

(อม.๓๐)

คำพิพากษา



คดีหมายเลขดำที่ อม. ๑๓/๒๕๕๖

คดีหมายเลขแดงที่ อม. ๗/๒๕๕๗

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์
ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

วันที่ ๒๘ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

ระหว่าง { คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ผู้ร้อง
นายสมหวัง ติเอี้ยดย่อ ผู้คัดค้าน

เรื่อง การแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สินของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

ผู้ร้องยื่นคำร้องว่า เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม ที่ ๑๑๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ผู้คัดค้านจึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อผู้ร้องภายในสามสิบวันนับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่งและพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ผู้คัดค้านยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ แต่เมื่อผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่งในวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้คัดค้านไม่ได้ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินภายในสามสิบวันนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้คัดค้านชี้แจงข้อเท็จจริงกรณีไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

และเอกสารประกอบรวม ๓ ครั้ง ผู้คัดค้านได้รับหนังสือแล้ว แต่เพิกเฉย ผู้ร้องพิจารณาและมีมติว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง ในตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด จึงเสนอขอให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง กรณีพ้นจากตำแหน่ง ในตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ภายในระยะเวลา ที่กฎหมายกำหนด ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๖๓ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓๔ วรรคสอง ห้ามมิให้ผู้คัดค้านดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองหรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปีนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง และขอให้ ลงโทษผู้คัดค้านตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙

ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพ

ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สอบถามผู้ร้องและผู้คัดค้านแล้ว เห็นว่าคดีวินิจฉัยได้โดยไม่ต้องเรียกพยานมาไต่สวนต่อไป

พิเคราะห์คำร้อง เอกสารประกอบคำร้อง และคำให้การของผู้คัดค้านแล้ว ข้อเท็จจริงเบื้องต้น ฟังได้ว่า เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ ผู้คัดค้านได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม ที่ ๑๑๕/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๓ เอกสารหมาย ร.๔ ระหว่างดำรงตำแหน่ง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติออกประกาศ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งมีผลบังคับเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ตามเอกสารหมาย ร.๓ และในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๔ ผู้คัดค้านยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สิน และหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีเข้ารับตำแหน่ง ต่อมาวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ ผู้คัดค้านขอลาออกจากตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม เพื่อไปสมัครรับเลือกตั้ง ผู้ใหญ่บ้าน องค์การบริหารส่วนตำบลสะกอมมีคำสั่งที่ ๓๔๒/๒๕๕๕ ให้ผู้คัดค้านพ้นจากตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ดังกล่าว ตามเอกสารหมาย ร.๕ ผู้คัดค้านไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน

และเอกสารประกอบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง ระหว่างวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๖ ถึงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๖ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหนังสือแจ้งเตือนให้ผู้คัดค้านชี้แจงการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ รวม ๓ ครั้ง ตามเอกสารหมายเลข ร.๖ ถึง ร.๘ ปรากฏว่า ผู้คัดค้านได้รับหนังสือแจ้งเตือนแล้ว แต่เพิกเฉย

มีปัญหาที่ต้องวินิจฉัยว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่งตามกฎหมายหรือไม่ เห็นว่า ตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นรองผู้บริหารท้องถิ่น และเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ตามประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง กำหนดตำแหน่งผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔ (๗) (ข) เอกสารหมายเลข ร.๓ ผู้คัดค้าน ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา จึงเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มีหน้าที่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๗) มาตรา ๓๒ และ ๓๓ ต่อผู้ร้องเมื่อเข้ารับตำแหน่ง พ้นจากตำแหน่ง และพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วเป็นเวลาหนึ่งปี ภายในกำหนดระยะเวลาตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ อันเป็นภาระและหน้าที่ที่ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ต้องปฏิบัติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นเรื่องและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองพึงต้องทราบ และการที่ผู้คัดค้านเคยยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีเข้ารับตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอมมาแล้ว ตามเอกสารหมายเลข ร.๒ เป็นการยืนยันว่า ผู้คัดค้านทราบถึงหน้าที่ที่จะต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบกรณีพ้นจากตำแหน่งด้วย แต่ผู้คัดค้านไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบภายในสามสิบวัน นับแต่วันพ้นจากตำแหน่งดังกล่าว โดยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ มีหนังสือแจ้งเตือนถึงผู้คัดค้านรวม ๓ ครั้ง ให้ผู้คัดค้านชี้แจงเหตุผลของการไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ผู้คัดค้านทราบแล้ว แต่เพิกเฉย พฤติการณ์สื่อแสดงให้เห็นว่า ผู้คัดค้านไม่ได้ใส่ใจและพึงระมัดระวังต่อหน้าที่อันสำคัญของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งเป็นมาตรการ

ที่กฎหมายบัญญัติเพื่อให้มีการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง องค์คณะผู้พิพากษา จึงมีมติเป็นเอกฉันท์ว่า ผู้คัดค้านจงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบ ต่อผู้ร้องกรณีพ้นจากตำแหน่ง ในตำแหน่งรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสะกอม อำเภอเทพา จังหวัดสงขลา ภายในเวลาที่กฎหมายกำหนด และการกระทำของผู้คัดค้านยังเป็นความผิด ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ด้วย

พิพากษาว่า นายสมหวัง ตีเอียดย่อ ผู้คัดค้าน จงใจไม่ยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินและเอกสารประกอบต่อผู้ร้อง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๙ ประกอบมาตรา ๒๖๐ และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ ห้ามผู้คัดค้านดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองเป็นเวลาห้าปี นับแต่วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๕ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๔ วรรคสอง กับมีความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๑๙ ให้ลงโทษจำคุก ๒ เดือน และปรับ ๔,๐๐๐ บาท ผู้คัดค้านให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๑ เดือน และปรับ ๒,๐๐๐ บาท ไม่ปรากฏว่า ผู้คัดค้านได้รับโทษจำคุกมาก่อน โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ หากผู้คัดค้านไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐

นายโสฬส สุวรรณเนตร์

นายวิรัช ชินวินิจกุล

นายธนฤกษ์ นิตีเศรณี

นายประพาฬ อนมาน

นายอุดม สิทธิวิรัชธรรม

นายประมวญ รักศีลธรรม

นายจิรนิติ หะวานนท์

นางสาวสุนันท์ ชัยชูสอน

นายนิพันธ์ ช่วยสกุล