

กระทู้ถามที่ ๕๖๒ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒ ตุลาคม ๒๕๔๕

เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเพื่อเช่าอาคาร สถานที่ และพัสดุ ครุภัณฑ์
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ในแต่ละปีรัฐบาลต้องใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินจำนวนมากเพื่อเช่าอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ และเครื่องใช้ต่างๆ บางแห่งมีการเช่าอย่างมีเงื่อนไข ขอให้รัฐบาลหาทางป้องกันแก้ไขเพราะเรื่องดังกล่าวนี้มีมาหลายรัฐบาลแล้ว ทำให้ประเทศชาติต้องวิกฤติ หากรัฐบาลสามารถใช้จ่ายอย่างประหยัดจะได้มีเงินมาใช้จ่ายพัฒนาประเทศ จึงขอเรียนถามว่า

๑. งบประมาณค่าเช่าอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ เครื่องใช้ต่างๆ และค่าใช้จ่ายของแต่ละกระทรวงและรัฐวิสาหกิจในช่วงเวลา ๕ ปีที่ผ่านมาเป็นเงินเท่าใด

๒. มีการกล่าวว่าค่าเช่าแพงมากกว่าเอกชนเช่าข้อเท็จจริงเป็นอย่างไร มีระเบียบการเช่าหรือไม่ ขอทราบรายละเอียด

๓. รัฐบาลมีแผนและนโยบายที่จะป้องกันและแก้ไขความไม่ชอบธรรม ความไม่ถูกต้อง ในกรณีที่ทำให้รัฐสูญเสียงบประมาณจำนวนมากอย่างไร ภายในระยะเวลาใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยมชัย วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๖๒ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเพื่อเช่าอาคาร สถานที่ และพัสดุ ครุภัณฑ์

ข้าพเจ้า นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้รับมอบหมายจาก
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเพื่อเช่าอาคาร
สถานที่ และพัสดุ ครุภัณฑ์ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า งบประมาณเพื่อเช่าอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ และพัสดุ ครุภัณฑ์
ของแต่ละกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕ มีดังนี้

งบประมาณเพื่อเช่าอาคาร สถานที่ ยานพาหนะ และพัสดุ ครุภัณฑ์

ของแต่ละกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ
ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕

หน่วย : บาท

ส่วนราชการ - แผนงาน - งาน/โครงการ	งบประมาณปี				
	๒๕๕๑	๒๕๕๒	๒๕๕๓	๒๕๕๔	๒๕๕๕
๑. สำนักนายกรัฐมนตรี	๗๑,๖๗๖,๒๐๐	๑๐๖,๐๕๕,๕๐๐	๕๗,๓๖๕,๐๐๐	๕๖,๕๖๓,๐๐๐	๑๐๒,๕๓๓,๘๐๐
๒. กระทรวงกลาโหม	๓,๓๘๒,๐๐๐	๓,๑๖๖,๕๐๐	๓,๐๘๖,๕๐๐	๓,๐๘๖,๕๐๐	๕๒,๓๗๓,๐๐๐
๓. กระทรวงการคลัง	๑๖๓,๖๑๗,๕๐๐	๑๗๕,๒๗๒,๖๐๐	๑๗๕,๐๘๘,๘๐๐	๑๗๕,๓๕๕,๕๐๐	๑๘๑,๖๐๑,๓๐๐
๔. กระทรวงการต่างประเทศ	๘๐,๗๒๗,๗๘๒	๑๔๑,๑๐๕,๐๐๐	๑๕๖,๕๕๗,๕๐๐	๑๖๐,๗๗๕,๕๐๐	๒๐๕,๓๐๘,๕๐๐
๕. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๕๖,๐๕๕,๕๐๐	๖๕,๓๕๑,๕๐๐	๖๑,๕๗๖,๑๐๐	๕๕,๖๓๒,๕๐๐	๗๘,๖๓๒,๕๐๐
๖. กระทรวงคมนาคม	๓๒,๓๕๕,๖๐๐	๒๕,๖๒๒,๖๐๐	๒๘,๘๐๕,๐๐๐	๒๘,๖๗๖,๕๐๐	๓๐,๑๘๕,๒๐๐
๗. กระทรวงพาณิชย์	๕๐๕,๕๗๑,๗๐๐	๕๕๑,๓๘๑,๒๐๐	๓๕๓,๒๗๕,๖๐๐	๖๕๐,๗๕๘,๓๐๐	๕๐๘,๘๗๓,๖๐๐
๘. กระทรวงมหาดไทย	๑๕,๕๕๗,๖๐๐	๑๕,๕๕๗,๕๐๐	๑๖,๒๕๓,๖๐๐	๑๓,๑๖๓,๖๐๐	๑๗,๓๕๑,๗๐๐
๙. กระทรวงยุติธรรม	๒๕,๖๕๖,๕๐๐	๕๕,๕๕๘,๐๐๐	๑๕๕,๖๐๒,๑๐๐	๘๕,๕๕๑,๕๐๐	๕๖,๖๑๕,๘๐๐
๑๐. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	๑๐๗,๓๘๕,๑๐๐	๑๐๐,๕๗๓,๗๐๐	๕๓,๓๓๐,๕๐๐	๘๕,๑๗๗,๑๐๐	๕๕,๒๗๕,๕๐๐
๑๑. กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ๑	๑๓,๕๘๒,๖๐๐	๖,๕๖๒,๗๐๐	๑๗,๒๘๒,๓๐๐	๓,๖๐๗,๘๐๐	๑๓,๕๒๗,๕๒๘
๑๒. กระทรวงศึกษาธิการ	๑๒,๘๑๗,๐๐๐	๒๑,๕๓๕,๒๐๐	๕๓,๐๐๕,๖๐๐	๕๓,๗๕๘,๓๐๐	๑๒๓,๐๕๕,๓๐๐
๑๓. กระทรวงสาธารณสุข	๑๐,๓๕๖,๗๐๐	๑๘,๐๕๕,๕๐๐	๒๑,๒๖๘,๕๐๐	๒๐,๒๕๖,๗๐๐	๒๘,๕๐๐,๐๐๐
๑๔. กระทรวงอุตสาหกรรม	๑๓,๖๒๐,๖๐๐	๑๕,๑๗๕,๒๐๐	๑๒,๕๒๕,๖๐๐	๑๒,๖๕๑,๑๐๐	๑๒,๗๗๒,๘๐๐
๑๕. ทบวงมหาวิทยาลัย	๓๐,๓๓๑,๖๐๐	๒๕,๗๖๑,๕๐๐	๒๕,๕๗๗,๒๐๐	๓๑,๒๕๗,๑๐๐	๓๕,๕๖๕,๑๐๐

หน่วย : บาท

ส่วนราชการ - แผนงาน - งาน/โครงการ	งบประมาณปี				
	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔	๒๕๔๕
๑๖. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง					
- ราชบัณฑิตยสถาน	๐	๐	๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐
- สำนักพระราชพิธีการ	๒๔๐,๐๐๐	๒๕๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐	๓๐๐,๐๐๐
- สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	๐	๐	๐	๐	๒,๑๐๐,๐๐๐
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	๕๖,๐๐๐	๒๐,๗๒๖,๐๐๐	๒๐,๗๒๖,๐๐๐	๒๕,๗๐๐,๐๐๐	๒๗,๖๗๔,๐๐๐
- สำนักงานอัยการสูงสุด	๘,๑๔๔,๘๐๐	๑๑,๕๘๐,๕๐๐	๑๖,๔๐๕,๑๐๐	๑๒,๘๗๑,๘๐๐	๑๔,๒๔๕,๐๐๐
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	๑๔๕,๑๒๘,๗๐๐	๑๕๕,๗๑๘,๘๐๐	๑๕๓,๐๖๘,๒๐๐	๒๖๕,๖๓๕,๕๐๐	๑๕๘,๖๒๕,๖๐๐
๑๗. รัฐวิสาหกิจ					
- การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย	๕๑,๖๓๐,๖๗๕	๑๑๖,๕๘๕,๖๗๕	๘๓,๑๘๕,๖๗๕	๗๓,๑๕๕,๐๖๕	๑๕๘,๗๘๕,๓๖๕
- องค์การสวนสัตว์	๐	๐	๐	๐	๓๘,๑๒๕,๓๐๐
รวมทั้งสิ้น	๑,๒๕๕,๒๖๒,๐๕๗	๑,๕๓๖,๖๘๑,๐๗๕	๑,๕๕๖,๕๘๕,๖๗๕	๑,๘๖๕,๐๘๕,๘๖๕	๑,๘๘๖,๒๐๒,๒๕๓

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๒ ว่าด้วยเรื่องการเช่า หมวดที่ ๒ ส่วนที่ ๖ ข้อ ๑๒๘ การเช่าสังหาริมทรัพย์ และการเช่าอสังหาริมทรัพย์ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหมวดนี้ ให้หัวหน้าส่วนราชการพิจารณาดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น นอกจากนี้การเช่าสังหาริมทรัพย์ให้นำข้อกำหนดเกี่ยวกับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม

ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจ่ายเงินค่าเช่าล่วงหน้าในการเช่าอสังหาริมทรัพย์ และสังหาริมทรัพย์ ให้กระทำได้เฉพาะกรณีการเช่าซึ่งมีระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

(๑) การเช่าจากหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นซึ่งมีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจจ่ายได้ไม่เกินร้อยละห้าสิบของค่าเช่าทั้งสัญญา

(๒) การเช่าจากเอกชนจ่ายได้ไม่เกินร้อยละยี่สิบของค่าเช่าทั้งสัญญา

การจ่ายเงินค่าเช่าล่วงหน้านอกเหนือจากหลักเกณฑ์ข้างต้น ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน

การเช่าอสังหาริมทรัพย์

ข้อ ๑๒๕ การเช่าอสังหาริมทรัพย์ให้กระทำได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เช่าที่ดินเพื่อใช้ประโยชน์ในราชการ

(๒) เช่าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่ทำการในกรณีที่ไม่มีสถานที่ของทางราชการหรือมีแต่ไม่เพียงพอ และถ้าสถานที่เช่านั้นกว้างขวางพอ จะใช้เป็นที่พักของผู้ซึ่งมีสิทธิเบิกค่าเช่าบ้านตามระเบียบของทางราชการด้วยก็ได้

(๓) เช่าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่พักสำหรับผู้มีสิทธิเบิกค่าเช่าที่พัก ตามระเบียบของทางราชการ ในกรณีที่ต้องการประหยัดเงินงบประมาณ

(๔) เช่าสถานที่เพื่อใช้เป็นที่เก็บพัสดุของทางราชการ ในกรณีที่ไม่มีสถานที่เก็บเพียงพอ การเช่าให้ดำเนินการโดยวิธีตกลงราคา

ข้อ ๑๓๐ ก่อนดำเนินการเช่า ให้เจ้าหน้าที่พัสดุทำรายงานเสนอหัวหน้าส่วนราชการตามรายการดังต่อไปนี้

(๑) เหตุผลและความจำเป็นที่จะต้องเช่า

(๒) ราคาเช่าที่ผู้ให้เช่าเสนอ

(๓) รายละเอียดของอสังหาริมทรัพย์ที่จะเช่า เช่น สภาพของสถานที่บริเวณที่ต้องการใช้ พร้อมทั้งภาพถ่าย (ถ้ามี) และราคาเช่าครั้งหลังสุด เป็นต้น

(๔) อัตราค่าเช่าของอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งมีขนาดและสภาพใกล้เคียงกับที่จะเช่า (ถ้ามี)

ในกรณีหน่วยงานในส่วนกลางต้องการเช่าอสังหาริมทรัพย์ในส่วนภูมิภาค ให้ขอความเห็นเกี่ยวกับความเหมาะสมของสถานที่และอัตราค่าเช่าจากจังหวัดนั้นๆ เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ข้อ ๑๓๑ อสังหาริมทรัพย์ซึ่งมีอัตราค่าเช่ารวมทั้งค่าบริการอื่นเกี่ยวกับการเช่า ตามที่จะกำหนดไว้ในสัญญาไม่เกินเดือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท ให้หัวหน้าส่วนราชการเป็นผู้พิจารณาอนุมัติถ้าเกินเดือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท ให้ขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังก่อน

นอกจากนี้ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ เห็นชอบหลักเกณฑ์การให้เช่าอสังหาริมทรัพย์ที่สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ได้ปรับปรุงใหม่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ซึ่งมีส่วนที่ต้องตั้งงบประมาณค่าเช่าทรัพย์สินเพิ่มขึ้นในช่วง ๒ - ๓ ปี

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ : ลูกจ้างประจำนั้น ส่วนหนึ่งของมาตรการได้มอบให้สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานคณะกรรมการการปฏิรูประบบราชการ (ปรร.) ร่วมกันศึกษาว่า นอกจากงานที่กระทรวง

การคลังกำหนดให้จ้างเหมาบริการแล้ว ๓ เรื่อง คือ งานรักษาความสะอาด งานรักษาความปลอดภัย งานดูแลต้นไม้ สวนหย่อม ของส่วนราชการแล้ว จะมีงานใดที่จะจ้างเหมาบริการเพิ่มขึ้นได้อีก (มติ กรม. ว.๘๖) สำนักงาน ประ. จึงได้เชิญผู้แทนสำนักงานงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และฝ่ายเลขานุการ ประ. (สำนักงาน ก.พ.) ร่วมกันหารือแนวทางดังกล่าวในรูปคณะทำงาน ตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๕๑ - ธันวาคม ๒๕๕๒ ซึ่งฝ่ายเลขานุการ ประ. ได้ข้อสรุปว่า งานทุกลักษณะงานสามารถจ้างเหมาเอกชนได้ และ คณะกรรมการ ประ. มีมติเห็นชอบแล้ว ฝ่ายเลขานุการได้จัดทำคู่มือจ้างเหมาบริการและได้จัดสัมมนา ให้ความรู้แก่หน่วยราชการในส่วนกลางและในส่วนภูมิภาค ในปี ๒๕๕๒ และ ๒๕๕๓ ตามลำดับ และกรมบัญชีกลางได้รับมอบหมายจาก ประ. ให้ศึกษาเรื่องการจ้างเหมาบริการยานพาหนะในปี ๒๕๕๒ และได้เวียนแจ้งส่วนราชการ ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๖.๗/ว ๗๑ ลงวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งในหนังสือเวียนดังกล่าวยังไม่มีข้อกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทาง ในการปฏิบัติของส่วนราชการที่ชัดเจน

สำหรับในปี ๒๕๕๕ สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจัดสัมมนาการจ้างเหมา บริการยานพาหนะรวม ๖ ครั้ง ตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๕๕ โดยมีส่วนราชการตัวอย่าง ที่ได้จ้างเหมาบริการยานพาหนะไปแล้ว ทั้งการเช่ารถยนต์ จ้างพนักงานขับรถ และเช่ารถพร้อมพนักงาน ขับรถยนต์ คือ กรมการศึกษานอกโรงเรียน (เช่ารถยนต์) กรมสรรพากร (จ้างพนักงานขับรถยนต์) กรมสามัญศึกษา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (เช่ารถยนต์พร้อมพนักงานขับรถยนต์) ซึ่งการจ้างยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน แต่ละหน่วยงานก็คิดรูปแบบการจ้างการกำหนดเงื่อนไขการจ้างกันเอง ซึ่งไม่แน่ใจว่าจะถูกตามระเบียบ หรือไม่ และการใช้ดุลยพินิจเกรงว่าจะจ้างในราคาแพง เนื่องจากไม่มีราคากลางเปรียบเทียบ สำนักงาน คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการจึงได้จัดทำร่างคู่มือการจ้างเหมาบริการยานพาหนะ และสำนักงาน งบประมาณได้นำร่างคู่มือดังกล่าวมาศึกษาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานงบประมาณโดยตรง คือ ขั้นตอน การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำแผนการจ้างเหมาบริการยานพาหนะในการเสนอขอตั้งงบประมาณ เพื่อกำหนดรายการในเอกสารงบประมาณและกำหนดเกณฑ์ค่าใช้จ่ายกลางเพื่อให้เป็นคู่มือที่สมบูรณ์ต่อไป