

วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน

ตัวที่สด

ที่ สผ ๐๐๑๔/ตป/๗๓



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
เลขที่ 8  
วันที่ 20 มี.ย. 2552  
เวลา 12.07 น.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล  
และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ  
บริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ

ฉะนั้น จึงส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อนำเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๔๖

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
รับที่ ๓๒๓/๕๖ วันที่ ๒๐ เม.ย ๕๒  
เวลา ๑๖.๑๕ น. ถึง วันที่ ..  
สำนักการประชุม

กลุ่มงานนิติ  
รับที่ ๓๓๓/๑๖๕๖  
วันที่ ๒๐ เม.ย. ๕๒  
เวลา ๑๖.๓๐ น.

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๖

๐ ๒๒๔๔ ๒๕๓๗

## สารบบ

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... (นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ  
บริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติ  
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)  
ที่ประชุมได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ ในคราวประชุม  
สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๐ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑  
และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา โดยถือร่างของนายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ  
เป็นหลักในการพิจารณา เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้วจึงได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันพุธที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง แล้วลงมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับ  
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้เสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญฯ

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สภาผู้แทนราษฎรส่งให้วุฒิสภาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

(นายสุวิจักขณ์ นาควัชระ)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่จำกัด  
ให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล มีบทบัญญัติบางประการ  
ไม่เหมาะสม เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชน  
ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นดุลพินิจของประชาชนโดยเสรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายภราดร ปริศนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยไม่จำกัดให้ต้องดำรงตำแหน่งติดต่อกันเพียงสองวาระ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๘/๒)

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล มีบทบัญญัติบางประการไม่เหมาะสมกับสภาวะในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง สมควรเปิดกว้างให้เป็นสิทธิและเสรีภาพของประชาชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายพีระเพชร ศิริกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖  
มาตรา ๕๘/๒ มาตรา ๖๔ และมาตรา ๖๔/๒

เหตุผล

โดยที่บทบัญญัติของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
มาตรา ๕๘/๒ ยังไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบันเพราะเป็นการจำกัดสิทธิของประชาชน  
ทั้งสิทธิของผู้สมัครรับเลือกตั้งและสิทธิของผู้ใช้สิทธิเลือกตั้ง และเพื่อความสุจริตและเที่ยงธรรม  
ในการเลือกตั้ง จึงห้ามนายกององค์การบริหารส่วนตำบลที่พ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด รักษาการ  
ในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการเลือกตั้ง  
ของตนเอง จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



“มาตรา ๕๘/๒ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งนับตั้งแต่วันเลือกตั้ง และมีระยะเวลาการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปีนับแต่วันเลือกตั้ง”

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....  
ถูกต้องตามมติของสภาผู้แทนราษฎร



(นางสุภาวดี ตันตระกุล)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ ๑

สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...)

พ.ศ. ....

โดยที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคชาติไทยเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่...) พ.ศ. .... ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน จึงได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกองการบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระหรือไม่เกินแปดปีนั้น ไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมไปถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของคนที่มีการแข่งขันเสนอ นโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตและเที่ยงธรรม

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกองการบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๕๘/๒)

๒.๒ กำหนดให้ประธานกรรมการการเลือกตั้งและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากภารกิจหลายด้านยังอยู่ภายใต้บังคับบัญชาของกระทรวงมหาดไทย

แต่การบริหารการเลือกตั้งและการจัดการเลือกตั้งอยู่ในอำนาจของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

(นายภราดร น.รัตนานันทกุล กับคณะ เป็นผู้เสนอ)



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..)

พ.ศ.....

โดยที่พรรคพลังประชาชนเห็นสมควรเสนอร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่..) พ.ศ.... ซึ่งเป็นการแก้ไขหลักการสำคัญของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ปัจจุบัน ซึ่งได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้มีบทบัญญัติห้ามมิให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระนั้นไม่เหมาะสมต่อระบบการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ตนเองไว้วางใจ หรือมีผลงานรับใช้ประชาชนโดยสุจริตเป็นที่ประจักษ์ แต่ก็ไม่สามารถเลือกบุคคลนั้นได้ รวมถึงผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ถูกจำกัดสิทธิมิให้เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนต่อไปอีกได้

ฉะนั้นควรปล่อยให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างเป็นอิสระในการตัดสินใจเลือกผู้บริหารท้องถิ่นของตนที่มีการแข่งขันเสนอนโยบายบริหารท้องถิ่นอย่างสุจริตเพื่อส่วนรวม

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามมิให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (ยกเลิกมาตรา ๕๘/๒)

จึงต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

(นายพีระเพชร ศิริกุล ทัพบดณะ เป็นผู้เสนอ)



LIART

Legislative Institutional Repository of Thailand

## บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ประกอบร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

บันทึกวิเคราะห์สรุปได้จัดทำขึ้นเพื่อชี้แจงความเป็นมาและสรุปรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องจากพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้บัญญัติห้ามนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินกว่าสองวาระ นั้น ไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน เป็นการจำกัดสิทธิของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ต้องการเลือกบุคคลที่ไว้วางใจหรือมีผลงานรับใช้ประชาชนมาเป็นอย่างดี มีความซื่อสัตย์สุจริต เป็นที่ประจักษ์แต่ก็ไม่สามารถเลือกตั้งบุคคลนั้นได้ และยังเป็นการจำกัดสิทธิผู้ดำรงตำแหน่งที่เสนอตัวเข้ามารับใช้ประชาชนอีกด้วย

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. แก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบังคับที่ห้ามนายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระ (มาตรา ๕๘/๒)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔ ในกรณีการพ้นจากตำแหน่งของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ต้องคำพิพากษาให้จำคุกให้ชัดเจนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

๓. <sup>แก้ไข</sup>เพิ่มเติมมาตรา ๖๔/๒ เพื่อมิให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่พ้นจากตำแหน่งรักษาการในตำแหน่งในระหว่างการเลือกตั้ง ทั้งนี้ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจหน้าที่เพื่อประโยชน์ในการหาเสียงเลือกตั้งของตน โดยให้ผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแทนจนกว่าผู้ที่ได้รับเลือกตั้งในตำแหน่งนี้เข้ารับหน้าที่

(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)