

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 ครั้งที่ ๕/๒๕๒๒ (สมัยสามัญ)
 วันพฤหัสบดีที่ ๒ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๒๒
 ณ ห้องประชุมรัฐสภา



เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๕๐ นาฬิกา
 จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๕๕ คน
 (เนื่องจากนายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร
 ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ นายสมรรถ ศิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่
 ๑ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัณฑิตสมาชิก
 มาประชุม ๑๗๑ ท่าน กรบองคประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมด้วย
 ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ภายใต้ม
 พระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม ประกาศแต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้านใน
 สภาผู้แทนราษฎร ขอเชิญท่านสมาชิกทุกท่านได้โปรดยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ
 (สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)
 พลตรี กระวี สุทัศน์ ณ อยุธยา (เลขาธิการรัฐสภา) :

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมไกรวัจน์แจ้งว่า
 คุณป๋อ ปรีปฎโย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมุกดาหาร ได้ถึงแก่กรรม
 เมื่อวันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๒๖ เพื่อเป็นเกียรติแก่ท่านผู้ที่ล่วงลับไปแล้ว
 นะครับ ผมขอเชิญท่านสมาชิกไปรทขึ้นชั้นแสดงความไว้อาลัยเป็นเวลา
 นาที ครับ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุม ได้ขึ้นชั้นไว้อาลัยเป็นเวลา

๑ นาที)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ เชิญนั่ง
 ไกรวัจน์ ประธานวุฒิสภาแจ้งว่า ในคราวประชุมวุฒิสภาชุดที่ ๓ ครั้งที่
 ๘/๒๕๒๖ สมัยสามัญ เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๒๖ ที่ประชุมได้
 ลงมติเลือก พลเรือเอก สมุทร์ สทนาวิน เป็นกรรมการข้าราชการฝ่าย
 รัฐบาล ในฐานะเป็นประธานคณะกรรมการสิทธิการสามัญประจำสภา ของวุฒิสภา
 ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐบาล พุทธศักราช ๒๕๑๔
 มาตรา ๖ (๑) ผมจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบนะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปนี้เป็นเรื่องความนะครับ พิจารณาอนุมัติพระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒

พ.ศ. ๒๕๒๖ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ เนื่องจากได้มีพระราชกำหนดแก้ไข

เพิ่มเติมพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒

พ.ศ. ๒๕๒๖ ใบบังคับ ดังเช่นพระราชบัญญัติไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๕ มีนาคม

๒๕๒๖ คณะรัฐมนตรีได้เสนอพระราชกำหนดฉบับนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อ

พิจารณาอนุมัติตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ ผมขอเชิญคณะรัฐมนตรีแถลง

เหตุผลครับผม

๒๕๓

นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่าน
 ประธานที่เคารพ เนื่องด้วยได้มีประกาศใช้พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติม
 พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ พ.ศ. ๒๕๒๖
 ได้ประกาศใช้เป็นกฎหมายไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๒๖ คณะ
 รัฐมนตรีจึงได้ลงมติเสนอพระราชกำหนดตั้งกรวยเวียนนี้ต่อรัฐสภา เพื่อ
 พิจารณาตามความในมาตรา ๑๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
 เพื่อขอให้สภาได้ไปรทพิจารณาและอนุมัติ

ขอประทานกรวยเวียนถึงเหตุผลว่า ในการประกาศใช้
 พระราชกำหนดนี้ก็เนื่องจากจะมีการเลือกตั้งโดยกะทันหันในระยะนั้น เพื่อ
 เป็นการให้การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นไปโดยความเรียบร้อย
 และรวดเร็ว รัฐบาลในขณะนั้นจึงเห็นสมควรที่จะกำหนดระยะเวลา ในการ
 ดำเนินการ เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมีบัญญัติไว้ใน
 กฎหมายนั้นแล้ว ก็เป็นกรณีฉุกเฉินในขณะนั้น ซึ่งรีบด่วน จึงจำเป็นต้อง
 ออกพระราชกำหนด ดังที่กรวยเวียนนี้แล้ว เพราะฉะนั้นขอกรวยเวียน
 เสนอต่อสภานิติพิจารณานุมัติด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ
 นายเสริมศักดิ์ การุญ (ระยอง) : ท่านประธานที่เคารพ
 ผม เสริมศักดิ์ การุญ ส.ส. ระยอง พรรคชาติไทย ผมมีความเห็นว่า
 พระราชกำหนดฉบับนั้นนั้น ผมไม่อยากจะพูดว่ามีคนกล่าวกันว่า การออก
 พระราชกำหนดฉบับนั้นนั้น เป็นการออกภายหลังที่นายกรัฐมนตรีประกาศกฎอัยกา
 ยุบสภาแล้ว ชาวโลกอันนี้ผมไม่เชื่อ เพราะผมเชื่อในความซื่อสัตย์สุจริต
 ความเป็นชายชาติอาชาวไนของนายกรัฐมนตรี เหตุผลในการออกพระราช
 กำหนดนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการที่มีการ ประกาศยุบสภาผู้แทนราษฎร ที่จริง
 แล้วอำนาจในการออกพระราชกำหนดนี้ ถึงแม้รัฐบาลจะมีอำนาจในการ

๒๔๔

ออกพระราชกำหนดก็จริง แต่ในมาตรา ๑๕๗ ของรัฐธรรมนูญนั้น ก็ได้บัญญัติว่าต้องเกี่ยวกับความจำเป็นอันรีบด่วน ในการที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ หรือความปลอดภัยสาธารณะ หรือความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ อันนี้เป็นอำนาจ ไม่ใช่ว่านายกรัฐมนตรีจะออกพระราชกำหนดได้โดยพรำเทือ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อเหตุการณ์เป็นไปแล้วก็ต้องกระทำตามอำนาจของนายกรัฐมนตรี ถึงแม้ว่าจะเป็นการใช้อำนาจที่เขาอ้างเขาดู ใช้อำนาจตามหน้าที่โดยไม่คำนึงถึงเหตุผลที่ถูกต้อง แต่เหตุผลของการแก้ไขร่างพระราชกำหนดนี้โดยการอ้างว่าเป็นความจำเป็นอันรีบด่วน ในขณะนี้ความจำเป็นอันรีบด่วนก็ไม่มีอยู่แล้ว และพระราชบัญญัติเกิมนั้นก็อยู่แล้ว เพราะเป็นการให้เวลาพอสำหรับบุคคลซึ่งจะไปใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๔ ให้มีการให้อำนาจแก่เจ้านายที่จะแก้ไขรายชื่อของตนภายใน ๑๕ วัน แต่พระราชกำหนดใช้เวลานานเวลาเหลือเพียง ๘ วันเท่านั้น ซึ่งเป็นการไม่รอบคอบ ผมคิดว่าพระราชบัญญัติเกิมนั้นดีกว่า จึงสมควรว่าสถานี้ควรจะไม้อนุมัติหลักการอันนี้ คือหลักการที่ถือว่าคงไว้ซึ่งข้อไปและสถาบันของสภาผู้แทนราษฎร เป็นสถาบันที่มีเกียรติ การที่จะรับรองพระราชกำหนดหรือกฎหมายฉบับใดก็ตามควรจะคำนึงถึงความถูกต้อง ถึงแม้ว่าพระราชกำหนดฉบับนี้จะตกไปก็ตาม ก็คงไม่กระทบกระเทือนถึงการเลือกตั้งที่ผ่านมา เพื่อศักดิ์ศรีแห่งสถานี้ผมเห็นว่าไม่ควรจะรับหลักการ แห่งพระราชกำหนดฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

นายสุธี ภูวนันท์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุธี ภูวนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ พรรคสังคมนิยมประชาธิปไตย พระราชกำหนดฉบับนั้นเมื่อกระผมได้อ่านโดยตลอดแล้ว จะเห็นว่า มีแต่การกำหนดเวลาให้สั้นเข้าเท่านั้นเอง การกำหนดเวลาให้สั้นลงนี้ก่อให้เกิดการจัดการดำเนินการเลือกตั้งอย่างสุจริตเรียบร้อย ผลจากการ

ที่ได้มีการเลือกตั้งคราวที่แล้วในวันที่ ๑๔ เมษายนนั้น จะเห็นว่าการประกาศ รายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งมีกำหนดเวลาเพียง ๑๕ วันนั้น ทำให้ประชาชน ตกชื่อไปมากมาย มาตราอื่นก็เช่นเดียวกันล้วนแต่กำหนดเวลาให้น้อยลง เท่านั้น เพราะฉะนั้นกรณีเห็นว่าการกำหนดเวลาให้น้อยลง ตาม พระราชกำหนดนี้จะทำให้การเลือกตั้งในคราวต่อไปนั้น ประสบความอลเวง วุ่นวาย กฎหมายเลือกตั้งเดิมก็อยู่แล้ว กรณีเห็นว่าการที่พระราชกำหนด นี้ประกาศมานั้น ถ้าเป็นฉาบประกาศเพื่อให้สอดคล้องกับการเลือกตั้ง ใน วันที่ ๑๔ เมษายนเท่านั้นเอง กรณีเห็นว่าการกฎหมายเลือกตั้งเดิมก็อยู่แล้ว มีระยะเวลาพอสมควรที่จะให้เจ้าหน้าที่ควมเป็นภาระที่จะให้ประชาชนได้ใช้สิทธิ ในการคัดค้านได้เต็มที่ กรณีจึงไม่เห็นควรที่จะรับร่างพระราชกำหนดนี้ ให้ใช้เป็นกฎหมายต่อไปครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุปราชธานี) : ท่านประธานครับ กรณี สุทัศน์ เงินหมื่น พรรคประชาธิปัตย์ อุปราชธานี ก่อนอื่น กรณีขอกราบเรียนว่า การที่ทางฝ่ายรัฐบาลได้เสนอ พระราชกำหนดนี้ขึ้น ได้เสนอขออนุมัติให้สภานิติบัญญัติแห่งสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาว่า รัฐบาลชุดก่อนเป็นผู้ที่ออกพระราชกำหนดดังกล่าว แต่เนื่องจากกฎหมาย รัฐธรรมนูญบังคับไว้ว่า รัฐบาลชุดใหม่จะต้องนำมาขออนุมัติสภา โดยไม่ชักช้า จึงต้องนำมาเสนอในวันนี้ กรณีคิดว่า ไม่ว่าใครก็ตามที่จะเข้ามา เป็นรัฐบาล ในครั้งนี้นั้นก็มีความจำเป็นที่จะต้องทำตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๗ พรรคสอง กล่าวก็คือ ต้องนำมาขออนุมัติสภาไม่ว่าฝ่ายค้าน หรือฝ่ายใด ก็ตามก็ต้องทำเช่นนั้น ทั้งนี้ในการที่คณะรัฐมนตรีนำมาขออนุมัติสภาครั้งนี้นั้น ก็เป็นเรื่องที่ทำตามขั้นตอนของกฎหมายทุกประการ คือได้นำมา เสนอขอ อนุมัติโดยไม่ชักช้า ท่านประธานครับ ความจริงนั้นก็เป็นการพิสูจน์ เหมือนกันว่า ระยะเวลาต่าง ๆ ที่ผ่านมานั้น ในการกำหนดให้ประชาชน

๒๘๖

มาใช้สิทธิในการขอแก้ไขชื่อ แนวการกำหนดให้ผู้ดำเนินการ การเลือกตั้ง
 มาปึกประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง กระผมเองก็ยอมรับว่าในการเลือกตั้ง
 ที่ผ่านมานั้นเป็นเรื่องถูกต้องทุกอย่าง ยิ่ง ไม่ว่าจะเป็นการถ่ายรูป ไม่ว่าจะ
 จะเป็นการไปตรวจรายชื่อ ไม่ว่าจะเป็นการไปขอแก้ไขรายชื่อ แต่ผลของ
 การกระทำดังกล่าวก็เป็นการพิสูจน์ออกมาแล้วว่า ทางผู้ดำเนินการ
 การเลือกตั้งก็สามารถทำการเลือกตั้งไปได้ในระยะเวลาสั้น กะทันหัน
 โดยเรียบร้อย ทั้งนี้ไม่ปรากฏว่ามีการฟ้องร้อง หรือมีการดำเนินคดีกับ
 ผู้ดำเนินการเลือกตั้งเกินกว่า ๑ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ ท่านประธาน
 ครับ ความจริงในระยะเวลาดังกล่าวก็เป็นระยะเวลาแค่เพียงสั้นๆ ซึ่ง
 เราอาจจะกำหนดระยะเวลาให้สูงกว่านั้นก็ได้อีก กฎหมายระบุแค่เพียงว่า
 ไม่ต่ำกว่า ๗ วัน หรือไม่ต่ำกว่า ๑๕ วัน กระผมคิดว่าพระราชกำหนด
 ดังกล่าวนั้นได้ออกมาเป็นการเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันอย่างแน่แท้ ทั้งนี้
 ก็เป็นการสอดคล้องกับในการปกครองระบอบประชาธิปไตย และต่างประเทศ
 เอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งซึ่งในระยะเวลาอันยาวประเทศอังกฤษ ขอ
 ประธานไหม เขาก็กำหนดระยะเวลาเพียง ๒๘ วัน ยุบสภาให้มีการ
 เลือกตั้งเพียง ๒๘ วันเท่านั้นนับจากวันยุบสภา ซึ่งก็เป็นการถูกต้อง
 เช่นเดียวกัน และขอพวกเราเองก็มานำความนี้ กระผมจึงมีความเห็นว่า
 ให้มีการผ่านพระราชกำหนดนี้ ขอขอบคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอโทษ ๆ

ราชกิจจานุเบกษา

นายชุมพล ศิลปอาชา (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานสภา

ผู้แทนที่เคารพ กระผม ชุมพล ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดสุพรรณบุรี ที่กระผมของถูกยื่นมาทุกวันนี้ก็เพราะว่ามีสมาชิกบางท่าน
 ได้ยื่นในประเด็นของหลักการซึ่งมันผิดเพี้ยนไป และไม่ถูกต้อง ก็เลยจะ

ต้องมาพูดเพื่อตีตื้นกันไว้ว่า สำหรับพระราชกำหนดที่ออกนั้นความจริงแล้วไม่มีประโยชน์อะไรแล้วต่อไปนี้ กฎหมายเดิม กฎหมายเลือกตั้งนั้นมันคืออยู่แล้ว แต่ที่เราต้อง ออกพระราชกำหนดฉบับนี้ออกไปนั้น ก็เพราะเรา ไปยุบสภาโดยกะทันหัน แล้วจึงให้มีการเลือกตั้งภายใน ๓๐ วันเท่านั้น ก็ ๓๐ วันนั้น เราไม่เคยทำกันมาเลย เราเคยมีแค่ ๕๐ วัน หรือ ๖๐ วันเป็นอย่างน้อย ก็ความจำเป็นเมื่อคราวที่แล้ว เราจึงต้อง ออกพระราชกำหนด เพราะว่า ไปชัคกับกฎหมายเลือกตั้ง คือแก้ไขให้การกระทำนั้นให้ถูกต้อง การที่จะมารับรองพระราชกำหนดในวันนั้นะครับ ไม่ได้รับรองความถูกต้องที่แก้ไขพระราชกำหนดนี้ไปแล้ว การรับรองพระราชกำหนดของสภาผู้แทนนั้น มันหมายความว่า ถ้าเราเห็นว่าพระราชกำหนดอันนี้มันดี ก็ให้ต่อไปเป็นกฎหมาย แต่ถ้าเราเห็นว่าพระราชกำหนดฉบับนี้มันไม่ดี เราก็ยุติลง ไปสิ่งที่ผ่านไปแล้วก็ลืมกันไปเสีย ขอกันกินไปแล้วก็กินกันไปแล้ว เรียบร้อยกันไปแล้วก็เลิกกันไปเสีย เป็นพระราชกำหนดประเภทที่ทุกภาษาคาลกว่า ลักไถ่กัน เมื่อลักไถ่ไปแล้วเรื่องก็ไถ่ไปแล้ว เลือกตั้งก็ผ่านไป เรียบร้อยแล้ว แต่ว่ากฎหมายฉบับนี้ได้รับรอง ไปวันนั้นมันต้องให้ต่อไปนะครับ ต้องไปแก้กฎหมายเท่ากับมีผลแก้กฎหมายเลือกตั้งเดิม ซึ่งมันถูกต้องอยู่แล้วในเรื่องของระยะเวลาต่าง ๆ ไปคู่ครับ เจ้าหน้าที่กรมการปกครองก็ศึกษา กลางจังหวัดต่าง ๆ ก็ทำงานหามรุ่งหามค่ำเลยครับ ระยะเวลาลดลงมาเหลือ ๖๕ วันอย่างนี้เขาทำงานกันได้อย่างไรครับ ทั้งกลางวันกลางคืนทำงานแบบลวก ๆ กันอย่างนี้ตายเลยครับ เจ้าหน้าที่กระทรวงมหาดไทย นั่งอยู่ข้างหลัง เมื่อก่อนบอกว่าช่วยรับพระราชกำหนดฉบับนี้เลยครับ ขอให้มันตกไปเลย เพราะว่าถ้าขึ้นพระราชกำหนดฉบับนี้ผ่านต่อไปอีกนะครับ รัฐบาลจะต้องส่งกฎหมายเข้ามาแก้ไข พระราชกำหนดฉบับนี้อีกให้เป็นอย่างเดิม แล้วมันเรื่องอะไรละครับที่ ต้องไปรับรองกฎหมาย พระราชกำหนดฉบับนี้

๒๔๔

เหตุการณ์ต่าง ๆ มันก็ผ่านไปแล้ว ก็ให้มันผ่านไปเสีย พระราชกำหนด
 ก็ให้มันตกไปเสีย พระราชบัญญัติการเลือกตั้งเดิมมันก็คืออยู่แล้ว ระยะเวลา
 ต่าง ๆ ก็กำหนดเป็นขั้นตอน เจ้าหน้าที่ก็สามารถปฏิบัติงานได้ก็ เพราะฉะนั้น
 กระผมขอกราบเรียนว่า การรับรองพระราชกำหนดฉบับนี้มีไต่ถามความว่า
 สิ่งต่าง ๆ นั้นมีเป็นข้อผูกพันของรัฐบาลที่จะเป็นภาระที่จะต้องมาขออนุมัติ ต่อ
 รัฐสภา การที่รัฐสภาอนุมัติหมายถึง การที่จะให้เป็นกฎหมายให้ชื้อต่อไปอีก
 ในอนาคต ไม่ไต่ถามความว่าไปย่อนหลังในอดีต เพราะฉะนั้นขอให้
 เป็นกฎหมายให้ชื้อต่อไปอีกในอนาคต ไม่ไต่ถามความว่าไปย่อนหลังในอดีต
 เพราะฉะนั้นขอให้กรุณาเข้าใจแยกประเด็นออกไป ถ้าแยกกันไต่อย่างนี้ละก็
 พระราชกำหนดฉบับนี้ตกไปก็ครบ รัฐบาลไม่ได้เสียหายอะไร พรรคชาติไทย
 รวมรัฐบาลในขณะนั้นถึงจริง แต่ในการตัดสินใจออกพระราชกำหนดฉบับนี้
 เราไม่ใคร่รู้เรื่องอะไรเลยด้วย เมื่อเป็นอย่างนี้แล้วแต่ที่เราเห็นความ
 จำเป็น เมื่อออกไปแล้วก็ออกไป ชื้อไปแล้วก็ชื้อไป เราไม่ได้ไปคิดถึง
 แต่อาจจะชื้อต่อไปในอนาคตพรรคชาติไทยเราไม่เห็นด้วย เพราะจะทำให้
 เจ้าหน้าที่เขายุ่งยากผิดเวลาต่าง ๆ ก็ไม่เหมาะสม เพราะฉะนั้นกระผม
 ขอกราบเรียนว่า การออกพระราชกำหนดฉบับนี้ไม่จำเป็นต้องรับรองครบ เมื่อ
 เหตุการณ์หมดไปแล้วก็หมดกันไป ขอพรขอบคุณมาก

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ล่าปาง) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดล่าปาง
 ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับพระราชกำหนด ซึ่งรัฐบาลได้ขออนุมัติคือ
 สถานั้นเป็นการถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๑ การที่สมาชิกรัฐสภา
 แห่งสุพรรณบุรีใคร่บรยายว่าไม่ต้องรับก็ได้ ตกไปนั้น กระผมคิดว่าถ้า
 กระผมเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยนั้นกระผมก็สอนผิดรัฐธรรมนูญ สอนผิดครับ

เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะป้ายสีกันให้ผิด ๆ อย่างนี้แล้ว ไม่ปฏิบัติตาม
รัฐธรรมนูญแล้วมันก็ไม่ควร ไปเป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยน่ะครับ เพราะฉะนั้น
กระผมประธานกรรมาธิการเรียนว่า พระราชกำหนดซึ่งรัฐบาลที่แล้วซึ่งประกอบ
ด้วยพรรคกิจสังคม พรรคชาติไทย แล้วก็พรรคอีกหลายพรรคซึ่งร่วมกัน
น่ะครับเห็นชอบกับพระราชกำหนดนี้ แต่ท่านบอกว่าไม่ชอบ ไม่เห็นด้วยนั้น
กระผมไม่ทราบว่าท่านไปอยู่ที่ไหน ท่านก็เป็นรัฐมนตรีด้วย การที่เสนอ
พระราชกำหนดการขอคำรับรองนั้นปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญถูกต้องแล้ว กระผม
ใคร่ขอประธานกรรมาธิการเรียนว่า การเลิกตั้ง เมื่อวันที่ ๑๔ ที่ผ่านมานั้นเป็นไป
ด้วยความเรียบร้อยโดยทุกประการ โดยทุกประการการที่เรามานั่งกันอยู่ ณ
ที่นี้นับว่าเป็นชัยชนะ นับว่าเป็นเรื่องเล็กสำหรับกระทรวงมหาดไทยที่ได้
ปฏิบัติตาม เราอยากจะปรบมือให้กระทรวงมหาดไทยด้วยซ้ำว่าได้ปฏิบัติตาม
ได้สำเร็จลุล่วงด้วยดีจนกระทั่งเรามาวันนี้ก็เลย ๒๐ วันแล้ว เพราะฉะนั้น
กระผมใคร่ขอประธานกรรมาธิการเรียนว่า ถ้าหากพระราชกำหนดนี้จำเป็นจะต้อง
มาขอคำรับรองจากสภาขอให้ผ่านคำรับรองไปได้ ถ้าหากว่าเราจะแก้ไข
ใหม่ซึ่งไม่ใช่เป็นกรณีฉุกเฉิน เราก็คงจะแก้ไขได้ ไม่จำเป็นจะต้องให้รัฐบาล
แก้ สภาแห่งนี้ละครับจะเป็นผู้แก้กฎหมาย ไม่จำเป็นต้องรัฐบาล มีสิทธิ
เท่าเทียมกัน เราอยู่ในสภานี้แก้กฎหมายให้เหมาะสม ให้ทันกับกาลเวลา
เพราะฉะนั้นเวลาเท่านั้นละครับจะเป็นเครื่องพิสูจน์คร่าวที่แล้วนี้เราเลือกตั้ง
กันระยะเวลามันสั้นรัฐบาลเขาจึงทำไป แล้วเราก็คงมาเป็นผู้แทน ต่อไปนี้
เราอยากจะให้มันเหมาะสมเราก็คงแก้กฎหมายกัน หรืออวามาเป็นผู้แทน
ราษฎรแล้วซึ่งก็เลยหลังยาว ไม่อยากเสนอแก้กฎหมายที่มันไม่เหมาะสมกับ
กาลเวลา เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประธานสภาแห่งนี้ ได้โปรดพิจารณาให้
รอบคอบ ซึ่งกระผมได้ดูพระราชกำหนดนี้แล้วไม่เห็นจะขัดต่อศีลธรรมอันดีหรือ
ว่าไปขัดต่อประชาชน ความสงบเรียบร้อยอันใดเลย เพียงแต่ต้องการ

๓๐๐

ให้หันต่อเหตุการณ์ ทั้งที่สมาชิกผู้มีเกียรติแห่งอุบลราชธานีได้อภิปรายไปแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอประธาณกราบเรียน จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องผ่านพระราชกำหนดนี้ จึงขอประธาณกราบเรียนครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่อยคุณชุมพลครับ

นายชุมพล ศิลปอาชา (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานสภา

ที่เคารพครับ กระผมขออนุญาตพักพิงนะครับ ขอต่ออีกสักนิดเดะนะครับ กระผมเองเคยสอนมหาวิทยาลัยมาจริงจัง ๑๐ กว่าปี แต่ว่ากระผมไม่เคยมีนักศึกษาอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากลำปาง ถ้าเป็นนักศึกษาระดับมัธยม กระผมก็คงจะให้ตกไปแล้วครับ กระผมเองอภิปรายมาตลอดเวลาไม่เคยพูดเลยว่ารัฐบาลทำผิดรัฐธรรมนูญ ไม่โก่งพูดสักคำว่ารัฐบาลทำผิดรัฐธรรมนูญ กระผมว่าเป็นอำนาจตามรัฐธรรมนูญที่รัฐบาลทำได้ และถ้าทำไปแล้วครับ ส่วนขั้นตอนของสภาเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ไม่เกี่ยวข้องกับทางฝ่ายบริหารอะไรเลย ฝ่ายบริหารเห็นความจำเป็นในขณะนั้นออกไปก็ออกไปแล้วก็ได้ใช้ก็ได้ผล สัมฤทธิ์ผลไปเรียบร้อยแล้ว ส่วนขั้นตอนของรัฐสภานั้นก็คือขั้นตอนทางนิติบัญญัติที่จะต้องรับร่างกฎหมายฉบับนี้ว่า จะให้ใช้ต่อไปในอนาคตอีกหรือไม่ปล่า มันคนละเรื่องกันครับ กระผมทุกในประเด็นนี้ครับ ไม่ได้ไปพูดประเด็นว่า รัฐบาลนั้นทำอะไรผิดอะไรพลาดไป ไม่ใช่ครับ แล้วกระผมยังพูดในประเด็นที่ว่า ถ้าพระราชกำหนดฉบับนี้ รัฐสภาแห่งนี้ให้ออกไปใช้ต่อไปนะครับ จะทำความยุ่งยากให้แก่เจ้าหน้าที่มากมาย เมื่อถึงเมื่อเจอกับเจ้าหน้าที่หลังสภานี้เหมือนกันครับ บอกว่าพระราชกำหนดฉบับนี้ออกไปต้องเสนอกฎหมายมาแก้พระราชกำหนดอีก ทางที่คิดให้ตกไปเสีย ก็มีเท่านั้นเองนะครับ ที่กระผมพูดไป แล้วจึงไป อยากรจะให้เข้าใจว่าแยกกันเสียครับ การรับรองพระราชกำหนดไม่ได้หมายถึงว่า ถ้ารัฐสภาไม่รับรองแล้วรัฐบาลจะเสียหาย รัฐบาลจะต้องลาออก รัฐบาลจะต้องอะไร

ไม่ใช่อย่าไปถ่วงถึงขนาดนั้นครับ ไม่ถ่วงถ่วงหรือครับ กระผมอยากจะให้
อยู่ต่อไปครับ รัฐบาลชุดนี้ เพราะฉะนั้นกระผมไม่ได้ก้าวเลยไปถึงขนาดนั้น
นะครับ ขอกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติมเท่านั้นแหละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณแคว่ครับ เชิญ
นายแคว่ นรปติ (ชอนแกน) : ท่านประธานครับ

กระผมขอขอบพระคุณ คือกระผมจะพูดเป็นกลาง ๆ ว่า ร่างพระราชกำหนด
ฉบับนั้นครับ ได้ร่างขึ้นมาในขณะที่เรามีความจำเป็น ที่จะต้องเลือกตั้ง
ภายหลังที่ยุบสภาไปแล้ว ซึ่งให้เวลาหาเสียงไม่ถึงเดือนหนึ่งซึ่งพวกเรา
ทุกคนก็ผ่านมาแล้ว เพราะฉะนั้นร่างพระราชกำหนดฉบับนี้ ถ้าหากว่าอนุมัติ
ให้เป็นพระราชบัญญัตินะครับ ซึ่งบรรดาพระราชบัญญัตินั้นจะต้อง เป็นสิ่งถาวร
มันคงจนกว่าจะมีการแก้ไข ถ้าหากว่าอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ไปนะครับ
กำหนดเวลาหนึ่งนั้นก็ไม่เหมาะสม ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็ได้อภิปรายมาแล้ว
เช่น ... จาก ๑ เดือน เป็น ๑๕ วัน จาก ๑๕ วัน เป็น ๗ วัน
ทำให้เจ้าหน้าที่ถูกสะทอนมาก ทั้งนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าอนุมัติไป
นะครับก็ต้องแก้ไขเข้ามาใหม่อยู่กับท่านประธาน พระราชกำหนดฉบับนี้
ออกในสมัยที่เป็นรัฐบาลเปรม ๔ ถ้าหากว่าสภาจะไม่รับออกมาในสมัย
รัฐบาลเปรม ๑ ถ้าหากว่าสภาแห่งนี้จะไม่อนุมัตินะครับ รัฐบาลเปรม ๔
ก็ไม่ได้เสียหายอะไรนะครับ กระผมว่าอย่างนั้น นอกจากนั้นขอให้ท่าน
ผู้มีเกียรติทั้งหลายจงได้โปรดเปิดคู่มือมาตรา ๔ ซึ่งอยู่ในราชกิจจานุเบกษา
กระผมสงสัยเสียด้วยซ้ำไปว่าข้อความที่บัญญัติให้เปลี่ยนแปลงว่า เมื่อได้
ประกาศพระราชกฤษฎีกาให้เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในเขตเลือกตั้ง
ใดนะครับว่า การที่เราบัญญัติไว้อย่างนี้ มันจะไปขัดกับรัฐธรรมนูญฉบับซึ่งใช้
อยู่ในปัจจุบันนี้ เพราะอะไรท่านประธาน กระผมจะให้เหตุผล รัฐธรรมนูญ
ฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้นั้น บัญญัติให้มีการเลือกตั้งแบบรวมเขตเบอร์เดียว

๓๐๓

เท่านี้ พระราชกำหนดฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ที่จะให้มีการเลือกตั้งแบบแบ่งเขต
 เรียงเบอร์ เพราะฉะนั้นเขาถึงได้บัญญัติบอกว่า เมื่อใดประกาศ
 พระราชกฤษฎีกาให้เลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตเลือกตั้งใด ซึ่ง
 ธรรมดาว่าเป็นมติคณะ แล้วก็ต่อมาให้นายอำเภอประกาศเลือกตั้งของแต่ละ
 หน่วยเลือกตั้งที่อยู่ในท้องถื่นของตนไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน ธรรมดาว่ามติ
 มันจะชักกับรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ครั้นถ้าหากว่าเราอนุมัติไป ถ้าหากว่าเราไม่
 อนุมัติให้พระราชกำหนดฉบับนี้ตกไปนะ ครั้นก็กลับไปให้พระราชบัญญัติฉบับเดิม
 มันก็ใช้อยู่ เจาเห็นว่าทั้งหลายก็มีเวลาที่จะตรวจตรา แล้วก็ขอความบาง
 ตอนทีกระดมหาว่ามันไม่เหมาะสมแล้วต้องแก้ไขใหม่ ที่ว่าให้พระราชกำหนด
 ฉบับนี้ตกไปเสีย แล้วก็มันมีหลายสิ่งหลายอย่างซึ่งจะต้องแก้ไขในกฎหมาย
 เลือกตั้งให้เสนอเข้ามาใหม่ อาจจะเป็นสมาชิกทางฝ่ายสมาชิกผู้แทนราษฎร
 หรืออาจจะเป็นทางฝ่ายรัฐบาล สิ่งที่จะเสนอเข้ามาใหม่ ก็เป็นต้นว่าการ
 ใช้เงินในการเลือกตั้ง ทุก ๆ คนนะไม่ได้ปฏิบัติตามกฎหมายใช้เงินเกินกว่า
 ๓๕๐,๐๐๐ บาทแล้วก็ได้เกิดเรื่องอะไรทั้งสิ้น คำนิยมของการเลือกตั้ง
 อยู่ที่เงิน เพราะฉะนั้นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มาหรือเปล่า
 วันนี้ กระผมอยากจะให้ท่านรับฟังไว้ บางคนหัวกระเป๋าก็ไปจาก
 กรุงเทพฯ นั่งนับแบงค์อยู่ที่โรงแรมท่าที่มีคนนั้นนะ แล้วก็ได้รับเลือกตั้งมา
 แล้วก็ไม่เกิดอะไรขึ้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย ก็ยวันนี้มีคำคมใหม่
 เสียแล้วครับ "กำนันนะเงินแสน ผู้แทนต้องเงินล้าน" นะครับ มันเป็นอย่าง
 อยู่นี้ แล้วก็อยู่ที่ใช้เงินเกิน ๓๕๐,๐๐๐ บาท ชักขึ้นต่อกฎหมายเลือกตั้ง
 ไม่เห็นมีอะไรเลย ไม่ได้เกิดเรื่องอะไรเลย แสดงว่ากระทรวงมหาดไทย
 ไม่ได้เอาใจใส่ต่อไปครับข้างสารจะไปชนกันที่จังหวัดมุกดาหาร

ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอความกรุณา
 เคารพครับ เอาจเฉพาะเรื่องที่จะพิจารณาอนุมัติอันนี้ครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ครับ คือท่านประธาน
 มันก็อยู่ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกัน ให้พระราชกำหนดฉบับนี้ตกไปเสีย แล้วก็
 แก้ไขเข้ามาใหม่ นะครับ แก้ไขเข้ามาใหม่ เช่นจะแก้ไขเป็นต้นว่า
 ถ้าหากว่าประชาชนผู้ใดจะร้องเรียนเกี่ยวกับการเลือกตั้งว่า ผู้สมัคร
 รับเลือกตั้งคนใดใช้เงินเกินกว่า ๓๕๐,๐๐๐ บาท แล้วให้มีรางวัลให้แก่คนนั้น
 เช่นนี้เป็นต้น เพื่อที่จะให้กฎหมายมันศักดิ์สิทธิ์ ท่านประธานน่าจะจะให้มัน
 ตกไปแล้วก็แก้ไขเข้ามาใหม่ นะครับ รัฐบาลไม่ได้เสียหายอะไรเลย
 เพราะว่าพระราชกำหนดฉบับนี้ออกในสมัยรัฐบาลเก่า กระทบเห็นสมควรว่า
 อย่างนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งขอให้ท่านนักกฎหมายคุณนะครับ ในมาตรา ๕
 ซักกับรัฐธรรมนูญแน่ ๆ รัฐธรรมนูญให้มีการเลือกตั้งแบบรวมเขตเบอร์เดียว
 แต่ที่มันเป็น การเลือกตั้งทำขึ้นเพื่อให้เหมาะกับการเลือกตั้ง แบบเรียงเบอร์
 แล้วก็เรียงเบอร์มันขัดกันครับ กระทบขอทุกท่านนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมรู้สึก
 ทางฝ่ายที่เห็นด้วยและไม่เห็นด้วยก็ได้ให้เหตุผลมาแล้วนะครับ แล้วประเด็น
 ก็คงพอเป็นที่เข้าใจกันแล้ว ทั้งฝ่ายที่จะไม่พิจารณาอนุมัติก็มีเหตุผล แล้ว
 ฝ่ายที่ควรพิจารณาอนุมัติก็มีเหตุผล แล้วก็ผมคิดว่าประเด็นคงจะหมดแล้ว
 เพียงแต่ว่าถ้าเผื่อทางฝ่ายรัฐบาลอยากจะชี้แจงอะไรบางอย่างนะครับ ก็เชิญ
 มีอะไรจะชี้แจงหรือไม่ครับ

(คณะรัฐมนตรี ไม่มีอะไรแถลง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
 ถ้าไม่มี ผมอยากจะขอมติที่ประชุมเลยนะครับว่า จะอนุมัติพระราชกำหนด
 ฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรอนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ กรุณา
 ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้น ๑๕๗ คน)

๓๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่า
ไม่ควรอนุมัติ กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้น ๗๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เห็นควรอนุมัติ
๑๕๓ ครั้ง ไม่เห็นควรอนุมัติ ๗๔ เป็นอันว่าที่ประชุมอนุมัติพระราชกำหนด
ไปนะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๑ นะครับ กระทั่งตาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

๖.๑ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการชลประทานย่อย พ.ศ.

นายนิมม วรรณปัญญา กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๓๑๔

ขอเชิญผู้สนใจ สนองตกลง เหตุผลด้วยครับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม นิยม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดลพบุรี พรรคชาติไทย กระผม
ขอประทานเสนอท่านประธาน พระราชบัญญัติชลประทานขนาดเล็กหรือที่
เรียกว่า - ชลประทานย่อย

หลักการ ก็เพื่อจะสร้างชลประทานขนาดเล็ก ส้วม
ก่อสร้างบึงหนอง คลอง หนอง บึง ให้น้ำดื่ม น้ำใช้ การเกษตร
และเลี้ยงสัตว์ และเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

เหตุผล เนื่องจากป่าถูกทำลายไปแหล่งน้ำตามห้วย คลอง
หนอง บึง คั้นเขิน คั้นน้ำลำธารแห้งหายไป เป็นเหตุให้เกิดการขาดแคลน
น้ำดื่ม น้ำใช้ และน้ำการเกษตรเลี้ยงสัตว์ คั้นฤดูฝนไม่มีฝน เมื่อถึงฤดูฝน
น้ำมามากเกิดภัยธรรมชาติ น้ำท่วม เกิดการเสียหายปีละมาก ๆ โดยทั่วไป
เพราะสาเหตุจากการที่ป่าถูกทำลายหมดไป

หากมีการจัดสร้างการชลประทานขนาดเล็ก หรือชลประทาน
ย่อยขึ้นในที่ราบสูงก็จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชน เป็นอย่างยิ่ง การ
ขุดคลอง หนอง บึง ทำฝายน้ำล้นกักกั้นน้ำ กั้นไว้จะช่วยให้เกิดความชุ่มชื้น
และยังป้องกันน้ำมาท่วมในตอนล่าง ราษฎรจะได้ทำการปลูกไม้ยืนต้นขึ้นมา
ชดเชยป่าที่สูญหายไป จะเกิดให้มีทรัพยากรธรรมชาติจากการชลประทานนี้ให้
ประชาชนได้เห็น จึงสมควรตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้นบังคับ

กระผมและคณะรวมกันเสนอจำนวน ๑๐ ท่าน ๑. นายนิยม
วรปัญญา ๒. นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์ ๓. นายไพฑูรย์ เกร็ดแก้ว
๗ ลำพูน ๔. พันเอก ธรรมศักดิ์ กิตติขจร ๕. นายเปรม มาลากุล
๗ อยุธยา ๖. ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ ๗. พันตำรวจโท
จำรัส มังคลารักษ์ ๘. นายสีหนาท ภาษา ๙. นายกมล จิระพันธุ์วานิช

๑๑. นายสุทิน ใจจิต ธรรมดาขอปร ะทานกราบเรียนเพื่อปร ะกอบการ เสนอ
 พระราชบัญญัติฉบับนี้สัก ักกันย ธรรมดาปร ะทานมี เขตรับผิดชอบความที่ทาง
 รัฐบาลได้ประกาศ ถานอกเขตรับผิดชอบแล้วกรมชลปร ะทานก็ไม่ได้ช่วยพัฒนา
 แหล่งน้ำ เพราะช่วยไม่ได้ พอไปติดขัดขอความช่วยเหลือไม่ได้ เพราะนอกเขต
 ความที่รัฐบาลได้ประกาศเขตชลปร ะทานไว้นั้น ส่วนใหญ่จะอยู่ตามลุ่มแม่น้ำ
 ใหญ่ ๆ เช่น แม่น้ำเจ้าพระยา ท่าจีน แม่น้ำแม่กลอง ในลุ่มแม่น้ำใหญ่ ๆ
 นั้น ส่วนใหญ่นะครับจะเป็นที่ดินของคนร่ำรวย ที่ดินของคนร่ำรวยนั้นได้รับ
 การพัฒนาที ่มีการชลปร ะทานส่งน้ำให้ท่านาคมาก็ได้ ปีหนึ่งทำถึง ๒ ครั้ง
 ที่นี้ในที่ราบสูง ไม่มีเขตชลปร ะทาน จึงไม่ได้มีการพัฒนาแหล่งน้ำ ธรรมดาจึง
 ได้ขอ เสนอพระราชบัญญัติการชลปร ะทานขนาดเล็ก เพื่อจะช่วยเหลือ
 คนยากจนให้ได้น้ำทำไร่ทำนา เลี้ยงสัตว์ ทำสวนครัวครับ ท่านปร ะธาน
 ที่เคารพ ชลปร ะทานขนาดเล็กนี้มีประโยชน์มากครับ ถ้าได้เปิดกักน้ำไว้ตอน
 บนแล้ว น้ำก็จะไม่ไหลมาท่วมในคอนล่าง ในปีหนึ่ง ๆ ท่านปร ะธานก็คงจะ
 ทราบที ี่ซึ่งขปร ะมาณในการป้องกันน้ำท่วมกรุงเทพฯ ๓ หนคมกน้อยเพียงไร
 ถ้าสามารถเปิดกักน้ำไว้ในที่ราบสูงแล้วก็มีการขุดลอกคลอง หนอง บึง จะ
 ช่วยกัก ักน้ำไว้ได้มาก เงินส่วนที่ใช้ในการป้องกันน้ำท่วมกรุงเทพฯ ถ้าได้
 ใช้เงินจำนวนนี้ไปพัฒนาแหล่งน้ำจะช่วยให้ราษฎรผู้ยากจน ในเขตที่ราบสูงได้มี
 โอกาสล้มตาอาปากไต่อก และประการที่สำคัญก็จะช่วยชกเซยป่าที่ถูกทำลายได้
 เพราะว่ามีน้ำที่ไต่อกนั้นก็จะมีกการปลูกไม้ยืนต้นขึ้นมาชกเซย ฉะนั้นธรรมดา
 มีความเห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องรีบปร ะทำเป็นการ เร่งด่วน จึงปร ะทาน
 เสนอพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้น และจะได้อช่วยแก้ไขปัญหาคความยากจนในชนบท
 ตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจระยะที่ ๕ ที่ว่าจะช่วยยกฐานะความเป็นอยู่ของ
 ประชาชนในชนบทที่มีความเป็นอยู่ยากจนจะให้ดีขึ้นที ่กน เมื่อไม่ได้มีการ
 ส่งเสริมอาชีพในทางที่ถูกต้อง ท่านาคอยแก้ปัญาฝน เมื่อฝนไม่ตกก็ไม่ได้ทำ

๓๓๒

เมื่อฝนตกมาก็ทำยถุท้านา' สืบแล้ว ชาวไร่ชาวนา' เขาก็มีแต่ความยากจนลง
 ชลประทานขนาด เล็กนี้มีหลาย คลองเล็กคลองน้อย จำนวนมากที่ไหลมา
 มารวมกัน ถ้าสำรวจดูแล้ว ที่ไหนมีความเหมาะสม ให้ชลประทานทำการ
 สำรวจแล้วก็ทำแผนในการที่จะทำฝ่าย ชุดคลองส่งน้ำ ก็จะช่วยยกฐานะ
 ความยากจนของคนชนบทได้ ถึงแม้ว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้จะมีข้อบกพร่องบ้าง
 หรือไม่สมบูรณ์บ้าง ก็ขอประทานกราบเรียนว่า ขอให้ได้มีการแปรญัตติใน
 ชั้นกรรมาธิการ ได้ แต่ถ้าเมื่อมีกฎหมายฉบับนี้แล้ว ความบกพร่องอันใดที่ยังไม่
 สมบูรณ์ในตัวมัน ก็ยังมีโอกาสจะแก้ไขได้ครับ ถ้ากฎหมายนั้นไม่ว่าฉบับใด
 เมื่อมีขึ้นมาแล้วและได้นำไปใช้แล้วก็ย่อมจะมีการแก้ไข กฎหมายจากรัฐาธิปไตย
 นั้น การแก้ไขหรือการคัดค้านมาก็ตามความจำเป็นหรือตามเหตุการณ์ในปัจจุบัน
 ฉะนั้นกระผมขอประทานกราบเรียน และขอประทานกราบเรียนท่านสมาชิก
 ผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านได้โปรดช่วยกันวินิจฉัยครับ ช่วยกรุณาช่วย
 พิจารณารับพระราชบัญญัติฉบับนี้ ถ้าหากว่าในมาตราใดไม่เหมาะสมในภาค
 นี้ปัจจุบัน หรือว่ายังไม่สมบูรณ์ก็ขอได้กรุณาช่วยแปรญัตติ ในช่วงนั้นด้วย
 ขอขอบคุณครับ

นายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม ธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร
 พรรคกิจสังคม ร่างพระราชบัญญัติชลประทานฉบับนี้ ก็เป็นเจตนาของผู้
 ผู้เสนอร่างซึ่งหวังที่จะให้ประชาชนในภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้รับประโยชน์
 จากการศึกษาที่รัฐจะพัฒนาแหล่งน้ำ ซึ่งโครงการเหล่านี้กระผมก็ทราบว่าทาง
 กระทรวงเกษตรฯ ก็ได้มีโครงการอยู่ แม้แต่ในสำนักงานปลัดกระทรวง
 เช่นโครงการเกษตรเคลื่อนที่ก็ตาม หรือว่าสำนักงานชลประทานก็ตาม และ
 กรมพัฒนาที่ดิน แต่อย่างไรก็ตาม การที่ผู้เสนอร่างนั้นมีเจตนาที่จะให้มีการ
 สำรวจทุกครั้งที่ มีหัวหน้าครอบครัว ไม่น้อยกว่า ๕ คน ยื่นคำขอมานั้น

ที่ย่อมจะเป็นภาระอันหนัก และงบประมาณที่จะต้องใช้จ่ายนั้นก็จะเป็นหนักที่
 การสำรวจ ส่วนการก่อสร้างนั้นก็อาจจะไม่มีงบประมาณ ไปก่อสร้างเลย
 เพราะถ้าคน ๕ คน ครบครันนั้นมาขึ้นคำร้องกันเป็นแสน ๆ ราย เป็นหมื่น ๆ
 ราย และบังคับให้ต้องไปสำรวจทุกรายนั้น แน่จนครบ งบประมาณที่
 ใช้จ่ายนั้น จะไปอยู่ที่การสำรวจหมด สัตว์จรจรเสร็จแล้วก็ไม่ได้สร้าง
 และในร่างพระราชบัญญัตินี้ก็กำหนดไว้ว่า ในกรณีที่ไม่มีงบประมาณที่จะสร้าง
 ก็ให้ไปเปรียบกับราษฎร หรือให้ไปรับของจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด
 ซึ่งเป็นคนละหน่วยงานกัน ในขณะที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นไม่ขึ้นกับ
 กระทรวงมหาดไทย และเป็นของหน่วยงานกัน เพราะฉะนั้น
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กระผมจึงพิจารณาแล้ว เห็นว่าเป็นเจตนาดีของท่าน
 แต่หาโอกาสที่จะประสิทธิผลตามที่ท่านต้องการนั้นก็คงจะมีน้อยมาก เพราะว่า
 งบประมาณส่วนใหญ่จะไปในด้านการสำรวจ ซึ่งทางหน่วยราชการต่าง ๆ ก็ได้
 สำรวจกันเต็มที่แล้ว และรู้สึกว่ามันที่ของในประเทศไทยหมดทั้งหน่วยราชการ
 ทั้งฝ่ายทหารก็ดี ฝ่ายกระทรวงเกษตรฯ ก็ดี ก็ได้มีการสำรวจพันธุ์
 เมล็ดกันไว้หมดแล้วที่ไหนสมควรหรือไม่สมควรที่จะสร้าง แต่มีความจำเป็น
 ที่จะสร้างหรือไม่นั้น น่าจะเป็นหนักของภาวไร้งบประมาณไป ในการก่อสร้าง
 การที่จะมาสำรวจออกแบบแปลนนั้น ย่อมเป็นการสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย เบียด
 เลี้ยง ชาติไหน ถ้าสำรวจของเจ้าหน้าที่ไปเสียหมดทั้งสิ้น จะไม่มีงบในการ
 ก่อสร้างเลย กระผมว่าในปัจจุบันนี้ถึงแม้จะมีราษฎรเพียงคนเดียว หรืออยู่แทน
 เพียงคนเดียวขึ้นคำร้องไปที่กรมชลประทาน หรือที่กรมการช่างและสหกรณ์
 เสาธงราษฎรที่จะออกไปดูที่ไหนอยู่แล้ว การที่จะมาคิดว่ามันจะต้องเป็นถึง
 ๕ คนนั้น มันก็จะยุ่งยากขึ้นไม่อีก และถ้าหากว่าเมื่อท่านขึ้นคำร้องไปแล้ว
 เสาธงราษฎรนั้น ท่านก็อาจจะตั้งกรมขึ้นมา หรือเป็นสถิติ หรืออะไรมาเก็บ

๓๘๘

รัฐบาลก็ได้ เพราะฉะนั้นการที่จะออกร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระทบจึงเห็นว่าไม่มีความจำเป็นอะไรเลยครับ กระทบไม่สามารถจะเห็นด้วยครับ

นายสุทิน ใจจิต (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ

กระทบ สุทิน ใจจิต ส.ส. ยโสธร พรรคชาติไทย กระทบขอประทานกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติมหลักการและเหตุผล ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในฐานะผู้ร่วมเสนอองค์ต่อไปนี้ ความจริงนะครับ วัตถุประสงค์และเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็ต้องการให้พี่น้องเกษตรกรซึ่งอยู่ในพื้นที่ราบ และที่ราบสูงที่มีที่ดินคนละเล็กคนละน้อย และประกอบเกษตรกรรายย่อย ได้มีโอกาสได้ใช้น้ำอย่างปัจจุบันทันด่วน ปัญหาเรื่องน้ำนี้ต้องยอมรับกันว่า ๓๐ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ ในด้านเกษตรกรรมก็คือ ในด้านน้ำกินน้ำใช้ก็ ยังเป็นปัญหาในจังหวัดบางจังหวัดในภาคอีสาน หรือแทบทั้งหมดเรามีเกษตรจังหวัด ป่าไม้จังหวัด ที่ดินจังหวัด ชาวจังหวัด มีครบครบปศุสัตว์จังหวัดก็ยังเพิ่มเข้าอีก มีหมดแล้ว รับผิดชอบงานแต่ละส่วนในด้านการเกษตร แต่ว่าส่วนงานเหล่านี้ ถ้าไม่มีน้ำก็ไม่สามารถที่จะทำต่อไปได้เลย แต่ว่างานเรื่องน้ำนั้น กลับไม่มีใครรับผิดชอบอย่างแท้จริง ท่านประธานที่เคารพ ท่านลองสำรวจดูซิครับ น้ำกินน้ำใช้ ถ้าราษฎรจะไปร้องกับกรมชลประทาน กรมชลประทานไม่รับผิดชอบ ขอดน้ำกินน้ำใช้ น้ำสะอาด เป็นเรื่องของกรมการปกครอง ไปหาปลัด ไปหานายอำเภอ ไปหาพัฒนาการชุมชน น้ำท่วมห้วย ท้อง คลอง บึง กุด ต่าง ๆ ในภาคอีสาน หรือภาคกลาง หลายจังหวัดมันเป็นแหล่งน้ำย่อย ที่ขาดรับผิดชอบที่แท้จริงไม่ได้ ไปพูดถึงกรมชลประทาน แต่ก่อนนี้ยังชลประทานย่อย ไม่มีเลย ครับ เมื่อหลายปีมานี้ในการแปรญัตติงบประมาณ กระทบได้พูดถึงปัญหาเรื่องนี้ว่ารัฐบาลมุ่งไปสร้างเขื่อนราคาพัน ๆ ล้าน หมื่น ๆ ล้าน หวังจะเขาน้ำมาให้เกษตรกร ใช้อยู่ครับ เขื่อนใหญ่ ๆ อย่างเขื่อนชัยนาท เขื่อนภูมิพล

อาจจะสำเร็จวัตถุประสงค์ ๕๐, ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ในพื้นที่ราบลุ่ม แควภาค
 กลางซึ่งน้ำยังได้ กินเป็นกินเหนียวปนทราย แต่ในภาคอีสานนั้นไม่ใช่ฝน
 ไม่ตก ฝนตกพอ ๆ กับภาคกลาง แต่กินของอีสานนั้นมันไม่เหมาะจะกับ
 ชลประทานขนาดใหญ่ แผ่นดินมันลาคเฉียง เพราะเป็นที่ราบสูง สูง ๆ ต่ำ ๆ
 นอกจากนั้นนะครับ กินยังเป็นกินทรายปน ซึ่งน้ำซึมได้ง่าย เมื่อชลประทาน
 ทำเขื่อนขนาดใหญ่แล้วซุกคลองส่งน้ำต่อไป ต้องทำเป็นคลองปูน ซึ่งต้องใช้
 งบประมาณจำนวนมาก แล้วเมื่อทำไปแล้วน้ำก็ไม่ซึมนะครับ พอน้ำในเขื่อนจะ
 แห้งสักหน่อย บางทีกลายเป็นเขื่อนไฟฟ้าไป ไม่สามารถปล่อยน้ำมาช่วย
 เกษตรได้ ล้ำคลองก็แห้ง ล้ำคลองส่วนใหญ่ที่กรมชลประทานทำไว้นั้น
 แทนที่จะได้นำไปช่วยราษฎร ไม่ใช่หรอกครับ พอฤดูแล้งหน่อยหรือยังไม่
 ทันแล้ง ยังไม่ทันจะเกี่ยวข้าว พอเขาคำนาเสร็จ กลายเป็นแหล่งสำหรับ
 ไปเล่นหยอกตลุมของหนุ่มสาวที่เลี้ยงควาย ก็กลงไปเล่นกันในลำคลอง
 นั้นแหละครับ แตกแห้วราวไปหมด ไร่ไถไม่ถึง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ใคร
 ก็ไปดูได้ ต่อมาภายหลังขึ้นมาอีกพลังงานแห่งชาติ ก็ได้มาเริ่มงานสูบน้ำด้วย
 ไฟฟ้า อันนี้ก็ยังชั่วหน่อย เพราะสามารถเนรมิตน้ำได้ทันเวลา เมื่อ
 ราษฎรจำเป็นก็สามารถสูบน้ำขึ้นมา แต่ว่าพลังงานแห่งชาติ ก็ต้องใช้งบประมาณ
 เป็นจำนวนมาก เพราะคลองต้องเป็นคลองลอย แล้วก็ไปเป็นคลองปูน
 โดยสรุปแล้วก็หมายความว่า การที่จะได้นำมาใช้ในการเลี้ยงสัตว์ ปุ๋ย เล็ก ๆ
 ปลุกพืช เช่น ยาสูบ หรือพืชผักสวนครัวที่จะยังชีพตนเอง และเพิ่มผลผลิต
 ในครอบครัวให้ได้ใช้จ่ายได้น้อยลง หรือนำไปขายตลาด หรือเลี้ยงสัตว์
 เล็ก ๆ น้อย ๆ นั้น ราษฎรพึ่งเขื่อนใหญ่ไม่ได้ ราษฎรจะต้องมาพึ่งตนเองน้ำ
 กุดอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ กรมชลประทานก็ให้ทำอยู่หรอกครับ แต่ยังไม่ครบ
 ยังมีอีกจำนวนหลายเท่าหลายแห่ง แล้วเมื่อไปขอความร่วมมือแล้วก็ไม่รู้จะไป
 ออกกับใคร บัดกันไปยึดกันมา ถ้าไม่มีน้ำกินจะเจาะบ่อน้ำบาดาล นายอำเภอ

๗๒๐

บอกต้องไปกรมทรัพย์ ฯ แล้วราษฎรรู้จักเมื่อไร ว่ากรมทรัพย์ ฯ อยู่ตรง
 ไทน์ ไปเห็นที่เขายาจะน้ำมันเขาคับ เขาไปหาสารวจน้ำมัน เห็นท่อสูง ฯ
 หนอยนี้กว่ากรมทรัพย์ ฯ จะมาเจาะบาดาล ก็ไปขอให้เขาเจาะ ชูลมุน
 วุ่นวายกันไปหมด เพราะฉะนั้นวัตถุประสงค์ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
 เราจึงต้องการว่าแหล่งน้ำเล็ก ๆ เหล่านี้ให้อำเภอกับกรมชลประทานเป็นผู้
 รับผิดชอบ ไม่ใช่โยนไปโยนมาถึนเวลารัฐกรเกิดกรอื่น นี้เป็นประการแรก
 คือหน้าที่รับผิดชอบไม่มี เรามีเจ้าหน้าที่แผนกอื่น ฯ อย่างกระสมว่า
 ชาวจังหวัด ที่กินจังหวัดอะไรก็กินหมด เคยกรจังหวัดก็มีหมด แต่ไม่เคยเห็น
 มีน้ำจังหวัด จังหวัดไหนรับผิดชอบอย่างแท้จริงสักทีหนึ่ง หัง ฯ ที่น้ำนั้นนะ
 ถ้าไม่มีแล้ว มันตายกอนข้าว นี้เป็นประการที่ ๑ ในเรื่องหลักการ

สำหรับประการที่ ๒ ในข้อคของการที่ เราจะให้มีแหล่งน้ำย่อย ๆ
 ก็คือว่าปัญหาปัจจุบันนี้ นับตั้งแต่ในภาคอีสานนี้ ขณะนี้ท่านจะเห็นว่าไคมีผู้
 พัฒนาหรือผู้กลับใจรวมเข้ามา ออกจากป่ามาในบ้านของเขอะแยะนั้น
 แคกอนเขาเขาไปป่าเขาธอน้ำไม่ไหว เขาไม่สามารถจะหามาหากินได้
 จะไปจับปู จับปลาในคลองในบึงก็ไม่มีหรือกรับ บึงใหญ่ ๆ ไม่มีในอีสาน
 ส่วนมากก็ไปตามหนอง คลอง บึงเล็ก ๆ มันก็จะจับปู ปลา กุ้ง ชิว ให้
 เขาไคชอนไคกิน เพราะฉะนั้นถ้าหากว่ามีชลประทานย่อยขึ้นมามาก ๆ ปู
 ปลา เหล่านี้ก็จะมิกระจิกกระจายทั่วไปเป็นการเพิ่มอาหารให้คนจน หรือ
 ชาวบ้านซึ่งมีรายไคน้อย ไคหามาหากิน ไคหาปู หาปลา นอกจากนั้นก็ยัง
 จะเพิ่มรายไค ถ้าบึงใหญ่ หนองใหญ่ขึ้นมาในหมู่บ้านนั้น เขาอาจจะเอา
 ปลาจากกรมประมงไปเพาะ แล้วถึงมีเขาจักขึ้นมาร่วมกัน เขาก็สามารถ
 เพิ่มรายไคให้หมู่บ้านนำมาใช้ในสาธารณประโยชน์ไค เพราะฉะนั้นข้อค
 ของการที่จะให้มีผู้รับผิดชอบตามพระราชบัญญัตินี้ คือ นายอำเภอ
 และกรมชลประทาน ก็คือว่าแคกอนเราไม่มีไคกรรับผิดชอบ เมื่อพระราชบัญญัติ

ฉบับนี้ได้รับการผ่านจากสภาไปแล้ว ใช้เป็นกฎหมายแล้ว คนที่รับผิดชอบเรื่อง
 ชลประทานย่อยจะได้มีอย่างแท้จริง ราษฎรก็ ผู้แทนราษฎร ซึ่งจะต้องทำ
 หน้าที่แทนราษฎรก็ จะได้ไปถูกเป้าหมาย เขาก็นิ่ง ๆ ท่านที่นั่งอยู่ที่
 ถ้าพูดถึงว่าจะหาน้ำให้ราษฎรนี้ไปกันคนละทิศคนละทาง บางคนก็คิดว่าไป
 กระทรวงเกษตร ฯ แล้วจะสำเร็จ บางคนก็ไปที่กรมทรัพย์ ฯ บางคนไป
 พลังงานแห่งชาตินครชัย ชลประทานย่อยไปหมด ฉะนั้นกระผมอยากจะ
 กราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภาแห่งนี้ กรุณาได้ให้
 พระราชบัญญัติฉบับนี้ไต่สวนสภาแห่งนี้ไป เพื่อยังประโยชน์ให้ราษฎร
 โดยเฉพาะพี่น้องชาวอีสานและพี่น้องชาวภาคเหนือ ภาคกลาง ที่มีพื้นที่อยู่ใน
 ในลักษณะที่จำเป็นคือต้องใช้ชลประทานย่อย ในสาระที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 กล่าวท้วงติงว่า ถ้าหากว่ากำหนดลงไปแล้ว ราษฎร ๕ คน ก็จะทำความ
 ยุ่งยาก ฉะนั้นกระผมคิดว่าถ้ามีปัญหาอย่างไร เราก็มีความเห็นร่วมกันแล้ว
 ใช้ใหม่ครับว่า ชลประทานย่อยนั้นมีประโยชน์กับประชาชน เราก็ไปแก้ไขกัน
 ในชั้นแปรญัตติก็น่าได้ แล้วกระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานเพิ่มเติม
 อีกนิดหน่อยครับว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะระบบการให้น้ำแม่แต
 ของกระทรวงเกษตร ฯ เอง เช่น ระบบสูบน้ำห่านาปริง หรือสูบน้ำ
 ช่วยเหลือตอนแล้งนี้ เมื่ออดีตที่ผ่านมาก็มีวันนี้เอง เรามีการสูบน้ำ
 ช่วยเหลือ ตอนที่พวกห่านาปริงไว้แล้วแล้ง แล้วก็สูบน้ำขึ้นมาช่วยเหลือให้มี
 น้ำกินน้ำใช้ ให้เกษตรกรได้ขึ้นไปใช้กินและให้สัตว์เลี้ยงควาย ปรากฏว่า
 มันเป็นการลงทุนไม่คุ้มค่า กระผมขอฝากท่านผู้รับผิดชอบ และรัฐบาลไว้ด้วย
 การสูบน้ำขึ้นมาห่านาปริงนั้น ท่านได้คิดต้นทุนหรือเปล่า ถ้าหากว่าท่าน
 ยังไม่คิดนะครับ ในสมัยงบประมาณ กระผมขอฝากท่านกราบเรียน จะต้อง
 นำรายละเอียดมาให้ท่านดู สูบน้ำด้วยไฟ ไม่ใช่ไฟฟ้าครับ สูบน้ำโดย
 กระทรวงเกษตร ฯ นี้ละครับ เกือบหนึ่งใช้ซ้ำมันก็ถึง คนเท่าไร กระผม

๗๒๒

เคยคำนวณออกมาแล้วว่าทำแล้วขาดทุนครับ ทำแล้วขาดทุน ถ้าทำแล้ว
ขาดทุนป็นิ่งใจ ไปก็ร้าย ก็พันล้าน ในการสูบน้ำขึ้นมา เหล่านั้น น้ำมันพอได้
แล้วก็รู้ว่าไหลให้คนไปคุมพอสูบน้ำขึ้นมา ปรากฏว่า ไร่นึงโคข้าว ๔๐, ๕๐ ถึง
ก็เป็นเงินไม่เท่าไร แต่ว่าค่าน้ำมัน ค่าแรงงาน ค่าเจ้าหน้าที่กรมชลประทาน
อะไรต่าง ๆ กระทบบวกคำนวณแล้ว เกินครับ เกินกว่าการลงทุน ถ้า
รัฐบาลจะลงทุนอย่างนั้นละครับ เอมาลลงทุนนะครับ ทำเขื่อนเล็ก ๆ ทำ
ชลประทานย่อยเหล่านั้นยังจะดีกว่า ถ้าขึ้นลงทุนอย่างนั้นต่อไปนะครับ
รัฐบาลจึง ก็หมายถึงประชาชนและกรมฯ จึงควย ขอฝากไว้
เพราะฉะนั้นกรมฯ อาจจะกราบฝากท่านสมาชิกผู้มีเกียรตินี้ ยังมีท่านที่เสนอ
ร่วมกับกรมฯอีกหลายคน คงจะก่อภัยร้ายในเหตุผลอื่น ๆ ซึ่งกรมฯจะขอ
งกไว้เพียงแค่นี้ก่อน ขอขอบคุณครับ

นายเฉลียว คล้ายหนองสรวง (ร้อยเอก) : ท่านประธาน
ที่เคารพครับ กรมฯ เฉลียว คล้ายหนองสรวง สมาชิกพรรค
ประชาธิปัตย์ แห่งจังหวัดร้อยเอ็ดครับ ที่กรมฯยื่นขึ้นมากครั้งนี้อยู่ให้ท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติไว้เคราะห์และพิจารณาว่า กรมฯทุกนี้จะเป็นการค้าน
หรือการเสนอแนะหรือไม่ เจตนาคือของผู้เสนอคุณสุทิน ใจจิต ก็ ส.ส.
จังหวัดยโสธร กรมฯก็ ส.ส. ร้อยเอ็ด ซึ่งเขตกิโลก็เคียงกันเพียงไม่กี่กิโล
ถ้าหากว่าคุณสุทิน ใจจิต ไก่เดินทางไปที่อำเภอหนองพอก กรมฯกล่าว
อย่างนี้เพื่อสนับสนุนขอกล่าวหาที่ว่ากรมชลประทานนั้นไม่ได้รับฉันทาน คือ
ทำแต่ชลประทานขนาดใหญ่ ความจริงนั้นในภาวะปัจจุบันนี้กรมชลประทานนั้นมี
โครงการที่จะทำชลประทานขนาดเล็กเป็นส่วนใหญ่ กรมฯยกตัวอย่างใกล้ ๆ
ที่อำเภอเมืองนกา จังหวัดยโสธรนั้น เช่น ห้วยทราย เรามีโครงการ
ไม่เกิน ๔ ล้านบาท หรือยาน้ำย่อยที่เขาเขี้ยว เพราะฉะนั้นที่กล่าวหาว่า
กรมชลประทานนั้นจะทำชลประทานขนาดใหญ่ เพื่อจะไต่หลังงานมากมายนั้น

ขอกล่าวหานี้ไม่เป็นความจริง กระผมถึงขอกล่าว ขอบแทนกรมชลประทาน
 ไว้ ณ ที่นี้ด้วย แต่ประการสำคัญของกฎหมายฉบับนี้อยู่ที่ประเด็นที่มาตรา ๓
 ซึ่ง ส.ส. ชุมพร โศกกล่าวไปแล้ว คือเรื่องการสำรวจ กระผมเข้าใจว่า
 ถ้าหากว่าให้ราษฎรเพียง ๕ ครอบครัวนั้นไปเสนอขอทานนายอำเภอ กระผม
 ว่าจะให้นายอำเภอหรือท่านผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น เป็นผู้ได้รับฉีกขอบ
 หมายกระทรวงต่าง ๆ ออกมากายกองเหลือเกิน ยิ่งจะไปสร้างภาระ
 รุนแรงให้กับเจ้าหน้าที่ระดับนี้เป็นอย่างมาก ถ้าหากว่าท่านวิเคราะห์ในปัจจุบันนี้
 จะเห็นว่าราษฎรนั้นไปร้องเรียนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภออันมากมาย
 กายกองเหลือเกิน ถ้ามีกฎหมายออกในลักษณะเช่นนี้ ก็จะทำให้เป็นการ
 ส่งเสริมให้ราษฎรเหล่านั้นไปร้องเรียนต่อข้าราชการมากมายยิ่งขึ้น และ
 ถ้าวางว่านายอำเภอรับหลักการ ก็แสดงว่าการร้องเรียนยังเกิดผลก็จะเกิดการ
 สำรวจ ทั้งนี้เมื่อมีการสำรวจ สำรวจแต่ละครั้งใช้งบประมาณเท่าไร แต่
 ละครั้งใช้งบประมาณเท่าไร ในที่สุดเงินก็จะไปอยู่ที่สำรวจ ทั้งที่ ส.ส.
 ชุมพร โศกกล่าว ที่นี้กระผมจะมากู้ที่มาตรา ๖ เจตนาคือของผู้เสนอ ที่จริง
 มุ่งหวังที่จะช่วยราษฎร แต่ถ้ามองที่ผู้รับยื่นราษฎร เป็นส่วนใหญ่
 เพราะบอกว่าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ไปทำการสำรวจ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 ประชาชนชาวไรชานาที่ยากจนนั้นมักจะไปอยู่ที่ไหน ก็มักจะไปอยู่ที่ตาม
 ลุ่มน้ำลำคลองที่มีน้ำเพื่อจะอาศัยในการเกษตร ทั้งนี้เมื่อจะไปสำรวจเข้า
 ถ้าหากว่าไม่โยกย้ายหรือไม่ปฏิบัติตามก็ถูกปรับและถูกจับ เพราะฉะนั้นเจตนา
 อันนี้แทนที่จะช่วยกลับจะเป็นการเบียดเบียนราษฎรส่วนใหญ่ กระผมจำเป็น
 จะต้องเล่าเรื่องซ้ำ เรื่องที่สูง ๆ ให้สมาชิกทั้งหลาย ผู้มีเกียรติไต่ทราบ
 อย่างเงิน กสช. ที่ทางรัฐบาลมีเจตนาที่จะส่งเสริมให้ราษฎรมีน้ำ เพื่อ
 ทำการเพาะปลูกนั้น ถ้าหากว่าเจตนาอันนั้นจะสนองเจตนาอันนี้จริง กระผม
 ขอฝากกระทรวงมหาดไทยไปท้วงว่า ที่ที่ราษฎรจะเสียสละนั้นมักเห็นที่สูงซึ่ง

๗๒๘

จะไม่มัน้ำเลยที่ล้ม เขาจะไม่สละ ก็หมายความว่าทางสภาตำบลนั้นจะจัดทำที่
 สำหรับให้มัน้ำเพื่อใช้ในฤดูแล้งนั้น ราษฎรเขาไม่ต้องการที่ตรงนั้น ที่ตรงนั้น
 ไม่ต้องการก็หมายความว่าที่สูง ๆ ไม่มีที่จะขึงน้ำแล้วเขาให้ฟรี แต่ที่ลุ่มนั้น
 ไม่มีใครเขาจะให้ ถ้าที่ลุ่มให้ก็ของซื้อ เพราะฉะนั้นกระผมขอฝากว่า
 กสช. นั้นก็ตามที่มีเจตนาที่จะให้ราษฎรได้รับประโยชน์ กระผมว่ามันไม่
 เกิดประโยชน์มันมีแต่ที่ชุกไว้ แต่มันแค่กินเปล่า ๆ ไม่มีน้ำ ก็กระผมจึงขอฝาก
 ที่ประชุมแห่งนี้ไว้แค่นี้ ขอขอบคุณครับ

นายสีหนาท ฤาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธาน
 สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ฤาชา สมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ในฐานะที่เป็นผู้ร่วมเสนอ
 ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติที่นั่งลงไปเมื่อถึงนี้ คงจะเข้าใจผิดในร่างพระราชบัญญัติ เพราะ
 ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีไม่ถึง ๕ มาตราละครับ ได้โปรดกรุณาคุ้
 ชักเจนควย กระผมเห็นว่าท่านสวมแว่นคงจะเป็นแว่น ๒ ชั้น ขออภัย
 ภัยนะครับท่านที่เคารพยิ่ง ก่อนหน้านี้ท่านสมาชิกฝ่ายรัฐบาลผู้ทรงเกียรติได้
 พูดว่า คงจะต้องมีการสำรวจกันข้างอีกทีอีกครั้งโครม ตามคำร้องเรียน
 กระผมขอกราบเรียนว่า ฝ่ายเจ้าหน้าที่บ้านเมืองนั้น เขาร่ำว่าเขาเรียน
 มาพอสมควรครับท่านประธานที่เคารพ เขายอมรับว่าที่ใดสำรวจแล้วที่ใดยังไม่
 ไม่ได้สำรวจ บางแห่งสำรวจมานานแล้วไม่ลงมือการสร้างทำงานให้เขาสัก
 ทีหนึ่ง เขาก็ร้องเรียนเพิ่ม ซึ่งไม่มีความจำเป็นใด ๆ จะคงสำรวจซ้ำ
 สิ่งใ้ที่สำรวจแล้วก็แล้วกันไป เขาร้องเรียนกันมากทำให้เขาเสียตามหน้าที่
 ส่วนที่ท่านนั่งลงไปเมื่อถึงนี้บอกว่าคุณอำเภออยู่ยาก ไม่สามารถที่จะทำงาน
 ทำการรับคำร้องเรียนต่าง ๆ นี้ได้ ท่านเข้าใจผิดครับท่านนายอำเภอ
 ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดท่านมีหน้าที่จำเป็นจะต้องบำบัดทุกข์ บำรุงสุขป้แก่

ความเดือดร้อนของเขา สิ่งใดที่ควรแก้ไขก็ต้องแก้ไขโดยทันที สิ่งใด
 ที่อยู่นอกเหนืออำนาจหน้าที่ สนอให้หน่วยเหนือต่อ ๆ ไปครับ ไปรบกวน
 หน้าที่ของข้าราชการทั้งหลายทั้งมวลได้เข้าใจด้วยครับ ก็กราบเรียนเรื่อง
 การสำรวจแล้ว หวังว่าท่านผู้มีเกียรติที่อภิปรายไปเข้าใจ กระทบขอ
 กราบเรียนว่าปัญหาชลประทานยอยนี้ เป็นประโยชน์ยิ่งต่อเกษตรกรทั่วประเทศ
 เราต้องยอมรับกันว่าปัญหาการมีแหล่งน้ำ เพื่อกักเก็บน้ำนั้น เป็นปัญหาใหญ่
 กระทบขอกราบเรียนว่า ถ้าเราไม่มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ขนาดย่อยชลประทาน
 ยอยนี้ ปัญหาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ซึ่งจะคงส่งน้ำเลี้ยงพื้นที่นั้น จะมีปัญหา
 กระทบขออีกตัวอย่าง ท่านประธานที่เคารพ เชื้อจนุภาพารณ์หรือที่เขา
 เรียกกันว่า เชื้ออน้ำพรหมนั้น ได้ปลี่ยนน้ำให้เกษตรกร ๒ ปี้งแม่น้ำพรหมมา
 ตลอดเวลา แต่กักพอเพียงระยะสั้น แล้วก็องเรียนกันอยู่ตลอดเวลา
 เพราะ ๒ ปี้งแม่น้ำซึ่งเกษตรกรต้องอาศัยพื้นที่ทำการเพาะปลูกเลี้ยงสัตว์นั้น
 มีน้ำไม่พอ ถ้าเราตามร่างพระราชบัญญัติชลประทานยอยนี้ไป และ
 คำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติที่กำหนด ที่กักเก็บน้ำแหล่งน้ำขนาดใหญ่
 ก็จะสามารถเก็บน้ำไว้ให้เกษตรกรใช้ได้ตลอดปี การร้องเรียนต่าง ๆ ก็
 ไม่เกิดขึ้นอีก ถ้าหากท่านผู้มีเกียรติจะพึงวิหยมืออาชีพนี้ครับ ทรป. กลาง
 ๕๑๕ พุกไว้ กระทบขั้บรมมาที่สถานี้บอกวา สำนักงานคณะกรรมการ
 พัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จะมีการสัมมนาที่พิตยาในวันพรุ่งนี้
 เขาแยกแยะผู้วางงานออกเป็น ๓ ประเภท กระทบจกไว้และจกได้ ประเภท
 ที่ ๑ วางงานอย่างเปิดเผย ๑ แสนคน ประเภทที่ ๒ วางงานตามฤดูกาล
 ๑ ล้านคน ครับ ประเภทที่ ๓ วางงานเกิน กระทบก็ไม่เข้าใจว่า
 แปลว่าอย่างไรครับ มีจำนวนหลายล้านคน กระทบขอทุกถึงประเภทที่ ๒
 วางงานตามฤดูกาล แม้แต่ไม่ใช่ฤดูกาลก็เดอะนะครับ นั้นหมายความว่า
 ฤดูแล้ง ราษฎรต่าง ๆ จากต่างจังหวัด มุ่งหน้าเข้าสู่แหล่งงานต่าง ๆ ใน

๗๒๖

กรุงเทพมหานคร แหล่งอุตสาหกรรม แหล่งเพาะปลูกพืชเศรษฐกิจ เช่น
 ชลบุรี กาญจนบุรี ศรีบ ธรรมดาจะไม่อธิบายให้เสียเวลาเวลานี้ เพราะ
 ทุกท่านผู้ทรงเกียรติ แค่นี้คงเข้าใจว่าทำไมคนถึงหลั่งไหลเข้ามา แน่นจน
 ไม่वारตไฟจะขึ้นราคาหรือไม่ เขาคงต้องมาอย่างแน่นจน แค่นั้นหาก
 ร่างพระราชบัญญัตินี้จะได้รับความเห็นอกเห็นใจ จากสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
 ยานเข้าไปแล้ว ธรรมดาเชื่อว่าปัญหาคนว่างงานอันที่ ๒ จำนวน ๓ ล้านคน
 นั้นคงจะพอบรรเทาเบาบางไปได้ เพราะแหล่งน้ำขนาดย่อมนี้จะช่วยให้เขา
 มีแหล่งน้ำหลังทำนาแล้วก็เพาะปลูกอย่างอื่นได้ แต่ที่เขาต้องหลั่งไหลเข้าสู่
 แหล่งงานต่าง ๆ นั้น ก็ทำให้มีปัญหามากมาย และแน่นอนเขาไม่ต้องการที่
 จรดถิ่นฐานบ้านเรือนมาแน่นอน เพราะฉะนั้นโปรดพิจารณาให้รอบคอบ
 และไต่ถามท่านผู้ทรงเกียรติจากฝ่ายรัฐบาลแล้วว่า เห็นด้วยในร่างพระราชบัญญัติ
 นี้ ไต่ถามขึ้นว่าโดยมองเห็นว่ามีเจตนาที่จะช่วยเหลือเกษตรกร ธรรมดา
 หวังว่าจะได้รับความกรุณาพิจารณาหวนอีกครั้งหนึ่ง ให้ร่างพระราชบัญญัติ
 ฉบับนี้ผ่านการพิจารณาไปได้อย่างดี ขอเรียนขอบพระคุณครับท่านประธาน
 ที่เคารพยิ่ง

นายเฉลียว คล้ายหนองสรวง (ร้อยเอก) : ท่านประธาน
 สภาที่เคารพครับ ผม เฉลียว คล้ายหนองสรวง ส.ส. จังหวัดร้อยเอ็ด
 ครับ เมื่อก่อนผมยังไม่ได้พูดมาตรา ๔ แม้แต่คนเดียว ผมพูดมาตรา ๓ กับ
 มาตรา ๕ เท่านั้น เพราะฉะนั้นท่านสีหนาทท่านบอกว่าผมใส่แว่นตาแล้ว
 มาตรา ๕ เท่านั้น ขอรับธรรมดา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ๆ อาจจะมี
 หวังผิดก็ได้ครับ

นายสีหนาท ภาสา (ร้อยเอก) : ท่านได้พูดถึงมาตรา ๔
 จริง ๆ ธรรมดาโดยินหลายท่านโดยิน หมายความว่าใครโดยิน

ยกมือเลยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อ้อ! เพิ่งพูด
โต้ตอบกันอย่างนี้ครับ กรุณาพูดทีละคนครับ อาจจะเป็นเรื่องฟังผิดก็ได้
ไม่เป็นไรหรอก ผมขอเสียแล้วกัน อาจจะถูกผิดก็ได้ครับ อาจจะเป็น
เป็นได้ ไม่เป็นไร ข้างหลังครับ ข้างหลังเชิญ

นายวิเชียร คันฉ่อง (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม วิเชียร คันฉ่อง จากจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ เหาที่
กระผมได้ฟังทั้งผู้สนับสนุนก็เกี่ยวกับเรื่องยุติประเศในชั้นนี้แล้ว ก็เป็นที่
ตระหนักใจอย่างชัดเจนจากสองชลประทานแม่น้ำวชนาคย่อย หรือชานาคใหญ่
แม้กระทั่งชลประทานชานาคใหญ่ซึ่งสามารถที่จะให้ผลอำนาจประโยชน์ กับ
ชาวบ้านได้เป็นอันมาก ก็กลับเป็นว่าคลองส่งน้ำแห้ง เมื่อเป็นเช่นนี้
ท่านประธานที่เคารพ ท่านลองมาพิจารณาคุณเถอะครับว่า ถ้าเป็นคลอง
ชานาคเล็กหรือวชนาคย่อยมันจะเกิดประโยชน์อันใดในการที่เราจะสร้างชล-
ประทานขึ้นมา ในเมื่อคลองชลประทานชานาคใหญ่ซึ่งคิดว่าสามารถอำนวย
ผลประโยชน์ให้กับชาวบ้านได้แล้วถึงกับไม่มีผลประโยชน์คือน้ำแห้ง ท่าน
ประธานครับ จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏ รัฐบาลเราก็ให้การสนับสนุน
เมื่อปี ๒๕๒๕ ในเรื่องการพัฒนาแหล่งน้ำ นอกจากนี้ยังมีหน่วยงานต่าง ๆ
เช่น รพช. กัก กรม. กลาง กัก ก็ไ้มุ่งและก็ได้ดำเนินการในเรื่อง
การจัดทำแหล่งน้ำขึ้นมาอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถ้าสมมุติว่ามีหน่วยงานหลาย ๆ
หน่วยงานเข้ามาซ้ำซ้อนกันคิดว่าค่าใช้จ่ายที่ทองเสียไป ก็เกี่ยวกับการนี้เป็น
จำนวนมาก อีกประการหนึ่ง กระผมเห็นว่าถ้าหากว่ารัฐบาลมีความประสงค์
หรือว่าท่านสมาชิกทุกท่านมีความประสงค์ที่จะดำเนินการนี้ ให้เป็นประโยชน์
ตามเศรษฐกิจอันแท้จริง ก็ควรจะสร้างโครงการชลประทานชานาคใหญ่หรือ
ชานาคกลาง ส่วนโครงการชลประทานชานาคเล็ก ในฐานะที่เราเป็นประเทศ

ประโยชน์ ประโยชน์อะไรครับ ส่วนใหญ่ของประชาชนของเรานั้นทำไร
 ทำนา ถ้าเขาเห็นว่าเขาสามารถจะสร้างแหล่งชลประทานขนาดเล็กได้ ตามที่
 เขาต้องการ ใช้นี้คือความภูมิใจ เมืองไทย ราชณะนี้ครับในขณะที่ทำไร
 ทำนาโดยต้องรอฟ้ารอฝนกันมาตั้งแต่โบราณโบราณ เราไม่เคยได้ปรับปรุง
 เมื่อเราไปทำแท่งใหญ่ ๆ นะครับ แล้วก็ยวนี่ชาวอย่างแผ่นดินไหว
 เกิดขึ้น อย่างนี้เกิดความเสี่ยงภัย ถ้าเรากระจาย เรามีเงินน้อย
 แต่กระจายออกไปให้ทั่ว ๆ ประเทศ ให้ประชาชนตามแหล่งต่าง ๆ ได้มี
 โอกาสจะสร้างแหล่งน้ำ เพื่อประโยชน์ของเขาบ้าง จะเป็นประโยชน์มาก
 โดยเฉพาะสำหรับประเทศไทย เราแล้วการชุกตลอดกลอง หนอง บึง
 นั้นไม่เคยทำมาเลย เรามีแหล่งน้ำ แต่เราปล่อยให้ทิ้งร้างไป ถ้าเรา
 ชุกแหล่งธรรมชาติเหล่านั้นมันจะกักน้ำอยู่ ประชาชนจะได้ประโยชน์มากยิ่งขึ้น
 ปัจจุบันนี้คนไทยเราส่วนใหญ่ไปแสวงหางานถึงตะวันออกกลาง ผู้ชายไทย
 ครับไปขายแรงงานในเมืองนอก ไม่สามารถทำงานในประเทศไทยได้
 ในขณะที่ผู้หญิงไทยก็ไปขายตัวในต่างประเทศ และแม้แต่ในประเทศไทยเรา
 ถ้าเรามาปรับปรุง เรื่องการชลประทานขนาดเล็กให้ทั่วถึง ซึ่งแทบจะทุก
 จังหวัดทั่วประเทศมีแหล่งน้ำอยู่แล้วตามธรรมชาติ ถ้าหากว่าเรา
 สามารถให้ราษฎรนะครับจำนวนหนึ่ง เขาจะ ถ้าหากว่า ๕ ครัวครัว
 จะน้อยไป เราจะเอาอย่างไรก็ไปแปรญัตติว่ากันโดยหลักการว่าทำอย่างไร
 จะให้มีแหล่งน้ำไว้ที่บ้านทั่วเมืองเรา ก็ในงบประมาณของเรานี้ก็เข้ามา
 คั้งแสนกว่าหมื่นกว่าล้านบาท เกือบ ๆ ๒ แสนล้านบาทเข้าไปแล้ว ถ้าหาก
 ว่าเราจะตั้งบอันหนึ่งอย่างนี้ให้ราษฎรเขาสามารถเรียน ได้ให้เขาบอก
 ทุกข์ของเขาได้ โดยต่อไปการทำไรทำนาจะได้ไม่ต้องมารอฟ้ารอฝนเหมือน
 อย่างนโยบายของรัฐบาลในข้อ • นโยบายเศรษฐกิจข้อ • ที่ว่า จะ
 ดำเนินการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ โดยจักรพรรดิพยากร ไปยังประโยชน์

นโยบายของรัฐบาลจริง ๆ กล้วย ถ้ารัฐบาลไม่รับพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็เท่ากับ
 รั้งกันเองในนโยบายของรัฐบาล การคำนึงถึงความอยู่รอดของรัฐบาล
 โดยไม่คำนึงถึงความอยู่รอดของราษฎรนั้น กระผมว่ามันทำให้บ้านเมือง
 ไม่มั่นคงทรอกรับ และประชาธิปไตยของเราที่ล้มลุกคลุกคลานมาตลอดเวลา
 นั้น เพราะประชาชนเขาไม่มีส่วนใดส่วนเสียกล้วย ถ้าหากว่าแหล่งน้ำอย่างนี้
 ราษฎรในตำบลใด ในหมู่บ้านใดเขารู้ว่าเขาสามารถจะร้องเรียนได้ เป็น
 ประโยชน์ได้ กระผมว่ามันจะเป็นประโยชน์และเป็นคุณแก่ราษฎรอย่างยิ่งครับ
 แล้วในการหาเสียงคราวต่อไป กระผมคิดว่าเป้าหมายอย่างนี้จะ
 เป้าหมายหลักแทนที่จะไปแจกเงินกัน ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมายว่า ๓๖๐,๐๐๐
 บาท แต่จริง ๆ นะมันกิน แต่ไม่มีใครเอาใจใส่ ทั้ง ๆ ที่กฎหมาย
 อย่างนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็รับผิดชอบโดยตรง แต่ทำไม
 ไม่ชี้ท้วงท้วงบ้านหัวเมือง เพราะว่าหากว่าทำอย่างนั้นครับ กฎหมายอย่างนี้
 เขาไปประชาชนเขาจะรู้ว่าประโยชน์เป็นของเขา ในการที่เขามาใช้สิทธิ
 ลงคะแนนซึ่งเสียเวลาทำงาน ๑ วัน เขาคุ่มค่าเขา กระผมว่าเรา
 ทำใจให้ยุติธรรมทำให้ว่าต่อไปนี้สภาจะเอาประโยชน์ให้แก่ประชาชน ออก
 ใต้แบ่งว่านั่นค่านีรัฐบาล ถ้าเป็นฝ่ายค้านเสนอกฎหมายมาแล้ว รัฐบาล
 เป็นต้องแบน เป็นต้องไม่เอาละ ต้องแอนตี้ (Anti) กันกระผมว่า
 สภานี้จะเอาประโยชน์ให้ประชาชน เรามาคิดถึงตรงนี้เป็นอย่างไรครับ
 ถ้าทำอย่างนี้ใครครับ ท่อไปนะครับ ประชาชนจะมาใช้สิทธิใช้เสียงมาก
 ยิ่งขึ้น เพราะเขาคิดว่าเขาเลือกผู้แทนแล้วเขาได้ประโยชน์ ขอขอบคุณ
 มากครับ ท่านประธานครับ

นายสุทัศน์ เงินหมื่น (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ
 กระผม สุทัศน์ เงินหมื่น พรรคประชาธิปัตย์ อุบลราชธานี กระผมขอ
 กราบเรียนว่า โดยความสำนึกของความเป็นผู้แทนราษฎรนั้น เราไม่ไ้

๓๓๒

พูดถึงการค้ำหรือการเป็นรัฐบาลเป็นหลัก แต่เรากำลังพูดถึงความถี่
 เปรียบหรือผลประโยชน์ของประชาชน ท่านประธานครับ ที่กระผมจะ
 อภิปรายต่อไปนี้นั้น กระผมไม่ได้คิดว่ากระผมเป็นฝ่ายรัฐบาล หรือกระผม
 ไม่ได้คิดว่าจะคงโตแย้งกับฝ่ายค้าน แต่กระผมขอพูดถึงเรื่องความถูกต้อง
 คือ คดียี่นั้นประเทศไทยเรามีกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องชลประทานอยู่แล้ว
 ครับ ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติว่าด้วยการชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช
 ๒๔๘๒ และพระราชบัญญัติว่าด้วยการชลประทานหลวง พุทธศักราช ๒๔๘๕
 กฎหมาย ๒ ฉบับนั้นคุ้มครองเกี่ยวกับกิจการชลประทานทุกอย่างในประเทศไทย ไม่
 ว่าจะเป็นกิจการชลประทานย่อยหรือชลประทานหลวง ชลประทานขนาดใหญ่
 ท่านประธานครับ การออกกฎหมายแต่ละฉบับขึ้นมาั้น ถ้าเป็นกฎหมายที่
 ออกมาใหม่ ไม่ไปซ้ำซ้อนกับเรื่องเก่า ไม่ไปซ้ำซ้อนกับเรื่องที่มีอยู่แล้ว
 เป็นสิ่งที่ถูกต้อง และโดยเฉพาะถ้าเป็นกฎหมายที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน
 ก็ยิ่งจะเป็นสิ่งที่ดี แต่ถ้าเป็นกฎหมายที่มาซ้ำซ้อนกันมีอยู่แล้วก็ยิ่งมาซ้ำซ้อนอีก
 แล้วยังไปซ้ำซ้อนกับงานของคณะกรรมการต่าง ๆ ของรัฐบาลซึ่งมีอยู่แล้วใน
 การพัฒนาแหล่งน้ำซึ่งมีอยู่ถึง ๑๔ คณะกรรมการ โดยเฉพาะปีงบประมาณ
 ๒๕๒๕ มีเงินอยู่ถึง ๑๗,๐๐๐ ล้านบาทครับ ในการที่จะมาใช้จ่ายเกี่ยวกับ
 กิจการพัฒนาแหล่งน้ำทั่วประเทศซึ่ง เป็นงบประมาณผูกพันมา และรัฐบาลชุดนี้
 จะต้องทำหน้าที่ไปตามงบประมาณต่าง ๆ ดังกล่าวนั้น ท่านประธานครับ
 กระผมคิดว่าเรามาพิจารณาอันที่มันมีอยู่แล้ว และควบคุมขอบข่ายงานต่าง ๆ
 จะไม่ดีกว่าหรือ มาพิจารณาว่าอันไหนที่มันซ้ำซ้อนกันแล้วก็มาใหม่แยกแยก
 ออกไปเป็นหลักเป็นเกณฑ์ คัดลอกออกไป ไม่ต้องมาเกี่ยวข้องกันจะไม่ดีกว่า
 หรือ ยิ่งถ้าหากมีกฎหมายชลประทานย่อยฉบับนี้ออกมาแล้ว ท่านประธานครับ
 ความวุ่นวายความยุ่งยากจะเกิดขึ้นไม่มีที่สิ้นสุด ท่านประธานครับ เถิดมัน
 เรามีกฎหมายชลประทานราษฎร์และชลประทานหลวง ประชาชนคนเดียวกันครับ

มีสิทธิของเรียน ร้องเรียนที่จะให้มีการชลประทานได้ ถ้าหากเป็น
 ประโยชน์ต่อประชาชนส่วนใหญ่ ไม่จำเป็นต้องไปอาศัยหัวหน้าครอบครัว
 ท่านประธานครับ นอกจากนี้แล้วเรายังมีโครงการสร้างงานในชนบท
 ซึ่งเป็นการส่งเสริมการพัฒนาในระบบประชาธิปไตย ให้สิทธิของประชาชน
 ร้องเรียนต่อสภาตำบล สภาตำบล สอนมาของบประมาณออกไปก่อสร้างรวม
 กัน ก่อสร้างเป็นการร่วมงานเป็นการร่วมมือกันทำงาน ในระบบ
 ประชาธิปไตยเบื้องต้น ถ้ามีกฎหมายฉบับนี้ออกมา ท่านประธานครับ
 กระผมอ่านดูแล้ว ประชาชน ๕ ครอบครัว สนอกนายอำเภอ นายอำเภอ
 เสนอไปไหนละครับ จะเสนอไปกรมชลประทานโดยตรงได้อย่างไร ของ
 เสนอจังหวัด จังหวัดต้องเสนอกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย
 โยนไปให้กรมชลประทาน หรือกระทรวงเกษตร ๓ กระทรวงเกษตร ๓
 กลับมายังชลประทาน ข้ามชั้นตชนกันไปวนกันไปวนกันมา ไม่รู้ก็คิดก็ปี
 จึงจะเสร็จสิ้น ถ้าหากเอาตรง ๆ ผ่าน กสช. อย่างเดียวเป็นการสนับสนุน
 ระบบการปกครองแบบประชาธิปไตยจะไม่ง่ายกว่าหรือครับ อีกประการหนึ่ง
 ครับท่านประธาน กฎหมายฉบับนี้ไม่มีหลงโทษสำหรับผู้ชักชวน ท่าน
 ประธานครับ ถ้าหากใครชักชวนการสำรวจของ เจ้าพนักงานจะมีหลงโทษ
 ทั้งโทษจำและโทษปรับ ความเดือดร้อนคงกลัวนี้ครับ จะไม่มีที่สิ้นสุดเลย
 เพราะว่าแหล่งใดที่เป็นแหล่งน้ำ แหล่งนั้นละครับที่จะเป็นที่รวมกันของ
 ประชาชนส่วนใหญ่ จะรวมกันท่ามาหาถิ่นอยู่แถวนั้น แต่เกิดสมมุติว่า
 ๕ ครอบครัว ต้องการที่จะทำชลประทานขนาดย่อยแบบนี้ เกิดไปสำรวจ
 เกิดไปร้องเรียนให้มีการทำชลประทาน เมื่อมีการกินน้ำทำชลประทานหรือ
 เมื่อมีการขุดคลองส่งน้ำในระบบชลประทาน เกิดไปผ่านคนอื่นเข้า หรือ
 ทำให้คนอื่นต้องสูญเสียพื้นที่ ที่จะเป็นที่กักเก็บน้ำ เขาเหล่านั้นก็จะต้องมา
 ชักชวนการสำรวจของ เจ้าพนักงานที่จะเดือดร้อนไม่ใช่ ๕ ครอบครัว

๓๓๘

หรือกรับที่นี้ จะต้อง เป็นหลายสิบคน ขอบครัวที่จะต้องถูกจับกุมและคุมขัง
กฎหมายเหล่านี้มาลึกรอนลึทธิเสรีภาพของประชาชนอย่างยิ่งครับ กระผม
จึงคิดว่าน่าจะท่องเที่ยว

นายพันย์ รุโจปการ (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาผู้แทนที่เคารพ กระผม นายแพทย์พันย์ รุโจปการ พรหม
ชาติประชาธิปไตย จังหวัดชุมพรครับ กระผมขอขอบคุณที่ท่านประธานได้
ให้กระผมได้พูดนะครับ กระผมขอสนับสนุนท่านผู้อภิปรายเมื่อคืนนี้ครับ โดยที่
กระผมของคิกตัวเลขคู่แฉวนะครับ ถ้ากฎหมายฉบับนี้ผ่านสภาไปโค่นะครับ
จะเกิดอะไรขึ้นมีประชากรอยู่ ๔๔ ล้านคนนะครับในประเทศไทย ถ้าคิกเป็น
ครอบครัว รวบรวมครอบครัวละ ๖ คน ก็จะมีอยู่ ๘ ล้านครอบครัว ถ้าคิกว่า
ในเมืองหลวงหรือว่าในเมืองใหญ่ ๆ มีอยู่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์นะครับ ก็หักออก
ไปเสีย ๑ ล้าน เหลือ ๗ ล้านครอบครัว ถ้าลองคิกว่าเสนอโครงการมา ๕
ครอบครัวต่อ ๑ ฉบับ ก็จะออกมาทั้งหมด ๓,๕๐๐,๐๐๐ ฉบับ เพราะฉะนั้น
ถ้าส่งเรื่องทั้งหมดนี้มาให้กรมชลประทานนะครับพิจารณา กระผมว่า
๓,๕๐๐,๐๐๐ ฉบับ จะต้องใช้เวลายาวนานหลายแสนวันนะครับ ถ้าจะคิก
ว่าทำให้ผ่านเพียงฉบับละ ๑ ชั่วโมงเท่านั้น ๑๐ ฉบับ ต่อ ๑ วัน ก็จะ
ต้องใช้เวลาดัง ๓๕,๐๐๐ วันนะครับที่จะพิจารณาเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นจะ
ต้องเป็นโครงการโครงการที่ใหญ่มาก ใหญ่มหาศาลเลยนะครับที่จะพิจารณา
เรื่องนี้ได้ เพราะฉะนั้นกระผมยังมองไม่เห็นทางเลยว่ เมื่อกฎหมาย
ฉบับนี้ออกมาแล้วกรมชลประทานนี้จะทำอย่างไร นี้เรายังไม่ได้พูดถึง
เรื่องเงิน เรื่องทองเลยนะครับว่าจะต้องใช้อย่างไร เพราะฉะนั้นกระผมขอ
สนับสนุนว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่ควรจะผ่านสภาไปโค่นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญข้างหลังครับ

นายประจวบ ไชยสาส์น (อุครธานี) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประจวบ ไชยสาส์น สมาชิกสภา
 ผู้แทนราษฎรจังหวัดอุครธานี พรรคชาติไทย ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 คิดว่าที่เรากำลังพิจารณากันเกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติชลประทานย่อยอยู่ในขณะนี้
 นั้น เรากำลังพิจารณาในเรื่องหลักการ ในเรื่องการฟื้นฟูเศรษฐกิจของ
 ประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ คำกล่าวที่ว่า "ในนามีปลา
 ในนามีข้าว" นั้น ในขณะนั้นมันไม่มีแล้วครับ ท่านประธานที่เคารพ ประ-
 เเทศไทยเรานั้นได้มีการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ ตลอดระยะเวลาที่
 รัฐบาลได้ทุ่มเทเงินทองจำนวนไม่ต่ำกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในการ
 พัฒนาเขื่อนขนาดใหญ่ ซึ่งเขื่อนขนาดใหญ่ที่มีวัตถุประสงค์ในการที่จะให้
 ประชาชนได้รับน้ำจากการระบายจากเขื่อนใหญ่เหล่านั้น และนอกจากนั้น
 เขื่อนเหล่านั้นยังจะเอื้ออำนวยทางด้านการพลังงาน ท่านประธานที่เคารพ
 แหล่งน้ำขนาดใหญ่เหล่านั้นขณะนั้นะครับ ได้ประโยชน์ไม่เท่าที่เราเสียเงินไป
 ทั้งนี้ก็เพราะว่าคลองส่งน้ำที่เราจะสร้างขึ้นมานำส่งน้ำไปให้เกษตรกรนั้น ยัง
 ไม่เพียงพอ และในขณะเดียวกันโครงการใหญ่ ๆ เหล่านั้น หมายถึง
 โครงการก่อสร้างอันนันทิมาและโครงการก่อสร้างอันนันทิมาแต่ละครั้งนั้น มีการ
 ประมูล มีผู้รับเหมาระหว่างประเทศ และก็ปรากฏว่าออกมาตลอดเวลา
 ว่ามีการทุจริต คอร์รัปชันในการประมูลโครงการใหญ่ ๆ เหล่านั้น ท่าน
 ประธานที่เคารพ ประเทศไทยเรานั้นได้มีทรัพยากรอันมากมาย ได้มีป่าไม้
 ได้มีเหมืองแร่ แต่ทรัพยากรเหล่านั้น ป่าไม้เหล่านั้น ขณะนี้ได้ถูกนำมาใช้
 ได้นำมาพัฒนาประเทศชาติบ้านเมือง ได้ถูกทำลายโดยการสร้างเขื่อนใหญ่
 เหล่านั้น ท่านประธานที่เคารพ ทุกครั้งที่มีการพูดถึงเรื่องสร้างเขื่อนใหญ่
 มักจะมีมวลชนลุกขึ้นมาต่อต้านว่าวัตถุประสงค์แปร่ง ในการสร้างเขื่อนใหญ่
 เหล่านั้น ก็เพื่อที่จะทำลายป่า ทำลายทรัพยากรในดิน เช่น แร่ อย่างที่

๓๓๖

ปรากฏในจังหวัดกาญจนบุรี ท่านประธานที่เคารพ วัตถุประสงค์ในการ
 เสนอพระราชบัญญัติชลประทานยูนัน เป็นความประสงค์ของผู้เสนอที่
 ต้องการให้ประชาชนได้มีส่วนเสนอความต้องการของเขาขึ้นมายังรัฐบาล ปกติ
 แล้วประเทศไทยของเรานั้น รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยมานั้น ได้มีการวางแผน
 จากข้างบน วางแผนจากนักวิชาการในห้องปรับอากาศ ไม่ได้มีประชาชน
 เข้ามามีส่วนร่วมในการเสนอความต้องการของเขา รัฐบาลจะหยิบยื่นอะไร
 ไปนั้น จะต้องคำนึงว่าประชาชนเขาต้องการหรือไม่ ท่านประธานครับ
 โครงการชลประทานยูนัน เป็นการส่งเสริมการเกษตรในท้องถิ่นชนบท
 เพราะว่าเขาคงยอมรับสภาพอย่างหนึ่งว่า ขณะนี้ประเทศไทยเรานั้นเป็น
 ประเทศเกษตรกรรมแผนเก่า คำว่า "เกษตรกรรมแผนเก่า" นั้น หมายถึง
 ความว่าเรายังทำอะไรทำมาตามภาษาชาวบ้าน ตามความชำนาญและ
 เทคโนโลยีของชาวบ้านเท่านั้น เราอย่าไปคิดว่าประเทศไทยเรานั้น
 เป็นประเทศเกษตรกรรมแผนใหม่ มันยังไม่ถึงครับท่านประธาน ดังนั้น
 ทรัพยากรที่เรายังเป็นประเทศเกษตรกรรมแผนเก่า ยังอาศัยช่วย หนอง
 คลอง บึง ตามธรรมชาติ ยังอาศัย ปรุทานไทย เขี้ยวหวดสารเพื่อ
 รากลงมาให้ประชาชนได้นำแล้ว เราจะต้องคำนึงถึงแหล่งน้ำตามธรรมชาติ
 ที่มีอยู่ตามช่วย หนอง คลอง บึง แล้วแหล่งน้ำตามธรรมชาติขณะนี้ได้
 ฟื้นคืนขึ้นมาแล้วเพราะว่าราษฎรได้อพยพเข้ามาตั้งถิ่นฐานบ้านช่อง ก็เพราะ
 ว่าถิ่นฐานเหล่านั้นมีความอุดมสมบูรณ์มาในอดีต แต่ขณะนี้แหล่งน้ำเหล่านั้น
 ได้ฟื้นคืน แล้วการกระทำร่วมมือกันของประชาชน โดยกรมการปกครอง
 กิจ โดยกระทรวงมหาดไทยขึ้น ได้ร่วมมือกันในการสร้างฝายน้ำล้นกัก
 ได้ร่วมมือกันในการพัฒนาแหล่งน้ำต่าง ๆ นั้น ก็เป็นเพียงการกระตุ้นให้
 ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น แต่ท่านประธานที่เคารพ
 พระราชบัญญัตินี้ต้องการให้กรมชลประทานในฐานะเป็นองค์กร หรือว่าเป็น

หน่วยงานที่มีความเชี่ยวชาญทางด้านชลประทานโดยเฉพาะ เข้าไปมีส่วนร่วม
ใกล้ชิดกับประชาชนในการให้ความรู้วิชาการในการก่อสร้าง เพื่อให้
ชลประทานย่อยเหล่านั้น ถูกของควมหลักวิชาการ ถูกของตามหลักการ
พัฒนาแหล่งน้ำอย่างแท้จริง ถ้าเราชินจะปล่อยให้มีการทำกันไป โดยไม่มี
การวางแผนถูกของตามหลักการแล้ว การสูญเสียทรัพยากร การสูญเสีย
เวลา บ้านเมืองเรานั้นจะไม่ไปถึงไหนครับท่านประธาน ท่านประธาน
ที่เคารพครับ ขณะนี้ประเทศไทยของเรานั้นเป็นอุทกภัย อยู่น้ำ แต่ขณะนี้เรา
กำลังจะสูญเสียสิ่งเหล่านั้น เพราะว่าเราไม่ได้มีการพัฒนาทางด้านกา
ระเทศและปัจจัยในการพัฒนาทางด้านกาเทศ ที่สำคัญอย่างยี่งนั่นก็คือน้ำ
เราเคยพูดถึงถึง เรื่องการเขื่อนน้ำโขงขึ้นมาตลอดเลยถึงภาคอีสาน เราเคยพูด
กันถึง เรื่องการกักเก็บน้ำในแหล่งน้ำใหญ่ ๆ ท่านประธานครับ กระผม
ใครขอกราบเรียนท่านประธานว่า ที่ว่าแหล่งน้ำใหญ่ ๆ ขณะนั้นครับได้
กลายเป็นพิศวัตน้ำ ซึ่งมีคนไปท่องเที่ยวกันดูปลากันเท่านั้น แต่
ประชาชนที่อยู่ใต้อื่อนั้นที่มีมูลค่ามหาศาลเป็นหมื่น ๆ ล้านนั้น ไค่แต่นั่ง
ทำตากะปรียบ ๆ ไม่มีโอกาสที่จะเขื่อนน้ำนั้นมาใช้ แต่ในขณะเดียวกัน ห้วย
หนอง คลอง บึงที่อยู่คึกคักมากกลับเหือดแห้ง ในฤดูที่แล้งแล้ว คว้า
สัตว์เลี้ยงก็ไม่มีโอกาสที่จะมีน้ำคิม ในขณะเดียวกันนอกจากการเพาะปลูกพืช
หลักแล้วประชาชนยังคงอาศัยแหล่งน้ำเหล่านี้เป็นการที่จะเพาะปลูกพืชประจำวัน
เช่น อาหารนศครับ พืชผักต่าง ๆ เหล่านี้เป็นคน ดังนั้นกระผมใครขอ
กราบวิงวอนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้งหลาย ซึ่งท่านไค่รับทราบอาชญาสิทธิ์
มาจากประชาชน ให้มาออกกฎหมายเพื่อประโยชน์ของประชาชนเหล่านั้น
ท่านอย่าไค่อาศัยอาชญาสิทธิ์นั้นไปซุกอยู่ในกระเป๋าของท่าน ท่านอย่าไค่
อาศัยอาชญาสิทธิ์นั้นรวมมอบให้แก่ใครเลย จงมาช่วยกันใช้คาบอาชญาสิทธิ์
นั้นให้เป็นประโยชน์แก่ประชาชน ซึ่งในรายละเอียดของพระราชบัญญัติ

๓๓๘

ปลื้มขยั้น เราสามารถที่จะไปปฏิบัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ในรายละเอียด ส่วนหลักการนั้นกระผมก็เชื่อว่าทุกคนนั้นให้คำมั่นสัญญาต่อประชาชนมา เราจึงได้มอบหมายอาสาสมัครให้แก้ท่านมา กรุณาครับ ย้ำคิดว่าเราเป็นฝ่ายค้าน ย้ำคิดว่าเราเป็นฝ่ายรัฐบาลเอ๋ย สิ่งที่ถูกคองนั้นสังขรณ์นั้นจะต้องมีสิ่งสถิต อยู่ ณ สถานที่ แล้วก็ขอพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสกระผม ขอพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ กระผม คิดว่าทั้งฝ่าย สนอและฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยครับ ก็ได้อภิปรายมาในประเด็น ต่าง ๆ พอสมควรครับ แล้วก็พอว่าที่ประชุมคงจะเป็นที่เข้าใจได้ แล้วว่า อย่างไหนจะเป็นสิ่งที่จะช่วยให้ท่านได้ตัดสินใจได้ครับ ก็ทางท่านรัฐมนตรี เชิญครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และสหกรณ์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ทางรัฐบาลขอกราบเรียนชี้แจงเรื่องพระราชบัญญัติชลประทานย่อย พ.ศ. ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอข้อที่สามนี้ คณะรัฐบาลได้ทราบเจตนารมณ์ อันบริสุทธิ์ของท่านสมาชิกด้วยความห่วงใยในราษฎร ที่ได้รับความเดือดร้อน แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลเองก็มีความห่วงใยเหมือนกับท่านสมาชิกทั้งหลาย การก่อสร้างชลประทานย่อยหรือการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก เช่น การสร้างอ่างเก็บน้ำ การขุดลอก ห้วย หนอง คลอง บึง การ สร้างสระเก็บน้ำฝน บ่อน้ำกินและบ่อน้ำบาดาล ภายใต้ขอบเขตของ พระราชบัญญัติและแนวนโยบายของรัฐบาล ราษฎรมีสติที่จะร้องขอให้ รัฐบาลไปดำเนินการได้ แต่เนื่องจากหน่วยงานที่รับผิดชอบในด้านการ พัฒนาแหล่งน้ำนี้ มีหลายหน่วยงานด้วยกันและหลายกระทรวง กระผมจะ ยกตัวอย่าง เช่น สำหรับของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นก็มี

กรมชลประทาน ศูนย์บริการเกษตรกรเคลื่อนที่ กรมพัฒนาที่ดิน และ
 กระทรวงมหาดไทยก็มีส่วนรับผิดชอบคือ รพช. และกระทรวงอุตสาหกรรม
 ก็โดยกรมทรัพยากรธรณี และ กรป. กลาง ของกระทรวงกลาโหมก็มี
 ส่วนรับผิดชอบอยู่ด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้การพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก เป็นไปอย่างมี
 ประสิทธิภาพตรงกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง และป้องกัน
 การทำงานซ้ำซ้อนกันในหน่วยงานของรัฐบาล และเพื่อจะกระจายการพัฒนา
 ไปถึงชนบทโดยทั่วถึง คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม
 พ.ศ. ๒๕๒๔ และเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๒๕ ให้ส่วนราชการ
 ต่าง ๆ ถือปฏิบัติตามรูปแบบการประสานงานของโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็ก
 เล็ก โดยมีขั้นตอนโดยสรุป คือ

๑. เริ่มต้นจากราษฎรโดยผ่านสภาตำบลซึ่งเราเรียกกันว่าการ
 ใช้นแบบ พน. ๑ โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับขนาด ที่ตั้ง ประโยชน์ที่ได้รับ
 หลังจากนั้นก็ผ่านทางคณะกรรมการอำเภอเป็นผู้กลั่นกรอง เรียกว่า พน. ๒
 และเมื่อผ่าน พน. ๒ ไปแล้ว ทางจังหวัดก็จะมาจัดอันดับความสำคัญ
 ในชั้น พน. ๓ ส่งไปถึงคณะกรรมการประสานงานและเร่งรัดการพัฒนา
 แหล่งน้ำแห่งชาติในทำเนียบรัฐบาล เลือกโครงการที่เหมาะสมแล้วส่งให้กับ
 หน่วยงานต่าง ๆ ทำเนียบราชการเพื่อไม่ให้มีการซ้ำซ้อนเกิดขึ้น นอกจากนี้ เพื่อ
 ให้การใช้น้ำมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง และแบ่งภาระของรัฐบาลในการ
 บำรุงรักษา และเพื่อให้ราษฎรมีความรู้สึกหวงแหน และเป็นเจ้าของใน
 สาธารณประโยชน์อันนี้ร่วมกัน ก็ได้กำหนดระเบียบของสำนักนายกรัฐมนตรี
 ว่าด้วยการบริหารการใช้น้ำ บำรุงรักษาแหล่งน้ำขนาดเล็ก พ.ศ. ๒๕๒๕
 ขึ้น โดยมีสาระสำคัญว่า หน่วยงานต่าง ๆ ได้พัฒนาแหล่งน้ำเสร็จแล้วทำ
 บัญชีรายละเอียดโครงการต่าง ๆ ตลอดจนการบำรุงรักษาให้แก่จังหวัด
 ได้รับทราบ

๘๘๘

๒. การดูแลบำรุงรักษาตลอดจนการซ่อมแซม เป็นหน้าที่ของ
 สภาค่าบล และใช้เงินหรือแรงงานของราษฎร ผู้ซึ่งได้รับประโยชน์ถ้าเกิน
 ขอบเขตความสามารถของ สภาค่าบลที่จะซ่อมแซมดูแลรักษาได้ ก็ให้ทาง
 อำเภอเป็นผู้เข้าช่วยเหลือโดยใช้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่
 ถ้าหากว่าการเสียหายเกิดขึ้นมากกว่านั้นก็แจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่
 เป็นผู้จัดสร้างอ่างเก็บน้ำนั้นขึ้นเป็นผู้ดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ท่านจะเห็นได้ว่า
 นโยบายของรัฐบาลในเรื่องนี้มีแนวทางดำเนินการที่รัดกุมและได้ถือปฏิบัติมาแล้ว
 ๒ ปี เป็นที่ใคร่ผลพอสมควร และไม่มีข้อขัดข้องใดๆประการใด ๆ ทั้งสิ้น
 เป็นที่พอใจของราษฎร เป็นส่วนมาก นอกเหนือจากนั้นทางรัฐบาลก็ยัง
 เพิ่งถึงถึงชลประทานขนาดเล็ก ได้เพิ่มเงินงบประมาณและได้เพิ่ม
 โครงการต่าง ๆ ที่ผ่านมา ๒ ปีได้ประมาณ ๕๐๐ โครงการ สำหรับ
 ชลประทานขนาดเล็กด้วยการกระจายการพัฒนาให้ทั่วถึง สำหรับปีนี้ทาง
 กรมชลประทานโดยกระทรวงเกษตร ได้รับงบประมาณเพิ่มเติมขึ้นอีก ๑๐๐
 ล้านบาท ก็คงจะได้อีกประมาณ ๓๐ กว่าโครงการ เป็น ๕๓๐ กว่า
 โครงการ ท่านย่อมจะเห็นได้ว่า ความหวังใญ่ต่าง ๆ ในการพัฒนา
 แหล่งน้ำต่าง ๆ ตามนโยบายของรัฐบาลที่เสนอไปแล้วได้กระทำอย่างแท้จริง
 และกระผมยังได้มองเห็นว่าพระราชบัญญัติชลประทานหลวงก็ดี ชลประทาน
 ราษฎรก็ดี ก็ได้ครอบคลุมในกิจการต่าง ๆ ของการชลประทานอยู่แล้ว
 จึงไม่มีความจำเป็นใด ๆ ทั้งสิ้นที่จะมีพระราชบัญญัติชลประทานย่อยซ้ำซ้อนกัน
 ขึ้นมาอีก กระผมขอกราบเรียนเทียงแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณนิยมจะสรูป
 หรือครับ

นายนิยม วรปัญญา (สพบุรี) : กระผมขอสรูป
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิยม วรปัญญา ส.ส. จังหวัดคพบุรี

พรรคชาติไทย การที่มีท่านผู้อภิปรายสนับสนุนและกักตักคนหลายท่าน กระผม
 ขอประทานกราบเรียนสรุปดังนี้ครับ กระผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีก็ได้ไป
 เยี่ยมเยียนราษฎร คงจะเห็นว่าที่ใดที่มีการชลประทานขนาดเล็ก เกิดขึ้นจาก
 บ้านมุงแปดก็จะกลายเป็นมุงสังกะสีในช่วงปีเดียว ฉะนั้นชลประทานขนาดเล็ก
 นี้ทำให้เกิดผลผลิตทางการเกษตร ได้ทันเวลาขึ้นครับ ที่รัฐบาลก็ได้ประกาศ
 นโยบายไปแล้วว่าจะยกฐานะความยากจนในชนบทนั้น ถ้าไม่มีการส่งเสริม
 ความเป็นอาชีพเกษตรกร เพราะคนไทยส่วนใหญ่ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ทำอาชีพ
 เกษตรอยู่แล้ว ที่นี้ให้ทำเกษตรกรถ้าไม่มีน้ำจะทำได้อย่างไรครับ กระผมคิดว่า
 พรรคชาติไทยมีนโยบายจะชุบชีวิตเกษตรกร ภารกิจชีวิตประจำวันขึ้น ท่านประธานที่เคารพ
 ถ้าท่านประธานได้สัมผัสกับคนในชนบทเช่นกระผมแล้ว จะมีความรู้สึกอย่างไร
 คนในชนบทนั้นรับประทานอาหารข้าวกับน้ำปลาแล้วก็พริกขี้หนูบางวันก็มีปลามา
 ขย่ำหรือทอดน้ำปลาโดยใส่ปลาใส่ไปในหม้อปลาร้าบ้าง บางวันก็ไม่มี
 ครับท่านประธานครับ ถ้าท่านประธานมีเวลา กระผมอยากจะประทาน
 กราบเรียนขอเชิญประธานไปดูบ้านกระผมบ้างครับ บางทีกระผมไปเยี่ยม
 ราษฎร ๕ ครั้ง น้ำปลาร้าชวกเก่าก็ยังอยู่ครับ และหะเล็มใบตำลึงใบผัก
 ทาง ๆ ตามรั้วบ้านมาต้มรับประทานทำไมกรมชนนามัยก็เคยประกาศเสมอท่าน
 ประธานก็คงทราบนะครับว่าคนในภาคกลางก็ดี ในอีสานตอนกลางตอนบน
 ตอนล่างก็ดี บ้านกระผมนี้อยู่อีสานตอนล่างครับ เป็นโรคขาดอาหารครับก็
 เพราะความยากจนนั่นเอง ไม่มีเงินจะไปซื้อพืชและสัตว์ที่มันมีโปรตีนและ
 วิตามินสูง ๆ มาบริโภคได้เขาจึงขาดอาหารครับ แต่ในเมืองประมาณ
 ปีหนึ่ง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทครับ ถ้าจะแบ่งให้ไปทำชลประทานขนาดเล็กสัก
 จำนวนหนึ่ง เคี้ยวนี้กระทรวงเกษตรฯ รู้สึกจะแบ่งให้ปีละพันกว่าล้าน
 ถ้าจะให้สักปีละ ๕,๐๐๐ ล้านบาทกระผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีก็คงจะใจป้ำ

พอที่อยากได้ เพราะท่านเองก็บอกว่าจะขยับชีวิตเกษตรกร เหมือนกันครับ เมื่อถึง
 ท่านก็ยังพูดอยู่เสมอว่าทำไมท่านจึงใจแคบนะครับ กระผมก็คิดถึงคนที่เคยไป
 หาเลี้ยงในชนบทสมัยมีสักบ้านซากจนด้วยกัน น่าจะนึกถึงภาพอันนั้นบ้างครับว่า
 เป็นอย่างไรใหญ่โตอย่างไรกับประชาชนไว้นะครับ เพราะฉะนั้นกระผม
 ขอประทานกราบเรียนท่านประธานสภา และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพรัก
 ทุกท่าน ถึงแม้อกฎหมายฉบับนี้จะไม่ค่อยสมบูรณ์ หรืออาจมีปัญหาที่มันขัดแย้งกับ
 ความรู้สึกบ้าง กระผมก็คิดว่าให้เห็นแก่นาคของชาติบ้านเมืองดาเกษตรกร
 ยากิจิน มนุษย์ทุกคนกินพืชและสัตว์ การผลิตมันจะลดน้อยลงครับ ทางด้าน
 เศรษฐกิจ เมื่อหลักคือ Demand (Demand) นะครับ ก็มาก
 ทรัพย์หลาย (Supply) น้อยราคามันก็จะสูงขึ้น ทางประเทศที่ผลิต
 อาหารไม่พอกินก็เพราะแบบเดียวกันนี้ครับ คือว่าคนผลิตมันอยู่ไม่ได้ครับทำแล้ว
 คอยแต่นำสำเนาฝน การผลิตก็ไม่มีความต่างกัน เพราะฉะนั้นคนผลิตก็ผลิต
 น้อยลง ถ้าไม่ครับตั้งงบประมาณหนึ่งจำนวนมากมาย สำหรับสร้างป่าแต่ก็
 ไม่ได้ป่า ถ้ามีชลประทานขนาดเล็กชวชนะครับมันจะได้ป่า เงินที่สร้างป่า
 หรือปลูกป่าและเงินที่มาใช้สำหรับป้องกันน้ำท่วม ประเทศนี้ ๒ ขอกนี้เอาไป
 ใช้ก็ยังไม่หมดเท่าที่จะต้องไปชวของบสงเสริมชลประทานขนาดเล็กครับ แต่ถา
 รัฐบาลไปเห็นดีทำไมจึงตั้งงบประมาณชวชลประทานขนาดเล็ก แต่ชลประทาน
 ขนาดเล็กนั้นยังไม่มีกฎหมายรับรองที่ท่านบอกว่ามีกฎหมายชลประทานหลวงและ
 ชลประทานราษฎร์อยู่นั้น มันไม่ตรงกับประเด็นที่กระผมเสนอนี้ครับ กระผม
 จึงได้เสนอเพิ่มเติมมาใหม่ก่อนที่กระผมจะเสนอกฎหมายฉบับนี้ กระผมก็ได้
 ปรึกษากับเจ้าหน้าที่ชลประทานจำนวนมากมาหลายท่าน เห็นด้วยกับกระผม
 ว่าควรที่จะเสนอกฎหมายฉบับนี้ เพื่อให้กฎหมายฉบับนี้มีผลบังคับ เขาจะได้มี
 ความรับผิดชอบกว้างไกลออกไปถึงชนบทในที่ราบสูงที่มีความเป็นอยู่ยากจน แต่

ในเมื่อรัฐบาลจะตั้งงบประมาณก้อนใหญ่ ๆ สำหรับชลประทานขนาดใหญ่แล้ว
ทำไมถึง ใค้มันตั้งช่วย ครม. รัฐมหา. รัฐทั้งนั้น แต่คนยากจนจะไค้พึ่งพา
บารมีรัฐบาลชุกนี้สัก เล็กน้อยทว่าไม่ตั้งใจแคบครับ เพราะฉะนั้นกระผมก็ขอ
ประธานกราบเรียนท่านประธานว่า ขอให้ท่านประธานไค้ตั้งใจฟังให้ถี่ครับ
แล้วก็ขอให้ท่านสมาชิกรัฐสภา กิจรติ และรัฐบาลตั้งใจฟังให้ถี่ครับแล้วก็ลองมอง
ภาพย้อนหลัง ไปซิครับ เมื่อสมัยที่ท่านไปหาเสียงท่านพูดอย่างไร ไว้กับประชาชน
ครับ แล้ววันหนึ่งประชาชนจะมีความรู้สึกอย่างไรต่อท่านครับ กระผมคิดว่า
ท่านทั้งหลายที่กระผมพูดมานี้ก็ไม้อาจจะกระพริบตาเพื่อใจกัน อยากจะให้
ความสมัครสมานสามัคคีเพื่อแผ่นดินไทยให้มีพืชสีเขียว ไม่อยากให้เห็น
แผ่นดินไทยนี้ต้อง เป็นทะเลทรายครับ ขณะนี้ก็พอจะเห็นไค้แล้วว่าหลายแห่งที่
พอจะเปรียบเทียบไค้ที่ไค้มีการกักเก็บน้ำน้ำชลประทานขนาดเล็ก ที่นั่นจะมีพืช
สีเขียวเกิดขึ้นมาทันที แผ่นดินตอนนั้นจะเขียวขึ้นทันที บ้านเรือนราษฎรจะมี
บ้านมุงหลังคาตั้งกะตั้งขึ้นมาทันที กระผมคิดว่านั่นคือเราไค้เห็นผลทันทีแล้ว
ครับ แล้วรัฐบาลชุกนี้ก็จะไค้ภาคภูมิใจที่ว่าไค้มีน้ำใจไค้ทำหน้าที่ตามที่รับปาก
กับประชาชนไค้บริการประชาชนไค้ทันอกทันใจในสมัยช่วง ๔ ปี อันนี้ก็คือ
ผลงานของรัฐบาล ไม่ใช่ผลงานของฝ่ายค้านครับ แต่ฝ่ายค้านก็ไค้ทำหน้าที่
เพื่อคอสมุผลประโยชน์ให้กับประชาชนเท่านั้นครับท่านประธานครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ก็เป็น

อันว่าควรอภิปรายก็พอสมควรแล้วนะครับ ผมก็จะขอมติจากที่ประชุมในวาระ
ที่ ๑ เดยนะครับว่า จะรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ครับ
ท่านผู้ใด เห็นว่าควรรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๖๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่า
ยังไม่สมควรรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรุณายกมือขึ้นครับ

๓๘๘

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประกาศว่ารับ
 หลักการ ๒๗ นะครับ ไม่รับหลักการ ๑๓๘ เป็นอันว่าที่ประชุมไม่รับหลักการ
 แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวนี้ครับ

ที่นี้คือไประเบียบวาระ ๖.๒ นี้ครับ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
 กำหนดอัตราค่าประกันชาวไทค พ.ศ. นายนิยม วรปัญญา กับคณะ
 เป็นผู้เสนอ

เชิญผู้ สมนอกรับ

นายนิยม วรปัญญา (ลพบุรี)

ท่านประธานที่เคารพ

ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่าน กระผมขอประทานเสนอพระราชบัญญัติ
กำหนดราคาข้าวโพก

หลักการ เพื่อให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดราคาขึ้นต่อข้าวโพก
เหตุผล เนื่องจากประชาชนนิยมปลูกข้าวโพกกันอย่างกว้างขวาง
ในหลายจังหวัดทั่วประเทศ ทำให้ปริมาณการผลิตเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว
ข้าวโพกเป็นสินค้าออกสำคัญอันดับสองรองจากข้าว ที่โคจำหน่ายไปยัง
ประเทศต่าง ๆ ราคาข้าวโพกจะตกต่ำในระยะต้นฤดูข้าวโพกออกใหม่ ๆ และ
จะสูงขึ้นเรื่อย ๆ ในตอนปลายฤดูเมื่อข้าวโพกได้ออกจากมือชาวไร่ ไปหมดแล้ว
ในขณะที่เกี่ยวกับต้นทุนการผลิตข้าวโพกเพิ่มสูงขึ้นตามสภาพทางเศรษฐกิจ ของ
ประเทศ การปล่อยให้ราคาข้าวโพกผันแปร เป็นผลเสียร้ายแรงแก่การครองชีพ
ของเกษตรกร และเปิดโอกาสให้พ่อค้าถือโอกาสถล่มราคา ซื้อข้าวโพกจาก
ผู้ผลิตโคทำให้เกษตรกรผู้ผลิตได้รับผลประโยชน์น้อย ประสงค์รชาคคุณ
อย่างเป็นที่น่าสงสาร ซึ่งขณะนี้คงจะเป็นที่ทราบแล้ว เพราะชกคลักปร ะกัน
อันมั่นคงในการดำรงชีพ

ดังนั้น เพื่อให้การผลิตข้าวโพก เป็นอาชีพที่มั่นคง เพราะเป็น
อาชีพที่ถือได้ว่าเป็นพืชเศรษฐกิจขณะนี้ ให้ผู้ผลิตมีรายได้อันหลักประกันที่แน่นอน
และเหมาะสมกับสภาพทางเศรษฐกิจ และเป็นการส่งเสริมความเสมอภาคใน
การกระจายราย ใคตลอดจนเพื่อเป็นกำลังใจให้แก่ชาวไร่ผู้ผลิตข้าวโพก ซึ่ง
เป็นชนหมู่มากของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ผู้ที่มีส่วนรวมกันเสนอขอกับกระผมจำนวน ๖ ท่านด้วยกัน คือ

- ๑. นายนิยม วรปัญญา
- ๒. นายสกล ศรีพรหม
- ๓. นายอราม
- โล่ห์วีระ
- ๔. จาสืบเชือก ทรงธรรม ปัญญาภิ
- ๕. นางสาวพวงเล็ก

ต้นบรรจง ๖. นายสีหนาท ภาษา ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอชี้แจง
 ประกอบในการเสนอพระราชบัญญัติ ท่านประธานที่เคารพ ชาวไร่ยากจน
 เพราะขายผลผลิตไม่ไ้ราคาทุน ต้องขายราคาต่ำขาดทุนตลอดมา ชาวไร่
 ชาวนาไม่สามารถกำหนดราคาค่าผลผลิตการเกษตรเองได้เลย แล้วแต่ผู้ซื้อจะ
 กำหนดราคาซื้อและผู้ซื้อก็ยังสามารถรวมตัวกันได้ ก่อนที่จะกำหนดราคาก็ต้อง
 มีการติดต่อกันแล้วโดยเฉพาอย่างยิ่ง ขณะนี้โทรศัพท์โคสละก็ติดต่อกำหนด
 ราคากันได้เป็นวัน ๆ ไป เมื่อข้าวโพคอยู่ในมือชาวไร่ ด้หนึ่งจะขายได้
 ประมาณ ๒๕, ๒๖ บาท แต่เมื่อข้าหายฤดูหรือเมื่อข้าวโพคหลุดจากมือชาวไร่
 ไปแล้ว จะชวยกันไ้ด้หนึ่งถึง ๕๐ บาท เวลานี้ข้าวโพคก็ราคาถึงละ ๕๐
 กว่าบาท แต่เมื่อฤดูข้าวโพคออกสู่ตลาด ซึ่งอยู่ในมือชาวไร่ นั้นเหลือถึงละ
 ๒๔, ๒๕ บาท นั่นคือราคาพอค้ากำหนดราคาให้ ฉะนั้นเพื่อให้เกษตรกรไ้
 อยู่ก็กินดี และพรวรชาติไทยมีนโยบายจะชวยชีวิตเกษตรกร และหวังว่า
 รัฐบาลก็คงจะชวยเช่นเดียวกัน คงไม่ต้องการให้เกษตรกรเรามีฐานะความ
 เป็นอยู่ยากจน และมีช่องว่างห่างกันเช่นทุกวันนี้ คนจนก็จน จนไม่มีจะกิน
 คนรวยก็รวยเสียจนใช้ไม่หมด ฉะนั้นจึงเสนอให้พระราชบัญญัติกำหนดราคา
 ข้าวโพคขึ้น เพราะฉะนั้นขอประธานกราบเรียนท่านประธาน ไ้ชวยให้
 กฎหมายฉบับนี้ผ่านก้วย แล้วก็ขอประธานกราบเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 ทุกท่านที่ไ้รับเลือกมาจากประชาชน ซึ่งท่านก็ไ้ทั้งอำนาจปวงชนมาแล้วก็ไ้
 จะไ้ใช้อำนาจรัฐราธิปไตยก้วยก็ไ้ ขอให้มองภาพย้อนหลัง ไปถึงประชาชนก้วยว่า
 ท่านจะชวยเหลือประชาชนจริงตามที่ท่านไ้เคยประกาศไว้ หรือไ้ไ้รับ
 ขอขอบคุณครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม นายจรัส พัวช่วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเพชรบูรณ์
 พรรคกิจสังคม ในการที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดลพบุรี ขอประธานไทย

๓๕๖

ทองเอียนาม คุณนิยม วรปัญญา ไ้เสนาอรางพระราชาบัญญัติกำหนดราคา
ประกันข้าวโพค เข้าในที่ประชุมสภาแห่งนั้น กระทบไ้ฟังท่านชี้แจงแล้ว
ควยหลักการและเหตุผลนั้นก็เห็นว่าเป็นเหตุผลที่น่าฟัง แดกรวมอยากจะ
กราบเรียนว่า ในฐานะที่ตัวกรวมเองนั้นอยู่ในจังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งราษฎร
ส่วนใหญ่เป็นคนที่ม่อาชีพปลูกข้าวโพคเหมือนกับจังหวัดลพบุรีของท่าน ความ
เดือดร้อนของเกษตรกรนั้นก็ตกอยู่ในฐานะเช่นเดียวกับท่าน แด่วิธีการที่ท่าน
จะเสนอให้รัฐบาลเป็นไปในลักษณะร่างพระราชาบัญญัติ เพื่อที่จะมากำหนดให้
รัฐบาลต้องกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งก็คือ กำหนดเป็นกฎหมายบังคับรัฐบาลให้
รัฐบาลต้องปฏิบัติตามนั้น กรวมอยากตั้งข้อสังเกตนะครับหลายอย่าง
หลายประการควยกัน คือ

ประการที่ ๑ นั้น ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยนะครับ
เกี่ยวกับหมวดสิทธิและเสรีภาพของปวงชนนั้น เขาบัญญัติไว้ชัดเจนว่า
บุคคลนั้นยอมมีสิทธิเสรีภาพที่จะทำอะไรก็ได้นะครับ ตามขอบเขตของกฎหมาย
ดังนั้นการที่ท่านมาบัญญัติบังคับให้รัฐบาลต้องปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ นั้น กรวม
เห็นว่ามันจะเป็นไปไม่ได้ เพราะว่าในมาตรา ๑๐ นั้น ท่านบัญญัติไว้ว่า
สำหรับตุการผลิตข้าวโพคในปี ๒๕๒๖ ให้กำหนดราคาประกันข้าวโพค ขั้นต่ำ
ไม่น้อยกว่าดังละ ๕๐ บาท หรือกิโลกรัมละ ๓ บาท ๕๐ สตางค์ เป็นราคา
ซื้อจากผู้ผลิตซึ่งเป็นเกษตรกร นั้นประการที่ ๑

ในมาตรา ๕ นั้นท่านกำหนดว่า เมื่อรัฐมนตรีประกบกำหนดราคา
ข้าวโพค ตามมาตรา ๓ แล้ว ห้ามมิให้ผู้ใคร่รับซื้อหรือปฏิเสธการรับซื้อ
ข้าวโพคโดยไม่มีเหตุผลอันควรในทางการค้า ในเวลาที่ต่ำกว่ารัฐมนตรี
ประกบกำหนด หากผู้ใ้ไปยื่นต่อกระทรวงมหาดคักไม่เกิน ๖ เดือน หรือ
ปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ในประเด็นนี้นั้นกรวมอยาก
จะกราบเรียนว่า ทางรัฐบาลเองก็ตามที่เข้ามาทำหน้าที่ในการบริหาร

ประเทศนั้น ประการสำคัญที่สุดรัฐบาลจะต้องมีนโยบาย ในการตกลงในการ แก้ไขปัญหาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายในการค้าเสรี ถ้าเรามา บังคับให้เอกชนร้านค้าจะต้องซื้อข้าวโพคดังละตามที่ท่านกำหนดนั้น จะเป็น การทำลายสิทธิส่วนบุคคลเป็นอย่างมาก ซึ่งถ้าหากว่าร้านนั้นไม่ปฏิบัติแล้วก็จะ ต้องถูกจำคุกหรือถูกปรับ ซึ่งเป็นการไม่ถูกต้อง

ในประการถัดไปนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนว่า ภาวะการค้า ข้าวหรือข้าวโพคก็ตามนั้น เราไม่แน่ใจว่า ผลผลิตในแต่ละปีที่จะได้รับภายใน ประเทศนั้นจะได้เท่าไร ... เพียงแต่คาดการณ์ไว้เท่านั้น ภาวะสินค้าในตลาด ต่างประเทศนั้นมีส่วนหรือเป็นองค์ประกอบที่จะทำให้เกิดการกำหนดราคาสินค้าทาง เกษตรในแต่ละปี หรือสภาพแวดล้อมภาวะดินฟ้าอากาศ ก็เป็นส่วนหนึ่งที่จะ กำหนดแน่ชัด เรายังไม่มั่นใจว่าสินค้าการ เกษตรแต่ละอย่างนั้น จะได้นั่นเอง อย่างไรก็ดี ก็ไม่สามารถที่จะกำหนดให้ชัดเจนได้

ในประการถัดไป ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นนั้นกระผมอยากตั้ง ข้อสังเกตว่า ทางท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรเอง ตามมาตรา ๑๒๗ แห่ง รัฐธรรมนูญนั้น กระผมเข้าใจว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติ เกี่ยวกับการเงิน แต่ทำไมประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงได้มาบรรจุเข้าใน ระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎรทันที ตามรัฐธรรมนูญนั้นจะต้อง เสนอให้นายกรัฐมนตรีรับรองก่อน อันนั้นคือมาตรา ๑๒๗ ของรัฐธรรมนูญ แต่กระผมก็ยังงงว่าทำไมถึงทำอย่างนั้นครับ

สำหรับร่างในรายละเอียดของการประกันราคาข้าวโพคและราคา ข้าวที่ท่านร่างมานั้น คณะกรรมการในการพิจารณาการประกันราคาข้าวโพคนั้น คนเป็นประธานกรรมการก็คือ ปลัดกระทรวงเกษตร ฯ แต่พอร่างพระราช- บัญญัติประกันราคาข้าวคนเป็นประธานก็คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ฯ กระผมไม่แน่ใจว่าที่ท่านร่างขึ้นมาอย่างนี้ ท่านมีเจตนาหรือมีเหตุผลอะไร

๓๕๘

ทำไมประธานถึงไม่เป็นคนคนเดียวกัน ความจริงนโยบายของรัฐบาลที่เข้ามาทำหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาของประเทศนั้นผู้ที่วินิจฉัย ในการแก้ไขปัญหานั้น จะต้องเป็นประธานที่มาจากฝ่ายการเมือง คือรัฐมนตรีว่าการเท่านั้น การที่ทำอย่างนี้กระผมไม่แน่ใจว่าในความคิดของท่านนั้น มีอะไรแอบแฝงอยู่หรือไม่ นี่คือเหตุผลที่กระผมอยากจะกราบเรียน กระผมขอกราบเรียนว่า อยากรู้ก็ตามในฐานะที่ท่านเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในจังหวัดลพบุรี ซึ่งกระผมก็ต้องผ่านทุกวันก็เห็นใจท่าน แต่ว่าในฐานะที่กระผมเป็นฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลนั้น ในวันที่นั้นก็ไม่ทราบว่าทางรัฐบาลจะเอาอย่างไร แต่กระผมก็ไม่สามารถที่จะรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ ก็เนื่องจากว่ารัฐบาลนั้นมีนโยบายที่จะแก้ไขปัญหานั้นอยู่แล้ว ขอขอบคุณครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ภาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ในฐานะที่กระผมเป็นผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่สภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ กระผมขอประธาน กราบเรียนว่า บรรดาเกษตรกรที่ดำเนินการปลูกพืชทางเศรษฐกิจ นักรายได้เข้าสู่ประเทศแน่นอนเกษตรกรที่ประกอบอาชีพปลูกข้าวโพค หนึ่งในพืชเกษตรที่สำคัญยิ่ง และตลอดเวลามานี้เป็นที่ประจักษ์ชัด และเกิดเหตุอยู่เสมอว่าเกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมในค่านการรับซื้อ จากบรรดาพ่อค้าต่าง ๆ ตลอดเวลามา เราได้รับการร้องเรียน รัฐบาลได้รับการร้องเรียน บรรดาสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหลาย ได้รับการร้องเรียนขอความเป็นธรรมในเรื่องราคาข้าวโพค ตลอดเวลามา จากหลักการและเหตุผลที่ชี้ชัดแล้วว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มุ่งที่จะช่วยเหลือบรรดาเกษตรกรซึ่งประกอบอาชีพปลูกข้าวโพคให้ไ้ราคาในราคาที่คุ้มกับทุนที่ลงไป ตามที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กำหนดให้มั่นคงระกรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมานั้นก็เพื่อที่จะให้ความเป็นธรรม

กับทุกฝ่ายไม่ใช่แต่เราวางพระราชบัญญัติขึ้นมา มุ่งประโยชน์ลงไปที่เกษตรกรเท่านั้น แต่เมื่อเรามีบทบัญญัติมาตราที่กำหนดลงไปอย่างแน่ชัด ว่ามีคณะกรรมการพิจารณาให้ความเป็นธรรมทั้งผู้ซื้อและผู้ขาย ซึ่งนั่นคือพ่อค้าและเกษตรกรยอมที่จะพิจารณาอย่างถ่วงเทวาคันทุนเป็นอย่างไร ทุนทุนเป็นเท่าไร ควรจะขายในราคาที่เกษตรกรพอที่จะยังชีพไปได้เป็นราคาเหวี่ยง สำหรับมาตรา ๑๐ ซึ่งกำหนดราคาลงไปชักเงินนั้นเป็นราคาที่ผู้เสนอเห็นว่า ในปีพุทธศักราช ๒๔๒๖ นี้ควรจะเป็นราคากังที่ระบุไว้ นั้นไม่ได้ผูกพันในปีต่อๆ ไป คุ้มประการทั้งปวง ท่านประธานที่เคารพครับ ประเทศเราเป็นประเทศซึ่งถือว่าเป็นประเทศที่ประชาชน ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ประกอบอาชีพทางเกษตรกรรม สภาพความเป็นอยู่ของราษฎรเหล่านี้เป็นอย่างไร ... กรมในฐานที่ได้มีโอกาสไปตระเวนหาเสี้ยนมาหลายจังหวัดไม่ว่าภาคเหนือ ภาคอีสาน ภาคกลาง ... หรือภาคใต้ก็ ... กรมไต้ยืนผู้สมัครหาเสี้ยนและแน่นอนหลายท่านได้รับการเลือกตั้งทุกคนว่าจะสนับสนุนเกษตรกรรมอย่างไร ... กรมไม่อยากจะโจมตีว่าช่วงระยะเวลาไม่ถึง ๒ เดือน เราล้มคำพูดของเรา ล้มสัญญาที่ให้ไว้กับประชาชนว่าจะมาช่วยเหลือเขาให้ยุติกันทีเดียว จะดำเนินการทางนิติบัญญัติให้เขาได้ประสบความสำเร็จในการประกอบอาชีพ บัดนี้พวกเราทั้งหลายที่มา ณ ที่ประชุมแห่งนี้เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งแน่นอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ถ้าผ่านไปแล้วจะเป็นประโยชน์ต่อพ่อค้า ... ไม่ได้หมายความว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จะให้ประโยชน์ ยังประโยชน์เฉพาะเกษตรกรเท่านั้น แต่ยังให้ความเป็นธรรมกับบรรดาพ่อค้าทั้งหลายด้วย ขอได้โปรดพิจารณาให้รอบคอบและกรมก็หวังว่าสิ่งต่างๆ ที่ท่านได้ผูกพันกับประชาชนไปในระยะหาเสี้ยนนั้นจะยังคงอยู่ในจิตสำนึกของท่านผู้ทรงเกียรติทั้งหลายและนำมาประยุกต์เข้ากับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าท่านได้ผูกใจจูงเกษตรกรถึงปัญหาชาวไท่ว่างๆ อย่างไร แล้วพิจารณาว่าจะยกมือหรือไม่ยกมือ

ให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านสภานี้ไป ขอขอบพระคุณครับท่านประธานที่เคารพ
 นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและ
 สหกรณ์) - ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
 กระผมรู้สึกเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติชุดประธานยอย คือถามีความ
 จริงใจต่อราษฎรอย่างแท้จริง ทางรัฐบาลเองก็มีความห่วงใยซึ่งขณะนี้ทาง
 กระทรวงเกษตรฯ ก็กำลังขอมูลต่าง ๆ เพื่อจะมีระบบการกำหนดราคา
 ต่าง ๆ ขึ้นเช่นเดียวกัน แต่ไม่ใช่เฉพาะพืชบางอย่างเท่านั้น พืชเศรษฐกิจ
 ทุกชนิดพยายามจะหาราคาค้นทุนแล้วก็จะออกเป็นพระราชบัญญัติมา เช่นเดียวกัน
 คงจะเข้าสภาในเร็ว ๆ นี้ต่อไป กระผมขอเรียนว่า ระบบการค้าของ
 ประเทศไทยนั้นการค้าทุกอย่างเป็นระบบเสรี การกำหนดราคาตามมาตรา ๓
 ซึ่งจะให้กระทรวงเกษตรฯ ประกาศล่วงหน้าให้เกษตรกรได้รับรู้ราคาที่จะ
 กำหนดเป็นราคาเท่าไรนั้น ก็ขึ้นอยู่กับราคาของตลาดโลกอีก ซึ่งราคาพืช
 ผลต่าง ๆ มีความเคลื่อนไหวโดยรวดเร็วอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นการที่
 รัฐบาลจะกำหนดราคาขั้นต่ำและบังคับให้พ่อค้าซื้อ ย่อมกระทำได้โดยยาก
 ถ้าราคากำหนดเป็นไปตามราคาตลาด การบังคับให้พ่อค้าซื้อตามมาตรา ๔
 จะทำให้พ่อค้ามีการปฏิเสธไม่ยอมรับซื้อหรือการรับซื้อ โดยอ้างเหตุผล
 การขาดทุนซึ่งเป็นเชิงการค้าซึ่งจะทำให้เกษตรกรไม่สามารถจะจำหน่ายพืชผล
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งชาวไทดำ ทำให้ความเดือดร้อนเกิดขึ้นแก่เกษตรกร
 โดยทั่วไป และการกำหนดราคาชาวไทดำนั้น ตามมาตรา ๖๐ ได้กำหนด
 ราคาไว้ที่โลกรัมละ ๓ บาท ๕๐ สตางค์ ซึ่งเป็นราคาสูงกว่าราคาตลาด
 ทั่วโลก จึงเป็นการกระทำโดยยากมาก ความเดือดร้อน ก็จะเกิดขึ้นแก่
 เกษตรกรเช่นเดียวกัน กระผมขอขอร้องว่าราคาของชาวไทดำในตลาดโลก
 ซึ่งเป็นที่กำหนดโดยทั่วไปในต่างประเทศยอมรับราคาของธัญพืชซึ่งประกาศอยู่
 ตลอดเวลานั้น ปัจจุบันนี้ราคาก็ยังถูกกว่าชาวไทดำของประเทศไทย ที่กำหนด

ออกไป ทางรัฐบาลไม่ได้นิ่งนอนใจจะใช้วิธีการหลายรูปแบบ ที่จะพยายาม
 ผลักดันให้ราคาพืชผลการ เกษตร โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าวโพค ซึ่งได้มีการ
 แลก เปลี่ยนข้าวโพคกับปัจจัยการผลิต เท่าที่ผ่านมาก็ทำให้ราคาข้าวโพคได้
 กระทบขึ้นมาบ้าง เล็กน้อย ซึ่งปัจจุบันนี้ราคาข้าวโพคของประเทศไทยก็เป็น
 ราคาที่สูงกว่าตลาดโลกมาก ในการแก้ไขปัญหาและช่วยเหลือเกษตรกรนั้น ไม่
 ให้ได้ประสบความสำเร็จก่อนในการจำหน่ายผลิตผลในราคายุติธรรมนั้น ทาง
 รัฐบาลเองก็ได้แถลง เป็นนโยบายต่อสภาแล้วเมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมา ให้ดำเนินการ
 ผลิตสอดคล้องกับความต้องการ ของตลาดทั้งภายในและต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้
 เกษตรกรจำหน่ายผลิตผลของตนในราคาที่เป็นธรรม และนอกจากนั้นในกรณี
 ของ เกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อนขายได้ราคาต่ำ รัฐบาลเองก็มีมาตรการ
 เข้าแทรกแซง โดยถือราคาต้นทุนการผลิตเฉลี่ยทั่วประเทศเป็นหลัก แล้วบอกผล
 กำไรให้เกษตรกรอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นแผนการต่าง ๆ ที่
 ดำเนินการ อยู่ในปัจจุบันนี้ทาง อตก. หรือองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร ได้รับความ
 สนองนโยบายของรัฐบาลเข้าไปแทรกแซง อยู่ในพืชเกือบทุกชนิด กระทั่ง
 ขอฟระหวานกรวยเวียนว่าได้มีมาตรการ อันซึ่งรัฐบาลได้ทำให้แยบยลกว่านี้โดยไม่
 เป็นการบังคับให้เศรษฐกิจได้หยุดยั้งก็โดยวิธีการ เพิ่มผลผลิต โดยผลิต หาดหรือ
 ผลิตหรือการ จักหาเมล็ดพันธุ์ที่มีความต้านทานต่อโรคภัยสูงและผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น
 และการใช้เทคโนโลยีอันใหม่ เข้ามาร่วมช่วยในค่านับ ในค่านการบำรุงรักษา
 ในค่านการ เก็บเกี่ยว เพื่อให้ได้ผลผลิตมีปริมาณสูงขึ้นต่อ ไร่ คำนทุนการผลิต
 ก็ย่อมจะต่ำลง นี้ซึ่งเป็นการ กระดมขอเรียนว่า ทั้งนี้เพื่อเป็นการแข่งขันใน
 ตลาดต่างประเทศ ซึ่งการผลิตข้าวโพคนี้ไม่ใช่เฉพาะประเทศไทยที่ผลิตออกได้
 ผลิต มีหลายประเทศ อาทิเช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา ปีหนึ่งผลิตได้ถึง
 ๒๐๐ ล้าน หรือ ๓๐๐ ล้านตัน ก็เป็นที่ทราบกันดีว่า ประเทศต่าง ๆ ซึ่งเป็น
 เจ้าจำหน่ายของประเทศไทยได้หันไปซื้อข้าวโพคของสหรัฐอเมริกา แล้วยังมีแบบ

ฉบับอีกหลายอย่าง อย่าง พ.แอส.โพธิ์ เอกติ (P.L. 480) ซึ่งให้การ
ซื้อขายเป็นไปในระยะเวลาอันยาวนาน เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้
ถ้าหากว่าผ่านสภา ประกาศเป็นพระราชบัญญัติแล้ว ก็คงจะมีความลำบากเป็น
อย่างยิ่งต่อเกษตรกร และบรรดาพ่อค้าพาณิชย์ต่าง ๆ ก็จะหยุดชะงักลงทำให้
เศรษฐกิจของประเทศสิ้นคลอน กระทบชอกช้ำร้ายแรงขึ้นยิ่งกว่าเดิม

นายนิม วรปัญญา (ลพบุรี) : ท่านประธานที่เคารพและ
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระทบ นิม วรปัญญา ส.ส. ลพบุรี จากพรรค
ชาติไทย ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาประกันข้าวโพด เมื่อกัน
กระทบของขอชี้แจงให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทราบ ที่ท่านสมาชิก
ท่านหนึ่งจากเพชรบูรณ์ว่า การกำหนดราคาข้าวโพดนั้นผิดรัฐธรรมนูญ เรื่องนี้
กระทบขอประธานทราบเรียนชี้แจงว่า ทำไมต้องมาผิดรัฐธรรมนูญ รัฐบาล
ทำไมกำหนดราคาซื้อขายได้ครับ ราคาข้าวเปลือกก็กำหนด แล้วกำหนดได้
อย่างไรครับก็ผิด ถ้าอย่างนั้นรัฐบาลก็ทำผิดรัฐธรรมนูญครับ เพราะท่าน
สมาชิกนั้นเองบ้านของท่านก็คือบ้านข้าวโพด เพชรบูรณ์ปลูกข้าวโพดมากที่สุด
ครับ แล้วญาติกระทบอยู่เพชรบูรณ์เยอะแยะมารองเรียนจำนวนเป็น ๑,๐๐๐
คน ขอให้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ครับ กระทบแปลกใจจริง ๆ นะครับ
แล้วท่านรัฐมนตรีก็พูดเหมือนกัน ก็ว่าท่านก็จะร่างพระราชบัญญัติขึ้นมาเหมือนกัน
อย่างนี้ แล้วเมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ท่านเห็นว่ามันไม่ดี กระทบก็ได้
ประธานทราบเรียนไว้แต่คนแล้วว่ามี การแปรญัตติแก้ไขได้ครับ ไม่ใช่แก้ไขได้
กระทบก็ไม่ไต่ยืนยันว่าจะต้องให้เป็นอย่างนี้ เขาเสนอเข้ามาสู่รัฐสภาเพื่อให้
สภานิติพิจารณา แล้วกระทบก็อยากจะขอประธานทราบเรียนว่า กระทบอยากจะ
จะให้ท่านรัฐมนตรีพาณิชย์โคมาพูดคุยให้ประชาชนฟังบ้างครับ เพราะที่มาทั้งหมดนี้
ก็ตัวแทนประชาชนจำนวนถึง ๔๔, ๔๕ ล้านคน ให้รู้วิสัยนโยบายของกระทรวง
พาณิชย์จะทำการค้าขายอย่างไร การตลาดการขายนี้จะทำอย่างไร จะใคร

กระทบเชื่อเหลือเกินว่า ท่านรัฐมนตรีพาณิชย์ท่านคงจะมีจิตใจห่วงใยประชาชน เพราะท่านอยู่พิษณุโลกท่านก็เป็นเมืองข้าวโพกเหมือนกันครับ ท่านคงไม่ชักกับความรู้สึกของประชาชนที่นั่น แต่ท่านรัฐมนตรีเกษตรนั้น กระทบไม่ทราบว่าในเขตท้องที่ที่ท่านมีราษฎรปลูกข้าวโพกหรือเปเลา ท่านจึงโกศูกักออกมาอยู่เรื่อยแล้วทำอะไรท่านาไม่รู้ว่าที่นั่นเขาทำกันหรือเปเลา แต่อย่างไรก็กระทบขอประทานกราบเรียนว่า ที่กระทบทำไปนี้ไม่ใช่เพื่อตัวกระทบเอง เพื่อประชาชนและเพื่อให้มันเกิดความเป็นธรรมในการปลูกข้าวโพก ในการผลิต เพราะมนุษย์ของกินพืชและสัตว์ กระทบก็โคกรายเรียนแต่แรกแล้วว่า จะทำอย่างไรให้มันได้รับความเป็นธรรมกับผู้ผลิตและผู้จำหน่าย และในหลักก็ตามัก ทัพหลายกระทบก็โคศูกแต่คนแล้ว ถ้าสมมุติว่าปริมาณผลิตมันน้อย ทัพหลายมันน้อยราคามันจะสูงกว่านี้อีกด้วยซ้ำ อย่างเดียวกันราคาข้าวเปลือกเทียบได้ทันที ครับว่า ซ้อกันเท่าไร ถึงละกว่า ๕๐ บาทครับ ที่กระทบเสนอไว้ก็รับราคาให้กรรมการ มีรูปร่างเป็นกรรมการผู้กำหนด แต่ว่าขณะนี้เกษตรกรกำลังยากจนเหลือเกิน ก็อยากจะช่วยสัก ๒ ปี จะชบชีวิตเกษตรกรทำอย่างไร ก็คงกำหนดให้พ้อมีรายโคศอกุมหมันคัมสิน แล้วก็จะโคมีโอกาสรพ้อมีทุนโคไปผลิตต่อไป ฉะนั้นกระทบขอประทานกราบเรียนว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องของสภาที่จะพิจารณา ถ้าสภานี้ไม่เห็นความยากจนของประชาชน ก็เป็นเรื่องที่ไม่รู้จะทำอย่างไร ก็เป็นบาปกรรมของประชาชนเอง ที่ประชาชนท่านทั้งหลายโคเลือกผู้แทนเข้ามาแล้วไม่โคทำหน้าที่ของท่านเลย เพื่อเอาอำนาจธิปไตยมาแล่อักมากกว่าอำนาจธิปไตยไปอีก เมื่อบริหารประเทศแล้วท่านจะทำอย่างไร ก็ย้อมเป็นที่ประจักษ์ ทั้งสื่อมวลชนทั้งหลายก็คงจะออกข่าว ให้ประชาชนโคทราบแล้วก็ขอประทานกราบเรียนฝากท่านประธานสภาควยว่า จะทำอย่างไรท่านเองก็โครับเลือกคังมา แต่ว่าท่านเป็นผู้แทนกรุงเทพ ฯ ท่านคงจะมีประสบปัญหาอย่างนี้เหมือนกระทบ เพราะกระทบเองก็โคกรายเรียนแต่คน

๓๖๘

แล้วว่า กระผมไปตามบ้านญาติพี่น้อง บางวันไป ๔ บ้าน มีแต่คนทักท้วงว่า
 นำปลา แล้วท่านจะไม่มีโอกาสปลุกปลอยให้เขาบ้างหรือ จะไม่ให้คนไทย
 เหล่านั้นที่อยู่ในชนบทซึ่งชื่อสั้น ๆ นามสกุลสั้น ๆ นั่นคือคนไทยแท้ ท่านจะให้
 เขายากจนอยู่อย่างนั้นหรือ ในเมื่อกฎหมายนี้ออกไปแล้วจะทำอย่างไรก็ได้
 ถ้ามั่นใจกับรัฐธรรมนูญ ทำไมรัฐบาลจึงทำได้ เพราะฉะนั้นกระผมขอประธา
 นกราบเรียนฝากท่านผู้เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ที่ได้รับเลือกตั้งมาทุก
 คนว่าจะช่วยเหลือเกษตรกรก็ตามที่ท่านได้พูดไว้จริงหรือไม่ครับ ขอขอบคุณครับ

นายฉกรรจ์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและ
 สหกรณ์) ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผมขอ
 กราบเรียนเพิ่มเติมเรื่องการฉีกกฎหมายหรือไม่ฉีกกฎหมายนะครับ ที่ได้ประกาศ
 ไปแล้ว ผมขอกราบเรียนว่า ทางรัฐบาลมีความห่วงใยเหมือนกับท่านสมาชิก
 มีเกียรติได้ห่วงใย คือเท่าที่ผ่านมาเราเคยมีการกำหนดราคากัน โดยการ
 ประกาศเขตเศรษฐกิจในสินค้าหรือพืชพันธุ์บางอย่าง ซึ่งเกิดความต้องการของ
 ตลาดหรือโรงงานอุตสาหกรรมในประเทศ อาทิเช่น เราประกาศเขต
 เศรษฐกิจจ้อย เราประกาศเขตเศรษฐกิจสับปะรด ประกาศเขตเศรษฐกิจปอ
 นี้ก็เพื่อผลทางบวก สำหรับเกษตรกร และผลิตเพื่อสอดคล้องกับความต้องการ
 ของตลาด ส่วนการกำหนดราคานั้นมีข้อผูกพันเชื่อมโยงกับหน่วยงานของรัฐบาล
 อีกหลายกระทรวง เช่น กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวง
 อุตสาหกรรม ในกรณีที่ผมได้กราบเรียนว่าทางรัฐบาลกำหนดที่จะเสนออัตราหลัง
 ก็เนื่องจากข้อมูลต่าง ๆ ที่จะต้องรวบรวมอยู่ในปัจจุบันนี้ ยังไม่ครบถ้วนบริบูรณ์
 ที่สมควรจะเสนอได้ และอุปกรณ์ต่าง ๆ คงกล่าวมาแล้ว กระทรวงพาณิชย์ก็
 มีบทบาทสำคัญในเรื่องราคา เพราะราคาของพืชผลต่าง ๆ ในโลกขณะนี้มีการ
 เคลื่อนไหวอย่างรวดเร็ว อย่างผมได้กราบเรียนมาแล้ว ก็จะต้องหลจจุบันให้
 เป็นหลักที่มั่นคง เพราะผลผลิตต่าง ๆ ทางด้านเกษตรกรรมส่งออกจำหน่าย

ยังต่างประเทศเป็นเงินตราเข้าประเทศเป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์
 ซึ่งเป็นรายได้เข้ากรุงเทพ ฯ เพราะฉะนั้นการระมัดระวังในเรื่องข้อมูลต่าง ๆ
 ก็เลยลาซาไปบ้าง แต่ผมขอเรียนยืนยันว่า รัฐบาลทวยความทวยโยจะทำทุก
 วิถีทาง แม้กระทั่งการแทรกแซงกัก การแลกเปลี่ยนกัก หรือวิธีการอื่นใด
 ที่จะทำให้ราคาพืชผลมีราคาสูงขึ้น ผมขอเรียนยืนยันว่า รัฐบาลเราทำอยู่แล้ว
 ในขณะนี้ การประกาศเขตเศรษฐกิจยังมีอีกหลายอย่าง และการกำหนดประกัน
 ราคานั้นมีได้กำหนดหรือให้ราคาประกันเป็นพืชผลแต่ละชนิดเท่านั้น จะต้อง
 ครอบคลุมไปถึงพืชเศรษฐกิจทุกชนิดด้วย ความลาซาต่าง ๆ ก็เกิดขึ้นเนื่องจาก
 อุปสรรคในการหาข้อมูลต่าง ๆ ผมขอกราบเรียนเพียงแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประจวบครับ
 กรุณาสั้น ๆ แล้วก็อย่าให้ประเด็นซ้ำกันนะครับ จะโคสงวนเวลา

นายประจวบ ไชยสาส์น (อุกรธานี) : ครับ ท่านประธาน
 กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ถ้าเวลาไม่มีจริง ๆ แล้ว กรุณากระผมจะ
 ขายให้ นะครับ เวลามีเยอะ กระผม ประจวบ ไชยสาส์น สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุกรธานี พรรคชาติไทย ก่อนอื่นกระผมใครขอ
 ขอบพระคุณรัฐบาลที่กรุณาให้ความมั่นสัญญาต่อสภาแห่งนี้ว่า ท่านโคหวังโยชีวิต
 ความเป็นอยู่ของประชาชนจริง ๆ แล้วท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านประธานครับ
 สมาชิกของพรรคชาติไทยที่เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา เป็นเรื่องของ
 หลักการ เป็นเรื่องของการที่เราแสดงความทวยโยประชาชน เป็นเรื่อง
 ของการที่เราโคปฏิบัติความมั่นสัญญาที่ให้ไว้แก่ประชาชนว่า เราจะเข้ามา
 พิทักษ์สิทธิผลประโยชน์ของประชาชน ท่านประธานที่เคารพ ประเทศไทยเรานี้
 นั้นทุกคน รัฐบาลทุกรัฐบาลโคทุกตลอดเวลาคว่า เกษตรกรนั้นเป็นกระดูกสันหลัง
 ของประเทศชาติ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ กระดูกสันหลังของประเทศนั้น
 ขณะนี้มันผุผันทัง และโคโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เกษตรกรผู้โคเขาหลังสู้ฟ้า เขาหน้าสู้

๓๖๖

คินนั้นไม่มีโอกาสในการกำหนดราคาคงเดิมของตัวเองเลย เข้าสู่อภิมุขที่ว่า
 "หม่าน่า หม่ากิ้นข้าว" การที่เกษตรกรเขาลงทุนลงแรงนะครั้บ อยู่กับที่กิน
 ที่ไร่นาเขาปลูกผัก ปลูกหญ้า ปลูกข้าวโพดขึ้นมานั้น ก็เพื่อที่จะเอาข้าวโพค
 สีนคาเขาเหล่านั้นที่เหลือจากการบริโภคแล้วจำหน่ายจ่ายแจก แล้วแลกเปลี่ยน
 กับเงินตรามาซื้อปัจจัยในการครองชีพอย่างอื่น แต่ท่านประธานที่เคารพ
 ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาบรรดาพ่อค้าคนกลาง ก็เป็นผู้กำหนดราคาสินคาโดยพอการ
 หลัดการในการที่เราเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ขึ้นมา เราต้องการให้รัฐบาล
 นั้นมีมติเครื่องมือในการที่จะพิทักษ์สิทธิของประชาชน ถ้าท่านประกาศออกมา
 ทั้งคณะกรรมการออกมาแล้ว อำนาจสภาพบังคับนั้น ไม่เหมือนกฎหมายครั้บท่าน
 รัฐบาล และโดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้ารัฐบาลมีความจริงใจต่อประชาชนแล้ว และ
 โทษเฉพาะอย่างยิ่งถ้ารัฐบาลบอกว่ารัฐบาลก็มีความตั้งใจที่จะร่างพระราชบัญญัติ
 ประกันราคาพืชผลไม่ใช่เฉพาะข้าวโพค ประกันราคาพืชผลเศรษฐกิจแล้ว กระผม
 ใครขอความกรุณาว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้นถ้าตรงตามหลักการนโยบายของ
 รัฐบาลแล้วไซ้ รัฐบาลก็น่าจะนำไปพิจารณา ญาปฏิเสศไทยไม่มีเยื่อใย
 เพราะวาถ้าท่านปฏิเสธกระผมเองจะเสียใจมาก แล้วประชาชนชาวไทย
 ทั้งประเทศจะหลั่งน้ำตา ประชาชนชาวไทยทั้งประเทศจะช่วยกันสลับแขนง
 ประณามว่าท่านนั้นไม่ไคหวังใยประชาชน ในรายละเอียดนั้นจะผิดจะถูกอย่างไร
 นั้นเราเป็นฝ่ายค้าน เราไม่มีโอกาสเข้าไปลวงรู้ในความลับความในของท่าน
 รัฐบาลซึ่งท่านเป็นรัฐบาลท่านยอมจะมีโอกาส มีตัวเลขมีข้อมูลมีเครื่องมือ
 เครื่องมือ มีข้าราชการ มีองค์กรต่าง ๆ ที่จะคอยสนับสนุนหาตัวเลขให้ท่าน
 คังนั้นในเมื่อท่านเห็นควายในหลักการท่านก็ไม่มาจะปฏิเสธ ท่านน่าจะรีบไป
 รวมกันพิจารณาแล้วเสนอเข้ามายังสภาแห่งนี้สักครั้งหนึ่ง การเสนอ
 ร่างพระราชบัญญัตินั้นไม่ใช่วาใครจะไคหน้าหรือเสียหน้าพรอกครั้บ ท่านรัฐบาล
 ท่านประธานครั้บ เราเป็น เรื่องของการทำงานเพื่อมวลชนประชาชน อะไรที่

ถูกต้องแล้ว รัฐบาลก็ไม่แนจะมีที่รัฐบาลนะ ก็มารับไปเดะครับ รับไปปรับ
แก้ไข ปรับปรุงตกแต่งเนะครับให้หน้าตามันสะดวกอย่างไร ออกมาเพื่อความสะดวก
ของประชาชน ท่านประธานครับ กระผมขอใช้เวลาของท่านประธานท่าน
ขอขณพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณคุณครับ
ก็เห็นจะพอสมควรแล้วครับ ผมจะไ้ขอมติจากที่ประชุมเลยเนะครับว่า ใน
วาระที่ ๑ นี้จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใด
เห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๔๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นว่ายังไม่
สมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รับหลักการ ๔๔ ครับ
ไม่รับหลักการ ๑๒๔ ครับ เป็นอันว่าไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกำหนด
ราคาการประกันข้าวโพดเนะครับ ขณะนี้ก็ได้เวลาพอสมควรแล้วเนะครับ
สำหรับที่จะพักรับประทานอาหารกลางวัน กระผมขอพักการประชุม แล้วก็
อยากจะเรียนต่อที่ประชุมว่า จะเริ่มประชุมขอเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา เพราะ
ว่ายังมีร่างพระราชบัญญัติที่จะคงพิจารณาอีก ๔ ฉบับครับ

พักประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

๓๖๘

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๒๐ นาฬิกา

(เนื่องจากนายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎรและ นายสมรรถ ศิริจันทร์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๑ ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ นายปิยะฉัตร วัชรภรณ์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร: กราบเรียนท่านสมาชิกทั้งหลาย ผมได้รับมอบอำนาจมาให้เป็นผู้ดำเนินการประชุมต่อ คุณเชาวริน มีอะไรครับ

ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี): ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ส.ส. ราชบุรี พรรคชาติไทย กระผมมีเรื่องความที่อยากจะกราบเรียนหารือ กับท่านประธาน เพราะได้เห็นว่า เป็นเรื่องที่จะเกิดความเสียหายต่อชาติบ้านเมืองอย่างใหญ่หลวง ซึ่งก็แล้วแต่ท่านประธานจะพิจารณา กรุณาอนุญาตให้หารือเป็น เรื่องความในเกี้ยวนี้ หรือว่าจะกรุณาบรรจุเข้าระเบียบวาระในเรื่องอื่น ๆ ก็ สุกแต่ท่านประธานจะพิจารณา ซึ่งกระผมจะขออาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๓ และข้อ ๓๓ (๑) หารือเป็น เรื่องความ กรณีที่รัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ซึ่ง ไก่บริหาร ชาติบ้านเมืองและมีพระบรมราชโองการไปรุดเกล้า ๆ แต่งตั้งยานพนมา เพียงไม่กี่วัน ก็ปรากฏว่าไก่อทำสิ่งที่ไม่ถูกต้องกล่าวได้ว่า เป็นเรื่องเลอะเทอะ อย่างมหัศจรรย์พิสดาร ซึ่งไม่เคยปรากฏมาในประวัติศาสตร์ นั่นคือการแต่งตั้ง บุคคลล้มละลาย เข้ามารับตำแหน่งทางการเมือง และกระผมเห็นว่าถ้า หากปล่อย ให้ปัญหาเรื่องนี้ยังเป็นภาระผูกพันต่อไปแล้ว ในฐานะที่เป็น ฝ่ายค้านของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว กระผม และสมาชิกพรรคชาติไทย ทุกคนคงจะปฏิเสธความรับผิดชอบต่อความเสียหาย ซึ่งเกิดจากการกระทำอันไม่

ถูกต้องของรัฐบาลไปได้ ทั้งนี้กระผมจึงต้องหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมาหารือเป็นการ
ด่วน คือกระผมอยากจะกราบเรียนถามท่านประธานครับ จะกรุณาอนุญาตให้
กระผมนำเรื่องนี้พิจารณาเกี่ยวนี้เลย หรือว่าจะให้พิจารณาในเรื่องอื่น ๆ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยากจะกราบเรียน
นะครับว่า การประชุมสภานั้นจะต้องประชุมพิจารณาเฉพาะเรื่องที่มีอยู่ใน
ระเบียบวาระประชุม ขณะนี้เรากำลังค้างพิจารณาเรื่องในวาระที่ ๖ ซึ่งยังมี
ร่างพระราชบัญญัติอยู่อีก ๔ เรื่อง แต่ในวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ นั้นยังมีอยู่
ซึ่งกระผมคิดว่าเราอาจจะใช้เวลาพอที่จะพิจารณาได้ ถ้าหากคุณเขาวรินเห็นว่า
มันมีเรื่องที่สำคัญจริง ๆ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ครับ
กระผมเลยขอเสนอเป็นเรื่องขึ้นมาพิจารณาค้นตามข้อบังคับ ข้อ ๓๓ และ
๓๔ (๑)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่าเอาไว้เสนอใน
วาระที่ ๗ ก็คงจะไต่ครับ และผมมีเรื่องที่จะกราบเรียนท่านสมาชิกทั้งหลาย
ว่ามีเรื่องด่วนที่ผมจะขอหารือที่ประชุมนี้ด้วยในวาระที่ ๗ เอาไว้ตอนนั้น
ดีกว่าครับ ขณะนี้เรากำลังดำเนินการประชุมต่อไปในวาระที่ ๖ ที่ค้าง

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ครับ
ถ้าอย่างไรท่านประธานก็กรุณาจำด้วยนะครับ ขยำลิมนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคงมีความจำดีครับ
เรื่องที่กำลังพิจารณา ค่อยไปเป็นวาระที่ ๖.๓ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคา
ข้าวเปลือก พ.ศ. พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ กับคณะ เป็น
ผู้เสนอ เป็นการพิจารณาในวาระที่ ๑

ขอเชิญท่านผู้เสนาอัครับ

พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ (สิงห์บุรี) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ ผู้แทนราษฎรจังหวัด
สิงห์บุรี พรรคชาติไทยครับ ท่านประธานที่เคารพ เนื่องด้วยในขณะนี้เป็นที่
ทราบกันดีว่า ชาวนานั้นเดือดร้อนยากจนเป็นหนี้สินรุงรัง ทั้งที่ชาวนาเป็นคน
ส่วนใหญ่ของประเทศผู้ผลิตข้าวเลี้ยงคนไทยทุกคนที่อยู่ในเมืองไทยอีก ๕๐ ล้าน
คน และส่งออกไปขายต่างประเทศอีก ๓,๓๐๐,๐๐๐ ตัน แต่บรรดาชาวนา
เหล่านี้ยากจนข้นแค้น ซึ่งพวกเราท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายทราบกันอยู่แล้ว
ปัญหาก็คือว่าทำไมชาวนาจึงยากจนข้นแค้น ก็เพราะเหตุว่าชาวนานั้นขายข้าว
ของตนเอง โดยที่คนอื่นเป็นผู้ซื้อเป็นผู้กำหนดราคาค่ากวาราคาค้นทุน การผลิต
ชาวนาไม่มีอำนาจการต่อรองของตนเองเลย เป็นอย่างนี้มาตลอด ตลอด
เวลาที่ผ่านมาชาวนายากจนมากไม่ได้มีการแก้ไขโดยตรงจุด การแก้ไขของ
รัฐบาลที่ท่าน ๆ มา กระผมขออิมพิทท์หมอครับ คัพทท์หมอที่กล่าวว่า
ท่านประธานครับคัพทท์หมอบอกว่า มีการแก้ตามอาการและแก้ตามสาเหตุครับ
คือถ้าแก้ตามอาการ เขาว่าพวกหัวก็ให้กินยาแอสไพรินไป แทนที่จะแก้ตาม
สาเหตุคือว่า พวกหัวเพราะอะไร พวกหัวเพราะเป็นโรคความดันโลหิตสูง
พวกหัวเพราะนอนไม่หลับ พวกหัวเพราะว่าเป็นไข้ อะไรเหล่านี้ ก็ต้องแก้ตาม
สาเหตุครับ แต่รัฐบาลที่กระทำมานั้นแก้ตามอาการครับ ไม่ได้แก้ตามสาเหตุ
คือไม่ตรงจุด ชาวไร่ชาวนาที่ได้รับความเดือดร้อนเหล่านี้เป็นคนส่วนใหญ่ของ
ประเทศคือประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ โดยเหตุที่ตนเองเป็นผู้ขาย
สินค้าของตนเองไม่เหมือนการค้าขายอย่างอื่น ๆ ครับ ผู้ผลิตสินค้าเป็นผู้กำหนด
ราคาโดยคิดราคาค้นทุนบวกด้วยกำไรบวกด้วยภาษี แล้วเขาจึงจะกำหนดราคา
ขายออกไป ในเวลาเดียวกันถ้าจะมีการต่อรองราคาก็ต่อรอง เฉพาะกำไร

แต่ว่าชาวนาไม่มีโอกาสเลย พ่อค้าเป็นคนกำหนดราคาให้ บางครั้งรัฐบาลก็
 เป็นผู้กำหนดตามพ่อค้า สิ่งเหล่านี้แหละเป็นมูลเหตุที่สำคัญยิ่ง ที่ทำให้ชาวไร
 ชาวนาของเรายากจนจนแจ๋น ยิ่งกว่านั้นอีกในการที่ชาวนาขายข้าวซึ่งค่าตัว
 คนทุนนี้ ต้นทุนการผลิตจะสูงขึ้นไปอีกและตนเองจะต้องซื้อสินค้าเครื่องอุปโภค
 บริโภคแพงขึ้นไปอีกตลอดเวลาที่ผ่านไป ทั้งนี้เป็นเพราะรัฐบาลได้กำหนดก
 อัตราค่าแรงขั้นต่ำจาก ๑๖ บาท เป็น ๒๑ บาท เป็น ๒๔ บาท เป็น ๔
 เท่าตัว ชำราราชการได้เพิ่มเงินเดือนเป็นบัญชี ๒ บัญชี ๓ บัญชีครั้ง ๒ เท่าตัว
 แตรราคาข้าวเปลือกของชาวนานั้นขึ้นจาก ๒,๐๐๐ บาท เป็น ๓,๐๐๐ บาท
 เท่านั้น ในขณะที่ราคาการค้าข้าวที่อ้างว่าเสรีนั้น โดยอ้างว่าผูกพันกับราคา
 ตลาดโลก ความจริงในตลาดโลกนั้นไม่เคยมีใครบอกชาวนาเลยวาระราคาใน
 ตลาดโลกขึ้นลงเท่าไร ควรจะเป็นข้าวเปลือกเท่าไร ชาวไรชาวนาไม่รู้ครับ
 ที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะเหตุว่าเป็นการงุบงิบกัน ระหว่างสมาคมพ่อค้าชาวส่งออก
 เรียกว่า ๕ เสือ ๒๗ บริษัทย่อย ยุทธศาสตร์กักตุนสินค้าข้าว เหล่านี้อยู่เป็นผู้ตั้ง
 ราคา กระทบไปหาเลี้ยงเมื่อปีที่แล้ว ชาวไรชาวนาตามกระผมว่า ทำไม
 ราคาข้าวจึงต่ำ รัฐมนตรีหรือว่ารัฐบาลไปงุบงิบกับพ่อค้า ได้สินบนมาใช้ใหม่
 กระผมบอก กระผมไม่ทราบครับ อาจจะเป็นเช่นนั้นก็ได้ อาจจะไม่เป็น
 เช่นนั้นก็ได้อีก แต่อย่างไรก็ตามถาราคาข้าวสูง คุณเอาเงินไปให้รัฐมนตรีเขา
 บ้างหรือเปล่านั้น ไม่มีใครไปให้ นี่ก็ยาวารามธุระใจเสียครับ เขาทราบก็
 เหมือนกันไม่ช้าว่าเขาไม่ทราบแล้วเขาพูดไม่ออก เขาจึงบอกมาทางสมาชิก
 ผู้มีเกียรติทั้งหลายที่อยู่ในที่นี้ จะเห็นได้ว่าราคาตลาดโลกนั้นพ่อค้าของเรา
 ขายได้ราคาต่ำกว่าราคาตลาดโลก แล้วก็ต่ำกว่าระหว่างพ่อค้าต่ำกว่า
 ราคา จี.ทู.จี. (G to G) คือระหว่างรัฐบาลต่อรัฐบาล ต่ำกว่าราคา
 ของสหรัฐอเมริกาขั้นต่ำเสียอีก ในจำนวนข้าวที่ขายในตลาดโลก ๑๒ ล้านตัน
 นั้นเราขายถึง ๓.๗ ล้านตันซึ่งเป็นจำนวนใหญ่ที่สุด รองลงไปสหรัฐอเมริกามี

ประมาณ ๓ ล้านตัน จีนแดงประมาณล้านตันกว่า ๆ พม่าล้านตันกว่า ๆ
 เราเป็นพ่อค้ารายใหญ่ที่สุด ซึ่งมีคณูกันะครีบ น้ำมันโอเปกเขายังรวมกันได้
 แต่เราไม่เคยคิดจะรวมกันเลย ถ้าเรารวมการค้าข้าวของเราเข้าไปใน
 ตลาดโลก ในจำนวนผู้ผลิตผู้ส่งออกแน่นอนครีบราคาข้าวนี้ยิ่งกว่าน้ำมัน
 อีกครีบ เพราะน้ำมันนั้นกินเข้าไปไม่ได้ ใ้แต่เติมน้ำมันรถยนต์ ถ้ากินก็
 ขอพระทานโทษ ก็คงจะออกมาเป็นไฟ ข้าวนี้ให้พลังงานที่ทำให้เจริญเติบโต
 หลักการค้าโดยเสรีนั้นถ้าในตำราเศรษฐศาสตร์เล่มใหญ่ ๆ เราก็ออกออกได้
 เป็น ๓ เรื่องง่าย ๆ ครีบ การค้าคือการเปลี่ยนเวลาของสินค้า สินค้านั้น
 เช่น ข้าว เมื่อผลิตออกมาได้ในเดือนมกราคม ๑๗ ล้านตันข้าวเปลือก แต่
 ว่าประชาชนคนไทยนั้นหรือว่าคนชาวโลกที่ซื้อไปกินตลอดปี เพราะฉะนั้น
 การที่เปลี่ยนเวลาสินค้าก็คือขนออกไปเพื่อให้มีเวลาเก็บอยู่ที่สต็อก (Stock)
 ยุงฉาง ประการที่ ๒ การค้าคือการเปลี่ยนสถานที่สินค้า เช่น ชาวนา
 ภาคกลางทำนาได้มาก ก็ขนออกมาให้ชาวกรุงเทพฯ กิน ให้ชาวภาคใต้กิน
 หรือออกไปขายต่างประเทศ ประการที่ ๓ การค้าคือการเปลี่ยนคุณภาพสินค้า
 เช่น ทำข้าวเปลือกเป็นข้าวสาร เป็นต้น ทั้งนี้อยู่ที่เงินซึ่งเป็นตัวลู่บริเคชั่น
 (Lubrication) คือเป็นตัวที่จะทำให้เกิดการคล่องตัว ในการที่จะก่อให้เกิด
 เกิดการค้านี้ แต่โดยสภาพอันที่แท้จริงแล้วการค้าข้าวเปลือกหรือการค้า ข้าว
 ของเรานั้นถูกทำนาจะผลิตออกในเดือนมกราคม กุมภาพันธ์ ซึ่ง ๒,๓ เดือน
 นี้ผลิตออก ๑๗ ล้านตัน แต่คนกินตลอดปีครบ แล้วชาวนาที่รับขายสินค้าเหล่านี้
 โดยถ้วน คือข้าว มีฉะนั้นไม่มีทุนที่จะทำต่อไป ทุนของชาวนาราคาสูง
 เพราะเหตุว่าการทำนาสมัยนี้ไม่เหมือนสมัยก่อน สมัยก่อนใช้ควายไถ ใช้
 ควายเกี่ยว ใช้ควายนวด ใช้ควายขนส่ง เกี้ยวนี้ใช้จางเขา คือ
 ใช้เครื่องจักรไถนา ใช้ปุ๋ย ใช้ยาฆ่าแมลง ใช้จางเกี่ยว นวด และขนส่ง
 ก็ใช้เครื่องจักรทั้งนั้น ค่าต้นทุนจึงสูง ไม่เหมือนแต่ก่อนนี้ซึ่งใช้วัวใช้ควาย

๑๘๒

เท่านั้นพอ และมูลเหตุที่สำคัญที่สุดก็คือว่า ชาวนาต้องรับขายข้าวทันทีครบ เพื่อจะได้ใช้หนี้เขา ชาวนาของเรายากจนมากครับ ไม่เหมือนคนสมัยก่อนนี้ คนจนสมัยก่อนมีค้ำพัง เพยกกล่าวว่ "หาเช้ากินค่ำ" แต่ชาวนาของเราไม่เช่นนั้น ชาววันนี้กินเสียเมื่อปีที่แล้ว คือใช้หนี้เขา ยิ่งกว่าคนจนสมัยก่อนอีก เมื่อเป็นเช่นนั้น เมื่อราคาข้าวตกต่ำอย่างที่ เป็นอยู่ปัจจุบันนี้ต่ำกว่าราคาต้นทุน รัฐบาลไม่ไ้เหลียวแล ไ้มีการแทรกแซงตลาด โดยการไปซื้อจาก อตก. และคลังสินค้า ปรากฏว่าอย่างปีที่แล้วใช้เงินไป ๖,๐๐๐ ล้านบาท ชาติทุน ไปประมาณว่าไม่ต่ำกว่า ๓,๓๐๐ ล้านบาท และทุนที่ชาคนี่ ชาติไปไหนครับ ไปอยู่ในมือพ่อค้า ชาวนาไม่ไ้อะไรเลยครับ ไม่ไ้ผล พรรคชาติไทยไ้ ยืนยันที่กตอ รัฐบาลในขณะนั้นที่รวมรัฐบาลด้วย เมื่อวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๒๔ เพื่อแสดงให้ เห็นว่าการที่ ใ้วิธีการแทรกแซงตลาดอย่างนี้ไม่ไ้ผล ประชาชน ราษฎร ชาวไร่ชาวนายังขายข้าวราคาต่ำกว่าราคาต้นทุนอยู่ แต่รัฐบาลก็ ไม่ไ้ว่าพา กลับกำหนดราคาในปีนั้นเป็น ๓,๐๐๐ บาท ทางฝ่ายวิชาการของ พรรคก็สัญญาขึ้นว่าราคาควร เป็นเท่าไร ในวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ก็กำหนด ว่าราคาควรจะเป็น ๔,๒๐๐ บาท ในราคา ๔,๒๐๐ บาทนี้ ก็คือข้าวสารที่ ขายในท้อง ตลาดขณะนั้น หรือในขณะนี้ก็เหมือนกัน คือกระสอบ ๕ เปอร์เซ็นต์ ข้าว ๕ เปอร์เซ็นต์กระสอบละ ๖๖๐ บาท ถึง ๗๐๐ บาท ซึ่งราคาเมื่อ แปลงเป็นข้าวเปลือก โดยไ้กำไรจากการสีข้าว การขนส่ง และการ ตลาดแล้ว ก็จะเป็นราคาข้าวเปลือก ๔,๐๐๐ กว่า สิ่งเหล่านี้ หายไปไหน ไปตกอยู่ในมือใคร แต่รัฐบาลในขณะนั้น คือท่าน พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ นะครับ ท่านก็เลยขึ้นให้อีก ๓๐๐ บาท เป็น ๓,๒๐๐ บาท ซึ่งก็ยังไม่เป็นที่ พอใจของชาวนา เพราะยังต่ำกว่าราคาต้นทุนบางแห่งอยู่ โดยเฉพาะ อย่างยิ่งต้นทุนของที่ ๆ ไม่ไ้ได้อยู่ใกล้ชลประทานในภาคอีสานใต้ และภาคเหนือ

ส่วนใด จำนวนผลผลิตต่อไร่ต่ำ ราคาต้นทุนสูง เมื่อคำนวณ เป็น เกวียนแล้ว
 อย่างนี้เป็นต้น แต่ก็ไม่ได้รับผล ภัยเหตุนี้จึงมีความจำเป็นที่จะต้อง ออก
 กฎหมายกำหนดราคาข้าวเปลือกซึ่ง ใกล้เคียงกันนี้ สาระสำคัญของ เรื่องนี้ก็
 คือว่า ให้ชาวไร่ชาวนาโดยสหกรณ์การ เกษตรแห่งชาติ ส่งตัวแทนภาคละ
 ๒ คน เข้ามาเป็นกรรมการ คือกำหนดราคาต้นทุน กำหนดกำไรที่ควรจะได้
 ได้ แดงต่อคณะกรรมการ เพื่อคณะกรรมการนี้จะได้เสนอต่อรัฐบาลประกาศ
 เป็นราคาขั้นต่ำต่อไป อันนี้แหละครับจะทำให้ชาวไร่ชาวนา โดยเฉพาะ
 ชาวนา ได้ลืมตาอ้าปากได้ ท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านคงทราบดีว่าชาวนา
 กำลังพึ่งพาอาศัยท่าน กำลังหวังตัวแทนผู้มีเกียรติทั้งหลายที่นั่งอยู่ในสถานที่
 จะช่วยเหลือเรา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ชาวนาไม่เคยตั้งราคาข้าวของ
 ตัวเอง เลยตลอดเวลาที่ผ่านมา คราวนี้จะได้เป็นผู้มีส่วนตั้งราคาข้าวของ
 ตัวเอง เช่นการซื้อขายสิ่งต่าง ๆ สินค้าทุกชนิด ไม่ว่าจะเป็นน้ำมัน
 โซเปกเขาก็ตั้งราคาของเขาแพงกว่าราคาต้นทุนที่เขาผลิตทั้ง ๔, ๕ เท่า
 เขาเอาเงินไปบูรณะประเทศเขา เขาก็ทำได้ แต่ของเราไม่ยอมให้ทำครับ
 ถ้าหากเมื่อไร เป็นการช่วยเหลือคนจนบางทีก็เอียงซ้ายไปฉิบ ทำให้
 ผู้แทนราษฎรของเราบางคนก็ตั้งใจที่จะช่วยเหลือราษฎรก็เพลี่ยใจไป แต่
 ในปัจจุบันนี้เราทุกคนจริงกันเสียทีหนึ่ง ตลอดเวลา ๕๐ ปี การที่ชาวไร่
 ชาวนาเหล่านี้ยากจนข้นแค้น ทำให้ชาวนาไม่มีเงินส่งลูกเข้าเรียนหนังสือ ทำให้
 ให้อีกว่าอาหารไม่ได้รับการทะนุบำรุง เพราะชาวนาไม่มีเงินมีใช้ ทำให้
 แมคแม่ชายตลาดการ เศรษฐกิจตกต่ำชบเขา ทำให้การเก็บภาษีอากร
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษีสรรพากรทางตรงลดต่ำ อย่างปีที่แล้วที่ขาดจาก
 ประมาณการไว้ถึง ๔๐๐, ๕๐๐ ล้านบาท อย่างนี้เป็นต้น ภัยเหตุนี้ปัญหา
 เรื่องข้าวจึง เป็นปัญหาใหญ่ เรา เป็นหนี้บุญคุณแก่ชาวไร่ชาวนาในการที่

๓๘๕

ภาวีสภากรให้ ได้มีการปกครองประเทศในระบบประชาธิปไตย เรา เป็นหนี้
 บุญคุณในฐานะเรา เป็นผู้กินข้าวทุก ๆ คนในที่นี้กินข้าว อีก ๔๔ ล้านคนก็กิน
 ข้าว บุญคุณเหล่านี้เราไม่เคยตอบแทนชาวนาเลย แต่ว่าการที่ชาวนาอยากจน
 เช่นนี้ในการเลือกตั้งครั้งที่แล้วปรากฏว่ามีผู้ไปหาเสียงบางคนบอกก็ เพราะ
 เหตุว่าสามารถซื้อเสียงได้คนละ ๑๐ บาท ๒๐ บาท ๑๐๐ บาท ได้ตามสบาย
 กระผมไม่เชื่อว่าผู้สมัครนำเอาเงินไปซื้อเสียง จากคนยากจนเหล่านี้จะ
 หลงเหลือเข้ามาในสถานี แต่ถาชาวไร่ชาวนาร่ำรวยขึ้น มีฐานะขึ้น
 แน่นหนาครบ ประชาธิปไตยของเราคงจะเดินไปไค่ควายก็ เพราะ
 ประชาธิปไตยนั้นต้องอยู่ที่มีคนชั้นกลาง เป็นส่วนใหญ่ ถ้ามีคนยากจนเป็นคน
 ส่วนใหญ่ ชาวไร่ชาวนาเป็นคนยากจนและมีผู้มั่งคั่งกลุ่มน้อยอย่าง เหลือหลายบน
 ความทุกข์ยากแล้วประชาธิปไตยไปไค่ไค่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเสียงของ
 ประชาชนย่อมมาจากการซื้อขาย อย่างที่ทราบ ๆ กันก็อยู่แล้วในหลักการที่
 บอกว่าให้มีกรรมการซึ่งมาจากตัวแทนของชาวไร่ชาวนา เป็นผู้กำหนดราคา
 ขั้นต่ำของข้าวเปลือกเช่นนี้ จะทำให้ชาวไร่ชาวนาลืมตาอ้าปากได้ และ
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางท่านอาจจะเกรงว่า ถ้ากำหนดราคาเช่นนี้อาจจะ
 พอกำไม่ซื้อ อย่างที่ท่านรัฐมนตรีชองประธานไทย ท่านประธานศรีบ ท่าน
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ๆ ท่านพูดเมื่อเช้านี้ กระผมขอแย้งศรีบ
 พอกำนั้นเขามีหลักการว่าอย่างนี้ศรีบ จึงกำได้ถ้าไค่กำไร ถึงตายก็ให้ทำ
 ศรีบ เพราะฉะนั้นพอกำเฮโรอื่นจึงมีอยู่ทั้งที่ยังเป่าไปหยก ๆ แต่อันนี้เป็นการ
 ค้ำขายโดยสุจริตค้ำขายสิ่งที่จำเป็นแห่งชีวิต ชาวนีต้องกินทุกคน แน่นหนาครบ
 คนค้ำไม่ทองกล้วไม่มีค้ำ กระผมคิดว่า ท่านประธานศรีบ ถ้ารัฐบาลยัง
 จริงใจต่อประชาชนยัง เชื่อแน่ว่าการกำหนดราคาข้าวเปลือก ที่สูงกว่าราคา
 ทุนทุนและมีกำไรตามสมควรนั้นเป็นสิ่งจำเป็น แน่นหนากฎหมายฉบับนี้ก็น่าจะ
 ผ่านไปไค่ กระผมอยากจะเรียนให้ทราบว่า ในสภาอันทรงเกียรตินี้ยอมอยู่

บนจุดยืนที่ถูกคอง คือจุดยืนที่เข้าข้างประชาชน ประชาชนส่วนใหญ่ที่กระผม
 กล่าวนี้คือชาวโรชาวนา ซึ่งทำนาถึง ๔๕ เปอร์เซ็นต์ของประชากรทั้งหมด และ
 กระผมเชื่อว่าทุกท่านที่ผ่านเข้ามาในสถานี คงจะได้เห็นความทุกข์ยากของ
 ชาวโรชาวนาอย่างที่กระผมกล่าวมาแล้ว และทุกท่านคงคิดว่าเราทำกุศลครั้งนี้
 เพื่อประโยชน์กับประชาชนของประเทศชาติและตอบแทนบุญคุณเขา คงจะไม่มี
 การเลือกพรรคเลือกพวก กระผมคิดว่าทางพรรคพวกเดียวกัน คือ
 พวกประชาชนครับ ที่จะให้กฎหมายฉบับนี้ผ่านไปได้ ขอให้รับหลักการครับ
 แต่ว่าในเรื่องการแปรญัตตินั้นในรายละเอียด เราสามารถที่จะพูดเป็นอย่างอื่น
 ได้ คือแปรญัตติให้มันสอดคล้องกันได้ กระผมขอความกรุณาที่จะเห็นจุดยืน
 ชัดแจ้ง เคียงผู้ทุกข์ยากประชาชนคนไทยชาวโรชาวนาส่วนใหญ่ กระผมขอพูด
 เพียงเท่านี้ครับ และกระผมขอสรุปอีกครั้งหนึ่งครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชिरะพันธ์ครับ
 นายชिरะพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ (ชุมพร) : ท่านประธาน

ที่เคารพ กระผม ชिरะพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดชุมพร พรรคกิจสังคม กระผมก็เห็นว่า เจตนารมณ์ของกฎหมายฉบับนี้คือ
 การจะช่วยชาวโรชาวนา แต่ก็มีบุคคลซึ่งไม่ได้เป็นบุคคลชาวโรชาวนาจะทอง
 บริโภคข้าวเป็นอันมาก อย่างเช่น กรรมกรตามโรงงานต่าง ๆ เขาไม่ได้
 เป็นผู้ผลิตข้าว เขาก็มีค่าแรงขึ้นค่าในครัวเรือนเขาอยู่ และขณะเดียวกัน
 พวกชาวสวน จะเป็นส่วนขยายหรือพวกชาวประมง ซึ่งทำประมง
 บุคคลเหล่านี้ก็ของซื้อข้าวกินทั้งสิ้น แล้วก็ไม่ได้เป็นภาระหน้าที่ของรัฐบาล
 ที่จะยกระดับราคาสินค้าทางการเกษตรหรือผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ที่มีความจำเป็น
 ต่อคนทั้งชาติของประเทศไทย ๔๐ กว่าล้านคนนี้ก็บริโภคข้าวทั้งสิ้นไม่จำเพาะ
 แค่นา คนในภาคอาชีพอื่น ๆ ก็ต้องบริโภคข้าว กระผมจะยกตัวอย่าง
 จากตัวเลขที่ท่านตั้งไว้ ๔,๒๐๐ บาท ต่อ ๑ เกวียนนั้น ข้าว ๑ เกวียน

๓๘๖

ปัจจุบันนี้ ๑,๐๐๐ กิโลกรัม เมื่อส่งออกจะได้เป็นต้นข้าวก็ไม่เกิน ๕๐๐ กิโลกรัม หรือว่าประมาณ ๕ กระสอบ ถ้าในราคานี้ก็จะตกข้าวสารโดยไม่ได้อะไรเลย ไร่จ่ายค่าอะไรต่าง ๆ ก็จะตกถึงกระสอบละ ๘๐๐ กว่าบาท หรือถึงละ ๑๐๐ กว่าบาท เมื่อมารวมค่าใช้จ่ายอะไรต่าง ๆ เข้า จะไปถึงมือผู้บริโภครวมก็จะไม่ต่ำกว่าถึงละ ๑๕๐ บาท ในขณะที่ท่านไม่ได้อะไรเลยว่าเป็นข้าวที่เปอร์เซ็นต์ ที่ว่า ๘,๒๐๐ บาท ข้าวในประเทศไทยนั้น กระผมก็ไม่ทราบว่าท่านจะรู้เรื่องข้าวดีแค่ไหน โดยการที่ท่านมาออกพระราชบัญญัติว่า กำหนดให้ข้าวเปลือกเกวียนละ ๘,๒๐๐ บาท ก็ไม่รู้จะว่าเป็นข้าวชนิดไหน ดีออกมาแล้วจะเป็นข้าวที่เปอร์เซ็นต์ อาจจะเป็นข้าว ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ข้าว ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ข้าว ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ข้าว ๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นเมื่อท่านมาตั้ง ๘,๒๐๐ บาท อย่างนี้ก็เขาเป็นกลาง ๆ ว่า ข้าวสัก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ออกมาถึงละ ๑๕๐ บาท แล้วถ้าจะเป็นข้าว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ จะเป็นถึงละเท่าไร แล้วพวกกรรมกรที่ทำงานตามโรงงานต่าง ๆ ที่จะต้องซื้อข้าวสารบริโภค เขาจะอยู่ได้อย่างไร แล้วพวกที่เขาเป็นชาวประมง เขาเป็นลูกเรือประมง เขาจะต้องซื้อข้าวสารกิน เขาจะอยู่ได้อย่างไร ชาวสวนยางพารา ซึ่งไม่ได้ยกกระบุงราคา ท่านก็ไม่ได้อะไรเลย ร้างพระราชบัญญัติมาให้ช่วย เขาจะอยู่กันได้อย่างไร เพราะฉะนั้นรัฐบาลก็คงจะไม่ได้คำนึงแต่คนผู้ที่จะผลิตและจะขายอย่างเดียว ก็ต้องคำนึงถึงผู้บริโภคด้วย กระผมว่ารัฐบาลมีหน้าที่ที่จะต้องดูแลบุคคลทุกอาชีพในประเทศ ให้ทุกคนมีความสุขกันตามสมควร ชาวนาก็สามารถปลูกข้าวขายได้ราคาที่เหมาะสม สามารถจะหาเงินมาใช้จ่ายในการที่จะทำนาต่อไปได้ เกษตรกรคนอื่น ๆ พวกชาวประมง ชาวสวน หรือว่ากรรมกรก็มีกำลังทรัพย์ พอที่จะซื้อข้าวมาบริโภคได้ จะต้องคำนึงถึงทั้ง ๒ ด้าน ถ้าเราจะไปดูแลแต่คนเดียวเพื่อจะเอาใจบุคคลกลุ่มหนึ่งกลุ่มใดคนเดียว บ้านเมืองนี้ก็คงจะอยู่กันไม่ได้

คงจะคงทะเลาะเบาะแว้งกัน อีกหน้อยกระหม่อมก็จะคง เสนอราคา
 พระราชบัญญัติประกันราคาขายลงพารา กำหนดให้กิโลละ ๒๐ บาท อีกหน้อย
 พรรคพวกเพื่อนฝูงก็คงจะกำหนดราคาผักบุ้ง หอม กระเทียม กันขึ้นมาเป็น
 คนละฉบับ ๆ มันก็จะยุ่งยากในการที่จะบริหารงานหรือในการที่จะแก้ปัญหาของ
 บ้านเมือง เพราะจะเป็นการที่เราจะทำกันไปตามใจเรา อย่างนั้นนะครับ
 ถ้าวีกประการหนึ่ง ถ้าว่าลำพัง ออกกฎหมายมาอย่างนี้แล้ว สามารถยก
 ราคาสินค้าไปได้ กระหม่อมก็คิดว่ารัฐบาลก็คง ออกมาแล้วหลายฉบับ แล้วก็
 คงประกันกันโดยระบบกฎหมายนี้มาหลายอย่าง เพราะฉะนั้น แทคติกส์
 (Tactics) ในการที่จะทำให้ราคาสินค้าสูงขึ้นนั้น ก็คงหาวิธีที่จะไปยังคับ
 อกเกณฑ์ให้พ่อค้าเขาทุ่มเทเงินทองขายที่ขายบานมาซื้อข้าวซื้อของตามที่เราจะ
 บังคับเขา ถ้าเขาไม่ซื้ออีกเขาเขาเข้าตาราง อย่างนี้เขาก็คงจะหันไปค้าขาย
 อย่างอื่น อาจจะไปขายเต้าฮวยก็ได้ เพราะเขาไม่รู้จะขายไปซาคทุนทำไม
 อย่างราคาข้าวที่ขายอันไปในตลาดโลก ในเวลานี้ก็ราคาต่ำทุกประเทศเขาก็
 ชะลอ เขาก็มีปัญหาเหมือนกับประเทศไทย อย่างประเทศสหภาพพม่าเขาก็
 มีนโยบายที่จะชะลอการส่งออกข้าว เพราะเขาสู้ไม่ไหวราคาในตลาดโลก
 ตกต่ำก็เป็นสภาพที่ปรากฏการณ์ที่เราเห็นอยู่ ทุกชาติก็วิตกกังวลในเรื่องราคา
 ข้าวที่เขาขายออกไป เพราะว่าแต่ละประเทศก็ต้องไปค้าขายแข่งกัน ความ
 ปรารถนาของท่านที่จะให้ผู้ผลิตข้าวมารวมกันเป็นเช่น โอเปก หรือเราเคย
 เรียกกันว่า โอเรค นั้นก็เป็นความต้องการที่ก็ครับ ถ้าเราสามารถไป
 เจรจากันได้ ลำพังที่เรา รวมกลุ่มเอา เขียนกันปัจจุบันนั้น ความร่วมมือทาง
 คำนการค้าต่าง ๆ ก็ยังไม่เขารูปเขารอยกันเท่าที่ควร ถ้าเราจะไปรวมกัน
 เรื่องข้าวอีก ถ้ารวมกันได้ก็ก็ครับ รัฐบาลก็คง อยากรวม แต่คงจะไม่
 ใ้ว่าสภาพนี้บอกว้ให้ทุกชาติมารวมกัน เป็นกลุ่มแล้วจะรวมกันได้ ก็คง ไปขอ

๓๔๔

ความร่วมมือจากรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ที่เขาผลิตข้าวกล้วย แล้วเราก็ต้อง
 อยู่กันแบบพึ่งพาอาศัยซึ่งกันและกัน ในระหว่างประชาคมต่าง ๆ ของโลก
 ในระหว่างประเทศต่าง ๆ เพราะฉะนั้นประเทศโอเปกที่เขาขึ้นราคาน้ำมันก็
 ไม่ใช่เราจะได้รับความรักใคร่จากประเทศต่าง ๆ ที่เขาจะต้องซื้อน้ำมัน
 เขาก็เกลียดชังก็อยู่ในหัวใจ วันหนึ่งที่ประเทศผลิตน้ำมันเหล่านั้น
 ชวคเขลง ไปก็คงจะไม่มีใครไปช่วยเหลือเหลือแล้วเขา ในขณะที่เขาได้
 เปรียบนั้นเขาก็เอาเปรียบประเทศต่าง ๆ ในโลกนี้ ธรรมดาที่เชื่อว่าแนว
 ความคิดเหล่านั้นก็คงจะไม่เป็นประโยชน์ที่จะเกิดผลประโยชน์ ในทางภาคปฏิบัติ
 จริงจังนักนะครับ แล้วธรรมดาเห็นว่าร่างพระราชาธิบดีที่ยับนั้นถ้าออกไป
 แล้วก็จะต้องมีร่างพระราชาธิบดีท่านอื่นตามมา แล้วก็ไม่สามารถปฏิบัติตาม
 ได้ เพราะว่าท่านก็พูดถูกว่าพอเขาถามก็ทำอะไรแล้วเขา เขาก็ยอมตาม
 เพราะฉะนั้นการที่เขาร่างพระราชาธิบดีที่ยับนี้ เขาไม่มีท่าไรนะครับ เขาก็
 ไม่กล้าควย เมื่อเขาไม่กล้าแล้วอะไรจะเกิดขึ้น เพราะประเทศเรานั้นคือ
 เป็นประเทศประชาธิปไตย ไม่ใช่ประเทศสังคมนิยม ที่จะไปบังคับกันส่วนกัน
 ไม่คงให้เขาขายกัน กำหนดกันเอาตามใจชอบ ก็คงจะเป็นไปไม่ได้ทุกฝ่าย
 ก็ต้องมีชีวิตมีลูกมีเมียที่จะต้องเลี้ยงดูกัน ทุกคนก็ต้องมีความต้องการความ
 มั่นคง เป็นปีกแผ่น แม่แต่เขาน่าก็ต้องการความมั่นคง ธรรมดาว่ารัฐบาลก็ได้
 พยายามช่วยเต็มที่ที่จะให้ราคาข้าวเหล่านั้นขึ้นสูง แต่มันก็คงไม่ใช่ปรกอบ
 กล้วยร่างพระราชาธิบดีที่ยับนั้นยับเขยื้อน แล้วข้าวจะไปสูงขึ้นไปได้ แล้วถ้ายัง
 ออกร่างพระราชาธิบดีที่ยับนี้แล้ว ก็จะเป็นการยุ่งยากซับซ้อนอีกในการที่จะ
 ปฏิบัติตามร่างพระราชาธิบดีที่ยับนี้ เพราะจะต้องส่งคนออกไปดูแลกำกับ
 แล้วพอเขาก็จะต้องหาทาง อย่างเช่นว่าเขาซากหุน เขาก็ยกว่า โกงตั้งเขาเต็ม
 แล้ว เขาไม่ซื้อ หรือเขาซากหุน เขาเขามาฟ้องศาลในนี้ก็จะต้องยกว่า

เอา เขามาฟ้องศาล ถ้าเขาปฏิบัติไม่ยอมซื้อข้าวเปลือกนั้น ก็เป็นการที่เป็นไปไม่ได้
 หรือกรับ ธรรมดา ถ้าเขาไม่มีอะไร เขาก็ไม่ซื้อแน่ เขาก็หาเหตุไปต่าง ๆ นานา
 เพราะฉะนั้นวิธีการที่คิดที่สุดก็คือการค่า เสรีที่รัฐบาลประกาศนโยบาย แล้วก็ให้มีการ
 แข่งขันกัน และรัฐบาลก็คอยควบคุมแทรกแซงในบางโอกาส เพื่อจะยกระกับราคา
 ข้าวของให้มันไคร่ระดับกับผู้ที่จำเป็นจะต้องซื้อกิน รายได้ของผู้ที่จะต้องซื้อหามาใช้
 เช่นกรรมกรควย เพราะเขาขายข้าวราคา ๘,๒๐๐ บาท ท่านก็ต้องไปปรับราคา
 ขึ้นค่าของกรรมกรให้มันทันกับที่เขาจะต้องซื้อข้าวสารกินแพงควย ถ้าไม่อย่างนั้น
 แล้วเมื่อกรรมกรขึ้นค่าแรง สินค้าอุปโภคบริโภคที่ผลิตออกมาจากโรงงานอุตสาหกรรม
 กรรมกรก็จะพลอยแพงไปควย แล้วก็ไปกระทบกับคนอื่น ๆ ทั้งหมด เพราะฉะนั้นจะ
 ต้องให้มันปรับตัวไปเองตามภาวะตลาดควย และรัฐบาลก็ต้องดูแลควย ธรรมดา
 ลำพังจะมาบังคับกันกันเดียวอย่างนี้ คงจะไม่เป็นธรรมแน่ครับ ธรรมดาไม่เห็นควย
 กับราษฎรราชบัญญัติฉบับนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทือง
 วิจารณ์ปริชา ครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พินธุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ
 ธรรมดา ประเทือง วิจารณ์ปริชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพินธุโลก พรรค
 ชาตินไทย ท่านประธานครับ ทุกข์ของชาวนาคือทุกข์ของประเทศ ธรรมดาไคยีนคำ
 กล่าวอันนี้จากหัวหน้าพรรคการเมืองพรรคหนึ่ง ประกาศท้องไปทั่วประเทศไทย
 ชาวนาทั้งหลายไคยีนคำกล่าวประโยคนั้นแล้วก็ชื่นชมยินดีกัน เพราะฉะนั้นในการที่
 ทางพรรคชาตินไทยเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาข้าวเปลือกมาให้สภา ไคย
 วินิจฉัยในวันนี้ ก็มีเจตนาอย่างหนึ่งที่จะเข้าไปฟื้นฟูเศรษฐกิจและสุขชีวิตของชาวนา
 ชาวไร่ทั้งหลาย เพราะสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินั้นนั้นต้องการแต่เพียง
 ว่าให้รัฐบาลนั้นได้กำหนดราคาโดยมีคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาถึงราคาราคานั้น แล้วก็
 ควบคุมความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีการประกาศกำหนดราคาข้าวเปลือกนั้น ขอให้

ประกาศก่อนที่จะถึงฤดูกาลทำนา ส่วนอีกมาตรการสุดท้ายนั้นที่กำหนดไว้ ๘,๒๐๐ บาท ก็เพื่อปัญหาเฉพาะหน้าในฤดูกาลของปี ๒๕๒๓ นี้เท่านั้นครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับนี้ ถ้าหากว่าสภาฯ ให้ความเห็นชอบไปแล้วประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นกับชาวนาชาวไร่ทั้งหลายนั้น ประการแรกก็เท่ากับเป็นการควบคุมปริมาณการผลิตข้าวขึ้นมาด้วย เพราะหลายครั้งเราพูดกันว่าราคาข้าวเปลือกที่ไม่สามารถขายได้ราคาตามที่เราต้องการนั้น เป็นเพราะมีปริมาณการผลิตมากไม่สามารถจะควบคุมปริมาณการผลิตอันนี้ไว้ได้ เพราะฉะนั้นในทางที่ที่ที่ที่ที่ที่ที่ที่เมื่อเข้ากระดุมก็ไต่พันท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรฯ ทุก กระดุมเห็นด้วยในทรงที่ว่าจะต้องเพิ่มปริมาณการผลิตในพื้นที่ที่มีอยู่อย่างจำกัดว่า ทำอย่างไรให้ปริมาณการผลิตในพื้นที่ที่จำกัดนั้นมันมากขึ้น ผลผลิตต่อไร่ให้มันสูงมันถึงจะเป็นการลดต้นทุนลง ไป แต่ว่าอันนั้นต้องอาศัยหลักวิชาการ ต้องการหาแหล่งน้ำมาก พื้นที่ของการ เกษตรในการทำนาก็เราก็ทราบกันก็อยู่แล้วครับท่านประธานว่า พื้นที่ เกษตร ก้าวหน้า หรือที่ที่มีน้ำสมบูรณ์นั้นมันมีอยู่ไม่กี่ล้านไร่ นอกจากนั้นเราผลิตกันก็ต้องอาศัย เทวดา หรือฝนฟ้าจะตกลงมาเท่านั้น ถ้าฝนฟ้าไม่ตกลงมา ชาวนาก็ผลิตข้าวไม่ได้ เพราะฉะนั้นพื้นที่การผลิตมันจึงต้องขยายออกไป นั่นเพราะผลผลิตต่อไร่มันต่ำ ยิ่งขยายพื้นที่ไป ต้นทุนมันก็ยังสูงขึ้น ชาวนาจึงซอกทุนกันอยู่ขณะนี้ แต่หากว่าสภาฯ ได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้รัฐบาลประกาศกำหนดราคาข้าวเปลือกเป็นการล่วงหน้าไว้ก่อนแล้ว ชาวนาเขาจะรู้ว่าข้าวเปลือกที่เขาผลิตได้นั้นเขาจะขายได้ราคาเท่าไร เพราะฉะนั้นเขาจะทำเอาไว้เพื่อกินในครอบครัว หรือจะทำขึ้นมาเพื่อเอาไว้ขายได้อีกสักเท่าไร ทรงนี้ละครับก็จะเป็นประโยชน์ในการเข้าไปควบคุมการผลิตด้วย เพราะจะไปมุ่งผลิตแค่ตรงพื้นที่ที่พื้นที่ เกษตร

สมบูรณนั้นนะ หรือพื้นที่เกษตรกว่าหน้านั้นนะมันมีอยู่น้อย แล้วก็ไม่สามารถจะ
 ไปประกาศเขตควบคุมไคว่ตรงนี้ของท่านนะ ตรงนี้ของปลูกพืชอย่างนั้นนะ
 ตรงนี้ของปลูกพืชอย่างโน้นนะ เราไปกำหนดไม่ได้ พื้นที่ปลูกพืชทางเศรษฐกิจ
 นี้เคยมีความติดกันมาหลายครั้งหลายหนแล้ว แต่ไม่สามารถจะกำหนดลงไปได้
 คุ้มตัวอย่างง่าย ๆ ให้เห็นก็ได้ครับท่านประธานว่า พื้นที่กำหนดในการปลูกอ้อย
 นั้น แม้แต่ประกาศไปแล้ว แต่พื้นที่ที่ไม่อนุญาตให้ปลูกก็ยังมีการปลูกอ้อยกันอยู่
 แล้วเมื่อปลูกขึ้นมาแล้วก็ต้องมีการซื้อขายกัน แล้วกรรมก็ตกอยู่กับใครครับ
 กรรมก็ตกอยู่กับผู้ผลิต เพราะฉะนั้นในกรณีข่าวนี้อีกเช่นเดียวกัน ถ้าหาก
 กฎหมายฉบับนั้นจะไปได้ไปกำหนดราคาล่วงหน้า ประกาศล่วงหน้าเท่านั้นเอง
 บอกให้ชาวนารู้ว่าปีหน้านี้ ก่อนจะลงมือทำหน้าี้ ราคาวจะขายได้กี่กิโล
 เท่าไร หรือตันละเท่าไร ชาวนาเขาจะรู้ตัวกันก่อน เหมือนกับประกาศ
 ล่วงหน้าให้ทราบ ถ้าเขาอยากจะทำผลิตขึ้นมามากเกินไปจนกระทั่ง
 ราคามันตกต่ำไปก็ไม่ได้ไปมีบทลงโทษใด ๆ อย่างที่ท่านผู้อภิปรายเข้าใจกัน
 เมื่อก่อนว่าเพียงแต่ว่าถ้าหากว่าขอให้ซื้อตามนี้ด้วยเหตุอันสมควร ถ้ามันมีเหตุ
 อื่น เขามอบอกว่าไม่สามารถซื้อราคานี้ได้ มันก็ไม่ได้ไปมีบทลงโทษอะไร
 แต่เจตนาของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องการให้ประกาศก่อนเท่านั้นครับ ตรง
 นี้ละเป็นสาระสำคัญเพื่อจะช่วยให้ชาวนาได้รู้ตัวว่า เขาจะต้องลงทุนไปนี้
 มันจะคุ้มกับการลงทุนไหม ทุกวันนี้ชาวนาทั้งหลายลงมือทำหน้ากันนั้นนะ ไม่รู้
 ว่าจะขายได้เท่าไร รัฐบาลโดยปกติก็ประกาศกำหนดราคาอยู่แล้ว
 แต่การประกาศกำหนดราคาของรัฐบาลนั้นมักจะประกาศช้า เมื่อเก็บเกี่ยว
 ข้าวแล้วถึงจะไปประกาศ ตรงนี้ละครับ จึงได้ฟังหลายคนพูดกันว่า
 การที่รัฐบาลประกาศกำหนดราคาหรือที่บอกว่า ประเมินราคาก่อนออกไปนั้นนะ
 ไม่ได้ช่วยชาวนา ชาวมันไปอยู่ในมือพ่อค้าแล้ว ก็กลายเป็นว่ารัฐบาลนี้ขาด
 ความจริงใจต่อประชาชนถ้าไปประกาศอย่างนั้น แต่ถามว่ารัฐบาลประกาศ

๓๘๒
 อย่างนั้นผิดหรือไม่ มันไม่ผิดเพราะมันไม่มีกฎหมายอะไรไปรองรับ กว๊าย
 เจตนาครั้งนี้ทางพรรคชาติไทยจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ กำหนดราคา
 ข้าวเปลือกนี้ให้เป็นการล่วงหน้าไว้เสีย เจตนาที่ครั้งนี้เท่านั้นเองครับ
 ท่านประธาน ไม่ค่อยมีเจตนาว่าจะคงไปกำหนดไปลงโทษผู้ที่เขาไม่ค้า ไม่
 ได้กล่าวไปถึงนี้ เพราะรู้ว่าตามองหน้ารัฐมนตรีในคณะนี้แล้ว ก็หากินกับ
 พอค้ากันอยู่ ใครหากินกับข้าวกันอยู่ เรามองหน้าเรากรุ เพราะฉะนั้นเรา
 อย่าไปคิดถึงว่าหวังที่จะให้รัฐมนตรีคณะนั้นเขาไปช่วยในเรื่องของชาวนาเลย
 อย่างไม่ระมัดระวังคิดว่าเขาต้องปกป้องผลประโยชน์ของพอค้าไว้ อันนี้ก็ไม
 อยากจะทำกล่าวกันให้มันเปลืองน้ำลาย แต่เจตนาที่คงช่วยผู้ช่วยคน
 ส่วนใหญ่ของประเทศที่ชานา ธรรมดาไม่เห็นเหตุผลตรงไหน ที่จะทำให้ชาวนา
 ชาวไร่นี้ไปเสียหายอะไรเลย ถ้าเราได้ประกาศราคาประกัน ให้เขาผู้ท
 ล่วงหน้าเสีย ส่วนจะไปเปรียบเทียบกันบอกว่าการกรมกร เขากำหนดค่าแรงงาน
 ขึ้นค่าไว้ กรมกรนะเขาทำงานทุกวันประกาศไว้มันไม่มีการเปลี่ยนแปลงได้
 ไม่คง เป็นการลงทุน มันลงแรงเท่านั้นเอง ส่วนค่าแรงถ้าหากได้ค่าเข้าไป
 เขาก็ร้องแอกแอกกระเซอกันขึ้นมาทีหลัง บอกว่าคลกรองชีพมันสูงขึ้นแล้วนะ
 ต้องขอขึ้นค่าแรงกันไปอีก เขาก็กระทำกันอยู่ แต่ชาวนานี้ไปร้องเอา
 กับใคร ที่ชาวนามาร้องกันไ้มากที่สุดนั้นก็คือ - ร้องกับผู้แทนราษฎร
 ผู้แทนราษฎร เท่านั้น เวลาธรรมดาเห็นหาเสียงนี้พูดเอาใจชาวนานัก แต่พอมา
 เข้าในสภาไม่เห็นมีใครที่จะนำเอาเข้าไปชยันน้ำตาของชาวนา ที่ชายข้าวไม่ได้
 เพราะฉะนั้นในการที่พรรคชาติไทยมีเจตนา เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ก็
 อยากรายเรียนท่านทั้งหลายในสภาเห็นว่า เพื่อประโยชน์ของชาวนาเช่นนั้นครับ
 อย่าเพิ่งกระทำตนเป็นบุคคลที่เป็นรัฐบาลเสียเอง มาบอกอย่างนี้รัฐบาลทำ
 อย่างโน้นไม่ได้ อย่างนี้รัฐบาลทำไม่ได้ ธรรมดาว่ารัฐบาลที่นั่งอยู่ข้างบนนะ

คงจะคอยไคว่ทำเรื่องนี้ได้ หรือถ้าหากมาบอกทำไม่ได้ก็บอกกันมา จะไคว่รู้ว่าทำไม่ได้ ถ้าทำไม่ได้ก็ควรออกไป คนที่เขาทำได้เขามี ครงนี้ แต่ละครั้งก็อยากจะกราบเรียนให้ท่านทั้งหลายได้ทราบว่า เจตนาของการที่ให้ กำหนดราคานั้น เพื่อประโยชน์ของชาวนาชาวไร่ ไคว่รู้กันก่อนว่าราคาข้าวเปลือก ที่เขาจะทำในฤดูกาลต่อไปควรจะขายได้เท่าไร ถ้าเขาคิดสรตะแล้วว่า เอ ถ้าทำมาแล้ว ราคารัฐบาลนี้กำหนดไว้เท่าไร โดยคณะกรรมการกำหนดไว้เท่าไร โดยความเห็นชอบของ คณะรัฐมนตรีทำแล้วซาคทุนแน่ ๆ เขาก็จะได้พอทำกันไว้ พอกิน เราเคยพูดกันนักกว่าอยากให้ชาวนานี้ท่านาเฉพาะเอาไว้กิน ธรรมดา ก็เห็นใจว่าถ้าเขาทำเอาไว้พอกินจริง ๆ คนไม่ได้ทำท่านานี้จะทำอย่างไรกัน ปัญหาเดือดร้อนมันจะเกิดขึ้นหรือไม่ แต่ว่ามันเสียชานาเขาไม่ใช่คนใจร้าย ครับ เขาทำไว้เผื่อคนอื่นกินด้วย ทำไว้เพื่อขาย เพื่อยังชีพ เพื่อเลี้ยง ครอบครัวทั้งที่ไม่รู้ว่าจะขายได้เท่าไร แต่เขารู้ว่าเขาจะต้องลงทุนไปเท่าไร ลงแรงไปเท่าไร ต้องกู้เขามาแล้วเสียคอกเบี้ยเท่าไร เขารู้อยู่ก่อนแล้วก็ไม่ ทายเอาคาบหน้า ฝนฟ้าจะช่วยหรือไม่ช่วยนะ เป็น เรื่องของเวรของกรรม อีก อย่างหนึ่ง ครงนี้ชาวนาก็ยังทำกันมาโดยตลอด เพราะฉะนั้นถ้าหากจะมี กฎหมายนี้เข้าไปรณรงค์ประกาศกันเสียก่อน ธรรมดาเห็นว่าประโยชน์จะเกิด แก่ชาวนา เพราะฉะนั้นท่านทั้งหลายนี้ก็เพิ่งกลับกันมาจากการหาเสียงไม่เท่าไร เสียงของท่านที่บอกไปกับชาวนาว่าทุกข์ของชาวนา คือทุกข์ของประเทศ ครงนี้แต่ละครั้ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แต่ละครั้ง จะไปช่วยชาวนาได้ เพราะฉะนั้นธรรมดาเห็นว่าอย่างไร เสียเสียงส่วนใหญ่ในสภานี้คงให้เห็นความ เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ธรรมดาจะยังไม่กล้าว่าขอบคุณแทน ชาวนาหรือเกษตรกร เพราะธรรมดาเชื่อว่าอย่างไรท่านก็มีความจริงใจ ต่อ ชาวนาทั้งหลายกัน เพราะฉะนั้นจึงฝากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่า คงไคว่รับ การเห็นชอบ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณหญิง

กนกกรับ

คุณหญิง กนก สามเสน วิล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพ ที่ฉัน คุณหญิง กนก สามเสน วิล สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จริงอยู่ที่ฉันเป็นคนกรุงเทพฯ เป็น
 ส.ส. กรุงเทพฯ แต่ว่าในระยะเวลาที่ผ่านมา ที่ฉันได้เดินทางอยู่แทบจะ
 ทั่วประเทศ ที่ฉันอาจจะไม่ได้คลุกคลีใกล้ชิดและไปสัญญาสัญญากับชาวไร่
 ชาวนาไว้ เพราะว่าที่ฉันหาเสียงในกรุงเทพฯ ซึ่งไม่มีชาวนา แต่อย่างไร
 ก็ความที่ฉันอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานสภาว่า การที่เราจะช่วยชาวนา
 ให้มีความเป็นอยู่ที่ขึ้นพ้นจากความยากจนนั้น การรับซื้อราคาข้าวเปลือกขึ้นต่ำ
 กำหนดไว้ นั้น ไม่ได้ช่วยชาวนาเลย เรื่องนี้บรรดาชาวนาเองก็ทราบดีและ
 ก็ได้มาเล่าสู่กันฟังตลอดเวลา ทั้ง ๆ ที่ที่ฉันเองไม่ได้เป็นผู้แทนราษฎร
 การกำหนดราคาข้าวเปลือกขึ้นต่ำนั้น ถึงเราจะกำหนดไว้เท่าไรก็ตาม เมื่อ
 ขึ้นมาผู้แทนพรรคชาติไทยท่านบอกว่า ถ้าไม่ทำตามก็ไม่มีบทกำหนดโทษ
 ถ้าเรา ออกกฎหมายซึ่งไม่มีประโยชน์อะไรเลย เราจะออกทำไม เราออก
 ก็ต้องการให้คนทำตาม คนไม่ทำตามเราบอกไม่เป็นไร ที่ฉันก็ไม่ทราบว่า
 จะออกกฎหมายชนิดนี้ไว้เพื่ออะไร การที่เราจะช่วยให้ชาวนาพ้นความยากจนนั้น
 ไม่ใช่จะไปกำหนดราคาสินค้า ซึ่งเขาเองไม่ว่าจะอยู่ในกรณีใดทั้งสิ้น
 ไม่ว่ารัฐบาลจะกำหนดหรือไม่กำหนด คนพวกนั้นไม่มีโอกาส ไม่มีสิทธิ์
 โดยธรรมชาติที่จะต่อรอง ใครจะเป็นคนให้เขาขอยืมเงิน ถ้าเชื่อว่าเขาไป
 ต่อรองแล้วไม่ขายข้าวในราคานั้น โรงสีไม่ซื้อในราคานั้น เขาไม่มีเงินจะกิน
 ใครจะเป็นคนเอาเงินไปให้เขากิน ที่ฉันเองอยู่ใกล้ชิดกับคนที่ยากจนจริง ๆ
 เขาร่ำร้องอยู่ตลอดเวลา เขาคงชนชาวนาขายโรงสีคราวละ ๑ กระสอบ

นิ่งรถ ๒ แถวมา ก็ฉันไม่ทราบว่าคุณผู้แทนที่โตกลาว เมื่อคืน ท่านโตเคยเห็น
 สภาพอย่างนี้บ้างหรือไม่ เขาไม่มีโอกาสจะทอรอง เขามาถึงเขาบอกเขามี
 ชาวแทนที่โรงสีรับซื้อแทนที่เขาก็ต้องขาย ถ้าเขาจะบอกว่า อ้าว รัฐบาล
 บอกซื้อค่าแทนที่ เขาบอกว่า อ้าว คุณไม่รู้หรือว่าชาวคุณสกลปรก ชาวคุณขึ้น
 ชาวคุณราคาต่ำ ชาวคุณเป็นขายน้อย่างนั้น เพราะฉะนั้นผมให้คุณแค่นี้ก็
 ก็แล้ว คุณจะขายหรือไม่ขาย คุณไม่ขายก็ตามใจคุณ ชาวนาจะไปเรียกใคร
 ชาวนาไปเรียกตำรวจมาจับก็ไม่ได้อีก กฎหมายบอกว่าไม่ทำโทษ ไม่ต้องไป
 ทำโทษ หรือไม่ซื้อก็ไม่ทำโทษ ชาวนาที่จำเป็นจะต้องขาย การที่จะช่วย
 ชาวนาให้พ้นจากความยากจนนั้น ก็ฉันอยากจะกราบเรียนว่า เวลานี้เขาไม่
 พูกรู้เรื่องนี้แล้ว การจะช่วยให้ชาวนาพ้นความยากจนจะต้องให้เทคโนโลยีแก่
 ชาวนาให้ชาวนาว่าการจะปลูกข้าวอย่าง ใฝ่ขวนั้น ไม่ช่วยให้ชาวนามั่งมี ขึ้นมา
 ได้ จะต้องมีการ เกษตรแบบผสมผสานซึ่ง เวลานี้ฉันก็ตั้งใจ ที่รัฐบาลก็ได้ทำอยู่
 มาแล้ว แต่ว่าก็ยัง ไม่เป็นที่กระจายทั่วไป องค์การเอกชน ก็ฉันเองอยู่
 สมาคมก็ได้ทำงานเรื่องนี้อยู่แล้วก็ให้เห็นผลสำเร็จ ก็ฉันอยากจะกราบเรียนว่า
 ลอง ไปดูที่จังหวัดอุบลราชธานี จังหวัดสุพรรณบุรี เขามีสหกรณ์ชาวนาทำไมเขาจึง
 สำเร็จผล ที่เขาสำเร็จผลนั้นเพราะเหตุว่าเขารวมตัวกันเขามีโรงสีของเขา
 เอง เขาค้าข้าวของเขาเอง ถ้าเมื่อว่ารัฐบาลได้ทำอย่างนี้แล้วจะเป็นการ
 ช่วยชาวนา ก็คือว่าใครก็ตามจะไปค้าข้าวออกต่างประเทศไม่ได้เลย ถ้า
 บริษัทที่ค้าข้าวออกต่างประเทศนั้น ไม่มีชาวนา และไม่มีผู้แปรรูปเป็นสมาชิก
 เรื่องนี้รัฐบาลที่แล้วมากระทรวงอุตสาหกรรมได้กระทำ ในเรื่องของน้ำตาล
 ในเรื่องของอ้อย ซึ่งปรากฏว่าเป็นที่พอใจของทั้ง เกษตรกร ไร่ อ้อย เป็นที่พอใจ
 ทั้งของโรงน้ำตาลและเป็นพอใจของรัฐบาลด้วย เพราะว่าสามารถที่จะช่วย
 ให้เกษตรกรชาวไร่ อ้อยนั้นได้รับประโยชน์ขึ้น ก็ฉันว่าเรื่องนี้ในเรื่องของข้าว

๓๔๖

ในเรื่องของอื่น ๆ ก็เช่นเดียวกัน ขณะนี้ยังอยู่กันอยู่ เกษตรกรก็ไปผลิต
ข้าวออกมาขาย ฝรั่งก็ไปซื้อข้าวมาแปรรูป ผู้ค้าชาวก็มาซื้อข้าวจากโรงสี
ไปอีกทีหนึ่ง แต่ละคนก็พยายามจะเอาเปรียบซึ่งกันและกัน แต่หากว่าเรา
จับพวกนี้มารวมกันอย่างที่สหกรณ์บางแห่ง เขาทำมีผลสำเร็จมาแล้ว การ
กระจายผลประโยชน์มันจะไปทั่ว ๆ กัน เพราะว่าทางคนต่างดูแลผลประโยชน์
ของตัว ก็ฉันเชื่อเหลือเกินว่าไม่มีรัฐบาลไหนที่จะเข้าไปดูแลผลประโยชน์ของ
คนกลุ่มต่าง ๆ นี้ได้อย่างทั่วถึงและอย่างเป็นธรรม เราจะคงส่งเสริม
ให้คนเหล่านั้นดูแลผลประโยชน์ของเขาเอง โดยเฉพาะในประเทศที่เป็น
ประชาธิปไตย ประชาชนมีสิทธิหน้าที่ที่จะต้องดูแลผลประโยชน์ ของเขาเอง
การที่ได้มีการ เสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาข้าวเปลือก ก็ฉันถือว่าเป็น
สิ่งที่ดี เป็นการแสดงเจตนาดี แต่ว่าเจตนาที่ดีและไม่อาจจะเอาไปใช้ เป็น
ผลสำเร็จได้ ก็ฉันว่ามันก็เสียประโยชน์ไป และนอกจากนั้นเราผู้ที่จะผ่าน
ร่างพระราชบัญญัตินี้ เราคิดว่ามันจะช่วยชาวนา แต่ความจริงแล้วไปทำให้
ชาวนาเขาเสียประโยชน์ ก็ฉันว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เราต้องพึงระวัง ก็ฉัน
อยากจะกราบเรียนย้าว่า ชาวนาของไทยเรานั้น ๘๐ ชื่อเปอร์เซ็นต์ หรือ
๘๐ เปอร์เซ็นต์นั้นจะมีคนที่มั่งมาก ๆ อยู่ไม่กี่เปอร์เซ็นต์ ส่วนใหญ่จะเป็นคน
ที่มีฐานะยาก ๆ แล้วยากจน คนเหล่านั้นอย่าว่าแต่จะไปเรียกราคาของข้าว
เลยละ ปลุกข้าวขึ้นมาให้พอกินก็ยังยากอยู่แล้ว ก็ฉันคิดว่าการที่ถ้าหากว่าเรา
บางคนหรือสภานี้จะไม่ผ่านร่างพระราชบัญญัตินี้ ไม่ไต่หมายความว่าเราไม่
เห็นใจคนยากคนจน ไม่ไต่หมายความว่าเราไม่ไต่อยากจะช่วย คนยากคนจน
แต่เรากำลังหาวิธีที่จะช่วยให้คนยากคนจนได้ประโยชน์อย่างเต็มที่ แทนที่จะ
ออกพระราชบัญญัติซึ่งก็ไม่มีประโยชน์อะไร ออกมาแล้วไม่ช้าไม่นานก็จะต้อง
ล้มเลิกอีก ก็ฉันจึงใคร่จะกราบเรียนต่อท่านประธาน ในความคิดเห็นของดิฉัน

ตั้งที่กราบเรียนมาแล้ว ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมฟังคุณแล้ว
ประเด็นก็คงจะไม่มีอะไรยุ่งยากนักนะคะครับ ผมอยากจะขอหารือที่ประชุม
นะคะครับว่า ผมจะขอให้ลงมติเลย มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

พลตำรวจโท สิบ พงษ์สุวรรณ (สิงห์บุรี) : ผมขอสรุป
หน่อยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเด็นเกี่ยวกับ
ถ้าหากปิดอภิปรายแล้ว ท่านผู้เสนอมติจะสรุปได้ทันทีถึง

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านประธานครับ ผมว่า
กฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่สำคัญนะคะ ที่เราจะช่วยชาวไร่ชาวนาได้แค่ไหน
ทำไมจะต้องมารวบรวมรักปิดประชุมอย่างนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมไม่ได้อีก
ประชุมนะคะครับ

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านสมาชิกได้อภิปรายแนว
ความคิดต่าง ๆ นี้ครับ จะเป็นประโยชน์ต่อชาวไร่ชาวนานะครับ ผมขออย่า
เพิ่งรวบรัดและผมขออภิปรายด้วยครับ จะอนุญาตไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ขอบคุณครับที่อนุญาตให้ผมพูด ผม ทวี ไกรคุปต์ จากราชบุรี พรรค
ชาติไทยครับ ในวัตถุประสงค์ของผู้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ เข้าสู่สภานั้นก็มี
วัตถุประสงค์เพื่อให้เกษตรกร โดยเฉพาะชาวนาสามารถขายผลิตผลได้ในราคา
ที่สูงและมีความมั่นใจในราคาของตัวเองก่อนที่ตัวเองจะเริ่มทำการปลูก เป็นที่
ทราบกันดีว่าในปีที่ผ่านมา ชาวนาขายข้าวเปลือกแล้วไม่ได้อุ่น เป็นหนี้สิน

๓๕๔

ล่นพนักว ชาคทุน ขายแล้วชาวที่ขายไค่นทุนไมค่น เป็นหนี้สินอยู่ เป็นเช่นนี้
 ทุกคน นมคึกวาทานสมาธิกในสถานักคังจะทราบ และคงยอมรับความจริง
 ที่ผมพูดมานั้น ปลุกข้าวแล้วขายแล้ว ยังไมไค่กำหนดค ชาคทุน ไครยั้งปลุก
 มากยั้งชาคทุนมาก ปลุกนอยชาคทุนนอย ที่เป็นเช่นนี้ เพราะวาร์ฐอาจจะ
 ไมตั้งใจคูกแล ไมเอาองคกรที่มีอยูนั่นช่วยเหลือชาวนา อย่างแท้จริงก็เป็นไค่
 หรือในบางปีช่าวในคลาคโลกมีราคาสูงสามารถขายช่าวในคลาคโลก ไค่ถึง
 เกวียนละ ๑๑,๐๐๐ บาท ถาพอนเป็นช่าวเปลือคแล้ว ชาวนาจะสามารถขาย
 ช่าวเปลือคไค่ในราคาเกวียนหนึ่ง ๕,๐๐๐ บาท ถึง ๖,๐๐๐ บาท แต่
 เนื่องจากผูบริหารคิอรัฐมนตรีวการกระทรวงพาณิชย์เง่า ในขณะช่าวใน
 คลาคโลกราคาตันละ ๑๑,๐๐๐ บาท ไมยอมขายอ้างว่า เกี้ยวช่าวจะไม่มี
 บริโภคภายในประเทศ ความเง่าของรัฐมนตรีวการกระทรวงพาณิชย์ ใน
 ขณะนั้นมารูเอาคณที่หลังจากชวงนั้นนานไป ๓ เดือน ช่าวมีราคาตกค่าลคจาก
 ๑๑,๐๐๐ เหลือตันละ ๖,๐๐๐ บาท คกลงมาครั้งตัวครับเพียงแค ๓ เดือน
 ๔ เดือนครับ ช่าวในประเทศล่นคลาค อันนี้ครับเราจึงไมสามารถช่วย
 ชาวนาไค่ เพราะเรามีผูบริหาร มีรัฐมนตรีวการกระทรวงพาณิชย์ที่เง่า
 อย่างนั้น ก็พอกัรัฐมนตรีทานนั้นอยู่ไค่ถึง ๑๗ เดือนก็ถูกย้ายไป ความยากจน
 ของชาวนา จึงรับเวรกรรมนั้นคไปครับ ถาเราจะช่วยชาวนากันจริง ๆ
 แล้ว ทวไมจะช่วยไมไค่ คงจะจำไค่ครับวาคอนจะคังรัฐบาลนี้ไค่มีหัวหน้า
 พรรคการ เมืองพรรคหนึ่งประกาศเป็นช่าวใหญ่ช่าวโตครับว่า รัฐบาลนี้จะยึก
 นโยบายที่สำคัญที่สุดที่จะช่วยช่าวไรชาวนาแก้ปัญหาคความยากจน ของคนฉายใน
 ประเทศ จะมินนโยบายประกันราคาพิชผลของ เกษครกร เป็นช่าวใหญ่ช่าวโต
 คงจำกันไค่ครับ ผมเองก็เผ่าคึกตามในสิ่งท่หัวหน้าพรรคการเมืองทานนั้น ไค่
 พุกไป ผมชื่นชมยินดีในนโยบายอันนั้น แต่เมื่อคังรัฐบาลมาแล้ว ผมไค่กู่ใน

นโยบายของรัฐบาลที่เราแถลงต่อสภาแล้ว ไม่มีการประกันราคาอะไร
 สักอย่างหนึ่งครับ แม้กระทั่งคำว่า "ประกันราคา" ก็ไม่มีนโยบายนี้ตามที่
 รัฐบาลนี้ได้ประกาศไปครับ ผมเองก็เห็นใจหัวหน้าพรรคที่ท่านมีเจตนาดี
 ที่ประกาศนโยบายไป แต่นโยบายที่พูดออกมาแล้วนั้นมันไม่มี เพราะว่าการ
 เมืองของเราทุก ๆ ไปเจออะไร ๆ ที่เขาวัวแล้วแต่ รัฐมนตรีจะพูด ขอ
 จริง ๆ เขาแล้วไม่โกหกหรือเลือกตั้งมาแล้วนี้ ให้คนอื่นเขาทำเสียครับ
 ยกอำนาจให้เขาเสียครับ นโยบายทั่วไปจึงไม่โกหก ไม่อายบ้างหรือครับที่ผม
 พูดมาครับ ถ้าเราจะช่วยเหลือชาวนาจริง ๆ แล้วช่วยได้ ถ้ารัฐมนตรีที่
 รับผิดชอบ มีความสามารถ เช่นอย่างผู้เสนอกฎหมายบอกว่า ชาวควรที่จะ
 เป็นราคาเกวียนละ ๔,๒๐๐ บาท ผมเรียนมาเมื่อกี้แล้วครับ ในช่วงหนึ่ง
 ชาวนาเมื่อตอนข้าวเปลือกไปแล้ว ชาวนาจะขายข้าวได้ถึง ๕,๐๐๐ ถึง
 ๖,๐๐๐ บาทครับ ในช่วงหนึ่งเมื่อปีกว่า ๆ นี้ครับ ๔,๒๐๐ ทำไมจะทำไมได้
 ถ้ารัฐมนตรีคนนั้นมีความสามารถในการบริหารประเทศ ทำไมจะทำไมได้
 ครับ ส่วนสมาชิกที่บอกว่า ๔,๒๐๐ นั้นเป็นข้าวประเภทไหน ทำเป็นไม่รู้ไม่
 ใช้นั้น ถ้าท่านจะไม่รับกฎหมายฉบับนี้ จะพูดเสียตรง ๆ เราก็ไม่ทำอะไร
 หรือครับ แต่ไม่น่าเอาเหตุที่ไม่เป็นเหตุนี้มาชี้ มาพูดเพื่อเป็นผลที่จะไม่รับ
 กฎหมายฉบับนี้ครับ เป็นที่รู้กันทั้งนั้นว่าพูดถึงราคาข้าวเปลือกแล้วหมายถึงข้าว
 อะไร พูดถึงราคาข้าวก็หมายถึงข้าวที่เรากินทั่ว ๆ ไป ที่ชาวบ้านกินทุกวัน
 คือข้าว ๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นข้าว ๕ เปอร์เซ็นต์ที่เรากินกันทั่วไป ที่บริโภค
 ทั่วไปครับ เป็นข้าว ๕ เปอร์เซ็นต์ ราคาเกวียนละ ๔,๒๐๐ บาทนั้น ถ้า
 รัฐมนตรีมีความจริงใจ มีความตั้งใจ มีความสามารถที่จะแก้ปัญหาความ
 ยากจนของชาวนาแล้วครับ หัวใจครับ จริงอยู่ ภาวะการตลาดขึ้นกับการ
 ผลผลิตและการบริโภคมากน้อย เพียงใดแค่ไหน เป็นสัปดาห์กัน แต่สิ่งที่กลับนั้น
 มีอยู่ครับ อย่างเช่นถ้าหากว่าคนปลูกข้าวมาก ข้าวตลาดโลกอาจจะตกต่ำ

๕๐๐

เราก็มีค่าปรับครับ ถ้าเราช่วยชาวนาจริง ๆ ครับ ลคพรี เมียมไปซี ลคภามิ
การ ส่ง ออก ไปซีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอประธานโทษ
นะครับ คุณทวีครับ ไม่ต้องอธิบายวิธีการหรอกครับ ว่าร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้จะมีประโยชน์หรือไม่มีประโยชน์

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : จำเป็นครับท่านประธาน
ไม่อย่างนั้นเราจะรู้ได้อย่างไรครับว่าที่ผู้เสนอราคานั้น ๔,๒๐๐ จะทำได้
หรือไม่ครับ จำเป็นครับ ถ้าไม่พูดอย่างนี้แล้วจะรู้ได้อย่างไรครับ ผมจะ
ชี้แจงให้ฟังครับ ที่ผมชี้แจงต่อไปนี้ครับ ซึ่งผมจะพูดต่อ ผมมีสถิติพูดครับ
อยู่ในประเด็นครับ ท่านฟังดี ๆ ซิคครับ อย่างชัดเจนอย่างนั้น พรรคเดียวกัน
คุยครับ ๔,๒๐๐ นี้ ทำได้ตามที่เสนอมา ที่ผู้เสนอมา ๔,๒๐๐ นั่นก็คือ
ต้องการเพียงว่า ให้กำหนดราคาอะไรสักราคาหนึ่ง เป็นมาตรฐานไว้ กฎหมาย
นี้เมื่อผ่านพ้นไปหลายปีแล้ว ถ้าผ่านสภาไปแล้วก็จะมีบรรทัดฐานว่า ในปี
๒๕๒๖ นั้น ผู้เสนอกฎหมายคือพรรคชาติไทยได้เสนอข้าวเปลือกให้กับชาวนานี้
ราคาเท่าไร คือ ๔,๒๐๐ เป็นมาตรฐานปี ๒๕๒๖ เราเสนอเท่านี้ ปี ๒๕๒๓
อาจจะเป็น ๕,๐๐๐ ก็ได้ ๒๕๒๔ อาจจะ เป็น ๕,๕๐๐ ก็ได้ เสนอเพื่ออันนี้
ครับ ๔,๒๐๐ นั้นทำได้ ถ้าข้าวเปลือกมีมาก ตลาดโลกมีราคาตกต่ำ
อาจจะ เป็น ไป ได้ เช่นนั้นในภาวะการค้าเสรี ลคพรี เมียม ไปก็ได้ครับถ้าช่วย
ชาวนาจริง ๆ ครับ ลคคพรี เมียมไป ลคภามิการ ส่ง ออก ไปครับ ก็เหมือน
กับลคคณทนการผลิของชาวนาครับ ชาวนาสามารถขายได้ในราคา ๔,๒๐๐
แต่นี้ไม่อย่างนั้นนี้ครับ ตอนที่ข้าวเปลือกมีราคาตกต่ำ รัฐก็ชุกโรคชาวนา
เก็บพรี เมียม เก็บภาษีส่งออก เก็บภาษีเกษตรกรครับ เก็บภาษีร่อยแปกครับ
ชุกโรคเลือกชาวนามาตลอดเวลาคครับ จนชาวนาไม่มีเลือก ปุนี้ผมว่ายังมี
เลือกมากกว่าชาวนานะครับ แต่รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยก็ชุกโรคชาวนา เช่นนี้ครับ

ถ้าปรับราคายอมทำไคร้รับ ที่ผู้เสนอกฎหมายมานั้น ผมคิดว่าไม่ใช่เป็นการ
 เสนอกฎหมายมาเพื่อเอาใจชาวนา แต่เสนอกฎหมายมาเพื่อให้รัฐบาล ไคร้
 ให้ผู้มีความรับผิดชอบได้ปฏิบัติได้ เป็นหน้าที่ของรัฐ ของผู้รับผิดชอบนะครับ
 ต้องสร้างความเป็นธรรมทั้งผู้ปลูก เกษตรกร เกษตรกรคือชาวนา กับผู้
 สร้างความเป็นธรรมกับเขาครับ ถ้าเขาปลูกแล้วนี้ซากทุ่นกึ่งที่ผมอภิปรายเมื่อ
 ตอนต้น ปีที่แล้วซากทุ่น ก็ก่อนนี้ซากทุ่น ชาวนา ทานเสนอกฎหมายมาก็
 จึงวางให้อยู่ตรงกลางครับ คือราคา ๘,๒๐๐ อันนี้ครับ เป็นราคาที่เมื่อ
 ชาวนาปลูกแล้วนี้สามารถขายข้าวไคร้แล้วไคร้กำไรพอเลี้ยงชีพได้ ใน
 ขณะเดียวกันผู้บริโภคเอง ราคานี้ไม่ใช่ว่าจะต้องมีผู้กินข้าวที่แพงนะครับ ไม่
 แพงไปถึง ๑๕๐ บาทเช่นนี้ครับ ผมเองเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้มีประโยชน์ต่อ
 ชาวนาซึ่งเป็นคนยากจนจน และรัฐบาลนี้ก็ต้องการที่จะแก้ไข ปัญหายากจนอยู่
 แล้ว ผมก็ประหลาดใจที่เคฟิงแนวโน้มนของสมาชิกฝ่ายรัฐบาลพรรคต่าง ๆ ที่
 ไคร้พูดมานั้นจะไม่เห็นด้วยในกฎหมายฉบับนี้ที่จะแก้ไขปัญหาชาวนาที่ทำให้ชาวนา
 สามารถขายข้าวไคร้ในราคาที่สูง นักการเมืองประเภทจับเบียร์ราคาแล้วละ
 ๑๐๐, ๒๐๐ บาท ในโรงแรมชั้นหนึ่ง แต่ปากนั้นพร้าเพื่อถึงความยากจนของ
 ชาวนานั้น วันนี้ครับกฎหมายฉบับนี้ครับ เป็นบทพิสูจน์ครับว่าจะผ่านสภาหรือไม่
 ไม่ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดจะ
 อภิปรายนะครับ ถือว่าการ อภิปราย เป็นอันยุติลง ท่านรัฐมนตรี เชิญครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวง เกษตรและ
 สหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมก็มี
 ข้อเพิ่มเติมเรียนชี้แจงสักเล็กน้อยเท่านั้น เพราะว่าทั้ง ๒ ฝ่ายก็ได้อภิปราย
 กันมา เข้าหลัก เข้าเกณฑ์พอสมควร แต่ในการประกันราคาข้าว หรือกำหนด
 ราคาข้าวนี้ทั้งถูก เป็นเรื่องง่ายครับ ถ้าพิจารณาโดยต้องเหตุผลระทบจะ

๘๐๒

เกิดขึ้นในขณะที่เรา ระกันหรืออุปราคาที่ประกันราคาล่วงหน้า ความที่
 รางพระราชบัญญัตินี้ สนอว่า ๘,๒๐๐ บาท ต่อ ๑ เกวียนหรือต่อ ๑ คันนั้น
 ก็ปรากฏว่าผู้บริโภคเคยทั่วไป ไม่โดยเฉพาอย่างยิ่งคนที่ไม่ใช่ชาวนาเท่านั้น
 ชาวนาส่วนใหญ่ในภาคต่าง ๆ ก็ปรากฏว่าทำการจำหน่ายข้าวไวก่อน แล้วมา
 ซื้อข้าวสารรับประทานในคอนหลัง ฉะนั้นกว่าราคา ๘,๒๐๐ บาทตามที่ราคา
 ประกันจริงแล้ว ความเดือดร้อนจะเกิดขึ้นทั่วทุกหย่อมหญ้า กระทบ
 ขอกกราบเรียนว่า ในเรื่องการกำหนดราคาข้าวเปลือกนั้นเราคงได้พิจารณา
 เพิ่งเล็งถึง ประการแรกก็คือ ผู้บริโภคในประเทศจะได้รับความเดือดร้อน
 มากน้อยแค่ไหนเพียงไร ประการที่ ๒ ได้พิจารณาถึงตลาดผู้แข่งขันต่าง ๆ
 ซึ่งได้จำหน่ายข้าวไปในต่างประเทศอาทิ เช่น ประเทศพม่าก็ ประเทศ
 อินเดียนก็ แล้วมีอีกหลายประเทศรับ ขณะนี้กำลังผลิตข้าวกันเป็นมโหฬาร
 แม้กระทั่งประเทศที่พัฒนาแล้ว เช่นประเทศ อเมริกาก็ ประเทศญี่ปุ่นก็
 จะผลิตข้าวขึ้นจำนวนมากทางกระทรวงเกษตร ฯ เองมีหน้าที่รับผิดชอบเรื่องนี้
 ก็ตระหนักก็รับ และอยากเหลือเกินที่จะช่วยเหลือคนยากคนจน ให้มีการกินก็
 อยู่ก็ตามนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้แล้ว พยายามจะยกฐานะทุกระดับ แต่
 ในการกระทำนี้กระทบขอเรียนว่า รางพระราชบัญญัตินี้มีบทลงโทษตาม
 มาตรา ๘ และมาตรา ๙ ถ้าหากว่าราคาประกันซึ่งเรากังไว้สูง ก็ย่อมจะเป็น
 ที่แน่นอนเหลือเกินว่าพอกาซึ่งทำกิจการค้าขายอยู่ปัจจุบันนี้ ก็กลับลงโทษ
 และความเดือดร้อนก็จะกลับมาอยู่ที่เกษตรกรกร อย่างไม่ปัญหา รัฐบาลตระหนักก็
 คว้าความรับผิดชอบต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
 นี้รับผิดชอบโดยตรงต่อเกษตรกร ได้พยายามหาทุกวิถีทางที่จะทำให้
 เกษตรกรมีความเป็นอยู่ดีขึ้นโดยวิธีอื่น โดยวิธีการเพิ่มผลผลิตต่อไร่
 การจัดหาเมล็ดพันธุ์ที่ดี ซึ่งมีผลผลิตสูง มีความต้านทานต่อโรคต่าง ๆ มา
 แจกจ่ายให้กับเกษตรกรในเขตที่ยากจนหรือเป็นการแลกเปลี่ยนพันธุ์ข้าวพื้นเมือง

ในส่วนเขตภาคของเกษตรก้าวหน้า รัฐบาลเองยังได้ชักชวน ชักจูง เอกชน
 มาร่วมกันพัฒนา เพื่อเป็นการค้าในอันดับต่อไป กระทบชอกชางเรียนว่า
 ทางรัฐบาลก็ได้มีต้นทุนต่าง ๆ มาพอสมควร แต่เห็นแล้วว่าต้นทุนการผลิตนี้
 เราจะเจาะจงไปที่หนึ่งที่ไม่ได้ อย่างท่านสมาชิกสภาผู้แทนผู้มีเกียรติไต่ถาม
 ไปชักไปแล้วว่า ในภาคอีสานเป็นภาคที่แห้งแล้ง รัฐบาลก็พยายามจะจัดหา
 แหล่งน้ำ เพื่อพัฒนาให้มีการเพาะปลูกได้ขึ้น แต่ต้นทุนจากการเคลื่อนย้าย
 ภาคอีสาน ต้นทุนอะไรสูงมาก แล้วส่วนอีกส่วนหนึ่งซึ่งในเขตลุ่มน้ำ
 ชลประทานก็ปรากฏว่าผลผลิตสูงต้นทุนการผลิตต่ำ เมื่อเขาเคลื่อนย้ายแล้วก็ยัง
 สูงกว่าราคาของตลาดโลกในปัจจุบัน เพราะฉะนั้นหากคิดเสียว่าการค้าของ
 ระบบการค้าของประเทศไทยนี้เป็นระบบการค้าที่เสรีรัฐบาลจะหามาตรการอื่น
 เขามาช่วยเหลือแทรกแซง เช่นการแทรกแซงตลาดในต้นฤดูการเก็บเกี่ยวโดย
 วิธีแทรกแซง เพื่อจะพยุงราคาข้าวเปลือกให้เกษตรกรได้รับ และอีกส่วนหนึ่ง
 เมื่อคิดว่าการตลาดโลกในปลายปีจะขึ้น รัฐบาลเองก็มีมาตรการอื่นให้
 กระทรวงพาณิชย์รับจำนำข้าวเปลือกจากเกษตรกร โดยไม่ได้คิดมูลค่าใน
 เรียงยุงฉาง การเก็บรักษา ทางรัฐบาลเป็นผู้ออกให้ทั้งสิ้น นี่แหละครับ
 ราษฎรราชบัญญัติฉบับนี้ ก็รู้สึกว่ามันก็เห็นว่าเป็นของดีครับ ถ้าทำได้
 แต่ในช่วงนี้ของคิดถึงสภาวะการณ์ของโลกด้วย เนื่องจากสินค้า
 ข้าวเป็นหลัก เป็นสินค้าหลักซึ่งทำรายได้ให้กับประเทศ เป็นจำนวนมหาศาล
 แต่เมื่อเราประกาศขยับขึ้นราคาไปแล้ว โดยราษฎรราชบัญญัติฉบับนี้ก็จะมีการ
 กระทบกระเทือน การค้าขายจะไม่เกิดขึ้น ความเดือดร้อนต่าง ๆ ก็จะ
 ตกถึงประชาชนโดยส่วนรวม กระทบชอกชางเรียนเพียงแค่นี้จ้ะ รัฐบาลไม่
 สามารถจะรับราษฎรราชบัญญัติฉบับนี้ได้ กระทบได้ชอกชางเรียนเมื่อเข้า
 ครั้งหนึ่งแล้วว่รัฐบาลเองก็พยายามหาขมุกขมูยต่าง ๆ ซึ่งมีเกี่ยวข้องกับหลาย
 กระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เพื่อจะหาทางประกาศในการควบคุม

๘๘

การผลิตอย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดพิษณุโลกทุกคนรู้สึกว่ายโยบายของ
รัฐบาลก็เป็นอย่างนั้นอยู่แล้ว กระผมขอกราบเรียนเพียงแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยากจะ
เรียนหาว่าที่ประชุมณะครับว่าน่าจะลงมติกันได้แล้ว ท่านผู้ใดเห็นสมควรจะให้
เปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็น
สมควรจะอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เห็นสมควร
เปิดอภิปราย ๑๒๓ ท่าน ให้เปิดอภิปรายต่อไป ๖ ท่าน นะครับ เป็นอัน
เปิดอภิปราย ก่อนจะมีการลงมติท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีสิทธิ์จะ
อภิปรายสรุปได้อีกครั้งหนึ่ง ผมขอเชิญพลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ ครับ

พลตำรวจโท สืบ พงษ์สุวรรณ (สิงห์บุรี) : ขอบคุณ
ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอสรุปแล้วก็ขี้แจงนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
มูลเหตุแห่งการร่างพระราชบัญญัติฉบับนั้น เป็นที่ทราบกันว่าชาวนาของเรานั้น
ยากจนข้นแค้นและเราต้องแก้ไขตรงจุด เราไม่ได้แก้ตรงจุดมาตั้งแต่ต้น
ผมเองก็สนใจในเรื่องนี้มาตลอดครับ ท่าน ส.ส. ชุมพร คุณธีระพันธ์
อาจจะคิดว่าผมเป็นตำรวจจึงไม่รู้เรื่องชาวนา ความจริงนั้นผมเป็นชาวนามา
ตลอดเวลาดครับ ท่านอายุ ๑๘ ไร่ รู้เรื่องดีครับ และประการที่ ๒ ผมนี้มีความ
รู้ทางเศรษฐศาสตร์พอสมควรครับ จนกระทั่ง เป็นนายกสมาคม
เศรษฐศาสตร์ครับ อันนี้ขอให้ทราบไว้ด้วย อย่าได้คิดว่าผมเป็นตำรวจครับ
แล้วจะมารู้เรื่องชาวนาอย่างไร ที่สำคัญที่สุดก็คือการที่เราจะแก้ปัญหา
เศรษฐกิจของประเทศนั้น แก้ไขปัญหาคนสวนใหญ่กำลัง เกิดร่นอยู่ก่อน

มัน เป็น ไพริอริตี (Priority) เป็นอันท้าย ๆ ค่ะ ไป ชาวนาเป็นคน
 ส่วนใหญ่ของประเทศเรา ยกย่องเป็นกระดูกสันหลังของประเทศ แล้วก็มี
 ผู้ฟังไปแล้ว แล้วทุกคนก็พูดอย่างนี้มาตลอด พรรคการเมืองทุกพรรคก็พูด
 อย่างนี้ ผู้แทนที่ไปหาเสียงก็พูดอย่างนี้ แต่การแก้ไขไม่ตรงจุดไม่ตรงปัญหา
 อย่างที่ผมพูดเมื่อกี้ว่า เป็นการแก้ตามอาการครับ ไม่ใช่แก้ตามสาเหตุ
 ผมขอพิมพ์ทั้งหมดมาพูด เช่น เป็นคนว่าอะไรละครับ โครงการ กสช.
 ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ชาวไรชาวนา ในฤดูแล้ง
 ซึ่งไม่มีงานทำ โครงการให้รักษาฟรีอย่างนี้เป็นต้น มันแก้ไขไม่ตรงจุดครับ
 สิ่งเหล่านี้ครับ รวมทั้งการแทรกแซงตลาดไม่ตรงจุด ผมอยากจะเรียนว่า
 ผมได้พยายามต่อสู้เรื่องนี้มาเป็นเวลาถึง ๒๐ กว่าปีครับ ไม่ใช่มาพูดเดี๋ยวนี้นะ
 เอาหน้าในขณะที่ไปหาเสียงมา จุดแรกของชาวไรชาวนาที่ยากจนนั้นคือการ
 ไม่มีที่ทำกิน เป็นของตนเองซึ่งผู้แทนพระนคร เมื่อกี้ก็พูดถึง ผมได้เป็นผู้เสนอ
 กฎหมายปฏิรูปที่ดินใช้เวลาต่อสู้ถึง ๒๐ ปี และผมเป็นผู้ร่างในปี ๒๕๑๔ และ
 เป็นกรรมาธิการด้วย แต่ออกมาอย่างคึกคักหัวคักหางครับแทบแยผมท่ามาแล้วครับ
 แล้วตรงจุดด้วย แล้วก็เรื่องราคาข้าวนี้เป็นปัญหาสำคัญครับ ถ้าครบไรชาวนา
 ขายข้าวได้ต่ำกว่าราคาค้นทุนของตน แนนจนครับขาดทุนและไม่มีวันลืมตา
 อ้าปากได้ วัตถุประสงค์ของกฎหมายฉบับนี้ต้องการอย่างยิ่งที่จะให้ตัวแทนของ
 ชาวนาคือผู้แทนสหกรณ์การเกษตรทุกภาค เข้ามามีส่วนแสดงบทบาทว่า ต้นทุน
 เท่าไร ในคณะกรรมการทั้งหมดและจะได้ออกมาว่าควรจะมีกำไรสักเท่าไร
 ขอประทานโทษครับ ท่านประธานที่เคารพ ทางท่านรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงเกษตร ฯ ที่ทางรัฐบาลท่านอ้างว่า ราคานั้นไปขึ้นอยู่ที่ราคาตลาด
 โลก ไปขึ้นอยู่ที่ผู้ซื้อ ทอคา สิ่งเหล่านั้นเป็นการพูดอย่างไม่รับผิดชอบ ท่าน
 เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ฯ ควรที่จะรับผิดชอบต่อชาวไรชาวนา
 โดยตรง ทุกข์สุขของชาวไรชาวนานั้นควรเป็นทุกข์สุขของท่านครับ และ

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ราคาข้าวที่เสนอมา ๔,๒๐๐ บาทนั้น เป็นราคาข้าวที่เรา
 ได้มีการสัมภาษณ์จว. แทนโรงสีพ่อค้าขายส่งออก ตัวแทนเกษตรกรออกมา
 เป็นตัวเลข ๔,๒๐๐ บาทนั้น กระจอบละ ๖๐๐ - ๗๐๐ บาท เหมือน
 กล้วยนี้ครับ ถ้าจะเสียเวลาของท่านประชาชนไปมากในการที่ผมจะแสดงตัวเลข
 โดยละเอียดกว่า ข้าว ๑ เกวียนนั้นออกมาเป็นอะไรบ้าง ราคาเท่าไร
 ผมขอยืนยันว่า ๔,๒๐๐ บาท นี้ถ้าไม่คิดเอากำไรกันมหาศาล ไม่คิดโกงกัน
 ราคาข้าวสารที่คนส่วนใหญ่บริโภคจะไม่แพงไปกว่าปัจจุบันนี้ครับ และการ
 แทรกแซงราคาตลาดก็ การประกันโดยวิธีการที่รัฐบาลแล้ว ๆ ทำมาาก็
 ผมได้เคยยืนยันไว้เมื่อก่อนว่าพรรคชาติไทยได้เคยทำหนังสือถึงรัฐบาลว่า ผม
 เหลวโดยสิ้นเชิง ๖,๐๐๐ ล้านบาท ชาติทุนไป ๓,๓๐๐ ล้านบาท
 แล้วผลประโยชน์นั้น มตกแก่ชาวนาเลยไปตกแก่ชาวยุ่งและชาวโรงสีและพ่อค้า
 แต่ที่กฎหมายนี้ออกมานั้น เพื่อผลโดยตรงกับเกษตรกรคือชาวนาครับ เป็นการ
 กำหนดราคาให้ชาวนาครับไม่ใช่กำหนดราคา ที่พ่อค้า ไม่มีวิธีการขายสินค้า
 ใด ๆ ในโลกที่นาสารเหมือนชาวนาเลยครับ สินค้าต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็
 รถยนต์ เสื้อผ้า ยูลิตยยอมกำหนดราคาต้นทุนการผลิตและกำไรมาแล้วทั้งนั้น
 ขึ้นราคาทุกวัน ๆ ทุกวัน ชาวนาก็ว่าสินค้าเครื่องอุปโภค บริโภคของทุกวัน
 แต่ขายสินค้าข้าวเปลือกต่ำกว่าราคาต้นทุนจนลงไปทุกวัน ไม่จนเหมือนนี้จะไปจน
 เมื่อไร หากเขากินถ่านะยิ่งกว่านั้น หากนี่กินเสียเมื่อปีที่แล้ว เป็นหนี้เขา
 และยังคงจะจนต่อไปอีก เป็นที่น่าเป็นห่วงอนาคตของชาติเป็นอย่างยิ่ง กระทบ
 คิดว่าชาวนารวยชาติอยู่รอด ถ้าชาวนาจนเพราะเป็นคนส่วนใหญ่ครับ แล้วก็มี
 บุญคุณกับพวกเราทุกคนที่นั่งอยู่ที่นี้ คือได้กินข้าวเขาอยู่ทุกวัน ๆ ครับ ท่าน
 รัฐมนตรีเกษตร ๆ บอกว่า กฎหมายฉบับนี้ทำไม่ได้ ในการที่จะช่วยชาวนา
 ทำไม่ได้ จุดยืนของท่านพวกนี้มาจากสภาผู้แทนราษฎรเหมือนกัน ทำไม
 ท่านมีจุดยืน ห่างจากประชาชนนัก โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอ้างราคา

ตลาดโลก มีใครบอกกับชาวเราว่าราคาตลาดโลกเท่าไร ไม่เคยบอกเลย
 ครับ เห็นมีแต่ราคาดีพอค้าขายส่งไปจากกรุงเทพฯ นี่บอกทุกปีว่ามีราคา
 ของตลาดกว่า ๓๗๐ เหมียวบาง ๔๐๐ เหมียวบาง ๕๐๐ เหมียวบางครับ
 ยอกกันไป เอกสารเหล่านี้โกหกก็ได้ออลซี (E/C) โกหกทำไมจึงต้อง
 โกงกเพื่อเอาเงินไว้นอกประเทศ เพื่อให้คนมั่งมีไปฝากนอกประเทศเป็นการ
 ทบเลี้ยงธนาคาร สิ่งเหล่านี้เป็นอันตราขายตอชาติอย่างยิ่ง ขอประทานโทษ
 เถอะครับที่ท่านประธานที่มั่งจะคงพูดอย่างนี้ เพราะเราเห็นภัยอยู่กับ
 ชาคนชาวโรชาวนาส่วนใหญ่ยากจนลงไปทุกวัน ๆ เพราะขายสินค้าต่ำกว่า
 ราคาต้นทุน และซื้อสินค้าเครื่องอุปโภคขึ้นราคาทุกวัน ๆ เช่นนี้ความยากจน
 ไม่มีปัญหาครับ ยากจนหนักลงไปทุกวันแล้ววันหน้าเราจะมีอะไรครับ ะขอบ
 ประชาธิปไตยนั้นผมเรียกยืนยันว่า ตามทฤษฎีนั้นเป็นระบอบของคนชั้นกลางครับ
 คนชั้นกลางนี้แยกออกเป็น ๔ ประเภท ประเภทที่ ๑ คือข้าราชการเราชั้น
 มัธยมศึกษา ๒ มัธยมศึกษา ๓ ไปแล้ว ครั้งหนึ่งผมได้เขียนเสนอว่า ให้มีบ้านพักทุกหอ
 แล้วยกออกเป็นกฎหมายไป ตอนหลังมาเลิกเสียเพื่อคงความเป็นคนชั้นกลางไว้
 ผมเสียใจอย่างยิ่งครับที่มีรัฐบาลหน้าใจ ๆ อย่างนั้นท่ามา ชาวโรชาวนา
 ต้องมีที่นาทำกินของตนเองและขายสินค้าได้สูงกว่าราคาต้นทุน กรรมกร
 สามารถที่จะมีค่าแรงที่จะทรงอยู่ได้ทวีขึ้นจาก ๑๖ บาท เป็น ๖๔ บาท
 ชาวนา ๒,๐๐๐ กว่าขึ้นเป็น ๒,๐๐๐ กว่าไม่ถึง ๑,๐๐๐ อย่างนี้ใช้โคหรือครับ
 แล้วอยู่กับอย่างไรครับ ผมขอยืนยันว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ถ้าเรา
 ไม่ช่วยชาวนาเมื่อวันหน้าเราจะเสียใจครับ และผมบอกด้วยว่าไม่ต้องมีขอ
 (๓๖) อย่างที่ไปแจกคนละ ๔๐ บาท ๖๐ บาท ให้เกินชบวนสนับสนุน
 ทวนนายก ๆ ที่แล้วนี้ มีมือที่จะมานี้มาเองครับมีค้ำพำวกิน และทหารก็
 ไม่ไ้ เพราะเหตุว่าพลทหารเกณฑ์นั้นเป็นลูกชาวนาทุกคนครับ ผมขอยืนยัน
 อะไรจะเกิดขึ้นก็ไหมัน เกิดครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือไปก็จะเป็นการ
ลงมติร่างพระราชบัญญัติกำหนดราคาข้าวเปลือก พ.ศ. ท่านผู้ใดเห็น
สมควรจะรับหลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอความกรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่รับ
หลักการร่างพระราชบัญญัตินี้ ขอความกรุณายกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๑ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ความคะแนนที่ท่าน
เลขาธิการสงมาในขณะนี้ รับหลักการ ๖๔ ท่าน ไม่รับหลักการ ๑๔๑ ท่าน

คือไปเป็นเรื่องตามวาระที่ ๖.๔ ร่างพระราชบัญญัติ การชล -
ประทานราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายมนตรี กานโงญย์
เป็นผู้เสนอ

ขอเชิญท่านผู้เสนอครับ

นายมนตรี กานไพลย์ (ลำพูน) : ท่านประธานที่เคารพครับ
 กระผม มंत्री กานไพลย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำพูน
 พรรคชาติไทย กระผมก็ใคร่กราบเรียนในเรื่องของหลักการที่กระผมได้เสนอ
 ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

หลักการนั้นก็คือ การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘ แห่ง
 พระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ พ.ศ. ๒๔๘๒ พระราชบัญญัติการ
 ชลประทานราษฎร์ฉบับนี้ได้มีผลบังคับใช้ เป็นเวลานานมาแล้ว และผลที่เกิด
 กระทบคือในพื้นที่ภาคของกระผม ซึ่งกระผมรับผิดชอบอยู่นั้น ก็คือการแย่ง
 สิ้นปันส่วนน้ำเพื่อการชลประทาน ทั่วประเทศนั้นก็คงจะทราบดีว่าในทาง
 ภาคเหนือนั้นมีการชลประทานราษฎร์เป็นหลักใหญ่ ในการเสริมน้ำชลประทาน
 และการชลประทานราษฎร์ในทางภาคเหนือนั้นก็มีความก้าวหน้า มีการพัฒนา
 มายาวนานพอสมควร และสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ในหลักการของกฎหมายที่
 ผ่านมานั้นก็ได้มีบทลงโทษในการกระทำในบางสิ่งบางอย่าง ที่ไม่เหมาะสมแก่
 โทษต่าง ๆ เหล่านี้ก็เบาบางเหลือเกิน เมื่อมาเปรียบเทียบในสมัยนี้
 กระผมใคร่อยากจะกราบเรียนถึงบทลงโทษ เกี่ยวกับการแย่งสิ้นปันส่วนน้ำ
 ในช่วงที่ผ่านมานั้นได้เกิดการแย่งน้ำชลประทานกันในระบบของการชลประทาน
 ราษฎร์ในจังหวัดลำพูนของกระผม นั้น เหมืองฝายบางแห่งได้มีคลองส่งน้ำยาว
 เป็น ๒๐ กว่ากิโลเมตร และการแย่งสิ้นปันส่วนน้ำแต่ละครั้ง แต่ละช่วงบางที
 ให้เวรกันไว้ถึง ๑๐ กว่าวัน แต่บุคคลที่อยู่หน้าของการชลประทานราษฎร์นั้น
 มักจะลักลอบเอาน้ำนั้นไปใช้ และผลของการลงโทษที่ได้กำหนดขึ้นนั้นก็เพียง
 แค่ว่า ให้อปรับ ๕๐ บาท และจำคุกไม่เกิน ๑๐ วัน ในหลักการปกตินั้น
 การจำคุกนั้นไม่ค่อยปฏิบัติกัน จะมีก็เพียงแต่การปรับ เมื่อเกิดเรื่องเกิดราว
 กันขึ้นมาแล้วบุคคลคนนั้นก็ลักน้ำไปใช้ น้ำที่ควรจะไปให้ถึงบุคคลที่อยู่ข้างหลัง

๔๐๖

หรือปลายของคลองส่งน้ำนั้นก็ได้ใช้ เมื่อมาปรับกัน ก็ปรับกัน ๕๐ บาท เขาก็ยอมเสียค่าปรับ และกระทำเช่นนี้มาตลอด ปัญหาในแง่ของการปกครองของคณะกรรมการเหมืองฝายต่าง ๆ นั้น ก็เกิดปัญหาขึ้นอย่างมากมาย นะครับ กระผมจึงได้เสนอเรื่องนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอแก้ไขปัญหาคরণนี้เท่านั้นเอง ในขณะที่เกี่ยวกับการแก้ไขมาตรา ๑๔ นั้น ก็ได้มีบทบัญญัติที่จะควบคุมไปถึงอีกประมาณ ๕, ๖ มาตรา ซึ่งหลักการใหญ่ ๆ นั้นก็ไม่มีสาระอะไรที่สำคัญนัก เพราะว่ากฎหมายฉบับนี้ กฎหมายที่ค่อนข้างจะมีผลการใช้บังคับไม่มากไม่กว้างขวาง เพราะในขณะที่เราก้าวมาสู่ พ.ศ. ๒๔๗๖ นั้น จำนวนปีที่หลายสิบปีแล้วนะครับ ในขณะที่กฎหมายที่สำคัญอีกหลายฉบับ ของกฎหมายชลประทานเกี่ยวกับการชลประทาน เท่าที่ระดมทราบก็มีการจะเสนอขึ้นมาใหม่ ๆ อีก และในขณะที่เกี่ยวกับกฎหมายชลประทานหลวงก็มี แต่ในกรณีที่กระผมได้เสนอไปนี้ก็เพื่อว่า ให้มีผลต่อการบังคับใช้ในกฎหมายชลประทานราษฎรที่ยังใช้ค่าเงินการอุ้มนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมก็หวังว่าท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่าน ก็คงจะเห็นความสำคัญในปัญหาในทางการปกครองของคณะกรรมการเหมืองฝายที่เกิดขึ้น บทบัญญัติที่กระผมได้เสนอขึ้นนั้นเพียงแต่การเพิ่มเก็บหยดโหล่นว่า ให้แก้ไขการปรับนั้น จาก ๕๐ บาท มาเป็นการปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท และโทษจำคุก ๑๐ วันนั้น ให้ขึ้นมาเป็น ๑ เดือนนะครับ ซึ่งกระผมก็คิดว่าในทางภาคของการปฏิบัตินั้น โทษจำคุกจะไม่ค่อยได้ใช้ปฏิบัติกันเท่าไรนัก แต่โทษของการปรับนั้น น่าจะมีผลในการที่ยับยั้งการกระทำที่ไม่ถูกต้อง กระผมก็คงจะมีหลักการที่จะกราบเรียนต่อสภาอันทรงเกียรติ และหวังว่าร่างพระราชบัญญัติการชลประทานราษฎรฉบับนี้ ก็คงได้รับการพิจารณาจากท่านผู้มีเกียรตินะครับ เพื่อแก้ปัญหาของส่วนรวมซึ่งไม่ใช่เป็นเรื่องของบุคคลใดคนหนึ่ง แต่เป็นปัญหาที่ควรจะถูกของมือเราจะคงแก้ไขตามความประสงค์ของทุกฝ่ายต่อไปนะครับ กระผมก็ขอกราบเรียนเพียง

สั้น ๆ เพียงแค่นี้ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอกราบเรียน
ที่ประชุมคณะครับว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นการแก้ไขอัตราโทษเท่านั้น
เอง ไม่มีสาระอื่นครับ เพราะฉะนั้นต้องพูดถึงในประเด็นนี้ ท่านผู้ใด
คิดใจจะอภิปรายบ้างครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายณรงค์ วงศ์วรรณ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร และ
สหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ สำหรับ
ร่างพระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่
เสนอมานี้ รัฐบาลเห็นว่า เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมเพียงเล็กน้อย รัฐบาลยินดี
จะรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ เป็นเพียงแก้ไขเพิ่มเติมของโทษตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติ
การชลประทานราษฎร พุทธศักราช ๒๔๘๒ เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าว
ได้ประกาศและมีผลบังคับใช้มาเป็นเวลานานปี ถึง ๔๐ ปี ส่วนถ้อยคำที่ใช
้อาจไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รัฐบาลจึงขอรับร่างพระราชบัญญัตินี้
พิจารณาต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมว่ารัฐบาลจะรับ
ไม่ได้ออกครับต้องให้สภาครับ เพราะฉะนั้นผมเรียนตามที่ประชุมเลยนะครับ
ไม่มีผู้ใดคิดใจแล้ว ท่านผู้ใดเห็นสมควรจะรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรด
ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ เป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่รับ
หลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

๔๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
เป็นอันว่ารับหลักการ คือไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๒ กรรมการ
ท่านผู้เสนอจะเอาอย่างไรครับ

นายมนตรี คานไพบูลย์ (ล่าม) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผมขอเสนอให้ส่งกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ครับ และขอพิจารณา
แปรญัตติภายใน ๘ วันครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดมีความ
เห็น เป็นอย่างอื่น ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี ก็ถือว่า
ที่ประชุมอนุมัติตามที่คุณมนตรี เสนอนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องในวาระที่ ๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติ
สุขภาพ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. นายเจริญ เขาวนประยูร เป็น
ผู้เสนอ

ขอเชิญผู้เสนอแถลงเหตุผลกับ

นายเจริญ เขาวนประยูร (เชียงใหม่) : กราบเรียน
ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเจริญ เขาวนประยูร สมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคกิจสังคม ขอประทานเสนอ
ร่างพระราชบัญญัติสุขาภิบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถึงบันทึกหลักการ
และเหตุผลที่ไต่กราบเรียนมาพร้อมนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙ มาตรา ๘ มาตรา ๘
และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติสุขาภิบาล พ.ศ. ๒๔๕๕

เหตุผล เนื่องจากการแต่งตั้งกรรมการสุขาภิบาล กฎหมายได้
บัญญัติให้แต่งตั้งจากข้าราชการประจำโดยตำแหน่ง และข้าราชการประจำที่
ใครรับแต่งตั้งจะเป็นนายอำเภอ กิติ สารวัตรใหญ่ กิติ หรือข้าราชการอื่น ๆ
กิติ ล้วนแล้วแต่เป็นผู้มีงาน ระจำมากอยู่แล้ว จึงไม่ค่อยมีเวลาที่จะมา
บริหารสุขาภิบาล ได้อย่างเต็ม เม็ดเต็มหน่วย ประกอบกับในขณะนี้ประชาชน
ในเขตสุขาภิบาลก็มีการศึกษาคึกคัก มีความเจริญมากขึ้นพอที่จะรู้ถึงปัญหาและ
ความต้องการของตนเอง เพื่อให้เป็นไปตามความประสงค์และความต้องการ
ของประชาชนในเขตสุขาภิบาลนั้น ๆ จึงสมควรที่จะแก้ไขโครงสร้างของ
กรรมการสุขาภิบาล เสียใหม่ โดยให้ประชาชนเป็นผู้เลือกกรรมการหรือ
ผู้บริหารสุขาภิบาลด้วยตัวของเขาเอง เพราะไม่มีใครที่จะรู้ถึงปัญหาและ
ความต้องการของประชาชนดีเท่ากับประชาชนในเขตสุขาภิบาลนั้น ๆ ทั้งควร
จะแก้ไขคุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครรับ เลือกตั้ง และวิธีการ เลือกตั้งกรรมการ
สุขาภิบาล เสียใหม่ เพื่อให้สอดคล้องกับการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย
อีกด้วย เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

เหตุผลที่กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ขึ้น ก็มีสาระสำคัญ
ใหญ่ ๆ อยู่ ๒ ประการ คือ

ประการแรก เกี่ยวกับผู้บริหาร
 ประการที่ ๒ เกี่ยวกับวิธีการเลือกตั้ง
 สำหรับผู้บริหารนั้น ในฐานะที่กระผมได้เคยเป็นกรรมการ
 สุขาภิบาลมา ได้ตั้งข้อสังเกตว่าการบริหารงานนั้น ซึ่งได้ตราเป็น
 พระราชบัญญัติมาตั้งแต่ปี ๒๔๔๕ เป็นต้นมานั้น โดยให้ผู้บริหารส่วนใหญ่มา
 จากการแต่งตั้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะเป็นนายอำเภอ กิติ หรือว่า
 สารวัตรใหญ่ กิติ นั้น ไม่ค่อยจะมีเวลามารับบริหาร และขาดการเอาใจใส่เท่าที่
 ควร กระผมได้กราบเรียนแล้ววาระก่อนนั้น ได้เคยเป็นกรรมการสุขาภิบาล
 มาก่อน เคยคลุกคลีกับการบริหาร และข้าราชการส่วนท้องถิ่นมาแทบทุกวาระก็
 รู้สึกว่าในการประชุมกรรมการสุขาภิบาลแต่ละครั้งนั้น ข้าราชการซึ่งได้รับ
 การแต่งตั้งไม่ค่อยจะสนใจ บางคนตลอดระยะเวลา ๕ ปีมาประชุมเพียง ๒
 ครั้งก็มี เวลาจะเซ็น เบิกค่าตอบแทน เจ้าหน้าที่ต้องเอาไปไล้ เช่นถึงบ้าน
 ดึงที่ทำงานทำให้เสียเวลา นี่แสดงว่าไม่ค่อยจะสนใจ ทั้งนี้ก็น่าจะเห็นใจ
 เพราะวานายอำเภอ กิติ สารวัตรใหญ่ กิติ ท่านมีภารกิจมาก เพราะฉะนั้น
 กระผมเห็นว่าถึงเวลาแล้ว เราควรที่จะคืนอำนาจนี้ไปให้แก่ประชาชน
 ประการหนึ่ง

อีกประการหนึ่ง เกี่ยวกับหน่วยเลือกตั้ง หรือวิธีการเลือกตั้งนั้น
 ตามกฎหมายเดิมให้ใช้วิธีเลือกตั้งแบบผู้ใหญ่บ้าน การเลือกตั้งผู้ใหญ่บ้านคือ
 แสดงว่าให้มีหน่วยเลือกตั้งเพียงหน่วยเดียว กระผมจะขอยกตัวอย่าง
 สุขาภิบาลข้างเผือก ซึ่งขึ้นอยู่กับอำเภอเมืองเชียงใหม่ ประกอบด้วยตำบล
 ๒ ตำบล คือ ตำบลข้างเผือกและตำบลสุเทพ ซึ่งมีประชากรอยู่อย่าง
 หนาแน่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำบลข้างเผือก หมู่ที่ ๓ หมู่เดียวมีประชาชน
 อยู่ถึง ๑๐,๐๐๐ กว่าคน และมีอาณาเขตกว้างขวาง เวลาจะเลือกตั้ง
 แต่ละครั้งหรือเลือกตั้งซ่อม ทั้ง ๒ ตำบลมีหน่วยเลือกตั้งอยู่แห่งเดียว

๑๖๘

ปรากฏว่าประชาชนบางหมู่บ้านไม่มาใช้สิทธิใช้เสียงเลย เนื่องจากหน่วย
เลือกตั้งอยู่ไกล บางหมู่บ้านก็มาน้อย ส่วนมากที่จะมากที่อยู่ใกล้ ๆ หน่วย
เลือกตั้งเท่านั้น ด้วยเหตุผลทั้งที่ใดกราบเรียนมาแล้ว กระผมจึงได้ขอเสนอ
ให้แก้ไขวิธีการเลือกตั้งโดยให้เลือกตั้งแบบก้ำกั้น วิธีการเลือกตั้งก้ำกั้นนั้น
เขาทำอย่างไร คือว่าให้มีการกระจายหน่วยเลือกตั้ง ออกไปให้หมู่บ้านเลือก
ตั้งทุกหมู่บ้านของตำบลที่อยู่ในเขตสุขาภิบาลนั้น ทั้งนี้เพื่ออำนวยความสะดวก
ให้แก่ประชาชนที่จะได้มาใช้สิทธิใช้เสียงอย่างกว้างขวาง และนอกจากนี้
เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้มาใช้สิทธิใช้เสียงตามระบอบประชาธิปไตย
โดยอาศัยเหตุผลที่ใดกราบเรียนมานี้ กระผมจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ เพื่อให้สภานิติบัญญัติได้ไปพิจารณา กระผมหวังว่าคงจะได้รับการพิจารณา
อย่างกว้างขวางและด้วยความเป็นธรรมจากสภาแห่งนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นวาระ
ที่ไม่เห็นด้วยกับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะมีท่านผู้ใดอภิปรายหรือไม่
(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
ไม่มีผมจะถามมติเลยนะครับ

(พลเอก สิทธิ จิรโรจน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้
ยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ

พลเอก สิทธิ จิรโรจน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :
อาพภา ประธานสภาที่เคารพ กระผมในฐานะของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทย ขออนุญาตกล่าวแทนในนามของรัฐบาล และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ก็เป็นผู้รับผิดชอบ เกี่ยวกับการสุขาภิบาลมา กระผมไม่บังอาจที่จะวิจารณ์

เกี่ยวกับเจตนาของท่านผู้เสนอ เพราะรู้สึกว่าคุณมีเจตนาดี แล้วโดยเฉพา
 อย่างยิ่ง ท่านผู้เสนอมีประสบการณ์ เพราะฉะนั้นในบางประเด็นก็เป็น
 สิ่งที่น่ารับฟังมาก อย่างโรคก็กรรมของกรมเรือน ให้ที่ประชุมได้พิจารณา
 พิจารณาและรับทราบไว้ควยว่า จริงอยู่ในหลักการและเหตุผล เราต้องการ
 แกไขเกี่ยวกับโครงสร้างของการสุขาภิบาล แล้วก็วิธีการเลือกตั้ง แต่ว่า
 ปัญหาทั้ง ๒ ประการนี้มันมีปัญหามีผลกระทบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในผลกระทบ
 ไปทางด้านการเงินและในวิธีการซึ่งจะต้องมีการแก้ไขกันในรายละเอียดหลาย
 ชั้นหลายตอนเป็นอันมาก กรมอยากจะขอกราบเรียนถึงผลกระทบ โดย
 ย่อ ๆ ว่า

ประการที่ ๑ ก็จำเป็นจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้ง คณะกรรมการ
 สุขาภิบาลตามโครงสร้างใหม่ ซึ่งสุขาภิบาลทั่วประเทศเรามีอยู่ ๓๓๐
 สุขาภิบาล เมื่อจะต้องมีการเลือกตั้งขึ้นมา จากการที่โคค่านวนหน่วย
 เลือกตั้งออกมาแล้ว ก็จะต้องมีหน่วยเลือกตั้งทั้งหมดประมาณ ๔,๖๖๔ หน่วย
 เลือกตั้ง และในการนี้เมื่อจะต้องศึกษาใช้จ่ายเฉพาะในการเลือกตั้ง ก็จะต้อง
 ใช้จ่ายหน่วยละ ๖,๔๕๐ บาทนะครับ ซึ่งเมื่อคุณออกมาก็เป็นเงิน
 ในกรณีที่ต้องมีการจัดการเลือกตั้งคณะกรรมการสุขาภิบาล เป็นเงิน ๓๑
 ล้านเศษนะครับ อันนี้เป็นประการที่ ๑

ประการที่ ๒ เกี่ยวกับการจัดให้มีพนักงานสุขาภิบาลปฏิบัติงาน
 เป็นการประจำในสำนักงานสุขาภิบาล สำหรับเรื่องนี้เป็นการกล่าวถึงเฉพาะ
 โครงสร้างของคณะกรรมการสุขาภิบาลเท่านั้นนะครับ แต่ยังมีได้มีการ
 กล่าวถึงผู้ปฏิบัติงานที่กระทำงานอยู่ในสุขาภิบาล อาทิเช่น สมุห์บัญชีสุขาภิบาล
 หัวหน้าสวนสาธารณะ หัวหน้าสวนป้องกัน และรักษาความสงบ เป็นต้นนะครับ
 ซึ่งในการนี้ถ้าหากว่าจะต้องมีการจัดตั้งพนักงานสุขาภิบาล ปฏิบัติงานเป็นการ
 ประจำแล้ว บรรดาข้าราชการต่าง ๆ ซึ่งเคยไข้อยู่ ก็คงไม่ได้ไข้อยู่บังคับ

๔๓๐

ของกฎหมายนั้นะครับ เพราะว่าประธานกรรมการสุชาภิบาลตามโครงสร้างใหม่ ก็คงจะไม่สามารถที่จะควบคุมการปฏิบัติงาน ของข้าราชการเหล่านี้ได้อย่างเต็มที่ เพราะว่าไม่มีกฎหมายที่จะรองรับ

ประการที่ ๓ ถ้าหากเราไม่ใช้ข้าราชการประจำ ปฏิบัติหน้าที่พนักงานสุชาภิบาล ก็มีความจำเป็นจะต้องจ้างพนักงานสุชาภิบาลชั้นใหม่ ซึ่งจะต้องเสียค่าใช้จ่ายมากขึ้น อันนี้เป็นของที่แน่นอนที่สุดคนะครับ แต่เดิมทีสุชาภิบาลปัจจุบันนี้ เราต้องจ่ายเงินเป็นค่าตอบแทนคา เบี้ย ประชุม ปีละ ๔๑,๔๐๐ บาท แต่ถ้าหากว่าเป็นสุชาภิบาลตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะต้องเสียค่าใช้จ่ายปีละ ๒๔๑,๓๒๐ บาทนะครับ อันนี้เป็นตัวเลขซึ่งเราได้เก็บมาอย่างใกล้เคียงกับความเป็นจริง เพราะฉะนั้น เมื่อเป็น เช่นนี้ท่านจะเห็นแล้วว่า ค่าใช้จ่ายอันนี้จะเพิ่มขึ้นมากทีเดียว โดยเฉพาะก็คือว่า สุชาภิบาลนั้นปัจจุบันจะไม่สามารถรับภาระได้ เมื่อสุชาภิบาลรับภาระด้วยตนเองไม่ได้ก็จำเป็นจะต้องตกเป็นภาระของรัฐบาล ที่จะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนเพิ่มขึ้นกว่าที่ได้อุดหนุนอยู่แล้วนะครับ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ที่ผมเป็นห่วงมากก็คือสุชาภิบาลที่มีรายได้ค่าไม่เกิน ๓ แสนบาทต่อปี อันนี้ขณะนี้เรามีสุชาภิบาลประเภทนี้อยู่จากจำนวน ๗๓๐ แห่งนั้นมีสุชาภิบาลประเภทรายได้ค่าอยู่ ๒๖๗ แห่งด้วยกัน ถ้าหากว่า ๓ แสนบาทหรือว่าไม่ถึง ๓ แสนบาทแล้วต้องนำมาใช้จ่ายเป็นเฉพาะในเรื่องของค่าตอบแทน คา เบี้ย ประชุม ปีละประมาณ ๒๔๑,๐๐๐ บาทเศษนี้ ก็คิดว่าก็คงจะเหลือเงินอีกนิดเดียวเท่านั้น ในการที่จะนำไปบริหารพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เพราะฉะนั้นโดยเหตุนี้ผมก็มีความเป็นห่วงว่า ๒๖๗ แห่งนี้ก็ยังไม่มียากเพียงพอ จริงๆก็มีสุชาภิบาลที่มีรายไ้มากกว่านี้ แต่ถึงอย่างไรก็ตาม แต่ละสุชาภิบาลถ้าหากว่าจะต้องใช้จ่ายเงินออกไปอีกคงเพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๒ แสนบาทนั้น ก็คงจะทำให้เป็นปัญหาอยู่บ้าง แต่ถ้าสุชาภิบาลขนาดใหญ่ ๆ มีรายได้มากก็ไม่สู้เป็นปัญหามากนักนะครับ ขณะนี้

โดยทางหลักการนั้นทางกระทรวงมหาดไทยในปัจจุบัน เราได้วางหลักเกณฑ์ไว้
ว่า สุขาภิบาลใดที่มีรายได้เกินกว่า ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป ทางกระทรวง
มหาดไทยก็จะยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลนครครับ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุดังกล่าวนี้
แม้ว่าจะเล็งเห็นประโยชน์ แต่ความรู้สึกว่าจะต้องมีการพิจารณาใคร่ครวญกันอีก
หลาย ๆ ด้านนะครับ ผมก็อยากจะเรียนเสนอท่านประธานว่า เรื่องอย่างนี้
รัฐบาลใครจะขอรับไปพิจารณาก่อน ก่อนรับหลักการนะครับ และโดยเฉพาะ
อย่างยิ่ง ผมขอเรียนเป็นข้อสังเกตว่า ลักษณะของกฎหมายฉบับนี้ถ้าจะว่าไป
แล้ว แม้ว่าจะเป็น การเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของกรมการสุขาภิบาลก็ตาม แต่
ว่าโดยเนื้อหาภายในซึ่งกระทบกระเทือนไปถึงในด้านการเงินด้วยนะครับ แล้ว
ก็คงจะไม่ใช่เฉพาะกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะเมื่อพูดถึงเรื่องการเงิน
แล้วก็คงจะต้องกระทบกระเทือนไปถึงกระทรวง ทบวง กรมอื่นที่เกี่ยวข้อง
อีกด้วย เพราะฉะนั้นก็อยากจะขอรับไปก่อน ก่อนที่จะรับหลักการครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตามข้อบังคับ
เมื่อรัฐบาลขอรับร่างพระราชบัญญัติไปพิจารณาก่อน ต้องให้ที่ประชุมอนุมัติก่อน
เพราะฉะนั้นผมจึงจะกราบเรียนถามท่านสมาชิกทั้งหลายว่า ท่านผู้ใดเห็น
สมควรจะอนุมัติให้รัฐบาลรับร่างพระราชบัญญัตินี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ
ขอความกรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๕๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นไม่
สมควรจะอนุมัติขอความกรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๒๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สมาชิกลงมติให้
รัฐบาลรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ๕๒ ท่าน ไม่อนุมัติ ๒๐ ท่าน เป็นอันว่า
ที่ประชุมอนุมัติ กำหนดเวลาที่จะให้รัฐบาลรับร่างพระราชบัญญัตินี้ ไป

๔๓๒

พิจารณา ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

พลเอก สิทธิ จิรโรจน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) :

รัฐบาลขอเสนอ ๒๐ วัน ครับผม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดมีความ
เห็น เป็นอย่างอื่น ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มี เป็นอันว่า
ที่ประชุมอนุมัติต่อไป เป็นระเบียบวาระ ๖.๖ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติมาตรา
ซึ่ง ทรง วัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. นายเจริญ เขานันประยูร
กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๔๔๐

ขอเชิญท่านผู้สนใจอภิปราย

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : ปรากฏเรียนท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม นายสุวิทย์ คุณกิตติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัด
ขอนแก่น สังกัดพรรคกิจสังคม กระผมในฐานะผู้ร่วมเสนอร่างพระราชบัญญัติ
มาตราซึ่ง ทวง วัด (ฉบับที่ ..) .ศ.

หลักการของพระราชบัญญัติมาตราซึ่ง ทวง วัด ฉบับนี้คือ
การแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๓๘ ทวิ มาตรา ๓๘ ทริ
และมาตรา ๓๘ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติมาตราซึ่ง ทวง วัด พุทธศักราช
๒๔๖๖ ซึ่งเป็นการเพิ่มโทษนะครับ

เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ คือ เนื่องจากใน
ปัจจุบันบรรดาพ่อค้าสวนใหญ่มักจะแสวงหาผลประโยชน์ เคยมีขบวนการกฎหมาย
ไม่ว่าจะเป็นการเอาวัดเอาเปรียบผู้ซื้อและผู้ขาย เคยมีการแก้ไขเครื่องซึ่ง
ทวง วัด หรือเครื่องวัด ให้ผิดไปจากอัตราที่แท้จริง ทำให้ผู้ซื้อได้รับสิ่งของ
ไม่ครบตามจำนวนที่แท้จริง และไม่คุ้มกับเงินที่ได้จ่ายไป และทำให้ผู้ขาย
ขาดทุน เนื่องจากน้ำหนักเกินกว่าความเป็นจริง ขณะเดียวกันเมื่อชาวบ้าน
หรือประชาชนเอาของไปขายก็ถูกเกนนน้ำหนักโดยขายของไปมาก แต่ได้รับ
เงินน้อย เพราะฉะนั้นเพื่อคุ้มครองประชาชนผู้บริโภคและผู้ขายมิให้ถูกบรรดา
พ่อค้าเอาวัดเอาเปรียบไม่ว่าจะเป็นการค้าการซื้อหรือการขาย สมควรที่จะ
เพิ่มโทษแก่ผู้กระทำความผิดให้สูงขึ้น เพราะฉะนั้นจึงจำเป็นต้องตรา
พระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ส่วนการแก้ไขนั้น มาตรา ๓๒ ผู้ใดปลอมแปลงเครื่องหมาย
ใด ๆ ของสำนักงานกลาง หรือสำนักงานสาขา และแก้ไขเครื่องหมายนั้น
เคยเจตนาหรือลบลอนเครื่องหมายนั้น คือ เพิ่มโทษจากต้องระวางจำคุกตั้งแต่
เดิม ๗ ปี เป็น ไม่เกิน ๑๕ ปี และปรับจากเดิม ๒,๐๐๐ บาท เป็น

๓๐,๐๐๐ บาท และส่วนมาตรา ๓๕ นั้น คือเป็นการเพิ่มโทษพอลูกผู้ใดที่มี
เครื่องซึ่ง ขวง วัด เครื่องวัดใด ๆ แต่ไม่นำเครื่องวัดนั้นส่งสำนักงาน
กลาง สำนักงานสาขาเพื่อสำรวจและให้การรับรองน่ะครับ เพิ่มโทษจาก
ระวางโทษจำคุก ๑ เดือน เป็น ไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐๐ บาท
เป็นปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ น่ะครับ ส่วนมาตรา ๓๕
ครึ่งนั้น เป็นการเพิ่มโทษผู้ที่ไม่ปฏิบัติตามประกาศของคณะกรรมการ ตามมาตรา
๔ ทวิ ใน (๒) หรือ (๓) น่ะครับ จากจำคุกไม่เกิน ๖ เดือน เป็น
ไม่เกิน ๑ ปี หรือปรับไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท เป็น ปรับไม่เกิน ๒๐,๐๐๐
บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ส่วนมาตรา ๓๕ จักวา ผู้ใดขายหรือจำหน่าย
หรือมีไว้เพื่อขายหรือจำหน่ายสินค้าหนี้อ โดยรู้อยู่วาสินค้านั้นไม่เป็นไปตาม
ประกาศของคณะกรรมการตามมาตรา ๔ ทวิ (๒) (๓) ต้องระวางโทษปรับ
ไม่เกิน แต่เพิ่ม ๒,๐๐๐ บาทน่ะครับ เพิ่มเป็น ๕,๐๐๐ บาท พวกกระหม
ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นว่าพระราชบัญญัติมาตราซึ่ง ขวง วัด
พุทธศักราช ๒๕๒๖ ซึ่งใช้มานานถึง ๖๐ ปี จึงเป็นการสมควรที่จะต้องปรับปรุง
แก้ไขให้เหมาะสมกับภาวะการณ์ในปัจจุบัน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดจะอภิปราย
ไม่เห็นด้วยครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีน่ะครับ
ผมจะถามมติเลยน่ะครับ ต่อไปเป็นการลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการ
ร่างพระราชบัญญัติมาตราซึ่ง ขวง วัด (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ท่านผู้ใด
เห็นสมควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอให้ไปรยกยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนใหญ่)

๔๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่รับ
หลักการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตราข้าง ทวง วัด
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ฉบับนี้ กรรมมาชิกการครับ ท่านผู้เสนอว่า
อย่างไร เชิญ

นายสุวิทย์ คุณกิตติ (ขอนแก่น) : เสนอกรรมมาชิกการ
การปกครอง แปรรัฐติภายใน ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดมีความ
เห็น เป็นอย่างอื่นไหมครับ
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็น เป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้อนุมัติตามที่ท่านผู้เสนอ
ต่อไปนี้ เป็นระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่น ๆ ผมมีเรื่องด่วนมาก
ที่อยากจะทราบเรียนหาหรือท่านสมาชิกทั้งหลาย เพราะเหตุว่าได้รับหนังสือ
จากกระทรวงยุติธรรม เรื่องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถูกฟ้องคดีอาชญาเนะครับ
อยากจะขอทราบเรียน เพราะได้รับหนังสือจากกระทรวงยุติธรรมมาเดี๋ยวนี
เอง ค่ายได้รับรายงานจากศาลแขวงพระนครใต้ว่า พนักงานอัยการศาล
แขวงพระนครใต้ ได้เป็นโจทก์ฟ้องร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง เป็น
จำเลยตามคดีอาชญาหมายเลขคำที่ ๑๓๓๐๖/๒๕๒๕ ของศาลแขวงพระนครใต้
ระหว่างพนักงานอัยการศาลแขวงพระนครใต้ โจทก์ ร้อยตำรวจเอก เฉลิม
อยู่บำรุง จำเลย เรื่องทำร้ายร่างกายทำให้เสียทรัพย์และดูหมิ่นเจ้าพนักงาน
ศาลแขวงพระนครใต้ได้ประทับฟ้องไว้แล้ว โดยที่ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง

เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของกรุงเทพมหานคร และขณะนี้อยู่ในระหว่าง
สมัยประชุม จึงขอให้กระทรวงยุติธรรม ดำเนินการขออนุญาตจากสภาผู้แทน
ราษฎร เพื่อพิจารณาคดีดังกล่าวในระหว่างสมัยประชุม ตามความในมาตรา
๑๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และในหนังสือฉบับนี้ก็ได้แจ้ง
มาว่า ศาลแขวงพระนครใต้ได้นัดสืบพยานโจทก์คดีนี้ในวันที่ ๒ มิถุนายน
๒๕๒๖ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา แต่เวลาใกล้วงเวียนมาแล้ว แต่ผมเห็นว่า
เป็นเรื่องที่ควรมาก เพราะฉะนั้นจึงขออาศัยอำนาจในการที่จะขอพิจารณา
เสนอให้ที่ประชุมนี้ได้พิจารณาว่าจะอนุญาตให้ศาลแขวงพระนครใต้ ดำเนินคดี
รอยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง ในระหว่างสมัยประชุมทุกสมัยหรือไม่
ผมจะถามมติเรียนนะครับ เพราะไม่มีผู้ใดประสงค์จะอภิปราย ท่านผู้ใดไม่
อนุญาตให้ศาลพิจารณาคดีในระหว่างสมัยประชุม โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดอนุญาต
ให้ศาลพิจารณาคดีต่อไปได้ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ไม่อนุญาตให้ศาลแขวงพระนครใต้พิจารณาคดี ที่ผมได้
กราบเรียนไปแล้ว และก็จะได้แจ้งให้กระทรวงยุติธรรมได้ทราบต่อไป เมื่อ
ผู้ร้องตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่ามีปัญหาที่จะ
เสนอผมขอเรียนเชิญร้องตำรวจโท เขาวริน ครับ

ร้องตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่าน
ประธานที่เคารพ กระผม ร้องตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิก
สภาผู้แทนราษฎรจังหวัดราชบุรี พรรคชาติไทย กระผมขออาศัยอำนาจตาม
ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๓๓ และ ๓๘ (๑) ประสงค์ที่

๘๘๘

ประชุมแห่งนี้ เป็น เรื่องควน กรณิศนะรัฐมนตรีไค้กระทำฉีกกฎหมายอย่าง
 ร้ายแรง ซึ่งมีรายละเอียดจะไค้กราบเรียนต่อท่านประธานดังต่อไปนี้ ภาย
 ปรากฏว่ามีการแต่งตั้งบุคคลมละลายเข้ามาปฏิบัติหน้าที่ เป็นเลขานุการ
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นตำแหน่งทางการเมือง เป็นตำแหน่งข้าราชการ
 ทางกรเมืองที่มีพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรเมือง พุทธศักราช
 ๒๕๑๘ บัญญัติเกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติไว้หลายอย่างหลายประการ ดังนั้นกระผม
 จึงขออนุญาตที่ประชุมแห่งนี้หยิบยกปัญหานี้ ขึ้นมาพิจารณาเป็นการควน
 ขออนุรับรองควยครับ

(มีสมาชิกขึ้นขึ้นรับรอง)

ร้อยตำรวจโท เชาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่าน
 ประธานที่เคารพครับ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรเมือง พุทธศักราช
 ๒๕๑๘ ในมาตรา ๓ ไค้บัญญัติไว้ว่า บุคคลต่อไปนี้เป็นข้าราชการกรเมือง
 ซึ่งไค้แก่บุคคลที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการกรเมืองดังต่อไปนี้ (๑๘) เลขานุการ
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวง นี้เป็นบทบัญญัติเพื่อให้รู้ว่าไค้บ้าง ตำแหน่งไค้บ้าง
 ที่เป็นตำแหน่งข้าราชการกรเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ และในมาตรา
 ๘ การแต่งตั้งข้าราชการกรเมือง ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดแต่งตั้งบุคคลซึ่ง
 เห็นสมควรตามเหตุผลในทางการเมืองและเป็นผู้ที่มีคุณสมบัติ ที่จะ เป็น
 ข้าราชการกรเมืองตามพระราชบัญญัตินี้ไค้ โดยที่รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี
 ในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้ไค้เกี่ยวกับไค้บัญญัติว่า บุคคลผู้ที่จะ
 ดำรงตำแหน่ง ไค้รับแต่งตั้งเป็นข้าราชการกรเมืองต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้
 ในข้อ ๒ ต้องเป็นบุคคลที่ไม่เป็นหนี้สินส่วนตัว ท่านประธานครับ
 กระทรวงอุตสาหกรรมไค้แต่งตั้งตำแหน่งเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 โดยมี ร้อยตำรวจโท ระเบิด นวนากุล ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ไค้

ปรากฏว่า ย้ายตัว วาจิ ไร่ บิด นานากุล เป็นบุคคลล้มละลาย ตามประกาศ
เจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ เรื่อง คำพิพากษาให้ล้มละลาย คดีหมายเลขหนึ่งที่
ด. ๘๒/๒๕๒๕ ซึ่งกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรมได้ออกประกาศตั้งแต่วันที่
๑๔ เมษายน ๒๕๒๖ นอกจากนั้นยังได้มีการประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม
ที่ ๑๐๐ ตอนที่ ๖๕ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๒๖ หน้า ๑๔๑๓ บุคคลผู้นี้จึง
เป็นบุคคลที่ไม่มีคุณสมบัติจะดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง ตามที่
พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง ระบุให้อย่างแจ่มชัด เพราะ
ในข้อ ๖ ของมาตรา ๑๐ บัญญัติเกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติของบุคคลที่จะดำรง
ตำแหน่งเป็นข้าราชการการเมืองนั้น บัญญัติไว้เป็นเพียงว่า ต้องไม่เป็น
บุคคลที่มีหนี้สินล้นพ้นตัว แต่กรณีของ เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรมนั้นมันเกินกว่าล้นพ้นตัวครับ ท่านประธาน แต่เป็นบุคคลล้มละลาย
คือมีหนี้เสียจนไม่สามารถที่จะใช้หนี้แล้ว โจทก์ฟ้องศาลแล้ว ฟ้อง เป็นคดี
ล้มละลาย ศาลได้มีคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์ เป็นการชั่วคราว ได้เปิดโอกาสให้โจทก์
และจำเลยทำการประนอมหนี้ และก็คงจะทิ้งระยะไว้พอสมควร กระทั่งได้มี
คำพิพากษาให้เป็นบุคคลล้มละลาย ตามคดีแกงที่ ด. ๘๒/๒๕๒๕ ดังที่ได้
กราบเรียนมานั้น เป็นการพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด เป็นบุคคลล้มละลาย
ซึ่งตามปกติบุคคลล้มละลายจะเข้ามาบริหารราชการ อย่าวาแต่ตำแหน่งทาง
การเมือง ซึ่งเป็น เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม แม้แต่
เป็นเสมียนชั้นจัตวา เขายังไม่รับครับ แล้วนี่มาดำรงตำแหน่งสูง ที่
รับผิดชอบงานของกระทรวงที่มีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจของชาติอย่างใหญ่
หลวง และนอกเหนือจากเป็นตำแหน่ง เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง -
อุตสาหกรรมแล้ว กระผมได้ทราบจากรายงานข่าวของสื่อมวลชนหลายฉบับว่า
ได้มีการแต่งตั้งบุคคลนี้เป็นประธานกรรมการ รับผิดชอบการร้องทุกข์ในการขอ

๔๔๖

อนุญาตจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรม ท่านประธานย่อมทราบว่าโรงงาน
 อุตสาหกรรมแต่ละแห่งนั้น ผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมจะต้องลงทุนนับเป็น
 ๑๐๐ ล้าน ๑,๐๐๐ ล้าน ในการจะตั้งโรงงานอุตสาหกรรม แล้วเอาบุคคล
 อย่างนี้มารับผิดชอบงานรับเรื่องราวของทุกสิ่ง มาพิจารณาถึงความจะได้รับ
 อนุญาต หรือไม่ได้รับอนุญาต มันเป็นการเหมาะสมแล้วหรือ ท่านประธานที่
 เคารพครับ กระผมในฐานะที่เป็นฝ่ายค้านของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
 ย่อมที่จะต้องลุกขึ้นมาพิทักษ์รักษาความถูกต้อง หากไม่แล้วคงจะเป็นความ
 บกพรอง ความผิดพลาดอย่างร้ายแรงของสภาผู้แทนราษฎรชุดนี้ อย่างปฏิเสธ
 ความรับผิดชอบไม่ได้ ท่านประธานครับ พรรคชาติไทยที่กระผมได้สังกัดอยู่นั้น
 มิได้มีเจตนารมณ์ที่จะทำลายความมั่นคงหรือเสถียรภาพของรัฐบาล แต่มีความ
 ห่วงใยว่ารัฐบาลที่จะขึ้นมาบริหารชาติบ้านเมืองนั้น จะทำความเสื่อมเสียให้แก่
 ประเทศชาติหรือไม่ เพียงระยะเวลาไม่กี่วันที่รัฐบาลชุดนี้ขึ้นมาบริหาร
 ชาติบ้านเมืองก็ได้ปรากฏเหตุการณ์อย่างนี้ขึ้น กระผมได้มีโอกาสพูดคุยกับ
 รัฐมนตรีหลายท่าน เอกสารฉบับนี้ได้รับการถ่ายมาแจกที่สภาผู้แทนราษฎร ตั้ง
 แต่เมื่อวานนี้ กระผมได้รับเอกสารฉบับนี้ตั้งแต่เมื่อวาน แต่กระผมไม่เชื่อ
 ไม่เชื่อว่าจะเป็นไปไต่ที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันนี้ จะไปแต่งตั้งบุคคลล้มละลาย
 ขึ้นมาดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมืองในระดับสูงอย่างนี้ จึงได้ใช้เวลา
 ช่วงเช้าทั้งวันในการติดต่อเพื่อสอบถามว่า ประกาศเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์
 ฉบับนี้เป็นประกาศที่ถูกต้องหรือไม่ กระผมมีเจตนาติดต่อบุคคลที่ขึ้นมาทำงานต่อ
 ชาติบ้านเมืองด้วยความห่วงใยว่าท่านผู้นี้เคยสมัครรับเลือกตั้ง เป็นสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรในคราวเลือกตั้งที่ผ่านมาไหม อาจจะมีผู้แข่งขันทางการเมือง
 ออกเอกสารอย่างนี้มาทำลายศักดิ์ศรีและชื่อเสียง แต่หลังจากได้ตรวจสอบแล้ว
 ปรากฏว่าเป็นความจริง ก็ดังนั้นจึงต้องหยิบยกปัญหาเรื่องนี้ขึ้นมาพิจารณา เป็น
 การกวน และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งคลอกเช้าวันนี้

ท่านไม่ไ้มาสภา ยังเชิญท่านไว้รับสายด่วน จากใครก็ไม่ทราบ บัดนี้ท่าน
ก็ไ้มานั่งอยู่ในที่นี้แล้ว กระทบหวังว่าสภาแห่งนี้คงจะไ้รับคำชี้แจงจากท่าน
และกระทบขอเรียนยืนยันว่า นี่เป็นความรับผิดชอบ ของคณะรัฐมนตรีทั้งคณะ
เหตุการณ์อย่างนี้หลุดออกมาได้ มีทางออกทางเดียวคือ พลเอก เปรม ติณสูลานนท์
ลาออกจากตำแหน่ง แล้วกลับเข้ามาใหม่ทีหลัง ขอขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมรรถ ศิริจันทร์ รอง
ประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่ ๑ ไ้กลับมายืนบัลลังก์ ดำเนินการ
ประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขณะนี้
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมก็ไ้มาแล้วนะครับ

นายอบ วสุรัตน์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) :
ท่านประธานสภาที่เคารพ กระทบขอเรียนตอบดังต่อไปนี้ครับ กระทบไม่
ทราบจริง ๆ ที่ว่าร้อยตำรวจโท ระเบิด นานากุล เป็นบุคคลล้มละลายตาม
คำสั่งศาล เพิ่งไ้ทราบเมื่อไม่กี่วันเอง กระทบก็รับมาที่สภาแห่งนี้ เพื่อจะเรียน
ชี้แจงข้อเท็จจริงให้ฟัง กระทบไ้ทราบต่อไปว่าผู้ที่ถูกคำสั่งศาลให้เป็นบุคคล
ล้มละลายนั้น จะไ้ยื่นอุทธรณ์ต่อศาลหรือไม่ กระทบขอความกรุณาออกไป
สอบสวนข้อเท็จจริงว่ามันเป็นไปแค่ไหน แล้วก็ถ้าปรากฏว่าบุคคลผู้นั้นทำผิด
ทำไม่ถูกต้อง กระทบก็จะจัดการให้เป็นที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป ตามที่
ท่านผู้แทนราษฎรผู้มีเกียรติไ้เรียนให้สภานี้ทราบว่า กระทบไ้แต่งตั้ง
ร้อยตำรวจโท ระเบิด นานากุล นี้ เป็นกรรมการรับเรื่องราวอุทธรณ์
โรงงานที่ไม่ไ้รับคำอนุญาตให้เปิดโรงงานนั้น เพื่อความกระจ่างในคำชี้แจง
ของท่านนั้น กระทบขอกราบเรียนสภานี้เพื่อทราบว่า เมื่อกระทบไ้ไปรับ
ตำแหน่งที่กระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ไ้สอบถามว่าโรงงานต่าง ๆ ที่ไ้ยื่นเข้า

๔๔๔

มาแล้วก็ไม่ได้รับอนุญาตไปนี้ ค้างอยู่เป็นจำนวนเท่าไร ปรากฏว่ามีอยู่ ๔๖๖ ราย แล้วก็ยังให้บททวนใหม่อีก ๔ ราย นี่ค้างมาตั้งแต่นานแล้ว จนถึงวันที่ ๒๕ เมษายน คกนี้ แล้วก็ต้องแต่กระผมได้รับตำแหน่งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๕ พฤษภาคม จนถึงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม นั้น ยังค้างอยู่อีก ๒๔ ราย ที่ยื่นเข้ามานั้น ๒๔ ราย เนื่องจากในการกล่าวหาถิ่นอยู่ เสมอว่าคณะกรรมการ ร้องทุกข์รับยื่น เรื่องราวอุทธรณ์นี้ ประพฤติไม่คอยจะเรียบร้อย แล้วคณะกรรมการที่ตั้ง โดยรัฐบาลชุกเกา หรือรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงอุตสาหกรรม คนเก่านั้น ก็หมดสภาพไปในเมื่อรัฐมนตรีได้ออกพ้นหน้าที่ไปแล้ว เมื่อไม่ตั้งกรรมการรับเรื่องราวร้องทุกข์เป็นกรณีแรก เปิดโอกาสให้มีการกล่าวหาว่ามีการกระทำในทางที่ไม่ชอบไม่ควร กระผมจึงตั้งกรรมการขึ้นมา เป็นการเฉพาะชั่วคราว แล้วได้สั่งให้ทำเนียบเรื่องราวที่ค้างมา ๔๖๖ เรื่อง กับให้บททวนอีก ๔ เรื่องนั้น ให้เสร็จภายใน ๒ เดือน เป็นความจริงครับ ที่ว่ากระผมได้ตั้งเลขานุการคือ ร้อยตำรวจโท ระเบิด นานากุล เป็นประธานกรรมการ กระผมไม่มีอะไรที่จะปิดบังสภาแห่งนี้ และก็เมื่อกระผมจะสอบสวนว่าบุคคลผู้นี้ ไถยยื่นอุทธรณ์ต่อศาลหรือไม่ แล้วเมื่อคดีสิ้นสุดลงแล้ว ถ้าเขาผิดจริงตามคำสั่งศาล กระผมก็จะได้จัดการให้เป็นไปตามกฎหมาย ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเชาวริน ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่าน

ประธานครับ กระผมอยากจะกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง อุตสาหกรรมว่า ท่านอย่าไต่สวนถึงวลมากไปนัก เพราะอันนี้ไม่ใช่เป็นความ รับผิดชอบของท่านแต่ผู้เดียว ทั้งนี้เนื่องจากมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการการเมืองนั้นระบุไว้ชัดเจนว่า บุคคลที่จะดำรงตำแหน่ง

ทางการ เมืองนั้น แม้จะได้รับการแต่งตั้งจากรัฐมนตรีเจ้าสังกัด ก็ต้องมาขอ
 ได้รับความเห็นชอบโดยได้รับอนุมัติกฎหมายระบุไว้แบบนี้ครับ ขออนุญาต
 กราบเรียนท่านประธาน มาตรา ๕ ใจความ "โดยได้รับอนุมัติจากคณะ
 รัฐมนตรี" เพราะฉะนั้นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ได้กรุณา
 เห็นทางความถึงสภาแห่งนี้ก็ไปครับทราบ ท่านนั้นไม่ได้เป็นนักกฎหมาย
 ท่านนั้นเป็นที่รู้กันว่าสายตาไม่ดี เนื่องจากตาเป็นต้อ ท่านไม่รู้ว่าจะขอ
 กฎหมายเขียนกันไว้อย่างไร แต่คณะรัฐมนตรีทั้งคณะมีนักกฎหมายอยู่จำนวนมาก
 รวมทั้งท่านที่นั่งอยู่ข้าง ๆ ท่าน คณะรัฐมนตรีจะปฏิเสธว่าไม่รู้ ไม่ทราบ
 ไม่ได้ เพราะเรื่องอย่างนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ท่านเองเกี่ยวกับ
 บรรดากฎหมายและพระราชบัญญัติต่าง ๆ เมื่อใช้บังคับไปแล้ว ประกาศ
 ราชกิจจานุเบกษาไปแล้ว ประชาชนจะบอกว่าไม่รู้กฎหมายไม่ได้ ฉันทัดก็
 ฉันทันวันนี้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาขึ้นมาชี้แจงต่อสภาแห่งนี้ว่าไม่ทราบ จึง เป็น
 เรื่องที่กระผมเห็นใจ เพราะท่านตาไม่ดี ท่านประธานที่เคารพครับ ตลอด
 ระยะเวลาที่บุคคลผู้นี้ดำรงตำแหน่ง เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 อุตสาหกรรม กระผมไม่ทราบว่าปฏิบัติหน้าที่ราชการอะไรไปบ้าง ได้เห็น
 อะไรไปบ้าง งานที่ท่านมาทั้งหมดนั้นโมฆะครับท่านประธาน ความเสียหาย
 อย่างยิ่งหลวง เกิดขึ้นต่อชาติบ้านเมืองครับ มีใชว่าจะสอบสวนพิสูจน์เท็จจริง
 แล้วผมจะจัดการให้ถูกต้อง มันไม่มีทางถูกต้องทั้งถ้วนแดงขี้แล้วครับ
 ท่านประธาน เพราะฉะนั้นทำอะไรมาไม่ถูกต้องทั้งหมด เมื่อความไม่ถูกต้อง
 มันเกิดขึ้นมาตั้งแต่แรก มันก็ไม่มีหนทางที่จะเป็นความถูกต้องไปได้ นอกจาก
 การเอาข้างเข้าดู กระผมได้กราบเรียนแล้ว ตั้งแต่เบื้องต้นว่าทางออกมีอยู่
 ทางเดียวที่จะให้เรื่องนี้ยุติโดยเร็วพลัน ขอให้รีบหายไปทั่วทั้งโลกก็คือ
 รัฐมนตรีทั้งคณะลาออกเสียจากตำแหน่ง แล้วคอยกลับมาใหม่ ทำให้มันถูกต้อง

๕๕๐

ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องราวอย่างนี้ไม่ใช่เรื่องเล็กน้อย กระผมได้
กราบเรียนแล้วว่าคุณคลลล้มละลายนั้น แม้แต่เป็นเสมียนก็ยัง เป็นไม่ได้ จะ
เข้ารับราชการ เป็นข้าราชการ ชี.๑ ชี.๒ ก็ไม่ได้ นี่รับราชการใน
ตำแหน่ง เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งเกี่ยวข้องกับ
สามารถให้คุณให้โทษกับผู้ประกอบกิจการอุตสาหกรรมทุกแขนงในประเทศ เป็น
เรื่องใหญ่มากครับท่านประธานครับ กระผมอยากจะฟังคำตอบที่สนใจกว่านี้
แล้วกระผมอยากกราบเรียนนะครับว่า กระผมเป็นห่วงสถานการณ์ของรัฐบาล
ชุดนี้ ไปไม่รอดจริงๆ ครับ ท่านรองนายกรัฐมนตรีก็นั่งอยู่ที่นั่น รัฐมนตรีที่
เป็นนักกฎหมายก็อยู่ตั้งหลายคน ช่วยกันครับช่วยกันหาทางออก เสร็จแล้ว
ครับไปไม่รอด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณเขาวริน
นะครับ ในการที่ยกเรื่องขึ้นปรึกษาในเรื่องนี้ แล้วก็ทางท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงอุตสาหกรรมก็โคซี้แจงไปแล้ว แต่ส่วนในความคิดเห็นของเขาวริน
ที่ว่าเรื่องมันจะไปอย่างไรมาอย่างไร ก็เป็นเรื่องของการดำเนินการในชั้น
ต่อไป เพราะฉะนั้นในขณะนี้เมื่อท่านได้มีข้อเคลือบแคลงแล้วทางรัฐมนตรีก็ได้
ชี้แจงกับท่านแล้ว กระผมก็เห็นว่าเรื่องของท่านในเรื่องนี้ก็เป็นอันยุติกัน ใน
ขณะนี้ครับ เรื่องต่อไปถ้าท่านมีความคิดเห็นอะไรก็เป็นเรื่องจะดำเนินการ
ต่อไปภายหน้านะครับ เพราะฉะนั้นวันนี้ก็หมดระเบียบวาระประชุมแล้วครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ภาชา ส.ส. ชัยภูมิ
พรรคชาติไทยครับ เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องเล็กน้อยนะครับ ท่านประธานที่เคารพ
ปัญหาที่แท้จริงกับบุคคลที่คุณสมบัติเป็นเลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรม แล้วปฏิบัติหน้าที่ไปแล้ว งานอะไรที่ทำไปนั้นขอเรียนว่า

เป็นโมฆะทั้งหมดครับ ท่านประธานครับ กราบขออภัยเจอะครับ อย่าคิดว่า
 เรื่องนี้เป็นเรื่องเล็กน้อยครับ การที่จะมีการแต่งตั้งใครก็ตาม บุคคลใดก็ตาม
 เป็นเลขาธิการรัฐมนตรีนั้นมันมีขั้นตอนนะครับ ท่านประธาน ๑. พรรค
 การเมืองต้องรับผิดชอบมาก่อน ๒. ตัวท่านรัฐมนตรีเองเสนอ ๓. บุคคล
 ที่เสนอนุมัติ ขอกราบเรียนว่า เมื่อปฏิบัติหน้าที่ กระทรวงอุตสาหกรรมนั้น
 เป็นกระทรวงใหญ่ เป็นกระทรวงเศรษฐกิจ เป็นกระทรวงสำคัญยิ่งซึ่งมี
 ผลกระทบถึงการลงทุนทั้งจากต่างประเทศ และในประเทศมีผลกระทบมากมาย
 และที่นอกเหนือไปจากนั้น อาพมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเอง
 ก็ยอมรับว่าได้แต่งตั้งบุคคลล้มละลายบุคคลนี้เป็นประธานกรรมการรับเรื่องราว
 ร้องทุกข์ในการอุตสาหกรรม เรื่องการได้รับอนุญาตให้ตั้งโรงงานอุตสาหกรรม กระผม
 ไม่ทราบว่าได้อนุมัติไปแล้วก็โรง ได้อนุมัติไปแล้วก็ราย ผลกระทบแห่งการ
 อนุมัตินั้นกับผลกระทบแห่งการยื่นอุทธรณ์ในวันนี้ต้องมีความสัมพันธ์กันอย่างแน่นอน
 และแน่นอนครับกระผมขอเรียนว่า ถ้าหากความว่า เรื่องนี้ ญัตตินี้ออกไปสู่
 มวลชน ความรู้สึกของชาวบ้าน ความรู้สึกจากต่างประเทศ ความรู้สึกจาก
 นักลงทุน ในประเทศจะมองอย่างไรในนักการเมือง ซึ่งดำรงตำแหน่งสูง
 บรรดาข้าราชการการเมือง ไม่มีการสอบชิงกันนะครับ เขาเข้าไปสู่ตำแหน่ง
 ภัยพิบัติ ภัยจะแน่นอน ถ้าหากบุคคลล้มละลายไปอยู่ตำแหน่งสำคัญเช่นนี้
 ภัยพิบัติ ภัยจะแน่นอนนั้นจะยังเหลืออยู่หรือไม่ แล้วอะไรจะกระทบต่อชาติ
 บ้านเมือง กระผมขอให้ท่านประธานพิจารณาเรื่องนี้ให้ถ่องแท้ ท่านประธาน
 ที่เคารพ กระผมมองไกลไปกว่านั้น มองไปว่ามันจะกระทบถึงรัฐบาลนี้ทั้งคณะ
 กังหันเสนอได้เสนอไปแล้ว ขอให้สถานที่ซึ่งรับผิดชอบต่อชาติบ้านเมือง ได้มี
 โอกาสสอบปรายถึงรายละเอียดต่าง ๆ ให้มากกว่านี้ พรรคชาติไทยไม่เคยมี
 ความศรัทธา ๆ ที่จะล้มรัฐบาล พรรคชาติไทยไม่เคยมีการปรึกษาหารือ
 หรือประชุมกันมาก่อนเลยว่าจะให้รัฐบาลนี้ยาวนานเท่าใด ท่านหัวหน้าพรรค

๔๔๒

ชาติไทยได้พูดเสมอมาว่า จะสนับสนุนรัฐบาลถ้าหากทำถูกต้อง เมื่อ ๑๐๔ เมื่อ
จะยกให้ท่านทันที เราเรียนให้ท่านทราบแล้วว่า ถ้าท่านทำไม่ถูกต้อง
เราจะบอกท่าน กระผมจำได้ว่าถึงวันที่เราออกเอาท์ (Walk out)
จากนั้น วันนี้เราไม่ออกเอาท์ แต่เราจะให้รัฐบาลได้เคลียร์ (Clear)
ตัวเอง ได้พิจารณาตัวเองว่าพฤติกรรมทั้งหลายทั้งมวลนั้น โดยเฉพาะ
พฤติกรรมของบุคคลใครบ้างที่มากดูแลกระทรวงอุตสาหกรรม ลมควรที่จะ
อยู่ต่อไปหรือไม่ มันมีผลกระทบ ทั้งที่กระผมกราบเรียนมาแล้ว ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผมขออนุญาตเถอะครับ ขออนุญาตให้สภาแห่งนี้ได้มีโอกาส
อภิปรายชี้แนะรัฐบาลถึงทางดี ทางไม่ดี ทางออกอย่างไรบ้าง กระผม
เชื่อว่าแม่แต่ฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลเองก็ซัดซอกใจในขณะนี้ และมีแนวความคิดที่
จะเสนอแนะอันจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาล กระผมขอเรียนชี้แจงดังนี้
ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร ผมอยากจะเรียนว่า
ผมเรียนให้ที่ประชุมทราบเมื่อสักครู่นี้ครับ เป็นเรื่องที่ผมอยู่ในหน้าที่
ประธานนะครับ แล้วก็เห็นว่าที่ท่านได้เสนอมา เป็นเรื่องปรึกษา เป็นเรื่องคว
นั้นก็เป็นเรื่องที่ได้พูดชัดเจนแล้วว่า คือกรณีที่ว่า ร้อยตำรวจโท ระเบิด นวนากุล
ซึ่งเป็นบุคคลล้มละลายเข้าไปทำหน้าที่เป็นเลขานุการ ในฐานะที่ทำหน้าที่เป็น
กลาง ผมขอเรียนว่า ในเรื่องนี้เมื่อทางที่ประชุมได้หยิบยกขึ้นมา แล้ว
รัฐมนตรีได้ชี้แจงให้ที่ประชุมได้รับทราบแล้วโดยทางรัฐมนตรีได้บอกว่า อาจจะ
ขอไปศึกษา และถ้าไม่ถูกต้องก็จะไต่ถามการให้เป็นที่ถูกต้อง ในกรณีเช่นนี้
ถ้าตามข้อบังคับแล้วถ้าท่านจะเสนอเป็นผู้พิทักษ์ ก็เป็นเรื่องตามระเบียบ
ข้อบังคับที่ผู้พิทักษ์จะต้องมีการพิจารณาจากประธานสภาผู้แทนราษฎร ว่าเป็น
ผู้พิทักษ์หรือไม่ มีผู้รับรองถูกต้องหรือไม่ แล้วก็ให้นำเข้าบรรจุในระเบียบ

วาระข้อมติการควบคุมข้อมติขังคืบ ในกรณีเช่นนี้ถ้าจะเปรียบเทียบไปก็เหมือนกับว่า
ท่านเป็นฝ่ายที่ใดกล่าวหา แล้วอีกฝ่ายหนึ่งที่จะเป็นฝ่ายให้การกับท่านนั้นก็ยังไม่
ได้ทราบเรื่องอะไรเลยนะครับ นี่ผมพูดอย่างชนิดที่เรียกว่าจะให้ความ
เป็นธรรมกันในการพิจารณา ส่วนในการดำเนินการต่อไปซึ่งท่านจะว่าเรื่องนี้
มันจะเป็นเรื่องอะไรก็ตาม เป็นเรื่องกระเทยกระเทือนความมั่นคงของฝ่าย
รัฐบาลก็ดี หรือว่าจะเป็นเรื่องทำให้เกิดความเสื่อมเสียอะไรก็ตามครับ ท่าน
มีสิทธิ์ที่จะทำได้เต็มที่ครับ เชิญคุณผดุงศักดิ์

นายผดุงศักดิ์ อัครพิมพ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผมเองอยากจะกราบเรียนว่า กระผมกับท่านประธานนั้นก็
คุ้นเคยกันมานาน ขอประธานอภัย กระผม ผดุงศักดิ์ อัครพิมพ์ ส.ส.
มหาสารคาม พรรคชาติไทย ท่านประธานคงทราบก็เท่าที่เรารู้กันมา
ท่านประธานครับท่านก็เป็นนักกีฬาพอสมควรทำไมท่านใจแคบนักหนาสำหรับชีวิต
นี้ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ร้อยตำรวจโท เขาวรินทร์ ลัทธศักดิ์ศิริ
เสนชีวิตนี้ขึ้นมาและมีผู้รับรองถูกต้องตามข้อมติขังคืบแล้ว แล้วท่านประธานจะ
เฉไฉให้เราไปยื่นชีวิตเป็นลายลักษณ์อักษรขึ้นมาใหม่นี้ กระผมเห็นว่าท่าน
ประธานทำไมชอบในเรื่องนี้ แล้วให้อภิปรายแล้วควรมีเหตุมีผลด้วย
ท่านประธานที่เคารพกระผมไต่ถาม ำพณา รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรมชี้แจงข้อที่ประชุมมีเกียรติเห็นว่าท่านไม่ทราบกฎหมาย กระผมขอ
ประธานกราบเรียนว่า ในรัฐธรรมนูญขังคืบจนกระทั่งแม้ว่า ประชาชนทุกคน
ของรัฐกฎหมายจะปฏิเสธกฎหมายไม่ได้ และการประกาศเจ้าหน้าที่พิทักษ์ทรัพย์
เรื่องล้มละลายนี้ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว แล้วท่านก็ไม่ทราบ
เป็นเรื่องที่กระผมขอประธานอภัยต้องกราบเรียนกล่าวลวงไปว่า เป็นความ
โลกเขลาของท่านรัฐมนตรีหรืออย่างไร ไม่ทราบ กระผมอยากจะกราบเรียน

๔๕๔

้วยความจริง? จนกระทั่งว่า พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ.
 ๒๕๑๔ มาตรา ๑๐ ข้อ ๖ บัญญัติไว้ชัดเจนว่า ผู้ที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการ
 การเมืองในฐานะเลขาธิการรัฐมนตรีถวายแล้วนี้ จะต้องเป็นผู้ที่ไม่มีหนี้สิน
 ล้นพันตัว ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม อาจจะตีความตาม
 ดาบลักษณะอักษรโดยเคร่งครัดกระมังว่า ผู้ที่หนี้สินล้นพันตัวนี้ไม่ใช่คนล้มละลาย
 อย่างนั้นกระมัง กระผมอยากจะกราบเรียนว่า ข้อเท็จจริงก็คือ ๆ ขึ้น
 ประถม ๑ ก็รู้ว่าบุคคลที่มีหนี้สินล้นพันตัวนั้นนะมีความหนักเบาอันน้อยกว่า บุคคล
 ล้มละลายครับท่านครับ ขอความกรุณาเถอะครับในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีนี้กรุณา
 อยาไปปฏิเสธเลยว่าเป็นเรื่องที่น่าอับอายยิ่งกว่าจารชน ที่เต็ม
 บ้านเต็มเมืองอยู่เวลานี้ ท่านประธานที่เคารพ กิจกรรมทางการเมืองนั้นมี
 เรื่องที่น่าอับอายอยู่หลายเรื่อง แม้กระทั่งวุฒิสมาชิกคุณวิชัย โสสุวรรณจินดา
 เมื่อคราวที่แล้วก็ซำคคุณสมบัติตามมาตรา ๔๔ แห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญที่ใช้อยู่
 ปัจจุบัน ซึ่งอายุไม่ครบ ๓๕ ปี ก็เป็นเรื่องที่น่าอับอายมาครั้งหนึ่งแล้ว
 แต่เราก็เงิบ ๆ กันประนีประนอมกัน ไม่อยากจะขายหน้าชาวโลกเขา
 แต่คราวนี้ าพณา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมปฏิเสธว่า ไม่รู
 กฎหมายนี้เป็นเรื่องที่น่าละอายอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยาก
 จะกราบเรียนว่า ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการ-
 เมือง พ.ศ. ๒๕๑๔ นั้น ระบุไว้ชัดเจนว่า การแต่งตั้ง เลขาธิการ
 รัฐมนตรีนั้นจะต้องขอรับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ถ้าเราจะผูกกันในแง่
 ข้าราชการประจำแล้วกระผมเห็นว่า าพณา รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 อุตสาหกรรมนั้นรายงานเท็จต่อคณะรัฐมนตรี ถ้าเป็นข้าราชการพลเรือนแล้ว
 กระผมอยากจะกราบเรียนว่า โทษไล่ออกอย่างเดียวก ระทง เดียว
 ท่านประธานที่เคารพ ในฐานะที่ าพณา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

อยู่ในคณะรัฐมนตรีนั้นน่าจะต้องรับผิดชอบในหน้าที่ของตน ที่มีชีวิตไว้ในมาตรา ๑๕๒ แห่งรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ซึ่งในการดำเนินการปฏิบัติราชการใด ๆ นั้น รัฐมนตรีต้องรับผิดชอบตลอดภายในหน้าที่ของตน เมื่อกันคุณเขาวิน อัครศักดิ์ศิริ โฆษกให้รัฐบาลนี้ออกทั้งคณะนี้กระผมเห็นว่าน่าจะรุนแรงไป กระผมเห็นว่า ถ้าหากว่าพญา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ท่านรับผิดชอบตามที่ บทบัญญัติระบุไว้ชัดเจนในมาตรา ๑๕๒ แล้วกระผมเห็นว่า จะเป็นการแสดง สปริต (Spirit) อย่างยิ่งและกระผมขอคำขอบ ถ้าไม่เช่นนั้น พญา นายกรัฐมนตรีต้องใช้อำนาจตามมาตรา ๑๕๖ นำความขึ้นกราบบังคมทูลถอดถอนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมถึงจะถูกต้อง กระผมขอ ประธานเสนาอย่างนี้ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่อยากจะให้มีความ อับอายเกิดขึ้นในบ้านเมืองในแง่กิจกรรมทางการเมืองของประเทศอย่างนี้เป็น เยี่ยงอย่างที่น่าละอายอย่างยิ่งรู้ ไปถึงไหนอายุเขาถึงนั้น ออฟริกาใต้ถ้ารู้ไป ก็ยิ่งอายกว่าเขามาก ออฟริกาใต้เป็นอันเคอร์ ดีเวลโลปเม้นท์ (Under Development) ขอประธานโทษครับ เมืองไทยนี้มันอยู่ในขั้นดีเวลโลป เม้นท์ (Development) แล้วขอความกรุณาครับแสดงสปิริตของ นักการเมือง ออกมา ลาออกจากคณะรัฐมนตรี กระผมจะขอบคุณยิ่งครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ประเดี๋ยวสักครู่ เดี๋ยวครับ คือว่าผมอยากจะเรียนทบทวนกับท่านสมาชิกสักคนหนึ่งว่า ที่ท่าน ขอปรึกษา เป็นเรื่อง กวนนั้นนะ เป็นเรื่องที่ขอปรึกษาว่ากรณี ที่ทางรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรมได้ตั้ง ร้อยตำรวจโท ระเบิด ขึ้นมาเป็นเลขาทั้ง ๆ ที่เป็นบุคคลล้มละลายแล้วนะครับ คล้าย ๆ กับท่านเองว่าแจ้งให้ทราบว่า เป็นการกระทำที่ไม่ถูกต้อง ผมก็ไม่ทราบว่าที่ทุกคนไปจนขนาดเรียกว่า คณะ รัฐมนตรีจะคงลาออกหรืออะไรนี้ ท่านอาศัยอะไรที่ในการจะให้ดำเนินการ

๔๕๖

อย่างนั้นได้มารับทราบขอคางมาของท่านแล้ว แล้วท่านจะดำเนินอย่างไรต่อไป
ก็เป็นเรื่องที่ท่านจะกระทำกร เขามาให้เป็นที่ถูกต้อง ผมว่าอย่างนั้นนะครับ
แต่ว่าถ้าท่านเห็นว่าไม่ถูกต้อง ก็เอาเถอะครับ ผมจะฟังอีกนิตหนึ่งครับ
เชิญคุณเซาวริน

ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่าน
ประธานที่เคารพครับ กระผม ร้อยตำรวจโท เซาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ ส.ส.
ราชบุรี พรรคชาติไทย กระผมขอกราบเรียนว่า กระผมแรกเริ่มเดิมทีนั้น
กระผมขอหารือเป็นเรื่องความ หรือว่าจะเสนอเป็นผู้ตีความ แล้วกระผม
ก็เสนอเป็นผู้ตีความว่าจา ซึ่งในข้อบังคับกับบัญญัติไว้แจ้งชัดว่า ในกรณีที่เสนอ
เป็นผู้ตีความไม่จำเป็นต้องทำ เป็นหนังสือล่วงหน้า หากแต่มีผู้รับรองถูกต้อง
ครบถ้วนก็ใช้ได้แล้ว ซึ่งนิติของ กระผมนั้นก็ได้รับการรับรองจากเพื่อนสมาชิก
ถูกต้องครบถ้วนแล้ว และการที่หยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาพิจารณา ก็โดยที่ฝ่ายค้าน
ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เห็นว่าความเสียหายจะเกิดขึ้นต่อ
ชาติบ้านเมือง อย่างไม่ควรหลวง หากจะปล่อยเรื่องอย่างนี้เก็บไว้ เก็บเอาไว้
วันหนึ่งข้างหน้าก็ปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาลทั้งคณะก็ได้ แต่พรรคชาติไทย
ไม่ถกฉวยโอกาสเช่นนั้น หากแต่พยายามประคับประคองรัฐบาลชุดนี้ให้
บริหารชาติบ้านเมืองไป ตามนโยบายที่แถลงต่อสภา โดยไม่มีฝ่ายค้านรับฟัง
แม้แต่คนเดียว เรามีเจตนาที่จะช่วยเหลือครับท่านประธาน แต่จู่ ๆ ท่าน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมขึ้นมาตอบว่าไม่ทราบ แล้วก็จะยุติปัญหา
เรื่องนี้ กระผมไม่เห็นด้วย ท่านประธานต้องใจเห็น ต้องหนักแน่นและ
รับฟังความคิดเห็นของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยทั่วหน้า เพราะความ
เสียหายอย่างนี้ ฝ่ายรัฐบาลเองก็ต้องรับผิดชอบพรรคการเมืองร่วมรัฐบาลทุก
คนต้องรับผิดชอบหมด กระผมเสียคารับทราบท่านประธาน ที่ท่านรัฐมนตรี

๔๕๔

จะไปอุทธรณ์ ฎีกาอะไรอีก นอกเหนือจากนั้นยังได้ประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา เรียบร้อย ตามที่กระผมได้กราบเรียนมา ถ้าท่านฟังไม่ทัน
กระผมจะวาจา ๆ ให้ท่านจงไปตรวจสอบอีกทีหนึ่งก็ได้ ราชกิจจานุเบกษา
เล่มที่ ๑๐๐ ตอน ๒๕ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๒๖ หน้า ๑๔๑๓ เป็นระยะ
เวลาที่ประกาศกอนที่จะมีการแต่งตั้งตำแหน่ง เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
อุตสาหกรรม ท่านประธานครับ งานที่ท่านเล่า ๆ กลั่นกรองเสนอรัฐมนตรี
มาทั้งหมดนั้น ตลอดระยะเวลา ๒๐ วันเศษที่ท่านดำรงตำแหน่ง ล้วนแต่เป็น
ความไม่ถูกต้องทั้งสิ้น กระผมไม่ทราบว่า จะระยะเวลาแห่งการอุทธรณ์
ฎีกา แล้วว่าจะตรวจสอบถูกต้องครบถ้วนแล้ว ท่านเล่า ๆ ก็คงจะปฏิบัติ
หน้าที่ต่อไปทั้ง ๆ ที่มันไม่ถูก จะทำอย่างไร นี่เป็นปัญหาใหญ่ ประเทศชาติ
ประสบความเสียหายอย่างร้ายแรง นี้กระผมคิดว่าชาวเรื่องนี้ออกไป นัก
ลงทุนทั้งหลาย นักอุตสาหกรรมจากต่างชาติต่างประเทศ คงพากันถอนตัว
ไม่มาลงทุนในเมืองไทย ใครครับจะเป็นผู้รับผิดชอบต่อความเสียหายของ
ประเทศชาติจากการกระทำของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ใน
ครั้งนี้ ทั้งนี้กระผมอยากจะกราบขอความกรุณาจากท่านประธาน ได้โปรดรับ
ฟังความคิดเห็นในมุมมองกว้าง ซึ่งยังมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอีกหลายท่าน ที่จะ
ต้องการแสดงความคิดเห็นเรื่องนี้ และในช่วงท้าย ๆ นั้นกระผมอยากจะฟัง
ความคิดเห็นของ อาทนาย รัฐมนตรี มารุต บุณนาค ซึ่งท่านเป็นนักกฎหมายที่
สำคัญในรัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมได้เรียนไป
๒ ครั้งแล้วนะครับว่า ในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ท่านขอปรึกษา เป็นเรื่องกวนตาม
ข้อบังคับ ข้อ ๓๓ และผมอยากจะเรียนถามว่า เมื่อท่านปรึกษาเป็นเรื่อง
กวนแล้วในเรื่องนี้ที่ท่านอธิบายไปนั้นท่านต้องการอะไร ต้องการให้รัฐมนตรี
ลาออก หรือว่าต้องการให้คณะรัฐมนตรีลาออกอย่างไร ผมยังไม่ทราบ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่าน
ประธานครับ สิ่งที่กระผมต้องการก็คือความถูกต้อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางรัฐมนตรี
ก็ได้รับแล้วว่าจะได้ไปพิจารณาว่าอะไรมันถูกมันผิดพลาด จะได้นำเสียให้ถูก

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ไม่ใช่
รับไปครับ อันนี้ไม่ใช่การบ้านที่จะให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
รับไปทำ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะให้ทำ
อย่างไรละครับ ผมถึงเรียนถามว่าจะให้ทำอย่างไร

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : กระผมก็
อยากจะฟังความคิดเห็นของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคนอื่น ๆ อีก ไม่
อยากจะให้ท่านประธานทำรวบรัดอย่างนี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมฟังแล้วนะครับ
ว่าในเรื่องเดียวกันว่า กรณีที่ร้อยตำรวจโท ระเบิด ซึ่งเป็นบุคคล
ล้มละลายขึ้นมาเป็นเลขา ฯ ซึ่งผิดอย่างที่ท่านว่า ผมก็ไม่เห็นมีประเด็นอะไร
อีกที่ท่านจะพูดไป อยากจะทราบเท่านั้นแหละครับ เวลานี้ต้องการให้ทำอะไร
เราจะโค่นดำเนินการต่อไปไหมันจบ ถ้าพูดกันอยู่อย่างนี้ก็ไม่จบหรือครับ
แล้วก็ประเด็นเดียวคือ เรื่องร้อยตำรวจโท ระเบิด ตั้งมาโดยไม่ถูกต้อง

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : กระผม
อยากจะถามอย่างนั้นนะครับว่า ใครเป็นผู้รับผิดชอบครับ

นายณกุลศักดิ์ อัครพิมพ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ณกุลศักดิ์ อัครพิมพ์ ส.ส. มหาสารคาม พรรค
ชาติไทย กระผมโคกรายเรียนท่านประธานไปแล้วอย่างชัดเจนว่า กระผมนั้น

๔๖๐

ต้องการให้ ๗๗๗ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม แสดงสำนึกทาง
การเมืองโดยการลาออกจากคณะรัฐมนตรี อย่าให้นายก ๗ ต้องนำความ
ขึ้นกราบบังคมทูลเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออยากจะเรียน
กับท่านนะครับ ในกรณีอย่างนั้นครับ ตามกฎหมายก็มีเพียงแต่ว่าท่านจะไป
เปิดอภิปรายทั่วไปเป็นรายบุคคล หรือเป็นทั้งคณะก็เป็นเรื่องดำเนินการตาม
กฎหมายรัฐธรรมนูญ อยู่ ๆ ท่านมาบอกผู้คิดแล้วบอกให้เขาลาออก อย่างนี้
ผมก็ไม่ทราบครับ เจาคิวเขาบอกว่าเขาไม่ลาออก ท่านจะว่าอย่างไร
ไม่มีอำนาจอะไรที่จะเอาเขาออกนี่ครับ ผมพูดด้วยความถูกต้อง มันควรเป็น
อย่างนั้น เชิญครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ บุรีรัมย์ครับ
กระผมขออาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๘ เป็นการขอท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือขออภิ
ปรายครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขออภิปราย
และมีผู้รับรองถูกต้องมีใครขอเปิดอภิปรายไหมครับ เชิญครับ

นายลำพอง พิลาสมบัติ (นครราชสีมา) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม ลำพอง พิลาสมบัติ ส.ส. จังหวัดนครราชสีมา
พรรคชาติไทย กระผมขอเสนอเปิดอภิปรายอีกครั้ง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง
นะครับ มีผู้เสนอขอเปิดและเสนอขอเปิดและมีผู้รับรองถูกต้องทั้ง ๒ ฝ่าย

ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควร เปิดอภิปรายต่อไป กรุณา
ยกมือขึ้นครับ

(นายไกรสร คันทิพงศ์ ไคยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ท่านจะ
ประท้วงเชิญครับ

นายไกรสร คันทิพงศ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ คือกระผมไม่ใช่ประท้วงนะครับ กระผมไคยกมือ
ขออภิปรายกอนตั้งนาน ท่านประธานไม่เห็น แล้วจนมาถึงขั้นตอนนี้
กระผมจำเป็นจะต้องขึ้นมาพูด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอประทานโทษ
นะครับ

นายไกรสร คันทิพงศ์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานฟัง
เสียก่อนท่านประธานจะเข้าใจที่หลัง เพราะการพิจารณาของร้อยตำรวจโท
เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ นั้น เขามีเจตนาดีแต่ไม่ได้เป็นไปตามข้อบังคับการ
ประชุม ท่านประธานก็ปล่อยให้มาจนถึงเดี๋ยวนี้ จะให้สภายอมรับว่ามีอภิ
ปรายหรือเปิดอภิปราย ว่ากันจริง ๆ แล้วเหมือนกับกรงขึ้นห้องต่อศาล
ศาลยังไม่ได้สั่งว่าให้รับฟ้อง หรือไม่รับฟ้อง นั่นคือการขออภิปรายนั้น ท่าน
ประธานไม่ได้อาศัยข้อบังคับข้อใดซึ่งให้อำนาจ เช่นในข้อบังคับที่บอกว่าเป็น
ผู้คัดค้าน ก็ของประธานสภาอนุมัติ หรือในขณะนี้ท่านทำหน้าที่แทนประธานสภา
เมื่อไม่มีเป็นลายลักษณ์อักษร ท่านยอมจะใช้อำนาจของท่านว่าสั่งให้บรรจุการ
พิจารณา ถ้าอย่างนั้นแล้วการอภิปรายทั้งหมดนี้จะมีการขอว่าเปิดอภิปราย หรือ
ไม่เปิดอภิปรายถึงจะขอด้วยข้อบังคับหรือไม่ก็ตามไม่สั่งท่านก็อาจจะขอให้สภานี้
สั่งว่า เดียวนี้มีเรื่องหารือ เรื่องอย่างนี้สภาควรหารือหรือไม่ขอมติที่ประชุม

๔๖๒

ถ้าอย่างนี้แล้วกระผมก็ไม่อีกอีกไม่ต้องลุกขึ้นมาทักท้วงว่าจะให้อภิปรายหรือไม่
นี่ก็เลยชั้นตอนมาจนนานเกินไป ถ้ากระผมปล่อยให้วันหลังสภาก็จะเป็นไป
โดยอำนาจของ ขอบประธานโทษ ของท่านที่นั่งอยู่บนบัลลังก์ และกัพิจารณา
ทั้ง ๆ ที่ไม่ไค่ผ่านการพิจารณาโดยถูกต้องตามข้อบังคับ ตามความรู้สึกของ
กระผมนั่นนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอแสดงความเห็นว่า ท่านประธาน
ปล่อยให้อภิปรายมาจนถึงขั้นนี้แล้วน่าจะสั่งว่าท่านจะให้พิจารณาหรือไม่ ถ้า
ท่านไม่ให้พิจารณาก็ถือว่าเลิกประชุม ถ้าท่านสั่งให้พิจารณาถึงจะถามว่า
นี่ท่านสั่งให้พิจารณาแล้วจะมีการอภิปรายต่อไปหรือไม่ ท่านขอหารือ ถ้าผู้ใด
เห็นควรอภิปรายต่อไป ยกมือ ผู้ใดไม่เห็นสมควรอภิปราย ยกมือ แต่นี่ก็
ไม่ต้องการเสนอญัตติอะไร กระผมขอออกความเห็นเพียงแค่นี้ ขอบประธาน
โทษด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือในกรณีนี้ที่ได้
มีการอภิปรายไปแล้ว แล้วผมก็ได้เรียนให้ที่ประชุมทราบแล้วว่า เป็นญัตติควน
มีผู้รับรองถูกต้องโดยการยื่นเป็นหนังสือ เราจึงได้เอามาพิจารณา และก็ไค่
มีการพิจารณากันโดยการซักเขาระเบียบวาระการประชุม เป็นการควนตามข้อ
บังคับ แต่ว่าเมื่อมีการเสนอญัตติขอปรึกษาอย่างนั้นะครับ แล้วไค่ทุกคนไปแล้ว
และในขณะนี้ไค่ดำเนินการมาถึงที่มีการเสนอขอเปิดอภิปราย และขอเปิด
อภิปรายแล้ว เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอมติของที่ประชุมตามที่ไค่มีการเสนอไป
แล้วนั้น มีอะไรอีกครับคุณเขาวริน

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่าน
ประธานครับ ท่านยังเข้าใจผิด กระผมขอปรึกษาว่าจะเสนอญัตติแล้วกระผม
ก็เสนอญัตติ มีผู้รับรองถูกต้อง ท่านผู้ทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมก็ไค่อนุญาต
สมาชิกในที่ประชุมแห่งนี้ไค่มีผู้ใดทักท้วง จึงไค่มีการอภิปรายเรื่องนี้ขึ้นมา

ถูกต้องทั้งที่ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดเชียงใหม่ได้เวลานั้นแหละครับว่าเจตนาของ
กรรมนั้นก็ด้วยความหวังดีไม่ได้มีเจตนาที่จะทำให้รัฐบาลชุดนี้ ล้มครืนลงไป
ท่านประธานที่เคารพ เมื่อมีทั้งเสนอปิดอภิปรายและเสนอเปิดอภิปรายแล้ว -
กรรมขอใช้สิทธิอภิปรายสรุปในฐานะ เป็นผู้เสนออุทธรณ์เรื่องนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : อันนั้นผมว่าไม่ต้อง
มีการสรุปหรอกครับ ตามข้อบังคับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : แต่
ท่านประธานครับ สิ่งที่กรรมขอก็คือ ขอให้รัฐมนตรีที่เป็นนักกฎหมายขึ้นมา
ชี้แจงเรื่องนี้ ท่านจะกรุณาสักหน่อยเถอะครับ เพื่อเกียรติยศเกียรติศักดิ์ของ
สภาแห่งนี้ อย่าปล่อยให้ความไม่ถูกต้องให้มันผานเลยไป โดยที่สภาไม่ใช่
ความรอมคอม กรรมขอความกรุณาเถอะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอมติเลย
ดีกว่าครับ เพราะว่าใครๆก็รู้กันแล้วก็ไม่ต้องจุกจิกจกสันนะครับ เมื่อเป็น
อย่างนั้นแล้ว ผมขอมติว่า ท่านผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปราย กรุณายกมือ
ขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๕๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็น
สมควรปิดการอภิปราย กรุณายกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเปิดอภิปราย
ต่อไป ๕๔ ท่าน และขอปิดอภิปราย ๑๒๓ ท่าน เป็นอันว่าปิดการอภิปรายใน
เรื่องนั้นะครับ ก็ตกลงก็เป็นอันว่าในเรื่องอื่น ๆ ก็หมดคนะครับ ผมก็ขอปิด
การประชุมนี้ครับ ขอขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่าน