



รัฐสภาไทย

สัปดาห์ที่ ๑๗๗

ฉบับที่ ๔๗

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗



ความเห็นเรื่องการทำบุญกัณฑ์

★ อีเดนเนอร์ โรสเวลท์

★ ระบบการเมืองของสหรัฐอเมริกา

พ.ต. พระยาอนุภาพไตรภพ
 สมพงษ์ พลอยสังวาลย์
LIRT
 Legislative Institutional Repository of Thailand

“ -- ในสมัยที่แล้วมากคือรัฐบาลเป็นผู้บริหาร ก่อ
สร้างประโยชน์ การงานให้กับ ประเทศชาติ บ้านเมืองเป็น
ส่วนมาก แต่เมื่อมาถึงในสมัยของความวิวัฒนาการ
ชั้นนี้ จึงมีความรู้สึกกันว่า กิจการงาน ทั้งหลาย ของชาติ
ไทยนั้นจำเป็นต้องสร้างให้มากยิ่งขึ้น โดยจะต้องให้
ประชาชน เกือบทุกคนได้ รับ ความผาสุกได้ มีส่วนในการ
ครองชีวิต ให้สม่ำเสมอละม้ายคล้ายคลึงกันทั่วทุกคน
ด้วยเหตุนี้ งานของรัฐบาลจึงไม่จำกัดอยู่แต่เฉพาะใน
ขอบเขตวันแคว้นใดวันแคว้นหนึ่งเท่านั้น จำเป็น
จะต้องกระจายไปถึงทุก ๆ ครัวเรือน ทุก ๆ คน -- ”

ฯพณฯ จอมพล ป. พิบูลสงคราม
นายกรัฐมนตรี

ให้โอวาทแก่นักสังคมสงเคราะห์ ซึ่งเข้าพบ
เพื่อลาไปปฏิบัติราชการในจังหวัดภาคใต้
เมื่อ ๖ พ.ย. ๕๗



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐสภา

สภานิติบัญญัติ
สำหรับประเทศไทย

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๔๗

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

นายเจริญ ภัณฑโร
(มทนต์ำนักงำนเลขาธิการสภำผู้แทนรำนฎร)
เจ้ำของแลขผู้อำนวยการ

วัตถุประสงค์

★ เพื่อเผยแพร่ระบอบเสรีประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงำนรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

นายประเสริฐ บัฒมะสุคนธ์
ผู้ช่วยผู้อำนวยการ

กำหนดออก

★ ทุกวันที ๗, ๑๔, ๒๑, แลข ๒๘
ของเดือน

นายอาสา ทรัพย์อนันต์
บรรณำธิการ ผู้พิมพ์แลขผู้โฆษณา

อัตรำกำบ้ำรุง

★ ๖ เดือน ๓๕ บำท หนึ่งปี ๖๐ บำท
จำหนำยปลักฉบับละ ๑.๕๐ บำท

นายสมัคร อมาตยกุล
ผู้ช่วยบรรณำธิการ

การเงินแลขบอกรับ

★ ส่งล่งงหนำในนามผู้จัดการที่สำนักงำน
อำนวยการ (เช็คไปรษณีย์หรือชำนาคติ
ไปรษณีย์สั่งจ่าย ป.ณ. บำงกระบือ)

นายเชอ สุวรรณภำณ
ผู้จัดการ

ส่งเรอื่งบ้ำรุง

★ ส่งบรรณำธิการหรือผู้ช่วย ที่สำนักงำน
อำนวยการ

นายสุวิข พันธ์เศวษรุ
ที่ปรึกษา

สำนักงำนอำนวยการ: ที่สำนักงำนเลขาธิการสภำผู้แทนรำนฎร โทร. ๔๓๐๓๑-๒
พิมพ์ที่โรงพิมพ์ รัพิมพ์ เลขที่ ๑๗ ถนนแพ่งมจร พระนคร



LI RT

สารบัญ

ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๔๗ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

	หน้า
บรรณาธิการแถลง	๕
ความรู้เรื่องรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย	ดร. หยุต แสงอุทัย ๘
ความเห็นเรื่องการทำบุญตักบาตร	พล ต. พระยาอนุภาพไตรภพ ๑๗
อิลเลนอร์ โรสเวลท์	สมพงษ์ พลอยสังวาลย์ ๒๑
ระบบการเมืองของสหรัฐอเมริกา	“เมธา” ๒๘
ประชาธิปไตย (ตอนที่ ๑๖)	ดร. หยุต แสงอุทัย ๔๒
งานของสภา	๕๑
บันทึกข่าว	๖๑



D.-C.-J.

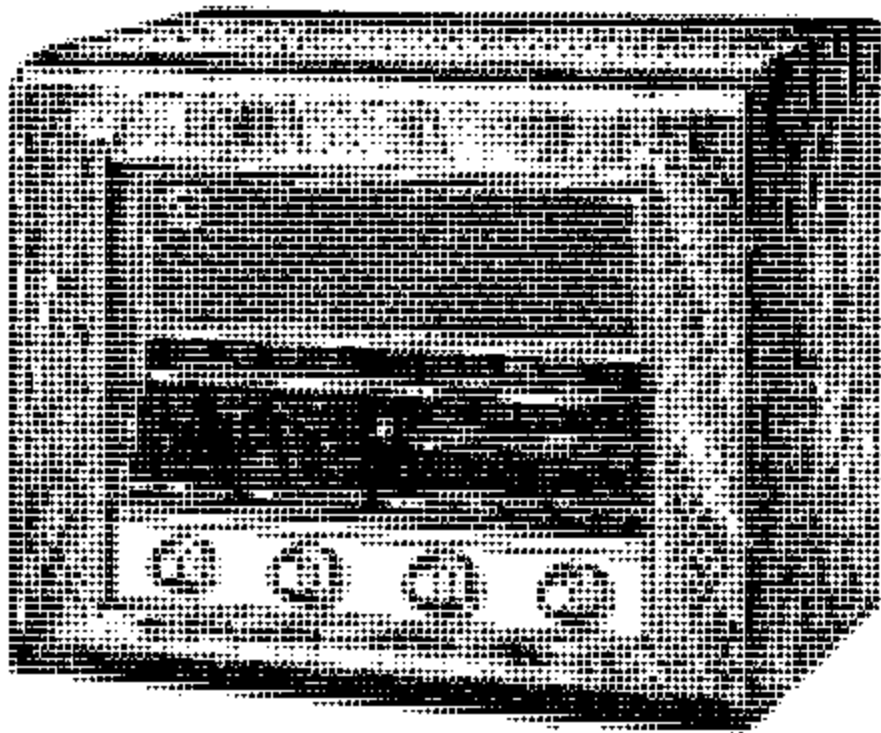
แผ่นเสียงเพลงไทย

“ ดี-ซี-เจ ” ตรา ค้างคาว

แผ่นเสียงเพลงไทยสากลและเพลงร่ำวง

คุณภาพ และ มาตรฐาน

พร้อมด้วยเพลงและการบันทึกเสียง



วิทย์

“ บุษ ”

รุ่นใหม่

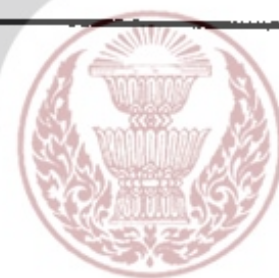
แบบ EBS 35

โปรดชม และทดลองได้ ตามร้านค้าทั่วไป

และที่

บริษัท ดี. คูเปอร์-ยอนส์ตัน อาคาร ๔ ราชดำเนิน

โทร. ๒๒๔๒๑-๒๒



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บรรณาธิการมดลย



เชื่อว่า ชาวไทยพุทธศาสนิกชนที่ไม่ขัดสนจนเกินกำลัง ย่อม
จะถือการปฏิบัติทำบุญตักบาตรอยู่แต่เป็นนิจศีล แต่หากว่าต้องมามาก
นิยมทำบุญตักบาตรเฉพาะในวันพระ วันเทศกาล และวันเกิดรอบปี ซึ่ง
ก็มักจะปฏิบัติพร้อมกันเป็นจำนวนมาก นั้นหมายถึงว่า พระภิกษุสงฆ์ผู้
ดำรงพระพุทธศาสนานั้นเป็นที่เคารพสักการะของเรา ท่านจะมีจักษ
เครื่องรับฉันอย่างเหลือเฟือ เฉพาะในวันเหล่านั้น จากเรื่อง ความเห็น
ในการทำบุญตักบาตร ในฉบับนี้ ท่านผู้เขียนได้เชิญชวนพุทธศาสนิกชน
ชาวเราว่า ควรจะตั้งถึงวันตามปกติไว้บ้าง หากว่าเราจะเด็ดขาด
นิยมปฏิบัติการทำบุญตักบาตร ในวันเกิดรอบปีคาบเกี่ยว แทนที่จะ
พากันตั้งนิยมปฏิบัติเฉพาะวันพระหรือวันเทศกาล ก็จะเป็นประโยชน์



LIRT

สมความศรัทธาในการที่จะช่วยกันทำบุญด้วยการศึกษาค้นคว้า อย่างเหมาะสม
ยิ่งขึ้นในบัดนี้.



นับวัน รัฐสภาฯ จะครบรอบปีที่ ๒ เข้ามาแต่ เจ้าหน้า
ฝ่ายบริหารการของรัฐสภาฯ ซึ่งมีอยู่เพียง ๒-๓ คน ต้องหันไประดม
กำลังกันจัดทำฉบับพิเศษพร้อมนี้ด้วย จึงเป็นเหตุให้การจัดทำรัฐสภาฯ
ฉบับปกติอาจต้องล่าช้าจากกำหนดไปบ้างเล็กน้อย.





All the seating throughout the rebuilt House of Commons is equipped with Dunlopillo cushioning.

DUNLOPILLO ในสภาตารบ้านสหรัย

ผู้แทนประเทศอังกฤษที่สร้างใหม่ ซึ่งจำเป็นใช้วัสดุที่
 านอันสูงส่งสัมเกียรติ เป็นตัวอย่างนำพุงไปยังความ
 ยี่ในการนั่งแห่ง DUNLOPILLO ตามอาคารต่างๆ นอก
 ากอาคารระบายได้ง่ายและทนทานเป็นพิเศษแล้ว
 PILLO ยังให้อาามยล่ง ไม่ยบตัวหรือเล็ รุปเลย ทั้งประ

หัยคการซ่อมทังมวล ขอเชิญช่นร่างออกแบบติดต่อบริษัท
 คัพลัซป ก่อนเลือก DUNLOPILLO แบบไทย เพราะรายการเปลี่ยน
 แผลงเล็กงน้อยๆ ในการให้มบย้อมนำมาซึ่งประโยชน์ได้มากซึ่งเว
 มีแบบมาตรฐานไว้ให้เลือกมากมาย เรามีเจ้าหน้าที่พิเศษสำหรับ
 คุยรลถามหัดะปัญหาต่างๆ รงร่างออกแบบไว้พร้อมมูลควย

บริษัท ยาง ดันลอปิลโล จำกัด ลอนดอน
 ผู้ประดัษ่อล่ากรรมยางฟองน้ำ

ผู้แทนจำหน่ายแต่ผู้เดียวในประเทศไทย - บริษัท แองโกล-ไทย คอร์ปอเรชัน จำกัด





บริษัท วิจิตรก่อสร้าง จำกัด

๑๐๖ อาคาร ๑ ถนนราชดำเนิน

ออกแบบ

คำนวณ รั้วเหมาะทำการก่อสร้าง

โทร. ๒๔๒๑๐

สุรابعอกอก ๙๖

บางกอก ๙๖ เป็นสุราปรุงพิเศษ

มีแรงแอลกอฮอล์ ๕๐ คักร ปรุงขึ้นใหม่โดยโรงงานสุราบางยี่ขัน
คุณภาพดีเยี่ยมสุราของต่างประเทศ กัดนรตจนคั้น ทั้งราคา
ก็ย่อมเบา เหมาะแก่ดั่งคมทุกชั้นทุกโอกาส ท่านที่นิยมสุราต่างประเทศ
โปรดเรียกสุรابعอกอก ๙๖ แทน จะเป็นที่พึงพอใจแก่ทุกท่าน.

มีจำหน่ายที่ร้านค้าบางยี่ขัน

ในราคาขายส่งขวดละ ๕๐ บาท ราคาขายถึงมือบริโภค ราคาขวดละ ๕๖ บาท



LI RT

ความรู้เรื่อง

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

โดย ดร. หยุต แสงอุทัย



๑๑๘. การพระราชทานอภัยโทษจำต้องเจาะจงตัวบุคคลหรือไม่

เรื่องรัฐธรรมนูญไม่ได้บัญญัติไว้ แต่ในทางปฏิบัติ การพระราชทานอภัยโทษ มี ๒ อย่าง

๑. พระราชทานอภัยโทษเจาะจงตัวบุคคลเป็น คน ๆ ไป ซึ่งเป็นกรณี ที่พิจารณา เหตุผลเฉพาะตัวบุคคลนั้นเองว่าสมควรได้รับอภัยโทษ การอภัยโทษในกรณีเช่นนี้กระทำ ในพระบรมราชโองการ

๒. พระราชทานอภัยโทษโดยวางหลักเกณฑ์ทั่วไป สำหรับบุคคลหลายคนโดยไม่ได้ เจาะจงตัว ซึ่งถ้าบุคคลใดเข้าอยู่ในข่ายพระมหากรุณาธิคุณ ก็ได้รับพระราชทานอภัยโทษ การ อภัยโทษในกรณีเช่นนี้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑๕. การพระราชทานอภัยโทษจำต้องมี รัฐมนตรี ลงนามรับสนองพระบรม-
ราชโองการตามมาตรา ๕๘ หรือไม่

ปัญหาที่ว่าจะต้องมี รัฐมนตรี ลงนามรับสนอง การให้อภัยโทษของประมุขแห่งรัฐ
หรือไม่นั้น วิถีปฏิบัติของรัฐธรรมนูญบางประเทศต่างไม่เหมือนกัน

๑. วิถีปฏิบัติของรัฐธรรมนูญบางประเทศไม่ถือว่าเป็นราชการแผ่นดิน เพราะเป็น
การยกโทษให้แก่บุคคลเป็น คน ๆ ไป ฉะนั้น ประมุขแห่งรัฐจึงให้อภัยโทษได้โดยไม่ต้องมี
รัฐมนตรีรับสนองพระบรมราชโองการ

๒. ส่วนวิถีปฏิบัติของรัฐธรรมนูญบางประเทศ เช่น อังกฤษ และไทย ได้ถือว่าการ
ให้อภัยโทษเป็นราชการแผ่นดิน จึงให้รัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

การให้รัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการนั้น ย่อมมีข้อความต่อไปนี้

(ก) รัฐมนตรีอยู่ในฐานะที่จะทราบข้อเท็จจริงได้ก็ จึงทำให้มีการให้อภัยโทษ
ในกรณีที่เหมาะสม เพราะการอภัยโทษควรจะทำโดยพิจารณาถึง ลักษณะเฉพาะตัวและ
สิ่งแวดล้อมผู้กระทำผิดว่าสมควรยกโทษให้เพียงใดหรือไม่

(ข) เป็นการทำให้ประมุขของรัฐนั้นไม่ถูกคำหึงหิดเคียดหรือวิพากษ์วิจารณ์ เพราะ
ไม่อาจห้ามประชาชนมิให้พูดว่ากัน การให้อภัยโทษนั้นได้กระทำไปโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร
หรือไม่

ส่วนข้อเดียวของการให้รัฐมนตรีลงนามรับสนองพระบรมราชโองการก็คือ

(ก) รัฐมนตรีอาจให้คำแนะนำแก่ประมุขของรัฐโดยอาศัยเหตุผลทางการเมือง เช่น
ถ้าเป็นสมาชิกพรรคการเมืองเดียวกับรัฐมนตรี ก็อาจเห็นว่าควรให้อภัยโทษ ถ้าเป็นสมาชิก
ที่เป็นปรปักษ์กับพรรคการเมืองของรัฐมนตรี หรือผู้กระทำผิดทำให้พรรคการเมืองของรัฐมนตรี
เสียหาย ก็อาจไม่ให้คำแนะนำให้ประมุขแห่งรัฐให้อภัยโทษทั้ง ๆ ที่ความรู้ดีของประชาชนก็
เห็นว่าควรให้อภัยโทษเป็นอย่างไร



(๒) ทำให้การให้อภัยโทษไม่ได้กระทำโดยคนกลาง เช่นพระมหากษัตริย์ ที่รัฐธรรมนูญมีบทบัญญัติเรื่องอภัยโทษไว้ก็เพราะจะให้บรรเทาความตึงเครียดของกฎหมายในบางกรณี เพราะผู้พิพากษาต้องถูกผูกมัด และพิพากษาคัดไปตามกฎหมายโดยเคร่งครัด แต่โทษที่กฎหมายกำหนดไว้อาจรุนแรงเกินไป หรือมีเหตุต้องปรานี เป็นพิเศษมากกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ ฉะนั้น ผู้ที่จะให้อภัยโทษจึงควรเป็นคนกลาง ๆ เช่นพระมหากษัตริย์ จึงไม่ควรจะให้รัฐมนตรีเข้ามาพัวพัน

๑๒๐. เพราะเหตุใดรัฐธรรมนูญจึงกำหนดให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและถอดถอนข้าราชการฝ่ายทหารและฝ่ายพลเรือน ตำแหน่งปลัดกระทรวง อธิบดี และเทียบเท่า

เพราะ

๑. เป็นตำแหน่งสำคัญในการบริหารราชการแผ่นดิน จึงสมควรให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและถอดถอน เพราะพระมหากษัตริย์จะได้ทรงใช้พระราชอำนาจที่จะได้รับคำปรึกษาหารือ ที่จะสนับสนุนและที่จะคัดค้านได้

๒. การที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและถอดถอน หมายความว่า การแต่งตั้งและถอดถอนเป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรีที่ได้ถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ดังกล่าว โดยเหตุนี้ การกำหนดให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและถอดถอนยังเป็นประโยชน์อีกอย่างหนึ่ง กล่าวคือ ป้องกันมิให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงใช้อำนาจแต่งตั้งและถอดถอนข้าราชการที่ดำรงตำแหน่งสำคัญดังกล่าวความอำเภอใจ เพราะรัฐมนตรีอื่นมีโอกาสดักท้วงในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีได้

๑๒๑. รัฐธรรมนูญให้ หลัก ประกัน แก่ ข้าราชการ เกี่ยวกับ ความ มั่นคง แห่ง หน้าที่ราชการอย่างไรบ้างหรือไม่

รัฐธรรมนูญให้หลักประกันดังกล่าวแก่ข้าราชการ โดยกำหนดว่า “การกำหนดคุณ



ตมบัค้ การบรรจุก การแต่งค้ การถอดถอน และการลงโทษข้าราชการ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย” ซึ่งหมายความว่า

๑. จะไม่มีการถอดถอนและการลงโทษข้าราชการตามอำเภอใจ โดยจะกระทำเช่นนั้นได้เฉพาะอาศัยอำนาจแห่งกฎหมาย

๒. จะไม่มีการยกเลิกกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการเดี่ยเดี่ยที่เค็ยว เพราะถ้ายกเลิกกฎหมายเช่นนั้นเดี่ยเดี่ยที่เค็ยวจะเป็นการขัดแย้งกับรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๗ โดยเหตุนี้ข้าราชการย่อมวางใจได้ว่า จะไม่มีการกดันแกดงคนได้ เพราะยังมีกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการบังคับอยู่ และถ้ารัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีใช้อำนาจโดยผิดกฎหมายก็อาจดำเนินการได้ ๒ ทาง คือ

ก. วิถีทางรัฐธรรมนูญ โดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาจตั้งกระทู้ถามเด้นขอญัตติเพื่อเปิดอภิปรายทั่วไป เพื่อพ้งข้อเท็จจริงหรือความคิดเห็นของรัฐมนตรี หรือเปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายค้วหรือทั้งคณะ

ข. ทางศาล เช่น ถ้าปรากฏว่าข้าราชการ ถูกถอดถอน ออกจาก ตำแหน่งโดยผิดกฎหมายก็อาจฟ้องร้องเรียกเงินเค็ยนได้ และมี การลงโทษที่ไม่ชอบด้วย กฎหมายและเกิดเดี่ยหายก็เรียกค่าเดี่ยหายฐานละเมิดได้ ซึ่งการฟ้องร้องหน่วยราชการที่เป็นนิติบุคคล รัฐธรรมนูญมาตรา ๓๔ ได้ให้สิทธิฟ้องร้องไว้โดยชัดแจ้ง

๑๒๒. เพราะเหตุใด รัฐธรรมนูญ จึงได้ กำหนดให้ รัฐมนตรี ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการในบทกฎหมาย พระราชหัตถเลขา พระบรมราชโองการ อันเกี่ยวกับราชการแผ่นดิน

เพราะ

๑. ให้รัฐมนตรีเป็นผู้ลงนามรับรองว่า เป็นพระปรมาภิไธยจริง
๒. เป็นการแสดงว่า รัฐมนตรีได้ถวายคำแนะนำให้พระมหากษัตริย์มีพระบรมราช



โครงการเช่นนั้น และทำให้รัฐมนตรีต้องรับผิดชอบสำหรับพระบรมราชโองการ ทั้งนี้ เพราะพระมหากษัตริย์ในระบบประชาธิปไตย โดยปกติย่อมจะไม่ทรงกระทำการอันเป็นเรื่องบริหารราชการแผ่นดินโดยพระองค์เอง จึงจำต้องมีผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการเป็นผู้รับผิดชอบแทนพระมหากษัตริย์

๑๒๓. รัฐมนตรีที่ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ จะต้อง รับผิดชอบสำหรับการกระทำของพระมหากษัตริย์เสมอไปหรือไม่

ไม่เสมอไป เพราะรัฐมนตรีจะรับผิดชอบเฉพาะกรณีที่รัฐมนตรีเป็นผู้ถวายคำแนะนำด้วยความสมัครใจเท่านั้น แต่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมีกรณีที่รัฐมนตรีต้องลงนามรับสนองพระบรมราชโองการเสมอไป ซึ่งในกรณีดังกล่าวรัฐมนตรีก็ไม่ต้องรับผิดชอบกรณีเช่นว่านี้ มีดังนี้

๑. การเลือกและแต่งตั้งองคมนตรี และการให้องคมนตรีพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งมาตรา ๓๒ กำหนดให้เป็นไปตามพระราชอัชฌาศัย

๒. การแต่งตั้งและถอดถอนข้าราชการในพระองค์และสมุหราชองครักษ์ ซึ่งมาตรา ๓๖ กำหนดให้เป็นไปตามพระราชอัชฌาศัย

๓. การตราพระราชบัญญัติ ซึ่งตามมาตรา ๖๖ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎร ฉะนั้น เมื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธยตามมาตรา ๗๓ แล้ว รัฐมนตรีต้องลงนามรับสนองพระบรมราชโองการเสมอไป

๔. การตั้งประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมาตรา ๕๑ กำหนดให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามมติของสภา

๕. การตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสามัญ ซึ่งโดยที่มาตรา ๕๑ บัญญัติว่า วันเริ่มสมัยประชุมสามัญ ประจำปี ให้สภาเป็นผู้กำหนด จึงต้องเรียกประชุมในวันเริ่มสมัยประชุมนั้น



๑๒๔, ผลแห่งการที่รัฐมนตรีผู้ลงนาม รับสนอง พระบรม ราชโองการ จะต้อง
รับผิดชอบแทนพระมหากษัตริย์มีอย่างไร

เป็นความรับผิดชอบในทางการเมือง ฉะนั้น จึงต้องดำเนินการตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ
กล่าวคือ (ก) ตั้งกระทู้ถาม (ข) เมื่อกฎิปรายทั่วไป เพื่อฟังข้อเท็จจริงหรือความคิดเห็นของ
รัฐมนตรี (ค) เมื่อกฎิปรายทั่วไป เพื่อไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีเป็นรายตัว หรือทั้งคณะ

๑๒๕. มีกรณีใดบ้างที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้
ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ และเพราะเหตุใดจึงกำหนดเช่นนั้น

มีกรณีดังนี้

๑. การแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตามมาตรา ๑๗
๒. การเรียกประชุมวิสามัญ ตามคำร้องขอของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตาม
มาตรา ๖๓

๓. การตั้งนายกรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘๓

เหตุผลมีดังนี้

๑. การแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ตามมาตรา ๑๗ นั้น เป็นกรณีที่จะต้อง
แต่งตั้งด้วยความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร ฉะนั้น จึงให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลง
นามสนองพระบรมราชโองการ

๒. การเรียกประชุมวิสามัญตามคำร้องขอของสมาชิกที่กำหนดให้ประธานสภาผู้แทน
ราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการนั้น ก็เพราะสมาชิกเป็นฝ่ายร้องขอ และ
ประสงค์จะไม่ให้คณะรัฐมนตรีเข้ามาเกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นโอกาสให้กระทำการขัดขวาง เพราะ
การเรียกประชุมวิสามัญในกรณีเช่นว่านี้ อาจไม่เป็นที่พอใจของรัฐมนตรีก็ได้



๓. การตั้งนายกรัฐมนตรีที่กำหนดให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรลงนามรับสนองพระบรมราชโองการนั้น ก็เพื่อประสงค์จะให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้มีโอกาสกราบบังคมทูลพระมหากษัตริย์ให้ทรงทราบถึงฐานะการเมืองในสภา โดยประธานสภาอาจถวายคำแนะนำได้ว่าสมควรตั้งผู้ใดเป็นนายกรัฐมนตรี แม้คำแนะนำนั้นจะไม่ผูกมัดพระมหากษัตริย์ตามรัฐธรรมนูญ แต่ก็จะเป็นประโยชน์ในการที่พระมหากษัตริย์จะทรงพระราชดำริ นอกจากนี้ ถ้าจะไม่ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแล้ว ก็จะต้องให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่ดำรงจะออกจากตำแหน่งลงนามรับสนอง ซึ่งถ้าบุคคลดังกล่าวไม่ยอมลงนาม จะเกิดความขัดข้องในการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีคนใหม่.



อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชน

ท่านอยากมีความรู้

ในเรื่องของรัฐสภา

โปรดอ่าน

รัฐสภาสาร



LIART

อยากมีความรู้ ในข่าวสารการเมืองให้กว้างขวาง
ต้องอ่านรัฐสภาสาร



ไพลอต

14K ปลอกทอง
ปากกลืน-เขียนคล่อง
หมึกเดินสะดวก
ทำขึ้นพิเศษสำหรับ
การเขียนอักษรไทย

100 บาท

PILOT



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ความเห็นเรื่องการทำบุญตักบาตร

พระยาอนุภาพไตรภพ



ตั้งแต่ข้าพเจ้ายังเป็นเด็กตลอดจนเป็นหนุ่มใหญ่แล้ว เคยเห็นพระราชตักบาตร
ในเวลาเช้ากันหนาคา ยิ่งวันพระหรือวันเทศกาดด้วยแล้ว ตักกันจนพระฉันไม่ไหว ก็ต้อง
เผื่อแผ่แก่ตุกรและสุนัข อันเป็นสัตว์เดียวยประจำวัดในสมัยนั้น ซึ่งมันก็กินไม่ไหวอีกเหมือน
กัน ความมุ่งหมายในการตักบาตรนั้น ย่อมหวังที่จะให้พระสงฆ์องค์เจ้าผู้ไม่มีหน้าที่แย่งงาน
ประชาชน จนเป็นเหตุให้พระไม่มีรายได้สำหรับเลี้ยงตัวเอง ได้มีเครื่องขบฉันสำหรับการยังชีวิต
เพื่อบำรุงพระศาสนา ให้บ้านเมืองอยู่เย็นเป็นสุข และเทศนาสั่งสอนให้ประชานมีศีลธรรมอันดี
ดังนั้น การตักบาตรจึงเป็นที่นิยมในหมู่พุทธศาสนิกชนที่เคร่งครัดว่า มี หรือไม่มีก็ตักบาตร
อย่างน้อยวันละองค์ในเวลาเช้า แต่เหตุการณ์ได้ค่อย ๆ เปลี่ยนแปลงไป คือผู้ตักบาตรในวัน
ธรรมทานน้อยลง และมักจะไปตักบาตรเอาในวันพระหรือวันเทศกาด เมื่อเป็นเช่นนั้น วัดที่ไม่มี
รายได้พอเลี้ยงตัว พระก็เดือดร้อน เพราะรับบาตรไม่พอฉันหรือไม่ได้โดย พระที่เคร่งขรึมไม่
แย่งเข้ารับบาตร ส่วนวัดที่มีผู้ศรัทธามาก พระก็มีเครื่องขบฉันเพียงพอแก่การยังชีพ และ
บางแห่งก็มีโรงครัวประจำวัด ซึ่งพระไม่ต้องอนาทรร้อนใจในเรื่องขบฉัน คงแต่สนใจในการ
ศึกษาพระธรรมคำสั่งสอนของสมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้าให้แตกฉานเท่านั้น อันเป็นเรื่องไม่
สมควรด้วยกัน แต่ก็ช่วยไม่ได้ เมื่อไม่นานมานี้ ข้าพเจ้าออกนอกบ้านแต่เช้า รู้สึกว่าผู้ตักบาตร



LI RT

กันน้อยเต็มที่ ส่วนพระก็คงมีเดิรับบาตรอย่างที่ข้าพเจ้าเคยเห็นในสมัยโน้น โดยพระท่านถือว่า การออกบิณฑบาตเป็นการกุศลตามหน้าที่ของท่าน แต่ด้วยเหตุที่มีผู้ศรัทธาตักบาตรน้อย พระบางองค์จึงไม่ได้อะไรเลย ต้องกลั้ววัดด้วยบาตรเปล่า หรือได้ไม่พอฉัน อันเป็นเหตุให้ข้าพเจ้า เกิดกรรมสังเวช ในเหตุการณ์เช่นนี้ ถ้าทางวัดมีโรงครัวหรือมีผู้ศรัทธาส่งเสวย ความเดือดร้อน ก็จะบรรเทาเบาบาง ถ้าเป็นวัดที่มีศรัทธาหรือเป็นพระอนาคา ก็เป็นที่น่าตลกใจ ข้าพเจ้าจึง นำเอาเหตุที่ได้ประสบมา มาพยายามไตร่ตรองหาวิธีที่จะให้พระอนาคาได้มีเครื่องขบฉันพอควร แก่การยังชีพ เพื่อมีเรี่ยวแรงในการบำเพ็ญธรรม.

ในสมัยที่รัฐบาลพยายามที่จะกวัดจั้นประชาชนให้มีศีลธรรมอันดี และส่งเสริม การพระศาสนาอย่างแรงกล้า เพราะท่านย่อมรู้แจ้งเห็นจริงแล้วว่า พระพุทธศาสนาแท้จะ เป็นเครื่องส่งเสริมสันติ ทั้งสำหรับภายในประเทศและในโลกด้วย จึงพยายามลงทุนเผยแพร่ ดัทธิศาสนาของเราออกไปในหลายประเทศ แต่วิธีการศาสนาของเราที่เคยปฏิบัติกันมาใน คึกคักบรรพืออย่างไร ก็ยังเป็นเช่นนั้นอยู่โดยมาก เพราะไม่มีใครกล้าที่จะคิดแปลงให้ดำเนินไป ตามวิวัฒนาการของโลก อันหมายความว่า การหยุดอยู่กับที่นั้น ความเสื่อมย่อมนจะตาม ทันในวันข้างหน้า อันเป็นกฎธรรมชาติ ดังเราทุกคนย่อมได้เคยพบเห็นเมื่อไม่นานมานี้เองว่า ศีลธรรมของประชาชนได้เสื่อมทรามไป จนเป็นเหตุให้ต้องมีการร่วมมือกันชานานใหญ่ เช่น รัฐบาลได้อำนวยให้มีคณะกรรมการอบรมประชาชน โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะฟื้นฟูศีลธรรมให้ดี ขึ้น และกรรมการคณะนี้ได้อำนวยให้มีอนุกรรมการขึ้นหลายชุด และในจำนวนนี้มีอนุกรรมการ ชุดหนึ่ง เรียกกันว่า "อนุกรรมการปรับปรุงเด็ก" มีหน้าที่หาวิธีให้การอบรมแก่อนุชนอายุ ต่าง ๆ หรือหาวิธีพัฒนาจิตใจของเด็ก ให้ก้าวหน้าไปในทางที่ดีที่ชอบ เพื่อเป็นพลเมืองดีใน ค่อไป ทั้งยังตั้งกระทรวงวัฒนธรรมเป็นผู้รับผิดชอบในการวางระเบียบเรื่องศีลธรรมและการ ศาสนาอีกด้วย ทั้งนี้ ส่วนเป็นการสนับสนุนศีลธรรมอันดี ซึ่งเนื่องมาจากพระธรรมคำสั่งสอน ของสมเด็จพระสัมมาสัมพุทธเจ้าโดยปริยาย ส่วนในทางตรงนั้นเด่า ก็มีการบำรุงหรือปฏิสังขรณ์ วัดวาอาราม และส่งเสริมความรู้ในทางธรรมแก่พระสงฆ์ให้แตกฉานนั้น รัฐบาลได้ให้ความ



เต็มใจอยู่แล้ว เราทุกคนย่อมต้องกินและพระก็ตองฉันเหมือนกัน ดังที่กล่าวถึงนี้เป็นหน้าที่ของพวกเราพุทธศาสนิกชนโดยตรง แต่ก่อนนี้เราก็กินในเรื่องนี้อย่างถึงขนาดดังกล่าวมาแล้วในเบื้องต้น แต่เมื่อเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงโดยมีการเดี่ยชราไป จึงเป็นการสมควรที่พวกเราควรร่วมมือกันหาวิธีแก้ไข ให้พระสงฆ์ผู้มีเครื่องขบฉันพอสมควร โดยทั่วกัน

เมื่อข้าพเจ้าได้บรรยายหรือตงเรื่องจนแล้ว ก็ใครจะเสนอความคิดเห็นของข้าพเจ้าขึ้นก่อน และขออภัยต่อท่านทั้งหลายในการนี้ด้วย คือในสมัยนี้เรานิยมวันเกิดกันมากขึ้น แต่ในทันทข้าพเจ้ามิได้หมายถึงวันเกิดรอบปี ซึ่งปฏิบัติกันอยู่โดยทั่วไป ส่วนวันพระนั้น เป็นวันกำหนดของสงฆ์สำหรับแสดงธรรมแก่อุบาสกอุบาสิกาและผู้ศรัทธาอุโบสถ อันเป็นเรื่องของพระโดยตรง เราจะทำบุญตักบาตรในวันนั้นเป็นการสนับสนุนพระศาสนาที่ควรสนับสนุนอยู่ แต่สำหรับประชาชนผู้เป็นพุทธมามกนั้น ขอเสนอว่าควรทำบุญตักบาตรวันเกิดในรอบปีสักห้า เช่นใครเกิดวันอังคารก็ควรตักบาตรในวันนั้นอย่างน้อย ๓ องค์ หรือถ้าจะตักมากกว่านั้น หรือนอกจากวันนั้นอีกได้ก็ยิ่งเป็นการดี ผลที่จะเกิดจากการนี้ก็คือ เมื่อเราร่วมมือกันตักบาตรในวันเกิดประจำสัปดาห์แล้ว คนในหมู่บ้าน หรืออำเภอ หรือจังหวัด ย่อมมีวันเกิดประจำสัปดาห์ต่างๆ กัน แล้ววันทำบุญของประชาชนก็จะกระจาย อันจะเป็นเหตุให้พระได้รับการทำบุญทั่วถึงยิ่งกว่าแต่หนหลัง แต่ทั้งนี้ยอมเป็นการยากที่จะพยากรณ์จำ จะได้ผลเพียงไร เพราะดังที่กล่าว คนเดี่ยจนทางเห็นพระมากกว่าแต่ก่อน นี่ย่าต่างก็มั่งงานเพิ่มพูน แต่ในคราวเดียวกันโรงมหรสพก็มากขึ้นด้วย นอกจากนั้น ผู้เสนอความเห็นนี้ไม่มีอิทธิพลอะไรที่จะอำนวยความสะดวกสำเร็จ การเสนอนี้มาก็คงมีใจศรัทธาในพระพุทศศาสนา อันเท่ากับเป็นการสนับสนุน เพราะฉะนั้น ในโอกาสนี้จึงได้แต่จึงขอความร่วมมือจากเพื่อนพุทธศาสนิกชน ตลอดจนสมาชิกสมาคมที่มอดุประตงค์จะตั้งเสริมพระพุทศศาสนาทุกแห่ง กับขอความเห็นใจจากรัฐบาล ให้ช่วยหาวิธีการสนับสนุนเรื่องที่เกิดขึ้นมานี้ด้วยดี

ในที่สุดข้าพเจ้าขอให้ความสุขสวัสดีจงเป็นของทุกท่าน ที่มั่งใจสนับสนุนการอยู่กันดีของพระสาวกยิ่ง ๆ เกิด





ธนาคารออมสินเป็นธนาคารเพื่อการออมทรัพย์
รับฝากเงินเป็นรายย่อย มีบริการรับใช้หลายประเภท

การออมสิน ฝากเพื่อเรียก ฝากประจำ สลากออมสินพิเศษ พันธบัตร
ออมสิน สงเคราะห์ชีวิตและครอบครัว ฝากโอน รับ-จ่าย ฝากเพื่อเดินทาง
การธนาคาร ฝากกระแสรายวัน ฝากประจำรายปี

ธนาคารออมสิน รัฐบาลเป็นประกัน
สำนักงานใหญ่ตั้งอยู่ที่สี่แยกกอกวัว ถนนราชดำเนิน พระนคร
มีสาขาและตัวแทนทั่วประเทศ

เตาไฟฟ้า

เพื่อความสวยงามและคงทน
งใช้เตาไฟฟ้าคอนกรีตภายในบ้านของท่าน
สั่งซื้อได้ที่ กองช่างไฟฟ้า

การไฟฟ้ากรุงเทพ

โทร. ๒๒๐๐๐



LI RT

อีเลเนอร์ โรสเวลท์

(จากหนังสือ The 100 Most Important People)

แปลและเรียบเรียงโดย สมพงษ์ ฤทธิชัยวาลย์



นับตั้งแต่แฟรงคลิน ดี. โรสเวลท์ ได้ถึงแก่กรรมแล้ว
อีเลเนอร์ โรสเวลท์ ยังคงกลับทวีความเด่นยิ่ง ๆ ขึ้น ในปัจจุบันนี้
นางได้เป็นที่รักและมีชื่อเสียงที่สุดคนหนึ่งในพิภพ

“คนอเมริกันชายหรือหญิงซึ่งมีชีวิตอยู่ในขณะนี้ คนใดที่ท่านนิยมชมชื่นมากที่สุด?”

นั่นคือปัญหาของนิตยสาร Woman's House Companion ได้ถามผู้อ่านนับล้านคน
ในปี ค.ศ. ๑๙๔๘ แต่แล้วส่วนมากก็ได้เลือกเอา “อีเลเนอร์”

เมื่อนางซึ่งเป็นผู้มีรูปร่างสูง และสง่างาม มีใบหน้าที่แสดงความเป็นมิตร
เคินเข้าสู่มัชชาใหญ่ของสหประชาชาติหลังจากที่องค์การนี้ได้ผ่านปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิของ
มนุษยชนเมื่อปี ค.ศ. ๑๙๔๘ (Declaration of Human Rights) ซึ่งเป็นมาตรฐานอันเป็นที่
จารึกอยู่ในประวัติศาสตร์ ซึ่งอีเลเนอร์ โรสเวลท์ ได้ทรงคัดค้านมากกว่า ๓ ปีนั้น บรรดา



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้แทนของประเทศต่าง ๆ ในองค์การสหประชาชาติ ได้พร้อมกันลงคะแนนประจักษ์คน ๆ เดียว และได้เปล่งเสียงโห่ร้องให้แก่นางอย่างพร้อมเพรียง

เมื่อนางได้เดินทางไปยังประเทศอังกฤษ ในตอนต้นของปีนั้น เพื่อไปทำพิธีถดถอ รูปปั้นอนุสรณ์ของสามีของนาง บรรดาชาวลอนดอนได้จับกลุ่มต้อนรับอย่างเนืองแน่นตามถนนรอบ ๆ โบสถ์เวสต์มินสเตอร์อย่างสันตติภาพ และเปิดหมวกให้นางขณะที่ผ่านไป บรรดาหนังสือพิมพ์ทั้งหลายทั่วสหราชอาณาจักร ได้กล่าวสรรเสริญนางอย่างเหลือคณานับ

“ เธอได้เดินร่วมกับบรรดาภคินีทั้งหลาย แต่ถึงกระนั้น ความรู้สึกสามีของเธอก็ไม่เคยหลุดพ้นไปจากเธอ ” นี่เป็นคำกล่าวของหนังสือพิมพ์ในลอนดอนฉบับหนึ่งชื่อ News-Chronicle

ก่อนที่ประธานาธิบดีโรสเวลท์ ถึงแก่กรรมในวันที่ ๓๒ เมษายน ปี ค.ศ. ๑๙๔๕ ได้มีคนเป็นจำนวนมากเยาะเย้ยนางเกี่ยวกับความคิดความเห็นที่ก้าวหน้า และในการกระทำกิจการอย่างความภาคภูมิใจอย่างไม่หยุดยั้ง นับตั้งแต่นั้นมา นางก็ได้ประพฤติดนด้วยความขี้ขิ้น จนทำให้ผู้ที่เคยเยาะเย้ยมาแต่ก่อนแล้วนั้น แต่เดี๋ยวนี้ส่วนมากก็กลับมาร่วมกับผู้ทักนัยชมชื่นนาง

ณนี้ อีเตเนอร์ โรสเวลท์ จึงได้เป็นผู้ที่มีกำลังอย่างสำคัญในเรื่องเสรีนิยม และเป็นผู้ทำความเข้าใจอย่างดีระหว่างประเทศ

ในสหรัฐอเมริกา อีเตเนอร์ โรสเวลท์ ได้ปฏิบัติงานมากกว่าบุคคลอื่นใด ในอันที่เชิดชูจุดประสงค์และเกียรติศักดิ์ของแผนการนิเวศน์ ส่วนในต่างประเทศนั้นเด่า นางได้ช่วยอย่างเห็นชัดในการที่รักงูใจ “ บุคคลธรรมดา ” (The Common Man) ให้ได้เห็นถึงความจริงใจ และความสนใจของสหรัฐอเมริกาที่มีต่อเสรีภาพและสวัสดิภาพของโลก

ถ้าจะใช้ถ้อยคำของ Jhon Gunther แล้ว แอนนา อีเตเนอร์ โรสเวลท์ เป็น “ สตรีที่เต็มไปด้วยจิตใจอันกว้างขวาง ” เพื่อนร่วมชาติของนางนั้นแหละ เป็นสิ่งที่นางสนใจและเกี่ยวข้องมากที่สุด

สำหรับความเห็นของนางแล้ว การถดถอผู้ที่อยู่ในฐานะต่ำต้อยกว่านั้น เป็นเรื่องที่



นางต้องดำเนินการต่อสู้อย่างไม่ลดละ เพื่อยกฐานะของพวกเหต่านชน นางต่อสู้เพื่อให้บ้านอยู่
ที่ชน ให้มีการรอนามยทตชน ให้มีสภาพการทำงานที่ชน หรือออกนยหนังสือเพื่อให้ผู้ทตตณ
ทงหลายได้มีชีวิตจิตใจที่ชน (นางได้อุทิศเงินของตนเองมากกว่าครึ่งล้านดอลลาร์ ในการกุศล
และในกิจการอื่น ๆ ที่มีผลอันคุ้มค่า)

สำหรับ อเลเนอร์ โรสเวลท์ นั้น เห็นว่าประชาธิปไตยทางการเมืองเป็นสิ่งที่แท้จริง
เช่นกัน และนางยึดมั่นต่อสู้อย่างไม่ลดละเพื่อที่จะส่งเสริมให้ประชาธิปไตยแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น นาง
ได้ยืนกรานอย่างแข็งแรง เพื่อให้เด็กกร รังเกียดเคียดฉินท์ คือ คนกลุ่มน้อย ที่พำนัก อยู่ใน สหรัฐ-
อเมริกา นางได้ต่อสู้กับพวกที่ยังคดคยอยู่ และนางได้เข้าร่วมในการต่อสู้อย่างเอาเป็นเอาตาย
ต่อพวกดทิตเบ็ดเต็ว โดยพวกฟาสซิสต์ ของ Franco - Gerald K. Smith ฝ่ายหนึ่ง และ
พวกคอมมิวนิสต์อีกฝ่ายหนึ่งอย่างรุนแรง โดยตนเองยึดมั่นอยู่ในสายกลาง นั่นคือ เสรี
ประชาธิปไตย

ในการที่ แฟรงกลิน ดี. โรสเวลท์ ได้กลับฟื้นคืนจากโรคโปลิโอ ซึ่งได้ล้มป่วย
เมื่อปี ๑๙๒๓ อย่างน้อยก็บางส่วน ส่วนใหญ่ก็เนื่องจากความระมัดระวังและการรักษาของ
นาง ซึ่งต่อมา แฟรงกลิน ดี. โรสเวลท์ ก็ได้เข้าร่วมเวทีการเมืองอีกครั้งหนึ่งก็เนื่องมา
จากนาง นางได้ชี้ให้เห็นว่าเขายังมีอนาคตไปอีกไกล อย่างไรก็ตาม นางก็ไม่สามารถที่จะ
หมกคยอยู่ในฐานะที่เป็นเพียงภรรยาของบุคคลสำคัญอย่างเดียวเท่านั้น โดยที่นางได้สนใจอย่าง
ลึกซึ้งในเรื่องความยุติธรรมของสังคม ฉะนั้น นางเองจึงได้เป็นผู้ดำเนินการในกระบวนการ
เสรีภาพด้วย

นางเกิดที่นครนิวยอร์ก เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ค.ศ. ๑๘๗๕ เป็นธิดาในตระกูลคหบดี
ทมชชอเตียง

(พี่ชายของบิดานาง คือ โอดอร์ โรสเวลท์ ซึ่งต่อมาได้เป็นประธานาธิบดีคนที่ ๒๖
ของสหรัฐอเมริกา) เมื่อเป็นเด็ก นางไม่มีความสุขสบายนัก บิดามารดาได้ถึงแก่กรรมเมื่อ
นางยังเด็กมาก และได้รับการเลี้ยงดูอย่างดีจากยายของนาง โดยที่นางมีหน้าตาไม่สู้จะสวยงามนัก



และเป็นคนร้อาย ซึ่งนางก็ขังระดักถึงบุญคุณ เมื่อลูกพี่ลูกน้องคนที่ ๕ คือ แฟรงคลิน ดี. โรสเวลท์ ขอร้องให้ลดค่าในงานเลี้ยงในครอบครัวของเขา ในวันที่ ๓๗ มีนาคม ค.ศ. ๑๙๐๕ ทั้งสองจึงได้ทำการสมรสกัน

นับแต่จาก ค.ศ. ๑๙๑๓ อีเดเนอ โรสเวลท์ ได้ดำเนินการทำสิ่งใหม่ ๆ ขึ้นไว้อย่างมากในทำเนียบประธานาธิบดี (White House) มากพอ ๆ กับที่ประธานาธิบดีทำเหมือนกัน นางเป็นภริยาประธานาธิบดีคนแรกที่ทำให้มีการเรียกประชุมสัมมนาหนังสือพิมพ์ เป็นคนแรกที่เขียนบทความในหนังสือพิมพ์รายวัน (ในบทความ เรื่อง "My Day" ได้ทำให้ผู้อ่านทึ่งมากจนกว่า ๔,๕๐๐,๐๐๐ คน อย่างรวดเร็ว) เป็นคนแรกที่ไปกล่าวปาฐกถา และเป็นคนแรกที่ปรากฏตัวทางวิทยุที่สถานีวิทยุ และกลายเป็นที่กล่าวขวัญกันทั่วประเทศ (ปี ค.ศ. ๑๙๔๐ นางได้เดินทางถึง ๒๘๖,๐๐๐ ไมล์ เขียนหนังสือมากกว่า ๓,๐๐๐,๐๐๐ คำ แสดงปาฐกถาและพูดทางวิทยุหลายร้อยครั้ง ได้รับจดหมายจากผู้เขียนส่งมาและตอบไปเกือบ ๓,๐๐๐,๐๐๐ ฉบับ)

นางเป็นหูและเป็นตาของประธานาธิบดี โดยที่ แฟรงคลิน ดี. โรสเวลท์ ต้องนั่งประจำกับเก้าอี้ล้อ คิงนั้น นางจึงต้องเดินทางขึ้น ๆ ลง ๆ ทั้งประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อรายงานเหตุการณ์และความเห็นต่าง ๆ ของประชาชนที่นางได้ประสบมาให้แก่สามีทราบ นวัตกรรมในแผนการณ์นี้คิดหลายประการ อาทิเช่น การบูรณะแหล่งที่ตักปรก การบริหารงานเยาวชนแห่งชาติ ได้เกิดขึ้นมาจากการเดินทางของนาง ภายหลังที่สหรัฐอเมริกาได้เข้าสงคราม นางได้ไปเยี่ยมเยียนยุทธภูมิจากยุโรปถึงเซนต์แพซึคฟิก นำข่าวจากบ้านไปให้ทหารทราบ และนำถ้อยคำและความรู้สึกต่าง ๆ จากทหารไปยังประธานาธิบดีทราบ แต่แล้วพอความมีชัยได้ใกล้เข้ามา สามีของนางก็ถึงแก่กรรม

“มีสิ่งใดที่ข้าพเจ้าจะรับใช้ท่านบ้างไหม?” ประธานาธิบดีคนใหม่ ฮาร์วีย์ เอส. ทรูแมนถาม อีเดเนอ โรสเวลท์

แต่นางกลับตอบว่า “บอกฉันให้ทราบว่า อะไรที่เราสามารถทำให้ท่านได้”



ก่อนการมรณกรรมของสามี นางโรสเวลท์ต้องระมัดระวังต่อถ้อยคำมากขึ้นที่นางได้กล่าวต่อประชาชน แต่เมื่อสามีของนางได้ดวงดับไปแล้ว นางก็มีเสรีในการพูดได้ตามใจคิด และนางได้ใช้อิสรภาพอันนี้ให้เป็นผลดีที่สุด เมื่อกระทรวงการต่างประเทศได้ดำเนินงานอย่างดัดสนเกี่ยวกับกาแบ่งแยกประเทศปาเลสตีน อีเลเนอร์ โรสเวลท์ ก็ไม่รับรองที่จะบอกกล่าวให้เห็นกิจการบางอย่าง เมื่อเกิดมีปัญหาเกี่ยวกับกาช่วยเหลือของสหพันธ์ต่อการศึกษาระดับมัธยมศึกษาอย่างรุนแรงในการช่วยเหลือของรัฐบาลที่ให้กับโรงเรียนของวัด โดยอ้างว่า ไม่ถูกและผิดแผกแตกต่างจากประเพณีของสหรัฐอเมริกา คือถ้าช่วยเหลือจะต้องช่วยให้หมดทั่วประเทศ และเมื่อถึงฆราวาสเพลดแมน ได้ทำหน้าที่ในการยื่นหยัดเช่นนี้อย่างเปิดเผย นางก็คงยืนยันแต่ยึดมั่นในความเห็นของตนตลอดมา ในที่สุดถึงฆราวาสก็เลิกตาไปเอง

ในเดือนธันวาคม ค.ศ. ๑๙๕๕ ประธานาธิบดีทรูแมน ได้แต่งตั้งให้ อีเลเนอร์ โรสเวลท์ ดำรงตำแหน่งผู้แทนของสหรัฐอเมริกาในองค์การสหประชาชาติ ในตอนแรก นางรู้สึกถึงเดใจและประหม่า นับตั้งแต่นั้นมา นางกลับกลายเป็นโฆษกในเรื่องความคิดเห็นทางประชาธิปไตยที่มีประสิทธิภาพผู้หนึ่ง นางมีประสิทธิภาพมากเดียนฝ่ายสาธารณรัฐโซเวียต รัสเซียเรียกนางว่า เป็นคนใช้ที่หน้าไหว้หลังหลอกของบรรดานายทุน

อีเลเนอร์ โรสเวลท์ เป็นสตรีที่สุภาพ ไม่ถือตัว พยายามหลีกเลี่ยงในพิธีการต่างๆ ที่สามารถจะทำได้ ชักถุงเท้าด้วยตนเอง นั่งรถรางใต้ดิน และชอบพูดจาปราศรัยกับคนแปลกหน้าอย่างนับไม่ถ้วนที่เข้ามาพูดคุยกับนาง บุคคลที่มาพูดคุยกับนางเหล่านี้ก็คิดใจนาง เพราะนางทำให้บุคคลเหล่านั้นได้หลุดพ้นมานั่งถึงมารดาของตน นางมีบุตร ๕ คน (คนที่ ๖ เดียวชีวิตขณะยังเด็กอยู่) และมีหลานอยู่ด้วยกันหลายคน (๑๗ คน ที่มีอยู่ในปี ๑๙๕๑) นางไม่สูบบุหรี่ ไม่จิบเหล้าถึงโตซึ่งแรงกว่าเหล้าองุ่น เกลียดกาเล่นไพ่บริดจ์ และไม่เคยใช้เครื่องเสริมความงาม



อ็ดเนอโร โรสเวดท์ เป็นคนที่มีกำลังแข็งแรง นอกจากหน้าที่ของนางในองค์การสหประชาชาติแล้ว ยังได้เขียนบทความในหนังสือพิมพ์ และเขียนลงเป็นประจำเดือนในนิตยสาร สำหรับสตรีฉบับหนึ่ง ได้เคยปรากฏทั้งในทางวิทยุและโทรทัศน์ ทำงานวันหนึ่ง ๓๘ ชั่วโมง การทำงานนี้ส่วนมากเพื่อช่วยเหลือประชาชน

“คิดดูซิ?” นางได้กล่าวอย่างสั้น ๆ ภายหลังจากการฉลองครบรอบวันเกิด ในอายุ ๖๐ ปี ว่า “ข้าพเจ้ามีอายุมากกว่า ๕๐ ปีแล้ว ซึ่งหมายถึงว่าข้าพเจ้ายังมีเวลา อีก ๑๕ ปีเท่านั้น ที่เหลืออยู่สำหรับการทำงานเพื่อบริการประชาชน”



ภษาแห่งวิสุทธิธรรม
 (ฉบับปรับปรุง รวบรวมข้อความและบันทึก)
 พกษทาสภิกษา
 เล่มละ ๑๔ บาท

เทศกาลสงกานต์
 (ฉบับพิมพ์ครั้งแรก)
 เสฐียรโกเศศ
 เล่มละ ๒๒ บาท

สั่งซื้อที่

สำนักงาน

๑๒๒ สามยอด (ตรงข้ามร้านสหกรณ์) พระนคร



LIART

ห้างขายทอง



แข่งเฮงหลี

ตรามงกุฏ

เป็นห้างขายทองที่ใหญ่ที่สุดในกรุงเทพฯ มีสินค้านั่งอยู่

เลขที่ ๔๓๔, ๓๘๘, ๔๐๐, ๔๕๖ ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๐๐๖๘, ๒๒๓๓๓, ๒๖๗๒๗, ๒๓๐๗๕, ๒๓๓๓๗

จำหน่ายทองคำแท่ง ทองรูปพรรณ แหวน สร้อยคอ กำไลมือ สายนาฬิกา เข็ม
ขัดทอง เข็มขัดนาฬิกา ทุกชนิดโดยฝีมือทันสมัย เนื้อทองบริสุทธิ์ ถ้าท่านซื้อไปแล้ว

ไม่พอใจประการใด ห้างยินดีรับเปลี่ยนและคืนตามราคาท้องตลาดในวันนั้น
ท่านที่ต้องการทองรูปพรรณ และเข็มขัดนาฬิกาต่างๆ แล้ว ขอเชิญชมและซื้อได้ที่

ห้างขายทอง แข่ง เฮง หลี ตรามงกุฏ

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ประกอบอุตสาหกรรมน้ำตาลทรายขาวและทรายแดง

สาขา

- (๑) โรงงานน้ำตาลไทยลำปาง
- (๒) โรงงานน้ำตาลไทยอุดรธานี
- (๓) โรงงานน้ำตาลไทยอุบลราชธานี
- (๔) โรงงานน้ำตาลไทยอุบลราชธานี
- (๕) โรงงานน้ำตาลไทยนครราชสีมา
- (๖) โรงงานน้ำตาลไทยบางพระ

- จังหวัดลำปาง
- จังหวัดอุดรธานี
- จังหวัดอุบลราชธานี
- จังหวัดอุบลราชธานี
- จังหวัดนครราชสีมา
- จังหวัดชลบุรี

พลโท สวัสดิ์ สวัสดิ์รณรงค์

ประธานกรรมการ

สำนักงานกลางตั้งอยู่ ณ ตึกเลขที่ ๑๗/๕๓๓

โทรศัพท์ ๒๒๗๗๒-๒๓๖๖๖

นายเลอ น พงษ์โสภณ

ผู้อำนวยการ

ถนนมหาไชย พระนคร

โทรเลขย่อ "น้ำตาล"



LIIRT

“ร่างทองวิศกั”

กลืนรลกลมกล่อม ราคาข่อมเข่าว

ผู้ใดต้องการเป็นผู้แทนจำหน่าย

ติดต่อได้ที่

บริษัท ไทยท่า จำกัด

๑๖๓๐ ถนนกรุงเกษม พระนคร

โทร. ๒๓๓๕๘-๒๔๓๑๐

บริษัท ทิพยประกันภัย จำกัด

(บริษัทรับประกันภัย จำกัด)

สำนักงานอาคาร ๑ ถนนราชดำเนิน

ชั้น ๒ ของบริษัท วิจิตรก่อสร้าง จำกัด โทร. ๒๔๐๕๕

รับประกันอัคคีภัย ภัยทางทะเล ภัยรถยนต์ และอุบัติเหตุต่าง ๆ

ภายใต้การควบคุมของรัฐบาล

บริษัท ฯ นี้ ได้ทำการติดต่อสัมพันธ์กับบริษัทประกันภัยต่างประเทศ

ที่มีชื่อเต็มและฐานะดีหลายประเทศ โดยมีผู้บริหารงานคือ

คุณหญิงวิจิตร ธรรมรัตน์ เป็น ประธานกรรมการ

นายมงคล ศรียานนท์ เป็น กรรมการจัดการ



LIERT

“ระบบการเมืองของสหรัฐอเมริกา”

(จากหนังสือ The United States Political System)

แปลและเรียบเรียง
โดย “เมธา”

๕

บทที่ ๘

มลรัฐต่าง ๆ

มลรัฐต่าง ๆ มีสิทธิและอำนาจตามธรรมดาทุกอย่างเหมือนกับประเทศเอกราช มี
ข้อยกเว้นก็คือ

- (๑) สิทธิบางประการซึ่งรัฐธรรมนูญของรัฐบาลสหพันธ์ (หมายถึงรัฐบาลกลาง)
ได้ห้ามไว้ไม่ให้มลรัฐทำ
- (๒) สิทธิที่ให้แก่ทั้งมลรัฐและรัฐบาลสหพันธ์ในเรื่องการใช้สิทธิของรัฐบาลสหพันธ์
ขัดแย้งกับการใช้สิทธิอันเดียวกันนี้โดยมลรัฐ
- (๓) สิทธิที่จะแยกออกหรือจะดาออกจากสหภาพ
ตัวอย่างเช่นรัฐธรรมนูญห้ามมิให้มลรัฐเจรจากับต่างประเทศ มลรัฐหนึ่งอาจจะ



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินการเจรจากับอีกมตรัฐหนึ่งได้ แต่ตนขัดแย้งใด ๆ ที่ทำขึ้นระหว่างมตรัฐซึ่งเรียกกันว่า “สัญญาระหว่างมตรัฐ” นั้นชอบด้วยกฎหมายก็ต่อเมื่อรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบ

ทั้งรัฐบาลของมตรัฐและรัฐบาลของสหพันธรัฐสามารถจะวางกฎข้อบังคับการปฏิบัติการทางธุรกิจและกรรมกร ซึ่งเกี่ยวข้องกับพาณิชย์ระหว่างมตรัฐและมีกฎหมายที่จะกำหนดเขตอำนาจของมตรัฐ

ในกิจการภายในมตรัฐ มตรัฐเป็นเอกราชที่จะทำได้ตามชอบใจ ถึงแม้ว่าเรื่องนี้อาจจะกระทบกระเทือนกับมตรัฐอื่นโดยการแข่งขันกัน เช่นภาษีรายได้และกฎหมายว่าด้วยการหย่าร้างของมตรัฐเป็นต้น มตรัฐหนึ่งอาจจะทำความรำคาญให้แก่มตรัฐอื่นได้ ก่อนที่จะมีการแก้ไขหรือตัดความขัดแย้งรัฐธรรมนูญของสหรัฐระงับการกระทำนี้เสีย

การยอมรับมตรัฐใหม่นั้น จะกระทำก็ต่อเมื่อรัฐสภานั้นได้เห็นชอบกับรัฐธรรมนูญของมตรัฐใหม่นั้น ซึ่งให้มี “รูปการปกครองตามแบบสาธารณรัฐ” เมื่อได้ยอมรับมตรัฐใหม่แล้ว มตรัฐนั้นก็จะมีอำนาจอธิปไตยเดิมของตนเหมือนกับมตรัฐ ๑๓ มตรัฐแรก หลังจากนั้นแล้วรัฐสภาไม่สามารที่จะเปลี่ยนแปลงรัฐธรรมนูญของมตรัฐนั้นได้ นอกจากกระทำโดยทางอ้อม โดยแนะนำให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญของสหรัฐ

ตัวอย่างเช่นตามกฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับเดิม มตรัฐส่งคนอำนาจที่จะรักษาว่าบุคคลใดมีสิทธิที่จะลงคะแนนเสียง ในการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รัฐธรรมนูญยอมให้แต่ละ มตรัฐ กำหนดคุณสมบัติ ของผู้ที่ จะลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เอง รัฐสภาสหรัฐไม่มีอำนาจที่จะเปลี่ยนแปลงข้อบังคับซึ่งรัฐธรรมนูญและกฎหมายของแต่ละมตรัฐได้วางไว้ได้ แต่รัฐสภาอาจจะเสนอให้มีการแก้ไขรัฐธรรมนูญของสหรัฐโดยคะแนนเสียง ๓ ใน ๔

โดยการแก้ไขรัฐธรรมนูญของสหรัฐได้โดยมีตัวอย่างมาแล้ว เช่นมตรัฐต่าง ๆ ได้ถูกบังคับยอมให้สตรีมีสิทธิที่จะลงคะแนนเสียง และให้มีการเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภาโดยคะแนนเสียงของมหาชน



ในบทแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับที่ ๑๔ ซึ่งได้ยอมรับเมื่อปี ค.ศ. ๑๘๖๘ มติรัฐทางเหนือได้พยายามที่จะบังคับให้มติรัฐทางใต้ยอมให้พวกนิโกรตกคะแนนเสียง แต่บทแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ไม่ได้ใช้บังคับอย่างจริงจัง เพราะกลุ่มสิทธิพลทางการเมืองไม่ยอมให้รัฐสภาคัดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากมติรัฐนั้น ดังที่บทแก้ไขกฎหมายรัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ แต่โดยความก้าวหน้าในทางสังคมและในทางเศรษฐกิจในภาคใต้ ประกอบทั้งมิได้มีการจัดขึ้นหรือหักเหถึงค่าพิพาทของศาลฎีกาเป็นผลให้พวกชาวนิโกรในทางรัฐภาคใต้ได้มีสิทธิจะลงคะแนนในการเลือกตั้งครั้งแรกของพรรคเดโมแครตมากขึ้นเป็นลำดับ นี่แหละคือปัญหาที่แท้จริงละ กล่าวได้ว่าพรรคการเมืองเดโมแครต ซึ่งไม่มีกีดกันได้ในรัฐธรรมนูญ เป็นองค์การเอกชนอันหนึ่งซึ่งมีสิทธิที่จะเลือกตั้งสมาชิกของตน แต่กระนั้นการเลือกตั้งบุคคลสำหรับแข่งขันในการเลือกตั้งที่ถูกคองนั้นได้เลือกมาก่อนในคอนเลือกตั้งปฐม (Primaries) ของพรรคเดโมแครต การขบขันปัญหาได้นั้น เป็นเรื่องนอกเหนือไปจากทางปฏิบัติของอำนาจกฎหมายและจะต้องคอยความลับหน้าของมติมหาชน ซึ่งอาจจะทำให้การแก้ไขปัญหานี้เป็นที่ยอมรับได้ในทางการเมืองแก่ฝ่ายใต้

มติรัฐมีอำนาจแต่ผู้เดียวที่จะออกกฎหมายให้มีเทศาภิบาลขึ้น ในทำนองเดียวกันกับที่สภาผู้แทนราษฎรอังกฤษก็จะสามารถออกกฎหมายรวมหรือแยกเด็กเทศาภิบาลกรุงลอนดอน ในเรื่องนี้มีจะมีการขัดแย้งกันบ่อย ๆ ระหว่างมติรัฐและนครใหญ่ เช่น นครนิวยอร์ก หรือนครชิคาโก ซึ่งมีงบประมาณมากกว่ามติรัฐเสียอีก นครไม่มีอำนาจจะเปลี่ยนรูปรัฐบาลของตนหรือตกลงใจว่าจะควรเดินรถใต้ดินของตนได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากสภานิติบัญญัติของมติรัฐนั้นก่อน

ได้มี ทำที่สำหรับสภานิติบัญญัติ ของมติรัฐที่จะ แบ่งเขตเลือกตั้งไปทำนอง ที่ จะ ให้ มี ผู้แทนที่มาจากชนบทมากกว่าในเมือง ยิ่งกว่านั้นในรัฐที่ "นำสงสัย" ทวงการเมือง (คือ หมายความว่ามติรัฐซึ่งมีจำนวนประชาชนเลือก ถ้าถึงกัน ระหว่างพรรคเดโมแครตกับพรรครีพับลิกัน) รัฐบาลของนครมักจะเป็นฝ่ายเดโมแครต แต่ส่วนสภานิติบัญญัติของมติรัฐเป็นฝ่ายรีพับลิกัน (ยกตัวอย่างเช่นนครนิวยอร์ก ซึ่งขึ้นกับมติรัฐนิวยอร์ก คณะเทศาภิบาลนครนิวยอร์ก

นั้นเป็นพวกเดโมแครต เพราะนายเทศมนตรีและคณะเทศมนตรีเมืองนิวยอร์ก เป็นฝ่ายพรรคเดโมแครต แต่ว่าตัวผู้ว่าราชการใหญ่ของมลรัฐนิวยอร์กและสมาชิกสภานิติบัญญัติของมลรัฐนิวยอร์ก เป็นฝ่ายพรรครีพับลิกัน)

ผู้ว่าราชการมลรัฐ (State Governor) มีอำนาจตำรวจของมลรัฐ และทหารประจำของมลรัฐ แต่ว่ากำลังทหารและกำลังตำรวจนี้ มลรัฐหนึ่งจะส่งไปต่อสู้กับอีกมลรัฐหนึ่งไม่ได้ แต่สามารถใช้กำลังนี้สำหรับรักษาความสงบเรียบร้อยภายในได้ กองทหารรักษาการณ์ (Militia) ของมลรัฐนี้ ทางรัฐบาลกลางสามารถจะเรียกให้เข้ามาประจำการเป็นทหารของชาติส่วนรวมได้ แต่ในทำนองเดียวกันผู้ว่าราชการมลรัฐก็จะขอให้กองทหารของสหรัฐมาช่วยเหลือถ้าตนไม่สามารถจะระงับความปั่นป่วนภายในได้ ผู้ว่าราชการมลรัฐเป็นผู้ใช้กฎหมายบางฉบับแต่ไม่ใช่ทุก ๆ ฉบับ ผู้ว่าราชการมลรัฐมีหน้าที่ที่จะติดต่อกับรัฐบาลสหพันธ์ และเข้าร่วมประชุมกับผู้ว่าราชการมลรัฐอื่น ๆ เพื่อเจรจากันถึงปัญหาและการเมืองต่าง ๆ ผู้ว่าราชการมลรัฐมีอำนาจที่จะให้อภัยโทษ เว้นแต่บางกรณีที่ผู้ว่าราชการจะทำได้ก็ต่อโดยคำแนะนำของสภาการอภัยโทษ

ความแตกต่างระหว่างประธานาธิบดีสหรัฐและผู้ว่าราชการของมลรัฐ ก็คือว่า ผู้ว่าราชการมลรัฐมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารตำแหน่งรองลงมา ซึ่งประชาชนเป็นผู้เลือก เพราะฉะนั้นข้าราชการเหล่านี้ก็ไม่จำเป็นต้องฟังอยู่กับตัวผู้ว่าราชการมลรัฐในเรื่องการงาน รองผู้ว่าราชการมลรัฐเป็นผู้ดัดแทนผู้ว่าราชการมลรัฐนั้น อาจจะไม่ลงรอยกับผู้ว่าราชการของมลรัฐก็ได้ และการตกลงกันไม่ได้ภายในองการบริหารของมลรัฐนั้นก็มียุ่เสมอ

วิธีการบริหารที่แปลกออกไปซึ่งมีอยู่ในบางมลรัฐ ก็คือวิธีเด็กลงใหม่ (Recall) กล่าวคือโดยการยื่นคำร้องทุกข์ โดยประชาชนอาจให้มีการเด็กลงตั้งเป็นพิเศษ เพื่อที่จะลงคะแนนเสียงเปลี่ยนตัวผู้ว่าราชการมลรัฐหรือเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ตามทฤษฎีแล้ว วิธีการนี้เพื่อที่จะให้ประชาชนผู้ลงคะแนนเสียงระงับการทะเลาะกันจนตกลงกันไม่ได้ในหมู่เจ้าหน้าที่ซึ่งประชาชนเลือกมา แต่วิธีการเช่นนี้เป็นประโยชน์สำหรับเดือนมากกว่าที่จะเป็นวิธีที่จะให้มีการปรองดองกันหลังจากได้เกิดขัดแย้งกันแล้วในสภาของมลรัฐ



ระบบการเมืองของสหรัฐอเมริกา

๓๓

ข้อแตกต่างอีกอย่างหนึ่งระหว่างผู้ว่าราชการมตรัฐกับประธานาธิบดี ก็คือ ผู้ว่าราชการมตรัฐนั้นอยู่ในฐานะที่จะก้าวไปสู่อำนาจที่สูงไปกว่านั้นอีก และก็นักจะทำกันอยู่เสมอ ตัวอย่างเช่นเมื่อสมาชิกวุฒิสภาของสหรัฐคนหนึ่งถึงแก่กรรมลง ผู้ว่าราชการมตรัฐของสมาชิกวุฒิสภานั้น อาจจะลาออกจากตำแหน่งและขอให้รองผู้ว่าราชการมตรัฐนั้นแต่งตั้งตนให้เป็นตัวสมาชิกวุฒิสภาเดี่ยเอง แต่ถ้าตามกฎหมายแล้วผู้ว่าราชการมตรัฐมักจะแต่งตั้งเพื่อนของตน หรือคู่แข่งอันของตน ให้เข้าดำรงตำแหน่ง การแต่งตั้งนี้ไม่ใช่ว่าจะทำไปโดยปราศจากแบบเขต ทั้งนี้จะต้องคำนึงถึงว่าใครจะเข้าแข่งขันเลือกตั้งในวุฒิสภาคราวหน้า และตัวผู้ว่าราชการมตรัฐต้องการที่จะเป็นสมาชิกวุฒิสภาในโอกาสนั้น หรือว่าต้องการได้รับเลือกตั้งเป็นผู้ว่าราชการมตรัฐชั่วขณะหนึ่งอีก ในมตรัฐที่สำคัญและซึ่งมีท่าทีทางการเมืองยังเป็นที่ยังยืน (คือไม่แน่ว่าจะเข้าข้างพรรคเดโมแครต หรือพรรครีพับลิกัน) เช่น มตรัฐนิวยอร์ก หรือมตรัฐโอไฮโอ นั้น ผู้ว่าราชการมตรัฐจะหมายคาไปที่ทำเนียบประธานาธิบดี เพราะฉะนั้น การดำเนินกตเมืกในระหว่างนครหลวงของมตรัฐของตนและในวุฒิสภาของสหรัฐ อาจจะเป็นการประจวบเหมาะเพื่อที่จะตั้งต้นสำหรับหาทางในคราวเมื่อมีการประชุมของคณะพรรคคราวหน้าที่จะเลือกผู้แข่งขันเป็นประธานาธิบดี

มักจะเปรียบเทียบกันว่าสถานการณ์บัญญัติของมตรัฐ (State Legislature) นั้น เหมือนกับสภาผู้แทนราษฎรของอเมริกา เพราะไม่มีข้อเสียที่จะทำให้ประชาชนสนใจเหมือนกับรัฐสภาสหรัฐ และในขณะเดียวกันก็ไม่มีคุณสมบัติที่แน่นแฟ้นกับประชาชนมาก ผลที่จะปรับปรุงบ้านเมืองได้เหมือนอย่างกับที่เทศมตรได้เคยกระทำมาแล้วเสมอ

ประชาชนในมตรัฐมักจะมองคุณสมบัติบัญญัติของมตรัฐของคนคล้าย ๆ กันที่ประชุมในยามว่าง สมาชิกในสภานั้นส่วนมากก็เป็นเอกชนที่มีอิทธิพล ซึ่งมาประชุมกันเพียง ๒-๓ อาทิตย์เท่านั้น หรือทุก ๒ ปี เพื่อที่จะคัดง้างปัญหาของมตรัฐเท่านั้น เพราะฉะนั้น เงินเดือนที่ให้อาจจะดูเหมือนเป็นค่าทดแทนสำหรับเวลาที่เสียไปมากกว่าเป็นเงินเดือนเต็มเวลา เพราะฉะนั้นจึงไม่เป็นที่ประหลาดใจว่า สมาชิกสภามตรัฐนั้นส่วนมากก็ยังประกอบอาชีพธุรกิจส่วนตัวหรือ



LIIRT

ทนายความอยู่ในเมืองของตน มิได้ประจำอยู่ในเมืองหลวงของมตรัฐอันเป็นที่ถกตั้งอยู่ ฉะนั้น บางครั้ง กิจการงาน ของสมาชิกผู้นั้น อาจจะมีผลกระทบกระเทือน กับการวินิจฉัย ของเขาในเรื่อง สาธารณคดี ๆ ซึ่งคนถูกเรียกให้ไปวินิจฉัย

มตรัฐต่าง ๆ ได้เป็นผู้นำในการสร้างควมก้าวหน้าหลายอย่าง เช่น ในการออก กฎหมายเกี่ยวกับรถไฟ สาธารณูปโภค และการค้าสุรา ออกกฎหมายว่าด้วยกรรมกรฉบับแรก ซึ่งให้ความคุ้มครองผู้หญิงและเด็ก ได้ให้อำนาจแก่นครต่าง ๆ ให้ทดลองรูปเทศาภิบาลแบบใหม่ เมื่อเร็ว ๆ นี้ สถานิติบัญญัติของมตรัฐก็ได้แสดงว่ามีท่าทีที่จะปรับปรุงตนเองให้ดีขึ้น อาทิ เช่น ได้จัดตั้งบริการตำรวจในเรืองกฎหมาย ได้มีสำนักงานตำรวจร่างกฎหมาย และมีสมาคม ระหว่างมตรัฐด้วยกันสำหรับศึกษาเกี่ยวกับปัญหากฎหมายเหล่านี้เป็นต้น

พูดกันตามความจริงแล้ว กฎหมายของประเทศซึ่งเกี่ยวกับการส่งเสริมความเป็นอยู่ ของประชาชนโดยทั่ว ๆ ไปนั้นก็ได้เจริญขึ้นมาจากกฎหมายของมตรัฐ กฎหมายว่าด้วยการ ประกันสังคมของประเทศก็เช่นเดียวกัน ได้ออกมาหลังกฎหมายของมตรัฐ เหตุผลอันสำคัญ ตำหรับกฎหมายของประเทศอื่นหนึ่งก็คือ ให้สิทธิอันแน่นอนแก่คนอเมริกันทุก ๆ คน ถึงแม้ว่า เขาจะย้ายจากมตรัฐหนึ่งไปยังอีกมตรัฐหนึ่งก็ตาม ดังเช่นพลเมืองอเมริกันหลายล้านได้กระทำ อยู่ เพราะฉะนั้น จึงกล่าวได้ว่ามตรัฐเดิมอันห้องทดลองสำหรับทดลองใช้กฎหมายใหม่ ๆ ถ้า หากว่ากฎหมายใดทดลองแล้วได้ผล ก็จะทำให้ประชาชนตัดสินใจเองว่า ควรจะให้กฎหมายนั้นไว้ บังคับต่อไปหรือไม่และควรจะให้กฎหมายนี้เป็นของมตรัฐหรือในระบบของประเทศ

ศาลของมตรัฐนั้นก็จัดรูปในทำนองเดียวกันกับระบบการศาลของประเทศ กล่าวคือ มีศาลฎีกาซึ่งเป็นศาลสูงสุด มีอำนาจที่จะวินิจฉัยว่ากฎหมายของมตรัฐฉบับใดไม่ถูกต้อง ตามรัฐ- ธรรมนูญ ศาลของมตรัฐนั้นใกล้ชิดกับประชาชนมากกว่า และดำเนินงานเกี่ยวกับกฎหมาย คนละประเภทกับศาลของประเทศ ศาลของประเทศนั้นส่วนใหญ่มักจะพูดไปตามหลักซึ่งมีอยู่ใน รัฐธรรมนูญของประเทศ แต่ส่วนศาลของมตรัฐนั้นพิจารณาตามกฎหมายซึ่งมีอยู่ทั้งหมด นอกจากเรื่องซึ่งเป็นหน้าที่ของรัฐมาดกลาง กฎหมายบางฉบับของมตรัฐนั้นมิได้อยู่ในรัฐธรรมนูญของ



มตรัฐ และกฎหมายที่สภานิติบัญญัติของมตรัฐเป็นผู้ออก แต่ส่วนใหญ่แล้วก็เป็นไปตามกฎหมายสามัญ (Common Law) ของอังกฤษ ซึ่งอเมริกาได้รับทอดมาและเปลี่ยนแปลงไปโดยคำพิพากษาของศาลเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และคั่งธรรมเนียมของคนอเมริกัน ในมตรัฐหลายรัฐ กฎหมายส่วนมากที่ใช้รับทอดมาจากฝรั่งเศส ก็จากประมวลกฎหมายนโปเลียน

ที่เรียกว่ากฎหมายสามัญ (Common Law) นั้น ประกอบด้วยคำวินิจฉัยของศาลฎีกาที่แล้ว ๆ มารวมทั้งของศาลประเทศอังกฤษด้วย และใช้คุ้มครองไปถึงอาชญากรรมธรรมดาและการพิพาทระหว่างพลเมือง เว้นแต่ในกรณีที่สภานิติบัญญัติได้เสนอกฎหมายมาใช้บังคับแทน และคำว่า “โดยกระบวนการพิจารณาตามกฎหมายที่ถูกต้อง” ซึ่งรัฐธรรมนูญได้ให้ประกันแก่คนอเมริกันทุกคนนั้น มีความหมายใกล้เคียงกับคำว่า “ให้ปฏิบัติตามโดยถูกต้องกับกฎหมายสามัญ”

ตัวอย่างเช่น ในปี ค.ศ. ๑๘๘๖ ได้มีกฎหมายของมตรัฐอิลลินอยส์ฉบับหนึ่ง ซึ่งได้วางข้อบังคับเกี่ยวกับที่ดินค้า กฎหมายฉบับนี้ศาลมตรัฐอิลลินอยส์ก็ได้ตัดสินให้มันใช้ได้ แต่เมื่อคดีมาถึงศาลฎีกาของสหรัฐโดยอ้างว่ากฎหมายฉบับนี้ขัดแย้งกับบทบัญญัติที่ได้มีกระบวนการพิจารณาตามกฎหมายที่ถูกต้อง ศาลฎีกาได้ตัดสินว่าคดีดังกล่าวนี้อยู่ภายใต้ข้อบังคับใช้ได้ เพราะว่า “กระทบกระเทือนกับส่วนได้เสียของมหาชน” ศาลได้นิยามคำว่า “ตามกระบวนการพิจารณาที่ถูกต้อง” โดยถือตามหลักกฎหมายสามัญของอังกฤษซึ่งว่า “สิทธิที่มาจากกฎหมายสามัญนั้นเป็นสิ่งซึ่งรัฐธรรมนูญต้องเคารพ” ถึงแม้แต่รัฐบาลของประเทศเองซึ่งแม้จะยึดถือตามกฎหมายรัฐธรรมนูญของตนโดยแท้ ก็ยังใช้กฎหมายสามัญในกรณีที่ไม่สามารถจะเปลี่ยนแปลงได้โดยบัญญัติหรือโดยการแก้ไขรัฐธรรมนูญ

ศาลของมตรัฐต่าง ๆ มีหน้าที่ดำเนินคดีในเรื่อง “หลักความยุติธรรม” (Equity) มากกว่าศาลของประเทศ หลักการยุติธรรมเป็นหลักการซึ่งแยกออกมาอันหนึ่ง ซึ่งใช้กับการพิพาททางแพ่งเท่านั้น อาทิ เช่นว่าจะแบ่งที่ดินระหว่างผู้สืบทายาทอย่างไร เป็นต้น ผู้พิพากษาถือหลักยุติธรรมที่จะวินิจฉัยว่าควรจะออกคำสั่งห้ามมิให้บุคคลหนึ่ง ซึ่งกำลังจะกระทำกรอย่าง



โดยอย่างหนึ่ง ซึ่งถึงแม้ว่าจะถูกต้องตามกฎหมายก็ตาม แต่ว่าอาจจะเป็นอันตรายแก่บุคคลผู้อื่น โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

หลักยุติธรรมนี้ได้เจริญขึ้นในประเทศอังกฤษ เพราะว่าประชาชนยังไม่พอใจกับกฎหมายดำมัญซึ่งยังแคบเกินไปที่จะให้ความยุติธรรมในสถานการณ์อันผิดปกติได้ หลักยุติธรรมนี้เท่ากับแทน "มโนธรรมของพระเจ้าแผ่นดิน" (Conscience of The King) ซึ่งมีสิทธิที่จะแก้ไขความไม่ยุติธรรมซึ่งมีอยู่ในตัวบทกฎหมายให้ถูกต้องได้ มโนธรรมของพระเจ้าแผ่นดินนี้ ประธานศาลฎีกาอังกฤษเป็นผู้ที่ยึดถือและศาลฎีกาอังกฤษได้ตั้งระบบหลักการแยกออกไปอันหนึ่ง ซึ่งรวมทั้งกฎที่มาจากกฎหมายศาลนาและกฎหมายโรมัน

ในประเทศอังกฤษตั้งแต่ที่ผู้อ่านหนังสือของ ชาร์ลส์ ดิกเก้นส์ คงจำได้ ศาลฎีกาได้ยุ่งเกี่ยวกับกระบวนการพิจารณา ของตนเอง เกี่ยวกับทนายทของ ที่ดิน รายใหญ่ ๆ ไม่สามารถจะได้รับการวินิจฉัยโดยเร็วในสหรัฐ กฎว่าด้วยหลักยุติธรรมซึ่งดัดแปลงมาจากอังกฤษนั้นมียุติจำกัด และมีกฎหมายวางไว้บังคับ บางมตรัฐมีศาลฎีกาเป็นพิเศษเพื่อที่จะพิจารณาคดีที่เกี่ยวกับหลักยุติธรรม แต่ศาลของมตรัฐส่วนมากที่สุดและศาลของประเทศทั้งหมดมีหน้าที่ดำเนินคดีทั้งทางกฎหมายและในทางหลักยุติธรรม

ในมตรัฐส่วนมากศาลชั้นล่างที่สุดก็คือ ศาล Magistrates หรือศาลตำรวจ กล่าวคือ ผู้พิพากษา หรือ Magistrates อาจจะตัดสินให้จำขังผู้เสียหายผู้รามันเป็นเวลา ๓๐ วัน หรือปรับผู้ขังหรือกบฏในฐานขังเร็ว โดยไม่จำเป็นต้องมีคณะลูกขุนช่วยเหลือ ผู้พิพากษาชั้นล่างสุดนี้อาจจะมีอำนาจที่จะรับบุคคลผู้ต้องหาว่าฆ่าคนตาย และวินิจฉัยว่าควรจะรับบุคคลนั้นไว้สำหรับดำเนินคดีในศาลชั้นสูงต่อไปหรือไม่ก็ได้

ถัดขึ้นไปจากศาล Magistrates นี้ ก็คือศาลที่พิจารณาคดีประจำ ซึ่งมีหน้าที่พิจารณาพิพากษาคดี ซึ่งมีความสำคัญพอสมควรที่จะต้องให้มีคณะลูกขุนอยู่ด้วย

ในมตรัฐส่วนมาก คณะผู้พิพากษาของศาลที่พิจารณาคดี พิพากษาคดีโดยมีกำหนดระยะเวลาอันจำกัด บรรดานักกฎหมายไม่ชอบให้มีการเลือกตั้งผู้พิพากษานั้น เพราะว่าผู้พิพากษา



คำต้องตามสถานการณ์ทางการเมืองอย่างใกล้ชิดจนเกินไป เหนือบัณฑิตสภาอเมริกันพยายามมีอิทธิพลเห็นอกการเสนอตัวผู้พิพากษา เพราะประสงค์ที่จะให้ผู้พิพากษาเป็นคนที่ดีในสายตาของตน แต่สหภาพกรรมกรและองค์การชาวนา ยังพยายามบังคับให้มีการเลือกตั้งผู้พิพากษาโดยประชาชนทั่ว ๆ ไป เพราะเกรงว่าผู้ว่าราชการมตรัฐหรือสถานนิติบัญญัติของมตรัฐ อาจจะเลือกผู้พิพากษาที่มีอคติเข้าข้างพวกธุรกิจรายใหญ่ ๆ ฉะนั้น ศาสตร์จึงเป็นสิ่งที่แสดงให้เห็นถึงมาตรฐานของความซื่อสัตย์และความยุติธรรม

ในรัฐบาลของมตรัฐนั้นมีเจ้าพนักงานซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง โดยความช่วยเหลือทางการเมืองมากกว่าในกรณีหน่วยราชการของประเทศ และมีเจ้าพนักงานกรณีได้รับแต่งตั้งโดยวิธีการ คัดเลือก ตาม คุณวุฒิ ความสามารถ มีน้อยกว่าในหน่วยราชการ ของ ประเทศ แต่ก็เช่นเดียวกับสถานนิติบัญญัติ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนของมตรัฐไม่ได้รับความสนใจจากมหาชน แต่ก็มีสาเหตุหลายประการที่ช่วยผลักดันไปในทางที่จะให้มีการปรับปรุงแก้ไขให้ดีขึ้น

กำลังอันหนึ่งก็คือว่ามีบริการรับใช้ประชาชนที่จะต้องใช้วิชาความรู้มากยิ่งขึ้น เช่น การบึ่งกันขนานมัยและการช่าง เป็นต้น ซึ่งพวกเจ้าหน้าที่ที่อาศัยอำนาจทางการเมืองเข้ามาหาตำแหน่งโดยไม่มีความรู้ อาจจะทำงานไม่ได้ผลจนทำให้ประชาชนวิพากษ์วิจารณ์คณะพรรคที่มีอำนาจอยู่ บริการเหล่านี้จึงต้องบังคับให้มีการสอบคัดเลือกบุคคลตามคุณวุฒิขึ้นมา และได้ช่วยทำให้วิธีการบรรจุคนโดยการคัดเลือกเช่นนี้ขยายออกไป

กำลังอีกอันหนึ่ง คือการช่วยเหลือจากประเทศ ซึ่งในตอนแรกก็เท่ากับเบ็ดรื่องทางให้มีการฉ้อโกงเกิดขึ้น โดยเจ้าพนักงานของมตรัฐที่มีความรับผิดชอบในการ ใช้เงินในท้องถิ่น การกระทำเช่นนี้แหละที่จะกระตุ้นเตือนประชาชนให้รู้สึกตัวขึ้น คณะพรรคที่มีอำนาจอยู่ในกรุงวอชิงตันรู้สึกตัวว่าไม่ได้ประโยชน์อะไรที่จะไปช่วยมตรัฐ ฉะนั้น เมื่อมีการแบ่งเงินให้มตรัฐคือไปคราวหน้าก็มักจะมีการกำหนดด้วยว่า มตรัฐจะต้องใช้วิธีการเลือกบุคคลโดยอาศัยวุฒิ เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการใช้เงินซึ่งประเทศได้อุดหนุน

โดยกำลังต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นเช่นนี้แหละที่ช่วยให้รัฐบาลของมตรัฐได้คนที่ซื่อสัตย์
และมีความสามารถได้ใช้ในราชการ นอกจากนี้ ยังมีองค์การของประชาชนต่าง ๆ ที่ได้มีดอง
ช่วยส่งเสริมให้มีการบังคับเพื่อให้มตรัฐต่าง ๆ ปรับปรุงรัฐบาลของมตรัฐนั้นให้ดีขึ้น

รัฐบาลของมตรัฐต่าง ๆ ส่วนมากประสบความลำบากในการที่จะหาเงินรายได้มาใช้
ให้เพียงพอที่จะคงไว้จ่ายไป ทั้งนี้ มีโช้วางบประมาณของรัฐบาลมตรัฐนั้นจำนวนมาก
เมื่อเทียบกับองค์การธุรกิจเอกชนอื่น ๆ แต่เป็นเพราะว่ารัฐบาลของมตรัฐต่าง ๆ นั้นไม่อยู่ใน
ฐานะที่เก็บภาษีได้เพียงพอ งบประมาณของมตรัฐซึ่งประชาชนมีอาชีพทางกสิกรรมนั้นตกอยู่
ในระหว่าง ๓๐๐ ถึง ๕๐๐ ล้านเหรียญ แต่สำหรับมตรัฐใหญ่ เช่น มตรัฐนิวยอร์กนั้น งบ
ประมาณอาจจะร่วมพันล้านเหรียญอเมริกัน ซึ่งก็พอจะเทียบได้เท่ากับงบประมาณของบริษัท
ธุรกิจขนาดกลาง หรือขนาดใหญ่ในสหรัฐ งบประมาณ ของมตรัฐนิวยอร์ก ก็ยัง น้อยกว่า
งบประมาณของนครนิวยอร์ก

รัฐบาลของมตรัฐอาจจะเก็บภาษีอสังหาริมทรัพย์ อสังหาริมทรัพย์ ทะเบียนการค้า
ภาษีการขายและการเปลี่ยนมือ ภาษีเงินได้ของธุรกิจและประชาชนหรืออากรศรรพดามิต เช่น
อากรน้ำมันเชื้อเพลิงและอากรบุหรี่ ภาษีในทรัพย์สินที่จะต้องเก็บทั้งหมดสำหรับทรัพย์สินดัมบัต
อันใดอันหนึ่งจะต้องไม่เก็บให้สูงเกินไป เพราะเจ้าของทรัพย์สินนั้นอาจจะเลิกกิจการเสียเลย
ภาษีเงินได้ก็ต้องถูกจำกัดเหมือนกัน โดยข้อที่ว่ารัฐบาลของประเทศได้เก็บภาษีเงินได้อย่างแรง
บุคคลที่รุ่มรวยซึ่งจะต้องเสียภาษีเงินได้ให้แก่รัฐบาลของประเทศ ๖๐ ถึง ๗๕ เปอร์เซ็นต์ทั้งหมด
ของเงินรายได้ทั้งหมดของคนแล้ว ก็ไม่สามารถจะนำมาเสียภาษีเงินได้สำหรับที่เหลือให้แก่มตรัฐ
ได้ในอัตราอย่างเดียวกันกับที่คนเสียให้แก่รัฐบาลของประเทศ

เพราะฉะนั้น สำหรับภาษีเงินได้ของมตรัฐนั้นจึงเก็บไม่ค้อยแตกต่างระหว่างผู้ที่มีราย
ได้สูงและผู้ที่มีรายได้ต่ำ ไม่เหมือนกับภาษีเงินได้ของประเทศ ผู้ที่มีเงินได้มากจะต้องเสียมาก
ไปตามดอง โดยที่ภาษีทรัพย์สิน ภาษีการขายและอากรน้ำมันเชื้อเพลิงและอากรยาสูบนั้น
ดองใหญ่เก็บได้จากบุคคลที่มีรายได้ต่ำมากกว่าคนรายได้สูง ฉะนั้น ทำที่โดยทั่ว ๆ ไปของการ



เก็บภาษีของมตรัฐนั้นทำให้บรรดาธุรกิจหมดกำลังใจ กัวมตรัฐพยายามที่จะขึ้นภาษีโดยไม่มีเหตุผลสมควรแล้ว บรรดาธุรกิจต่าง ๆ ก็ย้ายข้ามเขตมตรัฐไปอยู่ที่ติดต่อกัน คือในมตรัฐที่ใกล้กันซึ่งเก็บภาษีถูกกว่าทันที

โดยการจำกัดของรายได้เช่นนี้ ความร่ำรวยชอบของมตรัฐจึงมีจำกัดและมตรัฐมักจะมีท่าทีที่จะหาทางพึ่งรัฐบาลของประเทศ มตรัฐหวังที่จะหาทางรับความช่วยเหลือประเภทสำคัญ ๆ จากกระทรวงการคลังของประเทศ เงินช่วยเหลือในเรื่องถนนและโรงเรียนนั้นได้มีอยู่ตั้งแต่ตั้งเดิมในประเทศเดิมของอเมริกัน หลังจากปี ค.ศ. ๑๙๓๓ ระบบให้ประกันภัยทางสังคมโดยรัฐบาลของประเทศได้เข้ามามีสิทธิชอบแทนมตรัฐในเรื่องการให้สงเคราะห์แก่ผู้ว่างงาน และผู้ทุพพลภาพความยากเข็ญต่าง ๆ ปัจจุบันนี้หลักการที่ขยายการช่วยเหลือของสหรัฐในกิจการสาธารณต่าง ๆ ในยามยากแค้นก็เป็นที่รับรองกันโดยทั่ว ๆ ไปแล้ว

เงินช่วยเหลือของประเทศให้แก่มตรัฐนั้นก็ถือตามมาตรฐานของข้อเท็จจริงทางเศรษฐกิจ ๒ ประการ ประการแรกก็คือ รัฐบาลของประเทศมีกำลังในการเก็บภาษีได้มากกว่ามตรัฐท้องถิ่น ส่วนใหญ่ก็เนื่องมาจากว่าไม่มีใคร ที่สามารถ จะเด็ดขาดหนีภาษี จากรัฐบาล ของประเทศได้ เว้นแต่จะออกนอกประเทศเท่านั้น อีกข้อหนึ่งก็คือการแบ่งเงินให้เท่ากันนี้เป็นประโยชน์แก่ประเทศทั้งหมด มตรัฐบางแห่งรุ่มรวยกว่ามตรัฐแห่งอื่นอย่างมาก ถ้ารัฐบาลของประเทศเก็บภาษีแก่พืดเมืองในมตรัฐที่รวยกว่า และเอาเงินนั้นมาแบ่งกับมตรัฐที่จนกว่าแล้ว การหมุนเวียนของเงินก็ไม่เหือดแห้ง และความมั่งคั่งก็ยังคงมีอยู่ต่อไป เหตุผลในการที่จะให้มีการแบ่งให้ทั่วถึงจนจนกระทั่งเดิมนั้นความมตรัฐต้องพึ่งตนเอง

ในทำนองเดียวกันความร่ำรวยชอบอันสำคัญอันหนึ่งของรัฐบาลของมตรัฐก็คือ ที่จะแบ่งเงินแจกจ่ายให้ทั่วกันในภาคที่รุ่มรวยกับภาคที่จนของมตรัฐ โดยกฎแล้วเมืองมักจะหาทำไรนั้นปลงายในการค้ากับชนบทซึ่งประกอบกสิกรรม ถ้าหากว่าไม่มีการแทรกแซงแล้ว ทรัพย์สินจากไร่นาจะไหลเข้ามาอยู่ในครอบครองของธนาคารในเมืองหรือในบริษัทประกันภัย และผู้ลงทุนคงที่ได้เคยเป็นมาแต่เมื่อก่อนปี ค.ศ. ๑๙๓๓ ผู้จึงไม่เป็นการดีสำหรับความใฝ่โดยทั่ว ๆ



ไป เพราะฉะนั้น จึงเป็นการจำเป็นที่มตรัฐจะพึงให้เงินอุดหนุนแก่ท้องถิ่นที่จนที่สุด เพื่อที่จะ
แก้ไขผลอันไม่สมคฤยกับของการค้าของเอกชน เงินช่วยเหลือเหล่านี้โดยปกติเป็นไปในรูปที่
เกี่ยวกับกรสร้างทางและงานสาธารณค่าง ๆ ซึ่งมตรัฐเป็นผู้จ่าย กับการช่วยเหลือโดยตรง
ให้แก่โรงเรียนและหอสมุดและเงินทุนสำหรับประชาสังเคราะห์ในท้องถิ่น

การกำหนดให้มีการแบ่งส่วนกันส่วนให้เท่าเทียมกันประการหนึ่ง และการที่ประเทศมี
อำนาจสูงสุดในการเก็บภาษีอื่ประการหนึ่ง จึงทำให้มตรัฐค่าง ๆ หันมาพึ่งแต่ที่กรุงวอชิงตัน
เพื่อความช่วยเหลือ ความผันแปรเช่นนี้ทำให้คนอเมริกันไม่สบายใจ เพราะถ้าจะมองไปใน
อื่แห่งหนึ่งแล้วจะ เห็นว่าอำนาจค่าง ๆ ไปอยู่ส่วนกลางของรัฐบาลของประเทศ และหน่วย
ราชการตามส่วนภูมิภาคมากขึ้น และทำให้ความรับผิดชอบและเกียรติของมตรัฐสูญหายไป
บรรดาหัวหน้าพรรคการเมืองทั้งต้องพรรคใดแสดง ความประสงค์ ที่จะหาวิธีใดวิธีหนึ่ง ที่จะจำกัด
เงินช่วยเหลือจากรัฐบาลสหรัฐซึ่งเพิ่มมากขึ้น ดังเดอนั้น ผู้ว่าราชการมตรัฐอดินอยด์ เมื่อ
คองหาเลี้ยงเด็กกตง เมื่อปี ๑๙๕๒ ได้เน้นถึงความจำเป็นที่จะให้มีการกระจายความรับผิดชอบ
ออกไปให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นได้ คือจากกรุงวอชิงตันไปยังมตรัฐและจากมตรัฐไปยังรัฐบาล
ท้องถิ่น เมื่อต้นปี ๑๙๕๓ ประธานาธิบดีไอเซนฮาวร์ ก็ได้ตั้งให้มีการศึกษาอย่างกว้างขวาง
ถึงความสัมพันธ์ระหว่างรายได้และความรับผิดชอบของประเทศ และของมตรัฐเพื่อที่จะส่งเสริม
ให้การดำเนินการทางการเมืองในมตรัฐสมบูรณ์ขึ้น

ได้มีการเสนอให้ดำเนินการหลายอย่าง ด้วยกัน ที่จะสร้างเกียรติ และความ รับผิดชอบ
ของมตรัฐ วิธีหนึ่งก็คือให้รัฐบาลสหรัฐระเว้นจากการเก็บภาษีบางประเภท เช่น ภาษีน้ำมัน
หรือเพลิงซึ่งมตรัฐต้องพึงดำหรั้กับค่าใช้จ่ายบูรณะทางหลวง ข้อเสนออีกอย่างหนึ่งก็คือ รัฐบาล
ของประเทศควรจะเก็บภาษีบางชนิดจากพลเมืองของมตรัฐใด ๆ ที่ละเลย มิได้เก็บภาษีประเภท
นี้ แต่ไม่ควรเก็บภาษีจากผู้หนึ่งผู้ใดที่ต้องเสียภาษี ให้แก่มตรัฐของตนเองอยู่แล้ว วิธีเช่นนี้
ได้นำมาใช้เพื่อที่จะนำเอามตรัฐค่าง ๆ มาร่วมมือกับระบบประกันภัยสังคมของสหรัฐ เช่นนี้



ระบบการเมืองของสหรัฐอเมริกา

๔๑

เป็นต้น ได้มีการเสนอวิธีการเช่นนี้ในกรณีที่เกี่ยวกับการเก็บภาษีเงินได้ รายได้ของมดรัฐควร
จะเพิ่มขึ้นอย่างมาก ถ้าหากว่ามดรัฐไม่ต้องแข่งขันกับมดรัฐอื่นโดยการเสนอข้อกำหนดที่ง่าย ๆ
เพื่อดึงใจให้ธุรกิจหรือผู้มั่งคั่งให้เข้ามาในดินแดนของตน

มีวิธีการหลายอย่างที่คิดขึ้นสำหรับนำมาใช้เพื่อที่จะบึงกันเท่าที่จะทำได้ เพื่อมิให้
รูปการปกครองหันไปในทางที่อำนาจรวมอยู่กับส่วนกลาง สำหรับคนอเมริกันแล้ว ถึงแม้ว่า
โดยปกติมักจะระเถยในรัฐบาลของมดรัฐของตนก็ตาม แต่ก็มีควมแข็งแกร่งที่จะมาช่วยเหลือใน
เมื่อมดรัฐของตนจะตกอยู่ในอันตราย.



ธนาคารอุตสาหกรรม

อาคาร ก. ถนนราชดำเนินกลาง พระนคร

โทร. ๒๔๐๓๕

ส่งเสริมและช่วยเหลือ

การอุตสาหกรรมของคนไทย



LI RT

ท่านผู้ซื้อสลากกินแบ่ง ฯ

จะประสบโชคหลายชั้น

คือนอกจากมีหวังได้ถูกรางวัลแล้ว ท่านยังมีใจคอง่องแผ้วเมื่อไปชมการ
ออกสลาก กำหนดวันที่ ๖-๑๒-๑๘-๒๔ และ ๓๐ ของทุก ๆ เดือน โดยมีคนตรี
จำเริญ ไว้อ้อนรับท่าน มีอาหารและเครื่องดื่มจำหน่ายราคาพอสมควร ตอนกลางคืน
ของวันออกสลาก และทุก ๆ วันเสาร์มีการลีลาศที่เวทีกลางน้ำ สุภาพชนเข้าร่วม
รื่นเริงได้ทั่วกัน

โปรดอย่าพลาดโอกาสอันสำคัญนี้เสีย

รายนามคณะกรรมการบริหารสลากกินแบ่งรัฐบาล

พลเอก สฤษดิ์ ธนะรัชต์	ประธานกรรมการ
พลโท พระยาสิทธิราชเดโชไชย	กรรมการ
พลตรี พระสุริยสัจย์	กรรมการ
พระยาภททาชรบดี	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
นายโชติ คุณะเกษม	ผู้อำนวยการ
นายกระวี ฉัตรภุคิ	รองผู้อำนวยการ
นายสงวน จันทรสาขา	เลขานุการทั่วไป



LI RT

ประชาธิปไตย

โดย ดร. หยุต แสงอุทัย



ตอนที่ ๑๖

ในคราวที่แล้วมา ข้าพเจ้าได้กล่าวถึงประชาธิปไตยกับข้าราชการ โดยข้าพเจ้าได้กล่าวไว้ว่า ตามหลักประชาธิปไตยแบบที่ประเทศไทยนำมาใช้ขณะนี้ ข้าราชการจะต้องวางตนเป็นกลาง เพื่อจะได้รับใช้รัฐบาลทุกรัฐบาลซึ่งเข้าๆ ออก ๆ ตามวิถีทางรัฐธรรมนูญด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ฐานะของข้าราชการประจำจึงเสมือนฐานะของพระมหากษัตริย์ คือจะต้องไม่เข้าข้างฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง และโดยฐานะแห่งความเป็นกลางนี้เท่านั้น การเปลี่ยนรัฐบาลตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ จึงไม่มีผลกระทบต่อพระมหากษัตริย์และข้าราชการประจำแต่อย่างใด หรือจะกล่าวอีกอย่างหนึ่งก็คือ ในการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบที่เรานำมาใช้นี้มีฝ่ายเป็นกลางและฝ่ายการเมือง ฝ่ายเป็นกลางได้แก่พระมหากษัตริย์ ซึ่งเป็นประมุขถาวรและข้าราชการประจำซึ่งรวมตลอดถึงทหารด้วย ฝ่ายเป็นกลางมีหน้าที่ ๆ จะดำเนินกิจการให้เป็นไปตามเจตจำนงของราษฎร ซึ่งแสดงออกโดยฝ่ายการเมือง อันได้แก่สภาผู้แทนราษฎร หรือคณะรัฐมนตรีตามวิถีทางที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ และเป็นฝ่ายที่ไม่ต้องรับผิดชอบนโยบายใด ๆ ทั้งสิ้น เพราะเป็นแต่เพียงผู้จัดการให้เป็นไปตามเจตจำนงของราษฎรเท่านั้น ฝ่ายเป็น



LI RT

กลางไม่มีหน้าที่ ๆ จะคิดว่าเจตจำนงของราษฎรดีหรือไม่ดี เพราะในระบบประชาธิปไตยจะมีอะไรยิ่งใหญ่หรือเหนือกว่าเจตจำนงของราษฎรมิได้ ข้าพเจ้าได้กล่าวมาหลายครั้งแล้วว่าในการบริหารราชการแผ่นดินนั้น นโยบายเป็นนโยบายของคณะรัฐมนตรีแต่ละคณะ สภาผู้แทนราษฎรเป็นแต่ผู้ให้ความเห็นชอบในนโยบายนั้นเท่านั้น แต่เมื่อสภาผู้แทนราษฎรให้ความเห็นชอบในนโยบายของคณะรัฐมนตรีชุดใดแล้ว ฉะนั้นแม้จะมีการเปลี่ยนนโยบายซึ่งทำให้คณะรัฐมนตรีชุดเดิมต้องลาออกไปตามมารยาท สภาผู้แทนราษฎรก็ยังคงอยู่ และเป็นผู้ให้ความเห็นชอบในนโยบายของคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แทนราษฎรต่อไปอีก ก็คงถือว่าราษฎรทั้งประเทศได้ยอมให้คณะรัฐมนตรีชุดนั้นบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายนั้นแล้ว ข้าราชการประจำจึงมีหน้าที่แต่เพียงปฏิบัติตามนโยบายซึ่งคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี จะได้มีคำสั่งเป็นรายละเอียดต่อไป ข้าราชการประจำจึงต้องดำเนินตนเองอยู่เสมอว่า ตนไม่ต้องรับผิดชอบในนโยบายคนเป็นแต่ผู้รับผิดชอบในการปฏิบัติการให้เป็นไปตามนโยบาย ก็คือต้องปฏิบัติการไปอย่างมีสมรรถภาพและให้งานลุล่วงไปในเวลาเร็วพอสมควร ข้าราชการประจำจะต้องไม่ถ่วงงานในหน้าที่ให้ถ่วง เพราะตนไม่เห็นด้วยกับนโยบายนั้น ๆ ข้าพเจ้าได้กล่าวด้วยว่าข้าราชการประจำจะวิพากษ์วิจารณ์การกระทำของรัฐบาลโดยอ้างว่าเป็นการให้ความเห็นในฐานะส่วนตัว ไม่ใช่ให้ความเห็นในฐานะที่เป็นข้าราชการไม่ได้ เพราะการดำรงตำแหน่งของข้าราชการทำให้ประชาชนเชื่อถือ จริงอยู่ข้าราชการประจำก็เป็นราษฎรของประเทศคนหนึ่ง และมีข้อน่าคิดว่าเป็นฐานะเป็นราษฎรควรจะวิพากษ์วิจารณ์การกระทำของรัฐบาลได้ แต่ในทางข้อเท็จจริงไม่สามารถจะแยกฐานะเช่นนั้นได้ และประเทศไทยควรเอาเยี่ยงอย่างวิधिปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญอังกฤษ ซึ่งฝ่ายที่เป็นกลาง คือพระมหากษัตริย์และข้าราชการประจำจะไม่แสดงความคิดเห็นโดยเปิดเผยอันเป็นความคิดเห็นที่ขัดแย้งกับรัฐบาลปัจจุบัน เพราะรัฐบาลเป็นรัฐบาลที่ประชาชนยินยอมให้เป็นรัฐบาล เพราะถ้าแสดงความคิดเห็นขัดแย้งกับรัฐบาลปัจจุบันแล้ว ก็กลายเป็นผู้สนับสนุนฝ่ายค้านรัฐบาลไป ซึ่งไม่เป็นธรรมแก่รัฐบาลปัจจุบัน ฉะนั้นผู้ใดที่สมัครเป็นข้าราชการประจำ ผู้นั้นก็ต้องเสียสละ คือไม่เล่นการเมืองในระหว่างนั้น เพื่อจะได้วางตนเป็นกลาง



อย่างเคร่งครัด และการวางตนเป็นกลางของข้าราชการประจำทุกคน ย่อมทำให้ฐานะความเป็นข้าราชการประจำมีเกียรติภาพ ซึ่งเป็นประโยชน์แก่ข้าราชการประจำเอง เพราะจะเป็นที่ไว้วางใจและรัฐบาตทุกรัฐบาตที่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินตามวิถีทางรัฐธรรมนูญ แต่การที่จะให้ข้าราชการประจำวางตนเป็นกลางได้นั้น ต้องอาศัยปัจจัยหลายประการ กล่าวคือ

(๑) ต้องมีกฎหมายให้หลักประกันแก่ข้าราชการประจำตามสมควร เพื่อข้าราชการประจำจะได้วางตนเป็นกลางจริง ๆ รัับใช้รัฐบาตทุกรัฐบาตโดยความเต็มใจและด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ไม่เกรงว่าการที่ต้องปฏิบัติกันจะไม่เป็นที่พอใจรัฐบาตที่จะเข้ามาใหม่ กฎหมายดังกล่าวนี้ได้แก่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งให้หลักประกันว่า ถ้าข้าราชการปฏิบัติกรโดยไม่ผิดระเบียบวินัยและยังมีสมรรถภาพอยู่แล้ว เขาจะรับราชการได้เป็นเวลา ๓๐ ปีเป็นอย่างน้อย เมื่อมีกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนให้หลักประกัน เด็กเกียรติภาพ แห่งการ เป็นข้าราชการแล้ว ข้าราชการประจำต้องไม่ทำตัวแบบเหยียบเรือสองแคมเช่นอนัชาต เขามัหน้าที่เป็นแต่ที่ปรึกษาและรัับใช้รัฐบาตด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเท่านั้น (๒) ผู้บังคับบัญชาฝ่ายการเมืองเองก็ควรจะยอมให้ข้าราชการประจำเป็นกลาง ก็จะต้องเป็นผู้ยอมรับผิดชอบในนโยบาย ไม่ขัดทอต่อข้าราชการประจำ และคิดว่าข้าราชการประจำเป็นแค่เพียงเครื่องมือเท่านั้น และแม้จะปรากฏว่าข้าราชการประจำมีส่วนในการริเริ่มนั้น ผู้บังคับบัญชาฝ่ายการเมืองก็ต้องยอมรับว่านโยบายเป็นของตนเอง ไม่ขัดทอต่อข้าราชการประจำ และตราบโคความผิดพลาดนั้นเป็นความผิดพลาดในนโยบาย ไม่ใช่เป็นความผิดพลาดในการปฏิบัติการให้มันไปตามนโยบาย ความผิดพลาดดังกล่าวนี้ ผู้บังคับบัญชาฝ่ายการเมืองเป็นผู้รับผิดชอบ และในกรณีที่ข้าราชการประจำถูกคำหิมติเคียนในเรื่องนโยบาย ซึ่งเป็นกรคำหิมติเคียนที่ไม่ชอบ ย่อมเป็นหน้าที่ของ ผู้บังคับบัญชาฝ่ายการเมืองที่จะต้องคุ้มครองป้องกันข้าราชการประจำ เพื่อให้ข้าราชการประจำได้รับความอุ่นใจว่า ถ้าเขาซื่อสัตย์ค่อหน้าทีแล้ว จะไม่มีสิ่งใดมากระทบกระเทือนเด็กเกียรติภาพแห่งความเป็นข้าราชการของเขา (๓) ข้าราชการประจำเองก็ต้องแสดงตนเป็นกลาง ไม่แสดง



หาความดีความชอบทางอื่นนอกจากทางผู้บังคับบัญชาของตน ทั้งนี้โดยข้าราชการประจำจะไม่
 อวดอ้างความสำเร็จในกิจการในหน้าที่ และข้าราชการประจำต้องถือว่าความสำเร็จนั้นเป็นผล
 งานของข้าราชการฝ่ายการเมือง เพราะเป็นผู้รับผิดชอบต่อสภาผู้แทนราษฎร การอวดอ้าง
 ความสำเร็จของข้าราชการในกรณีดังกล่าวนี้ ย่อมทำให้ประชาชนเข้าใจผิดว่า ข้าราชการ
 ประจำเป็นข้าราชการของรัฐบาดคณะใดคณะหนึ่ง มิได้เป็นกลางตามอย่างที่ว่าข้าราชการประจำ
 ควรจะเป็น (๔) ประชาชนเองก็ควรส่งเสริมให้ข้าราชการเป็นกลาง โดยจะวิพากษ์วิจารณ์
 ข้าราชการประจำเฉพาะกรณีที่ข้าราชการประจำต้องรับผิดชอบ คือเฉพาะในการปฏิบัติตาม
 นโยบาย เช่นปฏิบัติไปโดยหย่อนสมรรถภาพหรือล่าช้า ไม่ใช่ในค่านโยบายเอง โดยประชา
 ชนต้องทราบฐานะของข้าราชการประจำอย่างถ่องแท้ ถ้าประชาชนไม่พอใจในค่านโยบาย
 ประชาชนก็ต้องวิพากษ์วิจารณ์ข้าราชการฝ่ายการเมืองผู้เป็นเจ้าของนโยบาย ซึ่งผู้แทนราษฎร
 ได้ให้ความเห็นชอบด้วย และทางที่ถูกควรจะวิพากษ์วิจารณ์ผู้แทนราษฎรของตนเอง

ถ้ารับต่อนั้นข้าพเจ้าขอถ่วงถ่วงประชาธิปไตยกับประชาชนต่อไป ปัญหาเรื่องประ
 ชาธิปไตยกับประชาชนนี้ แยกได้เป็นสองประการ กล่าวคือ (๑) ประชาชนควรจะทำปฏิบัติตน
 ในระบอบประชาธิปไตยอย่างไร และ (๒) ทำอย่างไรประชาชนจึงจะเต็มใจได้ในระบอบ
 ประชาธิปไตย

ข้าพเจ้าจะขอถ่วงถ่วงปัญหาข้อ (๑) คือปัญหาที่ว่าประชาชนควรจะทำปฏิบัติตนใน
 ระบอบประชาธิปไตยเสียก่อน ปัญหานี้เป็นปัญหาที่ยุ่งยาก และได้มีการค้นคว้าในต่างประเทศ
 เป็นอันมาก เพราะเป็นหัวใจของประชาธิปไตย กล่าวคือถ้าประชาชนชาวไทย ๓๘ ล้านคน
 ไม่ยอมปฏิบัติตนเป็นประชาธิปไตย หรือไม่รู้ว่าจะปฏิบัติตนอย่างไรจึงจะชอบด้วยระบอบประ
 ชาธิปไตยแล้ว ประชาธิปไตยก็ไร้ความหมาย ก็จะเป็นประชาธิปไตยเพียงแบบพื้ที่เท่านั้น
 สำหรับข้าพเจ้าเอง ข้าพเจ้ามีความเห็นเบื้องต้นว่า การปฏิบัติของประชาชนในระบอบประ-



ประชาธิปไตยที่สำคัญที่สุดอยู่ที่การยอมรับฟังความคิดเห็นของฝ่ายข้างมาก และการยอมให้มีการวิพากษ์วิจารณ์จากฝ่ายข้างน้อย ที่เป็นเช่นนี้เพราะระบอบประชาธิปไตยได้วางรากฐานอยู่บนข้อความเต็มอกภาคของบุคคล จริงอยู่บุคคลย่อมแตกต่างกันที่สติปัญญา ความรู้ ความจัดเจน และอื่น ๆ แต่เมื่อได้เปิดโอกาสให้ได้มีการอภิปรายวิพากษ์วิจารณ์ โดยเสรีและผลที่สุดได้มีมติซึ่งต้องเป็นไปตามเสียงข้างมากไว้อย่างใด ประชาชนทุกคนไม่น่าจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย จะต้องยอมรับนับถือมติของฝ่ายข้างมากอย่างนั้น ถ้าผู้ใดไม่ยอมรับนับถือมติของฝ่ายข้างมาก ผู้นั้นก็เท่ากับไม่ยอมรับเอาหลักประชาธิปไตย และเป็นผู้ที่ถือตนว่าเป็นผู้วิเศษกว่าประชาชนซึ่งเป็นไปไม่ได้ ฉะนั้นการปกครองระบอบประชาธิปไตยโดยทางผู้แทนราษฎร ซึ่งประเทศไทยนำมาใช้อยู่ ก็เป็นความจำเป็นที่บุคคลจะต้องเคารพนับถือมติของสภาผู้แทนราษฎรซึ่งวินิจฉัยโดยเสียงข้างมาก เช่นจะต้องเคารพต่อกฎหมายของรัฐซึ่งได้ประกาศใช้โดยคำแนะนำและยินยอมของสภาผู้แทนราษฎรเป็นต้น นอกจากนี้จะต้องยอมรับรองคณะรัฐมนตรีซึ่งได้แถลงนโยบายและได้รับความไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว แต่การยอมรับนับถือนี้ไม่แปลว่าจะต้องเห็นชอบด้วย เช่นบุคคลที่ไม่ชอบใจในกฎหมายฉบับใดฉบับหนึ่ง ตราบเท่าที่กฎหมายยังใช้อยู่เขาต้องเคารพต่อกฎหมายนั้น และเขาต้องใช้วิถีทางรัฐธรรมนุญที่จะหาทางให้สภาผู้แทนราษฎรยกเลิกกฎหมายซึ่งเขาไม่พอใจนั้นเสีย เช่นโดยการวิพากษ์วิจารณ์เพื่อให้ประชาชนเลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งที่ไม่เห็นชอบด้วยกฎหมายนั้นเป็นต้น ฉะนั้นในระบอบประชาธิปไตยจึงควรจะต้องถือว่าเป็นเรื่องที่บุคคลมีความเห็นไม่ตรงกันมากกว่าที่จะถือว่าความเห็นของอีกฝ่ายหนึ่งเป็นความเห็นที่ผิด แต่การที่จะวางตนยอมรับมติของฝ่ายข้างมากนี้ ไม่ใช่เป็นสิ่งที่ทำได้ง่ายนัก ข้าพเจ้าได้เคยประสบมากับตัวของข้าพเจ้าเองในที่ประชุมบางแห่ง บางครั้งข้าพเจ้าก็เผอิญตัวไปโดยคิดว่าข้าพเจ้าเป็นฝ่ายถูก เสียงข้างมากเป็นฝ่ายผิด แต่แล้วข้าพเจ้าก็คิดว่า ข้าพเจ้าไม่ใช่ผู้วิเศษกว่าบุคคลอื่น เมื่อข้าพเจ้าได้มีโอกาสอภิปรายแล้ว แต่ยังไม่สามารถจะชักผู้สนใจให้ผู้



ร่วมประชุมอื่นคล้ายตามจนมีมติไปในทางความคิดเห็นของข้าพเจ้า ข้าพเจ้าก็ต้องยอมรับนับถือ มติอันเป็นความคิดเห็นของฝ่ายข้างมากนั้น ฉะนั้นข้าพเจ้าจึงคิดว่าการที่ราษฎรจะปฏิบัติตนให้ สอดคล้องกับระบอบประชาธิปไตยนั้น จึงอยู่ที่ราษฎรจะต้องยอมรับนับถือความคิดเห็นของ บุคคลอื่นที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกับตน โดยคิดว่าบุคคลอื่นเขาก็เป็นมนุษย์และมีมติบัญญัติอาพที่ จะวินิจฉัยปัญหาต่าง ๆ ได้เท่าเทียมกับตน ในส่วนที่เกี่ยวกับการวิพากษ์วิจารณ์ของฝ่ายข้าง น้อยนั้น ระบอบประชาธิปไตยก็ได้เรียกร้องการวิพากษ์วิจารณ์ที่เป็นธรรมเช่นเดียวกัน การ วิพากษ์วิจารณ์โดยปลูกปั่นปั่นข้อเท็จจริงขึ้นเองเพื่อให้ประชาชนหลงผิด จะได้เกลียดชังอีกฝ่าย หนึ่ง และการวิพากษ์วิจารณ์ซึ่งมุ่งแต่จะทำลายโดยผู้วิพากษ์วิจารณ์ก็ทราบแต่่วว่าที่ได้วิพากษ์ วิจารณ์ไปนั้นไม่ตรงกับความรู้สึกจริงใจของคน ย่อมไม่สอดคล้องต่อระบอบประชาธิปไตย ซึ่ง ต้องวางรากฐานอยู่บนคุณงามความดีของทุกฝ่าย ฉะนั้นจึงเป็นหน้าที่ของราษฎรที่จะวางตนเป็น นักกีฬา มีการต่อสู้กันไปในทางความคิดเห็นโดยเที่ยงธรรม รู้จักแพ้และชนะ เมื่อแพ้ไปแล้วก็ จะต้องรอโอกาสที่จะกลับมาเป็นฝ่ายชนะในภายหลัง โดยใช้วิถีทางรัฐธรรมนูญแต่อย่างเดียว และในการปกครองระบอบประชาธิปไตยนี้ เป็นความจำเป็นเหลือเกินที่ราษฎรจะต้องพยายาม รักษา ระบอบประชาธิปไตยของตนเอง ถ้าราษฎรเองไม่รักษา ระบอบประชาธิปไตยของตนได้ ประชาธิปไตยก็จะดำรงอยู่ต่อไปไม่ได้ หรือแม้จะดำรงอยู่ได้ก็แต่เพียงพื้ชเท่านั้น.

★



ไม้ - ไม้ - ไม้

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

สังกัดกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

มีโรงเลื่อยผลิตไม้จากป่าขององค์การเอง

ข้าราชการ ประชาชน หน่วยราชการและต่างประเทศ

นิยมซื้อไม้สัก ไม้ยาง และไม้อื่น ๆ ขององค์การ ฯ

เพราะเชื่อมั่นได้ว่าซื้อไม้ถูกคองทรงคามคุณภาพและราคา

สำนักงานกลาง : อาคาร ๖ ถนนราชดำเนิน จังหวัดพระนคร โทร : ๒๓๒๔๘-๒๓๓๓๖

บริษัท รัชตบริการเดินเรือ จำกัด

ผู้แทนแต่ผู้เดียวในประเทศไทย

ของ

บริษัท มิตรชยุลส์ตีมชิป จำกัด

(มิตรชยุไลน์)

มีเรือสินค้าเดินประจำระหว่าง กรุงเทพฯ ฯ - ญี่ปุ่น - ยุโรปและอเมริกา

สอบถามรายละเอียดได้ที่สำนักงาน ๔๖๐ มุมถนนสุริวงส์

โทร. ๓๒๑๗๒ - ๓๐๘๑๑



LI RT

ถ้าท่านจะเดินทาง ไปต่างประเทศ

โปรดติดต่อ

ธนาคารแห่งเอเชีย เพื่อการอุตสาหกรรม
และพาณิชย์กรรม จำกัด
4
เรื่อง

เงินต่างประเทศทุกสกุล

สะดวก และ รวดเร็ว



ถนนราชดำเนิน พระนคร **บ. ช. อ.** โทรศัพท ๒๔๖๕๐, ๒, ๓

สมุดและเครื่องเขียนสำหรับนักเรียน

คุณภาพดี ราคาถูก

จำหน่ายที่

ร้านสรรพสินค้า อ.จ.ส.

ถ้าจะซื้อไปเพื่อจำหน่าย โปรดติดต่อที่แผนกกระดาษฯ

อาคาร ก. สี่แยกคอกวัว

จะได้ราคาพิเศษ



LIERT

Legislative Institutional Repository of Thailand



△

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ (วิสามัญ ๒) ชุดที่ ๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๗

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๘.๓๐ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎรกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่าได้รับหนังสือจากประธานกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกาศใช้ประมวลกฎหมายอาญา และร่างประมวลกฎหมายอาญา แจ้งว่า มีกรรมการในคณะนั้นลาออกจากกรรมการตามบัญชีข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๘๒ รวม ๕ ท่าน คือ



LI RT

Legislative Institutional Repository of Thailand

พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนครสวรรค์พงษ์ประพันธ์ นายชัยวัฒน์ อินทะพันธ์ นายประหยัด เขียมคีตา และนายสุวิรัช พันธเศรษฐ์

ที่ประชุมรับทราบ และได้ลงมติเลือกตั้ง ขุนวิวัฒน์สุวิทยา นายประหยัด เขียมคีตา นายชัยวัฒน์ อินทะพันธ์ และนายเทียม ณรงค์ชตา เป็นกรรมาธิการแทน

ครบถ้วน ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕๐, ๕๑, ๕๒, ๕๓, ๕๔, และ ๕๕/๒๕๕๗ (สามัญ) ชุดที่ ๓

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๖ ครั้งนี้

โดยมีผลการเปิดย่นระเบียบวาระ จึงได้ดำเนินการประชุมดังต่อไปนี้

ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลโท ประยุทธ์ ภมรมนตรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผล ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีความสำคัญว่า งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีจำนวนเงินดังนี้

ก. รายรับ ๔,๓๗๐,๓๐๐,๐๐๐ บาท

ข. รายจ่ายสามัญ ไม่เกิน ๓,๙๗๙,๗๒๒,๗๒๒ บาท

ค. รายจ่ายวิสามัญ ไม่ลงทุน ไม่เกิน ๒,๒๐๐,๓๕๙,๗๙๗ บาท

รวมรายจ่ายสามัญและวิสามัญไม่ลงทุน

ไม่เกิน

๔,๑๘๐,๐๘๒,๕๓๙ บาท

โดยจ่ายจากรายรับ

ง. รายจ่ายวิสามัญลงทุน ไม่เกิน ๓,๒๕๐,๙๗๕,๔๔๕ บาท

โดยจ่าย จากเงินกู้หรือเงินคงคลัง

เมื่ออภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และ ส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญ มีจำนวน ๓๓ คน พิจารณา ตั้งมีรายชื่อต่อไปนี้



LIART

๑. พลโท เภา เพียรเลิศ บริภัณฑ์ยุทธกิจ
๒. พลโท ประยูร ภมรมนตรี
๓. นายพลตำรวจเอก เผ่า ศรียานนท์
๔. จอมพลอากาศโท รณนภากาศ ฤทธาคนี
๕. พลเอก มังกร พรหมโยธี
๖. พลเอก ดุษฎี พรหมสวัสดิ์
๗. นายพลตำรวจตรี ธรรมนูญ อุทยานานนท์
๘. หม่อมเจ้า สุวิชากร จรุงวรณ
๙. นายศิริ ปภากิจ
๑๐. พันเอก ช่าง เสงวนศักดิ์สงคราม
๑๑. นายพลตำรวจตรี พิรัช กุศลระดมชัย
๑๒. นายพันโท อินทวงศ์
๑๓. นายนิวัฒน์ พุนศรี ศรีสุวรรณนท์
๑๔. นายเอิบ อิศสระ
๑๕. นายจิตตะเสน ไชยาคำ
๑๖. นายเผด็จ ศิวะทัต
๑๗. ขุนวิเทศธรณการ
๑๘. นายสุรพงษ์ ตวีรัตน์
๑๙. นายทองดীব ศุภะมาร์ค
๒๐. นายประสิทธิ์ กาญจนวัฒน์
๒๑. นายฉาย วิโรจน์ศิริ
๒๒. นายแก้ว ดิงหะคะเชนทร์
๒๓. นายยศ อินทรโกมาลย์สุต
๒๔. หลวงอรุณพรพิศาด
๒๕. นายชาย สุธังคะ
๒๖. นายประพัฒน์ อรรถนธสาร
๒๗. นายเทียม ณ สงขลา
๒๘. นายชื่น วิจิตรวณ
๒๙. นายพันตำรวจเอก เกษียร ศรีदानนท์
๓๐. พันโท ทอง สิริเวชพันธ์
๓๑. นายฉวี ศศิบุตร
๓๒. นายฉันท จันทรม
๓๓. นายเพชรศักดิ์ นิตต์ยสุธ

กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๑๕ วัน

ต่อจากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตำบลวังทองหลวง อำเภอบางกะบี จังหวัดพระนคร ให้แก่ นายเดือน บัวสุวรรณ พ.ศ. ๒๔๘๒ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

พลเรือโท หลวงสุนาวินวิวัฒน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่เป็นการสมควรแก่ที่ดินที่คืนตำราชารณะ ตำบลวังทองหลวง อำเภอบางกะบี จังหวัดพระนคร เนื้อที่ ๕ ไร่ ๑ งาน ๘๐ ตารางวา กับที่ดินตำราชารองนายเดือน บัวสุวรรณ ซึ่งอยู่ในตำบลเดียวกัน เนื้อที่ ๕ ไร่ ๑ งาน ๘๐ ตารางวา เพราะตำราชารณะแต่ละคนเงิน แต่ตำราชารองนายเดือน บัวสุวรรณ ตรงและตั้งสามารถจะนำไปช่วยการทำนาและใช้เรือไปมาได้สะดวก เป็นประโยชน์แก่ราษฎร



๕๔

รัฐสภาสาร

คือว่าตำราพงศาวดาร และยังเป็นประโยชน์ในการที่จะจัดที่ดินให้เหมาะสมที่จะจัดการตั้งคอม
ตงเคราะห์อีกด้วย

เมื่ออภิปรายกันแล้ว ที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และ
ส่งให้คณะกรรมการการปกครอง พิจารณา กำหนดการแปรญัตติกภายใน ๓ วัน.

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๑๕ นาฬิกา

เจริญ บัณฑโร

(นายเจริญ บัณฑโร)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.

คำถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ซึ่งรัฐมนตรีตอบในหนังสือราชกิจจานุเบกษา

คำถาม เรื่องการสร้างชลประทานแม่ลาว ของนายบุญผ่อง ทองสวัสดิ์ (เชียงใหม่)
ตั้งถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ดังนี้

๑. โครงการชลประทานแม่ลาว ที่ด้านซ้าย จังหวัดเชียงใหม่ นั้น มีอย่างไร โดย
เฉพาะขอได้แจ้งรายละเอียดของโครงการว่า จะสามารถส่งน้ำให้เป็นประโยชน์แก่ท้องที่ตำบลใด
ตำบลใด เป็นเนื้อที่ไร่



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

ค่าใช้จ่ายในการสร้างตั้งแต่แรกตั้งไปเท่าใด ยังจะต้องตั้งงบประมาณอีกเท่าใด และเมื่อใดจึงจะแล้วเสร็จบริบูรณ์

๒. นำที่จะตั้งจากโครงการชลประทานแม่ตาฉนี้ จะสามารถตั้งถึงเขตท้องที่ตำบลในอำเภอพะเยาได้บ้างหรือไม่ ถ้าไม่ได้ในโครงการตอนนี้ รัฐบาลจะพิจารณาขยายโครงการออกไปให้สามารถตั้งน้ำไปในเขตท้องที่อำเภอพะเยาจะได้หรือไม่ เพียงไร

๓. ทราบว่าเครื่องมือ อุปกรณ์ แรงงาน สำหรับโครงการชลประทานแม่ตาฉนี้ จำนวนน้อย ไม่เพียงพอ งานอาจไม่แล้วเสร็จตามโครงการ เพราะเท่าที่ผ่านมาแล้ว งานบางครั้งต้องชะงักไป และการขาดแคลนส่งน้ำทราบว่าระยะเพียงไม่กี่กิโลเมตร จึงขอทราบว่าคลองส่งน้ำนั้นจะต้องขุดเป็นระยะอีกเท่าใด รัฐบาลจะเพิ่มเครื่องมือ อุปกรณ์ แรงงานให้มากขึ้น หรือขอให้ไม่ต้องแยกไปไว้ในโครงการอื่น รัฐบาลจะปฏิบัติอย่างไร เพียงไร.

คำตอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

๑. สำหรับข้อ ๑ นี้ ขอแยกตอบเป็นข้อ ๆ ดังนี้

ก. โครงการชลประทานแม่ตาฉอย่างไร

โครงการนี้เป็นโครงการประเภทเหมืองฝาย สร้างขึ้นโดยกรมชลประทาน เมื่อปี พ.ศ. ๒๔๘๓ แบ่งงานออกได้เป็น ๓ ส่วน คือ

(๑) ห้วยงาน ประกอบด้วยฝายคอนกรีต สร้างขวางลำน้ำแม่ตาฉ ได้ฝายแม่ตาฉเก่า (ซึ่งเคยชำรุดเข้าร่องธาร) ประมาณ ๒ กิโลเมตร มี "ประตูระบายทราย" ซึ่งสร้างด้วยคอนกรีต ๒ ประตู "ประตูปากเหมือง" ฝั้งซ้ายและฝั้งขวาอีก ๒ ประตู สร้างด้วยคอนกรีตเหมือนกัน

(๒) ถังเหมืองฝั้งขวา ยาวประมาณ ๒๕ กิโลเมตร แยกออกจากห้วยงานทางฝั้งขวาของลำน้ำแม่ตาฉ ดันที่ลงไปทางใต้ ในเขตอำเภอพาน ปลายเหมืองระบายน้ำลงแม่น้ำ



ได้อำเภอพาน มีอาคารก่อสร้างทั้งหมดประมาณ ๑๒๕ แห่ง มีปริมาณดินที่จะขุดทั้งหมด ๓,๒๔๕,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร

(๓) ดำเหมืองฝั้งซ้าย ยาวประมาณ ๓๕ กิโลเมตร แยกออกจากห้วงงานทางฝั้งซ้าย เดิมที่มุ่งไปทางทิศเหนือในเขตอำเภอเมือง ส่วนหนึ่งส่งน้ำลงแม่กรณ์ ส่วนที่เหลือทางปลายเหมืองจะไปลงน้ำแม่กก ขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการสำรวจ จึงยังไม่อาจกำหนดให้ทราบแน่เป็นตอน ๆ ได้ อาคารก่อสร้างของดำเหมืองนี้ทั้งหมดมีประมาณ ๓๓๓ แห่ง มีปริมาณดินที่จะต้องขุดประมาณ ๓๘๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ทั้งนี้ ไม่รวมอาคารบ้านเรือนของพนักงานคนงานไว้ด้วย

ข. โครงการชลประทานแม่ลาวสามารถส่งน้ำเลี้ยงนาตำบลต่างๆ ดังนี้

(๑) เหมืองฝั้งขวา มีเนื้อที่รับน้ำชลประทานประมาณ ๓๖๕,๐๐๐ ไร่ จะสามารถส่งน้ำเลี้ยงนาคำบดแม่คางโตน คำบดต้นกลาง คำบดป่าหุ้ง คำบดเมืองพาน คำบดแม่เย็น คำบดป่าแฝก และคำบดแม่ใจ ได้ทั้งหมด

(๒) เหมืองฝั้งซ้าย มีเนื้อที่รับน้ำชลประทานประมาณ ๔๕,๐๐๐ ไร่ จะสามารถส่งน้ำเลี้ยงนาคำบดคงมะระ คำบดบัวดี คำบดแม่กรณ์ คำบดต้นทราย และคำบดรอบเวียง ได้ทั้งหมด

ค. ค่าใช้จ่ายของโครงการชลประทานแม่ลาว มีดังต่อไปนี้

งบประมาณ	งบประมาณที่ใช้ตั้งแต่ปี ๒๔๘๓—	ที่จะใช้	ที่จะใช้	ที่จะใช้
ทั้งหมด	๒๔๘๘ งบประมาณ	ในปี ๒๔๘๘	ในปี ๒๔๘๘	ในปี ๒๕๐๐
บาท	บาท	บาท	บาท	บาท
๒๓,๐๐๐,๐๐๐	๘,๕๐๐,๐๐๐	๕,๕๗๐,๐๐๐	๕,๓๖๐,๐๐๐	๖๓๐,๐๐๐

จำนวนเงินตามรายการข้างบนนี้อาจเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมขึ้นได้บ้าง เพราะตามประมาณ



การรอกงานเคมีนั้น กำหนดให้เหมืองสังขายน้ำแดงแต่แม่กรณี่ ซึ่งมีระยะเหมืองประมาณ ๒๗ กิโลเมตร แต่ต่อมากรมชลประทานมีนโยบายจะยึดเหมืองออก เพื่อนำน้ำไปส่งแม่กก โดยมีจุดประสงค์นอกจากการชลประทานแล้ว จะใช้ประโยชน์ในการอุปโภคบริโภคภายในเมืองอีกด้วย และถ้าภูมิประเทศสามารถช่วยให้ทำการส่งน้ำได้ ก็จะส่งน้ำให้แก่ค่ายทหารด้วย ในการขยายยึดเหมืองครั้งนี้จะทำให้เหมืองยาวขึ้นอีก ๓๐ กิโลเมตร ในขณะที่การสำรวจเพื่อขยายเหมืองยังไม่เสร็จ จึงยังไม่ได้เปลี่ยนแปลงงบประมาณยอดใหญ่ แต่กรมชลประทานได้พยายาม ประหยัด ที่สุด เพื่อ จะไม่ให้ เปลี่ยน งบประมาณ ยอดใหญ่ จากที่ ตั้งไว้เดิม คือ ๒๓,๐๐๐,๐๐๐ บาทมากนัก งานโครงการชลประทานแม่ดาวนี้จะเสร็จ ในปี พ.ศ. ๒๕๐๐

๒. ก่อนที่กรมชลประทานจะพิจารณาร่างโครงการชลประทานรายใด กรมชลประทานได้พยายามพิจารณาให้โครงการชลประทานนั้น ๆ ได้รับผลประโยชน์ตอบแทนมากที่สุด แต่ปัญหาของโครงการชลประทานแม่ดาวนี้ ก็คือปริมาณน้ำในลำน้ำแม่ดาวมีจำกัดโดยเฉพาะในตอนต้นฤดูและปลายฤดูทำนา ฉะนั้น การครอบคลุมเนื้อที่การชลประทาน จึงมีขีดจำกัดตามจำนวนปริมาณน้ำต้นทุ่งที่มีอยู่ โดยเหตุนี้จึงไม่สามารถขยายไปถึงเขตอำเภอพะเยาได้ แต่อย่างไรก็ตาม กรมชลประทานอาจพิจารณาช่วยในเขตอำเภอพะเยาด้วย การชลประทานราษฎร โดยอาศัยลำน้ำแม่อิง หรือจากต้นน้ำของกว๊านพะเยา แต่จะทำได้เพียงใด แค่นั้น จะต้องทำการสำรวจก่อน และจะต้องรอกงบประมาณในการสำรวจต่อไป

๓. ขณะนี้งานก่อสร้างห้วยงานอันเป็นหัวใจนี้ก็กล่าวได้ว่าเสร็จแล้ว งานขั้นต่อมาคือการขุดคลองส่งน้ำและสร้างอาคารชลประทานตามลำดับ ซึ่งได้เริ่มในปี ๒๕๔๖ นั้น ก็ได้ย้ายรถขุดจากโครงการชลประทานผาแตกมาหนึ่งคัน จากภาคกลาง ๓ คัน และในปี ๒๕๔๗ ก็ส่งจากกรมอื่นไปอีก ๓ คัน ฉะนั้น ในขณะที่โครงการชลประทานแม่ดาวจึงมีรถขุดถึง ๓ คัน เนื่องจากโครงการชลประทานแม่ดาวเป็นโครงการไม่ใหญ่นัก ดังนั้นในการที่โครงการชลประทาน



แม่ถาวรจะลงทุนซื้อรถชุดเพิ่ม ขึ้นเพื่อมาใช้ เฉพาะงาน โครงการขอประทานแม่ถาวร จึงยังไม่สมควร และงานของกรมชลประทานในปัจจุบันก็ได้ขยายขอบเขตออกไปมากทั่วทุกภาคของประเทศไทย จำนวนรถชุดและเครื่องมือของกรมชลประทานจึงต้องเพิ่มขึ้นไปให้ยุติธรรม และให้พอเหมาะ แก่ขนาดงานนั้น ๆ

การชุดเหมืองได้กำหนดไว้ว่า เมื่อต้นปี พ.ศ. ๒๔๘๒ เหมืองฝังหญาจะชุดได้เป็นระยะ ๑๐ กิโลเมตร และเหมืองฝังซ้ายจะชุดได้เป็นระยะ ๗ กิโลเมตร ระยะที่จะชุดต่อไป คือ เหมืองฝังหญาจะต้องชุดอีก ๕๕ กิโลเมตร เหมืองฝังซ้ายจะต้องชุดอีก ๒๘ กิโลเมตร และงานชุดเหมืองจะชุดหน้าอย่างมากในปี พ.ศ. ๒๔๘๒ ถ้ากรมชลประทานได้รับงบประมาณตามที่แสดงไว้ในข้อ ๑.

คำถาม เรื่องการส่งเสริมคุณภาพของพืชผล เช่น ข้าวและพริกไทยให้ดีขึ้น ของ พ.ศ.อ. พัฒน์ นิลวัฒนานนท์ (สุราษฎร์ธานี) ตั้งถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษกร ดังนี้

๑. ปรากฏว่า พืชผลบางชนิด ที่นอกจากให้มีจำนวน เพียงพอ กับความต้องการแล้ว ยังต้องอาศัยคุณภาพเป็นดั่งอัญมณีอีกด้วย เช่น ข้าว พริกไทย เป็นต้น ได้มีวิธีการอย่างไร ที่จะส่งเสริมให้ได้คุณภาพดีขึ้น และจัดการประการใดเพื่อให้เป็นสินค้าที่จะส่งออกไปนอกประเทศได้รักษาคุณภาพตามความเป็นจริง เพื่อให้เป็นที่เชื่อถือของผู้ติดต่อโดยสม่ำเสมอได้

๒. ข้าวบางชนิด เช่น ข้าวปิ่นแก้ว และเข้มทอง ที่เคยปรากฏว่าประกวดคราวใด ก็ได้รางวัลเป็นเลิศแทบทุกครั้ง แต่ในการบริโภคแล้วแทบจะพูดได้ว่า แม้ในประเทศไทยเราเองก็แทบไม่ทราบว่าใครบ้างได้เคยรับประทาน การประกวดแล้วไม่รับส่งเสริมให้แพร่พันธุ์ดูไม่คุ้มค่า จึงขอทราบว่าทางที่จัดเป็นชาวพันธุ์ดังกล่าวอย่างทั่วถ้วนนี้ ได้รับการส่งเสริม



ให้พอเป็นข้าวสำหรับคนภายในประเทศได้บริโภค และส่งเป็นสินค้าออกไปขายนอกประเทศได้
ประการใดบ้าง และขอทราบว่าได้มีการส่งเสริมแล้ว เจด้าข้าวชนิดที่เคยได้รับรางวัลได้ไป
แพร่พันธุ์ และเป็นอาหารสำหรับบริโภคอยู่ในส่วนไหนของประเทศเรา และเคยส่งเป็นสินค้าออก
ไปเพื่อให้ต่างประเทศได้นิยมข้าวประเทศเราบ้างหรือไม่ ถ้าส่ง ได้ส่งไปเมื่อใด เพียงไร

คำตอบ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

๑. เรื่องนี้ กระทรวงเกษตรได้ร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยในการที่จะแนะนำส่งเสริม
การเก็บเกี่ยวและการเก็บรักษาข้าว เพื่อรักษาคุณภาพของข้าวให้ดี โดยวิธีการออกคำ
แนะนำในกระดาษพิมพ์และทางวิทยุกระจายเสียง และการประชุมราษฎร ส่วนกระทรวงเกษตร
เองก็เร่งรัดดำเนินการที่จะคัดเลือกพันธุ์ ผสมพันธุ์ เพื่อให้คุณภาพดีขึ้นพร้อมกันไปกับเพิ่ม
ปริมาณ ขณะนี้เป็นระยะแรกของการขยายพันธุ์ ที่มีคุณภาพและปริมาณดีกว่าใหม่ ให้ถึงมือ
ชาวนา อีกประการหนึ่งกระทรวงเกษตรร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยในการที่จะส่งเสริม การ
เก็บเกี่ยวรักษาข้าว ตั้งแต่ในนา ในลาน และในยุ้งฉาง เพื่อรักษาคุณภาพข้าว และทั้งร่วมมือ
กับกระทรวงสาธารณสุขในการที่จะแนะนำส่งเสริมการดูแลเก็บรักษาข้าวในโรงสีและในโกดัง
ด้วย ส่วนพริกไทยก็ได้ดำเนินการส่งเสริมแนะนำให้ทำการปลูกกันให้มากขึ้น ตลอดจนทำการ
คัดเลือกพันธุ์ ชนิดที่มีคุณภาพในทางความเผ็ดสูงและมีกลิ่นฉุนจัด เพื่อให้เป็นที่เชื่อถือได้ต่อไป

๒. กระทรวงเกษตรมีโครงการคัดเลือกพันธุ์ ผสมพันธุ์ และขยายพันธุ์ให้ถึงมือ
ราษฎรอยู่แล้ว ปรากฏว่าพันธุ์ข้าวที่คัดเลือกในขณะนี้ไม่ใช่ข้าวพื้นแก้วและข้าวเข้มทองเสียแล้ว
ทั้งในด้านคุณภาพและผลผลิตต่อไร่ที่เหนือพันธุ์ข้าวอื่นๆ มีพันธุ์อื่นที่คัดเลือก เนื่องจากคัดเลือก
พันธุ์ ผสมพันธุ์แบบใหม่นี้ ขณะนี้กำลังเริ่มดำเนินการขยายพันธุ์ ซึ่งมีจำนวนน้อยออกให้ถึงมือ
ชาวนาอยู่ การคัดเลือกพันธุ์ ดีเด่นและขยายพันธุ์นี้ จะดำเนินการต่อไปเพื่อมอบให้ชาวนาได้รับ



พันธุ์ที่คอกอยู่เดิม ซึ่งผิดกับวิธีเดิมซึ่งเคยคัดเลือกพันธุ์ชาวตชนครึ่งหนึ่งแดง ก็เพียงแต่ตั้งเดิมให้ราษฎรใช้พันธุ์คอกนี้ โดยการซื้อหาแดงเปลี่ยนกันเอง ฉะนั้น ด้วยวิธีการคัดและขยายพันธุ์ต่อเนื่องตลอดไปอันเป็นแผนใหม่นี้ ย่อมจะได้โอกาสมีพันธุ์คอกตชนเดิมและทำการบ่มขยายให้ถึงมือชาวนาอยู่เดิมไม่ขาดตอน ดังนั้น พันธุ์ที่คัดเค้นอาจจะเกิดขึ้นใหม่อยู่เดิม ไม่จำเป็นจะเป็นข้าวปิ่นแก้วที่จะคืบเยียนอยู่ตลอดไป ส่วนการบริโภคนกภายในประเทศและการตั้งข้าวชอกนอกประเทศนั้นเป็นผลแห่งวิถีทางการค้า อันเป็นเรื่องซึ่งกระทรวงเศรษฐกิจทำอยู่.



ข่าวสารการเมือง ที่ถูกต้อง

อ่านได้จาก รัฐสภาสาร

ทำให้มีความรู้กว้างขวาง



LIART



การประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ พ.ย. ๕๗

กระทรวงการต่างประเทศรายงานเกี่ยวกับ

๑. รัฐบาลดาวเด่นขอแก้ไข ข้อกำหนดแห่งความ คกตงในหนังสือแถลงเปิดยื่นทางการทูต เกี่ยวกับการเดินอากาศระหว่างประเทศไทยกับประเทศดาว โดยขอให้มีการเดินอากาศเพิ่มขึ้น ระหว่างปากเซ - กรุงเทพ ฯ ทั้งไปและกลับในวันเดียวกัน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการการบินพลเรือนได้พิจารณาเห็นชอบด้วยแล้ว คณะ รัฐมนตรีลงมติเห็นชอบด้วย และอนุมัติให้ดำเนินการได้

๒. สาธารณรัฐโดมินิกัน ขอเชิญประเทศไทยเข้าร่วมในงานฉลองครบรอบ ๕๕ ปีของ สาธารณรัฐโดมินิกัน ซึ่งจะจัดให้มีระหว่างครึ่งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๑๑ เมื่อแสดงให้เห็นความ เจริญก้าวหน้า ๓ ประการคือ การธำรงรักษาความเป็นชาติ พัฒนาการแห่งทรัพยากร และ ด้วดีคุณภาพของสังคม นอกจากนี้ เพื่อให้ประชาชนโดมินิกันได้ชมผลสำเร็จในค้ำต่าง ๆ ของ



LI RT

ประเทศที่รับเชิญ เช่น ผลสำเร็จทางเกษตรกรรม ทางอุตสาหกรรมและวัฒนธรรม คณะรัฐมนตรีลงมติอนุมัติให้ไปร่วมในงานฉลองสาขารัฐโคมินิกันด์

๓. เดชาธิการคณะมนตรีดำเนินการร่วมมือทางวิชาการในเอเชียใต้และเอเชียอาคเนย์ (แผนการโคลัมโบ) แจ้งว่า เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามความตกลงของที่ประชุมกรรมาธิการที่ปรึกษาเมืองออตตาวา เมื่อเดือนตุลาคม ค.ศ. ๑๙๕๖ จึงขอเชิญรัฐบาลไทยจัดตั้งผู้แทนไปเข้าร่วมในการประชุมนโยบายของคณะมนตรีดำเนินการร่วมมือทางวิชาการในเอเชียใต้และเอเชียอาคเนย์ ในวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ค.ศ. ๑๙๕๖ ณ กรุงโคลัมโบ โดยที่รัฐบาลได้เข้าเป็นสมาชิกของแผนการโคลัมโบแล้ว สมควรตั้งผู้แทนไปเข้าร่วมในการประชุมคราวนี้

คณะรัฐมนตรี ลงมติให้ จัดตั้ง คณะผู้แทนไทยไป ร่วมการประชุม ประกอบด้วย

- ๑) เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเคธส์ เป็นหัวหน้าคณะ ๒) เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงย่างกุ้ง และ ๓) เดชาธิการสภาเศรษฐกิจแห่งชาติเป็นผู้แทน

ข่าวต่างประเทศ

การเมืองในประเทศลาว

ข่าวจากนครเวียงจันทน์ว่า ท้าวผุยชนะนิกร ซึ่งได้รับมอบหมายให้จัดตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ต่อจากที่เจ้าสุวรรณหงษ์มา ท้าวกระต่าย และพญาคำเม้าได้ประดัมความล้มเหลวมาแต่บัดนั้น ได้ประกอบคณะรัฐมนตรีชุดใหม่เสร็จเรียบร้อยแล้ว คือท้าวผุยชนะนิกรดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการต่างประเทศ เจ้าสุวรรณหงษ์มาดำรงตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ท้าวอุทอง สุวรรณหงษ์ ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการมหาดไทย ท้าวผุยชนะนิกรได้เข้าแถลงนโยบายขอความไว้วางใจจากสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๑๖ เดือนนี้



การเลือกตั้งในกัมพูชา

ข่าวจากพนมเปญว่า ออกญา เพ็ญนุศ นายกรัฐมนตรีกัมพูชา แถลงว่า การเตรียมออกเสียงเลือกตั้งทั่วไปในประเทศกัมพูชากำลังดำเนินอยู่อย่างซบเซมขึ้น โดยกำหนดไว้แน่นอนแล้วว่า จะจัดการออกเสียงเลือกตั้งดังกล่าวภายในเดือนมกราคม ศกหน้า

ถ้อยแถลงของนายกรัฐมนตรีกัมพูชา

ข่าวจากกรุงพนมเปญว่า ออกญาเพนุศ นายกรัฐมนตรีกัมพูชา แถลงว่า กัมพูชา มีความวิตกกังวลอย่างสูงซึ่งเกี่ยวกับสถานการณ์ในเวียดนามภาคใต้ เพราะอาจก่อผลกระทบกระเทือนให้แก่กัมพูชา ในที่สุด ออกญาเพนุศแสดงความเห็นว่า ฝรั่งเศษควรจะทำหน้าที่เป็นผู้ไกล่เกลี่ยให้เวียดนาม กับกัมพูชา ทำความตกลงกันใน ปัญหาต่าง ๆ ที่ขัดแย้งกันระหว่างประเทศทั้งสอง

รัฐสภาออสเตรเลียสัดยابันสนธิสัญญาซีอาโต

ข่าวจากสิงคโปร์ว่า รัฐสภาออสเตรเลียได้ลงมติสัดยابันสนธิสัญญาซีอาโต ภายหลังจากลงมติสัดยابันของสภาผู้แทนราษฎรออสเตรเลียเมื่อต้นปีที่ก่อน เป็นอันว่ากระบวนการสัดยابันของออสเตรเลียดำเนินไป เสร็จสิ้นแล้วสำหรับสนธิสัญญาที่กล่าวข้างต้นซึ่งลงนามกัน ณ กรุงนิวยอร์กเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ศกนี้ โดยผู้แทนของรัฐบาล ๘ ประเทศ คือ สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ฝรั่งเศส ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ ประเทศไทย ฟิลิปปินส์ และปากีสถาน

การเมืองในเยอรมันตะวันตก

สำนักแถลงข่าวฝรั่งเศษว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเยอรมันตะวันตกต่างออกมาคัดค้านการที่รัฐบาลชุด ดร. ฮาเดเนอ์ จะนำเอาความตกลงระหว่างฝรั่งเศษกับเยอรมันตะวันตกที่ร่างขึ้นโดยพิจารณาของรัฐสภาเพื่อนักกรให้สัดยابัน



การเลือกตั้งในนิวซีแลนด์

การเลือกตั้งทั่วไปในนิวซีแลนด์ ปรากฏผลในระยะแรกว่า ความนิยมของประชาชนหันไปหาพรรคกรรมากรอย่างหนักแน่น แต่ยังไม่เป็นที่แจ่มชัดว่า กระแสเสียงที่สนับสนุนพรรคกรรมากรจะมีจำนวนมากพอที่จะเปลี่ยนรัฐบาลพรรคชาตินิยมของนายซิดนีย์ ฮอดสแตนด์ นายกรัฐมนตรีนิวซีแลนด์ คนปัจจุบันหรือไม่

การเมืองในฝรั่งเศส

สภามหาชนแห่งชาติฝรั่งเศสได้ลงมติไว้วางใจรัฐบาลชุดนายฌัก เฌ็สส์ ค็วยกระแฌง เดียง ๓๒๐ ต่อ ๒๐๗ รัฐบาลฝรั่งเศสเป็นฝ่ายเสนอขอให้สภามหาชนมติว่า สภามหาชนที่จะให้เบ็ด อภิปรายงบประมาณแผ่นดินหรือไม่ นั้นว่าจุดประสงค์อันแท้จริงของรัฐบาลฌัก เฌ็สส์ ค็วยกระแฌง ที่จะให้สภามหาชนเร่งการลงมติรับรองงบประมาณสำหรับปีหน้าโดยเร็ว

พรรคโซเชี่ยลิสต์ฝรั่งเศสเปิดประชุม เพื่อพิจารณาข้อหาตามของนายฌัก เฌ็สส์ ค็วยกระแฌง ที่จะให้ตำแหน่งรัฐมนตรีแก่สมาชิกในพรรคนี้ รวม ๖ ตำแหน่งด้วยกัน





ทุกสิ่งควม
นิยม

ล่ามิต



โรงงานยาสูบ
กรมสรรพสามิต

