



ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔

ครั้งที่ ๓๑

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑๑ เดือนตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๓

**ศูนย์ฯ เลขและพิมพ์ดีด**  
**สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

ศูนย์ฯ เลขและพิมพ์ดีดตรวจแล้ว วันที่ ๒ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๔

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๔

ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๓

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๑๐ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อครบองค์ประชุมแล้วผมขอเปิดประชุม  
และผมขออนุญาตดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทู้ถาม ไม่มี

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ  
ขอหารือครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท้าหรือใช่ไหมครับ วันนี้ถ้าจะหารือ  
มันมีงานเยอะนะครับ ท้าหรือสั้น ๆ หน่อยก็แล้วกัน ให้ผมเรียนเพื่อทราบก่อน

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบเรื่องสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
สิ้นสุดลงจำนวน ๒ ท่าน คือ คุณสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดเชียงราย และคุณเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดอุดรธานี ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม  
๒๕๔๓ ดังนั้นสมาชิกภาพของทั้ง ๒ ท่านจึงสิ้นสุดลงตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
มาตรา ๑๑๘ (๓) และปัจจุบันนี้มีสมาชิกทั้งหมด ๒๓๘ ท่าน ผมจึงขอเรียนให้  
ที่ประชุมได้โปรดทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๒.๒ รับทราบผลการดำเนินงาน  
ตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ  
ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ของสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่สภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ส่งข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการนั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้รับทราบข้อสั่งเกิดและมอบให้กระทรวงการคลัง  
รับข้อสั่งเกิดเกี่ยวกับการยกเว้นพระราชบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้เป็นไปตาม

บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๒๙  
วรรคสอง และได้มีมติให้นำบันทึกเหตุผลตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา พร้อมกับร่างพระราชบัญญัติ เมื่อได้ทรงลง  
พระปรมาภิไธยแล้ว จึงขอเรียนให้ที่ประชุมได้โปรดรับทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๓ รับรอง  
รายงานการประชุม ไม่มี ก่อนจะไปถึงระเบียบวาระที่ ๔ มีอะไรจะหารือ  
เชิญครับ กระชั้นหน่อยก็แล้วกัน ดอกเตอร์สุรพงษ์ เชิญก่อน

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ ผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดเชียงใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ เรื่องที่ผมจะนำหารือ  
ท่านประธานนี้ เกี่ยวเนื่องกับที่ผมได้รับการร้องเรียนจากคนป่วยในจังหวัดเชียงใหม่ครับ  
เนื่องจากคนป่วยท่านนี้ได้ประสบอุบัติเหตุรถคว่ำ และไปรักษาพยาบาลเนื่องจาก  
แขนหัก แต่ภายหลังจากการผ่าตัดแล้วปรากฏว่าผู้ป่วยตาบอด เป็นเหตุการณ์  
ต่อเนื่องที่เกิดขึ้น ที่ผมต้องหารือท่านประธานคือว่า เรื่องนี้เคยเกิดเมื่อปี ๒๕๔๐  
มีผู้มาร้องเรียนกับผมเกี่ยวกับฝรั่งชาวสวิสซึ่งประสบอุบัติเหตุ เสรีจแล้ว  
ไปรักษาพยาบาล ในที่สุดก็เป็นอัมพาต อัมพฤกษ์ ท่านประธานครับ ผมได้เสนอ  
ญัตติต่อสภาแห่งนี้ เพื่อให้ตั้งกองทุนขึ้นมาเพื่อให้สภาได้มีความเห็นร่วมกันว่า  
น่าจะมีกองทุนขึ้นมาสักกองทุนหนึ่ง ในขณะที่ผู้ป่วยประสบปัญหาอย่างนี้โดยที่  
ตัวเขาเองไม่ได้รับรู้ แต่เกิดจากความผิดพลาดในการรักษาพยาบาลทำให้เขา  
ทุพพลภาพ เขาไม่มีเงินที่จะมาใช้จ่ายในค่ารักษาพยาบาล แต่ในขณะที่เดียวกัน  
เขาจะต้องฟ้องร้องสถานพยาบาลเพื่อที่จะชนะคดี เพื่อที่จะได้เงินชดเชยจาก  
สถานพยาบาลหรือหมอที่ทำการรักษาเขา ท่านประธานครับ ญัตติของผมนั้น  
ยื่นอยู่ในสภาแห่งนี้ร่วม ๓ ปี แต่ประธานในอดีตนั้นได้วินิจฉัยว่าไม่ใช่เรื่องเร่งด่วน

ท่านประธานครับ เหตุการณ์นี้เกิดเป็นซ้ำสอง เด็กหญิงอายุ ๑๐ กว่าปี พ่อแม่เสียไป เป็นเด็กกำพร้า ประสบอุบัติเหตุแขนหัก แต่ตอนนี้ต้องสูญเสียตาตามอดไปหนึ่งข้าง ผมอยากจะเรียนหาหรือท่านประธานอย่างนี้ครับ เพราะว่าเรื่องนี้ผมจะยื่นญัตติต่อคณะกรรมการสามัญประจำสภาที่ไม่มีเวลาแล้ว เนื่องจากสภานี้จะปิดลงนะครับ ผมเองอยากจะฝากท่านประธานว่าเรื่องอย่างนี้ถือว่าเป็นเรื่องซึ่งทางรัฐบาลเองน่าจะดูแล หรือจัดการอย่างใดอย่างหนึ่ง ให้กระทรวงสาธารณสุขก็ดี หรือหน่วยงานที่รับผิดชอบได้ดูแล เรื่องนี้เป็นกรณีพิเศษ ท่านประธานครับ เหตุการณ์นี้ไม่ใช่เกิดเฉพาะครอบครัวนี้ หรือฝรั่งชาวสวิส เมื่อ ๒ ปีที่แล้ว ผมเชื่อว่ามีอีกหลายครอบครัว พี่น้องประชาชนที่มีความยากลำบาก เมื่อไปรับการรักษาในโรงพยาบาล แต่ผลสุดท้ายปรากฏว่าด้วยความผิดพลาด ความประมาทเลินเล่อด้วยความตั้งใจหรือไม่ตั้งใจก็แล้วแต่ ทำให้เขากลายเป็นบุคคลที่ทุพพลภาพ แต่ด้วยความที่เขาไม่มีเงินทองทำให้เป็นภาระต่อสังคม เป็นภาระต่อครอบครัว ผมอยากจะกราบเรียนฝากท่านประธานไปยังรัฐบาล ในขณะที่รัฐบาลยังสามารถที่จะสั่งการให้มีการดูแลในกรณีเช่นนี้ได้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณมากคุณสุรพงษ์ เชิญคุณนิยมนวรัตน์ แล้วที่คุณเด็สดวงดอกรัก

นายนิยมนวรัตน์ (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นิยมนวรัตน์ ส.ส. ลพบุรี พรรคชาติไทยครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมขอชมเชยท่านประธานที่ได้มีน้ำใจกว้างแล้วก็แก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเข้ามา ซึ่งก่อนนี้ก็ไม่ค่อยจะมีโอกาส อันนี้ก็มีโอกาส โอกาสที่ท่านประธานได้วางรากฐานไว้นี้เป็น การแก้ปัญหาได้ถูกจุดครับ พอมีญัตติเข้ามา หรือมีกระทู้เข้ามานี้ กว่าจะบรรจุได้ก็ใช้เวลาบางอย่างที่ท่านดอกเตอร์สุรพงษ์พูดเมื่อคืนนี้ แต่ปัจจุบันนี้รวดเร็วครับ ผมจึงขอกราบขอบพระคุณไว้เป็นอย่างสูงที่ท่านได้สร้างแบบแผนไว้เป็นอย่างดีมาก ผมมีเรื่องจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีครับ คือการสร้างอ่างแม่น้ำป่าสักนี่นะครับ ตามปกติอ่างที่สร้างนี้จะมีคลองแบ่งน้ำนะครับ เวลานั้นน้ำมากแล้วก็มีคลองแบ่งเพื่อให้ น้ำระบายเร็วขึ้น ช่วยน้ำตอนเหนือเขื่อน หรือเหนืออ่างให้ผ่านไปเร็วไม่ท่วมไร่นา ที่อยู่อาศัย และที่ทำกิน แต่ที่อ่างแม่น้ำป่าสักนี้ยังไม่ได้ทำครับ แต่ผมได้เรียนถามเขาว่ามีโครงการ แต่ผมอยากจะขอความกรุณาท่านประธาน

ช่วยผ่านไปยังนายกรัฐมนตรีขอให้ช่วยทำเร็วหน่อยครับ ปีนี้เสียหายมากเหลือเกิน  
 ท่วมครั้งนี้นะครับ มันมี ๒ ทางที่จะขุดไปได้ ถ้าปล่อยไว้ท่วมตลาดลำนารายณ์  
 แล้วตลาดลำนารายณ์เป็นตลาดใหญ่ มีประชากรเกือบ ๒๐,๐๐๐ คน  
 บ้านเรือนส่วนใหญ่จะปลูกชั้นเดียวครับ ในนี้ท่วมหมดเลยครับ และชั้นล่าง  
 เสียหายมาก ฉะนั้นก็ขอความกรุณา ผมจะทำเป็นหนังสือฉบับนี้ส่งท่านประธานนะครับ  
 อีกเรื่องหนึ่งครับ ท่านประธานที่เคารพ การศึกษา มีหมู่บ้านที่ผม  
 ได้รับการร้องเรียน บ้านหนองมนต์น้อย บักรี้ แก่งผักกูด แต่แก่งผักกูดกับบักรี้  
 ถูกยุบเลิกตอนสร้างอ่างแม่น้ำป่าสัก ผมก็ได้เรียนถาม เชิญท่านเลขาธิการ  
 สบช. มา ท่านก็บอกไม่มีที่ดินให้ก็เลยตัดออกไป แต่ตอนนี้ผมหาที่ดินให้ได้แล้วครับ  
 ทั้ง ๒ แห่ง โดยชาวบ้านช่วยกันบริจาคทรัพย์คนละ เล็กคนละ น้อยซื้อที่ดินที่ติดกับที่วัด  
 เพราะวัดแบ่งให้เป็นบางส่วนนะครับ อันนี้อยากจะขอความกรุณากราบเรียน  
 ท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีขอให้ช่วยเร่ง เปิดการศึกษาให้ทัน  
 ปี ๒๕๔๔ รายละเอียดผมจะเขียนไว้ในหนังสือนี้แล้ว ผมจะขอส่งผ่านท่านประธาน  
 ไปยังท่านนายกรัฐมนตรี

เรื่องแรงงานสัตว์อันนี้มีความจำเป็นมาก ต่อไปนี่นะครับถ้าใคร  
 มีสัตว์เลี้ยงสักตัวหนึ่งราคาก็เป็นหมื่นบาท ถ้าเป็นสัตว์ตัวเมียก็ออกลูก ปีหนึ่ง  
 มีสัก ๕ แม่เนี่ย ก็ออกลูก ๕ แม่เนี่ยก็ได้เงิน ๕๐,๐๐๐ บาท ภายใน ๓ ปีนะครับ  
 ถ้าทำไร่ ทำนา มีไร่หรือนาสัก ๓๐ ไร่ ปีหนึ่งยังไม่มีเงินเหลือพอหมื่นบาท  
 หักต้นทุนแล้วนะครับ อันนี้ได้มาก็จะเป็นกำไรทั้งหมดและจะช่วยให้ดินดีด้วยครับ  
 เพราะว่าสัตว์พวกประเภทวัว ควายเนี่ย นอกจากใช้แรงงานทำไร่ ไถนา ลากล้อ  
 ลากเลื่อนแล้วยังใช้เป็นยานพาหนะได้ด้วย แล้วก็ได้น้ำจากมูลสัตว์ แล้วก็ช่วย  
 ให้คนยากคนจนมีโอกาสดูได้จากลูกของวัว ควายที่ออกมา -----

แล้วนอกจากนั้นก็ยังมีโอกาสช่วยลูกหลานให้มีความรักในสัตว์ ไปดูแลสัตว์  
ไม่ต้องไปเสพยาเสพติดหรือว่าไปเล่นการพนัน หรือไม่ไปเที่ยวเตร่  
ไปดูการละเล่น อันนี้เป็นผลทางเศรษฐกิจอย่างมาก ฉะนั้นถ้าใครมีวัว  
มีควายนอกจากใช้งานแล้ว และยังได้ผลตามมาก็คือลูก ถ้าเป็นวัวนม  
ท่านประธานที่เคารพ ผมเคยช่วยพวกเลี้ยงวัวนมหลายร้อยครอบครัว  
ก่อนนี้ไม่มีอะไรเลย ผมก็พยายามให้ยืมไปบ้าง กูก็คิดดอกเบี้ยถูกบ้าง  
เดี๋ยวนี้พวกนี้เขามีรถปิกอัพ แล้วก็มียานเป็นตึกอยู่ บางคนมีรถเบนซ์แล้ว  
อันนี้ผมอยากจะขอทราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง ฯพณฯ นายกฯ  
ขอให้ส่งเสริมเรื่องการเลี้ยงสัตว์ย้อนยุคไปให้ใช้วัฒนธรรมดั้งเดิมของเรา  
ที่เคยปฏิบัติสืบกันมาตั้งแต่สมัยผมยังเด็ก เพราะผมปีนี้ก็ ๗๐ กว่าแล้ว  
ท่านประธานที่เคารพ เรื่องนี้ก็อยากจะขอความกรุณาเป็นเรื่องด่วน

และอีกเรื่องหนึ่ง เรื่องโรงเรียนเอกชนที่ผมขอขยาย  
หลักสูตรไว้ให้เปิดสอนถึงปริญญาตรีนั้น เรื่องก็เป็นนิติและก็มีทั้ง  
พระราชบัญญัติด้วย เรื่องนี้จะให้พระราชบัญญัติผ่านคงไม่ทัน ก็อยากจะ  
กราบเรียนฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบโรงเรียนเอกชน

และอีกอันหนึ่งก็คือ วิทยาลัยเกษตรไปเตรียมสร้างที่สระเพลง  
ทำมาเป็นเวลานานแล้วและรายได้ก็ดีขึ้นนั้น ทำให้ประเทศไทยเรามีชื่อเสียง  
สร้างผู้เชี่ยวชาญและชำนาญการได้ไปหลายคน และบริษัทใหญ่ ๆ ที่ส่ง  
ผลิตภัณฑ์พืชขายก็ได้ผลจากการวิจัยครั้งนี้ แต่ว่ายังไม่ได้ทำให้เป็นลำเป็นสัน  
หรือว่าขยายงาน ผมขอฝากไปยัง ฯพณฯ นายกฯ ให้ช่วยเร่งรัดให้  
ทบวงมหาวิทยาลัยเร่งรัดให้เกิดการขยายงานให้กว้างขวางขึ้น

เพราะต่อไปเราจะทำให้ประชาชนอยู่ดีกินดีได้ก็ต้องอาศัยเกษตร  
ถ้าเราจะใช้อุตสาหกรรมเราคงยังตามเขาไม่ทัน ห่างไกลมาก แต่เกษตรนี้  
ตอนนี้เราก้าวหน้าเพราะสามารถผลิตผลไม้ขายได้ตลอดปี แล้วก็ข้าวโพด  
ข้าวเปลือกตอนนี้เราได้พันธุ์ใหม่ ผลผลิตเพิ่มขึ้นเยอะเลย สิ่งที่สำคัญที่สุด  
ก็คือต้นไม้ยืนต้น ผมอยากจะให้กระทรวงเกษตรฯ และกรมส่งเสริม  
การเกษตรช่วยแจกพันธุ์ตอนระยะหลังจากน้ำลดแล้วให้ได้ปลูก เพื่อจะได้  
มีผลไม้ขายตลอดปี เพราะประเทศไทยเรามีผลไม้ต่อเนื่องกันตลอดปีเลย

แล้วอีกอันหนึ่งก็คือเรื่องการเลี้ยงสัตว์น้ำ ทั้งปลา ทั้งกุ้ง  
ทั้งเต่า ทั้งหอย คราวที่น้ำท่วมครั้งนี้คันสระขาดหมด สัตว์ที่ลงทุนเลี้ยงไว้

ก็หนีออกไปตามน้ำ ฉะนั้นก็ขอความกรุณาท่านประธาน ผมขอกราบเรียน  
ผ่านไปยัง ฯพณฯ นายกฯ ขอให้เร่งรัดให้กระทรวงเกษตรฯ ให้เร่งรัด  
กรมประมง เร่งช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยนี้ แล้วก็ที่นาบนโคกน้ำฝน  
ไม่เคยได้รับการช่วยเหลือจากชลประทานเลย ให้มีสระน้ำก็จะได้กักไว้  
ส่วนที่สูง แล้วความชุ่มชื้นที่ไหลลงมาตอนล่าง ต้นไม้ที่ปลูกไว้ก็จะเจริญงอกงาม  
เหมือนกับที่ม่วงค่อมเมื่อเขาปลูกต้นไม้ยืนต้นได้ เขาขุดสระบ้าง ปิดท้าย  
หนอง คลอง บึงบ้าง พวกผู้ที่มีทุนนะครับ -----

อย่างเมื่อสมัยก่อนท่านประธานคงจะทราบดีว่ากำนันจันทนาจันทนา  
และไรสีทอง ไรเสียงทอง พวกนี้เขาร่ำรวยมากเวลานี้ และแม้แต่สหพาร์ม  
ที่บ้านผมก็เหมือนกัน อาศัยน้ำช่วยให้ผลผลิตการเกษตรมีหมุนเวียนตลอดปี  
ขอทราบเรียนฝากท่านประธานผ่านไปยัง พวกฯ นายกรัฐมนตรี ผมทำหนังสือ  
ขอฝากเรียนถึงท่านและท่านช่วยกรุณาส่งให้ท่านนายกรัฐมนตรีสั่งการให้ด้วยครับ  
ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบขอบคุณคุณนิคม เมื่อสัปดาห์  
ที่แล้วคุณนิคมก็ได้หารือและส่งเอกสารให้ผม ผมอยากจะเรียนว่าได้ส่งให้  
ท่านนายกรัฐมนตรีแล้วด้วย อย่างวันนี้เหมือนกันครับ เอาความทุกข์ของชาวบ้าน  
มาแล้วให้เราฟัง ถ้ามีเอกสารส่งมาได้ ผมจะได้ส่งต่อไปทางรัฐบาลต่อไป  
เช่นเดียวกับดอกเตอร์สุรพงษ์พูดเมื่อสักครู่ปัญหาเรื่องเกี่ยวกับโรงพยาบาล  
ที่เชียงใหม่ นั้น ผมว่าเป็นเรื่องร้ายแรง ไม่ใช่เรื่องเล่น ๆ ก็อยากจะขอให้  
ดอกเตอร์สุรพงษ์ทำหนังสือถึงกระผมก็ได้ ผมจะส่งไปยังผู้ที่รับผิดชอบโดยตรง  
ต่อไป ขอเชิญคุณเด็สดวงดอกรัก

พันจ่าอากาศเอก เด็สดวงดอกรัก คุ่มชนะ (ชัยนาท) :  
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พันจ่าอากาศเอก เด็สดวงดอกรัก  
คุ่มชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคชาติไทย  
ท่านประธานครับ ผมต้องขออนุญาตใช้เวลาสักเล็กน้อยเพื่อกล่าวชมเชย  
เจ้าหน้าที่ตำรวจของเรา อันสืบเนื่องเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม เวลาตอนเย็น  
ผมดูข่าวโทรทัศน์ และตอนเช้าวันที่ ๖ ตุลาคม ผมอ่านข่าวหนังสือพิมพ์ ผมก็  
ตกอกตกใจและดีใจ ที่ตกใจนั้นเพราะว่าเจ้าหน้าที่ตำรวจนครบาล ๕ ภายใต้  
การนำของ พันตำรวจเอก บันดล ตัมพไพบูลย์ ผู้กำกับการฝ่ายสืบสวนสอบสวน  
นครบาล ๕ พร้อมด้วยเจ้าหน้าที่ตำรวจชุดสอบสวน นครบาล ๕ กระผม  
ก็ไม่สามารถที่จะเอ่ยชื่อท่านได้ทั้งหมด ต้องขอประทานอภัยท่านด้วย ได้เข้า  
ทำการจับกุมยาบ้าได้ถึง ๒,๕๕๐,๐๐๐ เม็ด ผมตกใจ และดีใจที่ตำรวจจับได้  
บรรดาผู้พิทักษ์สันติราษฎร์ทั้งหมดผมถือว่าท่านเป็นตำรวจจริง ไม่ใช่ตัวปลอมแน่  
เข้าทำการจับกุม นายเกรียงศักดิ์ เฉลิมศรี ราษฎรบ้านเลขที่ ๑๐๐ หมู่ ๑  
ตำบลอ่างศิลา จังหวัดชลบุรี ได้ที่ห้องพักเลขที่ ๑๐/๔๒ ชั้น ๘ คอนโดมิเนียม  
เลิศอุบล ซอยลาดพร้าว เขตลาดพร้าว กรุงเทพมหานคร ได้ของกลาง  
ซึ่งเป็นตัวทำลายล้างประเทศชาติ คือยาบ้า ที่ พวกฯ บรรหาร ศิลปอาชา

อดีตนายกรัฐมนตรี คนที่ ๒๑ ของประเทศไทย หัวหน้าพรรคชาติไทย  
 ท่านเกลียดนักเกลียดหนา ท่านได้ตั้งชื่อให้มันว่ายาบ้า เจ้าหน้าที่ตำรวจ  
 สามารถจับผู้ต้องหาพร้อมด้วยยาบ้าได้ถึง ๒,๕๕๐,๐๐๐ เม็ด ซึ่งชุกซ่อนอยู่ใน  
 กระเป๋าคาดินทาง ชุกซ่อนอยู่ในตู้ใต้เสื้อผ้า และชุกซ่อนอยู่ในกล่องพลาสติกใส  
 ท่านประธานครับ ยาบ้าทั้งหมดที่ถูกจับได้ในครั้งนั้นกำลังเตรียมพร้อมจะส่ง  
 ไปให้ลูกค้า นั่นคือหมายความว่าเตรียมพร้อมจะส่งไปมาคนทั้งประเทศ  
 ด้วยยาบ้า ๒ ล้านกว่าเม็ด ท่านประธานคิดดูสิครับ ถ้ายาบ้าจำนวนมหาศาล  
 ได้ถูกส่งไปถึงราษฎรในเขตกรุงเทพมหานคร ซึ่งก็เป็นประชาชนของท่านประธาน  
 อะไรจะเกิดขึ้นเมื่อยาบ้าไปถึงเขา แต่นับว่ายังโชคดีที่ตำรวจนครบาล ๙  
 จับได้เสียก่อน -----

ท่านประธาน ผมต้องขอชมเชยเจ้าหน้าที่ตำรวจนครบาล ๙ เป็นอย่างยิ่งที่ท่านได้สร้างชื่อเสียงให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้สร้างความเชื่อมั่น เชื่อถือให้กับประชาชนทั้งประเทศเกิดขึ้น ณ ตรงนั้น และท่านประธานครับ จากการที่ผู้ต้องหา นายเกรียงศักดิ์ เฉยศิริ รับสารภาพกับท่านผู้บัญชาการตำรวจนครบาล พลตำรวจโท อนันต์ ภิรมย์แก้ว บอกว่าได้ทำอย่างนี้มาหลายครั้งแล้ว โดยรับยาบ้ามาจากภาคเหนือครั้งละ ๓ ล้านเม็ด ๔ ล้านเม็ด เป็นประจำ และก็จับไม่ได้ ท่านประธานคิดสิครับว่าที่จับไม่ได้หลายสิบล้านเม็ด ยาบ้ามันไปอยู่ตรงไหนครับ ต้องถูกจำหน่ายขายไปเกลี้ยง ไข่ไหมครับท่านประธาน แล้วผู้ที่เสพยาบ้าจะเป็นอย่างไรครับท่านประธาน ผมจึงต้องลุกขึ้นมาปรึกษาหารือท่านประธานเพื่อขอชมเชยตำรวจชุดนี้เป็นอย่างยิ่ง และขอให้ตำรวจชุดนี้ทำหน้าที่นี้ต่อไปให้ตำรวจที่อื่นเอาเยี่ยงเอาอย่าง เฉพาะตำรวจที่รู้เห็นเป็นใจกับการค้ายาบ้า ตำรวจที่ค้ายาบ้าเสียเองโดยการอยู่เบื้องหลังก็มี เลิกกระทำการสิ่งเหล่านี้เสีย อายตำรวจนครบาล ๙ เขาผมจึงต้องลุกขึ้นมาขอชมเชยท่านตำรวจเหล่านั้นผ่านท่านประธานสภาเพื่อขอให้ท่านผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติได้แสดงน้ำใจในการที่ให้กำลังใจกับตำรวจที่เขาได้ประพฤติอย่างนี้ เขาจะได้มีกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อประเทศชาติประชาชนต่อไป เราพึงหวังอยู่กับตำรวจอย่างเดี๋ยวครับขณะนี้ว่า เขาจะสามารถทำลายยาบ้าได้ จับยาบ้าได้ ดังนั้นจึงขอให้ ผบ. ตำรวจแห่งชาติฯ พณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยที่ดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ให้กำลังใจตำรวจที่จับยาบ้าหลาย ๆ ล้านเม็ดนี้ด้วย เขาจะได้มีกำลังใจต่อไป และเอาจริงเอาจังกับการปราบยาบ้าที่มีเจ้าหน้าที่ไปเกี่ยวข้องด้วยครับ จะเป็นพระคุณกับประเทศชาติ ประชาชนอย่างมหาศาล ผมถือโอกาสนี้ปรึกษาหารือท่านประธานเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณครับคุณเต็ดดวงดอกกรัก ผมเชื่อว่าข้าราชการตำรวจที่ได้ยินคุณเต็ดดวงดอกกรักพูดเช่นนี้ก็คงจะมีความดีใจ ตำรวจที่ดียังมีมาก และผมเชื่อว่าส่วนใหญ่เป็นตำรวจที่ดี ก็คงจะทำงานอย่างเต็มที่ต่อไป โดยเฉพาะได้กำลังใจจากนักการเมืองเช่นพวกเรานี่เอง ขอขอบคุณมากคุณเต็ดดวงดอกกรัก ผมขอดำเนินเรื่องต่อไปนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

ขอเชิญคณะกรรมการเข้านั่งประจำที่ได้  
(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เพื่อนสมาชิกครับ การพิจารณา  
ในวาระที่ ๒ นี้ เราจะพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภและเรียงตามลำดับ  
มาตราและจะให้อภิปรายโดยเฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม  
หรือที่มีผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติไว้ หรือที่คณะกรรมการสงวนความเห็นไว้  
ผมขอเชิญท่านประธานกรรมการแถลงได้

นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย (ประธานคณะกรรมการ) :  
กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม วุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ในฐานะ  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแร่ตามที่  
ทางสภาได้มอบหมายไปนั้น บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติแร่เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังปรากฏในรายงาน  
ที่ท่านสมาชิกได้รับทราบแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ ครั้น  
นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ  
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒  
ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์สืบแสงครับ  
นายสืบแสง พรหมบุญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม นายสืบแสง พรหมบุญ กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์  
กระผมขออนุญาตกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการ  
เพื่อขอความชัดเจนในมาตรา ๓ วรรคสอง ที่ได้มีการแก้ไขจำกัดความ  
ของคำว่า ทำเหมืองใต้ดิน กระผมขออนุญาตอ่านนะครับ ซึ่งหมายความว่า  
การทำเหมืองด้วยวิธีการเจาะ เป็นปล่องหรืออุโมงค์ลึกลงไปใต้ผิว เพื่อให้ได้  
มาซึ่งแร่ที่มีแหล่งแร่อยู่ใต้ผิวดินเกินกว่าห้าสิบเมตร คำที่เติมขึ้นมา นั่นคือคำว่า  
ใต้ผิวดินที่เกินกว่าห้าสิบเมตร นั้น อยากจะกราบเรียนถามว่า หมายความว่า  
แร่ที่อยู่สูงกว่า ๕๐ เมตรคืออยู่ใต้ผิวดินน้อยกว่า ๕๐ เมตรนั้นจะไม่ขุดใช่หรือไม่  
ขอความชัดเจนตรงนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการชี้แจงครับ  
นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย (ประธานคณะกรรมการ) :  
ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม วุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย ในฐานะประธาน  
คณะกรรมการ ขอตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าการทำ  
เหมืองใต้ดิน หมายความว่า การทำเหมืองโดยวิธีการเจาะ เป็นปล่องหรือ  
อุโมงค์ลึกลงไปใต้ผิว เพื่อให้ได้มาซึ่งแร่ที่มีแหล่งแร่อยู่ใต้ผิวดินเกินกว่า  
ห้าสิบเมตร หมายถึงว่าถ้าเกินกว่า ๕๐ เมตร ก็คือเข้าข่ายในลักษณะการทำ

เหมืองใต้ดิน ถ้าเกินกว่านั้น หมายถึงอยู่สูงกว่านั้นก็ไม่ใช่ครับ อันนี้เป็น  
คำยืนยันชัดเจนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์สืบแสงครับ

นายสืบแสง พรหมบุญ (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณ

ท่านกรรมาธิการที่ได้ชี้แจงนะครับ กระทบ สืบแสง ก็อยากจะขอทราบเรียน  
เพิ่มเติมว่า ในเวลาที่มีการลงทุนหรือให้สัมปทานชุดแร่นั้น ถึงแม้จะระบุว่า  
จะต้องขุดลึกกว่า ๕๐ เมตร แต่โดยหลักของทางปฏิบัติถ้าเป็นบริษัทเดียว  
ที่ได้สัมปทานเจอแหล่งแร่ที่อยู่ใต้ผิวดินไม่ว่าจะเท่าไร เขาก็คงจะขุดหมด  
เพราะฉะนั้นสายแร่บางจุดก็อยู่ลึกมาก บางจุดก็อยู่ใกล้ผิวดินขึ้นอยู่กับ  
ชนิดของแร่ เพราะฉะนั้นกรรมวิธีในการขุดนั้นก็เป็นการยากที่จะแยก  
ออกได้ นะครับ เพราะฉะนั้นประเด็นก็คือว่าถ้าเขาเจอสายแร่ที่สูงกว่า  
๕๐ เมตรแล้ว เขาจะละเลยไปโดยไม่ขุดโดยไม่เก็บหรือไม่ดำเนินการ  
ตามกรรมวิธีนั้นก็คงจะเป็นไปได้ยากครับ กระทบก็อยากจะทราบเรียน  
อย่างนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมาธิการครับ

นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ขอตอบข้อซักถามว่าเนื่องจากการดำเนินการ  
ดังกล่าวนี้ ทางกรมทรัพยากรธรณีจะเป็นผู้ที่ควบคุมดูแลในเรื่องของ  
การทำเหมืองใต้ดิน ซึ่งถ้าเกิดว่าผู้ได้รับสัมปทานหรือผู้รับในการดำเนินการ  
เรื่องดังกล่าวนี้ไปดำเนินการ ถ้ามีการขุดเจาะที่เกินกว่าที่กำหนด  
ก็คงจะต้องถูกกำกับดูแลไม่ให้ปฏิบัติเกินกว่าที่กำหนดเอาไว้ ก็คือลึก  
เกินกว่า ๕๐ เมตร ฉะนั้นเรื่องดังกล่าวนี้ทางกรมทรัพยากรธรณีนี่  
เป็นผู้ที่ดูแลก็ยืนยันที่จะได้มีการบังคับเพื่อปฏิบัติเป็นไปตามกฎที่กำหนด  
เอาไว้ชัดเจนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพีระพันธุ์ครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) :

ขอบพระคุณท่านประธานครับ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร  
พรรคประชาธิปัตย์ ในมาตรา ๓ มีการแก้ไข คำว่า ทำเหมืองใต้ดิน  
ผมอ่านดูแล้วผมขอสอบถามท่านประธานไปยังท่านประธานกรรมาธิการ  
หรือคณะกรรมการ เพราะผมเข้าใจว่าตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

ที่เป็นฉบับแก้ไข การทำเหมืองแร่ใต้ดิน คงต้องขออนุญาตอย่างเมื่อสักครู่  
ท่านประธานอธิบายชี้แจงไป ประเด็นก็คือว่าตอนนี้คำนิยามของคำว่า  
ทำเหมืองใต้ดิน เราบอกว่าหมายถึงว่าเป็นการขุดหรือเจาะ ทำเหมือง  
โดยวิธีเจาะเป็นปล่องหรืออุโมงค์ลึกลงไปใต้ผิวดิน เพื่อให้ได้มาซึ่งแร่ที่มี  
แหล่งแร่อยู่ใต้ผิวดินเกินกว่า ๕๐ เมตร ก็แปลว่าถ้าหากว่าแหล่งแร่อยู่ไม่ถึง  
๕๐ เมตร แล้วขุดหรือเจาะลงไปมันก็ไม่ใช่เป็นการทำเหมืองแร่ ไม่เป็น  
การทำเหมืองใต้ดิน แปลว่าทำได้ใช้ไหมครับถ้าเป็นลักษณะนั้น โดยไม่ต้อง  
ขออนุญาตหรือว่าอย่างไร -----

ถ้าหากว่าเป็นอย่างนั้นก็แปลว่าเรากำลังแบ่งการทำเหมืองใต้ดินเป็น ๒ ประเภท ประเภทหนึ่งก็คือเมื่อแหล่งแร่อยู่ลึกกว่า ๕๐ เมตร ต้องขออนุญาต ตามกฎหมายนี้ เพราะเป็นการทำเหมืองใต้ดิน อีกประเภทหนึ่งคือเป็นการทำเหมืองใต้ดินที่ลึกไม่ถึง ๕๐ เมตร ก็แปลว่าไม่อยู่ในกฎหมาย แล้วถ้าเป็นอย่างนั้นท่านประธานครับ เราจะรู้ได้อย่างไรว่าอันไหนต้องขออนุญาต อันไหนไม่ต้องขออนุญาต และอย่างที่ขอภัยที่เอ่ยนาม ท่านสืบแสง พรหมบุญ ที่อภิปรายไป ถ้าหากว่าตรงจุดที่เขาไม่ต้องขออนุญาต แหล่งแร่ อยู่ต่ำกว่าผิวดินแค่ ๑๐ เมตร หรือ ๒๐ เมตร แต่เมื่อขุดไปตามสายแร่ บางจุดเลื้อยลงไปเรื่อยต่ำกว่า ๕๐ เมตร นับตรงจุดไหนครับ หรือตรงกันข้าม อย่างที่ท่านอาจารย์สืบแสงได้พูดไปเมื่อสักครู่ ถ้าหากว่าตรงจุดที่ขอลึกไปกว่า ๕๐ เมตร แต่เลื้อยไปตื้นกว่า ๕๐ เมตรแล้วว่อย่างไร เพราะว่าอะไรครับ เพราะว่าบอกว่าแหล่งแร่อยู่ใต้ผิวดินเกินกว่า ๕๐ เมตร ทำไมเราถึงต้องแบ่งเหมืองใต้ดินเป็น ๒ ประเภท อย่างนี้ถ้าหากว่าคนที่หิวหมอน้อยก็ไปหาตรงบริเวณที่ไม่ถึง ๕๐ เมตร ก็ขุดได้เลยไม่ต้องขออนุญาต แล้วก็ไม่ใช่เป็นการทำเหมืองตามกฎหมายแร่ เพราะไม่ใช่เหมืองใต้ดินหรือไม่ เพราะไม่ใช่บนดิน นี่พูดถึงใต้ดินนะครับ ถ้าบนดินแน่นอนครับไปเข้าอีกอันหนึ่งคือทำเหมืองเข้าเป็นลักษณะทำเหมือง อันนี้ใต้ดินแต่ไม่ถึง ๕๐ เมตร เพราะฉะนั้นประเด็นนี้ที่ผมอยากจะสอบถามท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการว่า กรณีนี้ถ้าใช้คำแบบนี้แบ่งประเภทเป็น ๒ ประเภทนี้ใช่หรือไม่ ถ้าไม่ใช่ แล้วแบ่งเขียนอย่างนี้จะไปคุมส่วนที่อยู่ไม่ถึง ๕๐ เมตร ได้อย่างไร ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านกรรมาธิการเชิญชี้แจงครับ

นายอนันต์ สุวรรณपाल (กรรมาธิการ) : กราบเรียน

ท่านประธานครับ ในเรื่องของกฎหมายเหมืองใต้ดินนี้ ถ้าแหล่งแร่ลึกกว่า ๕๐ เมตร ถึงจะเข้ากฎหมายฉบับนี้ถ้าไม่ลึกกว่า ๕๐ เมตร ก็อยู่กับกฎหมายปกติคือว่าทำบนผิวดินครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : พอเข้าใจชัดเจนไหมครับ

เชิญคุณพิระพันธ์ อีกทีหนึ่งครับ

นายพิระพันธ์ สาสิรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ

ที่ผมสอบถามนี้ ผมกราบเรียนท่านประธานเพื่อเกิดความเข้าใจให้ชัดเจน เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ก็แปลว่าเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเดิมถูกไหมครับ แต่ว่าในกฎหมายฉบับนี้  
ที่เรากำลังพิจารณามีแต่คำนิยามคำว่า ทำเหมืองใต้ดิน คำเดียว ไม่ได้มีต้นฉบับ  
ของฉบับปัจจุบันมาดูว่าเหมืองอื่นจะไปเข้าหรือไม่ เพราะฉะนั้นที่ผมกราบเรียน  
ท่านประธานสอบถามเพื่อให้เกิดความชัดเจนว่า ถึงแม้ในคำว่า ทำเหมืองใต้ดิน  
ในคำนี้ไปเขียนว่าจะเป็นการทำเหมืองใต้ดินเมื่อต่ำกว่า ๕๐ เมตร ถ้าไม่ถึง  
๕๐ เมตรต้องอธิบายให้ชัดเจน เพราะเราจะต้องเข้าใจว่าไม่ถึง ๕๐ เมตร  
ตามที่เขียนนี้ไปอยู่ตรงไหน ที่ท่านบอกว่าอยู่ในกฎหมายอีกฉบับหนึ่ง ช่วยอธิบาย  
ให้ชัดเจนว่าคือกฎหมายอะไร แล้วจะคุมกันอย่างไร เพื่อให้เกิดความชัดเจน  
เท่านั้นครับจะได้บันทึกเอาไว้ เพราะว่าไม่ได้อยู่ในกฎหมายตรงนี้ครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่ากรรมวิธีการท่านชี้แจงได้  
ไม่ลำบากครับเรื่องนี้ เชิญ

นายเชิดพงษ์ ลีวิรัช (กรรมวิธีการ) : กราบเรียน  
ท่านประธาน ผมขออนุญาตที่จะชี้แจงประเด็นที่ท่านได้กรุณาตั้งข้อสังเกต  
อันนี้ นะครับว่า โดยกฎหมาย พ.ร.บ. แร่ปัจจุบันนั้นจะเป็นกฎหมายที่ควบคุม  
เกี่ยวกับเรื่องของการที่จะทำเหมืองบนผิวดินและในทะเล แต่สาเหตุ  
ที่มีการแก้กฎหมายฉบับนี้เกี่ยวกับเรื่องการทำเหมืองใต้ดิน เพราะว่าขณะนี้  
ตามเทคโนโลยีของปัจจุบันในโลกนี้มีการทำเหมืองใต้ดินที่เกิดขึ้น ฉะนั้น  
ประเด็นก็อยู่ตรงที่ว่า ถ้าเป็นกฎหมายแร่ในปัจจุบันนี้ ถ้ากรณีที่ทำเหมืองที่  
อยู่บนผิวดินก็สามารถที่จะครอบคลุมลงไปใต้ผิวดินได้ อย่างเช่น กรณีว่า  
เราให้ประทานบัตรไปทำพื้นที่ในการทำเหมืองในที่ใดที่หนึ่ง เวลาทำเหมืองแล้ว  
อาจจะมีการเจาะลงไปใต้ผิวดินก็ทำได้ แต่ประเด็นคือว่าเรื่องของกฎหมาย  
คำว่า เหมืองใต้ดิน นั้น เนื่องจากว่าเหมืองใต้ดินจะเป็นการทำเหมืองที่มี  
อาณาบริเวณที่เข้าไปอยู่ขอบเขตที่มีรัศมีกว้างขวางมาก ฉะนั้นอาจจะ  
หมายถึงว่าการทำเหมืองใต้ดินเป็นลักษณะเหมือนเมืองบาดาล ต้องเข้าไป  
เจาะลึกมากมาย ฉะนั้นในกรณีนี้จึงต้องมีการแก้คำว่า เหมืองใต้ดิน  
ฉะนั้นผมอยากเรียนตอบว่ามีแก้ว่า ลึกเกินกว่า ๕๐ เมตร เป็นกรณีทำเหมือง  
ใต้ดิน นี่คือการเจตนารมณ์ของการแก้กฎหมายฉบับปัจจุบันนะครับ แต่ถ้าเป็นกรณี  
ซึ่งการทำเหมืองปกติตาม พ.ร.บ. ปัจจุบันที่ยังใช้บังคับอยู่ แล้วก็ยังใช้  
บังคับอยู่ว่า ถ้าทำเหมืองนี้แล้วมีการเจาะลงไปที่ไม่เกินกว่า ๕๐ เมตรนั้น  
ยังถือปฏิบัติตามกฎหมายนั้นได้อยู่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพีระพันธุ์

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณ  
ท่านประธานครับ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ส.ส. กรุงเทพมหานคร  
พรรคประชาธิปัตย์ ถ้าฟังคำชี้แจงของท่านกรรมวิธีการก็แปลว่า เหมืองใต้ดิน  
ตามกฎหมายแร่ต้องต่ำกว่า ๕๐ เมตรนับจากระดับผิวดินลงไป ถ้าไม่ถึง ๕๐ เมตร  
ก็ถือว่าเป็นการทำเหมืองแร่บนผิวดินถูกไหมครับ ที่ผมได้กราบเรียนท่านประธาน

ถามก็คือว่า เพราะว่าในร่างฯ ฉบับที่อยู่ในมือพวกเราไม่ได้มีคำอธิบายว่า  
 เหมืองแร่บนผิวดินแปลว่าอะไร ถึงได้สอบถามว่าจะมีช่องว่าง เพราะถ้าท่าน  
 พุดลอย ๆ บอกว่า การทำเหมืองแร่บนผิวดิน ไม่มีใครหรอกครับ สำนัสนัก  
 บอกแปลว่ารวมไปถึงต่ำกว่าใต้ผิวดินตั้งแต่ ๑ ถึง ๕๕.๕๕ เมตรด้วย ไม่มี  
 สำนัสนักไม่มี แปลว่าในกฎหมายต้องเขียนไว้ ถ้ากฎหมายไม่เขียนไว้ก็เกิด  
 ปัญหาอีกครั้งว่าเอาที่ไหนมาคิด ว่า ตั้งแต่ ๑ เมตร จนถึง ๕๕.๕๕ เมตร  
 คือรวมอยู่ที่ผิวดิน ผมถึงได้ถามท่านประธานว่ากฎหมายตรงนี้บอกว่า เหมืองใต้ดิน  
 แปลว่าตั้งแต่ ๕๐ เมตรลึกลงไป ที่นี้ก่อน ๕๐ เมตร มันจะอยู่ในนิยามของคำว่า  
 ทำเหมืองบนผิวดิน ก็ต้องไปเขียนให้ชัดเจนในนิยามของคำว่า ทำเหมืองบนผิวดิน  
 คือการทำบนผิวดินรวมถึงระดับต่ำกว่าผิวดินลงไปไม่เกิน ๕๐ เมตร มันถึงจะไม่มี  
 ช่องว่างตรงนั้น ที่นี้ปัญหาที่ผมเรียนท่านประธานคือว่า ผมสอบถามกรรมการ  
 ตรงนี้ว่า ในนี้ไม่มีคำว่า ทำบนผิวดิน ถามว่าในกฎหมายหลักที่กฎหมายนี้ไปแก้มีอยู่  
 ใช่มั้ย เขาใช้คำว่าอะไร เขานิยามไว้แปลว่าอะไร เขารวมถึงระดับต่ำกว่า  
 ผิวดินตั้งแต่ ๑ ถึง ๕๕.๕๕ เมตร หรือ ๕๐ เมตรนี้ด้วยหรือไม่ ถ้าในนิยามคำนั้น  
 ไม่ได้เขียนไว้ ก็อยากจะถามว่าท่านเอาหลักอะไรมาตีความครับท่านประธานว่า  
 ในคำว่า ทำบนผิวดินรวมไปถึงใต้ดินไม่เกิน ๕๐ เมตรด้วย ถ้าท่านตีความอย่างนั้นได้  
 โดยไม่ต้องเขียนกฎหมายก็ไม่มีเหตุผลต้องมาเขียนกฎหมายฉบับนี้หรือมาแก้ตรงนี้  
 เหมือนกัน เพราะท่านก็ตีความได้เหมือนกันว่า ต่ำกว่า ๕๐ เมตรไปแล้ว ก็ถือว่า  
 ใต้ดินใช่มั้ยครับ ผมถึงได้ถามท่านประธานผ่านไปยังกรรมการ ผมถามว่า  
 กฎหมายเดิมเพื่อไม่ให้เกิดความสับสน เพราะมันมีบนผิวดินกับใต้ดิน คำว่า  
 ผิวดิน ที่ไม่แก้เขียนไว้ว่าอย่างไรครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญกรรมการครับ

นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย (ประธานคณะกรรมการ) :

ท่านประธานที่เคารพ ในมาตรา ๔ ที่ได้มีการบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติปี ๒๕๑๐  
 ซึ่งถือว่าเป็นพระราชบัญญัติแร่ฉบับปรับปรุงใหม่นั้น ได้พูดถึงในเรื่องของ  
 ความหมายคำว่า แร่ และพูดถึงจำกัดความของน้ำเกลือใต้ดินสำรวจแร่  
 และการทำเหมือง ในส่วนของการทำเหมืองจะหมายความว่า การกระทำ

แก่พื้นที่ไม่ว่าจะเป็นที่บกหรือที่น้ำ เพื่อให้ได้มาซึ่งแร่ด้วยวิธีการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือหลายวิธี แต่ไม่รวมถึงการขุดเจาะน้ำเกลือใต้ดินตามหมวด ๕ ทวิ และการขุดหาแร่รายย่อยหรือการร่อนแร่ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ ก็หมายความว่า เรื่องของการทำเหมืองโดยทั่วไปได้มีการกำหนดไว้แล้วชัดเจน แต่เฉพาะตรงนี้ เนื่องจากว่ามีการทำเหมืองใต้ดินเกิดขึ้นมาในประเทศของเรา ก็เห็นว่าในส่วนนี้เป็นเทคโนโลยีใหม่ จึงจำเป็นที่จะต้องเพิ่มคำจำกัดความ เข้าไปในส่วนของมาตรา ๔ นี้ ซึ่งมีหลายคำจำกัดความ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการขุดเจาะน้ำเกลือใต้ดิน ไม่ว่าจะเป็นการขุดหาแร่รายย่อย ร่อนแร่ แต่งแร่ ซ้ำแร่ และมาพูดถึงการทำเหมืองใต้ดินเข้าไปเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความสมบูรณ์ขึ้น เท่านั้นเอง แต่ว่าในมาตรา ๔ ที่มีอยู่แล้ว เดิมนั้นก็มีการกำหนดไว้ทั้งหมดอยู่แล้ว ในส่วนที่ท่านถามครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพีระพันธุ์ครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณ

ท่านประธานครับ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ก็ต้องขอขอบพระคุณท่านประธานผ่านไปยังท่านประธานกรรมาธิการ ที่ผมได้ สอบถาม ท่านประธานกรรมาธิการได้กรุณาตอบ จริง ๆ ไม่มีอะไรครับ ผมเพียง ต้องการให้เกิดความชัดเจน เพราะมีฉะนั้นแล้วท่านประธานครับ ผมกลัวเหลือเกิน พวกหัวหมอ โดยเฉพาะหัวหมอที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จะตีความช่วยกันไปช่วยกันมา ให้เกิดความชัดเจนว่าถ้าหากว่าถึงแม้ไม่ถึง ๕๐ เมตร ไม่ได้แปลว่าไม่มีกฎหมายฉบับที่กไว้ให้ชัดเจนครับท่านประธาน ว่าถึงแม้ไม่ถึง ๕๐ เมตรก็ต้องถือเป็นการทำเหมืองแบบหนึ่ง แต่จะเป็นลักษณะของเหมืองใต้ดินหรือไม่ใต้ดินนั้นอีกเรื่องหนึ่ง ถึงแม้ว่าในกฎหมายแม่บทไม่ได้เขียนไว้ชัดเจนก็ต้องใส่ไว้ให้ชัดเจน ไม่เช่นนั้นครับ ท่านประธาน เหมือนกับอีกหลายฉบับครับ ถึงเวลาจะตีความช่วยกันไขใหม่ครับ ก็บอกว่าอันนี้ไม่ใช่เพราะไม่มีกฎหมายเขียนไว้ไม่ชัดเจน เป็นอย่างนี้เสมอ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมถึงต้องขอใช้เวลาตรงนี้ท่านประธานครับ สอบถามและบันทึกไว้ให้ชัดเจนว่า ถึงแม้ไม่ถึง ๕๐ เมตรก็เป็นการทำเหมืองรูปแบบหนึ่ง ต้องขออนุญาต ต้องอยู่ในการกำกับควบคุม เพราะว่าที่ท่านประธานกรรมาธิการได้กรุณาชี้แจง เมื่อสักครู่นี้จะเห็นได้ชัดว่ากฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันไม่ได้เขียนนิยามคำว่า การทำเหมืองบนผิวดินไว้ แล้วรวมไปถึงก่อนถึงระดับพื้นดิน ใต้พื้นดิน ๕๐ เมตร เพราะฉะนั้นก็ขอกราบเรียนท่านประธานว่า เจตนาผมเพียงแต่ทำให้เกิดความชัดเจน ว่ากฎหมายนี้เมื่อผ่านสภาผู้แทนฯ ไปผ่านวุฒิสภาไปยังคปช เจตนาผมถึงแม้ไม่ถึง ๕๐ เมตรก็เป็นการทำเหมืองรูปแบบหนึ่งเหมือนกัน แต่เป็นอีกรูปแบบหนึ่งที่ต้อง ขออนุญาตควบคุมไว้ ขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณคุณพีระพันธุ์ ผมว่ากรรมาธิการ ชี้แจงไว้ชัดเจนแล้วนะครับ เจตนาผมก็อย่างที่คุณพีระพันธุ์ว่าเพื่อต้องการ ความชัดเจน บัดนี้ได้ชัดเจนแล้วก็คงไม่มีติดใจนะครับ จะได้ดำเนินการต่อไป ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ ต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บั้นบัวรุ่งกิจ ( เลขาศึกษาสภาผู้แทนราษฎร ) :  
 มาตรา ๗ มาตรา ๘ มาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ ไม่มีการแก้ไข  
 มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข

( ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น )

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดติดใจ เชิญต่อไปครับ  
 นางศิริลักษณ์ บั้นบัวรุ่งกิจ ( เลขาศึกษาสภาผู้แทนราษฎร ) :  
 มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข  
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็จบการพิจารณาเรียงลำดับ  
 ตามมาตราแล้ว ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาทั้งร่างฯ เป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง  
 ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๗ อยากจะเรียนถามว่าจะมีท่านสมาชิกท่านใดอยากจะขอแก้ไข  
 ถ้อยคำหรือไม่ประการใด

( ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข )

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ก็เป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒  
 ต่อไปนี้ผมจะได้ขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
 ในวาระที่ ๓ หรือไม่

( ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณัติให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
 ก่อนลงมติ )

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอก  
 เข้ามาข้างในห้องประชุมครับ ท่านสมาชิกที่เข้ามาในห้องประชุมแล้วได้โปรด  
 ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนได้ ท่านที่เห็นชอบก็โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ไม่เห็นชอบ  
 ก็กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ขอเชิญใช้สิทธิออกเสียงของท่านได้ เชิญครับ

( สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน )

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกใช้สิทธิของท่านครบถ้วน  
 หรือยังสมาชิกใช้สิทธิหรือยังครับ ครบถ้วนไหม ถ้าหากใช้สิทธิครบทุกท่านแล้วขอให้  
 เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ ผลของการลงคะแนนเสียง เห็นด้วย ๑๒๐ คน ไม่เห็นด้วย  
 ไม่มี ที่ประชุมนี้จึงมีมติเห็นชอบเป็นเอกฉันท์ในวาระที่ ๓ ขอขอบพระคุณท่านกรรมาธิการ

ขอเชิญต่อไป ๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ การพิจารณาในวาระที่ ๒ ก็เช่นเดียวกันครับ เราจะพิจารณาตั้งแต่ชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตรา และให้อภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความซึ่งมีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือที่มีผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติไว้ หรือที่คณะกรรมการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมจะลงมติเป็นอย่างอื่น ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมการ ถ้าพร้อมแล้วขอเชิญ

นายไพฑูรย์ แก้วทอง (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายไพฑูรย์ แก้วทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิจิตร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธานคณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาพิจารณาต่อไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการต่อไป  
นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ร่างพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ  
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓  
มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านสมาชิกติดใจอะไรไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีสมาชิกติดใจ เชิญผ่านต่อไปครับ  
นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๗ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข  
มาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๓ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดติดใจ เชิญต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บัณฑิตรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
 มาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๖ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดติดใจ เชิญต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บัณฑิตรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
 มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๙ คณะกรรมาธิการตัดออก  
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บัณฑิตรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
 มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑ ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ จบการพิจารณา  
 เรียงตามลำดับมาตราแล้ว ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาทั้งร่างฯ เป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง  
 ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๗ จะมีท่านสมาชิกท่านใดขอแก้ไขถ้อยคำหรือไม่ประการใด  
 เชิญกรรมาธิการครับ

นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน  
 และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่เคารพ ผม เสริมเกียรติ วรดิษฐ์ กรรมาธิการ  
 ขออนุญาตท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ในมาตรา ๖ ซึ่งมีการ  
 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ ในหน้า ๒ เป็นคำผิดครับ ขออนุญาตแก้คำผิดครับ  
 ในมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗ ในวรรคสอง ข้อความว่า ห้ามมิให้  
 ผู้ใดการเป็นผู้ประกันภัยโดยทำสัญญาประกันชีวิต คำว่า ชีวิต ขอแก้เป็น ภัย ครับ  
 เป็นคำพิมพ์ผิดครับ ขออนุญาตแก้ไขถ้อยคำว่า สัญญาประกันชีวิต เป็น สัญญา  
 ประกันภัย ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประชาธิปไตย

นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : กราบเรียน  
 ท่านประธานสภาที่เคารพ ผมขออนุญาตนิดหนึ่งเพื่อความเข้าใจในมาตรา ๒๗ ครับ  
 ผมมีความสงสัยอยากจะฟังคำชี้แจง ขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่ง กรรมการ  
 ผู้ทรงคุณวุฒิต้องไม่เป็นข้าราชการการเมือง สมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น  
 ผู้บริหารท้องถิ่น เจ้าหน้าที่หรือผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง ถ้าสมาชิก  
 พรรคจะมีลักษณะอย่างใดครับ ผมสงสัยตรงนี้ครับ ช่วยชี้แจงหน่อยว่า ตรงนี้จะมี  
 เจตนารมณ์อย่างไร ขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถึงได้ผ่านมาแล้วก็ตามชี้แจงได้หน่อยก็ดี  
 เชิญกรรมาธิการครับ

นายเสริมเกียรติ วรดิษฐ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ ตามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
ได้กรุณาสอบถามคำว่า สมาชิก ที่เราตัดออกมีความหมายประการใดนั้น  
ตรงนี้กรรมาธิการได้พิจารณากันอย่างกว้างขวางนะครับ สำหรับข้าราชการ  
การเมืองนั้นเราเห็นว่าไม่ได้รวมถึงคนที่ เป็น ส.ส หรือ ส.ว. ด้วย เราจึง  
บัญญัติเพิ่มว่า สมาชิกรัฐสภา และเราก็เห็นว่าที่ห้ามแต่เดิมว่าห้ามสมาชิก  
ของพรรคการเมืองนั้น เราเห็นว่าเป็นการห้ามกว้างไปเพราะว่าขณะนี้  
ได้อนุญาตให้แม้กระทั่งข้าราชการเป็นสมาชิกของพรรคได้ ถ้าหากว่าเรา  
บัญญัติไม่ให้สมาชิกของพรรคการเมืองเป็นกรรมการก็จะทำให้อาจจะได้  
กรรมการที่วงแคบ ซึ่งเราเห็นว่าแม้แต่ข้าราชการยังเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้  
เพราะฉะนั้นสมาชิกพรรคการเมืองก็น่าจะเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิได้  
แต่สำหรับผู้ที่ทำหน้าที่ในพรรคการเมือง เป็นเจ้าหน้าที่พรรคการเมืองซึ่งเป็น  
ผู้ดำเนินการในพรรคการเมือง ตรงนี้เราเห็นว่าไม่เหมาะที่จะมาเป็นกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิ เราจึงเน้นเฉพาะผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่หรือผู้ดำรงตำแหน่งใน  
พรรคการเมืองไม่ว่าจะพรรคใด อันนี้เป็นเรื่องที่ว่าห้ามเฉพาะผู้มีตำแหน่งเท่านั้น  
แต่ถ้าเป็นสมาชิกเฉย ๆ ไม่ห้ามที่จะเป็นกรรมการครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ ชัดเจนแล้วครับ  
ถ้าไม่มีท่านผู้ใดที่จะปรับปรุงแก้ไขถ้อยคำ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะ  
เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ ขอเชิญสมาชิก  
ที่อยู่ข้างนอกเข้ามาใช้สิทธิของท่านครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกอยู่ข้างนอกกรุณา  
เข้ามาข้างในห้องประชุม ท่านที่อยู่ข้างในแล้วกรุณาใช้สิทธิของท่านได้นะครับ  
จะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในวาระที่ ๓ เข้ามาแล้วโปรดใช้สิทธิเลย

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกใช้สิทธิครบถ้วนแล้ว  
ใช้ไหมครับ ยังไม่หมด เชิญครับคุณประทีป ถ้าทุกท่านใช้สิทธิของท่านแล้ว  
เจ้าหน้าที่รวบรวมคะแนนได้ ผลการลงคะแนนเสียง เห็นด้วย ๑๒๗  
ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๑ ที่ประชุมนี้จึงมีมติเห็นชอบในวาระที่ ๓

อยากจะเรียนเพิ่มเติมครับ ตามที่คณะกรรมการได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้สภาพิจารณาว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ซึ่งถ้าเห็นด้วยผมจะได้เรียนไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับ ข้อ ๘๘ ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำ ตามความในมาตรา ๘ ในส่วนของมาตรา ๒๗ เบญจ (๖) ว่า ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก นั้นควรตัดคำว่า ให้จำคุก ออก เพื่อลดการใช้ถ้อยคำที่ฟุ่มเฟือย พร้อมทั้งเสนอเป็นหลักการว่าหากมีการเสนอร่างกฎหมายที่ใช้ถ้อยคำในลักษณะดังกล่าวสมควรให้ใช้ถ้อยคำที่ได้แก้ไขแทน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : นั้นเป็นข้อสังเกตของกรรมาธิการ  
ผมจะขอมติจากที่ประชุมนี้แน่ ครั้นว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ  
หรือไม่

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิของท่าน  
ได้ครับ จะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของกรรมาธิการหรือไม่

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกใช้สิทธิทุกท่านหรือยังครับ  
ถ้าใช้สิทธิครบถ้วนทุกท่านแล้วขอให้เจ้าหน้าที่รวบรวมคะแนนได้ ผลการลงคะแนนเสียง  
เกี่ยวกับข้อสังเกตของกรรมาธิการ เห็นด้วย ๑๑๗ คน งดออกเสียง ๑ คน  
เพราะฉะนั้นที่ประชุมนี้เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ ขอขอบพระคุณ  
กรรมาธิการมาก

สพ ๓๑/๒๕๔๓ (ส. นิติบัญญัติ)

๒๘

วชิราภรณ์ ๑๒/๒

ต่อไป ๔.๓ ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

กรรมวิธีการชุดเดียวกัน ท่านประธานเชิญครับ

นายไพฑูรย์ แก้วทอง (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายไพฑูรย์ แก้วทอง  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิจิตร พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะประธาน  
คณะกรรมการวิสามัญ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. ....

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรี  
เป็นผู้เสนอ) และคณะตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นมาคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น  
บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเสนอสภา  
เพื่อโปรดพิจารณาครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ  
ดำเนินการครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ร่างพระราชบัญญัติประกันชีวิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ชื่อร่างพระราชบัญญัติ  
ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ มาตรา ๒ มาตรา ๓  
มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดติดใจไหมครับในมาตรา ๖ นี้  
ไม่มี เชิญต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๗ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๘ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๙ มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญต่อไปครับ

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๔ มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญต่อไป

นางศิริลักษณ์ บันบัวรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘



ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑๙ คณะกรรมาธิการตัดออก มาตรา ๒๐ มาตรา ๒๑  
ไม่มีการแก้ไข

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ จบการพิจารณา  
เรียงตามลำดับมาตราแล้ว ต่อไปก็จะเป็นการพิจารณาทั้งร่างฯ เป็นการสรุป  
อีกครั้งหนึ่งตามข้อบังคับ ข้อ ๑๐๗ มีท่านสมาชิกท่านใดจะขอแก้ไขถ้อยคำ  
หรือไม่ประการใด โอกาสนี้เป็นโอกาสที่ท่านจะสามารถทำได้

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มี ก็เป็นการจบการพิจารณา  
ในวาระที่ ๒ ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอก  
เข้ามาข้างในครับ เข้ามาข้างในแล้วก็ใช้สิทธิของท่านด้วยว่าจะเห็นชอบกับ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๓ หรือไม่ โปรดใช้สิทธิของท่านได้  
เมื่อเข้ามาแล้ว เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าท่านสมาชิกใช้สิทธิครบถ้วนแล้ว  
ขอเจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ครับ ผลการรวมคะแนนเสียง เห็นด้วย ๑๐๗ คน  
ไม่เห็นด้วย ไม่มี ที่ประชุมนี้จึงมีมติเห็นชอบในวาระที่ ๓

อยากจะเรียนว่าตามที่คณะกรรมการธิการได้เสนอข้อสังเกตไว้ในรายงานของคณะกรรมการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพื่อให้สภาพิจารณาว่าเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ซึ่งถ้าหากเห็นด้วยผมจะเรียนไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไปตามข้อบังคับ ข้อ ๘๘ ของเชิญท่านเลขาธิการฯ ดำเนินการครับ

นางศิริลักษณ์ ปันปันรุ่งกิจ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ คณะกรรมการวิสามัญได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำตามความในมาตรา ๘ ในส่วนของมาตรา ๒๗ เบญจ (๖) ที่ว่า ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก นั้นควรตัดคำว่า ให้จำคุก ออก เพื่อลดการใช้ถ้อยคำที่ฟุ่มเฟือย พร้อมทั้งเสนอเป็นหลักการว่า หากมีการเสนอร่างกฎหมายที่ใช้ถ้อยคำในลักษณะดังกล่าว ให้ใช้ถ้อยคำที่ได้แก้ไขแทน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะได้ขอมติจากที่ประชุมนะครับ ข้อสังเกตก็คล้ายกับฉบับที่ผ่านมาเมื่อสักครู่นี้ จะขอมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ขอเชิญท่านสมาชิกได้โปรดออกเสียงลงคะแนนได้ครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกเชิญเข้ามาข้างในครับ จะเห็นชอบกับข้อสังเกตของกรรมการหรือไม่

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าทุกท่านใช้สิทธิเรียบร้อยแล้ว ขอให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนได้ ผลการลงคะแนนเสียง เห็นด้วย ๑๑๑ เสียงงดออกเสียง ๑ ที่ประชุมจึงมีมติในวาระที่ ๓ เห็นชอบ เห็นด้วยนะครับ ในวาระที่ ๓ ขอบขอบคุณกรรมการทุกท่าน



ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม  
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
และสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันศุกร์ที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุมได้พิจารณา และลงมติแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ตามมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงส่งร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๗๕ (๓) ซึ่งกำหนดให้ สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ถ้าเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติมก็ถือว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว แต่ถ้าไม่เห็นชอบด้วย การแก้ไข ก็ให้แต่ละสภาตั้งบุคคลที่เป็นหรือมิได้เป็นสมาชิกแห่งสภานั้น ๆ มีจำนวนเท่ากันตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกัน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมีรัฐมนตรีหรือท่านผู้ใด เชิญครับ รัฐมนตรีประยูทธ์

นายประยูทธ์ ศิริพานิชย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประยูทธ์ ศิริพานิชย์ พรรคชาติไทยจากจังหวัดมหาสารคาม ตามที่ทางวุฒิสภาได้มีการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งฯ แล้วส่งกลับมา ผมกราบเรียนท่านประธานว่าใน ๒๒ มาตรานั้น กระผมค่อนข้างจะทำใจได้อยู่ ไม่ต่ำกว่า ๑๖ มาตรา แต่มีบางประเด็นที่จะต้องเอาข้อเท็จจริงที่จะต้องพูดจากัน อย่างตรงไปตรงมาเพื่อให้สังคมได้รับรู้ ด้วยความเชื่อมั่นว่าสมาชิกวุฒิสภาชุดนี้ มาจากการเลือกตั้ง ท่านมาจากประชาชน ท่านฟังกระแสประชาชนเป็นสิ่งที่ถูกต้อง กระผมก็ฟังกระแสประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งบรรยากาศอย่างนี้ไม่มีฝ่ายค้าน หรือมีแต่มีจำนวนน้อย จำเป็นที่ ส.ส. ฝ่ายรัฐบาลจะต้องฟังแต่ระดับมาตรฐาน บรรทัดฐาน และหลักการในการออกกฎหมายนั้นต้องมีข้อจำกัด ไม่ใช่วันนี้ ผมกลัวกระแส กระแสไปอย่างนั้น ผมฟังฟังแล้วคิด คิดแล้วรอบคอบแล้ว ตามกระแสไป ไม่ใช่ -----

ผมกราบเรียนท่านประธานว่า มีอยู่ ๕ ประเด็น ๕ มาตรา ที่กระผมจะต้อง  
เกี่ยวข้องกับ มาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๕/๒ มาตรา ๘๕/๘ มาตรา ๘๕/๑๐  
มาตรา ๑๑๓/๑ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า มาตรา ๘๕/๑ นั้น มีคนเขา  
คิดอ่านกันว่า ในกรณีที่ กกต. ให้ใบแดงกับผู้ใดแล้ว ตามวรรคสี่ เมื่อมีคำสั่ง  
เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้สมัครคนใดแล้ว ให้ดำเนินการให้มีการดำเนินคดีอาญา  
แก่ผู้สมัครผู้นั้นด้วย มีคนเขาออกมาเหมือนจะเอาบุญเอาคุณกับ กกต. ซึ่งผม  
มีความเชื่อมั่นว่าเขามีประสบการณ์ มีผลงาน มีความตั้งใจจริงเป็นที่รำลึก  
ผมเชื่อมั่นใน กกต. ๕ คนนี้ว่ามีมาตรฐานที่ดีพอว่าถ้าหากให้ใบแดง มีหลักฐาน  
อันควรเชื่อว่าผู้สมัครผู้ใดได้รับใบแดงคนนั้นควรจะเอาคุณไปด้วย พูดภาษา  
ตรงไปตรงมา แต่เมื่อวุฒิสภาไปตัดตรงนี้ออก ถึงแม้ว่ากระผมไม่เห็นด้วย  
กระผมพอพอใจได้ครบท่านประธาน แต่จุดที่ ๒ ที่กระผมจะนำกราบเรียน  
ท่านประธาน เป็นจุดที่เลวร้ายที่สุด มาตรา ๘๕/๔ ครบท่านประธาน เดิมที่  
ในมาตรา ๘๕/๔ ในวรรคแรก หมายความว่าให้ กกต. สั่งให้ผู้สมัครหรือผู้ใด  
ระงับยับยั้งการกระทำซึ่งเชื่อว่าไม่สุจริตได้ ไม่มีปัญหา แก้แล้วก็ไม่มีปัญหา  
แต่วรรคสองผมนำกราบเรียน ผมขออ่านให้ท่านประธานฟัง ถ้ามีผู้แจ้งต่อ  
พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจว่ามีผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติ  
ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ โดยมีเหตุอันควรเชื่อว่ามี การกระทำผิดจริง ประกอบกับ  
มีเหตุจำเป็นเร่งด่วนไม่สามารถร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนได้ และไม่สามารถ  
ขอหมายค้นหรือหมายจับได้ทัน ให้พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจดำเนินการ  
ตรวจค้นหรือตรวจค้น และจับกุมส่งพนักงานสอบสวนดำเนินคดีทันที ท่านประธานครับ  
ถ้าเปิดคำนิยามตามประมวลวิธีพิจารณาความอาญา จะได้ว่าความว่าเจ้าพนักงาน  
ฝ่ายปกครองหรือตำรวจนั้นหมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งกฎหมายให้มีอำนาจ  
และหน้าที่รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน รวมทั้งพัสดี เจ้าพนักงาน  
กรมสรรพสามิต กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า พนักงานตรวจคนเข้าเมือง และ  
เจ้าพนักงานอื่น ๆ ในเมื่อการกระทำอันเกี่ยวกับการจับกุมปราบปราม  
ผู้กระทำความผิดกฎหมาย ซึ่งตนมีหน้าที่จับกุมและปราบปราม นี้อ่านเฉพาะประมวล  
กฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เมื่ออ่านกฎหมายลักษณะปกครองท้องที่  
เจ้าพนักงานฝ่ายปกครอง หมายถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เมื่ออ่านกฎหมายสาธารณสุข  
หมายถึงหมอ หมายถึงเจ้าหน้าที่ธุรการ หมายถึงข้าราชการ และอ่านกฎหมายอื่น  
ข้าราชการจะเป็นเจ้าพนักงานเสียทั้งหมด บังเอิญท่านประธานขึ้นมาใหม่

ท่านประธานเองก็อยู่ในเวทีเกี่ยวกับเรื่องกระบวนการยุติธรรม กระผมก็ยิ่งที่จะ  
ทำความเข้าใจกับท่านประธานได้ง่าย ท่านประธานครับ เดิมทีถ้ามีผู้แจ้ง  
หรือตำรวจเห็นเอง ตำรวจจะต้องเข้าไปจับกุมทันที นั้นเป็นข้อจำกัด แต่ตอนนี้  
ไม่ใช่ครับ -----

ท่านครึบมาตรา ๘๕/๔ เขียนอย่างนี้แปลความได้ว่า เมื่อมีผู้แจ้งให้เจ้าพนักงานดังกล่าว ซึ่งหมายถึงใครต่อใครไม่ทราบได้เบอะแยะกันไปหมด ต้องเข้าไปตรวจค้น โดยไม่ต้องมีหมายค้นและหมายจับ ท่านประธานครึบ ถ้าสมมุติว่าอย่างเป็น ท่านประธานเอง ผมเอง มาตรวจเถอะไม่มีปัญหา จะตรวจเมื่อไรก็ไม่ปัญหาทั้งสิ้น แต่ตรวจแล้วสมมุติว่าไปเจอที่บ้านท่านประธาน ๑๐๐ ล้านบาท ไปเจอที่บ้านผม ๑ ล้านบาท บังเอิญท่านประธานรวบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานมีสิทธิ ที่จะเอาเงินไว้บ้าน ๑๐๐ ล้านบาทบ้างไหมครึบ บังเอิญผมไม่ค่อยจะมีสตางค์ แต่ผมมีอยู่บ้าน ๑ ล้านบาท ระหว่างวันเดีวกันตรวจท่านประธานเจอ ๑๐๐ ล้านบาท กับตรวจผมเจอ ๑ ล้านบาท ผมคิดว่าความเสมอภาคในทางกฎหมายจะเป็นอย่างไร ก็ไม่มีปัญหา ท่านสู้ได้ ผมสู้ได้ ไปตรวจหั่วคะแนนของท่านประธาน ตรวจหั่วคะแนนผม ตรวจบ้านไม่มีปัญหา แต่ที่มีปัญหาขายมี ยายมา ตาสี ตาสา ต่างหากที่ชาวบ้าน ไม่รู้เรื่องอะไรเลย มีคนแจ้งความว่าตามา หั่วคะแนนนายโสภณ มีอะไร ชุกซ่อนไว้ในนั้นเพื่อการเลือกตั้งที่ไม่สุจริต นายมี หั่วคะแนนผม มีอะไรในนั้น บังเอิญนายมีกับนายมาไม่อยู่บ้านครึบท่านประธาน หลับตานักดูสิครึบว่า นายมีกับนายมาไม่อยู่บ้าน เจ้าหน้าที่ดังกล่าวสามารถเข้าไปตรวจค้นได้ ท่านประธานคงหลับตานักได้ว่าอะไรจะเกิดขึ้น สมมุติว่ามีกรกลั่นแกลิ่งเอา อาวุธเถื่อนเข้าไป อาวุธสงครามเข้าไป ลูกระเบิดสงครามเข้าไป ยาบ้าเข้าไป เป็นล้าน ๆ เม็ด แล้วอะไรจะเกิดขึ้นกับบ้านกับเมืองครึบท่านประธานครึบ เขียนกฎหมายอย่างนี้ ถ้าดูดีภาวะยังคืออยู่ ผมคิดว่าไม่น่าเขียน ผมกราบเรียน ท่านประธานว่าตรงนี้เป็นสิ่งที่น่าจะกังวลมากที่สุด กระผมไม่ได้กังวลมาตรา ๑๑๓/๑ ทรอกครึบ ที่กังวลมาก ๆ กังวลตรงนี้น้มา กังวลว่าจะกระทบกับรัฐธรรมนูญ เพราะมาตรา ๔ ให้ค้ำนึ่งถึงศักดิ์ศรีและสิทธิ เสรีภาพของความเป็นมนุษย์ ท่านประธานเคยดูคำจำกัดความของคำว่า ศักดิ์ศรี และสิทธิ เสรีภาพของ ความเป็นมนุษย์หรือไม่ การได้รับความคุ้มครอง การมีความเสมอภาค ทางกฎหมาย การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในการใช้ทรัพยากร มีส่วนร่วม ในการปกครองนโยบายบริหารการศึกษ้อบรม การคิด การเขียน การแสดงออก การชุมนุม การร้องทุกข์ การฟ้อง และการดำเนินคดีในทางศาล ท่านประธานครึบ กระผมว่าประเด็นนี้หมิ่นเหม่กับการขัดรัฐธรรมนูญ เพราะขัดต่อหลักสิทธิ เสรีภาพ และศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ ในมาตรา ๓๕ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญเช่นกัน การเข้าไปในเคหสถานโดยปราศจากการยินยอมของผู้ครอบครองไม่ได้

แต่กฎหมายฉบับนี้เขียนใหญ่กว่ารัฐธรรมนูญ ท่านประธานเห็นว่าใช้ได้หรือไม่  
เขียนกฎหมายว่าให้เข้าไปโดยที่ไม่ต้องอะไรเลย เขียนด่วน ๆ อย่างนี้อันตราย  
จะเกิดขึ้นกับผู้บริสุทธิ์ ท่านครั้นในมาตรา ๔ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘  
มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๕ มาตรา ๒๓๗ และมาตรา ๒๓๘ ย่อมเกี่ยวข้องกับ  
กบิลิทธิ เสรีภาพ ย่อมเกี่ยวข้องกับศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์เสียทั้งสิ้น เมื่อเป็นอย่างนี้  
การเขียนกฎหมายทำนองนี้ ผมคิดว่าเป็นไปไม่ได้ ถ้าใครคิดอยากจะทำให้ศาลรัฐธรรมนูญ  
ที่จะตีความ ผมว่าน่าจะต้องตีความในสิ่งเหล่านี้ด้วยซ้ำไป

ประเด็นที่ ๒ มาตรา ๘๕/๑๐ ซึ่งใกล้เคียงกันท่านประธานครับ  
กระผมเคยท้วงติงบอกว่าการเข้าไปในเคหสถานโดย กกต. ๕ คน กระผม  
ก็พอจะทำใจรับได้ เดิมทีพรรคสองเขาเขียนไว้ว่า คณะกรรมการการเลือกตั้ง  
จะมอบอำนาจให้กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด หรือเจ้าหน้าที่อื่น  
เป็นคนค้นก็ได้ แต่ผู้รับมอบอำนาจต้องได้รับหมายค้นจากศาลด้วย -----

ท่านประธานครับ ตอนนี้ไม่ใช่ นอกจากจะปรากฏความเลวร้ายตาม  
มาตรา ๘๕/๔ แล้ว กกต. ๕ คนยังสามารถที่จะมอบให้ กกต. จังหวัดที่เป็น  
เจ้าหน้าที่ของรัฐในการที่จะค้นได้ คักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์ก็จะมี  
นอกจากจะถูกกลั่นแกล้งแล้ว ท่านประธานครับ ในกระบวนการที่จะต้องทำการ  
ตรวจสอบ ในกระบวนการที่จะรองรับสิทธิ เสรีภาพของบุคคลนั้นจะต้องมี  
กระบวนการอย่างชัดเจนแจ้งว่าการที่จะเข้าไปค้นจะทำอย่างไร จะต้องแสดง  
ความบริสุทธิ์ใจอย่างไร จะต้องให้ผู้ครอบครองอาคารสถานที่เขาตรวจสอบ  
อย่างไร และมีกระบวนการวิธีพิจารณากันอย่างชัดเจน แล้วถ้าไม่เจอจะทำ  
อย่างไร สมมุติว่าเขาไปตรวจบ้านท่านประธานแล้วเข้าไปไม่ได้เจออะไรเลย  
ไม่ผิดอะไรเลย แต่คนลือไปทั้งบ้านทั้งเมือง ทั้งอำเภอนางรองหรือทั้งจังหวัด  
บุรีรัมย์บอกว่า เขาค้นบ้านท่านประธานแล้ว ไม่เป็นไรครับถ้าถามท่านประธาน  
ท่านประธานตอบได้ แต่ถ้าหากบังเอิญลูกหลานของท่านประธานไปโรงเรียน  
แล้วเพื่อนเขาถาม ครูเขาถามว่าบ้านคุณโดนค้นอะไร เสียหายไหมครับ  
สิทธิ เสรีภาพอยู่ตรงไหน คักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์อยู่ตรงไหน นอกจาก  
๕ คนที่เราไม่ค่อยสบายใจแต่เราพอเข้าใจกันได้เพราะเราให้ความเชื่อมั่น  
แต่ท่านประธานตอนนี้มอบหมายแล้ว ผมก็ไม่ทราบว่ามีเอา ๗๕ จังหวัด  
๗๖ จังหวัดคุณนั้นจะเป็นคนที่ร้อยก็พันคนที่เข้าราชการ นั่นคือสิ่งที่เราน่าจะ  
ต้องกังวล

ในประเด็นที่ ๓ ในเรื่องของมาตรา ๘๕/๕ แท้ที่จริงแล้วถึงจะมี  
คนกล่าวว่าในเรื่องนี้ใครทำเพื่อใคร กระผมก็ไม่อยากจะเอ่ยไปถึง แต่กระผม  
อยากจะพูดข้อเท็จจริงให้ท่านประธานฟังว่า ในกระบวนการคัดค้านตาม  
กฎหมายเลือกตั้งมาตรา ๘๔ นั้น ให้กรอบเวลาอยู่ ๑๘๐ วัน ในการที่จะให้  
คัดค้านในเรื่องต่าง ๆ ๓๐ วันบ้าง ๙๐ วันตามมาตรา ๘๑ บ้าง และ  
๑๘๐ วัน ตามมาตรา ๘๔ บ้าง แต่ตรงนี้บอกว่าเป็น ๑๘๐ วันเท่ากัน ในจำนวน  
บุคคลที่จะต้องถูกดำเนินคดีนั้น กระผมไม่แน่ใจว่าจะเป็น ๑๐๐ คน ๒๐๐ คน  
๓๐๐ คน ๔๐๐ คน หรือ ๕๐๐ คนหรือไม่ หรือมากกว่านั้น กกต. ไม่มีปัญญา  
หรือครับ ผมพูดภาษาตลาดว่าปล่อยให้เทวดาก็ไม่สามารถทำได้ที่จะใช้  
ห้วงเวลา ๑๘๐ วัน ในการที่จะต้องดำเนินคดีในเรื่องนี้ ผมจึงอยากจะให้  
ประเด็นนี้ให้ชัดเจนทั้ง กกต. เอง ซึ่งผมทราบว่ามีกรณีถกเถียงไม่ตกพาก  
บางท่านก็บอกว่าจะใช้รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๗ (๒) บางท่านบอกไม่ได้

จะต้องใช้กฎหมายเลือกตั้งมาตรา ๔๐ นั่นคือ กกต. พุดเองนะครับ ยังมี  
๒ ฝ่ายอยู่ ผมอยากจะให้ กกต. ได้ขาดในเรื่องนี้เพราะว่าปัจจุบันนี้  
ท่านประธานก็คงรู้ ป้ายโฆษณาออก เสื้อผ้าออก เงินทองออก ผมเองไม่ได้  
อิฉาดาร้อนหรือ ผมอยู่ในเวทีการเมืองมา ๒๐ กว่าปีจะได้จะตกเป็นเรื่อง  
ของประชาชน แต่เรื่องพรรคอย่างนี้ถ้าดูตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๗ (๒)  
พอที่จะสอยกัน สอยกันได้ แต่ว่าผิดกฎหมายเลือกตั้งชัดเจน ผิดกฎหมาย  
รัฐธรรมนูญชัดเจน แต่ผมอยากจะให้ กกต. ออกข้อกำหนดนี้ให้ชัดเจนว่าจะ  
เอาอย่างไร อะไรผิดอะไรถูก ไม่เช่นนั้นมาตรา ๘๕/๙ ก็จะมีปัญหาที่จะต้อง  
ตีความและมีปัญหาในการที่จะต้องถกเถียง

มาถึงประเด็นสุดท้าย มาตรา ๑๑๓/๑ กระผมอยากจะนำเสนอ  
ท่านประธานว่า ในเรื่องนี้กระผมเจ็บปวดค่อนข้างจะมาก เพราะประเภท  
มือถือสาปากถือศีลก็มาก แม้แต่คนปฏิรูปการเมืองมาด้วยกันกับผม เคยอยู่พรรคผม  
พอเป็น ส.ว. แล้วก็หลุดไปอีกอย่างหนึ่ง การปฏิรูปการเมือง ท่านประธาน  
คงจำได้ไม่นานนัก เมื่อเรามีรัฐธรรมนูญปี ๒๕๑๑ ท่านประธานคงจำได้ปี ๒๕๑๒  
มีการแบ่งแยกอำนาจระหว่างรัฐบาลและฝ่ายนิติบัญญัติออกจากกัน ตอนนั้น  
รัฐบาลก็ทนพฤติกรรมของสภาไม่ได้ ก็มีการปฏิวัติตัวเองเมื่อปี ๒๕๑๔ ที่น้อง  
ประชาชน นิสิต นักศึกษา ก็ทนไม่ได้ ปี ๒๕๑๖ ออกมาเดินขบวนเรียกร้อง  
ประชาธิปไตย อยากจะให้มันเป็นรัฐบาลประชาธิปไตย อยากจะไล่เผด็จการ  
ออกไป ต่อมาปี ๒๕๑๙ วันที่ ๖ ตุลาคม ก็มีการปฏิรูปการปกครองแผ่นดิน  
มีการเรียกร้องว่าอยากจะได้นายกฯ มาจากการเลือกตั้ง บางคนก็เข้าป่าบ้าง  
บางคนก็เข้าคุกไปบ้าง เป็นเรื่องธรรมดาผมไม่ได้ว่าอะไร ผมเพียงแต่ลำดับว่า  
การวิวัฒนาการของการปฏิรูปการเมืองมีอย่างนี้ ใกล้เคียง ๆ เข้ามา ท่านประธาน  
จำได้ไหมครับ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๕ คุณฉลาต วรฉัตร วีรชนในหัวใจผม  
อดอาหารประท้วง ตอนนั้นอดอาหารประท้วงเรียกร้อง ๔ ประเด็น เดียวนี้ก็ยัง  
อดอาหารอยู่ ผมก็นับถือในความแน่วแน่ของท่าน ก่อนที่จะมาเป็น ๑๗ พฤษภาคม  
ก่อนที่จะนองเลือดกลางราชดำเนิน ก็มีการเรียกร้องอยู่ ๔ ประเด็น ๑. ให้  
ประธานรัฐสภามาจากประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีการแก้ไข วันที่ ๓๐ มิถุนายน  
๒๕๓๕ ๒. อยากได้นายกฯ มาจากการเลือกตั้ง ไม่ได้ เพราะเราตอบคำถาม  
สังคมไปว่า เรายังไม่พร้อม นั่นคือสิ่งที่ไม่น่าจะล้มเลือนเลยในนักปฏิรูปการเมือง  
ที่อยากจะให้มีการเมืองก้าวหน้า พอผมทักท้วง บอกผมถอยหลังเข้าคลอง  
ผมไม่เคยถอยหลังเข้าคลอง ผมจำได้เสมอในเหตุการณ์ต่าง ๆ เพราะว่า  
ความเข้มข้นทางการเมืองผมมีมากพอสมควร ท่านประธานครับ ต่อมามีการแก้ไข  
มาตรา ๒๑๑ ผมติดตาม พอผมติดตามแล้วในช่วงที่มีการพิจารณาเขียนกฎหมาย  
เขียนรัฐธรรมนูญมาตราต่าง ๆ ในรัฐธรรมนูญปัจจุบันซึ่งเป็นฉบับของประชาชน  
มาถึงมาตรา ๒๑๑ ท่านประธานจำได้ไหมครับว่า มีอยู่ ๕ ประเด็นที่กรรมการ  
ยกร่างฯ ขึ้นมา อยากจะได้นายกฯ มาจากการเลือกตั้ง อยากจะได้ในสิ่งต่าง ๆ  
ซึ่งอ้างว่าเป็นประชาธิปไตย มีอยู่ ๕ ประเด็น ประเด็นที่ ๑ อยากจะได้นายกฯ  
มาจาก ส.ส. โดยคณะกรรมการตุลาการเป็นผู้พิจารณา ในประเด็นที่ ๒  
อยากจะได้นายกฯ มาจากการเลือกตั้งโดยตรง ในประเด็นที่ ๓ อยากจะได้นายกฯ

มาจาก ส.ส. บัญชีรายชื่อจากเขตเลือกตั้ง และจากเป็นการทั่วไป เปิดกว้าง  
ประเด็นที่ ๔ มาเฉพาะ ส.ส. บัญชีรายชื่อกับ ส.ส. เขตเลือกตั้ง ประเด็นที่ ๕  
อยากจะได้นายกฯ มาจาก ส.ส. บัญชีรายชื่ออย่างเดียว ๕ ประเด็น ท่านประธาน  
รู้ไหมครับ เขาก็มีการต่อสู้ มีการวิพากษ์วิจารณ์ การอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง  
มาลงมติกันว่า อยากได้นายกฯ มาจาก ส.ส. บัญชีรายชื่อและจากเขตเลือกตั้ง  
อย่างไรอย่างหนึ่งก็ได้-----

นี่คือเจตนารมณ์ซึ่งจะเป็น สสร. หรือใครก็ตามจะต้องโดยหลักฐานโดยเจตนารมณ์ชัดเจนกระผมคิดว่า ท่านประธานครับ มาตรา ๑๑๓/๑ ไปเขียนไว้ว่า ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นและพรรคการเมืองที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นสังกัดอยู่ร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งตำแหน่งที่ว่างในเขตเลือกตั้งนั้นด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด เงินได้ตามมาตรา ๑๑๖ มาตรา ๑๑๗ มาตรา ๑๑๘ และแนวเข้ามามาตรา ๒๐๑ ดังที่กระผมได้กราบเรียนแล้ว ๔ มาตรา ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๑๘ พุทธถึงการฟื้นฟูสภาพของความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง (๑) ถึงคราวออกตามวาระ (๒) ตาย ผมคิดว่า ๒ วงเล็บนี้ไม่น่าจะพูด เพราะตายมันก็ตายไปแล้วมันมาชดใช้ไม่ได้ แต่ตั้งแต่ (๓) คือลาออก จนกระทั่งถึง (๑๒) คือถูกศาลพิพากษาให้จำคุก ระหว่าง (๓) ถึง (๑๒) มี (๗) ครับท่านประธาน เป็นนายกรัฐมนตรีหรือเป็นรัฐมนตรี และพรรคสองบอกว่า ในกรณีที่ดำรงตำแหน่งตาม (๗) ให้พ้นจากตำแหน่งภายใน ๓๐ วันนับตั้งแต่วันที่แต่งตั้ง ผมก็แปลกใจครับท่านประธาน ถ้าจะยกเอา มาตรา ๑๑๘ (๗) มา บอก จะต้องเสียเงินนะ แล้วลาออกล่ะ แล้วถูกถอดถอนจากวุฒิสมาชิกตามมาตรา ๓๐๗ ล่ะ ที่ไม่มาประชุมถึง ๑ ใน ๔ ล่ะ ที่มีลักษณะต้องห้ามหรือมีคุณสมบัติไม่ครบแต่มาสมัครรับเลือกตั้งถูกถอดถอน ถูกศาลจำคุก ไม่ต้องรับผิดชอบ ชั่ว ๆ ไม่ต้องรับผิดชอบ แต่คนที่จะมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีมาดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีกลับจะต้องรับผิดชอบ สิ่งผมก็ตอบกระแสบอก ประหยัดเงินงบประมาณดี ผมบอกผมไม่ขัดข้องหรอก ผมอยู่พรรคใหญ่ ผมไม่มีเงินเสีย ท่านหัวหน้าพรรคก็คงจะพอเสียได้ พรรคก็คงมีเงินเสียได้ จะถูกไหมล่ะ ท่านประธานเคยนึกไหมครับว่า ระบบโควตาเป็นระบบที่สังคมจะต้องพิจารณาการเป็นรัฐมนตรีตามระบบโควตา อย่างผมมาหัวเดียวกระเทียมลีบ ชาตินี้ก็ไม่มีทางเป็น ระบบที่จะซื้อตำแหน่งก็เคยประมาณว่า ไม่อยากจะทำให้มีการลงทุนกลัวจะถอนทุน เรากลัวที่น่าจะกลัวต่างหากว่า คนเข้ามาลอย ๆ เข้ามาแล้วเสวยสุขตำแหน่งไปแล้ว ทำปู้ปี้บ้านเมืองไปแล้ว หนีไปแล้ว ๒ - ๓ ปี บ้านเมืองล่ม แต่ทำไมละครับกระบวนการตรงนี้จะต้องกลัว ผมกราบเรียนท่านประธานว่ามันผิดหลัก ผิดหลักหนักยิ่งขึ้น เพราะบังเอิญมาตรา ๑๑๓/๑

อยู่ในหมวดของบทลงโทษ ผมถามท่านประธานในหมวด ๔ บทลงโทษ ตั้งแต่  
มาตรา ๙๘ ถึงมาตรา ๑๑๕ ของกฎหมายเลือกตั้ง ผมถามว่าในกรณีที่รัฐมนตรี  
หรือนายกรัฐมนตรีจะต้องมาเสียด่างค์ตรงนี้ ท่านประธานเป็นทนาย ท่านประธาน  
จะตั้งฐานความผิดอย่างไร โทษฐานอะไร แล้วเงินที่นำมาจะเรียกว่าเบี้ยปรับ  
หรือเงินค่าสินไหมทดแทนก็ไม่มีทางเป็นไปได้ สงสัยจะต้องฉีกตำราทิ้งกระมัง  
ท่านครับ บทลงโทษบอกว่าไม่ใช่โทษ ไม่ใช่ช้ความผิด แต่อยู่ในบทลงโทษ -----

เขียนกฎหมายพรรคอย่างนี้มีด้วยหรือครับ ผมคิดว่าต้องคำนึงถึงมาตรฐานต่าง ๆ ท่านประธานครับ ท่านประธานก็คงอยากให้มีการที่จะพิจารณาอย่างใด อย่างหนึ่งเสียให้ชัดเจน ผมตอบท่านประธานได้เลยครับว่ากระผมไม่เห็นด้วย กระผมเห็นควรที่จะปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๕ (๓) เพื่อตั้งคณะกรรมการ ร่วมกัน ถ้าแม้ว่ามันจำเป็นที่จะต้องใช้กฎหมายดังกล่าวก็มีกระบวนการที่จะต้อง เร่งรัดถึงแม้ว่าจะถึงขั้นว่าจะต้องใช้รัฐธรรมนูญมาตรา ๑๗๖ เพื่อป็นยันก็ตาม ขอบพระคุณครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายพิชัย รัตตกุล ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านอาจารย์ดอกเตอร์ปรีชาครับ

นายปรีชา สุวรรณทัต (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน ที่เคารพครับ กระผม นายปรีชา สุวรรณทัต จากพรรคประชาธิปัตย์ ตามที่ ทางวุฒิสภาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และ ส.ว. ก่อนที่ทางสภาผู้แทนราษฎรจะให้ความเห็นชอบ หรือไม่ให้ความเห็นชอบ หรือจำเป็นจะต้องมีการตั้งคณะกรรมการร่วมกัน กระผมจะขอหยิบยกเพียงแค่ ๒ ประเด็นครับท่านประธานครับ คือในประเด็น ในส่วนของมาตรา ๘๕/๙ ครับ กับอีกส่วนหนึ่งก็คือในร่างฯ ของมาตรา ๑๑๓/๑ ครับ ความจริงท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ได้หยิบยกพูดมาหลายประเด็นแล้วผมก็มีความเห็น สอดคล้องกับท่านเกือบจะทุกประเด็นครับ เหตุที่ผมหยิบยกขึ้นมา ๒ ประเด็นคือ เรื่องในร่างฯ ของมาตรา ๘๕/๙ กับ มาตรา ๑๑๓/๑ ก็เพื่อที่จะได้นำ เอามาเปรียบเทียบกันถึงมาตรฐานในการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาที่เราถือ กันว่าเป็นสภาสูงหรือเป็นสภาของผู้ทรงคุณวุฒิครับ ท่านประธานครับความใน มาตรา ๘๕/๙ ประเด็นหลักก็คือว่าร่างฯ เดิมของสภาผู้แทนราษฎรในกรณีที ส.ส. หรือ ส.ว. ก็แล้วแต่ที่ได้รับเลือกตั้งมาโดยผิดกฎหมายเลือกตั้ง โดยไม่สุจริต ถ้าจะมีการเพิกถอนสิทธิในการเลือกตั้งที่ได้กำหนดไว้ว่า ๑ ปี แล้วคณะกรรมการ การเลือกตั้งจะต้องสั่งเพิกถอนภายใน ๒ ปี ทางวุฒิสภาได้ตัดคำว่า วุฒิสมาชิก ออกไป ท่านประธานดูความในมาตรานี้คงจะเห็นชัด แล้วก็ได้แก้ไขในสาระสำคัญ จาก ๒ ปีที่คณะกรรมการการเลือกตั้งจะต้องสั่งเพิกถอนเหลือเพียง ๑๘๐ วันครับ

ถ้าเรามองกันเพียงผิวเผินนะครับ และจากข้อสังเกตของทางวุฒิสภาที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องนี้บอกว่าเป็นประโยชน์ของ ส.ส. เท่านั้น ไม่ได้เกี่ยวข้องกับทางวุฒิสภาแต่ประการใดเลยครับ ถ้าจะมีการเพิกถอนสิทธิในการเลือกตั้งก็ไม่ต้องไปรอถึง ๒ ปี ๒ ปีมันเสียสมาธิในการเป็น ส.ส. ในการทำงาน จะเพิกถอนก็เพิกถอนเสียให้เร็วก็ลดจาก ๒ ปีมาเหลือ ๑๘๐ วัน มองอย่างนี้ก็ น่าจะเห็นคล้อยตามนะครับท่านประธานครับ แต่ความจริงไม่ใช่ แม้จะตัดคำว่า สมาชิกวุฒิสภา ออกไปครับ ความในมาตรานี้ก็ยังคงเอามาใช้กับ ส.ส. และวุฒิสมาชิกได้ครับ เพราะอันนี้อยู่ในส่วนที่ ๑๐ ครับท่านประธานครับ ให้นำเอา มาเรื่องนี้มาใช้ด้วยได้ครับ -----

การแก้ไขอย่างนี้เป็นประโยชน์กับใครครับ การแก้ไขอย่างนี้เราถือว่าเป็นการแก้ไข  
ในกฎหมายในส่วนที่เป็นคุณ ลดจาก ๒ ปี เหลือ ๑๘๐ วัน เป็นคุณกับใครเป็นคุณ  
กับฝ่ายผู้แก้ไขเองครับ คือเป็นคุณกับวุฒิสมาชิกบางส่วนที่ในขณะที่ถูก กกต.  
ดำเนินการเพื่อที่จะตัดสินใจในการเลือกตั้ง แน่แน่นอนครับผมไม่ได้หมายความว่า  
ท่านผิด แต่อยู่ในระหว่างถูกดำเนินการสอบสวน เพื่อที่จะเพิกถอนสิทธิในการ  
เลือกตั้งต่อไป ที่เขาให้อ่านจ กกต. ไว้ว่าต้องทำให้เสร็จต้องสั่งภายใน  
๒ ปี เมื่อท่านแก้ไขลดจาก ๒ ปี มาเหลือ ๑ ปี ก็จะเป็นประโยชน์กับวุฒิสมาชิก  
ที่ถูกดำเนินการอยู่ในขณะนี้ ถ้าร่างกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับประกาศแล้ว  
๑๘๐ วันจะเป็นกฎหมายที่เป็นคุณ ท่านประธานคงทราบดีไม่ได้มีการเขียนไว้  
ในที่นี้ว่ากฎหมายที่เป็นคุณนั้นเอาไปใช้โดยหลักเกณฑ์อะไร แต่โดยหลักกฎหมาย  
กฎหมายที่เป็นคุณสามารถนำเอามาใช้ย้อนหลังได้ ๑๘๐ วัน ก็เอามาใช้ย้อนหลังได้  
การเลือกตั้ง ส.ว. ที่เริ่มต้นมาตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม จนถึงปัจจุบันนี้เกิน ๑๘๐ วัน  
แล้วครับ เพราะฉะนั้นเมื่อกฎหมายฉบับนี้มีผลใช้บังคับ ส.ว. ที่ถูกดำเนินการอยู่  
กกต. จะหมดอำนาจในการสอบสวนครับ หมดอำนาจในการสั่งเพิกถอนครับ  
นี่คือมาตรฐานในการแก้ไขกฎหมายของวุฒิสภาครับ แก้ไขเพื่อเป็นประโยชน์  
ของวุฒิสภาเองครับ ผมขอบอกอย่างนี้ตรง ๆ ไม่ต้องอ้อมค้อมกัน พูดเรื่อง  
กฎหมายต้องพูดกันให้ชัดเจนครับ ไม่ได้มาเกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
แต่ประการใดเลย อันนั้นเป็นอนาคตภายภาคหน้าที่จะมีการเลือกตั้งกันในครั้งต่อไป  
ไม่มีสภาแห่งไหนทั้งสภาของประเทศสภต่างประเทศที่การแก้ไขกฎหมาย  
อันเป็นอำนาจของสภาสูง ที่เราเรียกกันว่า สภากลั่นกรอง ที่จะแก้ไขกฎหมาย  
และเอามาเป็นประโยชน์เอามาปกป้องผลประโยชน์ของตัวเองครับ ปกป้อง  
อะไรครับปกป้องไม่ให้ต้องรับผิดชอบครับ เพราะฉะนั้นร่างกฎหมายฉบับนี้  
สภาผู้แทนราษฎรยอมรับไม่ได้ครับท่านประธานสภาฯ ครับ นี่คือมาตรฐาน  
พฤติกรรมของวุฒิสภาในเรื่องนี้ เมื่อเห็นอย่างนี้แล้วก็เอาไปเปรียบเทียบกับ  
กับมาตรา ๑๑๓/๑ ที่ท่านประยุทธ์ได้พูดมาแล้วครับ ผมขอให้เปรียบเทียบดูครับ  
ร่างกฎหมายฉบับนี้ที่ได้มีการเพิ่มเติมเข้าไปใหม่ ร่างฯ เดิมไม่มีแต่ประการใด  
เลยครับ เป็นการเพิ่มเติมในวุฒิสภาอย่างฉุกเฉินครับ เป็นอุบัติเหตุครับ  
ร่างกฎหมายฉบับนี้โดยหลักก็คือว่า ส.ส. ที่มาจากระบบเขตเดียวคนเดียว  
หรือระบบแบ่งเขตเมื่อได้รับการแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีหรือเป็นรัฐมนตรี  
แล้วตามรัฐธรรมนูญต้องยื่นมานิดหนึ่งครับ รัฐธรรมนูญได้กำหนดได้เปิดช่อง

ไว้ทั้ง ๒ ทาง ไม่ว่าจะมาจาก ส.ส. ในระบบเขตเดียวคนเดียว หรือมาจาก ระบบบัญชีรายชื่อรัฐธรรมนูญไม่ได้ห้าม ตามครรลองของรัฐธรรมนูญ ส.ส. จาก ๒ ระบบนี้สามารถได้รับการแต่งตั้งไปเป็นนายกรัฐมนตรีและไปเป็น รัฐมนตรีได้ครับ เขาไปเป็นตามวิถีทางของรัฐธรรมนูญของพรรคการเมืองนั้น ๆ ว่าใครจะเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้ง อย่างนี้อ้างผิดครับ และอ้างบิดเบือน บอกว่าการที่ได้รับการแต่งตั้งอย่างนั้น ส.ส. ลาออกเพื่ออยากไปเป็น นายกรัฐมนตรีหรืออยากไปเป็นรัฐมนตรีก็ลาออก บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๐๔ ถ้าท่านประธานอ่านดูไม่ใช่ลาออกครับ นับจากวันที่ได้รับการ แต่งตั้งหลังสามสิบวัน ให้พ้นจากตำแหน่ง ส.ส. เป็นการพ้นโดยอำนาจของ รัฐธรรมนูญที่เราเรียกกันว่า พ้นโดยผลของกฎหมายอัตโนมัติ หลังสามสิบวัน พ้นทันที ไม่ได้ลาออกแต่ประการใดเลย ไม่ลาออกครับ เป็นการพ้นโดยกฎหมาย

แต่ก็ไปพูดว่า นี่แหละครับก็อยากลาออกไปเป็นรัฐมนตรีครับ เพราะฉะนั้น ก็จะต้องให้รับผิดชอบให้สาสมครับ โดยให้รับผิดชอบชดใช้เงินค่าใช้จ่าย ในการเลือกตั้งซ่อมครับท่านประธาน ผมถามว่ามาจากมูลฐานอะไรครับ ท่านประธานคงทราบดีครับ เพราะการชดใช้เงินในกรณีนี้ก็สร้างหนี้ ให้เกิดขึ้น โดยอำนาจของร่างกฎหมายฉบับนี้ที่จะมีผลใช้บังคับต่อไป หนี้เกิดได้อย่างไร ท่านประธานครับ มูลฐานของหนี้ไปสร้างหนี้ให้ เกิดขึ้นครับบอกต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งซ่อมไม่มีมูลฐาน แห่งหนี้แต่ประการใดเลยครับ เพราะมูลฐานแห่งหนี้จะต้องเกิดจาก บทบัญญัติของกฎหมายทั่วไป ท่านประธานทราบดีคือบทบัญญัติของกฎหมาย แห่งและพาณิชย์ ในเรื่องละเมิดทำให้รัฐเสียหายผิดสัญญาครับที่สำคัญนะครับ เรื่องนี้อะไรครับ เขาละเมิดหรือครับ เขาผิดสัญญาต่อรัฐแต่ประการใดครับ ไม่ใช่ทั้งสิ้นครับ กฎหมายเขียนให้เป็นหนี้โดยที่ไม่มีมูลหนี้ตามกฎหมายครับ และในขณะนั้นก็มีความเข้าใจด้วยการใช้อารมณ์ครับท่านประธานบอกนี่แหละ เป็นเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่ต้องการที่จะให้ได้รับการแต่งตั้งไปจาก ระบบบัญชีรายชื่อเท่านั้น เอาเจตนารมณ์มาจากไหนท่านประธานครับ เมื่อรัฐธรรมนูญเปิดโอกาสไว้ ๒ ทางด้วยกัน การใช้เจตนารมณ์นั้น หมายถึงว่า กฎหมายฉบับนั้นไม่ชัดเจนครับ อ่านแล้วไม่ทราบว่า จะใช้ วิธีทางใดที่เราเรียกกันว่า ก้าววม ก็จำเป็นจะต้องมีการตีความ นั้นแหละครับจึงจะล้วงลึกไปถึงเจตนารมณ์ของผู้ร่างหรือเจตนารมณ์ ของรัฐธรรมนูญ ในเมื่อเรื่องนี้ชัดเจนที่ ส.ส. จะไปจากระบบใดได้ครับ ไม่มีเจตนารมณ์ ไม่ต้องดูเจตนารมณ์ หรือถ้าจะพูดกันถึงเจตนารมณ์ครับ ก็เจตนารมณ์ ๒ ทาง รัฐธรรมนูญไม่ได้ห้าม ไม่ว่าจะไปจากโดย วิธีทางใดครับท่านประธาน ผมพูดในเรื่องนี้ผมให้ความเห็นในเรื่องนี้ ท่านประธานครับ ผมไม่ได้มีส่วนได้เสียในเรื่องนี้แต่ประการใด ผมไม่คิดว่า ผมจะมาอยู่ในข่ายจะต้องมาชดใช้เงิน ผมไปเป็น ส.ส. ผมก็มาทำงาน ในทางด้านนิติบัญญัติตามอัธยาศัยของผม เพราะฉะนั้นผมไม่มีส่วนได้เสีย แต่ประการใด แต่ส่วนได้เสียของผมก็คือว่า ส.ว. เพิ่มเติมร่างกฎหมาย ฉบับนี้มาผิดรัฐธรรมนูญครับ ขอยืนยันว่าผิดรัฐธรรมนูญ กำหนดให้บุคคล ที่ไม่เป็นหนี้ และต้องไปใช้หนี้กับรัฐ ท่านประธานเห็นไหมครับ พรรคสุดท้าย เขียนไว้ต่อไปว่า เงินได้ตามมาตรานี้ให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน รายได้ที่จะต้องส่งต่อแผ่นดินจะต้องเป็นรายได้ที่รัฐได้มาโดยมีมูลเหตุ

ของกฎหมาย เป็นเงินอันพึงชำระต่อรัฐบาล เรื่องนี้ไม่มีมูลเหตุของกฎหมาย แล้วจะเอาไปส่งเป็นรายได้ของกระทรวงการคลังได้แต่ประการใด

ในขณะที่อ้างเจตนารมณ์ ท่านประธานครับแต่ไม่ใช่ครับ เป็นการใช้อารมณ์ครับ ท่านประธาน ส.ว. เพิ่มเติมบทบัญญัตินี้ขึ้นมาเพื่อที่จะให้เกิดภาพมัวหมอง ต่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และในขณะนั้นก็เกิดแล้วครับท่านประธาน อย่างนั้น เขาเรียกว่าเป็นการร่างกฎหมายหรือใช้กฎหมายด้วยอารมณ์ครับไม่ใช่ เจตนารมณ์ครับท่านประธาน ร่างกฎหมายฉบับนี้ผมยอมรับไม่ได้อย่างที่ เรียนให้ทราบแล้ว ขัดทั้งรัฐธรรมนูญ ขัดทั้งวิถีทางประชาธิปไตย และไม่มี มูลเหตุตามกฎหมายที่จะให้ ส.ส. คนนั้นต้องรับผิดชอบท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านปิยะธูครับ

นายปิยะธู วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะธู วัชรภรณ์ จากจังหวัดศรีสะเกษ ก่อนอื่นขออนุญาต ทำความเข้าใจว่า การที่กระผมจะแสดงความคิดเห็นครั้งนี้ ไม่ใช่ ในฐานะเป็นตัวแทนของฝ่ายค้าน และมีใช้กระผมมีวัตถุประสงค์ที่จะช่วย รัฐบาลหรือต้องการที่จะทำให้เกิดความล่าช้าในการพิจารณากฎหมาย ที่จำเป็นจะต้องใช้เร่งด่วนในสถานการณ์ปัจจุบัน แต่ขอแสดงความคิดเห็น ในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยตัวของตัวเอง -----

ท่านประธานครับบ้านเมืองเราทุกวันนี้อยู่ในยุคปฏิรูปการเมือง ใครต่อใครก็เอาคาถาปฏิรูปมานำหน้าเพื่อที่จะแสดงความคิดเห็นว่าตนเองมีความคิดในการที่จะปฏิรูปการเมือง แต่คำว่า ปฏิรูป นั้นบางคนไม่มีความเข้าใจเพียงพอหรือว่าบางคนอาจจะโง่งจนกระทั่งไม่รู้ว่าคำว่า ปฏิรูป ที่แท้จริงนั้นคืออะไร แต่ในยุคปฏิรูปการเมืองผลก็คือว่าประเทศชาติต้องลงทุนไปถึง ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพื่อให้ได้สมาชิกวุฒิสภามาจากการเลือกตั้ง กระผมเป็นคนหนึ่งที่มีความเคารพและสนับสนุนวิถีทางการเลือกตั้ง ทั้ง ๆ ที่ในขณะที่มีผู้คนบางคนกำลังจะชี้ให้เห็นว่าการเลือกตั้งนั้นคือสิ่งที่เหลวไหล การเลือกตั้งจะดีหรือไม่ดีนั้นอยู่ที่จะต้องร่วมมือร่วมใจกันในการที่จะต้องดำเนินการให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ที่สุด เพราะฉะนั้นโดยหลักการกระผมก็ต้องยืนยันว่าการเลือกตั้งนั้นถูกต้องดีที่สุดใน แต่ผลจากการที่เราได้สมาชิกวุฒิสภามาจากการเลือกตั้ง เราได้สภาที่ไม่มีความเป็นระบียบเรียบร้อยเท่าที่ควร การประชุมสภายังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับเรื่องข้อบังคับ กระผมฟังการประชุมแล้วมีความรู้สึกอึดอัดว่าสภาที่ควรจะเป็นเยี่ยงอย่างนั้นไม่รอบรู้ไม่เข้าใจและไม่ศึกษาข้อบังคับการประชุมสภาของตัวเองด้วยซ้ำไป จะไม่วิจารณ์ให้ลึกซึ้งไปกว่านั้นว่ามีอะไรที่น่าเกลียดน่าชังไม่คุ้มค่ากับเงิน ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทที่ประเทศชาติต้องลงทุนไป แต่บัดนี้ผลของการปฏิรูปการเมืองของสภาที่ยังไม่มีความเข้าใจก็คือว่า นิกรอยากจะทำกฎหมายอย่างไรก็ได้ขอให้มันสะใจตัวเอง กฎหมายนั้นต้องมีหลักนิติธรรมเป็นองค์ประกอบสำคัญในการที่จะดำเนินการต้องคิดถึงวิถีทาง ปากรักประชาธิปไตยแต่หัวใจเป็นอย่างไร กระผมไม่กล้าที่จะพูดเพราะกลัวว่าจะไปถูกต้องตรงกับความเป็นจริงที่เขากำลังกระทำกันอยู่ประชาธิปไตยนั้นต้องเคารพประชาชน วิถีทางของประชาธิปไตยก็คือจะต้องคิดถึงอำนาจที่ประชาชนจะมี เรามาทำหน้าที่ในฐานะเป็นส่วนหนึ่งของอำนาจอธิปไตยของปวงชนก็มาจากประชาชน เพราะฉะนั้นองค์ประกอบสำคัญในวิถีทางประชาธิปไตยก็คือประชาชน เมื่อก่อนนี้เราเรียกร้องเรียกหาประชาธิปไตยโดยหลักการของประชาธิปไตยนั้นฝ่ายบริหารจะต้องเคารพประชาชน และหากเป็นไปได้ก็ควรจะมาจากประชาชน เราเคยมีรัฐธรรมนูญที่พยายามจะชี้ให้เห็นถึงความ เป็นประชาธิปไตยบังคับไว้ว่าคณะรัฐมนตรีนั้นจะต้องมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจาก การเลือกตั้งไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่ง และเราเคยวิพากษ์วิจารณ์รัฐธรรมนูญฉบับที่ห้ามไม่ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นคณะรัฐมนตรี เอาไว้ว่าเป็นรัฐธรรมนูญที่ไม่ใช่ประชาธิปไตย สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นประวัติศาสตร์เป็นความจริง

และเป็นเรื่องที่คนรักประชาธิปไตยจริง ๆ จะต้องศึกษาใคร่ครวญกัน ผมไม่เข้าใจว่า ในยุคปฏิรูปท่าไม้สังคมจึงไปบิดเบือนวิถีทางประชาธิปไตยโดยการไปกีดกันประชาชน รัฐธรรมนูญออกมายังไม่ถึงเวลาที่ระดมจะวิพากษ์วิจารณ์รัฐธรรมนูญให้มันมันปาก แต่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า รัฐธรรมนูญฉบับนี้พยายามจะเบี่ยงเบน ความสำคัญของประชาชน แม้ว่าจะบัญญัติไว้ว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นให้มาจาก ๒ ระบบ คือ ระบบมาจากเขตเลือกตั้งที่ประชาชนเลือกโดยตรงกับระบบบัญชีรายชื่อ ของพรรคการเมือง บัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองที่พรรคการเมืองส่งไปให้ ประชาชนเลือกนั้นก็ เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทางอ้อม เป็นพวกอีแอบนะครับ กระผมพูดอย่างนี้เลย เราเคยมีรัฐธรรมนูญบัญญัติเอาไว้ว่า สมาชิกรัฐสภา ประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มาจากการเลือกตั้ง สมาชิกวุฒิสภามาจากการแต่งตั้ง แต่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ฉบับนั้นก็บอกว่าทั้ง ๒ สภาเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย รัฐธรรมนูญจะเขียนอย่างไรก็ได้ จะหกดะเมนต์ลึงกา เขียนอย่างไรก็ได้ บอกว่าวุฒิสภาที่มาจากการแต่งตั้งให้ถือเป็น ผู้แทนของปวงชนรัฐธรรมนูญเขียนอย่างนั้น ก็อ้างกันไปสนุกปากได้ เพราะฉะนั้น อย่างไรก็ตามแล้วแต่ข้อเท็จจริงไม่ได้อยู่ที่ตัวหนังสือแต่ข้อเท็จจริงอยู่ที่ความเป็นจริง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ไม่ได้มาจากการเลือกตั้งของประชาชนอีแอบเข้ามา โดยวิถีทางใดวิถีทางหนึ่งนั้นก็ เป็นเรื่องที่กระผมเห็นว่าเราไม่ให้ความสำคัญ กับประชาชนเท่าที่ควร เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าคนที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน แล้วถูกกีดกันโดยทางตรงทางอ้อมและโดยการที่จะพยายามทำให้เห็นว่าคนที่ มาจากการเลือกตั้งโดยตรงนั้นเป็นบุคคลที่ทำให้เกิดความเสียหาย โดยหลักการ จริง ๆ นั้นจะต้องถือประชาชนเป็นใหญ่แต่ว่าเวลานี้เรากำลังเอาตัวหนังสือเป็นใหญ่

ให้ความสำคัญว่าคนที่จะเป็นรัฐบาลมาจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรประเภท  
บัญชีเลือกตั้งอย่างนี้ไม่เป็นไร แต่ถ้ามาจากประชาชนโดยตรงแล้วเป็นที่  
น่ารังเกียจถึงขนาดจะต้องบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าจะต้องมาชดใช้ค่าใช้จ่าย  
ของรัฐ ท่านประธานครับ การบัญญัติกฎหมายในลักษณะอย่างนี้เกิดขึ้นในสมัย  
ยุคที่ปฏิรูปการเมืองจากคนที่เข้ามามีอำนาจโดยที่ตัวเอง ผมไม่แน่ใจว่า  
รู้หรือเปล่าว่าปฏิรูปคืออะไร ประชาธิปไตยคืออะไร กฎหมายที่เขียนโดย  
ขาดหลักนิติธรรมไม่สามารถจะใช้บังคับได้ ขณะเดียวกันก็ยังมีสมาชิกวุฒิสภา  
บางท่านที่มีคุณวุฒิ มีคุณสมบัติหลายอย่างหลายประการที่กระผมขอยกย่อง  
สรรเสริญทั้งต่อหน้าและลับหลัง ท่านเห็นบทบัญญัติที่เขียนในกฎหมายนี้มีปัญหา  
ที่ควรจะได้รับ การวินิจฉัย และองค์กรสูงสุดก็คือตุลาการรัฐธรรมนูญควร  
ได้รับการพิจารณา ท่านแสดงเจตนาชัดเจนเอาไว้ชัดเจนว่าควรจะได้มีการส่งให้  
ตุลาการรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยว่ามีบทบัญญัติใดที่ขัดต่อรัฐธรรมนูญหรือไม่  
ก็กลับถูกวิพากษ์วิจารณ์ กลับถูกว่าไม่ควรจะกระทำจากสมาชิกวุฒิสภา  
บางประเภทบางคน และวิพากษ์วิจารณ์เลยเถิดไปถึงว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ของเราควรจะได้รับกฎหมายที่วุฒิสภานิติบัญญัติมาอย่างขาดหลักนิติธรรมอย่างนี้  
ผมเป็นคนหนึ่งละครับจะหัวเด็ดตีนขาด จะเป็นตายอย่างไรกระผมไม่มีวันที่จะ  
สนับสนุนหลักการที่ไม่ถูกต้อง และไม่ว่าเสียงของผมจะแพ้หรืออย่างไรก็ตาม  
แต่ผมก็จะภาคภูมิใจในสิ่งที่ผมได้ปฏิบัติหน้าที่รับผิดชอบต่อประเทศชาติบ้านเมือง  
อะไรไม่ถูกไม่ต้อง ต้องว่ากล่าวกัน ต้องยืนหยัดกัน ไม่ต้องไปสนใจกระแสที่  
กำลังมีคนปลุกโดยปราศจากความรับผิดชอบที่แท้จริง ผมยังเห็นว่ายังมีบทบัญญัติ  
หลายสิ่งหลายอย่างที่มีปัญหาโดยฐานะ เป็นนักนิติศาสตร์ แต่อะไรที่กล้ากลืนยอมได้  
บิดหูบิดตาได้ก็พยายามจะกระทำ แต่โดยบทบัญญัติที่วุฒิสภาในยุคปฏิรูปที่ไม่เข้าใจ  
วิถีทางประชาธิปไตยและไม่ให้ความสำคัญกับประชาชน ไม่เคารพประชาชน  
บัญญัติออกมาในลักษณะอย่างนี้ กระผมไม่มีวันที่จะรับได้ เพราะฉะนั้นกระผม  
เห็นว่าสมาชิกวุฒิสภาได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาอย่างไม่ถูกต้อง  
และกระผมไม่เห็นชอบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านวิเชียร คันถ้อง

นายวิเชียร คันถ้อง (ตรึง) : กราบเรียนท่านประธาน  
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม วิเชียร คันถ้อง พรรคประชาธิปัตย์

จากจังหวัดตรัง ท่านประธานครับ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เป็นกฎหมายที่ถูกวิพากษ์วิจารณ์กันมานาน วันนี้เข้าใจว่ากฎหมายฉบับนี้ฝ่ายพรรคสภาผู้แทนราษฎรคงจะถูกตำหนิอีก ที่พูดอย่างนี้ก็เนื่องมาจากว่าประชาชนบางคน คนบางกลุ่มต้องการที่จะให้ยุบสภาเร็ว ๆ เพราะฉะนั้นการที่ว่าพวกเราไม่มีความเห็นสอดคล้องกับวุฒิสมาชิก เขาเหล่านั้นอาจจะถือว่าเป็นการดิ่งเกม แต่สิ่งเหล่านี้ยากจะถือโอกาสกราบเรียนต่อท่านประธานว่าในคราวเลือกตั้งที่จะถึงนี้พวกเราที่นั่งอยู่ในสภาแห่งนี้ก็ไม่แน่ว่าจะได้กลับมาที่นั่งในสภาแห่งนี้หรือไม่ แล้วก็ไม่แน่ว่าจะมีใครสักกี่คนที่จะยุติบทบาทของตัวเองในสภาแห่งนี้ เพราะฉะนั้นในวันนี้ผมคิดว่าสมาชิกในสภาแห่งนี้ควรจะได้อธิบายการใช้ความเป็นอิสระในการพิจารณากฎหมายถ้าไม่อย่างนั้นแล้วกฎหมายนี้ออกไปผ่านไปตามว่าเป็นภาระกับแผ่นดินใหม่เป็นการบิดเบือนโครงสร้างในการปกครองประเทศไทย ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธาน ต่อเพื่อนสมาชิก ต่อท่านผู้ฟังที่เคารพทั้งหลาย ต่อประชาชนทั้งประเทศว่าในชั้นรับหลักการกฎหมายฉบับนี้เดิมทีขอเรียนว่ากฎหมายฉบับนี้ร่างขึ้นโดยคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งมีประธานมีชัย ฤชุพันธุ์ เป็นประธาน -----

กฎหมายฉบับนี้เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรเรารับหลักการ ในชั้นรับหลักการก็มีสาระสำคัญอยู่ ๓ - ๔ ประเด็น แต่ในประเด็นหลักก็คือเกี่ยวกับการให้ใบแดง นั่นก็คือการเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของผู้ลงรับสมัครเลือกตั้ง แต่ในประเด็นย่อย ๆ นอกจากนั้นยังมีเกี่ยวกับบทบัญญัติของคณะกรรมการทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง เช่น กลับแก้งผู้อื่นหรือรู้เห็นเป็นใจให้ผู้อื่นในการกระทำความผิด สิ่งเหล่านี้เป็นการทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งทั้งสิ้น นั่นคือสาระที่ กกต. เสนอโดยอาศัยรัฐบาล เป็นสื่อผ่านทาง สำหรับอีกฉบับหนึ่งเป็นกฎหมายที่พวกผมพรรคประชาธิปัตย์ เป็นคนเสนอก็คือว่า ให้คนที่ทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งนอกจากจะถูกลงโทษ ในคดีอาญาแล้วยังจะต้องรับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง นั่นคือ หลักเกณฑ์และสาระสำคัญ แต่หลักเกณฑ์หรือว่าหลักการที่เราได้ใช้ในการ พิจารณาตลอดมาปรากฏว่าในขณะที่เพื่อนสมาชิกของพวกกระผมได้พูด ไปแล้วในมาตรา ๑๑๓/๑ ที่วุฒิสมาชิกได้เพิ่มเติมว่า คนที่จะเป็นรัฐมนตรี ถ้า ส.ส. ลงเขตเลือกตั้งไปเป็นรัฐมนตรี คนนั้นจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ถามว่าถ้าพูดในเรื่องหลักการนี้แล้วมันเป็นการเพิ่มหลักการขึ้นมาใหม่ ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานและเพื่อนสมาชิกว่า อย่าคิดว่าผู้แทนฯ แต่ละคนร่ำรวยนะครับ บางคนก็ดี ผมเคยกราบเรียนต่อ ท่านประธานแห่งนี้ว่าการสรรหาหรือว่าคนที่จะเป็นผู้แทนฯ ในความรู้สึกส่วนตัว ผมอยากจะเห็นว่าคนที่จะมาเป็นผู้แทนฯ คือคนดี คนมีคุณธรรม ผมอยากจะเห็นว่า คนที่จะมาเป็นผู้แทนฯ คือคนเก่ง คือคนที่มีความรู้ดี ผมอยากจะเห็นคนที่มาเป็นผู้แทนฯ คือคนที่มีจิตบริการหรือว่าจิตสาธารณะ นั่นคือทรรศนะส่วนหนึ่งของกระผม ถามว่าในสภาแห่งนี้มีคนอื่นเหล่านั้นมานั่งอยู่ในสภาไหม ผมเชื่อ ท่านประธานก็เชื่อว่าเรามี แต่ถามว่าคนดี ๆ เหล่านี้มันจะร่ำรวยมหาศาลไหมครับ พวกเรากว่าจะได้ เงินมาแต่ละบาทแต่ละสตางค์นี่ต้องทำมาหากินด้วยความยากลำบาก เพราะฉะนั้นจะจ่ายแต่ละบาทนี่ต้องคิดกันหนัก มันไม่เหมือนพวกนายบ่อนนะครับ มันไม่เหมือนพวกพ่อค้ายาเสพติดคนะครับ ไม่เหมือนพวกที่ร่ำรวยมาโดยการทุจริต คนเหล่านี้ย่อมมีโอกาสที่จะใช้จ่ายได้อย่างฟุ่มเฟือย เพราะฉะนั้นถ้าสมมุติว่า คนดี ๆ คนเก่ง คนที่มีจิตสาธารณะอยากจะมาเป็นรัฐมนตรีสักทีนี้ ลงเขตเลือกตั้ง เสร็จแล้วต้องมาเสียค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งใหม่ เพราะตัวเองไปเป็นรัฐมนตรีนี้ ถามว่าอย่างนี้มันจะชอบธรรมไหม ตัวแทนประชาชนที่ดี ๆ จะมีโอกาสมานั่งบริหารรัฐใหม่ อีกประการหนึ่งถ้าเขียนกฎหมายในลักษณะที่ว่านี้

ผมว่าต่อไปนี้แผ่นดินต้องปกครองด้วยคนรวยทั้งนั้น อย่างนี้มันเสมอภาค  
มันจะเป็นธรรมไหมครับ ภาพเหล่านี้คือสิ่งที่ผมมองเห็นในอนาคตในการเขียน  
บทบัญญัติเหล่านี้ ท่านประธานครับ อยากจะกราบเรียนนอกเหนือจาก  
ที่เพื่อนสมาชิกของพวกเราได้พูดเอาไว้เมื่อกี้ นอกจากมาตรา ๘๘/๘  
มาตรา ๘๘/๑๐ มาตรา ๑๑๓/๑ แล้วนี้ -----

ผมว่าในมาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ ก็เป็นข้อที่ น่าจะต้องคิด เหมือนกัน มีบัญญัติไว้แบบนี้ นะครับ ในการพิจารณาในวรรคสอง เขียนเอาไว้ว่า ในการพิจารณาและมีคำวินิจฉัยตามวรรคหนึ่ง ให้ประธานศาลฎีกา โดยความเห็นชอบของที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกามีอำนาจออกข้อกำหนดโดยประกาศ ในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้การพิจารณาเป็นไปโดยรวดเร็วและเที่ยงธรรม และให้แล้วเสร็จก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่าหนึ่งวัน ในการนี้อาจกำหนดให้ ศาลชั้นต้นในเขตเลือกตั้งนั้นเป็นผู้รับคำร้องแทนเพื่อจัดส่งให้ศาลฎีกาวินิจฉัย หรืออาจให้ศาลชั้นต้นเป็นผู้สืบพยานหลักฐานหรือดำเนินการอื่นที่จำเป็นแทน ศาลฎีกาได้ เดิมทีเดิวยังข้อความว่า และให้แล้วเสร็จก่อนวันเลือกตั้งไม่น้อยกว่า หนึ่งวัน ไม่มีครับ ที่เป็นอย่างนี้ เนื่องจากว่าทางฝ่ายตัวแทนของศาลได้มาชี้แจงว่า เขาฐานะ เขาเห็นว่า การที่จะกำหนดระยะเวลาให้เขาทำอย่างนั้นอย่างนี้ บางครั้งอาจจะทำไม่ทันในระยะเวลาอันรวดเร็ว เพราะฉะนั้นการเขียน กฎหมายในลักษณะที่ว่านี้ผมอยากจะถามท่านประธานผ่านไปยังผู้แก้ไขว่า ได้หารือกับศาลแล้วหรือไม่ว่าทำได้ ถ้าเขียนเอาไว้แบบนี้เกิดศาลทำไม่ทัน ก่อนวันเลือกตั้ง ๑ วัน ถามว่าอะไรเกิดขึ้น ศาลต้องตกเป็นจำเลยใหม่ ในฐานะที่ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เป็นไปไม่ได้ใหม่ครับ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ คือสิ่งที่อยากจะกราบเรียนต่อเพื่อนสมาชิกนอกเหนือจากที่ท่านสมาชิก แม้กระทั่ง ท่านประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ท่านดอกเตอร์ปรีชา สุวรรณทัต ท่านปิยะฉัตร ได้กล่าวมาแล้ว ผมเองได้ติดตามเกี่ยวกับเรื่องการแก้ไขกฎหมายรัฐธรรมนูญนี้ ตลอดมา น่าเสียดายบางครั้งบางคราวความคิดเห็นอาจจะต้องยอมรับว่า เป็นความคิดเห็นส่วนตัว เป็นความคิดเห็นโดยอิสระ แต่ผมยังมีประเด็น ตั้งคำถามไว้หนึ่งว่า คนที่ไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งกลับเสียสิทธิ กับคนที่กระทำ ความผิดกฎหมายเลือกตั้งต้องโทษในคดีอาญากลับไม่เสียสิทธิ อย่างนี้มันกระไรอยู่ อยากจะขอฝากบรรดานักการเมือง นักกฎหมายผู้อาวุโสช่วยพิจารณาด้วย ท่านเปรียบเทียบดูครับท่านประธาน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่ไปใช้สิทธิกลับเสียสิทธิ แต่คนกระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้งซึ่งต้องโทษในคดีอาญากลับได้รับความคุ้มครอง ผมดูแล้วไม่ไหว เพราะฉะนั้นกฎหมายที่วุฒิสภาได้แก้ไขนี้อยากจะกราบเรียน ต่อเพื่อนสมาชิก พี่น้องประชาชนทั่วทั้งประเทศว่า ประการที่ ๑ กฎหมายฉบับนี้ แก้ไขเกินหลักการที่สภาผู้แทนราษฎรรับมา ประการที่ ๒ การแก้ไขกฎหมาย ฉบับนี้ไม่รู้ว่าผู้ปฏิบัติจะทำได้หรือไม่ดังที่กล่าวมาแล้ว ประการที่ ๓ การแก้ไข

กฎหมายฉบับนี้อาจารย์ปรีชาได้แสดงทรรศนะไว้อย่างชัดเจนว่าเป็นการแก้ไข  
แก้เพื่อตัวเองใช่ไหมครับ มาตรา ๘๕/๘ อยากจะกราบเรียนต่อท่านประธาน  
และต่อผู้ฟังที่เคารพทุกคนว่า ตามร่างฯ ที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรเดิมที่กึ่งบัญญัติ  
ไว้อย่างนี้ มาตรา ๘๕/๘ ถ้าปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าก่อนได้รับการ  
การเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภาผู้ใด กระทำการใด ๆ  
โดยไม่สุจริตเพื่อให้ตนเองได้รับการเลือกตั้ง หรือได้รับการเลือกตั้งมา  
โดยไม่สุจริต -----

กฎหมายนี้เขียนเอาไว้ทั้ง ส.ส. ส.ว. ว่ากระทำความผิดกฎหมายเลือกตั้ง แต่ปรากฏว่าในมาตรานี้วุฒิสมาชิกกลับไปให้ ส.ส. เป็นผู้รับผิดชอบเพียงผู้เดียว ขีดคำว่า หรือสมาชิกวุฒิสภา ออกไป เขียนเพื่อใครกัน เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผล และหลักการตั้งที่ผมได้กราบเรียนมา ผมคิดว่าเราไม่อยากจะประวิง แต่ถึงอย่างไรด้วยเหตุผลและความจำเป็นการแก้ไขของวุฒิสภาพวกผมไม่สามารถที่จะรับหลักการได้ ขอบขอบคุณประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเอกภาพครับ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม เอกภาพ พลซื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด สังกัด พรรคเสรีธรรม สำหรับการพิจารณากฎหมายในวันนี้เป็นการพิจารณากฎหมาย ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ซึ่งได้ผ่านความเห็นชอบของสภาผู้แทนราษฎร แล้วเสนอไปที่วุฒิสภา และวุฒิสภามีการแก้ไขเพิ่มเติมกลับมาที่สภาผู้แทนราษฎร ขออนุญาตประธานสภาทำความเข้าใจเพื่อน้องประชาชนที่ฟังทางบ้านจะได้เข้าใจว่า หลักการในการแก้ไขกฎหมาย เสนอกฎหมายนั้น ขณะนี้เรามีกฎหมายใช้บังคับ อยู่แล้ว คือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๔๑ ซึ่งใช้บังคับในการเลือกตั้ง ส.ว. ครั้งที่ผ่านมา เรามีอยู่แล้ว ที่เรามีการแก้ไขเพิ่มเติมเนื่องจากการเลือกตั้ง ส.ว. ที่ผ่านมานั้นผิดเปื้อ ๕ เดือนจึงแล้วเสร็จ และใช้เงินเป็นจำนวนมาก เราก็กลัวกันว่าถ้ามีการเลือกตั้งผู้แทนราษฎรยังใช้กฎหมายฉบับนี้อยู่ไม่มีการแก้ไขนั้น เรากลัวว่าจะผิดเปื้อเหมือนกับการเลือกตั้ง ส.ว. การเลือกตั้ง ส.ว. นั้น ๒๐๐ คน ทั่วทั้งประเทศใช้เวลา ๕ เดือน ผู้แทนราษฎรเขตเลือกตั้งนั้น ๔๐๐ เขต และมาจาก บัญชีรายชื่ออีก ๑๐๐ ท่าน รวมเป็น ๕๐๐ ท่าน แค่ ๒๐๐ ท่านนั้น ๕ เดือน ถ้าเกิด ๕๐๐ ท่านกลัวจะผิดเปื้อและกลัวมีปัญหาในรัฐธรรมนูญ เพราะว่าต้องมีการเลือกตั้ง มีการเสนอนายกรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน หลังจากเปิดประชุมสภา จึงได้มีการเสนอขอแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ในการขอแก้ไขกฎหมายเราก็มีหลักการและเหตุผล การเสนอกฎหมายเข้ามานั้น เสนอหลักการด้วย เหตุผลด้วย หลักการในการเสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร และพวกเราได้ผ่านให้ความเห็นชอบไปแล้วนั้น มีอยู่ทั้งหมด ๙ ข้อ หลักการก็คือ

หลักการที่ ๑ กำหนดให้มีการเลือกตั้ง ต้องกระทำให้แล้วเสร็จ ภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้ง

หลักการที่ ๒ กำหนดให้มีการรวมหมู่บ้านเป็นหน่วยเลือกตั้ง เดียวกันได้

หลักการที่ ๓ กำหนดจำนวนผู้แทนพรรคการเมืองเป็นกรรมการ ประจำหน่วยเลือกตั้ง เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่

หลักการที่ ๔ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้วินิจฉัย เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้สมัครและการไม่มีชื่อเป็นผู้สมัคร เพื่อให้การเลือกตั้ง เป็นไปอย่างรวดเร็ว และถูกต้อง

หลักการที่ ๕ กำหนดวิธีการนับคะแนนบัตรเลือกตั้ง เพื่อให้สามารถ นับคะแนนได้ เมื่อมีบัตรเลือกตั้งมาถึงสถานที่นับคะแนนจำนวนหนึ่งแล้ว เพราะเดิมนั้นต้องมาครบทั้งหมดถึงจะนับได้

หลักการที่ ๖ กำหนดให้บัตรเสียบางกรณีไม่ต้องมีการทำเครื่องหมาย ในขณะนับคะแนน เพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติที่แก้ไขใหม่

หลักการที่ ๗ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้สิทธิเลือกตั้งนอกเขต เลือกตั้งและวิธีการใช้สิทธิเลือกตั้งนอกราชอาณาจักร

หลักการที่ ๘ กำหนดวิธีดำเนินการในกรณีที่มีการเลือกตั้งเป็นไป โดยไม่สุจริตหรือไม่เที่ยงธรรม โดยให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจ เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้สมัครที่ไม่สุจริต และจะได้มีการเลือกตั้งใหม่ได้ รวมทั้ง กำหนดมาตรการเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมปัญหาการเลือกตั้งที่ไม่สุจริตและไม่เที่ยงธรรม

หลักการที่ ๙ กำหนดความผิดของผู้ที่กลั่นแกล้งผู้สมัครผู้ใดว่ากระทำ ความผิดอันเป็นเท็จ

นี่คือหลักการในการเสนอขอแก้ไขร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และ ส.ว. เสนอเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ผมเองเคยตั้งตรงนี้ว่า การที่รัฐบาลเสนอกฎหมายนี้เข้ามานั้น เขียนหลักการครอบคลุม ทั้งหมดเลย คงจะแก้ไขเพิ่มเติมนอกจากหลักการไม่ได้ ก็พูดในสภาแห่งนี้แล้ว มีกฎหมายฉบับนี้แหละที่ผู้ร่างหลักการละเอียดยิบเลย ๕ ข้อ ๕ ประเด็น ที่ผมพูด อย่างนี้เพราะว่าจะ เชื่อมโยงในการแก้กฎหมายของท่านวุฒิสมาชิกทั้งหลาย ที่นี้เอง



ผู้ฟังทางบ้านจะได้รับทราบด้วยว่า การแก้ไขกฎหมาย เสนอกฎหมายนั้น  
เมื่อผ่านสภาผู้แทนราษฎรตามมาตรา ๑๘๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
พุทธศักราช ๒๕๔๐ นั้น -----

เมื่อผ่านสภาผู้แทนราษฎรแล้วให้เสนอไปให้วุฒิสภา ซึ่งถือว่าเป็นสภาพิเศษ  
ในการกลั่นกรองความเหมาะสมอีกครั้งหนึ่งนะครับ ถ้าวุฒิสภาเห็นด้วย  
ในมาตรา ๑๗๕ บอกว่า ภายในบังคับมาตรา ๑๘๐ เมื่อวุฒิสภาได้พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติ หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญเสร็จแล้ว

(๑) ถ้าเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร ให้ดำเนินการต่อไป  
ตามมาตรา ๙๓ คือให้นำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย

(๒) ถ้าไม่เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร ให้ยับยั้งร่างพระราชบัญญัติ  
หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นไว้ก่อน และส่งร่างพระราชบัญญัติ  
หรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนั้นคืนไปยังสภาผู้แทนราษฎร

(๓) ถ้าแก้ไขเพิ่มเติม กรณีที่ ๒ ถ้าไม่มีการยับยั้ง สมมติว่าถ้าวุฒิสภา  
ไม่เห็นด้วยในกฎหมายฉบับนี้ส่งมาที่สภาผู้แทนราษฎร สภาผู้แทนราษฎรจะหยิบยก  
ขึ้นมาใหม่ได้นั้นต้องอาศัยมาตรา ๑๗๖ คือต้องผ่านไปแล้ว ๑๘๐ วันถึงจะหยิบยก  
ขึ้นมาได้ ปรากฏว่าการพิจารณารุ่นนี้เป็นการพิจารณาตามมาตรา ๑๗๕ (๓)  
วุฒิสภาที่มีการแก้ไข เมื่อมีการแก้ไขเพิ่มเติมจะต้องส่งร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวนั้น  
กลับมาสภาผู้แทนราษฎร ถ้าสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับการแก้ไขของวุฒิสมาชิก  
ก็นำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป ถ้าสภาผู้แทนราษฎร  
ไม่เห็นด้วย ถ้าไม่เห็นด้วยอย่างวันนั้นนะครับถ้าสภาเราไม่เห็นด้วยก็ให้มีการตั้ง  
คณะกรรมการร่วมกันระหว่างสภาผู้แทนราษฎรกับวุฒิสภาจำนวนเท่ากันทั้ง ๒ สภา  
โดยการกำหนดของสภาผู้แทนราษฎร สมมติว่าตั้งกรรมการ ๒๐ คน ส.ส.  
ต้อง ๑๐ คน วุฒิสมาชิก ๑๐ คน รวมกันเป็น ๒๐ คนเพื่อให้กรรมการชุดนั้น  
ไปพิจารณาร่วมกัน ถ้าเกิดพิจารณาเสร็จแล้วให้ส่งกลับประธานรัฐสภาเป็นรายงาน  
ร่วมกันของ ส.ส. และ ส.ว. ร่วมกันแล้วนำเสนอ ถ้าเป็นของวุฒิสมาชิกก็เสนอ  
วุฒิสภาไป ถ้าเป็นของสภาผู้แทนราษฎรก็เสนอสภาผู้แทนราษฎร ถ้าเกิด  
สภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วย วุฒิสมาชิกเห็นด้วยก็จบไปก็นำขึ้นทูลเกล้าฯ ประกาศใช้  
เป็นกฎหมายต่อไป ถ้าเกิดสภาใดสภาหนึ่งไม่เห็นด้วยก็ให้ยับยั้ง พ.ร.บ. ดังกล่าว  
นั้นไว้ก่อน ถ้าเกิดว่าครั้งนี้นะครับมีการตั้งคณะกรรมการร่วมกันไประหว่าง  
ส.ส. กับ ส.ว. ถ้าเกิดเสนอกลับไปวุฒิสมาชิก วุฒิสภาไม่เห็นด้วย ยังคง  
ในการแก้ไขเพิ่มเติมที่เขาพูดไว้ในกรณีที่ให้ใครที่เป็นรัฐมนตรีต้องออกเงิน  
ต้องเสียเงินค่าเลือกตั้งซ่อม ถ้า ส.ว. ไม่เห็นด้วยก็ต้องมีการยับยั้งกฎหมาย  
ถึงแม้ว่าสภาผู้แทนราษฎรจะเห็นด้วยก็ไปติดยับยั้งตามมาตรา ๑๗๖ ต้องรอ  
๑๘๐ วันก่อน สภานี้อาจได้ใหม่ ไม่ได้ครับ เพราะสภาของเราจะหมดวาระ

๕ ปีนั้น ในวันที่ ๑๖ เดือนพฤษภาคม ๒๕๕๓ สภาชุดนี้ทั้งหมดวาระแล้ว และการประชุมสภาผู้แทนราษฎรของเรานั้นสัปดาห์หน้าก็หมดสมัยประชุมแล้ว ไม่สามารถที่จะรอ ๑๘๐ วันได้การจะแก้ไขได้ต้องรอให้สภาหน้าขึ้นมาถึงหยิบยก ขึ้นมาว่ากันใหม่ นะครับ พี่น้องอาจจะตกใจ ถ้าอย่างนั้นสภาชุดนี้ก็ถึงเกมให้ยಾವนะครับ ถึงเกมให้ยಾವหรือไม่ ไม่มีการขบสภาหรือไม่ ก็ขอเรียนอย่างนี้ว่าในกรณีที่สภาเรา ไม่เห็นชอบ มีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันแล้ว เราเห็นชอบแต่วุฒิสมาชิกไม่เห็นชอบนั้น นะครับรัฐบาลชุดนี้ คณะกรรมาธิการการเลือกตั้งนี้ก็ไม่ต้องตกใจ เรามีกฎหมาย ของเดิมอยู่แล้วนะครับ ของเดิมมันมีอยู่แล้วก็คือกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้ง ปี ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับก่อนที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ นะครับ ฉะนั้นอย่ากังวลหรือถ้าเห็นว่า ปัญหาจะเกิดขึ้นแน่นอนกลัวว่าถ้าไม่แก้ไข กลัวการเลือกตั้งยึดเชื้อ กลัวว่าปัญหา เกิดขึ้นแน่นอนก็มีปัญหา รัฐบาลนี้สามารถออกกฎหมายเองได้ เรียกว่าพระราชกำหนด อันนี้ให้พี่น้องที่ฟังอยู่ทางบ้านจะได้เข้าใจว่า กรณีที่กฎหมายนี้ตกไปนะครับ แต่เมื่อ ถ้าไปดูกฎหมายหลัก ๆ แล้วนะครับ มาตรา ๑๗๖ นั้น กรณีนี้กฎหมายทั่วไป ถ้าเป็นกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน สมมติว่า ส.ว. ไม่เห็นด้วยนะครับ สภาผู้แทนราษฎรก็สามารถหยิบยกขึ้นมาได้ทันที อันนี้คือขั้นตอนในการร่างกฎหมาย สำหรับกฎหมายที่มีการแก้ไขของวุฒิสมาชิกสักรับอยากจะเสนอให้เห็นว่ามาตรา ที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้ นะครับ มาตรา ๘๕/๘ ที่หลายท่านได้พูดถึงไปนั้นก็เป็นการแสดง ถึงความตั้งใจของวุฒิสมาชิก กฎหมายฉบับนี้นะครับไม่ใช่บังคับเฉพาะ ส.ส. กฎหมายฉบับนี้บังคับทั้ง ส.ส. และ ส.ว. -----

สำหรับการแก้ไขของท่านวุฒิสมาชิกที่แก้ไขแล้วส่งกลับเข้ามาสภาผู้แทนราษฎรนั้น ถ้าเราจะมองผ่านไปนั้นก็คงจะมองไม่ได้หรอกครับ ก็แสดงถึงเจตนาการร่างกฎหมาย เหมือนกับที่เขาบอกว่า ชนชั้นใดร่างกฎหมายก็เพื่อชนชั้นนั้น ถ้าให้พ่อค้าร่างกฎหมายก็ให้สินค้าขึ้นราคา ถ้าให้ชาวนาร่างกฎหมายวันนี้ขึ้นที่นะครับ ผมเข้าใจว่าต้องปลดหนี้ ธ.ก.ส. แล้วก็ขึ้นราคาลินค้าพืชไร่ทางการเกษตร ของเกษตรกร ให้ครุร่างกฎหมายวันนี้ต้องปลดหนี้ครุละครับ วุฒิสมาชิกเป็นสภาที่เลี้ยงในกฎหมายก็เขียนไว้ชัด เมื่อได้รับเลือกตั้งจากประชาชนแล้วไม่อยากจะให้มาวุ่นวายกับพื้นที่เลือกตั้ง เขาจึงกำหนดว่าวุฒิสมาชิกนั้นห้ามดำรงตำแหน่ง ๒ สมัยติดต่อกัน เป็นครั้งหนึ่งแล้วต้องหยุดก่อน เพื่ออะไรครับ ถ้าเกิดให้เป็นติดต่อกันได้ก็กลัววุฒิสมาชิกจะมาแย่งงบประมาณ จะไปพูดเอาใจพี่น้องประชาชน ผิดหลักการ ผิดกับการเป็นที่เลี้ยงในการร่างกฎหมายและการเสนอกฎหมายนะครับ แต่ปรากฏว่าวุฒิสมาชิกเราชุดนี้เป็น การเลือกตั้งครั้งแรกของประเทศไทยของเรา เราก็มาดูวุฒิภาวะของวุฒิสมาชิกกัน ในมาตรา ๘๕/๙ นั้นะครับ ในการแก้ไขเพิ่มเติมใหม่นี้ เขาบอกว่าถ้ามีการทุจริตการเลือกตั้ง ร่างฯ เดิมนะครับ ถ้ามีการทุจริตการเลือกตั้งทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสมาชิก ก่อนประกาศผลนั้นตรวจสอบไม่ได้ แต่หลังจากประกาศผลเลือกตั้งได้เป็น ส.ส. แล้ว ได้เป็น ส.ว. แล้ว ปรากฏหลักฐานภายหลังในการทุจริตการเลือกตั้ง มีการใช้เงินซื้อเสียง มีการตั้งหัวคะแนนต่าง ๆ ในการทุจริตการเลือกตั้ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งสามารถปลดย้อนหลังได้ แต่ปรากฏว่าท่านวุฒิสมาชิกไปมาค้ำว่า หรือสมาชิกวุฒิสภา ออกในกฎหมายนี้สภาผู้แทนฯ เสนอขึ้นไปนั้นให้ปลดผู้แทนฯ ได้ด้วย ปลดวุฒิสภา ได้ด้วย ถ้าปรากฏภายหลังจากผู้แทนฯ แล้ว เป็น ส.ว. แล้วทุจริตการเลือกตั้ง แต่ ส.ว. ไปแก้ใหม่ว่า ถ้ามีการทุจริตการเลือกตั้งหลังจากประกาศไปแล้ว ปรากฏว่าสอบสวนมีหลักฐานปรากฏภายหลังมีการทุจริตนั้น ส.ว. ห้ามปลดนะ แต่ ส.ส. ปลดได้ ใครเขียนครับ วุฒิสมาชิกเขียนครับ ขออนุญาตอ่านให้ท่านผู้ฟังทางบ้านจะได้เข้าใจนะครับ และพี่น้องที่ติดตาม สื่อมวลชนที่ติดตามนะครับ เดี่ยวจะหาว่าผู้แทนราษฎรไปดองกฎหมายฉบับนี้ ไม่ได้ดองนะครับ ถ้าไม่แก้ตรงนี้ ถ้าปล่อยไปเอาแค่มาตรา ๘๕/๙ ถ้าปล่อยไปก็หมายความว่าเราปล่อยวุฒิสมาชิกทำผิดก็ได้ อย่างนั้นหรือ จะเอาผิดเฉพาะผู้แทนราษฎรอย่างนั้นหรือ สาเหตุที่จะต้องมีการตั้งกรรมการร่วมกันก็เพราะในมาตรา ๘๕/๙ ก็มีเหตุผลพอแล้ว เขาบอกว่า ถ้าปรากฏหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าก่อนได้รับเลือกตั้ง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือสมาชิกวุฒิสภาผู้ใด กระทำการใด ๆ แต่วุฒิสภาคนั้น  
 ไปตัดคำว่า สมาชิกวุฒิสภา ก็หมายความว่าคงไว้แต่ถ้าผู้แทนราษฎรนั้นมีการโงง  
 การเลือกตั้ง ทุจริตการเลือกตั้งก่อนประกาศผลนั้น มีสิทธิที่จะถอดถอนได้ภายหลัง  
 เดิมที่นั้นเขียนไว้ว่าภายใน ๒ ปี แต่มีการแก้ไขใหม่เป็น ๑๘๐ วัน ก็ไม่ว่ากันนะครับ  
 วุฒิสภายังขยับเวลามาให้จาก ๒ ปี เหลืออยู่แค่ ๑๘๐ วัน แต่ที่ไปตัด สมาชิก  
 วุฒิสภา ออกนั้นเป็นการซ่อนเงื่อนนะครับ เป็นการที่แสดงถึงวุฒิภาวะและเจตนา  
 ของวุฒิสมาชิกนะครับไม่รู้ว่าคุณมาได้ยังไง แล้วมาดูที่เพิ่มเติมเข้ามาใหม่ครับ  
 ที่เราต้องกำหนดวุฒิภาวะของผู้ที่จะเป็นผู้แทนราษฎรที่ดี ของวุฒิสมาชิกที่ดีต้องจบ  
 ปริญญาตรี วุฒิสมาชิกต้องจบปริญญาตรี เพื่อให้การกลั่นกรองกฎหมายรอบคอบ  
 รู้ระ เียบยข้อบังคับครับ แต่ปรากฏว่าท่านทั้งหลายนั้นไปเพิ่มข้อความใน  
 มาตรา ๑๑๓/๑ สรุปเนื้อหาสาระในมาตรานี้ก็คือท่านบอกว่า ในกรณีที่มาชิก  
 สภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้งได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี  
 ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นและพรรคการเมืองที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้น  
 ลังคักอยู่ร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างในเขตเลือกตั้ง  
 นั้นด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด  
 พรรคสุดท้ายบอกว่า เงินได้ตามมาตรานี้ให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ผมได้ฟัง  
 คำอธิบายของผู้แปรญัตติที่ดี ของวุฒิสมาชิกที่ดีหลายท่านบอกว่าสาเหตุที่บังคับ  
 ให้คนที่เป็นผู้แทนราษฎรจากเขตเลือกตั้งเมื่อเป็นรัฐมนตรีแล้ว แล้วมีการเลือกตั้งซ่อม  
 ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ให้เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายแทนทั้งหมดอ้างเหตุผลว่า  
 ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นไม่อยากจะให้ผู้แทนราษฎรจากเขตเลือกตั้ง  
 ไปเป็นรัฐมนตรี -----

ผมฟังแล้วก็ทะเลาะแหม่ง ๆ อยู่ ที่จริงเราก็ไม่ได้เก่งอะไรมากครับ เราก็ผ่านกฎหมายมารอบหนึ่งแล้ว ๒ รอบแล้ว ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้น เขาบอกว่า การเป็นรัฐมนตรี เขาไม่ได้บังคับผู้แทนราษฎรไม่ได้ห้าม ผู้แทนราษฎรก็สามารถเป็นรัฐมนตรีได้ แต่กลัวปัญหาว่าคนที่ เป็นรัฐมนตรีนั้นจะไม่สนใจ เขตอื่น จะไม่สนใจจังหวัดอื่น กลัวมาห่วงแต่พื้นที่ของรัฐมนตรี น้ำท่วมก็เฝ้าเฉพาะเขตตนเอง ไฟไหม้ก็เฝ้าแต่เฉพาะเขตของตนเองกลัวอย่างนั้น ก็บอกว่า เอาอย่างนั้นละ ก็ดีครับผู้แทนราษฎรมาใครอยากเป็นรัฐมนตรีก็ให้พ้นเสีย ให้พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่ใช่ลาออกนะครับ หลังจากมีการแต่งตั้งให้ไปดำรงรัฐมนตรีแล้ว ภายใน ๓๐ วันต้องพ้นแล้ว พ้นตำแหน่งจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และมีการเลือกตั้งซ่อม เพื่อที่จะไม่ให้มาพะวงนั้นครับ การที่พ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น คนที่เป็นรัฐมนตรีต้องพะวงว่าพะวงจะครบคราวนี้ ต้องคิดหนัก อยากเล่นการเมืองแค่ ๕ ปีหรือต่อไปข้างหน้า สมมุติว่าไปเป็นรัฐมนตรี ๓๐ วัน พ้นจากตำแหน่งการเป็นผู้แทนราษฎรก็มีการเลือกตั้งซ่อม สมมุติถ้าการเลือกตั้งซ่อมนั้น เพราะเขาสร้างคุณงามความดีจึงได้เป็นรัฐมนตรีเอาตัวแทนลงสมัคร เขาก็ช่วยพวกเรา สมมุติพรรคเดียวกันได้เป็นผู้แทนราษฎร อยู่มาอีกปีสองปีมีการปรับ ครม. ออก เราก็ไม่สามารถกลับมาเป็นผู้แทนฯ ได้ เพราะเขตเรามีผู้แทนฯ อยู่แล้ว หรืออยู่ครบวาระ จะกลับมาลงผู้แทนราษฎรก็ลงไม่ได้แล้ว เพราะพรรคเดิมของเรานั้นก็มีผู้แทนฯ เก่าอยู่แล้ว จะไล่เขาออกหรือ เขาไม่ยอมนะครับ ปัญหาที่เกิดขึ้น ฉะนั้นคนเป็นรัฐมนตรีต้องเลือกจะครบคราวนี้ จะไปเป็นรัฐมนตรีหรือเป็นผู้แทนราษฎร และไม่มีกฎหมายมาตราใดในรัฐธรรมนูญนั้นบอกว่าจะต้องเป็น ความผิด ไม่มีกฎหมายว่าเป็นความผิด การที่คนมาเป็นรัฐมนตรีไม่ใช่เป็นความผิด แต่เขาเป็นไปตามรัฐธรรมนูญให้โอกาสและเขียนบังคับไว้ในมาตรา ๒๐๕ เขียนไว้ คนที่จะเป็นรัฐมนตรีนั้นต้องพ้นจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แล้วในมาตรา ๑๑๓/๑ อยู่ในหมวด ๕ ว่าด้วยบทกำหนดโทษ บทกำหนดโทษตั้งแต่ มาตรา ๙๘ ไปเรื่อย โทษอะไรบ้างนะครับ ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างผู้ใดขัดขวาง หน่วงเหนี่ยวไม่ให้ความสะดวกพอสมควรต่อการไปใช้สิทธิเลือกตั้งหรือเจ้าบ้านผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๑ ต้องระวางโทษ ผู้ใดรู้อยู่แล้วว่าตนไม่มีสิทธิเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือ ส.ว. แล้วก็ไปสมัครรับเลือกตั้งพวกนี้มีโทษทั้งนั้นนะครับ ไล่มาเรื่อย ผู้ใดที่มีได้มีสัญชาติไทย ฝ่าฝืนมาตรา ๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนต่าง ๆ นะครับ เป็นโทษทั้งนั้น ทำไมการไปเป็นรัฐมนตรีเป็นโทษหรือครับ เป็นความผิดหรือ

ผมอยากจะให้เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายและพี่น้องที่ฟังทางบ้านได้  
เข้าใจว่า การที่คนเราได้รับเลือกตั้งจากประชาชนเข้าไปทำหน้าที่ในฐานะ  
ผู้แทนราษฎร แล้วไปเป็นรัฐมนตรีนั้นจะถือว่ามีความผิดหรือครับ เขาผิดตรงไหน  
เขาไม่ได้ผิดนะครับ เขาเป็นไปตามรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ให้โอกาสในการไปเป็น  
รัฐมนตรีได้ แล้วหลายคนบอกว่าการที่ออกไปเป็นรัฐมนตรีนั้น ยังพูดบอกว่าเป็น  
การลาออก ไม่ใช่ลาออกนะครับ เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ แล้วทำไมละในมาตรา ๑๑๘  
ในการพ้นจากสมาชิกภาพของการเป็นผู้แทนราษฎร อย่าง (๓) การลาออก  
เขาลาออก เจตนาลาออกนั้นเสียหายนะครับ ทำไมไม่ให้เสียเงินทดแทนละครับ  
หรือว่าพรรคชั้บออก เกิดพรรคชั้บผู้แทนฯ นั้นออกไป แล้วทำไมพรรคไม่รับผิดชอบ  
ในการชดใช้ค่าเสียหายในการเลือกตั้งชั้บนั้น หรือการขาดการประชุมตามกฎหมาย  
ถ้าขาดเลยกำหนดนั้นก็หมดสมาชิกภาพ แล้วทำไมคนขาดการประชุมไม่เสียเงิน  
แทนการเลือกตั้งชั้บ แล้วคนที่ไปทำหน้าที่เป็นตัวแทนบ้านเมืองเป็นตัวแทนประเทศ  
เป็นเสนาบดี เป็นรัฐมนตรีต้องรับผิดชอบอย่างนั้นหรือครับ ต้องเสียเงินหรือ  
อย่างนั้นก็แสดงว่าผู้แทนราษฎรที่มาจากลูกบ้านนอก ผู้แทนราษฎรที่ไม่มีเงินมีทอง  
ไม่มีโอกาสเป็นรัฐมนตรีแล้ว เขากันไว้หมดแล้ว กว่าจะเป็นผู้แทนราษฎรได้ก็  
ลำบากแสนเข็ญ คนที่เป็นผู้แทนราษฎรอยู่แล้วก็ต้องยังช่วยคุยกับพรรคผู้เรื่อง  
คนที่อยากเป็นผู้แทนฯ ที่เข้ามาใหม่ นะครับ หาพรรคลงสมัครรับเลือกตั้ง  
เลือกพรรคก็เลือกไม่ได้ ไม่มีโอกาสเลือกพรรค นะครับ พรรคไหนให้ลงถือว่า  
บุญแล้วกว่าจะเป็นผู้แทนราษฎรได้ลำบากแสนเข็ญ นะครับ ท่านประธานโสภณ  
ขออนุญาตเอ่ยชื่อนะครับ ท่านต้องตรองเรื่องนี้นะครับ ผมเชื่อว่าท่านก็คง  
ลำบากการที่ไปชื้อตำแหน่งเป็นรัฐมนตรี ต่อไปนี่เป็นการชื้อตำแหน่งใครอยาก  
เป็นรัฐมนตรีไม่ใช่ชื้อตำแหน่งธรรมดา ชื้อตำแหน่งรัฐบาลด้วย ต้องเอาเงิน  
ไปให้รัฐบาล ใครอยากจะเป็นรัฐมนตรีเอาเงินมาวาง นะครับ คนอย่าง  
นายเอกภาพ พลซื่อ ไม่มีโอกาสเป็นรัฐมนตรี ไม่มีโอกาสแน่นอน ยังดีนะครับ  
ที่กฎหมายเขียนมาว่าห้ามแจกเงิน ถ้าปล่อยแจกเงินเดี๋ยวก็ลำบากอีกนะครับ

เราอย่าไปห่วงนักห่วงหนากฎหมายสื่อมวลชนก็ดี พี่น้องก็ดี เราไปห่วงว่าจะมีการโง่งมการเลือกตั้ง ทุจริตการเลือกตั้ง ไปรังเกียจผู้แทนราษฎรที่มาจาก การเลือกตั้ง เราออกกฎหมายกันหมดแล้วกันทุกอย่างแม้แต่การนับคะแนนในหน่วยเลือกตั้ง สมัยก่อนก็เห็นว่าถ้าการนับคะแนนในหน่วยเลือกตั้งนั้นได้มีอิทธิพล บังคับคนลงคะแนนได้ เราแก้กฎหมายใหม่มารวมกลุ่มในเขตหนึ่งก็รวมทั้งเขตเลย ไม่ต้องรู้ว่าใครเลือกหน่วยไหน เราก็กันทุกอย่างแล้ว แล้วทำไมมากันผู้แทนราษฎร เป็นรัฐมนตรีได้ด้วย ผมว่าในความเห็นของผมไม่เห็นด้วย ควรที่สภาแห่งนี้จะมีมติไม่เห็นด้วยแล้วตั้งคณะกรรมการร่วมกันทั้ง ๒ สภากันอีกครั้งหนึ่งว่าตรงนี้เหมาะสมหรือไม่ ผมเชื่อว่าการที่เพิ่มเข้ามานั้นโดยหลักเหตุผลที่ผมกล่าวมา เบื้องต้นนั้นเป็นหลักทั่วไป แต่หลักนิติศาสตร์ก็คือขัดหลักการ ขัดหลักการในการแก้ไขกฎหมายโดยการเสนอกฎหมายทั้ง ๔ ข้อที่เขียนมาไม่มีเลยนะครับ มีข้อไหนบ้างที่ว่าให้แก้ไขใหม่ ใครที่เป็นรัฐมนตรีแล้วต้องเสียเงินไม่มีในหลักการ วุฒิสมาชิกนั้นทำเกินกว่าหลักการแล้วเกินกว่าอำนาจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านประชาธิปัตย์แล้วก็ท่านสุนัยนะครับ ท่านประชาธิปัตย์ ยกมือก่อน ผมจดไว้แล้วครับมีท่านนพดล ปัทมะ ท่านทวี ไกรคุปต์ แล้วก็ พันจ่าอากาศเอก เด็ดดวงดอกกรัก

นายประชาธิปัตย์ คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายประชาธิปัตย์ คำสิงห์นอก จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ กระผมต้องขออภิปรายเกี่ยวกับเรื่องนี้ เนื่องจากว่าเป็นห่วงประเทศชาติในการปกครองระบอบประชาธิปไตย กระผมเชื่อมั่นว่าการปกครองระบอบประชาธิปไตยทั่วโลกต้องการครับ ประเทศไทย เราก็ทราบกันว่าแลกด้วยชีวิต คำว่า ประชาธิปไตย ก็คืออำนาจของประชาชน ทั้งการปกครองและการบริหาร แต่ในวันนี้แทนที่จะมีวิวัฒนาการตามวิสัยทัศน์ ตามเจตนารมณ์หรือโลกกว้างของเราโลกาภิวัตน์ก็กลับไปย้อนกลับ ตรงนี้แหละครับ เป็นปัญหาของสังคมไทย ความเป็นธรรมชาติของชีวิตมนุษย์อยากจะอยู่อย่าง ไร้พรมแดน อยากจะใช้โอกาสของคนทุกกลุ่มชนชั้น แต่ในวันนี้ผมไม่เชื่อมั่นว่า รัฐธรรมนูญฉบับ สสร. ซึ่งกระผมคัดค้านมาตลอดเพราะผมถือว่าเป็นรัฐธรรมนูญ ฉบับรองรับอารมณ์ของกลุ่มคนอกหัก แล้ววันนี้ก็เกิดขึ้นแล้วครับเป็นปัญหาจริง ๆ ทำให้การเลือกตั้งสับสนทั้งหมู่ประชาชนผู้เลือกผู้แทนราษฎร ความสับสนใจการบริหารประเทศต้องตีความต้องวินิจฉัย มีหลายองค์กรเข้ามายุ่งเกี่ยวทำให้

เอกภาพในการบริหารประเทศสันคลอนและไร้หลักอยู่ตลอดเวลา ท่านประธาน  
ที่เคารพ จากเจตนาารมณ์ของคณะผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้ไปทำการ  
แก้ไขชำระกฎหมายเลือกตั้งที่บกพร่องเพียง ๘ - ๙ ประเด็น ต่างก็มุ่งเน้น  
อย่างชัดเจนว่าปราบปรามการทุจริตในการเลือกตั้งและการประหยัดเวลา  
ในการจัดการเลือกตั้ง ไม่ได้พูดถึงการใช้จ่ายเงินว่าจะเลือกตั้งกี่ครั้ง ๆ  
เพราะว่านั่นเป็นการเรียนรู้เพื่อแสวงหาความบริสุทธิ์ในการเลือกตั้ง  
ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้พิจารณาแล้วว่าสมาชิกวุฒิสภาก็เป็นกลุ่มคน  
กลุ่มหนึ่งที่มีที่มาจากการเลือกตั้งแตกต่างไปจากพวกเรา เพราะห้าม  
การหาเสียงไม่ได้พูดถึงตัวบุคคลว่าดีเลวร้ายอย่างไร แต่พวกเรา รู้กันว่า  
ส.ว. หรือสมาชิกวุฒิสภานั้นมาจากเราตรงไหนอย่างไรบ้าง ความเจ็บปวด  
ของสังคมก็ยังตราตรึงเอาไว้ว่า ส.ว. หลายคนไม่บริสุทธิ์ยุติธรรม -----

แต่ในวันนี้เราเอากลุ่มคนกลุ่มนั้นมาทำการแก้ไขกฎหมายที่จะใช้โดยสภาของ  
ประเทศ กลับไปใช้ความรู้สึกรู้สึกใช้อารมณ์ส่วนตัวอีก เป็นคนของกลุ่มตัวเองที่จะ  
เข้าไปควบคุมบรรทัดฐานในการเลือกตั้งเพื่อใช้กับมหาชนของประเทศ ซึ่งเรา  
ก็พอจะรู้ว่ารับกันไม่ได้ เพราะสวนกระแสสวนความต้องการของคณะกรรมการ  
ซึ่งรัฐบาลได้แต่งตั้ง หรือแม้แต่พวกเราซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในปัจจุบัน  
ก็รับไม่ค่อยจะได้ เพราะหลายเรื่องที ส.ว. เองนั้นได้กันตนเองออกไปจาก  
วงจรที่ค่อนข้างจะยุ่งยาก แล้วทำให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปประสพตรงนั้น  
ซึ่งไม่มีความเป็นธรรม แต่ประเด็นที่กระผมจะพูดก็คือในเรื่องของการทุจริต  
เจตนาที่ว่าจะให้มีการเลือกตั้งโดยความบริสุทธิ์ยุติธรรมของสภาผู้แทนราษฎร  
ที่กฎหมายฉบับนี้ผ่านไป ให้มีการดำเนินการคดีอาญากับผู้ที่กระทำการทุจริต  
ในการเลือกตั้ง ซึ่งสอดคล้องกับเจตนาที่แก้ไขกฎหมายเลือกตั้ง  
อย่างชัดเจน เพราะไม่อยากจะให้มีการทุจริตในการเลือกตั้ง ไม่ว่าจะการซื้อสิทธิ  
ขายเสียงหรือโกงอะไรก็แล้วแต่ ที่ส่วนมากกลุ่มคนที่เป็นอิทธิพลมาเพียบเท่านั้น  
ที่มีความเก่งในเรื่องการทุจริต ผู้บริสุทธิ์บุคคลอย่างพวกกระผมนั้นไม่มีโอกาส  
ที่จะไปแก่งแย่งใคร หรือไม่มีโอกาสที่จะไปทำการทุจริตให้ตัวเองได้รับเลือกตั้ง  
เพราะการเรียนรู้มาจากประณถึงความเป็นครูบาอาจารย์นั้นอยู่ในวินัยจริยธรรม  
มาตลอด ซึ่งกระผมได้เสนอสนับสนุนให้มีการดำเนินการคดีอาญา ท่านประธานครับ  
เชื่อไหมครับ การทุจริตการเลือกตั้งเริ่มเกิดก่อนที่จะมีการสมัครสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร เราเคยได้ยินว่าตกเขี้ยว ซื้อขายตัวเหมือนวัว เหมือนควาย  
เหมือนหมู เหมือนหมา แต่เดี๋ยวนี้ได้มีการติดสินบนถึงขั้นนักเรียน ว่าที่ผู้สมัคร  
ติดสินบนนักเรียนชั้นประถม ชั้นอนุบาล จะไหวหรือ ยังไม่ถึงวันสมัครเอาสมุด  
ดินสอไปแจก บังคับให้เด็กพูดชื่อผู้ที่จะสมัคร เป็นวงจรอุบาทว์เป็นตราบาปที่  
เลวร้ายที่สุดในโลก มันเกิดขึ้นในประเทศไทย ข้าราชการครูที่จังหวัดนครราชสีมา  
ต้องนำว่าที่ผู้สมัครไปแจกสมุดดินสอ ซึ่งเขาจะปิดเทอมอยู่แล้วท่านประธานครับ  
แจกแล้วแจกอีกแล้วบังคับให้เด็กท่องชื่อผู้สมัคร เลวร้ายไหมครับ แล้วให้นักเรียน  
ไปบอกผู้ปกครอง ท่องเป็นบทอาขยานเป็นบทจำไป ตรงนี้เลวร้ายยิ่งกว่าตกเขี้ยว  
ผู้แทนราษฎร เป็นตราบาปที่เลวร้าย สมควรที่จะประกาศเอาไว้ในหนังสือที่บ้านเรา  
เรียกด้วยต่างหากครับ ท่านประธาน เพราะเรารับไม่ได้ เด็กนักเรียนเขาเป็น  
ผู้บริสุทธิ์ เป็นคนที่จะต้องก้าวไปสู่อนาคตของประเทศชาติ แล้ววันนี้ถูก  
พรรคการเมืองบางพรรค ว่าที่ผู้สมัครบางคนได้ใช้องค์กรสถาบันการศึกษาเข้าไป

ดำเนินการใส่ร้ายแล้วก็เอาสิ่งสกปรกไปเประอะเปื้อน โรงเรียนสีขาวได้ผล  
อยู่แล้ว ตอนนี้ไม่ได้ผล เป็นความเลวร้ายในระบบประชาธิปไตย ซึ่งกระผม  
ต้องพูดให้ท่านประธานได้รับทราบ ท่านก็ไม่ชอบเพราะท่านเคยไปอบรม  
นักศึกษามาแล้วว่า การเลือกตั้งต้องบริสุทธิ์ การเรียนรู้ประชาธิปไตยต้อง  
เกิดจากโรงเรียน แต่ขณะนี้ได้เอาหนังสือสมุดดินสอไปแจกเด็กครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : ขอโทษครับ เอาประเด็นที่แก้ครับ

นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก (นครราชสีมา) : นี่แหละครับ  
เกิดการทุจริต กกต. จะต้องไปบันทึกเอาไว้ ผมฟ้องครับตอนนี้ เป็นทราบาป  
ที่เลวร้ายที่สุดครับ ท่านประธาน เด็กนักเรียนเขาบริสุทธิ์เป็นผ้าขาว ตรงนี้  
เป็นประเด็นที่ผมต้องเจ็บปวด ผมเชื่อว่า ๗๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ศึกษาธิการถ้าได้ยื่นแล้วคงเจ็บปวดกับผมด้วย ท่านทำโรงเรียนสีขาวเอาไว้  
แต่ตอนนี้การเมืองมีรอยต่างจากผู้สมัครพรรคของท่าน ผมฝากท่านเอาไว้ด้วย  
และขอทราบเรียนว่าประเด็นในมาตรา ๘๕/๙ นี้ การที่ ส.ว. ได้ตัด ดำเนิน  
คดีอาญา ออกนั้น ผมไม่เห็นด้วย เพราะคนที่กระทำความผิดนั้นต้องส่งฟ้องศาล  
ดำเนินคดีอาญาให้รู้ทั้งบ้านทั้งเมือง ถ้าพิสูจน์ได้ว่าเขาเอาผิดเขาเปรียบ  
เขาทุจริต อย่าไปขอม แล้วท่านกลับไปตัดออก นี่คือการสวนเจตนาธรรม  
ที่รัฐบาลได้ตั้งคณะบุคคลซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิของประเทศไทยไปดำเนินการมา  
แล้วผ่านสภาผู้แทนราษฎร ขอให้ประชาชนได้รับทราบว่า ส.ส. ซึ่งมาจาก  
พี่น้องประชาชนเป็นห่วงการทุจริตในการเลือกตั้ง จึงได้มีการบัญญัติเอาไว้ว่า  
ให้ดำเนินคดีอาญากับบุคคลกระทำการทุจริตสวนกระแสการปฏิรูปการเมือง  
อย่างชัดเจน -----

ตรงนี้ผมไม่เห็นด้วยที่สมาชิกรัฐสภาได้ตัดออกไป เพราะถือว่าไม่ให้ความร่วมมือในการปฏิรูปการเมืองในระบอบประชาธิปไตย ไม่มีเจตนาที่จะให้การเลือกตั้งว่าผู้ทุจริตโง่งนั้นกลัว แต่กลับส่งเสริมให้อีกเหิมใจใหม่ครับ ท่านประธานครับ

ตรงนี้ผมรับไม่ได้ในฐานะผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อีกประเด็นหนึ่งครับ ที่กระผมจะต้องกราบเรียนท่านประธานก็คือ มาตราสุดท้ายเกี่ยวกับเรื่องว่าสมาชิกรัฐสภาผู้แทนราษฎรซึ่งอยู่ใกล้ชิดประชาชน มาจากประชาชน แต่กลับถูกข่มเหงจิตใจ ข่มเหงปิดโอกาสสกัดกั้นคนดี ๆ เขาอยู่กับชาวบ้านไปบริหารประเทศเอาปัญหาของเขาไปแก้ไข ไปบริหารราชการแผ่นดิน ตรงนี้ประเด็นสำคัญซึ่งเรารู้แท้ที่จริงว่าสมาชิกรัฐสภานั้นไม่ต้องการให้ประชาชนเข้ามามีอำนาจในการบริหารประเทศหรืออย่างไร เชื่อได้เลยว่าคนที่มาจากบัญชีรายชื่อจะเป็นคนมีความรู้ความสามารถ ประชาชนเขาไกลเขาเลือกพรรค เขาไม่ได้เลือกรายตัวบุคคล เขาไม่ได้กั้นกรองครับ มันเลวร้ายยิ่งกว่าเลือกทางอ้อมครับ

โลกทั้งโลกเขายังเลือกผู้นำประเทศ เขาอยากจะเลือกนายกรัฐมนตรีมาจากการเลือกของประชาชนโดยตรง แต่วันนี้เรามาสกัดกั้นทุกวิถีทางที่จะไม่ให้ประชาชนนั้นมีอำนาจในประเทศ ตรงนี้ผิดหลักการในการปกครองระบอบประชาธิปไตย ประชาชนเขาต้องการส่งชนชั้นกรรมาชีพ เขาต้องการส่งชนชั้นไหนก็แล้วแต่เข้ามาบริหารประเทศ เพื่อให้ไปแก้ไขสภาวะ กาลเทศะต่าง ๆ เช่นในยุคนี้มีปัญหาเรื่องเศรษฐกิจเขาก็อยากจะเลือกคนที่เขาคิดว่าแก้ปัญหาเศรษฐกิจ สังคมล้มเหลวเขาก็ต้องการเลือกคนที่มีความรู้ด้านสังคม แต่ในวันนี้เราถูกปิดโอกาส เพราะอะไรครับ เพราะระบบการเลือกตั้งเรารู้ทั้งรู้ว่าคนที่จะขึ้นบัญชีรายชื่อนั้นต้องเป็นพวกนายทุนพรรค เป็นพวกมีเงิน เป็นพวกที่ชาวบ้านไม่รู้จัก เป็นพวกที่จะไปลงเขตเลือกตั้งแล้วไม่มีหน้าเห็น ๆ กันตำตาครับ แล้วจะให้เชื่อถือได้อย่างไรว่าบัญชีรายชื่อจะเป็นคนที่มีความรู้ความสามารถในการบริหารประเทศได้ แล้วถ้านายสี ตามี ตามา วันใดเขามีความรู้จบปริญญาตรีเป็นบรรทัดฐานตามรัฐธรรมนูญ เป็นลูกชาวไร่ชาวนา ประสบความสำเร็จในการทำไร่นา สัมผัสชีวิตจริงของคนชนบทจะยกฐานะชนบทให้อยู่ดีกินดีถ้าเป็นอย่างที่เขาคิด เพราะเขาอยู่กับคนยากคนจนมานาน ได้มีการเรียนรู้สังคมทั้งล่าง กลาง บน เขาก็อยากจะไปเป็นรัฐมนตรีครับ ที่พูดไม่ได้พูดว่าผมอยากจะ เป็น แต่มีโอกาสดีทำได้

แล้วยังมาเขียนบังคับให้เขาต้องจ่ายสตางค์อีก ต้องไปกราบเท้าคนมีเงินอีก  
ผมขอเงินคุณ ๕ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท อ้ายอย่างนี้มันน่าเกลียดไหมครับ  
เพราะฉะนั้นผมคิดว่าคนที่ไปทำเรื่องนี้ขึ้นมาไม่มองแคบครับ ถ้าจะเป็นคน  
ในประเทศไทยก็คงจะรู้เฉพาะกรุงเทพฯ เขาคงไม่มองสังคมระดับกว้าง  
เขาคงไม่ลึกซึ้งในระบอบประชาธิปไตย คงจะคิดว่าฉันจะเอาเธอละ  
กันเธอละ ฟังหนังสือพิมพ์ ๒ - ๓ วัน คิดตามไป ไม่ได้ดูรากเหง้า ไม่ได้เอา  
หลักของพระพุทธเจ้าเข้ามาใช้ ทุกข์ สมุทัย นิโรธ มรรค มักมองเฉพาะกิจ  
เป็นวัน ๆ ไป วันนี้กระแสร่างอย่างไร พรุ่งนี้กระแสร่างอย่างไร ฉันเขียน  
ตามเขา กฎหมายรัฐธรรมนูญไม่ได้เป็นอย่างนั้น กฎหมายรัฐธรรมนูญที่จะใช้  
บริหารประเทศ ปกครองประเทศจะต้องดูรากเหง้าครับ ความเป็นมาเป็นไป  
และความก้าวไกลไปในอนาคต ไม่ใช่มาดูวินาทีหรือชั่วโมง ดังนั้นผมจึง  
ขออนุญาตกราบเรียนว่าเป็นการข่มเหงจิตใจ เป็นการข่มเหงโอกาสของ  
คนยากไร้ เป็นการซ้ำเติมประชาชนที่เขากำลังจะล้มตาอ้าปากในระบอบ  
ประชาธิปไตย -----

เขาคงไม่มีโอกาสสัมผัสกับรัฐมนตรีที่จับไม่จับมือกันได้ เขาคงจะไม่รู้ว่าใคร เป็นนายกรัฐมนตรี เขาคงจะไม่รู้ว่าใครเป็นรัฐมนตรี เขาคงจะไม่รู้ว่า เขาจะไปร้องทุกข์เอาปัญหาของเขาไปใส่มือของใครรับจดหมายน้อยไป ทุกวันนี้ท่านประธานก็รู้ครับ ท่านไปพื้นที่จดหมายน้อย ๆ ของชาวบ้าน เขียนไม่ถูก เราก็เข้าใจครับ กระดาษใบเดียวเขากำมาจนเปียกครับ เพื่อรอท่านรัฐมนตรีโสภณ เพชรสว่าง แต่วันนี้กฎหมายฉบับนี้ เขากันท่านแล้วครับ ท่านจะไปหาเงินจากใครล่ะครับ มา ๕ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท เพื่อที่จะ ผ่องถ่ายว่าท่านไปเป็นรัฐมนตรีแล้วท่านจะเอาเงินมาจากไหนครับ ถ้าท่าน ไปเอามาเขาบอกว่านี่ไปยืมเงินมาแล้ว ใครเป็นนายทุนให้ เสียความเป็น ผู้บริสุทธิ์ เสียความเป็นสุภาพบุรุษครับ เกียรติภูมิในการไปเป็นรัฐมนตรี ก็ไม่มีอีกแล้ว เพราะมันจะต้องมีคนไปบอกว่า โทษนะครับ นายโสภณ เพชรสว่าง ไปเอาเงินมาจากคนโน้นคนนี้เพื่อมาทดแทนการเลือกตั้ง แล้วท่านเสียไหมครับ ลักษณะเช่นนี้ไม่น่าจะบัญญัติเอาไว้ เราต้องทำให้ กฎหมายเปิดกว้าง เพื่อบรรดาปวงชน ชนชั้นทุกชนชั้นเข้าไปสู่ระบบการบริหาร ของประเทศถ้าเขามีโอกาส ถ้าเขามีความรู้ความสามารถ ถ้าเขามี ประสบการณ์ เขาก็มีเจตนาอยากจะไปทำงานเพื่อประเทศชาติ ดังนั้น กระผมขอคัดค้านความคิดของคนกลุ่มที่กำลังจะคิดเหมือนเขา แต่ว่าผม ไม่คิดเหมือนเขา ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่หนึ่ง) : คุณสุนัย เชิญครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม นายสุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัด นครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา กระผมได้ฟังการอภิปรายของเพื่อนสมาชิก ในสภาผู้แทนราษฎร เห็นว่าส่วนใหญ่เป็นทิศทางเดียวกัน ฟังด้วยความเข้าใจ ในอารมณ์ความรู้สึก บางคนเตรียมจะเป็นรัฐมนตรีสมัยหน้าแล้ว ก็จะเลือกตั้ง ในเขตเลือกตั้งโดยตรง สตางค์ก็ไม่มีมาก เพื่อจะได้ไปเป็นรัฐมนตรีก็ไม่มีเงิน จะมาจ่าย สิ่งเหล่านี้กระผมเองอยากจะขอนำเสนอในทิศทางที่ตรงกันข้าม กับท่านทั้งหลายที่อภิปรายมา อย่างน้อยที่สุด ผมเองก็ตั้งใจไว้กับตัวเองว่า ถ้ากฎหมายนี้จะผ่านไปอย่างที่วุฒิสภาเขาตีความมาหรือแก้ไขนี้ ถ้าผมตัดสินใจ ลงสมัครสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวิธีการแบบเลือกตั้งโดยตรง กระผมก็จะ

ตัดสินใจเลยว่าไม่ไปเป็นรัฐมนตรี ในเมื่อไม่มีสตางค์ก็อย่าไปเป็น ไม่อ้างเหตุผลใด ๆ เข้าตัวทั้งนั้น และเหตุผลจริง ๆ นั้นกระผมเองอยากจะขอเสนอในแนวความคิดที่ต่างกับเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลายที่กล่าวไปแล้ว กระผมเองไม่อยากจะให้มีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันพิจารณากฎหมายฉบับนี้ครับ และอยากจะให้ผ่านไปโดยเร็ว และดำเนินการในสิ่งที่เหมาะสมและดีที่สุด ด้วยเหตุผลอะไรครับท่านประธาน กระผมเองเป็นกรรมาธิการวิสามัญกร่างกฎหมายฉบับนี้ และรู้ดีครับว่า กฎหมายฉบับนี้ในกรรมาธิการยกร่างฯ และทุกพรรคการเมืองเห็นตรงกันว่าเป็นกฎหมายเฉพาะกิจครับ ทำเพียงเพื่อให้ผ่านวิกฤติระยะหัวเลี้ยวหัวต่อของการปฏิรูปการเมืองไปเท่านั้นเอง ถ้ามว่าออกมาเช่นนี้สภาผู้แทนราษฎรร่างฯ แล้ววุฒิสภาแก้แล้วสมบูรณ์ไหม เป็นที่รู้กันและแสดงเจตนาในบันทึกการร่างกฎหมายแล้วว่าทำเพียงแค่เฉพาะกิจ เมื่อผ่านการเลือกตั้งไปแล้วยังมีประเด็นอีกหลายประเด็นที่ไม่สอดคล้องกันในรัฐธรรมนูญ แต่วันนี้เราแก้รัฐธรรมนูญไม่ได้ จึงจำเป็นต้องแก้ปัญหาเฉพาะหน้าไปก่อนแล้วเราจะแก้ใหม่ ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายในภาวะวิกฤติ ๒ ประการ เพื่อจะรองรับรอยต่อระหว่างการเมืองเก่ากับการเมืองใหม่ วิกฤติ ๒ ประการนี้เป็นวิกฤติที่เราจะมองข้ามไม่ได้ และจะมีผลกระทบอย่างรุนแรง -----



ส่วนท่านผู้แก้ไขคือท่านวุฒิสภาก็ได้คิดหรือไม่อันนี้กระผมไม่ทราบได้ วิกฤติ  
 ๒ ประการนี้ก็คือวิกฤติแห่งเวลา วันนี้รัฐบาลกำลังถูกมองจากกลุ่มพลังมวลชน  
 ต่าง ๆ จากพรรคการเมืองต่าง ๆ ที่อยู่รอบสภาแห่งนี้ว่า รัฐบาลนี้กำลัง  
 เตะถ่วงครับ เพื่อจะรักษาอำนาจของตัวเองให้นานที่สุด ไม่ยอมยุบสภา  
 เรืออากาศตรี ฉลาด วรฉัตร อดข้าวประท้วงเรียกร้องให้มีการดำเนินการ  
 ต่าง ๆ ในทางที่ถูกต้อง ถ้าเราตั้งกรรมาธิการร่วมกันยืดเวลาออกไป วิกฤติ  
 แห่งเวลานี้จะชดกระหน่ำรัฐบาลนี้ จะชดกระหน่ำสภาแห่งนี้ ไม่เพียงเท่านั้นครับ  
 ท่านประธาน กระผมได้ยื่นเพื่อนสมาชิกพูดข้าง ๆ ว่าไม่ต้องไปกลัว ถ้าเป็นไปได้  
 ก็ขอความกรุณาอย่าคุยข้าง ๆ ผมในสภาเลยครับ ท่านประธาน จะได้พูด  
 เสียทางเดียว เดี่ยวท่านก็ยกมือเสียก็จะได้พูดต่อไปด้วยความเคารพอย่างยิ่ง  
 ท่านกำนันสุรชาติ ด้วยความเคารพ วิกฤติอีกประการหนึ่งคือวิกฤติทางอารมณ์  
 ความรู้สึกของประชาชนครับ วันนี้เราพูดกันเฉพาะเราว่าถ้าผมไปเป็น  
 รัฐมนตรีแล้วผมจะเอาเงินที่ไหนมาให้ล่ะครับ เพื่อไปเลือกตั้งตั้ง ๑๐ ล้านบาท  
 คุณข้างนอกน้อยเถอะครับ ท่านประธานครับ คนอีสานนี้ไม่เหลือแล้วนะครับ  
 เสื้อผ้า น้ำท่วมหมด หมดไป ๒ ล้านไร่ ไร่นาล่มหมด รัฐบาลจะมีเงิน  
 ไปซื้อข้าวให้เขาหรือเปล่ายังไม่รู้ครับ นครสวรรค์ อำเภอชุมแสง เป็นเมือง  
 หน้าด่าน ถ้าท่วมท่วมก่อน นี่ผมได้ไปบอกกับประชาชนแล้วว่าจะต้องหาพันธุ์ข้าว  
 มาให้ ต้องหาปุ๋ยมาให้เหมือนกับปี ๒๕๓๘ เงินก็จะไม่มีอีกแล้ว พี่น้องประชาชน  
 ชื่อน้ำมันลิตรละ ๑๗ บาท น้ำมันโซล่าบ้านนอก ๑๕ บาท ในชนบท ๑๕ บาทกว่า  
 แต่ราคาข้าวในรัฐบาลของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีชวน โดยมีท่านสุภชัย พานิชภักดิ์  
 เป็นรัฐมนตรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
 คนที่หนึ่ง) : ท่านสุนัยครับ เอาที่ไม่เห็นด้วยที่มีการแก้ไขนะครับ อย่าให้  
 ออกไปไกลนัก ขอโทษด้วยครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ด้วยความขอบพระคุณยิ่ง  
 ท่านประธานที่เคารพ แต่นี่คือการยกเหตุผลให้เห็นว่าชาวบ้านเขาคิดอะไรกับเราครับ  
 ข้าวก็ถูกเหลือกำลังครับ ๒,๐๐๐ กว่าบาทเท่านั้น วันนี้ท่านรู้ไหมครับ บางตำบล  
 ในเขตเลือกตั้งของผม ผู้หญิงออกไปทำนาไม่ได้แล้วครับ มีโจรปล้นตามรายทาง  
 ไปหมดครับ ถ้าผู้หญิงไปคนเดียวมันจี้เอาเลยครับ มีเงิน ๕ บาท ๑๐ บาทเอาหมด  
 คนฆ่าตัวตายไม่เว้นแต่ละวัน ฆ่าลูกฆ่าเมีย เมียฆ่าแม่ฆ่าลูก ภาวการณ์เป็นวิกฤติ

ที่รุนแรงที่สุดครับ วิฤทธิเศรษฐกิจที่เราพูดถึงกันนั้นวันนี้มันได้แสดงความรุนแรงอย่างถึงแล้ว โดยกระทบไปสู่รากหญ้าแล้ว ชาวบ้านก็คิดว่า ก็เด็ก ยังไม่มีเงินจะกินอาหารกลางวันเลย ถ้าประหยัดไปได้ มีเลือก ส.ส. ไปเป็นรัฐมนตรีสัก ๓๕ คน รวมทั้งนายกรัฐมนตรี คนละ ๑๐ ล้านบาท ก็ได้ ๓๕๐ ล้านบาท ยังพอไปได้จนเจ็ดคนยากคนจนได้ไม่มากก็น้อย เขาคิดอย่างนี้ครับ เขาจะรู้สึกกับผู้แทนราษฎรหรือครับ ผมไม่มีเงินล่ะครับ จะไปเป็นรัฐมนตรี อีกคนหนึ่งไม่มีเงินจะกินครับ ท่านประธาน เขารู้หรือครับว่า ผู้แทนราษฎรจน ในความคิดใหญ่ ๆ ของประชาชนนั้น ผู้แทนราษฎรไม่จนหรือครับ คนที่วันนี้อดคัดความจนนั้นไปดูแลให้ได้ครับ ใครที่บอกจนที่สุด มาบอกผมหน่อย ยังมีเงินมากกว่าชาวนาชาวไร่เขา แล้ววันนี้สภาของเรา จะมาพูดปกป้องว่าไม่ได้ล่ะครับ หลักการอย่างนั้นอย่างนี้พรรคผมจนครับ ท่านประธานครับ ถ้าน้ำมันยัง ๑๗ บาท ข้าวยังเกวียนละ ๒,๐๐๐ กว่าบาท อย่างนี้ เราพิจารณาอย่างนี้ยากครับ วิฤทธิศรัทธามันจะเกิดขึ้นกับเรา -----

ถามว่ากลัวไหมครับ ไม่ได้กลัวครับ ท่านประธาน แต่เราร่างกฎหมายนั้นเราต้องวางอยู่บนพื้นฐานอารมณ์ความรู้สึกของประชาชนด้วย และกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายเฉพาะกิจจริง ๆ ถ้าวันนี้ประชาชนของเรามีรายได้เหมือนรัฐมนตรีทุกคนเดือนละแสนกว่าบาท หรือมีรายได้เหมือนประธานสหกรณ์ ๒๕๐,๐๐๐ บาท อย่างนี้พูดกันให้เต็มที่เลยครับ รายได้เฉลี่ยต่อหัวต่อคนมันสูง คนอยากไม่มีเราพูดได้ครับหลักการอย่างนี้ ดังนั้นกระผมเองจึงเห็นควรว่า ไม่ควรตั้งกรรมาธิการวิสามัญร่วมกัน วันนี้ผมเสนอในพรรค ท่านเลขาธิการพรรคของกระผม ท่านบอกมีเหตุผล ผมบอกว่าถ้าอย่างไรวินิจฉัยข้อเท็จจริง ไม่ไหวตาให้ผมจะไม่ไหวตาให้ในสิ่งนี้ ไม่ได้หมายความว่าผมไม่ได้เห็นด้วยกับหลักการที่ท่านพูดถูกต้อง หลักการท่านพูดถูกต้องครับ แต่มันไม่สอดคล้องกับภาวะวิกฤติเลยวันนี้ เราทนไปสักครั้งหนึ่งไม่ได้หรือ พรรคการเมืองไหนที่บอกว่ายากจนนักก็ปรับตัวใหม่สิครับ อยากเป็นรัฐมนตรีไม่ต้องจ่ายสตางค์ก็ขึ้นปาร์ตี้ ลิสต์ (Party list) ไปเลย เราทำแค่นี้มันลำบากนักหรือครับ เอาเรื่องผ่านพายุก่อนไม่ดีหรือ รัฐบาลนี้เสียงดิ่งหรือครับ สภาแห่งนี้หมดไปแล้วครั้งหนึ่งฝ่ายค้านไม่มี เราเอาสภาผ่านคลื่นลมก่อนไม่ดีหรือครับ ท่านประธานที่เคารพกรณีนี้สิ่งที่ควรทำที่สุดไม่ใช่เรื่องการตั้งกรรมาธิการร่วมกัน แต่สิ่งที่ควรทำที่สุดควรจะปล่อยให้ผ่านไปเลยวันนี้ ถ้าเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับผมเราปล่อยให้ผ่านไปเลยครับ แล้วสิ่งที่ควรทำต่อไปคือ เสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความกฎหมายฉบับนี้ กฎหมายฉบับนี้ผมไม่ได้ว่าเห็นด้วย แต่บังเอิญผมเห็นว่าการร่างกฎหมาย การออกกฎหมายนั้นควรจะต้องคำนึงถึงภาวะความเป็นจริงของสังคม ควรคำนึงถึงอารมณ์ความรู้สึกของประชาชน ควรคำนึงถึงปากท้องของประชาชนเขา ผมไม่เห็นด้วยอย่างไร

ประการแรก กฎหมายฉบับนี้ได้ผิดหลักการสำคัญอย่างปึงคือ เรื่องหลักสิทธิเสรีภาพของประชาชน คนที่จะเพิกถอนสิทธิทางการเมืองของประชาชนได้นั้นต้องเป็นศาลครับ สถาบันหนึ่งใน ๓ อำนาจของรัฐ แต่ที่เราร่างกันให้ กกต. เพิกถอนสิทธิทางการเมืองได้ ผิดหลักการอย่างปึง แล้วเป็นกรรมาธิการทำไมปล่อยให้ผ่านไปครับ ท่านประธานครับ สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ อยากจะประกาศให้กับประชาชนทราบว่า เราคำนึงถึงอารมณ์ความรู้สึกของประชาชนอย่างปึง ขอมปล่อยให้ มันผิดหลักครับ ซึ่งวุฒิสมาชิกท่านหนึ่ง คือ อาจารย์แก้วสรรบอกว่า ประเด็นนี้ผิดแล้ว เขาจะเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความ

แต่เราเองก็ยอมผ่านไป ดังนั้นประชาชนจะมาบอกว่าพวกเราเตะถ่วงไม่ได้  
เรายอมครับ

หลักการที่ ๒ ที่ควรจะเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความ หลักเสรีภาพ  
ในเคหะสถาน มีที่ไหนละครับ ให้ค้นบ้านได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น เราก็ยอมอีก  
ยอมผ่านไปให้ แต่ว่าให้เฉพาะ กกต. ๕ ท่านเท่านั้น วุฒิสภาเอาไปขยายอีกครั้ง  
เอาไปฝ่ายปกครอง ตำรวจ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเต็มไปหมดเป็นแสน ๆ คน ที่มี  
อำนาจที่จะ เข้าบ้านคนสมัครผู้แทนราษฎรได้ ผู้แทนราษฎรเป็นคนออกกฎหมาย  
เพื่อจะค้าประกันเสรีภาพของประชาชน แต่ปรากฏว่าตัวเองยังคุ้มครองตัวเอง  
ไม่ได้ ดังนั้นในอนาคตสื่อมวลชนก็ดี พี่น้องประชาชนชาวนา ชาวไร่ก็ดี เวลาถูก  
ตำรวจเขา เข้าค้นบ้านโดยไม่มีหมายค้น จะมาร้องขอความเป็นธรรมกับผู้แทนราษฎร  
ผู้แทนราษฎรก็นึกในใจ ก็ตัวฉันยังเอาตัวไม่รอด แล้วฉันจะช่วยเธอได้อย่างไร  
อันนี้ก็น่าจะขัดแต่เราผ่อนให้ แต่วุฒิสภาซ้ำเติมเข้าไปอีกก็ไม่ว่ากัน เชิญเลย

หลักประการที่ ๓ ที่อยากจะเสนอให้รัฐบาลนี้เป็นตัวแทนเสียเลยครับ เสนอศาลรัฐธรรมนูญเลยคือประเด็นที่ ๓ ในกรณีที่เราพูดถึงเป็นหัวใจ ในมาตรา ๑๑๓/๑ ส.ส. ที่เลือกตั้งโดยตรงถ้าจะไปเป็นรัฐมนตรีต้องจ่ายสตางค์ ให้รัฐในเรื่องค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง ประชาชนในรัฐนี้จ่ายเงินให้รัฐมี ๒ กรณี เท่านั้น ๑. จ่ายภาษี ๒. จ่ายเบี้ยปรับ ทำผิด มันผิดอะไร ถ้าเราปล่อยให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านไปแล้วทำเรื่องเสนอให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความเลยครับ ใน ๓ ประเด็นนี้ ถ้าศาลรัฐธรรมนูญตีความอย่างใดอย่างหนึ่งจะมากว่ากล่าว เราว่าสภาแห่งนี้เตะถ่วงไม่ได้ เพราะวุฒิสภาเป็นคนสร้างเงื่อนไขขึ้นเอง ส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความเลย ท่านประธานครับ ผมดูกฎหมายฉบับนี้แล้ว เป็นห่วงประเทศชาติว่าอนาคตนั้นบรรยากาศที่เกิดขึ้นในยูโกสลาเวียที่ประชาชน ขับไล่รัฐบาลของนายสโลโมลัน มิโลเชวิก มันจะเกิดขึ้นที่นี่ เพราะอะไรครับ เราอุทิศสำหรับขอมหลักการทุกอย่าง ผิดหลักการก็ผ่านไปพอสมควรเพื่อให้อารมณ์ความรู้สึกของประชาชนนั้นแจ่มใสกัน แต่วุฒิสมาชิกเป็นคนสร้างเงื่อนไข ดังนั้นถ้าเราไปขวางสภาแห่งนี้เจอกับวิกฤติ เจอการตำหนิแน่ ๆ ว่าถ่วง พอล่วงพลังประชาชนต่าง ๆ ชัดรัฐบาลนี้ทันที ท่านนายกรัฐมนตรีชวนของผม ตอนนี้ก็เครียดเต็มกำลังแล้วครับ เจออีกหลายเรื่องเต็มที่ มาเจอกับเขาอีกเรื่องหนึ่ง คงจะหนักไม่ใช่น้อย เวลาจะบริหารราชการก็จะร่อยหรอไป ท่านประธาน ถ้าเราส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญตีความเสีย ถ้าศาลรัฐธรรมนูญตีความว่าใช้ไม่ได้ มันก็จะเกิดการเลือกตั้งโดยใช้กฎหมายเก่า ใครจะมาว่ารัฐบาลนี้ได้ว่า หวงอำนาจ ต้องรักษาการตามกฎหมายเก่าเลือกแล้วเลือกอีก ๕ เดือน ๖ เดือน แต่ถ้าท่านทำกันอย่างนี้แล้ววันที่สุดท้ายต้องใช้กฎหมายเก่าเขาประณามได้ทันทีครับว่า นายกรัฐมนตรีชวนหวงอำนาจ เพราะกฎหมายฉบับนี้เวลาร่างก็ร่างกะทันหัน เหลือเกินไม่เตรียมการเสียตั้งแต่ล่วงหน้าเขาขีดได้เต็มกำลัง ท่านครับ รัฐบาลกำลังจะเปลี่ยนอำนาจ แค่วันเดียวคนที่ขี้นายกรัฐมนตรีก็ล่วงไปแล้วครับ ปี ๒๕๓๕ ท่านจำได้ไหมครับ คนที่มีอำนาจอยู่เขาสร้างเงื่อนไขกดดันที่เดียว ตัวแก๊งจะขึ้นมาเป็นนายกรัฐมนตรีใหม่ นอกทันที อีกคนหนึ่งเตรียมจะขึ้น รดวัง ผ่านบ้านทันที นี่คืออำนาจรัฐที่มีพลังอย่างยิ่งในการจัดการ แล้วถ้าเราต้องปิดเข็มกันไปกับกฎหมายฉบับนี้ตั้งกรรมาธิการร่วมกันเสร็จแล้ววันที่สุดท้ายก็ต้องตีความตีความแล้วมัวกันจนกระทั่งวันที่สุดท้ายใช้ไม่ได้ต้องไปใช้กฎหมายเก่า ๖ เดือน รักษาการ อะไรจะเกิดขึ้นครับ การเปลี่ยนแปลงอำนาจไม่เข้าใครออกใคร



ชาวบ้านก็จะรู้สึกทันทีว่านี่รัฐบาลเก่าต้องการจะส่งวนอำนาจไว้ คุณทักษิณ  
เขาจะมาเป็นนายกรัฐมนตรีแล้วก็ไม่ให้เขาขึ้น เพราะว่ายังต้องรักษาการอยู่  
เนื่องจากว่ายังเลือกตั้งไม่เสร็จ เหตุการณ์อย่างนี้ความรุนแรงในต่างประเทศ  
มันเห็นมาแล้ว ผมเป็นห่วงจริง ๆ ท่านประธาน ดังนั้นในประเด็นนี้กระผม  
ไม่ได้มองเพียงตัวบทกฎหมาย กระผมไม่ได้เป็นทาสของตัวหนังสือ แต่กระผม  
เป็นทาสของการวิเคราะห์สถานการณ์ กำลังมองเหตุการณ์รอบด้านประสาน  
กับตัวหนังสือแห่งนี้ว่า ที่ดีที่สุดรัฐบาลแห่งนี้ควรจะผ่านกฎหมายนี้โดยเร็วที่สุด  
และอย่าอ้างผลประโยชน์ใด ๆ ของ ส.ส. และรัฐมนตรีทั้งสิ้น  
กราบขอพรขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนพดลและท่านทวีครับ

นายนพดล บัทมะ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ ผม นพดล บัทมะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร  
พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมจะใช้เวลาของท่านประธานไม่มาก  
แล้วจะอภิปรายเฉพาะมาตรา ๒๒ ซึ่งไปแก้ไขมาตรา ๑๑๓/๑ มาตราที่ใช้ใน  
พ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญ ใช้มาตรา ๒๒ เกี่ยวกับที่กำหนดให้ ส.ส. ที่มา  
จากเขตเลือกตั้งเมื่อไปเป็นรัฐมนตรีจะต้องออกค่าใช้จ่ายโดยส่วนตัวหรือ  
ร่วมกับพรรคการเมืองที่ตัวเองสังกัด -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่าในขณะที่กระแสของประชาชนที่เราเผ่า  
ล้างเกตุหลายส่วนมีความเห็นว่าควรที่จะให้ ส.ส. เป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย  
หรือพรรคการเมืองเป็นผู้ออกค่าใช้จ่าย แต่ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ควรจะต้อง  
พิจารณาประเด็นนี้อย่างรอบคอบ ประเด็นที่ทางวุฒิสภาได้แก้ไข ผมคิดว่า  
การแก้ไขกฎหมายนั้นไม่ควรจะมองระยะสั้นเพียงการเลือกตั้งครั้งต่อไปเท่านั้น  
ควรจะต้องมองถึงหลักการในระยะยาวที่ผมคิดว่าสภาแห่งนี้มีหน้าที่ที่จะต้องจรรโลง  
และรักษา ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าเรามองย้อนกลับไปในการแก้ไข  
รัฐธรรมนูญหรือการร่างรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ที่ประกาศเมื่อ ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา  
เราจะจำได้ว่ามีการเปลี่ยนแปลงหลักการการปกครองของประเทศไทยค่อนข้างมาก  
หลักการหนึ่งที่สำคัญครับ ท่านประธาน เราทราบกันมาโดยตลอดว่าระบอบ  
การปกครองของประเทศไทยคือการปกครองในระบอบประชาธิปไตยในระบบ  
รัฐสภา หรือที่ใช้คำว่า พาร์เลียเมนทารี เดโมคราซี (Parliamentary  
democracy) โดยเราคัดสรรรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีจาก ส.ส. ที่อยู่  
ในสภา ก็คือเอาผู้บริหารจากฝ่ายบริหารมาจากสภานิติบัญญัติ หลักการ  
แนวทางการปกครองในระบอบนี้เราจำลองเอาแบบประเทศอังกฤษมา  
แต่ท้ายที่สุดในการเลือกตั้งในการร่างรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ มีนักวิชาการ  
หลายท่านเห็นว่าควรจะต้องมีการแบ่งแยกหน้าที่ โดยกำหนดให้ ส.ส.  
จะต้องพ้นจากการเป็น ส.ส. เมื่อเป็นรัฐมนตรี ถ้าหากมาจากระบบบัญชี  
รายชื่อก็ให้เลื่อนบัญชีรายชื่อ ถ้าหากมาจากเขตเลือกตั้งก็ให้มีการเลือกตั้งซ่อม  
หลักการนี้คงจะต้องบันทึกไว้ในสภาแห่งนี้ ท่านประธานครับ ว่าเป็นหลักการ  
ของประเทศฝรั่งเศสและอีกบางประเทศ แต่ประเทศฝรั่งเศสใช้ระบบนี้  
เพราะอะไรครับ เพราะว่าประเทศฝรั่งเศสไม่ใช่ระบบที่ใช้กันในประเทศ  
อังกฤษ ประเทศฝรั่งเศสใช้ระบบที่เรียกว่า เซมิ เพรสซิเดนท์ เซียล ซีส เต็ม  
(Semi presidential system) ก็คือระบบประชาธิปไตยกึ่งระบอบ  
ประธานาธิบดี มีทั้งนายกรัฐมนตรีขณะเดียวกันมีประธานาธิบดี มีการใช้  
อำนาจร่วมกันระหว่างบุคคล ๒ บุคคลนี้ ในขณะที่ประธานาธิบดีเป็นประมุข  
แห่งรัฐ ในขณะที่เดียวกันนายกรัฐมนตรีก็เป็นประมุขของรัฐบาลด้วย เมื่อมี  
การแบ่งแยกอำนาจเช่นนี้ก็เป็นที่ธรรมดาอยู่เองท่านประธานครับที่ฝรั่งเศส  
จะให้ ส.ส. ที่ไปเป็นรัฐมนตรีจะต้องพ้นจากการเป็น ส.ส. เพราะว่า  
มีการแบ่งแยกอำนาจค่อนข้างเด็ดขาด ประเทศไทยเห็นว่าหลักการนี้น่าจะดี

สสร. จึงเอาหลักการให้ ส.ส. พ้น ไม่ว่าจะอธิบายอย่างไรก็ตาม ท่านประธานครับ หลักการนี้เป็นหลักการที่เราจำลองมาแบบไม่หมด แต่สิ่งที่น่าสนใจก็คือฝรั่งเศสเขาไม่ได้ให้มีการเลือกตั้งซ่อม ถ้า ส.ส. ที่มาจากการเลือกตั้งมาจากเขตเลือกตั้งไปเป็นรัฐมนตรีเขาจะให้ตัวสำรองมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนที่ เพราะฉะนั้นถ้าท่านประธานไปดูงานหรือไปท่องเที่ยวประเทศฝรั่งเศสในช่วงที่มีการรณรงค์หาเสียงเลือกตั้ง การเลือกตั้ง ส.ส. ของเขาจะมีรูปอยู่ ๒ คน คนแรกคือผู้สมัครซึ่งเป็น ส.ส. หลัก รูปคนที่ ๒ ก็คือรูป ส.ส. สำรอง จะมีรูปว่าจะเป็นผู้หญิงกับผู้ชาย ผู้ชายกับผู้ชาย หรือผู้หญิงกับผู้หญิง สุดแล้วแต่ที่ผู้สมัครหลักหรือพรรคการเมืองนั้นจะเลือกตัวสำรองเป็นใคร แต่สาระคืออย่างนี้เพราะว่าประเทศฝรั่งเศสไม่ต้องการให้มีการเลือกตั้งซ่อม จึงให้ตัวสำรองเลื่อนขึ้นมาในกรณีที่ตัวหลักไปเป็นรัฐมนตรี เราเอาหลักการมาจากฝรั่งเศส แต่เราเอามาไม่หมดครับท่านประธาน จึงมีการแปรญัตติ ผมไปศึกษาค้นคว้าดูรายงานการประชุมของ สสร. พบอย่างชัดเจนครับ ว่าดอกเตอร์บรรศักดิ์ อูวรรณโณ ท่านเลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าได้แปรญัตติไว้เป็นเสียงข้างน้อยว่าให้ใช้ระบบตัวสำรองขึ้นมา แต่เสียงส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วย ข้อเสนอจึงตกไป ท่านประธานครับ ไม่ว่าเราจะชอบหรือไม่ชอบก็ตามระบบเป็นเช่นนี้แล้ว ถ้า ส.ส. ที่มาจากระบบบัญชีรายชื่อไปเป็นรัฐมนตรีก็ให้เลื่อนขึ้นมา แต่ในกรณีจากเขตเลือกตั้งต้องเลือกตั้งซ่อม ประเด็นที่ผมอยากจะกราบเรียนต่อไปก็คือว่า เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญของประเทศไทยนี้เป็นอย่างไร รัฐธรรมนูญของเราเอาหลักการหลายหลักการที่ลอกมาไม่หมด อันนั้นเป็นประเด็นหนึ่ง แต่สิ่งที่ผมจะอภิปรายต่อไปก็คือว่า รัฐธรรมนูญฉบับปี ๒๕๔๐ ฉบับที่ ๑๖ ฉบับที่ร่างโดยประชาชน ฉบับที่เราคิดว่าดีที่สุด เจตนารมณ์เขาต้องการให้ ส.ส. ที่มาจากระบบบัญชีรายชื่ออย่างเดี๋ยวนี้นั้นหรือไม่ว่าจะไปเป็นรัฐมนตรี

หลายคน สสร. ที่เขียนหนังสือหลายเล่มก็พูดอย่างนั้น ผมฟังแล้วไม่แน่ใจนักครับ ท่านประธานครับ ก็เลยไปเปิดหนังสือซึ่งมีอดีต สสร. คนหนึ่งคือ รองศาสตราจารย์ ดอกเตอร์มนตรี รูปสุวรรณ ท่านได้ใช้เงินของมูลนิธิ คอนราด อเดนาวร์ (Konrad Adenauer) คั่นคว้าเกี่ยวกับเจตนารมณ์ ของรัฐธรรมนูญเรียงมาตรา มีคณะผู้คั่นคว้าอยู่หลายคน ผมไปเปิดดูมาตรานี้ครับ ท่านประธานครับ ไม่มีที่ใดเลยครับที่เขียนไว้ว่าในกรณีที่การคัดสรรรัฐมนตรีนั้น ควรจะมาจากระบบบัญชีรายชื่อเท่านั้น หรือถ้าหากมีการแต่งตั้งจาก ส.ส. ที่มาจากเขตละคน เขตพื้นที่ผู้ใดนั้นควรจะต้อง เป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายไม่มีระบุไว้ใน รายงานการประชุม ขณะเดียวกันไม่ได้เป็นเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ถ้าหากว่าการคั่นคว้าครอบคลุมชัดเจนครับ เหตุผลที่กระผมได้กราบเรียน ท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ไม่แปลกเลยครับที่ไม่มีเจตนารมณ์ที่จะให้ ส.ส. ที่มาจากระบบบัญชีรายชื่อไปเป็นรัฐมนตรีได้เท่านั้น เพราะอะไรครับ ท่านประธานครับ ระบบบัญชีรายชื่อไม่ได้มีไว้เพื่อเป็นระบบ ปาร์ตี้ ลิสต์ หรือเป็น ลิสต์ ของการที่จะแสดงให้ประชาชนรู้ก่อนการเลือกตั้งว่าใครจะเป็น รัฐมนตรี ปาร์ตี้ ลิสต์ ไม่ใช่ คาบิเนต ลิสต์ (Cabinet list) ท่านประธานครับ เราจะต้องไม่ลับสนว่าระบบบัญชีรายชื่อเป็นบัญชีของรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรี เพื่อประกาศตัวก่อนการเลือกตั้ง ไม่ใช่ครับ ท่านประธานครับ มีวันหนึ่งผมดู รายการทีวีเข้าใจว่าเป็นรายการเจาะข่าว ฮอต นิวส์ (Hot news) ท่านประธานครับ มีอดีต สสร. คนหนึ่งบอกว่า ปาร์ตี้ ลิสต์ ระบบบัญชีรายชื่อคือ ระบบที่จะแสดงตัวรัฐมนตรีก่อนการเลือกตั้ง ผมแม้จะศึกษากฎหมายมหาชนไม่มาก โดยเฉพาะประเทศอังกฤษซึ่งไม่ค่อยมีกฎหมายมหาชนให้ศึกษามาก ผมไม่เคย มีความคิดนั้นมาโดยตลอด และผมก็เชื่อว่าระบบบัญชีรายชื่อเป็นผลพวง ของการเยียวยาความเสียหายจากระบบการเลือกตั้งที่เราเรียกว่า เฟิร์ส พาร์ท เดอะ โพสต์ (First part the post) ก็คือ ผู้ที่ถึง เส้นชัยก่อนเป็นผู้ชนะ นั่นคือความคิดของผม ณ เวลา ๕ ทุ่ม ผมไม่รู้จะไป คั่นคว้าที่ไหน ท่านประธานครับ ผมไปเปิดดู เอ็นไซโคลพีเดีย (Encyclopaedia) ของอเมริกาผมชื่อมา ๒๐ กว่าเล่ม ไม่เคยได้ใช้ ตอนนั้น ๕ ทุ่ม ผมเลยมาเปิดดู เปิดไปดูคำว่า โพรพอร์ชันแนล รีพรีเซนต์เม้น (Proportional representation) ที่เราเรียกว่า พี.อาร์. (PR) ท่านประธานครับ พี.อาร์. ก็คือระบบการเลือกตั้งระบบสัดส่วน

นี้แหละครับคือ พี.อาร์. โพรโพซันแนล รีพรีเซนเตชัน ระบบการปกครอง หรือว่าการเลือกตั้งระบบ พี.อาร์. ซึ่งต่อมาพัฒนาเป็นระบบบัญชีรายชื่อ ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการที่จะไปเสนอรายชื่อของคณะรัฐมนตรีแต่อย่างใด ทั้งสิ้นครับ วัตถุประสงค์หลักก็คือเป็นการเยียวยาความผิดพลาด ความไม่เป็นธรรมในระบบการเลือกตั้งที่เรียกว่าใครถึงเส้นชัยก่อนชนะ ยกตัวอย่าง ท่านประธานครับ ถ้ามี ๔ เขตเลือกตั้ง พรรค ก ได้คะแนน ๕๐,๐๐๐ คะแนน ทุกเขตเลือกตั้ง ๔ เขตเลือกตั้ง พรรค ข ได้คะแนน ๔๙,๙๙๙ คะแนน ทุกเขตเลือกตั้ง ๔ เขตเลือกตั้ง แสดงว่าพรรค ข แพ้พรรค ก อยู่เพียง ๔ คะแนน ใน ๔ เขตเลือกตั้ง แต่ ส.ส. พรรค ก ได้ไปร้อยเปอร์เซ็นต์ พรรค ข ไม่ได้ที่นั่งเลยแม้แต่นั่งเดียว ทั้ง ๆ ที่แพ้ไป เพียง ๔ คะแนน นี่แหละครับคือวัตถุประสงค์ในการที่มีระบบสัดส่วนเข้ามา หรือระบบที่มีระบบบัญชีรายชื่อ วัตถุประสงค์ของระบบบัญชีรายชื่อไม่ใช่ว่าจะอ้าง ทฤษฎีของรัฐธรรมนุษยประ เทศไหน ท่านประธานครับ ไม่มีเพื่อที่จะแสดงว่า คนที่อยู่ในระบบบัญชีรายชื่อวิเศษดีกว่าหรือต้องการแสดงให้ประชาชนเห็นว่า คนนั้นจะมา เป็นรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นผมอยากกราบเรียนว่าสภาแห่งนี้จำเป็น ที่จะต้องทราบหลักการที่ถูกต้องแท้จริงของทฤษฎี เราจะเอากระแสว่าอย่างเดียว ไม่ได้ เพราะผมคิดว่าการบริหารการปกครองบ้านเมืองจะต้องรู้ว่าอะไรถูกต้อง หรือไม่ถูกต้อง อะไรคือหลักการที่ถูกต้องที่ยอมรับกันโดยทั่วไป ส่วนการแก้ไข จะเป็นอย่างไรก็สุดแล้วแต่เสียงข้างมากในสภาแห่งนี้ นั้นเป็นประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะกราบเรียนให้ท่านประธานได้ทราบนะครับ

ประเด็นต่อไป ท่านประธานครับ คือมีเรื่องขัดข้องอะไรหรือไม่ ถ้าหากเราจะยอมให้ ส.ส. ที่มาจากเขตเลือกตั้งไปเป็นรัฐมนตรีแล้วออก ค่าใช้จ่าย มีอยู่มากครับ ท่านประธานครับ -----

ในแง่หลักการเราสามารถคัดค้านได้โดยไม่ยากนักก็คือว่า เราจะแบ่ง ส.ส. เป็น ๒ ประเภททันที ผมไม่อยากจะเรียกว่า ส.ส. ที่มาจาก เขตเลือกตั้งเป็น ส.ส. ประเภท ๒ นะครับ แต่เป็น ส.ส. ที่แตกต่างกัน ลิทธิหน้าที่จะแตกต่างกันเพราะว่าเราไปกำหนดข้อขีดขึ้นที่ไม่จำเป็น โดยการบังคับให้เขาออกค่าใช้จ่าย นั้นเป็นประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ ส.ส. ๔๐๐ คน ที่มาจากเขตเลือกตั้ง ท่านประธานครับ จะกลายเป็น ส.ส. ประเภทที่พรรคการเมืองหรือนายกรัฐมนตรีหรือหัวหน้าพรรคการเมืองค่อนข้างลังเลใจที่จะเสนอไปเป็น รัฐมนตรีในกรณีที่มีการปรับคณะรัฐมนตรี เพราะจะต้องรับผิดชอบออกค่าใช้จ่าย

ประเด็นที่ ๓ ท่านประธานครับ การออกค่าใช้จ่ายนั้น แม้จะดูเหมือนว่าไม่มากนัก ๔ ล้านบาท หรือ ๕ ล้านบาทก็ตาม แต่เป็นการไม่เป็นธรรมต่อพรรคขนาดเล็กครับ การที่เรามีระบบสัดส่วนก็เพียงเพื่อที่จะรับฟังพรรคเล็กพรรคน้อยที่มีเสียงที่เป็นตัวแทนของกลุ่มผลประโยชน์บางกลุ่ม เช่น พรรคกรีน (Green) ที่สนใจเรื่องอนุรักษ์นิยม แต่ถ้าเขาได้คะแนนเสียง ในระบบบัญชีรายชื่อไม่ถึง ๕ เปอร์เซ็นต์ เขาจะไม่มี ส.ส. เลย กระนั้นก็ตาม ท่านประธานครับ ถ้าหากเราบอกว่า ส.ส. ที่มาจากเขตเลือกตั้งไปเป็น รัฐมนตรีต้องออกค่าใช้จ่าย ถ้าในกรณีที่พรรคเล็กพรรคน้อยไม่มีที่นั่งจากระบบ บัญชีรายชื่อเลย ก็จะเป็นการกีดกันพรรคเล็กพรรคน้อยไม่ให้มีโอกาสมาเป็น ผู้บริหารหรือมาเป็นรัฐมนตรีได้

ประเด็นต่อไปที่ผมคิดว่าไม่ใช่เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญก็คือ เรื่องของความเท่าเทียมกันอย่างที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า ผมมองไม่เห็น เหตุผลหรือหลักการในการที่จะบอกว่าผู้ที่อยู่ในระบบบัญชีรายชื่อจะเป็นคนที่ มีความรู้ มีความสามารถหรือมีความเหมาะสมที่จะ เป็นรัฐมนตรีมากกว่าคนที่ มาจากสภาผู้แทนราษฎร ถ้าท่านประธานยอมรับหลักการอยู่อย่างหนึ่งว่า เราเป็นระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภา การคัดสรรรัฐมนตรีมาจาก ส.ส. ประเทศอังกฤษเน้นมาจาก ส.ส. ไม่มีระบบบัญชีรายชื่อ ความภูมิใจ ของรัฐมนตรีของประเทศเหล่านั้นซึ่งเราเอาเป็นแม่แบบนี่นะครับ เขาภูมิใจ กับความเป็น ส.ส. มาก่อนตำแหน่งทางบริหาร ท่านประธานครับ ถ้าท่านรับ นามบัตรจากรัฐมนตรีที่มาจากประเทศเหล่านั้นจะมีคำว่า เอ็ม.พี. (MP) ติดอยู่ข้างท้าย แล้วถึงจะมีตำแหน่งว่าเป็นตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใด

เอ็ม.พี. ไม่ใช่ มิลิตารี โพลิส (Military police) แปลว่า ส.ท. แปลว่า เมมเบอร์ พาร์เลียมেন্ট (Member parliament) ซึ่งเขาภูมิใจมากมายนั่น เป็นตำแหน่งที่ทรงเกียรติ เป็นตำแหน่งที่เมื่อท่านเป็นตัวแทนของประชาชนแล้ว ท่านไปเป็นรัฐมนตรี ท่านก็ยังคงเป็นตำแหน่ง ส.ส. อยู่แต่บังเอิญ สสร. ได้กำหนดว่าเราจะต้องพ้นจากการเป็น ส.ส. ซึ่งก็เป็นเรื่องที่น่าเสียดาย แต่เราก็ผ่านพ้นเวลาที่จะต้องไปแก้ไขในประเด็นเหล่านั้น

ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นสุดท้ายครับ ผมอยากจะให้สภาแห่งนี้ได้มีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันจากทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ไม่เพียงเพื่อที่จะไปถกเถียงประเด็นอื่น ๆ ที่ผมคิดว่าควรจะถกเถียง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการตัดเวลาจาก ๒ ปี เหลือ ๖ เดือน หรือ ๑๘๐ วัน ในการที่จะไปตรวจสอบผู้ที่ทุจริตในการเลือกตั้งหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งหรือประเด็นอื่น ๆ อย่างเช่น การใช้อำนาจเข้าไปตรวจค้นต่าง ๆ แต่ผมคิดว่าเฉพาะประเด็นนี้เพียงประเด็นเดียวก็เพียงพอแล้ว ท่านประธานครับ ที่เราจะต้องตั้งคณะกรรมการร่วมกัน ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ครับ การออกเสียงในชั้นวุฒิสภา ผมเข้าใจว่าชนะอย่างเฉียดฉิว ประมาณ ๘๒ เสียง กับ ๘๖ เสียง ถ้าผมเข้าใจไม่ผิด อย่างน้อยมีวุฒิสมาชิกถึง ๘๐ กว่าคน ท่านประธานครับ เกือบครึ่งหนึ่งของวุฒิสภาที่ไม่เห็นด้วยกับการแปรญัตติในเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นการชนะในมาตรานี้ไม่ได้มาอย่างท่วมท้นครับ วุฒิสมาชิกหลายคนก็ไม่เห็นด้วย เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะไม่ผ่านกฎหมายอย่างรีบร้อน เพื่อที่จะให้มีการได้อภิปรายอย่างรอบคอบ ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ควรที่จะตั้งกรรมาธิการร่วมกันเพื่อที่จะไปพิจารณาอย่างรอบคอบอีกครั้งหนึ่ง และผมขอกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังพี่น้องประชาชนที่รับฟังอยู่นะครับว่า ผมเข้าใจความรู้สึกของพี่น้องประชาชนบางท่านครับว่า อยากจะให้ ส.ส. ได้ออกค่าใช้จ่าย แต่ผมว่าในการบริหารบ้านเมือง เราสามารถไปประหยัดค่าใช้จ่ายหรือไปเข้มงวดในหลาย ๆ เรื่องได้มากกว่านี้ การทุจริตคอร์รัปชันเราสูญเสียภาษีของประชาชนปีหนึ่งหลายหมื่นล้านบาท หรือร่วมแสนล้านบาทจากการศึกษาของหลายคน -----

การที่จะออกค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งซ่อมเพื่อรักษาหลักการในบางเรื่อง ผมคิดว่า สังคมอาจจะต้องยอมที่จะต้องออกค่าใช้จ่ายในส่วนนั้น แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น ผมเป็นเพียง ๑ เสียงเท่านั้นเองครับ ท่านประธานครับ ถ้ากรรมาธิการร่วมกัน พิจารณาอย่างไรหรือส่งร่างฯ กลับมาอย่างไร สภาแต่ละสภาจะออกเสียง ลงมติเป็นอย่างไร ผมพร้อมที่จะไปปฏิบัติ และผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เหมาะสมควรตั้งกรรมาธิการร่วมกันเพื่อพิจารณาคับท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายโสภณ เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญท่านทวีครับ

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวี ไกรคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี กระผมขอให้ความเคารพ ในความคิดเห็นของสมาชิกทั้งของวุฒิสมาชิกที่ได้มีความเห็นแตกต่างกันไปตามระบอบประชาธิปไตย ผมใจกว้างพอที่จะให้ความเคารพในแนวความคิดเห็น ที่แตกต่างกันนั้น รวมทั้งให้ความเคารพในแนวความคิดของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะทุกคนก็หวังดีต่อบ้านเมืองด้วยกันทั้งนั้น ท่านประธานที่เคารพ กระผม จะขอพูดเพียงแค่ ๒ ประเด็นที่สำคัญ

ประเด็นแรก ในกรณีทีวุฒิสมาชิกไม่เห็นด้วยในการดำเนินคดีอาญา ต่อผู้ใต้ใบแดง คือไม่เห็นด้วยในการที่จะดำเนินคดีอาญาต่อผู้ซื้อเสียงหรือผู้ทุจริต ในการเลือกตั้ง อันนี้ผมเห็นว่าผู้ที่ทุจริตในการเลือกตั้งผู้ซื้อเสียง ซึ่งเรามี ความเห็นตรงกันแล้วว่า ต้องปลด ให้ใบแดง ไม่ให้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ความเห็นตรงกันครับ ผมเห็นเช่นนั้นเป็นอย่างยิ่ง แค่นั้นผมคิดว่ายังไม่พอครับ ท่านประธานครับ แค่นั้นอาจจะมีความตั้งใจที่ทุจริตที่จะซื้อเสียง ทำ คิดทำ เพราะแต่ถูกใบแดง ผมเห็นด้วยที่ควรต้องดำเนินคดีอาญาต่อผู้ที่ถูกใบแดง ผู้ที่ซื้อเสียง ผู้ที่ทุจริตต่อการเลือกตั้ง เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งว่าต้องดำเนินคดีอาญา ต่อบุคคลเหล่านี้ด้วย เพื่อให้ผู้ที่คิดจะทำได้มีความเข็ดหลาบ กลัว แค่นี้ให้ใบแดง อย่างเดียวนั้นคงจะไม่สามารถทำให้ผู้ที่คิดจะซื้อเสียง ผู้ที่คิดจะทุจริตหวาดเกรงได้ แต่ถ้าหากว่าเราให้ดำเนินคดีอาญาต่อผู้ซื้อเสียงต่อผู้ทุจริตในการเลือกตั้ง จะทำให้

ผู้ทุจริตเข็ดและเกรงกลัว เพราะจะต้องถูกดำเนินคดีทางอาญา ถูกติดคุกติดตะรางครับ ผมจึงเห็นด้วยในร่างฯ เดิมที่ควรจะต้องดำเนินคดีอาญาต่อผู้ทุจริตในการเลือกตั้ง ต่อผู้ซื้อเสียงนอกจากใบแดงครับท่านประธานครับ ประเด็นนี้ะครับ ผมเรียน ไปแล้วครับ

อีกประเด็นหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพ ที่พูดกันมากก็คือวุฒิสมาชิก เมื่อก็เราก็เห็นด้วยกับวุฒิสมาชิก แต่อีกประเด็นหนึ่งที่พูดกันมากก็คือ วุฒิสมาชิก ขอแก้ไขเพิ่มเติม กรณี ส.ส. แบบแบ่งเขตลาออกไปเป็นรัฐมนตรี ส.ส. ผู้นั้น และพรรคการเมืองจะต้องจ่ายเงินชดเชยในการเลือกตั้งซ่อม ในประเด็นนี้ ท่านประธานครับ ในกฎหมายรัฐธรรมนูญระบุไว้ชัดเจนในมาตราว่า ผู้ที่เป็น รัฐมนตรีจะเป็น ส.ส. ไม่ได้ รัฐธรรมนูญจึงมีเจตนารมณ์แบ่งให้ผู้ที่สมัคร ส.ส. มี ๒ ช่องทางเดิน ทางเดินหนึ่งก็คือระบบแบ่งเขตลงในเขต ระบบลงในเขตนั้น ถ้าหากว่าเมื่อเป็น ส.ส. แล้ว ถ้าลาออกหรือตายหรือจะออกด้วยอะไรก็ตาม เช่น ลาออกไปเป็นรัฐมนตรีจะต้องมีการเลือกตั้งซ่อม จะต้องเสียเงินงบประมาณแผ่นดินซึ่งเป็นภาษีของประชาชน -----

แต่อีกทางเดินหนึ่งที่ทำให้เลือก ก็คือ ส.ส. ที่มาในระบบ ปาร์ตี้ ลิสต์ ส.ส. ที่ลงสมัครในระบบปาร์ตี้ ลิสต์ ปาร์ตี้ ลิสต์ ซึ่งเป็นทางเดินที่ ๒ นี้ ถ้าลาออก ไม่ต้องเลือกตั้งซ่อม สมมุติ แล้วการแต่งตั้งเป็นรัฐมนตรีก็ให้ผู้ที่ได้คะแนนต่อไปนั้น มาเป็นแทนโดยไม่ต้องลาออกจากการเป็นรัฐมนตรี มี ๒ ทางเดินนี้ให้เลือกครับ แต่ที่พรรคการเมืองทุกพรรคก่อนจะให้ผู้ใดลงใบแบบแบ่งเขตและแบบเขต หรือระบบปาร์ตี้ ลิสต์ ก็ต้องพิจารณาครับว่า ถ้าหากว่าคนคนนี้จะให้ไปเป็น รัฐมนตรี พรรคการเมืองนั้นก็ควรจะส่งในทางเดินที่ ๒ คือระบบปาร์ตี้ ลิสต์ มีให้เลือก อย่างส่งระบบในเขต เพราะถ้าเป็นแล้วจะต้องเลือกตั้งซ่อม มี ๒ ประเด็น ท่านประธาน แต่ที่สำคัญที่มีปัญหาขึ้นมาก็คือ อาจจะมีพรรคการเมือง ที่เห็นว่า ถ้าหากว่าส่งผู้สมัครคนใหม่ในเขตการเลือกตั้งสู้กับคู่แข่ง ซึ่งเป็นผู้สมัคร คนใหม่เช่นเดียวกันในเขตการเลือกตั้งเดียวกันนั้น พรรคการเมืองนี้เห็นว่า คนใหม่ของเขานั้นจะสู้คนใหม่ของอีกพรรคหนึ่งไม่ได้ ก็จึงจะต้องให้คนเก่า ซึ่งมีฐานเสียงดี ทั้ง ๆ ที่คนเก่านี้พรรคอยากให้เป็นรัฐมนตรี จะให้ลงปาร์ตี้ ลิสต์ ก็เสียตาย ในเขตเลือกตั้งของ ส.ส. คนนั้นว่า ถ้าส่งคนใหม่ลงไปแทนแล้ว แพ้เขาแน่ แพ้คนใหม่อีกพรรคหนึ่งแน่ พรรคการเมืองนั้นก็จึงให้ ส.ส. คนนั้น ซึ่งพรรคตั้งใจให้เป็นรัฐมนตรีครับ เลี่ยงจากทางเดินที่ ๒ คือ ระบบปาร์ตี้ ลิสต์ ให้มาลงใบในเขตการเลือกตั้ง ซึ่งมีโอกาสชนะสูงและเป็นไปได้ เมื่อลง ในเขตเลือกตั้งแล้ว ส.ส. คนนี้ก็ชนะการเลือกตั้งคนเก่าแน่ครับ ท่านประธาน ได้คนเก่ามาเพื่อที่จะไปใช้สิทธิเป็นโหวต เป็นจำนวน ส.ส. ที่เพิ่มขึ้นไปโหวต (Vote) เป็นนายกรัฐมนตรีไปตั้งรัฐบาล เอาตรงนี้เสียก่อน คือพูดง่าย ๆ ว่า เห็นแก่ตัวถ้าส่งคนใหม่ สู้คนใหม่ พรรคนี้สู้ไม่ได้ พรรคนี้จึงเอาคนเก่า ที่นี้คนเก่า จะต้องไปเป็นรัฐมนตรี แต่ไม่ส่งปาร์ตี้ ลิสต์ ส่งในเขตเพื่อชนะคนใหม่ของอีก พรรคหนึ่ง แทนที่คนนี้จะให้เป็นรัฐมนตรี เมื่อเลือกมาแล้ว โหวตนายกรัฐมนตรี กันเรียบร้อยแล้ว เป็นนายกรัฐมนตรีแล้วครับ คนนี้ได้เป็นรัฐมนตรี ก็จึงต้อง เลือกตั้งซ่อมตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ท่านประธานครับ เกิดจากประเด็นนี้ที่เป็น ประเด็นสำคัญ พรรคการเมืองนั้นก็จึงเลือกทางเดินที่ ๓ คือ ส่ง ส.ส. เก่า ที่จะไปเป็นรัฐมนตรี ไม่ส่งระบบปาร์ตี้ ลิสต์ ไปส่งในเขตเพื่อชนะการเลือกตั้ง คนใหม่คนนั้น ถ้าส่งคนใหม่แล้วแพ้ ไม่ยุติธรรมครับ ท่านประธาน นี่คือทางเลือก ที่ ๓ และก็จะเกิดขึ้นอย่างแน่นอน เพราะผมเห็นชื่อที่ประกาศในพรรคการเมือง

บางพรรคแล้ว ก็สงสัยว่าคนนี้เป็นรัฐมนตรีแน่นอนอยู่แล้ว หลาย ๆ คนด้วยครับ  
ทำไมจึงลงในเขต ทำไมจึงรักษาในเขต ก็เพื่อที่จะรักษาตำแหน่งนั้นไว้  
เพราะส่งคนใหม่แล้วผู้คนใหม่อีกพรรคหนึ่งไม่ได้ เมื่อเป็นแล้วมาเป็นรัฐมนตรี  
ก็ต้องเลือกตั้งซ่อม ซึ่งเป็นภาระภาษีของพี่น้องประชาชน ในขณะที่ประเทศเรา  
ยากจน -----

ท่านประธานครับ ผมฟังกระแสของสังคมทั่ว ๆ ไปไม่มีความเห็นอย่างไรในเรื่องนี้  
เกือบจะร้อยทั้งร้อย ท่านประธานครับ ที่มีความเห็นว่ารัฐมนตรี ส.ส. ที่จะ  
เป็นรัฐมนตรีไม่ควรจะลงในระบบเขต ควรจะไปลงในระบบปาร์ตี้ ลิสต์ ซึ่งมี  
ช่องทางให้เดินอยู่แล้ว เมื่อเป็นแล้วไม่ต้องเลือกตั้งซ่อม คนต่อไปแทนได้เลย  
กระแสสังคมทั่วไปเป็นเช่นนั้น แต่ถ้าหากว่า ส.ส. คนนั้นจะเป็นรัฐมนตรีด้วย  
แล้วก็มาลงเขต ถ้าไปเป็นรัฐมนตรีแล้วมีการเลือกตั้งซ่อม ส.ส. คนนั้น  
และพรรคการเมืองนั้นจะต้องออกค่าใช้จ่ายเอง กระแสสังคมเป็นเช่นนี้  
ร้อยทั้งร้อยเป็นกระแสสังคมที่ไม่ได้มีส่วนได้ส่วนเสียต่อการเลือกตั้ง  
ต่อพรรคการเมืองใด ๆ ทั้งสิ้น ผมได้ฟังหัวหน้าพรรคการเมืองต่าง ๆ  
ว่ามีทิศทางอย่างไรในเรื่องนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ มีชัดเจนอย่างไร  
ในเรื่องนี้ จะเป็นไปตามกระแสสังคมไหม ผมติดตามตลอดครับ ผมเห็นมี  
อยู่คนเดียวนะครับที่ประกาศชัดเจนว่า รัฐมนตรีของพรรค บุคคลใดก็ตามที่จะ  
มาเป็นรัฐมนตรีของพรรคจะต้องลงในบัญชีรายชื่อ คือปาร์ตี้ ลิสต์ ผู้ที่ประกาศ  
เช่นนั้นชัดเจนก็คือ หัวหน้าพรรคไทยรักไทย ท่านทักษิณ ชินวัตร ประกาศ  
ต่อสังคมชัดเจนครับ ประกาศเช่นนี้ครับ พรรคอื่นยังเงียบอยู่ ท่านประธานครับ  
ผมจึงเห็นด้วยในการแก้ไขของวุฒิสมาชิกที่แก้ไขเพิ่มเติมให้ ส.ส. แบบเขต  
ถ้าลาออกไปเป็นรัฐมนตรีแล้ว ส.ส. ผู้นั้นและพรรคการเมืองจะต้องจ่ายเงิน  
ชดเชยใช้ในการเลือกตั้งซ่อมเอง และสุดท้ายเมื่อเข้านี้ผมได้อ่านข่าวว่า มติของ  
วุฒิสมาชิกซึ่งลงไปเมื่อวานหรือวานขึ้นนี้ครับ หนังสือพิมพ์เสนอข่าวแล้วครับ  
มติของวุฒิสมาชิกถ้ามีการตั้งกรรมาธิการร่วมกัน มติของวุฒิสมาชิกให้ยื่น  
ตามร่างฯ เดิมที่วุฒิสมาชิกแก้ไข ก็คือให้ ส.ส. ระบบเขตที่ลาไปเป็นรัฐมนตรี  
นี้มีการเลือกตั้งซ่อม ส.ส. คนนั้นและพรรคการเมืองนั้นจะต้องออก  
ค่าใช้จ่ายเลือกตั้งซ่อมเอง ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขอฝากสิ่งนี้ไปยัง  
คณะกรรมการร่วมกันที่เป็นฝ่าย ส.ส. ว่าขอให้ไตร่ตรองพิจารณา  
ในมาตรานี้ให้ดี อย่าสวนกระแสของสังคมที่เขาประสงค์ต้องการ  
ร้อยเปอร์เซ็นต์ว่าให้ ส.ส. ที่ออกไปเป็นรัฐมนตรีเลือกตั้งซ่อมต้องออก  
ค่าใช้จ่ายซ่อมเอง อย่าสวนกระแสสังคมครับ ไม่อย่างนั้นกระแสสังคมจะมอง  
ส.ส. ที่พิจารณา ที่เราไปพูดวุฒิสมาชิกบางคนบอกว่า พิจารณาเพื่อตัวเอง  
หรือเปล่า มันจะย้อนกลับมาที่เราครับ กระแสสังคมจะมองว่าเราทำหน้าที่  
เพื่อรักษาประโยชน์ของพวกเขาเองหรือเปล่า หรือว่าได้ทำหน้าที่เพื่อรักษา

ผลประโยชน์ของประเทศชาติ เพื่อรักษาผลประโยชน์ของประชาชน หรือเรา  
ทำหน้าที่เพื่อไม่ให้ประชาชนประเทศชาติต้องเสียหายจากการเลือกตั้งซ่อมนี้ครับ  
ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญคุณเต็ดดวงดอกรักครับ ตามด้วยท่านวิรัชนะครับ

พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกรัก คุ่มชนะ (ชัยนาท) :  
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พันจ่าอากาศเอก เต็ดดวงดอกรัก  
คุ่มชนะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยนาท พรรคชาติไทย  
ท่านประธานครับ เท่าที่กระผมได้นั่งฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอภิปราย  
ไปแล้วมากมายหลายท่านด้วยกัน ส่วนใหญ่ล้วนแต่ไม่เห็นด้วยกับการแก้ไข  
ของวุฒิสมาชิก เหตุผลของท่าน ส.ส. ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ขออนุญาต  
เอ่ยนามท่าน ก็น่าฟัง เหตุผลของท่านปิยะธำ วัชรภรณ์ ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน  
ก็น่าฟังเป็นอย่างยิ่ง นับว่าเป็นเหตุผลที่ใช้ได้เลยนะครับท่านประธาน -----

ผมได้ฟังและด้วยความตั้งใจ ในการฟังเพราะเห็นว่ามันเป็นประโยชน์ต่อประชาชน ต่อประเทศชาติต่อไปในภายภาคหน้าอย่างแน่นอน การที่จะมีกฎหมายนี้ออกมามันต้องมีเหตุมีผลเพียงพอ เหตุผลของท่านสมาชิกทั้งหลายผมฟังด้วยความเคารพเป็นอย่างยิ่ง ส่วนใหญ่ก็ถูกใจกระผม ท่านประธานครับ กระผมมีความสงสัยไม่ทราบว่าคุณสมาชิกได้เห็นตัวอย่างใครครับจึงได้เพิ่มเติมข้อความขึ้นมาใหม่ เอี่ยมเรียบเรียบร้อยครับ จากการที่สภาเสนอไปว่า ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นและพรรคการเมืองที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้นั้นสังกัดอยู่ร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างในเขตเลือกตั้งนั้นด้วย ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด เงินได้ตามมาตรานี้ให้นำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ท่านประธานที่เคารพครับ การเติมข้อความอย่างนี้ความจริงแล้วมันก็ไม่ค่อยมีผลมากกระทบถึงผมเลยแม้แต่จี๋เล็บมือครับท่านประธาน เพราะว่าไม่ว่ากรณีใด ๆ ทั้งสิ้นกระผมคงไม่มีโอกาสละครับที่จะขึ้นไปเป็นรัฐมนตรีอย่างแน่นอน แต่ถึงแม้กระผมจะมีโอกาส ท่านประธานครับ กระผมก็คิดว่ามันคงจะเป็นไปไม่ได้ เพราะกระผมไม่มีเงินที่จะมาชำระค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งซ่อมครับท่านประธาน ลำพังที่กระผมจะหาเงินมาเป็นค่าใช้จ่ายในการลงสมัคร ส.ส. ตามจำนวนที่กำหนดก็แทบจะกระอักเป็นโลหิตแล้วครับท่านประธาน สิ่งที่กระผมมีความเห็นนอกเหนือไปจากที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอภิปรายไปแล้วนั้น กระผมกลับมองเห็นว่าวุฒิสมาชิกท่านล้มไปแล้วหรือครับว่าขณะนี้บ้านเมืองเรากำลังทำอะไรกันอยู่ กำลังปฏิรูปทุกอย่างครับท่านประธาน ท่านน่าจะล้มไปแล้วครับ ดันกลับไปส่งเสริมให้ ส.ส. ผู้ที่จะขึ้นไปเป็นรัฐมนตรีต้องเข้าไปเป็นรัฐมนตรีเพื่อหาเงินมาชำระหนี้เขา ท่านประธานครับ แบบนี้ก็เท่ากับเป็นการส่งเสริมให้ผู้ที่ไปรับใช้ประชาชนในด้านการบริหารประเทศชาติ รัฐมนตรีคอร์รัปชันลิครับท่านประธาน ----

เพราะต้องหาเงินมาใช้หนี้เขา ถ้ามองว่าผมอยากเป็นไหมรัฐมนตรี อยากครับ  
ท่านประธาน เมื่อมีความอยากทำอะไร ก็ต้องไปขอยืมเขามาครับ ก็ล้าน ๆ  
ก็ต้องยืมมาให้เขา เราก็ก็น่าไปเป็นรัฐมนตรี เสร็จแล้วก็ต้องไปหาเงินมาใช้หนี้เขา  
อย่างนี้ท่านมองหรือเปล่าครับท่านวุฒิสมาชิก ผมมองครับว่าเป็นการส่งเสริม  
ให้มีการคอร์รัปชันเกิดขึ้นอย่างแน่นอน มีใครบ้างครับที่เสียแล้วไม่เอาเงินคืน  
ไม่อย่างนั้นจะมี กกต. ทำไมล่ะครับ กกต. ก็มาควบคุมดูแลการเลือกตั้ง  
เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการซื้อเสียงเกิดขึ้น ให้การเลือกตั้งโปร่งใสบริสุทธิ์ยุติธรรม  
ให้ได้คนที่ประชาชนศรัทธาเลือกมาเป็นผู้แทนฯ ใช้ไหมครับถึงได้มีอย่างนี้เกิดขึ้นมา  
แล้วนี่พอเป็นผู้แทนฯ แล้วดันให้เขาต้องมาใช้จ่ายเลือกตั้งซ่อม อย่างนี้มันผิด  
รัฐธรรมนูญอย่างร้ายแรง ผมว่าอย่างนั้นนะครับ มันผิดเจตนารมณ์เลยครับ  
ท่านประธาน ผมจึงมีความเห็นว่่าก็น่าจะมีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันพิจารณา  
กันอีกครั้งหนึ่ง ความจริงแล้วผมอยากจะอภิปรายหลาย ๆ ประเด็น  
แต่เอาแค่นี้พอครับ เพราะประเด็นนี้ประเด็นเดียวก็รับไม่ได้แล้วครับท่านประธาน  
ผมจึงขออนุญาตท่านประธานอภิปรายสั้น ๆ แค่นี้ ขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านวิรัชครับ ตามด้วยท่านสุรพงษ์ครับ

นายวิรัช ร่มเย็น (ระนอง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
วิรัช ร่มเย็น พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดระนอง ผมขึ้นมาวิพากษ์วิจารณ์  
พูดจาในเรื่องของกฎหมายซึ่งผ่านมาจากวุฒิสภาในวันนี้ พูดด้วยใจของผมเอง  
ไม่ได้พูดเพราะผิดหวังหรือไม่สมหวัง แล้วก็ไม่ได้คิดว่าอนาคตจะสมหวัง  
แต่ประการใด เป็นเรื่องของวิถีทางประชาธิปไตย วิถีทางของพรรคการเมือง  
แต่ละพรรค แต่ผมแย้งกับท่านประธานว่าผมมีความรู้สึกว่่าหลายท่านอาจจะ  
ขึ้นมาพูด จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ตาม บางครั้งไม่ได้พูดด้วยใจ พูดเพราะ  
ในใจนั้นอาจจะผิดหวังเกิดจากอะไรไม่ทราบ แต่ผมเรียนท่านประธานว่า  
สิ่งที่ผมจะพูดต่อไปนี้แสดงความเห็นต่อไปนี้ เป็นไปตามหลักรัฐธรรมนูญ  
เป็นไปด้วยใจของผมเองครับท่านประธาน ท่านประธานครับ มีหลายประเด็น  
ที่วุฒิสมาชิกได้ส่งมายังสภาผู้แทนราษฎร แล้วสภาผู้แทนฯ โดยเฉพาะตัวผมเอง  
ได้พิจารณาแล้วอย่างน้อยมีถึง ๑๕ - ๑๖ ประเด็นที่เป็นปัญหาจะต้องคิด  
แต่ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานว่าผมจะยกเหตุผลสัก ๒ มาตราครับ  
เพื่อแสดงให้เห็นว่่าสภาผู้แทนราษฎรน่าจะต้องการตั้งกรรมาธิการร่วมกัน

ท่านประธานครับ เรื่องที่เป็นปัญหาสำคัญผมขอแยกแยะเพียง ๒ ประการ  
ผมเชื่อว่าท่านสมาชิกหลายท่านได้พูดแล้ว แสดงความเห็นไว้แล้ว  
ท่านประธานครับ ๒ มาตราที่ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน  
เพื่อยกเหตุผลมาแสดงในวันนี้ก็คือมาตรา ๘๕/๘ ท่านประธานครับ  
ผมขออนุญาตสรุปสั้น ๆ เพื่อไม่ให้เป็นเยื่อก็คือว่า มาตรา ๘๕/๘ นั้น  
เป็นเรื่องของการสอยครับ ถ้าพูดภาษาง่าย ๆ สั้น ๆ มาตรานี้  
จะเป็นข้อบ่งบอกว่าสมาชิกวุฒิสภาบางท่านนั้นได้หยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา  
มาแก้ไขร่างฯ ของสภาผู้แทนฯ เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นอย่างปัจจุบันทันด่วน  
ไม่ได้มีความรอบคอบ มีรอยรั่วของกฎหมายเกิดขึ้น ท่านประธานครับ  
สภาผู้แทนราษฎรเราบอกว่าให้เวลา กกต. คือคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
๒ ปี ในการตรวจสอบ ในการรับคำร้องเรียน เพื่อจะสอยหรือทำให้  
คนที่เป็นผู้แทนฯ แล้ว เป็น ส.ว. แล้วกลับไม่ได้เป็นนั้น ให้เวลา ๒ ปี

ซึ่งก็เป็นเวลาที่หลาย ๆ ท่านคิดว่าพอดีแล้ว ท่านประธานครับ มีการเปลี่ยนแปลงสมาชิกวุฒิสภาเปลี่ยนเวลา ๒ ปี ให้เวลา กกต. เพียง ๑๘๐ วัน ในสภาซึ่งเขาประชุมกันที่วุฒิสภาประชุมเมื่อวันศุกร์ที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ นั้น มีการแสดงเหตุผลแสดงผลว่า ๑๘๐ วันนั้นเหมาะสมในด้านของวุฒิสภา บางท่าน มีวาทะครับที่ กกต. หรือคณะกรรมการการเลือกตั้งได้โต้แย้ง กกต. ซึ่งเขาเป็นกรรมาธิการเขาได้โต้แย้งว่า ๑๘๐ วันเขาทำไม่ทันหรือครับ ให้เหตุผลนานับการ ระยะเวลา ๖ เดือนนั้นเขาทำไม่ทัน สภาซึ่งเขาประชุมกันเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ก็ไม่ฟัง ยิ่งกว่านั้นเหตุผลสำคัญอีกเรื่องหนึ่งซึ่งท่านอาจารย์ดอกเตอร์ปรีชาได้ยกขึ้นมาแล้ว ผมขออนุญาตยกประเด็นนี้เข้าและเป็นเรื่องสำคัญ เป็นเรื่องซึ่งเจตนาของสมาชิกวุฒิสภาบางท่าน ผมเห็นว่าบางท่าน ท่านประธานครับ ๑๘๐ วันแล้วก็รับร่างฯ กันไปส่งไปที่สภาผู้แทนฯ ดูประหนึ่งว่าเหมือนกับเกี่ยวเบ็ดตกปลาให้สภาผู้แทนฯ นั้นจับเหยื่อ อย่างไม่รู้ครับ หมายความว่า ๑๘๐ วันนั้นเขาคาดการณ์ว่าสภาผู้แทนฯ น่าจะดีใจ เพราะ กกต. มีเวลาน้อยในการตรวจสอบความทุจริต ความไม่สุจริต แต่แท้จริงแล้วไม่ใช่ครับ มันมีวุฒิสมาชิกขณะนี้ ๕๔ คนถ้าผมจำไม่ผิด มีหลายรอบ ๕๔ คนที่เขาตรวจสอบกันอยู่มีการร้องเรียนมาแต่ละเขตเลือกตั้ง มีอยู่ ๓๐ กว่าคนครับท่านประธานครับที่เป็นวุฒิสมาชิกในรอบแรกคือ ๔ มีนาคม แล้วมีการร้องเรียนมาแล้ว กกต. ตรวจสอบ มีหลายรายที่มีแนวโน้มว่าจะต้องถูกสอบสวนแสดงให้เห็นมาตราบนี้ว่า ๑๘๐ วันถ้านับตั้งแต่วันที่ ๔ มีนาคม จริง ๆ เวลา กกต. ประกาศไม่ได้ประกาศเมื่อ ๔ มีนาคม อาจจะวันที่ ๘ อาจจะวันที่ ๗ หรือวันที่ ๙ มีนาคม สมมุติว่าวันที่ ๙ มีนาคม มีการประกาศ เขาบอก ๑๘๐ วันนับตั้งแต่วันประกาศผล ท่านประธานครับ วันนี้ ๗ เดือนแล้วครับ เกิน ๑๘๐ วันแล้วครับ การออกกฎหมายมาตราบนี้ประเด็นนี้ผมขออนุญาตท่านประธานที่เคารพว่าผมฟังเป็นอย่างอื่นไม่ได้ นอกจากเป็นการออกกฎหมายเพื่อตัวเอง ท่านประธานครับ พวกผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พวกผมถูกสังคมนำให้ร่างกฎหมายรัฐธรรมนูญยกอุทธรณ์ว่าชนใดร่างกฎหมายก็เพื่อชนนั้น กลัวครับ กลัวว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นร่างรัฐธรรมนูญแล้วสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะทำเพื่อตัวเอง ยุคปฏิรูปกฎหมายรัฐธรรมนูญก็ร่างใหม่ ท่านประธานครับ แต่วุฒิสมาชิกชุดนี้บางท่าน ผมเห็นว่าบางท่านถอยหลังเข้าคลอง แล้วแสดงออกค่อนข้างจะชัดว่าออกกฎหมายฉบับนี้โดยเฉพาประเด็นนี้ ท่านประธานครับ เพื่อตัวเอง เพื่อพวกพ้อง หรือเพื่อใครก็ตามแต่ซึ่งไม่น่าจะทำได้ แล้วก็ไม่น่าจะทำในความเป็นจริงของสังคมยุคนี้

ประเด็นนี้จะครบที่จะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่า การร่าง การเห็นชอบกับกฎหมาย  
มาตรานี้ประเด็นนี้นั้นมีเบื้องหน้าเบื้องหลัง ผมตั้งข้อสังเกตว่ามีเบื้องหน้าเบื้องหลัง  
เพื่อยุติสมาชิกบางท่านได้ยกขึ้นมาเมื่อก็เห็นว่า มีหัวหน้าพรรคเขาพูดชัดเมื่อก็ ผมไม่ได้  
พูดประเด็นใหม่ หัวหน้าพรรคไทยรักไทยบอกว่ากรณีนี้เป็นเรื่องที่ ขอประธานอภัย  
เป็นเรื่องที่ผมจะพูดประเด็นที่ ๒ เรื่องกรณีหัวหน้าพรรคไทยรักไทย ซึ่งไม่ใช่  
ประเด็นใหม่ ประเด็นนี้ผมย้ำว่า ๑๘๐ วันนั้นเป็นเรื่องที่ร่างขึ้นมาแก้ไขขึ้นมาเพื่อ  
พวกห้อง เพื่อให้บางส่วนของวุฒิสมาชิกนั้นหลุดพ้นจากกฎหมาย หลุดพ้นจากข้อบังคับ  
อันนี้ ซึ่งขอตั้งข้อสังเกตไว้ในประเด็นที่ ๑ อีกมาตราหนึ่งครบท่านประธาน  
มาตรา ๑๑๓/๑ ซึ่งเป็นมาตราที่หลายท่านก็มีความรู้สึกถ้าพูดไปแล้วเดี๋ยวจะ  
หาว่าพูดเพื่อตัวเอง เราไม่มีใครทราบหรือครับว่าในสภานี้ในอนาคตข้างหน้า  
นับแต่วันนี้ไปใครจะมีโอกาสเข้าไปบริหารประเทศ ใครจะมีโอกาสได้เป็นรัฐมนตรี  
ผมเรียนแล้วว่าเป็นวิถีทางของประชาธิปไตย วิถีทางของระบบรัฐสภาบ้านเรา

ท่านประธานครับ มาตรา ๑๑๓/๑ ผมตั้งข้อสังเกตอีกเหมือนกันท่านประธาน ถ้าเป็นสภาผู้แทนฯ เขากำลังพิจารณากฎหมายใกล้จะเสร็จ แล้วมีกรรมาธิการ ท่านหนึ่งท่านใดยกเรื่องใหม่ ๆ ขึ้นมา โดยที่ในเวลาประชุมกรรมาธิการ ซึ่งประชุมกันหลายวันไม่ได้หยิบยกขึ้นมาก่อน วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๓ เกือบจะเสร็จอยู่แล้ว มาตราสุดท้ายอยู่แล้ว ผมมีโอกาสได้รับฟังวิทยุในบางช่วงที่เขา ถ่ายทอด ท่านประธาน สมาชิกวุฒิสภาบางท่านก็หยิบเรื่องนี้ขึ้นมา พูดได้ว่า ลูกลี้ลูกกลน เพราะไม่เคยมีการพูดจากันมาก่อนว่าเมื่อ ส.ส. แบบแบ่งเขต เลือกตั้ง หรือเรียกสั้น ๆ ว่า ส.ส. เขต ได้รับแต่งตั้งไปเป็นรัฐมนตรีแล้ว ตำแหน่งว่างลง เวลาลง เวลาหาผู้สมัครมาลงเพื่อจะเลือกตั้งซ่อมนั้น ส.ส. ท่านนั้นซึ่งไปเป็นรัฐมนตรีแล้วจะต้องเสียค่าใช้จ่าย เหตุผลอื่น มากกว่านี้ผมคงไม่พูด เพราะท่านสมาชิกในสภาแห่งนี้ได้พูดไว้หลายประเด็น แต่ในประเด็นที่บอกว่าจัดรัฐธรรมนูญนั้นผมเห็นด้วย รัฐธรรมนูญ ท่านประธาน เขาไม่ได้บังคับไว้เลยว่าคนจะเป็นรัฐมนตรีจะต้องมาจาก ส.ส. แบบที่ ๑ หรือแบบที่ ๒ ผมหลักเลียงคำว่าประเภท เหมือนสมาชิกหลายท่านที่ได้พูดไว้ เราเรียกว่าแบบที่ ๑ คือแบบแบ่งเขต แบบที่ ๒ คือแบบปาร์ตี้ ลิสต์ หรือบัญชีรายชื่อ รัฐธรรมนูญไม่ได้บอกว่าคนเป็นรัฐมนตรีนั้นต้องมาจากแบบไหน แปลได้ด้วยซ้ำไปว่ามาได้ทั้ง ๒ ทาง มาได้ทั้ง ๒ แบบ แต่วันนี้ วุฒิสมาชิกกำลังทำให้สังคมนี้เห็นว่าคนที่ เป็นรัฐมนตรี หรือคนจะเป็นรัฐมนตรี มาได้ทางเดียว คือมาแบบมาจากทางปาร์ตี้ ลิสต์ หรือแบบที่ ๒ คือแบบ ปาร์ตี้ ลิสต์ หรือบัญชีรายชื่อ ท่านประธาน เมื่อสักครู่ท่านสมาชิกบางท่าน ได้ยกว่าหัวหน้าพรรคไทยรักไทยได้พูดเรื่องนี้ขึ้นมาว่า ส.ส. ที่จะไปเป็น รัฐมนตรีของพรรคของท่านนั้นจะต้องมาจากแนวทางบัญชีรายชื่อเท่านั้น ผมไม่แน่ใจว่าวุฒิสมาชิกบางท่านนั้นรับลูกนี้มาจากหัวหน้าพรรคไทยรักไทย หรือเปล่า นี่ไม่ใช่เป็นข้อกล่าวหา แต่เป็นข้อสังเกต เพื่อสภาแห่งนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : ท่านวิรัชขอเข้าไปเฝ้าถึงคนนอกเลยนะครับ

นายวิรัช ร่มเย็น (ระนอง) : ท่านประธานครับ ผมไม่ได้เฝ้าคนแรก และผมคิดว่าความจริงนี้เป็นความจริงที่ปรากฏในหน้าหนังสือพิมพ์ทั่วไป ท่านประธาน ถ้าอะไรที่เป็นประเด็นใหม่ และพูดแล้วมันหมิ่นเหม่ ผมเป็น นักกฎหมายทราบดีผมจะไม่พูด ท่านประธาน ผมไม่แน่ใจว่าวุฒิสมาชิกบางท่าน

รับลูกนี้มาหรือเปล่า ผมตั้งเป็นข้อสังเกตเท่านั้นเพื่อให้กรรมการ ถ้าวันนี้  
สภาตกลงว่าจะตั้งกรรมการร่วมๆ จะได้ไปพิจารณาแนวนี้ด้วย ไม่ได้  
กล่าวหาใคร ช้านะครับ ท่านประธานครับ เพียง ๒ มาตรการนี่พอจะเป็นเหตุ  
เป็นผลอันสำคัญอันมั่นคงที่จะทำให้สมาชิกในสภาแห่งนี้ได้มีแนวคิด มีความคิด  
ที่จะตั้งกรรมการร่วม แล้วที่หวั่นเกรงกันว่าจะดำเนินการไม่ทันเปิดสมัยประชุม  
ก็ดี หวั่นเกรงว่าจะเป็นเรื่องที่ยืดยาวออกไป ผมคิดว่าไม่น่าจะต้องกริ่งเกรง  
ผมเชื่อว่าสภา ทั้งสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาน่าจะหาข้อสรุปได้ภายใน  
ระยะเวลาที่มีอยู่ตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการทำให้เสร็จภายใน  
สมัยประชุมนี้ คือวันที่ ๒๑ ตุลาคม ซึ่งเป็นวันสุดท้ายของสมัยประชุมนี้  
หรือจะมีเหตุผลอื่นซึ่งเป็นไปตามครรลองของรัฐธรรมนูญ ของกฎหมายแม่บท  
ก็น่าจะทำได้ ท่านประธานครับ ผมกราบเรียนท่านประธานเป็นบทสรุปว่า  
สภาแห่งนี้ไม่ได้ตั้งขึ้นมาเพื่อจะทำตามกระแสของชนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง  
แต่สภาแห่งนี้ตั้งขึ้นมาไว้เพื่อทำตามกฎหมายแม่บท ทำตามบทบัญญัติ  
ของรัฐธรรมนูญ วันนี้เราเดินมาถูกทางแล้ว เมื่อมีปัญหาเกิดขึ้นระหว่าง  
๒ สภา วุฒิสภา เห็นด้วยส่งมาให้สภาผู้แทนฯ สภาผู้แทนฯ พิจารณาแล้วในวันนี้  
มีความเห็นว่าไม่เห็นชอบด้วย -----

ทางออกมันมีครบตั้งกรรมการร่วมๆ แล้วก็ไม่ได้เสียเวลาอะไร การเลือกตั้ง  
แน่นอนที่สุดมันไม่เกินหรือครบในการที่เราจะต้องจากสภาแห่งนี้ไปเพื่อไป  
เรียกว่าทำสงครามกันนี้ อย่างน้อยที่สุดก็ไม่เกิน ๑๗ พฤศจิกายนนะครับ  
แล้วเชื่อครับว่ารัฐบาลสามารถจะดำเนินการภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญ  
ให้เสร็จเรียบร้อยและเป็นประโยชน์กับมหาชน เป็นประโยชน์กับประชาชน  
โดยสรุปท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นว่ามีข้อขัดแย้งเกิดขึ้น และฝ่าย  
สภาผู้แทนราษฎรที่ฟังหลายท่านอภิปรายมานั้นมีเหตุผลในการที่สภาแห่งนี้  
จะมีการจัดตั้งหรือมีการตั้งกรรมการร่วมกันของ ๒ สภา คือสภาผู้แทน  
ราษฎรส่วนหนึ่งกับวุฒิสภาส่วนหนึ่ง ท่านประธานครับ ผมหวังในทางก้าวหน้า  
หวังในทางที่ดีว่าทั้ง ๒ สภาสามารถจะประชุมและตกลงกันได้ และออกมา  
เป็นกฎหมายที่สมบูรณ์ หรืออย่างน้อยที่สุดก็มีข้อที่ต่างพร้อมน้อยที่สุดครับ  
ท่านประธาน แต่ถ้ารับร่างฯ นี้ไปผมเชื่อครับมีหลายคนในสังคมนี้ที่ยังกังวลอยู่  
โดยเฉพาะประเด็นที่ท่านสมาชิกหลายท่านสงสัยและผมก็สงสัยชัดรัฐธรรมนูญ  
หรือไม่ ใครจะส่งตีความต่อไปในอนาคตก็เรื่องของท่านผู้นั้นไป แต่วันนี้  
สภานี้ต้องเดินไปตามครรลองนี้ ผมขออนุญาตแสดงเหตุผลแสดงผลเพียงเท่านี้ครับ  
ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านสุรพงษ์ครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ  
ผมคงจะมีข้อสังเกตไม่มากนัก ก่อนอื่นท่านประธานผมคิดว่าวันนี้ที่พวกเรา  
ต้องมานั่งเสียเวลาแก้ไขกฎหมายเหล่านี้ ก็เนื่องจากกลุ่มคนที่หวังโลก  
ในอำนาจ ทำทุกอย่างเพื่อให้ได้เป็น ส.ส. เพื่อให้ได้เป็น ส.ว.  
ท่านประธานเห็นไหมครับว่ากฎหมายฉบับนี้ได้ออกไปใช้ในการเลือกตั้ง  
สมาชิกวุฒิสภา หากสมาชิกวุฒิสภาไม่โง่งจนกระทั่งมีการเลือกรอบ  
๒ รอบ ๓ รอบ ๔ รอบ ๕ วันนี้เราคงไม่ต้องมานั่งแก้ไขกฎหมายฉบับนี้  
ท่านประธานครับ ผมอาจจะไม่ใช่นักกฎหมายที่เก่ง เพราะผมไม่ได้จบ  
มาทางกฎหมาย ผมจบมาทางวิศวฯ แต่ผมอ่านกฎหมายฉบับนี้ในมาตรา ๒๒  
ในส่วนของวรรคสาม ที่วุฒิสมาชิกได้เพิ่มเติมเข้าไป ท่านประธานทราบ

หรือไม่ว่าเขียนกฎหมายลักษณะนี้มีช่องโหว่ ถ้ามองสมาชิกวุฒิสภาน่าที่จะเป็นสภาที่กลั่นกรองกฎหมายควรจะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายปราศจากช่องโหว่ควรจะ เป็นกฎหมายที่สมบูรณ์ที่สุด แต่เขียนออกมาในลักษณะที่มีช่องโหว่ตามที่ เป็นข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ครั้นท่านประธานมื่ออดีต ส.ส. ในสภาแห่งนี้ ปัจจุบันขออนุญาตท่านเป็นผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ท่านได้มาให้ข้อคิดเห็นว่าวิธีที่ง่ายที่สุดก็ผ่านกฎหมายฉบับนี้ไป เสร็จแล้ว ส.ส. เขต ลาดออกก่อนที่จะมีการแต่งตั้งให้เป็นรัฐมนตรี วิธีอย่างนี้ก็ไม่ต้องมาเสีย ค่าใช้จ่าย พรรคการเมืองก็ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งซ่อม กฎหมายมีช่องโหว่อย่างนี้ วุฒิสมาชิกเขียนออกมาได้อย่างไรท่านประธาน ผมเองไม่ใช่นักกฎหมาย แต่ผมจะให้ลูกหลานพี่น้องประชาชนมาประณามว่า สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภาออกกฎหมายที่ไม่มีมาตรฐานแบบนี้ให้เขามาต่อว่า ผมยอมไม่ได้ครับท่านประธาน -----

ผมเองมีความเห็นว่าประเด็นที่ไม่รัดกุมรอบคอบอย่างนี้ หละหลวมอย่างนี้ ต้องมีการแก้ไข จะใช้เวลาเท่าไรผมไม่สนใจกระแสหรือกระแสด่าง ๆ นานาปลุกกันระดมกันขึ้นมา ท่านประธานครับ มีความต้องการที่จะให้ยุบสภา อ่างโนนอ่างนี้ มาบอกว่ารัฐบาลพยายามจะดึงเกม ในเมื่อกฎหมายมันไม่สมบูรณ์ เราก็ต้องแก้ไขมันถูกต้อง เพราะประเทศชาติขณะนี้ท่านประธาน คนหวังอำนาจ โลกอำนาจ ทำทุกอย่าง โกงวิธีใหม่ ๆ โกงโดยอาศัยกฎหมาย โกงโดยอาศัย ความบกพร่องของกฎหมาย ทำให้เราต้องมาออกกฎหมายแบบนี้ท่านประธาน มีหลาย ๆ อย่างครับ บางคนก็บอกว่าไม่ได้โลกเงิน โลกทอง แต่ความโลภอำนาจ มันมีอยู่ท่านประธาน ถึงได้ยอมทุกอย่าง ทุ่มทุกอย่าง เพื่อจะซื้อเสียง เพื่อจะโกง การเลือกตั้ง เมื่อไรพี่น้องประชาชนคนไทยจะลืมหูลืมตาได้เห็นสิ่งเหล่านี้บ้างครับ สภาแห่งนี้ ส.ส. ที่มาในสภาแห่งนี้ผมเชื่อว่าไม่มีใครหรือใครอยากที่จะซื้อเสียง ส่วนใหญ่ต้องการมารับใช้พี่น้องประชาชน เอามันสมองที่มีอยู่แทนที่จะไปโกง การเลือกตั้งมาบริหารบ้านเมือง มาบริหารประเทศชาติน่าจะเป็นประโยชน์ ต่อพี่น้องประชาชนมากกว่า บางคนคิดรูปแบบใหม่ ทำแบบใหม่ ท่านประธาน ในที่สุดกฎหมายเหล่านี้เขียนออกมาตีจริงครับ แต่การโกงมันก็ยังเกิดขึ้นครับ ท่านประธาน ผมอยากจะเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า ผมอยากให้เราได้ตั้ง กรรมการธิการร่วมกันจะใช้เวลาเท่าไรก็ต้องใช้ จะต้องต่อสมัยประชุมออกไปหาก ไม่เสร็จก็ต้องทำ อย่าให้ลูกหลานต้องมาตำว่ากฎหมายฉบับนี้เขียนมาได้อย่างไร ผมไม่ใช่ชนกกฎหมาย ท่านประธาน ย้ำครับ ผมอ่านแล้วมีช่องโหว่อย่างนี้ ทำให้มีการหลีกเลี่ยงกฎหมายได้ ถ้ากฎหมายทุกฉบับที่เราออกมา มีการหลีกเลี่ยงได้ มีช่องโหว่ได้ เรามานั่งเป็นผู้แทน เราไม่อายหรือครับ นักกฎหมายก็มีมากมาย ปล่อยสิ่งเหล่านี้ผ่านออกไป อายเขาครับ อายลูกหลานครับ ผมอยากจะฝาก ท่านประธานไว้แค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา คนที่สอง) : เชิญคุณสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ต่อกรณี ที่ทางวุฒิสภาได้มีการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการ เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งได้มีการนำเสนอ กลับมาที่สภาผู้แทนราษฎรในวันนี้อีกครั้งหนึ่งนั้น ผมต้องกราบเรียนต่อท่านประธาน

ที่เคารพครับว่า เจตนารมณ์ที่มาของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้นั้นก็อาศัยรากฐานของรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน ปีพุทธศักราช ๒๕๔๐ ซึ่งเราต้องการที่จะให้การเลือกตั้ง ไม่ว่าจะเป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดี หรือการเลือกตั้งวุฒิสภาก็ตามเป็นไปด้วยความสุจริตและเที่ยงธรรม คำว่า สุจริตและเที่ยงธรรม ตรงนี้แหละครับคือรากฐาน คือปรัชญา ซึ่งเป็นที่มาของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอขยับไปในขณะที่กฎหมายฉบับนี้อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ขออนุญาตที่จะเอ่ยและชื่นชมท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านหนึ่ง ก็คือท่าน ส.ส. วิเชียร คันณ้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรังของพรรคประชาธิปัตย์ ซึ่งท่านเป็นนักการเมืองอาวุโสและท่านมาจากการเลือกตั้งที่บริสุทธิ์ยุติธรรม เกียรติคุณชื่อเสียงเป็นชีวิตจิตใจ ไม่ต้องการให้คนที่มาจากการชื่อเสียงนั้นเข้ามาในสภาอันทรงเกียรติ เพราะฉะนั้นจากกรอบแนวคิดตรงนี้ละครับ ท่านก็เป็นผู้ที่เสนอขึ้นมาว่าถ้าหากการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดี หรือการเลือกตั้งวุฒิสภาก็ตามมาจากการทุจริต มาจากการชื่อเสียง มาจากการใช้อำนาจเงินจ้างรางวัลเพื่อแลกเปลี่ยนในการมาเป็นสมาชิกรัฐสภาอันทรงเกียรติ ท่านบอกว่าถ้าเป็นกรณีเหล่านี้และ เป็นมูลเหตุให้การเลือกตั้งตรงนั้นเป็นโหมฆะนำไปสู่การเลือกตั้งซ่อม -----

ก็ต้องให้สมาชิกเหล่านั้นเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งแทนรัฐบาล หรือแทนรัฐ ซึ่งวุฒิสภาก็เห็นมาแล้วเลือกตั้งซ่อมกันตั้งหลายครั้ง เลียงบประมาณ ไปเพิ่มเติม ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ ล้านบาท ในภาวะที่เศรษฐกิจของเราคืบขัน อยู่ในขณะนี้ เพราะฉะนั้นการที่ท่านได้นำเสนอแนวคิดดังกล่าวต่อที่ประชุมสภา ผู้แทนราษฎรก็ได้รับความเห็นเป็นมติที่เอกฉันท์ต่อสภาผู้แทนราษฎรอันทรงเกียรติ ของเรา เพราะพวกเราในสภาถึงแม้จะไม่มีสมาชิกของซีกฝ่ายค้านเหลืออยู่ใน ขณะนี้ก็ตาม แต่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มีอยู่ในขณะนี้ทุกคนก็มีความเห็นพ้อง ต้องกันว่า เราต้องการนักการเมืองให้ตรงต่อยุคปฏิรูปจริง ๆ ก็คือขจัดนักการเมือง ที่มาจากการซื้อเสียง นักการเมืองที่มาจากการใช้อำนาจเงินจ้างรางวัลแลกเปลี่ยน เป็นคะแนนเสียง และเข้ามานั่งหน้าสโลนในสภาตรงนี้ เราจึงเรียกนักการเมือง ลักษณะอย่างนั้น เพราะฉะนั้นเมื่อร่างกฎหมายฉบับดังกล่าวผ่านวาระที่ ๓ ของ สภาผู้แทนราษฎร และเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภา ตรงนี้ก็มีการปรับปรุงมีการ เปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมไปจากสิ่งที่สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ซึ่งมีรายละเอียดใน หลายประเด็นในหลายประการด้วยกัน แต่ในระยะเวลาที่จำกัดนั้นผมขออนุญาต ที่จะอภิปรายเพื่อแสดงให้เห็นถึงความเปลี่ยนแปลงครั้งยิ่งใหญ่ที่ผุดไปจากที่ สภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านวาระที่ ๓ ไปด้วยกัน ๒ ประการ

ในเรื่องที่ ๑ ที่ผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่แสดงออก ถึงเจตนารมณ์ของการปรับปรุงแก้ไขของสมาชิกวุฒิสภาก็คือ การออกกฎหมาย ฉบับนี้ที่กลับมาสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้งหนึ่งนั้น ผมเห็นว่าเป็น การออกกฎหมายเพื่อพอกตัวเองครับ เพื่อนสมาชิกหลายท่านก็ได้อภิปรายไปแล้ว สมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่มาจากการเลือกตั้งที่บริสุทธิ์และยุติธรรม แต่ก็มีส่วน ซึ่งเราก็อทราบอยู่แล้วว่าเขเหล่านั้นกำลังจะถูกสอยจากกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ ฉบับนี้ ถ้าหากมีผลตามที่ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไป ตรงนั้นแหละครับอำนาจของ วุฒิสภามีอยู่ก็ดูแล้วว่าถ้าหากปล่อยให้ออกไปอย่างที่เป็นอยู่ ยกตัวอย่างเช่น ในมาตรา ๘๕/๘ ที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วตรงนั้น อย่างน้อย ๆ ก็ทราบ มาว่าจะมีวุฒิสภาอย่างน้อย ๆ ๖๒ คนที่กำลังจะถูกสอยจากเรื่องนี้ก็จะกลายเป็น ผู้ที่ได้รับความบริสุทธิ์ผุดผ่องจากการเลือกตั้งไปในทันที ตรงนี้ใช้ไหมครับที่เป็น ที่มาของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง ส.ส. และ ส.ว. มาตรา ๘๕/๘ ที่ได้มีการตัดคำว่า วุฒิสภา ออกไป ที่ได้มีการปรับจาก ๒ ปี มาเหลือ ๑๘๐ วัน นี่คือนเรื่องที่ ๑

ในเรื่องที่ ๒ ที่ผมขออนุญาตอภิปรายต่อท่านประธานเพื่อตั้งเป็นข้อสังเกตเช่นเดียวกันครับว่า กฎหมายฉบับดังกล่าวนี้ออกมาเพื่อที่จะแสดงให้เห็นถึงความเท่าเทียม ความยุติธรรมตามที่กฎหมายทั่วไปจะมีสภาพบังคับหรือไม่ครับ ท่านประธานครับ ในสถานะของความมีศักดิ์ศรีของความเป็นมนุษย์นั้น ไม่ว่าจะเป็นคนจน ไม่ว่าจะเป็นคนรวยน่าที่จะได้รับความทัดเทียม ความเท่าเทียมในการบังคับใช้กฎหมายใช้ไหมครับ แต่กฎหมายฉบับนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา ๑๑๓/๑ ในวรรคสามที่ได้มีการเพิ่มเติมรังเกียจเด็ดฉันท์สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาจากเขตเลือกตั้งว่า ถ้าหากเขาได้รับการคัดเลือกจากพรรคการเมืองพรรคนั้นให้เป็นผู้สมัคร ทั้ง ๆ ที่เขาไม่ได้ทุจริตเลือกตั้ง ทั้ง ๆ ที่เขาได้ปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งผมเองก็ไม่สบายใจได้ฟังจากวิทยุหลายคลื่น ได้เห็นในการออกสถานีโทรทัศน์หลายช่องเมื่อคืนนี้ ผมไม่ทราบว่ามีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรออกกันหน้าสโลนครับว่าเจตนาจริง ๆ คนอยากจะเป็นรัฐมนตรีนั้นก็ขอให้ไปอยู่ในบัญชีรายชื่อพรรคการเมืองเสียสิ ผมถามว่าแล้วทำไมท่านถึงไม่ร่างกฎหมายรัฐธรรมนูญให้มันชัดไปละครับว่า ถ้าหากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านใดจะไปเป็นผู้สมัครนั้นก็ให้มาจาก ส.ส. ในบัญชีรายชื่อพรรคการเมืองเท่านั้น ร่างกฎหมายให้มันชัดสิครับ ไม่ใช่พอมาถึงวันนี้มีปัญหาของบ้านเมืองขึ้นมาท่านก็เอาดีใส่ตัว แล้วก็ไปโยนความไม่ดีให้กับคนอื่นเขา ตรงนี้ผมมองว่ามันไม่ยุติธรรมสำหรับสภาผู้แทนราษฎรอันทรงเกียรติแห่งนี้ ก็เลยถือโอกาสตรงนี้มากราบเรียนต่อท่านประธานว่าในมาตรา ๑๑๓/๑ ในวรรคสามนั้น ผมมองว่ากฎหมายฉบับนี้เป็นการรังเกียจพี่น้องประชาชนของผม ผมกราบเรียนตรงนี้เพื่ออะไรครับ ท่านประธาน เพราะการเป็นผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งนั้นผมคิดว่าเป็นความสง่างามของความเป็นผู้แทนราษฎร กว่าที่เราจะได้เป็นผู้แทนราษฎรนั้นเราจะต้องปีนพบบะกับพี่น้องประชาชน เราจะต้องสร้างความเข้าใจในความเหมาะสมของตัวพวกเราว่าเหมาะสมในการที่จะเป็นผู้แทนราษฎรได้แค่ไหนเพียงไร กว่าที่จะฟันฝ่าอุปสรรคตรงนั้นมาได้ ผมคิดว่าเราต้องใช้ความพากเพียร เราต้องใช้ความพยายามไม่น้อยทีเดียว

อย่างน้อย ๆ สิ่งหนึ่งที่ผมจะกราบเรียนต่อท่านประธานนั้นก็คือความสง่างามของการเป็นผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้ง ผมคิดว่ามีมากที่สุดที่เดียวสำหรับการเป็นผู้แทนราษฎรแบบผม เพราะฉะนั้นด้วยเหตุดังกล่าวนี้ และผมปฏิบัติตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ผมก็ไม่ทราบว่าทำไมจะต้องรังเกียจผู้แทนราษฎรซึ่งถ้าหากจะได้รับการคัดเลือกให้เป็นรัฐมนตรีแล้วจะต้องมารับผิดชอบคดีใช้ค่าใช้จ่าบในการเลือกตั้ง ตรงนี้ผมอยากจะเปรียบเทียบต่อท่านประธานนิดเดียวว่า ในระหว่างความมีฐานะกับความเป็นไปตามธรรมชาติของพรรคการเมือง คนมีกับคนไม่มี คนจนกับคนรวยก็เป็นเรื่องปกติ แต่กฎหมายที่ออกมีสภาพบังคับนั้นจะต้องมีความทัดเทียม ต้องมีความเสมอภาค ปล่อยให้สังคมมองว่าออกกฎหมายฉบับนี้มาเพื่อที่จะหาช่องในการขึ้นมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีหรือเป็นผู้บริหารบ้านเมือง ตรงนี้มันไม่สง่างามครับท่านประธาน ผมมีข้อเท็จจริงที่อยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานสอดคล้องกับมาตรา ๑๑๓ วรรคหนึ่ง ถ้าหากเป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๑๑๓/๑ วรรคสาม ผมสมมุตินะครับ พรรคการเมืองเล็ก ๆ พรรคการเมืองระดับกลาง พรรคการเมืองที่ใหญ่แต่ปฏิบัติตามกฎหมายจะไม่มีทางได้เป็นผู้บริหาร เพราะอะไรครับท่านประธาน เพราะคนดีคนเด่นคนดังจะไปอยู่ในบัญชีรายชื่อสัดส่วนพรรคการเมือง ผู้สมัคร ส.ส. หน้าใหม่ก็จะไปอยู่ในเขตเลือกตั้ง ส.ส. ในบัญชีสัดส่วนมีทั้งหมดเท่าไรครับ ๑๐๐ คนเท่านั้นเอง ส.ส. ในเขตเลือกตั้ง ๔๐๐ เขตมีอยู่ ๔๐๐ คน ๔๐๐ บวก ๑๐๐ เท่ากับ ๕๐๐ คน เพราะฉะนั้นถ้าหากเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๑๓/๑ วรรคสาม คนที่อยู่ที่จะเป็นรัฐมนตรีก็จะไปอยู่ในบัญชีรายชื่อพรรคการเมืองทั้งหมด คนดีคนเด่นคนดังก็จะไปอยู่ในนั้นทั้งหมด คนหน้าใหม่คนที่ยังต้องอาศัยประสบการณ์ในการที่จะเป็นผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งก็จะต้องเป็นหน้าใหม่ ๆ ประสบการณ์เขายังอ่อนอยู่ นั่นก็คือพรรคที่ปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้อีกพรรคหนึ่งละครับ ผมเป็นคนรวย เงิน ๒,๐๐๐ - ๓,๐๐๐ ล้านบาทเป็นของที่จับจ๊อบสำหรับผม เพราะฉะนั้นกลับกันส่วนกันเลยครับ ของเขาก็เอาคนดีคนเด่นคนดังไปอยู่ในเขตเลือกตั้งหมด อาจจะเป็น ๒๐๐ เขต หรือ ๓๐๐ เขต หรือ ๑๐๐ เขตก็สุดแล้วแต่ ด้วยประสบการณ์ ด้วยไหวพริบ ด้วยปฏิภาณ ด้วยความซำซองในการเลือกตั้งที่เขามีมากกว่าพรรคการเมืองที่ปฏิบัติตามกฎหมายฉบับนี้ ผมถามท่านประธานครับ เมื่อการเลือกตั้งเสร็จสิ้นแล้วในเขตเลือกตั้งเหล่านั้นความมีประสบการณ์ของความคร่ำหวอดของนักการเมืองเหล่านั้นซึ่งลงไปเขตเลือกตั้ง

เขตละ ๑ คน เขาได้มา ๒๐๐ - ๓๐๐ คน ในบัญชีรายชื่อสัดส่วนพรรคการเมือง  
ซึ่งเราทราบอยู่แล้วว่าอย่างน้อย ๆ ก็ ๑ ล้าน ๕ แสนคนจะได้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
ในบัญชีสัดส่วนประมาณ ๑ คน ตรงนี้เปรียบเทียบกันได้ไหมครับ ความยุติธรรม  
ความเท่าเทียมออกมาเลือกแบ่งชั้นวรรณะกันไหมครับ ว่าพรรคการเมืองที่จนจะได้รับ  
การปฏิบัติอย่างหนึ่ง พรรคการเมืองที่รวยก็สามารถอาศัยช่องว่างช่องโหว่ของกฎหมาย  
เอารัดเอาเปรียบ ผมถามว่านี่หรือครับความทัดเทียม นี่หรือครับความเสมอภาค  
ในการตรากฎหมายของวุฒิสภาที่ได้มีการยกมือผ่านกฎหมายฉบับนี้มา ผมกราบเรียน  
ตรงนี้เพื่อจะเปรียบเทียบให้เห็นครับ ตรงนั้นได้มา ๑๐๐ ๒๐๐ ตรงนี้ก็กว่าจะได้  
ส.ส. ลักคนหนึ่งในบัญชีรายชื่อสัดส่วนพรรคการเมืองนั้นแทบตาย เมื่อรวมกันแล้ว  
ก็กลายเป็นว่า ส.ส. ในบัญชีรายชื่อสัดส่วนพรรคการเมืองรวมกับ ส.ส. ในเขต  
เลือกตั้งของพรรคการเมืองที่มีฐานะมีความร่ำรวยเขาก็ได้เป็นอันดับหนึ่งครับ  
เมื่อได้เป็นอันดับหนึ่ง กฎหมายรัฐธรรมนูญบอกแล้วครับ ส.ส. จะขึ้นเป็นรัฐมนตรีนั้น  
ในรัฐธรรมนูญฉบับใหม่มี ๓๕ บวก ๑ เท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นก็คิดมาจากในเขต  
เลือกตั้ง ๒๐๐ เขต หรือ ๑๐๐ เขต อาจจะมีการเลือกตั้งซ่อมเขตละ ๕ ล้านบาท  
หรือ ๑๐ ล้านบาทก็สุดแล้วแต่ มา ๑๐ คนก็เท่ากับ ๑๐ ล้านบาท ถ้าหากเป็นกรณี  
ที่ต้องชดเชยค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งซ่อมเขตละ ๑๐ ล้านบาท ๑๐ คนก็ ๑๐๐ ล้านบาท  
มันมากนะครับสำหรับพรรคที่มีเงิน แต่ในขณะที่เดียวกันมันเป็นความผิดหรือครับ  
ของคนจน ๆ ของพรรคจน ๆ แต่มีความรู้ แต่มีความสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย  
ไม่ว่าจะเป็นรัฐธรรมนูญก็ดี ปฏิบัติตามกฎหมาย ไม่ว่าจะ เป็นกฎหมายประกอบ  
รัฐธรรมนูญก็ตาม ทำไมต้องไปขีดเส้นตรงนั้นเขา เขาไม่ได้ทำผิดอะไร แล้วทำไม  
ต้องให้เขาชดเชยค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งทั้ง ๆ ที่เขาปฏิบัติตามกฎหมาย การออก  
กฎหมายลักษณะอย่างนี้เป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับพรรคที่มีฐานะ ให้กับพรรคที่มี  
ทุนรอนในการเลือกตั้งสูงใช่ไหม ก็ฝากในสิ่งเหล่านี้เป็นประเด็นที่ ๒ ให้ท่านประธาน  
ได้แลเห็นว่าด้วยเหตุผลทั้ง ๒ ประเด็นนี้ผมไม่สามารถที่จะเห็นด้วยตามที่วุฒิสภา  
ได้ปรับปรุงได้แก้ไขมา ผมเห็นด้วยที่จะให้มีการตั้งกรรมาธิการจากทั้ง ๒ สภา  
และไปปรับปรุงเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญคุณกฤษฎาง แล้วตามด้วยท่านวิฑูรย์ครับ

นายกฤษฎางค์ แก้วโสภา (นครราชสีมา) : กราบเรียน  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม กฤษฎางค์ แก้วโสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเลือก  
เป็นนักการเมืองเพราะต้องการอยู่ ๓ ประการ ประการที่ ๑ ต้องการให้  
ประชาชนอายุ ๑๘ ปีมีสิทธิในการเลือกตั้ง ประการที่ ๒ ต้องการให้วุฒิสมาชิก  
มาจากการเลือกตั้ง อันนี้คิดมาตั้งแต่สมัยเรียนอยู่ในมหาวิทยาลัย และประการที่ ๓  
ต้องการให้มีกฎหมายการศึกษาแห่งชาติ ผมตั้งใจว่าถ้า ๓ อย่างนี้ผมบรรลุ  
วัตถุประสงค์ของผมแล้วผมก็จะเลิกเล่นการเมือง ผมได้วุฒิสมาชิกมาจาก  
การเลือกตั้ง สมใจครับ สมใจที่ผมคิด ผมคาดหวังว่าพี่ ๆ เพื่อน ๆ ที่มาจาก  
การเลือกตั้งเป็นวุฒิสมาชิกคงจะเป็นสภาที่เลี้ยงที่เลี้ยงด้วยคุณธรรม ความรู้  
ความสามารถ มีวิสัยทัศน์กว้างไกล เป็นที่พึ่งของสภาผู้เฒ่าคือสภาผู้แทนราษฎร  
แต่สิ่งนั้นกระผมค่อนข้างจะโทษความตั้งใจของผม เหมือนที่พี่ปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์  
ได้นำเสนอไปเมื่อสักครู่นี้ เป็นสาระที่ผมประทับใจมาก เป็นสิ่งที่ผมคาดหวัง  
อาจจะคาดหวังสูงเกินไปกับพฤติกรรมของมนุษย์ในสังคมก็ได้ ภาพถึงเป็นอย่างนี้ครับ  
ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้ประเด็นที่สำคัญ ๆ ท่านที่เคารพของกระผม พี่ ๆ  
เพื่อน ๆ ได้นำเสนอไปแล้วแต่เป็นสิ่งที่ถูกต้องทั้งสิ้น อยากจะกราบเรียน  
พี่น้องประชาชนด้วยความเคารพว่า สิ่งที่สภาผู้แทนฯ นำเสนอไปนั้น สิ่งที่พี่น้อง  
เพื่อนพ้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนำเสนอไปนั้น เรามิได้เสนอบนพื้นฐาน  
ของการเห็นแก่ตัวแต่ประการใด เราเสนออยู่บนหลักของกฎหมาย เราเสนอ  
อยู่บนรากฐานของความถูกต้องว่า รัฐโดยรัฐธรรมนูญได้กำหนดให้องค์กร  
๓ องค์กรในระบอบการปกครองประชาธิปไตย นั่นก็คือสภา ศาล และคณะรัฐมนตรี  
เป็นองค์กรที่รัฐจะต้องจัดตั้งขึ้นมาโดยรัฐธรรมนูญ การดำเนินการทุกอย่างให้ได้มา  
ซึ่ง ๓ องค์กรซึ่งเป็นองค์ประกอบหลักของการปกครองในระบอบประชาธิปไตยนั้น  
รัฐจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบ จริง ๆ แล้วในวุฒิสภาก็มีพี่น้องเพื่อนพ้องสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรในอดีตหลายท่านที่นั่งอยู่ที่นั่น ผมว่าทุก ๆ ท่านมีวุฒิภาวะในการ  
จะพิจารณา ผมประหลาดใจว่ามันเกิดอะไรขึ้นที่ตรงนั้น ผมเห็นด้วยกับข้อสังเกต  
ของท่านวิรัช มันมีอะไร ถ้าพูดภาษาตลาด ๆ ว่ามันทะแม่ง ๆ อยู่ตรงนั้นหรืออย่างไร  
ตรงนี้ผมค่อนข้างจะวิตกกังวลว่าถ้าหากเกิดอะไรขึ้นในตรงสภาที่เลี้ยงนี้ สภาสูงนี้  
ก็เป็นที่น่าวิตกกังวลต่ออนาคตของประเทศชาติเป็นอย่างยิ่ง ผมไม่อยากจะโทษ  
ท่านวุฒิสภาที่เคารพของกระผม ผมยอมรับว่าสิ่งที่ผ่านมาก็คือมติ เสียงข้างมาก

เป็นเกณฑ์ในระบอบประชาธิปไตย เอาละ ผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมขอตั้งสติตรงนี้ ผมจะไม่กล่าวโทษวุฒิสภา แต่ผมขอใช้กระบวนการของ รัฐธรรมนูญ กราบเรียนท่านประธานว่ารัฐธรรมนูญได้มีกระบวนการในการ ตรากฎหมายอยู่ ฉะนั้นตรงนี้เราอย่ารีรอเลยครับ พี่น้องประชาชนไม่ต้อง วิตกังวล ว่าถ้าหากว่าเราทำสิ่งนี้ลงไป คือการตั้งกรรมาธิการร่วมกันแล้ว จะมีปัญหาล่าช้า ไม่ล่าช้าหรือครับ เราอยู่กันมา ๓ ปี จะครบ ๔ ปีอยู่แล้ว เราอยู่กันได้ ถ้ากรรมาธิการร่วมกันทำไม่ทัน กระบวนการรัฐธรรมนูญก็กำหนดไว้ แล้วสุดท้ายถ้าไม่ทันจริง ๆ เราก็ตราเป็นพระราชกำหนดออกไปเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกันได้ ถ้าเห็นว่ากฎหมายที่ใช้เลือกตั้งวุฒิสมาชิกนั้น ยังไม่ดีพอในการที่จะมาใช้ในการเลือกตั้งคราวต่อไป -----

ผมจึงกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ไม่อยากติติงฝ่ายใด แต่มีความเสียใจบ้างเล็กน้อยที่ความคาดหวังเอาไว้เนิ่น ไม่สมความตั้งใจที่คาดหวังเอาไว้ เป็นระยะเวลายาวนานเกือบ ๒๐ ปี แล้วสิ่งที่คาดหวังต้องเป็นอย่างนี้ ผมจึงกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ขอให้ตั้งกรรมาธิการร่วมกันพิจารณากฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญฉบับนี้โดยเร็ว กราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เชิญท่านวิรุทัยครับ

นายวิรุทัย นามบุตร (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม วิรุทัย นามบุตร พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานครับ การที่วุฒิสภาแก้ไขกฎหมายเลือกตั้ง ส.ส. ส.ว. ในครั้งนี้นั้นแน่นอนว่าการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ผมเชื่อว่ามีสมาชิกหลายท่านที่อยากจะแสดงความคิดเห็น ตลอดจนความรู้สึกว่าต้องการที่จะให้ปรับเปลี่ยนแก้ไขอย่างไรก็ตาม แต่ขณะเดียวกันผมก็คิดว่าเพื่อนสมาชิกเราหลายคนก็ไม่อยากจะใช้เวลาตรงนี้มากมายนัก เพราะว่าสภาเรามันเหมือนอยู่ในช่วงตะวันตกขอบฟ้า การจะแสดงความคิดเห็นอะไรค่อนข้างหวั่นและแคร์ (Care) ความรู้สึกของผู้คนที่อยู่ข้างนอกพอสมควร สภาผู้แทนราษฎรครั้งที่แล้วมีโอกาสได้พิจารณากฎหมายฉบับนี้หลังจากที่กรรมาธิการพิจารณาแล้วเสร็จ หลายมาตราเราผ่านไปค่อนข้างจะเร็ว เรามีโอกาสมาพิจารณามาตรา ๘๕/๑ ใช้เวลาพอสมควร แต่มาตราอีกหลาย ๆ มาตราที่มีความสำคัญผ่านไปอย่างคล่องและสะดวก แต่ก็มีความรู้สึกคอยปรับคอยแก้ไขให้กับพวกเรา สภาผู้แทนราษฎรพิจารณากฎหมายฉบับนี้ในวาระที่ ๒ วาระที่ ๓ เพียง ๑ วัน เพราะเกรงจะถูกกระแสสังคมข้างนอกมองว่าสภาผู้แทนราษฎรเหนียวรั้งถ่วงกฎหมายฉบับนี้ วุฒิสภาเอากฎหมายฉบับนี้ไปพิจารณาใช้เวลา ๒ อาทิตย์ ใช้เวลาการพิจารณาอยู่หลายวัน แต่ก็ถูกครหาน้อยมาก ทั้ง ๆ ที่กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานที่เคารพครับ แต่ก็ต้องยอมรับว่าการกลั่นกรองการแก้ไขของวุฒิสภานั้น หลายส่วนต้องยอมรับว่ามีการปรับปรุง มีการเปลี่ยนแปลง มีการแก้ไขอย่างละเอียดถี่ถ้วนมากขึ้น ความเห็นของสภาผู้แทนราษฎรของเรา อย่างเช่น การดำเนินคดีอาญามาตรา ๘๕/๑ ในวันนี้ถ้าดูบรรยากาศในการประชุมสภาแห่งนี้ดูเหมือนจะคล้อยตาม ดูเหมือนจะยินยอมว่าไม่ต้องดำเนินคดีอาญา

กับผู้สมัครรับเลือกตั้งที่กระทำผิด แต่เนื่องจากเป็นเงื่อนไข เนื่องจาก  
เป็นข้อกฎหมายที่ไม่สามารถที่จะปรับแก้ไขได้วันนั้นในกรรมาธิการและสภาผู้แทนราษฎร  
ก็ดูเหมือนประหนึ่งว่าผ่านไปก่อนค่อยให้วุฒิสภาแก้ไข วุฒิสภาก็ได้แก้ไขตามที่เรา  
อยากจะได้ อยากจะต้องการ ตรงนี้ก็ถือว่าเป็นเรื่องที่เราพอจะยอมรับกันได้  
หลายมาตราที่ควรจะแก้ไขก็มีการแก้ไขมาก็ถือว่าพอยอมรับได้ แต่ท่านประธานสภา  
ที่เคารพครับ อย่างเช่นมาตรา ๘๕/๑๐ ในเรื่องการเข้าไปในเคหสถานนั้น ถึงแม้  
จะขัดกับหลักกฎหมาย ถึงแม้จะขัดกับความรู้สึกบ้าง แต่ก็เนื่องจากเป็นการเพิ่มอำนาจ  
ให้กับ กกต. เพื่อที่จะให้มีอำนาจเข้าตรวจค้นเคหสถาน ยานพาหนะ เพื่อที่จะ  
ดำเนินการให้สุจริต เทียบธรรม เพื่อที่จะให้ กกต. มีบทบาทอย่างเต็มที่ในการ  
จัดการเลือกตั้งในครั้งนี้ -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมห่วงผมเกรงตลอดตั้งแต่ในการพิจารณาครั้งที่แล้วครับว่า  
เกรงว่า กกต. ที่ได้อำนาจไปมากแล้ว แต่เงื่อนไขเวลาของ กกต. ในการพิจารณา  
ในการสืบสวนสอบสวน ในการดำเนินการที่จะประกาศผลการเลือกตั้งนั้น และก็มี  
เงื่อนไขเวลาอยู่ตรงอีก ๓๐ วัน เกรงครับ ผมอยากจะสนับสนุนอยากจะให้ กกต. นี้  
เอาจริงเอาจัง อย่าไปเพ่งเล็ง อย่าไปจับจ้อง อย่าไปมองเฉพาะผู้สมัครที่คะแนน  
มาที่ ๑ ถึงแม้ว่าการแก้กฎหมายฉบับนี้ กกต. มีอำนาจจะแจกใบแดงให้ที่ ๑  
ที่ ๒ ที่ ๓ ที่ ๔ ที่ ๕ ที่ ๑๐ ได้ทุกคนถ้าทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง แต่ในเมื่อ  
เงื่อนไขเวลาที่มีจำกัด ผมก็ยังเกรงอยู่ดีครับว่า กกต. จะมองอยู่แค่เบอร์ ๑  
เบอร์ ๒ คนที่มีโอกาสสูงสุดเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่เบอร์ ๓ เบอร์ ๔ หรือเบอร์ ๒  
เบอร์ ๕ ทำผิดกฎหมายเลือกตั้ง กกต. จะให้ความสำคัญกับบุคคลเหล่านั้นน้อยลงไป  
ผมพูดเรื่องนี้เพื่อที่จะส่งสัญญาณฝากไปยัง กกต. อีกครั้งหนึ่งครับว่าท่านให้ความสำคัญ  
ให้ความสนใจ เพ่งเล็ง จับจ้องบุคคลที่อยู่ลำดับถัด ๆ ไป และก็ดูให้จริงจังด้วย  
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคงไม่ใช้เวลาอะไรมากหรอกครับ มาตรา ๑๑๓/๑  
มีเพื่อนสมาชิกหลายคนออกมาพูดเป็นเสียงส่วนใหญ่ว่า การที่จะให้สมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎรที่มาจากเขตเลือกตั้งต้องชดใช้ ต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการ  
เลือกตั้ง เพื่อนสมาชิกเราในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้คงไม่ได้หวังไม่ได้กังวล  
หรอกครับว่าการเลือกตั้งคนที่จะไปเป็นรัฐมนตรีที่มีตำแหน่งทางการเมืองนั้น  
จะมาเสียเงินจำนวนเท่าไร เพราะการเลือกตั้งซ่อม การเลือกตั้งแทน คนที่พ้นจาก  
ตำแหน่งไปเป็นรัฐมนตรีนั้นเป็นเขตเลือกตั้งเล็ก ๆ ค่าใช้จ่ายก็คงไม่มากมายนัก  
จะยอดเท่าไร จะ ๓ ล้านบาท ๕ ล้านบาท ๘ ล้านบาท หรือเท่าไรนั้น  
ก็คงจะเป็นเงินไม่เท่าไร พวกเราเอง เพื่อนสมาชิกเองไม่ได้หวังตรงยอดเงิน  
งบประมาณที่จะไปใช้จ่าย แต่หวังเรื่องในเมื่อหลักการ ในเมื่อรัฐธรรมนูญเปิดช่อง  
และให้โอกาสกับบุคคลต่าง ๆ ตามสิทธิตามรัฐธรรมนูญที่เรามีอยู่ และขณะเดียวกัน  
คนที่จะมาเป็น ท่านประธานครับ มันเป็นความรู้สึกคล้าย ๆ กับมันไม่สง่างาม  
เหมือนกับคุณจะได้อะไรสักอย่างแล้วคุณต้องไปใช้เงิน ก็คล้าย ๆ กับผู้แทนราษฎร  
เรานี่แหละครับ หลายคนถูกครหาครับ หลายท่านอาจจะถูกสังคมมองว่าคุณได้มา  
แบบนั้นแบบนี้ หรือได้มาโดยไม่สุจริตและเที่ยงธรรม แต่ขณะเดียวกัน กกต.  
ก็ไม่สามารถหาหลักฐานมาเอาผิดได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเห็นว่า  
ถึงแม้จะใช้เวลาอีก แต่ต้องขอกรรมวิธีการที่จะมีขึ้นในอนาคตหรือไม่อย่างไรก็ตาม  
ขอให้ใช้เวลาให้น้อยที่สุดเพื่อจะได้ผ่านกฎหมายเลือกตั้งฉบับนี้ไปโดยเร็วที่สุด

ผมมีความเห็นครับว่าควรจะให้มีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันภายใต้ระยะเวลาที่จำกัด  
ขออนุญาตเรียนท่านประธานแค่นี้แหละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านถวิลครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ พรรคประชาธิปัตย์ ผมเสนอท่านประธานขอปิดการอภิปรายครับ  
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ ถือว่า  
ปิดการอภิปราย ผมขอมติเลยนะครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ  
มติยังไม่ได้ออกให้ลงคะแนนอย่างไรใช่ไหมครับ เมื่อสักครู่ผมกดไปก่อนแล้วครับ  
ขออนุญาตถอนนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ยังครับ ยังไม่ได้ถามมติครับ ไม่เป็นไรครับ กดทับเปลี่ยนได้เลย  
ผมยังไม่ได้ถามมตินะครับ

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานครับ ช่วยบอกด้วยว่าถ้าไม่เห็นด้วยกับการตั้งกรรมาธิการ ไม่ต้องตั้งจะกดอย่างไร ยังงงอยู่ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ครับ ท่านสมาชิกครับ ผมขอมติจากที่ประชุมจะเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาหรือไม่ ชัดเจนนะครับ ใช้สิทธิได้เลย

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่ามีสมาชิกบางท่านกดไปก่อนแล้วยังไม่ได้ฟังประเด็น เพราะฉะนั้นผมขอความกรุณาให้เจ้าหน้าที่ลบคอมพิวเตอร์ไปก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : กดทับของเก่าได้เลยครับ ผมถามมติว่าจะเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของวุฒิสภาหรือไม่ ใช้สิทธิได้เลยนะครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : บัตรแสดงตนของผมไม่ออกครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : เจ้าหน้าที่ช่วยดูด้วยนะครับ ปิดการลงคะแนนครับ มติเห็นด้วย ๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๕๖ ท่าน ถือว่าที่ประชุมมีมติไม่เห็นชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ก็คงต้องตั้งกรรมาธิการร่วมกัน ขอเชิญท่านสมาชิกเสนอ นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอิสสระ สมชัย พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดอุบลราชธานี ขอเสนอให้มีการตั้งกรรมาธิการร่วมกันจำนวน ๒๐ ท่าน โดยเป็นกรรมาธิการจากสภาผู้แทนราษฎร ๑๐ ท่าน และก็เป็นกรรมาธิการจากสมาชิกวุฒิสภาอีก ๑๐ ท่าน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่น เป็นกรรมาธิการร่วมกัน ๒๐ ท่าน สภาผู้แทนราษฎร ๑๐ ท่าน ประชาธิปัตย์ ๕ ท่าน เชิญครับ

นายประกอบ จิรกิติ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายประกอบ จิรกิติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ๕ ท่านนั้น กระผมขอเสนอรายชื่อดังต่อไปนี้ ๑. ศาสตราจารย์มารุต บุณนาค ๒. นายปรีชา สุวรรณทัต ๓. นายทิวา เงินยวง ๔. นายถวิล ไพรสมณ์ ๕. นายวิเชียร คันถ้อง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ถูกต้องนะครับ ชชาติพัฒนา ๑ ท่าน เชิญครับ

นายกฤษฎาง แก้วโสภา (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม กฤษฎาง แก้วโสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรรคชาติพัฒนา ในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนาขอเสนอท่าน ส.ส. สกุล ศรีพรหม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาคนที่สอง) : ถูกต้องครับ พรรคชาติไทย ๑ ท่านครับ

นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัชร (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวัชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคชาติไทย ในสัดส่วนของพรรคชาติไทยขอเสนอ นายประยุทธ์ คิริพานิชย์

ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ถูกต้องนะครับ พรรคความหวังใหม่ ๑ ท่านครับ

นายคณียฤทธิ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม คณียฤทธิ วัชรภรณ์ จากจังหวัดศรีสะเกษ ขอเสนอท่านปิยะฉัตร วัชรภรณ์  
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ พรรคกิจสังคม พรรคราษฎร พรรคเอกภาพ  
พรรคประชากรไทย พรรคเสรีธรรม ๒ ท่านครับ

นายธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผม ธีระวัฒน์ ศิริวันสาณฑ์ พรรคกิจสังคม ในสัดส่วนของ ๕ พรรค ผมขอเสนอ

๑. นายเอกภาพ พลซื่อ ๒. นายชัย ชิดชอบ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ เชิญท่านเลขาธิการฯ ครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่  
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการร่วมกันฝ่าย  
สภาผู้แทนราษฎร พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย  
การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑. ศาสตราจารย์มารุต บุนนาค ๒. นายปรีชา สุวรรณทัต ๓. นายทิวา เงินยวง  
๔. นายถวิล ไพรสณฑ์ ๕. นายวิเชียร คันณ้อง ๖. นายสกุล ศรีพรหม  
๗. นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ๘. นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์ ๙. นายเอกภาพ พลซื่อ  
และ ๑๐. นายชัย ชิดชอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
คนที่สอง) : ถูกต้องนะครับ ปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๐๕ นาฬิกา