



วุฒิสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่าง
พระราชบัญญัติ
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.
(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว)

บรรจุระเบียบวาระการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันจันทร์ที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

อ.พ. ๓๐/๒๕๕๕

จัดทำโดย
สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
www.senate.go.th



บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีชุดดังกล่าวได้มีมติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร วันอังคารที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ในวาระที่หนึ่ง ขึ้นรับหลักการ โดยลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ด้วยคะแนนเสียง ๓๐๙ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี) และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นคณะกรรมการ และกำหนดแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน

ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว โดยพิจารณาในวาระที่สองเรียงตามลำดับมาตรา และได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๘๐ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี) ทั้งนี้ เพื่อเสนอให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมิได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลให้เกิดการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพ และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงิน การคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. มีเนื้อหารวมจำนวน ๗๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.”

๒. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

๓. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการที่เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย





๔. วันใช้บังคับ

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๕. บทยกเลิก

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๖. บทรักษาการ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๗. บทนิยามศัพท์

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย

(๒) กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจะให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“หน่วยงานอื่นของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจซึ่งอยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร



“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“กระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) กรณีส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๒) กรณีรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

(ก) สำหรับรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจากบริษัท ได้แก่ กระทรวงหรือทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(ข) สำหรับบริษัท ได้แก่ กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวง ซึ่งกระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น หรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงานของหน่วยงานนั้น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

“เอกชน” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลใดที่มีใช้หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลไทย

“แผนยุทธศาสตร์” หมายความว่า แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

๘. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๘.๑ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๖ – ร่างมาตรา ๗)

กำหนดหลักการของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. และกิจการที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้



๘.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๘ – ร่างมาตรา ๑๘)

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโดยมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ เช่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี การให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนและการดำเนินโครงการตามที่กำหนด การพิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี และกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ รับผิดชอบงานธุรการ ของคณะกรรมการและศึกษา วิเคราะห์โครงการ และเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๘.๓ หมวด ๓ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๑๙ – ร่างมาตรา ๒๒)

กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาดำเนินการตามแผนครั้งละห้าปี และเมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์แล้วให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป และให้ยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

๘.๔ หมวด ๔ การเสนอโครงการ (ร่างมาตรา ๒๓ – ร่างมาตรา ๓๑)

กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการ โดยโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป หรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอเรื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอสำนักงานต่อไป

๘.๕ หมวด ๕ การดำเนินโครงการ (ร่างมาตรา ๓๒ – ร่างมาตรา ๔๒)

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบกับหลักการของโครงการใดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานประกาศกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกขึ้นเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๘.๖ หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล (ร่างมาตรา ๔๓ – ร่างมาตรา ๔๖)

เมื่อมีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลทำหน้าที่ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อ



ผูกพันของสัญญาร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงานพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

๘.๗ หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ (ร่างมาตรา ๔๗ - ร่างมาตรา ๔๘)

(๑) การแก้ไขสัญญา (ร่างมาตรา ๔๗)

ในกรณีต้องมีแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาและเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณา หากคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไขให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาก่อนส่งความเห็นพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) การทำสัญญาใหม่ (ร่างมาตรา ๔๘)

ก่อนสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดลงอย่างน้อยห้าปี ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาสิ้นสุดเสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัด โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการพิจารณาแล้วเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๘.๘ หมวด ๘ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๔๙ - ร่างมาตรา ๕๗)

กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา โดยให้มีกองทุนและคณะกรรมการกองทุนทำหน้าที่บริหารและกำกับดูแลกองทุน

๘.๙ หมวด ๙ บทเบ็ดเตล็ด (ร่างมาตรา ๕๘ - ร่างมาตรา ๖๕)

(๑) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท ต่อสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจภายในสามสิบวันนับจากวันที่ลงนามในสัญญาหรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทเพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับแต่งตั้งให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....

**๘.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๖๖)**

กรรมการในคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการ
กำกับดูแล ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๓๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๔๔ วรรคสอง
ประกอบกับมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๘.๑๑ หมวด ๑๑ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๖๗ - ร่างมาตรา ๗๒)

กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับโครงการที่ได้ดำเนินการอย่างถูกต้อง
และอยู่ระหว่างการดำเนินการ และบรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออก
ตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้



ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ ฉบับนี้

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

๑) เพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการของรัฐด้านต่าง ๆ อย่างยั่งยืนและมีสมดุล และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดกิจการของรัฐที่จำเป็นหรือเหมาะสมต่อการให้เอกชนร่วมลงทุนและแนวทางการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบต่างๆ ในกิจการของรัฐทั้งที่เป็นโครงการเชิงเศรษฐกิจและสังคมซึ่งจะส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะดำเนินกิจการของรัฐ วิเคราะห์และเปรียบเทียบความคุ้มค่าและประสิทธิภาพระหว่างการลงทุนโดยรัฐและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้การดำเนินกิจการของรัฐเป็นไปโดยคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและผู้รับบริการ

๓) ปรับปรุงหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนในกิจการของรัฐให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปโดยตั้งอยู่บนพื้นฐานความโปร่งใสและมีการตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องโดยหน่วยงานต่างๆ

๔) กำหนดให้มีกลไกและหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนเอกชนให้เข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๕) จัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน วินิจฉัยปัญหาและวางแนวทางหรือวิธีปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนพัฒนาระบบวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุนเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาวและเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากรของรัฐในการวิเคราะห์ความจำเป็นและความเสี่ยงของโครงการและการกำกับดูแลโครงการ

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

๑) การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในบางโครงการนั้น อาจจะต้องมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ เช่น การทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น รัฐบาลจึงควรเร่งรัดผลักดันให้การดำเนินการตามกฎหมายอื่นสอดคล้องกับระยะเวลาตามแนวยุทธศาสตร์ในเรื่องนี้ที่จะมีการกำหนดขึ้น เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนเกินสมควร

๒) เพื่อประโยชน์ในการใช้งบประมาณในโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด รัฐบาลจึงควรพิจารณารูปแบบการดำเนินโครงการและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงภาระต้องงบประมาณ และผลกระทบต่ออัตราค่าบริการที่จะเรียกเก็บจากประชาชนผู้ใช้บริการ



ข้อมูลทางวิชาการ หรือทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership: PPP) เป็นรูปแบบการดำเนินงานที่ภาครัฐให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการในการให้บริการสาธารณะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินงานและบริการโดยมุ่งเน้นการให้บริการที่มีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับต้นทุนมากกว่าภาครัฐจะเป็นเจ้าของหรือดำเนินการโดยภาครัฐเอง ทั้งนี้ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน สามารถก่อให้เกิดประโยชน์กับผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการร่วมโครงการจะทำให้ภาครัฐได้รับเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่จากภาคเอกชน รวมทั้งมีการประหยัดต้นทุนของโครงการ ขณะที่ภาคเอกชนเองจะได้มีช่องทางในการดำเนินธุรกิจได้มากขึ้น นอกจากนี้ภาคประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการบริการที่มีประสิทธิภาพด้วยราคาที่เหมาะสม

ลักษณะและรูปแบบของ PPP

- Build-Transfer (BT)

การร่วมมือในลักษณะนี้ เปรียบเสมือนภาครัฐได้ว่าจ้างให้เอกชนเป็นผู้ก่อสร้างโครงการโดยภาครัฐจะเป็นผู้จัดสรรเงินทุนให้ภาคเอกชน และรัฐจะเป็นผู้ดำเนินการเองขณะที่ภาคเอกชนจะเป็นผู้ออกแบบ ก่อสร้างและจัดสรรต้นทุนการก่อสร้าง

- Build-Operate-Transfer (BOT)

ภาครัฐจะให้ภาคเอกชนทำการพัฒนาและดำเนินการโครงการด้วย นอกเหนือจากการก่อสร้างโดยภาคเอกชน จะทำสัญญากับภาครัฐเมื่อเอกชนก่อสร้างเสร็จและดำเนินงานไปจนถึงระยะเวลาหนึ่งแล้ว จะต้องโอนกรรมสิทธิ์ให้ภาครัฐ

- Build-Own-Operate-Transfer (BOOT) หรือ Build-Own-Operate (BOO)

ความร่วมมือนี้ นับได้ว่ามีความเป็นเอกชนสูงมากผู้พัฒนาโครงการจะเป็นเสมือนเจ้าของโครงการแทนที่จะเป็นภาครัฐโครงการจะดำเนินงานตามลักษณะของเอกชนและเมื่อโครงการสิ้นสุดลง โครงการจะถูกโอนไปให้ภาครัฐหรือไม่ขึ้นอยู่กับความตกลงของทั้งสองฝ่าย

ข้อมูลด้านต่างประเทศ

แนวทางการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในต่างประเทศ

ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติได้มีการศึกษา วิเคราะห์ และเปรียบเทียบแนวทางการกำกับดูแลในต่างประเทศ ซึ่งพบว่าในหลายประเทศมีกฎหมายที่สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติโดยเฉพาะการกำหนด มาตรการและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคุณสมบัติและการดำเนินการในการให้เอกชนเข้าร่วมงานและการจัดตั้งหน่วยงานกลางหรือคณะกรรมการที่ทำหน้าที่กำกับดูแลอย่างเป็นระบบ **ประเทศเกาหลี**

กฎหมายที่ใช้ คือ Act on Public – Private Partnerships in Infrastructure เป็นกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการดำเนินกิจการที่มีเอกชนเข้าร่วมในกิจการที่มีลักษณะเป็นการร่วมทุนกับภาครัฐ โดยจำแนกตามความสำคัญและมูลค่าของงานในแต่ละโครงการ ซึ่งจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์สำคัญ ได้แก่



(๑) กำหนดวิธีการในการเข้าร่วมดำเนินกิจการกับภาครัฐ

(๒) จัดให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่ง เรียกว่า PPP review committee คณะกรรมการชุดนี้จัดตั้งด้วยอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (Minister of Strategy and finance) เพื่อกำกับดูแลโครงการที่ให้เอกชนเข้าร่วม คณะกรรมการชุดนี้จะประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรองรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ ที่ดูแลเกี่ยวกับสาธารณูปโภคพื้นฐาน และบุคลากรจากภาคเอกชนที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการลงทุนอีกไม่เกินแปดคน ทำหน้าที่เกี่ยวกับการวางนโยบายในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน จัดทำแผนพื้นฐาน ให้ความเห็นชอบโครงการร่วมทุน แต่งตั้งผู้เข้ารับสัมปทาน เป็นต้น และในกรณีจำเป็นอาจจัดให้มีคณะที่ปรึกษาคณะกรรมการอีกชุดหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้อง

(๓) จัดให้มีการจัดทำแผนพื้นฐานสำหรับการร่วมลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (Basic plan for Public-Private Partnerships in Infrastructure) ซึ่งจะมีรายละเอียดนโยบายที่รัฐต้องการในแต่ละด้าน ขอบเขต วิธีการ และเงื่อนไขในการร่วมลงทุน การบริหารจัดการโครงการ และการสนับสนุนโครงการต่าง ๆ โดยแผนพื้นฐานนี้มีขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ร่วมลงทุนและยกระดับความสามารถในการแข่งขันในอุตสาหกรรมของประเทศ

(๔) การกำหนดวัตถุประสงค์ ลักษณะของโครงการ และนิยามของการเข้าร่วมกิจการของเอกชนที่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายฉบับดังกล่าว

(๕) การดำเนินกิจการและแผนงาน ต้องมีการดำเนินการโดยกระทรวงเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ รวมทั้งต้องดำเนินการต่างผ่านคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ที่กฎหมายฉบับดังกล่าวกำหนด

นอกจากนี้ยังมีกฎหมาย Enforcement Decree Of the act on Public – Private Partnerships in Infrastructure ซึ่งบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ (The Minister of Strategy and Finance) โดยเน้นกิจการที่เป็นโครงการขั้นพื้นฐานของประเทศ ให้มีการแต่งตั้ง Operation of committee เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และการดำเนินงานในกิจการที่อยู่ภายใต้กฎหมายดังกล่าว ในเรื่อง Request for Proposal ให้เป็นภาระหน้าที่ในการพิจารณาให้ถูกต้องตามกระบวนการ และให้มีรายละเอียดของโครงการตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีคณะกรรมการที่ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นการเฉพาะ

(๒) มีการกำหนด Role of Public and Private Infrastructure Investment Management Center PIMAC ทำหน้าที่พิจารณาแผนการดำเนินงาน และตรวจสอบความถูกต้อง รวมถึงการพิจารณาบทลงโทษ ที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนของเอกชนด้วย

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ประมวลและรวบรวมข้อมูลด้านต่าง ๆ ในกระบวนการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยมีเนื้อหา แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ประกอบด้วย

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ และ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ภาคผนวก

: ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

: รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

: ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. (ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เอกสารประกอบการพิจารณาฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาโดยเฉพาะ

สำนักกฎหมาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ตุลาคม ๒๕๕๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นายนัท ผาสุข ที่ปรึกษาด้านกฎหมาย

รักษาราชการแทน ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

นางสาวสุพัตรา วรรณศิริกุล ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานกฎหมาย ๑

นางสาวกัญชลา กิติโยดม นิติกรชำนาญการ นายทศวิวัฒน์ เกียรติทัตต์ วิทยากรชำนาญการ

นางพวงผกา วรศิลป์ เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวอลงกรณ์ ต้นเบ็ด เจ้าพนักงานบันทึกข้อมูลปฏิบัติงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๔๑ - ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th

หรือขอรับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมายวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕

สารบัญ

หน้า

บทสรุปสำหรับสมาชิกวุฒิสภา..... ก

ส่วนที่ ๑ ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

- ความเป็นมาของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๑
- สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ๕
- ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ๓๕
 - ๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๓๕
 - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ๓๘
 - ๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง ๓๘
 - ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ ๓๘
 - ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สอง
ชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ๔๐
 - ๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม ๕๕

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

- คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย - ๑ -
- บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. - ๑๗ -
- บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกต
ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. - ๓๑ -
- การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน การรับประกันหนี้ของรัฐบาล
และความเสี่ยงทางการคลัง - ๓๓ -
- บทวิเคราะห์
เรื่อง ความร่วมมือภาครัฐ – ภาคเอกชน (Public Private Partnership : PPP)
: นวัตกรรมบริการคลังแห่งอนาคต - ๔๔ -

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๑)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) (๒๗)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร (๓๕)
- : ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว (๗๓)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. (๙๗)

ส่วนที่ ๑

ความเป็นมา สาระสำคัญ ประเด็นการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

ความเป็นมา
ของ
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.



ความเป็นมา

ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีชุดดังกล่าวได้มีมติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร วันอังคารที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ ซึ่งให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อบรรจุระเบียบวาระเป็นเรื่องด่วน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๕ และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมีได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลให้เป็นการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพ และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



หลักวินัยการเงิน การคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ด้วยคะแนนเสียง ๓๐๙ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี)งดออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี) และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน^๑ เพื่อพิจารณาในวาระที่สอง ชั้นคณะกรรมการ และกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภาฯรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓^๒

คณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน ประกอบด้วย

๑. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	ประธานคณะกรรมการ
๒. นาย ไชยา พรหมา	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. นาย กรณ์ จาติกวณิช	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นาย มานิต นพอมรบดี	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นาย นิพนธ์ บุญญามณี	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
๖. นาย อนุชา บูรพชัยศรี	โฆษกคณะกรรมการ
๗. นางสาว ลีลาวดี วัชรโรบล	โฆษกคณะกรรมการ
๘. นาย ประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย	เลขานุการคณะกรรมการ
*๙. นาย เสรี นนทสุติ	ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

^๑ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘๓ วรรคสอง กำหนดว่า

“๑ลา ๑ลา

การเลือกตั้งคณะกรรมการวิสามัญ ให้ตั้งจากบุคคลที่คณะรัฐมนตรีเสนอชื่อมีจำนวนไม่เกินหนึ่งในสี่ของจำนวนกรรมการทั้งหมด จำนวนนอกจากนั้นให้ที่ประชุมเลือกจากรายชื่อที่สมาชิกเสนอ โดยให้มีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละพรรคการเมืองหรือกลุ่มพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภา

๑ลา ๑ลา”

^๒ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๓ กำหนดว่า

“ข้อ ๑๒๓ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติชั้นคณะกรรมการที่สภาตั้ง สมาชิกผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัตินี้ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดเจ็ดวันนับแต่วันถัดจากวันที่สภาฯรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่สภาฯจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นไว้เป็นอย่างอื่น

การแปรญัตติต้องแปรเป็นรายมาตรา

การแปรญัตติเพิ่มมาตราขึ้นใหม่หรือตัดทอนหรือแก้ไขมาตราเดิมต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินั้น”

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



- | | |
|-------------------------------|--------------------------------|
| ๑๐. นายจรูญพงศ์ พันธุ์ศรีนคร | * ๑๑. นางสาวจรรววรรณ เฮงตระกูล |
| * ๑๒. นางญาใจ พัฒนสุขสันต์ | ๑๓. นายตรีสิทธิ์ ศิริวรรณ |
| ๑๔. นางสาวดวงรัตน์ โล่ห์สุนทร | ๑๕. นายนพคุณ รัฐผไท |
| ๑๖. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง | ๑๗. นายนิรมิต สุจारी |
| * ๑๘. นายประสงค์ พุณธเนศ | ๑๘. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ |
| ๒๐. นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์ | * ๒๑. นายภูมิใจ อัดตะนันท์ |
| ๒๒. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร | ๒๓. นายเรืองศักดิ์ งามสมภาค |
| ๒๔. นางสาวละออง ดิยะไพรัช | ๒๕. นางวราภรณ์ ตั้งภากรณ์ |
| ๒๖. นายวันชัย ภาววิมล | ๒๗. นายสงวน พงษ์มณี |
| ๒๘. นายสามารถ ราชพลสิทธิ์ | ๒๘. นายสุชาติ ชมกลิ่น |
| ๓๐. นางอนุรัักษ์ บุญศล | ๓๑. นายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี |

เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ พิจารณาเสร็จแล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมด้วยรายงานการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร และได้บรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๘ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) เมื่อวันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา จนจบร่าง และได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งโดยไม่มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำแต่อย่างใด

เมื่อจบการพิจารณาในวาระที่สอง ขึ้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม โดยลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ด้วยคะแนนเสียง ๓๘๐ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี)

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญฯ เห็นควรเสนอเป็นข้อสังเกตไว้ท้ายรายงานฉบับนี้ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา

ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ด้วยคะแนนเสียง ๓๗๘ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี)

อนึ่ง เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาและมีดำริให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาว่าจะเห็นสมควรมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญ

* หมายถึง กรรมการในสัดส่วนของรัฐบาล



ประจำวุฒิสภาคณะใด หรือจะเสนอให้วุฒิสภาดังคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖^๓ ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา (ชุดที่ ๒) ครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมพิจารณาและเห็นควรมอบหมายให้คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา เป็นผู้พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงาน ต่อที่ประชุมวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต่อไป

^๓ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๖ กำหนดว่า

“ในกรณีที่มีความจำเป็นเกี่ยวกับประโยชน์สาธารณะ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมิได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติใด ในวาระที่หนึ่งแล้ว ประธานวุฒิสภาอาจพิจารณามอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญประจำวุฒิสภาคณะใดคณะหนึ่งที่เกี่ยวข้อง หรือวุฒิสภาอาจตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน แล้วแต่กรณี เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นเฉพาะกรณีไปก็ได้ และเมื่อสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบในวาระที่สามแล้ว ให้คณะกรรมการดังกล่าวรายงาน ต่อประธานวุฒิสภาเป็นการด่วน ทั้งนี้ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสมาชิกในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไป”

สาระสำคัญ
ของ
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.



สาระสำคัญ

ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

๑.๒ เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมิได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญาประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลให้เป็นการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพ และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงิน การคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.”



๓. คำปรารภ

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

๔. บทจำกัดสิทธิ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการที่เกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

๕. วันใช้บังคับ

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๖. บทยกเลิก

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

๗. บทรักษาการ

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

๘. บทนิยามศัพท์

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย

(๒) กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจะให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ



“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐบาลตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“หน่วยงานอื่นของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจซึ่งอยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“กระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) กรณีส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๒) กรณีรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

(ก) สำหรับรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจากบริษัท ได้แก่ กระทรวงหรือทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(ข) สำหรับบริษัท ได้แก่ กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวง ซึ่งกระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแทนกระทรวงการคลังเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น หรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงานของหน่วยงานนั้น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

“เอกชน” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลใดที่มีใช้หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลไทย

“แผนยุทธศาสตร์” หมายความว่า แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



๙. เนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ

๙.๑ หมวด ๑ บททั่วไป

๙.๑.๑ กำหนดหลักการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๖)

มาตรา ๖ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ
- (๒) การยึดถือวินัยการเงินการคลัง
- (๓) ประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการ
- (๔) ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง
- (๕) การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการระหว่างรัฐกับเอกชน
- (๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ
- (๗) การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

๙.๑.๒ กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่ (ร่างมาตรา ๗)

มาตรา ๗ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่

ในกรณีที่กิจการของรัฐในเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนและการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้อย่างเพียงพอแล้ว จะตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในเรื่องนั้นก็ได้

๙.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๙.๒.๑ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๘)

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๙.๒.๒ กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา (ร่างมาตรา ๙)

มาตรา ๙ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๙.๒.๓ กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๐)

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

๙.๒.๔ กำหนดวาระการดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๑๑)

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ แต่ทั้งนี้ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน



๙.๒.๕ กำหนดเหตุอื่นนอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ (ร่างมาตรา ๑๒)

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๐
- (๕) ขาดการประชุมของคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก

๙.๒.๖ กำหนดให้ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๑๓)

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ว่างลงเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน

๙.๒.๗ กำหนดให้การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม (ร่างมาตรา ๑๔)

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณาจะเข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าวมิได้



๙.๒.๘ กำหนดกรณีห้ามมิให้กรรมการกระทำการภายในระยะเวลาสองปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง (ร่างมาตรา ๑๕)

มาตรา ๑๕ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้กรรมการตามมาตรา ๘ กระทำการดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบหลักการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการ
 - (๒) เข้าถือหุ้นในเอกชนตาม (๑) เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว
- การกระทำตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนตามวรรคหนึ่งถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนตามวรรคหนึ่งเกินร้อยละยี่สิบห้า

๙.๒.๙ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๖)

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี
- (๒) ให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนและการดำเนินโครงการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้
- (๓) พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี
- (๔) พิจารณาอนุมัติหรือตัดสินชี้ขาดการไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๓๘
- (๕) ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๗
- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามมาตรา ๕๘
- (๗) ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๘) จัดทำรายงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๙) วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย



๙.๒.๑๐ กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ (ร่างมาตรา ๑๗)

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการหรือบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

๙.๒.๑๑ กำหนดอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๑๘)

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) ศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบ

(๓) จัดทำร่างมาตรการหรือแนวทางการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในกรณีไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๓๘

(๕) จัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เสนอต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๕๘

(๖) ร่วมมือทางด้านวิชาการ การวิจัยและพัฒนา กับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานวิจัยและพัฒนา และองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และดำเนินการให้มีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีความรู้ และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ อย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) ศึกษา วิจัย พัฒนาและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมและสร้างความเข้าใจในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๘) พิจารณาและวางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะกรรมการ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการมอบหมาย



๙.๓ หมวด ๓ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนกิจการของรัฐ

๙.๓.๑ กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี (ร่างมาตรา ๑๙)

มาตรา ๑๙ ให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี

แผนยุทธศาสตร์ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) นโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐในสาขาต่าง ๆ ตลอดจนประเภทและลักษณะของกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน พร้อมกับกำหนดความสำคัญและความเร่งด่วน รวมทั้งลำดับการดำเนินกิจการต่างๆ โดยให้พิจารณาขีดความสามารถในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

(๒) เป้าหมายการให้เอกชนร่วมลงทุนและกรอบระยะเวลาการดำเนินการ

(๓) ประมาณการลงทุนของภาครัฐและเอกชน ซึ่งต้องแสดงการประมาณการใช้งบประมาณของภาครัฐในแต่ละปีงบประมาณด้วย

(๔) ความเชื่อมโยงระหว่างกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน

๙.๓.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๒๐)

มาตรา ๒๐ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการ

กรอบนโยบายที่แต่ละกระทรวงเสนอ ให้แสดงภาพรวม ลักษณะของโครงการ และลำดับความสำคัญของกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงที่จำเป็นหรือเหมาะสมที่จะมีการให้เอกชนร่วมลงทุน

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและสาธารณชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด



๙.๓.๓ กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๑๙ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป (ร่างมาตรา ๒๑)

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๑๙ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

แผนยุทธศาสตร์ที่ประกาศใช้ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการต้องยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

ในกรณีที่สมควรต้องปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศแผนยุทธศาสตร์ที่ปรับปรุงแล้วในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๙.๓.๔ กำหนดให้เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องแสดงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และเสนอแนวทางการแก้ไขหรือป้องกันปัญหาและอุปสรรคนั้นเพื่อประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในคราวต่อไป (ร่างมาตรา ๒๒)

มาตรา ๒๒ เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องแสดงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และเสนอแนวทางการแก้ไขหรือป้องกันปัญหาและอุปสรรคนั้นเพื่อประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในคราวต่อไป

๙.๔ หมวด ๔ การเสนอโครงการ

๙.๔.๑ กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๒๓)

มาตรา ๒๓ โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด



๙.๔.๒ กำหนดให้ในการเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๒๔)

มาตรา ๒๔ ในการเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาและ วิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ประกาศตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ รวมทั้งความสอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์
- (๒) ต้นทุนการดำเนินการ โดยในกรณีที่เป็นโครงการที่จะใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินร่วมด้วย ให้แสดงงบประมาณแผ่นดินที่จำเป็นตลอดระยะเวลาของโครงการด้วย
- (๓) การเปรียบเทียบต้นทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินการระหว่างการใช้งบประมาณแผ่นดิน หรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐกับการให้เอกชนร่วมลงทุน
- (๔) ทางเลือกในการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งความสนใจและความพร้อม ของเอกชนในแต่ละรูปแบบ
- (๕) ผลกระทบของโครงการ
- (๖) ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ
- (๗) กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะใช้งบประมาณของหน่วยงานในการดำเนินการ ให้แสดงสถานะทางการเงินของหน่วยงาน แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณโดยรวมที่ต้องใช้ ในโครงการอื่นๆ และความสามารถในการหางบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการโดยไม่กระทบต่อสถานะ ทางการเงินโดยรวมของหน่วยงาน

๙.๔.๓ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงาน ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียด ที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๒๔ (ร่างมาตรา ๒๕)

มาตรา ๒๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษา และวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียดที่คณะกรรมการกำหนด ในมาตรา ๒๔ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของ ที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๖ ด้วย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้สำนักงานจัดให้มีบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสอง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด



๙.๔.๔ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอเรื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอสำนักงานต่อไป (ร่างมาตรา ๒๖)

มาตรา ๒๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอเรื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอสำนักงานต่อไป

ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ สำนักงานอาจขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการหรือจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม และหากการดำเนินการดังกล่าวทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้สอดคล้องกัน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการไปในคราวเดียวกัน และเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดส่งต่อสำนักงานตามระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

๙.๔.๕ กำหนดให้มีการดำเนินการเมื่อสำนักงานได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน (ร่างมาตรา ๒๗)

มาตรา ๒๗ เมื่อสำนักงานได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ถ้าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป

(๒) ถ้าสำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตัดสินต่อไป

ในการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตาม (๑) หรือ (๒) ให้มีความเห็นของสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย

ให้สำนักงานพิจารณาโครงการตามมาตรานี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ



๙.๔.๖ กำหนดให้หากโครงการใดจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้าประกัน โดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว ให้เสนอโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินงบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการนั้น (ร่างมาตรา ๒๘)

มาตรา ๒๘ หากโครงการใดจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้าประกัน โดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว ให้เสนอโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินงบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการนั้น ทั้งนี้ ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

๙.๔.๗ กำหนดให้ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกิจการของรัฐที่แผนยุทธศาสตร์กำหนดว่าสมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน แต่หน่วยงานของรัฐนั้นมิได้เสนอโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุน ให้สำนักงานประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุนและประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อเสนอโครงการ (ร่างมาตรา ๒๙)

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกิจการของรัฐที่แผนยุทธศาสตร์กำหนดว่าสมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน แต่หน่วยงานของรัฐนั้นมิได้เสนอโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุน ให้สำนักงานประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุนและประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อเสนอโครงการ และเมื่อหน่วยงานของรัฐนั้นในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการได้จัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการครบถ้วนตามมาตรา ๒๔ แล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอสำนักงาน และให้นำ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าโครงการใดมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบกิจการของรัฐที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้น

ในการประเมินความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ ก็ได้

การว่าจ้างที่ปรึกษิตามวรรคสาม หากสำนักงานมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ สำนักงานอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้



๙.๔.๘ กำหนดให้กรณีโครงการที่มีลักษณะของกิจการและอยู่ในประเภทและสาขาตามที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการประสงค์จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐนั้นเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าวกับกรณีที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาพร้อมกับการเสนอโครงการ (ร่างมาตรา ๓๐)

มาตรา ๓๐ กรณีโครงการที่มีลักษณะของกิจการและอยู่ในประเภทและสาขาตามที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการประสงค์จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐนั้นเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าวกับกรณีที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาพร้อมกับการเสนอโครงการ

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้เอกชนร่วมลงทุน ให้หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นด้วยกับหน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

การเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๙.๔.๙ กำหนดให้ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจะกระทำกิจการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีที่มีมติให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๓๑)

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจะกระทำกิจการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๕ หมวด ๕ การดำเนินโครงการ

๙.๕.๑ กำหนดให้การประกาศเชิญชวน เอกสารขอเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา ตลอดจนหลักเกณฑ์อื่นที่จำเป็นในการให้เอกชนร่วมลงทุน ให้เป็นไปตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๓๒)

มาตรา ๓๒ การประกาศเชิญชวน เอกสารขอเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา ตลอดจนหลักเกณฑ์อื่นที่จำเป็นในการให้เอกชนร่วมลงทุน ให้เป็นไปตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ



ในประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ต้องกำหนดหัวข้อดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล
- (๒) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน
- (๓) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

๙.๕.๒ กำหนดให้เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการใดหรือเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรณีตามมาตรา ๒๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนในส่วน of โครงการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนต่อไป (ร่างมาตรา ๓๓)

มาตรา ๓๓ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการใดหรือเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรณีตามมาตรา ๒๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนในส่วน of โครงการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนต่อไป หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนได้

๙.๕.๓ กำหนดรายละเอียดของร่างสัญญาร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๓๔)

มาตรา ๓๔ ร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๓ ต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) ระยะเวลาของโครงการ
- (๒) การให้บริการและการดำเนินการของโครงการ
- (๓) อัตราค่าบริการ วิธีการชำระเงินของเอกชนหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือผลประโยชน์ตอบแทนที่เอกชนต้องให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ
- (๔) การเปลี่ยนแปลงการให้บริการของโครงการ การเปลี่ยนตัวคู่สัญญา ผู้รับเหมา ผู้รับเหมาช่วง และการโอนสิทธิเรียกร้อง
- (๕) สิทธิประโยชน์ของโครงการซึ่งรวมถึงกรรมสิทธิ์และการคำนวณมูลค่าสิทธิประโยชน์ของโครงการ
- (๖) เหตุสุดวิสัยและการดำเนินการกรณีเกิดเหตุสุดวิสัย รวมทั้งการชำระค่าตอบแทน
- (๗) เหตุแห่งการเลิกสัญญา วิธีการบอกเลิกสัญญา และการชำระค่าเสียหาย
- (๘) การค้ำประกัน การประกันภัยและการชดเชยค่าเสียหาย
- (๙) การระงับข้อพิพาท



๙.๕.๔ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก คณะหนึ่งประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๓๕)

มาตรา ๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ซึ่งจะประโยชน์โดยตรงในการพิจารณาโครงการ และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๑๐

๙.๕.๕ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือก (ร่างมาตรา ๓๖)

มาตรา ๓๖ ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน
 - (๒) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา
 - (๓) เปรียบเทียบและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน
 - (๔) เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง
 - (๕) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร
- ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือกโดยอนุโลม

๙.๕.๖ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เพื่อประเมินความเสี่ยงและ เสนอแนะแนวทางการบริหารความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ คัดเลือกได้ (ร่างมาตรา ๓๗)

มาตรา ๓๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เพื่อประเมินความเสี่ยงและเสนอแนะแนวทางการบริหาร ความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือกได้



๙.๕.๗ กำหนดให้ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา หากสำนักงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ (ร่างมาตรา ๓๘)

มาตรา ๓๘ ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา หากสำนักงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นไม่ตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา และถ้าสำนักงานเห็นว่าควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล แต่ถ้าสำนักงานเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอคณะกรรมการตัดสินชี้ขาด

๙.๕.๘ กำหนดให้การประกาศเชิญชวนให้เอกชนร่วมลงทุนครั้งใด ถ้ามีผู้เสนอเพียงรายเดียวหรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนเพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ต่อไป (ร่างมาตรา ๓๙)

มาตรา ๓๙ การประกาศเชิญชวนให้เอกชนร่วมลงทุนครั้งใด ถ้ามีผู้เสนอเพียงรายเดียวหรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนเพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

๙.๕.๙ กำหนดขั้นตอนการดำเนินการของคณะกรรมการคัดเลือก (ร่างมาตรา ๔๐)

มาตรา ๔๐ ภายในสิบห้าวันนับแต่เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และผลการเจรจา และได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาทันทีเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาวะการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก และ

(๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน



๙.๕.๑๐ กำหนดให้เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๐ แล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน (ร่างมาตรา ๔๑)

มาตรา ๔๑ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญา ร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๐ แล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน

๙.๕.๑๑ กำหนดให้เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ภาวะการเงิน การคลังของภาครัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด ตลอดจนความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแล้ว หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืน รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน (ร่างมาตรา ๔๒)

มาตรา ๔๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ภาวะการเงินการคลังของ ภาครัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด ตลอดจนความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแล้ว หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืน รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยให้นำมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจ

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ให้ร่วมลงทุนต่อไป

๙.๖ หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล

๙.๖.๑ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแล (ร่างมาตรา ๔๓)

มาตรา ๔๓ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัด กระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและมีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือผู้บริหารของหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการ

ให้นำมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม



๙.๖.๒ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแล (ร่างมาตรา ๔๔)

มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน แผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ
 - (๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการและจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการได้
 - (๓) เรียกหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนคู่สัญญาเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง
 - (๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน
 - (๕) พิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามหมวด ๗
- คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- ระยะเวลาที่จะต้องรายงานตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลกำหนดอย่างน้อยหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง
- ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

๙.๖.๓ กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ สำนักงานอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการและให้เอกชนจัดทำแผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๕)

มาตรา ๔๕ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ สำนักงานอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการและให้เอกชนจัดทำแผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนด้วยก็ได้

ในการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน หากปรากฏว่ามีเหตุที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนได้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อไป



๙.๖.๔ กำหนดให้ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเอียดหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงานพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๔๖)

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเอียดหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงานพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำกับดูแลรายงานต่อสำนักงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป และหากเป็นกรณีที่มีเหตุร้ายแรง ให้คณะกรรมการเสนอเรื่องพร้อมความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๙.๗ หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

๙.๗.๑ กำหนดให้ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา (ร่างมาตรา ๔๗)

มาตรา ๔๗ ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อให้คำปรึกษาในการพิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนได้



๙.๗.๒ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่กระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป (ร่างมาตรา ๔๘)

มาตรา ๔๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่กระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยการให้เอกชนร่วมลงทุน และหากปรากฏว่าโครงการมีมูลค่าตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนหนึ่งเป็นโครงการใหม่ และให้เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ โดยให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดในมาตรา ๒๔ (๔) (๕) และ (๖)

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการโดยนำบทบัญญัติตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ยกเว้นการใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

๙.๘ หมวด ๘ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๙.๘.๑ กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา (ร่างมาตรา ๔๙)

มาตรา ๔๙ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา



๙.๘.๒ กำหนดองค์ประกอบของกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๕๐)

มาตรา ๕๐ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน

(๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๙.๘.๓ กำหนดกรณีให้นำเงินของกองทุนไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็น (ร่างมาตรา ๕๑)

มาตรา ๕๑ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็นในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การสำรวจข้อมูลและจัดทำหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์

(๒) การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๗

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

๙.๘.๔ กำหนดให้นำเงินของกองทุนฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด (ร่างมาตรา ๕๒)

มาตรา ๕๒ เงินของกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

๙.๘.๕ กำหนดให้มีคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๕๓)

มาตรา ๕๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการกองทุน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการกองทุนและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ



๙.๘.๖ กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน (ร่างมาตรา ๕๔)

มาตรา ๕๔ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน
- (๓) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการ

ในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

๙.๘.๗ กำหนดให้ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด (ร่างมาตรา ๕๕)

มาตรา ๕๕ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

๙.๘.๘ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง (ร่างมาตรา ๕๖)

มาตรา ๕๖ ให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

๙.๘.๙ กำหนดให้คณะกรรมการกองทุนจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี (ร่างมาตรา ๕๗)

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการกองทุนจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี ให้คณะกรรมการกองทุนส่งงบการเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว พร้อมกับรายงานการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป



๙.๙ หมวด ๙ บทเบ็ดเตล็ด

๙.๙.๑ กำหนดให้คณะกรรมการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ (ร่างมาตรา ๕๘)

มาตรา ๕๘ ให้คณะกรรมการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ทั้งนี้ หากสำนักงานเห็นว่าโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนใดมีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แต่เป็นโครงการที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และสมควรดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยนำมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๙.๙.๒ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่อสำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนหรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนแล้ว เพื่อประโยชน์ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลสัญญาร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๕๙)

มาตรา ๕๙ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่อสำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนหรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนแล้ว

๙.๙.๓ กำหนดให้ในกรณีที่ปรากฏต่อสำนักงานว่า โครงการใดมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๕ การดำเนินโครงการ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสั่งการ (ร่างมาตรา ๖๐)

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่ปรากฏต่อสำนักงานว่า โครงการใดมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๕ การดำเนินโครงการ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะและผลกระทบต่อประชาชนด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรยกเลิกหรือแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่คณะกรรมการให้ดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุนต่อไปโดยไม่มีมีการแก้ไขหรือมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคสองแล้วให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล มาใช้บังคับแก่การดำเนินการต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๙.๙.๕ กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๓ ต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่าง ๆ ที่สำนักงานจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๖๑)

มาตรา ๖๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๓ ต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ที่สำนักงานจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๙.๙.๕ กำหนดให้การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๗ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้ (ร่างมาตรา ๖๒)

มาตรา ๖๒ การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๗ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้

การขอรับจัดสรรเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

๙.๙.๖ กำหนดให้ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง เข้ากองทุนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับเงินค่าธรรมเนียม (ร่างมาตรา ๖๓)

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง เข้ากองทุนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับเงินค่าธรรมเนียม

๙.๙.๗ กำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและบุคคลที่ไม่สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา โดยเอกชนหรือบุคคลที่มีลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับการแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี (ร่างมาตรา ๖๔)

มาตรา ๖๔ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐและบุคคลที่ไม่สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา โดยเอกชนหรือบุคคลที่มีลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับการแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

เอกชนและบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของเอกชนและบุคคลดังกล่าวด้วย

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



๙.๙.๘ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๗ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖๕)

มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๗ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๙.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ

๙.๑๐.๑ กำหนดให้กรรมการในคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๓๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๔๔ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษ (ร่างมาตรา ๖๖)

มาตรา ๖๖ กรรมการในคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการกำกับดูแลผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๓๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๔๔ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๙.๑๑ บทเฉพาะกาล

๙.๑๑.๑ กำหนดให้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี และให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ออกประกาศดังกล่าว (ร่างมาตรา ๖๗)

มาตรา ๖๗ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ เพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี และให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ออกประกาศดังกล่าว

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ



๙.๑๑.๒ กำหนดให้ในกรณีที่มีการเสนอโครงการในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาบังคับใช้โดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๖๘)

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่มีการเสนอโครงการในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเมื่อดำเนินการออกกฎกระทรวง และประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไป ตามพระราชบัญญัตินี้

๙.๑๑.๓ กำหนดให้โครงการใดอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๙)

มาตรา ๖๙ โครงการใดอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓ การดำเนินการโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การกำกับดูแลและติดตามผล แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการ ดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้



๙.๑๑.๔ กำหนดให้ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เสนอกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เว้นแต่โครงการดังกล่าวยังเหลือระยะเวลาตามสัญญาร่วมลงทุนเกินกว่าห้าปีให้นำมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม (ร่างมาตรา ๗๐)

มาตรา ๗๐ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เสนอกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เว้นแต่โครงการดังกล่าวยังเหลือระยะเวลาตามสัญญาร่วมลงทุนเกินกว่าห้าปีให้นำมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

๙.๑๑.๕ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้ทำสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังอยู่ในระหว่างการดำเนินงานตามโครงการจัดส่งสำเนาสัญญา และรายงานการประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสำนักงานภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๗๑)

มาตรา ๗๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้ทำสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังอยู่ในระหว่างการดำเนินงานตามโครงการจัดส่งสำเนาสัญญา และรายงานการประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสำนักงานภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ



๙.๑๑.๖ กำหนดให้ในกรณีที่ปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังมิได้มีการดำเนินกระบวนการระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิกการแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป (ร่างมาตรา ๗๒)

มาตรา ๗๒ ในกรณีที่ปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังมิได้มีการดำเนินกระบวนการระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงานหรือผู้บริหารของหน่วยงานเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิก การแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งเสนอผลการพิจารณาและความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง มาประกอบการพิจารณาด้วย

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม

ประเด็นการอภิปราย
ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
ของ
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.



**ประเด็นการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ
และผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)**

๑. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. เสนอโดย
คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี

๑.๑ ประเด็นสำคัญที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

๑) ความจำเป็นที่จะต้องมีการร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำกับดูแลการให้เอกชน
มาร่วมทำงานกับภาครัฐและร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เป็นการลดภาระทางการเงินและความเสี่ยง
ในการลงทุนของภาครัฐ ซึ่งประเทศไทยได้มีพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ
ดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ บังคับใช้อยู่ แต่เนื่องจากพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีข้อบกพร่อง
หลายประการ กล่าวคือ

(๑) ความล่าช้าของโครงการเพราะจะต้องมีการดำเนินการทำตามขั้นตอน
ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติดังกล่าวโดยใช้เวลานานไม่น้อยกว่า ๑๘ เดือน หรือปีครึ่ง โดยขั้นตอนทั้งหมด
มี ๓ ขั้นตอน ประกอบด้วย

๑. การเสนอโครงการ ซึ่งในการเสนอโครงการนั้นมีวิธีการสลับซับซ้อน
ยุ่งยาก เนื่องจากต้องมีการพิจารณาโครงการว่ามีเงินไม่ถึงหนึ่งพันล้านบาทหรือไม่ ถ้าโครงการนั้น
มีเงินหนึ่งพันล้านบาทแต่ไม่เกินห้าพันล้านบาทจะมีวิธีการแบบหนึ่ง ถ้าหากเกินห้าพันล้านบาท
จะมีวิธีการอีกแบบหนึ่งซึ่งไม่เหมือนกัน กล่าวคือ ต้องมีการศึกษาที่เหมาะสมตามข้อกำหนด
ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. การดำเนินโครงการ

๓. การกำกับดูแลและติดตามผล

(๒) ความซ้ำซ้อนของโครงการ เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีแผนยุทธศาสตร์และแผนแม่บท
ในการพัฒนาโครงการในเชิงบูรณาการ ทำให้เกิดความซ้ำซ้อนของโครงการ ดังนั้น ร่างพระราชบัญญัตินี้
จะต้องขจัดปัญหาความล่าช้าและความซ้ำซ้อนให้ได้

๒) การที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เพิ่มขั้นตอนเป็น ๕ ขั้นตอน ดังนี้

๑. การตั้งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๒. การเสนอโครงการ

๓. การดำเนินโครงการ

๔. การกำกับดูแลและติดตามผล

๕. การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

.....



จะเห็นได้ว่าการเพิ่มขึ้นตอนการตั้งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อกำหนดแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาโครงการ เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และมีการเพิ่มขึ้นตอนการแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ขึ้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการแก้ไขสัญญาในอนาคตที่อาจเกิดขึ้นได้เพราะสัญญาบางครั้งมีระยะเวลายาวนาน อาจมีสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่มีการบัญญัติถึงการแก้ไขสัญญาว่าจะทำได้อย่างไร ทำให้เอกชนไม่ต้องการร่วมลงทุนกับภาครัฐ เมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดขั้นตอนไว้ชัดเจนในการแก้ไขสัญญาว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร และมีหลักเกณฑ์กำหนดเงื่อนไขที่แน่นอนทำให้เอกชนที่จะมาร่วมลงทุนกับรัฐมีความเสี่ยงน้อยลง การลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชนมีความโปร่งใสมากขึ้น

๓) ร่างมาตรา ๔ ของพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดบทนิยาม “รัฐวิสาหกิจ” “หน่วยงานอื่นของรัฐ” และ “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ไว้ ทั้งนี้ เห็นว่าควรมีการระบุให้ชัดเจนว่าหน่วยงานใดเป็นส่วนราชการหน่วยงานของรัฐบ้างที่ต้องอยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความที่จะหลีกเลี่ยงไม่ใช้พระราชบัญญัตินี้

๔) ด้วยเหตุที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจนทำให้ภาคเอกชนส่วนใหญ่ไม่ต้องการที่จะลงทุนกับรัฐบาลภายใต้กรอบพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งกระบวนการพิจารณาและขั้นตอนในการอนุมัติเห็นชอบใช้ระยะเวลายาวนานไม่คุ้มค่าที่ภาคเอกชนจะมาร่วมลงทุน ดังนั้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. นี้ขึ้นเพื่อเปิดโอกาสให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับภาครัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ อันเป็นการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย

๕) ร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้มีบทบัญญัติห้ามไม่ให้กรรมการคนใดคนหนึ่ง ซึ่งเป็นคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือกหรือคณะกรรมการกำกับดูแล ภายในระยะเวลา ๒ ปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่งเป็นกรรมการผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละ ๐.๕ ของทุนที่ชำระแล้วของบริษัทเอกชนที่ได้รับเลือกให้เข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา๑๕) เพื่อเป็นการป้องกันมิให้เกิดการมีผลประโยชน์ทับซ้อน

๖) การที่พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีการกำหนดจำนวนวงเงินมูลค่าโครงการในการลงทุนไว้ โดยต้องมีวงเงินหรือทรัพย์สินตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป จึงทำให้เอกชนพยายามทำโครงการให้มีมูลค่าวงเงินมิให้ถึงหนึ่งพันล้านบาทเพื่อจะได้ไม่ต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ที่จะต้องปฏิบัติตาม โดยมีการแบ่งย่อยโครงการเพื่อไม่ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ เพราะพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีความล่าช้าและไม่ครอบคลุม ไม่มีมาตรฐานเดียวกัน อยากทราบว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ มีการกำหนดจำนวน



วงเงินของโครงการไว้หรือไม่ หากมีการกำหนดไว้ยังคงเป็นจำนวนหนึ่งพันล้านบาทเหมือนเดิม หรือควรเปลี่ยนแปลงไปเพื่อเป็นประโยชน์ในการดำเนินโครงการและให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุน ได้อย่างโปร่งใส มีความคล่องตัว ซึ่งจำนวนวงเงินหนึ่งพันล้านบาทนั้นถือเป็นการลงทุนขนาดใหญ่ ดังนั้น ควรให้มีการสนับสนุนการลงทุนขนาดกลางด้วย เพื่อจะได้มีการพัฒนาโครงการในต่างจังหวัด และต่างประเทศต่อไป

๗) การเสนอโครงการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีการตั้งคณะกรรมการดูแล และเสนอโครงการที่เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ดังนั้น การเลือกคณะกรรมการจึงเป็นเรื่องสำคัญและจำเป็นเพราะคณะกรรมการฯ ชุดนี้มีอำนาจหน้าที่ พิจารณาโครงการ ดังนั้นควรให้ผู้ที่ได้รับเลือกเป็นกรรมการต้องเป็นผู้มีเวลาทำงานอย่างเต็มที่มิใช่เป็นผู้มีอำนาจที่ไม่มีเวลาทำงานเนื่องจากมีงานอื่นเป็นจำนวนมาก เพราะจะทำให้ไม่สามารถดำเนินโครงการได้อย่างรวดเร็ว

๘) เมื่อพิจารณาถึงขั้นตอนและระยะเวลาในการดำเนินงานทั้ง ๕ ขั้นตอนนั้น เริ่มตั้งแต่การตั้งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การเสนอโครงการ การดำเนินโครงการ การกำกับดูแลและติดตามผล การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ อยากทราบว่า จะใช้เวลาแต่ละขั้นตอนเป็นระยะเวลาเท่าไร ประหยัดเวลากว่าพระราชบัญญัติเดิมหรือไม่ เนื่องจาก ขั้นตอนการดำเนินงานในแต่ละขั้นตอนตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ยังคงมีความยุ่งยากซับซ้อน สับสน อาจไม่สามารถช่วยให้ประหยัดเวลาได้ จึงควรมีการระบุเวลาในแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจนว่า จะต้องให้เสร็จภายในเวลาเท่าไรเพื่อจะได้ไม่เกิดปัญหาเรื่องความล่าช้า

๙) ร่างมาตรา ๗๑ ของพระราชบัญญัตินี้แสดงให้เห็นว่าเป็นการทำให้ บริษัทเอกชนที่ต้องรับผิดชอบตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่ต้องรับโทษ เนื่องจากมาตราดังกล่าวกำหนดว่าในกรณีที่ปรากฏว่า โครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังไม่มี การดำเนินกระบวนการระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด แต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งเป็นผู้พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม รวมถึง การยกเลิก แก้ไขสัญญาและให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป ซึ่งถือได้ว่าเป็นการนิรโทษกรรมเช่นนี้ เป็นการถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
ตอบชี้แจงสรุปได้ ดังนี้

๑. เรื่องเงื่อนไข การดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน หรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีการกำหนดเวลาว่าต้องใช้เวลาอย่างน้อย ๑๘ เดือน



ตั้งแต่ขั้นตอนแรกจนถึงขั้นตอนสุดท้ายอนุมัติโครงการ แต่กรณีการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ คาดว่าจะใช้เวลาเพียง ๑ ใน ๓ ของระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งถือว่าเป็นระยะเวลาที่สั้นกว่าพระราชบัญญัติเดิม

๒. เรื่องการตีความ กรณีหากมีประเด็นปัญหาต่างๆหรือมีการแก้ไขสัญญา ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้มีคณะกรรมการหนึ่งซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในการพิจารณา แก้ไขปัญหาต่าง ๆ ได้

๓. เรื่องนิรโทษกรรม การที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้มีความคิดเห็นแสดงความกังวลว่า ร่างมาตรา ๗๑ จะนำไปสู่การนิรโทษกรรมโครงการที่มีการปฏิบัติไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น ขอยืนยันว่า มาตราดังกล่าวมิได้มีความประสงค์ที่จะยกเว้นความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นแต่เพียงว่า หากการที่ได้ปฏิบัติไปแล้วยังคงสามารถดำเนินการต่อไปได้ก็ให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

ดังนั้น หากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ผ่านการพิจารณาของรัฐสภา จะนำไปสู่โอกาสที่จะสร้างความเจริญของประเทศ และพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญด้วย

ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ด้วยคะแนนเสียง ๓๐๙ เสียง ไม่รับหลักการ (ไม่มี) งตออกเสียง ๓ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี) และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๓๑ คน เพื่อพิจารณา มีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓๐ วัน

๒. สรุปประเด็นและผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่สอง

๒.๑ ประเด็นที่มีการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่สำคัญ ๆ

หลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญ ได้รายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายในชั้นพิจารณาในวาระที่สอง พิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แสดงความคิดเห็น ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๘ กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ ซึ่งคณะกรรมการชุดนี้ถือว่ามีความสำคัญเพราะมีอำนาจหน้าที่กำหนดความเห็น ด้านนโยบายและพิจารณาเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน ดังนั้น การที่คณะกรรมการแก้ไขจำนวน ผู้ทรงคุณวุฒิจากเดิมจำนวนไม่เกิน ๕ คน เป็นจำนวนไม่เกิน ๗ คนนั้น เห็นว่าสัดส่วนนี้ไม่เหมาะสม

๒. ร่างมาตรา ๑๐ ว่าด้วยเรื่องคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของคณะกรรมการนโยบาย ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การที่คณะกรรมการได้แก้ไข (๖) ว่า เป็นหรือเคยเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่ง



ทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี และ (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี เห็นว่าเป็นการแก้ไขที่ไม่ถูกต้องเพราะไม่ควรมีการตั้งข้อรังเกียจนักการเมือง เนื่องจากส่วนใหญ่แล้วบุคคลเหล่านี้เป็นคนดีและมีความมุ่งมั่นต้องการช่วยเหลือประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ควรเปิดโอกาสให้นักการเมืองเข้ามามีส่วนร่วม

๓. ร่างมาตรา ๑๒ การที่คณะกรรมการแก้ไข ร่างมาตรา ๑๒ (๖) เป็นว่า คณะรัฐมนตรีให้ออก โดยตัดเหตุผลที่กำหนดไว้ในร่างเดิมที่ว่าเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ เท่ากับว่าคณะรัฐมนตรีให้ออกด้วยเหตุผลใด ๆ ก็ได้ เมื่อคณะรัฐมนตรีต้องการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิต้องพ้นจากตำแหน่งไป จึงเป็นการใช้อำนาจตามอำเภอใจตามความต้องการของคณะรัฐมนตรี ซึ่งไม่ควรเป็นเช่นนี้เพราะจะทำให้คณะรัฐมนตรีเป็นที่ถูกครหาได้

กรรมาธิการตอบชี้แจง สรุปได้ดังนี้

๑. ร่างมาตรา ๘ การที่คณะกรรมการกำหนดให้คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๗ คนนั้น เนื่องจากเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฯ เดิมที่กำหนดไว้ไม่เกิน ๕ คน เป็นจำนวนที่น้อยเกินไป ดังนั้น เพื่อให้มีการถ่วงดุลอำนาจกันได้ จึงควรกำหนดสัดส่วนคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นจำนวนไม่เกิน ๗ คน

๒. ร่างมาตรา ๑๐ การที่คณะกรรมการแก้ไขร่างมาตรา ๑๐ (๖) และ (๗) นั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้ที่ไม่ต้องการให้มีฝ่ายการเมืองเข้าไปเกี่ยวข้อง กล่าวคือ ไม่ต้องการให้นักการเมืองเข้าไปแทรกแซงเกี่ยวข้องกับการลงทุนในโครงการต่าง ๆ จึงควรมีการกำหนดให้บุคคลผู้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะต้องพ้นจากตำแหน่งทางการเมืองระยะหนึ่งก่อนและเห็นว่า ๑ ปีเป็นระยะเวลาที่เหมาะสม

๓. ร่างมาตรา ๑๒ (๖) การที่คณะกรรมการแก้ไข โดยตัดส่วนเหตุผลที่กำหนดไว้ว่าเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ เนื่องจากเหตุผลดังกล่าวจะต้องมีการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อศาลซึ่งการพิสูจน์ทำได้ยาก อีกทั้ง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเป็นคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐนั้นมีมาตรา ๙ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาแต่งตั้ง ดังนั้น จึงมีความสอดคล้องกับมาตรา ๑๒ (๖) นี้ ที่ให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจให้ออก



๒.๒. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๑ บททั่วไป	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ	ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริตเป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษเป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เป็นทนายความหรือเคยเป็นทนายความที่ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี



(๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ สองสี่ปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ แต่ทั้งนี้ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๐
- (๕) ขาดการประชุมของคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก พระราชกฤษฎีกาตัดหน้าที่ มีตราลงพระมหามุเตยเสียดเสียด

หรือทษชนควรวทสวทวท

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๓

ไม่มีมีการแก้ไข

มาตรา ๑๔

ไม่มีมีการแก้ไข



มาตรา ๑๕

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๕ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้กรรมการตามมาตรา ๘ ซึ่งเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในพรรคจัดสรร หรือที่ปรึกษา หรือที่ถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์ สิบห้าของหุ้นที่ชำระแล้วของพรรคซึ่งคณะกรรมการได้เสนอจัดสรรให้พรรคลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้ทำสัญญาหรือลงทุนกับหน่วยงานของรัฐหรือโครงการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่ง กรรมการไม่ได้กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบหลักการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการ

(๒) เข้าถือหุ้นในเอกชนตาม (๑) เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของหุ้นที่ชำระแล้ว

การห้ามกระทำตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของหุ้นที่ชำระแล้วซึ่ง โบนัสบุคคลที่เอกชนตามวรรคหนึ่งได้ถือหุ้นในนิติบุคคลซึ่งตนอยู่เกินร้อยละห้าสิบห้า หรือซึ่ง โบนัสบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนตามวรรคหนึ่งเกินร้อยละห้าสิบห้า

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๑๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) ให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนและการดำเนิน

โครงการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

(๓) พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) พิจารณาอนุมัติหรือคัดค้านชี้ขาดการไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

ตามมาตรา ๓๗

(๕) ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกา

ตามมาตรา ๗

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามมาตรา ๕๗



- (๗) ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
 (๘) จัดทำรายงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
 (๙) วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
 (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็น
 อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๑๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการ
 ของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) ศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบ

(๓) จัดทำร่างมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุน

ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) จัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
 ของรัฐในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการใน
 กรณีไม่ใช่วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๓๗

(๕) เสนอคราวเห็นชอบต่อคณะกรรมการในกรณีไม่ใช่วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล
 จัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในโครงการที่มี
 มูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เสนอต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๔๗

(๖) ร่วมมือทางด้านวิชาการ การวิจัยและพัฒนา กับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานวิจัย
 และพัฒนา และองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนในกิจการ
 ของรัฐ เพื่อสำรวจหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนของประเทศไทยและดำเนินการให้มีการ
 พัฒนาศักยภาพบุคลากรในหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีความรู้ และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติตาม
 พระราชบัญญัตินี้มีประสิทธิภาพ

(๗) ศึกษา วิจัย พัฒนาและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนใน
 กิจการของรัฐ เพื่อเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไปเพื่อส่งเสริม
 และสร้างความเข้าใจในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๘) พิจารณาและวางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้



(๙) รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อ
คณะกรรมการ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็น
อำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการมอบหมาย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

หมวด ๓ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุน ไม่มีการแก้ไข
ในกิจการของรัฐ

มาตรา ๑๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๐

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๐ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอ
กรอบนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงต่อ
คณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำ
แผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการ

กรอบนโยบายที่แต่ละกระทรวงเสนอ ให้แสดงภาพรวม ลักษณะของโครงการ
และลำดับความสำคัญของกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงที่จำเป็นหรือเหมาะสม
ที่จะมีการให้เอกชนร่วมลงทุน

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐ
และ**เขตชนสาธาณชน**ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๑

มีการแก้ไข

คณะกรรมการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๑๙ แล้ว
ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษา
ต่อไป

แผนยุทธศาสตร์ที่ประกาศใช้ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐในการจัดทำ
และเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการต้องยึดถือ
แผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ



ในกรณีที่**มีตัววงกลม**ซึ่ง**สมควร**ต้องปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศแผนยุทธศาสตร์ที่ปรับปรุงแล้วในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๒๒ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๔ การเสนอโครงการ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๓ มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๓ โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ **รัฐมนตรีคณะกรรมการ**ประกาศกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๒๔ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒๕ มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียดที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๒๔ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๖ ด้วย คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ให้สำนักงานสวสจัดให้มีบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสองที่ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ



มาตรา ๒๖

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการศึกษา ดังนี้

มาตรา ๒๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณา ทศน์ให้ความเห็นชอบ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอเรื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอสำนักงานต่อไป

ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ สทศสำนักงานอาจขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการหรือจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม และหากการดำเนินการดังกล่าวทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้สอดคล้องกัน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการไปในคราวเดียวกัน และเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดส่งต่อสำนักงานตามระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ

มาตรา ๒๗

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการศึกษา ดังนี้

มาตรา ๒๗ เมื่อสำนักงานได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตาม หมวด ๒๖ แล้ว ให้สำนักบริหารงานและให้ตรวจเห็นประโยชน์ของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยขอตรวจเห็นจากสำนักบริหารงานกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และสังคมนานาชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประโยชน์ของบริหารงาน และในกรณีที่เห็นโครงการที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน ให้ขอตรวจเห็นจากสำนักงบประมาณด้วย

ในกรณีที่สำนักบริหารงานเห็นด้วยกับโครงการ ให้สำนักบริหารงานเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ พร้อมด้วยข้อ มูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ให้ตรวจเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป ทั้งนี้ สำนักบริหารงานให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้วิจัยข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการครบถ้วน

ในกรณีที่สำนักบริหารงานเห็นสมควรให้มีกรรปวิจัยปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการ ให้ยื่นข้อพิจารณาของโครงการ และเมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้วิจัยปรุงผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการแล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอข้อ มูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักบริหารงาน



**ในกรณีที่สำนักงบประมาณไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้เนื้องานของรัฐมนตรีกระทรวงเสด็จสั่งตัด
และทบทวนรัฐมนตรีกระทรวงเสด็จสั่งตัดไม่เห็นด้วยกับโครงการเห็นชอบของสำนักงบประมาณ ให้เสนอ
คณะทบทวนทบทวนพิสดารแล้วตัดสินต่อไปและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน ให้ดำเนินการดังนี้**

**(๑) ถ้าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความ
เห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป**

**(๒) ถ้าสำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวง
เจ้าสังกัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของ
สำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาคัดสินต่อไป**

**ในการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตาม (๑) หรือ (๒) ให้มีความเห็นของสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการ
พิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน
ให้มีความเห็นของสำนักงานงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย**

**ให้สำนักงานพิจารณาโครงการตามมาตรฐานนี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวันนับแต่วันนี้
ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน หากพ้นกำหนดเวลา
ดังกล่าวให้ถือว่าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ**

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๒๗/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

**มาตรา ๒๗/๑ หากโครงการใดจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน
หรืองบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่องหน้โดยการกู้หรือการค้าประกัน
โดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการ
ของโครงการแล้ว ให้เสนอโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงิน
งบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินที่จะใช้ในการก่องหน้ของโครงการนั้น ทั้งนี้ ให้ถือว่ากรอนุมัติของ
คณะรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่
กรณี**

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการเพิ่มขึ้นใหม่ของคณะกรรมการธิการ



มาตรา ๒๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกิจการของรัฐที่แผนยุทธศาสตร์กำหนดว่าสมควรให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน แต่หน่วยงานของรัฐนั้นมิได้เสนอโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุน ให้สำนักงานประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุนและประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อให้เสนอโครงการ และเมื่อหน่วยงานของรัฐนั้นในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการได้จัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการครบถ้วนตามมาตรา ๒๕ แล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา ก่อนเสนอสำนักงาน และให้นำมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๗/๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าโครงการใดมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบกิจการของรัฐที่จะให้ออกชนร่วมลงทุนมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้น

ในการประเมินความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการตามวรรคหนึ่ง สำนักงาน อาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ ก็ได้

การว่าจ้างที่ปรึกษาตามวรรคสาม หากสำนักงานมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน หรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ สำนักงานอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๒๙ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๐ ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๕ การดำเนินโครงการ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๑ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๒ มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๒ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการใดแล้วหรือเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรณีตามมาตรา ๒๗/๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนในส่วน of โครงการ ที่เป็นการให้ออกชนเข้าร่วมลงทุนต่อไป



หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุนร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๔ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๖ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๗ ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓๘ มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๘ การประกาศเชิญชวนให้เอกชนร่วมลงทุนครั้งใด ถ้ามีผู้เสนอเพียงรายเดียวหรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนเพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ต่อไปได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ

มาตรา ๓๙ มีการแก้ไข

คณะกรรมการธิการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๓๙ ภายในสิบห้าวันนับแต่เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และผลการเจรจา และทวรได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก และ

(๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ให้ร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการธิการ



มาตรา ๔๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๑	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๕	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๖	มีการแก้ไข
คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้	

มาตรา ๔๖ ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการตั้งข้อเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข **ตตประโยชน์ของรัฐที่ระมัดระวังเป็นพิเศษ** ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน และรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อให้คำปรึกษาในการพิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๔๗	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๘ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๘	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๖	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๙ บทเบ็ดเตล็ด	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๘	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๑	มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๖๑ การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอ ในการดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้าง ที่ปรึกษาได้

การขอรับจัดสรรเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ คณะกรรมการกองทุนกำหนด
ที่ปรึกษาซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างตามวรรค ๒๕ วรรค ๓๖ หรือ วรรค ๓๖ อาจเป็นบุคคลหรือคณะบุคคลเดียวกันได้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการ



มาตรา ๖๒

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๖๒ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง เข้ากองทุนภายในสิบสี่วัน นับแต่วันที่ได้รับเงินค่าธรรมเนียม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๖๓

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชน**และที่ปรึกษา**ที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือ**และบุคคลที่ไม่สมควร**ได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษาโดยเอกชน**และที่ปรึกษาหรือบุคคลที่มีลักษณะดังกล่าว**ไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับการแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ **แล้วแต่กรณี** เอกชน**และที่ปรึกษาบุคคล**ตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของเอกชน**และที่ปรึกษาบุคคล**ดังกล่าวด้วย

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๖๔

ไม่มีการแก้ไข

หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๕

ไม่มีการแก้ไข

บทเฉพาะกาล

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๖

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖๗

ไม่มีการแก้ไข



มาตรา ๖๘

มีการแก้ไข

คณะกรรมการการแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๖๘ โครงการใดอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้**เขียนใหม่ได้**ถือว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การกำกับดูแลและติดตามผล แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขของคณะกรรมการการ

มาตรา ๖๙

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗๐

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗๑

ไม่มีการแก้ไข

เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง พิจารณาเรียงตามลำดับมาตราเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐^๖ โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำ แต่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามที่คณะกรรมการฯ พิจารณาเสร็จแล้ว จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง ต่อจากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๓๐ กำหนดว่า

“เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๙ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อความใดไม่ได้ นอกจากเพื่อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”



๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. โดยลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๓๘๐ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี)

ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. คณะกรรมาธิการได้ตั้งข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

(๑) แม้ว่าจะได้มีการยกเว้นมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติกับการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวได้บัญญัติกระบวนการให้ประทานบัตรในขั้นตอนต่าง ๆ พร้อมกับกำหนดผลประโยชน์ที่ต้องจ่ายให้แก่รัฐไว้ด้วยแล้วก็ตาม แต่โดยที่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติบางส่วนมีความล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมและเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงสมควรที่จะมีการพิจารณาแก้ไขหรือปรับปรุงพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อให้การพิจารณาให้ประทานบัตรเริ่มมีมาตรฐานและขั้นตอนในการพิจารณาที่โปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้

(๒) การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในบางโครงการนั้น อาจจะต้องมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ เช่น การทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น รัฐบาลจึงควรเร่งรัดผลักดันให้การดำเนินการตามกฎหมายอื่นสอดคล้องกับระยะเวลาตามแนวทฤษฎศาสตร์ในเรื่องนี้ ที่จะมีการกำหนดขึ้น เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนเกินสมควร อันจะทำให้บรรลุถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ประสงค์จะให้โครงการพื้นฐานที่จำเป็นแก่เศรษฐกิจและสังคม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว รวมทั้งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนมีความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมากยิ่งขึ้นด้วย

(๓) เพื่อประโยชน์ในการใช้งบประมาณในโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด รัฐบาลจึงควรพิจารณารูปแบบการดำเนินโครงการและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงภาระต้องงบประมาณ และผลกระทบต่ออัตราค่าบริการที่จะเรียกเก็บจากประชาชนผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะกรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีการก่อสร้างขนาดใหญ่ ควรหลีกเลี่ยงรูปแบบการจ้างเหมาออกแบบรวมก่อสร้าง (Design and Build) หรือดำเนินการเฉพาะในส่วนที่มีความจำเป็นเนื่องจากรูปแบบดังกล่าวไม่มีแบบรายละเอียดของโครงการที่ชัดเจน ซึ่งอาจทำให้ค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินสมควร จนเป็นภาระต่อประชาชนผู้ใช้บริการ

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้เห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการด้วยคะแนนเสียง ๓๗๘ เสียง ไม่เห็นชอบ (ไม่มี) งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง (ไม่มี)

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย*

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

๒. ส่วนราชการผู้เสนอ

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๓.๑ ปัญหาที่ต้องการแก้ไขและความจำเป็นในการทำภารกิจ

เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงว่าโครงการที่ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐตามนัยแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ) ประสบปัญหาในการดำเนินการเป็นอย่างมาก จนเป็นเหตุให้ต้องนำเรื่องเข้าหารือต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอย่างต่อเนื่อง ส่งผลให้หลายโครงการไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนที่กำหนดในกฎหมาย หรือความเห็นทางกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่วางหลักไว้ โดยมีประเด็นปัญหาหลักดังนี้

๓.๑.๑ ความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตการใช้บังคับพระราชบัญญัติ (Clarity of scope and standard)

๓.๑.๒ การกำหนดขั้นตอนและให้มีหน่วยงานร่วมพิจารณา (Procedure)

๓.๑.๓ หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการแก้ไขปรับปรุงสัญญาร่วมทุนฯ (Contract amendment)

๓.๑.๔ ความเกี่ยวข้องระหว่างการใช้ร่วมโดยปกติและการเป็นหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Normal private participation in state undertaking : Public-private partnerships)

๓.๑.๕ หน่วยงานกลางที่มีหน้าที่กำหนดมาตรฐาน สนับสนุนและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชนและปรับปรุงศักยภาพของภาครัฐ ตลอดจนการวินิจฉัยตีความอย่างเป็นระบบ (Central agency)

๓.๒ วัตถุประสงค์ของภารกิจ (ร่างมาตรา ๖)

๓.๒.๑ เพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการของรัฐด้านต่าง ๆ อย่างยั่งยืน และมีสมดุล และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดกิจการของรัฐที่จำเป็นหรือเหมาะสมต่อการให้เอกชนร่วมลงทุนและแนวทางการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบต่างๆ ในกิจการของรัฐทั้งที่เป็นโครงการเชิงเศรษฐกิจและสังคมซึ่งจะ

* ที่มา: สำนักกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๕.

ส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๓.๒.๒ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะดำเนินกิจการของรัฐ วิเคราะห์และเปรียบเทียบความคุ้มค่าและประสิทธิภาพระหว่างการลงทุนโดยรัฐและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อการดำเนินกิจการของรัฐเป็นไปโดยคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนและผู้รับบริการ

๓.๒.๓ ปรับปรุงหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนในกิจการของรัฐให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปโดยตั้งอยู่บนพื้นฐานความโปร่งใสและมีการตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องโดยหน่วยงานต่างๆ

๓.๒.๔ กำหนดให้มีกลไกและหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนเอกชนให้เข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๓.๒.๕ จัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน วินิจฉัยปัญหาและวางแนวทางหรือวิธีปฏิบัติเพื่อป้องกันปัญหาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนพัฒนาระบบวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุนเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว และเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากรของรัฐในการวิเคราะห์ความจำเป็นและความเสี่ยงของโครงการและการกำกับดูแลโครงการ

๓.๓ เป้าหมายในการจัดทำภารกิจ (ร่างมาตรา ๗)

การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐซึ่งเป็นการให้สิทธิกับเอกชนในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยเอกชนเป็นผู้รับผิดชอบทั้งหมดหรือบางส่วนในการหาเงินทุน การลงทุน และการบริหารจัดการโครงการโดยต้องดำเนินการภายใต้หลักการ ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ

๓.๓.๒ การเคารพสิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและเอกชนผู้ให้บริการ

๓.๓.๓ ไม่มีการฟ้องถ่ายอำนาจหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมายหรือการเป็นเจ้าพนักงานไปยังเอกชน

๓.๓.๔ การยึดถือวินัยการเงินการคลังในการทำและกำกับดูแลสัญญา

๓.๓.๕ ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

๓.๓.๖ การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมตามความสามารถของคู่สัญญาในการบริหารความเสี่ยง

๓.๓.๗ การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

๓.๓.๘ ความยั่งยืนทางการคลังและประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการ

๔. มาตรการที่จะบรรลุวัตถุประสงค์

๔.๑ จัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๙-๑๐)

เพื่อให้ภาครัฐมีมาตรการในการกำกับดูแลการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ชัดเจนและมีเอกภาพ สามารถกำหนดนโยบายและแนวทางในการพัฒนาประเทศในด้านต่างๆ โดยให้สิทธิกับเอกชนเข้ามามีบทบาทในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อพัฒนาประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจัดตั้ง

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Committee) ซึ่งเป็นคณะกรรมการระดับชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐซึ่งเป็นแผนแม่บทในการพัฒนาประเทศด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตลอดจนกำกับดูแลให้การเสนอโครงการและการดำเนินโครงการโดยหน่วยงานของรัฐต่างๆ ให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์โดยมีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑.๑ องค์ประกอบคณะกรรมการจำนวนไม่เกิน ๑๕ คน (ร่างมาตรา ๙)

(๑) ข้าราชการการเมือง จำนวน ๒ คน ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ

(๒) ข้าราชการประจำ จำนวน ๘ คน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา อัยการสูงสุด อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการและเลขานุการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกิน ๕ คน ซึ่งมาจากผู้ที่มีผลงานหรือเคยเป็นปฏิบัติงานที่แสดงให้เห็นถึงการเป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ในด้านที่เป็นประโยชน์ต่อการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยจะต้องแต่งตั้งผู้เชี่ยวชาญด้านการบัญชีการเงิน กฎหมาย การบริหารความเสี่ยงและวิศวกรรมอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน

๔.๑.๒ กระบวนการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (ร่างมาตรา ๙ วรรค ๔)

กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ตามหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาที่นายกรัฐมนตรีประกาศโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๑.๓ อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๑) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี โดยกำหนดให้คณะกรรมการเป็นผู้รับผิดชอบจัดทำแผนยุทธศาสตร์ซึ่งเป็นแผนระดับชาติและมีระยะเวลาดำเนินการไม่น้อยกว่าห้าปี

(๒) การให้ความเห็นชอบโครงการและดำเนินโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่หลักในการให้ความเห็นชอบโครงการทั้งจากหน่วยงานของรัฐ สคร. หรือภาคเอกชนที่มีความสนใจเข้าร่วมลงทุน เป็นผู้เสนอ โดยพิจารณาบนพื้นฐานของความสอดคล้องต่อแผนยุทธศาสตร์ที่ได้จัดทำขึ้น

(๓) การเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนเอกชนให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยคณะกรรมการสามารถเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลัง โดยอาศัยกลไกของกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือแนวทางอื่นที่เหมาะสมได้

(๔) การให้ความเห็นชอบแนวทางการคัดเลือกเอกชนและกำกับดูแลโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท นอกเหนือจากการทำหน้าที่ให้ความเห็นชอบโครงการหรือดำเนินโครงการที่จะให้

เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปแล้ว คณะกรรมการยังมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทเพื่อให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาเป็นแนวทางในการดำเนินการ ทั้งนี้ องค์กรประกอบและอำนาจหน้าที่ปรากฏตามแผนภูมิดังนี้



แผนภูมิที่ ๑: คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Committee)

๔.๒ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๑๙ - ๒๐)

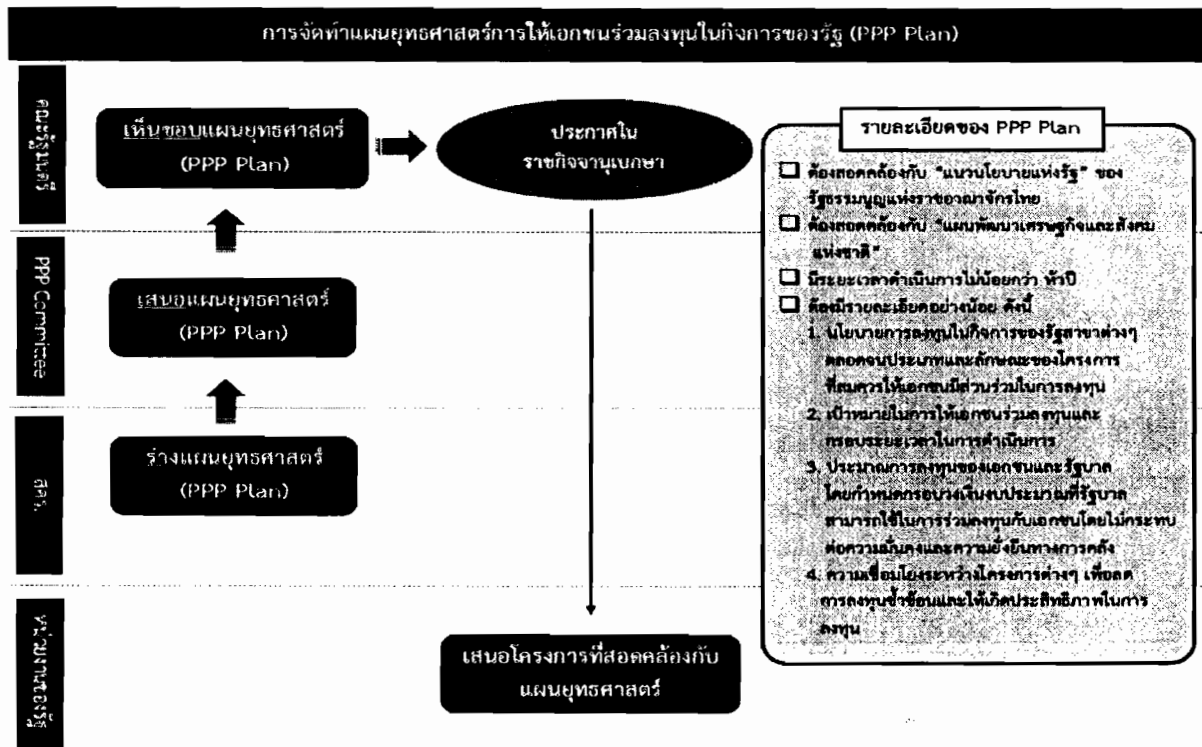
กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมีหน้าที่ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อกำหนดแนวนโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีระยะเวลาดำเนินการไม่น้อยกว่าห้าปีและมีรายละเอียดต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งรวมถึงหัวข้อดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๑๙)

(๑) นโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐในสาขาต่าง ๆ ตลอดจนประเภทและลักษณะของโครงการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุนโดยให้กำหนดความสำคัญและเร่งด่วนรวมทั้งลำดับการดำเนินโครงการต่างๆ โดยพิจารณาขีดความสามารถในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

(๒) เป้าหมายในการให้เอกชนร่วมลงทุนและกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

(๓) ประมาณการลงทุนของเอกชนและรัฐบาล โดยให้กำหนดกรอบเงินงบประมาณที่รัฐบาลสามารถใช้ในการร่วมลงทุนกับเอกชนโดยไม่กระทบต่อความมั่นคงและความยั่งยืนทางการคลังของประเทศในแต่ละปีงบประมาณด้วย

(๔) ความเชื่อมโยงระหว่างโครงการต่างๆ เพื่อลดการลงทุนซ้ำซ้อนและมีประสิทธิภาพในการลงทุน โดยในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์แล้ว ให้นายกรัฐมนตรีเสนอแผนยุทธศาสตร์เพื่อรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษา โดยเมื่อประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์แล้ว ให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งถือว่าแผนยุทธศาสตร์เป็นนโยบายของรัฐบาลในการจัดทำและเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ โดยมีรายละเอียดปรากฏตามแผนภูมิดังนี้



แผนภูมิที่ ๒: การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Plan)

๕. หน่วยงานและผู้ดำเนินการตามภารกิจ

๕.๑ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Committee) ซึ่งมีหน้าที่หลักใน ๒ เรื่อง คือ การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐซึ่งเป็นแผนระดับชาติตามที่กำหนดในข้อ ๔.๒ และหน้าที่ในการกำกับดูแลการเสนอและดำเนินโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว โดยคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดในข้อ ๔.๑

๕.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๑๘)

เพื่อให้การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยเหมาะสม อีกทั้งเพื่อให้ภารกิจในด้านต่าง ๆ ที่จะต้องดำเนินการให้ครบถ้วนภายใต้กรอบของกฎหมาย ทั้งในด้านของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐซึ่งเป็นแผนระดับชาติ ความจำเป็นในการกำกับการลงทุนเพื่อพัฒนาประเทศด้วยการให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มขึ้น ตลอดจนการเป็นหน่วยงานกลางในการสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในด้านต่าง ๆ จึงมีความเหมาะสมที่จะให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นหน่วยงานกลางในการดำเนินการเพื่อตอบรับกับมาตรการและภารกิจดังกล่าว โดยให้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

หน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ



1. จัดทำร่างแผน PPP
2. เรียกให้หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนส่งข้อมูลหรือความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณา
3. รวบรวมวิเคราะห์ข้อมูลและเสนอความเห็นต่อ PPP committee
4. เสนอความเห็นต่อ PPP committee
5. ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและจัดทำมาตรการหรือแนวทางการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนเอกชนให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอต่อคณะกรรมการ
6. พิจารณาการไม่ใช้วิธีประมูล
7. ออกประกาศตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ/จัดทำร่างกฎกระทรวง/ประกาศ เสนอ PPP committee
8. จัดทำและเผยแพร่แนวทางปฏิบัติต่อหน่วยงานของรัฐและเอกชน และวินิจฉัยปัญหาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้
9. ประสานกับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานวิจัยและพัฒนาและองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อร่วมมือทางด้านวิชาการ การวิจัยและพัฒนา เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนของประเทศไทยให้มีความทันสมัยและได้มาตรฐาน
10. ให้ความรู้ทางวิชาการ ให้คำแนะนำในเรื่องการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแก่หน่วยงานของรัฐทุกรายรวมทั้งเอกชน นักลงทุนและบุคคลทั่วไป
11. จัดทำแนวทางการคัดเลือกเอกชนและกำกับดูแลโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในกฎหมาย
12. ศึกษา วิจัย พัฒนา และจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการให้เอกชนเข้าร่วมงาน
13. ดำเนินการให้เป็นไปตามมติ PPP Committee

แผนภูมิที่ ๓: หน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๖. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

โดยที่สภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันมีความจำเป็นต้องส่งเสริมให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้บริการสาธารณะและการใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพและเพื่อเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่มีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ อีกทั้งสมควรกำหนดกรอบหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงินการคลัง เพื่อเอื้อต่อการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับรัฐและมีมาตรฐานที่ทัดเทียมกับการให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐของประเทศอื่น และเนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนและดำเนินการในกิจการของรัฐมีหลักเกณฑ์และวิธีการบางประการที่ไม่เหมาะสมและยังขาดขั้นตอนและหลักเกณฑ์บางประการโดยเฉพาะการแก้ไข

เปลี่ยนแปลงสัญญาซึ่งจำเป็นต่อการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในสภาวะการณ์ปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๗. ความซ้ำซ้อนของกฎหมาย

- ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

ด้วยข้อจำกัดและประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้ พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ กระทรวงการคลัง จึงได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัติ มีผลใช้บังคับจะมีผลเป็นการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ จึงไม่มีความซ้ำซ้อนกับกฎหมายดังกล่าว ทั้งนี้ตามร่างพระราชบัญญัติได้มีการกำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐซึ่งเป็นแผนระดับชาติในการกำหนดกรอบการพัฒนาประเทศเฉพาะในด้านของการให้สิทธิเอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะต้องมีความสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งเป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศ ตลอดจนต้องมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติซึ่งเป็นกรอบการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ จึงไม่มีประเด็นในเรื่องของความซ้ำซ้อนกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังกล่าว

๘. ภาระต่อบุคคลและความคุ้มค่า

๘.๑ องค์กรที่จะมีภาระหน้าที่ตามร่างพระราชบัญญัติ

ในหลักการของพระราชบัญญัตินี้ นี้จะไม่กระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่ได้มีการรับรองโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแต่อย่างใด โดยมีองค์กรหลักที่มีภาระหน้าที่ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ดังต่อไปนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งหมายความถึง ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๒) กระทรวงเจ้าสังกัด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในการให้ความเห็นชอบและกำกับดูแล การเสนอโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๓) เอกชน เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดขั้นตอนรองรับการให้สิทธิกับเอกชน เข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการ โดยให้สิทธิกับเอกชนที่มีความสนใจร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามแผนยุทธศาสตร์ สามารถที่จะจัดทำข้อเสนอหรือแผนการร่วมลงทุนเพื่อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องหรือ เสนอต่อ สคร. เพื่อให้พิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนของร่างกฎหมายนี้ ตลอดจนภายหลังจากที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้คัดเลือกเอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนและลงนามในสัญญาแล้ว ให้เอกชนมีหน้าที่ในการจัดทำแผนการปฏิบัติตามสัญญาและแผนบริหารความเสี่ยงเพื่อส่งให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการ สคร. และคณะกรรมการ

(๔) คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้แสดงรายละเอียดไว้แล้วในข้อ ๕

๘.๒ ประโยชน์ต่อประชาชนและสังคมส่วนรวม

สภาพเศรษฐกิจในปัจจุบันมีความจำเป็นต้องส่งเสริมให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้บริการสาธารณะและการใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ เพื่อตอบสนองความต้องการ และอำนวยความสะดวกให้ประชาชน และเพื่อเป็นการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศที่มีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่าง ๆ รวมทั้งส่งเสริมให้การร่วมลงทุนของเอกชนในกิจการของรัฐมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงินการคลัง เพื่อเอื้อต่อการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนกับรัฐ และมีมาตรฐานที่ทัดเทียมกับการให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐของประเทศอื่น

๘.๓ ภาวะและความคุ้มค่าด้านงบประมาณ

การตรากฎหมายนี้เป็นการกำหนดกรอบหลักเกณฑ์ และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้มีความโปร่งใส และส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมากขึ้น พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเสนอข้อเสนอมหรือแผนการร่วมลงทุนได้ ดังนั้น การตรากฎหมายนี้ไม่มีวัตถุประสงค์เป็นการเพิ่มภาระต่อระบบงบประมาณในภาพรวม แต่มุ่งหมายที่จะเพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการของรัฐด้านต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยการลดภาระงบประมาณของภาครัฐในการลงทุนในกิจการต่าง ๆ และสนับสนุน ส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการเชิงเศรษฐกิจและสังคม เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน และให้ประชาชนได้รับบริการที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้เพื่อให้กลไกการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย ราบรื่น อีกทั้งเป็นการส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศให้มีความเจริญก้าวหน้ามากขึ้น ประกอบกับการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมีวัตถุประสงค์และเป็นมาตรการหลักในการพัฒนาประเทศโดยลดภาระการพึ่งพิงงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด อีกทั้งเพื่อจูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาประเทศมากขึ้นจึงจำเป็นต้องมีมาตรการบางประการที่จะสนับสนุนกระบวนการดังกล่าวให้บรรลุผลได้โดยสะดวกมากขึ้น จึงได้กำหนดให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อเป็นแหล่งทุนของรัฐนอกเหนือจากการใช้งบประมาณแผ่นดินในการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการต่าง ๆ ตลอดจนสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา โดยให้กองทุนมีฐานะเป็นนิติบุคคลโดยมีรายรับจากค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูลและค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และเงินค่าจ้างที่ปรึกษาที่เอกชนชำระให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกองทุนขึ้นเพื่อทำหน้าที่ในการบริหารและกำกับดูแลกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน ตลอดจนพิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนเพื่อประโยชน์ของการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๙. ความพร้อมของรัฐ

๙.๑ กำลังคน กำลังเงิน และความรู้

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามมาตรการต่าง ๆ ที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยมีมาตรการรองรับตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๖๔

บัญญัติให้นายกรัฐมนตรีอาจกำหนดให้ส่วนราชการ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ สนับสนุนข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างให้มาช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานไปพลางก่อนเป็นการชั่วคราว โดยให้ได้รับเงินเดือนจากสังกัดเดิม แต่ให้อยู่ในบังคับบัญชาของผู้อำนวยการสำนักงาน ทั้งนี้ ไม่เกินกว่าหนึ่งปี นับตั้งแต่จัดตั้งสำนักงานการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนแล้วเสร็จ

๙.๒ ความพร้อมในการสร้างความเข้าใจ และความพร้อมในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติ

ในปัจจุบันมีหลายภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเพื่อให้เป็นการสร้างความเข้าใจต่อการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติ สคร. จะได้จัดให้มีการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้กับผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ตลอดจนรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งจะได้ทำการประชาสัมพันธ์ในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเข้าใจมากขึ้น

๑๐. วิธีการทำงานและการตรวจสอบ

๑๐.๑ วิธีการทำงาน

๑๐.๑.๑ การจัดทำ และการดำเนินการตามแผน ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการระดับชาติ คือ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Committee) ทำหน้าที่ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อเสนอขอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี โดยแผนยุทธศาสตร์มีระยะเวลาดำเนินการไม่น้อยกว่าห้าปี และเป็นแผนแม่บทที่สอดคล้องกับแนวนโยบาย พื้นฐานแห่งรัฐตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และแผนพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นต้น โดยมีรายละเอียดตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๔

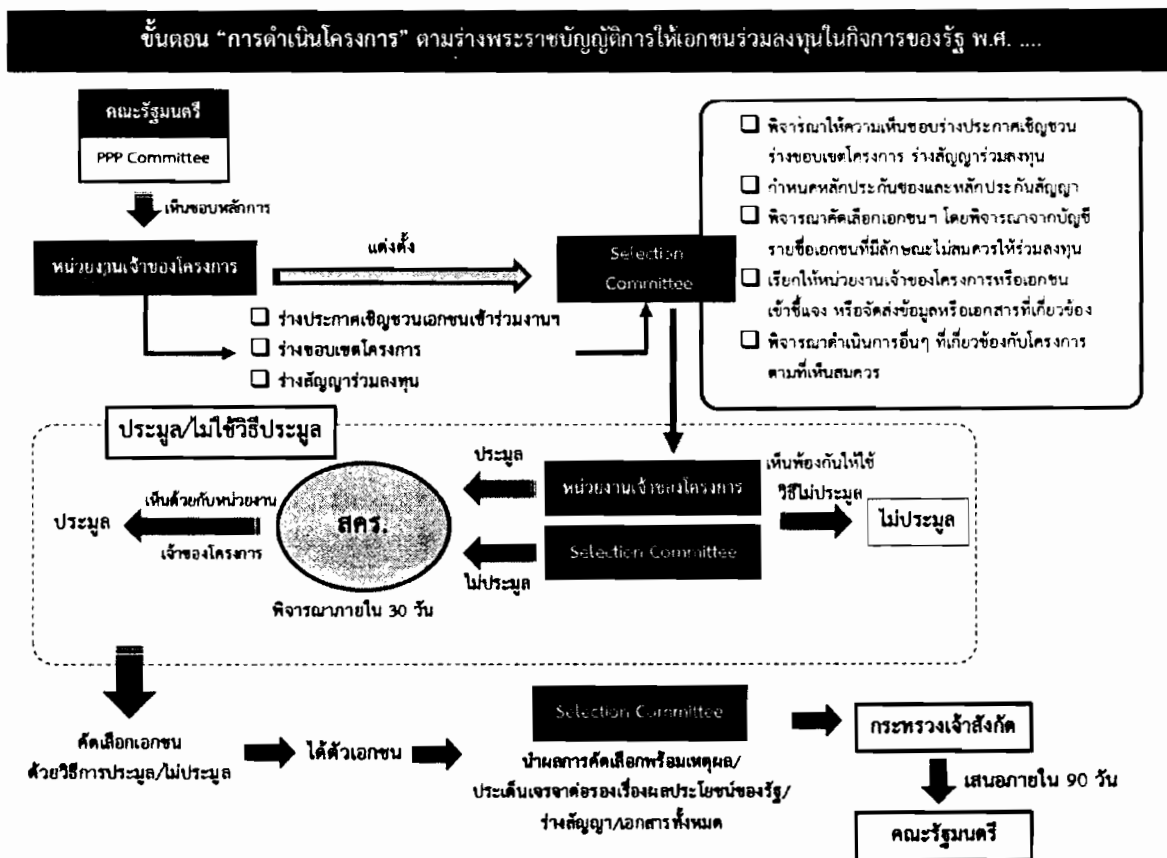
๑๐.๑.๒ การเสนอโครงการ ได้กำหนดกลไกในการเสนอโครงการที่มูลค่าตั้งแต่หนึ่งพัน ล้านบาทขึ้นไปหรือที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้ออกซึ่ง สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ใน ๓ รูปแบบ ดังนี้

(๑) การเสนอโครงการโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ต่อรัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัด และเมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบโครงการแล้วให้เสนอ สคร. พิจารณาและ นำเสนอคณะกรรมการเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะดำเนินโครงการ

(๒) การริเริ่มโครงการโดย สคร. ในกรณีที่ สคร. เห็นว่าหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานนั้นมิได้ เสนอโครงการ ให้ สคร. ประเมินความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการและประสานกับหน่วยงานของรัฐ นั้นเพื่อให้เสนอโครงการที่เกี่ยวข้องและสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าว จัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และให้สามารถเสนอต่อ สคร. ได้โดยตรง

(๓) การริเริ่มและเสนอโครงการโดยภาคเอกชนที่มีความสนใจ ในกรณีที่ภาคเอกชน เห็นว่าสามารถจัดทำข้อเสนอหรือแผนการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ได้ ให้เสนอต่อ หน่วยงานของรัฐ หรือ สคร. เพื่อดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ได้กำหนดกลไกให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ต้องประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการ เพื่อให้การคำนวณมูลค่าโครงการ มีมาตรฐานเท่าเทียมกันทั้งระบบ

๑๐.๑.๓ การดำเนินโครงการ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการ โดแล้ว ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ สำนักงานอัยการสูงสุด และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกขึ้นเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและร่างสัญญา ร่วมลงทุน และดำเนินการคัดเลือกเอกชนโดยใช้วิธีประมูลหรือไม่ประมูลแล้วแต่กรณี และเมื่อได้ผล การคัดเลือกแล้ว ให้คณะกรรมการคัดเลือกนำผลการคัดเลือก ประเด็นเจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ ของรัฐ ร่างสัญญาและเอกสารทั้งหมดเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา พร้อมกับเสนอ สคร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินที่จะใช้ ดำเนินโครงการ ทั้งนี้ ได้กำหนดให้มีการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการร่างขอบเขตโครงการ ประเมิน ความเสี่ยงและแนวทางการบริหารความเสี่ยงและจัดทำความเห็นประกอบการดำเนินการของหน่วยงาน เจ้าของโครงการ โดยมีรายละเอียดตามแผนภูมิดังนี้



แผนภูมิที่ ๔: ขั้นตอน “การดำเนินโครงการ” ตามร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

๑๐.๑.๔ การกำกับดูแลและติดตาม เมื่อมีการลงนามในสัญญาแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงโครงการ และให้เอกชนจัดทำแผนการปฏิบัติการตามสัญญา และแผนบริหารความเสี่ยงโครงการ และจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นมาทำหน้าที่ติดตามกำกับดูแลโครงการให้เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา

๑๐.๑.๕ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ กรณีการแก้ไขสัญญาได้กำหนดกลไกเฉพาะในกรณีมีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนนอกเหนือจากการแก้ไขที่เป็นไปตามเงื่อนไขที่ได้ตกลงไว้แล้วในสัญญาหรือในส่วนที่มีสาระสำคัญตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลผลความจำเป็นในการขอแก้ไข และรายละเอียดต่าง ๆ ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

กรณีการทำสัญญาใหม่ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลหลังจากสัญญาสิ้นสุดเสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยสองปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยคำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินงานของรัฐบาลเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยมีรายละเอียดตามแผนภูมิดังนี้



แผนภูมิที่ ๕ : ขั้นตอน “การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่” ตามร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

๑๐.๑.๖ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ อีกทั้งเพื่อเป็นแหล่งทุนของรัฐนอกเหนือจากการใช้งบประมาณแผ่นดินในการสนับสนุนและส่งเสริมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และพิจารณาความเป็นไปได้ของโครงการต่าง ๆ ตลอดจนสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา จึงจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐขึ้นในกระทรวงการคลังโดยให้กองทุนเป็นนิติบุคคล ที่มีเงินทุนเป็นเงินประเดิมจากงบประมาณแผ่นดิน และมีรายรับจากค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน เงินค่าจ้างที่ปรึกษาที่เอกชนชำระให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการ ตลอดจนเงินบริจาค และดอกผลของเงินกองทุน โดยให้มีคณะกรรมการกองทุนขึ้นมาทำหน้าที่ในการบริหารและกำกับดูแลกองทุนดังกล่าว

๑๐.๑.๗ บทบัญญัติเบ็ดเตล็ด ประกอบด้วยบทบัญญัติในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท และกำหนดให้ สคร. จัดทำทำระบบฐานข้อมูลสัญญาร่วมลงทุนซึ่งประมวลและแสดงข้อมูลสัญญาร่วมลงทุนทั้งที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป และมีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท

(๓) ให้ สคร. จัดทำบัญชีรายชื่อเอกชนและที่ปรึกษาที่มีลักษณะไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Blacklist)

(๔) กำหนดโทษกรณีกรรมการที่พ้นจากการดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการ ผ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่คณะกรรมการได้อนุมัติให้เข้าร่วมลงทุน ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่พ้นจากตำแหน่ง

๑๐.๑.๘ บทเฉพาะกาล เนื่องจากเป็นการจัดทำร่างกฎหมายขึ้นใหม่อันมีผลเป็นการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ จึงมีความจำเป็นในการตราบทบัญญัติรองรับโครงการที่ได้ดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ให้มาอยู่ภายใต้บังคับของร่างกฎหมายใหม่ ดังนี้

(๑) มาตรการรองรับการดำเนินการตามร่างกฎหมายใหม่

- การจัดทำประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีกำหนดระยะเวลาภายในหกสิบวัน นับจากวันที่มีการประกาศใช้พระราชบัญญัตินี้

- การสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีกำหนดระยะเวลาให้มีการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับจากวันที่มีการออกประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการ

- การประชุมคณะกรรมการเพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์และประกาศต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติเท่าที่จำเป็นต่อการบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ให้แล้วเสร็จภายในหกสิบ วันนับจากวันที่เริ่มมีการประชุมคณะกรรมการ

(๒) มาตรการรองรับสำหรับโครงการที่ได้ดำเนินการอย่างถูกต้องและอยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ในวันที่ร่างพระราชบัญญัติมีผลใช้บังคับแล้ว ให้สามารถดำเนินการต่อไป ดังนี้

- โครงการใดที่ได้เสนอและอยู่ในระหว่างขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในหมวด ๒ หรือหมวด ๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้

- โครงการใดที่ได้มีการลงนามในสัญญาแล้วและอยู่ในขั้นตอนที่บัญญัติไว้ในหมวด ๔ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการดังกล่าวจนกว่าจะสิ้นปีงบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการขึ้นมาทำหน้าที่ต่อไป

๑๐.๒ การตรวจสอบ

คณะกรรมการ เป็นผู้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ และให้ความเห็นชอบหลักการโครงการพิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนเอกชนต่อคณะรัฐมนตรี โดยมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ผ่านการคัดเลือกจากกระบวนการสรรหา การตรวจสอบจึงมีความโปร่งใส เนื่องจากมีภาคเอกชนเข้าร่วมตรวจสอบด้วย นอกจากนี้ภายในระยะเวลาหนึ่งปีนับแต่พ้นจากตำแหน่ง คณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับ) จะเป็นผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาหรือเป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ คณะกรรมการได้อนุมัติหลักการให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้ทำสัญญาร่วมลงทุนกับหน่วยงานเจ้าของโครงการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการไม่ได้ หากมีการฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปีหรือปรับไม่เกินสามแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับด้วย ทั้งนี้ เมื่อครบกำหนดระยะเวลาดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์ และทุกสองปีให้มีการจัดทำรายงานเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยแสดงผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคและความเห็นเพื่อให้มีการแก้ไขหรือป้องกันให้คณะรัฐมนตรีนำรายงานดังกล่าวเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบด้วย

๑๑. อำนาจการตราอนุบัญญัติ

โดยที่การจัดทำร่างพระราชบัญญัติได้กำหนดกลไกให้มีการตราอนุบัญญัติในสองลักษณะเพื่อการดำเนินการตามกฎหมายมีความคล่องตัว ดังนี้

๑๑.๑ กฎกระทรวง

(๑) กำหนดให้มีผู้รักษาการตามกฎหมายมีอำนาจในการตรากฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจในการตรากฎกระทรวงโดยคำแนะนำของคณะกรรมการเพื่อยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ กรณีการให้เอกชนร่วมลงทุนตามกฎหมายที่ได้กำหนดกระบวนการพิจารณาให้เอกชนร่วมลงทุนและมีการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้ อย่างเพียงพอและเหมาะสมแล้ว

๑๑.๒ ประกาศ

นอกเหนือจากอำนาจในการตราอนุบัญญัติที่เป็นกฎกระทรวงแล้วยังให้นายกรัฐมนตรีและหรือคณะกรรมการแล้วแต่กรณี มีอำนาจในการจัดทำประกาศในเรื่องต่าง ๆ ต่อไปนี้

- (๑) หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
- (๒) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
- (๓) หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป
- (๔) กำหนดรายละเอียดที่เกี่ยวข้องในการจัดผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนซึ่งมีมูลค่าโครงการตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไป
- (๕) หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกเอกชนที่จะเข้าร่วมดำเนินการโครงการร่วมทุน
- (๖) หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อเอกชนที่มีลักษณะไม่น่าไว้วางใจให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
- (๗) แบบสัญญามาตรฐานร่วมลงทุน
- (๘) การกำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อประเมินหรือบริหารความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ และคุณสมบัติของที่ปรึกษาโครงการ

๑๒. แนวทางการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในต่างประเทศ

ในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติได้มีการศึกษา วิเคราะห์ และเปรียบเทียบแนวทางการกำกับดูแลในต่างประเทศ ซึ่งพบว่าในหลายประเทศมีกฎหมายที่สอดคล้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติ โดยเฉพาะการกำหนด มาตรการและหลักเกณฑ์ในการพิจารณาคุณสมบัติและการดำเนินการในการให้เอกชนเข้าร่วมงานและการจัดตั้งหน่วยงานกลางหรือคณะกรรมการที่ทำหน้าที่กำกับดูแลอย่างเป็นระบบ

ประเทศเกาหลี

กฎหมายที่ใช้คือ Act on Public - Private Partnerships in Infrastructure เป็นกฎหมายที่กำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการดำเนินกิจการที่มีเอกชนเข้าร่วมในกิจการที่มีลักษณะเป็นการร่วมทุนกับภาครัฐ โดยจำแนกตามความสำคัญและมูลค่าของงานในแต่ละโครงการซึ่งจะมีการกำหนดหลักเกณฑ์สำคัญ ได้แก่

- (๑) กำหนดวิธีการในการเข้าร่วมดำเนินกิจการกับภาครัฐ
- (๒) จัดให้มีคณะกรรมการชุดหนึ่ง เรียกว่า PPP review committee คณะกรรมการชุดนี้จัดตั้งด้วยอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (Minister of Strategy and finance) เพื่อกำกับดูแลโครงการที่ให้เอกชนเข้าร่วม คณะกรรมการชุดนี้จะประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และรองรัฐมนตรีว่าการกระทรวงต่าง ๆ ที่ดูแลเกี่ยวกับสาธารณูปโภคพื้นฐาน และบุคลากรจากภาคเอกชนที่มีความรู้และประสบการณ์ด้านการลงทุนอีกไม่เกินแปดคน ทำหน้าที่เกี่ยวกับการวางนโยบายในการลงทุนใน

โครงสร้างพื้นฐาน จัดทำแผนพื้นฐาน ให้ความเห็นชอบโครงการร่วมทุน แต่งตั้งผู้เข้ารับสัมปทาน เป็นต้น และในกรณีจำเป็นอาจจัดให้มีคณะที่ปรึกษาคณะกรรมการอีกชุดหนึ่งซึ่งประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้อง

(๓) จัดให้มีการจัดทำแผนพื้นฐานสำหรับการร่วมลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน (Basic plan for Public-Private Partnerships in Infrastructure) ซึ่งจะมีรายละเอียดนโยบายที่รัฐต้องการในแต่ละด้าน ขอบเขต วิธีการ และเกณฑ์ในการเข้าร่วมลงทุน การบริหารจัดการโครงการ และการสนับสนุนโครงการต่าง ๆ โดยแผนพื้นฐานนี้มีขึ้นเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ร่วมลงทุนและยกระดับความสามารถในการแข่งขันในอุตสาหกรรมของประเทศ

(๔) การกำหนดวัตถุประสงค์ ลักษณะของโครงการ และนิยามของการเข้าร่วมกิจการของเอกชนที่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายฉบับดังกล่าว

(๕) การดำเนินกิจการและแผนงาน ต้องมีการดำเนินการโดยกระทรวงเศรษฐกิจและการเงินของประเทศ รวมทั้งต้องดำเนินการต่างผ่านคณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นตามคุณสมบัติและหลักเกณฑ์ที่กฎหมายฉบับดังกล่าวกำหนด

นอกจากนี้ยังมีกฎหมาย Enforcement Decree Of the act on Public-Private Partnerships in Infrastructure ซึ่งบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐกิจ (The Minister of Strategy and Finance) โดยเน้นกิจการที่เป็นโครงการขั้นพื้นฐานของประเทศ ให้มีการแต่งตั้ง Operation of committee เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์และการดำเนินงานในกิจการที่อยู่ภายใต้กฎหมายดังกล่าว ในเรื่อง Request for Proposal ให้เป็นภาระหน้าที่ในการพิจารณาให้ถูกต้องตามกระบวนการ และให้มีรายละเอียดของโครงการตามที่กฎหมายกำหนด โดยมีคณะกรรมการที่ดำเนินการพิจารณาเรื่องดังกล่าวเป็นการเฉพาะ

(๒) มีการกำหนด Role of Public and Private Infrastructure Investment Management Center PIMAC ทำหน้าที่พิจารณาแผนการดำเนินงาน และตรวจสอบความถูกต้อง รวมถึงการพิจารณาบทลงโทษ ที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนของเอกชนด้วย

๑๓. การรับฟังความคิดเห็น

๑๓.๑ ประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) การประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างหน่วยงานของไทยและธนาคารโลก (World Bank) ร่วมกับส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ เกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPP) ในด้านกฎหมาย และการวิเคราะห์ความเสี่ยงโครงการ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๓

(๒) การประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่มีต่อ พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

(๓) การประชุมร่วมกับธนาคารเพื่อการพัฒนาแห่งเอเชีย (ADB) เพื่อพิจารณาแนวทางในการปรับปรุงพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

(๔) การประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อความเป็นไปได้ของการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPPs (The Workshop on public-private partnerships; Korean Experience) เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๔

(๕) การประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ กรมบัญชีกลาง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ กรุงเทพมหานคร จำนวนทั้งสิ้น ๓ ครั้ง ในวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และ วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๑๓.๒ จัดให้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. จากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องดังนี้

(๑) ประชุมรับฟังความคิดเห็นจากภาคราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔

(๒) ประชุมรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน บริษัทที่ปรึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๔

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา*
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๑๗๒ ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้รับข้อสรุปผลการพิจารณาร่วมระหว่างหน่วยงานไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจสอบพิจารณา โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและกรมบัญชีกลาง) และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นสมควรจัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีหลักการที่เป็นสาระสำคัญ ๑๐ ประการ ดังนี้

๑.๑ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๖ - ร่างมาตรา ๘)

กำหนดวัตถุประสงค์และหลักการของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. และกิจการที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้

๑.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๙ - ร่างมาตรา ๑๔)

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ เช่น การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การพิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนเอกชนให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) รับผิดชอบงานธุรการ การศึกษาข้อมูลและดำเนินกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ

*ที่มา : คณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๓ หมวด ๓ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๑๙ - ร่างมาตรา ๒๐)

กำหนดให้มีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีระยะเวลาดำเนินการตามแผน ไม่น้อยกว่าห้าปี และเสนอแผนยุทธศาสตร์ให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบและประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้ถือว่าแผนยุทธศาสตร์เป็นนโยบายของรัฐบาลในการจัดทำและเสนอโครงการ และยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

๑.๔ หมวด ๔ การเสนอโครงการ (ร่างมาตรา ๒๑ - ร่างมาตรา ๒๗)

กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการเสนอโครงการ โดยโครงการที่มีมูลค่า ตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการริเริ่มเสนอโครงการโดย สคร. และภาคเอกชนที่มีความสนใจร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะดำเนินโครงการเองทั้งหมดโดยไม่มีการให้เอกชนร่วมลงทุน ต้องเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยงและความคุ้มค่าในการดำเนินการกับกรณีที่จะให้เอกชนร่วมลงทุน ตามหลักเกณฑ์และรูปแบบที่คณะกรรมการประกาศกำหนดและขั้นตอนการดำเนินการดังกล่าว

๑.๕ หมวด ๕ การดำเนินโครงการ (ร่างมาตรา ๒๘ - ร่างมาตรา ๓๖)

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและร่างสัญญา ร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของ สำนักงานอัยการสูงสุด และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกขึ้นเพื่อ พิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมกับเสนอ สคร. เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินที่จะใช้ดำเนินโครงการ

๑.๖ หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล (ร่างมาตรา ๓๗ - ร่างมาตรา ๔๑)

เมื่อมีการลงนามในสัญญาแล้ว กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำ แผนการบริหารความเสี่ยงโครงการ และให้เอกชนจัดทำแผนการปฏิบัติตามสัญญาและแผนการ บริหารความเสี่ยงโครงการ และจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นมาทำหน้าที่ติดตามกำกับดูแล โครงการให้เป็นไปตามที่กำหนดในสัญญา

๑.๗ หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ (ร่างมาตรา ๔๒ - ร่างมาตรา ๔๓)

(๑) การแก้ไขสัญญา (ร่างมาตรา ๔๒)

เมื่อมีความจำเป็นต้องแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไข ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลประโยชน์ของรัฐที่จะ ลดลงหรือเพิ่มขึ้น ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาและรายละเอียดอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการ

กำกับดูแลพิจารณา หากคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไขให้แจ้งความเห็นพร้อมทั้ง
ร่างสัญญาฉบับใหม่ไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) การทำสัญญาใหม่ (ร่างมาตรา ๔๓)

ก่อนสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดลงไม่น้อยกว่าสองปี ให้หน่วยงานเจ้าของ
โครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาสิ้นสุดเสนอกระทรวงเจ้าสังกัด
โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อเสนอรัฐมนตรี
กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

**๑.๘ หมวด ๘ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๔๔ – ร่างมาตรา ๕๐)**

กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
ในกระทรวงการคลัง เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และพิจารณาความเป็นไปได้ของ
โครงการต่าง ๆ ตลอดจนสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับ
แผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา โดยให้กองทุน
เป็นนิติบุคคล และให้มีคณะกรรมการกองทุนทำหน้าที่บริหารและกำกับดูแลกองทุน

๑.๙ หมวด ๙ เบ็ดเตล็ด (ร่างมาตรา ๕๑ – ร่างมาตรา ๕๘)

(๑) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาและเอกสาร
ที่เกี่ยวข้องกับโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาทต่อ สคร. ภายในสามสิบวันนับจากวันที่
ลงนามในสัญญาหรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญา และให้ สคร. จัดทำระบบฐานข้อมูลสัญญา
ร่วมลงทุนเพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และประเมินผลการดำเนินการตาม
แผนยุทธศาสตร์

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
จัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่า
หนึ่งพันล้านบาทเพื่อเผยแพร่ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาเป็นแนวทางดำเนินการ

(๓) กำหนดให้ สคร. จัดทำบัญชีรายชื่อเอกชนและที่ปรึกษาที่มีลักษณะ
ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๔) กำหนดโทษกรณีกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วม
ลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแล ที่พ้นจากตำแหน่งแล้ว
ไปเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาหรือเป็นผู้ถือหุ้นของเอกชนที่คณะกรรมการ
ได้อนุมัติหลักการให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้ทำสัญญาร่วมลงทุน

๑.๑๐ หมวด ๑๐ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๕๙ – ร่างมาตรา ๖๕)

กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับโครงการที่ได้ดำเนินการอย่างถูกต้องและ
อยู่ระหว่างการดำเนินการ และบรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความ

ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕
ให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัตินี้

๒. ข้อสังเกตและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ได้มีการพิจารณา
ร่วมระหว่างหน่วยงาน (กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา) และสำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอข้อสังเกต เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
ด้วย ดังนี้

๒.๑ ผลการพิจารณาร่วมระหว่างหน่วยงาน (กระทรวงการคลัง สำนัก
งบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา)

(๑) ผลกระทบต่อการดำเนินการที่ผ่านมา

ในส่วนของการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า
การจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อใช้บังคับแทนพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ
โดยยังคงเนื้อหาและหลักการของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวในหลายประการไม่น่าส่งผลกระทบต่อความรับผิดชอบ
ของบุคคลหรือหน่วยงานที่กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวแต่ประการใด
ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณากำหนดบทบัญญัติเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความชัดเจน
ต่อไป และกระทรวงการคลังเห็นว่า การเสนอกฎหมายฉบับใหม่จะไม่มีผลกระทบต่อความสมบูรณ์
ของสัญญาตามพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยกระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการให้มีการพิจารณา
ความเหมาะสมและความจำเป็นในการยกเลิกสัญญาที่ดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนตาม
พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยคำนึงถึงความต่อเนื่องของบริการสาธารณะและผลกระทบต่อประชาชน
ผู้ใช้บริการและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องแล้ว (ร่างมาตรา ๖๒)

(๒) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ที่ประชุมเห็นสมควรให้มีการรายงานแผนดังกล่าวต่อสภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภาเพื่อทราบ และมีการปรับปรุงถ้อยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้

๑) ปรับปรุงการกำหนดกรอบวงเงินและเงื่อนเวลาการดำเนินการตาม
แผนให้ชัดเจนว่า กรอบวงเงินดังกล่าวมิใช่การผูกพันงบประมาณรายจ่ายซึ่งต้องมีการเสนอตาม
กระบวนการของกฎหมายวิธีการงบประมาณตามปกติ แต่ให้เป็นการกำหนดอัตราส่วนงบประมาณ
ขั้นสูงที่จะใช้ในการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนต่องบประมาณรายจ่ายในแต่ละปี

๒) พิจารณาเพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อกำหนดสัดส่วนวงเงินงบประมาณขั้นต่ำที่รัฐบาลจะต้องชำระให้กับภาคเอกชนที่ร่วมลงทุนในปีแรก เพื่อรักษาวินัยการเงินการคลังในการร่วมลงทุนกับภาคเอกชน

(๓) บทบาทและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในการวิเคราะห์โครงการ

ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) เป็นหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการวิเคราะห์โครงการซึ่งจะสอดคล้องกับบทบาทหน้าที่ในปัจจุบันของ สศช. ที่เป็นหน่วยงานพิจารณา “โครงการใหม่” ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ โดยให้กำหนดระยะเวลาในการดำเนินการของ สศช. ให้ชัดเจนและสอดคล้องกับการกำหนดระยะเวลาในขั้นตอนต่าง ๆ ตามร่างพระราชบัญญัติ พร้อมทั้งให้ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้สอดคล้องกัน

(๔) การจัดตั้งกองทุน

ให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ตามร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากเป็นกลไกสำคัญในการผลักดันให้โครงการของหน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนสามารถขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประโยชน์ในทางสาธารณะและระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ โดยกระตุ้นให้หน่วยงานของรัฐพึงพิงระบบงบประมาณลดลงและผลักดันให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาประเทศในด้านต่าง ๆ ได้มากขึ้น โดยสมควรปรับปรุง ดังนี้

๑) ปรับปรุงที่มาของเงินและทรัพย์สินของกองทุนในร่างมาตรา ๔๕ (๑) เป็น “เงินประเดิมที่ได้รับจากงบประมาณแผ่นดิน” และเพิ่มเติมบทบัญญัติให้กองทุนสามารถขอรับจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินเพิ่มเติมเท่าที่จำเป็นได้ หากมีการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) เพิ่มเติมผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเป็นองค์ประกอบของกรรมการกองทุนด้วย (ร่างมาตรา ๔๗)

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) เพื่อให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบในโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมีความละเอียดรอบคอบ และสามารถเชื่อมโยงกับการพัฒนาประเทศในภาพรวม เห็นสมควรกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติฯ ให้คณะกรรมการนโยบายฯ โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายฯ จัดส่งโครงการเอกชนร่วมลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการ พิจารณาวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการเอกชนร่วมลงทุน และเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของ

คณะกรรมการนโยบายฯ ซึ่งจะช่วยให้การพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการ มีความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งทำหน้าที่ PPP Unit ยังคงมีบทบาทในการวิเคราะห์ความเหมาะสมของโครงการ

(๒) เนื่องจากมีกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการนำเสนอโครงการลงทุนของ หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ เช่น พระราชบัญญัติพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๒๑ และพระราชบัญญัติบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น ดังนั้น สมควรพิจารณา ปรับปรุงถ้อยคำในร่างมาตรา ๘ ให้ชัดเจนมากขึ้น โดยกำหนดให้โครงการเอกชนร่วมลงทุนในกิจการ ของรัฐดำเนินการตามขั้นตอนตามร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพียงฉบับเดียว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการปฏิบัติของหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจ

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการให้ เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. แล้ว สรุปผลการพิจารณาได้ ดังนี้

๓.๑ การปรับปรุงแก้ไขร่างพระราชบัญญัติ

(๑) บททั่วไป

ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์การออกกฎหมายลูกบท (ร่างเดิมมาตรา ๘) เพื่อยกเว้นไม่ให้นำร่างพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ในกรณีที่กิจการของรัฐนั้นมีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนและ การกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้อย่างเพียงพอแล้ว จากเดิมที่กำหนด โดยกฎกระทรวงซึ่งเป็นอำนาจของรัฐมนตรี เป็นการกำหนดให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา เนื่องจาก เป็นการยกเว้นการบังคับใช้กฎหมาย (ร่างมาตรา ๗) สำหรับวัตถุประสงค์ของกฎหมายได้นำไป แสดงไว้ในเหตุผลของบันทึกหลักการและเหตุผล เพื่อให้ทราบถึงเจตนารมณ์ในการตรากฎหมาย

(๒) คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๑) เพิ่มเพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามร่างเดิมมาตรา ๑๐ ให้มีอำนาจในการให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๗ และการวินิจฉัยปัญหา เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๑๖)

๒) ปรับปรุงกำหนดระยะเวลาการห้ามประกอบอาชีพหลังจากพ้นจาก ตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแล้ว (ร่างเดิม มาตรา ๑๖) จากเดิมที่กำหนดไว้หนึ่งปี เป็นภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง กรรมการดังกล่าวจะเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้า ของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่คณะกรรมการดังกล่าวได้อนุมัติหลักการให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ หรือได้ทำสัญญาร่วมลงทุนกับหน่วยงานเจ้าของโครงการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการไม่ได้

รวมทั้งการไปเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของ
ทุนที่ชำระแล้วของนิติบุคคลที่เอกชนได้ถือหุ้นในนิติบุคคลดังกล่าวเกินร้อยละห้าสิบ หรือของ
นิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนเกินร้อยละห้าสิบด้วย (ร่างมาตรา ๑๕) ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าวนำไปใช้
กับกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลด้วย (ร่างมาตรา ๓๕ และ
ร่างมาตรา ๔๓) นอกจากนี้ ได้เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ
ดังกล่าว โดยให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มี
การพิจารณากำหนดประโยชน์ตอบแทนของกรรมการให้สอดคล้องกับการห้ามการประกอบอาชีพ
หลังพ้นจากตำแหน่งแล้วด้วย (ร่างมาตรา ๖๔)

(๓) แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ปรับปรุงขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น
โดยกำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
ในความรับผิดชอบของกระทรวงต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
ตามระยะเวลาที่กำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ต่อไป ซึ่งกรอบนโยบาย
ที่แต่ละกระทรวงเสนอให้แสดงภาพรวม ลักษณะของโครงการ ลำดับความสำคัญของกิจการของรัฐ
ในความรับผิดชอบของกระทรวงที่จำเป็นหรือเหมาะสมจะให้เอกชนร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๒๐)
นอกจากนี้ได้ปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ โดยเมื่อคณะกรรมการนโยบาย
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ให้ความเห็นชอบและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป โดยไม่ต้องเสนอแผนยุทธศาสตร์
เพื่อรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์ที่จัดทำเป็น
แผนนโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐในสาขาต่าง ๆ ที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน
จึงเป็นอำนาจของฝ่ายบริหารที่จะกำหนดนโยบายการบริหารการลงทุนในเรื่องดังกล่าวได้
(ร่างมาตรา ๒๑)

(๔) การเสนอโครงการ

๑) ปรับปรุงขั้นตอนการเสนอโครงการให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้หน่วยงาน
เจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และให้
หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาเสนอโครงการด้วย
โดยมีการปรับปรุงขั้นตอนการเสนอโครงการ ดังนี้

(ก) เมื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตาม
รายละเอียดที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐประกาศกำหนด
เสร็จแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวง
เจ้าสังกัดเพื่อพิจารณา (ร่างมาตรา ๒๕)

(ข) ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจากหน่วยงานเจ้าของโครงการแล้วเสนอสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๒๖)

(ค) ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาและให้ความเห็นประกอบผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยต้องขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามข้อสรุปผลการพิจารณาร่วมระหว่างหน่วยงานตามข้อ ๒.๑ (๓) ด้วย และในกรณีเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณแผ่นดินให้ขอความเห็นจากสำนักงบประมาณด้วย

ในกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป ในกรณีที่สำนักงานเห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการ ให้แจ้งต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการปรับปรุงผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แต่ในกรณีที่สำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด หากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาตัดสินใจต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้มีขั้นตอนการพิจารณาหลักการของโครงการและกำหนดขั้นตอนการตัดสินใจที่ชัดเจน (ร่างมาตรา ๒๗)

๒) ดัดขั้นตอนการเสนอโครงการลงทุนในกิจการของรัฐโดยเอกชนออก (ร่างเดิมมาตรา ๒๖) เนื่องจากเอกชนสามารถเสนอความเห็นการดำเนินโครงการต่อหน่วยงานของรัฐได้อยู่แล้ว และอำนาจในการพิจารณาว่าควรจะดำเนินโครงการดังกล่าวหรือไม่เป็นของหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยหากหน่วยงานประสงค์จะให้เอกชนที่เสนอความเห็นเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐก็สามารถเสนอไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลได้

๓) เพิ่มเติมบทบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีสามารถมีมติให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะกระทำการกิจการของรัฐต้องดำเนินการโดยให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐได้ ซึ่งเป็นหลักการเดิมของมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๕) การดำเนินโครงการ

ปรับปรุงขั้นตอนการดำเนินโครงการเพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ดังนี้

๑) เมื่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน โดยประกาศเชิญชวนอย่างน้อยต้องกำหนดหัวข้อของค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมิน

ข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน และร่างสัญญาร่วมลงทุน ต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ประกาศกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้ชัดเจนว่าในการเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเอกชนจะต้องชำระ ค่าธรรมเนียม และสัญญาร่วมลงทุนต้องมีการกำหนดรายละเอียดตามข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญา ร่วมลงทุนด้วย (ร่างมาตรา ๓๑ ถึงร่างมาตรา ๓๓)

๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือก เพื่อทำหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของ โครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา เจริญและ พิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน ทั้งนี้ ได้ตัดผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติออกจากการเป็นกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือก เนื่องจากได้กำหนดให้เป็น กรรมการในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐซึ่งทำหน้าที่ในการ พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว (ร่างมาตรา ๓๔ ถึงร่างมาตรา ๓๘)

๓) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและได้เจรจาและจัดทำร่างสัญญา ร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ คณะกรรมการคัดเลือกต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้ภายในสิบห้าวัน

(ก) นำผลการคัดเลือก ประเด็นที่เจรจาท่องเรื่องผลประโยชน์ ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชน และภาระการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกจากคณะกรรมการคัดเลือก

(ข) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนแล้วให้ สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๓๙)

๔) เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับ ร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน (ร่างมาตรา ๔๐)

๕) เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนแล้ว หากไม่เห็นด้วย ให้ส่งเรื่องคืนรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยเมื่อ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการจึงจะ ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกได้ (ร่างมาตรา ๔๑)

(๖) การกำกับดูแลและติดตามผล

ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแล (ร่างเดิมมาตรา ๓๙) โดยตัดผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติออก เนื่องจากไม่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงในขั้นตอนการกำกับดูแลโครงการ อีกทั้งยังมีฐานะเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔๒) นอกจากนี้ได้เพิ่มเติมให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการและจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการได้ (ร่างมาตรา ๔๓)

(๗) การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

๑) ตัดหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อว่าจ้างที่ปรึกษาในการพิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนออก (ร่างเดิมมาตรา ๔๒) เนื่องจากเป็นค่าใช้จ่ายในการแก้ไขสัญญาที่ไม่มากนักและหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถใช้งบประมาณของหน่วยงานในการดำเนินการได้ (ร่างมาตรา ๔๖)

๒) กำหนดรายละเอียดในการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด (ร่างเดิมมาตรา ๔๓) โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง ให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เพื่อเสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนสัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลงด้วย และเพิ่มเติมขั้นตอนในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการโดยนำหลักเกณฑ์การดำเนินโครงการตาม (๕) มาใช้โดยอนุโลม และให้ยกเว้นการใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล เนื่องจากอาจเป็นโครงการที่มีความต่อเนื่องและจำเป็นต้องให้เอกชนรายเดิมดำเนินการต่อเพราะไม่มีเอกชนรายอื่นที่สามารถดำเนินการต่อได้ (ร่างมาตรา ๔๗)

(๘) กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

๑) กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในกระทรวงการคลัง เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา

อนึ่ง การกำหนดหลักเกณฑ์ของการจัดตั้งกองทุนฯ นั้น เป็นไปตามที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจชี้แจงว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เห็นด้วยว่าควรมีการกำหนดเรื่องกองทุนไว้ในร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และพิจารณา

ความเป็นไปได้ของโครงการต่างๆ ตลอดจนสนับสนุนหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณไม่เพียงพอ ในการจ้างที่ปรึกษา สำหรับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ ที่กำหนดแนวทางการจัดตั้งทุนหมุนเวียน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะได้นำดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวต่อไป

๒) กำหนดให้กองทุนไม่เป็นนิติบุคคลและตัดการกำหนดให้มีผู้จัดการกองทุนออก เนื่องจากเมื่อพิจารณาตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของกองทุนแล้ว เป็นเพียงกองทุนที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อรับเงินค่าธรรมเนียมตามที่กำหนดตามพระราชบัญญัตินี้ และจ่ายเงินเพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา เท่านั้น โดยไม่มีการนำเงินไปลงทุนเพื่อหาประโยชน์แต่อย่างใด จึงไม่จำเป็นต้องให้มีฐานะเป็นนิติบุคคล

๓) ให้มีคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ทำหน้าที่กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุน และออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน โดยได้เพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนด้วย ทั้งนี้เป็นไปตามข้อสรุปผลการพิจารณาร่วมระหว่างหน่วยงานตามข้อ ๒.๑ (๔) (ร่างมาตรา ๕๒)

๔) กำหนดเงินและทรัพย์สินของกองทุนให้มาจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล หรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนที่หน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษานำส่งเข้ากองทุน เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน และเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน รวมทั้งดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน (ร่างมาตรา ๔๙)

๕) กำหนดปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด และให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง รวมทั้งจัดทำงบการเงินเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้วต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๕๔ ถึงร่างมาตรา ๕๖)

(๙) บทเบ็ดเตล็ด

๑) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าหนึ่งพันล้านบาท (ร่างเดิมมาตรา ๕๒) ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการดำเนินการในกรณีดังกล่าวในแนวทางเดียวกัน (ร่างมาตรา ๕๗)

๒) กำหนดลักษณะของเอกชนและที่ปรึกษาที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนและว่าจ้างที่ปรึกษา (ร่างมาตรา ๖๓)

๓) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแต่งตั้งได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖๔)

๔) กำหนดโทษสำหรับกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแลที่ไปเป็นกรรมการผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่คณะกรรมการได้อนุมัติหลักการให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งกรรมการ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

(๑๐) บทเฉพาะกาล

๑) ตัดการกำหนดให้ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างจากส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐมาช่วยปฏิบัติงานในสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นการชั่วคราวออก (ร่างเดิมมาตรา ๖๔) เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจสามารถพิจารณาจัดสรรบุคลากรเพื่อดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้สอดคล้องกับงานที่เพิ่มขึ้นได้

๒) ตัดบทบัญญัติเพื่อรองรับบรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ออก (ร่างเดิมมาตรา ๖๕) เนื่องจากได้มีการกำหนดเร่งรัดให้ออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการบังคับใช้ตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้ว

นอกจากนี้ ได้แก้ไขถ้อยคำและวรรคตอนในบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติและร่างพระราชบัญญัติ เพื่อให้ถูกต้องตามแบบการร่างกฎหมายและเหมาะสมยิ่งขึ้น

๓.๒ การพิจารณาข้อสังเกตของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๑) ข้อสังเกตตามผลการพิจารณาร่วมระหว่างหน่วยงาน

๑) ผลกระทบต่อการดำเนินการที่ผ่านมา

เมื่อมีการยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จะมีผลทำให้ความผิดที่เกิดขึ้นแล้วระงับไปหรือไม่นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มิได้กำหนดโทษของการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายไว้ แต่ผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอาจมีความผิดตามกฎหมายเฉพาะอื่นได้ เช่น มีความผิดตามประมวลกฎหมายอาญา พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือมีความผิดทางวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งความผิดดังกล่าวจะต้องพิจารณาตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะนั้นๆ ซึ่งไม่เกี่ยวกับการยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ แต่อย่างใด ดังนั้น แม้ไม่กำหนดเป็นบทบัญญัติไว้ในร่างกฎหมายฉบับใหม่ว่าบุคคลดังกล่าวยังคงมีความผิดอยู่ ก็ไม่ทำให้การกระทำความผิดที่ผ่านมาแล้วของบุคคลดังกล่าวระงับไปได้แต่อย่างใด เพราะกฎหมายเฉพาะที่กำหนดความผิดและบทลงโทษยังคงมีผลใช้บังคับอยู่

๒) การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ต้องเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภารับ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงขั้นตอนการพิจารณาเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป โดยไม่ต้องเสนอแผนยุทธศาสตร์เพื่อรายงานให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเพื่อทราบ โดยมีเหตุผลตาม ๓.๑ (๓)

๓) บทบาทและอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานในการวิเคราะห์โครงการ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงขั้นตอนการเสนอโครงการ ในการพิจารณาผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย โดยมีเหตุผลตาม ๓.๑ (๔) ๑) (ค)

๔) การจัดตั้งกองทุน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงให้มีการสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา โดยมีเหตุผลตาม ๓.๑ (๕) ๑) และตัดเงินและทรัพย์สินของกองทุนในส่วนเงินทุนประเดิมที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามร่างเดิมมาตรา ๔๕ (๑) ออก เพราะสามารถขอรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณ

รายจ่ายประจำปีได้อยู่แล้ว และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนตามข้อสรุปผลการพิจารณาร่วมระหว่างหน่วยงานตาม ๓.๑ (๘) ๓)

(๒) ข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ปรับปรุงขั้นตอนการเสนอโครงการ ในการพิจารณาผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย ตาม ๓.๑ (๔) (ค) และกำหนดให้โครงการเอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องดำเนินการตามขั้นตอนของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๓)

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๕

บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.*

ข้อดีของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

๑. เพิ่มประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการของรัฐด้านต่าง ๆ อย่างยั่งยืน และมีสมดุล และพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยกำหนดให้มีการจัดทำแผน ยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดกิจการของรัฐที่จำเป็นหรือเหมาะสมต่อการให้เอกชนร่วมลงทุนและ แนวทางการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ ในกิจการของรัฐทั้งที่เป็นโครงการ เชิงเศรษฐกิจและสังคมซึ่งจะส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการที่สอดคล้อง กับนโยบายการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

๒. กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะดำเนินกิจการของรัฐ วิเคราะห์และเปรียบเทียบ ความคุ้มค่าและประสิทธิภาพระหว่างการลงทุนโดยรัฐและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้การดำเนินกิจการของรัฐเป็นไปโดยคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อประชาชน และผู้รับบริการ

๓. ปรับปรุงหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการร่วมลงทุนระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ และเอกชนในกิจการของรัฐให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปโดยตั้งอยู่บนพื้นฐาน ความโปร่งใสและมีการตรวจสอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้องโดยหน่วยงานต่าง ๆ

๔. กำหนดให้มีกลไกและหลักเกณฑ์ในการส่งเสริมและสนับสนุนเอกชนให้เข้าร่วม ลงทุนในกิจการของรัฐ

๕. จัดตั้งหน่วยงานกลางเพื่อทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และ สนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน วินิจฉัยปัญหาและวางแนวทางหรือวิธีปฏิบัติเพื่อ ป้องกันปัญหาในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ตลอดจนพัฒนาระบบวินัยการเงินการคลัง ของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุนเพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและ การคลังของประเทศในระยะยาวและเสริมสร้างศักยภาพของหน่วยงานและบุคลากรของรัฐใน การวิเคราะห์ความจำเป็นและความเสี่ยงของโครงการและการกำกับดูแลโครงการ

* ที่มา : สำนักกฎหมาย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง, รายงานของ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. เรียบเรียงโดยนายทศวิวัฒน์ เกียรติหัตถ์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕.

ข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

๑. การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในบางโครงการนั้น อาจจะต้องมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ เช่น การทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น รัฐบาลจึงควรเร่งรัดผลักดันให้การดำเนินการตามกฎหมายอื่นสอดคล้องกับระยะเวลาตามแนวยุทธศาสตร์ในเรื่องนี้ที่จะมีการกำหนดขึ้น เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนเกินสมควร อันจะทำให้บรรลุถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ประสงค์จะให้โครงการพื้นฐานที่จำเป็นแก่เศรษฐกิจและสังคมและเป็นประโยชน์ต่อประชาชนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว รวมทั้งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนมีความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมากยิ่งขึ้นด้วย

๒. เพื่อประโยชน์ในการใช้งบประมาณในโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด รัฐบาลจึงควรพิจารณารูปแบบการดำเนินโครงการและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงภาระต่องบประมาณและผลกระทบต่ออัตราค่าบริการที่จะเรียกเก็บจากประชาชนผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะกรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีการก่อสร้างขนาดใหญ่ ควรหลีกเลี่ยงรูปแบบการจ้างเหมาออกแบบรวมก่อสร้าง (Design and Build) หรือดำเนินการเฉพาะในส่วนที่มีความจำเป็น เนื่องจากรูปแบบดังกล่าวไม่มีแบบรายละเอียดของโครงการที่ชัดเจน ซึ่งอาจทำให้ค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินสมควร จนเป็นภาระต่อประชาชนผู้ใช้บริการ

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน การรับประกันหนี้ของรัฐบาลและความเสี่ยงทางการคลัง^{*}

๑. การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership)

บทบาทของภาครัฐในระบบเศรษฐกิจลดลงอย่างต่อเนื่องตลอด ๒๐ ปีที่ผ่านมา จากการที่รัฐให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในการดำเนินกิจการของรัฐมากขึ้นเรื่อย ๆ เช่น การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ และการให้สัมปทาน ซึ่งโครงการหรือการดำเนินการที่ภาครัฐให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการในโครงการโครงสร้างและบริการขั้นพื้นฐาน หรือที่เรียกว่า การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership : PPP) อย่างไรก็ตามปัจจุบันยังไม่มีข้อตกลงในการกำหนดคำนิยามที่ชัดเจนของ “โครงการ PPP” ว่าจะมีความหมายอย่างไร คำนิยามที่มีปรากฏอยู่ในปัจจุบันเป็นของคณะกรรมการยุโรปหรือ European Commission : EC ได้ให้คำนิยามไว้ว่าเป็นการให้เอกชนดำเนินโครงการลงทุนที่ปกติแล้วจะดำเนินการโดยภาครัฐ โครงการ PPP ส่วนใหญ่จะเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับการสร้างโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน ทางรถไฟ โรงพยาบาล โรงเรียน หรืออาคารสำนักงานของหน่วยงานรัฐบาล ซึ่งจะต้องเป็นโครงการที่มีความน่าสนใจให้เอกชนเข้ามาลงทุน และเอกชนสามารถที่จะระดมทุนได้ในหลายรูปแบบ โดยเฉพาะการนำกระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับในอนาคตเป็นสินทรัพย์ค้ำประกันผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจหรือที่เรียกกันว่า Special Purpose Vehicles (SPVs) ซึ่ง SPVs อาจจะเป็นการร่วมกันของหลายบริษัทหรือบริษัทเดียวก็ได้ โดยที่ SPVs จะสร้างขึ้นเพื่อจุดประสงค์เฉพาะกิจในการดำเนินงานของ PPP ในแต่ละโครงการโดยเฉพาะ โดยปกติแล้ว SPV มักจะก่อให้เกิดความเสี่ยงทางการคลัง เนื่องจากหนี้ที่เกิดขึ้นไม่ได้บันทึกไว้ในระบบงบประมาณและไม่นับรวมเป็นหนี้สาธารณะ

๑.๑ ลักษณะการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน

ลักษณะการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนมีหลายรูปแบบซึ่งอาจจะมีชื่อเรียกและรายละเอียดปลีกย่อยแตกต่างกันไป โดยพิจารณาจากตารางที่ ๑ รูปแบบของ PPP ที่พบบ่อยจะเป็นรูปแบบ Design-Build-Finance-Operate (DBFO) ซึ่ง PPP รูปแบบนี้รัฐบาลจะเป็นผู้กำหนดรูปแบบโครงการที่ต้องการและให้เอกชนเป็นผู้ออกแบบ ก่อสร้าง จัดหาเงินทุน และบริหารจัดการสินทรัพย์ดังกล่าวให้ตรงตามวัตถุประสงค์ ซึ่งข้อแตกต่างระหว่างการลงทุนแบบ PPP และการลงทุนของภาครัฐโดยทั่วไปนั้น คือ การที่ภาคเอกชนต้องเป็นผู้ออกแบบและจัดหาแหล่งเงินทุนเอง และส่วนใหญ่จะดำเนินงานเองอีกด้วย เนื่องมาจากสมมุติฐานที่ว่าหากภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการเองแล้วจะสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานได้มากขึ้น โดยเฉพาะการให้ภาคเอกชนดำเนินงานเป็นลักษณะเบ็ดเสร็จ (Bundling) จะเป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้กับภาคเอกชนเพิ่มคุณภาพและการลดต้นทุนของการดำเนินการในระยะยาวได้

^{*} Public-Private Partnerships, Government Guarantees, and Fiscal Risk เขียนโดย Richard Hemming and staff, International Monetary Fund, 2006. แปลโดย วิมล ชาตะมีนา และมยุร บุญยรัตน์ กลุ่มงานบริหารความเสี่ยงด้านการคลัง.

ตารางที่ ๑ รูปแบบและลักษณะการลงทุนของ PPP

รูปแบบ	ลักษณะโดยทั่วไป
Build-Own-Operate (BOO) Build-Develop-Operate (BDO) Design-Construct-Manage-Finance (DCMF)	เอกชนเป็นผู้ออกแบบ ก่อสร้าง เป็นเจ้าของ พัฒนา ดำเนินการและบริหารจัดการสินทรัพย์ ซึ่งไม่มีข้อตกลงที่ต้องโอนการดำเนินงานคืนให้กับรัฐบาล
Buy-Build-Operate (BBO) Lease-Develop-Operate (LDO) Wrap-Around Addition (WAA)	ภาคเอกชนซื้อหรือเช่าสินทรัพย์จากรัฐบาล เพื่อทำการปรับปรุง หรือพัฒนาเพื่อดำเนินการ ซึ่งไม่มีข้อตกลงในการที่ต้องโอนการดำเนินงานให้กับรัฐบาล
Build-Operate-Transfer (BOT) Build-Own-Operate-Transfer (BOOT) Build-Rent-Own-Transfer (BROT) Build-Lease-Operate-Transfer (BLOT) Build-Transfer-Operate (BTO)	ภาคเอกชนเป็นผู้ออกแบบ ก่อสร้าง บริหารจัดการ และต้องส่งมอบให้รัฐบาลเมื่อสิ้นสุดสัญญา ซึ่งเอกชนรายอื่นอาจจะทำการเช่าเพื่อบริหารงานต่อจากรัฐบาล

โครงการ PPP ส่วนใหญ่แล้วรัฐบาลมักจะเป็นผู้ซื้อบริการดังกล่าว ซึ่งลักษณะการบริการโดยทั่วไปมีดังนี้ ๑) รัฐบาลเป็นผู้ให้บริการเอง (สถานราชทัณฑ์) ๒) เป็นสถานที่สำหรับให้บริการ (โรงเรียน) และ ๓) ให้บริการแก่ผู้ให้บริการทั่วไป (ถนน) ในกรณีที่เอกชนเป็นผู้ให้บริการโดยตรงกับสาธารณะ เช่น การเก็บค่าทางด่วน วิธีการดังกล่าวมักถูกเรียกว่าเป็นการให้สัมปทาน ซึ่งจะต้องจ่ายค่าสัมปทานหรือแบ่งปันกำไรให้กับรัฐบาล โดยทั่วไปแล้วเอกชนเป็นเจ้าของสินทรัพย์ขณะดำเนินงาน และมีการโอนสินทรัพย์หรือมูลค่าซากเมื่อหมดสัญญา ซึ่งในหนังสือเล่มนี้จะอ้างลักษณะการดำเนินงานรูปแบบนี้ว่าเป็น Build-Operate-Transfer (BOT) หรือ Build-Own-Operate-Transfer (BOOT) คำว่า “Public Private Partnership” มักจะใช้เป็นคำในการอธิบายภาพกว้าง ๆ ซึ่งอาจจะมีข้อพิจารณาที่แตกต่างกันในรายละเอียด เช่น กรณีของการดำเนินการแบบ Operating Lease หรือการที่รัฐบาลเป็นเจ้าของให้เอกชนดำเนินการบริหารจัดการอาจจะสามารถพิจารณาว่าเป็น PPP ได้ แต่กรณีการดำเนินการแบบ Financial Lease (ออกแบบ จัดหาเงินทุน สร้าง และส่งมอบ) จะไม่พิจารณาว่าเป็น PPP เนื่องจากภาคเอกชนไม่ได้มีส่วนร่วมในการให้บริการให้แก่ประชาชน อย่างไรก็ตามบทความนี้ไม่ได้มีจุดประสงค์ในการจำแนกหรือแยกแยะว่าโครงการใดเป็น PPP หรือไม่หรือเป็นในรูปแบบใด เช่น ข้อถกเถียงที่ว่าหากรัฐวิสาหกิจร่วมทุนกับรัฐบาลจะเป็นโครงการ PPP หรือไม่^๒ แต่บทความจะเน้นหนักในโครงการ PPP เอกชนเป็นผู้ลงทุนและจัดหาบริการให้แก่ประชาชน รวมทั้งต้องเป็นผู้จัดหา

^๒ กรณีศึกษานี้เกิดขึ้นในประเทศสเปน และอิตาลี ซึ่งภาครัฐมีการร่วมลงทุนกับรัฐวิสาหกิจเพื่อลดกระทบจากการบันทึกการลงทุนเป็นค่าใช้จ่ายในภาครัฐ.

เงินทุนและเป็นเจ้าของโดยตรง ซึ่งลักษณะที่เรียกว่าเป็น Design-Build-Finance-Operate (DBFO)

การใช้ประโยชน์จาก PPP

PPP นำมาใช้เป็นเครื่องมือที่เหมาะสมในการสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานเนื่องด้วยเหตุผล ๓ ประการ คือ อันดับแรก โครงการสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐานมักจะเป็นโครงการที่ให้ผลตอบแทนดี ซึ่งสามารถสร้างความน่าสนใจแก่เอกชนในการเข้าประมูล ประการที่สอง นอกจากเอกชนจะเป็นผู้ดำเนินการเพียงอย่างเดียวแล้ว หากให้เอกชนเป็นผู้ช่วยออกแบบในโครงการจะช่วยทำให้การออกแบบนั้นตรงตามจุดประสงค์ของการใช้งานมากขึ้น ประการที่สาม การให้บริการและการดำเนินงานของเอกชนจะช่วยให้เกิดประสิทธิภาพของการทำงานมากขึ้น

การระดมทุนผ่าน SPV (Financing)

โดยปกติแล้ว เอกชนสามารถระดมทุนเพื่อการลงทุนในโครงการ PPP ได้หลายรูปแบบ โดยภาคเอกชนสามารถนำกระแสเงินสดที่คาดว่าจะได้รับในอนาคตจากการได้รับสัมปทานในโครงการที่ประมูลได้เป็นสินทรัพย์ค้ำประกันในการระดมทุน ซึ่งเงินที่นำมาชำระให้แก่การระดมทุนมาจาก ๒ แหล่ง คือ เงินค้ำจ้างโดยตรงจากรัฐ และ เงินจากรายได้ในกรณีดำเนินการ (Demand for Service) เช่น ค่าทางด่วน โดยรูปแบบในการระดมทุนอาจมาในรูปแบบของหุ้น (หากต้องการแบ่งปันกำไร) เงินกู้ เงินสนับสนุน (เมื่อรัฐพิจารณาแล้วว่าเป็นประโยชน์ทางสังคม) หรือช่วยเหลือโดยให้การค้ำประกันแก่เอกชน

โครงการ PPP มักจะทำการระดมทุนผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจ (Special Purpose Vehicle - SPVs) ซึ่ง SPV นี้ อาจจะเป็น คณะนิติบุคคล หรือกลุ่มสถาบันทางการเงินก็ได้ โดย SPV จะช่วยทำหน้าที่เป็นเครื่องมือในการระดมทุนให้แก่ PPP นอกจากนี้ SPV อาจจะเป็นเครื่องมือในการควบคุม PPP ทางอ้อมของรัฐบาลอีกด้วย

ความเสี่ยงของ SPV ที่อาจจะเกิดขึ้นนั้น ส่วนใหญ่จะมาจากการที่ภาครัฐใช้ SPV ในการหลบเลี่ยงการบันทึกหนี้สินที่จะเกิดขึ้นแก่รัฐบาล ในกรณีของมาตรฐานการบัญชีของภาคเอกชน จะบังคับให้ SPV บันทึกข้อมูล SPV ในบัญชีของหน่วยงานหลักที่ทำการควบคุม SPV อยู่ ซึ่งในกรณีของ SPV ที่มีรัฐบาลควบคุมอยู่ก็กรรมดังกล่าวจะต้องถูกบันทึกในระบบงบประมาณด้วย^๓ รายได้ที่คาดว่าจะได้รับในอนาคตของ SPV สามารถนำมาแปลงเป็นตราสารโดยวิธีการที่เรียกว่า “Securitization” โดยทั่วไปรัฐบาลจะทำการขายสิทธิในการเรียกร้องทางการเงินในอนาคตให้แก่ SPV ซึ่ง SPV จะทำการออกตราสารหนี้โดยใช้สิทธิในการเรียกร้องทางการเงินในอนาคตเป็นเครื่องค้ำประกันตราสารหนี้ดังกล่าว ซึ่งเงินที่ได้จากการระดมทุนก็จะนำมาใช้ในการดำเนินงานของ SPV และ SPV จะเป็นผู้จ่ายภาระดอกเบี้ยและการชำระเงินต้นให้แก่นักลงทุนจากรายได้ของโครงการ

^๓ ถึงแม้ว่ายังไม่หลักฐานปรากฏชัดเจนของปัญหาที่เกิดจากการใช้ SPV การดำเนินการระดมทุนผ่าน SPV ก็เป็นเรื่องที่ควรพิจารณา เช่น กรณี การใช้ SPV เพื่อการเข้าถึงน้ำมันของเครื่องบินโดยกองทัพอากาศสหรัฐ สำนักงานงบประมาณสภาครองเกรสได้พิจารณาว่า SPV ดังกล่าวควบคุมโดยรัฐบาลสหรัฐ ดังนั้นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจะต้องถูกบันทึกไว้ในระบบงบประมาณของรัฐบาลกลาง.

๑.๒ ประสบการณ์จากต่างประเทศ

การดำเนินโครงการ PPP เป็นที่แพร่หลายทั่วโลก โดยเฉพาะกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว หรือ OECD เช่น ประเทศอังกฤษเป็นประเทศที่มีการพัฒนาและประสบความสำเร็จมากที่สุดใน การดำเนินโครงการ PPP ผ่านหน่วยงานที่มีชื่อเรียกว่า The United Kingdom's Private Finance Initiative (PFI) ที่ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๑๙๙๒ PFI มีสัดส่วนการลงทุนถึงประมาณร้อยละ ๑๔ ของการลงทุนภาครัฐทั้งหมด ซึ่งส่วนมากเป็นการดำเนินการก่อสร้างด้านโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ส่วนประเทศในกลุ่มลาตินอเมริกาและเอเชียเริ่มมีการดำเนินโครงการ PPP เพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ

๑.๓ หลักการทางด้านเศรษฐศาสตร์ (Economic Principle)

เนื่องจากหลักการทางด้านเศรษฐศาสตร์ยังไม่มี การวิเคราะห์ถึงการดำเนินงาน PPP ใดๆก็ตามกรอบการวิเคราะห์ที่สามารถนำมาพิจารณามีดังนี้

ความเป็นเจ้าของและการทำสัญญา (Ownership and Contracting)

ข้ออ้างหรือเหตุผลในการดำเนินโครงการ PPP ที่ต้องการให้เอกชนเข้ามา ดำเนินการร่วมหรือเป็นเจ้าของด้วย (Ownership) ก็เนื่องมาจากการที่เอกชนต้องดำเนินการ ภายใต้สภาพการแข่งขันทำให้เกิดประสิทธิภาพสูงกว่าภาครัฐที่ดำเนินงานในลักษณะ Monopoly ซึ่งเป็นผลทำให้ภาครัฐดำเนินการแล้วมักจะไม่มีประสิทธิภาพ หากรวมจุดแข็งของ เอกชนเข้ามาในโครงการรัฐจะช่วยให้รัฐสามารถลดความเสี่ยงในการดำเนินงานและเพิ่ม ประสิทธิภาพได้มากขึ้น (Shleifer, ๑๙๙๘) และหากพิจารณาถึงได้ผลเสียระหว่างคุณภาพ (Quality) และประสิทธิภาพ (Efficiency) ที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ PPP จะพบว่า รัฐสามารถกำหนดคุณภาพของงานตามที่ต้องการได้ และเอกชนมีความสามารถในการบริหาร ต้นทุนซึ่งจะช่วยในการดำเนินงานมากขึ้นอีกด้วยในการพิจารณาว่าโครงการใดควรดำเนินการ แบบ PPP หรือไม่ ให้พิจารณาว่า เป็นโครงการที่รัฐสามารถกำหนดข้อตกลงหรือสัญญาในการ กำหนดคุณภาพให้ชัดเจนได้หรือไม่ ถ้าหากกำหนดไม่ได้ก็ไม่เหมาะในการใช้ PPP แต่ในทางกลับกัน หากรัฐบาลสามารถที่จะกำหนดคุณภาพที่ต้องการได้ชัดเจน และต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลง รูปแบบระหว่างการดำเนินการมากนักก็สามารถดำเนินการโครงการ PPP ได้

การวิเคราะห์ความเสี่ยง (Risk Analysis)

โครงการ PPP โดยปกติจะมีความเสี่ยงของโครงการ ๕ ประการคือ

- ความเสี่ยงจากการก่อสร้าง (Construction Risk) เช่น ปัญหาในการออกแบบ ต้นทุนบานปลาย และโครงการล่าช้า
- ความเสี่ยงด้านการเงิน (Financial Risk) เช่น อัตราแลกเปลี่ยน และดอกเบี้ย
- ความเสี่ยงด้านความพร้อม (Availability Risk) เช่น ความเสี่ยงที่ไม่สามารถดำเนินโครงการได้อย่างต่อเนื่อง ซึ่งเกิดจากการขาดทรัพยากรหรือปัจจัยในการผลิต
- ความเสี่ยงด้านความต้องการ (Demand Risk) เช่น ความต้องการต่อ บริการนั้น ๆ
- ความเสี่ยงด้านมูลค่าซาก (Residual Value Risk) เช่น ราคาตลาดของ สินทรัพย์ในอนาคต

การส่งผ่านความเสี่ยงและต้นทุนทางการเงิน (Risk Transfer and Financing Costs)

ทฤษฎี Modigliani Miller กล่าวว่า การให้เอกชนเป็นผู้รับความเสี่ยงจากการดำเนินโครงการไม่ควรจะทำให้ต้นทุนในการดำเนินโครงการเพิ่มขึ้น เนื่องจากต้นทุนในการดำเนินโครงการควรจะขึ้นอยู่กับความเสี่ยงของโครงการโดยรวมเท่านั้น ซึ่งจะไม่ขึ้นกับว่ารัฐบาลหรือเอกชนเป็นผู้ให้เงินสนับสนุน แต่อย่างไรก็ตามเนื่องจากความไม่สมบูรณ์ของตลาด (Incomplete Market) ทำให้รัฐบาลมีความเสี่ยงน้อยกว่าภาคเอกชนในการหารายได้ เพราะรัฐบาลสามารถที่จะหารายได้จากภาษี ถึงแม้ว่าภาคเอกชนจะสามารถใช้เครื่องมือทางการเงินก็ตาม ซึ่งจากจุดนี้ทำให้โครงการ PPP ได้รับประโยชน์จากการที่มีต้นทุนทางการเงินที่ต่ำและประสิทธิภาพในการจัดการที่เพิ่มขึ้น

การคิดราคาค่าความเสี่ยง (Pricing of Risks)

อย่างไรก็ตามอาจเกิดปัญหาอีกเนื่องจากสมมุติฐานในการประเมินความเสี่ยงของโครงการของรัฐและเอกชนแตกต่างกัน เนื่องจากโดยทั่วไปรัฐมักจะมีอัตราความเสี่ยงที่ต่ำกว่าภาคเอกชน เพราะภาคเอกชนจะต้องคิด Risk Premium^๔ อาจจะทำให้ตกลงกันไม่ได้ อีกทั้งในบางครั้งเอกชนอาจจะเลือกที่จะลดประสิทธิภาพของการดำเนินการเพื่อให้ความเสี่ยงต่ำสุดหรืออาจจะทำการลดความเสี่ยงบางประการเพื่อให้สามารถทำได้ตามสัญญาตามที่ภาครัฐกำหนด โดยอาจจะเป็นการบังคับให้ภาครัฐต้องให้การรับประกันเพิ่มเติมแก่ภาคเอกชน ซึ่งจะเพิ่มต้นทุนให้แก่รัฐบาลในระยะยาว ทั้งนี้โครงการ PPPs จะต้องมีการกำกับให้เกิดการแข่งขันทั้งในด้านราคาและอัตราผลตอบแทน

การแข่งขัน การกำกับดูแล และประสิทธิภาพ (Competition, Regulation and Efficiency)

ในปัจจุบันมีงานวิจัยจำนวนมากพยายามที่จะวิเคราะห์ว่า สาเหตุใดการดำเนินงานแบบ PPP จึงมีประสิทธิภาพสูงกว่าการดำเนินงานแบบปกติ ซึ่งผลที่ได้ของงานวิจัยมีความแตกต่างกันไปขึ้นอยู่กับสภาพการแข่งขันของภาคเอกชน แต่อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติเนื่องจากโครงการสาธารณูปโภคนั้นมักมีขนาดใหญ่ทำให้ผู้เข้าประมูลมักจะมีน้อยราย จึงทำให้ลดการแข่งขันลงซึ่งในความเป็นจริงแล้วโครงการ PPP ควรให้มีการแข่งขันมากที่สุดเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพพัฒนาการจัดการและสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ

เนื่องจากส่วนใหญ่รัฐบาลจะเป็นผู้ควบคุมราคาการให้บริการทำให้ไม่เกิดการแข่งขันจึงเป็นสิ่งที่ทำทลายในการออกเงื่อนไขหรือข้อกำหนดให้เอกชนเกิดแรงจูงใจในการลดต้นทุนและเพิ่มประสิทธิภาพ ทั้งนี้การควบคุมของรัฐบาลมักจะมี ๒ รูปแบบ คือ โดยการควบคุมอัตราผลตอบแทน (Rate of return Regulation) และ การควบคุมราคา (Price Regulation) ซึ่งในรูปแบบการควบคุมอัตราผลตอบแทนมักจะเกิดปัญหา เนื่องจากในสถานะที่เป็น Monopoly การพิจารณาหาราคากลาง (Cost Benchmark) มักจะทำได้ยากและส่งผลทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจเช่นเดียวกับการควบคุมราคาซึ่งมีปัญหาไม่แตกต่างกัน วิธีการหนึ่งที่น่าจะนำมาใช้คือ

^๔ Risk Premium ในกรณีนี้คือผลตอบแทนที่จะยอมรับได้ของภาคเอกชนที่คุ้มค่าต่อการรับงานหรือโครงการดังกล่าว

การเปรียบเทียบกับหน่วยงานประเภทเดียวกันในประเทศอื่น ๆ เพื่อนำมาเป็นเกณฑ์มาตรฐาน แต่วิธีนี้จะมีปัญหาที่ต้องมีข้อมูลสนับสนุนจำนวนมากวิธีการที่มีการแบ่งปันกำไรระหว่างรัฐและเอกชนจะเป็นวิธีที่สร้างใจได้สูง แม้ว่าจะทำให้เกิดการค้ำกำไรเกินควร (Excess Profit) อย่างไรก็ตาม วิธีนี้จะมีประสิทธิภาพดีกว่ารูปแบบที่รัฐเป็นผู้ซื้อบริการอย่างเดียว

๑.๔ กรอบโครงสร้างทางสถาบัน (Institutional Framework)

การที่จะทำให้ PPP ประสบความสำเร็จนั้นจะต้องประกอบด้วยกรอบโครงสร้างด้านสถาบันที่มีความแน่นอนทางการเมือง การมีธรรมาภิบาล ความเชี่ยวชาญและประสิทธิภาพในการประเมินโครงการของรัฐบาล อีกทั้งจะต้องมีการประเมินความเสี่ยงที่จะเกิดจาก PPP และมีการบันทึกผลการดำเนินงานในระบบบัญชีการคลัง รวมทั้งมีการรายงานเพื่อให้ทราบถึงความเสี่ยงทั้งหมดที่อาจเกิดขึ้นด้วย

๒. การรับประกันของรัฐบาลและความเสี่ยงด้านการคลัง

การดำเนินการของ PPP ส่วนใหญ่มักจะเกี่ยวข้องกับการรับประกันของรัฐบาล โดยมีเป้าหมายเพื่อช่วยลดความเสี่ยงทางการเงินที่จะเกิดขึ้นแก่ภาคเอกชน แต่อาจจะก่อให้เกิดความเสี่ยงด้านการคลังจากการรับประกัน เนื่องจากการรับประกันของรัฐบาลจะมีผลผูกพันเมื่อเหตุการณ์เกิดขึ้น เช่น เมื่อรัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ รัฐบาลจะต้องชดใช้เมื่อหน่วยงานที่รัฐค้ำประกันไม่สามารถชำระหนี้เองได้ ซึ่งทั้งนี้การค้ำประกันนั้นมี ๒ ลักษณะ คือ

๑. ลักษณะที่ชัดเจน (Explicit Contingent Guarantee) ซึ่งเป็นไปตามกฎหมาย อย่างไรก็ตามรัฐบาลยังมีหน้าที่ (Obligation) ที่จะต้องสนับสนุน เช่น ประกันสังคม หรือบำนาญ บำนาญจะไม่พิจารณาว่าเป็นภาระผูกพัน (Contingent Liability) เนื่องจากเป็นภาระที่คาดว่าจะเกิดขึ้นแน่นอนในอนาคตและสามารถประมาณการได้ชัดเจนจากโครงสร้างทางประชากรศาสตร์

๒. ภาระผูกพันโดยนัย (Implicit Contingent Liabilities) จะเกิดขึ้นเมื่อรัฐบาลเข้าไปรับภาระทั้ง ๆ ที่ไม่มีข้อตกลง กฎหมาย สัญญา หรือ ข้อผูกพันทางนโยบายให้ดำเนินการ และมักจะเกิดจากความคาดหวังจากแนวปฏิบัติของรัฐในอดีต เช่น การให้การบรรเทาทุกข์เมื่อเกิดภัยธรรมชาติหรือ การให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินเมื่อกิจการล้มเหลว เป็นต้น การค้ำประกันและภาระผูกพันมีประเด็นสำคัญที่มักทำให้เกิดปัญหาอย่างมากในการจัดการด้านการคลัง คือ ความไม่แน่นอนว่าจะต้องชำระเงินหรือไม่ เมื่อไหร่ และเท่าใด

๒.๑ เป้าหมายของนโยบายภาครัฐและการออกแบบการรับประกัน

การรับประกันเป็นเพียงเครื่องมือรูปแบบหนึ่งของรัฐบาลที่สามารถนำมาใช้ในการดำเนินนโยบาย ซึ่งในความเป็นจริงยังมีเครื่องมืออีกหลายประเภทที่สามารถนำมาใช้ได้ เช่น การสนับสนุนการเงินโดยตรง (Subsidy) ในรูปแบบของเงินให้เปล่า (Grant) การลดภาษี (Tax Break) การเพิ่มทุน (Capital Injection) ซึ่งควรเลือกใช้ให้เหมาะสมกับโครงการและเป้าหมายที่กำหนดไว้การค้ำประกันอาจจะเหมาะสมกับการดำเนินโครงการเพียงบางประเภทเท่านั้น ซึ่งปกติแล้วการบริหารความเสี่ยงของโครงการควรมีผู้ที่มีความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับความเสี่ยงนั้น ๆ และเป็นผู้จัดการความเสี่ยงดังกล่าว เช่น กรณีเกิดความเสี่ยงด้านความต้องการการใช้บริการ

สาธารณะ (Demand Risk) ก็ควรจะให้เอกชนเป็นผู้จัดการ แต่หากเป็นความเสี่ยงจากการเมือง (Political Risk) ที่อาจจะเกิดจากการเปลี่ยนแปลงนโยบายหรือสัญญาการดำเนินการ ก็ควรที่จะให้รัฐเป็นผู้จัดการป้องกันความเสี่ยง เช่น การกำหนดข้อกำหนดให้ชดเชยเพื่อลดปัญหาเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงนโยบายอย่างไรก็ตามรัฐไม่ควรที่จะให้การรับประกันแบบเหมา รวมทั้งระบบเศรษฐกิจ แต่ควรจะมีการเฉพาะเจาะจงในระดับโครงการว่าโครงการใดควรได้รับความช่วยเหลือแบบใด แต่หากพิจารณาถึงความเสี่ยงบางประเภทที่อาจจะไม่มีใครที่มีความสามารถมากกว่ากันในการจัดการทั้งรัฐและเอกชน เช่น ภัยธรรมชาติ จึงอาจจะต้องใช้การทำประกันภัย ต่อกับหน่วยงานที่สามารถรับประกันอาจจะสามารถแปลงเปลี่ยนได้ตามเวลาและตามความเหมาะสม

ตัวอย่าง เช่น ในระยะแรก การรับประกันให้แก่โครงการ PPP มักมีต้นทุนสูง เนื่องจากโครงการกำลังอยู่ในช่วงเริ่มดำเนินการแต่เมื่อโครงการดำเนินการผ่านไปสักระยะหนึ่งแล้ว การดำเนินโครงการจะมีความชำนาญมากขึ้น ทำให้ความเสี่ยงโดยรวมลดลงก็อาจจะยกเลิกการรับประกันได้ ซึ่งควรให้ภาคเอกชนเป็นผู้รับความเสี่ยงบางส่วน เพื่อป้องกันการเกิดปัญหา Moral Hazard

๒.๒ ปัญหาที่มักเกิดจากการรับประกัน

การรับประกันอาจจะเป็นวิธีการที่เหมาะสมกับรัฐบาลในการดำเนินการในบางโครงการ แต่มักจะถูกกละเลยในการนำมาพิจารณาในกระบวนการจัดหางบประมาณ ซึ่งจะนำไปสู่ปัญหามากมาย การรับประกันเป็นเครื่องมือที่ยากจะพิสูจน์ได้ว่ามีประสิทธิภาพและช่วยลดต้นทุนมากกว่าวิธีการอื่น ๆ อีกทั้งยังทำให้รัฐบาลสามารถหลบเลี่ยงที่จะทำตามข้อจำกัด วินัย หรือ กรอบที่กำหนดไว้ ทำให้เอกชนหรือสถาบันทางการเงินสามารถหาผลประโยชน์จากการรับประกันนี้ในการที่จะลดความเสี่ยงของตนเอง ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาการสร้างธรรมาภิบาล

๒.๓ การจัดทำบัญชีด้านการคลังและการรายงานการรับประกัน

วิธีการหามูลค่าการรับประกัน

การประมาณมูลค่าของการรับประกันนั้นทำได้ค่อนข้างยากเนื่องจากการรับประกันจะถูกบันทึกเป็นค่าใช้จ่ายต่อเมื่อการรับประกันนั้นมีผลบังคับใช้เท่านั้น ซึ่งทำให้วิธีการหามูลค่าการรับประกันค่อนข้างซับซ้อน วิธีการนิยมใช้กันอยู่มี ดังนี้

การวิเคราะห์แบบ Monte Carlo simulation วิธีการแบบ Monte Carlo Simulation เป็นวิธีการที่มักใช้ในทางการเงิน ซึ่งจะให้ค่าของตัวแปรเสี่ยงอ้างอิง (Underlying Risky Variable) ณ เวลาหนึ่ง ๆ จะขึ้นอยู่กับมูลค่าเริ่มต้น ค่าเฉลี่ย ความแปรปรวน และค่าที่ได้จากตัวแปรสุ่มที่มีการกระจายตัวแบบปกติ การกระจายตัวของความน่าจะเป็นของการชดเชยการรับประกัน และมูลค่าของการชดเชยการรับประกัน สามารถคำนวณได้โดยการสร้างผลลัพธ์ของแต่ละกรณีของการรับประกันว่ามีความน่าจะเป็นในการชดเชยการรับประกันมากน้อยอย่างไร และหามูลค่าการชดเชยการรับประกันในแต่ละครั้งโดยมูลค่าของการรับประกันจะเป็นมูลค่าปัจจุบันที่ถูกลดด้วยอัตราที่ปรับความเสี่ยงตลอดช่วงอายุของการรับประกัน

การวิเคราะห์โดยใช้สูตร The Black-Scholes Options Pricing (BS Model)

ผู้ที่คิดค้น BS นี้ คือ Fischer Black และ Myron Scholes ซึ่งพัฒนามาจากงานของ Edward O Thorp, Paul Samuelson, Robert C. Merton ซึ่ง Merton และ Scholes ได้รับรางวัลโนเบลจากงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับ BS Model^๕ ซึ่งในทางทฤษฎีแล้ว BS Model จะใช้การหามูลค่าสิทธิ (Option) ซึ่งสามารถนำมาประยุกต์ใช้กับการรับประกันได้โดยพิจารณาให้การรับประกันเสมือนกับการให้สิทธิในการขายสินทรัพย์ (Put Option) ซึ่งหมายความว่าผู้ได้รับการรับประกันจะมีสิทธิที่จะขายสินทรัพย์ต่อรัฐบาล เมื่อเกิดปัญหาขึ้น Irwin (๒๐๐๓) และ Arthur Anderson (๒๐๐๐) กล่าวว่า การที่จะเลือกใช้เทคนิคใดนั้นจะขึ้นอยู่กับข้อมูลที่มีอยู่ โดยที่วิธีของ Black-Scholes นั้นเหมาะกับการรับประกันรูปแบบง่าย ๆ ส่วน Monte Carlo นั้นเหมาะกับการวิเคราะห์การรับประกันที่ซับซ้อนขึ้น อย่างไรก็ตามผลที่ได้นั้นเป็นเพียงการประมาณการ ซึ่งหากไม่มีข้อมูลอาจจะใช้วิธีการง่าย ๆ เช่น การให้น้ำหนักว่าการรับประกันโครงการใดมีความเสี่ยงมากกว่ากัน เป็นต้น

ธนาคารโลกได้ให้ความช่วยทางเทคนิคแก่รัฐบาลประเทศชิลีในการนำวิธีการของ Black-Scholes และ Monte Carlo มาประยุกต์ใช้ในการวิเคราะห์หามูลค่าการรับประกันรายได้ขั้นต่ำและอัตราแลกเปลี่ยนของโครงการให้สัมพันธ์กันทางถ้วน ซึ่งในโครงการมีการรับประกันความเสี่ยงแบ่งออกเป็นสองลักษณะ คือ การรับประกันรายได้ขั้นต่ำที่ได้จากค่าธรรมเนียมและการรับประกันอัตราแลกเปลี่ยน การรับประกันรายได้ขั้นต่ำจะมีผลต่อเมื่อรายได้จากการเก็บค่าธรรมเนียมทางถ้วนอยู่ระดับต่ำกว่าระดับที่ประกันไว้ แต่ในทางกลับกันหากรายได้จากค่าธรรมเนียมทางถ้วนจัดเก็บได้มากกว่าระดับประกันจนถึงระดับหนึ่งที่รัฐบาลกำหนด รัฐบาลจะได้ส่วนแบ่งจากการเก็บค่าธรรมเนียมทางถ้วนนี้อีกด้วย ในส่วนของการประกันอัตราแลกเปลี่ยนจะคำนวณในรูปแบบคล้าย ๆ กัน โดยการคำนวณภาระผูกพันและรายได้ที่เกิดจากการรับประกันรายได้ขั้นต่ำจะใช้วิธี Monte Carlo ในส่วนของการประกันอัตราดอกเบี้ยจะใช้วิธีการของ Black-Scholes ซึ่งผลจากการประมาณการได้มีการนำเสนอในรายงานการคลังภาคสาธารณสุขที่เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารงบประมาณประจำปี ผลจากการคำนวณปรากฏว่าภาระของการค้ำประกันมีประมาณร้อยละ ๐.๒๕ ของ GDP ซึ่งได้กำหนดเกณฑ์ไว้ไม่เกินร้อยละ ๕ ของ GDP ในปี ๒๐๐๔ ส่วนภาระที่จะเกิดจากผลของการประกันอัตราแลกเปลี่ยนมีค่อนข้างน้อย เนื่องจากเงินเปโซแข็งค่าขึ้น

การบันทึกบัญชีการรับประกัน (Accounting for Guarantee) การบันทึกการรับประกันเป็นที่ถกเถียงกันมากว่าจะมีมาตรฐานในการบันทึกอย่างไร หากพิจารณาตามมาตรฐานการบัญชีสากลกำหนดว่าหากการรับประกันใด ๆ ที่มีความน่าจะเป็นในการชดเชยเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ให้ทำการบันทึกการรับประกันนั้นเป็นภาระหนี้ที่เกิดขึ้น และมาตรฐานการบัญชีสากลยังกำหนดให้รัฐบาลจะต้องทำการรายงานภาระผูกพันในภาคผนวกของเอกสารงบประมาณอีกด้วย

๒.๔ การจัดการความเสี่ยงที่จะเกิดขึ้นกับการรับประกัน

ความเสี่ยงที่จะเกิดจากการรับประกันถึงแม้ว่าจะจะเป็นสิ่งที่ควรทำการเฝ้าระวัง อย่างไรก็ตามการรับประกันก็เป็นเพียงส่วนหนึ่งของความเสี่ยงด้านการคลังทั้งหมด ซึ่งจริง ๆ แล้วยังมีความเสี่ยง

^๕ www.wikipedia.com

ด้านการคลังในประเภทอื่น ๆ อีกเช่น ภาระผูกพันแบบขัดแย้ง ภาระผูกพันแบบโดยนัย และความเสี่ยงเชิงนโยบาย (ประกันสังคม) ซึ่งควรจะมองให้เห็นภาพรวม

การควบคุมการรับประกัน

การควบคุมการรับประกันที่มีประสิทธิภาพควรจัดให้มีศูนย์กลางในการดูแลการให้การรับประกัน ซึ่งควรจะพิจารณาตามความเหมาะสมของแต่ละประเทศ และจะต้องมีกระบวนการที่สมบูรณ์ ตั้งแต่การขออนุมัติจากกระทรวงการคลัง คณะรัฐมนตรี รัฐสภา โดยในประเทศแคนาดา จะมีการรวมการตัดสินใจในการอนุมัติการค้าประกันเข้าเป็นส่วนหนึ่งของระบบงบประมาณ โดยทั่วไปรัฐบาลกลางมักจะถูกพิจารณาว่าเป็นผู้ให้การค้าประกันรัฐบาลท้องถิ่น ซึ่งควรมีการหาระดับเพดานที่เหมาะสมในการกำหนดปริมาณการค้าประกัน โดยออกเป็นกฎหมายให้ชัดเจน

การจัดทำงบประมาณสำหรับการค้าประกันเป็นสิ่งที่ควรดำเนินการ เพราะหากมีการชดเชยค่าเสียหายที่เกิดจากการถูกเรียกร้องให้ชดใช้การค้าประกัน จะทำไม่ให้เกิดผลกระทบต่อการวางแผนด้านการบริหารหนี้และงบประมาณ การจัดทำงบประมาณสำหรับการค้าประกันไม่ได้หมายความว่ารัฐบาลจะต้องมีกองทุนสำรอง (Reserve Fund) เพื่อใช้สำหรับการชดใช้หนี้จากการค้าประกันโดยเฉพาะ แต่การสร้างกองทุนสำรองนี้อาจจะใช้เพื่อการบริหารภาระหนี้ที่จะขึ้นในอนาคตและใช้มูลค่าปัจจุบันของภาระที่อาจจะเกิดจากการชดเชยการค้าประกันในอนาคตเป็นฐานในการกำหนดระดับของเงินทุนสำรอง หรืออาจจะใช้วิธีการสร้างกองทุนชนิดหนึ่งที่มีเรียกว่า Earmark Fund โดยใช้ค่าธรรมเนียมซึ่งเรียกเก็บจากการรับประกันเป็นเครื่องมือช่วยป้องกันปัญหา เช่นกรณี ประเทศชิลีที่รัฐบาลมีส่วนร่วมกับผลประโยชน์ในการรับประกัน หากรายได้มากกว่าการประกันขั้นต่ำรัฐจะได้รับส่วนแบ่งรายได้ การพัฒนาโครงสร้างด้านสถาบันเป็นจุดสำคัญในการจัดการบริหารที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งหน่วยงานหลักผู้ควรเป็นผู้รวบรวมภาระผูกพัน คือ หน่วยงานที่บริหารหนี้ของกระทรวงการคลัง เพื่อที่จะได้บริหารงานได้ครบวงจร

๓. การวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังที่เกี่ยวข้องกับ PPP และ การรับประกัน

การวิเคราะห์ Debt Sustainability Analysis หรือการวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังปกติการวิเคราะห์จะเน้นหนักในการวิเคราะห์เฉพาะข้อมูลหนี้สาธารณะเท่านั้น ซึ่งมักจะไม่นำถึงหลักทรัพย์ของรัฐบาลหรือเงินฝากรัฐบาลที่อยู่ในกองทุนประกันสังคม อย่างไรก็ตามการวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังก็ควรที่จะพิจารณาถึงผลกระทบของภาระหรือข้อผูกพันที่ไม่ใช่หนี้ด้วย ซึ่งถ้าจะพิจารณาผลกระทบที่มีต่อวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังสามารถพิจารณาได้ ๒ วิธีการ ดังนี้

๑. พิจารณาให้ภาระข้อผูกพันของโครงการ PPP นับเป็นหนี้สาธารณะ ซึ่งจะคำนวณโดยการหามูลค่าปัจจุบันของค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตของสัญญา PPP และภาระที่เกิดจากการจ่ายชดเชยจากการรับประกันของโครงการ PPP แล้วนำมารวมกับหนี้สาธารณะ ซึ่งจะกลายเป็นหนี้สาธารณะรวมกับภาระของ PPP แล้วนำมาวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลัง ซึ่งหากเกิดความไม่ยั่งยืนทางการคลังจะต้องมีการบริหารจัดการให้ดุลการคลังเบื้องต้นเกินดุลหรือขาดดุลน้อยลง

๒. พิจารณาให้การใช้จ่ายของ PPP ที่จะเกิดขึ้นในอนาคตเป็นค่าใช้จ่ายเบื้องต้นในอนาคต (Future Primary Spending) ซึ่งสามารถใช้ตัวเลขจากหนี้สาธารณะปัจจุบันเป็นภาระหนี้เพียงอย่างเดียวในการคำนวณ^๖ โดยวิธีที่ ๒ จะมีความเหมาะสมมากกว่าเนื่องจากจะพิจารณาให้โครงการภายใต้สัญญาของ PPP เป็นภาระหนี้ทันที ซึ่งจะเหมาะสมในทางบัญชีและสถิติด้วย อย่างไรก็ตามการวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังโดยวิธีการนี้ยังมีข้อจำกัดบางประการ คือ **ประการแรก** อาจเกิดปัญหาในเรื่องของข้อมูลของโครงการ PPP ที่ต้องมีความครบถ้วน **ประการที่สอง** การประมาณการภาระที่เกิดจากโครงการ PPP ทั้งการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งอาจจะมีความไม่แน่นอนสูง และ **ประการที่สาม** เกิดจากการประมาณการมูลค่าการชดเชยความเสียหายที่อาจเกิดจากการรับประกันนั้นมีความคลาดเคลื่อนสูง แต่การวิเคราะห์ความยั่งยืนนั้นหากขาดการวิเคราะห์ภาระที่อาจเกิดจาก PPP เข้าไปด้วยจะทำให้การวิเคราะห์ความยั่งยืนด้านการคลังขาดความสมบูรณ์

การหามูลค่าของการชดเชยการรับประกันมักจะมีคามยุ่งยากและซับซ้อนจากข้อมูลที่กล่าวในเบื้องต้น ทำให้การวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังทำได้ยากขึ้นอีกด้วย และหากยังมีการเรียกเงินชดเชยการรับประกันมากกว่าที่ประมาณการไว้ จะยังทำให้เกิดปัญหาด้านวิกฤตการณ์คลังได้ซึ่งอาจจะใช้การวิเคราะห์ที่ใช้สมมุติฐานแบบอนุรักษ์นิยมมาก ๆ และคำนวณความเสี่ยงในระดับสูงสุดที่อาจเกิดขึ้นได้ ถึงแม้วิธีดังกล่าวอาจจะทำให้เกิดข้อจำกัดและไม่คล่องตัวในการบริหารงานด้านการคลังก็ตาม แต่อาจจะแก้ไขได้โดยการสร้าง Scenario หลาย ๆ เหตุการณ์เพื่อดูระดับความรุนแรงของผลกระทบ ซึ่งเป็นวิธีการค่อนข้างยากกว่าวิธีการที่ IMF ใช้อยู่ในปัจจุบัน สำหรับวิธีการที่ IMF ใช้ในการวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังในปัจจุบันได้เพิ่มการทดสอบ Stress Test กับระดับนี้ Base Line และ IMF กำลังพิจารณาใช้วิธีการที่เรียกว่า Stochastic Simulation ในการสร้าง Probability Distribution ของความน่าจะเป็นของภาระหนี้ตามสมมุติฐาน อีกวิธีการหนึ่งที่สามารถนำมาใช้คือการวิเคราะห์แบบ Value-at-Risk (VaR) หลักการของวิธี VaR นี้จะต้องหาค่า Probability Distribution ของการเรียกเงินชดเชยการรับประกัน เพื่อนำไปหา Probability Distribution ของสินทรัพย์ (Net Worth) เพื่อใช้ในการคำนวณหาค่า Value-at-Risk ได้

วิธี VaR เป็นวิธีที่สามารถแปลผลลัพธ์ได้ง่าย โดยผลลัพธ์ที่ได้จะมีลักษณะ ดังนี้ “มีความน่าจะเป็นในระดับร้อยละ ๕ ที่ Net Worth จะลดลงร้อยละ ๑๐ ของ GDP เนื่องมาจากการชดเชยการรับประกัน หรือความเสี่ยงสูงสุดที่จะเกิดขึ้นกับการคลังเป็นร้อยละ ๑๐ ของ GDP โดยมีความเชื่อมั่นในระดับร้อยละ ๙๕” ค่า VaR ที่มากขึ้นจะทำให้รัฐบาลต้องวางแผนป้องกันมากขึ้น แต่อย่างไรก็ตามการวิเคราะห์โดยใช้เทคนิค VaR จะต้องประกอบด้วยข้อมูลจำนวนมาก เช่น งบดุลของภาครัฐเพื่อที่หา Net Worth at risk” แต่ในงานวิจัยของประเทศบราซิลโดย Garcia and Rigobon (๒๐๐๔) ได้ประยุกต์ใช้กับหนี้เพียงอย่างเดียว ซึ่งได้กล่าวว่า ปัจจัยทางมหภาคอาจจะมีผลต่อขนาดของหนี้ได้ ส่วนงานวิจัยอื่น ๆ ที่ปรากฏอยู่คือ Alvarado

^๖ เป็นสร้างสมมุติฐานให้ภาระผูกพันที่มีอยู่นั้นจะต้องถูกชดเชยและเป็นรายจ่ายที่จะเกิดขึ้นในอนาคตอย่างแน่นอนแล้ว วิเคราะห์ดูว่าภาพในระยะกลางนั้นยังเกิดความยั่งยืนอีกหรือไม่

^๗ มูลค่าของสินทรัพย์ที่มีโอกาสจะเกิดความเสียหายสูงสุดว่าจะเป็นเท่าไรในช่วงระยะเวลาที่กำหนด

Izquierdo and Panizza (๒๐๐๔) ได้ประยุกต์วิธีของ Mendoza-Oviedo ผลปรากฏว่ารัฐบาลจะไม่เกิดปัญหาด้านการชำระเงิน หากรัฐบาลไม่มีปัญหาในเรื่องเป้าหมายของรายได้ที่วางแผนไว้ ซึ่งหมายความว่า หากรัฐบาลเกิดปัญหาจากความผันผวนของการจัดเก็บรายได้แล้ว จะส่งผลให้เกิดปัญหาที่ภาครัฐจะต้องตัดลดงบประมาณ

๔. บทสรุป

Public Private Partnership : PPP คือ การดำเนินการที่ภาคเอกชนเป็นผู้จัดหาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่โดยปกติแล้วรัฐบาลจะเป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งมีลักษณะการผสมผสานจุดแข็งระหว่างภาครัฐและเอกชน โดยการลดข้อจำกัดด้านเงินทุน และช่วยเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ซึ่งจากข้อดีเหล่านี้จึงทำให้ PPP แพร่หลายไปทั่วโลก โครงการ PPP ที่ประสบความสำเร็จจะเพิ่มคุณภาพและช่วยลดต้นทุนการดำเนินงานอีกด้วย แต่อย่างไรก็ตาม ผลประโยชน์ที่เพิ่มขึ้นจากประสิทธิภาพจะต้องคุ้มค้ำกับต้นทุนที่เพิ่มขึ้นจากการกั๊กของเอกชนที่มักจะสูงกว่าของรัฐบาล ซึ่งการทำให้โครงการ PPP เป็นรูปธรรมต้องประกอบด้วย รัฐบาลต้องทำสัญญาในการดำเนินการให้มีความชัดเจนและสามารถควบคุมคุณภาพได้ ความเสี่ยงของโครงการจะต้องให้เอกชนเป็นผู้รับผิดชอบ และรัฐจะต้องทำให้เกิดการแข่งขันหรือข้อกำหนดที่ส่งเสริมให้เกิดแรงจูงใจ มีโครงสร้างสถาบันที่เหมาะสม พัฒนาความเชี่ยวชาญในการบริหารโครงการ และมีการรายงานที่โปร่งใส

การดำเนินงาน PPP ส่วนใหญ่รัฐบาลมักจะให้การรับประกัน ซึ่งมักจะก่อให้เกิดปัญหาเป็นความเสี่ยงด้านการคลัง โดยเฉพาะในช่วงวิกฤตเศรษฐกิจ การรับประกันเป็นเพียงเครื่องมือหนึ่งในการดำเนินการยังมีวิธีการอื่น ๆ ที่มีความเหมาะสมกว่า โดยปกติแล้วภาคเอกชนควรรับความเสี่ยงบางส่วนด้วย เพื่อป้องกันการเกิดปัญหา Moral Hazard นอกจากนี้ในระบบงบประมาณมักจะละเลยการคำนวณภาระที่จะเกิดจากการรับประกัน ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่ต้องเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับความเสี่ยงในเอกสารงบประมาณ การหามูลค่าของภาระผูกพันที่เกิดจากการรับประกันถึงแม้ว่าจะมีความยากแต่ก็ควรดำเนินการเพื่อความโปร่งใส รัฐจะต้องลดความเสี่ยงด้านการคลังโดยการควบคุมการให้การรับประกัน และกำหนดเพดานของการรับประกัน รวมทั้งควรมีการรายงานภาระผูกพันที่อาจจะเกิดขึ้นในเอกสารงบประมาณประจำปี ซึ่งจะทำให้รัฐสามารถกันเงินสำรองไว้ได้ และเป็นการสร้างวินัยทางการคลังอีกด้วย แม้จะเกิดไม่ความคล่องตัวในการบริหารจัดการด้านการคลังก็ตาม

การประเมินความยั่งยืนทางการคลัง ควรจะวิเคราะห์ถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดจาก PPP แต่ผลจากความไม่แน่นอนของการชดเชยการรับประกัน ทำให้การวิเคราะห์ความยั่งยืนทางการคลังที่รวม PPP ใวนั้นทำได้ยากและซับซ้อน ซึ่งในปัจจุบันมีการวิจัยในหลายแห่งทั่วโลกได้เริ่มต้นที่จะพัฒนาวิธีการในการประมาณการค่าจากการถูกเรียกค้ำประกันมากขึ้น

บทวิเคราะห์ เรื่อง ความร่วมมือภาครัฐ-ภาคเอกชน (Public Private Partnership: PPP): นวัตกรรมการคลังแห่งอนาคต^๑

๑. ความสำคัญของการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership: PPP)

การลงทุนภาครัฐ (Public Investment) มีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจไทย ซึ่งเป็นการลงทุนในโครงสร้างขั้นพื้นฐาน (Infrastructure) อันจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ก่อให้เกิดการสร้างงาน เพิ่มผลิตภาพและศักยภาพการผลิตในระยะยาว แต่ในช่วงที่ผ่านมาพบว่า สัดส่วนการลงทุนภาครัฐต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) กลับลดลงอย่างต่อเนื่องเมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๐ ที่มีสัดส่วนร้อยละ ๑๑.๖ ของ GDP เป็นร้อยละ ๖.๓ ของ GDP ในปี ๒๕๕๓ ทำให้การพัฒนาศักยภาพเศรษฐกิจในระยะปานกลางอาจได้รับผลกระทบ หากภาครัฐยังคงมีการลงทุนในระดับที่ต่ำต่อไป ดังนั้น ภาครัฐจึงได้มีแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานในอีกระยะ ๓ ปีข้างหน้าภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยมีจำนวนวงเงิน ๑.๒๙๖ ล้านล้านบาท ซึ่งภาครัฐจำเป็นต้องวางแผนการระดมเงินทุนดังกล่าว ซึ่งส่วนหนึ่งมาจากงบประมาณแผ่นดิน เงินสะสมของรัฐวิสาหกิจและส่วนที่เหลือจะเป็นการกู้ยืมของรัฐบาลและรัฐวิสาหกิจ อย่างไรก็ตาม การระดมเงินทุนของรัฐบาลมีข้อจำกัดภายใต้พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่กำหนดเพดานการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณจะต้องไม่เกิน (๑) ร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นและงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ (๒) ร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนเงินต้นกู้

นอกจากนี้ ผลการศึกษาของธนาคารแห่งประเทศไทย^๒ พบว่า หากจะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทยไม่ว่าจะเป็นระบบไฟฟ้า ถนน รถไฟ รถไฟฟ้า โครงข่ายโทรศัพท์บ้าน โครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ รวมถึงโครงข่ายอินเทอร์เน็ต ให้ทัดเทียมกับค่าเฉลี่ยกลุ่มประเทศเอเชียแปซิฟิก ภายในระยะเวลาอีก ๑๐ ปีข้างหน้า ประเทศไทยจำเป็นต้องเพิ่มเติมการลงทุนให้ได้ประมาณร้อยละ ๕.๕ ของ GDP ต่อปี ในแต่ละปี ในระยะเวลาอีก ๑๐ ปีข้างหน้าหรือคิดเป็นเงินกว่า ๕.๕ แสนล้านบาทต่อปี ซึ่งการระดมทุนเพื่อการลงทุนภาครัฐดังกล่าวเป็นเงินลงทุนจำนวนมากที่ภาครัฐเพียงอย่างเดียวอาจไม่สามารถที่จะระดมเงินทุนได้เพียงพอ จากผลการศึกษาระบุว่า ภาครัฐสามารถรับผิดชอบการลงทุนดังกล่าวได้เพียงร้อยละ ๓.๕ ของ GDP ต่อปี เนื่องจากมีข้อจำกัดในการกู้เงิน และการดำเนินนโยบายการลงทุนต้องคำนึงถึงเสถียรภาพฐานะการคลังของประเทศ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องพึ่งพาการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership: PPP) ในอนาคตอีกประมาณร้อยละ ๒.๐ ของ GDP ต่อปี ในอีก ๑๐ ปีข้างหน้า

^๑ ผู้เขียน : นางสาวคงขวัญ ศีลา เศรษฐกรปฏิบัติการ ส่วนการวิเคราะห์เศรษฐกิจมหภาค สำนักนโยบายเศรษฐกิจมหภาค สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง.

^๒ บทความวิชาการ “ความท้าทายของนโยบายการคลัง: สู้ความยั่งยืนและการขยายตัวทางเศรษฐกิจระยะยาว” ธนาคารแห่งประเทศไทย. ๒๕๕๓.

ตารางที่ ๑ เปรียบเทียบโครงสร้างด้านสาธารณูปโภคพื้นฐานต่างๆ กับค่ากลางของกลุ่มภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก

	ไทย	ค่ากลางของกลุ่ม Asia-Pacific *	จำนวนเงินลงทุนที่ ต้องการ ** (ล้านบาท)
ไฟฟ้า (กิโลวัตต์/ชั่วโมง/คน)	๒,๐๕๕.๕	๔,๗๘๓.๓	๓,๐๒๓,๓๒๔.๔
ถนน (กม. / ตร. กม.)	๐.๓๕๐	๐.๖๗๐	๒,๐๕๘,๕๔๑.๘
รถไฟ (กม./ตร. กม.)	๐.๐๐๙	๐.๐๑๔	๖๙,๒๕๕.๐
รถไฟฟ้า (กม./ พัน ตร.กม.)	๐.๐๙๐	๐.๑๗๒	๑๔๓,๖๘๔.๔
โทรศัพท์บ้าน (จำนวน / ๑ พันคน)	๑๐๔.๐	๓๘๐.๐	๗๓,๖๐๙.๒
โทรศัพท์เคลื่อนที่ (จำนวน / ๑ พันคน)	๙๒๐.๐	๙๔๗.๐	๗,๒๐๐.๙
อินเทอร์เน็ต (จำนวน / ๑ พันคน)	๒๐๙.๐	๖๙๖.๐	๕,๕๐๕,๔๙๙
จำนวนเงินลงทุนที่ต้องการ ** (ล้านบาท)			๕,๕๐๕,๔๙๙

หมายเหตุ * World Bank Database, International Institute for Management Development (IMD), World Metro Database

** คำนวณโดยใช้ต้นทุนต่อหน่วยจาก Tito Yepes (๒๐๐๕)

ที่มา บทความวิชาการ “ความท้าทายของนโยบายการคลัง: สู้ความยั่งยืนและการขยายตัวทางเศรษฐกิจระยะยาว” ธนาคารแห่งประเทศไทย ๒๕๕๓.

๒. การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public Private Partnership: PPP) คืออะไร

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership: PPP) เป็นรูปแบบการดำเนินงานที่ภาครัฐให้เอกชนเข้ามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการในการให้บริการสาธารณะเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของการดำเนินงานและบริการโดยมุ่งเน้นการให้บริการที่มีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับต้นทุนมากกว่าภาครัฐจะเป็นเจ้าของหรือดำเนินการโดยภาครัฐเอง ทั้งนี้ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน สามารถก่อให้เกิดประโยชน์กับผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยการร่วมโครงการจะทำให้ภาครัฐได้รับเทคโนโลยีและนวัตกรรมใหม่จากภาคเอกชน รวมทั้งมีการประหยัดต้นทุนของโครงการ ขณะที่ภาคเอกชนเองจะได้มีช่องทางในการดำเนินธุรกิจได้มากขึ้น นอกจากนี้ ภาคประชาชนจะได้รับประโยชน์จากการบริการที่มีประสิทธิภาพด้วยราคาที่เหมาะสม

๒.๑ ลักษณะและรูปแบบของ PPP

- Build-Transfer (BT)

การร่วมมือในลักษณะนี้ เปรียบเสมือนภาครัฐได้ว่าจ้างให้เอกชนเป็นผู้ก่อสร้างโครงการโดยภาครัฐจะเป็นผู้จัดสรรเงินทุนให้ภาคเอกชน และรัฐจะเป็นผู้ดำเนินการเองขณะที่ภาคเอกชนจะเป็นผู้ออกแบบ ก่อสร้างและจัดสรรต้นทุนการก่อสร้าง

- Build-Operate-Transfer (BOT)

ภาครัฐจะให้ภาคเอกชนทำการพัฒนาและดำเนินการโครงการด้วย นอกเหนือจากการก่อสร้างโดยภาคเอกชน จะทำสัญญากับภาครัฐเมื่อเอกชนก่อสร้างเสร็จและดำเนินงานไปจนถึงระยะเวลาหนึ่งแล้ว จะต้องโอนกรรมสิทธิ์ให้ภาครัฐ

- Build-Own-Operate-Transfer (BOOT) หรือ Build-Own-Operate (BOO)

ความร่วมมือนี้ นับได้ว่ามีความเป็นเอกชนสูงมากผู้พัฒนาโครงการจะเป็นเสมือนเจ้าของโครงการแทนที่จะเป็นภาครัฐโครงการจะดำเนินงานตามลักษณะของเอกชนและเมื่อโครงการสิ้นสุดลง โครงการจะถูกโอนไปให้ภาครัฐหรือไม่ขึ้นอยู่กับความตกลงของทั้งสองฝ่าย

๒.๒ ประโยชน์และข้อจำกัดของการลงทุนในรูปแบบ PPP

การเพิ่มบทบาทให้หน่วยงานเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมกับรัฐบาลจะเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพการทำงาน สร้างทางเลือกทางการทำงานให้มากขึ้น และเป็นการขยายการเข้าถึงบริการของรัฐกับภาคประชาชน ในขณะที่จะเป็นการลดข้อจำกัดด้านงบประมาณการลงทุนในโครงการต่างๆ ของรัฐบาลในช่วงที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจ ทำให้รัฐบาลจัดเก็บรายได้ไม่เพียงพอกับความต้องการการลงทุนในขณะที่การกู้เงินมักถูกจำกัดด้วยกรอบกฎหมายต่างๆ ทั้งนี้ ประโยชน์ของ PPP เกิดขึ้นกับทุกฝ่ายที่มีส่วนร่วม (Stake-holders) สรุปได้ ดังนี้

๑) **ประโยชน์ต่อภาครัฐ** โครงการ PPP สามารถสนับสนุนการดำเนินงานภาครัฐ โดยสร้างความคุ้มค่าทางการเงินจะช่วยให้ประหยัดต้นทุนได้ และยังเป็นการแบ่งหน้าที่การบริหารความเสี่ยงที่ได้รับจากความรู้ประสบการณ์จากภาคเอกชน รวมถึงความสามารถในการบริหารจัดการระบบงบประมาณของภาครัฐ ในกรณีที่ภาครัฐได้พิจารณาถึงความคุ้มค่าทางการเงินแล้วเห็นว่ามีเหมาะสมที่จะให้เอกชนร่วมดำเนินการ จะทำให้ภาครัฐสามารถจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไปลงทุนในโครงการอื่นๆ ตามความจำเป็นและเหมาะสมมากขึ้น

๒) **ประโยชน์ต่อภาคเอกชน** โครงการ PPP สามารถเพิ่มโอกาสการทำธุรกิจให้กับภาคเอกชน ในการให้บริการสาธารณะด้วยความมีประสิทธิภาพและในบางครั้งที่สภาพเศรษฐกิจเริ่มชะลอตัว (Economic Downturn) จะถือว่าเป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจของประเทศ โดยส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการของรัฐนอกจากนี้ ในการลงทุนในรูปแบบ PPP ภาคเอกชนจะมีโอกาสเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓) **ประโยชน์ต่อประชาชน** ในการให้บริการสาธารณะของโครงการ PPP ประชาชนผู้รับบริการสามารถได้รับบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพในราคาที่เหมาะสมภายใต้เงื่อนไขการกำกับดูแลที่เหมาะสมของภาครัฐให้การบริการของภาคเอกชนคู่สัญญา PPP สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความน่าเชื่อถือในการบริการ และกำหนดกลไกราคาที่เหมาะสมกับผู้บริโภคอย่างไรก็ตาม การลงทุนในรูปแบบ PPP มีข้อจำกัดเช่นกัน ดังนี้

- การกำกับดูแล โครงการลงทุนในรูปแบบ PPP อาจมีความซับซ้อนมากกว่ากิจการที่ภาครัฐดำเนินการเอง การกำกับดูแลมีความสำคัญเพื่อให้โครงการ PPP มีความเป็นธรรมต่อทุกฝ่ายและมีความชัดเจนในหลักเกณฑ์ เพื่อเอื้อต่อการลงทุนของภาคเอกชน โดยเฉพาะในประเด็นการแบ่งรับภาระความเสี่ยง(Risk Transfer) ระหว่างภาครัฐและเอกชนซึ่งหากดำเนินการไม่เหมาะสมจะทำให้โครงการ PPP เกิดความล้มเหลวและไม่มี

ประสิทธิภาพ เช่น กรณีโครงการ M๕ Toll Motorway ของประเทศไทยที่มีการใช้ถนนมอเตอร์เวย์จริงต่ำกว่าที่ประมาณการไว้ถึงร้อยละ ๕๕ และในสัญญาได้กำหนดให้ภาครัฐต้องประกันอัตราการใช้มอเตอร์เวย์ขั้นต่ำ ซึ่งต่อมาภาครัฐต้องรับภาระอุดหนุนบริษัทเอกชนที่ร่วมโครงการลงทุนในรูปแบบ PPP เป็นเงินจำนวนมาก เป็นต้น นอกจากนี้ การกำกับดูแลต้องให้ภาคประชาชนได้รับประโยชน์จากการบริการที่มีประสิทธิภาพและต้นทุนที่เหมาะสม และการดำเนินงานโครงการลงทุนในรูปแบบ PPP ต้องมีความโปร่งใสและคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (Value for money)

- ความเสี่ยงของโครงการลงทุนในรูปแบบ PPP มีหลายประการที่ต้องคำนึงถึง โดยเฉพาะความเสี่ยงจากโครงการ (Project Risks) ได้แก่ ความเสี่ยงจากการพัฒนาโครงการ (Development Risk) การออกแบบ ก่อสร้างและทดสอบระบบ (Design and Construction Risk) ซึ่งความเสี่ยงซึ่งเกิดจากการออกแบบ ก่อสร้างและทดสอบระบบ อาจก่อให้เกิดต้นทุนเพิ่มและการให้บริการที่ไม่ได้ตามมาตรฐาน โดยผลกระทบของความเสี่ยง อาจก่อให้เกิดความล่าช้าหรือต้นทุนเพิ่มในขั้นตอนของการออกแบบ ก่อสร้างและทดสอบระบบ อีกทั้งการออกแบบและก่อสร้างที่ไม่เหมาะสมอาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน รวมถึงคุณภาพของการให้บริการ ความเสี่ยงการเทคโนโลยี (Technology Risk) ซึ่งการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยี หรือการใช้เทคโนโลยีใหม่ๆ อาจไม่เป็นไปตามที่คาดไว้ และความเสี่ยงทางด้านรายได้ (Revenue Risk- price/demand) ที่อาจเกิดจากความต้องการการบริการที่ไม่แน่นอน หรือค่าบริการที่แตกต่างจากแผนการที่วางเอาไว้ส่งผลให้รายได้จากการให้บริการแตกต่างจากที่คาดการณ์เอาไว้ นอกจากนี้ยังมีความเสี่ยงจากปัจจัยภายนอก (External Risks) เช่น ความเสี่ยงจากเหตุสุดวิสัย (Force Majeure Risk) ที่เป็นความเสี่ยงจากเหตุการณ์ซึ่งไม่สามารถควบคุมได้ ซึ่งอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและการละเมิดสัญญาของเอกชนในการดำเนินโครงการ และสุดท้ายความเสี่ยงจากการเมือง (Political Risk) การเปลี่ยนแปลงทางการเมือง อาจทำให้การดำเนินนโยบายไม่ต่อเนื่อง ซึ่งจะกระทบต่อการดำเนินโครงการ PPP

๓. การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ในประเทศไทย

๓.๑ กรอบกฎหมายและหลักเกณฑ์การดำเนินนโยบาย PPP

ในช่วงก่อนปี พ.ศ. ๒๕๓๕ กฎหมายว่าด้วยการให้สัมปทานหรือให้สิทธิแก่เอกชนหรือการร่วมลงทุนระหว่างรัฐกับเอกชนส่วนใหญ่จะกำหนดให้เป็นอำนาจการพิจารณาของบุคคลเดียวหรือหน่วยงานเดียว และในเรื่องสำคัญจะกำหนดให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรี ทำให้การพิจารณาอาจเป็นไปโดยไม่มีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน จึงได้มีการตราพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ (The Act of Private Participation in State Undertakings, B.E. ๒๕๓๕ (๑๙๙๒)) เพื่อกำหนดขั้นตอนการดำเนินงานของโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยกำหนดให้โครงการที่มีวงเงินหรือทรัพย์สินมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการมีความประสงค์ให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการจะต้องดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในกฎหมายดังกล่าว และโครงการใดที่มีมูลค่าทรัพย์สินมากกว่า ๕,๐๐๐ ล้านบาท หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องว่าจ้างที่ปรึกษา

เพื่อดำเนินการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ซึ่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักการสำคัญ ได้แก่

๑) มีการจัดเตรียมโครงการอย่างเป็นระบบ มีการศึกษาความเหมาะสมของโครงการ (Feasibility Study) ที่ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานประกอบการพิจารณาตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) มีกระบวนการกลั่นกรองโครงการโดยละเอียดก่อนพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการรวมทั้งมีการกำหนดกลไกการกำกับดูแลขั้นการดำเนินการและติดตามประเมินผล

๓) มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายฝ่ายเข้าร่วมพิจารณาคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมงานในรูปแบบคณะกรรมการ เพื่อให้เกิดความรอบคอบและโปร่งใส โดยการตัดสินใจไม่ได้ขึ้นกับหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง

๓.๒ การดำเนินโครงการ PPP ในช่วงที่ผ่านมา

ประเทศไทยมีประสบการณ์ที่ประสบความสำเร็จในการใช้โครงการ PPP ในช่วงที่ผ่านมา ยกตัวอย่างเช่น

๑) โครงการโรงไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (EGAT) วงเงินลงทุน ๓๖๓,๐๐๐ ล้านบาท ลักษณะโครงการเป็นแบบ BOO โดยเอกชนร่วมลงทุนผลิตไฟฟ้าในรูปแบบของโครงการผู้ผลิตไฟฟ้าอิสระหรือโครงการผู้ผลิตไฟฟ้าเอกชนรายใหญ่หรือ Independent Power Producer (IPP) โดยทำการผลิตไฟฟ้าภายใต้เงื่อนไขที่ EGAT กำหนด แล้วขายไฟฟ้าที่ผลิตได้ให้กับ EGAT แต่เพียงผู้เดียว ระบบที่ผู้ผลิตขายไฟฟ้าให้กับ EGAT แต่เพียงผู้เดียว เรียกว่า Single Buyer Enhancement หรือ SBE จากนั้น EGAT ก็จะนำไฟฟ้าไปขายต่อให้กับ การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) การไฟฟ้าภูมิภาค (กฟภ.) และลูกค้าโดยตรงของ EGAT

๒) โครงการรถไฟฟ้า BTS ของกรุงเทพมหานคร (กทม.) ได้ให้สัมปทานกับบริษัทระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) เพื่อพัฒนาและดำเนินการโครงการรถไฟฟ้า โดยมีอายุสัญญา ๓๐ ปี โดยบริษัทเอกชนเป็นผู้ลงทุนโครงการ โอนกรรมสิทธิ์ให้กับกทม. ภายหลังก่อสร้างเสร็จ ในขณะที่บริษัทฯ สามารถจัดเก็บรายได้ตลอดช่วงอายุสัมปทาน

๓.๓ การดำเนินโครงการ PPP ในปัจจุบัน (ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕)

แนวทาง PPP ยังคงใช้อย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะในโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPP เพื่อพิจารณาแนวนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินโครงการลงทุนภาครัฐในรูปแบบ PPP และกำหนดขั้นตอนและกระบวนการทำงานในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การลงทุนตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จะลงทุนใน ๖ สาขาหลักที่สำคัญ ได้แก่ (๑) สาขาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ (๒) สาขาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่งโลจิสติกส์ พลังงาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสาธารณสุข (๓) อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว

- (๔) การลงทุนด้านการศึกษา (๕) การลงทุนพัฒนาคุณภาพระบบบริการสาธารณสุข และ (๖) เศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

อย่างไรก็ตามจากการศึกษาพบว่าในปัจจุบันโครงการ PPP ที่อยู่ภายใต้โครงการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ มีเพียงสาขาโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการขนส่งโลจิสติกส์ในเรื่องของโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ซึ่งคิดเป็นเพียงร้อยละ ๑.๙ ของงบลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ โดยมีรูปแบบที่ภาครัฐลงทุนในงานโยธาประมาณร้อยละ ๘๐ และภาคเอกชนลงทุนระบบรถไฟฟ้า ตัวรถไฟฟ้าและการเดินรถ ประมาณร้อยละ ๒๐ ของวงเงินอนุมัติโครงการ ในขณะที่โครงการลงทุนก่อสร้างรถไฟฟ้าความเร็วสูง เส้นทางกรุงเทพฯ - ระยอง และเส้นทาง กรุงเทพฯ - เชียงใหม่ อยู่ระหว่างการพิจารณาแนวทางการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรูปแบบ PPP และกำหนดรูปแบบการก่อสร้างที่ชัดเจน

ตารางที่ ๒ โครงการ PPP ในปัจจุบันภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

โครงการภายใต้ TKK	วงเงิน (ล้านบาท)
๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง	๒,๗๔๐
๒. โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล	๖,๔๗๒
๓. โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวอ่อน (อ่อนนุช-สมุทรปราการ)	๓,๕๓๐
๔. โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวเข้ม สายเหนือ หมอชิต-สะพานใหม่ และสายใต้ แบริ่ง-สมุทรปราการ	๕,๔๗๔
รวม	๒๒,๒๑๖
สัดส่วนการลงทุนของ PPP ต่อการการลงทุนรวม ๑.๒๙๖ ล้านล้านบาท	๑.๙ %

ที่มา สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

อย่างไรก็ตาม สัดส่วนการลงทุนของโครงการ PPP ของไทยต่อการลงทุนรวมภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งคิดเป็นเพียงร้อยละ ๑.๙ ซึ่งน้อยมากเมื่อเทียบกับกลุ่มประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่น ประเทศอังกฤษที่มีการทำข้อตกลงร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP มากที่สุด โดยมีสัดส่วนการลงทุนของ PPP รวมสูงถึงร้อยละ ๓๒.๖ ต่อการการลงทุนรวม

ตารางที่ ๓ ประเทศที่มีการทำข้อตกลงร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP สูงสุด

อันดับ	ประเทศ	มูลค่า (ล้านดอลลาร์สหรัฐ)	สัดส่วนการลงทุน ของ PPP ต่อการการลงทุนรวม
๑.	อังกฤษ	๑๓,๒๑๒	๓๒.๖
๒.	เกาหลี	๙,๗๔๕	๒๔.๑
๓.	ออสเตรเลีย	๔,๖๔๘	๑๑.๕
๔.	สเปน	๒,๕๙๗	๖.๔
๕.	สหรัฐอเมริกา	๒,๒๐๒	๕.๔
๖.	ฮังการี	๑,๕๒๑	๓.๘
๗.	ญี่ปุ่น	๑,๔๗๓	๓.๖
๘.	อิตาลี	๑,๒๖๙	๓.๑
๙.	โปรตุเกส	๑,๐๙๕	๒.๗
๑๐.	แคนาดา	๗๔๖	๑.๘

ที่มา Dialogic อ้างอิงโดยรายงาน OECD (๒๐๐๖).

๔. กรณีศึกษาโครงการ PPP จากต่างประเทศ

การศึกษาการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในต่างประเทศพบว่า ครอบคลุมในหลายสาขา มากกว่าในประเทศไทยที่ส่วนใหญ่มักพบโครงการ PPP ในด้านสาขาขนส่งและโลจิสติกส์ ซึ่งยังมีอีกหลายสาขาเศรษฐกิจที่โครงการ PPP สามารถดำเนินการได้อีกในอนาคตสำหรับประเทศไทย เช่น ด้านการศึกษาด้านสาธารณสุข ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ด้านพลังงาน ด้านกระบวนการศาลยุติธรรม เป็นต้น โดยสามารถสรุปโครงการ PPP ในต่างประเทศที่สำคัญ ซึ่งเป็นสาขาเศรษฐกิจที่โครงการ PPP สามารถดำเนินการได้อีกในอนาคตสำหรับประเทศไทย ดังนี้

ตารางที่ ๔ สาขาเศรษฐกิจที่โครงการ PPP สามารถดำเนินการได้อีกในอนาคตสำหรับประเทศไทย

สาขา	ตัวอย่างโครงการ PPP ของต่างประเทศ
๑. ด้านการศึกษา	<p>ประเทศออสเตรเลีย</p> <p>รัฐบาลมอบให้ Axiom Education Consortium (ABN Amro, St Hilliers, Hansen Yunchen and Spotless) ดำเนินการให้บริการด้านการศึกษาในระดับประถมในพื้นที่กรรมสิทธิ์ของรัฐบาล โดยเป็น PPP ด้านโครงสร้างพื้นฐานทางสังคมแห่งแรกใน NSW ลงนามเดือนธันวาคม ๒๕๔๕ มูลค่าโครงการ ๑๓๗ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย</p>
๒. ด้านการสาธารณสุข	<p>ประเทศอังกฤษ</p> <p>รัฐบาลผ่านกลไก National Health System - NHS และโรงพยาบาลเชี่ยวชาญด้านโรคไตของมหาวิทยาลัย King's College ได้เข้าร่วมกับเอกชนในการเพิ่มจุดบริการรักษาโรคไต โครงการก่อสร้างมีมูลค่าประมาณ ๒.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ</p> <p>ประเทศออสเตรเลีย</p> <p>โรงพยาบาลของรัฐ Newcastle Master Hospital ริเริ่มโครงการเพื่ออำนวยความสะดวกสำหรับผู้ป่วยด้านสุขภาพจิตขั้นรุนแรง โดยมอบให้ Novacare Consortium (Abigroup, Compass Group, Honeywell and Westpac) ดำเนินการบริหารงานด้านบริการผู้ป่วย โดยมีมูลค่าโครงการ ๑๓๒ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย</p>
๓. ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม	<p>ประเทศออสเตรเลีย</p> <p>(๑) โครงการ Barwon Water Biosolids Management โดยให้สัมปทานแก่ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการจัดการของเสียชีวภาพ Biosolids</p> <p>(๒) รัฐบาลออสเตรเลียโดยบริษัท Barwon Water ซึ่งเป็นบริษัทของรัฐในการจัดการน้ำของรัฐวิกตอเรีย เป็นเจ้าของโครงการ บริษัท Barwon Water ใช้กระบวนการแข่งขันประกวดราคาตามที่กำหนดไว้ในนโยบาย Partnership Victoria โครงการก่อสร้างมีมูลค่า ๗๗ ล้านดอลลาร์</p>
๔. ด้านพลังงาน	<p>ญี่ปุ่น</p> <p>กระทรวงเศรษฐกิจการค้าและอุตสาหกรรมญี่ปุ่น (METI) ดำเนินการโครงการไฟฟ้าในประเทศญี่ปุ่น โดยเปิดประมูลให้ภาคเอกชนสามารถดำเนินกิจการเพื่อให้เกิดรูปแบบ Independent Power Producers โดยเฉพาะโรงงานไฟฟ้าพลังนิวเคลียร์ที่มีเทคโนโลยีก้าวหน้าและสามารถต้านทานแผ่นดินไหว</p>

สาขา	ตัวอย่างโครงการ PPP ของต่างประเทศ
๕. ด้านกระบวนการศาลยุติธรรม	ประเทศออสเตรเลีย ศาลของรัฐวิกตอเรีย (The Victorian County Court Facility) เป็นการร่วมทุนระหว่างรัฐกับเอกชน โดยรัฐวิกตอเรียเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับงานผู้พิพากษาและงานยุติธรรมต่างๆ ส่วนการบำรุงรักษาและดำเนินการ โดย The Liberty Group Consortium Pty Ltd (TLG) ซึ่งได้ว่าจ้างบริษัท Multip เป็นผู้ดำเนินการก่อสร้าง
๖. ด้านขนส่งและโลจิสติกส์	สาธารณรัฐเกาหลี การพัฒนาท่าเรือรวมถึงท่าเรือประมงที่เป็นบริการสาธารณะของรัฐ โดยให้ผู้ลงทุนเอกชนได้เสนอที่จะพัฒนาเชิงพาณิชย์ของพื้นที่ด้านหลังท่าเรือ และหารายได้จากพื้นที่ดังกล่าว โดยในปี ๒๕๕๐ มีโครงการท่าเรือ PPP จำนวน ๑๙ ท่า ซึ่งการลงทุนส่วนใหญ่เป็นการลงทุนพัฒนาท่าเรือขนถ่ายตู้สินค้าคอนเทนเนอร์

๕. ข้อสรุปและปัจจัยสู่ความสำเร็จของการดำเนินโครงการ PPP

ในอนาคตโครงการ PPP จะมีความสำคัญมากขึ้นในการเร่งส่งเสริมการลงทุนภาครัฐและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งจะมีความสำคัญต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทยในอนาคต ทั้งนี้ หากจะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของไทยให้ทัดเทียมกลุ่มประเทศเอเชียแปซิฟิกภายในระยะเวลาอีก ๑๐ ปีข้างหน้า ประเทศไทยจำเป็นต้องลงทุนเพิ่มเติมคิดเป็นกว่าร้อยละ ๕.๕ ของ GDP ต่อปี ในแต่ละปี ในระยะเวลาอีก ๑๐ ปีข้างหน้า หรือคิดเป็นเงินกว่า ๕.๕ แสนล้านบาทต่อปี ซึ่งการระดมทุนเพื่อการลงทุนภาครัฐดังกล่าวเป็นเงินลงทุนจำนวนมากที่ภาครัฐเพียงอย่างเดียวอาจไม่สามารถที่จะระดมเงินทุนได้เพียงพอเนื่องจากมีข้อจำกัดในการกู้เงิน และการดำเนินนโยบายการลงทุนต้องคำนึงถึงเสถียรภาพฐานะการคลังของประเทศ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นต้องพึ่งพาการร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership: PPP) ในอนาคต ในการนี้ ความสำเร็จของโครงการ PPP จำเป็นต้องอาศัยปัจจัยต่างๆ ดังนี้ (๑) ความชัดเจนเชิงนโยบาย (Political Commitment) ในด้านแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและความต่อเนื่องของนโยบาย แม้ว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง (๒) โครงสร้างเชิงสถาบันที่สนับสนุนต่อการดำเนินโครงการ PPP โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบนโยบาย PPP ที่ในส่วนของการระดมทุน การส่งเสริมบทบาทภาคเอกชน การประเมินโครงการ การเจรจากับภาคเอกชน และการกำกับดูแลโครงการ (๓) โครงการลงทุนที่เหมาะสมและเป็นที่น่าสนใจของภาคเอกชน ซึ่งจะต้องมีการกำหนดขอบเขตของโครงการลงทุนเชิงพาณิชย์ต่าง ๆ ที่ภาคเอกชนจะให้ความสนใจร่วมลงทุน รวมถึง (๔) การพัฒนาศักยภาพและความพร้อมของภาคเอกชนในการร่วมลงทุนกับภาครัฐ เพื่อให้ภาคเอกชนไทยสามารถได้รับประโยชน์และมีความพร้อมในการร่วมลงทุนจากนโยบาย PPP ของภาครัฐ ทัดเทียมกับบริษัทข้ามชาติต่าง ๆ

ภาคผนวก

- : ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
- : รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร
- : ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่าง
พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๑)

(สำเนา)

เลขรับ ๒๕/๒๕๕๕ วันที่ ๑๑ เม.ย. ๒๕๕๕
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ นร ๐๕๐๓/๘๙๐๕

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึก
วิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเป็นเรื่องด่วนตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

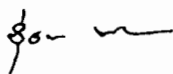
(ลงชื่อ) ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร

(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

วิทยากรเชี่ยวชาญ

กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

วันนา พิมพ์

ภัทราพร ทาน

ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมิได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์ การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ประกอบกับ ในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่ สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชน เข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทาง หนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลเป็นการประหยัด งบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพ และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและ การลงทุนกับประเทศต่างๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชน เข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ ของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงิน การคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงาน รับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่าง รัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้ เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ
ดำเนินการในกิจการของรัฐ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๔)

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันมีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมาย

(๒) กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจะให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“หน่วยงานอื่นของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์กรมหาชน หรือหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจซึ่งอยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“กระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) กรณีส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัด ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๒) กรณีรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

(ก) สำหรับรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจากบริษัท ได้แก่ กระทรวงหรือทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(ข) สำหรับบริษัท ได้แก่ กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวง ซึ่งกระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการ เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น หรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงาน ของหน่วยงานนั้น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

“เอกชน” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่มีใช้หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงาน อื่นของรัฐบาลไทย

“แผนยุทธศาสตร์” หมายความว่า แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนใน กิจการของรัฐ

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้ เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการ ดังต่อไปนี้

(๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ

(๒) การยึดถือวินัยการเงินการคลัง

(๓) ประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการ

(๔) ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

(๕) การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการระหว่างรัฐกับเอกชน

(๖)

(๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ

(๗) การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

มาตรา ๗ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
เว้นแต่การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่

ในกรณีที่กิจการของรัฐในเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้
เอกชนร่วมลงทุนและการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้อย่างเพียงพอแล้ว
จะตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐในเรื่องนั้นก็ได้

หมวด ๒

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการให้
เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ
คณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและ
เลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๙ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
จากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรี
กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะ
ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๒) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำ

โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

- (๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือ รัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๖) เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น
- (๗) เป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ สามปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะได้ แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๐
- (๕) ขาดการประชุมของคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) คณะรัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่ง ก่อนวาระ และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติ หน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการ เพื่อให้มีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่วาระของ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ว่างลงเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทน ก็ได้

(๘)

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ซึ่งได้รับแต่งตั้งตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้ง

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณาจะเข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าวมิได้

มาตรา ๑๕ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง กรรมการตามมาตรา ๘ จะเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่คณะกรรมการได้อนุมัติหลักการให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้ทำสัญญาร่วมลงทุนกับหน่วยงานเจ้าของโครงการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการไม่ได้

การห้ามตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของนิติบุคคลที่เอกชนตามวรรคหนึ่งได้ถือหุ้นในนิติบุคคลดังกล่าวเกินร้อยละห้าสิบ หรือของนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนตามวรรคหนึ่งเกินร้อยละห้าสิบด้วย

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

(๒) ให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนและการดำเนินโครงการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

(๓) พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) พิจารณาอนุมัติหรือคัดลั่นชี้ขาดการไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

(๕) ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกา

ตามมาตรา ๗

- (๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ
- (๗) ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๘) จัดทำรายงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๙) วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดซึ่งมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้ การปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการหรือบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะกรรมการ
- (๒) ศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๓) จัดทำร่างมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) จัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เสนอต่อคณะกรรมการ

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในกรณีไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

(๖) ร่วมมือทางด้านวิชาการ การวิจัยและพัฒนา กับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานวิจัยและพัฒนา และองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อปรับปรุงหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนของประเทศไทย

(๗) ศึกษา วิจัย พัฒนาและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไปเพื่อส่งเสริมและสร้างความเข้าใจในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๘) พิจารณาและวางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อ

คณะกรรมการ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๓

แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๑๙ ให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี

แผนยุทธศาสตร์ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) นโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐในสาขาต่าง ๆ ตลอดจนประเภทและลักษณะของกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน พร้อมกับกำหนดความสำคัญและความเร่งด่วน รวมทั้งลำดับการดำเนินกิจการต่างๆ โดยให้พิจารณาขีดความสามารถในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

(๒) เป้าหมายการให้เอกชนร่วมลงทุนและกรอบระยะเวลาการดำเนินการ

(๓) ประเมินการลงทุนของภาครัฐและเอกชนซึ่งต้องแสดงการประมาณการใช้งบประมาณของภาครัฐในแต่ละปีงบประมาณด้วย

(๔) ความเชื่อมโยงระหว่างกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน

มาตรา ๒๐ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการ

กรอบนโยบายที่แต่ละกระทรวงเสนอ ให้แสดงภาพรวม ลักษณะของโครงการและลำดับความสำคัญของกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงที่จำเป็นหรือเหมาะสมที่จะมีการให้เอกชนร่วมลงทุน

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๑๙ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

แผนยุทธศาสตร์ที่ประกาศใช้ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐในการจัดทำ และเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการต้องยึดถือ แผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมาย ให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้ดำเนินการ ปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศแผนยุทธศาสตร์ ที่ปรับปรุงแล้วในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

มาตรา ๒๒ เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องแสดงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และเสนอแนวทางการแก้ไขหรือป้องกันปัญหา และอุปสรรคนั้นเพื่อประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในคราวต่อไป

หมวด ๔

การเสนอโครงการ

มาตรา ๒๓ โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนด เพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรี ประกาศกำหนด

มาตรา ๒๔ ในการเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษา และวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ประกาศตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ รวมทั้งความสอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์

(๒) ต้นทุนการดำเนินการ โดยในกรณีที่เป็นโครงการที่จะใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ร่วมด้วย ให้แสดงงบประมาณแผ่นดินที่จำเป็นตลอดระยะเวลาของโครงการด้วย

(๓) การเปรียบเทียบต้นทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินการระหว่างการใช้ งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐกับการให้เอกชนร่วมลงทุน

(๔) ทางเลือกในการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งความสนใจและ ความพร้อมของเอกชนในแต่ละรูปแบบ

(๕) ผลกระทบของโครงการ

(๖) ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ

(๗) กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะใช้งบประมาณของหน่วยงานในการ

ดำเนินการ ให้แสดงสถานะทางการเงินของหน่วยงาน แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณ โดยรวมที่ต้องใช้ในโครงการอื่นๆ และความสามารถในการหางบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการ โดยไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินโดยรวมของหน่วยงาน

มาตรา ๒๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงาน ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียด ที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๒๔ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๖ ด้วย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด

สำนักงานอาจจัดให้มีบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามวรรคสองก็ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณา ก่อนเสนอสำนักงานต่อไป

ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่ วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ

มาตรา ๒๗ เมื่อสำนักงานได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตาม มาตรา ๒๖ แล้ว ให้สำนักงานพิจารณาและให้ความเห็นประกอบผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา และในกรณีเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณแผ่นดิน ให้ขอ ความเห็นจากสำนักงบประมาณด้วย

ในกรณีที่สำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ ให้สำนักงานเสนอผลการศึกษา และวิเคราะห์โครงการ พร้อมด้วยข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน หกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับข้อมูลและเอกสารเกี่ยวกับโครงการครบถ้วน

ในกรณีที่สำนักงานเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการ ให้แจ้งต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ และเมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ปรับปรุงผลการศึกษา

และวิเคราะห์โครงการแล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน

ในกรณีที่สำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด และหากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาตัดสินต่อไป

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกิจการของรัฐที่แผนยุทธศาสตร์กำหนดว่าสมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน แต่หน่วยงานของรัฐนั้นมิได้เสนอโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุน ให้สำนักงานประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุนและประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อให้เสนอโครงการ และเมื่อหน่วยงานของรัฐนั้นในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการได้จัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการครบถ้วนตามมาตรา ๒๕ แล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอสำนักงาน และให้นำมาตรา ๒๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าโครงการใดมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบกิจการของรัฐที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้น

ในการประเมินความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการตามวรรคหนึ่ง สำนักงาน อาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ ก็ได้

การว่าจ้างที่ปรึกษาดตามวรรคสาม หากสำนักงานมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ สำนักงานอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้

มาตรา ๒๙ กรณีโครงการที่มีลักษณะของกิจการและอยู่ในประเภทและสาขาตามที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการประสงค์จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐนั้นเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าวกับกรณีที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาพร้อมกับการเสนอโครงการ

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้เอกชนร่วมลงทุน ให้หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นด้วยกับหน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

การเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจะกระทำการกิจการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๕
การดำเนินโครงการ

มาตรา ๓๑ การประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา ตลอดจนหลักเกณฑ์อื่นที่จำเป็นในการให้เอกชนร่วมลงทุน ให้เป็นไปตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ในประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ต้องกำหนดหัวข้อดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล
- (๒) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน
- (๓) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๓๒ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการใดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนได้

มาตรา ๓๓ ร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๒ ต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) ระยะเวลาของโครงการ
- (๒) การให้บริการและการดำเนินการของโครงการ

(๓) อัตราค่าบริการ วิธีการชำระเงินของเอกชนหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือผลประโยชน์ตอบแทนที่เอกชนต้องให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๔) การเปลี่ยนแปลงลักษณะการให้บริการของโครงการ การเปลี่ยนตัวคู่สัญญา ผู้รับเหมา ผู้รับเหมาช่วง และการโอนสิทธิเรียกร้อง

(๕) สิทธิทรัพย์ของโครงการซึ่งรวมถึงกรรมสิทธิ์และการคำนวณมูลค่าสิทธิทรัพย์ของโครงการ

(๖) เหตุสุดวิสัยและการดำเนินการกรณีเกิดเหตุสุดวิสัย รวมทั้งการชำระค่าตอบแทน

(๗) เหตุแห่งการเลิกสัญญา วิธีการบอกเลิกสัญญา และการชำระค่าเสียหาย

(๘) การค้ำประกัน การประกันภัยและการชดใช้ค่าเสียหาย

(๙) การระงับข้อพิพาท

มาตรา ๓๔ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ซึ่งจะเป็นประโยชน์โดยตรงในการพิจารณาโครงการ และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๒) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา

(๓) เจรจาและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน

(๔) เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๕) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร

ให้นำมาตรา ๓๔ และมาตรา ๓๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือกโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เพื่อประเมินความเสี่ยงและเสนอแนะ แนวทางการบริหารความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือกได้

มาตรา ๓๗ ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอ สำนักงานพิจารณา หากสำนักงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็น ไม่ตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา และถ้าสำนักงาน เห็นว่าควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล แต่ถ้าสำนักงานเห็นว่า ไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอคณะกรรมการตัดสินชี้ขาด

มาตรา ๓๘ การประกาศเชิญชวนให้เอกชนร่วมลงทุนครั้งใด ถ้ามีผู้เสนอ เพียงรายเดียวหรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน เพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการต่อไปได้

มาตรา ๓๙ ภายในสิบห้าวันนับแต่เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และการเจรจา และการจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสาร ที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาวะ การเงินการคลังภาครัฐและสังคมและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก

(๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ให้ร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการ ให้แล้วเสร็จและเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๔๐ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๙ แล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่อง ทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน

มาตรา ๔๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ภาระการเงิน การคลังของภาครัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด ตลอดจนความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแล้ว หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืน รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยให้นำมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจขาด

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญา ร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน ที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนต่อไป

หมวด ๖

การกำกับดูแลและติดตามผล

มาตรา ๔๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็น ข้าราชการในสังกัดกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและมีหน่วยงานเจ้าของ โครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงาน อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือผู้บริหารของหน่วยงาน เจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและ ประสบการณ์ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการ

ให้นำมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่กรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน แผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนิน โครงการ

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการต่อ หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อวิเคราะห์ แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการและจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้น จากการดำเนินโครงการได้

(๓) เรียกหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนคู่สัญญาเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน

(๕) พิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามหมวด ๗

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ระยะเวลาที่จะต้องรายงานตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลกำหนดอย่างน้อยหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง

ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

มาตรา ๔๔ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการสำนักงานอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการและให้เอกชนจัดทำแผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนด้วยก็ได้

ในการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน หากปรากฏว่ามีเหตุที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนได้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อไป

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงานพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำกับดูแลรายงานต่อสำนักงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป และหากเป็นกรณีที่มีเหตุร้ายแรงให้คณะกรรมการเสนอเรื่องพร้อมความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

หมวด ๗

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

มาตรา ๔๖ ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญา
ร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรี
กระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญา
ร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข
ผลประโยชน์ของรัฐที่จะลดลงหรือเพิ่มขึ้น ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน และรายละเอียด
อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วย
กับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุด
ตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่
ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความ
เห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่
เป็นสาระสำคัญ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ
ต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อให้คำปรึกษาในการพิจารณาแก้ไขสัญญา
ร่วมลงทุนได้

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐ
ภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐ
ดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่อกระทรวง
เจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและ
ความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อ
คณะกรรมการ และให้คณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด
โดยการให้เอกชนร่วมลงทุน และหากปรากฏว่าโครงการมีมูลค่าตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนหนึ่งเป็นโครงการใหม่ และให้เริ่มตั้งแต่ขั้นตอน
ตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ โดยให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียด
ในมาตรา ๒๔ (๔) (๕) และ (๖)

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด
โดยให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการโดยนำบัญญัติ
ตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ยกเว้นการใช้วิธีการคัดเลือก
โดยวิธีประมูล

(๒๐)

หมวด ๘

กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๔๘ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา

มาตรา ๔๙ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

(๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๒) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ การร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน

(๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคลัง

มาตรา ๕๐ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็นในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การสำรวจข้อมูลและจัดทำหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์

(๒) การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ของกองทุน

มาตรา ๕๑ เงินของกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็น รัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๕๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนส่งเสริม การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน กรรมการกองทุน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการ สำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการกองทุน และเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๕๓ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน
- (๓) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๕๔ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของกองทุน ให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๕ ให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๕๖ ให้คณะกรรมการกองทุนจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงาน และฐานะการเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้คณะกรรมการกองทุนส่งงบการเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว พร้อมกับรายงานการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๔
บทเปิดเตล็ด

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ทั้งนี้ หากสำนักงานเห็นว่าโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนใดมีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แต่เป็นโครงการที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และสมควรดำเนินการตาม

พระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยนำมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๘ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่อสำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนหรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนแล้ว

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อสำนักงานว่า โครงการใดมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๕ การดำเนินโครงการ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะ และผลกระทบต่อประชาชนด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรยกเลิกหรือแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่คณะกรรมการให้ดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุนต่อไปโดยไม่มีการแก้ไขหรือมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคสองแล้ว ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล มาใช้บังคับแก่การดำเนินการต่อไป

มาตรา ๖๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๒ ต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ที่สำนักงานจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖๑ การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้

การขอรับจัดสรรเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

ที่ปรึกษาซึ่งหน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ อาจเป็นบุคคลหรือคณะบุคคลเดียวกันได้

มาตรา ๖๒ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุน เพื่อจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่ง เงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง เข้ากองทุนภายในสิบสี่วัน นับแต่วันที่ได้รับเงิน

มาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนและที่ปรึกษา ที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา โดยเอกชนและที่ปรึกษาที่มี ลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับแต่งตั้งเป็น ที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัตินี้

เอกชนและที่ปรึกษาตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงกรรมการหรือผู้มีอำนาจ ในการจัดการของเอกชนและที่ปรึกษาดังกล่าวด้วย

มาตรา ๖๔ ให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๗ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

หมวด ๑๐

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๕ กรรมการในคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือ คณะกรรมการกำกับดูแลผู้ใด ผ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๓๕ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๔๓ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน หกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๖ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอ ร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ เพื่อขอความเห็นชอบ

ต่อคณะรัฐมนตรี และให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายใน
หกสิบวันนับแต่วันที่ออกประกาศดังกล่าว

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตาม
พระราชบัญญัตินี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่มีการเสนอโครงการในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเมื่อดำเนินการ
ออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ดำเนินการ
ในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๘ โครงการใดอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วย
การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัติ
นี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้ โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓
การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่า
จะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การกำกับดูแลและติดตามผล
แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕
ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตาม
พระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว
ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ
กำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๙ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐ
ภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐ
ดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และกรณีที่ให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เสนอกระทรวง
เจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เว้นแต่โครงการดังกล่าวยังเหลือระยะเวลาตามสัญญา
ร่วมลงทุนเกินกว่าห้าปีให้นำมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๐ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้ทำสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังอยู่ในระหว่างการดำเนินงานตามโครงการ จัดส่งสำเนาสัญญาและรายงานการประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อสำนักงานภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗๑ ในกรณีปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังมิได้มีการดำเนินกระบวนการระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงานหรือผู้บริหารของหน่วยงานเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิก การแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งเสนอผลการพิจารณาและความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง มาประกอบการพิจารณาด้วย

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมิได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลเป็นการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพและเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่างๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงินการคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. มีสาระสำคัญ โดยแยกเป็นหมวด ดังต่อไปนี้

๒.๑ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๖ – ร่างมาตรา ๗)

(๑) กำหนดให้การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ (๒) การยึดถือวินัยการเงินการคลัง (๓) ประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการ (๔) ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง (๕) การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการระหว่างรัฐกับเอกชน (๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ และ (๗) การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

(๒) กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่ และในกรณีที่กิจการของรัฐเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนและการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้อย่างเพียงพอแล้ว ให้สามารถตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในเรื่องนั้นก็ได้

๒.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๘ – ร่างมาตรา ๑๘)

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนเอกชนให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติหรือตัดสินใจขาดการไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนไว้อย่างเพียงพอแล้ว กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ออกประกาศและจัดทำรายงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

๒.๓ หมวด ๓ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๑๙ - ร่างมาตรา ๒๒)

กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป โดยให้แผนยุทธศาสตร์มีระยะเวลาคราวละห้าปี และเมื่อประกาศใช้แล้วให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

๒.๔ หมวด ๔ การเสนอโครงการ (ร่างมาตรา ๒๓ - ร่างมาตรา ๓๐)

กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยมีขั้นตอนการเสนอโครงการ ดังต่อไปนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา

(๒) ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจากหน่วยงานเจ้าของโครงการแล้วเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาต่อไป

(๓) ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาและให้ความเห็นประกอบผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และในกรณีเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณแผ่นดินให้ขอความเห็นจากสำนักงบประมาณด้วย โดยในกรณีที่สำนักงานเห็นด้วยกับโครงการให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป ในกรณีที่สำนักงานเห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการ ให้แจ้งต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการปรับปรุงผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แต่ในกรณีที่สำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด โดยหากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาตัดสินต่อไป

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อให้เสนอโครงการ และในกรณีโครงการที่มีลักษณะของกิจการและอยู่ในประเภทและสาขาตามที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการประสงค์จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานทั้งหมด ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยงและความคุ้มค่าในการดำเนินการกับกรณีที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนด้วย

๒.๕ หมวด ๕ การดำเนินโครงการ (ร่างมาตรา ๓๑ - ร่างมาตรา ๔๑)

กำหนดขั้นตอนการดำเนินโครงการเพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน โดยประกาศเชิญชวนต้องกำหนดหัวข้อดังต่อไปนี้ด้วย คือ ๑) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ๒) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และ ๓) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน และร่างสัญญาร่วมลงทุนต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกาศกำหนด

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและร่างสัญญาร่วมลงทุน กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา เจริญและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนเข้าชี้แจงและพิจารณาดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามที่เห็นสมควร และอาจว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อประเมินความเสี่ยงและเสนอแนะแนวทางการบริหารความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือกได้

(๓) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและการเจรจาและการจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้ภายในสิบห้าวัน

๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาดำเนินการเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาวะการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก

๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๔) เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน

(๕) เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนแล้ว หากไม่เห็นด้วย ให้ส่งเรื่องคืนรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการจึงจะลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกได้ต่อไป

๒.๖ หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล (ร่างมาตรา ๔๒ - ร่างมาตรา ๔๕)

กำหนดให้เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลชั้นคณะหนึ่ง เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน แผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด และพิจารณาการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

๒.๗ หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ (ร่างมาตรา ๔๖ - ร่างมาตรา ๔๗)

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วหากเห็นว่า เป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ ให้พิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ และเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง ให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เพื่อเสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง เพื่อเสนอต่อ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาเสนอความเห็นต่อ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๘ หมวด ๘ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๔๘ - ร่างมาตรา ๕๖)

(๑) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการ
ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา
โดยให้มีคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ทำหน้าที่กำกับดูแล
การบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และ
วิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน พิจารณานุมัติการใช้เงินกองทุน และออกระเบียบหรือคำสั่ง
เกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน
ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

(๒) กำหนดเงินและทรัพย์สินของกองทุนประกอบด้วย ๑) เงินอุดหนุนจาก
รัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล
ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน
ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษานำส่งเข้ากองทุน
๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน ๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือ
มอบให้กองทุน และ ๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

(๓) กำหนดคิบัญญัติของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของ
กองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด
และให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อ
คณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง รวมทั้งจัดทำงบการเงินเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะ
การเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้วต่อคณะกรรมการนโยบายการ
ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๙ หมวด ๙ บทเปิดเคส (ร่างมาตรา ๕๗ - ร่างมาตรา ๖๔)

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
จัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่
กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาในกรณีที่ปรากฏแก่สำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจว่า มีโครงการที่มีได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ใน
หมวด ๔ หรือหมวด ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการชี้แจง
ข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสั่งการ

(๓๓)

(๓) กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๔) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา อาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษาต้องนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนที่เอกชนซึ่งได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนได้ชำระต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการเข้ากองทุนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับเงิน

(๕) กำหนดลักษณะของเอกชนและที่ปรึกษาที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแต่งตั้งได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๖๕)

กำหนดความผิดและโทษสำหรับกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแลที่เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่คณะกรรมการได้อนุมัติหลักการให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งกรรมการ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๖๖ – ร่างมาตรา ๗๑)

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีการออกประกาศดังกล่าว

(๒) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จัดทำ

(๓๔)

แนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดเสนอกระทรวงเจ้าสังกัด
พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๔) กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง
เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมสำหรับโครงการที่ต้องปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้
ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดและยังไม่มีผลการดำเนินการ
ระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร



รายงาน

ของ

คณะกรรมการวิสามัญ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ ๙๖๖๐ / ๒๕๕๕

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------|
| ๑. นายกรณ์ จาติกวณิช | ๒. นายจรูญพงศ์ พันธุ์ศรีนคร |
| ๓. นางสาวจรรววรรณ เองตระกูล | ๔. นายไชยา พรหมา |
| ๕. นางญาใจ พัฒนสุขสวัสดิ์ | ๖. นายตรีสิทธิ์ ศิริวรรณ |
| ๗. นางสาวดวงรัตน์ โล่ห์สุนทร | ๘. นายนพคุณ รัฐผไท |
| ๙. นายนิติวัฒน์ จันทร์สว่าง | ๑๐. นายนิพนธ์ บุญญามณี |
| ๑๑. นายนิรมิต สุจारी | ๑๒. นายประสงค์ พูนธเนศ |
| ๑๓. นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย | ๑๔. นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ |
| ๑๕. นายพุทธพงษ์ ปุณณกันต์ | ๑๖. นายภูมิใจ อัดตะนันท์ |
| ๑๗. นายมานิต นพอมรบดี | ๑๘. นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร |
| ๑๙. นายเรืองศักดิ์ งามสมภาค | ๒๐. นางสาวละออง ดิยะไพรัช |
| ๒๑. นางสาวลีลาวดี วัชรโรบล | ๒๒. นางวราภรณ์ ตั้งภากรณ์ |
| ๒๓. นายวันชัย ภาววิมล | ๒๔. พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ |
| ๒๕. นายสงวน พงษ์มณี | ๒๖. นายสามารถ ราชพลสิทธิ์ |
| ๒๗. นายสุชาติ ชมกลิ่น | ๒๘. นายเสรี นนทสูติ |
| ๒๙. นายอนุชา บูรพชัยศรี | ๓๐. นางอนุรัถย์ บุญศล |
| ๓๑. นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี | |

(๓๗)

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียน
มาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

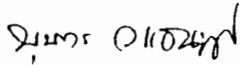
ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์

(วิโรจน์ เปาอินทร์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำเนาถูกต้อง



(นางบุษกร วรรณะภุติ)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นายพงษ์พันธุ์ จุลอตุง / ร่าง
นางสาวรัชนิวรรณ ลงสุวรรณ / พิมพ์
นางสาวนิภา ก้วสกุล / ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ นายพงษ์พันธุ์ จุลอตุง
นายศุภวัฒน์ ต้อนรับสกุล
นางสาวอชิวรรณ สวรรค์วัฒนกุล
นางสาวรัฐติชญา ไชยสินธุ์

ครั้งที่ ๒ นางสาวนิภา ก้วสกุล

ครั้งที่ ๓ คณะทำงานฯ สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๑

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๔๘ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๕

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

(๑) พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	เป็นประธานคณะกรรมการ
(๒) นายไชยา พรหมา	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
(๓) นายกรณ์ จาติกวณิช	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
(๔) นายมานิต นพอมรบดี	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
(๕) นายนิพนธ์ บุญญามณี	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่
(๖) นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
(๗) นายเสรี นนทสูติ	เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
(๘) นายอนุชา บูรพชัยศรี	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
(๙) นางสาวลีลาวดี วัชโรบล	เป็นโฆษกคณะกรรมการ

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อรวบรวมข้อมูล

ข้อเท็จจริง และให้ข้อเสนอแนะแก่คณะกรรมการ ดังนี้

(๑) นายวีระวัฒน์ โอสถาปนุเคราะห์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๒) นายสุรพงษ์ ปิยะโชติ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๓) นายเกียรติ กิจมานะวัฒน์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๔) นายบุรินทร์ สุขพิศาล	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๕) นายกอบชัย ตันติวิวัฒน์พันธ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๖) นายสมชัย สัจจพงษ์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๗) นายชัยเกษม นิติสิริ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๘) นายอุเทน ชาติภิญโญ	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๙) นางสาววริศรียา บุญสม	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๐) นายวิชัย วัฒนประการรัตน์	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ
(๑๑) นายสมบัติ อุทัยสาร	ที่ปรึกษาคณะกรรมการ

(๓๙)

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นายพงษ์พันธุ์ จุลอดุง นิติกรชำนาญการ กลุ่มงาน คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน สำนักกรรมการ ๑ สำนักงานเลขาธิการ สภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

(๑) นายณัฐวุฒ โปศาลวัฒนา	นิติกรชำนาญการ
(๒) นายเอกวิทย์ ชูทอง	นิติกรปฏิบัติการ
(๓) นายกฤดา กฤติยาโชติปกรณ์	นิติกรปฏิบัติการ
(๔) นายพลกฤต ประสิทธิ์ศิลป์ศิริ	นิติกรปฏิบัติการ
(๕) นางสาวศิริพร แก้วสังข์	นิติกร
(๖) นางสาวณัฐพัชร ทวีวรรณบุลย์	นิติกร
(๗) นายเกียรติคุณ เทียมประเสริฐ	นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจ
(๘) นายพงศ์พัฒน์ บุรณนนท์	นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจ

๔.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

สำนักงานปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) นายมณเฑียร เหลืองเดชาบุรุษ	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ชำนาญการ
(๒) นางสาวทิพย์วรรณ ไชโย	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ
(๓) นางสาวกมลวรรณ ใจงาม	นักวิชาการคอมพิวเตอร์ปฏิบัติการ

๔.๓ กระทรวงคมนาคม

การทางพิเศษแห่งประเทศไทย

(๑) นายเลิศศักดิ์ จิงหะรานนท์	รองผู้ว่าการฝ่ายกฎหมายและกรรมสิทธิ์ที่ดิน
(๒) นายชวลิต วัฒนกุล	รองผู้ว่าการฝ่ายก่อสร้างและบำรุงรักษา
(๓) นายสุวัฒน์ ต่านศรีชาญชัย	ผู้อำนวยการกองนิติการ
(๔) นางสาวนาภรณ์ สุขแสนเกษม	หัวหน้าแผนกนิติธรรม กองนิติการ
(๕) นางอินทิรา รัตนปัญญา	หัวหน้าแผนกวิศวกรรมทางด้าน ๔
(๖) นางสาวจุฑาทิศ จารุพาสน์	นิติกร ๖ แผนกนิติธรรม กองนิติการ ฝ่ายกฎหมาย
(๗) นายปรีชา อู่อรุณ	นิติกร ๖ แผนกนิติธรรม กองนิติการ ฝ่ายกฎหมาย

(๔๐)

การทำเรือแห่งประเทศไทย

- | | |
|------------------------------|----------------------------|
| (๑) นายอนุเดช พงษ์สุวรรณ | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย |
| (๒) นางสุทธินี อีร์รัตน์บงกช | รองผู้อำนวยการฝ่ายอำนวยการ |

๔.๔ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายภัทรพร เล้าวงศ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |
| (๒) นายอัชพล วัฒนาไพศาล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนปฏิบัติการ |
| (๓) นายสุกิตต์ ศิวนันท์สกุล | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน |

๔.๕ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|--------------------------|--------------------------|
| นายทวีศักดิ์ มีญาณเยี่ยม | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
|--------------------------|--------------------------|

๔.๖ สำนักงานประมง

- | | |
|-------------------------------|-----------------------------------|
| (๑) นายเอกสิทธิ์ ยุทธชัยวรกุล | รักษาการนิติกรเชี่ยวชาญ |
| (๒) นางমনชิดา เจียรไพศาลเจริญ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นายพิชญ์ เกษหอม | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| (๔) นางสาวนิภาเพ็ญ เสมรสุด | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| (๕) นางอภิษยา สุขชัย | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |

๕. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๕.๑ กระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

- | | |
|----------------------------|-----------------------|
| (๑) นายศุภจิต นาคทรพรพ | รองปลัดกระทรวงพลังงาน |
| (๒) นายศิริศักดิ์ วิทยอุดม | รองปลัดกระทรวงพลังงาน |

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

- | | |
|-------------------------------|--------------------------------------|
| (๑) นางสาววรรณภรณ์ สวัสดิมงคล | รองอธิบดีกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ |
| (๒) นางสาวรุจิรา ญาณะเหล็ก | นิติกรชำนาญการ |
| (๓) นางอรอนงค์ นันทเอกพงศ์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน
ชำนาญการ |

การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

- | | |
|-------------------------------|---|
| (๑) นายพิชญ์ ทองวีระกุล | รองผู้อำนวยการพัฒนารัฐกิจ |
| (๒) นายแก้ว กมลวัฒน์ | ผู้อำนวยการฝ่ายจัดการธุรกิจใ้ในเครือ |
| (๓) นางเทวีจรรยา อภัยภูมิบรรณ | วิทยากรระดับ ๑๑ ฝ่ายจัดการธุรกิจ
ใ้ในเครือ |

(๔๑)

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

- | | |
|---------------------------|-----------------------------|
| (๑) นายโชติชัย สุวรรณภรณ์ | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ |
| (๒) นายสุพจน์ เหล่าสุภา | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ |

๕.๒ กระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

- | | |
|--------------------|----------------------|
| นายสมชาย จันทร์รอด | หัวหน้าผู้ตรวจราชการ |
|--------------------|----------------------|

บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)

- | | |
|-------------------------------|--|
| (๑) นางอังคณา ทันทวิวัฒนานนท์ | รองผู้อำนวยการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
(สายการพาณิชย์) |
| (๒) นางสาวผานิต เสถียรเสพย์ | ผู้อำนวยการฝ่ายการพาณิชย์ |
| (๓) นายชูวิทย์ พันธุ์เนร | ผู้อำนวยการส่วนกำกับสัญญา |
| (๔) นายกฤษ ภาคากิจ | นิติกรชำนาญการ ๘ |
| (๕) นายเศรษฐา พัฒนรัฐ | เจ้าหน้าที่บริหาร ๗ ฝ่ายการพาณิชย์
ฝ่ายการพาณิชย์ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ |
| (๖) นายรังสิมัทค์ อาริยะอาคม | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ ๕ |

๕.๓ กระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

- | | |
|--------------------------------|--|
| (๑) นายสมเกียรติ กุ้องชัยฤทธิ์ | อธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน
และการเหมืองแร่ |
| (๒) นายธวัช ผลความดี | รองอธิบดีกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน
และการเหมืองแร่ |
| (๓) นายสังจาวุธ นาคนิยม | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| (๔) นางอุบล ฤทธิเพชร | นิติกรชำนาญการ |
| (๕) นายชัยทัต ทับเที่ยง | นิติกรชำนาญการ |

๕.๔ กระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

- | | |
|------------------------------------|--|
| (๑) นายธีรชัย อัดนวนิช | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการระดมทุน
โครงการลงทุนภาครัฐ |
| (๒) นายฐิติพันธุ์ ไพโรจน์ธีระรัชต์ | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| (๓) นายรัชชาติ วัชรานนท์ | เศรษฐกรปฏิบัติการ |

(๔๒)

๕.๕ กระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|---------------------------|---|
| (๑) นายโชคชัย เดชอมรธัญ | รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น |
| (๒) นายปรเมศวร์ ธีระคำศรี | ผู้อำนวยการส่วนกฎหมาย |
| (๓) นายภูเกียรติ นิมเนียม | ผู้อำนวยการส่วนส่งเสริมการจัดการ
ด้านสิ่งแวดล้อม |

การประปาส่วนภูมิภาค

- | | |
|-------------------------------|----------------------------------|
| (๑) นางพรรณพิลาส ไม้งาม | ผู้ช่วยผู้ว่าการบริหาร |
| (๒) นางสาวทัศนีย์ แซ่เตี๋ย | ผู้ช่วยผู้ว่าการแผนและยุทธศาสตร์ |
| (๓) นางสาวสำออง สนิทธานนท์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย |
| (๔) นายพิสิฐ หงส์วณิชย์กุล | ผู้อำนวยการฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร |
| (๕) นางสาวทัศนีย์ สำเร็จเวทย์ | ผู้อำนวยการกองพัฒนาธุรกิจ |

๕.๖ กระทรวงสาธารณสุข

กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ

- | | |
|---------------------------|----------------------------------|
| (๑) นายสุขุม กาญจนพิมาย | รองอธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ |
| (๒) นายธรา ชินะกาญจน์ | ผู้อำนวยการสำนักสถานพยาบาล |
| (๓) นางจันทนา จินดาถาวร | ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย |
| (๔) นางเสาวภา จากิตติพงศ์ | นักวิเคราะห์สาธารณสุขชำนาญการ |

๕.๗ สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- | | |
|-----------------------------|--|
| (๑) นายวีระชัย ชมสาคร | รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงาน
คณะกรรมการการกระจายอำนาจ
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น |
| (๒) นายพิชัย ชัยสัมฤทธิ์โชค | นักวิเคราะห์นโยบายและแผน |

๕.๘ สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

- | | |
|--------------------------------|---|
| (๑) นายกวิน ทังสุพานิช | เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการ
กำกับกิจการพลังงาน |
| (๒) นายชูศักดิ์ วงษ์สวัสดิ์ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย |
| (๓) นายบัณฑิตวิทย์ จันทร์สว่าง | เจ้าหน้าที่ทั่วไป ฝ่ายกฎหมาย |

(๔๓)

๕.๙ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม

แห่งชาติ

- | | |
|--------------------------------|--|
| (๑) นายพิทยาพล จันทนะสาโร | รองเลขาธิการคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ |
| (๒) นางสุพินญา จำปี | ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายโทรคมนาคม |
| (๓) นายสมบัติ สีสาทะ | ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมายกระจายเสียงและโทรทัศน์ |
| (๔) นายพากเพียร สุนทรสิด | ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการโทรคมนาคม |
| (๕) นายวิรัตน์ คำคุณ | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| (๖) นางสาวปยุณย์สิริ ฉัตรจินดา | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| (๗) นางสาวกนกวรรณ อุ๋นจิตต์ | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |
| (๘) นายโสรัจจ์ ศรีพุทธ | พนักงานปฏิบัติการระดับสูง |

๕.๑๐ สมาคมธนาคารไทย

- | | |
|------------------------------------|---|
| (๑) นายนรินทร์ โอภามูรธาวงศ์ | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการใหญ่ ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) |
| (๒) นายเกรียงศักดิ์ สวัสดิ์พานิชย์ | ผู้จัดการฝ่ายอาวุโส ฝ่ายกำกับดูแล |
| (๓) นายประเทศ ธารบุปผา | รองผู้จัดการฝ่ายกำกับดูแล |
| (๔) นายประเสริฐ ชิวานนท์ | รองผู้จัดการฝ่ายศูนย์ปฏิบัติการ |

๕.๑๑ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย

- | | |
|---------------------|--|
| นายเอกรินทร์ บุญศรี | ผู้จัดการฝ่ายอนุญาตอุตสาหกรรมและกฎหมาย |
|---------------------|--|

๕.๑๒ กรุงเทพมหานคร

- | | |
|----------------------------|----------------------------------|
| (๑) นายบรรจง สุขดี | ผู้อำนวยการสำนักสิ่งแวดล้อม |
| (๒) นางสาววรรณุช สวยคำข้าว | นักวิชาการสุขาภิบาลชำนาญการพิเศษ |

๕.๑๓ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย

- | | |
|------------------------------|------------------------|
| (๑) นางสาวอำพา วาณิชชัชวาลย์ | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย |
| (๒) นางสาวสลิลธร ทองมีนสุข | นิติกร |

๕.๑๔ สำนักงานอัยการสูงสุด

- | | |
|-----------------------|-------------------------------|
| นายวันชาติ สันติบุญชร | รองอธิบดีฝ่ายคณะกรรมการอัยการ |
|-----------------------|-------------------------------|

๖. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๗. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๑ บททั่วไป	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๘	มีการแก้ไข
มาตรา ๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๐	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๑	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๒	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๓	ไม่มีการแก้ไข

(๔๕)

มาตรา ๑๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๕	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๖	มีการแก้ไข
มาตรา ๑๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๘	มีการแก้ไข
หมวด ๓ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๐	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๑	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๒	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๔ การเสนอโครงการ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒๕	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๖	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๗	มีการแก้ไข
มาตรา ๒๗/๑	คณะกรรมการพิจารณาเพิ่มขึ้นใหม่
มาตรา ๒๘	มีการแก้ไข

(๔๖)

มาตรา ๒๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๐	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๕ การดำเนินโครงการ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๒	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๓๘	มีการแก้ไข
มาตรา ๓๙	มีการแก้ไข
มาตรา ๔๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๑	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๕	ไม่มีการแก้ไข

(๔๗)

หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๖	มีการแก้ไข
มาตรา ๔๗	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๘ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๘	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๔๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๒	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๓	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๔	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๕	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๖	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๙ บทเบ็ดเตล็ด	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๘	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๕๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๑	มีการแก้ไข

มาตรา ๖๒	มีการแก้ไข
มาตรา ๖๓	มีการแก้ไข
มาตรา ๖๔	ไม่มีการแก้ไข
หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๕	ไม่มีการแก้ไข
บทเฉพาะกาล	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๖	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๗	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๖๘	มีการแก้ไข
มาตรา ๖๙	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗๐	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๗๑	ไม่มีการแก้ไข

๘. ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เริ่มตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติคำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า มีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องควรทราบหรือควรปฏิบัติไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

(๑) แม้ว่าจะได้มีการยกเว้นมิให้ใช้บังคับพระราชบัญญัติกับการให้ประธานบัตร ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ เนื่องจากกฎหมายดังกล่าวได้บัญญัติกระบวนการให้ประธานบัตรในขั้นตอนต่างๆ พร้อมกับกำหนดผลประโยชน์ที่ต้องจ่ายให้แก่รัฐไว้ด้วยแล้วก็ตาม แต่โดยที่พระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว บทบัญญัติบางส่วนมีความล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของสภาพสังคมและเศรษฐกิจในปัจจุบัน จึงสมควรที่จะมีการพิจารณาแก้ไขหรือปรับปรุงพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. ๒๕๑๐ เพื่อให้การพิจารณาให้ประธานบัตรนั้นมีมาตรฐานและขั้นตอนในการพิจารณาที่โปร่งใส ชัดเจน และสามารถตรวจสอบได้

(๔๙)

(๒) การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในบางโครงการนั้น อาจจะต้องมีการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายหลายฉบับ เช่น การทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นต้น รัฐบาลจึงควรเร่งรัดผลักดันให้การดำเนินการตามกฎหมายอื่นสอดคล้องกับระยะเวลาตามแนวทางยุทธศาสตร์ในเรื่องนี้ที่จะมีการกำหนดขึ้น เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าจนเกินสมควร อันจะทำให้บรรลุถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่ประสงค์จะให้โครงการพื้นฐานที่จำเป็นแก่เศรษฐกิจและสังคม และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว รวมทั้งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้เอกชนมีความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐมากยิ่งขึ้นด้วย

(๓) เพื่อประโยชน์ในการใช้งบประมาณในโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่มีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพมากที่สุด รัฐบาลจึงควรพิจารณารูปแบบการดำเนินโครงการและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างรอบคอบ โดยคำนึงถึงภาระต่องบประมาณ และผลกระทบต่ออัตราค่าบริการที่จะเรียกเก็บจากประชาชนผู้ใช้บริการ โดยเฉพาะกรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีการก่อสร้างขนาดใหญ่ ควรหลีกเลี่ยงรูปแบบการจ้างเหมาออกแบบรวมก่อสร้าง (Design and Build) หรือดำเนินการเฉพาะในส่วนที่มีความจำเป็นเนื่องจากรูปแบบดังกล่าวไม่มีแบบรายละเอียดของโครงการที่ชัดเจน ซึ่งอาจทำให้ค่าใช้จ่ายโครงการสูงเกินสมควร จนเป็นภาระต่อประชาชนผู้ใช้บริการ

๙. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมและข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว



(นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย)

เลขานุการคณะกรรมการธิการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมิได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์ การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ประกอบกับ ในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่ สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชน เข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทาง หนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลเป็นการประหยัด งบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพ และเป็น การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและ การลงทุนกับประเทศต่างๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชน เข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ ของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงิน การคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงาน รับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่าง รัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้ เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตรา พระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ
ดำเนินการในกิจการของรัฐ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพ
ของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันมีอำนาจหน้าที่ที่ต้องทำตามกฎหมาย

(๒) กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ
รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วย
รวมกัน

(๕๒)

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจะให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือหน่วยงานอื่นของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“หน่วยงานอื่นของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจซึ่งอยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“กระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) กรณีส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัด ตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๒) กรณีรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

(ก) สำหรับรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจากบริษัท ได้แก่ กระทรวงหรือทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(ข) สำหรับบริษัท ได้แก่ กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวง ซึ่งกระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแทนกระทรวงการคลัง เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น หรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงานของหน่วยงานนั้น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

“เอกชน” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่มีใช้หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลไทย

“แผนยุทธศาสตร์” หมายความว่า แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๕๓)

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้
เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการ ดังต่อไปนี้

- (๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ
- (๒) การยึดถือวินัยการเงินการคลัง
- (๓) ประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการ
- (๔) ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง
- (๕) การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการระหว่างรัฐกับเอกชน
- (๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ
- (๗) การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

มาตรา ๗ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
เว้นแต่การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่

ในกรณีที่กิจการของรัฐในเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้
เอกชนร่วมลงทุนและการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้อย่างเพียงพอแล้ว
จะตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุน
ในกิจการของรัฐในเรื่องนั้นก็ได้

หมวด ๒

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการให้
เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ
คณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๕๔)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าเจ็ดคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและ
เลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๙ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา
จากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรี
กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะ
ต้องห้าม ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริตเป็นคนไร้
ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๒) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำ
โดยประมาทหรือความผิดลหุโทษเป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๓) เป็นคนที่ไต่สวนสอบสวนหรือคนเสมือนไต่สวนสอบสวนเคยต้องคำพิพากษา
ถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน
เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

(๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือ
รัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่

(๖) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น
ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่า
หนึ่งปี

(๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่ง
มาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ
สองสี่ปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะ
ดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้
แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะได้
แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ แต่ทั้งนี้ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

(๕๗)

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) ศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๓) จัดทำร่างมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) จัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในกรณีไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๓๗

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการกรณีไม่ใช้วิธีคัดเลือกโดยวิธีประมูลจัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เสนอต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๕๗

(๖) ร่วมมือทางด้านวิชาการ การวิจัยและพัฒนากับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานวิจัยและพัฒนา และองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อขยายปริมณฑลหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนของประเทศไทยและดำเนินการให้มีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีความรู้ และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) ศึกษา วิจัย พัฒนาและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไปเพื่อส่งเสริมและสร้างความเข้าใจในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๘) พิจารณาและวางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะกรรมการ

(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๓

แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๑๙ ให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี

แผนยุทธศาสตร์ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) นโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐในสาขาต่าง ๆ ตลอดจนประเภทและลักษณะของกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน พร้อมทั้งกำหนดความสำคัญและความเร่งด่วน รวมทั้งลำดับการดำเนินกิจการต่างๆ โดยให้พิจารณาขีดความสามารถในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

(๒) เป้าหมายการให้เอกชนร่วมลงทุนและกรอบระยะเวลาการดำเนินการ

(๕๘)

(๓) ประมาณการลงทุนของภาครัฐและเอกชน ซึ่งต้องแสดงการประมาณการใช้งบประมาณของภาครัฐในแต่ละปีงบประมาณด้วย

(๔) ความเชื่อมโยงระหว่างกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน

มาตรา ๒๐ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการ

กรอบนโยบายที่แต่ละกระทรวงเสนอ ให้แสดงภาพรวม ลักษณะของโครงการและลำดับความสำคัญของกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงที่จำเป็นหรือเหมาะสมที่จะมีการให้เอกชนร่วมลงทุน

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและเอกชนสาธารณะที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๑๙ แล้ว ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

แผนยุทธศาสตร์ที่ประกาศใช้ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการต้องยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

ในกรณีที่ที่ตลาดหลักทรัพย์สมควรต้องปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศแผนยุทธศาสตร์ที่ปรับปรุงแล้วในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

มาตรา ๒๒ เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องแสดงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และเสนอแนวทางการแก้ไขหรือป้องกันปัญหาและอุปสรรคนั้นเพื่อประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในคราวต่อไป

หมวด ๔

การเสนอโครงการ

มาตรา ๒๓ โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีคณะกรรมการประกาศกำหนด

(๕๙)

มาตรา ๒๔ ในการเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษา และวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ประกาศตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ รวมทั้งความสอดคล้องกับ แผนยุทธศาสตร์

(๒) ต้นทุนการดำเนินการ โดยในกรณีที่เป็นโครงการที่จะใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ร่วมด้วย ให้แสดงงบประมาณแผ่นดินที่จำเป็นตลอดระยะเวลาของโครงการด้วย

(๓) การเปรียบเทียบต้นทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินการระหว่างการใช้ งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐกับการให้เอกชนร่วมลงทุน

(๔) ทางเลือกในการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งความสนใจและ ความพร้อมของเอกชนในแต่ละรูปแบบ

(๕) ผลกระทบของโครงการ

(๖) ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ

(๗) กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะใช้งบประมาณของหน่วยงานในการ ดำเนินการ ให้แสดงสถานะทางการเงินของหน่วยงาน แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณ โดยรวมที่ต้องใช้ในโครงการอื่นๆ และความสามารถในการหางบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการ โดยไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินโดยรวมของหน่วยงาน

มาตรา ๒๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงาน ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียด ที่คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๒๔ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๖ ด้วย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด

ให้สำนักงานฯจัดให้มีบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามวรรคสองที่ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณา ที่สหให้ความเห็นชอบ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอเรื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการเสนอสำนักงานต่อไป

ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาแล้วเสร็จแล้วเสร็จภายในหกสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการสหสำนักงานอาจขอให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการหรือจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม และหากการ ดำเนินการดังกล่าวทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้ สอดคล้องกัน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการไปในคราวเดียวกัน และเสนอรัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการดำเนินการจัดส่งต่อสำนักงานตามระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

(๖๐)

มาตรา ๒๗ เมื่อสำนักงานได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตาม
หมวด ๒๕ แล้ว ให้สำนักงานพิจารณาและให้คำปรึกษาเห็นชอบต่อคณะกรรมการศึกษาและวิเคราะห์
โครงการ โดยขอความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบพิจารณา และในกรณีเป็นโครงการที่ใช้ประโยชน์
แผ่นดิน ให้ขอความเห็นชอบจากสำนักงานด้วย

ในกรณีที่สำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ ให้สำนักงานเสนอผลการศึกษา
และวิเคราะห์โครงการ พร้อมด้วยข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา
ให้คำปรึกษาขอในหลักการของโครงการต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จ
ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการครบถ้วน

ในกรณีที่สำนักงานเห็นสมควรให้มีทรัพย์สินที่เข้าหรือเกี่ยวข้องกับโครงการ
ให้ส่งต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ และเมื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ปรับปรุงผล
การศึกษาและวิเคราะห์โครงการแล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอ
ข้อมูลและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน

ในกรณีที่สำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด
และหากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับโครงการเห็นชอบสำนักงาน ให้เสนอ
คณะกรรมการพิจารณาตัดสินต่อไปและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ถ้าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความ
เห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป

(๒) ถ้าสำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวง
เจ้าสังกัดและหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของ
สำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดำเนินต่อไป

ในการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตาม (๑) หรือ (๒) ให้มีความเห็นของสำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการ
พิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน
ให้มีความเห็นของสำนักงานงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย

ให้สำนักงานพิจารณาโครงการตามมาตรา นี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวันนับแต่วัน
ที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน หากพ้นกำหนดเวลา
ดังกล่าวให้ถือว่าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ

มาตรา ๒๗/๑ หากโครงการใดจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน
หรืองบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้าประกัน
โดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการ
ของโครงการแล้ว ให้เสนอโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงิน
งบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการนั้น ทั้งนี้ ให้ถือว่าการอนุมัติของ
คณะรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่
กรณี

(๖๑)

มาตรา ๒๘ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับกิจการของรัฐที่แผนยุทธศาสตร์กำหนดว่าสมควรให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน แต่หน่วยงานของรัฐนั้นมิได้เสนอโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุน ให้สำนักงานประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุนและประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อให้เสนอโครงการ และเมื่อหน่วยงานของรัฐนั้นในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการได้จัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการครบถ้วนตามมาตรา ๒๔ แล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอสำนักงาน และให้นำมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๗/๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าโครงการใดมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบกิจการของรัฐที่จะให้ออกชนร่วมลงทุนมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้น

ในการประเมินความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ ก็ได้

การว่าจ้างที่ปรึกษาตามวรรคสาม หากสำนักงานมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ สำนักงานอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้

มาตรา ๒๙ กรณีโครงการที่มีลักษณะของกิจการและอยู่ในประเภทและสาขาตามที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการประสงค์จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐนั้นเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าวกับกรณีที่จะให้ออกชนร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาพร้อมกับการเสนอโครงการ

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้ออกชนร่วมลงทุน ให้หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นด้วยกับหน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

การเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจะกระทำกิจการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้ออกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๖๒)

หมวด ๕
การดำเนินโครงการ

มาตรา ๓๑ การประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา ตลอดจนหลักเกณฑ์อื่นที่จำเป็นในการให้เอกชนร่วมลงทุน ให้เป็นไปตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ในประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ต้องกำหนดหัวข้อดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล
- (๒) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน
- (๓) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๓๒ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการใดแล้วหรือเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรณีตามมาตรา ๒๗/๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนในส่วน of โครงการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนต่อไป

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนได้

มาตรา ๓๓ ร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๒ ต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) ระยะเวลาของโครงการ
- (๒) การให้บริการและการดำเนินการของโครงการ
- (๓) อัตราค่าบริการ วิธีการชำระเงินของเอกชนหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือผลประโยชน์ตอบแทนที่เอกชนต้องให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ
- (๔) การเปลี่ยนแปลงลักษณะการให้บริการของโครงการ การเปลี่ยนตัวคู่สัญญา ผู้รับเหมา ผู้รับเหมาช่วง และการโอนสิทธิเรียกร้อง
- (๕) สิทธิทรัพย์สินของโครงการซึ่งรวมถึงกรรมสิทธิ์และการคำนวณมูลค่าทรัพย์สินของโครงการ
- (๖) เหตุสุดวิสัยและการดำเนินการกรณีเกิดเหตุสุดวิสัย รวมทั้งการชำระค่าตอบแทน
- (๗) เหตุแห่งการเลิกสัญญา วิธีการบอกเลิกสัญญา และการชำระค่าเสียหาย
- (๘) การค้ำประกัน การประกันภัยและการชดเชยค่าเสียหาย
- (๙) การระงับข้อพิพาท

(๖๓)

มาตรา ๓๔ ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิ ไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ซึ่งจะเป็นประโยชน์โดยตรงในการพิจารณาโครงการ และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๓๕ ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๒) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา

(๓) เจริญและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน

(๔) เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๕) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร

ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือกโดยอนุโลม

มาตรา ๓๖ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เพื่อประเมินความเสี่ยงและเสนอแนะแนวทางการบริหารความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือกได้

มาตรา ๓๗ ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการ และคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา หากสำนักงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นไม่ตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา และถ้าสำนักงานเห็นว่าควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล แต่ถ้าสำนักงานเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอคณะกรรมการตัดสินชี้ขาด

มาตรา ๓๘ การประกาศเชิญชวนให้เอกชนร่วมลงทุนครั้งใด ถ้ามีผู้เสนอเพียงรายเดียวหรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนเพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ต่อไปได้

(๖๔)

มาตรา ๓๙ ภายในสิบห้าวันนับแต่เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และผลการเจรจา และ ทพว ได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาระการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก และ

(๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก ให้ร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการ ให้แล้วเสร็จและเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายใน สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๔๐ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๙ แล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่อง ทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน

มาตรา ๔๑ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ภาระการเงิน การคลังของภาครัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด ตลอดจนความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแล้ว หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืน รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยให้นำมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม แล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจขาด

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญา ร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน ที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนต่อไป

หมวด ๖

การกำกับดูแลและติดตามผล

มาตรา ๔๒ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็น ข้าราชการในสังกัดกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและมีใช้หน่วยงานเจ้าของ โครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงาน อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือผู้บริหารของหน่วยงาน เจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

(๖๕)

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการ

ให้นำมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน แผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการและจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการได้

(๓) เรียกหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนคู่สัญญาเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน

(๕) พิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามหมวด ๗

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ระยะเวลาที่ต้องรายงานตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลกำหนดอย่างน้อยหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง

ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

มาตรา ๔๔ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ สำนักงานอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการและให้เอกชนจัดทำแผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนด้วยก็ได้

ในการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน หากปรากฏว่ามีเหตุที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนได้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อไป

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงานพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำกับดูแลรายงานต่อสำนักงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป และหากเป็นกรณีที่มีเหตุร้ายแรงให้คณะกรรมการเสนอเรื่องพร้อมความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

หมวด ๗

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

มาตรา ๔๖ ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข **ผลประโยชน์ของรัฐที่ลดลงหรือเพิ่มขึ้น** ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน และรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อให้คำปรึกษาในการพิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนได้

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยการให้เอกชนร่วมลงทุน และหากปรากฏว่าโครงการมีมูลค่าตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนหนึ่งเป็นโครงการใหม่ และให้เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ โดยให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดในมาตรา ๒๔ (๔) (๕) และ (๖)

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการโดยนำบทบัญญัติตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ยกเว้นการใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

(๒๗)

หมวด ๘

กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๔๘ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำ ผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา

มาตรา ๔๙ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 - (๒) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ การร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน
 - (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน
 - (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน
 - (๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๕๐ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็นในกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) การสำรวจข้อมูลและจัดทำหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์
- (๒) การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖
- (๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน ของกองทุน

มาตรา ๕๑ เงินของกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็น รัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๕๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนส่งเสริม การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน กรรมการกองทุน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการ สำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการกองทุน และเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจแต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

(๒๘)

มาตรา ๕๓ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน

(๓) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๕๔ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๕ ให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๕๖ ให้คณะกรรมการกองทุนจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้คณะกรรมการกองทุนส่งงบการเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว พร้อมกับรายงานการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

หมวด ๙

บทเบ็ดเตล็ด

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ทั้งนี้ หากสำนักงานเห็นว่าโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนใดมีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แต่เป็นโครงการที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และสมควรดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยนำมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๘ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่อสำนักงานภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนหรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนแล้ว

(๖๙)

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่ปรากฏต่อสำนักงานว่า โครงการใดมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๕ การดำเนินโครงการ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะ และผลกระทบต่อประชาชนด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรยกเลิกหรือแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่คณะกรรมการให้ดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุนต่อไปโดยไม่มีการแก้ไขหรือมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคสองแล้วให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การกำกับดูแล และติดตามผล มาใช้บังคับแก่การดำเนินการต่อไป

มาตรา ๖๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๒ ต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ที่สำนักงานจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖๑ การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้

การขอรับจัดสรรเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

ที่ปรึกษาซึ่งสหภาพแรงงานหรือองค์กรร่วมสหประชาชาติ ๒๕ วรรค ๓๖ หรือ ๓๗ หรือ ๓๘ หรือสหวิชาชีพหรือคณะบุคคลเดียวทั้งนี้

มาตรา ๖๒ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง เข้ากองทุนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับเงินค่าธรรมเนียม

มาตรา ๖๓ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนและที่ปรึกษาที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือและบุคคลที่ไม่สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา โดยเอกชนและที่ปรึกษาหรือบุคคลที่มีลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับการแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษาตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

เอกชนและที่ปรึกษาบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของเอกชนและที่ปรึกษาบุคคลดังกล่าวด้วย

(๗๐)

มาตรา ๖๔ ให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๗ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

หมวด ๑๐
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๕ กรรมการในคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือ คณะกรรมการกำกับดูแลผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๓๕ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๔๓ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกิน หกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๖ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอ ร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ เพื่อขอความเห็นชอบ ต่อคณะรัฐมนตรี และให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายใน หกสิบวันนับแต่วันที่ออกประกาศดังกล่าว

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตาม พระราชบัญญัตินี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่มีการเสนอโครงการในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเมื่อดำเนินการ ออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ดำเนินการ ในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๘ โครงการใดอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการ ให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้เป็นอันไม่ได้อีกว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการ ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่า จะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๗๑)

(๒) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การกำกับดูแลและติดตามผล แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๙ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐ ภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และกรณีที่ให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เสนอกระทรวง เจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เว้นแต่โครงการดังกล่าวยังเหลือระยะเวลาตามสัญญา ร่วมลงทุนเกินกว่าห้าปี ให้นำมาตรา ๔๗ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๐ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้ทำสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือ ดำเนินการในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังคงอยู่ในระหว่างการดำเนินงานตามโครงการ จัดส่งสำเนาสัญญา และรายงานการประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ต่อสำนักงานภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๗๑ ในกรณีที่ปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ดำเนินการหรือ ดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังมิได้มีการดำเนินกระบวนการระงับข้อพิพาท ตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงานหรือผู้บริหารของหน่วยงาน เป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึง การยกเลิก การแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งเสนอผลการพิจารณาและความเห็นต่อรัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๕๙ วรรคหนึ่ง มาประกอบการพิจารณาด้วย

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม

.....

.....

ร่าง
พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน (๗๓)

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ ๗๕/๖
วันที่ ๒๒ ต.ค. ๒๕๖๖
เวลา ๑๑.๕๘ น.



ที่ สผ ๐๐๑๔/๑๕๙๔๓

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

วุฒิสภา
รับที่ ๒๒๙, ๕๕ วันที่ ๒๒, ๒๓, ๒๔
เวลา ๑๑.๕๙ น. ต.ท. พ.ร.บ.
สำนักงานประชุม

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ

รับที่ ๓ / ๒๕๕๕

วันที่ ๒๒ / ๓.๓. / ๒๕๕๕

เวลา ๑๒.๐๒ น.

สำนักงานการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

(๗๔)

สารบบ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๒ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๔ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕



(นางพรรณนิภา เสริมศรี)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

(๗๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมิได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลเป็นการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพ และเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่างๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงินการคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๗๖)

ร่าง
พระราชบัญญัติ
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
ในกิจการของรัฐ

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบกับมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัย
อำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

.....
.....
มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ
ของรัฐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการ
ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กิจการของรัฐ” หมายความว่า กิจการที่มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) กิจการที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกันมีอำนาจหน้าที่ที่ต้องทำตามกฎหมาย

(๒) กิจการที่จะต้องใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ
หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหน่วยใดหน่วยหนึ่งหรือหลายหน่วยรวมกัน

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชนลงทุน แต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“โครงการ” หมายความว่า การลงทุนในกิจการของรัฐ

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรมหรือเทียบเท่า รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งจะให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐ ตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวงการคลังหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือ หน่วยงานอื่นของรัฐมีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“หน่วยงานอื่นของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์กรมหาชน หรือ หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจซึ่งอยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมาย จัดตั้ง

“กระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) กรณีส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการในสังกัดตามกฎหมาย ว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๒) กรณีรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

(ก) สำหรับรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจากบริษัท ได้แก่ กระทรวงหรือทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการ เป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นหรือรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(ข) สำหรับบริษัท ได้แก่ กระทรวงการคลังหรือกระทรวงหรือทบวง ซึ่งกระทรวงการคลัง ได้มอบอำนาจให้ใช้สิทธิเป็นผู้ถือหุ้นของบริษัทแทนกระทรวงการคลังเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น หรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงานของหน่วยงานนั้น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

“เอกชน” หมายความว่า บุคคลหรือนิติบุคคลที่มีใช้หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่น ของรัฐบาลไทย

“แผนยุทธศาสตร์” หมายความว่า แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ ของรัฐ

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจ
ออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้
กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
บททั่วไป

มาตรา ๖ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการ ดังต่อไปนี้
(๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ
(๒) การยึดถือวินัยการเงินการคลัง
(๓) ประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการ
(๔) ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง
(๕) การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการระหว่างรัฐกับเอกชน
(๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ
(๗) การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

มาตรา ๗ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่
การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่
ในกรณีที่กิจการของรัฐในเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้เอกชน
ร่วมลงทุนและการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้เพียงพอแล้ว จะตราพระราชกฤษฎีกา
เพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในเรื่องนั้นก็ได้

หมวด ๒
คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๘ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ อัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินเจ็ดคน เป็นกรรมการ

(๗๙)

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๙ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๐ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะรื้อรายผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ หน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือจากหน่วยงานเอกชน เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

มาตรา ๑๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ แต่ทั้งนี้ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

มาตรา ๑๒ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีอายุครบเจ็ดสิบปีบริบูรณ์

(๘๐)

- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๐
- (๕) ขาดการประชุมของคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก

มาตรา ๑๓ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ และยังมีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้กรรมการที่เหลืออยู่ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการเพื่อให้มีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ว่างลงเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๘ ซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน

มาตรา ๑๔ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานและรองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณาจะเข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าวมิได้

มาตรา ๑๕ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้กรรมการตามมาตรา ๘ กระทำการดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการที่คณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบหลักการในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการ
 - (๒) เข้าถือหุ้นในเอกชนตาม (๑) เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว
- การกระทำตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนตามวรรคหนึ่งถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนตามวรรคหนึ่งเกินร้อยละยี่สิบห้า

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี
- (๒) ให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนและการดำเนินโครงการตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

(๘๑)

(๓) พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) พิจารณาอนุมัติหรือตัดสินชี้ขาดการไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๓๘

(๕) ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๗

(๖) กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามมาตรา ๕๘

(๗) ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๘) จัดทำรายงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๙) วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

(๑๐) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือบุคคลหนึ่งบุคคลใด ซึ่งมีความเชี่ยวชาญหรือประสบการณ์ที่จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ เพื่อปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การปฏิบัติหน้าที่ของคณะอนุกรรมการหรือบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนด

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะอนุกรรมการโดยอนุโลม

มาตรา ๑๘ ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะกรรมการ

(๒) ศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา

ให้ความเห็นชอบ

(๓) จัดทำร่างมาตรการหรือแนวทางด้านการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเสนอต่อคณะกรรมการ

(๔) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการในกรณีไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลตามมาตรา ๓๘

(๕) จัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เสนอต่อคณะกรรมการตามมาตรา ๕๘

(๖) ร่วมมือทางด้านวิชาการ การวิจัยและพัฒนา กับหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานวิจัยและพัฒนา และองค์กรเอกชนทั้งในและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวกับการร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และดำเนินการให้มีการพัฒนาศักยภาพบุคลากรในหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีความรู้ และความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๗) ศึกษา วิจัย พัฒนาและจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำแก่หน่วยงานของรัฐ และบุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมและสร้างความเข้าใจในการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

(๘) พิจารณาและวางแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๘๒)

- (๙) รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะกรรมการ
(๑๐) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
สำนักงาน หรือตามที่คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือคณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๓

แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๑๙ ให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
ที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและ
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ซึ่งมีระยะเวลาครั้งละห้าปี

แผนยุทธศาสตร์ตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) นโยบายการลงทุนในกิจการของรัฐในสาขาต่าง ๆ ตลอดจนประเภทและลักษณะของ
กิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน พร้อมกับกำหนดความสำคัญและความเร่งด่วน รวมทั้งลำดับ
การดำเนินกิจการต่างๆ โดยให้พิจารณาขีดความสามารถในการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐและเอกชน
ที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

(๒) เป้าหมายการให้เอกชนร่วมลงทุนและกรอบระยะเวลาการดำเนินการ

(๓) ประมาณการลงทุนของภาครัฐและเอกชน ซึ่งต้องแสดงการประมาณการใช้งบประมาณ
ของภาครัฐในแต่ละปีงบประมาณด้วย

(๔) ความเชื่อมโยงระหว่างกิจการที่สมควรให้เอกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน

มาตรา ๒๐ ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอกรอบนโยบาย
การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงต่อคณะกรรมการตามระยะเวลา
ที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของคณะกรรมการ

กรอบนโยบายที่แต่ละกระทรวงเสนอ ให้แสดงภาพรวม ลักษณะของโครงการ และลำดับ
ความสำคัญของกิจการของรัฐในความรับผิดชอบของกระทรวงที่จำเป็นหรือเหมาะสมที่จะมีการให้เอกชน
ร่วมลงทุน

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ ให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานของรัฐและสาธารณชน
ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๑ เมื่อคณะกรรมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ตามมาตรา ๑๙ แล้ว ให้เสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

แผนยุทธศาสตร์ที่ประกาศใช้ให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและเสนอโครงการ
ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการต้องยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลัก
ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

(๘๓)

ในกรณีที่สมควรต้องปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ คณะรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้คณะกรรมการหรือคณะกรรมการอาจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขอความเห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วให้ประกาศแผนยุทธศาสตร์ที่ปรับปรุงแล้วในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

มาตรา ๒๒ เมื่อครบกำหนดสามปีนับแต่วันประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์ ให้คณะกรรมการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแผนยุทธศาสตร์เสนอต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องแสดงปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ และเสนอแนวทางการแก้ไขหรือป้องกันปัญหาและอุปสรรคนั้นเพื่อประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในคราวต่อไป

หมวด ๔

การเสนอโครงการ

มาตรา ๒๓ โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๔ ในการเสนอโครงการ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

ประกาศตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผล ความจำเป็น และประโยชน์ของโครงการ รวมทั้งความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์

(๒) ต้นทุนการดำเนินการ โดยในกรณีที่เป็นโครงการที่จะใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินร่วมด้วย ให้แสดงงบประมาณแผ่นดินที่จำเป็นตลอดระยะเวลาของโครงการด้วย

(๓) การเปรียบเทียบต้นทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินการระหว่างการใช้งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐกับการให้เอกชนร่วมลงทุน

(๔) ทางเลือกในการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบต่าง ๆ รวมทั้งความสนใจและความพร้อมของเอกชนในแต่ละรูปแบบ

(๕) ผลกระทบของโครงการ

(๖) ความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องและแนวทางการบริหารความเสี่ยงของโครงการ

(๗) กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการจะใช้งบประมาณของหน่วยงานในการดำเนินการ ให้แสดงสถานะทางการเงินของหน่วยงาน แหล่งที่มาของงบประมาณ ภาระงบประมาณโดยรวมที่ต้องใช้ในโครงการอื่นๆ และความสามารถในการหางบประมาณเพื่อการดำเนินโครงการโดยไม่กระทบต่อสถานะทางการเงินโดยรวมของหน่วยงาน

(๘๔)

มาตรา ๒๕ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และที่ปรึกษาต้องจัดทำรายงานเป็นเอกเทศตามรายละเอียดที่คณะกรรมการกำหนด ในมาตรา ๒๔ และสาระสำคัญอื่น ๆ ที่ที่ปรึกษาเห็นสมควร และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งรายงานของที่ปรึกษาเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๒๖ ด้วย

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ให้สำนักงานจัดให้มีบัญชีรายชื่อที่ปรึกษาที่มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามวรรคสอง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับการเสนอเรื่องจากหน่วยงานเจ้าของโครงการ แล้วให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอสำนักงานต่อไป ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ สำนักงานอาจขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการหรือจัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม และหากการดำเนินการดังกล่าวทำให้มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการให้สอดคล้องกัน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการไปในคราวเดียวกัน และเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับปรุงแก้ไขอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดส่งต่อสำนักงานตามระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

มาตรา ๒๗ เมื่อสำนักงานได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) ถ้าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป

(๒) ถ้าสำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด และหน่วยงานเจ้าของโครงการ และหากรัฐมนตรีเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาตัดสินต่อไป

ในการเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตาม (๑) หรือ (๒) ให้มีความเห็นของสำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย

ให้สำนักงานพิจารณาโครงการตามมาตรา นี้ ให้เสร็จสิ้นภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและเอกสารที่เกี่ยวข้องครบถ้วน หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่าสำนักงานเห็นด้วยกับโครงการ

มาตรา ๒๘ หากโครงการใดจะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดินหรือ งบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน โดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของ โครงการแล้ว ให้เสนอโครงการนั้นต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินงบประมาณรายจ่าย หรือวงเงินที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการนั้น ทั้งนี้ ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับ กิจการของรัฐที่แผนยุทธศาสตร์กำหนดว่าสมควรให้ออกชนมีส่วนร่วมในการลงทุน แต่หน่วยงานของรัฐนั้น มิได้เสนอโครงการเพื่อให้เอกชนร่วมลงทุน ให้สำนักงานประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการ เพื่อให้เอกชนร่วมลงทุนและประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อให้เสนอโครงการ และเมื่อหน่วยงาน ของรัฐนั้นในฐานะหน่วยงานเจ้าของโครงการได้จัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการครบถ้วน ตามมาตรา ๒๔ แล้ว ให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาก่อนเสนอสำนักงาน และให้นำ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่สำนักงานเห็นว่าโครงการใดมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และตกลงกันไม่ได้ ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบกิจการของรัฐที่จะ ให้ออกชนร่วมลงทุนมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้น

ในการประเมินความเป็นไปได้ในการจัดทำโครงการตามวรรคหนึ่ง สำนักงานอาจว่าจ้าง ที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๕ ก็ได้

การว่าจ้างที่ปรึกษาตามวรรคสาม หากสำนักงานมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือ งบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ สำนักงานอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้าง ที่ปรึกษาได้

มาตรา ๓๐ กรณีโครงการที่มีลักษณะของกิจการและอยู่ในประเภทและสาขาตามที่กำหนด ในแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการประสงค์จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดิน หรืองบประมาณของหน่วยงานของรัฐทั้งหมด ให้หน่วยงานของรัฐนั้นเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และ ความคุ้มค่าในการดำเนินการดังกล่าวกับกรณีที่จะให้ออกชนร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา พร้อมกับการเสนอโครงการ

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรให้ออกชนร่วมลงทุน ให้หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการ ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นด้วยกับหน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการ ให้เสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณาอนุมัติต่อไป

การเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยง และความคุ้มค่าในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๘๖)

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐจะกระทำกิจการของรัฐ และคณะรัฐมนตรีมีมติให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้หน่วยงานดังกล่าวดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีและปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

หมวด ๕
การดำเนินโครงการ

มาตรา ๓๒ การประกาศเชิญชวน เอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุน วิธีการประกาศเชิญชวน วิธีการคัดเลือกของคณะกรรมการคัดเลือก การกำหนดหลักประกันซองและหลักประกันสัญญา ตลอดจนหลักเกณฑ์อื่นที่จำเป็นในการให้เอกชนร่วมลงทุน ให้เป็นไปตามที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

ในประกาศเชิญชวนตามวรรคหนึ่ง ต้องกำหนดหัวข้อดังต่อไปนี้ด้วย

- (๑) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล
- (๒) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน
- (๓) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๓๓ เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการใดหรือเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติกรณีตามมาตรา ๒๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนในส่วนของโครงการที่เป็นการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนต่อไป

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุนได้

มาตรา ๓๔ ร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๓ ต้องประกอบด้วยข้อกำหนดตามมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ ซึ่งอย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) ระยะเวลาของโครงการ
- (๒) การให้บริการและการดำเนินการของโครงการ
- (๓) อัตราค่าบริการ วิธีการชำระเงินของเอกชนหรือหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือผลประโยชน์ตอบแทนที่เอกชนต้องให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ
- (๔) การเปลี่ยนแปลงการให้บริการของโครงการ การเปลี่ยนตัวคู่สัญญา ผู้รับเหมา ผู้รับเหมาช่วง และการโอนสิทธิเรียกร้อง
- (๕) สิทธิทรัพย์สินของโครงการซึ่งรวมถึงกรรมสิทธิ์และการคำนวณมูลค่าทรัพย์สินของโครงการ
- (๖) เหตุสุดวิสัยและการดำเนินการกรณีเกิดเหตุสุดวิสัย รวมทั้งการชำระค่าตอบแทน

(๘๗)

(๗) เหตุแห่งการเลิกสัญญา วิธีการบอกเลิกสัญญา และการชำระค่าเสียหาย

(๘) การค้ำประกัน การประกันภัยและการชดใช้ค่าเสียหาย

(๙) การระงับข้อพิพาท

มาตรา ๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์โดยตรงในการพิจารณาโครงการ และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๑๐

มาตรา ๓๖ ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๒) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญา

(๓) เจรจาและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน

(๔) เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสาร

ที่เกี่ยวข้อง

(๕) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามความเห็นสมควร

ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือกโดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด เพื่อประเมินความเสี่ยงและเสนอแนะแนวทางการบริหาร ความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือกได้

มาตรา ๓๘ ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการและ คณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงาน พิจารณา หากสำนักงานเห็นพ้องด้วยให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติ

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นไม่ตรงกัน ว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้เสนอสำนักงานพิจารณา และถ้าสำนักงานเห็นว่าควรใช้วิธีการ คัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล แต่ถ้าสำนักงานเห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือก โดยวิธีประมูล ให้เสนอคณะกรรมการตัดสินชี้ขาด

(๘๘)

มาตรา ๓๙ การประกาศเชิญชวนให้เอกชนร่วมลงทุนครั้งใด ถ้ามีผู้เสนอเพียงรายเดียว หรือหลายราย แต่เสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนเพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัติต่อไป

มาตรา ๔๐ ภายในสิบห้าวันนับแต่เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชน และผลการเจรจา และได้จัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาท่องเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาวะการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก และ

(๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๔๑ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๐ แล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน

มาตรา ๔๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ภาวะการเงินการคลังของภาครัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด ตลอดจนความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแล้ว หากคณะรัฐมนตรีไม่เห็นด้วยให้ส่งเรื่องคืนรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยให้นำมาตรา ๔๐ และมาตรา ๔๑ มาใช้บังคับโดยอนุโลมแล้วนำผลการพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีตัดสินใจขาด

เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกให้ร่วมลงทุนต่อไป

หมวด ๖

การกำกับดูแลและติดตามผล

มาตรา ๔๓ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการในสังกัด กระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งมีตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูงและมีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธาน กรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งอีกไม่เกินสี่คน เป็นกรรมการ และให้ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ ซึ่งเป็นข้าราชการ พนักงาน หรือผู้บริหารของหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการ

ให้นำมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๓ มาใช้บังคับแก่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม

มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน แผนการ ปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการต่อหน่วยงาน เจ้าของโครงการ โดยอาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อวิเคราะห์แนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินโครงการและจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการได้

(๓) เรียกหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนคู่สัญญาเข้าชี้แจงหรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสาร ที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน

(๕) พิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามหมวด ๗

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษิตาม (๒) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด

ระยะเวลาที่จะต้องรายงานตาม (๔) ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลกำหนดอย่างน้อย หกเดือนต่อหนึ่งครั้ง

ให้นำมาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ สำนักงาน อาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนิน โครงการและให้เอกชนจัดทำแผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนด้วยก็ได้

ในการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน หากปรากฏว่ามีเหตุที่ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุนได้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและเอกชนเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต่อไป

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงานพร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการกำกับดูแลรายงานต่อสำนักงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป และหากเป็นกรณีที่มีเหตุร้ายแรง ให้คณะกรรมการเสนอเรื่องพร้อมความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

หมวด ๗

การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่

มาตรา ๔๗ ในกรณีต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีสาระสำคัญ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและรายละเอียดอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องต่อคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาด้วย และถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดเพื่อให้คำปรึกษาในการพิจารณาแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนได้

มาตรา ๔๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน เสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐและความต่อเนื่องในการดำเนินกิจการของรัฐเพื่อเสนอให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอต่อคณะกรรมการ และให้คณะกรรมการพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๙๑)

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยการให้เอกชนร่วมลงทุน และหากปรากฏว่าโครงการมีมูลค่าตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๓ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนหนึ่งเป็นโครงการใหม่ และให้เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ โดยให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดในมาตรา ๒๔ (๔) (๕) และ (๖)

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินกิจการของรัฐภายหลังสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยให้เอกชนรายเดิมร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการโดยนำบทบัญญัติตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยให้ยกเว้นการใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

หมวด ๘

กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

มาตรา ๔๙ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจ้างที่ปรึกษา

มาตรา ๕๐ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
 - (๒) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน
 - (๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน
 - (๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน
 - (๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน
- เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

มาตรา ๕๑ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็นในกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) การสำรวจข้อมูลและจัดทำหรือปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์
- (๒) การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๗
- (๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุนและค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

มาตรา ๕๒ เงินของกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

(๙๒)

มาตรา ๕๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการกองทุน เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการกองทุนและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๕๔ คณะกรรมการกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน

(๓) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการ

ในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๕๕ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

มาตรา ๕๖ ให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง

มาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการกองทุนจัดทำงบการเงิน เพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะการเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

ให้คณะกรรมการกองทุนส่งงบการเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว พร้อมกับรายงานการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

(๔๓)

หมวด ๔
บทเปิดเตล็ด

มาตรา ๕๘ ให้คณะกรรมการจัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ทั้งนี้ หากสำนักงานเห็นว่าโครงการที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนใดมีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แต่เป็นโครงการที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และสมควรดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานเสนอความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดังกล่าวดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้ โดยนำมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๕๙ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำระบบฐานข้อมูลสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนและเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่อสำนักงานภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนหรือมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงสัญญาร่วมลงทุนแล้ว

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่ปรากฏต่อสำนักงานว่า โครงการใดมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๕ การดำเนินโครงการ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนั้นชี้แจงข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความต่อเนื่องในการให้บริการสาธารณะและผลกระทบต่อประชาชนด้วย

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควรยกเลิกหรือแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี

ในกรณีที่คณะกรรมการให้ดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุนต่อไปโดยไม่มีการแก้ไขหรือมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคสองแล้ว ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๖ การกำกับดูแล และติดตามผล มาใช้บังคับแก่การดำเนินการต่อไป

มาตรา ๖๑ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๓ ต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ที่สำนักงานจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๖๒ การว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๗ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการมิได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้

การขอรับจัดสรรเงินตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

(๙๔)

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษา ตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๓๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขาย เอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญา ร่วมลงทุนตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง เข้ากองทุนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับเงินค่าธรรมเนียม

มาตรา ๖๔ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐและบุคคลที่ไม่สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา โดยเอกชนหรือบุคคลที่มีลักษณะดังกล่าว ไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับการแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษาตาม พระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

เอกชนและบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงกรรมการหรือผู้มีอำนาจในการจัดการ ของเอกชนและบุคคลดังกล่าวด้วย

มาตรา ๖๕ ให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการ คัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่ได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๗ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรี กำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

หมวด ๑๐
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๖ กรรมการในคณะกรรมการ หรือคณะกรรมการคัดเลือก หรือคณะกรรมการกำกับ ดูแลผู้ใด ฝ่าฝืนมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๓๖ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๔๔ วรรคสอง ประกอบกับมาตรา ๑๕ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๗ ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้รัฐมนตรีเสนอ ร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๙ เพื่อขอความเห็นชอบ ต่อคณะรัฐมนตรี และให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ออกประกาศดังกล่าว

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๘ ในกรณีที่มีการเสนอโครงการในช่วงระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้นำหลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม และเมื่อดำเนินการออกกฎกระทรวงและประกาศที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๙ โครงการใดอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ถือว่าเป็นโครงการที่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๒ การเสนอโครงการ หรือหมวด ๓ การดำเนินการโครงการ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการปฏิบัติตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การกำกับดูแลและติดตามผล แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๐ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐกรณีหน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง กรณีให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และกรณีให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เสนอกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป เว้นแต่โครงการดังกล่าวยังเหลือระยะเวลาตามสัญญาร่วมลงทุนเกินกว่าห้าปีให้นำมาตรา ๔๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๗๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้ทำสัญญาให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และยังคงอยู่ในระหว่างการดำเนินงานตามโครงการ จัดส่งสำเนาสัญญา และรายงานการประชุมของคณะกรรมการประสานงานตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อสำนักงานภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๙๖)

มาตรา ๗๒ ในกรณีที่น่าปรากฏว่าโครงการใดต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชน
เข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือ
ครบถ้วนในขั้นตอนใดโดยยังมิได้มีการดำเนินกระบวนการระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล
ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัด
เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งเป็นข้าราชการ
พนักงานหรือผู้บริหารของหน่วยงานเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการ
ที่เหมาะสม ซึ่งรวมถึงการยกเลิก การแก้ไขสัญญาและการให้สัญญามีผลใช้บังคับต่อไป

ให้คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งเสนอผลการพิจารณาและความเห็นต่อรัฐมนตรีกระทรวง
เจ้าสังกัดเพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง
มาประกอบการพิจารณาด้วย

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง โดยอนุโลม

.....
.....
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร

ว่าที่ ร.ต.ต.



(อาพิชิต์ สุขะนันท์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
พ.ศ.
(ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ ซึ่งใช้บังคับมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๕ มีหลักเกณฑ์บางประการที่ไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายและการตีความกฎหมายเป็นอย่างมาก อีกทั้งยังมิได้มีการกำหนดขั้นตอนและหลักเกณฑ์การดำเนินการที่สำคัญบางประการไว้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการแก้ไขเพิ่มเติมสัญญา ประกอบกับในปัจจุบันประเทศไทยมีความจำเป็นต้องจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะในด้านต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น ซึ่งการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้รัฐยังไม่สามารถดำเนินการให้เพียงพอแก่ความต้องการของประชาชนได้ ดังนั้น การมอบหมายให้เอกชนเข้าร่วมดำเนินการในกิจการของรัฐเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงเป็นแนวทางหนึ่งที่จะทำให้มีการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะขึ้น อีกทั้งยังส่งผลเป็นการประหยัดงบประมาณของภาครัฐด้วย ทำให้การใช้ทรัพยากรของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่าและเกิดประสิทธิภาพและเป็นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยมีการเปิดเสรีด้านการค้าและการลงทุนกับประเทศต่างๆ ด้วย สมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ การกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ครบถ้วน โดยมีความโปร่งใสและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและหลักวินัยการเงินการคลัง การส่งเสริมและสนับสนุนการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ รวมทั้งให้มีหน่วยงานรับผิดชอบในการทำหน้าที่กำหนดมาตรฐาน กำกับดูแล ส่งเสริม และสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ตลอดจนพัฒนาวินัยการเงินการคลังของประเทศในการให้เอกชนร่วมลงทุน เพื่อมิให้เกิดผลกระทบต่อความมั่นคงทางการเงินและการคลังของประเทศในระยะยาว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. มีสาระสำคัญ โดยแยกเป็นหมวด ดังต่อไปนี้

๒.๑ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๖ – ร่างมาตรา ๗)

(๑) กำหนดให้การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต้องคำนึงถึงหลักการ ดังนี้

(๑) ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการดำเนินกิจการและการใช้ทรัพยากรของรัฐ (๒) การยึดถือวินัยการเงินการคลัง (๓) ประโยชน์ต่อสังคมและเศรษฐกิจจากการดำเนินโครงการ (๔) ความโปร่งใสในกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง (๕) การจัดสรรความเสี่ยงที่เหมาะสมของโครงการระหว่างรัฐกับเอกชน (๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการและผู้ให้บริการ และ (๗) การส่งเสริมการแข่งขันอย่างเป็นธรรมระหว่างเอกชนที่ประสงค์จะร่วมลงทุน

(๒) กำหนดให้พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เว้นแต่การให้สัมปทานตามกฎหมายว่าด้วยปิโตรเลียมและการให้ประทานบัตรตามกฎหมายว่าด้วยแร่ และในกรณีที่กิจการของรัฐเรื่องใดมีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนและการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินโครงการไว้อย่างเพียงพอแล้ว ให้สามารถตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในเรื่องนั้นก็ได้

๒.๒ หมวด ๒ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ร่างมาตรา ๘ – ร่างมาตรา ๑๘)

กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ มีอำนาจหน้าที่จัดทำแผนยุทธศาสตร์เพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบหลักการโครงการที่จะให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน พิจารณาเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางการเงินหรือการคลังในการสนับสนุนเอกชนให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณานุมัติหรือตัดสินใจขาดการไม่ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้คำแนะนำหรือความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อยกเว้นไม่ให้นำพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับแก่การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่มีกฎหมายกำหนดกระบวนการพิจารณาการให้เอกชนร่วมลงทุนไว้เพียงพอแล้ว กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ออกประกาศและจัดทำรายงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ วินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ และปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย และให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ

๒.๓ หมวด ๓ แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๑๙ – ร่างมาตรา ๒๒)

กำหนดให้มีแผนยุทธศาสตร์เพื่อกำหนดนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐที่สอดคล้องกับบทบัญญัติว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐจัดทำแผนยุทธศาสตร์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาต่อไป โดยให้แผนยุทธศาสตร์มีระยะเวลาคราวละห้าปี และเมื่อประกาศใช้แล้วให้มีผลผูกพันหน่วยงานของรัฐในการจัดทำและเสนอโครงการที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ โดยให้คณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐยึดถือแผนยุทธศาสตร์เป็นหลักในการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการ

๒.๔ หมวด ๔ การเสนอโครงการ (ร่างมาตรา ๒๓ – ร่างมาตรา ๓๐)

กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่หนึ่งพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยมีขั้นตอนการเสนอโครงการ ดังต่อไปนี้

(๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องเสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และต้องว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา

(๒) ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาโครงการให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการจากหน่วยงานเจ้าของโครงการแล้วเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาต่อไป

(๓) ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาและให้ความเห็นประกอบผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ โดยขอความเห็นจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และในกรณีเป็นโครงการที่ใช้งบประมาณแผ่นดินให้ขอความเห็นจากสำนักงบประมาณด้วย โดยในกรณีที่สำนักงานเห็นด้วยกับโครงการให้เสนอผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการต่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการต่อไป ในกรณีที่สำนักงานเห็นควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขรายละเอียดของโครงการ ให้แจ้งต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการปรับปรุงผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ แต่ในกรณีที่สำนักงานไม่เห็นด้วยกับโครงการ ให้แจ้งรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด โดยหากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักงาน ให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาตัดสินต่อไป

นอกจากนี้ ได้กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประเมินความเป็นไปได้เบื้องต้นในการจัดทำโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์และประสานกับหน่วยงานของรัฐนั้นเพื่อให้เสนอโครงการ และในกรณีโครงการที่มีลักษณะของกิจการและอยู่ในประเภทและสาขาตามที่กำหนดในแผนยุทธศาสตร์ แต่หน่วยงานของรัฐที่เสนอโครงการประสงค์จะดำเนินการโดยใช้งบประมาณแผ่นดินหรืองบประมาณของหน่วยงานทั้งหมด ได้กำหนดให้หน่วยงานของรัฐนั้นเปรียบเทียบต้นทุน ความเสี่ยงและความคุ้มค่าในการดำเนินการกับกรณีที่จะให้เอกชนร่วมลงทุนด้วย

๒.๕ หมวด ๕ การดำเนินโครงการ (ร่างมาตรา ๓๑ – ร่างมาตรา ๔๑)

กำหนดขั้นตอนการดำเนินโครงการเพื่อคัดเลือกเอกชนเข้าร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการ และร่างสัญญาร่วมลงทุน โดยประกาศเชิญชวนต้องกำหนดหัวข้อดังต่อไปนี้ด้วย คือ ๑) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ๒) ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และ ๓) ค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน และร่างสัญญาร่วมลงทุนต้องประกอบด้วยข้อกำหนดมาตรฐานของสัญญาร่วมลงทุนที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจประกาศกำหนด

(๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวนเอกชนเข้าร่วมลงทุน ร่างขอบเขตของโครงการและร่างสัญญาร่วมลงทุน กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญาเจรจาและพิจารณาคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน เรียกให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือเอกชนเข้าชี้แจงและพิจารณาดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการตามที่เห็นสมควร และอาจว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อประเมินความเสี่ยงและเสนอแนะแนวทางการบริหารความเสี่ยง ตลอดจนสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการคัดเลือกได้

(๓) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและการเจรจาและการจัดทำร่างสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนแล้วเสร็จ ให้คณะกรรมการคัดเลือกดำเนินการดังต่อไปนี้ภายในสิบห้าวัน

๑) นำผลการคัดเลือกเอกชน ประเด็นที่เจรจาต่อรองเรื่องผลประโยชน์ของรัฐ ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนและเอกสารที่เกี่ยวข้องเสนอสำนักงาน โดยให้สำนักงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับผลการคัดเลือกเอกชนและภาระการเงินการคลังภาครัฐและส่งความเห็นและเอกสารที่เกี่ยวข้องต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชนจากคณะกรรมการคัดเลือก

๒) ส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา โดยให้สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการให้แล้วเสร็จและเสนอร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ตรวจพิจารณาแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๔) เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดได้รับความเห็นและเอกสาร พร้อมกับร่างสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้พิจารณาเสนอความเห็นประกอบเรื่องทั้งหมดแล้วนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในสามสิบวัน

(๕) เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนแล้ว หากไม่เห็นด้วย ให้ส่งเรื่องคืนรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อแจ้งคณะกรรมการคัดเลือกพิจารณาทบทวน โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการจึงจะลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือกได้ต่อไป

๒.๖ หมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล (ร่างมาตรา ๔๒ - ร่างมาตรา ๔๕)

กำหนดให้เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่ติดตามกำกับดูแลโครงการให้มีการดำเนินงานตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน แผนการปฏิบัติตามสัญญาร่วมลงทุน และแผนการจัดการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด และพิจารณาการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

๒.๗ หมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ (ร่างมาตรา ๔๖ - ร่างมาตรา ๔๗)

(๑) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นในการขอแก้ไขต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วหากเห็นว่า เป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ ให้พิจารณาแล้วแจ้งต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบต่อไป แต่ถ้าคณะกรรมการกำกับดูแลพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ และเห็นด้วยกับการแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ก่อนส่งความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแลพร้อมทั้งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับใหม่ที่สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาแล้วไปยังรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยเปรียบเทียบการดำเนินกิจการของรัฐในกรณีที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง ให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน และให้เอกชนรายเดิมเข้าร่วมลงทุน เพื่อเสนอต่อกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อยห้าปีก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง เพื่อเสนอต่อ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐพิจารณาเสนอความเห็นต่อ
คณะรัฐมนตรีต่อไป

๒.๘ หมวด ๘ กองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
(ร่างมาตรา ๔๘ – ร่างมาตรา ๕๖)

(๑) กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
เพื่อสนับสนุนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และสนับสนุนหน่วยงานของรัฐในการเสนอโครงการ
ที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ การจัดทำผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการและการจ้างที่ปรึกษา
โดยให้มีคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ทำหน้าที่กำกับดูแล
การบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และ
วิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุน และออกระเบียบหรือคำสั่ง
เกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษาและจ่ายเงินของกองทุน
ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน และค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกองทุน

(๒) กำหนดเงินและทรัพย์สินของกองทุนประกอบด้วย ๑) เงินอุดหนุนจาก
รัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล
ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน
ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษานำส่งเข้ากองทุน
๓) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน ๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือ
มอบให้กองทุน และ ๕) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

(๓) กำหนดปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของ
กองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐที่กระทรวงการคลังกำหนด
และให้คณะกรรมการกองทุนรายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อ
คณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง รวมทั้งจัดทำงบการเงินเพื่อแสดงผลการดำเนินงานและฐานะ
การเงินของกองทุนเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้วต่อคณะกรรมการนโยบายการ
ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๙ หมวด ๙ บทเบ็ดเตล็ด (ร่างมาตรา ๕๗ – ร่างมาตรา ๖๔)

(๑) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
จัดทำประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่
กำหนดในมาตรา ๒๓ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การแก้ไขปัญหาในกรณีที่ปรากฏแก่สำนักงาน
คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจว่า มีโครงการที่มีได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ใน
หมวด ๔ หรือหมวด ๕ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้สำนักงานแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการชี้แจง
ข้อเท็จจริงและแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาสั่งการ

(๓) กำหนดให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลต้องเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อผู้เชี่ยวชาญในสาขาต่างๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

(๔) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีได้รับจัดสรรงบประมาณแผ่นดินหรือมีงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินการจ้างที่ปรึกษา อาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการซึ่งได้รับจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อจ้างที่ปรึกษาต้องนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายเอกสารการประมูล ค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอการร่วมลงทุน และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนที่เอกชนซึ่งได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนได้ชำระต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการเข้ากองทุนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ได้รับเงิน

(๕) กำหนดลักษณะของเอกชนและที่ปรึกษาที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐหรือได้รับแต่งตั้งเป็นที่ปรึกษา

(๖) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะอนุกรรมการและผู้เชี่ยวชาญที่คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแต่งตั้งได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๒.๑๐ หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ (ร่างมาตรา ๖๕)

กำหนดความผิดและโทษสำหรับกรรมการในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คณะกรรมการคัดเลือก และคณะกรรมการกำกับดูแลที่ไปเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่คณะกรรมการได้อนุมัติหลักการให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่งกรรมการ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๖๖ – ร่างมาตรา ๗๑)

(๑) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอร่างประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพื่อขอความเห็นชอบต่อคณะรัฐมนตรีภายในหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และให้ดำเนินการสรรหาและแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่มีการออกประกาศดังกล่าว

(๒) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ในระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕

(๓) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ จัดทำ

(๑๐๔)

แนวทางการดำเนินกิจการของรัฐภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดเสนอกระทรวงเจ้าสังกัด
พิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๔) กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่ง
เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมสำหรับโครงการที่ต้องปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่มิได้
ดำเนินการหรือดำเนินการไม่ถูกต้องหรือครบถ้วนในขั้นตอนใดและยังไม่มี การดำเนินกระบวนการ
ระงับข้อพิพาทตามสัญญาหรือยื่นฟ้องต่อศาล
