

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตน  
ของ นายสุรชัย มาประณีต ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๖ - ๗/๒๕๕๑

เรื่องพิจารณาที่ ๒๓ - ๒๔/๒๕๕๑

วันที่ ๘ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

ความเห็น

ประเด็นข้อแรกมีว่า คำแถลงการณ์ร่วมเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๑ (ค.ศ. ๒๐๐๘) ระหว่างนายชกอัน รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ของราชอาณาจักรกัมพูชา และนายนพดล ปัทมะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้ลงนามกันเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ (ค.ศ. ๒๐๐๘) เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๑๕๐ หรือไม่ เห็นว่า คำแถลงการณ์ร่วมซึ่งมีข้อความรวม ๖ ข้อ เป็นข้อตกลงกัน เจตนาร่วมกันของทั้งสองฝ่าย ในข้อที่หนึ่ง ราชอาณาจักรไทย สนับสนุนการขึ้นทะเบียนปราสาทพระวิหารในบัญชีมรดกโลก ซึ่งเสนอโดยรัฐบาลกัมพูชา แต่ข้อความตอนท้ายกลับให้รวมถึงเขตรอบพื้นที่ของปราสาทพระวิหาร รวมถึงเขตพื้นที่กันชน ในด้านตะวันออก และด้านใต้ของปราสาทตามแผนที่แนบท้ายที่จัดทำขึ้น โดยรัฐบาลกัมพูชา ย่อมหมายความว่า มิใช่ตัวปราสาทพระวิหารอย่างเดียว แต่ยินยอมให้รัฐบาลกัมพูชานำพื้นที่อื่น ๆ ที่ยังมีปัญหาอยู่ไปพิจารณาประกอบการขึ้นทะเบียนในบัญชีมรดกโลกตามแผนที่ที่รัฐบาลกัมพูชาเขียนขึ้นแต่ฝ่ายเดียว ซึ่งแผนที่นี้ในข้อที่สาม ระบุให้ใช้แผนที่ตามข้อที่หนึ่งแทนแผนที่เดิม และรวมทั้งเขตอื่น ๆ ที่ปรากฏในคำร้องขอขึ้นทะเบียนของกัมพูชา นอกจากนี้ในข้อที่สี่ มีข้อความยืนยันร่วมกันของทั้งสองฝ่ายว่าพื้นที่รอบ ๆ ปราสาทซึ่งเป็นพื้นที่ที่ยังมีปัญหาลูก ให้มีการจัดเตรียมแผนบริหารจัดการพื้นที่ดังกล่าวโดยวิธีประสานกันระหว่างกัมพูชาและรัฐบาลไทย และแผนบริหารจัดการดังกล่าวจะถูกรวมเข้าไว้ในแผนบริหารจัดการสุดท้ายสำหรับองค์ปราสาทและพื้นที่รอบ ๆ ปราสาท ฯ เป็นการยินยอมให้กัมพูชาเข้าไปจัดการในพื้นที่ที่ยังมีปัญหาลูกได้อีกด้วย คำแถลงการณ์ร่วมดังกล่าวจึงเป็นการแสดงเจตนาโดยผู้มีอำนาจกระทำการแทนของราชอาณาจักรกัมพูชาและราชอาณาจักรไทย มีการลงนามทั้งสองฝ่าย

และตัวแทนจากยูเนสโก ทำเป็นหนังสือที่ทำให้มีผลผูกพันกันภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ  
จึงเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๐

ปัญหาที่ต้องวินิจฉัยต่อไปมีว่า หนังสือสัญญาดังกล่าวจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา  
ตามมาตรา ๑๕๐ วรรคสองหรือไม่ เห็นว่า หนังสือสัญญาดังกล่าว ทำให้มีปัญหากระทบต่อความ  
มั่นคงทางสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ดังจะเห็นได้ว่าเมื่อมีการลงนามในคำแถลงการณ์ร่วม  
ดังกล่าว มีการต่อต้านจากประชาชน รวมถึงฝ่ายนิติบัญญัติบางส่วนก็มีเห็นด้วย จึงมีการร้องเป็นคดีนี้  
และพิจารณาจากเนื้อความแล้วอาจทำให้มีปัญหาในเขตพื้นที่และเขตอำนาจของราชอาณาจักรไทย  
ที่ยินยอมให้รัฐบาลกัมพูชาเข้ามาบริหารในพื้นที่ที่มีปัญหาคือ คำแถลงการณ์ร่วมไทย - กัมพูชา  
ฉบับลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ จึงจะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๐ วรรคสอง

นายสุรเกียรติ์ งามประณีต

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ