



ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๒๖

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑๘ เดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

สำนักกรรมการประชุมและชวเลข สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่.....ปีที่.....

ครั้งที่..... (.....เดือน.....) วัน.....เดือน.....พ.ศ.

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑๘ เดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม ไม่มี

๑

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑

๒.๑ รับทราบการพิจารณาของวุฒิสภา

จำนวน ๒ เรื่อง

๑. รับทราบเรื่องวุฒิสภามีมติ

ให้ขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบ

รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.

ออกไปเป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน

๒. รับทราบเรื่องตั้งกรรมาธิการ

ร่วมกันฝ่ายวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒.๒ รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้

ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน

เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ

พ.ศ. ๒๕๕๒

๒

ผู้อภิปราย

- นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์

๓, ๖๖, ๑๓๔

- นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล

๓, ๔, ๓๐, ๔๑, ๔๒, ๗๕,

๘๑, ๘๒

- นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล

๔, ๖, ๗, ๑๐, ๒๙, ๓๐, ๔๒

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

- นายกรณ์ จาติกวณิช	๙, ๒๑, ๑๔๔
- นายชลน่าน ศรีแก้ว	๑๑, ๓๖, ๔๐, ๑๐๖
- นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์	๒๐
- นายวิทยา บุรณศิริ	๒๐, ๒๖, ๒๗, ๒๘, ๙๙, ๑๐๓, ๑๓๗, ๑๔๒
- นายวิชาญ มีนชัยนันท์	๓๑, ๓๒, ๔๗, ๕๐, ๕๑, ๑๔๙
- นายธนา ชีรวินิจ	๓๒, ๓๓, ๓๘, ๓๙, ๔๐
- นายสุชาติ ลาภน้ำเงิน	๓๖, ๓๙, ๘๓, ๙๘, ๑๐๐, ๑๑๓
- นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์	๔๒, ๔๔, ๕๒, ๕๔, ๑๔๓, ๑๔๔, ๑๕๐
- นายประเกียรติ นาสิมมา	๔๔, ๔๕, ๔๖, ๔๗, ๑๔๐
- นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ	๕๑
- นายอสิ มะหะมัดยังกี	๕๓, ๕๔
- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ	๕๖
- นายสถาพร มณีรัตน์	๕๙, ๙๑
- นายวงศ์ เดชกิจวิกรม	๖๒
- นายบรรพต ตันธีรวงศ์	๖๙
- นายนิคม เชาว์กิตติโสภณ	๗๓
- นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา	๘๑, ๘๒, ๘๘, ๙๑, ๙๓
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๘๒, ๘๓, ๘๖
- ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	๘๔, ๙๓, ๑๑๑
- นายอรรถพร พลบุตร	๘๕, ๘๖
- นายประมวล เหมเปี้ย	๘๖

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

- นายวิเชียร ขาวขำ	๙๒, ๙๓, ๑๐๔, ๑๒๒, ๑๓๗
- นายสฤษดิ์ อินทรสุต	๙๗, ๙๘, ๑๐๐, ๑๐๒, ๑๐๕, ๑๓๒
- นายสมคิด บาลไธสง	๑๐๕, ๑๒๕, ๑๒๖
- นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์	๑๐๗, ๑๓๙
- นายบุญยอด สุขถิ่นไทย	๑๑๗, ๑๓๘
- นายไพจิต ศรีวรขาน	๑๑๙
- นายชวลิต วิชยสุทธิ์	๑๒๖
- นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ	๑๒๖
- นายพีรพันธุ์ พาลุสุข	๑๒๙
- นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	๑๓๔, ๑๔๒
- นายทองดี มนิสสาร	๑๔๑

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๑๕๐
--	-----

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	๑๕๑
--	-----

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการร่วมกัน พิจารณาเสร็จแล้ว	๑๕๑
---	-----

ผู้อภิปราย

- นายองอาจ วงษ์ประยูร	๑๕๒
- นายจิระวัตร กุลละวณิชย์	๑๕๒, ๑๕๙
- นายนพคุณ รัฐผไท	๑๕๔, ๑๕๙
- นายนิพนธ์ บุญญามณี	๑๕๖
- นาย योगยศ แก้วเขียว	๑๖๐

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

- นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์	๑๖๓
- นายภราดร ปริศนานันทกุล	๑๖๔
- นายนิพิฐ อินทรสมบัติ	๑๖๗
- นายสุชาติ ลาายน้ำเงิน	๑๖๗
- นายธนิตพล ไชยนันทน์	๑๖๘
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	๑๖๘
- นายเจริญ จรรย์โกมล	๑๖๙
- นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์	๑๖๙
- นายวิรัตน์ กัลยาศิริ	๑๗๐

เรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

๑๗๒

เรื่องที่ ๑ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียก

ของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.

(นายศักดิ์ คางเพชร กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียก

ของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.

(นายทิวา เงินยวง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียก

ของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.

(นายเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ผู้อภิปราย

- นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	๑๗๓
- นายวิรัตน์ กัลยาศิริ	๑๗๗
- นายเจริญ จรรย์โกมล	๑๗๘
- นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล	๑๘๑

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

- นายเชน เทือกสุบรรณ	๑๘๓
- นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น	๑๘๔
- นายชาดา ไทยเศรษฐ์	๑๘๕
- นายชลน่าน ศรีแก้ว	๑๘๗
- นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	๑๙๑
- พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	๑๙๔
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	๑๙๕
- นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล	๑๙๗
- นายธนิตพล ไชยนันทน์	๒๐๐, ๒๐๕
- นายถาวร เสนเนียม	๒๐๑
- นางอนุรักษ์ บุญศล	๒๐๑, ๒๐๔
- นางพจนารถ แก้วผลึก	๒๐๒
- นายสนอง เทพอักษรณรงค์	๒๐๒
- นายนรพล ตันติมนตรี	๒๐๒
- นายภราดร ปริศนานันทกุล	๒๐๓
- นายวัชรพล โตมรศักดิ์	๒๐๔
- นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์	๒๐๔

เรื่องที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ

จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหาร

ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

(นายนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

หน้า

ร่างพระราชบัญญัติการบริหาร

ราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

(นายแวมาฮาดี แวดาโอะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ

จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการ

จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (นางรัชฎาภรณ์

แก้วสนิท กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการ

บริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

(นายชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒๐๔

ผู้อภิปราย

- นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน

๒๐๘

- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี

๒๐๘, ๒๐๙

- นายถาวร เสนเนียม

๒๐๙

- นายนิพนธ์ บุญญามณี

๒๑๐

- นายแวมาฮาดี แวดาโอะ

๒๑๒

- นายวิรัตน์ กัลยาศิริ

๒๑๖

- นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท

๒๑๘

- นายชวลิต วิชยสุทธิ์

๒๒๒

แบบรายงานการตรวจแก้ไขรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒

ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)

วันพุธที่ ๑๘ เดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๑ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๔๗ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านสมาชิกนั่งครับ
ขณะนี้ท่านสมาชิกมาเซ็นชื่อเข้าประชุม ๓๐๐ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ ต่อไป
ผมจะขอดำเนินการเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องกระทู้ถาม ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๒.๑ รับทราบการพิจารณาของวุฒิสภา จำนวน ๒ เรื่อง

ด้วยในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันจันทร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ และมีมติดังนี้

๑. รับทราบเรื่องวุฒิสภามีมติให้ขยายเวลาการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ออกไป
เป็นกรณีพิเศษอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

๒. รับทราบเรื่องตั้งกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภาเพื่อพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามจำนวน
ที่สภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดแล้ว จำนวนสภาละ ๑๑ คน จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
(ที่ประชุมรับทราบ)

๒.๒ รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่า คณะรัฐมนตรี
ได้ลงมติเห็นชอบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง
กู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒
ตามที่กระทรวงการคลังเสนอเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ จึงได้เสนอต่อสภา
ผู้แทนราษฎรเพื่อทราบ ตามมาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดดังกล่าว ซึ่งสำนักงาน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดส่งสำเนาเอกสารดังกล่าวให้สมาชิกได้รับทราบแล้ว
จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔

(นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ ผมประท้วง
ท่านประธานครับ ท่านประธานทำแบบนี้ไม่ถูกครับท่านประธาน อย่างนี้ไม่ถูกต้องเลย
ท่านประธาน

(นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมดำเนินการ
ตามระเบียบวาระครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : รับทราบนี้จะต้องฟังความเห็น
ของ ส.ส. ด้วยนะครับ ไม่ใช่รับทราบประธานรับทราบคนเดียว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เชิญถ้าคุณมีอะไร
คุณประท้วงอะไรผม เชิญ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : นี้อย่างไรครับ ต้องลุกขึ้นประท้วง
ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับทุกท่านประท้วงมา
ถ้ามีเสียงมาผมก็มีเสียงตอบ

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะเอาใครก่อนใครหลังนี้

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ผมก่อนครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ตั้ง ๓ คนจะเอาใครก่อน

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ท่านประธานอย่าใช้อารมณ์
ท่านประธานใจเย็น

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่มีอารมณ์ครับ

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : อย่าใช้อารมณ์ เดียวท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณก็มีอารมณ์เหมือนกัน

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : เดียวท่านประธานจะหัวใจวายก่อนครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : วายบนบัลลังก์ดีกว่าที่จะไปตายบนนอก

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ประท้วงอะไรผมว่ามา

นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กระผม นายสุรพงษ์ ไตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ผมประท้วงท่านประธานครับ กรณีที่รับทราบกรอบการใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน พวกผมต้องการที่จะชี้แจงเรื่องนี้ด้วย เพราะว่าผมไม่ยอมที่จะรับทราบง่าย ๆ มันจะผ่านง่าย ๆ อย่างนี้ไม่ได้ท่านประธาน ต้องขออนุญาตท่านประธานที่จะอภิปรายสักเล็กน้อยครับ เพราะว่าอันนี้เป็นเรื่องสำคัญ เป็นเรื่องที่พรรคฝ่ายค้านเอง โดยผมได้ไปเบิกความในศาลรัฐธรรมนูญแล้ววันนี้มันเป็นจริงตามที่ผมได้ไปเบิกความไว้ และศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยไปตอนนั้นด้วยข้อมูลที่กระทรวงการคลังเสนอไปนั้นมันผิดไปหมดเลยท่านประธาน ถ้าสิ่งเหล่านี้ผมไม่นำชี้แจงต่อพี่น้องประชาชนต่อสภาแห่งนี้แล้วผมว่าความไม่ถูกต้องมันจะเกิดขึ้นมากมายท่านประธาน ขออนุญาตท่านประธานจะได้อภิปรายสักเล็กน้อยว่าไม่ยอมที่จะรับทราบออกไป

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ใช่ เมื่อสักครู່ท่านท้วง ตอนนีท่านจะขออภิปราย เชิญท่านนั่งลงก่อนแล้วยกมือใหม่ ให้คนอื่นบ้างครับ เชิญคุณวรวัจน์

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดแพร่ พรรคเพื่อไทย

ผมอยากจะขออนุญาตเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับ ท่านประธานได้แจ้งให้พวกเราทราบเรื่องกรอบการใช้เงิน แต่ผมต้องเรียนท่านประธานครับว่าเรื่องกรอบการใช้เงินตาม พ.ร.ก. นั้นทางคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กับสภาทราบเมื่อวันที่ ๑๙ และวันที่ ๒๖ มิถุนายน เสร็จเรียบร้อยแล้ว ท่านประธานยังจำได้ไหมครับวันนั้นออก พ.ร.ก. มันออกตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ ท่านประธานครับ เขาบอกว่าการตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วน อันนี้อาจจะหลีกเลี่ยงได้ ท่านประธานดูวงเงินกรอบเงินกู้ณะครับ ผมขออนุญาตให้ท่านประธานดูนิดหนึ่งว่าตรงนี้มันขัดต่อกฎหมายอย่างไร พ.ร.ก. มันมี ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มี พ.ร.บ. ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วมันมี พ.ร.บ. อยู่ในเม็ดเงินของ พ.ร.บ. งบประมาณอีกส่วนหนึ่ง รวมแล้วเป็นโครงการไทยเข้มแข็งที่รัฐบาลจะต้องใช้ ๑.๐๖ ล้านล้านบาท ที่นี้ใน พ.ร.ก. บอกเราว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปปิดหีบอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นโครงการไทยเข้มแข็ง แล้วก็เสนอโครงการเข้ามา ตอนนั้นเสนอกรอบไปแล้วนะครับ กรอบคือปิดหีบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โครงการไทยเข้มแข็งอีก ๑๙๙,๙๖๐ ล้านบาท ตรง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมแยกเป็น ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้วกัน จำง่าย ๆ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแรกบอกปิดหีบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทหลังบอกโครงการไทยเข้มแข็ง ที่ไม่จำเป็นเร่งด่วนไปอยู่ใน พ.ร.บ. และไปอยู่ในงบประมาณ แต่วันนี้เอาโครงการที่ไม่เร่งด่วนบอกว่าจะขอมาใส่ พ.ร.ก. ทำไม่ได้ครับ -----

ผมต้องขออนุญาตเรียนท่านประธานว่าทำไม่ได้ ถ้าไม่เช่นนั้นก็เท่ากับคณะรัฐมนตรีให้การเท็จต่อศาลรัฐธรรมนูญ บอกว่าจำเป็นเร่งด่วน ท่านสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ไปแถลงที่ศาลรัฐธรรมนูญบอกว่าโครงการเหล่านั้นไม่เร่งด่วน คณะรัฐมนตรีบอกเร่งด่วนครับ เพราะต้องการปิดหีบ มีโครงการที่ทำไปแล้วต้องการปิดหีบ แต่วันนี้เอาโครงการที่ไม่เร่งด่วนที่อยู่ใน พ.ร.บ. จะเอามาใส่ พ.ร.ก. นี่กระทำได้ครับ เพราะฉะนั้นระเบียบวาระนี้ไม่ใช่ระเบียบวาระการรับทราบ แต่เป็นวาระที่กำลังจะให้สภาผู้แทนราษฎร รับทราบการกระทำผิดกฎหมายของคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งตรงนี้ในนามสมาชิกของสภาเราไม่เอาด้วยนะครับ เพราะฉะนั้นเรียนท่านประธานว่าวาระนี้จะเป็นวาระรับทราบไม่ได้นะครับ ก็ขออนุญาตนำเสนอท่านประธานในส่วนนี้ก่อนนะครับ เพื่อที่ทำความเข้าใจความตกลงกันว่าวาระนี้ไม่สามารถจะเดินหน้าไปได้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมก็ได้บรรจุระเบียบวาระเพื่อทราบตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอมาสภา ประธานสภาก็มีหน้าที่เท่านี้ละครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตท่านประธานครับ เรื่องที่ผิดกฎหมายนี้ท่านประธานจะให้ทางสภารับทราบคงไม่ได้ คือเรื่องนี้ท่านประธานฟังดี ๆ มันผิดกฎหมายแน่นอนครับ เพราะเอาเรื่องที่ไม่จำเป็นเร่งด่วนขัดต่อมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญ เอาเรื่องที่ไม่จำเป็นเร่งด่วนมาใส่ในเรื่องที่เป็น พ.ร.ก. ตอนนั้นเรายอมรับแล้วว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแรกที่ปิดหีบ กับ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทหลังที่เป็นโครงการไทยเข้มแข็งนั้น เรายอมรับไปแล้วว่าเร่งด่วนอยู่ใน พ.ร.ก. ผูกพันคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญมีข้อวินิจฉัยออกมาว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแรกที่ปิดหีบ และอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทหลัง คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญผูกพันทุกองค์คณะครับ ผูกพันต่อสภาแห่งนี้ด้วย ในเมื่อศาลรัฐธรรมนูญผูกพันต่อสภาแห่งนี้แล้วว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแรกปิดหีบเท่านั้นนะ เมื่อหมดความจำเป็นในการปิดหีบไม่สามารถที่จะเอามาใช้ต่อได้ เพราะฉะนั้นคณะรัฐมนตรีไม่สามารถที่จะไปปรับกรอบที่อยู่ใน พ.ร.ก. ได้ ทำไม่ได้ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นวันนี้ในเมื่อคณะรัฐมนตรีเสนอให้ท่านประธานบรรจุเรื่องที่ผิดกฎหมาย ขัดต่อกฎหมายเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร ผมในนามของสมาชิกของสภาแห่งนี้ก็บอกท่านประธานครับว่าเรื่องนี้ผิดกฎหมาย เราไม่สามารถที่จะรับ

เรื่องเหล่านี้ได้ ท่านประธานก็ต้องรับฟังข้อคิดเห็นของสมาชิกครับว่า ถ้าเป็นเรื่องที่ผิดกฎหมายแล้ว ขัดต่อข้อเท็จจริงแล้ว ขัดต่อ พ.ร.ก. แล้ว ขัดต่อคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญแล้ว ท่านประธานจะให้สมาชิกรับทราบไม่ได้ เพราะฉะนั้นท่านประธานต้องถอนเรื่องนี้ออกไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะให้ผมถอนก็ต้องถามที่ประชุมเขาให้ถอนหรือเปล่านะครับ มันเรื่องของที่ประชุม ประธานไม่มีอำนาจนะครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : ท่านประธานต้องให้ที่ประชุมดำเนินการนี่นะครับ เราก็จะยืนยันนะครับว่าเรื่องนี้ ถ้าเช่นนั้นเราก็จะยืนยันว่าท่านกำลังกระทำผิดกฎหมาย ขัดต่อคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ท่านให้โหวตสิครับ ให้โหวตนี้ทางพรรคฝ่ายค้านนี้จะยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญแน่นอนครับว่าวันนี้คำวินิจฉัยศาลรัฐธรรมนูญที่บอกว่า พ.ร.ก. ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทปิดหีบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็นโครงการไทยเข้มแข็งนั้น ขัดต่อคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญแน่นอน และตรงนั้นท่านทำผิดกฎหมาย ก็จะทำให้ก้าวเข้าไปสู่การถอดถอนตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญ อีกว่าท่านจงใจกระทำขัดต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ มาตรา ๓ ของพระราชกำหนดเขาเขียนไว้นะครับว่า ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ เขาก็ทำถูก แล้วจะเอาตามท่านผมคงทำไม่ได้ครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตผมรับทราบเรื่องนั้นตามกรอบใช้เงิน ท่านนายก รัฐมนตรีครับ ตามกรอบใช้เงินที่ท่านนายก รัฐมนตรีขอใน พ.ร.ก. นั้น ท่านได้แจ้งให้กับสภาทราบตามมาตรา ๓ ในวันที่ ๒๖ และวันที่ ๒๙ มิถุนายน เรียบร้อยแล้ว กรอบตรงนั้นจบลงไปแล้วครับ ท่านประธานครับ ตามมาตรา ๓ ตาม พ.ร.ก. จบไปแล้ว สภาทราบแล้ว แต่ตอนนี้ท่านกำลังกระทำขัดต่อคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญไม่ได้ วันนี้ท่านไม่ได้เสนอตาม

พ.ร.ก. แน่นอน วันนี้ท่านกำลังเอาอะไรเข้ามาก็ไม่รู้ พ.ร.ก. ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในเมื่อ
หมดความจำเป็นแล้ว ในการกู้เงินปิดหีบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทของท่านหมดความจำเป็น
แล้วท่านต้องยกเลิกไปครับ ท่านต้องไปใช้โครงการ ต้องไปกู้เงินตาม พ.ร.บ. ครับ ท่านจะ
มาใช้เงินตามตรงนี้ไม่ได้ ต้องอ่านกฎหมายให้เข้าใจก่อน ผมรับทราบเหมือนที่
ท่านประธานรับทราบ ผมมาอ่านมาตรา ๓ เรียบร้อยแล้ว แต่เรารับทราบตรงนั้นมันจบ
ลงไปแล้วครับ -----

แต่วันนี้ที่เสนอมานี้เป็นเรื่องใหม่ เป็นเรื่องที่คุณรัฐมนตรีกำลังจะกระทำผิดกฎหมาย กระทำขัดต่อ พ.ร.ก. กระทำขัดต่อคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เอาคำวินิจฉัยมาเปิดดู ได้ท่านประธานครับ ศาลรัฐธรรมนูญบอกเลยครับ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทปิดหีบครับ ศาลรัฐธรรมนูญรับฟังว่า ตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญที่บอกว่าจำเป็นเร่งด่วน อันไม่อาจจะหลีกเลี่ยงได้นั้นเป็นเรื่องของการปิดหีบและบางโครงการตาม ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทหลัง แต่วันนี้ท่านกำลังบอกว่า ที่หมดความจำเป็นไปแล้ว ท่านกำลังไปเอาโครงการที่ท่านไม่เคยได้ขอสภาว่าเป็นความจำเป็นเร่งด่วน เป็นโครงการที่ไม่อยู่ใน พ.ร.ก. นะครับ ท่านไปเอาโครงการที่อยู่นอก พ.ร.ก. แล้วศาลรัฐธรรมนูญได้มีคำวินิจฉัยไปแล้วด้วย ผูกพันไปแล้วด้วยท่านกำลังจะเอาเข้ามาใหม่ ตรงนี้ไม่ใช่เรื่องกรอบครับ ผมยืนยันว่าไม่ใช่เรื่องกรอบ ท่านนายกรัฐมนตรีลองไปดูดี ๆ นะครับ อย่ากระทำผิดขัดต่อกฎหมายโดยเด็ดขาดนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงหน่อยครับ เดี่ยวครับสลับกันเถอะครับ ท่านจะพูดฝ่ายเดียวไม่ได้ ให้ทางนี้ชี้แจงบ้าง ให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นคนพูดครับ

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่เอาครับเชิญนั่งลงครับ สลับกันครับ เชิญนั่งลง ถ้าไม่นั่งลงท่านก็ยืน เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม กรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ก็ขออนุญาตชี้แจงนะครับ ว่าแต่เดิมพระราชกำหนดได้มอบอำนาจให้ทาง กระทรวงการคลังสามารถที่จะกู้ยืมเป็นกรณีพิเศษได้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งในกฎหมายก็ได้ระบุไว้ชัดเจนและทุกครั้งที่เรามีการชี้แจงในสภาแห่งนี้ก็ได้มีการชี้แจงอย่างชัดเจนว่าเราได้จัดแบ่งการใช้เม็ดเงินที่จะกู้ยืมจากพระราชกำหนดฉบับนี้ไว้เป็น ๒ หมวดด้วยกัน

หมวดแรกก็คือการที่จะกู้ยืมเพื่อไปสมทบเงินคงคลัง ซึ่งเราก็ได้เขียนไว้ชัดเจนในกฎหมายเช่นเดียวกันว่าส่วนนี้จะมีการกู้ยืมเพื่อสมทบเงินคงคลังในเม็ดเงินไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่เดียวกันอีกหมวดหนึ่งก็คือหมวดที่จะไปใช้ในการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ที่เราคิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนและเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ซึ่งเราก็ได้ระบุไว้ชัดเจนเช่นเดียวกันนะครับว่าในส่วนนี้เราจะใช้เม็ดเงินไม่น้อยกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท สาเหตุเหตุผลที่ได้กำหนดถ้อยคำไว้ในลักษณะนั้น ก็เพราะเราต้องการที่จะบริหารเพื่อให้มีการกู้ยืมเพื่อเป็นการสมทบเงินคงคลังในปริมาณเม็ดเงินที่มีความจำเป็นเท่านั้น และเรียนตามตรงครับยิ่งน้อยยิ่งดีเพื่อเราจะได้สามารถที่จะนำเม็ดเงินที่กู้ยืมมาในการลงทุนในโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนและสังคมได้มากขึ้นนะครับ ซึ่งหลังจากที่ได้มีการบริหารจัดการแล้วก็เร่งรัดการจัดเก็บให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ก็ปรากฏว่าในส่วนของการคลังและรัฐบาลสามารถที่จะบริหารจัดการรายได้ของรัฐบาล ทำให้สุดท้ายแล้วมีความจำเป็นที่จะต้องกู้ยืมผ่านพระราชกำหนดในการที่จะสมทบเงินคงคลังเพียงแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้นทุกอย่างก็เป็นไปตามเงื่อนไขกฎหมายครับ เราก็สามารถที่จะนำเม็ดเงินอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ภายใต้อำนาจการกู้ยืมของทางกระทรวงการคลังมาใช้ในการลงทุนตามโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลเห็นว่าเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจเป็นประโยชน์ต่อพี่น้องประชาชนได้ และในวันนี้ทางรัฐบาลก็จะนำเสนอกรอบตามมาตรา ๓ ของพระราชกำหนดเพื่อให้สภาได้มีโอกาสได้รับทราบถึงกรอบการใช้เม็ดเงินการลงทุนว่ารัฐบาลจะนำเม็ดเงินส่วน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ไปใช้ประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชนและระบบเศรษฐกิจอย่างไร เพราะฉะนั้นทุกอย่างก็เป็นไปตามขั้นตอนแล้วก็ เป็นไปตามเงื่อนไขของกฎหมายตามที่กำหนดไว้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร์) : ท่านประธานครับผมขออนุญาต

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดียวครับให้คุณชลน่าน คุณนั่งลงก่อนครับ คุณชลน่านเชิญครับ สลับกันครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์
ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ท่านประธานครับ ผมคงไม่ใช่สิทธิประท้วง
เพราะท่านอนุญาตให้ผมได้ลุกขึ้นอภิปรายสลับกับทางท่านรัฐมนตรีที่ได้ชี้แจงไป

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมทำตามระเบียบครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ด้วยความขอบคุณ
ท่านประธาน ผมกำลังจะกราบเรียนท่านประธานว่าในสิ่งที่ประธานได้ทำตามข้อบังคับ
ในการบรรจุระเบียบวาระการประชุมครั้งนี้ก็ถือเป็นอำนาจหน้าที่ท่านประธานโดยชอบครับ
ไม่ได้แย้งกับท่านประธานใด ๆ เลย เพราะว่าสิ่งที่ท่านประธานได้บรรจุนั้นเป็นไปตาม
พระราชกำหนดอนุญาตให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อไปฟื้นฟูเศรษฐกิจในมาตรา ๓ นะครับ

ในมาตรา ๓ เป็นการที่พระราชกำหนดกำหนดไว้ว่ากรณีถ้าคณะรัฐมนตรีจะต้องกู้เงิน ต้องเสนอกรอบการกู้เงินให้รัฐสภาทราบก่อนที่จะดำเนินการ อันนี้ผมทราบครับ เป็นไปตามมาตรา ๓ ท่านก็บรรจุในระเบียบวาระที่ระเบียบวาระใหญ่ก็คือเรื่องที่ประธาน จะแจ้งต่อที่ประชุม ท่านประธานครับ ด้วยธรรมเนียมปฏิบัติ ผมไม่ได้โทษท่านประธาน เลยครับ แต่ว่าในสิ่งที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานเป็นประการแรกก็คือว่า ท่านประธานต้องอนุญาตให้สมาชิกได้รับทราบกรอบที่คณะรัฐมนตรีจะขอใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทอันใหม่ นะครับ เป็นกรอบใหม่ ไม่ใช่เรื่องรับทราบธรรมดาครับ เป็นเรื่องรับทราบตามที่ท่านรัฐมนตรีชี้แจงนั่นละครับ คือกรอบ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทใหม่ ที่ไม่เคยขอกรอบนี้จากสภาเลย จริง ๆ ผมใช้คำพูดขอกรอบก็คงไม่ถูก สภาแห่งนี้ไม่เคย รับทราบการใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทมาก่อนเลย ท่านกำลังจะขอมาใหม่ มันก็เลยเป็น เหตุผลจำเป็นที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าวาระนี้รับทราบเสมือน ๒.๑ ไม่ได้ จะต้องรับทราบเสมือนกับที่ทางคณะรัฐมนตรีมาชี้แจงกรอบการใช้เงินกู้กับเราและให้ สมาชิกได้แสดงความเห็น ถึงจะเป็นการรับทราบที่สมบูรณ์ตามพระราชกำหนดนั้น ท่านประธานที่เคารพครับ ตอนที่ผมพยายามจะลุกประท้วงท่านก็เพียงแต่ว่าจะแจ้ง ให้ท่านทราบว่าท่านกระทำผิดข้อบังคับ ข้อ ๒๑ ที่ต้องอนุญาตให้สมาชิกพิจารณาไปตาม ระเบียบวาระ แต่โดยเจตนารมณ์นะครับ ถ้าท่านประธานได้กรุณาไปดูหนังสือนำเสนอของ คณะรัฐมนตรี มันเป็นเรื่องใหม่ เป็นกรอบใหม่จริง ๆ ผมก็เลยไม่โทษท่านประธานครับ ท่านประธานต้องบรรจุอย่างนี้ แต่สิทธิของสมาชิกในการที่จะรับทราบ อาจจะอ่านที่บ้าน อาจจะมาพิจารณาในที่ประชุมแห่งนี้ อาจจะมาซักถามว่ากรอบ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เงินไม่ใช่น้อยท่านประธานครับ เอาไปทำอะไร ใช้อย่างไร สอดคล้องเหมาะสมหรือไม่ เป็นไปตามพระราชกำหนดหรือไม่ อะไรต่าง ๆ เหล่านั้นเป็นสิ่งที่จำเป็น เพราะฉะนั้น ท่านประธานก็บรรจุถูกครับ ผมไม่ได้ว่าท่านประธาน แต่ท่านประธานที่เคารพครับ การบรรจุเรื่องลักษณะอย่างนี้ ผมเคยนำเรียนท่านประธาน กราบเรียนท่านประธาน ไว้ตลอดว่าเอาเรื่องที่สภาจำเป็นจะต้องพิจารณาบรรจุในเรื่องรับทราบ ถึงแม้จะเป็นไป ตามกฎหมายที่เขากำหนด กฎหมายเฉพาะที่เขียนตรงนั้น แต่สภาต้องใช้กระบวนการ ในการพิจารณา ท่านประธานมาบรรจุในวาระที่ประธานแจ้งให้ทราบ ผมก็เสมือนว่า

เป็นการเลียงบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗ หรือไม่ ซึ่งขณะนี้ท่านประธานก็กรุณาให้คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ได้ศึกษาเรื่องนี้อยู่ ผมต้องขอบคุณท่านเป็นอย่างสูงในเรื่องนี้ เพียงแต่ต้องการจะทำให้ถูกต้องเท่านั้นท่านประธานครับ บางเรื่องกฎหมายก็บอกเพื่อพิจารณา อย่างรายงานขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญที่มาให้สภาเพื่อทราบ เพื่อพิจารณา ซึ่งมันเป็นไปตามกฎหมายของเขา ท่านประธานครับ ผมกลับมาเรื่องนี้ครับ ความจำเป็นที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานเพื่อจะขออนุญาตท่านให้สมาชิกได้อภิปรายด้วยเหตุผลที่สำคัญท่านประธานครับ ๑. กรอบการใช้เงินกู้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทที่ทางคณะรัฐมนตรีเสนอมานี้เป็นกรอบใหม่ ไม่ใช่กรอบเก่า กรอบเก่าตามพระราชกำหนดท่านชอนมัติไป ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท กู้เงินตามมาตรา ๓ เพื่อไปฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจในภาวะจำเป็นเร่งด่วน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็บอกกับพวกเราว่า ในการเสนอกกรอบครั้งนั้นมีอยู่ในนี้ด้วยครับ ท่านบอกว่าเอาไปปิดหีบคือส่งคืนคลัง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เข้าสู่แผนปฏิบัติการโครงการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ วงเงินตัวเลขกลม ๆ คือ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินตัวเลขจริง ๆ ครับ ท่านประธานครับ ๑๙๙,๙๖๐,๖๐๐,๐๐๐ บาท อันนี้คือตัวเลขจริง ๆ ครับ มีกรอบการใช้อยู่ทั้งหมด ๑๔ สาขา ๗ วัตถุประสงค์ อันนี้คือกรอบเก่าที่ขอเราไป สรุปแล้วกรอบเก่าครับ ชดใช้เงินคงคลัง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปโครงการไทยเข้มแข็ง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่หลังจากที่ท่านไปดำเนินการนะครับ ท่านบอกว่าสภาวะเศรษฐกิจดีขึ้น เก็บเงินได้มากขึ้น ความจำเป็นจะต้องเอา ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปชดใช้เงินคงคลังนั้นใช้จริง ๆ ไปแล้วแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท -----

ท่านประธานครับ ผมเอามาจากไหนครับ จากรายงานของคณะรัฐมนตรีเองครับ อยู่ในนี้
 ใช้ไปจริง ๆ แค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสรุปท่านประธานครับ ปิดหีบแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
 เพราะฉะนั้นจะเหลือเงินอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท บวกกับ
 ของเก่าอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็คือเป็น ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
 แรกมีกรอบ ผมไม่พูดถึงนะครับ มีกรอบชัดเจน ๑๔ สาขา ๗ วัตถุประสงค์ ที่นี้พอเหลือ
 ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีก็ไปประชุมกันครับเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม และมีมติ
 อนุมัติว่าจะจะใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ต้องขอร้องท่านประธานครับ ผมให้
 ข้อมูลผิด ประชุมกันเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ มีมติว่าจะใช้เงินที่เหลือจากการปิดหีบ
 ครั้งนี้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปใช้ในโครงการไทยเข้มแข็งก็เลยมีมติว่าต้องเสนอกรอบมา
 ให้รัฐสภาทราบก่อนที่จะดำเนินการตามมาตรา ๓ เพราะฉะนั้นนี่คือเหตุผลอันแรกที่ต้อง
 ให้สมาชิกได้ช่วยกันอภิปรายท่านประธานครับ เพื่อจะไปดูในรายละเอียด เพื่อจะไปดูตาม
 กรอบว่ากรอบที่ท่านเสนอมาสมาชิกมีข้อท้วงติงใด ๆ หรือไม่ มีข้อเสนอแนะใด ๆ
 เพราะเราไม่มีสิทธิไปแสดงออกอะไรได้มากมายท่านประธานครับ เพราะท่านใช้
 พระราชกำหนดมัดปากพวกเราไว้ให้รับทราบเท่านั้น ห้ามพิจารณา พระราชกำหนด
 เขียนไว้อย่างนั้นครับ นี่คือการที่รัฐสภาแห่งนี้ออกพระราชกำหนดโดยที่ไม่ได้
 ให้ความสำคัญกับพี่น้องประชาชนอย่างไรครับ พอเป็นพระราชบัญญัติวุฒิสภาเลยแก้
 มาตรา ๓ ตรังนี้เป็นการให้เพื่อพิจารณาพร้อมกับส่งรายละเอียดประกอบด้วย
 เห็นไหมครับ อันนี้คือสิ่งที่มันเป็นเรื่องที่จะต้องพูดกัน เมื่อท่านมัดปากพวกเราไม่ให้พูด
 ในเรื่องที่จะเป็นการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขไม่ได้ ท่านก็เสนอกรอบเรามาท่านประธานครับ
 เสนอกรอบเรามาทั้งหมด ๔ วัตถุประสงค์ท่านประธานครับ อันกรอบเดิม ๗ วัตถุประสงค์
 นะครับ อันใหม่ ๔ วัตถุประสงค์ ๑๔ โครงการเช่นกันครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตลงรายละเอียดนิดเดียวครับ
 เพื่อให้รัฐมนตรีจะได้ช่วยตอบอธิบายให้ชัดเจน ท่านประธานที่เคารพครับใน ๔ วัตถุประสงค์นี้
 ๗ วัตถุประสงค์แรกเหมือนเดิมครับ ๗ วัตถุประสงค์แรกเหมือนเดิม มีวัตถุประสงค์ที่ ๔
 ขึ้นมาเป็นวัตถุประสงค์อื่นตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ครั้งนี้ท่านกำหนดใช้เงินในการที่จะ
 ประกันรายได้ให้กับเกษตรกรเม็ดเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ อันนี้

คือเรื่องใหม่ที่เติมเข้ามา ๔,๐๐๐ ล้านบาท ท่านอนุมัติในกรอบที่จะใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฟื้นฟูเศรษฐกิจในภาวะเร่งด่วนไปช่วยเหลือเกษตรกรในโครงการประกันรายได้ให้กับเกษตรกร ข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง แต่เม็ดเงินตรงนี้ ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ละครับท่านประธานครับเป็นเรื่องที่ผมจะต้องกราบเรียนท่านประธานว่าสมาชิกเราจะต้องไปดูในรายละเอียดครับว่าเม็ดเงินที่ลงในแต่ละสาขาใน ๑๔ สาขา มีเงินสักเท่าไร ใช้เงินเท่าไรสอดคล้องเหมาะสมหรือไม่ เพราะฉะนั้นนั่นคือเหตุผลจำเป็นที่ท่านต้องอนุญาตให้สมาชิกได้อภิปราย ต้องอภิปรายเพื่อที่จะรับทราบให้เป็นไปตามพระราชกำหนด ท่านประธานที่เคารพ ผมเองกลับมาในประเด็นกรณีที่ท่านอนุญาตให้ผมอภิปรายแล้วผมจะขอลงในรายละเอียดว่าตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบมาตรงนี้ความเห็นผมเป็นอย่างไร ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้ตรวจสอบในรายละเอียดว่ากรอบที่คณะรัฐมนตรีเสนอมานี้ผมก็มีความเห็น มีคำถามหลายเรื่องที่จะต้องถามท่านประธานผ่านไปยังคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

คำถามอันที่ ๑ ทำไมท่านจึงเสนอขอใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่เหลือจากการใช้ในการปิดหีบหรือส่งคืนคลังไป ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และเหลือ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมต้องนำมาใช้ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ท่านมีเหตุผลความจำเป็นอะไร นั่นคือคำถามข้อที่ ๑ ท่านประธานครับ

คำถามข้อที่ ๒ การที่ท่านขอเสนอกรอบใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมมาพิจารณาดูท่านประธานครับ จะใช้เม็ดเงินในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ เม็ดเงินรวมทั้งหมดเอาตัวเลขจริงนะครับท่านประธาน -----

๑๔๙,๙๙๙,๘๓๗,๑๐๐ บาท ผมนัดตัวเลขไม่ชัด นี่คือนัดเลขจริง ๆ ที่ท่านเสนอมา ท่านประธานครับ เม็ดเงินที่ใช้ในปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ ในพระราชกำหนดของท่าน ในมาตรา ๓ วรรคสอง บอกว่า การกู้เงินในวรรคหนึ่งให้มีมูลค่ารวมกันไม่เกินสี่แสนล้านบาท เป็นพระราชกำหนดนี้ผมไม่เถียงว่าท่านมี ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และให้ได้กระทำภายในกำหนดเวลาไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ท่านประธานครับ พระราชกำหนดฉบับนี้เคยถูกเพื่อนสมาชิกรวบรวมรายชื่อส่งให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ จริงหรือไม่ ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยออกมาชัดเจนครับ จากการชี้แจงของคณะรัฐมนตรีต่อศาลรัฐธรรมนูญ บอกท่านมีความจำเป็นเร่งด่วนจริง ๆ โดยเฉพาะการปิดหีบงบประมาณ ปี ๒๕๕๒ ที่ต้องใช้เม็ดเงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท บวกกับความจำเป็นต้องเร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจต้องใช้เม็ดเงินอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีแผนงาน โครงการไป ศาลรัฐธรรมนูญเชื่อถือด้วยความบริสุทธิ์ใจ วินิจฉัยว่าเป็นพระราชกำหนดที่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ จริง ท่านประธานครับ การกู้เงินให้เสร็จภายในปี ๒๕๕๓ ถามว่ารัฐมนตรีจะเอาเงินนี้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปในปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ ซึ่งมีพระราชบัญญัติรองรับอยู่แล้วนี้ ถามว่าเป็นความจำเป็นเร่งด่วนตามพระราชกำหนดหรือไม่ เป็นคำถามที่ ๒ เขาเข้าเข้าเงื่อนไขใหม่ครับว่าจำเป็นเร่งด่วน ท่านประธานที่เคารพครับ ในมุมทัศนคติของผมเอง ในฐานะเป็นสมาชิก เป็นตัวแทนพี่น้องประชาชน ผมกราบขอบคุณท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี ทำกรอบมามีวัตถุประสงค์การใช้ ๘ เรื่อง ๑๔ สาขา ให้รายละเอียดมาด้วยความขอบคุณอย่างยิ่งเลย อันนี้ขอชื่นชมครับ เพราะเราเคยเรียกร้องมากกว่าขอให้มีการ แผนงานประกอบ และดูบ้างว่าไปที่ไหน อย่างไร ท่านส่งมาเป็นรายการกระทรวง ทบวง กรม ส่งมาให้หมดเลย เม็ดเงินเป็นรายการกระทรวง ทบวง กรม ผมก็พยายามตรวจสอบว่าจำเป็นเร่งด่วนตามพระราชกำหนดหรือไม่ เพราะวัตถุประสงค์พระราชกำหนดคือต้องจำเป็นเร่งด่วนในการที่จะฟื้นฟู ถ้าไม่ฟื้นฟู ล้ม อยู่ไม่ได้ ท่านประธานครับ ปี ๒๕๕๓ ท่านพยายามให้น้ำหนัก ใช้เม็ดเงินไปทั้งหมด ๑๓๗,๐๐๐ ล้านบาทเศษ จากกรอบ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนะครับท่านประธาน ปี ๒๕๕๔ ใช้ ๘,๑๙๐ ล้านบาทเศษ ปี ๒๕๕๕ ใช้ ๔,๒๖๖ ล้านบาทเศษ ท่านประธานครับ กรอบการใช้ปี ๒๕๕๓

พอจะอธิบายได้ว่าอาจจะเข้าข่ายว่าเร่งด่วน แต่ต้องมาดูความเหมาะสมของรายการที่ใช้
 โครงการที่ใช้ เม็ดเงินที่ใช้ และพื้นที่ที่ลง ท่านประธาน ผมตามนัดเดียวเองครับ ปรากฏว่า
 แผนงาน โครงการที่ท่านใช้ส่งมาอธิบายไม่ได้เลยว่าจำเป็นต้องใช้อย่างเร่งด่วน
 ตามพระราชกำหนด จริง ๆ เป็นโครงการที่มีความจำเป็นครับ ควรจะได้รับการสนับสนุน
 บประมาณอย่างยิ่ง ผมไม่ได้ขัดแย้งเรื่องโครงการ แผนงานแต่จะเปรียบเทียบ
 ให้ท่านประธานเห็นว่ามันจำเป็นเร่งด่วนไหม ผมยกตัวอย่างครับ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
 ไม่มีอคติกับผู้ใด เสนอโครงการ ๑ ชุมชน ๑ สวนป่า ๑ โรงไฟฟ้าชีวมวล ด่วนไหมครับ
 ท่านประธาน จำเป็นไหมครับ ท่านประธานครับ ตามผมมาอีกนิดหนึ่งนะครับ โครงการ
 ของสำนักงานอัยการสูงสุด ผมเปิดที่ไหน ผมดูตรงนั้นนะครับท่านประธาน ผมไม่ได้มี
 อคติใด ๆ เพียงแต่ยกตัวอย่าง จริง ๆ เขาควรได้รับงบประมาณในการสนับสนุน
 สำนักงานอัยการสูงสุดก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดมุกดาหารพร้อมบ้านพัก
 และก่อสร้างสิ่งประกอบ สำนักงานอัยการจังหวัดสุรินทร์ จังหวัดชุมพร จังหวัดเพชรบุรี
 ก่อสร้างบ้านพัก กรมสรรพสามิตนะครับท่านประธาน กรมสรรพสามิต ผมไม่แน่ใจว่า
 ช่วงที่ผมพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ นี้เราตัดออกไปหรือเปล่า ก่อสร้าง
 อาคารชุด บ้านพักอาศัยข้าราชการสรรพสามิตจังหวัดสุพรรณบุรี ก่อสร้างอาคารชุด
 บ้านพักอาศัยข้าราชการสรรพสามิตจังหวัดบุรีรัมย์ ทางเหนือก็มีครับ -----

บ้านพักอาศัยข้าราชการสรรพสามิตจังหวัดลำพูน บ้านพักอาศัยข้าราชการสรรพสามิต
 จังหวัดสงขลา บ้านพักอาศัยข้าราชการสรรพสามิตจังหวัดปราจีนบุรี บ้านพักอาศัย
 ข้าราชการสรรพสามิตจังหวัดพัทลุง และบ้านพักอาศัยข้าราชการสรรพสามิต
 จังหวัดกำแพงเพชร ด่วนไหมครับท่าน ถ้าพี่น้องข้าราชการเหล่านี้เขายังไม่มีบ้านอยู่
 ในปี ๒๕๕๓ นี้ เศรษฐกิจเราจะล่มจมหรือครับท่านประธาน เขาจะอยู่ไม่ได้หรือ
 ท่านประธานครับ ท่านประธานครับ ส่วนใหญ่เป็นโครงการลงทุนที่ถือว่าไม่เข้าข่ายว่า
 จำเป็นเร่งด่วนใด ๆ ทั้งสิ้นเลย สมควรครับเขาจะต้องได้รับงบประมาณสมควรครับ
 เขาต้องได้รับการพัฒนาแต่ต้องเป็นไปตามจังหวะของงบประมาณที่เรา มี ไม่ใช่ใช้เงินกู้
 ที่คิดว่าเหลือแล้วเอาไปทำ มันหักหาญน้ำใจพี่น้องประชาชนผู้เสียภาษีอากรที่จะต้องเอา
 เงินไปใช้เงินกู้เป็นอย่างยิ่งท่านประธานครับในกรณีอย่างนี้ ท่านประธานครับบางรายการ
 เขียนไว้โดยไม่มีรายละเอียดเลย ผมยกตัวอย่างครับ ผมไปดูที่กระทรวงมหาดไทย
 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ท่านผู้ใหญ่บ้าน กำนัน นั่งอยู่ตรงนี้ดีใจด้วยครับถ้าจะมี
 เงินลงไป ท่านประธานครับ โครงการส่งเสริมศักยภาพการบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน
 ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จริง ๆ ไม่ใช่กรมของท่านผู้ใหญ่บ้าน กำนัน นะครับ
 ขององค์การบริหารที่เป็นส่วนตำบล เทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 ๑๐,๖๑๓ ล้านบาทเศษ ท่านประธานครับไปที่ไหน ทำอะไร ท่านประธานอย่าบอกนะครับ
 ว่าเอาไปสร้างถนนเข้าสู่พื้นที่การเกษตร ผมเชื่อว่าเม็ดเงิน ๑๐,๖๑๓ ล้านบาทเศษนี้
 ไม่มีใครทำตัวเลขขึ้นมาโดยไม่มีแผนงาน โครงการเดิมมารองรับ และผมก็เชื่อว่า
 มีหมดแล้วครับ ท่านประธานครับ ถนนลูกรังเข้าสู่พื้นที่การเกษตร สิ่งที่ปรากฏและเกิดขึ้น
 ท่านประธานครับ พี่น้องประชาชนในจังหวัดน่านบ้านผมนี้ เขามาร้องเรียน เขาบอกว่า
 คุณหมอครับเราจะทำอย่างไรดี เขาขอเงินมา คำว่า ขอเงินนี้ ผมใช้เองนะครับ
 พี่น้องประชาชนเขาใช้คำบอกว่า เขาซื้องานมา แล้วมาซ่อมถนนเข้าสู่พื้นที่การเกษตร
 ช่วยกันเขียน ๆ ตรวจรับ โครงการปรับปรุงชุดลอกหนองน้ำมาแล้วครับ คุณหมอครับ
 เขาเอามาปะ ๆ แต่ง ๆ ตรวจรับ มันลอกอย่างเดียวไม่ได้ชุดเลยท่านประธานครับ เม็ดเงิน
 ๑,๙๐๐,๐๐๐ บาท ไม่ให้เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ใช้ไป ๔๐๐,๐๐๐ บาท แล้วที่เหลือ
 หายไปไหนท่านประธาน ผมก็เลยมีความลำบากใจมากท่านประธานว่าถ้าสมมุติกรอบที่

คณะรัฐมนตรีเสนอมาอย่างนี้ ขอบคุณที่ท่านเสนอรายละเอียด แต่ความเป็นห่วงของเรา ผมมาดูรายการกระทรวง การกระจาย กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เป็นหัวใจสำคัญ เทียบเป็นสัดส่วน ๑๐๐ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทตรงนี้ได้น้อยมากท่านประธานครับ แล้วมันกระจายไปไหน เพราะฉะนั้นด้วยความเคารพท่านประธานครับ ถ้าจะตรวจสอบกันในรายละเอียด ความจำเป็นเร่งด่วน ก็ไม่ใช่ ความเหมาะสมสอดคล้องกับความต้องการพี่น้องประชาชน ก็ไม่ใช่ ความเป็นธรรมยิ่งแล้วใหญ่ ไม่มีเลย เพราะฉะนั้นผมเองต้องกราบเรียน ท่านประธานว่าสำคัญสุด ท่านประธานต้องอนุญาตให้สมาชิกได้อภิปรายอย่างกว้างขวาง

อันที่ ๒ ถ้าท่านรัฐมนตรีเห็นว่าแนวโน้มของการอนุมัติกรอบนี้จะขัดต่อพระราชกำหนดที่มีวัตถุประสงค์ใช้อย่างเร่งด่วนภายในปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๓ ท่านกะเอาไว้ใช้ปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ มันสู้เสี่ยงขัดต่อวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนด แล้วสู้เสี่ยงขัดต่อคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในเรื่องนี้ซึ่งมีสมาชิกมีรายละเอียดจะอภิปรายเรื่องนี้ ผมก็คิดว่ามันน่าจะทำให้สภาแห่งนี้รับทราบกรอบของท่านด้วยความลำบากใจ

ประการสุดท้ายท่านประธานที่เคารพครับ จากเหตุผลที่ผมเล่ามาทั้งหมด กราบเรียนท่านประธาน ผมขอเสนอท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครับ เมื่อความจำเป็นไม่มี ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ไม่ต้องกู้ ไม่ใช่ท่านจะมีเงินอยู่แล้วนะครับ ท่านต้องไปกู้มา แล้วการกู้ ผมถามว่าปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ ท่านกู้เอาเงินไปกองไว้ตรงไหนครับ ภาระดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นใครใช้ เอาไปกองไว้ตรงไหนท่านประธาน รัฐมนตรีเอาไปกองไว้ตรงไหน ผมเชื่อว่าท่านไม่ใส่กระเป๋าท่านหรอกครับ เพราะว่าท่านเป็นคนดี ซื่อสัตย์ แต่ก็มีข่าวมีคราวผมก็ลำบากใจพอสมควร เรื่องของกองสลากอะไรต่าง ๆ ท่านรัฐมนตรีเองคงต้องช่วยทำความเข้าใจในเรื่องนี้ ผมไม่พูดตอนนี้ครับ เอาไว้พูดวันหลังด้วยความเคารพครับ ผมเองหลังจากที่ตรวจสอบแล้วนี้ผมรับทราบครับ แต่รับไม่ได้สำหรับกรอบการใช้เงินของคณะรัฐมนตรี ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สภายินดีต้อนรับ
 ท่านผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศ ด้วยความยินดี ตั้ง ๑,๕๐๐ คน วันนี้ ผมจะให้คุณชาญชัย
 อิศระเสนารักษ์ ก่อนนะครับ สลับสักหน่อยแล้วก็ค่อยรัฐมนตรี คุณชาญชัยจะพูดไหม
 พูดรีบพูดแล้วพูดสั้น ๆ ไม่ต้องยาวหรอกครับ ได้เนื้อหาสาระและรัฐมนตรีจะตอบ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม ชาญชัย อิศระเสนารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครนายก
 พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตท่านนิดเดียวครับ มันมีเรื่องของศาลหรือท่านนิดหนึ่ง
 แล้วก็ตกค้างอยู่ในนี้นานแล้ว และวันที่ ๒๓ จะถึงกำหนดที่จะต้องไปพิจารณาคดีความ
 ขออนุญาต

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หรือไม่เอาครับ
 เอาเรื่องนี้ครับ เรื่องรับทราบครับ

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : เรื่องรับทราบ ผมพอดี
 กราบเรียนท่านอย่างนี้นะครับท่าน ที่รับทราบเรื่องนี้ แต่ว่ามันเป็นวาระที่กระโดดไป
 กระโดดมานานแล้ว ผมเลยกราบเรียนขอความเห็นจากท่านประธานนิดหนึ่งว่า วันที่ ๒๓
 ศาลได้ขอตัวผมเกี่ยวในเรื่องการพิจารณาคดีระหว่างนายปิยะพันธ์ จัมปาสุต นะครับ
 แล้วผมเลยขอเรียนถาม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อยู่ในวาระแล้วครับ
 เรื่องท่าน

นายชาญชัย อิศระเสนารักษ์ (นครนายก) : วันจันทร์ที่ ๒๓ จะพิจารณา
 ไม่ทันนะครับ ถ้าเกิดจะให้เขาก็ให้ ผมขออนุญาตไม่ใช่เอกสิทธิ์ แล้วก็มีคำจำเป็น
 อยากจะไปดำเนินคดีกันในศาล ผมขออนุญาตท่านว่าไม่ใช่เอกสิทธิ์ แต่ว่าเป็นดุลยพินิจ
 ของสภา เป็นตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๐

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาเรื่องรับทราบ
 นี่ก่อนครับ เรื่องท่านเอาไว้ทีหลัง เชิญรัฐมนตรีครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานครับ ขออนุญาต
 ก่อนรัฐมนตรีได้ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาให้รัฐมนตรีก่อนเถอะครับ ท่านมีลิสต์ (List) อยู่แล้วครับ ๗ ๘ ๙ ท่านอยู่ในนี้ครับ ให้ท่านรัฐมนตรีก่อนเถอะครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ ผม กรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านประธานครับ ผมได้เตรียมคำชี้แจงขึ้นมา ซึ่งถ้าผมจะขอเวลาจากพวกเราในการที่จะได้ชี้แจง ผมคิดว่าความเข้าใจในแง่ของที่มาที่ไป การนำเสนอกรอบวันนี้อาจจะมีความมากขึ้น หลังจากนั้นถ้าเพื่อนสมาชิกจะอภิปรายในรายละเอียดหรือจะตั้งคำถามเพิ่มเติมให้กับผมหรือเพื่อนรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแต่ละโครงการ ในกรอบที่นำเสนอ ก็พร้อมที่จะขยายความแล้วก็ลุกขึ้นมาชี้แจงเพิ่มเติมในภายหลัง แต่ก่อนอื่นผมขออนุญาตท่านประธานในการที่จะเสนอคำชี้แจงต่อการนำเสนอกรอบตามพระราชกำหนด ณ วันนี้ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในการนี้รัฐบาลขอเรียนชี้แจงรายละเอียดของกรอบการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดโดยสรุปดังนี้

โดยอาศัยอำนาจตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓ วรรคหนึ่งที่ได้บัญญัติว่าให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็นไปตามนัย มาตรา ๓ แห่งพระราชกำหนดข้างต้น คณะรัฐมนตรีจึงได้เสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภา เพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ ซึ่งแบ่งเป็น ๒ กรณี คือ

๑. กรณีวงเงินกู้เพื่อไปสมทบเงินคงคลัง กำหนดไว้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

และ

๒. กรณีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ กำหนดไว้
อย่างน้อย ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

โดยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว
เมื่อวันที่ ๑๕ และวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ตามลำดับแล้ว เนื่องจากขณะนี้สถานการณ์
ทางเศรษฐกิจการเงินและการคลังของประเทศได้มีการเปลี่ยนแปลงไป คณะรัฐมนตรี
จึงได้ดำเนินการทบทวนกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจ
กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒
ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์การเงินการคลังของรัฐบาล และสนับสนุน
การดำเนินตามมาตรการฟื้นฟูเศรษฐกิจของรัฐบาลให้สามารถดำเนินการได้อย่างมี
ประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น โดยคณะรัฐมนตรีขอเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตาม
พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ต่อรัฐสภาเพื่อทราบดังนี้

ข้อ ๑ กรณีจำนวนเงินที่ต้องกู้เพื่อมาสมทบเงินคงคลัง ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่จะนำไปสมทบเงินคงคลังวงเงินไม่เกินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกุดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๕ และวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ตามลำดับ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการกู้เงินเพื่อใช้สมทบเงินคงคลังในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ในวงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว โดยสถานะเงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๕๒ อยู่ที่ระดับ ๒๙๓,๘๓๕ ล้านบาท ซึ่งกระทรวงการคลังได้รายงานว่าเป็นระดับที่เหมาะสมและเพียงพอเพื่รองรับการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๓ แล้ว ประกอบกับผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้ได้ดีขึ้นกว่าที่ประมาณการไว้ ซึ่งเป็นผลจากภาวะเศรษฐกิจไทยที่เริ่มฟื้นตัวตามภาวะเศรษฐกิจโลก และผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลในระยะแรก จึงเห็นว่าในขณะนี้ไม่มีความจำเป็นต้องกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อใช้สมทบเงินคงคลังเพิ่มเติมแล้ว คณะรัฐมนตรีจึงเห็นควรกำหนดกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่จะนำไปสมทบเงินคงคลังในวงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

ข้อ ๒ กรณีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒ อนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่จะนำไปใช้ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ ในวงเงินอย่างน้อย ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๕ และวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒ ตามลำดับแล้ว โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ อนุมัติการจัดสรรวงเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู

และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในวงเงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท สำหรับโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ อย่างไรก็ตาม ภาครัฐมนตรีมีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถดำเนินโครงการลงทุนที่มีความสำคัญ ตามนโยบายของรัฐบาล รวมทั้งโครงการที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหา เศรษฐกิจและสังคมให้กับประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ ได้อย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น ภาครัฐมนตรี จึงเห็นควรอนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่อนำมาใช้ สนับสนุนการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ เพิ่มเติมอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นโครงการตามนโยบายของรัฐบาลที่จะต้องเร่งดำเนินการ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ ต่อไป รวมทั้งโครงการของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการทันทีด้วย โดยจะทำให้มีกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ สำหรับการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ รวม ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ จะทำให้รัฐบาลสามารถดำเนินโครงการการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ เพื่อสนับสนุนให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ เพิ่มการจ้างงานและสนับสนุนให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องจากภาคเอกชน -----

รวมทั้งให้ความสำคัญกับโครงการที่สามารถกระจายการลงทุนไปยังภูมิภาคและชนบททั่วประเทศ โดยกระทรวงการคลังได้จัดวางระบบการรับเงินและการเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายแล้ว นอกจากนี้เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินโครงการ รัฐบาลจึงได้จัดทำข้อมูลผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและเผยแพร่ข้อมูลผ่านเว็บไซต์ (Web site) ดับเบิลยู ดับเบิลยู ดับเบิลยู จุด ทีเคเค ๒๕๕๕ ดอท คอม) เพื่อเป็นช่องทางในการตรวจสอบการดำเนินโครงการของสาธารณชนรวมทั้งได้กำหนดให้มีระบบการตรวจสอบโครงการทั้งในรูปของการตรวจสอบภายในหน่วยงาน และการตรวจสอบจากหน่วยงานภายนอก โดยระบบตรวจสอบภายในจะใช้ระบบตรวจสอบภายในของหน่วยราชการที่มีอยู่ ได้แก่ ระบบผู้ตรวจสอบภายในของหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการตรวจสอบระดับกระทรวงโดยจะให้ความสำคัญในการตรวจสอบการดำเนินงานและการใช้เงินภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๒ เป็นลำดับแรก โดยกรมบัญชีกลางจะเป็นผู้กำหนดมาตรฐานในการตรวจสอบทางด้านบัญชีการเงินรวมทั้งการตรวจสอบด้านการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับการตรวจสอบจากหน่วยงานภายนอก สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะเป็นผู้ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินตามบทบัญญัติของกฎหมาย นอกจากนี้รัฐบาลจะได้จัดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบอิสระซึ่งมีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ในด้านต่าง ๆ และเป็นที่ยอมรับของสาธารณชนเป็นกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบโครงการที่ได้รับรายงานว่ามีความผิดปกติ หรือได้รับข้อร้องเรียนจากประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่ามีการทุจริตในการดำเนินงาน หรือมีการปฏิบัติที่ไม่โปร่งใส หรือมีการเอื้อประโยชน์ให้แก่บุคคลใด หรือคณะบุคคลใดเป็นพิเศษ โดยคณะกรรมการจะรายงานข้อมูลการตรวจสอบพร้อมทั้งแนวทางการแก้ไขปัญหาให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่นแก่สภาผู้แทนราษฎรอันเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินว่า จะดำเนินการตามกรอบการใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยยึดถือผลประโยชน์ของประชาชนชาวไทยเป็นที่ตั้งอย่างแท้จริง ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เนื่องจากเรื่องนี้ มีหลายท่านที่มีความประสงค์จะแสดงเหตุแสดงผลต่อสภานะครับ มีรายชื่อนี้ครับ พรรคเพื่อไทย คุณสถาพร มณีรัตน์ คุณประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ คุณสุรพงษ์ ไตรวิจักษณ์ชัยกุล คุณสุชาติ ลายน้ำเงิน คุณวิทยา บุรณศิริ คุณประเกียรติ นาสิมมา คุณไพจิต ศรีวรขาน คุณวิชาญ มินชัยนันท์ ส่วนชีกทางพรรคประชาธิปัตย์ก็มีคุณผ่องศรี ธาราภูมิ คุณธนา ชีรวินิจ คุณวงศ์ เดชกิจวิกรม ก็ต้องใช้เวลานะครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับผม

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ขออนุญาตอย่างนี้นะครับ ตกลงว่าท่านประธานอนุญาตพวกเราใช้ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือตอนนี้มีรายชื่อนี้

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ไม่ใช่ครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แล้วก็เรื่องนี้เรื่องเพื่อทราบ นะครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ผมขออนุญาตท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เมื่อเรื่องเพื่อทราบผมก็ เพื่อประโยชน์ของสภานะครับ ให้เกิดประโยชน์และรัฐบาลเขาก็จะได้โปร่งใสทั้ง ๒ ฝ่าย ผมก็อยากจะให้ชี้แจงกันคนละ ๕ นาทีได้ไหมครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : อย่างนี้ครับท่านประธาน ผมขออนุญาตท่านประธานนิดเดียวเพื่อทำความเข้าใจ ส่วนตัวผมอาจจะไม่ต้องใช้เวลา ในการอภิปรายตามระยะเวลาที่ท่านประธานได้กล่าว กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม วิทยา บุรณศิริ เมื่อสักครู่นี้ตอนเช้าตอนที่เริ่มเข้าระเบียบวาระดูเหมือน ท่านประธานมีภาวะอารมณ์ที่แตกต่างกับเดี๋ยวนี้นะครับ จึงต้องกราบเรียน ท่านประธานสภา

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อารมณ์ผมเสมอดัน เสมอปลายครับท่านวิทยา

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ผมดีใจครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมไม่มีอะไรครับ คือมันแหบนิดหน่อยครับ คือเสียงมันไม่ค่อยชัด แล้วก็อยากจะให้เสียงมันชัดแล้วมันดังไปหน่อยครับ ท่านอาจจะเข้าใจผิด ผมก็เหมือนเดิม นะครับ คนปุ่นนี้ก็อายุแค่นี้ มันก็พูดได้แค่นี้ครับ ความรู้ก็แค่นี้ครับ ขอบคุณครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานสภา ประเด็นมันมีอยู่ว่าเป็นเรื่องที่ท่านประธานได้บรรจุระเบียบวาระที่ ๒.๒ รับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนดใช้อำนาจของกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ -----

ต้องกราบเรียนท่านประธานนะครับว่าประเด็นที่สมาชิกในสี่ของฝ่ายค้านที่มีรายชื่อถึงท่านประธาน เนื่องจากว่าได้ตรวจสอบในรายละเอียดแล้วเรียนตามตรงว่ามีประเด็นที่สำคัญ และมีอาจให้เป็นเรื่องรับทราบแบบธรรมดาได้ครับท่านประธาน เนื่องจากได้พิจารณาตามรายละเอียดแล้วในอดีตที่ผ่านมา ที่ท่านรัฐมนตรีดูเสมือนชี้แจงต่อที่ประชุมแห่งนี้ว่าขอความเห็นชอบไปแล้ว แต่ต้องเรียนท่านประธานเมื่อดูรายละเอียดที่แบบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดใช้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ แล้ว พวกผมจำเป็นต้องชี้แจงต้องรับฟังคำชี้แจงจากผู้เสนอครับ เพราะมันต่างกันโดยสิ้นเชิงกับที่ขอกรอบจากสภาไปตรงนี้ต้องขออนุญาตท่านประธาน เมื่อท่านประธานอนุญาตแล้วพวกเราจะได้อธิบายรายละเอียดและซักถาม เพราะมีหลายเรื่องมากแล้วก็ป็นจำนวนเงินเยอะมากเท่ากับทำงานประมาณขึ้นมาเพิ่มเติมโดยเฉพาะ จึงกราบขอขอบพระคุณท่านประธานว่าขอใช้เวลาส่วนนี้ให้สมาชิกได้แสดงความคิดเห็นและซักถามต่อรัฐมนตรีและท่านนายกรัฐมนตรีครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือความเป็นจริงพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ผ่านสภาไปแล้วนะครับทั้งสองสภา ก็ผ่านไปเรียบร้อยแล้วครับนี่เขาก็แจ้งมาเพื่อให้เราทราบว่าเขาจะใช้เงินตามตัวบทกฎหมายของพระราชกำหนดเท่านั้นเองครับ ผมก็เข้าใจอย่างนั้นครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานเรียกตามชื่อนะครับ แต่ว่า ๕ นาทีคงไม่พอท่านประธานครับ นี่เรื่องใหญ่ท่านประธาน ๕ นาทีคงไม่พอครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็จะให้ผมทำอย่างไรครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็อยู่เต็มหน้าครับ ก็อยากจะรู้ว่ามันผ่านหรือไม่ผ่านเขาจะได้กลับไปทำนาทำไร่

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ผมคิดว่าเรื่องของพระราชบัญญัติกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมก็ได้มีการแจ้งแล้วนะครับว่าในรายละเอียดของคณะกรรมการการได้รับการประสานงานแล้วนะครับว่าเห็นตรงกันก็เป็นเรื่องที่ดีครับถ้าพรรครัฐบาลจะเห็นด้วยกับที่พรรคฝ่ายค้านเห็นตามที่วุฒิสมาชิกได้มีการแก้ไข

ผมว่าเป็นเรื่องคณะกรรมการที่มีความเห็นไปแล้ว ท่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้านคงไม่มีปัญหาอะไร แต่ต่อเรื่องนี้กับเงินร่วม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มันเป็นเรื่องที่สำคัญ ท่านพี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็รอฟังอยู่ที่ดีใจครับ พวกเราจะได้แสดงผลให้ทราบว่ารัฐบาลกำลังจะขอกรอบให้จ่ายเงินที่มันดูแล้วเสมือนว่ามีความจำเป็น แต่อยากจะให้ฟังเหตุผลจากฝ่ายค้านด้วยว่าเป็นอย่างไร ขอเวลาสักนิดท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ขอคนละ ๕ นาทีเท่านี้นะครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร์) : ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้ผมมีติดพันอยู่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดียวครับ ตกลงกันก่อนครับ คือถ้าไม่ตกลงกันแล้วเงื่อนไขต่าง ๆ ที่สภานี้มันจะ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร์) : ท่านประธานครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องกรอบ ๑. สุ่มเสี่ยงต่อการขัดต่อกฎหมาย ๒. เป็นเรื่องเม็ดเงินที่ต้องใช้ในการพัฒนาบ้านเมืองนะครับ ผมเห็นว่าสมควรต้องให้พี่น้องประชาชนได้รับทราบไม่ใช่คนละ ๕ นาทีคงไม่ได้หรอกครับท่านประธาน เสมือนกับพระราชบัญญัติงบประมาณนะครับ ท่านประธาน งบประมาณเรา ๒-๓ วันเลยนะครับ อันนี้ท่านประธานจะให้เวลาคนละ ๕ นาที มันเป็นไปได้ไม่ได้ อย่าปิดหูปิดตาเลยท่านประธานครับ เปิดโอกาสเถอะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ใช่อย่างนั้นครับ คุณวรวัจน์ คือประเด็นปัญหาว่าพระราชกำหนดฉบับนี้มันผ่านไป แล้ว เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทมันผ่านไป แล้ว จึงแจ้งมาให้เราทราบ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร์) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตให้ท่านประธานดูพระราชกำหนด ตรงนี้ผมขอแย้งท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ตามมาตรา ๑๘๔ ของกฎหมายรัฐธรรมนูญเขาก็แจ้งมาให้ถูกต้อง

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : ที่ผ่านไปแล้วก็จบไปแล้วนะครับ
ท่านประธานครับ ที่ผ่านสภากรอบตอนนั้น ขออนุญาตชี้แจงท่านประธาน ได้นำเสนอ
ต่อสภาและผ่านกรอบไปแล้ว

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาอย่างไรครับ ๓ ท่าน
เอาอย่างไร ท่านผู้หลักผู้ใหญ่ทั้งนั้นนะครับ ๓ ท่าน

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จากจังหวัดเชียงใหม่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คนยกมือประท้วง
สูงด้วยนะครับ มันบ่งท่านนะครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : จะให้ใครประท้วง
ก่อนครับ

(นายวิชาญ มีนชัยนันท์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือจะเอาอย่างนั้นนะครับ
ใครจะประท้วง ๓ คน ขออนุญาตคนเดียวครับ ขออนุญาตคุณวิชาญ คุณสุรพงษ์นั่งลงก่อน
ขอบคุณครับ เชิญครับประท้วงผมเรื่องอะไรครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มินชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย ขออนุญาตประท้วงท่านประธานในข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๖ ว่าด้วยการจัดระเบียบวาระของการประชุมในครั้งนี้ ท่านประธานครับ ท่านประธานกำลังจัดระเบียบวาระที่มีปัญหาต่อสภาแห่งนี้ วันนี้ท่านประธานจัดระเบียบวาระในเรื่องของการพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องกรอบการเงิน โดยเป็นพระราชกำหนดเรื่องกฎหมายซึ่งรัฐบาลเสนอมมาแล้ว ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอธิบายความเหมือนกับว่าจะมาขออำนาจของสภาให้ความเห็นชอบในพระราชกำหนดฉบับนี้ใหม่ ซึ่งอ้างว่าเป็นการต่อเนื่องจากครั้งที่แล้วที่ผมเองกำลังขออนุญาตเรียงลำดับ เนื่องจากว่าการบรรจุระเบียบวาระในข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๖ นั้น ว่าด้วย (๑) กระทำถาม (๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม (๓) รับรองรายงานการประชุม (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ ถามท่านประธานครับว่าในเรื่องดังกล่าวนี้ถ้าท่านประธานเสนอว่าเป็นเรื่องที่จะต้องมีการพิจารณากัน แล้วในเรื่องนี้ก็คงจะต้องมาบรรจุในระเบียบวาระ ใน (๖) ก่อน แล้วจะเป็นการหยิบยกขึ้นอีกครั้งหนึ่ง แต่ขณะนี้สภาแห่งนี้นั้นท่านเอามาบรรจุในระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อทราบ กรณีดังกล่าวในเรื่องนี้มันเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับเรื่องของการพิจารณาเรื่องการเงิน และประกอบกับในส่วนของรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๑๒๗ ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ในเรื่องดังกล่าวที่เป็นเรื่องข้อกฎหมายในเรื่องของการพิจารณาในสมัยนี้นั้นจะยกในเรื่องของการพิจารณาด้านอื่นไม่ได้ ยกเว้นจะขออนุมัติต่อสภาให้ความเห็นชอบก่อน ท่านประธานกำลังทำขัดต่อระเบียบของสภาในการบรรจุเรื่อง และในเรื่องของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๗ ผมเห็นว่าท่านประธานไม่ควรที่จะทำในเรื่องดังกล่าว เพราะถึงแม้ว่าวันนี้เราจะดันทุรังไปพิจารณาก็ไม่ก่อให้เกิดประโยชน์ คงจะต้องมีการนำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาตีความตัวท่านประธานเองก็จะผิด แล้วพวกเราในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองก็จะทำผิดต่อกฎหมาย ท่านประธานครับ ให้ดีผมว่าท่านประธานต้องบอกทางรัฐบาลว่าเรื่องดังกล่าวขอให้ทางประธานเสนอต่อสภาถอนเรื่องนี้ออกไปก่อน ถึงแม้ว่าถ้ามีความจำเป็นจริง ๆ ท่านเองอาจจะเปิดวิสามัญและเสนอเรื่องนี้กลับเข้ามา

๓๒

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

สิริพร ๑๓/๒

ท่านประธานครับ ที่ผมต้องเรียนอย่างนี้เนื่องจากว่าตัวผมเองนั้นเป็นคณะกรรมการ
วิสามัญร่วมกันในการพิจารณาเงิน พ.ร.บ. ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทราบมาภายในว่า
เรื่องนั้นไม่จบแน่ แล้วจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายเงิน จึงบอกว่าถ้าอย่างนั้นมาเสนอเป็น พ.ร.ก.
อีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจะมาใช้จ่ายเงินในขณะนี้ก่อนครับ

(นายธนา ชีรวินิจ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้ประท้วงครับ
เชิญผู้ประท้วงครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม นายธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมขอประท้วงท่านประธานด้วยความเคารพ
ท่านวิญญูคุณขึ้นประท้วงประธาน ซึ่งการประท้วงเมื่อชี้แจงข้อประท้วงเสร็จแล้วก็คงต้อง
ยุติ แต่ว่าท่านกำลังใช้สิทธิอภิปรายต่อไป ซึ่งผมเห็นว่าไม่เป็นไปตามข้อบังคับ เพราะว่า
ผมเองก็จะมีเรื่องกราบเรียนท่านประธานเหมือนกันว่าท่านประธานก็ทำตามข้อบังคับ
ถูกต้องแล้ว แล้วคำวินิจฉัยัยท่านประธานว่าให้ ๕ นาที ก็น่าที่จะยุติได้แล้ว ผมอยากจะให้
ท่านประธานเร่งรัดการประชุม เพราะว่ามีกำหนด ผู้ใหญ่บ้าน เขามารออยู่

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ขออนุญาตท่านประธาน
เพื่อนสมาชิกกำลังอภิปราย ไม่ได้ประท้วง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่างฝ่ายพอประท้วงก็ผิด
ข้อบังคับทั้ง ๒ คนละครับ คือผู้รู้ทั้ง ๒ คนที่ประชาชนเลือกตั้งมา เขาไว้วางใจท่าน
ท่านเป็นผู้รอบรู้ในเรื่องกฎหมาย ท่านก็ทำผิดกฎหมายทั้ง ๒ คน ผมวินิจฉัยให้นั่งลงก่อน
ทั้ง ๒ คน นั่งลงก่อน แล้วผมจะชี้แจงให้ทราบ เชิญนั่งลงครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : นั่งลงก่อนนะครับ
ท่านประธานต้องชี้แจงสิ่งที่ผมพูดก่อนนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านนั่งลงก่อนครับ ผมจะเรียนให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติได้ทราบ เรื่องนี้ทางเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีได้ส่งมาตั้งแต่วันที่ ๔ พฤศจิกายนแล้ว ผมไม่ใช่เป็นคนบรรจุระเบียบวาระนี้ ผมจะเรียนให้ท่านทราบนะครับ ผู้บรรจุระเบียบวาระได้แจ้งว่า อนุญาตให้บรรจุระเบียบวาระ เป็นเรื่องเพื่อทราบ พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๙ เดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๒ ผมก็ทราบเหมือนกับท่านทราบ แต่อย่าให้นายชัย ชิดชอบ ไปทำอะไรครับ ผมว่า ท่านรองประธานท่านก็ทำหน้าที่แทนผม ผมก็ต้องรับผิดชอบร่วมกันครับ ผมไม่ปฏิเสธนะครับ

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาอะไรอีกแล้ว ผมยังไม่จบเลย ท่านก็ลุกขึ้นแล้ว ผมยังไม่จบเลยแล้วท่านลุกขึ้นแล้ว ให้ผมพูดให้จบก่อนสิครับ ท่านที่เคารพครับ ผมเคารพท่านนะครับ ท่านไม่ต้องเคารพผมหรอกครับ ผมกราบเรียน ดั่งนั้นนะครับ เมื่อเรื่องมันเกิดขึ้นในกรณีดังกล่าว แล้วทุกท่านก็สนใจในกรณีเรื่องนี้ ฝ่ายค้านมีหน้าที่ควบคุมรัฐบาล ต้องตรวจสอบรัฐบาล เมื่อเรื่องรัฐบาลเสนอมาท่านก็มีหน้าที่ตรวจสอบ และกรณีเรื่องนี้ ผมก็พิจารณาแล้วถ้ามันเป็นเรื่องเกี่ยวกับการเงิน มันก็ไม่ต้องนะครับ เราจะทำอย่างไรให้มันถูกต้อง ผมก็ต้องฟังทั้ง ๒ ฝ่ายว่ามันผิดมันถูก อย่างไร ก็ขอฟังนักกฎหมายจากพรรคประชาธิปัตย์ เชิญท่านนะครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม นายธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ อันดับแรก ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาต ยืนยันว่าสิ่งที่ท่านรองอภิวัฒน์ได้บรรจุระเบียบวาระนั้นได้ทำถูกต้องตามข้อบังคับ การประชุมแล้วทุกประการ ในข้อ ๑๖ ของข้อบังคับการประชุม การจัดระเบียบวาระ การประชุมให้จัดลำดับดังต่อไปนี้ (๑) กระทุ้งถาม (๒) เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ที่ประชุม (๓) รับรองรายงานการประชุม (๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว (๕) เรื่อง ที่ค้างพิจารณา (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ (๗) เรื่องอื่น ๆ ในกรณีที่ประธานสภาเห็นว่าเรื่องใด

เป็นเรื่องด่วน จะจัดไว้ในระเบียบวาระใดของระเบียบวาระการประชุมก็ได้ แต่จะจัดไว้ก่อนเรื่องที่คุณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วไม่ได้ เรื่องนี้ท่านประธานที่เคารพครับ เป็นเรื่องที่คุณะรัฐมนตรีได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรตามพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๓ ที่เขียนไว้ว่า ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคุณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คุณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการท่านประธานครับ สิ่งที่ท่านรองอธิบดีได้เสนอและจัดระเบียบวาระนี้เป็นเรื่องที่แจ้งเพื่อทราบ ก็ถูกต้องตามพระราชกำหนดทุกประการ เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่คุณะรัฐมนตรีได้ให้อำนาจการบริหารราชการแผ่นดินด้วยการออกพระราชกำหนดเนื่องจากเป็นเรื่องฉุกเฉิน จำเป็นเร่งด่วนในการที่จะแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของชาติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๘ ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศหรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังพระราชบัญญัติก็ได้ การตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่งให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคุณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินจำเป็นเร่งด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ และเรื่องนี้คุณะรัฐมนตรีก็ได้เสนอพระราชกำหนดฉบับนี้เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ที่ประชุมสภาของทั้ง ๒ แห่งก็อนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ไปแล้ว นอกจากนั้นยังไม่พอครับ พรรคฝ่ายค้านก็ยังได้ยื่นเรื่องนี้ต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยว่า พระราชกำหนดที่คุณะรัฐมนตรีขอเสนอต่อสภานั้นถูกต้องชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ศาลรัฐธรรมนูญก็เป็นเครื่องการันตีอีกชั้นหนึ่งครับ ได้วินิจฉัยข้อท้วงติงและข้อสงสัยของท่านสมาชิกว่า การออกพระราชกำหนดของคุณะรัฐมนตรีนั้นถูกต้องตามกฎหมายรัฐธรรมนูญทุกประการ -----

การที่จะวินิจฉัยว่าเรื่องใดเป็นเหตุจำเป็นเร่งด่วน ถือเป็นส่วนหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นสิ่งที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวในตอนต้นว่า ศาลรัฐธรรมนูญได้ดีความไว้โดยกำหนดกรอบอะไรต่าง ๆ นั้น ผมกราบเรียนว่า ท่านตีความคลาดเคลื่อนครับ ในการเสนอกกรอบนั้นคณะรัฐมนตรีก็ได้เสนอกกรอบในการพิจารณาตามพระราชกำหนดไว้ ๒ กรอบด้วยกันก็คือ

๑. การนำเงินงบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทมาปิดหีบ เนื่องจากมีการคาดการณ์ว่าการจัดเก็บรายได้นั้นอาจจะไม่เป็นไปตามเป้าหมาย เพราะฉะนั้นจึงกันเงินส่วนหนึ่งไว้ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเอามาปิดหีบงบประมาณ

๒. ส่วนอีกก้อนหนึ่งนั้นก็เพื่อนำเอาไปใช้ในการฟื้นฟูและสร้างความเข้มแข็งในระบบเศรษฐกิจ อย่างที่เราเรียกว่าโครงการไทยเข้มแข็งอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ข้อเท็จจริงที่ปรากฏก็คือว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีได้รับอนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และได้มีการดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างที่พวกเราได้ทราบก็คือการออกเช็คช่วยชาติ มาตรการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย การให้เงินสนับสนุนกับผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้เจ็บป่วย ทำให้กำลังซื้อในประเทศดีขึ้น เพราะฉะนั้นสถานะทางการเงินการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลก็ดีขึ้นกว่าที่คาดการณ์ก่อนที่จะออกพระราชกำหนด เพราะฉะนั้นเมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่ารัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้นจากเดิมจนสามารถที่จะปิดหีบงบประมาณโดยการใช้เงินกู้มาสมทบเพียงแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมคิดว่าเรื่องอย่างนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรน่าจะขึ้นชมรัฐบาลว่าการดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาลนั้นดำเนินมาถูกทางแล้ว น่าจะให้กำลังใจรัฐบาลที่จะเสนอมาตรการส่งเสริม แล้วก็ช่วยเหลือรัฐบาลในการที่จะสร้างความเข้มแข็งให้เกิดอย่างมั่นคงถาวรกับประเทศชาติต่อไป วันนี้คณะรัฐมนตรีเมื่อเห็นว่าเงินที่จะนำไปปิดหีบใช้เพียงแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ยังมีเงินเหลืออีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คณะรัฐมนตรีจึงใช้อำนาจตามมาตรา ๓ ท่านประธานครับ ขอเปลี่ยนแปลงกรอบการใช้เงินจากที่เดิมจะนำไปใช้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็นำเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กลับมาสมทบในโครงการไทยเข้มแข็ง

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ขออนุญาตประท้วงครับท่านประธาน

(นายสุชาติ ลายน้ำเงิน ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานครับ ผมประท้วงครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ให้ฝ่ายนี้เขาพูดบ้างสิ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตประท้วงตามข้อบังคับ ท่านฟังผมชี้แจงนิดเดียวครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : นักประท้วงก็เชิญประท้วงตามอัยยาศัย

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ขอขอบคุณที่ท่านประธานตั้งฉายาให้ท่านประธานครับ ที่ผมประท้วงเพราะว่าสมาชิกทำผิดข้อบังคับ ผมเห็นว่าสมาชิกทำผิดข้อบังคับก็เลยมีความจำเป็นต้องประท้วง กราบเรียนท่านประธาน ถ้าคำประท้วงผมไม่ชอบ ท่านประธานก็วินิจฉัยก็จบไป ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ผมต้องอาศัยข้อบังคับการประชุม ข้อ ๖๓ ประท้วงเพื่อนสมาชิกทำผิดข้อบังคับการประชุม ข้อ ๖๑ ครับ พูดนอกประเด็นที่ท่านประธานกรุณาเรียนปรึกษาหารือครับ ท่านประธานกรุณาเรียนปรึกษาหารือว่าการบรรจุระเบียบวาระนี้ชอบหรือไม่ชอบ ทำได้ หรือไม่ได้ ท่านประธานเป็นคนตั้งประเด็นมาเองนะครับว่าจะทำอย่างไร จะบรรจุได้หรือไม่ได้ เพราะฉะนั้นเหตุผลไม่จำเป็นต้องเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เหตุผลว่าบรรจุได้ ไม่ได้อยู่ที่ตัวข้อบังคับและตัวบทกฎหมาย ท่านประธานจะอนุญาตให้ผมไหมครับ ที่ผมประท้วง ท่านประธานวินิจฉัยด้วยนะครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมวินิจฉัยครับ ผมก็อยากจะฟังเหตุผลทุกฝ่ายเพื่อจะวินิจฉัยว่า การบรรจุระเบียบวาระนี้ชอบหรือไม่ชอบ ผมก็ต้องฟัง แล้วทางนี้ก็ให้เหตุผลว่าประธานได้บรรจุระเบียบวาระนี้ชอบแล้วตามข้อบังคับ ฝ่ายทางนี้ก็บอกว่าไม่ถูกต้องตามข้อบังคับ แล้วทางนี้ก็กำลังชี้แจงอยู่ก็ต้องฟังให้มันจบก่อนครับเนื้อหา ผมไม่ใช่จะปิดประเด็นนะครับ ไม่ปิดเลยครับ

เพื่อความเป็นธรรมทุกฝ่าย แล้วก่อนอื่นก่อนที่จะอภิปรายต่อ ทางสภายินดีต้อนรับ
ผู้นำชุมชนชาวพม่า วาฮู ดีเวลลอปเมนต์ อินสทิทิว (Vahu Development Institute)
ด้วยความยินดีครับ แล้วก็ท่านก้านัน ผู้ใหญ่บ้านที่เข้ามาพร้อมก็ยินดีทุกท่านนะครับ
มาฟังผู้แทนราษฎรของท่านทำหน้าที่อย่างเต็มที่นะครับ ก็เชิญต่ออีกสักนิดหน่อยนะครับ
อยู่ในประเด็นนะครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ขอต่อจากสิ่งที่ได้อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ ความจริงผมกราบเรียนท่านประธานว่าการบังคับใช้ข้อบังคับการประชุมสภาเพื่อให้ที่ประชุมเดินหน้าได้ ความจริงผมเห็นใจท่านประธานว่าการที่ท่านประธานก็อยากให้องค์ประชุมเดินได้โดยมีมิตรไมตรีด้วยดีทั้งสองฝ่าย แต่การดำเนินการของท่านประธานนั้นในบางครั้งถ้าหากขัดต่อข้อบังคับการประชุมและทำให้การประชุมเดินหน้าไม่ได้ก็จะเกิดผลในทางที่จะทำให้สภานี้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเต็มที่ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า เรื่องนี้พระราชกำหนดได้กำหนดไว้ชัดเจนว่า ให้คณะรัฐมนตรีเสนอสภาเพื่อทราบเท่านั้น ไม่ได้เสนอเพื่อพิจารณา แต่สิ่งที่ประธานได้กรุณาให้สมาชิกพรรคฝ่ายค้านอภิปรายนั้น ผมก็เห็นว่าท่านประธานใช้ดุลยพินิจพอเหมาะ เพราะเนื่องจากการใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน แต่ว่าสิ่งที่ท่านประธานจะต้องยืนยันกับที่ประชุมแห่งนี้ก็คือว่า ความจริงแล้วสภาแห่งนี้ไม่สามารถนำเรื่องนี้มาพิจารณาได้อีก เพียงแต่รับทราบรายการและกรอบวงเงินที่รัฐมนตรีจะเสนอเพื่อให้ทราบเท่านั้นว่าจะไปใช้อะไร ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมกราบเรียนก็คือว่า สอดคล้องกับที่ผมบอกว่า ท่านประธานอภิวันท์นั้นได้บรรจุระเบียบวาระไว้ชัดเจนแล้ว เพราะท่านอภิวันท์ก็ทราบดีว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องรับทราบเท่านั้น สภาไม่มีอำนาจในการพิจารณารายละเอียดแต่อย่างใด เพราะเป็นการปฏิบัติตามพระราชกำหนดที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๓ ที่ผมได้กราบเรียนเบื้องต้น เพิ่มเติมตอนท้ายครับ เพราะว่าผมจะได้ไม่ใช้เวลาขึ้นมากอภิปรายในตอนที่สนับสนุนการดำเนินการในส่วนนี้อีก สิ่งที่เพื่อนสมาชิกพรรคฝ่ายค้านกล่าวอ้างว่า ได้มีการดำเนินการโครงการก่อสร้างบ้านพักอัยการบ้านพักข้าราชการต่าง ๆ มากมาย ไม่ได้เป็นการจำเป็นเร่งด่วนนั้น กระผมกราบเรียนท่านประธานครับว่า คณะรัฐมนตรีได้กราบเรียนที่ประชุมสภาแห่งนี้หลายครั้งแล้วว่า สภาวะเศรษฐกิจที่ตกต่ำทั่วโลกในขณะนี้

(นายสุชาติ ลายน้ำเงิน ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสุชาติ เขามีชื่ออยู่ในการอภิปราย เขาจะขออภิปรายทีเดียวให้จบแล้วเขาจะไม่พูดอีก เชิญครับ

นายสุชาติ ลายน้เงิน (ลพบุรี) : ผมขอประท้วงนิดเดียวท่านประธาน ผมขอประท้วงท่านประธาน เมื่อสักครู่นี้คือข้างล่างไม่ใช่รัฐมนตรี พวกผมถาม รัฐมนตรีต้องตอบว่าเรื่องกัญชาไปทำมันไม่เข้มแข็ง ท่านประธานครับที่ประท้วงเพื่อให้มันอยู่ในกรอบ วันนี้ฝ่ายค้านจะเสนอเหตุผลเสนอผล ท่านดูสิครับว่าไทยเข้มแข็งมีประเทศไหนบ้างครับ กู้เงินไปชักธงลงเสา มีที่นี้ที่เดียวครับ เดียวผมจะได้อภิปรายว่า เงินไทยเข้มแข็งไปทำอะไรบ้าง ถนนดี ๆ ท่านก็ไปชูดแล้วเองงบประมาณไปลงนะท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ใช่อภิปรายไม่ไว้วางใจครับ

นายสุชาติ ลายน้เงิน (ลพบุรี) : ไม่ได้ไม่ไว้วางใจครับท่านประธาน นี่เขา กู้เงินไป ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือมันจะเลยเถิดไปแล้วครับ ให้สมัยสามัญก่อนนะครับ

นายสุชาติ ลายน้เงิน (ลพบุรี) : ผมกลัวจะไม่อยู่ให้อภิปรายนะครับ
ขอบคุณมาก

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาต่ออีกสักหน่อยครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผมไม่ใช้เวลานานในที่ประชุมแห่งนี้ เพราะผมทราบว่าวันนี้พี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หลายพันคนมารอ แล้วสภาแห่งนี้ก็จะพิจารณาให้ความเห็นชอบในสิ่งที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เขาต้องการกันทั่วประเทศ ผมก็ไม่เข้าใจว่าในประเด็นเรื่องนี้ไม่ใช่ประเด็นที่จะมีปัญหาในการประชุมสภาแห่งนี้เลย ทำไมจะต้องเสียเวลาไปมากมายด้วยเรื่องที่ไม่เป็นเรื่อง ด้วยเรื่องที่ยกกำหนดของกฎหมายกำหนดไว้ชัดเจนแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ผมจะเพิ่มเติมนิดเดียวครับว่าการที่ระบุว่า ในการนำเงินงบประมาณ

(นายชลน่าน ศรีแก้ว ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะจบอยู่แล้วครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ผมต้องประท้วงครับ เพราะว่าสภาเสียหายมาก ฝ่ายค้านเสียหายครับ ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ขออนุญาตใช้ข้อบังคับการประชุมสภา ข้อ ๖๓ ประท้วงเพื่อนสมาชิกที่กำลังอภิปรายอยู่ ใช้ถ้อยคำในลักษณะเป็นการดูถูก เลียดสี สมาชิกพรรคฝ่ายค้าน ซึ่งผมเองก็เป็นสมาชิกผมเสียหาย ผมต้องประท้วงให้ท่านถอนคำพูดว่าเป็นเรื่องไม่ใช่เรื่อง ต้องถอน ท่านประธานครับ เหตุผลที่ต้องให้ถอนเพราะว่าอะไร ท่านประธานครับ เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐมนตรีเสนอกรอบมาขอไปใช้ใหม่ก่อนที่จะดำเนินการแทนที่ท่านบอกปิดหีบไปแล้ว ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ต้องกู้หรือ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ท่านขอใช้ อันนี้ละครับ คือเรื่องที่เป็นเรื่อง ท่านต้องถอนครับ ท่านวินิจฉัยด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถอนไปเถอะ เรื่องเป็นเรื่อง เอาอย่างนี้ดีกว่า

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ ผมเคารพท่านประธาน และให้บรรยากาศของสภาดีขึ้นได้ ผมถอนครับ แต่ผมกราบเรียนว่าสิ่งที่ผมอภิปรายนั้น เป็นการอภิปรายตามข้อบังคับการประชุม ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องเพื่อทราบ ความจริงทราบเสร็จแล้วก็จบ วันนี้จะได้เข้าพิจารณาเรื่องกำหนด ผู้ใหญ่บ้านนะครับ ท่านประธานครับ ตอนท้ายนิดเดียวครับ ผมกราบเรียนว่าที่เพื่อนสมาชิกได้ซักถามว่า การที่นำเงินงบประมาณไปก่อสร้างโครงการต่าง ๆ มากมาย ไม่ว่าจะเป็น บ้านพักข้าราชการ บ้านพักอัยการ ไม่ใช่เรื่องจำเป็นเร่งด่วนตามพระราชกำหนดนั้น ผมกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพอย่างนี้ครับ -----

คณะรัฐมนตรีได้ชี้แจงต่อที่ประชุมสภาแห่งนี้หลายครั้งครับว่า ในภาวะที่เศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก กำลังซื้อ กำลังผลิตของภาคเอกชนนั้นไม่สามารถที่จะมีศักยภาพเพียงพอในการที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้กับพี่น้องประชาชนโดยภาพรวม บุคคลที่จะมีกำลังที่สุดก็คือรัฐบาล วันนี้รัฐบาลได้อาศัยเงินจำนวนมหาศาลเพื่อไปกระตุ้นเศรษฐกิจและในอดีตที่ผ่านมา ๖ เดือนได้ชี้ชัดแล้วครับว่ามาตรการของรัฐบาลในการกระตุ้นเศรษฐกิจนั้นเป็นไปโดยชอบ และเป็นไปโดยทิศทางที่ถูกต้อง เพราะวันนี้แนวโน้มทางเศรษฐกิจของประเทศชาติดีขึ้น พ้นจากสถานะวิกฤติที่เราเป็นห่วงกัน เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานว่าการก่อสร้างการดำเนินการต่าง ๆ นั้นเป็นการสร้างรายได้ เป็นการกระจายรายได้ เป็นการสร้างความมั่นคงแล้วก็ให้ผู้มีกำลังผลิตผลิตสินค้าเพื่อที่จะให้ประชาชนมาใช้สอยเพื่อให้เกิดเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศชาติมั่นคงแข็งแรง เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมกราบเรียนนั้นไม่จำเป็นรัฐมนตรีต้องตอบละครับ สมาชิกพรรคร่วมรัฐบาลทุกคนที่มีความรู้ความเข้าใจ และมีสิทธิที่จะอภิปรายก็จะสามารถแสดงความคิดเห็นได้ว่า ในการดำเนินการของรัฐบาลนั้นถูกต้องชอบธรรม ท่านประธานได้บรรจุระเบียบวาระถูกต้องแล้ว ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เพื่อทราบนะครับ เพื่อทราบก็ให้แต่ละท่านอย่างที่ผมบอก ขอคนละ ๕ นาทีครับ คุณสถาพร มณีรัตน์

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ท่านประธานครับ ๕ นาทีไม่พอครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เอา ๑ วันเลย หรืออย่างไรครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ดีครับ ๑ วันเลยครับ ท่านประธาน เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าอย่างนั้นท่านเสนอให้เลื่อนเพื่อทราบนี้ไป แล้วถ้าที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนแล้วก็เอา ๑ วันเต็ม ๆ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ได้ครับ เลื่อนเลยครับ ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ท่านเสนอเลื่อนสิครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ผมไม่ได้เสนอเลื่อน
เดี่ยวท่านประธานจะปิดเลยไม่ได้ท่านประธาน

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : ประธานโทษท่านประธานรับฟังก่อนนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือผมจะเอาตามนี้ ตามที่
มีรายชื่อ ๒๐ กว่าท่านนี้นะครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ ผมขอหารือครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : ท่านประธานครับ ผมไม่ได้ประท้วงนะครับ
ผมไม่ได้อภิปรายนะครับ แต่ผมต้องนำเรียนบางสิ่งบางอย่างกับท่านประธาน
ผมยังติดพันอยู่ ท่านประธานจะได้ผมชี้แจงก่อน แล้วก็ท่านประธานเข้าไปหาคุณหมอชลน่าน
ท่านประธานรับฟังผมชี้แจงนิดเดียวครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ให้เกิน ๕ นาที เชิญครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : คืออย่างนี้ครับท่านประธาน ผมยัง
ไม่อภิปรายนะครับ ผมยังไม่ขอสิทธิ ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือถ้าไม่อภิปรายก็นั่งลงครับ
ถ้าอภิปรายก็ ๕ นาทีครับ

นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล (แพร่) : คืออย่างนี้ครับท่านประธานรับฟังผม
ก่อนครับ คือของพระราชกำหนดนี้มันจบลงไปแล้วนะครับ ที่เสนอต่อสภารับทราบตาม
มาตรา ๓ ท่านเสนอพระราชกำหนดพร้อมกรอบการใช้เงินมาเรียบร้อยแล้ว ท่านเสนอมา
หมดแล้วนะครับ แล้วเราก็รับทราบ สภารับทราบไปเมื่อวันที่ ๑๕ กับวันที่ ๒๒ มิถุนายน
รับทราบหมดแล้ว จบลงไปแล้ว ท่านดูในมาตรา ๓ วรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลัง
โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรีมีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย
เพื่อนำไปใช้ในการดำเนินการมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ
โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบใช้จ่ายเงินกู้พระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบ
ก่อนเริ่มดำเนินการ กรอบตรงนั้นท่านเสนอต่อสภาเรียบร้อยแล้ว จบลงไปแล้ว เมื่อสักครู่นี้

คุณนายยังมาบอกเลยว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงกรอบ ซึ่งเขาไม่ได้ให้คณะรัฐมนตรีเปลี่ยนแปลงกรอบได้เลย ซึ่งถ้าเป็นการเปลี่ยนแปลงกรอบผมถามว่าท่านประธานจะบรรจุในวาระเพื่อทราบตรงนี้ก็ไม่ได้ และครั้งนี้เป็นสมัยสามัญนิติบัญญัติไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งวันนี้ผมต้องเรียนท่านประธานนะครับ โดยที่พระราชกำหนด ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นมีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญมัดไว้ด้วยครับว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทที่ท่านขอเพื่อปิดหีบ อีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทท่านขอเพื่อโครงการไทยเข้มแข็ง ในส่วนที่เหลือท่านเอาไปอยู่ใน พ.ร.บ. ถ้ามันเร่งด่วนจริงนี้ท่านต้องเสนอ ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น พ.ร.ก. แต่วันนี้ไม่ ท่านเสนอต่อสภา ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทบอกว่าจำเป็นเร่งด่วนจริง ๆ ขอแค่ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท บวก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่วันนี้ท่านกำลังจะเปลี่ยนแปลงกรอบ เพราะฉะนั้นไม่เข้าในมาตรา ๓ มาตรา ๓ จบลงไปแล้ว เพราะฉะนั้นวันนี้ท่านประธานครับ เรื่องนี้ท่านประธานต้องวินิจฉัยว่าสามารถที่จะอภิปรายได้หรือไม่ไม่สามารถจะบรรจุเข้าไปในระเบียบวาระนี้ได้นะครับ แล้วมาตรา ๓ ที่ท่านประธานบอกว่าท่านเสนอบอกว่าเป็นเรื่องเพื่อรับทราบนั้นผมก็ต้องเรียนว่ามันไม่ใช่ -----

เพราะตามมาตรา ๓ ท่านประธานลงอ่านดูดี ๆ มันจบลงไปแล้วมันเสนอกรอบพร้อมกับครั้งแรก แต่ที่คณะรัฐมนตรีกำลังเสนอให้ท่านประธานใหม่นี้ะครับ ที่เสนอมาใหม่ มันไม่ได้อยู่ในกรอบที่เสนอมานี้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทครั้งแรก แต่มันอยู่ในกรอบ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทตาม พ.ร.บ. เมื่อสักครู່ท่านวิชาญ มินชัยนันท์ ก็บอกมาแล้วว่าท่านเห็นว่ามันไปทันปั๊บ ท่านเลยเร่งเอาส่วนที่ยังไม่จำเป็นเร่งด่วนยัดใส่ใน พ.ร.ก. เพราะฉะนั้นมันก็ไม่ตรงกับที่ท่านขอต่อสภาผู้แทนราษฎร ไม่ตรงกับที่ท่านขอเสนอต่อรัฐสภา เพราะฉะนั้นตอนนี้ท่านประธานครับ วินิจฉัยก่อนก่อนที่จะเริ่มอภิปรายกันครับว่าตอนนี้สามารถที่จะบรรจุได้หรือไม่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมวินิจฉัยเลยครับ มีสิทธิบรรจุได้ครับ ประธานเห็นว่ามีความสำคัญเมื่อเสนอมาก็บรรจุระเบียบวาระตามอำนาจบรรจุแล้วก็เพื่อทราบผมถืออย่างนี้ครับ แต่อันนี้ผมจะลุ่มอล่วย คือหมายความว่าเมื่อพวกเรามีความประสงค์จะอภิปราย ผมก็อ่อนให้ท่าน ยอมให้ท่านอภิปรายคนละ ๕ นาที เพื่อให้เกิดความสบายใจทุกฝ่าย

(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ขอประท้วงท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านก็ประท้วง ๒ ประท้วง

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ ผม อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน พรรคเพื่อไทย ผมประท้วงท่านประธานครับ

(นายประเกียรติ นาสิมมา ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่รู้ใคร ประท้วงใคร ผมยังไม่อนุญาตเลย ก็พูดไปแล้ว เชิญเถอะครับ ประท้วงผม ผิดข้อบังคับข้อไหน

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ผม ประเกียรติ นาสิมมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย แบบสัดส่วน ผมประท้วงท่านประธานตามข้อ ๖๑ เนื่องจากท่านประธานได้ฟังคำประท้วงของท่านวิชาญแล้วว่าเรื่องนี้การมาบรรจุเพื่อทราบไม่ถูกต้อง อันนี้ท่านประธานวินิจฉัยแล้ว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ยังไม่ได้วินิจฉัยครับ ถ้าเกี่ยวกับการเงินผมจำได้ครับ ถ้าเกี่ยวกับการเงินเราต้องวินิจฉัย

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : แล้วหลังจากนั้นท่านประธานก็ขอ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ยังไม่ได้ตัดสินเลยว่า ผิดหรือถูก

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : จะตัดสินหรือยังไม่ตัดสินก็ไม่ทราบ แต่ว่าข้อต่อเนื่อง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าอย่างนั้นท่านมาพูดกับผมมันไม่ใช่ ท่านใส่ไคล้ผม

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ผมขอพูดต่อนิดหนึ่งครับ ท่านประธานอย่าเพิ่งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : หลังจากนั้นท่านประธานบอกขอฟังความคิดเห็นกฎหมายฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้าน เมื่อท่านชี้ให้รัฐบาลเสนอข้อกฎหมายว่าบรรจุได้หรือบรรจุไม่ได้ในเรื่องเพื่อทราบหรือจะพิจารณาท่านก็ฟังแล้วท่านก็ไม่ยอมเปิดให้ทางฝ่ายค้านได้ชี้แจงข้อกฎหมายเลย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ถ้าอย่างนั้นที่ท่านนักกฎหมายเป็นทนายใหญ่พูดเลยเรื่องกฎหมายสัก ๕ นาทีก็จบ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ไม่ใช่ครับ มีคนจะชี้แจงที่รู้เรื่องต่อเนืองนะครับ ผมอยากจะประท้วงท่านประธานก็เปิดให้ฝ่ายค้านได้ชี้แจงในเรื่องที่ท่านประธานได้วินิจฉัยว่าจะบรรจุได้หรือไม่แน่นอนเสียก่อน ไม่ใช่ไปประเด็นอื่น ขณะนี้มันยังอยู่ในกรอบนั้น พอไปประเด็นอื่นเลยจะบรรจุหรือไม่บรรจุยังไม่ทราบ ผมอยากจะขอให้ท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : บรรจุไปแล้วครับ เดียวนี้บรรจุอยู่ในระเบียบวาระแล้ว

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : เมื่อสักครู่นี้ทุกคนก็ฟังนะ ท่านเอามาบอกว่าไม่ใช่ท่านทำ แต่เป็นประธานคนอื่นทำ แต่ความรับผิดชอบอยู่ด้วยกัน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แต่ผมยังต้องรับผิดชอบครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : แล้วท่านก็บอกว่าถ้าทำอย่างนี้ มันก็ไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นจึงอยากจะขอฟังกฎหมายทั้ง ๒ ฝ่าย ผมฟังชัดเจน ผมก็รออยู่ ว่าท่านจะชี้ฝ่ายกฎหมายทางพรรคฝ่ายค้านเพื่อชี้แจงตอบได้ว่าอย่างไร แต่ท่านก็ไม่ได้พูด แต่ไม่ได้ชี้ เพราะฉะนั้นผมจึงอยากจะขอ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือตอนนี้ท่านประท้วง จบแล้วใช่ไหมครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ผมขอให้ท่านประธานวินิจฉัย นะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมวินิจฉัยว่าผมวินิจฉัย ถูกต้อง ตอนนี้ผมกำลังจะชี้ตามสัดส่วนที่มีอยู่ในตอนนี้ครับ ผมจะให้พูด แล้วก็ให้ ฝ่ายกฎหมายของพรรคเพื่อไทย ใครเป็นนักกฎหมายตัวจริงก็ให้คัดมาสัก ๑ ท่าน เพื่อชี้แจงให้ผมได้เข้าใจ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ชี้แจงในกรอบที่ว่าเรื่องนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เหตุผลสิครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : มันมีข้อโต้แย้งกันอยู่ว่าเรื่องนี้ จะบรรจุเพื่อทราบ หรือจะไม่บรรจุ บรรจุถูกต้องหรือไม่ มันมีประเด็นอย่างนี้อยู่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มันมีอยู่อย่างเดียว ถ้าบรรจุผิดก็ส่งศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยครับ เราไม่มีสิทธิที่จะวินิจฉัยได้

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ถ้าอย่างนั้นผมก็ขอให้ท่านประธาน ชี้ให้ท่านรัฐมนตรีวิชาญอภิปรายเรื่องนี้ต่อ เรื่องประเด็นถูกหรือไม่ถูกนะครับ เพราะว่า ท่านพูดต่อเนื่องไว้แล้ว ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือท่านจะไม่พูดใช่ไหมครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ก็จะทำให้ท่านวิชาญพูดต่อ เพราะว่าท่านได้พูดไว้แล้ว

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : นั่นละ ท่านจะไม่พูด จะให้คุณวิชาญเป็นคนพูด

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ถือว่าท่านสละสิทธิ เชิญท่านวิชาญครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มินชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย สืบเนื่องจากที่ผมได้หารือท่านประธานนะครับว่าการบรรจุระเบียบวาระดังกล่าวมันไม่ชอบ เนื่องจากว่าในการบรรจุระเบียบวาระที่ได้้นำเรียนท่านประธานถึงข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๖ และมีการอ่านจนถึง (๗) ถ้าเกิดการบรรจุวาระใน ๒.๒ เพื่อทราบ ท่านประธานครับมันว่าด้วยในเรื่องของกฎหมาย มันว่าด้วยการพิจารณา เพราะมันเกี่ยวกับเนื้อหาสาระในเรื่องของเงิน เมื่อสักครู่นี้ท่านรัฐมนตรีเองก็มาอ่านในรายละเอียดว่าในการพิจารณาตรงนี้นั้นเป็นการพิจารณาต่อเนื่องในครั้งที่แล้ว ในวันที่ ๑๕-๒๒ มิถุนายน เป็นเรื่องของ พ.ร.ก. เพราะฉะนั้นท่านประธานต้องแยกว่า ขณะที่ ๑๕-๒๒ สภาแห่งนี้ได้มีการพิจารณา พ.ร.ก. ฉบับดังกล่าวแล้วก็ยุติไปเรียบร้อยแล้ว ท่านจะไปหยิบยกบอกว่าวันโน้นพิจารณา วันนี้คนละเวลา ถ้าจะมีการพิจารณาใหม่ก็ต้องบรรจุวาระเข้ามาใหม่แล้วต้องเรียงตามระเบียบวาระที่มีการเขียนไว้ในข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๖ ท่านประธานครับ ท่านประธานเองกำลังที่จะบอกว่าการบรรจุระเบียบวาระนั้นเป็นเรื่องของท่านรองประธานอภิวันท์ ขออนุญาตเอ่ยนาม ที่ใส่เข้ามาเพื่อทราบ ที่นี้ พ.ร.ก. พระราชกำหนดมันเขียนไว้ในมาตรา ๓ ก็จริงว่าเสนอสภาเพื่อทราบ แต่กรณีอย่างนี้ครั้งที่แล้วที่ผ่านมาสภาได้นำเสนอเรื่องดังกล่าวโดยผ่านทางท่านรัฐมนตรีเสนอเรื่องเข้ามาว่าเป็นกรณีฉุกเฉิน มีกรอบ มีความชัดเจนว่าเงินนี้ขาดสภาพคล่อง

กระทรวงการคลังเองนั้นไม่สามารถที่จะบริหารเงินเพื่อเอาไปใช้หนี้ในเรื่องของการกู้ยืมเงินส่วนหนึ่งและไม่สามารถปิดหีบได้เนื่องจากว่ามีภาระในเรื่องของเศรษฐกิจที่ขณะนั้นเดือดร้อน ก็เลยขอกู้เงินมาในวงเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เอาไปใช้ในเรื่องของโครงการไทยเข้มแข็ง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ละครับท่านประธาน ปรากฏว่าท่านเองนั้นเอาไปใช้เพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เหลืออีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในกฎหมายก็เขียนไว้ครับว่า ถ้าเงินใช้หมดแล้ว หมดภารกิจที่เอาไปใช้แล้วก็ไม่สามารถที่จะเอาไปใช้ในส่วนไหนที่อื่นได้ ให้เอากลับไปในเรื่องของคืบคลั่งอย่างเดียว สถานะเดียว แสดงให้เห็นว่าในส่วนของ พ.ร.ก. ฉบับดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๕-๒๒ นั้นสภาอนุมัติไปแล้ว ท่านจะใช้จ่ายเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๒ กรอบ กรอบละ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ใช้ไป ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เรื่องปิดหีบ เหลืออีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ไม่สามารถที่จะใช้ต่อได้ครับ เพราะเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทต้องนำกลับไปอยู่ในกระทรวงการคลัง ดังนั้นอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เหลืออยู่ท่านใช้ในโครงการไทยเข้มแข็ง มีกรอบ มีการนำเสนอ ซึ่งผมเองก็ได้รับเอกสารในเรื่องการใช้จ่ายเงินไปแล้ว ท่านประธานครับ นี่คือมูลเหตุที่มองว่าการบรรจุระเบียบวาระที่เสนอ พ.ร.ก. ฉบับดังกล่าวเข้ามาเพื่อทราบนั้นไม่ชอบ เพราะเป็นการบรรจุระเบียบวาระใหม่ ถ้าบรรจุระเบียบวาระใหม่แล้วมันคงจะต้องเข้าข้อบังคับการประชุม ข้อ ๑๖ ใน (๖) เรื่องที่เสนอใหม่ ท่านประธานจะมาบอกว่าบรรจุแล้วแล้วเลยไม่ได้ เพราะท่านประธานไปกล่าวอ้างถึงท่านอภิวันท์ก็ไม่ถูก เพราะท่านอภิวันท์ก็มองในลักษณะของท่านเองในลักษณะหนึ่ง แต่เมื่อสภาแห่งนี้บรรจุเข้ามาก็เป็นความรับผิดชอบของสภา ไม่ใช่ท่านประธาน เพราะตัวท่านประธานเองนั้นพ้นจากความรับผิดชอบในเบื้องต้น เป็นเรื่องของการหารือโดยสภาผู้แทนราษฎร เป็นการบรรจุในเรื่องดังกล่าวเข้ามาแล้ว ผมขออนุญาตครับว่า นอกจากนั้นเรื่องนี้ยังทำผิดรัฐธรรมนูญในมาตรา ๑๒๗ -----

เพราะการประชุมในสมัยประชุมนี้เป็นการประชุมในสมัยสามัญนิติบัญญัติ ซึ่งถ้าจะประชุมในสมัยสามัญนิติบัญญัติแล้ว ยิ่งเป็นข้อกำหนดที่เคร่งครัดในเรื่องดังกล่าว ถ้าจะมีการที่จะเปลี่ยนแปลงใด ๆ ก็ตามต้องขอมติจากรัฐสภา และเรื่องนี้ผมถามว่า ท่านประธานครับ มันเป็นเรื่องกฎหมายว่าด้วยการเงิน ใครก็มองเป็นเรื่องการเงินครับ เพราะ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อสักครู่นี้รัฐมนตรีได้แถลงต่อสภาแห่งนี้ ท่านประธานเอง ก็วินิจฉัยว่าเรื่องดังกล่าวนี้นั้นเป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการเงินแน่นอน ท่านประธานกับบอกเอง จึงไม่มีความมั่นใจว่าเรื่องดังกล่าวนั้นถ้าพิจารณาเพื่อทราบอย่างเดียวแล้วจะชอบหรือเปล่า ผมขออนุญาตครับว่าสิ่งที่สภาแห่งนี้กำลังมีการพิจารณาเพื่อทราบในระเบียบวาระ ๒.๒ นั้น คงไม่ชอบเรื่องกฎหมายและด้วยวิธีการการบรรจุและผิดกรอบรัฐธรรมนูญ ถ้าเราขึ้นทำอย่างนี้ครับท่านประธาน บรรทัดฐานในเรื่องดังกล่าวเราจะไปอ้างว่าเป็น พ.ร.ก. นำเสนอสภาเพื่อทราบอย่างเดียวคงไม่ได้ เพราะการนำเสนอถ้ามันอยู่ในเงื่อนไขที่เป็นเงื่อนไขใหม่ นี่เป็นเงื่อนไขใหม่ไม่ใช่เงื่อนไขเก่าที่จะบอกว่ามาต่อเนื่องไม่อย่างนั้นถ้าเกิดใช้ไม่หมดอีกก็เอามาเสนออีกบอกว่าเป็น พ.ร.ก. ต่อเนื่อง ท่านประธาน เคยมีไหมครับในอดีตเป็น พ.ร.ก. ต่อเนื่องมีไหมครับ ผมถามท่านประธาน เพราะท่านประธานเองทำหน้าที่ในสภาไม่ต่ำกว่า ๑๒-๑๓ สมัย หรือมากกว่านั้นด้วยซ้ำ เพราะฉะนั้นท่านประธานเองทราบเรื่องนี้ดีกว่าคนอื่น เพราะทุกครั้งท่านประธานจะไปนั่งเป็นรองประธานในการพิจารณางบประมาณโดยตลอด แต่สิ่งนี้ที่ท่านประธานกำลังจะกระทำให้สภาแห่งนี้เสื่อมเสียและเสียหาย และสภานี้ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกทุกคนเอง คงอย่าไปตะแบงเลยครับในเรื่องดังกล่าว เพราะถ้ามันไม่ถูกไม่ชอบผมอยากจะให้อย่างน้อย ๆ ใช้มติของรัฐสภามาขอบรรจุหรือจะขอวิสามัญก็น่าจะเป็นประโยชน์กว่า ดึงออกไปก่อนเถอะครับ อย่าให้เกิดปัญหา เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ และผมกำลังมองครับว่า ระเบียบวาระต่อไปกำหนด ผู้ใหญ่บ้านกำลังคอยอยู่ แต่เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญ เพราะเงินตั้ง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานอย่าพยายามต่อรองพวกผมเลยว่าจะต้องให้มีการพิจารณาเพียงคนละ ๕ นาที มันเป็นไปได้ไม่ได้ ในเนื้อหาสาระที่เรากำลังดูอยู่นั้นมันไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยวิธีการ ถ้าท่านประธานเทียบเคียงว่าจะเอาเข้ามาบรรจุแล้วมาพูดกันเนื้อหารายละเอียดที่ผมได้รับมามันก็ไม่ชอบโดยวิธีการที่บอกว่า

เป็นการเร่งรัดให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจมันไม่ใช่หรอกครับ เพราะในกรอบรายละเอียดนั้น เป็นเนื้อหาสาระที่เอาเงินงบประมาณนั้นไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาเท่านั้นเอง แต่ไม่เกี่ยวกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจและไม่ได้เป็นการแก้ไขปัญหาในเรื่องของธุรกิจ หรือเศรษฐกิจที่มันล้มอยู่ในขณะนี้ครับ แต่ผมยังเชื่อว่าสภาแห่งนี้และตัวรัฐมนตรีเอง ก็ออกมาแถลงตลอดรวมถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่าเศรษฐกิจกำลังฟื้น เศรษฐกิจกำลังดีขึ้น เพราะฉะนั้นตรงนี้ยังไม่จำเป็นที่จะต้องเร่งด่วนในขณะนี้ เพราะ จีดีพี (GDP) ต่าง ๆ หรือการแถลงแนวทางนโยบายต่าง ๆ ว่าจะโตอีก ๓ เปอร์เซ็นต์ในไตรมาสสุดท้าย ก็ได้ยืนยันชัดครับ ผมขออนุญาตท่านประธานครับ เพื่อไม่ให้เป็นการเสียเวลาสภาแห่งนี้ครับ ประเด็นกฎหมายต่าง ๆ มันชัดอยู่แล้ว ผมขอให้ท่านประธานได้วินิจฉัยในแนวทาง ตามกรอบระเบียบและตามรัฐธรรมนูญข้อกฎหมายและข้อบังคับการประชุมโดยเคร่งครัดครับ ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเรียนท่านวิชาญนะครับ สภาไม่มีเสียหายครับ สภาเป็นที่พิจารณากฎหมาย ทุกฝ่ายกำลังฟังในการพิจารณา เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องข้อกฎหมายเรากำลังพิจารณา ที่ท่านบอกว่าสภาเสียหาย ไม่เสียหายใด ๆ ทั้งสิ้น มีแต่ดีอย่างเดียวครับ ดีทุกคนครับ ที่ท่านพูดเสียหายนั้นก็ เป็นเรื่องส่วนตัวของท่านนะ แต่ทุกคนนี้รับรองว่าเราเป็นฝ่ายนิติบัญญัติถูกต้องหมดครับ เชิญท่านใดประสงค์ครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผมถูก ท่านประธานพาดพิง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : นิดหน่อยครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ไม่นิดละครับ ขออนุญาต ท่านประธานครับ ผม วิชาญ มินชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคเพื่อไทย ผมกำลังมองว่า

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แต่ถ้าผมพลาดไป
ขออภัยท่าน เชิญนั่งลงได้ครับ ขออภัยแล้วครับ

นายวิชาญ มินชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ขอบขอบคุณครับ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ
ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี นาน ๆ ผมจะถูกขึ้นมาพูดนะครับ คือที่ผมฟังเพื่อนสมาชิกพูด
มันก็มีประเด็นอยู่ แต่ที่นี้ถ้าเผื่อไม่ทำความเข้าใจให้ตรงกัน มันก็จะมีปัญหาอย่างนี้ครับ
ที่ต้องทำความเข้าใจให้ตรงกัน ผมเองก็ไม่ทราบก็ต้องถามทางรัฐบาลว่าเวลาเสนอ
กรอบเงินกู้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่เป็นพระราชกำหนด ปกตินักวิชาการเขาต้องไป
รัน แมคโคร โมเดล (Run Macro Model) มาก่อนว่าเศรษฐกิจสภาพที่เป็นอย่างนี้ของโลก
มันจะทำให้เศรษฐกิจทรุดลงไปเท่าไร ความสามารถจ่ายใช้สอยที่เรียกว่า แอคชูเอท
ดีมานด์ (Actuate Demand) ซึ่งเป็นภาษาวិชาการมันจะหายไปเท่าไร ต้องชดเชยเท่าไร
เข้าไปในระบบเศรษฐกิจ เพื่อที่จะรักษาเศรษฐกิจไม่ให้มันทรุดไปมากกว่านั้น
ถ้าเผื่อรัฐบาลคำนวณแล้วเห็นว่าต้องกู้เงินถึง ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ใช่ไหมครับ
๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลก็บอกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเอาไปทำโครงการต่าง ๆ
แต่ว่าจำเป็นจะต้องยืมเงินจากเงินคงคลังมาเรื่อย ๆ ทีละ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท
ทีละ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ต้องเอาเงินกู้ไปชดเชยไปตลอด จนกระทั่งครบ
๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทในส่วนเงินคงคลัง รวมแล้วก็เป็น ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นั่นคือ
ความจำเป็นต้องกู้เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อย่างนี้หรือเปล่าครับ ผมไม่ทราบครับ
ต้องอธิบายนะครับว่า กรอบมันเราต้องการใช้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ
ใช่ไหมครับ ที่นี้ที่เสนอตอนนั้นก็คิดว่าเก็บภาษีไม่ได้อย่างไรครับ เมื่อเก็บภาษีไม่ได้
ก็คิดจะยืมเงินคงคลังมาทีละ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ทีละ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วเอาเงินกู้
ไปชดเชยไปเรื่อย ๆ โรลลิง (Rolling) ไปเรื่อย ๆ จนครบ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วรักษา
สภาพเศรษฐกิจไว้ให้ได้ เป็นอย่างนั้นหรือเปล่าไม่ทราบ ผมก็ไม่ได้ร่วมในการทำนะครับ
ผมก็ต้องถามรัฐบาลช่วยชี้แจง เพื่อนสมาชิกที่เขาสนใจ เขาก็มีเหตุผลที่จะถามว่าทำไม
เราต้องใช้เงินแค่ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในการที่รักษาสภาพ
เศรษฐกิจไม่ให้มันทรุดไปกว่าที่มันควรจะเป็นนะครับ ถ้าเผื่อเราไม่ทำอะไรมันจะทรุด

กว่านี้มาก ปัจจุบันเศรษฐกิจเรายังติดลบอยู่นะครับ เพราะฉะนั้นการได้ใช้จ่ายเงินไปในการก่อสร้างต่าง ๆ ก็เพื่อจะกระตุ้น แอคชูเอท ดีมานด์ นั้นนะครับก็ยังจำเป็นต้องใช้อยู่ เพราะมันยังติดลบอยู่ในปัจจุบันนี้ เพียงแต่มันติดลบน้อยลงไปเรื่อย ๆ เรียกว่า สถานะมันดีขึ้นเรื่อย ๆ ผมคิดว่าทางรัฐบาลต้องอธิบายให้เพื่อนสมาชิก ทุกคนก็เป็นห่วงเป็นใยชาติบ้านเมือง เพราะเงินกู้ ประชาชนก็เป็นหนี้ ก็ต้องอธิบายให้ชัดเจนว่าเราจำเป็นต้องใช้เงินทั้งหมดเท่ากับเท่าไร ผมก็ตั้งประเด็นเพื่อจะได้ถาม ตอบกันแค่นั้นเอง เพราะผมไม่ได้ร่วมมาตั้งแต่ต้น ขอบพระคุณท่าน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือเอาตามรายชื่อดีกว่าครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หรือจะลบรายชื่อเก่าออก

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ไม่ครับ ท่านประธานครับ พอที่ผมกำลังจะขอเรียนปรึกษาหารือกับท่านประธาน เพราะประเด็นนี้เป็นประเด็นใหญ่

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ผมเข้าใจ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : กรณีที่ว่ามันควรจะ เป็นรับทราบหรือว่าเป็นการอนุมัติท่านประธานครับ เพราะเป็นประเด็นข้อกฎหมาย ท่านประธานดำริถูกแล้วว่ามันเป็นประเด็นข้อกฎหมาย ผมไม่ใช่ นักกฎหมายก็จริงครับ ท่านประธานครับ แต่ผมเห็นว่ามันเป็นประเด็นข้อกฎหมายที่ใหญ่โต ไม่ใช่เป็นเรื่องเล่น ๆ ไม่ใช่เป็นเรื่องไม่ใช่เรื่อง เหมือนกับเพื่อนสมาชิกบางท่านพูดขึ้นมา สภานี้ถ้าเกิดเรื่องไม่เป็นเรื่อง ไม่เอาเข้ามาหรือครับท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นสิ่งนี้ผมกำลัง จะต้องขอเรียนปรึกษาหารือท่านประธาน เพราะอาจจะต้องปรึกษาหารือท่านประธาน ไปด้วยว่าเวลา ๕ นาทีนี้มันอาจจะไม่พอ ท่านประธานครับ ตอนนี้เพื่อนสมาชิก ทางฝ่ายเรากับทางรัฐมนตรีนี้อาจมีความคิดเห็นที่แตกต่างกัน ทางคณะรัฐมนตรี โดยเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมาว่าเอาเป็นเรื่องรับทราบตามพระราชกำหนดที่ผ่าน สภานี้ไปแล้ว ท่านประธานครับ แต่พวกเรามีความเห็นว่ามันควรจะต้องเป็นการอนุมัติ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔

๕๓

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เสาวลักษณ์ ๒๑/๓

(นายอสี มะหะมัดยั้งกี ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อ้าวประท้วงอะไร

นายอสี มะหะมัดยั้งกี (สตุล) : ผมขอประท้วงครับ ผมขอประท้วงท่านประธานครับ ตามมาตรา ๘ การควบคุมการประชุม คือท่านควรจะให้สลับกันทั้ง ๒ ฝ่ายเพื่อความเป็นธรรม แล้วอีกอย่างหนึ่ง

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็สลับแล้ว เมื่อสักครู่นี้ท่านไตรรงค์พูด เมื่อท่านไตรรงค์พูด คุณอดุลย์พูด

นายอสี มะหะมัดยั้งกี (สตุล) : ส่วนใหญ่ผมพวกผมยังไม่ได้พูด

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็สลับแล้วครับ ท่านไม่ฟังกระมังครับ นั่งลงเถอะครับ

นายอสี มะหะมัดยั้งกี (สตุล) : ผมนั่งตลอด แต่อีกเรื่องหนึ่งครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ไม่มีเรื่องหนึ่ง เรื่องสองหรอกครับ นั่งลงก่อน แล้วท่านก็บอกรายชื่อมา เดี๋ยวก็จะให้พูดครับ

นายอสี มะหะมัดยั้งกี (สตุล) : ไม่ใช่ครับ ผมประท้วงท่านประธานครับ ท่านสมาชิกพรรคฝ่ายค้านเป็นคนยกมือขึ้น เดี๋ยวลุกขึ้น เดี๋ยวนั่ง เดี๋ยวยืน ถ้านั่งยกมือแสดงว่าจะกล่าวถ้อยคำในสภา แต่ถ้ายืนแสดงว่าจะประท้วง เลือกลูกอย่างครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือต้องมีปฏิกริยา คนเราต้องลุกขึ้นบ้าง นั่งลงบ้างหมอครับ

นายอสิ มะหะมัดยักกี (สตูล) : มันไม่เป็นไปตามข้อบังคับท่านประธาน ขอให้ท่านประธานวินิจฉัยครับ ผมยังไม่เคยเห็นข้อบังคับแบบที่ประธานว่านะครับ คงต้องบัญญัติใหม่ครับ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็บัญญัติกันตรงนี้ เพิ่งเห็นสภาพการณ์ของพวกเราตรงนี้จะครับ คุณหมอครับ เชิญต่อให้จบเพราะท่านเหลืออีก ๓ นาทีครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ทางท่านรัฐมนตรีได้บอกว่าได้เสนอเข้ามาตามพระราชกำหนดนะครับท่านประธาน แต่ว่าทางพวกเราส่วนใหญ่เห็นว่ามันไม่ใช่ตามพระราชกำหนดที่จะใช้ได้แล้ว เนื่องจากพระราชกำหนดที่กล่าวนั้นได้กำหนดจะเอาเงินไปใช้เพื่อที่จะไปสมทบเงินคงคลัง ซึ่งในนี้ก็มีการชี้แจงไว้เรียบร้อยแล้ว แล้วก็ในการที่ขอผ่านพระราชกำหนดในตอนนั้นก็มีการอภิปราย มีการให้เหตุให้ผล หมายถึงว่าหลักการของเหตุผลในพระราชกำหนดก็คือจะมี ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปเพื่อสมทบเงินคงคลัง ท่านประธานครับ แต่ผลปรากฏว่าในเอกสารฉบับนี้ที่ชี้แจงมานี้บอกว่าเศรษฐกิจดีขึ้นแล้ว กู้แค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทก็สามารถที่จะพยุงเศรษฐกิจได้แล้ว ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องเอาไปสมทบเงินคงคลังแล้ว ท่านประธานครับตามหลักการและเหตุผล ตามที่พระราชกำหนดเข้าสภาในตอนนั้นก็คือว่าจะกู้เงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้ไปเพื่อสมทบเงินคงคลัง ท่านประธานครับ ปรากฏว่าพระราชกำหนดนี้ตามหลักการและเหตุผลตามรัฐธรรมนูญนี้ก็คือว่าจะออกมาเป็นกรณีที่ถูกเงินที่จำเป็นไว้บวณอันนี้อาจจะหลีกเลี่ยงได้ ท่านประธานครับ อันนี้เป็นสาระสำคัญเป็นหลักการสำคัญในการออกพระราชกำหนด ในวรรคสามก็บอกว่าการที่จะผ่านพระราชกำหนดก็โดยการอนุมัติ เพื่อนสมาชิกทางฝ่ายค้านส่วนใหญ่เห็นว่าพระราชกำหนดที่ว่านั้นได้กำหนดกรอบไปเรียบร้อยแล้ว และเหตุผลของพระราชกำหนดฉบับนั้นก็เป็นที่รับทราบแน่นอนแล้ว มีการยืนยันทั้งการอภิปรายแล้วก็เป็นหลักฐานเอกสารแล้ว เอกสารที่ขอเข้ามาใหม่นี้เป็นการขอเข้ามาตามพระราชกำหนดซึ่งหมายถึงว่าเหมือนกับเป็นการหลีกเลี่ยงหลักการและเหตุผลในการขอออกและขอผ่านพระราชกำหนดในครั้งนั้น ดังนั้นเมื่อไม่มีความจำเป็นจะต้องกู้ตามที่เพื่อนสมาชิก

บางท่านได้พูดไปแล้ว คือถ้าแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทก็พอแล้ว เพราะฉะนั้นอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ไม่จำเป็นต้องกู้ ยกเลิกไป การที่จะมาขอกรอบใช้ใหม่นี้ก็ต้อง ถ้าเกิดว่าจะทำเป็นพระราชกำหนดก็ต้องทำเป็นพระราชกำหนดมาใหม่ มิเช่นนั้น มันเหมือนกับเป็นการใช้ทริค (Trick) เป็นการใช้เทคนิคที่จะเอาเงินที่จะกู้ตามหลักการ และเหตุผลตามพระราชกำหนดที่เราผ่านกรอบไปเมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายนนี้ มาใช้ในสิ่งที่ไม่มีความจำเป็นและเร่งด่วนตามที่หลักการของรัฐธรรมนูญนี้ได้กำหนดไว้เพื่อให้มีการ ออกพระราชกำหนด เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าท่านต้องการจะเอามาใช้ตามพระราชกำหนดนั้น มันก็จำเป็นจะต้องออกพระราชกำหนดมาใหม่ ท่านประธานครับ นี่คือนี่ที่เรามีความเห็น แตกต่าง ดังนั้นการที่จะอภิปรายกันในเรื่องนี้ รวมทั้งผลดีและผลเสียของการที่จะปฏิบัติ โดยการนำกรอบการใช้เงินตามพระราชกำหนดมาใช้ตามที่ทางรัฐมนตรีต้องการ ผมเห็นว่าเวลา ๕ นาทีนี้มันไม่เพียงพอ มันน้อยไป เพราะฉะนั้นท่านประธานจะต้องให้ เปิดการอภิปรายในเรื่องนี้อีกกว้างขวางมากกว่านี้ นี่จึงเป็นสิ่งที่ผมขอเรียนหาหรือ ท่านประธานในวาระนี้ครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือวิป (Whip) ฝ่ายค้าน ได้ทำหนังสือถึงผม ขอ ๑๐ นาทีถึง ๑๕ นาที ผมวินิจฉัยด้วยความเป็นธรรมนะครับ เพราะมีจำนวนมาก ก็ขอความกรุณาสัก ๘ นาทีก็พอครับ ขอ ๘ นาทีเพื่อจะได้พูดกัน หลาย ๆ คน เพราะว่าเรื่องของเรายู้ง่ายอะครับ ความเป็นจริงเพื่อทราบเท่านั้นเองครับ ผมก็อยากจะขอความกรุณาแค่นี้ ขอ ๘ นาทีนะครับ ต่อไปฝ่ายทางนี้ครับ คุณผ่องศรี ธาราภูมิ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉัน ขออนุญาตใช้เวลาไม่มากนักนะคะ เพราะจริง ๆ แล้วก็ทราบดีว่าวาระรับทราบนี้ก็คงไม่ได้ อภิปรายอะไรมากมาย แต่หลังจากที่ได้ฟังหลายท่านแล้วก็ฟังเหตุผลที่ท่านรัฐมนตรีชี้แจง ดิฉันก็พยายามทบทวนนะคะ เมื่อรัฐบาลขึ้นมารับบริหารประเทศ ในขณะนั้นวิกฤติเศรษฐกิจ เกิดขึ้นทั้งภายในแล้วก็ภายนอกประเทศ รัฐบาลจำเป็นต้องออกพระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อใช้ฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงให้กับประเทศ แล้วก็อย่างที่ ได้ฟังเหตุผลไปแล้วว่าตลอดเวลาที่ทำหน้าที่มาประมาณ ๙-๑๐ เดือน รัฐบาลก็ได้ใช้พลัง ความสามารถแล้วก็ทุ่มเท จนบัดนี้สัญญาทุกอย่างก็ได้ส่งว่า เศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวแล้ว ก็มีความเชื่อมั่นกลับคืนมา ดังนั้นเหตุผลที่ได้ขอในวงเงินที่อนุมัติไปในตอนแรกในเรื่องของ ก้อนที่เอาไปใช้คืนคงคลัง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็มีการเก็บภาษีเข้าเป้า ในตัวเลขของ กระทรวงการคลังก็บอกว่า ขณะนี้มีรายงานว่ามีระดับเงินคงคลังประมาณ ๒๙๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งเพียงพอสำหรับรองรับในการเบิกจ่าย ปี ๒๕๕๓ แล้ว ดังนั้นจึงเป็นเรื่องที่ น่าจะทำได้นะคะ คือ ครม. ถึงต้องทบทวนกรอบ ไม่ได้ปรับกรอบ เพราะว่ากรอบนั้นก็ยัง ใช้เพื่อการฟื้นฟูเศรษฐกิจแล้วก็สร้างความมั่นคงให้กับประเทศ ที่นี้ดิฉันได้ยิน เพื่อนสมาชิกหลายท่านพูดว่าจำเป็นหรือไม่ที่ปรับมาอีกประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ดิฉันก็ได้ตรวจสอบ ถึงแม้ว่าดิฉันจะเป็นฝ่ายรัฐบาล แต่ก็ต้องตรวจสอบการทำงานของ รัฐบาลเช่นเดียวกัน เพราะว่าเงินก้อนนี้ก็ต้องตระหนักว่าเป็นเงินภาษีของประชาชน ดิฉัน ก็เห็นว่าก็มีความน่าสนใจว่าเป็นโครงการที่รัฐบาลทบทวนกรอบแล้วก็นำไปใช้ เป็นเรื่องที่ จำเป็นเร่งด่วนนะคะ ยกตัวอย่าง เช่น ในเรื่องงบประมาณที่จัดให้กับกรมส่งเสริม การเกษตรในโครงการขึ้นทะเบียนผู้ปลูกพืชเศรษฐกิจ ๓ ชนิดนะคะ ขณะนี้พวกเราก็ทราบ กันดีว่า รัฐบาลขับเคลื่อนนโยบายประกันรายได้ขั้นต่ำให้กับพี่น้องเกษตรกร ซึ่งจะมี หน่วยงานหลักก็คือกรมส่งเสริมการเกษตรที่ดูแลเรื่องของการขึ้นทะเบียน ส่วน ธ.ก.ส. ก็ เป็นหน่วยงานหลักในเรื่องของการทำสัญญา ในวงเงิน ๑๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็มี ทั้งสองรายการเลยนะคะ เพราะว่าปัญหาอุปสรรคในเรื่องของการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ก็ทำให้ขึ้นทะเบียนล่าช้า จะทำให้เกษตรกรเสียสิทธิ และวงเงินอีกประมาณ

๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เอาไปใช้จ่ายในการชดเชยในโครงการประกันรายได้ เพราะฉะนั้น ดิฉันก็เห็นว่าอันนี้มีความจำเป็นนะคะ แล้วก็ถึงมือพี่น้องประชาชน นอกจากนั้นแล้ว ในรายการอื่น ๆ ยกตัวอย่าง เช่น กระทรวงศึกษาธิการ ไม่ว่าจะจัดสรรให้กับมหาวิทยาลัย หรือว่าสถานศึกษาขั้นพื้นฐาน เรื่องการศึกษาเป็นเรื่องสำคัญนะคะ ใครจะว่าไม่เร่งด่วน ดิฉันเห็นว่าเป็นเรื่องเร่งด่วน เพราะว่าหลายปีที่ผ่านมาเราไม่ได้มีงบประมาณลงไปสนับสนุนในเรื่องของการศึกษามานาน เพราะฉะนั้นจึงเป็นโอกาสดีนะคะ เพราะว่า การลงทุนกับทรัพยากรมนุษย์ก็ถือเป็นการลงทุนของประเทศชาตินะคะ อันนี้ดิฉันก็เห็นว่า ก็มีความจำเป็น นอกจากนั้นแล้วยังมีงบที่ดิฉันไปทุกที่เลย ไปในพื้นที่ ก็จะไปพบกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อบต. เทศบาล ก็บอกว่าการที่รัฐบาลปรับลดงบประมาณลง ก็ทำให้ขาดเม็ดเงินงบประมาณที่จะไปสนับสนุนโครงการของท้องถิ่น ในกรอบที่รัฐบาล เสนอมาทบทวน ก็มีงบที่จัดสรรให้กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถึง ๒ รายการ ก็คือ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นก็จะไปหล่อเลี้ยงทำให้กลไกขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้ทำงานสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน และอีกรายการหนึ่ง ที่คิดว่าน่าจะเป็นความจำเป็นก็คือเรื่องของความมั่นคงในความเป็นอยู่ของชีวิต ของประชาชน โดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย ดิฉันได้ติดตามการทำงานของสถาบันพัฒนา องค์กรชุมชนที่ดำเนินโครงการบ้านมั่นคงเพื่อที่อยู่อาศัย โครงการเหล่านี้เป็นการทำให้ ประชาชน รัฐไม่ได้ให้เปล่า นะคะ แต่ประชาชนจะต้องมีความเข้มแข็ง คือจะต้องมี การออมเงินสมทบ เพราะฉะนั้นจะมีชุมชนจำนวนมากที่ไม่มีความมั่นคงในเรื่องของ ที่อยู่อาศัย เช่นอยู่ในที่สาธารณะ หรือว่าไม่มีเอกสารอะไรก็ดี พอช. เขาก็จะมีกระบวนการ เรียนรู้แล้วก็ทำให้ประชาชนเกิดการออมเงินแล้วก็มีเงินลงมาสมทบ เพราะฉะนั้นที่รัฐบาล จัดสรรลงมาอีกประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะช่วยให้พี่น้องหรือว่ากลุ่มที่ทำเรื่องโครงการ บ้านมั่นคงได้มีโอกาสในช่วงนี้นะคะ -----

แล้วก็ที่สำคัญก็คือโครงการกองทุนหมู่บ้าน แล้วก็ชุมชนเมืองนี่นะคะ ซึ่งดิฉันเองก็ได้เห็นพัฒนาการเรื่องของเศรษฐกิจชุมชนมายาวนาน ตั้งแต่ยังเป็นกองทุน ก ข ค จ นะคะ ตั้งแต่รัฐบาลของ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ที่ได้เริ่มดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนโดยให้เม็ดเงินลงไปถึงประชาชนในหมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๒๗๐,๐๐๐ บาท แล้วก็มีการมาเป็นกองทุน เพื่อการลงทุน เพื่อสังคม หรือว่ากองทุน ชีพ (ZIP) ที่เปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีส่วนร่วม แล้วก็บริหารเงินในชุมชน แล้วก็พัฒนาเติบโตมา แม้กระทั่งรัฐบาลของอดีตนายกรัฐมนตรีทักษิณก็มาเป็นเงินล้านนี่นะคะ วันนี้อะไรที่เราบอกว่ามันเป็นความเข้มแข็ง แล้วก็ถ้าหากหมู่บ้านใดที่พิสูจน์ตัวเองได้ว่ามีศักยภาพ มีความเข้มแข็งพอเราก็ต่อยอด เพราะฉะนั้นในงบประมาณตรงนี้ก็จะเป็นต่อยอดให้กับหมู่บ้านแล้วก็ชุมชนเมืองในส่วนที่ยังเป็นหมู่บ้านใหญ่ อย่างเช่น ที่จังหวัดลพบุรีของดิฉัน บางหมู่บ้านก็มีประชากรหลายพันหลังคาเรือนเลย แต่ว่าเงินที่ได้จัดสรรตอนนั้นก็วงเงิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้น หรือว่ายกระดับมาแล้วก็ยังไม่เพียงพอ เพราะฉะนั้นก็ยังมีคนจำนวนมากที่เข้าไม่ถึงสิทธิอันนี้ รวมถึงการขยายช่วงเวลาการชำระเงินที่รัฐบาลได้ปรับจากที่ต้องชำระภายใน ๑ ปี ได้ขยายเวลาออกไปเป็น ๒ ปี ก็เป็นเรื่องที่ดี ดิฉันก็ฟังเสียงมาจากพี่น้องประชาชนว่าสิ่งเหล่านี้ถามว่าจำเป็นหรือไม่ที่รัฐบาลจะได้ทบทวนกรอบดิฉันก็เห็นว่าถ้าทบทวนแล้วเอาไปใช้ให้สอดคล้องกับสิ่งที่เป็นความจำเป็น แล้วก็ไปถามว่ามันฟื้นฟูเศรษฐกิจสร้างความเชื่อมั่นไหม ก็ฟื้นฟูค่ะ โดยเฉพาะเรื่องใหญ่ที่สุดในกรอบนี้จะมีเรื่องของแหล่งน้ำ ดิฉันเองอยู่ในคณะกรรมการการได้รับเสียงสะท้อนคณะกรรมการส่งเสริมราคาผลผลิตเกษตรกรรวม ปีนี้เราได้รับเรื่องมากเลยเกี่ยวกับการคำนวณผลผลิตต่อไร่ของพี่น้องเกษตรกรว่าเวลาที่รัฐบาลประกันราคาข้าว แล้วก็กำหนดตัวเลขว่าแต่ละจังหวัดมีผลผลิตต่อไร่ไม่เท่าเทียมกัน เราก็ไปดูว่าในเขตชลประทานกับนอกเขตชลประทานมันก็มีผลผลิตต่างกัน ดังนั้นถามว่าจะทำอย่างไรให้พี่น้องทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือว่าภาคเหนือสามารถมีผลผลิตยกระดับขึ้นมาให้เท่ากับภาคกลาง ก็คือต้องไปเพิ่มในเรื่องของแหล่งน้ำนะคะ เพราะฉะนั้นดิฉันก็เห็นว่าสิ่งที่รัฐบาลเสนอเข้ามาในวงเงินที่ขอทบทวนแล้วก็ปรับกรอบ ก็เป็นเรื่องที่เป็น

ความจำเป็นเร่งด่วน แล้วก็รับได้ ดิฉันก็ขอใช้เวลาของสภาเพียงเท่านั้นนะคะ เพื่อให้ข้อสังเกตต่อกรอบที่รัฐบาลแจ้งเข้ามา เพื่อขอทบทวนค่ะ ขอกราบเรียนด้วยความเคารพค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณสถาพร มณีรัตน์ ๘ นาทีครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดลำพูน ท่านประธานครับ ต่อวงเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทโดยประมาณ ที่ให้สภาแห่งนี้มาเพื่อทราบ ผมขออนุญาต ท่านประธานสภาอภิปราย ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ โดยหลักการ พ.ร.บ. กู้เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ถ้าท่านประธาน ผ่านไปยังรัฐบาลนั้นเอาไปปิดหีบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็เอาไปใช้โครงการไทยเข้มแข็ง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท สภาแห่งนี้ไม่วิตกกังวลใด ๆ ทั้งสิ้น มันถูกต้องทุกประการครับ แต่ท่านประธานที่เคารพ ท่านเอาไปปิดหีบแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปใช้โครงการ ไทยเข้มแข็งหรือใครเข้มแข็ง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านต้องเสนอใหม่ ที่เราถกเถียงยังค้างคาใจกันอยู่ก็คือ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านกำลัง เสนอวาระนี้ผิดทั้งเงื่อนไข ผิดทั้งวัตถุประสงค์ ผิดทั้งหลักการเหตุผล ทุกเรื่องที่เรา อภิปรายมา นี่เป็นข้อเท็จจริง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านมาเปิดกรอบใหม่ว่าเอาไปใช้ ก ข คง ท่านต้องเป็นเรื่องเสนอเพื่อพิจารณาอนุมัติใหม่ครับท่านประธานที่เคารพ ผมเองต้อง ตรงไปตรงมา มิฉะนั้นแล้วประชาชนจะสับสน สภาแห่งนี้ก็จะสับสนต่อไปหลักการและเหตุผลเราก็ ละเมิดกันสิ้นดีไปทุกครั้งครับ เราไม่ขัดข้องเลยครับกู้เงินไปพัฒนา ต่อให้ลูกหลานเป็นหนี้ไม่ขัดข้อง ครับ แต่เรากำลังทำผิดหลักการแก่นั่นเองครับท่านประธานที่ผมนำเรียนกันคร่าว ๆ นี่ละครับว่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทปิดหีบ เมื่อปิดหีบเสร็จมันเหลือ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เอามาเสนอใหม่สิครับ ท่านประธานที่เคารพ ผ่านไปยังรัฐบาล ถ้าผมเชื่อโดยสุจริตใจท่านกำลังหลบเลี่ยง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้หลบเลี่ยงการตรวจสอบของสภาแห่งนี้ นี่คือประเด็นที่ผมค้างคาใจ และเชื่อว่าจะได้ให้สภาบันทึกไว้ว่าผมได้อภิปรายอย่างนี้ ไม่เห็นด้วยครับที่จะเสนอ เป็นเรื่องเพื่อทราบ ต้องเสนอใหม่และเป็นเรื่องพิจารณาเพื่อให้สภาแห่งนี้ตรวจสอบ

ประเด็นที่ ๒ ครึ่งท่านประธานที่เคารพ ที่กระผมจำเป็นต้องอธิบาย เพื่อให้พี่น้องประชาชนได้รับรู้ รับทราบว่า การกู้เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น รัฐบาล ได้ดำเนินการกระตุ้นเศรษฐกิจจริงหรือไม่ นี่เป็นหลักการและเหตุผลนะครับ ข้ออ้างว่า ไปกระตุ้นเศรษฐกิจ เศรษฐกิจมันไม่ไหวแล้ว มันทรุด มันโถม ก็จะไปไหวได้อย่างไร รัฐมนตรีสั่งขายมันเพื่อจะได้เงินมาเข้าประเทศ นายกรัฐมนตรีบอกไม่ขายมันก็ไม่มี รายได้ พอจะขายข้าวรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์สั่งขาย นายกรัฐมนตรีบอกไม่ขาย ต้องเข้าคณะกรรมการกลั่นกรอง ๑ ๒ ๓ ๔ ๕ เงินก็ไม่เข้า แล้วก็มากู้ ๆ เงินมันเข้า มันง่ายครับ แล้วก็แบ่งก็ภายในประเทศขณะนี้เศรษฐกิจวนไปหมดเพราะแบ่งก็ มันไม่ปล่อยกู้ให้กับเอกชนมันบอกว่า ปล่อยกู้ให้รัฐบาลหมุนมันหวานกว่า ได้เงินชัดเจน กว่า เพราะคน ๖๓ ล้านคนค้า แต่ถ้าให้พวกนักธุรกิจรากหญ้ากู้มันค้ากันคน ๒ คน กับที่ดิน ๒-๓ แปลง มันไม่ให้กู้ เดือดร้อนกันทุกหย่อมหญ้า เงินฝืด มันปล่อยกู้ให้กับ รัฐบาลเพราะท่านไปกู้เป็นเงินบาท เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไม่ใช่แน่นอนครับ ผมถามผู้รู้ เอาใส่กล่องแม่โขง ๑๕ คันรถพ่วงยาวเลยครับ เพราะฉะนั้นเมื่อท่านกู้มาแล้วท่านประธาน ที่เคารพผมนี้จะครับเปิดดูแล้ว ผมถามว่างบประมาณปกติของการแก้ปัญหา ๓ จังหวัด ชายแดนภาคใต้ไม่พอใช่ไหมครับ งบประมาณปกติท่านใส่ไปเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นะครับ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผมไม่ได้พิจารณาหรือไม่ได้ว่าอะไร เราได้ประเมินผล วัดผลกันหรือเปล่า แล้วพอมาเปิดโครงการไทยเข้มแข็งใส่เข้าไปอีกหลายหมื่นล้านบาท ท่านประธานครับ ใครตรวจสอบได้บ้างครับว่าการใช้เงินใส่ลงไป ๓ จังหวัดชายแดน ภาคใต้ เสี่ยงระเบิด เสี่ยงปืนก็ยังไม่สงบครับ เมื่อวานนี้ ๖ ศพ แต่งบประมาณใส่ลงไป เรื่อย ๆ ครับ มีข่าวว่าข่าวลือว่าเพราะงบประมาณนี้เองทำให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ไม่ สงบครับ เพราะงบประมาณใส่เกินไป ถ้าแท้จริงถอนทหารกลับออกมาใส่งบประมาณให้ พี่น้องประชาชน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้เขามีส่วนร่วมตรวจสอบอย่างนี้สิครับจะสงบ ผมเองเป็นคนเหนือครับ ผมเห็นงบประมาณผ่านไปทางเหนือน้อยมากครับ ทางจังหวัด ชายแดนภาคเหนือผมหรือว่ามันไม่มีเสียงปืนครับ พวกผมก็มีจังหวัดชายแดนเหมือนกัน นะครับ ชายแดนภาคเหนือมีเยอะด้วยติดประเทศพม่า ประเทศเขมร ประเทศลาว ติดหมดแต่ได้งบน้อยเหลือเกินครับ ถนนสาย อาร์ ๓ (R3) ไม่มีเลยครับ

ในงบประมาณนี้ ถนน ๔ เลนเชื่อมจังหวัดลำพูน จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดลำปาง จังหวัดแพร่ จังหวัดน่านไม่เห็นเลยครับ นี่ก็จังหวัดชายแดนนะครับ แต่มันเป็นชายแดนเหนือ มันไม่มีระเบิด ไม่มีเสียงปืน เงินถึงไม่ค่อยไป ผมไม่พิจารณาใครหรอกครับ แต่ถ้ามันกระจุกอย่างนี้อันตรายครับ เพราะฉะนั้นการกู้เงินถ้าเอามาพัฒนากันอย่างจริงจัง ไม่มีใครว่าครับ แต่ท่านเล่นมาอีล้วยดยแยกกันอย่างนี้ไม่ไหวเหมือนกันครับ อย่างงบ เอสเอ็มแอล (SML) พี่น้องท่าน ผู้ใหญ่บ้านผมรู้ ๆ อยู่เต็มอกว่าอะไรเกิดขึ้น บางหมู่บ้าน ก็ไม่ได้ บางหมู่บ้านได้ของไม่ตรงกับตามที่เขาร้องขอมา บางหมู่บ้านก็เปลี่ยนสเปก (Spec) กลางอากาศก็มี สับสนอลหม่านไปหมด แรก ๆ เข้ามาก็ว่าจะให้ ๔๐๐,๐๐๐ บาท ๗๐๐,๐๐๐ บาท ให้ ๒ เท่าของรัฐบาลทักษิณให้ เอาไปเอามาไม่ได้สักบาทก็มี นี่เป็น ข้อเท็จจริงในพื้นที่ที่เรากำลังจะพูด เพราะฉะนั้นคำว่า ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ภาคอีสานก็มี ๑๐ จังหวัดชายแดนภาคอีสาน ภาคเหนือก็มี ๖ จังหวัดชายแดนภาคอีสาน ก็เอาจังหวัดชายแดน เองงบประมาณเหล่านี้ให้เหมือนกันกับ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้สิครับ นี่สนับสนุนโรงเรียนปอเนาะ สนับสนุนแล้วโรงเรียนพุทธละครับ ไม่มีครับ โรงเรียน พุทธศาสนวันอาทิตย์ที่กลุ่มเกลาคิตของคนพุทธ ไม่มี เช็กแล้วไม่มี มีวัฒนธรรมไทย สายใยชุมชน ๔๐ ล้านบาท -----

เพราะฉะนั้นผมเองนั้นที่ให้เวลาด้วยความจำกัดและด้วยความขมขื่น ผมไม่เห็นด้วยครับ ในการใช้สภาแห่งนี้อนุมัติกรอบเงินกู้โดยผิดหลักการ เหตุผลของ พ.ร.บ. เงินกู้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมไม่เห็นด้วยอย่างยิ่งที่เอางบประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปละเลงกระจายไม่กระจาย ผมเห็นใจอย่างยิ่งพี่น้องประชาชน ๖๓ ล้านคน ที่จะต้องเป็นหนี้ อุ้ว่มากก็ต้องเป็นหนี้ ๘๐,๐๐๐-๑๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นความเจ็บปวดที่เราได้ผ่านมา ปี ๒๕๔๐ นั้นผ่านมาแล้ว เรากำลังจะนำไปสู่จุดนั้นอีก ตรงนี้ผมตั้งเป็นประเด็นว่า การที่จะทำไทยเข้มแข็งนั้นจะต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ และไม่ใช่นำเอาสภาแห่งนี้ มาทำให้ผิดหลักการ เหตุผลในการออกกฎหมายครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณวรงค์ เดชกิจวิกรม เชิญครับ

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพิษณุโลก ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ในวันนี้ในการบรรจุวาระ การแจ้งเพื่อทราบของคณะรัฐมนตรี ในประเด็นเกี่ยวกับการให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินนั้น ท่านประธานสามารถบรรจุได้ถูกต้อง เนื่องจากว่าใน พ.ร.บ. มาตรา ๓ ได้เขียนไว้ชัดเจนว่า ให้อำนาจกระทรวงการคลังในการกู้เงินบาทในนามรัฐบาล เพียงแต่ว่า ก่อนที่จะดำเนินการใช้จ่ายเงินก้อนนี้ จะต้องให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ ซึ่งในเนื้อหาของกฎหมาย ได้เขียนไว้ชัดเจนว่า ให้ ครม. เสนอกรอบเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ ดังนั้นสิ่งที่ ท่านประธานบรรจุมาเพื่อให้ ครม. แจ้งมาเพื่อทราบผมถือว่าถูกต้องตามข้อบังคับ ข้อ ๑๖ ไม่ใช่เป็นสิ่งที่ทางสมาชิกพรรคฝ่ายค้านวิตกกังวลครับ เพียงแต่ว่าเพื่อนสมาชิกอาจจะ กังวลว่า เนื่องจากว่าการกู้เงินครั้งนี้กู้เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลขอปิดหีบ เงินคงคลังไว้ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เอามาใช้จ่ายในโครงการ ไทยเข้มแข็ง และเพียงแต่ว่าบังเอิญเศรษฐกิจดีขึ้นมาในส่วนที่รัฐบาลเอาเงินเพียงแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปใช้ในการปิดหีบเงินคงคลัง รัฐบาลจึงเปลี่ยนกรอบเงินกู้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นไปสมทบในโครงการไทยเข้มแข็ง มันเป็นเรื่องปกติครับ

ท่านประธาน ท่านประธานคงจะทราบแน่ชัดว่าการใช้จ่ายเม็ดเงินงบประมาณ ไม่ว่าจะเป็น พ.ร.บ. งบประมาณประจำปีก็เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารในการที่เปลี่ยนกรอบการใช้จ่ายวงเงินงบประมาณ เช่นกันครับโครงการเงินกู้ครั้งนี้ที่เป็น พ.ร.ก. เงินกู้ก็เป็นอำนาจของฝ่ายบริหารในการที่เปลี่ยนกรอบในการใช้จ่ายเม็ดเงินงบประมาณเงินกู้ครั้งนี้ เพียงแต่ว่าก็เป็นหน้าที่ของฝ่ายบริหารคือรัฐบาลจะต้องมาแจ้งต่อสภาผู้แทนราษฎร และรัฐสภาเพื่อทราบเท่านั้น เพราะฉะนั้นผมถือว่าถูกต้องนะครับ ผมขอชื่นชมรัฐบาลในการจัดเก็บเม็ดเงินงบประมาณครั้งนี้ เพราะว่าแต่เดิมเราก็ไม่คิดว่าภาวะเศรษฐกิจมันจะกระเตื้องขึ้นอย่างเห็นชัดเจน อย่างน้อยที่ผ่านมามีนักวิชาการหรือฝ่ายค้านพยายามโจมตีรัฐบาลเอาแต่ๆ ว่าจะหาเงินได้ที่ไหน วันนี้พิสูจน์ว่ารัฐบาลทางเราเดินมาถูกทางครับ ท่านนายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ นำทีม ครม. และ ส.ส. ของรัฐบาลเดินมาถูกทาง จุดที่เห็นชัดเจนวันนี้รัฐบาลหาเงินได้เพิ่มเติม อย่างน้อยรัฐบาลเก็บเงินได้เพิ่ม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็แสดงว่าวันนี้เศรษฐกิจกำลังดีขึ้น เพียงแต่ว่าวันนี้ในองครักษ์ยังติดลบอยู่ ถ้าเราอนุมัติเงินกู้เพิ่มเติมให้รัฐบาลเอาไปในการใช้จ่ายก็จะทำให้เศรษฐกิจสามารถจะฟื้นฟูได้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น ผมชื่นชมโครงการ อสม. ที่รัฐบาลได้ใช้จ่ายค่าตอบแทนให้ อสม. ผมขอชื่นชมโครงการการจ่ายเบี้ยกตัญญูหรือเบี้ยยังชีพ ซึ่งชาวบ้านเรียกว่าเงินเดือนคนแก่ให้กับผู้สูงอายุทุกคนจนตลอดชีวิต และมีหน้าซ้ำขอชื่นชมในโครงการใหม่ที่รัฐบาลกำลังจะทำก็คือ โครงการจ่ายเงินเดือนให้กับคนพิการ ซึ่งทราบว่ารัฐบาลจะเปิดโอกาสให้คนพิการลงทะเบียนในเดือนธันวาคมที่จะถึงนี้ และในเดือนเมษายนจะมีเงินเดือนคนพิการทุกคนทั่วประเทศเดือนแรกที่จะเกิดขึ้น และทราบเช่นกันว่าไม่ว่าจะเป็นคนแก่ หรือผู้สูงอายุและเป็นคนพิการด้วยมีสิทธิได้รับ ๒ เท่าหรือได้รับ ๒ เท่าครับ ขณะเดียวกันผมขอชื่นชมรัฐบาลในการจัดทำโครงการประกันรายได้ของเกษตรกร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องข้าว ข้าวโพด มันสำปะหลัง บังเอิญพื้นที่จังหวัดพิษณุโลกของผมพี่น้องเกษตรกรในหลาย ๆ อำเภอส่วนใหญ่ทำนาข้าว ผมอาจจะชี้ให้เห็นภาพเรื่องข้าวชนิดหนึ่งว่า อดีตที่ผ่านมาที่รัฐบาลได้ทำโครงการจำนำ -----

โครงการจํานาคือคนปลูกข้าวมากได้มากคนปลูกข้าวน้อยได้น้อย และมีหน้าข้าวโครงการนี้ มีข้อจำกัดครับ เนื่องจากว่าโครงการนี้ให้สิทธิกับพ่อค้าในการรับโควตาจากรัฐบาล เมื่อพ่อค้าหรือเจ้าแกโรงสีรายหนึ่งรับโควตามาสัก ๑๐๐,๐๐๐ เกวียน เป็นไปได้ว่า บางครั้งโครงการไหนอาจจะบอยไปสัก ๕๐,๐๐๐-๖๐,๐๐๐ เกวียน ที่เหลือเป็นการ สวมสิทธิ เราจะเห็นว่าในช่วงหลาย ๆ ปีที่ผ่านมาโครงการจํานาพี่น้องเกษตรกรชาวนา ไม่มีอะไรดีขึ้น พี่น้องข้าวโพดก็ปิดถนนทุกปี พี่น้องที่ทำนาก็ปิดถนนทุกปี จึงยั่วได้เต็มปาก ว่าโครงการจํานาข้าวนั้น ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาไม่ได้ทำให้ชีวิตของพี่น้องเกษตรกรชาวไร่ ชาวนาดีขึ้น แต่ผมสังเกตได้ว่าโครงการประกันรายได้ครั้งนี้จะเป็นโครงการที่ทำให้รัฐบาล เม็ดเงินงบประมาณที่เคยจ่ายมาแล้วโยกจากกระเป๋าซ้ายมาอยู่กระเป๋าขวาและจ่ายตรง กับเกษตรกร ครั้งนี้เช่นกันครับ พี่น้องชาวนาทำนามากได้เงินช่วยเหลือจากรัฐบาลมาก ทำนาน้อยได้เงินช่วยเหลือน้อย เพียงแต่เราเกรงว่าเศรษฐกิจจะมาทำนากันหมด รัฐบาล จึงกำหนดเพดานในการอุดหนุนเงินช่วยเหลือไม่เกินที่ ๒๕ เกวียน หรือ ๒๕ ตัน ซึ่งหลักการเท่าที่ทราบ คือวันนี้รัฐบาลประกันรายได้ไว้ที่ ๑๐,๐๐๐ บาท และอิงราคา อ้างอิง ถ้าราคาอ้างอิง ๘,๐๐๐ บาท รัฐบาลช่วยเกวียนละ ๒,๐๐๐ บาท ถ้าราคาอ้างอิง ขึ้นมาที่ ๙,๐๐๐ บาท รัฐบาลช่วยเกวียนละ ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งถือว่าเป็นแนวทางที่ผมพูด ได้เต็มปากว่าวันนี้พี่น้องเกษตรกรชาวไร่ชาวนาจะล้มตาอ้าปาก อย่างน้อยสิ่งที่ยากจะ กราบเรียนท่านรัฐมนตรี ภูมิใจนะครับว่าปีที่ผ่านมาเกษตรกรข้าวโพดปิดถนนมาตั้งแต่ จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดแพร่ จังหวัดน่าน จังหวัดพิษณุโลก ปิดมาทุกปีครับ แต่ปีนี้เงียบกริบเลยครับ ก็สะท้อนให้เห็นว่าวันนี้ โครงการที่ทางรัฐบาลทำอยู่กำลังเห็นผล และทราบข่าวว่าขณะนี้เม็ดเงินจากโครงการ ทำนา ก็คือประกันราคาข้าวกำลังจะออก ผมเชื่อว่าโครงการนี้เงินออกเมื่อไรพี่น้องชาวนา จะมีความสุข อยากจะกราบเรียนไปยังพี่น้องเกษตรกรชาวไร่ชาวนาทั้งภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคกลาง รอนะครับ รอวันที่รัฐบาลอนุมัติเม็ดเงินและทราบข่าวว่า ท่านนายกรัฐมนตรีหรือภริยาจะเอาเงินส่วนต่างหรือเงินช่วยเหลือไปแจกที่จังหวัดพิษณุโลก ที่จังหวัดสุพรรณบุรีและหลาย ๆ จังหวัด พี่น้องจะล้มตาอ้าปากได้อย่างเต็มที่ และผมเชื่อว่าโครงการนี้จะเป็นโครงการที่วิเศษที่สุดของพี่น้องเกษตรกรชาวไร่ชาวนา

ขณะเดียวกันขอชื่นชมผ่านโครงการที่จะปรับโครงสร้างหนี้ในระบบ ผมขออนุญาตให้ภาษาชาวบ้านง่าย ๆ คือแทบจะพูดภาษาชาวบ้านเลยว่ารัฐบาลจะใช้หนี้ในระบบให้กับพี่น้องที่เป็นหนี้ โดยเฉพาะดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๒๐ หรือร้อยละ ๓๐ เพียงแต่ว่าหลักการเท่าที่ทราบจากท่านรัฐมนตรีก็ต้องเป็นหนี้เพื่อการประกอบอาชีพ

ข้อที่ ๒ คือวงเงินหนี้ต้องไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ บาท และ

ข้อที่ ๓ คือหลังจากใช้หนี้แล้ว พี่น้องที่รัฐบาลขอให้ต้องเอาเงินมาใช้หนี้ธนาคารที่เข้าร่วมโครงการในอัตราดอกเบี้ย ๕๐ สตางค์ ระยะยาวถึง ๑๐ ปี ดังนั้นเป็นแนวทางที่รัฐบาลแก้ถูกทาง ก็เลยถือโอกาสขึ้นมาอภิปรายสนับสนุนและให้กำลังใจท่านรัฐมนตรี ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แล้วกรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทั้งหมด

ผมยังมีอีกหนึ่งโครงการที่ผมถือว่าเป็นโครงการที่ถือว่าจะมีส่วนที่ทำให้การกระตุ้นเศรษฐกิจในหมู่บ้านดีขึ้น คือโครงการที่ทราบข่าวว่ากระทรวงการคลังตลอดจนท่านรองนายกรัฐมนตรีก็กำลังจัดทำก็คือการขยายกรอบเงินของกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งทราบข่าวว่าจะมีการขยายเงินทุนให้กับคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน เอาไปบริหารหมู่บ้านขนาดเล็ก คือมีสมาชิก ๕๐-๑๕๐ คน จะมีเม็ดเงินลงไปประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท สมาชิก ๑๕๑-๓๕๐ คน จะมีเม็ดเงินลงไป ๔๐๐,๐๐๐ บาท และสมาชิก ๓๕๑ คนขึ้นไปจะมีเม็ดเงินลงไปอีก ๖๐๐,๐๐๐ บาท ทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ ดังนั้นเม็ดเงินต่าง ๆ เหล่านี้เมื่อลงสู่ระบบ ผมเชื่อว่าต้นปีหน้าท้องฟ้าแจ่มใส พี่น้องประชาชนคนไทยชาวรากหญ้า ชาวกระดูกสันหลัง เกษตรกรชาวไร่ชาวนาจะลืมตาอ้าปากได้ และผมทำเลยว่าเศรษฐกิจจะดีขึ้น และนี่คือแนวทางที่ถูกต้องที่จะทำให้วิกฤติเศรษฐกิจของประเทศหลุดพ้นจากบ่วงเสียที่ครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปท่านประสิทธิ์ ชัยวิรัตนะ แต่ก่อนอื่นขอต้อนรับท่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศที่ได้กรุณามาฟังการประชุมในวันนี้ เชิญหมอบประสิทธิ์ ๘ นาทีครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ พรรคเพื่อไทย จังหวัดชัยภูมิ ท่านประธานครับ เพื่อนสมาชิกได้แสดงความเห็นคัดค้านเรื่องการบรรจุระเบียบวาระ ความเห็นผมคิดว่าการบรรจุระเบียบวาระมีปัญหา ผมอยากกราบเรียนท่านประธานครับ แต่เนื่องจากยังเป็นข้อถกเถียงกัน ผมขอเข้าประเด็นเรื่องเกี่ยวข้องกับกฎหมายพระราชกำหนดที่ท่านได้ไปเปลี่ยนแปลง ความจริงก็ระบุไว้ชัดเจนว่ารัฐบาลจะเอาเงินไปปิดหีบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อยู่ดี ๆ ท่านก็ไปเปลี่ยนจากการไปปิดหีบปิดเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปใช้จ่ายอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลประกาศตลอดครับ เศรษฐกิจดีขึ้นแล้ว ตอนนี้ดีขึ้นแล้ว -----

ผมอยากถามท่านประธานผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี แล้วถ้าไม่ครับ ก็เศรษฐกิจดีขึ้นแล้ว จะไปกู้ทำไม กู้ไปเพื่ออะไรครับ กู้ไปแล้วแผนการชำระหนี้เงินกู้ผมซักถามเจ้าหน้าที่บอกไม่มีแผนชำระหนี้เงินกู้เลย ต้องยอมรับครับ ตอนนี้รัฐบาลท่านอภิสิทธิ์จะเป็นรัฐบาลของประเทศไทยที่กู้มากที่สุดตั้งแต่ตั้งประเทศไทยมา ผมไม่เข้าใจท่านไปดูสิครับ มาตรา ๑๘๔ เขาเขียนชัดเจนครับ ท่านกู้เงินไปนี้ ผมอ่านให้ฟังอีกครั้งครับ อ่านให้ประชาชนได้ฟังอีกครั้งครับ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

การตราพระราชกำหนดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้

ท่านประธานไปดูครับ รายละเอียดมันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้จริงหรือเปล่า กรมสรรพสามิตสร้างที่พักรถบรรทุกทั้งหมดรวมแล้วสร้างที่พักรถบรรทุก ๑๓๔ ล้านบาท มิอาจหลีกเลี่ยงได้ ต้องสร้างบ้านพักรถบรรทุก ไม่อย่างนั้นมันจะมีปัญหากับกรมสรรพสามิต ดูอีกครั้งท่านประธานครับ ดูในรายละเอียดแล้วยังดูแล้ว มหาวิทยาลัยต่าง ๆ สร้างอาคารแล้วมันเร่งด่วนตรงไหนครับ มิอาจหลีกเลี่ยงได้ตรงไหน แล้วที่สำคัญครับ โครงการกองทัพบกที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้เลยครับท่านประธาน โครงการสถานพักฟื้นและพักผ่อนของกองทัพบกที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พักผ่อนนี้มีอาจหลีกเลี่ยงได้ต้องสร้างท่านประธาน ผมดูแล้วผมก็งงจริง ๆ รัฐมนตรีคิดอย่างไรครับ เขาเรียกว่าสวนสนประดิพัทธ์ ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ๒๒๓ ล้านบาท เป็นที่พักผ่อนนะครับ มิอาจหลีกเลี่ยงได้ ผมฟังแล้วผมก็เศร้าใจว่า อย่างนี้หรือครับมิอาจหลีกเลี่ยงได้ ยิ่งไปดู ตามไปดูครับ กรมธนารักษ์มีแต่บ้านพักรถบรรทุกนั่นเลยครับ บ้านพักผมดูทั้งหมด ๑๓๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทในปี ๒๕๓๓ มีเรื่องเดียวที่ผมเห็นด้วยคือเรื่องการประกันราคาพืชผล ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมไม่เอาไปทั้ง ๑๓๗,๐๐๐ ล้านบาท ท่านเอาไปเลยครับ ไปประกันราคาพืชผลให้เกษตรกร ภาคกลางตอนนี้น่าปรังเจ๊งครับ คุณเอาไปชดเชยเลยครับ กิโลกรัมละ ๓ บาท ให้เขาไปเลยครับ เอาไปชดเชยเขาเลย ราคาอย่างพารากันตกต่ำ

ราคาอะไรก็ไม่ได้ เอาไปเลยครับ ๑๓๗,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปเลยครับ ให้เกษตรกร คนที่เลี้ยงสัตว์ ท่านประธานครับ เลี้ยงวัวตอนนี้ถึงวันนี้ ผมพูดครั้งที่ ๗ แล้ว ยังไม่ได้รับการแก้ไขเลยครับ ดูแล้วพลิกแล้วพลิกอีก พลิกแล้ว ไม่มีครับ ไม่มีเลย ชื้อวัวแม้แต่ตัวเดียวก็ยังมี ท่านไม่เห็นใจหรือครับ คนรากหญ้าที่เลี้ยงสัตว์ ตอนนี้คนเลี้ยงวัวเรียกว่าเจ๊งกันจนหมดเลยท่านประธาน ผมก็ไม่เข้าใจว่าตอนนี้โครงการที่ท่านเสนอมา ๑๓๗,๐๐๐ ล้านบาท ผมสงสัยมาก เพราะอะไรครับ พ.ร.ก. ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทที่ท่านทำไปนี้กระทรวงสาธารณสุข ๘๖,๐๐๐ ล้านบาทท่านประธานครับ ตอนนี้ท่านชลอนานกำลังตรวจดู คิดว่าจะลดได้ประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท โครงการอื่น ๆ อีกมากมายครับ นี่ก็ไปให้กระทรวงมหาดไทยอีกครั้ง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินท่านกับบอกว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นนี้ครับท่านประธานมีปัญหามาก มีการทุจริตกัน ๓๐ เพอร์เซ็นต์ ๕๐ เพอร์เซ็นต์ ท่านไปให้อีกครับ -----

สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินท่านรายงานสภาทุกครั้งบอกไม่มีความสามารถที่จะตรวจได้ให้กระทรวงมหาดไทยตรวจเบื้องต้น ท่านประธานครับ มันจำเป็นเร่งด่วนขนาดมีอาจหลีกเลี่ยงได้หรืออย่างไรครับ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นี่ละครับผมไปเยี่ยมที่ถูกดรามณ์ เขาบอกลูกครึ่งรถละ ๑๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานมันเทกันอย่างไรไม่รู้ รถละ ๑๐,๐๐๐ บาท ไปตรวจสอบดูหน่อยครับ นี่เขาบอกผม ผมก็มาเล่าต่อ ลูกครึ่งรถละ ๑๐,๐๐๐ บาทครับ ได้ ๕๐,๐๐๐ บาท ก็ได้ ๕ รถ มันจะเกิดอะไรขึ้นผมก็ไม่ทราบ โครงการอ้ายใครเข้มแข็งนี้ ผมว่าไม่ใช่ไทยเข้มแข็ง ๑๓๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้มีปัญหามากมาย ให้ไปครับ ถ้าท่านเอาไปทำเกี่ยวกับพืชไร่ เกี่ยวกับคนยากคนจนให้ไปหมดครับ แต่ถ้าเอาไปสร้างสวนพักผ่อนให้กองทัพบกนี้ไม่เห็นด้วย ไม่เห็นด้วยอย่างยิ่ง ชื่ออาวุธ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท มันก็ไปแล้ว ก็พอสมควร นี่จะเอาไปสร้างสวนพักผ่อนอีก ๒๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานเอา ๒๐๐ กว่าล้านบาทไปซื้อวัวให้บ้านผมหน่อยได้ไหมครับ มันไม่ไหวจริง ๆ ท่านประธาน อยากกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า เรื่องนี้ผมอยากฝากถึงรัฐบาลท่านชอบปลูกเหลือกินอ้ายเรื่องรักชาตินี้ รักชาติ รักสถาบันอย่าพูดอย่างเดียว การรักชาติ รักสถาบันต้องทำครับ ทำอย่างไร นี่กระแสพระราชดำรัสผมอัญเชิญมาครับ ถ้าทุจริตแม้แต่นิดเดียวก็ขอแข่งให้มีอันเป็นไป การจะจงรักภักดีต่อชาติ ศาสนา พระมหากษัตริย์ต้องไม่ทุจริต อย่าทุจริต โครงการ ๑๓๗,๐๐๐ ล้านบาทฝากไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีครับ ผมไปเปิดโครงการมันก็ส่อเจตนาแล้วครับ แค่นี้โครงการก่อสร้าง ๆ มีปัญหาครับ ฝากท่านประธานถึงท่านนายกรัฐมนตรีครับ อย่าทุจริตเสียเองครับ ขอขอบคุณ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านนายแพทย์บวรพตครับ

นายบวรพต ต้นธีรวงศ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายแพทย์บวรพต ต้นธีรวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วนพรรคประชาธิปัตย์ครับ กระผมมีประเด็นที่จะกราบเรียนท่านประธานไปยังรัฐบาล รวมทั้งเพื่อนสมาชิกทุกท่านต่อประเด็นที่มีความสงสัยว่าการเสนอกรอบเงินกู้ ๑๕๐,๐๐๐

ล้านบาท เข้ามาเพื่อให้สภารับทราบนี้ มันผิดกฎหมายหรือหลักการหรือไม่ ผมจะขออนุญาตอภิปรายผ่านท่านประธานสภาใน ๓ ประเด็นด้วยกันนะครับ

ประเด็นที่ ๑ บอกว่าผิดกฎหมายหรือหลักการหรือไม่ ผมคิดว่าในเรื่องนี้เมื่อรัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีได้ออกพระราชกฤษฎีกาไปเรียบร้อยแล้ว แล้วก็ได้นำมาแจ้งต่อที่สภาอีกครั้งหนึ่งเพื่อจะได้ให้รับทราบกรอบของงบประมาณที่จะนำไปใช้ใหม่ เนื่องจากว่ามันมีการก้าวหน้าของการจัดเก็บภาษีที่ดีขึ้น เพราะฉะนั้นผมก็กลับไปดูที่ถ้อยคำเดิม ที่รัฐสภาแห่งนี้ได้รับทราบเอาไว้เมื่อวันที่ ๑๕ และวันที่ ๒๒ มิถุนายนที่ผ่านมานี้นะครับว่า

ประเด็นที่ ๒ ก็คือกรณีวงเงินกู้เพื่อไปสมทบเงินคงคลังกำหนดไว้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้ผมขออนุญาตย้าคำว่า ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ และในกรณีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๕ กำหนดไว้อย่างน้อย ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เช่นเดียวกันนะครับ ผมขอย้าคำว่า ไว้อย่างน้อย ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นการที่ในกรอบแรกที่ตั้งไว้ไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทจริง ๆ แล้วรัฐบาลใช้ไปเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท -----

เพราะฉะนั้นก็เหลืออีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งรัฐบาลก็นำไปไว้ในกรอบที่ ๒ คือกรอบการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ ซึ่งกำหนดไว้ว่า อย่างน้อย ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็หมายความว่ามากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทได้ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าตรงนี้นั้นก็เป็นอยู่ที่เรื่องของ ถ้าตีความตามถ้อยคำที่ทางรัฐบาลได้ขอให้ทางสภานี้รับทราบไปแล้วก็คงไม่น่าจะผิดกฎหมายและหลักการประการใด นะครับ

ประการที่ ๓ กรณีที่สงสัยว่าเป็นการเร่งด่วนหรือไม่ในเนื้อหาของกรอบ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่จะนำไปใช้นี้ ผมก็อยากจะกราบเรียนอย่างนี้นะครับว่า จากการที่ผมได้ดูตามเอกสาร และได้ยิน ได้ฟังมาจากการชี้แจงของคณะรัฐมนตรีนะครับ ผ่านช่องทางต่าง ๆ ก็ดี ผมคิดว่าอยากจะเรียนต่อท่านประธานนะครับ ถ้าเราอ่าน เอกสารที่แนบ เอกสารแนบ ๑ และเอกสารแนบ ๒ นะครับ เอกสารแนบ ๑ อันนี้เป็นกรอบ ซึ่งรัฐบาลได้นำไปลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๒ จำนวนเงิน ๑๙๙,๐๐๐ ล้านบาทเศษ อันนี้ก็ปฏิบัติตาม กรอบที่ได้อยู่ใน พ.ร.ก. แล้วก็รัฐสภาได้รับทราบไปแล้ว ในขณะเดียวกันนะครับ ถ้าดูตามเนื้อหาสาระวัตถุประสงค์ สาขาและวงเงินที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบ ๑ ท่านก็จะเห็นว่าทั้งหมด ๗ วัตถุประสงค์ และทั้งหมด ๑๔ สาขาด้วยกัน ในวงเงิน ๑๙๙,๐๐๐ ล้านบาท แต่ที่นี้มาดูในเอกสารแนบ ๒ ครับ เอกสารแนบ ๒ เป็นการขอใช้ ในกรณีที่เป็นการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ปี ๒๕๕๕ เหมือนกัน แล้วก็ กรอบนั้นก็ไม่ได้ผิดแผกแตกต่างไปจากกรอบเดิมเลยนะครับ ก็คือมีทั้งหมด ๗-๘ วัตถุประสงค์นะครับ วัตถุประสงค์ที่ ๘ ก็คือ วัตถุประสงค์อื่นตามที่ ครม. กำหนด ซึ่งอันนี้ก็คือเรื่องของการประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร จำนวนเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท และวัตถุประสงค์ที่ ๗ ก็คือการลงทุนในระดับชุมชนนะครับ ๗๕,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ยังมีเรื่องของกองทุนหมู่บ้าน ซึ่งมีประโยชน์ทั้งสิ้น ก็ไม่ได้เกินกรอบที่บอกว่ามันจะไม่จำเป็น หรือเร่งด่วน เพราะว่าในกรอบแรก ๑๙๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น รัฐสภาได้รับทราบไปแล้วว่า เห็นด้วยว่าเป็นกรณีที่จำเป็นเร่งด่วน เพราะฉะนั้นกรอบในเอกสารแนบ ๒ ที่เสนอเข้ามา

ก็ไม่ได้ผิดแผกแตกต่างไปจากกรอบที่ ๑ ในเอกสารแนบที่ ๑ เลย เพราะฉะนั้นผมก็คิดว่า น่าจะเป็นสิ่งที่รัฐสภานั้นเห็นด้วยและรับทราบไปแล้ว อันนี้ผมจึงคิดว่า

ประการที่ ๑ ก็คือไม่ได้ผิดหลักการและผิดกฎหมาย

ประการที่ ๒ ก็คือว่าไม่ได้ผิดในเรื่องของกรอบของความเร่งด่วน หรือไม่เร่งด่วน เพราะว่าการรอบที่ ๒ ที่เสนอเข้ามาใหม่ ที่จะใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เหมือนกับกรอบแรกใน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทแรก

ท้ายที่สุดนะครับ ผมก็คิดว่าสภาก็ควรที่จะรับทราบตรงนี้ว่าไม่ได้ผิด ไปจากหลักการหรือกฎหมายแต่ประการใด เพียงแต่ผมมีข้อเสนอแนะว่า ตามที่ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านกรณ์ จาติกวณิช ได้ให้คำมั่นว่าจะมีระบบ การตรวจสอบในการที่จะใช้เงินในแต่ละก้อนอย่างเข้มงวดกวดขัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ให้มีผู้ตรวจสอบอิสระเข้ามาอยู่ในการตรวจสอบด้วย อันนี้ผมก็เห็นด้วยอย่างยิ่งนะครับ เพราะว่าเราจะอาศัยการตรวจสอบในระบบราชการที่มีอยู่นั้น อาจจะช้าเกินไป -----

เมื่อรัฐบาลนั้นมีเจตนารมณ์อันแน่วแน่ที่จะปราบปรามหรือว่าไม่ให้เกิดการทุจริตหรือคอร์รัปชัน (Corruption) ในเรื่องเม็ดเงินที่จะลงไปจำนวนมหาศาลนี้อย่างตั้งใจดีแล้วนะครับ ระบบการตรวจสอบก็ควรจะมียุทธวิธีเพิ่มเติมเข้ามาจากระบบการตรวจสอบที่มีในระบบปกติซึ่งอาจจะเข้าไป สิ่งที่ผมอยากจะเสนอต่อรัฐบาลก็คือน่าจะต้องมีระบบการตรวจสอบเสริมเพิ่มเติมในลักษณะที่เป็นการเฝ้าระวังเพื่อจะไม่ให้เกิดการรั่วไหลหรือว่าทำโครงการซึ่งมีความชัดเจนอย่างแน่อนว่ามันไม่ใช่เรื่องจำเป็นเร่งด่วนอย่างที่เป็นสมมติภาพพรรคฝ่ายค้านได้ยกขึ้นมา อย่างนี้เป็นต้นนะครับ สุดท้ายก็คงจะเป็นเรื่องของการทำงานให้มีการตรวจสอบเพิ่มเติม กระผมก็ขออภิปรายว่าเห็นด้วยในหลักการในการที่จะให้สภานี้รับทราบนะครับ เพราะเห็นว่าไม่ได้ผิดกฎหมายหรือหลักการแต่ประการใดแล้วก็ไม่ได้ผิดเรื่องของความจำเป็นเร่งด่วนแต่ประการใด ขอบพระคุณครับ

(นายนิคม เชาวฑิตติโสภณ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวท่านยกมือนั้นประท้วงหรือครับ ลูกขึ้นยืนยกมือประท้วงหรือครับ ท่านประท้วงผิดข้อบังคับข้อไหน เชิญครับ

นายนิคม เชาวฑิตติโสภณ (แบบสัดส่วน) : ขอบคุณครับท่านประธาน กระผม นิคม เชาวฑิตติโสภณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทย จังหวัดลำปาง ผมขอประท้วงท่านประธาน แต่ความจริงท่านประธานชัยที่ปล่อยให้ดำเนินการประชุมไปผิดข้อบังคับ ข้อ ๖๑ ซึ่งการอภิปรายหรือว่าการหารือต้องอยู่ในประเด็นที่ปรึกษากันอยู่ แต่ท่านประธานกลับปล่อยให้มีการอภิปรายหรือว่าหารือกันอยู่ที่เดียว ๒ ประเด็นพร้อม ๆ กันนะครับ ซึ่งการอภิปรายในครั้งเดียว ๒ ประเด็นพร้อม ๆ กันนั้นมันจะเป็นการอภิปรายที่ฟุ่มเฟือยเสียเวลา ผมอยากขอให้ท่านประธานดำเนินการควบคุมการประชุมให้เป็นไปตามข้อบังคับ โดยกำหนดให้ชัดเจนว่าจะให้มีการอภิปรายหรือว่าหารือกันในประเด็นไหนกันแน่ในระหว่าง ๒ ประเด็นที่เกิดขึ้นนะครับ

ในประเด็นแรก การบรรจุระเบียบวาระการประชุมของสภานั้นถูกต้องหรือไม่ ซึ่งในประเด็นนี้ก็จะมีการอ้างถึงพระราชกำหนดที่สภาได้รับมาจาก ครม. ว่าพระราชกำหนดดังกล่าวนั้นมีการเสนอกรอบต่อสภาแล้วมีความเสร็จสิ้นเด็ดขาดไปแล้ว

หรือไม่ ถ้ามีความเสร็จสิ้นเด็ดขาดไปแล้ว การจะอ้างพระราชกำหนดดังกล่าวมาแล้วมา เสนอกรอบใหม่อีกครั้งหนึ่งนี้ดำเนินการได้หรือไม่ ถ้าดำเนินการไม่ได้ การบรรจุระเบียบวาระการประชุมก็ไม่สามารถดำเนินการได้เช่นกัน

ส่วนอีกประเด็นหนึ่งที่มีการอภิปรายกันเช่นกันนั้นระบุว่า กรอบการใช้จ่ายเงินใหม่ตามที่ ครม. เสนอมาต่อสภาให้ทราบนี้มีรายละเอียดและมีความจำเป็นเร่งด่วนประการใด อย่างไร ในการกระตุ้นเศรษฐกิจ ถ้าปล่อยให้มีการอภิปราย ๒ ประเด็นที่มีความสำคัญตามลำดับต่างกันอย่างนี้นะครับท่านประธาน มันจะเป็นการอภิปรายที่เข้าใจยากและดำเนินการยาก แล้วก็ฟุ้งเฟ้อจนนะครับ ถ้าอภิปรายประเด็นหนึ่งก่อนว่า ถูกต้องหรือไม่ หากที่ประชุมเห็นว่ามันไม่ถูกต้องประเด็นที่ ๒ ก็ไม่จำเป็นต้องมีการอภิปรายละครับ ขอให้ท่านประธานวินิจฉัยครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอวินิจฉัยนะครับ ประเด็นที่ท่านยกมา ๒ ประเด็นนั้น ประเด็นแรกท่านประธานขั้ยขีดขอบ ซึ่งนั่งเป็นประธานก่อนหน้าผมก็ได้วินิจฉัยไปแล้วนะครับว่าการบรรจุระเบียบวาระถูกต้องนะครับ ฉะนั้นก็ต้องอภิปรายในประเด็นของกรอบที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอมานี้ครับ ฉะนั้นมีท่านสมาชิกบางท่านก็อาจจะยกเรื่องประเด็นแรกมาพินิจบ้าง ก็อาจจะเพราะว่าท่านอยากจะแสดงความเห็นของท่านนะครับ ผมก็ฟังอยู่ ฉะนั้นอยากจะให้ท่านต่อไปนี้ก็กรุณาอยู่ในประเด็นว่ากรอบการใช้จ่ายท่านจะเห็นควรอย่างไร เชิญท่านสุรพงษ์ ไตรวิจักษณ์ชัยกุล ครับ ท่านประธานวิปฝ่ายค้านขอให้ท่านใช้เวลา ๑๕ นาที ก็พยายามให้อยู่ในเวลา ๑๕ นาที ส่วนเวลาที่เกินเดี๋ยวก็นั่งเฉยๆจากฝ่ายค้านนะครับ มีฝ่ายค้านเสนอขออภิปรายมา ๑๐ กว่าท่าน เชิญท่านสุรพงษ์ครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ที่จริงแล้วผมได้รับมอบหมายจากพรรคเพื่อไทยที่ไปยื่นเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญ กรณีพระราชกำหนด ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าจำความกันได้ นะครับ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ผมได้ไปเบิกความในศาลรัฐธรรมนูญ เพราะเราเห็นว่า พระราชกำหนดฉบับนี้ไม่ใช่เรื่องเร่งด่วน ไม่ใช่เรื่องที่เป็นเหตุฉุกเฉิน บ้านเมืองจะล้มระเนระนาด ประชาชนจะตกราน เราได้ไปเบิกความครับท่านประธาน ผมจำได้ชัดเจนครับ ผมเองไม่เคยขึ้นศาลก็ไปเบิกความต่อศาลรัฐธรรมนูญบอกว่าที่จริงแล้วรัฐบาลจะกู้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปทำปิดหีบแค่ ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาทก็พอ แล้วก็ ๒๘๙,๐๐๐ ล้านบาทไปทำโครงการไทยเข้มแข็ง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ก็ลุกขึ้นตอบโต้ผมโดยใช้วิธีอ่านครับ อ่านเอกสารในศาลรัฐธรรมนูญ ให้ศาลได้รับฟังว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปปิดหีบ อีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปทำโครงการไทยเข้มแข็ง แต่ที่น่าเสียใจที่สุดคำพูดอย่างนี้ครับว่า กำหนดไว้จะไปสมทบเงินคงคลังไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วกำหนดไว้อย่างน้อย ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อไปทำโครงการไทยเข้มแข็ง คำพูดอย่างนี้ไม่เคยเกิดขึ้นครับ ท่านยืนยันตลอดเวลากว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปปิดหีบ อีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปทำโครงการไทยเข้มแข็ง ในขณะที่นายกรัฐมนตรีอภิสิทธิ์ ในเวลานั้นยังยืนยันต่อสังคมว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปปิดหีบ ไม่ใช่ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปปิดหีบ ๒ คนยังพูดไม่เหมือนกัน ผมมาพูดในสภาแห่งนี้ พูดในศาลรัฐธรรมนูญ บอกว่า ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาทปิดหีบ วันนี้ไปปิดหีบเอาเข้าจริง รัฐบาลยอมรับว่าปิดหีบแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ใครโกธ่เคียงกว่ากันครับ ผมนี่ละ คาคการณ์ ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท วันนี้ปิดหีบ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทผมแตกต่างไปแค่ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลนี้ลืครับ นายกรณ์บอก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ปิดหีบ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทแตกต่างไป ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทใครเก่งตัวเลขกว่ากันครับ แล้วอย่างนี้ยังมาบอกไม่อีกว่าเศรษฐกิจดี เก็บเงินได้ดี ไม่ใช่ คิดตัวเลขผิดมาตลอด ผมบอกว่าทำไมไม่รอให้ใกล้ ๆ สิ้นปีงบประมาณ ใกล้ ๆ เดือนกันยายนค่อยขอเป็น พระราชกำหนด จะรีบไปตายตรงไหน เพราะอะไรท่านประธาน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

วันนี้จะกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังพี่น้องประชาชน เอาไปใช้ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้ธนาคาร ธ.ก.ส. เอสเอ็มอี (SME) เท่านั้น ที่เป็นโครงการไทยเข้มแข็งลงในพื้นที่ วันนี้เองบลงไปนะครับท่านประธาน กระทรวงคมนาคมลงไปได้แค่ ๒,๔๐๐ ล้านบาท กระทรวงการคลังลงไป ๑๔,๕๐๐ ล้านบาท กระทรวงกลาโหมลงไปแค่ ๓๑ ล้านบาท จาก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ลงไปยังไม่ถึง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทเลย แล้วยังมีหน้า มาบอกว่าจะกระตุ้นเศรษฐกิจ ตอนนั้นฝ่ายค้านยื่นเรื่องจะเป็นจะตาย ฝ่ายค้านตีรวน ฝ่ายค้านไม่ต้องการเห็นประเทศชาติฟื้นฟู ฝ่ายค้านต้องการให้คนไทยตกงาน พูดอย่าง ไม่อายปากท่านประธาน วันนี้ผมได้โอกาสมาฟ้องพี่น้องประชาชนว่ารัฐบาลชุดนี้มันคิด อย่างไร มันทำอย่างไร คิดตัวเลขแค่นี้ก็ผิด แล้วจะมาทำอะไรกัน วันนี้สิ่งที่เกิดขึ้น มาขอ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทไม่ใช่เรื่องใหม่ ผมคาดการณ์อยู่แล้ว เพราะว่าเอา ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปทำโครงการไทยเข้มแข็ง เอา ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปปิดหีบ แต่เปิดเข้าจริง ๆ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มันเหลือ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้า ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ต้องมาขอสภาเพื่อให้ผ่านกรอบการที่จะไปกู้เงิน แต่สิ่งที่เกิดขึ้นมันไม่ถูก เพราะไม่มีรายละเอียด ทำกันเอง งบประมาณเอง -----

ท่านประธานดูสิครับ เอกสารที่ส่งมา ทำมา ๑๔๙,๙๙๙ ล้านบาท น่าเกลียด ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทก็ไม่ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วตัวเลขในแต่ละโครงการก็ไม่มี ท่านประธาน บอกว่าการขนส่ง ๖,๖๐๐ กว่าล้านบาท นี่ครับ การประกันรายได้ให้แก่เกษตรกร ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท สิ่งที่เกิดขึ้นผมอยากจะเล่าให้ท่านประธานฟังผ่านไปยังพี่น้องประชาชน ผมนี้ได้ลงในพื้นที่ไปตรวจดูโครงการไทยเข้มแข็งว่าไทยเข้มแข็ง หรือพรรคร่วมรัฐบาลเข้มแข็ง หรือผู้รับเหมาเข้มแข็ง ใครเข้มแข็งกันแน่ เพราะประชาชน ห่อเหี่ยว วันนี้เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุในพื้นที่จังหวัดผม อำเภอสันกำแพง ตำบลออนใต้ ยังไม่ได้รับเลย ท่านประธาน แล้วมาไม่ว่าเงินเบี้ยยังชีพลงไปแล้ว ไม่อย่างหน้าไม่อาย แล้วหาว่าเศรษฐกิจดี ท่านประธาน ผมอยากจะบอกท่านประธานอย่างนี้นะครับว่า ในสิ่งที่เกิดขึ้นนั้นไทยเข้มแข็ง ผมลงไปดูในพื้นที่ หน่วยงานในท้องถิ่นเขาไม่รู้หรือครับว่าจะจัดซื้ออะไร ส่วนกลางเป็นคนจัดมาให้ ยกตัวอย่างเมื่อสักครู่ที่ผมเห็นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการนั่งอยู่ กรมอาชีวศึกษาบอกผมเลยครับ อุปกรณ์บางชนิดที่ใช้ในการเรียนการสอนเขาไม่ต้องการเลย คิดแล้วส่งไปให้เขาซื้อ เขาบอกทำไมไม่ถามว่า เขาต้องการอะไร เหมือนเช่นสาธารณสุข ท่านประธาน แล้วที่น่าเกลียดที่สุด จัดงบประมาณไทยเข้มแข็งลงไปทุกตำบลให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก แต่มีข้อแม้ว่าให้กิ่งหนึ่ง ท้องถิ่นต้องสมทบอีกกิ่งหนึ่ง ให้ไป ๑.๒๔ ล้านบาท ท้องถิ่นต้องให้ ๑.๒๔ ล้านบาท ท้องถิ่นที่เขาว่ารวยเขาก็ทำได้ แต่ท้องถิ่นที่ไม่มีเงินมันจะเอาเงินที่ไหนมาครับ เด็กนักเรียนที่จะเข้าไปอบรม ไปเรียนที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขาดโอกาส ท่านประธาน รัฐบาลนี้คิดได้อย่างไร ทำไมเรื่องการสนับสนุนการศึกษาให้เด็กเล็กไม่รู้จักทำ กลัวเด็กในชนบทจะเก่งกว่าตัวเองหรืออย่างไร กลัวเขาจะมาติดตามตรวจสอบรัฐบาลจนรัฐบาลทำงานไม่ได้ กลัวเขาจะรู้ว่าคอร์รัปชันเป็นอย่างไร นำอายท่านประธาน ฝากบอกรัฐบาลเลยนะครับ บอแบบนี้ต้องลงในพื้นที่ให้เต็ม แล้วมีบางกระทรวงเงินยังไม่ลง ท่านประธาน จ้างเหมาให้ไปทำงานจนเสร็จเรียบร้อยแล้ว มีอย่างที่ไหนงบประมาณยังไม่ลง บอกให้ผู้รับเหมาไปทำงานจนเสร็จ อย่าให้ผมต้องเอาตัวอย่างมาเปิดเผย ผมไม่อยากจะซ้ำราชการท้องถิ่นเป็นบาปของเขา เป็นตราบาป ผมจะล่อรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงนี้ละ รัฐมนตรีที่อยู่ส่วนกลางนี่ละที่ไปทุจริต น่าเกลียด งบประมาณยังไม่ลงพื้นที่

ทำการก่อสร้างถนนเรียบร้อยแล้ว ท่านประธานคอยดูนะผมจะเอาเรื่องนี้มาเปิดเผย
 ให้พี่น้องประชาชน ผมพูดอะไร ผมมีหลักฐาน ท่านประธาน ที่สำคัญที่สุดสาธารณสุข
 ผมไปดูมา วันนี้ยังทุกโครงการ สาธารณสุขของทุกจังหวัด เวลาไปเบิก ทีเคเค ๒๕๕๕
 ดอทคอม ที่รัฐมนตรีกรณ์บอกว่าอยากจะรู้อะไรให้ไปเปิด ข่าวการยังไม่เคยเปิดเลย
 ผมลงไปยังไม่รู้เลยว่า ทีเคเค ๒๕๕๕ มีรายละเอียดโครงการอะไรบ้าง
 แล้วอย่างสาธารณสุข ท่านประธาน ไปเปิด ทีเคเค ๒๕๕๕ สาธารณสุขจังหวัดนี้ สมมุติว่า
 ได้ ๑๐๐ ล้านบาท พอลงไปจริง ๆ ๓๐๐-๔๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นมาเฉยเลย เพิ่มขึ้นมา
 หน้าตาเฉย แต่โชคดีที่หมอนชนบทเขาออกมาไว้วาย มันถึงได้ยับยั้งทุกโครงการ แล้วก็
 การทบทวนราคากลางใหม่ อย่างนี้พอจะยอมรับได้บ้าง แต่มันก็แสดงความตั้งใจ
 ที่จะทุจริตคดโกง โกงกินอยู่แล้ว วันนี้อาชีพศึกษาที่ผมไปพบมา ข่าวการเขาให้ชื่อผมมาด้วย
 เขาพร้อมที่จะมาเปิดเผยเหมือนที่กระทรวงศึกษาธิการ ได้มีการเปิดเผยเหมือน
 แพทย์ชนบท อาจารย์เขาใจถึงครับ -----

เขาบอกเขารับไม่ได้กับพฤติกรรมอย่างนี้ มาบีบบังคับให้เขาซื้ออุปกรณ์เครื่องไม้เครื่องมือในการเรียน ซึ่งเขาไม่มีความจำเป็น เขาไม่ต้องการ และที่สำคัญที่สุดโครงการไทยเข้มแข็ง ท่านประธาน ไม่ใช่โครงการที่จะกระตุ้นเศรษฐกิจ ไม่ใช่โครงการใหม่ แต่ละหน่วยงานไปหยิบจากหิ้ง ศึกษาไว้แล้วตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เอามาบัดฝุ่นแล้วมาเสนอ แล้วสร้างตามนั้น ปี ๒๕๕๑ น้ำมันมันเท่าไร ท่านประธาน ๑๒๗ เหรียญต่อบาร์เรล ราคาค่าก่อสร้างก็เป็นของปี ๒๕๕๑ และวันนี้มันปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๓ ค่าก่อสร้างลดลง แต่ใช้ราคากลางเป็นราคาเดิมที่คิดไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ทุเรศไหมท่านประธาน อย่างนี้ใช้ได้อย่างไร และโดยเฉพาะสำนักงบประมาณมาชี้แจงในคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงินที่ผมเป็นประธานบอกว่าราคากลางกำหนดไว้ส่วนหนึ่งแต่จริง ๆ แล้วหน่วยงานที่ท้องถิ่นจะกำหนดกันขึ้นมาเอง หน่วยงานบางหน่วยงานก็ไปเอาสำนักพาณิชย์จังหวัด แต่บางหน่วยงานก็คิดเอาเอง จินตนาการเอาเองแล้วตั้งเลย สมมุติว่าตั้ง ๑๐๐ บาท ไปประมูลท่านประธานรู้ไหมครับได้ ๙๙.๙๙ บาท นำเกลียดไหมครับให้มันอยู่ภายใต้งบประมาณแค่นั้นเอง อย่างนี้คือข้อบกพร่องการทุจริตการเกิดขึ้นและไม่ใช้กระตุ้นเศรษฐกิจ เพราะผมไปถามเขาว่างบ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลคุยไม่โอ้อวดว่าจะกระตุ้นเศรษฐกิจนี้ท่านได้ศึกษาอย่างไร ไม่มีเลย ไม่ได้ศึกษาเลยว่ารายได้เกษตรกรจะเพิ่มขึ้นเท่าไร การลงทุนนี้จะคืนทุนให้ประเทศชาติเท่าไร ไม่มี และถามว่านายกรัฐมนตรีจะเอาเงินที่ไหนไปจ่ายดอกเบี้ย วันนี้เริ่มกู้จากประชาชนออกเป็นพันธบัตรดอกเบี้ยเริ่มจ่ายแล้วเอาเงินที่ไหนไปจ่าย คิดเป็นไหม หาเงินยังไม่เป็น ตลอดชีวิตมีแต่ขอเงินพ่อแม่ แล้วก็มากินเงินเดือน ไม่เคยทำธุรกิจจะไปรู้อะไร ไปด้านก็ไม่เคยไป เคยเห็นความลำบากยากแค้นของพี่น้องประชาชนตามแนวชายแดนไหม ผมไปกำพูชามา ท่านประธาน เขาลำบากกันมาก หาเช้ากินค่ำข้ามไปข้ามมาติดต่อการค้าขายกันทำธุรกิจทั้งนั้น วันนี้รัฐบาลมาผิดทาง และสิ่งที่มาขอกรอบวงเงินกู้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทกับสถานะเพื่อรับทราบอย่างเดียวมันไม่ได้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มันเทียบเท่ากับงบประมาณกลางปี งบประมาณกลางปีท่านประธานจำได้ไหม ๑๑๖,๐๐๐ ล้านบาทที่เข้าในสมัยรัฐบาลอภิสิทธิ์นี้ผ่านสภาที่วัน ไปตั้งคณะกรรมการร่วมกันที่วันกว่าจะตัดลดอันนี้ของง่าย ๆ เลย ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผิดกฎหมายใหม่ มันผิด และที่สำคัญที่สุด

รายละเอียดไม่มี เมื่อสักครู่นี้ต้องขอภัยขออนุญาตที่เอ่ยนามท่านดอกเตอร์ไตรรงค์ ท่านเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการคณะผม ท่านเป็นที่รัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี ท่านยังเห็นด้วยเลยว่าไม่มีรายละเอียดเลย การอภิปรายของสภาของ ส.ส. ฝ่ายค้าน มันก็ต้องเป็นความสัมพันธ์ที่จะต้องชี้ให้พี่น้องประชาชนเห็นให้สภาแห่งนี้ได้เข้าใจ ไม่ใช่หลบหลับตาเสียงมากลากไปจงไปทางไหนก็ไป ผมไม่ใช่วัวไล่ควายมาได้ เพราะฉะนั้นผมเองในฐานะ ส.ส. ฝ่ายค้านไม่เห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลมาขอรอบเงินกู้ง่าย ๆ อย่างนี้ ควรจะออกเป็นพระราชบัญญัติใหม่ หรือเป็นพระราชกำหนดที่ไม่ใช่ฉุกเฉิน ต้องบอกเลยมันฉุกเฉินตรงไหน พระราชกำหนดมีผลบังคับใช้ตามกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม วันนี้เดือนพฤษภาคม เดือนมิถุนายน เดือนกรกฎาคม เดือนสิงหาคม เดือนกันยายน เดือนตุลาคม เดือนพฤศจิกายน ๗ เดือน ท่านประธาน เงินไม่ลงไปในพื้นที่สักเม็ดหนึ่ง ลงไปแค่เมื่อสักครู่นี้ผมบอก ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท แค่นั้นเอง จาก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วยังมาคุยไม่ใช่ว่าเศรษฐกิจดี เก็บภาษีได้เพิ่ม อยากจะฝากท่านประธานไปยังพี่น้องประชาชน รัฐบาลนี้มันไร้ยางอาย พูดได้อย่างไร ตัวเองคิดเลขผิด ทำให้ตัวเลขที่จะไปปิดหีบนั้นมันลดน้อยลง เพราะตัวเองบอก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ปิด ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมนายสุรพงษ์พรรคฝ่ายค้านบอกไปปิดแค่ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

(นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี๋ยวครับ มีท่านสมาชิกประท้วง เชิญท่านประท้วงข้อไหนครับ

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา (จันทบุรี) : ผม ยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา
พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดจันทบุรี ผมขอประท้วงท่านกำลังอภิปรายอยู่ผิดข้อบังคับ
ข้อ ๖๑ พูดจาไม่สุภาพครับ ท่านประธานครับ คำว่า มัน คำว่า ร้าย หยาบคาย ทุเรศ
ผมเห็นว่าท่านผู้หลักผู้ใหญ่ ท่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั่งข้างบนเยอะมากนะครับ ขอให้
ท่านประธานวินิจฉัยคำพูดของผู้กำลังอภิปรายด้วยครับ ขอบพระคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสุรพงษ์ก็กรุณาคำนี้ถึงข้อบังคับเรื่องการใช้วาจาด้วยนะครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ท่านประธาน คำว่า มัน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีอยู่คำหนึ่ง คือคำว่า ทุเรศ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : เดี่ยวท่านประธานฟังก่อน
ผมเป็นคนเหนือ ท่านประธานก็เป็นคนเชียงราย คำว่า มัน นี่ใช้ทั่วไป มันติดครับ
เพราะเป็นภาษาเมือง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผมถึงไม่ทักท้วงท่าน แต่มันมีอยู่คำหนึ่ง

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : แต่คำว่า ทุเรศ เป็นความจริง
เพราะมันเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง คำว่า ทุเรศ อยู่ในพจนานุกรม ท่านประธาน ผมไม่ได้ใช้คำหยาบ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ก็ระมัดระวังหน่อยจะจบแล้ว เชิญครับ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ท่านประธาน ผมก็อยากจะ
ฝากไว้

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา (จันทบุรี) : เป็นวาจาไม่สุภาพครับ ท่านครับ ขอให้ท่านผู้กำลังอภิปรายผมเคารพอยู่นะครับ ในฐานะผมคนรุ่นใหม่ ผมอยากเห็นการอภิปรายของท่านไปในทางสร้างสรรค์แล้วก็ใช้วาจาที่สุภาพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมได้ขอความกรุณาท่านแล้วนะครับ เชิญท่านต่อ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : ผมเป็นคนรุ่นเก่า ท่านประธาน ไม่เป็นไรครับ ผมรับได้ สมัยพ่อขุนรามคำแหงยังมีงูเลย ท่านประธานครับ ผมจะจบอยู่แล้ว ผมเป็นห่วงคืออย่างนี้ครับ บอกว่าเอาไปปิดหีบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ปิดจริง ๆ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ของผมบอกว่าไปปิดหีบ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เอาตัวเลขมาจากเขานั้นละ แต่ไปปิดหีบจริง ๆ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมแตกต่างแค่ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลแตกต่าง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ใครใกล้เคียงกว่ากัน ประชาชนต้องฟังเลย ผมคิดเลขเก่งกว่า อย่างน้อยผมผิดพลาดแค่ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลชุดนี้ผิดพลาด ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้ววันนี้จะฉวยโอกาสเอา ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทมาขอไปใช้อีก ใช้ในโครงการไทยเข้มแข็งซึ่งสื่อให้เห็นถึงการทุจริตประพฤติมิชอบ โกงกินบ้านโกงกินเมืองได้ ท่านประธาน ฝากไว้แค่นี้ครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีเดียวฟังท่านสมาชิกก่อนดีไหมครับ มีอีกหลายท่าน พาดพิงประเด็นไหนเชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ในนามคณะรัฐมนตรี ท่านสมาชิกที่เพิ่งอภิปรายจบสิ้นไปได้มีการกล่าวหาใส่ร้ายหลายประการที่เป็นความเท็จขัดต่อความเป็นจริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการคิดเลข ท่านอาจจะหัวใสกว่ารัฐบาลหลายคน แต่ว่าการทำงานของรัฐบาลก็ทำด้วยความรอบคอบ ตรงไปตรงมา คำกล่าวที่บอกว่า โกงกินทุจริต ท่านอาจจะหมายถึงรัฐบาลทักษิณใช่ไหมครับ ยุคโคตรโกง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านรัฐมนตรีครับ ขอความกรุณาครับ ผมอยากเห็นบรรยากาศที่ประชุมไปด้วยความสงบ
เรียบร้อย เรายังมีร่างพระราชบัญญัติสำคัญที่กำหนด ผู้ใหญ่บ้านมารออยู่นะครับ
ขอความกรุณา

(นายสุชาติ ลายน้ำเงิน ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมประท้วงครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่ต้องประท้วงหรอกครับ ผมเรียนท่านรัฐมนตรีแล้ว นั่งเถอะครับ

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ไม่ได้ ท่านประธาน มันเสียหาย
เมื่อสักครู່ท่านรัฐมนตรีท่านพูดชัดเจน ท่านบอกว่าโกงกินเหมือนรัฐบาลทักษิณใช่หรือไม่
ไปเอ่ยชื่อเขาคณนอก ท่านประธานครับ วันนี้เรากำลังตรวจสอบรัฐบาลนี้ กำลังตรวจสอบอยู่
แล้วท่านจะกั้ เราก็บอกว่ากั้ไปทำอะไรพวกเราก็พูดชัดเจน เราไม่ได้ไปเสียบซ้ายเสียบขวา
ท่านประธานต้องให้ถอนก่อนครับ ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านรัฐมนตรีครับ ขอความกรุณาเถอะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :
เพื่อบรรยากาศครับ เพียงแต่ว่าผมก็เข้าใจในข้อเท็จจริงว่าเป็นเช่นนั้น แต่ว่าถอนเพื่อให้
ท่านสมาชิกที่ประท้วงนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถอนแล้วท่านก็ชี้แจงในส่วนที่พาดพิงก็พอ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :
ผมเรียนเฉพาะในประเด็นที่ท่านบอกว่าล้มเหลวในเรื่องเศรษฐกิจหรือว่ามีกรอ้าง
ฉวยโอกาส ผมอยากจะเรียนว่าไม่ใช่รัฐบาลพูดฝ่ายเดียวครับ เป็นที่ยอมรับว่าการฟื้นตัว
ทางเศรษฐกิจได้เกิดขึ้นโดยเฉพาะจากผลของเรื่องของ

(ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี๋ยวก่อน มีท่านเซาวรินประท้วง ประท้วงข้อไหนท่านเซาวริน

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ
ข้อเดียวกับท่าน ส.ส. สุชาติ ลายน้ําเงิน แต่ ส.ส. สุชาติ ประท้วงกรณีที่รัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์พูดถึงรัฐบาลก่อนรัฐบาลทักษิณ แต่อีกประโยคหนึ่ง
มันเจ็บปวดก็คือว่ารัฐบาลโคตรโกง ตรงนี้ผมต้องขอให้ท่านประธานให้รัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงพาณิชย์ถอนไปเสีย -----

เพราะท่านก็เป็นถึงเสนาบดี ไม่ควรจะพูดส่อเสียด เสียดสี ให้เกิดความเสียหายแก่คนอื่น และข้อเท็จจริงท่านก็รู้ ท่านไม่ใช่คนโง่หรือท่ ท่านฉลาด รู้ว่าตลอดเวลาที่มีการดำเนินคดี นับตั้งแต่มีการปฏิบัติยึดอำนาจวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๙ ยังไม่มีการลงโทษ นายกรัฐมนตรีทักษิณในคดีทุจริตแม้แต่คดีเดียว ส่วนคดีที่ดินรัชดานั้นไม่ใช่เป็นการทุจริต แต่เป็นการทำในเรื่องที่กฎหมายบัญญัติห้ามมิให้กระทำ ท่านจะเห็นได้ว่าในคำพิพากษาศาลฎีกานั้นไม่ได้ระบุเลยครับ เรื่องทุจริตไม่มีครับ เพราะฉะนั้นให้ถอนเถอะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านรัฐมนตรีครับ ขอความกรุณา

(นายอรรถพร พลบุตร ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี๋ยวให้ท่านรัฐมนตรีถอนเถอะครับ จะได้เดินหน้าต่อ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : ผมกำลังจะขอประท้วง
ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ประท้วงกันใหญ่ เดียวทีละท่าน ท่านอรรถพรเชิญก่อนครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : ผมประท้วงคำวินิจฉัยของท่านประธาน ผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ผมประท้วงคำวินิจฉัยของท่านประธานที่ให้ท่านรัฐมนตรีลงกรณ ถอนคำพูดครับ ผมเชื่อว่าสิ่งที่ท่านรัฐมนตรีลงกรณพูดออกไปนั้น ตรงตามความเข้าใจของพี่น้องประชาชน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านครับ ขอความกรุณาเถอะครับ ท่านรัฐมนตรีท่านก็ถอนแล้วนะครับ เอะละครับ นั่งเถอะครับ เดียวจะไปกันใหญ่ เชิญนั่งลงครับ ท่านรัฐมนตรีครับ เพื่อให้ที่ประชุมเราเรียบร้อยนะครับ ขอความกรุณาท่านถอนคำพูดที่มีปัญหานะครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : ท่านก็ถอนไปแล้วครับ เมื่อสักครู່
ท่านก็ถอนไปแล้วครับ ไม่เห็นจำเป็นจะต้องถอนซ้ำซาก

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
นั่งเถอะครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : ถ้าดูคำพิพากษาของศาล
กรณีที่ดินรัชดา

(นายประมวล เอมเปีย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผมไม่อนุญาตให้ท่านอภิปรายอะไรแล้วครับ เชิญท่านนั่งลง นั่งลงเถอะครับ เดี่ยวจะให้
ท่านที่ประท้วงข้างหน้าท่านได้ชี้แจง เชิญครับ

นายประมวล เอมเปีย (ชลบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ประมวล
เอมเปีย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดชลบุรี ผมประท้วงท่านชาวยินครับ
ที่บอกว่าท่านทักษิณ ชินวัตร ไม่ได้มีการทุจริตคอร์รัปชัน อันนี้เรายังพิสูจน์ไม่ได้นะครับ
เพราะว่าท่านทักษิณเป็นนักโทษที่ยังหนีคดีอาญาและยังมีคดีอีกหลายคดี
ที่กำลังบอกว่ากำลังทุจริตคอร์รัปชันกันอยู่ กำลังถูกกล่าวหา เพราะฉะนั้นถ้าแท้จริง
ให้เข้ามาครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เอาละพอแล้วครับ คืออย่างนี้สิ่งที่เราพูดกันนี้เป็นกระบวนการที่กำลังอยู่ในชั้น
กระบวนการยุติธรรม พูดไปนี่มันก็ได้ข้อสรุปและเดี๋ยวก็จะทำให้บรรยากาศการประชุม
เราไม่ราบเรียบ ขอความกรุณาท่านสมาชิกครับเดี๋ยวจะได้เดินหน้าต่อ แล้วเดี๋ยว
จะได้นำเอาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่เข้ามาสู่การพิจารณาของสภา
นั่งเถอะครับ ท่านอลงกรณ์เอาสั้น ๆ ขอความกรุณาเถอะครับ อะไรที่มันจะพูดแล้ว
ก็เสียดแทงกันนือย่าเลยนะครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์) :
ท่านประธานครับ รัฐบาลก็ถูกใส่ร้ายป้ายสีและใช้ถ้อยคำที่ไม่สุภาพเลย เพราะฉะนั้น
จึงจำเป็นต้องชี้แจงบางประเด็น ผมจะไม่พาดพิงก็แล้วกัน แต่อยากจะเรียนอย่างนี้ว่า

การที่รัฐบาลได้เข้ามาในภาวะวิกฤติทางเศรษฐกิจและได้ใช้งบในการกระตุ้นเศรษฐกิจที่เรียกว่า เอสพี ๑ (SP1) โดยขออนุมัติในการเพิ่มงบประมาณกลางปีก็ได้ก่อให้เกิดผลอย่างชัดเจนต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ และก่อให้เกิดการคลี่คลายของวิกฤติเศรษฐกิจที่พี่น้องประชาชนนั้นเดือดร้อน

ประการที่ ๒ ก็คือว่าได้ตัดสินใจในการกู้เงิน แต่ถามบอกว่ากู้เพื่ออะไร เพื่อลงทุนให้ประเทศนี้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ประเด็นของการตรวจสอบทุจริต ผมให้ความเคารพรัฐบาล ให้ความเคารพต่อการทำหน้าที่ของฝ่ายค้านและ ส.ส. ฝ่ายรัฐบาล และองค์กรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นทันทีที่มีประเด็นเกิดขึ้นมาไม่ได้นิ่งนอนใจ ก็ได้ดำเนินการในการเข้าตรวจสอบ ระวังยับยั้งความเสียหายอันอาจจะเกิดขึ้นอย่างตรงไปตรงมา ซึ่งผมเข้าใจว่าท่านสมาชิกที่มีใจเป็นธรรมก็คงจะยอมรับได้ในประเด็นนี้

ส่วนประเด็นในเรื่องของคำว่า ล้มเหลวทางเศรษฐกิจนั้น ผมเข้าใจว่า อาจจะเป็นการใส่ร้ายฝ่ายเดียวมากเกินไป ขณะนี้ตัวเลขส่วนใหญ่ทุกตัวอยู่ในภาวะขาขึ้น ผมคิดว่ามันไม่มีความจำเป็นใด ๆ ที่เราจะต้องทำร้ายประเทศมากกว่านี้ด้วยการทำให้มีความรู้สึกว่าการประเทศของเรากำลังจะแย่ลง ทั้งที่ประเทศของเรากำลังดีขึ้น ผมเพิ่งประชุม เอเปค (APEC) ที่ผ่านมาก็ยังได้รับการชื่นชมจากประเทศในเอเชียแปซิฟิก (ASIA Pacific) หลายประเทศทีเดียวว่าแนวทางการบริหารเศรษฐกิจของรัฐบาลนี้ -----

ทั้งในการเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจก็ดี การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ประเทศภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งก็ดี และการตัดสินใจอย่างถูกเวลาเหมาะสมในการกู้เงินเพื่อลงทุน ไม่ได้กู้มาเพื่อไปต้ำน้ำพริกละลายแม่น้ำ เพราะฉะนั้นผมเรียนว่าในฐานะของรัฐบาลนั้นเราจะพยายามดูแลเม็ดเงินอย่างดีที่สุด และเชื่อว่าครั้งนี้เป็นการกู้เพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านการศึกษา สาธารณสุข ด้านของการชลประทานและด้านโครงสร้างพื้นฐาน รวมทั้งด้านของเศรษฐกิจสร้างสรรค์และด้านการท่องเที่ยว ซึ่งถือว่าจะทำให้ประเทศไทยนั้นสามารถยืนได้อย่างเข้มแข็งต่อไป และขณะนี้อยู่ในภาวะขาขึ้นทางเศรษฐกิจนะครับ จึงอยากเรียนว่ารัฐบาลพร้อมฟังและพิจารณาสำหรับข้อมูลข้ออภิปรายที่เป็นเหตุเป็นผล ตรงตามข้อเท็จจริง ส่วนที่จะดำเนินคดีด้วยวิสัยทางการเมืองของท่านอย่างไรนั้นก็รับฟัง แต่ว่าจะไม่พิจารณาหรอกครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านยุคลครับ ของท่าน ๘ นาทีนะครับ

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดจันทบุรี ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอสนับสนุนและเห็นด้วยอย่างยิ่งในการรับทราบการใช้จ่ายเงินกู้ของพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและกระตุ้นเศรษฐกิจ พร้อมส่งเสริมความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ นี้ จำนวนเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทถ้วนนี้เอง ก็มีความจำเป็นจริง ๆ ท่านประธานครับ เพราะโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลนี้ได้ให้เข้าไปเพิ่มเติมและสนับสนุน มันมีมากมายที่เป็นผลประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชนทุกภาคส่วน ทุกภาคของประเทศไทยนะครับ อาทิเช่น ตัวอย่างของโครงการ โครงการการประกันรายได้ของพี่น้องเกษตรกร คำว่า ประกันรายได้เรียนบอกกับท่านประธานและพี่น้องผู้ที่ฟังอยู่ทางบ้านเพื่อรับฟังได้รับทราบอย่างทั่วถึงว่าการประกันรายได้ที่ผ่านมา พี่น้องได้เห็นว่าเป็นการจำนำ ในฐานะที่ผมเคยอยู่ ธ.ก.ส. มาก่อน ผมจะรู้เลยว่าการจำนำกับการประกันมันแตกต่างกันมากที่สุดนะครับ คือรัฐบาลนี้ได้เห็นความสำคัญว่า เมื่อที่ผ่านมามีการจำนำข้าวก็ดี เห็นว่าผลประโยชน์ที่ได้รับคือนักธุรกิจต่าง ๆ มากมาย แต่การประกันรายได้ของพี่น้องเกษตรกรเมื่อทำแล้ว

และพิสูจน์เห็นแล้วว่าพี่น้องเกษตรกรได้รับผลประโยชน์มากที่สุด โครงการที่ทำไปนำร่อง อาทิเช่น ข้าวครบ ปีนี้อยากจะเรียนบอกกับท่านประธานผ่านไปยังพี่น้องประชาชนผู้ที่รับฟังว่า ข้าวของท่านปีนี้ รัฐบาลนี้ประกันราคาข้าวเพื่อเป็นการเสริมรายได้ให้กับท่านทั้งหลายไม่ขาดทุนล้านเปอร์เซ็นต์เลยครับ พี่น้องเกษตรกรชาวนาท่านจะได้รับกำไรจากการประกันของนโยบายรัฐบาลชุดนี้นะครับ ๑. เรื่องการประกันมันสำปะหลัง ก็เช่นเดียวกันครับ ท่านประธานครับ พี่น้องที่ผ่านมามีการประท้วงกัน มีการปิดถนนกันมากมาย เรื่องมันสำปะหลัง เรื่องข้าว เพราะนำมันจากต่างประเทศเข้ามาค้าขายหรือขายให้กับรัฐบาลในประเทศไทย นี่คือปัญหาที่เกิดขึ้น ถ้าเรารับประกันรายได้ของพี่น้องชาวไร่มัน หรือไร่ข้าวโพด พี่น้องเกษตรกรเหล่านี้จะได้รับกำไรจากรัฐบาลนี้ชุดนี้อย่างทั่วถึงทั่วหน้า แน่แน่นอนเลยครับ และอีกไม่ช้าทางภาคตะวันออก โดยเฉพาะพี่น้องในจังหวัดจันทบุรีของผมจะมีผลไม้ออกมาตามฤดูกาลคือเดือนพฤษภาคม มิถุนายน กรกฎาคมที่จะถึงนี้นะครับ รัฐบาลนี้มีนโยบายชัดเจนจะเข้าไปประกันรายได้ของพี่น้องเกษตรกรชาวสวนผลไม้ นี่คือประโยชน์ที่พี่น้องเกษตรกรได้รับเต็ม ๆ อาทิเช่น โครงการแหล่งน้ำอย่างทั่วถึง ทั่วทั้งประเทศก็เช่นเดียวกันเป็นโครงการที่จะต้องแก้ปัญหาให้กับพี่น้องชาวสวนชาวไร่ทั่วทั้งประเทศเช่นเดียวกันนะครับ

อีกโครงการหนึ่ง ขอเรียกว่าโครงการสวัสดิการของพี่น้องประชาชน ดังที่โครงการของรัฐบาลนี้ได้ทำคือโครงการการเพิ่มค่าตอบแทนให้กับพี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน นี่ก็เป็นที่มาแห่งการใช้จ่ายเงินกู้เหล่านี้ทั้งนั้นเลยนะครับ โครงการช่วยพี่น้องเพิ่มค่าตอบแทนให้กับพี่น้อง อสม. ทั่วทั้งประเทศ นี่ก็จะเป็นโครงการเสริมสวัสดิการให้กับพี่น้องประชาชนอย่างทั่วถึงเช่นเดียวกัน โครงการที่น่าชมเชยที่สุดโครงการหนึ่งคือโครงการของเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และรัฐบาลชุดนี้ได้เล็งเห็นพี่น้องพิการด้วยจะให้เบี้ยยังชีพคนพิการทั่วถึงเช่นเดียวกัน และเมื่อผู้สูงอายุเสียชีวิตต่อจากนี้ไปรัฐบาลนี้ยังเห็นความสำคัญกับพี่น้องผู้เสียชีวิต เมื่อท่านเสียชีวิตแล้วท่านยังได้รับค่าฌาปนกิจหรือสงเคราะห์ศพรายละ ๒,๐๐๐ บาท ทั่วหน้าทั่วถึงทั่วประเทศ นี่ก็จะเป็นโครงการไทยเข้มแข็งของรัฐบาลที่กู้เงินครั้งนี้ด้วยอย่างทั่วถึงนะครับ

อีกโครงการหนึ่งอยากจะเรียนบอกกับท่านประธานคือ โครงการลงทุนในระดับชุมชน เช่น การเพิ่มทุนให้กับกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง อยากจะเรียนบอกกับท่านประธานว่าเป็นโครงการที่เป็นผลประโยชน์ เป็นโครงการที่ต่อยอดให้กับพี่น้องทุกกองทุนในประเทศไทย โดยงบประมาณไทยเข้มแข็งลงไปประมาณเกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท อยากจะเรียนบอกกับท่านประธานว่าโครงการนี้มีเสียงเรียกร้องจากพี่น้องของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองทั่วประเทศว่าเขาต้องการขยายโอกาสว่าจาก ๑ ปีที่ผ่านมาเคยกู้เงินจากกองทุนหมู่บ้านแล้วส่งชำระหนี้ให้กับกองทุน แต่ขณะนี้เดี๋ยวนี้เศรษฐกิจไม่ค่อยดี พี่น้องทั่วทั้งประเทศของกองทุนหมู่บ้านเรียกร้องมายังท่านนายกรัฐมนตรี มาที่คณะรัฐมนตรีว่าให้ขยายโอกาสไปเป็น ๒ ปีได้หรือไม่ อยากจะเรียนบอกท่านประธานว่ารัฐบาลชุดนี้ได้เห็นความสำคัญและมีความจริงใจเลยขยายโอกาสให้กับพี่น้องของกองทุนหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน ทุกชุมชนของประเทศไทยไม่เกิน ๑ ปี และเพิ่มทุนให้ท่านสมาชิกกองทุนที่มีคนอยู่ในหมู่บ้านของท่าน ๕๐-๑๕๐ คน เพิ่มให้ถึง ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อ ๑ กองทุน ๑๕๐-๓๕๐ คน จะเพิ่มให้ถึง ๔๐๐,๐๐๐ บาท เพิ่มทุนให้กับกองทุน ๓๕๑ คนขึ้นไปจะเพิ่มให้กองทุนละ ๖๐๐,๐๐๐ บาท นี่คือนโยบายของรัฐบาลชุดนี้ที่มีความจริงใจกับพี่น้องของกองทุน มีท่านสมาชิกท่านหนึ่งขอเอ่ยนาม ท่าน ส.ส. สถาพรพุดเรืองเงินกู้ว่าไปที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้มากที่สุด

ผมเรียนบอกกับพี่น้องผู้ที่ฟังอยู่ทางบ้านว่าไม่เป็นความจริงครับ รัฐบาลชุดนี้ภายใต้การนำของพรรคประชาธิปัตย์ให้เงินกู้หรือเงินที่จะกระจายลงไปอย่างเป็นธรรมทุกภูมิภาคอีกไม่ช้าพี่น้องภาคตะวันออกจะมีรถไฟความเร็วสูง พี่น้องภาคใต้จะมีรถไฟความเร็วสูง พี่น้องภาคกลาง แล้วก็ภาคอีสาน ภาคเหนือจะมีรถไฟความเร็วสูงเช่นเดียวกัน รัฐบาลชุดนี้ได้ผ่าน ครม. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และอยากจะเรียนบอกกับท่านสถาพรว่ารัฐบาลชุดนี้ไม่เหมือนรัฐบาลที่ผ่านมาเลือกปฏิบัตินะครับ เลยเรียนบอกว่าเราไม่ใช่ให้กู้ต่างประเทศต่อไป

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
หมดเวลาแล้วครับ

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา (จันทบุรี) : เลยเรียนบอกกับท่านทั้งหลายว่านี่คือรัฐบาลชุดนี้มีความจริงใจและขอให้กำลังใจรัฐบาล ขอขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสถาพรใช้สิทธิพาดพิง

นายสถาพร มณีรัตน์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สถาพร มณีรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดลำพูน ขออนุญาตที่เพื่อนสมาชิกได้พาดพิงถึงกรณีที่ผมได้อภิปรายเรื่องของงบประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่ไปสู่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างผิดปกติ -----

และคำอภิปรายของผมนั้นเชื่อมโยงไปถึงว่าการให้งบประมาณ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ทำให้เสียงปืนยังไม่สงบ ยิ่งงบมากเสียงปืนยิ่งดังมาก และผมก็ได้อธิบายความถึงว่าประเทศไทยเรานั้นไม่ใช่มีชายแดนเฉพาะ ๓ จังหวัด ใช้คำว่า ๓ จังหวัดชายแดน ยังมีภาคอีสานอีกเป็น ๑๐ จังหวัดที่เป็นเมืองชายแดน ยังมีภาคเหนืออีก ๖-๗ จังหวัดที่เป็นเมืองชายแดน แต่คำว่าชายแดนเหล่านั้นไม่ได้รับการดูแลงบประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่าที่ควร ผมเองกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกด้วยความเคารพครับ เราเห็นว่าเราอภิปรายในกรอบของ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็เทียบเคียงทำการบ้านมาเรียบร้อย เทียบเคียงเรียบร้อยแล้วคำว่า ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ กับ ๑๖ จังหวัดภาคอีสานชายแดน ๘ จังหวัดภาคเหนือชายแดน นั้นไม่มีบซึ่งเป็นเรื่องที่สามารถพิสูจน์ได้ ผมเองไม่ได้อคติหรือไม่ได้อคติจกตำราอะไร ก็นำเรียนท่านประธานผ่านไปยังผู้อภิปรายว่าข้อมูลเหล่านั้นเราอภิปรายในกรอบ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และผมเทียบเคียงแล้ว ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จังหวัดชายแดนภาคเหนือ จังหวัดชายแดนภาคอีสาน นั้นได้น้อยมากครับ กราบเรียนด้วยความเคารพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านชาวริน ๗ นาที่นะครับ แล้วก็ต่อด้วยท่านสุชาติ

(นายวิเชียร ขาวขำ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านวิเชียรมีอะไร ประท้วงอะไรครับ

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิเชียร ขาวขำ ขออนุญาตประท้วงฝ่ายรัฐบาลที่อภิปรายไปก่อนหน้านี้ท่านสถาพร เพราะว่าคำอภิปรายของท่านนั้นพูดถึงรายละเอียดโครงการต่าง ๆ และสรรเสริญเยินยอรัฐบาลแล้วสุดท้ายก็มาบอกว่าไม่เหมือนรัฐบาลชุดก่อน ๆ ไม่เหมือนรัฐบาลชุดก่อนที่เลือกปฏิบัติ ถ้าพูดอย่างนี้ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๑ พูดไม่ได้ ใช้กล่าวหาเสียดสีผิดข้อบังคับ แต่เอาเถอะครับ ท่านประธาน ไม่เป็นอะไรหรอก คำว่า รัฐบาลชุดก่อนเลือกปฏิบัติหรือไม่ ลองถามกำนัน ผู้ใหญ่บ้านข้างบนคูสิ ได้เงินเดือนหรือยังเดือนที่แล้ว ผมถามได้เงินเดือน

๙๓

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริดา ๓๙/๒

หรือยังครับ ทำงานเป็นไหมรัฐบาลชุดนี้ครับ ไม่เคยมีในประวัติศาสตร์ที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ได้รับเงินเดือน ไม่มีหอรกครับ เลือกกบฏิตใหม่ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านเชาวรินครับ พอแล้วครับ เดียวก็พาดพิงกันไปมาก็ไม่ได้เดินหน้า

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา (จันทบุรี) : ท่านประธาน นิดเดียวครับ ผม
ยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา นิดเดียวครับ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั่วทั้งประเทศไทยได้รับเงินเดือน
เรียบร้อยแล้วครับ รัฐบาลได้ออนให้เรียบร้อยแล้ว

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ได้ ไม่ได้ ข้อเท็จจริงก็ปรากฏอยู่ที่ผู้รับแล้วครับ เชิญท่านเชาวริน ๗ นาทีครับ

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ถามสิครับว่าได้เมื่อไร
วันประชุมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เอาละครับ นั่งลงเถอะครับ เชิญต่อท่านเชาวรินครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน
พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดราชบุรี เรื่องที่ผมต้องใช้เวลาตรงนี้ก็เพื่อที่จะกราบเรียน
ท่านประธานไปยังผู้ที่มีอำนาจในการรับผิดชอบ โดยที่ขณะนี้รัฐบาลได้มาขออนุมัติ
จากสภาในกรอบเงินกู้ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งในเอกสารที่ส่งมาให้สภาพิจารณา
ในเอกสารแนบแผ่นที่ ๑ รายการที่ ๔ มีระบุไว้เกี่ยวกับเรื่องการยกระดับคุณภาพ
การศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย สาขาการศึกษา ๔๓,๙๘๕ ล้านบาท
ท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่น่าวิตกอย่างยิ่ง เรื่องของการพัฒนาคุณภาพการศึกษา
และสมาชิกหลาย ๆ คนก็ได้อภิปรายไปแล้วเกี่ยวกับเรื่องของการทุจริต ความไม่ถูกต้อง
ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน สิ่งที่ผมจะกราบเรียนท่านประธานคือรายชื่อ
โรงเรียนต่าง ๆ ทั่วประเทศที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในโครงการพัฒนาคุณภาพ
โรงเรียนสู่มาตรฐานสากล ซึ่งปรากฏว่าได้มีการคัดเลือกโรงเรียนต่าง ๆ ในเขตพื้นที่
การศึกษาทั่วประเทศจำนวน ๑๑๐ โรงเรียน โดยจำแนกเป็นโรงเรียนอนุบาล

ประจำจังหวัด จัดให้โรงเรียนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ตรงนี้ผมละไว้ที่จะไม่พูดถึง ทั้งหมดมีแค่ ๑๐ จังหวัด ทั้ง ๆ ที่จังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศมีโรงเรียนอนุบาลประจำจังหวัดนั้น ๗๕ โรงเรียน แต่กรุงเทพมหานครนั้นจะมีโรงเรียนระดับนี้เป็นต้นว่า โรงเรียนพญาไท โรงเรียนราชวินิต ปรากฏว่าไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ลงไป แต่พอไปถึงเรื่องของโรงเรียนมัธยมศึกษา ซึ่งจัดไว้ให้ทั้งหมด ๑๐๐ โรงเรียน -----

โดยมีหนังสือแจ้งไปอย่างเป็นทางการระบุชื่อโรงเรียน เป็นต้นว่าในกรุงเทพมหานคร จะมีโรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา โรงเรียนราชวินิตทอจารย์ โรงเรียนสามเสนวิทยาลัย ๒ โรงเรียนราชวินิตมัธยม โรงเรียนวัดสุทธทอวราราม โรงเรียนสตรีศรีสุริโยทัย โรงเรียนสายน้าฝ้าง โรงเรียนสายนปัญญาในพระบรมราชินูปถัมภ์ โรงเรียนสุรศักดิ์มนตรี โรงเรียนนวมินทราชินูทิศ เตรียมอุดมศึกษาน้อมเกล้า โรงเรียนนวมินทราชินูทิศ บดินทรเดชา โรงเรียนบดินทรเดชา (สิงห์ สิงหเสนี) ๒ โรงเรียนทวีธาภิเชก โรงเรียนสตรีวัดอัสพรสวรรค์ นี่เป็นตัวอย่งแต่ละโรงเรียนจะได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อไปปรับปรุงพัฒนาห้องและตัวอาคาร เป็นศูนย์การเรียนรู้สู่ความเป็นเลิศ โรงเรียนระดับมัธยมศึกษาเป็นเงิน ๑,๑๕๐,๐๐๐ บาท เพื่อทำอะไร เพื่อพัฒนามุมบริการสืบค้นข้อมูล การเรียนรู้ด้วยสื่อออนไลน์ (Online) และพัฒนามุมเรียนรู้ และพัฒนาทักษะการเรียนรู้ ด้วยตนเอง ด้วยสื่อดิจิทัล (Digital) พัฒนาห้องเรียนเป็นอีเลิร์นนิ่ง (e-Learning) เป็นห้องระบบมัลติมีเดีย (Multimedia) หรือห้องเอนเตอร์เทนเมนต์ (Entertainment)

๒. เป็นรายการค่าพัสดุ ค่าครุภัณฑ์การศึกษาซึ่งมี ๘ กลุ่มสาระ แต่ละโรงเรียนจะได้รับการจัดสรรอีก ๑,๘๒๐,๐๐๐ บาท รวมโรงเรียนมัธยมศึกษา ๑๐๐ นี้ จะได้รับ ๒,๘๗๐,๐๐๐ บาท นี่เป็นรายชื่อโรงเรียนต่าง ๆ ทั้งหมด ๑๑๐ โรงเรียน ที่สำนักงานการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ส่งไปยังจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ผ่านเขตพื้นที่การศึกษา หลังจากนั้นเพียงไม่กี่วันแต่ละโรงเรียนจะมีคนไปติดต่อ โดยนำแบบพิมพ์ที่เตรียมไปจากกรุงเทพมหานคร ได้ติดต่อผู้บริหารโรงเรียนให้ลงนามสั่งจองซื้อ ครุภัณฑ์ตามรายการที่กระทรวงศึกษาธิการแจ้งไป แล้วมีน้ำใจบอกกับผู้บริหารโรงเรียน ว่าท่าน ผอ. เชนไป แล้วของก็จะจัดมาให้ตามรายการในโอกาสต่อไป แต่ที่แน่ ๆ ผอ. จะได้ส่วนลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็พูดง่าย ๆ ว่าเป็นเงินทอนโรงเรียนละ ๒๘๐,๐๐๐ บาทเศษ ปราบกฏมีหลายโรงเรียนที่ผู้บริหารสถานศึกษามีจิตสำนึก มีความละเอียดรอบคอบไปไม่ยอม เชนเอกสารที่บริษัท ห้างร้านเอกชนนำไปให้ หลังจากนั้นโรงเรียนเหล่านี้จะไม่ได้รับการติดต่อจากส่วนกลาง แต่สุดท้ายพอจัดสรรเงินไปโรงเรียนที่ไม่ลงนาม คือไม่รวม กิจกรรมรับเงินทอนจะลดเงินลงไปเหลือ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท จาก ๒,๘๗๐,๐๐๐ บาท ลงไปเหลือแค่ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท โรงเรียนเหล่านี้ก็ไม่สามารถที่จะไปดำเนินกิจกรรม

ตามที่กระทรวงสั่งการลงไป ที่จะให้พัฒนาคุณภาพการศึกษาสู่ระดับมาตรฐานสากล เป็นไปไม่ได้จาก ๒,๙๗๐,๐๐๐ บาท มาเหลือ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท โรงเรียนทำไม่ได้หรอก ท่านประธานที่เคารพ ด้วยเหตุดังกล่าวกระผมในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรจึงขออนุญาต กราบเรียนท่านประธานว่าจำเป็นจะต้องมีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินที่สภานุมัติไปทุกบาท ทุกสตางค์อย่างรอบคอบ นี่มันเป็นความชัดเจนเหลือเกินที่มีการทุจริต มีการสมรู้ร่วมคิดกัน ระหว่างข้าราชการระดับสูงในกระทรวงกับห้างร้านที่ขายวัสดุอุปกรณ์การศึกษา ดังนั้น จึงไม่แปลกเลยที่นักบริหารการศึกษาระดับสูงท่านหนึ่งได้ลาออกจากราชการ นั่นก็คือ คุณหญิงเกษมา วรวรรณ ณ อยุธยา ซึ่งได้สร้างความตื่นตระหนกให้แก่ผู้ที่สนใจเรื่องของการศึกษา ไม่เว้นแม้กระทั่งเจ้าฟ้าเจ้าแผ่นดิน สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ได้พระราชทานบทความลงในคำนิยามให้กับคุณหญิงเกษมา วรวรรณ ณ อยุธยา ซึ่งได้เขียนไว้ว่าคุณหญิงลาออกโดยไม่มีใครคาดฝันฉับพลัน (Shock) คนอื่นก็เช่นเดียวกัน ฉับพลันได้ยินด้วยความประหลาดใจ เพราะเราจะหา คนคุณภาพได้ยาก เมื่อมีความพยายามล้มระบบคุณธรรมเกิดขึ้น ประสพการณ์ ไม่ว่าในฐานะเจ้าหน้าที่มาจนถึงนักบริหารวิชาการการศึกษานอกระบบ และการศึกษา ในระบบครบถ้วน แทบจะเรียกได้ว่ามีทุกแง่มุม ไม่ขาดอะไรเลย -----

ยิ่งกว่านั้นยังดำรงตำแหน่งระดับ ๑๑ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ และเลขาธิการ กพฐ. กว่า ๖ ปี ฉันเห็นประจักษ์ชัดว่าคุณหญิงอยู่ที่ไหน ที่นั่นคือคึกคักขึ้นมาทันที ด้วยการทำงาน อันเป็นจิตวิญญาณของความกระตือรือร้นที่เปี่ยมไปด้วยคุณภาพและประโยชน์ การทำงานไม่เคยต่างพร้อย มีแต่จะปกป้องผลประโยชน์ของเยาวชน ยามใดผู้นำ บ้านเมืองมีคุณธรรมก็จะทอประกายแจ่มจรัสขึ้นมา ทว่ายามที่ผู้นำไร้คุณธรรม ประกายแสงก็สลับลางอยู่ท่ามกลางธรรมาภิบาลสีเทา มีดบ้าง สว่านบ้าง ตามความเปลี่ยนแปลงของผู้บริหาร คุณค่าอยู่ที่การได้รับเกียรติว่าเป็นผู้บริหารดีเด่น ด้วยรางวัลครูททองคำแห่งรัฐ ในฐานะผู้สร้างสรรค์ผลงานยอดเยี่ยมและมีความมุ่งมั่น ด้านคุณธรรมจริยธรรมจากสมาคมข้าราชการพลเรือนแห่งประเทศไทย อีกทั้งรางวัล เวิร์ด เอ็ดดูเคชั่น อะวอร์ด (World Education Award) ในฐานะบุคคลที่เป็นประโยชน์ด้าน การศึกษาระดับโลก บัดนี้คุณหญิงได้ลาออกไปแล้วแต่คุณงามความดียังคงเป็นตำนาน ให้นักศึกษารุ่นหลังเล่าขาน แต่ฉันยอมรับว่าฉันยังซึ้งอกอยู่ ท่านประธานครับ นี่เป็นความหวังของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ที่ได้ ทรงเขียนเป็นหนังสือให้กับคุณหญิงกษมา วรวรรณ ณ อยุธยา เพราะฉะนั้นผมจึง ขออนุญาตอันเชิญถ้อยคำที่สมเด็จพระเทพฯ ได้เขียนประทานให้กับคุณหญิง มากราบเรียนท่านประธานเป็นข้อสังเกตที่มีคุณค่าอย่างยิ่ง ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ รายชื่อสมาชิกที่จะอภิปรายมีอยู่ ๑๒ ท่าน คนละ ๘ นาที ก็ ๙๖ นาที ขอความกรุณารวบรวมวาทะสั้นๆ ท่านประท้วงหรือครับ

นายสัจชัย อินทรสุต (แบบสัดส่วน) : ผมไม่ได้ประท้วงครับ ผมขออนุญาตหารือท่านประธานหน่อยครับ กระผม สัจชัย อินทรสุต สมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ วาระนี้เป็นวาระรับทราบ และผมฟังดูผู้อภิปรายก็อภิปรายมามากมายแล้ว พอรู้เรื่องแล้วครับ ผมขอเสนอปิดอภิปรายครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านจะเสนอปิดอภิปรายก็เป็นสิทธิของผู้เสนอครับ แต่มีผู้สนใจจะอภิปรายอีกหลายท่าน และเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องสำคัญ ท่านจะพอจะลุ่มมอล่วยกันหน่อยได้ไหมครับ ให้ได้อภิปรายกันอีกสักหน่อย

นายสัญญาชัย อินทรสุด (แบบสัดส่วน) : ท่านครับ ท่านผู้ใหญ่บ้าน รออยู่นะครับ

(นายสุชาติ ลายน้ำเงิน ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธาน ผม สุชาติ ผมประท้วงต่อครับ ท่านประธาน ผมประท้วงนิดหนึ่งท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่ต้องประท้วงครับท่านสุชาติ

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : มันต้องประท้วง ท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เขายื่นญัตติขอให้ปิดอภิปรายก็ตามสิทธิเขา

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ผมประท้วงตรงนี้ครับ ไม่ใช่เขานั่งอยู่ แล้วขึ้นประท้วงขอปิดอภิปราย ถ้าท่านรับคำที่เขาขอปิดอภิปราย

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมถามว่าจะประท้วงไหม

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ผมจะเสนอนับองค์ประชุมครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมถามเขาว่าเขาจะประท้วงไหม เขาบอกว่าไม่ประท้วง เขาก็ยืนลุกขึ้นแล้วก็บอกขอเสนอให้ปิดอภิปราย ท่านเอาอย่างไรครับท่านผู้เสนอญัตติ

นายสัญญาชัย อินทรสุด (แบบสัดส่วน) : ท่านครับ ผม สัญชัย อินทรสุด พรรคประชาธิปัตย์ พอดีก้านัน ผู้ใหญ่บ้านมาฟังตั้งแต่เช้าแล้ว แล้วอันนี้ผมก็มองดูว่า อภิปรายกันมาเป็นเวลา ๓ ชั่วโมงแล้ว มากพอสมควร ผมยืนยันขอปิดอภิปรายครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
แสดงว่าท่านยืนยัน

นายสัญญา อินทรสุด (แบบสัดส่วน) : ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านประธานวิปฝ่ายค้าน

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมคิดว่าบรรยากาศวันนี้ น่าจะเป็นบรรยากาศที่ดีนะครับ
แต่เมื่อได้รับฟังสถิติมีผู้เสนอจากพรรครัฐบาลไม่สบายใจคำท้วงติงของพวกผมในเรื่อง
ระเบียบวาระ ๒.๒ เป็นเรื่องแจ้งเพื่อทราบ แต่ผมกำลังทำหน้าที่ในฐานะฝ่ายค้าน
จะอภิปรายก็จำนวนรายชื่อที่ส่งไปนั้นถ้าได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น ผมก็ว่า
มันเหมาะสม และกราบเรียนต่อความห่วงใยของท่านสมาชิกไปสู่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
ผมกราบเรียนเลยว่าระเบียบวาระนี้ฝ่ายค้านให้การสนับสนุนมาตลอดตั้งแต่แรกเลย
ท่านกลับบ้านได้อย่างสบาย ท่านไม่ต้องนั่งวิตกกังวลเลย เปิดวิทยุ ๘๗.๕ ฟังก็ได้
เพราะฉะนั้นสิ่งที่กำลังเป็นข้อกังขาของพวกเรา ก็คือระเบียบวาระที่ ๒.๒ หน้าที่เป็นวงเงิน
ถึง ๑.๔๙ ล้านบาท เป็นเพียงแค่วาระเพื่อทราบคงจะไม่ได้ ขอมีการอภิปรายก่อนที่จะลง
ความเห็น -----

ตรงนี้จะครับท่านประธานที่เป็นความกังวลของพวกผม จึงได้เสนอชื่อไปนะครับ ต้องขอเรียนนะครับท่านประธานวิปรัฐบาล ก็คงจะไม่ได้ใช้เวลาอีกนานเท่าไร ก็เหลือ ๘ นาที ท่านประธานชัย ชิดชอบ ผมเสนอ ๑๐-๑๕ นาที ท่านก็ต่อรองมาเหลือ ๘ นาที ควรจะให้เกียรติท่านประธานชัย ชิดชอบ บ้างว่ากำหนดไปแล้ว แล้วอยู่ ๆ ท่านก็มาขอยุติโดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เห็นใจกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมคิดว่าคนละประเด็นท่านประธาน ตรงนี้มีคณะกรรมการร่วม เมื่อสักครู่นี้ผมเจอท่านดิเรก ถึงฝั่ง ท่านรออยู่ ท่านบอกว่าเรื่องที่อภิปรายก็เป็นเรื่องที่น่าสนใจ เพราะฉะนั้นอีกไม่นานครับ เพราะคนละ ๘ นาทีแล้ว ท่านประธานสภาเป็นคนกำหนด ขออนุญาตเอ่ยนามอีกครั้ง ท่านชัย ชิดชอบ ท่านต่อรองนะครับ และคิดว่าจำนวนบุคคลที่จะแสดงความคิดเห็นนั้นอยู่ในเรื่องหลัก ๆ ทั้งนั้น จึงขอได้โปรดถอนเถอะครับ ขอให้สภาได้ดำเนินไปด้วยดีนะครับ เพราะว่าความเห็นของฝ่ายค้านนั้นผมคิดว่าเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ถามท่านผู้เสนอญัตติให้ปิดอภิปราย ขอความกรุณาได้ไหมครับ ก็เหลืออยู่ ๑๒ ท่าน ท่านละ ๘ นาที ก็ประมาณชั่วโมงเศษ ๆ ก็จะจบนะครับ จะได้เข้าสู่วาระต่อไป

นายสัญญาชัย อินทรสูต (แบบสัดส่วน) : ผมขออนุญาตท่านประธานครับ ผมยังยืนยันขอปิดอภิปรายครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านยืนยันนะครับ

นายสัญญาชัย อินทรสูต (แบบสัดส่วน) : ครับผม

นายสุชาติ ลายนำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม สุชาติ ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวครับ เดี่ยวเอาทีละท่าน ท่านสุชาติก่อน ท่านพิเชษฐเดี่ยวนะครับ

นายสุชาติ ลายนำเงิน (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุชาติ ลายนำเงิน พรรคเพื่อไทย จังหวัดลพบุรี เขต ๑ เมื่อสักครู่นี้ผู้ที่ลุกขึ้นมาแล้วเสนอปิดการอภิปรายนี้ครับ เหมือนท่านประธานวิปผม ท่านวิทยา

บอกว่าไม่ให้เกียรติการประชุม ประธานวิปรัฐบาลอยู่ตรงไหนครับ ประธานวิปฝ่ายค้าน กับฝ่ายรัฐบาลควรที่จะไปหารือกัน วันนี้เรื่องนี้มันเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ ท่านประธานครับ คุณกู้เงินตั้งที่ละ ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทนฟังสักนิดสิครับ วาระ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนี่นะครับ ผมเป็นกรรมาธิการผมเสนอมาตลอดว่าเห็นด้วย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เขาบอกเขาอยากจะทำตรงนี้ด้วยซ้ำไปนะครับ ผมว่าทนดูหน่อย ถ้าท่านประธานเห็นด้วยกับการเสนอปิดการอภิปราย ผมเสนอต่อให้นับองค์ประชุม ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดียวครับอย่าเพิ่ง เอาอย่างนี้ครับ ผมจะให้โอกาสประธานวิป ๒ ฝ่ายได้ไปปรึกษาหารือกัน ผมขอพักการประชุม ๕ นาทีนะครับ

พักประชุมเวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมต่อเวลา ๑๗.๐๖ นาฬิกา

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกครับ เชิญท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลได้ข้อสรุปอย่างไรบ้างครับ เราจะได้
เดินหน้าการประชุมให้เรียบร้อย มีร่างพระราชบัญญัติสำคัญ่อีกหลายฉบับนะครับ
เชิญท่านประธานวิปรัฐบาล เดี่ยวท่านประธานวิปฝ่ายค้าน เชิญท่านชินวรณ์ครับ
ท่านผู้เสนอญัตติ

นายสัญญาชัย อินทรสูต (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายสัญญาชัย อินทรสูต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วก้านัน ผู้ใหญ่บ้านนี้มาบอกผม บอกบางคนมาจากจังหวัด
อุบลราชธานี บางคนมาจากจังหวัดเชียงใหม่ นั่งรถมาตั้งแต่ตี ๔ คิดว่าวันนี้ถ้าเกิด
อภิปรายในเรื่องของเขาเสร็จปั๊บ เขาจะได้กลับบ้านเลย ถ้าวันนี้อภิปรายต่อไปแล้วนี้กว่าเขาจะกลับ
ดีไม่ดีเขาอาจจะต้องค้างคืนที่นี่ แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ท่านประธานครับ เพื่อให้บรรยากาศ
เป็นไปในทางประนีประนอม ผมว่าขอเวลาให้เขาอีกสักครึ่งชั่วโมง ผมอนุญาตให้อีกสัก
ครึ่งชั่วโมง ถ้าอีกครึ่งชั่วโมงไม่จบ ผมขอเสนอปิดการอภิปรายอีกครั้งครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เอาอย่างนี้สรุปแล้วคือท่านขอถอนการปิดอภิปรายขณะนี้นะครับ

นายสัญญาชัย อินทรสูต (แบบสัดส่วน) : ครับ ผมถอนถอนนี้นะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ

นายสัญญาชัย อินทรสูต (แบบสัดส่วน) : แต่ผมขอให้ครึ่งชั่วโมง
ถ้าครึ่งชั่วโมงไม่เสร็จ ผมขอเสนอปิดอภิปรายนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เดี๋ยวอันนั้นเป็นเหตุการณ์ภายหลังนะครับ เอาตอนนี้ก่อน ท่านถอนนะครับ

นายสัญญาชัย อินทรสูต (แบบสัดส่วน) : ครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านพิเชษฐมีอะไรครับ เชิญท่านนั่งลงครับ เชิญท่านผู้อภิปรายท่านต่อไปเลยครับ เดี่ยวขอฟังท่านสมาชิกอีกสักหน่อย แล้วเดี๋ยวท่านรัฐมนตรีค่อยชี้แจง ท่านจะชี้แจง เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตหน่อย ท่านประธานครับ

(นายวิเชียร ขาวขำ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวครับ ประธานวิปฝ่ายค้านว่าอย่างไรครับ ท่านวิเชียรนั่งลงก่อน

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : คือท่านต้องตกลงกันก่อน เมื่อก็พวกผมก็เป็นประเด็นกัน

๑. คือว่าท่านสมาชิกฝ่ายรัฐบาลอภิปรายจะคิดเวลากับใคร

๒. ท่านรัฐมนตรีจะตอบชี้แจงอีกครั้งกับท่านประธาน แล้วให้ผมครึ่งชั่วโมง มันจะมีประโยชน์อะไรครับ เพราะฉะนั้นต้องพูดให้ชัดเจนครับว่าท่านรัฐมนตรี ขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีว่าพวกผมอภิปรายเสร็จ ท่านจะตอบหรือท่านจะเอาอย่างไร เชิญเลยครับ ผมต้องขออนุญาตตรงนี้ครับ เพราะไม่อย่างนั้นผมปฏิบัติหน้าที่ผมก็ลำบาก อยู่แล้วครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ตกลงเอาอย่างนั้นนะครับ ท่านประธานวิปฝ่ายค้านแปลว่าท่านเห็นด้วยกับที่เขากำหนด เงื่อนไขครึ่งชั่วโมงหรือ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : คือเรื่องระยะเวลานั้นผมเรียน ท่านตรง ๆ ผมอยากให้พวกผมปฏิบัติหน้าที่ แต่ผมทราบว่าท่านมีวัตถุประสงค์อย่างนั้น แต่ไม่ควรจะหยิบยกกำหนด ผู้ใหญ่บ้านมาเป็นข้อกล่าวอ้างนะครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านวิเชียรมีอะไรครับ

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิเชียร ขาวขำ ผมขอประท้วงผู้ที่อภิปรายแล้วเสนอขอถอนไป ก่อนที่ท่านจะถอนนี้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๑ ไม่ควรจะได้ใส่ร้ายฝ่ายค้าน กรณีใส่ร้ายฝ่ายค้านก็คือว่าเสมือนหนึ่งว่าพวกเราต้องการเตะถ่วง พ.ร.บ. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แต่ตามความเป็นจริงรัฐบาลเป็นคนดำเนินการเรื่องนี้ พ.ร.ก. จะเอามาให้รับทราบเรายังตีความกันยังไม่จบว่าต้องเป็นเรื่องพิจารณาหรือเรื่องรับทราบ แล้วมาเอาเสียบอกก่อน แล้วกำนัน ผู้ใหญ่บ้านก็ล่าช้าไป เป็นความผิดของรัฐบาล ไม่ใช่ความผิดของฝ่ายค้าน ท่านต้องเอากฎหมายฉบับนี้ไปไว้ต่อหลังกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพราะฉะนั้นมันต้องได้คุยกันก่อนครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เอาละครับ ท่านวิเชียรครับ

(นายสัญญา อินทรสุต ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสัญญา อินทรสุต (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ขออนุญาต
ประท้วงครับ ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ประท้วงอะไรอีกครับ

นายสัญญา อินทรสุต (แบบสัดส่วน) : ผมไม่ได้ใส่ร้ายพรรคฝ่ายค้านนะครับ
ผมอธิบายตามข้อเท็จจริงว่าผู้ใหญ่บ้านเขามารอตั้งนานแล้วครับ ท่านประธานครับ
เดี๋ยวสักครู่ครับ ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านนั่งลงเถอะครับ ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวไม่จบครับ

(นายสมคิด บาลโธสง ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

นายสมคิด บาลโธสง (หนองคาย) : ท่านประธานครับ ผมขอประท้วงครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวไม่จบครับ เชิญนั่งลง

นายสัญญา อินทรสุต (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ เพื่อให้
บรรยากาศเป็นไปเพื่อความสมานฉันท์ ผมขอให้ ๓๐ นาทีนี้ฝ่ายรัฐบาลจะไม่พูดเลยครับ
ให้ฝ่ายค้านพูดคนเดียวเลยครับ

นายสมคิด บาลโธสง (หนองคาย) : ท่านประธานครับ ผมขอประท้วงครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมคิดประท้วงอะไรครับ

นายสมคิด บาลโธสง (หนองคาย) : ผมขอประท้วงผู้ที่อภิปรายอยู่นะครับ
เพราะว่าคุณมีอำนาจอะไรมากำหนดให้สภานี้กำหนดเวลา ๓๐ นาที ก็ให้สภา
เป็นคนตัดสิน คุณจะมากำหนดบอกว่าเอา ๓๐ นาที คุณเป็นใคร เราก็ ส.ส. ด้วยกันทั้งนั้น
เรื่องผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ฝ่ายค้านให้อยู่แล้ว แต่ฝ่ายรัฐบาลทุกครั้งคุณไม่เอา

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมคิดครับ ใจเย็น ๆ นั่งลงเถอะครับ คืออย่างนี้นะครับ คือเมื่อสักครู่นี้ผมก็ได้เรียน
ที่ประชุมแล้วก็เรียนท่านผู้ถอนญัตติแล้วว่าเรื่องถอนญัตติก็จบไป ทีนี้ก็เป็นการเดินทาง
อภิปราย ส่วนเหตุการณ์ข้างหน้าเดี๋ยวค่อยว่ากันใหม่ ท่านจะไปกำหนดเวลาอย่างนั้น
ก็ไม่ได้ ท่านผู้เสนอญัตติ เดี่ยวสักครู่นี้ให้ดูมีเหตุมีผลอะไร ท่านก็ค่อยว่ากัน คุณหมอชลน่าน
ประท้วงอะไรครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ชลน่าน
ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน ผมขออนุญาตใช้สิทธิตามข้อบังคับ ข้อ ๖๓ ครับ
ท่านประธาน ใช้สิทธิที่เขาพาดพิง ผมคิดว่าข้อเสนอของเพื่อนสมาชิกทำให้สมาชิก
โดยเฉพาะฝ่ายค้านเสียหาย โดยการยกประเด็นเรื่องการเสนอการปิดอภิปราย แล้วก็
กล่าวถึงการที่ท่านกำหนด ผู้ใหญ่บ้านมานั่งฟังในที่ประชุม ผมต้องใช้สิทธิที่พาดพิงกรณี
จะเกิดความเข้าใจผิดครับ ก็จะทำให้ฝ่ายค้านเสียหายขึ้น ต้องขออนุญาตท่านประธาน
ชี้แจงครับ ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพท่านประธานและเพื่อนสมาชิกฝ่ายรัฐบาล
เราเองมีความพร้อมเต็มที่ที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับต่อไปในเรื่องของ
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว หลังจากทีอภิปรายผมเข้าใจว่าใช้เวลาไม่เกิน
ชั่วโมงครึ่งก็รับทราบเรื่องนี้ เราไม่มีสิทธิแสดงความเห็นใด ๆ ที่จะเป็นความเห็น
การเปลี่ยนแปลงเลย เพราะว่าฝ่ายเสียงข้างมากออกพระราชกำหนดมาดปากพวกผม
ไม่ให้ออกสิทธิออกเสียง อันนั้นยอมรับ แต่ประเด็นที่ทำให้ท่านผู้ใหญ่บ้าน กำหนด
เข้าใจผิด ผมคิดว่าต้องชี้แจง เราฝ่ายค้านเสนอมาตั้งแต่วาระแรกครับ วุฒิสภาแก้ไข
เราก็เห็นชอบด้วยตั้งคณะกรรมการร่วมกัน เสียงข้างมากที่ในคณะกรรมการร่วมกัน
เป็นของฝ่ายค้าน ๔ คน บวกกับวุฒิสภาเลยเป็นเสียงข้างมาก เห็นชอบตามวุฒิสภาแก้ไข
พอเข้าสู่สภานี้ผมหวังอย่างเดียวถ้าเสียงข้างมากไม่เอาด้วยกับคณะกรรมการร่วมกัน
จะใช้เลี่ยมมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญกลับไปสู่ร่างเดิม ท่านต้องตอบคำถาม
ผู้ใหญ่บ้าน กำหนดเองนะครับ ท่านใช้ร่างเดิมท่านกล้าหรือเปล่า แต่เท่าที่ผมรับทราบมา
ไม่กล้าครับ วันนี้ก็เห็นชอบตามคณะกรรมการร่วมกัน เพราะฉะนั้นประเด็น

การพิจารณาใช้เวลา ๑ นาทีครับ เพราะฉะนั้นอย่าให้เสียหาย อย่าทำให้ความเข้าใจผิดเกิดขึ้น

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เอาอย่างนี้ อย่าให้เสียเวลาเลยครับ เราเดินหน้ากันต่อ ท่านรัฐมนตรีท่านชี้แจงเลยครับ
เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจงแล้วต่อด้วยท่านสุชาติ ลายน้าเงิน ครับ

นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ รัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงศึกษาธิการ ผมมีประเด็นที่ขออนุญาตชี้แจงทำความเข้าใจกับเพื่อนสมาชิก
ที่อภิปรายไปเมื่อสักครู่ ท่านชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ตรงกันนะครับ
มีอยู่ ๓ ประเด็นนะครับ

ประเด็นที่ ๑ กรณีที่ท่านบอกว่า มีโรงเรียนที่ได้รับเลือกให้เป็นโรงเรียน
ในการพัฒนาคุณภาพ ระดับโรงเรียนอนุบาลอยู่ ๑๑๐ โรงเรียน ปรากฏอยู่ในแค่
๑๐ จังหวัด คล้าย ๆ กับทำนองว่าไม่ได้กระจายไปให้ทั่วถึงในทุกจังหวัดอย่างเท่าเทียม
เป็นธรรม อันนี้ผมเติมเองครับ แต่ว่าทำให้เกิดความเข้าใจว่าเป็นอย่างนั้น ผมขออนุญาต
เรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่า โครงการที่ท่านชาวรินพูดถึงนั้น ผมคิดว่าเป็นโครงการ
ที่ผมได้กำหนดเป็นนโยบายเพื่อการยกระดับคุณภาพโรงเรียนทั่วประเทศ จำนวน
๑๐,๐๐๐ โรง นั่นก็คือต้องการทำให้โรงเรียนจำนวน ๕๐๐ โรงทั่วประเทศเป็นโรงเรียนดี
ระดับชาติ หรือที่เรียกว่าเป็นโรงเรียนดีระดับสากล ซึ่งจะมีการยกระดับคุณภาพทั้ง
ทางวิชาการ ทั้งในแง่การบริหารจัดการ แล้วก็ปัจจัยพื้นฐานที่ครบถ้วนสมบูรณ์ มีด้วยกัน
ทั้งหมด ๕๐๐ โรงทั่วประเทศ

ระดับที่ ๒ คือระดับโรงเรียนดีประจำอำเภอ จะทำทั้งหมด ๒,๕๐๐ โรง

ระดับที่ ๓ ก็คือ โรงเรียนดีประจำตำบล จะทำทั้งหมด ๗,๐๐๐ โรง อย่างน้อย ตำบลละ ๑-๒ โรงทั่วประเทศ โรงเรียนดีประจำตำบลต้องมีคุณภาพทางวิชาการ บริหารจัดการ ปัจจัยพื้นฐานต้องครบถ้วน เช่น อาคาร สถานที่ ภูมิทัศน์ คอมพิวเตอร์ จากสัดส่วนเดิม คอมพิวเตอร์ ๑ เครื่อง นักเรียนเรียน ๔๐ คน ต้องลดมาเหลือ ๑ เครื่อง เรียนแค่ ๑๐ คน แล้วก็นอกจากนั้นต้องมีห้องสมุด ๓ ดี คือ หนังสือดี บรรยากาศดี บรรณารักษ์ดี ทุกโรงเรียนที่กำหนดไว้ รวมทั้งอินเทอร์เน็ต (Internet) ความเร็วสูง

ทั้งหมดนี้คือ ๑๐,๐๐๐ โรงที่ได้กำหนดยกระดับคุณภาพ แต่มันมีอยู่จำนวน ๕๐๐ โรง ซึ่งเป็นระดับสูงสุด เป็นโรงเรียนดีระดับสากล ที่ท่านเขาวินพุดถึง โรงเรียนดีระดับสากลคืออะไรครับ หน้าตาเป็นอย่างไร ก็เหมือนโรงเรียนสวนกุหลาบ วิทยาลัย โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษา เหมือนโรงเรียนสตรีวิทยา อย่างนี้เป็นต้นครับ เราจะทำ ๕๐๐ โรงทั่วประเทศ โดยกระจายไปในทุกจังหวัด ไม่มียกเว้นเลยครับ จะไม่กระจุกตัวอยู่เฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร แต่แน่นอนโรงเรียนดีระดับสากล ๕๐๐ โรงนั้น บางส่วนอาจจะเป็นโรงเรียนมัธยมศึกษา บางส่วนอาจจะเป็นโรงเรียนในระดับที่มีการเป็นโรงเรียนที่เขาเรียกว่าขยายโอกาส คือสอนตั้งแต่ชั้นประถมศึกษา แต่ไปเพิ่มชั้นมัธยมต้น คือ ม. ๑ ม. ๒ ม. ๓ ด้วย และบางส่วนอาจจะเป็นโรงเรียนอนุบาล เพราะฉะนั้นถ้าท่านไปมองแยกส่วนเฉพาะว่าอนุบาลมีจำนวนกี่โรงอาจจะทำให้เกิดความเข้าใจผิดเหมือนกับที่ท่านเข้าใจได้ว่าทำไมมีแค่ ๑๐ จังหวัด หรือมีแค่ ๑๑๐ โรง แต่ถ้ามองภาพแล้วต้องมองภาพรวม เพราะบางจังหวัดนี้โรงเรียนอนุบาลไม่ได้ยกระดับขึ้นเป็นโรงเรียนดีระดับสากล เพราะมันมีโรงเรียนระดับมัธยมศึกษาที่มีความจำเป็นมากกว่า ซึ่งการคัดเลือกโรงเรียนใดจะเป็นโรงเรียนดีระดับสากลได้นั้น เขตพื้นที่การศึกษาจะเป็นผู้คัดเลือกมาทั้งหมด ส่วนกลางจะไม่ไปชี้เลยครับว่าเขาโรงเรียนนี้ ไม่เขาโรงเรียนนั้น แต่เขตพื้นที่เขารู้ดีที่สุด แล้วก็มาเลือกดูว่า ๕๐๐ โรงกำหนดก็จะยกระดับคุณภาพไปตามนั้น อันนี้ประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ก็คือว่าท่านพูดถึงความไม่ชอบมาพากล ในทำนองเหมือนกับว่าบางโรงเรียนมีห้างร้านเอกชนไปติดต่อส่งใบสั่งจองซื้อครุภัณฑ์ แล้วก็บังคับให้โรงเรียนจะต้องสั่งซื้อครุภัณฑ์ตามที่ห้างร้านกำหนด โดยคล้าย ๆ กับว่าสมคบรู้กันกับเจ้าหน้าที่

ใครไม่ร่วมกระบวนการนี้ก็จะถูกปรับลดงบประมาณ จากจะให้ ๒,๐๐๐,๐๐๐ กว่าบาท ก็เหลือ ๑,๐๐๐,๐๐๐ กว่าบาท สิ่งหนึ่งที่ขออนุญาตชี้แจงกับท่านประธานตรงนี้ เบื้องต้นก็คือ

ประเด็นที่ ๑ ในทางนโยบาย ผมไม่มีนโยบายให้ใครไปทำอย่างนั้น เป็นอันขาดครับ

ประเด็นที่ ๒ ถ้าพบว่าใครทำอย่างนั้น จะต้องมีความผิด และผมกราบเรียน กับท่านประธานได้เลยว่า ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาภายในเดือนเดียวผมสั่งการ เป็นนโยบายว่า ต่อไปนี้การดำเนินการจัดการกับความไม่ชอบมาพากล ถ้าเกิดขึ้น ในกระทรวงศึกษาธิการ จะไม่ใช่มาตรการทางกฎหมายหรือกระบวนการทางวินัยปกติ แต่จะต้องมีการใช้มาตรการทางบริหารเข้ามาจัดการด้วย ไม่ต้องรอตั้งกรรมการสอบ ข้อเท็จจริง รอตั้งกรรมการสอบสวน ๖ เดือน ๑ ปียังสอบไม่เสร็จ แล้วคนกระทำผิด ก็ลอยนวลอยู่อย่างนั้น จนทำให้ทุกคนกล้าที่จะกระทำในสิ่งที่ไม่ถูกต้อง แต่ต่อไปนี้ต้องใช้ มาตรการทางบริหาร ถ้าตรวจเบื้องต้น แค่ว่ามีการทำที่ไม่ชอบมาพากล ย้ายเข้า ประจำกระทรวงเลยครับ และผมกราบเรียนกับท่านประธานและท่านเซาวรินได้ครับ ภายในเวลาไม่กี่สัปดาห์มานี้ มีการย้ายผู้อำนวยการเขตพื้นที่เข้าประจำกระทรวงแล้ว ๓ คนครับ ล่าสุดที่จังหวัดขอนแก่น พฤติกรรมก็คือว่ามีการนัดประชุมผู้อำนวยการ โรงเรียนในเขตพื้นที่ แล้วก็มีการปล่อยให้มีการไปแจกเอกสารใบสั่งซื้อวัสดุอุปกรณ์ บางประการที่เกี่ยวข้องกับการเรียน แล้วก็กำหนดว่าให้ส่งคืนภายในวันที่เท่าไร ๆ แล้วก็ แจกเฉพาะโรงเรียนที่ได้รับงบประมาณ ถ้าเจ้าหน้าที่ไม่เกี่ยวข้องแจกถูกไหมครับว่าทำไม ต้องแจกโรงเรียนนั้น แจกโรงเรียนนี้ โรงเรียนไหนไม่ได้งบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อ วัสดุอุปกรณ์นั้นก็ไม่แจก อันนี้มันชัดเจนครับ -----

ผมเรียนเลยครับ ผู้อำนวยการเขตเข้าประจำกระทรวงแล้วครับ แล้วตั้งกรรมการสอบวินัยร้ายแรง นี่คือนี่ที่ได้ดำเนินการเป็นตัวอย่าง เพราะฉะนั้นถ้าสมมุติว่าเพื่อนสมาชิกมีข้อมูลใด ๆ ในสถานศึกษาใด ในเขตพื้นที่การศึกษาใดหรือกับใครก็ตามที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบของผมในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ ขอได้โปรดส่งข้อมูลให้ผมรับทราบ แล้วผมจะดำเนินการจัดการโดยเด็ดขาดครับ

ประเด็นสุดท้ายรวมทั้งประเด็นนี้ด้วย ขอความกรุณาท่านชาวรินช่วยส่งข้อมูลให้ผมด้วยแล้วผมจะจัดการให้ ถ้าพบว่าเป็นความจริงนะครับ

ประเด็นสุดท้าย ท่านพูดเรื่องคุณหญิงเกษมา ขอภัยที่เอ่ยนามท่านต่อเนื่องว่าคุณหญิงเกษมาลาออกจากราชการล้าย ๆ กับทำให้เกิดความเข้าใจเหมือนกับว่าเกิดเรื่องแบบนี้คุณหญิงเกษมาทนไม่ไหวก็เลยลาออกจากราชการ ขออนุญาตกราบเรียนกับท่านประธานว่าผมเห็นตรงกับท่านชาวรินครับว่าคุณหญิงเกษมาท่านเป็นคนดี แต่ว่าสิ่งหนึ่งที่ขออนุญาตเรียนชี้แจงทำความเข้าใจก็คือว่า เหตุผลที่ท่านลาออกไม่ใช่เหตุผลอย่างที่ คุณชาวรินท่านอภิปรายในสภาแล้วทำให้เกิดความเข้าใจไปในการทำงานร่วมกันแต่อย่างใดทั้งสิ้น แล้วการลาออกท่านก็จะเลือกจังหวะเวลาที่เหมาะสมไม่ให้กระทบใด ๆ กับการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการของผม แล้วในที่สุดท่านก็ตัดสินใจลาออกครับ ยื่นใบลาออก กำหนดวันลาออกคือวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ทำไมท่านลาออกวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๒ ครับ เพราะวันนั้นผมตรวจสอบไปที่หลังเพิ่งทราบว่าวันที่ ๒๖ ตุลาคม เป็นวันเกิดของท่านครับ และบังเอิญว่าท่านรับราชการมายาวนาน รับใช้กระทรวงศึกษาธิการมายาวนาน ๖๐ ปีเต็ม แต่บังเอิญว่าท่านเกิดเดือนตุลาคม ท่านก็เลยได้อายุราชการเพิ่มอีก ๑ ปี เป็น ๖๑ ปี ท่านมีความรู้สึกกว่า ๖๐ ปีพอแล้วสำหรับการปฏิบัติราชการในกระทรวงศึกษาธิการ ท่านจึงขอลาออก นี่คือนี่เหตุผลที่ขออนุญาตจะชี้แจงทำความเข้าใจกับท่านประธานเพื่อความเข้าใจร่วมกัน ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธาน
ผมขอניתเดี่ยวครับท่านประธาน บังเอิญผมนั่งฟังท่านรัฐมนตรีว่าการชี้แจงอยู่

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไหนท่านขอพูดแล้วจะไปหาหมอ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : คือถูกแล้ว ที่นี้ผมเห็น
ท่านรัฐมนตรีว่าการเข้ามาอย่างไรเสียท่านก็ต้องชี้แจง เมื่อท่านชี้แจงผมก็ต้องขอโอกาส
ניתเดี่ยว ท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ใช้สิทธิพาดพิงนะครับ สั้น ๆ ครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (แบบสัดส่วน) : ถูกต้องครับ คือ
๓ ประเด็นที่ท่านรัฐมนตรีว่าการชี้แจงมานั้นเข้าใจตรงกันประเด็นหนึ่งว่าผมไม่ได้กล่าว
ว่ารัฐมนตรีว่าการบริหารงานไม่ถูกต้องหรือมีส่วนไปรับผลประโยชน์อะไรทั้งสิ้นเลย
ผมหมายถึงข้าราชการในนั้น ซึ่งท่านจะต้องจับตาดูให้ดี ผมมีเอกสารพร้อมที่จะมอบให้
ท่าน แล้วคงเชื่อว่าจะต้องดูกันทั้งประเทศเลยครับ แล้วโรงเรียนต่าง ๆ ที่ปรากฏรายชื่อ
แน่นอนถ้าหากว่าข้าราชการไม่ไปมีความรู้เห็นเกี่ยวข้องกับบริษัท ห้าง ร้านพวกนี้ไปไม่ถูก
หรือครับ นี่เขาจะไปเฉพาะโรงเรียนที่มีรายชื่อกำหนดอยู่ในตารางนี้เท่านั้น แล้วโรงเรียน
ไหนไม่เซ็นชื่อเขาก็ไม่ไปติดต่อ แต่สิ่งที่โรงเรียนกังวลก็คืองบ ๒,๙๗๐,๐๐๐ บาท
ถูกทอนมาเหลือ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท ในขณะเดียวกันโครงการนี้ยังจะต้องมีตัวชี้วัดในการ
ที่จะวัดความสำเร็จ ร้อยละของโรงเรียนระดับมัธยมที่พัฒนาสู่มาตรฐานสากล สามารถ
พัฒนาศูนย์การเรียนรู้สู่ความเป็นเลิศได้ตามเกณฑ์ จะให้ระดับมาตรฐาน คือทุกอย่างเขา
มีกติกาของเขาหมด แต่เงินไม่ให้เขาแล้วเขาจะทำอย่างไรครับท่านประธานครับ
ผมกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการแล้วผมจะส่งเอกสารให้ท่านครับ ผมยืนยันว่าผมไม่ได้
ว่าท่านเข้าไปเกี่ยวข้อง แต่ท่านจะต้องดูอย่าให้ข้าราชการในนั้นใช้โอกาสโครงการ
ไทยเข้มแข็งสร้างความร่ำรวยให้กับตนเอง

๑๑๒

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เปมิศา ๔๖/๓

ประเด็นที่ ๓ ที่ท่านกรุณาพูดถึงท่านอดีตนายกรัฐมนตรี เช่นกันครับ ผมไป
อัญเชิญค่านิยมของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ซึ่งได้ลงอยู่ใน
หนังสือพิมพ์ไทยรัฐมากราบเรียนท่านประธานเพื่อเป็นการสดุดีและขยายความถึง
ความเป็นผู้บริหารการศึกษาแบบดีเด่นนะครับ -----

- ๔๗/๑

แล้วก็ขอบคุณที่ท่านใช้โอกาสชี้แจงว่าคุณหญิงเกษมาลาออกเพราะเกิด
 เหลื่อมปีงบประมาณแล้วท่านคิดว่า ๖๐ ปีบริบูรณ์ ท่านลาออก แต่ขณะที่ผมอภิปรายนั้น
 ผมไม่ได้ว่าอะไรเกี่ยวกับท่านรัฐมนตรีเลยครับ เพียงแต่อัญเชิญข้อความ
 ที่สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ทรงมีพระมหากรุณาธิคุณ
 พระราชทานเป็นคำนิยามให้กับคุณหญิงเกษมา ซึ่งสมควรที่ผู้สนใจเรื่อง
 กระทรวงศึกษาธิการจะได้รับรู้รับทราบเช่นกัน เดียวผมจะมอบให้ท่านรัฐมนตรีด้วยครับ
 ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 เชิญท่านสุชาติครับ ๗ นาทีนะครับ กรุณาตรงประเด็น รวบรวมนะครับท่านสมาชิก
 มีผู้อภิปรายหลายท่านครับ เชิญครับ

นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานทำไมลดไปอีก ๑ นาที
 ที่แรกบอก ๘ นาทีไม่ใช่หรือครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 คือเมื่อสักครู่ที่เราเฉลี่ยให้ท่านสุพงษ์ไปท่านละ ๑ นาทีนะครับ ฉะนั้นจะเหลือ ๗ นาที
 เชิญครับ

นายสุชาติ ไลยน้ำเงิน (ลพบุรี) : ไม่เป็นอะไรครับ กราบเรียน
 ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุชาติ ไลยน้ำเงิน พรรคเพื่อไทย จังหวัดลพบุรี เขต ๑
 ต้องขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาส คือเรื่องวันนี้มันต้องพูดกันในสภาตรงนี้ ทำไม
 ท่านประธานครับ เหตุที่ต้องพูดกันเพราะว่ากรอบเงินกู้ที่ทำมานี้ หลายคนในสภานี้
 พูดแล้วครับว่าทางรัฐบาลเสนอมา ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
 ไปปิดกล่อง ผมต้องย้ำเหมือนเดิม สุดท้ายคุณเอาไปปิดกล่องแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
 แล้วอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทไปอยู่ไหน ก็มาเป็นโครงการไทยเข้มแข็งที่ท่านพูดนี้ละครับ
 มันเหมือนวันนี้ครับ มันผิดกติกาของสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับ วันนี้ตั้งแต่
 เริ่มต้นที่พูดกันมา ที่ผมว่าผิดกติกาตรงไหนท่านประธานรู้ไหมครับ ผมยกตัวอย่าง
 เหมือนไปจ้างหนังแล้วได้ลิเกมาดูท่านประธานครับ นี่คือความเป็นจริง เพราะอะไร
 ท่านประธานครับ ในเมื่อกรอบเงินกู้ท่านจะกู้อะไร ท่านมาบอกสภา ผมเป็นผู้แทนราษฎร

ที่มาจากพี่น้องประชาชนก็ต้องตรวจสอบ ก็ต้องบอกกัน ท่านประธานรู้ไหมครับ วันนี้ผมยังไม่เห็นรัฐบาลเลยครับว่า ๑๑ เดือนที่บริหารมานี้ รัฐบาลหาเงินเข้าประเทศได้เท่าไร ส่งออกได้เท่าไร พี่น้องประชาชนมีการท่องเที่ยวในประเทศดีหรือไม่ ยังไม่เห็นเลยครับ เห็นแต่รัฐบาลนี้บอกกู พอกูเสร็จก็เอากูไปโปะกูแล้วก็เอากูมาต่ออีกอย่างนี้ นี่คือเหตุผลท่านประธาน ที่ผมต้องบอกตรงนี้อะไรครับท่านประธานว่ามันไม่ใช่โครงการไทยเข้มแข็ง ถ้าพูดกันต่อไปท่านประธานครับ ผากไปถึงรัฐมนตรีที่นั่งอยู่ข้างบนการบริหารประเทศ เมื่อเข้านี้ผมนั่งฟังอยู่ ต้องขอบคุณท่านไต่ทรงคนะครับ ผมว่าท่านไต่ทรงท่านมีโอกาสเป็นรัฐมนตรี แต่พรรคประชาธิปัตย์ไม่เสนอขึ้นไป เพราะท่านรู้จริงครับท่านครับ เหตุผลที่ผมจะพูดต่อ ท่านประธานรู้ไหมครับว่าโครงการไทยเข้มแข็งครั้งที่ผ่านมาก็เราอภิปรายกันบอกว่าพอมีการทุจริต จับได้ให้ออก เอาคนอื่นมาแทน แล้วโครงการนั้นก็เจียบ ท่านประธานเห็นไหมชุมชนไทยเข้มแข็ง เรื่องหมอชนบทที่มาแถลงข่าว ไปจากโครงการนี้เหมือนกันว่าของไม่มีศักยภาพ มันเหมือนท่านสถาพรพูดว่าไปเปลี่ยนโครงการกลางอากาศ แล้วจะไม่ให้สภาพตรงนี้พูดเลย ท่านประธาน มันคงไม่ได้ วันนี้ผมเป็นฝ่ายค้านต้องพูด ท่านประธานอย่าไปปิดบังครับเงื่อนไข ถ้าสุดท้ายจะฝากรัฐบาลนี้ไปดูเรื่องโครงการไทยเข้มแข็ง เรื่องถนนที่จังหวัดลพบุรีพี่น้องประชาชนร้องมาเป็นทางว่า ท่านเห็นถนนไหมครับ ท่านประธานครับเงินก็พันล้านบาทครับ ถนนยังดี ๆ อยู่ วิ่งได้ ๑๖๐ กิโลเมตร ไปรอดข้างหน้า ช่าง ๆ ออกแล้วเอามาลอกใหม่ นักเรียน นักศึกษาเขาบอกว่าบ้านเมืองวิฤติแล้วครับ เหตุผลถนนยังไม่ได้ไม่ไปทำ ไปลอกข้างหน้า แต่ผมก็ไปเช็กมาเขาบอกว่ามีประธานชมรมเป็นคนแบ่งงานให้ ผากไปถึงนายกรัฐมนตรีนะครับว่า อภิปรายไม่ไว้วางใจในสภาเจอแน่เรื่องนี้ไปให้ประธานชมรมเป็นคนจัดแล้วแบ่งเปอร์เซ็นต์ไปให้ จริงหรือไม่ไม่รู้ แต่ไปลอกพี่น้องผู้แทนราษฎร ไม่ต้องผมหรอกครับ หลายคน หลายจังหวัด ลองไปดูครับ ถนนที่ยังไม่ได้ทำเลยโครงการไทยเข้มแข็ง แต่ถนนที่ดี ๆ อยู่ไปลอกหมดท่านประธานครับ ถนนที่วิ่งดี ๆ อยู่ ตรงนี้ผากไว้ครับ เป็นอุทาหรณ์ว่าบ้านเมืองกำลังวิฤติ เศรษฐกิจเป็นแบบนี้ ใครบอกว่าเศรษฐกิจดีขึ้น ผมว่าไม่ใช่ เดียวผมจะเล่าตอนท้ายว่าแท็กซี่บอกว่าอย่างไร ตรงนี้ท่านประธานครับ มันชัดเจนเหลือเกินว่ากรอบเงินกูครั้งนี้อีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

มันไม่ใช่เงินธรรมดา มันไม่ใช่เงินหาเข้ากินค่า มีคนมาบอกว่าเรื่องประกันราคาข้าว ผมอยู่
จังหวัดลพบุรีท่านประธานผมอภิปรายตลอดว่าเรื่องจำนำกับเรื่องประกัน อย่างไรก็ตามเสีย
มันก็สู้จำนำไม่ได้ ผมยกตัวอย่างอย่างนี้ท่านประธานครับ เหมือนท่านเอาทองไปโรงรับจำนำ
ไม่มีทองเขาจะให้ท่านจำนำหรือไม่ ไม่ได้ แต่นี่คุณบอกประกัน ประกันในอนาคตไม่ได้เงิน
ไม่ได้ทอง ชาวบ้านพี่น้องผมลพบุรีล่าสุดข้าวบอกว่าประกัน ๑๐,๐๐๐ บาท ขายได้
๕,๕๐๐ บาท ถ้าใครเถียงไปถามชาวนาชาวไร่ภาคกลางได้เลย ท่านประธานครับ กำหนด
ผู้ใหญ่บ้าน พี่น้องท่านหลายคนที่มาฟังวันนี้ เห็นชัดเจนนะครับ ต้นทุนไร่หนึ่งประมาณ
๗,๐๐๐ บาท แต่วันนี้คุณบอกเศรษฐกิจดีแล้วที่จะกู้ไปใส่โครงการต่าง ๆ นี้
เพื่อให้เศรษฐกิจดี -----

ผมถามว่าถ้ากู้มาแล้วใครจะเป็นคนใช้ เอาเงินในอนาคตมาใช้คุณกู้ผูกพัน ผมเพิ่งเห็นรัฐบาลนี้แปลกท่านประธานครับ มีการกู้แบบผูกพัน กู้ไปถึงปี ๒๕๕๕ ท่านประธานครับ แล้วท่านรู้ไหมว่าธรรมาการกู้เงินนี้สำนักงานประมาณต้องดูแล แต่รัฐบาลนี้เปลี่ยนท่านประธานครับ เปลี่ยนจาก ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะทำ เมื่อเข้านี้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมาชี้แจงวิปฝ่ายค้าน ผมถามเลยว่ามีแผนโครงการไหม เขาบอกว่าไม่มี ไม่มีแล้วให้ไปได้อย่างไร ผมบอกว่าระวังจะเหมือน คมช. เวลาปฏิวัติ พอ คมช. ปฏิวัติปั๊บ ไปตั้ง คตส. ตรวจสอบ แล้วเอาข้าราชการเข้าคุก ระวังให้ดี ๆ ผมเตือนไว้ก่อน เพราะ ๑. รัฐบาลนี้ไม่รู้ว่าจะอยู่ได้ขนาดไหน ผมไม่ได้ว่า จะอยู่ยาวอยู่สั้นไม่ว่า แต่ข้าราชการที่ไปร่วมกันทำตามโครงการไทยเข้มแข็งแล้วไม่ตรวจสอบนี่ะครับ ระวังให้ดี เกรงว่าจะเหมือน คมช. ปฏิวัติแล้วตั้ง คตส. มา สุดท้ายคนที่ได้รับโทษทัณฑ์คือข้าราชการที่ไม่ดูโครงการนี้ละครับ นี่คือเหตุ เป็นการเตือนกันไว้ก่อนในสภาตรงนี้

แล้วอีกอย่างหนึ่งท่านประธานที่ต้องฝากกัน ท่านประธานเห็นโครงการไทยเข้มแข็งใหม่ล่าสุดที่จังหวัดลพบุรีเป็นลมเป็นแล้งเสียชีวิตไป ไปเกณฑ์พี่น้องประชาชนมาเอาธงชาติลงท่านประธานครับ ผมเพิ่งเคยเห็นกันนี้นะครับ ตั้งแต่เป็นเด็กนักเรียนเรียนหนังสือมา เข้าผมก็ชักธงขึ้นตลอด คนที่เอาธงชาติลงคือภารโรง ๒ คน ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย รัฐบาลนี้มีความคิดท่านประธานครับ งบประมาณ ๑๓ ล้านบาท ให้เกณฑ์คนมาชักธงชาติลง ผมเพิ่งเจอนี้ละครับท่านประธาน จังหวัดลพบุรีใครอย่าเถียงว่าไม่ใช่ครับ ถ้าเถียงไปถามเลยกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั่งอยู่ข้างล่าง ท่าน ส.ส. ไม่รู้มันจะบ้าหรือเปล่า ปิดถนนตั้งแต่ ๓ โมงเย็นเพื่อเอาคนมาชักธงชาติลง มันวิบัติแล้วท่านประธานครับ ของมันเป็นเรื่องของภารโรงเขา เป็นเรื่องของตำรวจ ทหารเขาตอนเย็นเขาก็เอาธงปกติเขาอยู่แล้ว แต่รัฐบาลนี้ไม่รู้จะทำอะไรไปตั้งบชักธงชาติลงจังหวัดละ ๑๗๐,๐๐๐-๑๘๐,๐๐๐ บาท อย่างนี้ต้องตรวจสอบท่านประธานครับ ไม่ตรวจได้อย่างไร แล้วก็อย่าให้ผมพูดไม่พูดไม่ได้ คือเรื่องจริงมันเป็นอย่างนี้มันต้องพูดกันท่านประธานครับ แล้วก็มาบอกว่าเศรษฐกิจกำลังจะรุ่งเรือง เมื่อวานนี้ท่านประธานผมเหลืออีก ๓๐ วินาที ผมนั่งแท็กซี่มาจากพรรคเพื่อไทย แท็กซี่เขาบอกว่าอย่างไรท่านประธานรู้ไหม ไม่ใช่คำพูดผมนะครับ แท็กซี่เขาบอกว่าเห็นป้ายชื่อว่า ส.ส. สุชาติ ลายนํ้าเงิน เขาบอกท่าน ส.ส.

วันนี้แท็กซี่เศรษฐกิจเขาบอกว่าดี ไม่ได้เลยท่าน ส.ส. ล่าสุดเมื่อวานนี้เขาบอกประเทศไทย
 โกงอันดับที่ ๘๔ คะแนนเต็ม ๑๐ ได้ ๓.๔ นี่คือโพล (Poll) โครงการของคนกลาง
 ท่านประธานครับโพลระดับโลกด้วยซ้ำไป รัฐบาลนี้ทุจริตคอร์รัปชันอันดับที่ ๘๔ ไม่ถึง ๕
 ท่านประธานเห็นไหมครับ แล้วแท็กซี่บอกว่าอย่างไรท่านประธานรู้ไหม แท็กซี่บอกว่าไม่มี
 เงินส่งค่าแท็กซี่ หาเข้ากินค่า เพราะเศรษฐกิจฝรังไม่มาเที่ยว คนไม่มา ให้เมียไปขาย
 กับข้าว ท่านประธานรู้ไหมครับ เมียไปขายกับข้าวก็ไม่มีคนไปกินอีก เพราะคนไม่มาเที่ยว
 เทให้หมาแตก หมายถึงไม่แตกเลยครับท่านประธาน ขอขอบคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธาน
 สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย
 รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ผมจะอ่านรายชื่อที่เรียงลำดับไว้ นะครับ คุณไพจิต ศรีวรขาน คุณวิเชียร ขาวขำ คุณสมคิด
 บาลไธสง คุณชวลิต วิชยสุทธิ์ คุณจตุพร เจริญเชื้อ คุณพีรพันธุ์ พาลุสุข คุณประเกียรติ
 นาสิมมา คุณฐิติมา ฉายแสง คุณประเสริฐ จันทรรวงทอง คุณอดุลย์ วันไชยธนวงศ์
 เรียงตามลำดับนี้ ท่านจะได้รู้ว่าท่านจะอภิปรายตอนไหน นะครับ ต่อไปเชิญคุณไพจิต
 ศรีวรขาน ๗ นาทีครับ

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ
 ขออนุญาตครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ก่อนที่จะนั้นมีผู้ประท้วงครับ คุณบุญยอดประท้วงอะไรครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพครับ ผม บุญยอด สุขถิ่นไทย พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขออนุญาต
 ทำความเข้าใจกับท่านประธานและสมาชิกในที่ประชุมแห่งนี้ เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้
 วิปก็พยายามที่จะพูดคุยกัันนะครับว่าเพื่อให้การประชุมเดินหน้าไปได้ เราก็เลยกำหนด
 ระยะเวลาที่พอเหมาะพอสมนะครับ ถ้าหากว่าท่านประธานอย่างกรณีนี้

๑๑๘

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ญัตติ ๔๘/๓

ท่านอ่านเมื่อสักครู่นี้ มันจะใช้เวลา ผมเชื่อว่าประมาณ ๒ ชั่วโมง เพราะฉะนั้นผมคิดว่า ถ้าหากว่าทางฝ่ายค้านจะได้กรุณาไปทำความเข้าใจความตกลงกันเองให้ได้เองว่าจะส่งใครมาเป็น ตัวแทนในการอภิปรายคนละ ๗ นาที ด้วยเวลาที่เหมาะสมก็น่าจะเป็นเหตุที่สมควรจะครับ ขอให้ท่านพิจารณาด้วยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็ขอให้ประธานวิปทั้ง ๒ ฝ่ายไปตกลงกันนะครับ ผมจะให้เวลาผู้อภิปรายอภิปรายท่านละ ๗ นาที ๑๐ ท่านก็จะใช้เวลาประมาณ ๑ ชั่วโมง ๑๐ นาที คุณไพจิต ศรีวรขาน ครับ

- ๔๙/๑

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ไพจิต ศรีวรขาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคเพื่อไทย ต้องถือโอกาสที่จะกราบเรียนท่านประธานว่ามีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณาใช้เวลาเพียง ๗ นาที ในการพิจารณากรอบเงินกู้ ๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ ตามฐานะซึ่งเป็นเงินภาษีอากรที่พี่น้องประชาชน คนยากคนจนต้องไปใช้หนี้ในขณะที่ยังรัฐบาลเองได้แถลงกรอบอันนี้ต่อสภาบอกว่าจะใช้เงินเพียง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทไปโปะงบประมาณ ในขณะที่ทำตัวเลขผิดพลาดมากก็ทราบว่าได้ใช้เงินเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ยังเหลือเงินอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมก็สงสัยว่าถ้าไม่ใช้อีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จะเป็นจะตาย เชียวหรือ ก็รู้ที่บ้านเมืองมีปัญหา พี่น้องประชาชนยากจนเป็นหนี้เป็นสินมาทุกบาททุกสตางค์ วันนี้ต้องชำระดอกเบี้ยเขา ๑.๕๖ บาท ร้อยละ ๑.๕๖ บาท แล้วถามว่าเงินที่กู้อยู่ ณ วันนี้ถ้าหากไม่ใช้เสียเมื่อเห็นว่างบประมาณก็สามารถที่จะหาได้เอาไปโปะแล้ว ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในส่วนนี้แทนที่จะกู้ก็อย่ากู้ อย่าใช้ ก็จะเป็นภาระในส่วนที่โครงการไทยเข้มแข็งท่าน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็เอาไปเยอะแยะแล้ว ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าวิธีการบริหารเงินกู้แม้รัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการคลังจะมาก็บอกว่ามีองค์การตรวจสอบอย่างโน้นอย่างนี้ใช้มือใช้ไม้ของข้าราชการประจำ ท่านประธานครับผ่านมือของพวกนักการเมือง สภาซึ่งเป็นตัวแทนประชาชนไม่ถึงหรอกครับ ผมพยายามที่จะถามรายละเอียดเหล่านี้ในการพิจารณางบประมาณ เขาก็ไม่ให้ความร่วมมือบอกว่าไม่ใช่หน้าที่ของ ส.ส. ไม่ใช่หน้าที่ของสภาที่จะไปดู หน้า ๆ เข้าถึงกับว่าเราจะต้องทำการละเมิดในการที่จะเข้าไปตรวจสอบเงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนที่จะได้มาโดยการกู้นี้ ผมไม่เชื่อว่า ๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท จะเป็นไปโดยบริสุทธิ์ยุติธรรม ท่านประธานครับความฉาวโฉ่ของการคอร์รัปชันส่งกลิ่นคลุ้งไปหมดเกือบจะทุกโครงการ ผมฝากเรื่องนี้ไว้ด้วย เห็นกันอยู่เกือบจะทุกเรื่อง วันนี้โครงการที่เสนอ วันนี้ต้องขอบคุณทางสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะที่มาชี้แจง แล้วเราก็ถามกันด้วยความรอบคอบว่าแต่ละเรื่องมันลงที่ไหน พื้นที่อย่างไร ใครเป็นคนทำ ใครเป็นคนจ้าง ผมมาถึงบางอ้อที่ท่านวิชาญบอกว่าก็เงินกู้ ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทที่สภาได้อนุมัติโดยไม่มีรายละเอียดที่พวกผมเห็นว่ามันไม่ชอบ ก็ไปติดอยู่ที่วุฒิสภาแก้ไขจนต้องตั้งคณะกรรมการมาธิการร่วมกัน ใช้ไม่ได้ครับ

ท่านประธาน มีความจำเป็นที่จะต้องคิดบวก ลบ คุณ หารว่า จะต้องมาเท่าไร จะไปเท่าไร เหลืออยู่เท่าไร จะใช้เวลาที่มีเพื่อขอสภาในช่วงสุดท้ายที่มีอยู่นี้ นะครับ เพื่อที่จะเอาเงิน ที่เหลือ ๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไปทำตามรายละเอียดของโครงการ มันมีแต่จั่วหัว รายละเอียดไม่สามารถที่จะรู้หรอกครับ ผมถามว่าหน้าที่ของใครที่จะไปดูอันนี้ ถ้าไม่ใช่ หน้าที่ของประชาชน ของตัวแทน ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผมไม่เห็นว่าจะมี คณะกรรมาธิการชุดไหนจะไปดูแทนพวกเรา ไม่มีหรอกครับ สภาแห่งนี้จะต้องไม่พิจารณา แบบไม่รอบคอบ ถ้าหากเป็นไปตามวิธีการงบประมาณผมไม่อภิปรายก็ได้ นะครับ เพราะจะมีคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณไปพิจารณาแต่ละโครงการ ๗ ว่ามันตั้งราคาเหมาะสมไหม ลงในพื้นที่ของใคร มีส่วนได้เสียทางการเมือง มีส่วนได้เสีย ทางเรื่องผลตอบแทนต่าง ๆ มันมีวิธีการอย่างนั้น แต่อันนี้เป็นเงินกู้ที่ประธานเงินกู้คือ นายกรัฐมนตรีหรือสิทธิ ท่านประธานครับ แล้วคนจับจ่ายใช้เงินล้วนแต่เป็นเครื่องไม้ เครื่องมือของรัฐบาลทั้งหมด มันขาดไปจากตัวแทนของประชาชน ผมทราบว่าเป็นวิธีการ ที่จะผันเงินออกไปสู่ตลาดการเงิน แต่จะผันอย่างไรก็ช่างเถอะครับ หลักคิดก็คือ อย่าคอร์รัปชัน อย่าทำให้เกิดช่องว่างฉาวโฉ่ทั้งหลาย เพราะจากนี้ไป ๒๐ ปี -----

ผมเรียนท่านประธานว่าพี่น้องประชาชนจะต้องมาใช้หนี้ผ่อนชำระ ถ้ามไปถามมา ฝ่ายสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะก็บอกว่ามีความชัดเจนเรื่องการจะใช้เขาใหม่ ๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไม่มีหรอกครับ เขาก็บอกว่าเขาก็ทำหน้าที่ตามภาระที่บอกว่าให้มีตัวเลข ณ วันนี้เขาก็บอกมาให้เห็นเสร็จสรรพ ๔,๐๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็แปลว่า จะต้องสร้างหนี้ให้ครบตามความต้องการที่อยากจะ มี พวกผมก็ใช้เวลาเหล่านี้ว่าไม่เห็นด้วยที่จะมาเพิ่มเติมกรอบอันนี้ แล้วอย่าสับสนนะครับกรอบที่เสนอพวกผม ก็คือไทยเข้มแข็ง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทหลัง คุณเอาไปแล้ว ทำกันอย่างฉาวโฉ่ แล้วมีแต่ละเรื่อง ๆ ที่จะต้องมาใช้เวทีแห่งนี้ในการที่จะมาฟ้องต่อพี่น้องประชาชน คือการทำหน้าที่ควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน ก็คือการยื่นญัตติ กระทุ้งถาม ไม่ให้พวกผมถาม พรุ่งนี้เป็นวันที่จะต้องถามกระทุ้งถามกัน รัฐบาลก็ทำไถ่โทษไม่ทราบนะครับ ปิดหูปิดตา มากระทุ้งถามไม่ได้ถามมา ๒ สัปดาห์แล้ว ผมอยากพูดเรื่องเขมร อยากจะต้องให้เวลา เหล่านี้แต่ไม่ได้ทำอะไรครับ เพราะพรุ่งนี้ก็จะประชุมร่วมกัน เวทีที่จะมาตรวจสอบอันนี้ ก็ไม่มีอีกนะครับ ปิดไปตลอด พอหลังจากนี้ไปสภาก็จะปิด มีช่วงสัปดาห์สุดท้ายคือ สัปดาห์หน้า ไม่ทราบว่าจะมีเกณฑ์อย่างอื่นมาปิดอีกไหมในวันพฤหัสบดี ก็ต้อง กราบเรียนว่าผมไม่เห็นด้วยที่จะอนุมัติกรอบอันนี้นะครับ แม้จะเขียนบอกว่ารับทราบ เท่านั้น พวกผมก็มองตาปริบ ๆ ครับท่านประธาน รับทราบแต่ว่าขอคำชี้แจงให้ชัดเจน ก็ไม่มีรัฐมนตรีท่านไหนจะชี้แจงหรอกครับ ผมไม่เชื่อว่ารายการต่าง ๆ ที่ออกมาทั้งหมด เขากันว่าอยู่ในพื้นที่ของฝ่ายพรรคประชาธิปัตย์เสียส่วนใหญ่ เกือบจะทุกโครงการ ทำแบบนี้ก็ต้องขอถือโอกาสว่าเวลาที่มียังมีอีกนาน อย่าได้ลุกลี้ลุลกลนในการใช้เงินที่เป็น ภาษีอากร เงินกู้เงินยืมที่เป็นความรับผิดชอบของประชาชน ถ้ามันไม่ไหวก็ยุบเถอะครับ ยุบคืนอำนาจไป หนี้อันนี้ก็อย่าไปสร้าง แล้วก็เข้ามาถ้าเห็นว่าท่านเก่ง ท่านหาเงินเป็น ประชาชนก็เลือกกลับมาอีก ท่านก็มาใช้เวลาบริหาร ผมไม่เห็นชอบที่จะใช้วิธีการ แบบลุกลี้ลุลกลน ผ่านการพิจารณาเงิน ๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในเวลาที่ค่อนข้างจำกัด เสนอเพื่อทราบตามพระราชกำหนด มาตรา ๓ ครับท่านประธาน ขออนุญาตกราบเรียน ด้วยความเคารพครับว่าขอให้คำนึงถึงว่าวันนี้เรามีหัวใจอันเดียวกัน อยากทำหน้าที่ในการ เป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนในการกลั่นกรองเงินทุกบาททุกสตางค์ ผมเชื่อว่า

ท่านรัฐมนตรีทุกคนมีความต้องการที่จะทำให้ดีที่สุด ผมก็อยากทำหน้าที่ฝ่ายค้านให้รอบคอบให้ดีที่สุดนะครับ ไม่อยากให้เป็นอย่างอื่น ก็หวังว่าคำอภิปรายทั้งหมดก็จะโยนไปสู่พี่น้องประชาชนในการพิจารณาว่าเมื่อท่านทักษิณเขาเป็นนายกรัฐมนตรี เขากู้ชาติ สร้างบ้าน สร้างเมือง ใช้หนี้ใช้สิน ขณะเดียวกันพอท่านอภิสิทธิ์เป็นนายกรัฐมนตรีก็ขอให้กู้ชาติ อย่ากู้แต่เงิน กู้แต่เงิน ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญคุณวิเชียร ขาวขำ ครับ

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม วิเชียร ขาวขำ ส.ส. จังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย ก่อนอื่นต้องขออนุญาตทำความเข้าใจกับพี่น้องที่ฟังอยู่ทางบ้านและกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผ่านท่านประธานว่า ฝ่ายค้านมีความรู้สึกและเจตนารมณ์ที่จะอนุมัติพระราชบัญญัติกำหนด ผู้ใหญ่บ้านในวันนี้ให้เสร็จ แล้วความรู้สึกของพวกเราที่คุยกันก็คือว่าเราจะพยายามทำวันนี้ให้เสร็จเรื่อง พ.ร.บ. กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน มันจะดีก็ดีแค่นั้นเราก็จะทำเพราะในสัปดาห์หน้าสภาผู้แทนราษฎรก็จะหมดวาระการพิจารณาพระราชบัญญัติแล้ว ฉะนั้นจึงกราบเรียนว่าก่อนจะผ่านไปถึงพระราชบัญญัติกำหนด ผู้ใหญ่บ้านนั้นเราจะต้องมาวินิจฉัยก่อนว่ากรอบการพิจารณาที่รัฐบาลเสนอกรอบมาให้เรารับทราบนั้นถูกต้องหรือไม่

ประการแรก กราบเรียนท่านประธานว่าการพิจารณาคราวก่อนเราได้
อนุมัติกรอบใน ๒ ลักษณะ

กรอบที่ ๑ คือการเอาไปชดเชยเงินคงคลัง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

กรอบที่ ๒ คือเอาไปปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และใน
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ วรรคสอง มันเขียนว่าถ้ารัฐบาลมีความจำเป็นเร่งด่วนสามารถ
ออกพระราชกำหนดใช้เงินเหล่านี้ได้ แต่ในแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งที่รัฐบาลกระทำอยู่
เดี๋ยวนี้ กรอบใช้เงินถึงปี ๒๕๕๕ ซึ่งถือว่าไม่จำเป็นเร่งด่วน และในขณะเดียวกันเมื่อท่าน
อนุมัติกรอบ ๒ อย่าง ชดเชยเงินคงคลัง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ท่านบอกว่าเอาไปชดเชย
เงินคงคลังแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วอยู่ ๆ ในกรอบเดียวกันนั้นจะเอามาทำปฏิบัติการ
ไทยเข้มแข็ง โดยให้สภารับทราบ ผมถือว่าขัดรัฐธรรมนูญ ประเด็นนี้เราจึงต้องคุยกันว่า
ถ้าหากฝ่ายค้านยื่นตีความต่อศาลรัฐธรรมนูญ ประเด็นเหล่านี้เป็นประเด็นการเมือง
เกิดขึ้นทันที ถามว่าที่เราท้วงติงอย่างนี้เพราะอะไร เราท้วงติงอย่างนี้เพราะว่าเราต้องการ
ให้เป็นไปตามกฎหมายและเป็นไปตามขั้นตอน ท่านประธานครับเราไม่ขัดข้องเลย
ที่รัฐบาลจะแยกออก กรอบที่ ๒ แยกออกเป็น ๒ ลักษณะ เมื่อท่านมีความจำเป็น
ใช้เงินคงคลังแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท รายงานสภาเพื่อรับทราบเราไม่ขัดข้อง คราวก่อน
ท่านก็รายงานสภาพิจารณา เราก็อนุมัติกรอบให้ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปชดเชย
เงินคงคลังเรียบร้อยแล้ว อยู่ ๆ ท่านเอาเงินชดเชยเงินคงคลังในกรอบ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
มาแปลงเป็นปฏิบัติการไทยเข้มแข็งอีก ๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมถือว่ารัฐบาล
ซ่อนเงื่อนซ่อนปม เราไม่ขัดข้องที่ท่านจะเปลี่ยนมาเป็นปฏิบัติการไทยเข้มแข็งอีก
๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราไม่ขัดข้อง แต่ไม่ใช่วาระรับทราบ ต้องเป็นวาระพิจารณา
เราถึงลุกขึ้นมาพูดเดี๋ยวนี้ ส.ส. รัฐบาลก็หลายคนบอกว่าเราเตะถ่วง พ.ร.บ. กำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน ผมจึงเรียนถามท่านประธาน และเรียนท่านประธานว่า ถ้าสมมุติว่าพวกเรา
เป็นฝ่ายรัฐบาลทำอย่างนี้ แล้วเอาเรื่องรับทราบเรื่องใหญ่อย่างนี้พิจารณาเงิน
๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มาเพื่อรับทราบ เอามาทั้ง พ.ร.บ. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และจะเกิด
อะไรขึ้น เราก็ต้องโดนถล่มเหมือนกัน กรณีอย่างนี้เราไม่ต้องการให้เกิดขึ้น เราจึงพยายาม
ท้วงติงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท้วงติงท่านนายกรัฐมนตรีขอให้ทบทวน

ขอให้ดำเนินการเอากลับไปแล้วเสนอกรอบเข้ามาใหม่ แต่ท่านก็ไม่ได้ยินดียินร้าย ท่านประธานชัย ชิดชอบ ก็บอกว่าท่านพิจารณาแล้ว วินิจฉัยแล้วถูกต้องชอบธรรมแล้ว เราจึงจำเป็นต้องพูด แล้วฝ่ายรัฐบาลก็บอกว่ามันเป็นเรื่องรับทราบเฉย ๆ ถูกต้อง ท่านเป็นรัฐบาล ท่านคิดว่าเงิน ๑๔๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท บอกว่ารับทราบเฉย ๆ แต่เราไม่ใช่ อย่างนั้น เราเป็นฝ่ายค้าน เงิน ๑๔๙,๐๐๐ ล้านบาท ต้องพิจารณา ท่านเอาไปทำอะไบบ้าง เราไม่ขัดข้อง แต่ต้องพิจารณาทั้งดิ่ง เพราะฉะนั้นวันเวลามันจึงต้องขอเวลา คนละ ๑๕ นาที แต่ท่านประธานก็บอกว่าคนละ ๗ นาที ๘ นาที มันสมเพศเวทนา การทำหน้าที่ของผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นจึงกราบเรียนท่านประธานว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านนายกรัฐมนตรี ๒ เกล็ด พวกท่านเป็นเพื่อนกัน ขอให้รับฟัง บ้านเมืองบ้าง รับฟัง ส.ส. ฝ่ายค้านบ้าง ผมยกตัวอย่างกฎหมายกระทำความผิดต่อการเดินอากาศ เอาคำนิยามต่าง ๆ ไปใส่ในข้อสังเกต เราท้วงติงแล้วพวกท่านก็ถือกฎหมายฉบับนี้มันใช้ไม่ได้ ไม่มี ในโลกนี้ในประเทศไทย ตั้งแต่ผมอยู่ในสภามา ๒๐ กว่าปีไม่เคยมี กฎหมายใดที่เอาคำนิยาม มาตรา ๔ มาตรา ๕ ไปอยู่ในข้อสังเกต และกฎหมายฉบับที่ ๒ ก็ล้อมาตรา ๔ มาตรา ๕ ในกฎหมายฉบับแรก มันล้อไม่ได้ เพราะมันไม่มี อย่างนี้เราท้วงติงนะครับ พวกท่าน ๒ คน นายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง วันนี้เราท้วงติง ท่านอย่าเป็นเด็กดีอย่างที่เขาวาเลยครับ เอาออกไปทำใหม่ แล้วเสนอกรอบการพิจารณา มา ๒ อย่าง

๑. ชดเชยเงินคงคลัง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. อีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เอาไปทำแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง แล้วเอามาพิจารณาในสภาแห่งนี้ เราก็จะไม่ขัดข้อง แต่วันนี้มันไม่ใช่การรับทราบ มันต้องไปพิจารณา เพราะวันนี้ถ้าผ่านไปเราต้องไปยื่นตีความที่ศาลรัฐธรรมนูญ -----

มันก็เป็นประเด็นการเมือง แล้วสื่อก็จะเข้าข้างรัฐบาลไปว่าพวกเราตีรวนอย่างนั้นอย่างนี้ แล้ววันนี้ขอให้สมาชิกพรรครัฐบาลอยู่ให้ครบนะครับ เวลาแสดงตนจะพิจารณากฎหมาย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน อยู่ให้ครบนะครับ ถ้าอยู่ไม่ครบท่านประธานสั่งปิดประชุม แล้วกฎหมายกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไม่เข้านะครับ เข้าไม่ได้ เพราะรัฐบาลอยู่ไม่ครบ เพราะฉะนั้นรัฐบาลต้องอยู่ให้ครบนะครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณสมคิด บาลไธสง ครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สมคิด บาลไธสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดหนองคาย เขต ๑ ท่านประธานครับ ผมจะไม่ใช้เวลามากเพราะว่ามันซ้ำกันหลายท่านแล้วนะครับ แต่ผมจะเน้นประเด็นให้ทราบว่าเรามาประชุมกันวันนี้ โดยเฉพาะตรงนี้ ณ ขณะนี้เราเป็น วาระรับทราบในการกู้เงินโดยรัฐบาลช้อนเงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทครับ ผมอยาก ยกตัวอย่างให้เห็นชัดเจนว่าพี่น้องผู้ใหญ่บ้าน กำนัน หรือพี่น้องที่อยู่ทางบ้านก็แล้วกัน ฟังง่าย ๆ นะครับ รัฐบาลนี้เหมือนกับว่าเป็นผัวแล้วไปโกหกเมียว่าจะเอาเงินไปชำระหนี้ ๒,๐๐๐ บาท พอไปถึงเจ้าหนี้จริง ๆ แล้วได้จ่ายหนี้แค่ ๕๐๐ บาท เหลืออยู่ ๑,๕๐๐ บาท เมียบอกว่าทำไมถึงเหลือ ๑,๕๐๐ บาท อยู่ ๆ ก็บอกว่ามันเหลือแล้วเราไปเที่ยวกันต่อ ดีไหม มีเมียคนไหนมันจะยอม เพราะโกหกบอกว่า ๒,๐๐๐ บาท พอจ่ายจริง ๆ ๕๐๐ บาท เหลืออยู่ ๑,๕๐๐ บาท เมียก็บอกไม่ได้มาคุยกันใหม่ กลับไปบ้านไปคุยกันใหม่ นี่ผมถึง เปรียบเทียบให้เห็นว่า พ.ร.ก. นี้ที่รัฐบาลได้นำมาเสนอให้แค่เรารับทราบ ถ้าเป็นเมีย อยู่บ้านมันก็ไม่ยอมอย่างผมว่า ที่สภานี้ฝ่ายค้านก็ไม่ยอม เพราะฉะนั้นผมก็อยากให้ รัฐบาลเวลาอภิปรายอะไรอย่าตีกิน อย่าบอกว่าทางฝ่ายค้านไม่สนับสนุน พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ ผมบอกว่ากลับบ้านได้เลยผู้ใหญ่บ้าน กำนัน มันขึ้นอยู่กับรัฐบาล เพราะรัฐบาลทุกขอต (Shot) เลยที่เราประชุมมาไม่เอาด้วยกับเรามันถึงตกไป มันผ่านไปเอาตามแบบเก่าที่เขาเสนอมา เราต้องการตามที่ผู้ใหญ่บ้าน กำนันอยู่แล้ว ท่านไม่ต้องรอให้ตึกหรือครบกลับบ้านได้เลย ถ้าไม่ผ่านก็แปลว่ารัฐบาลไม่เอาด้วย เท่านั้นครับ ขอขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณชวลิต วิชยสุทธิ์ ครับ

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายชวลิต

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีผู้ประท้วงครับ คุณเชิดชัย วิเชียรวรรณ ประท้วงอะไรครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เชิดชัย
วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคภูมิใจไทย ผมประท้วง
ผู้อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ที่กล่าวหาว่าพรรคร่วมรัฐบาลไม่จริงใจในการเสนอร่างกฎหมาย
ท้องถิ่นที่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั่งอยู่ ผมกราบเรียนว่าผมเป็นผู้เสนอในนามพรรคภูมิใจไทย
คนแรกด้วยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
สรุปแล้วไม่ประท้วงนะครับ เพียงแต่จะใช้สิทธิพาดพิงนะครับ

นายสมคิด บาลไธสง (หนองคาย) : ท่านประธานครับ ขอพาดพิงครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ไม่ต้องชี้แจงครับ เพราะว่าคุณเชิดชัยไม่ได้ประท้วงนะครับ ใช้สิทธิพาดพิงเท่านั้นเอง
เชิญคุณชวลิตครับ คุณสมคิดนั่งเถอะครับ

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน
พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดนครพนม ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมมี ๒ ประเด็น
ใหญ่ ๆ ที่จะขออภิปรายสนับสนุนเสริมการอภิปรายของสมาชิกพรรคฝ่ายค้านที่จะให้
รัฐบาลถอนเรื่องที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ออกไปด้วยเหตุผลด้วยผล

ประเด็นแรก การใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดมิได้เป็นไปตามเงื่อนไขตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ นับเป็นการสุ่มเสี่ยงมากที่พวกเราจะทำผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญร่วมกัน

ประเด็นที่สอง รัฐบาลควรหามาตรการป้องกันการทุจริตคอร์รัปชัน ซึ่งสูงมากอยู่ในขณะนี้จนติดอันดับโลกดังที่เพื่อนสมาชิกได้กราบเรียนไปเมื่อสักครู่ ผมมีประเด็นจะสอบถามท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งท่านขึ้นมาพอดีเพื่อต่อสภาแห่งนี้ รวมทั้งผมขอแสดงความคิดเห็นเพื่อขอให้รัฐบาลถอนเรื่องนี้ออกไปดังนี้

ประการแรก ตามพระราชกำหนดอ้างเหตุผลว่า ต้องกู้เงินชดใช้เงินคงคลัง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะคาดว่าจะการเก็บรายได้จะต่ำกว่าเป้าประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมขอถามท่านประธานผ่านไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่า อยากทราบว่าการเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าจริง ๆ เท่าไร ผมทราบข้อมูลมาว่าการเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าประมาณ ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จริงหรือไม่ ตัวเลขตรงกันหรือไม่

ประการที่สอง หากการเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าเป็นเงินประมาณ ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำไมสมทบเงินคงคลังเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่เหลือประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทมาจากไหน ผมทราบมาว่า ๑,๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นตัวเลขที่มาจากรายจ่ายที่ค้างจ่ายเพราะรัฐบาลเบิกจ่ายไม่ทัน ขณะนี้เหลืออยู่ประมาณ ๑,๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จึงทำให้เงินคงคลังเหลืออยู่สูงถึงประมาณ ๒,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

ประการที่สาม หากนำเงิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เหลือนี้มาใช้ตามกรอบวงเงินรายการเบิกจ่ายเดิมที่ค้างจ่ายอยู่จะทำอย่างไร จะตัดทิ้งไปเลยหรืออย่างไร ตัดได้หรือไม่เพราะเป็นรายการตาม พ.ร.บ. งบประมาณ หรือหากจะเป็นรายการใหม่ตามกรอบใหม่ก็ควรจะทำให้ถูกต้องทาง

ประการที่สี่ เงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดตอนออกพระราชกำหนดว่าเป็นกรณีชดใช้เงินคงคลังเพราะเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าและฉุกเฉินจำเป็น หากท้ายที่สุด

ต่ำกว่าเป้าไม่ถึง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนที่เหลือสมาชิกพรรคฝ่ายค้านเห็นพ้องต้องกัน
ทั้งหมดว่า ต้องตกไป ไม่ใช่เปลี่ยนแปลงไปเป็นรายการอื่นที่ไม่ใช่ชดใช้เงินคงคลัง

ประการที่ห้า รายการฟื้นฟูเศรษฐกิจอีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาล
อ้างว่าเป็นกรณีฉุกเฉินและจำเป็นจึงต้องใช้จ่ายในรายการที่ฉุกเฉินและจำเป็นจริง ๆ
สำหรับรายการตามกรอบที่เสนอเป็นรายการที่ฉุกเฉินและจำเป็นจริงหรือไม่
ผมและสมาชิกฝ่ายค้านเห็นว่าไม่ใช่รายการที่ฉุกเฉินและจำเป็น ทั้ง ๒ รายการเมื่อไม่ใช่
กรณีฉุกเฉินและจำเป็นย่อมเป็นการผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญในเรื่องการออก
พระราชกำหนด ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านประธานชัยท่านแยมมานิดหนึ่งตอนช่วง
ที่ท่านเป็นประธานว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องการเงินเราพิจารณากันมาหลายชั่วโมงไม่น่าจะ
ถูกต้องเป็นประเด็นแน่นอนเรื่องนี้ ด้วยเหตุผลหลายประการดังกล่าว ด้วยเหตุด้วยผล
ผมอยากจะขอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณา
ถอนเรื่องนี้ออกไป

ประเด็นที่สำคัญที่กล่าวกันมากในการกล่าวขวัญเกี่ยวกับเรื่องการทุจริต
ในโครงการของรัฐบาลในขณะนี้ค่อนข้างจะสูงมาก เอาจากคนกลางก็แล้วกันครับ
ท่านประธาน ประธานสภาอุตสาหกรรม นายสันติ วิลาสศักดานนท์ ให้สัมภาษณ์เปิดเผย
ว่าผู้รับเหมาให้ข้อมูลกับสภาอุตสาหกรรมว่า -----

โครงการก่อสร้างของรัฐบาลที่ออกไปในขณะนี้สูงผิดปกติ ๓๐-๔๐ เปอร์เซ็นต์ ผมเสียดา
ครับท่านประธาน คนไทยก็เสียดา เงิน ๓๐-๔๐ เปอร์เซ็นต์จากเงินหลายแสนล้านบาท
เราต้องกู้เขามา ดังนั้นสิ่งที่ผมได้กราบเรียนไปตั้งแต่ต้น ผมคิดว่าเป็นเหตุเป็นผล
ที่อยากจะให้ทางรัฐบาลได้ถอนเรื่องนี้ออกไป ขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :

ดอกเตอร์ฟิรพันธุ์ พาลุสุข ครับ

นายฟิรพันธุ์ พาลุสุข (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ฟิรพันธุ์
พาลุสุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดยโสธรจากพรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ
เมื่อปีที่แล้ววันที่ ๑๕ กันยายนของทุกปี ไอพียู (IPU) ได้กำหนดให้เป็นวันประชาธิปไตยโลก
ท่านประธานจำได้ไหมครับ คำขวัญของงานเขาบอกว่า รัฐสภาไม่ใช่นักประกัน
ของความเป็นประชาธิปไตย แต่ไม่มีประเทศประชาธิปไตยใดที่ไม่มีรัฐสภาครับ และปีนี้
ผมเสียดาว่าสภาไม่ได้จัดนิทรรศการอีก แต่ว่าเจ้าหน้าที่ก็นำบอร์ดประชาสัมพันธ์
เล็ก ๆ มาตั้งไว้ประมาณ ๑ เดือน คำขวัญปีนี้ของวันประชาธิปไตยโลกเขาบอกว่า
บทพิสูจน์ความเป็นฝ่ายค้านก็คือความกล้าหาญ บทพิสูจน์ของการเป็นเสียงข้างมากก็คือ
ความอดทน ผมฝากแง่คิดนี้ไว้ ผมอ่านแล้วซึ่งครับ เพราะฉะนั้นวันนี้เมื่อผมเป็นเสียง
ข้างน้อยผมก็ต้องแสดงความกล้าหาญ เช่นเดียวกับก้าน ผู้ใหญ่บ้านที่นั่งรออยู่ที่นี้
หลายท่านทราบแล้วว่าอย่างไรรัฐสภาจะผ่านให้แน่ แต่ก็ยังนั่งฟังทนฟังอยู่ ก็นี่คือ
ความที่เขามั่นใจว่าถ้าอยากจะได้ประชาธิปไตยจริง ๆ เขาต้องอดทนที่จะฟังความคิดเห็น
ของคนอื่น ถ้าคิดเพียงว่าตัวเองเป็นเสียงข้างมากจะเอาอย่างไรก็ได้ นั่น ประชาธิปไตยก็คง
จะอยู่ลำบาก ผมฝากแง่คิดนี้ไว้สำหรับพวกเราที่ร่วมเป็นสมาชิกรัฐสภาด้วยกัน
ท่านประธานครับ ที่ผมว่าผมต้องกล้าหาญที่จะพูดออกมา เนื่องจากในตอนที่เราเสนอ
ร่างพระราชกำหนดนี้และขออนุมัติจากสภาผู้แทนราษฎร สภา ก็ให้ความเห็นชอบไปด้วย
เสียงข้างมาก พวกผมที่เป็นเสียงข้างน้อยไม่เห็นด้วยกับข้อเสนอของการออก
พระราชกำหนด จึงได้ไปยื่นคำร้องต่อศาลรัฐธรรมนูญ บอกว่าการออกพระราชกำหนดให้
รัฐบาลไปกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจนี้ มันไม่เป็นไปตาม

เงื่อนไขในรัฐธรรมนูญ ถ้าไปดูรัฐธรรมนูญแล้ว ทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านก็ได้ไปให้เหตุผลต่อศาล ศาลก็ได้วิเคราะห์ในเงื่อนไข ๒ ประการ

ประการที่ ๑ ก็คือบอกว่ามันเข้าเงื่อนไขเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงเศรษฐกิจของประเทศตามมาตรา ๑๘๔ วรรคหนึ่ง หรือไม่ ข้อนี้คงไม่มีใครที่จะไปถกเถียงกันมาก ก็เห็นด้วยว่าเมื่อไรจะเข้าเงื่อนไขข้อนี้ แต่ข้อที่เป็นปัญหามาก ๆ คือ

ประการที่ ๒ ท่านประธานครับ คือประเด็นที่บอกว่ามันเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วน อันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ตามมาตรา ๑๘๔ วรรคสอง หรือไม่ พวกผมเสียงข้างน้อยเห็นว่ามันไม่เข้าเงื่อนไขข้อนี้ เพราะมันไม่ใช่กรณีฉุกเฉินจำเป็น ถึงแม้มันฉุกเฉินมันจำเป็น แต่มันก็ยังไม่ถึงขั้น อันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เราก็ได้แสดงเหตุผลนี้ต่อศาลรัฐธรรมนูญ แต่ว่าที่สุดศาลรัฐธรรมนูญก็ชี้ว่ามันเข้าเงื่อนไขข้อ ๒ เหมือนกัน ผมก็ไปดูเหตุผลที่ศาลยกขึ้นมา ส่วนใหญ่ท่านก็เอาเหตุผลของฝ่ายรัฐบาลนั้นละ เป็นเหตุผลในการที่จะบอกว่า การออก พ.ร.ก. นี้มันไม่ขัดรัฐธรรมนูญ ท่านประธานครับ แต่วันนี้ไม่ต้องรอพิสูจน์แล้ว สิ่งที่ผมได้บอกไว้มันไม่เข้าเงื่อนไขถึงความจำเป็น อันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ มันไม่ใช่แล้วครับ วันนี้รัฐบาลเห็นใหม่ครับ บอกว่าจะเอาส่งเงินคงคลังไป ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท อีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเข้าโครงการไทยเข้มแข็ง วันนี้ท่านบอกเอาส่งคืนคลังเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เหลืออีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็อาจจะมาใช้ทางโครงการไทยเข้มแข็ง แล้วก็เสนอเป็นกรอบเข้ามาให้รัฐสภาพิจารณา เห็นใหม่ครับ ดิฉันที่วันนั้นท่านบอกว่าที่จริงต้องคืนคลัง ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แล้วเข้าโครงการไทยเข้มแข็ง ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็ยังมีเงินเหลืออีก ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผลจากอันนี้คืออะไรครับ ถ้าไปดูเหตุผลแล้วยังจะเห็นว่าทางรัฐบาลชี้แจงมาบอกว่า เศรษฐกิจมันเปลี่ยนแปลงไป ผลประกอบการรายได้ในปีงบประมาณ ปี ๒๕๕๒ มันดีขึ้น -----

ที่จริงคุณสุรพงษ์ท่านได้บอกไว้แล้ว เตือนไว้แล้ว รอหน่อยได้ไหม รอดูการเก็บภาษีว่าเป็นอย่างไร รอถึงเดือนกันยายนยังได้เลย ท่านไม่ฟัง ท่านไม่เชื่อ บอกว่าเป็นเรื่องเร่งด่วน หลีกเลียงไม่ได้ ประเทศนี้ตายแน่ วันนี้มันพิสูจน์แล้วว่าที่ท่านบอกมานั้นผิดทั้งเพ แล้วอย่างนี้ใครจะรับผิดชอบครับ สถานี้ต้องรับผิดชอบใหม่ ต้องร่วมกันรับผิดชอบ เพราะผลอะไรครับ เพราะผลการที่รัฐบาลทำอย่างนี้ ท่านไปดูในพระราชกำหนดต่อไป มาตรา ๗ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตาม พ.ร.ก. นี้ที่กระทำในปีงบประมาณที่ลงมาแล้วให้รัฐสภาพิจารณา ให้ทราบอีกแล้ว มีแต่ให้สภาพิจารณา ๆ ผลก็คืออะไรครับ ผลก็คือรัฐบาล พวกเราได้เตือนแล้วว่าท่านมีทางหลีกเลียงได้ แต่ท่านไม่ทำ บัดนี้ท่านก็ใช้ พ.ร.ก. อย่างนี้ ใช้เงินกู้มาอย่างนี้แล้วไม่เป็นไปตามกรอบที่เสนอไว้กับสภา ผลก็คือรัฐบาลนี้สามารถที่จะหลีกเลียงแทนที่จะนำเงินนี้เข้าสู่ปีงบประมาณตามปกติ ก็ไม่ทำ พวกผมเสนอว่าให้ท่านไปขยายกรอบเงินกู้ตาม พ.ร.ก. นี้สาธารณะ ขยายขึ้นไปสิ เพื่อกู้เพิ่มขึ้นมา แล้วเอาเงินนี้เข้าคลัง แล้วก็เสนอปีงบประมาณปกติ มันยังทำได้ เราบอกว่าเห็นแล้วดูแผนจากท่านใช้ ท่านใช้ปี ๒๕๕๒ ปี ๒๕๕๓ ปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ มันเร่งด่วน อันนี้อาจหลีกเลียงได้ ที่ไหนละ นี่คือเหตุผลที่ชัดเจนแล้วว่าเราต้องระมัดระวัง ถึงแม้ศาลจะบอกว่ายังไม่พบว่ารัฐบาลจงใจจะบิดเบือนรัฐธรรมนูญ วันนั้นท่านพูดอย่างนี้ แต่วันนี้ข้อเท็จจริงมันพิสูจน์แล้ว มันเห็นชัดแล้ว พวกผมคิดว่าท่านจงใจ ถ้าไม่จงใจก็แปลว่าท่านแย่จริง ๆ ไม่สามารถจะคำนวณรายได้ข้างหน้าเลยอีกไม่กี่เดือน จากเดือนพฤษภาคมท่านออก พ.ร.ก. ท่านสุรพงษ์บอกรอเดือนกันยายนก็ได้ ท่านไม่รอ แล้วคาดการณ์คำนวณอย่างนี้มันผิดพลาดมากมายอย่างนี้ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้อย่างไร ไม่น่าจะผิดพลาดมากขนาดนี้ นอกจากจะจงใจคำนวณผิดพลาดแล้วก็อ้างความจำเป็นอย่างนี้ต่อสภา แล้วก็ไปอ้างต่อศาล จนกระทั่งหลายคนหลงเชื่อ ที่หลังกรณียาทำอย่างนี้อีกครับ นี่คือเหตุผลที่ผมบอกว่าเงื่อนไขการออกกฎหมายนี้ที่พวกผมได้พิสูจน์ไว้แล้ว วันนี้พวกผมก็ยังกล้าหาญที่จะพูดบอกว่าท่านประธานครับ เงื่อนไขที่รัฐบาลบอกไว้ว่าเป็นความจำเป็นอันนี้อาจหลีกเลียงได้นั้น ไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ และวันนี้มันได้พิสูจน์แล้วมันเป็นอย่างนี้จริง ๆ ขอให้กรณีอย่างนี้

อย่าเกิดขึ้นอีก เชื่อพวกผมบ้าง เชื่อฝ่ายค้านบ้าง ท่านต้องมีขันติ มีความอดทนเหมือนที่
เขาบอก ทนฟังเสียงข้างน้อย เพราะทุกคนต้องการให้เห็นประเทศมันดีขึ้น วันนี้ผมก็ต้อง
ขอให้พวกเราที่เป็นฝ่ายเสียงข้างน้อยต้องกล้าหาญ กล้าต่อไปที่จะบอกว่าความถูกต้อง
มันคืออะไร และบัดนี้ทุกอย่างมันได้พิสูจน์ให้เราเห็นแล้วว่าสิ่งที่เราพูดไว้นั้นมันถูกต้อง
ทุกอย่าง ขอขอบคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
มีอะไร เชิญครับ

นายสัญญา อินทรสุต (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม สัญญา
อินทรสุต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ
ฟังมาหลายท่านซ้ำซ้อนแล้วสุดท้ายก็คือโจมตีรัฐบาล ผมว่าถ้าให้อภิปรายต่อไปอีก
หลาย ๆ คนก็คงจะอึดหอบเหมือนกัน เพราะฉะนั้นผมขอเสนอปิดการอภิปรายครับ
ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผมต้องเรียนที่ประชุมอย่างนี้นะครับ ผมเป็นผู้อนุมัติให้บรรจุเรื่องนี้เข้ามาเป็นวาระ
รับทราบ ก็ด้วยเหตุผลที่ว่าพระราชกำหนดฉบับนี้ได้ผ่านความเห็นชอบ
ของสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภาไปแล้ว และในตัวพระราชกำหนดได้กำหนดไว้ใน
มาตรา ๓ ชัดเจนว่าก่อนจะดำเนินการจะต้องให้คณะรัฐมนตรีนำกรอบนี้มาให้รัฐสภา
รับทราบ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติที่ได้รับการอนุมัติ
เห็นชอบไปแล้วจากสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภา และเราก็ได้นำกรอบนี้มาพิจารณา
มารับทราบในสภาผู้แทนราษฎรและรัฐสภาไปแล้วเมื่อเดือนเมษายน แต่อย่างไรก็ตาม
มีข้อโต้แย้งของฝ่ายค้าน ซึ่งเป็นเรื่องประเด็นเทคนิคกฎหมาย ซึ่งเราก็จะต้องรับฟังด้วย
คือฝ่ายค้านโต้แย้งว่าพระราชกำหนดนั้นเป็นเรื่องที่จะต้องเป็นการใช้งบประมาณ
ที่มีความจำเป็นเร่งด่วน ผมเองได้วินิจฉัยว่าการนำกรอบเข้ามานี้เป็นเรื่องที่ต่อเนื่องจาก
พระราชกำหนดที่ได้รับความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว แต่อย่างไรก็ตามการ
ใช้จ่ายกรอบงบประมาณก็ต้องเป็นกรอบที่มีความจำเป็นเร่งด่วน เพราะฉะนั้น

ข้อคิดเห็นที่แตกต่างก็จะอยู่ที่การวินิจฉัยว่ากรอใช้เงินตามกรอบที่เสนอมาให้รับทราบนี้เป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนหรือไม่ ซึ่งเป็นหน้าที่ในการวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ายังมีความสงสัยในประเด็นซึ่งมีกฎหมาย ผมแนะนำว่าต้องทำเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่ากรอบนี้เข้าข่ายในพระราชกำหนดดังกล่าวหรือไม่ แล้วเมื่อเป็นวาระรับทราบ โดยปกติการรับทราบนั้นจะอยู่ในวันพฤหัสบดี เพราะฉะนั้นการประชุมวันนี้ตามปกติพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะต้องขึ้นมาพิจารณาในลำดับแรก แต่เผอิญว่าวันพฤหัสบดีที่จะถึงนี้ ท่านประธานรัฐสภาได้กำหนดให้มีการประชุมร่วมของ ๒ สภา คือประชุมรัฐสภา ก็เลยทำให้วาระรับทราบในวันพฤหัสบดีนี้ต้องตกไปโดยปริยาย จึงมีการนำวาระนี้เข้ามาก่อนการพิจารณาพระราชบัญญัติลักษณะการปกครองส่วนท้องถิ่น อันนี้ก็เลยเรียนให้ที่ประชุมได้รับทราบ

แต่อย่างไรก็ตามอยากจะเรียนอย่างนี้ครับ ต้องขอรับรองประธานวิปฝ่ายรัฐบาล และฝ่ายค้านนะครับ ถึงแม้ว่าจะเป็นวาระรับทราบ แต่เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญ เป็นเรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณ ผมอยากจะขอเปิดโอกาสให้บุคคลที่ผมได้อ่านชื่อไปเมื่อสักครู่นี้ เหลืออีกประมาณสัก ๗ ท่านหรือ ๘ ท่านเท่านั้นเอง ก็ขอให้ท่านเหล่านั้นได้อภิปราย ไปจนจบนะครับ ท่านละประมาณ ๑๐ นาที คือประมาณไม่เกิน ๑ ชั่วโมงครับ ก็ขอผู้เสนอ ญัตติได้ถอนญัตติเถอะครับ ก็ใช้เวลาอีกประมาณ ๑ ชั่วโมง ก็ต้องขอความกรุณาบรรดา ท่าน ผู้ใหญ่บ้าน ที่นั่งรับฟังการอภิปรายด้วยนะครับ เวลาที่จะประมาณนี้ครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่นี้รับรอง ไม่ครบ ๒๐ คนนะครับท่านประธาน ถือว่าญัตตินี้มันใช้ไม่ได้ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็ต้องถามเจตจำนงของผู้เสนอญัตตินะครับ ขอถอนญัตติเถอะครับ แล้วเราอภิปราย ประมาณสัก ๑ ชั่วโมงนะครับ ท่านประธานชินวรณ์ครับ อย่างที่ผมเรียนไว้แล้วครับว่า ประธานไม่อยากจะให้เกิดมีการเสนอการอภิปราย แล้วลงมติบ่อย ๆ ในสภาผู้แทนราษฎร แห่งนี้นะครับ เพราะฉะนั้นก็ต้องขอให้วิปทั้ง ๒ ฝ่ายได้พูดคุยกัน แต่อย่างไรก็ตามเมื่อมี ผู้เสนอญัตติ ประธานก็ต้องเดินไปตามข้อบังคับของการประชุมสภา ก็คือมีการลงมติ ว่าจะปิดอภิปรายหรือไม่ครับ ก็อยากจะฟังท่านประธานวิปสักนิดหนึ่งครับ ท่านประธานชินวรณ์ครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ในฐานะ ประธานวิปรัฐบาล ความจริงการบรรจุระเบียบวาระนี้มาในเรื่องรับทราบ ท่านประธาน ก็ได้อธิบายเหตุผลจนเป็นที่เข้าใจอย่างชัดเจนแล้วว่าเป็นเรื่องที่จะต้องปฏิบัติตาม มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดที่สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาได้อนุมัติไปแล้ว เพราะฉะนั้นจึงชอบด้วยกฎหมายในการที่จะนำญัตติดังกล่าวนี้นี้เข้ามาอภิปรายในสภา ในวันนี้นะครับ อันนี้ก็ถือว่าท่านประธานแล้วก็พวกผมมีความคิดเห็นตรงกัน

ในส่วนประการที่ ๒ ก็คือว่า เป็นส่วนที่เพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้หยิบยก ประเด็นขึ้นมาอภิปรายในเรื่องของการที่วาระละเอียดของการเปลี่ยนแปลงเกี่ยวกับ

๑๓๕

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ศิริรัตน์ ๕๖/๒

กรอบค่าใช้จ่ายที่จะต้องกำหนดเอาไว้ ซึ่งกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ซึ่งจริง ๆ ก็เป็น
เรื่องที่สภานั้นมีหน้าที่เพียงรับทราบเท่านั้น เพราะว่าเป็นกระบวนการที่ฝ่ายบริหารนั้น
ขออำนาจในการออกพระราชกำหนดนะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อมีกรอบค่าใช้จ่าย
เปลี่ยนแปลงไป ตามจริงวันนี้เป็นเรื่องที่ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ควรที่จะได้มา
ช่วยกันให้กำลังใจและขานรับรัฐบาล เพราะการที่รัฐบาลได้ตั้งเงินสำหรับชดเชยคงคลัง
๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่วันนี้ได้มีความจำเป็นที่จะชดเชยเงินคงคลังเพียง
๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น เราก็จำเป็นที่จะต้องนำเงินก้อนนี้มาเสริมสร้างความมั่นคง
ทางเศรษฐกิจอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อให้สนองต่อการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ
ผมคิดว่าตรงนี้มีความชัดเจนนะครับ -----

- ๕๗/๑

แต่ว่าประเด็นที่เพื่อนสมาชิกในสภานี้ได้มีการอภิปรายท่านประธานครับ ส่วนใหญ่ก็กลับไปซ้ำซ้อนอยู่ในประเด็นเดิม ประเด็นเดิมคือประเด็นที่ตั้งแต่เริ่มต้นในการที่สภาแห่งนี้ได้อนุมัติพระราชกำหนด ท่านก็ได้ไปยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญว่าพระราชกำหนดฉบับนี้ชอบด้วยรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๔๘ หรือไม่ ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญก็ได้วินิจฉัยชัดเจนแล้วว่ารัฐบาลทำถูกต้องนะครับ อันนี้ผมอยากจะยืนยันเพื่อให้เกิดความเข้าใจตรงกัน แต่ว่าอย่างไรก็ตามในประเด็นที่เป็นรายละเอียดของแผนงาน โครงการ ถ้าหากเพื่อนสมาชิกจะได้มีการอภิปราย ผมคิดว่าจะเป็นเรื่องไม่ขัดข้องครับ แต่ว่าผมอยากจะขอร้องฝ่ายค้านว่าถ้าจะอภิปรายต่อ ควรจะยุติในเรื่องประเด็นของข้อกฎหมายเหมือนที่ท่านประธานได้กราบเรียนไปแล้ว ถ้าหากใครก็ตามจะวินิจฉัยแล้วตัดสินใจเอาเองว่าเป็นเช่นนั้นตามความรู้สึกท่านก็มีสิทธิที่จะไปยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญ แล้วผมเข้าใจว่ารัฐบาลก็ทำในสิ่งที่ถูกต้องนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าหากท่านจะไปทำเช่นนั้น ก็ไม่มีใครจะไปห้ามได้ครับ เพราะฉะนั้นผมอยากจะให้ท่านประธานขอร้องอย่างนี้ได้ไหมครับ ท่านประธานครับ เราก็ใช้เวลามาตั้งแต่ช่วงบ่ายโมง แล้วผมก็ไม่อยากอ้างว่าเพื่อนสมาชิกกำหนด ผู้ใหญ่บ้านก็มารออยู่ ยังมีกฎหมายในเรื่องที่ฝ่ายค้านเองได้ขอความร่วมมือมายังฝ่ายรัฐบาลว่า เราน่าจะได้มีการพิจารณาพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งของคณะกรรมการการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ที่สำคัญเรายังมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชนโดยตรงตามนโยบายเร่งด่วน คือพระราชบัญญัติ ศอ.บต. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้และพระราชบัญญัติในการรักษาและส่งเสริมสิ่งแวดล้อมที่ต้องออกตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๖๗ ผมคิดว่าถ้าหากเราอภิปรายกันด้วยเหตุด้วยผลพอสมควรแล้ว และในช่วงหลังฝ่ายรัฐบาลนี้ไม่ได้มีการอภิปรายแล้วนะครับ ฝ่ายค้านได้มีการอภิปรายแต่เพียงฝ่ายเดียว ผมอยากจะให้ฝ่ายค้านได้พิจารณาว่าถ้าหากท่านประธานจะขอความกรุณาว่าขอเพิ่มอีกสัก ๓ ท่านได้ไหมครับ ขอให้เพียงแค่ ๓ ท่าน เพื่อที่จะได้ดำเนินการประชุมต่อไป เพราะว่ายังมีวาระอื่นที่เพื่อนสมาชิกฝ่ายค้านสามารถที่จะอภิปรายได้ ผมคิดว่าถ้าเป็นเช่นนั้นผมก็ยินดีที่จะให้ผู้เสนอญัตติได้ถกต่อไป ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญคุณวิทยา บุรณศิริ ประธานวิปฝ่ายค้าน

(นายวิเชียร ขาวขำ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : ท่านประธานครับ ผมประท้วงครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เดี๋ยวขอประธานวิปฝ่ายค้านได้ชี้แจงสักนิดหนึ่งครับ เชิญคุณวิเชียรนั่งลงก่อนครับ

นายวิเชียร ขาวขำ (อุดรธานี) : ผมขอประท้วง เพราะประเด็นท่านประธาน
วิปฝ่ายรัฐบาล เมื่อสักครู่นี้ท่านบอกว่าพวกเราพยายามเอากฎหมายฉบับนี้ แล้วยื่น
ตีความตามมาตรา ๑๔๘ ไม่ใช่ครับ ท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลอย่าเข้าใจผิดนะครับ
ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๔ นะครับ เพราะฉะนั้นบันทึกการประชุมจะเสียหายนะครับ
มาตรา ๑๘๔ ครับ ไม่ใช่ มาตรา ๑๔๘ ครับ เมื่อก็ดูได้เลยครับท่านประธาน ประธานวิป
ฝ่ายรัฐบาลพูด มาตรา ๑๔๘ ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ก็ไม่เป็นไรครับ เป็นความพลั้งเผลอเล็ก ๆ น้อย ๆ นะครับ เชิญประธานวิปฝ่ายค้านครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม วิทยา บุรณศิริ ในฐานะประธานวิปฝ่ายค้าน จริง ๆ แล้วจำนวนผู้อภิปรายเอง
ก็แสดงความคิดเห็นนั้น ผมคิดว่าในşikของฝ่ายค้านจะเหลืออีกไม่กี่คน แล้วเดี๋ยว
วาระต่อไปนั้น เรียนตามตรงว่าในşikผมจะไม่มีการอภิปราย เพราะผมเห็นด้วยอยู่แล้ว
เรื่องพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ครับ จึงขอแสดงความคิดเห็นในส่วนที่เหลืออยู่
เพียงไม่กี่ท่านให้จบครับท่าน ขอได้โปรดเถอะครับ ว่าถอนตรงนั้นเถอะครับ เพราะว่า
พระราชบัญญัติต่อไปเราจะไม่มีการอภิปรายครับ เราเห็นด้วยอยู่แล้วครับ เรื่องกำนัน
ผู้ใหญ่บ้าน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ผมอย่างนี้ได้ไหมครับ เพื่อเป็นการประนีประนอมแล้วให้บรรยากาศมันเดินไปได้นะครับ
ยังเหลือรายชื่ออีก ๘ ท่าน แต่ขอท่านละ ๕ นาทีก็แล้วกันนะครับ ท่านละ ๕ นาที แล้วก็
ขออย่าอภิปรายในเรื่องประเด็นกฎหมาย เพราะว่าหลายท่านอภิปรายไปแล้วนะครับ

ไม่ต่ำกว่า ๔ ท่านหรือ ๕ ท่าน ซึ่งผมนั่งฟังอยู่นะครับ ท่านประธานวิปรัฐบาลเห็นด้วยไหมครับ
ขอท่านละ ๕ นาที ๘ ท่าน ก็ ๔๐ นาที ท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลเห็นด้วยครับคุณบุญยอด
ถ้าอย่างนั้นก็ต้องขอให้ผู้เสนอญัตติถอนญัตติด้วยครับ

นายสัญญา อินทรสุต (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายสัญญา อินทรสุต สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน
พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ด้วยความเคารพท่านประธานครับ กระผมขอถอน
ท่านประธานครับ

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ก็ขอบคุณครับ คุณบุญยอดประท้วงอะไรครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ
บุญยอด สุขถิ่นไทย พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ผมทักท้วงต่อท่านประธาน
เมื่อสักครู่ผมเป็นคนหนึ่งที่ทักท้วงเรื่องของจำนวนของผู้อภิปรายว่าควรให้เหมาะสม
ท่านก็ประกาศว่ามีอีก ๗ ท่าน ขออีกคนละ ๑๐ ท่าน ๑ ชั่วโมง ๑๐ นาที เมื่อสักครู่
ผ่านไปแล้ว ๕ ท่านนะครับ ท่านจะขออีก ๘ ท่าน อีกคนละ ๕ นาทีนะครับ ขอให้รอบนี้
เป็นรอบสุดท้ายนะครับ เราแล้วจะดูความประพฤติต่อไปครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 เพราะว่าได้เป็นข้อตกลงชัดเจนแล้วนะครับ ๘ ท่าน ท่านละ ๕ นาที ต่อไปจะเป็น
 คุณประเกียรติ นาสิมมา ครับ พอดีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการท่านจะขอ
 ชี้แจงนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ ครับ คุณประเกียรติรอสักนิดนะครับ

นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม จรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 ขอเวลาท่านประธาน ๒ นาทีเท่านั้นครับ เมื่อสักครู່ท่านชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ
 ส่งเอกสารให้ผม และผมไปตรวจสอบแล้วคิดว่าการชี้แจงจะเป็นประโยชน์
 กับเพื่อนสมาชิกอื่นด้วย นั่นก็คือท่านชาวรินส่งเอกสารการได้รับการจัดสรรงบประมาณ
 ของโรงเรียนราชโบริกานุเคราะห์ จังหวัดราชบุรี บอกว่าเดิมนี่ท่านได้รับงบจัดสรร
 ๒ รายการ รายการแรกก็คือปรับปรุงศูนย์เรียนรู้สู่ความเป็นเลิศ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท
 รายการที่ ๒ รายการครุภัณฑ์ ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท รวมแล้วได้ ๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท
 แต่เมื่อมีเอกชนไปเสนอขายครุภัณฑ์แล้วโรงเรียนไม่ซื้อก็เลยถูกตัดงบเหลือ
 ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท ผมก็ไปตรวจสอบว่าจริงหรือไม่ ทำไมเป็นอย่างนั้น ก็ปรากฏว่า
 ได้ตรวจสอบแล้วพบว่าข้อเท็จจริงคลาดเคลื่อนไปจากนั้น แล้วจะได้ชี้แจงให้ท่านชาวริน
 ได้เกิดความสบายใจด้วยว่า ๑. งบประมาณปรับปรุงศูนย์เรียนรู้สู่ความเป็นเลิศ
 ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท ยังอยู่เหมือนเดิม แล้วก็ข้อ ๒ ๑,๗๐๐,๐๐๐ บาท ที่จัดซื้อครุภัณฑ์
 ถูกตัดจริงครับ เพราะครุภัณฑ์ที่จัดให้กับโรงเรียนราชโบริกานุเคราะห์ จังหวัดราชบุรี
 เดิมเป็นครุภัณฑ์ธรรมดา แต่บังเอิญว่าโรงเรียนนี้เป็นโรงเรียนในโครงการห้องเรียน
 วิทยาศาสตร์ เพราะฉะนั้นครุภัณฑ์ที่จะได้รับการจัดสรรต้องไม่ใช่ครุภัณฑ์ปกติ แต่เป็น
 ครุภัณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับด้านวิทยาศาสตร์และได้รับการจัดสรรให้เรียบร้อยแล้วเป็นเงิน
 ๑,๘๔๓,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นแทนที่โรงเรียนราชโบริกานุเคราะห์ จังหวัดราชบุรี
 จะถูกตัดงบจาก ๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท เหลือ ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาท ไม่ได้เป็นอย่างนั้น
 กลับกลายเป็นว่าได้เพิ่มจาก ๒,๙๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๓,๐๔๓,๐๐๐ บาท ก็ขอชี้แจง
 ทำความเข้าใจครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ต่อไปเชิญคุณประเกียรติ นาสิมมา ครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ประเกียรติ นาสิมมา แบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทย ขณะนี้เรากำลังอภิปรายเพื่อรับทราบ
กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟู
และเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่นี้กรอบเงินกู้ที่เสนอเข้ามาวันนี้
มันก็เป็นปัญหาที่จะต้องถกเถียงกันในข้อกฎหมายว่าชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือไม่ บรรจุ
เข้ามาได้หรือไม่ ผมจะขอกราบเรียนเพื่อสนับสนุนในเหตุผลของผมว่าเรื่องนี้ไม่น่าจะชอบ
ด้วยรัฐธรรมนูญและไม่ควรที่จะบรรจุเข้ามาอภิปรายเพื่อรับทราบเท่านั้น เนื่องจากการขอ
ออกพระราชกำหนดการกู้เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เมื่อสภาเปิด คณะรัฐมนตรี
โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้นำเข้ามาแถลงเพื่อให้สภาได้รับทราบเป็นวาระแรก
โดยคำแถลงนั้นก็เป็นการแถลงกรอบการใช้จ่ายเงินตามพระราชกำหนด ซึ่งแบ่งออกเป็น
๒ จำนวนด้วยกัน จำนวนที่ ๑ คือ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะนำไปปิดหีบงบประมาณ
ซึ่งท่านอ้างว่าขาดงบประมาณเก็บภาษีไม่ได้ เพราะเศรษฐกิจซบเซา เป็นการฉุกเฉิน
เร่งด่วนอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้

ส่วนกรณีที่ ๒ ก็คือจะเอาจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปกระตุ้น
เศรษฐกิจก็เป็นกรณีเร่งด่วนฉุกเฉินอันมีอาจหลีกเลี่ยงได้เช่นเดียวกัน การยื่นเข้ามานั้น
ยื่นเข้ามาเมื่อประมาณเดือนพฤษภาคม หลังจากนั้นประมาณวันที่ ๒๑ พฤษภาคม
๒๕๕๒ พรรคฝ่ายค้านเห็นว่าการเอาเงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปปิดหีบนั้นน่าจะไม่ใช่
เรื่องฉุกเฉินทั้งจำนวน น่าจะเป็นแค่ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น -----

เมื่อนำส่งศาลรัฐธรรมนูญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ไปยืนยันเป็นพยานต่อศาลว่า เงิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้มีความจำเป็นเร่งด่วนฉุกเฉินอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ ศาลจึงวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดนั้นชอบด้วยรัฐธรรมนูญ แต่ครั้นมาใช้เงินจริง ๆ แล้วการไปปิดหีบมันใช้เงินแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นเงินที่เร่งด่วนฉุกเฉินอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้จึงมีจำนวนแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นเงินที่ไม่เร่งด่วนฉุกเฉิน เพราะฉะนั้นเมื่อไม่ใช่เงินเร่งด่วนฉุกเฉินจึงไม่ใช่เงื่อนไขที่จะต้องเอามาใช้กับการใช้เงินและกรอบการใช้เงินวันนี้ นี่คือนี่ที่ผมคิดว่ามันไม่ชอบด้วยรัฐธรรมนูญ และการเสนอเข้ามาวันนี้ก็อาจจะขัดกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๒๗ ซึ่งเสนอไม่ได้ เพราะเงินนี้ถามว่าหลีกเลี่ยงได้ไหม แต่จะต้องได้ไหม วันนี้เราอภิปรายกันเสียจนเยอะแล้ว ก็แสดงว่ามันหลีกเลี่ยงได้ มันจะต้องได้ มันไม่ฉุกเฉิน เพราะฉะนั้นการที่จะเอาพระราชกำหนดกู้เงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทมาใช้ในกรณีที่จะใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทจึงไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว จึงไม่มีเหตุผลแล้ว เงื่อนไขกรณีฉุกเฉินเร่งด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้หมดไปแล้ว เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ผมจึงอยากจะกราบเรียนไว้ว่า หากเราจะรับรอง รับทราบเรื่องนี้ และการบรรจุเรื่องนี้ต่อไปน่าจะเป็นเรื่องที่มีปัญหาเกี่ยวกับข้อกฎหมายเรื่องขัดรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่น ผมจึงอยากจะกราบเรียนเพื่อเป็นข้อสังเกตเอาไว้ต่อสภาแห่งนี้ ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณทองดี มนัสสาร ประทับหรือครับ

นายทองดี มนัสสาร (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอเสนอ
ญัตติขอปิดการอภิปรายครับ เพราะว่าเห็นใจกับท่าน ผู้ใหญ่บ้าน ที่นั่งรออยู่กฎหมาย
พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ น่าจะเข้าแล้วนะครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
บรรยากาศมันก็แปลกดีนะครับ เมื่อสักครู่นี้เสนอเปิดอภิปราย เพราะฉะนั้นผมต้องถาม
ประธานวิปฝ่ายค้านด้วยนะครับ เห็นชอบด้วยนะครับ คือถ้าทุกคนเห็นพ้องต้องกัน
ผมก็จะเสนอปิดอภิปรายครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิทยา บุรณศิริ คือได้หารือกันแล้วนะครับว่าต่อประเด็นในสิ่งที่รับทราบ เรื่องรับทราบ ก็จริง จริง ๆ แล้วก็คือจะไม่มีการลงมติอยู่แล้วนะครับ เพราะฉะนั้นฝ่ายค้านก็ได้แสดงข้อสังเกตพอสมควร แล้วก็ฝ่ายค้านคิดว่าจะดำเนินการเป็นลายลักษณ์อักษรนะครับ จึงขอกราบเรียนต่อที่ประชุมตามที่กำหนดข้อดีได้เห็นชอบ แล้วก็เพื่อมิให้พี่น้องกำหนดผู้ใหญ่บ้านต้องรอคอยอีกนะครับ ก็เห็นสมควรที่จะดำเนินการตามที่กำหนดข้อดี เป็นผู้เสนอครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : อย่างนี้นะครับ เมื่อเห็นพ้องต้องกันไม่ต้องเสนอเป็นญัตติก็ได้ครับ ประธานวินิจฉัยเลยครับ เห็นควรปิดการอภิปรายในวาระรับทราบ แต่อย่างไรก็ตามมีเรื่องที่พาดพิงถึงท่านรัฐมนตรี ผมก็ต้องเปิดโอกาสให้ท่านรัฐมนตรีตอบอยู่แล้วนะครับ ท่านประธานชินวรณ์มีอะไรหรือเปล่าครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอประทานโทษท่านประธานจริง ๆ ครับ ผมคิดว่าจริง ๆ ก็เมื่อท่านประธานปิดอภิปรายไปแล้วก็ไม่น่าจะพูดถึง แต่ว่าก็มีเพียงประเด็นเดียวที่อยากจะถือโอกาสกราบเรียนท่านประธานว่าในสภาแห่งนี้ท่านประธานก็เป็นประมุขในที่ประชุมนะครับ ก็อยากจะให้ท่านประธานได้ดูถึงพฤติกรรมที่เกิดขึ้นด้วยว่าเราจะต้องร่วมมือกันในการที่จะทำงานในสภานี้ให้มีประสิทธิภาพได้อย่างไร ผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นนะครับ ไม่เช่นนั้นแล้วท่านประธานครับ ในท้ายที่สุดอภิปรายในประเด็นเรื่องข้อกฎหมายแล้วก็มีการประชุมประนอมกันในสภาถึง ๒ ครั้ง โดยเพื่อนสมาชิกทางฝ่ายผม และพวกผมก็ยอมรับเงื่อนไขที่ท่านประธานได้มีโอกาสนี้ประนอมนะครับ แต่ว่าเมื่อการดำเนินการมาถึงขั้นที่ท่านประธานปิดการอภิปรายไปแล้วผมก็จะไม่ขอพูดต่อ แต่ว่าผมอยากจะกราบเรียนว่าขอให้ทุกฝ่ายได้ร่วมกันรับผิดชอบในการพิจารณาในสภาผู้แทนราษฎรของเราด้วยนะครับ เพื่อให้สภาเดินไปได้ด้วยดีครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เรื่องนี้ก็คงอยู่ในดุลยพินิจของประธานนะครับ ซึ่งผมเองจะดำเนินการประชุมให้เรียบร้อย

๑๔๓

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๕๙/๓

ที่สุดโดยอาศัยข้อบังคับการประชุมสภา แล้วก็กฎหมายรัฐธรรมนูญอย่างเคร่งครัดนะครับ
ขอเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังครับ

(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ประท้วงใช่ไหมครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ กระผม
อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ประท้วงหรือครับ ประท้วงใช่ไหมครับ ถ้าอย่างนั้นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
รอดักนิดหนึ่งครับ เชิญท่านรัฐมนตรีนั่งลงก่อนครับ มีผู้ประท้วงครับ

- ๖๐/๑

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : กระผม อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตจังหวัดแม่ฮ่องสอน พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ผมยังสงสัยในคำพูดของท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลที่ว่าสภานี้ต้องรับผิดชอบร่วมกัน รับผิดชอบร่วมกันในประเด็นใดครับ ขอให้ท่านพูดให้กระจ่างด้วยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็คงไม่ต้องต่อล้อต่อเถียงครับ ไม่อย่างนั้นก็จะเป็นการอภิปรายกลับไปกลับมาครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ไม่ใช่ครับท่านประธานครับ คือมันจำเป็นที่ท่านประธานครับ เพราะว่าถ้าเกิดเรายื่นศาลรัฐธรรมนูญ แล้วศาลรัฐธรรมนูญ บอกว่าการที่รัฐบาลเสนอเข้ามาตามนี้มันไม่ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ หรือยื่นไปแล้วทางศาลรัฐธรรมนูญได้วินิจฉัยออกมาว่าการที่เสนอกรอบมาคราวนี้ไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ หรือไม่ถูกต้องตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ได้วินิจฉัยไปแล้วตอนที่เรายื่นไปในครั้งแรกนั้น สิ่งนี้ผมคิดว่าอาจจะต้องเป็นการรับผิดชอบเฉพาะบุคคลหรือเฉพาะส่วน เพราะผมไม่สามารถที่จะไปรับผิดชอบร่วมได้ในฐานะสมาชิกรัฐสภาคนหนึ่งครับ ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : สรุปแล้วคุณอดุลย์ก็ตอบเองเรียบร้อยแล้วนะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังครับ

นายกรณ์ จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพนะครับ ผม นายกรณ์ จาติกวณิช รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จะไม่ขอใช้เวลาของเพื่อนสมาชิกมากนักนะครับ แต่ว่ามีประเด็นคำถามและข้อสังเกตหลากหลายประเด็นจากเพื่อนสมาชิกที่มีการต่อการเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ ในวันนี้ ก่อนอื่นผมต้องขออนุญาตเรียนอย่างนี้ครับว่าแท้จริงแล้วการที่เราได้มีโอกาส ในการที่จะพิจารณากรอบการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ อีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท วันนี้เป็นเรื่องที่ดีและเป็นเรื่องที่ดีโดยเฉพาะสำหรับพี่น้องประชาชนที่จะได้รับประโยชน์จากหลากหลาย

โครงการภายใต้กรอบที่เราได้นำเสนอ ณ วันนี้ ซึ่งเดิมทีแล้วอาจจะไม่ได้รับ ถ้ามีความจำเป็นที่จะต้องนำเงินไปสมทบเงินคงคลังมากเท่าที่เราคาดว่าจะและกลัวว่าอาจมีความจำเป็นต้องดำเนินการ ให้ความน่ะครับ พวกเราทราบกันดีว่า เดิมทีนั้นทางรัฐบาลได้นำเสนอกรอบว่าอาจมีความจำเป็นที่จะต้องใช้เงินถึงครึ่งหนึ่งในส่วนของ พ.ร.ก. ไปใช้สมทบเงินคงคลังก็ยังไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และ ณ วันนั้นเราก็ได้นำเสนอว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการในการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ความจริงมูลค่าโดยรวมของโครงการไทยเข้มแข็งก็คือประมาณ ๑.๔๔ ล้านล้านบาท แต่ในส่วนของพระราชกำหนด ส่วนที่เหลืออีก ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นปริมาณเม็ดเงินขั้นต่ำที่เราต้องใช้ในการที่จะลงทุนเพื่อแก้ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน แล้วก็เพื่อแก้ปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจที่ยังเผชิญอยู่ แต่ขณะเดียวกันเราก็ได้ตั้งความหวัง แล้วก็เร่งรัดในการทำงานในส่วนของการตรวจการคลังเอง ที่จะเก็บรายได้และแก้ปัญหาเศรษฐกิจเพื่อจะทำให้รัฐบาลมีรายได้มากกว่าในกรณีที่เลวร้ายที่สุดที่รัฐบาลได้คาดการณ์เอาไว้ได้เพื่อสำรองเอาไว้จะครับ นั่นก็คือสาเหตุที่เราได้กำหนดไว้แต่แรกน่ะครับว่าการลงทุนโดยรวมด้วยเงินกู้จาก พ.ร.ก. นั้น เราจะมีเม็ดเงินหรือมูลค่าโดยรวมไม่ต่ำกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท สุดท้ายแล้วก็ปรากฏว่าเป็นเช่นนั้นจริง ที่ผมเรียนว่าเป็นเรื่องที่ดี แล้วก็เป็นอย่างดีสำหรับพี่น้องประชาชนก็คือ มันต้องดีอยู่แล้วครับที่สุดท้ายเรามีความจำเป็นในการที่จะกู้ยืมเพื่อไปสมทบเงินคงคลังน้อยกว่าที่เราคาดไว้ ทำให้เม็ดเงินแทนที่จะไปปะหน้าอย่างเดียวนำมาใช้ในการลงทุนในโครงการต่าง ๆ ได้ก็มีเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้ถามว่าพวกเราทำงานกันอย่างไร ทำไมถึงคาดการณ์ไว้คลาดเคลื่อนถึงขนาดนี้ ผมต้องขออนุญาตเรียนด้วยความเคารพน่ะครับ แล้วอันนี้ก็เรียนตามข้อเท็จจริงว่าการประมาณการที่คลาดเคลื่อนและเป็นที่มาของปัญหาทั้งหมด

จริง ๆ แล้วมันเกิดขึ้นตั้งแต่รัฐบาลที่แล้วที่มีการประมาณการรายได้ในการนำเสนอ พ.ร.บ. งบประมาณปี ๒๕๕๒ ไว้สูงกว่าที่เป็นจริง และสุดท้ายแล้วมีคำถามจาก ท่านสมาชิกอีกท่านหนึ่งที่ถามว่า สุดท้ายแล้วจริง ๆ แล้วรายได้ต่ำกว่าเป้าที่รัฐบาลนั้น ได้กำหนดไว้เท่าไร ผมก็ขอเรียนนะครับ ตัวเลขของท่านถูกต้อง ก็คือประมาณ ๑๙๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตรงนี้เป็นสาเหตุที่ทำให้เราต้องพิจารณาหาแนววิธีในการ ที่จะแก้ไข เพราะว่า พ.ร.บ. หนี้สาธารณะนั้นไม่ได้เผื่อสำรองการกู้ยืมเงินไว้เพียงพอ ต่อการขาดรายได้มากเท่า นั้น ตามประมาณการที่รัฐบาลชุดนั้นได้ทำเอาไว้ ไม่ใช่ ชุดผมครับ ที่ได้ตั้งกำหนดหรือประมาณการแต่เดิมไว้ นี่ก็คือสาเหตุและเป็นข้อเท็จจริง ที่ผมมีความจำเป็นต้องนำเสนอเรียนเป็นการชี้แจงนะครับ คราวนี้เมื่อมีการคาดการณ์ผิดก็ต้อง มีการแก้ไข และเมื่อเรากู้ยืมโดยอาศัย พ.ร.บ. หนี้สาธารณะ ปี ๒๕๔๘ ไม่ได้ เรา ก็มี ความจำเป็นที่จะต้องออกพระราชกำหนดเพื่อมาแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า ณ วันนั้นเราก็ คาดว่าอาจจะมีโอกาสที่รัฐบาลจะขาดรายได้ได้สูงถึงประมาณ ๒๙๐,๐๐๐ ล้านบาท สุดท้ายก็เนื่องจากเศรษฐกิจดีขึ้น มีการปรับปรุงการทำงานภายในกระทรวงการคลังเอง ทำให้รายได้ในส่วนของรัฐบาลนั้นดีกว่าการคาดการณ์ ก็ทำให้ความจำเป็นในการกู้ยืม เพื่อมาสมทบเงินคงคลังนั้นน้อยลง ก็คือจากเดิมที่เผื่อไว้มากที่สุด ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ลงเหลือที่เม็ดเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทโดยรวม ซึ่งก็ทำให้เราสามารถที่จะนำส่วนที่เหลือ นั้นมาใช้ประโยชน์มากขึ้นในการที่จะลงทุนในโครงการต่าง ๆ ตามที่ผมได้เรียน เมื่อสักครู่นี้ก็มีความเห็นว่าแล้วมันมีความจำเป็นไหมที่ยังจะต้องใช้เงินทั้ง ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ใน พ.ร.ก. ในเมื่อเรามีความจำเป็นที่จะต้องไปสมทบเงินคงคลัง เพียงแค่ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ส่วน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทก็ลืมนั่นได้ไหม ตัดทิ้งไปเลย ผมขออนุญาตเรียนนะครับ เท่าความอีกนิดหนึ่ง โครงการทั้งหมดตามแผนปฏิบัติการ ไทยเข้มแข็งนั้นกำหนดไว้ที่ ๑.๔ ล้านล้านบาท เพราะฉะนั้นส่วนที่มาจากพระราชกำหนด ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นเพียงแค่ส่วนเดียว ความหมายของการที่เราไปสมทบ เงินคงคลังน้อยลงก็หมายถึงความจำเป็นในส่วนที่เหลือของโครงการไทยเข้มแข็ง ที่เราอาจจะต้องไปกู้ยืมที่น้อยลงเช่นเดียวกัน แต่ว่าในส่วนของความฉุกเฉิน และความจำเป็นที่จะต้องใช้เม็ดเงินกู้จาก พ.ร.ก. ยังมีอยู่ไม่เปลี่ยนแปลง มีท่านสมาชิก

หลายท่านได้สัมภาษณ์ต่อเนื่องว่าที่รัฐบาลบอกว่าเศรษฐกิจเริ่มฟื้นตัวแล้วนั้นไม่จริงไม่เห็นฟื้นเลย ก็เป็นตัวยืนยันว่ายังมีความจำเป็นที่รัฐบาลจะต้องขับเคลื่อนแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ แก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนด้วยการเดินหน้าในการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งตามเดิม นะครับ นี่ก็เป็นสาเหตุที่เราที่ยืนยันว่าการใช้เม็ดเงินส่วนนี้เพื่อให้พี่น้องประชาชนได้ประโยชน์สูงสุดก็คือการนำเม็ดเงินส่วนนี้มาใช้กับโครงการต่าง ๆ ที่ประชาชนได้ประโยชน์นะครับ แล้วถามว่าโครงการเหล่านี้รวมถึงอะไรบ้าง ก็มีเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายชี้แจงว่ามีโครงการหลากหลายโครงการในส่วนที่พวกเราช่วยกันพิจารณาในวันนี้ ก็คืออย่างเช่นโครงการเรื่องของการประกันรายได้ของเกษตรกร เม็ดเงิน ๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็เป็นส่วนหนึ่งของ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทที่รัฐบาลนำมาเสนอเพื่อให้ท่านได้รับทราบในวันนี้ นะครับ ซึ่งพี่น้องประชาชนที่เป็นเกษตรกรก็มาขึ้นทะเบียนกันแล้วประมาณ ๓,๐๐๐,๐๐๐ ราย แล้วก็มีการเร่งทำสัญญาเริ่มมีการจ่ายเงินชดเชยให้กับพี่น้องเกษตรกรไปแล้วนะครับ แล้วก็จะได้มีการดำเนินการต่อเนื่อง เพราะฉะนั้นในส่วนของการนี้ผมคิดว่าเมื่อเราได้รับทราบถึงรายละเอียดโครงการว่ารัฐบาลนำเม็ดเงินส่วนนี้ไปใช้ทำอะไร ก็คงจะมีความเข้าใจเพิ่มขึ้นถึงความสำคัญของเม็ดเงินส่วนนี้และประโยชน์ที่พี่น้องประชาชนจะได้รับ ซึ่งโครงการประกันรายได้เกษตรกรก็เป็นเพียงแค่ ๑ ในหลาย ๆ โครงการในส่วนของเม็ดเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มีการเพิ่มวงเงินอุดหนุนให้กับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น มีการจัดงบประมาณเพื่อให้พี่น้องที่อาศัยอยู่ในชุมชนแออัดมีโอกาที่จะเข้าถึงแหล่งที่อยู่อาศัยของตนเองภายใต้โครงการบ้านมั่นคงซึ่งก็เป็นโครงการที่ทำกันมาหลายรัฐบาล แล้วก็ก็เป็นโครงการที่ดีประชาชนได้ประโยชน์ รัฐบาลนี้จึงเห็นความสำคัญและความจำเป็นที่จะต้องจัดสรรเม็ดเงินงบประมาณเพิ่มเติมภายใต้กรอบที่นำเสนอเพื่อทราบให้กับเพื่อนสมาชิกในวันนี้

เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้ก็คือสาเหตุการยืนยันว่าทำไมเราถึงได้มองว่าความสามารถในการที่เราเสนอกรอบการใช้เม็ดเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทในที่นี่ต้องถือว่าเป็นข่าวดีของพี่น้องประชาชนโดยรวม และผมเชื่อว่าจะมีส่วนสำคัญในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจในระดับมหภาคด้วย ผมก็จะขออนุญาตเรียนเพิ่มเติมนะครับว่ามีคำถามเช่นเดียวกันว่าการที่เม็ดเงินบางส่วนความจริงส่วนไม่มากนักโดยรวมแล้วก็ประมาณ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาทจะมีการเบิกจ่ายในปี ๒๕๕๔ และปี ๒๕๕๕ สะท้อนถึงความไม่ฉุกเฉินของการใช้เม็ดเงินนี้หรือไม่ ผมก็ขออนุญาตชี้แจงว่าบางโครงการนั้นปีเดียวพูดตามตรงครับทำไม่เสร็จเป็นโครงการที่จะมีการระดมทุนไปจนถึงปี ๒๕๕๔ ปี ๒๕๕๕ ทำให้บางส่วนของเม็ดเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มีความจำเป็นที่จะต้องรอคอยในแง่ของการเบิกจ่ายในปีถัด ๆ ไป แต่ประเด็นสำคัญก็คือทุกโครงการก็จะได้มีการริเริ่มภายในช่วงปี ๒๕๕๓ แล้วเราก็คาดหวังไว้ว่าจะจะมีการเบิกจ่ายสูงถึงประมาณ ๘๕ เปอร์เซ็นต์ภายในปีปฏิทิน ๒๕๕๓ จากเม็ดเงินทั้งหมดที่เราได้มาชี้แจงให้ท่านได้รับทราบในวันนี้ เพราะฉะนั้นผลต่อเศรษฐกิจจะเกิดขึ้นทันที แล้วก็สะท้อนให้เห็นถึงความจำเป็นที่รัฐบาลต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนในการที่จะอัดฉีดเม็ดเงินส่วนนี้เพื่อประชาชนจะได้มีงานทำเพื่อเศรษฐกิจจะได้ฟื้นตัว แล้วก็เพื่อเราจะได้หลุดพ้นจากช่วงวิกฤติเศรษฐกิจจากที่เราได้ประสบมาตลอดช่วง ๑๒ เดือนที่ผ่านมา เพราะฉะนั้นทั้งหมดนี้โดยสังเขปผมคิดว่าการที่น่าจะครอบคลุมความกังวลของท่านนอกเหนือจากความกังวลในประเด็นทางกฎหมายซึ่งผมคิดว่าก็มีการชี้แจงแล้วโดยท่านประธานวิปเมื่อสักครู่นี้ที่มีความชัดเจน ผมคงไม่มีความจำเป็นที่จะต้องชี้แจงเพิ่มเติมในประเด็นนั้น

สุดท้ายก็คือเรื่องของความโปร่งใส ผมขออนุญาตเรียนนะครับว่าประเด็นนี้ผมก็ฟังคำอธิบายของท่านด้วยความกังวล แล้วก็ในส่วนของการที่รัฐบาลเองก็ได้ให้ความสำคัญกับการจัดให้มีการใช้เม็ดเงินงบประมาณด้วยความโปร่งใสมากที่สุด แล้วก็จะมีการตรวจสอบตามที่ผมได้รายงานไปเบื้องต้นนะครับ ทั้งตามระบบภายในปัจจุบันที่มีการตรวจสอบในส่วนของงบประมาณประจำปีทุก ๆ ปีอยู่แล้ว แต่ก็จะมีการจัดตั้งคณะกรรมการที่จะมีบุคคลจากภายนอกเข้ามาเพิ่มให้การตรวจสอบมีความเข้มข้นมากขึ้นด้วย เพราะฉะนั้นท่านก็สามารถที่จะใช้สิทธิอำนาจของท่านในฐานะ

เป็นฝ่ายนิติบัญญัติในการที่จะกำกับผ่านกระบวนการหรือระบบสภาได้ แต่นอกเหนือจากนั้นทางรัฐบาลก็ไม่จำเป็นต้องใจที่จะกำหนดกรรมวิธีในการที่จะตรวจสอบให้มีความถูกต้องเหมาะสมในการใช้เม็ดเงินของพี่น้องประชาชนให้มีความคุ้มค่าด้วย ขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คุณวิชาญครับ

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วิชาญ มีนชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย กรุงเทพมหานคร ขออนุญาตท่านประธานครับ ที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวพาดพิงถึงรัฐบาลชุดที่แล้ว ในลักษณะว่าประมาณการตัวเลขในเรื่องของรายรับไม่ชอบหรือไม่ถูก ก็ขออนุญาตว่าท่านประธานครับในเรื่อง

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
สรุปแล้วท่านจะขอให้สิทธิพาดพิงนะครับ ก็ขอรวบรัดด้วยนะครับ

นายวิชาญ มีนชัยนันท์ (กรุงเทพมหานคร) : ในส่วนนี้นะครับ ต้องยอมรับนะครับว่าก่อนหน้านี้รัฐบาลที่เข้ามาบริหารประเทศในการจัดทำงบประมาณนั้นเราได้ทำงบประมาณตามสัดส่วนของการประมาณการรายรับของประเทศ แล้วมีการทำงบประมาณที่จะต้องไปใช้นี้ที่ขาดดุลในรัฐบาลของรัฐบาลท่านอดีตนายกรัฐมนตรี สมัยท่านสุรยุทธ์แล้วต่อเนื่องมาถึงรัฐบาลท่านสมัคร ถ้ามองว่าในขณะนั้นที่เราเป็นรัฐบาลเกิดภาวะในเรื่องของวิกฤติเศรษฐกิจเกิดขึ้น แล้วก็เกิดความไม่สงบภายในประเทศ จึงเป็นเหตุให้เราเองพ้นจากรัฐบาลออกมา ที่นี้ประเด็นก็คือว่าเมื่อรัฐบาลชุดนี้มารับผิดชอบนี้ท่านเองก็ต้องทำงานทำหน้าที่แทน ส่วนตัวเลขที่ท่านประมาณการที่ผิดพลาดว่ารัฐบาลมาขอให้กับทางสภานั้นเห็นชอบเงิน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไปปิดหนี ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นท่านประมาณการตัวเลขไม่ถูกต้อง ทั้ง ๆ ที่ท่านเองนั้นขอไป ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ----

แต่ท่านจับได้เกินเป้าโดยใช้เงินไปเพียง ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าท่านจับได้ดีกว่านี้ ผมว่าตัวเลขอาจจะเข้าเป้าด้วยซ้ำ ก็คงขออนุญาตว่าในฐานะที่ผมเองอยู่ในฐานะอดีตรัฐมนตรีในขณะนั้นร่วมรัฐบาล ก็คงไม่อยากให้ทางรัฐบาลเอง ตัวท่านรัฐมนตรีเองมากล่าวพาดพิงในส่วนนี้ เพื่อที่จะเป็นการเสียหายต่อรัฐบาลที่ได้ทำงานเหมือนกันครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คงไม่เปิดให้แต่ละท่านอภิปรายแล้วนะครับ ไม่อย่างนั้นก็จะตอบโต้กันไปมา ผมขอความกรุณานะครับ เราอภิปราย เราออกไปข้างหน้าดีกว่านะครับ ไม่อย่างนั้นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เพราะไม่อย่างนั้นก็จะมีการทักท้วงพาดพิงยกมือกันเยอะเลยนะครับ ขอความกรุณาค่ะ เราจะได้จบเลยนะครับ ท่านสมาชิกครับ เป็นอันจบวาระรับทราบกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ผมประกาศจบไปแล้วนะครับ เดี่ยวท่านประท้วงหลังจากที่ผมประกาศจบนะครับ กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ เรียบร้อยแล้วครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณอดุลย์ ประท้วงอะไรครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตใช้สิทธิพาดพิง ในฐานะที่ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฝ่ายรัฐบาลในขณะนั้นครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คงไม่ต้องแล้วครับ เพราะว่าเมื่อสักครู่นี้ท่านวิฑูรย์ มินชัยนันท์ ได้ใช้สิทธิไปแล้ว แล้วผมก็อนุญาตให้ใช้สิทธิไปแล้ว ผมอยากจะขอให้เข้าร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เลยนะครับ ขอความกรุณาคุณอดุลย์นั่งลงเถอะครับ ท่านสมาชิกครับ ต่อไปเป็น

๑๕๑

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เสาวลักษณ์ ๖๓/๒

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ซึ่งคณะกรรมการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ขอเชิญคณะกรรมการเข้านั่งประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายองอาจ วงษ์ประยูร (สระบุรี) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 ประทับอะไรหรือเปล่าครับหรือหาหรือ

นายองอาจ วงษ์ประยูร (สระบุรี) : ผม นายองอาจ วงษ์ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสระบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตหาหรือ ท่านประธานครับ คือพอเข้าร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อสักครู่นี้ท่านประธานวิปฝ่ายค้าน ท่านได้บอกไว้ว่าพอถึงร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ฉบับนี้ก็จะไม่ขออภิปราย ในส่วนของฝ่ายรัฐบาลผมได้หารือกับท่านประธานวิปฝ่ายรัฐบาลแล้ว ท่านก็บอกว่า ทางฝ่ายรัฐบาลก็จะไม่ขออภิปรายเช่นกันครับ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้บังคับใช้ได้อย่างทันทั่วทั้ง เพื่อให้กับพี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่รอคอยมานานครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขออย่างนี้ เพื่อไม่ให้เป็นการบรรทัดฐานที่ผมว่าไม่สวยงาม ก็ขอให้อภิปรายกัน ฝ่ายละท่านหนึ่งก็แล้วกันครับ อย่างน้อยอภิปรายสนับสนุนหรือไม่สนับสนุนอะไรก็ว่าไปเถอะครับ ขอความกรุณาสักฝ่ายละท่านหนึ่งครับ ส่วนใครจะเป็นผู้อภิปราย ท่านประธานวิปทั้ง ๒ ฝ่ายก็ไปกำหนดเอาเองก็แล้วกันนะครับ ขอเชิญคณะกรรมการชี้แจงครับ

นายฐิระวัตร กุลละวณิชย์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายฐิระวัตร กุลละวณิชย์ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ขอกราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ทราบว่า

๑๕๓

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

เสาวลักษณ์ ๖๓/๕

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปี ๒ ครั้งที่ ๒๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เมื่อวันที่พุธที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๒ ในคราวประชุม วุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันจันทร์ที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ที่ประชุม ของแต่ละสภาได้ตั้งคณะกรรมการธิการร่วมกันสภาละ ๑๑ คน ตามจำนวน ที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนด เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งวุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติม และสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติให้ตั้ง คณะกรรมการธิการร่วมกัน เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยถือมาตรา ๓ เป็นประเด็นหลักสำคัญนั้น -----

- ๖๔/๑

บัดนี้ คณะกรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว มีมติเอกฉันท์เห็นชอบตามร่างที่วุฒิสภามีมติแก้ไข จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมพิจารณาต่อไป

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ปราบกฏว่าตามข้อหาเมื่อสักครูบอกว่าจะไม่อภิปราย ขณะนี้มีผู้ยกมืออภิปรายค่อนข้างมาก ก็ขอเชิญท่านแรก คุณนพคุณ รัฐผไท ครับ

นายณพคุณ รัฐผไท (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ณพคุณ รัฐผไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ผมได้รับมอบหมายจากพรรคเพื่อไทยให้เป็นผู้อภิปรายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยเฉพาะเป็นร่างซึ่งคณะกรรมการร่วมกันระหว่างวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ร่วมกันพิจารณา จากข้อความที่ร่างกฎหมายฉบับนี้มีดังนี้ครับ

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช ๒๕๕๗ การยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน จะกระทำมิได้ทางสมาชิกพรรคเพื่อไทยได้มีมติเห็นชอบกับร่างที่คณะกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาเป็นมติเอกฉันท์ แล้วก็ขอสนับสนุน โดยเฉพาะอย่างยิ่งบทบาทหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ต้องพูดถึงแล้ว เพราะว่าทุกพรรค ทุกฝ่ายก็ได้ทราบดีอยู่แล้วว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นสถาบันที่เป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง และมีประโยชน์ และเป็นกลไกของทั้งรัฐ และเป็นที่พักของราษฎร หลายครั้งที่มีการประชุมเกี่ยวกับการวิพากษ์วิจารณ์ถึงบทบาทหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทาง ส.ส. จากทุกพรรคที่อภิปรายในปัญหานี้ ต่างก็พูดถึงคุณงามความดี พูดถึงความสำคัญของสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นอย่างดี และเป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย อันนี้กระผมจึงไม่ขอที่จะพูดอภิปรายถึงความจำเป็นที่จะต้องมีสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เพราะว่าเป็นที่ประจักษ์ ท่านประธานครับ ในวันนี้เรากำลังจะให้กำลังใจแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างเสียสละต่อประชาชนและต่อชาติบ้านเมืองถ้าหากว่ากฎหมายนี้วันนี้เกิดมีอุปสรรค ถ้าหากพรรคเพื่อไทย

ได้เป็นรัฐบาลก็จะนำเสนอกลับเข้ามาอีกในเชิงสนับสนุนให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แม้ว่าในอนาคตหากจะมีการยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเขตเทศบาลนคร ซึ่งเป็นท้องถิ่นที่มีความเจริญอันนั้นก็เป็นเรื่องของอนาคต แต่ว่าพรรคเพื่อไทยสนับสนุนให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยแพทย์ สารวัตร ในเขตเทศบาลนคร และเทศบาลเมือง ที่จะมีการยกฐานะในอนาคต โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายนี้ไม่ได้มีผลย้อนหลัง เพราะฉะนั้นในด้านการเปลี่ยนแปลงงบประมาณในเรื่องของงบประมาณค่าตอบแทนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นก็คงจะไม่มีปัญหา เพราะว่าไม่ได้มีผลย้อนหลัง เทศบาลนคร เทศบาลเมือง แล้วก็แม้กระทั่งเทศบาลตำบล ๓๗ ตำบล ที่ไม่มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นก็คงจะไม่ได้ประโยชน์จากกฎหมายฉบับนี้ แต่ว่าจะได้ประโยชน์ก็คือท้องถิ่นที่กำลังจะยกฐานะโดยผลของกฎหมายฉบับนี้ ถ้ามีผลบังคับใช้ก็ไม่สามารถที่จะไปบังคับให้มีการยกเลิกได้ เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้จะเป็นการคุ้มครองสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ให้อยู่คู่กับประชาชนตลอดไป พรรคเพื่อไทยก็อยากจะสนับสนุนให้มีกฎหมายฉบับนี้ ซึ่งเป็นสิ่งที่สถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้านรอคอยมานาน ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
 วิปรัฐบาลบอกขอรัฐบาล ๑ คนนะครับ คุณนิพนธ์ บุญญามณี

นายนิพนธ์ บุญญามณี (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์
 ท่านประธานครับ ผมเป็นคนหนึ่งในวันที่อภิปรายสนับสนุนให้ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน
 ระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาในประเด็นกฎหมายฉบับนี้
 ในร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นี่นะครับ เพราะว่า
 ในชั้นคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรนั้น ผมมีโอกาสได้เป็นกรรมการ
 ในการพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็ได้มีข้อพิจารณาถึงกฎหมายฉบับนี้ว่า ข้อความ
 ปრაกฏตามที่วุฒิสภาได้แก้ไขไปนั้นจะเป็นประเด็นปัญหาทางกฎหมายหรือไม่ ซึ่งผมเอง
 ก็อยากจะทราบจากคณะกรรมการที่ไปพิจารณาให้ยืนยันว่า พระราชบัญญัติฉบับนี้
 เมื่อประกาศใช้แล้ว มีผลบังคับใช้แล้ว จะทำให้ตีความไปได้หรือไม่ว่าบังคับใช้ย้อนหลัง
 ได้หรือไม่ ซึ่งผมคิดว่าคณะกรรมการจะต้องชี้แจงให้ชัดเจน เพราะถ้าหากตีความว่า
 กฎหมายฉบับนี้มีผลย้อนหลังได้ กฎหมายฉบับนี้ก็อาจจะขัดกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ
 ซึ่งมันจะเป็นกฎหมายการเงินขึ้นมาทันที แต่ว่าการเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามา
 สภาผู้แทนราษฎรนั้น ไม่มีคำรับรองของนายกรัฐมนตรีเข้ามา ซึ่งตามกฎหมายนั้นถ้าเป็น
 พระราชบัญญัติการเงินนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะเสนอได้ต้องมีคำรับรอง
 ของนายกรัฐมนตรี นี่คือสิ่งที่ผมจะต้องให้คณะกรรมการร่วมกันยืนยันกับสภาแห่งนี้ว่า
 ท่านจะตีความว่ากฎหมายฉบับนี้มีผลย้อนหลังหรือไม่ ประการแรกนะครับ

ประการต่อมาก็คือว่า วันที่เราพิจารณากันในสภาผู้แทนราษฎรนั้น เราวิตก
 กันวลว่า ในขณะที่พิจารณานั้นมันมีเทศบาลตำบลยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง แล้วทำให้
 กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่เป็นอยู่ในขณะนั้นหมดสภาพไป ซึ่งขณะนั้นได้ยกตัวอย่าง เช่น
 เทศบาลตำบลเกาะสมุยยกฐานะเป็นเทศบาลเมือง ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
 แพทย์ประจำตำบลหมดสภาพไป เราจะทำอย่างไรให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีอยู่
 ในขณะนั้น ซึ่งกำลังหมดไปเพราะกฎหมายที่เรา กำลังพิจารณาอยู่ในขณะนั้น ในช่วงเวลา
 ดังกล่าวได้กลับคืนมา แล้วก็ตัวแทนของกำนัน สมาคมกำนันเองก็บอกว่าอยากจะให้

กำนันเหล่านี้ที่หมดสภาพไปได้กลับคืนมา ได้มีฐานะกลับคืนอย่างหมดไปเพราะเหตุที่เรา กำลังพิจารณากฎหมาย แล้วกฎหมายนี้ออกมาบังคับใช้ไม่ทันในขณะนั้น นั่นคือ สิ่งที่เราที่ผ่านมาเราจึงบอกว่าถ้าอย่างนั้นต้องให้มีความชัดเจนว่ากฎหมาย ฉบับดังกล่าวจะรวมถึงคนที่หมดสภาพไปด้วยหรือไม่อย่างไร นี่คือการความชัดเจนที่ต้องตั้ง คณะกรรมาธิการร่วมกัน ด้วยเหตุผลที่ผมเป็นคนอภิปรายในวันนั้นต้องการความชัดเจน ถ้าสมมุติเราบอกว่าวันนี้ไม่มีผลย้อนหลัง กำนันหรือว่าเทศบาลตำบลใดที่ถูกยกฐานะ เป็นเทศบาลเมืองไปก่อนหน้าที่กฎหมายฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้แล้ว เราก็ไม่ติดใจแล้ว อันนี้ก็ขอให้ท่านกรรมาธิการได้ตอบให้ชัดเจนในสภาแห่งนี้ เพราะนี่คือเจตนารมณ์ ของกฎหมายฉบับนี้ ท่านกรรมาธิการต้องมีความชัดเจนในเรื่องดังกล่าว ไม่อย่างนั้น กฎหมายดังกล่าวจะตีความกันคนละประเด็น แล้วจะก่อให้เกิดความขัดแย้งในการ ใช้กฎหมายฉบับนี้

และประการสำคัญก็คือประการที่ ๓ ท่านประธานครับ ท่านจะต้องทราบ นะครับว่าการสิ้นสภาพไปของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มันไม่ได้สิ้นสภาพไปเพราะกฎหมาย ลักษณะปกครองท้องที่ การสิ้นสภาพไปเมื่อเราไปยกฐานะเทศบาลตำบล ให้เป็นเทศบาลเมืองนั้น กฎหมายเทศบาลในพระราชบัญญัติเทศบาลเขาเขียนไว้ครับว่า ถ้าหากว่าเราไปยกฐานะเทศบาลตำบลให้เป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนครขึ้นมา ให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านหรือแพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านได้หมดสภาพไป นั่นคือหมดสภาพ ไม่ได้หมดสภาพไปตามกฎหมายฉบับนี้ แล้ววันหนึ่งข้างหน้าถ้าเรา เขียนกฎหมายฉบับนี้ไว้อย่างนี้ -----

แล้วในพระราชบัญญัติเทศบาลยังคงดำรงข้อความเช่นนั้นอยู่ ไม่มีการแก้ไขกฎหมายฉบับนั้น ท่านจะปฏิบัติตามกฎหมายฉบับไหน นั่นคือสิ่งที่ผมคิดว่าสภาแห่งนี้จะต้องมีความชัดเจนในประเด็นดังกล่าวนี้ครับ ไม่อย่างนั้นวันข้างหน้าการปฏิบัติตามกฎหมายจะก่อให้เกิดความขัดแย้งกันระหว่างประชาชนในพื้นที่ แล้วจะก่อให้เกิดความขัดแย้งกันในพื้นที่ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกฎหมายลักษณะการปกครองท้องถิ่น นี่คือนี่สิ่งที่ผมวิตกกังวล พวกผมไม่ได้สนับสนุนให้ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน เพราะไม่เห็นด้วยกับการคงมีอยู่ของกำนัน พวกผมอธิบายชัดเจนว่าพวกผมเห็นด้วยว่าวันนี้ภารกิจใดที่ยังไม่ได้ถูกถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่น แล้วภารกิจนั้นยังเป็นภารกิจของการปกครองส่วนกลางที่ถ่ายมอบอำนาจไปให้การปกครองในส่วนภูมิภาค ส่วนภูมิภาคเราก็ถือว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นราชการส่วนภูมิภาคก็ต้องปฏิบัติหน้าที่ปฏิบัติภารกิจในส่วนที่มีได้ถูกถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่น ถ้าภารกิจใดถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่นแล้ว ท้องถิ่นก็ต้องไปทำตามกฎหมายเทศบาลหรือกฎหมายกระจายอำนาจตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ซึ่งเป็นกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายขององค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือว่าเทศบาล หรือว่าองค์การบริหารส่วนตำบล สิ่งเหล่านี้เป็นไปตามภารกิจที่เป็นไปตามแผนของกฎหมายตามแผนการกระจายอำนาจ ซึ่งกฎหมายได้กำหนดไว้ เพราะฉะนั้นสิ่งที่จะบอกว่าคราวที่แล้วฝ่ายรัฐบาลไม่เห็นด้วย ไม่จริงท่านประธานครับ ผมกราบเรียนกับท่านประธานว่าเราเห็นด้วยว่าภารกิจใดที่ยังไม่ถ่ายโอนไปให้ท้องถิ่น ภารกิจนั้นก็ยังเป็นของลักษณะปกครองท้องถิ่นที่ต้องมาดูแล มาช่วยท่านนายอำเภอกำนัน ผู้ใหญ่บ้านยังต้องมีบทบาทอยู่ อันนี้เราเข้าใจ แต่ว่าเราต้องการความชัดเจนของกฎหมาย และผมกราบเรียนท่านประธานได้ว่าคราวที่ผ่านมาผมก็ยืนยันว่ารัฐบาลนี้เป็นคนที่อนุมัติขึ้นเงินเดือนให้กับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งเริ่มใช้เดือนนี้ เดือนที่ผ่านมาคือเดือนแรก เพราะฉะนั้นนี่คือสิ่งที่จะกราบเรียนว่าพวกเราเห็นด้วยในการคงมีอยู่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน แพทย์ประจำตำบล แต่เราต้องการความชัดเจน ไม่ใช่สภาแห่งนี้ออกกฎหมายไป ๒ ฉบับ แล้วไปก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติ นี่คือนี่สิ่งที่ผมอยากตั้งคำถาม แล้วที่ท่านกรรมการคงต้องตอบให้มีความชัดเจนครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ข้อตกลงของทั้ง ๒ ฝ่ายอย่างนี้นะครับ ฝ่ายค้าน ๒ ท่าน ท่านละ ๑๐ นาที ฝ่ายรัฐบาล
๑ ท่าน เพราะฉะนั้นท่านที่ยกมือก็ขอให้หารือกับประธานวิปด้วยนะครับ ผมก็จะ
ดำเนินการไปตามที่วิปฝ่ายค้านเสนอมาครับ

นายณพคุณ รัฐผไท (เชียงใหม่) : เป็นประเด็นต่อเนื่องครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ก็ขอรวบรัดด้วยนะครับ

นายณพคุณ รัฐผไท (เชียงใหม่) : เวลาสั้น ๆ นะครับ ท่านประธานครับ
ผมเข้าใจว่ามีหลายท่านยังเข้าใจคลาดเคลื่อน เพราะเหตุว่าไม่ได้ดูวรรคแรกของมาตรา ๓
วรรคแรกของมาตรา ๓ ของ พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ฉบับนี้ จะมีข้อความว่า
กฎหมายใดถ้าขัดกับมาตรานี้ก็ถือว่าใช้ไม่ได้ ถ้าหากว่ามีการพิมพ์ลงไปก็จะเกิด
การหายสงสัย ก็ต้องถือว่ามาตราที่แก้ไขใหม่นี้มีผลบังคับใช้ แล้วก็มีสถานะที่ดีกว่า
สภาพกฎหมาย พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งตามที่ท่านผู้อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ก็ถูก
ส่วนหนึ่ง ก็ต้องไปแก้ไข พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๓ นี้ด้วยครับ
เพราะว่ามาตรา ๔ ของ พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ นั้น ได้ระบุให้มีการยกเลิกตำแหน่ง
กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในเขตเทศบาลเมืองแล้วก็เทศบาลนครด้วย รวมทั้งเทศบาลตำบล
ถ้าหากว่ากระทรวงมหาดไทยมีการประกาศยกเลิก ในอนาคตก็ต้องมีการแก้ไข
พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้สอดคล้องกับกฎหมายมาตรานี้ครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านกรรมาธิการจิระวัตร กุลละวณิชย์ เชิญครับ

นายจิระวัตร กุลละวณิชย์ (ประธานคณะกรรมาธิการ) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายจิระวัตร กุลละวณิชย์ ประธานคณะกรรมาธิการร่วมกัน
ขอกราบเรียนท่านประธานให้ทราบดังนี้ครับ ในการประชุมเราได้เชิญผู้แทน
กรมการปกครอง ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมาร่วมให้ข้อมูลชี้แจง ได้รับการยืนยันเป็นที่ชัดเจนว่ากฎหมายฉบับนี้จะไม่มีการย้อนหลัง แล้วก็ในเรื่องของกฎหมายฉบับนี้เป็นเรื่องของการยกเลิกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ได้พูดถึงประเด็นการแต่งตั้ง อันนั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งในรายละเอียดผมขออนุญาตท่านประธานได้กรุณาให้นายยงยศ แก้วเขียว นายกสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นคณะกรรมการมาร่วมกันได้ชี้แจงในรายละเอียดด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

นายยงยศ แก้วเขียว (กรรมการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านกรรมการ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพทุกท่านครับ ผม กำนันยงยศ แก้วเขียว นายกสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย กรรมการร่วมกัน เมื่อสักครู่ ท่านนิพนธ์ บุญญามณี ขออนุญาตเอ่ยนามท่าน ส.ส. ครับ ท่านบอกว่าสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทยนั้นมีความประสงค์ต้องการที่จะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ถูกยุบเลิกไปแล้วได้กลับมาใหม่ นั่นก็ถือว่าเป็นเจตจำนงที่มีความประสงค์ตามความต้องการของพี่น้องประชาชนและผู้นำปกครองท้องถิ่นที่อยู่ในพื้นที่ที่ถูกยุบเลิกไปแล้ว แต่ว่าการเสนอกฎหมายมาตรานี้ มาตรา ๓ พรรคสอง เราเองขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้ง ๓ พรรค ทั้งพรรคภูมิใจไทยเสนอเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน พรรคประชาธิปัตย์เสนอเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม พรรคเพื่อไทยเสนอเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม เราเองมีความภาคภูมิใจว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในรัฐสภาแห่งนี้มีความห่วงใยสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ท่านได้เสนอกฎหมายซึ่งไม่ให้ถูกยกเลิก มาตรานี้ได้ร่างออกมาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ผมเองได้เป็นคณะกรรมการร่วมกันทั้ง ๒ คณะ ทั้ง ส.ส. และ ส.ว. ตั้งคณะกรรมการร่วมกัน ได้รับการชี้แจงจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้วว่าการร่างกฎหมายนั้นโดยหลักของกฎหมายไม่มีผลย้อนหลังและกฎหมายที่ร่างขึ้นมาใหม่นั้นมีผลและศักดิ์เหนือกว่ากฎหมายที่มีใช้อยู่ก่อนแล้วโดย พ.ร.บ. เทศบาล พ.ร.บ. เทศบาลนั้น มาตรา ๔ มาตรา ๑๒ มาตรา ๔๘ เดวิสดี นั้น ท่าน ส.ส. ได้เสนอทั้ง ๓ พรรค ขณะนี้ได้ทราบว่าอยู่ที่รัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีจะลงนามว่าเป็นพระราชบัญญัติการเงิน เพราะกลุ่มสาระบัญญัติของรัฐสภาแห่งนี้ตีความว่าเป็น พ.ร.บ. การเงิน ที่จริงแล้วโดยความเข้าใจของสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทยเรามีนักวิชาการ

และนักกฎหมายที่เป็นที่ปรึกษาของสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทย เราได้หารือ ท่านก็ตอบว่ากฎหมายเทศบาลที่เสนอเข้าสู่สภานี้ไม่ได้เป็น พ.ร.บ. การเงิน เพราะสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทยนั้นยังไม่ต้องการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เสนอมาใหม่พร้อมมาตรานี้ ถ้าพื้นที่ใดที่ถูกยุบเลิกไปแล้วเริ่มตั้งแต่เกาะสมุย หรือ กทม. หรือเทศบาลเชียงใหม่ หรือเทศบาลหาดใหญ่ที่ถูกยุบเลิกไปตั้งนานแล้วนั้น แต่เกาะสมุย ซึ่งมาอยู่ใหม่ไปตั้งแต่ปีที่ผ่านมาถ้ามีความประสงค์ เจตจำนงที่จะมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กลับมาใหม่นั้นก็ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตพื้นที่นั้นเป็นคนเสนอกฎหมายเข้ามา เพื่อเลือกตั้งกลับมาใหม่ เราเองสมาคมกำนัน ผู้ใหญ่บ้านแห่งประเทศไทยนั้นเราจะ ร่วมกันผลักดันและร่วมกันมาติดตามกฎหมายในฐานะที่เราได้สูญเสียพวกพ้องซึ่งเป็น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในพื้นที่ของพวกผม ผมเองรู้สึกขอบพระคุณ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้เป็นที่เคารพ เพราะว่าพระราชบัญญัติ ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๔๕๗ ไม่เคยได้มีการกล่าวอ้างว่าจะยุบเลิกพวกเรา มิได้ มีแต่กฎหมายเทศบาลที่จะกล่าวอ้างเพื่อจะยุบเลิกสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ท่านจงภูมิใจเถอะครับว่า กฎหมายนี้ได้แก้ตอนที่ท่านได้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถือว่าเป็นประวัติศาสตร์ของกฎหมายสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผมเองในนาม นายกสมาคมและเพื่อนกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศทั้ง ๖๙,๘๑๓ หมู่บ้าน ๗,๐๗๗ คน ที่เป็นกำนัน ๒๙๙,๙๐๐ กว่าคนนั้นที่เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน เรามีความภาคภูมิใจและขอบคุณท่านผู้เป็นเจ้าของ ร่างกฎหมายที่เคารพทุกท่าน เราเองได้ติดตามมติวาระการประชุมทุกครั้งที่มีการลงมติ และคำอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่งไปถึงเพื่อนกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ทุกคนที่ได้อภิปราย เราได้มาคัดงานจากกลุ่มงานของรัฐบาลแห่งนี้ แล้วก็มี ความภาคภูมิใจ เราเองยืนยันว่าจะไปตามครรลองของกฎหมายและยืนยันว่าการมี กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้น ที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความห่วงใยว่าเราได้ อยู่อย่างสมเกียรติ เราอยากอยู่อย่างสมเกียรติและมีศักดิ์ศรีและขอขอบคุณรัฐบาลแห่งนี้ ที่ให้เกียรติพวกเราได้อยู่อย่างสถาบันและไม่สูญเสียตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไป แต่อย่างใดครับ ด้วยความเคารพขอบคุณมากครับ

๑๖๒

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริดา ๖๗/๓

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมเกียรติ ศรีลัมพ์ ผมอ่านตามที่วิปเสนอนะครับ เชิญคุณสมเกียรติ ศรีลัมพ์

- ๖๘/๑

นายสมเกียรติ ศรีลัมพ์ (แบบสัดส่วน) : ขอขอบคุณครับ ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผม สมเกียรติ ศรีลัมพ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อแผ่นดิน วันนี้ผมรู้สึกที่ผมมีความรู้สึก ๒ ประการ

ประการแรก ผมมีความภูมิใจในความเป็นสมาชิกวุฒิสภา ที่ท่านสามารถกลั่นกรองกฎหมายได้ละเอียดและรอบคอบ แม้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว ผมเคยเป็นสมาชิกวุฒิสภาผมก็เห็นเหมือนกันว่ามีกฎหมายหลายเรื่องที่สมาชิกวุฒิสภาสามารถกลั่นกรองให้เป็นกฎหมายที่สมบูรณ์ จึงทำให้กฎหมายกลับย้อนเข้ามาอีก

ประการที่สอง ก็คือขอขอบคุณคณะกรรมการร่วมกัน หลังจากที่ท่านเป็นตัวแทนแล้วก็สามารถที่จะแก้คลาปัญหานี้ได้

ท่านครับ สถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นได้สถาปนามาเป็นระยะเวลาอันยาวนาน เป็นรากฐานของสังคม ผมเคยเป็นปลัดอำเภอเป็นฝ่ายปกครองผมรู้เลยว่าไม่ว่ามีอะไรก็กระโดนท้องพระโรงนี้ละกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ใครอยากจะทำอะไรใครอยากจะทำอะไรก็เรียกกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เดี๋ยวนี้ก็ยังใช้อยู่ครับ แล้วผมยังดีใจด้วยว่าสภาครั้งที่แล้วได้เปลี่ยนกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นอยู่อายุถึง ๖๐ ปี หลายคนบอกว่าเป็นการล้มหลัง ไม่ใช่เลย ภารกิจขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นทำหน้าที่กันคนละเรื่อง งานใดที่ถ่ายโอนก็ถ่ายโอนไป งานใดที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เป็นผู้ช่วยเจ้าพนักงานหลายเรื่อง แล้วก็สามารถที่จะกระทำการสิ่งใดที่ทำให้ประชาชนอบอุ่นและแก้ไขปัญหาได้ไม่ใช่งานพัฒนาที่ฝ่ายท้องถิ่นทำไป เพราะฉะนั้นแล้วผมขอกราบเรียนว่าวันนี้สิ่งที่ท่านประธานกำนัน ผู้ใหญ่บ้านได้พูดแล้วว่า แผ่นดินนี้จะจรรีกรเพราะว่าถ้ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านหายไปจากสังคมนี้ อะไรจะเป็นรากฐานของสังคม ผมเคยบอกว่าสมัยก่อนถ้าเราเป็นนายอำเภอหรือเราเป็นฝ่ายปกครอง แต่มีการกระทำความผิดในพื้นที่แค่มีการละเล่นทอยล้อตอกนิดเดียวข้างโบสถ์ ๓ วัน เราก็รู้แล้ว เพราะว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านองค์กรทั้งหมดสามารถตรวจสอบรู้ ท่านครับการแก้ไขปัญหาในแผ่นดินนั้นไม่ว่ายาบ้าไม่ว่าโจรก่อการร้ายใครที่แปลกปลอมเข้ามาในหมู่บ้านชุมชน ถ้าเรามีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่มีความศรัทธาต่อประชาชนและประชาชนศรัทธาแน่นต่อเนื่องไปปัญหาต่าง ๆ ไม่เกิดขึ้นหรอก

เพราะฉะนั้นผมขอให้ท่านรักษาสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่จะเป็นรากฐานของสังคมไว้ และผมเชื่อว่าคงไม่มีใครพูดอะไรมาก ขอให้ทุกท่านได้รักษาสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไว้ แล้วผมเชื่อว่าสิ่งเหล่านี้ผมได้คุยกับท่านเมื่อกลางวันนี้ว่า ท่านไม่ได้ทำเพื่อตัวเอง แต่ทำเพื่อรากฐานของสังคม แล้วผมเชื่อว่าสิ่งเหล่านี้จะเกิดคุณูปการต่อสภาในวันนี้และวันต่อ ๆ ไป ผมขอขอบคุณทุกท่านที่ให้กำลังใจ แล้วก็ไม่มีการตำหนิใคร เพราะทุกคนได้สมานฉันท์กันแล้วว่า เราควรที่จะรักษาสถาบันกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็ให้การรับรองกฎหมายฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญกรรมาธิการครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง พรรคชาติไทยพัฒนา ในฐานะกรรมาธิการร่วมกัน ผมถือโอกาสตรงนี้เป็นตัวแทนของกรรมาธิการร่วมกันของพวกเราชี้แจงต่อข้อสงสัยของท่านนิพนธ์ บุญญามณี ขออภัยเอ่ยนามท่านที่ท่านได้กล่าวถึงประเด็นต่าง ๆ ๒-๓ ประเด็นเมื่อสักครู่ ประเด็นต่าง ๆ ที่ท่านได้กล่าวถึงเมื่อสักครู่นี้ก็ต้องยืนยันกับท่านพร้อมทั้งยืนยันกับเพื่อนสมาชิกทุกท่านครับว่า ประเด็นนั้นเราได้หารือกันในที่ประชุมของคณะกรรมาธิการร่วมกันเรียบร้อยแล้วในประเด็นที่ท่านว่า

ประเด็นแรก คือข้อเป็นห่วงของท่าน ซึ่งเป็นข้อเป็นห่วงของสภาผู้แทนราษฎรของพวกเราที่ไม่เห็นด้วยกับร่างที่วุฒิสภาได้แก้ไขมา โดยตัดข้อความช่วงท้ายในมาตรา ๓ ออก ประเด็นของท่าน ท่านเป็นห่วงว่าถ้าตัดข้อความในช่วงท้ายของมาตรา ๓ ออกไปแล้วนั้น กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ถูกยกเลิกไปนานแล้วจะมีผลกลับมาให้มีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเขตพื้นที่นั้น ๆ หรือไม่ -----

ซึ่งตรงนี้เองทางสภาผู้แทนราษฎรของพวกเราที่ไม่รับร่างของวุฒิสภา ก็เพราะว่าเป็นห่วงในประเด็นนี้ ส่วนประเด็นที่ว่าจะให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นดำรงคงอยู่ ผมเชื่อว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนนั้นเห็นพ้องต้องกันทั้งหมด เพียงแต่ประเด็นที่ว่านี้มันติดเงื่อนไขอยู่ที่ท่านตั้งข้อสังเกต พวกผมเองได้หารือกันในคณะกรรมการการร่วมกัน ซึ่งในคณะกรรมการการร่วมกันชุดนี้ก็ได้อะไรหลากหลาย โดยความคิดเห็นร่วมกันว่ามันไม่สามารถที่จะมีผลย้อนหลังไปได้ และต้องยืนยันกับท่านครับว่ามันไม่ใช่เป็นเพียงความคิดเห็นของคณะกรรมการเท่านั้น มันเป็นการยืนยันของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด้วยที่เข้ามายืนยันในคณะกรรมการของพวกเราว่าไม่สามารถที่จะมีผลย้อนหลัง เพราะฉะนั้นตอบคำถามในความห่วงใยของท่านในประเด็นที่ ๑ ว่าเมื่อกฎหมายฉบับนี้ได้ถูกบังคับใช้แล้วก็ไม่สามารถที่จะมีผลย้อนหลังไปถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่ได้ถูกยกเลิกไปก่อนหน้านี้

ประเด็นที่ ๒ เรื่องการขัดกันของข้อกฎหมายระหว่างกฎหมายฉบับนี้กับกฎหมายพระราชบัญญัติเทศบาลในมาตรา ๔ มาตรา ๑๒ แล้วก็มาตรา ๔๘ เติวสติพวกเราหารือกันในคณะกรรมการเช่นเดียวกัน แล้วก็มีความคิดเห็นว่าเราควรที่จะต้องมีการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาลที่เกี่ยวข้องกับการดำรงคงอยู่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ได้มีข้อความเอาไว้ว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นจะถูกยกเลิกก็ต่อเมื่อเทศบาลใดเทศบาลหนึ่งก็แล้วแต่ได้ถูกยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร ซึ่งข้อความตรงนี้จะต้องไปแก้ไขในพระราชบัญญัติเทศบาลต่อไป ผมเรียนยืนยันกับเพื่อนสมาชิกพร้อมทั้งเรียนยืนยันกับพี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่วันนี้ท่านได้กรุณาให้ความสนใจ เรียนยืนยันกับท่านครับว่าในพรรคร่วมรัฐบาล พร้อมทั้งเพื่อนสมาชิกจากฝ่ายค้านเห็นพ้องต้องกันว่าพระราชบัญญัติเทศบาล ซึ่งขัดแย้งกับพระราชบัญญัติฉบับที่เรากำลังพิจารณากันอยู่นี้ จำเป็นที่จะต้องได้รับการแก้ไข ซึ่งขณะนี้ทางวิปรัฐบาลกำลังดำเนินการ แล้วก็ส่งร่างไปให้ทางท่านนายกรัฐมนตรีรับรอง เพราะว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติทางการเงิน ผมจึงเรียนยืนยันกับท่านประธานผ่านถึงเพื่อนสมาชิกทุกท่าน พร้อมทั้งถึงพี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั้งประเทศว่าพวกเราพี่น้องสมาชิกวุฒิสภาทั้งสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภานั้นมีความจริงใจในการที่จะให้พี่น้องกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นดำรงและคงอยู่ต่อไป ขอพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมาชิกครับ เราได้อภิปรายมาเป็นเวลาพอสมควรตามข้อตกลงของวิปทั้ง ๒ ฝ่าย
ผมเห็นควรปิดการอภิปราย ต่อไปจะเป็นการลงมติ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุม
เพื่อเตรียมลงมติได้แล้วครับ

(พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องเพื่อเตรียมลงมติได้แล้วครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุม
เพื่อเตรียมลงมติดำเนินการร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ด้วยครับ
เมื่อสมาชิกเข้าห้องประชุมแล้วกรุณาคัดบัตรแสดงตนด้วยครับ ขอเชิญคัดบัตรแสดงตน
ได้แล้วครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มลงแสดงตน)

พันเอก พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร
คนที่สอง) : ยังไม่ต้องรวมผล เพราะว่าบางท่านยังไม่กดบัตรแสดงตนนะครับ
ปิดการแสดงตนครับ ขอเชิญส่งผลการแสดงตนครับ ยังมีอีกหลายท่านนะครับ
ไม่เป็นอะไรครับ เดี่ยวผมนับเพิ่มครับ ขอส่งผลการแสดงตนด้วยครับ มีผู้เข้าร่วมประชุม
๓๘๔ ท่านครับ ครบองค์ประชุมครับ

ท่านสมาชิกครับ ตามที่คณะกรรมการธิการร่วมกันได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการธิการร่วมกันเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา นั้นก็หมายความว่าคือเห็นด้วยกับการแก้ไขของวุฒิสภา ผมจะถามสมาชิกว่าท่านผู้ใดเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการธิการร่วมกันเสนอเข้ามาให้กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ไม่ลงมติก็งดออกเสียง นะครับ เชิญลงมติได้แล้วครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้กดบัตรหรือมีปัญหาไหมครับ คุณนิพิฐครับ

นายนิพิฐ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ท่านประธานครับ กระผม นิพิฐ อินทรสมบัติ ครับ เห็นด้วยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านนิพิฐบัตรมีปัญหา แต่เห็นด้วยนะครับ มีท่านใดยังไม่ได้กดบัตรแสดงตนหรือยังมีปัญหานะครับ คุณสุชาติ ลายน้ำเงิน ครับ

นายสุชาติ ลายน้ำเงิน (ลพบุรี) : ท่านประธานครับ ผม สุชาติ ลายน้ำเงิน พรรคเพื่อไทย จังหวัดลพบุรี เขต ๑ บัตรมีปัญหาครับ เห็นด้วยครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เห็นด้วยนะครับ ปิดการลงมติ ขอความกรุณาอยู่ในความสงบด้วยครับ ปิดการลงมติ ขอผลการลงมติด้วยครับ มีผู้เข้าร่วมประชุม ๓๙๑ ท่าน คือ ๓๘๙ ท่าน บวกท่านนิพิฐ และท่านสุชาติ ลายน้ำเงิน ๓๙๑ ท่าน เห็นด้วย ๓๗๓ บวก ๒ คือ ๓๗๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๖ ท่านนะครับ ท่านสมาชิกครับเป็นอันว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้มีมติเห็นชอบตามร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการธิการร่วมกันเสนอมาครับ ก็ต้องขอขอบคุณคณะกรรมการธิการร่วมกัน ขอขอบคุณพรรคการเมืองทุกพรรค ขอแสดงความยินดีกับท่าน ผู้ใหญ่บ้านทั่วประเทศครับ

ต่อไปถือเป็นการจบการประชุมในวาระที่ ๔ ท่านสมาชิกครับ วันนี้เราได้พิจารณาประชุมมาเป็นเวลาพอสมควรครับ จึงเห็นสมควร

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตลก) : ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญคุณธนิตพลครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตลก) : ตามที่ทางเราได้ตกลงกันไว้หน้าครับว่าการประชุมเราจะต่ออีก ๒ ร่างพระราชบัญญัติ คือร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญก็คือร่าง พ.ร.บ. ออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาครับ รวมไปถึง ศอ.บต. ด้วยครับ ขอท่านประธานอย่าเพิ่งปิดประชุม คือให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายและลงมติครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
คืออย่างนี้ครับ ผมได้รับโน้ตขึ้นมาหรือจากท่านประธานชัยครับว่าน่าจะปิดประชุมหลังจากการผ่านร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แต่หากพวกเรายังอยู่กันครบก็ขอเชิญประชุมได้ครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ท่านประธานคะ ขออนุญาต
ไม่ปิดใช่ไหมคะ นึกว่าปิดคะ อย่าปิดนะคะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ยังไม่ปิดครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : เพราะว่ายังมีกฎหมายสำคัญอีกหลายฉบับคะ และวันนี้ยังกันเยอะด้วย พอกฎหมายก้านั้น ผู้ใหญ่บ้านผ่านได้คะแนนแล้วจะเลิกอย่างนี้ไม่ได้นะคะ ต้องประชุมต่อคะ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ก็ไม่มีปัญหาครับ ผมก็ได้ปฏิบัติตามข้อหารือของท่านประธาน ท่านหารือมานะครับ ท่านบอกว่าเนื่องจากร่างพระราชบัญญัติแต่ละพระราชบัญญัติเป็นเรื่องสำคัญต้องใช้เวลาค่อนข้างมากนะครับ ถ้าหากว่าเราจะประชุมต่อก็ประชุมต่อได้อยู่แล้วครับ คุณเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดชัยภูมิ ท่านประธานครับ สืบเนื่องจากการประชุมสัปดาห์ที่ผ่านมาทางวิปรัฐบาลและฝ่ายค้านได้ตกลงกันแล้ว แล้วก็มีมติความจำเป็นจะต้องนำเสนอกฎหมายฉบับซึ่งเรากำลังจะเสนอต่อไปนี้ เรื่องการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการการ แล้วต่อไปในเรื่องของที่เราได้จัดไว้แล้ว ผมขอความกรุณาท่านประธานว่าในเรื่องนี้ก็มีมติเตรียมการไว้เป็นที่เรียบร้อยแล้วทั้ง ๒ ฝ่ายแล้ว อยู่ ๆ ท่านประธานก็จะหารือกันแบบนี้ ขอความกรุณาครับ คือในเรื่องนี้ทางประธานคณะกรรมการ ๓๕ คณะเขาได้ปรึกษาหารือกันแล้ว แล้วก็ยังมีบางคนบางท่านเองเขาไม่อยากจะให้มีการเสนอร่างกฎหมายฉบับนี้ อันนั้นเป็นเรื่องของคนนั่นเองครับ แต่อันนี้เป็นเรื่องของส่วนรวม เรื่องของการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการของสภา แล้วก็ตกลงกันแล้ว ผมขอให้ท่านประธานดำเนินการต่อไป แล้วมีกฎหมายสำคัญอีก ๒-๓ ฉบับ เกี่ยวกับเรื่องสิ่งแวดล้อมก็ดี เรื่องของทางภาคใต้ก็ดีซึ่งรัฐบาลได้เสนอมา แล้วผมก็เห็น ส.ส. หลายท่านก็ได้เสนอมา เราก็เห็นว่ามีมติความจำเป็น จะรีบร้อนไปทำอะไรไม่รู้ท่านประธานครับ เอาต่อสิครับ อย่าไปเชื่อบางคนเท่านั้นเอง ไม่เอานะครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมยินดีอยู่แล้วครับ เมื่อสมาชิกพร้อมก็เป็นอันว่าเราพิจารณาในวาระต่อไปนะครับ

นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์ (นครนายก) : ท่านประธานขออนุญาตนิดหนึ่งครับ ท่านประธานครับ ผม ชาญชัย

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณชาญชัยครับ

นายชาญชัย อิสระเสนารักษ์ (นครนายก) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชาญชัย อิสระเสนารักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครนายก พรรคประชาธิปัตย์

ผมมีญาติที่ค้างอยู่ที่ทางศาลเขาขออนุญาตจากสภาเพื่อจะไปพิจารณาเรื่องคดีอาญา ระหว่างนายปิยะพันธ์ จัมปาสุต ฟ้องผม เป็นเรื่องด่วนที่เข้ามา ๔ ครั้งแล้วกระโดดไปกระโดดมา ด้วยความเคารพท่านประธานนะครับ เนื่องจากว่าเป็นอำนาจของท่านประธาน ผมเองไม่ต้องการใช้เอกสิทธิ์ แล้วก็เป็นเรื่องของสภา แล้วผมมีความจำเป็นต้องการที่อยากจะไปดำเนินการทางศาล เพราะว่าเป็นเรื่องที่ต้องการดำเนินการให้เกิดความโปร่งใสเกี่ยวกับที่นายปิยะพันธ์ฟ้องผม เพราะว่าผมต้องการจะใช้อำนาจศาลเรียก ป.ป.ช. สตง. แล้วก็มีบางเรื่องถึง ครม. แล้วก็หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเรายังไม่มีอำนาจเรียกบุคคลเหล่านี้มา ก็อยากจะใช้หน้าที่ที่เราเชิญเขามาที่สภา แล้วเขาไม่ยอมมาไปใช้อำนาจทางศาล ผมก็ยอมรับในสิทธิของเขาครับ ที่นี้พอดีเรากำลังมีการพิจารณาเรื่องการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการด้วย ผมก็คงจะไม่เอาเวลาไปพูดถึงตรงเรื่องของกฎหมาย เพียงแต่ว่าขออนุญาตทางสภาครับว่า ถ้าให้ผมไปมอบตัววันที่ ๒๓ ได้ก็จะเป็นความกรุณาของสภาและเป็นอำนาจของสภา ถ้าไม่ให้ก็ต้องแจ้งให้ทางศาลเขาทราบ เพราะนัดนี้วันนัดสุดท้ายวันที่ ๒๓ คือวันจันทร์ ไม่ทันกับคดีที่มันจะเดินไป ก็ขอกราบเรียนท่านประธาน ผมขออนุญาตไม่ใช้เอกสิทธิ์ครับ ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ เดี่ยวคุณวิรัตน์ กัลยาศิริ จะชี้แจงนะครับ แต่โดยประเพณีปฏิบัติถึงแม้ว่าคุณชาญชัย มีเจตนาที่จะไปมอบตัว สภาของเราไม่เคยอนุมัติให้ไปนะครับ ก็ขอเชิญคุณวิรัตน์ กัลยาศิริ ครับ

นายวิรัตน์ กัลยาศิริ (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม วิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ กราบเรียนหารือท่านประธาน ๒ เรื่องนะครับ แล้วจะขออนุญาตตอบคำถามที่ท่านประธานมอบหมายอีก ๑ เรื่องนะครับ

เรื่องที่ ๑ และเรื่องที่ ๒ เป็นเรื่องร่างพระราชบัญญัติการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และ

เรื่องที่ ๒ ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับว่า ทั้ง ๒ ร่างพระราชบัญญัติ
นະครັບ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๒ ชี้ก มีเจตจำนงร่วมกันที่จะพยายามผลักดัน
กฎหมายนี้ออกไปให้ได้จะได้เป็นเครื่องมือ

ร่างแรกก็จะเป็นเครื่องมือของคณะกรรมการธิการเพื่อให้เป็นไปตาม
รัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ วรรคสอง ซึ่งบัญญัติไว้อย่างชัดเจน

ส่วนร่างพระราชบัญญัติบริหารราชการชายแดนภาคใต้ เป็นเรื่องที่จะดูแลเยียวยาและเป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาใน ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะฉะนั้นกราบเรียนท่านประธานว่าขอได้ดำเนินการประชุมต่อไปอย่างน้อย ๒ วาระ ส่วนกรณีของท่านชาญชัย อิสระเสนารักษ์ ครับ เมื่อสภายังไม่พิจารณา ศาสนาพุทธก็ไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ได้ กราบเรียนด้วยความเคารพ

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านสมาชิกครับ ต่อไปเป็นวาระเรื่องที่ประชุมเห็นชอบให้เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อน

เรื่องแรก ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. (นายศักดิ์ คางเพชร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แล้วก็จะมีร่างทำนองเดียวกันอีก ๒ ฉบับ คือ

เรื่องที่สอง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. (นายทิวา เงินยวง กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

เรื่องที่สาม ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. (นายจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ผมเห็นว่าเป็นเรื่องในทำนองเดียวกันนะครับ เห็นควรนำมาพิจารณารวมกัน จะมีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ไม่มีสมาชิกท่านใดขัดข้องนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติให้นำมาพิจารณารวมกัน

ขอเชิญทางเจ้าหน้าที่สภาจะขอแจกเอกสารให้บรรดาสมาชิกทุกท่านด้วย
 นะครับ ผมขอผู้เสนอแต่ละท่านอภิปรายแถลงก่อนนะครับ เชิญคุณศักดิ์ดา คงเพชร
 ท่านดอกเตอร์ทิวา เงินยวง หรือผู้แทนก็ได้ครับ คุณวิลาศนะครับ เชิญคุณวิลาศ
 แทนท่านดอกเตอร์ทิวา เงินยวง ครับ

นายวิลาศ จันทรพิทักษ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม วิลาศ จันทรพิทักษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากกรุงเทพมหานคร ท่านประธานครับ
 ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร
 และวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งร่างโดยประธานคณะกรรมการทั้ง ๓๕ คณะ ผมได้รับ
 มอบหมายจากประธานคณะกรรมการทั้ง ๓๕ คณะ เป็นผู้นำเสนอ ความจริงแล้ว
 ท่านประธานครับ เรื่องนี้ควรจะให้ท่านประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร
 คือท่านศักดิ์ดาเป็นผู้เสนอ แต่เนื่องด้วยที่คณะกรรมการที่ผมเป็นประธานอยู่
 คือคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
 เป็นคณะกรรมการหนึ่งในไม่กี่คณะหรอกครับที่ค่อนข้างจะมีปัญหาในการเชิญตัว
 หรือออกคำสั่งเรียกผู้มาชี้แจง รวมทั้งเรียกเอกสาร ประกอบกับผมเป็นหนึ่งในผู้กร่าง
 ท่านประธานคณะกรรมการศักดิ์ดา ก็เลยมอบหมายให้ผมทำหน้าที่นี้แทน
 ท่านประธานครับ ในเบื้องต้นผมขอเสนอหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติ
 ว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ
 สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติ
 ให้คณะกรรมการสามัญและคณะกรรมการวิสามัญมีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสาร
 จากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความเห็นในกิจการ
 ที่กระทำ หรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่ได้ และในรัฐธรรมนูญได้บัญญัติ
 ให้คำสั่งมีผลบังคับได้ จะต้องดำเนินการออกกฎหมายขึ้นมารองรับ -----

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานเกี่ยวกับกิจการที่กระทำ การพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาของ คณะกรรมการมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึง จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานครับ ผมต้องขออนุญาตท่านประธานอ่านรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ วรรคสอง เขาเขียนไว้ว่าอย่างนี้ท่านประธานครับ คณะกรรมการมีอำนาจ ออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดง ความเห็นในกิจการที่กระทำหรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้ คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลตามที่กฎหมายบัญญัติ

ท่านประธานครับ วรรคสุดท้ายนี่ละครับ ให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลตามที่ กฎหมายบัญญัติ ก็มันไม่มีกฎหมายบัญญัติครับ ก็ไปเจอนักเลงโตหลาย ๆ ครั้ง เรียกแล้ว ไม่ยอมมา แล้วท่านประธานก็เคยเป็นกรรมการหลายคณะ ท่านจะสังเกตนะครับ ถ้าบุคคลที่เราเรียกไม่ได้มีปัญหา ไม่ได้ทำผิดกฎหมาย ไม่ได้ทำการทุจริต เชิญมานี่จะมา แบบง่าย ๆ ถ้าไม่มาติดธุระเขาก็จะทำหนังสือชี้แจงมาอย่างมีเหตุมีผล คณะกรรมการ ก็ไม่ได้ติดใจในประเด็นนั้น แต่ถ้าคนที่คณะกรรมการเชิญ เชิญแล้วโยกโย้ไปโยกโย้มา พยายามบ่ายเบี่ยงไม่ยอมมาชี้แจง พวกนี้ตั้งข้อสังเกตได้เลยนะครับ โกงหรือว่าทำผิด กฎหมาย แล้วพวกนี้ถ้าตัวเองไม่โกงมันก็จะมีแบค (Back) ดีครับ มีคนสั่ง มีอธิบดีหรือ ผู้บังคับบัญชาที่สูงขึ้นไปละครับ นั่นละทำหน้าที่โกง แล้วไปสั่งไม่ให้มาชี้แจง ท่านประธานครับ คณะกรรมการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ซึ่งกระผมเป็น ประธานอยู่นี้มีกรณีตัวอย่างอยู่ ๒-๓ กรณี ผมต้องกราบเรียนในที่ประชุมนี้ กรณีฝ่ายแล้วครับ ท่านประธาน คณะกรรมการเรียกขอเอกสารว่าไปทำที่จุดใดบ้าง คณะกรรมการ เรียกไป เหย คณะกรรมการทวงไป ตอบมากำลังรวบรวมอยู่ รวบรวมอยู่ ๓ เดือน ไม่ได้ส่งมา หรอกครับ จนกระทั่งเปลี่ยนตัวรัฐมนตรี เปลี่ยนปั๊บเชิญมาเอกสารมาเพียบพร้อมกันเลย กับวันที่รัฐมนตรีมาชี้แจง ถามคนที่ส่งเอกสารบอกแล้วเรียกมาตั้งนานทำไมไม่ชี้แจง คำตอบที่ได้รับคือรัฐมนตรีไม่ได้เห็นอนุมัติให้ส่งเอกสาร คำตอบมีอยู่แค่นั้นครับ

เรื่องประเด็นต่อมาที่อยากจะเรียนกับทางที่ประชุมสภาแห่งนี้คือ กรณีเช่ารถ เอ็นจีวี (NGV) ๔,๐๐๐ คัน คือโครงการนี้เราไม่ได้ไปติดใจหรอกครับว่า

ใครทุจริตหรืออย่างไร คณะกรรมการก็ศึกษาเพราะมีคนร้องเรียนเข้ามา เราได้มีโอกาสเชิญประธานบริหารกิจการขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร เราเชิญไปครั้งแรกท่านก็มอบหมายให้รองประธานบอร์ดมา เชิญครั้งที่ ๒ เราบอกว่าเราต้องการตัวประธาน ก็ส่งรองประธานบอร์ดคนเดิมนั้นแหละครับ เชิญไปครั้งที่ ๓ เขาตอบมาอย่างนี้ครับท่านประธาน เนื่องด้วยผมติดอัดเทปรายการทางทีวี (TV) ในช่วงเวลา ๑๐.๐๐-๑๘.๐๐ นาฬิกา ผมก็ไม่รู้ว่าเป็นพระเอกแสดงหนังตั้งแต่เมื่อไร ออกรายการอัดเทปทีวีทีเดียว ๘ ชั่วโมงสรุปแล้วก็ไม่มาครับ แล้วในหนังสือที่เขาบอกว่า ถ้าคณะกรรมการจะเชิญให้เชิญมาวันจันทร์ เวลา ๑๓.๓๐-๑๗.๐๐ นาฬิกา วันพุธ เวลา ๐๘.๓๐-๑๒.๐๐ นาฬิกา ท่านกำหนดเวลามาให้เสร็จเลยนะครับ ถ้าคณะกรรมการจะเชิญก็เชิญมาตามเวลานี้ ผมก็เป็น ส.ส. มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ ๒๐ ปีเศษ ผมไม่เคยเจอคนบ้า ๆ แบบนี้ เชิญแล้วเชิญอีก เชิญมาเสร็จบอกว่าให้คณะกรรมการถ้าจะเชิญให้เชิญมาตามเวลาที่เขาวาง

เรื่องที่ ๓ ที่ผมอยากจะยกเป็นกรณีตัวอย่าง คือกรณีเรื่องร้องเรียนกรณีลอบสังหารประธาน อบจ. จังหวัดปทุมธานี ซึ่งเกี่ยวเนื่องกรณีซึ่งเขาอ้างว่าเขาป้องกันการทุจริต เลยโดนลอบสังหาร ท่านประธานครับ ทางคณะกรรมการได้เชิญผู้บริหารของ อบจ. นี้ ครั้งแรกเชิญไป เขาส่งรองปลัด อบจ. มา เพราะว่าปลัด อบจ. โดนยิงไปแล้ว ก็ส่งรองปลัด อบจ. มาแทน -----

เราเชิญไปใหม่ครั้งที่ ๒ เขาก็ส่งรองปลัด อบจ. มาอีก แล้วบอกว่าผู้บริหาร อบจ. ติดลงเยี่ยมพื้นที่ เราเชิญล่วงหน้าไปประมาณ ๑๐ วันนะครับเขาบอกเขาติดลงพื้นที่ เราก็เชิญไปใหม่ครั้งที่ ๓ เราเชิญบอกว่าเราต้องการตัวท่านไม่ต้องส่งคนอื่นมาแล้วก่อนวันจะประชุม ๑ วัน หน้าห้องเขาบอกว่ายังไม่ทราบว่าจะมาได้หรือเปล่า แต่มีนัดจะลงแจกข้าวสารกับประชาชน แล้วผลที่สุดเขาไม่มาหรอกครับ คณะกรรมการก็สนใจ

เพราะฉะนั้นถ้ามันมีกฎหมายฉบับนี้คดีตัวอย่าง ๓ เรื่องที่ผมยกตัวอย่างมา มันก็คงจะได้เสียกันบ้าง ท่านประธานครับ คณะกรรมการคณะไหนที่สามารถให้คุณให้โทษกับบุคคลได้คณะกรรมการนั้นมีปัญหาทุกกรรมการ คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นก็ดี คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณก็ดี คณะกรรมการการตำรวจ พวกนี้ละครับเชิญไปแล้วมีปัญหาหมด ผมคิดว่าถ้าร่างพระราชบัญญัตินี้ได้ผ่านจะแก้ปัญหาได้หลายอย่างโดยเฉพาะคณะกรรมการผมนี้จะครับท่านประธาน ผมคิดว่าปัญหาการทุจริตเราจะแก้ปัญหาได้ในระดับหนึ่ง ท่านประธานได้อ่านหนังสือพิมพ์วันนี้ไหมครับ การปราบปรามการทุจริตของประเทศไทย หนังสือพิมพ์เขาชมมากเลยนะครับว่ารักษามาตรฐานได้เยี่ยมยอดมากเลยคงเส้นคงวา คือปราบกันอย่างไรก็แล้วแต่อยู่ในอันดับ ๘๔ ตลอดเลย รักษามาตรฐานคงเส้นคงวา ผมคิดว่าถ้าเราสามารถใช้อำนาจของคณะกรรมการเชิญบุคคลเหล่านี้มาชี้แจงได้ ปัญหาการทุจริตจะลดลง สำหรับท่านเพื่อนสมาชิกบางท่านนะครับมีความกังวลว่าถ้าพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านไปแล้วคณะกรรมการหลาย ๆ คณะอาจจะเรียกข้าราชการชุดเดียวกันมาผมเรียนเพื่อนสมาชิกนะครับ ส่วนนั้นไม่ต้องห่วง เพราะข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎรเราต่อไปนี้ถ้าเราได้ใช้จริงจังแล้วนะครับ คณะกรรมการหลาย ๆ คณะจะเรียกผู้ชี้แจงท่านเดียวคงจะไม่ได้ อีกประการหนึ่งนะครับ ท่านกังวลว่าคณะกรรมการอาจจะใช้อำนาจแล้วไปกลั่นแกล้งข้าราชการ ในร่างพระราชบัญญัตินี้เรากำหนดไว้แล้วนะครับว่าคณะกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เพราะฉะนั้นมีสิทธิลงโทษในฐานะที่ท่านเป็นข้าราชการแล้วก็ไปกลั่นแกล้งเขา นะครับ ผมขอการสนับสนุนเพื่อนสมาชิกด้วยนะครับ ขอบพระคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ร่างฉบับต่อไปเชิญตัวแทนเสนอหลักการ เหตุผลครบ ท่านวิรัตน์ กัลยาศิริ

นายวิรัตน์ กัลยาศิริ (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพ กระผม นายวิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ซึ่งได้ร่วมกันร่างกับท่านทิวา เงินวง และเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกหลายท่าน ขออนุญาตนำเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยคำสั่งเรียกของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา

เหตุผล เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญบัญญัติให้คณะกรรมการธิการสามัญและวิสามัญของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใดหรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็นในกิจการที่กระทำ หรือเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่นั้นได้ และให้คำสั่งเรียกดังกล่าวมีผลบังคับ ซึ่งจะส่งผลดีต่อการพิจารณาของคณะกรรมการทำให้มีประสิทธิภาพและได้รับข้อเท็จจริงครบถ้วน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ขอกราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกผู้ทรงเกียรติ เพื่อโปรดพิจารณา ผมขออนุญาตท่านประธานสภาอีกเล็กน้อยเพื่อกราบเรียนว่าเหตุผล และความจำเป็นที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เพราะเหตุว่ารัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน มาตรา ๑๓๕ วรรคสองได้บัญญัติให้อำนาจคณะกรรมการการสามัญและคณะกรรมการการวิสามัญไว้แล้วครับ ลำคัญที่สุดคณะกรรมการจะเป็นระบบการตรวจสอบและควบคุม การบริหารราชการแผ่นดิน โดยคณะกรรมการการสามัญของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา จะได้มีประสิทธิภาพตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และเพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ ยิ่งขึ้นนะครับ เพราะฉะนั้นประธานคณะกรรมการก็ไม่สามารถจะไปแก้งผู้ชี้แจง เพราะเหตุว่าในหนังสือเชิญจะต้องระบุเหตุผลและประเด็นที่ซักถาม ไม่ใช่ว่าเชิญมาเฉย ๆ อย่างที่หลายคนปฏิบัติอยู่ หรือกรณีที่เชิญอธิบดี อธิบดีไม่มา มอบให้คนอื่นมาแทน ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ บุคคลที่มาแทนนั้นจะต้องผูกพันต่อคำแถลงหรือความเห็น ที่ผู้มาแทนได้ชี้แจงไว้แล้วครับ หรือ

ประเด็นที่ ๓ กรณีที่คณะกรรมการหลายคนจะเชิญในเรื่องเดียวกัน ผู้ชี้แจงก็สามารถอ้างคำแถลง อ้างคำชี้แจง อ้างเอกสารในคณะกรรมการที่มาแถลง ๑ คณะกรรมการ เพื่อได้ใช้กับทุกคณะกรรมการนะครับ และหลักเกณฑ์ ให้คณะกรรมการเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา เพื่อให้มีประสิทธิภาพ ในการทำงานยิ่งขึ้น ผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีความจำเป็นต่อการปฏิบัติหน้าที่ ของคณะกรรมการการสามัญและคณะกรรมการการวิสามัญ และให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ วรรคสอง ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปครับ ท่านเจริญ จรรย์โกมล กับคณะ เป็นผู้เสนอ เชิญท่านเจริญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ขอเสนอบันทึกหลักการและเหตุผล ประกอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ
สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.

เหตุผล โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติให้คณะกรรมการ
สามัญและคณะกรรมการวิสามัญ มีอำนาจออกคำสั่งเรียกเอกสารจากบุคคลใด
หรือเรียกบุคคลใดมาแถลงข้อเท็จจริง หรือแสดงความเห็นในกิจการที่กระทำ
หรือในเรื่องที่พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาอยู่ได้ และในรัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้คำสั่ง
มีผลบังคับได้จะต้องดำเนินการออกกฎหมายขึ้นมารองรับ ดังนั้นเพื่อให้การดำเนินงาน
เกี่ยวกับกิจการที่กระทำ การพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาของคณะกรรมการ
มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ สืบเนื่องจากรัฐธรรมนูญของเราในฉบับปัจจุบัน
ในมาตรา ๑๓๕ ได้บัญญัติให้ทางคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภานั้น
ให้มีอำนาจในการออกคำสั่งเรียก แต่ได้มีบทบัญญัติของกฎหมายรัฐธรรมนูญให้มีการ
ออกกฎหมายมารองรับอย่างที่ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานแล้ว โดยเจตนารมณ์
ของผู้ร่างในขณะนั้นก็คือว่าอยากให้การศึกษาและสอบสวนของคณะกรรมการ
ตามข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎรก่อเกิดประสิทธิภาพ มีผลสัมฤทธิ์ต่อในเรื่องที่ศึกษา
และตรวจสอบติดตามหลายเรื่อง หลายประการ ตามกรอบอำนาจหน้าที่ ตามข้อบังคับ
ของสภาผู้แทนราษฎร

ประเด็นสำคัญที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยเฉพาะท่านประธาน
คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้อภิปรายไปแล้ว อุปสรรคปัญหาต่อการปฏิบัติหน้าที่ของ
คณะกรรมการที่ไม่ก่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์และขาดประสิทธิภาพอย่างมากมาในขณะนี้
ก็คือการไม่มีอำนาจ ไม่มีผลในสภาพบังคับที่จะให้บุคคลใดหรือบุคคลที่เกี่ยวข้อง
ที่ส่งเอกสารหรือมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ หรือการมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ
ก็ไม่สามารถชี้แจงต่อข้อเท็จจริงได้

และอีกประการหนึ่งซึ่งเป็นประการสำคัญก็คือในหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องกับงานที่ศึกษาติดตามของคณะกรรมการซึ่งได้ถูกเชิญจากคณะกรรมการอาจจะขาดความรับผิดชอบ ขาดความสำนึกและเอาใจใส่ต่อภาระหน้าที่และบางครั้งเองก็ได้มีผู้บังคับบัญชาได้กำกับดูแลมีการสั่งการเพื่อไม่ให้มาชี้แจงต่อคณะกรรมการแต่ที่สำคัญก็คือว่าโดยมีบุคคลที่มีความสำนึกในบทบาทหน้าที่ของการมาชี้แจงต่อสภาซึ่งเป็นเกียรติอันสูงสุดที่ได้มีการชี้แจงต่อคณะกรรมการนั้น ผมขอชมเชยในท่อนี้ซึ่งได้มีการปฏิบัติหน้าที่ อย่างเช่น ยกตัวอย่างรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการท่านปัจจุบันคณะผมซึ่งเป็นคณะติดตามการบริหารงบประมาณได้เชิญท่านมาชี้แจงต่อกรณิการบริหารงานของ สกสศ. ที่มีการกู้เงินของครูผ่านธนาคารออมสิน และมีการประกันชีวิตและการค้าประกันหลายเรื่องหลายอย่าง ซึ่งใช้เงินหลายแสนล้านบาท ท่านได้รับหนังสือเองท่านมีความกระตือรือร้นเป็นอย่างมากถึงแม้ท่านมีการประชุมของท่านอยู่ ท่านก็โทรศัพท์มาบอกผมยินดีที่จะมาชี้แจงต่อคณะกรรมการ อันนี้เป็นสิ่งซึ่งน่าชมเชย ถ้าหากมีรัฐมนตรีหลายท่านประพฤติปฏิบัติอย่างท่าน การทำหน้าที่ของคณะกรรมการก็ไม่น่าเป็นอุปสรรค และหลังสุดเองต้องขอชมเชยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเช่นเดียวกัน ได้มาชี้แจงต่อคณะกรรมการผมเช่นเดียวกัน ท่านก็บอกว่าท่านจะเอาใจใส่ขอให้แจ้งมาเป็นบทบาทภาระหน้าที่เช่นเดียวกัน ถึงแม้จะไม่ติดภารกิจที่สำคัญหรือติดภารกิจสำคัญก็จะถือว่างานคณะกรรมการนั้นเป็นเรื่องใหญ่เรื่องสำคัญนี้ต้องขอขอบคุณในเรื่องเหล่านี้ แต่ถ้าส่วนราชการก็ดี รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็ดีได้ประพฤติปฏิบัติอย่างที่ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธาน ผมคิดว่าการทำงานของสภาผู้แทนราษฎรของเราจะมีประสิทธิภาพก่อผลสัมฤทธิ์ต่อพี่น้องประชาชนอย่างมากมาย ท่านประธานที่เคารพ ผมขอความกรุณาท่านสมาชิกทั้งหลายเมื่อได้เห็นร่างทั้ง ๓ ร่าง มีร่างของประธาน ๓๕ คณะ ร่างของผมและท่านดอกเตอร์ทิวาได้เสนอนี้เพื่อก่อให้เกิดการทำงานของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเสนอขอให้ที่ประชุมแห่งนี้รับหลักการเพื่อไปพิจารณาในวาระที่สอง และวาระที่สามต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านสมาชิกอภิปรายเลยครับ ท่านแรกท่านสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล และต่อด้วย
ท่านเซน เพื่อกุศลบรรณ

นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่
พรรคเพื่อไทย ซึ่งผมในฐานะประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร
และสถาบันการเงินของสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้ผมได้เสนอ
ร่วมกับเพื่อนที่เป็นประธานคณะกรรมการทั้ง ๓๕ คณะ เพราะเห็นว่าการที่เราได้
เรียนเชิญข้าราชการที่ดี รัฐมนตรีที่ดี มาชี้แจงต่อคณะกรรมการนั้นมันเป็นเรื่องที่ยาก
เย็นแสนเข็ญ สิ่งที่เคยเกิดขึ้นกับคณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคาร
และสถาบันการเงิน ผมได้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อธิบดีกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ ผมมีหลักฐานทั้งหมด ผมเรียกไป
๑๑ ครั้งท่านประธาน มีแต่มอบหมายให้ตัวแทนมาชี้แจงโดยตลอด แล้วผมจะไปพิจารณา
ข้อเท็จจริงได้อย่างไรท่านประธาน ในอดีตที่ผ่านมา รัฐบาลอื่น ๆ รัฐมนตรีชุดอื่น ๆ
ให้ความสำคัญต่อคณะกรรมการ ให้ความสำคัญต่อสภาผู้แทนราษฎร แต่วันนี้
ข้าราชการจะได้รับคำสั่งหรือขัดขวางที่จะมาชี้แจง เพราะเจ้านายเป็นคนสั่งหรือไม่
อย่างไร ผมว่ามันเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ออกมาดีแล้วครับ
ท่านประธาน โดยเฉพาะบทลงโทษ ถ้าไม่มาชี้แจงโดยไม่มีคำยืนยันหรือมีหลักฐาน
ที่ชัดเจนว่าตัวเองไปติดภารกิจอย่างไร ก็มีบทปรับ ให้ปรับถึง ๖๐,๐๐๐ บาท
ให้จำคุกได้ ๖ เดือน -----

สิ่งเหล่านี้จะครบจะเป็นประโยชน์ให้สภาผู้แทนราษฎร กรรมการมีความสำคัญ
 สิ่งที่คุณกรรมการแต่ละคนจะหยิบยกขึ้นมาศึกษาเพื่อหาข้อเท็จจริงก็ดี เพื่อจะได้
 นำเสนอต่อสาธารณชนที่ดีมันเป็นประโยชน์ทั้งสิ้น อย่างเมื่อสักครู่นี้เพื่อนประธาน
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้พูดถึง
 กรณีการทุจริตต่าง ๆ ที่ท่านได้เรียนเชิญไป ก็ไม่มาชี้แจง อย่างคณะกรรมการของผม
 ท่านประธาน กรณีห้วยบงดินก็ดี ลอตเตอรี่ก็ดีที่มีการพิมพ์เพิ่มจำนวนขึ้น วันนี้
 ท่านประธานจั่วหัวในหนังสือพิมพ์ จ่ายแล้วหัวคิวสลากกินแบ่งรัฐบาล ๒ พรรคจบ
 ๗.๔ พันล้านบาท อย่างนี้เป็นต้น ผมได้เรียนเชิญไป เชิญรัฐมนตรีช่วยว่าการมาชี้แจง
 ก็ไม่ยอมมา ต้องขออนุญาตเอยนาม รัฐมนตรีประดิษฐ์นี้ละครับ แม้กระทั่งรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงการคลังในหลาย ๆ เรื่องที่เป็นประโยชน์ ที่จะแก้ไขปัญหาค่าความขัดแย้งในสังคม
 ไม่ให้มันเกิดขึ้น อย่างวันนี้เมื่อเช้าผมมีการเชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้ว่าการ
 ธนาคารแห่งประเทศไทยเข้ามาชี้แจงกรณีที่สหภาพแรงงานธนาคารนครหลวงไทยคัดค้าน
 การขายของกองทุนฟื้นฟูการขายหุ้นของธนาคารนครหลวงไทย ซึ่งมันเป็นปัญหา
 ความขัดแย้งในองค์กร แล้วเขาเกรงว่าจะเกิดการทุจริต ต่างชาติจะมาถือครองหุ้น
 ในธนาคารนครหลวงไทย แต่กลับไม่มี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไม่เคยมาชี้แจง
 แม้กระทั่งผู้ว่าการแบงก์ชาติก็ไม่เคยมา มีเพื่อนสมาชิกผู้อาวุโสหลาย ๆ ท่านที่เป็น
 ที่ปรึกษาคณะกรรมการผมได้บอกผมว่าในฐานะประธานคณะกรรมการ
 ท่านประธานต้องมาประณามในเวทีในสภาใหญ่ ผมก็ไม่อยากทำสิ่งเหล่านั้น
 เพราะกลัวว่ารัฐมนตรีจะอับอายขายขี้หน้า หน่วยงานราชการ ไม่ว่าจะเป็น ผอ.
 หรือปลัดกระทรวงจะขายขี้หน้า แต่ถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่านสภาแห่งนี้แล้ว ผมว่ามันเป็น
 ประโยชน์ครับ อย่างน้อยศักดิ์ศรีของความเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ฝ่ายนิติบัญญัติ
 ก็จะได้ข้อมูล ได้หลักฐานที่ชัดเจนจากผู้บริหารองค์กร ที่เราเรียกหรือเชิญมานั้นจะเป็น
 ประโยชน์ครับ เราจะสามารถช่วยขจัดความขัดแย้ง ปราบปรามการทุจริตร่วมกัน
 ไม่ให้พวกที่โกงกินบ้านเมืองอยู่ในสังคมนี้ได้ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมเอง
 ขอสนับสนุนให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านสภาผู้แทนราษฎร เพื่อประโยชน์ของสภา
 ในอนาคตและในปัจจุบันนี้ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านเซน เทือกสุบรรณ แล้วต่อด้วยท่านต่อพงษ์ ไชยสาส์น นะครับ

นายเซน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เซน
เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเชื่อว่าในสภาแห่งนี้พวกเราเกือบทุกคนมีความเห็นพ้อง
ต้องกันว่าการที่มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งของคณะกรรมการ
สภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. เป็นเรื่องที่เป็นประโยชน์ แล้วก็ก่อให้เกิด
ประโยชน์ในการทำงานของคณะกรรมการต่อสภาแห่งนี้ในการดำเนินการที่จะเรียกหา
ข้อเท็จจริง ทุกประเด็นที่เพื่อนสมาชิกได้ยกวาง ผมเห็นด้วย แต่ว่าคงมีประเด็นที่ผม
อยากจะเสนอเพื่อผ่านไปจนถึงคณะกรรมการที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ในวาระที่สองและวาระที่สาม

ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ผมอยากให้คณะกรรมการได้ไปเพิ่ม
ประเด็นก็คือว่า ปรากฏข้อเท็จจริงในการดำเนินการของคณะกรรมการว่าบ่อยครั้งที่เรา
เรียกเอกสารหรือบุคคลมาชี้แจงต่อพวกเรา สิ่งที่คุณกรรมการไม่ได้รับข้อเท็จจริง
ที่ตรง บางครั้งมีการบิดเบือนข้อเท็จจริงแล้วไม่เสนอข้อเท็จจริงที่ควรแจ้ง
ให้คณะกรรมการได้ทราบ เป็นลักษณะของการปิดบังข้อเท็จจริง แล้วบางครั้งเป็นเรื่อง
ของการให้ถ้อยคำที่เป็นเท็จต่อคณะกรรมการด้วยซ้ำไป ผมอยากให้เพิ่มประเด็นนี้
ลงในพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย เพื่อที่จะเป็นข้อยืนยันว่าการให้การต่อคณะกรรมการ
ก็เสมือนหนึ่งเป็นการให้การต่อเจ้าพนักงานเช่นกัน -----

อันนี้จะเป็นประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ การที่บุคคลหนึ่งบุคคลใดให้ถ้อยคำ หรือให้เอกสารที่ขาด ๆ ว้น ๆ ปิดบังถ้อยคำ หรือเอกสารที่จำเป็นต่อคณะกรรมการ ทำให้เป็นอุปสรรคในการทำงาน และการสรุปผลของคณะกรรมการ แต่ละคณะก็จะไม่ตรงตามข้อเท็จจริง เพราะฉะนั้นผมอยากฝากท่านกรรมการนะครับว่าประเด็นนี้ขอให้ท่านใส่ในพระราชบัญญัติด้วย

ท่านประธานครับ มีอีกประการหนึ่ง ผมสนับสนุน เพราะว่าสิ่งที่พวกเราได้พบก็คือว่าหลังจากคณะกรรมการได้เชิญผู้บริหารของหน่วยงานต่าง ๆ มาชี้แจง สิ่งที่เขามอบอำนาจ บางครั้งมอบอำนาจให้รองอธิบดี มอบอำนาจให้ ผอ. แล้วในที่สุดมาจะเป็น ซี ๖ ซี ๗ มาให้ แล้วก็บอกกับคณะกรรมการว่า ไม่ทราบ ทราบแค่นี้ รับฟังแล้วมันก็เลยไม่มีผลทางปฏิบัติ อันนี้เป็นเรื่องที่ผมคิดว่าการมอบอำนาจให้ผู้หนึ่งผู้ใด ถ้าผู้หนึ่งผมเห็นในร่างอยู่แล้วว่ามี แต่ว่าถ้าผู้หนึ่งมาให้การเท็จต่อคณะกรรมการก็ต้องถือว่าผู้ที่มอบอำนาจให้มีส่วนรู้เห็นด้วย อันนี้ก็จะประโยชน์ต่อการทำงานของคณะกรรมการ ผมขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อพงษ์ แล้วต่อด้วยท่านชาดานะครับ

นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพครับ กระผม นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุดรธานี พรรคเพื่อไทย วันนี้ต้องขอบอกนะครับว่าเป็นมติใหม่ของสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นพ้องต้องกันในการออกกฎหมาย แล้วก็พิจารณากฎหมายของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งไม่มีบทบัญญัติใด ๆ ที่จะพูดถึงในเรื่องของรัฐบาล แต่เป็นกิจการภายในของสภานิติบัญญัติของเรา วันนี้เป็นมติใหม่ต้องขอชื่นชมทุกพรรคการเมืองที่ให้การสนับสนุน แล้วก็ต้องขอขอบคุณท่านประธานที่บรรจุระเบียบวาระนี้ขึ้นมาพิจารณา กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ วันนี้สภาผู้แทนราษฎรอาจจะไม่มีอำนาจหน้าที่เต็มตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ ซึ่งอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนั้นวันนี้เราจะเห็นว่าข้อจำกัดมีมากมายมหาศาล แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นบทบาทและหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรนั้นต้องสามารถตรวจสอบการทำงานของภาครัฐตามที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อรัฐสภาแห่งนี้

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการก็เป็นการแบ่งภาระหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรไปอีกชั้นตอนหนึ่ง ในการพิจารณาในรายละเอียดในเรื่องราวต่าง ๆ ลงไปในรายการกระทรวง ลงไปในหมวดหมู่ กรม กอง ต่าง ๆ ที่มีบรรจุไว้ตามกฎหมาย ทั้งนี้ทั้งนั้นปัญหาและอุปสรรคของคณะกรรมการ อย่างเช่น คณะกรรมการการต่างประเทศ สภาผู้แทนราษฎร บางครั้งการเรียกผู้มีอำนาจมาชี้แจงต่อคณะกรรมการเราจะไม่ได้รับฟังในเรื่องของการเมือง จะเป็นหน้าที่ของการปฏิบัติเสียมากกว่า เจกเช่นปัญหาที่เราพบอยู่ในขณะนี้ ปัญหาในเรื่องของเพื่อนบ้าน บางครั้งข้าราชการจะไม่สามารถชี้แจงลงไปรายละเอียดเพราะอะไรครับ บางครั้งมันเป็นในเรื่องของการเมืองในการดำเนินการนะครับ คนที่ดำเนินนโยบายไม่สามารถที่มาชี้แจงได้ แล้วก็เป็นการปฏิเสธคณะกรรมการนั้น ผมคิดว่าไม่สมควรอย่างอย่างยิ่ง ผมขอสนับสนุนในร่างพระราชบัญญัตินี้ เพื่อจะพิจารณากันต่อไป เพื่อให้ประกาศไว้ เพื่อเพิ่มอำนาจและดำเนินการของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป ต้องขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านขาดา แล้วต่อด้วยคุณหมอล้านนนะครับ

นายขาดา ไทยเศรษฐ์ (อุทัยธานี) : ผม นายขาดา ไทยเศรษฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุทัยธานี ในนามของพรรคชาติไทยพัฒนา ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเองอยากจะบอกกับท่านประธานว่าครั้งหนึ่งก่อนที่จะมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น เคยได้ยื่นกับหูตัวเอง แล้วก็ไฝฝืนมากกว่าถ้ามีโอกาสมาเป็นสภาผู้แทนราษฎรจะมาทำเรื่องนี้ ก็คือได้ยื่นอดีตรัฐมนตรีท่านหนึ่งพูดกับข้าราชการว่า คณะกรรมการมาขอให้คุณไป คุณก็ไม่ต้องไป ผมเป็นคนพรรคอย่างนั้นเอง -----

นี่คือความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในสภาแห่งนี้แล้วเกิดมานาน ก็คือว่าเวลาที่เป็นสมาชิกพรรค เป็นกรรมการพรรค ก็โยกย้ายเรียกร้องว่าอำนาจของคณะกรรมการไม่มี แต่เวลาเป็นรัฐมนตรีก็ไม่ให้ความสำคัญกับคณะกรรมการ ท่านประธานครับ วันนี้ผมดีใจในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและได้ทำให้สภาแห่งนี้เป็นสภาที่มีความศักดิ์สิทธิ์ต่อไปในวันข้างหน้า แต่สิ่งที่ผมอยากฝากบอกกับท่านคณะกรรมการที่จะดำเนินการเรื่องต่อไปก็คือ ในสภาแห่งนี้ปัจจุบันนี้มีคำสั่งเวียนภายในบอกว่าถ้ามีการร้องเรียนเรื่องใดซ้ำกันเกินกว่า ๓ คณะ ให้ฟังคำสั่งของท่านประธานสภาว่าจะดำเนินการอย่างไร ระเบียบอันนี้ผมเองได้อ่านแต่ก็จำไม่ได้แล้วก็ไม่มีอยู่ในมือ กราบเรียนท่านประธานว่ากรรมการต้องทำเรื่องนี้ เพราะว่าเรื่องนี้จะมีความอะไรครับ มีปัญหาในการปฏิบัติต่อไปในวันข้างหน้า แม้แต่วันเวลาที่จะต้องออกอยู่ใน รู้สึกว่ามีลงในท้ายของราชกิจจานุเบกษาซึ่งจะมีปัญหาถ้าเกิดมีการทุจริตในกระทรวงใด กระทรวงหนึ่ง คณะกรรมการกำลังสอบอยู่ แล้วผู้ที่กำลังจะมีผลเสียในเรื่องนั้นไปร้องอีก ๒ คณะ หรือแต่งตั้งผู้ใดก็ได้แอบอ้างไปร้องอีก ๒ คณะ การทำงานของคณะกรรมการทุกคณะจะถูกหยุดโดยทันที อันนี้ผมถือว่าไม่ถูกต้อง ผมฝากท่านกรรมการวิสามัญที่จะไปพิจารณาเรื่องนี้ครับ

และอีกประการหนึ่ง ผมอยากเห็นสภาแห่งนี้และอยากเห็นประเทศไทย โดยสภาผู้แทนราษฎร ก็คือว่าพรรคใดที่บริหารรัฐมนตรีกระทรวงใด กำหนดไปเลยครับ ว่าพรรคนั้นจะมาเป็นประธานไม่ได้ สมาชิกพรรคนั้นจะเป็นประธานไม่ได้ นี่คือการถูกต้องในหลักการของประชาธิปไตยและในหลักการของสภาผู้แทนราษฎรทั่วโลกที่เขาปฏิบัติกัน มีประเทศไทยประเทศเดียวละครับ ที่ประธานคณะกรรมการนั้นเป็นพรรคเดียวกับผู้บริหารของกระทรวงนั้น ๆ ผมกราบเรียนด้วยความเคารพ ผมพูดด้วยความรู้สึกแล้วก็จุดยืนทางการเมืองของผม ถ้าผมจะได้เห็นในคณะกรรมการนี้อาจหาญ กล้าหาญ ทำในสิ่งที่ถูกต้อง ทำให้สภาแห่งนี้มีความศักดิ์สิทธิ์ ทำให้สภาแห่งนี้ เป็นสภาผู้แทนราษฎรที่มีคณะกรรมการตรวจสอบการทำงานของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ ผมเชื่อว่าจะเกิดประโยชน์สูงสุดกับแผ่นดินนี้ วัฒนธรรมที่ทำมานั้นไม่ถูกต้องครับ แล้วทำให้คณะกรรมการของเราทำงานได้ไม่เต็มที่ ผมอยากเห็นครับ แล้วก็คงได้เห็น

ในชีวิตนี้ หรืออาจจะได้เห็นในกฎหมายฉบับนี้ ก็กราบเรียนด้วยความเคารพครับ
ท่านประธานครับ ขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญนายแพทย์ชลน่านและต่อด้วยท่านพิเชษฐ พันธ์วิชาติกุล นะครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (น่าน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลน่าน
ศรีแก้ว พรรคเพื่อไทยจากจังหวัดน่าน กระผมต้องขออนุญาตท่านประธานได้อภิปราย
แสดงความคิดเห็นผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกที่จะได้มีโอกาสเข้าไปเป็นกรรมาธิการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติที่ว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมาธิการ เพื่อให้เป็น
ตัวบทกฎหมายที่จะใช้เป็นเครื่องมือของคณะกรรมาธิการ ในการที่จะทำงาน
เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติบ้านเมืองในโอกาสต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ
จากหลักการและเหตุผลที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้ง ๓ ร่างที่เป็นตัวแทนเสนอ ผมเอง
ไม่มีข้อติดใจครับ ยินดีให้การสนับสนุนเต็มที่ เพราะเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ
มาตรา ๑๓๕ วรรคสอง ต้องมีกฎหมายเขียนให้ชัดเจน ผมมีข้อสังเกตที่จะกราบเรียนฝาก
ท่านประธานไปด้วยเวลาจำกัด เกรงใจเพื่อนสมาชิกอยู่ ๔-๕ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ท่านประธานครับ ผมพยายามตรวจสอบร่าง
ของเพื่อนสมาชิกทั้ง ๓ ร่าง ก็มีข้อแตกต่างกัน แต่ข้อสังเกตเรื่องแรกที่ทั้ง ๓ ร่างที่คิดว่า
น่าจะขาดหายไปหรือว่าจะมีความตั้งใจของผู้ร่าง กระผมก็มีทราบได้ แต่ขออนุญาต
เสนอข้อสังเกตว่า ประเด็นความครอบคลุมของคำว่า กรรมาธิการ ผมเองตรวจสอบร่างนี้
แล้วปรากฏว่าในร่างนี้จะปรากฏเฉพาะคณะกรรมาธิการสามัญและวิสามัญ
ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาเท่านั้น -----

แต่ผมถามท่านประธานผ่านไปยังท่านผู้ร่างนะครับว่า คณะกรรมาธิการร่วมของสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ในกรณีที่ต้องปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๔๗ อยู่ในเงื่อนไขนี้หรือไม่ หรือแม้แต่คณะกรรมาธิการของรัฐสภาที่แต่งตั้งเป็นคณะกรรมาธิการสามัญหรือแม้กระทั่งคณะกรรมาธิการวิสามัญอยู่ในนิยามของคำว่า คณะกรรมาธิการ ที่จะใช้ในพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ผมยกตัวอย่าง เช่น รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการที่จะไปเจรจาหาว่าประเทศตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ ถ้ารัฐสภามีความเห็นจะให้ตั้งคณะกรรมาธิการของรัฐสภาขึ้นไปพิจารณา คณะกรรมาธิการเหล่านั้นมีสิทธิที่จะใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นเครื่องมือหรือไม่ อันนั้นประการที่ ๑ ครับท่านประธาน

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมมีข้อสังเกตในประการที่ ๒ ที่ดูจากร่างทั้ง ๓ ร่างมีข้อแตกต่างกัน ร่างของท่านประธานคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎรและคณะที่เสนอเข้ามาเป็นร่างที่มีลักษณะไม่ใช่เป็นพระราชบัญญัติที่ว่าด้วยการเงิน อีก ๒ ร่างที่เสนอ นำโดยท่านเจริญ จรรย์โกมล ต้องขออนุญาตเอ่ยนามท่าน แล้วก็ท่านทิวา เงินยวง และท่านวิรัตน์เป็นผู้เสนอแทน ขออนุญาตเอ่ยนามทั้งหมดนะครับท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ นำเสนอได้รับการอนุมัติจากท่านนายกรัฐมนตรี เพราะถือว่าเป็นร่างเกี่ยวกับการเงิน ผมไปตรวจสอบในรายละเอียดท่านประธานครับ ข้อแตกต่างนี้คงจะต้องมีข้อสังเกตผ่านไปยังท่านกรรมาธิการว่าท่านจะใช้ร่างใดเป็นหลักในการที่จะพิจารณา เพราะความต่างตรงนี้ร่างของท่านเจริญ แล้วก็ร่างของท่านทิวามีบทบัญญัติที่เขียนด้วยเรื่องของการใช้เงินเป็นค่าใช้จ่ายในค่าเดินทางของผู้มาชี้แจงต่อคณะกรรมาธิการ แต่ร่างของท่านศักดิ์ดาไม่มีในมาตรานี้ ความเห็นผมเองท่านประธานครับ ถ้ากรณีสภาสามารถที่จะอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติม สามารถใช้เป็นค่าใช้จ่ายของผู้ที่จะถูกเรียกมาชี้แจง กรณีถ้าต้องแบ่งว่าเป็นข้าราชการ เป็นรัฐวิสาหกิจหรือเป็นประชาชนคนทั่วไป ความจำเป็นที่จะต้องแบ่งเพื่อจะใช้งบประมาณตรงนี้มีหรือไม่ อย่างกรณีข้าราชการทั่วไปในขณะนี้ถ้าเราเรียกมาเราก็มีหนังสือเชิญเป็นลายลักษณ์อักษรไปแล้วใช้หนังสือนั้น ๆ เป็นเครื่องมือที่จะไปบอกกล่าวกับหน่วยงานต้นสังกัดของเขาว่าเขาเดินทางมาราชการ เขาก็ย่อมมีสิทธิที่จะเบิกค่าใช้จ่ายในการ

เดินทางมาราชการจากหน่วยงานต้นสังกัดเขาได้ ไม่ว่าจะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจที่เขาจะมีระเบียบรองรับอยู่ ขณะนี้ก็ใช้อยู่ นะครับ เว้นแต่พี่น้องประชาชนผู้ไม่มีสังกัดในลักษณะมีค่าตอบแทนหรือเงินเดือนเท่านั้นเอง ตรงนั้นก็เป็นที่น่าเห็นใจมาก เพราะเขาต้องเดินทางมาและมีค่าใช้จ่าย ผมเพียงแต่กราบเรียนว่า ทางสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือรัฐสภาได้ประมาณการค่าใช้จ่ายตรงนี้ออกมาหรือยังครับว่าปีหนึ่งใช้เท่าไร ๓๕ คณะ บวกกับ ๑๕ คณะวุฒิสภา วิสามัญอีก ผมนับไม่ได้หรอกครับวิสามัญเท่าไร คณะกรรมาธิการร่วมกันอีก คณะกรรมาธิการรัฐสภาอีก ท่านต้องไปทำตัวเลขตรงนี้ออกมาให้ชัดว่าปีหนึ่งใช้เท่าไร ถ้างบประมาณตรงนั้นไม่ได้ตั้งไว้เป็นการเฉพาะ ผมเข้าใจว่าจะไปเบียดบังค่าใช้จ่ายที่เป็นงบประมาณของคณะกรรมาธิการที่จะต้องใช้ในภารกิจที่มีความจำเป็น ก็ฝากท่านกรรมาธิการได้ช่วยไปดูในรายละเอียดตรงนี้นะครับว่า ถ้าท่านจะอนุมัติให้มีการจ่ายค่าตอบแทนแล้ว ท่านจะจ่ายอย่างไร ระเบียบที่ประธานกำหนดระเบียบจะเป็นอย่างไร สอดคล้องกับระเบียบอื่นหรือไม่ อันนี้ก็เป็นข้อห่วงใยที่ผมฝาก ที่สำคัญผมทราบว่าขณะนี้ประธานคณะกรรมาธิการทุกท่านมีความลำบากใจเพราะเม็ดเงินที่ได้รับในการที่จะใช้จ่ายในการที่จะทำกิจการ ทำภารกิจของแต่ละคณะกรรมาธิการลดลง ถ้ามีค่าใช้จ่ายส่วนนี้เพิ่มเติมเข้าไป ผมเกรงว่าจะกระทบภารกิจแล้วก็ตามงานของคณะกรรมาธิการได้นั้นเป็นข้อสังเกตอันที่ ๒ ที่ผมต้องกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านกรรมาธิการ วิสามัญที่จะพิจารณาต่อ หรือคณะกรรมาธิการสามัญก็แล้วแต่

ข้อสังเกตอันที่ ๓ ท่านประธานครับ ที่ผมดูทั้ง ๓ ร่างแล้วมีข้อต่างกันก็คือว่า กระบวนการการตัดสินใจว่าผู้ใดที่จะมีการกระทำที่เรียกว่าฝ่าฝืนพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วมีความผิดแล้วมีโทษ ท่านประธานครับ ร่างของท่านทิวากับท่านเจริญ จรรย์โกมล และคณะ ต้องขออนุญาตเอ่ยนาม เขียนไว้ชัดเจนว่าเป็นดุลยพินิจของประธาน คณะกรรมาธิการและส่งให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรภายใต้การประชุมของประธาน คณะกรรมาธิการทั้ง ๓๕ คณะ เป็นผู้วินิจฉัยจากเสียงข้างมากและถึงจะวินิจฉัยออกมาว่ามีความผิดหรือมีการฝ่าฝืนหรือไม่ นะครับ -----

แต่ร่างของท่านศักดิ์ดาใช้คณะกรรมการธิการที่ดำเนินการนั้นตัดสินเลย แล้วกระบวนการการยุติธรรมก็แตกต่างกันไป ร่างที่ผ่านคณะกรรมการ ๓๕ คณะ โดยการประชุมร่วมส่งให้ตำรวจเป็นผู้ดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรม แต่ร่างของท่านศักดิ์ดาส่งให้อัยการสูงสุดไป อันไหนที่จะเหมาะสม อันไหนที่จะสอดคล้องกับกระบวนการยุติธรรมที่เรามีอยู่ ผมฝากเป็นข้อสังเกตนะครับ เพราะว่าความต่างมันมีเยอะมาก ท่านทำหน้าที่เสมือนเป็นเจ้าพนักงานสืบสวนสอบสวนที่ให้อำนาจท่าน ท่านบอกเป็นพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาท่านสอบสวนและส่งอัยการไปเลย อย่างนี้จะชอบด้วยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวข้องหรือว่ากฎหมายที่เกี่ยวข้องหรือไม่ นั่นเป็นข้อสังเกตประการที่ ๓ ที่ผมต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานนะครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ข้อห่วงใยอีกเรื่องหนึ่งที่ผมพยายามตรวจสอบดูบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ จริงอยู่ครับผู้ร่างได้พยายามที่จะใช้รัฐธรรมนูญมาตรานี้ช่วยในการที่จะสร้างความชอบธรรมในการที่จะยกร่างกฎหมายขึ้นมา แต่ข้อห่วงใยผม ผมอยากจะให้ท่านกรรมการได้ไปตรวจสอบรัฐธรรมนูญในมาตรานี้คือ มาตรา ๑๓๕ วรรคสาม ไม่ใช่วรรคสอง วรรคสามเขียนไว้ชัดเจนนะครับ ผมก็พยายามดูตัวบทที่ท่านร่างมาทั้ง ๓ ร่าง ถ้าไม่มีลักษณะบทมาตราที่เขียนล้อเลียนรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ วรรคสาม ผมเกรงว่าจะถูกกล่าวหาว่าขัดรัฐธรรมนูญหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญได้ ท่านประธานครับ วรรคสาม ก่อนดำเนินการใด ๆ ท่านประธานต้องส่งให้ผู้บังคับบัญชาสูงสุดเขานะครับ นั่นหมายความว่าแจ้งให้รัฐมนตรีซึ่งบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลหน่วยงานที่บุคคลนั้นสังกัดทราบและมีคำสั่งให้บุคคลนั้นดำเนินการตามวรรคสอง เว้นแต่เป็นเหตุการณ์ เช่น เรื่องของผลประโยชน์สำคัญ ความปลอดภัยของแผ่นดินหรือเป็นภัยพิบัติ ท่านประธานครับ ผมเข้าใจว่าในร่างของคณะกรรมการน่าจะมียกข้อยกเว้นตรงนี้ สอดแทรกเข้าไปไม่อย่างนั้นจะเป็นปัญหาว่าเราปฏิบัติขัดและแย้งกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ รัฐธรรมนูญบอกว่าต้องทำอย่างนี้ แต่ท่านบอกท่านเอามาสอบและส่งเลย และกล่าวหาเขาผิดเลย ซึ่งอันนี้ผมก็ห่วงใยในฐานะที่เราจะใช้กฎหมายฉบับนี้เป็นเครื่องมือในการทำงานของเรา

ท่านประธานครับ ประการสุดท้ายครับ เรื่องของความเข้าใจถึงแม้เราจะมีระเบียบหรือประกาศภายในของเราเรื่องการพิจารณาสืบสวนสอบสวน เรื่องที่มีความเข้าใจกันก็เป็นที่สนใจของผู้มาชี้แจง ต้องตระเวนชี้แจงห้องต่อห้อง ๆ อันนี้ก็เป็นสิ่งที่อาจจะต้องมีบทบัญญัติหรือมีข้อสังเกตใด ๆ ที่จะต้องเน้นย้ำให้ว่าในฐานะฝ่ายเรา เราก็ต้องดูตัวเราด้วยไม่ใช่ดูแต่ฝ่ายที่มาชี้แจงอย่างเดียว ผมค่อนข้างจะชื่นชอบท่านผู้อภิปรายก่อนหน้าผม ท่านได้ยกประเด็นเรื่องของประธานคณะกรรมการธิการโดยอ้างหลักสากลว่ารัฐมนตรีที่มาจากพรรคใด คณะกรรมการไม่ควรเป็นสมาชิกพรรคนั้นเป็นประธานคณะกรรมการ แต่เมืองไทยเราทำตรงกันข้าม ผมเพิ่งได้ยิน ผมมีความสุขมากในถ้อยคำที่ท่านอภิปรายมา ท่านประธานครับ เมื่อไรล่ะครับ เราจะช่วยกันทำอะไรล่ะครับที่จะทำให้เราทำอย่างนั้นได้ ก็ฝากท่านประธานเป็นประการสุดท้ายท่านประธานครับ สิ่งที่ผมได้นำเรียนไปผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์กับท่านกรรมการที่จะไปพิจารณาปรับแก้ให้สอดคล้องกับบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ สอดคล้องกับความเป็นจริงและสิ่งที่จะนำสู่การปฏิบัติได้ เพื่องานของคณะกรรมการด้วยความขอบคุณ ผมยินดีที่จะให้การสนับสนุนและรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กระบี่) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดกระบี่ครับ ผมกราบเรียนท่านประธานว่าผมมีความรู้สึกเห็นในความจำเป็น เห็นด้วย แล้วก็อยากสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ แต่ในขณะเดียวกันก็เกิดความสนใจในทางปฏิบัติในหลาย ๆ ประเด็นเหมือนที่ท่านสมาชิกก็ได้มีการอภิปรายไปแล้ว ส่วนที่ผมเห็นด้วยก็คือท่านประธานครับ

ขณะนี้สัมพันธภาพระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของเราในตอนนี้กับข้าราชการดูจะเห็นท่างัดการโยงโย่งกันไปแทบจะโดยสิ้นเชิง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพราะผลของรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๕ กับมาตรา ๒๖๖ แต่เดิมเรามีสมาชิกในตอนนี้ส่วนหนึ่งไปเป็นรัฐมนตรี ส่วนหนึ่งอาจจะไปเป็นที่ปรึกษารัฐมนตรี เป็นเลขาธิการรัฐมนตรี เป็นกรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรี ส่วนใหญ่สมาชิกเรามีส่วนที่จะสัมผัสกับข้าราชการอยู่ค่อนข้างจำนวนมาก แต่หลังจากที่มีรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๕ เข้ามา วันนี้สมาชิกในสภาเราที่มีสิทธิมีส่วนไปสัมผัสกับข้าราชการในทางบริหารก็มีเฉพาะท่านผู้ที่ไปเป็นรัฐมนตรีเท่านั้น แต่สำหรับผู้ที่ทำหน้าที่ในสภานิติบัญญัติอย่างพวกเรา ณ ขณะนี้ด้วยข้อจำกัดของมาตรา ๒๖๖ ซึ่งไปใช้คำว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไปก้าวกายหรือแทรกแซง คำว่า ก้าวกายหรือแทรกแซง ยากเหลือเกินกับการตีความ แต่ก็ถือว่าเพื่อประโยชน์ของตนเองและของผู้อื่น คำว่า ของผู้อื่น ก็ทำให้เกิดการตีความว่าบางครั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเราที่จะไปทำอะไรเพื่อประชาชนของเราเองแท้ ๆ กลับถูกตีความว่าประชาชนเหล่านั้นคือผู้อื่น ต้องห้ามตามรัฐธรรมนูญมาตรานี้ แล้วก็แถมต่อด้วยคำว่า ไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม เพราะฉะนั้นในฐานะสมาชิกฝ่ายนิติบัญญัติ ณ ขณะนี้ยากเหลือเกินที่เราจะไปประสานงานเพื่อผลประโยชน์ของประชาชน หรือประชาชนที่อยู่ในความรับผิดชอบของเราที่เกี่ยวข้องอยู่กับเราโดยตรง บทบาทช่องทางเดียวที่เหลืออยู่ ณ ขณะนี้คือช่องทางของคณะกรรมการเท่านั้นละครับ ช่องทางของคณะกรรมการที่จะไม่ถูกตีความว่าไปก้าวกาย ไปแทรกแซง และไม่ถูกตีความในสถานะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเราเหลือช่องทางเดียวแท้ ๆ แต่การเรียกข้าราชการมาพบปะเพื่อขอข้อมูล เพื่อมาชี้แจงเพื่อมาศึกษา หรือฝากปัญหาของประชาชนเหล่านี้ ข้าราชการจำนวนหนึ่งก็ให้ความสำคัญ แต่ต้องยอมรับว่ามีข้าราชการอีกจำนวนหนึ่งที่ไม่รู้ที่จะให้ความสำคัญกับการที่จะต้องมาพบปะกับคณะกรรมการ ดูเหมือนเป็นเรื่องน่าเบื่อหน่าย ดูเหมือนเป็นเรื่องเหนื่อยยาก และบางคนก็แทบจะไม่ให้ความสำคัญไปเลย มีเพียงคณะกรรมการคณะเดียวเท่านั้นละครับที่ข้าราชการต้องให้ความสำคัญอย่างเข้มงวดก็คือคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะเห็นว่า

แม้ว่าคณะกรรมการจะกำหนดเงื่อนไขว่าอย่างไรข้าราชการเขาก็ไม่เคยบิตพลัว เขาก็ไม่เคยขาดประชุมเพราะเขามีประโยชน์ในการที่จะได้เงินเดือนงบประมาณโดยตรง แต่สำหรับในคณะกรรมการทั้งหลายนี้ล่ะครับ เราจะเห็นว่าระยะหลัง ๆ การเรียกอธิบดี มีตัวแทนเพียงแค่ข้าราชการระดับ ซี ๗ ซี ๘ ที่มาพบปะกับเรา ไม่ใช่หมายถึงว่า ข้าราชการระดับ ซี ๗ ซี ๘ ไม่มีความสำคัญ แต่บางเรื่องเราก็อยากที่จะให้ผู้ที่มีหน้าที่ ในเรื่องทางการเมืองนโยบาย แล้วก็จะรับฟังบางอย่างไปปฏิบัติได้อย่างจริง ๆ ข้อนี้เป็นข้อขัดข้องของคณะกรรมการจริง ๆ ที่เป็นอยู่ ณ ขณะนี้ รวมทั้งมีข้าราชการ อีกจำนวนหนึ่งที่ถือในสถานะของตนเอง เราเรียกเขาก็ครั้ง ๆ เขาจะไม่เคยมาเลย ในบางตำแหน่ง เช่น ตำแหน่งผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ผมไม่เคยเห็น คณะกรรมการคณะไหนที่สามารถเรียกผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยมาพบกับ คณะกรรมการได้เลย และอีกหลาย ๆ ตำแหน่งเช่นนี้ที่ไม่รู้จะให้ความสำคัญ ของฝ่ายนิติบัญญัติเท่าไร ท่านประธานครับ โยงโยทางเดียวที่สถานะนี้เหลืออยู่ โยงโย อันเดียวที่สมาชิกในห้องนิติบัญญัติที่ไม่ได้ไปเป็นฝ่ายบริหารเหลืออยู่คือช่องทาง คณะกรรมการเท่านั้น แต่ในขณะเดียวกันสิ่งที่ผมพูดว่า ผมหนักใจในทางปฏิบัติก็คือว่า วันนี้เรามีคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรประมาณ ๓๕ คณะ และเรายังมีของ วุฒิสภาอีกประมาณ ๒๐ กว่าคณะ รวม ๆ แล้วตกไปประมาณ ๖๐ คณะ บางครั้งที่มี กระแสประเด็นสำคัญเกิดขึ้นในสังคมในบางเรื่อง คณะกรรมการเกือบทุกคณะต่างฝ่าย ต่างรวมเรียกเอามาศึกษา ยกประเด็นนี้มาศึกษา แล้วก็เรียกข้าราชการที่มาชี้แจง ข้าราชการบางตำแหน่งหน้าที่แทบจะต้องมาอยู่ที่สภาเป็นประจำเลย ออกจากห้องนี้ เข้าห้องโน้นเป็นประจำ -----

สิ่งเหล่านี้ก็เป็นปัญหาสำคัญสำหรับข้าราชการดี ๆ ที่มีความตั้งใจจะมาชี้แจง จะมาพบปะฝ่ายนิติบัญญัติ แต่บางเรื่องก็เกินวิสัยที่เขาจะปฏิบัติได้จริง ๆ ผมก็เลยขอฝากข้อเป็นห่วงเหล่านี้ไว้แก่คณะกรรมการที่จะไปศึกษาแปรญัตติเรื่องนี้ว่าเราจะทำอย่างไรให้เกิดความพอดี เราจะทำอย่างไรให้เกิดความเหมาะสม จะทำอย่างไรให้การปฏิบัติระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติ ผู้ที่ไม่ได้ไปมีตำแหน่งหน้าที่ทางการเมืองสามารถทำหน้าที่ของตนเองอย่างเต็มที่ได้ในสภา จะทำอย่างไรกรณีที่คณะกรรมการจะไม่ไปเรียกใครมาชี้แจงพร้อม ๆ กัน ๓-๔ คณะทีเดียว โดยจำเพาะไปที่ตัวบุคคลเดียว ตามที่สมาชิกบางท่านได้มีการอภิปรายแสดงความกังวลไปแล้ว ผมคิดว่าสิ่งเหล่านี้แก้ไขได้ถ้าเราให้ความสำคัญโดยไปพิจารณาในชั้นวิสามัญและแปรญัตติสิ่งเหล่านี้มา แต่อย่างไรก็ตามผมฝากเพียงว่าขณะนี้ ส.ส. แทบจะไม่มีใครมีความหมายแล้ว ขณะนี้ข้าราชการแทบจะไม่ใช่ความสำคัญกับ ส.ส. เสียแล้ว เพราะอะอะนิดหน่อยก็หัวนเกรงว่าเป็นเรื่องแทรกแซงหรือเปล่า อะอะไปติดต่อกะไรนิดหน่อยก็เป็นเรื่องก้าวก่ายหรือเปล่า ประโยชน์ที่เพื่อประชาชนบางครั้งก็ไปติดต่อก็คือไปตีความคำว่า เพื่อตนเองหรือผู้อื่น ถึงแม้ไม่ใช่เรื่องของตนเอง แต่ประชาชนก็คือผู้อื่น สิ่งเหล่านี้จะครบทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติ ส.ส. ในสภาเราด้อยความหมายลงทุกวันด้วยข้าราชการจำนวนหนึ่ง ก็ยังเหลือช่องทางอย่างเดียวที่จะต้องมีส่วนบ้างบ้าง ก็ฝากเพื่อนสมาชิกช่วยกันสนับสนุนร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่ว่าก็ขอฝากข้อสังเกตด้วยความระมัดระวังรอบคอบในการแปรญัตติด้วย ขอพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :

เชิญท่าน พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ แล้วต่อด้วยท่านรังสิมานะครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ ผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ ผมไม่มีอะไรมาก ขออนุญาตฝากไว้นิดเดียวครับ ด้วยความเป็นห่วงเรื่องตัวบทกฎหมายที่อยากจะฝากท่านกรรมาธิการที่จะเข้าไปมีตำแหน่งแล้วก็พิจารณาในเรื่องนี้ เพราะเป็นห่วงว่าในเรื่องของตัวบทกฎหมายที่จะดำเนินการกันต่อ ทั้งฝ่ายผู้ที่จะมาชี้แจงและฝ่ายเรา แน่นนอน มันมีผลกระทบแน่นอน เพราะฉะนั้นตอนนี้ต้องละเอียดและรอบคอบ ส่วนในหลักการเห็นชอบด้วยทุกประการครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญท่านรังสิมาครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน นางสาวรังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันก็เห็นด้วยกับร่าง พ.ร.บ. ว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของ
คณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. แต่ดิฉันก็เป็นห่วงว่าการที่เรียก
หน่วยงานต่าง ๆ เข้าราชการมาชี้แจง เวลาเขาไม่มาเราเอาความผิดเขา แต่ถ้าเกิดสมมุติว่า
เราจะเรียกประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มาชี้แจงในชั้นกรรมาธิการ อย่างเช่น ดิฉัน
อยู่คณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณ ดิฉันก็อยากจะเรียกประธานมาชี้แจง
ว่าประธานเอาสตางค์ไปใช้อะไรบ้าง ดิฉันก็มีสิทธิ เพราะคณะกรรมการดิฉันมีสิทธิ
ติดตามงบของท่านเองบไปใช้ถูกต้องหรือไม่ เหลือแล้วเอาไปใช้อะไร แล้วแต่ละที่
ไปใช้เท่าไร มีใบเสร็จไหม อะไรอย่างนี้ ขนาดดิฉันอยู่คณะกรรมการติดตามการบริหาร
งบประมาณ ดิฉันยังสอบท่านประธานเจริญ จรรย์โกมล เลย ในฐานะที่เป็นประธานคณะ
ดิฉัน เพราะฉะนั้นดิฉันก็เสนอว่าควรที่จะตรวจสอบประธานทุกคณะก่อน
เพื่อความโปร่งใส และดิฉันก็คิดว่ารัฐบาลชุดนี้ใจป้านะคะ เพราะปกติแล้วจะไม่เคยมีเลย
ในประวัติศาสตร์ว่ารัฐบาลจะให้ออกกฎหมายเรียกรัฐมนตรี เรียกนายกรัฐมนตรีมาชี้แจง
แต่ดิฉันก็เป็นห่วงพอเวลาเรียกหน่วยงานอื่นมา ไม่มาชี้แจง ท่านเอาผิดเขา
แต่ถ้าคณะกรรมการเรียกประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ไม่มา หรือว่ารองประธานคณะกรรมการไม่มา
จะมีความผิดไหม อันนี้ต้องเอาผิดให้หนักด้วยซ้ำไป ดิฉันต้องฝากคณะกรรมการนะคะ
ว่าถ้าประธานในสภาเอง บ้านตัวเองยังไม่ดีจะไปโทษคนอื่นไม่ได้ -----

เพราะฉะนั้นต้องมีความผิดหนักกว่าคนอื่น ดิฉันก็จะฝากเอาไว้ ถ้าดิฉันเป็นกรรมาธิการ ดิฉันก็จะไปต่อสู้อยู่ในชั้นคณะกรรมการด้วยนะคะว่าถ้าเรียกประธานไม่มากก็ต้องผิดเหมือนกัน ประธานไม่มีอภิสิทธิ์อะไรทั้งนั้นนะคะ เพราะฉะนั้นตอนนี้ดิฉันเรียกไปแล้ว เรียกคณะกรรมการติดตามการบริหารงบประมาณมาชี้แจงแล้ว ต่อไปจะเรียกประธานสภานะคะ คิวต่อไปคะ แล้วก็รองประธานไม่ต้องยืม เรียกแน่นอนคะ บอกไว้ก่อน แล้วก็ประธานคณะกรรมการทุกคณะ ดิฉันคิดว่าถ้าประธานไม่ผิด ประธานไม่ต้องกลัว แต่ถ้าท่านประธานไม่มา ตามนี้เปะเลย ดิฉันไม่ยอมแน่นอนนะคะ เพราะฉะนั้นให้มันรู้ไป เมื่อออกกฎหมายแล้วนี้จะเอาผิดคนอื่น แต่ไม่เอาผิดพวกเดียวกันไม่ได้เด็ดขาด และดิฉันก็เป็นห่วงว่าเวลาเรียกบางคนเขาก็ไม่ยอมมาหรอกคะ เพราะว่าอะไรรู้ไหมคะ วัน ๆ ข้าราชการไม่ต้องทำอะไรเลย เวลาเมื่อเหตุการณ์อะไรที่ดัง ๆ เหตุการณ์อะไรที่เป็นข่าวครึกโครมนี้ ทุกคณะเรียกหมดเลย วัน ๆ หนึ่งวิ่งตอบได้ไม่ถูกเลย พอถึงคิวเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกาที่คณะนี้ ๑๐.๐๐ นาฬิกาที่อีกคณะหนึ่ง ๑๐.๐๐ นาฬิกาที่วุฒิสภาอีก แล้วเขาจะแยกตัวไปตรงไหนได้นะคะ เพราะฉะนั้นเราเอาผิดเขาไม่ได้ด้วย เพราะว่าเรียกทุกคนเลย ส.ส. ๓๕ คณะ ส.ว. อีกก็คณะ อีก ๒๑ คณะ เป็นเท่าไร ๕๖ คณะ สมมุติว่าวันพุธประชุม ๓๐ คณะ เกิดเรียกพร้อมกัน ๓๐ คณะ จะทำอย่างไรใช้ไหมคะ ท่านต้องดูด้วยนะคะ คือเราเรียกเขาที่เราต้องให้ความเป็นธรรมข้าราชการด้วย วัน ๆ ไม่ต้องทำงาน เอาสำนักงานมาตั้งที่นี่เลยดีกว่า ดิฉันยังบอกเขาเลยว่าคุณนี่ ดิฉันเห็นทุกวันเลย ไปคณะไหนคุณก็ไปนั่งหน้าห้องนั่น เพราะฉะนั้นงานหลวงคุณไม่ได้ทำ แต่ไม่มาชี้แจงก็ไม่ได้อีก พอส่งตัวแทนไปกลับอีก แต่บางคนรัฐมนตรีก็แยจจริง ๆ อีก เรียกเท่าไรก็ไม่เคยมาเลย ดื้อมากเลย เพราะฉะนั้นต้องเอาเรื่องให้ได้นะคะ ก็เห็นด้วยว่าต้องเอาความผิดให้ได้ เพราะไม่อย่างนั้นแล้วต่อไปสภาผู้แทนราษฎรก็ไม่มี ความหมายนะคะ

อีกประการหนึ่งที่ดิฉันต้องฝาก ถ้าเรียกมาแล้ว คนที่จะชักชวนที่จะเป็นกรรมาธิการนะคะ เป็นประธานหรือไม่ก็เป็นกรรมาธิการ ไม่ใช่ให้ที่ปรึกษาไปขู่ตะคอกเขาอย่างนี้ไม่ได้ ดิฉันเห็นแล้วดิฉันเคยเป็นข้าราชการนี้ เขามีศักดิ์ศรีนะคะ เราต้องให้เกียรติเขาพูดกับเขาดี ๆ ไม่ใช่ไปทุบตีแล้วก็ไปขู่ไปชี้หน้าเขาอะไรอย่างนี้ ดิฉันก็ไม่เห็นด้วย ถ้าดิฉันอยู่ ดิฉันก็จะทุบตีะเหมือนกัน ทุบตีะดำพวกเรากันเองว่ามันไม่ถูก

เราเรียกเขามาแล้ว เราต้องการข้อมูลอะไรเราก็พูดกับเขาไป ไม่ใช่เรียกเขามาแล้วมาชมชู้ ชมชู้แล้วมารีดอะไรอย่างนี้ ไม่ใช่ให้อะไรจะมาทูปหัวอะไรอย่างนี้ ไม่ได้เด็ดขาด ดิฉันก็ไม่ยอม ต้องตรงไปตรงมา เมื่อเราต้องการความถูกต้อง เราก็ต้องให้ความถูกต้องกับเขา เพราะฉะนั้นดิฉันก็อยากจะฝากนะค่ะว่าถ้าเรียกพร้อมกันหลาย ๆ คณะ ท่านจะให้เขาไปชี้แจงคณะไหน เพราะว่าถ้าชี้แจงทุกคณะนี้มันไม่ไหวหรอกค่ะ แต่ถ้าตรวจสอบติดตามการบริหารงบประมาณ ท่านเจริญ จรรย์โกมล หรือว่า ป.ป.ช. นี้ ท่านวิลาศ ดิฉันก็คิดว่า ๒ คณะนี้ก็ต้องมาตกลงกันว่าเอาคณะไหนแน่ เพราะไม่อย่างนั้น ถ้าเรียกทั้ง ๒ คณะนี้มันก็ไม่ไหว แล้วก็อยากจะทราบว่าท่านเจริญกับท่านวิลาศนี้ ถ้าเรียกประธาน ๓ ท่านนี้ ประธานชัย ชิดชอบ ท่านชัยจะอยู่ในห้องรับฟังด้วยนะค่ะ แล้วก็ท่านรองประธานทั้ง ๒ ท่าน ท่านจะกล้าสอบถาม ประธานทั้ง ๒ คณะนี้ ดิฉันถามก่อน ต้องกล้านะค่ะ ไม่กล้าไม่ได้นะค่ะ เพราะถ้าท่านไม่กล้า คณะอื่นเขาก็ไม่มาได้เหมือนกัน เพราะฉะนั้นก็ฝากไว้ด้วยนะค่ะตรงนี้ ขอขอบคุณค่ะ

นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านมีอะไรครับ

นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานคะ ดิฉัน นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ เนื่องจากดิฉันได้ฟังเพื่อน ๆ สมาชิกได้อภิปรายมาพอสมควรแล้ว ความคิดเห็นก็ไปในทางเดียวกันนะค่ะ หรือว่าท่านสมาชิกท่านอื่นยังมีข้อคิดเห็นประการใดที่แตกต่างก็สามารถแนะนำได้ในชั้นของคณะกรรมการค่ะ เพราะว่าดิฉันค่อนข้างที่จะเป็นห่วงร่างพระราชบัญญัติที่รออยู่ก็คือการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดิฉันอยากจะให้ความสำคัญของกฎหมายที่รออยู่นอกจากฉบับนี้ แล้วยังมีฉบับอื่น ๆ อีก จึงอยากจะขอเสนอท่านประธานปิดการอภิปรายค่ะ ขอขอบคุณค่ะ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีผู้เสนอปิดอภิปรายครับ มีผู้รับรองครบถ้วน ท่านสมาชิกท่านอื่นความเห็นเป็นอย่างอื่น
ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ถ้าไม่มีก็ถือว่าที่ประชุมเห็นสมควรปิดการอภิปรายเพื่อจะได้ลงมตินะครับ เพราะว่า
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ประธานคณะกรรมการ
ทั้ง ๓๕ คณะจากทุกพรรคมีส่วนร่วมในการยกร่าง ก็เรียนท่านรังสิมานะครับ กฎหมายที่ดี
ก็ต้องไม่เลือกปฏิบัติ เสมอภาคและเป็นธรรมนะครับ ก็ไม่ต้องห่วง ก็เรียกได้หมดนะครับ
รวมทั้งตัวกรรมการเองด้วยนะครับ ท่านสมาชิกครับ ผมจะขอถามมติว่าท่านจะรับ
หลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไหม ก่อนจะถามมติขอตรวจสอบองค์ประชุมนะครับ
เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนลงมติครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง
มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนทำการตรวจสอบองค์ประชุม)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเชิญเข้าห้องประชุมเพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนลงมติครับ
ท่านที่อยู่ในห้องประชุมแล้ว กรุณากดปุ่มแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรและกดปุ่มแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ท่านที่อยู่นอกห้องประชุมเชิญเข้าห้องประชุมครับ ตรวจสอบองค์ประชุมก่อนลงมติ
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภา พ.ศ. ท่านที่อยู่ในห้องประชุมแล้วกรุณากดปุ่มแสดงตนด้วยครับ กดปุ่ม
แสดงตนทุกท่านหรือยังครับ แสดงตนทุกท่านแล้วนะครับ ขอทราบผลครับ
มีจำนวนสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๔๔ ท่าน ครบองค์ประชุมครับ

ต่อไปผมขอถามมติที่ประชุม ท่านสมาชิกท่านใดเห็นสมควรรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการสิทธิการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดไม่เห็นด้วย กดปุ่มไม่เห็นด้วยนะครับ ท่านใดงดออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเลียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ลงมติครบทุกท่านแล้วนะครับ ปิดการลงมติ ขอทราบผลครับ มีจำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๕๔ ท่าน เห็นสมควรรับหลักการ ๓๓๖ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มี งดออกเสียง ๒ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑๖ ท่าน ก็เป็นอันว่าสภาผู้แทนราษฎรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นะครับ

ขอเชิญท่านสมาชิกเสนอกรรมาธิการครับ เชิญครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตาก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม
ธนิตพล ไชยนันทน์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตาก ขอเสนอให้ตั้งคณะกรรมาธิการ
วิสามัญว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมาธิการ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา
พ.ศ. จำนวน ๓๖ คนครับ โดยใช้ร่างของท่านอาจารย์ทิวา เงินยวง เป็นหลักครับ
ท่านประธาน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีท่านสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มี
ก็ตั้งคณะกรรมการการวิสามัญ จำนวน ๓๖ ท่าน ใช้ร่างของท่านทิวา เงินยวง เป็นหลัก
ในการพิจารณา จะมีสัดส่วนดังนี้ครับ ของคณะรัฐมนตรี ๕ ท่าน พรรคเพื่อไทย
๑๒ ท่าน พรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่าน พรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน พรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่าน
พรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่าน พรรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน
พรรคมาตุภูมิและพรรคประชากร ๑ ท่าน ขอเชิญคณะรัฐมนตรีครับ

นายถาวร เสนเนียม (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายถาวร เสนเนียม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของคณะรัฐมนตรี ๕ ท่านครับ ๑. นายนิพนธ์
วิเศษยุทธศาสตร์ ๒. นายวิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ ๓. นายดล บุนนาค ๔. นายวิรัช จีระแพทย์
๕. นางกิตติมา อังกิ้นนทร์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ต่อไปพรรคเพื่อไทย ๑๒ ท่านครับ

นางอนุรักษ บัญศล (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางอนุรักษ บัญศล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคเพื่อไทย
ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียก
ของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ... มีรายชื่อดังต่อไปนี้
๑. นายศักดิ์ คางเพชร ๒. นายประชา ประสพดี ๓. นายอิทธิเดช แก้วหลวง
๔. นายสุรพงษ์ ไตรวิจักษณ์ชัยกุล ๕. นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น ๖. นายเจริญ จรรย์โกมล
๗. นายวิสุทธิ ไชยณรุณ ๘. นายพ้อง ชีวานันท์ ๙. นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์
๑๐. ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคนี ๑๑. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ๑๒. นายประสิทธิ์
ชัยวิรัตน์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิยกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
มีผู้รับรองครบถ้วนครับ ต่อไปพรรคประชาธิปัตย์ ๑๑ ท่านครับ

นางพจนารถ แก้วผลึก (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน พจนารถ แก้วผลึก สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปไตย
ขอเสนอรายนามคณะกรรมการวิสามัญร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียก
ของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ในสัดส่วน
พรรคประชาธิปไตย ๑๑ ท่าน ดังนี้ ๑. นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์ ๒. นายวิรัช ร่มเย็น
๓. นายนิพนธ์ บุญญามณี ๔. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน ๕. นางสาวรังสีมา รอดรัศมี
๖. นางอานิก อัมระนันท์ ๗. นายแพทย์ปรีชา มุสิกกุล ๘. นายวรศักดิ์ เดชกิจวิกรม
๙. นายวัชร เพ็ชรทอง ๑๐. นายธานี เทือกสุบรรณ ๑๑. นายธีรชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์
ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผู้รับรองครบถ้วนครับ ต่อไปพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่านครับ

นายสนอง เทพอักษรณรงค์ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
สนอง เทพอักษรณรงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคภูมิใจไทย ขอเสนอ
กรรมาธิการร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ
สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ในสัดส่วนของพรรคภูมิใจไทย ๒ ท่าน
ประกอบด้วย ๑. นายปัญญา ศรีปัญญา ๒. นายเฉลิมชาติ การุณ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผู้รับรองครบถ้วนครับ ต่อไปพรรคเพื่อแผ่นดิน ๒ ท่านครับ

นายนรพล ตันติมนตรี (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายนรพล ตันติมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่
พรรคเพื่อแผ่นดิน ขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วย
การออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา ในสัดส่วนของ
พรรคเพื่อแผ่นดิน จำนวน ๒ ท่าน คือ ๑. นายสุชาติ ตันติวิชานนท์ ๒. นายคงกฤษ
หงษ์ไโล ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ผู้รับรองครบถ้วนครับ ต่อไปพรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่าน เชิญครับ

นายภราดร ปริศนานันทกุล (อ่างทอง) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม ภราดร ปริศนานันทกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอ่างทอง
พรรคชาติไทยพัฒนา ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
ว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ.
ในสัดส่วนของพรรคชาติไทยพัฒนา ๒ ท่าน คือ ๑. นายชาดา ไทยเศรษฐ์
และ ๒. นายนิโรธ สุนทรเลขา ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วนครับ ต่อไปพรครวมใจไทยชาติพัฒนาและพรรคกิจสังคม ๑ ท่าน เชิญครับ

นายวัชรพล โตมรศักดิ์ (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายวัชรพล โตมรศักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา พรครวมใจไทยชาติพัฒนา ขอเสนอรายชื่อกฎหมายการวิสามัญพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. จำนวน ๑ ท่าน ในสัดส่วนของพรครวมใจไทยชาติพัฒนา และพรรคกิจสังคม คือ นายสมชัย นัตรพัฒนศิริ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วนครับ ต่อไปพรรคมาตุภูมิ พรรคประชากร ๑ ท่าน เชิญครับ

นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสมชัย เจริญชัยฤทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์ พรรคประชากร ขอเสนอรายชื่อกฎหมายการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. จำนวน ๑ ท่าน คือ นายสรวงศ์ เทียนทอง ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วนนะครับ ก็เป็นอันเสนอทั้งหมด ๓๖ ท่านครบถ้วน มีจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขไหมครับ เชิญครับ

นางอนุรักษ บัญศล (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพคะ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา พ.ศ. ของพรรคเพื่อไทย เปลี่ยนจาก นายวิรุฬ เตชะไพบูลย์ เป็น นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ ค่ะ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เปลี่ยนท่านเดียว นะครับ มีเปลี่ยนอีกไหมครับ ไม่มีเปลี่ยนแล้ว เชิญท่านเลขาธิการ
อ่านครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่
แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : รายงานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการออกคำสั่งเรียกของคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎร
และวุฒิสภา พ.ศ. ๑. นายนิพนธ์ วิเศษฐยยุทธศาสตร์ ๒. นายวิศิษฐ์ วิเศษฐสรอรรถ
๓. นายดล บุนนาค ๔. นายวิรัช จีระแพทย์ ๕. นางกิตติมา อังกิ้นนทน์ ๖. นายศักดิ์ดา
คงเพชร ๗. นายประชา ประสพดี ๘. นายอิทธิเดช แก้วหลวง ๙. นายสุรพงษ์
ไตรวิจักขณ์ชัยกุล ๑๐. นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น ๑๑. นายเจริญ จรรย์โกมล ๑๒. นายวิสุทธิ
ไชยณรณ ๑๓. นายพ้อง ชีวานันท์ ๑๔. นายไพโรจน์ อิศระเสรีพงษ์ ๑๕. ว่าที่ร้อยตรี
สุเมธ ฤทธาคนี ๑๖. นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ ๑๗. นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์
๑๘. นายวิลาศ จันทรพิทักษ์ ๑๙. นายวิรัช ร่มเย็น ๒๐. นายนิพนธ์ บุญญามณี
๒๑. นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน ๒๒. นางสาวรังสีมา รอดรัศมี ๒๓. นางอานิก อัมระนันท์
๒๔. นายปรีชา มุสิกกุล ๒๕. นายวงศ์ เดชกิจวิกรม ๒๖. นายวัชร เพ็ชรทอง
๒๗. นายธานี เทือกสุบรรณ ๒๘. นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ ๒๙. นายปัญญา
ศรีปัญญา ๓๐. นายเฉลิมชาติ การุณ ๓๑. นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์
๓๒. นายคงกฤษ หษ์วีไไล ๓๓. นายชาดา ไทยเศรษฐ์ ๓๔. นายนิโรธ สุนทรเลขา
๓๕. นายสมชัย จัตรพัฒนศิริ และ ๓๖. นายสรวงศ์ เทียนทอง

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
กำหนดแปรญัตติ เชิญครับ

นายธนิตพล ไชยนันทน์ (ตากล) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม
นายธนิตพล ไชยนันทน์ พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตาก ขอเสนอการแปรญัตติ ๗ วัน
ตามข้อบังคับครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
 เปรียบเทียบ ๗ วันตามข้อบังคับ มีผู้รับรองถูกต้อง ไม่มีท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ

ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากเรื่องนี้คิดว่าคงเป็นเรื่องที่น่าจะต้องมีการประชุมโดยเร่งด่วนนะครับ นัดประชุมตามปกติก็คงไม่ทัน และไม่เป็นไปตามข้อบังคับ ก็เลยใช้อำนาจประธาน ขอเชิญท่านคณะกรรมการวิสามัญชุดนี้มาประชุมนัดแรกวันพฤหัสบดีที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ส่วนห้องประชุมก็จะได้แจ้งประธานให้ทราบต่อไปครับ เป็นอันจบเรื่องที่เลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนเรื่องที่ ๑

ต่อไปเป็นเรื่องที่เราเลื่อนขึ้นมาพิจารณาก่อนเป็นเรื่องที่ ๒ นะครับ ร่างพระราชบัญญัติบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ก็เนื่องจากว่ามีร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๕ ฉบับ คือ

ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (คุณนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (คุณแวมาฮาดี แวดาโอะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (คุณวิรัตน์ กัลยาศิริ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (คุณรักษาภรณ์ แก้วสนิท กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และ

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. (คุณชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

ซึ่งผมเห็นว่าเป็นเรื่องในทำนองเดียวกัน มีหลักการทำนองเดียวกันก็น่าจะมารวมพิจารณา

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

๒๐๗

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

ภาวดี ๘๗/๕

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ไม่มี
ท่านใดขัดข้องนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบก็จะได้ดำเนินการต่อไป

- ๘๘/๑

เชิญคณะรัฐมนตรีเสนอครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : ท่านประธานครับ ผมขอหารือครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านพิเชษฐมีอะไรครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคเพื่อไทย เนื่องจากว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญแล้วก็เกี่ยวข้องกับ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แล้วก็พระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินด้วยต้องใช้เวลามากแล้วพรุ่งนี้เราก็ต้องเริ่มประชุมร่วม ๐๙.๓๐ นาฬิกา ผมคิดว่าเราใช้เวลามากพอสมควรแล้วผมขอเสนอปิดการประชุมครับ ขอผู้รับรองครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านพิเชษฐเอาอย่างนี้ไหมครับ ผมขอความกรุณา ท่านประธานก็จะดูถ้าเห็นว่า มีผู้ประสงค์จะอภิปรายกันมาก การอภิปรายยืดเยื้อเดียวเราก็ให้แถลงหลักการ เหตุผลให้ครบทุกร่างแล้วดูตัวผู้อภิปราย ถ้าอภิปรายกันมากเราก็อาจจะเลื่อนอภิปรายต่อไปในสัปดาห์หน้าก็ได้ หรือถ้าเห็นว่าฟังแล้วไม่มีใครตั้งใจอะไรมากมาย โหวตได้ก็จะโหวตขอให้เป็นดุลยพินิจของท่านประธานแล้วกันนะครับ ท่านพิเชษฐครับ ไม่ต้องเสนอแล้วนะครับ ถอนเถอะครับ ท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : ท่านประธานครับผมหารือ พอดีใจผมคิดแบบนี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เมื่อสักครู່ท่านหารือเฉย ๆ ท่านไม่ได้เสนอเป็นญัตติ ท่านไม่ตั้งใจเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ท่านประธานคะ ดิฉัน รังสิมา รอดรัศมี ขอหารือ คือว่าไม่ใช่อยู่ ๆ กำลังอภิปรายแล้วจะปิดเหมือนท่านประธานเมื่อสักครู่ไม่ได้คะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ไม่ละครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : เมื่อสักครู่นี้ที่หนึ่งแล้ว
อยู่ ๆ จะปิดเฉยเลย แล้วตอนนี้สังคมเขาก็ยิ่งด่าสภาผู้แทนราษฎรอยู่ว่าขี้เกียจ
แล้วไม่ทำงาน เวลาเมื่อไหร่ ๆ อย่างนี้ท่านไม่ยอมให้อภิปรายจะได้ผ่านกฎหมายอันนี้ไป
มันจำเป็นอย่าเพิ่งปิดก่อนนะคะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
นั่งเถอะครับ ให้คณะรัฐมนตรีได้แถลงหลักการ เหตุผล เชิญครับ

นายถาวร เสนเนียม (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายถาวร เสนเนียม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา
ในนามของรัฐบาล รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและการพัฒนาประเทศ
จึงสมควรกำหนดให้มีหน่วยงานปฏิบัติงานหลักเพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการ
พัฒนาและแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพ
และเกิดประสิทธิภาพทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา การปฏิบัติ
อันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้
อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานครับ ส่วนในรายละเอียดว่าด้วยการจัดองค์กร โครงสร้างขององค์กร การบริหารองค์กร ยุทธศาสตร์และการกำหนดนโยบาย รวมทั้งการมีส่วนร่วมของพี่น้องประชาชน รายละเอียดจะปรากฏอยู่ในเอกสารประกอบการพิจารณาแล้ว แต่อย่างไรก็ตามหลังจากรัฐบาลได้รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกตจากเพื่อนสมาชิก กระผมในนามของรัฐบาลจะขออนุญาตชี้แจงผ่านท่านประธานไปยังเพื่อนสมาชิกอีกรอบหนึ่งครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญผู้เสนอร่างต่อไปครับ ท่านนิพนธ์ บุญญามณี กับคณะ เชิญท่านนิพนธ์ครับ

นายนิพนธ์ บุญญามณี (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายนิพนธ์ บุญญามณี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน ขออนุญาตเสนอร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ซึ่งผมได้นำเสนอต่อสภาแห่งนี้ไว้ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็นกฎหมายฉบับแรกที่ได้ยื่นเสนอต่อสภาแห่งนี้ ในช่วงที่สภาแห่งนี้ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชน แล้วรัฐบาลก็ได้ให้คำรับรองกฎหมายฉบับนี้ เนื่องด้วยกฎหมายฉบับนี้เป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวข้องกับการเงิน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้

หลักการ ให้มีกฎหมายบริหารราชการเพื่อสร้างสันติสุขและพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีปัญหาทั้งด้านความมั่นคง เศรษฐกิจและสังคม โดยมีปัญหาความมั่นคงเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างรุนแรงและต่อเนื่อง ประชาชนขาดความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินซึ่งเป็นผลกระทบต่อภาวะเศรษฐกิจและการครองชีพของประชาชนเป็นอย่างมาก และนับวันทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น การแก้ไขปัญหาการบริหารของหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการพลเรือนและเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นของรัฐขาดความเป็นเอกภาพ ต่างหน่วยต่างทำ

ประชาชนขาดความเชื่อมั่นต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งต้องปรับปรุงการบริหารราชการ
 ชายแดนภาคใต้เสียใหม่อย่างเร่งด่วนเพื่อให้มีเอกภาพในการทำงานและให้ประชาชนทุกคน
 ทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ และตั้งเป้าหมายการพัฒนาเศรษฐกิจ
 ให้ประชาชนอยู่ดีกินดี มีงานทำและประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข จึงจำเป็นต้อง
 ตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ผมขออนุญาตกราบเรียนเหตุผลสั้น ๆ เพิ่มเติมกับท่านประธานครับว่า
 อย่างที่ผมกราบเรียนเบื้องต้นแล้วว่าในช่วงที่ผมเสนอกฎหมาย ผมและคณะได้เสนอ
 กฎหมายดังกล่าวนี้ เสนอตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๑ ซึ่งช่วงนั้นท่านประธาน
 จะสังเกตได้ว่าเหตุการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้นได้มีความรุนแรงและม
 ความกระทบต่อความมั่นคงในชีวิตและทรัพย์สินของพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่ง
 และบัดนี้แม้ว่ารัฐบาลจะมีความพยายามที่จะแก้ไขปัญหาสถานการณ์ภาคใต้ให้ดีขึ้น
 ตามลำดับ แต่ว่าองค์กรที่จะเข้ามาดูแลปัญหาภาคใต้นั้นผมคิดว่าวันนี้เราถึงเวลา
 ที่จะต้องให้องค์กรหน่วยงานด้านความมั่นคงและหน่วยด้านการพัฒนานี้เป็น ๒ หน่วย
 ที่อยู่ในพื้นที่ และทั้ง ๒ หน่วยหลักนี้ผมคิดว่าวันนี้เรามีความเห็นตรงกันครับว่าจะต้อง
 ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งในความมั่นคงนั้น พระราชบัญญัติความมั่นคงก็กำหนดให้
 ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการ กอ.รมน. อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นวันนี้ถ้าเราจะมี
 ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้แล้วก็ให้
 ท่านนายกรัฐมนตรีมาเป็นผู้กำกับก็จะสามารถสอดคล้องกันทั้งหน่วยงานด้านความมั่นคง
 และหน่วยงานด้านการพัฒนา ผมคิดว่าในหลักการได้ศึกษาทุกฉบับแล้ว เพื่อนสมาชิก
 ในสภานี้ค่อนข้างที่จะเห็นสอดคล้องต้องกันว่าบัดนี้มีความจำเป็นจะต้องมีหน่วยงาน
 ขึ้นมารับผิดชอบโดยเฉพาะ แต่ว่าในร่างของผมกับคณะ ท่านประธานครับ ค่อนข้างจะม
 ความกังวลในเรื่องการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ -----

เพราะฉะนั้นในร่างของผมนั้นค่อนข้างจะบัญญัติไว้ชัดเจนใน (๖) ของมาตรา ๖ ในร่างฉบับของผมและคณะนั้น สิ่งที่เรายากจะให้กฎหมายฉบับนี้มีไว้ด้วยนี้ แล้วก็ในส่วนของร่างของรัฐบาลไม่มีอยู่ แต่ผมคิดว่าในชั้นกรรมาธิการคงจะได้พิจารณาร่วมกันก็คือว่าให้อำนาจหน้าที่ขององค์กรนี้มีหน้าที่ในการดำเนินการให้มีการพัฒนาพื้นที่เป็นเขตพัฒนาพิเศษ โดยมีอำนาจกำหนดสิทธิประโยชน์อันควรส่งเสริมเป็นกรณีพิเศษแก่พื้นที่นั้น ๆ นี่คือสิ่งที่ต้องการให้เห็นว่าถ้าเราจะส่งเสริมให้มีการลงทุนให้เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนทั้ง ๕ จังหวัดนั้น เราควรที่จะมีสิทธิให้องค์กรนี้หรือหน่วยงานนี้ท่านประธานครับ มีอำนาจที่จะไปส่งเสริมสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ เพื่อจูงใจให้นักลงทุนที่จะมาลงทุนในพื้นที่ให้เห็นว่าพื้นที่ดังกล่าว ถ้าใครมาลงทุนมีสิทธิพิเศษสูงใจมากกว่าเขตอื่น เพราะถ้าเราไม่สามารถกำหนดสิ่งจูงใจ เช่น อัตราดอกเบี้ยต่ำ หรือที่เรียกกันว่า ซอฟท์โลน (Soft loan) แล้วนี้ ก็จะมีความจูงใจน้อยครับ เขาเลือกที่จะไปอยู่ในพื้นที่อื่น เพราะไม่ต้องเสี่ยงต่อภัยอันตราย เพราะฉะนั้นถ้าเรามีสิ่งจูงใจให้มีการลงทุนเรื่องโครงสร้างพื้นฐานก็ดี เรื่องแรงงานก็ดี ถ้าเรามีสิ่งจูงใจเหล่านี้เกิดขึ้นในพื้นที่ก็จะสร้างแรงจูงใจให้นักลงทุนเข้าไปอยู่ในพื้นที่มากขึ้น เมื่อมีการลงทุนในพื้นที่ก็มีการจ้างงาน ทำให้พี่น้องประชาชนในพื้นที่มีงานทำ มีรายได้ แก้ปัญหาความยากจน นี่คือสิ่งที่เรายากจะชี้ให้เห็นว่าข้อแตกต่างของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งได้เปรียบเทียบกับร่างใกล้เคียงกันแล้วก็คิดว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งที่อยากจะกราบเรียนต่อสภาแห่งนี้ไว้ แล้วก็ในชั้นกรรมาธิการคงจะได้พิจารณา ส่วนเรื่องอื่นนั้นผมคิดว่าผมคงจะไปเสนอในชั้นกรรมาธิการครับ ท่านประธานครับ ขอกราบเรียนด้วยความเคารพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ร่างพระราชบัญญัติต่อไป ท่านแวมหาชาติ แวดาโอะ กับคณะ เป็นผู้เสนอ เชิญท่านแวมหาชาติ

นายแวมหาชาติ แวดาโอะ (นราธิวาส) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายแพทย์แวมหาชาติ แวดาโอะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนราธิวาส พรรคเพื่อแผ่นดินครับ ผมเป็นผู้หนึ่งครับที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ซึ่งหลักการและเหตุผลก็มีดังนี้ครับ

หลักการ ก็คือให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

เหตุผล ก็คือโดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้
เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ
จำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาทุกรูปแบบ
รวมทั้งการให้มืองค์กรที่เป็นอิสระและเป็นกลางในการติดตามตรวจสอบ เสนอแนะ
และให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไขปัญหามาเป็นรูปธรรม ดังนั้นเพื่อให้มีเอกภาพ
และประสิทธิภาพทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชา การปฏิบัติและติดตาม
ตรวจสอบอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญหาบรรลุลตามเป้าหมายในอันที่จะให้
จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดความเรียบร้อย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานครับ เนื่องจากว่าในช่วงที่จะพิจารณาในชั้นกรรมาธิการนั้น
ผมลาไปทำฮัจญ์ จึงขออนุญาตจากท่านประธานใช้เวลานิดหนึ่งในการที่จะขยายความ
แล้วก็ฝากประเด็นต่าง ๆ ที่ผมคิดว่าจะมีความสำคัญ แล้วก็มีความแตกต่างจากร่างอื่น ๆ
ที่ได้เสนอ ๕ ร่างในวันนี้ครับ ท่านประธานครับ โดยหลักการและเหตุผลนั้นก็คล้าย ๆ
กับร่างฉบับอื่นครับ แต่ว่ามีส่วนที่แตกต่างอยู่ ๒ เรื่องด้วยกันในฉบับที่ผมเสนอไป ก็คือ

อันที่ ๑ ให้มีสภาประชาชนเป็นองค์กรที่เป็นอิสระ และเป็นกลางในการ
ติดตามการตรวจสอบของฝ่ายบริหารในพื้นที่ ต้องมีการตรวจสอบงบประมาณ
และตรวจสอบการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่ครับ

อันที่ ๒ ที่มีความแตกต่างจากร่างฉบับอื่นก็คือว่า เลขาธิการของ ศบ.ชต.
หรือจะชื่อว่า ศอ.บต. ก็สุดแล้วแต่ ไม่จำเป็นต้องเป็นข้าราชการที่มาจากกระทรวงมหาดไทย

ในประเด็นที่ ๑ นั้นเกี่ยวกับสภาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้นั้น
เนื่องจากว่าที่ผ่านมาเรามีองค์กรเฉพาะที่แก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นประจำ
อยู่แล้ว แต่ปรากฏว่ามันก็ยังมีความปัญหาในการตรวจสอบ เพราะฉะนั้นฉบับร่างที่ผมนำเสนอ
ผมจึงเน้นในเรื่องของการตรวจสอบซึ่งเป็นองค์กรคู่ขนานกับ ศอ.บต. หรือ ศบ.ชต. เหตุผล
มี ๔ ข้อด้วยกันที่ผมขออนุญาตใช้เวลานิดหนึ่งก็คือ

เหตุผลข้อที่ ๑ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๗ ที่ว่าด้วยแนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมของประชาชน (๓) บอกว่าส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐทุกระดับ ในรูปแบบขององค์กรทางวิชาชีพหรือตามสาขาวิชาที่หลากหลายหรือรูปแบบอื่น ๆ ก็แล้วแต่ครับ ซึ่งในเรื่องนี้ ก็ถือว่ากฎหมายรัฐธรรมนูญก็สนับสนุนให้มีการตรวจสอบ ผมจึงเสนอให้มีสมัชชาประชาชนเป็นองค์กรคู่ขนานกับ คอ.บต. หรือ คบ.ชต.

ส่วนเหตุผลข้อที่ ๒ นั้น เกี่ยวกับการตั้งสมัชชาสุขภาพนั้น เนื่องจากว่ามีมติในเวทีสมัชชาสุขภาพแห่งชาติว่าด้วยข้อเสนอในการจัดรูปแบบการปกครองส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นแบบใหม่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๑.๒ บอกว่าจัดให้มีสมัชชาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือสภาประชาชนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อเป็นองค์กรที่ทำหน้าที่ในการดูแลตรวจสอบบุคลากรและงบประมาณที่นำไปสู่จังหวัดและอำเภอ ตลอดจนหน่วยงานปกครองท้องถิ่นในทุกระดับ เนื่องจากว่าพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีกรณีพิเศษหลาย ๆ อย่าง รวมทั้งเรื่องงบประมาณด้วย เราจะเห็นได้ว่าที่ผ่านมามีการจัดงบประมาณลงในพื้นที่ภาคใต้นั้นเป็นกรณีพิเศษมากมายครับ แต่ปรากฏว่าการตรวจสอบในเรื่องของการคอร์รัปชันนั้นไม่มีวิธีพิเศษ เพราะฉะนั้นในร่างฉบับนี้พวกเราก็เลยนำเสนอให้มีสมัชชาประชาชนเพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรตรวจสอบที่มาจากพื้นที่จริง ๆ ครับ อันนั้นคือข้อที่ ๒ เหตุผลที่ต้องมีสมัชชาประชาชน

เหตุผลข้อที่ ๓ ผลจากการประชุมสัมมนาวิชาการของเครือข่ายรัฐศาสตร์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้บอกว่า มีความจำเป็นหากร่าง คอ.บต. หรือร่าง คบ.ชต. เกิดขึ้นมีความจำเป็นต้องมีองค์กรตรวจสอบที่มาจากประชาชนเอง โดยการจัดตั้งสภาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มาจากการสรรหาจากบุคคลหรือจากการเลือกตั้งกันเองโดยตรง พร้อมให้มีอำนาจในการที่จะตรวจสอบการทำงานของ คอ.บต. หรือ คบ.ชต. แล้วแต่ร่างไหนครับ อันนั้นคือเหตุผลข้อที่ ๓

เหตุผลข้อที่ ๔ ก็คือมีกรณีที่ผ่านมาหลายกรณีที่มีการหาผลประโยชน์จากเหตุการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้มากมายครับ โดยเฉพาะการอ้างถึงจังหวัดชายแดน

ภาคใต้ แล้วก็ในที่สุดอาศัยข้อบังคับ อาศัยข้อกฎหมายหรืออาศัยนโยบายหรือระเบียบต่าง ๆ ที่เป็นกรณีพิเศษเพื่อแสวงหาผลประโยชน์จากข้าราชการและฝ่ายการเมืองเอง เพราะฉะนั้นสภาสมัชชาประชาชนจะเป็นองค์กรที่คอยตรวจสอบคู่ขนานกับ ศบ.ชต. หรือ กอ.รมน. ที่ปฏิบัติหน้าที่ในการพัฒนาแล้วก็ในการดูแลความมั่นคงครับ

ส่วนที่ผมจะให้ข้อมูลสุดท้ายก็คือว่า ความแตกต่างของ ศบ.ชต. ความแตกต่างของสภาที่ปรึกษากับสภาสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีอยู่ในร่างของรัฐบาลที่ท่านถาวรได้นำเสนอนั้นมีความแตกต่าง ๒ เรื่องด้วยกันครับ ที่ผมเห็นว่าถ้าเราตั้งในรูปแบบของสภาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้มันจะไม่มีผลต่อการตรวจสอบในการใช้งบประมาณและการทำงานของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่คือ

ข้อที่ ๑ ที่มาของสมาชิกสภาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นจะเป็นการแต่งตั้งจากผู้บริหารเองครับ อันนี้คือข้อที่ ๑ ในขณะที่สภาสมัชชาประชาชนนั้นประชาชนจะเลือกกันเองจากหลาย ๆ อาชีพ หลาย ๆ ส่วนที่มีอยู่ในพื้นที่ เพราะฉะนั้นถ้าผู้บริหารเป็นผู้แต่งตั้งที่ปรึกษาเองหรือสภาเสริมสร้างสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ การทำหน้าที่ในเชิงการตรวจสอบการทำงานและการใช้งบประมาณนั้นจะไม่เกิดขึ้น อันนี้คือข้อที่ ๑

ความแตกต่างระหว่างสภาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้กับสภาสสส.จชต. นั้น ข้อที่ ๒ ก็คือหน้าที่ครับ หน้าที่ของสภาสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นจะเพียงเป็นหน้าที่ในการให้คำปรึกษาครับ ให้คำปรึกษาเสนอแนะต่อผู้บริหารของ ศบ.ชต. หรือ ศอ.บต. แต่หน้าที่ของสภาสมัชชาประชาชนจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั้นนอกจากหน้าที่ให้คำปรึกษาแล้วจะมีหน้าที่ในการตรวจสอบด้วยครับ ที่พวกเรานำเสนอให้นำนักรงการตรวจสอบการทำงานของ ศบ.ชต. นั้น -----

เพราะที่ผ่านมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ จนถึงขณะนี้เราเชื่อว่าการคอร์รัปชัน มีการหาผลประโยชน์จากผู้ที่เกี่ยวข้องจากเหตุการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะงบประมาณที่ลงไปมหาศาลครับ เพราะฉะนั้นฉบับนี้ที่เราเสนอนั้นมีความจำเป็นต้องมีการตรวจสอบโดยสมาชิกประชาชนครับ จึงฝากประเด็นนี้ไว้กับกรรมาธิการเพื่อประกอบการพิจารณาในชั้นกรรมาธิการต่อไปครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญฉบับต่อไปครับ ท่านวิรัตน์ กัลยาศิริ และคณะ เชิญท่านวิรัตน์ครับ

นายวิรัตน์ กัลยาศิริ (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตนำเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.

ด้วยเหตุผลที่ว่า โดยที่สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นปัญหาที่กระทบต่อความสงบสุขของประชาชนและความมั่นคงของประเทศ ปัญหาที่ว่าท่านประธานครับ ก็เป็นปัญหาดังเดิมที่มีมานานแล้วส่วนหนึ่ง อาจจะมาจากชนชาติ ภาษาที่แตกต่างกัน วัฒนธรรม ความเชื่อ และปัญหาใหม่ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ประมาณปี ๒๕๔๔ ก็คือนโยบายอุ้มฆ่า การยกเลิก ศอ.บต. หรือการยกเลิก พตท. ๔๓ เมื่อกรณีเกิดเหตุอย่างนี้ครับ จึงจำเป็นต้องบูรณาการการดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนา และการแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในทุกรูปแบบ รวมถึงการให้มีองค์กรที่เป็นอิสระ เป็นกลางในการติดตามตรวจสอบเสนอแนะและให้คำปรึกษาแนวทางแก้ไข อันเป็นรูปธรรมนะครับ กระผม วิรัตน์ กัลยาศิริ พร้อมด้วยพรรคร่วมรัฐบาลอันได้แก่ พรรคชาติไทยพัฒนา พรรคภูมิใจไทย พรรคกิจสังคม พรรคเพื่อแผ่นดิน พรรครวมใจไทย ชาติพัฒนา จึงได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติอันนี้ขึ้น

หลักการ ก็คือให้มีกฎหมายการบริหารราชการเพื่อเสริมสร้างสันติสุข และพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม ในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล ดังที่กราบเรียนแล้วก็คือ เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ ในทุกรูปแบบให้เป็นระบบ มีเอกภาพ มีประสิทธิภาพทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์

การบังคับบัญชาและการปฏิบัติอันจะส่งผลให้เกิดการพัฒนาและแก้ไขปัญห
บรรลุตามเป้าหมาย อันจะทำให้จังหวัดชายแดนภาคใต้สงบสุขร่มเย็น

การบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ สาระสำคัญที่เป็นหลัก ๆ ก็คือจะได้มี
การตั้งสภาประชาชนในนามว่า สภาเสริมสร้างสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้
มาจากไหนครับท่านประธาน มาจากการเลือกกันเองของสมาชิกสภาท้องถิ่นใน ๕ จังหวัด
จังหวัดละ ๑ คน และผู้บริหารท้องถิ่นในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละ ๑ คน
มาจากการเลือกกันเองของกำนันในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละ ๑ คน
และผู้ใหญ่บ้านในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละ ๑ คน มาจากการเลือกกันเอง
ของผู้แทนสถาบันการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๑๐ คน มาจากการเลือกกันเอง
ของผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้จังหวัดละ ๑ คน และภาค
ประชาสังคมในจังหวัดชายแดนภาคใต้อีกจังหวัดละ ๑ คน มาจากการเลือกกันเอง
ของผู้แทนองค์กรภาคเอกชน ภาคธุรกิจ ภาคอุตสาหกรรม ภาคกลุ่มอาชีพต่าง ๆ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๑๐ คน มาจากการเลือกกันเองของผู้นำศาสนาในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้อย่างน้อยจังหวัดละ ๑ คน รวมเป็น ๑๐ คน มาจากการเลือกกันเองของ
หัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างน้อยจังหวัดละ ๑ คน รวมเป็น
๑๐ คน สภาเสริมสร้างสันติสุขที่กราบเรียนมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี

สาระสำคัญที่อยากจะกราบเรียนเพื่อประหยัดเวลาของเพื่อนสมาชิก
อย่างที่กราบเรียนครับ ทั้งนี้ก็เพื่อให้บรรลุเป้าหมายก็คือการเมืองในเชิงรุก
สร้างความเป็นธรรมในสังคม สร้างความเข้าใจ แลกเปลี่ยนความคิดเห็นเพื่อให้เกิด
ความร่วมมือระหว่างรัฐกับประชาชน ขจัดเงื่อนไขและสาเหตุของปัญหาที่จะทำให้เกิด
ความแตกแยกไม่เท่าเทียมกัน ส่งเสริมให้มีช่องทางความเข้าใจกับกลุ่มที่มีความเห็น
แตกต่าง สร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม พัฒนาคน พัฒนาสังคม บนพื้นฐาน
หลากหลายทางวัฒนธรรม พัฒนาการศึกษให้สอดคล้องกับวิถีชีวิตและความต้องการ
ของประชาชน เปิดโอกาสให้ผู้นำศาสนาและผู้ทรงคุณวุฒิมีส่วนร่วม พัฒนาเศรษฐกิจ
ในพื้นที่อย่างยั่งยืนพอเพียง -----

ตามแนวทางเศรษฐกิจที่พระราชทาน ใช้มวลชนสัมพันธ์ผ่านสื่อองค์กรต่าง ๆ ทำความเข้าใจกับสังคม สร้างความเข้าใจอันดีและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน สูดทำยนะครับ เพื่อพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีคุณสมบัติที่เหมาะสม จึงจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. เพื่อสภาโปรดพิจารณาครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญผู้เสนอร่างต่อไปครับ ท่านรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท กับคณะ เชิญท่านรัฐภาภรณ์ครับ

นางรัฐภาภรณ์ แก้วสนิท (แบบสัดส่วน) : ขอบพระคุณคะท่านประธาน
ดิฉัน รัฐภาภรณ์ แก้วสนิท เป็น ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดกาฬสินธุ์
หลายคนก็สงสัยจังหวัดกาฬสินธุ์ทำไมมาเสนอกฎหมายบริหารราชการจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ พ.ศ. ก็อยากจะกราบเรียนว่า

หลักการ ก็คือให้มีกฎหมายว่าด้วยการบริหารราชการจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ พ.ศ.

เหตุผล ในสถานการณ์ในช่วงที่ผ่านมาเนะคะ ทุกคนรับทราบถึง
สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งต่อเนื่องมายาวนาน และนับวัน
ก็จะซับซ้อนมากขึ้น แล้วก็ปัญหากระทบต่อสันติสุขของพี่น้องประชาชนโดยทั่วไป
ดิฉันได้มีโอกาสไปที่จังหวัดชายแดนภาคใต้บ่อยมาก แล้วก็ไปรับทราบปัญหาต่าง ๆ
แล้วก็ได้รับฟังข้อเสนอแนะมา เพราะฉะนั้นก็เลยมาเห็นว่าสมควรให้มีการตั้งองค์กร
เฉพาะขึ้นมา มีหน่วยงานปฏิบัติงานหลักเพื่อดำเนินการบูรณาการเกี่ยวกับการพัฒนา
และแก้ไขปัญหาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นระบบ มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพ
ทั้งในเรื่องนโยบาย ยุทธศาสตร์ การบังคับบัญชาและการปฏิบัติ อันจะส่งผลให้เกิด
การพัฒนาและแก้ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างมีประสิทธิภาพ ดิฉันกับคณะ
จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้นมาเนะคะ การที่จะให้มีองค์กรเฉพาะเกิดขึ้นสำหรับ
ที่จะบริหารจัดการในชายแดนภาคใต้เนะคะ ก็เพื่อที่จะได้กำหนดยุทธศาสตร์ขึ้นมา
เพียงแต่ว่ามาบริหารจัดการดูแล แล้วก็ดูแลเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายที่อยู่ในพื้นที่ด้วย
ดิฉันก็มีความเห็นที่ต่างจากร่างของท่านต่าง ๆ รวมทั้งของรัฐบาลบ้างในบางกรณี

จึงได้เสนอเข้ามา ดิฉันมีความเห็นว่า ศอ.บต. ที่จะจัดตั้งขึ้นมา เมื่อมีคณะกรรมการ
 คณะกรรมการโดยส่วนใหญ่แล้วถ้าดูจากร่างต่าง ๆ นี่นะคะ ๙๐ เปอร์เซนต์
 เป็นกรรมการที่อยู่ส่วนกลาง หรือมีปลัดกระทรวงทุกกระทรวง อย่างนี้คะ ดิฉันว่ามันก็
 อาจจะดีชุมมากเกินไป ยังคิดว่าการกำหนดยุทธศาสตร์มันก็ต้องมีข้อเสนอแนะ
 หรือว่าการตัดสินใจจากในพื้นที่ด้วย ก็เลยได้มีการปรับปรุงแก้ไขนะคะว่าเสนอให้มี
 ที่จำเป็นแล้วก็เพิ่มที่อยู่ในพื้นที่เข้ามา แล้วก็สำคัญนี้ะคะ ก็คือถ้าเราตั้ง ศอ.บต.
 ขึ้นมาเป็นหน่วยบริหารก็ควรจะได้ดูแลทุกอย่างในพื้นที่ ก็คือเป็นที่ประสานงาน
 ในการที่จะคัดเลือก ถ้าหน่วยงานไหนก็ตามเวลาจะคัดเลือกคนที่ลงไปในะคะ ศอ.บต.
 ก็ต้องร่วมแล้วก็รับฟังกับพี่น้องประชาชนในการที่จะเสนอคุณสมบัติ ในสถานการณ์
 ถ้าเราบอกว่าสถานการณ์นี้เป็นสถานการณ์ที่ไม่ปกติ แต่เวลาเราจะเลือกใครส่งลงไป
 นี่นะคะ กองกำลังทั้งหลาย เราคิดว่าไปในพื้นที่ปกติไม่ได้ แล้วในเวลาประเมินผล
 ก็เหมือนกัน เวลาดิฉันไปในะคะ บางที่เป็นกิจกรรมง่าย ๆ เราอยากจะให้พี่น้อง
 มองเห็นว่าการเมืองเกี่ยวข้องกับชีวิตอย่างไร เราก็จะได้ชีวิตประจำวันไปก่อนว่าตื่นนอน
 ถึงเข้านอนทำอะไรบ้างเพื่อที่จะได้ถามว่ากิจกรรมเหล่านี้เกี่ยวข้องกับการเมืองไหม
 พอเราไปถึง ตื่นเช้าทำอะไรบ้าง พอถึงบ่าย ๆ และสุดท้ายทำอะไร ท่านเชื่อไหมคะ
 มีบางแห่ง ดิฉันไปทุกจังหวัดนะคะ ทำกิจกรรมเหล่านี้ ไปทุกจังหวัดเลย บางคนพูดเล่น ๆ
 บอกว่ากิจกรรมพอตอนท้ายมา หนีตามทหาร หรือทุกจังหวัดและทุกเวที ถามว่ากิจกรรม
 ทำอะไรบ้าง โทรศัพท์หาอีก บางคนมองว่าเป็นเรื่องธรรมดา -----

แต่ดิฉันเคยนำเสนอปัญหาเหล่านี้กับผู้ใหญ่ที่รับผิดชอบในการบริหารบ้านเมืองบางคน แล้วก็บอกว่าพี่น้องก็บ่นให้ฟังเหมือนกัน พี่น้องก็จะเล่าให้ฟังว่าบางที่เจ้าหน้าที่ที่ลงไป อยู่ในพื้นที่สุดท้ายก็ไปทำให้ผู้หญิงอยู่ในพื้นที่ ในหมู่บ้านทอง หลายคนพูดกับดิฉันว่า อย่างนี้มันเป็นเรื่องธรรมดาพีย่าไปสนใจเลย ถ้าสนใจเรื่องอย่างนี้มีเรื่องอย่างนี้อีกเยอะ ดิฉันตกใจ เพราะว่าถ้ามันไม่เป็นปัญหาพี่น้องประชาชนคงไม่ยกประเด็นเหล่านี้ขึ้นมา แล้วเมื่อยกประเด็นขึ้นมา ถ้าคิดว่าในพื้นที่ที่ไม่ปกติ พื้นที่ที่ไม่ธรรมดาของเรื่องอย่างนี้เป็นเรื่องธรรมดา ดิฉันก็ยังคิดว่าอันตราย เพราะฉะนั้น ศอ.บต. คงจะต้องเป็นผู้ที่จะต้องดูแลตั้งแต่การที่จะเลือกคนเข้ามาในพื้นที่ หรือว่าในขณะปฏิบัติหน้าที่ต้องดูแลหลายอย่าง แล้วในร่างของรัฐบาลก็บอกมาให้ ศอ.บต. ถ้าเจ้าหน้าที่ของเรามีพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม ก็ให้ออกจากพื้นที่ได้ ถึงแม้ว่าข้าราชการส่วนอื่น ศอ.บต. ก็จะทำให้อำนาจดูแลเฉพาะ ฝ่ายข้าราชการพลเรือน แต่ถึงไม่พลเรือน ศอ.บต. ก็น่าจะมีอำนาจในการที่จะเสนอแนะไปได้ด้วยเหมือนกันนะคะ เราคงจะต้องเข้มงวดกับพฤติกรรม คุณธรรม จริยธรรมที่อยู่ในพื้นที่นั้น เพราะพี่น้องประชาชนก็ให้ความสำคัญกับเรื่องคุณธรรม จริยธรรมด้วย เพราะฉะนั้น ศอ.บต. อย่างที่ ส.ส. บางท่านได้เสนอไปแล้วนะคะว่าต้องพัฒนาคนทุกคน แล้วก็คงจะต้องหามาตรการด้วยเหมือนกันนะคะว่า ถ้าคนที่เขาไปอยู่ในสถานการณ์อย่างนั้นจะต้องหามาตรการว่า เช่น อาจจะต้องตั้งวินัยเลย ๑๐ ข้อ ๒๐ ข้อ ที่จะต้องห้ามปฏิบัติ ห้ามกระทำ แล้วต้องเคร่งครัดด้วย แล้วก็ ศอ.บต. คงจะต้องเข้าใจแล้วก็ดูแลกัน แล้วก็สั่งমনา แล้วก็ทำความเข้าใจเรื่องการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพและการอำนวยความสะดวก ซึ่งเป็นเรื่องใหญ่มากในพื้นที่ ต้องสนใจเรื่องที่จะเอื้อมด่อนนะคะ เรื่องความเป็นธรรมเป็นเรื่องละเอียดอ่อนมาก ต้องเข้าใจความเสมอภาค เข้าใจเรื่องของการไม่เลือกปฏิบัติ ท่านต้องบอกเลยว่าวินัยก็ข้อที่จะทำไม่ได้ การเลือกปฏิบัติที่ทำไม่ได้เลย เช่น การที่ตั้งด่านตรวจจากหาดใหญ่ไปปัตตานี ไปยะลา ไปนราธิวาส เวลาตั้งด่านตรวจถ้าเห็นคนหน้าใส ๆ อย่างเราไปเขาก็จะไม่ตรวจ พี่น้องบอกสะท้อนทุกครั้งว่าเขาอึดอัด ถ้าเห็นเป็นมุสลิมขับรถผ่านเข้าไปด่านจะตรวจเขามากเป็นพิเศษ ซึ่งอย่างนี้ถือว่าการเลือกปฏิบัติ เป็นอคติ สิ่งเหล่านี้เราต้องกำชับว่าทำไม่ได้ ต้องเข้มงวดเรื่องคุณธรรมจริยธรรม ต้องห้ามเลยว่าอะไรที่ทำไม่ได้เป็นเรื่องที่เข้มข้น เพราะฉะนั้น

กรรมการยุทธศาสตร์ที่ตั้งขึ้น ๙๐ เปอร์เซนต์ ส่วนใหญ่อยู่ในส่วนกลาง ดิฉันก็เสนอให้มีการเพิ่มคนในพื้นที่เข้ามา เพิ่มประชาชนเข้ามาด้วย และต้องมีประชาชนที่หลากหลาย แล้วดิฉันก็มีข้อเสนอแนะว่า ทั้งสภาเสริมสร้างสันติสุขที่จะแต่งตั้งขึ้นมาเนี่ยะคะ กฎหมายก็บอกว่าให้นายกรัฐมนตรีตั้ง แต่กระบวนการวิธีการที่จะได้มาก็ต้องว่ากันอีกทีหนึ่ง เพียงแต่ดิฉันก็เสนอว่าต้องมีความหลากหลาย ความหลากหลายในที่นี้ทั้งต้องด้านความรู้ ประสบการณ์ อาชีพ แล้วก็ต้องมีทั้งหญิงและชาย หลายคนก็ทักท้วงดิฉันเหมือนกัน ดิฉันต้องเสนอเข้ามาเพราะว่าประเด็นอย่างนี้ฝากใครไม่ได้ มันเป็นความละเอียดอ่อน และถ้าถามว่าทำไมต้องมีทั้งหญิงและชาย อย่างที่ดิฉันเรียนมาเราก็พบว่าผู้หญิงเป็นคนที่ได้รับผลกระทบมาก สามีตายก็กระทบผู้หญิง ลูกตายก็กระทบผู้หญิง เวลาถูกถูกจับไปส่วนใหญ่แม่เป็นคนไปเยี่ยม แล้วก็ต้องเป็นคนที่รับรู้สิ่งเหล่านี้ อยู่ตลอดเวลา สามีตาย ๑ คน ลูกอีก ๗ คนที่แม่ต้องเป็นคนดูแล เพราะฉะนั้นการที่จะแก้ไขข้อเสนอ การที่จะทำแผนทั้งหลาย อย่างสภาเสริมสร้างสันติสุขชายแดนภาคใต้เนี่ยะคะ ดิฉันก็เสนอว่าเน้นที่ประชาชนต้องมีส่วนร่วม แต่ว่ามีข้าราชการบางท่านก็บอกดิฉันว่า ก็ไปทำแผนแล้วอย่างไร จะมาอยู่ในกรรมการทำไม แล้วก็ต้องเรียนว่าประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมไม่ใช่เฉพาะทำแผน ไม่ใช่เฉพาะเป็นข้อเสนอเท่านั้น แต่เขาต้องมีอำนาจในการตัดสินใจด้วย เขาต้องไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ -----

แล้วก็ต้องกระจายไปในทุกพื้นที่ ต้องเข้มงวดแล้วก็มีกระจายไปในทุกพื้นที่ ทั้ง ๕ จังหวัด แล้วก็เข้ามาเป็นภาพรวมอีกทีหนึ่ง ต้องทำกลไกของพี่น้องประชาชน เป็นกลไกที่ทำงานได้จริง แล้วก็มีความที่คงไม่ใช่เฉพาะเสนอแนะวิธีการแก้ปัญหาเท่านั้น แต่ต้องตั้งแต่เสนอแผน เขาต้องทำแผนแล้วต้องเอาแผนเข้าไปใช้จริง ที่ผ่านมามีดิฉันก็ไป พบว่าพี่น้อง ๓ จังหวัดก่อนหน้านี้เมื่อสัก ๕ ปีที่แล้ว ดิฉันไปพบคนที่มาเข้าอบรมแล้วเป็น ภาคประชาชนเขาก็บอกว่าเขาถูกสั่งให้มาทำแผนภายใน ๑ สัปดาห์ แล้วสัปดาห์หน้า จะต้องเอาไปรวม ๓ แผน ผ่านไป ๒ เดือนดิฉันไปพบเขาบอกแผนพวกคุณ เป็นอย่างไรบ้าง เขาบอกเลยอาจารย์เราถูกหลอกให้ทำแผนเพราะว่าถึงเวลาสุดท้าย หน่วยงานก็ไปเอาแผนของตัวเองปัดฝุ่นแล้วก็ส่งเข้าส่วนกลาง เพราะฉะนั้นถ้าเราตั้ง ภาคประชาชนขึ้นมาแล้วเขาต้องมีหน้าที่ในการที่จะเสนอแผนแล้วก็เสนอยุทธศาสตร์ นโยบายทั้งหลายรวมทั้งเขาต้องมีหน้าที่ที่จะประเมินผล ที่จะตรวจสอบและเสนอแนะ วิธีการแก้ปัญหาด้วย แล้วต้องให้กลไกนั้นเป็นกลไกที่มีโครงสร้างที่ไม่ใช่แข็งเป็ก แต่ว่าจะต้องมีกระจายอยู่ทั่วถึงในทุกพื้นที่แล้วกระจายให้ทั่วหลากหลายทั้งหญิงและชาย แล้วก็ทุกศาสนาด้วย ขอบพระคุณคะท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
เชิญผู้เสนอร่างฉบับต่อไปครับ ท่านชวลิต วิชยสุทธิ์ กับคณะ เชิญท่านชวลิตครับ

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม ชวลิต วิชยสุทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน พรรคเพื่อไทยจาก
จังหวัดนครพนม กระผมและคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนาจการ
บริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อำนาจการบริหารราชการ
จังหวัดชายแดนภาคใต้

เหตุผล โดยที่เป็นการสมควรให้มีศูนย์อำนาจการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เป็นส่วนราชการเฉพาะกิจในสำนัก
นายกรัฐมนตรี และมีฐานะเช่นเดียวกับกลุ่มภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง คณะกรรมการ

၆၆၈

สผ ๒๖/๒๕๕๒ (ส. นิติบัญญัติ)

พริิดา ๙๕/๒

ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา คณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน และคณะกรรมการ
ยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวกยุติธรรมและการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการ
ก่อความไม่สงบ เป็นองค์กรขับเคลื่อนภารกิจของศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ภายใต้ยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” จึงจำเป็นต้อง
ตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ถือว่าเป็นปัญหาความมั่นคงของชาติจำเป็นจะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่าย จากทุกภาคส่วน การแก้ไขปัญหาก็จะประสบความสำเร็จ การทำงานใหญ่ของชาติที่เป็นปัญหามาช้านาน ความเป็นเอกภาพ ความสามัคคีของคนในชาติเพื่อร่วมมือกันแก้ไขปัญหาเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง รัฐบาลซึ่งเป็นฝ่ายบริหารควรจะโน้มนำให้ทุกภาคส่วนร่วมมือกันทำเป็นวาระแห่งชาติ จะได้เป็นพลังให้การแก้ไขปัญหามาประสบความสำเร็จ รัฐบาลควรใช้ความอดทนและแสง ความร่วมมือจากทุกภาคส่วนมากกว่าการกล่าวโจมตีหรือกล่าวหากันเมื่อมีผู้เสนอแนะ แนวทางแก้ไข ท่านประธานที่เคารพครับ ในการนี้กระผมจึงมีประเด็นที่จะอภิปราย ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการ จังหวัดชายแดนภาคใต้รวม ๓ ประเด็นดังนี้

ประเด็นแรก เรื่องโครงสร้างขององค์กร ศูนย์อำนวยการบริหารราชการ
จังหวัดชายแดนภาคใต้ ร่างพระราชบัญญัติที่ผมกับคณะเป็นผู้เสนอ มีข้อแตกต่างกับร่าง
ของรัฐบาลอยู่ ๓ ประการใหญ่ ๆ ด้วยกัน

ประการแรก ร่างของผมนำกับคณะกำหนดให้ ศอ.บต. เป็นส่วนราชการ เฉพาะกิจขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี มีฐานะเช่นเดียวกับกลุ่มภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ส่วนร่างของรัฐบาลกำหนดให้ ศอ.บต. เป็นส่วนราชการ ที่เป็นองค์กรถาวร ซึ่งผมเห็นว่าการเป็นส่วนราชการเฉพาะกิจน่าจะมีความคล่องตัวมากกว่า

ประการที่สองก็เหมือนกัน ในส่วนของโครงสร้างก็คือ การมีคณะกรรมการ ยุทธศาสตร์ที่เหมือนกัน ๒ คณะ คือ

๑. คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง และ

๒. คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา แต่ที่แตกต่างกันกับร่างของรัฐบาลก็คือ ร่างของผมนำกับคณะให้ความสำคัญกับการมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ภาคประชาชน ยกกระดับให้ความสำคัญกับภาคประชาชน เป็น ๑ ใน ๔ ยุทธศาสตร์ ที่ถือว่าเป็นหัวใจสำคัญในการแก้ไขปัญหา

ท่านประธานที่เคารพครับ การแก้ไขปัญหาของประชาชนนั้นจะสัมฤทธิ์ผลได้ ประชาชนจะต้องเป็นศูนย์กลางในการแก้ไขปัญหา ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการแก้ไขปัญหาของตนเอง

ประการต่อมาครับท่านประธาน การกำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ที่แตกต่างกันหรือเพิ่มเติมจากร่างของรัฐบาลก็คือ การให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการอำนวยความสะดวก และการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการก่อความไม่สงบ ท่านประธานที่เคารพครับ ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประชาชน ๘๐-๙๐ เปอร์เซ็นต์ นับถือศาสนาอิสลามเป็นมุสลิม แต่เขาก็เป็นคนไทย มีอัตลักษณ์ มีขนบธรรมเนียมประเพณี มีวิถีชีวิตเป็นของตนเอง เวลาที่มีคดีความในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน ทนายความและล่ามถือเป็นหัวใจสำคัญที่จะให้ความยุติธรรมกับประชาชน คดีครอบครัว คดีมรดกเป็นวิถีชีวิตของประชาชนที่จะต้องได้รับการยอมรับ ได้รับการดูแล ท่านประธานครับ การก่อความไม่สงบ ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ชีวิตทรัพย์สินของประชาชน และข้าราชการผู้ปฏิบัติหน้าที่ ดังนั้นการเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อน จึงเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง

ประเด็นมีอยู่ว่า การดำเนินการเยียวยาได้ดำเนินการอย่างเป็นธรรม และทั่วถึงหรือไม่ ทันทเหตุการณ์หรือไม่ ตกหล่นหรือไม่ การมีคณะกรรมการในระดับ ยุทธศาสตร์ขึ้นมาดูแลให้ความสำคัญ ก็จะช่วยสร้างขวัญและกำลังใจให้กับทุกฝ่ายที่ได้รับความเดือดร้อน

ประเด็นที่สอง ที่ผมขอนำเสนอประกอบการพิจารณา เสนอร่างพระราชบัญญัติ จัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็คือ นโยบาย นโยบาย ในการแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องหรือไม่ ขณะนี้มีการกล่าวกันว่านโยบายในการแก้ไข ถ้ามโยบายถูกปัญหาก็จะคลี่คลายไม่หนักขึ้น ไม่แรงขึ้น รัฐบาลแจ้งต่อสภาแห่งนี้ว่า รัฐบาลใช้นโยบายการเมืองนำการทหาร ส่วนทหารซึ่งดูแลเรื่องความมั่นคงก็บอกว่า ใช้นโยบายการเมืองนำการทหารเช่นกัน อะไรคือการเมือง ถ้าตีโจทย์คำว่า การเมือง ไม่ถูก ก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างตรงจุด ผมเห็นใจทหาร ตำรวจ ฝ่ายปกครอง ครูบาอาจารย์ และข้าราชการทุกฝ่าย ที่ต้องเสียสละทุกสิ่งทุกอย่างโดยเฉพาะชีวิต ในการลงไปปฏิบัติหน้าที่ ณ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งผมก็ขอให้กำลังใจ และคิดว่า การเมืองนำการทหารที่แท้จริงคงจะเกิดขึ้น ถ้ารัฐบาลและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องละทิ้ง ร่วมมือกันแก้ไขปัญหา แต่ที่ผมเห็นใจมากกว่านั้นก็คือพี่น้องประชาชนที่อยู่ที่นี่ ไร้ซึ่งความสุข อยู่ด้วยความหวาดผวา เศรษฐกิจและสังคมล้มเหลวเป็นสิ่งที่เราในฐานะ สมาชิกสภานิติบัญญัติจะต้องร่วมมือกันหาหนทางแก้ไขปัญหาย่างเต็มกำลัง

ประเด็นต่อมาที่ผมขอนำเสนอประกอบการพิจารณาเสนอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็คือ การเปิดกว้างรับฟังความคิดเห็นอย่างหลากหลาย ไม่ผูกขาดความคิดในการแก้ปัญหา แต่ต้องร่วมมือกันแก้ปัญหา ประการสำคัญก็คือต้องมีความตั้งใจ มีความมุ่งมั่นที่จะแก้ปัญหา รัฐบาลนี้มีนโยบายเร่งด่วน ๙๙ วัน เราทำได้ เพื่อจัดตั้งองค์กรแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งรัฐบาลได้แสดงให้เห็นเป็นตัวหนังสือว่ารัฐบาลมีความมุ่งมั่น มีความตั้งใจ แต่ในข้อเท็จจริงรัฐบาลได้มุ่งมั่นอย่างจริงจังหรือไม่ เพราะนี่ก็เข้ามา ๑ ปี และเกือบอาทิตย์สุดท้ายที่จะหมดสมัยประชุม ถ้า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ไม่ลงพื้นที่ ปัตตานี ไม่เสนอแนวคิดนครปัตตานี จะมีการกระตือรือร้นที่จะติดตามเสนอหรือเร่งรัด แนวทางแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้มากเหมือนปัจจุบันนี้หรือไม่ ท่านประธานที่เคารพครับ รัฐบาลมีรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง ซึ่งเป็น ส.ส. อาวุโส รู้ปัญหาภาคใต้ดีที่สุดคนหนึ่ง ผมดีใจแล้วก็คาดหวังว่าจากประสบการณ์และภูมิความรู้ของท่าน คงจะมุ่งมั่นทุ่มเททุกสิ่งทุกอย่าง ช่วยให้การแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ คลี่คลายขึ้น แต่ขณะนี้ที่รับหน้าเสื่อเต็ม ๆ อยู่ขณะนี้ก็คือ มท. ๓ ที่นั่งอยู่ข้างบน ในส่วนของรองนายกรัฐมนตรีฝ่ายความมั่นคง ประชาชนเขาฝากบอกมาว่างานด้านความมั่นคงที่ท่านรับผิดชอบนั้นไม่ใช่มีเฉพาะการแต่งตั้งตำรวจ พิจารณาไต่ตำรวจเท่านั้น เพราะท่านมุ่งมั่นเหลือเกินกับการพิจารณาไต่ตำรวจ ก.ตร. ล่มแล้วล่มอีกเหมือนสภาล่ม ท่านก็ไม่ท้อไม่ถอย มุ่งมั่นทุ่มเทกับการแต่งตั้งตำรวจอย่างเต็มกำลัง ท่านประธานครับ ผบ.ตร. ซึ่งจะต้องมีส่วนสำคัญในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ยังตั้งไม่ได้ แม้จะมีรองหรือผู้ช่วยดูแลก็ไม่เหมือนเบอร์ ๑ ผมจึงภาวนาขอให้ท่านตั้ง ผบ.ตร. ได้เสร็จโดยเร็ว ท่านจะได้มีเวลาลงพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้บ้าง ไม่ใช่ปล่อยให้ มท. ๓ งานหนักอยู่เพียงคนเดียว

ประการสำคัญต่อมาก็คือการฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน ตรงนี้สำคัญครับ งานที่จะประสบความสำเร็จนั้น โดยเฉพาะงานใหญ่ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ ความมั่นคงของชาติจำเป็นที่จะต้องฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน การที่ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ อดีตนายกรัฐมนตรีได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัด

ชายแดนภาคใต้ โดยยุทธศาสตร์ทฤษฎีดอกไม้หลากสี ยุทธศาสตร์ถอยกันคนละ ๓ ก้าว และนครปัตตานี ทั้งหมดนั้นท่านกล่าวชัดเจนว่าจะดำเนินการภายใต้กฎหมายไทย ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ภายใต้พระบรมโพธิสมภารของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ แต่การเสนอแนวทางดังกล่าวก็ถูกตอบโต้อย่างหนักจากผู้คนในรัฐบาลว่าเป็นการตั้งรัฐอิสระบ้าง จะเป็นการแบ่งแยกดินแดนบ้าง เคยอยู่ฝ่ายบริหารมาแล้วทำไมไม่ทำ ทำไมมาเสนอตอนนี้ ท่านประธานครับ กระผมอยากจะสะท้อนความเห็นตรงนี้เพื่อให้ที่ประชุมเห็นว่า ถ้าเรามองอย่างเป็นกลาง รับฟังความคิดเห็นอย่างตั้งใจและเป็นกลางจริง ๆ ก็จะได้ว่าการเสนอแนวทางแก้ไขปัญหายู่ภายใต้กฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ไม่เห็นด้วยก็บอกว่าไม่เห็นด้วย -----

แต่ไม่ใช่ที่จะต้องมาทำลายล้างกันในทางการเมือง ผมขอฝากเป็นประเด็นตรงนี้ไว้ว่า การแก้ไขปัญหาคความมั่นคงของชาติจำเป็นจะต้องได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่าย จากทุกภาคส่วน กล่าวโดยสรุปในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศูนย์อำนวยการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ กระผมเห็นด้วยกับการปรับปรุงองค์กร แต่ในขณะเดียวกันกระผมไม่เห็นด้วยกับแนวทางของรัฐบาลที่จะให้จัดตั้งเป็นองค์กรถาวร กระผมเห็นว่าควรที่จะเป็นองค์กรในลักษณะส่วนราชการเฉพาะกิจ ในขณะเดียวกัน อยากจะให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับภาคประชาชน คณะกรรมการยุทธศาสตร์ที่ร่างของกระผมและคณะเสนอนั้นให้ความสำคัญกับภาคประชาชนถึงกับยกขึ้นเป็นยุทธศาสตร์ ในขณะเดียวกันก็ให้เขามีสิทธิมีส่วนอยู่ในคณะกรรมการในระดับบนด้วย ไม่ใช่อยู่แค่ในระดับล่าง กระผมขออนุญาตที่จะอภิปรายในสิ่งที่คิดว่าจะเป็นประโยชน์ในการแก้ไขปัญา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้มีผู้แสดงความจำนงจะอภิปรายฝ่ายค้าน ๑๙ ท่าน ฝ่ายรัฐบาล ๗ ท่าน แต่เนื่องจากวันนี้เราได้ประชุมกันมานานแล้วนะครับ และผมได้รับการประสานจากวิปทั้ง ๒ ฝ่าย ก็ขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปในสัปดาห์หน้า ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่าน เพราะพรุ่งนี้ต้องประชุมตั้งแต่เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา นะครับ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๔๒ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ)
วันพุธที่ ๑๘ เดือนพฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๒

รายนามคณะผู้จัดทำ

ที่ปรึกษา	นายจเร พันธุ์เปรื่อง	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
	นางสาวยุพา ศิริประภาพร	ผู้อำนวยการสำนักgrayงาน
		การประชุมและชวเลข

ผู้ตรวจทานgrayงานการประชุม

นางฐานิสรา แก้วสฤติย์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๒
นางณิชนันท์ ดิยาามา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
ส.ต.ท. (ญ) ประทีป รักเมือง	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวอัมพา กันทิโกวิทย์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

ผู้จัดgrayงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๒)

นางปิยาพัชร จันทรส่อง	นางศันสนีย์ ฤทธิ์ประเสริฐศรี
นางภาวดี ทองรักษ์	นางสาวเปมิศา เจริญรักษ์
นางศิริวรรณ สากลวารี	นางสาวธัญรดา สุจิระวงศ์
นางเสาวลักษณ์ เพชรา	นางยุพเยาว์ พลเสน
นางกนกวรรณ แสงมณี	นางสาววาสนา อินตรา
นางสาวพรธิดา สุพรม	นางสะแกวัลย์ ตั้งพิพัฒน์พงศ์
นางสาวสิริพร ณ น่าน	นางสาวศิริรัตน์ สมัครเขตรการ

สำนักgrayงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๒๖

วันพุธที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายศักดิ์ คงเพชร	
๒	นายไพจิต ศรีวรขาน	
๓	นายลาภศักดิ์ ลาภาโรจน์กิจ	
๔	นายวิทยา บุรณศิริ	
๕	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	
๖	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	
๗	นายปรีชา มุสิกุล	
๘	นายธานี เทือกสุบรรณ	
๙	ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	
๑๐	นายสากล ม่วงศิริ	
๑๑	นายเทวฤทธิ์ นิกเรศ	
๑๒	นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา	
๑๓	นายชวลิต วิชยสุทธิ์	
๑๔	นายมนต์ไชย ชาติวัฒนศิริ	
๑๕	นายวิทยา บุตรดีวงศ์	

ตรวจแล้ว วันที่ เดือน พ.ศ. ๒๕๕๓

สภารับรองในคราวประชุม

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๔ (สมัย สามัญนิติบัญญัติ.....)

วันที่ พุธที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๓

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร