณะกรรมการพิจารณา
ทุกปี

เมื่อเจ้าพนักงานพิจารณาเห็นว่าผู้ประกอบการส่งเสริมสามารถดำเนินการ
ตามโครงการที่ได้รับส่งเสริมได้แล้ว ให้ออกบัตรส่งเสริมใบนั้นโดยมีผู้รักษา
ในกรณีที่ผู้ยื่นสมัคร ให้ สหิรชานันท์กรม นำมาพิจารณาเวลาการรวมกัน



ข้อใดต่อไปนี้ไม่ใช่วิธีสังเกตตัวอักษรที่ไม่ได้พิมพ์ขึ้นกับตัวอักษรที่มีขีดทแยงมุม
ทุกตัว

มาตรา ๒๕ บัณฑิตสงเสริมให้เป็นผู้ลงนามและคณะกรรมการกำหนด
ให้เวลาธิการเป็นผู้ลงนามชื่อในบัตรสงเสริม
การแก้ไขใ้พิมพ์บัตรสงเสริมได้กระทำโดยกติกะกรรมการ ข้อ๓๓
และให้เวลาธิการลงนามชื่อในบัตรสงเสริมที่แก้ไขใ้พิมพ์ มอบให้คณู์ ใ้รับการ
สงเสริมโดยนึ่งลักข

พวกร ๕

สิทธิและประโยชน์

มาตรา ๒๕ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เพียงเท่าที่
พระราชบัญญัตินี้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ใ้คณะกรรมการมีอำนาจอนุญาตให้คน
ต่าง้าวเข้ามาในราชอาณาจักร เพื่อศึกษาหาทุนหรือกระทำการอื่นใดที่จะเป็น
ประโยชน์ต่อการลงทุนใ้ความสามัคกระยะเวลาใ้อยู่ในราชอาณาจักร เท่าที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

การขออนุญาตใ้เป็นผู้ลงนามหลักเกณฑ์ วิธีการและแบบที่คณะกรรมการ
กำหนดและใ้การอนุญาต คณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขความที่พิจารณาเห็นสมควร
ไว้ด้วยก็ได้

มาตรา ๒๖ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง เพียงเท่าที่
พระราชบัญญัตินี้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ใ้ผู้ใ้รับการสงเสริมใ้รับการอนุญาตใ้เข้า
ถนนค้าซึ่งเป็น

- (๑) ข้างมือ
- (๒) ผู้จำหน่าย
- (๓) คู่สมรสและบุคคลซึ่งอยู่ในอุปการะของบุคคลใ้ (๑) และ (๒) ใ้

ใช้สำหรับที่พักคนเข้ามาในราชอาณาจักร โดยคำนวณและกำหนดระยะเวลาให้อยู่ใน
ราชอาณาจักรเท่าที่คณะกรรมการพิจารณา เห็นสมควร แม้ว่าจะเกินอัตราจำนวนหรือ
ระยะเวลาให้อยู่ในราชอาณาจักรตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคนเข้าเมือง

มาตรา ๒๓ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการหางาน ของคนต่างด้าว
เพียงเท่าที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ในคนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาต
ตามมาตรา ๒๔ และคนต่างด้าวซึ่งเป็นช่างฝีมือหรือผู้ชำนาญการ ~~ที่ได้รับอนุญาต~~
ที่ได้รับอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักรตามมาตรา ๒๖ ได้รับอนุญาตทำงาน ~~และ~~กำหนด
หน้าที่การทำงานที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบตลอดระยะเวลาเท่าที่ได้รับอนุญาตให้
อยู่ในราชอาณาจักร

มาตรา ๒๔ ผู้ได้รับการส่งเสริม จะได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดิน
เพื่อประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ตามจำนวนที่คณะกรรมการพิจารณา
เห็นสมควร แม้ว่าจะเกินกำหนดที่จะพึงมีได้ตามกฎหมายอื่น

ในกรณีที่ได้รับการส่งเสริม ซึ่งเป็นคนต่างด้าวตามประมวลกฎหมายที่ดิน
เลิกกิจการที่ได้รับการส่งเสริมหรือโอนกิจการให้แก่ผู้อื่น ผู้ได้รับการส่งเสริม
ต้องจำหน่ายที่ดินที่ได้รับอนุญาตให้ถือกรรมสิทธิ์ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่เลิกหรือโอน
กิจการ มิฉะนั้นให้โอนสิทธิกรรมที่ดินนั้นมาจำหน่ายที่ดินนั้นตามประมวลกฎหมายที่ดิน

มาตรา ๒๕ ผู้ได้รับการส่งเสริม จะได้รับยกเว้นจากรักษาเข้าและหรือ
ภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรตามที่คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ แก่เครื่องจักรนั้น
ซึ่งไม่เป็นเครื่องจักรที่ผลิตหรือประกอบได้ในราชอาณาจักร ซึ่งมีคุณภาพใกล้เคียงกับ
กับชนิดที่ผลิตในต่างประเทศ และมีปริมาณเพียงพอที่จะจำหน่ายในได้

ในกรณีที่ได้รับการส่งเสริมซื้อ เครื่องจักรตามวรรคหนึ่ง ที่ผลิตหรือ
ประกอบในราชอาณาจักรโดยผู้ผลิตหรือประกอบ หรือผู้ขายของดังกล่าวให้แก่ผู้ได้รับการ
ส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีการค้าสำหรับของนั้น



มาตรา ๓๐ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การให้ความช่วยเหลือแก่กิจการใด หรือแก่ธุรกิจใดหรือแก่ธุรกิจในราชอาณาจักรนั้น หรืออยู่ในกิจการซึ่งได้มีตามมาตรา ๒๘ คณะกรรมการจะได้นำการส่งเสริมแก่กิจการนั้น หรืออยู่ในกิจการซึ่งได้มีตามวรรคแรกมาพิจารณาต่อไป โดยไม่ให้รับผลประโยชน์ทางการเงินสำหรับหรือมีลักษณะเป็นการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นเพียงอย่างเดียว หรือจะไม่ให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นแต่ได้

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่มีเหตุอันสมควร สำหรับหรือสำหรับหรือสำหรับหรือ คณะกรรมการจะได้นำการส่งเสริมให้แก่บุคคลหรือคณะหรือสถาบันการศึกษาในกิจการใดหรือแก่กิจการใดหรือแก่ธุรกิจในราชอาณาจักรนั้น หรืออยู่ในกิจการซึ่งได้มีตามวรรคแรกมาพิจารณาต่อไป โดยไม่ให้รับผลประโยชน์ทางการเงินสำหรับหรือมีลักษณะเป็นการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นเพียงอย่างเดียว หรือจะไม่ให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นแต่ได้

มาตรา ๓๒ ผู้ที่ได้รับการส่งเสริม จะได้นำเงินหรือทรัพย์สินซึ่งได้ยกย่องให้แก่กิจการใดหรือแก่กิจการใดหรือแก่ธุรกิจในราชอาณาจักรนั้น หรืออยู่ในกิจการซึ่งได้มีตามวรรคแรกมาพิจารณาต่อไป โดยไม่ให้รับผลประโยชน์ทางการเงินสำหรับหรือมีลักษณะเป็นการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นเพียงอย่างเดียว หรือจะไม่ให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นแต่ได้

ทั้งนี้ ตามชนิด มีระยะเวลา เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๓ ผู้ที่ได้รับการส่งเสริม จะได้นำเงินหรือทรัพย์สินซึ่งได้ยกย่องให้แก่กิจการใดหรือแก่กิจการใดหรือแก่ธุรกิจในราชอาณาจักรนั้น หรืออยู่ในกิจการซึ่งได้มีตามวรรคแรกมาพิจารณาต่อไป โดยไม่ให้รับผลประโยชน์ทางการเงินสำหรับหรือมีลักษณะเป็นการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นเพียงอย่างเดียว หรือจะไม่ให้ได้รับยกเว้นอากรขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับหรือจะจัดขึ้นแต่ได้

รายได้ทั้งหมดนำมาคำนวณค่าไรสุทธิ ที่โครงการของประกอบกิจการตาม

วรรคหนึ่งให้รวมถึงรายได้จากการจำหน่ายผลพลอยได้ และรายได้จากการจำหน่ายสินค้าที่สำเร็จรูปตามที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร

ในกรณีที่ประกอบกิจการขาดทุน ในระหว่างเวลาที่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามวรรคหนึ่ง ผู้ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตให้นำผลขาดทุนประจำปีที่เกิดขึ้นในระหว่างเวลานั้นไปหักออกจากกำไรสุทธิที่เกิดขึ้นภายหลังระยะเวลาได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล มีกำหนดเวลาไม่เกินห้าปีนับแต่วันพ้นกำหนดเวลานั้น โดยจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การให้การส่งเสริมแก่กิจการใดหรือแก่ผู้ประกอบการส่งเสริมรายได้ไม่สมควร ให้ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลตามมาตรา ๓๒ คณะกรรมการจะให้การส่งเสริมโดยผู้ใดแก่กิจการนั้นหรือผู้ประกอบการส่งเสริมรายนั้นและรายชื่อ ๆ ไป ได้โดยไม่ต้องได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลโดยไม่มีที่ปรึกษาผู้บังคับ

มาตรา ๓๔ ผู้ใดที่ปรึกษาแห่งบุคคลวิกลจริต ค่าแห่งสิทธิ หรือสิทธิของอื่นจากผู้ได้รับการส่งเสริมตามสัญญาที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องไปรวมคำนวณ ขึ้นใหม่ได้ เพื่อเสียภาษีเงินได้มีกำหนดระยะเวลาห้าปี นับแต่วันที่ได้รับส่งเสริมเริ่มรายได้จากการประกอบกิจการ ที่ได้รับการส่งเสริม ดังนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ตกลงคดีโดยคณะรัฐมนตรีที่ประชุมร่วมคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๓๕ เงินปันผลจากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ได้รับส่งเสริมได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลนั้น

มาตรา ๓๖ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมการลงทุนในท้องถิ่นที่ใดที่หนึ่ง คณะกรรมการ ได้โดยผู้บังคับการผู้บังคับการ จะกำหนดท้องถิ่นเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนก็ได้ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา



นอกจากที่กล่าวให้สิทธิและประโยชน์ตามมาตราอื่น คณะกรรมการมีอำนาจ
ไม่อยู่ได้รับการส่งเสริมใน ผู้ถือหุ้นที่ประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมใน เขตที่กำหนด
ตามวรรคหนึ่ง ได้รับสิทธิและประโยชน์ที่แน่นอนอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือที่ ผู้ถือหุ้น ภาย
ดังกล่าวอย่าง
ดังต่อไปนี้

(๑) การลด ต้นทุน ในการค้าสำหรับรายขายผลิตภัณฑ์ หรือผลิตภัณฑ์
ที่อยู่ได้รับการส่งเสริม ผลิตภัณฑ์ หรือประกอบไม่เกินร้อยละ เก้าสิบของอัตราปกติ เป็นเวลา
ไม่เกิน ห้าปี นับแต่วันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริม

(๒) การลด ต้นทุน ภายใเงินได้บุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ได้จากการ
ลงทุนในอัตราร้อยละห้าสิบของอัตราปกติที่กำหนดภาษี โดยนับจากวันที่พ้นกำหนดระยะเวลา
เวลาตาม มาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง หรือนับจากวันที่เริ่มมีรายได้จากการประกอบกิจการ
ที่ได้รับการส่งเสริมในกรณีที่อยู่ได้รับการส่งเสริมไม่ได้รับยกเว้นภาษีเงินได้บุคคล

(๓) การอนุญาตให้หักค่าขนส่ง ค่าไฟฟ้า และค่าประปาสองเท่าของ
จำนวนเงิน ที่อยู่ได้รับการส่งเสริมได้เสียไปเป็นค่าใช้จ่าย ในการประกอบกิจการที่ได้รับการ
ส่งเสริม เพื่อประโยชน์ในการคำนวณภาษีเงินได้บุคคล ทั้งนี้ ตามเงื่อนไข
วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) การอนุญาตให้หักเงินที่อยู่ได้รับการส่งเสริมลงทุน ในการจัดตั้งหรือ
ก่อสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามหลักเกณฑ์
ที่คณะกรรมการพิจารณากำหนดจากกำไรสุทธิรวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละยี่สิบห้า ของเงินที่
ลงทุนแล้วในวาระนั้น โดยอยู่ได้รับการส่งเสริมจะเลือกหักจากกำไรสุทธิของปีใดปีหนึ่ง
หรือหลายปีก็ได้ ภายใน สิบปี นับแต่วันที่ขายได้จากการลงทุน ทั้งนี้ นอกเหนือไปจากการ
หักค่าเสื่อมราคามูลค่า

มาตรา ๓๒ ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมจะได้รับอนุญาตเสมอไป ให้ตั้งเขตปลอด
การค้าที่ตนกำหนด มีผลตั้งแต่วันที่ออกคำสั่งที่ได้กล่าวถึงแล้ว ที่ได้รับการส่งเสริมที่ตน
ยื่นคำขอตั้งขึ้น ทั้งนี้ผู้ถือหุ้นที่ตนกำหนดหรือบุตรของผู้ถือหุ้นที่ตน



มาตรา ๒๖ ทั่ว เพื่อส่งเสริมการส่งออก และกรมการพาณิชย์ได้รับ
การส่งเสริมในด้านสิทธิและประโยชน์พิเศษอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายอย่าง
ดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) การยกเว้นทั้งอากรขาเข้าและภาษีการค้าสำหรับวัตถุดิบ และวัสดุ
จำเป็นที่ต้อนนำเข้ามาจากต่างประเทศเพื่อใช้ ผลิต ประกอบ หรือประกอบผลิตภัณฑ์
หรือผลิตภัณฑ์เฉพาะที่ใช้ในการส่งออก

ในกรณีที่ได้รับ การส่งเสริมวัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็น ผลิตหรือมีกำเนิด
ในราชอาณาจักร ให้ผลิตภัณฑ์หรือชายของดังกล่าวให้แทนได้รับการส่งเสริมเป็นผู้ได้รับ
ยกเว้นภาษีการค้าสำหรับของมัน

(๒) การยกเว้นทั้งอากรขาเข้าและภาษีการค้า สำหรับของผู้ที่ได้รับการ
ส่งเสริมนำเข้าเข้ามา เพื่อส่งกลับออกไป

(๓) การยกเว้นทั้งอากรขาออกและภาษีการค้าสำหรับผลิตภัณฑ์ หรือ
ผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบ

(๔) การอนุญาตให้หักเงินได้พึงประเมิน ในการเสียภาษีเงินได้ในบุคคล
เป็นจำนวน เท่ากับร้อยละห้าของรายได้ที่เพิ่มขึ้นจากปีก่อนจากการส่งออก ซึ่งผลิตภัณฑ์
หรือผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบโดยไม่รวมค่าประกันภัย และค่าขนส่ง
นอกประเทศ

ทั้งนี้ ตามเงื่อนไข วิธีการและระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๗ ผู้ได้รับการส่งเสริม หรือผู้ลงทุนในกิจการที่ได้รับการ
ส่งเสริมซึ่งมีวิสาหกิจขนาดเล็กหรือรายได้อาจจะ ได้รับอนุญาตให้นำเข้าหรือส่งเงินออกนอก
ราชอาณาจักรเป็นเงินตราต่างประเทศได้ เมื่อเงินนั้นเป็น

(๑) เงินลงทุนที่ได้รับการส่งเสริมนำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักร และ
ผู้ลงทุนได้รับเงินปันผลหรือผลประโยชน์ที่เกิดจากเงินลงทุนนั้น

(๒) เงินทุนต่างประเทศที่ได้รับการส่งเสริมมาลงทุนในกิจการที่ได้รับการ
ส่งเสริมตามสัญญาที่คณะกรรมการให้ความเห็นชอบ รวมทั้งดอกเบี้ยของเงินกู้
ต่างประเทศนั้น



LIRT

(๓) เงินกู้ยืมได้รับการส่งเสริม มีข้อผูกพันกับต่างประเทศตามสัญญา
เกี่ยวกับการใช้สิทธิและบริการต่าง ๆ ในการประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการ
ลงทุน และสัญญาอื่นได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

ในกรณีที่ระยะเวลาโคจลการชำระเงินต้องประมาณความยุ่งยาก จำเป็น
ต้องส่งวงเงินตราต่างประเทศใหม่สำรองไว้ตามสมควร ธนาคารแห่งประเทศไทย
จะจำกัดการนำหรือส่งเงินนั้นออกนอกราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวเพื่อผลดังกล่าวนั้น
ก็ได้ แต่ไม่จำกัดการส่งเงินคืนทุนที่นำเข้ามาใน
ราชอาณาจักรต่ำกว่าร้อยละสิบต่อปี ถ้าการส่งเงินนั้นกระทำภายหลังที่นำเข้ามาแล้ว
เป็นเวลาสองปี และจะไม่จำกัดการส่งเงินเป็นผลต่ำกว่าร้อยละสิบห้าต่อปี
ของเงินทุนที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร

หมวด ๕

เครื่องจักร วัตถุดิบและวัสดุจำเป็น

มาตรา ๓๔ บรรดาเครื่องจักร วัตถุดิบหรือวัสดุจำเป็นซึ่งเป็นของที่ตั้ง
หรือนำเข้ามาในราชอาณาจักร และเป็นของที่ตั้งไว้ก่อนวันหรือลดหย่อนอากรขาเข้า
และหรือภาษีการค้าตามพระราชบัญญัติ ฉบับที่ ๒๒๖ พุทธศักราช ๒๕๖๖ มีอำนาจสั่ง
กรมศุลกากรให้ส่งมอบของนั้นให้แก่ผู้ขอรับการส่งเสริม ซึ่งขอรับการส่งเสริมตาม
มาตรา ๒๒ แล้ว หรืออยู่ได้รับการส่งเสริม แล้วแต่กรณี โดยถือเอาการคำนวณของ
ธนาคารพาณิชย์ในราชอาณาจักรแทนการวางเงินเป็นประกันการชำระอากรขาเข้าและ
หรือภาษีการค้าได้

มาตรา ๓๕ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริม ไม่สามารถปฏิบัติตามเงื่อนไข
เกี่ยวกับการนำเครื่องจักรเข้ามาในราชอาณาจักร หรือการยกเว้นหรือลดหย่อนอากร
ขาเข้าและหรือภาษีการค้าสำหรับเครื่องจักรตามที่กำหนดไว้ในบัตรส่งเสริม เมื่อ
คณะกรรมการเห็นว่ามีความสมควรแก้ไขเงื่อนไข ในคณะกรรมการมีอำนาจแก้ไข



เงื่อนไขนั้นได้ และถ้าได้มีการนำเครื่องจักรนั้นเข้ามาโดยชอบด้วยกฎหมายว่าด้วย
ศุลกากรแล้ว คณะกรรมการจะกำหนดให้การแก้ไขนั้นมีผลย้อนหลังไปจนถึงวันนำเข้าก็ได้
ดังนี้ ไม่ว่าการนำเข้านั้นเกิดขึ้นก่อนหรือในหรือหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕๐ ภายในเวลาที่คณะกรรมการกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าห้าปี
แต่ไม่เกินสิบห้าปี ห้ามมิให้ผู้ได้รับการส่งเสริม

(๑) ใช้เครื่องจักรที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้น หรือลดหย่อนอากร
ขาเข้าและหรือภาษีการถ่วงเพื่อการอื่น นอกจากกิจการที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับการ
ส่งเสริม หรือยินยอมให้ผู้อื่นใช้เครื่องจักรนั้น

(๒) ย้ายโรงงานหรือสถานที่ประกอบกิจการไปตั้ง หรือดำเนินการใน
ท้องที่อื่น นอกจากที่กำหนดในบัตรส่งเสริม

ทั้งนี้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามมาตรา ๕๑

มาตรา ๕๑ คณะกรรมการมีอำนาจอนุญาต ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมจำนวน
จำกัดราย ไซม ให้เช่า นำไปไว้ในที่อื่นหรือให้แก่บุคคลอื่นใช้เครื่องจักรที่ได้รับยกเว้น
หรือลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา ๕๔ หรือมาตรา ๓๐ หรือย้ายโรงงานหรือสถานที่
ประกอบกิจการไปตั้งหรือดำเนินการในท้องที่อื่น

การอนุญาตจะทำเป็นหนังสือหรือแก้ไขบัตรส่งเสริม โดยระบุเงื่อนไขและ
รายละเอียดในการอนุญาตไว้ด้วยก็ได้

ห้ามมิให้นำกฎหมายว่าด้วยพิทักษ์ศุลกากร มาใช้บังคับแก่ผู้ได้รับการ
ส่งเสริม ซึ่งได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการตามมาตรานี้ เว้นแต่คณะกรรมการจะ
กำหนดเป็นอย่างอื่น ในกรณีเช่นนั้น ให้นำกฎหมายว่าด้วยพิทักษ์ศุลกากรมาใช้บังคับ
เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้ง

มาตรา ๕๒ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมจำนวนเครื่องจักรที่ได้รับยกเว้น
หรือลดหย่อนภาษีอากร และผู้รับจำนวนซึ่งมิได้เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมยังคงจำนวนของ
เครื่องจักรนั้นก่อนพ้นกำหนดเวลาที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๕๐ ให้นำกฎหมาย



LIRT

มาตรา ๘๖ ในกรณีที่เป็นเพื่อให้ความคุ้มครองกิจการของผู้รับการ
ส่งเสริมคณะกรรมการ ในกรณีที่ผู้ถือหุ้นผู้หนึ่งที่มีอำนาจกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการ
การนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์เดียวกัน คล้ายคลึงกัน หรือ
ทดแทนกันได้กับผู้ที่ได้รับการส่งเสริมผลิตภัณฑ์หรือประกอบในอัตราที่เห็นสมควร แต่ไม่เกิน
ร้อยละห้าสิบของราคารวมเวลาประกันภัยและภาษีส่งออกประเทศของผลิตภัณฑ์ หรือ
ผลิตภัณฑ์นั้น

การกำหนดค่าธรรมเนียมพิเศษตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจา-
นุเบกษา และให้ใช้บังคับตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด แต่ไม่ใช่เกินกว่าจะ
ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

คณะกรรมการ ในกรณีที่ผู้ถือหุ้นผู้หนึ่งที่มีอำนาจประกาศในราชกิจจา-
นุเบกษาแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกประกาศตามมาตรานี้ในเวลาใดๆได้ตามที่เห็นสมควร

ในกรณีที่มีปัญหาว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ที่นำเข้าเข้ามาในราชอาณาจักร
จะต้องเสียค่าธรรมเนียมพิเศษตามประกาศของคณะกรรมการหรือไม่ ให้คณะกรรมการ
เป็นผู้มีอำนาจพิจารณาและคำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด ในกรณีที่ผู้
ถือหุ้นผู้หนึ่งที่มีอำนาจกำหนดผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์นั้น ไม่ประสงค์ให้ยื่นขอขึ้นทะเบียนพิเศษกับผู้ใดที่
ผู้ถือหุ้นผู้หนึ่งที่มีอำนาจกำหนดผลิตภัณฑ์นั้นประสงค์ ไม่ประสงค์ให้ผู้ใดยื่นขอ

การเรียกเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับการนำเข้ามาตามมาตรานี้ ให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของกรมศุลกากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับโดยอนุโลม
โดยให้ถือว่าค่าธรรมเนียมพิเศษพิเศษสำหรับการนำเข้า เป็นเสมือนอากรขาเข้าตามกฎหมาย
ว่าด้วยพิธีศุลกากร

ในกรณีที่คณะกรรมการวินิจฉัยว่า ผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์นั้นไม่ต้องเสีย
ค่าธรรมเนียมพิเศษและผู้ใดได้ชำระค่าธรรมเนียมพิเศษสำหรับของมันแล้ว ก็ให้กรม
ศุลกากรคืนค่าธรรมเนียมดังกล่าวให้แก่ผู้นั้น

มาตรา ๘๗ ในกรณีที่คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การกำหนดค่า
ธรรมเนียมพิเศษตามมาตรา ๘๖ ... ไม่เพียงพอสำหรับควรให้ความคุ้มครองกิจการของ



ให้ส่งรายงานประธานกรรมการมีอำนาจพิจารณาร่างข้อบัญญัติที่ไม่ยังสิ้นสุดราชการ องค์การของ
ของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องที่พิจารณาค่าในการแก้ไขข้อ

มาตรา ๕๐ ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจใดได้รับ
คำสั่งส่งคำสั่งจากประธานกรรมการตามมาตรา ๔๘ หรือมาตรา ๔๙ ต้องพิจารณา
ค่าในการช่วยเหลือหรือแก้ไขได้เป็นไปตามคำสั่งที่ส่งคำสั่งดังกล่าว โดยเร็ว ถ้าเห็นว่า
ไม่อาจปฏิบัติตามได้ คำสั่งนั้นให้ส่งรายงานประธานกรรมการทราบพร้อมด้วยเหตุผล
ภายในที่ที่พิเศษในวันนับแต่วันได้รับคำสั่ง ส่งคำสั่ง

ในกรณีที่ได้รับคำสั่งรายงานเหตุผลตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งร่างประธาน
กรรมการพิจารณาร่างคำสั่งส่งคำสั่ง ที่คำสั่งมีคำสั่งที่ ส่งคำสั่งดังกล่าว โดยเร็ว ให้
คำสั่ง ที่คำสั่งที่ ส่งคำสั่งดังกล่าว โดยเร็ว ให้
เป็นที่สุดและให้ส่วนราชการ องค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องปฏิบัติ
เป็นไปตามนั้นโดยเร็ว

คำสั่งส่งคำสั่งที่ ส่งคำสั่งดังกล่าว โดยเร็ว ให้
ปฏิบัติ โดยเร็ว ให้

หมวด ๕ ๒

การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์

มาตรา ๕๑ ในกรณีที่ผู้ได้รับการส่งเสริมผ่านมติไม่ปฏิบัติตาม เงื่อนไขที่
คณะกรรมการกำหนด ให้คณะกรรมการมีอำนาจสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ที่ได้ให้
แก่ผู้ได้รับการส่งเสริมทั้งหมดหรือบางส่วน โดยจะกำหนดระยะเวลาไว้ด้วยหรือไม่ก็ได้
ถ้าคณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า การผู้ได้รับการส่งเสริมผ่านมติไม่ปฏิบัติตาม
ปฏิบัติตาม เงื่อนไขนั้นมิได้เป็นการกระทำโดยจงใจ จะสั่งให้สำนักงาน คืนเป็นหนังสือ
ให้ผู้ได้รับการส่งเสริมแก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้องตาม เงื่อนไข ภายในเวลาที่กำหนดก่อน
ก็ได้ แต่เมื่อพ้นกำหนดเวลานั้นแล้วผู้ได้รับการส่งเสริมยังมิได้แก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง



โดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๕๖ ในกรณีคณะกรรมการสั่งเพิกถอนสิทธิ และประโยชน์เกี่ยวกับ
ภาษีอากรสำหรับของที่นำเข้าหรือส่งออกทั้งหมด ให้ถือว่าผู้ได้รับการส่งเสริมไม่เคย
ได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรมาแต่ต้น และให้ผู้ได้รับการส่งเสริมเสียภาษีอากร
โดยถือสภาพของของราคา และอัตราภาษีอากรที่เป็นอยู่ในวันนำเข้าหรือส่งออก
เป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีอากร สำหรับกรณีที่ได้รับยกเว้นภาษีอากรให้เสียภาษี
อากรเพิ่มจากที่เคยเสียไว้แล้ว ให้ครบถ้วนตามจำนวนเงินภาษีอากรที่จะพึงส่งเสีย
ทั้งหมดเมื่อได้คำนวณตามเกณฑ์เช่นว่านั้น

ในกรณีคณะกรรมการสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ เกี่ยวกับภาษีอากร
สำหรับของที่นำเข้าหรือส่งออกบางส่วน ให้ถือว่าผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้นหรือ
ลดหย่อนภาษีอากรมาแต่ต้น เพียงเท่าที่ตนยังคงได้รับสิทธิและประโยชน์อยู่ และให้
เสียภาษีอากรตามส่วนที่โดนถูกเพิกถอนจนครบถ้วน โดยถือสภาพของของ ราคา และ
อัตราภาษีอากรที่เป็นอยู่ในวันนำเข้าหรือส่งออกเป็นเกณฑ์ในการคำนวณภาษีอากร

ผู้ได้รับการส่งเสริมต้องแจ้งข้อชำระภาษีอากร หรือภาษีอากรเพิ่มต่อ
กรมศุลกากรหรือด่านศุลกากรที่ผู้นำของนั้นเข้ามา หรือส่งของนั้นออกไปภายใน
หนึ่ง เดือนนับแต่วันทราบคำสั่งเพิกถอนสิทธิและประโยชน์เกี่ยวกับภาษีอากร และต้อง
ชำระ ณ ที่ทำการศุลกากรซึ่งกรมศุลกากรกำหนด ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่ง เดือนนับแต่
วันที่ได้รับแจ้งจำนวนเงินภาษีอากรหรือภาษีอากรเพิ่มอันจะพึงต้องชำระ ถ้ามิได้มีการ
ปฏิบัติตามเช่นว่านั้น ให้ถือว่าของนั้นผู้นำเข้ามาหรือส่งออกไม่โดยหลีกเลี่ยงการเสีย
ภาษีอากร และให้นำกฎหมายว่าด้วยศุลกากรมาใช้บังคับ

ในกรณีผู้ได้รับการส่งเสริมไม่ปฏิบัติตามค่าเสียหายของสำนักงาน ตาม
มาตรา ๕๖ วรรคสอง คณะกรรมการจะให้ผู้ได้รับการส่งเสริมเสียเงินเพิ่มภาษีอากร
ให้แก่รัฐโดยชำระแก่กรมศุลกากร พร้อมกับเงินภาษีอากรหรือภาษีอากรเพิ่มที่ต้องนำไป
ชำระตามวรรคสามในอัตราร้อยละหนึ่งของเดือนของเงินภาษีอากร หรือเงินภาษีอากร
เพิ่มอันจะพึงต้องชำระ นับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาตามมาตรา ๕๖ วรรคสองอีกด้วยก็ได้



แต่เงินเพิ่มตามข้อการตามมาตรานี้ มิให้เกินจำนวนเงินตามข้อการหรือภาษีอากรเพิ่ม อันจะพึงต้องชำระ และเพื่อให้ได้รับชำระเงินเพิ่มนี้ ให้ถือว่าเงินเพิ่มเป็นเสมือนเงิน การตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี การนับอายุความตามมาตรานี้ ให้เริ่มนับ เมื่อพ้นหนึ่งเดือนนับแต่วันทราบคำสั่ง

มาตรา ๕๓ ในกรณีผู้ได้รับการส่งเสริมเลิกกิจการ รวมกิจการกับผู้อื่น หรือโอนกิจการใดแก่ผู้อื่น ให้มีครส่งเสริมนี้ใช้ตลอดไปอีกไม่เกินสามเดือนนับแต่วัน เลิกรวม หรือโอนกิจการ

ในกรณีผู้ซึ่งค่าเงินกิจการที่รวมกันขึ้นใหม่ หรือรับโอนกิจการประสงค์ จะขอรับรางวัลค่าเงินกิจการที่ได้รับการส่งเสริมตามเงื่อนไขที่ ~~ผู้ทรงอำนาจ~~ ได้กำหนดไว้ใน บัตรส่งเสริม ให้ยื่นคำขอรับการส่งเสริมภายในเวลาที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ถ้าคณะกรรมการพิจารณา เห็นสมควรให้การส่งเสริม ให้ออกบัตรส่งเสริม โดยให้ได้รับสิทธิและประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ เพียงเท่าที่ผู้ได้รับการส่งเสริม เติมยังมีเหลืออยู่ ถ้าคณะกรรมการเห็นว่าไม่สมควรให้การส่งเสริมให้ส่งเพิกถอนสิทธิ และประโยชน์ทั้งหมด

หมวด ๗

บท ~~ที่ ๗~~ ^{สุดท้าย}

มาตรา ๕๔ บรรดาอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงจะคงมีปฏิบัติ ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๘ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้เป็น อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๕ ให้ถือว่าผู้ได้รับบัตรส่งเสริม ในการประกอบกิจการ อุตสาหกรรมตามประเภท ขนาด และเงื่อนไขที่กำหนดโดยกฎกระทรวงหรือประกาศ



LIRT

รองคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อพิจารณาอุทธรณ์การรวมตามกฎหมาย ว่าด้วยการ
ส่งเสริมการลงทุน เพื่อพิจารณาอุทธรณ์การรวม และผู้ได้รับบัตรส่งเสริมตามประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ อยู่แล้วในวันที่พระราชบัญญัติ
นี้ได้บังคับใช้ เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ ผู้ที่ได้โดยได้ได้รับสิทธิและ
ประโยชน์ตามที่เงื่อนไขที่กำหนดไว้ในบัตรส่งเสริม ผู้ที่ได้โดยได้ได้รับสิทธิและ
ประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในบัตรส่งเสริม ผู้ที่ได้โดยได้ได้รับสิทธิและ
ประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในบัตรส่งเสริม และใหม่สิทธิที่จะขอรับสิทธิและประโยชน์ตาม
พระราชบัญญัตินี้ด้วย

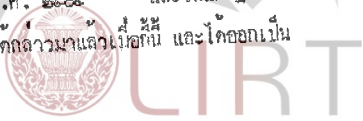
มาตรา ๒๖ ในถือว่าคำขอรับการส่งเสริม ที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการ
ลงทุนจากคณะกรรมการตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๔ ตุลาคม
พ.ศ. ๒๕๑๕ แล้ว เป็นคำขอรับการส่งเสริมที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนจาก
คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๒๗ ให้ถือว่าคำขอรับการส่งเสริม ที่ค้างพิจารณาอยู่ในวันที่
พระราชบัญญัตินี้ได้บังคับใช้ เป็นคำขอรับการส่งเสริมที่ได้ยื่นตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....



ในขณะนั้นสถานที่กระผมโลกจำมาแล้วได้ จึงตอบว่าในปี พ.ศ. ๒๕๐๕ ทางสภาไคครา
 พระราชบัญญัติขึ้นใหม่โดยยกเลิกพระราชบัญญัติฉบับปี พ.ศ. ๒๕๐๓ พระราชบัญญัติ
 ฉบับ พ.ศ. ๒๕๐๔ นี้เราแก้ไขเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี คือในระหว่างแผนพัฒนา
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ ซึ่งเราแก้ไขรวมทั้งฉบับปี พ.ศ. ๒๕๐๖ และ
 เราแก้ไขขึ้นมาในระหว่างแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ คือ
 พ.ศ. ๒๕๑๐ ถึง พ.ศ. ๒๕๑๔ รวมเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ใน ๑๐ ปีนี้สภา
 เปลี่ยนแปลงอย่างไรบ้าง กระผมใคร่จะขอทราบเรียนต่อที่ประชุมว่า ใน ๑๐ ปีนี้เรา
 มีการเปลี่ยนแปลง ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เราได้ทำการแก้ไขเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๔ โดยได้
 ยกเลิกการดำเนินการโดยคณะกรรมการบริหารที่ใดตั้งขึ้นโดย... และได้จัดตั้ง
 สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นการ
 ดำเนินการแบบค่อยเป็นค่อยไป เพราะเราต้องเห็นว่าการทำงานแบบธรรมดาที่
 มีการประชุมกันชั่วคราว การดำเนินการไม่ต่อเนื่อง จึงได้ตั้งสำนักงาน
 ส่งเสริมการลงทุนขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี การแก้ไขประกาศที่ ๒ นั้น เราได้
 กระทำขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๑ ในการแก้ไขครั้งนี้ เราเห็นว่าการจัดและการปรับปรุง
 ทัศนโหนี่เป็นแหล่งอุตสาหกรรมนั้นเป็นหลักสำคัญประการหนึ่ง ในการที่จะส่งเสริมการ
 ลงทุนได้เจริญก้าวหน้าขึ้น จึงได้แก้ไขพระราชบัญญัติฉบับปี พ.ศ. ๒๕๐๔ อีกครั้งหนึ่ง
 ในปี พ.ศ. ๒๕๑๑ โดยกำหนดประเภทการจัดปรับปรุงทัศนโหนี่ให้เป็นแหล่งอุตสาหกรรม
 ขึ้น ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการควบคุมในเรื่องการอุตสาหกรรมต่าง ๆ ในมหา
 ยิงขึ้น ครั้นต่อมาเมื่อถึงระยะ ๑๐ ปีแล้ว ในปี พ.ศ. ๒๕๑๕ คือก่อนการปฏิวัติ
 เล็กน้อย ซึ่งเป็นที่ที่เราเริ่มต้นในการดำเนินการตามแผนการพัฒนา ฉบับที่ ๓ คืออยู่ใน
 ช่วงระยะเวลาปี พ.ศ. ๒๕๑๕ และถึงปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งผ่านไปเมื่อมีที่แล้ว ได้มีการ
 แก้ไขกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนให้เหมาะสมกับภาวการณ์และความต้องการ
 ของประเทศอีกครั้งหนึ่ง การแก้ไขครั้งนี้เป็นการแก้ไขครั้งที่ ๓ โดยเราโดยยกเลิก
 พระราชบัญญัติที่เราตราขึ้นในครั้งที่ ๒ คือในปี พ.ศ. ๒๕๐๘ และได้กฎหมาย
 ฉบับที่เราแก้ไขเพิ่มเติมครั้งที่ ๒ ฉบับตามที่กระผมได้กล่าวมาแล้วเมื่อสักนี้ และได้ออกเป็น



ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๕ ในคำสั่งหรือ
 ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ นี้ได้มีการกำหนดให้มีประโยชน์ หลักเกณฑ์ วิธีการ
 เงื่อนไขการสมัคร และการให้การส่งเสริมให้รัดกุมยิ่งขึ้น และได้ใช้บังคับโดยตลอดมาจนถึง
 ปัจจุบัน ในระยะเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมา ทหารตั้งหลาย คือระหัดตั้งกองมา เว้นตาม และ
 ระยะที่ยังว่างเว้นส่งทราบโดยตรง และกิจการในการกลุ่กลี่ยกองม้วนศึกในประเทศ
 ก็มีชัยเป็นระยะตามเสียดายเวลาที่ผ่านมาไป ๑๐ กว่าปี ซึ่งเราควรจะทำกิจการส่งเสริม
 การลงทุนของเราให้แข็งขันกว่านี้ กระผมก็ขอเรียนสักเล็กน้อยว่า ในระยะ
 เวลา ๔ - ๕ ปีที่ผ่านมา ทหารตั้งหลายยอมทราบบ่อยเท่าใจแล้วว เราได้มีเหตุการณ์
 หลาย ๆ ประการ ซึ่งจะทำการลงทุนของเราหมด เราลงทุนเป็นที่มาเป็นห่วงใย เพราะ
 กิจการเป็นต้นจากการเกินขอบเขตอำนาจลงทุนจากต่างประเทศ **ของบุคคลบางกลุ่ม**
 ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๐ เป็นต้นมา จนเป็นเหตุให้รัฐบาลในขณะนั้นจำเป็นต้องออกกฎหมาย
 จำกัดการลงทุน หรือว่าทำให้การลงทุนกลับหมด เราลงไปอีกกว่าการออกประกาศ ของ
 คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ กำหนดและจำกัดอาชีพของคนต่างต่าง อันนี้เป็นการกระทำ
 ที่ทำให้การดำเนินการลงทุนนั้นหมด เราลงมาเป็นเบื้องต้น ต่อมา เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใน
 วันที่ ๑๔ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๑๖ การเข้าแทรกแซงในการบริหารราชการแผ่นดินของ
 บุคคลบางจำพวกก็ การเปลี่ยนแปลงอย่างกะทันหันโดยกะเอ็งเอ็งของประเทศ
 เพื่อยุติความในบริเวณความสมบูรณ์อันได้ขึ้น ความไม่มั่นคงในเสถียรภาพของรัฐบาลไทยเอง
 ความขัดแย้งและไม่มีส่วนงานของหน่วยต่าง ๆ ของรัฐที่นับวันจะเพิ่มมากขึ้น และ
 ไม่มีการวินิจฉัยสั่งการใดเป็นที่สุด ก็ทำให้การต่าง ๆ ในการส่งเสริมการลงทุน
 ตรงกันตรง กวาระตรงกัน ที่มีอย่างเต็มซึ่งมีผลกระทบกระเทือนต่อประเทศไทยอัน
 กิ่งขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๑๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๑๕ เป็นผลร้ายที่เกิดขึ้นจากสาเหตุที่ไม่เพียงแต่
 จะกระทบกระเทือนต่อภาวะเศรษฐกิจของประเทศโดยทั่วไปเท่านั้น ยังส่งผลกระทบต่อ
 กระทบต่อสังคมไทย ก่อให้เกิดอัตราการว่างงานขึ้นอย่างมากมาย ดังจะเห็นได้จาก
 สถิติจำนวนคนว่างงานที่ต่างทั้งหลายไต่ทราบแล้วว่า เรามีคนว่างงานถึง ๑ ล้านคนเต็ม
 แล้วก็อีกหลายหลายยังไม่แน่นอนก็ จำนวนคนว่างงานที่ไม่นับเป็นตัวเลขราว ๆ



แต่เป็นตัวเลขที่น่าสนใจ และเป็นตัวเลขที่เราควรจะแก้ไขก็ ยิงความยืดหยุ่นการเกิด
ของประชากรในระลอกหนึ่งอยู่ในระดับ ๓ เปอร์เซ็นต์คือมีมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๔ และ
ได้ลดลงมาเป็นร้อยละ ๒.๗ ในปี พ.ศ. ๒๕๑๘ ก็ยังเป็นอัตราที่อยู่ในเกณฑ์สูง ถึงแม้ว่า
ทางรัฐบาลจะมีเป้าหมายที่จะให้ลดลงอีก ก็ไม่อาจแน่ใจได้ว่าจะเป็นผลสำเร็จได้หรือไม่
แผนพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ ที่ออกในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ ถึง
พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งเรากำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ถ้ากล่าวจำนวนประชากรที่จะ
เข้าสู่วัยทำงานโดยเฉลี่ยแล้วจะมีจำนวน ๔ แสนคนเศษขึ้นไป เกือบ ๕ แสนคน
ถ้าหากไม่มีความช่วยเหลือช่วยเหลือการว่างงานที่เป็นอยู่ปัจจุบัน ให้ลดน้อยลง
อย่างค่อยลงจริงจังแล้ว และไม่มีการสร้างงานในสาขาต่าง ๆ ของรัฐให้สามารถ
สนองตอบความต้องการของผู้ว่างงาน และการเพิ่มจำนวนของคนที่สามารถทำงาน
ได้อย่างเพียงพอแล้ว ก็ยากจากภาวะต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นสิ่งที่น่าวิตกสำหรับประเทศชาติ
เราเป็นอย่างยิ่ง

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอประทานโทษเถิด ยาวไป
หรือไม่ครับ ขึ้นรับหลักการนี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้อธิบายต่อที่ประชุมแล้ว และที่ประชุม
ก็รับหลักการกฎหมายฉบับนี้แล้วนะครับ กรมราชทัณฑ์ (กรมราชทัณฑ์) สำหรับร่างพระราช-
บัญญัติแก้ไขปรับปรุงกฎหมายส่งเสริมการลงทุนที่พวกกระผมได้พิจารณาในครั้งนั้น
เราได้เห็นพลังในการตั้งใจและการดำเนินการให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และใน
ขณะเดียวกันจิตใจความล่าช้าความไม่สะดวกไม่มีปัญหานานัปการ อันเกิดจากพิธีการ
ของทางราชการ ซึ่งเป็นสิ่งที่มักลงทุนเรียกร้องให้มีการแก้ไขมาเป็นเวลานานแล้ว
พยายามขจัดสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ถึงแม้ว่าจะไม่หมดไปก็ให้ทยอยลง แก่ว่ากระผม
ขอเวลาสักเล็กน้อย เว้นต่อที่ประชุมว่า ท่านทั้งหลายอยากคิดว่า การแก้ปัญหา
ที่เราได้เสนอต่อที่ประชุมในครั้งนั้น ด้วยความพยายามอย่างไรก็ตามก็ยังไม่สามารถ
จะแก้ไขได้ นอกจากนั้นสิ่งต่าง ๆ ที่จะต้องประกอบด้วยกฎหมายฉบับนี้ เช่นการร่วมมือกับ
การให้ความสะดวกต่าง ๆ ก็ จะทำให้กฎหมายต่าง ๆ เหล่านี้มีผลใช้บังคับได้

ที่กระทรวงโยธาธิการและผังเมืองกำลังพิจารณาในการที่เราจะแก้ไขกฎหมายฉบับนี้หรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ คำถามที่ระดมได้เวียนมาแล้วเบื้องต้นว่า เรามีหลักการอย่างไร

ประการที่ ๑ นั้นเราถือว่าหลักการร่วมมือจากทั้งสังคม ภายในประเทศและต่างประเทศ เป็นสิ่งสำคัญที่สุดในการที่จะทำให้อีกการส่งเสริมการลงทุนนี้เจริญต่อไปรวมทั้งการร่วมมือของรัฐบาลเอง ทั้งสามส่วนที่เราได้พยายามใส่เข้าไปในกฎหมายฉบับนี้ ...

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอประทานโทษอีกครั้งหนึ่งนะครับ หลักการที่ประชุมยอมรับไปหมดแล้วครับ ที่นี้ตามข้อบังคับการประชุม ในวาระที่ ๒ นี้จะต้องพิจารณาถึงแค่ข้อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ เว้นไป

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (กรรมาธิการ) : อันนี้เพื่อเป็นการปฏิรูประบบ กระบวนการขอความกรุณาขอเวลาสัก ๕ นาที คือไปแจ้งหลักการเดิม หลักการที่เราเขียนใหม่เราถืออย่างไร เราถือหลักที่ ๑ ที่ระดมได้เวียนมาแล้ว

ประการที่ ๒ ต้องการปรับปรุงหลักประกันที่แน่นอน ในโอกาสที่ที่เราส่งเสริมไปโดยไม่เห็นเหตุอันสมควร

ประการที่ ๓ คณะกรรมาธิการ ได้เห็นผลดีในการสนับสนุนการส่งเสริมการลงทุนเพื่อความมั่นคง คือเพนคือนักสตรี (Defend industry) ขึ้นมา อันนี้กระผมมีความจำเป็นต้องขอประทานด้วยลดค่าประชาชนว่า มีความจำเป็นที่จะต้องชี้แจงให้ที่ประชุมเข้าใจในหลักการที่เพิ่มเติมไปด้วย เพราะว่าหลักการที่รัฐบาลเสนอมานั้นไม่มีมีการแก้ไขเพิ่มเติมลงไป

ประการที่ ๔ เราได้เพิ่มภาระการแก้ไข เน้นการป้องกันเรื่องภาวะสิ่งแวดล้อมของการดำเนินการในเรื่องอุตสาหกรรมขึ้นเป็นหลักสำคัญ ในกฎหมายจากร่างเดิม

นอกจากนั้น เราได้กำหนดหลักการสร้างดุลยภาพสิทธิประโยชน์ และผลประโยชน์ของชาติให้สมดุลกัน หลักการในการประสานงาน การให้ความสะดวกและหลักการควบคุมต่าง ๆ ในการอุตสาหกรรมโดยครบถ้วนจากร่างเดิมที่มีความรัดกุมยังไม่เต็มที่ ส่วนสาระสำคัญก็ เรื่องต่าง ๆ ก็ที่



จากร่างเดิมเดิม ท่านทั้งหลายได้มีร่างเดิมและตัวจริงอยู่แล้ว รวมทั้งตีพิมพ์ประโยชน์หลักเกณฑ์ต่าง ๆ นั้นเราได้นำมาประกอบอย่างเต็มที่ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระบวนการของอันเจรจา ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนั้นได้ให้ความสนใจแก่กฎหมายส่งเสริมการลงทุนเป็นอย่างมาก ได้มีผู้แปรญัตติถึง ๑๑ คน เป็นชาย ๘ คน และเป็นหญิง ๓ คน ซึ่งเราได้รับสนองข้อคิดเห็นของท่านอย่างเต็มที่ นอกจากนั้นเราได้อาศัยผู้เชี่ยวชาญจากท่านเข้ามาหารือกัน โดยอาศัยกฎเกณฑ์ของต่างประเทศเปรียบเทียบกันในช่วงระหว่างประเทศเพื่อนบ้านข้างเคียง รวมทั้งเราไปประชุมกันถึง ๑๕ ครั้ง แล้วก็ได้นำข้อเสนอนั้นถึง ๒ - ๓ ครั้ง อ่านแล้วอ่านอีก นอกจากนี้กระผมก็ขอขอบคุณท่านทั้งหลายเท่าที่กระผมได้พูนฐานะเอาให้ท่านสมาชิกได้รับทราบนี้ ด้วยความประสงค์ที่จะให้ได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้โดยองค์แห่งชั้นเท่านั้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : สำหรับการศึกษาในวาระที่ ๒ นี้จะครบ จะพิจารณาตั้งแต่ข้อร่างพระราชบัญญัติ คำปรารภ แล้วก็จะตามลำดับมาพิจารณาจบร่าง แล้วให้อภิปรายได้เฉพาะข้อถกเถียงหรือข้อคำถามที่มีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติหรือที่กรรมการสงวนความเห็นไว้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่นนะครับ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามข้อบังคับ ขอเชิญเสด็จการรัฐสภาดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ และมาตรา ๓ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๑ จบทั่วไป คณะกรรมการคัดออก

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ก่อนโดยที่มีการแก้ไข ท่านผู้ใดข้องใจ โปรดยกมือขึ้นครับ เพราะถ้าท่านไปแล้วจะไม่มีการขออนุมัติขอเชิญเสด็จการรัฐสภาดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ มีการแก้ไข คุณงาม พุทวีศักดิ์ ขอแปรญัตติและขอสงวน



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญคุณนายครับ

นายนาน พูนวิทย์ (กรรมาธิการ) : พานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
 รัชกาลที่ ๑๐ เป็นองค์ของสงวนความเห็นในเรื่องนี้ เพราะกระผมเห็นว่าปัญหาเรื่องนี้เป็นปัญหาสำคัญต่อการเจริญรุ่งเรืองที่จะเข้ามาลงทุนในอย่างยิ่ง กล่าวคือการให้คำนิยามตามร่างที่คณะกรรมการหรือที่กรรมาธิการส่วนข้างมากเห็นชอบนี้ กระผมเห็นว่าเป็นการไม่เหมือนการเจริญรุ่งเรืองที่จะมาลงทุนซึ่งไปว่ากฎหมายที่ใช้อยู่ในเวลานี้ เพื่อความเข้าใจอันดีกระผมขออ่านคำนิยามคำว่า "ผู้ได้รับการส่งเสริม" ตามกฎหมายปัจจุบัน คือตามประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ ดังนี้ครับ "ผู้ได้รับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ได้รับบัตรส่งเสริมตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ และหมายความรวมถึงผู้ขอรับการส่งเสริม ซึ่งคณะกรรมการมีมติให้การส่งเสริม และเป็นผู้นั้นซึ่งมีชื่อต่อมรับการส่งเสริมตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด ภายในเวลาที่สำนักงานกำหนด แต่คณะกรรมการยังมีใจออกบัตรส่งเสริมให้ด้วย นี่เป็นคำนิยามของกฎหมายปัจจุบัน ส่วนคำนิยามของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพียงว่า "ผู้ได้รับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ได้รับการส่งเสริมตามพระราชบัญญัติฉบับนี้เท่านั้นครับ ความแตกต่างของคำนิยามนี้มีความสำคัญมาก กล่าวคือตามกฎหมายปัจจุบันนี้ผู้ที่มาลงทุนมีสิทธิที่จะได้รับการส่งเสริมเริ่มตั้งแต่วันที่ขอรับการส่งเสริมหนึ่งชื่อต่อมรับการส่งเสริม ต่อคณะกรรมการการลงทุน กระผมขอทราบเงื่อนไขขั้นตอนของการขออนุญาตการลงทุนดังนี้ ครับ กล่าวคือว่าผู้ใดประสงค์จะลงทุน ก็จะต้องยื่นคำขอตามแบบที่เลขาธิการกำหนดเอาไว้ และจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่ที่กำหนดไว้ เช่นเดียวกับ เมื่อเรื่องถึงสำนักงานเจ้าหน้าที่พิจารณาเรื่องเสร็จ เลขาธิการ เห็นว่าควรจะเสนอคณะกรรมการใดจะนำเสนอคณะกรรมการ เมื่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่าควรจะให้การส่งเสริมในที่ทำการใดก็จะกำหนดเงื่อนไขออกไป แต่เมื่อคณะกรรมการมีมติแล้วตามกฎหมายทั้งฉบับใหม่และฉบับเก่านี้ ทางสำนักงานคือทางเลขาธิการจะคงมีหนังสือแจ้งให้ผู้ขอรับบัตรส่งเสริมทราบว่าจะปฏิบัติตามเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดหรือไม่ เมื่อผู้ขอรับการส่งเสริมยอมรับปฏิบัติตามเงื่อนไขแล้ว



เป็นผู้ได้รับการส่งเสริมแล้ว มีสิทธิที่จะได้รับประโยชน์หรือสิทธิความหลักเกณฑ์ที่มีบัญญัติไว้ในกฎหมายทุกประการ แต่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่เดิม สิทธิดังกล่าวหาเกิดขึ้นไม่ จะต้องรอจนกว่า เลขาธิการออกบัตรส่งเสริมให้แล้ว จึงจะมีสิทธิหรือจึงจะถือถือว่าเป็นผู้ได้รับการส่งเสริม ทำให้สิทธิที่ได้รับการส่งเสริมนั้นล่าช้าออกไป ทำให้กิจการที่จะประกอบตามโครงการที่เสนอต่อคณะกรรมการนั้นต้องล่าช้าออกไป การล่าช้าออกไปนี้มิใช่กระแรม เชื่อว่าหากท่านคงจะ เห็นด้วยว่ายอมจะไม่เป็นผลคือก่อสร้างเสร็จ และจะไม่เป็นผลคือ กอปรที่โครงการจะ เข้ามามีส่วน เกี่ยวของหรือว่าทำงานในกิจการนั้น ๆ เข้ามารวมถึง โรงงาน คนงาน เห็นตั้งโรงงานแล้วก็ยังไม่มีโอกาสจะเข้าไปทำอะไรได้ เพราะว่า ยังไม่ได้รับการส่งเสริมอย่างเต็มที่ คือทำให้เนิ่นนานออกไป นอกจากนี้แล้วสิ่งที่กระแรม ห่วงใยมากที่สุดก็คือจะทำให้ผู้ที่มาลงทุนนั้นเกิดความไม่แน่ใจเสียแล้ว แม้คณะกรรมการ จะมีมติให้ การส่งเสริมแล้วก็ยังไม่ว่าจะได้รับการส่งเสริมอยู่หรือไม่ เพราะต้องรอให้ เลขาธิการออกบัตรส่งเสริมให้เสียก่อน ท่านประธานครับ ตามกฎหมายปัจจุบันนั้น เมื่อคณะกรรมการมีมติและกำหนดเงื่อนไขของทั้งคณะกรรมการเรียบร้อยแล้ว หากผู้ขอรับการส่งเสริมยอมรับมาแล้วก็คือว่าเป็นอันสิ้นสุดกัน หลังจากนั้นก็จะต้องออกบัตรส่งเสริมให้ ในต้องมีขั้นตอนอะไรอีกตามกฎหมายปัจจุบัน แต่ถึงกระนั้นกฎหมายก็ยังคงบอกว่า ให้ถือว่าสิทธิของผู้รับการส่งเสริมนั้น เริ่มตั้งแต่วันที่หนังสือขอรับการส่งเสริม ไม่จำเป็นต้องรอบัตรส่งเสริมอีก หวัง ๆ ที่มีบัตรส่งเสริมอาจจะออกไปในเวลาอันรวดเร็ว เพราะว่าไม่ต้องมีขั้นตอนอะไรอีก ในบัตรส่งเสริมนั้นกำหนดให้ประธานกรรมการ หรือกรรมการผู้ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการลงชื่อ ความล่าช้าก็อาจจะขึ้นอยู่กับว่ากว่าเจ้าหน้าที่จะ เสนอบัตรส่งเสริมมา หรือว่า เลขาธิการจะ เสนอถึงประธาน กรรมการ หรือกรรมการผู้ได้รับมอบหมายจากประธานกรรมการ จะลงชื่ออยู่แค่นั้นเองครับ แต่ถึงกระนั้นด้วยความ รอคอยของผู้ร่างกฎหมายปัจจุบันนี้ก็ยังไม่อยาก ให้ล่าช้าไปถึงขั้นนั้น คือให้ได้รับสิทธิส่งเสริมจากผู้ขอรับการส่งเสริมหนึ่งสื่อยอมรับมา ในขั้นที่นี้คิด แต่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ นั้นต้องรอขั้นตอนไปอีก คือในมาตรา ๒๓ จะต้องรอให้ผู้ขอรับการส่งเสริมรายงานผลงานดำเนินการตามโครงการ มาให้เป็นที่พอใจเสียก่อน



ซึ่งอาจจะต้องใช้เวลาานพอสมควร ถ้าจะดูในมาตรา ๒๖ และสมัยซึ่งถ้าหากว่ารายงาน
 มาแล้วและ เลขานุการพอใจจึงจะออกบัตรส่งเสริมให้ และเมื่อออกบัตรส่งเสริมแล้ว
 จึงจะได้ชื่อว่าผู้ขอรับการส่งเสริมและเป็นผู้ได้รับการส่งเสริมตามกฎหมาย มีสิทธิและ
 ประโยชน์ตามที่กำหนดเอาไว้ โดยที่คณะกรรมการจึงเห็นว่าเป็นการสมควรที่จะกำหนด
 คำนิยามคำว่า "ผู้ได้รับการส่งเสริม" ไว้เช่นเดียวกับกฎหมายปัจจุบัน กรรมการจึงได้ขอ
 กำหนดคำนิยามไว้ดังที่รับ "ผู้ได้รับการส่งเสริม" หมายความว่า ผู้ได้รับการ
 ส่งเสริมตามพระราชบัญญัตินี้ และหมายความรวมถึงผู้ขอรับการส่งเสริม ซึ่งคณะกรรมการ
 อนุมัติให้ได้รับการส่งเสริม และเป็นผู้ซึ่งมีหนังสือขอรับการส่งเสริมตามเงื่อนไข
 ที่คณะกรรมการกำหนด ภายในเวลาที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ แต่เลขานุการ
 ยังมีใ้ ออกบัตรส่งเสริมให้ด้วย ซึ่งก็เหมือนกับกฎหมายในปัจจุบันนี้ เช่นแต่เพียงแต่
 ปล่อยคำให้สอดคล้องกัน เท่านั้นเองครับ เนื่องจากกระผมได้ทราบเรียบร้อยแล้วว่าอาจจะ
 มีปัญหาหรือมีความสำคัญในการขั้นตอนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่จะเข้ามาลงทุน กรรมการจึงได้
 ขอสงวนความเห็นในเรื่องนี้ไว้ เพื่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะได้นำไปพิจารณาตามที่ได้
 สมควรเพียรพิเคราะห์แล้ว กรรมการขอทราบเรียนแต่เพียงเท่านี้กับทุกท่าน และก็ได้ขอ
 อนุญาตให้กระผมได้กราบเรียนต่อที่ครั้งหนึ่งก่อนที่จะได้มีการลงมติในเรื่องนี้ ขอขอบคุณ

นายสมพร บุญยกปัด (กรรมาธิการ)

กราบเรียนประธานที่เคารพ
 สำหรับเรื่องที่กระผมขอเรียนขอไปถึงความเป็นมาของความหมายของคำ ๒ คำที่ตาม
 ของใจว่าเหตุโดยขอรับการส่งเสริมที่กำหนดไว้ในกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน คือประเภท
 ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗ นั้น จึงใคร่ร่วมขอรับการส่งเสริมให้เป็นผู้ได้รับการ
 ส่งเสริมด้วย ถ้าโครงการนี้ได้รับอนุมัติ และยอมรับเงื่อนไขต่าง ๆ ไปแล้ว
 ความจริงเรื่องก็ไปกองจะถูกกองนี้ทั้งแต่ต้น ก็ถ้าพูดถึงประเภทของคณะปฏิวัติ
 ฉบับที่ ๒๒๗ นั้น เหตุที่เกิดขึ้นว่าทำไมผู้ขอรับการส่งเสริม เป็นเสมือนหนึ่งผู้ได้รับการ
 ส่งเสริมด้วย ก็ด้วยสาเหตุในขณะนั้นเราไม่สามารถจะออกบัตรส่งเสริมให้ใคร
 หนึ่งการ เพราะว่าการบริหารราชการจะต้องเป็นผู้ลงนาม แล้วการที่จะให้
 ประธานกรรมการลงนามก็ต้องมีวิธีการซึ่งใช้เวลา ฉะนั้นไปคุยถึงพระราชบัญญัติ



สงเสริมการสงพิมพ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ท่านพระเถระได้กล่าวคำจำกัดความของสงเสริมการสงเสริมกันก็เป็นผู้ได้รับการสงเสริมจริง ๆ คือได้มีบัตรสงเสริมซึ่งเป็นเอกสารความกฎหมายที่ใช้สิทธิและประโยชน์ให้ความพระราชบัญญัติสงเสริมการสงพิมพ์ได้ ทำให้เราถึงขนาดเฝ้าออกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๒๗ เพราะเหตุว่ารัฐบาลประกาศอย่างนี้ระบบได้ถูกรวมไว้บนมาสถึกนี้ว่าระยะเวลาที่ใช้ก่อนจะเต็มครบถ้วนเกินไป คำพูดเหล่านั้นเกิดจากความรู้สึกนึกคิดของบุคคล หน้าที่เรื่องของการใช้คำจำกัดความในกฎหมายนี้เมื่อเป็นเช่นนั้นในกรณีที่พระธรรมนูญสงเสริมการสงพิมพ์ โดยเป็นประกาศของคณะปฏิวัติ จึงได้ยอมให้รวมผู้ขอรับการสงเสริมในนี้สิทธิเป็นผู้ได้รับการสงเสริมด้วยเพื่อจะใช้สิทธิได้ ถ้าหากว่าคณะกรรมการได้พิจารณาถึงระบบนี้โครงการและตอบวันเงื่อนไขไปแล้ว การออกกฎหมายเพื่อให้ความสะดวก เกิดขึ้นประการเดียว ทั้ง ๆ ที่ถ้าดูให้ดีจะพบว่าค่อนข้างจะผิด เพราะอะไร เพราะว่าในอดีตรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ว่าผู้ได้รับการสงเสริมจะกองเป็นบริษัทจำกัด หรือสหกรณ์ แต่ผู้ขอรับการสงเสริมนั้นอย่าลืมว่าอาจจะเป็นได้ทั้งบุคคลหรือบริษัทบุคคลซึ่งเป็นบริษัทจำกัด หรือสหกรณ์ เมื่อถูกเป็นบุคคลผู้ขอรับการสงเสริม แล้วก็นำมาตั้งโครงการไปแล้ว แล้วก็นำมาว่าจะทำจะหาจะเงินอย่างไรเหล่านั้น ก็ใช้สิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมาย นี้ความจริงก็ไม่ผิดกับมาเวลานั้น เพราะว่าตนเองก็มีบริษัทจำกัด เมื่อพิจารณาจากกฎหมายครั้งนี้ทางคณะกรรมการก็เห็นว่าเราควรจะให้ถูก แต่ในขณะที่เขียนเมื่อทำถูกแล้วอย่าไปประวัติดำรงดำรงตน ในเมื่อเราออกกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๐๕ คือการดำเนินการด้านราชการที่จะเกิดความสงบเรียบร้อย ในการที่จะดำเนินการตามโครงการที่ได้รับการสงเสริม เราจึงได้ไปตามแล้ว

ประการที่ ๑ บัตรสงเสริม เราจะออกให้ไทยได้ เขาจัดการแล้ว ก็ตั้งเลขาธิการนั้นก็เป็นการประจำ ไม่น่าที่จะต้องเพิ่มไปในนี้ คงอยู่ของสหพันธ์หรือตำรวจ เพราะฉะนั้นการควบคุมตัวพนักงานในนี้และอยู่ในที่สำนักงานเดียวกันกับที่ที่ตำรวจก็สามารถจะกระทำโดยรวดเร็ว อันนี้เป็นประการที่ ๑ ที่กรรมการชอรามเวียน

ประกาศที่ ๒ เราต้องการที่จะแยกโครงการที่ดี แยกจากผู้เสนอไม่ใช่เป็น
 คณะที่จะทำจริง การเขียนโครงการนั้นเขียนได้มากมาย ง่ายโครงการเขียนก็ง่าย แล้ว
 ถิ่นมาเสนอได้แยกออกจากกันกับผู้ที่ได้เสนอโครงการที่ดีจริงและตั้งใจจะทำจริง เราขอ
 ในประสบการณ์ที่ผ่านมา เป็นอันมากว่าใครไม่ประเภทนักขันธ์ก็ หรือว่าผู้ที่ได้เสนอโครงการ
 ที่ดีขึ้นมาเพื่อหวังประโยชน์ภายหน้า เพื่อเอาไปขายกันต่อไปหรืออย่างไรก็ดี ก่อความ
 เกิดร้อนในการเก็บข้อมูลสถิติตรงกับความเป็นจริงของเราเป็นอันมาก เช่นในการ
 ที่จะกำหนดวางแผนของการคลัง การเงินของประเทศล่วงหน้า ภาวะกระทรวงการคลัง
 ก็กลองถามมาว่าไปไหนบ้างเป็นหน้าหรือเป็นโน้น จะมีเงินที่จะทุ่มเข้ามากิน เศรษฐกิจของชาติมัน
 จากการผลิตเสริมการของทุนเท่าใด ทางส่วนกลางก็คอยไปตรวจตามตัวเลขที่ไปส่งเสริม
 การลงทุนไปแล้ว ไม่มีทางที่จะมีไปตามนั้นได้เอง เพราะว่าผู้ที่ได้รับอนุมัติให้การ
 ส่งเสริมไปแล้ว แล้วก็ไม่ทำจริงมันมีอยู่มากมายเหลือเกิน เราจึงได้วางมาตรการ
 ในราชพระราชมัญญัติฉบับนี้ ให้มีช่วงระยะเวลาหนึ่งซึ่งได้ส่วนงานนั้นหน้าทำโดยคง
 อยู่แล้วที่จะต้องควบคุมให้เป็นไปตามโครงการที่สมควร และได้ขออนุมัติไปแล้ว ให้เกิด
 ขึ้นจริง ๆ ถ้าเกิดขึ้นไม่จริงก็ให้ตัดไม่เสีย ภัยเหตุนี้เราจึงออกกฎเกณฑ์ซึ่งมีระยะเวลา
 เพียงเล็กน้อยเท่านั้นเราก็ออกบัตรส่งเสริมให้ได้ ก็จะใช้สิทธิประโยชน์
 ความที่ต้องการและให้ไว้ในกฎหมาย ส่วนการที่ขอว่าจะเกิดความชุกชุกทั่วหัวสารมิตร
 ไม่ออกจะทำอะไรไม่ได้ อันนี้อย่างที่กระผมทราบเรื่องเดียวกันเองว่า เราจะดูความตั้งใจ
 ที่จะทำจริง เพราะฉะนั้นถ้าบอกว่าเครื่องจักรจะเข้ามาถึงท่าเรือแล้ว ถ้าขึ้นยังเป็น
 ผู้ขอรับการส่งเสริมแล้วก็ไม่สามารถจะใช้สิทธิประโยชน์ได้ กระผมคิดว่าเสียดาย
 เงินนั้นจะไม่เกิด เพราะการที่จะนำเอาเครื่องจักรเข้ามาถึงท่าเรือได้ หรือว่าจะ
 กระทำการใด ๆ ซึ่งเป็นสำคัญเป็นต้น เช่นการซื้อที่ดินหรือสร้างโรงงานขึ้นมาได้ และ
 ยังไม่ได้รับมิตร ก็จะเป็นสิ่งที่ไม่เกิดขึ้นอยู่แล้ว เพราะได้ส่งให้ส่วนงานเห็นได้ว่า
 ได้เกิดแต่แค่ขอพรเครดิต(Letter of credit)ไปแล้วส่งเครื่องจักร ถ้าอย่างนั้น
 ก็เห็นพอแล้วที่ เราเห็นว่าโดยอมตงแห่งที่จะทำจริงแล้ว มันก็จะเชื่อได้ว่าโครงการนั้น
 จะเกิดขึ้นโดยบุคคลผู้นั้นจริง ๆ ยึดส่งเสริมก็ออกได้ เศรษฐกิจก็เป็นคนเงิน

ซึ่งถ้าไม่การจะไว้เวลาภายหลังอะไร
 ไม่การร่างสรรหาบัญชีฉบับใหม่
 เราพยายามแก้ไขปรับปรุงในทุกวิถีทางที่จะทำให้โลกดูหมายความว่า
 ทั่วโลกที่โศกเศร้ามาแล้วก็โศกเศร้าในภาพรวมว่า
 ทั่วโลกที่โศกเศร้าโศกเศร้าทุกด้านพร้อม ๆ กัน
 ความเกี่ยวของพหุภาคีการออกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๓ นั้นก็เป็นสิ่งที่เรา
 ไปได้ทำ ด้วยเห็นกระแสมุ่งหวังว่าความแจ่มแจ้งจะเป็นที่เข้าใจได้ว่า ทำไมเราจึงแยก
 คำจำกัดความของ "ผู้ขอรับการส่งเสริม" และ "ผู้ได้รับการส่งเสริม" ให้ขาดจากกัน
 มวมพระคุณด้วย

ร้อยตำรวจโท วิชาญ มุขธรรม ท่าพระจันทร์ที่เคารพ กระผมเห็นด้วย
 กับคณะกรรมการที่โหมชูชู้ที่หัดคำว่า "ผู้ได้รับการส่งเสริม" ไว้ ทั้งนี้เพราะเห็นว่า
 ในปัจจุบันนี้ถ้าไม่ชูชู้ที่หัดคำนี้ประกาศของคณะปฏิวัติอยู่นั้นมันยากที่จะทำอะไรโดยใช้สิทธิ
 และประโยชน์ที่รัฐมาละทิ้งไปในการลดภาษีอากรราคาเข้าไปหาประโยชน์
 มาตรา ๖๗ ความว่า... ผู้ที่ได้รับการส่งเสริมนั้นจะต้องเป็นบริษัท
 บุคคล หรือสหกรณ์ แต่ว่าในกรณีนี้เขียนว่าผู้ที่ขอรับการส่งเสริมเป็นเอกชนได้
 เมื่อได้รับแล้วจำเป็นต้องไปดำเนินการจัดตั้งเป็นบริษัท กระผมเห็นว่าใน ๖๗ รัฐบาล
 จะให้การส่งเสริมการลงทุน และยอมเสียประโยชน์ในการ จะลดภาษีอากรอย่างนั้นที่สุด
 ภาษีเงินได้และภาษีอากรของเครื่องจักรแล้ว ทำไมเราจะเปิดทางไปในทางที่จะให้
 บุคคลที่นอกวงนั้นมาเป็นนายหน้าพาเงินและหาประโยชน์ กระผมในฐานะที่เคยทราบ
 ของเครื่องจักรอยู่บ้าง อย่างเช่นกิจการเพโทรเคมีคอล (Petrochemical)
 ที่ระยองนั้น ได้มีผู้ได้รับการส่งเสริมไปแล้ว โดยได้มีกรมแผนที่เพียงแค่นั้น
 คอยรับค่าไปรษณีย์ไป ผู้ที่รับมีแล้วนำไปหาทุนภายหลัง ผู้ร่วมทุนตายตั้งแล้วไป
 เก็บของอันอื่นอย่าง ๖ นานาให้ชื่อนำมันจากที่นั่นที่นั่น ซึ่งผู้ได้รับมีส่งเสริมมัน
 ประโยชน์อยู่ นี่ประการแรก

ประการที่ ๒ ยังนำบัตรขึ้นซึ่งได้รับสิทธิและประโยชน์ จากการส่งเสริม
 ที่รัฐบาลจะพึงได้เอาไปขาย โดยเฉพาะอย่างนั้นที่สุดคือว่าดีเป็นเหตุ
 ทรัพย์สินไป

อย่างนั้น เป็นต้น กระบวนการคงไม่ใช่เพียงการมุ่งของการส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ทำให้เกิดมีการแลกเปลี่ยนทางเทคโนโลยีการศึกษาระดับสูงกันได้ กระบวนการใหม่ ๆ เราจะลงมือในการที่จะให้มีการส่งเสริมการลงทุนขยายงานไปคนงานโดยงานทำในประเทศเป็นหลัก ดูสรุปทุก ๆ ทั้งสิ้นเราก็ควรจะแก้ไข กระบวนการมีความเห็นว่าจะจะไม่เสียเวลาจนเกินไปเมื่อได้รับมันซึ่งคือข้อจำกัดของการบริการส่งเสริมการลงทุนแล้ว ผู้ที่ได้รับมันจึงมีอันที่คงจะไม่พิจารณาว่าสมัครพรรคพวกมาเป็นหุ้นส่วนจัดตั้งบริษัท จะเป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนก็ตาม ก็คงใช้เวลาจำตากานานเกินไปก็เห็น เรื่องของผู้ที่ได้รับมันซึ่งคือข้ออันนี้ด้วยตัวเอง และเมื่อจัดตั้งเป็นบริษัทเสร็จแล้วก็ต้องขอร้องเงินเรียกขาน แล้วก็ต้องตั้งเครื่องจักร หรือซื้อที่ดินสร้างโรงงาน แล้วรายงานไปยังคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน กระบวนการความกลัว ๆ ก็เขียนไว้แล้วว่า ถ้าเมื่อได้รับรายงานเช่นนั้นความหมายและวิธีการแล้ว ได้เสวยวิธีการอันที่ส่งเสริมโดยบริษัทแล้ว ก็เป็นมาตรการอันเพียงข้อที่อาจจะแก้ไขได้ การยอมรับความเห็นเหล่านี้

ประการสำคัญอีกประการหนึ่งของความเห็น เพื่อจะไม่ให้เป็นการรบกวนเกินไปแก่บริษัท เพราะเราจะต้องพิจารณาถึงข้อดีอันที่ชัดเจนแล้ว แล้วว่าเวลาที่พอสมควรแล้ว และข้อดีการประชุม แล้วก็ขอเชิญที่ประธานสภาพิจารณาด้วยกันซึ่งไม่ว่ารัฐสภา หรือประชุมพร้อมกันใหม่สักครั้งหนึ่ง ในเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา นายโม่งตั้งขอประชุมพร้อมกันสักครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณ

ท้ายประชุม เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา



เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๓.๓๐ นาทีถัดมา

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : สมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว
 ขอคำ เป็นการประชุมคือไปจากที่ใดบ้างมาเมื่อเจ้านี้ และขอ เรียบข้อความกรรมา
 อีกครั้งหนึ่งว่าในวันนี้ ทั้งคณะรัฐบาลบางท่าน ทั้งสมาชิกหลายท่านมีการประชุมกันอยู่
 หลายอย่าง บางท่านก็จะต้องเดินทางไปต่างประเทศ ตัวที่กล่าวหนดเวลาเรียบร้อยแล้ว
 เพราะฉะนั้นขอความกรุณาอภิปรายสั้น ๆ หน่อยนะครับ เอาที่แก่นั่นเอาจริง ๆ ไปได้
 ยาวนัก ไมอย่างนี้แต่อย่างท่าน เหล่านี้คงเสร็จเรื่องมันแล้วจะลำบากนัก เราพิจารณาถก
 กันถึงมาตรา ๘ ที่ทรงกระทำกรรมาหนึ่งถือ ถอดนาม พูนวิทย์ ขอสงวนความเห็นเอาไว้
 บวังก่อนไม่มีการอภิปรายก็ไปบ้างแล้ว เฉพาะในประเด็นที่คณะมนตรีสงวนเอาไว้จะขอพูด
 เป็นครั้งแรกอีกทีหนึ่งก็ได้นะครับ ขอเชิญครับ

นายนาม พูนวิทย์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 ขอกราบ เคารพเรียนแจ้งเพียร กับคณะกรรมาธิการ และท่านสมาชิกผู้ปฎิบัติกิจที่ไกลออกไป
 เมื่อตอนเช้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านไกลกล่าวว่า การที่ได้อภิปรายกันก็เพื่อความว่าง
 พักแต่กรรมาธิการ เห็นพร้อมด้วยนั้น จะเป็นผลไฟไม่มีการออกมติสงเสริมแก่บุคคล
 ชิงราคา แต่ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้เขียนไว้ชัดเจนในมาตรา ๑๓ ว่า มีกร
 สงเสริมจะออกก็ได้มีมติบุคคลตามที่กำหนดไว้เท่านั้นอยู่ในมาตรา ๑๓ วรรคสองนะครับ
 เพราะฉะนั้นเมื่อคณะกรรมาธิการมีมติให้การสงเสริมแก่บุคคลใดแล้ว บุคคลนั้นก็ต้องเป็น
 มีบุคคลตามที่กำหนดไว้ถึงจะเป็นผู้ได้รับการสงเสริมนะครับ กระผมมีความเรียน
 เฝ้ามืดมนว่า สภชวินัดระบอบที่ผู้ได้รับการสงเสริมจะมีทั้งบางบางพระราชบัญญัติฉบับนี้
 นั้นมีอยู่เป็นอันมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการนำเครื่องจักรเข้ามาโดยได้รับการ
 ยกเว้นภาษี การซื้อเครื่องจักรในประเทศโดยได้รับการยกเว้นภาษีการค้า ในกรณีที่
 ผู้ขายไม่คงเสียภาษีการค้าจะทำให้ซื้อสินค้าราคาถูก และอาจจะซื้อที่อื่นได้เกินกว่า
 ที่ผู้ขายว่าด้วยกรรมา นั้น ๆ กำหนดเอาไว้ ดังนั้นเป็นต้น ซึ่งถ้าหากว่าคณะกรรมา
 ไลน์ที่กำหนดเงื่อนไข กฎข้ออื่นการสงเสริมแล้วเขาก็ขอมจะรับสิ่งนี้ซื้อเครื่องจักร
 ไว้ซึ่งที่หรือคำเป็นกรรมาอื่น ๆ ใดๆอย่างเต็มที่ โดยไม่ต้องเป็นห่วงว่าจะอาจจะไม่ได้รับ

การส่งเสริมจากเลขานุการอีก ที่ผ่านกรรมาธิการในฐานะท่านเป็น เลขานุการ
 คณะกรรมการส่งเสริมการส่งออกได้ชี้แจงว่า แม้จะให้ผ่านออกใบอนุญาตค่าแห่งออก
 ได้โดยความฉิว มีใบอินวอยซ์ (Invoice) เพียงฉิวก็ถือว่าส่ง เครื่องจักร
 บานแล้วท่านก็ระดมบัตร ส่งเสริมให้ กระผมเชื่อว่าท่านคงจะมีมติเห็นนั้นจากการ
 ที่ได้เป็นกรรมาธิการท่านนั้น กระผมก็เชื่อด้วยความบริสุทธิ์ใจว่าท่านทั้งนี้จะทำให้
 รวดเร็วว่อง ๆ แต่ว่าท่านประชาชนมี ท่านเลขานุการผู้ที่จะดำรงหน้าที่ต่อไป
 ตั้งคำถามในใจใคร่รู้ คือไปก็อาจจะขึ้นอยู่กับค่าแห่งแทน และจะเป็นที่พอใจ
 ได้หรือไม่ท่านเคยสงสัยในจะออกบัตร ส่งเสริมให้ เพียงแต่มีใบอินวอยซ์เท่านั้น ท่านที่
 มาให้แล้วอาจจะบอกว่าใบอินวอยซ์ไม่พอ ต้องมี เครื่องจักรมาก่อน หรือว่าต้องมี
 โรงงานสร้างขึ้นมาให้เพิ่มเสียก่อน อย่างนี้เป็นต้น

อีกประการหนึ่ง การดำเนินงานของท่านเลขานุการนี้ กระผมเชื่อว่า
 นายไปโจจะดำเนินการได้โดยนำพลังคนเดียว ก็จะต้องมีผู้อื่นมีกบฏดูตา เป็นอันมาก
 ซึ่งคนจำนวนมากกับเราจะหวังให้ทุกคนเป็นสนธิ ทำงานด้วยความรวดเร็ว เหมือนกัน
 คนกับที่เห็นจะไม่ได้ ด้วยเหตุนี้กระผมจึงคิดว่าในการตรวจดูงานนั้นควรจะหาไป
 ในทางใดผู้ที่จะมาลงนามมีความมั่นใจจริง ๆ ว่าเขาจะได้รับการสะดวกและรวดเร็ว

อีกประการหนึ่ง กระผมขอฝากกราบเรียนว่า ถ้าหากผู้ที่จะมาลงนามที่
 รู้จักท่านเลขานุการดี หรือผู้เป็นเจ้าของที่เกี่ยวข้องดี ก็อาจจะไม่พอใจประการใด
 แล้วตกลงถึงชีวิตว่าคนที่ไม่รู้จักเลยเขาจะมีความรู้สึกอย่างไร ในเมื่อคนก่อนนี้
 เพียงแค่คณะกรรมการมีมติให้การส่งเสริม และผู้ใดมีการส่งเสริมครบไปแล้ว
 ก็ถือว่าเป็นอันเสร็จสิ้นไป ไม่ควรรออะไรกันอีก แต่การว่าเช่นนี้ตนต่อไปอีกว่าจะต้อง
 ให้เลขานุการออกบัตรส่งเสริม มีอยู่ ๒ ชั้น ถ้าหากว่าผู้ลงนามที่ไม่รู้จักท่าน
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้อยู่ในต่างประเทศ สองพันคำก็ชีวิตราชการขออนุญาต
 จะยากขึ้นกว่าแต่ก่อนคือยากกว่าในปัจจุบันนี้ ในปัจจุบันนี้เมื่อคณะกรรมการมีมติแล้ว
 ก็หนีปัญหาไป แต่ขอไปตั้งข้อสงสัยหนึ่งครั้ง คงมาทำรายงานเสมอท่านให้ท่าน
 พิจารณา ถ้าท่านพิจารณาเห็นพอใจ ท่านจึงจะออกบัตรส่งเสริมให้ ๒ ชั้นนี้ครับ

ความกฎหมายในขณะนั้น ในการที่สภาได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น
 กระผมเชื่อว่าเป็นเพราะท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องก็เห็นพ้องกับรัฐบาลว่า เราสมควรที่จะหา
 ทางโดยสนใจในการลงนามลงลงกันโดยมากยิ่งขึ้น ในการที่จะรู้จักใหม่มาลงนาม
 ใหม่มากขึ้นนั้นยอมไม่มีวิธีการใดใดไปกว่าที่จะให้เขาเกิดความรู้สึกได้ว่า เมื่อมาลงนามแล้ว
 จะได้รับความสะดวกรวดเร็วในการขอรับการส่งเสริม และจะได้รับความประทับใจ
 เพิ่มขึ้น เพราะที่เขามานั้นไม่เป็นการเพียงจด ควบคุมเท่านั้น เราจึงพยายามเพิ่มสิทธิ
 ประโยชน์ใหม่มากขึ้นกว่ากฎหมายเก่าเท่าที่จะทำได้ สิ่งใดที่เราไม่อาจจะเพิ่มขึ้นได้
 กระผมคิดว่าถ้าจะคงไว้ความเดิม ไม่น่าจะไปเป็นพอมลลงจากเดิม ลาวคือ
 วกัดเห็นตามที่กระผมได้กราบเรียนไว้แล้วว่า เมื่อคณะกรรมการตามกฎหมายปัจจุบัน
 นะครับ ประกอบด้วยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน และ
 กรรมการอื่น ๆ อีก เรายังให้ความเชื่อถือและศรัทธาเมื่อท่านมีมติให้การส่งเสริมแล้ว
 ก็ถือว่าไว้บริการส่งเสริมเสร็จสิ้นกันไป เวลานี้มีคณะกรรมการใหม่ มีท่าน
 นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ทำไมละครับ เราจะไม่ให้ความเชื่อถือคณะกรรมการ
 จะต้องรอ บอกว่าเขาจัดการต้องออกบัตรส่งเสริมอีกถึงวิธีที่ว่า เป็นอันได้รับการ
 ส่งเสริม กระผมมีความรู้สึกคล้าย ๆ กันว่า สมประธานในขณะรัฐบาลจะซ้ำในคดี
 กระผมมีความรู้สึกคล้าย ๆ กันว่าคนที่สำเร็จปริญญา เขาเรียนสำเร็จประกาศนียบ
 หมายแล้ว เมื่อสอบไล่ได้ยังไม่ยอมรับหนังสือ เขาก็หรือครับ ต้องรอเอาใบปริญญา
 มาแสดง กระผมคิดว่าไม่อาจจะต้องถึงขนาดนี้ เพราะว่า การลงนามนั้นเป็นเรื่องที่
 ควรจะต้องกระทำโดยเร่งด่วน ไม่ควรที่จะปล่อยให้เนิ่นนานออกไป และความ
 กฎหมายที่ค้างพิจารณาด้วยกันอยู่นั้น กรรมการจะต้องพิจารณาโดยละเอียดครบถ้วน
 จึงมีมติไว้ว่าจะต้องพิจารณาโครงการในเรื่องรายละเอียดอย่างไรบ้าง และจะ
 ต้องกำหนดเงื่อนไขโดยมีสิ่งใดบ้างซึ่งกระผมจะอ่านก็เกรงจะทำให้เสียเวลาไป
 กระผมจึงขอกราบเรียนสรุปโดยสั้น ๆ เพียงว่า จะสมควรขอรับมติของ
 คณะกรรมการซึ่งมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน หรือจำเป็นจะต้องขอให้สภาธิการ
 พิจารณาออกบัตรส่งเสริมให้ คือว่าตามกฎหมายปัจจุบันนี้เป็นเพียงว่าคณะกรรมการ

ว่ามีค่าหนึ่งส่วนห้าของปีปฏิทินอย่างนั้นอย่างนี้ และผู้ขอรับการส่งเสริมตอบรับมา
ก็ถือว่าผู้นั้นมีสิทธิได้รับการส่งเสริมแล้ว แต่หากตามร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่นี้
จะคงรอไว้อีกระยะเวลาหนึ่ง ตามมาตรา ๒๓ ให้ผู้ขอรับการส่งเสริมรายงานผลต่อ
เลขาธิการให้เป็นข้อเท็จจริงหนึ่งจึงจะได้รับการส่งเสริม กระบวนการอัน
เพียงเท่านี้ก็มี ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ถ้าอย่างนั้นผมจะขอมติ
คัดค้านว่า ในมาตรา ๔ นี้เฉพาะคำนิยามของ "ผู้ได้รับการส่งเสริม" ที่ประหลาด
จะเห็นคล้ายกับคณะกรรมการส่วนใหญ่ให้คงไว้ตามร่างเดิม หรือจะขอเปลี่ยนแปลง
ตามที่คณะกรรมการแสดงความเห็นไว้ ท่านผู้ใดได้สมควรได้เป็นไปตามความเห็นของ
คณะกรรมการส่วนใหญ่ โปรดยกมือขึ้น

(มีส่น่ายกมือ ๑๕๕ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรแก้ไขตามที่
กรรมการท่านหนึ่งสงวนเอาไว้ โปรดยกมือขึ้น

(มีส่น่ายกมือ ๑๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นเห็นว่าที่ประชุมลงมติ
ให้คงไว้ตามความเห็นของคณะกรรมการส่วนใหญ่ ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภา
ดำเนินการต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕
คณะกรรมการคัดออก และให้นำไปมีมติไว้เป็นมาตรา ๑๔ พว มาตรา ๖
คณะกรรมการคัดออก และให้นำไปมีมติเป็นมาตรา ๑๕ ศว มาตรา ๗
คณะกรรมการคัดออก และให้นำไปมีมติเป็นมาตรา ๑๖ จศพ มาตรา ๘
มีการแก้ไข หมวด ๒ คณะกรรมการและที่ปรึกษา มีการแก้ไข มาตรา ๕ มีการแก้ไข
คณะ รุ่งแสง แปรญัติและขอสงวน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญลงคะแนน

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอแปรญัติ

มาตรา ๕ จากร่างเดิม สำหรับร่างเดิมตามมาตรา ๕ นี้ ซึ่งคณะกรรมการวินิจฉัยได้แก้ไขบางส่วนไปแล้ว เนื้อหาสาระสำคัญของมาตรา ๕ คงจะเป็นดังนี้ "มาตรา ๕ ในคณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน คณะหนึ่งประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นรองประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่เกินสิบคนซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ กับเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขาธิการ มีอำนาจและหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้"

นายกรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิอื่นที่ไม่เกินสิบคนเป็นผู้ปรึกษาคณะ

สำหรับการปฏิบัติตามมาตรา ๕ ของกรมเนติฯ กรมเนติฯปฏิบัติให้เป็นว่า "ในคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการส่งเสริมวิสาหกิจชุมชน" ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นประธาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ" สำหรับคำวินิจฉัยการปฏิบัติร่างแก้ไขจากร่างที่กรมวินิจฉัยได้แก้ไขนั้นคือกรมเนติฯว่าการที่จะมีปริมาณในระบอบที่กระบวนปฏิบัติวิสาหกิจมาตรา ๕ นี้กระบวนสำคัญความเข้าใจของฝ่ายประชาชน และขอให้ความเข้าใจต่อท่านนายกรัฐมนตรีว่า ในการทำมีสภาที่กระบวนไม่มีปัญหา เรื่องตัวบุคคล กรมเนติฯจึงจะพูดถึงหลักการเท่านั้น เหตุผลที่กระบวนปฏิบัติให้ประชาชนของคณะกรรมการนี้เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม และให้จะเป็นนายกรัฐมนตรี และให้รองประธานกรรมการเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แทนที่จะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมตามร่างเดิมและร่างที่กรมวินิจฉัยแก้ไขนั้นคือความเหตุผลที่ว่า กรมเนติฯตระหนักว่าในการทำหน้าที่ของนายกรัฐมนตรีนั้นเรารู้กันอยู่แล้วแล้วว่ามีความหนักหรือเกิน ไม่ว่าจะเป็นด้านของภาระบิหารราชการแผ่นดิน ในด้านของการที่จะความผูกพันในฐานะที่เป็นหัวหน้ากระบวนบริหาร และความหมายที่หวังคือจะมีโยงกับกระทรวงของกรมต่าง ๆ และภาระที่จะคอยสนับสนุนในการประชุมของรัฐมนตรี หรืออะไรต่าง ๆ ข้าราชการนอกที่ปรึกษา ทั้งเราจะเห็นได้ว่าท่านนายกรัฐมนตรีของเราแต่ละคนก็เข้ามาแล้ว จะอยู่ในฐานะที่เวลานี้มีคุณค่าต่อการที่จะไขว่คว้าไขว่ในบางที่สุดเห็นจะเป็น แต่ในเวลานี้ก็เห็นว่า

กรรม เจ้าใจว่า ฝ่ายคณะกรรมมีการสู้รบ ก็คงจะตั้งหัวใจเอาแต่รัฐมนตรีเป็นประธานของคณะกรรมในการตั้งเสริมการของหมู่คณะ เพราะฉะนั้นเราจึงเห็นว่า คณะกรรมกลาง เสรีการลงพิมพ์ลงพิมพ์แล้วแต่เป็นว่านี้ เราจึงหวังว่าคณะจะไม่โดยคนพาลเพราะ เราเห็นว่า เราได้ขอที่ไม่เอาใจหรือความที่ไม่สามารถจะไปได้ คณะจะไม่โดยคนถึงรัฐบาลผู้นี้ ระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ความไม่เข้าใจและความไม่ลงใจของคณะรัฐมนตรี การตั้งหนังสือและเอกสาร ในที่ปรึกษาหรือที่ปรึกษาของรัฐมนตรี ในกระทรวงมหาดไทยของคณะลงพิมพ์นี้ ซึ่งจำเป็นที่จะต้องใช้ในการของนายกรัฐมนตรีนานเพื่อคัดลายมือผู้หนึ่ง คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมลงพิมพ์กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงพิมพ์เรื่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะได้อยู่ในฐานะที่จะประพฤติปฏิบัติความดีดีเป็นประโยชน์ของคณะกรรมกลาง เสรีการลงพิมพ์ หรือว่าทำรัฐบาลขึ้นที่ ๓ กระทรวงนั้นจะอยู่ในฐานะที่มีความเข้าใจ มีแนวพลาในการปฏิบัติทางเดียวกัน แต่ว่าผู้ใดจะมีผู้ของคณะกระทรวงนั้นแล้วกัน ทำหน้าที่ในการที่จะไปปฏิบัติหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีของกระทรวงเสรีการลงพิมพ์ โทษผู้ใดจากการในการลงพิมพ์เราจึงไม่ประสงค์ความสำหรับ เจ้าใจว่า ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการหรือมีราษฎรกฎหมายฉบับนี้จึงได้คิดแนบ เอกสารที่รัฐมนตรีมาเป็นประธานคณะกรรมการลงเสรีการลงพิมพ์เสีย เพื่อที่จะหาข้อหาหรือข้อหาของรัฐมนตรี แต่ในแนวความคิดในการทำงานของคณะองแล้ว กระบวนการนั้นเป็นเรื่องเดิม ๆ แต่ในปัจจุบันและในอนาคตนี้ เราจะปล่อยให้เขาเป็นอยู่อย่างนั้นก็ไม่ได้ไม่ได้ เราจะใช้คนเบ็ดเตล็ดของงานนั้นไม่ได้ นายกรัฐมนตรีท่านที่จะมีการพิมพ์ตำแหน่งนายกรัฐมนตรี้ แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมนั้นอยู่ในฐานะที่จะมีผู้ตั้งมีอำนาจเขมรและจะวางงาน พอที่จะทำหน้าที่ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ที่จะควบคุมการลงพิมพ์ และเรื่องประกอบกรรมการของคณะกรรมการลงเสรีการลงพิมพ์นี้ กระบวนการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยตั้งมีที่ปรึกษาและกรรมการที่ตำแหน่งนั้นเหมาะสมและกระทรวงมหาดไทย



ในการเห็นด้วยนั้นได้ กระทบอย่าจะขอทราบเรียนท่านประธานว่า เลิกกันเสียที จะใช้คนเหล่านั้นที่ทำงาน ในความรู้สึกรวมของคณะกรรมาการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายฉบับนั้น ทุกคนเป็นบุคคลซึ่งนายกรัฐมนตรี เลือกลงและแต่งตั้ง และตัวรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเองก็เป็นบุคคลซึ่งนายกรัฐมนตรีได้เลือก เขามารวมในคณะรัฐบาล ความจำเป็นที่ท่านเหล่านั้นจะทำงานกันไม่ได้ จนกระทั่งต้องใช้นายกรัฐมนตรีอีกครั้งในการทำงานอย่างนั้น กระผมจึงคิดว่าไม่มีความจำเป็น และในหลักการของการทำงานในระบอบประชาธิปไตยแล้วเรายอมรับว่าการที่จะให้บุคคลหนึ่งบุคคลใด ทำงานอยู่อย่างเดียวกันคงจะทำให้ทำงานเกิดประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลได้เท่าที่ควรไม่ได้ การกระจายอำนาจจึงเป็นสิ่งที่สำคัญและจำเป็นที่สุดในสภาพการของบ้านเมืองอย่างนี้ เพราะฉะนั้นเมื่อกระผมได้พูดในหลักการอย่างนี้ กระผมจึงคิดว่าในวงแรกนี้ เพื่อไม่ให้เสียเวลากระผมจึงขอทราบเรียนท่านประธานว่า กระผมขอเสนอผู้คนที่จะใหญ่ที่จะเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้น การจะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแทนที่จะเป็นนายกรัฐมนตรี และผู้ที่จะเป็นรองประธานนั้น น่าจะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง แทนที่จะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมตามร่างของคณะกรรมการและร่างเดิม ด้วยเหตุผลที่เป็นอยู่อย่างนี้ กระผมว่าท่านกรรมาธิการท่านหนึ่งเมื่อเข้าเนื้หน้าก็ได้อภิปรายไปประเด็นที่เรารู้จักกันถึงมาตรา ๔ เมื่อตอนเช้าว่ามีปัญหาที่ขัดส่งเสริมการลงทุน หรือผู้ที่ได้อนุมัติการลงทุนนั้นก็ไม่มีอยู่ในฐานะที่จะให้สำเร็จตามที่ถนัดมันได้แม้ผู้คิดไว้ เหตุผลก็เพราะว่าท่านเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้พูดเองว่า ไม่มีคนที่จะเป็นหนึ่งชื่อ และไม่มีคนที่จะทำอะไร กระผมอยากจะทราบเรียนขอให้สภาแห่งนี้ได้ถือเถาะว่าการกิจของนายกรัฐมนตรีในสภาพการอย่างนี้ เราจะต้องทำอะไรกันอีกมาก งานที่การจะส่งเสริมการลงทุนอย่างนี้ น่าจะมอบให้แก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมทำได้เลย ถ้าแนวความคิดอย่างนี้คิดว่าจะไม่ดี กระผมขอฝาก

ท่านประธาน ขอบคุณครับ



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : กรรมาธิการจะชี้แจง
หรือไม่ครับ เชิญครับ

นายฉวง เข้มศิลา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมได้รับมอบหมายให้มาทูลขอแปรญัตติของเพื่อนเก่า
คือคุณนะ รุ่งแสง ความจริงในเรื่องนี้เราได้พิจารณาอยู่มากเหมือนกัน ซึ่งท่าน
ผู้แปรญัตติก็คงจะจำได้ว่า แม้แต่ในสมัยรัฐบาลของพรรคประชาธิปัตย์ที่เป็นรัฐบาล
คราวที่แล้ว ตัวกระผมเองก็เป็นคนที่ยึดหลักการว่าคงกระจายอำนาจ ไม่อยากจะให้
นายกรัฐมนตรีทำงานทุกสิ่งทุกอย่าง ความเห็นอันนี้ตรงกัน และความเห็นอย่าง
ท่านอภิปรายมาตอนแรกก็ตรงกันว่า อุปสรรคของการส่งเสริมการลงทุนแค่ภาคอบ
มานั้น เคมไม่คิดว่ารัฐบาลควรที่จะหวังอุตสาหกรรม เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พลังงานแห่งชาติเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน แต่ว่าก็มีอุปสรรค
ความขัดแย้งในระหว่างกระทรวง ระหว่างปลัดกระทรวงซึ่งมาเป็นกรรมการ
ส่งเสริมการลงทุนจึงทำให้งานชักช้า อันนี้ท่านผู้แปรญัตติได้ทราบอยู่แล้ว
ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าท่านผู้แปรญัตติคงจะจำได้ว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
พดดา นายกรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เป็นผู้อภิปรายเรื่องความจำเป็นอันมีความ
ประเทศเราจะส่งเสริมการลงทุน เพราะเดี๋ยวการเศรษฐกิจทั้งหมด
เลยจะถดถอยเป็นเวลา ๓ ปีเศษ ตั้งแต่เกิดเหตุการณ์พฤษภาทมิฬ แต่ก่อนไม่เคยมี
คนว่างงานมากถึงขนาดนี้ เกี่ยวกับคนว่างงานเป็นล้านคนเสียขึ้นไป เราจึงต้องการ
มีโรงงานอุตสาหกรรม และมีอะไรหลายสิ่งหลายอย่าง เป็นภาระอันรับความจำเป็น
ของประเทศเราในขณะนี้ นับประการหนึ่ง

อีกประการหนึ่ง กระผมคิดว่าท่านผู้เสนอแปรญัตตินี้ ก็คงจะจำได้ว่า
นอกจากนโยบายของรัฐบาลที่แต่งตั้งสภาที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี ท่านนำ
สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ในรายการพมประชาชนครั้งแรกของ พดดา
นายกรัฐมนตรีซึ่งเราได้ดูทางโทรทัศน์ท่านได้เห็นหมดเหลือเกินในเรื่องการเศรษฐกิจ
เน้นหนักเหลือเกินในเรื่องการจะส่งเสริมการลงทุน ท่านเป็นห่วงฐานะของอันนี้



และเราคงจะจำภาพวิวัฒนาการของ พหุชน นายกรัฐมนตรี ในวันที่ท่านแถลงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระแสมติและคณะกรรมการวินิจฉัยการส่วนใหญ่จึงคิดว่า นี่หรือหลักการใหญ่ คือ เมโนโลยี(Main policy) ของรัฐบาลนี้ ในทางการปฏิบัติปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เห็นร่างพระราชบัญญัติสำคัญที่ควรจะทำให้เศรษฐกิจดีขึ้น ในโอกาสข้างหน้าหรือไม่ ประเทศไทยของเราจะมีคนมาลงทุนในงานอุตสาหกรรมใหญ่ ๆ มากขึ้นหรือไม่ ท่านประธานครับ กระแสมติคิดว่า ภาพเหตุการณ์ที่ พหุชน นายกรัฐมนตรี เป็นผู้แถลงและรวมทั้งท่านใดแถลงทาง ที.วี. ท่านแสดงถึงความกระตือรือร้นอยากเห็นอย่างนั้น และห้ามผู้แปรญัตติเถียงโต้แย้งแล้วว่า อุปสรรคก่อนหน้านั้นยังไม่เดิน แต่เราไม่มีหลักประกันอะไรว่า ถ้าเป็นอย่างเถาจะไม่เดินอยู่อย่างเถา โดยเหตุนี้แหละ เราจึงต้องการให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธานคณะกรรมการ ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องที่เคารพ ขอให้ท่านใดไปปรึกษานักตรา ๘ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มาตรา ๘ ห้ามผู้แปรญัตติไม่ได้แปรญัตติ มาตรา ๘ กำหนดไว้ว่า "ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้" หมายความว่า เป็นหัวหน้าผู้ดำเนินงาน เมื่อท่านเป็นหัวหน้าผู้จะต้องดำเนินงานตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านก็ต้องมาเป็นประธานกรรมการของคณะกรรมการซึ่งท่านจะแต่งตั้งขึ้นจากกระทรวงต่าง ๆ รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ทั้งที่เป็นข้าราชการประจำและไม่ใช่อาราชการประจำเข้ามาทำ กระแสมติเกรามเรียนให้ทราบแล้วว่าเป็นเมโนโลยีของรัฐบาลนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีแสดงความกระปรี้กระเปร่าอยากจะทำงานเรื่องนี้ให้สำเร็จเด็ดขาด เพราะฉะนั้นคณะกรรมการวินิจฉัยจึงเห็นว่า ไม่ควรที่จะให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เข้ามาทำหน้าที่เป็นประธานกรรมการ ท่านผู้แปรญัตติก็ยอมว่ามีว่าการส่งเสริมการลงทุนเกี่ยวข้องกับทุกกระทรวง มีหลายครั้งจำเป็นต้องใช้อำนาจไปเกี่ยวข้องบ้าง เพราะไม่เช่นนั้นงานมีอุปสรรค บุคคลใดเล่าจะเป็นที่เคารพ ก็ต้องเป็น พหุชน นายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้มีอำนาจสูงสุด เป็นผู้ซึ่งสำหรับที่จะให้กรม กระทรวงต่าง ๆ ปฏิบัติตามนโยบายการส่งเสริมการลงทุน เพราะฉะนั้นกรรมการวินิจฉัยจึงยืนยันตามร่างเดิม ครั้งแรกก็มีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ

ขอกราบเรียนแก่เพียงท่านครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอได้คุณชนัญแปรญัตติ
สรุปได้ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้ฟังแนวทาง
ในการที่คณะกรรมการได้พิจารณาแล้ว กระผมก็คิดว่าไม่ใช่เป็นแนวทางที่ถูกต้อง
ท่านกรรมการได้หยิบยกขึ้นมาถึงห่วงหาและความตั้งใจของท่านนายกรัฐมนตรีในการ
ที่ท่านเสนอกฎหมายฉบับนั้น และท่านหยิบยกกฎหมายฉบับนั้นขึ้นมาเพื่อจะให้สภาแห่งนี้
เห็นว่ามันคือความจำเป็นที่จะต้องให้นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน แต่สำหรับกระผมเอง
นั้นด้วยความเคารพต่อท่านนายกรัฐมนตรี ด้วยความเคารพต่ออาจารย์ แต่กระผม
ไม่เห็นด้วยกับสิ่งนั้น ไม่เห็นด้วยตามที่กรรมการหยิบยกขึ้นมา กระผมคิดว่าเลิกกันที่
พอดีนี่สำหรับเมืองไทย เรานี้จะมีโซนที่บาร์มี ท่านนั้น เราน่ามีโซนที่ตัวแท่งหน้า
มีความรับผิดชอบกันเสียบ้าง ปัญหาเท่าที่เดี๋ยวนี้เรายอมรับกันว่าปัญหาเกิดขึ้น
ปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงนั้นกระทรวงนี้ แล้วเราจะแก้ไข
การกระทำของกระทรวงนั้นกระทรวงนี้ เราจะต้องแก้ไขกันโดยที่เจ้านายรัฐมนตรี
ไปทำอย่างนั้นหรือ สิ่งนี้กระผมคิดว่าน่าจะเลิกกันเสียที่ น่าจะถอนกันเสียที่ และ
ท่านนายกรัฐมนตรีเองในฐานะที่เป็นผู้ควบคุมอยู่ ในฐานะที่จะสั่งรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงนี้ วิป (whip) ในผลงานของกระทรวงนั้น
กระทรวงนี้ออกมาให้ได้ แล้วในเวลาเดียวกันถามที่ท่านกรรมการได้หยิบยกขึ้นมาว่า
ท่านนายกรัฐมนตรีอยู่ในฐานะที่เป็นผู้รักษากฎหมายพระราชบัญญัตินี้ ความมาตรา ๘
การที่นายกรัฐมนตรีรักษากฎหมายพระราชบัญญัตินี้ความมาตรา ๘ นั้นไม่ใช่ความจำเป็น
ที่จะต้องเป็นประธานกรรมการเสมอไป ท่านนายกรัฐมนตรีก็หัวหน้าฝ่ายบริหาร
ที่อยู่ในฐานะที่จะต้องรักษากฎหมายพระราชบัญญัติหลายพระราชบัญญัติ แต่ไม่จำเป็น
จะต้องไปเป็นประธานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน หรือประธานคณะกรรมการหนึ่ง
คณะกรรมการใดก็ตาม แต่จะอย่างไรก็ตาม กระผมยังคิดว่าการที่ท่านนายกรัฐมนตรี
จะต้องมาเป็นประธานในคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน **อย่าจะจำเป็น**
สำหรับนายกรัฐมนตรี อาจารย์อำนาจนั้น **แต่กระผมคิดว่ากฎหมายฉบับนั้น**

คณะกรรมการกิจการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๑๕ หรือ คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๑๕
จึงว่า คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ หมวด ๓ การขอและการให้การส่งเสริม มีการแก้ไข
มาตรา ๑๖ มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ มีการแก้ไข มาตรา ๑๘ มีการแก้ไข มาตรา ๑๙
คณะกรรมการกิจการคัดลอก มาตรา ๒๐ มีการแก้ไข มาตรา ๒๑ มีการแก้ไข ศูนย์กลาง
ศรัทธาภูจนภา แปลผู้คิดและขอสงวน

นางจงกมล ศรัทธาภูจนภา ตามประชาชนที่เคารพ ท่านสมาชิกรัฐสภาและท่าน
นายกรัฐมนตรี ที่ฉันยกขึ้นที่จะกราบเรียนถึงเรื่องข้อแปรผู้คิดนั้นจะ คิดเห็นขอสามานตัว
เสียก่อนว่าสิ่งที่จะกราบเรียนนั้นมิใช่เป็นการทำแบบบุคคลที่ใกล้ชิด คิดเห็นต้องการเรียน
เสียตรง ๆ ก่อนที่ท่านจะเคลือบแคลงใจจะคะว่า คิดเห็นนี้อาจจะมีส่วนได้ส่วนเสียบ้าง
ซึ่งก็ฉันจะเลิกกราบเรียนต่อไปนะละ จึงได้ขอสามานเสียก่อนว่าโดยข้อความและความคิด
ใด ๆ ที่คิดเห็นจะพูดนี้เป็นความรู้ที่รักกับมิตรชอบต่อประชาชน และต่อบุคคลซึ่งเขาควรจะมี
สิทธิ ขอให้ท่านรับฟังข้อนี้ไว้แล้วอย่าลืมนะละ เพราะว่าเขาจะมีเหตุผลเนื่องไป
เหตุผลที่คิดได้ขอสงวนไว้เพราะเหตุว่าตามมาตรา ๒๑ แก่ความใน (๑๕) เป็นดังนี้
"(๑๕) การให้เงิน หนึ่งล้านบาทของธนาคาร" แล้วก็ฉันขอเดิมว่า"หนึ่งสิบล้านบาท
ล้านบาทของบริษัทประกันภัย" นั่นนะละ คือประเด็นละ "หรือผลิตภัณฑ์รัฐบาลไทย
มอบให้แก่สำนักงานเพื่อเป็นหลักทรัพย์ในการปฏิบัติตามเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกำหนด
ในการให้การส่งเสริม" เหล่านี้คิดได้ขอท่านคณะกรรมการผู้ทรงเกียรติ และผู้รักษา
ความยุติธรรมเหตุใดในท่านใส่อะไรก็ได้ แต่คิดเห็นขอเดิมว่า "หนึ่งสิบล้านบาทล้านบาทของ
บริษัทประกันภัย" นี้เขาทำได้และได้เคยทำไปเมื่อก่อนหลายครั้ง ขอเดิมเขาจะไปสักสัก
ประโยคหนึ่งไม่ได้เขียนหรือ ท่อนั้นเรียกให้ฉันไปแปลผู้คิดที่คิดเห็นยังไม่กราบเรียน
คำนี้ขออะไรท่านกรรมการนะละ แต่ถ้าท่านไม่ยอมคือบริษัทประกันภัยนั้นจะ คิดเห็นจะขอ
เอาเรื่องเสียก่อนคำว่า "บริษัทประกันภัย" นี้สามารถที่จะคำประกันได้ฉันมีเรื่องซึ่งทำได้
จริง ๆ เขาเรียกว่า ซ้ำค้ำประกัน(Surety bond)ของประเทศไทยต้องไปภาษาอังกฤษกัน
ทั้ง ๆ ที่ฉันอ่านไม่ออกเป็นหรือ หรือ บอนด์ (Bond) หรือ คอมเมอเชียลบอนด์
การันตี (Commercial bond guarantee) นะละ เพราะว่าเขารับอย่างนี้



ลักษณะกับความแตกต่างคือหนังสือสัญญาที่ประทับแล้ว เขาก็ได้เข้ามาแล้ว แล้วทำได้
 เขานี้ ทำไมเขาถึงจะไม่ได้ ทำได้จึงจะไปตัดสินหรือเขาเสีย ส่วนเดิมบอกว่าทำไม่ได้
 เขารู้จักทำไม่ได้เสียไม่ได้ สองพันสองครั้ง เขาได้ก็ไม่ได้ละคะ จึงได้รอนถึงว่า
 จะคงมาเคียงกันในวันนั้น สิ่งที่ได้เข้ามาแล้วตามที่คิดเห็นและเห็นเป็นสายลี้ลับของอัคร
 และเป็นคำพูดตลอดจนถึงว่าหาไม่ยอมเชื่อ จึงได้ไปเชื่อเจ้าผู้ว่าราชการการของ
 การประทับเข้ามาแถลงทราบกับบอกว่าทำได้ แต่ทว่ากรมการก็บอกได้ว่าไม่ได้
 สิ่งพิถีพิถันทำก็ผิดหรือกลัวอย่างว่าอันนี้อาจจะเป็นว่าบริษัทนั้นก็เลยหนึ่งหนึ่งละได้รับ
 ทำกิจการค้าประทับความรับผิดชอบต่อการให้ฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ค่ายจำนวน
 (เงิน) ๒๕ ล้านบาทเศษ ทำกับบริษัท มารูเบนี คือเป็นสิ่งที่เขาทำ และยังมีบริษัทอื่น ๆ
 ได้ทำ และบริษัทก็ได้ค่าตั้งหลายอย่าง ก็ขึ้นก็ได้เอาหลักฐานมาขึ้นกับพัน
 แต่ทว่าก็ยังไมเห็นดีด้วย เพราะฉะนั้นขึ้นต้นคดีนี้ขอทราบเรียกว่า เหตุโลกพจน์จึง
 ไมเห็นดีด้วย ขอให้ท่านตอบก่อนนะคะ

นายสวัสดิ์ คำประยอม (กรรมาธิการ) : ท่านผู้เป็นประธาน และ
 ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง อันที่จริงคณะกรรมการก็ได้มีความคิดเห็นชอบยกท่านผู้แปรญัตติ
 เป็นอันมากที่ได้มีโอกาสแปรญัตติ และได้แจ้งเหตุผลต่าง ๆ ว่าเหตุไฉนบริษัทประกัน
 วิทยาศาสตร์หรือประกันชีวิตต่าง ๆ ที่ตั้งอยู่ในเมืองไทยก็จึงออกหนังสือคำประกันไม่ได้
 คณะกรรมาธิการมีความปรารถนาของการจะเห็นความก้าวหน้า ของบริษัทประกันภัย
 ต่าง ๆ ที่ตั้งกิจการต่าง ๆ ได้ดำเนินการไปเพื่อเป็นประโยชน์ ในทางธุรกิจอยู่ใน
 กันมาก แล้วคณะกรรมการก็ได้ปรึกษาหารือกันอยู่ และได้พูดถึงแนวความคิดของ
 ท่านผู้แปรญัตติ เราก็มองความเห็นว่าอยากจะให้การสนับสนุนแนวความคิดของท่าน เป็น
 อันมาก แล้วก็ชมเชยแนวความคิดของท่านมาโดยตลอดแม้จนปัจจุบันนี้ แต่ที่
 คณะกรรมาธิการไม่สามารถที่จะใส่ลงไปได้ว่าโดยบริษัทประกันวิทยาศาสตร์กับ บริษัทประกัน
 ชีวิตที่ออกหนังสือคำประกันในธุรกิจของกิจการส่งเสริมกันนั้น มีเหตุผลหลายประการ

ประการสำคัญ ก็คือในปัจจุบันนี้เรายังไม่มีกฎหมายฉบับใดควบคุมบริษัท
 ประกันภัยต่าง ๆ ให้อยู่ในฐานะที่มั่นคงได้ ฉะนั้นหากเปิดโอกาสให้บริษัทประกันภัย



คำกล่าวคำประกันได้แล้วก็เอาเหอเทอฮือตราขายเป็นอันมาก ซึ่งจะได้ใจไว้ในขณะ
 ไม่มีทรัพย์สินเลยอยู่ในภาวะอันตรายอยู่และมีทรัพย์สินซึ่งได้แล้ว ๆ มา ผดายนับให้
 ต้องล้มเลิกไปโดยที่ความเคลือบใจเกิดขึ้น มาดูผู้เอกราชก็เห็นวิตเป็นอันมาก
 เพราะฉะนั้นคณะกรรมการจึงมีความไม่สบายใจ ที่จะลือถามคำแปรผู้พิชของ
 ท่านสมาชิก แต่จะอย่างไรก็ตาม ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมการก็คำนึงถึง
 คำแปรผู้พิชของท่านเป็นอันมากที่ได้แสดงเจตนาที่ ต่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 คณะกรรมการจึงได้เขียนไปตามเจตนารมณ์ของท่าน แต่ไม่ได้ระมัดระวังลงไปว่า
 บริษัทประกันวินาศภัยต่าง ๆ ออกหนังสือคำประกันได้ เราไม่ใคร่เขียนอย่างนั้น
 ในเป็นการมัดตัวเอง เพราะเราไม่แน่ใจในบริษัทประกันชีวิตบางบริษัท จนเกินไป
 เราจึงได้เขียนเป็นหลักกว้าง ๆ ให้เห็นตามที่ท่านผู้แปรผู้พิชปรารถนา คือได้เขียน
 ไว้ใน (๑๘) หน้า ๘ ว่า การให้เงินมัดจำ หนังสือสัญญาคำประกันของธนาคารก็ดี
 หรือทรัพย์สินรัฐบาลไทยก็ดี มาคำประกันได้แล้ว ก็ให้มีให้ท่านของไปว่า "หรือหลักประกัน
 อันที่คณะกรรมการเห็นสมควร" ซึ่งอาจจะหมายรวมถึงหนังสือคำประกันของบริษัท
 ประกันภัยก็ได้ อันนี้ก็สรุปแล้วแต่คณะกรรมการพิจารณาเห็นสมควร เป็นร่างรายชื่อ
 แล้วก็ได้ให้ท่าน "ความหวังของท่านก็เป็นอันมากอยู่แล้ว แล้วประการสำคัญที่สุด
 ท่านประธานที่เคารพ ก็ปัญหาข้อกฎหมายอันหนึ่ง ซึ่งผู้รู้และผู้พิชจากหลายคณะ
 มีความคิดเห็นกันอยู่ว่าบริษัทประกันวินาศภัย บริษัทประกันชีวิตจะออกหนังสือคำประกัน
 ได้หรือไม่ เพราะเหตุว่าบริษัทประกันภัยต่าง ๆ นั้นได้มีกฎหมายควบคุมอยู่ คือ
 กฎหมายว่าด้วยเรื่องประกันภัยต่าง ๆ บริษัทประกันภัยนั้นต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดของ
 กฎหมาย ทุกสิ่งบริษัทประกันวินาศภัยก็มีหน้าที่ทำธุรกิจนี้ภายใต้ของตนได้ เฉพาะ
 ประกันวินาศภัยเท่านั้น และในมาตรา ๒๐ บอกรไว้ว่านอกจากจะมีเงินต้นที่ทำ
 ธุรกิจประกันวินาศภัยแล้ว จะทำธุรกิจอย่างอื่นได้เฉพาะที่ได้ออกเป็นกฎกระทรวงให้
 เมื่อเราไปดูในกฎกระทรวงว่าให้อำนาจออกหนังสือคำประกันหรือไม่ เราก็คงพยายาม
 เหลือเกินอยากได้กฎกระทรวงดังกล่าวได้เขียนระบุให้อำนาจหน้าที่ของบริษัทประกัน
 วินาศภัยต่าง ๆ ให้สามารถออกหนังสือคำประกันได้ แต่จนแล้วจนรอด เราก็อ่าน



ถึงแก่นหาต้นจนหาสุดท้าย กฎกระทรวงเพิ่มอำนาจและหน้าที่ของบริษัทประกันชีวิต
 บริษัทประกันวินาศภัยไว้ให้เพียง ๑๕ ประการเท่านั้น แต่กระดิ่งขอที่ ๑๕ ก็บอกว่า
 ให้อำนาจบริษัทประกันวินาศภัยหรือบริษัทประกันชีวิตต่าง ๆ ผ่าเงินไว้กับธนาคาร
 แห่งประเทศไทย โดยได้รับดอกเบี้ยไม่ไ้มีข้อใดให้อำนาจหน้าที่ของนิติบริษัทประกันชีวิต
 หรือบริษัทประกันวินาศภัย ออกหนังสือรับประกันไว้ นั่นแหละเป็นเรื่องที่เราสนใจอยู่
 กระทั่งมีความเห็นและได้เคยพูดกันเมื่อครั้งที่ว่า คณะกรรมการแห่งทดลองจะสนับสนุน
 บริษัทประกันภัยต่าง ๆ ให้สามารถออกหนังสือรับประกันได้ ในเมื่อบริษัทนั้นมีฐานะ
 มั่นคงอย่างในต่างประเทศ เราไม่ควรจะไปแก้กฎกระทรวงฉบับนี้เพิ่มเติมอีกสักข้อหนึ่ง
 ว่า บริษัทประกันวินาศภัย บริษัทประกันชีวิตทั้งหลายที่เรียกว่าบริษัทประกันภัยนั้น
 ให้มีหน้าที่ออกหนังสือรับประกันได้เช่นเดียวกับธนาคาร ถ้าออกมาเงินนี้แล้ว การที่
 กรมการิกการได้เพิ่มให้ท่านนี้ก็สามารถจะสมบูรณ์ได้ นี่แหละจึงเป็น เหตุอันหนึ่งที่
 คณะกรรมการการเงินใจจริง ๆ ที่ไม่สามารถจะสนองเจตนารมณ์ของท่านได้ ๑๐๐
 เปอร์เซ็นต์ และจะอย่างไรก็ตามแนวความคิดของส่วนนั้น คณะกรรมการก็ได้สอดแทรก
 ใจคำว่า "หรือหลักประกันอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร" สอดแทรกเข้าไปได้แล้ว
 ถ้าต่อไปเบื้องหน้ารัฐบาลโลกตามเห็นความบริษัทประกันภัยต่าง ๆ มีฐานะมั่นคง จะแก้
 กฎกระทรวงนี้ ให้บริษัทประกันภัยต่าง ๆ สามารถออกหนังสือรับประกันได้ มีหน้าที่
 ทำได้ กฎหมายอนุญาตให้ทำได้ ที่เราแก้ให้ท่านก็สามารถเป็นไปก็ได้ แต่จะอย่างไร
 ก็ตาม ท่านประธานที่เคารพ ถ้าหากว่าคณะกรรมการสงเสริมการลงนามมอง เห็นว่า
 การออกหนังสือรับประกันโดยบริษัทประกันภัยต่าง ๆ สามารถกระทำได้โดยไม่ผิดข้อ
 กฎหมาย และทำได้โดยชอบคอกฎหมาย คณะกรรมการสงเสริมการลงนามแก้ทำก็ได้ที่
 เราเขียนกว้าง ๆ ไว้ว่า "หรือหลักประกันอื่นที่คณะกรรมการเห็นสมควร" ก็อาจจะ
 ทำได้ นี่แหละครั้นจริงขอประธานทราบบเรียน

ประการสำคัญอันสุดท้ายที่อยากจะขอกราบเรียนคอกานผู้แปรญัตติ และ
 พี่ประชุมก็คือความที่ท่านใดอาจขอมารัฐสามารถออกหนังสือรับประกันได้นั้น เราได้
 เอาจนมาตรวจทุกแห่งทุกมุมแล้ว ถวายถึงนี้ยังไม่ให้หนังสือสัญญาประกันครับ เป็น



หนึ่งคือสัญญาระหว่างผู้เช่าประกันภัยกับบริษัทประกันภัย ตลอดจนไว้ว่าถ้ามีเหตุการณ์อันใดเกิดขึ้น บลเสี่ยหายเกิดขึ้น ผลประโยชน์ที่จะได้มีข้อตกลงการไฟฟ้าฝ่ายผลิต การไฟฟ้าฝ่ายผลิตหรือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่ได้นำเป็นคู่สัญญาด้วย อันว่าหนังสือคำประกันความบุคคลและทรัพย์สินหมายความวាយู่คำประกันนั้น ทำสัญญากับเราเห็นว่า ถ้าถูกไฟไหม้ใช้หนี้ละก็ ฉะนั้นคำประกันจะชำระแทน เป้าสัญญาของเราเจ้าหนี้กับผู้คำประกัน แต่สัญญาดังกล่าวนั้นเป็นสัญญาระหว่างผู้เช่าประกันภัยกับบริษัทประกันภัยตกลงสัญญากับเราเองว่าถ้าเกิดบลเสี่ยหายอันแล้วไซ้ ผลประโยชน์จะตกลงการไฟฟ้าฝ่ายผลิต ทั้งไม่ตรงในแง่กฎหมาย ซึ่งไม่ตรงในแง่ของสัญญาจนเกินไปนัก เราถึงความสนใจเหลือเกินครับ ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ซึ่งอันจริงใจเราก็ค่อยตามอยู่เป็นอันมาก เพราะเราก็เห็นใจท่านสมาชิกซึ่งก็ใกล้ชิดสหประชาประชาคมนั้น แล้วก็เป็นอย่างที่ใหญ่อยู่มาก เราอยากจะทำเรื่องเจตนาอันแต่ด้วยความสนใจจริง ๆ เรื่องเป็นอย่างนั้นครับท่านประธาน

นางจางกล ศรีกาญจน : อันความกรุณาปรานีจะมีโรรมายังคงก็หาไม่ ท่านกรรมาธิการไม่ต้องมาพูดอะไรมาก ดิฉันขอให้ท่านตอบบางประเด็น แล้วท่านมาพูดในแง่กฎหมายตั้งแต่ก่อนที่แป้นู๊ตติแล้ว ดิฉันขอสงวนความเห็นส่วนตัวแล้ว ท่านกรรมาธิการทั้งหลาย ท่านกล่าวประเด็นซึ่งกล่าวการ แล้วเห็นดิฉันเสมือนลูกไก่ในกำมือ ดิฉันได้พยายามอธิบายถึงเหตุผลเป็นอย่างยิ่ง ดิฉันอยากเห็นข้อสัญญา คำสัญญาประกันไม่ได้ ท่านพูดแปลภาษาไทยนะคะ คือว่าตั้งแต่แรกแล้วก็คือมีกล่าวครั้งแรกดิฉันจะไม่ตี ถ้าเผื่อว่าท่านไม่พูดอย่างนั้น แต่เริ่มเลยท่านบอกว่าชีวิตเชือก (Surety bond) นี้เป็นอย่างไร ท่านยังไม่ทราบ ท่านยังบอกว่า ดิฉันพูดอะไรชีวิต ๆ นะคะ ท่านไม่ทราบเลยว่าเรื่องมันมันเป็นอย่างไร ท่านต้องการจะยอมรับว่าสิ่งซึ่งท่านไม่ทราบ สมัยนี้สภาผู้ปฏิรูปการปกครองแผ่นดินนะคะ ท่านไม่ทราบอะไรท่านก็ควรจะยอมรับว่าท่านไม่ทราบ แล้วเป็นความผิดจริง ๆ ของดิฉันด้วย ท่านไม่จริง ๆ ว่ามันเป็นอย่างไร มันอันที่จริง ๆ ไม่ใช่ปากบ่นนะคะ ที่ดิฉันเผื่อว่าดิฉันเขียนมันออกมาทำให้ ท่านไม่แปล บ่นกันทีละอะไร



มอนคัมก็คิดหนังสือสัญญาค่าประกัน แล้วก็นั่งสัญญาประกันของธนาคารต่าง ๆ
 ก็เรียกว่าหนังสือสัญญาค่าประกันของธนาคาร แล้วถ้า เป็นหนังสือสัญญาของบริษัท
 ประกันภัยก็เรียกว่าหนังสือสัญญาค่าประกันของบริษัทประกันภัย คนเราอยู่ในกิจการ
 ต่าง ๆ จะเรียกชื่อแตกต่างกันออกไปนั้นไม่ใช่เป็นสิทธิ์ของอยู่ใด เขาก็เรียกต่างกัน
 คิดจริงโดยกติกาของกรมการพิจารณาว่าเกิดมาเป็นคนไหนมีอันไหนแล้วจะซื้อตั๋วอะไรก็ได้
 ให้นั่งชื่อนางจกสถักได้ ก็คนเหมือนกัน เราคงดูตรงประเด็นความรับผิดชอบ
 ความรับผิดชอบที่หาหนังสือสัญญาค่าประกันนั้น คือค่าประกันว่าถ้าเกิดสิ่งที่ไม่ดี
 ไม้ดีหรืออะไรขึ้นมา เราจะทำกรจกใช้ให้แทนหาหมายความว่าจะอย่างไร หากอาจจะ
 คิดว่าบริษัทประกันภัยอันนั้นไม่ดี บริษัทที่ดี ทำแยกความรับผิดชอบไป
 เยอะแยะไปไหนเยอะแยะหนึ่งหรือสองหาหนุ่ออกมา แล้วกรรวมเรียกว่าเมื่อหาหนุ่
 มาถึงอย่างนั้นแล้ว ท่านก็เลือกประกันที่บริษัท ๆ ซึ่งเขาจะมีหลักเกณฑ์ เป็นอย่างนั้น
 นะคะ แล้วธนาคารก็เหมือนกัน ทำแยกกันกว่าธนาคารนั้นดี สมมุติว่าท่านจะไม่
 ผากเงินเป็นร้อย ๆ ล้านบาท เป็นพัน ๆ ล้านบาท ประทานโทษนะคะอาจจะ
 นายธนาคารอยู่ในนี้เยอะแยะ ท่านจะฝากหรือไมคะเงินมาก ๆ ก็ขึ้นชอยกับตัวอย่าง
 ไม้คะคะอาจจะเสียมรยาท กวางคุ้มเบ็งค์หรืออะไรเบ็งค์กลางนี้เอาหรือไมคะ
 ท่านก็ไม่รับ ท่านก็ลองเลือกเบ็งค์ที่ดี ๆ เพราะฉะนั้นกับนี้แล้ว ท่านไมคะมา
 กระพกระแตกกัน อาจไปไปอยู่ในเล็กหรืออก เพราะฉะนั้นเมื่อคิดนี้ให้เหตุผลถึงขั้นนี้
 ถ้าท่านจะคิดเสียว่าเราไม่ให้ ไม้ได้ไปถูก ทั้ง ๆ ที่ถูก ก็ขึ้นชอยในสิ่งที่ถูก แล้วก็ไม่ถึง
 ที่ทำได แต่ท่านจะขึ้นชอยอย่างนั้นท่านจะไปบอกโง่หรือคะประพรายโง่สิ่งกลาง ๆ ที่มา
 มาแล้วนี้เห็นว่าเป็นว่าเหลือเกินท่านกรมาพิจารณา ถ้าหาหนุ่แล้วมองไว้ก็ถึงเป็นนี้
 แด้นั้นจะคะ โหน ๆ เราก็จะสองจากกัน หากกรทุกหนุ่ทุกตัวก็ขึ้นชอยจริง
 หรือเปล่า ก็กับคะกรมาพิจารณาซึ่งพยายามไม่ให้คิดนี้โดยไม่มีเหตุผลใด ๆ หาก
 มาเปลี่ยนคิดนี้ หากอยากว่าก็คิดนี้เป็นกรส่วนตัว แทรอให้ถึงถึงความรับผิดชอบ
 และสิทธิซึ่งคิดนี้ชอยให้แทนพวงชไนหรือไมคะ คิดนี้เข้ามาเป็นผู้แทนของเขา คิดนี้
 ไม้ได้เพียงแทนกันใกล้คิด ความรักก็ดูด้วยนั้นก็เป็นกรรวมตัว แต่ความรับผิดชอบนั้น



เรื่องนี้ว่า ถ้าท่านจะไม่สนใจว่าขายคนนี้จะไยอย่างนั้นละ ก็คือเป็นความรับผิดชอบของบริษัทรึที่เขาคำได้ เขาทำแล้ว ถ้าอย่างนั้นสิ่งที่เขาคำว่ามีกฎหมายหรืออะไรของหน่วยงานของรัฐให้ทำ ท่านอย่ามาอ้างกฎหมาย ก็ฉันเคยเรียนท่านแล้วว่าท่านได้อ้างกฎหมายเพื่ออะไรถึง เพราะเหตุว่าท่านรู้ว่าฉันไม่ใช่ในกฎหมาย ท่านจึงพยายามใช้กฎหมาย เลี้ยวไปเลี้ยวมาจนกระทั่งคิดจะยื่นมือออกท่านหรือ ท่านอย่าถือว่าคุณเป็นนักกฎหมายก็ฉันไม่ใช่กฎหมาย ก็ฉันเป็นชาวบ้าน ก็ฉันอ่านถึงความรับผิดชอบ ซึ่งเป็นประเด็น เพราะฉะนั้นท่านอย่ามาแต่ใช้กฎหมายกดขี่เราเลย ในนี้บางที่เราจะยื่นสิ่งที่ฉันขอ เมื่อท่านอุทธรณ์ความ แต่หากถูกรื้อแล้วเกินแล้วที่ใส่โดยคำที่ว่า หลักประกันอื่น ๆ ท่านก็ยังคิดว่าต้องได้รับความเห็นชอบหมายความว่า โดยคณะกรรมการเห็นด้วย นั่นเป็นความจริงคะ เวลาที่เราจะรับทำอะไร เงินเป็นหลาย ๆ ร้อยล้านบาท เป็นสิบ ๆ ล้านบาทนี้ จะคงได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการไปให้อยู่ ๆ ก็เห็นกันแล้วก็ ๆ ไม่ใช่คะ แล้วอีกฝ่ายหนึ่งนั้นเขาที่จะต้องดู อย่างคุณผู้ชญาใจฝ่ายผิวดิฉัน เขาต้องดูว่าที่ไปประกันหรือที่คืนไหนไปทำประกันไหนใดหรือไม่ ถ้าไม่ไ้เขาไม่เอาคะ ไม่ใช่เขาเรา เขียวใจแบงค์ไหน เขียวใจได้บริษัทประกันอะไรที่จะมีเงินต้นแต่เป็นนะ ไม่ใช่ ท่านดูบริษัทประกันภัยเป็นลูกเมียฉันอยู่ตลอดเวลาเลย คือฉันพูดมาตั้งแต่จะยื่นจะหาเงินใจอย่างหรือยังคะนี่ น่าจะให้นะคะ แถบหลายลงไปอีกนิด เช่นหนังสือสัญญาสำหรับของบริษัทรักษาภัยก็คะ คือไหน ๆ จะให้เป็นหลักประกันแล้ว มีคณะกรรมการอยู่ท่านหนึ่งเกิดไปดวงว่าถ้าได้บริษัทประกันภัยแล้ว แล้วหลักประกันอื่น ๆ เค้า ก็ในเมื่อประเด็นที่ฉันขอท่านไม่ให้ ท่านไม่ห่วงชาวบ้านเขาเสียนี้ ก็ฉันขออย่างนั้นแล้วก็จริงแล้วก็ถูกด้วย ท่านไม่ให้ ขอท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลายจะให้ความยุติธรรมนะคะ ไ้โปรดเห็นใจฉันด้วย ท่านอย่าเฮฮาตามเขาเลย ถ้าเดี๋ยวนะของก็ฉันถูกขอสักครั้งเถอะ เพราะวาระใกล้หมดจาง ถ้าไม่อย่างนั้นก็จะเป็นการมาอยู่ในหัวใจของท่านที่ท่านทำกับผู้ที่เรากำลังจะเสียใจนี้ คือฉันไม่ไ้เป็นนักกฎหมายเลยแล้วท่านจะมอบอะไรกับฉันไม่ไ้ทุกหมคนละคะ เวลาเขาไปเห็นหน้าศาลา ๆ เป็นเพื่อนเป็นฝูงเป็นพี่เป็นน้องกับ



หลังเวลาทานได้คืนแล้วเลย คิดกันเถียง ขอความกรุณาจะคะ โหน่ ๆ เราก็จะ
ต้องจากกัน จะมีคนแล้ว ก็ขึ้นไปนอนในหัตถิบนะคะ โดยที่เข้าใจผิดมันด้วยความที่เรา
พูดถึงเรื่องดี เรื่องจริง แต่ทานไม่ให้เลย ตลอด ๆ กับว่าที่ฐานะ คือเราไม่ได้หวัง
การยอมรับชมชนะ เพราะอยากคิดว่าในการพักประทับขยับเขยื้อน มีวิทยุประจำห้องต่าง ๆ
รายการอย่างนี้ เรืองอย่างนั้นเลย ผลิตเก็บ แล้วเข้าไปส่งคืนซะ ที่นอนเรออกตะ
ถั่วเผื่อว่าจะไม่ได้ค่าประกันอย่างนี้ แต่เป็นสิทธิ์ที่เราควรจะได้ ก็ดีแต่ขอถามสิทธิ์
นะคะ ขอทานได้โปรดพามาให้ความยุติธรรมด้วย เหน็บแน่ละคะ ขอพระคุณ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านสมาชิกไล่ทั้ง เหตุผลของ
ทางฝ่ายผู้ขอแปรญัตติ และไล่ทั้ง เหตุผลทางฝ่ายกรรมาธิการแล้ว มีคนมีจะขอเรียกว่า
ท่านผู้ใด เห็นควรในแก้ไขความที่ถูกต้องขอแปรญัตติ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๗ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใด เห็นควรให้คงไว้
ตามความเห็นของคณะกรรมาธิการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๖๕ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ก็เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติ
ให้คงไว้ตามความเห็นของคณะกรรมาธิการ ขอเชิญ สมาชิการัฐสภาดำเนินการ
ต่อไป

พันเอก สงวน คำวงษา (เดชาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๑
มีการแก้ไข มาตรา ๒๑ มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข หมวด ๔ สิทธิและ
ประโยชน์ มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ ไม่มีการแก้ไข กุญแจง เอี่ยมภักดี ในฐานะ
กรรมาธิการขอสงวน

นายจาง เอี่ยมภักดี (กรรมาธิการ) : ทานประธานที่เคารพ และ
ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง กระผมเองก็เป็นกรรมาธิการอยู่ในฐานะกรรมาธิการพิจารณ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนด้วย ทั้ง ๆ ที่ส่วนมากก็รู้จักกันแต่ใต้อาถอน
วิถีใครชอบพอกันดี โลกออนไลน์ในฐานะกรรมาธิการ ซึ่งโดยมรรยาทไม่ควรจะสงวน

แต่กระผมก็จำเป็นต้องขอสงวนไว้เป็นเวลา ๒๕ ปี กระผมขอเพิ่มเติมแค่เพียงว่า
 ผู้มาลงทุนในประเทศไทย ซึ่งคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนได้เข้ามา
 คองกำลังคนเวลา ไม่ใช่ว่าอยู่ได้เป็นปีสองปี ท่านประธานครับ เหตุผลที่กระผม
 จำเป็นต้องยืนยันเรื่องนี้เพื่อนำไปสมัครในตรานี้เป็นผู้ตัดสิน ก็เนื่องจากว่าในภาวะ
 ของประเทศไทยในปัจจุบัน หรือภาวะของโลกในปัจจุบันมันแปรผันกับ กล้าม ๆ เป็นค่า
 มีการต่อสู้กันทั่วโลกทั้งบนดินและใต้น้ำ และยังโดยเฉพาะประเทศไทยในจุด
 อันตรายเป็นที่ยอมรับระหว่างพหุชาติกับอำนาจหลายชาติ ซึ่งมีความขัดแย้งกันถึง
 ภาวะที่เกิดขึ้นในเมืองไทยขณะนี้ ซึ่งพวกเราทั้งหลายก็ได้รับทราบอยู่แล้ว
 ยิ่งมาเมื่อไม่กี่เดือนนี้กระผมได้ฟังคำรับสารภาพของผู้นำกับการถ่วงการตรวจเข้าเมือง
 ว่าได้ปล่อยให้เข้าเมืองมา ทั้ง ๆ ที่กองตรวจเข้าเมืองของกรมตำรวจ
 มีเจ้าหน้าที่คอยสืบสวนและคอยติดตาม มีเครื่องไม้เครื่องมือครบถ้วน ยิ่งทำให้คน
 ต่างกล่าวหาไป ๓๐๐ คน แต่คำสารภาพของผู้นำกับการถ่วงการตรวจเข้าเมือง ท่าน
 ประธานครับ กระผมขอทราบเรื่องซ้ำอีกครั้งหนึ่งว่า ในวันที่ พชท นายกรัฐมนตรี
 โฉมดำรงพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมยังจำได้ว่ากระผมกับคุณนิล คุณนิทร์
 โฉมเป็นคนนำแรงว่าความจริงนั้นไม่ใช่เรื่องการไหลหนีและประโยชน์แก่ผู้จะมาลงทุน
 น้อย การที่การลงทุนในประเทศไทยของเราคนข้างจะหยุดชะงักเนื่องจากภาวะทาง
 การเมืองที่ยังเหยียดตอกเวลา ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา นั้น เพราะเขาไม่แน่ใจว่าใน
 เมืองไทยของเรานั้นมีผลิตภัณฑ์อะไรที่จะไม่มีการไปยึดทรัพย์สินเขา มีผลิตภัณฑ์
 อะไรที่กรมการจะไม่ไปจับนายจ้างจริง หรืออะไรหลายสิ่งหลายอย่าง ภาวะเมืองไทย
 ในขณะนั้นทำให้แม้แต่คนไทยเองที่ทรัพย์สินมันก็ไม่อยากจะทำลงทุน ยิ่งชาวต่างประเทศ
 แล้วเขาไม่ไว้วางใจ เพราะเหตุการณ์เมืองไทยในขณะนั้นเกิดขึ้นจะ เรียกว่าเป็น
 ชาวโลกทุกระยะ ท่านประธานครับ ด้วยการค้ามันถึงความปลอดภัยของชาติ
 กระผมจึงคิดว่าในร่างพระราชบัญญัติของเราฉบับนี้ ซึ่งคณะกรรมการนี้ก็ได้เอาร่าง
 พระราชบัญญัติการส่งเสริมการลงทุนจากประเทศเกาหลีใต้ จากประเทศไต้หวัน
 ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย มาเปรียบเทียบกับร่างของเรา



กระผมเองเคยถามเรียนในเวทีประชุมเมื่อคราวขึ้นรับหลักถาวรว่า ถ้าเราแยก
 สถานการณ์ในเมืองเราให้ชัดเจนอย่างที่เบาะอยู่ในปัจจุบันจะไม่เหมือนเมื่อ ๒ - ๓ ปีก่อน
 แล้วไม่มีปัญหา การลงทุนจะถดถอยเกิดขึ้นอย่างแน่นอน ร่างพระราชบัญญัติของเราฉบับนี้
 ให้สิทธิและประโยชน์แก่ผู้จะมาลงทุน โดยเฉพาะเขตต่างจากมากกว่าวงกลมหมาย
 หัง ๕ - ๖ ประเทศที่กระผมไปอ้างมาแล้ว มากกว่าทุกอย่าง แต่สุดท้ายแล้วเราจึง
 จะได้เพียงเอกสารสำรวจเที่ยวกระแวนไปตามหัวประเทศ ว่าจะมีมาลงทุนหรือไม่
 ยังไม่ทราบ โทษโอกาสสามารถสำรวจโดยไม่มีกำหนด หากประชาชนรับ กองถาวรจน
 เข้าเมืองของกรมตำรวจมีหน้าที่อย่างนี้โดยเฉพาะ ยังไม่สามารถจะติดตามบุคคล
 ที่เข้ามา ทั้ง ๆ ที่มีเครื่องมือเครื่องมืออย่างเต็มภาคภูมิ ยังเข้าไปให้คนหลบหายอยู่ใน
 เมืองไทย เราเข้าใจดีว่าบุคคลที่หลบหายนั้นเป็นอยู่ห่างไกลต่อประเทศ กระผมเอง
 ก็ยังลืกลึกไม่คิดว่าถ้าเราจะปล่อยให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนถึงแม้จะมี ๓ พดษ
 นายกรัฐมนตรีเป็นประธานก็ตาม แต่ในชั้นปฏิบัติงานนั้นต้องเป็นสำนักงานส่งเสริม
 การลงทุนซึ่งมีเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหลักและ เป็นที่ยังคงมีปัญหามี
 เจ้าหน้าที่อยู่ในลักษณะใดจะมาลงทุน เขากระแวนไปทั่วประเทศ เราสามารถ
 ไม่ติดตามเขาได้หรือ เรามีทีมคอยติดตามเขาหรือ แม้กรมตำรวจเองซึ่งมีเครื่องมือ
 เครื่องมือเยอะแยะยังไม่สามารถจะติดตามได้ กระผมเป็นห่วงความปลอดภัยของชาติ
 กระผมจึงต้องขอแปรผู้คิดขอให้มีการกำหนดเวลา ไว้โดยปล่อยให้มาเที่ยวกระแวนไป
 ทั่วประเทศ ไม่นานรับว่าเขาเข้ามาแล้วไปรู้จักกับราษฎรทุกเขตทุกแห่ง แม้แต่คนไทย
 เองเรายังถูกห้าม เขาอาจจะไปหาแรดเขาทุกอย่างที่เขาไม่มีอะไรไปได้ เขามายก
 ปี่สองปี เสร็จแล้วเขามอกว่าเขาไม่พร้อมจะมาลงทุนแล้วที่ เขากระทำไปตรงนั้น
 ในสิ่งลึกลับนั้นกระผมไม่ไว้วางใจเกี่ยวกับความปลอดภัยของชาติ เพราะฉะนั้นกระผม
 จึงขอแปรผู้คิดให้ลงใจว่า "แต่คงไม่เกินไปเกินไป" กระผมกำหนดอย่างนั้นก็แล้วแต่
 ท่านสมาชิกทั้งหลายจะพิจารณาเองครับ ขอขอบพระคุณ

นายนาย พูนสวัสดิ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ
 เรื่องนี้คณะกรรมการได้พิจารณาแล้วโดยรอบคอบ กรรมาธิการฝ่ายข้างมากมี



ความเห็นว่าในกิจการของผู้สนใจจะเข้ามาศึกษาหาทุนไปเกาะลงทุ้นั้น มีมากมายด้วยกัน บางกิจการอาจจะใช้เวลาศึกษาเพียงเล็กน้อยไม่ถึง ๒ เดือน แต่บางกิจการอาจมีความจำเป็นที่ต้องใช้เวลานาน เช่น เข้ามาศึกษาแหล่งน้ำนั้น หรือว่าแหล่งแร่ชนิดที่ ยังไม่ได้มีผู้ใดทำกันเป็นสำคัญเป็นอันอยางเป็นต้น ในการที่จะเข้ามาลงทุนในกิจการใหญ่ ๆ ใช้เงินมาก ๆ ถ้าหากทำได้ศึกษากันเพียงเล็กน้อย ในขณะที่ยึดถือความที่อาจจะ ทำให้กิจการนั้นผลากหลังไม่ได้ กวญเหตุที่ไม่เป็นการเห็นว่าผู้สนใจในการลงทุนนั้น จะต้องใช้เวลาไม่น้อยเพียงใด คณะกรรมาธิการจึงเห็นว่าไม่เป็นการสมควรที่จะ กำหนดเวลาไว้เพียงไม่เกิน ๒ เดือน และคณะกรรมการเห็นว่ากรรมาธิการส่งเสริม การลงทุนนิยมประกอบด้วยการเป็นที่เชื่อถือได้ มีท่านนายกรัฐมนตรีเป็น ประธานก็จะพิจารณาว่าทบทวนระยะเวลาใหญ่ที่จะเข้ามาศึกษาหาทุนนั้น ความความ จำเป็น ไม่ใช่ว่าผู้ใดจะชอนานเท่าไรก็ได้ด้วยเท่านั้น คณะกรรมาธิการไม่ได้คิดว่า คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนจะเป็นเครื่องยึดของบุคคลเหล่านั้น และก่อนที่จะ อนุมัติให้ผู้ใดเข้ามานั้นก็เชื่อว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน คงจะได้ปรึกษาร่วมกับ เจ้าหน้าที่ยที่เกี่ยวข้องว่าผู้ที่จะเข้ามานั้น มีประวัติการในทางจะให้เข้ามาอยู่ได้ เพียงใดหรือไม่ จะต้องใช้เวลาานแค่ไหน อยางนี้เป็นต้น ก็คงจะไม่หนักนงาย ๆ หากว่าเราจะกำหนดไว้เพียงไม่เกิน ๒ เดือน แต่เขาเข้ามาอยู่แล้วทำงานไม่เสร็จ ก็อาจจะต้องใช้วิธีการออกไปยังประเทศข้างเคียงแล้วกลับมาเข้ามาใหม่ อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งเข้าใจว่าจะไม่เป็นวิธีการที่ดีนัก เพราะว่าไทย ๆ เขาก็มีศึกษาหาทุน การลงทุน แล้วก็ควรจะอำนวยความสะดวกให้แก่เขาตามสมควร กวญเหตุที่กรมเรียนมานี้ คณะกรรมาธิการจึงเห็นว่าไม่เป็นการสมควรที่จะกำหนดเวลาไว้เพียงไม่เกิน ๒ เดือน

ขอบคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คุณอาจจะสรุปครั้งสุดท้าย
หรือไม่ครับ คานขอบังคับ

นายชูวง เอี่ยมสีลา (กรรมาธิการ) : ให้ประธานวินิจฉัยแล้วกัน
ครับ ไม่สรุปครับ



LIART

ประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน : ผมจะขอมีมติขอที่ประชุมว่า
ผู้ใดเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมความข้อสองของชุดญัตติ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใด เห็นสมควรคงไว้
ตามร่างของคณะกรรมการข้าราชการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๓ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้
มาตรการดังกล่าวมีความเห็นของคณะกรรมการ ขอเชิญเสด็จอิการ รัฐสภา
ดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน ก้าวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๒๒ มีการ
แก้ไข มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข มาตรา ๒๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข
มาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๑ และมาตรา ๓๒ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎรปกครองแผ่นดิน : เกี่ยวครับ คุณชนะ
ว่าอย่างไร

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๓๑ เหยียดระดม
ยกมือ ท่านเลขาธิการอ่านตอนละครับ "ในกรณีพิเศษสุดขั้วสมควรและกระทรวง
การคลังพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว คณะกรรมการจะให้ผู้รับดำรงส่งเสริมได้รับ
ลดหย่อนอากรขาเข้าและภาษีการค้าไม่เกินร้อยละเก้าสิบของอัตราปกติ" คณะ
กรรมการได้ตั้งข้อความที่ว่า "และกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว"
ออก กระทรวงขอทราบเหตุผลของคณะกรรมการที่คัดค้านคำร่างนี้ขอ

นาวาอากาศโท ทินกร พันธุ์กระวี (กรรมาธิการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ สำหรับมาตรา ๓๑ ที่คณะกรรมการได้ขอคัด
ข้อความว่า "และกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว" ออกนั้น ด้วยเหตุผล
ก็เนื่องจากว่าคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนั้น ตามที่ท่านสมาชิกทั้งหลาย
ในสภานี้ได้ทราบแล้วว่ามีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการเอง และ

คณะกรรมการนั้นก็ประกอบด้วยผู้แทนนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งก็จะมาจากหลายกระทรวง
 อารจะเห็นได้จากกระทรวงจากกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างเช่นกระทรวง
 การคลังอาจจะมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือข้าราชการชั้นผู้ใหญ่
 ระดับปลัดกระทรวง เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้คณะกรรมการก็มีความเข้าใจว่า
 คณะกรรมการส่งเสริมการลงหุ้นนั้นจะพิจารณาด้วยความรอบคอบในเรื่องที่จะให้การ
 ส่งเสริมแก่ธุรกิจไม่ว่าจะเป็นประเภทใด ความจริงเห็นกระผมเองก็เคยอยู่กระทรวง
 การคลัง โคนาพิจารณาว่าการที่ตัดข้อความออกนั้นจะกระทบกระเทือนต่อรายได้หรือ
 ครอบคลุมกิจการในการที่กระทรวงการคลังจะต้องมาพิจารณาเข้าหรือไม่ เมื่อใดก็
 ว่าคณะกรรมการชุดนั้นประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งจะมีอยู่ใน
 คณะกรรมการชุดนั้นแล้ว และข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ในกระทรวงการคลังเองก็เป็น
 ผู้มาร่วมในคณะกรรมการชุดนี้ด้วยแล้ว เพื่อเป็นการศึกษาในการที่จะทำได้การงาน
 ฉลาด ช่างสอน และทะเยอต่าง ๆ กระผมก็คิดว่าน่าจะดีข้อความนี้ออกได้ คณะ
 กรรมการจึงเห็นว่าควร จะตัดข้อความนี้ออกได้ ขอพระคุณด้วย

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมการส่งเสริม
 การลงหุ้นนั้นถึงแม้จะมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธานแล้วความมาตรา ๕ และ ๖ อย่างไร
 ก็ตามคณะกรรมการส่งเสริมการลงหุ้นก็เป็นคณะทำงาน ซึ่งเป็นที่จัดการรับผิดชอบ
 ในลักษณะเป็นที่จัดการพิเศษ สายงานหลักก็คือกระทรวงการคลังซึ่งเป็นเจ้าภาพ
 รับผิดชอบอยู่ในเรื่องของการภาวการณ์นั้น ก็น่าจะได้มีการพิจารณาเหตุผลในหลักการ
 ของการภาวการณ์โดยต้องแท้ และตามที่ท่านกรรมการ อธิการมนตรีช่วยว่าการ
 กระทรวงการคลังท่านได้หยิบยกขึ้นมาถึงว่าความมาตรา ๕ นั้น คณะกรรมการส่งเสริม
 การลงหุ้นนี้ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือเจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่
 ของกระทรวงการคลังนั้นกระผมขอยืนยันต่อท่านประธานว่าไม่มี ถ้าจะมีก็โดยสุจริต
 ของนายกรัฐมนตรี เพราะตามที่ท่านความมาตรา ๕ นั้นไม่ได้กำหนดไว้ว่ารัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงการคลังจะเป็นหนึ่งในคณะกรรมการส่งเสริมการลงหุ้น เพราะว
 มาตรา ๕ เราได้กำหนดไว้ว่า "ให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงหุ้นคณะหนึ่ง



ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีนับเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรมเป็นรองประธานกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินสิบ คนซึ่งนายกรัฐมนตรี
แต่งตั้งเป็นกรรมการ กับเลขาธิการเป็นกรรมการและเลขาธิการ มีอำนาจหน้าที่
ตามพระราชบัญญัตินี้" เพราะฉะนั้นที่ท่านกรรมาธิการบอกว่าการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
การคลัง หรือเจ้าหน้าที่ระดับสูงของกระทรวงการคลังจะมาร่วมด้วยนั้นจึงไม่ใช่สิ่ง
ที่แน่นอน นอกเสียจากจะเป็นคุณวุฒิของนายกรัฐมนตรีเท่านั้น กระผมจึงคิดว่า
เหตุผลของกรรมาธิการที่จะจัดจากวิทยุรับฟังฉบับนี้มีเหตุผลดีในเรื่องระบบของการ
ประชาสัมพันธ์นั้นไม่เป็นการสมควร กระผมขอให้งดข้อคำถามที่คณะกรรมการ
ได้ตั้งออก สำหรับมาตรา ๓๑ นี้ไว้ความเดิม คือให้เป็นไปตามร่างเดิม โดยที่
"ในกรณีที่เห็นเหตุอันควรและกระทรวงการคลังพิจารณาเห็นสมควรแล้ว คณะกรรมการ
จะใหญ่ไว้รับการส่งเสริมไว้รับลดหย่อนอากรขาเข้าและภาษี" อะไรซึ่งต่อไปอีก
กระผมจะเซฟ (Save) เวลาไปอ่าน เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอออกท่านประธาน
ที่จะขอให้คงไว้ตามร่างเดิม ไม่เปลี่ยนแปลงไปตามคณะกรรมการครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เนื่องจากมาตรานี้ได้มีการ
เปลี่ยนแปลงคือคณะกรรมการที่จัดออก และคุณสมบัติเสนอให้เป็นไปตามร่างเดิม
ฉะนั้นขอคิดจากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรคงไว้ตามร่างเดิมตามที่คณะเสนอ
ไปปรกยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๔ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นสมควรให้
ตัดออกตามความเห็นของคณะกรรมการไปปรกยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๘ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติ
ให้เป็นไปตามความเห็นของคณะกรรมการ ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการ
ต่อไป

ทันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) :

มาตรา ๓๒



LIRT

โลภพิจารณาแล้วว่าเงินมีผลลัพท์ในระยะที่ไ้รับการส่งเสริมมัน โดยปกติกิจการก็มักจะ
ไม่ค่อยได้กำไรมากนัก จึงเห็นว่าควรจะให้ผู้ที่ลงทุนไ้รับการผลตอบแทนเต็มเม็ด
เต็มหน่วย สำหรับผู้ลงทุนในประเทศไทย ถ้าหากว่าเขาไม่ลงทุนเขาก็ทำเงินไป
ฝากธนาคารได้ดอกเบี้ยไม่ต้องเสียภาษี แต่ถ้าหากไ้ลงทุนแล้วเขาไ้รับเงินปันผล
ก็ไม่มาจะให้เขาต้องเสียภาษี ซึ่งโดยปกติท่านทั้งหลายยอมรับกันว่าในระยะ ๕ ปีแรก
ของการส่งเสริมการลงทุนขุ่กึ่ง หรือกิจการบางแห่งจะไม่ไ้กำไรเลย และเงินกำไรนั้น
จะเต็มภาษีได้ก็ไม่มากนัก คณะกรรมาธิการจึงเห็นว่าจะเป็นสิ่งจูงใจอันหนึ่ง
เมื่อเทียบกันไ้ในต่างประเทศอย่างเช่นฮันไ้เกย์ หรือประเทศไ้กระจะมมาไ้ได้เต็มจะ
เว้นประเทศเกาหลีไ้ประเทศหนึ่ง จึงเป็นเหตุจูงใจที่จะไ้มีการลงทุนในประเทศ
ซึ่งความจริงแล้วถ้าเทียบถึงเหตุจูงใจอื่น ๆ แล้ว อันนี้มันมากกว่านั้นมากมาย
รของบคุุณครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยกับ
กรรมาธิการที่จะให้เงินขึ้นที่ (Incentive) แต่ขุ่มาลงทุน แล้วผลจาก
การที่ทักดูหมายฉบับนี้ประกาศไ้ช้ยกเลิกไปแล้ว ผู้ไ้รับการส่งเสริมการลงทุนซึ่งไ้รับ
การอนุมัติหรือก่อนที่กฎหมายฉบับนี้จะออกก็อยู่ในข่ายที่จะไ้รับเงินขึ้นที่ อันนี้ไ้เป็นไป
ตามที่กรรมาธิการไ้ดัดนิยยกขึ้นมาเพิ่มเติมความมาตรา ๓๔ ทวิให้ไ้ไ้ครับ

นายนาม ชูวงศ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ขอเรียนตอบข้แจงท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า ผู้ไ้รับการส่งเสริมอยู่แล้วก็อยู่ในข่าย
ที่จะไ้รับสิทธิความวางพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย ทั้งนี้ตั้งที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๕๕ ครับ

- นายชนะ รุ่งแสง : กระผมไ้คิดใจครับ
- ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแ่ดิน : เชิญเลขาธิการรัฐสภา
ดำเนินการต่อไปครับ
- พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕๕
มีการแก้ไข
- ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแ่ดิน : เดี๋ยวครับ คุณถนกว่า
อย่างไรครับ



นางกนก สยามเสน วิส : คีตัม นางกนก สยามเสน วิส ตะ ก็คือฉันอ่าน
มาตรา ๓๔ บรรทัดหนึ่งที่มีการแก้ไขนั้นละ แต่ว่าคีตัมไม่ใช่จะเรียงเรื่องที่มีการแก้ไข
คีตัมขยายจะเรียกว่า คำว่า "คำแห่งกูกิวิลล์" นั้นละ คีตัมคือคำศัพท์ภาษาไทย
ของเรานี้คำว่า "กูกิวิลล์" แปลว่า "คำแห่งความนิยม" ไม่ทราบว่าจะคงเขียนคำว่า
"กูกิวิลล์" หรือจะเปลี่ยนเป็นภาษาไทย

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : อันนี้ไม่ได้มีการแก้ไข
เพิ่มจะแก้คณะนี้ไม่ใกล้กับ คณะกรรมาธิการ ไม่ได้แก้ไขคำนี้

นายประพันธ์ ศรีสุวาน (กรรมาธิการ) : หากประธานที่เคารพ
หรือความมีเสถียรภาพจากประมวลกฎหมายราชการ ขอบคุลครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญเลขาธิการรัฐสภา
คำให้การต่อไปครับ

พันเอก สงวน ท้าววงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๓๕
มีการแก้ไข มาตรา ๓๕ ทวิ ร้อยตำรวจโท ชำญ มนุชธรรม พลแปรรู้คดีเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมการเห็นด้วยกับญบัตินี้ และได้นำไปบัญญัติไว้เป็นมาตรา ๓๖ ทวิ
มาตรา ๓๖ คณะกรรมาธิการคัดออก " และได้นำไปบัญญัติไว้เป็นมาตรา ๔๔ จัตวา
มาตรา ๓๖ ทวิ คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่ มาตรา ๓๗ มีการแก้ไข หมวด ๕
เครื่องจักร วัตถุลับและวัสดุจำเริญ มีการแก้ไข มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข มาตรา ๓๘
มาตรา ๔๐ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๒ ไม่มีการแก้ไข หมวด ๖ หลักประกันและ
การคุ้มครอง มีการแก้ไข มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๔๕ ทวิ
คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ คุชฌวง เอี่ยมกิลดา กรรมาธิการของสงวนความเห็น

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญคุชฌวงครับ
นายฉวง เอี่ยมกิลดา (กรรมาธิการ) : หากประธานที่เคารพ และ

หากสมาชิกที่มีเกียรติ กระผมได้สงวนไว้ ๒ มาตรา เป็นความเห็นที่ค่อนข้างจะ
ขัดแย้งกัน เหตุผลที่กระผมของสงวนไว้ทั้งที่กระผมได้กราบเรียน ให้สภานับรับทราบ
ก่อนแรกแล้วว่า การร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พวกเราใช้ความระมัดระวังอย่างมาก



เรามองเห็นความจำเป็นของประเทศไทยจะต้องมีการลงทุน เราเอากฎหมาย ๓ - ๔ ประเทศมาเปรียบเทียบและเราได้สิทธิมาก แต่กระผมไม่เห็นชอบที่เพื่อนกรมวิชาการส่วนใหญ่ได้กำหนดขึ้นมาในมาตราที่บอกไว้ว่า "รัฐจะไม่ทำการผูกขาด การจำหน่ายผลิตภัณฑ์ หรือผลิตภัณฑ์เดียวกัน หรือคล้ายคลึงกันกับหมู่ใ้รับการส่งเสริมผลิตหรือประกอบได้" กระผมอาจจะเป็นคนที่ไม่รักศานินิยม กระผมมองเห็นว่ามีความสำคัญอะไรของเราหลายอย่างที่ใครจะทำไปโดยความจริงใจกระผมรู้เหมือนกันว่ารัฐวิสาหกิจบางอย่าง รัฐขาดควรจะเป็นได้หมดเลย ถ้าสิ่งที่ไม่ได้ก็ควรจะหาทางยกเลิก หรือเอาหุ้นจากเอกชนเข้ามาทำเสีย เพราะวิธีการบริหารงานของเอกชนนั้น ไม่ค่อยยุ่งยากไม่ต้องเสียเวลา ระเบียบอะไรหลายสิ่งหลายอย่าง เอกชนทำอะไรบางอย่าง งานคล้ายคลึงกัน เอกชนได้กำไร แต่ภาครัฐทำไม่ได้เสีย ทำให้ขาดทุนไปได้ แต่อย่างไรก็ตาม ทำมาประชาชนรัก กระผมเห็นดวงรัฐวิสาหกิจอะไรบางอย่าง ยกตัวอย่างอย่างองค์การเบตเตอร์ เราได้บุญอยู่ได้ บังคับไว้ขยับแล้ว ถ้าหากว่าไม่เอกชนเขาทำได้ แม้จะมีควมจำเป็นอย่างไรรัฐก็ไม่จำเป็นต้องสร้างโรงงานอุตสาหกรรมอย่างนั้นขึ้นมาได้อีกไม่ได้แข่งขัน กระผมมอง เห็นอยู่เหมือนกันว่าอยากจะส่งเสริม ยกเว้นเรื่องเรา ยกเว้นให้เข้ามาลงทุน สิทธิและประโยชน์เราจึงให้มากกว่าทั้ง ๓ - ๔ ประเทศในเอเชียที่ให้เข้าลงทุน สิทธิและประโยชน์เราจึงให้มากกว่าทั้ง ๓ - ๔ ประเทศในเอเชียที่ให้เข้าลงทุน แต่กระผมจะคงสงวนสิทธิของรัฐไว้ในกิจการบางอย่างรัฐจำเป็นต้องกระทำ หอประธานใหม่กับทำประธานกระผมคำนึงต่อไปว่าประเทศไทยของเรานี้ในอนาคตอาจจะเป็นไม่ได้ อาจจะเป็นนโยบายของรัฐมาดบางรัฐบาลขึ้นมาก็ได้ หรือรัฐบาลก็ได้ เพราะประเทศไทยเป็นประเทศเกษตรกรรม กิจการที่เราจะต้องส่งเสริมอย่างเต็มที่เพื่อคนซึ่งชีวิตชาวไร่ชาวนาของคนไทย เป็นกรรมสิทธิ์กับที่จะต้องกระทำ แต่เมื่อจะต้องกระทำเพื่อส่งเสริมชีวิตชาวไร่ชาวนาอย่างนี้ กระผมเห็นว่าวิธีการทั้งที่รัฐบาลเก่า ๆ เคยกระทำมาในสมัยคุณเผด็จศึกเป็นในนายกรัฐมนตรีบอว่าประกันราคาข้าว กระผมก็คิด ส่วนตัวชอบกัน แต่ในหลักการกระผมจำเป็นจะต้องคัดค้าน เพราะเหตุว่าในเมื่อโรงสีส่วนใหญ่ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ไม่ได้อยู่ในกำมือของกลุ่ม เกษตรกร ไม่ได้อยู่



ในคำมือของชาวมา การส่งข่าวไปขายน็อกประเทศ ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ เป็นของ
 เอกชน ถ้าหลักการ ๒ ประการนี้ไม่แก้ไข การประกันราคาข้าวเป็นเรื่องหลอกเอา
 เงินภาษีอากรของราษฎรมาใช้ขายแบบสุ่ยุสุ่รายไม่ถูกต้อง ไม่แน่ครั้นในอนาคต
 ถึงแม้ว่าเราจะประกาศเป็นแบบเสรีนิยมมีสิทธิเลือกทุกคนที่จะแข่งขันกันได้ แต่ว่ามี
 กิจการบางประการเหมือนกันเราจะเอาเสรีนิยมมาใช้ในเมืองไทยอย่างเต็มครานั้น
 ไม่ได้ มีกิจการบางอย่างเหมือนกันไม่ใช่เสรีนิยม กิจการอันเป็นสาธารณูปโภค
 หลายอย่างรัฐจะต้องเข้าไปทำเองเพื่อรักษาโรงงานอะไรบางอย่าง รัฐวิสาหกิจ
 บางประการอันจะเกิดความจำเป็นสำหรับประเทศทั้งในยามปกติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 ในยามที่ไม่ปกติ รัฐต้องมีความจำเป็น ต้องผูกขาด ต้องมีกบฏ การเขียนกฎหมาย
 ฉบับนี้เป็นกฎหมายหยัก เว้นกฎหมายอื่น ๆ ทั้งสิ้น กฎหมายดี ๆ มาชักขวางกฎหมาย
 ฉบับนี้ไม่ได้ ชักกับกฎหมายฉบับนี้ใช้ไม่ได้ ผลที่สุดกิจการบางอย่างรัฐในอนาคตจะ
 กระทำโดยขอเข้าไปแข่งขันกับเอกชน กระผมไม่แน่ใจกว่าคนซึ่งเป็นเสรีนิยม
 นครเสรีรัฐกันโลกก็ตามจากประเทศใดก็ตาม เขามาเห็นทรัพยากรใดคืนของเร่า
 รุ่งเดี่ยวนั้นคนไทย รายได้ไม่มีสมรรถภาพ ยังขาดเทคโนโลยี ยังไม่เอาขึ้นมาทำ
 ประโยชน์ได้ เราจึงอยากได้เขามาช่วยเอาขึ้นมา แต่กระผมคิดว่าในอนาคต
 คนรุ่นนี้เรายังขาดเทคโนโลยีระดับสูง เรายังขาดแคลนประสิทธิภาพอย่างมาก
 ถูกตลาดเราก็คงจะมีขึ้นในอนาคตต้องเร่งขึ้น สามารถเอาทรัพยากรอันนั้นขึ้นมาใช้ได้
 ทำไมเราจึงจะให้สิทธิและประโยชน์ที่มากล้นมากเกินไปเหลือเกิน จนกระทั่งแก่รัฐ
 กระทำอะไรแข่งขันไม่ได้ กระผมจึงจำเป็นต้องชักจูงบรรดาเพื่อนฝูงใน
 คณะกรรมาธิการบอกหาให้เอาภาคนี้ออกเสีย เพราะว่าโดยปกติกระผมก็เชื่อ
 เหลือเกินว่ารัฐบาลนี้ ทพเต นายกรัฐมนตรีนี้ ก็พยายามจัดการแข่งขันกับเอกชน
 แต่มีความจำเป็นสุดขีดของประเทศบางครั้งเราอาจจะจำเป็น อย่างกระผม
 ยกตัวอย่างให้ฟังตอนแรกกองางองค์การแพตเตอร์ เราอาจจำเป็นจะต้องขาย ถ้าเรา
 ไม่ส่งเสริมมันถ้าพวกเราไม่ช่วยซื้อกัน โรงงานอุตสาหกรรม ของเราที่รัฐอุตสาหกรรม
 สร้างขึ้นมา สร้างสมกันมานาน มีกติกามีระเบียบมานานแล้ว หุ่นเราสู้เขาไม่ได้



กระผมจึงขอสงวนสิทธิ์สำหรับรัฐ ถ้าหากว่ามีความจำเป็นอาจจะกระทำได้ใน
มาตรา ๔๔ ตอนแรกเราก็ยังกังวลไว้แล้ว ไม่สร้างขึ้นใหม่มาแข่งกัน แต่ว่าเมื่อสร้าง
แล้วเลกาละแข่งขันกันแล้วอาจบางครึ่งทุน เราอันน้อยกว่าเขาทุนเงินกันมาเป็นพันล้านบาท
นั่นสร้างอะไรบางสิ่งบางอย่าง โรงงานของรัฐหลายอย่างจะคงไม่ยกให้เขา กระผม
คำนึงอย่างนี้ เพราะฉะนั้นจึงขอสงวนสิทธิ์ไว้สำหรับรัฐ กระผมขอให้หยุด
แต่เพียงเท่านี้ครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญกรรมการชี้แจงครับ

นายอากาศโท พินกร พันธุ์กระวี (กรรมการชี้แจง) : ท่านประธาน

ที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง กระผมได้ตั้งเพื่อนกรรมการชี้แจงถึง
ข้อความในมาตรา ๔๔ ทวิ ซึ่งกระผมใคร่ที่จะขอเน้นว่าข้อความในมาตรา ๔๔ ทวิ
ที่ได้เพิ่มเติมขึ้นไว้ว่า "รัฐจะไม่ทำการผูกขาด จำหน่ายผลิตภัณฑ์ หรือผลิตภัณฑ์
ชนิดเดียวกัน หรือคล้ายคลึงกันที่ผู้ใดรับการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ประกอบได้" อันนี้
ความมุ่งหมายของคณะกรรมการชี้แจงที่ได้นำมาตรา ๔๔ ทวิ นี้ไว้ นั่น เพื่อต้องการ
ที่จะเสริมสร้างบรรยากาศ การลงทุนใหญ่ที่จะมาลงทุนนั้น ให้เขาเกิดความมั่นใจว่า
รัฐจะไม่มีการโมโนโพลี (Monopoly) สิ่งซึ่งเขาได้รับการส่งเสริมการลงทุนแล้ว
ท่านโดยตัวของตัวเอง เช่นองค์การแบดเคอร์ เราไม่้องการแบดเคอร์ของเรา
จริงอยู่ในทางราชการ หากว่าจะมีการประมูลซื้อแบดเคอร์ก็ขอได้ส่วนเอกชน
จึงเขาได้รับการส่งเสริมให้มาผลิตแบดเคอร์นั้น ให้เขาได้มีโอกาสที่จะมาได้รับการ
ประมูลหรือประกวดราคาได้ ไม่ใช่ว่ารัฐจะมีการผูกขาดว่าจะต้องซื้อแบดเคอร์ของ
องค์การแบดเคอร์แห่งเดียวเท่านั้น นั่นคือจุดประสงค์ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า
จุดประสงค์หรือความมุ่งหมายในการที่เราเพิ่มเติมมาตรานี้ไว้ ก็เพื่อต้องการที่จะ
เสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนใหญ่ที่จะมาลงทุนเกิดความมั่นใจว่า เราจะไม่
โมโนโพลี และในทางปฏิบัติมันนอกจากนี้แล้วยังมีอีกหลายประการ ซึ่งทางภาค
เอกชนโดยเฉพาะทางภาคอุตสาหกรรมนั้นในเวลาที่ล่วงแล้วมา บางครั้งจะมารับ
มาตรการที่ไม่เคยถูกทอดทิ้งทางฝ่ายของภาครัฐบาล หรือทางฝ่ายรัฐบาลที่ควบคุม

ไม่ได้หมายความว่าคิดอยู่กับนิ่ง เขาให้ความจำเป็นจะต้องใช้ในการผลิต แล้วรัฐไม่มีการ
ที่จะก่อให้เกิดเขาออกจากรัฐวิสาหกิจแห่งเดียว ซึ่งไม่ ๆ มา ๆ แล้วรัฐวิสาหกิจก็
สามารถที่จะผลิตหรือส่งผลิตภัณฑ์หรือวัตถุดิบซึ่งเขาต้องการได้ ให้เพียงพอแก่ความ
ต้องการของเขาได้ ก็เป็นจุดใหญ่หรือเป็นจุดประสงค์ในการที่เราได้เพิ่มมากขึ้น
เข้าไว้ กระผมจึงขอกราบเรียนชี้แจงเพียงแค่นี้ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ มาตรา ๔๔ ทวิ มาตรา
๔๔ ตวิ และมาตรา ๔๔ จัตวา นี้เป็นเรื่องที่กรมวิสาหกิจเพิ่มขึ้น ไม่ได้มีในร่างเดิม
สำคัญมันเกี่ยวข้องกับมาตรา ๔๔ ทวิ "รัฐจะไม่ทำการผูกขาด การจำหน่าย
ผลิตภัณฑ์ หรือผลิตภัณฑ์เดียวกัน หรือคล้ายคลึงกันกับผู้ที่ได้รับการส่งเสริมผลิต
หรือประกอบได้" กระผมไม่เข้าใจว่าความหมายของคณะกรรมการ ที่เขียนอันนี้
หมายความว่าอะไร แล้วรัฐจะไม่ทำการผูกขาดนี้กระผมไม่เข้าใจว่าขณะรัฐทำการ
ผูกขาดอะไรอยู่บ้างในผลิตภัณฑ์ รัฐมีสิทธิ์ทำอะไรบ้าง กระผมขอถามกระทรวง
และสิ่งที่เป็นเรื่องจริงในสภาพปัจจุบันว่ามีอะไรบ้างที่เป็นผลิตภัณฑ์ที่รัฐจะผูกขาดการจำหน่าย
ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เชิญคุณวิรัชก่อนครับ
เกี่ยวกับกรมวิสาหกิจ

พลเอก วิรัช เสนีวงศ์ ณ อยุธยา : ท่านประธานที่เคารพ
ท่านสมาชิกผู้เกียรติ กระผมขอสนับสนุนท่านกรรมาธิการที่แปรญัติคำว่า ไม่ควร
เพิ่มเพิ่มมาตรา ๔๔ ทวิ ลงไปในหมวดนี้ ด้วยเหตุผลว่า ข้อความในมาตรา ๔๔ ทวินี้
ถ้าเราได้ฉันทวิจรวาญทำให้แล้วจะไม่ตรงกับที่ท่านกรรมาธิการ ได้ชี้แจงมาเลย
แม้กระนั้น ถ้าเราไปตัดออกหมดไป เราจะเห็นได้ว่าบรรดา รัฐวิสาหกิจของ
รัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งของกระทรวงกลาโหม ซึ่งมีอยู่หลายอย่าง เช่น
องค์การแม่คอรี่ องค์การอาหารสำเร็จรูป องค์การทอผ้า องค์การฟอกหนัง จะ
ต้องเลิกกิจการ เพราะไม่สามารถจะจำหน่ายผลิตภัณฑ์ใดโดยที่ผู้ได้รับการส่งเสริม
การลงทุนไปแล้ว อย่างเช่นองค์การแม่คอรี่ในเมืองไทย ก็มีผู้คิดแม่คอรี่ได้
โรงงานทอผ้าก็มีผู้ผลิตได้ อย่างนี้เป็นต้น



คุณหญิง เข็มเกีลา กรรมาธิการที่เฝ้าทำการแปรญัตติข้อให้ตัดมาตรา ๔๘ ทวิ นี้ออกไป
ขอพระกษัตริย์

ประธานสภานิติบัญญัติการปกครองแผ่นดิน : เชิญกรรมาธิการขึ้นแจ้ง
ข้อข้องใจของคุณขณะ

นายสมพร บุษยกปต์ (กรรมาธิการ) : ทายประธานที่เคารพ
สำหรับมาตรา ๔๘ ทวิ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ส่งสัปดาห์ขอร้องให้รัฐทำการนิติคดี
อยู่มาบาง กระผมคิดว่าคำตอบก็คงจะไต่มาจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอีกผู้หนึ่ง
ซึ่งได้บรรยายมาแล้วว่าโดยลึกลับไรกันอยู่บ้าง สำหรับหัวข้อบางที่กระผมก็จะ
เรียนสักอีกหนึ่งตัวอย่างที่จะเห็นได้ชัด ก็คือองค์การแก้ว ถ้าเราจะปล่อยให้มีการ
ส่งเสริมการลงทุนต้องพึ่งผลิตภัณฑ์ เราจะนำไปใช้เป็นตัวลู่ลิมของเขา ที่นิติสภา
รัฐวิสาหกิจในลักษณะที่ไม่สามารถให้ความมั่นใจเขาได้ ถ้าท่านสมาชิกท่านจะเป็น
ผู้มาลงทุนเอง และท่านไม่ได้มีความมั่นใจเลยว่า เดือนนี้จะให้ผลตอบแทนมาคิด
ผลตอบแทนหรือไม่ เดือนหน้าจะคิดหรือไม่ หรือเดือนโน้นจะมีผลหรือไม่ อาจจะได้
แต่ไม่ครบเหล่านั้นเป็นต้น ทายจะดำเนินการที่จะต้องลงทุนเป็นจำนวนมากหรือไม่
กระผมคิดว่าคำตอบก็คงจะเห็นได้ชัด ในเรื่องนี้และเรื่องที่เกี่ยวข้องกับลักษณะนี้
เราได้พบว่า เป็นอุปสรรคสำคัญอุปสรรคหนึ่งที่จะส่งเสริมการลงทุน ซึ่งจุดให้ผู้มาสนใจ
ในการลงทุน การเขียนไว้ในมาตรา ๔๘ ทวิ คณะกรรมาธิการมีได้ทนายให้รัฐวิสาหกิจ
หรือรัฐดำเนินกิจการ แตะอันให้การแต่งตั้งกันโดยเสรี เวทีโอกาสให้คนอื่นเขาบ้าง
แล้วลองแข่งขันกันดู ถ้าเราสู้เขาไม่ได้เราเป็นรัฐเองเราเป็นเจ้าของเรายอมแพ้เขา
จะไม่เป็นนัก เองกว่าหรือ หรือว่าเราจะไปแก้เองโดยดีกว่าเอาละ ผลิตภัณฑ์นี้ไป
แต่ฉันไม่ให้ขาย จึงจะขายคนเกี่ยว ปัญหาที่จะลงมาสู่ประเด็นเมื่อคุณรัฐมนตรีรับ
เพราะฉะนั้นปัญหาที่จะสืบเนื่องมาจากว่ารัฐวิสาหกิจก็ดี หรือองค์การต่าง ๆ
ซึ่งรัฐสนับสนุนอยู่ก็ดี จะคงอยู่หรือไม่ตามมาตรานี้
ก็ขึ้นอยู่กับนโยบายของรัฐบาล หรือสถานที่ที่เราจะให้ความเป็นธรรมแก่สังคม
ของเราเพียงใดหรือไม่ กระผมขอชี้แจงเท่านี้



นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าถามที่ท่าน
 กรรมการธิการซึ่งเจ้านั้นคงจะไม่สอคล้องกับสภาพความเป็นจริง มาตรา ๔๔ ทั่วหน้าไปว่า
 รัฐจะไม่ทำการผูกขาดผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์เดียวกัน แล้วท่านก็ได้หยิบยกขึ้นมาถึง
 องค์การแม่เตอรืขององค์การอุตสาหกรรมทหาร ท่านได้หยิบยกขึ้นมาถึงองค์การแก้ว
 ขององค์การอุตสาหกรรมทหาร เมื่อผู้กระผมอยู่ใกล้โรงงานทั้ง ๒ แห่งนั้น โรงงาน
 แม่เตอรืไม่ได้อยู่ในลักษณะเป็นการผูกขาด ขณะนี้มีบริษัทเอกชนผลิตแม่เตอรืเช่นเดียว
 กับองค์การแม่เตอรืขององค์การอุตสาหกรรมทหาร ซึ่งเดิมมันเป็นของทหารเรือ และ
 ในเวลาเดียวกันเรากำลังมีการแก้กัที่ราษฎรบุรุษของบริษัทยุคเคอร์ ซึ่งเป็น
 ผู้ผลิตแก้ว เราไม่ได้เคยทำการผูกขาด เพราะฉะนั้นกระผมไม่เข้าใจเจตนาที่ท่านเขียน
 บานี้ กระผมขอถามตัวอย่างว่ามีผลิตภัณฑ์ประเภทใดที่รัฐเราเคยผูกขาดเอาไว้บ้าง แ่
 กระผมว่าน่าจะคิดถึงในกรณีที่อาจจะเป็นไปได้ กระผมมองไปไกลถึงในกรณีที่สมมุติว่า
 ทางราชการมีองค์การแก้วของเราเอง แต่ในเวลาเดียวกันเราให้เอกชนตั้งโรงงาน
 แก้วในบ้านเราเพื่อจะส่งเสริมการลงทุน แต่ในเวลาเดียวกันวัตถุดิบที่โรงงานแก้วของ
 เอกชนที่ได้รับคำสั่งส่งเสริมการลงทุนซึ่งเขาจะต้องใช้วัตถุดิบประเภทเดียวกับเรา ซึ่ง
 อาจจะต้องมีรายประเภทหนึ่งซึ่งจะต้องได้รับสัมปทานจากรัฐ จึงจะเอาไปทำอะไรอะไร
 อย่างนี้เป็น เรื่องที่กระผมมองไปไกลถึงขนาดนั้น แต่กระผมไม่ทราบว่ากรรมการมอง
 อะไร แต่ว่าในเวลาเดียวกันกรรมการก็ได้พูดมาแล้วถึงผลิตภัณฑ์และผลิตภัณฑ์ ที่รัฐจะ
 ผูกขาด กระผมขอทราบตัวอย่างสักอันหนึ่งที่รัฐผูกขาดผลิตภัณฑ์ประเภทหนึ่งประเภทใด มี
 หรือไม่ครับ เพราะเราอาจจะเขียนกฎหมายกันในแนวความคิดที่ออกไปไกลเท่านั้น แต่
 สภาพความเป็นจริงแล้วไม่มีก็คงจะไม่มีประโยชน์ กระผมขอถามกรรมการช่วยครับ
 มีผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ประเภทใดที่รัฐผูกขาดอยู่ในขณะนี้หรือไม่ครับ

นายสมพร บุญยุปต์ (กรรมการธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 อาจจะพูดไม่ชัดเจนนัก แต่ทว่าท่านจะหยิบตัวอย่างองค์การแก้วก็ได้ครับ เพราะว่า
 ได้มีหนังสือออกมาแล้วว่า สำหรับหลอดแก้วนี้ต้องซื้อจากองค์การแก้วจะทำเอง



ก็ไม่ได้ อิมพอร์ต (Import) ก็ไม่ได้ อย่างที่บอกจากไม่ยอมให้เขาสามารถ
 ดำเนินการแข่งขันได้ เรื่องหนึ่ง สำหรับแมคเคอร์ถ้าทำนุมีก็ยกรสิทธิ์หลายจะจำกัด
 กระทบถึงกว่ากรมใหญ่ ๆ ที่ต้องใช้แมคเคอร์มาก ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคงจะจำกัดว่า
 จะต้องซื้อแมคเคอร์รี่หรืออะไร ยึดจากใคร นี่ก็เป็นตัวอย่างที่ทุกคนคงจะยอมรับกัน
 เพราะฉะนั้นกรณีในนามของกรมการผู้หนึ่ง โขขึ้นมากตัวอย่าง ๒ รายนี้เท่าที่
 นี้ก็ได้ เวลามีตัวอย่างอยู่ แล้วที่ยังกว่านั้นกฎหมายฉบับนี้ก็ไม่ใช้จะป้องกันสำหรับ
 ๒ รายนี้เท่านั้น เราขอเสนอไว้ว่าต่อไปจะขอให้ผู้เถรเถรว่าประเทศไทยเรา
 เราเปิดการสนับสนุนการค้าโดยเสรีจริง ๆ ไม่ใช่เราพูดอย่างหนึ่งแล้วมันทำอีก
 อย่างหนึ่ง อันนั้นแหละครับเป็นสิ่งที่เราอยากจะได้ครับ เพราะว่าจะเป็นเรื่องที่จะไปจูงใจ
 เขาได้จริง ๆ เขียนให้เป็นหลักมีระเบียบอยู่ในกฎหมายเลยว่าใครเข้ามา เขาก็ยึด
 กฎหมาย ซึ่งถ้าอาจจะมีการทำผิดก็อาจจะเอากันจริง ๆ ละก็มันตัวอย่างอยู่และเพิ่มขึ้น
 หัก ๆ ที่มีกฎหมายยังทำเสีย ถ้าไม่มีกฎหมายด้วยสูญกันใหญ่ ด้วยเหตุนี้เราจะให้รัฐ
 พยายามดึงกมลาของทั้งไทยและต่างประเทศ คนไทยเอง เขาก็อยู่แก่ใจคิดว่า
 ถ้าเขาผิดอันนี้มา แล้วอยู่ ๆ วันหนึ่งก็บอกว่าเขาละเมิดให้ข้อจากรัฐวิสาหกิจ หรือ
 ว่าโรงงานของจีนแดงได้ยาว ไม่ใครเขาที่จะสนใจมามองเป็นครั้งที่ ๒ สำหรับ
 การลงทุน ขอขอบคุณ

พลเอก ทวีชัย เสนีวงศ์ ณ อยุธยา : กระผมของขอขอบคุณที่แจ้ง
 อีกครั้งหนึ่งครับ ท่านประธาน คือว่าเท่าที่ท่านกรมการผู้หนึ่ง กระผมคิดว่า
 จะเป็นการเรียกว่าผูกขาดไม่ได้หรอกครับ เพราะเราได้เฉพาะส่วนราชการ
 เท่านั้นครับหรือ อย่างเช่นซื้อแมคเคอร์จากกองกลางแมคเคอร์ ส่วนประชาชน
 จะไปซื้อที่ไหนไม่มีใครห้ามครับ ข้อนี้ทั้งนั้น ฉะนั้นจะเรียกว่าการผูกขาดไม่ได้หรอก
 ครับ ขอขอบคุณครับ

นายณัน วงษ์ชาติ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ยิน วงษ์ชาติ โสภโ
 ทำกล่าวมาแล้วในมาครานหลายท่าน ในความรู้ที่ของกระผมรู้สึกว่ามีมาคราน
 คณะกรมการกำลังจะมองเห็นความสำคัญของรัฐวิสาหกิจ หรือของรัฐที่กำลัง

เล็กลงไป สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้จะเป็นการส่งเสริมการส่งเสริมผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่จะใช้
 ในการสงคราม เพราะฉะนั้นการที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นเป็นการเพิ่มเฉยขอบเขต
 ซึ่งรัฐบาลเขาเห็นแต่แล้วว่าต่อไปมีรัฐบาลจะไม่ทำอะไรแข่งกันกับพวกที่ไกรบีร การ
 ส่งเสริม นั้นก็เป็นหลักอยู่แล้วความมาตรา ๔๔ เหตุผลกลไกที่คณะกรรมการไปเพิ่ม
 มากยิ่งขึ้น ซึ่งเห็นว่าผู้ได้รับการส่งเสริมใหม่มีความสำคัญยิ่งกว่าประเทศชาติ อย่างนั้น
 หรือ การเพิ่มเช่นนี้ของรัฐบาลก็ไม่ใช่อะไร ทั้งที่กล่าวมาไม่เท่านี้ แล้วต่อไปเราก็
 จะไม่ทำอะไรแข่งกันกับเขา ตามร่างของรัฐบาลก็อยู่แล้ว การที่เพิ่มเช่นนี้ถึงที่
 คุณหญิง เอี่ยมศิลา ไกรบีรเห็นนั้นถูกต้อง เป็นการถูกต้องครับ เราคงเห็นความสำคัญ
 การเป็นเอกราชของประเทศยิ่งใหญ่มากกว่าอย่างอื่น แล้วร่างรัฐบาลนั้นก็เหมาะสมอยู่แล้ว
 การที่เราคิดอย่างนี้ออก เราเชื่อหรือว่าเขาจะมาทำการลงทุน ถึงที่คณะกรรมการ
 เพิ่มขึ้นก็เป็นสิ่งคาดหมายเท่านั้นเอง เป็นสิ่งที่จริงใจเท่านั้นเอง สิ่งที่เรามีอยู่แล้ว
 ก็ขอให้คงมีอยู่ต่อไปไม่ใช่ว่าจะต้องไปล้มเลิก ขอให้ใครจะฝากรัฐบาลด้วยว่า ถ้า
 กฎหมายฉบับนี้คัดออกไปแล้วจะเป็นอุปสรรคแก่ไหนเพียงไร อายากจะขอให้รัฐบาล
 ชัดแจ้งด้วยว่าจะเป็นอย่างใดหรือจะเป็นผลร้ายแก่ไหนเพียงไร เพราะคณะกรรมการเพิ่มขึ้นจาก
 ร่างของรัฐบาล แล้วรัฐบาลก็ไม่ได้ ไม่เคยมีวิธีการให้ข้อคิดเห็น แก่บรรดาสมาชิก
 ทั้งหลายหรือสภานี้แม้แต่เลย เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอฝากกับท่านประธานขอให้รัฐบาล
 ได้รับพิจารณา การที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นเช่นนี้จะเป็นผลโดยเสียแก่ประเทศชาติ
 แก่ไหนเพียงไร และเหตุการณ์ในอนาคตจะเป็นผลร้ายในการป้องกัน รักษาอาณาจักร
 แก่ไหนเพียงไรด้วย เพราะฉะนั้นในข้อนี้ถ้าคณะกรรมการแก้อย่างไรแล้ว รัฐบาล
 จะนิ่งเฉยไม่เหลียวแลหรือไม่เอาธุระเลยก็ไม่ถูกต้อง เพราะเป็นส่วนได้เสียของ
 ประเทศชาติ ซึ่งรัฐบาลมีความรับผิดชอบอยู่ โดยเหตุนี้เองกระผมจึงเห็นว่าขอให้
 ตัดออก ตามที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นนี้โดยนโยบายที่รัฐบาลได้ร่างไว้เดิม ขอขอบคุณ
 ครับ



พลเอก เกษียรศักดิ์ ชมะนันทน์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย เท่าที่ผมได้ฟังการอภิปรายกันมา ทาง کمیเห็นตรงกันว่าเรามีความสนใจอย่างยิ่งในบทบาทที่ประเทศชาติของเรามีบทบาท และมีความจำเป็นที่จะต้องสร้างเสริมขีดความสามารถในการผลิตอาวุธ กระสุน ลูกกระเบิด และที่เขาเรียกกันว่าคือ เสน่ห์อันศักดิ์สิทธิ์ (Defense Industry) อย่างเต็มที่ และขณะนี้ทางกระทรวงกลาโหมและบก.ทหารสูงสุดได้ดำเนินการ เพื่อ กิจการนี้อย่างเต็มที่ ผมขอเรียนให้ทราบว่า ยุทธภัณฑ์หรือยุทธปัจจัยที่ทางทหารใช้นั้น มีอยู่หลายหมื่นหลายพันไอ้เต็ม (Item) ถ้าท่านจะคิดว่าแมคเคอเร่ หรือคิดว่าแก้ว เอาไปรบไถ่นั้น เพียงเท่านั้นไม่ถูกต้อง สิ่งที่เราจะต้องดำเนินการนั้นมีมากมายอ้าง แต่ทหารไปทำการรบในสนามอย่างเกี่ยวนั้น เป็นภาระที่หนักอึ้งเหลือเกิน ถ้าทหาร จะต้องมาผลิตสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นหมื่นเป็นแสนไอ้เต็มนั้น ผมคิดว่าสู้ควีสัมที่กองทัพ โลก ๆ ในโลกจะกระทำได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศมหาอำนาจ เช่นสหรัฐอเมริกา ก็ดี ประเทศใด ๆ ที่อยู่ใกล้เคียงก็ตาม ทางทหารมิได้ผลิตด้วยตัวเอง เป็นการสนับสนุนและการดำเนินการจากประชาชนจะต้องร่วมมือกันทั้งสิ้น นอกจากนี้ ท่านคิดว่าแค่แต่ละโรงงานแม่แต่โรงงานผลิตชิ้นส่วนอะไหล่ แต่เพียงโรงเดียวท่าน จะตั้งใช้แมนเนจเม้นท์ (Management) เท่าไร ท่านจะต้องใช้เงินเท่าใด ถ้าท่านไม่ได้คิดในขั้นนี้แล้ว ท่านคิดว่าแมคเคอเร่หรือว่าแก้วหรือว่าอะไรอะไรเล็ก ๆ น้อย ๆ นี้สามารถทำการรบให้ได้ชัยชนะนั้น ผมคิดว่าการคิดนี้จริงอยู่อาจจะได้ผล ในเฉพาะบางรายการ แต่แต่ละกรรมาธิการนี่ก็คิดนั้น คิดเป็นส่วนรวม คิดถึงความสำคัญในการผลิตที่พึ่งตัวเองได้ในยามที่สหรัฐอเมริกา หรือประเทศพันธมิตร ต่าง ๆ ไม่ให้ความช่วยเหลือเรา เมื่อเป็นเช่นนี้เราจึงพยายามให้การผลิตที่มีค่าต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นในประเทศไทย ซึ่งเราจะหยิบเราจะฉวยหรือเราจะยึดเข้ามาก็ยังได้ แทนที่เราจะหวังพึ่งต่างประเทศซึ่งอยู่ห่างไกล ท่านทั้งหลายท่านไม่ได้อ่านตำรา ผมอยากขอเรียนให้ทราบว่า การซื้อการทำการขอความช่วยเหลือนั้นการจะไว้สั



ต่าง ๆ มาแต่ละชิ้นแต่ละอันนั้นยากเชียว บางครั้งเราออกไป ๓ ปีแล้ว สิ่งต่าง ๆ เหล่านั้นยังไม่มา ถ้าเมื่อเราไม่ให้อินเซนทีฟ (Incentive) แต่อยู่ที่ระดมทุนในเรื่อง ก็เห็นค่อนข้างดีครั้งหนึ่งในเมืองไทยให้จริงใจแล้ว ความคิดผมที่จะกราบเรียนว่า เรามีความหวังน้อยในการที่จะทำตัวเราให้เข้มแข็งได้ ด้วยเหตุนี้เองเราไม่ไปยุ่งกัน เฉพาะแก้วและเฉพาะอย่างอื่น ไม่ใช่ไปยุ่งกันเช่นนั้น แต่เราต้องการทำให้ที่เพิ่มค่อนข้างดีครั้งนี้เกิดขึ้น และมีผู้อยากระดมทุนในที่นี้ และในขณะนั้นผมขอเรียนให้ทราบว่า เรามีแนวโน้มที่จะมีอะไรต่าง ๆ ของเราเองมากมาย โดยประชาชนไปรเวทเซ็กเตอร์ (Private sector) ซึ่งเป็นเจ้าของประเทศด้วยกันจะได้อาช่วยกัน ณ โอกาสนี้ ด้วยเหตุนี้คณะกรรมการจึงได้เพิ่มมาตรา ๔๔ ๗ ข้อขึ้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ผมคิดว่าสำหรับมาตรานี้ เราได้พิจารณาทั้งหมดสมควรแล้วนะครับ ก็อยากจะขอมติเสียเวลาท่านสมาชิก จะเห็นสมควรให้ตัดออกตามความเห็นของกรรมาธิการท่านหนึ่งคือ คุณดวง เอี่ยมศิริดา หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรให้ตัดมาตรา ๔๔ ๗ ข้อออก โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือ ๔๓ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดเห็นควรว่าให้คงไว้ตามที่คณะกรรมการเพิ่มเติม โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือ ๑๓๐ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้คงไว้ตามที่คณะกรรมการเพิ่มเติม ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาดำเนินการต่อไป พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) มาตรา ๔๔ ตรี คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่ามาตรา ๔๔ ซึ่งรัฐบาลได้เสนอนั้นเป็นมาตราที่เหมาะสมแล้ว คือ รัฐจะไม่ไปรบกวนกิจการ

ขึ้นใหม่ แจงขึ้นกับผู้ได้รับการส่งเสริม" เพราะว่าก่อนที่จะให้การส่งเสริมกับคณะกรรมการที่เราจะใกล้ที่สุดสิทธิอย่างคืออย่างมองเห็นแล้ว แล้วยังไรก็ตามสภาแห่งนี้ก็ใกล้โหวตที่จะให้มาตรา ๕๔ หนี ผ่านไปแล้ว ซึ่งความที่กรรมการได้แถลงเสมือนกับว่าผู้ขอแปรญัตตินั้นต้องการที่จะให้ทางทหารไปทำอุตสาหกรรมโนน อุตสาหกรรมนี้เอง เนื่องจากแก้วและแมคเคอริ่นั้น ความจริงไม่ได้มีการขอแปรญัตติหรือว่าอีกปรายในลักษณะนั้น สำหรับมาตรา ๕๔ ตรี ข้อความว่า "รัฐจะไม่ควบคุมราคาจำหน่ายของผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ได้จากกิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เว้นแต่ในกรณีจำเป็นในทางเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ แต่จะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร" กระทบเห็นด้วยกับมาตรา ๕๔ ตรี เพราะว่าได้ผ่านมาตรา ๕๔ หนีมาแล้ว แต่ขอความตอนสุดท้ายให้กำหนดว่า "แต่จะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร" อันนี้ความหมายของถ้อยคำตรงนั้นคืออะไร และความหมายกว้างขวางขนาดไหนกระทบเองก็พูดก็จะให้ใครทำในเวลานี้ กระทบบอกว่าจะให้ทำตามที่กระทบเห็นสมควรอย่างนี้จะครบเราเขียนกฎหมายกัน แล้วเราเติมถ้อยคำอย่างนี้กันลงไปมีความหมายอะไรกันครับ กระทบเห็นด้วยที่รัฐจะไม่ควบคุมราคาจำหน่ายของผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์จากการส่งเสริมการลงทุนนั้น คือเราส่งเสริมแล้วเราก็จะไม่ควบคุมราคาเขา **เสกเสียบ** จากสิ่งนั้นจะเป็นความจำเป็นทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ "แต่จะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร" ถ้อยคำตรงนี้จะครบขอความกรุณาตัดออกเสียได้หรือไม่ครับ ไม่มีความหมายอะไรหรอกครับ กระทบว่ากรณีที่เราจะไปบอกตัวเองว่าเรากำหนดราคาแล้ว และราคาก็ไม่ต่ำกว่าที่เราเห็นสมควร ไม่มีหรอกครับ ราคาที่เราว่านี่คือราคาที่เรเห็นสมควร จะต่ำกว่าราคาที่เรเห็นสมควรไม่มีหรอกครับ เป็นเรื่องที่อยู่ฝ่ายหนึ่งจะครบได้ เพราะฉะนั้นกระทบคิดว่ากระทบขอเสนอตัดถ้อยคำตอนสุดท้ายที่ว่า "แต่จะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร" ออก แต่จะกำหนดถ้อยคำคือไปว่า

"แต่จะไม่กล่าวลดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาต้นทุนบวกกำไรอันสมควร หรือว่า
บวกกำไร เพื่อประโยชน์ของการขยายงานของกิจการนั้น ที่ให้การส่งเสริมการลงทุน"
อย่างนั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งกระผมได้เสนอไว้ในกฎหมายค่ากำไรเกินควร แต่อาจจะ
บอกว่า ไม่ต่ำกว่าราคาที่เหมาะสมที่คณะกรรมการเห็นสมควร กระผมว่าเป็นสิ่งไม่ถูกต้องครับ
ขอขอบคุณ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านกรรมาธิการจะชี้แจง
หรือไม่ครับเชิญ

นายนาม ชูทวีตฤ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ เหตุที่
คณะกรรมการฯ ได้เพิ่มเติมว่า "แต่จะต่ำกว่าราคาจำหน่าย ให้ต่ำกว่าราคา
คณะกรรมการเห็นสมควร" นั้นก็เพราะในทางปฏิบัติได้เคยมีตัวอย่างปรากฏมาแล้วว่า
ในการกำหนดราคาของคณะกรรมการป้องกันการค้ากำไรเกินควรนั้นได้กำหนดต่ำกว่า
ราคาต้นทุนการผลิต ซึ่งกระผมเข้าใจว่าสมาชิกผู้ที่เกี่ยวข้องทางนั้น คงจะได้ทราบแล้ว
แล้วก็ได้มีการร้องเรียนกัน เพราะฉะนั้นคณะกรรมการเห็นว่า เมื่อเราได้ให้
การส่งเสริมกิจการใดแล้วก็ควรจะให้หลักประกันเขาว่าจะไม่มีการกำหนด ราคา
จำหน่ายไว้ต่ำเกินไป โดยให้คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนนี้เป็นหลักประกัน ทั้งนี้
การที่จะกำหนดไว้โดยตัวว่าเท่าไรถึงจะสมควร หรือว่าพอสมควรนั้นเป็นการยาก
โดยเหตุนี้คณะกรรมการจึงได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ในการกำหนดราคาจำหน่ายตาม
มาตรา ๔๘ นี้ไม่ควรกำหนดราคาไว้ต่ำกว่าระดับที่จะทำให้อุตสาหกรรม ที่ได้รับ
การส่งเสริมการลงทุนได้รับผลตอบแทนในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำของ ธนาคาร
พาณิชย์ หรือต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยขั้นต้นของรัฐบาล ขอกราบเรียนเท่านั้นครับ
ขอขอบคุณครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานครับ ถ้าตามที่ท่านกรรมาธิการ
แสดงนั้นรู้สึกว่าเป็นหลักการที่จะไปได้ คือราคาที่จะไม่ต่ำกว่าต้นทุนบวกกำไรเท่าที่
ควรจะเป็น หรือว่ากำไรที่สมควรแก่การขยายกิจการ อย่างนั้นไม่ได้ครับ เป็น

หลักเกณฑ์และเป็นแนวทาง แต่อาจจะไม่มากกว่า "และจะไม่กำหนดราคาจำหน่ายให้ต่ำกว่าราคาที่จะคณะกรรมการเห็นสมควร" อย่างนี้ สภาพของการเห็นสมควรนี้ไม่ใช่หลักการรับ เพราะจะได้กระหมึกว่าถ้าท่านกรรมาธิการจะไม่คิด แล้วจะใช้ถ้อยคำให้เสมือนมีหลักมีเกณฑ์น้อยเออะครับ ซึ่งกระหมึกได้กราบเรียนแล้ว จะสอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควรที่กระหมึกเสนอ และจะเข้าสภาในวาระนี้เหมือนกันครับ ถ้าท่านใช้หลักเกณฑ์อันนี้ซึ่งทั้งสองต้องกันกับหลักเกณฑ์ของกระทรวงพาณิชย์ ที่กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอต่อรัฐบาลแล้วด้วยครับ ขอมพระคุณประธานสภายกัญญาการปกครองแผ่นดิน ว่าอย่างไรครับ ท่านกรรมาธิการ

นายนาม พูนวิฑู (กรรมาธิการ) ท่านประธานที่เคารพกระหมึกยังคิดไม่ออกครับว่าจะใช้ถ้อยคำอย่างไรจึงจะเหมาะสม ถ้าเมื่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะลงเสนอญัตติ กระหมึกคิดว่าทางคณะกรรมการอาจจะรับไว้พิจารณา กระหมึกสนใจจริง ๆ ครับ เวลาก็ยังคิดไม่ออกว่าจะใช้ถ้อยคำอย่างไรจึงจะดีกว่าที่ใช้อยู่เวลานี้ครับ ถ้าหากว่าท่านไม่คิดใจมากก็ขอความกรุณาผ่านไปเออะครับ

นายชนะ รุ่งแสง **ครับ** เป็นความยากลำบาก แล้วกระหมึกใช้ให้เห็นแนวทางแล้วนะครับ แต่กรรมาธิการคิดว่า เป็นความยากลำบาก กระหมึกไม่คิดใจครับ

นายเป็งวงศ์ ปรึกษาเกสัช ทาเประธนาสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกียรติ ท่านผู้อภิปรายไปเมื่อคืนก็คิดใจ กระหมึกเองเห็นด้วยกับท่าน คือคำที่เขียนไว้ว่า "ราคาที่จะคณะกรรมการเห็นสมควร" กระหมึกเองไม่อยากจะเห็นด้วยเลย แต่ถ้ามองอย่างที่คุณชนะได้พูดไปที่จะใช้ว่า ให้กำหนดราคาจำหน่ายไม่ต่ำกว่าต้นทุนแล้วจะบวกกำไร หรือว่าจะเป็นกำไร เช่นคนอกไปได้เลย หรือจะบวกกำไรไม่ต่ำกว่าต้นทุนบวกกับกำไรที่คณะกรรมการเห็นสมควร คือต้นทุนไม่ต่ำกว่าแต่อย่างไรก็ตามจะเป็นกำไรเท่าไรอยู่ที่คณะกรรมการ ซึ่งท่านต้องพิจารณา เพราะว่าในการ

ที่ท่านจะยอมหรือไม่ยอมท่านคงก็กะอย่างแท้จริงแล้วว่า เขาอยู่ใต้นกนทุณท์ท่านนี้
จะต้องบวกกำไรเท่าไร แล้วเขาคงไปใช้สำหรับขยายกิจการของเขาหรือเขาต้องไป
เสียคอกบึ้ง หรือเสียค่าเวลา ค่าโกดังอะไรนั้น คณะกรรมการนั้นจะเป็นผู้พิชิต
ทราบได้จากตัวเลขความเป็นจริงของมัน ถ้าเมื่อเรากำหนดไปได้แน่นอน แล้วจะไป
บอกเป็นเบาะๆ เช่นคอกบึ้งไม่ได้ ก็ให้เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการ แต่อย่างไรก็ตาม
เราได้ประกันเขาไว้แล้วว่าไม่ต่ำกว่าต้นทุน และจะบวกอะไรอีกนั้น หรือว่าไม่ต่ำกว่า
ต้นทุนและเป็นราคาที่คณะกรรมการเห็นสมควร กระผมว่าอาจจะเป็นประโยชน์ได้ใน
ทางนั้น กระผมไม่แน่ใจก็อยากจะทราบเรียนถามท่านกรรมการด้วยครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ก็ไม่เห็นจะจำเป็นหรอกครับ
ความเห็นของคณะครับ คณะกรรมการได้ตั้งข้อสังเกตไว้แล้วครับ ในข้อ ๔ ของ
ข้อสังเกต เมื่อเราพิจารณาจบบ้างกันแล้ว ผมก็จะได้อาสมติข้อที่ประชุมว่าจะรับข้อ
สังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ถ้าเมื่อรับข้อสังเกตของคณะกรรมการแล้ว ผมก็
จะจัดส่งให้รัฐบาลต่อไป และที่ในข้อ ๔ ของข้อสังเกตของคณะกรรมการนั้นเองจะเป็น
สิ่งที่ควบคุมอยู่แล้ว แล้วคณะกรรมการก็ยื่นตีประเด็นประนีประนอมในเรื่องถ้อยคำ แต่ว่า
คุณขณะก็บอกแล้วว่าถ้าเชื่อว่าผิดก็ประนีประนอมแล้ว ก็ไม่ติดใจแล้วก็เป็นความลำบากของ
คณะกรรมการที่จะหาถ้อยคำในเวลานี้ เรายังมี เรื่องจะพิจารณาอีกมากมาย

นายเปตังศักดิ์ ประกาศเกตุชัย : กระผมไม่ติดใจ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : กระผมก็ขอขอบคุณที่ประนี-
ประนอมกันไว้คณะครับ เมื่อประนีประนอมกันไว้ก็ย้ายไป **ขอให้ท่านเลขาธิการรัฐสภา**
ดำเนินการต่อไป

พิมพ์เอก สวงมา คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔๔ จิตา
คณะกรรมการเห็นขึ้นใหม่ มาตรา ๔๕ มีการแก้ไข มาตรา ๔๖ มีการแก้ไข มาตรา
๔๗ มีการแก้ไข มาตรา ๔๘ มีการแก้ไข มาตรา ๔๙ มีการแก้ไข มาตรา ๕๐ มีการ
แก้ไข หมวด ๓ การเพิกถอนสิทธิและประโยชน์ มีการแก้ไข มาตรา ๕๑ ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๒ มีการแก้ไข มาตรา ๕๓ มีการแก้ไข บทเฉพาะกาล มีการแก้ไข
มาตรา ๕๔ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๕๕ มีการแก้ไข มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗

ไม่มีการแก้ไข คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกต

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ข้อสังเกตเอาไว้ที่หลัง
ก็แล้วกันครับ บัดนี้ก็จบการพิจารณาในวาระที่ ๒ คือไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓
ผมจะขอติจากที่ประชุมว่า เห็นสมควรประกาศร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน
พ.ศ. ไรเป็นกฎหมายหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมายได้
โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม
ลงมติเห็นชอบให้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุน พ.ศ. เป็น
กฎหมายได้

แต่ในการพิจารณาพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมาธิการมีข้อสังเกต ๔ ข้อ
ตามที่คณะกรรมาธิการวิสามัญได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานนี้ เพื่อให้สภาปฏิรูป
การปกครองแผ่นดินพิจารณาจะเห็นชอบกับข้อสังเกต ของคณะกรรมาธิการวิสามัญ
หรือไม่ ซึ่งถ้าเห็นชอบผมจะไล่แจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับ ข้อ ๘๖ ของ
เลขาธิการรัฐสภาอ่านข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ

พันเอก 'สงวน' ห้างษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ข้อสังเกตของ
คณะกรรมาธิการ

๑. ในการพิจารณาให้การส่งเสริมการลงทุน หากมีผู้ขาดทุนถึง
ส่วนราชการใด คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนควรจะได้เชิญส่วนราชการนั้น มาร่วม
พิจารณาด้วย

๒. เมื่อคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน มีมติไม่ให้การส่งเสริมไม่มีการ
ใด เพราะเห็นว่ากิจการอย่างเดียวกันนั้น ใ้มีผู้ตั้งโรงงานผลิตอยู่แล้วและมีกำลังผลิต



LIART

เพียงตอนแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมไม่ควรรอผูกขาดให้ถึงโรงงาน เพื่อประโยชน์การ
ตั้งถังน้ำมันเพิ่มขึ้นอีก

๓. ในทางการกำหนดเงื่อนไขเพื่อให้ผู้ได้รับการส่งเสริมมีขีดความสามารถ ๒๐
นี้ คณะกรรมการควรกำหนดเงื่อนไขให้ผู้ได้รับการส่งเสริม ซึ่งเป็นคนต่างศาตงนำ
เงินตราต่างประเทศเข้ามาลงทุนตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

๔. การกำหนดราคาจำหน่ายผลิตภัณฑ์หรือผลิตภัณฑ์ ตามมาตรา ๔๔ ครี
ไม่ควรกำหนดราคาจำหน่ายไว้ต่ำกว่าระดับที่จะทำให้กิจการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน
ได้รับผลตอบแทนในอัตราต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำของธนาคารพาณิชย์ หรือ
ต่ำกว่าอัตราดอกเบี้ยพันธบัตรของรัฐบาล

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : นี้เป็นข้อสังเกตของ
คณะกรรมการวิสามัญระดับ ที่ผมจะขอคัดจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับข้อสังเกต
ของคณะกรรมการวิสามัญหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย
โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม
มีมติเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ กรรมการจะมีอะไรชี้แจง
เพิ่มเติมครับ เชิญ

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (กรรมาธิการ) : สำหรับมาตรา ๓๔ หัว
ซึ่งสภาได้รับหลักการไปแล้ว เพื่อความมั่นใจต่อที่ประชุมขออำนาจที่ให้นิติพ
นิศพลาคไป เพื่อให้หมายเจตของนาคกรานเป็นไปเพื่อความถูกต้อง ผมจะขออำนาจให้ฟัง
ถึงข้อนี้ เพื่อความมั่นใจอีกครั้งหนึ่ง "มาตรา ๓๔ หัว เงินปันผลจากกิจการที่รับ
การส่งเสริมการลงทุน ซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้ในลักษณะตามมาตรา ๓๒" ที่มีได้
กรวมเรียบร้อยแล้ว ก็ได้เรื่องใหม่เป็นมาตรา ๓๑ ครับ แล้วต่อไป "ให้ได้รับยกเว้น



ไม่ต้องรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้ตลอดระยะเวลาที่ผู้ได้รับการส่งเสริมได้รับยกเว้น
ภาษีเงินได้คืนบุคคลนั้น" เพื่อความมั่นใจของผู้ที่ต้องรับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอคุณครับ สำหรับมติ
เห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการพาณิชย์ฯ นี้ผู้เห็นชอบ ๑๓๒ ท่าน ผู้ไม่เห็นชอบ ไม่มี
เพราะฉะนั้นผมก็จะได้ส่งข้อสังเกตให้รัฐบาลรับไปพิจารณาต่อไป

ระเบียบวาระต่อไป เรื่องที่ค้างพิจารณา เนื่องจากรัฐบาลมีความจำเป็น
เร่งด่วนที่จะขอเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระการประชุม โดยจะขอพิจารณา ๔.๒
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. ก่อนเป็นลำดับหนึ่ง แล้วก็มี
กฎหมายที่เรียกว่ากฎหมายพ่วงต่อกันไปด้วย คือพิจารณา ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไข
เพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้วจึงจะไปพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔.๑ คอไปในภายหลัง
แต่ว่าการเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระการประชุมนี้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๕ ว่าจะต้องขอมติจากที่
ประชุมจะยินยอมหรือไม่ ในการที่รัฐบาลขอพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการ
พาณิชย์ พ.ศ. ก่อน นี้ท่านผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง
ก็ขอเปลี่ยนแปลงระเบียบวาระการประชุมตามที่ผมได้เรียนให้ทราบนี้ครับ ต่อไปนี้จะเป็น
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี
เป็นผู้เสนอ)



วันที่ ๒๒/๒๕๖๐ วันที่ ๑๐ พ.พ. ๒๕๖๐

สำนักเลขาธิการรัฐสภา

ที่ ศร ๑๓๐๓/๑๒๕๔

สำนักเลขาธิการวุฒิสภา

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ.

ความเกี่ยว ประสานสภาพการปกครองแผ่นดิน

ซึ่งส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ขอความเห็นร่างพระราชบัญญัติ ส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๒ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปพิจารณาใหม่แล้ว คณะรัฐมนตรีได้ประชุมพิจารณาของสภานิติบัญญัติแล้วครั้งหนึ่ง อีกครั้งหนึ่ง แล้วลงมติในทางตามร่างเดิมและได้เสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่ง ๒ ฉบับต่อสภาพการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมคำอธิบายหลักการ และเหตุผลเพื่อให้โปรดเกล้าฯ เสนอสภาพการปกครองแผ่นดินประชุมพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ)

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง
สภานิติฯ กวีวี เขียว
(นายธานีเพชร กวีวี เขียว)



L.I.R.T

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

พ.ศ.

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

เหตุผล

โดยที่การพาณิชย์นาวีอันได้แก่การขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ การต่อและซ่อมเรือเดินทะเล และกิจการท่าเรือ มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งรัฐจำเป็นต้องควบคุม กำกับบำรุงและส่งเสริมให้เจริญยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสนองความต้องการของประเทศได้ แต่ปัจจุบันกิจการการพาณิชย์นาวีอยู่ในความควบคุมของส่วนราชการหลายแห่ง สมควรให้มีการประสานงานเพื่อควบคุม กำกับบำรุง และส่งเสริมการพาณิชย์นาวีให้สอดคล้องกันตามนโยบายของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้



ส่วน

พระราชบัญญัติ

ส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ โหยงเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้
"การพาณิชย์นาวี" หมายความว่า การขนส่งทางทะเล การประมงใน
ทางทะเลและหมายความรวมถึงการเดินเรือ การจอดและขนถ่ายเรือในทะเล การเดินเรือ
และการขนถ่ายสิ่งของที่เกี่ยวเนื่องโดยคงหรือเป็นส่วนประกอบกับการเดินเรือ
"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการพาณิชย์นาวี

มาตรา ๕ ให้คณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า "คณะกรรมการพาณิชย์"
 ประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
 ปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงการคลังหรือผู้แทน ปลัดกระทรวง
 การต่างประเทศหรือผู้แทน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมหรือผู้แทน ผู้บริหารการทหารเรือ
 หรือผู้แทน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือผู้แทน
 เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือผู้แทน อธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ
 หรือผู้แทน อธิบดีกรมการปกครองหรือผู้แทน อธิบดีกรมศุลกากรหรือผู้แทน และ
 ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
 อื่นอีกไม่เกินสี่คนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีสัญชาติไทย และมีความรู้หรือความชำนาญ
 ในด้านพาณิชย์นาวี การเดินเรือ การขนถ่าย การทหาร การต่างประเทศ การเกษตร
 หรือการค้าอุตสาหกรรม

ให้เลขาธิการคณะกรรมการพาณิชย์เป็นกรรมการและเลขาธิการ

มาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการ
 ที่พ้นจากตำแหน่ง คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๗ ผู้มีลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ห้ามมิให้เป็นกรรมการ
 ผู้ทรงคุณวุฒิ

- (๑) ไม่สามารถอ่านหรือเขียนหรือคำนวณ
- (๒) ไร้จรรยาบรรณของอาชีพหรือวิชาชีพที่ตนประกอบอาชีพอยู่ เว้นแต่เป็นวิชาชีพที่มีความ
 ความสัมพันธ์กับวิชาชีพประเภทหรือความเชี่ยวชาญพิเศษ
- (๓) เป็นลูกจ้างของนายจ้าง
- (๔) เป็นข้าราชการทหารการเมือง
- (๕) เป็นกรรมการพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
 พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ



- (๑) ทาย
- (๒) ลากออก
- (๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก
- (๔) มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘

เมื่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ คณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้ง
ผู้อื่นเป็นกรรมการแทน

กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามวรรคสองอยู่ในตำแหน่งตามวาระของกรรมการ
ที่ตนแทน

มาตรา ๘ ในการประชุมของคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มา
ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการซึ่งได้รับมอบหมายจากประธาน
เป็นประธานที่ประชุม ถ้าประธานและรองประธานไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้
ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง เป็นประธานในที่ประชุมแทน

มาตรา ๑๐ การประชุมคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า
กึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงจะ เป็นองค์ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียง
หนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้น
อีกเสียงหนึ่ง เป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้คำปรึกษาต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการพาณิชย์นาวีตามที่คณะรัฐมนตรี
ขอให้พิจารณา
- (๒) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับการพัฒนา การส่งเสริม การ
ควบคุม การคุ้มครอง และประสานงานการพาณิชย์นาวี โดยในระยะเริ่มแรกให้เสนอ
ความเห็นเกี่ยวกับ



(ก) การกำหนดมาตรการในการส่งเสริมสร้างเรือเดินทะเลไทย ให้มีจำนวน และความสามารถในการดำเนินการขนส่งทางทะเลสูงขึ้น

(ข) การกำหนดมาตรการในการส่งเสริม และควบคุมเกี่ยวกับการขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ การต่อและซ่อมเรือเดินทะเล และกิจการท่าเรือรวมถึงการสื่อสารและ เครื่องช่วยในการเดินเรือ และ

(ค) การเสนอให้ใช้มาตรการทั้งในด้านการส่งเสริม และให้ควบคุมครองแก่ผู้ประกอบการขนส่งทางทะเล และผู้ส่งของซึ่งมีสัญชาติไทยหรือเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายไทย

(๓) จัดทำข้อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยหารือกับกระทรวง ทบวง กรม องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐหรือของท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ เกี่ยวกับการจัดตั้ง ยุบรวม แยกและเลิกท่าเรือและกิจการท่าเรือ ตลอดจนโครงการและแผนงานในการขยายงาน การลงทุน การวางแผนพัฒนาท่าเรือ และกิจการท่าเรือของกระทรวง ทบวง กรม องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐหรือของท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ

(๔) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี ให้มีการออกกฎหมาย เพื่อการพัฒนาการส่งเสริม การควบคุม การคุ้มครอง และการประสานงานการพาณิชย์นาวี

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการดำเนินการให้เป็นไป ตามอนุสัญญา หรือความตกลงระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี

(๖) ประสานโครงการและแผนงานเกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี และการควบคุมการเดินเรือ ระหว่างกระทรวง ทบวง กรม องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐหรือของท้องถิ่น และรัฐวิสาหกิจ และเอกชน

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๒ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวีขึ้นในกระทรวงคมนาคม มีหน้าที่ดังต่อไปนี้



(๑) ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

(๒) ศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แผนงาน หรือมาตรการ เกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี เพื่อ เสนอต่อคณะกรรมการ

(๓) ศึกษาและวิจัยในทางวิชาการ เกี่ยวกับการขนส่งทางทะเล การประพันธ์ทางทะเล การเดินเรือ การต่อและซ่อมเรือเดินทะเล และกิจการท่าเรือ และรวบรวมข้อมูลในทางวิชาการ เพื่อเผยแพร่ รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อมูลดังกล่าว กับสถาบันทางวิชาการอื่น

(๔) ทำหน้าที่เป็นศูนย์กลาง ในการประสานงานเกี่ยวกับกิจการการพาณิชย์-นาวีของประเทศ

(๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่พระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี

มาตรา ๓๓ ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการพาณิชย์นาวีคนหนึ่ง เป็นผู้นั่งกับปลัดข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ของสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี และจะให้มีรอง เลขาธิการ เป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการด้วยก็ได้

มาตรา ๓๔ สำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวีอาจขอให้กระทรวง ทบวง กรม องค์การของรัฐ หน่วยงานของรัฐหรือของท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ส่งโครงการ หรือแผนงาน ตลอดจนรายละเอียดทางวิชาการ การเงิน และสถิติที่จำเป็นแก่การศึกษา ภาวะการพาณิชย์นาวีหรือประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการหรือสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี

มาตรา ๓๕ เพื่อประโยชน์ในการสำรวจและรวบรวมข้อมูลและสถิติ เกี่ยวกับการพาณิชย์นาวี ให้ผู้ประกอบการการพาณิชย์นาวี แจ้ง ข้อมูล สถิติ และข้อความอื่นที่จำเป็นต่อสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีพิจารณาและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง



LIRT

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการหรือสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี มีอำนาจเรียกบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง หรือส่งเอกสารใดอันเกี่ยวกับกิจการการพาณิชย์นาวีได้

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการอาจตั้งคณะกรรมการประจำเฉพาะเรื่อง หรือคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ จะมอบหมายก็ได้

ให้ใช้มาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับแก่การประชุมคณะกรรมการเฉพาะเรื่อง และคณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ ห้ามมิให้ผู้ใดเปิดเผยข้อมูล สถิติ หรือข้อความซึ่งมีลักษณะเป็นความลับอันใดมา เนื่องจากการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่เป็นการเปิดเผยตามหน้าที่ราชการ หรือเพื่อประโยชน์แก่การตรวจสอบ การสอบสวน หรือการพิจารณาคดี

มาตรา ๑๙ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๘ หรือกฎกระทรวงที่ออกตามตรา ๑๘ หรือแจ้งข้อมูล สถิติ หรือข้อความอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกซึ่งออกตามมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๒๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และมีอำนาจออกกฎกระทรวง เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

.....
.....



ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลง เหตุผล

คุณหญิง เสถศักดิ์ สมบัติศิริ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) ท่าน

ประธานสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ... โดยให้หลักการและเหตุผล ดังต่อไปนี้

หลักการให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

เหตุผลโดยที่การพาณิชย์นาวีอันได้แก่การขนส่งทางทะเล การประกันภัยทางทะเล การเดินเรือ การค้าและซ่อมเรือเดินทะเล และกิจการท่าเรือ มีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ ซึ่งรัฐจำเป็นต้องควบคุม กำกับบำรุงและส่งเสริมให้เจริญยิ่งขึ้น เพื่อให้สามารถสนองความต้องการของประเทศได้ แต่ปัจจุบันกิจการการพาณิชย์นาวีอยู่ในความควบคุมของส่วนราชการหลายแห่ง สมควรจะให้มีการประสานงานเพื่อควบคุม กำกับบำรุง และส่งเสริมการพาณิชย์นาวีให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น เพื่อให้สภาพปฏิบัติการปกครองแผ่นดินได้โปรดพิจารณา เพื่อประกาศเป็นกฎหมายให้รัฐบาลใช้ได้

ประธานสภาปฏิบัติการปกครองแผ่นดิน มีท่านผู้ใดจะอภิปรายหรือไม่ครับ เชิญครับคุณหญิง

พลอากาศตรี บัญชา สุขานุศาสน์ กระทบ พลอากาศตรี บัญชา สุขานุศาสน์ กระทบขอสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่จะทำการส่งเสริมกิจการพาณิชย์นาวีและใครที่จะได้เห็นผลสำเร็จโดยรวดเร็ว เพราะกิจการพาณิชย์นาวีนี้มีความสำคัญอย่างยิ่ง แต่กระผมมีความข้องใจอยู่ว่าเมื่อได้รับร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมาเพื่อพิจารณา มีหัวข้อเรื่องว่าร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวีก็คิดไปว่าเมื่ออ่านเนื้อเรื่องแล้วก็มักจะทราบนโยบายของรัฐบาลว่าจะทำการส่งเสริมการพาณิชย์นาวีอย่างไร จะส่งเสริมอะไรบ้าง และจะใช้งเงินมากน้อยอย่างไร แต่พออ่านไปจนจบก็กลายเป็นว่าเนื้อเรื่องทั้งหมดส่วนใหญ่เป็นการแต่งตั้งคณะกรรมการพาณิชย์นาวีแล้วก็กำหนดหน้าที่ให้คณะกรรมการนี้หาคำตอบให้แก่รัฐบาลว่าจะส่งเสริมอย่างไร เพราะฉะนั้นแต่จะเปรียบเสมือนที่คล้าย ๆ



กันว่า คืบวินนี้กระผมอยากจะถูกเป่าปุ้นจีน เวลา ๓ ชม ที่.วี. ของ ๓ กระผม ก็เปิดไปถูกเป่าปุ้นจีน พอเปิดของ ๓ เขาก็กลายเป็นกึ่งๆ กระผมก็คิดว่า เอ็นี่กระผม เปิดของ ที่.วี. ดึกหรืออย่างไรก็ไม่ทราบพยายามอ่านหลายครั้งหลายหนก็เป็นอย่างนี้ กระผมก็คิดว่า เมื่อหัว เรื่องกับ เนื้อ เรื่องไม่ตรงกันอย่างนี้กระผมก็มีความสงสัย เป็นอันมาก

อีกประการหนึ่ง กระผมอยากจะถูกกล่าวถึงสำนักงานคณะกรรมการ พาดิชนาวี กระผมเห็นว่าในหน่วยงานของกระทรวงคมนาคมมีอยู่ ๒ กรม ที่ทำหน้าที่คล้ายกับกิจการพาดิชนาวีที่รัฐบาลกำลังคิดจะส่งเสริมอยู่นี้ กรมส่ง เสริมมันคืออะไร คือกรมการขนส่งทางบกอันหนึ่ง กับกรมการบินพาณิชย์อันหนึ่ง และโดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมการบินพาณิชย์มีลักษณะปฏิบัติงานคล้ายกับกิจการพาดิชนาวี ที่ รัฐบาลกำลังคิดจะส่งเสริมอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าหากจะตั้งสำนักงานคณะกรรมการขึ้น อีกกรมหนึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวงคมนาคม กระผมก็คิดว่าน่าจะตั้งกรมพาดิชนาวี ขึ้นเสีย และให้สำนักงานนี้อยู่ในกรมพาดิชนาวีนั้น น่าจะเหมาะสมกว่า จะได้มี องค์การหรือกรมของกระทรวงคมนาคมดำเนินกิจการขนส่งทางบก ทางเรือ ทางอากาศ พร้อมกันไปเลย เหมือนกับมีกองทัพบก กองทัพอากาศ กองทัพเรือ และนอกจาก นั้นถ้าหากจัดตั้งกรมพาดิชนาวีขึ้นมา คณะกรรมการคืออะไรออกจะส่งเสริม ใดๆ ไร่บ้าง กรมการพาดิชนาวีซึ่งมีหน่วยงานอื่น ๆ นอกจากสำนักงาน คณะกรรมการนี้แล้ว ก็จะเริ่มดำเนินกิจการนั้นไปโดยทันที จะทำให้รัฐบาลไม่ต้อง เสียเวลาที่จะต้องมาจัดหน่วยงานใหม่ หรือโยกย้ายหน่วยงานหน่วยงานนั้นขึ้นมา เมื่อคณะกรรมการคิดหาคำตอบให้กับรัฐบาลได้ กระผมก็คิดว่าถ้าหากรัฐบาลเห็นว่า ในขณะนั้นยังไม่พร้อมที่จะจัดตั้งกรมพาดิชนาวีขึ้น เพียงแต่พร้อมที่จะจัดตั้ง สำนักงานคณะกรรมการขึ้นมาเท่านั้นเอง กระผมก็คิดว่าไม่น่าจะจัดตั้งขึ้นเป็นกรม ขึ้นตรงต่อกระทรวงคมนาคม กระผมเห็นว่าน่าจะจัดตั้งขึ้นเป็นหน่วยหนึ่งขึ้นตรงต่อ สำนักปลัดกระทรวงก็น่าจะเหมาะสมยิ่งกว่า เพราะจะประหยัดเวลาและงบประมาณ ของรัฐบาลได้เป็นอันมาก กระผมขอขอบพระคุณด้วย

นายเปศลศักดิ์ ประภาศ เกษนีย์ ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิก
กรรมาธิการกิจการของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ.
ฉบับนี้แล้วและรับความเหตุผลนั้น กระผมก็ว่าเป็นเรื่องดี แล้วก็มีสำนักงานขึ้นมา
แต่กระผมอยากจะทราบไว้ก่อนว่า กระผมอยากเห็นสำนักงานนี้อาจมากกว่านี้ที่จะ
ตัดสินใจทำอะไรอะไร ไม่ใช่ทำหน้าที่เป็นแค่บริษัทขายอย่างเดียว กระผมเอง
ได้อ่านกฎหมายฉบับนี้หลายครั้งหลายครา เหมือนกัน เมื่ออ่านแล้วก็รู้สึกว่าเป็นแต่
เพียงแต่ตั้งสำนักงานขึ้นมา แล้วก็ให้ค่าปรึกษา นอกจากจะให้ค่าปรึกษามารัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงคมนาคมแล้ว ก็ให้ค่าปรึกษาคณะรัฐมนตรีหรืออะไรอย่างนี้ เป็นแต่สิ่ง
ที่จริงแล้วในเรื่องของกระทรวงคมนาคมเองก็มีหน่วยงานต่าง ๆ เช่นเกี่ยวกับท่า
หน้าที่อยู่อย่างนี้แล้ว กระผมเองก็มีแนวความคิดไปว่า ถ้าเราจะตั้งหน่วยงานอะไร
ให้อยู่ในส่วนนี้ปลัดกระทรวงก็อาจจะประหยัดเงินได้อย่างที่ได้อีกไปอยู่ในระยะ
ต้นแล้ว และเขาก็มีความความจริงแล้ว ในเรื่องหน่วยงานพาณิชย์นาวีของเรามี
บริษัทอยู่ประมาณ ๓ - ๔ บริษัทด้วยกัน ซึ่งเป็นของรัฐ ๒ บริษัท แล้วก็ เป็นของ
เอกชน ซึ่งก็ทำงานกันแบบงบประมาณเต็มประจำ ซึ่งไทยเราจึงไม่ได้ไปช่วยอยู่ที่ไหน
ไต่มากนัก แล้วระยะทางการเดินเรือของเราก็ไกลมาก กรุงเทพฯ - ญี่ปุ่น
กรุงเทพฯ - สิงคโปร์ อะไรต่ออะไร ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เพราะว่าการประสานงานกัน
ระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ค่อยจะสอดคล้องต่อกัน กระผมก็อยากจะเห็น
หน่วยงานที่ท่านตั้งขึ้นมาใหม่นี้เป็นหน่วยงานที่จะ เป็นเป้าหมายอย่างที่ว่า ก็คือสามารถ
ที่จะตัดสินใจได้ แล้วรวมเอาข้อดีของต่าง ๆ มา ระหว่างนี้ใครจะทำอะไร
ก็ต้องไปวิ่ง เกี่ยวข้องกับฝ่ายต่าง ๆ ๑๐ - ๒๐ แห่ง แล้วมีสุดท้ายกระผมก็อยาก
จะทราบเห็นว่าข้อสรุปไม่ได้ ก็เป็นเรื่องที่ลำบาก บ้างหนึ่ง ๆ เราต้องส่งสินค้าเขา
ออกถึง ๑๒ ล้านตัน ในจำนวนนี้เป็นเงินประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาทบาท ถ้าเรามี
หน่วยงานที่สามารถแก้ไขปัญหาและตัดสินใจได้แล้วประหยัดเงินของประเทศชาติ กระผม
เชื่อเหลือเกินว่าจะเป็นประโยชน์มากกว่าการที่จะตั้งสำนักงานเป็นบริษัทขายเลย ๆ



โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาการเดินเรือของรัฐบาลนี้ ถ้าเมื่อเราจะเก็บเงินจำนวนนั้นมาปรับปรุงเรือของเราให้ดีขึ้น นอกจากจะเป็นการช่วยในเรื่องค่าขนถ่ายต่าง ๆ แล้ว ในยามที่มีการไปประกอบพิธีฮัจย์ที่เมกกะอะไรคอะอะไร เราก็ไม่คงไปเสียข้อมถ่านนาประเทศ ปรากฏว่าไม่ว่าเรารักในสมัยใดก็เป็นหีบอบขายห่านนาชาติเขา อาจจะมีเรือที่เป็นประโยชน์อย่างแท้จริง แล้วก็เอาบรรดาพวกอิสลามนี้ไปส่งต่างประเทศได้ ก็จะไม่มื้เรื่องราวอย่างที่เคยเป็นมาแล้ว ฉะนั้นสิ่งที่สำคัญที่สุดที่ต้องเร่งก็คือการคมนาคมทางน้ำ คือการทำเรืออะไรอย่างนี้ ซึ่งขณะนั้นมีผู้หาอยู่มากทีเดียว และการขนถ่ายภายในประเทศก็มีสินค้าอยู่ประมาณปีหนึ่ง ๒.๗ ล้านตัน อะไรอย่างนั้นครับ แล้วกระผมก็อยากจะเห็นว่าถ้าเมื่อสำนักงานแห่งนี้ตั้งขึ้นมาแล้ว กระผมอยากให้ทางรัฐบาลได้บอกอำนาจการตัดสินใจ การพิจารณา อะไรคอะอะไรเข้าไปอยู่ในกระทรวงคมนาคมเสียทีเดียว เสียซึ่งกระผมเชื่อว่าถ้าเราทำอย่างนั้นแล้ว ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกมาก็จะเป็นประโยชน์แก่งานของทางกระทรวงคมนาคมได้อย่างแท้จริง ไม่ใช่สำนักงานเป็นที่ปรึกษาอยู่อย่างนี้ ซึ่งที่สุดก็กลายเป็นสำนักงานที่ซ้ำซ้อนกัน เวลาจะทำงานเกี่ยวข้องกับปัญหาการเดินเรือในที่สุด ก็หาค่าของอะไรไม่ได้จากใครทั้งนั้นครับ กระผมขอกราบเรียนยืนยันด้วยความเป็นจริง และอยากจะเห็นกิจการเดินเรือของประเทศไทยดำเนินก้าวหน้าไปและเป็นประโยชน์อย่างแท้จริง กระผมขอกราบเรียนฝากไว้แค่นี้ครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๑๑ (๖) (๒) (๓) (๔) และ (๕) นี้ขอได้โปรดพิจารณาด้วยครับ ขอขอบคุณ

พันเอก ฤทธิ คอมันตร์ ท่านประธานที่เคารพ ก่อนอื่นกระผมขอแสดงความชื่นชมยินดีที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ท่านได้เห็นความสำคัญในการที่จะส่งเสริมการพาณิชย์นาวีของประเทศไทย ทั้งนี้ก็เป็นเพราะท่านอยู่แล้วว่าเราต้องเสียเงินทองเป็นจำนวนมากมาย ท่านสมาชิกก็มีเกียรติที่ไกลออกไปเมื่อต้นปีอ้างถึงตัวเลข ๑๒,๐๐๐ ล้านบาทเศษ แต่ที่กระผมได้ทราบเขาใจว่ามากกว่านั้นอาจจะมีถึง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือมากกว่านั้นไปเสียอีกที่ประเทศไทยต้องใช้จ่ายในการ



ขนส่งสินค้าเข้าเข้า คือสินค้าที่นำจากต่างประเทศ เข้ามาในประเทศไทย และสินค้า
ซึ่งส่งออกจากประเทศไทยไปยังต่างประเทศ ในจำนวนเงินซึ่งอาจจะ เป็น ๑๐,๐๐๐
ล้านบาทเศษซึ่งกระผมเอง เข้าใจว่าเป็น ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท คนไทย หรือบริษัทไทย
มีส่วนในการรับเงินค่าขนส่งนี้เพียงไม่เกิน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นทางระดัง เอก
เห็นได้ว่าจำนวนเงินที่ประเทศไทยต้องใช้จ่ายไม่ในการนำสินค้าเข้าและส่งออก
นั้นไปตกอยู่แก่ต่างประเทศเสีย เป็นส่วนมาก เพราะฉะนั้นในการที่ทางรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงคมนาคมได้ เห็นความสำคัญในเรื่องนี้ก็น่าว่าเป็นสิ่งที่น่าสนับสนุนและ
นำสรร เสริฐ แต่กระผมยัง เก่งกว่าเจตนาดีของทางรัฐมนตรีหรือของรัฐบาล อาจจะ
ไม่ได้รับการสนองอย่าง เหมาะสม เมื่อที่นักบริหารสมาชิกวุฒิสภาที่ปรึกษาหารือกัน
ไว้แล้วว่าชื่อของร่างพระราชบัญญัติ คือร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์
แล้ว เมื่อเปิดดู เนื้อหาข้อความข้างในแล้วกระผมเองก็รู้สึกสบายใจไม่ค่อยจะ เห็น ใน
เรื่องการส่งเสริม แต่เป็นเรื่องการจัดตั้งหน่วยราชการ คือคณะกรรมการส่งเสริม
การพาณิชย์ และการตั้งสำนักงานของคณะกรรมการนั้น แต่ที่จริงคณะกรรมการ
ส่งเสริมการพาณิชย์นั้นมียอยู่แล้ว ไม่ใช่ไม่มี มียอยู่แล้วแต่ยังไม่ีฐานะ จึงได้รับการ
รับรองโดยกฎหมาย แต่เป็นคณะกรรมการซึ่งกระผมเข้าใจว่าตั้งโดยคณะรัฐมนตรีและ
ก็ไม่มีภารกิจมานานแล้ว ไม่ใช่เพิ่งจะมีการตั้ง ในระยะหลัง ๆ นี้คณะกรรมการนั้นก็
หน้าส่ง เสริมการพาณิชย์ แต่การส่งเสริมโดยสมกนน้อยเพียงใดนั้น จงท่าน
ประธานสภาและทางสมาชิกวุฒิสภาที่ปรึกษาหารือกันแล้วกัน นี้
ตั้งคณะกรรมการที่ประเทศไทย เริ่มตัวจัดตั้งพาณิชย์ และได้ตั้งหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ
ขึ้นมาเป็น เวลาหลายสิบปี ผลก็คือ ประเทศไทยยังคงสูญเสียเงินทองไปเป็นจำนวนนับ
พันล้านบาทหรืออาจจะมากกว่านั้น เพราะฉะนั้นเมื่อกล่าวถึงการส่งเสริม แลต่อไป
เป็นการสูญเสียเงินเป็นการ เหมาะสมหรือไม่ อันนี้เป็นเรื่องขอเท็จจริงซึ่งเราควร
พิจารณาให้ต้องเห็นอีกสักครั้งหนึ่ง เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลและทางรัฐมนตรี
มีเจตจำนงอันถูกต้อง เหมาะสมที่จะส่งเสริมจริง ๆ กระผมก็ถือว่าเป็นเรื่องที่เราควร

จะสนับสนุน แต่ขอให้ส่งเสริมจริง ๆ ไม่ใช่ส่งเสริมอย่างชนิดที่ปรากฏมาแล้ว ในอดีต
ซึ่งเป็นเรื่องของการสูญเสียไม่ใช่เรื่องของการส่งเสริม ที่นี้กระผมเองก็ยังไม่แน่ใจ
ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะบรรลุถึงจุดหมายซึ่งรัฐบาลมีอยู่หรือไม่ โดยเฉพาะ
ถ้าหากจะพิจารณาในมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งบัญญัติให้ยกเลิกประกาศ
ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และกระผมขอ
อนุญาตท่านคำอธิบายซึ่งสำนักไต่ถามแก้สมมติ คำอธิบายนี้ข้อความว่าอย่างนี้
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ มีหลักสำคัญ
ที่จะควบคุมเรือที่บรรทุกของจากต่างประเทศ เข้ามาในราชอาณาจักรไทย โดยกำหนด
หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขออนุญาต และการออกใบอนุญาตในกฎกระทรวง
ที่ยังจะต้องออกไป โดยอาศัยอำนาจของคณะปฏิวัติดังกล่าว และถ้าหลักเกณฑ์
เงื่อนไขและวิธีการที่กำหนดขึ้นหลังการพิจารณาออกใบอนุญาต โดยคณะกรรมการผู้มี
อำนาจก็ เป็นไปในลักษณะหรือแนวที่ส่งให้เห็นถึงเจตนาที่จะให้การอนุเคราะห์เป็น
พิเศษแก่เรือไทยหรือเจตนารมณ์การกำหนดนโยบายแบบเลือกปฏิบัติคือเรือต่างชาติแล้ว
ก็จะเป็นการละเมิดข้อผูกพันที่ประเทศไทยมีอยู่กับภาคีสัญญา อันเป็นอุปสรรคสำคัญ
ในการทำความตกลงการค้าและการเดินเรือกับต่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการ
ต่างประเทศเห็นสมควรให้ยกเลิกเสีย

กล่าวโดยสรุปก็หมายความว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะยกเลิกวิธีการ
บางประการ ซึ่งปรากฏอยู่ในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ซึ่งอำนวยความสะดวก
บางประการให้แก่เรือไทย ยกเลิกเสียโดยที่ไม่มีข้อความประการใดเข้ามาใช้แทนก็
หมายความว่า เรือไทยจะต้องสูญเสียประโยชน์บางประการไป เพราะฉะนั้นการ
สูญเสียประโยชน์ก็คงจะไม่ตรงกับเจตนารมณ์ที่จะส่งเสริมการพาณิชย์ไทย เพราะ
เรือไทยไม่สามารถที่จะให้สิทธิและประโยชน์จากประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ได้ สิ่งนี้
เป็นสิ่งที่น่าวิตกมาก และนอกจากนั้นกระผมเองก็ไม่เชื่อว่ากระทรวงการต่างประเทศ
จะเสนอให้ยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ โดยอ้างว่าจะ เป็นอุปสรรคในการ



ท่าความตกลงทางการค้า และการเดินเรือกับต่างประเทศ เพราะเหตุใดกระผม
 ขอเรียนอย่างง่าย ๆ หรืออย่างย่อ ๆ ว่าดังนี้ ในปัจจุบันนี้มีหลายประเทศที่ใ
 มาตราการอำนวยความสะดวกใหม่แก่การเดินเรือให้แก่เรือบรรทุกสินค้าของประเทศ ของ
 เรา กระผมขอยกตัวอย่าง สหรัฐอเมริกากำหนดให้สินค้าสหรัฐอเมริกาคือ เป็นสินค้า
 ของรัฐบาลเกี่ยวกับการช่วยเหลือขนส่งบรรทุกเรือของสหรัฐอเมริกาไม่ต่ำกว่า ๕๐
 เปอรเซ็นต์ หรือบางครั้งอาจจะขนส่งทั้งหมดก็ได้ อันนี้หมายความว่าอะไร ก็หมาย
 ความว่าเป็นมาตรการที่เลือกปฏิบัติให้ประโยชน์แก่เรือของอเมริกันโดยเฉพาะ ไม่ให้
 เรือของต่างประเทศได้รับประโยชน์ ประเทศอื่นก็ยังมีอีกหลายประเทศ เช่น
 อินโดนีเซีย พม่า อินเดีย ลังกา ปากีสถาน กำหนดให้ขนส่งสินค้าของประเทศ
 ของเขา ทั้งที่มาจากต่างประเทศและที่ส่งออกไปให้แก่เรือของเขา ๕๐ เปอรเซ็นต์
 เป็นอย่างน้อย ให้แก่เรือในคือเรือของประเทศที่ส่งสินค้ามา ๕๐ เปอรเซ็นต์
 มาตรการนี้หมายความว่าอะไร หมายความว่า เป็นการเลือกปฏิบัติ การกำหนด
 สิทธิประโยชน์พิเศษให้แก่เรือของประเทศที่กระผมวิเคราะห์มาแล้ว อีกประเทศหนึ่งซึ่งเป็น
 ประเทศที่อยู่ใกล้กับเรา คือฟิลิปปินส์ ฟิลิปปินส์นั้น มีการพาณิชย์นาวีที่ค่อนข้างสำคัญ
 เขากำหนดมาตรการให้ขนส่งสินค้าทั้งที่เข้ามาและที่ออกไป โดยเรือของฟิลิปปินส์เอง
 ๘๐ เปอรเซ็นต์ ให้แก่เรือของประเทศต้นทางของสินค้า ๘๐ เปอรเซ็นต์ และให้แก่
 ประเทศที่สาม ๒๐ เปอรเซ็นต์ สิ่งเหล่านี้แสดงให้เห็นอย่างชัดเจนว่ามาตรการเลือก
 ปฏิบัติ หรือการให้สิทธิประโยชน์พิเศษแก่เรือของเจ้าของบ้าน หรือเจ้าของสินค้า
 เป็นสิ่งที่กระทำกันอย่างแพร่หลาย ไม่ใช่เป็นเรื่องข้อยกเว้น หรือ เอ็กเซ็ปชัน
 (Exception) ซึ่งจะกระทบกระเทือนถึงการท่าความตกลงทาง การค้า
 หรือการเดินเรือกับต่างประเทศเลย เพราะฉะนั้นถ้าหากอ้างว่าการไขประกาศของ
 คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๕ นี้ จะเป็นอุปสรรคแล้ว ก็แปลว่าไม่เข้าใจหรือไม่ทราบถึง
 วิธีปฏิบัติซึ่งกระทำอยู่แต่ในปัจจุบัณมันจะเพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นไปเถรวา
 เราจะถูกประณามกล่าวหาว่าเราไม่ทำ เป็นการอย่างเป็นธรรม หาเป็นเช่นนั้นไม่



สำคัญน้อยกว่าที่ควรจะเป็น ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ๓ ท่านได้อภิปราย มาแล้ว
กล่าวคือในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องมีมาตรา ๕ ให้มีการตั้ง คณะกรรมการ
พาณิชย์นาวี และมาตรา ๑๒ ให้มีการตั้งสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวีขึ้น ใน
การตั้งคณะกรรมการตามมาตรา ๕ นั้น ในมาตราต่อไปได้ระบุอำนาจหน้าที่ ของ
คณะกรรมการคือมาตรา ๑๑ ในมาตรา ๑๑ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ที่ระบุ
ไว้มีแต่เพียงให้คำปรึกษา เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เท่านั้นเองครับ ไม่ได้มี
อำนาจอะไรเลย คณะกรรมการอย่างนี้กระผมเข้าใจว่าคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเอง ก็
กระทำไ้ หรือแม้แต่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะแต่งตั้งก็กระทำไ้ แต่
ความจริงก็ได้มีอยู่แล้วในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
คนสุดท้ายได้กล่าวถึง ในหลักการ เหตุหลัก เป็นอย่างที่ได้มีการอภิปรายมาแล้ว คือ
ท่านบอกว่าจะมีการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี และก็มี การควบคุมอำนาจไม่มีเลยครับ
อันไหนที่ควบคุม กระผมอยากจะได้ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ศึกษา
ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการขนส่งทางทะเลว่า แท้ที่เป็นอยู่แล้วและที่เป็นอยู่ในเวลานั้น
บริษัทเดินเรือต่างประเทศได้เอาเปรียบเราเพียงใด สินค้าของเราที่ส่งออกไป
ต่างประเทศนั้นต้องถูกบริษัทเดินเรือเหล่านั้นขึ้นค่าธรรมเนียมจิปจายเพียงใดหรือ ไม่
กระผมได้ลองสอบถามดูได้ความว่าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๘ เป็นต้นมา บริษัทเดินเรือ
ต่างประเทศซึ่งรวมหัวกันเรียกว่าขบวนการเดินเรือต่าง ๆ ขึ้นค่าธรรมเนียม
อ้างเหตุผลว่าการทำเรือของเราไม่อำนวยความสะดวกให้บ้าง นั้นมันขึ้นราคาบ้าง
ค่าใช้จ่ายสูงบ้าง แต่ค่าใช้จ่าย หรือความไม่สะดวกเหล่านี้จะสูงขึ้นทุกปีไม่ได้ในการ
ที่ได้มีขบวนการเดินเรือเกิดขึ้นมีลักษณะ เป็นการกีดกันไม่แต่เฉพาะเรือ เท่านั้นแต่
เป็นการกีดกันเรือของประเทศอื่น ๆ ที่จะเข้ามาบรรทุกสินค้าของเรา อันจะทำให้
การว่างเรือลดต่ำลงไปด้วย แต่บริษัทเดินเรือของประเทศอื่น ๆ ที่ไม่ได้เป็น
สมาชิกของขบวนการไม่อาจที่จะเข้ามาทำการขนส่งสินค้าได้ เดี๋ยวนี้เข้ามาที่เพียงประปราย
ทั้งนี้ เพราะว่าทางขบวนการได้กำหนดระเบียบผูกขาดหรือผูกมัดผู้ส่งสินค้าของไทยออกไป

ว่าจะต้องเสียค่าระวางตามอัตราที่กำหนดไว้อย่างสูงเสียก่อน เมื่อส่งออกไปแล้ว
 ภายในระยะเวลาที่กำหนด เช่น ๑ ปี ถึงจะคืนส่วนค่าให้ เมื่อเป็นเช่นนี้ถ้าหากว่า
 พ่อค้าไทยจะไปใช้บริการเรือของประเทศอื่นนอกขอมก็จะได้ส่วนลดคืน อย่างนั้น
 เป็นต้น เรื่องนี้กระผมเป็นห่วง ถ้าชี้แจงแล้วก็อาจจะยืดเยื้อหรืออาจจะไม่เข้าใจก็
 ได้ แต่ถ้ามหากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมจะกรุณาปรับไปศึกษาเรื่องนี้แล้ว ก็
 จะได้ทราบความจริงโดยตลอด โดยเหตุที่กฎหมายฉบับนี้ตั้งแต่ได้ทราบเรียนมาแล้วก็มี
 สำระสำคัญเพียงการตั้งกรมการซึ่งกระผมได้ทราบเรียนแล้วว่าอาจจะเพียงรัฐมนตรี
 แค่งตั้งก็กระทำไม่ได้ หรือตั้งสำนักงานพาณิชย์ฯซึ่งแม้ไม่มีกฎหมายนี้ก็กระทำไม่ได้ ถ้า
 จะให้มีฐานะเป็นกรมก็อาจจะแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมไม่
 จำเป็นจะต้องออกกฎหมายฉบับนี้มา โดยเหตุนี้กระผมจึงใคร่ขอวิงวอนท่านรัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงคมนาคมได้โปรดรับกฎหมายฉบับนี้ไปพิจารณาปรับปรุงอีกครั้งหนึ่งให้มี
 สำระสำคัญดีกว่าที่เป็นอยู่ในเวลานี้ กระผมอยากจะได้ทราบเรียนด้วยครับว่า เมื่อ
 รัฐสภาได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาในวาระแรกนั้น ต่อมาได้ขอถอนออกไปนั้น
 กระผมตั้งใจเพื่อเถียงคิดว่าจะไปปรับปรุงให้ดีขึ้น แต่เมื่อเสนอมาใหม่ก็คงเหมือนเดิม
 ทุกประการ เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากขอความกรุณาท่านรัฐมนตรี ได้โปรดรับ
 กฎหมายฉบับนี้กลับคืนไปปรับปรุงเสียใหม่ ขอพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลง
 เสียหน่อยครับ

คุณหญิง เลอศักดิ์ สมบัติศิริ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)
 ท่านประธานที่เคารพ คิณิชอบพระคุณท่าน ขอประทานโทษที่ออกนอกขอมตาม พจนานุกรม
 และคุณฉันทน์ คอมันตร์ ท่านอธิบดีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ คิณิ
 เชื้อแนว่ท่านเป็นผู้ที่ชำนาญการ เกี่ยวกับการขนส่งทางทะเล กฎหมายฉบับนี้ครั้งแรก
 ที่ถอนออกไปก็เพราะว่าในขณะที่ได้เสนอเข้ามาอย่างรีบด่วน และคิณิเข้ามาด้วย
 คำแถลงใหม่ก็จำเป็นที่จะต้องเอาฉบับนี้ศึกษาข้อมูลต่าง ๆ เอาไปวิเคราะห์ แต่

เมื่อถูกการเมืองส่วนราชการ เมื่อเอาไปวิเคราะห์แล้ว และได้เชิญหน่วยราชการ
 หลาย ๆ แห่งด้วยกันที่เกี่ยวข้องคือกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม
 กระทรวงการต่างประเทศ และทุกหน่วยราชการ ได้ปรึกษาหารือกัน ทุกท่านก็เห็น
 พ้องต้องกันว่าไม่ควรมีการแก้ไข เพราะว่างานของพาณิชย์นาวีได้แบ่งแยกกระจัด
 กระจายกันอยู่โดยไม่มีการควบคุม ที่ไม่ได้มีการควบคุมนั้น เพราะเราไม่มี
 พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ทุกท่านจึงเห็นพ้องต้องกันว่าให้ว่ากฎหมาย
 ฉบับนี้กลับเข้าสภาตามเดิมโดยไม่มีการแก้ไข เพื่อขอให้ท่านสมาชิกได้พิจารณา
 และถ้าหากจะมีการแก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ต่อไปแล้วคงจะแก้ไขได้ ในชั้น
 กรรมการสิทธิฯ ซึ่งจะเกิดประโยชน์เพราะจะมีท่านผู้ทรงคุณวุฒิและท่านที่มีความสามารถ
 ในเรื่องนี้ได้ช่วยกันปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อไป เรื่องการที่
 ต้องกำหนดนโยบายขึ้นมาเป็นคือ เป็นเรื่องนโยบายที่จะต้องมีการถ่วงในระดัสูง เป็นผู้
 กำหนดนโยบาย จึงต้องตั้งเป็นระดักรม ซึ่งจะได้เชิญกรรมการจากหน่วยราชการ
 ของกระทรวงอื่น ๆ เข้ามาเพื่อร่วมกับพิจารณาให้กฎหมายฉบับนี้ได้เกิดประโยชน์ ใน
 กิจกรรมพาณิชย์นาวี และคิดในใจชอกกราบเรียนว่า มีบางท่านมีความห่วงใยในเรื่องที่
 กิจกรรมพาณิชย์นาวีของประเทศไทยนั้นเสียประโยชน์ในกิจกรรมมากมาย ขณะนี้บริษัท
 ไทยเดินเรือทะเลซึ่งเป็นส่วนของรัฐบาลได้เชิญชวนให้บริษัทเดินเรือทะเลแคว้นต่างถิ่น
 โดยรัฐบาลไทยเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องด้วย และจะไปประกอบกิจการค้าทางทะเล
 เพื่อให้เกิดประโยชน์และไม่เสียเปรียบเรือต่างประเทศ และในขณะที่ได้ก่อตั้งชมรม
 เดินเรือขึ้น ซึ่งคณะกรรมการหลายท่านได้เดินทางไปต่างประเทศ เพื่อจะให้
 มีการก่อตั้งชมรมเดินเรือระหว่างกันยุโรปขึ้น คิดในใจหวังใจว่าเมื่อกฎหมายฉบับนี้ผ่านออกไปแล้ว
 เราจะได้อำนาจกำหนดหรือเป็นนโยบายที่จะได้สร้างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็น
 กฎหมายแบบที่เพื่อให้ได้ออกมาเป็นกฎหมาย หรือตราพระราชกฤษฎีกาออกไปข้างหน้า
 เพื่อให้เกิดประโยชน์กับกิจการนี้ต่อไป คิดในใจขอขอบพระคุณ



นายดวง เยี่ยมศิลา ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมก็ไต่พึงเพื่อนสมาชิกโคกล่าวจึงร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทุกท่านก็บอกว่าการจะส่ง เสริมควรจะมีมานานแล้ว และทุกท่านก็ยอมรับว่าความเป็นจริงดังที่คณาม ทูวักตุ โกล่าวจึงว่าเรือไทยเราเสีย เบียดเบียนเรามีสินค้าเกษตรกรรมมากมายที่ส่ง ไปต่างประเทศ และถูกประเทศบางประเทศสิ่งมีเรียมมากกว่า เอาวิถีเอาเบียดเบียน รายโคทวจะเข้ามาสู่รัฐมาก ๆ ดังที่อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการค้าต่างประเทศโคกล่าจว่า ค่าขนส่งอะไรทุกอย่างตกเขาไปปีหนึ่งตั้ง ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เราได้เพียงนิดเดียวเท่านั้น เพราะฉะนั้นกระผมเอง จึงสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ นี่เป็นขั้นเริ่มต้นของการมีพระราชบัญญัติ เติมเมื่อกระผมได้อ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว กระผมก็คิด เหมือนอย่างคณามเคยคิดว่าทำไม รัฐมนตรีจึงไม่ประกาศตั้งคณะกรรมการ ทำไมไม่ออกเป็นกฎกระทรวง หรือออกพระราชกฤษฎีกา ไม่ต้องผ่านสภา ทำไมเพียงตั้งกรรมการ เท่านั้นต้องออกเป็นพระราชบัญญัติด้วยหรือ กระผมก็เคยคิดอย่างนี้ แต่กระผมก็คิดออกไปว่าจะออกพระราชกฤษฎีกาโดยอาศัยหลักอะไร อะไร เป็นแบบที่กระผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นฉบับเริ่มต้น เราต้องเริ่มมีการพาณิชย์นาวีต้องส่ง เสริม เรามีคณะกรรมการจริง ไม่ใช่ไปปฏิบัติเอง แต่ความจริงในประเทศของเราที่เคยมีร่างพระราชบัญญัติคล้าย ๆ กันนี้ ดังร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมคุณภาพและสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เราออกร่างพระราชบัญญัติ แต่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่แต่เพียงตั้งกรรมการเท่านั้น ที่จำเป็นจะต้องเป็นร่างพระราชบัญญัติ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเองจะไปตั้งกรรมการขึ้นมา กระผมคิดว่าในอำนาจทางกฎหมายนั้นยาก เพราะการพาณิชย์นาวีเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง ทั้งกระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงอื่นอีก เยอะแยะ และโดยเหตุนี้เป็นอย่างนี้ ท่านประธานครับ เมื่อกระผมได้อ่านแล้วกระผมก็จำเป็นต้องที่มา กระผมจึงได้ทราบความจริงว่าร่างกฎหมายการเดินเรือทะเล การขนส่งทางทะเล เพิ่งจะผ่าน

มติของสหประชาชาติ เมื่อเร็ว ๆ นี้ มีแค่เพียงประเทศในกลุ่มสมานกันเนเวียเท่านั้น เป็นฝ่ายที่ยังคัดค้านยังไม่ยอม ถัดจากกฎหมายฉบับนี้ มีคณะกรรมการขึ้นมาอย่างนี้ กระทั่งกว่านี้แหละจะเป็นมูลเหตุให้สัปดาห์นี้ในกฎหมายขนส่งทางทะเล กฎหมายระหว่างประเทศนั้น จะทำให้ประเทศบางประเทศ ซึ่งเคยเอารัดเอาเปรียบเรา ถึงขนาดก่อนจะกระทำอย่าง เก้านั้นไม่ได้ กระผมเห็นใจที่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำเป็นต้องเลิกคำสั่งของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ท่านผู้ค้านก็กล่าวเองแล้วว่า ในคำสั่ง ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ นั้นเป็นคำสั่งซึ่งบังคับการเดินเรือต่างประเทศ ต้องแบ่ง อย่างนั้นให้แก่เรือไทย แต่แล้วคำสั่งฉบับนั้นขัดกับกฎหมายระหว่างประเทศ กฎหมาย ฉบับนี้ประกาศขึ้นมาเฉย ๆ ในทางปฏิบัติไม่เกิดผลอะไรเลย ทำอะไรไม่ได้ เพราะ ไปขัดกับกฎหมายระหว่างประเทศเขา และเราไม่มีอำนาจจะไปบังคับ และ ความจริงเรือไทยเราก็มีน้อย เราอยากจะขนส่งสินค้าของเรา แต่เราไม่ได้อยู่ใน ขบวนการเดินเรือในภาคแปซิฟิก ซึ่งญี่ปุ่นเป็นพี่เข็มนำสามารถกำหนดโควตา ให้แก่ ประเทศเล็ก ๆ น้อย ๆ ได้ และถือว่าสินค้าของเขามาก เขามีอิทธิพลมากกว่าไม่ใช่ เรือของเขา หรือบางทีใช้เรือของเขาแต่คงจัดธงของเขา เพื่อให้เป็นสักดิ์ศรีแก่ ประเทศของเขา บางครั้งเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เราจำเป็นต้องยอมอย่างนี้ เขามักบีบบังคับเราหลายสิ่งหลายอย่าง และเอาประโยชน์จากเราไปอย่างมากมาย แต่ เมื่อกฎหมายฉบับนี้ประกาศใช้แล้ว เราก็จะมีคณะกรรมการจากหลายกระทรวง เข้ามาร่วมกัน และเราก็มีบริษัทเดินเรืออยู่แล้ว ๔ บริษัทที่อยู่ในเมืองไทยขณะนี้ ในการ ดำเนินงานกระผมทราบว่าได้พยายามดึงเอา ๔ บริษัทนั้นเข้ามาด้วยกันแล้ว เรา จะมีระวางขนน้ำเข้าเกรคเข้าหลักของกฎหมายระหว่างประเทศ คือ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ของน้ำหนัก ถ้าเราร่วมมือระหว่าง เอเซียด้วยกันนี้ มีญี่ปุ่น ญี่ปุ่นก็ตกลงจะให้สัปดาห์นี้ กระผมคิดว่าเป็นกฎหมายเริ่มต้น ในรายละเอียดเราจะไปแปรตุลิติเราจะเพิ่ม เติม เพื่อให้มีคุณภาพสูงขึ้น แต่ในขั้นนี้กระผมเห็นว่าควรรับหลักการ ร่างพระราช- บัญญัติฉบับนี้ไว้ เพราะ เป็นสิ่งที่จำเป็นและก็ต้อง เริ่มต้น งานทุกอย่างมาจากการ เริ่มต้น



ที่มีผู้เสนอว่าอย่าทำให้รัฐบาลรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาปรับปรุงใหม่กระผม
เห็นด้วยครับ เห็นด้วยอย่างไร คือไม่ถูกหลักการร่างเลย เจ้ากระทรวงควรจะ
ได้คณะกรรมการบ้างต่าง ๆ ที่ผ่านสำนักงานนี้ต้องไปทางปลัดกระทรวง ในฐานะเป็นผู้
บังคับบัญชา ปลัดกระทรวงจะต้องเสนอรัฐมนตรีแล้วถึงจะไปคณะรัฐมนตรี อันนี้ไป
คณะรัฐมนตรีเลยไม่ต้องผ่านเจ้ากระทรวง นี่ละครับไม่เคยมีกฎหมายฉบับไหนที่ร่างมา
แบบนี้เลยครับ หรือรัฐบาลเห็นว่าฉบับนี้ใหม่บ้างครับ นี่ละครับในหลักการร่างก็ไม่
ถูกต้อง เจตนาที่กระผมสนับสนุนเดิมที่ครับ แต่ว่าคุณเนื้อหาแล้วไม่มีสาระอะไรเท่าไร
เลย ไม่สนับสนุนเจตนารมณ์ที่เราจะออกกฎหมายฉบับนี้ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ กระผมอ่านดู
แล้วอ่านดูอีกไม่ถูกหลักการร่างเลย อันนี้อยากจะฝากท่านนายกรัฐมนตรี คิดดูซิว่าถูก
หลักการร่างหรือไม่ครับ กระผมอยากให้เห็นได้พิจารณาสักหน่อยในฐานะท่านเป็น
หัวหน้ารัฐบาล เราทุกคนก็ช่วยรัฐบาลเต็มที่ สนับสนุนเต็มที่ แล้วยินดีที่จะแก้ไข
ให้เขาหลักเข้าเกณฑ์ให้ถูกต้องคือสิ่งที่ทำงานตั้งหน่วยงานในกระทรวงแต่ว่าไม่มีอะไร
เกี่ยวข้องกับกระทรวงเลยไปคณะรัฐมนตรีหมด ไม่มีกฎหมายใดที่ร่างแบบนี้เลยกระผม
ขอทักท้วงในแง่ของการร่างยังไม่เข้าเจตนารมณ์หรือเจตนาที่เราจะสนับสนุน หรือให้
การพาณิชย์ไว้เจริญก้าวหน้า ไม่มีเลย แล้วคณะกรรมการมีอำนาจอะไร ก็ไม่มี
เพียงแต่เรื่องเชิญเขามา ถ้าหากว่าเราจะให้บรรทุกสินค้าของเราเท่านั้น เบอร์ เซ็นต์
เท่านั้นเบอร์ เซ็นต์ เอกกฎหมายที่ไปบังคับว่าจะต้องมาบรรทุกสินค้าของพาณิชย์ว่า
เราไม่มีบทให้อำนาจแก่คณะกรรมการ หรือให้อำนาจแก่เจ้ากระทรวงคมนาคมแน่แต่
น้อย มีมาตราใหม่บ้างครับ กระผมอยากจะถามท่านที่สนับสนุนก็สนับสนุนจนเกินไปจะ
เอาใจรัฐบาลหรืออย่างไร กระทรวงคมนาคมเกือบไม่มีความหมายในร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้ครับ เกือบไม่มีความหมาย ไม่มีอำนาจอะไรเลย จะออกกฎกระทรวง
อะไรก็ได้ ไม่มีกล่าวไว้ที่ไหนเลย ในการที่จะหวงหรือห้ามที่จะกับพาณิชย์ของ
ชาติอันนี้ก็ไม่มี ไม่มีอำนาจอะไรเลย ให้แต่คำปรึกษา ให้ไปแล้วก็แล้วกันหน้าที่
เขาจะเอาหรือไม่เอาก็ไม่รู้ แล้วรัฐบาลมีอำนาจอะไรในนี้ก็ไม่ครับ ควรจะได้



LIART

กล่าวให้อำนาจแก่เจ้ากระทรวงหรือกระทรวงคมนาคมไว้เหมือนอย่างกฎหมายอื่น ๆ ที่ผ่านกระทรวงไปโดยเจ้ากระทรวงไม่ต้องรู้เรื่อง แม้แต่ว่า

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เจาละครับเข้าใจแล้ว ครับเพื่อสรุปก็เขาเจละผมจะแหวกแนวให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีอธิบาย ในข้อที่สงสัย นะครับท่านรองนายกรัฐมนตรี เชิญครับ

นายอัมพร จันทรวจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเรียนชี้แจงข้อข้องใจของท่านสมาชิกทั้งหลายในบัดนี้ต่าง ๆ ที่ยังคงอยู่

ในปัญหาข้อแรกนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่า มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านหนึ่งซึ่ง เป็นนายทหารอากาศโดยกลา เรื่อง เกี่ยวกับการกรมการบินพาณิชย์ แล้วก็ กรมการขนส่งทางบกมาให้เป็นที่ทราบกันว่า เราน่าจะได้จัดหน่วยราชการขึ้นในรูปแบบ หรือว่าออกกฎหมายในลักษณะนั้น ท่านทั้งหลายคงจะทราบอยู่แล้ว เป็นอย่างไรว่าใน เรื่อง เกี่ยวกับการ เดิน เรือ นั้น พระราชบัญญัติที่เก่าแก่ที่สุดผมเข้าใจว่า ยังอยู่ใน ประวัติศาสตร์ของไทย ก็คือพระราชบัญญัติเดิน เรือ ในนามว่า ไทย พ.ศ. ๒๔๕๖ ซึ่ง เป็นเรื่อง เกี่ยวกับการจราจรทางน้ำ และ ไม่ก็มีอีกหลาย ๆ ที่เกี่ยวกับการส่งเสริม หรือควบคุม เหาที่ควร นอกจากนั้นในปัญหาเกี่ยวกับเรื่อง การเดินเรือพาณิชย์พาณิชย์ นั้นท่านคงจะ เห็นแล้วว่าไม่ใช่ เรื่อง เดิน เรือ แต่เพียงอย่างเดียว มีหลาย เรื่อง การค้า ซึ่ง กระทรวงพาณิชย์เป็นผู้รับผิดชอบ มีเรื่อง เกี่ยวกับการศุลกากรซึ่งกระทรวงการคลัง เป็นผู้รับผิดชอบ จริงอยู่เรามีการทำเรือแห่งประเทศไทยอยู่ในอาณัติของกระทรวง คมนาคม แต่ว่าภารกิจที่การทำเรือมีอยู่ ก็เป็นแค่เพียงส่วนหนึ่ง บรรดาอำนาจหน้าที่ ต่าง ๆ ในการที่จะควบคุมและส่งเสริมการพาณิชย์พาณิชย์นั้นได้กระจัดกระจายไปอยู่ในที่ หลายแห่งตามที่ผมได้กราบเรียนแล้วนั้น ซึ่งผิดกับเรื่องของการเดินอากาศ เรื่อง ของ การขนส่งทางบก เรามีคณะกรรมการ เพื่อการขึ้น โดยเฉพาะในระดับนโยบายซึ่ง เรียกว่า คณะกรรมการการบินพลเรือน และคณะกรรมการควบคุมการขนส่งทางบก เมื่อกรณีเป็นเช่นว่านี้ เราจึงจำเป็นต้องแก้ปัญหานี้เฉพาะหน้า เพื่อให้เรื่อง เกี่ยวกับ



การพาณิชย์นำซึ่งมีความค้ำวและพยายามกันอยู่จำนวนได้ เป็นผลขึ้นมา เสียครั้งหนึ่ง
โดยให้มีคณะกรรมการในระดับสูง เพื่อที่จะได้ให้คำแนะนำต่อรัฐบาล เหตุที่เป็นเช่นนั้น
ก็เป็นเพราะว่างานในระดับกระทรวงนั้นขึ้นอยู่กับกระทรวงต่าง ๆ **ทั้งที่ตนได้ทราบ**
เรียนแล้ว จึงจำเป็นต้องใหม่หน่วยที่เหนือกว่ารับผิดชอบในงานทั้งหลาย ที่
เกี่ยวข้องและกระจัดกระจายนั้น เพื่อ เป็นการวางนโยบายให้หน่วยที่เกี่ยวข้องได้ร่วมมือ
พิจารณาโดยสอดคล้องกัน อันนี้เป็นความมุ่งหมายสำคัญที่ได้เสนอ ร่างพระราช-
บัญญัติฉบับนี้ เพื่อให้สมาชิกได้พิจารณา

ในบัดนี้อีกข้อหนึ่งซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวว่า ไม่มีรูปแบบใน
กฎหมายที่ห้ามจากกระทรวง เจ้าสังกัดขึ้นไปถึงคณะรัฐมนตรี เลย อันนี้หากว่า
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้พิจารณาก็คงจะเห็นว่านอกจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แล้ว
เรายังมีร่างกฎหมายที่ต่อเนื่องคือร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศ ของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๒ ซึ่งก็คือกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมตั้ง เป็น
ที่รวมกันอยู่ตัวนั้นเอง เป็นสำนักงานขึ้นอยู่กับกระทรวงคมนาคม การปฏิบัติราชการ
นั้นจำเป็นจะต้อง เป็นไปตามสายงานจะต้องกันไปยังปลัดกระทรวงกันไปยังรัฐมนตรี
แล้วจึงจะเข้ามาสู่คณะรัฐมนตรีได้ อันนี้ก็เป็นเรื่องหนึ่งซึ่งกระผมใครที่จะกราบเรียน
เพื่อทราบด้วย

ในบัดนี้อีกข้อหนึ่งซึ่งท่านสมาชิกของใจเป็นอันมาก ก็คือร่างมาตรา ๓
ที่ไทยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ในเรื่องนี้ได้มีการพูดจากันมาเป็น
เวลาช้านาน กฎหมายคือประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๕ ได้ประกาศใช้มา
ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๕ แต่ยังไม่เคยมีฉบับแก้ไขการใดไม่ กฎหมายนี้จะมีผลบังคับ
ได้คือเมื่อใดออกกฎกระทรวงเพื่อการนี้ขึ้นมา ในเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีขอจะ
กราบเรียนว่า เป็นข้อกำหนดที่ตั้งขึ้นไว้เพื่อที่จะช่วยเหลือเรือไทยเท่านั้น เป็นความ
จริง แต่หากว่าไม่คงด้วยในทางปฏิบัติระหว่างประเทศ ไม่มีผู้ใดแย่งคัดค้านตลอดมา
และในคณะกรรมการพิเศษเพื่อพิจารณาอนุสัญญาต่าง ๆ ของรัฐบาลซึ่งกระทรวง



การต่างประเทศ เป็นเจ้าของ เรื่องนั้นได้หยิบยกปัญหานี้ขึ้นกล่าวตลอดมา และไม่อาจที่จะทำความเข้าใจการพาดพิงกับประเทศต่าง ๆ โทและโดคังต่างมาเป็นเวลาช้านานแม้กระทั่งขณะนี้ หากว่าเราใช้วิธีเลือกปฏิบัติซึ่ง เป็นการขัดข้องทางปฏิบัติระหว่างประเทศที่เขาถือกันแล้ว ความตกลงระหว่างประเทศ สนธิสัญญาทางไมตรีกับต่างประเทศที่จะทำนั้นก็ไม่ว่าจะเป็นไปไม่ได้ กระผมกราบเรียนหาว่าเรื่องนี้เป็นข้อเท็จจริง กระผมเคยเข้าไปเป็นกรรมการ เป็นผู้แทนของกระทรวงคมนาคม ในคณะกรรมการที่กล่าว กระทรวงการต่างประเทศเองนั้นพยายามที่จะหาทางออกแต่ก็ออกไม่ได้ และได้ถูกฝ่ายที่เข้ามาขอเจรจาด้วยคือว่าอยู่เสมอมา คณะรัฐมนตรีในชุดก่อน ๆ นั้นครั้นก็รู้สึกว่าเป็นเรื่องที่ไม่อาจจะตัดสินใจได้ ในที่สุดในตอนท้าย ก็มีการตัดสินใจว่าจะให้มีการยกเลิกประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ แต่รัฐบาลชุดที่กล่าวก็หมดสภาพไปแล้วต่างมา ในคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดินก็ได้มีการหยิบยกปัญหานี้ขึ้นพิจารณา เช่นเดียวกัน แต่ก็ยังไม่ทันจะเป็นผล ก็มีรัฐบาลขึ้นมาใหม่เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว เราก็จำเป็นที่จะต้องดำเนินการ เพื่อเป็นไปตามกรณี ทางกรปฏิบัติระหว่างประเทศที่ยอมรับกัน ถ้าหากว่าเราต้องการจะมีสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ การไว้สัทธิในทางซึ่งไม่เป็นที่ยอมรับกันระหว่างประเทศนั้น เขาก็ไม่ว่าจะยอมรับข้อกล่าวหาในกฎหมายที่เรากำหนดขึ้น และจะต้องไปใช้ในความตกลงระหว่างประเทศนั้นด้วย กระผมคิดว่าเหตุผลในเรื่องเกี่ยวกับกรที่เราจำเป็นต้องออกกฎหมายฉบับนี้ก็อย่างทีกระผมกราบเรียนก็คือว่า อำนาจในเรื่องที่เกี่ยวกับการพาณิชย์ การที่จะกำหนดนโยบายในเรื่องนั้นนั้น ไม่มีหน่วยหนึ่งหน่วยใดรับผิดชอบโดยตรง ในกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือหรือว่ากฎหมายทางน้ำทุกฉบับเท่าที่ปรากฏอยู่ในขณะนี้ พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ กฎหมายว่าด้วยเรือไทย กฎหมายว่าด้วยการป้องกันเรือไทยกันอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งกฎหมายที่เกี่ยวกับการพาณิชย์ก็เช่นนี้ ไม่มีทางที่ ราชอาณาจักรในเรื่องนี้ให้เป็นผลโดยสมบูรณ์ได้ เรายังได้เห็นมาถึงเวลาที่เราควรจะเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา

จริงอยู่ในเรื่องที่จะจัดเพื่อให้



LIRT

เกิดผลตรงต่อไปข้างหน้า ขณะนี้รัฐบาลก็ได้พิจารณาอยู่แล้ว ถ้าถึงจะปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย ซึ่งเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจราจรทางน้ำ โดยเฉพาะใหม่ใหม่ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องที่จะส่งเสริม และสนับสนุนพาณิชย์นาวีขึ้นมาด้วย ซึ่งอาจจะยกเลิกกฎหมายที่จะขอความกรุณาท่านสมาชิกได้กรุณาพิจารณาในวันนั้น แทนนั้น เป็นเรื่องใหญ่ซึ่งใช้เวลาและยังจะต้องพิจารณาในมือหาอีกหลายด้านด้วย ผมขอขอบคุณ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ผมก็ไม่อยากจะรวบรวมกันครบ ก็ขอให้เป็นที่พอใจของที่ประชุม แต่ว่าในข้อบังคับ ข้อ ๕๑ บอกว่า "ในกรณีที่ประธานพิจารณาเห็นว่าได้อภิปรายกันพอสมควรแล้ว จะขอให้ประมุขวินิจฉัยว่าจะปิดอภิปรายหรือไม่ก็ได้" เนื่องจากเรายังมีกฎหมายอีกหลายฉบับครบ แต่ว่าถ้าท่านสมาชิกอยากจะอภิปราย ผมก็ไม่ว่าอะไร แต่ว่าผมจะใช้ข้อ ๕๑ นี้ละครับ ขอมติจากที่ประชุมว่าจะให้เปิดอภิปรายต่อไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรให้เปิดอภิปรายต่อไปในเรื่องนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ท่านผู้ใดเห็นควรปิดอภิปรายโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๒ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เป็นอันว่าในเรื่องนี้ที่ประชุมลงมติให้ปิดอภิปรายครับ ต่อไปนี้ผมจะขอมติต่อที่ประชุมว่า ในวาระที่ ๑ นี้ที่ประชุมจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๕ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น



LIRT

(มีสมาชิกยกมือ ๖ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติ
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรรมาธิการรับ

คุณหญิง เสอศักดิ์ สมบัติศิริ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)
รัฐบาลขอเสนอที่ท่านสมาชิกได้รับหลักการ รัฐบาลขอเสนอตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญ จำนวน ๑๕ ท่านพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน รายงาน
คณะกรรมการวิสามัญ รัฐบาลขอเสนอ ๙ ท่าน มีรายชื่อดังต่อไปนี้ ๑.
นายจितติ ตึงศักดิ์ ๒. พลเรือเอก จิตต์ สิงขกุลย์ ๓. นายกฤษ สมบัติศิริ
๔. นายวงศ์ พลนิกร ๕. นาวาตรี ฮาวี สัตย์มานะ ๖. นายพูนพล ชรรณจริย์
๗. นายกมล สนั่นเกษมวิน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน รัฐบาลเสนอ ๙ ท่าน
เป็นของฝ่ายสมาชิก ๕ ท่าน ท่านสมาชิกจะเสนอใครบ้างครับ เป็นกรรมาธิการ
วิสามัญ

พลโท กานต์ รัตนวราหะ นายสมเด็จพร พลเรือเอก ธีระวัฒน์
วงษ์เพ็ดศิริ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นายมังกร ภาวระเวธ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ
ร้อยตำรวจโท อาณัติ มนุชธรรม ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

พลเรือโท โอภาส จามิกรวิน ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ขอเสนอพลเรือโท หม่อมราชวงศ์พันธุม ทวีวงศ์ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นาวาเอก กุญฑ กมลนาวัน ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ขอเสนอนาวาเอก เจริญ เจริญรัชชภาคย์ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)



นายสมบุญ ทิริวิธ ทานประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ
พลเรือโท เกตุ สันติเวชกุล ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

พลเรือโท เกตุ สันติเวชกุล ยมชอดอนครวั
ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน คุณเกตุชอดอนครวั เจริญ
เสนอชดครวั

นายมาโนชญ์ ประภาณวัตน ทานประธานสภาที่เคารพ กระผม
ขอเสนอคุณยง เหลืองวังษ์ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นาย เปล่งศักดิ์ ประกาศ เกสัช ทานประธานที่เคารพ กระผม
ขอเสนอพันเอก ถนิก คณมนตรี ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นายอุคร กัณติสุนทร ทานประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ
คุณอบ วสุรัตน์ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองด้วยครวั
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นายชวง เอี่ยมศิลา ยมขอ เสนอมติการ เสนอชื่อ ท่านผู้ใด
เห็นด้วยโปรดรับรองด้วยครวั
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ยังไม่ครบครวั ยังขาด
อีกท่านหนึ่งครวั ท่านผู้ใดจะเสนออีกครวั เจริญคุณหญิงนัททภาครวั

คุณหญิงนัททภา สุประภาตะนันทน ทานประธานที่เคารพ จิณ
ขอ เสนอคุณชวงทิพย์ ตีระวานิช ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองจะ
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีท่านผู้ใดจะ เสนออีก
หรือไม่ครับ คุณดวงครับ

นายดวง กิ่งวาทิน ท่านประธานที่เคารพ กระทบขอเสนอ
คุณอำนาจ อินทุภุช ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีท่านผู้ใดจะ เสนออีกหรือ
ไม่ครับ เชิญคุณดวงว่าอย่างไรครับ

นายดวง เอี่ยมศิลา กระทบขอเสนออีกครั้ง เสนอชื่อ ท่านผู้ใด
เห็นด้วยโปรดรับรอง
(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน คุณดวง เสนออีกครั้ง เสนอชื่อ
จะมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ มีผู้เสนอ ๕ ท่านแล้วครับ จะคง
เลือกก็ได้เหลือ ๔ ท่าน

นายดวง เอี่ยมศิลา ท่านประธานที่เคารพ เท่าที่เคยปฏิบัติมา
ถ้าหากว่าผู้ถูกเสนอไม่อยู่ในที่ประชุม ไม่แน่ครับ เพราะว่าบางที่ที่ประชุมไม่เลือก
เสร็จแล้วท่านผู้ใดไม่รับ เมื่อกันกระทบได้เห็นคุณถนัด คอมันตร์ เต็มออกจากที่ประชุม
ไปแล้ว เพราะฉะนั้นการเสนอชื่อคุณถนัด คอมันตร์ ต้อง เป็นโมฆะครับ

นายเป็งจ๊กก็ ประกาศเถวฮั้น ท่านประธานที่เคารพ เมื่อกัน
คุณดวงบอกว่าคุณถนัดไม่อยู่ในที่ประชุม กระผมไม่เห็นเห็น แต่ว่ากระผมเห็นตรงนั้น
คุณชชาติไม่อยู่เหมือนกันครับในที่ประชุม

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ก็เป็นอันว่าเราลงคะแนน
กันไปแล้วกันนะครับ แล้วท่านผู้ใดจะ ขอดอนเราก็ดังแทนที่หลัง ว่าอย่างไรครับ
คุณหวงทิพย์

นางหวงทิพย์ ศีระวนิช อดัม พวงทิพย์ ขอดอนคะ จะ ได้ไม่คงไม่
ลงคะแนนอีกคะ



LIRT

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน กุดพวงพิพัฒน์ขอจนครบ
ถ้าอย่างนั้นที่เหลือ ๔ ท่านขอ ก็เป็นอันว่าไม่ต้องมีการลงคะแนนครับ ขอให้
เลขาธิการรัฐสภาอ่านรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญอีกครั้งหนึ่ง

พันเอก สงวน ถ้างษา (เลขาธิการรัฐสภา) รายชื่อคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์ พ.ศ. จำนวน
๑๕ ท่านมี ๑. พลเรือเอก จิตต์ สังข์คุลย์ ๒. นายวงศ์ พลนิกร ๓. นายจิตติ
ติงศกัญญา ๔. นายกฤษ สมบัติศิริ ๕. นาวาตรี อารี สัตยมานะ ๖. นายจุฑาส
ธรรมากรีย์ ๗. นายกมล สนิธิเกษตริน ๘. พลเรือเอก ชินะวัค วงษ์เพ็ญศรี
๙. ร้อยตำรวจโท ธาญ มนุธรรม ๑๐. พลเรือโท หม่อมราชวงศ์พันธุ์มุน ทวีวงศ์
๑๑. นาวาเอก เจริญ เจริญรัชคภักย์ ๑๒. นายยง เหลืองรังษี ๑๓. พันเอก
ถนิต คอมันตร์ ๑๔. นายอบ วสุรัตน์ ๑๕. นายอำนาจ อินทุภักดิ์

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน รัฐบาลเสนอแปรญัตติภายใน
๑๕ วัน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ไม่มี ก็เป็นไปตามที่รัฐบาล
เสนอ

ระเบียบวาระต่อไป คือ ๔.๓ พิจารณาพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)



วันที่ ๒๑/๒๕๖๑ วันที่ ๑๔ ก.ค. ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ที่ ๕๖ ๑๖๓๓/๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ขอทูลเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ถึงประธานที่ประชุม ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ขอความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญา พ.ศ. ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไปพิจารณาใหม่ทั้งร่าง คณะรัฐมนตรีได้ประชุมพิจารณาตามข้อเสนองานของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นแล้วลงมติไม่ลงความว่าจะเห็นและได้เสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับต่อสภาปฏิรูปการปกครองระบอบประชาธิปไตย

จึงขอเรียนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมคำขอมีมติต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และขอเรียนให้ประธานสภาปฏิรูปการปกครองระบอบประชาธิปไตยพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) นายกรัฐมนตรี
นายกรัฐมนตรี ธีระชัย ภูมิคุ้มกัน
(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

สำนักเลขาธิการวุฒิสภา



LIRT

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๐๖
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

ที่ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี มีฐานะเป็นกรม สังกัด
กระทรวงคมนาคม

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการค้าพาณิชย์นาวี พ.ศ. กำหนดให้
สำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี มีหน้าที่และอำนาจพิจารณา วิจารณ์โครงการ
ขนถ่าย หรือมาตรการในทางวิชาการเกี่ยวกับการค้าพาณิชย์นาวี เพื่อการพิจารณา
ส่งเสริม สนับสนุน คุ้มครองและประสานงานการพาณิชย์นาวี สภาวโฒสภาถึงงาน
ดังกล่าวเป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นกรม สังกัดกระทรวงคมนาคม จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัติขึ้น



ถ้าช

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรที่จะสั่งให้งานคณะกรรมการข้าราชการ
กระทรวงมหาดไทย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ๑๑)
พ.ศ. ๑๑๑๑"

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ โยงเลิกความในข้อ ๑๔ และข้อ ๑๖ แห่งประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้โยกย้ายต่อไปเป็นพ
ข้อ ๑๔ กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการมหาดไทย
รวมทั้ง การพาณิชย์ การสื่อสาร และการอุดมศึกษา



LIRT

- ข้อ ๑๖ กระทรวงคมนาคมมีส่วนราชการดังต่อไปนี้
- (๑) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
 - (๒) สำนักงานปลัดกระทรวง
 - (๓) กรมการขนส่งทางบก
 - (๔) กรมการขนส่งทางเรือ
 - (๕) กรมเจ้าท่า
 - (๖) กรมทางหลวง
 - (๗) กรมไปรษณีย์โทรเลข
 - (๘) กรมอุตุวิทยามหาวิทยาลัย
 - (๙) สำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี

.....

.....



คุณหญิง เลิศศักดิ์ สมบัติศิริ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม)
สืบเนื่องจากกฎหมายฉบับที่แล้ว ซึ่งสภาฯรับหลักการไปแล้ว รัฐบาลขอเสนอร่าง
พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน
พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผล ดังต่อไปนี้

หลักการ จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี มีฐานะเป็นกรม
สังกัดกระทรวงคมนาคม

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. กำหนด
ให้มีสำนักงานคณะกรรมการพาณิชย์นาวี ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการศึกษา วิเคราะห์
โครงการ แผนงาน หรือมาตรการในทางวิชาการเกี่ยวกับพาณิชย์นาวี เพื่อ
การพิจารณา ส่งเสริมควบคุม คุ้มครองและประสานงานการพาณิชย์นาวี สมควรให้
สำนักงานดังกล่าว เป็นส่วนราชการ มีฐานะเป็นกรม สังกัดกระทรวงคมนาคม จึง
จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน กฎหมายฉบับนี้เป็นฉบับที่
๓๐ เนื่องกับฉบับที่ ๒๖ ของวันขอ เชิญคุณสุกิจ

นายสุกิจ ตรีสาร ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่ากฎหมาย
ฉบับนี้เป็นกฎหมายแตกต่างกับกฎหมายฉบับที่แล้วครับ ถ้าเราไม่มีก็เห็นฉบับนี้ให้ถือว่าเข้า
โคกคงไม่ในมือที่ไม่มีน้ำ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าไม่มีผู้หาอะไรเลยครับ เมื่อเรา
รับหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวีฉบับที่แล้วก็ต้องรับฉบับนี้ด้วย ขอ
พระคุณครับ

พลโท ไชว คงมณี ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วย
ในหลักการว่าเราควรจะมีกฎหมายฉบับนี้ เพราะเป็นกฎหมายของ แต่เมื่อก่อนท่านรอง
นายกรัฐมนตรีได้สั่งแจงว่าเรามีกฎหมายฉบับนี้ในกระทรวงคมนาคม ก็กราก็จะ
ดำเนินไปตามสายงานคืองานระดับกระทรวงหรือด้านทางกระทรวงไปยังคณะรัฐมนตรีแต่
กระผมยังมีความข้องใจที่ท่านได้ชี้แจงเมื่อก่อนว่า เมื่อกฎหมายส่งเสริมการพาณิชย์นาวี



ฉบับนั้น ไม่ได้ออกไว้ที่ไหนว่าจะต้องขานกระหวงคมนาคนแม่แต่ขณะครั้น สิ่งไป
คณะรัฐมนตรีทั้งนั้น เออะอะคณะรัฐมนตรีก็หลายมาตราที่มีเจนนั่นแล้วก็ซัดกับกฎหมายฉบับ
ที่ท่านได้ชี้แจง เมื่อเห็นว่าจะต้องผ่านไปตามสายงานนั้น จะขานไปได้อย่างไรครับ ถ้า
ไม่ขานจะดีอะไรครับ ไม่ผ่านก็ปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการพาณิชย์นาวี ถ้าผ่านก็
หมายความว่าตามกฎหมายฉบับนี้กำลังพิจารณาอยู่นี้ นี่แหละครับ กระผมจึงเรียกว่า
กฎหมายฉบับที่แล้วนั้นไม่ได้ความ ซัดแย้งอะไรกันอย่างไร กระผมอยากให้ตกลงกัน
กฎหมาย ๒ ฉบับนี้ที่กระผมชี้แจงคร่าวที่แล้ว เพื่อให้เป็นไปตามหลักการร่างไม่ให้ซัดกัน
กฎหมาย ๒ ฉบับซัดกันแล้วจะให้อย่างไรครับ ผู้ปฏิบัติจะปฏิบัติอย่างไร เจ้าหน้าที่
นะ เขาก็ปฏิบัติตามกฎหมายส่งเสริมการพาณิชย์นาวี แล้วท่านรองนายกรัฐมนตรีว่าให้
ปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ จะปฏิบัติอย่างไร เมื่อซัดแย้งกัน นี่แหละครับ กระผมเห็นว่า
หลักการร่างต้องให้สอดคล้องกัน กระผมเป็นห่วงในข้อกฎหมาย แต่ว่าผ่านกระผม
เห็นด้วยว่าจะต้องขานไม่มีทาง เลือกรอครับ

นายสวัสดิ์ คำประกอบ : ท่านผู้เป็นประธาน กระผมใครจะขอ
กราบเรียนแจ้งสักเล็กน้อย เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศ ของ
คณะปฏิวัติ ตามที่โหม่สมาชิกได้พูดถึงว่าคณะกรรมการหรือสำนักงานมีบทบาทแตกต่าง ๆ
ไม่ได้ขานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเจ้าสังกัดแต่ประการใด ในมาตรา ๑๑ ก็
มุ่งไปถึงคณะรัฐมนตรีเสียทีเดียว ก็ดูเหมือนว่าจะเป็นกรณียกเว้น จึงใคร่ขอประธาน
กราบเรียนว่า กฎหมายฉบับนี้เราได้มีตัวอย่างมาหลายฉบับ ยกตัวอย่างง่าย ๆ เช่น
คณะกรรมการว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนที่ขานไป เมื่อครั้ง เราก็มีคณะกรรมการชั้น
คณะหนึ่ง โดยเฉพาะคณะกรรมการดังกล่าวนี้ไม่ได้ขานโดยตรงต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรมแต่ประการใด คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย โดย
เฉพาะ แต่เฉพาะสำนักงานพาณิชย์นาวีให้มีฐานะ เป็นกรม การบังคับบัญชาการ
ธุรการต่าง ๆ ซึ่งไม่ได้บัญญัติไว้ในกฎหมายนี้ ต้องปฏิบัติตามระเบียบแบบแผนในฐานะ
เป็นกรม ก็ต้องผ่านปลัดกระทรวง รัฐมนตรีทุกกรม เว้นแต่ที่กฎหมายจะบัญญัติไว้



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มีเป็นอันว่าที่ประชุมลงมติ
เป็นเอกฉันท์ให้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรมการธิการรับ

คุณหญิง เสอภศักดิ์ สมบัติศิริ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) :
รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญชุดเดิมจะแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการ
วิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ที่พิจารณา
แปรญัตติภายใน ๑๕ วัน มีผู้โหวตหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขยับช่อง)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้โหวตช่องก็ขอให้
เป็นไปตามที่รัฐบาลเสนอครับ ที่นี้เข้ามาเข้าระเบียบวาระเดิมที่เราเรียงค้างอยู่ เรื่องที่
ค้างพิจารณา ๔.๑ นะครับ คือพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

วันที่ ๑๙/๒๕๖๑ วันที่ ๑ ก.พ. ๒๕๖๑

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ด่วนมาก

ที่ สร.๐๖๒๖/๑๙๖๑

สำนักงานรัฐมนตรี

๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญากรรม หมวดที่ ๒๔
วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

ถึงที่ส่งมาทวง ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างตน

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาดังนี้ เห็นว่าร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญากรรม หมวดที่ ๒๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๑ พ.ศ. คณะสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างตน พร้อมความเห็นที่กล่าวก่อน และเหตุผลเพื่อให้ไปรทท.เช่นสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินประชุมปรึกษาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างสูง
(ลงชื่อ) **ธานีพร กัญญาไชยศรี**
(นายธานีพร กัญญาไชยศรี)
นายกรัฐมนตรี

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี



สรุป

ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของ

คณะกรรมการกฤษฎีกา ฉบับที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ๑๑๑๑

๑. กรมทะเบียนการค้า กระทรวงพาณิชย์ ได้แก้ไขปรับปรุงประกาศของคณะกรรมการกฤษฎีกา ฉบับที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ โดยมีหลักการแก้ไขดังต่อไปนี้

๑.๑ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓ กำหนดให้คำนิยาม "คนต่างถิ่น" หมายความว่ารวมถึงนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์ โดยนิติบุคคลนั้นเป็นคนต่างถิ่นถือหุ้นเป็นหุ้นส่วนหรือเป็นสมาชิก

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔ และเพิ่มข้อ ๓๐ ทวิ กำหนดให้การแก้ไขประกอบธุรกิจที่กำหนดไว้ บัญชี ก. หรือบัญชี ข. กระทำได้โดยพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่การเพิ่มธุรกิจประเภทอุตสาหกรรม หัตถกรรม หรือ พาณิชยกรรม ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ

๑.๓ เพิ่มเพิ่มข้อ ๗ ทวิ ข้อ ๗ ตรี และข้อ ๑๒ กำหนดให้คนต่างถิ่นที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรโดยมีขอข้ายกกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ประกอบธุรกิจได้เฉพาะที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

๑.๔ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๖ และข้อ ๑๗ และเพิ่มเพิ่มข้อ ๑๖ ทวิ และข้อ ๑๖ ตรี ปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๑.๕ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๒ และเพิ่มเพิ่มข้อ ๒๒ ทวิ เพื่อปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๖ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๐ (๒) เพื่อยกเลิกการควบคุมปริมาณ การผลิต และการจำหน่ายที่กำหนดไว้เดิม และกำหนดวิธีการใหม่ เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนในประเทศ



LIRT

๑.๗ แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๑ เพื่อให้ประกาศของรัฐมนตรี พ้องกับตามข้อ ๓๐
มีผลใช้บังคับเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

๑.๘ แก้ไขเพิ่มประเภทรูปร่างในบัญชี ก. และบัญชี ข. ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. กรมทะเบียนการค้า กระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
ตาม ๑ ของคณะรัฐมนตรีในสมัย ฯพณฯ จอมพลถนอม กิตติขจร ฯพณฯ นายสัญญา ธรรมศักดิ์
 ฯพณฯ ม.ร.ว. คึกฤทธิ์ ปราโมช เป็นนายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีในสมัย
 ฯพณฯ ม.ร.ว.เสนีย์ ปราโมช เป็นนายกรัฐมนตรี ได้รับหลักการ และมีมติให้ส่ง
คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณากร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการกำหนดธุรกิจ และ
การประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวในลักษณะเป็นพระราชบัญญัติ โดยโยกเลิกประกาศ
ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และประกาศของ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๒๒ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ เพื่อให้กฎหมายดังกล่าวมี
ชื่อเรียกว่าพระราชบัญญัติแทนชื่อ เรียกว่าประกาศของคณะปฏิวัติ ซึ่งขณะที่ยกรมทะเบียน
การค้า กระทรวงพาณิชย์กำลังดำเนินการทางด้านคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓. กรมทะเบียนการค้า กระทรวงพาณิชย์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวต่อคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน และกองอำนวยการฝ่ายพลเรือนเห็นควร
ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อวุฒิสภาคณะปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จะแต่งตั้ง
ต่อไป



บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๑

ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๔

พ.ศ.

หลักการ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓ เพื่อให้ให้นิยาม "คนต่างด้าว" หมาย ความรวมถึงนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ประกอบกิจการหนังสือพิมพ์ โดยนิติบุคคลนั้นมีคนต่างด้าวถือหุ้น เป็นหุ้นส่วนหรือเป็นสมาชิก
๒. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔ และเพิ่มข้อ ๓๐ ทวิ เพื่อกำหนดให้การแก้ไขประเภทธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. กระทำได้โดยพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่การเพิ่มธุรกิจประเภทอุตสาหกรรม พลังกรรม หรือพาณิชย์กรรม ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ
๓. เพิ่มเพิ่มข้อ ๙ ทวิ ข้อ ๙ ครี และข้อ ๑๒ เพื่อกำหนด ให้คนต่างด้าวที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร โดยมีขอบข่ายกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง ประกอบธุรกิจได้ เฉพาะที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ เพื่อความมั่นคงและปลอดภัยของประเทศ
๔. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๖ และ ข้อ ๑๗ และเพิ่มเพิ่มข้อ ๑๖ ทวิ และข้อ ๑๖ ครี เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ
๕. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๖ และเพิ่มเพิ่มข้อ ๒๖ ทวิ เพื่อปรับปรุงบทกำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม
๖. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๐ (๒) เพื่อยกเลิกการควบคุมปริมาณการผลิต และการจำหน่ายที่กำหนดไว้เดิม และกำหนดวิธีการใหม่เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศ การลงทุนในประเทศ



LIRT

๗. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๑ เพื่อให้มีประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามข้อ ๓๐ มีผลใช้บังคับเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
๘. แก้ไขเพิ่มเติมประเภทรูทกิจในบัญชี ก. และบัญชี ข. ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

เพิกถอน

โดยที่สมควรแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้รัดกุมและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะเพื่อความมั่นคง และปลอดภัยของประเทศและเพื่อเสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนภายในประเทศด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

"คนต่างค่า" หมายความว่า บุคคลธรรมดาและนิติบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย และให้รวมตลอดถึง

- (๑) นิติบุคคลซึ่งหุ้นตั้งแต่กึ่งหนึ่งของนิติบุคคลนั้น เป็นของคนต่างค่า
- (๒) นิติบุคคลซึ่งมีคนต่างค่าถือหุ้น เป็นหุ้นส่วน หรือ เป็นสมาชิกตั้งแต่ กึ่งหนึ่งของจำนวนผู้ถือหุ้น ผู้เป็นหุ้นส่วน หรือผู้ เป็นสมาชิก ไม่ว่าคนต่างค่านั้นจะลงหุ้น เท่าใดหรือไม่
- (๓) ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือห้างหุ้นส่วนสามัญที่จดทะเบียน ซึ่งหุ้นส่วน ผู้จัดการ หรือผู้จัดการ เป็นคนต่างค่า

ทั้งนี้ เว้นแต่ในกรณีการประกอบกิจการหนึ่งสี่พิมพ์ "คนต่างค่า" ให้ หมายถึงบุคคลธรรมดาซึ่งไม่มีสัญชาติไทย และรวมตลอดถึงนิติบุคคลที่หุ้น เป็นของ คนต่างค่า ไม่ว่าคนต่างค่า นั้นจะลงหุ้นเท่าใดก็ตามหรือมีคนต่างค่าถือหุ้น เป็นหุ้นส่วน เป็นสมาชิก เป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ หรือ เป็นผู้จัดการ

เพื่อประโยชน์แห่งกานียามนี้ ให้ถือว่าหุ้นของบริษัทจำกัดที่มีในหุ้นชนิดออก ใ้แก่ผู้ถือ เป็นหุ้นของคนต่างค่า เว้นแต่จะได้อีกกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น"

มาตรา ๔ ในยกเลิกความในข้อ ๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ - ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน "ข้อ ๔ ภายใต้บังคับข้อ ๗ ทวิ

(๑) ห้ามมิให้คนต่างค่าประกอบธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. ภายประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับนี้ เว้นแต่จะได้อีกพระราชกฤษฎีกาอนุญาต พระราช- กฤษฎีกาอาจกำหนดเงื่อนไขประกอบประการใดก็ได้

(๒) ห้ามมิให้คนต่างค่าประกอบธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก. ภายประกาศ ของคณะปฏิวัติฉบับนี้ เว้นแต่จะได้อีกบัญญัติจากอธิบดี

การแก้ไขเพิ่มเติมประเภทธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก. บัญชี ข. หรือ บัญชี ค. ภายประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ ให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่



การเพิ่มธุรกิจประเภทอุตสาหกรรม หัตถกรรม หรือพาณิชย์กรรม เข้าในบัญชี ก, หรือบัญชี ข. ให้กระทำโดยพระราชบัญญัติ"

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๙ ทวิ และข้อ ๙ ตริ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

"ข้อ ๙ ทวิ คนต่างก้าวซึ่งเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร โดยมีใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง แต่ได้รับการผ่อนผันให้พักอาศัยในราชอาณาจักร เป็นการชั่วคราว และคนต่างก้าวที่เกิดในราชอาณาจักรแต่ไม่ได้สัญชาติไทย ตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๓๗ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ และคนไทยที่เข้ามากราบ เป็นคนต่างก้าว และถูกถอนสัญชาติตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับดังกล่าว จะประกอบธุรกิจใดเฉพาะที่รัฐมนตรีกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ รัฐมนตรีจะกำหนดเงื่อนไขอย่างใดก็ได้

คนต่างก้าวจะประกอบธุรกิจใดที่รัฐมนตรีกำหนดตามวรรคหนึ่งได้ก็เมื่อได้รับใบอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต ระยะเวลาการอนุญาตและการต่ออายุใบอนุญาตตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

ข้อ ๙ ตริ ห้ามมิให้คนต่างก้าวตามข้อ ๙ ทวิ เข้าเป็นหุ้นส่วน หรือเป็นผู้อุปถัมภ์ในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทที่ประกอบธุรกิจที่รัฐมนตรีมีใ้กำหนดให้ คนต่างก้าวนั้นประกอบได้ตามข้อ ๙ ทวิหรือที่มีวัตถุประสงค์ในการประกอบธุรกิจที่รัฐมนตรีมีใ้กำหนดให้คนต่างก้าวนั้นประกอบได้ตามข้อ ๙ ทวิ รวมอยู่กับวัตถุประสงค์อื่นด้วย"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๒ ในกรณีไม่ออกใบอนุญาตตามข้อ ๕ หรือข้อ ๙ ทวิ หรือไม่อนุญาตตามข้อ ๕ หรือไม่ออกหนังสือรับรองให้ตามข้อ ๓๐ หรือข้อ ๓๐ ทวิหรือใบอนุญาต



LIART

หรือหนังสือรับของลูกส่งพักไว้ หรือลูกส่ง เพิกถอนตามข้อ ๑๐ ผู้ยื่นคำขอหรือผู้รับใบอนุญาตแล้วแต่กรณี มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการภายในหกสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งไม่ออกใบอนุญาต หรือวันทราบคำสั่งให้พักไว้หรือเพิกถอนใบอนุญาต การอุทธรณ์ในกรณีใบอนุญาตลูกส่งพักไว้หรือลูกส่ง เพิกถอน หรือไม่ออกหนังสือรับของไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งอธิบดี เว้นแต่คณะกรรมการจะสั่งให้เอาให้

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรี ให้เป็นที่สุก

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๖ แห่งประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า "คณะกรรมการการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว" ประกอบด้วยปลัดกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการ- เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อธิบดีกรมแรงงาน อธิบดีกรมการค้าภายใน อธิบดีกรมทะเบียนการค้า และกรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

คณะกรรมการจะแต่งตั้งกรรมการคนใดคนหนึ่งหรือบุคคลอื่นเป็นเลขาธิการ และผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการก็ได้"

มาตรา ๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๖ ทวิ และข้อ ๑๖ ทริ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

"ข้อ ๑๖ ทวิ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งคราวละ สองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

ข้อ ๑๖ ทริ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงคราวออกตามวาระเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออก

ในการชี้แจงการพ้นจากตำแหน่งก่อนถึงคราวออกตามวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการ เข้าแทนเว้นแต่วาระของกรรมการนั้นจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการ เข้าแทนก็ได้ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้ง เข้าแทนย่อมอยู่ในตำแหน่งได้เพียง เท่ากำหนด เวลารองผู้ซึ่งตนแทน"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในประกาศ ของคณะปฏิวัติฉบับนี้ และให้มีหน้าที่ให้คำปรึกษา คำแนะนำ และความเห็นแก่รัฐมนตรีในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การกำหนดประเภท เกณฑ์กิจที่จะผ่อนผันให้คนต่างตัวประกอบกิจการ ได้ตามข้อ ๔ (๑)

(๒) การแก้ไขเพิ่มเติมประเภท เกณฑ์กิจตามข้อ ๔ วรรคสอง

(๓) การกำหนดชู้รักและ เงินใจที่รัฐมนตรีจะประกาศกำหนด ตามข้อ ๗ พวิ

(๔) การกำหนดเงื่อนไขในกฎกระทรวงที่จะออกตามข้อ ๔

(๕) การพิจารณาอุทธรณ์ตามข้อ ๑๒

(๖) การกำหนดปริมาณการยดัดหรือการจำหน่ายตามข้อ ๓๐ (๒)

(๗) เรื่องอื่น ๆ ที่รัฐมนตรีมอบหมาย"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๒ แห่งประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



"ข้อ ๒๖ คนต่างคำผู้ใดประกอบธุรกิจโดยฝ่าฝืนข้อ ๔ หรือข้อ ๘ ทั่ว
วรรคหนึ่ง หรือมิได้รับอนุญาตตามข้อ ๕ หรือข้อ ๘ ทั่ว วรรคสอง หรือมิได้รับหนังสือ
รับรองตามข้อ ๖ หรือมิได้รับหนังสือรับรองหรือฝ่าฝืนเงื่อนไขที่กำหนดตามข้อ ๓๐ หรือ
ข้อ ๓๑ ทั่ว ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท และให้ศาลสั่ง เลิกการ
ประกอบธุรกิจนั้นเสีย"

มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๒๖ แห่งประกาศ ของ
คณะกรรมการ คมกช.ที่ ๒๕๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

"ข้อ ๒๖ ทั่ว คนต่างคำผู้ใดฝ่าฝืนข้อ ๘ ตรี หรือข้อ ๕ ทั่ว ต้องระวาง
โทษปรับตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท"

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในข้อ ๓๐ แห่งประกาศของคณะกรรมการ คมกช.ที่
๒๕๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้

"ข้อ ๓๐ คนต่างคำซึ่งประกอบธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายประกาศของ
คณะกรรมการ คมกช.มีน้อยแล้วในวันที่ประกาศของคณะกรรมการ คมกช.ใช้บังคับ จะประกอบธุรกิจ
นั้นต่อไปได้อีก เมื่อได้รับหนังสือรับรองจากอธิบดี ซึ่งต้องอยู่ภายในเงื่อนไขดังกล่าวต่อไปนี้

(๑) ธุรกิจตามบัญชี ก. ท้ายประกาศของคณะกรรมการ คมกช.นี้ จะประกอบ
ธุรกิจนั้นต่อไปได้อีกสองปีนับแต่วันที่ประกาศของคณะกรรมการ คมกช.นี้ใช้บังคับ

(๒) ธุรกิจตามบัญชี ข. และ ค. ท้ายประกาศของคณะกรรมการ คมกช.นี้ จะ
ประกอบธุรกิจนั้นต่อไปได้โดยไม่มีกำหนดเวลา และในกรณีที่รัฐมนตรี เห็นสมควร รัฐมนตรี
โดยอนุรักษมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดปริมาณการผลิต
หรือการจำหน่ายของผู้ประกอบธุรกิจรายใด สำหรับธุรกิจใดตามบัญชี ข. และ ค.
ท้ายประกาศของคณะกรรมการ คมกช.นี้ สำหรับรอบบัญชีต่อ ๆ ไป มีได้ปีหนึ่งหรือหลายปีก็ได้

การตั้งสาขาของธุรกิจตามบัญชี ข. และ ค. ที่ได้รับหนังสือรับรองเพิ่มขึ้น
จากที่ปรากฏหลักฐานในวันที่ประกาศของคณะกรรมการ คมกช.นี้ใช้บังคับ จะต้องได้รับอนุญาต
จากอธิบดี

คนต่างก้าวก้างกล่าวในวรรกหนึ่งจะขอหนังสือรับรองได้ จะต้องได้ประกอบธุรกิจนั้นมา โดยรายได้คิดต่อกันตามปกติวิสัยของธุรกิจนั้น เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่าหนึ่งปี หรือ เป็นระยะเวลาไม่ถึงหนึ่งปีแต่มีมติเห็นว่าได้ประกอบธุรกิจใหม่ มาเป็นหลักฐานเพียงพอแล้ว การขอหนังสือรับรองผู้ประกอบการจะต้องยื่นคำขอตามแบบที่อธิบดีกำหนด ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ไ้ยังฉบับดำผู้ประกอบการมีไ้ยื่นคำขอภายในกำหนดเวลาดังกล่าว "ให้ถือว่าผู้นั้นไม่ประสงค์จะประกอบธุรกิจนั้นต่อไป"

มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๓๐ ทวิ แห่งประกาศ ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

"ข้อ ๓๐ ทวิ ในกรณีที่พระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมประเภทธุรกิจ เข้าในบัญชี ก, บัญชี ข, หรือบัญชี ค, ให้คนต่างก้าวก้างซึ่งประกอบธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก, บัญชี ข, หรือบัญชี ค, ซึ่งเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวอยู่แล้ว ในวันที่พระราชกฤษฎีกานั้นไ้มีฉบับประกอบธุรกิจนั้นต่อไปไ้ เมื่อไ้รับหนังสือรับรองจากอธิบดี และต้องอยู่ภายในเงื่อนไขดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ เป็นธุรกิจตามบัญชี ก, ให้ประกอบธุรกิจนั้นต่อไปไ้ได้อีกสองปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไ้มีฉบับ

(๒) ธุรกิจตามบัญชี ข, และ ค, ทำยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ จะประกอบธุรกิจนั้นต่อไปไ้โดยไม่มีกำหนดเวลา และในกรณีที่รัฐมนตรีเห็นสมควรรัฐมนตรี โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดปริมาณการบริโภคหรือการจำหน่ายของผู้ประกอบธุรกิจรายไ้สำหรับธุรกิจใดตามบัญชี ข, และ ค, ทำยประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ สำหรับรอบบัญชีคือ ๆ ไปมีไ้กี่ปีหนึ่ง หรือหลายปีไ้ไ้

การตั้งสาขาของธุรกิจตามบัญชี ข, และ ค, ที่ไ้รับหนังสือรับรองเพิ่มขึ้น จากที่ปรากฏหลักฐานในวันที่ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ไ้มีฉบับจะต้องไ้รับอนุญาตจากอธิบดี



คนต่างกล่าวถึงกันว่าในวรรกหนึ่งจะขอหนังสือรับรองไว้ จะต้องได้ประกอบ
ธุรกิจนั้นมา โดยมีรายได้ที่ต่อกันตามปกติของธุรกิจนั้น เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า
หนึ่งปีหรือ เป็นระยะเวลาไม่ถึงหนึ่งปี แล้วรับก็เห็นว่าได้ประกอบธุรกิจนั้นมา เป็นหลักฐาน
เพียงพอแล้ว การขอหนังสือรับรอง ผู้ประกอบธุรกิจจะต้องยื่นคำขอตามแบบ หลักเกณฑ์
และวิธีการที่อธิบดีกำหนดภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้มีขึ้นแล้ว
ถ้าผู้ประกอบธุรกิจมิได้ยื่นคำขอภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าผู้ยื่นไม่ประสงค์จะ
ประกอบธุรกิจนั้นต่อไป"

มาตรา ๑๘ คนต่างกล่าวตามข้อ ๘ ทวิ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
ซึ่งประกอบธุรกิจโดยผู้แล้ว ในวันที่พระราชบัญญัติฉบับแก้ไข ให้ประกอบธุรกิจนั้นต่อไป
จนกว่าจะมีประกาศของรัฐมนตรีตามข้อ ๘ ทวิ ดังกล่าว

เมื่อมีประกาศของรัฐมนตรีตามข้อ ๘ ทวิ ดังกล่าวแล้ว ในกรณีธุรกิจ
ซึ่งคนต่างกล่าวถึงกล่าวประกอบอยู่เป็นธุรกิจที่รัฐมนตรีได้ประกาศให้ประกอบได้ ให้
ประกอบธุรกิจนั้นต่อไป แต่ต้องยื่นคำขอรับใบอนุญาตภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ประกาศ
ของรัฐมนตรีดังกล่าวได้มีขึ้นแล้ว ในกรณีธุรกิจที่คนต่างกล่าวถึงประกอบอยู่นั้นมิใช่ เป็น
ธุรกิจที่รัฐมนตรีได้ประกาศให้ประกอบได้ ให้ประกอบธุรกิจนั้นต่อไปได้อีกหนึ่งนับแต่วันที่
พระราชบัญญัติฉบับแก้ไข ทั้งนี้ เมื่อได้รับหนังสือรับรองจากอธิบดีแล้ว และธุรกิจนั้นมิใช่
เป็นธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก. พ้ายประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔
พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

การขอหนังสือรับรองตามวรรกสอง ผู้ประกอบธุรกิจจะต้องยื่นคำขอ
ตามแบบหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ
ฉบับแก้ไข ถ้าผู้ประกอบธุรกิจมิได้ยื่นคำขอภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่าผู้ยื่น
ไม่ประสงค์จะประกอบธุรกิจนั้นต่อไป



LIART

มาตรา ๑๕ กันต่างคำถามข้อ ๙ ทวิ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๒๔๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราช-
บัญญัตินี้ ผู้ใด เข้าเป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทใด อันเป็นการ
ขัดห้ามตามข้อ ๙ ทวิ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติซึ่งกล่าวอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัติ
นี้ใช้บังคับ ให้คง เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทนั้นต่อไปได้อีกหนึ่งปี นับ
แต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) และ (๕) ของหมวด ๓ แห่ง
บัญชี ก. ท้ายประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๔๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

(๔) กิจการหนังสือพิมพ์

(๕) หางวัดศกกรรมโยธา และวัดศกกรรมให้ฟ้ากำลัง

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน (๑๕) ของหมวด ๒ แห่งบัญชี ข. ท้าย
ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๔๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในข้อ ๓๐ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่
๒๔๐ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๓๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์รักษาการตามประกาศ ของ
คณะปฏิวัติฉบับนี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งนายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ และออกกฎ
กระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตรา ท้ายประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ และ
กำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว
ให้ใช้บังคับได้"

มาตรา ๑๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รักษาการตามพระราช-
บัญญัตินี้

.....
.....



ขอเรียนทำความเข้าใจเสียก่อนว่ากฎหมายฉบับนี้ก็เป็นกฎหมายพ่วงที่ออกมา
จากร่างพระราชบัญญัติที่สภาลงมติรับหลักการไปแล้วเมื่อคราวก่อน ขอเชิญท่านรัฐมนตรี
แถลง

นายสุวิทย์ นาควรทัต (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธาน
สภาที่เคารพ โดยที่ลักษณะของกฎหมายฉบับนี้รัฐบาลได้เสนอต่อสภามีลักษณะคล้ายกับร่าง
พระราชบัญญัติกิจการทางงานของคนต่างด้าว ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาของสภานี้ในการประชุม
ครั้งที่ผ่านมา และทางรัฐบาลได้ขอให้ถือเป็นการประชุมลับ ตามระเบียบข้อบังคับข้อ ๑๑
รัฐบาลก็ใคร่ขอให้ถือว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นการลับเช่นกัน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : รัฐบาลเสนอให้ประชุมลับ
เพราะจะบันทึกปัญหาข้อบังคับ ขอให้ท่านผู้ที่ไม่เกี่ยวข้องออกไปจากที่ประชุม แล้ว
ของกการกระจายเสียงออกไป

(ผู้ที่อยู่ในที่ประชุม และผู้ที่เข้าฟังการประชุมซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุม
ก็ได้ออกไปจากห้องประชุม)

หมายเหตุ รายงานการประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีรายงานการประชุม
ประชุมลับ เกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกอบประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่
๒๔๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการ
พิจารณาเบิกเผยแพร่รายงานการประชุมลับพิจารณาแล้ว และสภาปฏิรูปการปกครอง
แผ่นดินมีมติในคราวประชุม สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑/๒๕๒๐
สมัยสามัญ วันศุกร์ที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๐ เห็นชอบด้วยตามความเห็นชอบ
ของคณะกรรมการพิจารณาเบิกเผยแพร่รายงานการประชุมลับ ให้เปิดเผยได้

นายสุชี นาวพรทัต (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) ท่าน
ประธานสภาที่ปรึกษา รัฐมนตรีเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ.

โดยมีหลักการ ๖. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓ เพื่อให้คำนิยาม
"คนต่างด้าว" หมายความว่า รวมถึงนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์ประกอบกิจการหนึ่งหรือหิมพ์
โดยนิติบุคคลนั้นมีคนต่างด้าวถือหุ้น เป็นหุ้นส่วน หรือเป็นสมาชิก

๒. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔ และเพิ่มข้อ ๓๐ ทวิ เพื่อกำหนดให้การแก้ไข
ประเภทธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก. หรือบัญชี ข. กระทำได้โดยพระราชกฤษฎีกา
เว้นแต่การเพิ่มธุรกิจประเภทอุตสาหกรรม หัตถกรรม หรือพาณิชย์กรรม ในกระทำ
โดยพระราชบัญญัติ

๓. เพิ่มเพิ่มเติมข้อ ๗ ทวิ ข้อ ๗ ตรี และข้อ ๑๒ เพื่อกำหนดให้คนต่าง
ต่างที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร โดยมีขอบข่ายกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง
ประกอบธุรกิจได้เฉพาะที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ เพื่อความมั่นคงและ
ปลอดภัยของประเทศ

๔. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๒ และข้อ ๑๗ และเพิ่มเพิ่มเติมข้อ ๑๒ ทวิ และ
ข้อ ๑๒ ตรี เพื่อปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

๕. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๒๖ และเพิ่มเพิ่มเติมข้อ ๒๖ ทวิ เพื่อปรับปรุงบท
กำหนดโทษให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๐ (๒) เพื่อยกเลิกการควบคุมปริมาณการผลิต
และการจำหน่ายที่กำหนดไว้เดิม และกำหนดวิธีการใหม่เพื่อเสริมสร้างบรรยากาศ
การลงทุนในประเทศ

๗. แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๑ เพื่อให้ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกตามข้อ ๓๐
มีผลใช้บังคับ เมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

๘. แก้ไขเพิ่มเติมประเภทธุรกิจในบัญชี ก. และบัญชี ข. ให้
เหมาะสมยิ่งขึ้น



LIART

เหตุผล โดยที่สมควร แก่ใจ เพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ ให้รัดกุมและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยเฉพาะ เพื่อความมั่นคงและปลอดภัยของประเทศ และเพื่อ เสริมสร้างบรรยากาศการลงทุนภายในประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

เพื่อประกอบกรพิจารณาของสภา รัฐบาลได้ขอชี้แจงเพิ่มเติมว่า การแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความมุ่งหมายสำคัญ ๓ ประการ คือ

ประการแรก ในด้านของความมั่นคงของประเทศซึ่งมีความจำเป็นที่ จะต้องทราบวาทันต่างตัวที่อยู่ในราชอาณาจักร โดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ว่าควย คนเข้าเมืองในขณะนี้ เช่น คนที่อพยพมาจากประเทศลาวและญวน เป็นต้น ได้ ประกอบธุรกิจอะไรที่ใหม่บ้าง เป็นจำนวนเท่าใด ในเวลาที่ผ่านมาไม่ทราบ ข้อมูลอย่างถูกต้อง และกำหนดให้ธุรกิจที่เกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศอยู่ในการ ประกอบการของคนไทย โดยเฉพาะหนึ่งสี่พันพ

ประการที่ ๒ ในด้านการคุ้มครองอาชีพสำหรับคนไทย แม้ว่าในเวลา นี้ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ จะห้ามมิให้คนต่างตัวประกอบธุรกิจที่กำหนดไว้ เป็นจำนวน ๕๑ ประเภทก็ตาม แต่คนต่างตัวที่อยู่ในประเทศไทยโดยไม่ถูกต้อง ตามกฎหมายกระทำการหลายประเภท แล้วในขณะนี้เป็นกรฝ่าฝืนกฎหมาย ดังนั้นเพราะ ยังไม่มีการกำหนดกรประกอบธุรกิจของบุคคลเหล่านี้ให้แน่นอน ทั้งในด้านความ มั่นคง และความเดือดร้อนของคนไทยที่ถูกแย่งอาชีพ

ประการที่ ๓ ในด้านการส่งเสริมการลงทุน มีข้อกำหนดเรื่องห้าม การขายปริมาณการผลิต และการจำหน่ายซึ่งไม่สอดคล้องกับแนวนโยบาย การ ส่งเสริมการลงทุนซึ่งรัฐบาลต้องการที่จะเร่งรัดอยู่ในขณะนี้ จึงจำเป็นต้อง ยกเลิกข้อจำกัดในค่านนี้ และเพื่อความเข้าใจของหาสมาชิกกรรัฐบาลได้ชัด ชี้แจง ยอนไปถึงการชี้แจงที่รัฐบาลได้แถลงไปในคราวที่แล้ว ซึ่งมีหาสมาชิกได้ทั้งของสส ในสวาระสำคัญ ๒ ประการ คือ



ในประการแรก บัญญัติว่า ทำไมรัฐบาลไม่แก้ประกาศของคณะปฏิวัติ เป็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมใคร่ขอทราบ เว้นแต่ว่า เนื่องจากการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขในเรื่องที่ยังไม่เป็นสาระสำคัญมากนัก หลักหรือสาระสำคัญก็ยังคงอยู่ตามร่างเดิม การแก้ไขเป็นแต่เพียงส่วนน้อย เพราะฉะนั้นจึงยังไม่มีควมจำเป็นที่จะต้องยกเป็นร่างพระราชบัญญัติใหม่

ในประการที่ ๒ เนื่องจากความรีบร้อน ที่จริงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติฉบับนี้ได้เสนอเข้าที่ประชุมสภาฯ ๔ รัฐบาลแล้ว แต่ทว่ายังไม่ทันได้มีการพิจารณา รัฐบาลชุดต่าง ๆ ก็ล้มไป เพราะฉะนั้นในลักษณะของความรีบร้อนที่เราต้องการแก้ไขมานาน ก็ทำให้ของรอมมาจนถึงปัจจุบัน

ในข้อสงสัยอีกประการหนึ่ง ที่ท่านสมาชิกได้ยกขึ้นมาอภิปรายในการประชุมคราวที่แล้ว ก็คือว่าทำไมจึงไม่รวมเข้าเป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน ร่างพระราชบัญญัติกิจการทางของคนต่างด้าว ในเรื่องนี้รัฐบาลก็ได้ชี้แจงไปในคราวที่แล้วว่าวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันอยู่บ้าง เพราะร่างพระราชบัญญัติกิจการทางของคนต่างด้าว เป็นการควบคุมการประกอบอาชีพของประชาชน คือของบุคคล แต่ทว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นเรื่องของการควบคุมการประกอบธุรกิจ เพราะฉะนั้นจึงมีลักษณะแตกต่างกัน รัฐบาลจึงใคร่ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อสภาได้ไปพิจารณา

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านผู้ใดจะขออภิปรายหรือไม่ครับ คุณหญิงนันทกาครับเชิญ

คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ ถัดมานันทกา สุประภาตะนันท์ ก่อนอื่นดิฉันยอมรับว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายพ่วง กับกฎหมายที่ควรหลักการไปในคราวที่แล้ว และคิดว่าสุดท้ายนั้นก็คงจะมีการรับหลักการกันไป แต่ดิฉันใคร่กราบเรียนเป็นข้อคิดแก่ท่าน เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติว่า หลักการที่ท่านรัฐมนตรีว่ากระทรวงพาณิชย์ได้กราบเสนอขึ้นมาเนั้น ออกจะเป็น



เรื่องที่พิเศษกว่าขรรคมคาคิดว่านอกเหนือจากการที่ระบุมাত্রาที่ขอแก้ไขเพิ่มเติมแล้ว ก็ยังได้มีการระบุ เนื้อหาของแต่ละมาตราเอาไว้ซึ่งจะเป็นผลให้สภานี้ เมื่อรับหลักการไปแล้วก็จะแก้ไขหรือแปรญัตติในมาตราต่าง ๆ ได้เป็นการยากมาก หรือว่าจะทำได้ก็แต่ในเรื่องปลีกย่อย หรือที่ไม่ใช่สาระสำคัญมากนัก ดิฉันอยากขออนุญาต กรวามเรียบ อย่างเป็นคนว่าในหลักการขอ ๒ ที่ท่านว่าแก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๔ และเพิ่มข้อ ๓๐ ทวิ เพื่อกำหนดให้การแก้ไขประเภทธุรกิจที่กำหนดไว้ในบัญชี ก. บัญชี ข. กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา เว้นแต่การเพิ่มธุรกิจ ๓ ประเภท ในกรรพำ โดยพระราชบัญญัติเหล่านี้เป็นต้น เช่นสมมติว่าสภา หรือสมาชิกจะขอแก้ไขในข้อ เหลืออีก ๒ ประเภทให้ออกเป็นพระราชบัญญัติ แล้วก็อีกสัก ๑ ประเภท ให้ไปออก เป็นพระราชกฤษฎีกา อะไรอย่างนี้ก็จะกระทำไม่ได้หรือว่าอย่างหลักการขอ ๓ ที่ ท่านว่า เพิ่มเติมข้อ ๗ ทวิ ข้อ ๗ ตรี และข้อ ๑๒ อะโรนี เพื่อกำหนดให้คน ต่างควาที่เข้ามาอยู่ในราชอาณาจักร โดยไม่ขอความช่วยเหลือประกอบด้วยประกอบธุรกิจใดอะโรนี แต่ในเนื้อใน อย่างข้อ ๑๖ ก็เป็นเรื่องของการให้สิทธิที่จะอุทธรณ์ จะมีสิทธิอุทธรณ์ อยางไร ตัวอย่างจะไปอย่างเช่นข้อ ๗ ที่บอกว่า แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๓๑ เพื่อให้ ประกาศของรัฐมนตรีที่ออกมามีความข้อ ๓๐ มีผลใช้บังคับ เมื่อได้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาแล้วอย่างนี้ ดิฉันก็รู้สึกว่าเป็นเรื่องที่ไม่น่าจะถึงกับมาระบุไว้ใน หลักการ และอาจจะไม่ต้องมีการเพิ่มมาตรานี้ขึ้นก็ได้

โดยสรุปแล้วก็ขอกราบเรียนท่านเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติเป็นข้อสัง เกต ว่า ถ้าจะมีการรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็คงจะต้องพิจารณากันใน รายละเอียดเล็กน้อย เนื่องจากว่าหลักการที่ท่านเสนอมานั้นก็มาในรูปที่รายละเอียด เกี่ยวข้องจะเป็นอันมาก ดิฉันจึงรู้สึกว่าสภานี้จะอยู่ในภาวะที่จำกัคตัว เองอยู่สักหน่อย ในเมื่อรับหลักการไปแล้วเราจะแก้ไขหรือแปรญัตติอะไรได้เป็นส่วนน้อย ก็ขอ ขอบพระคุณคะ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีท่านผู้ใดอภิปรายอีกหรือไม่
ไม่ครับ



(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอร้องให้
ต่อไปผมจะขอมติต่อสภาว่าที่ประชุมจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่
ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๕ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรด
ยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุม
ลงมติเป็นเอกฉันท์รับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรรมการครับ

นายสุชี นาทวรทัต (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกับคณะกรรมการ
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการทํางานของคนต่างด้าว แต่ยุติภายใน ๗ วัน

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีท่านสมาชิกซักข้อหรือไม่
ครับ ตามที่รัฐบาลเสนอ

(ไม่มีสมาชิกซักข้อ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีผู้ใดซักข้อ ก็ถือว่า
เป็นไปตามรัฐบาลเสนอ



๕๗๖

ที่ ๐๖๕/๒๕๖๐

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ำกำไรเกินควร (ฉบับที่...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมควมบันทึกหลักการ และ
เหตุผล ๑ ชุด

ด้วยนายชนะ รุ่งแสง สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ำกำไรเกินควร (ฉบับที่...) พ.ศ.
คณะกรรมการการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติได้พิจารณาแล้ว มีมติให้คำรับรอง
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงกราบเรียนมาเพื่อให้ไปพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

หลวงอรรถไพศาลศรีดี

(หลวงอรรถไพศาลศรีดี)

ประธานคณะกรรมการการวิสามัญ

วินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติ



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

วันที่ ๑๖/๒๕๖๐ วันที่ ๑๘ ม.ค. ๒๕๖๐
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๘ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติ

กรรมาธิการ ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติตั้งกลาวัชงำน พร้อมทั้งมติกหฬักการ และ
เหตุผล

ข้าพเจ้าขอ เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร (ฉบับ
ที่ ..) พ.ศ. พร้อมทั้งมติกหฬักการ และเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
ตั้งกลาวัช มาเพื่อได้โปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ชนะ รุ่งแสง

(นายชนะ รุ่งแสง)

สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน



LIRT

**บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร (ฉบับที่ ...)**

พ.ศ.

หลักการ

เพิ่มเติมมาตรา ๘ พ.ร.บ. มาตรา ๘ แห่ง มาตรา ๘ บ และ
แก้ไขมาตรา ๓๓

เหตุผล

เนื่องด้วยกฎหมายว่าด้วยการป้องกันการค้ากำไรเกินควร ไม่
มีบทบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์อันจะเป็นแนวทางให้ทางราชการออกปฏิบัติ ในการควบคุม
และกำหนดราคาสินค้าเป็นเหตุให้เอกชนขาดหลักประกัน ในการที่จะประกอบธุรกิจ
เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนอันจะส่งผลให้เงินมีงาต่ามากขึ้น . . . และเป็นห่วงป้องกัน
มิให้เกิดภาวะสินค้าขาดแคลนในภายหน้า สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เพื่อบังคับ
ใช้บังคับแก่ผู้ประกอบการ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้.



คำาช

พระราชบัญญัติ

ป้องกันการค้ากำไรเกินควร (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....

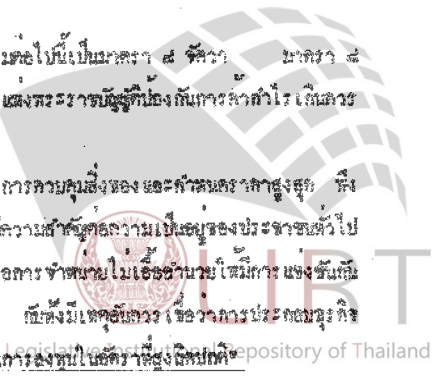
โดยที่เป็นการสมควรแก่ใจเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการค้ากำไรเกินควร

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร (ฉบับที่ ..) พ.ศ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘ ซ้ำว่า มาตรา ๘
เบญจ และมาตรา ๘ อ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร
พ.ศ. ๒๔๘๖

"มาตรา ๘ ซ้ำว่า การควบคุมสิ่งของและกำหนดราคาสูงสุด ทั้ง
กระทำเฉพาะสิ่งของที่จำเป็น และมีความสำคัญต่อความเป็นอยู่ของประชาชนทั่วไป
และเป็นสิ่งของที่มีราคาแพงหรือการจำหน่ายไม่เอื้ออำนวยให้มีการแข่งขันกัน
ภายในประเทศหรือจากต่างประเทศ ก็ต้องมีเหตุอันสมควร เพื่อว่าการประคองธุรกิจ
ในสิ่งของนั้นมิใช่การค้าหรือประกอบการแสวงหาผลกำไรที่สูงเกินสมควร"



๕๗๗
๕๗๖

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

จน รุ่งแสง, ผู้เสนอ
(นายจน รุ่งแสง)
สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครอง แขนงที่

ประธานสภาปฏิรูปการปกครอง แขนงที่ ๖ เสนอขอไป
ขอประธานหอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย คณะกรรมการให้หมายฉบับวันที่ ๔.๕ พิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
(คุณจน รุ่งแสง เป็นผู้เสนอ)



Legislative Institutional Repository of Thailand

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่สภาพเศรษฐกิจ และสถานการณ์ของประเทศเวลานั้น เป็นที่ยอมรับกันว่าควรจะได้มีการแก้ไขปรับปรุง กลไกและขั้นตอนของการปฏิบัติการในการบริหารบ้านเมือง เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ ควบคู่ไปด้วยคงกล่าวกระดุมจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการ เพื่อเพิ่มเติมมาตรา ๔ จีตัว มาตรา ๔ เบญจ มาตรา ๔ ฉ และแก้ไขมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติป้องกันการค้ากำไรเกินควร

เหตุผล เนื่องด้วยกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน การค้ากำไรเกินควร ไม่มีบทบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์อื่นจะเป็นแนวทางที่จะให้ทางราชการถือปฏิบัติในการควบคุมและกำหนดราคาสินค้า เป็นเหตุให้เอกชนขาดหลักประกันในการที่จะประกอบ ธุรกิจ เป็นอุปสรรคต่อการลงทุนอันจะส่งผลให้คนมีงานทำมากขึ้น ในเวลาเดียวกัน โดยเหตุผลดังกล่าวกฎหมายฉบับนี้จะ เป็นทางป้องกันมิให้เกิดภาวะสินค้า ขาดแคลน ในอนาคต จึง เสนอกฎหมายฉบับนี้มา เพื่อที่จะได้มีการแก้ไขหมบยขึ้นมาในสภาแห่งนี้

สำหรับหลักสำคัญในการที่จะให้แก้ไขกฎหมายการ ป้องกันการค้ากำไร เกินควรตามที่กระดุมเสนอต่อสภาแห่งนี้ ก็โดยที่ว่าในปัจจุบันนี้เรายอมรับกันว่า การ ควบคุมสิ่งของ และการกำหนดราคาสูงสุดของสินค้า เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนั้นน่าจะ ได้ มีหลักเกณฑ์และวิธีกำหนดในคร รลดอัน เหมาะสมที่จะดำเนินการ . . ของรัฐบาล ประเด็นที่กระดุมจะหยิบยกขึ้นมา ตามมาตรา ๔ นั่นก็คือการควบคุมสิ่งของ และ กำหนดราคาสูงสุดนั้นจะกระทำได้สำหรับสินค้าที่มีความจำเป็นแก่ความเป็นอยู่ และ ความผาสุกของประชาชน และสินค้านี้มีการจำหน่ายในลักษณะที่ไม่เอื้ออำนวยให้มีการ แข่งขันกันโดยเสรี ทั้งสินค้าที่ผลิตในประเทศและสินค้าที่สั่งเข้ามาจาก ต่าง ประเทศ ทั้ง เป็นสินค้าที่ทำให้เห็นว่าสินค้านั้นผู้ผลิตหรือผู้จำหน่ายได้ประ โยชน์ ใน ลักษณะที่ได้กำไรในการผลิต และได้กำไรในการจำหน่ายนั้นในอัตรากำไรที่เกินกว่า ปกติ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดจะอภิปรายหรือไม่
ครับ คุณทวีครับ

พลเอก ทวีช สืบวงศ์ ๗ อยู่ชยา : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมเห็นด้วยและขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่กระผม
หนักใจแทนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ และรัฐมนตรีว่าการ กระทรวง
มหาดไทยซึ่งจะเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยาก จะ
เรียนถามท่านว่า ท่านมีความหนักใจบ้างหรือไม่ครับ ในการที่ท่านจะไปปฏิบัติให้เป็น
ผลตามกฎหมายฉบับนี้ โดยเฉพาะมาตรา ๔ ระบุว่า ท่านอยู่ในบรรทัดที่ ๒ นะครับ
มาตรา ๔ ระบุว่า ทั้งมาตรานี้จะเห็นว่ามีคำว่า "พอเพียง" อยู่ถึง ๓ แห่ง มาตรา
๔ ระบุว่า บรรทัดที่ ๒ บรรทัดที่ ๕ บรรทัดที่ ๕ มีคำว่า "พอเพียง" แต่ในนครวัด ที่
เรียกว่าขอเพียง ท่านจะเอาอะไร เป็นเครื่องกำหนด แล้วคนของรัฐบาลพร้อม แล้ว
หรือจะมีที่จะทำออกมาได้ด้วยดีขรมก่อนยุคโลก กระผมขอเรียนถามแต่เพียงแค่นี้
ครับ ถ้าท่านไม่หนักใจกระผมพร้อมที่จะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ขอเชิญรัฐมนตรีครับ

นายสุธี นาทวรทัต (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ รัฐบาลขอเรียนชี้แจง เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า ที่
จริงเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัตินี้ตรงกับที่ตรงกับนโยบายของกระทรวงพาณิชย์ที่จะดำเนินการ
การกำกับข้อบกพร่อง และข้อขัดข้องที่ทางฝ่ายนักธุรกิจหรือผู้ประกอบการโดยขึ้น
เป็นข้ออ้าง รัฐบาลได้ตระหนักถึงปัญหาต่าง ๆ นี้ แล้วก็ได้กำหนดเป็น แนวนโยบาย
ขึ้น ปัญหาที่กระผมใคร่เรียนขอความเห็นใจจากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติและท่านสมาชิก
ท่านหนึ่งก็คือยกเอาข้อซึ่ง เป็นความหนักใจของทางรัฐบาล เช่นเดียวกับว่า ในปัญหา
เรื่องการค้าหรือการ เศรษฐกิจเป็นปัญหาที่เราไม่สามารถจะกำหนดลงไป ให้แน่นอน
ได้เป็นการตายตัว เราไม่อาจที่จะบอกได้ว่าเมื่อไรเราควรจะกำหนดราคาสินค้า ใน
ระดับใดและยิ่งไปกว่านั้นการ เปลี่ยนแปลงในเรื่องการค้าและการ เศรษฐกิจก็เป็นอยู่
เสมอ หากมีการกำหนดเป็นพระราชบัญญัติ เป็นกฎหมายที่แน่นอนตายตัวแล้ว จะทำ



ให้ขาดความคล่องตัวที่จะดำเนินการให้ตรงตามความเหมาะสมตามสภาว และ
เหตุการณ์ รัฐสภาก็ใคร่ขอความกรุณาจากสภาผู้ช่วยรับร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้ไป
พิจารณาาก่อนที่สภาจะรับหลักการอีกครั้ง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : อันนี้ไม่ใช่ผมรวบรวมครับ
แต่อาจขอรับข้อ ๒๒๕ บอกว่า "ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิก เป็น
ผู้เสนอ ถ้าคณะรัฐมนตรีหรือรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไปพิจารณาาก่อนที่สภาจะลงมติตาม
ข้อ ๒๒๕ ก็ให้รอการพิจารณาไว้ก่อน ทั้งนี้สภาก็กำหนดเวลาของการพิจารณาไว้หรือ
ไม่ได้ก็ได้" เมื่อท่านขอรับไปก็ต้องรอ แต่เวลาของร่างพระราชบัญญัติจะกำหนดเวลา
หรือไม่ครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ ด้ยความรับผิดชอบ ต่อ
บ้านเมืองร่วมกัน และด้ยความเคารพต่อเจตนารมณ์ของคณะรัฐมนตรี และด้ย
ความรู้สึกชอบพระคุณที่คณะรัฐมนตรีมีใจกว้างขวางที่จะรับกฎหมายตามที่ระดม ใ้
เสนอต่อสภาแห่งนี้ไปพิจารณาาก่อนรับหลักการ และสิ่งนี้ก็เป็นเอกลักษณ์ของ คณะ
รัฐมนตรีที่จะทำสิ่งนั้นได้ แต่ด้ยความสำนึกในความรับผิดชอบด้ยความสุจริตใจโดย
แท้จริง กระผมขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พาณิชย์ว่า ท่านจะใช้เวลาในการพิจารณากฎหมายฉบับนี้ก่อนที่จะ เข้ามาสู่สภา อีก
ครั้งหนึ่ง เป็นเวลาสักเท่าไร ถ้าท่านรัฐมนตรีจะบอกในที่ประชุมแห่งนี้ได้ก็จะ เป็น
พระคุณยิ่ง ขอขอบคุณครับ

นายสุธี นาทวรทัต (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ โดยที่การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะต้องพิจารณาให้
ละเอียดถี่ถ้วนในแนวปฏิวัติรัฐสภาใคร่ขอความกรุณาขอเวลาสัก ๒๐ วันครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คุณชนะชี้ของหรือ ไม่ครับ

๒๐ วัน

นายชนะ รุ่งแสง : ไม่ชี้ของครับท่านประธาน ขอพระคุณครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีสมาชิกผู้ใดชักข้อหรือไม่
ครบที่ รัฐบาลขอเวลา ๒๐ วัน

(ไม่มีสมาชิกชักข้อ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีสมาชิกผู้ใดชักข้อ
ก็ให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาถอนรับหลักการตามที่รัฐบาลเสนอ

ระเบียบวาระต่อไปพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวล
กฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายทอง ศิวาจิน เป็นผู้เสนอ)



Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ ๐๒๒/๒๕๖๐

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมฉบับบันทึกหลักการ และ
เหตุผล ๑ ชุด

ด้วยนายดวง คิวาจิน สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้เสนอ
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
คณะกรรมการวิสามัญวินิจัยร่างพระราชบัญญัติได้พิจารณาแล้ว มีมติให้ตำรับรอง
ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

หลวงอรรถไพศาลศรีฐิติ

(หลวงอรรถไพศาลศรีฐิติ)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

วินิจัยร่างพระราชบัญญัติ



๕๘๘
๕๘๘

วันที่ ๘/๒๕๖๖ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๖

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๑๐ มกราคม ๒๕๖๖

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้มาเพื่อโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

กวง ตีวาจิน

(นายกวง ตีวาจิน)

สมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๓๖

เหตุผล

ปัจจุบันนี้ ได้มีการขอแบ่งแยกที่ดินจากแปลงใหญ่มาเป็นแปลงเล็กเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการทำสัญญาซื้อขายแลกเปลี่ยน จำนำ จำนอง ขายฝาก เป็นเหตุให้เกิดการปริวรรตหมุนเวียน เกิดผลดีในทางเศรษฐกิจ ขณะนี้เกิดอุปสรรคเป็นอย่างยิ่งแก่เจ้าของที่ดินผู้ยื่นคำขอใหม่ในการแบ่งแยก เนื่องจากเจ้าของที่ดินผู้ยื่นคำขอใหม่ในการแบ่งแยก เนื่องจากเจ้าของที่ดินข้างเคียง ไม่มาระวังแนวเขตตามที่มีผู้ชี้ไว้ในมาตรา ๓๖ ข้อ ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ทำให้การรังวัดแบ่งแยกเกิดความอ้ำอซ่า บางรายถึงกับต้องล้มเลิกเพราะเจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่ยอมมาเซ็นชื่อ บางรายก็หาตัวเจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่พบเพราะย้ายถิ่นที่อยู่ใหม่ สาเหตุเนื่องจากเจ้าของที่ดินไม่สนใจ หรือบางรายก็มีข้อขัดข้องบางอย่างกับเจ้าของที่ดินผู้ขอแบ่งแยกเป็นส่วนตัว ถึงแม้จะมีมาตรา ๓๖ เป็นหมอกโหมอยู่ที่ไม่ไประวังแนวเขต ก็เป็นเรื่องขัดคำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าของที่ดินผู้ยื่นคำขอมีข้อเสียหลาย ความหมายของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จึงมีอรรถาความเกินคึกก็กับเจ้าของที่ดินข้างเคียงผู้ไม่ไประวังแนวเขตได้ จึงมีพนักงานที่ดินจะไปร้องทุกข์ ขอให้เจ้าพนักงานตำรวจทำเป็นคดีกับ ผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย ก็ทำให้ได้รับความร่วมมือจากพนักงานสอบสวนเท่าที่ควรไม่ เพราะเป็นคดีมีโทษเล็กน้อย ส่วนมากเจ้าของที่ดินที่ไม่ไประวังแนวเขต มักมีเงินฉ้อฉลเอาอยู่นอกเขตอำนาจของพนักงานสอบสวน จึงทำให้การดำเนินคดีไม่ได้ผลเท่าที่ควร ความเดือดร้อน ความเสียหายทั้งหลายย่อมตกมารวมอยู่ที่เจ้าของที่ดินผู้ยื่นคำขอแบ่งแยกเป็นการสูญเสียในทางเศรษฐกิจ

จึงเห็นสมควร แก้อาการระงับแนวเขตและการเซ็นรับทราบแนวเขต
เพื่อให้อาการรังวัดแบ่งแยกทำเนียบไปด้วยความรวดเร็วทั้งที่เสนอมานี้

๕๓๘
~~๕๓๙~~

ผู้มีสิทธิในที่ดินว่าง เคียงไม่มาระวางแนวเขตและลงชื่อรับทราบแนวเขตของตนตามวัน เวลา ที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้แจ้งไป ให้ถือว่าผู้มีสิทธิในที่ดินว่าง เคียงสละสิทธิ ในการระวางแนวเขตของที่ดินพนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการรังวัดต่อไปได้ โดยไม่ต้องมี การระวางแนวเขต

(๒) เป็นกรณีบุคคลที่เกี่ยวข้องมาในขอบข่าย หรือสั่งให้ส่งเอกสารหรือ หลักฐานอันใดที่เกี่ยวข้องในการสอบสวน"

.....

.....



Legislative Institutional Repository of Thailand

นายกวาง ที่ว่าจิต กระสมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. โดยให้หลักการและเหตุผลดังนี้
ขอไปนี้ คือ

หลักการ แก้ไขประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๗๖

เหตุผล ปัจจุบันนี้ ได้มีการขอแบ่งแยกที่ดินจากแปลงใหญ่มาเป็นแปลงเล็กเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้เพื่อความสะดวกในการทำสัญญาซื้อขายแลกเปลี่ยน จำนำ จำนอง ขายฝาก เป็นเหตุให้เกิดการปริวรรตหมุนเวียน เกิดผลดีในทางเศรษฐกิจ ขณะนี้เกิดอุปสรรคเป็นอย่างมาก เจ้าของที่ดินยื่นคำขอให้มีการแบ่งแยก เนื่องจากเจ้าของที่ดินข้างเคียง ไม่มีการรังวัดแนวเขตตามที่มีอยู่ก็ไว้ในมาตรา ๗๖ ข้อ ๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดิน ทำให้การรังวัดแบ่งแยกเกิดความล่าช้า บางรายถึงกับต้องล้มเลิกเพราะเจ้าของที่ดินข้างเคียง ไม่ยอมมาเซ็นชื่อ บางรายก็หาตัวเจ้าของที่ดินข้างเคียงไม่พบเพราะขายกันที่อยู่อื่น สาเหตุเนื่องจากเจ้าของที่ดินไม่สนใจ หรือบางรายก็มีข้อขัดข้องหมองใจกับเจ้าของที่ดินผู้ขอแบ่งแยกเป็นส่วนตัว จึงแม้จะมีกฎหมาย มาตรา ๑๑๗ แก้ไขบทลงโทษผู้ที่ไม่ไปรังวัดแนวเขต ก็เป็นเรื่องที่คำสั่งพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าของที่ดินยื่นคำขอมิให้ผู้เสียหาย ตามความหมายของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา จึงมีอาจะค่าเนิ่นคักก็มี เจ้าของที่ดินข้างเคียงผู้ไม่ไปรังวัดแนวเขตได้ ถึงแม้เจ้าพนักงานที่ดินจะไปร้องทุกข์ ขอให้เจ้าพนักงานตำรวจ ค่าเนิ่นคักก็อยู่ฝ่ายกฎหมาย ก็หาได้รับความร่วมมือจากพนักงานสอบสวนเท่าที่ควรไม่ เพราะเห็นเป็นคดีมีโทษเล็กน้อย ส่วนมากเจ้าของที่ดินที่ไม่ไปรังวัดแนวเขต ยักมีภูมิลำเนาอยู่นอกเขตอำนาจของพนักงานสอบสวน จึงทำให้การดำเนินคดี ไม่ไต่ผลเท่าที่ควร ความเดือดร้อน ความเสียหายทั้งหลายย่อมตกมารวมอยู่ที่เจ้าของที่ดินผู้ยื่นคำขอแบ่งแยก เป็นการสูญเสียในคดีเศรษฐกิจ

จึงเห็นสมควรแก้ไขการรังวัดแนวเขตและการเซ็นรับทราบแนวเขต เพื่อให้การรังวัดแนวเขตแบ่งแยกดำเนินไปด้วยความรวดเร็วดังที่เสนอมา



กระผมจะใคร่ขอเรียนเพิ่มเติมซึ่งข้อชี้แจงของข้าพเจ้าเกี่ยวกับกรณีนี้ของ
เจ้าของที่ดินข้างเคียง เพราะว่าตามกฎหมายนั้น ทะเบียนที่ดินเป็นเอกสารมหาชน
ใคร่มีการสืบเนื้ฐานจากประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๒๗ ว่าถูกต้อง
เพราะฉะนั้นข้อของข้าพเจ้าอยู่ในโฉนดและกรณีนี้ข้าพเจ้าปรากฏโฉนดจึงถือว่าเป็นของถูก
ต้อง ในทางแก่ กระผมจึงเสนอให้ส่งจดหมายไปยังผู้มีอำนาจที่ปรากฏทาง ทะเบียน
แต่อาจจะมีการบงการ แต่เราก็มีทางแก้ไข เพราะว่าเจ้าของที่ดินอาจจะไปยื่น
คำร้องขอให้สอบสวนเชิงใดทุกเวลา และอำนาจเจ้าหน้าที่กรมตามมาตรา ๑๒ ข้อ ๒ ใน
การที่จะเรียกเจ้าของที่ดินมาชี้แจงแก้ไข และสอบสวนเพิ่มเติม ฉะนั้นความเสียหาย
ที่จะเกิดแก่ผู้ที่มีเจ้านาบริสุทธ์ แต่ไม่ทราบจริง ๆ ก็ย่อมที่จะมีทางแก้ไขได้
ไทยไปยื่นคำร้องขอให้สอบสวนเขต กระผมขอเรียนเพิ่มเติมแต่บัดนี้

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน มีท่านผู้ใดจะอภิปรายบ้าง
หรือไม่ครับ คุณสุวัจน์มาครับเชิญ

นางสุวัจน์มา เพชรทองคำ ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มี
เกียรติ คิฉินนางสุวัจน์มา เพชรทองคำ โคศกัฏราชพรรษาขัตติยคุณไสเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี้แล้ว ยังมีความข้องใจ ใคร่ขอ
ปากข้อสั่ง เกษทอัสภาน์และรัฐบาล ดังนี้ มาตรา ๑๐ ของกฎหมายที่ดินเดิม มีดังนี้

"มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์แก่การรังวัด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ

(๑) เรียกผู้มีสิทธิในที่ดินข้างเคียงมาระวางแนวเขตและลงชื่อรับทราบ
แนวเขตที่ดินของตน

(๒) เรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำหรือสิ่งให้สง เอกสารหรือหลัก
ฐานอื่นใดที่เกี่ยวข้องในการสอบสวน"

แต่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพิ่มวรรคสอง ใน (๑) อีกว่า "ถ้า
พนักงานเจ้าหน้าที่ได้แจ้งกำหนดวันเวลา ส่งไป ณ ภูมิลำเนาของผู้มีสิทธิในที่ดินข้าง
เคียงตามที่ปรากฏทางทะเบียนให้ทราบทางไปรษณีย์ลงทะเบียนแล้ว ผู้มีสิทธิในที่ดิน



ขึ้นได้ นานว่าอย่างไรก็ตามครับ กระผมก็ทราบว่าเวลาที่ดินรังวัดก็ไม่ได้ เป็น
จำนวนมาก ก็เพราะว่าบางรายไม่ได้เป็นอย่างที่กระผมว่า คือ ประทานโทษ ราษฎร
ชาวบ้านเขาเรียกว่าปักทำแนว ๆ ไร่รับจดหมายแล้วก็ไม่มาอย่างนี้ กระผมก็เห็นด้วย
กับท่านผู้เสนาว่าควรจะมีมาตรการอย่างไร ก็หรือจะมีกฎหมายอย่างไร แต่ว่าจะต้อง
พิจารณากันโดยละเอียดซึ่งกระผมคิดว่าทางรัฐบาลน่าจะไต่คว้าไปพิจารณา และหา
ข้อมูลโดยต้องแต่เสียก่อน สำหรับเรื่องกฎหมายที่ดิน กระผมมีเรื่องที่จะขอ กราบ
เรียนท่านประธาน และรัฐบาล บัญญัติกฎหมายที่สำคัญที่สุดในขณะนั้นจะมีกฎหมายเรื่อง
หนึ่งครับ คือบัญญัติการโอนที่ดินให้แก่องค์การบริหาร กระผมก็เข้าใจท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงสาธารณสุขว่าท่านนั้น การโอนที่ดินของ เอกชนให้แก่ราชการหรือให้แก่รัฐนั้น
อย่าง เช่นจะ โอนที่ดินให้เพื่อสร้าง โรงพยาบาลสมเด็จพระยุพราชก็ตาม การที่
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ พระราชทานที่ดินเพื่อให้
ปฏิรูปที่ดินก็ตาม การที่ประชาชนจะให้ที่ดินแก่กระทรวงศึกษาธิการ เพื่อให้มีโรงเรียน
ก็ตาม ผู้ให้จะต้องเป็นผู้เสียค่าธรรมเนียม ท่านประธานที่เคารพ ลองคิดถึงครับ
เราจะให้ที่ดินแล้วจะต้องเสียค่าธรรมเนียมสักกี่ครั้ง กระผมคิดว่าเวลาที่ท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงสาธารณสุขนั้นอยู่ในหน้าอาจจะยิ้มแฉ่งเลยครับ ที่กระผมเสนอขึ้นเพราะ
ว่าเป็นเรื่องจริง ท่านคงมีกฎหมาย แน่แต่การที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
พระราชทานที่ดินทั้งหมดทั้งคืนคนยาก กระผมทราบว่าคุณจะกรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อการ
เกษตรนั้นออกเงินไปก่อนครับ เสียค่าธรรมเนียมไปก่อน คือมีโครงการบังคับผูกมัดของ
พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว กฎหมายไม่ใคร่จะเว้นใครไว้เลยครับ ให้ที่ดินแล้วต้อง
เสียค่าธรรมเนียมการโอนอีก ปัญหาที่กล่าวถึงจะประสมอยู่ก็คือ ท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงสาธารณสุข ท่านต้องประสมแม่ครับ ท่านจะขอหาเงินไปเสียค่าธรรมเนียม
การโอน เพราะฉะนั้นกระผมใคร่ขอฝากรัฐบาลนี้ว่าเราควรจะแก้ได้แล้วครับ กระผม
ไม่มีความที่จะแก้ไขกฎหมาย เพราะว่าการรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕ นั้น สมาชิกจะ
เสนอกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเงินไม่ได้ ถ้ากระผมจะเสนอ ก็คงจับกระผมเหวี่ยง



ออกมา เพราะว่าถ้าเสนอไปแล้ว รัฐอาจจะขาดรายได้ แต่นักทนายเหล่านั้นครับ ถึงแม้ว่ารัฐจะขาดรายได้คืนก็ทนาย แต่ว่ารัฐจะได้ประโยชน์มากมายมหาศาลเกี่ยวกับที่ดิน แต่ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นไม่ได้เปิดโอกาสให้กระผมที่จะ เสนอกฎหมาย กระผมจะขอฝากเรื่องนี้ไว้แก่รัฐบาล ถ้ารัฐบาลจะแก้ไขกฎหมาย จะแก้ไข กฎกระทรวงอย่างไรก็ตามครับ การปฏิรูปกิจการของกระทรวงสาธารณสุขในเรื่องที่ดิน ที่จะสร้างโรงพยาบาลสมเด็จพรราชชนกก็ตาม ในการที่กระทรวง เกษตร และสหกรณ์ จะรับที่ดินที่ประชาชนบริจาค หรือรับที่พระราชทานเพื่อปฏิรูปที่ดินก็ตาม ในการที่ กระทรวงศึกษาธิการจะรับที่ดินจากประชาชนมาทำโรงเรียนที่ประชาชนเขาให้ฟรี ๆ ก็ตาม ถ้ารัฐบาลแก้ไขกฎหมายที่ดินมาทำวันนี้คือมาตรา ๑๐๓ แล้ว กระผมคิดว่าหน่วยราชการอย่างน้อย ๓ กระทรวงนี่ครับคงจะมีความสะดวก ที่กระผมถือโอกาสพูดนี้ กระผมขอความกรุณาจากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เพราะว่ากระผมพูดเพื่อชาติเพื่อนบ้าน เมือง เพื่อความสะดวกของรัฐบาล ไม่ใช่เพื่อตัวกระผมเอง กระผมเองเพียงแต่ว่าเคยเป็นผู้แทนราษฎร เวลาเขาจะเสียค่าธรรมเนียมที่ไร เขาบอก ให้ที่ดินแล้วผู้แทนออกถือให้เพื่อ ค่าธรรมเนียมการโอน กระผมก็หมดไปบ้างตามสมควรครับ แต่เวลานี้ไม่ได้เป็นผู้แทนราษฎรก็ยังไม่ออกไปออกค่าธรรมเนียมการโอนให้เขากระผมจึงพูดด้วยความบริสุทธิ์ใจ เหมือนกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า เขาจะสามารถให้ความพูดด้วยความบริสุทธิ์ใจ กระผมนี้พูดด้วยความบริสุทธิ์ใจจริง ๆ ครับ ขอฝาก รัฐบาล และกระผมก็ขอกราบเรียนน้องนักครับ ท่านรองนายกรัฐมนตรี พลเอก บุญชัย ท่านก็ถูกครับ คุยกันเมื่อกลางวัน และหลายท่านก็ถูกครับ ให้ที่ดินแล้วบังคับเสียค่าธรรมเนียม เขาก็เป็นขอดีของฝากอันนี้ และเป็นความสำคัญ ถึงแม้เขาจะว่ากระผม ถือโอกาสพูดเกินเลยไปบ้าง แต่ว่าเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ และกระผมคิดว่า รัฐบาลนี้คงจะรับความคิดเห็นของกระผมนี้ไว้พิจารณาด้วย ขอทรงพระคุณครับ

พลโท ไสว กวงงมณี ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ขอเรียน

ความดูเสนองราชพรราชชนกผู้นั้น ในกรณีที่เราของ โฉมที่ดินถึงแก่ความตายก็ หรือเจ้าของโฉมที่ดินขายไปให้ผู้อื่นก็ หรือเจ้าของโฉมที่ดินไปรบที่ต่างประเทศ



เซนต์ เกาหลีใต้ หรือไปอยู่ในป่าในดง ในราชอาณาจักร เคียงนี้คดี ก็ไม่มีทางที่จะได้
รับจดหมายที่แจ้ง ไปดังที่ผู้เสนอว่ามีหลาย ๆ เหล่านี้ถ้าจะถามว่า ผู้เสนอคือ
คิดและแก้ไขปัญหา เหล่านี้ได้อย่างไร ในประการ ถัดไปก็ตามท่านสมาชิกได้ เสนอให้
รัฐบาลได้รับทราบว่าการ เสียสละที่ดินแล้วจะของ เสียภาษีค่าธรรมเนียม ในการ
โอนนั้นเป็นความจริงครับ กระผมขอสนับสนุน และกระผมก็เคย โด่มาแล้ว เซนต์
กระผมอยากจะเรียนเพิ่มเติมต่อไปว่า ในกรณีที่เราสละเงินช่วยในกิจการ โรง
พยาบาลก็ดี มูลนิธิก็ตอกจากนั้นแล้วทางกฎหมายยังให้ประโยชน์ลดหย่อนภาษี ได้อีก
๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่าการสละที่ดินนั้นนอกจากจะไม่ให้ส่วนลดในการลดหย่อนภาษีตาม
ประมวลรัษฎากร แล้ว ยังต้องเสียค่าธรรมเนียมอีกด้วย ซึ่งข้อนี้ตามที่ท่านสมาชิกผู้
เกียรติปากรัฐบาลนั้นกระผมขอสนับสนุนว่าเป็นความจริงอย่างนั้น อันนี้รัฐบาลควร
จะไต่ถามยักว่าที่ดินมากมายแล้ว ยังต้องให้เสียค่าธรรมเนียมอีกนั้นรู้สึกยังไม่ค่อย
กลมกลืนนัก และในข้อต่อไปก็อยากจะถามผู้เสนอว่า มีหลาย ๆ ที่ที่รวบรวมเมื่อ
กันท่านจะแก้ไขอย่างไรครับ

นายควง จิวาจิน : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อแก้ข้อข้องใจ คือ
มีสมาชิกผู้เกียรติท่านหนึ่งบอกว่าจะเป็นการบุกรุกที่ดินนั้น การแบ่งแยกนี้เป็นเรื่อง
ที่ดินโฉนดแล้ว คือว่ามีกรังวัด ทางราชการก็ได้ออกโฉนดมีบอกเนื้อที่กว้างยาว
ไปเป็นหลักฐาน เพราะฉะนั้นเจ้าหน้าที่เวลากรังวัดเขาจะกรังวัดเกินไม่ได้ เจ้าหน้าที่
พนักงานกรังวัดเป็นผู้มีความรู้ความสามารถ เขาจะไม่กรังวัดบุกรุกไปในที่ดินของ
คนอื่น เพราะฉะนั้นในของหลวงในเรื่อง เกี่ยวก็จะมีกรังวัด เขนรกที่ป่าสงวนเพราะ
ว่าที่ป่าสงวนนั้นได้มีหนังสือสำคัญสำหรับที่ ที่เสนอมาเป็น เรื่อง แบ่งแยกที่ดินโฉนด
อีกประการหนึ่งก็คนที่ น.ส. ๓ ซึ่งเป็นหน้าที่ของ เจ้าพนักงานที่ดิน ที่จะไปทำการ
กรังวัด ส่วนการแก้ไขข้อขัดข้อง คือว่า เนื้อที่กระผมบอกแล้วว่าบางที่อาจจะมี
บริสุทธิไม่ทราบในการที่แจ้งมูลค่าเนาเดิม ทางแก้ก็มาของที่ดินนั้น ให้ท่าน
เจ้าพนักงานที่ดินในการที่จะไปสอบสวนตาม เมื่อมีหลักฐานว่าการกรังวัดนั้นผิด เจ้า
พนักงานที่ดินมีอำนาจที่จะไล่แก้ไขทำให้ถูกต้อง คือมาตรา ๒๕ ทวิ บอก



ชัดเจนแล้วครับ เราไม่ยื่นคำร้อง เขาจะแก้เมื่อเวลาหลักฐานมาแสดงว่ามีการรังวัดผิด
เจ้าหน้าที่งานที่ดินจะแก้ให้ทันที นี่ละครับการแก้

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เนื่องจากว่าเมื่อก็มีผู้ขอ
เสนอให้รัฐบาลชี้แจงอะไร รัฐบาลชี้แจงเสียก่อน

นายอัมพร จันทรวจิตร (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน ที่
เคารพ ในปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการบริหารที่ดินให้กัมทางราชการมีประ เด็นอยู่
ประเด็นที่ว่าค่าธรรมเนียมการโอนกับ เรื่องภาษีเงินได้ที่ดินตามกฎหมายมีเกี่ยวกับ
อีกปรายนัน สำหรับเรื่องภาษีเงินได้ กรมสรรพากรเรียนว่า เรื่องนี้ทางรัฐบาลได้
พิจารณาอยู่แล้ว และกำลังจะเสนอเป็นกฎหมายเพื่อให้มีผล ส่วนในเรื่องเกี่ยวกับค่า
ธรรมเนียมการโอนนั้น ทางรัฐบาลจะใคร่รับไว้พิจารณาเพื่อดำเนินการตามข้อ เสนอ
แนะที่สมาชิกผู้เกี่ยวข้องได้กรุณาให้ความเห็นสำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทาง
รัฐบาลก็ใคร่ที่จะขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยที่สภานี้จะได้มีพระราชบัญญัติ
ปิดการประชุม ในวันที่ ๒๕ มีนาคม ตามที่ท่านทั้งหลายได้ทราบแล้ว กรมคิดที่ว่า
รัฐบาลจะไ้มีเวลาในการที่จะพิจารณาว่าพระราชบัญญัติของสมาชิกที่ใดเสนอนี้
ความจริงก็อยากจะทำให้เร็วที่สุด แต่เมื่อทางกระทรวงพาณิชย์ได้ใช้เวลาซึ่งคงจะพอ
สมควร รัฐบาลก็ขอใช้เวลา ๒ เดือนที่จะพิจารณาเรื่องนี้ เราจะได้นำเสนอมารโดย
ความที่สุจริต

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : คุณคงซัดข้องหรือไม่ครับ
รัฐบาลขอรับไปก่อน แล้วก็ขอเวลา ๒๐ วัน

นายคง ซิวาจิน : ขอขอบคุณที่รัฐบาลไม่รังเกียจในการที่มีกฎหมาย
ฉบับนี้ไปพิจารณา

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : มีสมาชิกผู้ใดซักข้อหรือไม่
ครับ

(ไม่มีสมาชิกซักข้อ)



ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : เมื่อไม่มีสมาชิกผู้ใดขัดข้องก็ให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาถอนรับหลักการตามที่รัฐบาลเสนอ

ระเบียบวาระต่อไป เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มีนะครับ ถึงแม้ว่าจะไม่มีคนฟัง แล้วก็เรื่องอื่น ๆ อีกนิดเดียวละครับ เนื่องจากว่าจะได้มีพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน แต่มีร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการคณะต่าง ๆ ยังพิจารณาไม่เสร็จ คือ

๑. คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม
๒. คณะกรรมาธิการพิจารณาเปิดเขยรายงานการประชุมลับ
๓. คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีขึ้นทะเบียนจำกัศ พ.ศ.
๔. คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.
๕. คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ.
๖. คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ.
๗. คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แต่ว่าขอบังคับการประชุมของสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินที่อนุมัติให้มีไว้ก็บัญญัติถึงการดำเนินการของสถานออกสมัยประชุม จึงต้องอาศัยอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๑๕ มาตรา ๒๕ บรรทัดหนึ่งที่กำหนดไว้ว่า "เมื่อไม่มีทนายผู้ตีแห่งรัฐธรรมนูญแจ้งกับแก่กรณีกฎ ให้วันประชุมครั้งนั้นไปตาม



ประเด็นการปกครองประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตย" ตามประเด็นที่เราเคยปฏิบัติกันมาในการขอให้คณะกรรมการดำเนินการดำเนินกิจการอื่นเป็นกิจการของสถานเอกอัครราชทูตนั้นจะกระทำใ้ใคร เมื่อประธานสภาใครร้องขอ และสถานมีมติอนุมัติ เพราะฉะนั้นเพื่อให้การทำงานของคณะกรรมการคณะต่างๆ ติดต่อกันไปโดยไม่ต้องหยุดระยะงัก ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะอนุมัติให้คณะกรรมการคณะต่างๆ ดำเนินกิจการของสถานเอกอัครราชทูตหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรให้ดำเนินการต่อไปได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗ คน)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ไม่มี เป็นอันว่า ที่ประชุมลงมติอนุมัติให้คณะกรรมการคณะต่างๆ ดำเนินการต่อไปได้ ลอนที่จะอ่านพระราชบัญญัติกบฏประมุข ผมก็มีเรื่องเรียนต่อท่านสมาชิกสักเล็กน้อยว่าทางสถานี ก่อนที่รัฐบาลจะได้มีนโยบายที่ให้ไปพัฒนาชนบทต่างๆ นั้นได้มีท่านสมาชิกหลายท่านหลายกลุ่มจากภาคต่างๆ ของประเทศไทยได้มาหาหรือกับผมว่าถึงแม้เราจะเห็นสมาชิกต่างก็ไม่ได้ถูกเลือกตั้งมาจากราษฎรโดยตรงก็ตาม แต่ในคำปฏิญาณตนของพวกเราเมื่อวันเข้ารับหน้าที่สมาชิกบอกว่าเราจะทำงานเพื่อผลประโยชน์ของประเทศไทยและประชาชน ก็ถือว่าเราเป็นผู้แทนของปวงชนชาวไทยทั้งปวง ทางสถานีก็ได้เตรียมการที่จะเข้าไปสู่ชนบทเหมือนกัน แต่เราจะไม่ก้าวกายเข้าไปในฝ่ายบริหาร คือ จะขอให้สมาชิกที่มีภูมิลำเนาอยู่ตามจังหวัดต่างๆ เป็นแกนกลาง แล้วก็รับสมัครจากสมาชิกส่วนกลางที่มีจิตศรัทธาที่จะเข้าไปดูสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นครั้งคราวเพื่อจะได้บ้างข้อคิดเห็นมาเสนอรัฐบาลต่อไป เราก็จะดำเนินการไปเรื่อย ๆ โดยไม่มีการหยุดยั้งก็ขอเรียนไว้เสียก่อน



อีกประการหนึ่งที่ตลอดเวลาดังแต่เปิดประชุมมาจนกระทั่งถึงบัดนี้ ผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่ไต่ถามในความร่วมมือเป็นอย่างดี แลก็ตลอดเวลามาหลายครั้งหลายคราว เติมเต็มส้อมวลชนบ้าง ๆ หนังสือพิมพ์ก็วิพากษ์ มาคอยถามผมว่าหนักใจอะไร หรือไม่ในการประชุมสมานฉันท์โดยปกติไปทุกครั้งว่าหนักใจอะไรเลย สมาชิกทุกท่านทั้ง ๓๓๘ ท่านแม้รักทั้งนั้น ล้วนแต่ให้ความร่วมมือด้วยดีทั้งนั้น ก็ขอกราบขอบพระคุณด้วย แล้วในชีวิตผมเองไม่ว่าจะในเรื่องกิจการของสภาหรือกิจการส่วนตัว ถ้าได้ทำอะไรที่ไม่สมกับอาชีพของสมาชิกไปบ้าง ผมก็ใคร่จะขออภัยเสียในที่นี้ แลก็โปรดบอกให้ผมทราบด้วยว่าจะไรที่ท่านไม่พอใจ เมื่อเปิดสมัยประชุมคราวหน้าผมรับรองว่าผมจะแก้ไขตัวเอง ทำให้ท่านพอใจให้ได้ พอใ้มีก็ขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีไต่ถามปราศรัยกับเราสักวันหนึ่ง ก่อนที่จะจากกันไปนะครับ ก็ไม่พ้นเรื่องหยอ ๆ ไปไต่ถามมังครับ

นายชานินทร์ กรีวิชัย (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผมก็มีปัญหา ๒ เรื่อง ใครที่จะขอกราบเรียนท่าน ๕ เรื่องด้วยกันครับ เรื่องแรก ก็คือเรื่องการพัฒนาท้องถิ่นในฤดูร้อนนี้คือ ระหว่างวันที่ ๒๕ มีนาคม ถึงวันที่ ๗ พฤษภาคมนี้ ผมก็ใคร่จะขอเชิญชวนท่านสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินทุกท่านไต่ไปปรคร่วมมือกับรัฐบาลไต่ขอพัฒนาท้องถิ่นคราวนี้ด้วยเถิด สำหรับในการพัฒนาท้องถิ่นคราวนี้นั้นปัญหาที่ว่าท่านจะทำอะไรบ้าง ท่านจะช่วยรัฐบาลทำอะไรได้บ้างในโอกาสนี้ อันนี้แหละครับ ถ้าหากว่าเราเหลียวไปดูถึง ความหวัง ก็มีสมาชิกรัฐสภาหลายยุคหลายสมัย เมื่อเวลาที่เขาไปสู่ออกันแล้ว แลก็ไต่สิ่งเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองว่าให้ทำอย่างนั้นให้ทำอย่างนี้ อันนี้แหละครับ เป็นข้อชี้แนะของฝ่ายบริหาร เป็นอันมาก ซึ่งเขาก็หนักใจ ถ้าเขาไม่ทำก็เสียหน้าใจกัน ถ้าทำก็ยากไปจากนโยบาย หรือว่าโครงการที่เขามีอยู่แล้ว เพราะฉะนั้น อันนี้เป็นเรื่องที่เราต้องช่วยกันขบคิด แต่ผมคิดว่าผมอยากจะขอเสนออย่างนี้ครับว่า ถ้าหากว่าท่านจะกรุณา ร่วมมือกับรัฐบาลในการพัฒนาท้องถิ่นคราวนี้ ผมคิดว่าท่านทำได้ด้วยความสามัคคี ๒ ใน การสวมหมวกใบแรก ในฐานะที่ท่านเป็นราษฎร ร่วมกับรัฐบาล คือ

ถ้าหากว่าท่านเนียร์ซียสันนิษฐานที่จะบริจาคให้ที่จะช่วยบำรุงท้องถิ่นเฉยเลยครับ ผม
 อธิษฐาน หวังว่าท่านจะช่วยลงมือทำงานในถิ่นบ้านเกิดของท่าน หรือถิ่นที่ท่านมี
 ภูมิลำเนาอยู่ก็ได้ตามอัธยาศัยนะครับ นี่ส่วนหมวดโบสถ์ ๑ ในฐานที่ท่าน เป็น
 ราษฎร การสวมหมวกโบสถ์ ๒ นั้น ผมอยากขอให้ท่านสวมหมวกในฐานะ เป็นที่
 ปรีกษาของรัฐมนตรีแก่ละท่านซึ่งจะเข้าไปรับยัดขอมใน ๔ จังหวัดหรือ ๕ จังหวัดที่
 ท่านที่ทราบกันอยู่แล้วว่าท่านอยู่จังหวัดใด และรัฐมนตรีท่านใดเป็นผู้รับยัดขอม นี่
 แต่ละครั้งท่านสวมหมวกโบสถ์ท่านเป็นที่ปรีกษา ท่านให้คำแนะนำกับรัฐมนตรี หรือว่า
 ท่านให้ขอเสนอแนะต่าง ๆ ตลอดจนราชการจังหวัดก็ดี หรือนายอำเภอก็ดี ก็คว่ำช่วย
 กันเถอะครับ การพัฒนาท้องถิ่นควรมีความหมายมากทั้งในแง่ที่จะให้ได้ สิ่งที
 ชาวบ้านในท้องถิ่นเองปรารถนา และอีกสิ่งหนึ่งคือจิตใจ จิตใจนี้ ๓ แง่ ด้วย
 กัน แง่ที่ ๑ ก็คือว่าต้องการที่จะสร้างคนของเรามีใหม่จิตใจที่จะสร้างตนเองต่อไป
 นะครับ อีกแง่หนึ่ง ก็คือว่าเพื่อที่จะให้มีความสามัคคีในหมู่ข้าราชการประจำท้องถิ่น
 ราษฎร เองและในหมู่พวกเราซึ่งมีส่วนรับยัดขอมในการบริหารราชการแผ่นดินร่วมกัน
 ในอันนี้ และอีกแง่หนึ่ง ก็คือความผูกพัน จิตใจที่มีความผูกพันต่อกันอันนี้ที่เราถือ
 กำเนิดมา และเป็นแผ่นดินที่เราอาศัยทำมาหากินอยู่ ผมขอวิงวอนครับ ขอให้ทุกท่าน
 ได้ช่วยกันเถิด ส่วนท่านจะเลือกไปช่วยเป็นที่ปรีกษาของรัฐมนตรีท่านใด ณ ท้องถิ่น
 ใด ขอให้เป็นเรื่องของท่านตามอัธยาศัยนะครับ ท่านสวมหมวก ๒ ใบครับ ใบหนึ่ง
 ในฐานะ เป็นราษฎรในท้องถิ่น อีกใบหนึ่งในฐานะที่ท่านเป็นที่ปรีกษาของรัฐมนตรีที่
 รับยัดขอมในท้องถิ่น นี่เป็นเรื่องแรก

เรื่องที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียน ณ ที่นี้ก็คือว่าตลอดระยะเวลาที่สถา
 นี้เปิดมาเป็นเวลาเกือบ ๔ เดือนแล้วนี้ ผมมีความซาบซึ้งใจเป็นพิเศษครับ ที่สถา
 นี้ตั้งแต่นั้นประธานสภา และท่านสมาชิกทุกท่านได้ให้ความร่วมมือกับรัฐบาล อย่างแท้
 จริงในการที่จะบริหารบ้านเมืองของประเทศในระบอบประชาธิปไตย และความ
 ร่วมมือของท่านที่เห็นเป็นไปตามวิถึทางระบอบประชาธิปไตยที่แท้จริง ที่ผมพูดได้



อย่างนี้หมายความว่าอย่างนี้ ที่ว่าท่านได้ให้ความร่วมมือกับรัฐบาลนี้ทางวิถึทาง
ของประชาธิปไตย ก็ที่ท่านไม่เชื่อว่าความเจริญรัฐาตทุกอย่าง รัฐบาลจะ เอาเป็นเกณฑ์
ตามใจ หรือว่าอะไรว่าตามกัน ไม่ใช่ ท่านร่วมมือกับรัฐบาลตามวิถึทางแห่งประชา-
ธิปไตย หมายความว่าท่านร่วมมือกับรัฐบาลหาข้อยุติที่ดีที่สุด ที่จะ เป็นประโยชน์ต่อ
บ้านเรือนที่สุด นี่แหละครับท่านได้ทำหน้าที่ของท่านแล้วอย่างสมบูรณ์ ธรรมเนียมของ
หัวหน้ารัฐบาลนี้คือขอขอบพระคุณอย่างสุดซึ้ง ทั้งทางท่านประธานสภาปฏิรูปการปกครอง
แผ่นดิน และท่านสมาชิกสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินทุกท่าน และก็หวังว่าการที่จะเปิด
สมัยประชุมคราวนี้ ท่านคงได้มีโอกาสพักหย่อนด้วย และคงจะมีโอกาสได้ช่วย พัฒนา
ท้องถิ่นด้วย ขอขอบพระคุณทุกท่านครับ

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : ต่อไปนี้ผมจะได้อ่านประ-
กาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน จึงขอเชิญท่านสมาชิก
สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ไปร่ คยขึ้นเพื่อรับทราบพระบรมราชโองการ
(สมาชิกและผู้ทงอยู่ในที่ประชุม คยขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)
ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน :



พระราชกฤษฎีกา

ปิดประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๒๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๐

เป็นปีที่ ๓๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า ตามที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกา เรียกประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๑๘ ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๘ นั้น สมควรปิดประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินได้แล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินในวันที่ ๒๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๐

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ถาปินทร์ กรัยวิเชียร

นายกรัฐมนตรี

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน : บัดนี้หมดกระเบียบวาระการประชุมแล้ว
ขอออกกฎหมายนี้โดยเร่งด่วน และขอออกโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้
ขอออกโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้ และขอออกโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้
ขอออกโดยเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้

ปิดประชุมครบ



๖๑๒
๒๐๒๐

ที่ ๐๑๓๘/๒๕๖๐

สภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การพิจารณา เปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ

กราบเรียน ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการสมาชิกฯ ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้มีการประชุมลับเกี่ยวกับเรื่องให้ความเห็นชอบ เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการ และกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ และ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ในความประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ นั้น

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ ซึ่งประกอบด้วย

๑. นายเอิบ ณ บางช้าง ประธานคณะกรรมการ
๒. นางจงกล ศรีกาญจนา
๓. พลอากาศโท เฉลิม ทิวะเวช
๔. พลเอก โชติ หิรัญษ์รัฐ
๕. พลตำรวจโท ณรงค์ มหามนต์
๖. นางพวงทิพย์ ศิริะวนิช
๗. พลเรือโท หม่อมราชวงศ์พันธุ์ทิพย์ หลวงวิจิตร
๘. นางไพเราะ คุ้มจินดา
๙. นางสอาด ปิยะวรรณ



LIRT

๑๐. พลเรือเอก สุวิเชียร พงษ์ศักดิ์

๑๑. นายฉวง เอี่ยมสีลา

เลขาธิการคณะกรรมาธิการ

ได้พิจารณารายงานการประชุมลับดังกล่าวเสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสภาปฏิรูปการปกครอง
แผ่นดินพิจารณาต่อไป.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

เอิบ ณ บางช้าง

(นายเอิบ ณ บางช้าง)

ประธานคณะกรรมาธิการ

พิจารณา เปิดเผยรายงานการประชุมลับ



รายงานของคณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุมลับ

ตามที่ประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน ได้มีการประชุมลับเกี่ยวกับเรื่องให้ความเห็นชอบเรื่องแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ และเรื่องร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ในคราวประชุมสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๖ นั้น เลขาธิการรัฐสภา ได้ส่งรายงานการประชุมลับดังกล่าวให้คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยแพร่ รายงานการประชุมลับดำเนินการ บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้วปรากฏผล ดังนี้

ที่ประชุมคณะกรรมการ เห็นว่า

- ๑. รายงานการประชุมลับเกี่ยวกับเรื่อง ให้ความเห็นชอบเรื่องแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ไม่ควรเปิดเผย
- ๒. รายงานการประชุมลับเกี่ยวกับเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๕๐ ลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ควรเปิดเผยได้



ผู้จัดรายงานการประชุม

เปรมจิต บุญหลอ	อุทุมพร แก้วสัจจภัย
พินิจ คล้ายสุวรรณ	สายสุรีย์ พิษณุณะ
สุรีย์ ภูจินดา	เรณู อรรถอุทัย
กรองกาญจนา เข่าจินดา	สมัยทศิ์ คงเลิศ
รัชณี วัฒนพานิช	มาลี เหมือนนัทสิน
กัญญา สำนวณศิลป์	นางเยาว์ วานะวิเชียร
กาญจนาฉัตรเกษม อุแก้ว	ชลลฉัตรณี ขรรฆมณฑล
พรพรรณบุษยา วิไลวงษ์	นิภา ภาณุกุล
อุษา ชุมชนพัฒนกิจ	กรรณิการ์ สิงหะยธิน
ประเสริฐ ปิ่นสิน	พิลาส จารุณี
สมรทศิ์วิ อรรถอุทัยวงศ์	ภูษรงค์ เอกนุศร
กรรณา พิมพ์สุวรรณ	ลลิตกาวลลิต วิจิตรโสทรณศิริ
สมชาย ก้าวอุดม	ทิพอร บุญเนียม
สมศรี ใจอนนตม	นิธินา มัจฉัง
สุจิตรา เจริญศิริ	ฉันทนา ชามป้อม
มาลี อำไพลำเลิศ	อาภาภรณ์ พงษ์นาค



คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการวิจัย

นางวิมล เข็มเจริญ
นายสุกิจ ศรีสาคร
นายบุญชู นาวานุเคราะห์
พล.โท ทวีชัย ศรีวัฒน์
พันตำรวจเอกสุธรรม วรวิเชียรวงษ์
พลตรี วศิน อิศรางกูร ณ อยุธยา
พันเอกสงวน คำวงษา
พลเรือตรี โสภากิจ จามิกรณ์
ร้อยเอกกระโสม วัชรเสถียร

ตรวจแล้ว วันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ครั้งที่ ๑ / ๒๕๖๐ (สมัยสามัญ)

พล.อ.อ. หะซัน หะซันกุล

ประธานสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน

