



รายงานการพิจารณาศึกษา

รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐
และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

โดย

คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ... คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่... สว(สนช)(กมธ๒) ๐๐๑๐/(ร ๑๙) วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง... รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๑) และข้อ ๒๒๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทู้กิจการพิจารณาขอโทษเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งปัจจุบันกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกล้าณรงค์ จันทิก | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายกิตติ วะสีนนท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายศิระชัย โชติรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. พลเอก อีรเดซ มีเพียร | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. นายสีมา สีมานนท์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. พลเรือเอก กฤษฏา เจริญพานิช | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์ | กรรมการ |

๑๑. รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	กรรมการ
๑๒. พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสะเวช	กรรมการ
๑๓. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	กรรมการ
๑๔. พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ	กรรมการ
๑๕. พลเอก นพดล อินทปัญญา	กรรมการ
๑๖. นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	กรรมการ
๑๗. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร	กรรมการ
๑๘. พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	กรรมการ
๒๐. นายยุทธนา ทัพเจริญ	กรรมการ
๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์	กรรมการ
๒๒. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	กรรมการ
๒๓. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	กรรมการ
๒๔. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	กรรมการ
๒๕. พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	กรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๖

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

(ลงชื่อ) กล้านรงค์ จันทิก
(นายก้านรงค์ จันทิก)
ประธานคณะกรรมการการเมือง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง


(นางสาวอรทัย แหวนนาค)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง
และการมีส่วนร่วมของประชาชน

รายงานการพิจารณาศึกษา

รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐

และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

โดย

คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง (๑) และข้อ ๒๒๑ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาขอโทษเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานหรือรายงานอื่นที่กฎหมายกำหนดให้องค์กรหรือหน่วยงานของรัฐต้องรายงานต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นและข้อสังเกตต่อรายงานดังกล่าวพร้อมแถลงความเห็นและข้อสังเกต หรือตั้งประเด็นซักถามในที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป โดยมีกำหนดเวลาพิจารณาสามสัปดาห์

บัดนี้ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อ ๘๖ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

๑.๑ คณะกรรมการมีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑.๑ นายถาวรศักดิ์ จันทร์ทิพย์	เป็นประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๒ นายกิตติ วะสีนนท์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑.๑.๓ นายศิระชัย โชติรัตน์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๑.๑.๔ รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุททวาทีน	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๑.๑.๕ ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
๑.๑.๖ นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
๑.๑.๗ พลเอก อีรเดซ มีเพียร	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๘ นายสีมา สีมานันท์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๙ พลเรือเอก กฤษณา เจริญพานิช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๐ พลเอก จีรพงศ์ วรรณรัตน์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๑ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๒ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสสะเวช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๓ พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๔ พลเรือเอก ธรธร ขจิตสุวรรณ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๕ พลเอก นพดล อินทปัญญา	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๖ นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๗ ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๘ พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๙ ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๐ นายยุทธนา ทัพเจริญ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลากเจริญทรัพย์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๒ พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๓ นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๔ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๕ พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	เป็นกรรมการ

อนึ่ง พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ และพลเรือเอก ศิษุวัชร วงษ์สุวรรณ ลาออกจากการเป็นกรรมาธิการ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นกรรมาธิการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ต่อมาในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาสรรหาสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้รับการโปรดเกล้าฯ จำนวน ๓๓ คน ให้ดำรงตำแหน่งกรรมาธิการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีมติตั้งกรรมาธิการการเมือง จำนวน ๓ คน ได้แก่ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสะเวช และพลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ

จากนั้น ในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ เป็นกรรมาธิการเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมาธิการได้มีมติตั้ง คณะอนุกรรมาธิการด้านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ โดยให้มีอำนาจหน้าที่พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาของศาลรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน และร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติ กระทบกิจการ หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการบริหารจัดการของสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมาธิการมอบหมาย ทั้งนี้ ตามข้อ ๙๑ วรรคสี่ วรรคหก และวรรคเจ็ด แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วยคำสั่งคณะกรรมาธิการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ ๑๒/๒๕๖๐ เรื่องแก้ไขหน้าที่และอำนาจของคณะอนุกรรมาธิการ สั่ง ณ วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และในคราวประชุมคณะกรรมาธิการ ครั้งที่ ๑๗๒ วันพุธที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมาธิการมอบหมายให้ คณะอนุกรรมาธิการด้านองค์กรตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ พิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และนำเสนอผลการพิจารณาศึกษาต่อคณะกรรมาธิการ คณะอนุกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|--------------------------------------|
| ๑.๒.๑ พลเอก ชีรเดช มีเพียร | ประธานคณะอนุกรรมาธิการ |
| ๑.๒.๒ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสะเวช | รองประธานคณะอนุกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๒.๓ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ | รองประธานคณะอนุกรรมาธิการ คนที่สอง |
| ๑.๒.๔ นางชลรส นงค์ภา | อนุกรรมาธิการ |
| ๑.๒.๕ นายสนิทกร กาญจนะจิตรา | อนุกรรมาธิการ |

๑.๒.๖ ศาสตราจารย์บรรเจิด สิงคะเนติ	อนุกรรมการ
๑.๒.๗ นายพิเชต สุนทรพิพิธ	อนุกรรมการ
๑.๒.๘ นายยรรยง เดชภีรตันมงคล	อนุกรรมการ
๑.๒.๙ นายศุภกิจ แย้มประชา	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๐ นางศรีพนม บุณนาค	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๑ นายอัศววิทย์ สุมาวงศ์	อนุกรรมการ
๑.๒.๑๒ นายฉัตรชัย ก่อเกิด	อนุกรรมการและเลขานุการ
๑.๒.๑๓ รองศาสตราจารย์พัทธนันท์ หรรษาภิรมย์โชค	ที่ปรึกษากิตติมศักดิ์ประจำ คณะอนุกรรมการ

๑.๓ คณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้งนางสาวอรทัย แหวนนาค ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อ ๙๑ วรรคสาม แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ประกอบข้อ ๘๖ วรรคสาม แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒. วิธีพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

- ๒.๑ ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา
- ๒.๒ ครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา
- ๒.๓ ครั้งที่ ๓ วันอังคารที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา

๓. ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้พิจารณาศึกษารายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อเสนอแนะ ดังนี้

๓.๑ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐

๓.๑.๑ การจัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ ได้มีการจัดแผนการดำเนินงานอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะมีผลทำให้การประเมินสถานการณ์เป็นที่ยอมรับอย่างกว้างขวางมากขึ้น อย่างไรก็ตาม ในการประมวลข้อมูลเพื่อประเมินสถานการณ์ ควรจะได้อบรมข้อสังเกตที่ได้รับจากองค์กรสถาบันแห่งชาติในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

(International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights: ICC) ด้วย

๓.๑.๒ ในการจัดทำรายงานประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ซึ่งจะมีส่วนหนึ่งที่จะต้องนำเสนอต่อคณะกรรมการประสานงานระหว่างประเทศว่าด้วยสถาบันแห่งชาติ ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (ICC) นั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ควรจะนำหลักการปารีสที่ได้กำหนดบทบาทของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่สำคัญไว้อย่างน้อย ห้าประเด็น กล่าวคือ (๑) การคุ้มครองสิทธิมนุษยชน (protection function) และการทำงาน กึ่งตุลาการ (quasi-judicial function) (๒) การให้คำปรึกษาด้านสิทธิมนุษยชน (advisory function) (๓) การเฝ้าระวังสถานการณ์สิทธิมนุษยชน (monitoring function) (๔) การส่งเสริมสิทธิมนุษยชน (promotional function) และ (๕) การทำงานร่วมกับผู้มีส่วนได้เสียและองค์กรอื่น ๆ ทั้งใน และต่างประเทศ (relationship with stakeholders and other bodies) มาเป็นกรอบในการ จัดทำรายงาน และควรมีการวิเคราะห์หรือประเมินสถานการณ์สิทธิมนุษยชนทั้งในด้าน ที่เป็นความก้าวหน้าและความถดถอย ซึ่งส่งผลกระทบต่อสิทธิของประชาชนที่มีการรับรองไว้ใน รัฐธรรมนูญ กฎหมายภายในอื่น ๆ รวมทั้งพันธกรณีที่ประเทศไทยเป็นภาคี โดยเฉพาะในรายงาน ที่จะเสนอต่อ ICC เพื่อแสดงให้เห็นว่าที่ผ่านมารัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหาดังต่าง ๆ มาแล้วในระดับหนึ่ง แม้ว่ายังจะมีปัญหาบางประการหลงเหลืออยู่ก็ตาม

๓.๑.๓ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (กสม.) ควรอธิบายหรือชี้แจงข้อเท็จจริง ให้ทราบอย่างถูกต้องโดยเร็วตามที่กฎหมายกำหนด (มาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐) ในกรณีที่มีการกล่าวหา หรือเกิดความเข้าใจคลาดเคลื่อนเกี่ยวกับสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในประเทศไทย โดยไม่ถูกต้อง หรือไม่เป็นธรรม

๓.๑.๔ ในการเสนอแนะให้รัฐบาลดำเนินการในเรื่องใดก็ตาม เช่น ตามรายงานหน้า ๓๒ หน้า ๗๓ และหน้า ๘๐ เป็นต้น กสม. ควรปฏิบัติหน้าที่ของตนตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ เช่น มาตรา ๓๒ มาตรา ๔๒ ให้ครบถ้วนเสียก่อน

๓.๑.๕ การประเมินสถานการณ์ในประเด็นธุรกิจและสิทธิมนุษยชน เป็นการประเมิน ที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่มุ่งมั่นจะแก้ไขปัญหาเรื่องการจ้างงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์ ซึ่งเพิ่มเติมมาจากการประเมินสถานการณ์ในปี ๒๕๖๐

๓.๑.๖ ข้อความในรายงานฯ หน้า ๗๒ บรรทัดสุดท้ายข้อความว่า “รัฐควรเร่งอนุวัติการ กฎหมายภายในประเทศให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชน” ควรใช้ข้อความว่า

“รัฐควรเร่งตรากฎหมายภายในประเทศเพื่ออนุวัติการให้สอดคล้องกับสนธิสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชน”

๓.๒ ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒.๑ ข้อเสนอแนะในรายงานฯ ตามข้อ ๒.๓ หน้า ๒๘ นั้น มีบทบัญญัติมาตรา ๔๓ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “ในกรณีที่รัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับรายงานข้อเสนอแนะ (ของคณะกรรมการ) ตามมาตรา ๓๖ วรรคสี่ มาตรา ๔๐ หรือมาตรา ๔๒ แล้ว ให้รัฐสภา คณะรัฐมนตรี หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเหมาะสมโดยเร็ว กรณีใดไม่อาจดำเนินการได้ หรือต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ให้แจ้งเหตุผลให้คณะกรรมการทราบโดยไม่ชักช้า”

๓.๒.๒ ควรมีตารางสรุปประเด็นการร้องเรียน การดำเนินงาน ข้อเสนอแนะในแต่ละกรณี ที่นำมาเสนอ ทั้งนี้ เพื่อให้เห็นภาพรวมที่ชัดเจน

๓.๒.๓ ในการรายงานผลการดำเนินงานควรมีการเรียงลำดับ ตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ - ๕ เพื่อให้เห็นภาพรวมของผลการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕ ทั้งนี้ เพื่อแสดงให้เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแผนและผล

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านองค์การตามรัฐธรรมนูญ คณะที่ ๑ ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว และคณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการแล้ว และมีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยให้ถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

จากการพิจารณาศึกษา รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป



(ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์)

เลขาธิการคณะกรรมการการเมือง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สม ๐๐๐๔/ ๓๑



เลขรับ 3169
วันที่ 26 มิ.ค. 2561
เวลา 13:34 น.

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๖ - ๗
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงาน
ผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐
จำนวน ๕๕๐ เล่ม
๒. รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๕๕๐ เล่ม

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๒) และ
พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๒)
มาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๕ บัญญัติให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจัดทำรายงานผลการประเมิน
สถานการณ์สิทธิมนุษยชน และรายงานประจำปีเพื่อเสนอต่อรัฐสภา และคณะรัฐมนตรี พร้อมทั้งเผยแพร่ให้
ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป นั้น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้จัดทำรายงานผลการประเมินสถานการณ์ด้านสิทธิ
มนุษยชนของประเทศไทย ปี ๒๕๖๐ และรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ในการนี้ จึงขอส่งรายงานดังกล่าวเพื่อโปรดเสนอ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายวัส ดิงสมิตร)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๓๘๔๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๖๙ - ๗๐

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
รับที่ 57 / 61
วันที่ 26, มิ.ค. 2561
เวลา 13.53 น.
สำนักกำกับและตรวจสอบ

กลุ่มงานคดีตามผลการดำเนินงาน
รับที่ 6 / 61
วันที่ 26, มิ.ค. 2561
เวลา 13.59 น.