



**ปี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**  
*ใส่ใจประชา นำพาสู่การปฏิรูปประเทศ*

คณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

---



**สภาิติบัญญัติแห่งชาติ**  
**ใส่ใจประชา นำพาสู่การปฏิรูปประเทศ**

---

คณะกรรมการการต่างประเทศ สภาิติบัญญัติแห่งชาติ

## สารบัญ

---

หน้าที่และอำนาจ.....	๑
รายนามกรรมการ.....	๑
สรุปผลการดำเนินงาน.....	๒
ผลงานโดดเด่น.....	๙
ภาพกิจกรรม.....	๑๓



## สรุปผลการดำเนินงานด้านกรรมาธิการ

๒๕๕๗ - ๒๕๖๑

คณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

หน้าที่และอำนาจ

คณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใดๆ ที่เกี่ยวกับการต่างประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ คนไทยโพ้นทะเล สถานการณ์ใดๆ ที่เกิดขึ้นอันอาจส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์ รวมทั้งภาพลักษณ์ของประเทศ และอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

รายนามคณะกรรมการชุดปัจจุบัน มีดังนี้

๑. นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ	ประธานคณะกรรมการ
๒. นายกิตติ วัฒนินท์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๓. พลเอก สุรพงษ์ สุวรรณอัตถ์	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๔. นายสมชาย แสวงการ	รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๕. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	เลขาธิการคณะกรรมการ
๖. พลเอก อภิรัชต์ คงสมพงษ์	โฆษกคณะกรรมการ
๗. พลเอก ชีรเดช มีเพียร	กรรมาธิการและประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๘. คุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี	กรรมาธิการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๙. นายบรรณิณี เศรษฐบุตร์	กรรมาธิการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๐. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง	กรรมาธิการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๑. นายบุญชัย โชควัฒนา	กรรมาธิการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๒. พลเอก ไพโรจน์ พานิชสมัย	กรรมาธิการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๓. นายมรรณพ เดชวิทักษ์	กรรมาธิการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑๔. พลเอก ฉัตรเฉลิม เฉลิมสุข	กรรมาธิการ
๑๕. พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท	กรรมาธิการ
๑๖. พลเอก ทวีป เนตรนิยม	กรรมาธิการ
๑๗. นายธีรพงศ์ ทัศนัญชลี	กรรมาธิการ
๑๘. พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก	กรรมาธิการ
๑๙. นายศักดิ์ทิพย์ ไกรฤกษ์	กรรมาธิการ
๒๐. พลโท กนิษฐ์ ชาญปรีชญา	กรรมาธิการ
๒๑. พลอากาศเอก จิรวัดน์ มูลศาสตร์	กรรมาธิการ
๒๒. พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย	กรรมาธิการ



๒๓. พลโท ธรรมบุญ วิถี	กรรมการธิการ
๒๔. พลโท ศิริชัย เทศนา	กรรมการธิการ
๒๕. พลเอก สมศักดิ์ นิลบรรเจิดกุล	กรรมการธิการ
๒๖. พลอากาศเอก ชนัท รัตนอุบล	กรรมการธิการ

### สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

#### ๑. การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สถาบันบัญญัติแห่งชาติมีมติมอบหมาย จำนวน ๓ ฉบับ

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อจัดตั้งกรมความร่วมมือระหว่างประเทศ กล่าวคือ คณะกรรมการได้ให้การสนับสนุนและร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของสถาบันบัญญัติแห่งชาติและประกาศใช้เป็นกฎหมายเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชีย พ.ศ....

#### ๒. รายงานการพิจารณาศึกษาเสนอต่อสถาบันบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑ เรื่อง ดังนี้

๒.๑. รายงานการพิจารณาศึกษาเรื่อง สถานการณ์คนต่างด้าวในประเทศไทย

#### ๓. การศึกษาดูงานของคณะกรรมการ

##### ๓.๑ การศึกษาดูงานในประเทศ จำนวน ๑๑ ครั้ง ดังนี้

๓.๑.๑ ศึกษาดูงานเกี่ยวกับการส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศไทย ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ - ๓ มีนาคม ๒๕๕๘

๓.๑.๒ ศึกษาดูงานปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองของกลุ่มบุคคลที่ไม่ทราบสัญชาติ (ชาวซินเจียง อุยกูร์) ณ จังหวัดสงขลา ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ มีนาคม ๒๕๕๘

๓.๑.๓ ศึกษาดูงานปัญหาการหลบหนีเข้าเมืองและปัญหาอาเสพติด ณ จังหวัดสระแก้ว วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

๓.๑.๔ ศึกษาดูงานการส่งเสริมให้ชาวต่างชาติเข้ามาพำนักระยะยาวในประเทศไทย ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๙

๓.๑.๕ ศึกษาดูงานเกี่ยวกับผลกระทบของสถานการณ์แรงงานต่างด้าว ณ จังหวัดสมุทรสาคร ในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙

๓.๑.๖ ศึกษาดูงานสถานการณ์แรงงานต่างด้าว กลุ่มบุคคลไร้สัญชาติ และผู้หนีภัยจากการสู้รบที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทยในต่างประเทศ ปัญหาอาเสพติด การลักลอบเข้าเมืองและเขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด ณ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๙

๓.๑.๗ ศึกษาดูงานเกี่ยวกับผลกระทบของสถานการณ์แรงงานต่างด้าวต่อภาพลักษณ์ของไทยในต่างประเทศ ณ จังหวัดสมุทรสงคราม ในวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๙

๓.๑.๘ ศึกษาดูงานพื้นที่ชายแดน และจุดผ่านแดนไทย - ลาว ณ จังหวัดอุดรธานี จังหวัดหนองคาย และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

๓.๑.๙ ศึกษาดูงานเส้นทางสายอาเซียนและสายงานการเข้าเมือง ณ จังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๑ - ๓ กันยายน ๒๕๖๐

๓.๑.๑๐ ศึกษาดูงานสถานการณ์ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในมิติด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ณ จังหวัดสงขลา ปัตตานี และรัฐเคดาห์ ประเทศมาเลเซีย ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

๓.๑.๑๑ ศึกษาดูงานเพื่อติดตามผลการดำเนินงานเรื่องการส่งเสริมให้มีผู้พำนักระยะยาวในประเทศไทย ณ จังหวัดเชียงใหม่ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

### ๓.๒ การเดินทางไปประชุมทวิภาคี จำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

๓.๒.๑ เดินทางไปประชุมทวิภาคีตามคำเชิญของคณะกรรมการการต่างประเทศสภาประชาชนแห่งชาติ สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๓.๒.๒ เดินทางเยือนและประชุมทวิภาคี ณ สหพันธ์รัฐรัสเซีย ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

๓.๒.๓ การเดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคีด้านการบริหารจัดการงานด้านต่างประเทศ ณ สาธารณรัฐคิวบา ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑

### ๔. การจัดสัมมนา จำนวน ๖ ครั้ง ดังนี้

๔.๑ การสัมมนาเรื่อง “การส่งเสริมและพัฒนาภาพลักษณ์ของประเทศไทย” เพื่อเป็นเวทีในการรับทราบและแลกเปลี่ยนความเห็นในการส่งเสริมและพัฒนาภาพลักษณ์ของประเทศไทย ณ โรงแรมดวงตะวัน จังหวัดเชียงใหม่ ในวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘

๔.๒ การสัมมนาเรื่อง “ภาพลักษณ์ของประเทศไทย” เพื่อนำเสนอข้อมูลและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นรวมทั้งข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการนำเสนอภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทยสู่สาธารณชนทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการหมายเลข ๓๐๗ - ๓๐๘ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ ในวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๘

๔.๓ การสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “การเสวนาด้านประชาคมอาเซียน: การขับเคลื่อนของรัฐสภาสู่ความร่วมมือในภูมิภาค” หรือ “ASEAN Community Forum: Parliamentary Drive Towards Regional Collaboration” ณ ศูนย์ประชุม C ASEAN อาคารไซเบอร์เวิลด์ ถนนรัชดาภิเษก กรุงเทพฯ ระหว่างวันที่ ๒๔ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

๔.๔ การเสวนาทางวิชาการเพื่อเผยแพร่การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแก่คณะทูตานุทูตและผู้บริหารองค์การระหว่างประเทศในประเทศไทย ณ ห้องประชุมรัฐสภา ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐



๔.๕ การสัมมนาทางวิชาการเพื่อติดตามผลการดำเนินงานเรื่องการส่งเสริมให้มีผู้นำกระษะยาวในประเทศไทย กรณีศึกษาจังหวัดเชียงใหม่ ในวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๑

๔.๖ การสัมมนา เรื่อง “การเตรียมความพร้อมของประเทศไทยในการเป็นประธานอาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๒ ณ ห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑ ในวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑

## ๕. การรับรองแขกต่างประเทศ จำนวน ๕๗ ครั้ง

๕.๑ การให้การรับรองและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาสหราชอาณาจักร – ไทย

๕.๒ การให้การรับรองและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ H.E. Mr. Lutfi Rauf เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินโดนีเซียประจำประเทศไทย ในฐานะหัวหน้าคณะทูตในภูมิภาคอาเซียน (๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗)

๕.๓ ให้การรับรองนายรอล์ฟ ชูลเซอ (H.E. Mr. Rolf Schulze) เอกอัครราชทูตสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนีประจำประเทศไทย (๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๗)

๕.๔ ให้การรับรองนายโรเจอร์ กอดซิฟ (Mr. Roger Godsiff) ประธานกลุ่มมิตรภาพรัฐสภาสหราชอาณาจักร-ไทย และคณะผู้มาเยือน (๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๗)

๕.๕ การให้การรับรองและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ H.E. Mrs. Christine Schraner BURGNER เอกอัครราชทูตสมาพันธ์รัฐสวิสประจำประเทศไทย ในฐานะคณะบดีคณะทูตานุทูตประจำประเทศไทย (๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗)

๕.๖ ให้การรับรองนายมาร์ติน จุนกอง (Mr. Martin Chungong) เลขาธิการสหภาพรัฐสภา (๑ ธันวาคม ๒๕๕๗)

๕.๗ ให้การรับรองนายมีคาเอล เฮมนีตี วินเดอร์ (H.E. Mr. Mikael Hemniti Winther) เอกอัครราชทูตราชอาณาจักรเดนมาร์กประจำประเทศไทย (๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๗)

๕.๘ ให้การรับรองคณะผู้แทนจากหน่วยงานต่อต้านการทุจริตของราชอาณาจักรบาห์เรนและสหพันธ์สาธารณรัฐประชาธิปไตยเนปาล (๒๑ มกราคม ๒๕๕๘)

๕.๙ ให้การต้อนรับ H.E. Mr. Paul Robilliard เอกอัครราชทูตเครือรัฐออสเตรเลียประจำประเทศไทย (๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘)

๕.๑๐ ให้การต้อนรับ H.E. Dr. Peter Jakob เอกอัครราชทูตฮังการีประจำประเทศไทย (๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘)

๕.๑๑ ให้การรับรองนางจอสลิน เอส. บาทูน-การ์เซีย (H.E. Mrs. Jocelyn S.Batoon-Garcia) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย (๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘)

๕.๑๒ ให้การต้อนรับ H.E. Mr. Curtis Chin อดีตเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank) (๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘)

๕.๑๓ ให้การรับรองนายพอล ฟาน เด็น ดริสเชอ (Mr. Pol Van Den Driessche) ประธานกลุ่มสหภาพรัฐสภาของเบลเยียม และคณะ (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘)

๕.๑๔ ให้การต้อนรับ H.E. Mr. Miles Armitage เอกอัครราชทูตออสเตรเลียด้านการต่อต้านการก่อการร้าย (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘)

๕.๑๕ เป็นเจ้าภาพเลี้ยงรับรองอาหารกลางวันแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (๑๐ เมษายน ๒๕๕๘)

๕.๑๖ ให้การรับรองนายหยาง จิง (H.E. Mr. Yang Jing) รัฐมนตรีแห่งรัฐสาธารณรัฐประชาชนจีน (๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๕.๑๗ ให้การต้อนรับนางสาวกรนันท์ สุคนธ์ฤทธิกร กงสุลกิตติมศักดิ์ประจำสาธารณรัฐเบลารุส และคู่สมรส นายจักร จามิกรณ์ กงสุลกิตติมศักดิ์ประจำสาธารณรัฐนิการาแก้ว (๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๕.๑๘ ให้การต้อนรับกงสุลกิตติมศักดิ์ประจำสาธารณรัฐเบลารุส เพื่อสนทนาในเรื่องการจัดตั้งกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - เบลารุส ณ ห้องรับรอง ๒ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ (๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๕.๑๙ ให้การรับรองนายตีแยรี วีโต (H.E. Mr. Thierry Viteau) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฝรั่งเศสประจำประเทศไทย (๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘)

๕.๒๐ ให้การเลี้ยงรับรองประธานสหภาพรัฐสภา (IPU) ณ บ้านปาร์คนายเลิศ (๑๕ กันยายน ๒๕๕๘)

๕.๒๑ ให้การต้อนรับ H.E. Mr. Zenon Kuchciak เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโปแลนด์ประจำประเทศไทย ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ (๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)

๕.๒๒ ให้การเลี้ยงรับรองอาหารกลางวันแก่คณะผู้แทนมูลนิธิเพื่อสันติภาพและการพัฒนาแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน และพันธมิตรฝ่ายจีน ณ โรงแรมสวิสโฮเต็ล ปาร์คนายเลิศ (๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘)

๕.๒๓ ให้การรับรองคณะสมาชิกรัฐสภาจากสหรัฐอเมริกา ณ ห้องรับรอง ๑-๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ (๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘)

๕.๒๔ ให้การรับรอง Mr. Matt Roberson และ Mr. Alyn Ware ผู้ประสานงานเครือข่ายสมาชิกรัฐสภาเพื่อการลดและไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ ณ ห้องรับรอง ๒ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๑ (๒๘ มกราคม ๒๕๕๙)

๕.๒๕ ให้การรับรอง H.E. Mr. Tumurkhuleg Tugsbilguun เอกอัครราชทูตมองโกเลียประจำประเทศไทย ณ ห้องรับรองศูนย์บริการ Call Center วุฒิสภา ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ (๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)

๕.๒๖ ให้การเลี้ยงรับรองนายมาร์ติน จุนกอง (Mr. Martin Chungong) เลขาธิการสหภาพรัฐสภา และคณะ ณ บ้านปาร์คนายเลิศ (๑ มีนาคม ๒๕๕๙)

๕.๒๗ ให้การรับรอง Mr. Shahriar Alam รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศสาธารณรัฐบังกลาเทศ ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ (๙ มีนาคม ๒๕๕๙)

๕.๒๘ ให้การรับรอง Mr. Zhang Bairu รองประธานสภาประชาชนมณฑลยูนนานและผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐของมณฑลยูนนาน ณ ห้องรับรองพิเศษ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ (๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙)



๕.๒๙ ให้การรับรองนายแวร์เนอร์ ลังเงน (Mr. Werner Langen) สมาชิกสภายุโรปและประธานกลุ่มความสัมพันธ์กับประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และอาเซียน (DASE) ณ ห้องรับรอง ๑ - ๒ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ (๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙)

๕.๓๐ ให้การรับรองคณะผู้แทนจากรัฐสภาประเทศสมาชิกอาเซียนที่มาร่วมงานเสวนาประชาคมอาเซียนของรัฐสภา ครั้งที่ ๒ ซึ่งได้แก่ คณะผู้แทนสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา คณะผู้แทนสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และคณะผู้แทนมาเลเซีย ณ อาคารรัฐสภา ๑ (๓ สิงหาคม ๒๕๕๙)

๕.๓๑ ให้การเลี้ยงรับรองคณะผู้แทนกลุ่มมิตรภาพรัฐสภากัมพูชา-ไทย ซึ่งนำโดยนายเซียง วุน สมาชิกสภาแห่งชาติและประธานกลุ่มมิตรภาพรัฐสภากัมพูชา-ไทย ในโอกาสเดินทางมาเยือนไทยอย่างเป็นทางการ ณ โรงแรมสวิสโฮเต็ล ปาร์คนายเลิศ กรุงเทพฯ (๙ สิงหาคม ๒๕๕๙)

๕.๓๒ ให้การรับรองคณะผู้แทนกลุ่มมิตรภาพรัฐสภากัมพูชา-ไทย นำโดยนายเซียง วุน สมาชิกสภาแห่งชาติและประธานกลุ่มมิตรภาพรัฐสภากัมพูชา-ไทย ในโอกาสเดินทางมาเยือนไทยอย่างเป็นทางการ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๓๐๙ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๒ (๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๙)

๕.๓๓ ให้การรับรอง H.E. Mrs. Mary Jo A. Bernardo-Aragon เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ประจำประเทศไทย ในโอกาสแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ในฐานะประธานอาเซียนและการเตรียมการเฉลิมฉลองในโอกาสครบรอบ ๕๐ ปีอาเซียน (๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

๕.๓๔ ให้การต้อนรับและบรรยายสรุปเป็นภาษาอังกฤษในหัวข้อ “Thailand’s Reform Roadmap” แก่นักการทูตต่างประเทศระดับเลขานุการโท เลขานุการเอก และที่ปรึกษาของสถานเอกอัครราชทูตต่างประเทศประจำประเทศไทยที่เริ่มปฏิบัติหน้าที่ในไทยแล้วไม่เกิน ๑ ปี เพื่อให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับแผนการปฏิรูปประเทศไทยในกรอบงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐)

๕.๓๕ ให้การรับรอง Mr. Peter Haymond อัครราชทูต สถานเอกอัครราชทูตสหรัฐอเมริกาประจำประเทศไทย ในโอกาสแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวโน้มความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหรัฐอเมริกาภายใต้การนำของนายโดนัลด์ ทรัมป์ ประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา (๗ มิถุนายน ๒๕๖๐)

๕.๓๖ ให้การรับรอง ดร.ฮาลา อาโบ-อาลี (Hon. Dr. Hala Abou-Ali) ประธานองค์กรสมาชิกรัฐสภากลุ่มประเทศอาหรับด้านประชากรและการพัฒนา (Forum of Arab Parliamentarians on Population and Development: FAPPD) พร้อมด้วยคณะ (๖ มิถุนายน ๒๕๖๐)

๕.๓๗ ให้การรับรองนายหนิง ฟุซุย (H.E. Mr. Ning Fukui) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (๓ สิงหาคม ๒๕๖๐)

๕.๓๘ ให้การรับรองนายมนัสวี ศรีโสคาพล เอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ ในโอกาสและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างประเทศไทยกับสหภาพยุโรปและการทำหน้าที่ประเทศผู้ประสานงานความสัมพันธ์อาเซียน - สหภาพยุโรปของไทย (๙ สิงหาคม ๒๕๖๐)

๕.๓๙ ให้การรับรองนางเอเฟเรน ดาเดเลน อักกู (H.E.Ms. Evren Dagdelen Akgiin) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย ในโอกาสแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับ

สถานการณ์ปัจจุบันด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศของสาธารณรัฐตุรกี (๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐)

๕.๔๐ ให้การรับรองคณะสมาชิกสภายุโรปในคณะกรรมการด้านค้าระหว่างประเทศ นำโดย นายแบร์นด ลังเง่อ ประธานกลุ่ม INTA สมาชิกสภายุโรปชาวเยอรมนี (๑๘ กันยายน ๒๕๖๐)

๕.๔๑ ให้การรับรองเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาประจำประเทศไทย เพื่อพบปะและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (๒๐ กันยายน ๒๕๖๐)

๕.๔๒ ให้การรับรองนายอันดรีย์ เซตา เอกอัครราชทูตยูเครนประจำประเทศไทย ในโอกาสที่เอกอัครราชทูตยูเครนประจำประเทศไทยขอเข้าเยี่ยมคารวะเพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (๒๑ กันยายน ๒๕๖๐)

๕.๔๓ ให้การรับรองคณะผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศของสภายุโรป จำนวน ๔ คน นำโดย นาย David Daly หัวหน้ากองเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ กรมเอเชียแปซิฟิก (๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

๕.๔๔ ให้การรับรองนายหลิว เจี้ยน เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทยเพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ (๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

๕.๔๕ ให้การรับรอง Mr. Goffredo Bettini สมาชิกสภายุโรป และ Rapporteur for Thailand's International Agreement ของคณะกรรมการการต่างประเทศของสภายุโรป เพื่อรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับพัฒนาการทางการเมืองของไทย (๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐)

๕.๔๖ ให้การรับรอง H.E. Mr. Shiro SADOSHIMA เอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการการเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับญี่ปุ่น (๑๗ มกราคม ๒๕๖๑)

๕.๔๗ ให้การรับรอง H.E. Mr. Bhagwant Singh Bishnoi เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอินเดียประจำประเทศไทย ในโอกาสเชิญมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการการเพื่อพิจารณารับทราบและติดตามเกี่ยวกับผลการประชุมสุดยอดอาเซียน - อินเดีย สมัยพิเศษ (๓๑ มกราคม ๒๕๖๑)

๕.๔๘ ให้การรับรอง H.E. Mr. Meir Shlomo เอกอัครราชทูตอิสราเอลประจำประเทศไทย ในโอกาสเชิญมาร่วมประชุมกับกรรมการการเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับอิสราเอล

๕.๔๙ ให้การรับรอง H.E. Mr. Pirkka Tapani TAPIOLA เอกอัครราชทูตสหภาพยุโรปประจำประเทศไทย ในโอกาสเชิญมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการการเพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป (๑๔ มีนาคม ๒๕๖๑)

๕.๕๐ ให้การรับรอง Mr. Surya Deva และ Mr. Dante Pesce คณะทำงานด้านสิทธิมนุษยชนกับบริษัทข้ามชาติและองค์กรธุรกิจอื่นของสหประชาชาติ ในโอกาสเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการเพื่อรับทราบและติดตามเกี่ยวกับการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนในประเด็นต่างๆ (๒ เมษายน ๒๕๖๑)

๕.๕๑ ให้การรับรอง H.E. Mrs. Chua Siew San เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐสิงคโปร์ประจำประเทศไทย ในโอกาสเชิญมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการการเพื่อรับทราบและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐสิงคโปร์ (๒๕ เมษายน ๒๕๖๑)



๕.๕๒ ให้การรับรอง H.E. Mr. Noh Kwong-il เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐเกาหลีประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้าร่วมประชุมกับคณะกรรมการเพื่อการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยกับสาธารณรัฐเกาหลี (๙ พฤษภาคม ๒๕๖๑)

๕.๕๓ ให้การรับรองคณะสมาชิกสภายุโรปในคณะกรรมการการต่างประเทศของสภายุโรป (Committee on Foreign Affairs: AFET) นำโดย Mr. David McAllister ประธานคณะ AFET สมาชิกสภายุโรปชาวเยอรมนี ในโอกาสเดินทางมาเยือนประเทศไทย (๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๑)

๕.๕๔ ให้การรับรองนายซาอ์ฟ อับดุลลา มูอัมหมัด คัลฟาน อัลซิมซี (H.E.Mr. Saif Abdulla Mohammed Khalfan Al Shamsi) เอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย พร้อมทั้ง Mr. Mosabeh Al Kitbi ผู้ช่วยประธานองค์กรนานาชาติเพื่อสันติและสันติภาพ (Global Council for Tolerance and Peace: GCTP) และ Mr. Samer Anouti ที่ปรึกษาด้านเยาวชนประจำภูมิภาคกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (UN Population Fund: UNFPA) ( ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑)

๕.๕๕ ให้การรับรอง H.E. Mr. Andrii Beshta เอกอัครราชทูตยูเครนประจำประเทศไทยในโอกาสเชิญมาร่วมประชุมกับคณะกรรมการเพื่อรับทราบและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับประเทศยูเครน รวมทั้งประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง (๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๑)

๕.๕๖ ให้การรับรองคณะผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศของสภายุโรป นำโดย Mr. David Daly หัวหน้ากองเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ กรมเอเชียแปซิฟิก (๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑)

๕.๕๗ ให้การรับรอง H.E. Mr. Brian Davidson เอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทยในโอกาสมาร่วมประชุมเพื่อพิจารณาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสหราชอาณาจักร (๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๑)

ผลงานโดดเด่นของคณะกรรมการธิการการต่างประเทศ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เค้าโครงผลงานโดดเด่นของคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่อง โครงการเสวนาทางวิชาการ

เพื่อเผยแพร่การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แก่คณะทูตานุทูต

และผู้บริหารองค์การระหว่างประเทศในประเทศไทย

ในวันพุธที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๓.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา

## ๑. ความสำคัญ

ในโอกาสที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปฏิบัติหน้าที่ในด้านต่าง ๆ อย่างครบถ้วนมาเป็นเวลาครบ ๓ ปี นับเป็นโอกาสอันดีในการเผยแพร่การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแก่คณะทูตานุทูตและผู้บริหารองค์การระหว่างประเทศในประเทศไทย

ดังนั้น คณะกรรมการการต่างประเทศจึงได้จัดการเสวนาทางวิชาการเพื่อเผยแพร่การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแก่คณะทูตานุทูตและผู้บริหารองค์การระหว่างประเทศในประเทศไทยขึ้น โดยกำหนดหัวข้อบรรยายจำนวน ๕ ประเด็นหลักคือ (๑) Roadmap ทางการเมืองและการปฏิรูปประเทศ (๒) กฎหมาย เศรษฐกิจ การพัฒนาคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชน (๓) สังคม สิทธิสตรีและเด็ก (๔) ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพันธกรณีระหว่างประเทศ และ (๕) บทบาทของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในเวทีระหว่างประเทศ

## ๒. วัตถุประสงค์

เพื่อให้ได้รับทราบข้อมูลและองค์ความรู้ รวมถึงผลงานที่ผ่านมาเกี่ยวกับบทบาทด้านการเมือง เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม สังคม รวมทั้งกระบวนการตรากฎหมายตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน อีกทั้งเป็นการดำเนินกิจกรรมที่สำคัญยิ่งในการส่งเสริมให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีในสายตาของประชาคมระหว่างประเทศ

## ๓. สารสำคัญ

การจัดเสวนาดังกล่าวเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีระหว่างกัน อีกทั้งเป็นการดำเนินกิจกรรมที่สำคัญยิ่งในการส่งเสริมให้ประเทศไทยมีภาพลักษณ์ที่ดีในสายตาของประชาคมระหว่างประเทศ

ด้วยเหตุผลและความสำคัญดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการการต่างประเทศจึงได้พิจารณาจัด “โครงการจัดเสวนาทางวิชาการเพื่อเผยแพร่การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติแก่คณะทูตานุทูตและผู้บริหารองค์การระหว่างประเทศในประเทศไทย” ขึ้น และถือเป็นโอกาสดีในการสร้างความเข้าใจและกระชับความสัมพันธ์ที่ดีต่อกัน และเพื่อประโยชน์ของประเทศโดยรวม สรุปสาระสำคัญการดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ดังนี้

๑. Roadmap ทางการเมือง และการปฏิรูปประเทศ โดย นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์ สมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำเสนอประเด็นสำคัญ ดังนี้

ผลการดำเนินการด้านการพิจารณาร่างกฎหมาย ในช่วง ๓ ปีกว่าที่ผ่านมาถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๐ สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบกฎหมายไปแล้วทั้งสิ้น ๒๖๒ ฉบับ โดยในปี ๒๕๕๗ (ประมาณ ๕ เดือน) จำนวน ๔๙ ฉบับ ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๙๑ ฉบับ ปี ๒๕๕๙ จำนวน ๗๕ ฉบับ และปี ๒๕๖๐ (ประมาณ ๗ เดือน) จำนวน ๔๗ ฉบับ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายและการเสนอร่างกฎหมายใหม่นั้น เป็นไปเพื่อให้สอดคล้องกับข้อตกลงกับนานาชาติและเพื่อให้สามารถขับเคลื่อนประเทศสู่อนาคต ซึ่งในแต่ละปีที่ผ่านมา แม้จะดูเหมือนว่าเรามีผลงานที่สามารถเร่งรัดออกกฎหมายได้เป็นจำนวนมากก็ตาม แต่สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแต่ละคนต่างก็ตระหนักดีว่าการมีกฎหมายเป็นจำนวนมากนั้น เป็นการสะท้อนในทางที่ไม่ดี เพราะจะส่งผลเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน แต่เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเร่งผลักดันกฎหมายต่างๆ ก็เนื่องจากต้องแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเดิมที่ล้าสมัยและไม่เป็นธรรมต่อประชาชน หรือกฎหมายที่เป็นอุปสรรคทำให้ต่างประเทศไม่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมหรือไม่ให้การยอมรับ นอกจากนี้ กระบวนการตรากฎหมายและสถานการณ์ทางการเมืองของไทยในช่วงเวลาที่ผ่านมา ไม่เอื้ออำนวยและเป็นปัจจัยสำคัญที่เป็นอุปสรรคต่อการแก้ไขกฎหมายต่าง ๆ เป็นผลให้กฎหมายหลายฉบับที่ไม่สามารถออกได้ในสถานการณ์ปกติ ก็สามารถออกมาใช้บังคับได้ในสภานี้

๒. กฎหมาย เศรษฐกิจ การพัฒนาคุณภาพชีวิต และความเป็นอยู่ของประชาชน โดย ดร. วรพล โสคติยานุรักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำเสนอประเด็นสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินการด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ

๒.๑.๒ พระราชบัญญัติสำคัญที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย และได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว สภานิติบัญญัติแห่งชาติตระหนักถึงความจำเป็นในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจให้เข้มแข็ง จึงมีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติ และเห็นสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๒.๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณา เช่น ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งส่งเสริมให้กระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ทำงานร่วมกัน ในลักษณะประสานเชื่อมโยงและมีการบูรณาการความร่วมมือระหว่างกัน และร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการประกอบธุรกิจด้วยเทคโนโลยีทางการเงิน พ.ศ. .... ตราขึ้นเพื่อแก้ไขอุปสรรคต่าง ๆ ที่ส่งผลต่อการนำเทคโนโลยีทางการเงินมาใช้ รวมถึงการสนับสนุนการพัฒนาต่อยอดในประเทศไทย

๓. สังคม สิทธิสตรีและเด็ก โดย นายมณฑิธร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำเสนอประเด็นสำคัญ ดังนี้

คณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส ได้ดำเนินการด้านนโยบายทางสังคมต่าง ๆ (Social Policies) ในการประสานความร่วมมือกับองค์กรต่าง ๆ ทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งชุมชนระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านประสานความร่วมมือเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาทางด้านสังคม ความยุติธรรมในสังคม โดยเฉพาะปัญหาการค้ามนุษย์ ตลอดจนให้ข้อเสนอแนะในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส



๔. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และพันธกรณีระหว่างประเทศ โดย พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำเสนอประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๑ ปัญหามลพิษและหมอกควันข้ามแดน เป็นประเด็นสำคัญของสิ่งแวดล้อมที่ส่งผลกระทบต่อประเทศไทยและประเทศในอาเซียน คือ ปัญหามลพิษและหมอกควันข้ามแดน เพื่อแก้ไขปัญหาหมอกควันข้ามแดนที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในภูมิภาคอย่างรุนแรง

๔.๒ ประเด็นปัญหาโลกร้อน ประเทศต่างๆ ในโลกได้รับผลกระทบจากปัญหาโลกร้อนเป็นอย่างมาก รวมทั้งปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

๔.๓ การปลูกป่าชายเลนตามชายฝั่งทะเลที่อุดมสมบูรณ์ รวมทั้งการปลูกป่าชายเลนทดแทน

๕. บทบาทของสภานิติบัญญัติแห่งชาติในเวทีระหว่างประเทศ โดย นายกิตติ วะสีนนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ๔ ด้าน ได้นำเสนอบทบาทที่สำคัญ ดังนี้

๕.๑ นิติบัญญัติ (Legislation) ได้แก่ การให้ความเห็นชอบสนธิสัญญาและการประกาศใช้กฎหมายฉบับใหม่หรือฉบับแก้ไขเพิ่มเติมซึ่งไม่ขัดต่อสนธิสัญญา

๕.๒ เวทีรัฐสภาระหว่างประเทศ (Inter - Parliamentary Fora) การเป็นสมาชิกภาพอย่างเป็นทางการ เช่น สหภาพรัฐสภา (Inter-Parliamentary Union: IPU) และสหภาพสมาชิกรัฐสภาเอเชียและแปซิฟิก (Asian-Pacific Parliamentarians' Union: APPU)

๕.๓ ความสัมพันธ์ทวิภาคี (Bilateral Relations) เช่น การเยือนและการพบปะหารือของกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาระหว่างประเทศ ในปัจจุบันกลุ่มมิตรภาพฯ ที่ยังคงปฏิบัติหน้าที่อยู่มีจำนวน ๔๐ กลุ่ม จาก ๖๗ กลุ่ม และการพบปะและการรวมตัวกันภายในประเทศ อาทิ การเข้าร่วมงานวันชาติของประเทศต่าง ๆ หรือเวทีอื่น ๆ ได้แก่ การสนทนา และการเสวนา เป็นต้น

๕.๔ กิจการต่างประเทศทั่วไป (Foreign Affairs in General) เช่น การพบปะหารือระหว่างคณะกรรมการการต่างประเทศและเอกอัครราชทูตและผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ และการทำงานร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ และหน่วยงานอื่น ๆ ในประเด็นด้านต่างประเทศ ไม่ว่าจะเป็นประเด็นที่กำลังเกิดขึ้นในปัจจุบัน ภาพลักษณ์ และผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ

#### ๔. ข้อเสนอแนะหรือข้อสังเกต

๑. ผู้เข้าร่วมการเสวนาได้แสดงความชื่นชมที่ไทยมีการดำเนินการในประเด็นเรื่องความเท่าเทียมกันระหว่างชายและหญิงตามที่บัญญัติไว้อย่างชัดเจนในรัฐธรรมนูญ

๒. ผู้เข้าร่วมการเสวนาได้แสดงความสนใจเกี่ยวกับการอนุวัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลจากการสูญหายโดยถูกบังคับ (Enforced Disappearance) ที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในไทย ได้มีคำสั่งดำเนินการตามกฎหมายเพื่ออนุวัติตามอนุสัญญาดังกล่าว

๓. ผู้เข้าร่วมการเสวนาได้ให้ความสนใจในเรื่องความเท่าเทียมกันในสังคม โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับชนกลุ่มน้อยต่าง ๆ (Minorities) ตามที่บัญญัติไว้อย่างชัดเจนในรัฐธรรมนูญ

๔. ผู้เข้าร่วมการเสวนาได้ให้ความสนใจเกี่ยวกับการกระตุ้นเศรษฐกิจด้วยการลงทุน โดยเฉพาะอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยรัฐบาลไทยได้มีการส่งเสริมการลงทุนในทุกด้าน รวมไปถึงด้านอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว โดยมีเครื่องมือทางกฎหมาย คือ พระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนที่กำหนดมาตรการในการส่งเสริมธุรกิจ

ภาพกิจกรรม





การเสวนาทางวิชาการเพื่อเผยแพร่การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ แก่คณะทูตานุทูต และผู้บริหารองค์การระหว่างประเทศในประเทศไทย เพื่อสร้างความเข้าใจและส่งเสริมให้ไทยมีภาพลักษณ์ที่ดี ในสายตาของประชาคมระหว่างประเทศ

เค้าโครงผลงานโดดเด่นของคณะกรรมการการต่างประเทศสถานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เรื่อง สถานการณ์คนต่างด้าวในประเทศไทย

**๑. ความเป็นมาของการพิจารณาศึกษา**

คณะกรรมการการต่างประเทศได้พิจารณาเห็นถึงความสำคัญของคนต่างด้าวหรือคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยซึ่งมีหลายประเภทและมีสถานะแตกต่างกัน เช่น คนต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้มีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย คนต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยชอบด้วยกฎหมาย ชนกลุ่มน้อยและกลุ่มชาติพันธุ์ต่างๆ แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมา ลาว กัมพูชา บุตรของคนต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทยและไม่ได้สัญชาติไทย ผู้หนีภัยการสู้รบจากเมียนมา เป็นต้น คนต่างด้าวเหล่านี้เป็นทั้งคนที่ทำคุณประโยชน์ให้แก่ประเทศไทย เป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ ในขณะเดียวกันได้สร้างภาระให้กับประเทศด้วย โดยเฉพาะคนต่างด้าวกลุ่มที่เป็นแรงงานและลักลอบเข้ามาทำงานอย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมายทั้งด้านการรักษาพยาบาล การศึกษา ตลอดจนสร้างปัญหาด้านสังคมต่างๆ เป็นต้น ซึ่งเป็นบริบทที่สำคัญควรที่จะได้รับการพิจารณาศึกษาผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อประเทศและประชาชนทั้งด้านบวกและด้านลบ รวมทั้งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทยในต่างประเทศเพื่อนำผลการพิจารณาศึกษารวมทั้งข้อพิจารณาและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการรายงานต่อที่ประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ดังนั้น คณะกรรมการจึงได้มีมติให้มีการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้อย่างจริงจังและรอบด้าน ทั้งการพิจารณาศึกษาโดยคณะกรรมการเอง และมีมติตั้งคณะอนุกรรมการศึกษาผลกระทบของสถานการณ์แรงงานต่างด้าวต่อภาพลักษณ์ของไทยในต่างประเทศพิจารณาศึกษาผลกระทบของสถานการณ์แรงงานต่างด้าวต่อภาพลักษณ์ของไทยในต่างประเทศและให้รายงานผลการพิจารณาต่อคณะกรรมการ

**๒. วัตถุประสงค์**

เพื่อรับทราบสถานการณ์คนต่างด้าวในประเทศไทยในปัจจุบัน และศึกษาผลกระทบของคนต่างด้าวที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยในมิติต่างๆ ทั้งด้านความมั่นคง ด้านเศรษฐกิจ รวมทั้งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศในสายตาของต่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ

**๓. สารสำคัญของการศึกษา**

คณะกรรมการได้กำหนดขอบเขตและวิธีการพิจารณาศึกษาผลกระทบของสถานการณ์คนต่างด้าวในประเทศไทยโดยเฉพาะคนต่างด้าวกลุ่มที่เป็นแรงงานและลักลอบเข้ามาทำงานอย่างไม่ถูกต้องตามกฎหมาย โดยได้ทำการศึกษาสถานการณ์ในปัจจุบัน กฎหมาย กฎระเบียบต่างๆ รวมทั้งประสานงานและบูรณาการข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ติดตามการดำเนินงานขององค์การระหว่างประเทศและหน่วยงานที่ควบคุมและแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวเพื่อหาข้อเท็จจริงของปัญหา ตลอดจนการจัดทำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหา โดยใช้วิธีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล และการเดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับผลกระทบของสถานการณ์แรงงานต่างด้าวต่อภาพลักษณ์ของไทยในพื้นที่ต่างๆ ได้แก่ จังหวัดสมุทรสาคร อำเภอมะขาม จังหวัดตาก และจังหวัดสมุทรสงคราม ตามลำดับ ผลการพิจารณาศึกษาพบว่า มีผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของไทยในต่างประเทศ ดังนี้

**๓.๑ ภาพลักษณ์เชิงบวก**

๓.๑.๑ รัฐบาลมีความมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าว โดยการเปิดศูนย์จดทะเบียนแรงงานต่างด้าวแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) และการจดทะเบียนในกลุ่มประมงทะเลและแปรรูปสัตว์น้ำ จนได้รับคำชื่นชมจากองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) และมีการจัดตั้งศูนย์แรกรับเข้าทำงานและสิ้นสุดการจ้างแก่แรงงานต่างด้าวที่ชายแดนไทย เหมือนกับประเทศที่มีระดับ Tip Report อยู่ในระดับ Tier1 เช่น สาธารณรัฐเกาหลี และอิสราเอล จึงช่วยส่งเสริมให้เกิดภาพลักษณ์เชิงบวกของไทยในต่างประเทศ

๓.๑.๒ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายและการจัดตั้งศูนย์บัญชาการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย (Command Center for Combating Illegal Fishing) เพื่อแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม เป็นการบูรณาการของหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง



อย่างเป็นทางการ ทำให้ไทยได้รับคำชื่นชมจากสหภาพยุโรป ซึ่งส่งเสริมภาพลักษณ์เชิงบวกในภาคการประมงและแปรรูปสัตว์น้ำของไทยในต่างประเทศ

๓.๑.๓ ประเทศไทยมีการให้บริการสาธารณสุขแก่คนต่างด้าวทั้งที่ถูกกฎหมาย ผิดกฎหมาย และผู้ติดตามโดยยึดหลักมนุษยธรรม ซึ่งไม่มีประเทศใดๆ ปฏิบัติดังเช่นประเทศไทยโดยเฉพาะกับแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย

๓.๑.๔ การให้บริการการศึกษาแก่เด็กที่ไม่มีหลักฐานทางทะเบียนราษฎรเข้าเรียนและมีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนรายหัวเช่นเดียวกับเด็กไทยทั่วไป รวมทั้งยังได้จัดการศึกษาในรูปแบบที่เหมาะสมแก่เด็ก เยาวชน บุตรหลานของแรงงานต่างด้าว เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตและการอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์

๓.๑.๕ จากรายงานเกี่ยวกับสถานการณ์และการจัดการการใช้แรงงานเด็กในรูปแบบเลวร้าย (Findings on the Worst Form of Child Labour) ประจำปี ๒๕๕๗ ของกระทรวงแรงงานสหรัฐอเมริกาซึ่งไทยได้รับการปรับระดับจากระดับที่มีความก้าวหน้าปานกลาง (Moderate Advancement) มาเป็นระดับที่มีความก้าวหน้าอย่างสำคัญ (Significant Advancement) เป็นผลมาจากการดำเนินการที่มุ่งมั่นและบูรณาการการทำงานของหน่วยงานภาครัฐกับภาคส่วนต่างๆ ในการแก้ไขปัญหา

### ๓.๒ ภาพลักษณ์เชิงลบ

๓.๒.๑ องค์การแรงงานระหว่างประเทศ (ILO) และองค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (IOM) เห็นว่าไทยยังต้องปรับปรุงมาตรฐานรูปแบบการคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) แก่แรงงานต่างด้าวซึ่งก่อให้เกิดภาวะเสี่ยงทางเศรษฐกิจและสังคมแก่แรงงาน นอกจากนี้ยังห่วงกังวลต่อกรณีที่แรงงานต่างด้าวใช้บริการของบริษัทจัดหางานเอกชน ซึ่งแรงงานต่างด้าวต้องแบกรับภาระค่าใช้จ่ายที่สูงขึ้น อาจมีความเสี่ยงที่จะตกอยู่ในสถานะแรงงานขัดหนี้

๓.๒.๒ การที่ประเทศไทยได้รับการประกาศเตือนจากสหภาพยุโรปในเรื่อง IUU Fishing ประกอบกับสภาพชีวิตความเป็นอยู่ของแรงงานต่างด้าวที่ด้อยคุณภาพ บางครั้งไม่ได้รับความเป็นธรรมจากนายจ้าง ซึ่งขัดต่อค่านิยมด้านสิทธิมนุษยชนที่ประเทศตะวันตกให้ความสำคัญ จึงส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์และความนิยมสินค้าไทยของผู้บริโภคในต่างประเทศ หากปัญหาดังกล่าวไม่ได้รับการแก้ไขอาจส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมอื่นๆ ในอนาคต แม้ว่าสัดส่วนการส่งออกสินค้าประมงไปสหภาพยุโรปมีมูลค่าไม่ถึงร้อยละ ๑๐ ของการส่งออกทั้งหมดของไทยก็ตาม

## ๔. ข้อเสนอแนะหรือข้อเสนอแนะ

### ๔.๑ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย รัฐบาลควรดำเนินการดังนี้

๔.๑.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการจัดส่งแรงงานแบบรัฐต่อรัฐอย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย พัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษตามแนวชายแดนให้เกิดประสิทธิภาพ เพื่อลดจำนวนแรงงานต่างด้าวที่ต้องเข้ามาทำงานพื้นที่ชั้นใน ส่วนพื้นที่ชั้นในสามารถจ้างแรงงานตาม MOU เข้ามาทดแทน รวมทั้งสนับสนุนให้มีการวิจัยและพัฒนาในภาคอุตสาหกรรมในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตด้วยเทคโนโลยีใหม่ๆ เพื่อลดการพึ่งพาแรงงานในระยะยาว

๔.๑.๒ พิจารณาจำกัดโควตาเรือขนาดใหญ่ซึ่งลูกเรือเกือบทั้งหมดเป็นแรงงานต่างด้าวให้มีจำนวนเรือสมดุลกับทรัพยากรในอ่าวไทยและทะเลอันดามัน คงเรือประมงขนาดเล็กต่ำกว่า ๓๐ ตันกรอสส์แทน

๔.๑.๓ บังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการจัดเก็บค่าธรรมเนียมการจ้างคนต่างด้าวจากนายจ้าง (Levy) ในอุตสาหกรรมที่สามารถจ้างแรงงานไทยได้

๔.๑.๔ พิจารณาจำกัดขอบเขตในการให้บริการสาธารณสุขแก่คนต่างด้าว เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยมีคนต่างด้าวกลุ่มอื่นที่เข้ามาอยู่อาศัยในประเทศไทยอีกเป็นจำนวนมาก

๔.๑.๕ ประเทศไทยควรใช้มาตรการในลักษณะเดียวกับประเทศในยุโรปซึ่งกำหนดให้คนต่างด้าวที่จะเข้าประเทศต้องขอวีซ่า และในการทำวีซ่าจะต้องแนบหลักฐานการทำประกันสุขภาพด้วย

### ๔.๒ ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติ หน่วยงานต่าง ๆ ควรดำเนินการดังนี้

๔.๒.๑ บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง โดยให้นำหนักต่อการละเมิดต่อแรงงานต่างด้าวควบคู่ไปกับการกำหนดแนวทางการดำเนินการอย่างเป็นระบบในระยะยาว เช่น การดำเนินงานของ ศปมผ. เพื่อแก้ปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับเรือประมงทั้งหมด

รวบรวมข้อมูลเชิงสถิติเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลคนต่างด้าว จำนวนผู้ป่วยที่เป็นโรคระบาดร้ายแรงและถูกส่งกลับ รวมทั้งข้อมูลการใช้งบประมาณ ข้อมูลทะเบียนราษฎร ข้อมูลด้านแรงงาน และข้อมูลจากสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ให้สามารถเชื่อมโยงและใช้งานร่วมกันได้ระหว่างหน่วยงานของรัฐ

๔.๒.๓ กระทรวงสาธารณสุขและกระทรวงศึกษาธิการควรมีมาตรการในการบริหารจัดการบุคลากรของแรงงานต่างด้าวที่เกิดในประเทศไทย เนื่องจากเด็กเหล่านี้จะเป็นภาระต้องงบประมาณด้านการศึกษาและการสาธารณสุขอีกด้วย

๔.๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศควรได้รับข้อมูลเพื่อการประชาสัมพันธ์ทั้งเชิงรับและเชิงรุก โดยเฉพาะเรื่องการให้บริการสาธารณสุข และการจัดการศึกษาให้กับแรงงานต่างด้าว รวมทั้งภาพลักษณ์เชิงบวกจากองค์กรต่างๆ เพื่อให้ต่างประเทศได้รับทราบอย่างถูกต้องและทันเวลา

๔.๒.๕ กระทรวงแรงงานควรวิเคราะห์ความจำเป็นในการใช้แรงงานต่างด้าวของประเทศไทยว่าภาคส่วนหรือกิจการใดมีความจำเป็นสูงสุด และวางแผนบริหารจัดการนำแรงงานต่างด้าวจากภายนอกที่ถูกกฎหมายเข้ามาสนับสนุนในแต่ละส่วน เพื่อลดภาระการนำเข้าแรงงานต่างด้าวที่เกินความจำเป็น และหาแนวทางเจรจาร่วมกับกับประเทศต้นทางถึงนโยบายเกี่ยวกับแรงงาน การออกหนังสือเดินทางเพื่อให้แรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบที่ถูกต้อง

ทั้งนี้ ในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/ ๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้มีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

#### ๕. การดำเนินงานของฝ่ายบริหาร/หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะ

สมานิติบัญญัติแห่งชาติได้ส่งรายงานข้อสังเกตหรือข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ และอยู่ระหว่างรอคณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการดำเนินการและแจ้งที่ประชุมสมานิติบัญญัติฯต่อไป

.....





ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดสมุทรสงคราม



คณะกรรมการการต่างประเทศลงพื้นที่จังหวัดสมุทรสงครามเพื่อรับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ณ ที่พักแรงงานต่างด้าวหลังตลาดปลาแม่กลอง ตำบลแหลมใหญ่ อำเภอเมือง และศูนย์ควบคุมการแจ้งเข้า-ออก เรือประมง

ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดสมุทรสาคร



คณะกรรมการการต่างประเทศลงพื้นที่จังหวัดสมุทรสาครเพื่อรับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น  
ในพื้นที่ ณ ศาลากลางจังหวัดสมุทรสาคร ศูนย์ ONE STOP SERVICE ตลาดกุ้ง และชุมชนท่าทราย



ศึกษาดูงาน ณ จังหวัดตาก



คณะกรรมการธิการการต่างประเทศลงพื้นที่จังหวัดตาก เพื่อรับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริง และสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ ณ ที่ว่าการอำเภอแม่สอด และศูนย์พักพิงชั่วคราวบ้านแม่หละ อำเภอท่าสองยาง



ออกแบบ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้บัญญัติแห่งชาติ  
๐ \๒๒๔๔ ๑๕๖๑, ๐ \๒๒๔๔ ๑๓๘๑, ๐ \๒๔๓๑ ๙๔๓๒๒, ๐ \๒๔๓๑ ๙๔๓๘๕