



สรุปมติการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘

www.senate.go.th

● สำนักงานประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ●

เรื่อง	มติที่ประชุม
เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม)	
๑ รับทราบ เรื่อง สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณารับทราบรายงาน จำนวน ๓ เรื่อง (ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ค. ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) พท. ๖ มี.ค. ๖๘ ที่ประชุมพิจารณารับทราบรายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของสำนักงาน EEC รายงานกิจการประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุนของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (๒๕๖๖) และรายงานข้อมูลสถานการณ์ด้านความรุนแรงในครอบครัวตามมาตรา ๑๗ แห่ง พ.ร.บ. คู่สมรสผู้ถูกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัวฯ ประจำปี ๒๕๖๕)	รับทราบ
๒ รับทราบ เรื่อง การออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน (ใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนของสมาชิก) เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ	รับทราบ

เรื่องด่วน (๑ เรื่อง)				
- ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ต้องได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (๑๐๐ คะแนนขึ้นไป))				
มติ :	บุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ	ให้ความเห็นชอบ	ไม่ให้ความเห็นชอบ	งดออกเสียง
	๑. ศาสตราจารย์สิริพรรณ นกสวน สวัสดิ์	๔๓	๑๓๖	๗
	๒. นายชาติรี อรรถนันทน์	๔๗	๑๑๕	๒๒
ผลปรากฏว่า : ศาสตราจารย์สิริพรรณ นกสวน สวัสดิ์ และนายชาติรี อรรถนันทน์ <u>ไม่ได้รับความเห็นชอบ</u> จากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เนื่องจากได้รับคะแนนเสียงเห็นชอบน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา (น้อยกว่า ๑๐๐ คะแนน)				

เรื่องที่เสนอใหม่ (๒ เรื่อง)		
๑	ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ	มิให้เปิดเผยบันทึกการประชุม และรายงานลับ
๒	ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติให้วุฒิสภาพิจารณาปัญหาผลกระทบจากกรณีการส่งตัวชาวอุยกูร์กลับไปยังประเทศจีน (นางอังคณา นีละไพจิตร เป็นผู้เสนอ)	เห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยัง ครม. และมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา นำไปพิจารณาศึกษาเพิ่มเติม

เรื่องอื่น ๆ (๔ เรื่อง)		
๑	รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา (ระหว่างวันที่ ๒๓ กันยายน - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗)	เห็นชอบให้คณะกรรมการถอนรายงาน
๒	ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง	เห็นชอบให้ตั้ง นายประเทือง มนต์รี เป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่าง
๓	ตั้งกรรมการในคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ แทนตำแหน่งที่ว่าง	เห็นชอบให้ตั้ง นางสาวกัญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน เป็นกรรมการ แทนตำแหน่งที่ว่าง
๔	ขอเสนอญัตติด้วยวาจาให้ที่ประชุมวุฒิสภาปรึกษาเป็นเรื่องด่วน ตามข้อบังคับ ข้อ ๔๐ (๑) เรื่อง ความเดือดร้อนของประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างบนถนนพระราม ๒ (นายชวพล วัฒนพรมงคล เป็นผู้เสนอ)	เห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยัง ครม. และมอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา นำไปพิจารณาศึกษาเพิ่มเติม

สืบค้นข้อมูลการประชุมวุฒิสภา ได้ที่





สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันอังคารที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานของที่ประชุม ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) โดยมีนายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา และนายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

ก่อนเปิดการประชุม ประธานวุฒิสภาได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาปรึกษาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใด ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๘ จำนวน ๑๓ คน เป็นเวลาพอสมควร

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

เป็นเรื่องที่ไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม จำนวน ๒ เรื่อง ดังนี้

๑. ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๘ ที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงานประจำปี ๒๕๖๖ ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก รายงานกิจการประจำปี งบดุล และบัญชีกำไรขาดทุนของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ และรายงานข้อมูลสถานการณ์ด้านความรุนแรงในครอบครัว ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ ประจำปี ๒๕๖๕ แล้ว

๒. ด้วยในวันนี้จะมีการพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งจะเป็นการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน และจำเป็นต้องใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนของท่านในการลงคะแนน หากสมาชิกท่านใดลืมบัตรออกเสียงลงคะแนนให้ท่านติดต่อเจ้าหน้าที่ด้านหลังห้องประชุมโดยเร็ว เพื่อจะได้ดำเนินการจัดทำ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

บัตรออกเสียงลงคะแนนให้ใหม่ ซึ่งจะต้องมีการนำเข้าสู่ข้อมูลส่วนบุคคลและใช้เวลาพอสมควร หากไม่มีบัตรออกเสียงลงคะแนน สมาชิกจะไม่สามารถออกเสียงลงคะแนนในวาระเรื่องดังกล่าวได้และไม่สามารถออกเสียงลงคะแนนด้วยวาจาแทนได้

(๒) รับรองรายงานการประชุม (ไม่มี)

(๓) กระทู้ถาม (ไม่มี)

เรื่องด่วน จำนวน ๒ เรื่อง

๑. ญัตติด่วนด้วยวาจา เรื่อง ขอให้ชะลอการพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (นางสาวนันทนา นันทวโรภาส เป็นผู้เสนอ)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากมีสมาชิกเสนอญัตติด้วยวาจา ขอให้ปรึกษาเป็นเรื่องด่วน ตามข้อบังคับ ข้อ ๔๐ (๑) โดยมีผู้รับรองถูกต้อง ขอให้ชะลอการพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญออกไปก่อน เพื่อรอกระบวนการตรวจสอบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) และกรมสอบสวนคดีพิเศษ (DSI) ซึ่งประธานในที่ประชุมวินิจฉัยว่าเป็นญัตติที่ไม่สามารถปฏิบัติได้จึงไม่รับเป็นญัตติ

๒. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๖๑)

ผลการพิจารณา

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันจันทร์ที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการธิการสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒ คน ได้แก่ ศาสตราจารย์สิริพรรณ นกสวน สวัสดิ์ และนายชาติรี อรรถนันทน์ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการธิการสามัญได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และเมื่อคณะกรรมการธิการสามัญได้นำเสนอรายงานของคณะกรรมการทั้งในส่วนที่มีได้เป็นรายงานลับและส่วนที่เป็นรายงานลับต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ศาลรัฐธรรมนูญ ด้วยวิธีการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับข้อ ๖๙ (๑) ปรากฏผลการออกเสียงลงคะแนน ดังนี้

๑. ศาสตราจารย์สิริพรรณ นกสวน สวัสดิ์

ให้ความเห็นชอบ	๔๓	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑๓๖	คะแนน
งดออกเสียง	๗	คะแนน

๒. นายชาติ อรรถนันทน์

ให้ความเห็นชอบ	๔๗	คะแนน
ไม่ให้ความเห็นชอบ	๑๑๕	คะแนน
งดออกเสียง	๒๒	คะแนน

จากผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่า ศาสตราจารย์สิริพรรณ นกสวน สวัสดิ์ และ นายชาติ อรรถนันทน์ ได้รับความเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา จึงถือว่าไม่ได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภาให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (ไม่มี)

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา (ไม่มี)

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่ จำนวน ๒ เรื่อง

๖.๑ ขอให้วุฒิสภาพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรม ทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (ตามมาตรา ๑๒๙ วรรคหก ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมลงมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม จำนวน ๕ ครั้ง และรายงานลับของคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

๖.๒ ผู้ตัด เรื่อง ขอเสนอผู้ตัดให้วุฒิสภาพิจารณาปัญหาผลกระทบจากการส่งตัวชาวอุยกูร์กลับไปยังประเทศจีน นางอังคณา นีละไพจิตร เป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

นางอังคณา นีละไพจิตร ผู้เสนอผู้ตัด ได้เสนอเหตุผลของการเสนอผู้ตัดเรื่องดังกล่าว ต่อที่ประชุม สรุปลงได้ว่า กรณีรัฐบาลไทย ได้ส่งตัวชาวอุยกูร์ จำนวน ๔๐ คน ซึ่งเป็นผู้ต้องกักในสถานกักกันคนต่างด้าว ของสำนักงานตำรวจตรวจคนเข้าเมืองสวนพลูมานานกว่า ๑๐ ปี กลับไปยังประเทศจีน โดยองค์การสหประชาชาติ รวมถึงรัฐบาลนานาชาติ และองค์กรด้านสิทธิมนุษยชน มีความกังวลว่าชาวอุยกูร์เหล่านั้นอาจต้องเผชิญอันตรายจากการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรงเมื่อกลับประเทศต้นทาง ถูกมองว่ากระทำการละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน ขัดต่อหลักการไม่ผลักดันบุคคลไปสู่อันตราย (Non-refoulement Principle) รวมถึงขัดต่อกฎหมายภายในประเทศ และกฎหมายระหว่างประเทศ รวมถึงพันธกรณีด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศไทยเป็นภาคี ทั้งกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (ICCPR) และอนุสัญญาต่อต้านการทรมาน และการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี (CAT) รวมถึงพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมาน และการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๑๓ อีกทั้ง ประเทศไทยถูกประณามจากรัฐสภายุโรป พร้อมเรียกร้องให้คณะกรรมการยุโรปใช้การเจรจาข้อตกลงการค้าเสรี (FTA) กัดดันประเทศไทยให้ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน รวมถึงกรณีประเทศสหรัฐอเมริกาได้ออกแถลงการณ์กำหนดข้อจำกัดเกี่ยวกับวีซ่ากับเจ้าหน้าที่รัฐบาลไทยที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในปัจจุบันและในอดีต ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบหรือมีส่วนเกี่ยวข้องกับการผลักดันชาวอุยกูร์กลับประเทศต้นทางทั้งที่คนเหล่านี้ไม่สมัครใจเดินทางกลับ จึงอาจส่งผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของประเทศไทย ในสายตาประชาคมระหว่างประเทศ กระทบต่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการค้าระหว่างไทยกับประเทศสหภาพยุโรป ตามกรอบความตกลงที่ไทยจัดทำร่วมกับสหภาพยุโรป และประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป ๒๗ ประเทศ (PCA) ที่เน้นย้ำหลักการที่ทั้งสองฝ่ายมีส่วนร่วม ทั้งด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม เช่น การเคารพหลักการสากลต่าง ๆ ด้านประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน รวมถึงหลักนิติรัฐและนิติธรรม การดำเนินการของรัฐบาลโดยไม่ฟังคำทัดทานของฝ่ายนิติบัญญัติ และองค์กรสิทธิมนุษยชนทั้งในและต่างประเทศจึงกระทบอย่างยิ่งต่อภาพลักษณ์และความเชื่อมั่นของประเทศไทยทั้งที่ปัจจุบันประเทศไทยดำรงตำแหน่งสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนสหประชาชาติ จึงสมควรที่วุฒิสภาจะได้ร่วมกันอภิปรายระดมความเห็นเพื่อหาแนวทางแก้ปัญหาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนเพื่อแสดงจุดยืนที่เหมาะสมในการปกป้องสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยการอภิปรายของสมาชิกได้มีข้อสังเกตต่อปัญหาผลกระทบจากการส่งตัวชาวอุยกูร์กลับไปยังประเทศจีน สรุปลงได้ว่า

๑. ในการส่งตัวผู้ลี้ภัยกลับประเทศนั้น ประเทศไทยควรมีการเปิดเผยแนวทางการปฏิบัติในการดำเนินการ ควรมีการบันทึกภาพและเสียง รวมถึงการเผยแพร่การดำเนินการทุกขั้นตอน ตั้งแต่สถานกักตัวไปยังสนามบิน เนื่องจากภาพและเสียงจะสามารถแสดงความจริงใจในการส่งตัว และความสมัครใจในการเดินทางกลับของผู้ลี้ภัยชาวอุยกูร์ รวมถึงประเทศไทยจะสามารถชี้แจง

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

กับนานาประเทศได้ แต่กรณีนี้ไม่มีการดำเนินการดังกล่าว จึงทำให้ประเทศไทยถูกครหา และเกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดี

๒. รัฐบาลไทยควรรับประกันว่าไม่มีการผลักดันชาวอุยกูร์ไปสู่อันตรายในฐานะ เป็นสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ (UNHRC) สำหรับวาระการดำรงตำแหน่ง ปี ๒๕๖๘ - ๒๕๗๐ ซึ่งรัฐบาลแถลงว่าจะช่วยยกระดับมาตรฐานด้านสิทธิมนุษยชนทั้งในระดับประเทศ และระดับนานาชาติ พร้อมเสริมสร้างภาพลักษณ์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๓. กรณีนายภูมิธรรม เวชยชัย รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง กลาโหม พร้อมด้วย พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ได้นำคณะสื่อมวลชน ไทย เดินทางไปเยี่ยมชาวอุยกูร์ที่ถูกส่งตัวกลับจีนไปก่อนหน้านี้ นั้น เป็นแนวทางที่ช่วยให้ภาพลักษณ์ของ ประเทศดีขึ้นอย่างไรบ้าง ทั้งนี้ นอกจากสื่อมวลชนของรัฐบาลแล้ว ควรพิจารณานำสื่อมวลชนอื่นที่ติดตาม เรื่องผู้ลี้ภัยมาโดยตลอดมีส่วนร่วมในการเดินทางครั้งนี้

๔. ควรพัฒนาระบบคัดกรองของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองให้มีประสิทธิภาพ สามารถคัดกรองผู้มีอิทธิพลหรือกระทำผิดกฎหมายไม่ให้เข้ามายังประเทศไทยได้ โดยแยกออกจาก บุคคลที่หนีภัยเข้ามาเพื่อแสวงหาที่พักพิง ไม่ได้สร้างความเดือดร้อน เพียงใช้ประเทศไทยเป็นทางผ่าน ไปยังประเทศที่สาม หากมีระบบคัดกรองที่ดี จะสามารถขจัดผู้กระทำผิดกฎหมายเข้าประเทศได้

๕. ประเทศไทยควรให้ข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ จากสำนักงาน ข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (UNHCR) ซึ่งมีหน้าที่ให้ความช่วยเหลือให้ความคุ้มครอง และหาทางออกที่ยั่งยืนแก่ผู้ลี้ภัย ผู้พลัดถิ่น และบุคคลไร้รัฐไร้สัญชาติทั่วโลก มีสิทธิเข้าตรวจเยี่ยม ชาวอุยกูร์ที่อยู่ในประเทศไทย รวมถึงผู้ลี้ภัยสัญชาติอื่น ๆ ที่ถูกกักตัวไว้ทั้งยังไม่ควรมีข้อจำกัดและ เป็นไปอย่างเปิดเผย

๖. ประเทศไทยควรแสดงความจริงใจโดยการเชิญผู้รายงานพิเศษขององค์การ สหประชาชาติ คณะทำงานสหประชาชาติว่าด้วยการควบคุมตัวโดยพลการ และคณะทำงาน แห่งสหประชาชาติว่าด้วยการกระทำที่บุคคลสูญหายโดยถูกบังคับหรือไม่สมัครใจเข้ามาเยือน ประเทศไทยอย่างเป็นทางการเพื่อตรวจสอบสถานการณ์การควบคุมตัวหรือการกักตัวของผู้ลี้ภัยที่อยู่ใน ประเทศไทย เนื่องจากเป็นผู้เชี่ยวชาญและมีความชำนาญ และจะสามารถให้ข้อเสนอแนะ ที่มีประโยชน์ต่อประเทศไทยในการปรับปรุงและพัฒนาการปฏิบัติต่อผู้ลี้ภัยเพื่อที่จะสามารถคุ้มครอง สิทธิมนุษยชนในประเทศไทยต่อไป

๗. กรณีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนประจำวุฒิสภา อาทิ คณะกรรมการการพัฒนา การเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภค และคณะกรรมการการต่างประเทศ มีความประสงค์จะเข้าตรวจเยี่ยมหรือตรวจสอบสภาพ ความเป็นอยู่ในสถานที่ควบคุมตัวหรือสถานกักตัวของคนต่างด้าวที่เข้าเมือง หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรอนุญาตให้สามารถดำเนินการได้ เพื่อความโปร่งใสในการจัดการกับผู้ลี้ภัย และเพื่อเป็นแนวทาง ในการร่วมกันหาทางแก้ไขปัญหาเพื่อให้มีความเหมาะสมและเกิดประโยชน์ต่อประเทศมากที่สุด

ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ต่อการดำเนินงานของรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาผลกระทบจากกรณีการส่งตัวชาวอุยกูร์กลับไปยังประเทศจีน ที่ประชุม มีมติเห็นชอบให้ส่งประเด็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่สำคัญที่สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายไปยัง คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป และมอบหมายให้คณะกรรมการพัฒนาการเมือง การมีส่วนร่วมของประชาชน สิทธิมนุษยชน สิทธิ เสรีภาพ และการคุ้มครองผู้บริโภคนำไปพิจารณา

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ศึกษาเพิ่มเติมและเมื่อพิจารณาเสร็จแล้วให้เสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมวุฒิสภาในโอกาสต่อไป

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๔ เรื่อง

๗.๑ รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬา

ผลการพิจารณา

ด้วยคณะกรรมการการท่องเที่ยวและกีฬาได้มีหนังสือขอให้ถอนรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬาออกจากระเบียบวาระการประชุมที่ประชุมเห็นชอบให้ถอนรายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการท่องเที่ยวและการกีฬาออกจากระเบียบวาระการประชุม

๗.๒ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นายประเทือง มন্ত্রী เป็นกรรมการในคณะกรรมการการคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

๗.๓ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้ง นางสาวกัญญาพัชญ์ ศันสนีย์ชีวิน เป็นกรรมการในคณะกรรมการการติดตามการบริหารงบประมาณ แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

๗.๔ ขอเสนอญัตติด้วยวาจาให้ที่ประชุมวุฒิสภาปรึกษาเป็นเรื่องด่วนตามข้อบังคับ ข้อ ๔๐ (๑) เรื่อง ความเดือดร้อนของประชาชนเกี่ยวกับการก่อสร้างถนนพระราม ๒ (นายชวพล วัฒนพรมงคล เป็นผู้เสนอ)

ผลการพิจารณา

นายชวพล วัฒนพรมงคล เสนอญัตติต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า จากเหตุการณ์อุบัติเหตุที่เกิดขึ้นบนถนนพระราม ๒ ต่อเนื่องตลอดช่วงระยะเวลาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๒ จนถึงปัจจุบัน (ระยะเวลากว่า ๕๐ ปี) และเหตุการณ์ล่าสุดที่เกิดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๘ ที่ทำให้เกิดความสูญเสียแก่ชีวิต

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

๖ ราย และบาดเจ็บอีกกว่า ๒๖ คน รวมถึงเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินเป็นจำนวนมาก นั้น พบว่าอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นบนถนนพระราม ๒ เกิดจากระบบโครงสร้างขนาดใหญ่ไปจนถึงอุบัติเหตุเล็กน้อย เช่น วัสดุอุปกรณ์ตกหล่น รวมทั้งการก่อสร้างที่ทำให้พื้นผิวถนนได้รับความเสียหายเป็นหลุมบ่อ จนเกิดผลกระทบต่อผู้ใช้รถใช้ถนน ทั้งนี้ ไม่ว่าจะอุบัติเหตุจะเกิดจากสาเหตุใดแล้วแต่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนต่อประชาชน เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ และระบบขนส่งทั้งสิ้น ซึ่งแนวทางการแก้ไขของรัฐบาลในปัจจุบัน คือ การหาผู้รับผิดชอบและกำหนดบทลงโทษแก่ผู้รับเหมาและบริษัทที่เกี่ยวข้อง เห็นว่าแนวทางดังกล่าวเป็นการแก้ไขปัญหาที่ปลายเหตุ ฉะนั้น วุฒิสภาจึงควรร่วมกันอภิปรายเสนอแนะแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาให้เกิดความชัดเจนอย่างเป็นรูปธรรม แล้วเสนอไปยังรัฐบาลเพื่อดำเนินการต่อไป

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า

๑. อุบัติเหตุในงานก่อสร้างของรัฐเป็นปัญหาเชิงระบบที่ต้องการการแก้ไขอย่างจริงจัง เพราะจากสถิติพบว่า อุบัติเหตุจำนวน ๗ ครั้ง มีผู้เสียชีวิตกว่า ๑๐ ราย และนอกจากอุบัติเหตุใหญ่แล้วยังพบว่ามีอุบัติเหตุจากผลของการก่อสร้างระยะยาวอีกด้วย โดยนับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ - ปัจจุบันมีอุบัติเหตุบนถนนพระราม ๒ กว่า ๒,๒๔๒ ครั้ง และอุบัติเหตุในลักษณะเดียวกันนี้ยังเกิดกับงานก่อสร้างของรัฐในพื้นที่อื่นอีกด้วย ซึ่งเห็นได้ว่า เป็นปัญหาเชิงระบบที่เกิดขึ้นซ้ำซากจากโครงสร้างที่มีปัญหา โดยสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุในงานก่อสร้างของรัฐมีสาเหตุใน ๒ ลักษณะ คือ ลักษณะที่หนึ่ง อุบัติเหตุในงานก่อสร้างทั่วไป ซึ่งอาจเกิดจากการบริหารจัดการความปลอดภัยในงานก่อสร้างที่ไร้ประสิทธิภาพ ขาดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และลักษณะที่สอง การออกแบบและงานก่อสร้างไม่ได้มาตรฐาน เกิดจากความผิดพลาดของวิศวกร การออกแบบต่ำกว่ามาตรฐาน ขาดความปลอดภัยหรือมาตรฐานความปลอดภัยหย่อนยาน และการควบคุมตรวจสอบไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ในการนี้ จึงควร (๑) มีมาตรฐานความปลอดภัยที่ครอบคลุมทุกลักษณะการทำงานก่อสร้าง และบังคับใช้อย่างจริงจัง (๒) มีการควบคุมตรวจสอบให้เป็นไปตามมาตรฐานอย่างเข้มงวดและต่อเนื่อง ตลอดจนมีบทลงโทษอย่างเหมาะสม และ (๓) การบริหารจัดการของรัฐต้องโปร่งใสและตรวจสอบได้ นอกจากนี้ ควรศึกษาการบริหารจัดการของรัฐบาลสิงคโปร์ในการนำมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานมาใช้ ควรมีการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัย ก่อน ระหว่าง และหลัง การก่อสร้างทุกครั้ง ควรบูรณาการในการดำเนินงานมาตรฐานความปลอดภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรมีการเปรียบเทียบมาตรฐานสากล ISO ๔๕๐๐๑ (ระบบมาตรฐานการจัดการ อาชีวอนามัย และความปลอดภัย) ควรเร่งผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยความปลอดภัยในการก่อสร้างภาครัฐ ควรมีผู้ตรวจรับอิสระที่ได้รับการแต่งตั้งจากภาครัฐโดยตรงในการตรวจสอบการก่อสร้าง ควรมีการยกระดับการบริหารความปลอดภัยในงานก่อสร้างของรัฐให้มีมาตรฐาน บังคับใช้อย่างจริงจัง มีระบบกำกับดูแล และตรวจสอบอย่างเข้มงวดและต่อเนื่อง

๒. นอกจากความเดือดร้อน ความเสียหาย และการสูญเสีย จะเกิดขึ้นกับประชาชนแล้วยังเกิดขึ้นกับคนงานก่อสร้างด้วย รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการชดเชยเยียวยาตามความเหมาะสม ในการนี้ มีข้อเสนอจากสภาผู้บริโภครวม ๓ ข้อ คือ ควรสร้างการมีส่วนร่วมของกระบวนการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของผู้รับเหมาอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ทันต่อสถานการณ์และ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

สร้างความเชื่อมั่นต่อผู้บริโภคนและผู้ใช้รถใช้ถนน สำหรับคนงานก่อสร้างที่ต้องเผชิญกับความเสี่ยงในงานก่อสร้างก็ควรมีส่วนร่วมในการประเมินและการตรวจสอบโครงสร้างในงานก่อสร้างนั้นด้วยเช่นกัน

๓. อุบัติเหตุที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นอุบัติเหตุขนาดใหญ่หรือขนาดเล็ก พบว่าเกือบทั้งหมดเกิดขึ้นระหว่างดำเนินการก่อสร้างทั้งสิ้น และเมื่อมีการถล่มหรือมีชิ้นส่วนร่วงหล่นจากที่สูงจะต้องมีการปิดถนนจนเกิดปัญหาด้านการสัญจรของประชาชนทำให้ได้รับความเดือดร้อนและเสี่ยงภัย ฉะนั้น จึงควรมีการวางแผนงานและการจัดการด้านความปลอดภัย มีการพิจารณามาตรฐานฝีมือช่าง มีการควบคุมมาตรฐานการก่อสร้าง และการเลือกผู้รับเหมาช่วง (sub contract) ควรเป็นไปอย่างถูกต้องและเหมาะสม เพื่อควบคุมมาตรฐานด้านความปลอดภัยอย่างรัดกุม

๔. ปัญหาโครงสร้างและสาเหตุการพังถล่มของวิศวกรรม โดยเฉพาะในพื้นที่ถนนพระราม ๒ ซึ่งชั้นดินเป็นแอ่งพูนน้ำซึม (ดินไม่แน่น) ควรพิจารณาตั้งแต่ (๑) การออกแบบ โดยบริษัทที่ปรึกษาในการออกแบบควรทำการสำรวจทางธรณีวิทยาบนพื้นที่ดินที่จะทำการก่อสร้างว่ามีปัญหาใดหรือไม่ (๒) การประมูล เนื่องจากเงื่อนไขของ TOR จึงทำให้ได้ผู้รับเหมารายเดิม และเมื่อมีการจ้างผู้รับเหมาช่วงก็จะมีปัญหาในการลดต้นทุนตามมา (๓) อุปกรณ์ที่ใช้ ขาดการบำรุงรักษาที่ถูกวิธี และ (๔) วัสดุที่ใช้ เช่น เหล็กไม้ได้มาตรฐาน ดังนั้น จึงต้องมีการตรวจสอบ (Audit) เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน ซึ่งการตรวจสอบมีขั้นตอนการดำเนินการ คือ การตรวจสอบช่วงการออกแบบ (Audit of Designing) การตรวจสอบช่วงระยะเวลาการก่อสร้างทุกระยะว่ามีผลกระทบต่อการทำงานอย่างไรที่สำรวจไว้หรือไม่ (Audit Drawing Construction) และการตรวจสอบก่อนเปิดใช้งาน (Audit Before Opening)

๕. อุบัติเหตุที่เกิดจากตัวแปรที่สามารถควบคุมได้ถือเป็นความประมาท ฉะนั้นกรณีที่เกิดขึ้นจึงควรมีการพิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบ ทั้งนี้ มีข้อเสนอ ๔ ประเด็น คือ (๑) โครงรับน้ำหนักแบบใช้ซ้ำ ควรมีการออกกฎหมายควบคุมน้ำหนักหรือโครงเหล็กเลื่อน เพื่อไม่ให้วัสดุเกิดความล้า (๒) ควรมีการขึ้นทะเบียนผู้รับเหมาช่วงทุกราย (๓) ควรออกกฎหมายควบคุมการก่อสร้างถนนสาธารณะจากผู้รับเหมาที่ขาดความรับผิดชอบ และ (๔) ควรลดการสร้างถนน ๒ ชั้น และใช้วิธีการสร้างถนนแทน เพื่อความปลอดภัยและนำความเจริญมาสู่พื้นที่และประชาชน โดยเวนคืนที่ดินในจำนวนเงินที่เหมาะสม

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ผู้เสนอญัตติอภิปรายสรุป ซึ่งสรุปได้ว่า (๑) ควรเร่งหาสาเหตุของอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นเพื่อชี้แจงต่อสาธารณชนทราบ (๒) นำมาตรฐานด้านความปลอดภัยมาใช้อย่างเข้มงวด (๓) สร้างความเชื่อมั่นและความปลอดภัยให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน (๔) ผลกระทบจากการก่อสร้างที่มีปัญหาทำให้เกิดความเสียหายต่อระบบเศรษฐกิจ จึงควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ จัดโครงการ หรือจัดกิจกรรมกระตุ้นเศรษฐกิจในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบ (๕) พิจารณาดำเนินการเรื่องระบบขนส่งมวลชนที่ได้มาตรฐาน เพื่อลดความเสี่ยงและการสัญจรทางถนนของประชาชน และ (๖) ขอให้ส่งเห็นข้อเสนอของสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมกันอภิปรายไปยังรัฐบาลและคณะกรรมการคมนาคมเพื่อพิจารณาดำเนินการ

เอกสารฉบับนี้เป็นเพียงสรุปผลการประชุมวุฒิสภาโดยสังเขป

สำหรับรายงานการประชุมวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาจะดำเนินการเผยแพร่เมื่อที่ประชุมวุฒิสภาได้รับรองแล้ว

ที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ส่งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการ และมอบหมายให้คณะกรรมการการคมนาคมนำไปพิจารณาศึกษาเพิ่มเติม และเมื่อพิจารณาเสร็จแล้วให้เสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อที่ประชุมวุฒิสภาในโอกาสต่อไป

เลิกประชุม เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา

