

กระทู้ถามที่ ๗๕๖ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง การแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนเกาะกูด

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

การแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนเป็นเรื่องที่ละเอียดอ่อนลึกซึ้ง ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจในการแก้ไขปัญหาย่างจริงจังและต่อเนื่อง ปัจจัยสำคัญที่ไม่อาจทำให้ปัญหาดังกล่าวลุล่วงไปได้ด้วยดีนั้น อาจเกิดจากเหตุผลด้านอัตลักษณ์ของชาวกัมพูชาที่มีความภูมิใจในความเป็นชาติ มีอุดมการณ์ที่มั่นคง และมีจุดยืนร่วมกันในการตระหนักถึงอธิปไตย เกียรติภูมิ และผลประโยชน์ของชาติเป็นหลัก ซึ่งได้รับอิทธิพลมาจากการตกลึกทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมในอดีต โดยที่ยังเคลือบแคลงสงสัยว่า ไทยพยายามแทรกแซงและแผ่อิทธิพลครอบงำกัมพูชาตั้งแต่อดีตจนถึงหลังยุคสงครามเย็น และต้องการแสวงประโยชน์ด้านทรัพยากรจากกัมพูชาอย่างไม่ชอบธรรม จะเห็นได้ว่าปัญหาดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาที่ก่อตัวขึ้นตั้งแต่อดีตกาลและถูกฝังแน่นอยู่ในความรู้สึกที่ก่อให้เกิดมุมมองด้านลบต่อฝ่ายไทยเรื่อยมาจนถึงปัจจุบัน ซึ่งการประวิงเวลาเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวย่อมไม่ส่งผลดีต่อฝ่ายหนึ่งฝ่ายใด และในอนาคตหากการแก้ไขปัญหาดังกล่าวยังไม่บรรลุผลสำเร็จ อาจจะทำให้เกิดเป็นประเด็นความขัดแย้งขั้นรุนแรงถึงการทำสงครามเพื่อแย่งชิงดินแดนและทรัพยากรธรรมชาติในบริเวณพื้นที่ดังกล่าวได้ ตลอดจนอาจส่งผลให้เกิดกรณีพิพาทขั้นรุนแรงและขยายวงกว้างไปสู่การเป็นปัญหาด้านความมั่นคงในระดับภูมิภาคและระดับโลกได้ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่หน่วยงานทั้งภาครัฐและหน่วยงานระดับภูมิภาคที่เกี่ยวข้องของทั้งสองประเทศ ควรริบหาแนวทางและมาตรการข้อกฎหมายระหว่างในประเทศในการแสวงหาความร่วมมือและข้อตกลงร่วมกันในการบริหารจัดการ บริเวณพื้นที่ทับซ้อน ทั้งนี้ เพราะต่างตระหนักดีว่าหากปล่อยให้ปัญหาดังกล่าวยืดเยื้อต่อไป อาจส่งผลกระทบต่อในเชิงลบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนทั้งสองประเทศ ความปลอดภัยต่อนักลงทุนและความปลอดภัยของประชาชนของทั้งสองประเทศ จากที่เคยมีปะทะกันอยู่ภายในลึก ๆ มาก่อนและอาจจะยิ่งตอกย้ำให้ความรู้สึกเดิมที่เคยเปราะบางอยู่แล้วให้ถึงจุดแตกหักได้ในที่สุด ซึ่งแนวทางในการบริหารจัดการพื้นที่ทับซ้อนฯ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่ทั้งสองประเทศต้องร่วมมือกันหาหนทางแก้ไขที่ยั่งยืนอยู่บนพื้นฐานของการได้ประโยชน์ร่วมกัน รวมถึงยึดถือกรอบ

การเจรจาภายใต้พื้นฐานและบรรยากาศของความเป็นมิตรและเพื่อนบ้านที่ดีต่อกัน จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาล มีการเร่งสร้างความเข้าใจกับประชาชนให้ทราบถึงข้อเท็จจริงและความคืบหน้าของการดำเนินการในทุกขั้นตอน เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการนำประเด็นไปสู่ประเด็นทางการเมือง หรือการสร้างผลประโยชน์ส่วนบุคคล ตลอดจนเพื่อป้องกันการปลุกกระแสชาตินิยมอย่างไม่ถูกต้อง ซึ่งอาจนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างประเทศได้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาล มีนโยบายที่จะเร่งวางแผน เตรียมการเกี่ยวกับกรณีข้อพิพาทกฎหมายระหว่างประเทศ ควรคำนึงถึงความปลอดภัย และการป้องกันไม่ให้เสียดินแดนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

จังหวัดกระบี่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๗๕๖ ร.

ของ นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดกระบี่
เรื่อง การแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนเกาะกูด

ข้าพเจ้า นางสาวแพทองธาร ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนเกาะกูด ของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้องที่ได้รับรายงานจากกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสวัสดิภาพแห่งชาติ ดังนี้

คำตอบข้อที่ ๑

จากรายงานของกระทรวงการต่างประเทศ ทราบว่า ประเทศไทยมีอำนาจอธิปไตยเหนือเกาะกูด โดยสมบูรณ์ โดยมีได้มีประเด็นปัญหาพื้นที่อ้างสิทธิ์ทับซ้อน ด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

๑. เกาะกูดตั้งอยู่ในอำเภอเกาะกูด จังหวัดตราด มีพื้นที่ประมาณ ๑๑๑ ตารางกิโลเมตร เกาะกูดเป็นเกาะขนาดใหญ่ มีสถานะเป็นเกาะโดยสมบูรณ์ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งมีสิทธิที่มีทะเลอาณาเขต เขตต่อเนื่อง เขตเศรษฐกิจจำเพาะ และเขตไหล่ทวีป

๒. สนธิสัญญาสยาม - ฝรั่งเศส ร.ศ. ๑๒๕ (พ.ศ. ๒๔๕๐/ค.ศ. ๑๙๐๗) ข้อ ๒ ระบุว่า “ฝรั่งเศสยอมยกดินแดนเมืองด่านซ้ายแลเมืองตราดกับเกาะทั้งหลายซึ่งอยู่ภายใต้แหลมสิงลงไปจนถึงเกาะกูดนั้นให้กับกรุงสยาม” ดังนั้น จึงชัดเจนว่าไทยมีอธิปไตยเหนือเกาะกูด โดยรัฐบาลไทยได้ใช้อำนาจอธิปไตยเหนือเกาะกูดอย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพเสมอมา

๓. ไทยออกประกาศกำหนดเขตไหล่ทวีปของประเทศไทยด้านอ่าวไทยในปี ๒๕๑๖ โดยยึดถือมูลฐานแห่งสิทธิ ตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ (ราชกิจจานุเบกษาเล่มที่ ๑๐ ตอนที่ ๖๐ ๑ มิถุนายน ๒๕๑๖) ซึ่งไทยและกัมพูชาจะต้องเจรจาแบ่งเขตทางทะเลระหว่างกันต่อไป โดยการเจรจายุ่บนพื้นฐานของบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยพื้นที่ที่ไทยและกัมพูชาอ้างสิทธิ์ในไหล่ทวีปทับซ้อนกัน (MOU พ.ศ. ๒๕๔๔) และหลักกฎหมายระหว่างประเทศโดยรัฐบาลไทยยึดผลประโยชน์ของประเทศและประชาชนเป็นที่ตั้ง

๔. ที่ผ่านมากระทรวงการต่างประเทศได้จัดกิจกรรมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับประเด็นพื้นที่ที่ไทยและกัมพูชาอ้างสิทธิ์ในไหล่ทวีปทับซ้อนกันอย่างต่อเนื่อง อาทิ การจัดสัมมนา เรื่อง “การอ้างสิทธิ์ในไหล่ทวีปในอ่าวไทยระหว่างไทย - กัมพูชา” เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๖ ณ คณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย และได้ชี้แจงคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องของสภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาอย่างสม่ำเสมอ

ในส่วน of ข้อมูลจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ทราบว่า การสร้างความเข้าใจกับประชาชนเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาพื้นที่ทับซ้อนในระยะต่อไป การสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนให้ทราบถึงข้อเท็จจริงและความคืบหน้าของการดำเนินการควรประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อกระแสหลักและสื่อสังคมออนไลน์ของรัฐ เพื่อสร้างความเข้าใจให้ถูกต้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน รวมถึงควรประชาสัมพันธ์กับต่างประเทศเพื่อเผยแพร่ข้อเท็จจริงและแนวทางการแก้ไขปัญหาตามกรอบการเจรจา/กลไกความร่วมมือซึ่งจะเป็นการสร้างความเข้าใจที่ดีระหว่างประเทศและเป็นส่วนสำคัญในการป้องกันการปลุกกระแสชาตินิยม ที่อาจนำไปสู่ความขัดแย้งระหว่างประเทศได้

คำตอบข้อที่ ๒

จากรายงานของกระทรวงการต่างประเทศ ทราบว่า ได้มีการเตรียมการในการเจรจาด้านเขตแดนและเขตทางทะเล โดยกระทรวงการต่างประเทศอยู่ระหว่างการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติองค์ประกอบคณะกรรมการและคณะกรรมการอธิการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับภารกิจด้านเขตแดน รวมถึงคณะกรรมการร่วมด้านเทคนิค (ฝ่ายไทย) ซึ่งเป็นกลไกสำหรับการเจรจาเกี่ยวกับเขตทางทะเล ประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งด้านความมั่นคง ด้านกฎหมาย และด้านเศรษฐกิจอย่างรอบด้าน เพื่อให้การเจรจานำมาซึ่งผลประโยชน์ของประเทศและประชาชน

ในส่วน of สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ได้มีการกำหนดนโยบายและแผนเตรียมการเกี่ยวกับกรณีข้อพิพาทกฎหมายระหว่างประเทศ โดยประเทศไทยยึดถือหลักการเคารพอธิปไตยและบูรณภาพแห่งดินแดนบนพื้นฐานของกฎกติกาอันสอดคล้องกับหลักกฎหมายระหว่างประเทศ (Rule-based order) โดยเฉพาะอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ (UNCLOS 1982) และการหลีกเลี่ยงการดำเนินการอันนำไปสู่การบั่นทอนเสถียรภาพของภูมิภาค โดยมุ่งแก้ไขปัญหาข้อพิพาทด้วยสันติวิธีผ่านการดำเนินการในกรอบการเจรจา/กลไกความร่วมมือที่มีอยู่กับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศหุ้นส่วน ทั้งนี้ ภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยพื้นที่ที่ไทยและกัมพูชาอ้างสิทธิในไหล่ทวีปทับซ้อนกัน (MOU พ.ศ. ๒๕๔๔) รัฐบาลอยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมด้านเทคนิค (Joint Technical Committee: JTC) และคณะอนุกรรมการอีก ๒ คณะ เพื่อแก้ไขปัญหาพื้นที่อ้างสิทธิในไหล่ทวีปทับซ้อนระหว่างไทย-กัมพูชาในบริเวณอ่าวไทย โดยมุ่งธำรงไว้ซึ่งเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน และสวัสดิภาพของประชาชนอันเป็นผลประโยชน์แห่งชาติสูงสุด