



วุฒิสภา



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่าง

พระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของวุฒิสภา

อ.พ. ๑๙/๒๕๖๕

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

www.senate.go.th

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ศึกษา วิเคราะห์ เปรียบเทียบ และนำเสนอข้อมูลสำคัญที่จำเป็นต่อการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ เพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับเพื่อประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
สิงหาคม ๒๕๖๕

เอกสารประกอบการพิจารณา

จัดทำโดย

นางสาวนภาพร ใจสีจจะ	เลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายโสภณ ชาทบุษย์จารุ	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๒
นางปัญจพร สุทธิรงค์	นิติกรชำนาญการพิเศษ
นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางสิริกัญย์ ส่องแสง	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นายพัลลภ วงศ์พานิช	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางรัตติกานต์ นวลสุข	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางกาญจนา ผลาชีวะ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๙๖

ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๒๔๒๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษา เอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา www.senate.go.th



สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑ สารระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. สารระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๑

๒. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๕

๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

(เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)

กับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) ๒๒

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย - ๑ -

๒. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. - ๓ -

๓. ประวัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ - ๔ -

๔. การลงทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) - ๙ -

๕. ทางเลือกในการบริหารเงินออม - ๑๒ -

๖. ระบบบำนาญของประเทศญี่ปุ่น - ๑๖ -

ภาคผนวก

: สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๘๘๒๐

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๑)

: ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว) (๓)

: บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ

ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย พร้อมรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๑๑)

สารบัญ (ต่อ)

หน้า

- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) (๕๙)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (๕๑)

ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ บทวิเคราะห์ และตารางเปรียบเทียบ

ร่างพระราชบัญญัติ

กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายพิสิฐ ลี้อาธรรม กักคณะ เป็นผู้เสนอ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาโดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว จึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๒)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิก โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การบริหารเงินของสมาชิกผู้ถึงแก่ความตายในกรณีที่มีสิทธิรับมรดกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินที่สมาชิกมีสิทธิได้รับ (เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของเงินของกองทุนในบัญชีเงินสำรองและในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกแต่ละคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)



เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้น และสามารถลงทุนได้ทั้งเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๑ มาตรา สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

(๑) กำหนดให้บุคคลซึ่งเข้ารับราชการและมีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ สามารถแสดงความประสงค์ให้โอนเงินดังกล่าวทั้งจำนวนมายังกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เพื่อเป็นเงินสะสมและดอกผลของเงินสะสมในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกผู้นั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกำหนด (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๘/๒)

(๒) กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้า กบข. ได้เพิ่มขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกินอัตราร้อยละ ๑๕ ของเงินเดือน เป็นไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๓) กำหนดให้สมาชิกตั้งแต่ ๕ ปีขึ้นไปมีสิทธิขอรับเงินจาก กบข. ไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกำหนด (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

(๔) กำหนดให้ กบข. บริหารเงินต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย หากผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๖ เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง)



(๕) กำหนดให้ในกรณีที่สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลง กบข. สามารถบริหารเงินของผู้นั้นต่อไปได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๕.๑) กรณีสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่ขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ อันได้แก่ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้ กบข. บริหารเงินที่ยังไม่รับคืนตามแผนการลงทุนเดิมต่อไปได้ โดยในระหว่างนี้ให้ผู้นั้นมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนใหม่ได้ตามแผนการลงทุนที่ กบข. จัดไว้ให้

แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ ให้ กบข. โอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน

(๕.๒) กรณีที่ กบข. บริหารเงินของสมาชิกต่อไปดังกล่าวในข้อ (๕.๑) วรรคหนึ่ง และต่อมาผู้นั้นถึงแก่ความตาย ถ้าผู้มีสิทธิรับมรดกเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้ กบข. บริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้แล้วจนกว่าผู้มีสิทธิรับมรดกจะยื่นคำขอรับเงินนั้น

(๖) กำหนดให้เงินของ กบข. ที่จะนำไปลงทุนตามแผนการลงทุนหรือในหลักทรัพย์นั้น ได้แก่ เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) และเงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) โดย กบข. สามารถนำเงินดังกล่าวไปลงทุนได้ ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง)

(๖.๑) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) ให้ลงทุนในหลักทรัพย์ ๔ ประเภท ได้แก่

(๖.๑.๑) เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือบัตรเงินฝากที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก

(๖.๑.๒) พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทย

(๖.๑.๓) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย

(๖.๑.๔) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นผู้ออก

ซึ่งหลักทรัพย์ทั้ง ๔ ประเภทดังกล่าวเป็นหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้ โดยพิจารณาจากการกำหนดหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗๐ เดิม



อย่างไรก็ตาม สำหรับเงินฝากธนาคาร และบัตรเงินฝากที่ธนาคารเป็นผู้ออกนั้น ธนาคารที่รับฝากเงิน หรือออกบัตรเงินฝาก ควรเป็นธนาคารของรัฐ เพื่อให้การลงทุนมีความมั่นคงมากยิ่งขึ้น (มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง)^๑

(๖.๒) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) ให้ลงทุนได้ตาม หลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ซึ่งยังคงเป็นไปตามหลักการของมาตรา ๗๐ เดิม (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๐ วรรคสอง)

(๖.๓) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) ให้ กบข. จัดให้มีแผนการลงทุนเพื่อให้สมาชิกเลือก โดยอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง แตกต่างกันได้ แต่อย่างน้อยต้องมีแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสม กับช่วงอายุของสมาชิก แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุน ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้ลงทุน ในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ วรรคสาม)

(๖.๔) การกำหนดให้หลักทรัพย์ใดตามข้อ (๖.๒) และข้อ (๖.๓) เป็นหลักทรัพย์ ที่มีความมั่นคงสูง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

(๗) กำหนดให้สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ คือสมาชิกที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐ ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนโดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนด ในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐/๘ วรรคหนึ่ง)

(๘) กำหนดบทเฉพาะกาลให้ผู้ที่ เป็นสมาชิก กบข. อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับยังคงอยู่ในแผนการลงทุนเดิมต่อไป จนกว่าจะแสดงความประสงค์เลือกแผนการลงทุน ตามมาตรา ๗๐ วรรคสาม ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

^๑ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ข้อ ๒.๕ (๑) วรรคสอง หน้า ๓





บทวิเคราะห์
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

๑. เหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้น และสามารถลงทุนได้ทั้งเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่า สมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ประเด็นสำคัญจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่งและวาระที่สอง

๒.๑ วาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ^๒

๒.๑.๑ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๔ และได้เข้าสู่การพิจารณาของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้นำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับขึ้นมาพิจารณารวมกันไป คือ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

^๒ สามารถสืบค้นเอกสารแนบระเบียบวาระ เอกสารประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุมในวาระที่หนึ่ง และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรชั้นรับหลักการ ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th/th/house-representatives-documents> หรือสแกนข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๑ ถึง ๖ ในหน้าที่ ๑๒ ถึงหน้า ๑๓



๒.๑.๒ สารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติที่เสนอทั้ง ๒ ฉบับสรุปได้ ดังนี้

๒.๑.๒.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

ได้แถลงหลักการและเหตุผล พร้อมทั้งกล่าวถึงสารสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. สรุปได้ ดังนี้

หลักการ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจางานหรือชราภาพได้ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๒)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิก โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การบริหารเงินของสมาชิกผู้ถึงแก่ความตายในกรณีที่ผู้มีสิทธิรับมรดกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินที่สมาชิกมีสิทธิได้รับ (เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของเงินของกองทุนในบัญชีเงินสำรองและในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกแต่ละคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจางานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้น และสามารถลงทุนได้ทั้งเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่า สมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ที่คณะรัฐมนตรีเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) กำหนดให้บุคคลซึ่งเข้ารับราชการและมีสิทธิได้รับเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ ตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์ เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ สามารถแสดงความประสงค์ให้โอนเงินดังกล่าวทั้งจำนวนมายังกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เพื่อเป็นเงินสะสมและดอกผลของเงินสะสมในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกผู้นั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกำหนด (ร่างมาตรา ๓ เพิ่มมาตรา ๓๘/๒)

(๒) กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้เพิ่มขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกินอัตราร้อยละ ๑๕ ของเงินเดือน เป็นไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน (ร่างมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๓) กำหนดให้ กบข. สามารถบริหารเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินของสมาชิกที่ถึงแก่ความตายตามแผนการลงทุนเดิมของสมาชิกต่อไปได้ ถึงผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกที่ยังไม่ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง)

(๔) กำหนดให้ในกรณีที่สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลง กบข. สามารถบริหารเงินของผู้นั้นต่อไปได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๔.๑) กรณีสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่ขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ อันได้แก่ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้ กบข. บริหารเงินที่ยังไม่รับคืนตามแผนการลงทุนเดิมต่อไปได้ โดยในระหว่างนี้ ให้ผู้นั้นมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนใหม่ได้ตามแผนการลงทุนที่ กบข. จัดไว้ให้

แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ ให้ กบข. โอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายใน ๗ วันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน

(๔.๒) กรณีที่ กบข. บริหารเงินของสมาชิกต่อไปดังกล่าวในข้อ (๔.๑) วรรคหนึ่ง และต่อมาผู้นั้นถึงแก่ความตาย ถ้าผู้มีสิทธิรับมรดกเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้ กบข. บริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้แล้วจนกว่าผู้มีสิทธิรับมรดกนั้นจะยื่นคำขอรับเงิน โดยผู้มีสิทธิรับมรดกไม่มีสิทธิเลือกแผนการลงทุน^๓

^๓ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ข้อ ๒.๔ (๒) หน้า ๒





(๕) กำหนดให้เงินของ กบข. ที่จะนำไปลงทุนตามแผนการลงทุนหรือในหลักทรัพย์นั้น ได้แก่ เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) และเงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) โดย กบข. สามารถนำเงินดังกล่าวไปลงทุนได้ ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง)

(๕.๑) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) ให้ลงทุนในหลักทรัพย์ ๔ ประเภท ได้แก่

(๕.๑.๑) เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือบัตรเงินฝากที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก

(๕.๑.๒) พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทย

(๕.๑.๓) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้น และดอกเบี้ย

(๕.๑.๔) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นผู้ออก

ซึ่งหลักทรัพย์ทั้ง ๔ ประเภทดังกล่าวเป็นหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้ โดยพิจารณาจากการกำหนดหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗๐ เดิม อย่างไรก็ตาม สำหรับเงินฝากธนาคาร และบัตรเงินฝากที่ธนาคารเป็นผู้ออกนั้น ธนาคารที่รับฝากเงินหรือออกบัตรเงินฝาก ควรเป็นธนาคารของรัฐ เพื่อให้การลงทุนมีความมั่นคงมากยิ่งขึ้น (มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง)^๔

(๕.๒) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ ซึ่งยังคงเป็นไปตามหลักการของมาตรา ๗๐ เดิม (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ วรรคสอง)

(๕.๓) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) ให้ กบข. จัดให้มีแผนการลงทุนเพื่อให้สมาชิกเลือก โดยอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างกันได้ แต่อย่างน้อยต้องมีแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ และแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุน ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก (ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ วรรคสาม)

(๕.๔) การกำหนดให้หลักทรัพย์ใดตามข้อ (๕.๒) และข้อ (๕.๓) เป็นหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

^๔ เพิ่งอ้าง ข้อ ๒.๕ (๑) วรรคสอง หน้า ๓



๒.๑.๒.๒ นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์
ได้ชี้แจงหลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

หลักการ คือ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๘/๒)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิก โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๓) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การอนุญาตให้สมาชิกสามารถขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การบริหารเงินของสมาชิกผู้ถึงแก่ความตายในกรณีที่ผู้มีสิทธิรับมรดกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินที่สมาชิกมีสิทธิได้รับ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๙ วรรคสอง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของเงินของกองทุนในบัญชีเงินสำรองและในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกแต่ละคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐/๘)

สำหรับเหตุผลที่จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ คือ โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว รวมทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ให้สิทธิแก่สมาชิกในการเบิกเงินจากกองทุนเพื่อใช้ในการจัดหาที่อยู่อาศัยได้ในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุน ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงที่เหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ ในกรณีที่สมาชิกภาพ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



สิ้นสุดลงและยังไม่ได้รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืนหรือขอทยอยรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินให้กองทุนมีสิทธิบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

จากนั้น นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้กล่าวถึงความจำเป็นและความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ สรุปสาระสำคัญได้ว่า กองทุน กบข. ควรอนุญาตให้สมาชิกขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ (ร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑)

นอกจากนี้ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ยังกำหนดให้สมาชิกที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐสามารถส่งเงินสะสมเข้า กบข. ได้เพิ่มขึ้นจากเดิมที่กำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของเงินเดือน เป็นไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือนด้วย (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐/๘)

๒.๑.๓ การอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ภายหลังจากที่รัฐมนตรีก่อนการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) และนายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรแล้ว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

(๑) เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้สมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) เข้าถึงกองทุนอื่น ๆ มากขึ้น รวมถึงการรักษาสิทธิของผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิก การเพิ่มสัดส่วนเงินสะสม จากร้อยละ ๑๕ ของเงินเดือน เป็นร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน แต่ กบข. ควรระมัดระวังเรื่องการลงทุน โดยควรลงทุนในความเสี่ยงที่ต่ำที่สุด และ กบข. ควรแจ้งให้ผู้มีสิทธิรับมรดกรับทราบถึงผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่ได้รับ เช่น เงินปันผล หรือสูตรการคำนวณเงินจาก กบข.

(๒) สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะการออมมีความสำคัญเพื่อนำเงินที่ได้รับจากการทำงานเก็บไว้ใช้ภายหลังเกษียณอายุ และขอสนับสนุนหลักการที่แก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้สมาชิกขอรับเงินจาก กบข. ไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทน โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับที่นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในร่างมาตรา ๕ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑ เพราะเป็นการเปิดโอกาสให้ข้าราชการที่มีที่อยู่อาศัยรวมทั้งเป็นการลงทุนทางหนึ่งด้วย



(๓) เห็นด้วยกับการเปิดโอกาสให้สมาชิก กบข. มีโอกาสเข้าถึงการใช้เงินจากกองทุนมากขึ้น และควรกำหนดให้การส่งเงินเข้า กบข. ของสมาชิกเป็นไปตามความประสงค์และความสามารถของสมาชิกโดยไม่ควรจำกัดที่อัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน นอกจากนี้สมาชิกที่มีอายุ ๗๐ ปีขึ้นไป ไม่ควรต้องส่งเงินเข้า กบข. ส่วนการขอรับเงินจากกองทุนเพื่อสมาชิกนำไปใช้ในการจัดหาที่อยู่อาศัยควรกำหนดให้กระทำได้ในอัตรามากกว่าร้อยละ ๓๐

(๔) เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่นายพิสิฐ ลี้อาธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ในร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐/๘ ที่เปิดโอกาสให้พนักงานมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเพิ่มเติมที่กำหนดไว้ในอัตราร้อยละ ๑๕ ของเงินเดือน เป็นร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน ส่วนประเด็นเรื่องการลงทุนของ กบข. ในหลักทรัพย์นั้น กบข. ควรจัดให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนโดยมีการเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ ให้สมาชิกได้รับทราบเพื่อประกอบการตัดสินใจด้วย

(๕) กบข. ควรมีการติดตามผู้มีสิทธิรับมรดกในกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตาย และยังไม่มีผู้มีสิทธิรับมรดกมายื่นคำขอรับเงิน รวมทั้งทาง กบข. จะต้องแจ้งให้ผู้มีสิทธิรับมรดกทราบว่า จะแจ้งการยื่นคำขอรับเงินได้อย่างไรด้วย

(๖) ขอทราบข้อมูลว่า กบข. มีแผนการในการพัฒนากองทุนให้ก้าวหน้าอย่างไร

(๗) เห็นด้วยกับการกำหนดให้สมาชิก กบข. เลือกแผนการลงทุนได้ด้วยตนเอง

(๘) มีข้อเสนอแนะให้มีการพัฒนากองทุนสงเคราะห์ครูเอกชน เพื่อให้มีประสิทธิภาพทัดเทียมกันกับ กบข.

(๙) ควรกำหนดให้เอกชนมีโอกาสเข้ามาแข่งขันกันในการบริหาร กบข. ซึ่งจะทำให้การบริการดีขึ้น

(๑๐) กบข. ควรให้ความเชื่อมั่นแก่สมาชิกในการบริหารกองทุน โดยควรมีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลให้สมาชิกและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกทราบว่าหลังจากที่สมาชิกเสียชีวิตไปแล้ว จะได้รับผลประโยชน์อย่างไร

๒.๑.๔ การตอบชี้แจง

เมื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปรายเสร็จแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ) ได้ตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า ขอขอบคุณสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านที่ได้ให้ข้อคิดเห็น ข้อสังเกต และข้อเสนอแนะ ในขั้นรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งเชื่อว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมีความเห็นตรงกันในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เกี่ยวกับหลักการของการออมเพื่อความมั่นคงในชีวิตหลังเกษียณอายุ ส่วนประเด็นที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ให้ข้อคิดเห็นและข้อสังเกตในประเด็นต่าง ๆ นั้น จะขอเข้าไปพิจารณาในชั้นคณะกรรมการต่อไป อย่างไรก็ตาม ขอชี้แจงข้อมูลว่า ปัจจุบันสมาชิก กบข. จะได้รับแบบสอบถามเกี่ยวกับเงินออมของตนโดยขอให้ระบุไว้ในแต่ละช่วงของอายุจะมีแนวทางในการลงทุนอย่างไร เพื่อนำมาประกอบ



การดำเนินการของกองทุนต่อไป ส่วนประเด็นที่สมาชิกได้ให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับข้าราชการที่เกษียณอายุไปแล้วจะได้รับผลประโยชน์ตอบแทนอย่างไร และจะได้หลักประกันอะไร โดยขอให้มีการกำหนดให้มีความชัดเจนมากขึ้นนั้น ทางคณะรัฐมนตรีจะนำไปพิจารณาประกอบการดำเนินการต่อไป

จากนั้น นายสุจินดา สุขุม ผู้ช่วยเลขาธิการ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ได้ชี้แจงประเด็นเรื่องผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิก กบข. สรุปว่า ปัจจุบัน มีจำนวน ๑๕,๐๐๐ ราย คิดเป็นเงิน ๕๗๐ ล้านบาท ที่ยังไม่มาขอยื่นรับเงิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๐ ทั้งนี้ กบข. มีมาตรการและขั้นตอนในการติดตามผู้มีสิทธิรับมรดกดังกล่าว โดยติดตามทุก ๓ หรือ ๖ เดือนจนครบ ๑๐ ปี และนำเงินมาเก็บรอไว้ หากปรากฏว่าผู้มีสิทธิรับมรดกมายื่นขอรับเงินในภายหลัง ทาง กบข. ก็จะมีการจ่ายเงินให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกต่อไป

๒.๑.๕ ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่หนึ่ง ชั้นรับหลักการ

มติ : ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าวพร้อมกันไป ด้วยคะแนนเสียง ๓๓๒ เสียง ไม่รับหลักการ ไม่มี และงดออกเสียง ๒ เสียง และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๕ คน เพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๑. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. ซึ่งเป็นเอกสารแนบระเบียบวาระ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

<http://edoc.parliament.go.th/Meeting/MeetingViewer.aspx?id=794>



Scan me ๑

๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<http://vcloud.senate.go.th/index.php/s/XtxGxwRfdV9UV0A>



Scan me ๒



๓. เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ (อ.พ. ๒๙/๒๕๖๔)

<https://dl.parliament.go.th/handle/lirt/589996>



๔. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10155&mid=4369



๕. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10168&mid=4369



๖. พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙





๒.๒ วาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา^๕

ก่อนที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นางสาววลัยรัตน์ ศรีเชียงใหม่ ผู้อำนวยการกลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ กองค่าตอบแทนและประโยชน์ เกื้อกูล กรมบัญชีกลาง นายวิริยะ ธรรมจักร นิตกรชำนาญการ กลุ่มงานเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ กองค่าตอบแทนและประโยชน์ เกื้อกูล กรมบัญชีกลาง และนายสุจินดา สุขุม ผู้ช่วยเลขาธิการ กลุ่มงานบริหาร กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับการประชุม สภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง^๖

ต่อมา ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร (นายวิระกร คำประกอบ) ได้เสนอ รายงานของคณะกรรมการวิสามัญต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่า ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่พุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้พิจารณาและลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่าง พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และได้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยให้ถือเอาร่างพระราชบัญญัติของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติ ภายใน ๑๕ วัน ต่อมาในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำไปพิจารณาปรับปรุงใหม่ ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ ให้ถอนร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้ตามที่ร้องขอ

^๕ สามารถสืบค้นเอกสารรายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ได้จากเว็บไซต์ E-Library ห้องสมุดอิเล็กทรอนิกส์ สำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร <https://library.parliament.go.th/house-representatives-documents> หรือสแกน ข้อมูลผ่าน QR CODE หมายเลข ๗ ถึง ๙ ในหน้าที่ ๑๙ ของเอกสารฉบับนี้

^๖ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๔ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๐๔ เมื่อคณะกรรมการได้กระทำการพิจารณาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ตามหน้าที่ และอำนาจหรือตามที่สภามอบหมายเสร็จแล้วให้รายงานต่อสภาตามระยะเวลาที่สภากำหนด

ในที่ประชุมสภา คณะกรรมการมีสิทธิแถลง ชี้แจง หรือแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกระทำดังกล่าวในวรรคหนึ่ง ในการนี้ คณะกรรมการอาจมอบหมายให้บุคคลใดแถลงหรือชี้แจงแทนก็ได้ เมื่อได้รับอนุญาตจากประธาน”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



บัดนี้ คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ดำเนินการเสร็จแล้ว โดยในการพิจารณาคณะกรรมการการเลือกตั้งได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย รวมทั้งการรับฟังความคิดเห็นด้วยวิธีการอื่น ๆ โดยมีผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ มาเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็นในประเด็นที่เกี่ยวข้อง และได้นำมาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการเลือกตั้งครบถ้วนตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว สำหรับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม และคณะ เป็นผู้เสนอ) เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้คำรับรอง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๔ แล้ว และเนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีหลักการทำนองเดียวกับร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ซึ่งตามประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ วรรคสอง^๗ กำหนดไว้ว่าสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวก็ได้ ดังนั้น การรับฟังความคิดเห็นของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรจึงมีมติให้ใช้ผลการรับฟังความคิดเห็นของคณะรัฐมนตรีมาใช้ประกอบการพิจารณาได้ ทั้งนี้ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ

^๗ ประกาศสภาผู้แทนราษฎร เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๒ เมื่อมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร ก่อนบรรจจะเป็ยบวระการประชุม ให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัตินั้น โดยดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายและจะใช้วิธีการอย่างหนึ่งหรือหลายวิธี ดังต่อไปนี้ ด้วยก็ได้

- (๑) การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- (๒) การจัดประชุมรับฟังความคิดเห็น
- (๓) การสัมภาษณ์ หรือการเชิญให้เข้าร่วมชี้แจงหรือแสดงความคิดเห็น
- (๔) การสำรวจความคิดเห็น
- (๕) วิธีการอื่นใดที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรเห็นว่าเหมาะสม โดยความเห็นชอบของประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในกรณีที่คณะรัฐมนตรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินั้นแล้ว หากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการทำนองเดียวกันขึ้นอีก สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้

ในกรณีที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง เสนอร่างพระราชบัญญัติต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร โดยได้จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นในสาระสำคัญแล้ว สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรอาจไม่จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งก็ได้”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีมาตราที่คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่ มีกรรมการขอสงวนความเห็น
มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอคำแปรญัตติ และมีข้อสังเกต รายละเอียดปรากฏตามรายงาน
ของคณะกรรมการวิสามัญ

จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เรียงตามลำดับ
มาตรา เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง โดยมีการพิจารณา
และอภิปรายสรุปสาระสำคัญได้ตามลำดับ ดังนี้

ร่างมาตรา ๔/๑ เพิ่มมาตรา ๔๓/๑

คณะกรรมการเพิ่มขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๔/๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙

“มาตรา ๔๓/๑ สมาชิกตั้งแต่ห้าปีขึ้นไปมีสิทธิขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละ
สามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล
เพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข
และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มีกรรมการขอสงวนความเห็น

นายวิรัช พันธุมะผล นางแก้วกาญจน์ วสุพรพงศ์ และนางศรีกัญญา ยาทิพย์
ขอสงวนความเห็น โดยขอให้ตัดมาตรา ๔๓/๑ ออกทั้งมาตรา

กรรมการผู้สงวนความเห็นชี้แจงต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ปัจจุบัน พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้
สมาชิกต้องส่งเงินสะสมเข้า กบข. ในอัตราร้อยละ ๓ ของเงินเดือน โดยมุ่งหมายให้เป็นเงินออม
สำหรับสมาชิกเมื่อเกษียณอายุราชการ ซึ่งอัตรการออมดังกล่าวไม่เพียงพอที่จะใช้สำหรับ
วัตถุประสงค์อื่นด้วย หากกำหนดให้สามารถนำเงินออมดังกล่าวไปใช้ได้ อาจส่งผลต่อเงินออมสำหรับ
สมาชิกเมื่อเกษียณอายุราชการได้

๒. กบข. ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งขึ้นเพื่อหาสินเชื่อสำหรับที่อยู่อาศัยของสมาชิก
และไม่ควรนำเรื่องดังกล่าวมากำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙ เพราะปัจจุบันมีหน่วยงานที่มีภารกิจในการจัดหาสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัยเป็นการเฉพาะแล้ว

๓. การเพิ่มความดังกล่าวทำให้ขัดต่อพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ ที่บัญญัติให้สมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลงเมื่อผู้นั้น
ออกจากราชการ และมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย

^๙ พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙





และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวเมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง การเพิ่มทบบุญญาติให้สมาชิกสามารถนำเงินสะสมออกไปจัดหาที่อยู่อาศัยได้ในระหว่างที่สมาชิกภาพยังไม่สิ้นสุดลง จึงอาจทำให้การแก้ไขเพิ่มเติมนี้ขัดต่อหลักการแห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว

๔. เมื่อพิจารณาประเด็นเรื่องการนำเงินที่ได้สะสมไว้กับ กบข. ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือนไปใช้จัดหาที่อยู่อาศัยได้ เห็นว่าไม่น่าจะเพียงพอ เพราะจำนวนเงินสะสมขึ้นอยู่กับระยะเวลาในการเป็นสมาชิก และอัตราการส่งเงินสะสม รวมถึงปัจจัยอื่น ๆ

๕. การเพิ่มทบบุญญาติดังกล่าวไม่สอดคล้องกับพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ วรรคสอง (๑) และ (๒) ที่กำหนดให้ กบข. มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ และเพื่อส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก ซึ่งจะเห็นได้ว่า การจัดหาที่อยู่อาศัยไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ กบข. ดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้กล่าวชี้แจงสรุปว่า การนำเงินจาก กบข. ออกมาใช้เพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยดังกล่าว อาจขัดต่อพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๕ วรรคสอง ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญเมื่อสมาชิกออกจากราชการ และยิ่งอาจจะไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ที่กำหนดให้ส่งเสริมการออมและสร้างแรงจูงใจในการลงทุนระยะยาว เพื่อเพิ่มความสามารถในการพึ่งพาตนเอง นอกจากนี้ การนำเงินออกมาก่อนออกจากราชการ อาจทำลายความเข้มแข็งของ กบข. เพราะอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะเป็นหนี้เสีย และมีผลกระทบต่อสถานะของ กบข. ในอนาคต

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ว่า สนับสนุนประเด็นที่กรมการเพิ่มขึ้นมาใหม่ ที่กำหนดให้สมาชิกตั้งแต่ ๕ ปีขึ้นไปมีสิทธิขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๐ ของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ เนื่องจากเห็นว่าเงินออมดังกล่าวเป็นเงินของสมาชิกที่สามารถนำไปดำเนินการจัดหาที่อยู่อาศัย และยังมีจำนวนเงินสะสมอีกร้อยละ ๗๐ ที่ กบข. จะนำไปลงทุนได้

คณะกรรมการวิสามัญตอบชี้แจง สรุปสาระสำคัญได้ว่า การเปิดทางให้นำเงินในอัตราไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของสมาชิกไปจัดหาที่อยู่อาศัย ถือเป็นการลงทุนอย่างหนึ่ง และบ้านเป็นปัจจัยพื้นฐานที่ทุกคนพึงมี อีกทั้งไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เนื่องจากมาตรา ๕ วรรคสอง (๓) บัญญัติให้ กบข. มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ให้แก่สมาชิกด้วย นอกจากนี้ การนำเงินของสมาชิกไปจัดหาที่อยู่อาศัย ยังจะช่วยลดภาระในการจ่ายเงินต้นและดอกเบี้ยสำหรับการจัดหาที่อยู่อาศัยของสมาชิก

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญ



ร่างมาตรา ๗/๑ แก้ไขมาตรา ๗๐/๘ วรรคหนึ่ง คณะกรรมาธิการเพิ่มขึ้นใหม่
คณะกรรมาธิการวิสามัญเพิ่มขึ้นใหม่ ดังนี้

“มาตรา ๗/๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๐/๘ ให้สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนโดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน”

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอภิปราย สรุปสาระสำคัญได้ว่า การกำหนดให้สมาชิก กบข. ซึ่งเปลี่ยนสภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัยและประสงค์จะเป็นสมาชิกโดยส่งเงินสะสมเข้า กบข. ตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือนนั้น หมายความว่ารวมถึงเงินเพิ่มพิเศษที่ได้รับด้วยหรือไม่ และมีข้อสงสัยเกี่ยวกับการลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ตามร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ ว่า กบข. มีการดำเนินการลงทุนอย่างไร

คณะกรรมาธิการวิสามัญตอบชี้แจง ดังนี้

๑. การคิดอัตราเงินสะสมในแต่ละเดือนจะคำนวณตามอัตราเงินเดือนที่ได้รับในเดือนนั้น ๆ ไม่รวมเงินเพิ่มพิเศษอย่างอื่น ตามหลักการที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๙ วรรคหก ส่วนสมาชิก กบข. ที่เปลี่ยนสภาพไปเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ต้องใช้อัตราเงินเดือนอ้างอิงตามกฎกระทรวง เนื่องจากบุคคลกลุ่มนี้มีเงินเดือนที่สูงกว่าข้าราชการทั่วไป และเพื่อไม่ให้เกิดความลักลั่นกัน

๒. การลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ของ กบข. ตามร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ มีการกำหนดรายละเอียดไว้ในกฎกระทรวง เช่น เงินสด เงินฝากธนาคาร พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วแลกเงินซึ่งธนาคารเป็นผู้รับรอง

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบด้วยการแก้ไขของคณะกรรมาธิการวิสามัญ



เมื่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาในวาระที่สอง ชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตราจนจบร่างแล้ว ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒^๙ จึงเป็นอันจบการพิจารณาในวาระที่สอง จากนั้นที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาต่อไปในวาระที่สาม

๗. รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบรรจุระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕
https://pis.parliament.go.th/PARFileDownloadProxy/download?s=XU0yuWa8hshF4JJCeEp3cL1ltxitNSwuCcnSBityZjWl8qLSDahHMnM0xr6yEezaYhEcrVDhcrD1jqZj7lBotJOxK-Db4YRFoT5X-fVdFGiNJ3_4Blmq4a3sV3dYUQXcAfJUSWe211PMyZR1U-tyym0UHD0iil55K6k=&ref=1641620&n=1



Scan me ๗

๘. บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10386&mid=4412



Scan me ๘

๙. บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕
https://msbis.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_report/main_warehouse_dll_x.php?aid=10388&mid=4412



Scan me ๙

^๙ ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๓๒ กำหนดไว้ ดังนี้

“ข้อ ๑๓๒ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๓๑ จนจบร่างแล้ว ให้สภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่ง และในการพิจารณารั้งนี้สมาชิกอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเนื้อความใดไม่ได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่”

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
 (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)



๓. ผลการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่สาม

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๓๘ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๓ เสียง

๔. ข้อเสนอของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ตั้งแต่ชื่อร่างพระราชบัญญัติคำปรารภ และพิจารณาตามลำดับมาตราจนจบร่างแล้วเห็นว่า ควรมีข้อสังเกตที่คณะรัฐมนตรี และหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ควรทราบและปฏิบัติไว้ท้ายรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณา ดังนี้

๔.๑ กระทรวงการคลังควรมีแผนการระยะยาวในการบูรณาการกองทุนต่าง ๆ เข้าด้วยกันเป็นกองทุนระดับชาติ โดยมีลักษณะเป็นกองทุนบำนาญประชาชน เนื่องจากประเทศไทยมีกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้สำหรับสำรองเลี้ยงชีพ และเป็นสวัสดิการแก่สมาชิกในวัยเกษียณจำนวนมาก เพื่อเป็นการวางมาตรฐานการจัดสวัสดิการของประเทศในภาพรวม และเป็นหลักประกันการดำรงชีวิตของประชาชนทุกคน โดยคำนึงถึงผู้สูงอายุที่จะต้องได้รับบำนาญพื้นฐาน ซึ่งในระยะเริ่มต้นอาจเริ่มจาก ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน และทยอยเพิ่มขึ้นไปจนถึงเส้นแบ่งความยากจนที่กำหนดโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ซึ่งปัจจุบันอยู่ที่ ๒,๗๖๓ บาทต่อเดือน) หรืออาจจะพิจารณาดัชนีชี้วัดตัวอื่น ๆ ด้วย ทั้งนี้ เป็นไปตามรายงานของคณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาการบูรณาการระบบบำนาญแห่งชาติที่แนบมาพร้อมนี้

๔.๒ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการควรมีการพิจารณาให้ข้าราชการที่เป็นอดีตสมาชิกของกองทุนกลับเข้าเป็นสมาชิกอีกครั้งเพื่อเปิดโอกาสในการออมเงินหลังวัยเกษียณ โดยให้กองทุนเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในครั้งถัดไป

๔.๓ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการควรมีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลตอบแทน โดยต้องชี้ให้เห็นถึงความมั่นคงในการลงทุนอย่างเหมาะสมและโปร่งใสเพื่อให้สมาชิกสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการและสามารถตรวจสอบการดำเนินการ โดยต้องชี้แจงให้เห็นถึงผลตอบแทนและความเสี่ยงที่อาจต้องสูญเสียไปในแต่ละแผนการลงทุนว่ามีรายละเอียดเป็นเช่นไร และกองทุนควรมีการกำหนดเกณฑ์ผลตอบแทนขั้นต่ำที่สมาชิกจะได้รับว่าเป็นเท่าไรเพื่อเป็นหลักประกันให้แก่สมาชิกด้วยโดยให้กองทุนเสนอแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในครั้งถัดไป

มติ ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยมีมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียง ๒๔๒ เสียง ไม่เห็นชอบ ไม่มีงดออกเสียง ๑ เสียง และไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง



๕. บทวิเคราะห์ร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่..) พ.ศ. มาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑ กำหนดให้สมาชิกตั้งแต่ห้าปีขึ้นไปมีสิทธิขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกำหนด มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่า กรณีดังกล่าวจะเป็นการดำเนินการที่ขัดหรือแย้งกับมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่กำหนดให้สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุน กบข. สิ้นสุดลงเมื่อออกจากราชการ และ “สมาชิกมีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ เมื่อสมาชิกภาพของสมาชิกสิ้นสุดลง” หรือไม่ อีกทั้งหากกำหนดให้สามารถนำเงินบางส่วนออกจากกองทุนเพื่อจัดหาที่อยู่อาศัยได้จะเป็นปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินงานของกองทุนในแง่ของเสถียรภาพ ตลอดจนสภาพคล่องของกองทุนในการดำเนินงานต่อไปหรือไม่

^{๑๐} พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙



ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)
กับ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
<p style="text-align: center;">พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า</p>	<p style="text-align: center;">ร่าง พระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.</p> <p style="text-align: center;">_____</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p> <p style="text-align: center;">.....</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p style="text-align: center;">จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้</p>	<p>โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจาก วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๘/๒ แห่ง พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๓๘/๒ บุคคลใดซึ่งเข้ารับราชการและมีสิทธิได้รับ เงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็น หลักประกันในกรณีการออกจากราชการหรือชราภาพ ได้แสดงความประสงค์ ให้ออนเงินดังกล่าวทั้งจำนวนมายังกองทุน ให้กองทุนรับโอนเงินดังกล่าว</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๕๙ ในกรณีที่สมาชิกผู้ถึงแก่ความตายได้ส่งเงินสะสม เข้ากองทุน ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงิน ดังกล่าวแก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกตามประมวลกฎหมายแพ่งและ พาณิชย์</p>	<p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่ง พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ “มาตรา ๔๓/๑ สมาชิกตั้งแต่ห้าปีขึ้นไปมีสิทธิขอรับเงิน จากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่าย โดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙</p> <p>“ถ้าผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่งยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้กองทุน บริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ ผู้นั้นถึงแก่ความตาย”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p style="text-align: center;">มาตรา ๖๗/๑ ผู้ที่มีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ผู้ใดที่ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนต่อไปได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงาน หรือการชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p style="text-align: center;">“มาตรา ๖๗/๑ ในกรณีที่สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลง และมีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๔๕ ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนตามแผนการลงทุนเดิมต่อไปได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ผู้นั้นมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนตามมาตรา ๗๐ วรรคสามได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการ นับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์ และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p> <p style="text-align: center;">ในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงต่อไปตามวรรคหนึ่ง และต่อมาผู้นั้นถึงแก่ความตาย ถ้าผู้มีสิทธิรับมรดกตามมาตรา ๕๙ ยังไม่ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้แล้วจนกว่าผู้มีสิทธิรับมรดกนั้นจะยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว”</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๗๐ เงินของกองทุนนอกจากส่วนที่นำไปลงทุนตามแผนการลงทุนในวรรคสอง ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ยกเว้นเงินสำรองตามมาตรา ๗๒ ต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อน</p> <p>กองทุนอาจจัดให้มีแผนการลงทุนสำหรับเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลเฉพาะในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าว ตามมาตรา ๗๑ (๓) เพื่อให้สมาชิกเลือก โดยในแต่ละแผนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างจากอัตราที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่งได้</p> <p>การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลือกแผนการลงทุนแก่สมาชิก และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗๐ เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) ให้ลงทุนได้ ดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือบัตรเงินฝากที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก</p> <p>(๒) พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทย</p> <p>(๓) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน เงินต้นและดอกเบี้ย</p> <p>(๔) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นผู้ออก</p> <p>เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ</p> <p>เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) ให้กองทุนจัดให้มีแผนการลงทุนเพื่อให้สมาชิกเลือก โดยอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างกันได้ แต่อย่างน้อยต้องมีแผน</p>

<p>พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>มาตรา ๗๐/๘ ให้สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ ส่งเงินสะสม เข้ากองทุนโดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนด ในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้า ของเงินเดือน</p>	<p>การลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละ หกสิบ และแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยง เหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผน การลงทุน ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุน ในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก การกำหนดให้หลักทรัพย์ใดเป็นหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลือกแผนการลงทุนแก่สมาชิก และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ที่คณะกรรมการกำหนด”</p> <p>มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๗๐/๘ ให้สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ ส่งเงินสะสม เข้ากองทุนโดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนด ในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสามสิบ ของเงินเดือน”</p>

<p style="text-align: center;">พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับที่มีการแก้ไข)</p>	<p style="text-align: center;">ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)</p>
<p>ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ บรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี</p>	<p style="text-align: center;">มาตรา ๑๐ ให้ผู้ที่เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในแผน การลงทุนเดิมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะแสดง ความประสงค์เลือกแผนการลงทุนตามมาตรา ๗๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้</p> <p style="text-align: center;">มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>.....</p>

ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง^๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปและรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องที่มีต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน^๒ โดยสามารถสรุปได้ ดังต่อไปนี้

๑. กระบวนการและขั้นตอนในการรับฟังความคิดเห็น

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงการคลัง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเป็นการทั่วไปและรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th^๓ และเว็บไซต์ของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) www.gpf.or.th^๔

- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

(๑) กระทรวงการคลังได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้
ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๕ ถึงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๕ วัน โดยมีผู้เข้าดูข้อมูลร่างกฎหมายจำนวน ๒๗๗ ราย

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๓ ถึงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ จำนวน ๑๖ วัน โดยมีผู้เข้าดูข้อมูลจำนวน ๑๖๙ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็นจำนวน ๑ ราย โดยเห็นด้วยอย่างยิ่งและควรมีการเปิดเผยมูลงทุนตามแผนเป็นระยะ ๆ

^๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ วรรคสอง บัญญัติไว้ ดังนี้

“มาตรา ๗๗ ๖. รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

อย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ที่นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป

^๒ รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕, <http://edoc.parliament.go.th/getfile.aspx?id=745965&file=%E0%B9%80%E0%B8%A3%E0%B8%B7%E0%B9%88%E0%B8%AD%E0%B8%87%E0%B8%94%E0%B9%88%E0%B8%A7%E0%B8%99+2.pdf&download=1>.

^๓ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๒.

^๔ อ้างแล้วเชิงอรรถที่ ๒.



(๒) กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ในการสัมมนา ผู้แทนสมาชิก เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม ดิเอมเมอร์รัลด์ กรุงเทพมหานคร โดยมีผู้แทนสมาชิก แสดงความคิดเห็นจำนวน ๑๗๘ ราย และให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม เป็นแบบสอบถาม ความคิดเห็นของสมาชิกทางเว็บไซต์ กบข. www.gpf.or.th ระหว่างวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ถึงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีสมาชิกร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๒,๔๓๕ ราย โดยมีสมาชิกเห็นด้วย จำนวน ๑,๖๗๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๗๕ และมีสมาชิกไม่เห็นด้วยจำนวน ๗๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๒๕

๒. การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประชาชน
กระทรวงการคลังได้มีการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายผ่านเว็บไซต์ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง (www.cgd.go.th)^๔

๓. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย
กระทรวงการคลังได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว

๔. ความเห็นต่อการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
จากการตรวจสอบเอกสารและหลักฐานที่เสนอมาร่วมกับร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๖ แล้ว เห็นว่าได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ วรรคสอง

.....

^๔ อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ ๒.

^๖ อ้างแล้วในเชิงอรรถที่ ๒.

**บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของ
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.^๑**

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญในการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙^๒ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย และมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ และกำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินเดือน รวมทั้งเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลาย สามารถลงทุนได้ทั้งเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก รวมถึงในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่ได้รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืน หรือขอยกยอรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตาย และผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย

เมื่อพิจารณาจากสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่ามีข้อดีคือ เป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเงินออมที่ตนเองจะมีสิทธิได้รับให้สอดคล้องกับความต้องการและความสามารถในการรับความเสี่ยงของแต่ละบุคคลที่แตกต่างกัน ซึ่งน่าจะมีความเหมาะสมกว่าการบริหารจัดการโดยกองทุนแต่เพียงฝ่ายเดียว นอกจากนี้การเป็นสมาชิก กบข. ยังได้รับสิทธิประโยชน์ในเรื่องอื่น ๆ เช่น การลดหย่อนภาษีจากเงินสะสมเข้ากองทุนในแต่ละปี รวมถึงสิทธิในการขอกู้เงินจากกองทุนได้ด้วย โดยต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ ส่วนการกำหนดให้ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่ได้รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืน หรือขอยกยอรับเงินคืน มีสิทธิเลือกแผนการลงทุนต่อไปได้ รวมทั้งกรณีที่ผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นขอรับเงินให้กองทุนบริหารเงินนั้นตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นเลือกไว้ จะก่อให้เกิดประโยชน์ในการสร้างผลตอบแทนเพิ่มขึ้นให้แก่สมาชิกและเพิ่มความสามารถในการพึ่งพาตนเองในยามเกษียณอายุราชการได้เป็นอย่างดี รวมถึงเป็นการสร้างผลตอบแทนเพิ่มขึ้นให้แก่ผู้มีสิทธิรับมรดกดังกล่าว ตลอดจนการกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่น จะทำให้กองทุนสามารถสร้างผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินจำนวนดังกล่าวให้แก่สมาชิกเพิ่มขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ที่ออกจากงานเดิมมาเข้ารับราชการ และมีทรัพย์สินอยู่ในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ สามารถออมเงินและได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นต่อไปได้อย่างต่อเนื่อง โดยไม่ต้องเริ่มต้นสะสมเงินออมกับ กบข. ใหม่

^๑ เรียบเรียงโดย นางสาวพันธุ์ทิพา หอมทิพย์, วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๒ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

^๒ บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ., สืบค้นเมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕, <http://edoc.parliament.go.th/getfile.aspx?id=745965&file=%E0%B9%80%E0%B8%A3%E0%B8%B7%E0%B9%88%E0%B8%AD%E0%B8%87%E0%B8%94%E0%B9%88%E0%B8%A7%E0%B8%99+2.pdf&download=1>.



ประวัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ*

๑. ประวัติกองทุน

ในปี พ.ศ. ๒๕๓๔ คณะรัฐมนตรีมีมติให้กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงระบบบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพกลาง (Central Provident Fund) นำมาสู่การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) โดยกำหนดให้ข้าราชการที่รับราชการก่อนวันที่กฎหมายมีผลบังคับใช้ คือวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ สามารถเลือกได้ว่าจะสมัครเป็นสมาชิก กบข. หรือไม่ สำหรับข้าราชการที่เข้ารับราชการหลังวันดังกล่าว ต้องเข้าเป็นสมาชิก กบข. ทุกคนตามที่กฎหมายกำหนด

ข้าราชการที่เป็นสมาชิก กบข. เมื่อออกจากราชการ หรือ เกษียณอายุราชการ จะได้รับเงินจำนวนหนึ่งจาก กบข. และบำเหน็จหรือบำนาญจากส่วนราชการเจ้าสังกัด ซึ่งเงินที่ได้รับจาก กบข. เป็นส่วนผสมระหว่างเงินออมของสมาชิกกับเงินสมทบและเงินชดเชยจากบำนาญจากรัฐ และผลประโยชน์จากการลงทุนที่ กบข. บริหารจัดการให้

๒. วัตถุประสงค์ของ กบข.

(๑) เป็นหลักประกันการจ่ายบำเหน็จบำนาญและให้ประโยชน์ตอบแทนการรับราชการแก่ข้าราชการเมื่อออกจากราชการ

(๒) ส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก

(๓) จัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นให้แก่สมาชิก

กบข. เป็นองค์กรที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ไม่มีสถานะเป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และรายได้ของกองทุนไม่ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ เป็นผู้กำกับและดูแลโดยทั่วไปซึ่งการจัดการกองทุน โดยมีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) เป็นผู้สอบบัญชี

๓. หน้าที่หลักของ กบข.

(๑) ด้านลงทุน : นำเงินที่รับจากสมาชิกและส่วนราชการไปลงทุนเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ ตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายและนโยบายที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) ด้านสมาชิก : ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารฐานข้อมูลสมาชิก การจัดสรรผลประโยชน์จากการลงทุน การประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้อง การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่สมาชิก รวมถึงการจ่ายเงินและผลประโยชน์คืนให้แก่สมาชิกเมื่อพ้นสมาชิกภาพ

๔. เงินของกองทุน

(๑) เงินสะสม คือ เงินออมของสมาชิก ส่วนราชการจะทำการหักจากเงินเดือนของสมาชิกเพื่อนำส่ง กบข. เพื่อนำเข้าบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือน ปัจจุบันกฎหมายกำหนดอัตราเงินสะสมขั้นต่ำร้อยละ ๓ ของเงินเดือนสมาชิก ออมเพิ่มได้เมื่อรวมกับเงินสะสมขั้นต่ำต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของเงินเดือน

* กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, "ประวัติกองทุน," GPF, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕, <https://www.gpf.or.th/thai2019/About/main.php?page=history&menu=about&lang=th>.



(๒) เงินสมทบ คือ เงินที่รัฐจ่ายสมทบให้แก่สมาชิกที่ออมเงินสะสม ส่วนราชการจะเป็นผู้เบิกจากงบประมาณรายจ่ายของรัฐในอัตราที่เท่ากับอัตราเงินสะสมขั้นต่ำ (ร้อยละ ๓ ของเงินเดือน) ทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือนนำส่ง กบข. เพื่อนำเข้าบัญชีรายบุคคลของสมาชิก

(๓) เงินประเดิม คือ เงินที่รัฐส่งเข้าบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกที่รับราชการอยู่ก่อนวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๐ ที่สมัครเข้าเป็นสมาชิก กบข. ตามสูตรที่กำหนด และให้ กบข. จ่ายเงินดังกล่าวออกให้แก่สมาชิก เมื่อสมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและเลือกรับบำนาญ

(๔) เงินชดเชย คือ เงินที่รัฐจ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายของรัฐเข้าบัญชีรายบุคคลของสมาชิก ทุกครั้งที่มีการจ่ายเงินเดือน ในอัตราร้อยละ ๒ ของเงินเดือน และให้ กบข. จ่ายเงินดังกล่าวออกให้แก่สมาชิก เมื่อสมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและเลือกรับบำนาญ

(๕) เงินสมาชิกพ้นสมาชิกภาพ คือ เงินของสมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพได้แจ้งความประสงค์ให้กองทุนบริหารเงินต่อหรือขอทยอยรับ โดยกองทุนจะบริหารเงินที่ยังไม่ได้ขอรับคืนต่อไปได้

(๖) เงินสำรอง คือ เงินที่รัฐจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายของรัฐส่งเข้าบัญชีเงินสำรองที่ กบข. เพื่อเป็นหลักประกันสำหรับการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการ ในกรณีเกิดวิกฤติทางเศรษฐกิจของประเทศ รัฐบาลตราพระราชกฤษฎีกาสั่งให้ กบข. นำเงินสำรองส่งกลับคืนเป็นรายได้แผ่นดินเพื่อรัฐนำไปจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และรัฐต้องจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อชดเชยส่วนที่นำออกไปคืน กบข. ในปีงบประมาณถัดไป

ทั้งนี้ รัฐต้องจัดสรรงบประมาณรายจ่ายจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๐ ของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการประจำปี เข้าบัญชีเงินสำรองทุกปีจนกว่าเงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผลของเงินดังกล่าวจะมีจำนวน ๓ เท่าของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการประจำปี หลังจากนั้นให้ตั้งงบประมาณเพื่อให้เงินสำรอง เงินกองกลาง และดอกผล คงระดับ ๓ เท่าของงบประมาณรายจ่ายบำเหน็จบำนาญของข้าราชการในแต่ละปี แต่หากมีจำนวนเกิน ๓ เท่า ให้ กบข. นำเงินส่วนที่เกินนั้นส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

(๗) เงินกองกลาง คือ เงินบริจาค เงินตามบัญชีเงินรายบุคคลที่ไม่มีผู้รับ เป็นเงินส่วนกลางที่มีใช้ของสมาชิกคนใด

๕. สมาชิก กบข. ประกอบด้วยข้าราชการ ๑๒ ประเภท

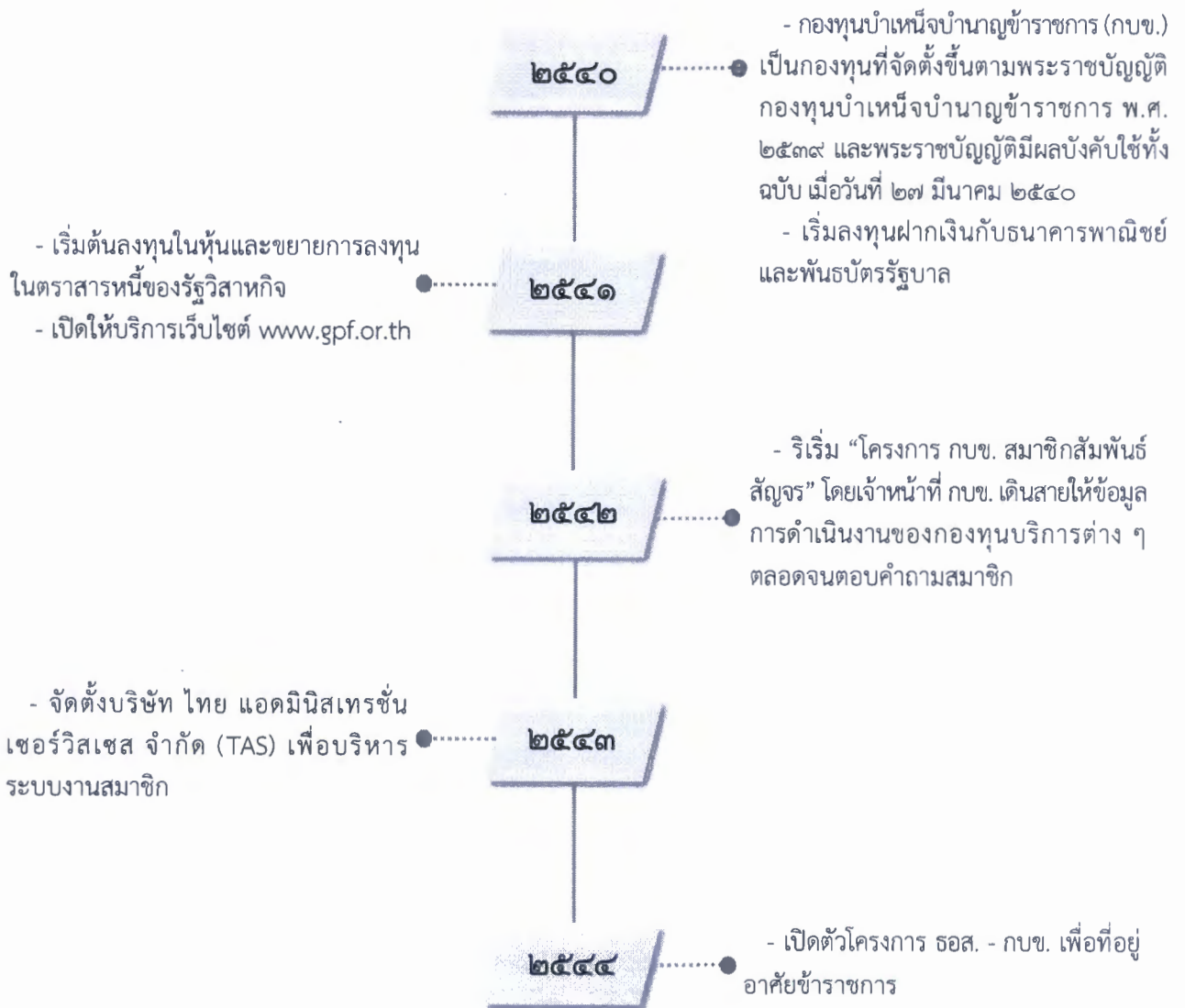
- (๑) ข้าราชการพลเรือน
- (๒) ข้าราชการฝ่ายตุลาการ
- (๓) ข้าราชการฝ่ายอัยการ
- (๔) ข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและพนักงานมหาวิทยาลัย
- (๕) ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
- (๖) ข้าราชการรัฐสภาสามัญ
- (๗) ข้าราชการตำรวจ
- (๘) ข้าราชการทหาร

- (๙) ข้าราชการสำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ
- (๑๐) ข้าราชการตุลาการศาลปกครอง
- (๑๑) ข้าราชการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- (๑๒) ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๖. พัฒนาการของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ



กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

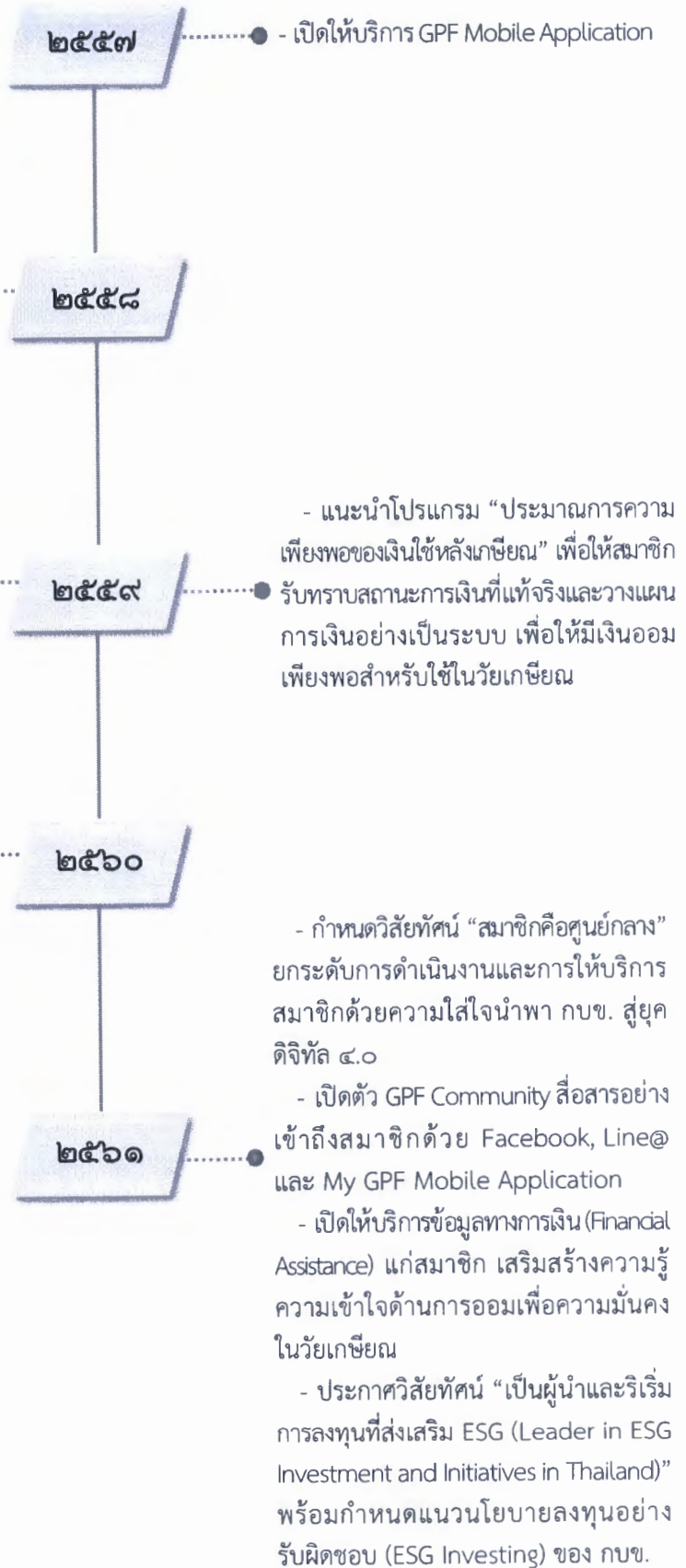




- โครงการ UNDO ภายใต้โครงการนี้ กบข. บริหารเงินของกองทุนอย่างมีประสิทธิภาพเพื่อให้ได้รับผลตอบแทนอย่างต่อเนื่อง และทำการสื่อสารเพื่อสร้างความเข้าใจให้สมาชิกที่มีสิทธิเลือกกลับไปรับบำเหน็จบำนาญ ตาม พ.ร.บ. บำเหน็จบำนาญ พ.ศ. ๒๕๙๔ มีข้อมูลเพียงพอ และสามารถตัดสินใจได้อย่างถูกต้อง

- ขยายเขตการลงทุนในต่างประเทศมากขึ้นจากเดิมไม่เกินร้อยละ ๒๕ เป็นไม่เกินร้อยละ ๓๐

- ยกระดับการให้บริการผ่าน GPF Web Service ภายใต้ชื่อ My GPF: My Web My Way
- ส่งเสริมสมาชิกเรียนรู้เรื่องการบริหารเงินลงทุนอย่างเข้มข้นผ่าน “เกมลงทุน”



การลงทุนของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.)^๒

๑. นโยบายการลงทุน

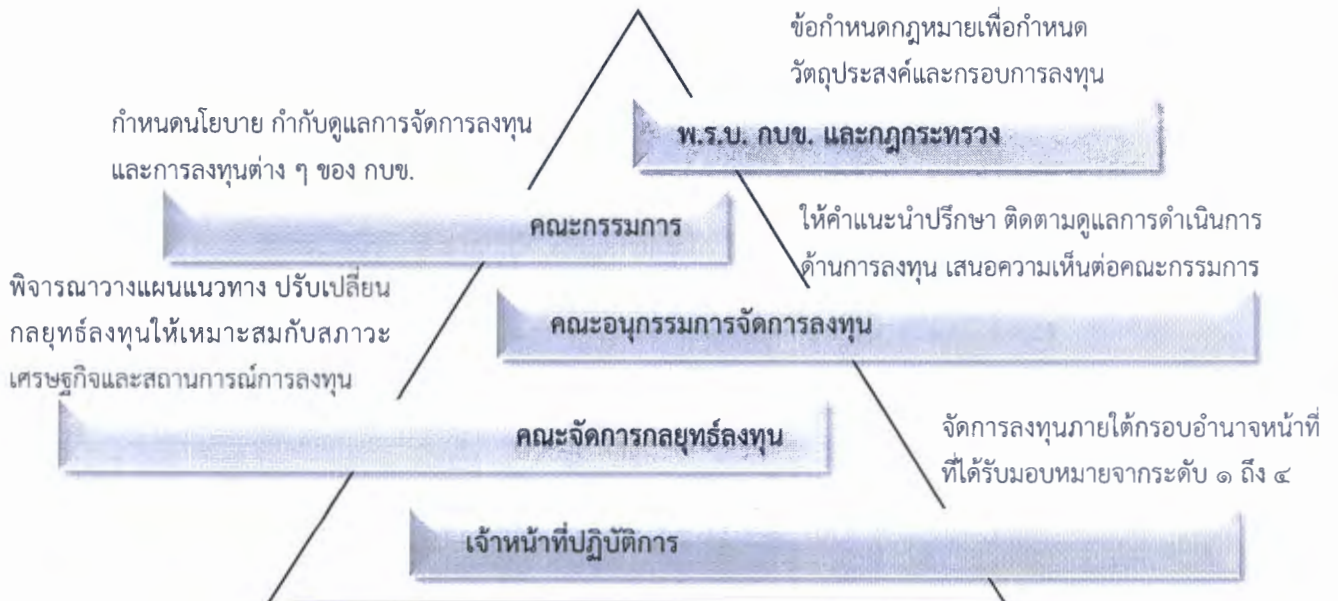
กบข. ลงทุนภายใต้กรอบพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และกฎกระทรวงที่ใช้บังคับ โดยกฎหมายกำหนดว่า เงินกองทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ต้องนำไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง เช่น เงินฝากธนาคาร พันธบัตรรัฐบาล พันธบัตรรัฐวิสาหกิจ และนำไปลงทุนในสินทรัพย์อื่นไม่เกินร้อยละ ๔๐ ทั้งนี้ กบข. บริหารเงินลงทุน โดยมุ่งเน้นให้ความสำคัญของความสัมพันธ์ระหว่าง “ความปลอดภัยของเงินต้น (Perservation of Capital)” กับ “ผลตอบแทนจากการลงทุน” ภายใต้ความเสี่ยงที่ยอมรับได้ เพื่อให้สมาชิกมีมาตรฐานและคุณภาพของการดำรงชีวิตที่เหมาะสมภายหลังการเกษียณ

๒. เป้าหมายการลงทุน

กบข. เป็นกองทุนการออมเพื่อการเกษียณอายุ จึงกำหนดเป้าหมายอัตราผลตอบแทนการลงทุนสำหรับเงินสมาชิก (Return Objective) ให้เหมาะสมกับการออมเงินระยะยาว กล่าวคือสามารถชนะเงินเฟ้อซึ่งเป็นความเสี่ยงสำคัญของการออมเงินระยะยาว โดยมุ่งหวังที่จะสร้างอัตราผลตอบแทนระยะยาว ๑๐ ปี ก่อนหักค่าใช้จ่ายให้สูงกว่าเงินเฟ้อ และกำหนดเป้าหมายอัตราผลตอบแทนรายปี ก่อนหักค่าใช้จ่ายต้องสูงกว่าอัตราผลตอบแทนของตัวเทียบวัดที่เหมาะสม

ทั้งนี้ การกำหนดเป้าหมายการลงทุนจะต้องดำเนินการอย่างรอบคอบและต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ กบข.

๓. โครงสร้างการตัดสินใจลงทุน



^๒ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, “คู่มือ กบข.,” น. ๒๔ - ๓๐, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕, https://www.gpf.or.th/download/manual_สำเนา.pdf.



๔. การจัดสรรเงินลงทุน

กบข. จัดสรรเงินลงทุนไปในสินทรัพย์ประเภทต่าง ๆ เพื่อกระจายความเสี่ยงและมีเป้าหมายที่จะสร้างผลตอบแทนให้สูงกว่าอัตราเงินเฟ้อ ณ ปัจจุบัน ซึ่งสินทรัพย์ที่ กบข. ลงทุน ได้แก่

(๑) ตราสารหนี้ (Fixed Income) หมายถึง ตราสารทางการเงินที่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทเอกชน เป็นผู้ออกเพื่อใช้ระดมเงินทุนหรือกู้เงินจากผู้ลงทุน ที่รู้จักกันทั่วไป เช่น พันธบัตร ตั๋วเงินคลัง หุ้นกู้ ตั๋วสัญญาใช้เงิน ซึ่งผู้ลงทุนจะได้รับผลตอบแทนในรูปของดอกเบี้ยหรือกำไรจากส่วนต่างของราคาซื้อขายตราสาร

(๒) ตราสารทุน (Equity) หมายถึง ความเป็นหุ้นส่วนหรือความเป็นเจ้าของกิจการ เช่น หุ้นสามัญ หุ้นบุริมสิทธิ ซึ่งผลตอบแทนของการลงทุนอยู่ในรูปของเงินปันผล กำไรจากส่วนต่างของราคาซื้อ-ขายตราสาร

(๓) อสังหาริมทรัพย์ (Real Estate) หมายถึง สินทรัพย์ที่เคลื่อนที่ไม่ได้ เช่น สิ่งก่อสร้าง อาคาร ที่ดิน ซึ่งจะให้ผลตอบแทนจากการลงทุนในลักษณะของค่าเช่าและกำไรจากการขายหรือการเพิ่มขึ้นของมูลค่าของอสังหาริมทรัพย์ที่ลงทุนไว้

(๔) นิติบุคคลเอกชน (Private Equity) หมายถึง หลักทรัพย์หุ้นที่ไม่ได้จดทะเบียนซื้อขายอยู่ในตลาดหลักทรัพย์ โดยมากมักเป็นการร่วมลงทุนในโครงการ หรือกิจการเฉพาะเจาะจงที่คาดหวังว่าจะได้รับผลตอบแทนจากการลงทุนในอัตราสูง หรือดีกว่าการลงทุนตามปกติ

(๕) โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure) หมายถึง สาธารณูปโภคที่จำเป็นต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อาทิ ระบบคมนาคมขนส่ง สาธารณูปโภค การติดต่อสื่อสาร ตลอดจนโครงสร้างพื้นฐานทางสังคม เช่น โรงพยาบาล ผลตอบแทนจากการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานจะแปรผันตามการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อ ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายระยะยาวของกองทุน

(๖) สินค้าโภคภัณฑ์ (Commodities) หมายถึง สินค้าประเภทวัตถุดิบที่นำไปใช้ในการผลิตสินค้าและการบริการสำหรับอุปโภคบริโภค เช่น สินค้าเกษตร สินค้าโลหะจำพวกทองคำ เงิน แพลตตินัม กลุ่มสินค้าพลังงาน ซึ่งสินค้าโภคภัณฑ์เป็นสินทรัพย์ที่ให้ผลตอบแทนสูงตามอัตราเงินเฟ้อ

๕. แผนการจัดสรรการลงทุนระยะยาว

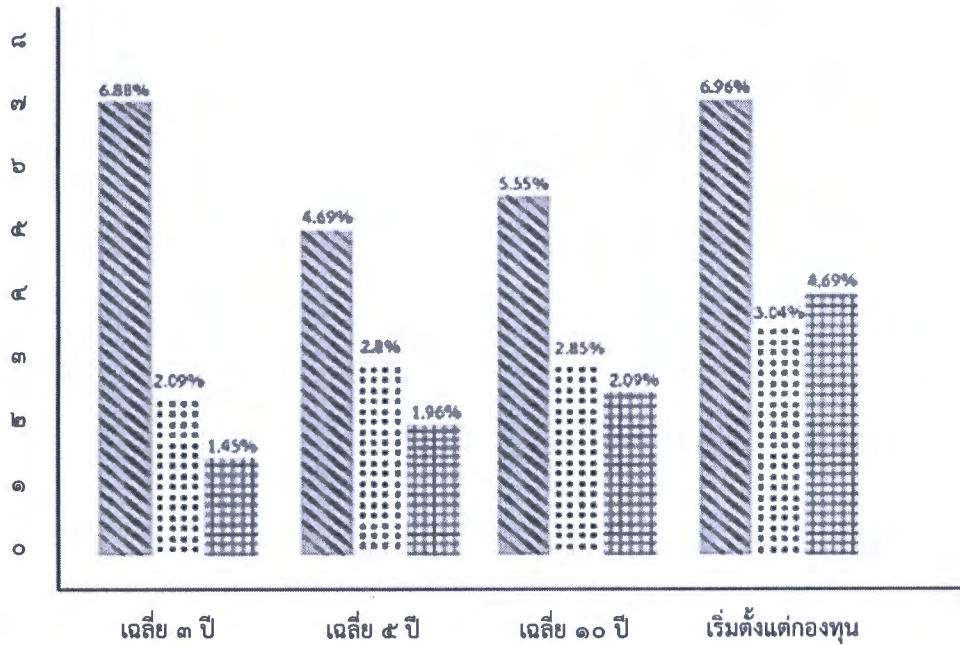
(Strategic Asset Allocation : SAA) ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๖

ประเภทสินทรัพย์	(หน่วย : ร้อยละ)
ตราสารหนี้ไทย (Thai Fixed Income)	๖๒.๐
ตราสารหนี้โลก (Global Fixed Income)	๑๐.๐
ตราสารทุนไทย (Thai Equity)	๘.๐
ตราสารทุนโลก (Global Equity)	๘.๐
อสังหาริมทรัพย์ไทย (Thai Real Estate)	๕.๕
อสังหาริมทรัพย์โลก (Global Real Estate)	๒.๐
นิติบุคคลเอกชนไทย (Thai Private Equity)	๑.๕
นิติบุคคลเอกชนโลก (Global PE)	๑.๐
สินค้าโภคภัณฑ์ (Commodities)	๑.๐
โครงสร้างพื้นฐาน (Infrastructure)	๑.๐

๖. การวัดผลการดำเนินงานด้านการลงทุน

เนื่องจาก กบข. เป็นกองทุนเงินออมระยะยาวเพื่อการเกษียณ ดังนั้น ผลการดำเนินงานของ กบข. ต้องพิจารณาระยะยาวโดยเปรียบเทียบกับอัตราเงินเฟ้อ และดอกเบียเงินฝาก

เปรียบเทียบผลตอบแทนระยะยาวของ กบข. กับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากเฉลี่ย และอัตราเงินเฟ้อ



อัตราผลตอบแทนการลงทุน กบข. อัตราเงินเฟ้อ อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยเงินฝาก ๑๒ เดือน

หมายเหตุ : ผลตอบแทนการลงทุนเฉลี่ย ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

๗. การตรวจสอบการลงทุน

หน่วยงานที่ตรวจสอบการลงทุนของ กบข. แบ่งเป็น

(๑) สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีหน้าที่โดยตรงในการตรวจสอบกิจการของ กบข. ตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔

(๒) หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย เช่น สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ กระทรวงยุติธรรม หรือ กรมสอบสวนคดีพิเศษ เฉพาะในกรณีที่พนักงานของ กบข. มีการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเท่านั้น

ทั้งนี้ กบข. จะจัดทำรายงานการลงทุน และนำเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรายเดือน รวมทั้งจัดทำรายละเอียดในงบการเงินและนำเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นรายไตรมาส กบข. มีการแสดงรายละเอียดในงบการเงินประจำปี ซึ่งเปิดเผยต่อสมาชิกปีละ ๑ ครั้ง

.....

ทางเลือกในการบริหารเงินออม^๓

โครงการออมเพิ่ม

โครงการออมเพิ่มเป็นการให้สิทธิแก่สมาชิก กบข. เลือกส่งเงินสะสมส่วนเพิ่มสูงสุดได้ถึงร้อยละ ๑๒ เมื่อรวมกับการส่งเงินสะสมปกติแล้วต้องไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของเงินเดือนสมาชิก โดยรัฐยังคงส่งเงินสมทบและเงินชดเชยในอัตราร้อยละ ๓ และร้อยละ ๒ ของเงินเดือนสมาชิกเช่นเดิม

ข้อดีของการออมเงินเพิ่มกับ กบข.

(๑) ผลประโยชน์ตอบแทน ปริมาณเงินออมที่เพิ่มขึ้น บวกกับอัตราผลตอบแทนที่ กบข. บริหารให้ จะช่วยทวีเงินออมของสมาชิกที่กองเงมาขึ้น ยิ่งออมเพิ่มมาก พลังดอกเบี้ยทบต้นจะช่วยทวีเงินออมของสมาชิกให้เพิ่มขึ้นอีก

(๒) สิทธิประโยชน์ทางภาษี ได้รับยกเว้นภาษีในส่วนของเงินสะสม ที่นำส่งเข้ามายังกองทุน ได้ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท เมื่อรวมกับกองทุนเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) ในปีภาษีนั้น

(๓) สร้างวินัยในการออม ช่วยสร้างวินัยการออมให้สมาชิก กบข. โดยหักผ่านบัญชี ทำให้สมาชิกมีเงินเก็บออม

เงื่อนไขและหลักเกณฑ์

(๑) สมาชิกส่งเงินออมเพิ่มได้ในอัตราร้อยละ ๑ ถึงร้อยละ ๑๒ (ไม่รวมกับสะสมปกติ)

(๒) ส่วนราชการต้นสังกัดเป็นผู้เก็บรักษาแบบแจ้งความประสงค์ในการส่งเงินออมส่วนเพิ่มไว้เป็นหลักฐาน โดยไม่ต้องนำส่งให้ กบข.

(๓) สมาชิกแจ้งเปลี่ยนอัตราการส่งเงินออมส่วนเพิ่มได้ ปีละ ๑ ครั้ง โดยยื่น “แบบแจ้งความประสงค์ในการส่งเงินสะสมส่วนเพิ่ม” ได้ในเดือนธันวาคม และจะมีผลในเดือนมกราคมของปีถัดไป

(๔) สมาชิกจะได้รับเงินออมเพิ่ม พร้อมผลประโยชน์คืนเมื่อพ้นสมาชิกภาพ

ขั้นตอนการออมเพิ่ม

(๑) สมาชิก : ดาวนโหลด “แบบแจ้งความประสงค์ในการส่งเงินสะสมส่วนเพิ่ม” ได้ที่ www.gpf.or.th เมนู “สมาชิก”/ หัวข้อ “เหตุและสิทธิ” และเลือกออมเพิ่ม กรอกแบบฟอร์มให้ครบถ้วน

(๒) หน่วยงานต้นสังกัด (กองการเงิน) : สมาชิกส่งเอกสารได้ที่ส่วนราชการต้นสังกัด เจ้าหน้าที่จะบันทึกข้อมูลและดำเนินการหักเงินสะสมส่วนเพิ่มในเดือนถัดไป

(๓) กบข. : หน่วยงานต้นสังกัดส่งเงินสะสมส่วนเพิ่มของสมาชิกให้ กบข. ด้วยช่องทางเดียวกับระบบการนำส่งเงินที่ใช้ในปัจจุบัน

^๓ กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ, “คู่มือ กบข.,” น. ๓๙-๔๕, สืบค้นเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕, https://www.gpf.or.th/download/manual_สัญญา.pdf.



โครงการแผนการลงทุนสำหรับสมาชิก

เพราะสมาชิก กบข. แต่ละคนมีความแตกต่างกันทั้งการยอมรับความเสี่ยงในการลงทุนที่ไม่เท่ากัน และระยะเวลาการออมไม่เท่ากัน ดังนั้น กบข. จึงจัดโครงการ Choice ... My Chance เราเลือกได้ สมาชิกสามารถเลือกเปลี่ยนแผนการลงทุนได้เอง โดย กบข. มีแผนลงทุนให้สมาชิกเลือกได้ ๔ แผน ตามความเสี่ยงที่ยอมรับได้และโอกาสผลตอบแทน

ภาพแสดงความเสี่ยงและผลตอบแทนคาดหวังของแต่ละแผนลงทุน

ก่อนข้างสูง	ปานกลาง	ต่ำ	ต่ำมาก
			
แผนผสมหุ้นทวี	แผนหลัก	แผนตราสารหนี้	แผนตลาดเงิน
“ต้องการเงินทุนงอกเงย รับความผันผวนได้”	“ให้ดอกผลพอเพียง บนความเสี่ยงที่เหมาะสม”	“โอกาสสร้างผลตอบแทน เล็กน้อย”	“เน้นคุ้มครองเงินต้น”

หมายเหตุ : เงินที่สามารถนำมาเปลี่ยนแผนลงทุนได้ มีเพียง ๒ ส่วน คือ

(๑) เงินสะสม และเงินออมเพิ่ม และผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นในอดีตของเงินดังกล่าว

(๒) เงินสมทบ และผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นในอดีตของเงินดังกล่าว ส่วนเงินประเดิมและเงินชดเชย ไม่สามารถนำมาเปลี่ยนแผนลงทุนได้ เนื่องจากเงินดังกล่าวยังไม่ถือเป็นเงินของสมาชิกจนกว่าจะเกษียณ และเลือกรับบำนาญ

ตารางแสดงสัดส่วนการลงทุนตามแผนทางเลือกการลงทุนต่าง ๆ

แผนการลงทุน	สัดส่วนการลงทุน เป้าหมายปี ๒๕๕๔
แผนผสมหุ้นทวี เสี่ยงสูงขึ้นเพื่อลุ้นผลตอบแทนด้วยตราสารทุน	ตราสารหนี้ ๖๐.๕% ตราสารทุน ๓๒% อสังหาริมทรัพย์ ๔.๕% นิติบุคคลเอกชน ๓.๐%
แผนหลัก ให้ดอกผลพอเพียงบนความเสี่ยงที่เหมาะสม	ตราสารหนี้ ๗๕% ตราสารทุน ๑๗% อสังหาริมทรัพย์ ๕% นิติบุคคลเอกชน ๑.๕% โครงสร้างพื้นฐาน ๐.๕% สินค้าโภคภัณฑ์ ๑%
แผนตราสารหนี้ เน้นเสี่ยงน้อย ค่อย ๆ ออม	ตราสารหนี้ระยะยาวและระยะสั้น ๑๐๐%
แผนตลาดเงิน ดอกผลเรื่องรอง คุ้มครองเงินต้น	ตราสารหนี้ระยะสั้น ๑๐๐%

เงื่อนไขและหลักเกณฑ์

(๑) หากสมาชิกไม่ประสงค์เปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน กบข. จะดูแลเงินของสมาชิกในแผนหลัก ซึ่งเป็นแผนปัจจุบันของ กบข.

(๒) สมาชิกเปลี่ยนแปลงได้ปีละ ๒ ครั้ง ในรอบปีปฏิทิน (เดือนใดก็ได้)

(๓) สมาชิกเลือกได้ครั้งละ ๑ แผน

ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน

(๑) สมาชิก : ดาวน์โหลด “แบบแสดงความประสงค์เลือกหรือเลือกเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน” แนบสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือสำเนาบัตรข้าราชการ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(๒) ส่งเอกสาร : สมาชิกส่งเอกสารมาที่ กบข. ตู้ปณ. ๑๒ ปณ.สาทร กรุงเทพฯ ๑๐๓๔๑ (ไม่ต้องผ่านส่วนราชการ)

(๓) กบข. : เมื่อ กบข. ได้รับเอกสารและตรวจสอบแล้ว จะดำเนินการเปลี่ยนแปลงให้ ในวันที่ ๒๕ ของเดือนถัดไป จากนั้นจะส่งหนังสือยืนยันการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนไปยังสมาชิก หากสมาชิกไม่ได้รับเอกสารดังกล่าวภายในสิ้นเดือนถัดจากเดือนที่ส่งแบบแจ้ง ขอให้สมาชิกติดต่อ “ฝ่ายบริการข้อมูลสมาชิก ๑๑๗๙”

ทั้งนี้ ถ้าวันทดังกล่าวเป็นวันหยุดทำการของ กบข. (วันหยุดธนาคารตามประกาศธนาคารแห่งประเทศไทย) กบข. จะดำเนินการให้ตามความประสงค์ของสมาชิกในวันทำการถัดไปของ กบข. หรือกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการให้ตามความประสงค์ของสมาชิกในวันดังกล่าวได้ กบข. จะดำเนินการให้ในวันทำการแรกของ กบข. หลังจากเหตุสุดวิสัยนั้นสิ้นสุดลง

โครงการออมต่อ

สมาชิก กบข. ที่สิ้นสุดสมาชิกภาพแต่ยังไม่มีความจำเป็นต้องใช้เงินและต้องการบริหารเงินออมให้ต่อเนื่อง กบข. จัดโครงการออมต่อ เพื่อเป็นทางเลือกในการบริหารเงินออมให้แก่สมาชิก บริการออมต่อ มี ๔ แบบ ให้สมาชิกเลือกเพื่อให้สอดคล้องตามความต้องการใช้เงินของสมาชิกหลังเกษียณ ได้แก่

(๑) ผากให้ กบข. ลงทุนต่อทั้งจำนวน

(๒) ขอรับเงินเป็นงวด ๆ ที่เหลือให้ กบข. ลงทุนต่อ

(๓) ขอรับเงินบางส่วน ที่เหลือให้ กบข. ลงทุนต่อ

(๔) ขอรับเงินบางส่วน ที่เหลือขอรับเป็นงวด ๆ

ข้อดีของการออมต่อกับ กบข.

(๑) บริหารเงินออมให้ต่อเนื่องและองกอง เพื่อความเพียงพอของเงินออมในวัยเกษียณ

(๒) รอจังหวะนำเงินออกในช่วงเศรษฐกิจผันผวน ในกรณีที่สมาชิกเกษียณในช่วงที่เศรษฐกิจผันผวน อาจส่งผลให้ผลตอบแทนลดลงตามภาวะการลงทุน การออมต่อ รอจังหวะนำเงินออกเมื่อเศรษฐกิจฟื้นตัว มูลค่าหน่วยลงทุนเพิ่มขึ้น จะเป็นประโยชน์กับสมาชิกมากกว่า

(๓) ผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการออมต่อจะได้รับการยกเว้นภาษี

หลักเกณฑ์และเงื่อนไข

(๑) การใช้สิทธิเข้าโครงการออมต่อ ตามข้อ (๑) ถึงข้อ (๔) จะต้องมีเงินในบัญชี ไม่ต่ำกว่า ๓๕,๐๐๐ บาท ณ วันที่ยื่นคำขอ โดยมีหลักฐานและเอกสารครบถ้วน

(๒) การขอย่อยรับเงิน ต้องรับเป็นงวด งวดละเท่า ๆ กัน ไม่ต่ำกว่า ๓,๐๐๐ บาท โดยอาจเลือกรับเป็นงวด ๑ เดือน ๓ เดือน ๖ เดือน หรือ ๑ ปี ก็ได้

(๓) กบข. จะโอนเงินเข้าบัญชีธนาคารเท่านั้น ในวันทำการสุดท้ายของเดือน และจะหักค่าธรรมเนียมการโอนจากสมาชิก

(๔) สมาชิกสามารถแจ้งเปลี่ยนแปลงการขอรับเงินคืนได้ปีละ ๑ ครั้ง ตามปีปฏิทิน โดยใช้แบบ กบข.บต.๐๐๒/๒๕๕๑

(๕) กรณีสมาชิกเสียชีวิต กบข. จะจ่ายเงินคืนแก่ผู้จัดการมรดกเท่านั้น

(๖) เงินที่ให้ กบข. บริหารต่อจะนำไปลงทุนในแผนหลัก

(๗) ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการบริหารต่อสามารถผันแปรไปตามผลการดำเนินงานของ กบข. และสถานะเศรษฐกิจ

ขั้นตอนการออมต่อ

(๑) สมาชิก : กรอกแบบฟอร์ม กบข.รง๐๐๘/๑/๒๕๕๕ พร้อมระบุความประสงค์ฝากให้กองทุน บริหารต่อและแนบหลักฐานตามที่กำหนด จากนั้นสมาชิกส่งเอกสารที่ส่วนราชการต้นสังกัด

(๒) ส่วนราชการ : ตรวจสอบสิทธิพร้อมแนบเอกสารที่เกี่ยวข้องของสมาชิกส่งมาที่ กบข.

(๓) กบข. : ตรวจสอบเอกสารและดำเนินการตามความประสงค์ของสมาชิกและแจ้งให้สมาชิก ทราบภายใน ๗ วัน

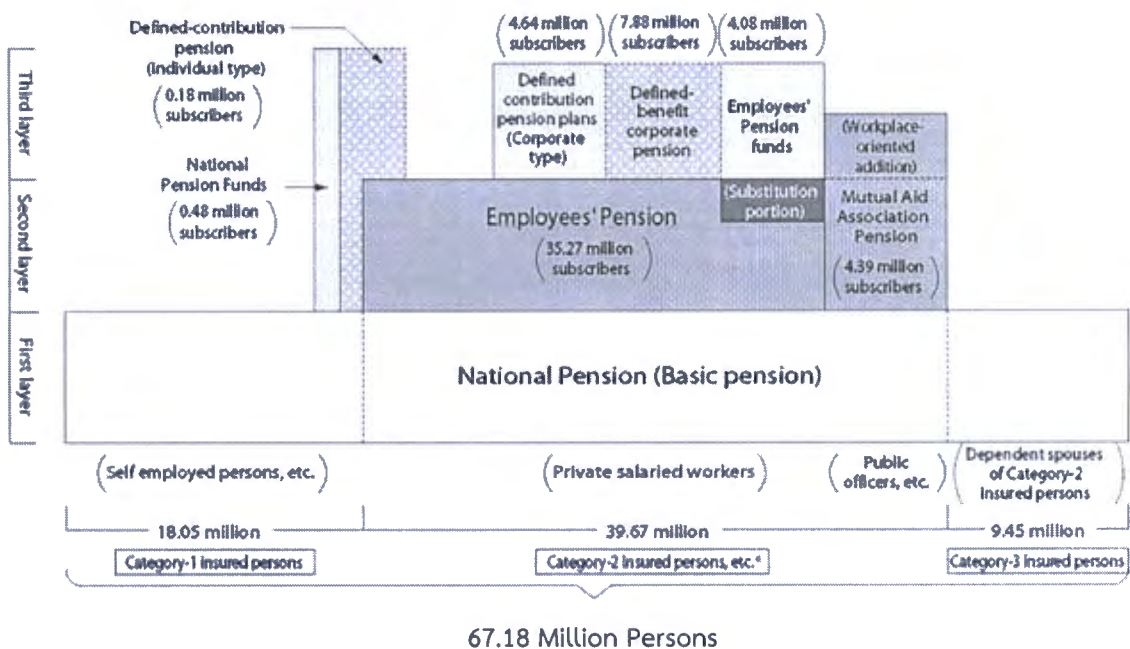
.....

ระบบบำนาญของประเทศญี่ปุ่น*

สังคมผู้สูงอายุ เป็นประเด็นที่กำลังได้รับความสนใจจากทุกภาคส่วน แต่หากนึกถึงประเทศสังคมผู้สูงอายุ ประเทศญี่ปุ่นจะเป็นประเทศในอันดับต้น ๆ ที่ทุกคนนึกถึง โดยประเทศญี่ปุ่นได้ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุมานานกว่า ๔๐ ปีแล้ว ปัจจุบันประเทศญี่ปุ่นมีประชากรทั้งสิ้น ๑๒๗ ล้านคน มีประชากรสูงวัยที่มีอายุ ๖๕ ปี ขึ้นไปถึง ๓๓ ล้านคน หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๖ ของจำนวนประชากรทั้งหมด ที่ผ่านมารัฐบาลญี่ปุ่นได้มีการปรับปรุงระบบสวัสดิการในการดูแลผู้สูงอายุที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงระบบบำนาญเพื่อเป็นหลักประกันรายได้ยามชราภาพให้แก่ประชาชนในประเทศ

สำหรับระบบบำนาญของประเทศญี่ปุ่น แบ่งออกเป็น ๓ ชั้น โดยชั้นที่ ๑ เป็นระบบบำนาญแห่งชาติ (National Pension) ที่เป็นบำนาญขั้นพื้นฐาน ปัจจุบันครอบคลุมประชาชนทุกคนในช่วงวัยทำงาน ชั้นที่ ๒ เป็นระบบบำนาญที่อิงอาชีพ ซึ่งเป็นบำนาญส่วนที่เพิ่มเติมจากบำนาญขั้นพื้นฐานที่ครอบคลุมลูกจ้างทั้งภาครัฐและเอกชน หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕๙ ของผู้ที่อยู่ในระบบบำนาญพื้นฐานทั้งหมด และชั้นที่ ๓ เป็นระบบบำนาญแบบสมัครใจสำหรับลูกจ้างและบุคคลทั่วไป ซึ่งสรุปได้ดังนี้

๑. ระบบบำนาญของประเทศญี่ปุ่น



ที่มา : Ministry of Health, Labour and Welfare of Japan, Pension Security

* ศิริพร สุขุมศิริมงคล, “ระบบบำนาญของประเทศญี่ปุ่น,” จุลสารการออมและการลงทุน, สำนักนโยบายการออมและการลงทุน สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, ปีที่ ๔ ฉบับที่ ๖๒, มิถุนายน ๒๕๖๐, สืบค้นเมื่อวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕, <https://www.fpo.go.th/main/getattachment/Economic-report/State-Savings-and-Investment-Status-Report/5405/CNT0017910-1.pdf.aspx>.



๒. ระบบบำนาญแห่งชาติ (National Pension System)

ประเทศไทยมีระบบบำนาญเพื่อเป็นหลักประกันรายได้หลังเกษียณอายุที่ครอบคลุมประชาชนในวัยทำงานทุกคนภายใต้ National Pension Act ซึ่งแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม ดังนี้

กลุ่มที่ ๑ เช่น แพทย์ ทนายความ ผู้ประกอบอาชีพอิสระ เกษตรกร ผู้ว่างงาน นักเรียน และคู่สมรสของกลุ่มที่ ๑ ซึ่งมีอายุ ๒๐ ปี ถึง ๕๕ ปี (เป็นกลุ่มที่ไม่ได้เป็นผู้ประกันในกลุ่มอื่น ๆ)

กลุ่มที่ ๒ เป็นลูกจ้างภาครัฐ และภาคเอกชนที่มีอายุไม่เกิน ๖๕ ปี

กลุ่มที่ ๓ เป็นคู่สมรสของกลุ่มที่ ๒ ที่มีอายุ ๒๐ ปี ถึง ๕๕ ปี

นอกจากนี้ ระบบบำนาญแห่งชาติยังได้เปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุที่มีอายุมากกว่า ๕๕ ปี และต้องการเพิ่มระยะเวลา เพื่อให้รับสิทธิขั้นต่ำสำหรับบำนาญ รวมถึงชาวญี่ปุ่นที่อาศัยอยู่ในต่างประเทศสามารถเข้าระบบบำนาญแห่งชาติเป็นภาคสมัครใจ

ทั้งนี้ ผู้ประกันตนที่อยู่ในกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ต้องจ่ายเงินสมทบเป็นจำนวนเงินคงที่ในอัตรา ๑๕,๕๙๐ เยนต่อเดือน (เป็นอัตราเงินสมทบในเดือนเมษายน ๒๕๕๘) โดยอัตราดังกล่าวจะมีการปรับเพิ่มขึ้นปีละ ๒๘๐ เยน และตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป อัตราเงินสมทบจะอยู่ที่ ๑๖,๙๐๐ เยนต่อเดือน สำหรับผู้ประกันตน ที่อยู่ในกลุ่มที่ ๓ ซึ่งเป็นคู่สมรสของลูกจ้างภาครัฐและเอกชนในกลุ่มที่ ๒ ไม่ต้องจ่ายเงินสมทบ เนื่องจากรวมอยู่ในเงินสมทบของผู้ประกันตนในกลุ่มที่ ๒ อยู่แล้ว สำหรับเงินบำนาญชราภาพ (Old Age Basic Pension) ผู้ประกันตนจะได้รับเมื่อมีอายุตั้งแต่อายุ ๖๕ ปีขึ้นไป โดยจำนวนเงินบำนาญจะขึ้นอยู่กับระยะเวลาการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตน (ระยะเวลาการจ่ายเงินสมทบต่ำสุด ๒๕ ปี และสูงสุด ๔๐ ปี) อย่างไรก็ตาม ผู้ประกันตนสามารถที่จะเลือกรับเงินบำนาญก่อนหรือหลังอายุ ๖๕ ปี ก็ได้ โดยหากเลือกรับเงินบำนาญก่อนอายุ ๖๕ ปี ก็จะได้รับเงินบำนาญน้อยลง (เช่น กรณีรับเงินบำนาญเมื่ออายุ ๖๐ ปี จะได้รับเงินบำนาญร้อยละ ๗๐ ของเงินบำนาญที่จะได้รับเมื่ออายุ ๖๕ ปี) แต่หากเลือกรับเงินบำนาญหลังอายุ ๖๕ ปี จะได้รับเงินบำนาญเพิ่มขึ้น (เช่น กรณีรับเงินบำนาญเมื่ออายุ ๗๐ ปี จะได้รับเงินบำนาญเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๑๔๒ ของเงินบำนาญที่ได้รับเมื่ออายุ ๖๕ ปี) สำหรับเงินที่ใช้ในการจ่ายบำนาญมาจาก ๒ ส่วน คือ เงินสมทบของผู้ประกันตนร้อยละ ๕๐ และเงินอุดหนุนของรัฐร้อยละ ๕๐

๓. แผนบำนาญลูกจ้าง (Employees' Pension Scheme)

เป็นส่วนเพิ่มจากบำนาญขั้นพื้นฐานสำหรับลูกจ้างของภาครัฐและภาคเอกชน โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ดังนี้

๓.๑ Employees' Pension Insurance (EPI) สำหรับลูกจ้างเอกชน โดยนายจ้างและลูกจ้างต้องจ่ายเงินสมทบร้อยละ ๑๗.๕๗ ของเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของลูกจ้างต่อเดือน ทั้งนี้ อัตราเงินสมทบจะมีการปรับเพิ่มขึ้นทุกปีในอัตราร้อยละ ๐.๓๕ และตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๐ เป็นต้นไป อัตราเงินสมทบของ EPI จะอยู่ที่ร้อยละ ๑๘.๓๐ ของเงินเดือนหรือค่าตอบแทนของลูกจ้าง สำหรับผลประโยชน์ที่ได้รับ เช่น บำนาญชราภาพ ซึ่งจะจ่ายให้แก่ผู้ประกันตน เมื่อมีอายุตั้งแต่ ๖๕ ปีขึ้นไป โดยเงินบำนาญชราภาพจะขึ้นอยู่กับเงินเดือน (รวมเงินโบนัส) และระยะเวลาการจ่ายเงินสมทบ และผลประโยชน์อื่น ๆ เช่น บำนาญและบำเหน็จกรณีพิการ และบำเหน็จตกทอด

๓.๒ Mutual Aid Association (MMA) สำหรับข้าราชการส่วนกลางและท้องถิ่น รวมถึงลูกจ้างในโรงเรียนเอกชน ทั้งนี้ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ อัตราเงินสมทบของผู้ประกันตนที่เป็นข้าราชการส่วนกลางและท้องถิ่นอยู่ที่ร้อยละ ๑๖.๙๒ ในขณะที่อัตราเงินสมทบของครูโรงเรียนเอกชนอยู่ที่ร้อยละ ๑๔ สำหรับรูปแบบของเงินสมทบจะใกล้เคียงกับระบบ EPI

๔. ระบบบำนาญแบบสมัครใจ

๔.๑ Employees' Pension Fund เป็นกองทุนรูปแบบพิเศษที่ต้องได้รับการอนุมัติการจัดตั้งโดย Minister of Health, Labour and Welfare นายจ้างและลูกจ้างที่เป็นสมาชิกจะต้องจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนที่มีนายจ้างเป็นผู้บริหารจัดการ

๔.๒ Defined Benefits Corporate Pensions เป็นแผนบำนาญของภาคเอกชน ซึ่งมี ๒ รูปแบบ ได้แก่ Contract-type Pensions เป็นกองทุนบำนาญที่มีการบริหารและการลงทุนภายนอกบริษัท โดยนายจ้างเป็นผู้ทำสัญญากับบริษัทภายนอก เช่น ทรัสต์ และบริษัทประกันชีวิต เพื่อทำหน้าที่บริหารกองทุนภายใต้ข้อตกลงระหว่างนายจ้างกับลูกจ้าง และ Fund-type Pensions เป็นกองทุนบำนาญที่จัดตั้งขึ้นเพื่อบริหารจัดการและลงทุน รวมทั้งจ่ายผลประโยชน์บำนาญ

๔.๓ Defined Contribution Pensions Plan เป็นแผนบำนาญที่ให้สมาชิกแต่ละคนสามารถกำหนดการจ่ายเงินสมทบและผลประโยชน์ของกองทุนขึ้นอยู่กับผลการลงทุน

๔.๔ National Pension Fund เป็นกองทุนบำนาญภาคสมัครใจสำหรับผู้ประกอบอาชีพอิสระหรือผู้ประกันตนที่อยู่ในกลุ่มที่ ๑ ของบำนาญแห่งชาติที่ต้องการจ่ายเงินสมทบในส่วนที่เพิ่มขึ้นจากบำนาญแห่งชาติ

๕. ประเด็นที่น่าสนใจจากการปฏิรูประบบบำนาญของประเทศญี่ปุ่น

๕.๑ การสร้างความยั่งยืนของระบบบำนาญ เช่น ปรับเพิ่มเงินสมทบของบำนาญแห่งชาติ (เพิ่มขึ้นปีละ ๒๘๐ เยน ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๘ และตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป เงินสมทบของบำนาญแห่งชาติในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะมีจำนวน ๑๖,๙๐๐ เยน) ปรับเพิ่มเงินสมทบของระบบแผนบำนาญเอกชน (เพิ่มขึ้นในอัตราร้อยละ ๐.๓๕ ทุกปี ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๗ และตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป อัตราเงินสมทบของ EPI จะอยู่ที่ร้อยละ ๑๘.๓๐ ของเงินเดือนของลูกจ้าง) ยืดระยะเวลาการจ่ายเงินบำนาญออกไป และเพิ่มระยะเวลาการรับเงินเข้ากองทุนให้นานขึ้น และมีการตรวจสอบฐานะการเงินของกองทุนบำนาญแห่งชาติอย่างน้อยทุก ๆ ๕ ปี

๕.๒ การปรับเพิ่มสัดส่วนเงินอุดหนุนของรัฐในบำนาญขั้นพื้นฐานจนถึงร้อยละ ๕๐ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๓

๕.๓ การปรับปรุงการจ่ายเงินบำนาญเพื่อให้เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ โดยใช้ Macro-Economic Indexation

๕.๔ การทบทวนปรับปรุงระบบบำนาญแห่งชาติในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ โดย Committee of Pension of the Social Security Council ได้พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ เช่น การกำหนดให้รัฐต้องให้การสนับสนุนการจ่ายเงินบำนาญขั้นพื้นฐานร้อยละ ๕๐ เป็นการถาวร รวมทั้งการปรับเปลี่ยนบำนาญของลูกจ้างเอกชนในระบบ EPI และลูกจ้างของภาครัฐในระบบ MAA ให้เหมือนกัน

.....

ภาคผนวก

- : สำเนาหนังสือสภาผู้แทนราษฎร
ที่ สผ ๐๐๑๔/๘๘๒๐ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕
เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
พร้อมรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
- : บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม เป็นผู้เสนอ)
- : แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำเนา

หนังสือสภาผู้แทนราษฎร

ที่ สผ ๐๐๑๔/๘๘๒๐

ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(๑)

ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน
วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ 6379
วันที่ ๒๘ ส.ค. 2565
เวลา ๙:14 น.



ที่ สม ๐๐๑๔/สส๒๐

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๙ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์
สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง)
วันพฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๖

อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชวน หลีกภัย)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สำนักงานวุฒิสภา
วันที่ ๒๐ (๒๗) / ๘ / ๒๕๖๕
วันที่ ๒๘ / ๘ / ๒๕๖๕
เวลา ๐๙:๕๖ น.
สำนักการประชุม

สำนักงานบริหารทั่วไป
วันที่ ๒๐ / ๘ / ๒๕๖๕ วันที่ ๒๘ / ๘ / ๒๕๖๕
เวลา ๐๙:๕๐ น. ถึง ๑๑:๐๐ น.
สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๓๕๒๑

(๒)

สารบบ

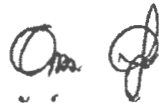
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.
ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๙ (สมัยสามัญประจำปี ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสองฉบับ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรี เป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔ ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ ร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัตินี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

ว่าที่ ร.ต.ต.



(อาพัทธ์ สุขะนันท์)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่าง
พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว)

(๓)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

- แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้
- (๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการรับโอนเงินของสมาชิก จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกัน ในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๒)
 - (๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิก โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบ ของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)
 - (๓) เพิ่มหลักเกณฑ์การบริหารเงินของสมาชิกผู้ถึงแก่ความตายในกรณีที่มีสิทธิ รับมรดกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินที่สมาชิกมีสิทธิได้รับ (เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง)
 - (๔) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)
 - (๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของเงินของกองทุนในบัญชี เงินสำรองและในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกแต่ละคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิก จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกัน ในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละ สามสิบของเงินเดือน และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้น และสามารถ ลงทุนได้ทั้งเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไป ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุด สมาชิกภาพและยังไม่รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุน ที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับ มรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้ เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

(๕)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ดังต่อไปนี้
(๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุน
สำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณี
การออกจากงานหรือชราภาพได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๘/๒)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิก โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบ
ของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๓) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การอนุญาตให้สมาชิกสามารถขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตรา
ร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชี
รายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การบริหารเงินของสมาชิกผู้ถึงแก่ความตายในกรณีที่ผู้มีสิทธิรับมรดก
ยังไม่ยื่นคำขอรับเงินที่สมาชิกมีสิทธิได้รับ (เพิ่มมาตรา ๕๙ วรรคสอง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพ
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของเงินของกองทุนในบัญชีเงินสำรอง
และในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกแต่ละคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ โดยให้ส่งได้ไม่เกิน
ร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐/๘)

(๕)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว รวมทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติที่ให้สิทธิแก่สมาชิกในการเบิกเงินจากกองทุนเพื่อใช้ในการจัดหาที่อยู่อาศัยได้ในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงที่เหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ ในกรณีที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลง และยังไม่ได้รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืนหรือขอยอรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้ เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินให้กองทุนมีสิทธิบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔

“มาตรา ๔๗/๑ สมาชิกตั้งแต่ห้าปีขึ้นไปมีสิทธิขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์เงื่อนไข และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔

“ถ้าผู้มีสิทธิตามวรรคหนึ่งยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๗/๑ ในกรณีที่สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงและมีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวตามมาตรา ๕๕ ยังไม่ขอรับเงินคืน หรือขอทยอยรับเงินคืน ให้กองทุนบริหารเงินที่ยังไม่รับคืนตามแผนการลงทุนเดิมต่อไปได้ ในกรณีเช่นว่านี้ ให้ผู้นั้นมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนตามมาตรา ๗๐ วรรคสามได้ แต่ถ้าผู้นั้นขอโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในการออกจากงานหรือชราภาพ ให้กองทุนโอนเงินไปยังกองทุนดังกล่าวภายในเจ็ดวันทำการนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความประสงค์และได้ปรากฏหลักฐานถูกต้องครบถ้วน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่กองทุนบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงต่อไปตามวรรคหนึ่ง และต่อมาผู้นั้นถึงแก่ความตาย ถ้าผู้มีสิทธิรับมรดกตามมาตรา ๕๔ ยังไม่ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้แล้วจนกว่าผู้มีสิทธิรับมรดกนั้นจะยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๐ เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) ให้ลงทุนได้ดังต่อไปนี้

(๑) เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือบัตรเงินฝากที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก
(๒) พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทย
(๓) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ย
(๔) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณเป็นผู้ออกเงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) ให้ลงทุนได้ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ

เงินของกองทุนที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) ให้กองทุนจัดให้มีแผนการลงทุนเพื่อให้สมาชิกเลือก โดยอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างกันได้ แต่อย่างน้อยต้องมีแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ และแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุน ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก การกำหนดให้หลักทรัพย์ใดเป็นหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงตามวรรคสองและวรรคสาม ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

การจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลือกแผนการลงทุนแก่สมาชิก และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๗๐/๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๐/๘ ให้สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ ส่งเงินสะสมเข้ากองทุนโดยคำนวณตามบัญชีอัตราเงินเดือนและตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่ทั้งนี้ การส่งเงินสะสมดังกล่าวจะต้องไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน”

มาตรา ๑๐ ให้ผู้ที่ เป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับยังคงอยู่ในแผนการลงทุนเดิมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะแสดงความประสงค์เลือกแผนการลงทุนตามมาตรา ๗๐ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

(๘)

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสาวนงทิพา ขongsiriวัฒนกุล)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๒

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
และรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบ
ที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
พร้อมรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้น และสามารถลงทุนได้ทั้งเงินสะสม เงินสมทบ เงินเพิ่มเติม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ ในกรณีที่สมาชิกสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่ได้รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืนหรือขอย่อยรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงิน ให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๒.๑ การโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ

กรณีที่บุคคลใดเข้ามารับราชการและมีสิทธิได้รับเงิน อันได้แก่ เงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว จากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือชราภาพ สามารถแสดงความประสงค์ให้โอนเงินดังกล่าวทั้งจำนวนมายังกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ได้ โดย กบข. จะรับโอนเงินดังกล่าวเข้าเป็นเงินสะสมและดอกเบี้ย

ของเงินสะสมในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกผู้นั้น ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการโอนให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการ กบข. กำหนด (ร่างมาตรา ๓ (เพิ่มมาตรา ๓๘/๒)) ซึ่งหลักการตามบทบัญญัตินี้จะสอดคล้องกับกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่กำหนดให้ลูกจ้างสามารถโอนย้ายทรัพย์สินของลูกจ้างทั้งจำนวนจากกองทุนเดิม หรือ กบข. มาเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้

๒.๒ การส่งเงินสะสมเข้ากองทุน

กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้า กบข. ได้ไม่เกินอัตราร้อยละสามสิบของเงินเดือน (ร่างมาตรา ๔ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง))

๒.๓ การบริหารเงินของสมาชิกที่ถึงแก่ความตายก่อนสมาชิกภาพสิ้นสุดลง

เพิ่มเติมบทบัญญัติเพื่อให้ กบข. สามารถบริหารเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินของสมาชิกที่ถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าวตามแผนการลงทุนเดิมของสมาชิกต่อไปได้ (ร่างมาตรา ๕ (เพิ่มมาตรา ๕๔ วรรคสอง))

๒.๔ การบริหารเงินของสมาชิกที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลง

กรณีสมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลง กบข. สามารถบริหารเงินของผู้นั้นต่อไปได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑))

(๑) กรณีสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพและยังไม่ขอรับเงินตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ อันได้แก่ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวคืนหรือขอทยอยรับเงินคืน ให้ กบข. บริหารเงินที่ยังไม่รับคืนตามแผนการลงทุนเดิมต่อไปได้ โดยในระหว่างนี้สมาชิกผู้นั้นมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนใหม่ได้ตามแผนการลงทุนที่ กบข. จัดไว้ให้

(๒) กรณีที่ กบข. บริหารเงินของสมาชิกต่อไปและต่อมาสมาชิกผู้นั้นถึงแก่ความตาย ถ้าทายาทผู้มีสิทธิรับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว ยังไม่ได้ยื่นคำขอรับเงินคืน ให้ กบข. บริหารเงินที่ยังไม่ได้รับคืนต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้จนกว่าทายาทจะยื่นคำขอรับเงิน โดยทายาทไม่มีสิทธิเลือกแผนการลงทุน

๒.๕ การนำเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไปลงทุน

เงินของ กบข. ที่จะนำไปลงทุนตามแผนการลงทุนหรือในหลักทรัพย์นั้น ได้แก่ เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) และเงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) โดย กบข. สามารถนำเงินดังกล่าวไปลงทุนได้ ดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๗ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐))

(๑) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินสำรองตามมาตรา ๗๑ (๑) ให้ลงทุนในหลักทรัพย์ ๔ ประเภท ได้แก่

(๑.๑) เงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทยหรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือบัตรเงินฝากที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก

(๑.๒) พันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทย

(๑.๓) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่กระทรวงการคลังค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ยย

(๑.๔) ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ที่รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ
งบประมาณเป็นผู้ออก

ซึ่งหลักทรัพย์ทั้ง ๔ ประเภทดังกล่าวเป็นหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ทั้งนี้
โดยพิจารณาจากการกำหนดหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูงตามกฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ
จัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗๐ เดิม
อย่างไรก็ตาม สำหรับเงินฝากธนาคาร และบัตรเงินฝากที่ธนาคารเป็นผู้ออก นั้น ธนาคารที่รับฝากเงิน หรือ
ออกบัตรเงินฝาก ควรเป็นธนาคารของรัฐ เพื่อให้การลงทุนมีความมั่นคงมากยิ่งขึ้น (มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง)

(๒) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินกองกลางตามมาตรา ๗๑ (๒) ให้ลงทุนได้
ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง
ไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ ซึ่งยังคงเป็นไปตามหลักการของมาตรา ๗๐ เดิม (มาตรา ๗๐ วรรคสอง)

(๓) เงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลตามมาตรา ๗๑ (๓) ให้ กบข. จัดให้มี
แผนการลงทุน เพื่อให้สมาชิกเลือก โดยในแต่ละแผนอาจกำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์
ที่มีความมั่นคงสูงแตกต่างกันได้ แต่อย่างน้อยต้องจัดให้มีแผนการลงทุนที่ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มี
ความมั่นคงสูงไม่ต่ำกว่าร้อยละหกสิบ และแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยง
เหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก แต่ถ้าสมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้
ลงทุนในแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก
(มาตรา ๗๐ วรรคสาม)

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

โดยที่ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ
บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อให้สมาชิก กบข. สามารถนำส่งเงินสะสมเข้า กบข. ได้มากขึ้น รวมทั้ง
สมาชิกยังมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนสำหรับเงินของ กบข. ที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคล อันได้แก่ เงินสะสม
เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และดอกผลเงินดังกล่าวของสมาชิกแต่ละคนได้หลากหลายขึ้น ซึ่งการ
ดำเนินการดังกล่าวเป็นการส่งเสริมการออมทรัพย์ของสมาชิก กบข. ให้มีมากยิ่งขึ้น อันเป็นการเพิ่ม
ความสามารถในการพึ่งตนเองทางเศรษฐกิจของสมาชิกภายหลังจากการเกษียณอายุราชการ

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย : กระทรวงการคลัง

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

(๑) มาตรา ๖๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพจากกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ซึ่งมีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวสามารถโอนเงินไปยังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพได้ ซึ่งสอดคล้องกับ มาตรา ๗/๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีบทบัญญัติให้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพสามารถรับโอนเงินทั้งจำนวนจาก กบข. ไปบริหารต่อได้ แต่ในทางตรงกันข้าม พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดสิทธิในลักษณะเดียวกันให้ กบข. สามารถรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมาบริหารต่อได้ จึงทำให้ผู้ที่เคยเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพที่เข้ารับราชการ และเป็นสมาชิกของ กบข. เสียประโยชน์ในการออมเงินอย่างต่อเนื่องจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพและจะต้องเริ่มต้นสะสมเงินออมใหม่เมื่อเข้ามารับราชการ ซึ่งส่งผลให้ข้าราชการที่เป็นสมาชิก กบข. กลุ่มนี้เสียโอกาสในการออมเงินและสร้างผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินออมดังกล่าว

(๒) มาตรา ๖๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงและมีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวสามารถเลือกที่จะไม่ขอรับเงินดังกล่าวคืนหรือเลือกทยอยรับเงินดังกล่าวคืนจาก กบข. ได้ โดยให้ กบข. บริหารเงินดังกล่าวต่อไป แต่ปัจจุบันยังไม่มียกเว้นให้สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงนั้นสามารถปรับเปลี่ยนแผนการลงทุนสำหรับเงินที่ยังไม่ขอรับคืนหรือขอทยอยรับดังกล่าวได้ กบข. จึงต้อง

บริหารเงินของสมาชิกดังกล่าวต่อไปภายใต้แผนการลงทุนเดิมที่สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนสิ้นสุดสมาชิกภาพ ซึ่งอาจไม่เหมาะสมกับสภาวะทางเศรษฐกิจหรือไม่สอดคล้องกับความสามารถในการรับความเสี่ยงของแต่ละบุคคลที่เปลี่ยนแปลงไป

(๓) มาตรา ๕๙ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดว่า ในกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและได้ส่งเงินสะสมเข้ากองทุน ให้จ่ายเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวแก่ผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๖๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้สมาชิกซึ่งสมาชิกภาพสิ้นสุดลงและมีสิทธิได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวสามารถเลือกที่จะไม่ขอรับเงินดังกล่าวคืนหรือเลือกทยอยรับเงินดังกล่าวคืนจาก กบข. ได้ โดยให้ กบข. บริหารเงินดังกล่าวต่อไป แต่ไม่ได้บัญญัติถึงแนวทางการบริหารเงินดังกล่าวต่อไปเมื่อสมาชิกดังกล่าวถึงแก่ความตายเอาไว้ จึงสมควรกำหนดแนวทางในการบริหารเงินดังกล่าวให้ชัดเจนด้วยว่า ถ้าผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกซึ่งถึงแก่ความตายยังไม่ยื่นคำขอรับเงินดังกล่าว ให้ กบข. บริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกซึ่งถึงแก่ความตายผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตายจนกว่าผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกซึ่งถึงแก่ความตายจะยื่นคำขอรับเงินดังกล่าวจาก กบข.

(๔) โดยที่การออมเงินของสมาชิก กบข. เป็นการออมเงินแบบประจำสม่ำเสมอ (Contractual Savings) แต่มาตรา ๓๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้การส่งเงินสะสมของสมาชิกเข้ากองทุนจะต้องไม่เกินร้อยละสิบห้าของเงินเดือนเท่านั้น จึงเป็นข้อจำกัดในการส่งเสริมการออมเงินของสมาชิกที่มีความสามารถในการออมเงินมากกว่าร้อยละสิบห้าของเงินเดือน เนื่องจากการออมเงินยิ่งมากจะยิ่งส่งผลดีกับสมาชิกผู้นั้นเองที่จะมีโอกาสได้รับผลตอบแทนจากเงินออมที่เพิ่มมากขึ้นเมื่อสมาชิกภาพสิ้นสุดลง

(๕) มาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ กบข. บริหารเงินสำรองโดยจะต้องนำไปลงทุนในตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจก่อนเท่านั้น ซึ่งปัจจุบันเงิน กบข. ในส่วนของเงินสำรองมีจำนวนมากกว่าหกแสนล้านบาทแล้ว ในขณะที่ตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจมีสภาพคล่องค่อนข้างจำกัด นอกจากนี้การบริหารเงินสำรองโดยจำกัดการลงทุนเฉพาะตราสารแสดงสิทธิในหนี้ของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ ทำให้การบริหารความเสี่ยงไม่เป็นไปอย่างเหมาะสม จึงสมควรขยายขอบเขตการลงทุนของเงินสำรองออกไปให้ครอบคลุมถึงเงินฝากธนาคารแห่งประเทศไทย หรือธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือบัตรเงินฝากที่ธนาคารที่เป็นรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ออก รวมทั้งพันธบัตรรัฐบาล ตั๋วเงินคลัง หรือพันธบัตรธนาคารแห่งประเทศไทยด้วย

(๖) มาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๐ กำหนดให้ กบข. จัดให้มีแผนการลงทุนให้สมาชิกมีสิทธิเลือกบริหารเงินที่อยู่ในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกเฉพาะในส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ และดอกผลของเงินดังกล่าวได้ แต่ถ้าสมาชิกไม่เลือกแผนการลงทุนใด กบข. จะต้องนำเงินดังกล่าวของสมาชิกไปลงทุนในแผนการลงทุนหลัก ที่ประกอบด้วยหลักทรัพย์ที่มีความมั่นคงสูง ไม่น้อยกว่าร้อยละหกสิบ อย่างไรก็ตาม แผนการลงทุนหลักดังกล่าวไม่ได้มีความเหมาะสมกับสมาชิกทุกคนและมีข้อจำกัดบางประการ เช่น ความสามารถในการยอมรับความเสี่ยงของบุคคลที่เปลี่ยนแปลงไปตามช่วงอายุ

นอกจากนี้บทบัญญัติดังกล่าวไม่เปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนสำหรับเงินประเดิมเงินชดเชย และดอกผลของเงินดังกล่าวได้ด้วย จึงทำให้สมาชิกส่วนใหญ่ของ กบข. ที่เมื่อสิ้นสุดสมาชิกภาพและมีสิทธิได้รับเงินดังกล่าวสูญเสียโอกาสในการบริหารเงินส่วนนั้น

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการลงทุนที่เปลี่ยนแปลงไป และมีบทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกบางประการที่สมควรปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้บทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สอดคล้องกับสถานการณ์ด้านการลงทุนที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อให้บทบัญญัติเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่สามารถใช้วิธีการในปัจจุบันในการแก้ไขปัญหาได้ เนื่องจากเป็นข้อจำกัดตามบทบัญญัติของกฎหมาย

๓.๒ ต่างประเทศแก้ไขปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ไม่มี

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ไม่มี

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) การให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้น รวมทั้งมีสิทธิในการเลือกแผนการลงทุนได้หลากหลายมากขึ้น และเปิดโอกาสให้สมาชิกสามารถเลือกแผนการลงทุนได้ทั้งส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว ตลอดจนให้สมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพ และฝากเงินให้กองทุนบริหารต่อหรือขอทยอยรับเงินมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่ กบข. จัดให้ เป็นการเปิดโอกาสให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการบริหารจัดการเงินออมที่ตนเองจะมีสิทธิได้รับให้สอดคล้องกับความต้องการและความสามารถในการรับความเสี่ยงของแต่ละบุคคลที่แตกต่างกัน ซึ่งเหมาะสมกว่าการบริหารจัดการโดยกองทุนแต่เพียงฝ่ายเดียว

(๒) การกำหนดให้ กบข. สามารถรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพมาบริหารได้ตามความประสงค์ของสมาชิก จะทำให้ กบข. สามารถสร้างผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินจำนวนดังกล่าวให้แก่สมาชิกเพิ่มขึ้นได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเปิดโอกาสให้ผู้ที่ย้ายออกจากงานเดิมมาเข้ารับราชการและมีทรัพย์สินอยู่ในกองทุนสำรองเลี้ยงชีพสามารถออมเงินและได้รับผลประโยชน์ตอบแทนจากเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นต่อไปได้อย่างต่อเนื่องโดยไม่ต้องเริ่มต้นสะสมเงินออมกับ กบข. ใหม่

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กบข. ในฐานะหน่วยงานที่เป็นผู้บริหารกองทุนได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการของ กบข. ให้ครอบคลุมถึงการออกกฎหมายลำดับรอง การพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (ระบบการบริหารกองทุน เว็บไซต์ และแอปพลิเคชัน) และการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ให้สมาชิกและส่วนราชการ เจ้าสังกัดทราบเอาไว้อย่างทั่วถึง ทั้งนี้ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงกระบวนการและขั้นตอนต่าง ๆ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กบข. ในฐานะหน่วยงานที่เป็นผู้บริหารกองทุนจะประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ และทำความเข้าใจการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย การเปลี่ยนแปลงสิทธิประโยชน์ รวมทั้งขั้นตอนและกระบวนการใช้สิทธิ ให้สมาชิกและส่วนราชการเจ้าสังกัดทราบผ่านทางช่องทางสื่อสารที่เป็นเอกสารและระบบเครือข่ายสารสนเทศ (เว็บไซต์และแอปพลิเคชัน) ของ กบข. และกรมบัญชีกลาง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน บาท อัตราค่าสิ่งที่ต้องใช้ อัตรา อัตราค่าสิ่งที่มีอยู่แล้ว อัตรา อัตราค่าสิ่งที่ต้องเพิ่มขึ้น อัตรา

การดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) ... ไม่ส่งผลกระทบต่อภาระงบประมาณ

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

- ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ : ไม่มี
- ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม : ไม่มี
- ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ : ไม่มี
- ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ : ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มีการกำหนดระบบอนุญาตไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มีการกำหนดระบบคณะกรรมการเพิ่มขึ้นไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มีการกำหนดโทษทางอาญาไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง
หรือดำเนินกิจการทางปกครอง

ไม่มีการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการ
ทางปกครองไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์
อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายประภาศ คงเอียด)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๔

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ : กองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล กรมบัญชีกลาง

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ : นางสาวประเทืองทิพย์ อีระเวชเจริญชัย ผู้อำนวยการกองค่าตอบแทนและประโยชน์เกื้อกูล

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๖๗

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๒๕๔

อีเมล wiriya242529@gmail.com

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น

กระทรวงการคลังได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ www.lawmendment.go.th โดยแนบเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมหลักการและเหตุผล และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการก็ได้มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนสมาชิก และจัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นของสมาชิกทางเว็บไซต์ กบข. www.gpf.or.th

๒. จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

๑. กระทรวงการคลังจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ www.lawmendment.go.th จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ระหว่างวันที่ ๕ - ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๐ (รวม ๑๕ วัน) โดยมีผู้เข้าดูข้อมูลร่างกฎหมาย จำนวน ๒๗๗ ราย

ครั้งที่ ๒ ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ (รวม ๑๖ วัน) โดยมีผู้เข้าดูข้อมูลร่างกฎหมาย จำนวน ๑๖๙ ราย และมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑ ราย

๒. กบข. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น ในการสัมมนาผู้แทนสมาชิก เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๐ ณ โรงแรม ดิเอมเมอร์ริลด์ กรุงเทพฯ โดยมีผู้แทนสมาชิกแสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๗๘ ราย และให้มีการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติม เป็นแบบสอบถามความคิดเห็นของสมาชิกทางเว็บไซต์ กบข. www.gpf.or.th ระหว่างวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐ จนถึงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ โดยมีจำนวนสมาชิกร่วมแสดงความคิดเห็น ๒,๔๓๕ ราย

๓. พื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

หน่วยงานภาครัฐและสมาชิก กบข. รวมทั้งประชาชนทั่วไป

๔. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น

๑. ผลการรับฟังความคิดเห็นในการสัมมนาผู้แทนสมาชิก ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๑๗๘ ราย ดังนี้

ลำดับ	ประเด็นการแก้ไขพระราชบัญญัติ	สมาชิกเห็นด้วยกับการแก้ไข (%)
๑	การให้สิทธิสมาชิกที่เข้าเป็นสมาชิก กบข. เมื่อแรกเริ่มสามารถโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเข้ามายัง กบข. (มาตรา ๓ และมาตรา ๔)	๗๖
๒	การขยายเพดานเงินออมสะสมส่วนเพิ่มจากร้อยละ ๑๒ เป็นร้อยละ ๓๐ (มาตรา ๕)	๙๖
๓	การให้สิทธิสมาชิกที่เกษียณอายุหลัง ๖๐ ปี เบิกเงินสะสมเงินสมทบ และผลประโยชน์ได้ก่อนสิ้นสุดสมาชิกภาพ (มาตรา ๖)	๘๗
๔	การให้สิทธิสมาชิกที่ออมต่อสามารถเลือกแผนการลงทุนได้ (มาตรา ๗)	๙๗
๕	การขยายขอบเขตการลงทุนของเงินสำรองได้กว้างขวางขึ้น (มาตรา ๘)	๖๙

ลำดับ	ประเด็นการแก้ไขพระราชบัญญัติ	สมาชิกเห็นด้วยกับการแก้ไข (%)
๖	การเลือกแผนการลงทุนของสมาชิก ให้เลือกได้ตามเงินในบัญชีรายบุคคลทั้งจำนวน (เดิมเลือกได้เฉพาะเงินสะสม และเงินสมทบ) (มาตรา ๘ และมาตรา ๙)	๘๐
๗	การเลือกแผนการลงทุนของสมาชิกใหม่ (มาตรา ๘ และมาตรา ๙)	๗๘

๒. ผลการรับฟังความคิดเห็นผ่านทางเว็บไซต์ www.lawmendment.go.th ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้แสดงความเห็น จำนวน ๑ ราย โดยเห็นด้วยอย่างยิ่งและควรมีการเปิดเผยการลงทุนตามแผนเป็นระยะๆ

๓. ผลการรับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมในประเด็นการจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัด เพื่อขยายโอกาสในการหาผลประโยชน์ตอบแทนจากการรับบริหารเงินลงทุนให้แก่บุคคลภายนอกและนำผลประโยชน์ตอบแทนในรูปของเงินปันผลกลับคืนมาให้แก่กองทุนได้ ผ่านทางเว็บไซต์ www.gpf.or.th ระหว่างวันที่ ๑๗ - ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ ซึ่งมีผู้แสดงความคิดเห็น จำนวน ๒,๔๓๕ ราย โดยมีสมาชิกเห็นด้วยจำนวน ๑,๖๗๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๘.๗๕ และมีสมาชิกไม่เห็นด้วยจำนวน ๗๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๒๕

๕. ข้อคัดค้านต่อหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้

กระทรวงการคลังได้สรุปข้อคัดค้านและคำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น ซึ่งมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ

๖. การนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

กระทรวงการคลังได้พิจารณาความเห็นข้างต้นแล้ว เห็นสมควรยืนยันร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป และจะได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นเสนอต่อคณะกรรมการกฤษฎีกาและเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ตารางสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ลำดับที่	ประเด็นและเป้าหมายที่เชื่อมโยง	ความคิดเห็น	สรุปเชิงสังเคราะห์
๑.	<p>มาตรา ๓ และมาตรา ๕</p> <p>ประเด็น : การรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงาน หรือการชราภาพมาบริหารได้ตามความประสงค์ของสมาชิก (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖ (๗) และเพิ่มมาตรา ๓๘/๒ ของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙)</p>	<p>สมาชิก กบข. มีความเห็นดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เห็นด้วย ร้อยละ ๗๖ เนื่องจากมาตรการดังกล่าวจะเป็นปัจจัยหนึ่งในการสร้างแรงจูงใจให้ผู้ที่ทำงานอยู่ในภาคเอกชนเข้ามาทำงานในภาครัฐมากขึ้น เพราะสามารถออมเงินและบริหารเงินเพื่อการเกษียณอายุหรือออกจากงานได้อย่างต่อเนื่อง</p> <p>(๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๒๔ เนื่องจากไม่มั่นใจในการบริหารจัดการ จึงควรแยกกันดูแลต่อไป</p>	<p>กบข. สามารถกำหนดกฎเกณฑ์และขั้นตอนในการปฏิบัติ รวมทั้งระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการรับโอนเงินจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพมาบริหารได้</p>
๒.	<p>มาตรา ๔</p> <p>ประเด็น : การจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัดเพื่อขยายโอกาสในการหาผลประโยชน์ตอบแทนจากการบริหารเงินลงทุนให้แก่บุคคลภายนอกและนำผลประโยชน์ตอบแทนในรูปแบบของเงินปีผลกลับคืนมาให้แก่กองทุน (แก้ไขเพิ่มเติม</p>	<p>สมาชิก กบข. มีความเห็นดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เห็นด้วยร้อยละ ๖๙ เนื่องจากจะช่วยลดต้นทุนในการบริหารเงินลงทุนของภาครัฐและสมาชิก กบข. ได้ เพราะ กบข. จะมีเงินให้บริหารเพื่อการลงทุนมากขึ้น จึงมีอำนาจต่อรองด้านการลงทุนมากขึ้นและสามารถสร้างโอกาสการลงทุนได้หลากหลายยิ่งขึ้น นอกจากนี้สมาชิก</p>	

ประเด็นและ ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง	ประเด็น	ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม
มาตรา ๙ (๔/๒) ของพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙)	<p>กบข. มีความเชื่อมั่น กบข. ที่มีผลการดำเนินงานดี และมีผู้บริหารมืออาชีพที่บริหารเงินลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ</p> <p>(๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๓๑ เนื่องจากสมาชิก กบข. ยังไม่เข้าใจว่าการจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัดนั้น จะทำให้สมาชิกได้ประโยชน์อย่างไร เพราะการจัดตั้งองค์กรใหม่ย่อมเป็นกิจกรรมที่ทำให้ กบข. มีต้นทุนค่าใช้จ่ายมากขึ้น และมีความเสี่ยงเพิ่มมากขึ้น จึงน่าจะทำให้ผลประโยชน์ของสมาชิก กบข. ลดลง นอกจากนี้การจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัด น่าจะไม่ตรงกับเจตนารมณ์และวัตถุประสงค์ของการจัดตั้ง กบข. ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อแนวทางการบริหารงาน การกำหนดนโยบายการลงทุนของ กบข. และอาจถูกแทรกแซงจากการเมืองได้ โดยสมาชิก กบข. เห็นว่า กบข. ควรดำเนินงานเพื่อผลประโยชน์ของสมาชิก กบข. เท่านั้น</p>	<p>การจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัดดังกล่าวเป็นการขยายโอกาสในการหาผลประโยชน์ตอบแทนจากการรับบริหารเงินลงทุนให้แก่บุคคลภายนอกและนำผลประโยชน์ตอบแทนในรูปของเงินปันผลกลับคืนมาให้แก่ กบข. นอกจากนี้การจัดตั้งบริษัทหลักทรัพย์จัดการกองทุนจำกัดดังกล่าวจะทำให้สามารถรับเงินลงทุนจากบุคคลภายนอกได้ จึงสามารถร่วมกับ กบข. ในการสร้างอำนาจต่อรองด้านการลงทุนมากขึ้นและสามารถสร้างโอกาสในการลงทุนให้หลากหลายยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยเหลือต้นทุนของ กบข. ลงได้ด้วย</p>

ลำดับที่	ประเด็นและ มาตรการที่เกี่ยวข้อง	ความมองเห็น	ความแจ้งให้สาธารณชนรับรู้อย่างไร
๓.	<p>มาตรา ๖ ประเด็น : การขยายโอกาสให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเข้ากองทุนได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๓๙ วรรคสอง ของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙)</p>	<p>สมาชิก กบข. มีความเห็นดังต่อไปนี้ (๑) เห็นด้วย ร้อยละ ๙๖ เนื่องจากมาตรการดังกล่าวจะเป็นปัจจัยหนึ่งในการสร้างแรงจูงใจให้สมาชิก กบข. ออมเงินเพิ่มเพื่อการเกษียณอายุหรือออกจากงานในอนาคต แต่ควรกำหนดขั้นสูงไว้ให้ไม่เกินร้อยละยี่สิบ นอกจากนี้เมื่อสมาชิก กบข. ออมเงินเพิ่มแล้ว รัฐควรมีส่วนสนับสนุนหรือสร้างแรงจูงใจในการให้สมาชิกออมเงินเพิ่มด้วย เช่น การปรับอัตราเงินสมทบภาครัฐเพิ่มขึ้นด้วย และให้สิทธิประโยชน์ในการลดหย่อนภาษี เฉพาะเงินส่วนของ กบข. ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยไม่ต้องนำไปรวมกับกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) และประกันชีวิต</p> <p>(๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๒๔ แต่ไม่แสดงเหตุผล ประกอบความคิดเห็น</p>	<p>การสร้างแรงจูงใจให้สมาชิก กบข. ออมเงินเพิ่มเพื่อการเกษียณอายุหรือออกจากงานในอนาคตย่อมเป็นสิ่งที่เกิดผลดีแก่สมาชิก กบข. โดยตรงในอนาคต ส่วนการสนับสนุนหรือสร้างแรงจูงใจในการออมเงินเพิ่มตามความเห็นของสมาชิก กบข. ดังกล่าวย่อมมีผลต่อภาระงบประมาณของรัฐด้วย ซึ่งรัฐจะต้องพิจารณาดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป</p>

ลำดับที่	ประเด็นและประเด็นที่เกี่ยวข้อง	ข้อความอธิบาย	ข้อความเชิงหลักการประเด็น
๔.	<p>มาตรา ๗</p> <p>ประเด็น : การเปิดโอกาสให้สมาชิกที่เกษียณอายุเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์มีสิทธิขอรับเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าวได้ก่อนเมื่อสิ้นปีงบประมาณที่ผู้รับมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕ ของพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญบ้านานวยข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙)</p>	<p>สมาชิก กบข. : มีความเห็นดังต่อไปนี้</p> <p>(๑) เห็นด้วย ร้อยละ ๘๗ เพราะจะทำให้ข้าราชการสมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์ เช่น ข้าราชการในพระองค์ ข้าราชการตุลาการ ข้าราชการอัยการ มีสิทธิขอรับเงิน กบข. บางส่วนไปใช้ประโยชน์ได้เมื่อมีอายุครบหกสิบปีบริบูรณ์เช่นเดียวกับข้าราชการประเภทอื่น</p> <p>(๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๑๓ แต่ไม่แสดงเหตุผลประกอบความคิดเห็น</p>	<p>โดยที่เงิน กบข. ประกอบด้วยเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว และสมาชิกจะมีสิทธิได้รับเงิน กบข. ดังกล่าวทั้งหมดเมื่อสมาชิกออกจากราชการโดยมีสิทธิรับบำนาญจากทางราชการ แต่ถ้าสมาชิกออกจากราชการโดยไม่มีสิทธิรับบำนาญจากทางราชการ สมาชิกจะมีสิทธิได้รับเพียงเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวเท่านั้น ส่วนเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวรายนั้น กบข. จะต้องส่งคืนกระทรวงการคลัง กรณีจึงสมควร</p>
		<p>นอกจากนี้สมาชิก กบข. มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าสมาชิก กบข. ควรมีสิทธิขอรับเงิน กบข. ได้ทั้งหมดซึ่งประกอบด้วย เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว และควรให้สมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุหกสิบปีบริบูรณ์มีสิทธิขอรับเงิน กบข. ไปก่อนได้ด้วย เนื่องจากสมาชิก กบข. บางคนอาจมีแผนใช้เงิน กบข. ก่อนเกษียณอายุหรือต้องการนำเงิน กบข. ไปลงทุนหรือชำระหนี้สิน</p>	

			<p>ให้สิทธิสมาชิก กบข. ที่เกษียณอายุทุกสิทธิประโยชน์ มีสิทธิขอรับเพียงเงินสะสม เงินสมทบ และ ผลประโยชน์ของเงินดังกล่าว ซึ่งเป็นเงิน กบข. ส่วนที่ สมาชิก กบข. มีสิทธิได้รับไปจาก กบข. อย่างแน่นอน ไม่ว่าสมาชิก กบข. จะมีสิทธิรับบำนาญหรือไม่ก็ตาม</p> <p>โดยที่เงิน กบข. เป็นเงินออมสำหรับการเกษียณอายุ ของข้าราชการที่เป็นสมาชิก เพื่อให้สมาชิก กบข. มีเงินเพียงพอไว้ใช้เมื่อสมาชิกออกจากราชการแล้ว ดังนั้น กบข. จึงไม่ได้เปิดโอกาสให้สมาชิก กบข. มีสิทธิขอรับเงิน กบข. ไปได้ก่อนออกจากราชการ มิฉะนั้น การออมเงินสำหรับการเกษียณอายุของ ข้าราชการที่เป็นสมาชิกจะไม่บรรลุวัตถุประสงค์</p>
<p>๕.</p>	<p>มาตรา ๘ ประเด็น : การเปิดโอกาสให้สมาชิกที่สิ้นสุด สมาชิกภาพและฝากเงินให้กองทุนบริหารต่อ หรือขอทยอยรับเงินมีสิทธิเลือกแผน การลงทุนที่กองทุนจัดให้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๗/๑ ของพระราชบัญญัติกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘)</p>	<p>สมาชิก กบข. : มีความเห็นดังต่อไปนี้ (๑) เห็นด้วย ร้อยละ ๙๗ เพราะจะทำให้สมาชิก กบข. ที่สิ้นสุดสมาชิกภาพไปแล้วและยังคงฝากเงินไว้ กบข. บริหารต่อไปได้มีโอกาสเลือกแผนการลงทุน ที่เหมาะสมกับการบริหารเงินออมเพื่อ การเกษียณอายุของตนเองได้ รวมทั้งต้องการให้ คณะกรรมการ กบข. ยังคงกำกับดูแลการออมของ</p>	

<p>คำพิพากษา</p>	<p>มาตรา ๙ ประเด็น : การขยายขอบเขตการลงทุนของ เงินสำรอง รวมทั้งให้สมาชิกมีสิทธิเลือก แผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้นและ เปิดโอกาสให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนได้ ทั้งส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ เงินเพิ่มเติม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของ เงินดังกล่าว โดยในกรณีที่สมาชิกไม่ได้เลือก แผนการลงทุนใด ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้ กองทุนจัดแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุน ในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับ ช่วงอายุของสมาชิก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ ของพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙)</p>	<p>บุคคลกลุ่มนี้ต่อไปด้วย (๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๓ แต่ไม่แสดงเหตุผลประกอบ ความคิดเห็น</p>	<p>พระราชบัญญัติกองทุนบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดให้ กบข. มีอำนาจหน้าที่ ในการบริหารเงินสำรองด้วย ประกอบกับการบริหาร เงินดังกล่าว กบข. จะต้องบริหารเงินกองทุน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งมีการกำหนดเฉพาะและสัดส่วนการลงทุนไว้ อย่างเหมาะสมและชัดเจนอยู่แล้ว สำหรับการเปิด โอกาสให้สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนสำหรับเงิน กบข. ให้ทั้งหมด (เงินสะสม เงินสมทบ เงินเพิ่มเติม เงินชดเชย และผลประโยชน์ดังกล่าว) นั้น เนื่องจากสมาชิก กบข. ส่วนใหญ่ที่เกษียณอายุจะเป็น</p>
<p>๖.</p>	<p>มาตรา ๙ ประเด็น : การขยายขอบเขตการลงทุนของ เงินสำรอง รวมทั้งให้สมาชิกมีสิทธิเลือก แผนการลงทุนได้หลากหลายขึ้นและ เปิดโอกาสให้สมาชิกเลือกแผนการลงทุนได้ ทั้งส่วนของเงินสะสม เงินสมทบ เงินเพิ่มเติม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของ เงินดังกล่าว โดยในกรณีที่สมาชิกไม่ได้เลือก แผนการลงทุนใด ให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้ กองทุนจัดแผนการลงทุนที่กำหนดให้ลงทุน ในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงเหมาะสมกับ ช่วงอายุของสมาชิก (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐ ของพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญ บำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙)</p>	<p>สมาชิก กบข. : มีความเห็นดังต่อไปนี้ (๑) เห็นด้วย ร้อยละ ๖๙ เนื่องจากเป็น การกระจายการลงทุน ลดความเสี่ยง และ เพิ่มโอกาสสร้างผลตอบแทน แต่ กบข. ควรมี การกำหนดเพดานและสัดส่วนการลงทุนให้ เหมาะสมและชัดเจน (๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๓๑ เนื่องจากเงินสำรอง เป็นเงินส่วนของรัฐ กบข. ไม่ควรเข้าไปจัดการ นอกจากนี้ส่วนของเงินเพิ่มเติมและเงินชดเชย ยังไม่ถือเป็นเงินของสมาชิกโดยเด็ดขาด เนื่องจากสมาชิกที่สิ้นสุดสมาชิกภาพและ ไม่มีสิทธิรับบำนาญจะไม่ได้รับเงินดังกล่าว จึงไม่ควรเปิดโอกาสให้สมาชิกมีสิทธิเลือก แผนการลงทุนสำหรับเงิน ประเด็นและ เงินชดเชย</p>	<p>บุคคลกลุ่มนี้ต่อไปด้วย (๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๓ แต่ไม่แสดงเหตุผลประกอบ ความคิดเห็น</p>

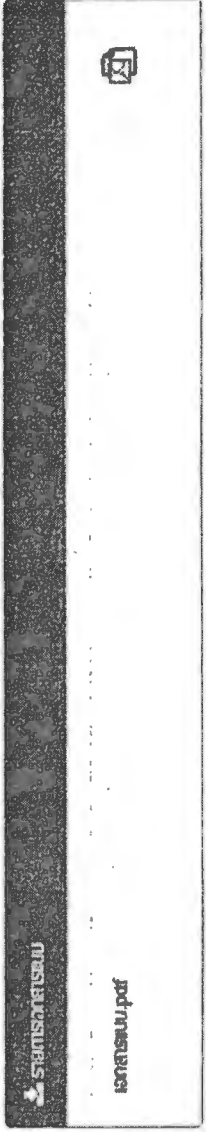
คดีบท	ประเด็นและ มาตราที่เกี่ยวข้อง	ข้อวินิจฉัย	คำพิพากษาและเหตุผลประกอบ
			<p>ผู้มีสิทธิรับบำนาญและมีสิทธิได้รับเงิน กบข. ทั้งหมด ตั้งนั้นจึงไม่ควรนำข้อจำกัดของสมาชิก กบข. ส่วนน้อยที่ไม่มีสิทธิรับบำนาญเมื่อเกษียณอายุมาเป็น ข้อจำกัดโอกาสบริหารเงิน กบข. ของสมาชิก กบข. ส่วนใหญ่ แม้ว่าสมาชิก กบข. จะเลือกแผนการลงทุน สำหรับเงิน กบข. ทั้งหมดได้ และต่อมาสมาชิก กบข. รายนั้นจะไม่มีสิทธิรับบำนาญ ทำให้ไม่มีสิทธิรับเงิน เพิ่มเติมและเงินชดเชยจาก กบข. ก็ตาม แต่ใน ระยะยาวเงินเพิ่มเติมและเงินชดเชยดังกล่าว ไม่ว่าจะ อยู่ในแผนการลงทุนใด ก็ยังคงมีผลประโยชน์เกิด ขึ้นอยู่ดี สิทธิเลือกแผนการลงทุนของสมาชิก กบข. ดังกล่าวจึงไม่ได้ทำให้เสียประโยชน์แต่ประการใด</p>
๗.	<p>มาตรา ๑๐ ประเด็น : สมาชิกที่เข้ารับราชการใหม่ แต่ไม่ใช่สิทธิเลือกแผนการลงทุนใด จะถือว่า สมาชิกนั้นยินยอมให้ กบข. จัดแผน การลงทุนที่กำหนดให้ลงทุนในหลักทรัพย์ที่มี ความเสี่ยงเหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก (แผนสมดุตามอายุ) แต่ข้อกำหนดดังกล่าว</p>	<p>สมาชิก กบข. : มีความเห็นดังต่อไปนี้ (๑) เห็นด้วย ร้อยละ ๗๘ เนื่องจากสมาชิก กบข. ส่วนใหญ่ไม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการลงทุน จึงทำให้ไม่สามารถตัดสินใจเลือกแผนการลงทุนที่ เหมาะสมกับตนเองได้ และอาจทำให้มีเงินไม่พอใช้ เมื่อเกษียณอายุ กบข. จึงควรกำหนดแผน การลงทุนให้แก่สมาชิก กบข. ดังกล่าว</p>	

ลำดับที่	ประเด็นและประเด็นที่เกี่ยวเนื่อง	ความชัดเจน	สิ่งที่ต้องทำต่อไป
	<p>ไม่มีผลกระทบกับแผนการลงทุนที่สมาชิกลงทุนอยู่เดิมก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p>	<p>(๒) ไม่เห็นด้วย ร้อยละ ๒๒ เนื่องจาก กบข. ควรให้สมาชิกตั้งสภาตัดสินใจด้วยตนเอง</p>	<p>ด้วยกฎหมายและแนวทางการปฏิบัติจริง ส่วนราชการ เจ้าสังกัดมีหน้าที่นำส่งเงินสะสม เงินสมทบ และ เงินชดเชยของสมาชิก กบข. แต่ละคนให้แก่ กบข. นำไปบริหารตั้งแต่วันที่สมาชิก กบข. ได้รับเงินเดือน ซึ่งเมื่อ กบข. ได้รับเงินจากสมาชิกแล้ว กบข. มีความจำเป็นต้องนำเงินของสมาชิก กบข. ดังกล่าว ไปลงทุนในแผนการลงทุนใดแผนการลงทุนหนึ่งในพื้นที่ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้ชัดเจน ซึ่งแผนสมมุติตามอายุเป็นแผนการลงทุนที่จะจัดสรร เงินลงทุนให้สอดคล้องกับช่วงอายุของสมาชิก จึงเป็น แผนการลงทุนที่เหมาะสมที่จะใช้เป็นแผนการลงทุน พื้นฐาน ซึ่งหากต่อมาเมื่อสมาชิก กบข. ดังกล่าวได้ ศึกษาและทำความเข้าใจแผนการลงทุนของ กบข. แล้ว มีความประสงค์จะขอเปลี่ยนแปลงแผน การลงทุน ก็มีสิทธิดำเนินการได้</p>

ร่นบรรทัดขบวนรถที่สถานีรถไฟกรุงเทพ (ฉบับที่...) พ.ศ.

ประกาศ ณ วันที่ 19 สิงหาคม 2564 (14:27:02)

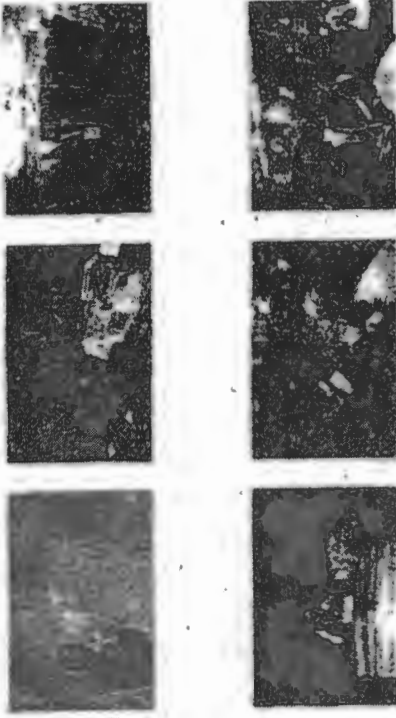
Like Share LINE M View 23



Download

www.gafarh.com/.../members/meeting/5681.asp





វគ្គការសិក្សាស្រាវជ្រាវស្តីពី






១៧ ក្នុងការសិក្សាស្រាវជ្រាវស្តីពី

.....

វគ្គការសិក្សាស្រាវជ្រាវស្តីពី ២៧ ក.ក.

-  ឯកសារ
-  ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ
-  ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ
-  ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ

វគ្គការសិក្សាស្រាវជ្រាវស្តីពី ២៨ ក.ក.

-  ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ
-  ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ
-  ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ ឯកសារ

www.gpi.or.th/thai2013/members/meeting2560.asp

งานสัมมนาผู้แทนสมาชิก 27 พ.ค.



Risk



Asset Allocation Risk-Return-Sharp Ratio



บทนำของการดำเนินงานลงทุน



แนะนำโครงการและกิจกรรมประจำปี 2560

งานสัมมนาผู้แทนสมาชิก 28 พ.ค.



สรุปภาพรวมกิจกรรมของทุกประจำปี 2560



การดำเนินงานภายใน กบข.



ผลการวิจัยตลาดและแนวโน้มการลงทุนของสมาชิก กบข.



สรุปสาระสำคัญของงาน International Conference on Pensions & Investments : Lesson

Learn and Challenges Ahead



สถานการณ์ตลาดและแนวโน้มการลงทุนของสมาชิก กบข.

งานประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก 29 พ.ค.



รายงานผลการดำเนินงาน 5 ปีและโอกาสและทิศทางข้างหน้า ประจำปี 2559



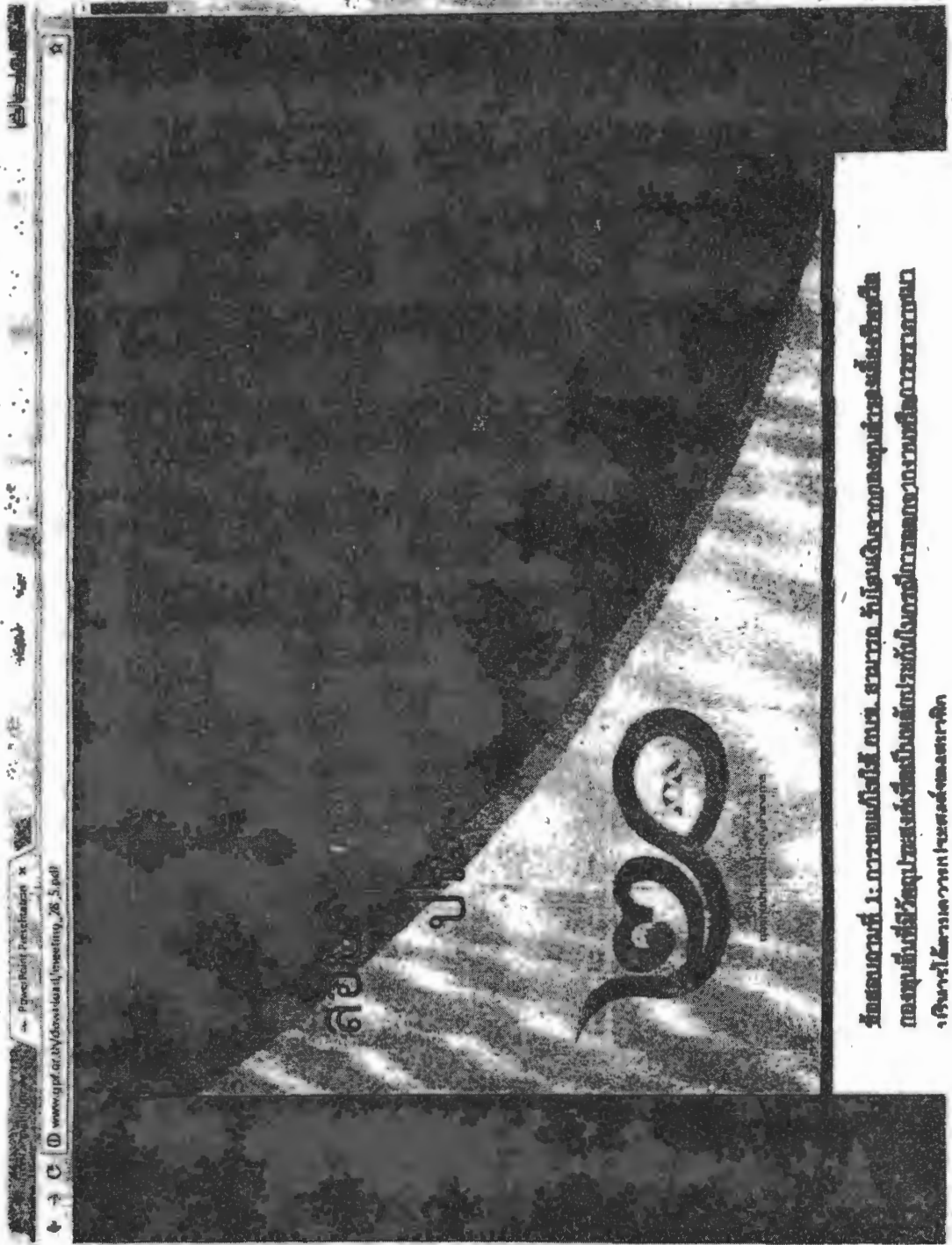
รายงานต่อผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนสมาชิก และพิจารณาพิจารณาเงินต้นลงทุนภายใน กบข.

สรุปผลการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก ประจำปี 2560



สรุปผลการประชุมใหญ่ผู้แทนสมาชิก ประจำปี 2560

- ๕ -



**วัตถุประสงค์ที่ 1: การลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
 การลงทุนที่ก่อให้เกิดประโยชน์ในระยะยาวในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
 การให้บริการแก่ประชาชนและสังคม**



ကဏ္ဍတစ်ခုခုကို အသုံးပြုရန် နှင့်
အခြားအရာများကို အသုံးပြုရန်
အတွက် အသုံးပြုရန် နှင့်

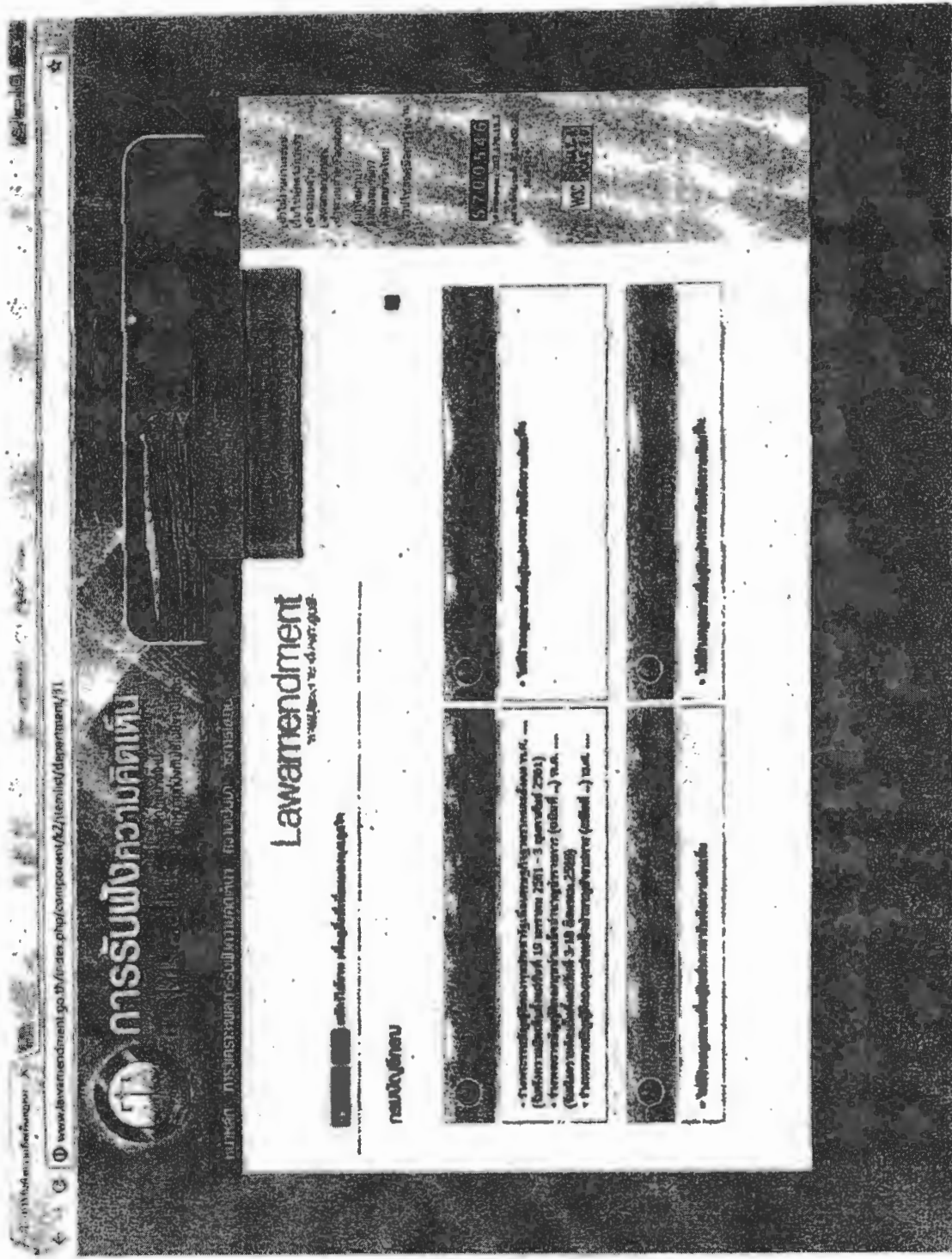
အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် (သို့) အခြား
အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် နှင့်
အခြားအရာများကို အသုံးပြုရန် နှင့်

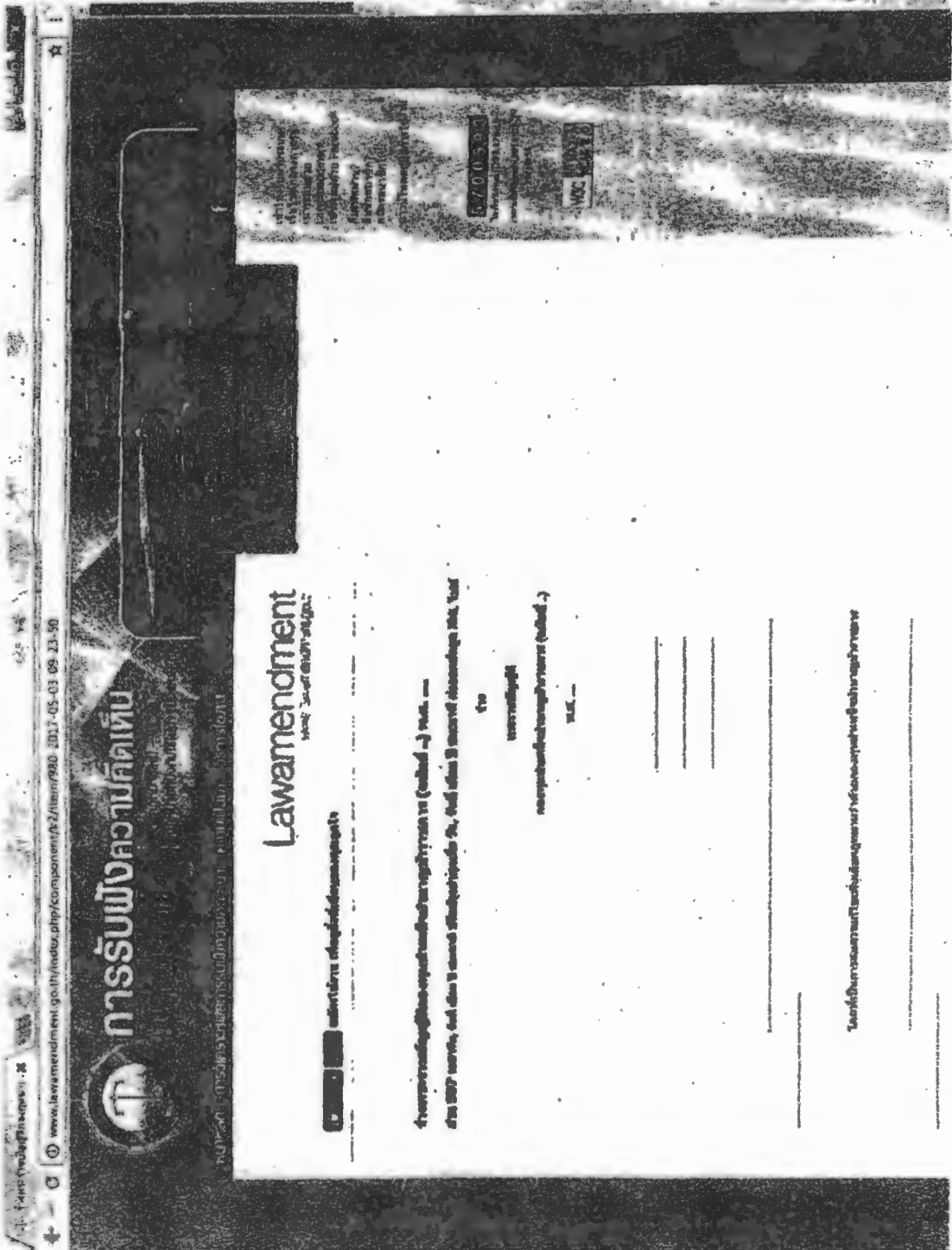
အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် (သို့) အခြား
အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် နှင့်
အခြားအရာများကို အသုံးပြုရန် နှင့်

အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် (သို့) အခြား
အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် နှင့်
အခြားအရာများကို အသုံးပြုရန် နှင့်

အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် (သို့) အခြား
အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် နှင့်
အခြားအရာများကို အသုံးပြုရန် နှင့်

အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် (သို့) အခြား
အချက်အလက်များကို အသုံးပြုရန် နှင့်
အခြားအရာများကို အသုံးပြုရန် နှင့်





การรับฟังความคิดเห็น

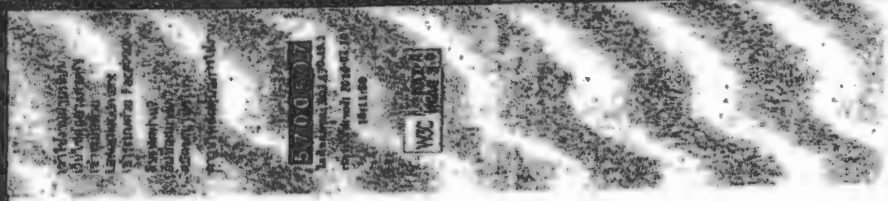
มูลนิธิ การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ความเป็นธรรม และความยุติธรรม

Lawamendment

มูลนิธิคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา ความเป็นธรรม และความยุติธรรม

ขอเสนอร่างกฎหมายคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... (ให้สงวนลิขสิทธิ์ในวงเล็บ 3-18 สิงหาคม 2560)
จาก 000-0000, ชุด 000 0 00000000 000, 1/44

พ.ศ. ...
www.lawamendment.go.th
คณะกรรมการคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา (ฉบับที่ ...)



รายงานสรุปผลการวิจัยความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

การรับฟังความคิดเห็น
กฎหมายการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒

Lawamendment
www.lawamendment.go.th

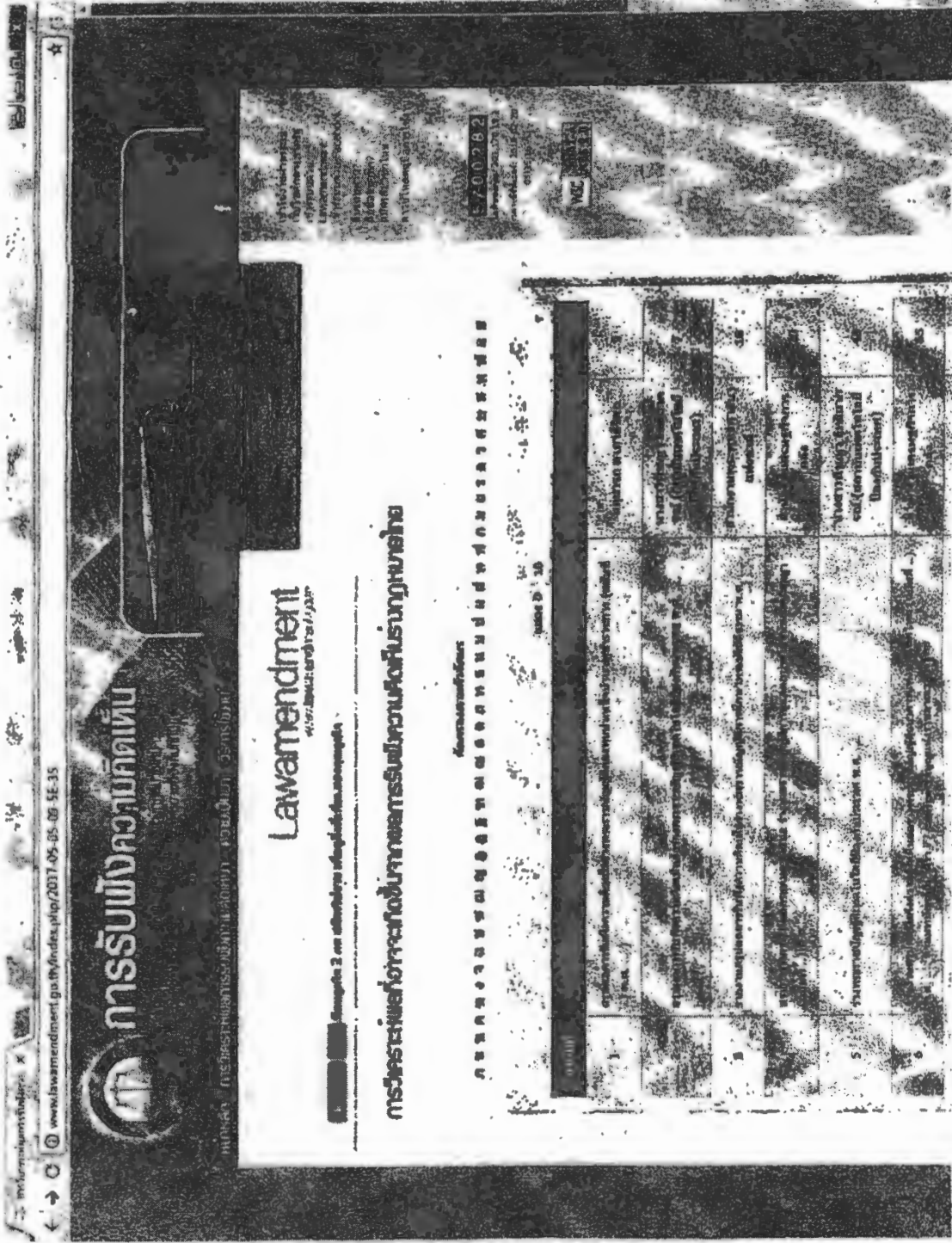
หน้าหลัก | การรับฟังความคิดเห็น | กฎหมาย | คุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล

ข้อเสนองาน	จำนวนผู้ตอบ	จำนวนผู้เห็นด้วย	จำนวนผู้ไม่เห็นด้วย
ข้อเสนองานที่ ๑	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๒	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๓	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๔	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๕	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๖	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๗	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๘	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๙	๑๕	๑๒	๓
ข้อเสนองานที่ ๑๐	๑๕	๑๒	๓

สรุปผลการวิจัยความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์

๓๗

(๕)



การรับฟังความคิดเห็น

Lawamendment

การวิเคราะห์ทางวิชาการเกี่ยวกับความจำเป็นที่เร่งด่วนของ

ลำดับที่	ชื่อเรื่อง	ผู้เสนอ	วันที่เสนอ	สถานะ
1	การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ	ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม	15/05/2017	พิจารณา
2	การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ	ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม	15/05/2017	พิจารณา
3	การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ	ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม	15/05/2017	พิจารณา
4	การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ	ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม	15/05/2017	พิจารณา
5	การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ	ศาสตราจารย์ ดร. วิษณุ เครืองาม	15/05/2017	พิจารณา

การรับฟังความคิดเห็น

Lawamendment

www.lawamendment.go.th

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นประชาชนผ่านช่องทางโซเชียลมีเดีย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ...)

กระทรวงการคลัง ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไป ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th โดยแบบเอกสารที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... พร้อมหลักการและเหตุผล และกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้มีการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้แทนสมาชิก และจัดทำแบบสอบถามความคิดเห็นของสมาชิกทางเว็บไซต์ กบข. www.gpf.or.th

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
 กระทรวงการคลัง
 Lawamendment.go.th
 สำนักงาน ก.ค.ศ.
 สำนักงาน ก.พ.ค.
 สำนักงาน ก.น.ส.ช.
 สำนักงาน ก.อ.ก.
 สำนักงาน ก.ร.ท.
 สำนักงาน ก.ร.ด.
 สำนักงาน ก.ร.น.
 สำนักงาน ก.ร.บ.
 สำนักงาน ก.ร.ค.
 สำนักงาน ก.ร.ง.
 สำนักงาน ก.ร.จ.
 สำนักงาน ก.ร.ช.
 สำนักงาน ก.ร.ด.
 สำนักงาน ก.ร.น.
 สำนักงาน ก.ร.บ.
 สำนักงาน ก.ร.ค.
 สำนักงาน ก.ร.ง.
 สำนักงาน ก.ร.จ.
 สำนักงาน ก.ร.ช.

5700286

WS 10018



คำชี้แจงความสำคัญของการขอรับใบการตรวจการบัญชี (Checklist)

ใบการตรวจบัญชีของหน่วยงานราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

กฎหมาย ระเบียบ ประกาศ

ส่วนราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชี...

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการทำ

๑.๑ วัตถุประสงค์ของโครงการ

เพื่อให้หน่วยงานราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตลอดจนที่ดำเนินการด้านการบัญชีเป็นต้นไป และเพื่อให้หน่วยงานราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชีมีความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการและขั้นตอนการดำเนินการ

เพื่อให้หน่วยงานราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชี

โดยที่หน่วยงานราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดทำบัญชีของหน่วยงานราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... และที่แก้ไขเพิ่มเติม และเพื่อให้หน่วยงานราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชีมีความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการและขั้นตอนการดำเนินการ

๑.๒ ความสำคัญของการทำ

กรมการตรวจการบัญชีของกรมการบัญชี (กรมการตรวจการ บ.ช.) เป็นที่ปรึกษาและศูนย์ข้อมูลของกรมการบัญชี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ... โดยเป็นหน่วยงานราชการที่ขอรับใบการตรวจการบัญชี (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ...

การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

๑. ด้านเศรษฐกิจและสังคม

การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ในครั้งนี้จะมีผลทำให้การบริหารงานของกองทุนมีความคล่องตัว สอดคล้องกับสภาวะการลงทุนที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว ซึ่งจะส่งผลให้กองทุนมีโอกาสในการสร้างผลตอบแทนให้กับสมาชิกที่มากขึ้นด้วย สำหรับสมาชิก กบข. ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กำหนดให้สมาชิกมีสิทธิที่เพิ่มขึ้นหลายประการ เช่น การอนุญาตให้สมาชิกสามารถโอนเงินของผู้ที่เคยเป็นสมาชิกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพอื่น มาเป็นเงินของ กบข. ได้ สามารถส่งเงินสะสมส่วนเพิ่มได้มากขึ้น สามารถกำหนดแผนการลงทุนได้กว้างขวางมากยิ่งขึ้น เป็นต้น ทำให้สมาชิกมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการเงินของตนเองได้มากขึ้น ซึ่งเหมาะสมกว่าการบริหารจัดการโดยกองทุนแต่เพียงฝ่ายเดียว

๒. ด้านการงบประมาณ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ไม่มีผลกระทบต่อ
การงบประมาณ

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(นายพิสิฐ ลีธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ...

นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะฯ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ.๒๕๓๙ ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้กองทุนสามารถรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในการออกจากราชการหรือชราภาพได้ กำหนดให้สมาชิกสามารถส่งเงินสะสมเพิ่มขึ้นได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน เงินสมทบเงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนของเงินดังกล่าว รวมทั้งเพิ่มเติมบทบัญญัติให้สิทธิแก่สมาชิกในการเบิกเงินจากกองทุนเพื่อใช้ในการจัดหาที่อยู่อาศัยได้ในอัตราไม่เกินร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคล และในกรณีที่สมาชิกไม่ได้ใช้สิทธิเลือกแผนการลงทุนให้ถือว่าสมาชิกยินยอมให้กองทุนนำเงินดังกล่าวไปลงทุนในหลักทรัพย์ที่มีความเสี่ยงที่เหมาะสมกับช่วงอายุของสมาชิก นอกจากนี้ ในกรณีที่สมาชิกภาพสิ้นสุดลงและยังไม่ได้รับเงินที่ตนมีสิทธิได้รับคืนหรือขอยอกรับเงินคืน สมาชิกมีสิทธิเลือกแผนการลงทุนที่กองทุนจัดให้เพื่อให้กองทุนบริหารเงินนั้นต่อไปได้ สำหรับกรณีที่สมาชิกถึงแก่ความตายและผู้มีสิทธิรับมรดกของสมาชิกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินให้กองทุนมีสิทธิบริหารเงินนั้นต่อไปได้ตามแผนการลงทุนที่สมาชิกผู้นั้นได้เลือกไว้ก่อนวันที่ผู้นั้นถึงแก่ความตาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจของกองทุนในการรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายและมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในการออกจากราชการหรือชราภาพได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๘/๒)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิก โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙ วรรคสอง)

(๓) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การอนุญาตให้สมาชิกสามารถขอรับเงินจากกองทุนไม่เกินอัตราร้อยละสามสิบของจำนวนเงินสะสม เงินสมทบ และผลประโยชน์ตอบแทนดังกล่าวที่บันทึกไว้ในบัญชีรายบุคคลเพื่อใช้จ่ายโดยมีวัตถุประสงค์เฉพาะแต่ในการจัดหาที่อยู่อาศัยของตนได้ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔) เพิ่มเติมหลักเกณฑ์การบริหารเงินของสมาชิกผู้ถึงแก่ความตายในกรณีที่ผู้มีสิทธิรับมรดกยังไม่ยื่นคำขอรับเงินที่สมาชิกมีสิทธิได้รับ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๔ วรรคสอง)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารเงินของสมาชิกซึ่งสิ้นสุดสมาชิกภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗/๑)

(๖) แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลงทุนของเงินของกองทุนในบัญชีเงินสำรองและในบัญชีเงินรายบุคคลของสมาชิกแต่ละคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมอัตราการส่งเงินสะสมของสมาชิกตามมาตรา ๗๐/๖ โดยให้ส่งได้ไม่เกินร้อยละสามสิบของเงินเดือน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๐/๘)

(นายพิสิฐ ลี้อาธรรม กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง
ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรองตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

บทบัญญัติ	เรื่อง	บทบัญญัติ
<p>๑) ประกาศคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการรับโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่น พ.ศ. (ร่างมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการโอนและรับโอนเงินของสมาชิกที่โอนย้ายมาทั้งจำนวนจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพ</p>	<p>ดำเนินการจัดให้มีประกาศา ให้แล้วเสร็จภายใน ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ</p>
<p>๒) ประกาศกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เรื่อง กำหนดแบบแสดงความประสงค์ขอโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่น พ.ศ. (ร่างมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)</p>	<p>กำหนดแบบแสดงความประสงค์ขอโอนเงินของสมาชิกจากกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือกองทุนอื่นที่มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นหลักประกันในกรณีการออกจากงานหรือการชราภาพ</p>	<p>ดำเนินการจัดให้มีประกาศา ให้แล้วเสร็จภายใน ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ</p>
<p>๓) ประกาศคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)</p>	<p>ในกรณีที่สมาชิกผู้ใดประสงค์ที่จะส่งเงินสะสมเข้ากองทุนเกินกว่าอัตราตามมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกำหนด</p>	<p>ปัจจุบันกฎหมายลำดับรองในเรื่องนี้ที่ออกตามความใน มาตรา ๓๙ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ สามารถใช้บังคับได้อยู่แล้ว</p>

<p>๔) ประกาศกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เรื่อง กำหนดแบบแสดงความรู้หรือเปลี่ยนแปลง อัตราเงินสะสมส่วนเพิ่ม พ.ศ." (มาตรา ๔ แห่ง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)</p>	<p>กำหนดแบบแสดงความรู้หรือเปลี่ยนแปลง อัตราเงินสะสมส่วนเพิ่ม</p>	<p>ดำเนินการจัดให้มีประกาศฯ ให้แล้วเสร็จ ภายใน ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมาย มีผลใช้บังคับ</p>
<p>๕) ประกาศคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์การขอรับและ การตรวจสอบสิทธิในการได้รับเงินจากกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ ลงวันที่ ๙ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ (มาตรา ๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)</p>	<p>กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการขอรับและ การตรวจสอบ สิทธิในการได้รับเงินของผู้มีสิทธิรับเงินจากกองทุน บำเหน็จบำนาญข้าราชการ</p>	<p>ปัจจุบันกฎหมายลำดับรองในเรื่องนี้ที่ออกตาม ความในมาตรา ๒๗/๑ แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ สามารถใช้บังคับได้อยู่แล้ว</p>
<p>๖) ประกาศคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์การขอรับและ การตรวจสอบสิทธิในการได้รับเงินจากกองทุนบำเหน็จ บำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๒ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)</p>		

<p>๗) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดการเงินของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ (มาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.)</p>	<p>กำหนดประเภทหลักทรัพย์ รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการลงทุนที่จะใช้บังคับกับการลงทุนของเงินกองกลางและเงินในบัญชีเงินรายบุคคล</p>	<p>ปัจจุบันกฎหมายลำดับรองในเรื่องนี้ที่ออกตามความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ สามารถใช้บังคับได้อยู่แล้ว</p>
<p>๘) ประกาศคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน พ.ศ. (มาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.)</p>	<p>แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์และวิธีการจัดให้มีแผนการลงทุน การเลือกแผนการลงทุน การให้ข้อมูลประกอบการพิจารณาเลือกแผนการลงทุน และการเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุนให้เป็นไปตามมาตรา ๗๐ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยมาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.</p>	<p>ดำเนินการจัดให้มีประกาศฯ ให้แล้วเสร็จภายใน ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ</p>
<p>๙) ประกาศกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เรื่อง กำหนดแบบแสดงความรู้สึกลูกหรือเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน พ.ศ. (มาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.)</p>	<p>กำหนดแบบแสดงความรู้สึกลูกหรือเปลี่ยนแปลงแผนการลงทุน</p>	<p></p>



“การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๕๓๑ ๙๔๗๕

