



รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

กรมบัญชีกลาง
กระทรวงการคลัง

คำนำ

ด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ร่วมกันแต่งตั้งผู้ตรวจสอบคนหนึ่งเพื่อตรวจสอบการรับจ่ายเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยการประชุมเมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ มีมติแต่งตั้งอธิบดีกรมบัญชีกลางและคณะบุคคลที่อธิบดีกรมบัญชีกลางมอบหมายคนหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายทรัพย์สินอื่น บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่น ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและแสดงความคิดเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ อาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การใช้จ่ายทรัพย์สินอื่น หรือการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงาน งานหรือโครงการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และแสดงความคิดเห็นว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์โดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมายและมีผลคุ้มค่าหรือไม่ แล้วรายงานผลการตรวจสอบให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละครั้ง ตามประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะผู้ตรวจสอบ การรับและจ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ในการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการตรวจสอบทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสาธารณชนได้รับทราบถึงข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าเป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นธรรมตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

กรมบัญชีกลาง
กระทรวงการคลัง

สารบัญ

	หน้า
๑ รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินประจำปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ สำหรับผู้บริหาร	๑-๐
๒ รายงานของผู้สอบบัญชี	
▪ รายงานของผู้สอบบัญชี	๒-๐
▪ รายงานการเงินประจำปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔	๒-๒
๓ รายงานการตรวจสอบพัสดุ	๓-๐
๔ ภาคผนวก	
▪ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๕๒	๔-๐
▪ หนังสือเลขที่ ตผ ๐๐๕๖/๓๐๕๙ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง ประกาศแต่งตั้งผู้ตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๔-๓
▪ ประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง แต่งตั้งคณะผู้ตรวจสอบการรับจ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๔-๔

รายงานการตรวจสอบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ สำหรับผู้บริหาร

๑. ความเป็นมา

ตามนัยมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ร่วมกันแต่งตั้งผู้ตรวจสอบคณะหนึ่งซึ่งในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติให้อธิบดีกรมบัญชีกลาง และคณะบุคคลที่อธิบดีกรมบัญชีกลางมอบหมายคณะหนึ่งเป็นคณะผู้ตรวจสอบโดยให้นำมาตรา ๓๙ (๒) (ก) มาใช้โดยอนุโลม ซึ่งกำหนดให้ทำหน้าที่ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่น หรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และอาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การใช้จ่าย ทรัพย์สินอื่น หรือการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงาน งานหรือโครงการ อันเนื่องมาจากการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมายและมีผลคุ้มค่า และรายงานผลการตรวจสอบให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบ

ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งจะทำให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีการปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผนการปฏิบัติราชการ อันจะก่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการบริหารการเงินของรัฐ และเป็นมาตรการป้องกันการทุจริต รวมทั้ง ส่งเสริมให้เกิดการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี กรมบัญชีกลางจึงได้มีการกำหนดแผนการตรวจสอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ โดยดำเนินการตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป และแนวปฏิบัติการตรวจสอบภาครัฐ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ กรมบัญชีกลาง มีหน่วยรับตรวจในความรับผิดชอบ ตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวน ๑๖ หน่วย ประกอบด้วย หน่วยงานส่วนกลาง ๑ หน่วย และส่วนภูมิภาค ๑๕ หน่วย ตามรายละเอียดที่ปรากฏในตาราง ๑

ตาราง ๑ จำนวนหน่วยรับตรวจและผู้รับผิดชอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

หน่วยงานของกรมบัญชีกลาง	หน่วยงานรับตรวจ
สำนักกำกับและพัฒนาการตรวจสอบภาครัฐ	สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน-ส่วนกลาง
สำนักงานคลังเขต ๑-๙	สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑-๑๕

๒. การตรวจสอบ

กรมบัญชีกลางได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ โดยแบ่ง การตรวจสอบเป็น ๒ ลักษณะ คือ การตรวจสอบการเงิน และการตรวจสอบพัสดุ

๑. การตรวจสอบการเงิน

เป็นการตรวจสอบรายงานการเงิน การรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสารหรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

วัตถุประสงค์การตรวจสอบ

๑. เพื่อให้ทราบว่ามีการรับ-จ่ายเงิน และทรัพย์สินต่างๆ เป็นไปตามกฎระเบียบและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เพื่อให้ทราบว่ารายการต่าง ๆ ที่ปรากฏในรายงานการเงิน มีความครบถ้วน ถูกต้อง และเชื่อถือได้

๓. เพื่อให้ทราบว่าการจัดทำรายงานการเงินเป็นไปตามหลักการและนโยบายบัญชีภาครัฐ

๔. เพื่อให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการรับ-จ่ายเงิน รวมทั้งการจัดทำบัญชีและการจัดทำรายงานการเงิน

ขอบเขตการตรวจสอบ

ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสารหรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

ผลการตรวจสอบ

งบการเงิน แสดงฐานะการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้องตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานรายงานการเงินสำหรับหน่วยงานภาครัฐ และมีข้อตรวจพบที่มีสาระสำคัญดังนี้

๑. การบันทึกรายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีไม่สอดคล้องตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงิน พ.ศ. ๒๕๔๓ หมวด ๑ ส่วนที่ ๑ ข้อ ๑๒

๒. ขาดการควบคุมภายในที่เหมาะสมเกี่ยวกับลูกหนี้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี

๒. การตรวจสอบพัสดุ

เป็นการตรวจสอบการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้าง การควบคุมพัสดุ การเก็บรักษาและการจำหน่ายพัสดุ มีการปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

วัตถุประสงค์การตรวจสอบ

๑. เพื่อให้ทราบว่า การจัดซื้อจัดจ้าง การเก็บรักษาและการจำหน่ายพัสดุ มีการปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. เพื่อให้ทราบปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะแนวทางแก้ไขปรับปรุง

ขอบเขตการตรวจสอบ

๑. ตรวจสอบการจัดซื้อครุภัณฑ์ประเภทคอมพิวเตอร์ และรถยนต์ส่วนกลาง

๒. ตรวจสอบการจัดจ้างออกแบบอาคาร จำนวน ๒ แห่ง

๓. ตรวจสอบการเก็บรักษาวัสดุสำนักงาน

๔. ตรวจสอบการจำหน่ายรถยนต์ประจำตำแหน่ง

ผลการตรวจสอบ

มีการปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมีข้อตรวจพบที่มีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. การจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมภิบาล ระยะที่ ๒ จำนวน ๑๒,๒๗๕,๐๐๐ บาท โดยวิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนดไม่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๐๖ (๓)

๒. การจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ จำนวน ๒๕,๘๐๐;๐๐๐ บาท อาจทำให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้ผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่สุด

๓. มีการควบคุมพัสดุยังไม่ถูกต้องรัดกุม รอบคอบ และหรือเหมาะสมเท่าที่ควร โดยมีการขายทอดตลาดรถยนต์ประจำตำแหน่ง จำนวน ๘ คัน เนื่องจากมีสภาพเสียหาย ไม่คุ้มค่าซ่อมแซม โดยขาดข้อมูลที่ชัดเจนเชื่อถือได้เกี่ยวกับสภาพรถยนต์

๓. ข้อเสนอแนะและคำชี้แจง

๓.๑ การตรวจสอบทางการเงิน

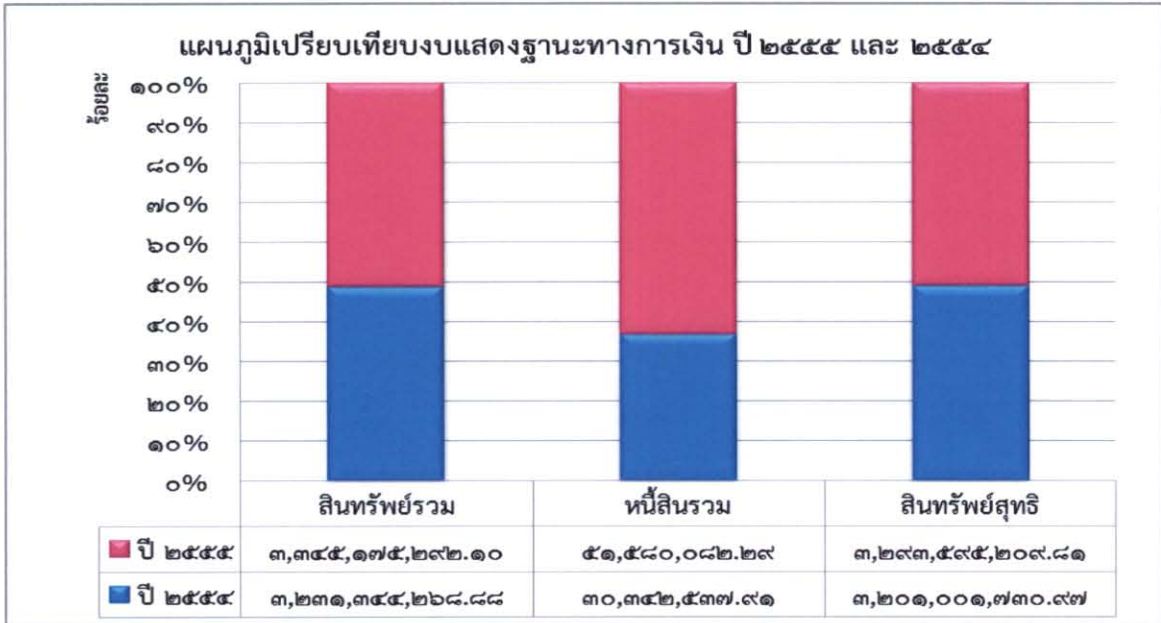
ข้อเสนอแนะกรมบัญชีกลาง	คำชี้แจงและการดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
<p>๑. การบันทึกรายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีไม่สอดคล้องตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการรับ การจ่าย และการเก็บรักษาเงิน พ.ศ. ๒๕๔๓ หมวด ๑ ส่วน ๑ ข้อ ๑๒ ให้มีการบันทึกบัญชีสำหรับเงินที่ได้รับภายในวันที่ได้รับเงิน กรณีมีการรับเงินภายหลังกำหนดเวลาปิดบัญชี ให้บันทึกการรับเงินในวันทำการถัดไป ซึ่งทำให้การบันทึกบัญชีรายได้ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบ และลูกหนี้ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบบัญชีที่แสดงในงบการเงินไม่เป็นปัจจุบันและไม่สมบูรณ์</p>	<p>๑. ได้ดำเนินการปรับปรุงบัญชีเป็นรายได้ค่าสอบรอการรับรู้จำนวน ๑๓.๙๕ ล้านบาท และส่วนที่เหลือเป็นการรับชำระค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖</p>
<p>๒. ขาดการควบคุมภายในที่เหมาะสมเกี่ยวกับลูกหนี้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี</p> <p>๒.๑ ควรกำหนดระยะเวลาการชำระค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีไว้ในหนังสือแจ้งค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี และกำหนดมาตรการในการติดตามให้เหมาะสม</p> <p>๒.๒ ควรนำประมาณการรายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชีเปรียบเทียบกับหนังสือแจ้งค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี เพื่อให้การบันทึกรายการบัญชีมีความครบถ้วนถูกต้อง</p> <p>๒.๓ ควรแยกเล่มใบเสร็จรับเงินรายได้ค่าธรรมเนียมการตรวจสอบบัญชีออกจากเล่มปกติเพื่อสะดวกในการตรวจสอบและติดตาม</p>	<p>๒.๑ ได้กำหนดระยะเวลาการชำระค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี โดยให้ชำระเงินภายใน ๓๐ วันนับแต่วันแจ้งหนี้</p> <p>๒.๒ ทุกสิ้นปีจะทำการสอบย้อนความครบถ้วนถูกต้องของการจัดเก็บรายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี โดยนำประมาณการรายได้เปรียบเทียบกับรายได้ที่จัดเก็บจริงและนำมาเปรียบเทียบกับหนังสือแจ้งค่าธรรมเนียมตรวจสอบด้วยแล้ว</p> <p>๒.๓ ไม่ได้ชี้แจง</p>

๓.๒ การตรวจสอบพัสดุ

ข้อเสนอแนะกรมบัญชีกลาง	คำชี้แจงและการดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
<p>๑. การจ้างผู้ให้บริการออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมมาภิบาล ระยะที่ ๒ จำนวนเงิน ๑๒.๒๘ ล้านบาท โดยวิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด ไม่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐๖(๓)</p>	<p>๑. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้อนุโลมใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ โดยได้ถือปฏิบัติตามมาโดยตลอด กรณีการจ้างผู้ให้บริการออกแบบโครงการก่อสร้างฯ คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ ได้พิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นโดยยึดประโยชน์ของทางราชการแล้วข้อกำหนดมิได้กล่าวถึงเรื่องของการแข่งขันราคากันแต่อย่างใด เพียงให้คำนึงถึงความเหมาะสมทางด้านประโยชน์ใช้สอยและสถาปัตยกรรมเป็นสำคัญ ทำให้การก่อสร้างดำเนินการได้เร็วขึ้นเป็นประโยชน์ต่อราชการ</p>
<p>๒. การจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ จำนวนเงิน ๒๕.๘ ล้านบาท อาจทำให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่ได้ผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่สุด โดยขอให้คณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ และถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่ประกาศเชิญชวน โดยไม่ให้เกิดความแตกต่างในลักษณะสองมาตรฐาน</p>	<p>๒. วัตถุประสงค์โครงการก่อสร้างได้เน้นให้การออกแบบอาคารมีความโดดเด่น แต่คงไว้ซึ่งความเป็นไทย มีเอกลักษณ์เฉพาะตัวที่เป็นเอกลักษณ์ไทย ซึ่งเป็นวัตถุประสงค์หลักในการจัดหาผู้ออกแบบ อย่างไรก็ตาม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้กำชับคณะกรรมการให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ และถูกต้องตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงในเหตุการณ์ที่ผ่านมา</p>
<p>๓. การดำเนินการควบคุมพัสดุยังไม่ถูกต้องรัดกุม รอบคอบและ/หรือเหมาะสมเท่าที่ควร โดยมีการพิจารณาขายทอดตลาดรถยนต์ประจำตำแหน่งเมื่อปี ๒๕๕๕ จำนวน ๘ คัน ซึ่งซื้อมาเมื่อปี ๒๕๔๙ เนื่องจากสภาพของรถยนต์เสียหายไม่คุ้มค่าที่จะซ่อมแซมตามรายงานความเห็นของฝ่ายยานพาหนะ และคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง โดยขาดข้อมูลที่ชัดเจนเชื่อถือได้อย่างแท้จริงเกี่ยวกับสภาพรถยนต์ และการจัดเก็บเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างไม่ครบถ้วนเรียบร้อย</p>	<p>๓. รถยนต์จำนวน ๘ คัน เป็นรถยนต์ประจำตำแหน่งของคณะกรรมการและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงไม่สามารถนำไปใช้เป็นรถยนต์ส่วนกลาง หากนำออกวิ่งใช้ประจำจะเป็นการสิ้นเปลืองค่าน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างมาก และการดำเนินการขายทอดตลาดรถยนต์ได้ดำเนินการตามระเบียบฯ พักสุดอย่างเคร่งครัดได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเพื่อพิจารณาว่ารถยนต์ดังกล่าวหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก และก่อนการขายทอดตลาด ได้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ให้ทำหน้าที่ประเมินราคาารถยนต์ ปรากฏว่าขายได้ราคาสูงกว่าที่ประเมินไว้พอสมควร</p> <p>สำหรับการเก็บรักษาได้มีการมอบหมายให้ฝ่ายยานพาหนะเป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบสภาพรถเป็นประจำทุกวัน และวอร์มเครื่องเพื่อให้เครื่องยนต์ใช้งานได้ตามปกติ</p>

๔. สาระสำคัญของรายงานการเงิน

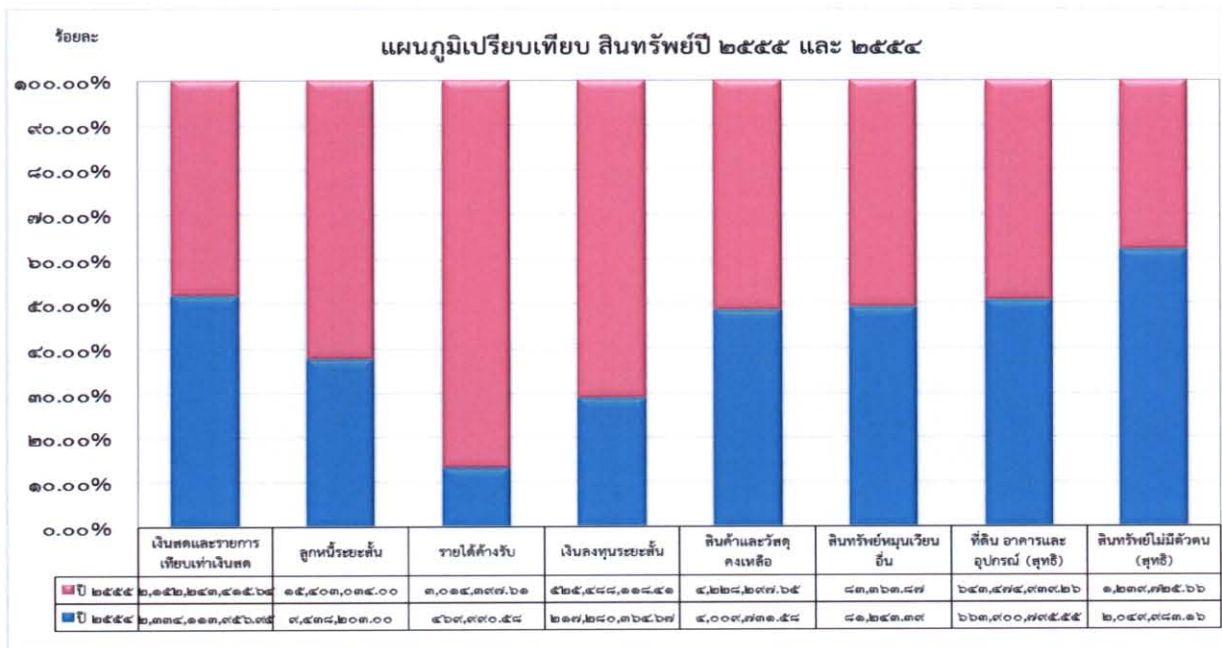
รายงานการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ประกอบด้วยงบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่าย สรุปได้ดังนี้



แผนภูมิที่ ๑ แผนภูมิเปรียบเทียบงบแสดงฐานะการเงินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

งบแสดงฐานะการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ประกอบด้วย สินทรัพย์ หนี้สิน และสินทรัพย์สุทธิ โดยมีสินทรัพย์รวมปี ๒๕๕๕ จำนวน ๓,๓๔๕,๑๗๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑๓,๘๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๕๒ หนี้สินรวมปี ๒๕๕๕ จำนวน ๕๑,๕๘๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ๒๑,๒๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๙๙ สินทรัพย์สุทธิปี ๒๕๕๕ จำนวน ๓,๒๙๓,๕๙๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ๙๒,๕๙๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๘๙ โดยมีรายการที่เปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญดังนี้

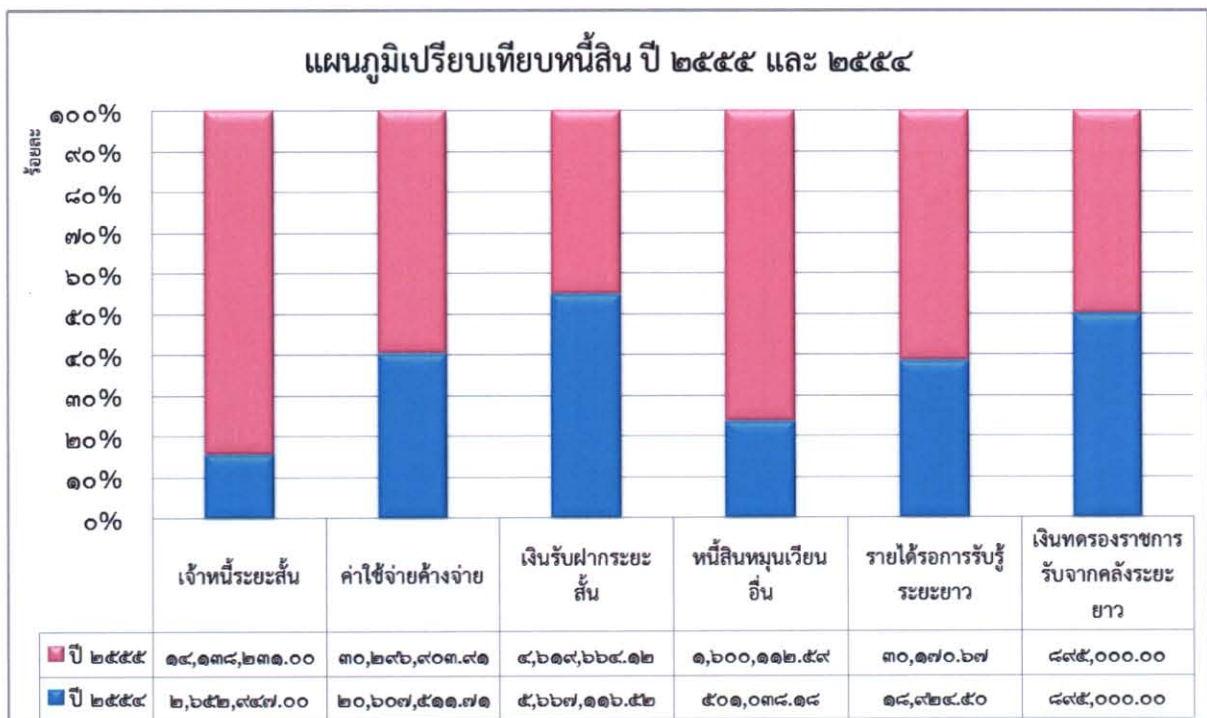
ด้านสินทรัพย์ มีการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญ ปรากฏตามแผนภูมิที่ ๒



แผนภูมิที่ ๒ แผนภูมิเปรียบเทียบสินทรัพย์ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

- เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๑๕๒.๒๔ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๘๑.๘๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๗๙
- ลูกหนี้ระยะสั้น ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๕.๔๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๕.๙๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๒๐
- รายได้ค้างรับ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓.๐๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒.๕๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔๑.๓๗
- เงินลงทุนระยะสั้น ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๕๒๕.๔๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๐๘.๒๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔๑.๘๕
- สินค้าและวัสดุคงเหลือ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔๒๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๐.๒๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๔๕
- สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๐.๐๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๐.๐๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๖๑
- ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ) ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๔๓.๔๗ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๐.๔๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๐๘
- สินทรัพย์ไม่มีตัวตน(สุทธิ) ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑.๒๓ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๐.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๕๓

ด้านหนี้สิน มีการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญ ปรากฏตามแผนภูมิที่ ๓



แผนภูมิที่ ๓ แผนภูมิเปรียบเทียบหนี้สินประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

- เจ้าหนี้ระยะสั้น ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๔.๑๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๓๒.๘๓

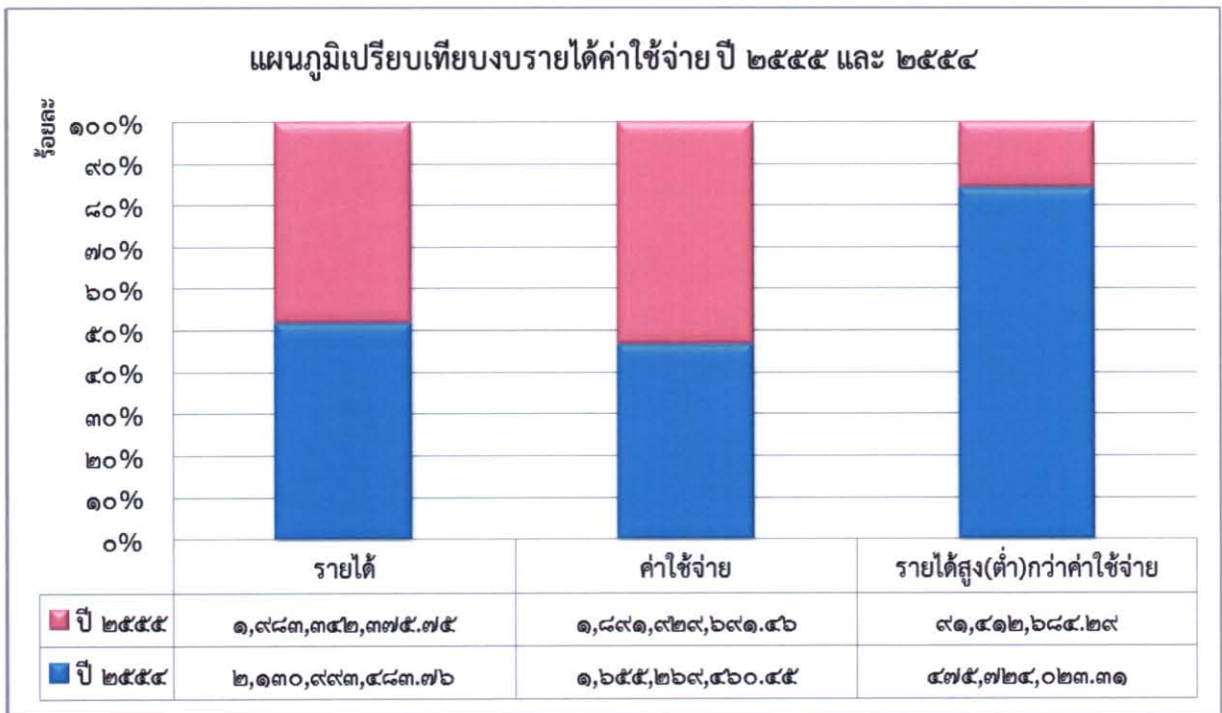
- ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓๐.๒๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๙.๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๗.๐๒

- เงินรับฝากกระยะสั้น ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔.๖๑ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๔๘

- หนี้สินหมุนเวียนอื่น ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑.๖๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑.๐๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑๙.๓๖

- รายได้รอการรับรู้ระยะยาว ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๐.๐๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๐.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๔๓

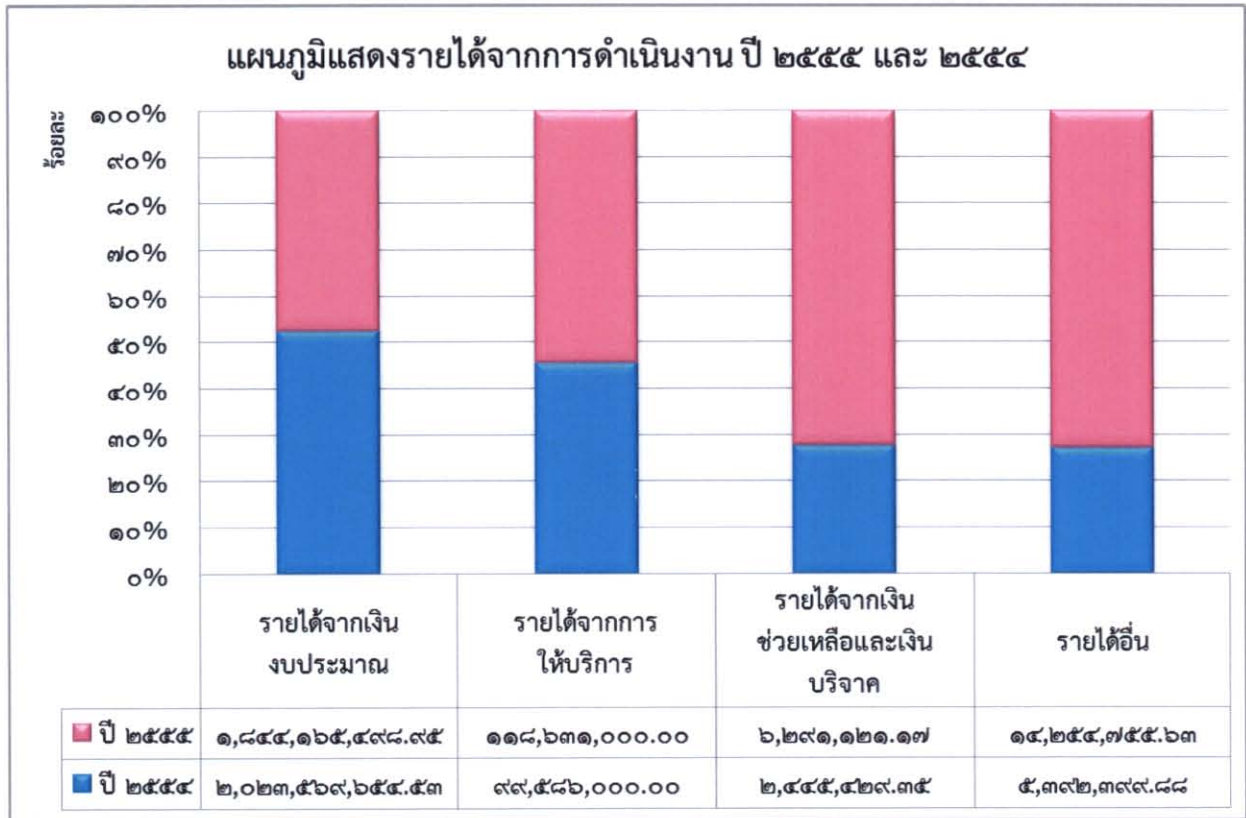
- เงินทดรองราชการรับจากคลังระยะยาว ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๐.๘๙ ล้านบาท คงที่เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔



แผนภูมิที่ ๔ แผนภูมิเปรียบเทียบงบรายได้และค่าใช้จ่าย ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

งบรายได้ค่าใช้จ่ายของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ประกอบด้วย รายได้ ค่าใช้จ่าย และรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย โดยมีรายได้รวมปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๙๘๓.๓๔ ล้านบาท ลดลงจากปี ๒๕๕๔ จำนวน ๑๔๗.๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๙๓ ค่าใช้จ่ายรวมปี ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๘๙๑.๙๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ๒๓๖.๖๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๔.๓๐ และรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย ปี ๒๕๕๕ จำนวน ๙๑.๔๑ ล้านบาท ลดลงจากปีก่อน ๓๘๔.๓๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๗๘ โดยมีรายการที่เปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญดังนี้

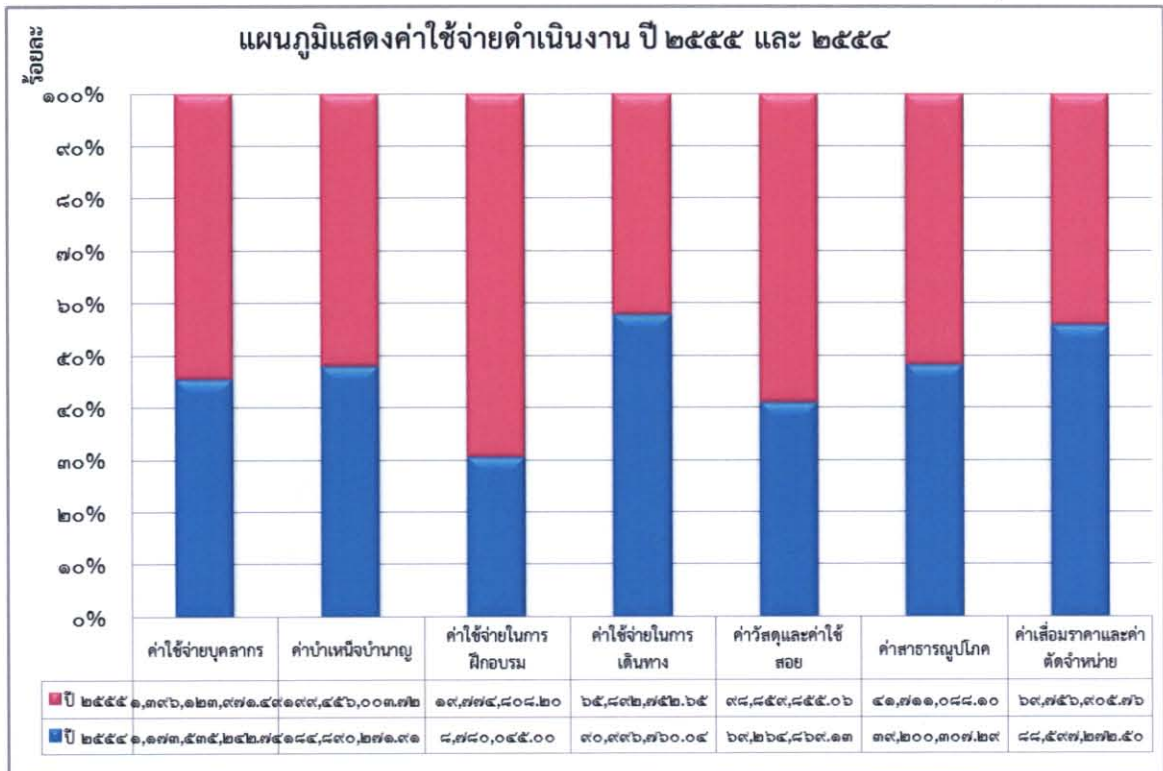
ด้านรายได้ มีรายการเปลี่ยนแปลงที่มีนัย ปรากฏตามแผนภูมิที่ ๕



แผนภูมิที่ ๕ แผนภูมิแสดงรายได้จากการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

- รายได้จากเงินงบประมาณ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๘๔๔.๑๖ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๓๙.๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๘๗
- รายได้จากการให้บริการ คือ รายได้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๑๘.๖๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๙.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๙.๑๒
- รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖.๒๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕๗.๒๖
- รายได้อื่น ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๔.๒๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๘.๘๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖๔.๓๕

ด้านค่าใช้จ่าย มีรายการเปลี่ยนแปลงที่มีนัยสำคัญ ปรากฏตามแผนภูมิที่ ๖



แผนภูมิที่ ๖ แผนภูมิแสดงค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔

- ค่าใช้จ่ายบุคลากร ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๓๙๖.๑๒ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๒๒.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๘.๙๗
- ค่าบำเหน็จบำนาญ ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑,๙๙๔.๕๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๔.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๘๘
- ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๑๙.๗๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๐.๙๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๒๕.๒๒
- ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๕.๘๗ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๕.๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๕๘
- ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายสอย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๙๘.๘๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒๙.๕๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๒.๗๓
- ค่าสาธารณูปโภค ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔๑.๗๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๒.๕๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๔๑
- ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย ณ วันสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๖๙.๗๖ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๘.๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๒๗



รายงานของผู้สอบบัญชี

เสนอ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบงบการเงินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ และงบรายได้และค่าใช้จ่าย สำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกัน รวมถึงหมายเหตุสรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญและหมายเหตุเรื่องอื่นๆ

ความรับผิดชอบของผู้บริหารต่องบการเงิน

ผู้บริหารเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำและนำเสนองบการเงินเหล่านี้โดยถูกต้องตามที่ควร ตามมาตรฐานการบัญชีภาครัฐ และความรับผิดชอบเกี่ยวกับการควบคุมภายในที่ผู้บริหารพิจารณาว่าจำเป็น เพื่อให้สามารถจัดทำงบการเงินที่ปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาด

ความรับผิดชอบของผู้สอบบัญชี

กรมบัญชีกลางเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าวจากผลการตรวจสอบของกรมบัญชีกลาง กรมบัญชีกลางได้ปฏิบัติงานตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชี ซึ่งกำหนดให้กรมบัญชีกลางปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านจรรยาบรรณรวมถึงวางแผนและปฏิบัติงานตรวจสอบเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างสมเหตุสมผลว่างบการเงินปราศจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญหรือไม่

การตรวจสอบรวมถึงการใช้วิธีการตรวจสอบเพื่อให้ได้มาซึ่งหลักฐานการสอบบัญชีเกี่ยวกับจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลในงบการเงิน วิธีการตรวจสอบที่เลือกใช้ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของผู้สอบบัญชี ซึ่งรวมถึงการประเมินความเสี่ยงจากการแสดงข้อมูลที่ขัดต่อข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญของงบการเงินไม่ว่าจะเกิดจากการทุจริตหรือข้อผิดพลาดในการประเมินความเสี่ยงดังกล่าว ผู้สอบบัญชีพิจารณาการควบคุมภายในที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและนำเสนองบการเงินโดยถูกต้องตามที่ควรของกิจการ เพื่อออกแบบวิธีการตรวจสอบที่เหมาะสมกับสถานการณ์ แต่ไม่ใช่วัตถุประสงค์ในการแสดงความเห็นต่อประสิทธิภาพของการควบคุมภายในของกิจการ การตรวจสอบรวมถึงการประเมินความเหมาะสมของนโยบายการบัญชีที่ผู้บริหารใช้ และความสมเหตุสมผลของประมาณการทางบัญชีที่จัดทำขึ้นโดยผู้บริหาร รวมทั้งการประเมินการนำเสนอ งบการเงินโดยรวม

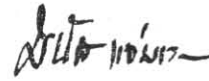
กรมบัญชีกลาง

The Comptroller General's Department

กรมบัญชีกลางเชื่อว่า หลักฐานการสอบบัญชีที่กรมบัญชีกลางได้รับเพียงพอและเหมาะสม
เพื่อใช้เป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นของกรมบัญชีกลาง

ความเห็น

กรมบัญชีกลางเห็นว่า งบการเงินข้างต้นนี้แสดงฐานะการเงินของสำนักงานการตรวจเงิน
แผ่นดิน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๔ ผลการดำเนินงานสำหรับปีสิ้นสุดวันเดียวกันโดยถูกต้อง
ตามที่ควรในสาระสำคัญตามมาตรฐานรายงานการเงินสำหรับหน่วยงานภาครัฐ



(นายมนัส แจ่มเวหา)
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

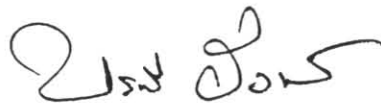
งบแสดงฐานะการเงิน

ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	2555	2554
สินทรัพย์			
สินทรัพย์หมุนเวียน			
เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2	2,152,243,415.64	2,334,113,956.95
ลูกหนี้ระยะสั้น	3	15,403,034.00	9,438,203.00
รายได้ค้างรับ	4	3,014,397.61	469,990.58
เงินลงทุนระยะสั้น	5	525,488,118.41	217,280,364.67
สินค้าและวัสดุคงเหลือ		4,228,297.65	4,009,731.58
สินทรัพย์หมุนเวียนอื่น		83,363.87	81,243.39
รวมสินทรัพย์หมุนเวียน		2,700,460,627.18	2,565,393,490.17
สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน			
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	6	643,474,939.26	663,900,795.55
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	7	1,239,725.66	2,049,983.16
รวมสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน		644,714,664.92	665,950,778.71
รวมสินทรัพย์		3,345,175,292.10	3,231,344,268.88

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการการเงินนี้



(นางสาวประไพร์ อังกินันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



(นางสาวพรทิพย์ ภูประเสริฐ)

ผู้อำนวยการสำนักการเงินและการคลัง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 งบแสดงฐานะการเงิน
 ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	<u>2555</u>	<u>2554</u>
หนี้สิน			
หนี้สินหมุนเวียน			
เจ้าหนี้ระยะสั้น	8	14,138,231.00	2,652,947.00
ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	9	30,296,903.91	20,607,511.71
เงินรับฝากระยะสั้น	10	4,619,664.12	5,667,116.52
หนี้สินหมุนเวียนอื่น		1,600,112.59	501,038.18
รวมหนี้สินหมุนเวียน		<u>50,654,911.62</u>	<u>29,428,613.41</u>
หนี้สินไม่หมุนเวียน			
รายได้รอการรับรู้ระยะยาว		30,170.67	18,924.50
เงินอุดหนุนราชการรับจากคลังระยะยาว		895,000.00	895,000.00
รวมหนี้สินไม่หมุนเวียน		<u>925,170.67</u>	<u>913,924.50</u>
รวมหนี้สิน		<u>51,580,082.29</u>	<u>30,342,537.91</u>
สินทรัพย์สุทธิ		<u>3,293,595,209.81</u>	<u>3,201,001,730.97</u>
สินทรัพย์สุทธิ			
ทุน		566,799,329.65	566,799,329.65
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	11	2,726,795,880.16	2,634,202,401.32
รวมสินทรัพย์สุทธิ		<u>3,293,595,209.81</u>	<u>3,201,001,730.97</u>

OR

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการการเงินนี้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	<u>2555</u>	<u>2554</u>
รายได้จากการดำเนินงาน			
รายได้จากรัฐบาล			
รายได้จากเงินงบประมาณ	12	1,844,165,498.95	2,023,569,654.53
รวมรายได้จากรัฐบาล		<u>1,844,165,498.95</u>	<u>2,023,569,654.53</u>
รายได้จากแหล่งอื่น			
รายได้จากการให้บริการ		118,631,000.00	99,586,000.00
รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค		6,291,121.17	2,445,429.35
รายได้อื่น		14,254,755.63	5,392,399.88
รวมรายได้จากแหล่งอื่น		<u>139,176,876.80</u>	<u>107,423,829.23</u>
รวมรายได้จากการดำเนินงาน		<u>1,983,342,375.75</u>	<u>2,130,993,483.76</u>
ค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน			
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	13	1,396,123,971.49	1,173,535,242.74
ค่าบำเหน็จบำนาญ	14	199,456,003.72	184,890,271.91
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	15	19,774,808.20	8,780,045.00
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	16	65,892,752.65	90,996,760.04
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายสอย	17	98,859,855.06	69,264,869.13
ค่าสาธารณูปโภค	18	41,711,088.10	39,200,307.29
ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย	19	69,756,905.76	88,597,272.50
รวมค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		<u>1,891,575,384.98</u>	<u>1,655,264,768.61</u>
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน		<u>91,766,990.77</u>	<u>475,728,715.15</u>

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการการเงินนี้

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
งบรายได้และค่าใช้จ่าย
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	หมายเหตุ	<u>2555</u>	<u>2554</u>
ค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน			
ขาดทุนสุทธิจากการจำหน่ายสินทรัพย์		354,209.43	4,691.84
รายการอื่นๆ ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		97.05	-
รวมค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน		354,306.48	4,691.84
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ยสุทธิ		91,412,684.29	475,724,023.31

หมายเหตุประกอบงบการเงินเป็นส่วนหนึ่งของรายงานการการเงินนี้

22

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

หมายเหตุที่ 1- สรุปนโยบายการบัญชีที่สำคัญ

1.1 หลักเกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงิน

รายงานการเงินนี้จัดทำขึ้นตามเกณฑ์คงค้าง ซึ่งเป็นไปตามข้อกำหนดในหลักการและนโยบายบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐ ฉบับที่ 2 ตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

รอบระยะเวลาบัญชี เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม และสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน ของปีถัดไป

1.2 รายได้

- รายได้จากเงินงบประมาณ รับรู้เป็นรายได้เมื่อได้รับอนุมัติค่าขอเบิกเงินจากกรมบัญชีกลาง
- รายได้จากการให้บริการ รับรู้เมื่อเกิดรายได้
- รายได้จากเงินช่วยเหลือและเงินบริจาค รับรู้เมื่อได้รับเงินช่วยเหลือหรือเงินบริจาค เงินที่ได้รับ โดยไม่ได้ระบุวัตถุประสงค์รับรู้เป็นรายได้ทั้งจำนวน เงินที่ได้รับระบุวัตถุประสงค์ทยอยรับรู้เป็นรายได้ตามสัดส่วนค่าใช้จ่าย

- สินทรัพย์ที่ได้รับบริจาคหรือที่ได้รับความช่วยเหลือ และให้ประโยชน์แก่หน่วยงานภายในรอบระยะเวลาบัญชีหรือมีราคาต่อหน่วยต่ำกว่า 5,000 บาท รับรู้เป็นรายได้ทั้งจำนวน สำหรับสินทรัพย์ที่ได้รับบริจาคหรือได้รับความช่วยเหลือที่มีราคาต่อหน่วยตั้งแต่ 5,000 บาท และให้ประโยชน์แก่หน่วยงานมากกว่า 1 รอบระยะเวลาบัญชี ทยอยรับรู้เป็นรายได้ตามมูลค่าของค่าเสื่อมราคาของสินทรัพย์ที่ได้รับ

1.3 รายได้แผ่นดิน

รายได้แผ่นดิน เป็นรายได้ที่ได้รับและต้องนำส่งคลังไม่สามารถนำมาใช้ในการดำเนินงานของหน่วยงานได้ ได้แก่ ขายครุภัณฑ์, ดอกเบี้ยเงินฝากธนาคาร-เงินงบประมาณ ฯลฯ โดยเปิดเผยในหมายเหตุประกอบงบการเงิน

1.4 วัสดุคงเหลือ

แสดงในราคาทุน โดยวิธีถัวเฉลี่ยถ่วงน้ำหนัก

1.5 ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์

- อาคารและอุปกรณ์บันทึกบัญชีในราคาทุน ณ วันที่ซื้อหรือได้มา หักค่าเสื่อมราคาสะสม
- อุปกรณ์ที่ได้มาก่อนปี 2540 ไม่นำมาบันทึกบัญชี แต่บันทึกไว้ในทะเบียนคุมสินทรัพย์
- อุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2540 - 2546 บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 30,000 บาทขึ้นไป และอุปกรณ์ที่ได้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ 2547 เป็นต้นไป บันทึกเฉพาะที่มีมูลค่าตั้งแต่ 5,000 บาทขึ้นไป

1.6 สินทรัพย์ไม่มีตัวตน

แสดงในราคาทุนหักค่าตัดจำหน่ายสะสม

PR

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

1.7 ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่ายคำนวณโดยวิธีเส้นตรงตามอายุการใช้งานโดยประมาณของสินทรัพย์แต่ละประเภท ดังนี้

	ปี
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	10 - 30
เครื่องตกแต่งติดตั้งและอุปกรณ์สำนักงาน	5 - 10
ยานพาหนะ	5
คอมพิวเตอร์ และ โปรแกรมคอมพิวเตอร์	3

(หน่วย:บาท)

2555

2554

หมายเหตุที่ 2- เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด

เงินสดในมือ	16,670.50	111,740.00
เงินฝากสถาบันการเงิน	2,151,331,745.14	2,333,107,216.95
รายการเทียบเท่าเงินสดอื่น	895,000.00	895,000.00
รวม เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	2,152,243,415.64	2,334,113,956.95

หมายเหตุที่ 3- ลูกหนี้ระยะสั้น

ลูกหนี้ค่าธรรมเนียมตรวจสอบบัญชี	13,390,000.00	7,155,000.00
ลูกหนี้เงินยืมราชการ	1,725,802.00	2,229,555.00
ลูกหนี้อื่น	287,232.00	53,648.00
รวม ลูกหนี้ระยะสั้น	15,403,034.00	9,438,203.00

หมายเหตุที่ 4- รายได้ค้างรับ

ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้นอก บำนาญ	-	134,099.00
ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้ใน บำนาญ	-	12,317.95
ดอกเบี้ยรับเงินนอกงบประมาณ	3,014,397.61	323,573.63
รวม รายได้ค้างรับ	3,014,397.61	469,990.58

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

	(หน่วย:บาท)	
	<u>2555</u>	<u>2554</u>
หมายเหตุที่ 5 – เงินลงทุนระยะสั้น		
เงินฝากประจำ 6 เดือน	222,970,700.38	217,280,364.67
เงินฝากประจำ 12 เดือน	302,517,418.03	-
รวม เงินลงทุนระยะสั้น	<u>525,488,118.41</u>	<u>217,280,364.67</u>
หมายเหตุที่ 6 – ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)		
อาคารและสิ่งปลูกสร้าง	846,141,202.74	826,576,928.27
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	373,837,426.40	345,254,432.90
อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง (สุทธิ)	<u>472,303,776.34</u>	<u>481,322,495.37</u>
อุปกรณ์	488,719,302.16	499,355,707.43
หัก ค่าเสื่อมราคาสะสม	418,813,783.73	409,499,829.00
อุปกรณ์ (สุทธิ)	<u>69,905,518.43</u>	<u>89,855,878.43</u>
งานระหว่างก่อสร้าง	101,265,644.49	92,722,421.75
รวม ที่ดิน อาคาร และอุปกรณ์ (สุทธิ)	<u>643,474,939.26</u>	<u>663,900,795.55</u>
หมายเหตุที่ 7 – สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)		
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	14,062,331.39	17,554,062.39
หัก ค่าตัดจำหน่ายสะสม	12,822,605.73	15,504,079.23
รวม สินทรัพย์ไม่มีตัวตน (สุทธิ)	<u>1,239,725.66</u>	<u>2,049,983.16</u>

GR

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	<u>2555</u>	<u>2554</u>
หมายเหตุที่ 8 - เจ้าหนี้ระยะสั้น		
ครุภัณฑ์สำนักงาน	7,383.00	208,892.00
ครุภัณฑ์โฆษณาและเผยแพร่	-	44,940.00
ครุภัณฑ์ยานพาหนะและขนส่ง	-	2,298,000.00
ครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์	14,116,403.00	58,315.00
โปรแกรมคอมพิวเตอร์	-	42,800.00
ครุภัณฑ์ไฟฟ้าและวิทยุ	14,445.00	-
รวม เจ้าหนี้ระยะสั้น	14,138,231.00	2,652,947.00
 หมายเหตุที่ 9 - ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย		
ภาษีหัก ณ ที่จ่าย	2,394,265.89	1,605,011.50
ค่าใช้จ่ายบุคลากร	846,906.48	1,290,778.25
ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	1,017,854.20	170,640.00
ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	1,264,373.36	654,879.00
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่ายอื่น	19,015,147.82	11,881,428.45
ค่าสาธารณูปโภค	5,758,356.16	5,004,774.51
รวม ค่าใช้จ่ายค้างจ่าย	30,296,903.91	20,607,511.71
 หมายเหตุที่ 10 - เงินรับฝากระยะสั้น		
เงินรับฝาก	503,823.50	477,620.00
เงินประกันสัญญา	3,806,311.79	4,910,752.09
เงินประกันลูกจ้าง	309,528.83	278,744.43
รวม เงินรับฝากระยะสั้น	4,619,664.12	5,667,116.52

Handwritten mark

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	<u>2555</u>	<u>2554</u>
หมายเหตุที่ 11 – รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม		
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกมา	2,634,202,401.32	2,158,862,457.81
<u>บวก</u> รายการปรับปรุงระหว่างปี	1,180,794.55	(384,079.80)
รวมรายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสม	2,635,383,195.87	2,158,478,378.01
<u>บวก</u> รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายปีนี้	91,412,684.29	475,724,023.31
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่ายสะสมยกไป	2,726,795,880.16	2,634,202,401.32

หมายเหตุที่ 12 - รายได้จากเงินงบประมาณ

รายได้จากงบกลาง	398,921,219.88	375,983,328.97
รายได้จากงบรายจ่ายอื่น	1,445,426,600.00	1,647,812,800.00
<u>หัก</u> เบิกเกินส่งคืนเงินงบประมาณ	166,591.43	217,684.44
ค่าใช้จ่ายหลักส่งเป็นรายได้แผ่นดิน	15,729.50	8,790.00
รวม รายได้จากเงินงบประมาณ	1,844,165,498.95	2,023,569,654.53

หมายเหตุที่ 13 - ค่าใช้จ่ายบุคลากร

เงินเดือน	รายละเอียด 1	732,973,926.97	686,168,588.80
เงินประจำตำแหน่ง	รายละเอียด 1	10,340,417.91	8,472,273.77
ค่าจ้างประจำ	รายละเอียด 1	16,289,222.50	15,562,682.91
ค่าจ้างชั่วคราว	รายละเอียด 1	46,788,691.92	43,849,289.80
ค่ารักษาพยาบาล	รายละเอียด 1	133,644,440.47	132,175,252.35
ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	รายละเอียด 1	456,087,271.72	287,307,155.11
รวม ค่าใช้จ่ายบุคลากร		1,396,123,971.49	1,173,535,242.74

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

	(หน่วย:บาท)	
	<u>2555</u>	<u>2554</u>
หมายเหตุที่ 14 – ค่าบำเหน็จบำนาญ		
บำนาญปกติ	175,432,690.42	163,105,617.71
บำนาญพิเศษ	3,216.00	3,216.00
บำเหน็จข้าราชการ	942,514.00	-
บำเหน็จตกทอด	7,672,611.40	5,991,524.80
บำเหน็จลูกจ้าง	-	263,091.00
บำเหน็จดำรงชีพ	14,535,658.90	15,199,242.40
บำเหน็จรายเดือน	869,313.00	327,580.00
รวม ค่าบำเหน็จบำนาญ	<u>199,456,003.72</u>	<u>184,890,271.91</u>
หมายเหตุที่ 15 – ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม		
ค่าใช้จ่ายฝึกอบรมสัมมนาในประเทศ	13,339,993.20	8,677,300.00
ค่าใช้จ่ายอบรม ศึกษาน ในต่างประเทศ	6,434,815.00	102,745.00
รวม ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม	<u>19,774,808.20</u>	<u>8,780,045.00</u>
หมายเหตุที่ 16 – ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง		
ค่าใช้จ่ายเดินทางในประเทศ	61,665,126.49	89,433,883.22
ค่าใช้จ่ายเดินทางต่างประเทศ	4,227,626.16	1,562,876.82
รวม ค่าใช้จ่ายในการเดินทาง	<u>65,892,752.65</u>	<u>90,996,760.04</u>

DR

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

		<u>2555</u>	<u>2554</u>
หมายเหตุที่ 17 - ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย			
ค่าวัสดุ	รายละเอียด 2	15,790,933.80	15,098,266.74
ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา	รายละเอียด 2	14,733,505.77	8,179,702.57
ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง	รายละเอียด 2	5,828,254.76	4,666,116.12
ค่าจ้างเหมาบริการ	รายละเอียด 2	34,828,479.68	32,781,454.35
ค่าใช้จ่ายอื่น	รายละเอียด 2	27,678,681.05	8,539,329.35
รวม ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย		<u>98,859,855.06</u>	<u>69,264,869.13</u>

หมายเหตุที่ 18 - ค่าสาธารณูปโภค

ค่าไฟฟ้า	รายละเอียด 3	15,504,327.34	13,703,704.28
ค่าน้ำประปา	รายละเอียด 3	1,079,371.33	882,821.60
ค่าสาธารณูปโภคอื่น	รายละเอียด 3	25,127,389.43	24,613,781.41
รวม ค่าสาธารณูปโภค		<u>41,711,088.10</u>	<u>39,200,307.29</u>

หมายเหตุที่ 19 - ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย

อาคารและสิ่งปลูกสร้าง		28,578,093.50	28,822,551.19
อุปกรณ์		40,368,557.76	58,411,969.91
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน		810,254.50	1,362,751.40
รวม ค่าเสื่อมราคาและค่าตัดจำหน่าย		<u>69,756,905.76</u>	<u>88,597,272.50</u>

OR

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
หมายเหตุประกอบงบการเงิน
สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

หมายเหตุที่ 20 – เงินช่วยเหลือ

ในปีงบประมาณ 2553 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากธนาคารโลก เพื่อดำเนิน "โครงการเสริมสร้างศักยภาพของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และการดำเนินการตรวจสอบภาครัฐ" จำนวน 335,000 เหรียญสหรัฐ ในงวดปีงบประมาณ 2555 รับรู้รายได้จำนวน 235,408.24 เหรียญสหรัฐ คิดเป็นเงินบาทจำนวน 6,264,367.34 บาท โดยมีค่าใช้จ่ายในงวดปีงบประมาณ 2555 จำนวน 6,389,713.90 บาท และได้ดำเนินการเสร็จสิ้นโครงการแล้วเมื่อวันที่ 28 ธันวาคม 2554

หมายเหตุที่ 21 – ภาระผูกพันเงินงบประมาณ

ณ วันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มียอดภาระผูกพันเงินงบประมาณ เกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดการและบริหารองค์กร ค่าครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง รวมจำนวน 1,025,612,348.92 บาท และจำนวน 1,037,414,257.65 บาท ตามลำดับ

หมายเหตุที่ 22 - รายงานฐานะเงินงบประมาณรายจ่ายปีปัจจุบัน (2555)

รายการ	งบสุทธิ	เบิกจ่าย	คงเหลือ
แผนงบประมาณ : แผนพัฒนาการเมือง			
ผลผลิตที่ 1 : การตรวจสอบการเงินแผ่นดิน			
งบรายจ่ายอื่น	647,194,900.00	647,194,900.00	-
ผลผลิตที่ 2 : การตรวจสอบการเงินแผ่นดิน			
และส่งเสริมการบริหารกิจการ			
บ้านเมืองที่ดี			
งบรายจ่ายอื่น	798,231,700.00	798,231,700.00	-
รวม	1,445,426,600.00	1,445,426,600.00	-

002

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 หมายเหตุประกอบงบการเงิน
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

(หน่วย:บาท)

	<u>2555</u>	<u>2554</u>
หมายเหตุที่ 23 - รายงานรายได้แผ่นดิน		
รายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ		
รายได้แผ่นดิน-นอกจากภาษี		
รายได้อื่น	34,882,726.87	10,461,763.69
รวมรายได้้นอกจากภาษี	34,882,726.87	10,461,763.69
รวมรายได้แผ่นดินที่จัดเก็บ	34,882,726.87	10,461,763.69
รายได้แผ่นดินนำส่งคลัง	34,882,726.87	10,461,763.69
	-	-
ปรับปรุงรายได้แผ่นดินรอนำส่งคลัง	-	-
	-	-
	-	-

OR

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 ค่าใช้จ่ายบุคลากร
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

ค่าใช้จ่ายบุคลากร	(หน่วย:บาท)	
	2555	2554
<u>เงินเดือน</u>		
เงินเดือนข้าราชการ	732,973,926.97	686,168,588.80
	<u>732,973,926.97</u>	<u>686,168,588.80</u>
<u>เงินประจำตำแหน่ง</u>		
เงินประจำตำแหน่งข้าราชการ	10,340,417.91	8,472,273.77
	<u>10,340,417.91</u>	<u>8,472,273.77</u>
<u>ค่าจ้างประจำ</u>	16,289,222.50	15,562,682.91
<u>ค่าจ้างชั่วคราว</u>		
ค่าจ้างชั่วคราว	19,143,861.17	17,795,207.39
ค่าจ้างพนักงานสมทบตรวจเงินแผ่นดิน	27,644,830.75	26,054,082.41
	<u>46,788,691.92</u>	<u>43,849,289.80</u>
<u>ค่ารักษาพยาบาล</u>		
ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้นอก	10,366,720.59	12,344,309.25
ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้ใน	459,925.65	385,918.20
ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้นอก บำนาญ	3,610,200.00	2,984,756.00
ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้ใน บำนาญ	375,136.66	283,622.45
ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้นอก (จ่ายตรง)	92,335,024.55	90,148,531.20
ค่ารักษาพยาบาล - ประเภทคนไข้ใน (จ่ายตรง)	26,497,433.02	26,028,115.25
	<u>133,644,440.47</u>	<u>132,175,252.35</u>

(หน่วย:บาท)

ค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น

ค่าตอบแทนบุคลากร

	<u>2555</u>	<u>2554</u>
ค่าตอบแทนพิเศษ	299,050,212.76	177,971,049.69
ค่าตอบแทนนอกเหนือเงินเดือน	20,840,304.03	18,473,702.60
ค่าตอบแทนนอกเหนือค่าจ้าง	48,768.00	56,056.00
ค่าตอบแทนเงินเดือนเต็มขั้น	3,671,237.41	2,740,176.78
ค่าตอบแทนค่าจ้างเต็มขั้น	35,482.00	-
ค่าครองชีพชั่วคราว	54,745,487.69	19,264,324.33
	<u>378,391,491.89</u>	<u>218,505,309.40</u>

เงินสมทบประกันสังคม

เงินสมทบประกันสังคม เงินบประมาณ	952,087.00	1,214,302.00
เงินสมทบประกันสังคม เงินนอกงบประมาณ	1,531,706.00	1,535,926.00
	<u>2,483,793.00</u>	<u>2,750,228.00</u>

ค่าใช้จ่ายงบกลาง

เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	423,560.33	394,147.76
เงินสมทบและชดเชย กบข.	31,353,632.91	29,089,271.31
เงินช่วยเหลือรายเดือนผู้รับบำนาญ	1,635,487.08	1,668,991.20
เงินช่วยค่าครองชีพผู้รับบำนาญ	25,179,597.64	21,255,004.41
เงินช่วยพิเศษข้าราชการบำนาญ	849,492.30	540,078.09
เงินช่วยการศึกษาบุตร	5,295,555.50	5,105,614.00
เงินช่วยการศึกษาบุตร - บำนาญ	444,589.00	296,103.50
เงินช่วยพิเศษข้าราชการ - ลูกจ้าง	456,540.00	342,120.00
	<u>65,638,454.76</u>	<u>58,691,330.27</u>

002

(หน่วย:บาท)

	<u>2555</u>	<u>2554</u>
<u>ค่าใช้จ่ายหมวดค่าตอบแทน</u>		
ค่าเช่าบ้าน	5,926,439.55	4,399,739.03
ค่าตอบแทนปฏิบัติงานนอกเวลา	688,920.00	531,230.00
ค่าตอบแทนที่ปรึกษา	59,000.00	56,000.00
ค่าตอบแทนกรรมการวินัยทาง งบประมาณ. ๓	7,500.00	-
ค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานให้ทางราชการ	521,358.00	829,123.25
ค่าเบี้ยประชุม	157,650.00	214,750.00
ค่าตอบแทนเหมาจ่าย	2,212,664.52	1,329,445.16
	<u>9,573,532.07</u>	<u>7,360,287.44</u>
รวมค่าใช้จ่ายบุคลากรอื่น	<u>456,087,271.72</u>	<u>287,307,155.11</u>
รวมค่าใช้จ่ายบุคลากร	<u><u>1,396,123,971.49</u></u>	<u><u>1,173,535,242.74</u></u>

๐๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

	(หน่วย:บาท)	
	<u>2555</u>	<u>2554</u>
ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย		
<u>ค่าวัสดุ</u>		
ค่าวัสดุทั่วไป	12,384,626.18	11,438,890.89
ค่าวัสดุอื่น	3,406,307.62	3,659,375.85
	<u>15,790,933.80</u>	<u>15,098,266.74</u>
<u>ค่าซ่อมแซมและบำรุงรักษา</u>	14,733,505.77	8,179,702.57
<u>ค่าแก๊สและน้ำมันเชื้อเพลิง</u>	5,828,254.76	4,666,116.12
<u>ค่าจ้างเหมาบริการ</u>	34,828,479.68	32,781,454.35
<u>ค่าใช้จ่ายอื่น</u>		
ค่าครุภัณฑ์มูลค่าต่ำกว่าเกณฑ์	2,807,542.61	2,893,511.29
ค่าจ้างที่ปรึกษา	5,992,342.83	2,207,054.00
ค่าธรรมเนียม	3,688.02	5,979.96
ค่าเช่าทรัพย์สิน	2,806,279.07	1,970,665.79
ค่าใช้จ่ายอื่น	3,522,038.68	326,665.12
ค่าเบี้ยประกันภัย	157,325.55	152,039.39
ค่ารับรอง	85,849.35	294,601.00
ค่าใช้จ่ายประชาสัมพันธ์	151,182.58	151,410.00
ค่าใช้จ่ายในการประชุมในประเทศ	199,874.00	329,147.00
ค่าสมาชิกองค์การระหว่างประเทศ	204,437.90	206,255.80
ค่าชดใช้ค่าเสียหาย	77,697.81	2,000.00
ค่าเช่าอสังหาริมทรัพย์	11,670,422.65	-
	<u>27,678,681.05</u>	<u>8,539,329.35</u>
รวม ค่าวัสดุและค่าใช้จ่าย	<u>98,859,855.06</u>	<u>69,264,869.13</u>

๐๒๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
 ค่าสาธารณูปโภค
 สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ 30 กันยายน 2555 และ 2554

	(หน่วย:บาท)	
	<u>2555</u>	<u>2554</u>
ค่าสาธารณูปโภค		
<u>ค่าไฟฟ้า</u>	15,504,327.34	13,703,704.28
<u>ค่าน้ำประปา</u>	1,079,371.33	882,821.60
<u>ค่าสาธารณูปโภคอื่น</u>		
ค่าโทรศัพท์	3,445,253.94	3,168,872.01
ค่าไปรษณีย์และโทรเลข	1,612,139.00	1,406,445.00
ค่าอินเทอร์เน็ต	3,896,036.49	3,839,160.00
ค่าเช่าวงจรสัญญาณความเร็วสูง	16,152,720.00	16,152,720.00
ค่าบริการรับสัญญาณ ยูบีซี	-	36,722.40
ค่าสื่อสารผ่านดาวเทียม	1,800.00	1,800.00
ค่าขนส่ง	19,440.00	8,062.00
	<u>25,127,389.43</u>	<u>24,613,781.41</u>
รวม ค่าสาธารณูปโภค	<u>41,711,088.10</u>	<u>39,200,307.29</u>

รายงานการตรวจสอบการพัสดุ

รายงานการตรวจสอบการพัสดุ

การตรวจสอบด้านการพัสดุของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๔ กรมบัญชีกลางตรวจสอบการปฏิบัติงานจัดซื้อจัดจ้างและการควบคุมพัสดุ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

วัตถุประสงค์การตรวจสอบ

๑. เพื่อให้ทราบว่า การจัดซื้อจัดจ้าง การเก็บรักษาและการจำหน่ายพัสดุ มีการปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
๒. เพื่อให้ทราบปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะแนวทางแก้ไขปรับปรุง

ขอบเขตการตรวจสอบ

๑. ตรวจสอบการจัดซื้อครุภัณฑ์ประเภทคอมพิวเตอร์ และรถยนต์ส่วนบุคคล
๒. ตรวจสอบการจัดจ้างออกแบบอาคาร จำนวน ๒ แห่ง
๓. ตรวจสอบการเก็บรักษาวัสดุสำนักงาน
๔. ตรวจสอบการจำหน่ายรถยนต์ประจำตำแหน่ง

วิธีการตรวจสอบ

๑. การตรวจสอบเอกสารหลักฐาน
๒. การตรวจสอบโดยการสัมภาษณ์หรือสอบถามเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานพัสดุ และกรรมการในคณะกรรมการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง
๓. การตรวจสอบโดยสุ่มตัวอย่างตรวจนับ
๔. การตรวจสอบโดยทดสอบการคำนวณ

สรุปผลการตรวจสอบ

มีการปฏิบัติถูกต้องตามระเบียบพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ทั้งนี้ การจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาล การจ้างออกแบบอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ และการจำหน่ายรถยนต์ประจำตำแหน่ง มีข้อตรวจพบสำคัญ ดังนี้

๑. การจ้างออกแบบ จำนวน ๒ สัญญา ราคารวม ๓๘.๐๗๕ ล้านบาท พบว่า มีการดำเนินการที่อาจทำให้ไม่ได้ผู้รับจ้างออกแบบที่เหมาะสมที่สุด

๑.๑ การจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาล สัญญาจ้างราคา ๑๒.๒๗๕ ล้านบาท พบว่า มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐๖ (๓) โดยต้องมีการคัดเลือกผู้เสนองานไว้อย่างน้อย ๒ ราย แต่ปรากฏว่าคัดเลือกไว้เพียง ๑ ราย เนื่องจากผู้เสนองานอีกรายขาดคุณสมบัติจากการเสนองานโดยไม่มีสำเนาสัญญาการก่อสร้าง

๑.๒. การจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ สัญญาจ้างราคา ๒๕.๘๐ ล้านบาท พบว่า

๑.๒.๑ ขั้นตอนการพิจารณาความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารเสนองาน มีผู้เสนองาน ลำดับที่ ๒ ในจำนวน ๔ ราย จัดส่งเอกสารเสนองานโดยไม่มีสำเนาสัญญาการออกแบบ แต่ปรากฏว่าได้ผ่านการพิจารณาความถูกต้องครบถ้วนของเอกสารเสนองานไปเข้าสู่การให้คะแนนข้อเสนอทางด้านเทคนิค

๑.๒.๒ ขั้นตอนการให้คะแนนข้อเสนอทางด้านเทคนิค คณะกรรมการดำเนินการจ้าง โดยการประกวดแบบ พิจารณาให้คะแนนข้อเสนอทางด้านเทคนิคแก่ผู้เสนองานลำดับที่ ๔ เป็นผู้ได้คะแนนสูงสุด แต่ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ คณะที่ ๒ พิจารณาให้คะแนนข้อเสนอทางด้านเทคนิคใหม่อีกครั้ง ซึ่งได้เสนอให้ผู้เสนองานลำดับที่ ๒ เป็นผู้ได้คะแนนสูงสุด

ข้อเสนอแนะ

ควรดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และตามหลักเกณฑ์การพิจารณาผู้เสนองานที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวน เพื่อให้ได้ผู้รับจ้างที่เหมาะสมที่สุด และลดความเสี่ยงจากการปฏิบัติในลักษณะ ๒ มาตรฐาน โดยหาก สตง. จะปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบฯ ดังกล่าว ควรดำเนินการเสนอให้ผู้มีอำนาจพิจารณาอนุมัติอย่างเหมาะสม ตามกระบวนการบริหารราชการแผ่นดิน

๒. การควบคุมพัสดุ

การขายทอดตลาดทรัพย์สินรถยนต์ประจำตำแหน่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และผู้ว่าราชการฯ ได้มีการนำรถยนต์ยี่ห้อเมอร์เซเดส - เบนซ์ จำนวน ๘ คัน ซึ่งซื้อมาในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ มูลค่า ๒๔.๖ ล้านบาท มาขายทอดตลาดในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากไม่มีผู้ใช้งานมานานตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๕ และรถยนต์มีสภาพเสื่อมเสียหายไม่คุ้มค่าที่จะซ่อมแซม โดยขายได้ในราคา ๑๕,๐๐๕,๐๐๐ บาท จากราคาที่ประเมินไว้ จำนวน ๑๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท พบว่า การบริหารจัดการทรัพย์สินที่ไม่ได้ใช้งานยังมีความล่าช้า รวมทั้งในการพิจารณาตัดสินใจขายทอดตลาดและการประเมินราคา ยังขาดหลักฐานแสดงรายละเอียด การตรวจสอบสภาพเสื่อมเสียหายของรถยนต์อย่างชัดเจนเท่าที่ควร ซึ่งการที่ราคาขายทอดตลาดประมูลได้สูงกว่า ราคาประเมินค่อนข้างมาก อาจเป็นได้ว่ารถยนต์ยังคงมีสภาพดี

ข้อเสนอแนะ

๑. ควรปรับปรุงการบริหารจัดการหรือนโยบายการบริหารความเสี่ยงทรัพย์สินที่ไม่ได้มีการใช้งานเป็นเวลานานเนื่องจากสถานการณ์ไม่ปกติ ให้สามารถพิจารณาตัดสินใจดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เกี่ยวกับทรัพย์สินดังกล่าวได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

๒. ควรมีข้อมูลหรือหลักฐานที่มีความชัดเจนเพียงพอและเชื่อถือได้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจและการประเมินราคาขายทอดตลาดรถยนต์มูลค่าสูง เพื่อให้สามารถปฏิบัติตามระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้อย่างมีประสิทธิภาพหรือเกิดผลดีมากยิ่งขึ้น เช่น รายงานการตรวจสอบสภาพรถยนต์ หรือรายงานแสดงรายการและราคาซ่อมแซมของชิ้นส่วนหรืออุปกรณ์รถยนต์ที่เสื่อมสภาพจำนวนมากจนไม่คุ้มค่าที่จะซ่อมแซม เป็นต้น

รายละเอียดผลการตรวจสอบและผลการชี้แจงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

๑. รายละเอียดผลการตรวจสอบ

	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
๑. ๑.๑	<p>การจ้างผู้ให้บริการออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาล ระยะที่ ๒ จำนวนเงิน ๑๒,๒๗๕,๐๐๐ บาท</p> <p>การจ้างออกแบบโดยวิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด ไม่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๐๖ (๓)</p> <p><u>เกณฑ์คือ</u></p> <p>ข้อ ๑๐๖ คณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยวิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนดมีหน้าที่ดังนี้</p> <p>(๓) พิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการที่มีข้อกำหนดเหมาะสมไว้เป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ราย และแจ้งวิธีดำเนินการเสนองานตามความประสงค์ของผู้ว่าจ้างแก่ผู้เสนองาน และอาจพิจารณากำหนดให้ผู้ให้บริการดังกล่าวยื่นเสนอแบบร่างของงานก็ได้</p> <p>อนึ่ง การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนองานให้คำนึงถึงแผนปฏิบัติงาน ความเหมาะสมทางด้านประโยชน์ใช้สอย ตลอดจนผลงานและความเหมาะสมทางด้านสถาปัตยกรรม และลงลายมือชื่อกำกับไว้ในใบเสนองานเพื่อเป็นหลักฐาน</p> <p><u>ข้อเท็จจริงคือ</u></p> <p>กรณีการคัดเลือกจ้างผู้ให้บริการออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาล ระยะที่ ๒ มีผู้เสนองาน จำนวน ๒ ราย คือ บริษัท อีซีเวิร์ค โค จำกัด และ บริษัท สเปน คอนซัลแตนท์ จำกัด ซึ่งคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยวิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนดได้รายงานว่า บริษัท อีซีเวิร์ค โค จำกัด เสนอเอกสารส่วนที่ ๒ ไม่ครบถ้วน เนื่องจากในเอกสารส่วนที่ ๑ มีหนังสือรับรองผลงาน (ออกแบบ) งานก่อสร้างมูลค่า ๕๕๐ ล้านบาท แต่ไม่มีสำเนาสัญญาการก่อสร้าง โดยคณะกรรมการฯ ได้พิจารณาว่า คุณสมบัติของผู้เสนองานไม่เป็นไปตามประกาศเชิญชวน จึงไม่ผ่านการพิจารณา จึงมีผู้ผ่านการพิจารณาเพียงรายเดียวคือ บริษัท สเปน คอนซัลแตนท์ จำกัด ซึ่งได้คะแนนข้อเสนองานด้านเทคนิค คะแนนเฉลี่ยร้อยละ ๘๔.๑๓ โดยคณะกรรมการฯ มีเหตุผลว่า แม้จะมีผู้ผ่าน</p>	<p>๑. ให้ปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเคร่งครัด จนกว่าจะมีระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการพัสดุ เพื่อให้สามารถได้ผู้รับจ้างที่เหมาะสมที่สุด และเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ส่วนราชการอื่นๆ ที่เป็นหน่วยรับตรวจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน</p> <p>๒. กรณีไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐๖ (๓) ให้ดำเนินการพิจารณาหาข้อสรุปให้ได้แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเหมาะสมกับหลักเกณฑ์การพิจารณาผู้เสนองานที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวน โดยพิจารณาว่า จะดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาคะแนนของข้อเสนองานด้านเทคนิคหรือไม่ อย่างไร เช่น การเปรียบเทียบคะแนนเพื่อให้ได้ผู้เสนองานที่ได้คะแนนสูงสุดของข้อเสนองานด้านเทคนิค การกำหนดเกณฑ์ของระดับคะแนนในข้อเสนองานด้านเทคนิคในกรณีมีผู้ให้บริการผ่านการคัดเลือกเพียงรายเดียวที่จะถือว่าผ่านการพิจารณาได้ และการให้คะแนนของข้อเสนองานด้านเทคนิคจะยังคงต้องดำเนินการต่อไปหรือไม่ เป็นต้น และดำเนินการขอยกเว้นหรือผ่อนผัน การไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยนำเสนอเหตุผลพร้อมแนวทางปฏิบัติดังกล่าว ต่อผู้มีอำนาจได้พิจารณาอนุมัติตามระเบียบการบริหารราชการหรือตามขั้นตอนที่ถูกต้องเหมาะสม</p>

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>การพิจารณาเพียงรายเดียวแต่ถ้าหากแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมาภิบาลที่เสนอตั้งกล่าวผ่านการพิจารณาการคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด ก็จะส่งผลให้การก่อสร้างสถาบันฯ ยิ่งดำเนินการได้เร็วขึ้นและเป็นประโยชน์ของทางราชการ</p> <p><u>ผลกระทบคือ</u></p> <p>ทำให้ไม่มีการแข่งขันให้ได้ผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติและข้อเสนองานที่เหมาะสมที่สุด แม้ว่า กวพ. จะได้มีหนังสือ แจ้งว่า สตง. ไม่ได้เป็นหน่วยงานที่อยู่ภายใต้ข้อบังคับที่จะต้องปฏิบัติตามระเบียบพัสดุ แต่ปัจจุบัน สตง. ได้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม จึงควรปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพื่อเป็นตัวอย่างที่ดีให้แก่ส่วนราชการที่เป็นหน่วยรับตรวจของ สตง.</p>	

	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
๒.	การจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ จำนวนเงินค่าจ้าง ออกแบบ ๒๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท	
๒.๑	<p>มีการใช้ดุลยพินิจพิจารณาความไม่ครบถ้วนของ เอกสารเสนองานส่วนที่ ๒ <u>โดยไม่ตัดสิทธิผู้เสนองานรายหนึ่งที่ไม่มีสำเนาสัญญาออกแบบอาคาร</u> <u>เกณฑ์คือ</u></p> <p>ผู้ว่าจ้างจะพิจารณาคุณสมบัติของผู้ยื่นเสนองาน ตามข้อกำหนดคุณสมบัติของผู้ยื่นเสนองานในข้อ “คุณสมบัติของผู้ให้บริการที่จะเสนองาน” หาก ผู้ยื่นเสนองานรายใดมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนถูกต้อง หรือเสนอเอกสารหลักฐาน ไม่ครบถ้วนถูกต้อง ผู้ว่าจ้างจะไม่รับพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นเสนองาน รายนั้นๆ เว้นแต่เป็นข้อผิดพลาดเพียงเล็กน้อยในส่วน ที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ทั้งนี้ เฉพาะในกรณีที่ประโยชน์ แก่ผู้ว่าจ้างเท่านั้น และให้อยู่ในดุลยพินิจของ ผู้ว่าจ้างที่จะพิจารณาและวินิจฉัย และกำหนดให้ ผู้เสนองานต้องเสนอเอกสารเสนองาน ส่วนที่ ๒ โดยต้องประกอบด้วย เอกสารขอเสนองาน ด้านเทคนิค (Technical Proposal) อย่างน้อย ต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้ สำเนาสัญญาออกแบบ อาคาร พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง ฯลฯ</p> <p><u>ข้อเท็จจริงคือ</u></p> <p>โดยพบว่า คณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการ ประกวดแบบ (ในที่นี้ขอเรียกว่า คณะที่ ๑) ได้ระบุว่า ผู้เสนองานลำดับที่ ๒ (กิจการร่วมค้า คาบิเน็ท อินจิเนียร์ - อาวุธ เงินชูกลิ่น) มีเอกสารเสนองาน ส่วนที่ ๒ ไม่ครบ คือ ไม่มีสำเนาสัญญาออกแบบอาคารฯ แต่ไม่ได้มีความเห็นว่า ผู้เสนองานลำดับที่ ๒ ไม่ผ่านการพิจารณา (หรือตัดสิทธิ) แต่ประการใด กลับเสนอให้ ผู้เสนองานลำดับที่ ๒ ผ่านการพิจารณา ทั้งที่ในกรณี การจ้างออกแบบอาคารสถาบันธรรมมาภิบาล ผู้เสนองานคือ บริษัท อีซีเวิร์ค โค จำกัด ได้ถูก ตัดสิทธิ เนื่องจากไม่มีสำเนาสัญญาการก่อสร้าง</p> <p><u>ผลกระทบคือ</u></p> <p>อาจทำให้ สตง. ไม่ได้ผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติ เหมาะสมที่สุด</p>	<p>ให้กำชับคณะกรรมการที่หัวหน้าส่วนราชการแต่งตั้งขึ้น เพื่อปฏิบัติการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ พัสศ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องปฏิบัติหน้าที่ ด้วยความระมัดระวังรอบคอบและถูกต้องเหมาะสมเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวน โดยไม่ให้เกิดความแตกต่างในลักษณะสองมาตรฐาน ดังนั้น เพื่อเป็นการป้องกันหรือลดความเสี่ยงไม่ให้เกิด กรณีในลักษณะสองมาตรฐานของคณะกรรมการฯ ขึ้นอีก และเป็นตัวอย่างที่ดีแก่ส่วนราชการอื่นๆ ที่เป็น หน่วยรับตรวจของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ฝ่ายพัสดุดังกล่าวต้องมีการเตรียมความพร้อมหรือซักซ้อม ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสาร ประกาศเชิญชวน และการปฏิบัติตามระเบียบฯ ให้แก่ คณะกรรมการฯ ก่อนจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ ควรเชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภายนอกที่เป็นอิสระ และมีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับวิธีการคัดเลือกแบบ จำกัดข้อกำหนดและวิธีการประกวดแบบมาช่วยในการ เตรียมความพร้อมหรือซักซ้อมความเข้าใจดังกล่าว</p>

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>๒.๒ มีการให้คะแนนข้อเสนองานด้านเทคนิคที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การตัดสินการประกวดแบบ โดยคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ (ชุดเดิม/คณะที่ ๑) แล้ว แต่ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ คณะที่ ๒ เพื่อพิจารณาและให้คะแนนข้อเสนองานด้านเทคนิคใหม่อีกครั้ง</p> <p><u>เกณฑ์คือ</u></p> <p>หลักเกณฑ์การตัดสินการประกวดแบบ กำหนดการให้คะแนนตามหัวข้อต่อไปนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> - ผลงาน ประสิทธิภาพของผู้ยื่นเสนองาน ร้อยละ ๒๐ (หัวข้อที่ ๑) - ประวัติการทำงานและความพร้อมของบุคลากร และแผนการจัดบุคลากร ร้อยละ ๒๐ (หัวข้อที่ ๒) - แนวคิดในการออกแบบ ร้อยละ ๓๐ (หัวข้อที่ ๓) - แผนปฏิบัติการ ร้อยละ ๓๐ (หัวข้อที่ ๔) <p>ซึ่งให้เสนอแนวความคิดในการออกแบบอาคารในรูปแบบอาคารประหยัดพลังงานที่สอดคล้องและสนองประโยชน์ใช้สอย โดยมีความทันสมัยเป็นสากล แต่คงไว้ซึ่งความเป็นไทย โดดเด่นเป็นสง่า มีเอกลักษณ์ความเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แก่</p> <ul style="list-style-type: none"> - แนวคิดในการออกแบบ ทั้งด้านสถาปัตยกรรม วิศวกรรมโครงสร้าง วิศวกรรมงานระบบ และภูมิทัศน์ - ผังบริเวณ แพลน รูปด้าน รูปตัด - สรุบบนที่ใช้สอย <p><u>ข้อเท็จจริงคือ</u></p> <p>สดง. ได้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ (ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า คณะที่ ๑) ได้ให้คะแนนข้อเสนองานด้านเทคนิคแก่ผู้เสนองาน ๔ ราย ดังนี้</p> <p>ผู้เสนองานรายที่ ๑ ได้คะแนนรวม ๕๐.๓ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อหลักคือ ๒๐.๐, ๑๕.๕, ๒๔.๕ และ ๓๐.๐)</p> <p>ผู้เสนองานรายที่ ๒ ได้คะแนนรวม ๘๗.๕ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อหลักคือ ๑๙.๐, ๑๔.๐, ๒๔.๕ และ ๓๐.๐)</p>	<p>เพื่อให้การจ้างออกแบบเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวนและเป็นไปตามหลักปฏิบัติที่ถูกต้องตามหลักวิชาการหรือที่ยอมรับทั่วไป ควรดำเนินการดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ฝ่ายพัสดุต้องมีการเตรียมความพร้อมซักซ้อมความเข้าใจ และหรือกำหนดแนวปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบฯ และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวน ให้แก่คณะกรรมการฯ ก่อนจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ควรเชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภายนอกที่เป็นอิสระ และมีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับวิธีการจ้างออกแบบที่จะดำเนินการนั้นๆ มาช่วยเตรียมความพร้อมซักซ้อมความเข้าใจ และหรือกำหนดแนวปฏิบัติดังกล่าว เช่น ผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับการว่าจ้างโดยการประกวดแบบ เป็นต้น ๒. กรณีมีข้อทักท้วงหรือข้อความเห็นแย้งเกี่ยวกับผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ โดยเป็นเหตุให้จะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบอีกชุดขึ้นใหม่ ให้ดำเนินการพิจารณาใหม่อีกครั้งนั้น ซึ่งในการนี้ เพื่อให้การแต่งตั้งคณะกรรมการชุดใหม่ดังกล่าวมีความระมัดระวังรอบคอบ สมเหตุสมผล และสามารถลดข้อสงสัยเกี่ยวกับการช่วยเหลือผู้เสนองานรายหนึ่งรายใดเป็นพิเศษ ควรมีการดำเนินการในลักษณะดังนี้ <p>๒.๑ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงว่าข้อทักท้วงหรือข้อความเห็นแย้งเกี่ยวกับผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ (ชุดที่ ๑) มีความสมเหตุสมผลหรือไม่อย่างไร และตรวจสอบว่าผลการพิจารณาหรือการดำเนินการไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวนและไม่เป็นไปตามหลักปฏิบัติที่ถูกต้องตามหลักวิชาการหรือที่ยอมรับทั่วไปหรือไม่อย่างไร หากผลการตรวจสอบพบข้อเท็จจริงในลักษณะดังกล่าว จึงเห็นควรแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบชุดใหม่ (ชุดที่ ๒) ได้ ทั้งนี้</p>

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>ผู้เสนองานรายที่ ๓ ได้คะแนนรวม ๙๒.๑ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อหลักคือ ๒๐.๐, ๑๖.๔, ๒๕.๗ และ ๓๐.๐)</p> <p>ผู้เสนองานรายที่ ๔ ได้คะแนนรวม ๙๓.๐ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อหลักคือ ๒๐.๐, ๑๕.๖, ๒๗.๔ และ ๓๐.๐) (ได้คะแนนรวมสูงสุด)</p> <p>ทั้งนี้ มีประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีก ๑ ท่าน มีความเห็นแย้งว่า ผู้เสนองานรายที่ ๒ ได้นำเสนอรูปแบบอาคารที่มีความเป็นไทยโดดเด่น เป็นสง่า มีเอกลักษณ์ ความเป็น สตง. ดีที่สุด และต่อมาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้าง โดยการประกวดแบบ คณะที่ ๒ ซึ่งได้มีการประชุมร่วมกันกับคณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แห่งใหม่ และคณะทำงานกำหนดขอบเขตงาน (TOR) ออกแบบก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ โดยสรุปข้อมูลจากการประชุมคือ</p> <ul style="list-style-type: none"> - คณะที่ ๑ ได้กำหนดเกณฑ์การให้คะแนนในหัวข้อย่อยๆ (ของแต่ละหัวข้อหลัก) ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์ที่ไม่ทราบกันโดยทั่วไปโดยเฉพาะผู้ยื่นเสนองานทุกราย (อาจมีผู้เสนองานบางรายได้รับทราบเกณฑ์การให้คะแนนแต่ผู้เสนองานบางรายไม่ทราบเกณฑ์ดังกล่าว) ซึ่งความเห็นต่อความสอดคล้องของ TOR หลัก ยังไม่ต้องลงในรายละเอียด (ไม่ต้องให้คะแนนตามเกณฑ์หัวข้อย่อยๆ) - การพิจารณาหัวข้อย่อยๆ ที่กำหนดเป็นเกณฑ์ย่อยในการให้คะแนนจาก TOR หลักนั้น เป็นการกำหนดตามวิธีคัดเลือกของระเบียบฯ พัสดข้อ ๑๑๒ ซึ่งความเห็นจากการทบทวนผลการพิจารณาของคณะที่ ๑ ค่อนข้างละเอียดเกินไปในแนวทางคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนด ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะใช้กรณีประกวดแบบ <p>โดยคณะที่ ๒ ได้ให้คะแนนข้อเสนอทางด้านเทคนิคแก่ผู้เสนองาน ๔ ราย ดังนี้</p> <p>ผู้เสนองานรายที่ ๑ ได้คะแนนรวม ๙๐.๒๙ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อคือ ๒๐.๐, ๑๗.๗๙, ๒๒.๕๐ และ ๓๐.๐)</p>	<p>องค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง ต้องมีความเหมาะสม ควรประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ จากหน่วยงานจากภายนอกที่เป็นอิสระและมีความรู้ ความชำนาญเกี่ยวกับวิธีการคัดเลือกแบบจำกัด ข้อกำหนดและการประกวดแบบ ตัวแทนจาก คณะกรรมการชุดที่ ๑ ตัวแทนจากคณะกรรมการกำหนด TOR ตัวแทนจากฝ่ายพัสดุ เป็นต้น</p> <p>ดังเช่นกรณีประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีก ๑ ท่านของคณะกรรมการฯ ชุดที่ ๑ มีความเห็นแย้งว่า ผู้เสนองานรายที่ ๒ ได้นำเสนอรูปแบบอาคารดีที่สุด แต่พบว่า คณะกรรมการฯ ชุดที่ ๑ ได้ให้คะแนนสูงสุด สำหรับ การนำเสนอรูปแบบอาคารแก่ผู้เสนองาน รายที่ ๒ อยู่แล้ว จึงน่าจะเป็นข้อความเห็นแย้งที่ไม่ สมเหตุสมผลเท่าที่ควร</p> <p>๒.๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ ชุดที่ ๒ เสนอรายงานผลการพิจารณาคัดเลือก โดยแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับเกณฑ์การให้คะแนนตาม หลักเกณฑ์พร้อมทั้งเปรียบเทียบคะแนนระหว่างผล การพิจารณาของคณะกรรมการดำเนินการจ้างโดยการ ประกวดแบบ ชุดที่ ๑ กับชุดที่ ๒ ว่า มีความสอดคล้องตรงกัน หรือแตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร พร้อมทั้งอธิบายสาเหตุ ของความแตกต่างดังกล่าว เพื่อให้ผู้มีอำนาจได้สามารถ พิจารณาผลการคัดเลือกได้อย่างชัดเจนและระมัดระวัง รอบคอบ โดยมั่นใจได้ว่าผลการพิจารณาคัดเลือกเป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ไม่มีลักษณะที่อาจเป็นการ ช่วยเหลือผู้เสนองานรายหนึ่งรายใดเป็นพิเศษ ดังเช่น กรณีการให้คะแนนในส่วนของเอกลักษณ์ความเป็น สตง. คณะกรรมการฯ ชุดที่ ๑ ให้คะแนนแก่ผู้เสนองานรายที่ ๒ ได้คะแนนเต็ม ๓๐ และผู้เสนองานรายอื่นได้คะแนน ๒๔ (คะแนนต่างกัน ๖ คะแนน) แต่คณะกรรมการฯ ชุดที่ ๒ ให้คะแนนแก่ผู้เสนองานรายที่ ๒ ได้คะแนนเต็ม ๒๕ และผู้เสนองานรายอื่นได้คะแนน ๑๒.๕ (คะแนนต่างกัน ๑๒.๕ คะแนน) จึงเป็นความแตกต่างจากสาเหตุของ เกณฑ์ การให้คะแนนและช่วงความห่างของคะแนน ที่แตกต่างกัน</p>

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>ผู้เสนองานรายที่ ๒ ได้คะแนนรวม ๙๔.๐๗ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อคือ ๒๐.๐, ๑๕.๕๗, ๒๘.๕๐ และ ๓๐.๐) (ได้คะแนนรวมสูงสุด)</p> <p>ผู้เสนองานรายที่ ๓ ได้คะแนนรวม ๘๗.๔๗ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อคือ ๒๐.๐, ๑๕.๕๗, ๒๑.๙๐ และ ๓๐.๐)</p> <p>ผู้เสนองานรายที่ ๔ ได้คะแนนรวม ๙๐.๒๙ (คะแนนตาม ๔ หัวข้อคือ ๒๐.๐, ๑๗.๗๙, ๒๒.๕๐ และ ๓๐.๐)</p> <p>โดยคณะที่ ๑ และคณะที่ ๒ ได้ให้คะแนนของผู้เสนองานรายที่ ๑, ๒, ๓ และ ๔ ในแต่ละหัวข้อดังนี้</p> <p>หัวข้อที่ ๑</p> <p>คณะที่ ๑ ให้คะแนนคือ ๒๐, ๑๙, ๒๐ และ ๒๐</p> <p>คณะที่ ๒ ให้คะแนนคือ ๒๐, ๒๐, ๒๐ และ ๒๐</p> <p>หัวข้อที่ ๒</p> <p>คณะที่ ๑ ให้คะแนนคือ ๑๕.๕, ๑๔.๐, ๑๖.๔ และ ๑๕.๖</p> <p>คณะที่ ๒ ให้คะแนนคือ ๑๗.๗๙, ๑๕.๕๗, ๑๕.๕๗ และ ๑๗.๗๙</p> <p>หัวข้อที่ ๓</p> <p>คณะที่ ๑ ให้คะแนนคือ ๒๔.๙, ๒๔.๙, ๒๕.๗ และ ๒๗.๔</p> <p>คณะที่ ๒ ให้คะแนนคือ ๒๒.๕๐, ๒๘.๕๐, ๒๑.๙๐ และ ๒๒.๕๐</p> <p>หัวข้อที่ ๔</p> <p>คณะที่ ๑ ให้คะแนนคือ ๓๐, ๓๐, ๓๐ และ ๓๐</p> <p>คณะที่ ๒ ให้คะแนนคือ ๓๐, ๓๐, ๓๐ และ ๓๐</p> <p>ซึ่งจากการตรวจสอบรายละเอียดในการให้คะแนนหัวข้อที่ ๓ พบว่า คณะที่ ๑ มีการให้คะแนนกลุ่มย่อย คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. อาคารประหยัดพลังงาน คะแนนเต็ม ๓๐ ๒. เอกลักษณะความเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คะแนนเต็ม ๓๐ ๓. วิศวกรรมโครงสร้าง คะแนนเต็ม ๓๐ ๔. วิศวกรรมระบบงาน คะแนนเต็ม ๓๐ ๕. งานสถาปัตยกรรม (โดดเด่น ทันสมัย เป็นสากล แต่คงไว้ ซึ่งความเป็นไทยและมีความเป็นเอกลักษณ์ สดง.) คะแนนเต็ม ๓๐ 	

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>๖. พื้นที่ใช้สอยและการตกแต่งภายใน คະแนนเต็ม ๓๐</p> <p>๗. งานภูมิทัศน์ คະแนนเต็ม ๓๐</p> <p>โดยกลุ่มย่อยที่ ๒. เอกลักษณะความเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้เสนองานรายที่ ๑, ๒, ๓ และ ๔ ได้คะแนนคือ ๒๔, ๓๐, ๒๔ และ ๒๔</p> <p>โดยกลุ่มย่อยที่ ๕. งานสถาปัตยกรรม ผู้เสนองานรายที่ ๑, ๒, ๓ และ ๔ ได้คะแนนคือ ๒๔, ๓๐, ๒๔ และ ๓๐</p> <p>ส่วนคณะที่ ๒ มีการให้คะแนนกลุ่มย่อย คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. ประหยัดพลังงานสอดคล้องและสนองประโยชน์ใช้สอย คະแนนเต็ม ๑๕ ๒. มีความทันสมัยเป็นสากล คະแนนเต็ม ๑๕ ๓. คงไว้ซึ่งความเป็นไทย คະแนนเต็ม ๒๕ ๔. โดดเด่นเป็นสง่า คະแนนเต็ม ๒๐ ๕. มีเอกลักษณ์ความเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คະแนนเต็ม ๒๕ <p>โดยกลุ่มย่อยที่ ๓. คงไว้ซึ่งความเป็นไทย ผู้เสนองานรายที่ ๑, ๒, ๓ และ ๔ ได้คะแนนคือ ๑๒.๕, ๒๕, ๑๒.๕ และ ๑๒.๕</p> <p>โดยกลุ่มย่อยที่ ๕. มีเอกลักษณ์ความเป็นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้เสนองานรายที่ ๑, ๒, ๓ และ ๔ ได้คะแนนคือ ๑๒.๕, ๒๕, ๑๒.๕ และ ๑๒.๕</p> <p>ซึ่งเมื่อพิจารณาแล้ว จะพบว่า สำหรับเรื่องคงความเป็นไทยและเอกลักษณ์ของ สตง. ทั้งคณะที่ ๑ และคณะที่ ๒ ให้คะแนนสูงสุดแก่ผู้เสนองานรายที่ ๒ เหมือนกัน ส่วนที่แตกต่างกันอย่างมีนัยสำคัญ คือ</p> <ol style="list-style-type: none"> ๑. คณะที่ ๑ มีการให้คะแนนสำหรับเรื่องวิศวกรรมโครงสร้าง และวิศวกรรมระบบงาน ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์การตัดสินการประกวดแบบที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวน แต่คณะที่ ๒ ไม่ได้มีการให้คะแนน ในเรื่องดังกล่าว ๒. คณะที่ ๑ ให้คะแนนเต็มของแต่ละกลุ่มย่อยเท่ากันคือ ๓๐ คະแนน แต่คณะที่ ๒ ให้คะแนนเต็มของแต่ละกลุ่มย่อยแตกต่างกัน โดยให้ความสำคัญมากที่สุดแก่เรื่องคงไว้ซึ่งความเป็นไทยและเอกลักษณ์ สตง. คือ ๒๕ คະแนน 	

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>๓. คณะที่ ๑ มีการให้คะแนนแตกต่างกันสูงสุดอยู่ในช่วงความห่างเพียง ๖ คะแนน (๓๐ - ๒๔ = ๖) ส่วนคณะที่ ๒ มีการให้คะแนนแตกต่างกันสูงสุดอยู่ในช่วงความห่างถึง ๑๒.๕ คะแนน (๒๕ - ๑๒.๕ = ๑๒.๕) สำหรับเรื่องคงไว้ซึ่งความเป็นไทยและเอกลักษณ์ สตง.</p> <p><u>ผลกระทบคือ</u></p> <p>หากมีการพิจารณาให้คะแนนข้อเสนอทางเทคนิคที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การตัดสิน การประกวดแบบที่กำหนดไว้ในประกาศเชิญชวน และไม่เป็นไปตามหลักวิชาการที่ยอมรับโดยทั่วไป อาจทำให้ สตง. ไม่ได้ว่าจ้างผู้เสนองานที่เหมาะสมที่สุดอย่างแท้จริง</p>	

	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>๓. มีการดำเนินการควบคุมพัสดุยังไม่ถูกต้องรัดกุม รอบคอบและหรือเหมาะสมเท่าที่ควร</p> <p>๓.๑ มีการพิจารณาขายทอดตลาดรถยนต์ประจำตำแหน่งเมื่อปี ๒๕๕๕ จำนวน ๘ คัน ซึ่งซื้อมาเมื่อปี ๒๕๔๙ เนื่องจากรถยนต์มีสภาพเสียหาย ไม่คุ้มค่าที่จะซ่อมแซมตามรายงานความเห็นของ ฝ่ายยานพาหนะและคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง โดยขาดข้อมูลที่ชัดเจนเชื่อถือได้ อย่างแท้จริงเกี่ยวกับสภาพรถยนต์</p> <p><u>เกณฑ์คือ</u></p> <p>ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ หลังจากการตรวจสอบแล้ว พัดุดใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ราชการต่อไป จะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่พัสดุเสนอรายงานต่อหัวหน้าส่วนราชการ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) ขาย ให้ดำเนินการขายโดยวิธีทอดตลาดก่อน แต่ถ้าขายโดยวิธีทอดตลาดแล้ว ไม่ได้ผลดีให้นำวิธีที่กำหนดเกี่ยวกับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่การขายพัสดุนั้นซึ่งมีราคาซื้อหรือได้มารวมกันไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จะขายโดยวิธีตกลงราคา โดยไม่ต้องทอดตลาดก่อนก็ได้</p> <p><u>ข้อเท็จจริง</u></p> <p>สดง. ได้มีการขายทอดตลาดรถยนต์ประจำตำแหน่ง (รถยนต์เมอร์เซเดส-เบนซ์) จำนวน ๘ คัน ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (คตง.) และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน (ผตง.) เนื่องจากไม่มีผู้ดำรงตำแหน่ง คตง. และ ผตง. เป็นระยะเวลานาน รถยนต์ดังกล่าวจึงไม่ได้มีการใช้งาน มีเพียงแค่การสตาร์ทรถยนต์เท่านั้น มีสภาพทรุดโทรมเสียหายมาก ไม่คุ้มค่าที่จะซ่อมแซม ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่าการรายงานสภาพรถยนต์มีต้นเรื่องมาจากรายงานความเห็นของฝ่ายพาหนะ เช่น ระบุว่ายางรถยนต์เสื่อมสภาพ ช่วงล่างเสียหาย เป็นต้น และได้ผ่านการตรวจสอบจากคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับครุภัณฑ์ ยานพาหนะและขนส่ง รถยนต์ประจำตำแหน่ง และพบว่าในการขายทอดตลาด</p>	<p>๑. ให้มีการทบทวนการบริหารความเสี่ยง และหรือการประเมินการควบคุมภายในเกี่ยวกับการบริหารจัดการการใช้ทรัพย์สิน ให้มีความรัดกุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยอาจพิจารณาว่า นโยบาย การใช้ทรัพย์สินยังขาดความชัดเจนและครอบคลุมเกี่ยวกับการใช้ทรัพย์สินแต่ละประเภทในแต่ละสถานการณ์ และกระบวนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุประจำปียังมีจุดอ่อนด้านความล่าช้าในการนำเสนอความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการทรัพย์สินที่ไม่ได้มีการใช้ประโยชน์เป็นระยะเวลานานหลายปีหรือไม่ อย่างไร</p> <p>๒. ให้มีการนำเสนอข้อมูลการตรวจสอบสภาพและประเมินราคาต่อซ่อมแซมรถยนต์ที่มีมูลค่าซื้อมาราคาสูงหรือรถยนต์ประจำตำแหน่ง โดยศูนย์บริการรถยนต์หรือช่างผู้ชำนาญการภายนอก และรายการค่าซ่อมแซมที่ผ่านมา ไว้ในรายงานเสนอผู้มีอำนาจ เพื่อประกอบการพิจารณาความเหมาะสมในการอนุมัติการขายทอดตลาดรถยนต์</p> <p>๓. ให้มีการขับรถยนต์ที่ไม่ได้มีการใช้งานเป็นระยะเวลานาน โดยอาจขับรถยนต์ให้วิ่งไปโดยรอบบริเวณที่ตั้งของหน่วยงาน ในระยะทางหรือระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้สามารถฟื้นฟูหรือรักษารถยนต์ให้อยู่ในสภาพดีได้</p>	

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
<p>รถยนต์ดังกล่าว ซึ่งมีมูลค่าที่จัดซื้อเมื่อสิงหาคม ๒๕๕๙ คือ ๒๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยมีมูลค่าทางบัญชี ณ วันที่ขายทอดตลาด คือ ๘ บาท และมีมูลค่าตามการประเมินราคาในปี ๒๕๕๕ คือ ๑๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท โดยขายทอดตลาดได้ในราคา ๑๕,๐๐๕,๐๐๐ บาท ซึ่งการขายทอดตลาดได้ในราคาสูงกว่าราคาประเมินค่อนข้างมาก ประกอบกับรายงานสภาพรถยนต์ที่ยังขาดรายละเอียดความเสียหายและราคาซ่อมแซมอย่างชัดเจนเท่าที่ควร จึงอาจเป็นไปได้ว่ารถยนต์ประจำตำแหน่งดังกล่าวยังมีสภาพไม่เสียหายมากนัก นอกจากนี้ ยังเป็นการไม่บริหารจัดการในการใช้รถยนต์ดังกล่าวให้เกิดประโยชน์กับทางราชการอย่างมีประสิทธิภาพเป็นระยะเวลานานหลายปีจนรถยนต์เสื่อมสภาพกว่าที่ควรจะเป็น</p> <p><u>ผลกระทบคือ</u></p> <p>ทำให้ สตง. สูญเสียรถยนต์ประจำตำแหน่งที่ยังมีสภาพการใช้งานได้ดี ยังมีความคุ้มค่าที่จะซ่อมแซมให้ใช้งานได้ต่อไป และทำให้เสียประโยชน์จากการไม่บริหารจัดการการใช้รถยนต์อย่างเหมาะสมและทันเวลา</p>	

	ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ
๓.๒	<p>การจัดเก็บเอกสารหลักฐานเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างยังไม่ครบถ้วนเรียบร้อย</p> <p>โดยพบว่า การจัดซื้อบางรายการ เช่น การจัดซื้อตามสัญญา เลขที่ ๐๐๒/๒๕๕๕ มูลค่า ๑๓,๑๔๕๖๙๙ บาท , ๐๐๓/๒๕๕๕ มูลค่า ๔๓๖,๐๒๕ บาท, ๐๐๔/๒๕๕๕ มูลค่า ๑,๐๔๙,๑๐๔ บาท มีเอกสารบางรายการเก็บไม่ครบถ้วน เช่น ไม่พบเอกสารการขอซื้อไม่พบหลักฐานหรือข้อมูลประกอบเหตุผลการจำเป็นในการจัดซื้อ (การจัดซื้อทดแทนของเดิม ไม่พบหลักฐานการสำรวจสภาพและจำนวนของของเดิมว่าเป็นอย่างไร) ประกาศเผยแพร่การสอบราคา หนังสือเผยแพร่ประกาศเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นต้น</p> <p>ผลกระทบคือ</p> <p>ทำให้เสียเวลาในการค้นหาหรือขอตรวจสอบ และทำให้การจัดซื้อบางรายการไม่สามารถตรวจสอบความถูกต้องเหมาะสมในบางขั้นตอนการปฏิบัติงานได้ หรือหน่วยงานขาดหลักฐานที่ครบถ้วน ประกอบการพิสูจน์ยืนยันการปฏิบัติงานของหน่วยงาน</p>	<p>ให้มีการจัดเก็บเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไว้ในแฟ้มเอกสารให้อยู่ครบถ้วน ไม่สูญหาย เพื่อให้สามารถดำเนินการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างได้อย่างถูกต้องครบถ้วน</p>

๒. ผลการชี้แจงของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

	ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
๑.	<p>การจ้างผู้ให้บริการออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมมาภิบาล ระยะที่ ๒ จำนวนเงิน ๑๒,๒๗๕,๐๐๐ บาท ซึ่งกรมบัญชีกลางมีข้อสังเกตว่าทำให้ไม่มีการแข่งขันให้ผู้เสนองานที่เหมาะสมที่สุด โดยมีข้อเสนอแนะ ดังนี้</p> <p>๑. ให้ปฏิบัติเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยเคร่งครัด</p> <p>๒. กรณีไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๑๐๖ (๓) ให้ดำเนินการพิจารณาหาข้อสรุปให้ได้แนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเหมาะสมกับหลักเกณฑ์การพิจารณาผู้เสนองานที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวน โดยพิจารณาว่าจะดำเนินการเกี่ยวกับการพิจารณาคะแนนของข้อเสนองานด้านเทคนิคหรือไม่ อย่างไร เช่น การเปรียบเทียบคะแนนเพื่อให้ได้ผู้เสนองานที่ได้คะแนนสูงสุดของข้อเสนองานด้านเทคนิค การกำหนดเกณฑ์ของระดับคะแนนในข้อเสนองานด้านเทคนิคในกรณีที่มีผู้ให้บริการผ่านการคัดเลือกเพียงรายเดียวที่จะถือว่าผ่านการพิจารณาได้ และการให้คะแนนของข้อเสนองานด้านเทคนิคจะยังคงดำเนินการต่อไปหรือไม่ เป็นต้น และดำเนินการขอยกเว้นหรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยนำเสนอเหตุผลพร้อมแนวทางปฏิบัติดังกล่าวต่อผู้มีอำนาจได้พิจารณาอนุมัติตามพระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ หรือตามขั้นตอนที่ถูกต้องเหมาะสม</p>	<p>๑. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้อนุมัติ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้ในการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ โดยได้ถือปฏิบัติตามมาโดยตลอด</p> <p>๒. กรณีการจ้างผู้ให้บริการออกแบบโครงการก่อสร้างสถาบันธรรมมาภิบาล ระยะที่ ๒ นั้น จากข้อเท็จจริงคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ ได้พิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นโดยยึดประโยชน์ของทางราชการแล้ว เห็นว่าแม้ระเบียบฯ ข้อ ๑๐๖ (๓) จะกำหนดให้พิจารณาคัดเลือกผู้ให้บริการที่มีข้อกำหนดเหมาะสมไว้เป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒ ราย แต่การจ้างในครั้งนี้ได้พิจารณาคัดเลือกจากผู้ให้บริการที่สนใจเข้าเสนองานเพียง ๒ ราย ซึ่งผลการคัดเลือกมีผู้ให้บริการที่มีข้อกำหนดเหมาะสมเพียงรายเดียว ประกอบกับระเบียบฯ ในเรื่องการจ้างออกแบบโดยวิธีคัดเลือกแบบจำกัดข้อกำหนดมิได้กล่าวถึงเรื่องของการแข่งขันราคากันแต่อย่างใด กำหนดเพียงว่าในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนองานให้คำนึงถึงแผนปฏิบัติงาน ความเหมาะสมทางด้านประโยชน์ใช้สอย ตลอดจนสายงานและความเหมาะสมทางด้านประโยชน์ใช้สอย ตลอดจนสายงาน และความเหมาะสมทางด้านสถาปัตยกรรมเป็นสำคัญ คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ จึงเห็นว่า ผู้เสนองานที่ผ่านการพิจารณาตามข้อกำหนดเบื้องต้นเพียงรายเดียว นั้น มีแผนปฏิบัติงาน ความเหมาะสมทางด้านประโยชน์ใช้สอย ตลอดจนสายงานและความเหมาะสมทางด้านสถาปัตยกรรม ตรงตามความประสงค์ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้ว และเห็นว่าควรดำเนินการต่อไป อันจะส่งผลให้การก่อสร้างดำเนินการได้เร็วขึ้นเป็นประโยชน์ต่อราชการ จึงพิจารณารับข้อเสนอของผู้ให้บริการรายดังกล่าวและนำเสนอผู้มีอนุมัติจ้างต่อไป</p>

ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
	<p>สำหรับเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกผู้เสนองาน เงื่อนไขตามประกาศฯ กำหนดให้พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคโดยการให้คะแนนด้วยนั้น ข้อชี้แจงว่าการที่จะรับพิจารณาคัดเลือกผู้เสนองานรายหนึ่งรายได้นั้น ผู้เสนองานรายนั้นจะต้องมีคุณสมบัติหรือเสนอเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามเงื่อนไขในประกาศฯ ข้อ ๗.๑ จากนั้นก็จะเข้ากระบวนการพิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคโดยการให้คะแนน แต่ในการจ้างในครั้งนี้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีผู้เสนองานเสนอถูกต้องเพียงรายเดียว และคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ เห็นว่า ผู้เสนองานรายดังกล่าวมีความเหมาะสม และเสนองานด้านเทคนิคประกอบข้อมูลอื่นๆ ตามเงื่อนไข ที่กำหนดและได้คะแนนเฉลี่ยร้อยละ ๘๔.๑๓ ซึ่งถือว่าผ่านเกณฑ์การพิจารณา แม้จะมีผู้เสนองานเพียงรายเดียว</p> <p>หากจะเทียบเคียงกับการดำเนินการประกวดราคา ที่ผลการประกวดราคาปรากฏว่า มีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียวหรือผู้เสนอราคาหลายรายแต่ถูกต้องเพียงรายเดียว ปกติให้ยกเลิกการประกวดราคา แต่ถ้าคณะกรรมการฯ เห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ยกเลิกการประกวดราคาก็ยังจะดำเนินการต่อไปได้ตามระเบียบฯ พัสดฯ ข้อ ๕๑</p> <p>ดังนั้น การดำเนินการคัดเลือกผู้ให้บริการในกรณีดังกล่าวเพื่อให้ได้มาซึ่งแบบก่อสร้างไปใช้ในการดำเนินการก่อสร้างได้เร็วขึ้น จึงเป็นการพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมและจำเป็น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยอนุโลม</p>

	ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
๒.	<p>การจ้างผู้ให้บริการออกแบบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ จำนวนเงินค่าจ้างออกแบบ ๒๕,๘๐๐,๐๐๐.- บาท ซึ่งกรมบัญชีกลางมีข้อสังเกตว่า อาจทำให้ สตง. ไม่ได้ผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติเหมาะสมที่สุด โดยมีข้อเสนอแนะให้กำกับคณะกรรมการที่ได้รับการแต่งตั้งให้ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวังรอบคอบ และถูกต้องเหมาะสมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวน โดยไม่ให้เกิดความแตกต่างในลักษณะสองมาตรฐาน ดังนั้น เพื่อให้การจ้างออกแบบเป็นไปตามระเบียบ ได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในเอกสารประกาศเชิญชวน และเป็นไปตามหลักปฏิบัติที่ถูกต้องตามหลักวิชาการทั่วไป ควรดำเนินการดังนี้</p> <p>๑. ฝ่ายพัสดุต้องมีการเตรียมความพร้อม ชักซ้อมความเข้าใจและหรือกำหนดแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบฯ และตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในเอกสารประกาศเชิญชวนให้แก่คณะกรรมการฯ ก่อนจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ ทั้งนี้ ควรเชิญผู้ทรงคุณวุฒิจากหน่วยงานภายนอกมาช่วยเตรียมความพร้อม เป็นต้น</p> <p>๒. กรณีมีข้อทักท้วงหรือข้อความเห็นแย้งเกี่ยวกับผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของ คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ โดยเป็นเหตุให้ ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ อีกชุดขึ้นใหม่ ให้ดำเนินการพิจารณาใหม่อีกครั้ง นั้น เพื่อให้การแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าว มีความระมัดระวังรอบคอบ สมเหตุสมผล ควรมีการ ดำเนินการในลักษณะดังนี้</p> <p>๒.๑ ให้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับผลการพิจารณาหรือผลการ ดำเนินการของคณะกรรมการดำเนินการจ้าง (ชุดที่ ๑) มีความสมเหตุสมผลหรือไม่ อย่างไร และ ตรวจสอบว่า ผลการพิจารณาหรือการดำเนินการ ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ก่อน จึง แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ (ชุดที่ ๒) ได้</p>	<p>๒.๑ โดยที่วัตถุประสงค์โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ ได้เน้นให้ การออกแบบอาคารมีความโดดเด่น แต่คงไว้ซึ่งความ เป็นไทย มีเอกลักษณ์เฉพาะตัวของสำนักงานการตรวจ เงินแผ่นดิน อันเป็นวัตถุประสงค์หลักในการพิจารณา ดำเนินการจัดหาผู้ออกแบบที่มีความรู้ความชำนาญงาน ด้านการออกแบบที่เป็นเอกลักษณ์ไทยเป็นพิเศษ ดังนั้น</p>

ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
	<p>จากข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง ในประเด็นมีการใช้ดุลยพินิจพิจารณาความไม่ครบถ้วนของเอกสารเสนองานส่วนที่ ๒ โดยไม่ตัดสิทธิผู้เสนองานรายหนึ่งที่ไม่มีสำเนาสัญญาออกแบบอาคาร อันอาจทำให้ สตง. ไม่ได้ผู้เสนองานที่มีคุณสมบัติที่ดีที่สุด</p> <p>ข้อชี้แจงว่า การที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการจัดจ้างขึ้นอีกคณะหนึ่ง นั้น ก็เพื่อทำหน้าที่ในลักษณะของการพิจารณาและ ทบทวนผลการพิจารณาของคณะกรรมการดำเนินการ จัดจ้างฯ (ชุดที่ ๑) ดังที่กล่าวแล้วข้างต้น อันเป็น การตรวจสอบเพื่อให้กระบวนการพิจารณาเป็นไปโดย ถูกต้องตามขั้นตอนของระเบียบฯ และเงื่อนไข การประกวดแบบที่กำหนดไว้ตามข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น โดยมุ่งประโยชน์สูงสุด การดำเนินการของคณะกรรมการ ดำเนินการจ้างฯ ได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว เมื่อมี ข้อทักท้วงหรือข้อความเห็นแย้งเกี่ยวกับผลการพิจารณา หรือผลการดำเนินการของคณะกรรมการ ผู้ว่าการตรวจ เงินแผ่นดินอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบ บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงได้แต่งตั้ง คณะกรรมการขึ้นมาอีกคณะหนึ่ง เพื่อทบทวนผลการ พิจารณาความเห็นเกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือก ผู้รับจ้าง โดยให้คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ (ชุดที่ ๒) มีหน้าที่</p> <p>(๑) ให้ความเห็นต่อความสอดคล้องของขอบเขต งานจ้างออกแบบ (Term of reference : TOR) และ หัวข้อการให้คะแนนทางเทคนิคของคณะกรรมการ ดำเนินการจ้างโดยการประกวดแบบ</p> <p>(๒) ทบทวนผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ชุดก่อน ประกอบเจตนารมณ์ตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ข้อ ๑๐๗ (๒)</p> <p>(๓) ดำเนินการพิจารณาผลตามระเบียบสำนัก นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม เพื่อนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณา ต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อพิจารณาคัดเลือก ผู้เสนองานที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์แก่สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินมากที่สุด</p>

ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
<p>๒.๒ ให้คณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ (ชุดที่ ๒) เสนอรายงานพิจารณาคัดเลือกโดยแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับเกณฑ์การให้คะแนนตามหลักเกณฑ์ พร้อมทั้งเปรียบเทียบคะแนนระหว่างผลการพิจารณาของคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ ชุดที่ ๑ กับชุดที่ ๒ ว่ามีความสอดคล้องตรงกันหรือแตกต่างกันหรือไม่ อย่างไร พร้อมทั้งอธิบายสาเหตุของความแตกต่างดังกล่าว เพื่อให้ผู้มีอำนาจได้สามารถพิจารณาผลการคัดเลือกได้อย่างชัดเจน และระมัดระวังรอบคอบ โดยมั่นใจได้ว่าผลการพิจารณาคัดเลือกเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ไม่มีลักษณะที่อาจเป็นการช่วยเหลือผู้เสนองานรายหนึ่งรายใดเป็นพิเศษ</p>	<p>๒.๒ ขอชี้แจงว่า ตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏพบว่า ขณะนั้นคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ (ชุดที่ ๒) ได้รายงานผลการดำเนินการโดยแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับเกณฑ์การให้คะแนนตามหลักเกณฑ์ พร้อมทั้งเปรียบเทียบคะแนนระหว่างผลการพิจารณาของคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ ชุดที่ ๑ กับชุดที่ ๒ ว่ามีความสอดคล้องตรงกันหรือแตกต่างกันอย่างไร พร้อมทั้งอธิบายสาเหตุของความแตกต่างดังกล่าว รวมทั้งปัญหาข้อขัดแย้งการให้คะแนนด้านเทคนิค รายงานต่อผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อพิจารณาคัดเลือกผู้เสนองานที่เหมาะสมและเป็นประโยชน์แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมากที่สุด โดยสรุปคณะกรรมการดำเนินการจ้างฯ (ชุดที่ ๒) ได้ดำเนินการและมีความเห็นดังนี้</p> <p>(๑) ความสอดคล้องของ TOR ที่กำหนดเปิดกว้างและครอบคลุมต่อการจ้างโดยวิธีประกวดแบบ ซึ่งยังไม่ต้องลงในรายละเอียด</p> <p>(๒) เห็นว่า คณะกรรมการชุดที่ ๑ ดำเนินการพิจารณาโดยมุ่งเน้นคะแนนที่ประสบการณ์ คุณวุฒิ ประวัติการทำงาน และแผนการจัดบุคลากร ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะใช้กรณีประกวดแบบ</p> <p>(๓) การจ้างโดยการประกวดแบบเป็นการดำเนินการที่มีลักษณะพิเศษ ซึ่งการพิจารณาให้คะแนนด้านเทคนิคจะให้คะแนนผลงาน ประสบการณ์ ประวัติการทำงาน และความพร้อมของบุคลากร รวมทั้งแผนปฏิบัติการตามเกณฑ์ไม่แตกต่างกัน ยกเว้นเฉพาะ “แนวคิดในการออกแบบ” ซึ่งมีข้อกำหนดในการออกแบบอาคารในรูปแบบประหยัดพลังงานที่สอดคล้องและสนองประโยชน์ใช้สอย โดยมีความทันสมัยเป็นสากลแต่คงไว้ซึ่งความเป็นไทย โดดเด่นเป็นสง่า มีเอกลักษณ์ความเป็น สตง. ตรงตามเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของ TOR</p> <p>อนึ่ง ปัจจุบันการจ้างออกแบบโครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแห่งใหม่ ได้ดำเนินการไปจนเสร็จสิ้นแล้ว อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดจ้างที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ต่อไป</p> <p>โดยการจ้างออกแบบก่อสร้างอาคารฯ ทั้ง ๒ โครงการ ได้ดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบฯ พัสตุ มีกระบวนการและขั้นตอนการพิจารณาในวิธีการจัดจ้าง</p>

ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
	<p>คนละวิธีกัน และดำเนินการโดยคณะกรรมการฯ คนละคณะกัน มิได้มีความเชื่อมโยงกัน จึงยังไม่พอฟังได้ว่า จะมีลักษณะของการช่วยเหลือผู้เสนองานรายหนึ่ง รายใดเป็นพิเศษ</p> <p>อย่างไรก็ตาม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จะได้กำชับคณะกรรมการที่แต่งตั้งขึ้นเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบฯ พัสดฯ ให้ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ และถูกต้องเหมาะสมเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ เพื่อป้องกันหรือลดความเสี่ยงในเหตุการณ์ที่ผ่านมา และจะดำเนินการตามแนวทางตามข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลางในการดำเนินการที่เกี่ยวกับการพัสดุของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป</p>

	ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
๓.	<p>จากข้อสังเกตของผู้ตรวจสอบในเรื่องการดำเนินการควบคุมพัสดุที่ยังไม่ถูกต้องรัดกุมรอบคอบและหรือเหมาะสมเท่าที่ควร กรณีการขายทอดตลาดรถยนต์ประจำตำแหน่งเมื่อปี ๒๕๕๕ จำนวน ๘ คัน และได้มีข้อเสนอแนะดังนี้</p> <p>๑. ให้มีการทบทวนการบริหารความเสี่ยงและหรือการประเมินการควบคุมภายในเกี่ยวกับการบริหารจัดการใช้ทรัพย์สินให้มีความรัดกุมและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยพิจารณาว่า นโยบายการใช้ทรัพย์สินแต่ละประเภทในแต่ละสถานการณ์และกระบวนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุ ประจำปียังมีจุดอ่อนด้านความล่าช้าในการนำเสนอความเห็นเกี่ยวกับการดำเนินการทรัพย์สินที่ไม่ได้มีการใช้ประโยชน์เป็นระยะเวลานานหลายปีหรือไม่ อย่างไร</p> <p>๒. ให้มีการนำเสนอข้อมูลการตรวจสอบสภาพและประเมินราคาค่าซ่อมแซมรถยนต์ที่มีมูลค่าซื้อมาราคาสูงหรือรถยนต์ประจำตำแหน่งโดยศูนย์บริการรถยนต์หรือช่างผู้ชำนาญการภายนอกและรายการค่าซ่อมแซมที่ผ่านมาไว้ในรายงานเสนอผู้มีอำนาจเพื่อประกอบการพิจารณาความเหมาะสมในการอนุมัติการขายทอดตลาดรถยนต์</p>	<p>กรณีรถยนต์ประจำตำแหน่ง ข้อชี้แจงว่า</p> <p>๑. เนื่องจากรถยนต์จำนวน ๘ คัน เป็นรถยนต์ประจำตำแหน่งของคณะกรรมการและผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน จึงไม่สามารถนำไปใช้เป็นรถยนต์ส่วนบุคคลหรือนำไปให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นใช้ได้ เนื่องจากตามมาตรการกำหนดคุณลักษณะรถยนต์ประจำตำแหน่งในระดับรองผู้ว่าการฯ หรือรถยนต์ส่วนบุคคล ได้กำหนดให้มีปริมาตรกระบอกสูบที่ต่ำกว่ารถประจำตำแหน่งของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินและผู้ว่าการฯ มาก และจะเป็นการสิ้นเปลืองค่าน้ำมันเชื้อเพลิงอย่างมาก หากนำออกวิ่งใช้ประจำ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินก็ได้คำนึงถึงในเรื่องเหล่านี้ด้วย</p> <p>๒. ส่วนการดำเนินการขายทอดตลาดรถยนต์ประจำตำแหน่งจำนวน ๘ คัน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตามระเบียบฯ พัสดุดอย่างเคร่งครัด โดยก่อนดำเนินการได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ดำเนินการตรวจสอบรถยนต์จำนวน ๘ คัน เพื่อพิจารณาว่ารถยนต์ดังกล่าวหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมากหรือไม่ อย่างไร แล้วรายงานต่อผู้ว่าการฯ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใดตามระเบียบฯ พัสดุดกำหนดไว้แล้ว และก่อนการขายทอดตลาดได้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ขึ้นมาอีกคณะหนึ่งให้ทำหน้าที่ประเมินราคารถยนต์ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ตรวจสอบราคาจากช่างผู้ชำนาญการภายนอก รวมถึงศูนย์จำหน่ายรถยนต์ยี่ห้อเบนซ์หลายแห่งว่ารถยนต์มีอายุการใช้งานในสภาพรถขณะนั้นและได้นำราคาดังกล่าวมาเป็นฐานในการขายทอดตลาดปรากฏว่าขายได้ราคาสูงกว่าที่ประเมินไว้พอสมควร ดังนั้น การดำเนินการดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อรักษาประโยชน์ของทางราชการแล้ว</p>

ข้อเสนอแนะของกรมบัญชีกลาง	ข้อชี้แจงการดำเนินงานของ สตง.
<p>๓. ให้มีการขั้บรถยนต์ที่ไม่ได้มีการใช้งานเป็นระยะเวลานาน โดยอาจขั้บรถยนต์ให้วิ่งไปโดยรอบบริเวณที่ตั้งของหน่วยงานในระยะทางหรือระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้สามารถฟื้นฟูรักษารถยนต์ให้อยู่ใสภาพดีได้</p>	<p>๓. ในเรื่องการเก็บรักษา ได้มีการมอบหมายให้ฝ่ายยานพาหนะเป็นผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบสภาพรถเป็นประจำทุกวัน และวอร์มเครื่องเพื่อให้เครื่องยนต์ใช้งานได้ตามปกติ</p>

ภาคผนวก



พระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๕๒

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๒

เป็นปีที่ ๕๔ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“ประธานกรรมการ” หมายความว่า ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

แผ่นดินไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ในการนี้ คณะรัฐมนตรีอาจความเห็นเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณของคณะกรรมการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไว้ในรายงานการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมของคณะกรรมการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา โดยให้แนบความเห็นของคณะกรรมการร่วมไปด้วย

มาตรา ๕๘ ในการตรวจสอบการรับจ่ายเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรร่วมกันแต่งตั้งผู้ตรวจสอบจำนวนหนึ่งและรายงานผลการตรวจสอบให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบ

ในการตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง ให้นำมาตรา ๓๘ (๒) (ก) มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๐ นอกจากเงินที่กำหนดไว้ในงบประมาณแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน อาจมีรายได้ดังนี้

(๑) เงินค่าธรรมเนียมที่ได้รับจากการตรวจสอบบัญชีหรือการปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(๒) ทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้แก่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

(๓) ดอกผลหรือประโยชน์อื่นใดที่เกิดจากเงินหรือทรัพย์สินตาม (๑) หรือ (๒)

รายได้ตาม (๑) (๒) และ (๓) ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และให้ใช้จ่ายเงินรายได้ดังกล่าวเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาการตรวจสอบและเพื่อเป็นสิ่งจูงใจและตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามผลงานและความสามารถ ทั้งนี้ เว้นแต่ทรัพย์สินที่ผู้อุทิศให้ได้กำหนดเงื่อนไขไว้เป็นประการอื่น

การใช้จ่ายเงินรายได้ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๖๑ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้ผู้ว่าการและเจ้าหน้าที่ตรวจสอบเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๑๕ ให้ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๒๒ ปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

ที่ ตผ ๐๐๕๖/ ทอ ๕๖

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ประกาศแต่งตั้งผู้ตรวจสอบ

เรียน อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุม เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจสอบ

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เป็นผู้ประสานงานเพื่อให้มีการประชุมพิจารณาแต่งตั้งผู้ตรวจสอบการรับจ่ายเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตามนัยมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่ประชุมมีมติให้ อธิบดีกรมบัญชีกลางและบุคคลที่อธิบดีกรมบัญชีกลางมอบหมายเป็นผู้ตรวจสอบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เรื่อง แต่งตั้งผู้ตรวจสอบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เสร็จเรียบร้อยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มตรวจสอบภายใน

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๖๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ita@oag.go.th



ประกาศสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบการรับจ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เพื่อให้เป็นไปตาม มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งบัญญัติให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ร่วมกันแต่งตั้งผู้ตรวจสอบจำนวนหนึ่งเพื่อตรวจสอบการรับจ่ายเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

อาศัยอำนาจตามความใน มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบ มาตรา ๓๐๒ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ประธานวุฒิสภา นายกรัฐมนตรี และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร จึงมีมติแต่งตั้งอธิบดีกรมบัญชีกลางและคณะบุคคลที่อธิบดีกรมบัญชีกลางมอบหมายคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ดังต่อไปนี้

๑. ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษา และการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สิน บัญชี ทะเบียน เอกสาร หรือหลักฐานอื่นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และอาจตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การใช้จ่ายทรัพย์สินอื่น หรือการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนงาน งานหรือโครงการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมายและมีผลคุ้มค่าหรือไม่

๒. รายงานผลการตรวจสอบตามข้อ ๑ ให้สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะผู้ตรวจสอบให้นำมาตรา ๔๒ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

พลเอก

(ธีรเดช มีเพียร)
ประธานวุฒิสภา

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

