

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ปฎิบัติหน้าที่  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ศาลาว่าการแห่งชาติ  
เลขรับ 2194  
วันที่ .....  
เวลา ..... น.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขทาน พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขทาน พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ข้าพเจ้า นายมณฑิธร บุญตัน และคณะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้มีรายชื่อแนบท้ายนี้ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขทาน พ.ศ. .... พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติมาเพื่อโปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ มาตรา ๑๔ ดั่งมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยตามแนบท้ายนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายมณฑิธร บุญตัน)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ หมายเลขสมาชิก ๑๐๗ ✓

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๒๐๖, ๒๑๗, ๒๑๘, ๒๑๙  
เวลา ๑๕.๒๐ พ.ร.น.  
สำนักงานประชุม

กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
๒๐๖ ๒๑๗ ๒๑๘ ๒๑๙  
๑๕.๒๐ น. ๑๕.๓๗  
สำนักงานประชุม


กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๑๒ ๒๕๕๘  
วันที่ ๓ มีนาคม ๕๘  
เวลา ๑๕.๓๗

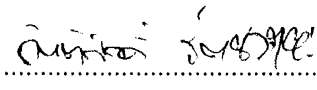
สำนักงานประชุม

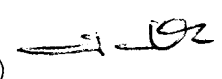
(โปรดพลิก)

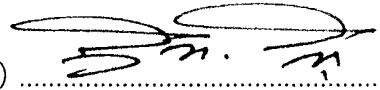
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ร่วมเสนอ

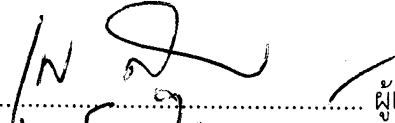
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ....

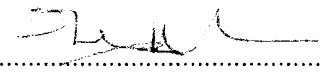
(ลงชื่อ) นอ.อ.อ.  ผู้เสนอ  
(..... นอ.อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๑๗ ✓

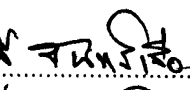
(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(.....)   
หมายเลขสมาชิก ๑๑๘ ✓

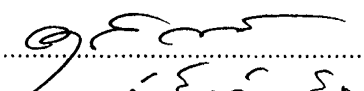
(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... ส.อ.อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๓๕ ✓


(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๖๗ ✓

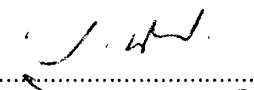
(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นาย สรวง ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๒๔ ✓


(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๖๔ ✓

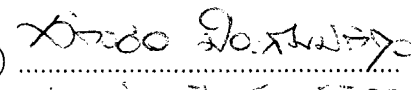
(ลงชื่อ) นอ.อ.อ.  ผู้เสนอ  
(..... นอ.อ.อ. ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๓๘ ✓


(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๓๕ ✓

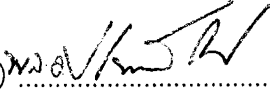
(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๖๗ ✓

(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๒๕ ✓

(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๘๑ ✓

(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๑๕ ✓

(ลงชื่อ) นอ.อ.อ.  ผู้เสนอ  
(..... นาย สรวง ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๖ ✓

(ลงชื่อ)  ผู้เสนอ  
(..... นายสมาน นพคุณ ....)  
หมายเลขสมาชิก ๑๒๓ ✓

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ร่วมเสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ....

(ลงชื่อ) พระยา... ผู้เสนอ  
(ยุทธนา สักยงงาม)  
หมายเลขสมาชิก 113 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(ประสิทธิ์ ขุน...)  
หมายเลขสมาชิก 081 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 147 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 007 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 194 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 178 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 004 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 013 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 134 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 175 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก ... ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 199 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 112 ✓

(ลงชื่อ) ... ผู้เสนอ  
(...)  
หมายเลขสมาชิก 014 ✓

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ร่วมเสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขทาน พ.ศ. ....

(ลงชื่อ) นายสมชาย ใจดี ผู้เสนอ  
(พรรคพลังประชาชน)  
หมายเลขสมาชิก 91 ✓

(ลงชื่อ) นายสมชาย ใจดี ผู้เสนอ  
(พรรคพลังประชาชน)  
หมายเลขสมาชิก 121 ✓

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

(ลงชื่อ) ..... ผู้เสนอ  
(.....)  
หมายเลขสมาชิก .....

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
นายกรัฐมนตรี

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน  
พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขอทาน

เหตุผล

เนื่องด้วยปัจจุบันการขอทานมีลักษณะของการแสวงหาประโยชน์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย จากผู้ซึ่งอาศัยความอ่อนด้อยทางร่างกาย สติปัญญา ความสามารถ หรือสภาพจิตใจของบุคคลอื่น อันส่งผลให้เกิดความเสียหายและความสงบเรียบร้อยของประเทศ ประกอบกับพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พุทธศักราช ๒๔๘๔ ได้ใช้บังคับมานานแล้ว บทบัญญัติต่าง ๆ ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ปัจจุบัน สมควรที่จะได้มีการกำหนดให้มีการจัดระเบียบเกี่ยวกับการสงเคราะห์และการควบคุมการขอทานให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้บุคคลซึ่งกระทำการใด ๆ ให้ผู้อื่นกระทำการขอทานตามสถานที่ต่าง ๆ ได้รับโทษทางอาญา เพื่อเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพของบุคคลดังกล่าวมิให้ตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ของผู้อื่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ควบคุมการขอทาน  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....  
.....  
โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการขอทาน

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา  
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พุทธศักราช ๒๔๘๔

มาตรา ๔ พระราชบัญญัตินี้มิใช่บังคับกับการปฏิบัติอันเป็นกิจวัตรตามศาสนา  
นิกายของศาสนา หรือลัทธินิยมในทางศาสนา

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“เจ้าพนักงานท้องถิ่น” หมายความว่า

(๑) นายกองค้การบริหารส่วนตำบล สำหรับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล

(๒) นายกเทศมนตรี สำหรับในเขตเทศบาล

(๓) นายกเมืองพัทยา สำหรับในเขตเมืองพัทยา

(๔) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร สำหรับในเขตกรุงเทพมหานคร

(๕) ผู้บริหารท้องถิ่นหรือหัวหน้าของคณะผู้บริหารท้องถิ่น สำหรับในเขต  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งที่มีใช้องค์การบริหารส่วนจังหวัด

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจตาม  
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และให้หมายความรวมถึงผู้ซึ่งอธิบดีแต่งตั้งให้มีหน้าที่  
ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“อธิบดี” หมายความว่า อธิบดีกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

มาตรา ๖ ให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการมีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบ  
ในการสงเคราะห์และการควบคุมการขอทานตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ห้ามมิให้บุคคลใดทำการขอทาน

การกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการขอทาน

(๑) การขอทรัพย์สินของผู้อื่นด้วยวาจา ข้อความ หรือแสดงกิริยาอาการใด ๆ  
หรือด้วยวิธีการใด ทั้งนี้ โดยมีได้มีการตอบแทนด้วยการทำงานอย่างใด หรือด้วยทรัพย์สินใด  
แต่ไม่รวมถึงการขอกันฐานญาติมิตร หรือการเรียกรไต่ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียกร

(๒) การกระทำใดเพื่อให้ผู้อื่นเกิดความสงสารและมอบทรัพย์สินให้ โดยมีได้มีการ  
ตอบแทนด้วยการทำงานอย่างใดหรือด้วยทรัพย์สินใด

มาตรา ๘ การเล่นดนตรีหรือการแสดงความสามารถอื่นใดในที่สาธารณะ โดยขอรับ  
ทรัพย์สินจากผู้ชมหรือผู้ฟังจะสมควรใจให้ มิให้ถือว่าเป็นการขอทานตามพระราชบัญญัตินี้ แต่ต้อง  
ปฏิบัติตามมาตรา ๙

มาตรา ๙ ผู้ใดประสงค์จะเล่นดนตรีหรือแสดงความสามารถอื่นใดในที่สาธารณะ  
ตามมาตรา ๘ ให้แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นในเขตพื้นที่นั้น เพื่อให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกใบรับแจ้ง  
ไว้เป็นหลักฐาน ทั้งนี้ เจ้าพนักงานท้องถิ่นอาจกำหนดหลักเกณฑ์หรือวางระเบียบเกี่ยวกับสถานที่  
วันเวลา การใช้อุปกรณ์ และการเล่นหรือการแสดงความสามารถเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพ ลักษณะ  
หรือประเพณีท้องถิ่นได้

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการเล่นดนตรีหรือการแสดงความสามารถอื่นใด  
ในงานรื่นเริงสาธารณะ หรือในงานนันทนาการ หรือในงานอื่นใดที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศ  
ให้กระทำได้โดยไม่ต้องแจ้ง แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่ผู้ทำการขอทานเป็นเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการหรือทุพพลภาพ ผู้เจ็บป่วยซึ่งไม่สามารถประกอบอาชีพได้ คนไม่มีญาติมิตรอุปการะเลี้ยงดูและไม่มีทางเลี้ยงชีพอย่างอื่น หรือผู้ซึ่งอยู่ในสภาวะยากลำบาก ให้ถือเป็นคนไร้ที่พึ่งและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง

มาตรา ๑๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒ ผู้ใดใช้ บังคับ ชูเชิญ จ้าง วาน ยุยงส่งเสริม หรือกระทำได้ด้วยวิธีการอื่นใด ให้ผู้อื่นขอทาน หรือนำบุคคลอื่นมาเป็นประโยชน์ในการขอทานของตน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี และปรับไม่เกินสามหมื่นบาท

ถ้าการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำได้ตั้งต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี และปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

- (๑) กระทำต่อบุคคลอายุต่ำกว่าสิบแปดปี
- (๒) กระทำต่อผู้สูงอายุ ผู้เจ็บป่วย คนพิการหรือทุพพลภาพ หรือหญิงมีครรภ์
- (๓) ร่วมกันกระทำหรือกระทำกับบุคคลตั้งแต่สองคนขึ้นไป
- (๔) กระทำโดยนำผู้อื่นจากภายนอกราชอาณาจักรให้มาขอทานในราชอาณาจักร
- (๕) กระทำโดยผู้ปกครองดูแลของผู้ทำการขอทาน
- (๖) กระทำโดยพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้
- (๗) กระทำโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ดูแลหรือให้คำปรึกษาบุคคล

ตาม (๑) หรือ (๒)

(๘) กระทำโดยใช้กำลังบังคับต่อผู้ทำการขอทานหรือกระทำต่อบุคคลในครอบครัวของผู้ทำการขอทาน

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสอง (๑) (๒) (๓) และ (๕) ไม่ใช่บังคับกับการกระทำระหว่างบุพการีและผู้สืบสันดานโดยมิได้มีลักษณะเป็นการบังคับหรือชูเชิญ

มาตรา ๑๓ ผู้ใดเล่นดนตรีหรือแสดงความสามารถอื่นใดในที่สาธารณะตามมาตรา ๘ โดยไม่แจ้งตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท

มาตรา ๑๔ ผู้ซึ่งได้แจ้งต่อพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง หรือผู้ซึ่งได้รับการยกเว้นตามมาตรา ๙ วรรคสอง ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่ออกตามมาตรา ๙ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๑๕ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือเป็นความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ให้อธิบดีหรือผู้ซึ่ง อธิบดีมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ และเมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระค่าปรับตามจำนวน ที่เปรียบเทียบภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณา ความอาญา

มาตรา ๑๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....  
.....

## บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. ....

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

เนื่องด้วยปัจจุบันการขอทานมีลักษณะของการแสวงหาประโยชน์โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย จากผู้ซึ่งอาศัยความอ่อนด้อยทางร่างกาย สติปัญญา ความสามารถ หรือสภาพจิตใจของบุคคลอื่น อันส่งผลให้เกิดความเสียหายและความสงบเรียบร้อยของประเทศ ประกอบกับพระราชบัญญัติควบคุมการขอทาน พุทธศักราช ๒๔๘๔ ได้ใช้บังคับมานานแล้ว บทบัญญัติต่าง ๆ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน สมควรที่จะได้มีการกำหนดให้มีการจัดระเบียบเกี่ยวกับการสงเคราะห์และการควบคุมการขอทานให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งกำหนดให้บุคคลซึ่งกระทำการใด ๆ ให้ผู้อื่นกระทำการขอทานตามสถานที่ต่าง ๆ ได้รับโทษทางอาญา เพื่อเป็นการคุ้มครองสวัสดิภาพของบุคคลดังกล่าวมิให้ตกเป็นเครื่องมือในการแสวงหาประโยชน์ของผู้อื่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

### ๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๑. กำหนดให้การปฏิบัติอันเป็นกิจวัตรตามศาสนา นิกายของศาสนา หรือลัทธินิยมในทางศาสนาไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔)

๒. กำหนดให้กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการมีอำนาจหน้าที่และรับผิดชอบในการสงเคราะห์และการควบคุมการขอทานตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖)

๓. กำหนดห้ามมิให้บุคคลใดทำการขอทาน และกำหนดให้การกระทำดังต่อไปนี้ให้ถือว่าเป็นการขอทาน (ร่างมาตรา ๗)

(๓.๑) การขอทรัพย์สินของผู้อื่นด้วยวาจา ข้อความ หรือแสดงกิริยาอาการใด ๆ หรือด้วยวิธีการใด ทั้งนี้ โดยมีได้มีการตอบแทนด้วยการทำงานอย่างใด หรือด้วยทรัพย์สินใด แต่ไม่รวมถึงการขอกันฐานญาติมิตร หรือการเรียกรไ้ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการเรียไร

(๓.๒) การกระทำใดเพื่อให้ผู้อื่นเกิดความสงสารและมอบทรัพย์สินให้ โดยมีได้มีการตอบแทนด้วยการทำงานอย่างใดหรือด้วยทรัพย์สินใด

๔. กำหนดให้การเล่นดนตรีหรือการแสดงความสามารถอื่นใดในที่สาธารณะ โดยขอรับทรัพย์สินตามแต่ผู้ชมหรือผู้ฟังจะสมัครใจให้ มิให้ถือว่าเป็นการขอทาน แต่ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ทั้งนี้ ได้กำหนดยกเว้นไว้สำหรับการเล่นดนตรีหรือการแสดงความสามารถอื่นใดในงานรื่นเริงสาธารณะ งานนักขัตฤกษ์ หรืองานอื่นใดที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นประกาศ กรณีดังกล่าวไม่ต้องแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น แต่ต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด (ร่างมาตรา ๘ และร่างมาตรา ๙)

๕. กำหนดให้ผู้ที่ทำการขอทานที่เป็นเด็ก ผู้สูงอายุ คนวิกลจริต คนพิการหรือทุพพลภาพ ผู้เจ็บป่วยซึ่งไม่สามารถประกอบอาชีพได้ คนไม่มีญาติมิตรอุปการะเลี้ยงดูและไม่มีทางเลี้ยงชีพอย่างอื่น หรือผู้ซึ่งอยู่ในสภาวะยากลำบาก ให้ถือเป็นคนไร้ที่พึ่งและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองคนไร้ที่พึ่ง (ร่างมาตรา ๑๐)

๗. กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้ทำการขอทาน และผู้ใช้ บังคับ ชูชู้ญ จ้าง วาน หรือยุ้งส่งเสริม หรือกระทำความผิดวิธีอื่นใดให้ผู้อื่นขอทาน หรือนำบุคคลอื่นมาเป็นประโยชน์ในการขอทานของตน (ร่างมาตรา ๑๑ และร่างมาตรา ๑๒)

๘. กำหนดบทกำหนดโทษสำหรับผู้เล่นดนตรีหรือแสดงความสามารถอื่นใดในที่สาธารณะโดยไม่แจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้ที่เล่นดนตรีหรือแสดงความสามารถในที่สาธารณะซึ่งได้แจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว หรือได้รับการยกเว้นไม่ต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ แต่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์หรือระเบียบที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด และผู้ซึ่งไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด (ร่างมาตรา ๑๓ และร่างมาตรา ๑๔)

๙. กำหนดให้อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบในความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว และความผิดที่มีโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท (ร่างมาตรา ๑๕)

---