



ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนแห่งชาติ

ครั้งที่..... วัน.....เดือน..... พ.ศ. ....

## สารบัญ

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

วันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

ณ ตึกรัฐสภา

-----

เรื่องหารือ	หน้า
ผู้อภิปราย	๑
- นายชาติ เจริญสุข	๑
- รองศาสตราจารย์พันธุ์ทิพย์ สายสุนทร	๓
- นายบุญเลิศ คชายุทธเดช	๔
- นางสาวรสนา โตสิตระกูล	๕
- รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์	๗
- นายอนุสรณ์ แสงนิมนวล	๘
- นายโกวิท ทองคุณ	๙
- นายคณิศร ขุริรัง	๑๐
- นายไพโรจน์ พรหมสาส์น	๑๑
- พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์	๑๒, ๑๔
- นายฐิติ วุฑฒิโกวิท	๑๓
- ศาสตราจารย์ดุสิต เครื่องงาม	๑๔
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี	๑๖
ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๑๖
ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	
๓.๑ รายงานการพิจารณาคณะกรรมาธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค	
วาระปฏิรูปที่ ๓๑ : การคุ้มครองผู้บริโภค	๑๖

ผู้อภิปราย

- นางสาวสารี อ๋องสมหวัง	๑๘, ๙๘, ๑๐๐
- นายวิทยา กุลสมบูรณ์	๒๖, ๓๕
- นายวันชัย สอนศิริ	๓๕, ๓๖, ๕๗
- นายทิวา การกระสัง	๓๗
- พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ	๓๗
- นายอดิศักดิ์ ภาณุพงศ์	๔๖
- นายโกวิท ศรีไพโรจน์	๕๕
- พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์	๖๐
- นายเทียนชัย ปิ่นวิเศษ	๖๒
- นายชิงชัย หาญเจนลักษณ์	๖๕
- นางประภาศรี สุฉันทบุตร	๖๖
- นางกุไชหิมาวันชาพิหน๊ะ มนัญญทวี	๖๙
- นายบุญเลิศ คชายุทธเดช	๗๑
- นายประชา เตรัตน	๗๒
- นายพิสิฐ ลีอาธรรม	๗๔
- นายอำพล จินดาวัฒน์	๗๗
- นายจิรวุฒน์ เวียงดำน	๘๑
- นายคณิศร ขุริรัง	๘๔
- รองศาสตราจารย์เปรี๊อง จันดา	๘๖
- นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์	๘๘, ๙๐
- นายชาลี เจริญสุข	๙๑
- นายสยมพร ลิ้มไทย	๙๓
- นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล	๙๕
- นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์	๙๘
๓.๒ รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา	
วาระปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา	๑๐๐

ผู้อภิปราย

- พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา	๑๐๒, ๑๘๕
- นายจตุตินันท์ ภิรมย์ภักดี	๑๐๗, ๑๘๔
- นายทิวา การกระสัง	๑๑๔
- นายโกเมศ แดงทองดี	๑๒๓
- พลเอก จิระ โกมุทพงศ์	๑๒๖
- นายศานิตย์ นาคสุขศรี	๑๒๙
- นายนิอาแซ ซีอูเซ็ง	๑๓๑
- พลเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ	๑๓๓
- นาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์	๑๓๗
- นายภาศพล แก้วประพาฬ	๑๓๙
- นายเกษมสันต์ จิณณวาโส	๑๔๑
- นางถวิลวดี บุรีกุล	๑๔๓
- นายนิพัฑรต์ ระเด่นอาหมัด	๑๔๖
- นางภัทริยา สุมะโน	๑๔๗
- พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก	๑๔๙
- นางเตือนใจ สิ้นธุวนิก	๑๕๒
- รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์	๑๕๔
- นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์	๑๕๕
- นางเบญจวรรณ สร้างนิทร	๑๕๗
- นายนิमित สิทธิไทรย์	๑๕๙
- นายจำลอง โพธิ์สุข	๑๖๒
- พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ	๑๖๕
- นางเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง	๑๖๗
- นายจิรวุฒน์ เวียงดำน	๑๖๙
- นายสรณะ เทพเนาว์	๑๗๒
- นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์	๑๗๕
- นางประภาศรี สุฉันทบุตร	๑๗๗

	หน้า
- นางกุไชหมีะวันชาพีหน๊ะ มนุญทวี	๑๗๙
- นายทงศักดิ์ ทวีทอง	๑๘๒
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี	๑๘๕
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอใหม่ ไม่มี	๑๘๕
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี	๑๘๕
แบบรายงานการตรวจแก้ไขรายงานประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ	
-----	

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘  
ณ ตึกรัฐสภา

---

(นายเทียนฉาย กีระนันทน์ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ขึ้นบัลลังก์  
เวลา ๑๐.๐๑ นาฬิกา)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เรียนท่านสมาชิก  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระการประชุม  
ผมจะขอให้ท่านสมาชิกได้ปรึกษาหารือกันก่อน ตามที่เราตกลงไว้ท่านละ ๒ นาทีนะครับ  
เรียนเชิญคุณชาติ เจริญสุข ครับ

นายชาติ เจริญสุข : ขอขอบคุณท่านประธานที่เคารพครับ กราบเรียน  
ท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ กระผม ชาติ เจริญสุข สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ลำดับที่ ๐๕๙ จากจังหวัดฉะเชิงเทรา วันนี้ขออนุญาตหารือเรื่องที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่ง  
เพราะว่าผมอยู่คณะอนุกรรมการกิจการไฟฟ้า ก็มีการพูดคุยถึงเรื่องค่าไฟฟรี ๕๐ หน่วย  
ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ เพราะว่าประชาชนผู้ที่มีรายได้น้อยจะมีโอกาสได้ใช้ไฟฟรี  
เดิมทีอย่างนี้รัฐบาลหลายสมัยมานี้มีการให้ไฟฟรี ๙๐ หน่วย จนมาเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติ  
กรม. ออกมาให้ลดจาก ๙๐ หน่วย เหลือ ๕๐ หน่วย ปรากฏอย่างนี้ครับท่านประธาน  
๙๐ หน่วยนี้ มีประชาชนที่เข้าถึงในการใช้ไฟฟรี ๘,๓๐๐,๐๐๐ ครั้วเรือน เป็นเงินที่รัฐที่จะ  
จ่ายให้ ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปรากฏว่าเมื่อมีมติ กรม. เมื่อปี ๒๕๕๔ ลดลงเหลือ  
๕๐ หน่วย ปรากฏว่าผู้ที่มีรายได้น้อยเหลือ ๕๐ หน่วย ปรากฏว่าครั้วเรือนที่จะได้รับอานิสงส์  
ตรงนี้เหลือ ๔,๐๐๐,๐๐๐ ครั้วเรือน ฉะนั้นจะเห็นว่าหายไป ๔,๐๐๐,๐๐๐ กว่าครั้วเรือน  
ฉะนั้นวิธีการที่ผมอยากที่จะหารือท่านประธานก็คืออยากให้ผู้ที่เคยใช้ไฟฟรี ๙๐ หน่วย  
ได้มีโอกาสกลับมาใช้ไฟฟรีอีกครั้ง โดยเรามีการประชุมในกรรมาธิการปฏิรูปพลังงานแล้ว  
ในเรื่องของพลังงานทดแทน ในเรื่องของการประหยัดพลังงาน ก็คืออยากให้ผู้ที่เคยได้รับสิทธิ  
๙๐ หน่วยนี้ได้มารณรงค์โดยการเปลี่ยนหลอดไฟเป็นแอลอีดี (LED) อันนี้คือประเด็นแรก  
เพื่อให้แต่ละ ๕๐ หน่วยให้ได้

## ๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เสาวลักษณ์ ๑/๒

ประเด็นที่ ๒ คือถ้ายังไม่สามารถทำได้ก็สามารถที่จะติดโซลาร์เซลล์ (Solar cell) เพื่อผลิตไฟใช้เอง ถ้าสามารถลดหน่วยลงได้เหลือที่ ๕๐ หน่วย ประชาชน ๔,๐๐๐,๐๐๐ กว่าครัวเรือน จะได้รับสิทธิกลับคืนมาเพื่อที่จะได้มีโอกาสเข้าถึงการใช้ไฟฟรี แล้วก็ต้องขอฝากไปยังรัฐบาลว่าโครงการนี้ดีครับ อยากให้ส่งเสริมโครงการนี้อย่าเพิ่งเลิก เพราะจะทำให้ผู้ที่ใช้พลังงานทดแทนโดยเฉพาะโซลาร์เซลล์ถือว่าเป็นการจูงใจให้คนมา ติดโซลาร์เซลล์เพิ่ม โซลาร์รูฟท็อป (Solar rooftop) ซึ่งสามารถทำได้ง่ายเดี๋ยวนี้ลงทุน แค่หมื่นกว่าเท่านั้นท่านประธานครับ -----

- ๒/๑

เพราะฉะนั้นตรงนี้จะเป็นส่วนที่ทำให้เราได้ปฏิรูปพลังงานทดแทนอย่างแท้จริง ตรงนี้หมดเวลาแล้ว ผมขออนุญาตฝากหารือหรือปรึกษาท่านประธานนิดหนึ่งครับ พอดี ๒ อาทิตย์มานี้ผมเห็นกล้องถ่ายทอดสดภายใน มีกล้องบางตัวมันไม่ชัด พอขึ้นจอไปแล้วบางคนดูหน้ายังไม่ชัดเลย เรียนท่านประธานว่าถ้าเป็นไปได้ให้ช่างเทคนิค อย่างกล้องตัวขาวซ้ายมือของผมพอถ่ายทอดออกไปขึ้นจอแล้วมันจะพร่าแล้วแลเห็นหน้าไม่ชัด บางตัวยังดีครับ อย่างไรก็ตามขอฝากให้ช่างเทคนิคช่วยแก้ไขด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : คงเป็นกล้องนะ ไม่ใช่เป็นเพราะเราเอง โอเค ทำงานไปเยอะ ๆ มันอาจจะเป็น ไม่ใช่กล้อง เชิญรองศาสตราจารย์ พันธุ์ทิพย์ สายสุนทร ครับ

รองศาสตราจารย์พันธุ์ทิพย์ สายสุนทร : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติและเพื่อนสมาชิกทุกท่านค่ะ ดิฉันมีเรื่องที่จะหารือในวันนี้เป็นเรื่องของการปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมายการทะเบียนราษฎรเพื่อบุคคลที่ตกหล่นจากทะเบียนราษฎรของราษฎรจนประสบปัญหาความไร้รัฐ ไร้สัญชาติ ซึ่งผู้หารือพบในระหว่างการลงพื้นที่ ๓ ครั้ง กล่าวคือในพื้นที่จังหวัดตาก จังหวัดพิษณุโลก และอำเภอแม่ฟ้าหลวง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย ซึ่งในการลงพื้นที่ทั้ง ๓ กรณีนั้นเราได้รับการนำลงพื้นที่จากภาคประชาสังคมในพื้นที่ กล่าวคือนายแพทย์จรัสพงศ์ อุทัยศิลป์ ผู้อำนวยการโรงพยาบาลแม่ระมาด ท่านกัญญ์รัฐญาณ ภูสวาสดี สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จังหวัดพิษณุโลก แล้วก็ท่านเตือนใจ ดีเทศน์ อดีตสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเชียงราย ซึ่งทำให้เราเห็นโอกาสที่จะปฏิรูปการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวเพื่อเสนอท่านอธิบดีกรมการปกครองใน ๒ ประการที่คิดว่าจะทำให้เรื่องราวตรงนี้เป็นควิก วิน (Quick win) สำหรับการปฏิรูปเพื่อผู้ด้อยโอกาสที่ร้ายแรงเหล่านี้ ดิฉันจึงขออนุญาตเสนอท่านประธานใน ๒ ลักษณะที่คิดว่าควรจะต้องทำ

ในประการแรก ก็คือว่าดิฉันเสนอให้สภาปฏิรูปแห่งชาติเสนออธิบดีกรมการปกครองที่จะทบทวนแนวคิดและวิธีปฏิบัติให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอในการที่จะเห็นข้อกฎหมายที่ชัดเจน ซึ่งปัญหาดังกล่าวนี้นประเทศไทยไม่ได้มีปัญหาในเชิงข้อกฎหมาย ข้อนโยบาย แต่มีปัญหาคือความแม่นยำในระดับของผู้สั่งการ ทำให้ผู้ปฏิบัติการระดับล่างไม่มีความมั่นใจและให้เขาเห็นประเด็นที่ทำให้เราตกอยู่ในการบอยคอต (Boycott) ในหลายเวที เช่น เทียร์ (Tier) ประชาคมยุโรป หรือกรณีการสิทธิเด็ก

และในประการที่ ๒ อยากจะเสนอให้ที่ประชุมนั้นเสนออธิบดีกรมการปกครอง เพื่อสร้างต้นแบบการจัดการกับภาคประชาสังคมทั้งสามซึ่งมีความชัดเจนในการแก้ปัญหา เป็นอย่างดี ตรงนี้ก็จะ เป็นข้อเสนอที่ทำให้เกิดควิก วิน ที่จะไปถึงเหล่าผู้ด้อยโอกาส อย่างร้ายแรง กล่าวคือผู้สูงวัย ๘๐ ปี ๙๐ ปี คนพิการจนแทบจะดำรงชีวิตอยู่ไม่ได้ แล้วก็ เด็ก เยาวชน ซึ่งอาจจะถูกจับในระหว่างที่เดินทางไปเล่าเรียน ขอบพระคุณท่านประธาน และที่ประชุมค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณฐิติ วุฑฒิโกวิทย์ ครับ

(นายฐิติ วุฑฒิโกวิทย์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญคุณบุญเลิศ  
คชายุทธเดช ครับ

นายบุญเลิศ คชายุทธเดช : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม บุญเลิศ  
คชายุทธเดช หรือบุญเลิศ ช่างใหญ่ กระผมอยากจะขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่  
ของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญและสภาปฏิรูปแห่งชาติเกี่ยวกับการพิจารณา  
จัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ เนื่องจากขณะนี้มีความเห็นต่าง ๆ ของบรรดา  
ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติผ่านช่องทางการสื่อสารทางไลน์ (Line) ว่าทั้งแม่น้ำ ๒ สาย  
ต้องร่วมมือกัน แล้วก็ร่วมกันรับผิดชอบในภารกิจในการจัดทำร่าง พ.ร.บ. ประกอบ  
รัฐธรรมนูญ ที่ผ่านมากomiteeการยกร่างรัฐธรรมนูญด้วยความปรารถนาดีและ  
ด้วยความจำกัดของเวลาในฐานะที่ยกร่างรัฐธรรมนูญก็เลยตั้งคณะอนุกรรมการ  
ไปยกร่าง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญฉบับต่าง ๆ ด้วยเหตุที่สมาชิกหลายท่านของ สปช.  
เห็นว่าการจัดทำร่าง พ.ร.บ. ประกอบเป็นอำนาจหน้าที่ของกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ  
และสภาปฏิรูปแห่งชาติ -----

ดังนั้นกระผมก็กราบเรียนหารือและเรียนเสนอด้วยความเคารพว่าทางคณะกรรมการธิการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติน่าจะได้ปรึกษาหารือกันในการประชุมครั้งต่อไปภายในวันสองวันที่จะถึงนี้ครับ แต่ด้วยเหตุที่เวลามีจำกัดครั้งนี้จะรอให้ร่างรัฐธรรมนูญเสร็จในการลงมติในวันที่ ๔ หรือวันที่ ๖ สิงหาคมนี้ก็เข้าเกินไป ดังนั้นน่าจะได้ร่วมมือกันตั้งคณะกรรมการศึกษาแนวทางการจัดทำร่าง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญ เสียโดยเร็วเพื่อเตรียมพร้อมเอาไว้ และเมื่อรัฐธรรมนูญผ่านความเห็นชอบของสภาปฏิรูปแห่งชาติตอนนั้นค่อยตั้งคณะกรรมการร่าง พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญกันอีกครั้งหนึ่ง โดยที่เรายังไม่ทราบว่าจะมีการแก้ไขรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราวเพื่อนำไปสู่การออกเสียงลงประชามติหรือไม่ หรือมีเหตุอื่นใดที่จะทำให้ภารกิจของการปฏิรูปต้องทอดเวลาออกไป ฉะนั้นก็กราบเรียนหารือในเรื่องของงานสำคัญที่กำลังรอกันอยู่แล้วก็จะได้หาข้อสรุปครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ประเด็นนี้จะดำเนินการพຼ່งนี้ครับ เชิญคุณรสนา โตสิตระกูล นะครับ

นางสาวรสนา โตสิตระกูล : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉันนางสาวรสนา โตสิตระกูล สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉันมีเรื่องที่จะร้องเรียนผ่านท่านประธานไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องนะคะ คือเมื่ออาทิตย์ที่แล้ววันพฤหัสบดีที่ ๗ มีตำรวจจากสภอ. โปธิ์แก้ว มาหาดิฉันที่บ้านเพื่อเอาหมายเรียกผู้ต้องหาของตำรวจมาให้คนที่บ้านเซ็นซึ่งสาเหตุก็เกิดขึ้นจากการที่ สน.ชนะสงครามได้ออกหมายเรียกผู้ต้องหา โดยกล่าวหาว่าปตท. ได้มาแจ้งความว่าดิฉันหมิ่นประมาท ซึ่งประเด็นเรื่องทีกล่าวหาว่าหมิ่นประมาทนั้นก็เป็นที่ดิฉันได้ไปพูดให้ความเห็นในงานสัมมนาปฏิรูปพลังงาน ครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๗ นะคะ ซึ่งในครั้งนั้นดิฉันได้พูดเปรียบเทียบกับบริษัท ปิโตรนาสกับ ปตท. ว่าบริษัท ปิโตรนาส ซึ่งเป็นบริษัทพลังงานแห่งชาติที่รัฐถือหุ้น ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ของประเทศมาเลเซียนั้นส่งเงินเข้าหลวง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณแผ่นดิน แต่ในขณะที่ปตท. หลังแปรรูปไปแล้วส่งเงินปันผลให้รัฐน้อยลง อย่างในปี ๒๕๕๕ ส่งเงิน ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่มีกำไร ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏว่าข้อความตรงนี้ ปตท. บอกว่าดิฉันหมิ่นประมาท และพนักงานสอบสวนก็พยายามจะส่งหมายเรียกครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒ ครั้งที่ ๓ ดิฉันก็ทำหนังสือชี้แจงไปว่าเรื่องนี้ไม่น่าจะเป็นเรื่องการหมิ่นประมาทเพราะว่าข้อมูลเหล่านี้เป็นข้อมูลทีมาจากเว็บไซต์ (Web site) ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เกี่ยวกับการส่งรายได้ให้กับรัฐ แล้วก็รวมไปถึงผลกำไรที่แสดงอยู่ในแบบ ๕๖-๑ ของ ปตท. ก็ขอให้ทางพนักงานสอบสวนยกเลิกข้อกล่าวหาดิฉัน แต่ปรากฏว่าก็ยังไม่ได้มีการส่งหมายเรียกครั้งที่ ๔ มาถึงดิฉันเพื่อให้ไปพบในวันที่ ๘ อาทิตย์ที่แล้วเมื่อวันศุกร์ ซึ่งดิฉันเองก็บอกว่าดิฉันติดภารกิจไม่สามารถไปพบและเนื่องจากได้ไปร้องเรียนกับทาง บช.น. แล้วจะขอฟังผลของ บช.น. ก่อน แต่ปรากฏว่าวันที่ ๗ ตำรวจ สน.ชนะสงครามก็ได้มอบหมายให้ สภอ. โพลีแควส่งตำรวจไปหาที่บ้าน ซึ่งก็ทำให้คนที่บ้านตกใจกันมาก ดิฉันเองคิดว่าสิ่งเหล่านี้มันเป็นการคุกคามดิฉันหรือไม่ เพราะว่าประเด็นที่เราให้ความเห็นโดยปกติแล้วก็ เป็นสิ่งที่มาจากข้อมูลของทางการ แต่ดิฉันเองถูกหมายเรียกที่จะให้ไปรับทราบการเป็น ผู้ต้องหาให้ได้ แล้วก็การที่ส่งตำรวจมาถึงที่บ้านดิฉันคิดว่าเป็นสิ่งที่ข่มขู่คุกคามนะคะ ดิฉันเองในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติยังได้รับการปฏิบัติขนาดนี้ แล้วถ้า เป็นประชาชนคนธรรมดาที่เป็นตาสีตาสา ยายมียายมานี้จะถูกปฏิบัติอย่างไร เพราะฉะนั้น ดิฉันเห็นว่าเรื่องนี้ควรที่จะต้องมีการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมในเรื่องของตำรวจซึ่งเป็น ต้นทางของกระบวนการยุติธรรม -----

ดิฉันเห็นว่าถึงเวลาที่ต้องปฏิรูประบบตำรวจโดยการแยกกระบวนการสอบสวนออกจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพราะมิฉะนั้นแล้วมันก็จะกลายเป็นว่านักการเมืองหรือคนที่มีอำนาจทางทุนสามารถใช้ตำรวจเป็นเครื่องมือในการคุกคามประชาชน ดิฉันมีประเด็นอีกหลายเรื่องเกี่ยวกับตำรวจที่คุกคามดิฉันนะคะ แม้แต่เคยได้รับข้อกล่าวหาว่าเป็นกบฏในราชอาณาจักร แต่ดิฉันไม่มีเวลาที่จะพูดในที่นี้ แต่ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังผู้เกี่ยวข้องว่าขอให้ช่วยจัดการเรื่องนี้ด้วย แล้วก็อีกประเด็นหนึ่งก็คือการที่ตำรวจนั้นไม่อยากให้มาที่บ้านอีก แล้วก็อยากขอให้ช่วยจัดการเรื่องนี้ว่า เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องการไปดูหมิ่นหน่วยงานรัฐ อย่าง ปตท. นี้ เวลานี้ฟ้องประชาชน ๒๐-๓๐ คดี ดิฉันคิดว่านี่เป็นการฟ้องเพื่อปิดปากไม่ให้ประชาชนตรวจสอบนะคะ ก็อยากกราบเรียนผ่านถึงท่านนายกรัฐมนตรีด้วยว่ากรุณาพิจารณาเรื่องนี้ด้วยคะ ขอบพระคุณคะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ คุณเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง ครับ

(นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญ รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ ครับ

รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จังหวัดสงขลา ขออนุญาตที่จะหารือท่านประธานนิดหนึ่งคือเป็นเรื่องที่อาจจะไม่เกี่ยวข้องกับทางการปฏิรูปโดยตรงนักแต่ก็มีส่วนอยู่ด้วยนะครับ ก็คือเรื่องของ การดำเนินกิจการของการบินไทย ซึ่งเราก็ทราบอยู่ว่าการบินไทยเรานี้มีปัญหามากมายเกี่ยวกับเรื่องของภาวะการณ์ขาดทุน และทำให้ต้องปรับอะไรต่ออะไรต่าง ๆ รวมทั้งปรับพนักงาน แต่มีเรื่องสำคัญอยู่เรื่องหนึ่งซึ่งจะเกี่ยวข้องกับเรื่องของพื้นที่ทางจังหวัดทางภาคใต้ตอนล่าง ก็คือเดิมนี่ การบินไทยมีเส้นทางการบินซึ่งบินร่วมกับไทย สมายล์ (Thai smile) แล้วก็มีเที่ยวของการบินไทยอยู่ ๒ เที่ยวที่ไปลงที่หาดใหญ่ หาดใหญ่นั้นเป็นพื้นที่สำหรับดูแลพี่น้องประชาชนที่อยู่ในภาคใต้ตอนล่างนะครับ จังหวัดสงขลานั้นเป็นศูนย์กลางอยู่ตรงนั้น สนามบินหาดใหญ่เป็นสนามบินหลักของจังหวัด ๗ จังหวัดภาคใต้ตอนล่าง แต่ปรากฏว่าการบริการของการบินไทยนี้ โดยเฉพาะเที่ยวของการบินไทยเองที่ใช้คำว่า ทีจี (TG) ซึ่งเดิมนี้อยู่ ๒ เที่ยว ได้ระงับหมด

หยุดบินหมดครบตอนนี้ มีแต่เหลือแต่ไทยสมายล์ทั้งหมด ของไทยสมายล์เขาอาจจะไม่ใช่ เป็นสายการบินที่มีปัญหาอะไร แต่ว่าเรื่องของการบริการในเรื่องทำความเข้าใจนี้อาจจะมี จุดที่ไม่เทียบเท่ากับการบินไทย และที่สำคัญก็คือสนามบินนานาชาติที่หาดใหญ่เป็นสนามบิน ที่มีความเชื่อมโยงกับต่างประเทศเยอะมาก แล้วไม่มีสายการบินหลักของประเทศไปบินเลย เพิ่งเลิกไปเมื่อวันที่ ๕ นี้เองครับ มีอยู่ ๒ เที่ยวบินนี้ ให้บริการที่ดีแล้วก็มีผู้ใช้บริการเยอะด้วย เพราะเขาถือว่าเป็นสายการบินแห่งชาติ ผู้ที่อยู่ในฐานะที่จะใช้บริการการบินไทยได้ก็จะใช้ เพราะถือว่าเราต้องช่วยกันในการที่เป็นสายการบินแห่งชาติ แต่อยู่ ๆ ก็เลิกไปเมื่อวันที่ ๕ นี้ เลิกหมดเลย แล้วตรงนี้เองมันทำให้มีความรู้สึกว่าคุณสนามบินหาดใหญ่เป็นสนามบินนานาชาติ มีผู้คนเข้าออกที่เป็นชาวต่างชาติเยอะมาก ต่อไฟล์ท์ (Flight) ก็เยอะ

อันดับ ๒ สายการบินไทยเป็นสายการบินแห่งชาติ เมื่อเป็นสนามบินนานาชาติ ที่เป็นศูนย์กลางของภาคใต้ตอนล่างและเชื่อมโยงกับต่างประเทศมากนี้ แล้วสายการบินแห่งชาติ หยุดบินทั้งหมดนี้นะครับ ผมอยากให้การบินไทยได้ทบทวน ได้ช่วยตรวจสอบและดูแลอีกทีหนึ่ง การขาดทุนครับเราเข้าใจได้ถึงจะต้องมี แต่เชื่อมั่นว่าในการที่จะระคับระคองแล้วก็สามารถ ดำเนินการได้โดยการบินไทย และมีเที่ยวบินการบินไทยไว้สัก ๑ หรือ ๒ เที่ยวบิน อย่างที่เพิ่งยกเลิกไปนี้ ก็น่าที่จะเป็นประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง และเป็นหน้าเป็นตาและขีดหน้าชูตาของประเทศไทยด้วย และทำให้สนามบินนานาชาติที่หาดใหญ่ได้ใช้อย่างเต็มประสิทธิภาพด้วย ก็อยากร้องเรียนไป ยังการบินไทยให้ช่วยดูแลในเรื่องนี้ด้วยครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญคุณอนุสรณ์ แสงนิมนวล ครับ

นายอนุสรณ์ แสงนิมนวล : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม อนุสรณ์ แสงนิมนวล วันนี้จะมาพูดถึงในเรื่องของที่กระทรวงพลังงานมีแผนการที่จะยกเลิก น้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ (Gasohol 91) ซึ่งมีประชาชนผู้ใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ ได้สอบถาม ผมมาเหมือนกันนะครับว่า ทำไมถึงจะต้องมีการยกเลิก และยกเลิกไปนี้ประชาชนจะต้อง มีภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นหรือเปล่านะครับ

เหตุผลหลัก ๆ ที่ฟังจากข่าวก็อาจจะเป็นเพราะว่ากระทรวงพลังงานเห็นว่าวันนี้มีน้ำมันในกลุ่มเบนซินแก๊สโซฮอล์อยู่หลายเกรดมาก ก็อยากจะยกเลิกบางเกรดออกไปเพื่อจะให้มีเกรดน้อยลงนะครับ ผมอยากจะให้ข้อมูลข้อเท็จจริงท่านประธานสักนิดหนึ่งว่าที่ผ่านมาในอดีตถึงปัจจุบันเรามีการสนับสนุนให้มีการใช้น้ำมันออกเทน (Octane) ต่ำด้วยเหตุผลก็คือประหยัดแล้วก็ราคาถูกกว่าออกเทนที่สูง รถญี่ปุ่นวันนี้ส่วนใหญ่เกือบหมด ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ รถยุโรป รถอเมริกาที่มีขนาดเล็กส่วนใหญ่ก็ใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ ออกเทน ๙๑ ได้ นะครับ ซึ่งสิ่งที่เกิดขึ้นวันนี้ก็คือว่าจากเหตุผลอันนี้ทำให้รถยนต์ขนาดเล็กแล้วก็รถมอเตอร์ไซค์เองมียอดการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ สูงถึง ๑๐ ล้านลิตรต่อวันเทียบกับปริมาณการใช้น้ำมันแก๊สโซฮอล์และน้ำมันเบนซินทั้งหมด ๒๒ ล้านลิตรต่อวันนี่ คิดเป็นก็เกือบ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของน้ำมันทั้งหมด แล้วก็ด้วยโครงสร้างราคาที่เกิดขึ้นวันนี้ต้องเรียนว่าแก๊สโซฮอล์ ๙๑ นี้ประหยัดที่สุด ก็คือ ๑ บาทต่อกิโลเมตร จะมีค่าต่ำสุด เพราะฉะนั้นคนที่ใช้แก๊สโซฮอล์ ๙๑ นี้ก็จะประหยัดมากที่สุด แต่การที่กระทรวงที่จะยกเลิกไปนี้ สิ่งที่เกิดขึ้นก็คือว่าประชาชนที่ใช้แก๊สโซฮอล์ ๙๑ ต้องไปใช้แก๊สโซฮอล์ ๙๕ หรือเกรดอื่น ซึ่งจะมีราคาแพงขึ้นราคาน้ำมันหน้าโรงกลั่นแก๊สโซฮอล์ ๙๑ นี้ถูกกว่าแก๊สโซฮอล์ ๙๕ ๒๐ สตางค์ต่อลิตร ถ้าเกิดยกเลิกไปนี้ประชาชนจะต้องแบกภาระถึง ๘๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งอาจจะไม่ค่อยสอดคล้องกับสิ่งทีนโยบายของรัฐบาลที่จะลดค่าใช้จ่ายของประชาชน ไม่อยากให้ประชาชนมีภาระมากขึ้น ผมก็เลยอยากเรียนว่าอยากให้กระทรวงพลังงานได้ทบทวนและศึกษาให้รอบคอบว่าเรามีความจำเป็นอย่างไรที่จะยกเลิกน้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ ซึ่งเป็นน้ำมันที่มีประชาชนใช้มากที่สุดและประหยัดมากที่สุดครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณโกวิทย์ ทรงคุณ ครับ

นายโกวิทย์ ทรงคุณ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ  
กระผม นายโกวิทย์ ทรงคุณ สมาชิก ๐๑๘ สปช. สุขทัยครับ ขอหาหรือเรื่องการศึกษา  
ขณะนี้ เป็นเทศกาลที่โรงเรียนทุกโรงเรียนภายในประเทศไทยเปิดเรียนแล้วนะครับ ก็อยากจะ  
กราบเรียนท่านประธานว่าอยากให้กระทรวงศึกษาธิการ เจ้าหน้าที่ตำรวจคอยดูแลเรื่อง  
เด็กเดินทางไปเรียนหนังสือเรื่องความปลอดภัย เรื่องการจราจรที่จะต้องเดินทางไปโรงเรียน

อีกเรื่องหนึ่งกราบเรียนท่านประธานว่าปัจจุบันเรื่องการกีฬา การกีฬา  
พื้นบ้านทุกจังหวัดเริ่มประสบความสำเร็จเพราะว่ามันเป็นกีฬาที่ออกกำลังกาย เป็นกีฬา  
พื้นบ้านที่ให้ความสำคัญแก่พวกเยาวชน ผู้สูงอายุมากขึ้น ปัจจุบันก็ได้สถานีของอนามัย  
ต่างจังหวัดทุกจังหวัดให้ความสำคัญที่ให้ผู้สูงอายุออกกำลังกาย เพราะฉะนั้นการกีฬาของไทย  
เป็นการกีฬามาตรฐานพื้นฐานที่ให้ความสำคัญแก่ประเทศชาติและจะบรรจุเรื่องการกีฬาไว้  
ซึ่งจะมีอีกหลายวันนี่นะครับ ขอขอบคุณมากครับ สวัสดีครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณคณิศร ชุริรัง ครับ

นายคณิศร ชุริรัง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม คณิศร ชุริรัง  
สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตัวแทนจากจังหวัดหนองบัวลำภูครับ ที่กระผมจะขอหารือ  
ในวันนี้ก็คือในเรื่องการจดทะเบียนสิทธินิติกรรมต่าง ๆ ณ สำนักงานที่ดิน ในปัจจุบันนี้ก็ต้อง  
ยอมรับครับว่าหากประชาชนไปติดต่อ จดทะเบียน ทำนิติกรรมต่าง ๆ ที่สำนักงานที่ดินนั้น  
ต้องใช้ระยะเวลาเป็น ๑ วัน เพราะฉะนั้นเหตุต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอาจจะเป็นบุคลากรน้อย  
งานมากขึ้น แต่ทำอะไรครับจะทำให้ประชาชนได้รับการบริการที่ทันท่วงที ตอบสนองต่อ  
ความต้องการของประชาชนโดยใช้เวลาให้น้อย ทั้งนี้ก็เพื่อประชาชนจะได้ประกอบสัมมาอาชีพ  
แทนที่จะมานั่งรอรระยะเวลาที่สำนักงานที่ดินเป็นวัน มีสำนักงานที่ดินแห่งหนึ่งครับ  
ท่านประธาน นั่นก็คือสำนักงานที่ดินจังหวัดนนทบุรี สาขาบางบัวทอง เขาได้ทำขั้นตอนนัด  
จดทะเบียนล่วงหน้าทางอินเทอร์เน็ต (Internet) ซึ่งน่าสนใจ นั่นก็คือเขาจะเปิดเว็บไซต์  
ของสำนักงานที่ดินโดยให้ประชาชนที่ประสงค์จะจดทะเบียนสิทธินิติกรรมต่าง ๆ จองคิว  
ล่วงหน้าโดยให้ส่งเอกสารประกอบการจดทะเบียนการทำนิติกรรมไว้ล่วงหน้า แล้วก็นัดวัด  
จดทะเบียนกัน ซึ่งผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์ หากสำนักงานที่ดินอื่น ๆ นำไปใช้ ทั้งนี้ก็เพื่อ  
จะให้การบริการประชาชนได้ทันท่วงที มีเวลาในการไปประกอบสัมมาอาชีพอื่น ๆ ต่อไป  
กราบขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณไพโรจน์ พรหมสาส์น ครับ

นายไพโรจน์ พรหมสาส์น : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ไพโรจน์ พรหมสาส์น ขอเรียนหารือสั้น ๆ ครับ ก็เช่นเดียวกับที่ท่านบุญเลิศ คชายุทธเดช  
ได้นำเรียนท่านประธานแล้ว และท่านประธานก็เห็นชอบแล้วนะครับว่า เรื่องเกี่ยวกับการ  
การร่างรัฐธรรมนูญที่ดี การทำกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่ดีเป็นเรื่องที่สำคัญมากนะครับ  
แล้วก็ท่านจะนำหารือที่ประชุมพຽ່งนี้เวลาเพียง ซึ่งอันนี้ก็เป็นเรื่องที่ดีครับ รวมทั้งอาจจะมี  
บางคนพูดถึงทำประชามติเรื่องอะไรอย่างอื่นด้วยนะครับ แต่เราจะทำอะไรก็แล้วแต่ครับ  
คงจะต้องอ่านรัฐธรรมนูญทั้งฉบับชั่วคราว ทั้งฉบับที่เขายกร่างมาโดยละเอียดรอบคอบ  
พอสมควรนะครับ ผมเห็นลงชื่อกันเยอะแยะเลย แล้วเราจะไปบอกว่าเสียงส่วนใหญ่จะไป  
ขอให้ทางคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเขาหยุดยั้งอะไรต่าง ๆ มันทำไม่ได้ครับ  
เพราะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญนี้เขาตั้งอนุกรรมการเท่านั้นนะครับที่ทำในส่วน  
ของเขา เขาต้องเตรียมการ ถ้าไม่เตรียมการแล้วจะไปทำกฎหมายได้ทันอย่างไร ต้องเลือกตั้ง  
ภายใน ๙๐ วัน เลือกตั้ง ส.ส. เลือกตั้ง ส.ว. ภายใน ๑๕๐ วัน เขาเตรียมเอาไว้ครับ  
เสร็จแล้วพอถึงเวลาร่างรัฐธรรมนูญเสร็จเราก็มาตั้งกรรมการในส่วนของเราพิจารณา  
ในส่วนนั้นก็ได้เสียหายอะไรครับ หรือเราจะตั้งกรรมการ อนุกรรมการพิจารณาตอนนี้  
ก็ได้ไม่เสียหายอะไร เพราะฉะนั้นเพื่อความเข้าใจที่ตรงกันผมคิดว่าเราดูกฎระเบียบกติกาก  
ที่วางไว้แล้วทำไปตามขั้นตอนนะครับ ไม่อย่างนั้นแล้วเกิดเราลงมติหรือมีเสียงส่วนใหญ่  
เห็นว่าจะต้องให้เขาระงับยับยั้ง ต้องรอรัฐธรรมนูญเสร็จก่อน มันทำไม่ทันนะครับ อันนั้นเป็น  
ประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ผมคิดว่าขณะนี้เขาก็ตั้งอนุกรรมการเพียงบางฉบับเท่านั้น  
นะครับ อีกหลาย ๆ ฉบับ ยังมีบางฉบับด้วยเข้าไปเขาบอกถ้าเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องที่เรา  
จะปฏิรูปอะไรเขาก็จะให้ทางสภาปฏิรูปเราดำเนินการ ซึ่งอันนั้นเราก็ทำได้อยู่แล้ว

ประเด็นที่ ๓ เพื่อให้การทำเรื่องนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย มันอาจจะ  
เป็นไปได้ว่าระหว่างนี้เราประสานกันเพิ่มเติมอะไรเข้าไปทั้งฝ่ายเราฝ่ายเขา พอกฎหมายเสร็จ  
เราตั้งกรรมการตามมาตรา ๓๙ ของรัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว เราก็สามารถมาทำกันได้  
มันก็ไม่มีปัญหาอะไร ไม่อยากให้เกิดความขัดแย้งในวงในของเราครับ กระผมก็ขอกราบเรียน

## ๑๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ภาวดี ๖/๒

ไว้เพียงสั้น ๆ เท่านั้น รวมทั้งแถมว่าในเรื่องประชามติเราก็เช่นกันครับ ถ้ามันไม่ใช่อำนาจหน้าที่ของเราที่จะพิจารณาตอนนี้ก็ยังไม่ต้องพิจารณาครับ รอไว้ตอนที่ควรจะต้องพิจารณาหรือถึงเวลาก่อนครับ ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ย้ำอีกที เราจะพูดทั้งหมดวันพรุ่งนี้นะครับหรือกัน เชิญ พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ ครับ

พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจังหวัดมุกดาหาร มีเรื่องหารือท่านประธานอยู่ ๒ เรื่องครับ

เรื่องที่ ๑ ก็คือเกี่ยวกับการที่คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้ประกาศให้จังหวัดมุกดาหารเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ในส่วนนี้พี่น้องประชาชนชาวจังหวัดมุกดาหารนะครับ จากการที่กระผมได้ออกไปจัดเวทีการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นประชาชนของจังหวัดมุกดาหาร ๕ อำเภอ ก็ได้รับคำยืนยันจากพี่น้องจังหวัดมุกดาหารว่าการที่ได้ประกาศเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจังหวัดมุกดาหารแล้วนั้น ในขณะนี้จังหวัดมุกดาหารมีที่ดินสำหรับที่จะให้ทางรัฐบาลหรือว่าผู้ประกอบการสามารถที่จะไปใช้พื้นที่ในการจัดตั้งหน่วยการลงทุน และอีกส่วนหนึ่งก็คือสำหรับพื้นที่ที่จะสร้างสนามบินมุกดาหารนะครับ ก็ได้เตรียมพื้นที่ไว้แล้ว ๔,๐๐๐ ไร่กว่าไว้ เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ทางรัฐบาลได้เร่งรัดในการพิจารณาจัดกรอบต่าง ๆ เพื่อจะทำให้พื้นที่จังหวัดมุกดาหารเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยด่วนต่อไป เนื่องจากว่าการพัฒนาพื้นที่ที่จะเกี่ยวข้องกับประเทศลาว ประเทศเวียดนาม และประเทศจีน ซึ่งในขณะนี้จังหวัดมุกดาหารก็มีเพียบพร้อมทุกอย่างนะครับ ก็ขอให้เร่งรัดต่อไป

## ๑๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อริสสา ๗/๑

ในส่วนที่ ๒ ก็คือในเรื่องตำรวจรัฐสภาครับ ซึ่งผมก็เคยเป็นตำรวจมาก่อน ก็อยากจะให้ทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้ปฏิรูปตำแหน่งหน้าที่ของตำรวจรัฐสภา เนื่องจากในปัจจุบันนี้คนที่ทำหน้าที่รักษาความปลอดภัยสถานที่ รักษาความปลอดภัยบุคคล สมาชิกรัฐสภา มีส่วนสำคัญเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นหัวหน้ากลุ่มงานดังกล่าวไม่ใช่เจ้าหน้าที่ในการรักษาความปลอดภัย ไม่ใช่ตำรวจ เป็นบุคคลซึ่งเป็นบุคคลภายนอก แต่ว่าอยู่ในกลุ่มของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร การบังคับบัญชา การบริหารจัดการ ไม่มีความเชี่ยวชาญในเรื่องนี้ ก็อยากจะให้ท่านปรับเปลี่ยนแล้วก็เพิ่มสวัสดิการหรือว่าเพิ่มตำแหน่งให้สูงขึ้น เนื่องจากปัจจุบันนี้ตันแล้วครับ เป็นพันตำรวจเอกก็จบแค่นั้นระดับ ๘ เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ปรับเป็นระดับ ๙ ระดับ ๑๐ เพื่อจะได้มีความเชี่ยวชาญในหน้าที่ รักษาความปลอดภัยสถานที่และบุคคลต่อไปครับ กราบขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ คุณฐิติ วุฒิโกวิทย์ เข้ามาแล้วใช่ไหมครับ เชิญครับ

นายฐิติ วุฒิโกวิทย์ : กราบสวัสดิ์ครับ ท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ผม ฐิติ วุฒิโกวิทย์ สปช. จังหวัดหนองคายครับ ผมจะพูดถึงสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญ ฉบับปฏิรูปนี้ ผมจะขอพูดสัก ๔ ข้อจะทันหรือเปล่าก็ไม่รู้เวลานะครับ

ข้อ ๑ รัฐธรรมนูญฉบับนี้มันโปร่งใสแล้วก็คาดว่าจะตัดต่อต่อเติม ผมก็คงไม่ได้ก้าวล่วงไปถึงตรงนั้น จะมีประชามติหรือไม่ ผมก็ไม่ได้ก้าวไปตรงนั้นนะครับ

ข้อ ๒ ภาคประชาชนของเราทำให้มันเกิดกระจายอำนาจได้มากขึ้นดีอยู่แล้ว ผมอ่านหลายครั้งหลายคราวแล้วก็ตั้งใจมาก แล้วก็ชอบใจ เพราะมันมีกรอบมันอยู่ตั้งแต่ รัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๗ (ฉบับชั่วคราว) นี่มันเป็นกรอบของเขายู่แล้วนะครับ และผู้ที่ร่างรัฐธรรมนูญแล้วก็ประธานคณะกรรมการที่ร่างรัฐธรรมนูญเป็นผู้ที่ทรงคุณวุฒิแล้ว และเป็นคนไทยเสียด้วย แล้วก็ทำตามสไตล์ (Style) ของท่านที่คิดว่าตามสถานการณ์ ที่ถูกต้องนะครับ

ข้อที่ ๓ แล้วก็รัฐธรรมนูญฉบับนี้เปิดโอกาสให้ภาคประชาชนหรือ ภาคพลเมืองมีโอกาสได้มากขึ้นมากเลย คิดว่าจะดีกว่าฉบับอื่น ๆ ที่เคยผ่านมาแล้วนะครับ

ข้อที่ ๔ แล้วก็รัฐธรรมนูญฉบับนี้ส่งเสริม มีการกระจายอำนาจและกระจายการเงินสู่ท้องถิ่น ผมคิดว่าไม่มีอะไรอีกแล้วที่จะดีมากไปกว่านี้ เพราะท้องถิ่นของเราเวลานี้ก็อย่างที่เราทราบ ๆ กันอยู่ว่ามีอะไรเกิดขึ้นบ้าง แต่รัฐธรรมนูญฉบับนี้เปิดโอกาสให้พวกเรา ได้มีโอกาสควบคุมและภาคประชาชนหรือภาคพลเมืองมีโอกาสตรวจสอบได้ไม่ว่าทั้งข้าราชการชั้นผู้ใหญ่หรือว่าข้าราชการการเมือง ผมคาดว่าผมก็คงจะไม่ก้าวล่วงไปถึงว่า จะมีประชาติหรือไม่ หรือว่าจะมีติดต่อดังเดิมอะไรหรือไม่ คาดว่าฉบับนี้ที่ผมได้อ่านมาแล้ว และผมได้ลงพื้นที่มาแล้วถูกต้องตามหลัก ณ ปัจจุบันนี้แล้วนะครับ ขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ คุณเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง เข้ามาหรือยังครับ

(นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญ ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม ครับ

ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม : เรียนท่านประธาน สปช. ที่เคารพครับ กระผม ศาสตราจารย์ดุสิต เครืองาม สปช. ลำดับที่ ๗๙ ขออนุญาตหารือ เสนอแนะ เรื่องที่เกี่ยวข้องกับ สปช. เราโดยตรงครับ ก็คือผมอยากจะขอทราบเรียนเสนอให้มีกระบวนการและกลไกในการประสานงานระหว่าง สปช. กับหน่วยงานแม่น้ำทั้ง ๕ ซึ่งน่าจะหมายถึง คณะรัฐมนตรีเป็นหลัก นั่นก็คือว่าหลังจากที่ สปช. เราได้ส่งข้อเสนอปฏิรูปหลาย ๆ เรื่อง ออกไปแล้ว เท่าที่ทราบยังไม่เห็นการรายงานอะไรกลับมาโดยตรงจากแม่น้ำทั้ง ๕ หรือว่าการรายงานจากคณะรัฐมนตรี หรือว่ากระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้องกลับมาให้ สปช. เรา ได้รับทราบอย่างเป็นทางการเลย ผมจะขอยกตัวอย่างกรณีทีออกมาเป็นข่าวเมื่อวานนะครับ ๆ ผนฯ นายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ได้เป็นประธานที่ประชุมคณะกรรมการ พัฒนาระบบนวัตกรรมแห่งชาติ -----

## ๑๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ปิยาพัชร ๘/๑

แล้วก็มีท่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีหลายกระทรวงอยู่ในนั้นได้มีมติเห็นชอบในการที่จะผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการผลิตรถยนต์หรือว่ายานยนต์ไฟฟ้า โดยอ้างถึงข้อเสนอปฏิรูปควิก วิน ของสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องที่ดีมาก ๆ แม้แต่กระทั่งเรื่องโซลาร์รูฟ (Solar roof) อย่างเสรี ครม. ก็ได้มีมติเห็นชอบได้มีการสั่งการให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาดำเนินการแล้วได้ผลเป็นอย่างไรให้รายงานให้คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และ ครม. ได้รับทราบความคืบหน้า แต่การสั่งการจากที่ประชุมคณะรัฐมนตรีนั้นไม่ได้สั่งการด้วยว่า ให้รายงานความคืบหน้าหรือว่าประสานงานแจ้งไปให้ สปช. เราได้รับทราบ ทุกอย่างที่ผมทราบเรียนความคืบหน้าที่เราได้ข่าวมาจากสื่อมวลชนทั้งสิ้น ก็คือขอทราบเรียนว่าเราอยากจะได้การสื่อสารแบบ ทู เวย์ คอมมิวนิเคชัน (Two way communication) ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ประเด็นสุดท้ายนี้เรียนท่านสมาชิกโดยเฉพาะท่านศาสตราจารย์ดุสิตด้วย หน้าที่ในการติดตามเป็นของกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติหรือวิป (Whip) อยู่ในข้อบังคับ เราก็ทำหน้าที่นี้ อยู่แล้วก็ประมวลทั้งหมดนี้ให้กรรมาธิการกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติคือวิป ด้วยความเข้าใจว่าท่านจะผ่านต่อถึงกรรมาธิการหรือสมาชิกสภา ไม่เป็นอะไรถ้ายังไม่ได้ผ่านเดี๋ยวจะผ่านไปตรง แล้วก็อัปเดต (Update) อันนี้เป็นระยะเข้าใจว่าประมาณ ๒ สัปดาห์ เพราะว่า ครม. แจ่มมาตลอด สิ่งที่เราจะไม่รู้อย่างเดียวก็คือ เมื่อมติ ครม. รับหลักการแล้วมักจะให้กระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาแล้วให้เดดไลน์ (Deadline) ให้ตอบภายใน ๒๐ วัน หรือ ๓๐ วัน แล้วแต่กรณี จุดที่ไปอยู่ที่กระทรวงนั้นเราจะไม่สามารถทราบความคืบหน้าได้ แต่จะพยายามทำที่สุด มีข้อมูลอยู่แล้วนะครับ ขอขอบคุณครับ

# ๑๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ปิยาพัชร ๘/๒

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๗ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๓๕ คน

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ท่านสมาชิกครับ  
ขณะนี้สมาชิกลงชื่อเข้าประชุมแล้ว ๑๘๑ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการ  
ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาตินี้ครับ

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

วันนี้มี ๒ เรื่อง

๓.๑ รายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค

วาระปฏิรูปที่ ๓๑ : การคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูป  
การคุ้มครองผู้บริโภค พิจารณาเสร็จแล้ว

## ๑๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ปิยาพัชร ๘/๓

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ด้วยท่านประธานคณะกรรมการได้มีหนังสือขออนุญาตให้อนุกรรมการเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม เพื่อให้การรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นไปด้วยความถูกต้อง ครบถ้วนและสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ประธานสภาได้พิจารณาแล้วจึงได้อนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๘๗ วรรคท้าย จึงขอเชิญผู้มีรายชื่อต่อไปนี้เข้าชี้แจงต่อที่ประชุมด้วยนะครับ ลำดับที่ ๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรรณ ศรีวิริยานุภาพ ลำดับที่ ๒ นางสาวจิตรา เศรษฐอุดม ลำดับที่ ๓ นายเชิดวุฒิ สีนพิมลบุญ ลำดับที่ ๔ นายวรวิทย์ กิตติวงศ์สุนทร เรียนเชิญทุกท่านครับ ถ้าพร้อมแล้วขอเรียนเชิญท่านประธานกรรมการได้แก่ลงครับ

นางสาวสารี อ๋องสมหวัง (ประธานกรรมการ) : เรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ เรียนเพื่อนสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉันขออนุญาตแจกเอกสารประกอบการพิจารณาในครั้งนี้ด้วยนะคะ เป็นเพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint) แล้วก็ต้องขอบพระคุณทางคณะอนุกรรมการที่มาร่วมให้ข้อมูลกับการนำเสนอการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภคในวันนี้ค่ะ

ดิฉันคิดว่าปัญหาเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเรื่องที่มีความสำคัญนะคะ เพราะว่าไม่มีใครที่ไม่เป็นผู้บริโภคนะคะ ทุกคนเป็นผู้บริโภคทั้งหมด เพราะฉะนั้นการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภควันนี้ที่คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคจะนำเสนอเกี่ยวข้องกับทุกท่าน ทั้งที่เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติและเป็นประชาชน เป็นพลเมืองนะคะ เรื่องเหล่านี้เกี่ยวข้องกับทุกคน ไม่เว้นแม้แต่ผู้ประกอบการนะคะ

ดิฉันขออนุญาตนำเสนอกรอบของการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค ขออนุญาตเริ่มจากปัญหาผู้บริโภคที่สำคัญ ๆ นะคะ ดิฉันคิดว่าปัจจุบันนี้สิทธิของผู้บริโภคยังไม่ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย โดยเฉพาะปัญหาความปลอดภัยของผู้บริโภค แล้วก็การบังคับใช้กฎหมายยังไม่มีประสิทธิภาพ ซึ่งดิฉันคิดว่าข้อนี้คงไม่มีใครได้แย้งนะคะ เรายังมีคนที่ทานอาหารแล้วท้องเสีย เรายังมีคนที่ขึ้นรถทัวร์ รถทัวร์ประสบอุบัติเหตุ คนขับจักรยานถูกรถชนรถจักรยาน นี่เป็นเหตุการณ์เรื่องความปลอดภัยที่ยังเป็นปัญหาของผู้บริโภคที่สำคัญ หรือแม้กระทั่งคณะกรรมการเราได้มีโอกาสเสนอเรื่องวินาทีเพื่อที่จะให้ทาง กสทช. บังคับใช้กฎหมายของ กสทช. ที่ไม่ปิดเศษวินาที ขณะนี้การบังคับใช้กฎหมายตัวนั้นก็ยังไม่ได้นะคะ เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าปัญหาผู้บริโภคที่ยังไม่ได้รับความคุ้มครองยังเป็นปัญหาที่มีความสำคัญ

และถ้าเรามาดูผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ไม่ได้มาตรฐานจะเห็นว่าสถิติของผลิตภัณฑ์สุขภาพที่ไม่ได้มาตรฐานเพิ่มขึ้นนะคะ อย่างเช่น อาหารจากปี ๒๕๕๕ ที่มีผลิตภัณฑ์ที่ไม่เข้ามาตรฐานประมาณร้อยละ ๕ ขณะนี้ปี ๒๕๕๗ เพิ่มเป็นร้อยละ ๒๐ วัตถุอันตรายจากร้อยละ ๓.๒ เพิ่มเป็นร้อยละ ๑๕.๓ นะคะ เครื่องมือแพทย์ดีขึ้นนะคะ เครื่องสำอางจากร้อยละ ๗.๘ เป็นร้อยละ ๑๑.๗ ที่ไม่ผ่านมาตรฐาน หรือแม้กระทั่งเรื่องยา ซึ่งเดิมเรามีผลิตภัณฑ์ที่ไม่เข้ามาตรฐานน้อยมากนะคะ เพียงร้อยละ ๑ ในปี ๒๕๕๕ ขณะนี้ปี ๒๕๕๗ เรามียาที่ตกมาตรฐานเกือบร้อยละ ๑๐ นะคะ ๙.๙ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นสิ่งนี้ก็ยังไม่ถือว่าสิทธิของผู้บริโภคยังไม่ได้รับการคุ้มครอง

## ๑๙

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๙/๒

ลองมาดูนะคะว่าการใช้สิทธิของผู้บริโภคมีอย่างไรบ้างนะคะ เราไปดูข้อมูลพบว่าคดีผู้บริโภคทั้งหมด ๕๐๔,๔๙๗ คดี แล้วก็ในจำนวนนี้มีเพียง ๒๐๗ คดีที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคฟ้องคดีแทน หรือ ๕๐๐ คดีที่ภาคเอกชนฟ้องคดีแทน ดูว่าในจำนวน ๕๐๔,๔๙๗ คดี ผู้บริโภคใช้สิทธิในการฟ้องคดี ๑๐.๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเองนะคะ นอกนั้นเป็นการถูกฟ้องคดีโดยผู้ประกอบการที่ฟ้องคดีผู้บริโภคนะคะ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของสินค้าบุคคล กู้ยืม ค่าประกัน ถึง ๒๑๕,๐๐๐ คดีนะคะ บัตรเครดิต ๙๑,๐๐๐ คดี ดินฉันทมูลทรัพย์รวม ๆ นะคะ หรือ กยศ. ก็เป็นผู้ฟ้องคดีนักศึกษาไม่น้อยนะคะ นี่ก็ฝากคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาไปด้วยนะคะ ถึง ๗๑,๐๐๐ คดีนะคะ เข้าซื้อรถยนต์ ๖๑,๐๐๐ คดีแล้วก็เข้าซื้อรถจักรยานยนต์นะคะ ๘,๐๐๐ คดี นอกเหนือจากการฟ้องคดีผู้บริโภคที่ผู้บริโภคยังมีส่วนแบ่งในการฟ้องคดีน้อยเพียงร้อยละ ๑๐.๓ เท่านั้นเอง -----

ถ้าเราลองมาเปรียบเทียบสิทธิของผู้บริโภค เปรียบเทียบกับสิทธิของสากลเราก็จะเห็นนะคะ ดิฉันต้องขอภัยนะคะที่สไลด์ (Slide) อาจจะมีตัวเล็กมาก ก็รบกวนท่านสมาชิกดูในเอกสาร จะเห็นว่าสิทธิในระดับสากลมีการรับรองการเข้าถึงสินค้าและบริการที่จำเป็นพื้นฐาน ซึ่งนั่นก็คือสิ่งที่คณะกรรมการการยกย่องรัฐธรรมนูญที่ดี คณะกรรมการหลายส่วนก็ได้เตรียมการที่จะยกระดับเรื่องสิทธิของประชาชนในเรื่องนี้แหละ ในการที่จะเข้าถึงสินค้าและบริการที่จำเป็นพื้นฐานนะคะ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องบริการสาธารณสุขที่ขณะนี้มีปัญหาเรื่องค่ารักษาพยาบาลที่แพง สิทธิที่ได้รับความปลอดภัยจากสินค้าและบริการนะคะ อันนี้ประเทศเราก็รับรองไว้ สิทธิที่ได้รับข้อมูลที่ถูกต้อง ครบถ้วนเกี่ยวกับสินค้าและบริการ บ้านเราก็มีการรับรองไว้แต่เราก็จะเห็นนะคะว่าสถานีโทรทัศน์ดาวเทียมก็ดี สถานีวิทยุก็ดีให้ข้อมูลที่ไม่เคยครบถ้วนเลย การหลอกลวง การให้ข้อมูลเพียงครึ่งเดียวปรากฏอยู่เนือง ๆ หลายคนยอมทำโฆษณาไปก่อนแล้วก็มาเสียค่าปรับรายวันก็ยอมนะคะ เพราะว่าถ้าใครว่ากันเยอะนะคะ สิทธิที่จะเลือกสินค้าและบริการได้อย่างอิสระ ซึ่งอันนี้เราก็เห็นชัดเจนนะคะว่าผู้บริโภคอย่างเรามีสิทธิที่จะเลือกสินค้า แต่สินค้าจำนวนมากหรือกิจการจำนวนมากก็ผูกขาดหรือไม่เป็นธรรมที่ดิฉันเองก็คิดว่าเพื่อนสมาชิกทั้งหลายก็คงจะติดตามที่มีกลุ่มผู้บริโภคทางสังคมออนไลน์ (Online) ออกมารณรงค์ไม่ให้เข้าห้างสะดวกซื้อนะคะ ซึ่งกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคเองเราก็ได้ไปต่างจังหวัดรับฟังความคิดเห็นข้อเสนอต่อการปฏิรูป เราก็พบว่ามีการขายอาหารตามสั่งต้องปิดกิจการ ร้านอาหารตามสั่งต้องปิดกิจการถ้าเราไม่ได้เป็นลูกของคนขายอาหารตามสั่ง หรือลูกสาวลูกชายเราก็คงไม่รู้สิคะอะไร แต่ว่าแน่นอนว่ามันยอมส่งผลกระทบต่อคนขายผัก ขายปลา เชียงหมู ขายไก่ ขายทุกอย่างที่ร้านค้านั้นซื้อ มา แล้วถ้าทุกคนต้องซื้ออาหารจากร้านสะดวกซื้อ ตื่นเช้าขึ้นมาก็เอาเข้าไมโครเวฟ ผลที่จะตามมาเรื่องสุขภาพก็ดี หรือความหลากหลายของอาหารซึ่งประเทศไทยได้ชื่อว่าเป็นประเทศที่มีความหลากหลายของอาหารสิ่งเหล่านี้ก็จะหายไป เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าสิทธิที่จะเลือกสินค้าและบริการได้อย่างอิสระขณะนี้ข้อจำกัดแล้วก็กฎหมายก็ไม่สามารถที่จะไปบังคับใช้ได้จริง สิทธิที่จะร้องเรียนเพื่อขอความเป็นธรรมเราก็คงจะเห็นนะคะหลายคนใช้เวลา ๑๖ ปี ๑๕ ปี ๑๑ ปี หรือแม้กระทั่งองค์กรผู้บริโภคฟ้องศาลปกครองก็ใช้เวลาถึง ๗ ปี ขณะนี้ก็ยังไม่ได้แล้วเสร็จ สิทธิที่ได้รับการพิจารณาและชดเชยความเสียหาย ซึ่งอันนี้ทั้งในประเทศและต่างประเทศก็รับรองเรื่องนี้ไว้แหละ สิทธิได้รับความรู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค

## ๒๑

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อัมพา ๑๐/๒

ซึ่งอันนี้ดิฉันคิดว่ามีความสำคัญมากทีเดียวเราต้องทำให้ผู้บริโภครู้เท่าทัน ทำให้ผู้บริโภคเข้าใจว่ามันจะไม่มีทางเลือกอย่างไรถ้าเราใช้บริการเฉพาะห้างสะดวกซื้อเท่านั้น เมื่อร้านข้างบ้านหายไปจะเกิดอะไรกับผู้บริโภคบ้าง เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าอันนี้เป็นประเด็นที่การที่จะต้องทำให้ผู้บริโภคเท่าทันเรื่องการบริโภคเป็นเรื่องที่มีความสำคัญนะคะ แล้วก็สุดท้ายสิทธิที่ดำรงชีวิตอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดีและปลอดภัย วันนี้ดิฉันตั้งใจมากนะคะทราบข่าวว่าผู้ว่าราชการจังหวัดระยองมาเยี่ยมจดหมายให้กรมการโยธาธิการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อที่จะบอกว่าขอให้มีการเก็บภาษีคนที่เรียกว่า สร้างมลพิษต่อสาธารณะ เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าทุกคนมีสิทธิที่จะดำรงชีวิตอยู่ในสิ่งแวดล้อมที่ดีและปลอดภัย

แล้วก็ประเด็นสุดท้ายบ้านเราอาจจะมีความก้าวหน้ามากกว่าที่อื่นที่เขียนไว้ว่าประชาชนมีสิทธิที่รับความเป็นธรรมในการทำสัญญา เพราะฉะนั้นสิทธิผู้บริโภคในปัจจุบันของเราก็คงไม่เท่าเทียมสากล

ประเด็นที่ ๒ ที่ดิฉันคิดว่าได้พูดไปบ้างแล้วแต่ก็เป็นประเด็นสำคัญก็คือ ผู้บริโภคขาดข้อมูลเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคเข้าไม่ถึงข้อมูลที่จำเป็นต่อการตัดสินใจที่จะบริโภคได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งอันนี้ดิฉันมีงานวิจัยที่ชี้ให้เห็นว่าสาระคุ้มครองผู้บริโภคโทรทัศน์ในรอบปีมีเพียง ๒ รายการ ความเสียหายจากการบริโภคในสิ่งพิมพ์มี ๖ ครั้งต่อปี สินค้าและบริการที่ไม่ปลอดภัยมี ๑๙.๓ ครั้งต่อฉบับต่อปี ซึ่งก็ต้องถือว่าการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและผลกระทบต่อผู้บริโภคมีน้อยมาก แล้วก็การกระทำผิดที่เป็นเรื่องของการโฆษณาเกือบ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ประเด็นที่ ๓ ปัญหาที่องค์กรผู้บริโภคหรือไม่ว่าจะเป็นองค์กรท้องถิ่น ส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายกฎหมายและมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภคน้อย ซึ่งขณะนี้ก็ต้องเรียนว่าสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติเองเราก็ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติ องค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคไปแล้ว และขณะนี้ก็ได้ส่งให้คณะรัฐมนตรีไปแล้ว ซึ่งอันนั้นก็อาจจะเป็นกลไกหนึ่งที่จะทำให้เกิดการมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย แล้วก็มาตรการในการคุ้มครองตัวเอง และรวมถึงสร้างความตื่นตัวให้กับการคุ้มครองผู้บริโภค ถ้าเรามาดูเราจะเห็นว่ากลไกการคุ้มครองผู้บริโภคที่มีประสิทธิภาพต้องทำให้เกิดเครือข่าย ในการคุ้มครอง ไม่ว่าจะเป็นเครือข่ายภาคประชาชน ขณะนี้ถ้าเราไปตรวจสอบเราจะพบว่าหลายคนอาจจะบอกว่ามูลนิธิเพื่อผู้บริโภคทำทุกเรื่อง คนโน้นคนนี้ทำทุกเรื่อง เรามี องค์กรคุ้มครองผู้บริโภคเพียงร้อยละ ๐.๒๕ เท่านั้นเองที่ทำภารกิจรับเรื่องร้องเรียน แล้วรัฐ ก็ไม่ได้ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเฝ้าระวังติดตามการตรวจสอบสินค้าและบริการที่มีอยู่ในประเทศ แล้วก็ที่สำคัญขณะนี้ก็ยังไม่ได้จัดตั้งองค์กรอิสระ เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค

ประเด็นที่ ๔ ที่ดิฉันคิดว่ามีความสำคัญในปัญหาของผู้บริโภคในปัจจุบันที่ทำให้คณะเรานำมากำหนดกรอบในการปฏิรูปในครั้งนี้คือ การที่เราไม่มียุทธศาสตร์แล้วไม่มีแผนในการคุ้มครองผู้บริโภคระดับชาติ ขาดการบูรณาการการทำงานของภาครัฐ ขาดความร่วมมือกับภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ขาดการทำงานเชิงรุกการปรับปรุงกฎหมายเป็นไปอย่างล่าช้า นั่นก็คือว่าเราก็ต้องปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคด้วย ซึ่งวันนี้เดี่ยวท่านภูติศท่านเป็นประธานอนุกรรมการปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐ ในการคุ้มครองผู้บริโภคคงจะให้รายละเอียดในส่วนนี้นะคะ

## ๒๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สะแกวัลย์ ๑๑/๒

ประเด็นที่ ๕ ดิฉันคิดว่าเป็นประเด็นที่ทุกคนรอคอย ก็คือการผูกขาดการค้าของธุรกิจขนาดใหญ่ และการค้าที่ไม่เป็นธรรม รวมทั้งองค์กรของผู้ประกอบการขาดการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้บริโภค แล้วก็ดิฉันคิดว่าตรงนี้หลายคนก็กลัวนะคะว่าถ้าเราคุ้มครองผู้บริโภคมากเราอาจจะกำไรน้อย หรือถ้าเราคุ้มครองผู้บริโภคมากเกินไปเศรษฐกิจจะไม่เติบโต เมื่อปี ๑๙๖๒ ประธานาธิบดีจอห์น เอฟ. เคนเนดีถามเลยนะคะว่า ถ้าอีก ๑๐๐ ปีเราจะป็นเรียกว่ามหาอำนาจเราจะต้องทำอะไร ที่ปรึกษาประธานาธิบดี โรเบิร์ต เคนเนดีบอกเลยนะคะว่าเราต้องเพิ่มพลังทางเศรษฐกิจโดยกระตุ้นความสามารถในการแข่งขันของภาคเอกชน แล้วหนึ่งในกลไกนั้นก็คือการสร้างอำนาจต่อรองให้กับผู้บริโภค แล้วก็เราต้องยกฐานะของพลเมืองผิวสี ให้เท่าเทียมกับคนผิวขาว ดิฉันคิดว่าปัญหาของผู้บริโภคกับการผูกขาดทางการค้า การแข่งขัน การคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเรื่องเดียวกันที่เราจะต้องดำเนินการ แล้วก็ร่วมมือร่วมมือกัน ดิฉันก็เชื่อว่ายิ่งเราคุ้มครองผู้บริโภคมากเท่าไรยิ่งทำให้ภาคธุรกิจมีที่ยืน มีฐานะ ทุกคนนับถือ

ประเด็นสุดท้ายประสิทธิภาพของหน่วยงานรับเรื่องร้องเรียน การคืนสินค้า ขาดระบบเยียวยาความเสียหายแก่ผู้บริโภคที่มีประสิทธิภาพ เราคงเห็นภาพการเอาธมาทุบ เห็นภาพการเรียกว่าเอาสินค้ามาจัดการ เพราะว่าไม่รู้จะแก้ปัญหาอย่างไร หรือหลายคนต้อง ไปเกือบ ๑๐ หน่วยงาน ปัญหาของตัวเองก็ยังไม่ได้รับการแก้ไขนะคะ เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ ก็ต้องการการปฏิรูปอย่างรวดเร็ว ซึ่งดิฉันคิดว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญเพราะฉะนั้น กรอบการปฏิรูปของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคที่เรายืนยันว่าต้องเขียนไว้ อีกส่วนหนึ่งในการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภคในรัฐธรรมนูญอย่างน้อยมี ๔ ระบบ ที่สำคัญ

ขอไปสไลด์ถัดไปเลยนะคะ เนื่องจากอันนี้อาจจะอ่านลำบากนะคะ ก็คือ

ประเด็นแรกการมีส่วนร่วมในการคุ้มครองผู้บริโภค

ประเด็นที่ ๒ ระบบข้อมูลเตือนภัย ความปลอดภัย ความคุ้มค่า การหลอกลวง ของผู้บริโภค

ประเด็นที่ ๓ การปฏิรูปภาครัฐผ่าน ๒ เรื่องที่สำคัญ ก็คือการปรับปรุงกฎหมาย แล้วก็การบังคับใช้กฎหมายก็คือการแข่งขันทางการค้า แล้วก็ พ.ร.บ. กสทช. การชดเชย ความเสียหายก็จะมีเรื่องการรับประกันสินค้าที่ชำรุดบกพร่อง แล้วก็รวมทั้งการเตือนภัย ต่อผู้บริโภค เพราะฉะนั้นการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภคของคณะกรรมการปฏิรูป การคุ้มครองผู้บริโภคเราเตรียมกฎหมายไว้ ๖ ฉบับ

อันที่ ๑ เดินหน้าไปแล้ว ก็คือ พ.ร.บ. องค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ที่จะทำอย่างไรให้ผู้บริโภคมีส่วนร่วมเข้มแข็งมากขึ้น การรวมตัวของผู้คนในออนไลน์ต้องการ การสนับสนุน ต้องการการจัดการ หรือการรวมตัวของผู้บริโภคในการแก้ไขปัญหาหลายครั้ง ก็ต้องการการสนับสนุนเพื่อที่จะทำให้เกิดกฏกติกา แล้วก็มาตรการเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ว่าจะที่กลุ่มประชาชนขณะนี้ดิฉันเชื่อว่ามากกว่า ๓๔,๐๐๐ รายชื่อ ขอให้มีการกลไกควบคุม โรงพยาบาลเอกชน หรือกลุ่มที่ออกมาชวนไม่ซื้อของจากห้างสะดวกซื้อ ต้องการให้จัดการ กับกฎหมายแข่งขันทางการค้า เพราะฉะนั้นกฎหมาย ๖ ตัวนี้องค์การอิสระเพื่อการคุ้มครอง ผู้บริโภคจะเป็นตัวที่ช่วยสนับสนุนความเข้มแข็งของผู้บริโภค พ.ร.บ. แข่งขันทางการค้าเป็น ฉบับที่ ๒ พ.ร.บ. ความปลอดภัยของสินค้าและการเตือนภัย พ.ร.บ. ความรับผิดชอบสินค้า ชำรุดบกพร่องเลมอน ลอว์ (Lemon law) หรือกฎหมายมะนาว เดียวลองมาฟังดูว่ามันคือ

## ๒๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ฉัฎรดา ๑๒/๒

อะไรมะนาว พ.ร.บ. คຸ້มครองผู้เสียหายจากบริการสาธารณสุข แล้วก็ พ.ร.บ. กสทช. ซึ่งอันนี้ พ.ร.บ. แข่งขันทางการค้าเราทำร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจคณะ พ.ร.บ. คຸ້มครองผู้เสียหายจากบริการสาธารณสุขก็ร่วมมือกับกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุข แล้วก็ พ.ร.บ. กสทช. ก็ทำร่วมกับกรรมการปฏิรูปสื่อคณะ หน่วยงานที่เราจะมีการปฏิรูป ก็คือปฏิรูปการคຸ້มครองผู้บริโภคของภาครัฐ แล้วก็สนับสนุนให้สภาวิชาชีพต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง กับการคຸ້มครองผู้บริโภคมีการปฏิรูปให้มีตัวแทนในส่วนของผู้บริโภค ดิฉันเองก็ขออนุญาต นำเสนอโดยสรุปจะเห็นกรอบ ๔ ด้านที่สำคัญของการปฏิรูประบบการคຸ້มครองผู้บริโภค แล้วก็ขอให้ท่านกรรมการได้ช่วยกรุณาอีก ๓ ท่าน ซึ่งท่านแรก ท่านเป็นรองประธาน กรรมการปฏิรูปการคຸ້มครองผู้บริโภค ดอกเตอร์วิทยา แล้วก็อีกท่านหนึ่งที่จะพูดเรื่องการปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐ ท่านภูติศ แล้วก็ท่านที่ ๓ ก็ท่านอดิศักดิ์ที่จะพูดเรื่องกฎหมาย แข่งขันทางการค้า ขออนุญาตท่านประธานค่ะ ขอบพระคุณค่ะท่านประธาน

- ๑๓/๑

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เรียนเชิญครับ

นายวิทยา กุลสมบูรณ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านครับ ผมสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ นายวิทยา กุลสมบูรณ์ จะขอเสนอในฐานะกรรมาธิการครับ

ขอสไลด์ต่อไปเลยนะครับ ทางคณะกรรมาธิการได้ตกลงว่าเราจะไม่เสนอรายละเอียดทั้งหมด จะใช้หลัก คีพ อิท ซิมเพิล แอนด์ ชอร์ต (Keep it simple and short) คือคิส (KISS) เพราะฉะนั้นเราจะไม่ลงรายละเอียดของตัวกฎหมายทุกฉบับและตัวหลักการทั้งหมดครับ สิ่งที่คุณกรรมาธิการตระหนักเป็นอย่างดีก็คือว่าสังคมเรากำลังเปลี่ยนผ่านนะครับ ในทางการเมืองก็มีการพูดถึง สองนคราประชาธิปไตย ในทางการบริโภคก็มีภาษาลาตินที่เขาบอกว่า คาร์วีเอท เอ็มเตอร์ (Caveat emptor) ก็คือหลักที่เล็ท เดอะ บายเออร์ บีแวร์ (Let the buyer beware) ในสังคมเดิมถ้าเราไปที่ตลาดน้ำดำเนินสะดวกการแลกเปลี่ยนในอดีตก็เป็นธรรมชาติธรรมดา ใครเคยไปต่างประเทศในบางที่ขณะนี้ก็ยังปรากฏอยู่ที่ประเทศอินเดีย มีบรรยากาศ มีคนมาซื้อผักเอาปลาอะไรต่าง ๆ มาแลกเปลี่ยน มันก็พัฒนาต่อมาในยุคสังคมอุตสาหกรรมซึ่งประเทศไทยก็เปลี่ยนผ่านเช่นนี้เช่นเดียวกัน ในหลักใหม่ก็คือ คาร์วีเอท เวนดิเตอร์ (Caveat venditor) หรือ เล็ท เดอะ เซลเลอร์ บีแวร์ (Let the seller beware) อันนี้เป็นหลักที่เปลี่ยนมานะครับ คล้าย ๆ กันครับ เหมือนทางการเมืองที่ก็ยังมี แก๊ป (Gap) มีช่องว่าง ในทางการบริโภคก็เป็นเช่นเดียวกัน ในขณะนี้นอกจากการเติบโตทางด้านการผลิตในลักษณะอุตสาหกรรมแล้วเรายังเติบโตทางด้านเทคโนโลยีและข่าวสาร ซึ่งตรงนี้เป็นปัจจัยใหญ่ที่ทำให้เกิดการกระตุ้นการบริโภค ที่บางทีก็มากเกินไป บางทีก็ไม่เหมาะสม ขณะเดียวกันกฎหมายและกลไกของรัฐซึ่งก็พยายามปรับขยับตามนะครับ แต่ก็ยังไม่สามารถทันกับความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นซึ่งมีเป็นจำนวนมากครับ กฎหมายและกฎเกณฑ์ ยกตัวอย่างเช่น ในสไลด์นี้พูดถึงการป้องกันการผูกขาดการแข่งขันที่เป็นธรรม อำนาจเหนือตลาด ทีดีอาร์ไอ (TDRI) โดยนักวิชาการไปวิเคราะห์ก็พบปัญหามากมายว่ากฎหมายก็เขียนเพียงว่า ครอบคลุมอำนาจทางตลาดร้อยละเท่าไร ยังไม่สามารถที่จะจัดการกับปัญหาต่าง ๆ ได้ สถิติการจัดการกรณีการผูกขาดการแข่งขันทางการค้าแทบจะเป็น ๐ ครับ เคพีไอ (KPI) ที่กำหนดวันนี้กำหนดไว้ว่าถ้าไม่มีเรื่องร้องเรียนเลยยิ่งดี แต่เมื่อไปพบว่าในประเทศอินโดนีเซีย หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นได้รับการสนับสนุนถึง ๒๐๐ ล้านกว่าบาท แล้วมาดูว่าปัญหาการผูกขาดลักษณะ

## ๒๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สวรรยา ๑๓/๒

ใหม่ ๆ มันมีอะไรบ้าง เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นเรื่องเชิงระบบครับ ที่คณะเราให้ความสนใจที่สนใจอย่างนี้เพราะเรายึดหลักทฤษฎีนิยามเสรี เรายึดหลักที่จะต้องมีการแข่งขันครับ เรายึดหลักการแข่งขันที่เป็นธรรม ผู้บริโภคต้องเข้าถึง ขณะเดียวกันทุกอย่างต้องเป็นธรรม คำถามของคำว่า เป็นธรรม ก็มีความสลับซับซ้อนในสังคมสมัยใหม่ แบบไหนเป็นธรรม แบบไหนผูกขาด เพราะฉะนั้นจึงต้องการการศึกษาที่ค่อนข้างจะเป็นระบบนะครับ ทั้งหมดนี้วัตถุประสงค์สุดท้ายก็คือสังคมที่เจริญรุ่งเรืองและมีความสุข คณะกรรมการได้พูดกันอย่างหนึ่งนะครับ เป็นคำว่า ทำอย่างไรของชายคนไทยเหมือนของชายส่งออก เรารู้สึกน้อยเนื้อต่ำใจมากที่มีกระทรวงมาบอกในข่าวว่าขอให้ทุกท่านระวังนะครับ จะส่งสินค้านี้ไปต่างประเทศขอให้เรามีมาตรฐานเช่นนั้น เช่นนี้ แต่มาตรฐานของสิ่งเหล่านั้นยังมีอยู่ในประเทศไทย มีระยะหนึ่งครับกระทรวงพาณิชย์ประกาศว่าถ้าจะส่งขวดนมไปต่างประเทศ ขอให้ท่านระวังอย่าให้มีสารบีพีเอ (BPA) ในขวดนม เมื่อผมนั่งมองดูอยู่แล้วคนไทยครับ คนไทยเราไม่มีหลักเช่นนี้เช่นเดียวกันหรือครับ ลูกหลานของเราต้องบริโภคขวดนมที่มีสารบิสฟีนอล เอ (Biphenyl-A) หรือครับ อันนี้ก็เป็นอย่างว่าสังคมที่เจริญรุ่งเรืองมันต้องเสมอภาคกัน ไม่ว่าจะเป็นคนไทย ไม่ว่าจะเป็นคนอเมริกัน คนยุโรป หรือคนในอาเซียน นี่ก็เป็นตัวอย่างแนวความคิดว่าเป็นธรรมจึงสร้างสุข วันนี้กระทรวงสาธารณสุขได้ทำในเรื่องที่น่าสนใจมากครับ ประกาศยกเลิกสารบีพีเอในขวดนมโดยไม่ต้องมีคนตายครับ โดยไม่ต้องมีเด็กที่เสียหายจากการผิดปกติทางฮอร์โมนครับ โดยใช้หลักพรีคอสันนารี พรีนซิเพิล (Precautionary principle) เพราะฉะนั้นการที่เราจะพูดว่าเป็นธรรมสร้างสุขจึงประกอบด้วยหลักที่จะทำให้ผู้บริโภคนั้นได้รับความเป็นธรรมเท่าเทียมและมาโยงกับสิทธิผู้บริโภคเรื่องของการความปลอดภัยในเรื่องของการที่เขาจะได้รับข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง และได้รับการชดเชยที่เป็นธรรมครับ

ขอสไลด์ต่อไปนะครับ ในภาพนี้ก็คือการมาคิดถึงกลไก วันนี้สภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ก้าวเข้ามาสู่การทำงานมาระดับหนึ่ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในคณะกรรมการได้ออกไปในพื้นที่ ไปภาคเหนือ ไปภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคใต้ ตะวันออก ตะวันตก และภาคกลาง แล้วก็ได้ประชุมใหญ่ไปทั้งหมดก็ได้รับเรื่องต่าง ๆ มากมาย มีตัวอย่างที่ไม่น่าเชื่อ ซึ่งท่านอาจจะได้ยินทางข่าวสารมีการไปบอกว่าขอให้มาทำฉาบปกแล้วจะได้เงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยเก็บเงินพันกว่าบาท ตัวอย่างที่ปรากฏนี้คณะกรรมการก็มาวิเคราะห์กันอย่างลึกซึ้ง กรรมการก็มาเตือนท่านประธานบอกว่า คุณสารีอย่ากระโดดเข้าไปจับปัญหาเชิงประเด็นที่เกิดขึ้น ขอให้ตระหนักว่ามันมีเรื่องต่าง ๆ ในสังคมนี้มากมาย ทำอย่างไรเราจึงจะมีกลไก การปฏิรูป ท่านประธานคณะอนุกรรมการที่ทำเรื่องบูรณาการภาครัฐ ท่าน พลเอก ภูติศ ก็รับเรื่องนี้ที่จะไปดูว่าหน่วยงานของ สคบ. กิติ หน่วยงานของตำรวจที่ปราบปรามคุ้มครองผู้บริโภคดี ทำไม่เรื่องเหล่านี้จึงยังเป็นช่องว่างอยู่ เพราะเรื่องเหล่านี้เราได้รับการร้องเรียน จากท่านรองผู้ว่าราชการจังหวัดจังหวัดหนึ่งตอนที่เรากลับไปในพื้นที่ ตัวอย่างของคนที่อยู่ในพื้นที่ซึ่งได้รับอันตรายจากสารที่เขาไม่รู้ตัว เป็นสารเคมีซึ่งไม่มีวันรู้ครับ เพราะว่าท่านหยิบยา มาขวดหนึ่งยาสมุนไพร ท่านไม่รู้ว่าในนั้นมีอะไร ขณะนี้สภาปฏิรูปแห่งชาติกำลังจะส่งเสริม เรื่องการแพทย์แผนไทย แต่ในพื้นที่ต่าง ๆ ได้พบยาสมุนไพรที่บ้างก็ไม่มีฉลาก บ้างก็มี ทะเบียน บ้างก็เป็นทะเบียนปลอม บ้างก็เป็นทะเบียนจริง แต่เมื่อมาตรวจพบแล้วมีสารอันตราย แทบไม่น่าเชื่อครับ ต้องการให้สมุนไพรมีรสหวานใส่สารคลอโรฟอร์ม (Chloroform) ซึ่งเป็น สารก่อมะเร็ง รัฐบาลก็ประกาศยกเลิกไป ก็ไปเอาสารอีกตัวหนึ่งชื่อไดคลอโรมีเทน (Dichloromethane) ซึ่งประชาชนก็ไม่ทราบ แต่ศูนย์วิทยาศาสตร์การแพทย์ที่อุบลราชธานี ซึ่งวันนี้ก็ได้เรียนเชิญท่านมาร่วมในที่นี้ด้วย ท่านตรวจพบครับ แต่กว่าที่ท่านจะประกาศได้ ต้องใช้เวลามากมายครับ เพราะว่าต้องส่งเรื่องถึงคณะกรรมการอาหารและยา ในอดีตต้องให้ คณะกรรมการอาหารและยาเป็นผู้ตรวจ อย่างนี้เป็นต้นครับ เราสนใจว่าเราจะมี พระราชบัญญัติบางอย่างที่ลอกเลียนหรือจำลองจากพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวก ได้หรือไม่ที่ให้หน่วยราชการทั้งหมดสามารถที่จะส่งประกาศเตือนภัยสินค้าได้ อันนี้ก็เป็น แนวความคิดที่มุ่งหวังจะให้เกิดกฎหมายต่าง ๆ ดังที่ท่านประธานสารีได้กล่าวไว้แล้ว ดูในภาพนี้ครับ แกนทางซ้ายมือที่จะต้องพุง (Push) เข้ามาก็คือองค์การอิสระเพื่อผู้บริโภค เวลาที่เรา นั่งอยู่ในห้องนี้ เราเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ้นออกไปนอกห้อง

แล้วเราเป็นผู้บริโภค ผมเคยไปซื้อสินค้าไม้ก๊วย ๕๐ บาท กลับมาบ้านสินค้าหมดอายุครับ ผมต้องกลับไปใหม่เพื่อไปเปลี่ยน ต้นทุนของผมอยู่ที่ไหนครับ ที่เสียหายไป ผู้ที่ขายไม่ต้องรับผิดชอบอะไรเลยครับ ก็เพียงแต่เอาสินค้าชิ้นหนึ่งเปลี่ยนให้ แต่กว่าที่จะเปลี่ยนได้เขาจะยื่นแบบฟอร์ม (Form) มาให้เรากรอกครับว่าซื้ออะไร ทะเบียนบัตรประชาชน มีหรือไม่ ใช้เวลาเท่าไรกว่าจะได้สิ่งนั้นมา อันนี้เป็นตัวอย่างให้เห็นอันหนึ่งนะครับ และหลังจากนั้นเราก็จะลืมเรื่องนั้นไป หลายท่านเดินทางด้วยโดยสารการบิน เครื่องบินล่าช้า ผมนั่งมองนะครับ เมื่อวันก่อนคณะปฏิรูปแห่งชาติไปที่ต่างจังหวัด มองทีละคน ทีละคน นั่งรอดูความคืบหน้าเป็นรายชั่วโมง ก็ไปถามเขาว่าจะต้องทำอะไร เขาก็บอกเอาแบบฟอร์มมาให้กรอก หลังจากนั้นเราอ่านดูแล้วแบบฟอร์มก็เป็นภาษาอังกฤษครับ แล้วประชาชนจะกรอกได้หรือไม่ สักพักเขามาทวงแบบฟอร์มคืนครับ เขาบอกแบบฟอร์มภาษาอังกฤษไม่ใช่แล้ว ต้องเป็นแบบฟอร์มภาษาไทย พอผมอ่านแบบฟอร์มภาษาไทย เป็นแบบฟอร์มประเมินความพึงพอใจ ไม่ใช่แบบฟอร์มประเมินเรื่องค่าเสียหาย ความเสียหาย เกิดเหตุแบบนี้ขึ้นในบ้านเรา แต่เราคงไม่กระโจนลงไปแก้ปัญหาทีละเรื่อง ทีละเรื่อง ทีละเรื่องเต็มไปหมด เพราะเราก็เป็นผู้บริโภคคนหนึ่ง เราจึงหวังคณะกรรมการปฏิรูป การคุ้มครองผู้บริโภคที่จะเข้ามาดูแล ที่จะเข้ามาดูว่าจะป้องกันการผูกขาดได้หรือไม่ การป้องกันการมีอำนาจเหนือตลาดได้หรือไม่ การชดเชยค่าเสียหายและการชดเชยสินค้าบกพร่องอย่างไร เพราะฉะนั้นภาครัฐซึ่งเป็นแกนกลางมีความสำคัญครับ ไม่ใช่ว่ามีองค์การอิสระเพื่อผู้บริโภคแล้วภาครัฐจะต้องหายไป ยังจะต้องทำงานประกอประกกัน เช่นเดียวกับผู้ประกอบการซึ่งมีความสำคัญยิ่งครับ เพราะถ้าท่านไม่ผลิต ท่านไม่ทำให้สังคมเกิดการบริโภคก็อยู่ไม่ได้ แต่ทำอย่างไรจึงจะพุด แอนด์ พูล (Push and Pull) อำนาจตรงนี้ให้สมดุลกันครับ เพราะฉะนั้นกรอบที่เราเสนอมีทั้งหมด ๔ กรอบด้วยกัน

ขอสไลด์ต่อไปครับ ซึ่งผมจะขอพูดสั้น ๆ นะครับว่า ทั้งหมดก็จะอยู่ด้วยคำที่จะปรารภสั้น ๆ ว่า ปฏิรูประบบคุ้มครองผู้บริโภคภาครัฐ ขจัดสินค้าบกพร่อง สินค้าต้องปลอดภัย ลดกลไกการผูกขาด เพิ่มอำนาจผู้บริโภค และปลดทุกข้อกีดกันผู้เสียหายทางการแพทย์ ก็จะครอบคลุมอยู่ในบริบทนี้นะครับ ในมาตรการแรกที่เราเสนอนี้ก็คือพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคครับ องค์การนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากพวกเราแล้วจึงจะไม่ขอพูดในเรื่องนี้ในรายละเอียดนะครับ แต่ถ้าท่านดูในสไลด์นี้จะมีคำบางคำซึ่งเรายังไม่ได้ดำเนินการในรายละเอียด แต่คิดว่าจะดำเนินการต่อไป ยกตัวอย่างเช่น ท้องถิ่นกับการคุ้มครองผู้บริโภค มาในท้องถิ่นเห็นสมาชิกหลายท่านที่ท่านมาจากท้องถิ่น เช่น ท่านคุณหมอกิตติศักดิ์จากจังหวัดมหาสารคาม ท่านเกรียงไกร ท่านมาจากจังหวัดกาฬสินธุ์ อย่างนี้เป็นต้น ขออนุญาตที่เอ่ยนาม ท้องถิ่นก็ต้องมีบทบาทครับ แต่ท่านคงถามว่าทำอะไร ท่านคงถามว่ามีเงินให้ไหม มีกฎหมาย มีกติกาอะไรต่าง ๆ ให้ไหม เรากำลังตั้งหลักกันครับ ซึ่งในขณะของเราท่านทรงชัย ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านก็มาจากจังหวัดลำพูนอย่างนี้เป็นต้น ซึ่งเรายังทำไม่ทันเพราะเพิ่งผ่านมา ๖ เดือน เราได้พิจารณาแล้วว่าเรื่องเหล่านี้ว่าจะอยู่ในบริบทขององค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคครับ ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ส่งให้คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม เราได้แก้ไขสาระตามที่ท่านแนะนำ เราได้เพิ่มเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค เราได้เพิ่มประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ที่ได้รับการแนะนำจากเพื่อนสมาชิกและปรับองค์ประกอบต่าง ๆ พูดถึงเรื่องการสนับสนุนงบประมาณที่ชัดเจน อันนี้เป็นตัวอย่างที่จะต้องเดินหน้าต่อไปในส่วนขององค์การอิสระ และเรายังไม่เห็นว่าเป็นขณะนี้มีความคืบหน้าที่ชัดเจนนะครับ

ประเด็นที่ ๒ เรื่องของความปลอดภัย ขณะนี้เป็นที่โชคดีมากเมื่อทำเรื่องนี้ครับ เมื่อมีการพิจารณาประเด็นเรื่องการจัดลำดับสินค้าที่ไม่ปลอดภัยก็ดี หรือว่ากฎหมายที่จะเตือนภัยสินค้าก็ดี เราได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามา เราไม่เคยทราบครับว่าขณะนี้หน่วยงานภาครัฐกำลังจะทำเรื่องหนึ่งที่น่าสนใจก็คือกฎหมายความปลอดภัยของสินค้าและบริการ อันนี้ทำโดยหน่วยงานภาครัฐก็คือสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ชื่อว่า โพรดัก เซฟตี้ (Product safety) ก็เลยมีความคิดว่าเป็นเมื่อคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคจะดำเนินการเรื่องพระราชบัญญัติการเตือนภัยสินค้าจะเป็นไปได้หรือไม่ที่จะนำพระราชบัญญัติเตือนภัยสินค้าบูรณาการเข้าร่วมกับพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง

กับความปลอดภัยของสินค้าบริการของ สคบ. ครับ เป็นที่น่ายินดีที่ในขณะนี้ประเทศไทยเรามีพระราชบัญญัติโปรดักต์ ไลบิลิตี ลอว์ (Product liability law) คือพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย แต่อันนั้นก็ยังอยู่ในบริบทของไลบิลิตี (Liability) ของโปรดักชัน (Production) ก็คือบริษัทผู้ผลิตนะครับ แต่ตรงนี้เราจะบูรณาการเมื่อเกิดความไม่ปลอดภัยขึ้นแล้วจะมีการเตือนด้วยความรวดเร็วอย่างไร จะมีการรีคอล (Recall) อย่างไร จะมีการชดเชยอย่างไร อันนี้ก็จะเป็นตัวอย่างที่จะดำเนินการ ขณะเดียวกันก็มีหลายเรื่องที่จะดำเนินการ เช่น เรื่องของ พรีคอสันเนอรี พรีนซิเพิล (Precautionary principle) ก็คือหลักที่ผมได้นำเรียน ถ้าหากว่าสินค้าต่าง ๆ ในประเทศต่าง ๆ เขามีปัญหาแล้วประเทศไทยยังทรงใช้อยู่ได้อย่างไร การตัดสินใจระหว่างเศรษฐกิจกับเรื่องของสุขภาพ ยกตัวอย่างเช่น เรื่องแร่ใยหิน แอสเบสตอส (Asbestos) ซึ่งผมก็ได้ศึกษาประเด็นนี้อย่างลึกซึ้งและทั่วโลกเขาก็เห็นแล้วว่าเป็นอันตราย มีเอกสารทางวิชาการมาก สุดท้ายกระทรวงสาธารณสุขก็ยื่นหนังสือให้เข้าคณะรัฐมนตรี ทางคณะรัฐมนตรีก็ตั้งคณะขึ้นมาคณะหนึ่งประกอบด้วย พาณิชย อุตสาหกรรม และเศรษฐกิจ เรื่องนี้ก็ยังคงค้างอยู่เป็นต้น เพราะฉะนั้นพรีคอสันเนอรี พรีนซิเพิล จะมีโอกาสอนุวัติใช้ในประเทศไทย เพื่อให้คนในประเทศไทยปลอดภัยจากอันตรายได้หรือไม่

ผมขออนุญาตไปที่กรอบที่ ๓ ในเรื่องของการปฏิรูปการชดเชยการเสียหายของผู้บริโภค ขอกระโดดไปที่หมายเลข ๓ เลยนะครับ เรื่องของการชดเชยนี้ก็เป็นเรื่องที่สำคัญ แต่เรื่องของการป้องกันก็มีความสำคัญไม่แพ้กัน ในเรื่องของพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายจากสินค้าที่ไม่ปลอดภัย ซึ่งประเทศไทยได้มีการประกาศใช้ไปเมื่อพุทธศักราช ๒๕๕๑ แล้วนั้น ขณะนี้เราคิดว่าความปลอดภัยเป็นปัจจัยหนึ่ง แต่ปัญหาความซำรุดบกพร่องของสินค้าก็เป็นปัจจัยสำคัญไม่แพ้กัน เราจึงได้ศึกษากฎหมายฉบับหนึ่งก็คือกฎหมาย เลมอน ลอว์ ซึ่งท่านอาจารย์วินัย ดะห์ลัน ซึ่งวันนี้ท่านติดภารกิจนะครับ ท่านสนใจในประเด็นเรื่องนี้ แล้วก็มีท่านผู้เชี่ยวชาญซึ่งท่านเป็นนักวิชาการจากศาลปกครอง วันนี้ถ้ามีรายละเอียดท่านอาจจะได้ช่วยเสริม ถ้าหากว่ามีท่านสงสัยในเรื่องกฎหมายฉบับนี้ แต่ขณะเดียวกันอีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องของการชดเชยความเสียหายทางการแพทย์ก็เป็นอีกประเด็นหนึ่งนะครับ ผมขออนุญาตกล่าวสั้น ๆ เกี่ยวกับเลมอน ลอว์ ท่านคงจำได้ครับ เมื่อประมาณสัก ๑๐ กว่าปีที่แล้วมีผู้หญิงคนหนึ่ง ในรูป ก็ได้คว่ำค้อนปอนด์ขึ้นทุบรถยนต์เกิดความเสียหาย

## ๓๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎกานต์ ๑๕/๓

ในอุตสาหกรรมสินค้ามากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมรถยนต์ ทั้งนี้เพราะเขามีความรู้สึกว่าเขาไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมในการที่จะให้มีการดูแลรถยนต์ซึ่งชำรุดบกพร่อง ขอสไลด์ต่อไปครับ อันนี้ก็เป็นตัวอย่างครับ ผมขออนุญาตไม่อ่าน มีบริษัทต่าง ๆ มีการเรียกรถคืน มีการพูดถึงปัญหาเกี่ยวกับเรื่องของถุงลมนิรภัย มีการศึกษาเปรียบเทียบว่าแล้วในประเทศไทยทำเช่นเดียวกันหรือเปล่าอันนี้ก็เป็นอย่างอื่นอันหนึ่งนะครับ ขณะนี้กฎหมายมะนาวไม่มีในประเทศไทย กฎหมายมะนาวคืออะไร เวลาเราเอารถยนต์ไปคืนหรือไปขอให้เขาซ่อม เมื่อรถชำรุดเมื่อซื้อใหม่ เราจะเห็นว่าทางเลือก ๕ ๖ ๗ ๘ ๙ ๑๐ อย่างเช่น ๑. ขอคืนเงินได้ไหม ๒. ขอเปลี่ยนรถยนต์ได้ไหม ขอให้ท่านซ่อม ในระหว่างซ่อมท่านจะมีรถให้เราใช้ในระหว่างซ่อมหรือไม่ หรือท่านจะค่อย ๆ ซ่อมไปเรื่อย ๆ นะครับ ในขณะนี้ไม่มีกติกาคำครับ เพราะฉะนั้นเกิดข้อขัดข้องหมองใจ ขัดแย้งนะครับ เราจะพบว่ามีการมาร้องเรียนที่ สคบ. อยู่ ๒ เรื่องเป็นลำดับต้น ก็คือบ้านที่ไม่ถูกใจ รถยนต์ที่มีปัญหาแล้วก็นั่งแก๊กกันอยู่อย่างนี้ คดีก็ค้างอยู่ที่ สคบ. สคบ. ก็ไม่สามารถตัดสินคดีได้ ก็ทำหน้าที่ได้แต่เพียงรับเรื่องราวไต่ถามไต่ถาม ไม่จบก็ไปฟ้องร้องศาลเอา -----

เพราะฉะนั้นกฎหมายমনาวก็คือการกำหนดเกณฑ์ กำหนดกติกา กำหนดระเบียบว่าถ้าเกิดเหตุการณ์เช่นนี้ขึ้นแล้วจะทำอย่างไร เราก็มีท่านคณะอนุกรรมการไปศึกษาว่าเป็นไปได้หรือไม่ที่จะทำให้กฎหมาย หรือเนื้อหาสาระนี้เข้าไปอยู่ในพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค เป็นไปได้หรือไม่ที่เข้าไปอยู่ในประมวลกฎหมายแพ่งพาณิชย์ หรือเป็นไปได้หรือไม่ที่ไปอยู่ในพระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภคตามมาตราที่ได้อยู่ในสไลด์หรืออยู่ในเอกสารที่ท่านเห็นตรงหน้า เมื่อได้พิจารณากันแล้วในขณะนี้ก็มีมติว่าคงเป็นไปได้ลำบาก เพราะฉะนั้นขณะนี้คณะอนุกรรมการที่ศึกษาเรื่องนี้ก็กำลังจัดทำเอกสารรายงานพร้อมตัวกฎหมาย ขณะเดียวกันก็ได้ทำการประชุมกับหน่วยราชการต่าง ๆ ซึ่งเห็นพ้อง เห็นดีที่จะมีกฎหมายฉบับนี้รวมทั้งภาคเอกชน สภาอุตสาหกรรม และหอการค้าที่ท่านมา แต่ท่านก็ปรารถนาจะขอนำเรื่องนี้ไปพิจารณากันในส่วนขององค์กรของท่านเพื่อที่จะมาดูในรายละเอียดกันต่อไป ก็เป็นตัวอย่างว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นจะมีการยืนยันว่า ๑. ผู้ประกอบการจำเป็นต้องซ่อมแซมหรือเปลี่ยนสินค้า หรือจะเลิกสัญญา หรือจะเรียกค่าเสียหาย ซึ่งสิทธิต่าง ๆ นี้ ก็คงจะต้องได้ร่วมกันในรายละเอียดครับ

ผมขออนุญาตเรียน ๆ สั้นในเรื่องของกฎหมายอีกฉบับหนึ่งก่อนที่จะให้ท่าน กรรมการเสนอต่อไป ก็คือกฎหมายคุ้มครองผู้เสียหายทางการแพทย์ ขออนุญาตไม่อ่านในรายละเอียดเกี่ยวกับกรณีที่เกิดขึ้นหลายราย อันนี้ก็ประมาณ ๒-๓ ราย ซึ่งเป็นข้อขัดแย้ง แต่ก็มีเรื่องดี ๆ ที่เกิดขึ้น เช่นที่โรงพยาบาลจังหวัดขอนแก่น เมื่อเกิดกรณีผู้ป่วยจำนวนนับ ๑๐ ราย เกิดความเสียหายคือตาบอดจากการบริการ ปรากฏว่าที่โรงพยาบาลขอนแก่น จัดการได้ดีมากครับ ไม่มีเรื่องทะเลาะเบาะแว้ง มีการทำสุนทรียสนทนา เสวนากัน มีเงินชดเชยไปก่อนโดยใช้หลักของพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพ ซึ่งมีตัวข้อมาตราหนึ่ง ที่กำหนดให้ใช้เงินเยียวยาไปก่อน เราศึกษาทั่วโลกแล้วพบว่า จริง ๆ แล้วถ้าในระยะต้นที่เกิดเหตุการณ์นั้น คู่กรณีไม่ว่าผู้ก่อความเสียหาย หรือผู้เสียหายสามารถพูดคุยกันอย่าง กัลยาณมิตรได้ มีเงินชดเชยให้ไปจำนวนหนึ่งแล้วจะเบามาก ปัญหาจะลดลง ไม่ต้องขึ้นโรงขึ้นศาล คนบดีคณะนิติศาสตร์ที่ฮาร์วาร์ด ในการบรรยายครั้งหนึ่งผมเคยไปฟังเขาบอกว่า ถ้าขึ้นโรงขึ้นศาลแล้วนี้ ๘๐-๙๐ บาท ก็จะไปสู่ทนาย อีกประมาณ ๒๐ บาทนั้นแล้วแต่ว่า ฝ่ายใดเป็นฝ่ายชนะ การขึ้นโรงขึ้นศาลเพื่อฟ้องร้องความเสียหายในทำนองนี้ไม่ควรเกิดขึ้น ควรจะมีการตกลง ควรจะมีการชดเชยที่เป็นธรรมแล้วให้เรื่องนั้นสามารถที่จะให้ ๒ ฝ่ายนั้น

## ๓๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เสาวลักษณ์ ๑๖/๒

ดำเนินต่อไปได้ แต่ก็ยังยากอยู่ เพราะฉะนั้นกฎหมายคุ้มครองผู้เสียหายทางการแพทย์ ถ้าเป็นไปได้ที่จะสามารถทำให้เกิดความเห็นพ้องด้วยกันแล้ว จะต้องมียุทธศาสตร์ประการที่ ๑ ก็คือเพื่อชดเชยผู้เสียหายครอบคลุมบุคคลที่ใช้บริการ ครอบคลุมผู้ประกอบการวิชาชีพ

ประการที่ ๒ ก็คือลดการฟ้องร้องของผู้ป่วยและครอบครัวต่อผู้ประกอบการวิชาชีพ มีบทเฉพาะกาลให้ครอบคลุมการดำเนินการฟ้องร้อง และ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญมาก เรายังคงต้องเข้าใจว่าเรามี เรื่องที่ยังไม่รู้อีกมาก เรายังมีเรื่องที่ต้องการความรู้อีกมาก เพราะการบริการทางการแพทย์ นั้นมีความซับซ้อนครับ มาตรฐานการรักษาความปลอดภัยนั้นเกิดขึ้นจากบทเรียนแต่ละครั้ง ที่มีการรักษา ถ้าสามารถใช้ข้อมูลเหล่านี้เพื่อจัดทำเป็นข้อมูลนอน พิวนิทิฟ เออร์เรอร์ รีपोर्ट (Non-punitive error report) คือไม่เอามาเป็นเหตุในคดีกัน แต่นำเอามาเพื่อเป็นการศึกษา เพื่อเป็นการพัฒนาระบบการรักษาพยาบาลต่อไป ตรงนี้ก็จะเป็นอย่างที่ตีมากครับ ก็จะเป็นตัว มาตรการที่ ๓ ในกรอบการทำงานของเรา และ

ประการสุดท้ายซึ่งจะต่อเนื่องไปสู่ท่านกรรมาธิการต่อไป ผมก็จะขออนุญาตจบ ลงตรงนี้ ก็คือการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภคภาครัฐ เนื่องด้วยภาครัฐนั้นเป็นองค์กร ใหญ่มีงบประมาณมาก มีคนมาก จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำงานบูรณาการร่วมกันกับ ภาคส่วนต่าง ๆ และถือว่าเป็นแกนกลางของการคุ้มครองผู้บริโภคครับ

## ๓๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สิริพร ๑๗/๑

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญครับคุณวันชัย

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วันชัย สอนศิริ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ขออนุญาตท่านประธานสักเล็กน้อย เกรงว่าถ้าผ่านตรงนี้ไปคนจะเข้าใจผิด เมื่อกี้ท่านกรรมาธิการวิทยาได้พูดพาดพิงถึงผู้ประกอบการอาชีพ ซึ่งอาจจะเป็นการละเมิดสิทธิผู้บริโภคเหมือนกัน คือตัวผมเป็นทนายความ ท่านจะอ้างคำพูดใครก็ตาม อันนี้ก็เป็นกรรมาธิการด้วยกันไม่ใช่ชนิดที่จะว่าโต้แย้งกันแบบเอาเป็นเอาตายอะไร แต่พูดกันด้วยเหตุด้วยผล เมื่อกี้ท่านอ้างคำพูดว่าเงิน ๘๐-๙๐ บาท ไปอยู่กับทนาย หรือ ๘๐-๙๐ เปอร์เซ็นต์ เรียนกับท่านตรง ๆ ทนายก็มีหลายแบบ แต่ทนายความที่ดี ๆ คงไม่ได้ไปเอาเงินเขาถึง ๘๐-๙๐ เปอร์เซ็นต์ขนาดนั้น ทนายเลว ทนายชั่วอาจจะมีบ้าง แต่เอามาเป็นบรรทัดฐานในการพูดหาได้ไม่ เพราะฉะนั้นก็กราบเรียนต่อท่านประธานว่าคำพูดในลักษณะอย่างนี้นั้นเกินความเป็นจริง ก็ถือว่าเป็นการโฆษณาเกินจริงเกี่ยวกับเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคเหมือนกัน ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ได้รับการคุ้มครองแล้วนะครับท่านรองประธานวิทยา ผมขอเชิญท่านภูติศต่อเลยแล้วกัน เป็นข้อสังเกต

นายวิทยา กุลสมบูรณ์ (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ อันนี้ก็ไม่ใช่ว่าเป็นการสื่อสารกลับไปกลับมาครับ ผมได้เข้าประชุมจริง ๆ ครับ เป็นการประชุมที่ถูกต้อง จัดโดยสถาบันวิจัยระบบสุขภาพ ในครั้งนั้นได้เชิญคุณบดี ผมจำชื่อท่านไม่ได้เป็นผู้หญิง แล้วก็ต้องการที่จะส่งเสริมให้มีกฎหมายฉบับที่ผมได้นำเรียน เขาก็บอกว่าในต่างประเทศในสหรัฐอเมริกา ซึ่งผมก็เคยอยู่ที่สหรัฐอเมริกา ถ้าท่านอยู่ที่สหรัฐอเมริกา ในโทรทัศน์ก็จะมีโฆษณาว่าแดร์ อีส อะ โฟน (There is a phone) แดร์ อีส อะ ลอว์เยอ (There is a lawyer) ความหมายก็คือว่าถ้าท่านเกิดเหตุการณ์อะไรต่าง ๆ แล้วให้ท่านโทรมาเถอะครับ ทางเราก็จะช่วยเหลือท่านในการฟ้องร้องและในการตกลงในต่างประเทศก็เป็นเช่นนั้นจริง ๆ เมื่อมีการฟ้องร้อง มีการเสียหาย มีค่าคดีความแล้ว เงินส่วนใหญ่ก็จะไปสู่ค่าใช้จ่ายทางด้านคดีความ ซึ่งผู้ดำเนินคดีความนั้นในต่างประเทศก็เป็นลอว์เยอ (Lawyer) แล้วอันนี้ก็เป็นเชิงประจักษ์ครับ ลอว์เยอในต่างประเทศนั้นโดยเฉพาะอย่างยิ่งในสหรัฐอเมริกานั้นมีรายได้ค่อนข้างสูงมาก เขาก็อิงอยู่ในประเทศอย่างนั้นเขาก็มาพูดให้ฟังว่าอย่าไปสู่หายนะในทางเช่นนั้นเลย หาวิธีทำอย่างไรที่จะให้ประเทศที่สามารถจะไปด้วยกันได้นั้นไปด้วยกันได้

## ๓๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สิริพร ๑๗/๒

เป็นอย่างดี เพราะฉะนั้นเมื่อเกิดเหตุการณ์อย่างนั้นขึ้นส่วนแบ่งของค่าใช้จ่ายผู้ที่ได้รับชัยชนะในคดีความ จะเป็นผู้บริโภคที่ดี จะเป็นผู้ที่ทำให้เกิดเหตุที่ดีก็จะได้รับส่วนแบ่งเป็นส่วนน้อย เราจะเห็นคดีความในต่างประเทศในลักษณะอย่างนี้แทบไม่น่าเชื่อ เช่นเข้าไปรับกาแฟร้อนในร้านอาหารฟาสต์ ฟูด (Fast food) เมื่อออกมาเอาขาหนีบไว้ เมื่อขาหนีบแก้วกาแฟไม่ดี กาแฟกระฉอกร้อน บาดเจ็บ ก็มีการฟ้องร้อง นั่นคือเส้นทางที่ประเทศไทยกำลังจะไป เพราะฉะนั้นเหตุการณ์อย่างนี้ก็เป็นเพียงข้อสังวรณ์ มิได้กล่าวหาวิชาชีพระใดวิชาหนึ่ง แต่ยกเป็นอุทาหรณ์ว่าประเทศไทยเราอย่าไปสู่การปฏิรูปด้วยการส่งเสริมให้มีการฟ้องร้องเลยก็ขออนุญาตชี้แจง แต่ผมยังไม่มีชื่อของการประชุมนั้นที่ถูกต้องและยินดีที่จะค้นคว้าหาตัวของท่านคณบดีนิติศาสตร์ฮาเวิร์ดที่ท่านมาประชุมในครั้งนั้น ขอขอบคุณครับ

นายวันชัย สอนศิริ : นิดเดียวครับท่านประธาน ท่านอนุญาตไหมครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ผมกำลังรอว่า นิดเดียวนั้นนะ

นายวันชัย สอนศิริ : นิดเดียวก็คือจะบอกว่าเป็นเรื่องในต่างประเทศ ทนายประเทศไทยได้สัก ๑๐ เปอร์เซนต์ก็บุญหัวแล้ว เพราะฉะนั้นเรื่องอย่างนี้ถ้าพูดรวม ๆ อาจจะคลาดเคลื่อน แต่ขอยืนยันว่าทนายประเทศไทยหาได้เป็นเช่นนั้นไม่ แค่นี้ละครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : บันทึกไว้ครับ  
เชิญท่านภูติศครับ

นายทิวา การกระสัง : ท่านประธานครับ ผม ทิวา การกระสัง ครับ ขออนุญาตนิดเดียวนะครับ ผมก็ทนายความเหมือนกันนะครับ ขอความกรุณาท่าน ยกตัวอย่างต่างประเทศท่านจะมายกแบบนี้ไม่ได้ขอความกรุณาสักนิดหนึ่งนะครับ บอกว่า ประเทศไทยอย่าทำอย่างนั้น จริง ๆ เสียหายมาก ขอความกรุณาเลยนะครับ ท่านจะไปเอา ตัวอย่างต่างประเทศมาพูดออกทีวีหรืออย่างไร ผมเป็นทนายความมา ๑๐ กว่าปี ผมไม่เคย ที่จะทำให้ลูกค้าความผมยากจนเพราะการต่อสู้คดี

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ผมคิดว่าพอ

นายทิวา การกระสัง : ผมพอครับ ท่านประธาน แต่ว่าต่อไปขอความกรุณา ว่าอย่าใช้คำว่า การที่มีการฟ้องร้อง มีมรรยาททนายความ ห้ามทนายความเรียกว่าความ จากทรัพย์สินที่ได้จากการว่าความนั้น ท่านต้องไปดูดี ๆ นะครับ มีพระราชบัญญัติ ทนายความกำหนดไว้อยู่ ถ้าทนายความทำอย่างนั้นจะถูกถอนนะครับ ขอความกรุณา ผมแค่นี้ละครับ ขอความกรุณา ถ้าศึกษาเรื่องทนายความก่อนพูด นี่คือประเทศไทยไม่ใช่ ประเทศสหรัฐอเมริกา ขอความกรุณาคครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญท่านภูติศ จะนำเสนอไหมครับ

พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ (กรรมาธิการ) : เรียนท่านประธาน เพื่อนสมาชิก ที่เคารพครับ ผม พลเอก ภูติศ ทัดติยโชติ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ หมายเลขที่ ๑๖๕ ในฐานะประธานอนุกรรมาธิการจัดทำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปของหน่วยงานภาครัฐ ในการคุ้มครองผู้บริโภคนะครับ เรื่องที่ผมจะนำเสนอเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงาน ภาครัฐซึ่งมีขนาดใหญ่อย่างที่ได้มีกรรมาธิการได้กล่าวนำไปข้างแล้วนะครับ ในงานของการ คุ้มครองผู้บริโภคนั้นเมื่อเรากล่าวถึงนั้นเราจะต้องนึกถึงผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือผู้เกี่ยวข้อง ๓ ฝ่ายด้วยกันนะครับ ฝ่ายแรกก็คือผู้บริโภคซึ่งหมายถึงประชาชนทั่วไปซึ่งเป็นผู้ซื้อ แล้วก็ผู้ใช้บริการ ฝ่ายที่สองก็คือผู้ประกอบการซึ่งหมายถึงผู้ขายสินค้าและบริการ ถ้าเรามอง กันโดยหลักทั่ว ๆ ไปนั้นเราก็จะพบว่าในกลุ่มผู้ประกอบการถึงแม้ว่าจะมีจำนวนน้อย เมื่อเทียบกับผู้บริโภคซึ่งมีจำนวน ๖๐ กว่าล้านคนขึ้นไปนั้น ผู้ประกอบการถึงแม้ว่าจะมีคน น้อยกว่า แต่ด้วยศักยภาพ ด้วยความที่มีทุน ด้วยความที่มีการรวมกลุ่มจัดตั้งเป็นสมาคม และองค์การกันอย่างชัดเจนเพื่อพิทักษ์และปกป้องผลประโยชน์ของกลุ่มตัวเอง

ทำให้ฝ่ายผู้ประกอบการเสมือนว่ามีศักยภาพที่สูง แล้วก็ฝ่ายผู้บริโภครู้ถึงแม้ว่าจะมีการรวมตัวกันจัดตั้งในลักษณะที่เรียกว่าเป็นภาคประชาชนในการดูแลเรื่องสิทธิของตนเอง แต่อย่างไรก็แล้วแต่ด้วยการที่ขาดทุนทรัพย์ก็ทำให้ความเข้มแข็งของภาคประชาชนนั้นอ่อนแอ ผู้บริโภคก็จึงเป็นฝ่ายซึ่งมีโอกาสที่จะเสียเปรียบผู้ประกอบการค่อนข้างมากในภาพทั่ว ๆ ไปที่ปรากฏเป็นที่ประจักษ์โดยทั่วไปนั้นนะครับ สำหรับอีกฝ่ายหนึ่งซึ่งจำเป็นจะต้องพูดถึงแล้วก็เป็นการระหน่ำที่ของคณะอนุกรรมการสิทธิการของคณะผมที่จะต้องดำเนินการก็คือภาครัฐ ซึ่งเป็นลักษณะของคนที่อยู่ตรงกลาง ภาครัฐนั้นมีหน้าที่พื้นฐานในส่วนที่เกี่ยวข้องหลัก ๆ ที่ผมอยากจะกล่าว ๒ ส่วนก็คือว่า ประการแรกก็คือในการคุ้มครองประชาชน ในประการที่สองก็คือส่งเสริมและพัฒนาการประกอบอาชีพ พัฒนาระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ จากเหตุผลดังกล่าวนี้ทำให้เราเห็นได้ว่าภาครัฐจึงมีลักษณะของความเป็นคนที่อยู่ตรงกลาง เป็นคนที่มีหน้าที่ดูแลคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคไม่ให้โดนเอาเปรียบ ในขณะที่เดียวกันภาครัฐเองก็ต้องส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการให้มีขีดความสามารถที่เข้มแข็งในการประกอบอาชีพแล้วก็กิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพื่อให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมและแข่งขันได้กับประเทศอื่น ๆ สิ่งที่ผมกล่าวมานั้นก็เพื่อจะสะท้อนให้เห็นว่าหน่วยงานภาครัฐนั้นเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญในงานของการคุ้มครองผู้บริโภค ถึงแม้ว่าวันนี้เรามักจะพูดถึงเรื่องภาคประชาชนหรือผู้บริโภคเป็นส่วนใหญ่ ก็เนื่องจากเราตระหนักว่าภาคประชาชนนั้นเป็นผู้ที่อ่อนแอ และจำเป็นต้องได้รับการเพิ่มพูนศักยภาพเพิ่มขึ้นนะครับ หน่วยงานภาครัฐจึงมีบทบาทในหน้าที่ที่จะต้องปกป้องคุ้มครองภาคประชาชน หรือให้มีแต้มต่อในการที่จะต่อสู้กับผู้ประกอบการได้มากขึ้น จากบริบททางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคมของประเทศ ตลอดจนสถานะปัจจุบันที่ประเทศเราอยู่ในสถานะที่เรียกว่าโลกของโลกาภิวัตน์ เราจะพบว่าการพัฒนาของวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการสื่อสารเป็นไปได้อย่างรวดเร็วมาก มีผลกระทบต่อการคุ้มครองผู้บริโภคอย่างแน่นอน ดังนั้นหน่วยงานภาครัฐในฐานะที่เป็นคนกลางและมีความสำคัญดังที่กล่าวมาแล้วนั้น จึงจำเป็นจะต้องมีการปฏิรูปเพื่อให้ตอบสนองงานในการคุ้มครองผู้บริโภคให้อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง การปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐนั้นไม่สามารถกระทำได้ในสภาวะปกติหรือถ้าทำได้ก็เป็นไปอย่างล่าช้า ไม่ตอบสนองต่อความต้องการของภาคประชาชนในการที่ได้รับการดูแลนั้น จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะถือได้ว่าเป็นความท้าทายของพวกเราอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินงานปฏิรูป

## ๓๙

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เปมิศา ๑๘/๓

หน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภคในโอกาสสถานะที่เรียกว่า โอกาสพิเศษ หรือโอกาสสถานะของการปฏิรูปในครั้งนี้ สำหรับคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการเรานะครับ ได้ออกไปพบปะพี่น้องประชาชนในต่างจังหวัด รวมถึงมีการพูดคุยกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นจำนวนหลายครั้งแล้ว ทำให้เราพบว่ามีปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมากมายนะครับ แล้วก็ปัญหาเหล่านั้นเป็นปัญหาที่มีความสำคัญไม่ใช่ปัญหาทั่ว ๆ ไปที่จะแก้ในวันนี้หรือรอไปอีก เป็นปัญหาที่มีความท้าทายต่อพวกเราในการรีบแก้ไขเพื่อดูแลภาคประชาชน ปัญหาที่เราตรวจพบและเราสรุปกันมาเป็นประเด็นที่จะนำเสนอที่ประชุมวันนี้มีด้วยกันจำนวน ๕ ข้อด้วยกัน

- ๑๘/๑

ประการแรกก็คือว่าหน่วยงานภาครัฐขาดนโยบายหลักที่จะทำให้เกิดการประสานความร่วมมือกันทั้งภาครัฐ บุคลากร กระบวนการทำงาน งบประมาณต่าง ๆ ในการดำเนินงานของภาครัฐ ความขาดแคลน ปัญหาในความขาดแคลนเหล่านี้เราจะพบว่าหน่วยงานที่ทำงานในการคุ้มครองผู้บริโภคนั้นมีด้วยกันทั้งหมดทั้งสิ้นถึง ๒๐ หน่วยงาน ภายใต้กระทรวง ๑๐ กระทรวงด้วยกัน หน่วยงานแต่ละหน่วยงานนั้นมีความเชี่ยวชาญ มีความชำนาญภายใต้กฎหมายระเบียบต่าง ๆ ที่ตัวเองยึดถือเป็นแม่บทในการทำงาน แต่นโยบายเหล่านั้นไม่มีธำหรือนำหรือไม่มีนโยบายหลักที่จะต้องนำไปสู่ความร่วมมือหรือการบูรณาการร่วมกันเหล่านั้น ถึงแม้ว่าจะหน่วยงานถึง ๒๐ หน่วยงานภายใต้หน่วยงาน ๑๐ กระทรวงก็ไม่สามารถจะทำให้เกิดการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพได้

ประการที่ ๒ ก็คือปัญหาของการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนกระบวนการในการเสนอการปรับปรุงกฎหมายและส่งผลให้การปรับปรุงกฎหมายโดยรวม โดยเฉพาะเรื่องความเหมาะสมในการเปลี่ยนแปลงในประเทศเป็นไปด้วยความยากลำบาก ในเรื่องของการกระเด็นในการแก้ไขกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายนั้น ท่านวิทยาได้กล่าวไปบ้างแล้วก็จะขอไม่กล่าววนะครับ ในเรื่องของกฎหมายที่เราต้องพูดถึงเพราะว่ากฎหมายนั้นเป็นเครื่องมือของภาครัฐในการที่จะบังคับใช้ให้เกิดความเป็นธรรมให้กับทุกภาคส่วน

ปัญหาประการที่ ๓ ก็คือความก้าวหน้าทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เป็นไปอย่างรวดเร็วในยุคปัจจุบัน โดยเฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อสื่อสาร สื่อสังคมออนไลน์ต่าง ๆ ส่งผลให้เกิดปัญหาใหม่ ๆ ที่มีความหลากหลายสลับซับซ้อน ในการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งถ้าผู้บริโภครายใดขาดจริยธรรมก็สามารถจะใช้ประโยชน์ในความก้าวหน้าดังกล่าวในการเอาเปรียบผู้บริโภคได้ง่าย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ปรากฏให้พวกเราพบเห็นตามสื่อโทรทัศน์ ดาวเทียม หรือว่าสื่อออนไลน์ต่าง ๆ ในการที่ผู้ประกอบการได้เสนอสินค้าและบริการที่เกินความเป็นจริงแล้วก็มีกรหลอกลวง

ประเด็นปัญหาที่ ๔ ก็คือการขาดความร่วมมือระหว่างภาคีเครือข่ายที่สำคัญในการคุ้มครองผู้บริโภค ทั้งในภาครัฐ ภาคประชาชน และผู้ประกอบการหรือถ้ามีขึ้นก็เป็นการร่วมมือกันอย่างหลวม ๆ ไม่มีความจริงจัง จะมีหน่วยงานบางหน่วยที่มีความร่วมมือกับเครือข่ายต่าง ๆ นั้น แต่ก็ยังเป็นลักษณะของต่างคนต่างทำ ยกตัวอย่างเช่น อย. ก็มีแสวงหาความร่วมมือกับ อสม. หรืออาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ซึ่งเป็น

ความร่วมมือกันเฉพาะส่วนก็คือเฉพาะ อย. เฉพาะ อสม. รวมไปถึงสาธารณสุขประจำจังหวัด ซึ่งไม่ได้หมายความว่าเครือข่ายเหล่านั้นได้ทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบ อันนี้คือปัญหาที่เกิดขึ้น

ปัญหาข้อที่ ๕ ก็คือเรื่องผู้บริโภครส่วนใหญ่ยังขาดข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับเรื่องของสิทธิของผู้บริโภคในการคุ้มครอง ขาดข้อมูลที่ต้องการ รวมถึงข้อมูลในการตัดสินใจที่สำคัญ ๆ อันนี้มัน ปัญหาที่ว่านี้จะเห็นได้จากการที่เราตรวจพบข้อมูลในปี ๒๕๕๗ จะพบว่ามียาการคุ้มครองผู้บริโภคที่เสนอทางโทรทัศน์เพียง ๒ รายการ แล้วก็มีการเสนอบทความที่เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคในสื่อสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ นั้นเป็นจำนวนน้อยมาก ทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของข้อมูลที่จะไปถึงภาคประชาชน

ขอสไลด์ถัดไปเลยนะครับ โดยย่อ นะครับ จากการรวบรวมประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่ได้เรียนท่านสมาชิกไปแล้วนะครับ คณะกรรมาธิการเราก็จึงได้สรุปเป็นประเด็นการปฏิรูปที่สำคัญด้วยกัน จำนวนทั้งสิ้น ๔ ด้านนะครับ

ประเด็นแรกที่ยากจะเรียนก็คือว่าการปฏิรูปเพื่อการบูรณาการโครงสร้าง บทบาทหน้าที่และความรับผิดชอบภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับผู้บริโภค ในประเด็นปฏิรูปประเด็นนี้ คณะกรรมาธิการมีข้อเสนอว่าจะต้องมีการจัดทำแผนการคุ้มครองผู้บริโภคระดับชาติ จากการตรวจสอบเราจะพบว่ากฎหมายกลางในการคุ้มครองผู้บริโภคที่เราเรียกกันว่า พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น ได้ออกมาเป็นกฎหมายกลางตั้งแต่ ปี ๒๕๒๒ จนถึงปัจจุบันมากกว่า ๓๐ กว่าปี ก็ยังไม่ปรากฏว่ามีแผนหรือมียุทธศาสตร์หรือนโยบายกลางในการที่จะให้หน่วยงานภาครัฐทั้ง ๒๐ หน่วยงาน ยึดถือและนำไปปฏิบัติ เป็นไปไม่ได้ที่หน่วยงานทั้ง ๒๐ หน่วยงานจะทำงานและสอดคล้องกันได้ภายใต้การทำงาน ที่ต่างคนต่างทำ ถึงแม้ว่าในตัวพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค ปี ๒๕๒๒ นั้น จะกำหนดให้ มีคณะกรรมการระดับชาติ โดยมี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานเองก็ตามที แต่การ กำหนดนโยบายนั้นก็เป็นการกำหนดนโยบายเฉพาะเรื่อง เฉพาะราว เฉพาะครั้ง ไม่มีนโยบาย ที่เป็นนโยบายในระยะยาวหรือเป็นนโยบายในห้วง ๆ ระยะ ๓ ปี ๕ ปีปรากฏขึ้นเลยสักครั้งเดียว จนถึงปัจจุบันนี้แหละครับ จากการพูดคุยกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการคุ้มครองผู้บริโภค ภาครัฐทุกคน ทุกฝ่าย เห็นตรงกันว่ามีความจำเป็นจะต้องมีแผนการคุ้มครองผู้บริโภค ระดับชาติ ซึ่งขณะนี้เราก็พยายามผลักดันให้ สคบ. สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคนั้นได้เสนอแผน ซึ่งเราเรียกว่า แผนแม่บทในการคุ้มครองผู้บริโภค แต่ขณะนี้ก็ยังอยู่ระหว่างทาง ก็ยังไม่ได้ ผ่าน ครม. อย่างเป็นทางการลักษณะ อันนี้ก็เป็นเรื่องหนึ่งที่เราเห็นความสำคัญและต้องผลักดัน ให้เกิดขึ้น

ประการที่ ๒ ข้อเสนอในการปฏิรูปในข้อที่ ๑ นี้ก็คือว่าเราเห็นว่าควรจะมีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยบางหน่วย เราได้มีการพูดคุยกัน การปรับปรุงโครงสร้างหน่วย ในที่นี้ก็คือการปรับปรุงเพื่อให้หน่วยงานมีความสามารถที่สูงขึ้น มิใช่การปรับปรุงลักษณะที่ไป ตัดรอนหรือว่าลดความสามารถของหน่วยงานภาครัฐลง เราได้พูดคุยกับหน่วยงานที่สำคัญ ๆ ๒ หน่วย และมีความเห็นตรงกัน สมควรที่จะต้องมีการดำเนินการในเรื่องการปรับปรุง โครงสร้าง หน่วยงานแรกก็คือ สคบ. สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค จะเห็นได้ว่าสำนักงาน คุ้มครองผู้บริโภคนั้นมีการทำงานลักษณะที่เราเรียกว่า กระจุยอยู่ในส่วนกลาง ปริมาณหรือ สถิติการร้องเรียนที่เกิดขึ้นที่ปรากฏอยู่ในปัจจุบันนี้มีประมาณ ๗,๐๐๐ ราย ถึง ๑๐,๐๐๐ ราย ปรากฏว่าเรื่องที่ร้องเรียนทั้งหมดเป็นเรื่องที่อยู่ในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลเท่านั้นเอง

## ๔๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ศิริรัตน์ ๒๐/๒

ในเขตภายนอกไม่มีเลยนะครับ มันก็แสดงถึงว่าการทำงานของสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค นั้นยังกระจุกอยู่ในส่วนกลาง ซึ่งจากการพูดคุยกันและเห็นตรงกันก็คือว่าโครงสร้างของ สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค นั้นควรจะกระจายออกไปอยู่ในเขตภูมิภาค คือเราไม่ใช่ หมายความว่า เราจะต้องขยายให้สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค นั้นมีความใหญ่โตจนเกินการ เราคิดว่าน่าจะมีตัวแทน หรือสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคอยู่ในทั้งหมด ๙ ภาคด้วยกัน เพื่อให้ สอดคล้องกับภาคการทำงานของฝ่ายตุลาการและฝ่ายอัยการ ซึ่งนำไปสู่ที่จะให้ ภาคประชาชนนั้นได้รับการ หรือมีการฟ้องร้องและมีการฟ้องร้องกันเองตั้งแต่ในภายนอก ไม่ต้องเข้ามาที่ส่วนกลาง

อีกหน่วยงานหนึ่งที่ยากให้มีการปรับปรุงโครงสร้างแล้วก็เป็นหน่วยงานที่ได้ หารือกับเรา แล้วก็ขอความช่วยเหลือจากเราด้วยการสนับสนุนผลักดัน อันนี้เป็นหน่วยงาน ที่น่าสนใจมากก็คือ อย. อย. นี้มีการเสนอ แล้วก็อยากให้เราช่วยผลักดันในเรื่องการปรับปรุง โครงสร้างของเขา แต่การปรับปรุงโครงสร้างของเขานี้เป็นเรื่องที่น่าสนใจที่ผมอยากจะเรียน ให้พวกเราได้รับทราบก็คือว่าเขาไม่ต้องการที่จะปรับปรุงโครงสร้างเขาให้ใหญ่โตขึ้น แต่เขา ต้องการปรับปรุงโครงสร้างเขาให้มีความเป็นอิสระ แต่ว่าอยู่ภายใต้การกำกับของรัฐ เพราะในลักษณะของการทำงานของ อย. นั้น ผู้ปฏิบัติงานของเขาหรือเจ้าหน้าที่ของเขานั้น จะเป็นนักวิทยาศาสตร์เป็นส่วนใหญ่ การทำงานปัจจุบันนี้เจ้าหน้าที่ของเราก็มักจะโดนซื้อตัว ออกไปอยู่ภาคเอกชน คนที่เหลืออยู่ก็อยู่ด้วยใจหรือว่าไม่มีทางไป เพราะฉะนั้นถ้าเขามีการ ปรับปรุงโครงสร้างของเขา ลักษณะที่ให้ความคล่องตัวขึ้น มีโอกาสและมีความก้าวหน้าขึ้น ก็จะทำให้การตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในการคุ้มครองผู้บริโภคในสายงาน ของ อย. ซึ่งเป็นสายงานวิทยาศาสตร์นั้นมีความรวดเร็วขึ้น อันนี้เป็นความน่าสนใจตรงที่ว่า เขาไม่ต้องการความใหญ่โต แต่เขาต้องการความเป็นอิสระ ต้องการความคล่องตัว ในการทำงานซึ่งตัวคณะกรรมการก็จะหารือกันต่อไป แล้วก็พยายามผลักดันให้เกิดการ ปฏิรูปในแนวนี้แหละครับ

ในประเด็นปฏิรูปที่สำคัญอีกประการหนึ่ง ประการที่ ๒ ก็คือการปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและกลไกในกระบวนการดำเนินการของภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภค ในประเด็นเพิ่มพูนประสิทธิภาพและกลไกนั้นจะเห็นว่าเรื่องหนึ่งที่มีความจำเป็นจะต้องดำเนินการก็คือเรื่องการเสริมสร้างทัศนคติและองค์ความรู้ในการปฏิบัติงานของคณะอนุกรรมการระดับจังหวัดและท้องถิ่น จากการที่ได้สัมผัสกับพี่น้องประชาชนในการที่ไปพูดคุยกับต่างประเทศ ได้พูดคุยกับผู้แทนของหน่วยงานผู้บริหารในส่วนท้องถิ่นนั้น มีบางท่านได้มาบ่นให้ฟังว่าได้รับมอบแต่หน้าที่ แต่ยังขาดความรู้ความเข้าใจ ต้องการที่จะให้หน่วยงานกลางนั้นมาเพิ่มพูนความรู้ หรือให้ความรู้ว่าจะเมื่อได้รับหน้าที่จังหวัดได้มอบหมาย ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ทำหนังสือลงมาถึง อบต. เป็นต้น บอกให้มีหน้าที่ในการทำงานในเรื่องของการคุ้มครองผู้บริโภค อีกหน้าที่หนึ่ง แต่ปรากฏว่าตัวท้องถิ่นนั้นก็ไม่ทราบว่าการทำหน้าที่นั้นทำอย่างไร สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ต้องเพิ่มพูนในเรื่องความรู้ ซึ่งอันนี้ได้เคยพูดคุยกับตัวสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคแล้ว ก็ยินดีที่จะขยายขอบเขตการทำงานในการไปประชุมสัมมนาให้ความรู้เพิ่มเติมครับ

อีกอันหนึ่งเป็นเรื่องที่เราพยายามจะทำกันอยู่ก็คือว่า การที่จะให้อำนาจในการดำเนินการรับเรื่องราวร้องทุกข์แล้วก็ฟ้องคดีแทนผู้บริโภคนั้นกระจายออกไปสู่ส่วนต่าง ๆ ให้มากขึ้น ก็จะสอดคล้องกับที่สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคได้มีความต้องการที่จะขยายหน่วยของตนออกไปในส่วนต่าง ๆ มากขึ้นจำนวน ๙ ภาคด้วยกัน ก็จะสอดคล้องกัน แต่อย่างไรก็แล้วแต่จากการที่พบปะผู้คนจะพบว่าผู้คนนั้นมักจะบ่นข้าราชการ ผมเองก็ค่อนข้างจะเห็นด้วยนะครับ สิ่งหนึ่งที่เราจะต้องทำ แล้วเรายังขาดก็คือการปรับทัศนคติของข้าราชการ ซึ่งเป็นเรื่องที่ยาก ถึงแม้ว่าเราพยายามจะต่อมือต่อแขนให้ภาครัฐหรือราชการอย่างไร ถ้าข้าราชการมีทัศนคติในการทำงานไม่พร้อมที่จะให้การดูแลภาคประชาชนแล้ว หรือการดูแลผู้บริโภคแล้ว การทำงานนี้ก็จะไม่มีประสิทธิภาพ ไม่มีประสิทธิผลอย่างที่ต้องการ

สำหรับประเด็นการปฏิรูปข้อที่ ๓ ก็คือการปฏิรูปเพื่อเสริมสร้างระบบฐานข้อมูลให้มีความเชื่อมโยงแล้วก็ใช้ประโยชน์จากข้อมูลข่าวสารในการคุ้มครองผู้บริโภค ตลอดจนการให้ความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนเกี่ยวกับสิทธิในการคุ้มครองผู้บริโภค อันนี้พูดกันทุกครั้งที่จะต้องมีการพูดถึงเรื่องของระบบฐานข้อมูล ซึ่งปัจจุบันนี้ฐานข้อมูลนั้นแต่ละส่วนราชการก็ทำได้ดี แต่ว่ายังขาดการรวมไปอยู่ในรวมศูนย์ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงได้โดยง่าย

อีกอันหนึ่งที่พูดกันก็คือเรื่องระบบของกลไกในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ กลไกรับเรื่องราวร้องทุกข์นี่จะเป็นปัญหาอย่างยิ่ง เพราะที่ผ่านมาประชาชนจะเบียดหนายต่อการร้องทุกข์ เพราะเมื่อร้องทุกข์ไปแล้วเรื่องก็จะหายไป ลักษณะนี้ถ้าเป็นไปได้ก็จะทำให้ผมนึกไปถึงระบบออนไลน์ของกรมสรรพากรของกระทรวงการคลัง ในการที่เราเสียภาษี เราสามารถจะเข้าไปสู่ระบบออนไลน์ ระบบนั้นจะตอบเราว่าเราขาดเอกสารที่สำคัญอะไรบ้าง ขั้นตอนของเราการดำเนินการของเราอยู่ในขั้นตอนไหน เราจะได้รับเงินคืนเท่าไร หรือเราจะต้องจ่ายเงินเพิ่มเท่าไรเป็นเรื่องที่น่าสนใจ ซึ่งขณะนี้ทราบว่าสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค กำลังเร่งดำเนินการในเรื่องนี้อยู่ครับ

เรื่องต่อไปที่สำคัญก็คือว่า การให้ความรู้กับประชาชน เราขาดมากในเรื่องการให้ความรู้กับประชาชน เรามักจะพูดถึงการทำงานของภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภคว่าทำงานระบบเชิงรับ ก็คือเมื่อมีเรื่องแล้วเราก็ทำการฟ้องร้อง ทำการไกล่เกลี่ย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราอยากให้อำนาจก็คือการทำงานเชิงรับ เรื่องนี้การให้ความรู้ การสร้างความเข้าใจให้กับประชาชนทุกช่องทางโดยทั่วถึงนั้นก็ถือว่าเป็นมาตรการทำงานเชิงรุกประการหนึ่งนะครับ ในช่วงเวลาที่คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการได้ทำงานก็มีงานที่เราพร้อมจะเสนอให้พวกเขาได้รับทราบในเบื้องต้นเพียงเท่านี้ ถ้ามีความคืบหน้าอย่างไรก็คงมีโอกาสที่จะชี้แจงเพิ่มเติมในโอกาสต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญครับ

นายอดิศักดิ์ ภาณุพงศ์ (กรรมการ) : เรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่าน ผม อดิศักดิ์ ภาณุพงศ์ สมาชิกสภาปฏิรูปหมายเลข ๒๒๙ ขออนุญาตนำเรียนเสนอเกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า ผมเชื่อว่าในจิตใจของท่านสมาชิกหลาย ๆ ท่าน พอพูดถึงกฎหมายการแข่งขันทางการค้านั้น อาจจะมีความรู้สึกว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องของทางท่านกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงิน และการคลังใช่หรือไม่ ผมขอเรียนว่าในประเด็นนี้เนื่องจากว่าขณะนี้ปัญหาเรื่องการแข่งขันทางการค้า ปัญหาเรื่องการผูกขาดทางการค้า ปัญหาเรื่องความเสียเปรียบของผู้บริโภคได้เป็นเรื่องใหญ่มีใช้ในระดับประเทศ แต่เป็นไปในระดับโลก ทุก ๆ ประเทศประสบปัญหานี้มากพอสมควร ทางคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคได้มีการแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็น หรือกันอย่างไม่ใกล้ชิดกับท่านกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลังที่รับหน้าที่พิจารณาทางด้านนี้เช่นกัน เรามีความเห็นพ้องกันว่า เรามาช่วยกันคิด เรามาช่วยกันพิจารณา ทำให้การที่จะแก้ไขกฎหมายการแข่งขันทางการค้านี้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ส่งผลประโยชน์ต่อประชาชนให้มากที่สุด ซึ่งนอกเหนือจากกรรมการของทั้งสองฝ่ายแล้ว แม้กระทั่งจากแนวความคิดของทางด้านการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งมีแนวความคิดมีการวางกรอบทำงานในเรื่องนี้เช่นกัน ทางพวกเราก็ได้มีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิดเพื่อเราจะหวังเป็นอย่างยิ่งว่าในท้ายที่สุดแล้วเมื่อมีผลสำเร็จออกมา ก็จะเป็นผลประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่งนะครับ ในการทำงานนั้นผมอาจจะขออนุญาตใช้คำว่า ๒ กรรมการนั้นเราต่างกันแสวงหาจุดร่วมแล้วก็ สงวนจุดต่างเอาไว้ครับ ในการพิจารณานั้นทางคณะอนุกรรมการของผมได้นำพระราชบัญญัติ ๒ สิ่งมารวมกัน คือพิจารณาถึงพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พุทธศักราช ๒๕๒๒ และขณะเดียวกันก็นำพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พุทธศักราช ๒๕๔๒ มาพิจารณาร่วมกันว่าในที่สุดแล้วการแข่งขันทางการค้ากับการคุ้มครองผู้บริโภค เราจะไปด้วยกันอย่างไรนะครับ ในขณะที่ท่านกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลังนั้นก็ได้ออมองให้ความสำคัญในเรื่องของกฎหมายการแข่งขันทางการค้ากับผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็ก แต่ส่วนของกรรมการนี้ก็ให้ความสำคัญในเรื่องของผู้บริโภคนะครับ ผมขอเรียนให้ท่านเพื่อนสมาชิกทราบว่าเมื่อพิจารณาถึงปรัชญาเนื้อหาของกฎหมายที่เกี่ยวกับการแข่งขันทางด้านการค้า และการคุ้มครองผู้บริโภคแล้ว ในภาพรวมกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าและการ

คุ้มครองผู้บริโภคเป็นกฎหมายเกี่ยวกับเศรษฐกิจที่มีวัตถุประสงค์ในการคุ้มครอง และส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันในตลาดสินค้าและบริการตามหลักเศรษฐกิจเสรีที่ต้องมีการแข่งขัน ซึ่งเป็นนโยบายที่รัฐต้องการมิให้เกิดปัญหาการผูกขาดที่ผู้ประกอบการสามารถที่จะกำหนดราคาและปริมาณสินค้าได้ตามใจชอบ โดยไม่มีแรงกดดันจากตลาด ซึ่งทำให้ผู้ประกอบการอยู่ในสถานะที่จะแสวงหากำไรได้ตามใจชอบ เพราะฉะนั้นแนวคิดของกฎหมายดังกล่าวจึงได้แก่การวางมาตรการทางกฎหมายเพื่อให้เกิดภาวะการแข่งขันทั้งในตลาดสินค้าและบริการ ซึ่งหากมีภาวะดังกล่าวเกิดขึ้นอย่างสมดุลก็จะทำให้เกิดผลดี คือมีการพัฒนาคุณภาพสินค้าและบริการให้ดีขึ้น การที่ผู้บริโภคจะได้ซื้อสินค้าและบริการในราคาที่เป็นธรรม ดังนั้นกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าและการคุ้มครองผู้บริโภค จึงมีความผูกพันซึ่งกันและกันและเอื้อประโยชน์ซึ่งกันและกัน ดังนั้นประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจของการทำให้เกิดการแข่งขันในตลาดสินค้าและบริการอย่างเป็นธรรมและมีประสิทธิภาพ ก็คือการทำให้เกิดประสิทธิภาพในทางเศรษฐกิจ เกิดความมั่นคงและขยายตัวในอุตสาหกรรม มีการจัดสรรการใช้ทรัพยากรเพื่อสนองความต้องการของสังคมได้อย่างมีประสิทธิภาพ การผลิตมีประสิทธิภาพ โดยมีการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ ด้วยการวิจัยและพัฒนาที่สามารถลดต้นทุนการผลิตได้ และจะทำให้เกิดนวัตกรรมใหม่ ๆ ตลอดเวลา อันเป็นการเพิ่มการแข่งขันของประเทศด้วย สำหรับประโยชน์ต่อผู้บริโภคหากมีการแข่งขันในตลาดสินค้าและบริการก็มีความสำคัญกล่าวคือทำให้ผู้บริโภคสามารถเลือกซื้อสินค้าหรือบริการที่มีคุณภาพ ทำให้มีทางเลือกในการซื้อสินค้าและบริการมากขึ้น รวมทั้งสามารถซื้อหาได้ในราคาที่ต่ำลง

ผมยินดีที่จะกล่าวว่าความสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันทางการค้าและการคุ้มครองผู้บริโภคนี้จะเห็นได้ว่าในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติหลักเกณฑ์ดังกล่าวในหมวด ๒ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในมาตรา ๘๘ ซึ่งได้มีเน้นใจความสำคัญที่ว่า รัฐต้องส่งเสริมระบบเศรษฐกิจแบบเสรีอย่างเป็นธรรม ลดความเหลื่อมล้ำและสร้างความเป็นธรรมทางเศรษฐกิจ สังคม รัฐไม่พึงประกอบกิจการอันมีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชนเว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาประโยชน์สาธารณะและการบริโภค รัฐต้องส่งเสริมการประกอบวิสาหกิจขนาดย่อมและขนาดกลาง รัฐวิสาหกิจชุมชน ส่งเสริมเกี่ยวกับสินค้าและบริการจากภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทย ส่งเสริมสหกรณ์ และพัฒนาการท่องเที่ยว จากปรัชญาของกฎหมายดังกล่าวก็นำมาซึ่งแนวความคิดในการพิจารณาของคณะอนุกรรมการว่า สำหรับแนวความคิดสำคัญในเรื่องการแข่งขันทางการค้านั้น แนวคิดที่สำคัญของกฎหมายทางการค้าก็มี

๑. การควบคุมพฤติกรรมของผู้มีอำนาจเหนือตลาดมิให้ใช้อำนาจไปในทางมิชอบ
๒. การควบคุมการควบรวมกิจการ
๓. การควบคุมการกระทำอันเป็นอุปสรรคต่อการแข่งขันทางการค้า
๔. การควบคุมมิให้การจำกัดการเลือกซื้อสินค้าหรือบริการจากผู้ประกอบการ

ที่อยู่นอกราชอาณาจักรโดยตรง

๕. การควบคุมให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม
๖. การควบคุมมิให้เกิดผู้มีอำนาจเหนือตลาดเกินกว่าร้อยละ ๗๕

แต่ในขณะเดียวกันนั้นแนวความคิดในการคุ้มครองผู้บริโภคที่เรานำมาพิจารณามีแนวคิดที่สำคัญตั้งอยู่บนพื้นฐานแนวความคิดที่ว่าผู้บริโภคมิได้มีการรวมตัวแยกเช่นผู้ประกอบการด้านสินค้าหรือบริการ ดังนั้นผู้บริโภคจึงมีลักษณะที่สำคัญคือการที่ต่างคนต่างซื้อต่างคนต่างทำ ดังนั้นถึงแม้ว่าผู้บริโภคจะมีจำนวนมากว่าผู้ประกอบการ แต่อำนาจในการต่อรองก็มีน้อยกว่าอำนาจของผู้ประกอบการซึ่งมีการรวมตัวเพื่อให้มีอำนาจต่อรอง ด้วยเหตุนี้รัฐจึงต้องเข้ามามีบทบาทในการดูแลและคุ้มครองผู้บริโภคเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการซื้อสินค้าและบริการ ดังนั้นแนวคิดหลักของกฎหมายเกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภคจึงเกี่ยวข้องกับทฤษฎีทางด้านเศรษฐศาสตร์เป็นอย่างมากนะครับ ที่สำคัญก็ได้แก่

๑. การผูกขาดในตลาด รัฐจะต้องเข้ามาควบคุมราคาหรือสัดส่วนของกำไร เพื่อมิให้อาเปรียบผู้บริโภค

๒. ความเหลื่อมล้ำระหว่างผู้ประกอบการและผู้บริโภคในด้านข้อมูล โดยรัฐจะต้องเข้ามากำหนดให้ผู้ประกอบการต้องให้ข้อมูลแก่ผู้บริโภคเพื่อประกอบการตัดสินใจ โดยกำหนดข้อกำหนดในการโฆษณา ระบบฉลากสินค้าและบริการ รายละเอียดข้อมูลที่จะต้องแจ้ง ตลอดจนระบบการตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูล เป็นต้น

๓. การควบคุมความปลอดภัยและสุขอนามัยของผู้บริโภค โดยรัฐจะมีการควบคุมคุณภาพและมาตรฐานของสินค้าบางประเภท โดยเฉพาะที่อาจกระทบต่อความปลอดภัยและสุขอนามัยของผู้บริโภค ฉะนั้นด้วยเหตุนี้แนวความคิดในการคุ้มครองผู้บริโภคจึงให้ความสำคัญแก่มาตรการสำคัญ ๓ ประเภทคือ

๑. มาตรการเชิงป้องกัน เช่น การกำหนดมาตรฐานสินค้า การควบคุมฉลากสินค้า การควบคุมการโฆษณา เป็นต้น

๒. มาตรการที่เกี่ยวข้องกับการค้า เช่น การกำหนดรูปแบบของสัญญา เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้บริโภค

๓. มาตรการในการแก้ไขปัญหา เช่น การกำหนดกระบวนการร้องเรียน การเรียกร้องค่าเสียหายจากสินค้าหรือบริการที่บกพร่อง

ซึ่งจากเหตุผลต่าง ๆ ที่ผมนำเรียนท่านและจากการศึกษาถึงกฎหมายการแข่งขันแล้ว พวกเราคิดว่าในพระราชบัญญัติการแข่งขันทางด้านการค้า นั้นถึงแม้จะมีการบังคับใช้มาเป็นเวลากว่า ๑๖ ปีแล้ว แต่ก็ยังมีหลักเกณฑ์บางประการที่ยังไม่ชัดเจน ยังไม่เอื้ออำนวยต่อการแข่งขันเสรี ยังไม่เอื้ออำนวยต่อสิทธิผลประโยชน์ของผู้ประกอบการรายกลางและรายย่อย ยังไม่เอื้ออำนวยต่อผลประโยชน์ที่แท้จริงของผู้บริโภค ซึ่งปัญหาในการบังคับใช้ที่ควรจะได้รับการพิจารณานั้นเท่าที่เห็นอยู่มี

อันที่ ๑ คือความเหลื่อมล้ำในภาคธุรกิจของไทย ผมอาจจะขออนุญาตใช้ คำว่าการกระจุกตัวของภาคธุรกิจไทยนะครับ ซึ่งจากการรายงานของสถาบันวิจัยเพื่อการ พัฒนาของประเทศไทยนั้นจะเห็นได้ชัดเจนเลยว่ารายได้บริษัทใหญ่ ๆ นั้นที่มีรายได้สูงสุด เป็นบริษัทที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือมีรัฐวิสาหกิจที่ถือหุ้นจำนวน ๕ บริษัท และเป็นบริษัท ผลิตภัณฑอาหารที่จำหน่าย บริษัทจำหน่ายอาหารหรือเป็นบริษัทในเครือของกลุ่มธุรกิจ ขนาดใหญ่ ตั้งแต่ลำดับที่ ๑ ถึงลำดับที่ ๑๐ นั้นขออนุญาตเรียนว่าอย่างเช่นทาง ปตท. ปูนซีเมนต์ไทย เจริญโภคภัณฑ์ ซึ่งในแต่ละองค์กรที่ผมเอ่ยนั้นมีรายได้ระดับเป็นแสนล้านบาท หรือบางองค์กรนั้นมีรายได้ถึงขนาดเป็นล้าน ๆ บาทนะครับ ซึ่งสิ่งนี้เป็นสิ่งที่ให้เห็น ชัดเจนเลยว่าในท้ายที่สุดแล้วรายได้ส่วนใหญ่นั้นไปตกอยู่ในมือของบรรดาบริษัทต่าง ๆ เหล่านี้ครับ

อันที่ ๒ ที่ควรจะพิจารณาคือเรื่องขององค์กรและโครงสร้างนะครับ ดังเช่นที่ มาตรา ๖ ที่ได้ระบุคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้านะครับ ซึ่งประกอบด้วย ท่านรัฐมนตรี ท่านปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงการคลัง แล้วก็ผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ นั้น จากกฎกระทรวง ปี ๒๕๔๒ ข้อ ๒ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๖ เรื่องการเสนอชื่อ ผู้ทรงคุณวุฒินั้นให้สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เสนอรายชื่อแห่งละ ๕ ชื่อ เพื่อให้สำนักแข่งขันทางการค้าตรวจสอบคุณสมบัติ แล้วให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์คัดเลือก ๒-๓ คน จะเห็นได้ว่ากฎกระทรวงดังกล่าว ให้อำนาจแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในการแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ หรืออาจจะกล่าวได้ว่า รัฐมนตรีมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการแต่งตั้งคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ทำให้เกิดความเป็นอิสระ และการถูกรวบอำนาจการเมืองได้นะครับ

แล้วก็อันที่ ๒ ก็คือพระราชบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดให้คณะกรรมการต้อง ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา อีกทั้งสำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าซึ่งทำหน้าที่ บริหาร ดำเนินธุรการ สนับสนุนการบังคับใช้พระราชบัญญัติ ก็เป็นเพียงสำนักงานที่อยู่ ภายในกรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์ ซึ่งถึงแม้จะทำงาน เสียสละทำงานหนักมาก เพียงใดก็ยังมีปัญหาทางด้านขาดแคลนงบประมาณและอัตรากำลังแล้วก็ความเชี่ยวชาญ เฉพาะด้านของเจ้าหน้าที่นะครับ

อนึ่ง เนื่องด้วยองค์กรและโครงสร้างของคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า อาจกล่าวได้ว่าทำให้ผลการดำเนินงานของกรรมการไม่มีประสิทธิภาพ ผมมีตัวอย่างที่จะ นำเรียนว่าจากจำนวนเรื่องร้องเรียนที่ทางคณะกรรมการได้รับและผลการพิจารณา สถิติการร้องเรียนจากสำนักงานแข่งขันทางการค้าว่าช่วงระหว่างปี ๒๕๔๒-๒๕๕๗ นั้น มีเรื่องราวรับเรื่องทั้งสิ้น ๙๔ เรื่องนะครับ มีเรื่องที่คณะกรรมการได้มีมติให้ยุติเรื่องไป ๖๒ เรื่อง แล้วก็มีเรื่องร้องเรียนอื่น ๆ ที่เหลืออยู่ระหว่างการดำเนินการติดตามพฤติกรรมต่าง ๆ เพียง ๑ เรื่องเท่านั้นนะครับ

เรื่องที่ ๓ ที่เป็นปัญหาที่ควรจะได้รับแก้ไขก็คือเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย อย่างเช่น ข้อ ๓.๑ การบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการแข่งขันทางการค้าไม่ครอบคลุม ถึงรัฐวิสาหกิจนะครับ ซึ่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พุทธศักราช ๒๕๔๒ กำหนด ยกเว้นมิให้ใช้บังคับแก่การกระทำของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณนะครับ ซึ่งนอกจากนี้ก็ยังมีความจำเป็นในเรื่องของรัฐวิสาหกิจที่กำลังเป็นประเด็นที่จะต้อง ถกเถียงกันอยู่ต่อไปนะครับ เพราะว่าปัจจุบันรัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้ประกอบธุรกิจแข่งขัน กับเอกชน การมีข้อกำหนดยกเว้นให้รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจประเภท ๒ ประเภทไม่ต้องอยู่ภายใต้ข้อบังคับของพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า และในขณะที่ เอกชนต้องอยู่ภายใต้ข้อบังคับดังกล่าว ทำให้การบังคับใช้กฎหมายอยู่บนพื้นฐานของความ ไม่เสมอภาคและเท่าเทียมกันครับ

ขออนุญาตเลยไปถึงข้อที่ ๔ คือการควบคุมการดำเนินธุรกิจของรัฐวิสาหกิจ ในต่างประเทศนะครับ ซึ่งยังมีการขาดหลักเกณฑ์การควบคุมที่ชัดเจนนะครับ คำนิยามต่าง ๆ ก็ยังไม่ชัดเจน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องคำว่าตลาด ผู้ประกอบธุรกิจในเครือ หรืออำนาจเหนือตลาด แล้วก็ความไม่เหมาะสมของบทการลงโทษ ทั้งหมดนี้เมื่อเรานำพระราชบัญญัติการแข่งขัน ทางกฎหมายกับพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภคมารวมกันแล้วผมขออนุญาตเรียนเสนอ ข้อเสนอแนะในการปรับปรุงกฎหมายว่า

## ๕๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อัมพา ๒๕/๑

ข้อที่ ๑ ต้องมีการปรับปรุงองค์กรและโครงสร้างคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า ให้มีการดำเนินการที่เป็นอิสระ

ข้อที่ ๒ ดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ต้องมีกลไกในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรที่ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าว และรายงานผลต่อสาธารณชนด้วยเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้ อีกทั้งเพิ่ม ขอบเขตการบังคับใช้กฎหมาย เช่นการให้ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจที่มีการประกอบธุรกิจ แข่งขันกับภาคเอกชน

ข้อที่ ๓ กำหนดให้มีค่านิยามว่า ตลาด อำนาจเหนือตลาด และผู้ประกอบการ ในเครือ เพิ่มมาตรการในการผ่อนผันโทษเพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ต้องหาหรือผู้กระทำผิดหรือ ผู้มีส่วนรู้เห็นหรือสนับสนุนการกระทำผิดที่สามารถให้ข้อมูลถึงพยานหลักฐานอันเป็นประโยชน์ ได้รับการลดหรือยกเว้นโทษ

ประการสุดท้ายคือเพิ่มบทลงโทษเพื่อเป็นการป้องปรามการกระทำที่จะฝ่าฝืน และลงโทษผู้ฝ่าฝืนให้หลายจำ โดยอาจให้มีการพิจารณาโทษปรับที่ผันแปรกับผลประโยชน์ ที่ได้รับการฝ่าฝืนบทบัญญัติ ซึ่งจะมีผลเป็นการยับยั้งหรือป้องปรามได้ดีกว่า เพราะการ ถูกปรับอาจจะถูกปรับเป็นเงินมากกว่าประโยชน์ที่ควรจะได้รับจากการฝ่าฝืนกฎหมาย ซึ่งจากทั้งหมดนี้ท่านสมาชิกคงจะเห็นชัดเจนแล้วว่า ทั้งผู้ประกอบการรายย่อยและผู้บริโภค ต่างมีความเกี่ยวเนื่อง ต่างมีความสอดคล้องกับเรื่องผลประโยชน์ซึ่งกันและกัน และถ้าเผื่อเรา สามารถปรับปรุงหรือแก้ไขพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้าฉบับนี้ให้สมบูรณ์มากขึ้น แล้ว ผมเชื่อว่าผลประโยชน์จะตกอยู่ที่ทั้ง ๒ ฝ่าย คือไม่ว่าจะเป็นทั้งผลประโยชน์ต่อผู้บริโภค และผลประโยชน์ต่อผู้ประกอบการขนาดเล็ก และในท้ายที่สุดแล้วก็จะนำมาซึ่งผลประโยชน์ สูงสุดก็คือผลประโยชน์ของประชาชนชาวไทยทุกคนครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ จากนี้ก็จะเปิดโอกาสของท่านสมาชิกได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น โดยกติกาที่ท่านละ ไม่เกิน ๕ นาที ผมขอระบุ ๕ ท่านแรกก่อนนะครับ คุณเตือนใจ สินธุวณิช คุณโกวิท ศรีไพโรจน์ คุณวันชัย สอนศิริ พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ แล้วก็คุณเทียนชัย ปิ่นวิเศษ เชิญคุณเตือนใจ สินธุวณิช ก่อนครับ

## ๕๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อัมพา ๒๕/๒

นางเตือนใจ สินธุวณิก : กราบขอบพระคุณท่านประธานคณะ ดิฉัน นางเตือนใจ สินธุวณิก สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ หมายเลข ๐๘๔ สาขาสื่อสารมวลชนคณะ ก่อนอื่นดิฉันก็ขออนุญาตที่จะสนับสนุนอย่างเต็มที่ต่อคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครอง ผู้บริโภคนะคะ แล้วอย่างที่เรเคยมีการอภิปรายไปในสภาแห่งนี้แล้ว แล้วก็เห็นขอบ คณะกรรมการชุดนี้เพราะจะเห็นว่าทางท่านประธานกรรมการ คุณสารีนันเป็นผู้ที่มี บทบาทโดยตรง แล้วก็ตั้งใจอย่างยิ่งที่จะทำงานเพื่อพี่น้องประชาชนในการคุ้มครองผู้บริโภค ดิฉันอยากจะขอเรียนย้ำว่าจุดที่ดิฉันเห็นด้วยอย่างยิ่งของการทำงานของคณะกรรมการนี้ นะคะ แล้วเห็นว่าเราควรจะมีอย่างยิ่ง เราทราบดีว่าหน่วยงานราชการก็คือ สคบ. ก็ทำงาน เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคอยู่แล้ว แต่ดิฉันก็เห็นว่าแม้ว่าจะอยู่ภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรี เหมือนกันอย่างที่ดิฉันเคยรับราชการอยู่ แต่จะเห็นว่าจะมีหน่วยงานเฉพาะส่วนกลางเท่านั้น แล้วก็การดำเนินงานนั้นทราบดีว่าหน่วยงานราชการอาจจะทำงานได้ ไม่ได้ลงไปถึง พี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนของท้องถิ่นคะ ดังนั้นดิฉันจึงเห็นว่าเป็นเรื่อง จำเป็นอย่างยิ่งเลยที่เราควรจะสนับสนุนให้มีร่างพระราชบัญญัติองค์การอิสระ เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. .... อย่างที่คณะกรรมการได้เรียนเสนอแล้วนะคะ เพราะว่า องค์การนี้จะป็นองค์การอิสระที่พี่น้องประชาชนซึ่งเป็นผู้บริโภคอย่างแท้จริงได้มีโอกาสที่จะมี สิทธิมีเสียงในการที่จะทำงานร่วมกับหน่วยงานของราชการ ดิฉันคิดว่าถ้าเมื่อมีองค์การนี้ ข้อดีจะตกแก่พี่น้องประชาชนส่วนใหญ่คะ แล้วก็หน่วยงานราชการ สคบ. เองก็จะได้เบาแรงลง เหมือนกับมีผู้ช่วยอีกส่วนหนึ่งที่ลงไปถึงระบบท้องถิ่นด้วยนะคะ ก็เห็นควรว่าจะมีองค์การนี้ มาช่วยการปกครองส่วนท้องถิ่นในการที่จะเฝ้าระวัง ตรวจสอบสินค้าอะไรต่าง ๆ และบริการ จึงสนับสนุนอย่างยิ่งที่ควรจะมีแล้วก็ควรจะมีการกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐนั้น มีการทำงานสอดคล้องประสานกับองค์การอิสระแห่งนี้ ทั้งนี้ก็เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน โดยแท้เลยนะคะ

อีกสิ่งหนึ่งที่ดิฉันอยากจะขออนุญาตกราบเรียนก็คือเรื่องของการทำงานที่พี่น้องประชาชนเราตามหลักแล้วในเมืองไทยคนไทยเราอาจจะมีนิสัยอ่อนโยนแล้วก็ไม่ค่อยจะก้าวร้าว ดังนั้นเราเสียเปรียบในการโฆษณาที่ไม่เป็นความจริง จะเห็นว่ามีน้อยมากที่จะมีหน่วยงานถึงจะมีหน่วยงานภาครัฐ แต่ว่าท่านอาจจะรับข้อร้องเรียน แต่โดยมากแล้วจะไม่มีหน่วยงานที่จะยื่นมือเข้ามาช่วยเหลือทางด้านกฎหมายเป็นปากเป็นเสียงให้กับผู้บริโภคที่เป็นระดับชาวบ้านเราจริง ๆ แล้วก็ทำในเวลาอันรวดเร็ว ไม่ใช่ว่าฟ้องร้องกันเป็นสิบ ๆ ปี กว่าที่จะได้รับการชดเชย เช่นนี้เป็นต้น ดิฉันคิดว่าเรื่องเหล่านี้พี่น้องประชาชนในยุคใหม่ที่เป็นพลเมืองแล้วควรจะมีสิทธิอย่างเต็มที่ที่จะได้รับการคุ้มครองตรงนี้ อีกสิ่งหนึ่งที่ดิฉันคิดว่าเราควรจะมีให้เหมือนนานาชาติเขา ก็คือเรื่องของการทำงานที่เราจะได้รับความเป็นธรรม แล้วก็จะต้องได้รับการชดเชยความเสียหายอย่างทันกาล คิดว่าท่านประธานและสมาชิกสภาปฏิรูปหลายท่านเดินทางไปต่างประเทศ ง่าย ๆ เช่นออสเตรเลียเราไปซื้อสินค้ามา พอกลับมาแล้วเราไม่พอใจภายใน ๗ วันไปถึงเขาเปลี่ยนสินค้าให้ใหม่เลย โดยไม่มีข้อโต้แย้งเพียงแต่ท่านมีสลิป (Slip) ใบจ่ายเงินเท่านั้นเอง ซึ่งอันนี้ประเทศไทยดิฉันคิดว่ายังไม่มี ไม่อย่างนั้นคงไม่เกิดกรณีที่ว่าซื้อรถมาแล้วใหม่เอี่ยมเลยอย่างเช่น เลมอน ลอร์ เช่นนี้เป็นต้น เมืองไทยน่าจะมีตรงนี้ด้วย ไม่ใช่ซื้อของใหม่เอี่ยมแล้วบกพร่องไม่ยอมเปลี่ยนให้ใหม่เอาแต่ซ่อม แล้วก็ยังเสียหายอยู่ จึงสนับสนุนอย่างยิ่ง

อีกประการหนึ่งในฐานะที่ดิฉันเป็นสื่อมวลชน แล้วก็ เป็น สปช. ด้านสื่อมวลชนนั้น ดิฉันคิดว่าทางด้านของการคุ้มครองผู้บริโภคผ่านสื่อนั้นก็เป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่งว่ายังมีการโฆษณาทางทีวีหรือว่าทางสื่อมวลชน ทั้งวิทยุโทรทัศน์ให้ข้อมูลความจริงเพียงครั้งเดียวที่เราเห็นได้ง่ายก็คือเรื่องของประกันภัยสุขภาพ เขาจะบอกข้อมูลเพียงครั้งเดียวว่ารับประกันทุกโรคไม่ต้องตรวจ ไม่นับอายุ ไม่ต้องตรวจโรคเลย คุ้มครองทุกโรค แล้วก็บอกค่าโรงพยาบาลนี้จ่ายให้เลย ๑,๐๐๐ กว่าบาททุกวัน แต่ปรากฏว่าพอลงไปดูข้อมูลจริง ๆ จะตรวจสุขภาพหรือไม่คุ้มครองทุกโรคได้อย่างไรละคะ ในเมื่อเขาไม่ได้คุ้มครองการรักษาโรคนั้น ๆ ของเรา แต่จ่ายแค่โรงพยาบาลที่เราจะเข้าไปอยู่เท่านั้นเอง ดังนั้นการบอกข้อมูลเพียงแค่นี้ โดยเอาดาราที่เป็นที่นิยมของพี่น้องประชาชนได้มาโฆษณาเป็นตัวฟรีเซ็นเตอร์ (Presenter) ทำให้หลายคนพลาดเช่นเดียวกัน ดังนั้นก็ขออนุญาตที่จะเรียนย้ำยืนยันว่าน่าจะมีองค์กรอิสระเพื่อผู้บริโภคมาทำงานเพื่อประโยชน์ของประชาชนอย่างแท้จริงค่ะ ขอภัยที่เกินเวลามา ๑๔ วินาที ขอบพระคุณค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญ คุณโกวิท ศรีไพโรจน์ ครับ

นายโกวิท ศรีไพโรจน์ : กราบขอบคุณท่านประธานครับ ท่านประธานครับ  
ผม โกวิท ศรีไพโรจน์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีครับ ก่อนอื่นก็ต้อง  
ขอขอบคุณคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่คงอภิปรายซ้ำจากท่านเดือนใจ ในส่วนหนึ่ง  
ที่ขอชมเชย โดยเฉพาะท่านประธานกรรมการซึ่งทำงานคุ้มครองต่อสู้เกี่ยวกับการคุ้มครองผู้บริโภค  
มานานนับสิบ ๆ ปี แล้วก็ต้องขอชมเชยในการที่เป็นนักต่อสู้ของท่าน วันนี้ขออภิปรายสนับสนุน  
เกี่ยวกับเรื่องของการคุ้มครองผู้บริโภคในส่วนของกรมตลาด ท่านประธานกรรมการ  
ได้กรุณาอภิปรายนำเสนอเกี่ยวกับเรื่องของการทุ่ตลาดของบริษัทยักษ์ใหญ่ในประเทศไทย  
ท่านประธานครับ ในอดีตเคยมีบริษัทยักษ์ใหญ่ซึ่งกระทำการเกี่ยวกับการค้าเนื้อไก่ แล้วก็  
ลดราคาเนื้อไก่อลงมาต่ำกว่าทุนหวังที่จะทำลายคู่แข่ง และหลังจากที่คู่แข่งต้องทยอยปิดตัวลง  
หรือได้รับผลกระทบจากการลดราคาดังกล่าว ในภายหลังบริษัทดังกล่าวนี้ก็นำเข้ามา  
ครอบงำตลาดในการกำหนดราคาเนื้อไก่หรือปริมาณเนื้อไก่ในตลาด เคยมีข่าวในการที่นำ  
ลูกไก่ไปทำลายโดยการทิ้งทะเล นี่ก็เป็นส่วนหนึ่งของการทุ่ตลาด ซึ่งปัจจุบันเราก็มีกฎหมาย  
เกี่ยวกับการทุ่ตลาดเช่นเดียวกันนะครับ-----

แต่ว่าไม่มีการดำเนินการอย่างแท้จริง ปัจจุบันท่านประธานรับการค้าปลีกท้องถิ่นถูกการทุ่มตลาด โดยบริษัทยักษ์ใหญ่เช่นเดียวกัน การเปิดค้าปลีกแข่งกับร้านค้าปลีกในชุมชน ซึ่งผมขออนุญาตใช้คำว่า ชุมชนของร้านโชห่วยในชุมชนต่าง ๆ ทุกหัวระแหงในบ้านเมือง ซึ่งดำเนินการกิจการค้าปลีกได้รับผลกระทบจากกิจการของบริษัทยักษ์ใหญ่ซึ่งดำเนินการคล้ายกับการทุ่มตลาด โดยเปิดร้านค้าปลีกแข่งขันกับร้านโชห่วยในชุมชน ซึ่งมันสร้างผลกระทบต่อท่านประธานครับ เนื่องจากว่าเมื่อประชาชนซึ่งเคยมีรายได้จากการค้าปลีกและได้รับผลกระทบจากร้านค้าปลีกของบริษัทยักษ์ใหญ่ ทำให้รายได้ของร้านโชห่วยเหล่านี้ลดลงหรือบางร้านอาจจะอยู่ไม่ได้ ต้องปิดตัวลงไป ในชุมชนหลายชุมชนเดี๋ยวนี้ร้านค้าปลีกไม่มีแล้วครับ มีแต่ร้านโชห่วยของบริษัทยักษ์ใหญ่ หรือที่เราเรียกว่าร้านสะดวกซื้อ เป็นกิจการซึ่งกลายเป็นหรือคล้ายกับว่า จะเป็นเรื่องของกิจการที่จำเป็นของชุมชน ชุมชนไม่มีทางเลือกที่จะต้องไปซื้อเพราะว่ามันไม่มีร้านโชห่วยเหลืออยู่แล้ว ประชาชนในจังหวัดสุราษฎร์ธานีจากการที่ไปพบปะชาวบ้าน แม้กระทั่งแม่ค้าขายข้าวเหนียวหมูปิ้งได้รับผลกระทบครับท่านประธาน เพราะบริษัทเหล่านี้แย่งอาชีพ ตรงนี้ก่อให้เกิดผลกระทบ แม้กระทั่งการค้าของเอสเอ็มอีส์ (SMEs) มีผู้บริหารของบริษัทยักษ์ใหญ่บางท่านบอกขึ้นค่าแรงไปเลย เขาอยู่ได้ครับ แต่เอสเอ็มอีส์หรือกิจการชุมชนอยู่ไม่ได้ครับ ตรงนี้ผมอาจจะใช้คำพูดว่าอาจจะเป็นกล อาจจะแรงสัคนิด เป็นเล่ห์กระเท่ หรือเขาเรียกว่าวิธีการดำเนินการโดยที่ครอบงำโดยอาศัยความเป็นยักษ์ใหญ่หรือเข้าไปผูกพันกับข้าราชการซึ่งเกี่ยวพันกับกิจการเหล่านี้ โดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์ซึ่งไม่ค่อยดำเนินการที่จะคุ้มครองกิจการค้าซึ่งเป็นกิจการของชุมชน ถ้าหากกิจการค้าเหล่านี้ทยอยปิดตัวลงผลกระทบเกิดขึ้นกับผู้บริโภคในภาพรวมอย่างแน่นอนครับ ปัจจุบันร้านค้าปลีกที่ต้องปิดตัวลงเหล่านี้ได้รับผลกระทบ ผมเองเมื่อ ๒-๓ วันนี้กราบเรียนท่านประธานว่าก็ลองดูว่าลองไม่เข้าร้านสะดวกซื้อจะมีปัญหาไหม ก็มีปัญหาคครับ ลองไปซื้อโชห่วยแพงกว่าร้านสะดวกซื้อครับ ทีแรกก็เสียความรู้สึก แต่คราวนี้ถ้าเรามาลองคิดว่าใครเสียความรู้สึกในช่วงแรก แต่เราบอกว่าถ้าหากว่าร้านโชห่วย ซึ่งเป็นกิจการชุมชนต้องปิดตัวลงเมื่อประชาชนได้รับความเดือดร้อนพวกเราที่อยู่ลำบากครับ ตรงนี้ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าขอฝากท่านประธานไปยังคณะกรรมการฯ ขอความกรุณาช่วยติดตามเรื่องนี้แล้วก็ให้หน่วยงานภาครัฐขอให้คุ้มครองกิจการโชห่วยให้พ้นจากการค้าปลีกของบริษัทยักษ์ใหญ่เพื่อที่พี่น้องประชาชนจะได้รับความคุ้มครองต่อไป ขอขอบคุณครับ

## ๕๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ฉัฎรดา ๒๗/๒

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณวันชัย สอนศิริ ครับ

นายวันชัย สอนศิริ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วันชัย สอนศิริ สมาชิก  
สภาปฏิรูปแห่งชาติ ท่านประธานครับ กระผมอ่านสาระสำคัญของการปฏิรูปของ  
คณะกรรมการชุดนี้แล้วยอมรับว่าเนื้อหาสาระของการปฏิรูปนั้นดีมาก ประเด็นการปฏิรูป  
ที่สำคัญทั้งหมดเท่าที่ผมอ่านดูสักประมาณ ๔ เรื่องที่ท่านสรุปมา ขออนุญาตแล้วผมจะ  
อภิปรายต่อจากนี้โดยขออนุญาตทบทวนสั้น ๆ นิดหนึ่ง

- ๒๘/๑

๑. ปฏิรูปเพื่อการบูรณาการโครงสร้างบทบาทความรับผิดชอบของภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภค เดี่ยวว่ากัน

๒. ปฏิรูปเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพกลไกและกระบวนการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐในการคุ้มครองผู้บริโภคต่อเนื่องกัน

ประการที่ ๓ ท่านสรุปว่าปฏิรูปเพื่อเสริมสร้างระบบฐานข้อมูลให้เชื่อมโยงครอบคลุมเพื่อให้ผู้บริโภคได้ใช้ประโยชน์เข้าถึง เข้าใจ เกี่ยวกับสิทธิของผู้บริโภค เรื่องนี้ต้องกาดอกจันทร์สัก ๕ ดอก เดี่ยวจะพูดให้ฟัง

ข้อสุดท้าย ปฏิรูปเพื่อพัฒนาความเข้มแข็งของการร่วมมือระหว่างภาครัฐภาคีเครือข่ายต่าง ๆ ในการคุ้มครองผู้บริโภค

นี่คือสิ่งที่ท่านได้สรุปมา ผมว่าดีครับ แต่สิ่งที่อยากเห็นและอยากให้เกิดขึ้นมากในวันนี้ครับ คือการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคที่สัมฤทธิ์ผลและเกิดได้จริงในยุคของรัฐบาลชุดนี้ให้จงได้ กรณียูฟีนเป็นอย่างไรครับท่านประธาน เกิดขึ้นซ้ำแล้วซ้ำอีกหลายครั้งหลายหนในประเทศไทย ตั้งแต่แชร์แม่หม้อยันแม่กแก้ว แล้วยูฟีนเกิดขึ้นได้ประเทศไทย ท่านประธาน นั่นแปลว่าการคุ้มครองผู้บริโภคของเราล้มเหลวอย่างสิ้นเชิง รัฐบาลตามไม่ได้ไล่ไม่ทัน เจ้าหน้าที่บ้านเมืองที่คุณว่าจะบูรณาการกันล้มเหลว เอาละครับ สหกรณ์เครดิตยูเนียนก็เป็นหมิ่นล้านบาทเหมือนกัน มันก็เรื่องของผู้บริโภคนี่ละครับ การคุ้มครองผู้บริโภคที่ดีที่สุดที่คณะกรรมการชุดนี้เสนอมาอยู่ในข้อ ๓ ข้อ ๔ นี้ละ จะเห็นได้ว่าการคุ้มครองผู้บริโภคที่ดีที่สุดนั้นก็คือผู้บริโภคนั่นละ จะไปหวังให้เจ้าหน้าที่ สมอ. อย. สคบ. ท่านประธาน สารี หวังมากี่ชาติแล้วครับ เต็มดวง ๆ อยู่ทุกวันนี้ ก็เพราะหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้ไปกันคนละทิศคนละทาง แล้วที่สำคัญนะครับท่านประธานงบประมาณให้หน่วยงานเหล่านี้ประมาณสักไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท ๑๐๐ กว่าล้านบาท จ่ายเงินเดือนเหลือไม่กี่สตางค์ครับจะไปคุ้มครองใครครับท่านประธานสารี คุ้มครองใคร คุ้มครองเจ้าหน้าที่ทำงานก็จะไม่รอดอยู่แล้ว บ้านเรามันเป็นลักษณะวัวหายล้อมคอก ไฟไหม้ฟาง เกิดเรื่องกันที่ก็ตื่นตระหนกตกใจ นี้อย่างยูฟีนนี่ละ ไป ๆ มา ๆ ก็มีเรื่องอื่นมาพัวพันกันต่ออีก เรื่องอาหาร อย. สคบ. ดูแลปัจจุบันนี้ยังเป็นอย่างไรไม่ต้องพูดถึง เรื่องเหล่านี้เป็นเรื่องสำคัญในปัจจัย ๔ ที่อยู่อาศัย ชื้อบ้านซื้อของยังโง่กันอยู่ทุกวันนี้ไหมครับ เครื่องนุ่งห่มยารักษาโรค หน้ายังพังกกับเครื่องสำอางต่าง ๆ ทั้งหมดข่าวคราวต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ท่านประธานครับ ผู้ประกอบการมีเงิน มีอำนาจ มีอิทธิพล

## ๕๙

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สวรรยา ๒๘/๒

มีเครือข่าย มีความพร้อม มีผลประโยชน์ มีเครื่องมือเครื่องมือปลูกเร้าต่าง ๆ มีบุคลากรเตรียมที่จะมาสู้กับอำนาจรัฐ ในขณะที่ผู้บริโภครับทานประทาน ไม่มีความพร้อมอย่างนั้นเลย ขอให้ได้กิน ขอให้ได้ใช้ แล้วก็อยากจะได้ของถูก ๆ แล้วเวลามีเรื่องมีราวก็ไม่กล้าที่จะไปสู้รบปรบมือ บางคนก็บอกว่าเป็นเรื่องของเวรกรรม ช่างหัวมันเถอะ ต่าง ๆ เหล่านี้ -----

- ๒๘/๑

อยากจะกราบเรียนว่าการคุ้มครองผู้บริโภค ถ้าเราอยู่กรุงเทพฯ เราอาจจะรู้สึกว่าเราได้รับการคุ้มครอง มีประธานอย่างสื่อสารีพอที่จะลุกขึ้นมาต่อสู้ได้ และต่างจังหวัดละครับ ท่านประธาน ไปดูสิปล่อยกันตามเวรตามกรรม ไม่ว่าจะเป็นอย่างอุปกรณ์เครื่องมือ เครื่องมือ เครื่องใช้ต่าง ๆ ทั้งหมด ปัจจัย ๔ ต่าง ๆ วางขายกันในห้องตลาด ใครไปดูแลกันบ้าง ความจริงรายละเอียดที่ผมจะพูดนี้มีมากพอสมควรเตรียมไว้ ๓ หน้ากระดาษ แต่อยากจะเรียนว่าสิ่งที่คณะกรรมการชุดนี้ได้ดำเนินการมาสนับสนุนเป็นข้อสรุปที่ดี ขอให้เป็นมรดกเป็นผล ขอให้สัมฤทธิ์ผล ผลักดันให้มันเกิดขึ้นให้ได้ ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวทนายเอาไปหมดครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญ พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ ครับ

พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ : กราบเรียนท่านประธาน สภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ กระผม พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ สมาชิก สภาปฏิรูปแห่งชาติจากจังหวัดมุกดาหาร ตามที่คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ได้เสนอรายงานเข้ามาเพื่อจะให้มีการจัดตั้งองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค ในเบื้องต้นผมเห็นด้วยนะครับ เนื่องจากว่าสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ซึ่งในปัจจุบันได้สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี อันที่จริงแล้วหน่วยงานนี้เป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง แต่เนื่องจากว่าหน่วยงานนี้เป็นราชการส่วนกลาง ประชาชนที่อยู่ในต่างจังหวัด โดยเฉพาะตามอำเภอและตามจังหวัดครับ ไม่มีหน่วยงานที่รับผิดชอบเลย และงานที่ส่งไปให้จังหวัด ให้อำเภอ แล้วก็ท้องถิ่นดูแลเป็นงานฝากจากสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นจากที่กระผมได้ไปรับฟังความคิดเห็นของพี่น้องประชาชนในจังหวัดมุกดาหาร ปรากฏว่าประชาชนในพื้นที่ถ้าหากว่ามีการจัดตั้งองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค การปฏิรูปในครั้งนี้ขึ้นจริง ก็ขอให้กระจายคนของสำนักงานคณะกรรมการอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคไปอยู่ที่จังหวัดและอำเภอด้วย เวลาพี่น้องประชาชนมีความเดือดร้อนจากการใช้สินค้าต่าง ๆ ไม่สามารถที่จะไปร้องเรียนได้ที่ไหน ถ้าไปถามที่ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด เขาก็บอกว่าจะต้องเดินทางไปที่สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคที่ สำนักนายกรัฐมนตรี ประชาชนหมดทางครับ ท่านประธาน ต่อไปนี้ถ้าหากว่าได้ส่งบุคลากรของหน่วยงานคุ้มครองผู้บริโภคไปประจำที่ศาลากลางจังหวัด ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาระดับ ส่วนจังหวัดเป็นหัวหน้าส่วนงานจังหวัด แล้วก็ส่งเจ้าหน้าที่ไปประจำที่ที่ว่าการอำเภอทุกแห่ง

## ๖๑

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

วาสนา ๒๙/๒

ทุกอำเภอ อันนี้ก็จะเกิดประโยชน์สูงสุดกับพี่น้องประชาชนในการร้องเรียนหรือขอความเป็นธรรมจากผู้ประกอบการทางสินค้าต่าง ๆ สิ่งที่เกิดขึ้นในปัจจุบันนี้ ยกตัวอย่างคดีอุบัติเหตุจราจร บริษัทผู้รับประกันภัยต่าง ๆ ไม่สามารถที่จะชดใช้เยียวยาหรือช่วยเหลือผู้ประสบภัยตามที่ได้ไปทำประกันภัยไว้กับรถยนต์ หรือรถจักรยานยนต์ก็ดี แม้กระทั่งการประกันชีวิตก็เช่นเดียวกัน บริษัทประกันชีวิตในขณะที่จะหาลูกค้าก็บอกว่าไม่ต้องตรวจสอบสุขภาพ ไม่จำกัดอายุ ไม่ต้องตรวจโรคอะไรทั้งนั้น แต่เวลาถึงแก่กรรมปรากฏว่าไปขอรับเงินคุ้มครองจากการที่ทำประกันชีวิตไว้ ก็จะต้องอ้างเหตุโน่นอ้างเหตุนี้ต่าง ๆ นานา อันนี้ซึ่งผมก็เป็นพนักงานสอบสวนในอดีตนะครับ มีบริษัทประกันชีวิต ๑ บริษัท ให้พนักงานไปเก็บเงินจากผู้บริโภคเป็นค่าประกันชีวิตเป็นรายเดือน เดือนหนึ่งก็ไม่มาก เดือนละ ๔๐๐ บาท -----

- ๓๐/๑

ปรากฏว่าพนักงานของบริษัทได้ยกยอกเงินของบริษัทประกันชีวิตไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวเป็นเวลา ๑ ปี ๖ เดือน ต่อมาผู้เอาประกันได้เสียชีวิตก็ไปยื่นติดต่อเพื่อขอรับเงินประกัน ปรากฏว่าทางบริษัทประกันชีวิตนั้นไม่รับผิดชอบเป็นเหตุให้ประชาชนไม่รู้ว่าจะไปดำเนินการร้องเรียนที่ใดก็ไปแจ้งสถานีตำรวจ แล้วก็รับคำร้องทุกข้อในข้อหายกยอกเงินกระทั่งก็ักได้ว่า ในขณะที่ก็มีสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคก็ไปติดต่อที่จังหวัด จังหวัดก็แนะนำให้เดินทางมาที่กรุงเทพฯ ซึ่งสุดท้ายก็เป็นเรื่องดีนะครับ ทางบริษัทประกันชีวิต บริษัทนั้นก็ยินยอมที่จะชดใช้เงินคุ้มครองเงินประกันชีวิตให้กับญาติผู้เสียชีวิตบุคคลนั้น อันนี้มันเป็นประวัติศาสตร์ของการที่พี่น้องประชาชนจะต้องได้รับความคุ้มครอง เพราะฉะนั้นก็ขอฝากท่านคณะกรรมการก็ขอให้ถ้าหากว่าหน่วยงานนี้เกิดขึ้นจริง ๆ องค์กรอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคขอให้มีหน่วยงานประจำจังหวัดและหน่วยงานประจำอำเภอด้วยครับ กราบขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญคุณเทียนชัย ปิ่นวิเศษ ครับ

นายเทียนชัย ปิ่นวิเศษ : ท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ท่านคณะกรรมการธิการ ท่านเพื่อนสมาชิกที่เคารพครับ ผมขออนุญาตที่จะอภิปรายเพื่อสนับสนุนรายงานของท่านคณะกรรมการฯ นะครับ แต่ว่าผมอยากที่จะเอาข้อมูลที่เป็นข้อเท็จจริงมาแบ่งปันเพื่อที่ ท่านคณะกรรมการฯ จะได้นำข้อเท็จจริงเหล่านี้ไปปรับใช้ หรือว่าไปปรับให้เข้ากับกระบวนการที่ท่านจะทำการปฏิรูปต่อไป กรณีศึกษาทั้งหมดที่ผมจะนำเสนอมีทั้งหมด ๔ เรื่องด้วยกัน ทั้ง ๔ เรื่องนี้ผมประสบพบมาด้วยตนเอง ถ้าในภาษากฎหมายของท่านอาจารย์วันชัย ผมก็คือประจักษ์พยานนะครับ

เรื่องแรกที่ผมขออนุญาตที่จะนำเสนอเรียนก็คือเรื่องแท็กซี่ครับ แท็กซี่นี้ผมหมายถึงแท็กซี่ที่อยู่ในกรุงเทพฯ และที่หัวเมืองที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว ซึ่งรวมถึงจังหวัดเชียงใหม่ แล้วก็จังหวัดภูเก็ต ในขณะที่ผมเข้าใจว่าหลายท่านคงเจอแท็กซี่ที่ไม่ยอมรับผู้โดยสาร โดยอ้างว่าแก๊สหมดบ้างละ หรือไม่ก็จะต้องไปส่งรถ นั้นเป็นประเด็นที่ ๑ ซึ่งผมถือว่า อันนี้เป็นการเลือกปฏิบัติ

## ๖๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎิกานต์ ๓๐/๒

ประเด็นที่ ๒ เกิดในย่านแหล่งที่เป็นแหล่งการค้าหรือว่าแหล่งที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว และเกิดมากโดยเฉพาะอย่างยิ่งกับผู้ที่เป็นชาวต่างชาติคือแท็กซี่จะไม่ยอมใช้มิเตอร์ แต่จะขอใช้แบบเหมารวม ที่ผมไปเจอเองก็คือที่ห้างที่ตรงแถวประตูน้ำ ผมเห็นชาวต่างชาติคนหนึ่ง ซึ่งเป็นชาวตะวันออกกลางยื่นเรียกแท็กซี่ผ่านไป ๓-๔ คัน ผมก็ไปยืนดูว่าเอ๊ะทำไมเขาจึงไม่ไปก็ปรากฏว่าได้ยื่นเขาพูดเป็นภาษาอังกฤษคร่ำว่าไปแต่ว่าต้องเป็นไมใช้มิเตอร์ โน มิเตอร์ (No meter) ซึ่งทางนักท่องเที่ยวนั้นก็บอกว่าไม่ไปจะใช้มิเตอร์ก็เรียกผ่านไป ๓-๔ คัน และมีอีกอันหนึ่งทางนักท่องเที่ยวดูต้องการที่จะให้ไปส่งที่แถวสุขุมวิท เขาก็บอกว่าเขาจะต้องไปส่งรถ ซึ่งตอนนั้นก็เพิ่งเป็นเวลาบ่ายโมงซึ่งผมคิดว่ามันไม่น่าจะใช่ เพราะอาจจะเป็นช่วงที่ว่างที่ไปสุขุมวิทช่วงนั้นเป็นช่วงที่รถติด ดังนั้นตรงนี้ผมคิดว่ามันมีความจำเป็นครับ เรากำลังเชิญชวนนักท่องเที่ยวนำมาเที่ยวเมืองไทย แต่ผลปรากฏว่าสิ่งที่เขาได้รับเป็นเช่นนี้แล้ว ผมคิดว่าจะเป็นอุปสรรคในการที่จะส่งเสริมการท่องเที่ยว

ประเด็นที่ ๒ คือเรื่องมัคคุเทศก์ ถ้า ณ วันนี้ ถ้าท่านเป็นนักท่องเที่ยวนำไปที่วัดพระแก้วจะมีกลุ่มมัคคุเทศก์เดินมาหาท่านเลยครับ บอกว่าวัดพระแก้วยังไม่เปิดเปิดบ่ายโมง ตอนนี้ให้ไปเดินกินอาหารร้านนี้ก่อน ให้ไปซื้อของที่ร้านนี้ก่อนแล้วบ่ายโมงถึงให้เข้ามาที่วัดพระแก้ว ซึ่งโดยความเป็นจริงแล้ววัดพระแก้วเปิดตั้งแต่ ๘ โมงครึ่งครับ อันนี้ได้เจอกับตัวเอง เขานึกว่าผมเป็นญี่ปุ่นเขาก็มาบอกอย่างนี้ ผมก็พูดภาษาอังกฤษกับเขา แต่เขาก็บอกว่าไม่ ยังไม่เปิด ผมยืนยันว่าเปิด ๘ โมงครึ่งผมศึกษามา เขาบอกไม่ใช่ นั่นนะผิดยู (You) ไปซื้อของก่อน แล้วก็ไปทานอาหารก่อน อันนี้ผมคิดว่ามีความจำเป็นที่จะต้องเร่งแก้ไข

อันที่ ๓ ท่านประธานสภารี ท่านพูดแต่เรื่อง กสทช. ไว้ ผมก็ขออนุญาตที่จะแบ่งปันครับว่า ณ ขณะนี้รายการเคเบิล (Cable) ต่าง ๆ ที่นำเสนอโดยผ่านทาง กสทช. ในการที่จะนำเสนอเขาต้องนำเสนอผังรายการก่อนว่าจะมีรายการอะไรบ้าง มีหนัง หรือว่ามีสารคดีอะไรบ้าง แต่ผลปรากฏว่าสิ่งที่เขานำเสนอที่ประกาศนี้กับสิ่งที่เขาไปเผยแพร่จริง ๆ นั้นมันไม่ตรงกัน ที่ผมประท้วงตรงนี้หรือว่าหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นมา เพราะเขาบอกว่ารายการที่จะนำเสนอนี้ก็คือเป็นรายการดิศคัพเวอร์เพื่อที่จะเป็นรายการเชิงศึกษา เชิงให้การศึกษา แต่ปรากฏว่าพอเปิดไปมันเป็นหนังผู้ใหญ่ครับ มันยิ่งกันสุด และที่สำคัญมันเป็นหนังเรทอาร์ (Rate r) หรือบางครั้งถึงเรทเอ็กซ์ (Rate x) เด็กหรือว่าคนที่จะไปดูนี้ก็จะได้เห็นสิ่งเหล่านี้ เพราะมีครั้งหนึ่งบอกว่าจะเป็นหนังเด็ก เราก็เปิดไปดู ผลปรากฏว่าเป็นหนังผู้ใหญ่เต็ม ๆ เลยครับ และเป็นหนังผู้ใหญ่แบบเข้มข้นด้วย ซึ่งอันนี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่เราจะต้องพิจารณาและต้องปกป้องเยาวชนของเรา

เรื่องสุดท้ายที่จะขออนุญาตนำเรียนก็คือเรื่องข้อมูลข่าวสารที่ปรากฏอยู่บนอินเทอร์เน็ต ถ้าเราเปิดเข้าไปบนนมซาย ท่านจะสังเกตเลยว่าจะมีโฆษณาเรื่องยาปลอมข้างบนจะโฆษณาก็บอกว่าพวกการพนัน ด้านขวาคือพวกหนังโป๊ เด็กเปิดเข้าไปจะเห็นภาพเหล่านี้เลยครับ แล้วที่สำคัญมันบอกว่าหนังที่จะไปดู หนังเรื่องโฟรเซน (Frozen) ซึ่งเป็นหนังที่ได้รับรางวัลออสการ์ (Oscar) เป็นหนังเด็กเปิดเข้าไปหนังผู้ใหญ่เต็ม ๆ แล้วผู้ใหญ่แบบฮาร์ดคอร์ (Hardcore) ด้วย ท่านลองคิดว่าถ้าลูกของเราเปิดไปหวังที่จะดูโฟรเซน แล้วไปเจอเป็นกึ่งก๊อช ซึ่งผมคิดว่าเราต้องปกป้องเด็ก เด็กของเรา เยาวชนของเรา ดังนั้นผมจึงขออนุญาตฝากท่านกรรมาธิการช่วยดูแลทั้ง ๔ เรื่องที่ผมฝากไว้ด้วยครับ ขอบพระคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายเทียนฉาย กีระนันท์ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นางสาวทัศนาศนา บุญทอง รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นางสาวทัศนาศนา บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากค่ะ รายงาน ๕ ท่านถัดไปนะคะ มีท่านดอกเตอร์ชิงชัย หาญเจนลักษณ์ ท่านประภาศรี สุฉันทบุตร ท่านกุไชหมีะวันซาฟีหนะ มนูญทวี ท่านบุญเลิศ คชายุทธเดช แล้วก็ท่านประชา เตรีตน์ ต่อไปขอเชิญท่านดอกเตอร์ชิงชัย หาญเจนลักษณ์

นายชิงชัย หาญเจนลักษณ์ : ขอขอบคุณที่ท่านประธาน สำหรับเรื่อง การปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ผมก็คิดว่าคณะกรรมการได้นำเสนอได้ครบถ้วน อยากจะขอเพิ่มเติมในบางประเด็นครับ

อันแรกผมคิดว่ามันควรจะมีการสร้างความเข้าใจระหว่างผู้ผลิต ผู้ประกอบการและผู้บริโภคนะครับ อาจจะโดยผ่านคณะกรรมการร่วมที่ประชุมหารือ เรื่องมาตรฐานความปลอดภัยที่มีผลกระทบต่อผู้บริโภค และเปิดโอกาสให้ผู้ผลิตและผู้ประกอบการได้ชี้แจงรับฟังข้อมูลเพื่อนำไปปรับปรุง กรรมการชุดนี้ควรมีคณะทำงาน ติดตามประเมินผลอย่างต่อเนื่อง และอาจจะทำหน้าที่ในรูปแบบของอนุญาโตตุลาการด้วย

อันที่ ๒ ผมคิดว่าเรื่องศูนย์ข้อมูลที่สมบูรณ์แบบจำเป็นต้องมีอย่างยิ่ง แต่ที่สำคัญคือจะต้องสามารถเข้าสู่ข้อมูลได้สะดวกสำหรับสาธารณชน

อันที่ ๓ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งกับคุณสารี เรื่องโพลลูชัน แท็กซี่ (Pollution tax) ภาษีมลพิษที่พูดกันมานานแล้ว ผมคิดว่าควรจะต้องผลักดันให้เกิดขึ้นโดยเร็วที่สุด เพื่อที่จะได้นำงบประมาณมาใช้สำหรับการคุ้มครองผู้บริโภค

ต่อไปน่าจะคิดถึงเรื่องลีเกอ เอจ (Legal edge) สำหรับผู้บริโภคในระดับ ท้องถิ่น ซึ่งอาจจะขาดโอกาสเมื่อมีการดำเนินการฟ้องร้องผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการ

ต่อไปผมอยากจะพูดเรื่องปัญหาเรื่องพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค อาจจะอยู่ที่กระบวนการนำกฎหมายมาใช้มากกว่าในตัวกฎหมายเอง อันนี้ผมคิดว่าอยากจะให้ศึกษาให้ละเอียดอีกว่าควรมีกฎหมายใหม่ ๆ ขึ้นมา หรือมาเน้นเรื่องกระบวนการใช้กฎหมาย

อันต่อไปผมเห็นด้วยกับนายแพทย์วิทยานะครับ ที่ว่าเราต้องนำมามาตรฐานสินค้าที่ส่งออก ซึ่งเราต้องทำ เราถูกบังคับอยู่แล้ว โดยผู้นำเข้าควรมาใช้กับสินค้าที่ขายในประเทศด้วย มันไม่ควรจะมี ๒ มาตรฐาน เหมือนเช่นว่าลำไยที่ดีส่งขายสิงคโปร์ ลำไยที่จวนเนาแล้วขายอยู่เมืองไทย อันนี้ผมคิดว่ามันต้องการการควบคุมจากกระทรวงพาณิชย์

เรื่องสาธารณสุขผมคิดว่ามีองค์กร สสส. กองทุนสนับสนุนส่งเสริมสุขภาพ ทำเรื่องพวกนี้ไว้เยอะพอสมควร เรื่องมาตรฐานความปลอดภัยทางด้านสุขภาพ อาจจะเป็นอย่างเรื่องของน้ำตาลในอาหารที่เกินขนาด ซึ่งอันนี้ก็น่าจะให้ทาง สสส. นำมาเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อที่จะรับรู้ น่าที่จะเข้าไปช่วยสนับสนุนทาง สสส. ด้านนี้

อันสุดท้ายที่ผมอยากจะพูดถึงผมคิดว่าเราอาจจะต้องดูเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคในลักษณะที่เป็นคอนสตรัคทีฟ แอปโพรช (Constructive approach) ด้วยนะครับ ไม่ใช่จะดูในแง่ของเนกาทีฟ แอปโพรช (Negative approach) อย่างเดียวนะครับ ผมคิดว่าน่าจะมีการทำกรณีศึกษาสำหรับผู้ประกอบการที่จัดว่าอยู่ในระดับที่ดี มีกุด กัฟเวอร์แนนซ์ (Good governance) มีอะไรต่าง ๆ แล้วก็มีความตระหนักถึงผลทางสังคม ทำกรณีศึกษาออกมาสัก ๔-๕ กรณี แล้วก็นำมาเผยแพร่ให้เป็นตัวอย่างว่านี่ถ้าเป็นผู้ประกอบการที่ดีมีอะไรบ้าง ซึ่งการนำมาเผยแพร่อย่างนี้ก็เท่ากับเป็นการขยายเรื่องของที่จะให้ภาคเอกชนนำเรื่องที่เราเรียกว่า ซีเอสอาร์ (CSR) หรือ คอร์พออเรท โซเชียล เรสพอนซิบิลิตี (Corporate Social Responsibility) ไปใช้มากขึ้น รวมทั้งการไปนำไปสู่การจัดทำวิสาหกิจทางสังคม หรือเราเรียกว่า โซเชียล เอ็นเทอร์ไพรส์ (Social enterprise) ผมก็อยากจะฝากไว้ว่าทางด้านคอนสตรัคทีฟ แอปโพรช ก็อาจจะต้องนำไปดูด้วย ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอขอบคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านประภาศรี สุฉันทบุตร ค่ะ

นางประภาศรี สุฉันทบุตร : เรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ดิฉันรู้สึกยินดีมากที่มีการพิจารณาเรื่องของคุ้มครองผู้บริโภคในวันนี้ ดิฉันมีความสุขมากเวลาไปซื้อสินค้า แม้แต่ในประเทศไทยถ้าเกิดคนขายเขาทำทำไม่ดีกับเรา เราจะคืนของหรืออะไร ดิฉันก็จะบอกว่าเดี๋ยวจะไปฟ้องคุ้มครองผู้บริโภค คนขายก็จะดีกับเราทันทีเลยนะค่ะ ดิฉันจะยกตัวอย่างในประเทศสหรัฐอเมริกา เวลาเราไปซื้อสินค้า เช่นเราไปซื้อเสื้อมาตัวหนึ่งแล้วเรา

กลับมามีปัญหาเราใส่ไม่ได้ ภายใน ๑ เดือนเราสามารถไปคืนสินค้าได้เลย ก็จะเห็นภาพที่น่ารักมากเลย ก็คือมีคนยื่นเข้าแถวยาวมากเลยเพื่อที่จะไปคืนสินค้าที่ตัวเองไม่พอใจ ในขณะที่เดียวกันเจ้าของห้างเขาก็จะยินดีรับคืนอย่างมีความสุข ก็เป็นภาพที่ดีมาก ปัจจุบันในประเทศไทยเราก็มี แต่ว่าน่าจะรับคืนภายใน ๑ สัปดาห์ ไม่เป็น ๑ เดือนเหมือนกับในประเทศสหรัฐอเมริกา แต่ในขณะที่เดียวกันดิฉันคิดว่าเราต้องให้การศึกษาผู้บริโภคให้ความรู้ เขาต้องมีจริยธรรม แล้วก็มีการขาดด้วยนะคะ ดิฉันเล่าเรื่องในสหรัฐก็มีคนที่ไม่ซื้อเสื้อผ้า ดิฉันไม่กล้าบอกว่าเป็นคนประเทศไหน พอซื้อเสื้อผ้าเสร็จก็ไปใส่ ใส่สัก ๒-๓ ครั้ง แล้วก็ถือว่าคืนได้ภายใน ๑ เดือนก็เอาไปคืน อันนี้ดิฉันคิดว่าเราก็ต้องสอนประชาชนชาวไทยด้วยว่าต้องมีมารยาท แล้วก็จริยธรรมในเรื่องเหล่านี้ด้วย

ที่นี้อีกเรื่องหนึ่งที่น่าสนใจที่คุ้มครองผู้บริโภคจะต้องไปทำ ก็คือการซื้อประกันชีวิต ประกันสุขภาพ หรือประกันยามชราอะไรก็แล้วแต่ ดิฉันมีสมุดประกันชีวิตเป็น ๑๐-๒๐ เล่มเลยคะ นาน ๆ เพื่อนสมาชิกน่าจะมากเหมือนกันนะคะ อายุขนาดนี้ ท่านลองกลับไปดูสมุดเล่มประกันชีวิตของท่านเลย แล้วท่านจะงงเลยว่าท่านจะเอาเงินเวนคืนอย่างไร เงินมูลค่าสำเร็จ เพราะว่าพอเราทำมาเยอะแล้วเรามีสิทธิที่จะเอาเงินคืนได้ มูลค่าสำเร็จ มูลค่าขยายเวลาอะไรก็แล้วแต่ แต่วิธีคิดยากมาก เพราะคนไทยเราไม่ได้เรียนคณิตศาสตร์ประกันชีวิต เราไม่ได้เรียนวิชาเกี่ยวกับการบริหารเงินของเราในครัวเรือนเลย ก็จะเขียนแต่เพียงว่าเอาพันคุณด้วยอะไรต่ออะไรนะคะ -----

ซึ่งขนาดเรายังคิดไม่ออกเลยแล้วชาวบ้านจะเป็นอย่างไร พอดิฉันถามว่าจะทำอย่างไร เราต้องไปถามคนขาย คนขายก็หายไปจากเราตั้งนานแล้ว ตอนมาขายเราก็จะเอาใจเราแทบ จะอ้อมเลย แต่พอตอนเราจะขอเงินคืนหรือจะเวนเงินคืนอะไรก็แล้วแต่เราติดต่อผู้ขายประกัน ไม่ได้แล้ว ก็มีทางเดียวก็ติดต่อไปที่บริษัทประกันชีวิต ซึ่งบริษัทประกันชีวิตก็จะเปลี่ยน แล้ว บางบริษัทล้มหายตายจากไปก็เปลี่ยนเป็นบริษัทอื่นแล้วก็ค่อนข้างจะยากมาก คือสำหรับเรายังมีทางรู้ว่าเราจะจัดการอย่างไร แต่ชาวบ้านจะมานั่งคุนตัวเลขาว่าเอาพันธึนหนึ่ง เวนคืนได้เท่าไร มูลค่าสำเร็จเท่าไร ชาวบ้านจะไม่ได้เลย อันนี้ก็เป็นส่วนที่คุ้มครองผู้บริโภค จะต้องไปจัดการกับบริษัทที่ขายประกันนะคะ

ทีนี้ในส่วนของเอสเอ็มอีส์ผู้ประกอบการขนาดเล็ก ขนาดกลาง เวลากู้เงิน ดิฉันบอกได้เลยในต่างจังหวัดทุกกรณี ธนาคารเดี๋ยวนี้นี้ไม่ได้หมายถึงธนาคารเอสเอ็มอีส์นะคะ ธนาคารพาณิชย์ทุกธนาคารจะมีแผนกเอสเอ็มอีส์ เมื่อจะให้กู้เงินเขาจะต้องขอร้องให้ฝากเงิน ฝากเงิน เช่น กู้ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ฝาก ๑๐๐,๐๐๐ บาท ฝาก ๕๐,๐๐๐ บาท ทีนี้คนที่จะกู้ เขาก็ไม่มีเงินที่จะฝาก แต่จำเป็นต้องฝาก เพราะว่าถ้าไม่ฝากการให้กู้ การให้สินเชื่อก็ตจะช้า หรืออาจจะไม่พิจารณาเลย อันนี้ก็น่าจะออกเป็นกฎหมายเลยนะคะว่าธนาคารไม่มีสิทธิที่จะ บังคับให้ผู้ขอสินเชื่อทำประกัน ทำประกันเป็นสิ่งที่ดีเป็นการออมเงิน แต่ว่าในเมื่อเขาไม่มี ที่จะออมแล้วก็แลกกันด้วยการขอสินเชื่อ ดิฉันคิดว่าไม่ควรอย่างยิ่งแล้วก็ควรจะต้องเป็น กฎห้ามเลย อันนี้น่าเห็นใจเอสเอ็มอีส์ในต่างจังหวัดมากนะคะ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องการทวงหนี้ ถ้าท่านดูทีวีเมื่ออาทิตย์ที่แล้วนี้เอง มีเด็กผู้หญิงสาวคนหนึ่งชื่อธไฟแนนซ์ (Finance) มาแล้วน่าจะไม่ได้ส่งประมาณ ๖ เดือนก็มี บริษัทไฟแนนซ์ตามทวงหนี้แล้วเด็กผู้หญิงคนนี้ก็กลัว ก็มีบริษัททวงหนี้เกาะรถตามไปเรื่อย ๆ เกาะตามไปไกลจนกระทั่งเด็กผู้หญิงคนนี้ขับไปชนใครสักคนหนึ่งนะคะ ดิฉันถึงงว่าวิธีทวงหนี้ ของไฟแนนซ์ทำกันอย่างนี้หรือ ซึ่งมีความรู้สึกว่านี้ไฟแนนซ์ที่เปิดเผย แล้วพวกมาเพียใต้ดิน เวลาทวงหนี้เขายังทวงขนาดนี้ แต่ขอเพิ่มอีกนิดหนึ่งนะคะ ในโซเชียล (Social) กลับไปด่า เด็กที่เขาไม่จ่ายเงิน ๖ เดือน แทนที่จะไปด่าคนทวงหนี้ที่กระทำการออกอาจในการทวงกลับ ไม่ว่าเขา กลับไปโจมตีเด็กคนนี้เป็นหนี้แล้วไม่จ่ายเอง ซึ่งดิฉันคิดว่าคุ้มครองผู้บริโภค ควรจะไปพิทักษ์สิทธิของเด็กผู้หญิงคนนี้ด้วยคะ ขอบคุณมากคะ

นางสาวทัศนาศุ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านกูโชหมีะวันชาฟิหะนะ มนุญทวิ ค่ะ

นางกูโชหมีะวันชาฟิหะนะ มนุญทวิ : เรียนท่านประธาน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉัน นางกูโชหมีะวันชาฟิหะนะ มนุญทวิ สปช. ลำดับที่ ๐๑๓ จากจังหวัดยะลา ขอสนับสนุน ทางด้านคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค เพราะวาระที่ต้องกินน้ำมัน คนต้องกินอาหาร ดังนั้นการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตของเราที่จะมีสุขภาพที่ดีแล้วก็อยู่อย่างยั่งยืน มั่นคง แล้วก็มั่นคง แล้วก็ประสบความสำเร็จในชีวิต จะไม่มีโรคภัย ดังนั้นดิฉันจะพูดประเด็น เกษตรอินทรีย์นะคะ เกษตรอินทรีย์ก็คือว่าเป็นการใช้ผลิตภัณฑ์ด้านอาหารให้ปลอดภัย ปัจจุบันอยากจะฝากถึงรัฐบาล แล้วก็รัฐบาลที่ผ่านมามีการสนับสนุนเกษตรโดยที่เปิดโอกาส ให้มีสารเคมีมาจากต่างประเทศ เรากินอาหารทุกวันไม่ว่าผักเอย อาหารเอย ก็เราต้องบริโภค แต่เราจะมีปลอดภัยหรือไม่ ดังนั้นอยากให้รัฐบาล ทำไมรัฐไม่ควบคุมสารเคมีที่มา จากต่างประเทศมาประเทศไทย แล้วในประเทศทำไมร้านอาหารยังมีอาหารที่ขายมีสารเคมี ดังนั้นขอเสนอให้มีการควบคุมร้านอาหารอย่างจริงจังและจริงจังและสืบตลอดไป

๒. มีการตรวจร้านอาหาร อย่าเอาผักซีโรยหน้า ต้องดูแลผู้บริโภค ให้ดูแลตั้งแต่บ้าน ตำบล อำเภอ ชุมชน น่าจะมีคณะกรรมการระดับจังหวัด ระดับตำบลด้วย เพราะเราจะได้มีสุขภาพที่ดี โรคทุกอย่างมาจากการกิน เป็นเบาหวานเออย ความดันเออย ทุกอย่างสารพัดโรคเลย ดังนั้นมีความจำเป็นฝากด้วยนะคะ ตามหลักของศาสนาอิสลาม อาหารที่จะกินทำไมต้องมีตราฮาลาล (Halal) ฮาลาลหมายถึงได้รับอนุญาตจากตามคัมภีร์ อัลกุรอาน รัฐธรรมนูญของอิสลาม ศาสนาอิสลามได้บัญญัติไว้ ศาสนาอิสลามได้บัญญัติว่า ถ้าจะกินเข้าไปในกระเพาะ เส้นเลือดเพื่อบำรุงตั้งแต่ปลายเท้า จะต้องมีตราฮาลาลเพราะว่ามีคุณสมบัติส่วนผสมต้องไม่มีสารปะปนคลุกเคล้า และส่วนประกอบที่ศาสนาฮาลาล การที่ศาสนาฮาลาลมันก็ต้องมีอัตลักษณ์แล้วก็เหตุผลหรือกำหนดว่าสภประกอบอย่างไร ดังนั้นการที่มีตราฮาลาลของศาสนาอิสลาม จะเป็นการดูแลตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ ต้นน้ำก็คือผู้ผลิต ผู้บริโภค กลางน้ำก็คือการแปรรูป ปลายน้ำผู้บริโภคจะมีสุขภาพที่ดี ถูกหลักศาสนาหรือจะมีโรคตามมา ก็คือเจ็บป่วยอนามัยโรงพยาบาลต่อไป ระบบฮาลาล ในศาสนาอิสลามก็ถูกต้องตามหลักศาสนาอิสลามด้วยนะคะ แล้วก็ถูกต้อง ถูกอนามัย เน้นประโยชน์ผู้บริโภค ทุกศาสนาทานได้ อย่างเช่น ท่าน สปช. คนหนึ่งที่รับผิดชอบก็คือ ท่านดอกเตอร์วินัย ดะห์ลัน ได้เป็นประธานเกี่ยวกับฮาลาลของประเทศไทย ดังนั้นฝากถึง คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ให้ทางคณะกรรมการอิสลามของจังหวัดด้วย มีส่วนที่ดูแลไม่ใช่กินเพื่อปาก กินเพื่ออยาก กินเพื่อให้ดูแลตัวเองให้อยู่ดีกินดี แล้วก็อยู่แบบมีความสุขแล้วก็ปราศจากโรคร้าย แล้วก็อื่น ๆ เกี่ยวกับบริโภค เกี่ยวกับที่ทาง ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ล้มไปเยอะ ก็คือมีแชร์ (Share) อะไรนี้ ยกตัวอย่างของต่างประเทศเห็นไหม การมีแชร์ลูกโซ่หรือว่าอะไร ยกตัวอย่างไอ้หมุ่ยทำไมเขาอยู่แบบปกติ บริษัทบางบริษัทอยู่ภาคใต้ เป็นหนี้สินอยากจะปลดหนี้ไปเล่นผู้บริโภค ทางนี้ไม่มี สคบ. ล้มกันระนาวไปเลย ยิ่งจน ยิ่งเป็นหนี้ ดังนั้นฝากถึงท่านประธาน ขอขอบคุณมากคะ สวัสดิ์ค่ะ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอขอบคุณมากคะ ต่ไปขอเชิญท่านบุญเลิศ คชายุทธเดช ค่ะ

## ๗๑

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

คั่นสนีย์ ๓๔/๒

นายบุญเลิศ คชายุทธเดช : กราบเรียนท่านประธานครับ กระผม บุญเลิศ คชายุทธเดช ข้างใหญ่ นะครับ วันนี้ทางคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคได้นำเสนอวาระปฏิรูปที่ ๓๑ การคุ้มครองผู้บริโภค ท่านประธานครับ คณะกรรมการก็ได้เสนอสาระสำคัญเพื่อการปฏิรูปตามเอกสาร แต่สิ่งที่ผมให้ความสนใจก็เป็นเรื่องของสภาพปัญหาที่คณะกรรมการได้กล่าวถึงการขาดระบบเยียวยาความเสียหายแก่ผู้บริโภคที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งก็ได้สะท้อนถึงหน้าที่ของรัฐที่มุ่งในเรื่องของการป้องกันและการปราบปราม แต่ไม่ได้ให้ความสำคัญต่อการเข้าไปช่วยเหลือเยียวยาให้กับผู้บริโภค ขณะเดียวกัน คณะกรรมการก็ได้เสนอกรอบยุทธศาสตร์ไว้หลายกรอบยุทธศาสตร์ แต่ในกรอบยุทธศาสตร์ที่ ๔ พูดถึงเรื่องการชดเชยความเสียหายและระบบการร้องเรียน ร้องทุกข์ โดยมีระบบและกลไกในการปฏิรูป พูดถึงสิทธิของผู้บริโภคตามพระราชบัญญัติการคุ้มครองผู้บริโภค ได้กำหนดสิทธิเอาไว้ประการหนึ่ง นั่นคือสิทธิในการที่จะได้รับการเยียวยาชดเชยความเสียหาย ผู้บริโภคไม่มีใครที่จะรอดพ้นจากการต้องกิน ต้องใช้ ต้องอยู่ไปได้เลย ความเสียหายเกิดขึ้นจากสินค้าที่ไปซื้อหามาใช้แล้วเกิดปัญหา ความเป็นธรรมของผู้บริโภคในการที่จะได้รับสิทธิในการเยียวยาชดเชย หลังจากเงินได้สูญเสียไปแล้ว แต่ไม่สามารถใช้สินค้าผลิตภัณฑ์ นั้น ๆ ได้เหมือนผู้อื่น ปัญหานี้จะทำอย่างไร

อีกประการหนึ่งความเสียหายที่เกิดขึ้นกับร่างกาย สุขภาพ อนามัยและ  
กระทบไปถึงจิตใจด้วย นั่นคือการได้รับการบริการทางการแพทย์ และการสาธารณสุข  
ปรากฏเป็นข่าวอยู่โดยตลอด ที่มีการรักษาพยาบาลจากแพทย์ แล้วเกิดเหตุที่คนไข้  
ได้รับอันตราย ก็เกิดข้อขัดแย้งกันว่าเป็นความรับผิดชอบของแพทย์ผู้นั้นหรือเป็นเพราะคนไข้  
หรือเป็นเพราะใคร หรือจะโทษอุปกรณ์เครื่องมือทางการแพทย์ อันนี้เป็นข้อขัดแย้ง  
แล้วผมก็รับทราบเหมือนกับท่านทั้งหลายว่าแพทย์ไม่สบายใจ แพทย์บอกว่าได้พยายามที่จะ  
ตรวจโรคแล้วก็พยายามที่จะรักษาโรคให้ดีที่สุด แต่มันเกิดเหตุขึ้น เมื่อมีการเรียกร้องหา  
ความเป็นธรรมด้วยการดำเนินคดีอาญากับแพทย์ผู้นั้น ก็มีผลกระทบไปหมด ความเป็นธรรม  
ของแพทย์ก็ดี ความเป็นธรรมของคนไข้ที่หวังมาพึ่งหมอในฐานะเป็นผู้บริโภคได้รับอันตราย  
บางทีตายทั้งแม่ทั้งลูก รักษาไปแล้วผิดพลาด ต้องพิการไปตลอดชีวิต ผมคิดว่าผู้บริโภค  
จะต้องได้รับการดูแลจากผู้ประกอบวิชาชีพแพทย์เป็นหลัก แล้วแพทย์ก็มีจริยธรรมกันอยู่  
เพราะฉะนั้นความเยียวยามก็อยากจะให้วงการแพทย์ซึ่งมีแพทย์สภาหรือจะมีการออก  
กฎหมาย สร้างกลไกในการที่จะไกล่เกลี่ยทำความเข้าใจกันแล้วก็ชดเชยความเสียหายเป็นที่  
พอใจ แล้วก็จะได้จบกันไป ไม่ควรปล่อยให้ผู้บริโภคไปต่อสู้กันตามลำพังเพื่อหา  
ความยุติธรรมในชั้นศาลนะครับ ผมก็ฝากประเด็นจากใจแล้วก็อาจจะพูดแทนผู้บริโภค  
โดยทั่วไปที่กำลังได้รับผลกระทบอยู่ในขณะนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านผู้ว่าราชการประจำ เตรีรัตน์ ค่ะ

นายประชา เตรีรัตน์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประชา  
ตรีรัตน์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในวาระสำคัญเรื่องคุ้มครองผู้บริโภคเกี่ยวเนื่องกับ  
การปรับปรุงกฎหมายแข่งขันทางการค้าถือว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความเป็นอยู่ของ  
พี่น้องประชาชนชาวไทยทั่วประเทศ ผมได้มีโอกาสไปรับฟังความคิดเห็นของพี่น้องประชาชน  
ในหลายระดับ ทั้งระดับจังหวัด รวมถึงในช่วง ๑๒ วันที่กำลังดำเนินการ แต่ละเวทีนั้นมีคน  
ไม่ต่ำกว่า ๒,๐๐๐ คน ส่วนหนึ่งที่พี่น้องประชาชนสะท้อนความรู้สึกที่เจ็บปวดรวดร้าวมาก  
อันที่ ๑ คือการแข่งขันทางการค้า การแข่งขันทางการค้านี้โดยทั่วโลกเขาจะคุ้มครองพี่น้อง  
ประชาชนคนที่ทำการค้าอยู่แล้วที่มีอยู่ในเมืองหรือซิติ (City) จะไม่ปล่อยให้คนที่ไม่มีอำนาจ  
เหนือตลาดที่จะมาแข่งขันกับพี่น้องประชาชนที่เรียกว่าโชห่วยรายย่อย ซึ่งขณะนี้ย่อยยับไป

## ๗๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ศิริรัตน์ ๓๕/๒

ทั่วทุกมุมเมืองที่ในเขตเมืองทั้งหลาย พระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า ปี ๒๕๔๒ ถามว่ามีไหม มี แต่มันเวิร์ค (Work) ไหมครับ ยืนยันว่าใช้ไม่ได้เลย ต้องรีบปรับปรุงโดยด่วน เราทำไม่ได้ไม่มีกำหนดว่าจะให้เปิดร้านสะดวกซื้อทั้งหลายนี้ไม่ใช่คิดจะเปิดก็เปิด พอเซเว่นเปิดได้ บิ๊กซีก็เปิดบ้าง เทสโก้ก็เปิดบ้าง ซึ่งอย่างนี้มันทำให้คนค้ารายย่อยในพื้นที่มีแต่เฉาตายกับตายไปแล้วถ้าคนระดับคนยากคนจนที่ทำการค้าเล็ก ๆ น้อย ๆ ยังถูกรังแกแบบนี้ เมื่อเขาไม่มีอาชีพ ปัญหาที่จะเกิดขึ้นตามมามากมาย สิ่งเหล่านี้กฎหมายแข่งขันทางการค้าต้องรีบปรับปรุงโดยด่วน จะต้องมีข้อมูลสำคัญที่ชัดเจนในชิตินั้นจะต้องไม่ให้เกิดขึ้นได้ ในเมืองในเขตเทศบาลพูดตรง ๆ สมัยผมเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นผมใช้คำสั่งทางการปกครองนะจริง ๆ รอกกฎหมายจากกระทรวงที่เกี่ยวข้องไม่ออกตั้งนาน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบันนี้ก็ออกไม่ได้ ถ้าคุณจะเปิดโมเดิร์น เทรด (Modern trade) หรือตลาดก็ไปเปิดในพื้นที่ชนบทที่ยากจนนี้ควรจะต้องทำอย่างนั้น เป็นการกระจายความเจริญไปสู่พื้นที่ชนบทได้ แต่ว่าเนื่องจากกฎหมายเราไม่มีบังคับ เขาก็ต้องทำในสิ่งที่มันเจริญอย่างนี้เป็นต้น เพราะสิ่งเหล่านี้ควรจะต้องทำเร่งด่วน เพราะถ้าไม่อย่างนั้นแล้วปัญหาความเดือดร้อนของคนยากคนจนที่ทำการค้าเล็ก ๆ น้อย ๆ จะเกิดขึ้นมากมาย แล้วที่เปิดไปแล้วนี่ถ้าจำเป็นนะครับ โมเดิร์นเทรดที่เปิดไปแล้วนี่ก็ต้องมีกฎหมายบังคับ จะต้องบังคับให้มีสินค้าของชุมชนไปวางในตลาดอย่างน้อย ๓๐ หรือ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ในห้างนั้นหรือในร้านนั้น แล้ววิสาหกิจชุมชนก็ดี หรือว่าโอท็อป (OTOP) ในพื้นที่ชาวบ้านคนยากคนจนทำมานี่มันก็ไม่มีตลาด ก็ต้องบังคับครับ ถ้ามันเกิดขึ้นแล้วไม่รู้จะทำอย่างไรก็กฎหมายที่ปฏิรูปใหม่ก็ต้องบังคับ ต้องมีสินค้าชุมชนอย่างน้อยไปวางครับ ให้เขามีโอกาสได้ทำมาค้าขาย แล้วก็รายใหญ่ทั้งหลายก็ถูกรวบยอดตลาดหมด ซึ่งสิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าเป็นความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนอย่างมาก

ประเด็นการคุ้มครองผู้บริโภคเช่นเดียวกัน สิ่งสำคัญที่สุดคืออาหารการกิน เราต้องมีมาตรการป้องกัน คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคกฎหมายนี้มีแต่ปี ๒๕๒๒ แล้ว มันก็ล่าสมัย คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอยู่ทุกจังหวัด ทำงานกันขนาดไหน การตรวจสอบเรื่องอาหารการกินเป็นส่วนสำคัญมากที่สุดเพราะว่าถ้าพี่น้องประชาชนไม่เจ็บไม่ป่วย เนื่องจากสุขภาพดีแล้วนี่มันจะลดต้นทุนของทั้งโรงพยาบาล ลดต้นทุนทั้งการรักษาพยาบาล ของพี่น้องประชาชนเยอะแยะมากมาย แล้วต้องมีมาตรการลงโทษกระทำความผิดของผู้ที่ ฉกฉวยเอาเปรียบ กุ้ง หอย ปู ปลา แซ่ฟอร์มมาลินอย่างนี้ ผักสดแซ่ฟอร์มมาลินพวกนี้ สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มันเป็นอันตรายต่อร่างกายทั้งสิ้น ถ้ามัวแต่ตรวจสอบได้ไหม ตรวจสอบได้ คณะกรรมการ คุ้มครองผู้บริโภคระดับจังหวัด ระดับอำเภอนี้ทำได้ เพราะฉะนั้นกฎหมายต้องปรับปรุงเรื่องนี้ ให้มีมาตรการในการบังคับใช้อย่างเข้มงวดกวดขัน แล้วก็ต้องลงโทษ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอยู่ ในพื้นที่รับผิดชอบ ถ้าปล่อยให้มันสินค้าประเภทอันตรายให้ประชาชนอยู่นี่มันก็ต้อง ผู้รับผิดชอบต้องได้รับโทษ ทั้งผู้ปฏิบัติงาน ทั้งบริษัทผู้ขาย ทั้งผู้ประกอบการจะต้อง รับผิดชอบต่อผลเสียหายที่เกิดขึ้น ไม่ใช่เสียหายเกิดขึ้นก็เฉย ผู้ประกอบการก็ไม่มีผลอะไร เพราะฉะนั้นการบังคับใช้กฎหมายเป็นส่วนสำคัญ เพราะฉะนั้นจะปรับปรุงอะไรก็แล้ว ขอความกรุณาปรับปรุงกฎหมายการบังคับใช้ให้มีผลบังคับแล้วผู้ปฏิบัติงานคือข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ถ้าไม่ดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่มีอยู่ ก็ควรต้องได้รับโทษรับทัณฑ์ อย่างเต็มที่ ก็ขอให้ท่านคณะกรรมการชุดนี้ได้เร่งรัดทำเรื่อง ๒ สิ่งเหล่านี้ ก็จะเป็นประโยชน์ ต่อแผ่นดินมหาศาล ขอบคุณมากครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : ขอบคุณมากค่ะ อีก ๕ ท่านถัดไปนะคะ มีท่าน พิสิฐ ลี้อาธรรม ท่านอำพล จินดาวัฒนะ ท่านจิรวรรณ เวียงดำน ท่านคณิตร์ ชูริรัง และท่านรองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์เป็รื่อง จันดา ต่อไปดิฉันขอเชิญท่านพิสิฐ ลี้อาธรรม ค่ะ

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกหมายเลข ๑๕๗ ครับ กระผมขอขอบคุณคณะกรรมการปฏิรูป การคุ้มครองผู้บริโภคที่ได้นำเสนอแนวคิดในเรื่องของการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภค แล้วก็มีความเห็นสอดคล้องกับท่านสมาชิกหลาย ๆ ท่านนะครับ ที่ได้ให้การสนับสนุนกับ เรื่องของการนำเสนอต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการจัดให้มีองค์กรอิสระนะครับ

แต่ก่อนที่ผมจะเรียนชี้แจงถึงเรื่องเหล่านั้น ผมก็ขอให้ความเห็นในเชิงเศรษฐศาสตร์ว่า ประเทศไทยได้พัฒนาถึงระดับหนึ่ง ซึ่งในอดีตเรามักจะไปส่งเสริมผู้ลงทุน คุ่มครองนักลงทุน คุ่มครองผู้ลงทุน แต่ว่ามาบัดนี้ในเรื่องของการบริโภคก็ถือได้ว่าเป็นปัจจัยสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ ถือได้ว่าเป็นตัวแปรที่ใหญ่ที่สุดในบรรดาตัวแปรต่าง ๆ ของจีดีพี (GDP) เพราะฉะนั้นการที่เราให้ความสนใจแล้วก็ดูแลในเรื่องนี้ จึงเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับสถานการณ์ของประเทศ ขณะเดียวกันเราก็มีประชาชนที่ต้องได้รับการดูแลไม่เฉพาะแต่คนไทยเท่านั้น ๖๕ ล้านคน เรามีคนต่างชาติที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยปีหนึ่ง ๆ ไม่ต่ำกว่า ๒๕ ล้านคน ซึ่งก็เป็นผู้บริโภคเช่นกัน เพราะฉะนั้นบทบาทหน้าที่ของการคุ้มครองผู้บริโภคจึงครอบคลุมผู้คนจำนวนมากด้วยกัน ขณะเดียวกันแล้วก็ได้เห็นสถานการณ์ของประเทศที่มีผู้ประกอบการรายใหญ่เกิดขึ้นมากมายด้วยกัน และผู้ประกอบการรายใหญ่ก็อาจจะมีอำนาจเหนือตลาด อาจจะมีอำนาจเข้าไปอยู่ในระบบการเมือง เข้าไปเป็นบุคคลที่มีอำนาจในกระทรวงพาณิชย์เหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นเรื่องของการปฏิรูปและดูแลระบบให้มีความสามารถที่จะทำหน้าที่ในการคุ้มครองผู้บริโภคอย่างแท้จริง กระผมจึงเห็นด้วยครับที่คงต้องมีการปฏิรูป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของการแยกออกจากระบบราชการ ณ เวลานี้สำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคและองค์กรอื่น ๆ ยังสังกัดกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งเราก็คงทราบดีครับว่าระบบราชการมีข้อจำกัดและอาจจะตกอยู่ภายใต้อิทธิพลทางการเมืองได้ -----

เพราะฉะนั้นจึงสมควรที่จะต้องพิจารณาแยกงานคุ้มครองผู้บริโภคออกจากระบบการเมือง ให้เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งตามที่มีท่านกรรมาธิการได้พูดถึงเรื่องของการดูแลให้มีการป้องกันการผูกขาดด้วย ดูแลเรื่องของการแข่งขันทางการค้าด้วย ก็เป็นเรื่องที่ถูกต้องครับ เพราะว่าเรื่องของการบริโภคกับเรื่องของการตลาด เรื่องของการตลาดเป็นเรื่องที่แยกกันไม่ออก เพราะฉะนั้นถ้าหากจะมีการตั้งเป็นองค์กรอิสระขึ้นมาเป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ก็ควรต้องดูแลงานทั้งการคุ้มครองผู้บริโภคและงานในเรื่องของการป้องกันการผูกขาด จะได้ดูแลผู้บริโภคและป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบการรายใหญ่เข้ามามีอิทธิภาพครอบงำจนเกินไป ซึ่งรายละเอียดกระผมคงไม่ลงไปในสิ่งเหล่านี้ แต่ว่าอยากจะขอเพิ่มเติมประเด็นย่อย ๆ อีก สัก ๒-๓ ประเด็นครับ

ประเด็นที่ ๑ ก็คือเรื่องของข้อมูล กระผมได้เห็นตัวอย่างของประเทศอย่าง ประเทศสหรัฐอเมริกา ได้มีการให้ข้อมูลกับผู้บริโภคโดยสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภค มีการเปรียบเทียบสินค้าประเภทเดียวกัน เช่นรถยนต์ประเภทเดียวกันจากหลาย ๆ ยี่ห้อ หลาย ๆ บริษัทว่าแต่ละคันมีสมรรถภาพอย่างไร เพื่อที่จะให้ผู้บริโภคได้เห็นข้อมูลจากองค์กรกลาง แทนที่จะรับข้อมูลจากผู้ประกอบการฝ่ายเดียว ซึ่งแน่นอนเขาก็จะให้ข้อมูลที่อาจจะบิดเบือน และสร้างความเข้าใจผิดได้ เพราะฉะนั้นจึงอยากจะส่งเสริมให้สำนักงานที่จะตั้งใหม่นี้ได้มีบทบาทในการให้ข้อมูลเปรียบเทียบสินค้ามาตรฐานต่าง ๆ ที่สำนักงานอาจจะตั้งขึ้นมา อาจจะมีการให้ดาว อาจจะมีการให้คะแนนว่าแต่ละสินค้าเป็นอย่างไร ซึ่งแน่นอนสินค้าที่มีคุณภาพดีอย่าว่าไม่จำเป็นว่าจะต้องอยู่ในตลาดไม่ได้เสมอไป เพราะหมายถึงว่าต้นทุนหรือราคาอาจจะต่ำกว่าก็ได้ อันนี้เป็นประการหนึ่ง

อีกประการที่อยากจะเห็นบทบาทของสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคได้ทำให้มากขึ้น ก็คือเรื่องของการที่ผู้บริโภคทุกวันนี้ถูกจับให้เซ็นสัญญาต่าง ๆ ที่ผู้ผลิตหรือผู้ให้บริการมักจะจับให้เราเซ็น โดยที่เราไม่มีโอกาสได้อ่าน เพราะเวลาไม่มีหรือว่าหนังสือก็ตัวเล็กจนเกินไป อ่านไม่ออก ก็อยากจะให้สำนักงานแห่งนี้ได้มีบทบาทในการดูแลให้สัญญาเหล่านี้ได้มีมาตรฐานเป็นสัญญามาตรฐาน หรือมีการตรวจสอบโดยสำนักงานคุ้มครองผู้บริโภคครับ ขอขอบพระคุณครับ

## ๗๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อริสา ๓๗/๒

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากค่ะ ต่อไปขอเชิญคุณหม่อำพล จินดาวัฒนะ ค่ะ

นายอำพล จินดาวัฒนะ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ  
วันนี้ขอชี้แนะรับท่านประธาน ผม อำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ

- ๓๘/๑

เรื่องแรก ก็คงต้องขอชื่นชมกรรมการที่ได้นำเสนอรายงานเรื่อง การคุ้มครองผู้บริโภค กรรมการชุดนี้ท่านขยันจริง ๆ ขอชื่นชมด้วยความจริงใจท่านทำงาน ทั้งในสภา พัฒนาข้อเสนอเพื่อการปฏิรูป แล้วก็ทำงานเชื่อมโยงเครือข่ายภาคีทั่วประเทศ ทำงานขยันขันแข็งโดยตลอด ถ้าเราติดตามข่าว แล้วก็การทำงาน เพราะเนื่องจากว่า งานคุ้มครองผู้บริโภคนั้นเป็นเรื่องที่ต้องทำงานกับคนทั้งสังคมทุกภาคส่วน ซึ่งอันนี้ผมคิดว่าเป็นการเดินทางที่ถูกทางอย่างยิ่งครับ รายงานฉบับนี้ถ้าพี่น้องเพื่อนสมาชิกสังเกตก็จะเป็น รายงานที่ไม่ยาวเลยนะครับ แต่ก็เต็มไปด้วยเนื้อหาและมีความชัดเจนว่าในยุคถัดจากนี้ไป ในระยะที่ ๒ จะต้องมีการบ้านอีกหลายข้อที่จะต้องทำ ผมอยากจะกราบเรียนเป็นการเพิ่มเติม แล้วก็ช่วยกันคิดช่วยกันอ่าน ๒-๓ ประเด็นนะครับ

ประเด็นที่ ๑ ก็คือการขับเคลื่อนเรื่องนี้เป็นกรการปฏิรูปที่สำคัญ เป็นการปรับ คุลอำนาจ ๓ ฝ่าย ถ้าดูจากเอกสารในพาวเวอร์พอยท์ที่ ๔ ของกรรมการจะเห็นชัดเจน นะครับ ท่านมีวงกลม ๓ วงซ้อนกัน ผู้บริโภค รัฐ และผู้ประกอบการ ในอดีตที่ผ่านมาช้านาน นั้น ๓ วงนี้ไม่สมดุลครับ รัฐและผู้ประกอบการเป็นวงใหญ่ ผู้บริโภคเป็นวงเล็ก ท่านสมาชิก หลายท่านที่พูดไปแล้วชัดเจนมากกว่าผู้บริโภคได้รับผลกระทบเยอะแยะมากมาย เพราะว่า อำนาจไม่สมดุล เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านได้เสนอแนะต่อการปฏิรูปชัดเจนว่าเป็นการทำให้ คุลอำนาจทั้ง ๓ นี้สมดุล

ประเด็นที่ ๒ ผมอยากกราบเรียนต่อไปคือว่า ผมก็ไปดูกรอบความคิดรวบยอด ที่อยู่ในเอกสารหน้า ๑๓ อันนี้ก็ดีมากนะครับ ท่านได้เขียนกรอบความคิดไว้มีอยู่ ๔ มุม ด้วยกัน ส่วนใหญ่เราก็จะเรียกว่า ๔ เสาหลักนะครับ ตรงกลางผมอาจจะขออนุญาต เรียนเสนอว่า ตรงกลางเป้าประสงค์คงไม่ใช่เป็นเรื่องของระบบที่เข้มแข็งครับ เป้าสุดท้าย ผลสัมฤทธิ์ที่ท่านเขียนไว้ น่าจะไปถึงผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองอย่างมีมาตรฐาน แล้วก็ยุติธรรม เป็นธรรมและเสมอกัน น่าจะเป็นเป้าประสงค์สุดท้าย ส่วนตัวระบบที่เข้มแข็งนั้นเป็นตัว นำไปสู่เป้าหมาย เพราะฉะนั้นผมลองเสนอว่าตรงกลางน่าจะปรับไปสู่เป้าประสงค์ ที่ไกลกว่านั้นสักนิดหนึ่ง สำหรับ ๔ มุม หรือ ๔ เสาหลักที่ท่านได้เขียนไว้ ผมได้ลองศึกษา แล้วก็ลองมองแล้วคิดว่าถ้าจะมีการปรับสักเล็กน้อย ซึ่งจะสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ๔ ประการของท่าน ผมมองอย่างนี้ครับว่า เสาหลักที่ ๑ ผมคิดว่าน่าจะพูดเรื่องระบบที่ดีครับ

## ๗๙

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ปิยาพัชร ๓๘/๒

เสาหลักที่ ๒ คือเรื่องเครื่องมือและกลไกที่ดี เสาหลักที่ ๓ คือเรื่ององค์กรของรัฐครับ และเสาหลักที่ ๔ คือองค์กรภาคพลเมือง มีอยู่แล้วทั้งหมดเลยที่ท่านว่าไว้ เพียงแต่ว่าผมมองอีกด้านหนึ่งว่าถ้าการเขียนแบบนี้ไม่ทำให้รู้สึกว่องค์กรภาคพลเมืองมาเป็นเบอร์แรก ก็จะได้รับแรงเสียดทานน้อยลงไหมครับ แต่มันยังมีครบถ้วนอยู่ ๔ ประการ

- ๓๘/๑

เสาหลักที่ ๑ คงจะต้องออกแบบระบบที่ดีที่สุดในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภค ที่เน้นการมีส่วนร่วมกับทุกภาคส่วนนะครับ ที่ท่านเขียนไว้แล้วครับ ระบบความปลอดภัย สินค้า บริการ ระบบร้องเรียน ร้องทุกข์ ชดเชยต่าง ๆ น่าจะอยู่ในเสาหลักที่ ๑

เสาหลักที่ ๒ เรื่องเครื่องมือกลไกที่ดี น่าจะได้มีการศึกษากฎหมายจำนวนมากที่เกี่ยวข้อง ซึ่งท่านได้รายงานไปแล้วว่ามันอยู่ในหลายกระทรวง หลายหน่วย หลายฉบับ เหมือนกับผมทำเรื่องสวัสดิการสังคมเราพบว่ามีกฎหมายที่เกี่ยวข้องถึง ๗๐ กว่าฉบับ คุ้มครองผู้บริโภคก็เช่นเดียวกัน ตรงนี้น่าจะศึกษาแล้วก็มาดูว่ากฎหมายใดต้องปรับปรุงแก้ไข สิทธิผู้บริโภคเป็นอย่างไร กลไกการเสริมพลังเป็นอย่างไร

เสาหลักที่ ๓ ก็ยังสำคัญมากคือองค์กรของรัฐครับ บทบาทหน้าที่เป็นอย่างไร มีอยู่แล้วก็หน่วย จะทำงานบูรณาการกันอย่างไร จัดการอย่างไร อันนี้เป็นการอภิบาล โดยรัฐ อภิบาลแบบประชาธิปไตยแบบตัวแทน ท่านพูดเนื้อหาไว้แล้วครับ แต่ผมคิดว่า ถ้ามาเขียนเอาไว้ก็จะชัดเจน ก็คือต้องมีการนำไปสู่การเสนอการปรับการทำงานที่มี บูรณาการและเพิ่มประสิทธิภาพครับ

เสาหลักที่ ๔ เรื่องนี้เรื่องใหญ่ คือเรื่ององค์กรภาคพลเมือง เราได้ผ่านการ พิจารณาของ สปช. ไปแล้ว เราคงจะต้องเร่งรัดผลักดันให้เกิดโดยเร็ว บทบาทหน้าที่ การจัดการ ตรงนี้เป็นการอภิบาลโดยสังคม อภิบาลแบบมีส่วนร่วม ประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม ซึ่งอันนี้สำคัญนะครับ เพื่อนสมาชิกก็ได้พูดไปแล้ว ผมลองเสนอตรงนี้เพื่อว่าถ้าจะปรับ มันอาจจะทำให้สิ่งที่ท่านมีอยู่แล้วมันจะเป็นหมวดเป็นหมู่และมีพลังมากขึ้นครับ หรืออย่างไร ก็สุดแล้วแต่ท่านกรรมาธิการได้พิจารณา

สุดท้ายครับท่านประธาน ผมขอขยายประเด็นเรื่องขององค์กรภาคพลเมือง เป็นการพูดซ้ำอีกครั้งหนึ่ง ผมเคยพูดในสภาแห่งนี้แล้ว แล้วก็อาจจะมีคนส่วนหนึ่งที่ไม่เข้าใจ ว่าทำไมภาคพลเมืองหรือกลไกคุ้มครองผู้บริโภคอิสระมีความสำคัญ ไม่ได้หมายความว่าไป ทดแทนการทำงานของรัฐ กลไกของรัฐ ระบบของรัฐยังต้องมีเหมือนเดิมและเข้มแข็งกว่าเดิม บูรณาการและทำงานให้ได้ดีกว่าเดิม แต่กลไกภาคพลเมืองนั้นจำเป็นอย่างยิ่ง ซึ่งผมเคย กราบเรียนว่ามีผู้รู้ได้แนะนำว่าเหมือนกับกีฬาฟุตบอลนั่นเอง มี ๓ ส่วนนะครับ ๑. ผู้เล่น ๒. กรรมการ ๓. ผู้จัดและผู้สนับสนุน แต่ส่วนที่ ๔ ที่ลืมไม่ได้เลยคือคนดูครับ ซึ่งก็คือผู้บริโภค

ถ้าเราทำให้ ๓ ส่วนเข้มแข็งคือผู้จัด ผู้สนับสนุน กรรมการและผู้เล่นเข้มแข็ง ไม่พอครับ เพราะ ๓ ส่วนนี้ก็มีโอกาสโกงได้ มีโอกาสทำอะไรให้มันไม่เรียบร้อยได้ เราจำเป็นต้องสร้างพลังอำนาจหรือศักยภาพของคนดูหรือผู้บริโภคนำให้มีความเข้มแข็งและเท่าทันเป็นปากเสียงได้ ซึ่งตรงนี้มีความชัดเจนนะครับว่ากรณีการชุดนี้ได้มองความสำคัญของ ๔ ส่วนนี้เพื่อจะทำให้พลเมืองได้รับการติดต่ออาวุธทางปัญญา มีสมรรถนะ มีความสามารถ มีพลังอำนาจที่จะเข้ามาดูแลการคุ้มครองผู้บริโภคที่เรียกว่าอินฟอर्म ซิติเซน (Informed citizen) นะครับ คือพลังพลเมืองที่รู้เท่าทันที่จะเข้ามาร่วมเป็นองคาพยพที่ ๔ ก็จะทำให้การคุ้มครองผู้บริโภคในสังคมไทยมีความสมดุลในอำนาจ ๓ ประการที่ผมเรียนแล้วข้างต้นที่คณะกรรมการการชุดนี้ได้นำเสนอไว้แล้ว ผมขอชื่นชมอีกครั้งหนึ่งสำหรับงานที่คณะกรรมการการชุดนี้ได้นำเสนอไว้ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากค่ะ ท่านใช้เวลาเกินนะคะ ต่อไปขอเชิญท่านจิรวัดน์ เวียงด้าน ค่ะ

นายจิรวัดน์ เวียงด้าน : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม จิรวัดน์ เวียงด้าน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จังหวัดนครพนม ลำดับที่ ๔๒ ผมมีโอกาสได้เดินทางไปร่วมสัมมนาและสังเกตการณ์กับท่านคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคที่จังหวัดหนองคายครับ ก็ได้เห็นการจัดงานร่วมกันระหว่างเครือข่ายองค์กรคุ้มครองผู้บริโภคภาคประชาชน เราก็จะได้เห็นแววตาความกระตือรือร้นของพี่น้องประชาชนที่เขาลุกขึ้นมาเพื่อที่จะใช้สิทธิในการที่จะปกป้องตัวเอง ไม่ว่าจะเป็นญาติพี่น้องในการที่จะถูกเอาเปรียบจากกลุ่มนายทุนที่ไร้ซึ่งความปราณีในการที่จะสร้างความร้ายให้กับตัวเองไม่ว่าจะได้มาในด้านใดก็ตาม เราจะได้เห็นบรรยากาศ แล้วก็ทำให้เห็นที่ผ่านมามีภาคีรัฐละเลยการคุ้มครองผู้บริโภค -----

เพราะฉะนั้นเราจะได้เห็นการต่อสู้ของพี่น้องประชาชนโดยมีเครือข่ายที่ทำงานกันเป็นลักษณะของจิตอาสา โดยเฉพาะท่านประธานกรรมการท่านเองท่านก็ทำงานเรื่องนี้มานาน ดังนั้นเราจะเห็นได้ว่าถ้าปล่อยให้พี่น้องประชาชนแล้วก็องค์กรหรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งลุกขึ้นมาต่อสู้กับกลุ่มทุนที่แสวงหาผลประโยชน์จากความอ่อนแอของ ไม่ว่าจะเป็นภาครัฐหรือกฎหมายของบ้านเรา มันก็คงไม่สามารถที่จะต่อสู้ได้ เพราะว่าอีกกลุ่มหนึ่งเข้ามาต่อสู้เพื่อขัดขวางผลประโยชน์จากคนที่กระทำการหรือว่าทำธุรกิจโดยที่ไม่คิดถึงเสียหายต่อประเทศชาติและประชาชน มันก็คงเป็นไปได้ยากครับ แต่วันนี้เราก็ได้เห็นรายงานของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค ก็ทำให้เรามั่นใจได้ว่าประชาชนพี่น้องตาตำ ๆ โดยเฉพาะในถิ่นทุรกันดารหรือที่ห่างไกลความเจริญจะได้รับการคุ้มครองอย่างมากขึ้น ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ครับว่าการที่เราจะทำการคุ้มครองผู้บริโภคให้เกิดความสมบูรณ์แล้วก็ประสบความสำเร็จได้ก็คงจะมีหลายหน่วยงานเข้ามาช่วยกันตั้งแต่เรื่องของการป้องกันและปราบปรามนะครับ ในการป้องกันมันคงทำงานในหน่วยงานของคุ้มครองผู้บริโภคอย่างเดียวไม่ได้ เราต้องมีการร่วมมือโดยเฉพาะอย่างตอนนี้ในเขตจังหวัดชายแดนหลาย ๆ จังหวัดมีการเปิดด่าน เปิดสะพาน เราก็จะเริ่มตั้งแต่การนำเข้าด้วย ต้องดูในเรื่องของด่านศุลกากรในการที่จะควบคุมสินค้าที่จะเข้ามาตรงนั้น เราก็รู้ว่าด่านศุลกากรบ้านเรามาตรฐานเราก็มีเหมือนทั่วไป แต่การขับเคลื่อน การทำงานเราก็เห็นว่ามันมีช่องโหว่ในเรื่องของผลประโยชน์เข้ามาทับซ้อนเยอะ การควบคุม การผลิตสินค้าก็เหมือนกันนะครับ เรื่องของการคุ้มครอง ไม่ว่าจะเป็น อัย. หรือว่าเป็นมาตรฐานอุตสาหกรรมก็คงจะทำงานร่วมกันในเรื่องของการป้องกัน ทำให้สินค้ามีมาตรฐานขึ้น ถ้าเราสามารถทำงานในเรื่องของการป้องกันได้มากขึ้นนี้มันก็จะทำให้การทำงานในด้านของการปราบปรามก็จะลดน้อยลง

ในส่วนที่ ๒ นี้เป็นเรื่องของการติดตาม หลังจากที่สินค้าหรือว่าอาหารอะไรต่าง ๆ ที่ผ่านการผลิตมาแล้ว การให้ความรู้กับพี่น้องประชาชน การติดตามตรวจสอบช่องทางข่าวสารต่าง ๆ ที่จะให้พี่น้องประชาชนได้รับทราบก็คงจะต้องมี โดยเฉพาะในถิ่นทุรกันดาร เราเองเรามีองค์กรเครือข่ายภาคประชาชนอยู่ค่อนข้างเยอะ และรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ที่ เราจะออกมาก็ให้โอกาสในสภาในส่วน of ประชาชนเยอะ แล้วก็องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เราจะเห็นว่าเรามี อสม. อยู่ทุกหมู่บ้าน ทุกตำบลนะครับ เครือข่ายต่าง ๆ เหล่านี้ควรจะให้เขาเป็นหน่วยงานที่จะช่วยกันในการที่จะประชาสัมพันธ์ในเรื่องของคุณภาพและ

## ๘๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อัมพา ๔๐/๒

สินค้าที่แม้แต่เรื่องของการได้รับการละเมิดในเรื่องของการคุ้มครองก็ให้เขาได้รู้ว่าเขาจะต้องไปที่ไหน ประสานกับหน่วยงานใดนะครับ โดยเฉพาะทุกวันนี้วิฑูรย์ชุมชนนี้ผมบอกได้เลยว่าต่างจังหวัดนี้ยาผีบอกนี้เยอะมากนะครับ ผมมีโอกาสได้ไปที่โรงพยาบาลไปนั่งคุยกับผู้สูงอายุที่มีโรคอาการเดียวกัน ไม่ว่าจะเป็นอย่างมาจากเบาหวาน ความดันโลหิต ๑๐๐ เฟอร์เซ็นต์ที่คุณหมอจะถามคำถามแรกเลยกับผู้ป่วยผู้สูงอายุว่าทานยาสมุนไพรมาหรือเปล่า ๑๐๐ เฟอร์เซ็นต์เลย ดังนั้นผมคิดว่าแล้วเราก็นั่งดูว่ามันปล่อยให้เกิดการระบาดขึ้นมาอย่างนี้ได้ เพราะเป็นอาการเดียวกันทั้งหมดนะครับ พอถึงอาการก็มีไตวายเฉียบพลัน มีความดันโลหิต ตรงนี้ก็คือมาจากอาการนี้เดียวกัน เราก็ต้องการที่อยากจะใช้สื่อตรงนี้ระหว่างองค์กร หน่วยงานที่อยู่ตรงกลางกับส่วนท้องถิ่นนี้ โดยใช้ อสม. หรือว่าจะเป็นอย่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการที่จะประชาสัมพันธ์เรื่องนี้ครับ

สุดท้ายนี่จะเป็นเรื่องของการป้องปราม ผมคิดว่าอาจจะเป็นไปได้ไหมที่ว่าการทำธุรกิจที่ละเมิดผู้บริโภคนี้ เนื่องจากว่ามันมีผลประโยชน์ค่อนข้างสูงและมีรายได้เยอะมีกำไรมหาศาล แต่บทลงโทษนี้ผมดูว่ามันมีค่อนข้างจะอ่อน ดังนั้นมันทำให้ผู้ประกอบการที่ไร้จิตสำนึกที่เขาจะมองช่องทางว่าถ้าลงโทษอย่างนี้ บางทีเราเห็นว่าการละเมิดเขาในเรื่องผู้บริโภคบางทีมีผลกำไรประกอบการเป็นพันล้านบาท แต่ว่าการปรับยังอยู่หลักเกณฑ์ที่หลักแสนบาท แล้วก็ไม่มีคดีอาญาที่หนักอะไรอย่างนี้ มันทำให้เขายอมที่จะแลกเพื่อที่จะให้ได้มาซึ่งรายได้ซึ่งมันไร้ซึ่งมนุษยธรรมนี้นะครับ เราก็คิดว่าบทลงโทษถ้าเรามองดูว่าถ้าคุณจะใช้การที่เราทำมาหากินบนความที่ไร้มนุษยธรรมด้วยกันแล้ว มันควรจะได้รับการลงโทษที่หนักนะครับ

สุดท้ายก็ขอขอบคุณคณะกรรมการชุดนี้ครับที่ไม่ว่าท่านทำงานทั้งในสภาและนอกสภา ที่ต่อสู้ แล้วก็ปกป้องคุ้มครองผู้บริโภค โดยเฉพาะพี่น้องที่อยู่ในถิ่นทุรกันดารที่ไม่ได้มีโอกาสที่จะได้มาใกล้ในส่วนของภาครัฐ แล้วก็ในส่วนของสื่อสารต่าง ๆ ก็ขอบคุณท่านให้กำลังใจ แล้วก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าเราอยากเห็นการคุ้มครองผู้บริโภคที่เป็นรูปธรรมมากขึ้นในอนาคตอันใกล้นี้นะครับ ขอบคุณมากครับ

นางสาวทัศนาศุ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : ต่อไป  
ขอเชิญท่านคณิศร ชุริรัง ค่ะ

นายคณิศร ชุริรัง : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม คณิศร ชุริรัง  
สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจากจังหวัดหนองบัวลำภูครับ ผมต้องขอให้กำลังใจกับ  
คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค อย่างน้อยท่านก็ได้นึกถึงพี่น้องประชาชน  
คนไทยที่อาศัยอยู่บนผืนดินของพวกเรา เพราะอะไรครับ เพราะในปัจจุบันสิ่งที่น่าห่วงใย  
สำหรับพี่น้องประชาชนคนไทยหรือแม้กระทั่งชาวต่างชาติที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยนั้น ก็คือ  
การได้รับการบริโภคสินค้าที่ดีหรือปลอดภัยหรือไม่ ประการแรก

ประการที่ ๒ การได้รับบริการที่ดีและมีคุณภาพหรือไม่ ผมได้ไป  
สืบค้นความหมายของคำว่าบริโภคในพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถานได้ความว่า หมายถึง  
กิน เสพ ใช้ ไม่ว่าจะป็นใช้สิ่งเปลือง ใช้สอย จับจ่าย ส่วนคำว่า ผู้บริโภค หมายถึง ผู้หนึ่งผู้ใด  
ก็ตามที่จ่ายเงินเพื่อซื้อสินค้าและบริการ เพื่อการอุปโภค บริโภค อันเป็นการสนองตอบ  
ความต้องการของตนเอง ทั้งนี้เป็นความต้องการทางด้านร่างกายรวมทั้งความพึงพอใจด้วย  
เพราะฉะนั้นการคุ้มครองผู้บริโภคจึงหมายถึงการปกป้องดูแลผู้บริโภคให้ได้รับความปลอดภัย  
ความเป็นธรรมและประหยัดจากการบริโภคสินค้าและบริการ ในปัจจุบันมีการแข่งขันในเชิงธุรกิจ  
ทำให้ผู้ผลิตแข่งขันผลิตและบริการเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของผู้บริโภค แต่ก็พบว่า  
มีผู้ผลิตจำนวนไม่น้อยที่ไม่คำนึงถึงความปลอดภัยของผู้บริโภค

ด้วยเหตุผลดังกล่าว ภาครัฐจึงต้องทำหน้าที่ดูแลและกำกับแก้ไข โดยมีจุดมุ่งหมาย  
ในการคุ้มครองผู้บริโภคดังนี้

๑. เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคไม่ให้เสียเปรียบผู้ผลิต
๒. เพื่อคุ้มครองผู้บริโภคไม่ให้ตกเป็นเหยื่อของการโฆษณา
๓. เพื่อควบคุมสินค้าที่ไม่ได้มาตรฐาน ไม่ปลอดภัยหรือเป็นอันตรายต่อผู้บริโภค
๔. เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมระหว่างผู้ซื้อและผู้ขาย

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจะขออนุญาตแสดงข้อคิดความเห็น ข้อเสนอแนะ  
เพื่อเป็นเป้าหมายและแนวทางเพื่อคุ้มครองผู้บริโภคดังต่อไปนี้ครับ

ภาครัฐจะต้อง ๑. ให้ผู้บริโภคได้รับความปลอดภัย ความปลอดภัยในที่นี้  
หมายถึงความปลอดภัยจากการค้าที่ไม่เป็นธรรม ที่มีผลต่อชีวิตและทรัพย์สินในการบริโภค

สินค้าและบริการ เช่นมีการควบคุมการจำหน่ายสินค้า อาหารเจือปนสารพิษ ซึ่งปัจจุบันนี้มีอยู่เป็นจำนวนมาก ยารักษาโรคที่หมดอายุและมีสารพิษ สเตียรอยด์ (Steroid) ท่านคงได้ยืนมาอย่างยาวนาน ตลอดจนของเล่นเครื่องใช้ที่ก่อให้เกิดอันตราย

๒. ภาครัฐจะต้องทำให้ผู้บริโภคได้รับความเป็นธรรม ความเป็นธรรมในที่นี้หมายถึงการที่ผู้ผลิตหรือผู้ขายจะต้องไม่ใช่เล่นให้เหลี่ยมกลโกงเพื่อหลอกลวงผู้บริโภคในประการต่าง ๆ เช่น ปลอมปนคุณภาพ การโฆษณาชวนเชื่อเกินความจริง การติดราคาที่บิดเบือนจากราคาความเป็นจริง ตลอดจนการทำนิติกรรมต่าง ๆ ที่มีเจตนาหลอกลวงผู้บริโภคให้หลงเชื่อและตกอยู่ในฐานะผู้เสียเปรียบ

๓. จะต้องทำให้ผู้บริโภคได้รับความประหยัด ความประหยัดในที่นี้หมายถึงการส่งเสริมให้เกิดความเป็นธรรมในการซื้อขายแลกเปลี่ยนสินค้า เพื่อให้ผู้บริโภคสามารถซื้อสินค้าได้ในราคาประหยัดตามสภาพสินค้าและบริการอย่างเหมาะสม รวมทั้งส่งเสริมให้ผู้บริโภครู้จักประหยัดโดยมีความระมัดระวังในการตัดสินใจที่เลือกซื้อสินค้าและการบริการอย่างมีเหตุผลในเชิงเศรษฐกิจ

ท่านประธานที่เคารพครับ หากแนวทางทั้ง ๓ ข้อ ดังที่ผมได้กล่าวมาข้างต้นเกิดการปฏิบัติอย่างจริงจัง เป้าหมายและแนวทางการคุ้มครองผู้บริโภคในประเทศในแผ่นดินของเราจะต้องสำเร็จอย่างแน่นอน กราบขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

นางสาวทัศนาศู บุกุทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากคะ ต่อไปขอเชิญท่านรองศาสตราจารย์ดอกเตอร์เป็รื่อง จันดา ค่ะ

รองศาสตราจารย์เป็รื่อง จันดา : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ที่เคารพ ท่านคณะกรรมการธิการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคทุกท่านนะครึบ ก็ให้กำล้งใจครึบ  
ในฐานะที่ท่านจะต้องต่อสู้กับผู้ที่มีอิทธิพล ผู้ที่มีฐานะเพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน  
ท่านคณะกรรมการที่เคารพครึบ ผมได้ดูการนำเสนอเพาเวอร์พอยท์ของท่านตั้งแต่หน้าแรก  
ในประเด็น ๖ ประเด็น นับตั้งแต่ประเด็นที่ ๑ ถึงประเด็นที่ ๖ ผมได้อ่านแล้วพิจารณา  
อย่างรอบคอบแล้วเป็นประเด็นที่พี่น้องประชาชนเป็นผู้เสียเปรียบทั้งสิ้น ฉะนั้นผมถือว่าการ  
ที่ท่านได้ดำเนินการครั้งนี้เป็นการต่อสู้เพื่อพี่น้องประชาชนอย่างจริงจัง โดยเฉพาะประเด็นที่ ๒  
ผู้บริโภคแน่นอนครึบเป็นผู้ที่ขาดข้อมูลข่าวสาร ขาดการเข้าหาในสิ่งที่ตัวเองจะต้องการบริโภค  
เพื่อการตัดสินใจอย่างมีประสิทธิภาพ ประเด็นที่ ๕ เป็นประเด็นที่ท่านต้องการที่จะเลิกระบบ  
ผูกขาดจากนักธุรกิจรายใหญ่ ทำอย่างไรครึบ เราจะทำอย่างนี้ให้มันประสบผลสำเร็จได้  
ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติครึบ ผมคิดว่าท่านคงได้เคยเดินเข้าไปสู่เอาปัญหาต่าง ๆ  
เป็นปัญหาปากท้องพี่น้องประชาชน ขณะนี้ร้านสะดวกซื้อแม่จะเป็นร้านสะดวกซื้อที่มีชื่อเสียง  
และร้านสะดวกซื้อที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างล้นหลามในสังคมทุกมุมเมือง เป็นธรรมชาติของมนุษย์  
ต้องการ ๕ ส ต้องการความสะดวก ต้องการความสบาย ต้องการความสุข ต้องการความสมหวัง  
ต้องการความสำเร็จ ประชาชนทั่วไปก็ต้องการอย่างนั้นครึบ ต้องการความสะดวก  
เข้าไปร้านสะดวกซื้อก็เพราะต้องการความสะดวกแต่เข้าไปแล้วเขาได้รับความเป็นธรรม  
หรือเปล่า สินค้าบางประเภทที่พี่น้องประชาชนจะต้องถูกเอารัดเอาเปรียบ ผมเป็นคนหนึ่งที่เป็นคน  
ค่อนข้างละเอียด ดูนินค้าว่าสินค้าประเภทเดียวกันจากร้านทั่วไปกับร้านโชห่วย ร้านทั่วไป  
นี้ ๑๐ บาท ร้านสะดวกซื้อ ๑๔ บาท ๔๐ เปอร์เซนต์ เกือบ ๕๐ เปอร์เซนต์ของราคา อย่างนี้  
ท่านคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคคงได้เตรียมมาตรการแล้วว่าทำอย่างไร  
เราจะควบคุมราคาสินค้าจากร้านสะดวกซื้อ ที่ประชาชนทุกชนชั้นที่เข้าไปร้านสะดวกซื้อ  
จะได้รับบริการบริโภคอย่างเป็นธรรม อันนี้เป็นสิ่งหนึ่งที่ผมอยากให้ท่านคณะกรรมการทุกท่าน  
ได้ขจัดปัญหาพื้นฐานที่ประชาชนจะต้องเข้าไปเพื่อความสะดวก แล้วก็เข้าไปแล้วก็เหมือนกับ  
ผิดกป่าช้าครึบก็ต้องซื้อออกมา นั่นคือลักษณะหนึ่งที่ผมอยากขอสนับสนุน

## ๘๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ฉัฎฐรดา ๔๒/๒

ประการที่ ๒ ประเด็นที่ ๕ ที่ผมยกเมื่อกี้เป็นประเด็นที่ทำอย่างไรจะควบคุมธุรกิจรายใหญ่ที่ผูกขาดการค้าจนกระทั่งพี่น้องประชาชนชาวรากหญ้าที่จะต้องทำมาหากิน ขยายข้าวแกง ขยายอะไรพวกนี้กลายเป็นอยู่ในร้านสะดวกซื้อไปหมดแล้ว ประชาชนขาดอาชีพ แล้วการขาดอาชีพ การขาดรายได้ ปัญหาต่าง ๆ ก็จะตามมา ฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากจะนำเสนอ เพื่อให้เป็นส่วนที่เพิ่มเติมจากที่ท่านคณะกรรมการคิดที่อยู่แล้วสัก ๒-๓ ประการ

ประการที่ ๑ ทำอย่างไรครับประชาชนจะได้รับการบริโภคจากสินค้าที่มีมาตรฐาน ที่มีคุณภาพ ที่มีความเป็นธรรมอย่าให้ถึงกับต่างกันเกือบ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของราคา ทั่วไปในท้องตลาด

- ๔๓/๑

ประการที่ ๒ ทำอย่างไรจะมีการควบคุมธุรกิจรายใหญ่ มีกรอบให้ไหมครับว่า ธุรกิจรายใหญ่ท่านควรจะทำอะไรได้เท่าไร แล้วทำอย่างไรจะไม่ให้ไปรบกวนอาชีพของพี่น้องประชาชนชาวรากหญ้าที่เขาจะต้องทำมาหากิน หาเช้ากินค่ำนะครับ ควรจะมีกรอบมีขอบเขตให้ดำเนินการ ไม่ใช่ทำอะไรก็ได้ คุณจะขายอะไรก็ได้ แม้แต่ไข่ต้มคุณก็ขายอะไรอย่างนี้ มันทำให้พี่น้องประชาชนหมดโอกาสแล้วครับ

ประการที่ ๓ การบังคับใช้กฎหมายครับ ทุกวันนี้ที่สังคมไทยมีความเหลื่อมล้ำกันอยู่ทุกวันนี้เพราะการบังคับใช้กฎหมายกับผู้ที่มีหน้าที่ในการใช้กฎหมาย เพราะฉะนั้นถ้ามีการบังคับใช้กฎหมาย มีบทลงโทษที่เป็นมาตรฐาน ผมคิดว่านั้นคือการทำให้เกิดตัวอย่างที่ดี แล้วผมคิดว่าผู้บริโภคที่เป็นประชาชนจะได้รับความเป็นธรรมตามที่ท่านกรรมาธิการมุ่งหวังทุกประการครับ ขอบพระคุณครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : ขอบคุณมากค่ะ ต่อไปรายนามอีก ๔ ท่านสุดท้ายนะค่ะ ท่านวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ท่านชาติ เจริญสุข ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดสุมพร ลิมไทย แล้วก็ท่านอ่อนอุษา ลำเลียงพล ต่อไปดิฉันขอเชิญท่านอาจารย์วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ค่ะ

นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ นะครับ ผมขอพูดประเด็นเรื่องเยียวยา ผมคิดว่ามันเยียวยาอย่างเดียวไม่พอนะครับท่านประธาน มันต้องป้องกันและเยียวยา ในต่างประเทศนี้เขาจะเน้นเรื่องป้องกันอย่างมาก การป้องกันก็คือเรากำหนดมาตรฐานสินค้า สมมุติว่าเรื่องอาหารแบบนี้ อาหารแบบนี้ที่เราเรียกว่า ฟูด เซฟตี้ (Food safety) อาหารที่ปลอดภัยมันจะต้องไม่มีอะไรบ้าง เช่น คุณจะได้ใส่ผงกันบูดได้ไม่เกินเท่าไร ต่างประเทศจะมีียบเลยครับ ท่านประธานครับว่าสารเคมีอะไรควรจะมีได้เท่าไร เกินเท่าไร เกินเท่าไรนะครับ จริง ๆ เราก็มี อย. นะครับ แต่ อย. เราไม่ได้ไปกำหนดพวกสารเคมีว่าควรจะมีเท่าไร เท่าไร เรามักจะไปประกาศเป็นเรื่อง ๆ ถ้าเราไปดูของต่างประเทศท่านประธานครับ เขาจะมีรายละเอียดียบเลยครับ เพราะฉะนั้นเวลาเราจะเอาสินค้าเข้าไปขายในยุโรปนะท่านประธาน มันจึงต้องผ่านกระบวนการที่เขาตรวจเลย ว่ามันผ่านฟูด เซฟตี้ เขาหรือเปล่า แล้วจึงเข้าไปขายได้ แล้วผมว่าเมืองไทยควรจะเน้นเรื่องนี้เพราะว่าต่อไปเราจะเข้าไปเป็นเออีซี (AEC) นะครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นถ้าเรามีกระบวนการกำหนดเอาไว้แล้วว่ถ้าเป็นเรื่องอาหารนั้น

อาหารนี้ คุณจะมีสารเคมีโน้นได้ไม่เกินเท่านั้น อันนี้ไม่ได้เกินเท่านี้ แล้วเราก็ตรวจ เพราะฉะนั้นใครจะเอาเข้ามาขายในประเทศไทยก็ต้องโดนตรวจระบบเดียวกัน เหมือนยุโรป ตรวจรณะครับท่านประธาน หรือเนื้อสัตว์นะครับ เขาจะกำหนดหมดเลยว่าการฆ่าสัตว์ กระบวนการคุณจะต้องมีกระบวนการอย่างไร คุณจึงจะเข้าขายที่เป็นอาหารที่ได้มาตรฐาน ที่ออกมาจำหน่ายได้นะครับ เพราะฉะนั้นในต่างประเทศเขาจะมีเรื่องพวกนี้ครบถ้วนนะครับ ท่านประธาน หรือสินค้า เหมือนกันครับสินค้าที่ปลอดภัย เขาจะบอกเลยว่าถ้าหากเป็น ของเด็กเล่นห้ามมีสีที่กินไม่ได้เขาจะมีข้อสารเคมีหมดครับท่านประธาน แล้วอาจจะมีคม อย่างนั้น จะเป็นแบบโน้น แบบนี้ ไม่ได้ แล้วเมื่อมีมาตรฐานเซฟตี้ กู๊ดส์ (Safety goods) หรือเราจะเรียก กู๊ดส์ เซฟตี้ หรือฟูด เซฟตี้ สารพัดเซฟตี้เนี่ยะครับท่านประธาน แล้วเขาก็จะ ตรวจครับ เมื่อตรวจแล้วสินค้าเข้าเกณฑ์มาตรฐานคุณก็ขายได้ ถ้าไม่เข้ามาตรฐานคุณต้อง เอาออกไป อันนี้ก็จะช่วยคุ้มครองผู้บริโภคในเชิงป้องกันครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นเรา ไม่ต้องรอให้มันเกิดก่อนครับ เราก็ไปตรวจ ตรวจแล้วมันเข้าเกณฑ์ที่จะเป็นอันตรายก็เอาออก อันนี้มันจะเหมาะเรากำลังเป็นเออีซี เพราะฉะนั้นสินค้าอะไรที่จะเอาเข้ามาขายในประเทศไทย ก็จะต้องโดนตรวจอย่างเดียวกัน ซึ่งก็เป็นประโยชน์กับผู้ทำการค้าขายในเมืองไทยด้วยว่า คุณยกระดับทำตามนี้ ใครจะเข้ามาขายแข่งกับคุณก็ต้องมาตรฐานแบบนี้ เช่นเดียวกับที่เรา ไปยุโรป -----

เพราะฉะนั้นผมอยากให้เน้นคุ้มครองผู้บริโภคในเรื่องการป้องกันครับ แล้วก็มาตรฐาน แล้วก็ไปตรวจ ไม่ได้มาตรฐานก็เอาไป จำหน่ายไม่ได้ เช่นเราบ่นอยู่นี่ครับท่านประธานว่า กุ้งมีอะไร แซ่ฟอร์มอลิน เราก็กำหนดเลยครับว่าอาหารพวกนี้มีสารพวกนี้ไม่ได้ หรือมีได้ไม่เกินเท่าไร แล้วก็ขยันตรวจ ตรวจเจอให้เอาทั้งหมดครับ ตรวจเจอก็คือเป็นพิษ ทั้งหมดมันก็จะเป็นการช่วยให้คนไทยได้กินอาหารที่ปลอดภัย ไม่ใช่กินจนมีเรื่องแล้วจึงมาเสียยา แล้วเรื่องเสียยาท่านประธานครับ ในต่างประเทศเขาไม่ได้ใช้หลักกฎหมายแบบเมืองไทย พิสูจน์เสียหายจริงเท่าไร ได้เท่านั้น ท่านประธานมันเหนื่อยครับ ที่จะไปพิสูจน์ว่าที่เรากินอาหารพวกนี้เข้าไปมันเสียหายเท่าโน้นเท่านี้ ต่างประเทศเขากำหนดชัดว่าความเสียหายถึงกำหนดเป็นตัวเงินไม่ได้ ศาลกำหนดได้ แล้วยังบอกเลยให้เป็นการเชิงลงโทษก็เท่า ตอนนี้กฎหมายไทยที่ลงโทษในเชิงลงโทษก็จะมีเรื่องสิ่งแวดล้อม แล้วก็เรื่องของคนพิการ อย่างคนพิการ ถ้าถูกเลือกปฏิบัตินะครับท่านประธาน เราเขียนไว้เลยครับ เรียกค่าเสียหายได้ไม่เกิน ๔ เท่าของความเสียหายที่แท้จริง อันนี้ครับ เพราะว่าโทษอาญาอลงอาญาคนไม่กลัวหรอกครับ ท่านประธาน ชนคนตาย ๙ คน โทษ ๒ ปี รอลงอาญา ๔ ปี เขาไม่กลัวหรอกครับ โทษอาญามันรอลงอาญา แต่ทางแพ่งและเชิงลงโทษสำคัญครับท่านประธาน ผมอยากจะฝากเอาไว้ด้วย หรือที่เราพูดกันร้านค้า ผมขอเล็กน้อยนะครับท่านประธาน ที่เราพูดว่าร้านสะดวกซื้อ ถ้าเราต้องการคุ้มครองใครครับ ถ้าคุ้มครองผู้บริโภคมันก็ต้องให้ผู้บริโภคไปที่สะดวกซื้อได้ แต่ถ้าเราจะคุ้มครองคนขายผู้ประกอบการรายย่อย เราก็กำหนดโซนนิ่ง (Zoning) ครับ ผมก็ชอบจังหวัดน่าน บอกคุณจะขายเซเว่น อีเลฟเว่นก็ไปอยู่โน้นปืมน้ำมันในท้องถิ่นไม่ต้องขาย มันต้องรู้สิครับว่าเรากำลังจะคุ้มครองใคร มันจะได้ทำให้ถูกจุด ถ้าจะคุ้มครองผู้ค้ารายย่อยก็กำหนดโซนนิ่ง ถ้าจะคุ้มครองผู้บริโภคก็ต้องมาตรการป้องกัน

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ท่านสรุปเลยคะ

นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ : หรือราคาแพงเกินไป ขอบคุณมากครับ  
ท่านประธาน ขออภัยครับ ท่านประธานดำเนินหน้อยผมก็ไม่ว่าอะไรนะครับ ขอบคุณครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากคะ ต่ไปขอเชิญท่านชาติ เจริญสุข ค่ะ

นายชาติ เจริญสุข : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพครับ ผม นายชาติ เจริญสุข สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจากจังหวัดฉะเชิงเทรา กราบเรียนท่านประธานกรรมการและท่านกรรมการทุกท่านครับ รวมทั้งท่านสมาชิก เรื่องนี้เรื่องสำคัญครับ วันนี้ได้ฟังจากเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายอาจจะดูว่าเป็นเรื่องที่หนักมากสำหรับคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค เพราะว่ามันจะไปปนกันหลายเรื่อง เรื่องของสิทธิการค้า เรื่องของการต่อต้านการค้าข้ามชาติ แต่จริง ๆ แล้วการคุ้มครองผู้บริโภคในเนื้อหาสาระจริง ๆ แล้วก็คือเรื่องของการละเมิดสิทธิทำให้เกิดอันตรายจากสินค้าหรือการที่ไม่ได้รับสินค้าที่มีคุณภาพและไม่สมราคาตรงนี้จะเป็เป้าหมายใหญ่ ผมต้องกราบเรียนว่า ถ้าเรามาจับประเด็นกันให้ถูกแล้วปูพื้นกันให้แน่นว่าประเทศไทย คณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคจะไม่ต้องเหนื่อยเลยครับ ถ้าหากประชาชนของเรามีเหตุผลคือหลักของการมีเหตุผลก็คือว่าเราจะไม่เป็นสังคมบริโภค บริโภคนิยม เพราะเราเป็นสังคมมานานแล้วครับ สังคมที่ชอบประชานิยมอย่างไรครับ คือชอบของถูก ของลดราคา แต่ไม่ได้คำนึงถึงว่าคุณภาพแล้วก็ทำลายสุขภาพอย่างไรครับ -----

เพราะฉะนั้นแล้วเป้าหมายใหญ่ของการทำธุรกิจแบบนี้คือทุนนิยม เพราะทุนนิยมต้องการอะไรครับ ต้องการเงินเยอะ ๆ แต่คุณภาพของสินค้าที่ออกมาไม่ได้ตามนั้น รวมทั้งเรื่องของปัจจัยพื้นฐานของเราที่ตัวเองได้พูดคุยไปแล้วเรื่องหารือไปแล้วหลายรอบ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องน้ำประปาที่ไม่ได้คุณภาพ ท่านประธานที่เคารพครับ ขณะนี้เป็นข่าวใหญ่ จังหวัดฉะเชิงเทรา ประชาชนร้องเรียนผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ผ่านศูนย์ดำรงธรรม น้ำประปาเค็มครับ ถ้าเป็นต่างประเทศจะอย่างไรครับ ถ้าเป็นต่างประเทศนี้การประปาต้องฟรีค่าน้ำประปาใช้ไหม เพราะถือว่าต้องรับผิดชอบ เพราะคุณปล่อยน้ำประปาเค็มมาอะไรเสียบ้างครับ ก็อกก็เสียรดน้ำต้นไม้ ต้นไม้ก็ตาย ผมว่าท่านประธานคณะกรรมการการคุ้มครองผู้บริโภค ท่านสารี อ๋องสมหวัง ขออนุญาตนะครับ ต้องไปช่วยปฏิรูปกันอย่างหนักเลยครับ อันนี้คือการเรียกร้องจริง ๆ ครับ เป็นการคุ้มครองผู้บริโภคจริง ๆ ครับ ตรงประเด็นมากที่สุดแล้วในเวลานี้ ในวันนี้ ฉะนั้นจึงต้องเรียนว่าอยากจะให้ท่านประธานเน้นหนักไปในเรื่องของการปูพื้นให้เยาวชน ให้คนในชาติของเราด้วยในเรื่องของการที่จะไม่หลงในเรื่องของสังคมบริโภค รู้จักแบ่งปัน ทำไมญี่ปุ่นเขาเกิดสึนามิแล้วเขาไม่ซื้อของไปตุนที่บ้านเพราะเขาแบ่งปันอย่างไร เพราะฉะนั้นเวลานี้เกิดการเขาเรียกว่าละเมิดสิทธิหลายอย่าง อย่างเช่นเวลาน้ำมันพีชขาดตลาดขึ้นมาอย่างนี้ก็ซื้อไปตุนกันไว้เต็มเลย เอาไว้เต็มบ้านเลยแต่คนอื่นเขาก็เดือดร้อน เห็นไหมครับว่านี่สังคมเราไม่เป็นสังคมแบ่งปัน เป็นสังคมที่ไม่มีเหตุผลคืออะไรถูกหลอกง่าย มีโฆษณาชวนเชื่อมาก็เชื่อแล้ว โฆษณาไม่ว่าจะเป็นในเมื่อสักครู่นี้เพื่อนสมาชิกนั่งอยู่ข้าง ๆ ผมคุณจิรวัดน์บอกว่ามีโฆษณาทางด้านไม่ว่าจะเป็นวิทยุชุมชนก็ดี หรือว่าในอินเทอร์เน็ตก็มีครับ เดียวก็เด็งมาหาผมแล้ว ไอ้โน้นดี ไอ้นี้ดี แล้วก็เยอะแยะไปหมดเลยครับ นี่ก็กลายเป็นว่า นอกจากเรื่องของการคุ้มครองผู้บริโภคแล้วก็คือเรื่องของการละเมิดสิทธิ

สุดท้าย เหลือเวลาอีก ๔๕ วินาที องค์กรที่ผมต้องชื่นชมนะครับว่านอกจากคุ้มครองผู้บริโภค ท่านประธานคณะกรรมการแล้ว ยังมีองค์กรทางภาคเอกชนเขาก็เน้นในเรื่องของจรรยาบรรณ เรื่องธรรมาภิบาลก็คือไลออน (Lion) ไลออนเขาสอนเลยนะครับว่าต้องมีจรรยาบรรณในการทำการค้า อย่าเอาเปรียบ อย่าหลอกหลวง ถ้าสังคมของเราเป็นแบบนี้รับรองเลยครับว่าคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคจะทำงานไม่หนักเท่าทุกวันนี้ถ้ามีจรรยาบรรณ มีธรรมาภิบาล ในสังคมไทยเราก็จะได้อยู่กันอย่างมีความสุขด้วยสุขภาพที่ดีด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

## ๙๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎกานต์ ๔๕/๒

นางสาวทัศนาศุ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากค่ะ ต่อไปขอเชิญท่านผู้ว่าราชการสุมพร ลิมไทย ค่ะ

นายสุมพร ลิมไทย : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุมพร ลิมไทย ครับ  
ผมขอสนับสนุนเรื่องการปรับปรุงกฎหมายแข่งขันทางการค้าครับ เพราะผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีผลกระทบมากต่อประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบที่มันกระจายไปถึงระดับตำบล หมู่บ้าน แล้วก็รากหญ้าของประเทศ นอกจากนั้นแล้วผมเรียนนะครับว่ามันจะมีปัญหาที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมด้วยครับ เมื่อวันที่ ๗ วันที่ ๘ ที่ผ่านมา ผมกับคณะอนุกรรมการที่เกี่ยวข้องได้ไปดูสภาพพื้นที่ป่าในเขตอนุรักษ์ที่อุทยานแห่งชาติขุนพะวอ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ก็ได้เข้าไปพูดคุยกับชาวกระเหรี่ยงที่นั่น โดยเฉพาะผู้นำชุมชนที่นั่น พบว่ามีการซื้อรถปิกอัพ (Pick up) หลายครอบครัว เพิ่งซื้อใหม่ ๆ ถามว่าเอาเงินที่ไหนมาซื้อ เขาบอกว่าจากการทำไร่ข้าวโพด เขามีรายได้จากไร่ข้าวโพด ประมาณปีละ ๑๐๐,๐๐๐ กว่าบาทเศษ แล้วก็ต้องผ่อนส่งปีละประมาณ ๘๐,๐๐๐ บาท ต้องผ่อนอีกหลายปี -----

- ๔๖/๑

เพราะฉะนั้นถามว่าเรื่องนี้มันไปเกี่ยวโยงกับอะไร มันไปเกี่ยวโยงกับการกำหนดความต้องการของตลาดโดยกลุ่มทุนขนาดใหญ่ ซึ่งผมไม่ขอเอ่ยชื่อเป็นที่ทราบกันดีเมื่อกำหนดความต้องการให้ต้องการตลาดข้าวโพด มันก็ทำให้เกษตรกรโดยเฉพาะพวกที่อยู่ในพื้นที่ป่า พื้นที่เขตอนุรักษ์ต้องไปขยายพื้นที่ เพื่อที่จะเพิ่มผลผลิตเอาไปดาวนอร์ด ไม่เช่นนั้นแล้วรถก็ต้องถูกเรียกคืนไป อันนี้จะเห็นได้ว่ามันโยงไปถึงเรื่องของการทำลายทรัพยากรธรรมชาติขนาดใหญ่ อย่างที่เราเห็นในภาพว่ามีพื้นที่เขาหัวโล้นเกิดขึ้นมากมายที่อุทยานแห่งชาติขุนพะวอก็เช่นเดียวกันครับ ขณะนี้เริ่มมีพื้นที่ที่โล้นเป็นหย่อม ๆ ซึ่งผมคิดว่าในระยะ ๔-๕ ปีข้างหน้าอาจจะกลายเป็นเขาหัวโล้นเหมือนกับในบางพื้นที่เช่นเดียวกัน อันนี้เป็นอันตรายอย่างร้ายแรงมาก

ประเด็นที่ ๒ ผมขอเพิ่มเติมจากการที่มีการเปิดให้มีการค้าเสรีที่เกินจำเป็นคือนอกจากจะไปทำลายระบบร้านค้าเล็ก ๆ ร้านค้าโชห่วย ร้านค้าของประชาชนในระดับตำบล หมู่บ้านแล้วนี่นะครับ อยากจะเรียนว่าในปัจจุบันมันจะมีธุรกิจหรือตลาดของชุมชนที่เป็นตลาดชาวบ้านจริง ๆ อีกประเภทหนึ่งนอกเหนือจากร้านโชห่วย จะมีการจัดให้มีการจำหน่ายสินค้าที่จำเป็นในรูปแบบที่เรียกว่า ตลาดสินค้าชุมชน ในพื้นที่ในระดับตำบล หมู่บ้านนี่นะครับ ชาวบ้านก็จะนำสินค้าจากการผลิตของตัวเองในระดับรากหญ้าไปจำหน่ายในตลาดสินค้าชุมชน เป็นตลาดนัดบ้าง เป็นพื้นที่ที่เปิดกว้างบ้าง แล้วก็ในพื้นที่ตำบล หมู่บ้านจำนวนมาก ชาวบ้านเขาไปรวมตัวกันทำเป็นธุรกิจเล็ก ๆ เรียกว่าธุรกิจชุมชน ตลาดสินค้าชุมชน แล้วก็ธุรกิจชุมชนเหล่านี้ขายอะไร ขายแบบเดียวกับที่ร้านสะดวกซื้อขาย เพราะฉะนั้นในขณะนี้เรื่องของร้านสะดวกซื้อนอกจากจะไปทำลายร้านที่เรียกว่าโชห่วยแล้วผมเรียนว่าจะไปทำลายตลาดสินค้าชุมชน แล้วก็ธุรกิจชุมชน ที่เป็นของชาวบ้านของประชาชนแท้ ๆ อีกด้วย มันเป็นอันตรายอย่างร้ายแรงครับ ฉะนั้นผมเรียนว่าอยากจะให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคขอให้ทำเรื่องนี้อย่างจริงจังที่ท่านได้ศึกษามาเป็นเรื่องที่ดีทั้งนั้น แต่ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ และเป็นเรื่องที่ท่านจะต้องต่อสู้กลุ่มทุนขนาดใหญ่ มันเป็นสิ่งที่จะแสดงจุดยืนของสภาปฏิรูปแห่งนี้ว่ากล้าไหมในการที่จะไปต่อสู้กลุ่มทุนที่มีทั้งอำนาจ มีอะไรต่าง ๆ มากมายนะครับ ก็อยากขอให้กำลังใจคณะกรรมการด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอขอบคุณมากค่ะ ต่ไปขอเชิญท่านอ่อนอุษา ลำเลียงพล ค่ะ

นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉัน อ่อนอุษา ลำเลียงพล สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติด้านสื่อสารมวลชน การปฏิรูประบบ การคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเรื่องที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าเป็นการคุ้มครองผลประโยชน์ ของผู้คนหรือประชาชนทั้งประเทศเลยทีเดียวเพราะว่าเราทุกคนเป็นผู้บริโภคกันทั้งนั้น ดิฉัน ขอสนับสนุนรายงาน แล้วก็ชื่นชมคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค แล้วก็ขอเสนอแนะ สิ่งนี้อาจจะเป็นประโยชน์ ดิฉันขออภิปรายเฉพาะในส่วนของงานโฆษณาที่ท่านประธานสภา ได้ชี้แจงในเบื้องต้น สื่อมวลชนกระทำผิดโฆษณาเป็นร้อยละ ๒๓.๒ ของการกระทำผิด ทั้งหมด ถึงแม้งานโฆษณาจะเป็นงานที่จำเป็นอย่างหนึ่งที่ทุกท่านทราบดีในการโปรโมท (Promote) สินค้าและบริการในตลาดที่มีการแข่งขันทุกแห่งในโลก เพราะว่าพี (P) ตัวที่เป็น โปรโมชั่น (Promotion) หรือโฆษณาเป็นพีที่เป็นพีหลักในการตลาด สำหรับ ๔ พี ในการตลาดทั้งหมด -----

แต่อย่างไรก็ดีประเด็นที่สำคัญคือการทำโฆษณาที่ขาดความรับผิดชอบและขาดจริยธรรมที่มีอยู่มากมายในขณะนี้ โดยเฉพาะในยุคที่มีการสื่อสารแบบที่เป็นออนไลน์แล้ว วันนี้อีคอมเมิร์ซ (e-Commerce) ให้โทษกับผู้บริโภคเป็นอย่างมากมา ตรงนี้ก็เป็นสิ่งที่ควบคุมได้ยากที่สุดในขณะนี้ ดิฉันในฐานะนายกสมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทยก็คงอยากให้เห็นจำนวนเปอร์เซ็นต์ ๒๓.๒ เปอร์เซ็นต์ลดลงจนถึง ๐ เปอร์เซ็นต์ ที่นี้ทำอย่างไรดีที่เราจะทำให้เกิดสิ่งนั้น ในหลักการทำโฆษณาที่ถูกต้องเราจะต้องมีคนเป็นศูนย์กลาง คนนะคะ ดิฉันเรียกว่าคน คือไม่ใช่ผู้บริโภค ในทฤษฎีการโฆษณาเราจะบอกว่าพีเพิล (People) ไม่ใช่แม้แต่คอนซิวเมอร์ (Consumer) เพราะอะไรคะ เพราะว่าจะต้องทำให้ถูกต้องทั้งในด้านกฎหมาย ในด้านศีลธรรม จริยธรรมและความเคารพต่อสิทธิของความเป็นผู้คนหรือพีเพิลนั่นเอง และสำคัญที่สุดก็คือความเป็นธรรมที่จะมีต่อพวกเขาในการซื้อหาสินค้าและบริการ โฆษณาที่แตกแถว ดิฉันขอใช้คำนี้ แล้วทำความเดือดร้อนให้กับผู้บริโภค ก็คือทำมาจากบริษัทโฆษณาหรือคนทำโฆษณาที่ไม่ได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกในสมาคมวิชาชีพ ซึ่งสมาคมวิชาชีพจะมีโคด ออฟ เอธิค (Code of ethic) ที่จะต้องปฏิบัติตามและที่สำคัญที่สุดก็คือความเป็นธรรมต่อผู้คนและผู้บริโภค การทำงานแบบมีจริยธรรม พวกนี้ทำงานอย่างที่ได้คิดถึงเงินแต่ฝ่ายเดียว แล้วก็พวกเค้าแย่งรายย่อยที่เป็นเจ้าของสินค้าหรือสื่อรายย่อยที่เห็นแก่เงินมากกว่าความเดือดร้อนของประชาชนหรือของผู้คน เราจะเห็นโฆษณายาบำรุงเพศ ยาเสริมความงาม เครื่องสำอาง หน้าแดง หน้าขาว ออกอิมต่าง ๆ ซึ่งเป็นโฆษณาที่เกินจริงและมอมเมา นอกเหนือจากที่ผู้บริโภคจะถูกเอาเปรียบอีกมากมายซึ่งกล่าวไม่หมดในที่นี้ นะคะ

สำหรับสื่อที่อยู่ในสมาคมวิชาชีพก็จะยึดหลักการกำกับดูแลตนเองหรือ เซลฟ์ เรกูเลชัน (Self regulation) โดยไม่เสี่ยงต่อการที่จะทำให้การทำโฆษณาแบบตีหัวเข้าบ้านที่ดิฉันกล่าวไปแล้ว อย่างไรก็ตามก็อย่างที่คุณสารีได้กล่าวไว้แล้วก็คือเขาออกไปแล้ว เขาขายได้แล้ว เขาคุ้มแล้ว เพราะฉะนั้นตรงประเด็นที่สำคัญคือเราจะทำอย่างไรจะให้เกิดการสมดุลระหว่างผู้บริโภค รัฐแล้วก็ผู้ประกอบการ วันนี้ผู้บริโภคถูกเอาเปรียบอย่างมากมาตามที่เราเห็นข่าวและเรื่องร้องเรียนที่ไม่รู้จบ ทำอย่างไรพวกเขาจะได้รับการคุ้มครอง เขาจะต้องรู้เท่าทัน เขาจะต้องได้รับข่าวสารข้อมูลที่ถูกต้อง ต้องได้รับความเป็นธรรม แล้วก็ต้องมีภาคประชาชนที่ช่วยกันเองในฐานะที่เป็นผู้บริโภคเอง ส่วนของภาครัฐที่มีมากมายถึง ๒๐ หน่วยงานแล้วก็ ๑๐ กระทรวง แต่ทำงานรองรับจุดมุ่งหมายที่จะคุ้มครองผู้บริโภค

อย่างมีประสิทธิภาพได้หรือเปล่า ดิฉันขออนุญาตแชร์ประสบการณ์และความพยายามที่จะดูแลปกป้องคุ้มครองผู้บริโภคที่สมาคมโฆษณาแห่งประเทศไทย ซึ่งดิฉันเป็นนายกสมาคมอยู่ และได้ทำงานร่วมกับภาครัฐอย่างแข็งขัน ๒ องค์กรก็คือ ออย. แล้วก็ สคบ. ดิฉันขอเอ่ยถึง สคบ. ในฐานะที่มีจุดมุ่งหมายในการดูแลผู้บริโภคให้ได้รับความเป็นธรรม สคบ. มีการร่วมมือกับสมาคมโฆษณามาเป็นระยะเวลาช้านานแล้ว ๒ อย่างที่เราทำงานร่วมกันที่สำคัญ ก็คือโครงการจับโฆษณาผิด ไม่ได้จับผิดโฆษณา เราทำการฝึกอบรมนิสิต นักศึกษา ในกรุงเทพฯ แล้วก็ทุก ๆ ภาคในประเทศเพื่อจะให้ความรู้เรื่องของการทำโฆษณา แบบไหนที่จะไม่ผิดกฎหมาย ไม่ผิดจริยธรรม แล้วให้วิเคราะห์ผลเสียที่จะเกิดขึ้นกับผู้บริโภค อันนี้เป็นการส่งเสริมให้ความรู้และส่งเสริมศึกษาข้อมูลและอ่านฉลากให้ละเอียดด้วย

อีกส่วนหนึ่งคือการให้รางวัล สคบ. อะวอร์ด (Award) ก็คือร่วมมือกับสมาคมโฆษณามา ๑๔ ปีแล้วที่จะโปรโมทให้งานโฆษณาที่ดี ที่ให้ทัศนคติที่ดีต่อผู้บริโภค เช่น โฆษณาไทยประกันชีวิตที่ได้รางวัลไป หรือโฆษณาทีเอ็มบี (TMB) หรือเอสซีจี (SCG) ซึ่งส่วนใหญ่จะเป็นงานในส่วนของซีเอสอาร์ แล้วก็ไม่ใช่งานที่คิดจะขายโปรดักต์ (Product) แต่อย่างเดียว อันนี้เป็นตัวอย่างที่ดิฉันคิดว่า การให้ความรู้และข้อมูลข่าวสารหรือโปรโมททัศนคติที่ดีมากกว่าการขายสินค้า แต่เท่านี้ก็คงไม่พอ คงจะต้องอาศัยการใช้สื่อให้เป็นประโยชน์ต่อผู้บริโภคให้มากที่สุด อย่างที่ดิฉันเรียนก็คือถึงแม้เราจะมืองค์กรรัฐอยู่มากมาย แต่ก็ทำงานอย่างมีประสิทธิภาพและเต็มความสามารถหรือเปล่าในด้านนโยบายบุคลากร แล้วก็ในเรื่องของงบประมาณ ดิฉันขอให้กำลังใจแล้วก็ขอสนับสนุนข้อเสนอของคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคคณะฯ แล้วก็ขอให้ข้อเสนอต่าง ๆ นี้เกิดเป็นรูปธรรมโดยเร็วค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

นางสาวทัศนาศุ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณมากค่ะ ท่านสมาชิกคะ ขณะนี้ท่านจตุพันธ์ ภิรมย์ภักดี สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ได้นำนักกีฬาพาราลิมปิกแห่งประเทศไทย และคณะนักกีฬาทีมชาติไทย จำนวน ๒๔ คน  
มาสังเกตการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ขอต้อนรับค่ะ

ท่านสมาชิกคะ ขณะนี้สมาชิกจำนวน ๑๙ ท่านที่ได้แจ้งความประสงค์  
จะอภิปรายให้ความเห็นในเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคได้อภิปรายครบแล้วค่ะ ต่อไปดิฉัน  
จะขอเชิญท่านประธานกรรมาธิการได้กรุณาตอบชี้แจงข้อซักถามค่ะ

นางสาวสารี อ๋องสมหวัง (ประธานกรรมาธิการ) : พอดีจะขออนุญาตให้  
ท่านทรงชัยตอบนิดหนึ่งก่อนที่ดิฉันจะพูดสรุปนิดเดียวค่ะ ขอขอบคุณท่านประธานค่ะ

นางสาวทัศนาศุ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญ  
ค่ะ

นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายทรงชัย  
วงศ์สวัสดิ์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ตัวแทนจากจังหวัดลำพูนในฐานะกรรมาธิการ  
ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิก วันนี้ที่ท่านเติมพลังให้กับคณะกรรมาธิการแล้วก็ผู้มีส่วนร่วม  
ในการที่จะปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคในวันนี้ เป็นพลังที่จะส่งผลทำให้เรามีกำลังใจในการ  
ที่จะทำงานเพื่อประชาชนผู้บริโภคสืบไปครับ วันนี้ขออนุญาตได้เรียนชี้แจงท่านบุญเลิศ  
คชายุทธเดช ขอประทานโทษที่ต้องเอนามท่าน ท่านได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องของการ  
เยียวยาผู้เสียหายที่ได้ใช้บริการทางการแพทย์ กราบเรียนว่าทางกรรมาธิการเราได้ศึกษาแล้ว  
เราได้ไปรับฟังความคิดเห็นจากพี่น้องประชาชนผู้บริโภคทั้งหลาย ก็มีความเห็นเช่นเดียวกัน  
ว่าควรที่จะต้องมีการเยียวยาผู้เสียหายทางด้านการแพทย์ ทั้งนี้เนื่องจากว่า  
ผู้ได้รับความเสียหายโดยที่ผ่านมานั้นมักจะต้องไปฟ้องร้องแพทย์ผู้ทำการรักษาที่ดี  
สถานพยาบาลที่ดี ก็สร้างความไม่ค่อยสบายใจ เนื่องจากว่าผู้บริโภคก็เข้าใจว่าแพทย์เองนั้น  
ก็ไม่ประสงค์ที่จะให้เกิดในลักษณะที่ก่อให้เกิดความเสียหายเช่นนั้น ไม่ว่าจะเสียหายทั้งชีวิต  
แล้วก็ร่างกาย แพทย์ก็ไม่ตั้งใจ แต่เราก็อาจจะเกิดความผิดพลาดขึ้นมาได้ เราก็ตั้งใจว่า  
ถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ออกขึ้นมาแล้วผู้ได้รับความเสียหายก็จะได้รับการชดเชยความเสียหาย  
ในเบื้องต้นเป็นการเยียวยา ลดการฟ้องร้องที่ผู้เสียหายจะไปฟ้องแพทย์เช่นนั้นนะครับ  
ท่านประธานที่เคารพครับ เนื่องจากว่าในปัจจุบันนี้ตามพระราชบัญญัติประกันสุขภาพแห่งชาติ

ในมาตรา ๔๑ ได้กำหนดว่าให้มีการชดใช้เยียวยาผู้เสียหายได้ แต่ได้เฉพาะในกรณีเดียว คือสำหรับผู้ที่อยู่ในระบบหลักประกันสุขภาพเท่านั้น อีก ๒ ลักษณะคือข้าราชการที่ดี ผู้ที่ประกันตนที่ดีนั้นไม่ได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ดังนั้นถ้าเราสามารถที่จะออกกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาได้เราก็จะดูแลตั้งแต่ผู้ที่เป็นข้าราชการ แล้วก็ผู้ประกันตน อยู่ในระบบประกันสังคม แล้วก็ผู้ที่อยู่ในระบบของการประกันสุขภาพได้ที่จะช่วยกันเยียวยา ความเสียหายชดเชยสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ แล้วก็ลดของแพทย์ที่จะไม่ต้องมาถูกฟ้องร้องดำเนินคดี แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นเราคิดว่ากฎหมายฉบับนี้คงไม่ครอบคลุม คุ้มครองทุกกรณี แล้วก็ไม่ได้ตัดสิทธิ ของผู้เสียหายที่จะไปใช้สิทธิในทางกฎหมายอื่น แต่เป็นการเยียวยาเบื้องต้นเพื่อบรรเทา ความเดือดร้อนให้กับ ผู้เสียหายแล้วก็สร้างความอุ่นใจให้กับแพทย์ผู้ทำการรักษาต่อไป สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เรากำลังเตรียมการยกร่างก็คงจะหวังว่าในอนาคตต่อไปนั้นเราจะได้นำเสนอ กฎหมายฉบับนี้เพื่อให้ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติได้พิจารณาและนำเสนอให้กับรัฐบาล เพื่อออกเป็นกฎหมายต่อไปครับ ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านประธาน  
เชิญค่ะ

นางสาวสารี อ๋องสมหวัง (ประธานกรรมาธิการ) : ขอบพระคุณค่ะ  
ท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาตินะคะ วันนี้ดิฉันหัวใจพองโตแล้วก็ต้องขอบคุณเพื่อนสมาชิก  
ทุกคนที่ทำให้กำลังใจชื่นชม ชมเชย สนับสนุนการปฏิรูประบบการคุ้มครองผู้บริโภคที่สำคัญ  
ที่เราได้เสนออย่างน้อย ๔ ระบบ ๖ กฎหมาย ๑. ปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐ แล้วดิฉันก็หวังว่า  
กรอบการปฏิรูปนี้จะถูกระบุและเขียนให้ชัดเจนในรัฐธรรมนูญ แล้วก็กรรมาธิการปฏิรูป  
ระบบการคุ้มครองผู้บริโภคทุกท่านต้องขอบคุณและเราก็ยืนยันนะคะว่าเราจะเดินหน้าแล้วก็  
หวังว่าทุกท่านที่เป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาตินี้จะช่วยกันทำงานเพื่อสร้างความ  
เปลี่ยนแปลงให้เห็นในยุคสมัยของเรา อย่างน้อยกฎหมาย ๖ ฉบับที่คณะเราจะพยายาม  
ทำให้แล้วเสร็จไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติองค์การอิสระเพื่อการคุ้มครองผู้บริโภค  
พระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พระราชบัญญัติความปลอดภัยสินค้าและการเตือนภัยผู้บริโภค  
พระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อสินค้าชำรุดบกพร่องหรือที่เรียกว่ากฎหมายมะนาว  
พระราชบัญญัติคุ้มครองผู้เสียหายจากบริการสาธารณสุข พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่  
หรือการปฏิรูป กสทช. นะคะ คณะกรรมาธิการหวังว่าเราสมาชิกทั้งหลายจะร่วมกันสร้าง  
ความเปลี่ยนแปลงร่วมกัน วันนี้ดิฉันเองก็ได้รับฟังว่าเราทุกคนเป็นผู้บริโภค แล้วก็พร้อมที่จะ  
สนับสนุนกระบวนการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมาธิการต้องขอบคุณเพื่อนสมาชิกทุกคน  
ที่ทำให้กำลังใจสนับสนุน ชื่นชม ชมเชย ขอขอบพระคุณมากค่ะท่านประธาน ขอบพระคุณค่ะ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบพระคุณมากค่ะ เป็นอันว่าที่ประชุมได้รับทราบแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมาธิการ  
ปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภคแล้วนะคะ ในวาระการปฏิรูปที่ ๓๑ เรื่องการคุ้มครองผู้บริโภค  
และได้รับทราบความเห็นพร้อมข้อสังเกต ข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ซึ่งคณะกรรมาธิการจะได้รับและนำไปเป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป เป็นอันจบการ  
พิจารณาในระเบียบวาระการปฏิรูปที่ ๓๑ นี้ค่ะ ขอขอบคุณคณะกรรมาธิการทุกท่านค่ะ

ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๓.๒ เรื่องรายงานการพิจารณาของ  
คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา เป็นวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ เรื่องการกีฬา ซึ่ง  
คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬาได้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้วค่ะ

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

คั่นสนีย์ ๔๗/๒

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : ต่อไป  
ดิฉันขอเชิญท่านประธานกรรมการแถลงรายงานค่ะ ขอเชิญค่ะ

- ๕๐/๑

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา (ประธานกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ในฐานะประธานกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษา ใคร่ขอกราบเรียนต่อท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ว่าตามที่ที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๗ ได้มีมติให้คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๐ เพื่อให้มีอำนาจในการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะ เพื่อการปฏิรูปด้านการศึกษาให้สัมฤทธิ์ผล รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภามอบหมายนั้น บัดนี้คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ได้พิจารณาจัดทำรายงานการพิจารณาตามวาระปฏิรูป ที่ ๑๙ การศึกษา เรื่องการศึกษาสร้างชาติเสร็จเรียบร้อยแล้ว ใคร่ขอกราบเรียนนำเสนอวาระการปฏิรูป การศึกษาต่อที่ประชุมเพื่อให้สภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะต่อไปในวันนี้ ก่อนอื่นกระผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ได้ตระหนักถึงความสำคัญ ของการศึกษาว่าเป็นกลไกที่สำคัญที่จะช่วยเสริมสร้างสุขภาพและคุณภาพชีวิตให้กับประชาชน โดยกรุณาบรรจุให้การศึกษาเป็นหนึ่งในกรอบของการปฏิรูปประเทศจนนำมาสู่การนำเสนอ วาระการปฏิรูปการศึกษาในวันนี้ะครับ ซึ่งตลอดเวลาที่ผ่านมากลกรรมการปฏิรูป การศึกษาก็ได้ดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๒๗ โดยดำเนินการศึกษาและเสนอแนะเพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศ ด้านการศึกษาดังที่ได้บัญญัติไว้ในด้านที่ ๑๑ เรื่องอื่น ๆ รวมทั้งได้ทำการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางเสนอความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และเสนอกฎเกณฑ์ที่ผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องที่สำคัญที่เกี่ยวกับการศึกษา ให้สมบูรณ์ จนนำมาสู่การบรรจุถ้อยคำเกี่ยวกับการศึกษาไว้ในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๙๕ และ ได้รับการพิจารณาบรรจุเพิ่มเติมในมาตรา ๒๙๕ (๓) ดังที่กระผมได้เคยชี้แจงต่อสภา อันทรงเกียรติแห่งนี้ เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ แล้ว อย่างไรก็ตามบทบัญญัติเรื่องการศึกษา ในร่างรัฐธรรมนูญดังกล่าวได้ก่อให้เกิดความรับผิดชอบในการปฏิบัติของทุกรัฐบาลที่จะต้อง ดำเนินการส่งเสริมให้มีการพัฒนาการศึกษาเพื่อพัฒนาสุขภาพ คุณภาพชีวิตของประชาชน และพัฒนาเพื่อความเป็นเลิศในทุกๆระดับรวมทั้งจะต้องจัดให้มีการบริหารจัดการที่เป็นระบบ และการสร้างเศรษฐกิจตลอดจนการบูรณาการจัดสรรพื้นที่สาธารณะในชุมชนหรือท้องถิ่นเพื่อให้ ประชาชนได้ใช้ประโยชน์ร่วมกันในการศึกษา ซึ่งหากพิจารณาในเบื้องต้นแล้วจะเห็นว่าเป็นเรื่องที่ดี

และครอบคลุมการดำเนินการในทุกมิติของการกีฬา หากแต่อาจจะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีหน้าที่ในการที่จะต้องปฏิบัติเกิดความไม่แน่ใจว่าจะต้องดำเนินการอย่างไรเพื่อให้บรรลุผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา ดังนั้นคณะกรรมการการปฏิรูปการกีฬาจึงได้จัดทำวาระการปฏิรูปการกีฬาขึ้น โดยกำหนดเป็นยุทธศาสตร์ การขับเคลื่อนการกีฬาให้บังเกิดความชัดเจนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง เพื่อให้เป็นแนวทาง ในการปฏิบัติ และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูปการกีฬาที่มีเป้าประสงค์หลักในการสร้างความสมบูรณ์พร้อมทางด้านร่างกายและจิตใจของประชาชน และต่อยอดไปสู่การสร้าง ครอบครัวยุคใหม่ที่มีความสุข ร่วมเสริมสร้างสังคมที่จริงใจต่อกัน ตลอดจนแบ่งปันไมตรีจิตและ พัฒนาไปสู่ความสามัคคีปรองดองของคนในชาติอย่างยั่งยืนซึ่งจะเป็นการยืนยันให้พี่น้อง ประชาชนทั่วประเทศได้รับทราบว่ากีฬาเป็นส่วนสำคัญส่วนหนึ่งของการพัฒนาประเทศ ในองค์รวม มีผลต่อการผลักดันทิศทางของประเทศให้ก้าวเดินไปข้างหน้า ทั้งยังอาจจะเป็น การขับเคลื่อนประเทศให้มีศักยภาพในเรื่องของเศรษฐกิจ สังคม จิตวิทยา และการลงทุน ซึ่งจะเป็นการช่วยสร้างเสริมภาพลักษณ์ของประเทศ สร้างชื่อเสียงและเกียรติภูมิ ของประเทศชาติให้เป็นที่ขึ้นอย่างสง่าในเวทีสากลของโลกต่อไป

วาระการปฏิรูปการกีฬาที่กระผมและคณะจะนำเสนอในวันนี้ได้กำหนดหัวข้อว่า การกีฬาสร้างชาติ ซึ่งมีประเด็นการปฏิรูปคือ การกีฬาเพื่อพัฒนาความมั่นคง เสริมสร้างความมั่งคั่งอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ ๒ ประการ กล่าวคือ

ประการแรก เพื่อพัฒนาการกีฬา ซึ่งเป็นหนึ่งในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามร่างรัฐธรรมนูญ ให้สามารถขับเคลื่อนการสร้างคุณภาพแก่ประชาชนให้มีความสมบูรณ์ แข็งแรงทั้งสุขภาพ ร่างกาย จิตใจ และคุณภาพชีวิต ตลอดจนสร้างความเป็นเลิศในทุกๆ ระดับ รวมทั้งอุตสาหกรรมการกีฬา สามารถที่จะนำชื่อเสียงเกียรติภูมิมาสู่ประเทศชาติ

ประการที่ ๒ เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารจัดการทางการกีฬา ที่สามารถตอบสนองบริการพื้นฐานแก่ประชาชนในทุกๆ ระดับอย่างทั่วถึงเท่าเทียมและเป็นธรรม กระผมขอเรียนว่า คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬาได้จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในเวทีสัมมนาการมีส่วนร่วม และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้านปฏิรูปการกีฬา ซึ่งจัดมาแล้ว ๒ ครั้ง ทั้งในกรุงเทพมหานคร และภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศ จึงทำให้ได้ทราบถึงต้นตอของปัญหา และรับทราบสิ่งที่คาดหวังของประชาชนที่พึงมีต่อการปฏิรูปการกีฬา ก่อนกำหนดวัตถุประสงค์ของวาระการปฏิรูป และพิจารณากำหนดหลักคิดและกรอบแนวทางในการปฏิรูปการกีฬา จนกำหนดเป็นยุทธศาสตร์การกีฬาสร้างชาติ ซึ่งประกอบด้วย ประเด็นยุทธศาสตร์ในการดำเนินกิจกรรมรวม ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ และมีการกำหนดตัวแปรพื้นฐานสำคัญให้สอดคล้องกันทั้ง ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ในการปฏิรูปการกีฬา ทั้งนี้เพื่อให้สามารถที่จะตอบสนองวิสัยทัศน์ของชาติก็คือ ความมั่นคง มั่งคั่งและยั่งยืน สำหรับรายละเอียดของวาระการปฏิรูปการกีฬา คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬา ได้มอบหมายให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในการจัดทำวาระการปฏิรูปการกีฬานำเสนอต่อสถาบันอันทรงเกียรติแห่งนี้ตามลำดับขั้นตอนของการจัดทำ ซึ่งจะมีกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬาจะได้นำเสนอในรายละเอียดต่อจากกระผมต่อไปครับ -----

อย่างไรก็ตามจากเวทีการประชุมสัมมนาการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นประชาชน ด้านปฏิรูปการกีฬา ครั้งที่ ๖ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ในพื้นที่ภาคอีสานตอนล่าง จังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีการยืนยันจากเสียงของประชาชนว่า กีฬาในมิติใหม่ ไม่เป็นเพียงกีฬา เพื่อการพัฒนาสุขภาพพลานามัยของประชาชน แล้วก็ไม่ใช่เพียงการแข่งขันเพื่อชัยชนะ ได้เหรียญมาคล้องคอเท่านั้น แต่เราจะต้องมองให้ไกลไปกว่านั้นว่ากีฬายังเป็นการสร้างความสำนึกร่วมของคนในท้องถิ่น ในการที่จะรวมใจกันสร้างความรัก ความสามัคคี และพัฒนาขึ้นไปจนถึงระดับประเทศ ทั้งนี้การพัฒนากีฬาก็ยังเป็นการสร้างบรรยากาศของการท่องเที่ยว สร้างงานประชาสัมพันธ์ประเทศ และการสร้างเศรษฐกิจให้กับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศ ในลักษณะของสปอร์ต เอ็นเตอร์เทนเมนต์ (Sport Entertainment) และเป็นสปอร์ต ฟอว์ ออล (Sport for all) ต่อไป รายละเอียดท่านกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬาที่ได้รับมอบหมายก็จะเรียนให้ท่านทั้งหลายได้ทราบต่อไป และคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาก็จะได้นำบรรจุเพิ่มในการจัดทำกำหนดกระบวนการและปฏิรูปแบบองค์กร หรือในโพเรซ แอนด์ ออร์กาไนเซชันนอล ดีไซน์ (Process and Organizational Design) ต่อไปครับ นอกจากนี้สิ่งที่กระผมและคณะนำเสนอในวันนี้กรอบแนวทางการปฏิรูปการกีฬา ในภาพรวมหรือเฟรมเวิร์ค (Framework) ของงานที่จะต้องดำเนินการ สำหรับรายละเอียดของการปฏิรูปการกีฬาและวิธีดำเนินการนั้น ยังมีประเด็นสำคัญอีกหลายประเด็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ ยกตัวอย่างเช่น โครงการศูนย์การเรียนรู้ หอประวัติศาสตร์ เกียรติยศนักกีฬาแห่งประเทศไทย หรือที่เรียกว่าไทยแลนด์ แอธเลติก ฮอลล์ ออฟ เฟม (Thailand Athletic hall of fame) เพื่อให้เยาวชนไทยได้ศึกษาและเรียนรู้บทเรียนความสำเร็จของนักกีฬาระดับโลกของคนไทย ซึ่งจะส่งผลต่อการสร้างแรงบันดาลใจและผลักดันเยาวชนไทยให้เกิดความมุ่งมั่นในการที่จะก้าวขึ้นเป็นนักกีฬาที่จะประสบความสำเร็จ และมีชื่อเสียงในระดับชาติต่อไป ทั้งนี้จะนำไปบรรจุไว้ในเอกสารกำหนดกระบวนการ และรูปแบบขององค์กร ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาจะได้จัดทำเป็นฉบับที่สมบูรณ์ เพื่อนำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ ตามกรอบเวลาที่ได้กำหนดไว้ครับ

อนึ่ง สืบเนื่องจากรายงานฉบับนี้มีความไม่สมบูรณ์ในตอนท้ายของรายงาน หน้าที่ ๒๔ ข้อ ๕ เรื่องข้อเสนอประเด็นการปฏิรูปและแนวทางการดำเนินการที่นำเสนอ

## ๑๐๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อริสสา ๕๒/๒

สภาปฏิรูปแห่งชาติพิจารณา คณะกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬาจึงขอแก้ไขเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ในขั้นนี้ไปในคราวเดียวกัน และขออนุญาตแจกใบแก้ดังกล่าวต่อที่ประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามใบแก้ที่แนบมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยนะครับ กระผมจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าวาระการปฏิรูปการกีฬาในหัวข้อการกีฬาสร้างชาติจะเป็นแนวทางสำคัญในการขับเคลื่อนการปฏิรูปการกีฬาของประเทศตามความคาดหวังของพี่น้องประชาชนที่มีต่อรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับการกีฬาและการปฏิรูปการกีฬาของประเทศ ด้วยความเชื่อมั่น ศรัทธาในการดำเนินงานโดยสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้

ลำดับต่อไปกระผมใคร่ขอให้สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้กรุณารับฟังการนำเสนอประเด็นสาระสำคัญต่าง ๆ ดังที่กระผมได้แจ้งให้ที่ประชุมได้รับทราบไว้แล้วนะครับ ขอขอบคุณครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : ขอเชิญค่ะ

- ๕๓/๑

นายจตุพันธ์ ภิรมย์ภักดี (กรรมธิการ) : เรียนประธานที่เคารพ ผม จตุพันธ์ ภิรมย์ภักดี สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ หมายเลข ๔๐ รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง กรรมการปฏิรูปการกีฬา คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาได้พิจารณาศึกษาข้อมูลจากการประชุมระดมสมอง การประชุมกลุ่มย่อย การประชุมผู้เชี่ยวชาญ นักวิชาการ ผู้ที่เกี่ยวข้อง และการประชุมสัมมนาการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และบุคลากรทางการกีฬา อันได้แก่ นักกีฬา ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน ผู้บริหารองค์กรกีฬา ผู้ประกอบธุรกิจกีฬา ผู้สนับสนุนกิจกรรมกีฬา รวมไปถึงนักกีฬาคนพิการและผู้เกี่ยวข้อง ในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และภูมิภาครวม ๖ ครั้ง สามารถสรุปเป็นประเด็นปัญหาและสิ่งคาดหวังของประชาชนได้ ดังนี้

ประเด็นปัญหา พบว่าในปัจจุบันการกีฬาของประเทศไทยอยู่ในช่วงของการพัฒนาเพื่อให้สามารถก้าวเดินไปข้างหน้าอย่างมีประสิทธิภาพ ปัญหาหลักที่ยังคงรอรับการร่วมมือแก้ไข คือ การพัฒนากีฬาแบบบูรณาการ ตั้งแต่ระดับกีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาอาชีพ จนไปถึงปัญหาที่นับว่ามีความสำคัญยิ่ง คือการไม่สามารถปลูกฝังและสร้างวัฒนธรรมการเล่นกีฬา หรือการออกกำลังกายให้อยู่ในวิถีชีวิตของคนไทยได้อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งกีฬานั้นไม่ได้นำมาซึ่งสุขภาพพลานามัยและสุขภาพจิตใจที่ดี แต่ยังช่วยบ่มเพาะจริยธรรม คุณธรรม การรู้แพ้ รู้ชนะ รู้ภัยให้กับประชาชนอีกด้วย ปัญหาที่สรุปได้มีดังนี้

ข้อที่ ๑ ปัญหาการดำเนินงานด้านการกีฬาปัจจุบันที่มีความซ้ำซ้อน และขาดระบบเชื่อมโยงของหลายหน่วยงานที่ดูแลรับผิดชอบด้านกีฬาทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทำให้ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม อีกทั้งยังไม่ช่วยเสริมสร้างและส่งเสริมความสมัครสมานสามัคคีของคนในชาติอย่างเป็นรูปธรรม

ข้อที่ ๒ ปัญหาเรื่องความไม่เป็นธรรมในการเข้าถึงการบริการด้านการกีฬาของภาครัฐ ทั้งกับคนปกติ คนพิการ เด็ก เยาวชน และผู้สูงอายุ

ข้อที่ ๓ ปัญหาด้านสถานที่ อุปกรณ์ด้านการกีฬาที่ไม่เพียงพอ ไม่มีมาตรฐาน ขาดความทันสมัยทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค รวมทั้งขาดการทำนุบำรุงดูแลรักษาอย่างทั่วถึงและต่อเนื่อง สมาชิกคงเคยเห็นสนามกีฬาในต่างจังหวัดที่กลายเป็นสนามหญ้าสำหรับเลี้ยงวัว

ข้อที่ ๔ ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านการกีฬา ครูพลศึกษา ทั้งส่วนกลางและในระดับภูมิภาค ซึ่งถือว่าเป็นผู้ผลักดันให้เกิดการรักการเล่นกีฬา เพื่อเสริมสร้างสุขภาพกายและใจของกลุ่มเด็กและเยาวชน ผู้สูงอายุ คนพิการ คนป่วย ให้ดูกีฬาเป็น เล่นกีฬาได้ มีข้อมูลที่ขอนำเสนอจากสำนักงานคณะกรรมการการศึกษา ขั้นพื้นฐาน มีโรงเรียนที่อยู่ในระบบประมาณ ๓๑,๐๐๐ โรงเรียน มีครูพลศึกษาอยู่ประมาณ ๑๔,๐๐๐ คน แปลว่ายังขาดครูพลศึกษาในระบบอีก ๑๗,๐๐๐ คน

ข้อที่ ๕ ปัญหาด้านการศึกษาขั้นพื้นฐานที่ไม่อำนวยความสะดวกการออกกำลังกาย ในสถานศึกษา การจัดการเรียนการสอนของสถานศึกษาที่ยังไม่เอื้อและไม่ใส่ใจต่อการพัฒนา ศักยภาพของนักกีฬา ความไม่เพียงพอของบุคลากร การขาดความรู้ ความชำนาญในการเป็นผู้ฝึกสอน ทั้งด้านทักษะ และกลไกทางการกีฬา การจำกัดชั่วโมงเรียนพลศึกษาเฉลี่ยเพียง สัปดาห์ละ ๑ ชั่วโมง และซ้ำอีกยังเป็นแค่วิชาเลือก หรือในบางแห่งก็ไม่มีชั่วโมงพลศึกษาเลย รวมถึงการขาดการชักชวนให้เด็กและเยาวชนหันมาสนใจเล่นกีฬาด้วยการส่งเสริม เห็นคุณค่าของกีฬา และท้ายสุดคือความล้มเหลวในการปลูกฝังทัศนคติที่ดีให้กับเด็กและเยาวชนที่เล่นกีฬา เช่น มีน้ำใจเป็นนักกีฬา รู้แพ้ รู้ชนะ รู้รักสามัคคี

ข้อที่ ๖ ปัญหาด้านกลไกของท้องถิ่นระดับรากหญ้าในการขับเคลื่อนการกีฬา ไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน และขาดทิศทางที่ชัดเจนของการพัฒนาการกีฬาในเขตพื้นที่บริการ

ข้อที่ ๗ ปัญหาไม่มีการกระจายอำนาจจากส่วนกลางในการส่งเสริม และพัฒนาการกีฬาให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงระเบียบต่าง ๆ ที่ไม่เอื้ออำนวยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่งเสริมการจัดกิจกรรมกีฬา

ข้อที่ ๘ ปัญหาการขาดการบูรณาการ การบริหารจัดการข้อมูลสารสนเทศ ด้านการกีฬา เอ็มไอเอส (MIS) หรือเมเนจเมนต์ อินฟอร์เมชัน ซิสเต็ม (Management Information System) ระบบสถิติประมวลผล เพื่อให้เป็นฐานข้อมูลกลางของชาติ รวมถึง ปัญหาขาดการสื่อสารทางการกีฬา การเผยแพร่ข้อมูลและการประชาสัมพันธ์กิจกรรม ตามสื่อ ที่ผ่านมานอกจากปัญหาในด้านความหลากหลายของช่องทางการเข้าถึงข้อมูลแล้ว ประชาชนโดยทั่วไปยังไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลได้โดยง่าย จึงไม่สามารถจูงใจให้กับประชาชน องค์กรทุกภาคส่วน รวมถึงภาคเอกชนในการเข้ามามีส่วนร่วม

ข้อที่ ๙ ปัญหาด้านผลงานของการแข่งขันกีฬาในระดับนานาชาติและมหกรรมกีฬาที่มีผลงานไม่สม่ำเสมอและถดถอย พิจารณาผลงานของประเทศไทยในมหกรรมกีฬาโอลิมปิก ๔ ครั้งที่ผ่านมา ตั้งแต่ปี ๒๐๐๐ ที่ซิดนีย์ ประเทศออสเตรเลีย จำนวนเหรียญที่เราได้รับมีแต่ถดถอยลงมา จนกระทั่งครั้งสุดท้ายปี ๒๐๑๒ ที่ลอนดอน ซึ่งประเทศไทยไม่สามารถได้มาแม้แต่ ๑ เหรียญทอง หรือช่วงปี ๒๕๓๘-๒๕๔๐ เราเคยมีแชมป์มวยโลกพร้อมกันทีเดียวถึง ๑๙ คน แต่ปัจจุบันเรามีเหลืออยู่แค่เพียง ๒ คน

ข้อที่ ๑๐ ปัญหาการนำสหวิทยาการด้านวิทยาศาสตร์การกีฬามาประยุกต์ใช้กับนักกีฬาเพื่อแก้ไขข้อบกพร่องของนักกีฬาให้มีประสิทธิภาพทางกายและทางใจอยู่ในขั้นพร้อมสูงสุด พร้อมนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาประยุกต์เพื่อการเสริมสร้างสุขภาพพลานามัยทั้งทางกายและจิตใจที่ดีให้กับประชาชนทั่วไป

ข้อที่ ๑๑ ปัญหาเรื่องการรองรับงานของบุคลากรกีฬาที่ไม่มีอัตราบรรจุ การเทียบเคียงวุฒิการศึกษาหรือการสอบใบประกอบวิชาชีพครู ทำให้ขาดแคลนบุคลากรทางการกีฬา ซึ่งโครงการจัดตั้งสภาวิชาชีพบุคลากรกีฬานั้นได้มีการเริ่มดำเนินการอยู่ และคิดว่าจะสามารถบรรเทาปัญหานี้ไปได้

ข้อที่ ๑๒ ปัญหาเรื่องบทบัญญัติของกฎหมายไม่ครอบคลุมบริบทการกีฬาอย่างทั่วถึง และการส่งเสริม และการสนับสนุน รวมทั้งระบบสิทธิประโยชน์ของภาครัฐที่มีต่อภาคเอกชนด้านอุตสาหกรรมกีฬาที่มีไม่เพียงพอ อาทิ ผู้ประกอบการสนามกอล์ฟยังต้องเสียภาษีสรรพสามิตเพราะยังมองว่าธุรกิจสนามกอล์ฟเป็นธุรกิจกีฬาของผู้มีฐานะ นอกจากนั้นระบบภาษีนำเข้าและพิธีการทางศุลกากรของอุปกรณ์และวัตถุดิบไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงาน จึงทำให้ไม่สามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจศาสตร์การกีฬาได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงปัญหาการขาดมาตรการจูงใจและระบบสิทธิประโยชน์ อาทิ มาตรการลดหย่อนภาษี เพื่อเป็นแรงจูงใจในการเข้ามามีส่วนร่วมของสังคม เพื่อร่วมกันสนับสนุนการกีฬาของชาติ

๑๓. ปัญหาด้านงบประมาณไม่เพียงพอและไม่ทั่วถึง รวมไปถึงความไม่โปร่งใสและขาดความเป็นอิสระ

๑๔. ปัญหาเรื่องการขาดกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญเฉพาะด้านการกีฬา กฎหมายเกี่ยวกับการกีฬาที่มีอยู่ขาดความทันสมัยและทันต่อเหตุการณ์ ไม่ครอบคลุมถึงบริบทการกีฬา และไม่เชื่อมโยงกฎหมายไปสู่สากล

จึงสรุปข้อพิจารณาในเบื้องต้นว่าการกีฬาควรได้รับการยกระดับให้เป็นบทบาทกลไกสำคัญในการพัฒนาประเทศ และเป็นหน้าที่ของภาครัฐที่จะต้องจัดให้มีและส่งเสริมกิจกรรมกีฬาในทุกๆระดับ ส่วนความคาดหวังของประชาชนที่มีต่อการปฏิรูปการกีฬาประกอบด้วย

ข้อที่ ๑ การกีฬาจะต้องตอบสนองสังคมและประชาชนในเรื่องการพัฒนาสุขภาพพลานามัย การเกื้อกูลต่อการสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน ในการเข้าถึงกิจกรรมกีฬาในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและระดับท้องถิ่น การสร้างจิตสำนึกของประชาชนในเรื่องความสามัคคี มีน้ำใจนักกีฬา มีวินัย การสร้างความปรองดอง การเคารพสิทธิ และการอยู่ร่วมกันของคนในชาติ และการส่งเสริมกิจกรรมกีฬาเพื่อการสร้างความเข้มแข็งให้แก่สถาบันครอบครัว สังคมและประเทศชาติ รวมทั้งการปลูกฝังและสร้างวัฒนธรรมการเล่นกีฬาหรือออกกำลังกายให้อยู่ในวิถีชีวิตให้เป็นกิจกรรมประจำครอบครัว ให้เป็นรูปธรรม อาทิ การขี่จักรยานหรือการวิ่งออกกำลังกายในวันหยุดแทนที่ครอบครัวจะพากันเข้าปาร์ตี้สังสรรค์

ข้อที่ ๒ นโยบายและยุทธศาสตร์ในการบริหารจัดการการกีฬา จะต้องมีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม เพิ่มความโปร่งใส มุ่งผลสัมฤทธิ์สู่นักกีฬาและประชาชน

ข้อที่ ๓ งบประมาณด้านการกีฬา ควรได้รับการจัดสรรอย่างเพียงพอและทั่วถึงและอยู่บนหลักพื้นฐานของความเป็นจริง ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค การพิจารณาใช้งบประมาณของภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ และควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและคุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุด

ข้อที่ ๔ รัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ อยู่บนจอ รวมไปถึงรัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ได้มีการระบุมความเสมอภาคเท่าเทียมกันระหว่างคนปกติและคนพิการ แต่ในรัฐธรรมนูญทั้ง ๒ ฉบับนี้ ระบุมไว้อย่างชัดเจนในความเสมอภาค แต่ในความเป็นจริง สิ่งที่ประชาชนยังอยากเห็นก็คือภาครัฐให้ความสำคัญกับประชาชนทุกระดับในส่วนกลางก็ดี ส่วนภูมิภาคก็ดี รวมทั้งความเสมอภาคด้านระบบสิทธิประโยชน์ สวัสดิการและเงินรางวัล ผมขออนุญาตให้ตัวอย่างเพราะวันนี้เราก็มีผู้ที่เกี่ยวข้องกับกีฬาคนพิการนั่งอยู่ในสภาแห่งนี้ ในการสนับสนุนเงินรางวัลของนักกีฬาระหว่างคนปกติคนพิการ ในระดับโอลิมปิกหรือพาราลิมปิก (Paralympic) คนปกติจะได้ต่อ ๑ เหรียญทอง ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท บวก ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนคนพิการจะได้เหรียญทอง ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท บวก ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ในระดับเอเชียน เกมส์ (Asian Games) เหรียญทองคนปกติจะได้ ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อ ๑ เหรียญทอง คนพิการจะได้ ๕๐๐,๐๐๐ บาทต่อ ๑ เหรียญทอง ระดับซี เกมส์ (SEC Games) หรืออาเซียน เกมส์ (ASEAN Games) คนปกติจะได้ ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อ ๑ เหรียญทอง คนพิการจะได้ ๕๐,๐๐๐ บาทต่อ ๑ เหรียญทอง คำตอบจากผู้ที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาจำนวนเงินนี้ให้ประเด็นไม่ใช่ความเสมอภาคแต่เป็นเรื่องของปริมาณเงินที่มีอยู่จำกัดนะครับ ก็แปลว่าในสิ่งที่รัฐธรรมนูญได้ระบุมเอาไว้ทุกฉบับ แต่ภาครัฐไม่ได้นำเอาไปปฏิบัติ

ข้อที่ ๕ โครงสร้างพื้นฐานทางการกีฬาทั้งระบบตั้งแต่ระดับกระทรวงไปจนถึงท้องถิ่น ทั้งในเรื่องสถานที่ เครื่องมือ อุปกรณ์ สิ่งอำนวยความสะดวก บุคลากร และฐานข้อมูล ฐานความรู้ ควรมีความทันสมัย มีมาตรฐาน ทั่วถึง เป็นธรรมและทุกคนต้องเข้าถึงได้

## ๑๑๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อัมพา ๕๕/๒

ข้อที่ ๖ องค์ความรู้ในการกีฬาควรได้รับการพัฒนาให้สามารถเทียบเคียงได้มาตรฐานในระดับสากล ทันสมัยอยู่เสมอและอยู่ในบริบทของสหพันธ์กีฬานานาชาติ กฎข้อบังคับในการแข่งขันจะมีการเปลี่ยนแปลงอยู่เสมอ ซึ่งในอดีตที่ผ่านมาจะเป็นโค้ช (Coach) ก็นักกีฬาก็ดี อาจจะยังไม่ถึงและทำให้มีผลกับการแข่งขัน

ข้อที่ ๗ มีการพัฒนาการกีฬาทุกประเภทให้ครบถ้วนและทั่วถึง เริ่มตั้งแต่ กีฬาขั้นพื้นฐาน กีฬาเพื่อมวลชน กีฬาพื้นบ้าน ท้องถิ่น กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ กีฬาเพื่อการอาชีพ กีฬาเพื่อสุขภาพและนันทนาการ รวมถึงต่อยอดไปสู่การสร้างเกียรติภูมิของชาติ ในการแข่งขันกีฬาในระดับต่าง ๆ จนถึงระดับสากล

ข้อที่ ๘ การสนับสนุนให้มีการสร้างนักกีฬาทดแทนและเอื้อโอกาสในการสร้างนักกีฬาหน้าใหม่ โดยการสร้างระบบส่งต่อนักกีฬา ตั้งแต่กีฬาขั้นพื้นฐานไปจนถึงกีฬาเพื่อความเป็นเลิศ การสร้างระบบมาตรการจูงใจในการได้รับการเชิดชูเกียรติ ความภาคภูมิใจ เงินรางวัล สวัสดิการ ความมั่นคงในอาชีพ และโอกาสทางการศึกษา ซึ่งจะเป็นแรงจูงใจให้เด็กและเยาวชนเหล่านั้นเป็นนักกีฬาคือลูกใหม่ต่อไป

ข้อที่ ๙ การสร้างระบบสวัสดิการและพัฒนาการกีฬาของชาติให้กับนักกีฬา โดยกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ การสนับสนุนและสร้างระบบสวัสดิการให้กับนักกีฬารวมถึงนักกีฬาพิการทีมชาติ ตั้งแต่ระหว่างรับใช้ชาติจนถึงการรับใช้ชาติสิ้นสุดลง จัดตั้งระเบียบการยกย่องเชิดชูเกียรติและการบรรจุเข้ารับราชการ และการเข้าทำงานตามหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ การให้รางวัลนักกีฬาควรมีการพิจารณาอย่างเหมาะสม โดยไม่เน้นแค่เงินรางวัล โดยเฉพาะเงินรางวัลที่พุดถึงจากกองทุนพัฒนาการกีฬา ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงินรางวัลให้กับนักกีฬาที่ประสบความสำเร็จ แต่จริง ๆ วัตถุประสงค์ของกองทุนการพัฒนากีฬานั้น เป็นคำว่า พัฒนากีฬา ฉะนั้นเงินส่วนนี้ควรจะใช้ในการพัฒนากีฬา ส่วนเงินกองทุนรางวัลทางภาครัฐควรมีการจัดตั้งกองทุนเงินรางวัลนักกีฬาขึ้นมา ซึ่งอาจจะสามารถร่วมมือกับทั้งภาครัฐและภาคเอกชน

ข้อที่ ๑๐ กระบวนการสนับสนุนและผลักดันให้สถานศึกษาสนับสนุนนักกีฬาทีมชาติ ซึ่งใน ครม. มติเมื่อปี ๒๕๔๗ ก็ได้มีผ่านให้สถาบันศึกษาสนับสนุนนักกีฬา รวมถึงการสร้างระบบการเรียนการสอนพิเศษ หรือติวเตอร์ (Tutor) ให้กับนักกีฬาทีมชาติที่ต้องไปรับใช้ชาติ หรือการเติมเต็มหน่วยกิตโดยการให้นักกีฬารับหน้าที่ไปเป็นผู้ช่วยโค้ชให้ความรู้จากประสบการณ์แก่เยาวชนตามโรงเรียน โดยเป็นไปตามหลักสูตร

ข้อที่ ๑๑ การนำวิทยาศาสตร์การกีฬามาประยุกต์ให้เกิดประโยชน์กับนักกีฬาเพื่อให้มีสมรรถภาพสูงสุดทั้งร่างกายและจิตใจ โดยเป็นแนวทางเพิ่มพูนศักยภาพและความสามารถให้กับนักกีฬา นำไปสู่การพัฒนาองค์ประกอบของสมรรถภาพทางกายและจิตสามารถทางกลไก เทคนิค ทักษะการเคลื่อนไหวให้เกิดประสิทธิภาพความพร้อมและสมบูรณ์สูงสุด สหวิทยาการในศาสตร์ต่าง ๆ ได้แก่ สรีรวิทยาการการกีฬา ชีวกลศาสตร์ทางการกีฬา จิตวิทยาการกีฬา โภชนาการการกีฬา เวชศาสตร์การกีฬา เทคโนโลยีการกีฬา รวมถึงการประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์การกีฬามาใช้กับประชาชนทั่วไป ในการเล่นกีฬา ออกกำลังกายเพื่อดูแลสุขภาพไม่ให้เจ็บป่วยและลดอาการบาดเจ็บ

ข้อที่ ๑๒ การกีฬาควรช่วยส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจของชาติ ในรูปแบบของอุตสาหกรรมกีฬา พาณิชยกรรม ธุรกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬารวมไปถึงสปอร์ต เอ็นเตอร์เทนเมนต์ (Sport entertainment) ให้มีการเปิดโอกาสการลงทุนด้านการกีฬา มีมาตรการลดหย่อนภาษีและวิธีการทางศุลกากรให้กับผู้สนับสนุนกีฬา

## ๑๑๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สะแกวัลย์ ๕๖/๒

ผู้ประกอบธุรกิจกีฬา อาทิ ผู้ประกอบการสนามกอล์ฟอย่างที่ผมเรียนไปตอนต้น เพราะคิดว่าธุรกิจกีฬาเป็นของผู้มีฐานะ แต่จริง ๆ แล้วถ้าพิจารณากลับไปรัฐควรให้การส่งเสริม เพราะนักกอล์ฟที่มีชื่อเสียงของไทยหลายคนล้วนแล้วแต่พัฒนาฝีมือจากการมาเป็นแคดดี้ (Caddy)

ข้อสุดท้ายการบริหารจัดการกีฬาต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนของสังคม ได้แก่ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน รวมไปถึงภาคประชาชน

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : เชิญค่ะ

นายทิวา การกระสัง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ทิวา การกระสัง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ หมายเลข ๐๙๒ จากจังหวัดบุรีรัมย์ จะกราบเรียนต่อสภานี้พูดถึงกรอบแนวคิดในการที่คณะกรรมการการกีฬาโดยท่าน พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา ว่านำกรอบแนวคิดอะไรมาเพื่อใช้ในการปฏิรูปกีฬา แล้วทำไมทางคณะกรรมการจึงเห็นว่ากีฬานั้นจะต้องมีการปฏิรูป ลำดับแรกขอขอบพระคุณไปยังท่านนายกรัฐมนตรี คสช. ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ รัฐธรรมนูญชั่วคราวแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่กำหนดกรอบการปฏิรูปอื่น ๆ อยู่ในข้อที่ ๑๑ จึงเป็นที่มาของสภานี้ต้องขอขอบพระคุณท่านประธาน สมาชิกทุกท่านที่กรุณาให้มีกรรมาธิการว่าด้วยการปฏิรูปการกีฬา เห็นความสำคัญของการกีฬาเป็นเรื่องของการพัฒนาประเทศ แล้วก็ในวันนี้ขอขอบพระคุณน้อง ๆ ที่เป็นนักกีฬาและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาที่สละเวลาให้เกียรติมาให้กำลังใจกรรมาธิการในการนำเสนอกรอบในการปฏิรูปที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านกรอบแนวคิดที่ใช้ในการปฏิรูปของกรรมาธิการนั้นไม่ได้ไปหามาจากที่ไหนเลย กรรมาธิการว่าด้วยการปฏิรูปการกีฬาโชคดีมาก ๆ ที่ได้กรอบแนวคิดซึ่งมีการประดิษฐ์ขึ้นไว้ที่อาคารรัฐสภา ๒ เป็นคำดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวนะครับ พระองค์ทรงตรัสไว้เมื่อวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๓๑ เป็นเวลา ๒๖ ปี ๕ เดือนแล้ว พระองค์ทรงตรัสไว้ว่ากีฬามีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับชีวิตแต่ละคนและชีวิตของบ้านเมือง ปัญหาที่เราจะต้องถามประเทศนี้ว่าเวลา ๒๐ กว่าปีนี้ได้ นำคำดำรัสของพระองค์มาใช้เพื่อการพัฒนาคนหรือพัฒนาประเทศหรือไม่ ท่านประธานที่เคารพครับ จากการที่มีคำดำรัสของพระองค์ซึ่งบัญญัติไว้ที่อาคารรัฐสภา ๒ โกลั ๆ นี้เองทางกรรมาธิการปฏิรูปการกีฬาจึงนำคำดำรัสของพระองค์มาใช้เพื่อการพัฒนาคน โดยแยกออกเป็น ๒ ส่วน ก็คือหลักแนวคิดในมิติทางด้านสังคมกับหลักแนวคิดในมิติของด้านเศรษฐกิจ ท่านจะเห็นว่าพระองค์ทรงแยกการกีฬาออกเป็น ๒ ส่วน ๑. พัฒนาคน ๒. พัฒนาบ้านเมือง คำว่า พัฒนาบ้านเมืองก็คือเป็นกรอบในการที่ปฏิรูปซึ่งกรรมาธิการใช้คำว่า กีฬาสร้างชาติ คำว่า ชาติ นั้นขอความกรุณาให้คำจำกัดความตามหลักรัฐศาสตร์สักนิดหนึ่งนะครับ คำว่า ชาติ ก็คือดินแดน ประชาชน อำนาจอธิปไตยแล้วก็รัฐบาล ๔ อย่างนี้เราใช้กีฬาพัฒนาหรือสร้างชาติได้อย่างไร ผมเคยกล่าวในสภานี้หลายครั้งว่าคนเป็นทรัพยากรที่สำคัญที่สุดของประเทศในการที่จะพัฒนา องค์ประกอบ ๔ อย่างของคนที่มีคุณภาพที่สุด พระพุทธองค์เคยกล่าวไว้ว่ามนุษย์หรือคนนั้นต่างจากสัตว์อย่างไร มนุษย์หรือคนจะต่างจากสัตว์ตรงที่ว่าใช้สติปัญญาในการตัดสินใจ แต่สัตว์ใช้สัญชาตญาณในการตัดสินใจ ท่านประธานที่เคารพ สมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ คนจะสมบูรณ์ได้ต้องมีองค์ประกอบอยู่ ๔ อย่าง ๑. มีการศึกษาที่ดี ๒. ใช้หลักวิทยาศาสตร์ในการคิด ๓. มีศีลธรรม จริยธรรม ๔. มีสุขภาพร่างกายที่ดี และมีจิตใจที่เป็นนักกีฬา มีการตัดสินใจอย่างเป็นระบบ มีระเบียบวินัย ถ้าคนทุกคนในชาตินี้มีองค์ประกอบ ๔ อย่างนี้ ประเทศชาติแทบไม่ต้องใช้หลักของกฎหมายเลยนะครับ ท่านอาจารย์บวรศักดิ์ประธานกรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญท่านเคยบอกว่า ขออนุญาตที่กล่าวนามของท่านนะครับ ท่านบอกว่า ระบบการเมืองคือขบวนรถไฟที่จะไปยังจุดหมายปลายทาง ถ้าระบบการเมืองไม่มีการปฏิรูปรถไฟ ขบวนปฏิรูปก็จะไม่ถึงจุดหมายปลายทางเช่นเดียวกัน ท่านอาจจะลืมไปอย่างหนึ่งว่าถ้าคนที่นั่งรถไฟประกอบไปด้วยคนที่ไม่มีความรู้ความสามารถไม่ใช้หลักวิทยาศาสตร์ในการคิด

## ๑๑๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ฉัฎรดา ๕๗/๒

ไม่มีศีลธรรมจรรยา ไม่มีร่างกายสุขภาพแข็งแรง มีแต่คนอ่อนแอ ไม่มีระเบียบวินัยขึ้นรถไฟแย่งกันขึ้น รถไฟขบวนปฏิรูปก็ไม่ไปถึงจุดหมายปลายทางเช่นเดียวกัน จากกรอบแนวคิดนี้เองนะครับ เราจึงมีความคิดว่าจะใช้กีฬาในการสร้างคนได้อย่างไรนะครับ ที่ผ่านมามีกรอบแนวคิดหรือมีการเขียนแผนพัฒนากีฬามาถึง ๕ แผน ปรากฏว่าคนในชาติเราก็อบอากันดีว่าสุขภาพร่างกายเป็นอย่างไร ระเบียบวินัยของคนในชาติมีหรือไม่ มาตรฐานทางการกีฬาของชาติเป็นอย่างไร นักกีฬาของชาติได้รับการอุมชูสนับสนุนเช่นนักกีฬาทีมชาติ จะได้รับการดูแลต่อเมื่อมีการเข้าค่ายฝึกซ้อมเพื่อไปแข่งขัน หลังจากที่เสร็จการแข่งขันได้เหรียญทองแล้วก็ได้รางวัลอย่างที่ท่านจุดินันท์ว่า ขอโทษทีกล่าวนามนะครับ หลังจากได้รางวัลแล้วเขาไปอยู่ตรงไหน ใครดูแลเขา ครอบครัวเป็นอย่างไร อาชีพกีฬาเป็นอาชีพที่ใช้กำลังแล้วมีอายุการใช้สูงสุดไม่เกิน ๓๐ กว่าปี หลังจากเขาเล่นกีฬาแล้วเขาไปทำอาชีพอะไร มีสวัสดิการในการดูแลเขาไหม ประเทศชาติให้อะไรเขา ท่านประธานที่เคารพ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านครับ นักกีฬาทีมชาติ นักกีฬาของชาติไม่ว่าเป็นนักกีฬาสมัครเล่นหรือนักกีฬาอาชีพเขาทำงานเพื่อชาติ มีธงชาติติดอยู่ที่หน้าอก หลังจากที่เขาสรางความภาคภูมิใจให้คนในชาติ สรางชื่อเสียงให้กับประเทศชาติแล้ว เราให้อะไรเขา ประเทศนี้ให้อะไรเขา หลังจากเขาไม่ได้ทำงานให้กับประเทศชาติแล้ว นั่นคือสิ่งที่กรรมการนี้คิดและจะต้องทำ

อีกอย่างหนึ่งครับ เรามีนักกีฬาทีมชาติ สร้างชื่อเสียงให้กับประเทศนี้ เยอะแยะที่ผ่านมา เรามีอะไรเชิดชูเกียรติเขาไหม ผมเคยไปต่างประเทศ เขามีสิ่งซึ่งสร้างเกียรติภูมิให้กับนักกีฬาของชาติเขา ภาษาอังกฤษเขาเรียกอะไร ฮอล ออฟ เฟม อะไรพวกนี้ ไปถึงก็จะมีประวัติศาสตร์ คุณนี่เล่นกีฬาอะไรเป็นอะไร เราเชิดชูเกียรติเขาไหม เชิดชูเกียรติวงศ์ตระกูลเขาไหม ต่อไปเราจะต้องทำ สถานี้โดยกรรมาธิการนี้จะต้องสร้างเกียรติภูมิให้เขา มีสวัสดิการให้กับนักกีฬาของชาติ นั่นคือสิ่งที่เป็กรอบแนวคิดหนึ่ง

อีกกรอบแนวคิดหนึ่งเหมือนท่านประธานยุทธศักดิ์ท่านว่า คำดำรัสของพระเจ้าอยู่หัว พระองค์ทรงกล่าวไว้ว่ากีฬาสร้างคน แล้วคนสร้างชาติ การสร้างชาตินั้น มีมิติอยู่หลายมิติ ๑. มิติทางด้านความมั่นคง ใช้กีฬาเพื่อความมั่นคงได้อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ สมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ในขณะที่กรรมาธิการปฏิรูปการกีฬากำลังดำเนินการร่วมกับกองทัพภาคที่ ๔ ใช้กีฬาเพื่อสันติสุข กีฬาไม่มีคำว่า สี กีฬาไม่มีคำว่า คนนั้นคนนี้ กีฬา คือคนที่ไม่จำเป็นต้องมีภาษาเดียวกันแต่ไปด้วยกันได้ เนื่องจากภาษาที่ใช้พูดคือภาษากีฬา นี่คือกีฬา สามารถที่จะสร้างความมั่นคงให้กับประเทศ หลอมรวมความแตกแยก หลอมรวมทุกสิ่งทุกอย่าง ก่อให้เกิดความสงบสุขในประเทศและในสังคมได้ นี่คือนิยามด้านสังคม

อีกมิติหนึ่งครับ มิติด้านเศรษฐกิจโดยอ้อม ท่านประธานที่เคารพครับ ปีหนึ่ง ๆ เราทราบว่าประเทศนี้ประเทศเรานั้นะครับเสียเงินจากค่าใช้จ่ายในการดูแลสุขภาพของคนปีละหลายแสนล้านบาท เนื่องจากอะไรครับ โรคที่ไม่ควรจะเป็นก็เป็น เนื่องจากเราไม่มีการพัฒนาด้านการกีฬาหรือพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ตั้งแต่อยู่ในท้องตั้งแต่เกิด จริง ๆ แล้วนี้กีฬามีหลายประเภท กีฬาแรกที่พระองค์ทรงกล่าวไว้คือสำหรับชีวิตของแต่ละคน ชีวิตของแต่ละคนนั้นก็คือพระองค์ทรงตรัสไว้ว่าทุกคนจะต้องมีกีฬา จะต้องเล่นกีฬาเป็น ที่ผ่านมามาตลอดระยะเวลา ๒๐ กว่าปีนี้นะครับ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา เกี่ยวข้องกับระบบการศึกษา เกี่ยวข้องกับระบบการพัฒนาคนได้นำคำดำรัสของพระองค์ไปใช้เพื่อการพัฒนาคนหรือไม่ ทำไม่คนไทยถึงเป็นอย่างนี้ ไม่มีระเบียบ ไม่มีวินัย ขับรถปาดหน้าแข่งกันก็ยิงกัน สู้บุนหรือบรลทิ้งไปบนถนน ทิ้งขยะไม่เป็นที่ไม่เป็นทาง ไม่รู้จักระเบียบ ไม่รู้จักวินัย เพราะอะไรครับ เราไม่ได้นำคำดำรัสของพระองค์มาใช้เพื่อการพัฒนาคน ผมไม่ได้โทษว่าผู้มีอำนาจที่ผ่านมานั้นละเลยนะครับ ผมก็ยังสงสัยเหมือนกันว่าคำดำรัสนี้ อยู่ในอาคารรัฐสภา ๒ ซึ่งรัฐมนตรีทุกยุคทุกสมัยก็เห็นแต่ไม่เคยนำมาใช้หรือใช้น้อยที่สุด ต้องขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรี

## ๑๑๘

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สวรรยา ๕๘/๒

ปัจจุบันหรือคณะ คสช. ที่เห็นความสำคัญ นำคำดำรัสของพระองค์มาใช้เพื่อการปฏิรูป  
ในการสร้างคนนะครับ สิ่งต่าง ๆ ก็ตาม เรื่องการพัฒนาด้านสังคม ก็หากสามารถสร้าง  
ด้านสังคมได้ ด้านเศรษฐกิจคือด้านความมั่นคง ถ้าเรามีกีฬาอยู่ในหัวใจ ท่านมาฝึนอยู่กับผมสิครับ  
คิดว่าประเทศนี้คือทีมฟุตบอลทีมหนึ่ง เป็นศูนย์ เป็นสนามกีฬาสนามกีฬาหนึ่ง คนในประเทศ  
มีระเบียบ มีวินัย ขับรถตามเส้นทางที่ควรจะขับ ไม่ขับรถฝ่าไฟแดง คนเดินถนน คนปั่นจักรยาน  
ท่านก็จะเห็นอยู่ว่าปั่นจักรยานวิ่งอยู่ด้านซ้าย ทำไมรถยนต์ถึงไปชนจักรยานได้ ในฐานะ  
ทนายความนะครับ ไม่ต้องมองอะไรเลย ก็คือคนขับรถยนต์ไม่มีระเบียบ ไม่มีวินัย ไปแข่งซ้าย  
ถ้าไม่แข่งซ้ายไม่มีทางที่จะไปชนจักรยานได้ -----

- ๕๘/๑

นี่คือการที่ไม่ได้รับการปลูกฝังด้านระเบียบวินัย ถ้าเรานำกีฬาไปใช้ในมิติทางด้านสังคม และสร้างคน ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกทุกท่าน กีฬาทุกชนิดมีกฎ มีระเบียบ ถ้าเราปลูกฝังด้านการกีฬาตั้งแต่เด็กตั้งแต่เล็กให้รู้จักการมีระเบียบ มีวินัย รู้จักแพ้ รู้จักชนะ คนไทยก็จะไม่เป็นแบบนี้ จะไม่มีใครขับรถแข่งซัดไปชนจักรยานเหมือนที่ทุกวันนี้ ทรัพยากรบุคคลคนคนหนึ่งกว่าจะสร้างขึ้นมาได้ ใช้เวลา ใช้เงินทองเป็นจำนวนมาก สิ่ง que เสียไป 8 ไม่สามารถที่จะทดแทนได้ ถ้าหากแค่คนคนหนึ่งทำผิดกฎไม่รักษาซึ่งวินัย นี่คือนิติ ด้านสังคม มิติด้านเศรษฐกิจตามกรอบแนวคิดของกรมการกีฬาด้านการกีฬา กีฬาไม่ใช่ แค่เป็นการเล่นชนิดหนึ่งเพื่อสร้างคุณภาพของคน หรือร่างกายของคนให้มีร่างกายที่แข็งแรง มีระเบียบ มีวินัยเท่านั้น แต่กีฬาสามารถสร้างชื่อเสียงให้กับประเทศและนำเงินเข้าประเทศ ได้ ในโลกปัจจุบันนี้ท่านคงเห็นครับว่าบราซิลสร้างประเทศจากอะไร เรารู้จักบราซิลเพราะว่า รู้จักกีฬาฟุตบอล รู้จักมาราโดนา เรารู้จักอเมริกามากกว่าประเทศอเมริกาคืออะไร อเมริกัน ฟุตบอล เรารู้จักอังกฤษมากกว่าประเทศอังกฤษ ไม่ได้หาเสียงให้ชนะครับ คือทีมลิเวอร์พูล แมนเชสเตอร์ยูไนเต็ด เชลซี รู้จักเยอรมัน บาเยิร์น มิวนิก โบรุสเซีย ดอร์ทมุนด์ รู้จักสเปน บาร์เซโลนา เรอัล มาดริด เมืองไทยเรารู้จักอะไร ต่างประเทศเขารู้จักอะไร ถ้าเราจะเป็นอย่างเขา เราเป็นได้ไหม ใน ๓ ปีที่ผ่านมาธุรกิจไทยซื้อลิขสิทธิ์พรีเมียร์ลีก ๙,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อมา ให้คนไทยดูฟุตบอล ถามว่าในแต่ละบ้านทุกวันนี้เป็นอย่างไรครับ กล่องไม่รู้ว่่าก็กล่อง เฉพาะบ้านผมกล่องประมาณ ๕ กล่อง เพราะอะไรครับ เพราะเราต้องซื้อลิขสิทธิ์จาก ต่างประเทศเพื่อดูกีฬา ผมอยากจะดูอเมริกันฟุตบอลผมก็ต้องมีกล่องหนึ่ง ผมอยากจะดู ฟุตบอลโลกผมก็ต้องมีอีกกล่องหนึ่ง ผมอยากจะดูโอลิมปิกก็มีอีกกล่องหนึ่ง เพราะว่าเราต้อง เสียเงินของเราปีละกี่พันล้านบาท ทำไมเราไม่คิดเป็นมุกกลับให้คนอื่นเขาซื้อของเราบ้าง ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านกรมการกีฬาท่าน อีกไม่กี่ปี ปีหน้าแล้วประเทศไทย ไม่ใช่เป็นประเทศไทยอีกต่อไป ประเทศไทยคืออาเซียนซึ่งมีคนอยู่ ๖๐๐ ล้านคน เดียวนี้ เราเป็นเบอร์หนึ่งด้านการกีฬา เราได้แชมป์ (Champ) เหรียญทองเป็นอันดับหนึ่งของอาเซียน ถามว่านักกีฬาของเราที่ได้แชมป์เป็นเบอร์หนึ่งของอาเซียนเขาได้อะไร ได้รางวัลเหมือนที่ ท่านจุดินันท์ว่า แต่เราทำอย่างไรเราจะแปลความเห็น แปลความที่เราเป็นอันดับหนึ่งนั้น ให้คนในชาติอาเซียนเขามาสนใจเรา เขามาเที่ยวประเทศเราแล้วซื้อลิขสิทธิ์กีฬาของประเทศ เราไปดู คน ๖๐๐ ล้านคนมีศักยภาพ ผมคิดว่าเป็นคนมีสตางค์ในอาเซียนแค่ ๑๐ เปอร์เซนต์

## ๑๒๐

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

วาสนา ๕๙/๒

ก็ ๖๐ ล้านคน ๖๐ ล้านคนนี่นะครับ ประเทศเรา ๖๐ ล้านคนชื่อลิขสิทธิ์ของอังกฤษปีละ ๓,๐๐๐ ล้านบาทดูพรีเมียร์ลีก ถ้าเราให้คนในอาเซียนชื่อของเราปีหนึ่ง ๓,๐๐๐ ล้านบาท ๓ ปีเราก็ได้ ๙,๐๐๐ ล้านบาท ถามว่าเป็นไปได้ไหม ถ้าคิดและจะทำก็เป็นไปได้ ถ้าเราสร้าง กีฬาของเราเอง สร้างนักกีฬาของเราเองให้สามารถเป็นอันดับ ๑ ของอาเซียน การสู้กับโลก

- ๖๐/๑

## ๑๒๑

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎิกานต์ ๖๐/๑

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกทุกท่าน การสู้กับโลกไม่ใช่เป็นการสู้ในด้านกำลังทหาร หรืออาวุธต่อไปแล้ว มหาอำนาจในโลกโดยเฉพาะในเอเชียเรารู้จักประเทศญี่ปุ่นเขามีฟุตบอลที่สามารถไปฟุตบอลโลกได้ เขามีวอลเลย์บอลที่เป็นแชมป์โลกได้เป็นอันดับ ๔ ของโลก ประเทศจีน ต่อไปถ้าเรายังอยู่ที่เดิมเราไม่ปฏิรูปการกีฬาให้กีฬาของเราอยู่เท่าเดิมเขาก็จะแซงเรา เขาบอกว่าการได้มาซึ่งอำนาจเป็นเรื่องที่ง่าย แต่การรักษาอำนาจเป็นเรื่องที่ยาก เช่นเดียวกันกับการกีฬาครับท่านประธาน การเป็นอันดับ ๑ ของอาเซียนเป็นเรื่องที่ง่าย แต่การที่เราจะรักษาอันดับ ๑ ของอาเซียนนั้นเราจะทำอย่างไร เท่าที่ทราบปัจจุบันนี้นักกีฬาที่เป็นแชมป์อย่างเช่นนักกีฬาวอลเลย์บอลของชาติ ทุกวันระดับอายุเท่าไร บางคนก็ ๓๐ กว่าปีแล้ว แต่เราสามารถสร้างนักกีฬาขึ้นมาทดแทนต่อเนื่องกับทีมที่ยังเป็นแชมป์เอเชียอยู่ได้หรือไม่ นั่นคือสิ่งที่เราคิดและจะต้องทำ ถ้าเราไม่ทำเดี๋ยวประเทศเวียดนามก็ต้องแซงเรา ท่านประธานที่เคารพครับ จากการศึกษาที่มีกีฬาอาชีพที่กำหนดไว้ใน กกท. ประมาณ ๑๒ ชนิด ถ้าเราจะใช้กีฬาอาชีพที่เป็นกีฬาหลัก ๆ เพื่อสร้างมูลค่าทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ ผมคิดว่ากีฬานั้นสามารถนำให้คนเข้ามาในประเทศและใช้เงินในประเทศ ผมขอยกตัวอย่างสั้น ๆ ไม่ใช่จะไปโฆษณาจังหวัดของตัวเอง ผมเป็นชาวบุรีรัมย์นะครับ เราก็ทราบว่าบุรีรัมย์เป็นเมือง ๑๒ เมืองห้ามพลาด ตัวเลขจากการท่องเที่ยว ก่อนที่จะมีสนามฟุตบอล มีประชาชนเข้าไปในจังหวัดบุรีรัมย์ไม่เคยพักจังหวัดบุรีรัมย์เลยปีหนึ่งประมาณ ๕๐,๐๐๐ คน สูงสุดไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ คน เมื่อมีสนามฟุตบอลผมเอาใกล้ ๆ นี้เลย เดือนมกราคมมีคนไปเยี่ยมสนามไอโมบายสเตเดียม ๔๐,๐๐๐ คน ในเดือนกุมภาพันธ์มีคนไปเยี่ยมสนาม ๕๘,๐๐๐ คน นี่คือนักกีฬานะครับ มีคนจากประเทศอินโดนีเซียและประเทศมาเลเซียยอมบินมาดูฟุตบอลที่นี่ ถ้าเราสร้างกีฬาของเราสัก ๕ ชนิดแล้วมีอยู่ทุกภาค ท่านคิดว่าคนในอาเซียน จะเข้ามาประเทศไทยปีหนึ่งกี่ล้านคน คน ๖๐ ล้านคน ถ้าเข้ามาเที่ยวในประเทศไทย เอาเฉพาะอาเซียน ๓๐ ล้านคน คนหนึ่งมาอยู่ ๕ วัน ใช้เงินประมาณ ๗,๐๐๐ บาทต่อคนโดยเฉลี่ยนะครับที่เป็นสถิติที่เก็บมา เราก็จะมีเงินอย่างมหาศาล เราจะต้องเป็นเบอร์ ๑ ของอาเซียนแล้วเอาเงินของอาเซียนเข้าประเทศโดยการกีฬา ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน มีคำถามที่เราจะต้องคิดต่อไปว่าเครื่องมือที่มีอยู่เดิมนั้นสามารถตอบโจทย์หรือสามารถทำให้สิ่งที่เราคิด หรือกรอบแนวคิดของคณะกรรมการนั้น เป็นไปได้หรือไม่ เราก็ทราบว่าในปัจจุบันหน่วยงานหรือองค์กรที่รับผิดชอบด้านการกีฬา คือ

## ๑๒๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎกานต์ ๖๐/๒

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กทท. จากท่านจุดินันท์ก็บอกแล้วว่าการพัฒนาด้านการกีฬานั้นไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควรเนื่องจากเจ้าภาพเดิม จากการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเรียกร้องมาให้แยกกระทรวงกีฬาออกจากการท่องเที่ยวเนื่องจากมองว่ากีฬานั้นเป็นเรื่องของสังคม แต่การท่องเที่ยวเป็นเรื่องของการหาเงิน ถ้าแยกออกจากกันแล้วจะทำให้คนรับผิดชอบทางด้านการกีฬานี้จะทำให้เกิดการพัฒนาตามกรอบแนวคิดได้ นะครับ

กรอบแนวคิดที่ ๒ ก็คือจัดตั้งสภาการกีฬาแห่งชาติ

กรอบแนวคิดที่ ๓ ก็คือจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬา

กรอบแนวคิดที่ ๔ ก็คือจัดตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬา

## ๑๒๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เสาวลักษณ์ ๖๑/๑

เรามองว่าถ้าแยกกระทรวงมาทำให้การบริหารจัดการด้านการศึกษาเป็นไป  
อย่างเป็นระบบนะครับ เครื่องมือเหล่านี้สามารถจะทำให้การพัฒนาด้านศึกษานั้นเป็นไป  
อย่างที่ต้องการก็คือ พัฒนาคคน พัฒนาชาติ มหาวิทยาลัยการกีฬาตบใจทยอะไร  
มหาวิทยาลัยการกีฬานี้สามารถที่จะสร้างบุคลากรด้านการศึกษา ซึ่งปัจจุบันนี้ก็ทราบว่  
กระทรวงศึกษาธิการนั้นขาดครูพลศึกษา ถ้าเรามีมหาวิทยาลัยการกีฬาขึ้นมา เราก็จะ  
สามารถผลิตบุคลากรด้านกีฬาส่งต่อการกีฬานั้นไปยังองค์กรหนึ่ง ซึ่งเราคิดว่าเป็นเครื่องมือ  
ที่สามารถตบใจทยได้และพัฒนาด้านการศึกษาเข้าไปสู่ท้องถิ่นได้นั้นก็คือองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น

ส่วนวิทยาศาสตร์การกีฬานั้นเราไม่ได้มองว่าการใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาเป็น  
เรื่องของการรักษาพยาบาลอย่างเดียว เราจะให้วิทยาศาสตร์การกีฬาเป็นศูนย์วิจัย  
และเรียนรู้เกี่ยวกับด้านการศึกษาทุกอย่าง ส่งองค์ความรู้ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
จัดตั้งศูนย์พัฒนากีฬาคนพิการ นีคือยุทธศาสตร์และประเด็นหลัก ๆ ส่วนรายละเอียดนั้น  
มีอยู่ในกรอบแล้ว ท่านสามารถอ่านจากรายงานที่แจกไว้ที่โต๊ะของท่านได้นะครับ นีคือกรอบ  
แนวคิด แล้วก็เครื่องมือที่เราจะใช้ในการพัฒนาด้านการศึกษา เพื่อให้การกีฬาของชาตินั้น  
สามารถที่จะพัฒนาคคน แล้วนำคนที่ได้รับการพัฒนานั้นไปสร้างประเทศชาติทั้งในกรอบด้าน  
เศรษฐกิจ กรอบด้านความมั่นคง และกรอบของความสามัคคีของคนในชาติ

สุดท้ายก็ขอให้สภานี้โปรดให้ความเห็นชอบตามกรอบแนวคิดของการพัฒนา  
หรือกรอบการปฏิรูปด้านการศึกษา ขอขอบพระคุณครับ

นางสาวทัศนาศุ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) : ท่านประธาน  
ไม่มีผู้เสนอแล้วนะคะ หหมดแล้วนะคะ ก็ขอขอบคุณ ต่อไปก็คงจะเป็นความเห็นจากสมาชิก  
ดิฉันมีรายชื่ออยู่ในมือนี้นะคะ ขอเรียนรายชื่อ ๕ ท่านแรกก่อนนะคะ ท่านผู้ว่าราชการโกเมศ  
แดงทองดี ท่านพลเอก จิระ โกมุทพงศ์ ท่าน พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ ท่านศานิตย์  
นาคสุขศรี ท่านนิอาแซ ซือเซ็ง ต่อไปขอเชิญท่านผู้ว่าราชการโกเมศ แแดงทองดี ค่ะ

นายโกเมศ แแดงทองดี : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพอย่างสูง ท่านสมาชิก  
ผู้ทรงเกียรติที่รักทุกท่าน กระผม นายโกเมศ แแดงทองดี สมาชิก สปช. ลำดับที่ ๑๗ ก่อนอื่น  
ผมใคร่ที่จะขอสนับสนุนรายงานการปฏิรูปการกีฬาของคณะกรรมการการกีฬา

## ๑๒๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เสาวลักษณ์ ๖๑/๒

ที่ได้นำเสนอต่อสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ในขณะนี้ ท่านประธานครับ ในหลาย ๆ ปีที่ผ่านมา การกีฬาอันถูกมองว่าเป็นเรื่องของการออกกำลังกาย แล้วก็การพัฒนาสุขภาพให้สมบูรณ์ แข็งแรงเท่านั้น ดังนั้นในเรื่องของการพัฒนาทางด้านกีฬานั้น จึงขาดการนำเอาระบบที่ดีมาใช้ ขาดมาตรฐานที่สำคัญก็คือไม่ครอบคลุมแล้วก็ทั่วถึงอย่างเป็นธรรม ทั้ง ๆ ที่ในปัจจุบันนี้ อยากจะเรียนว่าในประเทศไทยของเราก็คือ ต่างประเทศก็ดี ต่างก็ใช้กีฬานั้นเป็นเครื่องมือ ในด้านต่าง ๆ มากมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต ใช้กีฬาสร้างความ เข้มแข็งให้กับชุมชน ใช้กีฬาเป็นกระบวนการชักนำให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการที่จะสร้าง ความรัก ความสามัคคี รู้แพ้ รู้ชนะ รู้อภัย ใช้กีฬาเป็นเครื่องมือในการที่จะก่อให้เกิดอาชีพ และรายได้อย่างกว้างขวาง และที่สำคัญก็คือใช้กีฬาเป็นเครื่องมือในการที่จะสร้างความสงบ เรียบร้อยและความมั่นคงให้กับประเทศชาติ เราจึงเห็นได้ว่าการกีฬานั้นมีส่วนเกี่ยวข้องกับ สิ่งต่าง ๆ มากมายหลายประการด้วยกัน ท่านประธานครับ ในประสบการณ์ของการทำงาน ที่ผ่านมากในการเป็นนักปกครองมาเกือบ ๔๐ ปี รวมตลอดจนถึงการที่ได้มีโอกาสเป็น สปช. แล้วก็มีโอกาสได้รับฟังความคิดเห็นของพี่น้องประชาชนในเรื่องของการกีฬานั้นทำให้ ทราบว่าขณะนี้ประชาชนนั้นมีความต้องการที่จะเห็นการปฏิรูปการกีฬาอยู่ ๒ ด้านด้วยกัน ในด้านที่ ๑ ก็คือต้องการที่จะเห็นการปฏิรูปทางด้านโครงสร้างของการกีฬา และประการที่ ๒ ก็คือการปฏิรูปทางการบริหารจัดการการกีฬา

## ๑๒๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สิริพร ๖๒/๑

ในด้านของโครงสร้างนั้นพูดกันชัดเจนว่าควรที่จะแยกภารกิจนั้นออกจากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาอย่างเด็ดขาด ทั้งนี้ก็ด้วยเหตุผลที่สำคัญ ๒ ประการ นั่นก็คือ ประการแรก ในเนื้อหาของการทำงานการท่องเที่ยวและการกีฬานั้นมีความผิดแผกแตกต่างกัน ไม่สามารถที่จะทำงานให้เกิดประสิทธิภาพได้ ทั้งนี้เนื่องจากการท่องเที่ยว นั้น ถูกแบ่งไปอยู่ในส่วนของกลุ่มงานทางด้านเศรษฐกิจ ส่วนกีฬานั้นถูกแบ่งไปอยู่ในส่วนของกลุ่มงานทางด้านสังคม ซึ่งลักษณะของการแบ่งเช่นนี้มีผลต่อการจัดปัจจัยของการบริหาร ซึ่งทำให้เห็นว่าทั้ง ๒ ส่วนนั้นไม่สามารถที่จะอยู่ร่วมกันได้

ประการที่ ๒ นั้นก็เนื่องจากการที่ทั้ง ๒ ส่วนนั้นมารวมกัน พนักงาน ข้าราชการ ของทั้ง ๒ องค์กรนั้นมีความรู้ที่ผิดแผกแตกต่างกัน เมื่อมีการนำบุคลากรต่าง ๆ ไปใช้ใน พื้นที่ที่ไม่ถูกกับลักษณะของงานประสิทธิภาพในการทำงานจึงไม่เกิดผล ดังนั้นเราจะเห็นได้ว่า คนที่มีความชำนาญทางด้านการทำงานท่องเที่ยวไม่มีความรู้ในด้านการกีฬา คนที่มีความรู้ทางด้าน กีฬาก็ไม่สามารถที่จะนำไปใช้สำหรับการท่องเที่ยวได้ ผมขอเวลาอีกนิดหนึ่งครับ

ในประการที่ ๒ ในเรื่องของพัฒนาการบริหารจัดการนั้นมีความคิดว่า ควรที่จะผลักดันแผนพัฒนากีฬาแห่งชาติให้ประสบความสำเร็จโดยการพัฒนายุทธศาสตร์ ทั้ง ๖ ด้านให้ประสบความสำเร็จ ๒. ส่งเสริมโครงสร้างการกีฬาพื้นฐานให้ครอบคลุมแล้วก็เป็นธรรม ๓. ก็คือส่งเสริมกีฬาให้เป็นอุตสาหกรรมกีฬาและที่สำคัญก็คือการจัดสวัสดิการ ให้กับนักกีฬา ทั้ง ๒ ส่วนนั้นคือสิ่งที่ประชาชนคาดหวังแล้วก็ตามความต้องการ ผมเองอยากจะ เรียนว่าการกีฬานั้นมันก็เหมือนกับแม่น้ำสายใหญ่สายหนึ่ง ซึ่งในหลายปีที่ผ่านมาแม่น้ำ สายนี้ไม่สามารถที่จะได้รับการดูแลพัฒนา ดังนั้นการเก็บกักน้ำเพื่อที่จะส่งไปยังลำน้ำสาขา ต่าง ๆ นั้นไม่สามารถที่จะดำเนินการไปได้ หากมีการปฏิรูปในครั้งนี้นี้เกิดขึ้นมาก็เท่ากับว่า แม่น้ำสายนี้จะได้รับการพัฒนาสามารถที่จะเก็บกักน้ำต่าง ๆ เพื่อที่จะส่งไปยังสาขาต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึง ตรงนี้จะสร้างความชุ่มชื้นให้กับพื้นที่ได้อย่างเต็มที่ ก็เท่ากับว่าประเทศชาตินั้น จะได้รับความอุดมสมบูรณ์ พื้นที่ประชาชนต่าง ๆ นั้นจะได้รับการบริการที่ดีทำให้มีคุณภาพ ที่ดีตามไปด้วย ขอขอบคุณครับ

นางสาวทัศนีย์ บุญทอง (รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง) :  
ขอบคุณค่ะ ต่อไปขอเชิญท่าน พลเอก จิระ โภมทพงศ์ ค่ะ

## ๑๒๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สิริพร ๖๒/๒

พลเอก จิระ โกมุทพงศ์ : กราบเรียนประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติและสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพทุกท่านครับ กระผม พลเอก จิระ โกมุทพงศ์ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ด้วยที่คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ที่มีท่านพลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา เป็นประธานได้ให้ความสำคัญของการสร้างพลเมืองให้เป็นใหญ่ นะครับ จึงได้จัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่มีต่อการปฏิรูปการศึกษาเพื่อนำไปปฏิรูปให้เห็นเป็นรูปธรรมนะครับ ได้จัดไปแล้ว ๖ ครั้ง ครั้งล่าสุดในวันศุกร์ที่ผ่านมาก็ได้ไปจัดที่จังหวัดบุรีรัมย์ ดังที่ได้ทราบมาแล้วนะครับ โดยที่ประชาชนในจังหวัดใกล้เคียงก็มาร่วมสนทนาด้วยเกือบ ๔๐๐ ท่าน ในวันนั้นก็ยังมีโอกาสได้รับฟังการบรรยายพิเศษจากท่านเนวิน ชิดชอบ ฟังแล้วก็เกิดความภาคภูมิใจแทนชาวบุรีรัมย์ของท่านกับการศึกษา ซึ่งส่งผลดีต่อประเทศชาติโดยรวมด้วยนะครับ กระผมขออนุญาตนำความบางตอนมาสื่อให้ท่านได้รับฟัง ซึ่งท่านประธานและท่านกรรมการก็ได้กล่าวไปบ้างแล้วขออนุญาตมาเพิ่มเติมนะครับ ในอดีตจังหวัดบุรีรัมย์เป็นเมืองผ่านไม่เคยเป็นเมืองพัก ผ่านไปพักที่จังหวัดสุรินทร์แล้วก็โคราช คนบุรีรัมย์เองก็อายุที่จะบอกว่าเขาเป็นชาวบุรีรัมย์

- ๖๓/๑

## ๑๒๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เปมิศา ๖๓/๑

อันนี้คือแรงกดดันที่คนบุรีรัมย์มีอยู่ในใจลึก ๆ เขาจึงได้หาวิธีการเปลี่ยนแปลงจังหวัดบุรีรัมย์ว่าจะทำอะไรให้คนในจังหวัดบุรีรัมย์มีชีวิตที่ดีขึ้น จึงได้ตัดสินใจทำฟุตบอลบุรีรัมย์ยูไนเต็ดเมื่อปี ๒๕๕๒ วันนี้ก็ได้พิสูจน์ให้เห็นแล้วว่ากีฬาเป็นเครื่องมือในการสร้างเศรษฐกิจ เนื่องจากทีมฟุตบอลที่ตั้งขึ้นมาแล้วประสบความสำเร็จด้วยการเป็นแชมป์ประเทศไทยติดต่อกันมา ๕ ปี ได้แชมป์ในประเทศไทย ๑๔ แชมป์ กวาดแชมป์ทุกแชมป์ในประเทศไทย มิติเดิมก็อาจจะมองว่าการเป็นแชมป์ทุกแชมป์ก็แค่ได้ถ้วย ๑ ใบ ได้เงินมาแค่น้อยนิด แต่ก็อยากจะบอกว่ามันมีความสำคัญมหาศาลต่อชาวบุรีรัมย์และประเทศชาติ อันนั้นก็คือ

๑. ในแง่ของจิตใจ คำว่า แชมป์ของประเทศไทยของบุรีรัมย์ยูไนเต็ด สามารถเปลี่ยนจุดอ่อนให้เป็นจุดแข็ง กีฬาสามารถเปลี่ยนความน้อยเนื้อต่ำใจให้เป็นคนที่มีความภาคภูมิใจและมีความสำนึกที่จะรักท้องถิ่นแผ่นดินเกิดของตัวเอง ทุกคนภูมิใจ ผูกพัน แล้วก็พร้อมที่จะเปลี่ยนแปลงบ้านเมืองด้วยตัวเองไปสู่สิ่งที่ดีกว่านะครับ

๒. สำหรับจังหวัดบุรีรัมย์แล้วกีฬาคือสปอร์ต เอ็นเตอร์เทนเมนท์ที่ท่านประธานได้กล่าววนะครับ ทีมฟุตบอลในประเทศไทยส่วนมากมีส่วนร่วมกับการพนอลประชาชนในท้องถิ่น เฉพาะในช่วงเวลาที่มีการแข่งขันเท่านั้น แต่ทีมบุรีรัมย์ยูไนเต็ดแม้ไม่ใช่วันแข่งขันผู้คนในบุรีรัมย์ก็จะผูกพันกับทีมฟุตบอล นักฟุตบอล สนามฟุตบอลตลอดเวลา เพราะว่าทุกกิจกรรมของสโมสร ทุกเรื่องราวของสโมสรกลายเป็นหนึ่งในชีวิตจิตใจ ชีวิตประจำวันของคนบุรีรัมย์ไปแล้วนะครับ ความแตกต่างของสนามกีฬาราชมั่งคลาภิฬาสถานและสนามศุภชลาศัย กับสนามไอโมบายสเตเดียม จะเห็นได้ว่าเงินใช้สร้างสนามศุภชลาศัยและสนามกีฬาราชมั่งคลาภิฬาสถานมากกว่าใช้สร้างสนามไอโมบายสเตเดียม มีนักท่องเที่ยวไปดู ไปทัศนศึกษาที่สนามกีฬาราชมั่งคลาภิฬาสถานและสนามศุภชลาศัยวันหนึ่งสักก็คนครับ แต่สนามไอโมบายสเตเดียมวันนี้แม้ไม่มีการแข่งขันก็จะมีนักท่องเที่ยวมาดูไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐ คน อย่างที่ท่านทิวาได้กล่าว ลองนึกดูสิครับ ๑ สนามฟุตบอลมีคนมาซื้ออาหาร ซื้อน้ำ มีการพักโรงแรม ล้วนเกิดจากที่คนอยากจะมาดูสนามฟุตบอล ๑ สนามเท่านั้น เป็นสนามกีฬาที่มีชีวิต มันคือลมหายใจของชาวจังหวัดบุรีรัมย์ เขามีลมหายใจเดียวกัน เขียวทีมเดียวกัน มีความสุข มีความทุกข์ สมหวัง ผิดหวังร่วมกันนี่ทำให้เกิดการจ้างงาน เกิดเศรษฐกิจการท่องเที่ยว ตัวเลขที่ได้จากจังหวัดปี ๒๕๕๕ คือจีดีพีของจังหวัดบุรีรัมย์ ๓๒ เพอร์เซ็นต์ ในแง่ของการประชาสัมพันธ์ให้คนมาเที่ยวจังหวัดบุรีรัมย์เขาใช้โซเชียล เน็ตเวิร์ก

## ๑๒๘

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เปมิศา ๖๓/๒

(Social network) ที่อยู่ในปัจจุบัน วันหนึ่งมีคนมาจังหวัดบุรีรัมย์ ๕,๐๐๐ คน จะมีคนมาถ่ายรูปแล้วแชร์ออกไป จากที่นี่ทุกคนก็ว่าได้นะครับ ๑ คนจะมีเพื่อน ๕๐-๑๐๐ คน ดังนั้นจะมีคนไม่ต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ คนได้เห็นจังหวัดบุรีรัมย์ โดยไม่ต้องเสียเงินโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์แม้แต่บาทเดียว นะครับ ท่านทิวาพูดไปบ้างแล้วนะครับในเรื่องวันที่จะเปิดเออีซีประชากรเออีซีในอาเซียน (ASEAN) มี ๖๐๐ ล้านคน มียอดทีมลำดับ ๑ ของอาเซียน ๑ ทีมคือบุรีรัมย์ยูไนเต็ด ซึ่งเป็นเบอร์ ๑ ของอาเซียนมาแล้ว ๓ ปี ถ้ามีคนในอาเซียนมาเชียร์ (Cheer) ที่จังหวัดบุรีรัมย์ ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ ก็ประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ คน มาเที่ยว นะครับ ลองมาดูฟุตบอลที่นี่จะเกิดอะไรขึ้นกับจังหวัดบุรีรัมย์ แล้วก็ประเทศไทย นะครับ เฉลี่ย ๑ คนใช้เงิน ๒,๕๐๐ บาท ใน ๑ ปีจะมีรายได้ ๗,๕๐๐ ล้านบาท ในทางมิตินี้ความคิดมันอาจจะเปลี่ยนไปหมด เราพยายามจะไปอธิบายสถานการณ์เพื่อให้คนมั่นใจและมาเที่ยวประเทศไทย หากเราจัดการแข่งขันเวิลด์ ซีรีส์ (World series) สัก ๑ รายการแข่งเมื่อใดผู้สื่อข่าวทั่วโลกก็จะมา คนทั่วโลกจะติดตามดู นักแข่งระดับแชมป์โลกมา เขาแข่งเสร็จผลการแข่งขันเป็นอย่างไรไม่รู้ละครับ แต่ที่รู้คือประเทศนี้ปลอดภัย ประเทศนี้ไม่มีอะไรน่ากลัว เมืองไทยน่าอยู่ เป็นเมืองที่มีคนอหฺยาศยดี ค่าครองชีพต่ำ อาหารอร่อย ที่ท่องเที่ยวเยอะแยะ รัฐบาลมาจากเลือกตั้งหรือไม่เลือกตั้งเขาไม่เกี่ยวแล้วนะครับ ไม่จำเป็นต้องไปจ้างใครมาเป็นพรีเซนเตอร์ ไม่จำเป็นต้องประชาสัมพันธ์ จัดโรดโชว์ (Road show) ให้เสียเงินมากมาย หาอีเว้นท์ (Event) ใหญ่ ๆ ในโลกมาแข่ง มันตอบโจทย์ทุกอย่างครับ อยากรู้ก็ดี การปฏิรูปกีฬาเป็นหนึ่งใน ๑๘ ด้านที่จะทำให้ประเทศไทยมีความมั่นคง ประชาชนมีความมั่งคั่ง และทั้ง ๑๘ ด้านจะต้องก้าวเดินไปข้างหน้าพร้อม ๆ กันอย่างยั่งยืนครับ กราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายเทียนฉาย กีระนันท์ ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

## ๑๒๙

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

คั่นสนีย์ ๖๔/๑

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญ พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ ครับ

(พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญคุณศานิตย์  
นาคสุขศรี ครับ

นายศานิตย์ นาคสุขศรี : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่  
เคารพและท่านสมาชิกทุกท่านนะครับ ผม นายศานิตย์ นาคสุขศรี สมาชิกสภาปฏิรูป  
แห่งชาติ จากจังหวัดสระแก้วนะครับ ก็ขออภิปรายสนับสนุนและเสนอแนะเพิ่มเติม  
บางประการเกี่ยวกับการพิจารณาของคณะกรรมการการศึกษาธิการที่นำเสนอต่อที่ประชุม  
ในวันนี้ครับ ผมเห็นว่ารายงานฉบับนี้ถือว่าเป็นรายงานผลงานที่มีความครบถ้วนสมบูรณ์  
ฉบับหนึ่งนะครับ ไม่น้อยหน้าไปกว่าผลการศึกษาของคณะกรรมการคณะอื่นและสามารถ  
ที่จะนำไปใช้ขยายผลได้อย่างหลากหลายและเพื่อให้มันเกิดผลสำเร็จตามที่ตั้งใจไว้ครับ  
อย่างไรก็ตามมีความเห็นบางประการที่ผมขอเสนอเพิ่มเติมคือให้การกีฬาของชาติมีการ  
ขับเคลื่อนไปได้จนประสบความสำเร็จ จนการกีฬาเข้าไปอยู่ในสายเลือดของคนไทยทุกคน  
มีกิจกรรมครอบคลุมทุกพื้นที่ของประเทศ โดยมีองค์กรหลักรับผิดชอบที่ชัดเจนแน่นอน  
ไม่แก่งแย่งชิงดีชิงเด่นเหมือนในอดีตที่ผ่านมาครับ ถึงแม้ข้อเสนอและผลการศึกษาของ  
คณะกรรมการจะได้ยอมรับในเบื้องต้นจากคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญได้บัญญัติ  
เรื่องการกีฬาไว้ในมาตรา ๙๕ และมาตรา ๒๙๕ (๓) นับว่าเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของ  
รัฐธรรมนูญไทย ๘๐ กว่าปีที่ได้มีการวางรากฐานการกีฬาไว้อย่างมั่นคงในรัฐธรรมนูญฉบับนี้  
นะครับ ปัญหาที่ต้องพิจารณากันต่อไปก็คือเราจะทำอย่างไรที่จะต่อบ้านหลังนี้ให้เป็น  
บ้านที่น่าอยู่ ครบถ้วน จนสามารถอยู่อาศัยได้อย่างมีความสุข บ้านกีฬา ผมว่าสำคัญที่เป็น  
รากฐานในการพัฒนาประเทศต่อไปนะครับ กีฬาสร้างคน คนสร้างชาติ ทางคณะกรรมการ  
ได้นำเสนอไว้ว่ามีปัญหาที่พิจารณาถึง ๑๕ ประการ ในเอกสารหน้า ๑๒ ซึ่งปัญหาที่สำคัญ  
อย่างยิ่งที่ผมกังวลคือการขับเคลื่อนกีฬาในพื้นที่ทั่วประเทศและเป็นตัวชี้ความสำคัญตาม  
ข้อ ๑๕ คือปัญหาการไม่กระจายอำนาจในการส่งเสริมและการพัฒนากีฬา และให้เป็นหน้าที่  
ขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และข้อ ๑๒ ปัญหาทั่วโลกท้องถิ่นที่ขับเคลื่อนไม่เป็นไปตาม  
แนวทางเดียวกันครับ

ปัญหาประการแรกที่ผมเห็นว่าสำคัญยิ่งก็คือการกำหนดองค์กรหลักคือที่รับผิดชอบในการกีฬาในพื้นที่ซึ่งผมคิดว่าองค์กรปกครองท้องถิ่นทั่วประเทศไทย เรามีถึง ๗,๘๕๓ แห่งทั่วประเทศ ซึ่งประกอบไปด้วยองค์การบริหารส่วนตำบล เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และท้องถิ่นรูปแบบพิเศษคือกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ควรเป็นองค์กรหลักในการรับผิดชอบในเรื่องของการกีฬาเพราะนอกจากจะมีหน้าที่โดยตรงเกี่ยวกับเรื่องการศึกษา นันทนาการ ด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุขแล้วก็ยังครอบคลุมพื้นที่ทั้งประเทศและครอบคลุมประชาชนทุกหมู่เหล่าอยู่แล้วนะครับ อันนี้ถือว่าเป็นเรื่องสำคัญอย่างยิ่ง การกำหนดเช่นนี้จะมีปัญหาระหว่างหน่วยงานหรือไม่เมื่อถึงจุดนี้นะครับ ผมจึงอยากให้ท่านได้เห็นถึงการจัดการแข่งขันกีฬาที่ท่านอยู่ในภูมิภาค ในระดับอำเภอนี้ นะครับ ส่วนใหญ่เราก็จะมอบหมายให้องค์กรปกครองท้องถิ่น คือไม่ว่าจะเป็นเทศบาลหรือว่า อบต. จะเป็นเจ้าภาพหลัก แล้วก็จะมีหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นภาคนักเรียน ประชาชน ส่วนราชการ ร่วมกับการแข่งขัน ซึ่งในนามของตำบลเขา เขาไม่มีการแบ่งแยกหรือได้มีการที่จะแยกเป็นหน่วยงานหรือในประเภทใด มีความรัก มีความสามัคคีกัน เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าจะไม่มีการขัดแย้งขึ้นเมื่อรวมตัวกันแล้วในนามของตำบลเข้าสู่ในเรื่องของการแข่งขัน อันนี้จึงนับเป็นตัวอย่างที่สนับสนุนในหลักการที่ว่าจะสนองต่อรัฐธรรมนูญที่ต้องการให้การบริหารจัดการด้านกีฬาเป็นระบบที่ทันสมัยและมีมาตรฐานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ประการที่ ๒ ส่วนที่ ๒ ได้แก่องค์การบริหารท้องถิ่นจะต้องเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบซึ่งเกี่ยวกับกลไกและเครื่องมือเกี่ยวกับการกีฬา ไม่ใช่เป็นเรื่องของการกีฬาลานกีฬา สนามกีฬา ศูนย์บริการกีฬาระดับท้องถิ่นและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องนะครับ แม้ว่าขณะนี้ลานกีฬา หรือสนามกีฬาท้องถิ่นจะมีอยู่แล้วบางส่วนก็ตาม แต่หากยอมรับในหลักการนี้ โดยหน่วยงานของรัฐอื่นไม่ได้มาดำเนินการเองก็จะทำให้ปรับบทบาทมาเป็นผู้สนับสนุน ส่งเสริมแทนและยอมเป็นหลักประกันที่สำคัญคือการพัฒนากีฬาเพื่อประชาชนอย่างแท้จริงคือให้องค์กรปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนากีฬา

ท้ายที่สุดนี้ผมเน้นอย่างยิ่งว่าการนำการกีฬามาพัฒนาคนให้มีคุณภาพเพื่อการพัฒนาชาติต่อไปโดยมีการกำหนดไว้ในร่างรัฐธรรมนูญแล้ว และจะมีการขยายผลโดยการขับเคลื่อนในพื้นที่โดยมอบให้องค์การบริหารท้องถิ่นเป็นเจ้าภาพหลัก และส่วนราชการอื่น ทั้งหน่วยงานของรัฐ เป็นผู้สนับสนุนตามตรรกะนี้ ผมมั่นใจว่าการปฏิรูปประเทศไทยครั้งนี้จะเป็นมรรคเป็นผลอย่างแน่นอนครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณนิอาแซ ชีอุเช็ง ครับ

นายนิอาแซ ชีอุเช็ง : กราบเรียนท่านประธาน ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพทุกท่าน กระผม นายนิอาแซ ชีอุเช็ง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จังหวัดนราธิวาส หมายเลข ๑๑๖ อยากจะเรียนผ่านท่านประธานไปยังสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านเพื่อทราบว่าถ้าเราพูดถึงเรื่องกีฬา ทุกท่านก็จะมองไปที่สุขภาพพลานามัย ทุกท่านก็จะมองไปที่เรื่องเศรษฐกิจ เรื่องความเป็นเลิศของกีฬา เรื่องชื่อเสียงของประเทศชาติ ผมในฐานะคนภาคใต้ คน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งมีเหตุการณ์รุนแรงเกิดขึ้นมาเป็นลำดับ ผมมองไปที่อีกมิติหนึ่ง ผมมองกีฬาไปในมิติของความสันติสุข ความสงบสุขในพื้นที่ครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ เป็นต้นมา ทางจังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดเหตุการณ์วุ่นวายมามากพอสมควรทางรัฐบาลเองไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็แล้วแต่ก็ได้พยายามที่จะหาทางแก้ไขปัญหานี้โดยการส่งกำลังเจ้าหน้าที่ทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจ ทหาร รวมทั้งงบประมาณมากมายลงไปในพื้นที่ ทั้งนี้เพื่อจะให้เหตุการณ์ในพื้นที่ดังกล่าวได้สงบโดยเร็ว แต่ถามว่าปัจจุบันเหตุการณ์มันเป็นอย่างไรรครับ ก็เรียนให้ทุกท่านได้ทราบว่าปัจจุบันเหตุการณ์ยังปกติ ปกติในความหมายของผมก็คือยังมีการระเบิด ยังมีการยิงเจ้าหน้าที่ ยังมีการลอบเผาวางเพลิงโรงเรียนและสถานที่

## ๑๓๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ศิริรัตน์ ๖๕/๒

ราชการต่างๆ ไม่หยุดหย่อน เป็นเนื่อง ๆ อันนี้หมายถึงปกติครับ แต่ถ้าวันใด คืนใด เดือนใด ไม่มีการเผา ไม่มีการระเบิด ไม่มีการยิง ผมถือว่าไม่ปกติครับ คนที่นั่นจะรู้สึกเหงาทันทีครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอดีตเคยเป็นข้าราชการฝ่ายปกครอง ผมทำงานกับพี่น้องประชาชนมาโดยตลอด มิติหนึ่งที่ผมใช้ประโยชน์อยู่มาโดยตลอดก็คือเรื่องกีฬา สร้างความสัมพันธ์ที่ดีของคนในพื้นที่ สร้างความสงบสุข สร้างความเข้าใจของพี่น้องประชาชนกับทางราชการ ผมมักจะใช้มิตินี้มาโดยตลอด ประเทศเพื่อนบ้านของเรา อย่างเช่น มาเลเซียเขาเน้นเรื่องกีฬามาก กระทรวงกีฬาเขามีมานานแล้ว กระทรวงกีฬาและเยาวชนครับ ทำไมหรือ กีฬากับเยาวชนนี้มันแยกกันไม่ได้ กีฬากับเยาวชนนี้แยกกันไม่ออก -----

- ๖๖/๑

เพราะฉะนั้นการที่จะสร้างคนในชาติให้เป็นคนดี เป็นคนที่รักความสามัคคี รักสันติสุขมันต้องสร้างที่เยาวชน ทุกท่านก็ทราบดีว่าปัญหาเกือบทุกอย่างเกิดจากคนครับ เพราะฉะนั้นในการแก้ไขปัญหานั้นเราต้องแก้ที่คนครับ ที่ผ่านมามีหลายท่านที่พูดถึงพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งผมใคร่ขออัญเชิญความว่า ก็พามีความสำคัญยิ่งสำหรับชีวิตของแต่ละคน และชีวิตของบ้านเมือง ท่านลองเอาไปขยายความตอนที่ ๒ นะครับ ชีวิตของบ้านเมือง ผมถามว่า ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้นี้เป็นบ้านเมืองของเราไหมครับ เป็นบ้านเมืองของประเทศไทยไหมครับ ทำไมท่านไม่เอาพระราชดำรัสอันนี้ไปเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาของบ้านเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดชายแดนภาคใต้ครับ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ทุกท่านก็ทราบว่าคนที่นั่นชอบกีฬา ชอบกีฬาเป็นชีวิตจิตใจ จนกระทั่งปัจจุบันกองทัพภาคที่ ๔ ได้สนองตอบนโยบายของกรมการกีฬา ซึ่งนำโดยท่าน พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา ซึ่งได้เชิญตัวแทนของกองทัพภาคที่ ๔ มาพูดมาคุยว่าจะทำอย่างไร จะเอามิติกีฬานี้ลงไปใช้ประโยชน์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งปัจจุบันนี้พี่น้องประชาชนก็มารับอยู่ เพราะฉะนั้นผมเองในฐานะที่เคยทำงานกับพี่น้องประชาชนมาโดยตลอดในระยะเวลา ๒๐ กว่าปี ๒๕ กว่าปีนี่อยากจะให้ทางกรมการกีฬาแนวพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวไปใช้ประโยชน์อย่างจริงจัง โดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผมเองผมขอสนับสนุนและขอวิงวอนให้ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่านได้สนับสนุนข้อเสนอของกรมการกีฬาเพื่อประโยชน์สุขของพี่น้องประชาชนและประเทศชาติต่อไป ขอขอบคุณมากครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ เข้ามาแล้วใช้ไหมครับ เรียนเชิญครับ

พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเรือเอก ชาญชัย เจริญสุวรรณ กรมการกีฬา สหภาพกีฬาแห่งชาติ หมายเลข ๐๖๒ จากการรายงานของคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา ซึ่งได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ปัญหา อุปสรรคต่อการพัฒนากีฬา ได้กำหนดยุทธศาสตร์การปฏิรูป คือการกีฬาสร้างชาติ และกำหนดยุทธศาสตร์ในการดำเนินกิจกรรมเป็น ๖ ด้าน ดังที่ได้รายงานสภาไปแล้วนั้น ผมจะขออภิปรายเพิ่มเติมในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาคุณภาพชีวิตทั้งด้านร่างกาย จิตใจ และวินัยของพลเมืองด้วยกีฬา และยุทธศาสตร์ที่ ๒

## ๑๓๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ภาวดี ๖๖/๒

การปฏิรูปและการพัฒนาการศึกษาเพื่อความเป็นเลิศในทุกๆระดับ เพราะทั้ง ๒ ประเด็น ยุทธศาสตร์นี้ผมคิดว่ามันเกี่ยวข้องกับการสร้างและพัฒนาคนด้านการศึกษาโดยตรง ซึ่งแน่นอนครับว่าการพัฒนาคนนั้นจะต้องเริ่มพัฒนาตั้งแต่ระดับปฐมวัย เริ่มต้นจาก พ่อแม่ ครอบครัวยุ เข้าสู่ระบบการศึกษาและโรงเรียนก็จะเป็นสถานที่สำคัญในการหล่อหลอมเด็ก ๆ ในทุกด้าน ซึ่งในเรื่องนี้ก็คือครูพลศึกษานั้นเอง ทำไมถึงต้องเป็นวัยเด็กที่มีความสำคัญ ทางวิทยาศาสตร์การกีฬาได้อธิบายไว้ว่า ธรรมชาติของมนุษย์นั้นต้องเคลื่อนไหว การเคลื่อนไหวของเด็ก เช่น การปีนป่ายก็ดี กระโดด กลิ้ง ม้วนตัว ระบบประสาท และกล้ามเนื้อจะทำงานประสานกันได้ดี กระบวนการตัดสินใจจะมีการพัฒนา ซึ่งนำไปสู่ การพัฒนาสมอง -----

- ๖๗/๑

## ๑๓๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อริสสา ๖๗/๑

คำกล่าวที่ว่า เด็กชนมักจะฉลาด ก็คงมาจากสาเหตุนี้ เมื่อโตขึ้นก็จะรู้จักทักษะกีฬามากขึ้น ก็จะสามารถต่อยอดไปสู่ความเป็นเลิศได้ ผลพลอยได้ตามมาก็คือการมีจิตใจเป็นนักกีฬารู้แพ้ รู้ชนะ มีระเบียบวินัย มีความรับผิดชอบ เพราะฉะนั้นปัญหาในขณะนี้คืออะไร จากงานวิจัยของกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข พบว่าชีวิตของเด็กปัจจุบันนี้สำหรับเด็กประถม มัธยม มีสถิติอ้วนขึ้นทุกปี การใช้ชีวิตคือเรียนหนังสือทั้งภาคปกติ เรียนพิเศษ เล่นเกม (Game) กินอาหารฟาสต์ฟู้ด (Fast food) เพราะฉะนั้นเมื่อโตขึ้นมีอายุมากขึ้น จากวัยเด็กสู่วัยสูงอายุปัญหาที่จะตามมาก็คือการเป็นโรคอ้วน เป็นโรคติดต่อ ไม่ติดต่อที่เป็นเรื้อรัง เช่น โรคความดัน เบาหวาน โลหิตสูง ซึ่งก็ตามมาในเรื่องสุขภาพซึ่งเราได้พูดกันไปแล้วหลายครั้งในหลายโอกาสนะครับ ซึ่งจะใช้งบประมาณของประเทศในการดูแลรักษาสุขภาพมากขึ้น ปัญหาทางตรงก็คือว่าที่กระทบต่ออุปสรรคต่อการพัฒนาการกีฬาของชาติ ผมคิดว่ามันเป็นเรื่องของนโยบายการบริหารประเทศ จะเห็นว่าทางแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับปัจจุบันหรือที่ผ่านมานั้น มุ่งเน้นไปในการพัฒนาความรู้เรื่องวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ซึ่งวิสัยทัศน์ของสภาพัฒน์เองก็เป็นเช่นนั้นด้วยเช่นกัน จะเห็นว่าเราพัฒนาเรื่องวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีด้านวิชาการไปจนสุดกู่ อะไรที่ตามมาก็คือกระทรวงศึกษาธิการหรือระบบการศึกษาที่สนับสนุนความรู้ในด้านวิชาการ ในเรื่องวิทยาศาสตร์ ในเรื่องคณิตศาสตร์ กลไกที่สำคัญก็ตามมาอีกคือโรงเรียนในเขตพื้นที่การศึกษา ซึ่งได้รับนโยบายสามารถที่จะปรับในเรื่องของการเรียนการสอนได้ ก็จะไปเน้นเรื่องการเรียนการสอนทางด้านวิชาโดยเฉพาะวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ ผมขอให้ข้อมูลทางด้านครูพลศึกษา ซึ่งในปัจจุบันมีผลโดยตรงต่อการพัฒนาการออกกำลังกายไปสู่การเล่นกีฬาในระดับต่าง ๆ จะเห็นว่าสำหรับโรงเรียนการศึกษาขั้นพื้นฐาน ป. ๑ ถึง ม. ๖ ทั้งประเทศนั้นมีจำนวนทั้งสิ้น ๓๒,๓๗๓ โรงเรียน มีครูพลศึกษาที่บรรจุไว้แล้วคือ ๑๕,๘๙๙ คน ยังขาดอีกประมาณ ๑๘,๐๐๐ กว่าคน อัตราของครูพลศึกษาในโรงเรียนต่าง ๆ นั้นสำหรับโรงเรียนที่มีนักเรียนไม่เกิน ๑๒๐ คนไปจนถึงประมาณไม่เกิน ๕๐๐ คนจะมีครูพลศึกษาได้ ๑ คน ถ้าเกิน ๕๐๐ คนไปแล้วจนถึงระดับหนึ่งก็จะมีมากกว่า ๑ คนไปจนถึงมี ๕-๗ คนเป็นต้น จะเห็นว่าประเด็นสำคัญนั้นไม่ได้อยู่ที่การขาดแคลนครูพลศึกษาแต่เพียงอย่างเดียว โรงเรียนที่ขาดแน่นอนอยู่แล้วก็จะใช้ครูคนอื่นสอน พละสอนบ้าง ไม่สอนบ้าง ชั่วโมงพลศึกษาก็จะปล่อยให้นักเรียนไปเล่นกีฬาตามลำพังบ้างเป็นต้น หรืออย่างโรงเรียนที่มีครูพลศึกษาก็จะลดชั่วโมง

## ๑๓๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อริสา ๖๗/๒

เอาชั่วโมงต่าง ๆ เหล่านั้นไปเสริมทางด้านวิชาการหรือกิจกรรมอย่างอื่นเป็นต้นนะครับ เพราะฉะนั้นก็จะทำให้โรงเรียนที่มีครูพลศึกษาที่ลดชั่วโมงการเล่นกีฬาออกไป ในขณะที่การสอนวิชาการได้มีปฏิญญากรุงเทพมหานคร ซึ่งได้มีการประชุมกันของยูเนสโก (UNESCO) นั้น และมีการลงนามในกรุงเทพฯ ตั้งแต่ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ กำหนดไว้ในชั่วโมงพลศึกษานั้นจะต้องมีสัปดาห์ละ ๒ คาบ นี่ก็ปี ค.ศ. ๒๐๑๕ แล้วเราก็ยังไม่ได้ทำตามนั้นนะครับ เพราะฉะนั้นหลักสูตรแกนกลางของกระทรวงศึกษาธิการกำหนดไว้เพียง ๑ ชั่วโมง ผมจึงเห็นว่า การแก้ปัญหาที่สำคัญก็คือว่าในเรื่องของนโยบายการศึกษาจะต้องมีการปรับปรุง โดยเฉพาะเมื่อเรามีคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา เรามีคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา ซึ่งควรจะต้องร่วมกับหน่วยอื่นที่เกี่ยวข้องในการออกกฎหมายลูกนั้นจะต้องเน้นในเรื่องนี้ และโดยเฉพาะครูพลศึกษานั้นมีความจำเป็นที่จะต้องบรรจุให้ครบทุกพื้นที่ เพราะว่ากีฬาสร้างชาติที่เราให้ความสำคัญนะครับ นอกจากนั้นก็พาก็จะช่วยแก้ปัญหาทางสังคมในเรื่องของจิตใจที่ดี ในเรื่องของการใช้เวลาให้เกิดประโยชน์ ครูพลศึกษาสามารถที่จะหล่อหลอม และฝึกจิตใจรู้แพ้ รู้ชนะของการทำงานเป็นทีมได้ ผมจึงเห็นว่าการบรรจุครูพลศึกษา การให้นโยบายเรื่องการศึกษาให้มีชั่วโมงพลศึกษามากขึ้นนั้นเป็นสิ่งที่จำเป็นต้องดำเนินการเพื่อกีฬาสร้างชาติครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
ถัดไปคุณทองศักดิ์ ทวีทอง นาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์ คุณกาศพล แก้วประพาฬ  
คุณเกษมสันต์ จิณณวาโส เขียวคุณทองศักดิ์ ทวีทอง ก่อนครับ

(นายทองศักดิ์ ทวีทอง ไม่อยู่ในที่ประชุม)

# ๑๓๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ (เป็นพิเศษ)

ปิยาพัชร ๖๘/๑

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : คุณทงศักดิ์ ทวีทอง  
ไม่อยู่หน้าครับ เชิญนาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์

นาวาอากาศเอก ไพศาล จันทรพิทักษ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ท่านกรรมการปฏิรูปการกีฬา ท่านสมาชิกทุก ๆ ท่านนะครับ กระผม นาวาอากาศเอก  
นายแพทย์ไพศาล จันทรพิทักษ์ หมายเลข ๑๖๓ กรรมการปฏิรูปกีฬาและสาธารณสุขนะครับ  
ก่อนอื่นก็คงต้องขอแสดงความยินดี แล้วก็มีความดีใจที่เรื่องของการกีฬาจะได้รับการบรรจุ  
เข้าไปในรัฐธรรมนูญ แล้วก็เป็นสิ่งที่ผมคิดว่าเมื่อเป็นแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐแล้ว  
การดำเนินการในเรื่องของการสนับสนุนจากรัฐบาลก็ต้องมีมากขึ้นนะครับ สำหรับผมนั้น  
อยากจะเน้นเฉพาะในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ซึ่งทางกรรมการได้กล่าวไปแล้วนะครับว่า ประเด็น  
ยุทธศาสตร์ที่ ๑ เรื่องของการปฏิรูปกีฬา คือเรื่องของการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งด้านร่างกาย  
จิตใจและวินัยของพลเมืองด้วยการกีฬา ซึ่งสิ่งนี้ผมคิดว่าสอดคล้องกับการที่ผมเป็นทั้ง  
กรรมการด้านกีฬาและสาธารณสุข ผมคิดว่าเป็นความหวังของประเทศในการที่หากเรามี  
เรื่องของการสนับสนุนเรื่องกีฬา ซึ่งต้องยอมรับนะครับว่ากีฬาไม่ใช่กีฬาที่เราเล่นเป็นรูปแบบ  
เสมอไปนะครับ กีฬาหมายถึงการออกกำลังกายต่าง ๆ ด้วย เพราะฉะนั้นผมคิดว่า  
แนวนโยบายของการสนับสนุนที่ให้มีสถานที่เล่นกีฬาและออกกำลังกายนั้นจะเป็นหัวใจของ  
การที่จะทำให้ประเทศไทยเรามีความหวังในการที่จะเป็นสังคมที่มีสุขภาพดีนะครับ สังคม  
สุขภาพดีอย่างไรผมอยากจะฝากท่านกรรมการปฏิรูปการกีฬา แล้วก็ท่านที่เกี่ยวข้องด้วย  
นะครับว่าจากการกระจายอำนาจลงไปสู่ท้องถิ่น เราก็จะมีองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น รวมทั้ง  
การปฏิรูปด้านสาธารณสุขก็จะมีเรื่องของการกระจายในการบริหารจัดการลงไปถึงระดับของ  
โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพประจำตำบล ผมคิดว่าแนวคิดนี้ก็จะมีความหวังที่จะทำให้  
ประเทศไทยเป็นสังคมไทยที่มีสุขภาพดีด้วยการออกกำลังกาย หรือการเล่นกีฬานะครับ  
ผมคิดว่าสิ่งหนึ่งที่สำคัญที่อยากจะฝากให้ทุกท่านที่เกี่ยวข้อง ซึ่งผมคิดว่าอันนี้เป็นแนวคิด  
ส่วนตัว แต่ผมคิดว่าทุกคนคงจะได้ประโยชน์ถ้าผมจะพูดคำต่อไปนี้นะครับว่า พวกเราทุกคน  
จะต้องเห็นแก่ตัว และเห็นแก่เพื่อนในทางที่ดี (ในทางที่ดี) เห็นแก่ตัวในที่นี้ก็คือเราจะต้อง  
ดูแลตัวเองเพื่อที่จะให้มีสุขภาพดี เห็นแก่เพื่อน เพื่อนในที่นี้ผมไม่ได้หมายความว่าเพื่อนที่เป็น  
ตัวบุคคล เพื่อนในที่นี้ผมหมายถึงว่าเป็นเพื่อนตายของทุกท่าน เพื่อนตายของทุกท่านคือ ตับ ไต  
หัวใจ ปอด ซึ่งอยู่ในตัวของทุก ๆ คน เป็นเพื่อนที่จะตายพร้อมไปกับท่านด้วย เพราะฉะนั้น

## ๑๓๘

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ (เป็นพิเศษ)

ปิยาพัชร ๖๘/๒

การเล่นกีฬา หรือการออกกำลังกาย คือการที่เรามีการสูบฉีดโลหิตที่มากขึ้น หมายความว่าเราจะนำอาหาร นำเลือด นำออกซิเจนไปสู่อวัยวะต่าง ๆ ซึ่งเป็นเพื่อนตายของท่าน เพราะจะตายไปพร้อมกับท่านนะครับ เพราะฉะนั้นการออกกำลังกายเท่านั้นเอง หรือการเล่นกีฬาเท่านั้นเอง เป็นหัวใจของการที่คนเราจะมีสุขภาพดีนะครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอยากจะฝากไปทางองค์กรบริหารส่วนท้องถิ่น หรือโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล สิ่งที่เรามีอินฟราสตรัคเจอร์ (Infrastructure) หรือการที่จะอำนวยความสะดวกในเรื่องกีฬานั้นทำไม่ยากนะครับ -----

- ๖๘/๑

## ๑๓๙

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ศิริวรรณ ๖๙/๑

ในการออกกำลังกายในท้องถิ่นนั้นผมแนะนำให้เรื่องของการเดินนะครับ ท่านลองหาพื้นที่เดินให้ได้สัก ๑๐-๑๕ นาทีนะครับ เดินแล้วก็จับชีพจรของตัวเองนะครับ แล้วในวันต่อ ๆ ไปในเดือนต่อ ๆ ไปท่านไปจับชีพจร ชีพจรของท่านควรจะลดลง แล้วท่านก็ต้องใช้เวลาให้ดีขึ้นนะครับ การทำเวลาในการเดิน ๑๐-๑๕ นาทีให้ดีขึ้นเป็นระยะ ๆ ไป ๖ เดือนผมเชื่อว่าหัวใจท่านจะแข็งแรงขึ้นนะครับ ชีพจรท่านจะต่ำลง ถ้าท่านมีความดันโลหิตสูง ความดันโลหิตก็จะลดลงเพราะว่าหลอดเลือดมีการขยายตัวแล้วก็ความดันในโลหิตก็จะลดลง การดำเนินการเหล่านี้ผมคิดว่าหลังจากที่เรามีการกระจายอำนาจไปแล้ว โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลทำเรื่องเหล่านี้ได้ดีขึ้นนะครับ ในอนาคตผมคิดว่าเราอาจจะต้องมีใช้คำว่าวันเห็นแก่ตัวแห่งชาตินะครับ คือทุกคนต้องมาออกกำลังกายกันนะครับ เพื่อจะทำให้เรามีสุขภาพที่ดีนะครับ เพราะว่าส่วนใหญ่แล้วทุกท่านที่ผมพบเราจะมีนัดกับคนอื่นเสมอ นะครับ เราไม่ค่อยทำนัดกับตัวเราเองเลยนะครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าการมีสุขภาพดีเริ่มที่ตัวเรานะครับ แล้วก็ท่านสามารถที่จะทำให้มีสุขภาพดีได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่เรามีคำว่ากีฬาอยู่ในรัฐธรรมนูญครับ ขอบพระคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญคุณกาศพล แก้วประพาฬ ครับ

นายกาศพล แก้วประพาฬ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายกาศพล แก้วประพาฬ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ลำดับที่ ๐๐๒ จากจังหวัดกาญจนบุรีครับ ท่านประธานครับ ทันทีที่สภาแห่งนี้ได้มีมติเห็นชอบหรืออนุมัติให้จัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาขึ้นเพื่อเป็นธงนำ เป็นผู้เสนอแนะแนวทางการเปลี่ยนแปลงการพัฒนาการกีฬาขึ้นในสภาแห่งนี้ครับ ตัวผมเองค่อนข้างจะดีใจเป็นกรณีพิเศษครับ เพราะว่าตัวผมเองนั้นรักกีฬา ชอบกีฬาครับ ส่วนหนึ่งที่เรียนตรง ๆ ว่าเป็นผู้เป็นคนหรือมีสัมมาชีพอยู่ได้ทุกวันนี้ก็เพราะกีฬาครับ สมัยวัยรุ่นอยากจะออกนอกกลุ่มออกไปเหมือนกันนะครับ ถ้าไม่ได้กีฬาเป็นตัวจุดรั้งไว้ปานนี้อาจจะไม่ได้มายืนอยู่ตรงนี้ครับท่านต้องขอขอบคุณกีฬาเป็นกรณีพิเศษครับ ท่านประธานครับ กระผมเองมีความเชื่อมั่นว่าตัวแปรที่สำคัญที่จะเป็นตัวแปรที่เป็นผลกระทบในเชิงบวกเพื่อจะนำไปสู่การพัฒนาต่าง ๆ กีฬาสามารถจะช่วยให้ได้ครับ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของทางด้านสังคม สาธารณสุข เศรษฐกิจ ไปจนถึงความมั่นคงของประเทศ ผมยังเชื่อมั่นว่าคนเป็นหัวใจของการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้านครับ

ถ้าเราทำให้มีคนดี คนเก่ง คนมีคุณธรรมจริยธรรม คนมีสุขภาพร่างกายที่แข็งแรงที่ดี ผมเชื่อว่าสังคมก็จะดีขึ้นทุกอณู ทุกองค์ประกอบย่อยจะประกอบกันขึ้นเป็นประเทศชาติที่แข็งแกร่ง ตรงนี้การกีฬา ก็จะมีส่วนช่วยได้นะครับ ท่านคงไม่ปฏิเสธประโยชน์ของ ๒ ประโยคที่มีคนกล่าวไว้เสมอ ๆ แม้กระทั่งเป็นหลักสัจธรรมเลย ทุก ๆ คนยอมรับนะครับ นั่นก็คือว่าการศึกษาช่วยพัฒนาคน คนพัฒนาชาติ นะครับ ประโยคของอีกอันหนึ่งก็คือว่า กีฬาสร้างคน คนสร้างชาติ แล้ว ๒ ประโยคนี้นี่ลงมารวมกันดี ๆ หาแนวทางพัฒนาดี ๆ ครับ ผมคิดว่าจุดคานงัด จุดที่พวกเรากำลังหากันอยู่ สภาพปฏิรูปแห่งชาติอันนี้กำลังหากันอยู่นะครับ จุดคานงัดก็คือคน ๒ เรื่องนี้ใช่หรือเปล่า ลอง ๆ ฝากเป็นประเด็นที่จะให้ท่านได้กรุณาาคิดดูครับ ท่านประธานครับ ทันทิที่ตั้งคณะกรรมการวิชาการชุดนี้ขึ้นมา นะครับ ผมเองมีความคาดหวังไว้เพียง ๓ ประการ นะครับ เป็นโจทย์ ๓ ข้อที่อยากให้คณะกรรมการวิชาการชุดนี้ได้ดำเนินการ นะครับ เพียง ๓ ข้อเท่านั้น เดิมที่ตั้งไว้เท่านั้น นะครับ

ประการแรกก็คือว่าอยากให้เห็นการกีฬาของเราเป็นเอกภาพครับ องค์กรต่าง ๆ มีการดำเนินการที่เป็นเอกภาพ มีความชัดเจนถึงแนวทางการปฏิบัติ รวมถึงมีแผนที่ชัดเจนครับ

ประการที่ ๒ ครับ อยากเห็นประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบทได้มีโอกาสเข้าถึงการกีฬาอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง นะครับ

และประการสุดท้ายที่กระผมคาดหวังไว้เมื่อวันที่มีการจัดตั้งคณะกรรมการชุดนี้ก็คือการที่จะให้กีฬาเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างคุณภาพชีวิต เสริมสร้างความสามัคคีปรองดองจนนำไปสู่ความมั่นคงของชาติครับ

ท่านประธานครับ เมื่อกระผมได้อ่านรายงานของคณะกรรมการธิการทั้ง ๒๔ หน้า ที่ได้เสนอต่อสภาในวันนี้ กระผมเองก็รู้สึกที่ตัวเองรู้น้อยจริง ๆ เพราะท่านคณะกรรมการได้กรุณาเสนอแนวทางที่กระชับ สมบูรณ์ครบถ้วนครับ ท่านได้เสนอแนวทางที่เกินกว่าที่กระผมตั้งใจไว้ คิดว่าตรงนี้เพียง ๓ ประเด็น จะแก้ปัญหาได้แน่ครับ ท่านบอกว่ยังไม่ไชนะครับ ท่านได้ออกไปรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในภูมิภาคต่าง ๆ อันนี้ครับเป็นข้อดีของการได้รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ประชาชนได้เสนอปัญหา มาถึง ๑๔ ด้าน เขาคาดหวังไว้ถึง ๑๓ ด้าน ผมขออนุญาตเวลามีน้อยนะครับ คงไม่สามารถ จะกล่าวไว้ตรงนี้ได้ ยุทธศาสตร์ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ที่ท่านคณะกรรมการเสนอมานี้ ผมคิดว่า มันจะช่วยแก้ปัญหาในเรื่องของการพัฒนาคุณภาพชีวิต การบริการสาธารณะ การสร้าง เศรษฐกิจในเรื่องของอุตสาหกรรมกีฬามาร์เกตติ้ง (Marketing) ต่าง ๆ ที่ท่านพยายามใส่ เข้าไป ซึ่งกระผมเรียนว่าผมเองรู้น้อย ท่านคณะกรรมการได้ดำเนินการอย่างครบถ้วน สมบูรณ์จริง ๆ ต้องขอกราบขอบพระคุณครับ ข้อเสนอแนะประการเดียวของกระผมอยากให้มี ความทั่วถึง อยากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาร่วมมือกันมากขึ้น ๆ อย่่างไรก็แล้วแต่ท่านเอง ก็มีความพยายามที่จะเคลียร์ปัญหาให้ในเรื่องของกติกาต่าง ๆ ที่เกิดความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการ บริจาคเงินของ สตง. ผมทราบว่าท่านกำลังดำเนินการช่วยอยู่ตรงนี้ด้วยนะครับ ถ้าแก้ไข ตรงนี้ได้ผมคิดว่าการสั่นไหวที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามาช่วยก็จะเป็นประโยชน์ อย่างยิ่งครับ โดยสรุปแล้วกระผมเห็นด้วยอย่างยิ่งกับรายงานของคณะกรรมการ ผมหวัง เป็นอย่างยิ่งว่ารายงานของท่านนี้จะนำไปสู่แนวทางเพื่อปฏิรูปการกีฬาให้เห็นผลเป็น รูปธรรมในอนาคตอันใกล้ต่อไป ขอกราบขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
เชิญคุณเกษมสันต์ จิณณวาโส ครับ

นายเกษมสันต์ จิณณวาโส : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ทั้งท่านประธาน และท่านคณะกรรมการทั้งคณะนะครับ ก่อนอื่นผมต้องขอกราบขอบพระคุณทาง ท่านประธานเป็นอย่างมากที่ได้กล่าวไว้ในคำกล่าวเปิดตอนที่จะมีการแถลงเรื่องยุทธศาสตร์ สำคัญที่ท่านประธานได้กล่าวถึงก็คือว่าเรื่องที่สำคัญในอนาคตที่เราอยากจะทำผลักดัน โดยเฉพาะในเรื่องของการจัดตั้งหอประวัติศาสตร์เกียรติยศนักกีฬาแห่งประเทศไทยหรือ ไทยแลนด์ ฮอลล์ ออฟ เฟม ประเด็นนี้มันเป็นเรื่องที่เราไม่เคยทำเลยในประเทศ เป็นสิ่งที่เรา

## ๑๔๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อัมพา ๗๐/๒

ควรจะต้องเชิดชูแล้วก็ให้เกียรติกับนักกีฬาไทยที่ประสบความสำเร็จในระดับโลกหรือในระดับประเทศ ซึ่งการจัดตั้งฮอล ออฟ เฟม นั้นมันจะเป็นการสร้างแรงบันดาลใจอย่างยิ่งที่จะให้อนุชนรุ่นหลัง ๆ ที่อยากจะเรียนรู้หรือมาดูในเรื่องของความสำเร็จของนักกีฬาของไทยที่ก้าวเข้าไปสู่ระดับอาชีพหรือในเวทีโลกได้นี้ ในฮอล ออฟ เฟม หรือพิพิธภัณฑ์แห่งการเรียนรู้ ความสำเร็จของนักกีฬาไทย ก็จะเป็นตัวชี้้นำแล้วก็เป็นการสร้างแรงบันดาลใจให้หลายคนได้เอาไว้เป็นตัวอย่าง สิ่งที่ผมอยากนำเรียนก็คือว่าเรื่องของฮอล ออฟ เฟม นั้นมันจะมีความเชื่อมโยงกับเรื่องของการพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์การกีฬา เพราะว่าสถิติหรือกิจกรรมต่าง ๆ ที่นักกีฬาทั้งหลายได้ถูกจดบันทึกไว้หรือแม้แต่ในเรื่องของสแนปชอต (Snapshot) ต่าง ๆ ที่ท่านได้เล่นอยู่ในกีฬาที่ผ่านมาในกีฬาอาชีพหรือกีฬาระดับโลก ก็จะถูกบันทึกไว้แล้วก็สามารถที่จะเรียนรู้ผ่านกระบวนการทางด้านไอศตัทศนูปกรณ์ได้ ประเด็นนี้ก็คือว่าในเรื่องของการจัดตั้งหอเกียรติยศหรือหอประวัติศาสตร์นักกีฬาแห่งประเทศไทยที่ท่านประธานได้กรุณาแถลงไว้นี้ นอกจากจะเป็นศูนย์เรียนรู้ของเยาวชนไทยแล้วนะครั้บยังเป็นประเด็นที่จะผลักดันให้คนไทยที่สนใจการกีฬานี้ได้เข้ามามีส่วนร่วม ที่สำคัญคือพื้นที่แห่งนี้ได้มีการเสนอเป็นแนวคิดไว้ก็จะกลายเป็นแหล่งดึงดูดหรืออาจจะเป็นแหล่งการท่องเที่ยวสำหรับคนที่สนใจในกีฬาชนิดหรือประเภทต่าง ๆ ซึ่งผมคาดว่าในอนาคตสิ่งที่เราสามารถที่จะผลักดันได้ในเร็ว ๆ นี้ -----

ก็คือว่าถ้าได้รับการสนับสนุนอย่างเต็มที่อาจจะมีการจัดตั้งในสนามกีฬาใหญ่ ๆ ในประเทศ เช่น สนามกีฬาราชวังคลากีฬาสถาน หรือแม้แต่ที่สนามกีฬา ๗๐๐ ปีที่เชียงใหม่ หรือสนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาที่นครราชสีมา แล้วก็จังหวัดอื่น ๆ เช่น ศูนย์กีฬาภูมิภาคแห่งชาติที่ชลบุรี สนามกีฬาติณสูลานนท์ที่สงขลา หรือแม้แต่สนามกีฬาสุระกุล จังหวัดภูเก็ต ข้อดีตรงนี้จะนำไปสู่เรื่องของ การเชิดชูเกียรติยศ ซึ่งผมคิดว่าประเด็นของคนไทยเราเชิดชู หรือให้เกียรติกับนักกีฬาที่ประสบความสำเร็จน้อยมาก อย่างที่ผมอยากนำเรียนก็คือว่า เมื่อสมัยปี ๒๕๕๕ คุณพัชชยา เทศทอง ได้คว้าเหรียญทองในกีฬาพาราลิมปิก ๔ เหรียญทอง สมัยนั้นพอดีทำหน้าที่เป็นอธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เราก็สำรวจพบลูกวาฬ บรูดาในอ่าวไทย ก็ขออนุญาตคุณพัชชยาเอาชื่อคุณพัชชยามาตั้งเป็นชื่อลูกปลาวาฬ คือเจ้าพัชชยาที่เราสำรวจพบเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ปี ๒๕๕๕ ซึ่งก็เป็นวิธีการหนึ่งที่เราเชิดชูเกียรติ ให้กับคุณพัชชยา เวลาเราตีพิมพ์เอกสารออกมาคนก็จะสงสัยว่าทำไมเราสะกดผิด เพราะนี่ก็จะเป็นพัชชยาที่สะกดเหมือนกับแหล่งท่องเที่ยว ตรงนี้ก็เป็นตัวอย่างหนึ่งที่เราก็ได้พยายามได้ เชิดชูให้เกียรติกับนักกีฬาพาราลิมปิก ซึ่งผมคาดหวังว่าในอนาคตสิ่งที่ท่านประธานได้กล่าวไว้ในสเตทเมนต์ (Statement) รวมทั้งเอกสารรายละเอียดต่าง ๆ ก็จะไปปรากฏอยู่ในยุทธศาสตร์ ที่จะดำเนินการตามกระบวนการต่อไปก็จะเป็นประเด็นที่นำไปสู่การปฏิบัติ แล้วก็ เป็นมรรคเป็นผล เป็นจุดการเรียนรู้ของประชาชนและอนุชนรุ่นหลังต่อไป ขอขอบคุณมากครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ อีก ๕ ท่าน คุณกุไชหิมะวันชาพีหะนะ มนูญทวี คุณถวิลวดี บุรีกุล คุณนิพัฑรดี ระเด่นอาหมัด คุณภทริยา สุมะโน พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก เชิญคุณกุไชหิมะวันชาพีหะนะ มนูญทวี ครับ (นางกุไชหิมะวันชาพีหะนะ มนูญทวี ไม่อยู่ในที่ประชุม)

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญดอกเตอร์ถวิลวดี บุรีกุล ครับ

นางถวิลวดี บุรีกุล : กราบเรียนท่านประธาน ดิฉัน ถวิลวดี บุรีกุล นะคะ ก่อนอื่นดิฉันต้องขอบคุณคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา สภาปฏิรูปแห่งชาติที่ได้จัดทำ เอกสารซึ่งน่าสนใจแล้วก็ได้ผ่านกระบวนการกลั่นกรองแล้วก็มีการรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน อย่างไรก็ตามดิฉันขอแสดงข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อที่จะนำไปสู่การปฏิรูปการกีฬา ของประเทศไทยให้มากยิ่งขึ้น

## ๑๔๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สะแกวัลย์ ๗๑/๒

ประเด็นแรกก็คือดิฉันคิดว่าการจัดทำยุทธศาสตร์การปฏิรูปการกีฬามีความจำเป็นเป็นอย่างมาก และต้องมองถึงผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องของการปฏิรูปการกีฬา ซึ่งท่านกรรมการได้จัดทำวาระของคนที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาไว้ นะคะ ดิฉันลองแบ่งง่าย ๆ กลุ่มที่ ๑ ดูเหมือนท่านจะให้ความสำคัญเป็นพิเศษถึงขนาดที่จะขอให้มีการสร้างสิ่งที่เป็นที่เคารพแล้วก็จดจำนักกีฬาที่เก่ง นะคะ ดิฉันเห็นด้วยในเรื่องของการให้ความสำคัญกับบุคคลที่เคยทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศชาติและชื่อเสียงให้กับประเทศชาติ ต้องมีการดูแลให้พวกเขาในระยะเวลาที่พวกเขาเลิกทำกิจกรรมเพื่อประเทศชาติไปแล้ว นอกจากนี้สิ่งหนึ่งก็คือกลุ่มที่ ๒ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความสำคัญมาก ดิฉันอยากจะให้มีการจัดแบ่งชั้น หมายถึงว่าเป็นกลุ่มของคนแต่ละกลุ่ม นะคะ -----

- ๗๒/๑

เช่น ๑. กลุ่มเด็ก ซึ่งดิฉันไม่เห็นว่ามีกรคลาสสิฟาย (Classify) หรือแบ่งประเภทของ กลุ่มเด็ก ไม่ว่าจะเป็นเด็กเล็ก เด็กวัยรุ่น การกีฬาที่ต่างกัน การปฏิรูปกีฬาที่เหมาะสมกับ กลุ่มเหล่านี้ก็ต่างกัน กิจกรรมก็ต่างกัน กลุ่มสตรี กลุ่มบุรุษ กลุ่มเพศสภาพ นอกจากนี้ กลุ่มเหล่านี้ก็จะมีอายุอานามแตกต่างกัน ความสามารถทางกายทางจิตใจก็ต่างกัน ด้วยเหตุนี้ การออกแบบกีฬาที่เหมาะสมก็ต่างกัน ดิฉันยังมองไม่เห็นว่ามีกลไกตรงไหนที่มีการออกแบบ การปฏิรูปกีฬาที่เหมาะสมกับสถานภาพของแต่ละคน งบประมาณของกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาของปี ๒๕๕๘ ถึง ๘,๓๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็เป็งบประมาณ ส่งเสริมพัฒนากีฬาและนันทนาการถึง ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งไม่ทราบว่าจะไปส่งเสริมในเรื่อง เหล่านี้เพียงใดนะคะ

คราวนี้ลองมาดูถึงเรื่องของการเข้าถึงการกีฬาในประเทศไทย ดิฉันไม่อยากให้ มองแค่การกีฬาเท่านั้น แต่อยากจะให้มองถึงนันทนาการพ่วงไปด้วย การเข้าถึงในประเทศไทย ของเราค่อนข้างยาก เพราะว่าเวลา สถานที่ ค่าใช้จ่าย ความปลอดภัย ความสะดวกยังไม่มี ถ้าคนที่มีฐานะพอจะเข้าถึงสิ่งอำนวยความสะดวกที่เป็นของเอกชนได้ แต่ถ้าเป็นคนทั่วไป แล้วละก็เราไม่สามารถที่จะเข้าถึงตรงนั้นได้นะคะ นอกจากนี้ประเภทกีฬาที่จัดให้ ก็ไม่เหมาะสม งบประมาณต่าง ๆ จัดสรรไปก็จะเป็นไปเพื่อคนทั่วไป แต่ว่าไม่ได้เป็นไปตาม ความเสมอภาคแล้วก็ความแตกต่างทางอายุ ทางจิตใจหรือสภาพทั้งหมด ประเภทกีฬาที่เป็น การบังคับให้เล่น ส่วนใหญ่ก็จะบังคับให้ผู้หญิงจะต้องออกกำลังกายโดยวิธีอะไรก็อย่างนั้น เป็นต้น ซึ่งไม่จำเป็นที่จะต้องเป็นแบบเหมือนกันเสมอไปนะคะ นอกจากนี้เรื่องของเศรษฐกิจ กีฬาที่ท่านดูเหมือนจะให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก ซึ่งก็คงต้องควบคุมไม่ให้เศรษฐกิจกีฬา เป็นเครื่องมือในทางการเมืองในอนาคต แล้วก็คิดกีฬาเป็นการพาณิชย์ ซึ่งดิฉันไม่เห็นด้วย

คราวนี้ลองมาดูว่าในกระบวนการปฏิรูปกีฬาเราต้องการให้เห็นอะไรเกิดขึ้น เราต้องการปฏิรูปกีฬาเพื่อให้เห็นประชาชนที่เป็นคนที่มีความเข้มแข็งทั้งกายและจิตใจ หรือเปล่า เมื่อเป็นเช่นนี้กายก็แข็งแรง จิตใจก็แข็งแรง แต่ดิฉันยังมองไม่เห็นว่าจะทำอย่างไร ถึงจะให้ประชาชนชาวไทยที่เราทำให้เขาเป็นพลเมืองมีจิตใจที่เป็นนักกีฬา เป็นคนที่รู้แพ้รู้ชนะ และเป็นคนที่มุ่งมั่นทำประโยชน์เพื่อแผ่นดิน นอกจากนี้กีฬาจะสร้างความมั่นคงให้กับประเทศ แต่ในภาพรวมดิฉันก็ยังมองไม่เห็นในรายละเอียดในเรื่องของการสร้างคนให้สามารถที่จะเป็น คนที่ทำประโยชน์เพื่อสาธารณะด้วยใช้ความสามารถในทางกีฬานะคะ คือยกตัวอย่างง่าย ๆ

## ๑๕๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ฉัฎรดา ๗๒/๒

ผู้เกี่ยวข้องกับการกีฬามีมากมาย โดยเฉพาะเราต้องกระจายโอกาสให้กับประชาชนในพื้นที่ที่สามารถที่จะจัดการบริการในเรื่องกีฬาให้ตัวเองได้ โดยเฉพาะทำงานร่วมกับองค์กรบริหารท้องถิ่นที่จะเปลี่ยนสภาพจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อเป็นเช่นนี้ในเรื่องของการกีฬาเราคงจะไม่มุ่งแค่ให้ทุกคนไปดูฟุตบอล แต่ว่ามีกีฬาที่เหมาะสมกับเขาจะอย่างไรเพื่อป้องกันการตั้งครม.ในวัยเด็ก เด็กก็ควรจะไปเล่นกีฬาแทนที่จะไปทำกิจกรรมประเภทอื่น ซึ่งตรงนี้จะต้องเป็นการออกแบบที่ละเอียดอ่อนแล้วก็เหมาะสม ถ้าเราพิจารณางบประมาณที่จัดสรรท่านจะพบว่างบประมาณส่วนใหญ่จะจัดสรรไปเพื่อกลุ่มคนเฉพาะกลุ่มใดกลุ่มหนึ่งหรือเพศใดเพศหนึ่ง แต่เพศอีกเพศหนึ่งนั้นไม่ได้ให้ความสำคัญกับพวกเขาเลย เมื่อเป็นเช่นนี้ดิฉันคิดว่าคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาน่าจะให้ความสำคัญกับเรื่องที่จะละเอียดอ่อนเช่นนี้ขอขอบคุณค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณนิฟาริต ระเด่นอาหมัด ครับ

นายนิฟาริต ระเด่นอาหมัด : ท่านประธานสภาที่เคารพ ก็ได้ดูเอกสารที่คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาได้ทำแล้วค่อนข้างดีนะครับ เป็นที่รับรู้ว่าคุณอย่างสามารถจะใช้กีฬาเป็นเครื่องมือ กีฬาจะเป็นได้ทั้งการสร้างคนให้มีวินัย การสร้างคนให้เคารพกติกา แล้วการสร้างสังคมประชาธิปไตยและมีอีกหลายส่วน ผมมีประเด็นเสนอเล็ก ๆ ๒-๓ ประเด็นนะครับ อันที่ ๑ จะทำอะไรให้กีฬา สุขภาพไปด้วยกัน เวลาเราไม่สบายเราไปหาหมอคุณหมอก็จะจ่ายยาให้กับพวกเรา ผมอยากเสนอให้ได้มีการออกคำสั่งให้คนไข่ออกกำลังด้วย เช่น มีตารางว่าหลังจากคุณได้รับยาแล้ว คุณจะต้องออกกำลังกายและเล่นกีฬาอะไรบ้าง ซึ่งจะมีข้อมูลในหน้าที่ ๒ พุดถึงผู้ที่ไม่ออกกำลังกาย มีโอกาสเจ็บป่วยมากกว่าผู้ออกกำลังกายถึง ๓ เท่า ตรงนี้ถ้าเราทำสำเร็จจะประหยัดได้มากมายแล้วก็ดูแลโอกาสอีกหลายส่วนของคนที่ไม่ป่วยนะครับ

ประเด็นที่ ๒ พุดถึงกีฬาท้องถิ่นกับกีฬาพื้นบ้านผมอยากให้เรามีการได้ออกแบบและพัฒนากีฬาเหล่านี้ให้กลายเป็นกีฬาสากล เราจะออกแบบอย่างไรให้มันมีความทันสมัย มีความน่าสนใจ แล้วก็เผยแพร่สู่นานาชาติ สุดท้ายก็จะกลายเป็นกีฬาออกไปสู่ระดับสากลได้และจะเป็นการเผยแพร่วัฒนธรรมของไทยด้วยนะครับ

อันที่ ๓ ก็คือผมอยากจะผูกกับอุตสาหกรรมนะครับ อุตสาหกรรมเรื่องกีฬามีเรื่องของชุดกีฬา เครื่องกีฬา อาหารต่าง ๆ แล้วก็ยาบำรุง สนามกีฬา แม้แต่จักรยาน ผมได้ไปดูโรงงานผลิตรองเท้านะครับ ซึ่งเป็นรองเท้าแบรนด์เนม (Brand name) ระดับโลก แต่ทำที่เมืองไทย สิ่งที่เราไปสนใจก็คือเราไปสนใจรองเท้าใช้ภายในเมืองไทย ที่เรียกว่า เขาตีคอมพาวด์ (Compound) ตามสูตรที่เขาต้องการ ลักษณะของการทำงานก็คือเราส่งคอมพาวด์จากโรงงานของไทยเข้าสู่โรงงานผลิตรองเท้าตามลายที่เขาต้องการแล้วก็ฉีดเข้าไปในเท้าก็กลายเป็นพื้นรองเท้า เมื่อประกอบเสร็จก็กลายเป็นรองเท้าที่มีแบรนด์เนมระดับโลก นี่เป็นคนไทยทำเอง ถ้าเราจะพัฒนาต่อจนกลายเป็นแบรนด์เนมของไทยเอง เพราะนี่คือโอกาสในการผลิตสินค้าระดับโลกแล้วก็จะกลายเป็นโอกาสในการสร้างเศรษฐกิจนะครับ

สุดท้ายจะอย่างไรให้กีฬาไม่เกิดผลเสีย ตอนนี้มีฟุตบอลทั้งวันทั้งคืน นะครับ ทำอย่างไรให้กีฬาบางส่วนไม่กระทบต่อการทำงานของแรงงานกับของคนทำงาน กีฬาไม่กระทบต่อการเรียน กีฬาไม่กระทบต่อสุขภาพ แล้วก็สุดท้ายกีฬาต้องไม่นำไปสู่การเล่นการพนัน ต้องไม่ส่งเสริมนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณภทริยา สุมะโน ครับ

นางภทริยา สุมะโน : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ ดิฉัน ภทริยา สุมะโน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติคะ ดิฉันขออภิปรายแนวทางการปฏิรูปการกีฬาที่กำหนดไว้ ๖ ยุทธศาสตร์ ดิฉันสนใจยุทธศาสตร์ที่ ๔ ค่ะ ซึ่งเป็นเรื่องของการปฏิรูปนโยบายและโครงสร้างเพื่อพัฒนาระบบการขับเคลื่อนการกีฬาของชาตินะคะ ประเด็นนี้ กรมการกีฬาและการกีฬาเสนอตั้งองค์กรต่าง ๆ ขึ้นมา ๖ องค์กร ซึ่งเวลาก็คงไม่พอให้พูด แต่ดิฉันอยากจะพุดถึงองค์กรหลัก ก็คือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ซึ่งคณะกรรมการนี้ เสนอแยกกันนะคะให้การท่องเที่ยวเกี่ยวกับการกีฬานี้แยกจากกันคะ ท่านประธานที่เคารพคะ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยและการกีฬาแห่งประเทศไทยเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจ

แตกต่างกันแต่ถูกจับมารวมกันอย่างค้ำสาวยตาผู้ชม ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมาทั้ง ๒ หน่วยงานนี้ในกระทรวงเดียวกันก็ต่างคนต่างทำ ต่างคนก็อยู่ ต่างคนต่างอยู่แยกกันไป ผิดฝาผิดตัว ดังนั้นดิฉันจึงขอสนับสนุนนะคะ ในการที่จะแยกภารกิจทั้งสองนี้ แต่มิใช่ว่าแยกเป็น ๒ กระทรวงนะคะ ดิฉันขอเสนอให้แยกการท่องเที่ยวออกไปเป็นรัฐวิสาหกิจดั้งเดิม แต่อาจจะปรับสถานะอะไรให้ใหญ่โตขึ้นกว่านั้นก็ได้อีก แต่ไม่ใช่กระทรวงเพราะว่าภารกิจของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยนี้ยังไม่อยู่ในระดับกระทรวง แต่โดยให้มีกระทรวงการกีฬาแห่งชาติ หรือกระทรวงการกีฬาแห่งประเทศไทยดำเนินภารกิจ ทั้งด้านวิชาการ กิจกรรมต่าง ๆ รอบด้านของการกีฬาของชาตินะคะ

และเรื่องต่อไปดิฉันขอสนับสนุนการจัดตั้งศูนย์พัฒนานักกีฬาคนพิการคะ ซึ่งควรจะมานานแล้ว ดิฉันว่าคงจะไม่มีใครพูดถึงเรื่องนี้ ดิฉันได้มองเห็นว่านักกีฬาคนพิการของไทยเรานี้มีความสามารถสูงนะคะ เขามีความมุ่งมั่น ตั้งใจที่เหนือกว่าคนปกติในการฝึกซ้อมแล้วเขาก็ได้เหรียญรางวัลมากมายแต่ที่ไม่เป็นข่าวนะคะ จะไม่เป็นข่าวเลย น้อยมากเลย รางวัลเหรียญทองได้มาทุกครั้งเลยที่ไปแข่งขันต่างประเทศนะคะ เขาฝึกซ้อมด้วยความยากลำบากมากกว่านักกีฬาปกติแต่ได้รับการดูแลเอาใจใส่จากภาครัฐนี้น้อยมากคะ ในการไปแข่งขันกีฬาในต่างประเทศนะคะ ดิฉันมีเพื่อนเป็นเจ้าของร้านอาหารไทยในกรุงลอนเป็นเพื่อนกับคุณจตุรินทร์ ภิรมย์ภักดี ขอภัยที่เอียนาม -----

เขาได้อุปการะนักกีฬาคนพิการที่ไปแข่งขันในลอนดอนทุกครั้งเลย เพราะเขาทนไม่ได้ที่จะเห็นความยากลำบากของนักกีฬาในต่างประเทศ นักกีฬาไทยนี่ล่ะคะ เขาถามดิฉันว่าเมื่อไรรัฐบาลจะเพิ่มงบประมาณในการสนับสนุนดูแลนักกีฬาคนพิการสักทีหนึ่ง ทั้งในด้านสรีระ อุปกรณ์กีฬาและการฝึกซ้อม ดิฉันในฐานะเป็นข้าราชการคนของรัฐก็ได้ตอบว่า เรายังไม่มีงบประมาณเพียงพอ เขาก็ถามว่าแล้วทำไมรางวัลชัยชนะของนักกีฬาคนปกติจึงมากกว่านักกีฬาพิการตั้งหลายเท่า ซึ่งตรงนี้คุณจุดินันท์ก็ได้พูดไปแล้วนะคะ ท่านคิดคุณนะคะ รางวัลที่ ๑ อย่างเดียวกันนี้ กีฬาเดียวกัน นักกีฬาปกติได้ ๒๐๐,๐๐๐ บาท แต่นักกีฬาพิการได้ ๕๐,๐๐๐ บาท ดิฉันจึงขอเสนอว่าในการที่จะช่วยเหลือนักกีฬาพิการนี้นะคะ ดิฉันอยากเสนอประเด็นปฏิรูปในยุทธศาสตร์ที่ ๕ หรือยุทธศาสตร์ใดก็ได้ว่าจัดให้มีสวัสดิการที่เหมาะสมและปรับปรุงอัตราเงินรางวัลการแข่งขันกีฬาสำหรับนักกีฬาคนพิการอย่างเสมอภาคและเป็นธรรม ท่านประธานคะ ท่านคงไม่ทราบว่าดิฉันน้ำตาไหลทุกครั้งที่เห็นนักกีฬาพิการจูบเหรียญรางวัล เพราะชัยชนะของเขามันยิ่งใหญ่กว่านักกีฬาปกติคนธรรมดา เขาทำได้ทั้ง ๆ ที่เขาพิการ เขาทำได้ดีกว่า เขามีชัยชนะ เพราะฉะนั้นดิฉันอยากจะเสนอฝากกรมการปฏิรูปการกีฬาว่าช่วยผลักดันเรื่องนี้สักทีเถอะคะ มันนานมาแล้ว คุณจุดินันท์ ขออภัยที่เอ่ยนามก็พยายามอยู่แต่ไม่สำเร็จ ไม่ทราบว่าเพราะอะไร งบประมาณทำไมไม่ให้นักกีฬาธรรมดาได้มากมาย ระหว่าง ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท กับ ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ตะกี้ที่คุณจุดินันท์พูดถึงนะคะ ขอความเสมอภาคและเป็นธรรมให้กับนักกีฬาพิการในการปฏิรูปการกีฬารั้งนี้ให้เป็นประวัติศาสตร์เสียทีหนึ่งเถอะคะ ขอขอบคุณคะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญ พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก ครับ

พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก : เรียนท่านประธานคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา เพื่อนสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ผม พลเรือเอก ศุภกร บุรณดิลก ขออภิปรายรายงานของคณะกรรมการ คณะกรรมการและเพื่อนสมาชิกทุกท่านครับ จากการศึกษา รายงานของคณะกรรมการพอสมควร ผมขอเรียนว่าเห็นด้วยกับข้อเสนอต่าง ๆ ในรายงานทุกประการ แต่เนื่องจากเป็นนักกีฬาเก่า นะครับ มีความผูกพันกับการแข่งขันกีฬาเพื่อความ เป็นเลิศมาพอสมควร จึงใคร่ขอเสนอแนะในเรื่องนี้ ซึ่งอยู่ในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การปฏิรูปและการพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในทุกระดับ ๓ ประการ กล่าวคือ

ประการแรก ที่ผมว่าผมเป็นนักกีฬาเก่า คือผมเคยเป็นนักกีฬารักบี้ฟุตบอล ทีมโรงเรียนนายเรือ ทีมราชนาวีสโมสร และเคยเป็นผู้เล่นระดับทีมชาติครั้ง ๒ ครั้ง และไม่ก็ปีที่ผ่านมา ผมเคยดำรงตำแหน่งอุปนายกสมาคมรักบี้ฟุตบอลแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ ๒ สมัย เคยเป็นผู้จัดการทีมรักบี้ฟุตบอลทีมชาติไทยชุดรองชนะเลิศ เอเชียัน ไฟว์ เนชั่น ดิวิชัน ๒ (Asian five nation division ๒) รักบี้ไทยได้เหรียญซีเกมส์มาตลอดไม่เคยผิดหวัง แต่ในครั้งนั้น ที่ช่วงผมเป็นอุปนายกสมาคมสมัยแรก เชื้อใหม่ครับ สมาคมมีหนี้สินจากการเป็นเจ้าภาพ การแข่งขันระดับชาตินับล้านบาท และต่อมาอีกสมัยด้วยความสามารถของท่านนายกสมาคม คนต่อมา ท่านก็ค่อย ๆ ใช้นี้ ขอประนีประนอมเขาบ้าง ก็สามารถปลดหนี้ได้ ปัจจุบันอดีต นายกสมาคมท่านนั้นก็ได้กลับมาเป็นนายกสมาคมรักบี้ใหม่ในปัจจุบัน และนอกจากสมาคม รักบี้ฟุตบอลแล้ว ผมยังเคยดำรงตำแหน่งอุปนายกสมาคมแข่งเรือใบแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ด้วย ปัจจุบันก็ยังคงสภาพเป็นสมาชิกสมาคมอยู่ สำหรับสมาคมเรือใบ ทุกอย่างเป็นไปด้วยความเรียบร้อย แม้งบประมาณจากการกีฬาจะไม่มากนัก แต่สมาคมแข่ง เรือใบมีกองทัพเรืออาสาเป็นผู้ดูแลทำให้มีผู้สนับสนุนมากมาย ต่างกับรักบี้ฟุตบอลที่เป็นกีฬา ที่หนักต้องใช้พลังกำลัง ผู้เล่นต้องใช้ทักษะและประสบการณ์ค่อนข้างสูง ร่างกายก็ต้องแข็งแรง แล้วก็ต้องได้รับการฝึกฝนมาเป็นเวลานาน ต้องเสาะหาสร้างและบ่มเพาะมาตั้งแต่เด็ก เป็นกีฬาที่ต้องแข่งขันภายในประเทศและหลายประเภท ตลอดจนร่วมแข่งขันและเป็น เจ้าภาพในการแข่งขันระหว่างประเทศทั้งปี มากครั้ง ต้องใช้งบประมาณในแต่ละปีมาก แต่โชคร้ายที่เป็นกีฬาที่มีคนดูมากเป็นอันดับ ๓ ของโลก แต่ในประเทศไทยไม่ได้รับความนิยม เท่าที่ควร ไม่มีหน่วยราชการหรือรัฐวิสาหกิจใด ๆ อาสาเป็นผู้ดูแล -----

## ๑๕๑

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎิกานต์ ๗๕/๑

และผู้สนับสนุนทางงบประมาณก็ไม่ต้องต่อสู้อากัดตีนถีบตามลำพังนะครับ สนามฝึกซ้อมของตัวเองก็ยังมี เท่าที่ได้เล่าประสบการณ์ชีวิตด้านการกีฬามาก็เพื่อจะชี้ให้เห็นว่าการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศนั้นต้องใช้งบประมาณมากและแม้ผมจะมีประสบการณ์กับสมาคมกีฬาเพียง ๒ สมาคม แต่ผมกล้ายืนยันว่าทุกสมาคมกีฬาที่มีหน้าที่ให้กีฬาที่ตนรับผิดชอบมีความเป็นเลิศ นำเกียรติยศชื่อเสียงและศักดิ์ศรีของประเทศมาให้พี่น้องประชาชนได้ภาคภูมิใจกันนั้นงบประมาณในปัจจุบันที่ได้รับอุดหนุนจากรัฐบาลไม่พอเพียงทุกสมาคมหรอกครับ สมาคมใดโชคดีมีหน่วยหรือผู้ดูแลให้การสนับสนุนที่ดีไป แต่ถ้าไม่มีก็แย่ครับ บางสมาคมเวลาจะพานักกีฬาไปแข่งขันนอกประเทศต้องวิ่งไปกราบไหว้หาผู้สนับสนุนเพื่อหาตัวเครื่องบินให้นักกีฬาไปแข่งขันก็มี ในการปฏิรูปครั้งนี้ในยุทธศาสตร์ ประเด็นที่ ๕ ขอให้ผมหลักการอีกข้อหนึ่งว่า ต้องมีการจัดสรรงบประมาณอย่างพอเพียง เหมาะสมตามความเป็นจริงกับการดำเนินการของกีฬาประเภทนั้น ๆ โดยไม่จำเป็นต้องให้ไปพึ่งจากแหล่งสนับสนุนอื่น ๆ ซึ่งการจะหาทุนเพิ่มเติมของสมาคมนั้นกระทำได้ แต่จะให้มันเป็นเพียงกำไรให้ดีขึ้นเท่านั้นงบประมาณที่ได้รับจากรัฐจะต้องพอเพียง และในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การปฏิรูปและการพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในทุกระดับ ผมมีข้อเสนออีกประการแบบนักยุทธศาสตร์คือเราจะต้องกำหนดเป้าหมาย เช่น ในระดับโลก ระดับโอลิมปิก กีฬาอะไรที่พอจะมีศักยภาพในการแข่งขันพอที่จะเป็นเลิศได้ ระดับเอเชีย ระดับภูมิภาคก็เช่นกัน เราน่าจะหาให้ได้ว่ากีฬาอะไรที่เราไม่แพ้เปรียบใครพอที่จะพัฒนาไปสู่ความเป็นเลิศในระดับนั้น ๆ ได้ จากนั้นก็กำหนดเวลาที่จะให้เกิดผลสัมฤทธิ์อาจจะเป็น ๕ ปี ๑๐ ปี วางแผนสร้างและส่งเสริมมุ่งเน้นเฉพาะกีฬานั้น ๆ ซึ่งเท่าที่เห็นในขณะนี้กีฬาระดับโลกชายก็น่าจะเป็นพวกมวยสมัครเล่น ส่วนกีฬาหญิงก็มีหลายประเภท เช่น มวยสมัครเล่น ยกน้ำหนัก เทควันโด วอลเลย์บอล ฟุตบอล และแม้กระทั่งรักบี้ ฟุตบอลหญิง

และสุดท้ายนะครับ ในเรื่องความฝันที่อยากเห็นคือผมอยากให้คุณคณะกรรมการตั้งเป้าหมายว่าประเทศเราควรจะเป็นเจ้าภาพกีฬาโอลิมปิกในปีใดปีหนึ่งข้างหน้า อยากให้กำหนดปีแล้วก็เริ่มรณรงค์เพื่อให้ได้มาการเป็นเจ้าภาพกีฬาโอลิมปิกนอกจากจะเป็นการส่งเสริมกีฬาแล้วจะเป็นเกียรติยศและศักดิ์ศรีของประเทศให้เป็นที่ยอมรับทั่วไปในสังคมโลก แล้วก็จะเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกทางหนึ่งด้วย ผมขอจบการอภิปรายแต่เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณมากครับ

## ๑๕๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎิกานต์ ๗๕/๒

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ  
อีก ๕ ท่านนะครับ คุณเดือนใจ สินธุฉนิก รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์ อาจารย์วีริยะ  
นามศิริพงศ์พันธุ์ คุณเบญจวรรณ สร้างนิทร คุณนิมิต สิทธิไตรย์ เชิญคุณเดือนใจ สินธุฉนิก ครับ

นางเดือนใจ สินธุฉนิก : กราบขอบพระคุณท่านประธานค่ะ ดิฉัน นางเดือนใจ  
สินธุฉนิก สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ หมายเลข ๐๘๔ สาขาสื่อสารมวลชนค่ะ ก่อนอื่นดิฉัน  
ก็ใคร่จะขอแสดงความคารวะต่อท่านประธานคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาแห่งชาติ  
ท่านพลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา รวมทั้งคณะกรรมการทุกท่านค่ะ ดิฉันคิดว่าครั้งนี้เป็น  
ครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของการร่างรัฐธรรมนูญของไทยที่มีเรื่องของการกีฬาเช่นเดียวกับ  
เรื่องของวัฒนธรรมและการคุ้มครองผู้บริโภคเข้ามาอยู่ในรัฐธรรมนูญด้วย ซึ่งดิฉันคิดว่าอันนี้  
เป็นจุดดีอีกจุดหนึ่งที่ยากให้พี่น้องประชาชนทั่วประเทศได้รับทราบว่าสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
แห่งนี้ได้กำลังสร้างสิ่งที่ดี ๆ ให้กับประเทศชาติชนิดที่เรียกว่าเป็นประวัติศาสตร์ที่เราจะ  
ร่วมกันภาคภูมิใจนะค่ะ สิ่งที่ดีฉันอยากจะขออนุญาตที่จะอภิปรายสนับสนุน ดิฉันสนับสนุน  
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ที่ ๔ และที่ ๕ ของท่านค่ะ

สำหรับยุทธศาสตร์ที่ ๓ นั้น เป็นเรื่องของการส่งเสริมภาคีธุรกิจเพื่อสร้าง  
เศรษฐกิจการกีฬา อันนี้ดิฉันมองว่าอย่างนี้ค่ะว่าการกีฬาปัจจุบันนี้ อย่างเช่น กอล์ฟ หรือว่า  
เทนนิสจะเป็นกีฬาที่โด่งดังมากและเมื่อมีการแข่งขันแม้แต่ฟุตบอลสามารถสร้างรายได้ให้กับ  
ประเทศเจ้าภาพเป็นจำนวนมากมาย แล้วก็ต้องขอชื่นชมนักการเมืองท่านหนึ่ง ซึ่งดิฉัน  
จะไม่ขออนุญาตเอ่ยนามท่านที่จังหวัดบุรีรัมย์ท่านได้สร้างสนามแข่งรถ ซึ่งทำให้จังหวัดของ  
ท่าน แล้วก็ประเทศไทยได้เป็นศูนย์กลางการแข่งขันรถ ที่เรียกว่าเป็นอินเตอร์เนชันแนล  
(International) จริง ๆ อันนั้นคือการสร้างรายได้เข้าประเทศเราทางหนึ่งนะค่ะ อยากจะ  
ขอให้ส่งเสริมให้มาก ๆ อย่างนั้น แล้วเราก็มีสนามกอล์ฟที่สวยงามมากมาย เราส่งเสริม  
ในขณะนี้กำลังทำอยู่แล้ว คือเป็นเจ้าภาพในการจัดกีฬาที่เป็นระดับนานาชาติก็จะสร้าง  
รายได้ให้กับเราอย่างมากทีเดียวนะค่ะ

## ๑๕๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เสาวลักษณ์ ๗๖/๑

เรื่องที่ ๒ ก็คือยุทธศาสตร์ที่ ๔ ของท่านเกี่ยวกับการปฏิรูปนโยบายและโครงสร้างเพื่อพัฒนาระบบการขับเคลื่อนการกีฬาแห่งชาติ ดิฉันอยากจะขอสนับสนุนเรื่องนี้ค่ะว่าเราทราบดีว่ามีกองทุนพัฒนาการกีฬาอยู่แล้วจริงไหมคะ แต่ดิฉันอยากจะขอให้ในการปฏิรูปของคณะกรรมการนั้นได้เพิ่มเติมกองทุนส่งเสริมนักกีฬาที่เป็นนักกีฬาแห่งชาติ เพราะว่าหลายคนที่เสียสละตน สละงานในอาชีพไปทำการแข่งขันในนามของประเทศไทย แล้วทำให้เราชื่นใจอย่างมากทีเดียว อย่างที่ท่านกรรมการ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านจตุตินันท์ ภิรมย์ภักดี ท่านได้พูดแล้วว่าในปีก่อน ๆ เราเคยชื่นใจ ได้เหรียญรางวัล ตอนนั้นดิฉันก็อยู่กรมประชาสัมพันธ์ แล้วก็ไปดูการชกมวย ได้เหรียญทองครั้งแรก ผู้พากย์ แล้วก็เจ้าหน้าที่ทุกคนน้ำตาไหลเลย ดีใจมาก แต่ครั้งล่าสุดโอลิมปิกที่ลอนดอนนั้นเราไม่ได้เหรียญทองเลย ดิฉันคิดว่าสิ่งนี้อยู่ที่การส่งเสริมพัฒนานักกีฬาทีมชาติไทยอย่างแท้จริง ดิฉันคิดว่าเราควรจะต้องถึงเวลาแล้วที่จะนำสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาเกิดขึ้นให้ได้จริงจังในประเทศไทย เพราะเรื่องของวิทยาศาสตร์การกีฬานั้นสามารถช่วยได้อย่างแท้จริงค่ะ ทำให้นักกีฬานั้นรู้จุดอ่อนจุดแข็ง จะต้องบำรุงส่วนไหน อย่างไร ฝึกซ้อมอย่างไร จะทำให้ความสามารถ หรือคาพาซิตี (Capacity) ด้านกีฬาชาติขึ้น ประเทศไทยถึงเวลาแล้ว ถ้าเรามีการปฏิรูปการกีฬา ดิฉันคิดว่าเราควรจะต้องมีสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬา มีกองทุนที่จะส่งเสริมนักกีฬาของชาติไทยที่ไปสร้างชื่อเสียง ไม่ใช่สร้างชื่อเสียงแล้วกลับมาก็มีรถแห่ต้อนรับอย่างมากมาย แต่พอหลังจากนั้นคนก็ลืมไป แล้วสุดท้ายของชีวิตเราก็ได้เห็นนักกีฬาที่สร้างชื่อเสียงให้แก่ประเทศชาติมีชีวิตตอนสุดท้าย หรือบั้นท้ายของชีวิตนั้นลำบากมากมาย ดังนั้นดิฉันคิดว่าน่าจะมีกองทุนพัฒนานักกีฬาที่เป็นทีมชาติไทยในทุกประเภทค่ะ

อีกอย่างหนึ่งที่ดิฉันอยากจะขออนุญาตกราบเสนอ ก็คือเป็นเรื่องของการที่เราดิฉันทราบว่าขณะนี้เรามีโรงเรียนกีฬาค่ะ แต่ว่าจะเป็นโรงเรียนกีฬาเหมือนการสนับสนุนไม่เต็มที่จากทางภาครัฐบาล อาจจะช่วยเรื่องงบประมาณ หรืออะไรต่าง ๆ แต่ดิฉันอยากจะขอให้เราทำเหมือนอย่างที่ประเทศที่เจริญแล้วเขาทำกัน นั่นคืออย่างเช่น ประเทศรัสเซียที่ดิฉันเคยไปดูมา หรือทางประเทศจีนที่เราทราบเลยนะค่ะว่า สำหรับกีฬาอยากให้มีโรงเรียนที่เป็นเด็กนักกีฬาที่ทาเลนต์เด็ด (Talented) คือมีพรสวรรค์จริง ๆ เทรน (Train) เขาอย่างดี อย่างจริงจัง ในขณะที่สอนวิชาพื้นฐานด้วย แต่หลักคือต้องเทรนกีฬา ฝึกซ้อมกีฬาให้ดีขึ้น นั่นแหละจะทำให้กีฬาของไทยได้ก้าวไปสู่เหรียญทอง ไม่ว่าจะป็นโอลิมปิก เอเชียนเกมส์ ซีเกมส์อะไรต่าง ๆ เราจะภูมิใจเฉพาะซีเกมส์คงไม่ได้ค่ะ

## ๑๕๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เสาวลักษณ์ ๗๖/๒

ประการสุดท้าย ดิฉันขออนุญาตท่านประธานอีกครั้งวินาทีนี้คะ ก็คือเรื่องของพาราลิมปิกเกมส์ หรือว่าเฟสปิกเกมส์ ที่เป็นนักกีฬาเพื่อคนพิการ ใช้ความพยายามมากกว่าคนที่ร่างกายสมบูรณ์ค่ะ เห็นควรที่จะต้องเพิ่มรางวัลให้กับนักกีฬาคนพิการที่มาเล่นกีฬา อย่าเห็นว่ากีฬาคนพิการได้เหรียญทองง่าย ก็เลยตีค่าน้อยไปนิดหนึ่ง ดิฉันเห็นด้วยว่า จะต้องเพิ่มเงินตรงนี้ด้วยนะคะ กราบขอบพระคุณค่ะ

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญรองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์ ครับ

รองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผมรองศาสตราจารย์สุชาติ นวกวงษ์ ขอสนับสนุนท่านประธานคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาก็เห็นด้วยกับการกีฬาสร้างชาตินี้ครับ ผมมีข้อสังเกตต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ครับ ที่ผ่านมามองว่าการกีฬานั้นมีอยู่ ๕ ไม่ ๑. ไม่สะดวก ๒. ไม่สบาย ๓. ไม่สำเร็จ ๔. ไม่มีการส่งเสริม แล้วก็ ๕. ไม่มีการพัฒนากีฬาในพื้นที่ ที่ผ่านมาเป็น ๕ ไม่ดังที่เรียน เพราะฉะนั้นประชาชนร้อยละ ๗๓ ก็เลยไม่ค่อยได้ออกกำลังกายนะครับ ไม่มีกีฬาที่จะเล่น ไม่มีสถานที่เล่นกีฬานะครับ แต่อย่างไรก็ตามประชาชน ก็มีความสุขกับการชมนะในเชิงกีฬาหลายอย่าง เช่น กีฬาฟุตบอลในไทยพรีเมียร์ลีกเราได้แชมป์อาเซียน กีฬาวอลเลย์บอลก็ได้แชมป์เอเชีย ตะกร้อมวยสากลก็ได้แชมป์โลก ยกน้ำหนักก็ได้แชมป์โอลิมปิก แบดมินตันก็ได้เป็นผู้หญิงแชมป์เอเชีย น้องเมย์เป็นต้น อันนี้ก็เป็นความสุขสิ่งที่เกิดขึ้นแต่ก่อนนั้นเชิงกีฬา อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษาก็บอกว่าสร้างกีฬา เราใช้ยุทธศาสตร์กีฬาสร้างชาติมี ๖ ยุทธศาสตร์ด้วยกัน แต่ผมมีความเห็นว่า ๓ ยุทธศาสตร์ต่อไปนี้จะช่วยทำให้กีฬาสร้างชาติได้

อันที่ ๑ ยุทธศาสตร์กีฬาสร้างสุขภาพแล้วก็เสริมสร้างคุณภาพชีวิต ผมเห็นว่า ๒ ตัวนี้มันเป็นสิ่งที่เกื้อกูลซึ่งกันและกัน ทำให้ประชาชนสามารถเสริมสร้างสุขภาพด้วยตัวเอง เมื่อเสริมสร้างสุขภาพด้วยตัวเองก็จะทำให้มีคุณภาพชีวิตดีขึ้น ร่างกายแข็งแรง เมื่อร่างกายแข็งแรงก็มีสุขภาพดี มีคุณภาพชีวิตที่ดี อันที่ ๑ เรียกว่ายุทธศาสตร์สร้างสุขภาพ

อันที่ ๒ ยุทธศาสตร์กีฬาเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ อันนี้ผมเห็นว่ามันจะต้องเปิดพื้นที่กีฬาสาธารณะขึ้น พื้นที่กีฬาสาธารณะอยู่ที่ไหน ผมเห็นว่ามียู่ทั่วไป ๑. อยู่ที่โรงเรียน จะเห็นว่าขณะนี้โรงเรียนไม่ค่อยได้ใช้ประโยชน์ในเชิงกีฬา เพราะฉะนั้นเราต้องจัดให้โรงเรียนซึ่งเป็นโรงเรียนชุมชนเป็นพื้นที่กีฬา ใส่เครื่องมือกีฬาเข้าไปแล้วต้องจัดให้ฟรีด้วย อันที่ ๒ ที่เราจะต้องใส่เครื่องมือกีฬาเข้าไปเป็นพื้นที่กีฬาสาธารณะ ก็คือโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล ที่เรียกว่า รพ.สต. ต้องทำให้โรงพยาบาลสุขภาพตำบลเป็นศูนย์สุขภาพตำบลแล้วก็แหล่งส่งเสริมสุขภาพหลักของประชาชนในพื้นที่ในตำบลด้วย อันนี้จะเป็นพื้นที่สาธารณะ แล้วก็เปิดให้ประชาชนเข้าไป ไม่ใช่เข้าไปรักษาโรค ไปส่งเสริมสุขภาพให้ดีขึ้น และที่ศูนย์สุขภาพตำบลจะต้องมีเครื่องมือกีฬาด้วย ที่นี้เครื่องมือกีฬาต้องได้ฟรี แล้วก็ต้องมีการบำรุงรักษาด้วย จะเห็นได้ว่าถ้าหากเราใส่เข้าไปฟรีแล้วไม่มีการบำรุงรักษาก็เป็นเรื่องที่น่าเสียดายนะครับ

ยุทธศาสตร์อีกอันหนึ่งคือยุทธศาสตร์เพื่อความเป็นเลิศทางด้านกีฬา เพราะเห็นว่าเราจะต้องเริ่มต้นที่โรงเรียนกีฬา เราต้องเสาะหานักกีฬาดาวรุ่ง และสำคัญที่สุดก็คือว่าเราต้องส่งเสริมสมาคมกีฬาด้วยการใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาเป็นเป้าหมาย จึงจะทำให้กีฬาสร้างชาติบรรลุผลตามที่ต้องการได้ ท่านประธานครับ ผมมีเรื่องทีกราบเรียนท่านประธาน แล้วก็กรรมการปฏิรูปการกีฬาเพียงเท่านี้ ขอบขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบขอบคุณครับ  
เชิญคุณวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ครับ

นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ ครับ ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบคุณกรรมการหลายท่านที่ได้พูดถึงความเท่าเทียม ผมคิดว่านอกจากความเท่าเทียมแล้วผมขอเสนออีกหลักการหนึ่ง คือการเป็นหุ้นส่วน ความเท่าเทียมนี้หลายคนพูดไปแล้วเรื่องรางวัล แต่ความเท่าเทียมนั้นนอกจากเรื่องรางวัลมันยังมีเรื่องอื่นครับ นอกจากเรื่องรางวัลแล้ว เรื่องการเก็บตัวนักกีฬาฝึกการเก็บตัว

## ๑๕๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สิริพร ๗๗/๒

นักกีฬาทั่วไป ผมว่าจำนวนวันมันก็ต้องเหมาะสม ไม่ควรจะห่างกันมากนัก รวมทั้งเบี้ยเลี้ยง เบี้ยอะไรทั้งหลายที่ให้กับนักกีฬาคณพิการก็ไม่ควรแตกต่างกับบุคคลทั่วไป ความเท่าเทียม นอกจากเรื่องการเก็บตัว เบี้ยเลี้ยง ในการเก็บตัวแล้วผมว่าความเท่าเทียมอีกเรื่องหนึ่งที่ต้อง มีนั่นก็คือสนามกีฬาสำหรับที่จะให้คณพิการได้ฝึกหรือสนามฝึกกีฬาคณพิการ ผมก็ทราบว่า จะมีการทำสนามกีฬาสำหรับคณพิการมาหลายรัฐบาลแล้ว เดียวก็จะทำที่จังหวัดปทุมธานี ต่อมาก็ได้ข่าวว่าจะไปที่จังหวัดสุพรรณบุรี แต่ก็ยังไม่เห็นได้ข่าวว่าเป็นที่เรียบร้อยแค่ไหน เพียงใดนะครับ นอกจากความเท่าเทียมเรื่องสถานที่ฝึกซ้อมแล้ว ความเท่าเทียมในการก่อตั้ง สมาคมกีฬา ทุกวันนี้คณพิการเราก็อยากมีสมาคมกีฬาแยกตามประเภทกีฬาเหมือนบุคคล ทั่วไป ไม่ใช่สมาคมหนึ่ง สมาคมกีฬาคณพิการก็ดูแลกิจการทางการเคลื่อนไหวไปหมด กีฬาคณ ตาบอดก็ดูเรื่องตาบอดไปหมด มันควรจะแยกตามประเภทของกีฬาเหมือนของบุคคลทั่วไป ถ้าความสนใจกลุ่มไหนอย่างน้อยยังไม่มีผมไม่ว่า แต่เมื่อกลุ่มไหนที่มีความสนใจมากเขาจะแยกเป็น ตามประเภทกีฬา-----

## ๑๕๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เปมิศา ๗๘/๑

ผมเห็นสมควรที่จะต้องส่งเสริมสนับสนุนให้มีการตั้งสมาคมแยกตามประเภทกีฬา ทั้งนี้ทั้งนั้น เพื่ออะไรครับ เพื่อเขาจะได้ดึงดูดคนพิการที่สนใจกีฬานั้น ๆ เข้ามาร่วม และผมเชื่อว่ามีกีฬาหลายประเภทที่สามารถที่จะตั้งเป็นสมาคมตามประเภทของกีฬาพิการนั้น ๆ ได้ อันนี้ผมพูดถึงเรื่องในมิติของความเท่าเทียม ก็อยากจะฝากเอาไว้ ทีนี้ในมิติของการเป็นหุ้นส่วน ผมคิดว่าสมาคมกีฬาทั้งหลายที่เป็นสมาคมกีฬาคนพิการ ผมอยากให้มิกติกาชัดเจนว่าต้องมีตัวแทนคนพิการเป็นกรรมการสมาคมไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่ง เพราะว่าอันนี้มันเป็นสมาคมกีฬาคนพิการ เป็นเรื่องดีงามที่มีบุคคลทั่วไปหรือผู้ที่เป็นทุนทั้งหลายที่จะเข้ามาสนับสนุน อันนี้เป็นเรื่องดีงามครับ แต่ผมก็อยากเห็นความเป็นหุ้นส่วนครับ หมายความว่ามันต้องมีกติกาว่าต้องมีตัวแทนคนพิการ ซึ่งจะมาจากนักกีฬา หรือคนพิการที่สนใจอยู่ในสมาคมนั้น ๆ ไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่ง ยุคหนึ่ง สมัยหนึ่งก็สามารถที่ผลักดันได้ จากนั้นก็จบกันไป ผมคิดว่าเรื่องเหล่านี้มันควรจะต้องเขียนเป็นกติกาเอาไว้ชัดเจนเพื่อให้คนพิการเข้าไปเป็นหุ้นส่วนในการบริหาร หรือร่วมบริหารสมาคมกีฬาของคนพิการ และควรกำหนดไว้ชัดเหมือนผมเสนอไว้ในหลายมูลนิธิที่ทำงานด้านคนพิการ นอกจากมีสัดส่วนคนพิการแล้วท่านประธานครับ คนเป็นประธานเป็นคนทั่วไปผมไม่ติดใจ เพราะว่าบางครั้งเราก็ต้องอาศัยผู้มีบุญ มีบารมีเข้ามาช่วย แต่ตำแหน่งรองประธานผมขอเป็นคนพิการได้ไหมครับ ก็ถือว่าท่านช่วยโคชช่วยฝึก โดยหวังว่าวันหนึ่งคนพิการเขาสามารถที่จะดูแลตัวเขาได้ อันนี้ผมก็อยากจะฝากหลักการเอาไว้ ความเท่าเทียมและการเป็นหุ้นส่วนให้กรรมการได้พิจารณาในส่วนกีฬาของคนพิการด้วยนะครับ ขอขอบคุณมากท่านประธานครับ

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณเบญจวรรณ สร้างนิทร ครับ

นางเบญจวรรณ สร้างนิทร : เรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ดิฉันเบญจวรรณ สร้างนิทร หมายเลข ๑๒๔ ก่อนอื่นก็ต้องขอชื่นชมเอกสารของคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาว่าค่อนข้างสมบูรณ์มาก ครอบคลุมทุกด้าน ดิฉันขอเรียนอย่างนี้เพื่อทำให้การดำเนินงานต่อไปมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ดิฉันขอเรียนว่าตรงนี้มันสอดคล้องกับปรัชญาประการหนึ่งของการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐแนวใหม่ ที่เรากำหนดให้เรื่องควอลิตี้ ออฟ เวิร์ค ไลฟ์ (Quality of work life) เป็นจุดที่สำคัญว่าการปฏิบัติงานใด ๆ ก็ตามถ้าคุณภาพชีวิตของผู้ปฏิบัติงานดีผลงานที่ออกมาก็ดีด้วยนะคะ แต่อย่างไรก็ตามการ

## ๑๕๘

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

เปมิศา ๗๘/๒

พัฒนาสุขภาพตรงนี้ไม่ได้หมายความว่าครอบคลุมเฉพาะในส่วนที่เรื่องทรัพยากรบุคคล  
ภาครัฐซึ่งอาจจะเป็นเรื่องวัยทำงาน แต่จริง ๆ แล้วต้องเริ่มตั้งแต่เด็กแรกเกิด อนุบาล  
ประถมศึกษา มัธยมศึกษา มหาวิทยาลัย วัยทำงานแม้กระทั่งวัยพ้นจากการทำงานแล้ว  
โดยเฉพาะช่วงเวลาที่ผ่านมา ดิฉันต้องไปโรงพยาบาลบ่อยครั้งมากในการเยี่ยมผู้ป่วย ดิฉัน  
เห็นสภาพเลยนะคะว่าผู้ป่วยก็จำเป็นจะต้องมีการนำเรื่องการศึกษาเข้าไปส่งเสริมด้วยนะคะ  
เพราะว่าผู้ป่วยบางประเภทถ้าได้รับการส่งเสริมเรื่องนี้มันจะทำให้ค่าใช้จ่ายในการรักษา  
สามารถลดลงได้ ดิฉันอยากจะนำเรียนข้อมูลหนึ่งเพื่อจะไปประกอบในเรื่องนี้ก็คือว่าตอนที่  
เราจัดตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เมื่อปี ๒๕๔๕ ส่วนราชการหนึ่งซึ่งรับผิดชอบเรื่อง  
นี้โดยเฉพาะ ซึ่งขณะนี้มาเปลี่ยนกลับเป็นชื่อเดิมก็คือกรมพลศึกษานั้น ในปี ๒๕๔๕ เราตั้ง  
ชื่อว่า สำนักส่งเสริมพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ เพราะฉะนั้นการกีฬานั้นมันต้องควบคู่  
ไปกับเรื่องนันทนาการด้วย เพราะว่ามันอาจจะเป็นเรื่องทำอย่างไรที่จะให้ชีวิตของประชาชน  
ในประเทศมีการได้ผ่อนคลายความเครียดในเรื่องต่าง ๆ ซึ่งมันอาจจะเป็นช่วงเบา ๆ ไม่ต้อง  
ไปหนักถึงกับต้องไปเอาการแข่งขันหรืออะไรที่จะทำเพื่อเป็นการให้ได้มาซึ่งรางวัลหรืออะไร  
ก็ตามนะคะ

- ๗๘/๑

# ๑๕๙

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

คั่นสนีย์ ๗๙/๑

ประการต่อไปดิฉันคิดว่าอย่างนี้ ในแง่ทางวิชาการที่ทางการกีฬาจะต้องส่งเสริมหรือสนับสนุนนั้น ดิฉันคิดว่าเป็นเรื่องที่สำคัญมาก ๆ ที่จะต้องมีการศึกษาต่อไป โดยเฉพาะประเด็นที่จะตั้งสถาบันวิทยาศาสตร์ทางกีฬา เพราะว่าคนแต่ละวัย แต่ละวัยนั้น ความเหมาะสมของวัยในการที่จะใช้กีฬาประเภทไหนไปส่งเสริมเพื่อจะให้สุขภาพอนามัยดีขึ้นนั้นเป็นเรื่องที่สมควร เป็นเรื่องที่สำคัญจะต้องส่งเสริมสนับสนุนวิชาการด้านนี้ให้มาก ๆ ยิ่งขึ้น จุดประเด็นที่ดิฉันให้ความสนใจมาก ดิฉันเคยตั้งข้อสังเกตกับท่านผู้ใหญ่ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ก็คือประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ดิฉันตั้งข้อสังเกตบอกว่าทำไมในสนามเวทีกีฬาทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นเวทีกีฬาบadminton หรือว่าฟุตบอล หรืออะไรก็ตาม ผู้ตัดสินมักจะเป็นชาวต่างชาติ คือในระดับอินเตอร์ (Inter) ไม่ค่อยเห็นผู้ตัดสินเป็นคนไทยเท่าที่ควร ถ้ามั่นใจอยากใหม่ ดิฉันคิดว่าไม่น่าจะยากนะคะ ถ้าในประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ ซึ่งท่านกำหนดไว้ ให้ความจริงจังในการพัฒนา แต่อย่างไรก็ตามคำตอบที่ดิฉันได้รับจากท่านผู้ใหญ่ของกระทรวงนั้นก็ถือว่าสิ่งหนึ่งถ้าเราจะก้าวไปอินเตอร์นั้น ถ้ามั่นใจความสามารถในแง่โค้ชหรือในแง่ผู้ที่จะเป็นผู้ตัดสินนั้น คนไทยมีไหม มี พร้อม แต่เรายังมีประเด็นเรื่องภาษา ซึ่งตรงนี้ทำให้เราอาจจะลงสนามในระดับนานาชาติได้ไม่มากเท่าที่ควร ดิฉันก็อยากจะส่งต่อไปให้ทางท่านกรรมการ ทำอย่างไรเราจะรู้เรื่องนี้ได้อย่างเต็มที่นะคะ แล้วเรากำลังจะก้าวสู่เออีซี ถ้าเราทำเรื่องนี้ได้แน่นอนคะ ถ้าเราเห็นผู้ตัดสินเป็นคนไทยในทุกสนามเวทีกีฬา ดิฉันคิดว่าเป็นเรื่องที่เราชาวไทยชื่นใจแล้วก็ชื่นชม

สุดท้ายดิฉันก็ต้องเรียนว่าขอชื่นชมกับนักกีฬา ทั้งนักกีฬาประเภททั่วไปแล้วก็นักกีฬาคนพิการที่ทำชื่อเสียงให้กับประเทศไทยเป็นอย่างมาก ทุกครั้งที่บอกว่าประเทศไทยได้กีฬาหรือชนะเลิศในกีฬาประเภทไหนก็ตามเราก็ยินดีไปด้วย ขอฝากความหวังไว้กับท่านกรรมการ ขอขอบคุณมากคะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณนิมิต สิทธิไตรย์ ครับ

นายนิมิต สิทธิไตรย์ : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านประธานกรรมการ ท่านกรรมการปฏิรูปการกีฬา ก่อนอื่นต้องขอชื่นชมในประเด็นที่ว่าคุณคิดแล้วทำได้นี้คือคณะกรรมการท่านแน่นอน เนื่องจากว่าผลงานที่ท่านทำมาตั้งแต่ต้นจนถึงปัจจุบันนี้

เป็นประจักษ์ว่าการที่ให้คุณยอมรับซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬานั้นเป็นเรื่องที่ถือว่าท่านมีความโดดเด่นนะครับ คิดแล้วทำได้ไม่ใช่ธรรมดาครับ กีฬา กีฬาเป็นยาวิเศษ แก้กองกิเลสทำคนให้เป็นคน ผลของการฝึกตน กีฬาสากลเป็นสิ่งที่ต้องทำต่อไปครับ ประเด็นของกีฬานั้นเป็นที่ยอมรับนะครับว่าเอกสารที่ท่านทำมาถึงแม้จะมีจำนวนหน้าไม่มาก แต่ก็ทำให้ผมอ่านได้ตั้งแต่ต้นจนจบ แล้วก็มีใจเข้าใจ อันนั้นคือประเด็น ประเด็นคือกีฬานั้นเป็นสิ่งที่มีความจำเป็นถ้าเทียบเท่าก็คือเป็นปัจจัย ถ้าเป็นปัจจัยของปัจจัย ๔ ท่านก็คือปัจจัยห้า ซึ่งปัจจัยห้านี้หมายถึงว่าเป็นสิ่งที่จำเป็นของชีวิต ซึ่งในผลของการที่ท่านได้ลำดับแล้วก็พยายามผลักดันออกภาคสนามเป็นส่วนใหญ่ ทำให้เห็นว่ากีฬานั้นมีความจำเป็นจริง ๆ หลายท่านอาจจะมองภาพในเรื่องของการกีฬาเพื่อชัยชนะ แต่ผมมองกีฬาเป็นสิ่งที่จำเป็นจะต้องให้ทุกคนได้ตระหนักถึงว่ากีฬานั้นเป็นยาวิเศษเช่นไร เพราะว่าสุขภาพทางด้านสาธารณสุขใช้คำว่า สร้างนำซ่อม ปัจจัยกีฬานี้คือยาวิเศษแน่นอนครับ ที่จะทำให้สร้างนำซ่อมแน่นอน ในตัวเลขประมาณ ๗๐ กว่าเปอร์เซ็นต์นั้นหลายคนมีความเจ็บป่วยเนื่องจากขาดกีฬา -----

แต่ถ้าเติมกีฬาเข้าไปแล้วความเจ็บป่วยย่อมนหายไป สิ่งที่เราต้องสำนึกเสมอคือว่า ในภาพจริง ๆ แล้ว เรามองภาพกีฬาเป็นภาษาสากล แต่เราคงไม่ลืมรากเหง้าวัฒนธรรมของเราที่มีกีฬามาตั้งแต่สมัยสุโขทัย ออยุธยา รัตนโกสินทร์จนถึงปัจจุบัน กีฬาวิถีไทยนั้น ผมอยากจะเติมเต็มให้ท่านกรรมการได้บรรจุเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของความจำเป็นที่จะต้องมีการพัฒนา กีฬาอะไรที่เล่นได้ทุกบ้านและทุกบ้านต้องเล่น อันนี้คือโจทย์ที่ผมอยากเสนอ เพราะจริง ๆ แล้วกีฬาที่สามารถเล่นได้ทั้งครอบครัว เล่นได้ทุกเพศทุกวัยนั้นมี เพียงแต่เราหยิบออกมาแล้วบางอย่างนั้นกีฬาวิถีไทยหรือกีฬาที่มีลักษณะเช่นดังกล่าวนั้นไม่ได้ใช้งบประมาณ แต่เป็นสิ่งที่สามารถนำออกมาเผยแพร่แล้วทำให้เกิดการต่อเชื่อม ต่อเติม ทำให้เกิดเป็นวงกว้าง ผมก็ยกตัวอย่างกีฬาประเภทหนึ่งซึ่งมีต้นทุนที่ไม่มาก ใช้พื้นที่ที่ไม่มาก แต่แพร่หลายได้ง่าย นั่นก็คือเปตอง ในช่วงที่ผมยังไม่เป็น สปช. นั้นผมมีหน้าที่ที่จะต้องมีการเดินทางไปกับจังหวัดเพื่อเชื่อมความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ โดยเฉพาะประเทศลาว ประเทศเวียดนาม ประเทศกัมพูชา กีฬาเปตองเป็นกีฬาที่ทำให้เกิดความสัมพันธ์กันได้ง่าย ใช้เวลาน้อยนิด ใช้เวลานิดเดียวที่จะเสนอให้มีความรู้ด้านกติกาแล้วพากันเล่น ผมเดินทางไปจำปาสักครั้งนั้นมีการไปสัมพันธ์เรื่องกีฬาประเภทหนึ่งที่นิยมกันคือกอล์ฟ แต่คนอีกกลุ่มหนึ่งจำนวนมากกว่า คือประมาณเกือบ ๕๐ คนนั้นเล่นเปตอง แล้วเล่นได้ทุกคน เล่นเสร็จแล้วรู้จักกันทุกคนด้วย อันนั้นคือสิ่งที่ผมคิดว่ามีความจำเป็นที่จะต้องเติมเต็มในเรื่องกีฬาที่มีความง่ายและมีต้นทุนต่ำ และสามารถเผยแพร่ให้คนทั้งประเทศเราเล่นได้ ผมใช้คำว่าอย่างนี้ครับ ว่ากีฬาที่ทุกบ้านต้องมี กีฬาที่ทุกบ้านต้องเล่น กีฬาชิ้นนั้นคืออะไร สิ่งหนึ่งที่ผมเติมเต็มสุดท้ายก็คือว่ากีฬาคือยาวิเศษ ไม่ว่าจะป็นร่างกาย จิตใจแล้วก็ตามมีวินัย กีฬานี้แม้กระทั่งเล่นไอแพด (iPAD) เล่นไอโฟน (iPhone) เล่นไอที (IT) นี้ก็เป็นกีฬาได้นะครับ เพราะฉะนั้นสุดท้ายของเรื่องนี้ผมคิดว่าการกีฬานั้นมันไม่ใช่แค่ร่างกาย กีฬานั้นเป็นเรื่องจิตใจด้วย ถ้ากีฬานำพาซึ่งจิตใจเป็นคนมีวินัย เป็นคนมีน้ำใจแล้วก็เป็นกีฬาที่ทำให้ประเทศเรามีความสามัคคีแล้ว กีฬาน่าจะเป็นคำตอบสุดท้ายของคำว่า ประองตอง กีฬามักจะสอนกีฬามักจะเอ่ย กีฬาสุดท้ายมาเป็นเพลง ไม่ชอบเอาเปรียบเทียบแข่งขัน สู้กันซึ่งหน้าอย่าลับหลัง มัวส่วนตัวเพื่อเหลือกำลัง เกลียดขงการเล่นเห็นแก่ตัว วลีนี้ไม่ใช่เป็นวลีที่เพิ่งมี แต่มีมานานแล้ว ผมคิดว่ากีฬาคือคำตอบของคนไทยส่วนหนึ่ง ขอเป็นกำลังใจที่จะทำให้กีฬาเป็นส่วนหนึ่งของชีวิตคนไทย ขอขอบคุณครับ

## ๑๖๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ศิริรัตน์ ๘๐/๒

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ อีก ๕ ท่าน คือคุณจำลอง โพธิ์สุข พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ คุณเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง คุณจิรววัฒน์ เวียงดำน และคุณสรณะ เทพเนาว์ เชิญคุณจำลอง โพธิ์สุข ก่อนนะครับ

นายจำลอง โพธิ์สุข : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ กระผม จำลอง โพธิ์สุข สปช. ๐๕๐ ผมขออนุญาตใช้เวลาสภาแห่งนี้ไม่มากครับ คือก่อนอื่น ผมต้องขอชื่นชมแล้วก็ขอขอบคุณคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาที่ได้นำเสนอรายงาน ในเรื่องนี้นะครับ ผมมีประเด็นที่จะเสริมบางจุดนะครับ

- ๘๑/๑

## ๑๖๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ภาวดี ๘๑/๑

ประเด็นแรกก็คือในเรื่องของการกีฬาสู่ความเป็นเลิศนะครับ จะอย่างไรก็แล้วแต่ก็อยากจะให้เน้นความสำคัญในเรื่องของกีฬาสู่ความเป็นเลิศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องของระดับนานาชาตินะครับ ในประวัติศาสตร์นี้ประเทศไทยของเราเคยมีนักกีฬาที่มีชื่อเสียงทั้งในระดับทวีปเอเชียหรือในระดับโอลิมปิก แต่ว่าเมื่อสักครู่นี้ท่านกรรมาธิการบางท่านก็ได้นำเสนอข้อมูลไปว่าของเราโดยเฉพาะในระดับโอลิมปิกเหรียญทองคราวที่แล้วเราไม่มีเลยนะครับ ทั้ง ๆ ที่เราเคยมี บางครั้งเราได้มากกว่า ๑ เหรียญทอง นี่ก็คือจุดที่อยากจะฝากไปถึงคณะกรรมการว่าเราจะตั้งเป้าหมายในเรื่องของกีฬาสู่ความเป็นเลิศในแต่ละช่วงของแผนพัฒนาที่อาจจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้นี้อะไรก็แล้วแต่ โดยเน้นว่าโอลิมปิกนี้เราต้องได้ไม่ต่ำกว่า ๑๐ เหรียญทองอะไรประมาณนี้นะครับ

ประการที่ ๒ ก็คือในเรื่องของกีฬาที่บ้านเมืองของเรามีความถนัด นั่นก็คืออย่างกีฬามวยไทย เมื่อโรมวยไทยเราจะไประดับทวีป หรือระดับโอลิมปิก กีฬาบางชนิดอย่างเช่น กอล์ฟดี หรือเทควันโด ตะกร้อยกยี้ก ยี้ก ๆ ไปโอลิมปิกตั้งนานแล้ว มวยไทยเป็นที่ถูกอกถูกใจคนทั้งโลก แต่มวยไทยก็ยังไม่อย่างนี้ ก็ฝากคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาได้ช่วยกันพิจารณาตรงจุดนี้ด้วยนะครับ หรืออย่างกีฬามวยไทยนี่นะครับ ผมไม่ทราบว่าในห้องประชุมนี้ใครจะตีตั๋วไปดูมวยไทยที่ราชดำเนินนี่เวทียูกี้ ๕ มีไหมครับ เพราะฉะนั้นเรื่องของกีฬาที่เป็นกีฬาประจำชาติของเราก็อยากจะให้คณะกรรมการชุดนี้ได้ช่วยกันให้ความสำคัญ หรือไปพัฒนา ไปดูจุดที่มันเป็นข้อบกพร่อง หรือจะต้องแก้ไขอะไรนี่นะครับ โดยเฉพาะกีฬามวยไทย

อีกประเด็นหนึ่งนั่นก็คือในเรื่องของการส่งเสริมการพัฒนาด้านเศรษฐกิจจากการกีฬา ในเอกสารในหน้า ๑๕ ครับท่านประธาน กรอบความคิดรวบยอดในประการที่ ๓ ที่บอกว่าส่งเสริมเศรษฐกิจจากการกีฬา ตรงนี้ผมอยากจะฝากไปถึงคณะกรรมการนะครับว่าคงจะเป็นเรื่องของการที่เราจะมีแนวคิดในการที่จะพัฒนาการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้กับการกีฬา เวิร์ดดิ้ง (Wording) ตรงนี้อาจจะไม่รู้ นะครับ ในส่วนของผมนี้ผมคิดว่าน่าจะปรับตรงจุดนี้สักนิดหนึ่งนะครับ อย่างเมื่อเร็ว ๆ นี้แมนนี่ปาเกียวชกับพรอยด์ เมย์เวทเธอร์ จูเนียร์ มูลค่าไม่รู้ตั้งเท่าไรเป็นพัน ๆ ล้านบาทกระมังครับ เฉพาะค่าตัวนะครับ แล้วยังมีค่าโฆษณา สปอนเซอร์ (Sponsor) เหน็บท้ายอีกไม่รู้เท่าไร ร้ารวกกันไปเลยคนจ้องดูกันทั้งโลก ในขณะที่กีฬาของบ้านเมืองเรา เราก็มีนักกีฬาโดยเฉพาะนักกีฬาอาชีพ

## ๑๖๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ภาวดี ๘๑/๒

หลายท่านหลายคนที่ได้แสดงบทบาท ได้มีโอกาสแสดงให้เห็นถึงความสามารถของเขาในเชิงกีฬาในเวทีของโลก มีศักยภาพเยอะแยะ แม้กระทั่งกีฬาสนุกเกอร์ ก็ยังไม่ไปถึงไหน นักกีฬาของเราเก่ง ๆ เยอะแยะ ตั้งแต่ต้อง ศิษย์ฉ่อย เป็นต้นมาก็อยู่แค่ตรงนี้ยังไม่ไปไหนนะครับ เพราะฉะนั้นก็ฝาก พอตีผมเตรียมตัวไม่ทันต้องขอภัยท่านประธาน แล้วก็คณะกรรมการด้วย อยากจะเห็นเราพัฒนากีฬาสู่ความเป็นเลิศให้มันเป็นเคิร์ฟ (Curve) เดินขึ้นไปข้างหน้า ๑๐ เหรียญทองโอลิมปิกเราทำได้ไหม ไม่ใช่สาละวันเตี้ยลงทุกวันนี้ครับ แล้วก็เรื่องของกีฬามวยไทย ฝากให้ช่วยผลักดันให้ไปถึงระดับเอเชีย ระดับทวีปหรือระดับโอลิมปิกถ้าเป็นไปได้ ขอขอบคุณครับ

- ๘๒/๑

# ๑๖๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อริสา ๘๒/๑

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เชิญพลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ ครับ

พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ : เรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ผม พลเอก เอกชัย ศรีวิลาศ ๒๔๘ นะครับ ก็สนับสนุนและเห็นด้วยกับเรื่องกีฬา เพราะว่า สนับสนุนมาตั้งแต่ตั้งคณะกรรมการนี้แล้วนะครับ แล้วก็อย่างที่มีพระราชดำรัสเกี่ยวกับ เรื่องชีวิตของคน ชีวิตบ้านเมือง ก่อนที่ท่านจะนำเสนอตรงนี้ ผมก็มีเขียนเอาไว้ว่า กีฬาคือ วิถีชีวิต กีฬาเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ที่จะต้องใช้เวลา ๒ อย่างร่วมกัน กีฬาและอื่น ๆ อย่างมองว่า กีฬาคือแค่กีฬา กีฬายังมีอื่น ๆ อีกเยอะแยะมากมาย การที่เสนอกีฬาเป็นธุรกิจการค้าอยู่ใน ยุทธศาสตร์ ตรงนี้เห็นด้วย แต่ก็กลับไปดูปัญหาในปัจจุบันและปัญหาในอดีตที่ผ่านมาที่เกิด ปัญหาไม่ว่าจะเป็นสมาคมฟุตบอล สมาคมมวย หรือผลประโยชน์ในการถ่ายทอด สิทธิต่าง ๆ ในการถ่ายทอด ผมว่าจะต้องแก้ปัญหาดังนี้ให้หมดสิ้นไปนะครับ อย่าให้หลงเหลือเอาไว้ ไม่อย่างนั้นอนาคตที่เขียนเอาไว้ตามยุทธศาสตร์ไม่สามารถจะทำต่อไปได้

ประการที่ ๒ ผมก็มีโอกาสที่ได้ร่วมสนับสนุนเรื่องกีฬาในภาคใต้ อยากจะ ขอเรียนอย่างนี้ว่า ครั้งหนึ่งผมร่วมกับคุณชาญวิทย์ ผลชีวิน ซึ่งมาเรียนกับผม แล้วก็บอกว่า ให้เอาฟุตบอลเยาวชนลงไปเล่นในภาคใต้ ซึ่งโอกาสที่คนจะไปลงภาคใต้แล้วก็ไปทำกิจกรรม อย่างนี้ยากมาก อยากจะเรียนว่าไปเล่นที่จังหวัดนราธิวาสมีคนมาดู ๒๐,๐๐๐ กว่าคน แล้วก็ คนในพื้นที่บอกกับผมว่าลุงเอกดูสินี่อาร์เคเค (RKK) มาดูกันเต็มไปหมดเลย ไม่ใช่เฉพาะคน ชาวบ้านชอบ อาร์เคเคก็ชอบฟุตบอลนะครับ เพราะฉะนั้นก็จัดลงไปเล่นเยอะ ๆ นะครับ

อีกประการหนึ่งก็คือสนามกีฬาในพื้นที่อย่างภาคใต้เขาเนี่ย เขากำลังจะเปิด หลังจากที่เขาไปเล่นตอนเยาวชนแล้วก็เกิดประกายไฟให้ทางเทศบาลนครยะลาอยากจะทำ วิทยาลัยกีฬา น่าจะสนับสนุนเขาให้รีบก่อตั้งเร็ว ๆ แล้วก็อยากจะสร้างสนามกีฬา ก็รีบทำ สนามกีฬาเสียให้เสร็จสิ้นโดยเฉพาะใน ๓ จังหวัดภาคใต้นะครับ

ประการต่อไปนะครับ กีฬาเคยไปฝากไว้กับกระทรวงศึกษาธิการรวมทั้ง ศาสนา ลูกเสือ แล้วเมื่อที่ท่านนำเสนอในเรื่องเกี่ยวกับครูในการสอนกีฬาอะไรต่าง ๆ อย่าเอา ความหวังไปอยู่ที่กระทรวงศึกษาธิการนะครับ เพราะไม่ว่าเรื่องศาสนา เรื่องลูกเสือ เรื่องกีฬา จะล่มสลายทั้งหมดเหมือนวิทยาลัยพลศึกษาที่ผ่านมาด้วยนะครับ

## ๑๖๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อริสสา ๘๒/๒

ประการที่ ๔ ทำอย่างไรที่จะให้เกิด ผมเรียกว่าเป็นสปิริต (Spirit) ของคนดู กีฬา เพราะว่าวันนี้หลังจากเลิกกีฬาหรือกีฬาแพ้กี้จะมีการตีกันอยู่ประจำนะครับ ตรงนี้ผมว่า จะต้องสร้างสปิริตตรงนี้อย่างไรให้เกิดขึ้น ซึ่งจะอยู่ในยุทธศาสตร์ท่าน เพราะฉะนั้น ทำอย่างไรให้คนยึดกติกา รู้หน้าที่ มีสปิริต รู้แพ้ รู้ชนะ และรู้ให้อภัยด้วย ตรงนี้อย่างดีมาก เลย แล้วผมอยากจะสื่อตรงนี้ไปสู่ในเรื่องการเมืองด้วย จะช่วยเรื่องการเมืองด้วยนะครับ การเมืองของเราวันนี้ไม่รู้จักแพ้ชนะ ไม่รู้จักการอภัย ไม่รู้หน้าที่และไม่รู้จักกติกาทั้งหมดเลย ครบกีฬาทั้งหมด เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่าถ้าเพื่อเปรียบเทียบเหมือนฟุตบอลวันนี้ ทั้งกรรมการ ทั้งไลน์แมน (Lineman) ทั้งยามควบคุมดูแลสนาม คนดูทั้งหมดอยากจะลงไป เล่นซู้ตฟุตบอลหมดเลยนะครับ ตรงนี้คือไม่รู้กติกาละครับ

- ๘๓/๑

# ๑๖๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ปิยาพัชร ๘๓/๑

อีกประการหนึ่ง ผมอยากจะฝากว่ายังไม่เห็นพูดอยู่ในนี้ นะครับ ประเทศไทย นี้อ่อนด้อยเรื่องการเล่นเป็นทีม เพราะว่าจุดแข็งของคนไทยอยู่ที่ตัวบุคคล เพราะฉะนั้น จะต้องส่งเสริมให้มีการเล่นกีฬาเป็นทีมนี้ให้เยอะ ๆ เราจะเห็นว่ากีฬาบางทีแค่เล่นเพิ่มอีก ๑ คน เป็น ๒ คน เวลาไปเล่นก็ตบตีกันเองก็มีเยอะแยะ หรือเล่นเป็นทีมก็ต่อยกันเองก็มี เพราะฉะนั้นผมคิดว่าตรงนี้ต้องสร้างความเป็นทีม

อีกประการหนึ่ง ก็คืออยากจะให้สร้างสนามกีฬาดูสิว่ามีคนเขาชอบเล่นอะไร ยกตัวอย่างเช่น พวกวันมอเตอร์ไซค์ทำไมไม่หาสนามให้เขาได้ขี่ในสนาม ผมจำได้ผมเด็ก ตอนเมืองแต่ก่อนนี้ที่กองทัพอากาศในสนามบินเปิดให้เด็กมาแข่งขันมอเตอร์ไซค์กัน แข่งขัน ขั้รถกัน ผมว่าเราต้องหาสนามอย่างนี้ให้กับเขาในส่วนของที่ต่าง ๆ นะครับ

อีกประการหนึ่ง ผมดูในยุทธศาสตร์ของท่านนี้ ในยุทธศาสตร์เรื่องเศรษฐกิจ ผมอยากจะให้เพิ่มขึ้นเป็นอุตสาหกรรมการศึกษา เรื่องนี้ไม่ค่อยคิดแม้แต่ว่าก็ไม่ค่อยคิดว่า ต้องสร้างอุตสาหกรรมให้เกิดอุตสาหกรรมกีฬา สร้างไม่ใช่แค่อุปกรณ์นะครับ เรียกว่าอะไร ก็แล้วแต่ที่จะต้องก่อให้เกิดรูปกีฬาของทุกชนิดให้เป็นอุตสาหกรรมทั้งหมดเลย เครื่องไม้เครื่องมือ อะไรต่าง ๆ ไม่ต้องซื้อจากต่างประเทศนะ เราน่าจะทำในประเทศเราเอง แล้วผมก็เห็นด้วย กับท่านอย่างยิ่งในยุทธศาสตร์ที่ ๖ ที่บอกว่าจะต้องสนับสนุนการแข่งขันกีฬาเพื่อสันติสุข และเพื่อความมั่นคงอันนี้เห็นด้วยเลย เพราะฉะนั้นควรใช้กีฬาในการที่จะเชื่อมความสัมพันธ์ ในระหว่างพื้นที่ ในระหว่างกลุ่ม ระหว่างสีและระหว่างประเทศที่จะเปิดอาเซียนต่อไปด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง ครับ

นายเกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ที่เคารพอย่างสูง ท่านกรรมาธิการปฏิรูปการศึกษา ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม เกรียงไกร ภูมิเหล่าแจ้ง สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติด้านปกครองท้องถิ่น หมายเลข ๐๑๕ ก่อนอื่นท่านประธานที่เคารพครับ ผมต้องขอชื่นชมคณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา ที่กล้าหาญชาญชัยจะทำกีฬาเป็นวาระแห่งชาติ ผมอยากเห็นตรงนี้มานานแล้วครับ ท่านประธานครับ ท่านประธานเคยได้ทราบไหมครับว่ากีฬาสร้างคน คนสร้างชาติ หลายคน มองกีฬาในแง่ลบมองกีฬาในแง่ไม่ดี แต่จริง ๆ แล้วกีฬานี้ละครับ ที่จะขัดเกลาคิดใจพวกเรา

## ๑๖๘

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ปิยาพัชร ๘๓/๒

ทุกคนในที่นี้ แล้วเชื่อมความสัมพันธ์ ท่านรู้ไหมครับ ประธานครับ สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ๒๕๐ คน บางคนไม่รู้จักกันเลย ลองกรรมาธิการกีฬาจัดกีฬาให้เราสิครับ ท่านลองดู กีฬาที่อยู่ในก็ได้ เอากีฬาคนแก่นี้ละมาเล่น ท่านประธานครับ มันจะให้คนรู้จักกัน กูโซหมีะวันชาพีหนะอยู่ภาคใต้ ผมอยู่อีสาน ผมเว้าลาวแล้วแล่งได้จะได้คุยกันรู้เรื่อง เป็นภาษาเดียวกัน นี่คือนี่หนึ่งที่กีฬาจะสร้างความสัมพันธ์ อ๋ออยากกีฬาในแง่ลบ แล้วผมไม่เห็นด้วยว่ากีฬากับการท่องเที่ยวจะอยู่ด้วยกัน ควรจะตั้งกระทรวงกีฬาขึ้นมาใหม่ เป็นกีฬาที่ส่งเสริมการกีฬารจริง ๆ ผมอยากเห็นกีฬาไปสู่ระดับโอลิมปิก ไปสู่ระดับโลก แต่ประเทศชาติเรานี้ขาดการส่งเสริมอย่างจริงจังเพราะมันห่วงงบประมาณท่านประธานครับ ไม่กล้าทำ มีแต่พูดสิ่งดี ๆ ทั้งนั้น ท้องถิ่นผมเอง ผมเป็นนายกเทศมนตรีตำบลยางตลาด จังหวัดกาฬสินธุ์ จัดกีฬา สดง. ตรวจสอบขอเงินคืน ซื้อเสื้อก็ไม่ได้ สดง. นี่ก็แปลก เอาทุกเรื่อง เขียนไว้ในรัฐธรรมนูญด้วยนะครับ สดง. ต้องตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยหรือใครกำหนดไว้ แต่พวก สดง. เองนี้ทำผิดก็ไม่เคยพูด ท่านประธานครับ ล่าสุดเมื่อต้นปีที่แล้ว เป็นเรื่องที่น่าหดหู่มากครับ เรื่องอะไรครับ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยขอกรมพลະคีนสนามศุภชลาศัย อาคารนิมิตรบุตร สระว่ายนํ้า พวกเราลองไปดูสิครับ ณ ปัจจุบันนี้เป็นปอดของคนกรุงเทพฯ นะครับ ดำนานสนามศุภชลาศัย ก่อตั้งมา ๘๑ ปี จัดกีฬาเอเชียนเกมส์ ซีเกมส์ เป็นสนามกีฬาที่มีความทรงจำยาวนาน และพัฒนาที่นั้งประมาณ ๒๐,๐๐๐ ที่ มันรองรับกีฬาขนาดกลางได้ ยกเว้นสนามราชมังกลากีฬาสถาน ที่นั้งประมาณ ๖๐,๐๐๐-๘๐,๐๐๐ คน ตรงนี้ต่างหาก -----

ผมอยากถามกลับไปว่าจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยคิดอะไรอยู่ จะเอาปอดของคน กรุงเทพมหานครมาสร้างห้างมาบุญครอง ๒ หรือ รายได้มหาศาลของจุฬาลงกรณ์เอาไปทำอะไรครับ ท่านประธานจบจุฬาลงกรณ์ ผมขอโทษด้วยนะครับ ท่านประธานครับ นี่คือเรื่องจริงครับ รายได้มหาศาล ไปตรวจสอบสิว่าเอาเงินไปทำอะไร ทำอะไร ตรงนี้อนุรักษ์ไว้สิครับ สัญญาว่ามันสั่งเขาว่าภายใน ๕ ปีต้องออก ท่านประธานครับ กรมพลศึกษาก่อตั้งมายาวนาน ผมอยากเห็นว่าสนาม ตอนนี้ขนาดว่าสนามจินดารัตน์ สนามเด็กที่แข่งกีฬาระดับนักเรียนถูกจุฬาลงกรณ์ยึดคืนไปแล้ว ไม่รู้ห้างโต ๆ คอนโดฯ จะผุดเมื่อไร ผมไม่ทราบ แต่รายได้มันน่าจะเพียงพอ จุฬาลงกรณ์ท่านต้องส่งเสริมการศึกษา เป็นมหาวิทยาลัยอันดับ ๑ ของประเทศ ไม่ใช่ส่งเสริมห้างสรรพสินค้า ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมอยากฝากกรมการธิการตรงนี้ว่าปฏิรูปกีฬา ผมให้กำลังใจท่าน ผมเองคนหนึ่งจะยืนยันข้างท่านว่าจะสู้เรื่องกีฬาให้ถึงที่สุด ให้เป็นวาระของชาติที่ผมเกริ่นนำไปแล้วว่ากีฬาสร้างคน คนสร้างชาติ แล้วผมอยากเห็นท่านสร้างกีฬาในพวกเราครับ ๒๕๐ คน หลังจากแข่งกีฬากันแล้ว กีฬาและนันทนาการมันต้องอยู่ด้วยกัน เมื่อกีฬาเสร็จแล้วเราเชื่อมความสัมพันธ์ไปที่ประชาชน เล่นกีฬาก็ยังได้ หรือ สนช. อะไรประมาณนั้น คิดสร้างสรรค์สิครับ อย่ามองว่าเรื่องใช้จ่ายงบประมาณฟุ่มเฟือย อย่าไปกลัว ท่านประธานอย่ากลัวเกินไปครับ ท่านทำเถอะครับ สิ่งที่มีนสร้างสรรค์ ทำให้พวกเราสุขภาพร่างกายแข็งแรง มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี รู้จักกันเมื่อ ๒๕๐ คนยังไม่รู้จักกันเลยไม่รู้รัฐธรรมนูญจะผ่านหรือเปล่าท่านประธาน เพราะฉะนั้นต้องให้รู้จักกัน มีกีฬาและนันทนาการ มีการสังสรรค์ แลกเปลี่ยน นี่ละคือคุณค่าของกีฬา ใครมองกีฬาลบ ผมมองคนนั้นว่าคนนั้นไม่รู้แพ้ รู้ชนะ รู้ภัย คนนั้นไม่ใช่พลเมืองของเมืองไทย ขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ผมคงต้องขัดตรงนี้ เพราะว่าคุณเกรียงไกรอภิปรายเกินไปกว่าเรื่องปฏิรูปกีฬา เขาขอคืนจากที่เช่าเพื่อมาทำคณะวิทยาศาสตร์การกีฬา แล้วทำอย่างนี้มาตั้งแต่ผมเป็นอธิการบดี เพราะฉะนั้นก็ขอทำความเข้าใจตรงนี้ เชิญคุณจิรวัดน์ เวียงดำน ครับ

นายจิรวัดน์ เวียงดำน : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม จิรวัดน์ เวียงดำน สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จังหวัดนครพนม อันดับที่ ๔๒ ครับ ผมเองเป็นเด็กต่างจังหวัด ความฝันของเด็กต่างจังหวัดที่มีโอกาสน้อยนิดในเรื่องของการศึกษา ในเรื่องของอาชีพ การกีฬา คือส่วนหนึ่งที่ทำให้เขาเกิดความหวัง ผมมีรุ่นน้องหลาย ๆ คนที่เป็นนักกีฬาทีมชาติ

ที่ยกสถานะตัวเองจากเด็กด้อยโอกาสทางด้านสังคมกลับมาเป็นคนที่สังคมเกิดการยอมรับไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการศึกษาในเรื่องความเป็นอยู่ สถานะทางสังคมต่าง ๆ ดังนั้นเราจะมองว่ากีฬาจะเป็นแค่เรื่องกีฬาอย่างเดียวไม่ได้ เพราะกีฬานั้นจะครอบคลุมแล้วก็เชื่อมโยงไปในหลายมิติของสังคม โดยเฉพาะปัญหาสังคม เด็ก ๆ ต่างจังหวัดที่ผ่านมา เมื่อก่อนสมัยผมเด็ก ๆ ในโรงเรียนระดับประถมเขาเรียกว่ามีกีฬากลุ่ม เวลาไปแข่งขันกีฬากลุ่มแล้วก็จะเกิดการสนทนาการในหลาย ๆ เรื่อง และจะมีการจับบัดดี (Buddy) กันจะไม่ให้ออนที่โรงเรียน แต่จะไปนอนที่บ้านของผู้ปกครองของแต่ละโรงเรียนที่เป็นเจ้าภาพ เด็กจะได้เกิดความผูกพันกันตั้งแต่ตอนนั้นมา ตั้งแต่ระดับประถมจนถึงระดับมัธยม ปัญหาสมัยก่อนนี้เด็กวัยรุ่นที่มีทะเลาะเบาะแว้งกันในงานประเพณีต่าง ๆ ก็เกิดน้อย แต่หลัง ๆ มานี้ก็พามาเริ่มหายไป กลายเป็นเรื่องของการเข้าไปสู่เรื่องของการแข่งขันทางด้านทักษะวิชาชีพ เราต้องรู้ว่าเด็กที่แข่งขันทางด้านทักษะวิชาชีพ วิชาการ เป็นเด็กที่เก่งอยู่แล้ว และเป็นเด็กที่มีความประพฤติดี เด็กพวกนี้ก็จะได้ไปคล้าย ๆ ว่าไปแข่งขันทักษะวิชาชีพ เพราะฉะนั้นปัญหาสังคมสำหรับเด็กที่เขาคิดว่าหัวไม่ค่อยดี และขาดโอกาส ก็จะเป็นเด็กกลุ่มที่โดนละเลย เพราะฉะนั้นพวกครูโรงเรียนก็จะมาหันมองกับเด็กที่มีโอกาสที่เก่ง ๆ เหล่านี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นกีฬาถึงต้องเข้าไปผูกพันกับในเรื่องสังคมด้วย ทีนี้ในเรื่องสาธารณสุขเราก็จะรู้ว่าบุคคลที่ได้มีการออกกำลังกายอยู่บ่อย ๆ ก็เป็นคนที่มีสุขภาพดี มันเป็นการป้องกันในการที่เราจะต้องไปลงทุนในเรื่องทางด้านสาธารณสุขอย่างมหาศาล เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่านวัตกรรมง่าย ๆ อย่างนี้ะครับ เรื่องการกีฬาและลงทุนน้อยมากเป็นสิ่งที่สร้างความเข้มแข็งให้กับประเทศของเราได้เป็นอย่างดี

อีกเรื่องหนึ่งก็เป็นเรื่องของความเหลื่อมล้ำ ที่ผมบอกว่าในเรื่องโอกาสของคนที่อยู่ในสังคมด้วยกันนี้ละครับ ผมคิดว่าการสร้างกีฬาที่เป็นเลิศในความรู้สึกผมที่บรรจุไว้ในรัฐธรรมนูญ บางทีผมก็ได้คุยกับกรรมการหลาย ๆ ท่านว่าจริง ๆ เราอยากเห็นคำว่าการสร้างกีฬาเป็นกีฬาอาชีพ สิ่งที่ผมมองในเรื่องมากกว่าความเป็นเลิศเฉย ๆ นั่นก็คือเรื่องของการสร้างในเรื่องของเศรษฐกิจด้วย ในเรื่องการลดความเหลื่อมล้ำด้วย เด็ก ๆ ที่มีโอกาส โดยเฉพาะในต่างจังหวัด ถ้าสมมุติว่าประเทศเราสร้างศูนย์พัฒนา สร้างอาชีพด้วยการพัฒนา ด้านการกีฬามีศูนย์ทั้ง ๔ ศูนย์ ทั้ง ๔ ภาคทำเหมือนหลาย ๆ ประเทศเขา เราก็ไปคัดเด็กทั้งเด็กด้อยโอกาสด้วย ทั้งเด็กที่เขามีพรสวรรค์ทางด้านกีฬาเข้ามาเรียนตั้งแต่ระดับประถมจนถึงระดับมหาวิทยาลัยเลยก็ได้ แล้วก็พัฒนาถึงการที่จะให้เขามีทักษะกีฬาทางด้านเป็นนักกีฬาทีมชาติแล้วก็แก่นักกีฬาอาชีพ เราเห็นว่าเด็ก ๆ ที่เป็นนักกีฬาอาชีพ ๑ คน สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้ประเทศไทยเราได้ค่อนข้างจะมหาศาล ผมดูจากภราดร ภราดร เป็นนักเทนนิส ปีหนึ่งเขานำเงินเข้าประเทศมาผมว่าน่าจะหลักร้อยล้านบาทนะครับ เราก็เห็นว่ายิ่งกอล์ฟเป็นกีฬาที่ค่อนข้างจะทำเงินมาก เกาหลีใต้นักกีฬาหญิงเขาค่อนข้างเยอะ ผมว่าปีหนึ่งน่าจะเป็นหลักหมื่นล้านบาทในการที่เขาจะนำเงินเข้าประเทศ เพราะฉะนั้นเราไปคิดนวัตกรรมอื่นค่อนข้างจะยาก ๆ มากและลงทุนสูงในการที่จะวิจัยและพัฒนาต่อยอด แต่กีฬาผมคิดว่ามันเป็นโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะคนในต่างจังหวัด ในชนบท อย่างกีฬาที่ใช้ประเภทความอดทนมาก ๆ อย่างนักกีฬายกน้ำหนัก ผมบอกได้เลยว่าก็มีจาก โดยเฉพาะอีสานจะเห็นว่าเป็นคนที่มีความอดทนพื้นฐานตรงนี้อยู่แล้วนะครับ หลังจากนั้นเขาก็สามารถที่จะยกสถานะตรงนี้ให้ได้ แล้วก็อีกมุมหนึ่งในการที่จะส่งเสริมกีฬาอาชีพ อันนี้เราก็มองว่ารัฐเองเราก็ไม่ได้มีเงินสนับสนุนมาก เราก็มองถึงภาคเอกชน เพราะฉะนั้นในเรื่องมาตรการภาษีที่เอกชนที่จะมาช่วยเหลือทางด้านกีฬานี้ รัฐก็ควรจะมีมาตรการในเรื่องของการยกเว้นภาษีและสนับสนุนเขาให้มากขึ้นกว่านี้นะครับ เพราะฉะนั้นในส่วนของการที่เราอยากจะทำให้กีฬาเป็นโครงสร้างหลักของประเทศ ผมถือว่าคณะกรรมการท่านมาถูกทางนะครับ ตั้งแต่

ครั้งแรกที่มีการบรรจุ บังเอิญผมเป็นกรรมการร่างข้อบังคับการประชุม สปช. ด้วย วันแรกที่เสนอมือ ๒ คณะที่มีการถกเถียงกัน คือคณะกรรมการปฏิรูปการคุ้มครองผู้บริโภค แล้วก็คณะกรรมการปฏิรูปการศึกษา แล้วก็คุยกัน สุดท้ายแล้วเรามาเห็นว่า

## ๑๗๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

อัมพา ๘๕/๒

ตอนนี้ปฏิรูปในเรื่องของผู้บริโภคก็กลายเป็นปัญหา เราคิดว่าเป็นเรื่องสำคัญที่สุดเลย ในการที่จะคุ้มครองผู้บริโภค แล้วก็ดูแลในเรื่องของประชากรส่วนใหญ่ ในเรื่องของการกีฬา ก็เหมือนกัน ผมคิดว่าถ้าเราหันกลับมาใช้สิ่งที่มีอยู่ก่อนข้างเยอะและลงทุนไม่ได้มากเลย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการสร้างการท่องเที่ยว ในเรื่องของการสร้างรายได้ให้โอกาสของคนที่มีโอกาสน้อยทางด้านสังคมแล้วนี่เราจะเป็นการลดความเหลื่อมล้ำอย่างจริงจังที่แท้จริง ต้องขอบคุณคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาแล้วก็เราหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเราจะได้เห็นการพัฒนากีฬาเราสู่ความเป็นเลิศ สู่การเป็นมืออาชีพมากขึ้น ขอขอบคุณมากครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณครับ  
เชิญคุณสรณะ เทพเนาว์ ครับ

นายสรณะ เทพเนาว์ : ท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ท่านประธานคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติอันทรงเกียรติที่เคารพครับ กระผม นายสรณะ เทพเนาว์ สมาชิกสภาปฏิรูปด้านปกครองท้องถิ่นครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พุทธศักราช ๒๕๕๕ ถึง พุทธศักราช ๒๕๕๙ อีก ๒ ปี ที่เดินไปข้างหน้า กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาได้จัดทำแผนการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ พุทธศักราช ๒๕๕๕ ถึงพุทธศักราช ๒๕๕๙ ดังนี้ครับ ด้วยคุณค่าของกีฬาถือว่าเป็นเครื่องมือการพัฒนาคนทั้งร่างกายและจิตใจ ตลอดจนวิถีชีวิตที่มีสุขภาพและสมรรถนะที่ดี มีคุณธรรม จริยธรรม มีน้ำใจเป็นนักกีฬาเพื่อหลอมเป็นหนึ่งเดียวสู่ความสามัคคีและสมานฉันท์ -----

## ๑๗๓

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สะแกวัลย์ ๘๖/๑

ตรงนี้เป็นสอดคล้องกับแนวทางของการปฏิรูปของบ้านเมืองเรา การบริหารจัดการกีฬาทุกมิติ อย่างเป็นระบบโดยใช้วิทยาศาสตร์การกีฬาพัฒนาศักยภาพนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศอย่างมี มาตรฐานระดับสากล รวมทั้งให้การกีฬาเป็นแหล่งสร้างรายได้และสร้างอาชีพ ท่านประธาน ครับ สมัยเด็ก ๆ ผมอายุ ๘ ขวบ แชมป์โลกของประเทศไทยคนแรก นักมวยสากล หลายท่านอยู่ที่นี้คงทราบดี ที่สร้างประวัติการชกมวยแชมป์โลกรุ่นฟลายเวท (Flyweight) ของดับเบิลยูบีซี (WBC) คือโผน กิ่งเพชร ดำเนินเกิดที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ท่าน สปช. จากจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ท่านซิดซัยเพื่อนรักผมเป็น สปช. ผมคิดว่าโผน กิ่งเพชร ได้สร้าง ประวัติของการกีฬาที่โน้มน้าวจิตใจของคนไทยไปอยู่จุดหนึ่งเดียว กีฬามวยเป็นกีฬาที่มี ความสำคัญพื้นฐานของสันถวไมตรี โดยเฉพาะกีฬามวยที่อยู่ชายแดนเมื่อสักครู่ท่านซัย ซิดชอบ นั่งอยู่กับผมอยากเห็นกีฬาที่แม่สอด ไทยกับพม่า เขาชกกันแบบห้าห้าไม่มีนม คือชกกันดุเดือดมาก กีฬาในแถบชายแดนเป็นเครื่องสัมพันธไมตรีอันยิ่งใหญ่ของ ความสัมพันธ์ระหว่าง ๒ ประเทศ ที่มะละแหม่ง ที่ประเทศพม่า ในขณะที่เดียวกันผมอยู่ ชายแดนที่จังหวัดแม่ฮ่องสอน ท่านประธานครับ กีฬาเป็นเครื่องสื่อสัมพันธที่ดียิ่ง ผมอยู่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผมอยากเห็นการขับเคลื่อนนโยบายภาครัฐและการกำหนด โครงสร้างของกีฬา ซึ่งคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา โดยเฉพาะท่านประธาน พลเอก ยุทธศักดิ์ ท่านได้ปรารภกับผมว่าที่จะแยกกระทรวงกีฬาโดยตรงจากกระทรวงการท่องเที่ยวนั้น ผมขอ สนับสนุน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกละเลยเรื่องนี้มาโดยตลอดครับ โดยอำนาจหน้าที่ ย้อนมานิดหนึ่ง อำนาจหน้าที่ของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ภายใต้อำนาจบังคับ แห่งกฎหมายเทศบาลตำบลมีหน้าที่ส่งเสริมพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ แต่มาตรา ๕๔ ภายใต้อำนาจบังคับแห่งกฎหมายเทศบาล อาจทำกิจการใดในเขตเทศบาลดังต่อไปนี้ คือ (๙) ให้มีการบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬาและพลศึกษา อาจทำ ทำก็ได้ ไม่ทำก็ได้ ไม่มีสภาพ อำนาจหน้าที่โดยตรงบังคับ พระราชบัญญัติสภาตำบลและ อบต. เช่นเดียวกันเกิดเมื่อ ปี ๒๕๓๗ ภายใต้อำนาจบังคับแห่งกฎหมายองค์การบริหารส่วนตำบลอาจทำกิจการ ในวงเล็บก็คือ ให้มีการบำรุงสถานที่การกีฬาพักผ่อนหย่อนใจ อันนี้ก็เช่นเดียวกัน อาจทำ อบต. ทำ หรือไม่ทำ ก็ได้ โดยเฉพาะพระราชบัญญัติ อบจ. ที่ใช้ครอบคลุม ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศนั้น ไม่มีบทบัญญัติให้ อบจ. มีอำนาจหน้าที่ในด้านกีฬาไว้แต่อย่างใดเลย ตรงนี้ละครับเป็น ช่องว่างของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินที่เข้ามาตรวจสอบ แต่อย่างไรก็ดีครับ

## ๑๗๔

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สะแกวัลย์ ๘๖/๒

มีพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีพุทธศักราช ๒๕๕๒ ให้เทศบาลและเมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่โดยตรง อันนี้ผมขอฝากให้เห็นความสำคัญทางด้านกีฬา แล้วก็ให้มีการปฏิรูปแก้ไขกฎหมายและข้อบังคับระเบียบต่าง ๆ

ส่วนที่ ๒ ก็คือความเป็นเลิศของกีฬา ผมอยากเห็นสภาพที่ความเป็นเลิศ ไม่ว่าจะเป็นการตั้งสภาการศึกษากีฬา การจัดตั้งมหาวิทยาลัยกีฬาแห่งชาติ โดยเฉพาะทุกมหาวิทยาลัยมีวิทยาลัยพลศึกษาทั้งนั้น มาควรวรรวมกันเสีย การตั้งศูนย์พัฒนากีฬาคอนฟิการ ตั้งสภาวิชาชีพการกีฬาแยกประเภทให้ชัดเจน รวมทั้งพัฒนาผู้ตัดสินเป็นมืออาชีพอย่าให้ไปเกิดการขัดแย้งถึงยิ่งกัน ฆ่าฟันกัน ตรงนี้ต้องทำให้ตัดสินมีโพรเฟสชันนอล (Professional)

ผมขอฝากสุดท้ายคือประเทศไทยต้องเป็นศูนย์กลางการกีฬาให้ชัดเจน แล้วก็ฝากท่านพลเอก ยุทธศักดิ์ และท่านทิวาด้วยทำเหมือนจังหวัดบุรีรัมย์ของเราที่พัฒนาการกีฬาเป็น ๑ เกิดการยอมรับทั้งเอเชียอาคเนย์ กราบขอบคุณท่านประธานครับ

- ๘๗/๑

# ๑๗๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ฉัฎรดา ๘๗/๑

นายเทียนฉาย กีระนันท์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : อีก ๕ ท่านนะครับ คุณดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์ คุณฐิติ วุฑฒิโกวิทย์ คุณประภาศรี สุฉันทบุตร คุณภูโชหมีะ วันชาพีหน๊ะ มนูญทวี ซึ่งเรียกก่อนหน้านี้แล้วไม่อยู่ และคุณทองศักดิ์ ทวีทอง ซึ่งเรียกก่อนหน้านี้แล้วไม่อยู่นะครับ เชิญคุณดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์ ครับ

นายดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์ : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพครับ ผม ดุสิต ลีลาภัทรพันธุ์ จากจังหวัดยะลาชายแดนใต้ ก่อนอื่นนั้นผมต้องกล่าวพูดคำหนึ่งว่าคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาเราทำไมต้องกล่าวใช้คำว่า กีฬาสร้างชาติ คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาผมว่าเยี่ยมครับ คำนี้ดีมาก เพราะยุทธศาสตร์ของท่านที่เขียนมาทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ผมไม่ได้คัดค้าน เห็นด้วยหมด กีฬาสร้างชาติอย่างไร เราดูประเทศเพื่อนบ้าน ก่อนอื่นนั้นยักษ์ใหญ่แห่งเอเชียเราเปิดประเทศวิธีใด ใช้กีฬานำ นั่นคือประเทศจีน ครั้งแรกที่จีนเปิดกีฬาสู่โลกก็คือใช้กีฬาป้องกัน และการแข่งขันกีฬาเขาเริ่มไปอย่างไร ผู้กมิตรอย่างไร เขาใช้คำว่า หยูอี้ ตีอี่ ปี่ซ่ายตีเอ้อ ถ้าแปลเป็นภาษามลายู มาเลเซีย เบอซัน ดาลัน หรือเป๊ะติงฮี ดาลีเบอละวานัน นี่คือภาษามลายูเพื่อนบ้านผมที่ยะลา จากชายแดนใต้ที่ผมยังไม่แปลเป็นภาษาอังกฤษนะครับ เอาแปลเลยภาษาอังกฤษ เฟรนด์ชิพ คัม โอเวอร์ คอมเพทิทีฟ (Friendship come over competitive) ถ้าแปลเป็นภาษาไทยก็คือผมว่าทุกท่านคงรู้แหละครับ ผมไม่แปลดีกว่า เพราะภาษาอังกฤษในที่นี้หลายท่านเก่งผมยังต้องยกว่านะครับ การแข่งขันซึ่งระบุในนี้แล้วว่ามิตรภาพเหนือการแข่งขันซึ่งประเทศจีนได้นำมา วันนั้นผมก็อยากให้เห็นว่ากีฬาที่ท่านเสนอนั้นละ ถูกต้องสร้างชาติ แต่ผมก็อยากจะทำอีกว่าเยาวชนที่เรียนอยู่โรงเรียนนี้วันนี้ท่านจำเป็นต้องเอากีฬาไปผูกเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชนเหล่านั้น นักเรียนเหล่านั้นที่อยากฝากไปด้วยนะครับ สำหรับผู้สูงอายุนั้นเมื่อสักครู่หลายท่านก็พูดแล้วว่าทำอย่างไรให้มีกีฬาผู้สูงอายุเพื่อประหยัดค่าใช้จ่ายในด้านสาธารณสุข กีฬานี้ช่วยด้านเศรษฐกิจได้อย่างเต็มที่ซึ่งทุกท่านก็รู้นะครับ จะสร้างเป็นกีฬาพาณิชย์หรือกีฬาเพื่อสุขภาพเราทำได้ทั้งนั้น แต่ผมขอวกกลับเข้ามา ๓ จังหวัดชายแดนใต้ของผมเนื่องจากเวลาจำกัด ๓ จังหวัดชายแดนใต้กีฬาซึ่งสามารถผูกมิตรได้เมื่อสักครู่มีท่านสมาชิกบางท่านก็บอกแล้วว่าแนวร่วมยังลงมาแข่งขันกีฬามาด้วยกันเต็มเลยจริงเพราะการแข่งขันใน ๓ จังหวัด ถ้ากีฬาแข่งแล้วนะครับ ไปดูผู้ชมมากมหาศาลเหตุการณ์ไม่มีผิดกับบางแห่งไม่มีกีฬา แต่มีเหตุการณ์ ซึ่งคำว่า เหตุการณ์นี้ผมไม่เอ่ยนะครับว่าเป็นอะไร

## ๑๗๖

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

ฉัฎรดา ๘๗/๒

ตรงนี้ผมอยากฝากให้คณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาเรานี้ ถ้าตั้งขึ้นมาแล้วจะสร้างชาติ ท่านจะต้องดูแลโค้ชผู้สอนกีฬาแต่ละแห่ง แต่ละห้องที่ท่านเตรียมการอย่างไรวันนี้กีฬาบ้านเรา ถดถอยเพราะอะไร อย่างเช่น ๓ จังหวัดเรานี้กีฬาได้ดีก็คือฟุตบอลก็เล่นกันแบบตีกว่า พม่าหน่อยหนึ่งคือไม่ได้ถอดรองเท้าเล่น สนามมีบ้างเล็กน้อย ถ้าอยากทำ ๓ จังหวัดช่วยทำสนาม ให้ด้วยนะครับ เพื่อเขาจะได้เล่นกีฬา เพราะผมดูแล้วเวลาก็หมดผมก็ขอจบแค่นี้ครับ  
ขอบคุณครับ

- ๘๘/๑

# ๑๗๗

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สวรรยา ๘๘/๑

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญคุณฉัตร วุฑฒิโกวิทย์ ครับ คุณฉัตร วุฑฒิโกวิทย์ ครับ เชิญคุณประภาศรี สุฉันทบุตร ครับ

นางประภาศรี สุฉันทบุตร : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ดิฉัน ประภาศรี สุฉันทบุตร สปช. จังหวัดยโสธร ขออนุญาตให้ความคิดเห็นแก่คณะปฏิรูปศึกษา  
ดิฉันขอเล่าเรื่องว่ากีฬาท่านจะสามารถเอาแนวคิดของดิฉันไปให้กีฬาไปสัมพันธ์กับการศึกษา  
การสาธารณสุข และการเศรษฐกิจได้อย่างไรนะคะ ดิฉันเคยเป็นรองนายกองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดยโสธร ในท้องถิ่นทั้งหมด อบจ. ทั้งหมดก็จะมีโรงเรียนกีฬา แต่โรงเรียนกีฬา  
แทบจะไม่ค่อยได้รับความสนใจหรือใช้งบประมาณเลย แม้แต่งบประมาณด้านอาหารก็ให้  
เติกน้อยมาก ส่วนใหญ่ผู้บริหาร อบจ. ก็จะสนใจด้านสาธารณสุข โภค ด้านทำถนนอะไร  
เป็นส่วนใหญ่นะคะ แต่บังเอิญช่วงที่ดิฉันเป็นรองนายก อบจ. ดิฉันมีหน้าที่ดูแลการศึกษา  
และดูแลเรื่องโรงเรียนกีฬาโดยเฉพาะนะคะ ดิฉันก็เข้าใจว่าเด็กยโสธรเป็นเด็กยากจน  
มาอยู่ในโรงเรียน อบจ. ก็เป็นเด็กประจำนะคะ เราก็ต้องให้อาหารเขาอย่างดีเพื่อให้เขา  
แข็งแรงให้เล่นกีฬาได้ แต่ในขณะที่เดียวกันต้องมองว่าอนาคตเขาจะไปเรียนต่อที่ไหน ยากมาก  
เลยนะคะที่เด็กโรงเรียนกีฬาจะไปสอบเข้ามหาวิทยาลัยได้ ยกเว้นเด็กคนนั้นเป็นเด็กที่ ๑  
จริง ๆ เขาถึงจะมีอาชีพที่ดี ถ้าเด็กทั่วไปสมมติว่านักเรียน ๖๐ คน เด็กที่หลัง ๆ ก็จะไม่  
มีโอกาสที่จะมีอาชีพที่ดี ดิฉันได้ใส่หลักสูตรนะคะ ได้สอนพิเศษให้เขาก็คือภาษาญี่ปุ่น  
และภาษาอังกฤษนะคะ เนื่องจากจังหวัดยโสธรเป็นเมืองแฝดกับเมืองชิชิบุประเทศญี่ปุ่น  
เราจะต้องไปมาหาสู่กับประเทศญี่ปุ่นทุกปี เด็กนักเรียนโรงเรียนกีฬาของดิฉันสามารถ  
เป็นล่ามภาษาญี่ปุ่นได้นะคะ แล้วก็สามารถใช้ภาษาญี่ปุ่นไปประกอบอาชีพได้ รวมทั้ง  
ภาษาอังกฤษ เด็กนักเรียนโรงเรียนกีฬาของดิฉันสามารถเขียนจดหมายภาษาอังกฤษได้  
สามารถใช้ภาษาอังกฤษได้ ดังนั้นสิ่งที่ดิฉันแนะนำก็คือให้เสวิชาอื่นลงไปโรงเรียนกีฬาด้วย  
เพื่อให้เด็กสามารถมีความสามารถได้นะคะ

แล้วก็ในเรื่องการศึกษาอีกอันหนึ่งซึ่งเป็นประสบการณ์ชีวิตของดิฉันเลย  
ดิฉันเป็นคนกรุงเทพฯ ไปอยู่จังหวัดยโสธรพอมีลูกการเรียนที่นั่น การศึกษาไม่สามารถ  
ที่จะให้ลูกมาสอบเข้าเตรียมอุดมศึกษาได้เหมือนดิฉันเคยได้เรียนโรงเรียนที่ดีที่สุดของ  
ประเทศไทย แต่บังเอิญดิฉันก็สืบเสาะทราบมาว่าโรงเรียนเตรียมฯ มีที่นั่งให้สำหรับเด็ก  
มีความสามารถพิเศษด้านกีฬา ดิฉันก็ฝึกลูกดิฉันเลยนะคะ ให้เล่นเทนนิสให้ได้ ลูกดิฉันเป็น

## ๑๗๘

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สวรรยา ๘๘/๒

ลูกสาวนะคะ ดิฉันพาไปแข่งขันทั่วประเทศไทย ไปจังหวัดอุดรธานี ไปจังหวัดปัตตานี นี่หมายถึงผู้ปกครองที่มีความพร้อม โรงเรียนต้องสนับสนุนให้ด้วยสำหรับเด็กที่ยากจนนะคะ สำหรับลูกดิฉันชนะเลิศเทนนิส รองชนะเลิศเยาวชนแห่งชาติก็สามารถเข้าโรงเรียนเตรียมอุดมได้เลยด้วยสิทธิพิเศษอันนี้ ดังนั้นดิฉันอยากให้โรงเรียนต่าง ๆ หรือมหาวิทยาลัย ได้มีที่นั่งสำหรับเด็กที่มีความสามารถพิเศษ แล้วสำหรับลูกดิฉันหลังจากจบเตรียมอุดมศึกษา เขาก็จบแพทย์ แล้วก็จบแพทย์เกียรตินิยมด้วย ก็แปลกมากสำหรับเด็กที่มีความสามารถด้านกีฬา แล้วสามารถจบแพทย์เกียรตินิยมนะคะ ดิฉันคิดว่ากีฬาก็จะมีสนับสนุนด้านการศึกษา นะคะ

ในส่วนสาธารณสุข สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติก็ได้เน้นเรื่องการออกกำลังกาย ดิฉันขออนุญาตดิฉันได้ไปดูพีซียู (PCU) ก็คือ ไพรมารีแคร์ (Primary care) หน่วยบริการปฐมภูมิในประเทศญี่ปุ่นเขาก็จะให้คลินิก (Clinic) เอกชนขึ้นทะเบียนเป็นหน่วยบริการปฐมภูมิ เขาก็ต้องมีกำหนดว่าจะต้องมีพื้นที่ให้ประชาชนในเขตพื้นที่นั้นเล่นกีฬาได้ด้วย เขาก็จะมีสนามเทนนิสในหน่วยบริการปฐมภูมินั้นนะคะ มีที่เต้นรำ ผู้สูงอายุก็จะมาเต้นรำได้ มีโยคะ มีอะไรอย่างนั้น สำหรับหน่วยบริการปฐมภูมิในกรุงเทพฯ เรามีมิตรไมตรี มีอะไรตั้งหลายอย่างนะคะ ดิฉันอยากให้มีสถานที่เล่นกีฬาด้วยในหน่วยบริการปฐมภูมิ หมอและพยาบาลก็จะมาเล่นกีฬากับประชาชนตรงนั้นด้วยนะคะ

- ๘๘/๑

อีกอันหนึ่งก็คือที่จะต้องมาสัมพันธ์กับด้านเศรษฐกิจนะคะ ตอนเข้ามาทำงานที่คณะกรรมการปฏิรูประบบสาธารณสุขดิฉันพยายามเสนอ เนื่องจากงานของสาธารณสุขเยอะมาก ดิฉันเสนอให้สร้างเฮลท์ดี ซิตี้ (Healthy city) คือเมืองกีฬาให้ได้นะคะ โดยเลือกเอาจังหวัดที่ยากจนติดอันดับ ๑ ใน ๑๐ นับมาจากข้างล่างเลยของประเทศไทยขึ้นเป็นจังหวัดนำร่องให้เป็นเมืองกีฬา สมมุติว่าอย่างยโสธรมีโอกาสได้แน่นอนเพราะว่าเป็นจังหวัดยากจนอันดับสุดท้ายนะคะ ดิฉันก็อยากให้เสนอเป็นเมืองกีฬา โดยคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาไปเลือกจังหวัดยากจนอันดับสุดท้ายขึ้นมา ดังนั้นงบประมาณต่าง ๆ ก็จะลงไปที่จังหวัดยากจนเหล่านี้ จีดีพี เขาก็จะได้สูงขึ้นนะคะ แล้วก็ลดค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ประหยัดน้ำมันหรืออะไรทุกอย่าง ถ้าเป็นเมืองกีฬาเกิดขึ้นนะคะ ขอบคุณมากคะ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณครับ  
เชิญคุณกุไชหมีะวันซาฟีหะนะ มนุญทวี ครับ

นางกุไชหมีะวันซาฟีหะนะ มนุญทวี : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ ประธานกรรมการปฏิรูปการกีฬา และสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติผู้มีเกียรติทุกท่าน แล้วก็ผู้ที่ได้เข้ามาร่วมในที่นี้ทุกท่านแล้วก็ทั้งประเทศนะคะ ดิฉัน กุไชหมีะวันซาฟีหะนะ มนุญทวี สปช. จากจังหวัดยะลา จังหวัดยะลาโซคตีมี่ สปช. ๒ ท่าน ดิฉันถือว่าคุณกัน มีผู้หญิงก็ต้องมีผู้ชายนะคะ ดังนั้นดิฉันจะขอเพิ่มในฐานะที่เคยอภิปรายเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๗ ว่าอยากจะมอบของขวัญให้กับชาวภาคใต้ก็คือเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามกีฬานะคะ การที่จะเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามกีฬาเพื่อต้อนรับอาเซียน จะขอขยายเพิ่มที่จะเปลี่ยนสนามรบเป็นสนามกีฬาได้จะต้องมีดังนี้ ก็คือสู่เป็นสนามการค้าต่อไปนะคะ ฝากถึงประธานกรรมการปฏิรูปการกีฬาด้วย การค้าในอนาคตก็คือเศรษฐกิจ เศรษฐกิจปากท้องของประชาชน เราจะเล่นกีฬาได้อย่างไรถ้าไม่มีเงิน แม้จะออกกำลังกายถ้าไม่มีเงินในกระเป๋า ดังนั้นการที่จะมีเงินในกระเป๋าเราก็ต้องมีเศรษฐกิจ ดังนั้นดิฉันขอเพิ่มยุทธศาสตร์การกีฬาไว้ ๖ ข้อ ฝากถึงประธานกรรมการปฏิรูปการกีฬา ถึงรัฐบาลและถึงนายกรัฐมนตรีผู้มีอำนาจ ดิฉันอยากจะแยกการกีฬาต่างหากกับการท่องเที่ยว คือท่องเที่ยวก็จะได้งบประมาณมาสนับสนุนประเทศชาติอีกทีหนึ่ง แล้วการกีฬาก็เป็นการปฏิรูปคนคะ อย่างเช่นศาสนาอิสลาม การละหมาดก็คือเป็นการออกกำลังกายแล้วก็สร้างสมาธิ ดังนั้นการที่เราจะให้เกิดความสงบ เขาจะต้อง

## ๑๘๐

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

วาสนา ๘๘/๒

๑. พัฒนาคณ พัฒนาคณก็คือสุขภาพ จิตใจ เกิดความปรองดองสามัคคี สร้างไมตรี กระบวนการคิดแล้วก็จิตสำนึก ดังนั้นฝากถึงประธานกรรมการปฏิรูปการกีฬาด้วย ผู้ที่เล่นกีฬาของอิสลามอยากจะให้มีการละหมาด เพราะการละหมาดอยู่ในหัวข้อ เป็นเสาหลัก ของศาสนาอิสลาม กฎอิสลามมีอยู่ ๕ ข้อ อยู่ในข้อ ๑ ถ้าคนนั้นละหมาด จิตใจเขาดี เขาจะเป็น คนที่รักพระเจ้าแล้วก็เขายินดีที่จะไปสวด เขาจะไม่เอา ๓ จังหวัดหรือ ๑๗ จังหวัด เขาจะเป็น คนดีเพื่อจะช่วยเหลือสังคมนะคะ ดังนั้นการพัฒนาคณจะต้องมีกระบวนการคิด จิตสำนึก มีการประเมินผลแล้วก็วางแผนนะคะ

๒. สร้างความเข้มแข็งในชุมชนนะคะ แล้วก็ความเข้มแข็งตรงนี้จะลด ความขัดแย้ง ระวังความรุนแรงแล้วก็สร้างชุมชนให้เข้มแข็ง อยากให้มีกีฬาครบวงจรในชุมชนนะคะ

๓. เศรษฐกิจก็คือเศรษฐศาสตร์การกีฬา ผลกระทบที่ในชุมชนนะคะ อยากให้มีแต่ละหมู่บ้าน แต่ละตำบล ตามหลักการศาสนาอิสลาม อยากจะเพิ่มปิดหัวเข่านิดหนึ่งนะคะ เพราะว่าตามหลักในคัมภีร์อัลกุรอานผู้ชายต้องปิดสะดือถึงหัวเข่า มันจะเป็นการที่ให้ผู้หญิงไม่มีความรู้สึกทางเพศที่ขอบถ้าเกิดนักกีฬามันหล่อนะคะ อันนี้พูดตามจริงก็อยากจะฝากไปถึงคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬานุญาตให้กีฬาฟุตบอลหรือว่ากีฬาอะไรที่เปิดเข่านะคะ แล้วก็ต่อไปอยากจะมีสวัสดิการแล้วก็กองทุนการกีฬา โคชกีฬา อยากจะให้ทางจังหวัดชายแดนภาคใต้เชิญมาถวายพระพร มาดูรัฐสภา มาดูการกีฬาของเราเพื่อให้เกิดไอเดีย (Idea) อะไรดี ๆ ขึ้นนะคะ ดังนั้นการที่จะให้สงบจะต้องเอาคนมาดูที่ตรงนี้ด้วยนะคะ

๔. สร้างนโยบายของรัฐและการทำงานของหน่วยรัฐ ส่งเสริมกีฬาทุกตำบลทุกหมู่บ้าน อยากจะให้กีฬาเป็นเลิศอย่าเสียตายเลยให้ครบวงจรเลย ตำบลละ ๒๐ ล้านบาท ท่านประธานกรรมการฝากด้วย ให้ครบวงจรทั้งวิทยาศาสตร์ด้านการกีฬา อย่างน้อยเราจะได้เป็นตัวอย่างเป็นแบบท่านอยู่จังหวัดบุรีรัมย์นะคะ ท่านทิวานี้คะ ขอภูมิใจ อยากจะให้โครงการตรงนี้ไปสร้างใน ๓ จังหวัดด้วยเราจะได้มาอีสาน ใต้ ดังนั้นกีฬาเป็นเลิศท่านจะต้องมีนักกีฬาฮีโร่ (Hero) อยากจะเพิ่มตอนนี้อยากจะเอาเด็กที่ติดยาเสพติดเต็มบ้านเต็มเมือง แล้วก็ผู้ที่มีอาชีพแล้วติดยาเสพติดให้มีกีฬาเป็นภาคบังคับเลยเพราะว่าเขาจะได้ฝึกเป็นคนดีเปิดโอกาสเขาให้เป็นคนดีของชาติ แล้วก็สำคัญตรงนี้นะคะ สร้างกีฬาสัมพันธ์ภาพภูมิภาคอาเซียน เออีซีที่จะมาถึงนะคะ ตอนนี้อยากจะให้ผู้หญิงมีส่วนร่วม ก็คือผู้หญิงแม่บ้านเราไปแข่งขันกีฬาอาเซียน ก็คือแม่บ้านจากจังหวัดยะลาก่อนก็ได้หรือ ๓ จังหวัดนะคะไปที่ประเทศมาเลเซีย เอาประเทศมาเลเซียมาแข่งประเทศไทย แล้วก็มีการกิจตรงไหนเราก็แลกกัน ดังนั้นอยากจะให้ส่งเสริมเศรษฐกิจ ขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่ง เศรษฐกิจด้านครัวเรือน อย่างเช่นให้ส่งเสริมอาชีพรายได้ด้านสมุนไพร เพราะว่าทุกคนต้องแกง เกี่ยวกับตะไคร้เราทำอย่างไรให้เขาปลูกทุกบ้าน แล้วก็เราจะทำกับข้าวเราก็ต้องมีเครื่องทำแกงให้ร่อยเราแลกกัน นี่เป็นเศรษฐกิจครัวเรือน ดังนั้นเพื่อให้เกิดเศรษฐกิจใน ๓ จังหวัด อะไรที่มีใน ๓ จังหวัด เราจะมืงาน มีเงินกระเป๋าตุง เงินไม่เข้ากระเป๋ากระสุนจะเข้ากระเป๋าแทนร่างของคนที่จะไม่สงบคือจะตาย ดังนั้นเปลี่ยนจากสนามรบเป็นสนามการค้า ปลูกสมุนไพรแพทย์แผนไทย รับซื้อ ส่งเสริมอาชีพครัวเรือน ฝากด้วยนะคะก่อให้เกิดสันติสุขแน่นอนนะคะ ขอขอบคุณคะ

## ๑๘๒

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

นิชฎกานต์ ๙๐/๒

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณนะครับ  
คุณทงศักดิ์ ทวีทอง ครับ

นายทงศักดิ์ ทวีทอง : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ที่เคารพ กระผม นายทงศักดิ์ ทวีทอง ต้องขออภัยด้วยเมื่อสักครู่นี้ไปเป็นประธานประชุม  
คณะกรรมการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่น ผมเองก็คงต้องขอขอบพระคุณ  
ทางคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาแล้วที่ท่านที่อภิปรายทุกท่านนะครับ เพราะว่าวันนี้ก็เป็น  
การแสดงให้เห็นถึงท่านทั้งหลายที่มีความรู้สึกที่ดีกับกีฬา โดยเฉพาะวันนี้ในการอภิปราย  
ของท่านนั้นผมเชื่อว่าทำให้พี่น้องชาวไทยของเราทุกคนมีความสุข และพวกเราเองนั้นจะมี  
ความสุขมาก ๆ ตอนที่เห็นนักกีฬาของเราชนะแล้วก็กลับมา แต่ก็มีความรู้สึกบางครั้ง  
เหมือนกันว่าพวกเราเองนั้น ถ้าอยากสนับสนุนส่งเสริมอีกสักชนิดหนึ่งก็คงจะให้เขาประสบ  
ความสำเร็จ อันนั้นเป็นเรื่องของกีฬาระดับชาติ แต่ในเรื่องของกีฬาทั่วไปนั้นผมเชื่อว่าเป็น  
ความรู้สึกของพวกเราทุกคนโดยเฉพาะพวกผมที่อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความ  
พยายามที่อยากจะส่งเสริมกีฬาพื้นฐาน กีฬาชุมชน ซึ่งพวกเราเชื่อว่ากีฬานั้นทำให้พวกเรามี  
ความรัก มีความสามัคคีกัน โดยเฉพาะทำให้คนมีสุขภาพแข็งแรง ทางสาธารณสุขมักจะ  
บอกว่าถ้าอยากให้มีสุขภาพดีนั้นต้องออกกำลังกายก็อยากจะเรียนว่าการออกกำลังกายนั้น  
ก็คือกีฬานั้นเอง -----

เพราะฉะนั้นจะทำให้คนมีสุขภาพดี ก็ต้องเล่นกีฬา เมื่อช่วงเช้าผมได้มีโอกาสไปประชุมกับ คณะกรรมการเกี่ยวกับเรื่อง สปสช. ซึ่งมีการพูดถึงในเรื่องของการออกกำลังกายด้วยการเดิน แอโรบิค ซึ่งถือว่าเป็นกีฬาชนิดหนึ่ง ซึ่งทาง สตง. นั้นก็มีความเห็นว่ากีฬาแอโรบิคนั้น ทาง สตง. นั้นสนับสนุน หรืออาจจะไม่ตรวจสอบ คือหมายความว่ายอมรับว่าเป็นกีฬา ชนิดหนึ่ง ที่นี้ทางพวกเราที่เป็นท้องถิ่น เป็น อบต. ก็ได้ถามว่าในเรื่องของรางวัล ก็ได้รับเสียง แย้งออกมาว่ารางวัลนั้นไม่ใช่ แต่ก็อยากจะเรียนว่าจริง ๆ แล้วรางวัลนั้นเป็นความเฉลียวฉลาด ของคนไทยตั้งแต่สมัยโบราณที่มีการผลิตในเรื่องของรางวัลมาตรฐาน ซึ่งเห็นชัดเจนว่าเป็นการ ออกกำลังกายชนิดหนึ่ง ซึ่งรางวัลมาตรฐานนั้นคงเห็นว่ามีหลายท่า แล้วก็ทำอย่างต่อเนื่อง ก็จะทำให้คนมีสุขภาพแข็งแรงและมีความสุข ทราบว่าทาง สตง. ยอมรับขณะนี้ ก็เป็นเรื่อง ที่น่ายินดีว่า กีฬาชนิดหนึ่งอาจจะเรียกว่า รางวัล หรืออาจจะเป็นที่ต่าง ๆ นั้นก็ถือว่าเป็น การกีฬา ทำให้คนมีความสุข ตรงนี้ผมเชื่อว่าพวกเราที่ท้องถิ่นก็พยายาม และทางภาคใต้ก็มี ในเรื่องของรางวัลเวียนครกอีกอันหนึ่ง ซึ่งคำว่า เวียนครก ผมคงไม่มีเวลาอธิบายตอนนี้ แต่หมายความว่าทำให้คนสนุกสนานกัน แล้วก็มีการออกกำลังกายกัน มีการรางวัลกันก็ถือว่าเป็น กีฬาชนิดหนึ่ง ผมคิดว่าตามที่ผมได้บอกไว้วันนั้นนั้น พวกเราชาวไทยมีความสุขแล้วก็ โดยเฉพาะเป็นครั้งแรกที่มีการบรรจุคำว่า กีฬา ในรัฐธรรมนูญ แม้ว่าคำว่า กีฬา เพียง ๒ คำ แล้วเราพยายามที่จะเสนอในมาตรา ๒๑๒ ว่าให้การกีฬานั้นเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งจะทำให้พวกเราได้มีโอกาสทำให้พี่น้องชาวไทยนั้นมีความสุข แข็งแรงด้วยการออกกำลังกาย ด้วยการเล่นกีฬา ผมเชื่อว่าทางคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง และโดยเฉพาะผู้ซึ่งจะมีโอกาสได้เป็นคณะทำงานหรือผู้ร่างกฎหมายจะพยายามที่จะทำ อย่างไรให้มีการนำเสนอให้มีการบรรจุคำว่า กีฬา ในกฎหมายลูกเพื่อที่จะให้มีโอกาสทำให้ พวกเราท้องถิ่นหรือภาคส่วนต่าง ๆ นั้นได้ใช้คำว่า กีฬา นั้นให้เป็นประโยชน์กับพี่น้อง ประชาชน ทำให้พี่น้องประชาชนได้มีสุขภาพแข็งแรง และผมเชื่อว่าเห็นอนาคตพวกเรา ชาวไทยจะมีอายุยาวมากขึ้น เนื่องจากการที่ท่าน สปช. พวกเราทุกคนได้สนับสนุนให้มีคำว่า กีฬา ผมว่าตรงนี้เป็นบุญอันยิ่งใหญ่ที่พวกเราได้สร้างให้กับพวกเราชาวไทย ผมเชื่อว่าพวกเรา ทุกคนจะมีสุขภาพแข็งแรงแล้วก็มีอายุยืนยาวด้วยการที่มีคำว่า กีฬา ในรัฐธรรมนูญเพียง ๒ มาตราเอง ก็ต้องขอขอบคุณอีกครั้งกับทุก ๆ ท่านครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอบคุณนะครับ เป็นอันว่าสมาชิกที่ได้แสดงความประสงค์อภิปรายได้ครบทุกท่านแล้ว ขอเรียนเชิญท่านประธานคณะกรรมการจะตอบชี้แจงหรือสรุปข้อซักถามของสมาชิกครับ เรียนเชิญครับ

นายจตุพันธ์ ภิรมย์ภักดี (กรรมการ) : ขออนุญาตท่านประธานครับ พอดีจากการที่มีสมาชิกอภิปรายหลายท่านที่พูดถึงนักกีฬาคนพิการนะครับ ไม่ว่าจะเป็นท่านวิริยะกิติ ท่านภทริยากิติ รวมไปถึงท่านเกษมสันต์ ที่พูดถึงการที่ตั้งชื่อพันธุ์ปลาวาฬพันธุ์ใหม่ที่ได้ค้นพบในอ่าวไทย ตั้งชื่อตามชื่อนักกีฬา คุณพัทธยา เทศทอง ผมจะขออนุญาตท่านประธานแนะนำและขอขอบคุณ เพราะว่าคุณพัทธยา เทศทอง ตอนนี้อยู่ในห้องประชุมนี้พร้อมกับสปอร์ต ฮีโร่ (Sport hero) ๓-๔ ท่าน จะขออนุญาตท่านประธานครับ ก็อยากจะแนะนำคนที่ทางกระทรวงทรัพยากรได้ตั้งชื่อปลาวาฬพันธุ์ใหม่นี้ครับ คุณพัทธยา เทศทอง ซึ่งในลอนดอน พาราลิมปิกเกมส์ ได้ถึง ๒ เหรียญทองอยู่ข้างหลังนั้น ข้าง ๆ ท่านก็คือคุณสายสุนีย์ จ๊ะนะ ได้ ๑ เหรียญทองในเกมส์เดียวกันที่ลอนดอน พาราลิมปิกเกมส์ วีลแชร์ (Wheelchair) ฟันดาบ คนที่ ๓ คุณสมชาย ดวงแก้ว ซึ่งเป็นนักกีฬาว่ายน้ำ เป็นนักกีฬาคนไทยคนแรกที่ทำเหรียญทองให้กับประเทศเมื่อปี ๒๐๐๐ ที่ซิดนีย์พาราลิมปิก คนต่อมาคุณประวีติ วะโฮรัมย์ ซึ่งเป็นคนที่สามารถทำเหรียญทองได้ ๔ สมัยติดกันในพาราลิมปิกเกมส์ ๔ สมัยนี้คือ ๑๖ ปี ก็ถือว่าทำลายสถิติของโลกที่ได้มา ๔ สมัยเลย ข้าง ๆ ท่านก็เป็นคุณสายชล คนเจน เป็นวีลแชร์ เรซซิ่ง (Wheelchair racing) เหมือนกัน และคนสุดท้ายเป็นนักกีฬาคนไทยคนแรกที่ได้โควตาที่จะไปแข่งขันโอลิมปิกเกมส์ ในริโอ เดอ จาเนโรปีหน้าในกีฬายิงปืนเป้าบิน อันนี้นักกีฬาปกติ คุณสุรียา จิวเฉลิมมิตร ขอขอบคุณที่สละเวลามาให้ความสนใจกับสิ่งที่เราพยายามจะปฏิรูปอยู่ครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

## ๑๘๕

สปช. ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ

สิริพร ๙๒/๑

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : เป็นอันว่าที่ประชุมได้รับทราบแนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาในวาระปฏิรูปที่ ๑๙ เรื่องการกีฬาเรียบร้อยแล้ว รวมทั้งได้รับทราบความเห็นพร้อมข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติด้วย ซึ่งคณะกรรมการจะได้นำไปเป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป นี้ถือว่าจบแล้วขอประทานโทษจริง ๆ ครับ

พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา (ประธานกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติที่เคารพ แล้วก็ท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติทุกท่าน กระผมใคร่ขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติที่ได้กรุณาให้ข้อสังเกต ข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ อันเป็นประโยชน์ต่อการจัดทำวาระการปฏิรูปการกีฬาในหัวข้อการกีฬาสร้างชาติ ตามที่ท่านสมาชิกหลายท่านได้กรุณาอภิปรายนำเสนอมาแล้วนั้น ผมจดไว้ได้ทั้งหมด ๖ แผ่น จะขอรับไปหาวิธีการดำเนินการเพื่อตอบโจทย์ที่ได้รับทราบในวันนี้ให้ดีที่สุด และคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬาจะได้นำทุกข้อสังเกต ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ อันเป็นประโยชน์อย่างยิ่งของท่านในวันนี้ไปพิจารณาบรรจุแล้วเติมเต็มเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ของเอกสาร แผนการปฏิรูปการกีฬา หรือโปรเซส แอนด์ ออร์กาไนเซชันนอล ดีไซน์ (Process and organizational design) ที่ได้นำเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘ นี้ตามกรอบที่ได้กำหนดไว้ต่อไปครับ จึงขอขอบคุณทุกท่านมา ณ โอกาสนี้ อีก ๑ ครั้งครับ ขอขอบคุณครับ

นายเทียนฉาย กีระนันทน์ (ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ) : ขอขอบคุณท่านประธานและท่านคณะกรรมการ ขอประทานโทษอีกครั้งหนึ่ง ผมนี้ถือว่าจบแล้วจริง ๆ ขอขอบคุณท่านกรรมการทุกท่านนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องเสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านที่มาประชุมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๔๐ นาฬิกา

แบบบันทึกรายงานการพิจารณาตรวจแก้ไขรายงานการประชุม  
 ของคณะกรรมการการตรวจรายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
 ในคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
 รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ  
 วันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่แก้ไข
๓๖	๙	คหัตถ์	หัตถ์
๕๘	๒๖	หน้ายังพังกะเครื่องสำอาง	หน้ายังพังกับเครื่องสำอาง
๘๑	๖	อินฟอร์ม ซิตีเซน (Inform citizen)	อินฟอร์ม ซิตีเซน (Informed citizen)
๙๐	๑๕	หรืออ้ายที่เราพูด	หรือที่เราพูด

แบบบันทึกรายงานการพิจารณาตรวจแก้ไขรายงานการประชุม  
 ของคณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
 ในคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
 รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ  
 วันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่ใส่ในภาคผนวก
ไม่มีข้อความที่ใส่ในภาคผนวก			

การประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๓๕/๒๕๕๘ เป็นพิเศษ  
วันพุธที่ ๑๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา นางเจนจิตต์ วรนิติโกศล ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ  
นางรัชวีวรรณ ฝ่ายทอง ผู้อำนวยการสำนักรายงาน  
การประชุมและชวเลข

ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม

นางฐานิสรา แก้วสถิตย์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานชวเลข ๒  
นางณิชาพันธ์ ตียามา เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส  
สืบทำรวจโทหญิง ประทีป รักเมือง เจ้าพนักงานชวเลขอาวุโส

ผู้จัดรายงานการประชุม

นางเสาวลักษณ์ เพชรา นางสาวสิริพร ญ น่าน  
นางสาวเปมิศา เจริญรักษ์ นางศันสนีย์ ฤทธิ์ประเสริฐศรี  
นางสาวศิริรัตน์ สัมครเขตรการ นางภาวดี ทองรักษ์  
นางสาวอริสา นีกรัชมย นางปิยาพัชร จันทร์ส่อง  
นางศิริวรรณ สากลวารี นางสาวอัมพา กันทิโกวิท  
นางสะแกวัลย์ ตั้งพิพัฒน์พงศ์ นางสาวธัญรดา สุจิระวงศ์  
นางสาวสวรรรยา วงศ์หมัดทอง นางสาววาสนา อินตรา  
นางสาวนิษฐกานต์ วงศ์ปิยะพัฒนา

ผู้ควบคุมการบันทึกภาพและเสียง

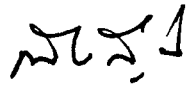

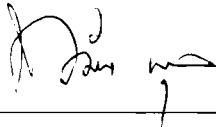
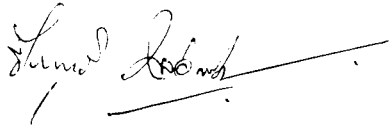
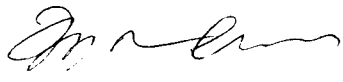
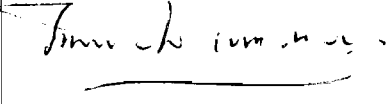
นางสาวพรภิมล ยอดทอง

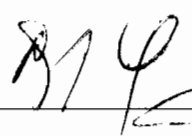
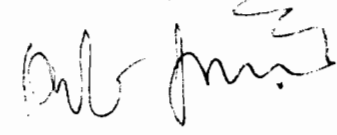
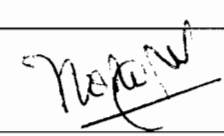


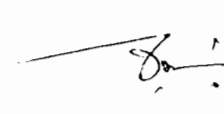

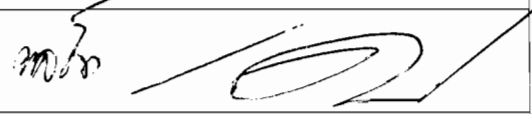

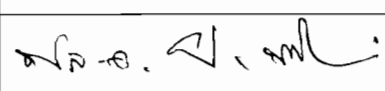
กลุ่มงานชวเลข ๒

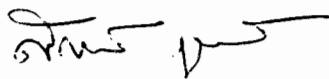

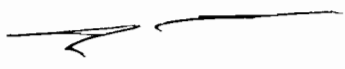


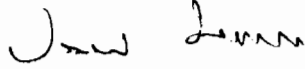
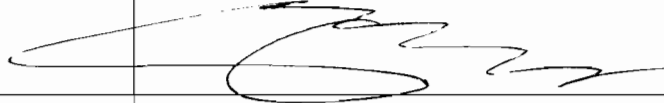
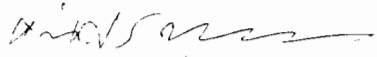
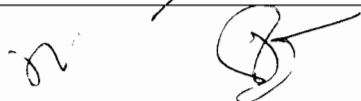
สำนักรายงานการประชุมและชวเลข

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ (นายเทียนฉาย กีระนันทน์)	
๒	รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่หนึ่ง (ศาสตราจารย์บวรศักดิ์ อุวรรณโณ)	
๓	รองประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ คนที่สอง (นางสาวทัศนีย์ บุญทอง)	
๔	รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (พลเอก ดาวพงษ์ รัตนสุวรรณ)	
๕	รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุพันธุ์ ดินสุวรรณ)	
๖	เลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ กิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสมชาย แสวงการ)	
๗	ประธานกรรมการปฏิรูปการเมือง (ศาสตราจารย์สมบัติ อารังธัญวงศ์)	
๘	ประธานกรรมการปฏิรูปการบริหาร ราชการแผ่นดิน (นายธีรยุทธ์ หล่อเลิศรัตน์)	
๙	ประธานกรรมการปฏิรูปกฎหมายและ กระบวนการยุติธรรม (นายเสรี สุวรรณภานนท์)	
๑๐	ประธานกรรมการปฏิรูป การปกครองท้องถิ่น (นายพงศ์โพยม วาศภูติ)	
๑๑	ประธานกรรมการปฏิรูปการศึกษาและ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (นายพารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา)	

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑๒	ประธานกรรมการปฏิรูปเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง (นายสมชัย ฤชุพันธุ์)	
๑๓	ประธานกรรมการปฏิรูปการเกษตร อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม การท่องเที่ยว และบริการ (นายเกริกไกร จีระแพทย์)	
๑๔	ประธานกรรมการปฏิรูปพลังงาน (นายทองฉัตร หงส์ลดารมภ์)	
๑๕	ประธานกรรมการปฏิรูประบบ สาธารณสุข (นางพรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์)	
๑๖	ประธานกรรมการปฏิรูป ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายปราโมทย์ ไม้กลัด)	
๑๗	ประธานกรรมการปฏิรูปการ สื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ (นายจุมพล รอดคำดี)	
๑๘	ประธานกรรมการปฏิรูปสังคม ชุมชน เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส (นายอำพล จินดาวัฒนะ)	
๑๙	ประธานกรรมการปฏิรูปการแรงงาน (พลโท เดชา บุญญบาล)	
๒๐	ประธานกรรมการปฏิรูปการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ (นายประมนต์ สุธีวงศ์)	
๒๑	ประธานกรรมการปฏิรูปค่านิยม ศิลปะ วัฒนธรรม จริยธรรมและ การศาสนา (นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์)	
๒๒	ประธานกรรมการปฏิรูปการกีฬา (พลเอก ยุทธศักดิ์ ศศิประภา)	

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๒๓	ประธานกรรมการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย นวัตกรรมและทรัพย์สิน ทางปัญญา (นายศักรินทร์ ภูมิรัตน์)	
๒๔	ประธานกรรมการปฏิรูปการคุ้มครอง ผู้บริโภค (นางสาวสารี อ๋องสมหวัง)	
๒๕	ประธานกรรมการวิสามัญติดตามและ ให้ข้อเสนอแนะการยกร่างรัฐธรรมนูญ (นายไพโรจน์ พรหมสาสน์)	
๒๖	ประธานกรรมการวิสามัญจัดทำ วิสัยทัศน์และออกแบบอนาคต ประเทศไทย (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์)	
๒๗	ประธานกรรมการวิสามัญการมี ส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็น ของประชาชน (นายประชา เตรีตน์)	
๒๘	ประธานกรรมการวิสามัญ ประชาสัมพันธ์เพื่อการปฏิรูป (นางสาวอ่อนอุษา ลำเลียงพล)	
๒๙	ประธานกรรมการวิสามัญจัดทำ จดหมายเหตุและเจตนารมณ์ ในการปฏิรูปของสภา (นายประสาร มฤคพิทักษ์)	
๓๐	เลขาธิการสภาปฏิรูปแห่งชาติ (นายจเร พันธุ์เปรื่อง)	R.15
๓๑	โฆษกกรรมการ (นายวันชัย สอนศิริ)	
๓๒	ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ (นายคณิศร ขุริรัง)	
๓๓	ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ (นางพรรณิ จารุสมบัติ)	

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๓๔.	นายอลงกรณ์ พลบุตร เลขานุการคณะกรรมการธิการ	
๓๕.	พลโท รัฐิวิจน์ กำลัังเอก ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการ	
๓๖.	นางสาวรสนา โตสิตระกูล ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการธิการ	

ตรวจแล้ว วันที่.....๑.....เดือน.....กันยายน..... พ.ศ. ๒๕๕๕



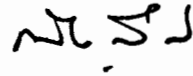
## รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ

รายงานการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการสภาปฏิรูปแห่งชาติ ได้ตรวจแล้วเมื่อวันอังคารที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ และสภาได้มีมติรับรองรายงานการประชุม ในคราวประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๗/๒๕๕๘ วันอาทิตย์ที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๓๗ ครั้ง เสร็จเรียบร้อยแล้ว ดังนี้

ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๖/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๒/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๑๙/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๑/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๒/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันศุกร์ที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘

ครั้งที่	๓๐/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันเสาร์ที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๑/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันอาทิตย์ที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๒/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๓/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๔/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๕/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๖/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๗/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๘/๒๕๕๘	เป็นพิเศษ วันพุธที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่	๓๙/๒๕๕๘	วันจันทร์ที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๘
ครั้งที่	๔๐/๒๕๕๘	วันอังคารที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

จึงขอลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน ตามข้อบังคับการประชุมสภาปฏิรูปแห่งชาติ  
พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๒๙



(นายเทียนฉาย กีระนันท์)  
ประธานสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สำนักรายงานการประชุมและขอเลข

กลุ่มงานรายงานการประชุม