

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๖/๒๕๕๘

วันศุกร์ที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๘

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขึ้นบัลลังก์และกล่าวเปิดประชุม จากนั้นได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ดังนี้

๑. รับทราบ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๒. รับทราบ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น รวม ๓ เรื่อง (การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ ปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานของเมืองพัทยา และแนวทางการแก้ไข พร้อมทั้งข้อเสนอแนะ และกรณีให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับตำบลโดยตำแหน่งพร้อมทั้งข้อสั่งเกต)

- ที่ประชุมรับทราบ

๓. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

- ที่ประชุมรับทราบ

๔. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินตามข้อสั่งเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง พิจารณารายงาน

การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณโครงการมทรรณสินค้าเบอร์ ๕ เยียวยาผู้ประสบอุทกภัย ด้วยการมอบคูปองส่วนลดซื้อสินค้าประหยัดพลังงาน มูลค่า ๒,๐๐๐ บาท

- ที่ประชุมรับทราบ

๕. รับทราบ เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘

- ที่ประชุมรับทราบ

๖. รับทราบ เรื่อง ผลการดำเนินการของสำนักงานศาลยุติธรรมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องรับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

๑. ครั้งที่ ๖๑/๒๕๕๘ วันศุกร์ที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ และ

๒. ครั้งที่ ๖๒/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

จากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถาม ดังนี้

๑. กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาความแออัดของผู้ป่วยนอกที่เข้ารับการรักษาในโรงพยาบาลสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งนายเจตน์ ศิรธรานนท์ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข (ระเบียบวาระที่ ๓.๒.๑) รัฐมนตรีผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามมีหนังสือแจ้งว่าติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปก่อน

๒. กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการพัฒนาคุณภาพการศึกษาเพื่อสร้างขวัญกำลังใจให้คนไทย ซึ่งนายโกศล เพ็ชร์สุวรรณ เป็นผู้ตั้งถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ (ระเบียบวาระที่ ๓.๒.๓) รัฐมนตรีผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามมีหนังสือแจ้งว่าติดภารกิจสำคัญ ไม่สามารถมาตอบกระทู้ถามดังกล่าวได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามออกไปก่อน

๓. กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาบริษัทประกันภัยโฆษณาเกินจริง หรือปิดบังข้อเท็จจริง ซึ่งนายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายรัฐมนตรี (ระเบียบวาระที่ ๓.๒.๔) ที่ประชุมได้ยกขึ้นมาพิจารณาในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๕/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ แล้ว

๔. กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายโครงการรับจำนำข้าว ซึ่งนายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายรัฐมนตรี (ระเบียบวาระที่ ๓.๒.๒) โดยนายรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายสุวิทย์ เมษินทรีย์) เป็นผู้ตอบกระทู้ถาม

ต่อจากนั้น ได้มีสมาชิกเสนอญัตติ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๙ (๒) ขอให้นำเรื่องตามระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ ระเบียบวาระที่ ๔.๔ และเรื่องด่วน ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

๑. ขอยายระยะเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ พ.ศ. (ระเบียบวาระที่ ๗.๑) โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ (นายเจตน์ ศิรธรานนท์) ได้ขอยายเวลาการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเป็นครั้งที่หนึ่ง ออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขกฎหมายวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม แทนตำแหน่งที่ว่าง (ระเบียบวาระที่ ๗.๒) เนื่องจาก พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ได้ขอลาออกจากการเป็นกรรมการ จึงทำให้ตำแหน่งกรรมการในคณะว่างลง ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ตั้ง นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์ เป็นกรรมการฯ แทนตำแหน่งที่ว่าง

หลังจากนั้น ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว คือ รายงานการรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา เสนอแนะ และรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๔) โดยรองประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ คนที่หนึ่ง (นายกล้าณรงค์ จันทิก) ได้แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ ซึ่งรายงานฉบับนี้ แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ ความเห็นและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสามัญพิจารณาศึกษา เสนอแนะ และรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย ๔ ประเด็น ดังนี้

๑.๑ ประเด็นที่มาของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร/การเลือกตั้ง

๑.๒ ประเด็นที่มาของสมาชิกวุฒิสภา

๑.๓ ประเด็นการกำหนดที่มาของนายกรัฐมนตรี

๑.๔ ประเด็นความจำเป็นที่ต้องมีองค์กรหรือคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่แก้ไขปัญหาวิกฤตของประเทศ

ส่วนที่ ๒ ความเห็นอื่น ๆ ที่ได้รับเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ประกอบด้วย

๒.๑ ความเห็นที่ได้รับจากคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๒ ความเห็นจากโครงการสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนเพื่อรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ๔ ภาค

๒.๓ ความเห็นจากโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม”

๒.๔ ความเห็นอื่น ๆ

เมื่อคณะกรรมการฯ ได้เสนอรายงานเสร็จแล้ว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อขอให้นำข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ที่ได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น บรรจุไว้ในรายงานการรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ส่วนที่ ๒ ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ หลังจากสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับรายงานการรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๓๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เพื่อเสนอรายงานฉบับนี้ไปยังคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ต่อไป

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเรื่องด่วน คือ พิจารณาตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ตามมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒

ด้วยคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง (ก.ศป.) ได้พิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีคุณสมบัติ และมีความเหมาะสมที่จะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด ตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๑๖ ราย เสนอต่อนายกรัฐมนตรี และนายกรัฐมนตรีได้เสนอรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกดังกล่าวมายัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยที่มาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ บัญญัติให้คณะกรรมการตุลาการ ศาลปกครอง (ก.ศป.) พิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีคุณสมบัติ ตามมาตรา ๑๓ และมีความเหมาะสม ที่จะแต่งตั้งเป็นตุลาการในศาลปกครองสูงสุด แล้วให้เสนอรายชื่อต่อนายกรัฐมนตรีและให้นายกรัฐมนตรี นำรายชื่อดังกล่าวเสนอขอความเห็นชอบต่อวุฒิสภา ประกอบกับมาตรา ๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ บัญญัติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ดังนั้นสภานิติบัญญัติแห่งชาติจึงต้องเป็นผู้พิจารณา ให้ความเห็นชอบตุลาการศาลปกครองสูงสุด ซึ่งมีรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๑๖ คน ดังนี้

- ๑) นายบุญอนันต์ วรรณพานิชย์
- ๒) นายประสาธ พงษ์สุวรรณ
- ๓) นางสิริกัญจน์ พานพิทักษ์
- ๔) นายกฤษฎา บุญราช
- ๕) นางกาญจนรัตน์ ลีวีโรจน์
- ๖) นายชังทอง โอภาสศิริวิทย์
- ๗) นายอนุวัฒน์ ธาราแสง

- ๘) นายสุชาติ ศรีวรรณ
- ๙) นายชูชาติ อัครโรจน์
- ๑๐) นายมานิตย์ วงศ์เสรี
- ๑๑) นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์
- ๑๒) นางรดาพรรณ วานิช
- ๑๓) นายอนุพงศ์ สุขเกษม
- ๑๔) นายกมล สกลเดชา
- ๑๕) นายประนัย วณิชชานนท์
- ๑๖) นายรัฐกิจ มานะทัต

ซึ่งที่ประชุมได้มีมติให้ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๑๗ คน ประกอบด้วย

๑. นายกรรณภว์ ธนภรรคภวิน
๒. พลเอก เฉลิมชัย สิทธิสาท
๓. พลเรือเอก ชุมพล วงศ์เวคิน
๔. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล
๕. พลเรือเอก พลวัฒน์ สีโรดม
๖. พลตำรวจเอก พิเชิต ควระเดชะคุปต์
๗. พลเอก พิรุณ แผ้วพลสง
๘. พลอากาศเอก เพ็ญเกียรติ ลวงนะมาลย์
๙. นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด
๑๐. พลเอก มารุต ปัชโชตะสิงห์
๑๑. พลเอก เลิศฤทธิ์ เวชสุวรรณค์
๑๒. พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง
๑๓. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ
๑๔. พลเอก สุนทร ขำคมกุล
๑๕. นางสุรางคณา วายุภาพ
๑๖. นางสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์
๑๗. พลเอก อู๊ด เป็องบน

ในการนี้ ที่ประชุมได้ลงมติตั้งใช้ข้อบังคับฯ ข้อ ๑๓๗ วรรคสอง ประกอบข้อ ๒๑๑ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี เพื่อกำหนดให้คณะกรรมการสามัญฯ มีระยะเวลาการปฏิบัติภารกิจ ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีมติตั้งคณะกรรมการสามัญฯ คณะนี้

ในระหว่างการพิจารณากระทู้ถาม เรื่องอื่นๆ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว และเรื่องด่วน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุม ว่าการประชุมสภาครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่เสนอใหม่ และขอให้เลื่อนการพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ลำดับที่ ๔.๑ ลำดับที่ ๔.๒ และลำดับที่ ๔.๓ และเรื่องที่ค้างพิจารณาไปในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา

วรรัตน์ อติแพทย์

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ