

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๔

วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ เมษายน พุทธศักราช ๒๔๖๖

๗ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๑๕ นาฬิกา

(เนื่องจาก พลตรี ศิริ สิริโยธิน ประธานสภาผู้แทนราษฎร ไปราชการต่างประเทศ นายหวิ แรงร่ำ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ จึงดำเนินการประชุมแทน)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๒๐๔ คนครบองค์ประชุมแล้ว ผมในฐานะผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งข้อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๔ ซึ่งคณะกรรมการตรวจรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้ตรวจเสร็จแล้ว ขอเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๔ จะมีหน้าผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีหน้าผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๔

ระเบียบวาระที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒



LIRT

ที่ ๒๔๔

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๑๔ เมษายน ๒๕๑๖

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กรมเรียก ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกของ
คณะกรรมการวิสามัญ ฯ ชุด

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติ
เงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการ
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- ๑. หม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช
- ๒. นายชาญชัย สีดาวร
- ๓. พันเอก ถนิก คณันทร
- ๔. นายบุญชู โรจนเสถียร
- ๕. นายบุญผา วงศ์สวรรค์
- ๖. นายพิสุทธิ นิมนานเหมินท์
- ๗. นายสมหมาย สุนทรฤๅ
- ๘. คุณหญิงสุภาพ ยศสุนทร
- ๙. นายเชวรินทร์ วิณิชัยกู

ที่ประชุมคณะกรรมการได้เลือกเราเจ้าเป็นประธานคณะกรรมการ และ
เลขาธิการรัฐสภาได้มอบหมายให้ นางสาว บังอร อิมโสภา วิทยากร เอก
กรรมการ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ



LIART

บัดนี้ คณะกรรมาธิการไต่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว จึงกราบ
เรียนมาเพื่อโปรดเกล้าฯ เสนอที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ส. วิจิตรชัยกุล

(นายเสริม วิจิตรชัยกุล)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

บันทึกของคณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ลงมติรับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติ
เงินตรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) และตั้งคณะกรรมการ
วิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณานั้น บัดนี้ได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏข้อดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้เลือกนายเสริม วิจิตรชัยกุล เป็นประธานคณะ
กรรมาธิการ และเลขาธิการรัฐสภาได้มอบหมายให้นางสาวบังอร ชิมโซชา วิทยากร
เอก กองกรรมาธิการ เป็นเลขานุการคณะกรรมการ

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ นายสุนทร
เสถียรไทย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

๓. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผู้แปรญัตติ ๑ คน คือ นายไพจิตร เชื้อพิจกุล

๔. ปรากฏผลของการพิจารณาดังต่อไปนี้

| ชื่อร่างพระราชบัญญัติ | ไม่มีผู้แปรญัตติ | มีการแก้ไข |
|-----------------------|------------------|------------|
| คำปรารภ | " | " |
| มาตรา ๑ | " | " |
| มาตรา ๒ | " | " |
| มาตรา ๓ | มีผู้แปรญัตติ | มีการแก้ไข |



| | | |
|-----------------|------------------|------------------------------------|
| <u>มาตรา ๔</u> | มีผู้แปรญัตติ | มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๕</u> | " | " |
| <u>มาตรา ๖</u> | " | " |
| <u>มาตรา ๗</u> | " | คณะกรรมการกฤษฎีกาตั้งข้อหาตามมาตรา |
| <u>มาตรา ๘</u> | ไม่มีผู้แปรญัตติ | มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๙</u> | มีผู้แปรญัตติ | " |
| <u>มาตรา ๑๐</u> | ไม่มีผู้แปรญัตติ | " |
| <u>มาตรา ๑๑</u> | " | " |
| <u>มาตรา ๑๒</u> | " | " |

๕. สรุปผลการพิจารณาคำแปรญัตติเรียงตามลำดับมาตรา

| | |
|----------------|---|
| <u>มาตรา ๑</u> | นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ขอแปรญัตติไว้ คณะกรรมการธิการไต่ถามแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ |
| <u>มาตรา ๔</u> | นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ขอแปรญัตติแก้ไขข้อความ ใน มาตรา ๕ เป็นดังนี้ "มาตรา ๕ การกำหนดค่าเสมอภาคของบ้านพักประจำ |

โดยพระราชกำหนด"

| | |
|----------------|--|
| | คณะกรรมการธิการไม่เห็นด้วย ผู้แปรญัตติขอสงวน |
| <u>มาตรา ๕</u> | นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ขอแปรญัตติไว้ คณะกรรมการธิการไต่ถามแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ |
| <u>มาตรา ๖</u> | นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ขอแปรญัตติไว้ คณะกรรมการธิการไต่ถามแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ |
| <u>มาตรา ๗</u> | นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ขอแปรญัตติไว้ คณะกรรมการธิการไต่ถามแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ |
| <u>มาตรา ๘</u> | นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ขอแปรญัตติไว้ คณะกรรมการธิการไต่ถามแล้ว ผู้แปรญัตติพอใจ |

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

เพื่อประโยชน์ในชั้นที่จะรักษาคุณค่าของหุ้นส่วนของเงินตรา ในช่วงที่เป็นเงินตรา
ต่างประเทศ ธนาคารแห่งประเทศไทยควรที่จะดำเนินการตามความจำเป็นเพื่อมิให้
เงินตราต่างประเทศสกุลหนึ่งสกุลใดที่เป็นหุ้นส่วนของเงินตรามีปริมาณมากเกินไปจนสมควร
เมื่อเทียบกับปริมาณทั้งหมดของเงินตราต่างประเทศที่ใช้เป็นหุ้นส่วนของเงินตรา

๗. โศกเสนาอรรถราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมมาพร้อมกันฉบับที่
ก้วยแล้ว

(ชื่อย่อ) ส. วินิจฉัยฤๅ
(นายเสริม วินิจฉัยฤๅ)

ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญ

(ชื่อนา)

ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

.....
.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยเงินตรา

.....
.....

มาตรา ๘ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ."



LIRT

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๔๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"คำเสมอภาค" หมายความว่า ค่าของหน่วยเงินตราสกุลใดสกุลหนึ่งเทียบกับน้ำหนักทองคำบริสุทธิ์ (หรือหน่วยเงินตราสกุลอื่น) หรือหน่วยสิทธิพิเศษของเงินหรือหน่วยเงินตราสกุลอื่น

"อัตราแลกเปลี่ยนตามค่าเสมอภาค" หมายความว่า อัตราแลกเปลี่ยนระหว่าง (บาทกับ) หน่วยเงินตราสกุล (อื่น) หนึ่งกับหน่วยเงินตราอีกสกุลหนึ่ง ตามค่าเสมอภาค

"ชื่อหรือชื่อย่อ" หมายความว่า ชื่อหรือชื่อย่อโดยชอบตามคำสั่งทางโทรเลข

"หลักทรัพย์ต่างประเทศ" หมายความว่า

(๑) หลักทรัพย์ของรัฐมาต่างประเทศหรือของ (ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ) สถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก

(๒) หลักทรัพย์ที่รัฐมาต่างประเทศหรือ (ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ) สถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ทั่วประเทศที่การชำระหนี้ตามหลักทรัพย์นั้น

(๓) ทรสารที่ (ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ) สถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ออกให้เป็นหลักฐานว่า ผู้ถือทรสารได้มีส่วนร่วมกับ (ทบวงการชำนัญพิเศษ) สถาบันการเงินระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก ตามจำนวนครั้งระบไว้ในทรสารนั้น

((๔) ต้นเงินอันเกิดจากการค้าที่ธนาคารนอกราชอาณาจักรมีรอง)



LIART

"อัตราเพื่อเหลือเพื่อขาด" หมายความว่า ความยิ่งหย่อนแห่งน้ำหนักและเนื้อโลหะของเหรียญกษาปณ์จากอัตราที่กำหนด

"เงินตราที่ถึงเปลี่ยนค่า" หมายความว่า เงินตราของประเทศที่รับปฏิบัติและความพึงระที่ตั้งไว้ความหมวด ๔ แห่งข้อตกลง (เกี่ยวกับ) ว่าด้วยกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

"ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน" หมายความว่า ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจและกำหนดการปฏิบัติบางประการ เกี่ยวกับสิทธิพิเศษถอนเงินในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ในยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๔ การกำหนดค่าเสมอภาคของบาท ให้กำหนดโดยเทียบกับน้ำหนักทองคำบริสุทธิ์หรือหน่วยสิทธิพิเศษถอนเงิน และให้กระทำโดยพระวรวงศ์บุรุษ"

มาตรา ๕ ในยกเลิกความในมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๑ เพื่อประโยชน์ในการดำรงไว้ซึ่งค่าของบาท(รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนด)ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือ**ธนาคารกระแฉับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราหรือชายพันธ์ซึ่งเงินตราต่างประเทศ(รัฐมนตรี)กำหนด โดยกฎกระทรวง** ความที่ธนาคารพาณิชย์ในราชอาณาจักรจะเรียกให้ซื้อหรือขาย แลกการซื้อหรือขายคราวหนึ่ง ๆ ของไม่ต่ำกว่าจำนวนซึ่งรัฐมนตรีกำหนด (การซื้อหรือขายเงินตราต่างประเทศดังกล่าวธนาคารแห่งประเทศไทยจะมอบให้สถาบันการเงินอื่นทำหรือทำแทนก็ได้)

เงินตราต่างประเทศที่กำหนดโดยกฎกระทรวงนั้น ต้องเป็นเงินตราที่ประกอบ



LIRT

ขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตราได้

ธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา ไม่จำกัดซื้อหรือขายพันธบัตรวรรคหนึ่งในขณะที่ยังมีกฎหมายว่าด้วยการกำกับ การซื้อขายเงินปฎิวรรคต่างประเทศใช้บังคับอยู่"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๔ การซื้อหรือขายเงินตราต่างประเทศระหว่างธนาคารแห่งประเทศไทยหรือ(สถาบันการเงินอื่น)หรือธนาคารระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรากับธนาคารพาณิชย์ตามมาตรา ๒๓ นั้น อัตราซื้อหรือขายพันธบัตร จะต่างจากอัตราแลกเปลี่ยน ตามค่าเสมอภาคของบาทไทยไม่สูงกว่าอัตราชั้นสูงและไม่ต่ำกว่าอัตราขั้นต่ำ ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด"

(มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๔ หวิ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑)

(มาตรา ๒๔ หวิ ในกรณีเงินตราสกุลใดไม่มีค่าเสมอภาค หรือค่าเสมอภาคไม่มีผลใช้บังคับ อัตราตามค่าเสมอภาคให้ใช้อัตราที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด")

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๒๕ (ธนาคารแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของ) เพื่อประโยชน์ในการซื้อหรือขายเงินตราต่างประเทศ รัฐมนตรีมีอำนาจประกาศกำหนดอัตราซื้อหรือขายพันธบัตร (หลักเกณฑ์และเงื่อนไข)ให้ธนาคารพาณิชย์หรือบุคคลอื่นปฏิบัติ (ในการซื้อหรือขายเงินตราต่างประเทศ) แต่การกำหนดนี้ ในกรณีเงินตราต่างประเทศสกุลที่กำหนดในกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๓ จะกำหนดให้ห่างไปจากอัตราแลกเปลี่ยนตามค่าเสมอภาคของบาทเกินกว่าร้อยละสองกับหนึ่งในสี่ ของอัตราแลกเปลี่ยนตามค่าเสมอภาคของบาทมิได้ สำหรับเงินตราต่างประเทศสกุลอื่น จะกำหนด



LIPT

ให้ต่างไปจากอัตราแลกเปลี่ยนตามค่าเสมอภาคของบาท เกินกว่าร้อยละสี่ครึ่งมิได้ เว้นแต่ในกรณีเงินตราต่างประเทศสกุลอื่นนั้นซื้อหรือขายทันทีในตลาดต่างประเทศในอัตราที่ต่างไปจากอัตราแลกเปลี่ยนตามค่าเสมอภาคสำหรับเงินตรานั้น เกินกว่าอัตราตามพันธะที่มีอยู่กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ

ห้ามมิให้ธนาคารพาณิชย์หรือบุคคลอื่นรับเงินส่วนนอกหรือเรียกเก็บเงิน ไม่ว่าประเภทใด เว้นแต่ค่าโทรเลขหรือค่าใช้จ่ายอย่างอื่นที่ต้องจ่ายเนื่องในการซื้อหรือขายนั้น

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองมิใช่บังคับในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทย และพันธบัตรระดับอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราไม่ซื้อหรือขายเงินตราต่างประเทศ ความในมาตรา ๒๑ วรรคสาม"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๑๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๓๐ ให้สินทรัพย์ดังต่อไปนี้เป็นสิ่งอันชอบด้วยกฎหมาย ที่จะประกอบขึ้นเป็นทุนสำรองเงินตรา

- (๑) ทองคำ
- (๒) เงินตราต่างประเทศอันเป็นเงินตราที่แข็งเป็ยอนโค หรือเงินตราต่างประเทศอื่นใดที่กำหนดโดยกฎกระทรวง ทั้งนี้ต้องเป็นรูปเงินฝากในธนาคารนอกราชอาณาจักรหรือในสถาบันการเงินระหว่างประเทศ
- (๓) หลักทรัพย์ต่างประเทศที่จะมีการชำระหนี้เป็นเงินตราต่างประเทศที่ระบุไว้ใน (๒)
- (๔) ทองคำและสินทรัพย์ต่างประเทศที่น่าสงมอบกองทุนการเงิน ระหว่างประเทศ

(๕) ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน

(๖) หลักทรัพย์รัฐบาลไทยที่จะมีการชำระหนี้เป็นเงินตราต่างประเทศ ที่ระบุ

ไว้ใน (๒) หรือเป็นบาท

(๓) ทั่วเงินในประเทศที่ธนาคารแห่งประเทศไทยพึงซื้อหรือรับช่วงซื้อออกได้แก่ ต้องมีค่ารวมกันไม่เกินร้อยละ(สิบ)ยี่สิบของจำนวนธนบัตรออกใช้

สินทรัพย์ตาม (๑) (๒) (๓) (๔) และ (๕) นั้น ธนาคารแห่งประเทศไทย จะต้องจัดค่างไว้นี้มีค่ารวมกันทั้งสิ้นไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบของจำนวนธนบัตรออกใช้

สินทรัพย์ตาม (๒) และ (๓) ซึ่งกำหนดไว้ในวรรคสอง ต้องมีอายุคงเหลือ ความกำหนดฝากหรือไถ่ถอนไม่เกินสามปี

มาตรา ๓๑ กานแห่งสินทรัพย์ที่เป็นหรือจะรับเข้าเป็นทุนสำรองเงินตรา นั้น ให้ คำนวณเป็นบาทดังนี้

(๑) หองค่าค้ำค่าเสมอภาค(ของบาท)

(๒) เงินตราต่างประเทศตามอัตราแลกเปลี่ยนตามค่าเสมอภาค(ของเงินตรา นั้น ๆ)

(๓) หลักทรัพย์ต่างประเทศตามราคา(ซึ่งจะพึงขายได้ในท้อง) ตลาดเมื่อสิ้นปี หรือถ้าเป็นหลักทรัพย์ที่ซื้อในระหว่างปีตามราคาซื้อขาย(เฉพาะกรณีการคำนวณ จนถึงเวลาซื้อขายเมื่อสิ้นปี และให้เปลี่ยนเป็นบาทตามอัตราแลกเปลี่ยน ตามค่าเสมอภาค(ของเงินตราต่างประเทศนั้น)

(๔) หองค่าและสินทรัพย์ต่างประเทศที่น่าจะสมทบกองทุนการเงิน ระหว่าง ประเทศตามค่าเสมอภาคของบาทหรือตามอัตราแลกเปลี่ยนตามค่าเสมอภาค औวแต่กรณี

(๕) ใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงินตามอัตราแลกเปลี่ยนระหว่างบาทตามค่าเสมอภาคกับหน่วยเงินของใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน

(๖) หลักทรัพย์รัฐบาลไทยตามราคาซื้อขายหรือรับช่วงซื้อออก หรือตามราคาซื้อขาย ไว้แล้วแต่ราคาใดๆจะต่ำกว่า

(๗) ทั่วเงินในประเทศตามราคาซื้อขายหรือรับช่วงซื้อออกไว้

ในกรณีที่เงินตราสกุลใดไม่มีค่าเสมอภาค หรือค่าเสมอภาคไม่มีผลใช้บังคับ ให้

จำนวนค่าของเงินตราสกุลนั้นเป็นบาทตามราคาที่มีหรือจนถึงเวลาที่ราคาเมื่อสิ้นปี การ
ที่ราคาเมื่อสิ้นปีให้คำนวณตามอัตรากลางระหว่างอัตราซื้อและอัตราขาย ในตลาดทาง
ประเทศ"

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ.
 ๒๕๐๑ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเงินตรา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๐ และ
 ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๑ ผลประโยชน์อันเกิดจากสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตราและ
 มีไว้รับขึ้นบัญชีผลประโยชน์ประจำปี

สินทรัพย์ในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีให้ใช้รายได้เพื่อการดังต่อไปนี้

(๑) การพิมพ์ธนบัตร รวมตลอดถึงการใด ๆ เกี่ยวกับการจัดตั้ง โรงพิมพ์ของ
 ธนาคารแห่งประเทศไทยเพื่อพิมพ์ธนบัตรและสิ่งพิมพ์อื่นที่รัฐมนตรีเห็นชอบ และการตั้ง
 เป็นทุนหมุนเวียนตามความจำเป็น เพื่อดำเนินการโรงพิมพ์ดังกล่าว

(๒) การออกและจัดการธนบัตร หรือการขึ้นโคอินเกี่ยวกับกิจการธนบัตร ซึ่ง
รัฐมนตรีอนุมัติ

(๓) การรื้อใช้ค่าแห่งสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตราที่ลดลง (ไม่ว่าด้วยเหตุ
 ใด ๆ)

(๔) การจัดการเกี่ยวกับสินทรัพย์ในบัญชีทุนสำรองเงินตรา บัญชีผลประโยชน์
 ประจำปีและบัญชีสำรองพิเศษ

((๕) การขึ้นโคอินเกี่ยวกับกิจการธนบัตรโดยอนุมัติของรัฐมนตรี)

เงินคงเหลือหรือเงินจากการจ่ายตามวรรคสองเมื่อสิ้นปี ให้โอนเข้าบัญชีสำรอง
 พิเศษ

ผลประโยชน์อันเกิดจากสินทรัพย์ในบัญชีผลประโยชน์ประจำปี หรือบัญชีสำรอง
 พิเศษ ให้รับขึ้นบัญชีผลประโยชน์ประจำปี

ถ้าสินทรัพย์ในบัญชีผลประโยชน์ประจำปีในปีใดมีจำนวนไม่พอ แก่การจ่ายดัง
 กล่าว ให้จ่ายจากบัญชีสำรองพิเศษเท่าจำนวนที่ขาด และถ้าสินทรัพย์ในบัญชีสำรอง

พิเศษมิให้พอจ่าย ให้จ่ายจากเงินคงคลังเท่าจำนวนที่ขาด ในมีคือ ๆ ไป ถ้าสินทรัพย์
ในบัญชีของประโยชน์ประจามีเหลือจากการจ่ายดังกล่าว ให้ใช้เงินคงคลังจนครบ
จำนวนที่ไต่จ่ายไป และเมื่อเหลือเท่าใดจึงให้โอนเข้าบัญชีสำรองพิเศษไว้”

มาตรา ๑๑ โทยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ.
๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ในกรณีที่สินทรัพย์ในบัญชีหุ้นสำรองเงินตรามีค่าเพิ่มขึ้น (เพราะ
การที่ราคาหรือเพราะมีการ เปลี่ยนแปลงค่าเสมอภาคของเงินตราใด ๆ หรือการของ
หน่วยเงินของใบสำคัญสิทธิพิเศษถอนเงิน หรือเพราะเหตุอื่น) ให้โอนส่วนที่เพิ่มขึ้น
นั้นเข้าบัญชีสำรองพิเศษ”

มาตรา ๑๒ โทยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ.
๒๕๐๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม (หลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขที่ธนาคารแห่ง
ประเทศไทย)ประกาศ(กำหนดควยความเห็นชอบ)ของรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๕ ต้อง
ระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท

ถ้าความผิดตามวรรคหนึ่งเป็นความผิดโดยข้อหรือรายหนึ่งหรือ เงินตราต่าง
ประเทศผิดไปจากอัตราที่ประกาศกำหนด หรือรับเงิน หรือเรียกเก็บเงินนอกเหนือ
หรือผิดไปจากที่(ประกาศกำหนด)บัญชีไว้ในมาตรา ๒๕ ผู้กระทำความผิดต้องระวาง
โทษปรับเป็นเงินไม่เกินห้าเท่าของจำนวนเงินอันเป็นของทางระหว่างอัตรา หรือหรือ
รายกับอัตราที่ประกาศกำหนด หรือของจำนวนเงินซึ่งได้รับหรือเรียกเก็บ นอกเหนือ
หรือผิดไปจากที่(ประกาศกำหนด)บัญชีไว้ในมาตรา ๒๕ แอ่นค่าปรับ หรือปรับไม่เกิน
หนึ่งพันบาทแล้วแต่จำนวนใดจะมากกว่า

ความผิดตามมาตรา นี้ ให้คณะกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้ง มีอำนาจ เปรียบเทียบ
ได้

คณะกรรมการที่รัฐมนตรีแต่งตั้งตามวรรคสามให้มีจำนวนสามคน ซึ่งคนหนึ่งต้อง



LIRT

เป็นพนักงานสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา”

.....

.....

ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะกรรมาธิการมีอะไรที่จะ
แดงเพิ่มเติมบ้างหรือไม่

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ คณะ
กรรมาธิการขอแก้คำผิดหนึ่งแห่งครับ ในหน้า ๔ มาตรา ๑๑ (๔) ความว่า “ทองคำ
และสินทรัพย์ต่างประเทศที่นำส่งสมทบกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ตามคาเสมอ
ภาคของบาท” คำว่า “ของบาท” หายขอความนี้ขอให้ชี้คำออก ขอประธานไหมด้วย
ครับที่มีชื่าคคมกพร่องไป มีเท่านั้น

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะกรรมาธิการขอชี้คำว่า
“ของบาท” ในมาตรา ๑๑ (๔) ออก จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าให้ตัดคำว่า
“ของบาท” ออกตามที่คณะกรรมการขอแก้ไข ขอไม่นี้เป็นกรพิจารณาในวาระที่ ๒
โดยจะให้เลขาธิการรัฐสภาอ่านตามลำดับ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ (เลขาธิการรัฐสภา) : ร่างพระราชบัญญัติเงินตรา
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข คำปรารภ ไม่มี
การแก้ไข มาตรา ๑ และมาตรา ๒ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓ มีการแก้ไข
มาตรา ๔ มีการแก้ไข

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มาตรา ๔ มีผู้ขอสงวนหรือไม่

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๔ มีผู้แปรญัตติขอ
สงวน



LIRT

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณไพจิตร ยังกิจใจที่จะ
อภิปรายหรือไม่ครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระทบข้ออภิปรายเกี่ยวกับ
มาตรา ๔ ซึ่งโคโธของสงวนไว้ โดยขอเริ่มจากหลักการพื้นฐาน คือร่างพระราชบัญญัติ
โคกำหนดโคให้รัฐวามมีอำนาจใช้ดุลพินิจ เพื่อกำหนดค่าของเงินบาท ซึ่งเป็นเรื่องสำคัญ
อย่างยิ่ง เพราะการเปลี่ยนแปลงของเงินจะมีผลกระทบต่อระบบนิจารณาหังระบบ แด
ร่างพระราชบัญญัติไม่มีโคเปิดช่องทางใหม่การดวงดุลยการใช่อำนาจนี้ แดประการโค
ซึ่งเป็นเรื่องพินาเป็นห่วง เพราะถึงแม้ผู้บริหารประเทศ จะมีความสามารถเพียงโค
มีความตั้งใจโคแโคไหน แดก็ยังมมีโอกาสผิดพลาดโค ดังนั้นในเรื่องสำคัญเช่นนี้ จึงน่าที่
จะโคเปิดช่องทางให้ฝ่ายนิติบัญญัติโคมีโอกาสแสดงขอคิเห็นบ้าง เพื่อประกอบการ
นิจารณาของผู้บริหารเงินตราของประเทศในการกำหนดค่าเสมอภาคของบาท โดย
พระราชกำหนด จะทำให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์นี้ได้ ก็รัฐวามสามารถบริหาร
เงินตราโคมีความคล่องตัว ไม่คงเสียบเวลานาน เชนในกรณีของการออกพระราช
บัญญัติ แดในขณะเดียวกันรัฐวาก็มีโอกาสที่จะโคให้ขอคิเห็น แดนิจารณาถนถอง
เพื่อความรอบคอบ สำหรับการใช้พระราชกำหนดเพื่อการนี้ไม่มีประเด็นสำคัญ ซึ่งควร
นิจารณาอยู่ ๒ ประเด็นด้วยกันคือ

๑. ห้าโคหรือไม่

๒. ถ้าห้าโค สมควรพำหรือไม่

ประเด็นแรกเป็นเรื่องทางกฎหมาย ส่วนประเด็นที่ ๒ เป็นเรื่องทางเศรษฐกิจ
และความเหมาะสมในทางปฏิบัติ สำหรับประเด็นแรก กระผมคิดว่าไม่ต้องเสียเวลา
นิจารณามาก เพราะธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรฉบับปัจจุบัน โคระบุไว้เอนรับ
ว่า กระห้าโค กระผมขออ่านข้อความในมาตรา ๑๔ แห่งธรรมนูญการปกครองราช
อาณาจักร ดังนี้

“มาตรา ๑๔ เมื่อมีความจำเป็นรีบด่วนในชั้นที่ระกษาความมั่นคง แห่งราช
อาณาจักรหรือป้องบักภัยพิภพสาธารณะ หรือเมื่อมีความจำเป็นต้งมีกฎหมายเกี่ยวข้อง

การภาษีอากรหรือเงินตรา พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจ ในการตรา พระราชกำหนดให้ใช้บังคับทั้งในพระราชอาณาจักร

เมื่อได้ประกาศใช้พระราชกำหนดแล้ว ใ้คณะรัฐมนตรีเสนอพระราชกำหนดคณะ สถานิติบัญญัติแห่งชาติโดยไม่ชักช้า ถ้าสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติอนุมัติแล้ว ให้พระราช กำหนดมีผลเป็นพระราชบัญญัติต่อไป ถ้าสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติไม่อนุมัติ ให้พระราช กำหนดนั้นตกไป แต่ทั้งนี้ไม่กระทบกระเทือนกิจการที่ใดเป็นไปในระหว่าง ที่ใช้พระราช กำหนดนั้น"

สำหรับประเด็นที่ ๒ กระทบขอแยกอภิปรายเป็นเรื่อง ๆ ไป ดังนี้

ในข้อแรก ควรพิจารณาว่าการกำหนดค่าเสมอภาคของบาทนั้นเคยกระทำกันมา โดยพระราชกฤษฎีกา เหตุใดจึงจำเป็นต้องเปลี่ยนเป็นพระราชกำหนด เหตุผลสำหรับ ข้อนี้ คือความเปลี่ยนแปลงในระบบเงินตราของโลก ในอดีตเงินเหรียญสหรัฐเป็นเงิน สกุลหลักซึ่งประเทศอื่น ๆ ใช้ก็เป็นบรรทัดฐานได้ แต่ในสภาพการณ์ปัจจุบัน ไม่มีหลัก ใ้ให้ยึดได้โดยพลกัยอีกต่อไป การบริหารเงินตราจึงสัมพันธ์ซ้อนและเสี่ยงต่อความ ผิดพลาดมากขึ้น ดังนั้นในการกำหนดค่าเสมอภาคของบาท จึงควรมีการพิจารณา หลาย ๆ ด้านอย่างรอบคอบเสียก่อน

เหตุผลข้อที่ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวกับผลกระทบของการเปลี่ยนค่าของเงินกระดอม จะกระทบวงเวลาอันมีค่าของสถานีแค่เพียงเล็กน้อย โดษจะข้อนี้ให้เห็น ผลกระทบ เพียง ๑ ประเภท

ประเภทแรกนั้น เป็นผลกระทบปัจจุบันทันด่วน คือผลของการเปลี่ยนค่าของเงิน ที่จะมีต่อฐานะความมั่งคั่งของบุคคลและสถาบันที่ถือทุนทรัพย์ในรูปแบบต่าง ๆ อาทิผู้อือ เงินบาท ผู้อือเงินตราต่างประเทศและผู้อือทุนทรัพย์แท้จริงในรูปแบบอื่น ๆ ผลกระทบใน ช่วงเวลาต่อไปจะแผ่ขยายไปในระบบเศรษฐกิจ ซึ่งรวมถึงค่าน้อยการชำระเงินและ สถานะเงินตราสำรองชั้ตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เสถียรภาพของ ระดับราคา การว่างงานและการกระจายรายได้ ซึ่งล้วนเป็นเรื่องสำคัญ ในค่านโยบาย เศรษฐกิจของประเทศทั้งอื่น ส่วนในระยะยาวนั้น การเปลี่ยนค่าของเงิน จะมีผล

กระทบต่อโครงสร้างระบบเศรษฐกิจ โดยมีผลต่อการลงทุน ประเภทของการลงทุน และการประกอบการโดยทั่วไป สรุปได้ว่าการกำหนดค่าของเงิน เป็นเรื่องสำคัญ รัฐสภาจึงควรมีส่วนร่วมรับผิดชอบในการใช้อำนาจนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติ และสวัสดิการของประชาชนส่วนรวม

ปัญหาต่อไปเป็นปัญหาในระบอบปฏิบัติ คือถ้ารัฐสภาไม่อนุมัติพระราชกำหนดแล้ว อะไรจะเกิดขึ้น สำหรับเรื่องนี้ กระทบขอเสนอข้อคิดเห็นดังนี้ คือ การบริหารเงิน คราเป็นเรื่องเทคนิค ฝ่ายบริหารได้เปรียบอยู่แล้วทุกประการ คือนอกจากจะมีเจ้าหน้าที่เทคนิค มีผู้อำนวยการจำนวนมากแล้ว ยังมีข้อมูลและประสบการณ์ เพียงพร้อมสมบูรณ์กว่าฝ่ายอื่นใดทั้งสิ้น ดังนั้นโอกาสที่รัฐสภาจะไม่อนุมัติพระราชกำหนด จะมีน้อยมาก หรือแทบไม่มีเลย ถ้าเช่นนั้นท่านอาจจะถามว่า หากรัฐสภาแทบไม่มีโอกาสที่จะไม่อนุมัติแล้ว จะให้พิจารณาให้ยุ่งยากไปทำไม ขอให้ยอมได้ของประการ คือในกรณีทั่วไป การที่ฝ่ายบริหารจะขอมาซึ่งแจ้งต่อรัฐสภา จะมีผลดี คือทำให้ฝ่ายบริหารจำต้องคิดถึงผลที่ผลเสียในทางต่าง ๆ อย่างละเอียดและรอบคอบ ไม่ความกระทำไป ซึ่งอาจผิดพลาดได้ง่าย นี่คือผลดีของการมีการถ่วงดุลย์การใช้อำนาจของสมควรถ

ประการต่อไปก็คือรัฐสภาจะมีความจำเป็นไม่อนุมัติก็ต่อเมื่อเป็นที่เห็นเด่นชัดว่า ฝ่ายบริหารได้ดำเนินการผิดพลาดอย่างฉกรรจ์ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประเทศชาติ และทำให้ประชาชนเดือดร้อนโดยไม่จำเป็น ในกรณีเช่นนี้ก็สมควรแล้วที่รัฐสภาจะต้องทำหน้าที่ คือไม่อนุมัติพระราชกำหนดเพื่อที่ฝ่ายบริหารจะได้พิจารณาแก้ไขปัญหา ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ต่อไป กระทบขอชี้ว่า ที่กล่าวมาทั้งหมดนี้ไม่ใช่เพราะเข้าใจว่ารัฐสภาจะรู้ดีกว่าฝ่ายบริหาร เรื่องนี้เป็นเรื่องเทคนิคถึงไกลแล้ว ฝ่ายบริหารย่อมจะรู้ดีกว่า แต่ในฐานะที่ผู้บริหารก็เป็นมนุษย์ปุถุชน มีโอกาสผิดพลาดได้ ในการออกกฎหมายซึ่งเป็นเครื่องมือสำคัญในการบริหารประเทศ จึงควรกำหนดให้มีการถ่วงดุลย์การใช้อำนาจของสมควรถ หมายคือที่ผู้บริหารเงินตรา ได้ดำเนินการไปโดยมีเหตุผลพอสมควรแล้ว ไม่มีอะไรจะต้องวิตกกังวลเกี่ยวกับรัฐสภา ไม่ว่าจะเป็นสภาเถียงหรือเลือกตั้งก็ตาม



นายบุญมา วงศ์สุวรรณ (กรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมการขอชี้แจงในสองประเด็นครับ ประเด็นแรก คือในข้อกฎหมายว่าเป็นการเหมาะสมหรือถูกต้องหรือไม่ที่จะบัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งมีฐานะเป็นเพียงพระราชบัญญัติ วากรณ์อย่างนั้นอย่างนี้ให้ชอกพระรราชกำหนด กรรมการ เห็นว่ากรณีอย่างใดจะชอกพระรราชกำหนดก็ได้มัน มีที่อยู่ใดตั้งเกี่ยวเท่านั้น คือในธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร ซึ่งมีบัญญัติไว้แจ่มแจ้งแล้วถ้าหากจะไปเขียนในพระราชบัญญัติ วากรณ์กำหนดคาเสมอภาคของบาทให้ตราเป็นพระราชกำหนด ก็รู้สึกว่าจะเป็นการยกย่องฐานะของพระราชบัญญัติให้ศักดิ์สิทธิ์ธรรมนูญการปกครอง ซึ่งผู้กฎหมายบอกกระผมว่า น่าจะไม่ชอบด้วยหลักนิติศาสตร์ ส่วนในข้อความเหมาะสมหรือไม่ ที่จะให้สภาพมีได้เห็นชอบ ซึ่งว่ากันตามความจริง ถ้าจะเห็นชอบ ก็คงจะเป็นในรูปพระราชบัญญัติมากกว่า ขอเรียนชี้แจงประกอบการพิจารณาของสภาที่ว่า ท่านผู้บัญญัติได้ชี้แจงแล้วว่า เป็นปัญหาเทคนิค นั่นข้อหนึ่ง อีกข้อหนึ่ง ก็คือว่ากรรมการเห็นว่าเมื่อเป็นเรื่องเทคนิคแล้วก็สมควรจะมอบความไว้วางใจให้แก่รัฐบาล ที่จะใช้อำนาจบริหารกำหนดคาเสมอภาคของบาทได้ ตามที่เห็นว่า เป็นประโยชน์แก่ประเทศมากที่สุด ยิ่งกว่านั้นโดยที่ประเทศไทยเป็นสมาชิกของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งเราไ้กับพันธะไว้ว่า การที่จะกำหนดหรือเปลี่ยนแปลงคาเสมอภาคของบาทนั้น จะต้องได้รับความเห็นชอบจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศเสียก่อน เพราะฉะนั้นไม่มีทางที่รัฐบาลจะปฏิบัติเป็นอย่างอื่น หางกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เขาก็ว่าเป็นสมาชิกของประเทศต่าง ๆ รวมกันร้อยกว่าประเทศมีหลักการอย่างนี้ เพราะฉะนั้นตัวเลขอะไรที่ออกมาเป็นคาเสมอภาคของบาทนั้น ก็เป็นตัวเลขที่กองทุน ให้ความเห็นชอบแล้วทั้งสิ้น ในกรณีประเทศไทยที่ไ้กำหนดคาเสมอภาคของบาทไปแล้ว เพื่อรักษาอัตราเหรียญละ ๒๐.๕๐ บาทนั้น ก็ไ้ได้รับความเห็นชอบจากกองทุนแล้วเหมือนกัน ขอเรียนเพิ่มเติมอีกนิดหนึ่ง ซึ่งที่จริงอาจจะไม่ถูกจุดนัก แต่ก็เป็นการประกอบการพิจารณาของสภา ฝ่ายกรรมการฝ่ายรัฐบาลไ้คิดต่อไปยังกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เพื่อให้ช่วยสมคนดูว่า มีตัวอย่างประเทศใดบ้างที่เป็นสมาชิก ของกองทุน



ใช้วิธีการทางกฎหมายอย่างไร เกี่ยวกับการกำหนดค่าเสมอภาค ใ้รับค่าตอบแทนว่า
 ส่วางกฎหมายเพียง ๒๐ ประเทศ ในจำนวนร้อยละกว่าประเทศที่เป็นสมาชิก ใน
 ๒๐ ประเทศนี้ มีอยู่ ๑๔ ประเทศที่ให้เงินอำนาจของฝ่ายบริหารทั้งสิ้น ยิ่งกว่านั้น
 บางประเทศถึงกับเขียนไว้ในกฎหมายเลยว่า การกำหนดค่าเสมอภาคนั้น จะต้อง
 ไม่เป็นการฝ่าฝืนพันธะที่ประเทศนั้นมีอยู่กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยเหตุ
 นี้กรมวิชาการจึงเห็นว่า เป็นการสมควรแล้วที่จะมอบอำนาจในการกำหนด ค่าเสมอ
 ภาคของบาทให้เป็นอำนาจฝ่ายบริหารของรัฐบาล

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ปรังคดียังคิดใจใหม่
 หรือจะคงของเดิมที่ประชุม

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อไม่มีผู้อื่นใครอภิปราย
 กระทบขออภิปรายแต่เพียงอื่น ๆ คือในเรื่องเกี่ยวกับทางคำค้นด้วยกฎหมายนั้น ก็สุด
 แล้วแต่รัฐสภาจะพิจารณา กระผมก็ยังรู้สึกว้า ในเมื่อธรรมนูญการปกครองให้อำนาจ
 แล้ว ก็มาที่จะไร้อำนาจนั้นได้ ส่วนที่ว่าจะยกฐานะพระราชบัญญัตินี้ ให้ทัดเทียมกับ
 ธรรมนูญการปกครองนั้น กระผมก็รู้สึกว้ายังไม่เข้าใจ ท่านนักกฎหมายก็คงจะอธิบาย
 ได้ ส่วนในเรื่องเกี่ยวกับการตีประเทศที่เป็นสมาชิกของกองทุนระหว่างประเทศจำนวนมาก
 โลกกำหนดให้เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารในการที่จะกำหนดค่าเสมอภาค ก็เป็น
 ความจริง แลขออ้างว่าในประเทศต่าง ๆ เหล่านั้น เช่น ในอังกฤษ รัฐสภามีอำนาจ
 ที่จะดวงคู่อัยการใช้อำนาจ โดยคู่อัยการของรัฐบาลไปทุกเวลา รัฐสภาซึ่งคงสามารถ
 เปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อแสดงความไม่ไว้วางใจรัฐบาล ดำริรัฐบาลแพะแบนเสียงก็คง
 ออออกไป ซึ่งเป็นเรื่องหนักหนารุนแรงกว่าในกรณีของพระราชกำหนด เพราะว่าใน
 กรณีฐานของรัฐบาลไม่เกี่ยวข้องด้วย เพียงแต่ว่าขอให้รัฐสภามีโอกาสได้แสดงข้อ
 คิดเห็นบ้าง และขออ้างว่ารัฐสภามีหน้าที่รับผิดชอบต่อประชาชน จำเป็นที่จะต้อง
 ปกป้องผลประโยชน์ของประชาชน ถ้าหากมีความจำเป็นเพื่อรักษาฐานะ ของเงินบาท
 แล้ว กระผมเชื่อว่าไม่มีใครเคยที่จะตีคำค้น ถ้าจำเป็นต้องรัดเข็มขัด ก็จงรั้งกันต่อไป
 แต่จะมีปัญหาเกิดขึ้นเมื่อว่าไม่มีความจำเป็น หรือไม่เห็นเคยรั้งความจำเป็น หรือ



ในกรณีที่ประชาชนเดือดร้อนอยู่แล้ว ข้าราชการหมกมุ่น ผมงั่งอะไรต่าง ๆ ถ้าหาก
รัฐบาลไปทำให้มีผู้นำที่รุนแรงขึ้นโดยไม่มีเหตุผลสมควร ก็หาที่รัฐสภาจะไม่มี
โอกาส อย่างน้อยก็แข็งข้อคิดเห็นโดยไม่กระทบกระเทือนฐานะของรัฐบาลทั้งสิ้น ถ้า
ท่านจะเอาอย่างในนานาประเทศที่รัฐสภาเบ็ดเสร็จไปหมดแล้ว ก็สุดแล้วที่ท่าน
กล่าวรัฐสภาก็ไม่ได้ ในบางประเทศนั้น ซึ่งเป็นประเทศสำคัญ เช่น สหรัฐอเมริกา
ก็ใช้วิธีคล้าย ๆ ของเรา คือเมื่อประธานาธิบดีเข้างานบริหารแล้ว ก็ต้องนำเรื่อง
เข้ารัฐสภา เพื่อขอมติเห็นชอบด้วย กระผมขออธิบายเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณ

รายนามที่ขอ ร่มชู อรรถจินดา ท่านประธานที่เคารพและท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติ เรื่องนี้รัฐสภาไม่ใช่เรื่องที่มีความสำคัญมากนัก หากแต่กระผมเกิด
ความกึกก้องหนึ่งว่า ชุกกั้นบอย ๆ ว่าสภานี้เป็นอย่างนั้นเป็นอย่างนี้ กระผมใครจะ
เสนอเป็นประเพณีปฏิบัติของเราสักอย่างหนึ่งว่า เมื่อเราได้รับแต่งตั้งมา เราได้
ปฏิญาณตนแล้ว ควรจะถือว่าสภานี้มีศักดิ์ศรีมีสิทธิที่จะทำการทุกประการ เพื่อให้เกิด
ประโยชน์กับประเทศชาติได้โดยไม่จำเป็นต้องมีความข้องใจประการใด ส่วนวัน
ประเด็นที่พิจารณาเรื่องนี้ กระผมใครจะขอประธานเสนอว่า เป็นเรื่องที่ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติขอแก้ไขหลักการวิธีปฏิบัติในกฎหมาย มาตรา ๔ ของพระราชบัญญัติเงินตรา
พ.ศ. ๒๕๐๑ นั้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ ได้กำหนดให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา
อยู่แล้ว ในการยกร่างใหม่นี้ได้ถือให้กำหนดคสามพระราชกฤษฎีกาคสามเดิม ท่านสมาชิก
ผู้มีเกียรติที่เสนอแปรญัตตินั้น ขอแก้ไขหลักเกณฑ์วิธีบังคับของกฎหมายคือแทนที่จะให้
อำนาจรัฐบาลออกเป็นพระราชกฤษฎีกาคสามเดิม ขอตั้งอำนาจนั้นมาให้ออกเป็นพระราช
กำหนดโดยคสามผ่านสภานิติบัญญัตินี้ด้วย กระผมขอเสนอว่า เราน่าจะพิจารณาในแง่
ที่ถือเป็นประเพณีสักอย่างหนึ่งว่า

ประการที่ ๑ ในเมื่อกรณีที่ท่านผู้ใดเสนอขอแก้ไขหลักเกณฑ์ การออกกฎหมาย
ซึ่งเป็นงานของสภานิติบัญญัตินี้ผิดไปจากเดิมนั้น ถือว่าเป็นการเสนอในบัญญัตินโยบาย
สำคัญ

ประการที่ ๒ ในเมื่อสภานี้ได้มีการมาธิการซึ่งสมาชิกผู้มีเกียรติ เลือกเข้าไป



LIART

เป็นจำนวนซึ่งรัฐบาลได้กรุณาขอมรับในการประชุมคราวก่อน ให้จำนวนกรรมการ
ของสมาชิกมากกว่าของรัฐบาลแล้ว ก็เท่ากับเรามีตัวแทนของเรา ซึ่งเราเลือกตาม
ขบใจเข้าไปพิจารณาเรื่องนี้เป็นการต้องแน่แล้ว การอภิปรายแก้ไข ในเรื่องที่จะ
แก้ไขหลักการนั้น เราก็คงจะยอมให้กรรมการ เพราะฉะนั้นเมื่อกรรมการของ
สภาเราซึ่งมีเสียงส่วนใหญ่เห็นชอบว่าไม่ควรมแก้ไขแล้ว เราก็คงถือเป็นที่ประเพณีว่า
ตัวแทนของเราได้เห็นชอบแล้ว กระทบคิดว่า ถ้าหากเราจะจกจำไว้การนี้ไว้ ก็
ช่วยประพาศเวลาของสภานี้ได้เป็นอันมาก ในกรณีที่มาชิกส่วนใหญ่ กรรมการซึ่ง
สมาชิกคงตั้งไปมีความเห็นในทางขัดแย้งกับรัฐบาลนั้นแหละ เราถึงจะมาเป็น
ใหญ่ กระทบจึงเสนอขอมรับสนุนกรรมการครับ

นายบุญชนะ ชัดดากร พานประชาชนสภาที่เคารพ กระทบคิดว่าความ
เห็นของพานสมาชิกผู้มีเกียรติที่ประสงค์นี้ อาจจะไม่ค่อยสอดคล้องกับทางปฏิบัติ
ที่เคยเป็นมาแต่ก่อน เพราะเหตุว่า สิ่งใดก็ตามที่สภาได้ขอมหมายให้ผู้แทน ไปร่วมกับ
กรรมการฝ่ายของรัฐบาลแล้ว เมื่อตกลงอย่างไรก็ต้องเสนอสภานี้สักทีหนึ่ง ไม่ว่า
จะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วยก็ได้ จะไปขอมรับเอาความเห็นชอบหรือมติของกรรมการ
ว่าเป็นสิ่งที่เราจะเห็นด้วยทุกเรื่องนั้นคงจะไม่ไ้ เฉพาะในกรณีสมาชิกผู้มีเกียรติ
ขอแปรญัตติมาตรา ๔ ให้กำหนดค่าเสมอภาคโดยออกเป็นพระราชกำหนดนั้น ความ
จริงเท่าที่เคยปฏิบัติมาแต่ก่อน การกำหนดค่าเสมอภาคนั้น เราออกเป็นพระราชบัญญัติ
ซึ่งมาเปลี่ยนในตอนที่ ๓ นี้เอง คือเปลี่ยนจากอำนาจของสภานิติบัญญัติ หรือของ
รัฐสภาเป็นของคณะรัฐมนตรี ว่ากันตามจริงในขรรณบัญญัติการปกครองราชอาณาจักรของ
เราก็ได้กำหนดไว้ชัดแล้ว ถ้าจะพิจารณาในแง่ของเจตนารมณ์ ของขรรณบัญญัติการ
ปกครองราชอาณาจักรฉบับนี้ ก็เห็นว่า ต้องการจะให้กฎหมาย ที่เกี่ยวกับเงินตรา
หรือเกี่ยวกับภาษีอากรนั้น ถ้าเป็นเรื่องรับควบคุมให้ออกเป็นพระราชกำหนด เมื่อได้
ออกพระราชกำหนดแล้วก็เสนอสภานี้สักทีหนึ่ง ออกเป็นพระราชบัญญัติ กระทบคิดว่า
การที่มายัญญัติไว้ว่าให้ออกเป็นพระราชบัญญัติในการกำหนดค่าเสมอภาคนั้น เป็น
การขัดกับเจตนารมณ์ของขรรณบัญญัติการปกครองราชอาณาจักร เพราะฉะนั้นถ้าต่อไป



อาจจะออกกฎหมาย หรืออาจจะเป็นข้อเสนองานฝ่ายรัฐบาลได้ว่า การออกกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรนั้น ให้ออกเป็นพระราชบัญญัติ ก็อาจจะทำได้ ถ้าเจตนารมณ์ของกรมบัญชีการปกครองราชอาณาจักร เป็นอย่างนั้น กระผมคิดว่าเราก็น่าจะปฏิบัติไปตามที่เป็นเจตนารมณ์ของกรมบัญชีนั้น นี่กระผมพิจารณาเฉพาะในแง่ของกฎหมาย นะครับ แต่ในเรื่องนี้ก็เป็นอย่างที่ผ่านผู้แทนของกรมบัญชีการโคู้กในสภานั้นแล้วว่า มีหลายประเทศที่ออกเป็นพระราชบัญญัติก็มี หรือเป็นอำนาจทางฝ่ายบริหารก็มี กฎหมายที่ออกฉบับหลังที่สุดเกี่ยวกับเรื่องเงินตรา ก็เห็นจะเป็นกรมบัญชีการปกครองราชอาณาจักรนี่ ซึ่งได้กำหนดไว้แล้วว่า ถ้าเป็นเรื่องรับคว้นให้ออกเป็นพระราชกำหนด เราน่าจะมีเจตนารมณ์ของกรมบัญชีการปกครองราชอาณาจักรนี้เป็นหลักจึงจะถูกต้อง

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ เพื่อความเข้าใจอันถูกต้อง กระผมขอเรียนชี้แจงต่อที่ประชุมนี้เกี่ยวกับวิธีการออกพระราชบัญญัติกำหนดค่าเสมอภาค ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวคะกันนี้ครับ คำว่า "ค่าเสมอภาค" ในกฎหมายของไทย เพิ่งมีเป็นครั้งแรกในพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๐ ก่อนนั้น คำนี้ไม่เคยเกิดขึ้นมาเลย เพราะคำว่า พาร์แวลู (par value) นี้ มีเพียงเกิดขึ้นเนื่องมาจากประเทศไทยได้เป็นสมาชิกของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ แล้วเราก็ได้คิดอ่านออกกฎหมายกันเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๐ คำนี้มีที่ไรเป็นครั้งแรกในกฎหมายฉบับนี้ และในกฎหมายฉบับนี้เองก็ได้บัญญัติไว้ว่า ให้กำหนดค่าเสมอภาคของบาท โดยตราเป็นพระราชบัญญัติซึ่งได้ออกเป็นครั้งแรกเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๖ ที่ว่าแต่ไหนแต่ไรมาก็เคยกำหนดค่าเสมอภาคของบาทเป็นพระราชบัญญัตินั้น กระผมเองยังคงไม่พบครับ

นายมารุต บุญนาค : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยกับท่านเจ้าของผู้ชี้ที่ควรให้สภานี้ได้มีโอกาสพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ในเรื่องการกำหนดค่าของเงินบาท ทั้งนี้เพราะเหตุที่ว่าถ้าหากจะปล่อยให้จากรัฐบาลเจตนารมณ์ของกรมบัญชีการปกครองราชอาณาจักร มาตรา ๑๕ ได้กล่าวไว้ชัดถึงเรื่องการที่จะออกกฎหมายที่เกี่ยวกับภาษีอากรหรือเกี่ยวกับค่าของเงินตรา เกี่ยวกับเงินตราจะต้องให้ได้รับความเห็นชอบจากสภา ถ้าหากว่าจะมีการออกพระราชกำหนดกฎหมายการดังกล่าวนี้ ค่าของเงินตรานั้น ย่อมเป็นที่



LIRT

รับกันว่า การกำหนดค่าเงินบาทนั้นเป็นเรื่องอันตรายอย่างใหญ่หลวง ถ้าหากว่ามีได้ มีการพิจารณากันอย่างรอบคอบ จริงอยู่ แม้ว่าหากกรณีการจะโค่นล้มแล้ว การกำหนดค่าของเงินบาท เพิ่งจะมีขึ้นในพระราชบัญญัติเงินตรา ปี พ.ศ. ๒๕๐๑ ก็ตาม แต่ในทางปฏิบัตินั้น ประชาชนไม่ได้เคยรับรู้หรือเห็นชอบด้วย เพราะเหตุว่าประชาชนส่วนใหญ่เป็นคนยากจน การที่รัฐบาลจะกำหนดอะไรขึ้นสักอย่างหนึ่ง ในเรื่องค่าของเงินบาทนั้นนะ ความเดือดร้อนก็ตกอยู่กับคนส่วนใหญ่ซึ่งเป็นผู้ยากจนถึง ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ในเมื่อสภาพนี้ไม่มีโอกาสที่จะเปิดอภิปรายในเรื่องเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ ต่อการกระทำของรัฐบาลได้ อย่างน้อยที่สุดก็ควรจะได้มีโอกาสพิจารณาเห็นชอบด้วย ต่อการกำหนดค่าของเงินตราไว้ กระทบเห็นว่าเพื่อรักษาไว้ซึ่งเจตนารมณ์ ของมาตรา ๑๕ และประเพณีในบางประเทศที่เขารับปฏิบัติกันโดยวิถึทางระบอบประชาธิปไตย ให้สภาพภูมิทัศน์ครั้งหนึ่งในเรื่องค่าของเงินบาทผ่านของนี้ กระทบก็คือความเห็นของเจ้าของปฏิทินที่จะได้รับความเห็นชอบจากสภา

นายสาหนต์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ การส่งวงค่าแปรรูปที่นี้ไว้ เปลี่ยนหลักการเดิมอย่างยิ่ง ซึ่งกระทบหาที่มีความสัมพันธ์ในรัฐสภาขึ้นมา ไม่เคยปรากฏว่าการกำหนดค่าของเงินนั้นต้องออกเป็นกฎหมายเลย มีแต่ออกเป็นพระราชบัญญัติเท่านั้น อีกประการหนึ่ง กระทบเห็นว่าประเทศเรา มีความผูกพันอยู่ในกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เราจะทำอย่างไรให้มันเคลียร์ (clear) นอกเหนือไปจากความผูกพันนั้น กระทบเข้าใจว่ากระทำไม่ได้ นี่ประการหนึ่ง

อีกประการหนึ่ง ในเรื่องพระราชกำหนดนั้น ถ้าหากว่ารัฐบาลออกประกาศเป็นพระราชกำหนดแล้ว ความไม่แน่นอนของทองคำเกี่ยวกับการเงิน จะเกิดความปั่นป่วน เหตุที่ทำให้เกิดความปั่นป่วนเพราะอะไร เพราะพระราชบัญญัตินี้ต้องการให้มีการอนุมัติพระราชกำหนดในรัฐสภาอีกทีหนึ่ง ตราบที่มีปั่นป่วนในระยะที่ออกพระราชกำหนดกับระยะที่จะอนุมัติหรือไม่ เพราะฉะนั้นในการที่ทองคำมันปั่นป่วนนี้ ไม่เป็นผลดีทางเศรษฐกิจเลย เมื่อเราขอความไว้วางใจให้รัฐบาลบริหารประเทศแล้ว รัฐบาลก็อดคิดขอเท็จจริงในปัญหาความรับผิดชอบในเงินตราระหว่างประเทศ แล้วยังว่า



นั้นยังมีความผูกพันอยู่กับกองทุนระหว่างประเทศอีก แต่ถ้าเราออกเป็นพระราชกฤษฎีกาไป มอมอำนาจให้อย่างนี้แล้ว เป็นอันแน่นอนโดยให้อำนาจไว้ในพระราชบัญญัติ ความแน่นอนในท้องถาคจะโค้ยึดถือเป็นหลักในการแลกเปลี่ยนในการซื้อขาย ในการกำหนดราคาสินค้า ก็จะไม่เกิดความปั่นป่วนขึ้น ถ้าออกเป็นพระราชกำหนดแล้วปรากฏว่าใช้โค้ยระยะเดียว จนกว่าจะโค้ยรับอนุมัติจากรัฐสภาแล้วถึงจะสมบูรณ์ รัฐสภาจะอนุมัติหรือไม่เป็นอีกประเด็นหนึ่ง อีกปัญหาหนึ่ง ระเบียบนี้จะเกิดความปั่นป่วน ในปัญหา การค้าและการเศรษฐกิจของประเทศ เพราะฉะนั้นการเปลี่ยนแปลงหลักการเจนนี ไม่ไค เป็นผลดีต่อการบริหารประเทศเลย แล้วไม่ไคเลย ในระดมถาวรเงินตราของประเทศ ซึ่งให้อำนาจผู้บริหาร ใว้อย่างกว้างขวาง เป็นผลดีและฉันทันพื้นที่ซึ่งโค้ยรับผลประโยชน์ อย่างคราวที่แล้วเข้าไปก็เสียหาย คงพยายามพิจารณาความคิดเรื่องเงินตราต่างประเทศอย่างใกล้ชิด เพราะฉะนั้นหลักการที่กรมการโค้ยขึ้น และโค้ยรักษาไว้ นั้น ถูกต้องแล้ว ผูกพันกับกองทุนเงินตราระหว่างประเทศ ถ้าเป็นพระราชกำหนดแล้ว บัญญัติจะเกิดความยุ่งยากขึ้น เพราะฉะนั้นกระขอมสนับสนุนกรมการ

นายารุท ฤณนาค : ท่านประธานที่เคารพ ขอมขออภิปรายสั้น ๆ เกี่ยวกับ ในกรณีที่ท่านสมาชิกผู้มิเกียรติโลกฮาวว่า ถ้าหากว่าให้ออกเป็นพระราชกำหนด แล้ว สภามาอนุมัติอีกครั้งหนึ่ง จะก่อให้เกิดความปั่นป่วนขึ้นในท้องถาคนั้น ขอมไม่เห็นค้วย เพราะเหตุว่า ถ้าหากว่าเราโค้ยหากรวมตรีว่า การกระหวงการคลังที่มีมือ ท่านก็ ขอมพิจารณาได้ หากท่านเห็นว่า เป็นกรณีที่จำเป็นและถึงโค้ยรับความเห็นชอบ และมี เหตุอันสมควร ก็ไม่มีเหตุประการใดที่สภาจะไม่อนุมัติ เพราะในทางปฏิบัติ แม้นัก การออกพระราชกำหนดควายชักรากมีศุลกากร ซึ่งนับว่าเป็นเรื่องใหญ่เหมือนกัน ก็ จำเป็นจะต้องโค้ยรับอนุมัติจากสภาเช่นเดียวกัน ก็ไม่เห็นเกิดความเดือดร้อนอย่างไร ถ้าหากว่าสภาเห็นวามว้าถูก ก็อนุมัติทุกครั้ง แต่การสงวนสิทธิอันนี้ไว้ เป็นสิ่งที่ ถึงกระพ้าสำหรับหน้าทีของสภานิติบัญญัติ ขอมจึงขอมสนับสนุนผู้ที่ขอมเสนอครับ

นายสุวิษ ทัชเศรฐ : ท่านผู้เป็นประธาน ขาพเจ้ำจำเป็นต้องของประธาน อกยโหมคอกทานสมาชิก ซึ่งเสนอให้กำหนดเงื่อนไขในกฎหมายเงินตรานี้ว่า ให้ตรา



LIART

เป็นพระราชกำหนด เวลาที่จะกำหนดค่าเสมอภาคของเงินบาท ความจริงกฎหมาย
เงินตรานี้เป็นกฎหมายโดยเฉพาะ เราอาจจะออกพระราชกำหนด แก้ไขเพิ่มเติม
กฎหมายเงินตราอย่างนั้นซ้ำเข้าเห็นด้วย แต่คำว่าเงื่อนไขของกฎหมายเงินตรา นั้น
จะให้ออกเป็นพระราชกำหนดนั้นเห็นว่าจะทำได้ยาก เพราะเหตุใด เพราะเหตุว่า
กฎหมายที่เป็นต้นฉบับของกฎหมาย ถ้าจะออกอะไรในเรื่องสารสำคัญต่าง ๆ นั้นแล้ว
ก็มักจะต้องออกมาในรูปพระราชกฤษฎีกาหรือกฎกระทรวงอะไรต่าง ๆ นี้ เพราะเหตุใด
เพราะเหตุว่ากฎหมายเงินตรานั้นมีขีดจำกัดเรื่องอะไรต่าง ๆ ไว้โดยชัดแจ้งใน
นั้น คือว่าจะห้ามออกเหนือจากกฎหมายเงินตราไม่ได้ เพราะฉะนั้นเมื่อเป็นเช่นนั้นแล้ว
เมื่อจะกำหนดอะไรขึ้นภายในขอบเขตของกฎหมายเงินตราแล้วก็ออกเป็นกฎกระทรวง
หรือว่าออกเป็นพระราชกฤษฎีกาไป ไม่จำเป็นที่จะต้องมาตราเป็นพระราชกำหนด
พระราชกำหนดนั้นหมายความว่า ในขณะที่ไม่อาจจะเรียกประชุมสภาได้ทันที หรือ
ว่ามีเหตุภาวะฉุกเฉิน จะทำให้ประเทศต้องล่มจมเสียหาย จึงจะตราเป็นพระราช
กำหนด เพราะฉะนั้นถ้าหากว่านำเอาพระราชกำหนดมาให้แทนพระราชกฤษฎีกา ใน
กฎหมายฉบับนั้นแล้ว จะทำให้พระราชกำหนดนั้นเสียรูป ซึ่งควรจะเป็นพระราชบัญญัติ
นั่นเอง จึงไม่ควรที่จะนำเอาพระราชกำหนดมาใช้ภายใต้กฎหมายเงินตราฉบับนี้ ซึ่งมี
ฐานะเท่าเทียมกัน

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออภัยที่พูดหลาย
ครั้ง แล้วรู้สึกว่ายังมีประเด็นที่น่าจะแก้ไขเร่งด่วนอีกหนึ่งคือที่ท่านสมาชิกอ้างว่า เรา
มีพันธะผูกพันระหว่างประเทศ เพราะฉะนั้นเราทำอะไรไม่ได้ กระผมรู้สึกว่
อันนี้ไม่ค่อยจะตรงกับความเป็นจริงนัก เพราะว่ากาหนดเป็นพระราชกำหนดนั้นไม่
คือหมายความว่าอะไรจะบังคับให้รัฐบาลไปยึดพันธะที่มีอยู่ ไม่ค่อยอะไรที่จำเป็นต้องทำ
เช่นนั้นเลย เพียงแต่ว่าเมื่อท่านทำพระราชกำหนด ท่านก็ต้องขออนุญาต โอ เอ็ม.
เอฟ. (I. M. F.) หรือกองทุนระหว่างประเทศ เขาอนุมัติแล้วท่านก็ประกาศ
ออกมา ถ้าหากในกรณีที่รัฐบาลไม่เห็นด้วย ท่านก็ไปออกพระราชกำหนดนั้นใหม่ ถอน
ท่านจะออกพระราชกำหนดท่านก็ไปตั้งอัตราใหม่ แล้วท่านก็ขอความเห็นชอบจาก



LIART

กองทุนระหว่างประเทศ ไม่มีปัญหาอะไรเลยที่ว่าเราจะไปเบิกไปเบิกยาว นึกพันระสัญญา
ยิ่งกว่านั้น อย่าลืมว่ากองทุนระหว่างประเทศนั้น ไม่ได้รักษาผลประโยชน์ของประเทศ
ไทย เราเพียงแต่ว่าการกำหนดนั้นเหมาะสมแล้วไม่ก่อให้เกิดความกระทบกระเทือน
การเงินของโลก คนไทยเดือดร้อนไม่เดือดร้อน การพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย
จะเป็นอย่างไร ไม่ใช่หน้าที่ของกองทุนระหว่างประเทศ แค่นี้เป็นที่รองรัฐบาลไทย
ซึ่งรวมทั้งรัฐบาลนี้ด้วย เพราะฉะนั้นการกำหนดค่าของเงิน เป็นอำนาจอธิปไตยของ
ไทยโดยตรง เราไม่ควรจะไปหยิบยกให้กองทุนระหว่างประเทศ อันนี้เป็นเรื่องที่เรา
จะต้องใช้อำนาจของเราไปในทางที่เป็นผลประโยชน์ของประเทศของเรา ส่วนใน
เรื่องที่ว่า ถ้าหากว่ากำหนดเป็นพระราชกำหนดแล้วจะมีปัญหาในระหว่างที่พิจารณานั้น
กรรมก็รู้ดีกว่าจะเข้าใจยาก ในครั้งหลังนี้สหรัฐประกาศลดค่าเงินเหรียญไป ๑๐
เปอร์เซ็นต์โดยประธานาธิบดีประกาศ ทลวยเกิดขึ้นต่อมา จึงให้นำเรื่องเข้าkongเกรซ
(Congress) ในระหว่างนั้นกรรมไม่เห็นว่สหรัฐมีปัญหาเรื่องความปั่นป่วนอย่างไร
ยิ่งกว่านั้นถ้าหากว่ามีความจำเป็น ถ้ามันเกิดขึ้นป่วนจริง ๆ เราปิดตลาดได้ จะมา
อ้างว่าปิดตลาดแล้วประเทศชาติจมมนั้นฟังไม่ขึ้น เพราะตลาดเงินของโลกมีมาถึง
๑๓ วันติดต่อกัน ไม่มีอะไรเกิดขึ้น ตลาดเงินเมืองไทยจะปิดสัก ๑ - ๔ วัน ใน
ระหว่างที่รัฐบาลนำเรื่องเข้าให้รัฐสภาพิจารณาถึงคงจะไม่ถึงกับจมมน ขอบคุณ

นายชานนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กรรมขอประธานกรรม
เรียกว่า สังคมทุกวันนี้ เราไม่ใคร่อยู่อย่างโดดเดี่ยว และเฉพาะประเทศไทย เป็น
ประเทศเล็ก ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศย่อมมีความหมายยิ่งขึ้นทุกวัน มิฉะนั้น
องค์การสหประชาชาติย่อมไม่มีประโยชน์ต่อโลก เพราะฉะนั้นในองค์การต่าง ๆ ที่
เราถูกกันนั้น เราคงมีความสำคัญที่จะเป็นประโยชน์ทั้งประเทศไทย และประเทศที่
เป็นสมาชิก เพราะฉะนั้นเราจะนึกว่าประเทศเราประเทศเดียวเป็นศูนย์กลาง จะทำ
อย่างไรก็ได้มันใคร่ไม่ใคร่มองดูโลกเขา แล้วเรื่องอะไรเล่า เราจะไปถือเงินตรา
ต่างประเทศเป็นเงินทุนสำรอง กรรมไม่ใช่นักเศรษฐศาสตร์ หรือไม่ใช่นักเศรษฐกิจ
ก็พิสูจน์ให้เห็นว่าเราถือเขาเพราะว่าเราอยู่คนเดียวไม่ได้ และตลาดเงินโลกนี้ ที่



LIRT

ใหญ่ เราแค่ไหน ค้วยเหตุมันแหละ เราจะทำอะไรเราคงคำนึงถึงข้อผูกพัน
 ความเป็นไประหว่างที่ตกลงกันไว้ เราจึงมีการแลกเปลี่ยน มีความสัมพันธ์กัน มีการ
 ช่วยเหลือซึ่งกันและกัน เพราะฉะนั้นการที่จะกำหนดค่าของเงินตรา ค่าเสมอภาคของ
 เงินตรานั้นก็มีความจำเป็นจะต้องผูกพันและใครควรพูดถึง ไม่ใช่ว่ามันจะหาอย่างไร
 ก็ทำได้ กระผมขอยืนยันความเห็นว่าเรามีความจำเป็นครับ เมื่อผูกพันแล้วต้องปฏิบัติ
 ข้อดีข้อเสีย ข้อดีข้อเสียที่ตกลงกันไว้ แต่เพื่อประโยชน์แห่งความสงบสุขของ
 ประเทศชาติและประชาชนคนไทยนั้น ใครจะปฏิเสธไม่ได้ ในสถานที่ทุกคนต้องเห็น
 ความสำคัญของประเทศเป็นใหญ่ การเห็นความสำคัญของประเทศและคนไทยเป็นใหญ่
 นั้น ก็จะหาอย่างไรให้ประเทศไทยคงอยู่ได้และช่วยความเป็นเอกราช ก็ต้องหาทุก
 วิถีทาง ทั้งการทูต ทั้งการสัญญา ทั้งทางอาวุธยุทธภัณฑ์ ทั้งความรักกลมเกลียวกัน
 ภายในประเทศ เพราะฉะนั้นจะหึงเสียไม้โคในความผูกพันระหว่างประเทศ ท่านจะ
 ปฏิเสธความผูกพันนั้น กระผมไม่เห็นด้วย และอีกประการหนึ่ง ท่านบอกว่า สัญญา
 นึกเดียวไม่มีอะไรมันป่วน อะไรเป็นของมัน และท่านยืนยันว่ารัฐบาลควรพิจารณาการกระพวง
 การคลังห้าปีแล้ว สถาบันของอนุมัติ อะไรเป็นข้อรับรอง ไม่มีครับ มันไม่แน่ เพราะ
 ฉะนั้นถ้าเกิดประกาศพระราชกำหนดไปแล้ว ระยะเวลาอาจจะมาประชุมภาวะอนุมัติ
 พระราชกำหนด ระยะเวลาตลาดเป็นอย่างไรครับ คนที่จะซื้อขายแลกเปลี่ยนนี้ จะไม่มี
 ความแน่ใจเลย เขาอย่างไรก็ยังไม่รู้ สภาพจะอนุมัติหรือไม่ก็ไม่รู้ เป็นอย่างไรก็ไม่รู้
 ระยะนั้น ชีวิตวันสองวัน ตลาดเงินจะยุ่งแค่นั้น กระผมขอกราบเรียนว่าเราไว้วางใจ
 ผู้บริหารแล้ว การที่จะกำหนดค่าของเงินนั้น ผู้บริหารยอมพยายามศึกษามาอย่างใกล้ชิด
 โดยอาศัยตลาดเงินของโลกเป็นหลัก เมื่อผู้บริหารเห็นว่าจะต้องปรับประกาศหรือแก้ไข
 ให้ทันต่อเหตุการณ์ นั้นเป็นข้อจำเป็นที่จะรักษาค่าของเงินไว้ และเพื่อประโยชน์
 ทางเศรษฐกิจของประเทศไว้โดยมิให้หยุด โดยไม่ต้องมาปรับอนุมัติอีก เพราะเป็นของ
 จำเป็นและสำคัญที่จะต้องกระทำ เพราะฉะนั้นถ้าหากออกเป็นพระราชกำหนดแล้ว มี
 วิธีการอีกมากมายหลายประการ วิธีการมากมายหลายประการเช่นนั้นแล้ว จะใช้
 อนุมัติหรือไม่อนุมัติ ขณะนั้นใครเป็นผู้รับรองว่าตลาดเงินจะไม่มันป่วน การค้าจะไม่



LIRT

มันป่วน ไม่มีใครสามารถจะรับรอง และใครจะเป็นชัยได้ใหม่ว่า เสนอแล้ว สภานี้ต้องอนุมัติแน่นอน มีกฎหมายไหน พรรคอนุกรรมการปกครองราชอาณาจักรมาตราไหนมากกว่ารัฐบาล เสนอมาแล้วของอนุมัติ เพราะฉะนั้นนี่เขาวางกับแนบคอกนายนะ กระผมยังรักอยู่ครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมเห็นว่าใครก็บรรยายมาทั้งสองฝ่ายโดยละเอียดตลอดถ้วนพอดีที่ประชุมจะพิจารณาวันนี้จ้ะได้แล้ว จึงใคร่ขอความคิดเห็นที่ประชุมนี้ว่า ความในมาตรานี้จะคงให้เป็นไปตามร่างที่คณะกรรมการมาชิกัดเสนอขอ หรือว่าจะให้เป็นไปตามที่ผู้ปฏิบัติโค้ของสงวนไว้ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรให้เป็นไปตามร่างของคณะกรรมการที่เสนอมา โปรดยกมือขึ้น

(สมาชิกยกมือ ๑๖๓ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(สมาชิกยกมือ ๘ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้อนุมัติให้คงไว้ตามร่างของคณะกรรมการที่เสนอมา ขอให้เลขาธิการรัฐสภาอ่านต่อไป

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาติ (เลขาธิการรัฐสภา) : มาตรา ๕ มีการแก้ไข มาตรา ๖ มีการแก้ไข มาตรา ๘ คณะกรรมการคัดออกทั้งมาตรา มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๘ มีการแก้ไข มาตรา ๑๐ มีการแก้ไข มาตรา ๑๑ มีการแก้ไข มาตรา ๑๒ มีการแก้ไข

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าจบการพิจารณาในวาระที่ ๒ แล้ว ต่อไปนี้เป็นกรพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมจะขมุติคือที่ประชุมนี้ว่า สมควรที่จะประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นกฎหมายโค้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรที่จะให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายโค้ โปรดยกมือขึ้น

(สมาชิกยกมือเป็นสวนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรด



LIART

ยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมองมนตรี
ได้ประกาศใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นกฎหมายได้

เนื่องจากรายงานของคณะกรรมการมีข้อสังเกตซึ่งเสนอมา ในหน้า ๒ ข้อ

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

"เพื่อประโยชน์ในชั้นที่จะรักษาค่าของทุนสำรองเงินตรา ในส่วนที่เป็นเงินตรา
ต่างประเทศ ธนาคารแห่งประเทศไทยควรที่จะดำเนินการตามความจำเป็นเพื่อให้
เงินตราต่างประเทศสกุลหนึ่งสกุลใดที่เป็นทุนสำรองเงินตรามีปริมาณมาก เกินสมควร
เมื่อเทียบกับปริมาณทั้งหมดของเงินต่างประเทศที่ไว้เป็นทุนสำรองเงินตรา"

เมื่อมีข้อสังเกตของคณะกรรมการเช่นนี้ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๔๑ ก็จะต้อง
ขอมติที่ประชุมนี้ว่า จะมีความเห็นชอบด้วยหรือไม่ เพื่อส่งให้รัฐบาลรับทราบ และ
พิจารณาต่อไป ขมขอความเห็นคือที่ประชุมนี้ว่า จะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะ
กรรมการนี้ เพื่อจะแจ้งไปยังรัฐบาลต่อไปหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(สมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรด
ยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าสภานี้เห็นชอบ
ด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ และจะใส่ส่งข้อสังเกตดังกล่าวแล้ว ไปยัง
รัฐบาล

สำหรับการประชุมวันนี้หมดระเบียบวาระแล้ว ขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา



คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

- พล.ท. นิธิภูมิ นิธิวัฒน์
- พรหม สุทรสุคนธ์
- ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
- ท.ท.อ.สุธรรม วรวิเชียรวงษ์
- พล.ร.ท. สนธิ บุญยะชัย ร.น.
- พล.ท. ส. วิจิตรานุช
- พล.ท. แสง ชมะสุนทร
- สมภพ จันทร์ประภา
- พ.อ. จิตศักดิ์ เกษะโณม
- พล.อ.ท. ชู สุทธิโชคิ
- พ.อ. ชูณ ภิยะรัตน์

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๖
 สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปฯ ครั้งที่ ๒๐

ผู้ตรวจงาน

- อุดม พลอยสังวาลย์
- ธัญญา บุญรุ่ง
- สินธุ์ชัย ชี้อุทัยดี
- จำรงค์ ใจขอนแก่น
- โณมเจลา สีสุอากร
- ฉันทนา ชานปฐม
- เปรมจิต บุญหล่อ
- พิลาศ จาตุณีภูมิ
- สมศรี ใจขอนแก่น
- สมชาย กวางอุดม
- ภุชชงค์ เอกบุตร
- ประเสริฐ ภัณสิน
- รัชนี ธันธิโชคิ
- กัญญา อารายุศิริ

สุรินทร์ จิตรภักดิ์
 หัวหน้าแผนกรายงานการประชุม

ไพโรจน์ ชัมพรประภา
 หัวหน้ากองการประชุม

พ.อ. สงวน คำวงษา
 รองเลขาธิการรัฐสภา

ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
 เลขาธิการรัฐสภา

พล.ท. ศ. สิริโยธิน
 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

