

รายงานผลการศึกษาวិเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการ
และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

คณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการ
และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

คำนำ

ตามที่ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้กำหนดให้ดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ซึ่งเป็นไปตามกรอบตัวชี้วัด ๑.๓ ระดับความสำเร็จของการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีการกำหนดแผนการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕) โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาสนับสนุนการดำเนินการจัดเก็บข้อมูลให้เป็นระบบเพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิกรัฐสภาให้สามารถสืบค้นข้อมูลได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว ซึ่งการดำเนินการให้บรรลุผลสำเร็จดังกล่าว คณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้มอบหมายให้คณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ศึกษา วิเคราะห์ ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และจัดทำรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

ทั้งนี้ คณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา จึงได้จัดทำรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ฉบับนี้ เพื่อเป็นข้อมูลในการจัดทำระบบสารสนเทศสำหรับการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายต่อไป

คณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมาย
ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

สารบัญ

	หน้า
บทนำและความเป็นมา	๑
ผลการดำเนินการที่ผ่านมา	๗
ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมาและข้อเสนอแนะ	๙
ข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็น ต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ	๑๒
แนวทางการบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภาเพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกรัฐสภา ประชาชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง	๒๑

รายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมาย ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑. บทนำและความเป็นมา

๑.๑ การกำหนดตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ระดับความสำเร็จของการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการ และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

คณะกรรมการพิจารณากำหนดกรอบตัวชี้วัด น้ำหนัก เป้าหมาย เกณฑ์การให้คะแนน ตัวชี้วัดของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา รับผิดชอบและดำเนินการตามตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ระดับความสำเร็จของการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีวัตถุประสงค์เพื่อเชื่อมโยงและบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ซึ่งกำหนดให้มีแผนการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕) โดยนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาสนับสนุนการดำเนินการจัดเก็บข้อมูลให้เป็นระบบ เพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิกรัฐสภาให้สามารถสืบค้นข้อมูลได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

ดังนั้น สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงได้กำหนดแนวทางการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของทั้งสองสำนักงานเข้าด้วยกัน เพื่อเป็นศูนย์กลางข้อมูลวิชาการและกฎหมายด้านนิติบัญญัติที่ถูกต้อง ทันสมัย เข้าถึงได้ง่าย และสามารถนำไปใช้ในการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์ต่อสมาชิกรัฐสภา ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑. ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของแต่ละส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา เพื่อให้มีการบูรณาการ เชื่อมโยงข้อมูลอดีต ปัจจุบัน และในอนาคต เพื่อกำหนดรูปแบบการจัดเก็บข้อมูล การบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อให้สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา ประชาชนทั่วไป สามารถเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก รวดเร็ว

๒. บูรณาการฐานข้อมูล การเชื่อมโยงระบบต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนข้อมูลทางวิชาการและกฎหมายให้มีประสิทธิภาพ ควรกำหนดแผนการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยใช้ระยะเวลาการดำเนินการระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕ โดยมีแผนบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕ ประกอบด้วย

๑) ศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติของแต่ละส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อจะนำมาบูรณาการหรือเชื่อมโยงฐานข้อมูลต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ

๒) กำหนดแนวทาง วิธีการ กระบวนการขับเคลื่อนในการรายงานข้อมูลจากฐานข้อมูลต่าง ๆ ของแต่ละส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำฐานข้อมูลกลางด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๓) จัดทำคู่มือการนำเข้าข้อมูลสำหรับหน่วยงานเจ้าของข้อมูล เพื่อให้การนำเข้าข้อมูลมีรูปแบบแนวทางที่สอดคล้องกัน และมีคู่มือการเข้าถึงฐานข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายสำหรับสมาชิกรัฐสภา และผู้รับบริการอื่น ๆ (บุคคลในวงงานรัฐสภาและประชาชน) สามารถเข้าถึงฐานข้อมูลดังกล่าวได้อย่างสะดวก รวดเร็ว

๔) กำหนดเป้าหมายการดำเนินการของแต่ละปีงบประมาณได้อย่างชัดเจน รวมทั้งกำหนดผลผลิต ผลลัพธ์ของแต่ละปีงบประมาณตามแผนบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายที่สอดคล้องกับเป้าหมายของแต่ละปีงบประมาณ โดยเป้าหมายสุดท้าย คือ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีฐานข้อมูลกลางเพื่อสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติที่มีประสิทธิภาพ และสามารถเป็นแหล่งอ้างอิงด้านกระบวนการนิติบัญญัติ

๑.๒ หลักเกณฑ์การดำเนินการและการให้คะแนนตามตัวชี้วัดที่ ๑.๓ ระดับความสำเร็จของการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ มีเป้าหมายการดำเนินการ ดังนี้

การดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

ได้กำหนดเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ ไว้ดังนี้

เป้าหมาย	ผลผลิต	ผลลัพธ์
๑. รวบรวมข้อมูลและบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมาย ๒. ทบทวนแผนบูรณาการข้อมูล วิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ในการพัฒนาการเชื่อมโยงข้อมูลวิชาการและกฎหมายและการสร้างภาคีเครือข่ายกับหน่วยงานภายนอกองค์กร	๑. รายงานการศึกษา วิเคราะห์ข้อมูล และฐานข้อมูลที่สำคัญและจำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ ๒. แผนบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕ (ฉบับปรับปรุง) ๓. แผนปฏิบัติการบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมาย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	- ส่วนราชการสังกัดรัฐสภามีฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายที่สนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์ต่อสมาชิกรัฐสภา ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้อง

เป้าหมาย	ผลผลิต	ผลลัพธ์
๓. จัดทำแผนปฏิบัติการ บูรณาการ ด้านวิชาการ และกฎหมายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	๔. รายงานผลการสร้างภาคี เครือข่ายข้อมูลวิชาการและ กฎหมาย ๕. รายงานผลการดำเนินการ ตามแผนปฏิบัติการฯ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ๖. รายงานผลความพึงพอใจต่อ การใช้งานฐานข้อมูลวิชาการ และกฎหมาย	

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ บรรลุตามเป้าหมาย และมีผลผลิต
ผลลัพธ์ตามที่กำหนดไว้ จึงกำหนดแผนงานการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อมูลด้านวิชาการ
และกฎหมายไว้ ดังนี้

๑. นิยาม/ขอบเขตของข้อมูลของแต่ละส่วนราชการสังกัดรัฐสภา (สผ./สว.)

ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมาย หมายถึง แหล่งจัดเก็บและรวบรวมข้อมูลสารสนเทศ
ในรูปแบบดิจิทัลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติบัญญัติ ซึ่งมีการจัดเก็บเข้าไว้ด้วยกันอย่างเป็นระบบ และ
เป็นข้อมูลที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการของฝ่ายนิติบัญญัติ บุคคลในวงงานรัฐสภา ส่วนราชการ และ
ประชาชนทั่วไป

กระบวนการนิติบัญญัติ หมายถึง กระบวนการหรือขั้นตอนในการดำเนินการจัดทำกฎหมาย
เริ่มตั้งแต่การเสนอร่างกฎหมายเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาจนถึงประกาศใช้เป็นกฎหมาย

การบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมาย หมายถึง การเชื่อมโยงข้อมูลวิชาการและ
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาร่างกฎหมายตามกระบวนการนิติบัญญัติ การพิจารณาอนุมัติพระ
ราชกำหนด และการพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ

เอกสารด้านวิชาการและกฎหมายสนับสนุนการพิจารณาร่างกฎหมาย พระราชกำหนด และ
หนังสือสัญญาระหว่างประเทศ หมายถึง เอกสารประกอบการพิจารณาและเอกสารตามกระบวนการ
หรือขั้นตอนในการพิจารณาร่างกฎหมายตามกระบวนการนิติบัญญัติการอนุมัติพระราชกำหนด และการ
พิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ เช่น ร่างกฎหมายที่เข้าสู่การพิจารณา เอกสาร
ประกอบการพิจารณา บันทึกการประชุม รายงานการประชุม ของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา ที่ประชุม
ร่วมกันของรัฐสภา และคณะกรรมการ และพระราชบัญญัติที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้
ข้อมูลดังกล่าวจำเป็นต้องเป็นข้อมูลที่สามารถเปิดเผยต่อบุคคลทั่วไ้ได้ตามที่กฎหมายและข้อบังคับการประชุม
กำหนด

ข้อมูลวิชาการและกฎหมายเชิงวิเคราะห์ หมายถึง ข้อมูลและสารสนเทศที่น่าเสนอประเด็น
ทางวิชาการ ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติบัญญัติ ซึ่งเป็นข้อมูลที่เป็นผลมาจากการศึกษา ค้นคว้า และ
วิเคราะห์ อย่างเป็นระบบตามหลักวิชาการ และสนับสนุนการพิจารณาร่างกฎหมายของสภา
ผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา

หนังสือสัญญาระหว่างประเทศ หมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้น เป็นลายลักษณ์อักษรระหว่างประเทศกับรัฐต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ และอยู่ภายใต้ กฎหมายระหว่างประเทศ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทยกำหนด

๒. ขอบเขตข้อมูลที่จะนำเข้าฐานข้อมูลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๑) ร่างพระราชบัญญัติที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๒) ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

หมวด ๑๖ ว่าด้วยการปฏิรูปประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๓) พระราชกำหนดที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๔) หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของ

รัฐสภา

๓. การสร้างภาคีเครือข่ายกับหน่วยงานภายนอก

ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีการสร้างภาคีเครือข่ายด้านวิชาการและกฎหมายกับ หน่วยงานภายนอกไม่น้อยกว่า ๑ หน่วยงาน

เกณฑ์การให้คะแนน

ระดับคะแนน	เกณฑ์การให้คะแนน
๑	<ul style="list-style-type: none"> • ทบทวนแผนบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๕ • มีแผนปฏิบัติการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีการจัดทำฐานข้อมูล การนำเข้าข้อมูลของหน่วยงานที่รับผิดชอบและ ระยะเวลาในการดำเนินการ ทั้งนี้ ผลผลิต/ผลลัพธ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกอบด้วย <ul style="list-style-type: none"> - ข้อมูลที่ต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ข้อมูลในฐานข้อมูลมีรายละเอียดครบถ้วน สมบูรณ์ ทันสมัย - เอกสารเชิงวิเคราะห์ทางวิชาการและกฎหมาย - การสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมายภายนอกองค์กร - การสำรวจความพึงพอใจต่อการใช้งานฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมาย <p>ทั้งนี้ แผนดังกล่าวข้างต้นต้องผ่านการเห็นชอบจากคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง</p>
๓	<ul style="list-style-type: none"> • ดำเนินการบรรลุผลผลิต/ผลลัพธ์ตามแผนปฏิบัติการบูรณาการฐานข้อมูล วิชาการและ กฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๘๐

ระดับคะแนน	เกณฑ์การให้คะแนน
๕	<ul style="list-style-type: none"> • ดำเนินการบรรลุผลผลิต/ผลลัพธ์ ตามแผนปฏิบัติการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๔ ร้อยละ ๑๐๐ (๑ คะแนน) • รายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ พร้อมรายงานความพึงพอใจของผู้ใช้บริการ ปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยรายงานดังกล่าวผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องและหัวหน้าส่วนราชการตามลำดับ (๑ คะแนน)

เงื่อนไข

๑. ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเพื่อดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๒. ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายที่จัดทำในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จะมีการพัฒนาต่อยอดกรณีมีข้อมูลที่ได้รับอนุญาตจากหน่วยงานผู้รับผิดชอบให้เผยแพร่เพิ่มเติม โดยต้องมีการนำข้อมูลนั้นเข้าสู่ฐานข้อมูลเพื่อความสมบูรณ์ของฐานข้อมูล

๓. มีการสำรวจความพึงพอใจของผู้ใช้บริการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๔. รายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๔ รอบ ๖, ๙ และ ๑๒ เดือน พร้อมทั้งปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ เสนอคณะกรรมการเพื่อรับทราบผลการดำเนินการ รวมทั้งรับฟังข้อเสนอแนะเพื่อนำมาปรับปรุง พัฒนาให้การดำเนินการมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๕. รายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการรอบ ๑๒ เดือน เสนอต่อหัวหน้าส่วนราชการเพื่อรับทราบผลการดำเนินการ

๑.๓ แนวทางการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมกันระหว่างสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังนี้

๑.๓.๑ คณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

ประธานรัฐสภาได้มีคำสั่งรัฐสภา ที่ ๖๒/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

(ชุดใหม่) เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนการเชื่อมโยงและบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่สนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ สร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาและหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ โดยคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ในวันอังคารที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๖๓ และได้มีมติแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๔ คณะ ดังนี้

๑) คำสั่งคณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่ ๑/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

๒) คำสั่งคณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่ ๒/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

๓) คำสั่งคณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่ ๓/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

๔) คำสั่งคณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่ ๔/๒๕๖๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๓

๑.๓.๒ คณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

คณะกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา มีผู้อำนวยการสำนักวิชาการ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายมานิช อินทนิม) เป็นประธานกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑) ศึกษา วิเคราะห์ ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และจัดทำรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๒) ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติของแต่ละส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อกำหนดรูปแบบการจัดเก็บข้อมูล รูปแบบการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อให้สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก รวดเร็ว

๓) กำหนดแนวทาง วิธีการ กระบวนการขับเคลื่อนในการรายงานข้อมูล จากฐานข้อมูลต่าง ๆ ของแต่ละส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และนำเข้าข้อมูล เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำ ฐานข้อมูลกลางด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๔) กำหนดแนวทาง วิธีการ กระบวนการสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการ และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนกระบวนการ นิติบัญญัติ รวมทั้งจัดทำรายงานผลการสร้างภาคีเครือข่ายข้อมูลวิชาการและกฎหมาย

๕) รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะกรรมการดำเนินการบูรณาการ ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๖) ปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาดำเนินการตาม อำนาจหน้าที่ ดังนี้

- การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔
- การประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันจันทร์ที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๔

๒. ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะอนุกรรมการจัดทำฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้ดำเนินการพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา พบว่าส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้แก่ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภามีการจัดทำระบบงานและฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายเพื่อสนับสนุน กระบวนการนิติบัญญัติจำนวนมาก โดยแต่ละระบบหรือฐานข้อมูลมีข้อมูลค่อนข้างครบถ้วน แต่ยังมี บางส่วนมีข้อมูลที่ใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกัน และบางส่วนเป็นระบบหรือฐานข้อมูลที่มีขึ้นสำหรับ ผู้ปฏิบัติงานใช้ประโยชน์เป็นการภายในเท่านั้น

คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้ดำเนินการ พิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติบัญญัติ พบว่ามีจำนวน ๒๔ ระบบ ประกอบด้วยระบบงานและฐานข้อมูล ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๑๖ ระบบ และระบบงานและฐานข้อมูลของ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จำนวน ๘ ระบบ ทั้งนี้ ส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้ดำเนินการจัดทำ ระบบงานและฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายเพื่อสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติอย่างต่อเนื่องตลอดมา และมีผลการดำเนินการส่วนใหญ่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดทำฐานข้อมูล เว้นแต่ฐานข้อมูลบางฐาน ที่อยู่ระหว่างการพัฒนาและมีข้อสังเกตว่าบางกรณีข้อมูลมีลักษณะกระจัดกระจายไม่ได้อยู่ในระบบงาน หรือฐานข้อมูลเดียวกันทำให้ไม่สะดวกสำหรับผู้ใช้บริการ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการจัดทำ รายงานผลการศึกษาวเคราะห์ฐานข้อมูลและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อจัดทำฐานข้อมูล

วิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาในกระบวนการพิจารณาพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้ดำเนินการพิจารณาทบทวน ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติบัญญัติ และพิจารณาฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และพระราชกำหนด โดยมีระบบฐานข้อมูลที่สำคัญได้แก่

- ๑) ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๒) ระบบฐานข้อมูลรายงานและบันทึกการประชุม ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๓) ระบบคลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๔) ระบบการประชุมวุฒิสภา ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๕) ระบบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภา ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
- ๖) ระบบฐานข้อมูลเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้ดำเนินการทบทวน ศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อจัดทำฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาเพิ่มเติม ในกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจुरะเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา และการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม โดยมีระบบฐานข้อมูลที่สำคัญได้แก่

- ๑) ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๒) ระบบฐานข้อมูลรายงานและบันทึกการประชุม ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
- ๓) ระบบคลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ ของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๓. ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมาและข้อเสนอแนะ

๓.๑ ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะอนุกรรมการฯ ได้ดำเนินการทบทวน ศึกษา วิเคราะห์ ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยยึดแนวทางการดำเนินการจากคณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายส่วนราชการสังกัดรัฐสภาชุดเดิม โดยการนำผลการศึกษาที่ได้จัดทำไว้แล้ว มาพิจารณา สภาพปัญหาและอุปสรรคที่ยังคงเป็นปัจจัยที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการนิติบัญญัติ โดยเอกสารที่พิจารณา มีสาระสำคัญเกี่ยวกับ

- ชื่อระบบหรือฐานข้อมูล
- เนื้อหาภายในระบบหรือฐานข้อมูล
- ขอบเขตระยะเวลาจัดเก็บข้อมูล
- ผู้ใช้งาน
- ผู้รับผิดชอบ
- เข้าถึงได้จาก
- ผลการดำเนินการที่ผ่านมา
- ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ

ในส่วนของปัญหาอุปสรรคการดำเนินการสามารถประมวลได้ ดังนี้

๓.๑.๑ ปัญหาเกี่ยวกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ใช้ในการดำเนินการด้านระบบงานและฐานข้อมูล เพื่อสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติของส่วนราชการสังกัดรัฐสภายังมีปัญหาบางประการ เช่น

- ระบบ Server มีปัญหาบ่อยครั้ง ทำให้ข้อมูลที่นำเข้ามาแล้วสูญหาย และไม่สามารถกู้ข้อมูลกลับคืนมาได้ทั้งหมด
- ในกรณีที่ระบบเครือข่าย Internet มีปัญหาจะทำให้ระบบและฐานข้อมูล ไม่สามารถดำเนินการได้
- บางระบบหรือฐานข้อมูล มีปัญหาไม่สามารถเปิดเว็บไซต์ได้ อาจเกิดจาก Web Browser (Internet Explorer, Chrome) ที่ใช้เป็น Version เก่า อาจทำให้การเข้าดูข้อมูลในระบบ สามารถทำได้ในระดับหนึ่งแต่ไม่สามารถเปิดเอกสารแนบได้ หรืออาจเกิดจาก Adobe Acrobat ไม่รองรับการใช้งาน
- ความไม่เสถียรของแหล่งข้อมูล ทำให้เข้าถึง (Link) ไม่ได้ หรือไม่พบข้อมูล
- มีความซ้ำซ้อนด้านระบบ IT เช่น ในการนำเอกสารฯ จากฐานข้อมูลสำนักงานประมาณของรัฐสภาเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ PBO และเผยแพร่ผ่านระบบ LIRT ของสำนักวิชาการ
- การเข้าถึงข้อมูลในหลายๆ ระบบหรือฐานข้อมูลยังไม่มี Application บน Smart Phone ทั้งระบบ Android และ iOS ซึ่งเป็นเทคโนโลยีที่มีความนิยมในปัจจุบัน
- ไฟล์ดิจิทัลที่ได้รับจากการดาวน์โหลด (Download) ไม่มีการจัดเก็บ (Save) บนมาตรฐานของการจัดการสื่อดิจิทัล ทำให้ส่งผลกระทบต่อกรรวบรวมและเผยแพร่ในปัจจุบันและอนาคต

- ความเสียหายของไฟล์ดิจิทัลที่จัดเก็บ ทำให้ไม่สามารถเปิดอ่านได้
- การตั้งชื่อไฟล์ดิจิทัลยังขาดมาตรฐาน

๓.๑.๒ ปัญหาด้านการเชื่อมโยงข้อมูล

- ระบบการจัดเก็บข้อมูลของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมีการใช้ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ (Legislative Information System : LIS) ระบบ e-Document และบางส่วนงานได้จัดทำระบบขึ้นมาใหม่เพื่อรองรับการดำเนินการเฉพาะส่วน ทำให้การเชื่อมโยงฐานข้อมูลยังไม่สมบูรณ์ และจะต้องดำเนินการซ้ำซ้อนเพื่อให้มีข้อมูลที่ครบถ้วนในแต่ละระบบฐานข้อมูล
 - การถ่ายโอนข้อมูลจากระบบ e-Document มาใช้ในระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ (Legislative Information System: LIS) ยังไม่สามารถถ่ายโอนข้อมูลมาได้ทั้งหมด ส่งผลให้การเข้าถึงข้อมูลยังมีข้อจำกัด เนื่องจากการเข้าถึงข้อมูลของระบบ e-Document จะต้องใช้งานผ่านเครือข่าย intranet เท่านั้น แต่ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ (Legislative Information System: LIS) สามารถเข้าใช้งานผ่านเครือข่าย Internet ได้ ซึ่งสะดวกและใช้งานได้ง่ายกว่า
 - การบูรณาการข้อมูลภายในรัฐสภายังไม่ครบถ้วนสมบูรณ์ ต้องมีการติดต่อประสานเพื่อเชื่อมต่อฐานข้อมูลเมื่อเกิดปัญหาฐานข้อมูลแสดงผลไม่ครบถ้วน

๓.๑.๓ ปัญหาด้านเนื้อหาของระบบและฐานข้อมูล

- บางระบบหรือฐานข้อมูลอาจมีการนำเข้าข้อมูลไม่เป็นปัจจุบัน เนื่องจากการจัดทำรายงานการประชุมสภานั้น ในขั้นตอนการตรวจรายงานโดยคณะกรรมการกฤษฎีกา มิได้มีการกำหนดเวลาประกอบกับการประชุมสภาแต่ละครั้งมีเนื้อหา รายละเอียด จำนวนผู้อภิปรายต่างกัน การตรวจรายงานการประชุมบางฉบับจึงต้องใช้เวลาในการตรวจทาน
 - ความน่าเชื่อถือของแหล่งข้อมูล ระบบหรือฐานข้อมูลที่ต้องอ้างอิงข้อมูลจากแหล่งอื่น ๆ อาจมีปัญหาความน่าเชื่อถือของแหล่งข้อมูล เช่น ระบบข้อมูลกฎหมายในกลุ่มอาเซียน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา มีปัญหาในการดำเนินการรวบรวมข้อมูลกฎหมายจากแหล่งต่าง ๆ ที่มีแหล่งข้อมูลที่นำเชื่อถือค่อนข้างมีจำนวนน้อยทั้งในและต่างประเทศ โดยเฉพาะบางประเทศยังไม่มีข้อมูลกฎหมายที่ใช้ภาษาอังกฤษซึ่งเป็นภาษากลางของประเทศในกลุ่มอาเซียน โดยยังใช้ภาษาถิ่นในการทำฐานข้อมูลเว็บไซต์ทำให้ไม่สามารถสืบค้นและนำมาอ้างอิงในฐานข้อมูลเว็บไซต์ asean-law.senate.go.th ได้
 - การจัดทำข้อมูลสนับสนุนการตรากฎหมายในเว็บไซต์ระบบข้อมูลกฎหมายในกลุ่มอาเซียนยังไม่สมบูรณ์เพียงพอโดยเฉพาะข้อมูลด้านการเปรียบเทียบกฎหมายไทยกับประเทศในกลุ่มสมาชิกอาเซียนอื่น ซึ่งระบบเปรียบเทียบเนื้อหากฎหมายสามารถดำเนินการได้แต่เฉพาะรัฐธรรมนูญเท่านั้น ยังไม่สามารถเปรียบเทียบเนื้อหาของกฎหมายตามเป้าหมายของประชาคมอาเซียนได้ และข้อมูลในฐานข้อมูลเว็บไซต์มีจำนวนน้อยไม่ครอบคลุมตามพันธกิจของฝ่ายนิติบัญญัติ และข้อมูลที่มีอยู่ในฐานข้อมูลเป็นข้อมูลในระดับปฐมภูมิเป็นส่วนใหญ่ ทำให้ไม่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ทันที ผู้สืบค้นต้องศึกษา วิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูลดังกล่าวเอง
 - บางระบบหรือฐานข้อมูลมีเนื้อหาที่ซ้ำซ้อนกัน
 - บางระบบหรือฐานข้อมูลเนื้อหาไม่มีความหลากหลาย ขาดความน่าสนใจ

- ไม่สามารถรวบรวมข้อมูล เพื่อจัดเก็บและให้บริการได้ครบถ้วน เนื่องจากการไหลเวียนเอกสารขาดการประสานงานเชื่อมต่อกันอย่างเป็นระบบ

๓.๑.๔ ปัญหาด้านบุคลากร

- ไม่มีการจัดการฝึกอบรมการใช้ระบบงานและฐานข้อมูลอย่างจริงจัง ทำให้บุคลากรต้องเรียนรู้ด้วยตนเอง หรือสอบถามจากผู้ที่เคยใช้งานมาก่อน ทำให้เรียนรู้งานได้เฉพาะหัวข้อที่ใช้งานบ่อยครั้ง แต่ไม่อาจทราบถึงวิธีการใช้งานของระบบได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

๓.๑.๕ ปัญหาด้านการประสานงาน

- ขาดความร่วมมือในการสนับสนุนข้อมูลกฎหมายจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในและต่างประเทศ

- การส่งข้อมูลของบุคลากรที่เกี่ยวข้องล่าช้า ทำให้ข้อมูลบนหน้าเว็บไซต์ไม่เป็นปัจจุบัน

๓.๑.๖ ปัญหาด้านการประชาสัมพันธ์การใช้งานระบบหรือฐานข้อมูล

- ทรัพยากรสารสนเทศที่จัดเก็บและให้บริการ ยังไม่ได้รับการส่งเสริมให้มีการนำไปใช้ประโยชน์เท่าที่ควร จึงควรจัดให้มีบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญเฉพาะในการรวบรวมและจัดทำสื่อความรู้เพื่อการให้บริการสารสนเทศใหม่ผ่านช่องทางต่าง ๆ

- ด้านความต่อเนื่องในด้านการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เว็บไซต์ ยังขาดการส่งเสริมประชาสัมพันธ์ที่ต่อเนื่อง

๓.๒ ข้อเสนอแนะ

ในการบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ควรได้มีการพิจารณาผลการสำรวจความพึงพอใจของผู้รับบริการ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้นำเสนอรายงานสำรวจความพึงพอใจของผู้ใช้บริการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีรายละเอียดที่สำคัญ สรุปคือ ผู้ใช้บริการฐานข้อมูลส่วนใหญ่มีความพึงพอใจอยู่ในเกณฑ์ระดับมาก โดยวัตถุประสงค์การเข้าใช้บริการส่วนใหญ่ เป็นการนำข้อมูลไปใช้ในการปฏิบัติงานและติดตามความเคลื่อนไหวเกี่ยวกับกฎหมายและวงงานรัฐสภา สำหรับความพึงพอใจการใช้ฐานข้อมูลฯ มีความพึงพอใจในระดับมาก ทั้งเนื้อหาและข้อมูลเป็นประโยชน์ มีปริมาณข้อมูลที่เพียงพอ ข้อมูลมีความทันสมัย มีความถูกต้องน่าเชื่อถือ จัดหมวดหมู่ฐานข้อมูลงานต่อการใช้งาน ตรงกับความต้องการของผู้ใช้บริการ

สำหรับข้อเสนอแนะเพิ่มเติมจากผู้ใช้บริการฐานข้อมูล ได้แก่ ยังคงมีความต้องการข้อมูลที่เป็นเอกสารรูปเล่มเพื่อสะดวกในการใช้งาน ควรมีการเผยแพร่ฐานข้อมูลให้แพร่หลาย ควรมีการจัดทำสารบบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของรัฐสภาเพื่อประโยชน์ในการติดตามการพิจารณาด้วย ควรมีการอัปเดตฐานข้อมูลให้ทันสมัยอยู่เสมอ ควรมีบทความที่มีเนื้อหาวิเคราะห์เชื่อมโยงกับกฎหมายอื่น ควรมีบทความย่อและเอกสารควรมีความคมชัดและชัดเจนเพื่อสะดวกในการศึกษา ควรมีเจตนาารมณในการร่างกฎหมาย และควรเพิ่มช่องทางสื่อสารให้เพิ่มขึ้น

๔. ข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ

คณะอนุกรรมการด้านข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ได้มีการประชุมเพื่อพิจารณาศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อกำหนดรูปแบบการจัดเก็บข้อมูล และรูปแบบการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อให้สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชนทั่วไป สามารถเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก รวดเร็ว โดยที่ประชุมได้พิจารณาข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ มีรายละเอียด ดังนี้

๔.๑ ขอบเขตข้อมูลที่จะนำเข้าสู่ฐานข้อมูลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๓) พระราชกำหนดที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๔) หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๕) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการฯ ได้ทบทวนบทบัญญัติของกฎหมายและข้อบังคับการประชุมที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และพระราชกำหนดแล้ว พบว่า กฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศ และพระราชกำหนด ตลอดจนแนวทางในการเปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องนั้น ยังคงเป็นไปตามผลการศึกษาที่คณะอนุกรรมการฯ ได้ศึกษาวิเคราะห์ไว้ในรายงานผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาเพิ่มเติม โดยได้ศึกษาวิเคราะห์บทบัญญัติของกฎหมายและข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา และการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม และแนวทางการเปิดเผยเอกสารที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย

๔.๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

การประชุมร่วมกันของรัฐสภา

มาตรา ๑๕๖ ในกรณีต่อไปนี้ ให้รัฐสภาประชุมร่วมกัน

(๑) การให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ตาม

มาตรา ๑๗

(๒) การปฏิญาณตนของผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ต่อรัฐสภาตามมาตรา ๑๙

(๓) การรับทราบการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเทียบบาลว่าด้วยการสืบราชสันตติวงศ์

พระพุทศักราช ๒๕๖๗ ตามมาตรา ๒๐

(๔) การรับทราบหรือให้ความเห็นชอบในการสืบราชสมบัติตามมาตรา ๒๑

(๕) การให้ความเห็นชอบในการปิดสมัยประชุมตามมาตรา ๑๒๑

(๖) การเปิดประชุมรัฐสภาตามมาตรา ๑๒๒

(๗) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๑๓๒

(๘) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติใหม่

ตามมาตรา ๑๔๖

(๙) การพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๔๗

(๑๐) การเปิดอภิปรายทั่วไปตามมาตรา ๑๕๕ และมาตรา ๑๖๕

(๑๑) การตราข้อบังคับการประชุมรัฐสภาตามมาตรา ๑๕๗

(๑๒) การแถลงนโยบายตามมาตรา ๑๖๒

(๑๓) การให้ความเห็นชอบในการประกาศสงครามตามมาตรา ๑๗๗

(๑๔) การรับฟังคำชี้แจงและการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘

(๑๕) การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๕๖

(๑๖) กรณีอื่นตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ

มาตรา ๑๕๗ ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภาให้ใช้ข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อบังคับการประชุมรัฐสภา ให้ใช้ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยอนุโลมไปพลางก่อน

ในการประชุมร่วมกันของรัฐสภา ให้นำบทที่ใช้แก่สภาทั้งสองมาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่ในเรื่องการตั้งคณะกรรมการ กรรมการซึ่งตั้งจากผู้ซึ่งเป็นสมาชิกของแต่ละสภา จะต้องมีการจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละสภา

มาตรา ๑๗๘ พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการทำหนังสือสัญญาสันติภาพ สัญญาสงบศึก และสัญญาอื่นกับนานาประเทศหรือกับองค์การระหว่างประเทศ

หนังสือสัญญาใดมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทย มีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา และหนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ในการนี้ รัฐสภาต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่

วันที่ได้รับเรื่อง หากรัฐสภา พิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ

หนังสือสัญญาอื่นที่อาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม หรือการค้า หรือการลงทุน ของประเทศอย่างกว้างขวางตามวรรคสอง ได้แก่ หนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรี เขตศุลกากรร่วม หรือการให้ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทำให้ประเทศต้องสูญเสียสิทธิในทรัพยากรธรรมชาติทั้งหมด หรือบางส่วน หรือหนังสือสัญญาอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

ให้มีกฎหมายกำหนดวิธีการที่ประชาชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นและได้รับ การเยียวยาที่จำเป็นอันเกิดจากผลกระทบของการทำหนังสือสัญญาตามวรรคสามด้วย

เมื่อมีปัญหาว่าหนังสือสัญญาใดเป็นกรณีตามวรรคสองหรือวรรคสามหรือไม่ คณะรัฐมนตรี จะขอให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยก็ได้ ทั้งนี้ ศาลรัฐธรรมนูญต้องวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่รับคำขอ

๔.๒.๒ ข้อบังคับการประชุมรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๓

การรับฟังคำชี้แจงและการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

ข้อ ๑๑๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีเสนอเรื่องเพื่อรับฟังคำชี้แจงและการให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ ให้ประธานรัฐสภาบรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมรัฐสภาเป็นเรื่องด่วน

ให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบหนังสือสัญญาตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง หากรัฐสภาพิจารณาไม่แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าวให้ถือว่ารัฐสภาให้ความเห็นชอบ

ในกรณีที่ที่ประชุมรัฐสภามีมติให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นพิจารณาก่อนให้ความเห็นชอบให้นำความในหมวด ๓ กรรมการ มาใช้บังคับกับการพิจารณาของคณะกรรมการโดยอนุโลม

การเสนอและการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๑๑๓ การเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เป็นการเปลี่ยนแปลงการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข หรือเปลี่ยนแปลงรูปแบบของรัฐ จะกระทำมิได้

ข้อ ๑๑๔ ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมต้องแบ่งเป็นมาตรา และต้องมีบันทึกประกอบดังต่อไปนี้

(๑) หลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

(๒) เหตุผลในการเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

(๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม

หลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้น ให้กำหนดโดยชัดเจน

การแก้ไขเพิ่มเติม หรือการยกเลิกมาตราใดของรัฐธรรมนูญให้ระบุมาตรา

ที่ต้องการแก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกไว้ในหลักการหรือจะระบุไว้ในเหตุผลด้วยก็ได้

ข้อ ๑๑๕ ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เสนอต่อรัฐสภา ให้ประธานรัฐสภาเปิดเผยเพื่อให้ประชาชนทราบและสามารถเข้าถึงข้อมูลรายละเอียดของร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นได้โดยสะดวกตามวิธีการที่ประธานรัฐสภากำหนด

ข้อ ๑๑๖ ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอให้เลขาธิการรัฐสภาจัดทำรายงานผลการดำเนินการร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเพื่อให้รัฐสภาทราบด้วย

ในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้แทนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้น เป็นผู้เสนอและชี้แจงร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมต่อที่ประชุมรัฐสภา

ข้อ ๑๑๗ ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่มีผู้เสนอตามมาตรา ๒๕๖ (๑) ของรัฐธรรมนูญให้ประธานรัฐสภาทำการตรวจสอบ และหากมีข้อบกพร่องให้ประธานรัฐสภาแจ้งผู้เสนอทราบ

ข้อ ๑๑๘ ในกรณีที่มีการขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมก่อนที่ประธานรัฐสภาสั่งบรรจุร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเข้าระเบียบวาระการประชุมรัฐสภา ให้ผู้เสนอที่ลงชื่อไว้เดิมทุกคนร่วมลงชื่อขอแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมด้วย เว้นแต่เป็นการขอแก้ไขเพิ่มเติมเล็กน้อยที่ไม่มีผลทำให้หลักการตามข้อ ๑๑๔ (๑) หรือสาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเปลี่ยนไปจากเดิม

ข้อ ๑๑๙ ให้ประธานรัฐสภาบรรจุร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมเข้าระเบียบวาระการประชุมรัฐสภาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับญัตตินั้น กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุมเว้นแต่ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่เสนอโดยประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ให้นับแต่วันที่ตรวจสอบเอกสารถูกต้องครบถ้วน

ข้อ ๑๒๐ การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมให้กระทำเป็นสามวาระตามลำดับ

ข้อ ๑๒๑ การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมในวาระที่หนึ่ง ให้รัฐสภาพิจารณาและลงมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้น

การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่หนึ่งขึ้นรับหลักการ ให้ใช้วิธีเรียกชื่อและลงคะแนนโดยเปิดเผย และต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยในการแก้ไขเพิ่มเติมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา ซึ่งในจำนวนนี้ต้องมีสมาชิกวุฒิสภาเห็นชอบด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา

เพื่อประโยชน์แก่การวินิจฉัยดังกล่าวในวรรคหนึ่ง ที่ประชุมรัฐสภาจะตั้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนรับหลักการก็ได้

ในกรณีที่ที่ประชุมรัฐสภามีมติให้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหลายฉบับรวมกัน รัฐสภาจะลงมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมแต่ละฉบับหรือทั้งหมดรวมกันก็ได้ และเมื่อที่ประชุมรัฐสภาได้มีมติรับหลักการแล้ว ให้ลงมติว่าจะใช้ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมฉบับใดเป็นหลักในการพิจารณาในวาระที่สอง

ข้อ ๑๒๒ ในกรณีที่ที่ประชุมรัฐสภามีมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมให้พิจารณาในลำดับต่อไปเป็นวาระที่สอง

ข้อ ๑๒๓ การพิจารณาในวาระที่สอง ให้ที่ประชุมรัฐสภาตั้งคณะกรรมการธิการขึ้นคณะหนึ่งจากสมาชิกรัฐสภาเพื่อพิจารณามีจำนวนไม่เกินสี่สิบห้าคน และกรรมการที่ตั้งจากผู้ที่เป็นสมาชิกของแต่ละสภาจะต้องมีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกของแต่ละสภา และกรรมการที่ตั้งจากผู้ที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องมีจำนวนตามหรือใกล้เคียงกับอัตราส่วนของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของแต่ละพรรคการเมืองที่มีอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร

ข้อ ๑๒๔ การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมชั้นคณะกรรมการธิการสมาชิกรัฐสภาผู้ใดเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมก็ให้เสนอคำแปรญัตติล่วงหน้าเป็นหนังสือต่อประธานคณะกรรมการภายในกำหนดสิบห้าวันนับแต่วันถัดจากวันที่รัฐสภารับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม เว้นแต่รัฐสภาจะได้กำหนดเวลาแปรญัตติ สำหรับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นไว้เป็นอย่างอื่น

การแปรญัตติ โดยปกติต้องแปรเป็นรายมาตรา

การแปรญัตติเพิ่มมาตราขึ้นใหม่ หรือตัดทอน หรือแก้ไขมาตราเดิม ต้องไม่ขัดกับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม เว้นแต่การแก้ไขเพิ่มเติมมาตราที่เกี่ยวข้องกับหลักการนั้น

ข้อ ๑๒๕ เมื่อคณะกรรมการธิการได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมเสร็จแล้ว ให้เสนอร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม นั้น โดยแสดงร่างเดิมและการแก้ไขเพิ่มเติม พร้อมทั้งรายงานต่อประธานรัฐสภา รายงานนั้นอย่างน้อยต้องระบุว่าได้มีหรือไม่มีการแก้ไขเพิ่มเติมในมาตราใดบ้าง และถ้ามีการแปรญัตติมติของคณะกรรมการเกี่ยวกับคำแปรญัตตินั้นเป็นประการใด หรือมีการสงวนคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ หรือมีการสงวนความเห็นของกรรมการก็ให้ระบุไว้ในรายงานด้วย

ข้อ ๑๒๖ เมื่อประธานรัฐสภาได้รับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมและรายงานของคณะกรรมการตามข้อ ๑๒๕ แล้ว ให้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมรัฐสภาภายในสิบห้าวัน กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม

ข้อ ๑๒๗ ในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่คณะกรรมการธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ให้รัฐสภาพิจารณาเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตรา และให้สมาชิกรัฐสภาอภิปรายได้เฉพาะถ้อยคำ หรือข้อความที่มีการแก้ไขเพิ่มเติม หรือที่มีการสงวนคำแปรญัตติหรือที่มีการสงวนความเห็นไว้ ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมรัฐสภาจะลงมติเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๑๒๘ การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อเสนอในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ให้ผู้แทนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอได้แสดงความคิดเห็นต่อที่ประชุมรัฐสภาด้วย โดยให้แสดงความคิดเห็นได้เฉพาะถ้อยคำหรือข้อความที่คณะกรรมการมีการแก้ไขเพิ่มเติมเท่านั้น ทั้งนี้ เว้นแต่ที่ประชุมรัฐสภาจะได้ลงมติเป็นอย่างอื่น

ในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมชั้นคณะกรรมการ ต้องเปิดโอกาสให้ผู้แทนของประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อเสนอได้แสดงความคิดเห็นด้วย

ข้อ ๑๒๙ การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สองชั้นพิจารณาเรียงลำดับมาตรา ให้ถือเอาเสียงข้างมากเป็นประมาณ

ข้อ ๑๓๐ เมื่อได้พิจารณาตามข้อ ๑๒๗ จนจบร่างแล้ว ให้รัฐสภาพิจารณาทั้งร่างเป็นการสรุปอีกครั้งหนึ่งและในการพิจารณาครั้งนี้สมาชิกรัฐสภาอาจขอแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำได้ แต่จะขอแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อความใดมิได้ นอกจากเนื้อความที่เห็นว่ายังขัดแย้งกันอยู่

ข้อ ๑๓๑ เมื่อได้พิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมในวาระที่สองเสร็จสิ้นแล้ว ให้รอไว้สิบห้าวัน เมื่อพ้นกำหนดนี้แล้วให้รัฐสภาพิจารณาเป็นวาระที่สามต่อไป

ข้อ ๑๓๒ การพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมในวาระที่สาม ไม่มีการอภิปรายและให้ที่ประชุมรัฐสภาลงมติว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบด้วยในการที่จะให้ออกใช้เป็นรัฐธรรมนูญ

การออกเสียงลงคะแนนในวาระที่สามขั้นสุดท้าย ให้ใช้วิธีเรียกชื่อและลงคะแนนโดยเปิดเผย และต้องมีคะแนนเสียงเห็นชอบด้วยในการที่จะให้ออกใช้เป็นรัฐธรรมนูญมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของทั้งสองสภา ซึ่งในจำนวนนี้ต้องมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากพรรคการเมืองที่สมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎรหรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละยี่สิบของทุกพรรคการเมืองดังกล่าวรวมกัน และมีสมาชิกวุฒิสภาเห็นชอบด้วยไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของวุฒิสภา

ข้อ ๑๓๓ ในกรณีที่รัฐสภาลงมติในวาระที่หนึ่งไม่รับหลักการแห่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติม หรือลงมติในวาระที่สามไม่เห็นชอบ ให้ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเป็นอันตกไป

ข้อ ๑๓๔ เมื่อรัฐสภามีมติในวาระที่สามเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นแล้ว ให้รอไว้สิบห้าวัน แล้วจึงให้ประธานรัฐสภาส่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมเพื่อให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายต่อไป

ข้อ ๑๓๕ ในกรณีร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ พระมหากษัตริย์ หรือหมวด ๑๕ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่หรืออำนาจของศาลหรือองค์กรอิสระ หรือเรื่องที่ทำให้ศาลหรือองค์กรอิสระไม่อาจปฏิบัติตามหน้าที่หรืออำนาจได้ ก่อนดำเนินการตามข้อ ๑๓๔ ให้ประธานรัฐสภาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ส่งร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมดังกล่าวไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการออกเสียงประชามติตามกฎหมายว่าด้วยการออกเสียงประชามติ

(๒) ในกรณีที่ผลการออกเสียงประชามติเห็นชอบด้วยกับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมให้ดำเนินการตามข้อ ๑๓๔ ต่อไป

(๓) ในกรณีที่ผลการออกเสียงประชามติไม่เห็นชอบกับร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมให้ร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมนั้นเป็นอันตกไป

๔.๓ ข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณา ศึกษา วิเคราะห์บทบัญญัติของกฎหมายที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ โดยข้อมูลที่จะนำเข้าสู่ฐานข้อมูล ได้พิจารณาให้สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง จึงได้กำหนดข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ มีรายละเอียดดังนี้

๔.๓.๑ ข้อมูลวิชาการและกฎหมายในการพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

การพิจารณาของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการ)

- ๑) หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระ
- ๒) เอกสารประกอบการพิจารณา
- ๓) บันทึกการประชุม
- ๔) ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)
- ๕) รายงานการประชุม

กรณีที่ประชุมรัฐสภามีมติให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นพิจารณาก่อนให้ความเห็นชอบชั้นคณะกรรมการ

- ๑) รายงานของคณะกรรมการที่พิจารณาเสร็จแล้ว
- ๒) บันทึกการประชุมของคณะกรรมการ

๔.๓.๒ ข้อมูลวิชาการและกฎหมายในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

การพิจารณาของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ดำเนินการ)

วาระที่ ๑ ชั้นรับหลักการ

- ๑) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ที่เข้าสู่การพิจารณาวาระที่ ๑
- ๒) เอกสารประกอบการพิจารณา
- ๓) บันทึกการประชุม
- ๔) ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)
- ๕) รายงานการประชุม

กรณีที่ประชุมมีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนรับหลักการ

- ๑) รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ
- ๒) บันทึกการประชุมของคณะกรรมการ
- ๓) บันทึกการประชุม
- ๔) รายงานการประชุม

วาระที่ ๒ ชั้นคณะกรรมการ

๑) รายงานและร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
ที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๒) บันทึกการประชุมของคณะกรรมการ

วาระที่ ๒ (ชั้นการพิจารณาเรียงลำดับมาตรา) และวาระที่ ๓ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

๑) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมที่ได้รับความเห็นชอบของ
รัฐสภา และหนังสือแจ้งไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒) บันทึกการประชุม

๓) ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)

๔) รายงานการประชุม

กรณีร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ พระมหากษัตริย์
หรือหมวด ๑๕ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของ
ผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องเกี่ยวกับหน้าที่หรืออำนาจของศาล หรือองค์กร
อิสระ หรือเรื่องที่ทำให้ศาลหรือองค์กรอิสระไม่อาจปฏิบัติตามหน้าที่หรืออำนาจได้

- ผลการออกเสียงประชามติ

- ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ที่ประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษา

๔.๔ ข้อมูลเอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ประกอบด้วยเอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติที่บรรจุนิติบัญญัติและเข้าสู่อำนาจการพิจารณาของรัฐสภา พระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศที่บรรจุนิติบัญญัติและเข้าสู่อำนาจการพิจารณาของรัฐสภา พระราชกำหนดที่บรรจุนิติบัญญัติและเข้าสู่อำนาจการพิจารณาของรัฐสภา หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุนิติบัญญัติและเข้าสู่อำนาจการพิจารณาของรัฐสภา และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตามแผนปฏิบัติการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการ สังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดจำนวนเอกสารเชิงวิเคราะห์ด้านวิชาการและกฎหมาย อย่างน้อยจำนวน ๓๕ เรื่อง/ปี เช่น บทความวิชาการที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติ/พระราชกำหนดที่บรรจุนิติบัญญัติและผ่านการพิจารณาของรัฐสภา หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุนิติบัญญัติและเข้าสู่อำนาจการพิจารณาของรัฐสภา และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม เป็นต้น โดยมีสำนักผู้รับผิดชอบ ดังนี้

หน่วยงาน รับผิดชอบ	สำนัก กรรมธิการ ๑ ๒ และ ๓	สำนัก วิชาการ	สำนัก กฎหมาย	สำนัก งบประมาณ ของรัฐสภา	รวมจำนวน เรื่อง/ปี
สำนักงาน เลขาธิการสภา ผู้แทนราษฎร	๕	๕	๕	๕	๒๐
สำนักงาน เลขาธิการวุฒิสภา	๕	๕	๕	-	๑๕
รวม	๑๐	๑๐	๑๐	๕	๓๕

๕. แนวทางการบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกรัฐสภา ประชาชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง

จากการที่คณะอนุกรรมการฯ ได้ทบทวนและพิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการ และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ ปรากฏผลการศึกษาที่สำคัญอันจะนำไปสู่แนวทางการบูรณาการข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อตอบสนองความต้องการของสมาชิกรัฐสภา ประชาชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ ระบบงานและฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ขอบเขตการนำเข้าข้อมูลในฐานข้อมูล คือ

- ๑) ร่างพระราชบัญญัติที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๒) ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๓) พระราชกำหนดที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๔) หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา
- ๕) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

ซึ่งจากการทบทวน และศึกษา วิเคราะห์ ปรากฏมีฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องโดยตรงในการเป็นข้อมูลสนับสนุนกระบวนการตรากฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

๑) ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ

เข้าถึงได้จาก <http://lis.parliament.go.th/> เป็นระบบที่บรรจุข้อมูลเกี่ยวกับกระบวนการตรากฎหมาย กระบวนการควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน และกระบวนการพิจารณาการดำเนินการของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ซึ่งสามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการได้ อาทิ กำหนดการประชุม บันทึกและรายงานการประชุม ข้อมูลคณะกรรมการ เป็นต้น

๒) ระบบฐานข้อมูลรายงานและบันทึกการประชุม

เข้าถึงได้จาก <http://msbis.parliament.go.th/> เป็นระบบที่บรรจุข้อมูลเกี่ยวกับรายงานการประชุม บันทึกการประชุม บันทึกการออกเสียงลงคะแนน สถิติการประชุม สรุปเหตุการณ์การประชุมสภาผู้แทนราษฎร และการประชุมร่วมกันของรัฐสภา

๓) ระบบคลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ

เข้าถึงได้จาก <http://dl.parliament.go.th/> เป็นระบบที่บรรจุข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารตามบทบาทอำนาจหน้าที่ของรัฐสภา ผลงานของรัฐสภาและบุคคลในวงงานรัฐสภา สารสนเทศสนับสนุนภารกิจของรัฐสภาและกฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมถึงเอกสารประกอบการพิจารณา ที่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร และรัฐสภา

๔) ระบบการประชุมวุฒิสภา

เข้าถึงได้จาก <https://www.senate.go.th/view/1/การประชุมสภา/TH-TH> เป็นระบบที่บรรจุข้อมูลการประชุมวุฒิสภา ประกอบด้วย

- หนังสือนัดประชุม
- ระเบียบวาระการประชุม
- บันทึกการประชุม
- บันทึกการออกเสียงลงคะแนน
- รายงานการประชุม

๕) ระบบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติของวุฒิสภา

เข้าถึงได้จาก <http://web.senate.go.th/w3c/senate/lawdraft/> เป็นระบบเกี่ยวกับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสมัยสามัญนิติบัญญัติแห่งชาติ และการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสมัยปัจจุบัน โดยมีรายละเอียดเกี่ยวกับ ชื่อร่าง ผู้เสนอ สถานะปัจจุบัน ร่างวาระที่หนึ่ง ผลการพิจารณาในวาระที่หนึ่ง รายงานกรรมวิธีการ ร่างที่เห็นชอบ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการผลการดำเนินการตามข้อสังเกต และกฎหมายที่ประกาศราชกิจจานุเบกษา

๖) ระบบฐานข้อมูลเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ

เข้าถึงได้จาก <http://web.senate.go.th/document/> เป็นระบบฐานข้อมูลที่บรรจุเอกสารประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติร่างพระราชบัญญัติ จัดทำโดยสำนักงานกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ทั้งนี้ จากการทบทวน ศึกษา และวิเคราะห์ พบว่า ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาต่างก็มีระบบงานและฐานข้อมูลที่ใช้ในการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติที่มีเนื้อหาค่อนข้างครบถ้วนสมบูรณ์ เพียงแต่ยังมีปัญหาบางประการ เช่น ปัญหาเกี่ยวกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การขาดการเชื่อมโยงให้ข้อมูลอยู่ในระบบงานหรือฐานข้อมูลเดียวกัน อันจะทำให้สามารถตอบสนองความต้องการของสมาชิก รัฐสภา ประชาชน และบุคคลที่เกี่ยวข้อง ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒ ข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณา ทบทวน ศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ เพื่อกำหนดรูปแบบการจัดเก็บข้อมูล และรูปแบบการบูรณาการเชื่อมโยงข้อมูลเข้าสู่ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อให้สมาชิกรัฐสภา บุคคลในวงงานรัฐสภา และประชาชนทั่วไป สามารถเข้าถึงข้อมูลได้สะดวก รวดเร็ว โดยที่ประชุมได้พิจารณาข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการตราพระราชบัญญัติ/พระราชกำหนด หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจระบุียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมทุกชั้นตอน ได้แก่

๑) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่บรรจระบุียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๒) การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศที่บรรจระบุียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๓) การพิจารณาพระราชกำหนดที่บรรจระบุียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๔) หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจระบุียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

๕) ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม

๕.๓ แนวทาง วิธีการ กระบวนการขับเคลื่อนในการรายงานข้อมูลจากฐานข้อมูลต่าง ๆ ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณา ศึกษา วิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา และศึกษา วิเคราะห์ รวบรวมข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติแล้ว จึงได้กำหนดกระบวนการขับเคลื่อนในการรายงานข้อมูลจากฐานข้อมูลต่าง ๆ ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังนี้

๕.๓.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบในการรายงานข้อมูล

กำหนดให้หน่วยงานหรือสำนักที่รับผิดชอบข้อมูลวิชาการและกฎหมายที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ เป็นผู้รับผิดชอบในการรายงานข้อมูลต่าง ๆ ได้แก่

เอกสารที่เกี่ยวข้องและสำนักที่รับผิดชอบในการรายงานข้อมูล

กำหนดให้หน่วยงานหรือสำนักที่รับผิดชอบข้อมูลวิชาการและกฎหมายที่จำเป็นต่อการสนับสนุนกระบวนการนิติบัญญัติ เป็นผู้รับผิดชอบในการรายงานข้อมูลต่าง ๆ ได้แก่

๑. กระบวนการพิจารณาให้ความเห็นชอบหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจระบุเบียดวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาที่บรรจระบุเบียดวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา

การพิจารณาของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการ)

วาระพิจารณาให้ความเห็นชอบ	สำนักที่รับผิดชอบ	ระบบงานหรือฐานข้อมูล
- หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจระบุเบียดวาระ	สำนักการประชุม	ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ https://lis.parliament.go.th/index/index.php
- เอกสารประกอบการพิจารณา	สำนักวิชาการ	ระบบคลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ http://dl.parliament.go.th
- บันทึกการประชุม	สำนักกรรมการประชุมและชวเลข	ระบบฐานข้อมูลรายงานและบันทึกการประชุม http://msbis.parliament.go.th/
- ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)	สำนักกรรมการประชุมและชวเลข	”
- รายงานการประชุม	สำนักกรรมการประชุมและชวเลข	”

กรณีที่ประชุมรัฐสภามีมติให้ตั้งคณะกรรมการขึ้นพิจารณาก่อนให้ความเห็นชอบ

วาระขึ้นคณะกรรมการ		
- รายงานของคณะกรรมการที่พิจารณาเสร็จแล้ว	สำนักกรรมการ ๑ ๒ ๓	ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ https://lis.parliament.go.th/index/index.php
- บันทึกการประชุมของคณะกรรมการ	สำนักกรรมการ ๑ ๒ ๓	”

๒. ข้อมูลวิชาการและกฎหมายในการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม
การพิจารณาของที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการ)

วาระที่ ๑ ชั้นรับหลักการ	สำนักที่รับผิดชอบ	ระบบงานหรือฐานข้อมูล
- ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ที่เข้าสู่การพิจารณาวาระที่ ๑	สำนักการประชุม	ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ https://lis.parliament.go.th/index/index.php
- เอกสารประกอบการพิจารณา	สำนักวิชาการ	ระบบคลังสารสนเทศของสถาบันนิติบัญญัติ http://dl.parliament.go.th
- บันทึกการประชุม	สำนักรายงานการประชุมและชวเลข	ระบบฐานข้อมูลรายงานและบันทึกการประชุม http://msbis.parliament.go.th/
- ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)	สำนักรายงานการประชุมและชวเลข	”
- รายงานการประชุม	สำนักรายงานการประชุมและชวเลข	”

กรณีที่ประชุมมีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาก่อนรับหลักการ

	สำนักที่รับผิดชอบ	ระบบงานหรือฐานข้อมูล
- รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการธิการ	สำนักกรรมาธิการ ๑ ๒ ๓	ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ https://lis.parliament.go.th/index/index.php
- บันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการ	สำนักกรรมาธิการ ๑ ๒ ๓	”
- บันทึกการประชุม	สำนักรายงานการประชุมและชวเลข	ระบบฐานข้อมูลรายงานและบันทึกการประชุม http://msbis.parliament.go.th/
- รายงานการประชุม	สำนักรายงานการประชุมและชวเลข	”

	สำนักที่รับผิดชอบ	ระบบงานหรือฐานข้อมูล
วาระที่ ๒ ชั้นคณะกรรมการธิการ		
- รายงานและร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ที่คณะกรรมการธิการพิจารณาเสร็จแล้ว	สำนักกรรมการธิการ ๑ ๒ ๓	ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ https://lis.parliament.go.th/index/index.php
- บันทึกการประชุมของคณะกรรมการธิการ	สำนักกรรมการธิการ ๑ ๒ ๓	”
วาระที่ ๒ (ชั้นการพิจารณาเรียงลำดับมาตรา) และวาระที่ ๓ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา		
- ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติมที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาและหนังสือแจ้งไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	สำนักการประชุม	ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ https://lis.parliament.go.th/index/index.php
- บันทึกการประชุม	สำนักกรรมการการประชุมและชวเลข	ระบบฐานข้อมูลรายงานและบันทึกการประชุม http://msbis.parliament.go.th/
- ผลการลงมติ (บันทึกการออกเสียงลงคะแนน)	สำนักกรรมการการประชุมและชวเลข	”
- รายงานการประชุม	สำนักกรรมการการประชุมและชวเลข	”

กรณีร่างรัฐธรรมนูญแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑ บททั่วไป หมวด ๒ พระมหากษัตริย์ หรือหมวด ๑๕ การแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ หรือเรื่องที่เกี่ยวข้องหน้าที่หรืออำนาจของศาล หรือองค์กรอิสระ หรือเรื่องที่ทำให้ศาลหรือองค์กรอิสระไม่อาจปฏิบัติหน้าที่หรืออำนาจได้

	สำนักที่รับผิดชอบ	ระบบงานหรือฐานข้อมูล
- ผลการออกเสียงประชามติ	สำนักการประชุม	ระบบสารสนเทศด้านนิติบัญญัติ https://lis.parliament.go.th/index/index.php

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา
--

๔. เอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	สำนักที่รับผิดชอบ	ระบบงานหรือฐานข้อมูล
เอกสารวิชาการและกฎหมายที่สนับสนุนการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ/ร่าง พ.ร.บ./พ.ร.ก./หนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ไม่น้อยกว่าจำนวน ๓๕ เรื่อง เช่น - บทความวิชาการที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ/ร่าง พ.ร.บ./พ.ร.ก./หนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและผ่านการพิจารณาของรัฐสภา/คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ เป็นต้น	- สำนักวิชาการ สผ. - สำนักกฎหมาย สผ. - สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ สผ. - สำนักงบประมาณของรัฐสภา สผ. - สำนักวิชาการ สว. - สำนักกฎหมาย สว. - สำนักกรรมการ ๑, ๒, ๓ สว.	-

๕.๓.๒ แนวทางการดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลต่าง ๆ ของแต่ละส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

ผลการศึกษาวิเคราะห์ฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับแนวทางการดำเนินการเชื่อมโยงข้อมูลจากฐานข้อมูลต่าง ๆ ของแต่ละส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๑) พัฒนาระบบสารสนเทศกลาง สำหรับแสดงผลข้อมูลที่เกี่ยวข้องตามกระบวนการพิจารณาหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม โดยเพิ่มเติมจากฐานข้อมูลเดิมที่ได้มีการจัดทำไว้แล้วได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา ร่างพระราชบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา และพระราชกำหนดที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา โดยอาศัยแนวทางตัวอย่างต้นแบบจากระบบเชื่อมโยงข้อมูลรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์เพื่อการบริหารจัดการในการเชื่อมโยงข้อมูลด้านกฎหมายซึ่งผู้ใช้งานจะนำเข้าข้อมูลผ่านระบบสารสนเทศเดิมของหน่วยงาน และระบบสารสนเทศที่จะพัฒนาขึ้นนี้จะเชื่อมโยงเพื่อดึงข้อมูลมาแสดงผลตามขั้นตอนกระบวนการพิจารณาหนังสือสัญญาระหว่างประเทศที่บรรจุระเบียบวาระและเข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา และร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม ต่อไป

๒) กรณีข้อมูลที่ยังไม่มีการจัดเก็บไว้ในระบบสารสนเทศใด จะมีการพิจารณาแนวทางการจัดเตรียมข้อมูล การเผยแพร่ข้อมูล และผู้รับผิดชอบ เพื่อนำไปสู่การปรับปรุงระบบสารสนเทศของหน่วยงาน ให้สามารถนำเข้าข้อมูล และแสดงผลไปยังระบบสารสนเทศกลางได้อย่างถูกต้อง

๓) การพิจารณารูปแบบและวิธีการนำเข้าข้อมูลรวมถึงการเชื่อมโยงข้อมูล และวิธีการใช้งานฐานข้อมูลเป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการจัดทำฐานข้อมูลวิชาการ และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการดำเนินการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

๕.๓.๓ ข้อพิจารณาจากการศึกษา วิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคของระบบงานและฐานข้อมูลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา

จากการที่คณะกรรมการฯ ได้ทบทวน ศึกษา วิเคราะห์ ฐานข้อมูลวิชาการ และกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ซึ่งประกอบด้วยผลการดำเนินการที่ผ่านมาและปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการที่ผ่านมา อันอาจประมวลและนำไปสู่ข้อพิจารณาในการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา ดังนี้

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการฐานข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมาย	ข้อพิจารณาในการดำเนินการของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
๑. ปัญหาเกี่ยวกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ	<p>๑. ส่วนราชการสังกัดรัฐสภาควรสนับสนุนให้มีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพ สามารถรองรับการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมายของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาได้</p> <p>๒. ควรมีการกำหนดมาตรฐานกลางในการดำเนินการนำเข้าข้อมูล เช่น มีการดาวน์โหลด (Download) ไฟล์ดิจิทัลบนมาตรฐานการจัดการสื่อดิจิทัลรวมทั้งการกำหนดมาตรฐานในการตั้งชื่อไฟล์ดิจิทัล เป็นต้น</p>
๒. ปัญหาเกี่ยวกับเครื่องมือและอุปกรณ์ในการใช้งาน	ควรมีการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อและบำรุงรักษาเครื่องมือและอุปกรณ์ในการใช้งานด้านฐานข้อมูลอย่างเพียงพอ
๓. ปัญหาด้านเนื้อหาของระบบงานหรือฐานข้อมูล	<p>๑. ควรมีการบูรณาการฐานข้อมูลของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา เพื่อให้มีระบบหรือฐานข้อมูลกลางที่มีข้อมูลที่จำเป็นครบถ้วน สมบูรณ์ ไม่ซ้ำซ้อนกัน</p> <p>๒. ควรมีการนำเข้าข้อมูลให้ทันสมัยเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ</p> <p>๓. ข้อมูลวิชาการและกฎหมายที่บรรจุในฐานข้อมูลต้องมาจากแหล่งที่มาที่ถูกต้องมีความน่าเชื่อถือ</p>

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ฐานข้อมูลด้านวิชาการและกฎหมาย	ข้อพิจารณาในการดำเนินการ ของส่วนราชการสังกัดรัฐสภา
๔. ปัญหาด้านบุคลากร	<p>๑. ควรมีการสนับสนุนด้านบุคลากรโดยการกำหนดบุคลากรที่รับผิดชอบงานด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำฐานข้อมูลให้ชัดเจน</p> <p>๒. ควรมีการพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านที่จำเป็น เช่น ด้านกฎหมายต่างประเทศ ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นต้น</p> <p>๓. ควรมีการให้ความรู้ในการใช้งานระบบงานหรือฐานข้อมูลที่จัดทำขึ้นใหม่ เพื่อให้ผู้ใช้และผู้รับผิดชอบระบบงานสามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพ</p> <p>๔. บุคลากรควรนำข้อมูลให้ทันต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น มีการอัปเดตฐานข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน</p>
๕. ปัญหาด้านการประสานงาน	ควรมีการประสานงานของส่วนราชการสังกัดรัฐสภาอย่างใกล้ชิดในทุกระดับ โดยเฉพาะบุคลากรผู้เกี่ยวข้องในการบูรณาการฐานข้อมูลวิชาการและกฎหมาย
๖. ปัญหาด้านการประชาสัมพันธ์การใช้งานระบบหรือฐานข้อมูล	ควรมีการดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อให้สมาชิกรัฐสภา ประชาชน และผู้ที่เกี่ยวข้องทราบวิธีการใช้งาน เช่น การจัดกิจกรรมสาธิตการใช้งาน การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ทางเอกสารหรือสื่อออนไลน์ เป็นต้น