

(สำเนา)

เลขรับ ๑๒๑๐๓/๒๕๖๒ วันที่ ๑๙ พ.ย. ๒๕๖๒

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๓๗๘๒๓

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติและเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

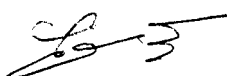
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕

สำเนาถูกต้อง

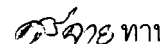


(นางสินี สัมมี)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

ปวีณา พิมพ์



ปิระดา ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัย
พ.ศ.

หลักการ

ยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัย

เหตุผล

เนื่องจากปัจจุบันธนาคารแห่งประเทศไทยอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถ
ทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้เอง ดังนั้น เพื่อให้เป็นการประกอบธุรกิจแข่งขัน
กับเอกชน รัฐจึงไม่จำเป็นต้องมีบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์
ไว้เป็นการเฉพาะ สมควรยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัยและโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ
หนี้สิน ทุน และภาระผูกพันของบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัยให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์
เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการธุรกรรมที่เหลืออยู่ของบริษัทตลาดรองสินค้าเชื่อที่อยู่อาศัยต่อไป
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรอง
สินเชื่อบริษัท พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

(๑) พระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท พ.ศ. ๒๕๔๐

(๒) พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท

พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“บทท.” หมายความว่า บริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัทตามกฎหมายว่าด้วย
บริษัทตลาดรองสินเชื่อบริษัท

“ธอส.” หมายความว่า ธนาคารอาคารสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคาร
อาคารสงเคราะห์

มาตรา ๕ ให้ บทท. ยังคงตั้งอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อดำเนินการ
ตามพระราชบัญญัตินี้หรือดำเนินการอื่นใดที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จ แต่ไม่เกินสองร้อยเจ็ดสิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน และภาระผูกพัน
ของ บตท. ให้แก่ ธอส. นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗ การโอนสิทธิเรียกร้องของ บตท. ให้แก่ ธอส. ไม่จำเป็นต้องบอกกล่าว
การโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่กระทบกระเทือน
สิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๘ ถ้ามีการฟ้องร้องบังคับตามสิทธิเรียกร้องเป็นคดีอยู่ในศาล ให้ ธอส.
เข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทน บตท. ในคดีดังกล่าว และในกรณีศาลได้มีคำพิพากษาบังคับตาม
สิทธิเรียกร้องนั้นแล้ว ก็ให้เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น

มาตรา ๙ ให้ ธอส. ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการโอนหรือ
เปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันสำหรับธุรกรรมที่รับโอนกิจการ
มาจาก บตท.

มาตรา ๑๐ ให้พนักงาน บตท. ที่ประสงค์จะไปปฏิบัติงานกับ ธอส. แสดงความจำเป็น
เป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยการพ้นจาก
ตำแหน่งของพนักงาน บตท. มิให้ถือว่าเป็นการออกจางานเพราะเลิกจ้าง

ให้ ธอส. รับโอนพนักงาน บตท. ตามวรรคหนึ่ง มาดำรงตำแหน่งที่เหมาะสม
กับความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ของพนักงานแต่ละคน โดยให้ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่า
ที่ได้รับอยู่เดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าพนักงาน ธอส. ในตำแหน่งลักษณะเดียวกัน
หรือเทียบเท่า และให้นับระยะเวลาทำงานใน บตท. เป็นระยะเวลาในการทำงานใน ธอส. ด้วย

มาตรา ๑๑ พนักงาน บตท. ที่ไม่แสดงความจำเป็นที่จะไปปฏิบัติงานกับ ธอส.
ตามมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการออกจางานเพราะเลิกจ้างโดยมิใช่ความผิดของพนักงาน

มาตรา ๑๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากปัจจุบันธนาคารแห่งประเทศไทยอนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกรรมแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ได้เอง ดังนั้น เพื่อให้ไม่เป็นการประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน รัฐจึงไม่จำเป็นต้องมีบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยเพื่อแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ไว้เป็นการเฉพาะ สมควรยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหนี้สิน ทุน และภาระผูกพันของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยให้แก่ธนาคารอาคารสงเคราะห์ เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการธุรกรรมที่เหลืออยู่ของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) รวมทั้งโอนกิจการและภาระผูกพันต่าง ๆ ของ บตท. ไปยังธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่จำเป็นในการโอนกิจการดังกล่าว โดยสรุปได้ ดังนี้

๒.๑ กำหนดบทยกเลิกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมทุกฉบับ (ร่างมาตรา ๓)

๒.๒ กำหนดให้ บตท. ตั้งอยู่ตราบเท่าเวลาที่จำเป็นเพื่อดำเนินการในเรื่องที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จ แต่ไม่เกินสองร้อยเจ็ดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๕)

๒.๓ กำหนดให้โอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิหนี้สิน ทุน และภาระผูกพันของ บตท. ให้แก่ ธอส. นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖) และกำหนดให้การโอนสิทธิเรียกร้องของ บตท. ให้แก่ ธอส. ไม่ต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ร่างมาตรา ๗)

๒.๔ กำหนดให้ ธอส. เข้าสวมสิทธิเป็นคู่ความแทน บตท. ในกรณีที่มีการฟ้องร้องบังคับสิทธิเรียกร้องเป็นคดีอยู่ในศาล และในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาแล้ว ให้ ธอส. เข้าสวมสิทธิเป็นเจ้าหนี้ตามคำพิพากษานั้น (ร่างมาตรา ๘)

๒.๕ กำหนดให้ ธอส. ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันสำหรับธุรกรรมที่รับโอนกิจการมาจาก บตท. (ร่างมาตรา ๙)

๒.๖ กำหนดให้พนักงาน บตท. ที่ประสงค์จะไปปฏิบัติงานกับ ธอส. แสดงความจำนงต่อผู้บังคับบัญชา และให้ ธอส. รับโอนพนักงานดังกล่าวมาดำรงตำแหน่งที่เหมาะสม โดยให้ได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และให้ได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าพนักงาน ธอส. ในตำแหน่งลักษณะเดียวกันหรือเทียบเท่า ส่วนพนักงาน บตท. ที่ไม่แสดงความจำนงที่จะไปปฏิบัติงานกับ ธอส. ให้ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะเลิกจ้างโดยมิใช่ความผิดของพนักงาน (ร่างมาตรา ๑๐ และร่างมาตรา ๑๑)

๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

เนื่องจากปัจจุบันระบบสถาบันการเงินของไทยมีปริมาณสภาพคล่องเพียงพอต่อการรองรับการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ประกอบกับ ธปท. อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกรรม Securitization ได้เอง ดังนั้น หาก บตท. ยังคงประกอบธุรกิจโดยการทำ Securitization ต่อไป จะเป็นการดำเนินการในลักษณะที่ภาครัฐประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน จึงควรยุบเลิก บตท. และโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรไปยัง ธอส. โดย ธอส. สามารถนำความเชี่ยวชาญของ บตท. มาใช้ในการออกตราสารทางการเงินที่มีสินเชื่อที่อยู่อาศัยหนุนหลังมาออกเป็น MBS เพื่อช่วยลดปัญหาการขาดสภาพคล่องในระยะยาวจาก Maturity Mismatch ของธนาคาร

หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

เนื่องจากปัจจุบันระบบสถาบันการเงินของไทยมีปริมาณสภาพคล่องเพียงพอต่อการรองรับการปล่อยสินเชื่อเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ ประกอบกับ ธปท. อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกรรม Securitization ได้เอง ทำให้ บตท. ไม่มีอำนาจต่อรองในการเจรจาซื้อสินเชื่อที่อยู่อาศัยดังกล่าว และต้องจ่าย Premium ในอัตราสูงแต่ได้สินเชื่อคุณภาพต่ำ ทำให้เกิดปัญหาหนี้เสียและเกิดภาวะขาดทุน ซึ่งอาจเป็นภาระต่องบประมาณในการจัดสรรเงินเพื่อเพิ่มทุนให้กับ บตท. เพื่อให้สามารถดำเนินการต่อไปได้ในอนาคต ทั้งนี้ ในช่วงเวลาที่ผ่านมากกระทรวงการคลังได้เพิ่มทุนให้กับ บตท. ไปแล้วถึง ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นจำนวนเงิน ๑๐๐ ล้านบาท และ ๑๓๐ ล้านบาท ตามลำดับ

๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง

ไม่มี

แต่ละทางเลือกมีข้อดีข้อเสียอย่างไร

ไม่มี

๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

ยุบเลิก บตท. และโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรของ บตท. ให้กับ ธอส.

๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

การตราพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. จะเป็นการยุบเลิก บตท. และทำให้เกิดการควบรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ ธอส.

๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

เกิดการควบรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ ธอส. ทำให้ ธอส. สามารถนำความเชี่ยวชาญของ บตท. ในการออก MBS มาช่วยลดปัญหา Maturity Mismatch ตลอดจนทำให้มีสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่าที่จำเป็นในการปิดช่องว่างทางการเงินของประเทศ

ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

การควบรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ ธอส. เสร็จสิ้นภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทย

มีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด

ไม่มี

การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๒. ผู้ทำภารกิจ

๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้
เอกชนไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการดำเนินภารกิจ เนื่องจากการรวบรวมกิจการ บตท.
เข้ากับ ธอส. เป็นการรวบรวมสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ
ดังนั้น การดำเนินการรวบรวมกิจการจึงต้องตราเป็นกฎหมายและดำเนินการโดยภาครัฐ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

ไม่ควร เนื่องจากเป็นการรวบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้
ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

ไม่ควร เนื่องจากเป็นการรวบรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ ธอส. ซึ่งมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ
และสถาบันการเงินเฉพาะกิจภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังจึงต้องดำเนินการโดยกระทรวงการคลัง
เท่านั้น

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชน
มากกว่าหรือไม่

ไม่ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวไม่ใช่ภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

✓ **หน้าที่หลักของหน่วยงานรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))**

กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน การประเมินราคาทรัพย์สิน
การบริหารพัสดุภาครัฐ กิจการเกี่ยวกับที่ราชพัสดุ ทรัพย์สินของแผ่นดิน ภาษีอากร การรักษาการ กิจการ
หารายได้ของรัฐมีอำนาจดำเนินการได้แต่ผู้เดียวตามกฎหมายและไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่น
การบริหารหนี้สาธารณะ การบริหารและการพัฒนาวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ และราชการอื่น
ตามที่มีกฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังหรือส่วนราชการที่สังกัดกระทรวงการคลัง

✓ **หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ**

มาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดให้
รัฐพึงจัดให้มีกฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่หมดความจำเป็นหรือไม่สอดคล้อง
กับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพโดยไม่ชักช้าเพื่อไม่ให้เป็นการ
แก่ประชาชน และดำเนินการให้ประชาชนเข้าถึงตัวบทกฎหมายต่าง ๆ ได้โดยสะดวกและสามารถเข้าใจ
กฎหมายได้ง่ายเพื่อปฏิบัติตามกฎหมายได้อย่างถูกต้อง

✓ **ยุทธศาสตร์ชาติ**

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
ในส่วนของการทำให้ภาครัฐมีขนาดที่เหมาะสมโดยยุบเลิกภารกิจที่ไม่จำเป็นและถ่ายโอนภารกิจให้ภาคส่วนอื่น
รับไปดำเนินการ

✓ **แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์
การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้ ในประเด็นการบริหารจัดการเศรษฐกิจส่วนรวมด้าน

การคลังในส่วนของ การจัดสรรงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและในด้านการเงินในส่วนของ การเพิ่มประสิทธิภาพของระบบการเงินและสถาบันการเงิน

✓ แนวทางการปฏิรูปประเทศ

แผนปฏิรูปประเทศด้านการเมืองและด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่องและประเด็น การปฏิรูปที่ ๓ โครงสร้างภาครัฐ กะทัดรัด ปรับตัวได้เร็ว และระบบงานมีผลสัมฤทธิ์สูง และแผนปฏิรูป ประเทศด้านกฎหมาย ประเด็นปฏิรูปที่ ๒ ยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมายที่ล้าสมัยและเป็นอุปสรรคต่อการ ดำรงชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชน

๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

ไม่ได้ เนื่องจากการควบคุมกิจการของ บตท. เข้ากับ ธอส. จะต้องมีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรของ บตท. ไปยัง ธอส. และเมื่อมีการควบรวมกิจการเสร็จสิ้น จะต้องมีการยุบเลิก บตท. ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกำหนด ดังนั้น จึงไม่สามารถดำเนินการได้โดยใช้ มาตรการทางบริหารและไม่ออกกฎหมายได้

ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

หากใช้มาตรการทางบริหารจะไม่สามารถทำให้เกิดการควบรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ ธอส. ได้ เนื่องจากไม่มีการตราพระราชบัญญัติยุบเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย ทำให้ บตท. จะยังคงมีสถานะ เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจต่อไป

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

เนื่องจาก บตท. ไม่สามารถดำเนินการได้ตามวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนสภาพคล่องให้กับ สถาบันการเงินและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยของประเทศ เนื่องจากสถาบันการเงินในประเทศ มีสภาพคล่องสูงจึงไม่มีความจำเป็นต้องขายสินเชื่อที่อยู่อาศัยคุณภาพดีให้แก่ บตท. ทำให้ บตท. ขาดอำนาจ ต่อรองจึงต้องจ่าย Premium ในอัตราสูงแต่ได้สินเชื่อคุณภาพต่ำ ทำให้เกิดปัญหาหนี้เสียและเกิดภาวะขาดทุน ซึ่งหากให้ บตท. ยังดำรงอยู่เป็นสถาบันการเงินต่อไปอาจเป็นภาระต่องบประมาณในการเพิ่มทุนเพื่อให้ บตท. สามารถดำเนินการต่อไปได้ในอนาคต

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

✓ ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่บังคับใช้เป็นกฏทั่วไป

ททยอยใช้บังคับเป็นท้องที่ ๆ ไป เนื่องจาก -

ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก -

(ข) ระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

✓ มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

กำหนดให้ร่างพระราชบัญญัติมีผลบังคับใช้วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าวไม่มีความจำเป็นต้องบังคับใช้ทันทีในวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด -

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

เนื่องจาก บตท. และ ธอส. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจซึ่งจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะในระดับพระราช กำหนดและพระราชบัญญัติ ดังนั้น การโอนกิจการ บตท. เข้ากับ ธอส. จึงต้องอาศัยกฎหมายระดับ พระราชบัญญัติและไม่สามารถใช้กฎหมายในลักษณะอื่นได้

- ๓.๖ ลักษณะการบังคับใช้
 ควบคุม กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘) ส่งเสริม ระบบผสม
 เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว
 ไม่มี
- ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย
- ๓.๗.๑ เพราะเหตุใดจึงกำหนดให้ใช้ระบบอนุญาต หรือใช้ระบบอื่นที่มีผลเป็นการควบคุม
 ไม่มี
- ๓.๗.๒ มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการอนุญาตหรือไม่ ถ้ามี มีความจำเป็นอย่างไร
 คัดค้านต่อภาระที่เกิดแก่ประชาชน อย่างไร
 ไม่มี
- ๓.๗.๓ มีหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการอนุญาตหรือไม่ อย่างไร
 ไม่มี
- ๓.๗.๔ มีขั้นตอนและระยะเวลาที่แน่นอนในการอนุญาตหรือไม่
 ไม่มี
- ๓.๗.๕ มีการเปิดโอกาสให้อุทธรณ์การปฏิเสธคำขอ การให้ยื่นคำขอใหม่ หรือไม่ อย่างไร
 ไม่มี
- ๓.๗.๖ มีการต่ออายุการอนุญาตหรือไม่
 ไม่มี
 มีการตรวจสอบก่อนการต่อใบอนุญาตหรือไม่
 ไม่มี
- ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย
- ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการ หรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร
 ไม่มี
- ๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจเข้าซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่
 ไม่มี
 หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น
 ไม่มี
- ๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี
 หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่
 ไม่มี
 เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ
 ไม่มี
- ๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร
 ไม่มี
- ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด
 โทษทางอาญา โทษทางปกครอง ระบบผสม
- ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด
 ไม่มี

๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร
ไม่มี

๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันหรือไม่
ไม่มี

๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่อง
เดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่
ไม่มีกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันอยู่

๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

✓ ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายโดยตรง ได้แก่ บตท.

และ ธอส.

□ ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบการร่างกฎหมาย

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

✓ ด้านเศรษฐกิจ

- เชิงบวก

ผลกระทบต่อ ธอส.

การควบรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ ธอส. จะทำให้ ธอส. สามารถนำความเชี่ยวชาญ
ของ บตท. ในการออก MBS มาช่วยลดปัญหา Maturity Mismatch นอกจากนี้ เนื่องจาก ธปท. ได้อนุญาตให้
ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกรรม Securitization ได้เช่นเดียวกับ บตท. ดังนั้น การควบรวมกิจการ
ดังกล่าวจะทำให้ภาครัฐมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่าที่จำเป็นและทำให้ภาครัฐไม่ประกอบธุรกิจแข่งขัน
กับเอกชน ประกอบกับไม่เป็นภาระงบประมาณที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตสำหรับกรณีที่ต้องจัดสรรให้แก่ บตท.
ในการขยายขอบเขตการดำเนินงานอีกด้วย

ผลกระทบต่อพนักงานประจำของ บตท.

พนักงานประจำของ บตท. จะได้รับผลกระทบในเชิงบวก เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติ
ยุบเลิกบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ได้กำหนดมาตรการลดผลกระทบต่อพนักงานประจำ
ของ บตท. แล้ว โดยกำหนดให้พนักงานประจำของ บตท. สามารถแสดงความจำนงต่อผู้บังคับบัญชา
ของตนเพื่อไปปฏิบัติงานที่ ธอส. โดยพนักงานประจำที่แสดงความจำนงจะถูกโอนไปปฏิบัติงานยัง ธอส.
โดย ธอส. จะพิจารณาให้ดำรงตำแหน่งที่เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ของพนักงาน
แต่ละคนและได้รับเงินเดือนที่ไม่น้อยกว่าเดิมและได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าที่พนักงานของ ธอส.
ในตำแหน่งลักษณะเดียวกันได้รับ รวมทั้งไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะการเลิกจ้างและกำหนดให้
นับอายุงานขณะปฏิบัติงานที่ บตท. เป็นอายุงานในการปฏิบัติงานที่ ธอส. ด้วย ทั้งนี้ พนักงานประจำ
ของ บตท. จะได้รับประโยชน์จากการได้โอนย้ายไปปฏิบัติงานในสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีขนาดใหญ่
และมีความมั่นคงมากขึ้น

อย่างไรก็ดี สำหรับพนักงานประจำที่แสดงความจำนงไม่ประสงค์ไปปฏิบัติงานที่ ธอส.
เมื่อ บตท. ยุบเลิกตามร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแล้วจะถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะการเลิกจ้างโดยมิใช่
ความผิดของพนักงานซึ่งพนักงานกลุ่มดังกล่าวจะได้รับเงินชดเชยตามกฎหมายแรงงานต่อไป

- **เชิงลบ**

ผลกระทบต่อประชาชน

ประชาชนจะไม่ได้รับผลกระทบใด ๆ จากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวเป็นการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรของ บตท. ไปยัง ธอส. เท่านั้น ภาระผูกพันใด ๆ ที่ บตท. มีกับคู่สัญญาหรือประชาชนจะยังคงอยู่ต่อไปโดยมี ธอส. เป็นผู้รับภาระผูกพันดังกล่าวแทน

ผลกระทบต่อพนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวของ บตท.

สำหรับพนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวของ บตท. จะไม่สามารถไปปฏิบัติงานที่ ธอส. ได้ พนักงานประเภทนี้จะถูกเลิกจ้างจาก บตท. และจะได้รับเงินชดเชยตามที่กฎหมายแรงงานกำหนด โดย บตท. ได้เตรียมเงินชดเชยจำนวนดังกล่าวเพื่อจ่ายให้แก่พนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวไว้เรียบร้อยแล้ว

ผลกระทบต่อ ธอส.

ธอส. อาจได้รับผลกระทบเนื่องจากจะมีภาระต้องกันสำรองเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับคุณภาพทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจาก บตท. นอกจากนี้ ธอส. อยู่ระหว่างการทดลองดำเนินการตามมาตรฐานรายงานทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับเครื่องมือทางการเงิน (IFRS ๙) ซึ่งกำหนดให้มีการกันสำรองสำหรับความเสี่ยงตลอดอายุของสินทรัพย์ ดังนั้น หาก ธอส. ประเมินความเสี่ยงแล้วพบว่าสินทรัพย์ที่ได้รับโอนจาก บตท. มีความเสี่ยงสูงก็จะต้องกันสำรองเพิ่มสูงขึ้นด้วย

ด้านสังคม

- **เชิงบวก**

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- **เชิงลบ**

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

ด้านอื่น ๆ

- **เชิงบวก**

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- **เชิงลบ**

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

ไม่มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ

การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น

ไม่มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ

๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

-

๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

-

การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

-

ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากขึ้นเพียงใด

- และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนามากขึ้นเพียงใด

๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร

- สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากขึ้นเพียงใด

๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ ได้แก่

๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

บทท. จะต้องดำเนินการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากร ไปยัง ออส. ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ร่างพระราชบัญญัติกำหนด รวมทั้งต้องมีการประเมินมูลค่าของทรัพย์สิน หนี้สิน และภาระผูกพันต่าง ๆ ที่มีอยู่เพื่อให้ ออส. สามารถประเมินผลกระทบที่ได้รับจากการควบรวมกิจการดังกล่าวได้อย่างถูกต้อง

๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

๖. ความพร้อมของรัฐ

๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

(ก) กำลังคนที่ต้องใช้

มีความพร้อมด้านกำลังคนทั้งบุคลากรของ บทท. ที่จะโอนย้ายไปยัง ออส. และบุคลากรของ ออส. ในปัจจุบัน โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัติขุบเล็กบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. มีผลบังคับใช้และมีการดำเนินการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรของ บทท. ไปยัง ออส. ออส.จะสามารถดำเนินการส่วนที่รับโอนมาจาก บทท. ได้ทันที

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

บุคลากรของ บทท. และ ออส. มีคุณวุฒิและประสบการณ์เพียงพอที่จะดำเนินการได้

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย

ไม่ต้องใช้งบประมาณในการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว

๖.๒ ในกรณีที่เป็นร่างกฎหมายที่มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

✓ วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติขุบเล็กบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. แล้ว ผู้บริหารของ ออส. และ บทท. จะดำเนินการประชาสัมพันธ์และสร้างความรู้ความเข้าใจของบุคลากรภายในแต่ละหน่วยงานถึงการควบรวมกิจการดังกล่าวต่อไป

✓ การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารการควรวรรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ จอส. จากการประชาสัมพันธ์โดย บตท. จอส. และกระทรวงการคลัง

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติภารกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการทำงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

บตท. เป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง

และกฎหมายจัดตั้ง บตท. รักษาการโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

เกิดผลประโยชน์สุขของประชาชน

✓ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ

✓ มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ

✓ ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น

✓ มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์

ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ

มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

ไม่มี

๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรม
อย่างไร

ไม่มี

๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจ หรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน
ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

ไม่มี

๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร
ไม่มี

๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

ไม่มี

ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

ไม่มี

๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

ไม่มี

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

✓ มีการรับฟังความคิดเห็น

สศค. ได้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ธอส. และ บตท. ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียเพื่อพิจารณาแนวทางการควบรวมกิจการ บตท. เข้ากับ ธอส. รวมทั้งพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ตลอดจนรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- การประชุมเพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการควบรวม บตท. เข้ากับ ธอส. เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ สคร. อาคาร SME Bank โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทน ธอส. และผู้แทน บตท.

- การประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ ชั้น ๒ สศค. โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทน ธอส. และผู้แทน บตท.

- การประชุมเพื่อพิจารณาแผนการควบรวม บตท. เข้ากับ ธอส. เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๘ ชั้น ๒๑ บตท. อาคาร เอไอเอ แคปปิตอล เซ็นเตอร์ โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทน ธอส. และผู้แทน บตท.

- การประชุมเพื่อสรุปผลการพิจารณาแนวทางการควบรวม บตท. เข้ากับ ธอส. และร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค. โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทน ธอส. และผู้แทน บตท.

ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. และผู้แทน สคร.

- วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทน รอส. และผู้แทน บตท.

- วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทน รอส. และผู้แทน บตท.

- วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทน รอส. และผู้แทน บตท.

ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) สศค. สคร. รอส. และ บตท. ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการควมรวมกิจการของ บตท. เข้ากับ รอส. ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าวในประเด็นต่าง ๆ อย่างครบถ้วนแล้ว ประกอบกับ สศค. ได้ตรวจพิจารณาโดยแก้ไขชื่อของกฎหมาย จาก ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เป็น ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. และได้แก้ไขถ้อยคำในหลักการ เหตุผล และเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้มีความชัดเจนมากขึ้นเท่านั้น โดยไม่ได้กระทบต่อหลักการและสาระสำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว สศค. จึงไม่ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐ

สำนักงานประมาณ

สำนักงาน ก.พ.

สำนักงาน ก.พ.ร.

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกิจ ได้แก่ สศค. สคร. รอส. และ บตท.

ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง

ประชาชนที่เป็นลูกค้าของ บตท. และนักลงทุนที่ซื้อตราสารหนี้ของ บตท. จะไม่ได้รับผลกระทบจากการควมรวมกิจการ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติยกเลิกบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. เป็นการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรของ บตท. ไปยัง รอส. เท่านั้น ภาระผูกพันใด ๆ บตท. มีกับคู่สัญญาหรือประชาชนจะยังคงอยู่ต่อไปโดยมี รอส. เป็นผู้รับภาระผูกพันดังกล่าวแทน

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

มีการเปิดเผยผลการรับฟังผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th และ www.lawamendment.go.th

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ

ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง

พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น

- ✓ ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ✓ ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- ✓ คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีและระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี แล้ว

นาย นล
ลงชื่อ.....
(นายลวรรณ แสงสนิท)
ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๓ กันยายน ๒๕๖๒

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ
สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
กระทรวงการคลัง
หมายเลขติดต่อ โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๐ และ ๓๒๑๑

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควรวรรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญหน่วยงานภาครัฐ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายเพื่อควรวรรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างกฎหมาย) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ เสร็จสิ้นแล้ว สรุปผลได้ ดังนี้

๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น

สศค. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายฯ โดยประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง

สศค. ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ รวม ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ การประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการควรวรรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ สคร. อาคาร SME Bank

ครั้งที่ ๒ การประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายเพื่อควรวรรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๑ ชั้น ๒ สศค.

ครั้งที่ ๓ การประชุมเพื่อพิจารณาแผนการควรวรรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ สำนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

ครั้งที่ ๔ การประชุมเพื่อพิจารณาข้อสรุปแนวทางการควรวรรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค.

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้อง ร่วมแสดงความคิดเห็น

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นและคำชี้แจง

หลังจากสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นของหน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้อง มีความเห็นในประเด็นต่าง ๆ สรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑. เหตุผลและความจำเป็นของการควรวรรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	เห็นควรปรับปรุงถ้อยคำของเหตุผลในการตรากฎหมาย โดยควรแสดงให้เห็นถึงความจำเป็นในการโอนกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งหนึ่งไปควรวรรวมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอีกแห่งหนึ่งอย่างชัดเจนมากขึ้น	สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำตามความเห็นของที่ประชุมแล้ว

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๒. การโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพันของ สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการไปยัง สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการ	<p>ควรพิจารณาถ้อยคำของบทบัญญัติ เกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอน กิจการไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการอย่างรอบคอบ เพื่อให้ ครอบคลุมธุรกรรมทั้งหมดของสถาบัน การเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ</p> <p>ควรกำหนดให้การโอนสิทธิที่เกี่ยวข้อง กับลูกหนี้จากสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการไปยังสถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ โดยไม่จำเป็นต้องแจ้งให้ลูกหนี้ทราบตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการยุบเลิก และโอนกิจการ</p>	<p>สศค. ได้พิจารณาถ้อยคำของ บทบัญญัติเกี่ยวกับการโอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระ ผูกพันแล้ว เห็นว่าถ้อยคำของบทบัญญัติ ดังกล่าวมีความครอบคลุมการดำเนินการ ธุรกรรมของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนแล้ว</p> <p>สศค. ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติยกเว้น การแจ้งการโอนกิจการให้ลูกหนี้ทราบ ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมาย แพ่งและพาณิชย์ แต่การโอนกิจการ ดังกล่าวจะต้องไม่กระทบกระเทือนถึง สิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตาม บทบัญญัติมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์</p>
๓. การส่งมอบเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูล ที่เกี่ยวข้องกับการประกอบ ธุรกิจของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ซึ่งอยู่ในความครอบครอง ให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนกิจการ	ควรพิจารณาถ้อยคำของบทบัญญัติ เกี่ยวกับการส่งมอบเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องอย่างรอบคอบ เพื่อให้ครอบคลุมข้อมูลในรูปแบบ อิเล็กทรอนิกส์หรือในรูปแบบอื่นใด	สศค. ได้พิจารณาถ้อยคำของ บทบัญญัติเกี่ยวกับการส่งมอบเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ดังกล่าวแล้ว เห็นว่ามีความครอบคลุม เอกสาร หลักฐาน และข้อมูลทุกอย่าง ที่อยู่ในความครอบครองของสถาบัน การเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องระบุรูปแบบของ ข้อมูลดังกล่าว
๔. อำนาจของสถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ ในการดำเนินคดีแทนสถาบัน การเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอน กิจการ สำหรับคดีที่อยู่ใน ศาลก่อนหรือในวันที่ร่าง กฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ	เห็นควรกำหนดให้สถาบันการเงิน เฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถ สวมสิทธิเป็นคู่ความแทนสำหรับคดี ที่ค้างพิจารณาอยู่ในศาลในวันก่อนหรือ ในวันที่ร่างกฎหมายฯ มีผลใช้บังคับ โดยอาจนำบทบัญญัติของพระราชบัญญัติ ธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนของการรวบรวมกิจการมาพิจารณา ปรับใช้ให้เหมาะสม เพื่อให้เกิดความ ชัดเจนมากขึ้น	สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำ ตามความเห็นของที่ประชุมแล้ว

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๕. อำนาจหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	เห็นควรปรับอำนาจหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการให้มีความชัดเจนและครบถ้วนมากขึ้น โดยกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการมีอำนาจเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ในการบริหารจัดการเฉพาะสินทรัพย์ที่ได้รับโอน และได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงถ้อยคำตามความเห็นของที่ประชุมแล้ว
๖. การยกเว้นค่าธรรมเนียมจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	เห็นควรพิจารณาถ้อยคำของบทบัญญัติในส่วนของ การยกเว้นค่าธรรมเนียมอย่างรอบคอบเพื่อให้ครอบคลุมค่าธรรมเนียมทุกประเภทที่เกิดจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่ได้รับโอนจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	สศค. พิจารณาแล้วเห็นว่า ถ้อยคำในร่างกฎหมายฯ ได้ครอบคลุมประเด็นดังกล่าวแล้ว
	ควรกำหนดให้มีการยกเว้นค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการหรือไม่	สศค. มีเจตนารมณ์ที่จะยกเว้นค่าธรรมเนียมที่เกิดขึ้นจากการโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนเกี่ยวกับทรัพย์สินหรือหลักประกันที่เรียกเก็บตามกฎหมายต่าง ๆ ซึ่งโดยปกติแล้วผู้โอนและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนมีหน้าที่ต้องจ่ายให้แก่รัฐเท่านั้น ไม่รวมถึงค่าใช้จ่ายอื่นใดที่จะเกิดขึ้น
๗. การยกเว้นภาษีที่เกิดขึ้นจากการระบวนการควรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	ควรมีบทบัญญัติเพื่อยกเว้นภาษีที่เกิดขึ้นจากการระบวนการควรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจตามร่างพระราชบัญญัติฯ นี้หรือไม่	ร่างพระราชบัญญัติฯ ไม่อาจมีบทบัญญัติยกเว้นภาษีได้ เนื่องจากมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๘. กระบวนการโอนพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการที่สามารถโอนย้ายไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการเป็นพนักงานลักษณะใด	ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ อย่างชัดเจนว่า พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการที่สามารถโอนย้ายไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้คือพนักงานตามข้อบังคับว่าด้วยพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ซึ่งเป็นพนักงานประจำเท่านั้น ไม่รวมถึงลูกจ้างชั่วคราวของหน่วยงานดังกล่าว
	ร่างกฎหมายฯ กำหนดให้พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถูกโอนกิจการที่ต้องการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแสดงความจำนงเป็นหนังสือต่อผู้บังคับบัญชา “ผู้บังคับบัญชา” ตามร่างกฎหมายฯ ดังกล่าวหมายถึงผู้บังคับบัญชาที่ใด	ผู้บังคับบัญชาตามร่างกฎหมายฯ หมายถึง ผู้บังคับบัญชาของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ
	สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการมีบทบาทต่อการโอนพนักงานประจำอย่างไร	เมื่อพนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการได้แสดงความจำนงที่จะไปปฏิบัติงานยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้ว ให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะต้องจัดทำข้อมูลพนักงานที่แสดงความจำนงและมอบให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการเพื่อดำเนินการต่อไป
	หากพนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการได้แสดงความจำนงไปปฏิบัติงานกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้ว ต่อมาภายหลังเมื่อได้รับการมอบหมายให้ไปปฏิบัติงานในสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้ว ไม่พึงพอใจในตำแหน่งที่ได้รับ พนักงานรายดังกล่าวสามารถยกเลิกการแสดงความจำนงและขอกลับไปรับเงินชดเชยจาก	พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการเมื่อแสดงความจำนงไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้วไม่สามารถยกเลิกการแสดงความจำนงและขอรับเงินชดเชยจากการเลิกจ้างโดยไม่ใช่ความผิดของพนักงานได้ เนื่องจากเมื่อได้มีการยุบเลิกสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการแล้ว ดังนั้น

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	การเลิกจ้างโดยไม่ใช้ความผิดของพนักงานได้หรือไม่	สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจึงไม่ดำรงอยู่อีกต่อไป
	พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการสามารถโอนย้ายกองทุนสำรองเลี้ยงชีพจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้หรือไม่	เมื่อพิจารณากฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพพบว่า พนักงานประจำที่ออกจากงานสามารถโอนย้ายเงินในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพจากกองทุนของนายจ้างรายเดิมไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของนายจ้างรายใหม่ได้ หรือจะโอนไปยังกองทุนอื่นก็ได้ อย่างไรก็ตาม การโอนย้ายกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ จะกระทำได้อหรือไม่ขึ้นอยู่กับนโยบายการบริหารจัดการกองทุนสำรองเลี้ยงชีพของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ
	เมื่อพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ จะสามารถนับระยะเวลาการทำงานต่อเนื่องได้หรือไม่	ร่างกฎหมายฯ กำหนดให้การโอนพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการถือว่าการเป็นการออกจากงานโดยมิใช่การเลิกจ้าง ดังนั้น จึงเป็นการนับระยะเวลาการทำงานต่อเนื่องอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม เพื่อให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น สศค. จึงได้ปรับปรุงถ้อยคำดังกล่าวโดยระบุเรื่องการนับอายุงานต่อเนื่องไว้อย่างชัดเจนแล้ว
๙. เงินเดือน และสิทธิประโยชน์ของพนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการที่ต้องการไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	เงินเดือนและสิทธิประโยชน์ของพนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่ถูกโอนกิจการเป็นอย่างไร และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถให้ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของพนักงานสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการในการแสดงความจำนงไป	ร่างกฎหมายฯ กำหนดให้พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการเมื่อไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการแล้วจะได้รับเงินเดือนไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการในตำแหน่ง

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
	ปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้รับโอนได้หรือไม่	ลักษณะเดียวกันหรือเทียบเท่า ทั้งนี้ เพื่อให้พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการสามารถพิจารณาไตร่ตรองและแสดงความจำนงได้สะดวกมากขึ้น ที่ประชุมได้เสนอให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการพิจารณาจัดทำและสนับสนุนข้อมูล ตำแหน่ง เงินเดือน และสิทธิประโยชน์ที่พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะได้รับ เมื่อโอนย้ายมาปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการเพื่อใช้ประกอบการตัดสินใจ
๑๐. ระยะเวลาในการโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน และยุบเลิกสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	ควรกำหนดระยะเวลาในการโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน และระยะเวลายุบเลิกสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ให้มีความสอดคล้องกัน	สศค. ได้ปรับปรุงระยะเวลาในการโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพัน และระยะเวลายุบเลิกสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ให้มีความสอดคล้องกันแล้ว

ต่อมาคณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๒ มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎหมายฯ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) ตรวจสอบพิจารณาเป็นเรื่องด่วน ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายฯ ดังกล่าวจำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

- วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. และผู้แทน สคร.

- วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทนสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และผู้แทนสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

- วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทนสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และผู้แทนสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

- วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม เดือน บุนนาค ชั้น ๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีผู้เข้าร่วมการประชุม ได้แก่ ผู้แทน สศค. ผู้แทน สคร. ผู้แทนสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และผู้แทนสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

โดยการประชุมดังกล่าวมีการแสดงความคิดเห็นและมีการชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๑. ชื่อ หลักการ และเหตุผลของร่างกฎหมายฯ	คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นควรปรับปรุงชื่อและถ้อยคำในส่วนของหลักการและเหตุผลของร่างกฎหมายฯ ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมมากขึ้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าเป็นการยุบเลิกสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	สศค. สคร. สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไม่ขัดข้องต่อการแก้ไขดังกล่าว
๒. การโอนกิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน และภาระผูกพันของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	สคร. ทหารถือว่า ควรเพิ่มถ้อยคำ “ทุน” ในร่างกฎหมายฯ หรือไม่ เนื่องจากเกรงว่าเมื่อร่างกฎหมายฯ มีผลบังคับใช้ จะไม่สามารถโอนทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปเป็นทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้	สศค. พิจารณาแล้วเห็นควรตัดถ้อยคำ “เงิน” เนื่องจากคำว่า “ทรัพย์สิน” ครอบคลุมเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการด้วยแล้ว และเห็นควรเพิ่มถ้อยคำ “ทุน” ในร่างกฎหมายฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจนว่าทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะสามารถโอนไปเป็นทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้
๓. การส่งมอบเอกสารหลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ซึ่งอยู่ในความครอบครองให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่า ไม่จำเป็นต้องระบุถ้อยคำดังกล่าวไว้ในร่างกฎหมายฯ เนื่องจากในทางปฏิบัติสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะต้องส่งมอบเอกสาร หลักฐาน หรือข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการอยู่แล้ว	สศค. สคร. สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไม่ขัดข้องต่อการแก้ไขดังกล่าว
๔. อำนาจของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ ในการดำเนินคดีแทนสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ สำหรับคดีที่อยู่ในศาล	คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่า ไม่ควรกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถนำพยานหลักฐานใหม่มาแสดงคัดค้านเอกสารที่ได้ยื่นไว้แล้ว ถ้าม้านพยานที่สืบมาแล้วและคัดค้านพยานหลักฐานที่ได้สืบไปแล้วออก เนื่องจากเห็นว่าเป็นการให้สิทธิเหนือคู่ความอีกฝ่ายหนึ่ง ซึ่งจะก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่คู่ความ	สศค. สคร. สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไม่ขัดข้องต่อการแก้ไขดังกล่าว

ประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ความคิดเห็น	คำชี้แจง
๕. อำนาจหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ	คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) เห็นว่า การกำหนดอำนาจหน้าที่ของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการให้มีอำนาจเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการในการบริหารจัดการเฉพาะสินทรัพย์ที่ได้รับโอนจะต้องพิจารณาว่ากฎหมายจัดตั้งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้กำหนดวัตถุประสงค์หรืออำนาจกระทำการครอบคลุมไปถึงอำนาจดังกล่าวหรือไม่ หากไม่ครอบคลุมแม้จะกำหนดเพิ่มในกฎหมายฉบับนี้ก็ไม่อาจทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถกระทำได้	สศก. สศค. สคร. สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ได้ร่วมกันพิจารณาแล้วเห็นว่า กฎหมายจัดตั้งของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการกำหนดให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถกระทำได้เช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ดังนั้น ที่ประชุมจึงเห็นควรตัดถ้อยคำกำหนดอำนาจหน้าที่เพิ่มเติมดังกล่าวออกจากร่างกฎหมายฯ
๖. สถานะของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ	สถานะของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการควรเป็นอย่างไร กล่าวคือ ควรกำหนดให้เมื่อการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน และภาระผูกพันไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการเสร็จสิ้นหรือภายใน ๒๗๐ วันแล้ว ให้ยกเลิกกฎหมายจัดตั้งและยุบเลิกสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ หรือควรให้ยกเลิกกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการทันทีที่ร่างกฎหมายฯ มีผลบังคับใช้และให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการคงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อดำเนินการโอนกิจการและดำเนินการสิ่งที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จแต่ไม่เกิน ๒๗๐ วัน	ที่ประชุมได้หารือร่วมกันแล้วเห็นควรกำหนดให้ยกเลิกกฎหมายจัดตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการทันทีที่ร่างกฎหมายฯ มีผลบังคับใช้และให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการคงอยู่ตราบเท่าที่จำเป็นเพื่อดำเนินการโอนกิจการและดำเนินการสิ่งที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จแต่ไม่เกิน ๒๗๐ วัน เนื่องจากสาระสำคัญของร่างกฎหมายฯ ไม่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมและทำให้ร่างกฎหมายฯ มีความชัดเจนเรื่องสถานะของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการมากขึ้น

ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๓) สศก. สคร. สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ซึ่งเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียกับการควบรวมกิจการได้ร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าวในประเด็นต่าง ๆ อย่างครบถ้วนแล้ว ประกอบกับ สศก. ได้ตรวจพิจารณาโดยแก้ไขชื่อของกฎหมายและได้แก้ไขถ้อยคำในหลักการ เหตุผล และเนื้อหาของร่างกฎหมายดังกล่าวให้มีความชัดเจนมากขึ้นเท่านั้น โดยไม่ได้กระทบต่อหลักการและสาระสำคัญซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว สศก. จึงไม่ได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในเชิงบวกและเชิงลบ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ เพื่อรับฟังความคิดเห็น รวบรวมประเด็น และนำผลสรุปจากการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากผู้เกี่ยวข้อง มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบของบทบัญญัติตามร่างกฎหมายเพื่อการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนี้ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. ผลกระทบในเชิงบวก

๑.๑ ผลกระทบต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ

การควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจนี้จะทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการสามารถนำความเชี่ยวชาญของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการไปใช้ในการบริหารจัดการความเสี่ยงจากความสัมพันธ์กันระหว่างอายุของหนี้สินและสินทรัพย์ (Maturity Mismatch) นอกจากนี้ เนื่องจากธนาคารแห่งประเทศไทยได้อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถทำธุรกรรมเช่นเดียวกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ ดังนั้น การควบรวมกิจการดังกล่าวจะทำให้ภาครัฐมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจเท่าที่จำเป็นและทำให้ภาครัฐไม่ประกอบธุรกิจแข่งขันกับเอกชน ประกอบกับไม่เป็นภาระงบประมาณที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตสำหรับกรณีที่ต้องจัดสรรให้แก่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการในการขยายขอบเขตการดำเนินงานอีกด้วย

๑.๒ พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะได้รับผลกระทบในเชิงบวก เนื่องจากร่างกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการสามารถแสดงความจำนงต่อผู้บังคับบัญชาของตนเพื่อไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ พนักงานประจำที่แสดงความจำนงจะถูกโอนไปปฏิบัติงานยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการจะพิจารณาให้ดำรงตำแหน่งที่เหมาะสมกับความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์ของพนักงานประจำแต่ละคนและได้รับเงินเดือนที่ไม่น้อยกว่าเดิมและได้รับสิทธิประโยชน์ไม่น้อยกว่าที่พนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการในตำแหน่งลักษณะเดียวกันได้รับ รวมทั้งไม่ถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะการเลิกจ้าง และกำหนดให้บออายุงานขณะปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการเป็นอายุงานในการปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการด้วย ทั้งนี้ พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการจะได้รับประโยชน์จากการได้ออนย้ายไปปฏิบัติงานในสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่มีขนาดใหญ่และมีความมั่นคงมากขึ้น

อย่างไรก็ดี สำหรับพนักงานประจำที่แสดงความจำนงไม่ประสงค์ไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ เมื่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการยุบเลิกตามร่างกฎหมายดังกล่าวแล้วจะถือว่าเป็นการออกจากงานเพราะการเลิกจ้างโดยมิใช่ความผิดของพนักงานซึ่งพนักงานกลุ่มดังกล่าวจะได้รับเงินชดเชยตามกฎหมายแรงงาน

๒. ผลกระทบในเชิงลบ

๒.๑ ผลกระทบต่อประชาชน

ประชาชนไม่ได้รับผลกระทบใด ๆ จากกฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวเป็นการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้สิน ทุน ภาระผูกพัน และบุคลากรของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งหนึ่งไปยังสถาบันการเงินเฉพาะกิจอีกแห่งหนึ่งเท่านั้น ภาระผูกพันใด ๆ ที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการมีกับคู่สัญญาหรือลูกค้าจะยังคงอยู่ต่อไปโดยมีสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการมาเป็นผู้ดำเนินการตามสัญญาหรือภาระผูกพันดังกล่าวแทน

๒.๒ ผลกระทบต่อพนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ

สำหรับพนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของผู้ถูกโอนกิจการจะไม่สามารถไปปฏิบัติงานที่สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้ทำให้พนักงานประเภทนี้จะถูกเลิกจ้างจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการและจะได้รับเงินชดเชยตามที่กฎหมายแรงงานกำหนด โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการได้เตรียมเงินชดเชยจำนวนดังกล่าวเพื่อจ่ายให้แก่พนักงานประเภทลูกจ้างชั่วคราวไว้เรียบร้อยแล้ว

๒.๓ ผลกระทบต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ

สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการจะได้รับผลกระทบโดยมีต้นทุนการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นจากที่ประมาณการไว้ในปีก่อนหน้า และมีภาระต้องกันสำรองเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับคุณภาพทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถูกโอนกิจการ นอกจากนี้ เนื่องจากสถาบันการเงินเฉพาะกิจฝ่ายรับโอนกิจการอยู่ระหว่างการทดลองดำเนินการตามมาตรฐานรายงานทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับเครื่องมือทางการเงิน (IFRS ๙) ซึ่งกำหนดให้มีการกันสำรองสำหรับความเสี่ยงตลอดอายุของสินทรัพย์ ดังนั้น หากสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการประเมินความเสี่ยงแล้วพบว่าสินทรัพย์ที่ได้รับโอนมีความเสี่ยงสูงก็ต้องกันสำรองเพิ่มสูงขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานรายงานทางการเงินดังกล่าว ทั้งนี้ สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการได้มีแผนที่จะทยอยดำเนินการกันสำรองเพื่อรองรับคุณภาพสินทรัพย์ที่ได้รับโอนดังกล่าวแล้ว ทำให้ผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการมีไม่มากนัก

หลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควรวรรณกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ และการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายดังกล่าว

๑. การเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควรวรรณกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายดังกล่าวก่อนการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๑ การเปิดเผยผ่านทางเว็บไซต์ www.fpo.go.th

The screenshot shows the website of the Fiscal Policy Office (FPO) at www.fpo.go.th. The page is titled "ร่างกฎหมายที่อยู่ระหว่างการพิจารณา" (Draft Laws Under Consideration). A dropdown menu is open, showing a list of draft laws. The first item, "สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควรวรรณกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ" (Summary of Public Consultation on the Draft Law on Special Financial Institutions), is highlighted with a red box. Below the list, there is a section titled "สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควรวรรณกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ" (Summary of Public Consultation on the Draft Law on Special Financial Institutions). This section contains a paragraph of text and a numbered list of points. The text states that the FPO has received comments from various stakeholders and has taken them into account in the draft law. The numbered list includes: ๑. วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น (Method of Public Consultation), ๒. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายฯ โดยประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สศก.) สถาบันการเงินเฉพาะกิจ (SFI), and other relevant agencies. The text also mentions that the FPO has published the draft law on its website for public comment.

๑. เหตุผลและความจำเป็นของการรวบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ	เห็นความจำเป็นเร่งด่วนของเหตุผลในการตรากฎหมาย โดยควรเร่งให้เห็นถึงความจำเป็นในการโอนกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจแห่งหนึ่งไปควบรวมกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจอีกแห่งหนึ่งอย่างชัดเจนมากขึ้น	สศค. ได้ดำเนินการปรับปรุงยี่ห้อ ตามความเห็นของที่ประชุมแล้ว
--	---	---

เอกสารประกอบ

เอกสารประกอบ - ลุยผลการดำเนินงานคดีคดี.pdf (190 กิโลบิต)

ที่มา

วันที่ส่ง 22/3/2562 16:07:16

วันที่แก้ไขล่าสุด 22/3/2562 16:28:21

เอกสารประกอบ

เอกสารประกอบ - 6.วิธีตราพินัยกรรม.pdf (221 กิโลบิต)

ที่มา

วันที่ส่ง 22/3/2562 16:07:16

วันที่แก้ไขล่าสุด 22/3/2562 16:28:21

ประจำพิจารณาต่อร่างกฎหมาย

๑.๑.๑ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญหน่วยงานภาครัฐ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายเพื่อควบรวมกิจการสถาบันการเงินเฉพาะกิจ (ร่างกฎหมาย) เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๖ วาระสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ นั้น

สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ เสร็จสิ้นแล้ว สรุปผลได้ ดังนี้

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น**

สศค. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายฯ โดยประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถือใบอนุญาต และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับโอนกิจการ
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง**

สศค. ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ รวม ๔ ครั้ง ดังนี้

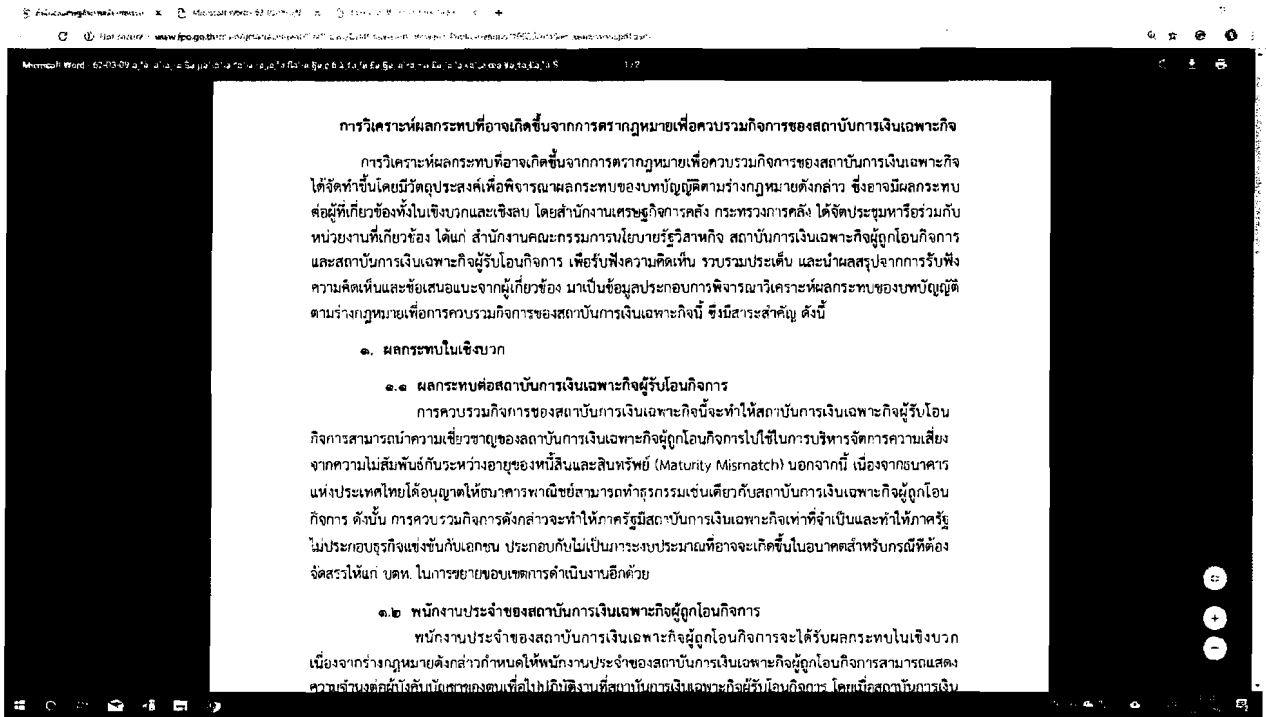
ครั้งที่ ๑ การประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ ชั้น ๒ สศค. อาคาร SME Bank

ครั้งที่ ๒ การประชุมเพื่อพิจารณาร่างกฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๓๐ น. ณ ห้องประชุม ๒๐๕ ชั้น ๒ สศค.

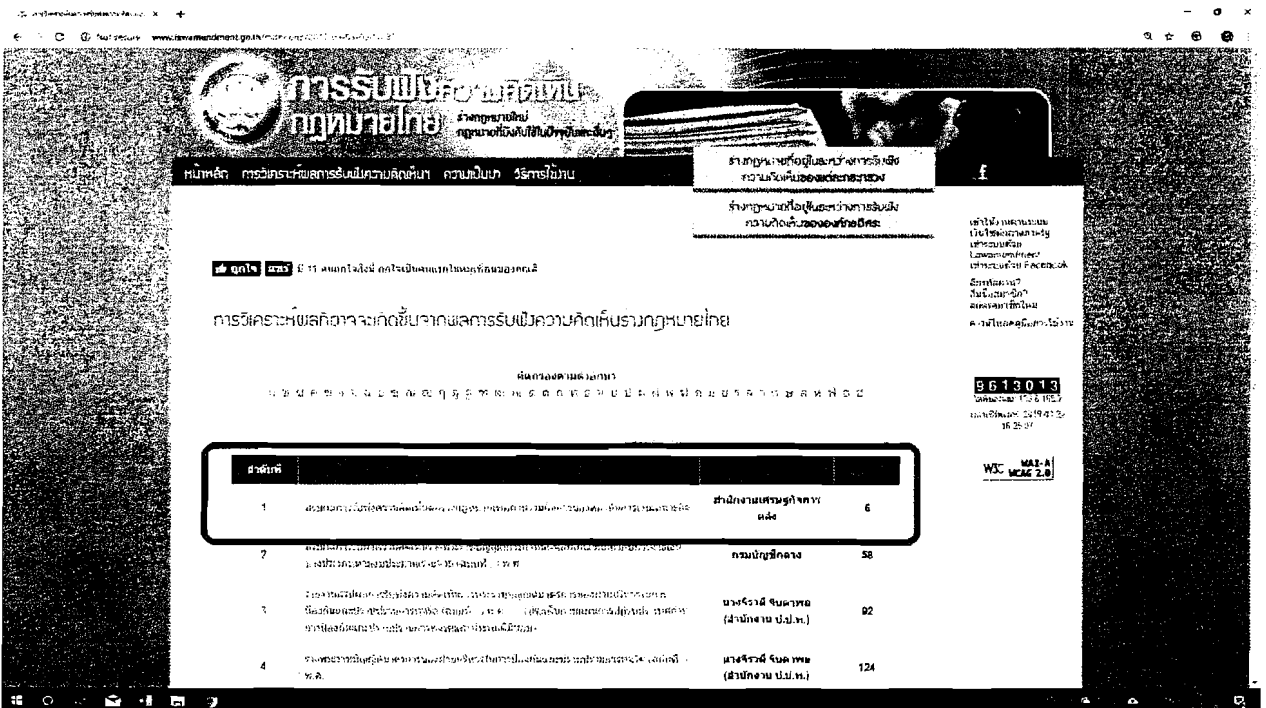
ครั้งที่ ๓ การประชุมเพื่อพิจารณาแผนการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๕.๐๐ น. ณ สำนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้โอนกิจการ

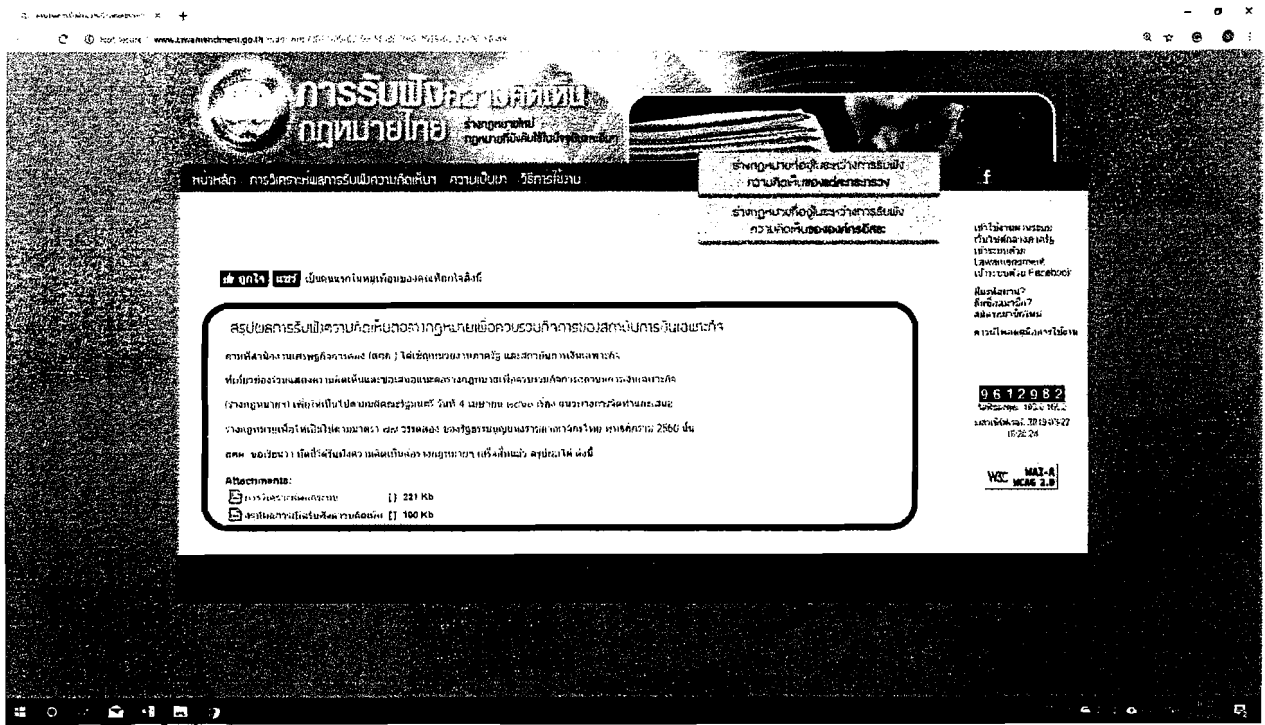
ครั้งที่ ๔ การประชุมเพื่อพิจารณา ข้อเสนอแนวทางการควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ เวลา ๑๐.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ สศค.

๑.๑.๒ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควบรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจการเงินเฉพาะกิจ

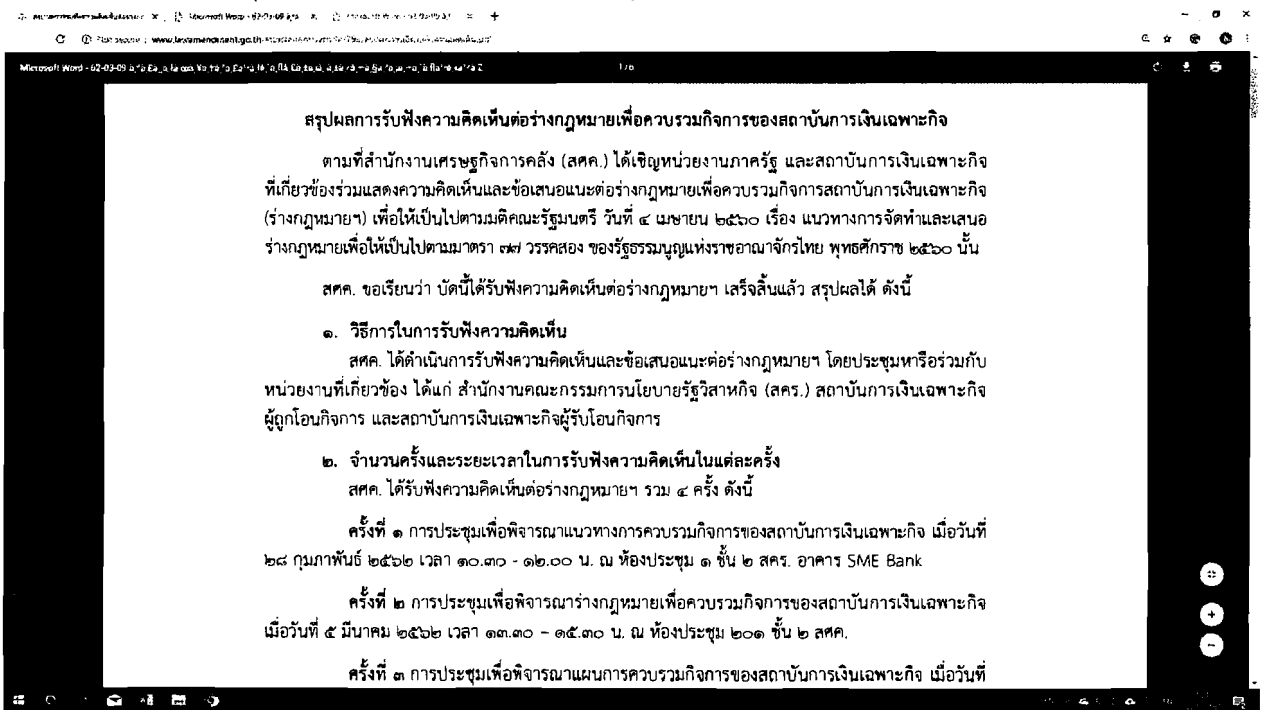


๑.๒. การเปิดเผยผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th





๑.๒.๑ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ



๒.๒.๑ สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

ตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ได้เชิญหน่วยงานภาครัฐ และสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ร่างกฎหมายฯ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๖ เรื่อง แนวทางการจัดตั้งและเสนอร่างกฎหมายเพื่อให้ไม่มีลักษณะ ระบุ วัตถุประสงค์ หรือวัตถุประสงค์แห่งความจำเป็น หรือที่ตรา ๒๕๖๖ นั้น สศค. ขอเรียนว่า บัดนี้ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ แล้วแล้ว มีรายละเอียด ดังนี้

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น**
สศค. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะต่อร่างกฎหมายฯ โดยให้ชุมชนหรือวงสนทนาออนไลน์ในช่วงเดือน มิถุนายน ๒๕๖๖ จำนวน ๖ ครั้ง (สศค.) สถาบันการเงินเฉพาะกิจ ผู้ถือใบอนุญาต และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับใบอนุญาต
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในแต่ละครั้ง**
สศค. ได้รับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายฯ รวม ๕ ครั้ง ดังนี้
 - ครั้งที่ ๑ การประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๓.๐๖ น. มีผู้เข้าร่วม ๖ คน สศค. ๓ คน ธนาคาร SMC Bank
 - ครั้งที่ ๒ การประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๓.๐๖ น. มีผู้เข้าร่วม ๖๖๕ คน ๓ คน สศค.
 - ครั้งที่ ๓ การประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๓.๐๖ น. มีผู้เข้าร่วมสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาต
 - ครั้งที่ ๔ การประชุมเพื่อพิจารณาแนวทางการรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๐๐ - ๑๓.๐๖ น. มีผู้เข้าร่วม ๑๑๑ คน ๓ คน สศค.
- พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น**
หน่วยงานภาครัฐและสถาบันการเงินเฉพาะกิจที่เกี่ยวข้อง รวมแล้วความคิดเห็น

๒.๒.๒ การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบัน

การเงินเฉพาะกิจ

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายเพื่อควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ได้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว ซึ่งการวิเคราะห์ดังกล่าวนี้จัดทำขึ้นโดย สศค. และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง ได้จัดประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สศค. สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาต และสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้รับใบอนุญาต เพื่อรับฟังความคิดเห็น ครอบคลุมประเด็น และประเด็นที่เกี่ยวข้องกับความชัดเจนและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้อง มาเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาวิเคราะห์ผลกระทบของร่างกฎหมายดังกล่าวและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายดังกล่าว ซึ่งวิเคราะห์ ดังนี้

- ผลกระทบในเชิงบวก**
 - ผลกระทบต่อสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาต**
การควมรวมกิจการของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตนี้จะทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตสามารถนำความเชี่ยวชาญของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตไปใช้กับธุรกิจหรือความเชี่ยวชาญที่มีความสัมพันธ์กันระหว่างธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินเฉพาะกิจ นอกจากนี้ เนื่องจากตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยได้อนุญาตให้ธนาคารพาณิชย์สามารถที่จะรวมกันตั้งสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาต ดังนั้น การควมรวมกิจการดังกล่าวจะทำให้ภาคธุรกิจผู้ถือใบอนุญาตการเงินเฉพาะกิจที่เข้มแข็งและที่นำศักยภาพของธุรกิจที่เข้มแข็งของตน ประกอบกับไม่เกิดภาวะประมาณที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตสำหรับกรณีที่ต้องจัดสรรที่มีเงินกองทุนการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตในการระดมของเงินลงทุนในภาคนี้
 - พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาต**
พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตจะได้รับผลกระทบในเชิงบวก เนื่องจากร่างกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้พนักงานประจำของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตสามารถแสดงความชำนาญหรือศักยภาพของตนเองไปยังสำนักงานการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาต พนักงานประจำที่มีความชำนาญจะถูกโอนไปยังสำนักงานการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาต โดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตจะพิจารณาให้รางวัลที่เหมาะสมแก่พนักงานที่มีความชำนาญ และประการที่นอกเหนือจากนี้พนักงานประจำและพนักงานที่ได้รับเงินเดือนในก้อนเดียวกันจะได้รับสิทธิประโยชน์ที่มากกว่าพนักงานของสถาบันการเงินเฉพาะกิจผู้ถือใบอนุญาตที่ชำนาญน้อยกว่า