

๕๖๕. ๖๐ / ๖๖๕๐ ๐๖
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่
สำเนียงและเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขรับ ๓๐๖๖๐
วันที่ ๖ ๐๖ ๕๐
เวลา ๑๒.๓๕ น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๒๕๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๒/๒๑๖๘๘ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ และรายงานในเรื่องนี้

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ รับทราบรายงานดังกล่าว ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้นำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อขอได้โปรดนำรายงานในเรื่องนี้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป ทั้งนี้ ได้ขอให้กระทรวงการคลังส่งเอกสารในเรื่องนี้ให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยตรงต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ ๑๔๗๖/๕๕ วันที่ ๖ / ๑๒ / ๕๐
เวลา ๑๓.๕๐ ส่ง ๑๕๗๖
สำนักการประชุม

สำนักนิติธรรม
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

กลุ่มงานนิติคดี
รับที่ ๓๑๖ / ๒๕๕๐
วันที่ ๖ / ๑๒ / ๕๐
เวลา ๑๓.๕๕ น.

สำนักการประชุม



รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548
ประจำปีงบประมาณ 2550

ต่อ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

รายงานผลการกู้เงินและค้ำประกันเงินกู้
(เล่มที่ 1/3)

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง

1. ความเป็นมาและข้อเท็จจริง

ตามที่ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2548 เป็นต้นมา และตามความในมาตรา 17 แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะฯ กำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินและคำประกันที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดการกู้เงินและการคำประกัน รวมถึงผลสัมฤทธิ์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ

ในการบริหารหนี้สาธารณะของประเทศในแต่ละปี คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะโดยอนุมติคณะรัฐมนตรีจะจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณขึ้น เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ รวมทั้งมีการปรับปรุงแผนในระหว่างปีเพื่อให้สอดคล้องกับฐานะการคลังของรัฐบาล ความต้องการใช้เงินกู้ และภาวะตลาดที่เอื้ออำนวยต่อการบริหารหนี้ ซึ่งแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประกอบด้วย 6 แผนงานย่อย คือ

1. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล

เป็นการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล ทั้งส่วนของการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ การบริหารดุลเงินสดเพื่อรองรับธุรกรรมรายจ่ายของรัฐบาล และการบริหารหนี้ เพื่อให้การบริหารหนี้มีประสิทธิภาพ ลดต้นทุนเงินกู้ และลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต

2. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF)

เป็นการกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541 และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่สอง พ.ศ. 2545

3. แผนการบริหารเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน

เป็นการบริหารเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. 2541

4. แผนการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

เป็นการบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งสามารถจำแนกได้ตามวัตถุประสงค์ คือ

4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ

เป็นการกู้เงินบาทจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อใช้จ่ายในส่วนของค่าใช้จ่ายที่เป็นเงินตราต่างประเทศ (Foreign Cost) ซึ่งได้กำหนดไว้เดิมว่าจะกู้จากตลาดเงินทุนต่างประเทศ และแหล่ง Export Credit โดยมีเป้าหมายเพื่อลดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยน ลดต้นทุนการกู้เงิน และสนับสนุนการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ

เป็นการกู้เงินบาทเพื่อสมทบค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการเงินกู้ต่างประเทศ ให้สอดคล้องกับกำหนดการใช้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินโครงการได้แล้วเสร็จตามแผนงานและเป้าหมายที่กำหนด

4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน

เป็นการกู้เงินจากแหล่งทุนในประเทศเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการลงทุน

4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่นๆ

เป็นการกู้เงินเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินงานปกติทั่วไปของหน่วยงาน

4.5 การบริหารหนี้

มีเป้าหมายเพื่อบริหารหนี้ให้มีประสิทธิภาพโดยมีต้นทุนต่ำ และปรับภาระหนี้ไม่ให้กระจุกตัวภายใต้กรอบความเสี่ยงที่มีผลระยะยาว รวมทั้งสามารถลดต้นทุนเงินกู้และลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต และปิดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยใช้เครื่องมือทางการเงินต่างๆ ได้แก่ การ Roll-over การ Refinance และการทำ Swap Arrangement เป็นต้น

5. แผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ

เป็นการกู้เงินจากแหล่งเงินต่างประเทศเพื่อใช้ในโครงการลงทุนที่มีค่าใช้จ่ายส่วนหนึ่งที่ต้องจ่ายเป็นเงินตราต่างประเทศ

6. แผนการบริหารหนี้ต่างประเทศ

มีเป้าหมายเพื่อบริหารหนี้ต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพโดยมีต้นทุนต่ำ และปรับภาระหนี้ไม่ให้กระจุกตัวภายใต้กรอบความเสี่ยงที่มีผลระยะยาว รวมทั้งสามารถลดต้นทุนเงินกู้ลดภาระดอกเบี้ยในอนาคต และปิดความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยเป็นการบริหารหนี้ทั้งในส่วนของรัฐวิสาหกิจ

ในปีงบประมาณ 2550 คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะรวมทั้งการปรับปรุงแผนในระหว่างปีรวม 3 ครั้ง ซึ่งมีวงเงินดำเนินการทั้งสิ้น 1,054,559.75 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

แผน	วงเงิน
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	433,200.00
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	109,731.02
3. การบริหารเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	N.A.
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	375,160.77
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	10,696.00
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	125,771.96
รวม	1,054,559.75

2. ผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2550

กระทรวงการคลังขอรายงานผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2550 โดย ณ สิ้นเดือนกันยายน 2550 สามารถดำเนินการได้ทั้งสิ้น 944,428.09 ล้านบาท จากวงเงินในแผนฯ 1,054,559.75 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89.56 โดยมีผลของแต่ละแผนงานย่อย ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	แผน	ผลดำเนินงาน	คิดเป็นร้อยละ
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	433,200.00	433,200.00	100.00
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF	109,731.02	109,731.02	100.00
3. การบริหารเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน	N.A.	26.00	
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	375,160.77	324,107.29	86.39
5. การก่อหนี้จากต่างประเทศ	10,696.00	0.00	0.00
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ	125,771.96	77,363.78	61.51
รวม	1,054,559.75	944,428.09	89.56

ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

2.1 การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการดังนี้

2.1.1 กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน 146,200 ล้านบาท โดยออกพันธบัตรรัฐบาล จำนวน 3 รุ่น วงเงินรวม 97,115 ล้านบาท และตั๋วสัญญาใช้เงิน จำนวน 6 รุ่น วงเงินรวม 49,085 ล้านบาท

2.1.2 Roll-over ตั๋วเงินคลังเพื่อบริหารดุลเงินสด วงเงิน 80,000 ล้านบาท ซึ่งในการกำหนดวงเงินตั๋วเงินคลังที่จะออกจะพิจารณาให้สอดคล้องกับกระแสเงินสดรับ-จ่ายของรัฐบาล เพื่อให้มีเงินสดเพียงพอต่อการรองรับธุรกรรมการใช้จ่ายของรัฐบาล โดยมีต้นทุนการกู้เงินที่เหมาะสมและสอดคล้องกับภาวะตลาด

2.1.3 ปรับโครงสร้างหนี้ตั๋วเงินคลังที่ได้กู้มาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ ที่สะสมมาในช่วงปีงบประมาณ 2542-2547 วงเงิน 170,000 ล้านบาท โดย ณ สิ้นเดือนกันยายน 2550 ได้ดำเนินการทั้งสิ้น 103,000 ล้านบาท โดยแปลงเป็นพันธบัตรระยะยาว 5 รุ่น วงเงินรวม 102,370 ล้านบาท และใช้เงินคงคลังไถ่ถอนตั๋วเงินคลัง จำนวน 630 ล้านบาท นอกจากนี้ ในส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการแปลงเป็นพันธบัตรระยะยาว จำนวน 67,000 ล้านบาทได้ Roll-over ตั๋วเงินคลังต่อไป

2.4 การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ

กระทรวงการคลังได้ให้ความเห็นชอบในแนวทาง รูปแบบ และเงื่อนไขการ กู้เงินในประเทศ ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้ร่วมกับรัฐวิสาหกิจพิจารณา โดยรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้ลงนามผูกพันการกู้เงินและบริหารหนี้รวมทั้งสิ้น 324,107.29 ล้านบาท โดยแยกเป็นเงินกู้ที่ รัฐบาลค้ำประกัน 82,736.29 ล้านบาท และเงินกู้ที่รัฐบาลไม่ค้ำกัน 241,371 ล้านบาท รายละเอียด ปรากฏตามเอกสารแนบ 3 ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ

รัฐวิสาหกิจ 2 แห่ง กู้เงินในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ วงเงินรวม 1,680 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การไฟฟ้านครหลวง วงเงิน 1,300 ล้านบาท
- (2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 380 ล้านบาท

2.4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ

รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง กู้เงินบาทสมทบโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ วงเงินรวม 4,901.10 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การประปานครหลวง วงเงิน 500 ล้านบาท
- (2) การไฟฟ้านครหลวง วงเงิน 4,200 ล้านบาท
- (3) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 201.10 ล้านบาท

2.4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน

รัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง กู้เงินเพื่อลงทุน วงเงินรวม 42,317.90 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การเคหะแห่งชาติ วงเงิน 17,941 ล้านบาท
- (2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย วงเงิน 18,338 ล้านบาท
- (3) การประปานครหลวง วงเงิน 1,000 ล้านบาท
- (4) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 4,918.90 ล้านบาท
- (5) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 120 ล้านบาท

2.4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ

รัฐวิสาหกิจ 6 แห่ง กู้เงินเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ วงเงินรวม 27,959 ล้านบาท ได้แก่

- (1) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 5,000 ล้านบาท
- (2) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ วงเงิน 11,556 ล้านบาท
- (3) องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์ วงเงิน 1,053 ล้านบาท
- (4) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด วงเงิน 1,650 ล้านบาท
- (5) สำนักงานธนานุเคราะห์ วงเงิน 900 ล้านบาท
- (6) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ วงเงิน 7,800 ล้านบาท

2.4.5 การบริหารหนี้ วงเงินรวม 247,249.29 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) การ Roll-over : รัฐวิสาหกิจ 8 แห่ง ได้ Roll-over เงินกู้ที่ครบ กำหนดชำระคืนให้สอดคล้องกับระยะคืนทุนของโครงการ วงเงินรวม 26,058.29 ล้านบาท ได้แก่

- 1) การเคหะแห่งชาติ วงเงิน 1,500 ล้านบาท
- 2) การทางพิเศษแห่งประเทศไทย วงเงิน 8,000 ล้านบาท
- 3) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงิน 1,000 ล้านบาท
- 4) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 900 ล้านบาท
- 5) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 4,063.29 ล้านบาท
- 6) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ วงเงิน 4,365 ล้านบาท
- 7) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 3,230 ล้านบาท
- 8) ธนาคารอาคารสงเคราะห์ วงเงิน 3,000 ล้านบาท

ทั้งนี้ ได้ปรับลดวงเงินกู้ที่จะ Roll-over จากวงเงิน 40,470.89 ล้านบาท เป็นวงเงิน 26,058.29 ล้านบาท จึงเป็นการลดหนี้เดิมลง 14,412.60 ล้านบาท

(2) การ Refinance : กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนากระบบสถาบันการเงิน ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ตลาดซื้อคืน (R/P) จำนวน 221,191 ล้านบาท โดยการชำระคืนหนี้จำนวน 36,989 ล้านบาท การ Roll-over จำนวน 134,202 ล้านบาท และดำเนินการออกพันธบัตรขายให้แก่ธนาคารแห่งประเทศไทย จำนวน 50,000 ล้านบาท

2.5 การก่อหนี้จากต่างประเทศ

ในปีงบประมาณ 2550 ไม่มีการก่อหนี้จากต่างประเทศตามแผนฯ

2.6 การบริหารหนี้ต่างประเทศ

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารหนี้ต่างประเทศเพื่อลดต้นทุนการกู้ยืมเงิน และได้เสนอแนะแนวทางการบริหารหนี้ให้กับรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด โดยในปีงบประมาณ 2550 กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการบริหารหนี้ต่างประเทศรวม 77,363.78 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดยอดหนี้คงค้างลง 30,840.38 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 3,051 ล้านบาท ประกอบด้วย

2.6.1. รัฐบาล : กระทรวงการคลังได้บริหารหนี้ต่างประเทศ 72,214.34 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างลง 28,890.94 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 2,702 ล้านบาท แบ่งเป็น

(1) การทำ Prepayment วงเงินรวม 10,545.94 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างลง 10,545.94 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,866 ล้านบาท ได้แก่

1) เงินกู้ธนาคารโลก (IBRD) วงเงิน 290.77 ล้านบาท โดยใช้เงินจากงบชำระหนี้ ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างได้ 290.77 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 60 ล้านบาท

2) เงินกู้ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) วงเงิน 10,255.17 ล้านบาท ซึ่งเป็นการชำระคืนเงินกู้ ECP ที่ใช้เป็น Bridge Financing ในการ Refinance เงินกู้ JBIC โดยใช้เงินจากงบชำระหนี้ ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างได้ 10,255.17 ล้านบาท และลดภาระดอกเบี้ยได้ 1,806 ล้านบาท

(2) การชำระคืนเงินกู้ ECP ซึ่งใช้เป็น Bridge Financing ในการ Refinance เงินกู้ตราสารหนี้ชนิดอัตราดอกเบี้ยลอยตัว (Floating Rate Note : FRN) ก่อนครบกำหนด โดยใช้งบชำระหนี้ จำนวน 18,345 ล้านบาท ทำให้ลดภาระดอกเบี้ยได้ 504 ล้านบาท

(3) การทำ Refinance วงเงินรวม 17,200 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดภาระดอกเบี้ยได้ 332 ล้านบาท ได้แก่

1) เงินกู้ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB) วงเงิน 857 ล้านบาท และเงินกู้ IBRD วงเงิน 9,643 ล้านบาท โดยใช้เงินจากการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ครั้งที่ 4 อายุ 3 ปี กำหนด อัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ 5.375 ต่อปี ซึ่งสามารถประหยัดดอกเบี้ยได้ 27 ล้านบาท

2) เงินกู้ JBIC วงเงิน 6,700 ล้านบาท ซึ่งเป็นการชำระคืนเงินกู้ ECP ที่ใช้เป็น Bridge Financing ในการ Refinance เงินกู้ JBIC โดยใช้เงินจากการออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อการบริหารหนี้ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ครั้งที่ 3 อายุ 3 ปี กำหนดอัตราดอกเบี้ยคงที่ร้อยละ 5.375 ต่อปี ซึ่งสามารถประหยัดดอกเบี้ยได้ 305 ล้านบาท

(4) การซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า วงเงิน 26,123.40 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นการซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า ณ อัตราแลกเปลี่ยนล่วงหน้าระยะยาว (Long-Dated Forward) จำนวน 22,306.40 ล้านบาท และการซื้อเงินตราต่างประเทศล่วงหน้า ณ อัตราแลกเปลี่ยนล่วงหน้าโดยจำกัดอัตราแลกเปลี่ยนไว้เป็นช่วง (Range Forward) จำนวน 3,817 ล้านบาท เพื่อเตรียมชำระหนี้เงินกู้ FRN และเงินกู้ Samurai Bond รุ่นที่ 21

2.6.2 รัฐวิสาหกิจ : รัฐวิสาหกิจได้บริหารหนี้ต่างประเทศ 5,149.44 ล้านบาท ซึ่งสามารถลดหนี้คงค้างลง 1,949.44 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 349 ล้านบาท แบ่งเป็น

(1) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทยได้ชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด จำนวน 1,949.44 ล้านบาท แทนการ Roll-over ที่กำหนดไว้เดิม ทำให้ลดยอดหนี้คงค้างลงได้ทั้งจำนวน

(2) การรถไฟแห่งประเทศไทยได้ Refinance เงินกู้ JBIC โดยการออกพันธบัตรในประเทศ 3 รุ่น วงเงินรวม 3,200 ล้านบาท ซึ่งสามารถประหยัดดอกเบี้ยได้ 349 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 4

นอกจากการดำเนินการตาม 6 แผนงานย่อยที่ได้กล่าวมาแล้ว ยังมีการกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐบาลที่รัฐบาลได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินการกู้เงินและบริหารหนี้ของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ โดยกำหนดเป็นวงเงินนอกแผนการกู้เงินและบริหารหนี้ปกติ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการดำเนินงาน แต่ยังคงต้องดำเนินการตามขั้นตอนการกู้เงินอื่น ซึ่งแบ่งออกเป็น 2 ประเภท คือ

1. การกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐบาลที่สถานะเป็นบริษัทมหาชนจำกัด
ในปีงบประมาณ 2550 รัฐบาล 3 แห่งได้กู้เงินและบริหารหนี้รวม 99,740.68 ล้านบาท ได้แก่

(1) บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ได้กู้เงินและบริหารหนี้รวม 40,203.87 ล้านบาท แบ่งเป็น

1) การกู้เงินเพื่อชำระค่าจัดซื้อเครื่องบินแอร์บัส A340-500 จำนวน 1 ลำ และโบอิง B777-200 ER จำนวน 5 ลำ วงเงินรวม 27,189.36 ล้านบาท

2) การ Roll-over เงินกู้จากต่างประเทศ วงเงินรวม 13,014.51 ล้านบาท ได้แก่ เงินกู้ Samurai Bond รุ่นที่ 17 และ 19 โดยการใช้เงินกู้ ECP วงเงิน 8,230.36 ล้านบาท และ เงินกู้ ECP วงเงิน 4,784.15 ล้านบาท จากวงเงินที่ครบกำหนด 5,597.45 ล้านบาท โดยการขยายอายุ เงินกู้ ECP ออกไปอีก 1 ปี ทำให้ลดหนี้คงค้าง 813.30 ล้านบาท

(2) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้กู้เงินรวม 45,000 ล้านบาท ได้แก่

1) การกู้เงินในประเทศ โดยการออกหุ้นกู้และกู้เงินจากสถาบันการเงิน ในประเทศ วงเงินรวม 24,000 ล้านบาท

2) การกู้เงินต่างประเทศจากสถาบันการเงินต่างประเทศ 11,000 ล้านบาท และดำเนินการออก Samurai Bond วงเงิน 10,000 ล้านบาท จากนั้นดำเนินการ Swap เป็นหนี้สกุล เหรียญสหรัฐ

(3) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ได้แปลงหนี้โดยการทำ Cross Currency Swap เงินกู้ JBIC เป็นเงินบาท วงเงิน 14,536.81 ล้านบาท เพื่อปิดความเสี่ยงจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 5

2. การกู้เงินระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line การกู้เงินผ่อนปรนจาก ธนาคารแห่งประเทศไทย การ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย และการ Roll-over เงินกู้เพื่อดำเนินงานตามโครงการเฉพาะกิจตามนโยบายรัฐบาลของรัฐวิสาหกิจ

ในปีงบประมาณ 2550 รัฐวิสาหกิจ 9 แห่ง ได้กู้เงินและ Roll-over รวม 20,622.56 ล้านบาท ดังนี้

(1) เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูป Credit Line รัฐวิสาหกิจ 5 แห่ง ได้ กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องรวม 12,880 ล้านบาท ได้แก่

- 1) การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย วงเงิน 9,000 ล้านบาท
- 2) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค วงเงิน 3,000 ล้านบาท
- 3) การรถไฟแห่งประเทศไทย วงเงิน 800 ล้านบาท
- 4) องค์การเบตเตอรี่ วงเงิน 30 ล้านบาท
- 5) องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ วงเงิน 50 ล้านบาท

(2) เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง ได้กู้เงิน ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย วงเงินรวม 499 ล้านบาท

1) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย วงเงิน 170 ล้านบาท

- 2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน 200 ล้านบาท
- 3) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 129 ล้านบาท

(3) การ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทย รัฐวิสาหกิจ 3 แห่ง ได้ Roll-over เงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทยรวม 2,629 ล้านบาท ได้แก่

1) ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย วงเงิน 100 ล้านบาท

- 2) ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร วงเงิน 1,600 ล้านบาท
- 3) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย วงเงิน 929 ล้านบาท

(4) การ Roll-over เงินกู้เพื่อดำเนินงานตามโครงการเฉพาะกิจตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งองค์การตลาดเพื่อการเกษตร ได้ Roll-over วงเงิน 4,614.56 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินกู้ที่จะ Roll-over จากวงเงิน 4,631.59 ล้านบาท จึงเป็นการลดหนี้เดิมลง 17.03 ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 6

3. สรุปผลการดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2550

3.1 จากผลการดำเนินงานที่กล่าวมาแล้ว กระทรวงการคลังได้ดำเนินการบริหารและจัดการหนี้สาธารณะตามกรอบแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2550 เป็นจำนวนทั้งสิ้น 944,428.09 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89.56 ของแผนฯ ดังปรากฏตามตารางที่ 1 และเมื่อรวมกับการกู้เงินและบริหารหนี้ที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้กรอบวงเงินการกู้เงินและบริหารหนี้ของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ จำนวน 120,363.24 ล้านบาท แล้ว กระทรวงการคลังและรัฐวิสาหกิจได้กู้เงินและบริหารหนี้รวม 1,064,791.33 ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นการกู้เงินใหม่จำนวน 308,626.36 ล้านบาท และการบริหารหนี้ จำนวน 756,164.97 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	ผลการดำเนินงาน		
	การกู้ใหม่	การบริหารหนี้	รวม
- รัฐบาล	146,200.00	468,971.36	615,171.36
- รัฐวิสาหกิจ	162,426.36	287,193.61	449,619.97
รวม	308,626.36	756,164.97	1,064,791.33

ทั้งนี้ การกู้เงินและบริหารหนี้ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 449,619.97 ล้านบาท แบ่งเป็นหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน จำนวน 94,508.85 ล้านบาท และไม่ค้ำประกัน จำนวน 355,111.12 ล้านบาท

3.2 จากการบริหารหนี้ในประเทศและต่างประเทศ สามารถลดยอดหนี้คงค้างได้ 96,517.41 ล้านบาท ลดภาระดอกเบี้ยได้ 2,373.12 ล้านบาท และประหยัดดอกเบี้ยได้ 681 ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้ใช้เครื่องมือทางการเงินและอาศัยโอกาสที่ตลาดการเงินเอื้ออำนวยดำเนินการบริหารหนี้ในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารจัดการหนี้สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

3.3 การจัดหาเงินกู้ของภาครัฐ ทำให้รัฐบาลมีเงินเพียงพอต่อการใช้จ่ายของภาครัฐ รวมทั้งรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินโครงการ/แผนงานลงทุน ได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศได้อีกทางหนึ่ง

3.4 การออกพันธบัตรของรัฐบาล ทำให้มีปริมาณการออกพันธบัตรอย่างสม่ำเสมอและเพียงพอที่จะสร้างอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง (Benchmark) เพื่อพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศ

ผลการดำเนินการตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2550

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทหนี้	งบปีงบประมาณ 2550	งบปีงบประมาณ 2549	ร้อยละการปฏิบัติตามแผน
1. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐบาล	433,200.00	433,200.00	100.00
1.1 การกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	146,200.00	146,200.00	
1.2 การบริหารจัดการตั๋วเงินคลัง (Roll-over)	80,000.00	80,000.00	
1.3 การปรับโครงสร้างเงินกู้	207,000.00	207,000.00	
(1) ตั๋วเงินคลัง	170,000.00	170,000.00	
(2) พันธบัตร/ตราสารหนี้อื่นของรัฐบาล	37,000.00	37,000.00	
2. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้ FIDF	109,731.02	109,731.02	100.00
2.1 พันธบัตร FIDF1 (Roll-over/Repay)	45,000.00	45,000.00	
2.2 พันธบัตร FIDF3 (New Issue/Roll-over)	64,731.02	64,731.02	
3. การบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน		26.00	
3.1 ลดยอดคงค้าง	N.A.	26.00	
4. การบริหารและจัดการเงินกู้ในประเทศของรัฐวิสาหกิจ	375,160.77	324,107.29	86.39
4.1 เงินกู้ในประเทศทดแทนเงินกู้จากต่างประเทศ	5,280.00	1,680.00	
4.2 เงินกู้เงินบาทสมทบ	5,005.57	4,901.10	
4.3 เงินกู้เพื่อลงทุน	57,084.91	42,317.90	
4.4 เงินกู้เพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนและอื่น ๆ	45,980.40	27,959.00	
4.5 การบริหารหนี้	261,809.89	247,249.29	
(1) Roll-over	37,678.89	26,058.29	
(2) Refinance	221,191.00	221,191.00	
(3) Swap Arrangement	2,940.00	0.00	
5. การกู้เงินตามแผนการก่อหนี้จากต่างประเทศ 273.49 (MUSD)	10,696.00	0.00	0.00
5.1 รัฐบาลกู้โดยตรง	-	-	
5.2 รัฐบาลค้ำประกัน 107.29 (MUSD)	4,196.00	0.00	
5.3 รัฐบาลไม่ค้ำประกัน 166.20 (MUSD)	6,500.00	0.00	
6. การบริหารหนี้ต่างประเทศ 3,215.82 (MUSD)	125,771.96	77,363.78	61.51
6.1 รัฐบาล 2,762.21 (MUSD)	108,031.28	72,214.34	
6.2 รัฐวิสาหกิจ 453.61 (MUSD)	17,740.68	5,149.44	
รวม	1,054,568.75	976,227.09	92.58

สถานะการออกตั๋วเงินคลัง ในปีงบประมาณ 2550

หน่วย : ล้านบาท

เดือน	ครบกำหนด			ออกใหม่			ยอดหมุนเวียน					
	28 วัน	91 วัน	182 วัน	รวม	28 วัน	91 วัน	182 วัน	รวม	28 วัน	91 วัน	182 วัน	รวม
ยอดยกมา									24,000	87,000	139,000	250,000
ตุลาคม 49	24,000	28,000	12,000	64,000	19,000	21,000	12,000	52,000	19,000	80,000	139,000	238,000
พฤศจิกายน 49	25,000	35,000	25,000	85,000	24,000	25,000	24,000	73,000	18,000	70,000	138,000	226,000
ธันวาคม 49	18,000	24,000	20,000	62,000	16,000	20,000	18,000	54,000	16,000	66,000	136,000	218,000
มกราคม 50	21,000	27,000	31,000	79,000	24,000	28,000	27,000	79,000	19,000	67,000	132,000	218,000
กุมภาพันธ์ 50	19,000	19,000	28,000	66,000	21,000	23,000	22,000	66,000	21,000	71,000	126,000	218,000
มีนาคม 50	21,000	20,000	23,000	64,000	20,000	23,000	21,000	64,000	20,000	74,000	124,000	218,000
เมษายน 50	20,000	22,000	12,000	54,000	13,000	20,000	9,000	42,000	13,000	72,000	121,000	206,000
พฤษภาคม 50	16,000	29,000	24,000	69,000	12,000	20,000	18,000	50,000	9,000	63,000	115,000	187,000
มิถุนายน 50	9,000	23,000	18,000	50,000	4,000	4,000	4,000	12,000	4,000	44,000	101,000	149,000
กรกฎาคม 50	4,000	20,000	21,000	45,000	12,000	18,000	18,000	48,000	12,000	42,000	98,000	152,000
สิงหาคม 50	16,000	20,000	28,000	64,000	20,000	20,000	20,000	60,000	16,000	42,000	90,000	148,000
กันยายน 50	16,000	4,000	21,000	41,000	12,000	16,000	12,000	40,000	12,000	54,000	81,000	147,000
รวม	209,000	271,000	263,000	743,000	197,000	238,000	205,000	640,000				

หมายเหตุ : 1. ยอดหมุนเวียนเป็นยอดคงค้างของตั๋วเงินคลังแต่ละรุ่น ณ วันสิ้นเดือน โดยคำนวณจากยอดยกมา-ยอดครบกำหนด+ออกใหม่

2. วงเงินตั๋วเงินคลังยกมาต้นเดือนตุลาคม 2549 เท่ากับ 250,000 ล้านบาท โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการแปลงวงเงินตั๋วเงินคลังที่ได้กลับมาเพื่อ

ชดเชยการขาดดุลงบประมาณที่สะสมมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2542-2547 ให้เป็นพันธบัตรรัฐบาลจำนวน 102,370 ล้านบาท และใช้เงินคงคลังไถ่ถอนตั๋วเงินคลังจำนวน

630 ล้านบาท ทำให้ ณ สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มีวงเงินตั๋วเงินคลังคงค้างจำนวน 147,000 ล้านบาท

เอกสารแนบ 1 (2)

สรุปผลการประมูลตัวเงินคลัง ปีงบประมาณ 2550

เดือน	วงเงินประมูล (ล้านบาท)	อัตราผลตอบแทนเฉลี่ยที่ประมูลได้ (ร้อยละต่อปี)			จำนวนเงินที่ประมูลได้ (บาท)	ส่วนลด (บาท)
		อายุ 28 วัน	อายุ 91 วัน	อายุ 182 วัน		
ตุลาคม 49	52,000	4.87103	4.90739	4.90916	51,388,716,711.92	611,283,288.08
พฤศจิกายน 49	73,000	4.80741	4.82094	4.83942	72,049,411,645.02	950,588,354.98
ธันวาคม 49	54,000	4.73216	4.74893	4.76316	53,290,513,272.34	709,486,727.66
มกราคม 50	79,000	4.80749	4.71685	4.70416	77,967,572,275.60	1,032,427,724.40
กุมภาพันธ์ 50	66,000	4.65134	4.50541	4.45854	65,191,397,234.14	808,602,765.86
มีนาคม 50	64,000	4.26178	4.14744	4.08106	63,280,643,055.20	719,356,944.80
เมษายน 50	42,000	3.82040	3.70469	3.75407	41,613,603,381.51	386,396,618.49
พฤษภาคม 50	50,000	3.38500	3.24133	3.22614	49,523,639,419.75	476,360,580.25
มิถุนายน 50	12,000	2.61720	2.74993	2.91056	11,907,455,129.19	92,544,870.81
กรกฎาคม 50	48,000	3.05104	2.88239	3.07674	47,571,575,828.54	428,424,171.46
สิงหาคม 50	60,000	3.01569	2.83331	2.99808	59,518,970,954.15	481,029,045.85
กันยายน 50	40,000	2.92221	2.94645	3.04978	39,676,411,816.61	323,588,183.39
รวม	640,000				632,979,910,723.97	7,020,089,276.03

ผลการบริหารและจัดการเงินกู้เพื่อค่าใช้จ่ายให้ FIDF ปีงบประมาณ 2550

หน่วย : ล้านบาท

แผน											
	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	182 วัน	4.95036			มีการ Roll-over อีกครั้งด้วยสัญญาใช้เงินที่ออกเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ F3/182/50 อายุ 182 วัน อัตราดอกเบี้ย 3.57540%
1) คำสัญญาใช้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ (F3/181/49)	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	182 วัน	4.93993			มีการ Roll-over อีกครั้งด้วยสัญญาใช้เงินที่ออกเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ F4/182/50 อายุ 182 วัน อัตราดอกเบี้ย 3.51692%
2) คำสัญญาใช้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ (F4/182/49)	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	5,000.00	20.00	6.1500			
3) พันธบัตรกรมพิเศษ งบประมาณ พ.ศ. 2542 ครั้งที่ 5/2	35,000.00	35,000.00	35,000.00	35,000.00	35,000.00	35,000.00					
2.FIDF 3	64,731.02	44,731.02	44,731.02	64,731.02	64,731.02	64,731.02					
1) เงินกู้ใหม่	20,000.00	14,000.00	14,000.00	20,000.00	20,000.00	20,000.00					
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	15.00	5.8500			การออกพันธบัตรใหม่จะไม่ทำให้นักสาธารณะเพิ่มขึ้น เพราะเป็นการแปลงหนี้จากกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมาเป็นหนี้ของรัฐบาล ซึ่งบวรวมอยู่ในหนี้สาธารณะอยู่แล้ว
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	5.5000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	5.5000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	5.3000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	5.5000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	5.1000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	4.6500			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	4.0000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	3.6500			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	3.5000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	3.9000			
	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	500.00	3.00	3.7500			
2) พันธบัตรออมทรัพย์ช่วยชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2545 รุ่นอายุ 5 ปี	44,731.02	44,731.02	44,731.02	44,731.02	44,731.02	44,731.02	3.00	3.7500			ได้ออกพันธบัตรรัฐบาลเพื่อทดแทนเงินกู้ระยะสั้นแล้ว 2 รุ่น งบรวม 24,000 ลบ. คือ
											1. พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ (พรก. ช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟู ระยะที่ 2) ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 1 วงเงิน 12,000 ลบ. อายุ 2.93 ปี อัตราดอกเบี้ย 4.25%
											2. พันธบัตรรัฐบาลเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ (พรก. ช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟู ระยะที่ 2) ปีงบประมาณ 2550 ครั้งที่ 2 วงเงิน 12,000 ลบ. อายุ 11.94 ปี อัตราดอกเบี้ย 5.50%

พ.ศ. 2550

ลำดับ ที่	วัตถุประสงค์/โครงการ/สาขา/ผลิตภัณฑ์	งบ บาท	งบผูกพัน				งบดำเนินงาน				งบกำไรขาดทุน				รวม	ค่า บาท	ไม่ ได้	วิธีการ (ปี)	อายุ (ปี)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	ค่า FEE	หมายเหตุ
			งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน	งบผูกพัน งบดำเนินงาน								
5.	การดำเนินงานของศูนย์บริการลูกค้า	5,000.00																				
	(1) โครงการฝึกอบรมผู้บริหาร	2,000.00																				
	(2) โครงการฝึกอบรมพนักงานต้อนรับ	1,000.00																				
	(3) โครงการฝึกอบรมพนักงานต้อนรับ	1,000.00																				
6.	การดำเนินงานของศูนย์บริการลูกค้า	7,958.48	380.00	201.10	4,918.90																	
	(1) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	194.47	190.00																			
	(2) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	380.00	178.60	11.40																		
	(3) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	462.42	462.30																			
(4)	โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	11.10		11.10																		
	(5) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	1,133.87		1,130.00																		
	(6) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	1,870.00		1,870.00																		
	(7) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	806.02		806.00																		
(8)	โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	427.00		427.00																		
	(9) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	1,742.00		1,742.00																		
	(10) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	31.60		31.60																		
	(11) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	900.00		900.00																		
7.	โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	550.00																				
	(1) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	550.00																				
8.	โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	9,198.29																				
	(1) โครงการพัฒนากระบวนการดำเนินงาน	120.00		120.00																		

ลำดับ ที่	ผู้ขาย/ผู้ซื้อ/โครงการ/เขตสัญญา	มูลค่า บาท	การรับประกัน						วง บาท	ค่า บาท	ไม่ ค่า	วิธีการ (ปี)	อัตรา ดอกเบี้ย (ร้อยละ)	ค่า FEE	หมายเหตุ
			พดบ	ประกัน เงิน	ประกัน เงิน	ประกัน เงิน	ประกัน เงิน	ประกัน เงิน							
15. ธนาคารพาณิชย์	สัญญาซื้อขายล่วงหน้า	33,800.00						10,800.00	10,800.00	-					
	(1) เงินกู้ยืม	25,800.00						7,800.00	7,800.00	✓					
								2,000.00	2,000.00				4.280		
								1,000.00	1,000.00				4.450		
								1,800.00	1,800.00				4.488		
								1,000.00	1,000.00				4.280	0.180	
							1,000.00	1,000.00				4.460	0.200		
							1,000.00	1,000.00				4.578	-		
(2) พันธบัตร 888. 2543/1		3,000.00						3,000.00	3,000.00	✓					
								1,000.00	1,000.00				4.890	0.088	
								2,000.00	2,000.00				4.980	-	
(3) พันธบัตร 888. 2547/1		1,000.00													
(4) พันธบัตร 888. 2547/3		1,000.00													
(5) พันธบัตร 888. 2547/5		2,000.00													
(6) พันธบัตร 888. 2547/7		1,000.00													
		375,160.77	4,901.30	2,317.00	27,959.00	26,058.99	22,191.00	37,490.79	327,362.99	23,071.00					
															324,107.28

ประเภท	Prepayment	Repayment	Refinance	อื่นๆ	รวม	มูลค่าคงเหลือ (ใหม่)	มูลค่าคงเหลือ (เดิม)	มูลค่าคงเหลือสุทธิ	หมายเหตุ
6. 6. เพื่อการส่งออกและนำเข้า	1,949.44	1,949.44			1,949.44				
รวม	1,949.44	1,949.44			1,949.44				ชำระคืนหนี้ตามกำหนดแผนการ Roll-over ที่กำหนดไว้เดิม ทำให้ยอดหนี้คงค้างลดลงที่จำนวน

สรุปผลการบริหารหนี้ต่างประเทศ

หน่วย : ล้านบาท

หน่วยงาน	ลดหนี้คงค้าง (1)	ลดการดอกเบี้ย (2)	ประพันธ์ดอกเบี้ย (3)	รวม (1)+(2)+(3)
รัฐบาล	28,890.94	1,866.00	836.00	2,702.00
รัฐวิสาหกิจ	1,949.44		349.00	349.00
รวม	30,840.38	1,866.00	1,185.00	3,051.00

ผลการดำเนินงานของบริษัทมหาชนจำกัด ที่มีสถานะภาพเป็นวิสาหกิจและนับพร้อมเป็นหนี้สาธารณะ

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการดำเนินงาน	งบกำไรสุทธิ		แหล่งเงินทุน	อัตราดอกเบี้ย	วงเงินกู้ (ก)	การรวมดอกเบี้ย	หมายเหตุ																				
	กำไรสุทธิ	กำไรสุทธิ																									
1. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)	27,189.36 (695.20 MUSD) 4,155.48 (106.25 MUSD)	HSBC	Euribor+35 bps	12	Arrangement Fee 0.375%		ได้กู้เงินในรูปแบบ ECP ต่อจากกระทรวงการคลัง จำนวน 235.20 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ก่อนจัดหาเงินกู้ระยะยาว																				
								18,497.07 (472.95 MUSD)	BNP Paribas	Euribor Flat	12																
													4,536.81 (116.00 MUSD)	HSH Nord Bank AG. Singapore Branch	Euribor+42.5 bps	12											
																		24,000.00	หุ้นกู้ 2/2549 ชุดที่ 1	5.53%	5	ค่า Underwriting					
																							4,000.00	หุ้นกู้ 2/2549 ชุดที่ 2	5.76%	10	0.15% ของวงเงินหุ้นกู้
6,000.00	หุ้นกู้ 2/2550	4.86%	8																								
6,000.00	ธนาคารออมสิน	F/D(6M)+1.125%	10																								
45,000.00	10,000.00 (36,000.00 MJPY)	Samurai Bond	2.71%	10			ดำเนินการ Swap เป็นเงินกู้สกุลเหรียญสหรัฐ กับ JPMorgan และ SMBC โดยมีอัตราดอกเบี้ย LIBOR (6M)+0.738% และ HSBC โดยมีอัตราดอกเบี้ย LIBOR (6M)+0.25%																				
								24,000.00	48,189.36																		
รวม	72,189.36																										

ผลการบริหารหนี้ของบริษัทมหาชนจำกัด ที่มีสถานภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและนับหนี้ยรวมเป็นหนี้สาธารณะ

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทหนี้/รายละเอียด	มูลค่าคงค้าง	สัญญา	อัตราดอกเบี้ย (%)	อายุ (ปี)	วงเงิน
การบริหารหนี้ต่างประเทศ					
1. Samurai Bond # 17	5,162.57 (132.00 MUSD)	Roll-over (โดยใช้เงินกู้ ECP)	LIBOR 1 ปี -0.1%	1	ครบกำหนด 20 ธ.ค. 50
2. Samurai Bond # 19	3,067.79 (9,000.00 MJPY)		LIBOR 1 ปี -0.1%	1	ครบกำหนด 20 ธ.ค. 50
3. Euro Commercial Paper (ECP)*	4,784.15 (100.00 MEUR)		LIBOR 1 ปี -0.2%	1	ครบกำหนด 27 มี.ค. 51
การบริหารหนี้ในประเทศ					
1. TXXVIII-1	14,536.81 (42,646.71 MJPY)	CCS Plain Vanilla			Yen to Bath
รวม	27,551.32				

หมายเหตุ * เป็นการ Roll-over จากวงเงินที่ครบกำหนด 117 ล้านบาท (5,597.45 ล้านบาท) ทำให้อัตราดอกเบี้ยคงที่ 17 ล้านยูโร (813.30 ล้านบาท)

ผลการเงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line, เงินกู้ผ่อนปรน
จากธนาคารแห่งประเทศไทย และเงินกู้เพื่อดำเนินงานตามโครงการเฉพาะกิจตามนโยบายของรัฐบาล

หน่วย : ล้านบาท

รายละเอียด	จำนวนเงิน	ประเภท	อัตราดอกเบี้ย	ระยะเวลา	เงื่อนไข	สถานะ	วันที่ครบกำหนด
เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line	12,880.00						
1. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย	9,000.00	ธ. กรุงเทพฯ	*	30 พ.ค. 51		✓	
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	3,000.00	ธ. ทหารไทย	MOR-4.5%	31 ธ.ค. 50		✓	
3. การรถไฟแห่งประเทศไทย	800.00	ธ. กรุงเทพฯ	MOR-2%	29 มี.ค. 51	✓		
4. องค์การเบตเตอร์	30.00	ธ. กรุงเทพฯ	MOR	15 ก.ค. 51	✓		
5. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้	50.00	ธ. กรุงเทพฯ	MOR-0.5%	6 มี.ย. 51	✓		
เงินกู้ผ่อนปรนจากอปท.	3,128.00						
6. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมฯ (ช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้)	270.00	ธ.ปท.	0.01%	31 ก.ค. 51	✓		กู้ใหม่ 170 ลบ. Roll-over 100 ลบ.
7. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้)	1,800.00	ธ.ปท.	0.01%	31 ก.ค. 51	✓		กู้ใหม่ 200 ลบ. Roll-over 1,600 ลบ.
8. ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ช่วยเหลือผู้ประกอบการใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้)	1,058.00	ธ.ปท.	0.01%	31 ก.ค. 51	✓		กู้ใหม่ 129 ลบ. Roll-over 929 ลบ.
9. องค์การตลาดเพื่อการเกษตร (โครงการรับซื้อข้าวเพื่อแปรรูปและการตลาดลำไยอบแห้ง ปี 2547)	4,614.56	ธ. กรุงเทพฯ	F/D(12M)+1.40%	31 ธ.ค. 50	✓		เป็นการ Roll-over จาก หนี้เดิมที่ครบกำหนด 4,631.59 ลบ. ทำโหลด หนี้คงค้างลง 17.03 ลบ.
	120,622.56					8,572.56	12,050.00

หมายเหตุ * อัตราดอกเบี้ยเงินกู้ระยะสั้นในประเทศไทย จะเป็นไปตามอัตราที่ได้จากการประมูล (Bidding) ในแต่ละครั้งที่มีความต้องการใช้เงินกู้ระยะสั้น ปัจจุบัน กฟผ. ได้ตกลงใช้เงินกู้เบิกเกินบัญชี (OD) ซึ่งกำหนดอัตราดอกเบี้ย F/D(12M)+2.5% และ F/D(12M)+3%

** ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรได้ชำระคืนเงินกู้ผ่อนปรนจากธนาคารแห่งประเทศไทยสำหรับโครงการสินเชื่อวิสาหกิจในชนบท วงเงิน 2,789.10 ล้านบาท แทนการ Roll-over ที่กำหนดไว้เดิม ทำให้ลดหนี้คงค้างตั้งจำนวน



รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548
ประจำปีงบประมาณ 2550

ต่อ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

การติดตามผลการดำเนินโครงการเงินกู้
(เล่มที่ 2/3)

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง

การติดตามผลการดำเนินโครงการเงินกู้

1. ระบบการติดตามประเมินผล

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้ดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์กลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน ประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์ 4 ประการ คือ ด้านที่ 1 การบริหารการรับจ่ายเงินภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ ด้านที่ 2 การบริหารจัดการหนี้สาธารณะให้มีต้นทุนต่ำภายใต้กรอบความเสี่ยงที่เหมาะสม ด้านที่ 3 การพัฒนาตลาดตราสารหนี้ในประเทศให้เป็นศูนย์กลางการระดมทุนในระดับภูมิภาค และด้านที่ 4 การปรับบทบาทคลังจังหวัดเพื่อการเป็นนักบริหารเศรษฐกิจการคลังจังหวัดเพื่อให้การบริหารการคลังและบริหารงานหนี้สาธารณะเป็นไปอย่างโปร่งใส ทันสมัยและคล่องตัว ในการนี้ งานด้านการติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ เป็นภารกิจสำคัญที่จะผลักดันให้การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สัมฤทธิ์ผล โดยจะสามารถติดตามวัดความก้าวหน้าและวัดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการโครงการ รวมทั้งกำกับ ดูแล เร่งรัดการแก้ไขปัญหาอุปสรรคและปรับกรอบการลงทุนให้เป็นไปอย่างประหยัด สอดคล้องกับสถานการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เกิดขึ้นเพื่อให้อยู่ภายใต้กรอบของสัญญาเงินกู้/ค้ำประกัน และมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้

สบน. มีกลไกในการกำกับ ติดตาม และประเมินผลโครงการเงินกู้โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น 2 ส่วน คือ 1) การติดตามโครงการเงินกู้ที่อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย และ 2) การประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ดำเนินโครงการเสร็จสิ้นแล้ว ดังนี้

1.1 การติดตามโครงการเงินกู้ที่อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย

สบน. จะดำเนินการติดตามสถานะของโครงการเงินกู้จากต่างประเทศที่อยู่ระหว่างการเบิกจ่าย (Ongoing project) เป็นประจำทุกเดือนจนกว่าโครงการจะดำเนินการเบิกจ่ายเสร็จสิ้น โดยที่หน่วยงานดำเนินโครงการมีภารกิจในการรายงานสถานะความก้าวหน้าของการเบิกจ่ายโครงการยอดหนี้สาธารณะและความก้าวหน้าของโครงการหรือแผนงานประจำเดือนเสนอต่อ สบน. ตามนัยข้อ 13 ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2549 สำหรับการติดตามความก้าวหน้าโครงการ สบน. จะติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายจากหน่วยงานดำเนินโครงการ รวมถึงการใช้ดัชนีตัวชี้วัดในการติดตามประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการที่กำลังดำเนินการอยู่ กล่าวคือ ดัชนีติดตามความก้าวหน้าการเบิกจ่ายโครงการ (DPI : Disbursement Progress Index) มีหลักเกณฑ์การวัดผลโดยเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายเงินกู้ที่เกิดขึ้นจริงกับระยะเวลาในการเบิกจ่ายเงินของโครงการที่กำหนดไว้ในสัญญาเงินกู้ ซึ่งการเบิกจ่ายเงินกู้จะเป็นการเบิกจ่ายตามความก้าวหน้าของงาน โดยจะได้ผลดัชนีที่มีค่าเป็นร้อยละเป็นการเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายของโครงการกับระยะเวลาที่เกิดขึ้นจริง

1.2 การติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

สบน. ดำเนินการติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยพิจารณาหลักเกณฑ์ 5 ประการ คือ

- ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ (Relevance)
- ประสิทธิภาพ (Efficiency)
- ประสิทธิผล (Effectiveness)
- ผลกระทบ (Impact)
- ความยั่งยืนของโครงการ (Sustainability)

2. การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศในช่วงปีงบประมาณ 2550

(1 ตุลาคม 2549-30 กันยายน 2550)

2.1 สถานะความก้าวหน้าของโครงการเงินกู้จากต่างประเทศในปีงบประมาณ 2550

(1) โครงการเงินกู้ที่ผูกพัน

ณ วันที่ 1 ตุลาคม 2549 อันเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ 2550 มีโครงการเงินกู้ที่ผูกพันจำนวน 15 สัญญา โดยในระหว่างปีงบประมาณได้มีการดำเนินโครงการเสร็จสิ้นจำนวน 1 สัญญา คือ โครงการถ่ายทอดเทคโนโลยีไทย-ญี่ปุ่น ของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย โดย ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 คงเหลือโครงการ 14 สัญญา มีวงเงินกู้คงเหลือเบิกจ่าย 296.07 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ดังนี้

หน่วย: ล้านดอลลาร์สหรัฐ

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ 2550							
	โครงการเงินกู้			วงเงินกู้		เบิกจ่ายสะสม		วงเงินกู้ผูกพันคงเหลือ (30 ก.ย.50)
	ผูกพัน (1 ต.ค.49)	ปิด	คงเหลือ (30 ก.ย.50)	ผูกพันตามสัญญา	ผูกพันคงเหลือ (ณ 1 ต.ค.49)	ในปีงบประมาณ (2550)	เบิกจ่ายสะสม (ตั้งแต่เริ่มผูกพันสัญญา)	
รัฐบาลกูโดยตรง	7	1	6	357.86	106.84	36.68	291.55	66.31
รัฐบาลค้ำประกัน	8	-	8	1,639.84	243.88	61.18	1,410.08	229.76
รวม	15	1	14	1,997.70	350.72	97.86	1,701.63	296.07

หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ

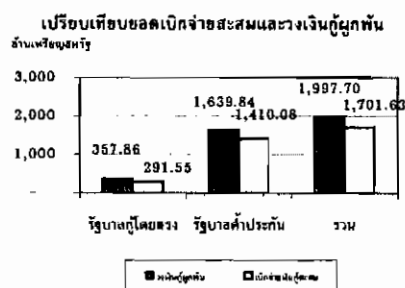
2) วงเงินกู้ผูกพันตามสัญญาและวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2550 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.14 บาท และ 115.48 เยน)

(2) การเบิกจ่ายสะสมในภาพรวม

ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 มีการเบิกจ่ายเงินกู้สะสมแล้วรวม 1,701.63 ล้านบาท คิดเป็น 85 % ของวงเงินกู้ผูกพันทั้งหมด และมียอดเบิกจ่ายสะสมเปรียบเทียบกับวงเงินกู้ผูกพัน ดังนี้

(หน่วย: ล้านบาท)

	วงเงินกู้	เบิกจ่ายสะสม
รัฐบาลกู้โดยตรง	357.86	291.55 (81% ของวงเงินรัฐบาลกู้โดยตรง)
รัฐบาลค้ำประกัน	1,639.84	1,410.08 (86% ของวงเงินรัฐบาลค้ำประกัน)
รวม	<u>1,997.70</u>	<u>1,701.63</u> (85% ของวงเงินกู้รวม)



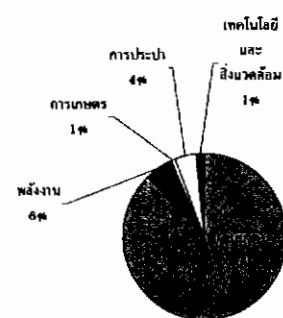
(3) การเบิกจ่ายสะสมจำแนกตามสาขาเศรษฐกิจ

ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 โครงการเงินกู้จากต่างประเทศผูกพันจำนวน 14 สัญญา มีวงเงินกู้ผูกพันรวม 1,997.70 ล้านบาท และมียอดเบิกจ่ายสะสมรวม 1,701.63 ล้านบาท จำแนกตามสาขาเศรษฐกิจที่มียอดวงเงินกู้ผูกพันสูงสุดได้ ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

สัดส่วนวงเงินกู้ผูกพันจำแนกตามสาขาเศรษฐกิจ

สาขาเศรษฐกิจ	จำนวนสัญญา			วงเงินกู้		เบิกจ่ายสะสม	
	รัฐบาล กู้โดยตรง	รัฐบาล ค้ำประกัน	รวม	วงเงิน (1)	สัดส่วน (%)	เบิกจ่าย (2)	ร้อยละ (2)/(1)
คมนาคม	4	5	9	1,754.09	88	1,587.13	90
พลังงาน	-	2	2	110.08	6	29.81	27
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม	1	-	1	19.07	1	18.04	95
การประปา	-	1	1	83.14	4	48.72	59
การเกษตร	1	-	1	31.32	1	17.93	57
รวม	6	8	14	1,997.70	100	1,701.63	85



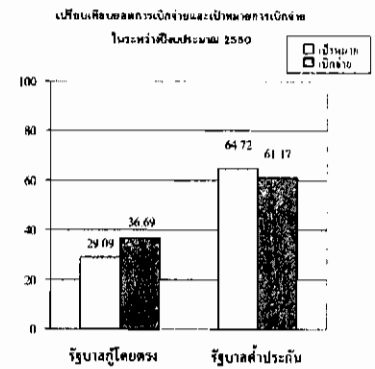
- หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ
 2) วงเงินกู้ผูกพันตามสัญญาใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2550 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.14 บาท และ 115.48 เยน)

(4) เป้าหมายการเบิกจ่ายและการเบิกจ่ายจริง

ภายใต้โครงการเงินกู้ผูกพันจำนวน 15 สัญญา ในปีงบประมาณ 2550 เจ้าของโครงการได้ตั้งเป้าหมายการเบิกจ่ายประจำปีไว้ในวงเงิน 93.81 ล้านบาท และได้มีการเบิกจ่ายในภาพรวมทั้งสิ้น 97.86 ล้านบาท ดังนี้

(หน่วย: ล้านบาท)

	เป้าหมาย	เบิกจ่ายจริง	
รัฐบาลกู้โดยตรง	29.09	36.69	(เกินเป้าหมาย 26%)
รัฐบาลค้ำประกัน	64.72	61.17	(ต่ำกว่าเป้าหมาย 5%)
รวม	<u>93.81</u>	<u>97.86</u>	(เกินเป้าหมาย 4%)



(5) วงเงินกู้คงเหลือเบิกจ่าย

ณ วันที่ 30 กันยายน 2550 โครงการเงินกู้จากต่างประเทศจำนวน 14 สัญญา มีวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือที่จะเบิกจ่ายต่อไปในปีงบประมาณ 2551 จำนวน 296.07 ล้านบาท หรือคิดเป็น 15% ของวงเงินกู้ผูกพันทั้งหมด ทั้งนี้ ในภาพรวมของโครงการจะมีการทยอยการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จในปีงบประมาณ 2553 จำนวนได้ ดังนี้

(หน่วย: ล้านบาท)

สัญญา	วงเงินกู้คงเหลือเบิกจ่าย	
รัฐบาลกู้โดยตรง	6	66.31 (คงเหลือ 19% ของวงเงินกู้รัฐบาลกู้โดยตรง)
รัฐบาลค้ำประกัน	8	229.76 (คงเหลือ 14% ของวงเงินกู้รัฐบาลค้ำประกัน)
รวม	<u>14</u>	<u>296.07</u> (คงเหลือ 15% ของวงเงินกู้รวม)



(6) การเปรียบเทียบเป้าหมาย การเบิกจ่าย และยอดคงเหลือกับปีงบประมาณ 2549
 ในปีงบประมาณ 2549 มีโครงการเงินกู้จากต่างประเทศผูกพันจำนวน 24 สัญญา โดยมีการตั้งเป้าหมายจำนวน 208.98 ล้านเหรียญสหรัฐ และเบิกจ่ายจริงจำนวน 312.31 ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งมีการเบิกจ่ายเกินกว่าเป้าหมาย 49 % โดยมีวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2550 จำนวน 373.34 ล้านเหรียญสหรัฐ และเมื่อเปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2550 มีโครงการเงินกู้ผูกพันคงเหลือ 15 สัญญา โดยมีการตั้งเป้าหมายจำนวน 93.81 ล้านเหรียญสหรัฐและเบิกจ่ายจริงจำนวน 97.86 ล้านเหรียญสหรัฐ ซึ่งมีการเบิกจ่ายเกินกว่าเป้าหมาย 1% และมีวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือเบิกจ่ายในปีงบประมาณ 2551 จำนวน 296.07 ล้านเหรียญสหรัฐ สามารถจำแนกได้ ดังนี้

หน่วย : ล้านเหรียญสหรัฐ

หน่วยงาน	โครงการเงินกู้ ปีงบประมาณ 2549						โครงการเงินกู้ ปีงบประมาณ 2550					
	ผูกพัน	ปิด	คงเหลือ	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	วงเงินกู้ ผูกพัน คงเหลือ	ผูกพัน	ปิด	คงเหลือ	เป้าหมาย	เบิกจ่าย	วงเงินกู้ ผูกพัน คงเหลือ
รัฐบาลกู้โดยตรง	11	4	7	140.70	133.78	111.51	7	1	6	29.09	36.68	66.31
รัฐบาลค้าประกัน	13	5	8	68.28	178.53	261.83	8	0	8	64.72	61.18	229.76
รวม	24	9	15	208.98	312.31	373.34	15	1	14	93.81	97.86	296.07

หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ

2) วงเงินกู้ผูกพันคงเหลือปีงบประมาณ 2549 ใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2549 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 37.33 บาท และ 117.49 เยน) และปีงบประมาณ 2550 ใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2550 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.14 บาท และ 115.48 เยน)

2.2 การติดตามประเมินผลความก้าวหน้าและความสำเร็จของโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ

การประเมินประสิทธิภาพการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศ สามารถตรวจสอบผลความก้าวหน้าจากผลการเบิกจ่ายเงินกู้จากต่างประเทศและผลการดำเนินโครงการประจำเดือนของหน่วยงานดำเนินโครงการ อย่งไรก็ดี ในการติดตามประเมินผลความก้าวหน้า และความสำเร็จของโครงการสามารถตรวจสอบประสิทธิภาพความก้าวหน้าของโครงการจากดัชนีวัดความก้าวหน้าการเบิกจ่าย (DPI : Disbursement Progress Index) ที่สามารถตรวจสอบความก้าวหน้าการเบิกจ่ายเปรียบเทียบกับระยะเวลาที่เกิดขึ้นจริง โดยดัชนี DPI มีสมมุติฐานว่าการเบิกจ่ายของโครงการจะมีการเบิกจ่ายตามความก้าวหน้าของเนื้องานในโครงการ และต้องมีความก้าวหน้าตามระยะเวลาดำเนินโครงการที่ได้ผูกพันไว้ในสัญญาเงินกู้ โดยดัชนีจะเปรียบเทียบร้อยละของระยะเวลาดำเนินโครงการ และร้อยละของการเบิกจ่ายตั้งแต่วันเริ่มโครงการจนถึงปัจจุบัน อย่งไรก็ดี การติดตามประเมินผลความก้าวหน้าของโครงการต้องมีการตรวจสอบสถานะความก้าวหน้าทางกายภาพของโครงการควบคู่ไปกับดัชนี DPI ด้วย เพื่อรับทราบสถานะความก้าวหน้าแท้จริง ซึ่งการตรวจสอบโดยดัชนี DPI เป็นการชี้วัดสถานะและเป็นการส่งสัญญาณเบื้องต้นเท่านั้น (Early Warning System)

$$DPI = \frac{\text{ร้อยละของการเบิกจ่ายสะสม}}{\text{ร้อยละของระยะเวลาดำเนินงาน}} \times 100$$

ทั้งนี้ ผลความก้าวหน้าการเบิกจ่ายหากดำเนินไปตามกรอบเวลาจะมีค่าเป็นร้อยละ 100 โดยโครงการที่ได้ค่าต่ำกว่าร้อยละ 100 จะถือว่ามีความล่าช้า ซึ่งในทางปฏิบัติ การดำเนินโครงการมักจะมี ความล่าช้าประมาณ 6 เดือน - 1 ปี นับจากวันลงนามในสัญญาเงินกู้ เนื่องจากปัญหาการเตรียมความพร้อม หรือการบริหารจัดการโครงการ ดังนั้น จึงได้กำหนดค่าร้อยละ 70-89 เพื่อเป็นค่ามาตรฐานกลางสำหรับการ ดำเนินโครงการที่เป็นไปตามปกติ โดยที่ค่าร้อยละ 90 ขึ้นไปถือเป็นโครงการที่มีความก้าวหน้า และค่าที่ต่ำกว่าร้อยละ 70 ถือเป็นโครงการที่มีความล่าช้า ซึ่งสามารถแบ่งผลการดำเนินงานออกเป็น 3 ระดับ คือ

- 1) ก้าวหน้า (มีค่าดัชนี DPI ร้อยละ 90 ขึ้นไป) หมายถึง โครงการที่มีผลการดำเนินงาน หรือการเบิกจ่ายดีกว่าแผนงานที่กำหนดไว้
- 2) มาตรฐาน (มีค่าดัชนี DPI ร้อยละ 70- 89) หมายถึง โครงการมีผลการดำเนินงาน หรือการเบิกจ่ายตามมาตรฐานหรือแผนงานที่กำหนดไว้
- 3) ล่าช้า (มีค่าดัชนี DPI ต่ำกว่าร้อยละ 70) หมายถึง โครงการที่มีผลการดำเนินงาน หรือการเบิกจ่ายล่าช้าเมื่อเทียบกับแผนงานที่กำหนดไว้

โดยผลการดำเนินโครงการเงินกู้จากต่างประเทศในปีงบประมาณ 2550 มีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาทสหรัฐ

หน่วยงาน	DPI	สัญญา		วงเงินกู้		เบิกจ่ายสะสม	
		จำนวน	สัดส่วน (%)	วงเงิน	สัดส่วน (%)	วงเงิน	สัดส่วน (%)
ส่วนราชการ	ก้าวหน้า (>90%)	3	22	232.27	12	209.01	12
	มาตรฐาน (70% - 89%)	1	7	58.95	3	42.99	3
	ล่าช้า (<70%)	2	14	66.64	3	39.54	3
	รวม (I)	6	43	357.86	18	291.54	18
รัฐวิสาหกิจ	ก้าวหน้า (>90%)	5	36	1,446.62	72	1,331.55	77
	มาตรฐาน (70% - 89%)	1	7	20.14	1	11.48	1
	ล่าช้า (<70%)	2	14	173.08	9	67.06	4
	รวม (II)	8	57	1,639.84	82	1,410.09	82
	รวมสุทธิ (I + II)	14	100	1,997.70	100	1,701.63	100

- หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ
 2) มีโครงการเงินกู้ที่สิ้นสุดการเบิกจ่ายระหว่างปีงบประมาณ 1 สัญญา
 3) รายละเอียดสัญญาในแต่ละระดับของ DPI การดำเนินโครงการ ปรากฏตามเอกสารแนบ 1

1) โครงการที่เบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ก้าวหน้า (มีค่าดัชนีร้อยละ 90 ขึ้นไป) หน่วยงานสามารถ ดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ มีจำนวน 8 สัญญา ประกอบด้วยโครงการที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 3 สัญญา และโครงการที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 5 สัญญา วงเงินกู้รวม 1,678.89 ล้านบาทสหรัฐ และเบิกจ่ายรวม 1,540.56 ล้านบาทสหรัฐ สามารถจำแนกได้ ดังนี้

- โครงการสาขาคมนาคม ได้แก่ โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิของ บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด จำนวน 5 สัญญา ที่มีการเร่งดำเนินการเบิกจ่ายเพื่อเป็นค่าก่อสร้างสนามบินสุวรรณภูมิ และอีก 3 สัญญา เป็นโครงการปรับปรุงพัฒนาทางหลวงของกรมทางหลวง โครงการถนนวงแหวนอุตสาหกรรมของกรมทางหลวงชนบท และโครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติระยะที่ 2 ของสถาบันมาตรวิทยาแห่งชาติ

2) โครงการที่เบิกจ่ายในเกณฑ์มาตรฐาน (มีค่าดัชนีร้อยละ 70 -89) หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้ มีจำนวน 2 สัญญา ประกอบด้วยโครงการที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 1 สัญญา และโครงการที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 1 สัญญา วงเงินกู้รวม 79.09 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเบิกจ่ายรวม 54.47 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สามารถจ่ายแจกได้ ดังนี้

- โครงการสาขาคมนาคม ได้แก่ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณห้าแยกปากเกร็ดและถนนต่อเชื่อมของกรมทางหลวงชนบท

- โครงการสาขาพลังงาน ได้แก่ โครงการพัฒนาระบบสายส่ง และสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะที่ 7 ส่วนที่ 2 ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

3) โครงการที่เบิกจ่ายในเกณฑ์ล่าช้า (มีค่าดัชนีต่ำกว่าร้อยละ 70) หน่วยงานมีการเบิกจ่ายล่าช้ากว่าเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนดไว้ มีจำนวน 4 สัญญา ประกอบด้วยโครงการที่รัฐบาลกู้โดยตรง จำนวน 2 สัญญา และโครงการที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน 2 สัญญา วงเงินกู้รวม 239.72 ล้านดอลลาร์สหรัฐ และเบิกจ่ายรวม 106.60 ล้านดอลลาร์สหรัฐ สามารถจ่ายแจกได้ ดังนี้

- โครงการสาขาการเกษตร ได้แก่ โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดิน ด้วยการพัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน ระยะที่ 1 ของสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 57 โดยความล่าช้ามาจากกระบวนการรวบรวมที่ดินของเกษตรกรที่ประสงค์เข้าร่วมโครงการเป็นไปอย่างล่าช้า ส่งผลให้แผนงานก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ ต้องล่าช้าออกไป

- โครงการสาขาคมนาคม ได้แก่ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 ของกรมทางหลวง ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 61 โดยมีการก่อสร้างลานตรวจปล่อยสินค้าและอาคารสำหรับเจ้าหน้าที่พร้อมโกดังพักสินค้าในบริเวณพื้นที่ควบคุมร่วม (Common Control Area) และสัญญาย่อยของโครงการไม่แล้วเสร็จ

- โครงการสาขาพลังงาน ได้แก่ โครงการก่อสร้างสายส่ง 230 เควี สถานีต้นทางบางกะปิ-สถานีต้นทางชิดลมของการไฟฟ้านครหลวง ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 20 โดยความล่าช้าเกิดจากการตรวจรับงานโครงการ

- โครงการสาขาการประปา ได้แก่ โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 ของการประปานครหลวง ซึ่งโครงการมีการเบิกจ่ายสะสมร้อยละ 59 โดยความล่าช้าเกิดจากปัญหาน้ำท่วมถนนวิทย์ ช่วงเพลินจิต-พระราม 4 ทำให้เป็นอุปสรรคในการวางท่อส่งน้ำ

2.3 การติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว

การติดตามประเมินผลโครงการเงินกู้ที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว มีวัตถุประสงค์เพื่อวัดความสำเร็จและความยั่งยืนของโครงการโดยพิจารณาจากหลักเกณฑ์ 5 ประการ ประกอบด้วย ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ (โดยมีระดับการประเมินผลแบ่งเป็น 4 ระดับ ได้แก่ ฟังพอใจมาก ฟังพอใจ ค่อนข้างฟังพอใจ และไม่ฟังพอใจ) ซึ่งในปีงบประมาณ 2550 สบ. ได้ดำเนินการประเมินผลโครงการเงินกู้จากต่างประเทศที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว จำนวน 2 โครงการ โดยมีผลการดำเนินงานและผลการประเมินโครงการสรุปได้ ดังนี้

2.3.1 โครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (สถานีสูบน้ำแก่งคอย - บ้านหมอ)

1) กรมชลประทานใช้เงินกู้จากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) เพื่อก่อสร้างสถานีสูบน้ำจากแม่น้ำป่าสัก คลองส่งน้ำตาดคอนกรีตและอาคารคลองส่งน้ำความยาวรวม 153.555 กิโลเมตร และคลองระบายน้ำพร้อมอาคาร โดยมีวงเงินกู้ผูกพันทั้งหมดจำนวน 3,038 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายจำนวน 3,038 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 100 ของวงเงินผูกพันทั้งหมด ประกอบด้วยค่างานโยธาจำนวน 2,252 ล้านบาท ค่าจัดซื้อจัดจ้างและเครื่องมือบำรุงรักษาจำนวน 97 ล้านบาท ค่างานที่ปรึกษาจำนวน 461 ล้านบาท และค่าสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาดจำนวน 228 ล้านบาท

2) สรุปผลการประเมินโครงการได้ ดังนี้

- ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับฟังพอใจมาก
 - ประสิทธิภาพ อยู่ในระดับฟังพอใจ
 - ประสิทธิผล (ผลกระทบ) อยู่ในระดับฟังพอใจมาก
 - ความยั่งยืนของโครงการ อยู่ในระดับฟังพอใจมาก
- จากผลการประเมินในภาพรวมโครงการดังกล่าวอยู่ในระดับฟังพอใจมาก

3) กรมชลประทานสามารถดำเนินโครงการได้ตรงตามแผนงานและบรรลุวัตถุประสงค์ โดยผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการมีดังนี้

- มีการจัดสรรน้ำชลประทานให้แก่พื้นที่เป้าหมายได้อย่างทั่วถึง เนื่องจากมีการควบคุมการส่งน้ำชลประทานอย่างสม่ำเสมอและมีการปรับปรุงระบบระบายน้ำให้มีประสิทธิภาพ
- ปริมาณผลผลิตต่อไร่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เนื่องจากเกษตรกรจะขยายพื้นที่เพาะปลูกเพิ่มขึ้นนับจากเริ่มมีการส่งน้ำชลประทาน และส่งผลให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้น
- วิถีชีวิตของคนในชุมชนดีขึ้น เนื่องจากผู้ใช้น้ำมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการน้ำ

2.3.2 โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 3 เส้นทางบ้านกรูด-ไชยา

1) การรถไฟแห่งประเทศไทยใช้เงินกู้จากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) เพื่อปรับปรุงรางรถไฟให้อยู่ในสภาพที่ดีและได้มาตรฐาน โดยเปลี่ยนแปลงขนาดราง 70 ปอนด์/หลา เป็น 100 ปอนด์/หลา ระยะทาง 244 กิโลเมตร เส้นทางบ้านกรูด (จังหวัดประจวบคีรีขันธ์) - ไชยา (จังหวัดสุราษฎร์ธานี) การเปลี่ยนหมอนไม้รองที่เสื่อมสภาพเป็นหมอนรองคอนกรีตอัดแรงพร้อมเครื่องยึดเหนี่ยว เปลี่ยนประแจเดิมให้มีขนาดใหญ่ขึ้นเพื่อให้สัมพันธ์กับรางที่เปลี่ยนใหม่ มีวงเงินผูกพันทั้งหมด 7,973 ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายจำนวน 6,799 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 85.28 ของวงเงินผูกพันทั้งหมด ประกอบด้วยค่าจ้างที่ปรึกษาจำนวน 315 ล้านบาท และค่าก่อสร้างจำนวน 6,484 ล้านบาท

2) สรุปผลการประเมินโครงการได้ดังนี้

- ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ อยู่ในระดับพึงพอใจมาก
 - ประสิทธิภาพ อยู่ในระดับพึงพอใจ
 - ประสิทธิผล (ผลกระทบ) อยู่ในระดับพึงพอใจ
 - ความยั่งยืนของโครงการ อยู่ในระดับพึงพอใจมาก
- จากผลการประเมินในภาพรวมโครงการดังกล่าวอยู่ในระดับพึงพอใจ

3) การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินโครงการได้ตรงตามแผนงานและบรรลุวัตถุประสงค์ โดยผลประโยชน์ที่ได้รับจากการดำเนินโครงการมีดังนี้

- สามารถดำเนินการเปลี่ยนแปลงขนาดราง 70 ปอนด์/หลา เป็น 100 ปอนด์/หลา หมอนไม้เป็นหมอนคอนกรีตอัดแรงพร้อมเครื่องยึดเหนี่ยว เปลี่ยนประแจเดิมให้มีขนาดใหญ่ขึ้น และงานปรับปรุงทางในระยะทาง 244 กิโลเมตร
- จำนวนครั้งที่รางหักและรางร้าวลดลงส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุรถไฟดกรางลดลง
- จำนวนเวลาเฉลี่ยที่ใช้ในการเดินทางขนส่งผู้โดยสาร สินค้าและคอนเทนเนอร์ลดลง

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ 2)

สำนักเงินกู้โครงการ
สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
30 กันยายน 2550

การวัดประสิทธิภาพความก้าวหน้าของโครงการที่ใช้เงินกู้จากต่างประเทศ

พิจารณาจากดัชนีวัดความก้าวหน้าการเบิกจ่าย

(DPI : Disbursement Progress Index)

ณ เดือนกันยายน 2550

โครงการที่อยู่ในเกณฑ์ก้าวหน้า (90% ขึ้นไป)

โครงการที่มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ก้าวหน้าตามระยะเวลาเบิกจ่ายเงินกู้ มีทั้งหมด 8 สัญญา
วงเงินกู้รวม 1,678.89 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ได้แก่

หน่วย : ล้านดอลลาร์สหรัฐ

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงาน ดำเนินโครงการ	วงเงินกู้ (ล้าน เหรียญ สหรัฐ)	ผลการ เบิกจ่าย สะสม (ร้อยละ)	DPI
รัฐบาลผู้โดยตรง					
1. โครงการปรับปรุงและพัฒนาทางหลวง (Highway Management Project)	4721-TH	กรมทางหลวง	84.29	62.73 (74)	90
2. โครงการถนนวงแหวนอุตสาหกรรม (Industrial Ring Road Construction Project)	TXXII-4	กรมทางหลวง ชนบท	128.91	128.24 (99)	103
3. โครงการพัฒนาระบบมาตรวิทยาแห่งชาติ ระยะที่ 2 (National Metrology System Development Project II)	TXXV-2	สถาบันมาตร วิทยาแห่งชาติ	19.07	18.04 (95)	99
รวม (1)	3 สัญญา		232.27	209.01	
รัฐบาลค้ำประกัน					
1. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project III)	TXXIV-2	บริษัท ท่าอากาศยาน สากลกรุงเทพ แห่งใหม่ จำกัด (บทม.)	289.76	289.60 (99)	103
2. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project IV)	TXXV-4		160.25	159.72 (99)	103
3. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project V)	TXXVII-2		301.21	293.40 (97)	143

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงาน ดำเนินโครงการ	วงเงินกู้ (ล้าน เหรียญ สหรัฐ)	ผลการ เบิกจ่าย สะสม (ร้อยละ)	DPI
4. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project VI)	TXXVIII-1	บริษัท ท่าอากาศยาน สากลกรุงเทพ แห่งใหม่ จำกัด (บทม.)	388.40	371.84 (96)	182
5. โครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (Second Bangkok International Airport Development Project VII)	TXXIX-1		307.01	216.99 (71)	165
รวม (2)	5 สัญญา		1,446.62	1,331.55	
รวมสุทธิ (1+2)	8 สัญญา		1,678.90	1,540.56	

โครงการที่อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน (70% -89%)

โครงการที่มีผลการเบิกจ่ายอยู่ในเกณฑ์ตามมาตรฐานของโครงการเป็นไปตามแผน โดยผลการเบิกจ่าย และผลการดำเนินงานสอดคล้องกับระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ มีทั้งหมด 2 สัญญา วงเงินกู้ 79.09 ล้านบาทสหรัฐ ได้แก่

สัญญา	เลขที่ สัญญา	หน่วยงาน ดำเนิน โครงการ	วงเงินกู้ (ล้านบาท สหรัฐ)	ผลการ เบิกจ่าย สะสม (ร้อยละ)	DPI
รัฐบาลกู้โดยตรง 1. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำ เจ้าพระยาบริเวณห้าแยกปากเกร็ด และถนนต่อเชื่อม สัญญาที่ 1: แนวตะวันออก-ตะวันตก สัญญาที่ 2: แนวเหนือ-ใต้ (Pak Kret Bridge Connecting Road Construction Project)	TXXII-5	กรมทางหลวง ชนบท	58.95	42.99 (73)	75
รวม (1)	1 สัญญา		58.95	42.99	

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงานดำเนินโครงการ	วงเงินกู้ (ล้านเหรียญสหรัฐ)	ผลการเบิกจ่ายสะสม (ร้อยละ)	DPI
รัฐบาลต่างประเทศ					
1. โครงการพัฒนาระบบสายส่ง และสถานีไฟฟ้าย่อย ระยะที่ 7 ส่วนที่ 2 (Transmission System & Substation Development Project 7 th Phase2)	TXXVI-1	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	20.14	11.48 (57)	78
รวม (1)	1 สัญญา		20.14	11.48	
รวมสุทธิ (1+2)	2 สัญญา		79.09	54.47	

โครงการที่อยู่ในเกณฑ์ที่ล่าช้า (<70%)

โครงการมีผลการเบิกจ่าย และผลการดำเนินงานล่าช้าเมื่อเทียบกับระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ มีทั้งหมด 4 สัญญา วงเงินกู้รวม 239.72 ล้านเหรียญสหรัฐ ได้แก่

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงานดำเนินโครงการ	วงเงินกู้ (ล้านเหรียญสหรัฐ)	ผลการเบิกจ่ายสะสม (ร้อยละ)	DPI
รัฐบาลผู้โดยตรง					
1. โครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรมในเขตปฏิรูปที่ดินด้วยการพัฒนาการเกษตรแบบผสมผสาน (ระยะที่ 1) (Project for Revitalization of the Deteriorated Environment in the Land Reform Areas through integrated Agricultural Development) (Stage 1)	TXXXIII-10	สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม	31.32	17.93 (57)	59
2. โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ 2 (Second Mekong International Bridge Construction Project)	T-GMS-1	กรมทางหลวง	35.32	21.62 (61)	68
รวม (1)	2 สัญญา		66.64	39.55	

สัญญา	เลขที่สัญญา	หน่วยงานดำเนินโครงการ	วงเงินกู้ (ล้านบาทรัฐ)	ผลการเบิกจ่ายสะสม (ร้อยละ)	DPI
รัฐบาลต่างประเทศ					
1. โครงการก่อสร้างสายส่ง 230 เควี สถานีต้นทางบางกะปิ-สถานีต้นทางชิดลม (9 th Metropolitan Power Improvement & Distribution Project)	TXXVII-1	การไฟฟ้านครหลวง	89.94	18.34 (20)	30
2. โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลักครั้งที่ 7 (7th Bangkok Water Supply Improvement Project II)	TXXV-5	การประปานครหลวง	83.14	48.72 (59)	61
รวม (2)	2 สัญญา		173.08	67.06	
รวมสุทธิ (1+2)	4 สัญญา		239.72	106.61	

- หมายเหตุ 1) ข้อมูลการเบิกจ่ายใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนเป็นฐานในการคำนวณ
 2) วงเงินกู้ผูกพันตามสัญญาและวงเงินกู้ผูกพันคงเหลือใช้อัตราแลกเปลี่ยนประจำเดือนกันยายน 2550 (1 เหรียญสหรัฐเท่ากับ 34.14 บาทและ 115.48 เยน)

การติดตามประเมินผลโครงการที่ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วสำหรับปีงบประมาณ 2550

1. โครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (ลุ่มน้ำแก่งคอย-บ้านหมอ)

1.1 รายละเอียดโครงการ

หน่วยงานดำเนินโครงการ : กรมชลประทาน

วัตถุประสงค์ : 1. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตทางด้านเกษตรและยกระดับรายได้ของเกษตรกร โดยควบคุมการส่งน้ำชลประทานอย่างสม่ำเสมอและปรับปรุงระบบระบายน้ำในเขตพื้นที่โครงการชลประทานแก่งคอย-บ้านหมอ
2. เพื่อส่งเสริมให้มีการเพาะปลูกพืชในฤดูแล้งและการเกษตรสมัยใหม่

วงเงินกู้ : 3,038 ล้านบาท

แหล่งเงินทุน : ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC)

วงเงินกู้เบิกจ่าย : 3,038 ล้านบาท (ร้อยละ 100 ของวงเงินกู้)

วันที่ลงนามในสัญญา : 12 กันยายน 2538

วันที่ปิดโครงการ : 9 มกราคม 2549

1.2 ผลการประเมินโครงการ

โดยพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ 5 ประการ คือ ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ สรุปได้ดังนี้

หลักเกณฑ์	ระดับคะแนน	ผลการประเมิน
1. ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์	- พึงพอใจมาก - พึงพอใจ - ค่อนข้างพึงพอใจ - ไม่พึงพอใจ	พึงพอใจมาก
2. ประสิทธิภาพ	- พึงพอใจมาก - พึงพอใจ - ค่อนข้างพึงพอใจ - ไม่พึงพอใจ	พึงพอใจ
3. ประสิทธิผล (ผลกระทบ)	- พึงพอใจมาก - พึงพอใจ - ค่อนข้างพึงพอใจ - ไม่พึงพอใจ	พึงพอใจมาก

หลักเกณฑ์	ระดับคะแนน	ผลการประเมิน
4. ความยั่งยืนของโครงการ	<ul style="list-style-type: none"> - ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ 	ฟังพอใจมาก

ผลการประเมินโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับฟังพอใจมาก

1.2.1 ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์

1) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 – 2539) โดยมุ่งเน้นให้มีการปลูกพืชแบบหลากหลายเพื่อพัฒนาพื้นที่ในเขตชนบท โดยกรมชลประทานได้สนับสนุนให้มีการปลูกพืชแบบหลากหลายให้กับเกษตรกร โดยผ่านแปลงเกษตรสาธิต

2) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 – 2554) โดยมุ่งเน้นให้มีความหลากหลายทางชีวภาพ เพื่อเชื่อมโยงเศรษฐกิจฐานรากและวิถีชีวิตของชุมชนที่ช่วยสนับสนุนการแก้ไขความยากจนและการพัฒนาที่ยั่งยืน

3) กรมชลประทานได้ดำเนินการจัดทำพื้นที่แปลงสาธิตให้แก่เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ และมีกรมชลประทานสนับสนุนเกษตรกรอย่างต่อเนื่องให้มีการปรับเปลี่ยนการเพาะปลูกพืชให้มีความหลากหลายนอกเหนือจากการปลูกข้าวเพียงอย่างเดียว

1.2.2 ประสิทธิภาพ

ด้านผลผลิต : สามารถดำเนินการก่อสร้างสถานีสูบน้ำ ติดตั้งเครื่องสูบน้ำ การก่อสร้างคลองชลประทาน และระบบชลประทานที่เกี่ยวข้องตามแผนที่กำหนดไว้

ด้านเวลา : โครงการมีความล่าช้าในช่วงการสำรวจและจัดทำรายละเอียดแผนที่ การก่อสร้างคลองชลประทานและระบบชลประทานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจาก พื้นที่โครงการมีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากนับจากการสำรวจออกแบบเบื้องต้น อย่างไรก็ตาม ผู้รับจ้างสามารถดำเนินการก่อสร้างระบบจำหน่ายได้แล้วเสร็จตามสัญญา

ด้านต้นทุน : ใช้ต้นทุนที่ต่ำกว่าที่ประมาณการ เนื่องจากการใช้การประกวดราคานานาชาติทำให้มีการแข่งขันกันสูง และความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน

1.2.3 ประสิทธิภาพ

โดยที่โครงการได้เริ่มส่งน้ำในเดือนกรกฎาคม 2548 จำนวนพื้นที่รับน้ำและปริมาณผลผลิตต่อไร่ในพื้นที่ซึ่งได้รับประโยชน์จากโครงการแล้วจะเห็นว่ามีความเพิ่มขึ้นดังนี้

1) พื้นที่เป้าหมายได้รับการจัดสรรน้ำชลประทานเพิ่มขึ้น

การส่งน้ำชลประทานให้แก่พื้นที่เพาะปลูกในฤดูแล้งจะมีแนวโน้มสูงขึ้น เนื่องจากสามารถช่วยเกษตรกรในการเพาะปลูกได้เป็นอย่างมาก จำนวนพื้นที่รับน้ำชลประทานจะขึ้นอยู่กับ

วางแผนการเพาะปลูกของแต่ละกลุ่มเกษตรกร โดยจะต้องมีความสอดคล้องกับปริมาณน้ำในคลอง
ส่งน้ำ และ

2) ปริมาณผลผลิตต่อไร่มีแนวโน้มที่เพิ่มขึ้น

ภายในโครงการได้มีการจัดการน้ำชลประทานให้สอดคล้องกับความต้องการ
ใช้น้ำเพื่อการเพาะปลูกตั้งแต่เริ่มมีโครงการ ส่งผลให้ผลผลิตต่อไร่ของการเพาะปลูกข้าวเพิ่มขึ้น โดย
ในปี 2548 ผลผลิตต่อไร่ของการปลูกข้าวเท่ากับ 600 กิโลกรัมต่อไร่ และเพิ่มขึ้นเป็น 650 กิโลกรัม
ต่อไร่ ในปี 2549 และมีแนวโน้มที่จะขยายพื้นที่เพาะปลูกเพิ่มขึ้นทุกปีนับจากเริ่มมีการส่งน้ำ
ชลประทาน โดยในปี 2548 มีพื้นที่ปลูกข้าวจำนวน 29,105 ไร่ และในปี 2550 คาดว่าจะมีพื้นที่
การเพาะปลูกข้าวจำนวน 31,112 ไร่ ซึ่งในระยะต่อไปจะมีการส่งเสริมให้มีการปลูกพืชที่มี
ความหลากหลาย เช่น ผัก สวนผลไม้ให้เพิ่มมากขึ้นด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การควบคุมปริมาณการผลิตข้าว
อยู่ในระดับที่เหมาะสม และไม่ส่งผลกระทบต่อราคาขายข้าวที่อาจตกต่ำได้หากมีการผลิตข้าวในปริมาณที่
สูงเกินไป

1.2.4 ความยั่งยืนของโครงการ

สมรรถนะขององค์กร	: มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการซ่อมบำรุงซึ่งเป็นฝ่ายส่งน้ำ และบำรุงรักษาที่ 2 (สถานีสูบน้ำแก่งค้อย-บ้านหมอ) สำนักงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาเขื่อนป่าสัก- ชลสิทธิ์ รวมทั้งมีแผนการบำรุงรักษาที่ชัดเจน
กลุ่มผู้ใช้น้ำ	: มีส่วนร่วมในการจัดการน้ำชลประทานให้สอดคล้องกับ ความต้องการใช้น้ำของเกษตรกรในพื้นที่ ตลอดจน การจัดการภายในกลุ่ม
การบำรุงรักษา	: มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการ บำรุงรักษาเป็นประจำทุกปี และมีการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบ ให้แก่กลุ่มผู้ใช้น้ำมีส่วนร่วมในการเป็นผู้ดูแลรักษา

1.3 บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

1.3.1 ปัจจัยความสำเร็จที่จะทำให้โครงการส่งน้ำภายในพื้นที่ชลประทานมีความยั่งยืน

ภายใต้พื้นที่โครงการสูบน้ำแก่งค้อย-บ้านหมอได้มีการจัดทำแผนการเสริมสร้าง
ความเข้มแข็งให้แก่ผู้ใช้น้ำ โดยการรวมกลุ่มเกษตรกรผู้ใช้น้ำและแบ่งโครงสร้างการบริหารจัดการ
และการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของกลุ่มผู้ใช้น้ำ ในการกำหนดเป้าหมายการเพาะปลูก การประมาณ
การใช้น้ำชลประทานในแต่ละฤดูการเพาะปลูกให้มีความคุ้มค่า ตลอดจนรับผิดชอบงานด้าน
บำรุงรักษาคลองส่งน้ำใหญ่ คลองซอยย่อย และประตูระบายน้ำ ให้อยู่ในสภาพพร้อมใช้งาน/ไม่ชำรุด
เสียหาย

1.3.2 การใช้ประโยชน์พื้นที่แปลงสาธิต

โดยที่โครงการมีวัตถุประสงค์ที่ต้องการสนับสนุนให้เกษตรกรมีการเพาะปลูกแบบ
หลากหลายเพื่อลดปริมาณการผลิตข้าวที่มีสูงเกินไป ดังนั้น จึงควรมีการบูรณาการความร่วมมือกับ

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการส่งเสริมการปลูกผัก สวนผลไม้ การจัดการด้านการขนส่งสินค้าเกษตร (Logistic) ตลอดจนการแจ้งข่าวสารแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ให้แก่เกษตรกรในพื้นที่ และปรับเปลี่ยนสัดส่วนการใช้พื้นที่เพาะปลูกซึ่งเป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่เกษตรกรอีกทางหนึ่ง

2. โครงการปรับปรุงทางระยะที่ 3 (เส้นทางบ้านกรูด - ไซยา)

2.1 รายละเอียดโครงการ

หน่วยงานดำเนินโครงการ : การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)

วัตถุประสงค์ : เพื่อรักษาและปรับปรุงทางรถไฟให้อยู่ในสภาพที่ดีและได้มาตรฐานซึ่งจะช่วยให้ขบวนรถสามารถวิ่งผ่านด้วยความเร็วสูงขึ้นได้อย่างปลอดภัย อันจะเป็นผลทำให้การบริการเป็นไปตามกำหนดเวลาและสามารถแข่งขันกับการขนส่งประเภทอื่นได้

วงเงินกู้ : 7,973 ล้านบาท

แหล่งเงินทุน : ธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC)

วงเงินกู้เบิกจ่าย : 6,799 ล้านบาท (ร้อยละ 85.28 ของวงเงินกู้)

วันที่ลงนามในสัญญา : 27 กันยายน 2539

วันที่ปิดโครงการ : 24 มกราคม 2547

2.2 ผลการประเมินโครงการ

โดยพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ 5 ประการ คือความสอดคล้องของวัตถุประสงค์ ประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ผลกระทบ และความยั่งยืนของโครงการ สรุปได้ดังนี้

หลักเกณฑ์	ระดับคะแนน	ผลการประเมิน
1. ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจมาก
2. ประสิทธิภาพ (ผลกระทบ)	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจ
3. ประสิทธิภาพ	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจ
4. ความยั่งยืนของโครงการ	- ฟังพอใจมาก - ฟังพอใจ - ค่อนข้างฟังพอใจ - ไม่ฟังพอใจ	ฟังพอใจมาก

ผลการประเมินโครงการในภาพรวมอยู่ในระดับฟังพอใจ

2.2.1 ความสอดคล้องของวัตถุประสงค์

1) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 7 (พ.ศ. 2535 - 2539) ที่มุ่งเน้นการพัฒนาการขนส่งรถไฟเพื่อรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพและมาตรฐานความปลอดภัยเพื่อป้องกันการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของผู้โดยสารของการรถไฟฯ และยกระดับคุณภาพบริการของการรถไฟฯ เพื่อให้สามารถแข่งขันกับการขนส่งในสาขาอื่น ๆ ได้

2) โครงการมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2554) ที่มุ่งเน้นพัฒนาเครือข่ายโลจิสติกส์รวมทั้งการสนับสนุนการใช้รูปแบบและวิธีการบริหารจัดการขนส่งเพื่อการประหยัดพลังงาน การปรับเปลี่ยนการใช้พลังงานในภาคขนส่งไปสู่รูปแบบที่มีต้นทุนต่ำ เช่น ระบบขนส่งทางราง

2.2.2 ประสิทธิภาพ

ด้านผลผลิต : สามารถเปลี่ยนรางขนาด 70 ปอนด์/หลาเป็น 100 ปอนด์/หลา เปลี่ยนหมอนไม้ที่เสื่อมสภาพเป็นหมอนคอนกรีตอัดแรงพร้อมเครื่องยึดเหนี่ยว เปลี่ยนประแจเดิมให้มีขนาดใหญ่ขึ้น ระยะทาง 244 กม. เพื่อให้สัมพันธ์กับรางที่เปลี่ยนใหม่และงานปรับปรุงต่าง ๆ ได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

ด้านเวลา : ระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ พบว่า โครงการมีความล่าช้ากว่าแผนงานที่กำหนดซึ่งอุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อให้เกิดความล่าช้าอยู่ในช่วงเตรียมโครงการ ในกระบวนการคัดเลือกกลุ่มที่ปรึกษา ทำการสำรวจและออกแบบรายละเอียด รวมทั้งกระบวนการคัดเลือกผู้จัดหาราง/เครื่องประกอบรางและประแจทางหลักและกระบวนการคัดเลือกผู้รับเหมาก่อสร้างและช่วงก่อสร้าง เนื่องจากระยะเวลาการทำงานในการเปลี่ยนรางมีค่อนข้างจำกัดเพราะต้องทำงานก่อสร้างช่วงเช้าและช่วงกลางคืนโดยเลือกช่วงเวลาและช่วงทางที่ไม่มีการเดินรถไฟ โดย รฟท. จะปิดการเดินรถไฟเป็นช่วง ๆ ประมาณ 5 ชม. ในแต่ละวัน

ด้านต้นทุน : ใช้ต้นทุนต่ำกว่าที่ประมาณการ เนื่องจากใช้การประกวดราคานานาชาติทำให้มีการแข่งขันและความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยน

2.2.3 ประสิทธิภาพ

1) จำนวนอุบัติเหตุรถไฟตกรางอันเนื่องมาจากรางหัก /รางร้าว ช่วงบ้านกรูด - ไซยา - เมื่อโครงการฯ เปิดให้บริการตั้งแต่ปี 2545 - ปัจจุบันพบว่าสถิติรางหัก/รางร้าวไม่มีเกิดขึ้น และไม่มีอุบัติเหตุรถไฟตกราง

2) ระยะเวลาที่ใช้เดินทางเฉลี่ยช่วงบ้านกรูด - ไซยา

- สำหรับการจัดการเดินรถไฟ เมื่อโครงการฯ เปิดให้บริการตั้งแต่ปี 2545 ถึง ปัจจุบัน รฟท. ให้ความสำคัญกับการขนส่งผู้โดยสารเป็นอันดับ 1 รองลงมา คือ การขนส่งคอนเทนเนอร์ และการขนส่งสินค้า จึงทำให้ระยะเวลาการขนส่งแต่ละประเภทถึงเป้าหมายด้วยระยะเวลาที่ลดลงจากเดิมไม่มาก เนื่องจากช่วงบ้านกรูด - ไซยาเป็นทางรถไฟทางเดี่ยว (Single Track) โดยระยะเวลาการขนส่งผู้โดยสารช่วงบ้านกรูด-ไซยา มีค่าเฉลี่ยประมาณ 3.20 ช.ม. การขนส่งคอนเทนเนอร์มีค่าเฉลี่ยประมาณ 3.60 ช.ม. และการขนส่งสินค้ามีค่าเฉลี่ยประมาณ 4.46 ช.ม.

3.) สัดส่วนปริมาณการขนส่งสินค้าและขนส่งผู้โดยสารของรถไฟเมื่อเทียบกับทุกสาขาการขนส่งพื้นที่ภาคใต้

- เมื่อโครงการฯ เปิดให้บริการตั้งแต่ปี 2545-ปัจจุบัน พบว่า สถิติสัดส่วนปริมาณการขนส่งผู้โดยสารทางรถไฟคิดเป็น คน-กม. เทียบกับทุกสาขาการขนส่งในพื้นที่ภาคใต้มีแนวโน้มเฉลี่ยประมาณร้อยละ 61.75 ซึ่งมีสัดส่วนสูงกว่าการขนส่งผู้โดยสารทางถนนและทางอากาศ

- ด้านปริมาณการขนส่งสินค้าทางรถไฟ พบว่า สถิติสัดส่วนปริมาณการขนส่งสินค้าทางรถไฟไม่เพิ่มขึ้น เนื่องจากขีดความสามารถของการขนส่งสินค้าทางรถไฟถูกจำกัดด้วยการขาดแคลนหัวรถจักรและปริมาณแคร่ที่ไม่เพียงพอที่จะรองรับปริมาณความต้องการขนส่งสินค้าที่เพิ่มขึ้น

2.2.4 ความยั่งยืนของโครงการ

สมรรถนะขององค์กร : มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในการซ่อมบำรุงเป็นหน้าที่ของศูนย์บำรุงทางภาคใต้ โดยศูนย์ฯ ได้มอบหมายให้กองบำรุงทางเขตทุ่งสงรับผิดชอบการตรวจสภาพทางและบำรุงรักษาทางช่วงบ้านกรูด-ไซยา

ความสามารถด้านเทคนิค : มีการฝึกอบรมเรื่องความปลอดภัยการเดินรถ การบำรุงรักษาทางอย่างต่อเนื่อง

การบำรุงรักษาทาง : มีการจัดสรรงบประมาณสำหรับแผนการบำรุงรักษาเป็นจำนวนร้อยละ 12 ของงบประมาณประจำปี

2.3 บทเรียนที่ได้รับและข้อเสนอแนะ

2.3.1 จากนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งเน้นพัฒนาเครือข่ายโลจิสติกส์ โดยพัฒนาการขนส่งสินค้าไปสู่ระบบรางให้มากขึ้นเพื่อลดต้นทุนการขนส่งและประหยัดพลังงาน ทั้งนี้ เพื่อให้รฟท. สามารถรองรับความต้องการขนส่งสินค้าในเขตภาคใต้ที่มีเพิ่มมากขึ้นได้ รฟท. ควรพิจารณาบริหารจัดการการขนส่งสินค้าทางรถไฟ โดยจัดทำขบวนรถโดยสารควบคู่กับการขนส่งสินค้าและตู้คอนเทนเนอร์ ซึ่งอาจจะต้องพิจารณาตัดตู้โบกี้โดยสารสำหรับขบวนรถที่มีผู้โดยสารน้อยและเพิ่มขบวนรถสัมภาระมีเครื่องห้ามล้อและเพิ่มแคร่สำหรับการขนส่งสินค้าแทน สำหรับการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในการขนส่งสินค้าทางราง โดยในระยะยาว รฟท. จำเป็นต้องมีการลงทุนเพิ่มในส่วนหัวรถจักรและแคร่

รวมถึงเชื่อมต่อรางรถไฟไปยังท่าเรือน้ำลึกต่าง ๆ เพื่อรองรับการขนส่งสินค้าส่งออกไปยังต่างประเทศ ได้สะดวกมากยิ่งขึ้น

2.3.2 คุณภาพการบริการด้านการตรงต่อเวลาเป็นสิ่งสำคัญที่ทำให้ รฟท. สามารถแข่งขันกับการขนส่งประเภทอื่น ๆ ได้ ดังนั้น ในระยะต่อไปการพิจารณาการลงทุนก่อสร้างทางคู่ (Double Track) ตลอดช่วงเส้นทางที่มีการเดินรถหนาแน่นเพื่อลดปัญหาความแออัดของการเดินรถไฟทางเดี่ยว (Single Track) และมีจุดตัดทางรถไฟมาก รวมทั้งมีการลงทุนก่อสร้างทางคู่เป็นช่วง ๆ (Long loop) ตามลำดับความสำคัญและความจำเป็น จึงเป็นสิ่งสำคัญที่ต้องจัดไว้ในแผนการลงทุน โดยในเขตพื้นที่เดินรถไฟภาคใต้อาจจะเลือกการลงทุนสร้างรางคู่ช่วงระหว่างสถานี ดอนทราย-นาผักขวาง ห้วยสัก-ประทิว นาผักขวาง-ห้วยสัก และประทิว-ชุมพร รวมระยะทาง 121.53 กม. เพื่อระยะเวลาการเดินทางที่ต้องหลบไปอยู่ทางหลีกและสามารถทำให้เพิ่มจำนวนเที่ยววิ่งของขบวนรถไฟให้มากขึ้น



รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา 17
แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548
ประจำปีงบประมาณ 2550

ต่อ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สถานะหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 กันยายน 2550
(เล่มที่ 3/3)

จัดทำโดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กระทรวงการคลัง

รายงานสถานะหนี้สาธารณะ ณ วันที่ 30 กันยายน 2550

หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนกันยายน 2550 มีจำนวน 3,166,446 ล้านบาท หรือร้อยละ 37.70 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) โดยแบ่งเป็นหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง 2,039,325 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน 906,374 ล้านบาท หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน 185,154 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ 35,593 ล้านบาท โดยมีรายละเอียดของหนี้แต่ละประเภทรวมทั้งต้นทุนเฉลี่ยและอายุเงินกู้เฉลี่ยปรากฏตามตาราง

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ 30 กันยายน 2550

หน่วย ล้านบาท

รายการ	ล้านบาท	% GDP	ต้นทุนเฉลี่ย (%)	อายุเงินกู้เฉลี่ย (ปี)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	2,039,325	24.28	4.81	5.82
1.1 หนี้ต่างประเทศ	95,863		2.45	9.16
1.2 หนี้ในประเทศ	1,943,462		4.94	5.63
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	679,609		4.46	5.54
- พันธบัตรชดใช้ความเสียหายให้ FIDF	1,151,553		5.58	6.14
FIDF 1	463,276		5.91	6.86
FIDF 3	688,277		5.36	5.67
- พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	43,100		3.27	2.33
- พันธบัตรปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	69,200		4.78	1.31
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	906,374	10.79	4.37	8.51
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	506,778		4.19	9.22
- หนี้ต่างประเทศ	171,124		1.92	20.92
- หนี้ในประเทศ	335,654		5.34	3.26
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	399,596		4.61	7.60
- หนี้ต่างประเทศ	134,296		3.87	11.43
- หนี้ในประเทศ	265,300		4.99	5.66
3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	185,154	2.20	0.14	3.31
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-		-	-
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	185,154		0.14	3.31
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	35,593	0.42	5.19	1.47
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	17,993		5.25	1.81
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	17,600		5.14	1.12
รวม	3,166,446	37.70	4.41	6.48

หมายเหตุ 1 อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ) เท่ากับ 34.2143

2 ประมาณการ GDP ปี 2550 ณ 3 ก.ย.50 เท่ากับ 8,399,000 ล้านบาท (สศช.)

ในรอบปีงบประมาณที่ผ่านมา หนี้สาธารณะลดลง 66,705 ล้านบาท จาก 3,233,151 ล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2549 เป็น 3,166,446 ล้านบาท ณ สิ้นเดือนกันยายน 2550 โดยหนี้สาธารณะเปรียบเทียบกับ GDP มีสัดส่วนลดลงเช่นเดียวกัน คือ จากร้อยละ 41.28 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2549 เป็นร้อยละ 37.70 ณ สิ้นปีงบประมาณ 2550 รายละเอียดปรากฏตามตาราง

ตารางแสดงหนี้สาธารณะคงค้างในช่วงปีงบประมาณ 2550 เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ 2549

หน่วย: ล้านบาท

	ก.ย. 2549 (1)	มี.ค. 2550 (2)	ก.ย. 2550 (3)	การเปลี่ยนแปลง ในรอบปี (3)-(1)
1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	1,967,704	2,056,327	2,039,325	71,621
1.1 หนี้ต่างประเทศ	191,917	141,082	95,863	(96,054)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	5,119	4,035	2,802	(2,317)
1.2 หนี้ในประเทศ	1,775,787	1,915,245	1,943,462	167,675
- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	544,058	649,316	679,609	135,551
- เงินกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้ FIDF	1,136,603	1,153,603	1,151,553	14,950
- พันธบัตรตามโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	43,126	43,126	43,100	(26)
- พันธบัตรเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	52,000	69,200	69,200	17,200
2. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน	911,473	888,510	906,374	(5,099)
2.1 หนี้ต่างประเทศ	314,182	306,126	305,420	(8,762)
(ล้านเหรียญสหรัฐฯ)	8,380	8,755	8,927	547
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	195,097	177,925	171,124	(23,973)
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	119,085	128,201	134,296	15,211
2.2 หนี้ในประเทศ	597,291	582,384	600,954	3,663
- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	327,179	314,274	335,654	8,475
- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	270,112	268,110	265,300	(4,812)
3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟู	273,515	224,243	185,154	(88,361)
3.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	-	-	-	-
3.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	273,515	224,243	185,154	(88,361)
4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ*	80,459	45,716	35,593	(44,866)
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	29,357	23,272	17,993	(11,364)
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	51,102	22,444	17,600	(33,502)
5. หนี้สาธารณะ (1.+2.+3.+4.)	3,233,151	3,214,796	3,166,446	(66,705)
5.1 หนี้ต่างประเทศ	506,099	447,208	401,283	(104,816)
5.2 หนี้ในประเทศ	2,727,052	2,767,588	2,765,163	38,111
สัดส่วน (หนี้ต่างประเทศ : หนี้ในประเทศ)	(16:84)	(14:86)	(13:87)	
6. หนี้สาธารณะ/GDP (%)	41.28	38.10	37.70	
GDP ณ ราคาปัจจุบัน (ปีปฏิทิน)	7,831,300	8,438,100	8,399,000	
อัตราแลกเปลี่ยน (บาทต่อเหรียญสหรัฐฯ)	37.4931	34.9669	34.2143	

หมายเหตุ * หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ หนี้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การลดลงของหนี้สาธารณะจำนวน 66,705 ล้านบาท ในช่วงเวลาดังกล่าว เป็นการลดลงของหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ และหนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ จำนวน 5,099 ล้านบาท 88,361 ล้านบาท และ 44,866 ล้านบาท ตามลำดับ ส่วนหนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเพิ่มขึ้น 71,621 ล้านบาท โดยมีสาเหตุ ดังนี้

1. หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรงเพิ่มขึ้น 71,621 ล้านบาท เป็นผลเนื่องจากหนี้ในประเทศเพิ่มขึ้น 167,675 ล้านบาท แม้ว่าหนี้คงค้างได้ลดไปบางส่วนจากการชำระหนี้พันธบัตรรัฐบาลภายใต้โครงการให้ความช่วยเหลือในการเพิ่มเงินกองทุนแก่สถาบันการเงินก่อนครบกำหนด 26 ล้านบาท การเพิ่มขึ้นของหนี้ในประเทศของรัฐบาลเป็นผลเนื่องจากการออกพันธบัตรและตราสารหนี้อื่นเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ 135,551 ล้านบาท การกู้เงินเพื่อชดเชยความเสียหายให้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ระยะที่ 2 (FIDF3) 14,950 ล้านบาท และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ 17,200 ล้านบาท ในส่วนของหนี้ต่างประเทศที่ลดลง 96,054 ล้านบาท เป็นผลเนื่องจากการชำระคืนหนี้ที่ครบกำหนด รวมทั้งการบริหารจัดการหนี้และการปรับโครงสร้างหนี้โดยการทำ Prepayment, Refinance, Roll Over, Swap Arrangement และการแปลงหนี้เงินตราต่างประเทศเป็นหนี้เงินบาท หรือวิธีการอื่น ๆ ตามความเหมาะสมของฐานะการคลังและภาวะตลาดการเงิน

2. การลดลงของหนี้รัฐวิสาหกิจที่ไม่เป็นสถาบันการเงิน เป็นผลเนื่องจากการลดลงของหนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลค้ำประกันจำนวน 23,973 ล้านบาท อาทิ หนี้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การรถไฟฯขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยรัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการบริหารหนี้โดยใช้วิธีการต่างๆ เช่น การชำระคืนหนี้ต่างประเทศก่อนครบกำหนด การ Refinance เงินกู้ต่างประเทศด้วยเงินบาท และการกู้เงินในประเทศทดแทนการกู้จากต่างประเทศ เป็นต้น ในขณะที่หนี้ในประเทศเพิ่มขึ้น 3,663 ล้านบาท โดยรัฐวิสาหกิจที่กู้เงินเพิ่มขึ้นหลัก ๆ ได้แก่ การเคหะแห่งชาติ การไฟฟ้านครหลวง และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

3. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง 88,361 ซึ่งเป็นหนี้ที่รัฐบาลไม่ได้ค้ำประกัน โดยสาเหตุหลักเนื่องมาจากการที่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ชำระคืนเงินกู้จากตลาดซื้อคืนโดยได้รับเงินจากการออกพันธบัตรเพื่อชดเชยความเสียหายจากรัฐบาล และมีรายได้จากการรับชำระหนี้

4. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐลดลง เนื่องจากการชำระคืนหนี้ของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติและสถาบันบริหารกองทุนพลังงาน