

กระทู้ถามที่ ๑๒๕๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง นโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุน เพื่อจะได้ให้ประชาชนนำไปใช้เป็นหลักทรัพย์ในการขอสินเชื่อและไปเป็นทุนในการประกอบการเพื่อเพิ่มผลผลิต อันจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลได้มีหลักเกณฑ์ในการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุนอย่างไร โดยวิธีใด และมีสินทรัพย์ประเภทใดบ้าง ที่สามารถจะแปลงเป็นทุนได้

๒. โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนนั้นจะเริ่มดำเนินการได้เมื่อใด มีหน่วยงานใดเป็นผู้รับผิดชอบ โดยเฉพาะหรือไม่

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นริศร ทองธิราช

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย

จังหวัดสกลนคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๒๕๖ ร.

ของ นายนิศร ทองธิราช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร

เรื่อง นโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

ข้าพเจ้า นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ข้าพเจ้า ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า หลักเกณฑ์ในการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน คือ ใช้สินทรัพย์ที่ครอบครอง หรือได้รับอนุญาตจากหน่วยงานของรัฐตามกฎหมาย เป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินจากสถาบันการเงิน เพื่อนำไปลงทุนสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างผู้ประกอบการรายใหม่ และสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ โดยรวมของประเทศ โดยมีหลักการที่สำคัญ คือ เอกสารสิทธิของสินทรัพย์แต่ละประเภทต้องเป็น เอกสิทธิ์แบบมีเงื่อนไขโดยรัฐสามารถกำกับและควบคุมการโอนสิทธิได้ และสินทรัพย์แต่ละประเภทต้อง มีการประเมินราคาที่เหมาะสมสอดคล้องกับมูลค่าทางการตลาด และมูลค่าทางเศรษฐกิจ ปัจจุบันสินทรัพย์ ที่สามารถจะนำมาแปลงเป็นทุนในโครงการนี้ได้มี ๕ ประเภท คือ

๑. ประเภทที่ดินและทรัพย์สินติดกับที่ดิน ได้แก่

๑) หนังสือแสดงสิทธิของสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) ที่อนุญาต ให้เกษตรกรเข้าทำประโยชน์ที่ดินของเขตปฏิรูปที่ดิน ได้แก่ สัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อ และ ส.ป.ก. ๔-๐๑ ซึ่งสามารถนำไปเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๒) หนังสือแสดงสิทธิของกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการที่จัดให้แก่สมาชิคนคม ได้แก่ น.ค. ๑ ซึ่งสามารถนำไปเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๓) หนังสือแสดงสิทธิของกรมส่งเสริมสหกรณ์ที่จัดให้แก่สมาชิคนคมสหกรณ์ ได้แก่ กสน. ๓ ซึ่งสามารถนำไปเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๒. ประเภทสัญญาเช่า เช่าซื้อ ได้แก่ สิทธิตามสัญญาเช่า สัญญาเช่าซื้อที่ดินและอาคาร ในความควบคุมของกรมธนารักษ์ และการเคหะแห่งชาติที่กระจายอยู่ในภูมิภาค และในเขตกรุงเทพมหานคร รวมตลอดถึงสิทธิการเช่าที่ดินและอาคารในความดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ

พันธู์พีช ซึ่งสามารถนำไปเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

๓. ประเภทหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่สาธารณะ และหนังสือรับรองอื่นๆ ได้แก่ ที่ดินสาธารณะส่วนใหญ่ที่อยู่ในความดูแลของกรุงเทพมหานคร และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งประชาชนไม่ได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันแล้ว สามารถนำไปเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับธนาคารออมสินและธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

๔. ประเภททรัพย์สินทางปัญญา ได้แก่ ทรัพย์สินทางปัญญาที่กฎหมายรองรับและได้จดทะเบียนสิทธิบัตร อนุสิทธิบัตร และสิ่งประดิษฐ์อันเป็นทรัพย์สินทางปัญญา ทรัพย์สินทางปัญญาที่กฎหมายรองรับและไม่ได้บังคับจดทะเบียน เช่น ลิขสิทธิ์และทรัพย์สินทางปัญญาที่ไม่มีทั้งกฎหมายและข้อบังคับให้จดทะเบียน คือ สิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ ทั้งนี้ กรมทรัพย์สินทางปัญญาอยู่ระหว่างการหาวิธีจดทะเบียนเพื่อสร้างมูลค่าทรัพย์สินที่สามารถนำไปเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (IFCT) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME BANK)

๕. ประเภทเครื่องจักร ได้แก่ เครื่องจักรขนาดเล็กที่ใช้ประกอบธุรกิจรายย่อยที่สามารถนำไปหารายได้ได้ ซึ่งสามารถนำไปเป็นหลักประกันการกู้ยืมเงินกับบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (IFCT) และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (SME BANK)

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า นโยบายการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน นั้น ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๖ และกำหนดให้ดำเนินโครงการเต็มรูปแบบในวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๗ ซึ่งตามแผนปฏิบัติการระยะยาวมีเป้าหมายดำเนินการ ๕ ปี (๒๕๔๗ - ๒๕๕๑)

ทั้งนี้ องค์กรที่รับผิดชอบดำเนินการตามนโยบาย คือ สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ซึ่งได้ก่อตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๔๖

สำหรับหน่วยงานที่ปฏิบัติการเกี่ยวกับการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน แบ่งเป็นหน่วยงานดำเนินงานสินทรัพย์แต่ละประเภท และสถาบันการเงินที่ร่วมโครงการทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ได้แก่

๑. ประเภทที่ดินและทรัพย์สินติดกับที่ดิน คือ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมที่ดิน

๒. ประเภทสัญญาเช่า คือ การเคหะแห่งชาติ กรมธนารักษ์ กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

๓. ประเภทหนังสืออนุญาตให้ใช้ที่สาธารณะและหนังสือรับรองอื่นๆ คือ กรุงเทพมหานคร กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๔. ประเภททรัพย์สินทางปัญญา คือ กรมทรัพย์สินทางปัญญา

๕. ประเภทเครื่องจักร คือ กรมโรงงานอุตสาหกรรม

๖. สถาบันการเงิน เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เป็นต้น นอกจากหน่วยงานของรัฐและสถาบันการเงินที่ได้กล่าวข้างต้นแล้วยังมีกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ร่วมกับสำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) ดำเนินการออกแบบ จัดระบบและปรับปรุงข้อมูลให้เป็นข้อมูลสารสนเทศและส่งผ่านระบบได้ โดยในระยะเริ่มต้นให้สำนักงานบริหารการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (องค์การมหาชน) เน้นการติดตามและประเมินผล การเผยแพร่ข้อมูล และการเชื่อมโยงกับศูนย์ปฏิบัติการของนายกรัฐมนตรี (Prime Minister Operation Center : PMOC)