



รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๔

(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันศุกร์ที่ ๑๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๖๘

ฉบับสำนักงานพิมพ์

ครั้งที่ ๔ ถึง ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) เล่ม ๒ พ.ศ. ๒๕๖๘

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)
วันศุกร์ที่ ๑๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๓๘
ณ สภาวุฒิสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๘.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๘๔ คน

ประธานวุฒิสภา : ขณะนี้ไม่มีสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม
๑.๑ รับทราบพระบรมราชโองการ ประกาศแต่งตั้งผู้จำหน่ายค้ำในสภาผู้แทน
ราษฎร ขอเชิญท่านสมาชิกป็นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ
(สมาชิกและผู้ถือปูในที่ประชุมได้ป็นขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)
นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

"พระบรมราชโองการ
ประกาศ
แต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช บร.

ตามที่ นายบรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีได้เข้าบริหาร
ราชการแผ่นดินโดยได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ แล้ว นั้น

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า นายชวน หลีกภัย หัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ มี
คุณสมบัติตามความในมาตรา ๑๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘
สมควรเป็นผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้ นายชวน หลีกภัย เป็นผู้นำ
ฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๓๘ เป็นปีที่ ๕๐ ในรัชกาล
ปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

บุญเฮื้อ ประเสริฐสุวรรณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร"

ประธานวุฒิสภา : ๑.๒ ท้ายประธานสภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือแจ้งว่า
ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๘ สิงหาคม
๒๕๓๘ ที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพรรคการเมือง
พ.ศ. ๒๕๒๘ พ.ศ. ๒๕๓๘ และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๘ จึงขอแจ้งให้ที่ประชุม
ทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่

๕.๑ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๘
พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว

สำเนา

ที่ นร ๐๒๐๘/๘๒๒๖

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๖๐

๑ สิงหาคม ๒๕๓๘

เรื่อง พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ พ.ศ. ๒๕๓๘ และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๘

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประกาศใช้พระราชกำหนด รวม ๒ ฉบับ คือ

๑. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ พ.ศ. ๒๕๓๘ และ

๒. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอพระราชกำหนดในเรื่องนี้ รวม ๒ ฉบับ มาเพื่อโปรดเกล้าเสนอวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ได้เสนอพระราชกำหนด รวม ๒ ฉบับดังกล่าว ไปเพื่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

บรรหาร ศิลปอาชา

(นายบรรหาร ศิลปอาชา)

นายกรัฐมนตรี

พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔

พ.ศ. ๒๕๒๔

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ไว้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๔

เป็นปีที่ ๕๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพรรคการเมือง

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ พ.ศ. ๒๕๓๘"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๓) ของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติพรรคการเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"(๓) ไม่ส่งหรือส่งสมาชิกสมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการเลือกตั้งทั่วไปทั้งหมดรวมกันน้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่จะพึงมีในการเลือกตั้งครั้งนั้น"

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่มาตรา ๑๑๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๖๘ ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการที่พรรคการเมืองต้องส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้ง ในการเลือกตั้งทั่วไปทั้งหมดรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่จะพึงมีในการเลือกตั้งครั้งนั้น สมควรเข้าสมัครรับเลือกตั้งในการเลือกตั้งทั่วไปให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ และโดยที่เป็นการผิดดู เงินที่มีความจำเป็นส่วนตัวอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์อันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงเหตุผลอะไรไหมครับ ไม่มีนะครับ
ว่าพระราชกำหนดฉบับนี้ เป็นพระราชกำหนดที่ออกมาในรัฐบาลชุดที่แล้วก่อนมีการเลือกตั้ง
เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้งที่ผ่านมา มีท่านผู้ใดจะแสดงความคิดเห็นหรือไม่ครับ
เชิญคุณเพชร

นายเพชร ยุติธรรมคำวงศ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา กระผมเพชร
ยุติธรรมคำวงศ์ สมาชิกวุฒิสภา ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับที่ได้เปิดโอกาสให้
กระผมได้ลุกขึ้นแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชกำหนดซึ่งได้นำสู่วุฒิสภาในวันนี้ ซึ่ง
ได้มีการผ่านสภาผู้แทนราษฎรมาแล้วเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๓๘ ท่านประธาน
วุฒิสภาครับ เหตุที่กระผมลุกขึ้นมาแสดงความคิดเห็น ณ ตรงนี้กระผมคงจะไม่ได้คิดค้นหรือ
ว่าจะทำให้พระราชกำหนดนี้ต้องมีเหตุขัดข้อง ในการที่วุฒิสภาจะผ่านพระราชกำหนดไปใน
วันนี้ แต่กระผมในฐานะนักกฎหมาย กระผมคงไม่อยากจะให้มีการผ่านพระราชกำหนดฉบับนี้
ไปโดยที่ไม่มีการตำหนิหรือทักท้วงในแง่ของข้อกฎหมาย ท่านประธานครับ ถ้าหากเราจะ
พิจารณาถึงมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดไว้ชัดเจนว่า
การจะออกพระราชกำหนดได้นั้นจะต้องเป็นกรณีซึ่งเป็นไปตามเหตุผลและหลักการ และ
ข้อกำหนดซึ่งกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญอย่างชัดเจน รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๕ กำหนดไว้ดังนี้
ครับ ในกรณีเพื่อประโยชน์อื่นที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ หรือเพื่อความ
ปลอดภัยสาธารณะ หรือความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติ
สาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดไว้ซึ่งบังคับ เช่น พระราชบัญญัติก็ได้
ซึ่งถ้าหากเราจะพิจารณาในตัวพระราชกำหนด ซึ่งรัฐบาลได้ออกมาแล้วเกี่ยวกับในการที่จะ
ให้มีความสมบูรณ์ในการเลือกตั้งเมื่อครั้งที่แล้ว ไม่ว่าจะ เป็นในพระราชบัญญัติ
พรรคการเมืองก็ดี หรือแก้ไขพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี
เราจะเห็นว่าไม่ว่าจะเป็นการแก้ไขพระราชบัญญัติพรรคการเมืองให้มีการส่ง ส.ส. ไม่ต่ำกว่า
กว่า ๑ ใน ๔ ตามรัฐธรรมนูญที่เราแก้ไขขึ้นมาใหม่ หรือว่าในการที่จะกำหนดให้บุคคลที่อายุ
๑๘ ปีได้มีสิทธิเลือกตั้งก็ตรงนั้นกระผมเห็นว่า ถูกต้องครับ ในการที่จะส่งเสริมให้มีการ
ส่งเสริมประชาชนไปโดย โดยทวารให้พรรคการเมืองส่ง ส.ส. ไม่ต่ำกว่า ๑ ใน ๔ อย่างที่
กำหนดแล้ว แต่เหตุผลดังกล่าวทั้งหมดนี้ กระผมในฐานะนักกฎหมายก็คิดว่า การตรา
พระราชกำหนดใด ๆ ก็แล้วแต่ซึ่งมีการพูดกันมาหลายครั้งหลายหนว่า เป็นสิ่งที่ต้องฟัง

ระมัดระวังในการออกพระราชกำหนดว่า จะต้องเป็นไปตามรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ กระผมคงจะไม่ชี้แจงครับว่า พระราชกำหนดที่ว่านั้นเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่ แต่เป็นข้อสังเกตให้นักกฎหมาย หรือการที่จะช่างกฎหมาย หรือช่างพระราชกำหนดออกมาในโอกาสต่อไป โดยเฉพาะในการเลือกตั้งสมาชิก สภา กทม. หรือว่าเลือกตั้งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครที่จะมีขึ้น ซึ่งกระผมคิดว่าตรงนี้ ถ้าหากว่ารัฐบาลชุดปัจจุบัน กระผมขอทราบ เขียนไปยังท่านรัฐมนตรีซึ่งนั่งอยู่ตรงนี้ด้วยครับว่า ควรจะรีบดำเนินการออกให้พระราชบัญญัติให้เสร็จสิ้น เรียบร้อยครับเดี๋ยวจะออกเป็นพระราชกำหนดครั้งนี้สัก แล้วจะทำให้เกิดข้อสงสัยหรือข้อกังขาว่า พระราชกำหนดซึ่งจะออกมาเกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครนั้น ไม่ว่าจะเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครหรือสมาชิกสภา กทม. ก็ดี จะเป็นไปตามบทบัญญัติที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ กระผมขอทราบขอพระคุณท่านประธานครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ คุณโกวิท

นายโกวิท สุรัสวดี : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมโกวิท สุรัสวดี กระผมใคร่ขอทราบเขียนท่านประธานว่า ในกรณีเดียวกันที่ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ คือได้พูดถึงเรื่องของการออกพระราชกำหนด ซึ่งรัฐบาลชุดที่แล้วได้ออกพระราชกำหนด ซึ่งกระผมคิดว่าในห้วงระยะเวลาที่ได้มีการออกกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้น น่าจะมีช่วงเวลาที่สามารถจะนำร่างพระราชบัญญัติเสนอต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็วุฒิสภาให้พิจารณาในเรื่องนี้ได้ แต่ก็ไม่ได้เสนอนั้น ช่วงนั้น แต่เกิดอุบัติเหตุ (Accident) ที่จะต้องยุบสภาแล้วก็มาriebทำกันในช่วงนั้น ความจริงกฎหมายสูงที่จะออกตามกฎหมายรัฐธรรมนูญยังมีอีกเกือบ ๒๐ เรื่องประมาณ ๑๗ - ๑๘ เรื่อง ล้วนแต่เป็นเรื่องที่สำคัญ ที่ คือเมื่อทำแล้วจะเกิดประโยชน์ เช่น การแสดงบัญชีทรัพย์สิน ในเรื่องเกี่ยวกับผู้ตรวจการรัฐสภา ในเรื่องเกี่ยวกับศาลปกครองในเรื่องเกี่ยวกับศาลพิเศษในกระบวนการยุติธรรม ในเรื่องเกี่ยวกับการปกครองศิลปวัฒนธรรมของชาติ มีอีกหลายเรื่องครับท่านประธาน แล้วเป็นที่น่ายินดีที่ว่าทางรัฐบาลชุดนี้ส่วนหนึ่งได้พยายามทำในเรื่องนี้ กระผมคิดว่าน่าจะได้ออกมาโดยเร็ว กระผมขอบายจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า ในเขตภาคีเจริญในขณะนี้อาจเลือกตั้งสมาชิกสภากรุงเทพมหานครแทนคุณโกวิทได้ ขาดปรากฏว่าผู้ที่มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือ อายุ ๑๘ ปีตามกฎหมาย

รัฐธรรมนูญ แต่ปรากฏว่าเลือกตั้ง ส.ก. เมื่ออายุ ๑๘ ปีไม่มีข้อครหา เพราะฉะนั้นฉันก็ระดมคิดว่ากฎหมายที่ออกตามไม่ทันจะ เป็นปัญหาทางปฏิบัติและก็ไม่สอดคล้องต้องกัน ในจุดที่ควร จะทำในทุกยุคทุกสมัยที่ผ่านมา ที่จะออกกฎหมายให้สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญที่จะ เป็น ประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนนั้น ในกฎหมายบางฉบับก็ละเลยไม่ทำเลย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องเกี่ยวกับสิทธิเสรีภาพของคน ซึ่งฉันนี้ต้องทำเพื่อแสดงให้ เห็นว่า ประเทศเราเป็นประเทศที่เจริญเทียบเท่ากับอารยประเทศทั้งหลาย เพราะฉะนั้นฉันนี้ กระผมก็อยากจะทำเรื่องท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า ที่ตั้งใจที่จะทำนั้นก็เป็นเรื่อง ดีแล้ว ก็อยากจะทำให้เร่งทำเนื่งการในเร็ววันนี้ให้เสร็จสิ้นโดยเร็ว เพื่อที่จะนำมาใช้ได้ นะครับ อันนี้กระผมขอตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะไว้เพียงเท่านี้ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณชูวงศ์ครับ

นายชูวงศ์ ฉายะบุตร : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมนายชูวงศ์ ฉายะบุตร กระผมอยากกราบเรียนว่าพระราชกำหนด ๒ ฉบับ พระราชกำหนดเกี่ยวกับ พรรคการเมืองและกฎหมายเลือกตั้งนี้ ประเด็นที่สำคัญเมื่อก่อนการยุบสภาก็คือว่า ในขณะที่ ยังไม่มีกฎหมายลูกประกาศใช้ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ ในบทบัญญัติต่าง ๆ เช่น เป็นต้นว่า เรื่องอายุ ๑๘ ปีก็ดี ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะต้องมี อายุ ๑๘ ปี ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ประเด็นในทางปฏิบัติมีอยู่ว่า ในกรณีที่ยังไม่มีพระราช กำหนดออกมาที่จะให้มีกฎหมายสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญนั้น จะใช้รัฐธรรมนูญโดยตรงในการ ปฏิบัติได้หรือไม่เพียงไร อันนี้เป็นประเด็นที่สำคัญที่สุดด้วยกัน กระผมอยากกราบเรียนว่า กระผมเคยขึ้นต่อรัฐบาลก่อนว่าจำเป็นจะต้องออกกฎหมายลูกโดยเฉพาะ เรื่องอายุ ๑๘ ปี เรื่องกรณีที่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยเร็วที่สุด และทางกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอไปยังรัฐบาลแล้ว แต่ว่าขั้นตอนของกฎหมายต่าง ๆ ต้องมีการผ่านหลายขั้นตอนและ หลายหน่วยงานด้วยกัน เพราะฉะนั้นจึงไม่สามารถออกได้ก่อนที่จะมีการยุบสภา ก่อนมีการ ยุบสภาเพียงไม่กี่วันได้มีการออกพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับนี้ออกมา ประเด็นก็คือว่า การออกพระราชกำหนดฉบับนี้จะถูกต้องอย่างที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาเพชร ได้พูดไว้หรือไม่ ประเด็นหนึ่ง ถ้าไม่มีพระราชกำหนดนี้จะสามารถใช้อีกกฎหมายรัฐธรรมนูญโดยตรงในการ ปฏิบัติได้หรือไม่อีกประการหนึ่ง ซึ่งกระผมกราบเรียนว่าทางด้านกรมการปกครองนั้นคิดว่า จะใช้แนวทางรัฐธรรมนูญในการสั่งการไปยังจังหวัดทั่วประเทศในขณะนั้น แต่เมื่อมีพระราช

กำหนดออกมาก็ได้ถือปฏิบัติตามพระราชกำหนดฉบับนี้ กระผมอยากกราบเรียนว่าในขณะที่
เนื่องจากว่าตามรัฐธรรมนูญนั้นจะมีกฎหมายอีกจำนวนหนึ่ง โดยเฉพาะกฎหมายเกี่ยวกับ
ด้านภาษีของท้องถิ่น รายได้ของท้องถิ่นและกฎหมายอื่น ๆ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ
อีกหลายฉบับด้วยกัน ช่วงระยะเวลาที่เหลือ ขึ้นตอนในการปฏิบัตินั้นกระผมเกรงว่าน่าจะ
ค่อนข้างเป็นห่วง เพราะว่าการขึ้นตอนการปฏิบัตินี้จะต้องผ่านหลายหน่วยงานหลายคณะกรรมการ
ด้วยกัน ถึงรัฐบาลนี้จะอยู่ ๔ ปี บางฉบับอาจจะไม่เสร็จก็ได้ ขออนุญาตกราบเรียนแต่
ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณสุนศักดิ์ครับ

นายสุนศักดิ์ วรรณพงษ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพกระผม
นายสุนศักดิ์ วรรณพงษ์ สมาชิกวุฒิสภา กระผมอยากขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า
ขณะนี้สังคมได้เรียกร้องที่จะให้มีการพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทางการเมือง โดยเฉพาะที่
สำคัญคือว่า จุดมุ่งที่ชัดเจนในการที่จะพัฒนาปรับปรุงระบบระบอบทางการเมือง
ประเด็นหนึ่งก็คือการแก้ตัวรัฐธรรมนูญเอง ท่านประธานวุฒิสภาครับเราก็มีมตินิยมว่า
กฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดที่ใช้ในการปกครองประเทศ ถ้าเราพิจารณาความ
ที่เป็นกระแสข่าวขณะนี้ก็จะเห็นว่านอกจากการที่จะไปแก้กฎหมายรัฐธรรมนูญเองแล้ว เขายัง
บอกว่าจะต้องแก้กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายใดบ้างที่เป็นกฎหมายประกอบ
รัฐธรรมนูญ ท่านประธานวุฒิสภาครับก็เห็นที่จะไม่เห็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับพรรคการเมือง
และพระราชบัญญัติเลือกตั้ง สักดิ์และสิทธิของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญนั้นว่ากันว่าสูงกว่า
พระราชบัญญัติโดยทั่วไป ในบางประเทศเขาก็เอากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่ว่านั้นใส่
ไว้ในรัฐธรรมนูญเสียเลย ผลก็คือทำให้รัฐธรรมนูญมีความยาวมีความหนา มีความทะเยอทะ
จะแก้ไขปรับปรุงกระบวนการประการใด ที่เกี่ยวข้องกับองค์สภาพินทางการเมือง
การปกครองก็กระทำได้ยาก หลายต่อหลายประเทศก็เลยบอกว่า อย่างกระนั้นเลยเอา
กฎหมายที่ไม่ใคร่จะเป็นเรื่องใหญ่โต ไม่ใช่หลักการในทางการเมืองการปกครองออกไปอยู่
ข้าง ๆ เชื่อกันเสียใหม่ว่าเป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ขอประธานอนุญาตที่เขาเรียก
กันในภาษาต่างประเทศหรือเป็นภาษามริ่งบอกเป็นออร์แกนิก ลอว์ (Organic Law) ซึ่ง
หมายความว่า เป็นอริชยะ เป็นแกนขา เป็นกลไกส่วนหนึ่งของรัฐธรรมนูญนั่นเอง ประเด็นที่
เป็นความละเอียด กระผมมีทีก็จะต้องประทานกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาหรือครับ

เพราะว่าอย่างไรก็ตามพระราชกำหนดนั้น มีผลทำให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ผ่านพ้นไปด้วยดีในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตามใน ช่วงเวลาก่อนหน้านั้น ก็มีกระแสที่วิ่งตึงจากนักวิชาการที่เป็นนักกฎหมายมหาชนค่อนข้างมาก ว่า อำนาจของฝ่ายบริหารซึ่งเข้ามาใช้อำนาจนิติบัญญัติในลักษณะที่ทับซ้อนกันเกินไปอยู่ในสภาวะอย่างนั้น พึงจะต้องระมัดระวังเป็นอย่างยิ่งไม่ให้เกิดเป็นคดีนิยม เป็นธรรมเนียมปฏิบัติว่าฝ่ายบริหารนั้นเห็นว่ากระบวนกรโคจะออกเป็นพระราชกำหนด โดยไม่ได้ใช้ กระบวนการทางนิติบัญญัติแห่งชาติที่กระทำไปอย่างนั้น กระผมเข้าใจว่าฝ่ายปฏิบัติ ซึ่งฝ่าย กระทรวงมหาดไทยหรือกรมการปกครองคงจะอึดอัดใจ ถ้าไม่มีกฎหมายออกมารองรับ บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ ขยายฐานผู้มีสิทธิเลือกตั้งจากอายุ ๒๐ ปี บริบูรณ์มาเป็น ๑๘ ปีดังกล่าว แต่กฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายมหาชนที่มีความสำเร็จ เด็ดขาดอยู่ในตัวเอง บทบัญญัติของกฎหมายมหาชนที่มีความสำเร็จเด็ดขาดอยู่ในตัวเอง การตีความบทบัญญัติดังกล่าว หลักนิติศาสตร์เขายก ฟังจะต้องตีความโดยเคร่งครัด การตีความโดยเคร่งครัดก็หมายความว่าจะต้องตีความตามตัวอักษรอย่างชัดเจน เมื่อเรามี คดีนิยมในการปกครองว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด และให้บัญญัติไว้ที่ผู้ที่มีอายุ ครบ ๑๘ ปีบริบูรณ์มีสิทธิในการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นสิทธิมหาชน ความจริงแล้วนักวิชาการ ส่วนหนึ่งเขาก็บอกว่าจะไม่เห็นมีความจำเป็นประการใดที่ฝ่ายบริหาร เอาอำนาจของฝ่าย นิติบัญญัติไปใช้เพื่อจะออกเป็นกฎหมายในลำดับที่ เรียกว่า เป็นพระราชกำหนด ออกมาอีก เพราะความในมาตรา ๕ ของรัฐธรรมนูญเองก็บอกไว้ชัดเจนว่า ถ้าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย อันใดขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญก็เป็นอันใช้บังคับไม่ได้ ส่วนกรณีที่จะมีปัญหาที่ เป็นข้อพิพาทโต้แย้งกันถัดไปจากนั้นก็เป็นเรื่องว่าศาลจะต้องไปชี้ดุลยพินิจ ถ้าศาลเห็นว่า กฎหมายที่ว่านั้นขัดหรือแย้งและมีการกำหนดการบังคับบัญชาให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าวไว้ เป็นอย่างอื่นไม่เหมือนกับรัฐธรรมนูญ ก็จะต้องว่ากล่าวกันไปส่งเรื่องตามทางการที่ว่า ให้ตุลาการรัฐธรรมนูญวินิจฉัยชี้ขาด ประเด็นที่กระผมจะประทานกราบเรียนท่านประธาน วุฒิสภาไม่ใช่ เรื่องเนื้อหาหรือเนื้อความในตัวพระราชกำหนด ๒ ฉบับ แต่เป็นเรื่องใน หลักการของกระบวนการทางนิติบัญญัติก็คือว่า กระผมได้ประทานกราบเรียนแล้วพระราช บัญญัติเลือกตั้งที่ พระราชบัญญัติพรรคการเมืองก็เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ เป็นชั้น นั้นเอง ๆ รัฐธรรมนูญเลยก็ว่าได้ ถ้าเกิดมีคดีนิยมต่อไปว่าการที่จะแก้กฎหมายลำดับนั้น

กระทำกันง่าย ๆ ลวก ๆ โดยอาศัยแต่เพียงพระราชกำหนดชั่วคราวชั่วคราว ต่อไปนี้เห็น
 ว่ากระบวนการทางฝ่ายนิติบัญญัติคงจะเป็นเรื่องซึ่งหนักใจไปอยู่ เพราะว่าการกระทำ
 เพราะว่ามีกระทั้งในชั้นของพระราชบัญญัติปกติ ถ้าเสนอตามทางการของกระบวนการ
 นิติบัญญัติเราก็จะต้องพิจารณาจนถึง ๓ วาระ รับหลักการว่าเอาหรือไม่เอา มีหลักการ
 ประการใด วาระที่ ๒ จะต้องเรียงตามลำดับมาตราตั้งกรรมวิธีการขึ้นมาจะแปรผู้ติ
 หรือไม่แปรผู้ติประการใดแล้วก็ต้องไปถึงวาระที่ ๓ ว่าจะให้ประกาศใช้หรือไม่อย่างไร
 ความรัดกุมรอบคอบในกระบวนการทางนิติบัญญัติก็เกิดขึ้น ศักดิ์ และสิทธิ์แห่งกฎหมายก็สมค่า
 สมเจตนารมณ์แห่งกฎหมายลำดับชั้นดังกล่าว ความประการดังกล่าวที่กระผมกราบเรียนก็
 คือว่า แม้ด้วยความห่วงใยของฝ่ายบริหาร กระผมไม่ขอประทานพูดว่าเป็นรัฐบาลชุดที่แล้ว
 หรือกรับ จะเป็นชุดไหน ชุดนั้นชุดนี้หรือชุดนั้นขึ้นชื่อว่ามาเป็นฝ่ายบริหารแล้วก็คือฝ่าย
 บริหาร เมื่อฝ่ายบริหารได้ออกเป็นพระราชกำหนดออกมาอย่างนี้ หน้าที่ของฝ่ายบริหารที่
 ขึ้นมาปฏิบัติราชการแผ่นดินสืบเนื่องต่อไปก็จะต้องทำกระบวนการนิติบัญญัติให้ลุล่วง ก็คือ
 รับเป็นเจ้าของภาพเสนอผ่านฝ่ายนิติบัญญัติเองทั้ง ๆ ที่กระผมคงจะเดาใจได้ว่า ตัวของฝ่าย
 บริหารเองในขณะปัจจุบันก็คงจะฮึดฮัดกับข้อเท็จจริงสมควรอยู่ เพราะถ้าจะยื่นเวลาไปเปิด
 เทปกรอเหตุการณ์ในประวัติศาสตร์ ก็เห็นว่ามีกรทั้งดังกั้นอยู่พอสมควรในห้วงเวลาที่มี
 การออกพระราชกำหนดดังกล่าวแต่ขณะนี้ด้วยคุณธรรม ด้วยสปีริต (Spirit) ที่ทำหน้า
 เป็นฝ่ายบริหารท่านก็จะต้องผลักดันให้กระบวนการเสนอพระราชกำหนดลุล่วงไปด้วยที่ไม่
 ให้การที่กระทำไปเสียเปล่าไปโดยประการใด ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นที่การ
 พัฒนาปรับปรุงกลไกทางการเมืองการปกครองพูดกันมากก็คือ การเลือกตั้งตัวของพรรค
 การเมืองเอง กระผมเห็นว่ารัฐบาลซึ่งกำลังจะแข่งริศให้มีการออกกฎหมายลูกในลำดับขั้น
 ของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ก็คงจะไม่พ้นอีกที่จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมปรับปรุง
 พระราชบัญญัติพรรคการเมืองและพระราชบัญญัติเลือกตั้งอีกเป็นการใหญ่ เพื่อให้การปฏิรูป
 ทางการเมืองหรือการพัฒนาประชาธิปไตยการเมืองการปกครองเป็นไปได้ดีกว่านี้ แต่ใน
 วันนี้ กระผมตั้งใจประ เติ่น เจริญนิติปรัชญาว่าพระราชกำหนดศักดิ์และสิทธิ์นั้นต่ำชั้นกว่าตัว
 พระราชบัญญัติตัวเข้าไป และโดยเฉพะอย่างยิ่งถ้าตัวพระราชบัญญัตินั้นเป็นพระราชบัญญัติที่
 เป็นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญก็ค่อนข้างจะไม่ค่อยสบายใจในเชิงนิติปรัชญาว่า ถ้าเราจะ
 ปลดปล่อยให้พระราชกำหนดมาแก้ไขกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญก็ฮึดฮัดใจอยู่ เพราะว่าที่มา

ที่ไม่เกิดขึ้นมาโดยฉับพลัน โดยการกระทำของฝ่ายบริหารในเฉพาะกิจเฉพาะครั้ง เฉพาะคราวท่านสมาชิกวุฒิสภา พชร บุติธรรมดำรง ขอประทานโทษที่ชื่อนามท่านก็พูดไปค่อนข้างจะขัดๆถ้าวิเคราะห์ความในมาตรา ๑๑๕ ที่บัญญัติให้ออกพระราชกำหนดแล้ว ถ้าไม่เสี่ยงบาปสักจนสุดก็เห็นที่จะบอกว่าเป็นไม่ตรงและไม่เข้า แต่ตรงนั้นก็ไม่ใช่ว่าของวุฒิสภาตรงนี้ที่จะไปวินิจฉัย การตั้งว่านั้นจะต้องไปกระทำในชั้นตุลาการรัฐธรรมนูญ และถ้าไม่มีใครหยิบยกกล่าวอ้างขึ้นมาก็เป็นอันยกประโยชน์แก่กรณีไป ขณะนี้มีประเด็นที่จะวิเคราะห์ที่กันแต่เพียงว่าคงจะไม่ปล่อยให้เกิดการออกกฎหมายลำดับรอง ๆ เอามาก็ใช่กฎหมายที่มีศักดิ์และสิทธิ์สำคัญสูงกว่าอย่างนี้สักต่อไป กระบวนการทางนิติบัญญัติก็คงจะกระทำโดยความรอบคอบรัดกุมโดยวิเคราะห์คำนึงถึงมติมหาชนเป็นหลัก กระผมมีเรื่องที่เป็นประเด็นที่จะประทานกราบเรียนท่านประธานที่เคารพแต่เพียงเท่านี้ กราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดจะอภิปรายก็ถือว่าการอภิปรายได้จบสิ้นลงนะครับ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นควรรอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรอนุมัติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นไม่ควรรอนุมัติ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ

ต่อไป ระบียบวาระที่ ๕.๒ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๘ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว

พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๓๘

ภูมิพลอดุลยเดช บ.ร.

ที่ไว้ ณ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๘

เป็นปีที่ ๕๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า "พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๘"

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๖ เมื่อได้ประกาศพระราชกฤษฎีกา ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแล้ว เกณฑ์การคำนวณจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ ด้วยการเลือกตั้งนั้นเป็นการเลือกตั้งทั่วไป ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด ที่จะพึงมีในการเลือกตั้งครั้งนั้น

(๒) จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในแต่ละจังหวัดจะพึงมี

(๓) จำนวนเขตเลือกตั้งของแต่ละจังหวัด และจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละเขต

(๔) จำนวนราษฎรของแต่ละเขตเลือกตั้ง และ

(๕) จำนวนอำเภอและตำบลรวมเป็นเขตเลือกตั้งแต่ละเขต"

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๑ ในกรณีที่พรรคการเมืองใด ส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งในเขตใด พรรคการเมืองนั้นต้องส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งให้ครบจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะพึงมีไว้ในเขตเลือกตั้งนั้น และจะส่งได้คะแนนเสียงในเขตเลือกตั้งหนึ่งเขต"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๒ ผู้สมัครแต่ละพรรคการเมือง ต้องยื่นใบสมัครด้วยตนเองต่อหน้าผู้ว่าราชการจังหวัด ในกรณีที่จังหวัดมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้เกินหนึ่งคน ให้ยื่นเป็นคะแนนทั้งนี้ ตามชื่อหรือรายชื่อในหนังสือของหัวหน้าพรรคการเมืองที่มีผู้ว่าราชการจังหวัด ณ ศาลากลางจังหวัดแห่งจังหวัดที่เขตเลือกตั้งที่ตนสมัครนั้นตั้งอยู่ภายในระยะเวลาที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา พร้อมกับหนังสือของหัวหน้าพรรคการเมืองรับรองว่าพรรคการเมืองนั้นส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งทั้งหมดรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่จะพึงมีในการเลือกตั้งครั้งนั้น และค่าธรรมเนียมยกหนึ่งหมื่นบาท หลักฐานการสมัครและรูปถ่ายหรือรูปภาพที่พิมพ์ชัดเจนหรือเหมือนรูปถ่ายของตนเอง ขนาดกว้างประมาณ ๘.๕ เซนติเมตร ยาวประมาณ ๑๓.๕ เซนติเมตร มีจำนวนตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนด และต้องปฏิบัติตามวิธีการเกี่ยวกับการสมัครรับเลือกตั้งที่กำหนดในกฎกระทรวง

เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับใบสมัครแล้ว ให้ลงบันทึกการรับใบสมัครไว้ เป็นหลักฐานและออกใบรับใบสมัครในวันนั้น และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตรวจสอบหลักฐานคุณสมบัติ และสอบสวนว่าผู้สมัครจะสมัครรับเลือกตั้งได้หรือไม่ให้เสร็จภายในเจ็ดวันนับแต่วันปิดการรับสมัคร ถ้าได้ก็ให้ประกาศรับสมัครไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งสำเนาหนังสือของหัวหน้าพรรคการเมือง ซึ่งรับรองการสมัครรับเลือกตั้งไปให้กระทรวงมหาดไทยทราบ และแจ้งการรับสมัครหรือไปรับสมัครให้ผู้สมัครและพรรคการเมืองทราบโดยเร็ว

ประกาศตามวรรคสอง ให้มีชื่อผู้สมัครและเครื่องหมายประจำตัวผู้สมัครอื่นประกอบด้วยเลขหมายประจำตัวผู้สมัครและจำนวนจุดเท่ากับเลขหมาย ซึ่งจะใช้ในการลงคะแนนและรูปผู้สมัคร ทั้งนี้ ให้ปิดไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ และที่เลือกตั้งหรือบริเวณใกล้เคียงกับที่เลือกตั้งในเขตเลือกตั้ง ซึ่งผู้ยื่นสมัครโดยเร็ว วิธีการให้เลขหมายประจำตัวผู้สมัครให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป ถ้าพรรคการเมืองใดส่งผู้สมัครน้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่จะพึงมีในการเลือกตั้งครั้งนั้น ให้กระทรวงมหาดไทยประกาศผลการสมัครรับเลือกตั้งของสมาชิกพรรคการเมืองนั้น"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ในการ kê รายชื่อผู้เลือกตั้งตามวรรคสอง ถ้าปรากฏว่ามีบุคคลสัญชาติไทยผู้ใดได้สัญชาติไทย โดยการแปลงสัญชาติ และมีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้ง ให้เป็นหน้าที่ของนายอำเภอหรือเทศบาล แล้วแต่กรณี ทำการตรวจสอบว่า บุคคลนั้นเป็นผู้เลือกตั้งหรือไม่ ถ้าเป็น ก็ให้บันทึกไว้เป็นหลักฐานและคัดชื่อลงในบัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้ง ในกรณีมีความจำเป็นต้องสอบถามบุคคลดังกล่าวให้นายอำเภอหรือเทศบาล แล้วแต่กรณี ส่งเจ้าหน้าที่ไปสอบถามบุคคลนั้น ณ ที่บ้านที่ปรากฏตามทะเบียน"

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"กรรมการตรวจคะแนนประจำหน่วยเลือกตั้งแต่ละหน่วย ให้แต่งตั้งจากผู้ที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘๗ และเป็นผู้ที่พรรคการเมืองที่ส่งสมาชิกเข้าสมัครรับเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น เสนอชื่อก่อนนายอำเภอก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าสิบวัน"

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

ชวน หลีกภัย

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๕๘ มาตรา ๑๐๖ ได้บัญญัติให้จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละจังหวัดจะพึงมีตามเกณฑ์จำนวนราษฎรแต่ละจังหวัด หนึ่งในสามห้าหมื่นคนต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหนึ่งคนแทนการให้จำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่แต่ละจังหวัดจะพึงมีตามเกณฑ์จำนวนราษฎรต่อสมาชิกหนึ่งคน โดยเฉลี่ยจำนวนราษฎรทั้งประเทศด้วยจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสามร้อยหกสิบคน และมาตรา ๑๑๒ ได้บัญญัติให้พรรคการเมืองส่งสมาชิกเข้ารับเลือกตั้งได้เฉพาะเดียวในเขตเลือกตั้งหนึ่งเขต และต้องส่งสมาชิกเข้ารับเลือกตั้งทั้งหมดรวมกันไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่จะพึงมีการเลือกตั้งครั้งนั้น ประกอบกับมาตรา ๑๐๘ ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในส่วนที่เกี่ยวกับอายุ โดยบัญญัติให้ผู้มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ในวันที่ ๑ มกราคม ของปีที่มีการเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้ง นอกจากนี้มาตรา ๑๑๗ และมาตรา ๑๑๘ ยังได้กำหนดให้นำเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ เป็นการทั่วไป ในกรณีที่อยู่ของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง และในกรณีที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎรเสียใหม่ โดยกำหนดระยะเวลาที่จะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปให้รวดเร็วเข้ายิ่งขึ้น สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฯ และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์อันจะรักษาความปลอดภัยของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

ประธานวุฒิสภา : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติก่งกล่าวต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๕ ท่านรัฐมนตรีคงไม่มีอะไรชี้แจงนะครับ มีท่านผู้ใดจะอภิปรายหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายก็ถือว่าเป็นการปิดอภิปรายนะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นควรรอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรอนุมัติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ท่านผู้ใดเห็นไม่ควรรอนุมัติ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติโดยเอกฉันท์นะครับ

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มีนะครับ

วันนี้หมดระเบียบวาระแล้วผมขอขอบพระคุณทุกท่าน ขอปิดประชุมครับ

ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกประชุม

ปวีณ์พร มีสมเพิ่ม

ศุชาดา ภมระวาทา

ศิวสิริภรณ์ แซ่ตั้ง

ดวงทิพย์ หามะสิ

สำรวม ผลประสิทธิ์

พิมพ์ที่กองการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
โทร. ๒๔๔๑๕๕๕