

ความเห็นในการวินิจฉัยคดีส่วนตัว
ของ นายอนุรักษ์ มาประณีต ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

คำวินิจฉัยที่ ๑๔/๒๕๕๑

เรื่องพิจารณาที่ ๓๖/๒๕๕๑

วันที่ ๒๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

ประเด็นวินิจฉัย

การเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ มีการกระทำฝ่าฝืนบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๘ วรรคหก หรือไม่

ความเห็น

ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๘ วรรคหก บัญญัติว่า การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา หรือของคณะกรรมการ การเสนอ การแปรญัตติ หรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา หรือกรรมการมีส่วนไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ในการใช้งบประมาณรายจ่ายจะกระทำมิได้ คำร้องของผู้ร้องระบุว่าคณะรัฐมนตรีซึ่งมีสถานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วย จึงต้องห้ามในการเสนอ การแปรญัตติหรือกระทำด้วยประการใด ๆ ที่มีผลให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือกรรมการมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อมในการใช้งบประมาณรายจ่าย แต่กลับมีมติให้เพิ่มงบประมาณเท่ากับส่วนที่ถูกปรับลดกลับเข้ามาอีก ทั้ง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้ใช้และหรืออนุมัติงบประมาณ อันเป็นการฝ่าฝืนรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๘ วรรคหก เห็นว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มิได้ห้ามมิให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีอีกตำแหน่งหนึ่งผู้นั้นจึงมีสองสถานะ คือ สถานะรัฐมนตรีซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร อีกสถานะหนึ่ง คือ ฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น การที่คณะรัฐมนตรีขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ จึงเป็นการดำเนินการในสถานะของฝ่ายบริหาร มิได้ดำเนินการในสถานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หากได้มีส่วนได้เสียในการใช้งบประมาณรายจ่ายแต่อย่างใด จากคำร้องและข้อเท็จจริงที่ปรากฏก็ไม่พบว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ใดได้ประโยชน์จากการแปรญัตติกลับเข้ามาอีก

จำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เป็นแต่เพียงผู้ร้องตั้งข้อสังเกตสงสัยเท่านั้น เมื่อพิจารณารายละเอียดของงบประมาณที่แปรญัตติเพิ่ม ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท เศษ ก็ปรากฏว่ามีรายละเอียดแยกเป็นแต่ละกระทรวงหน่วยงานต่าง ๆ การเพิ่มขึ้นเป็นการเพิ่มตามความจำเป็นเป็นจำนวนเท่ากับที่ได้ตัดออกไปซึ่งได้ทำตามระเบียบและขั้นตอนถูกต้อง

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีความเห็นว่าการเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ไม่ปรากฏว่า มีการเสนอ การแปรญัตติหรือการกระทำด้วยประการใด ๆ ที่เป็นการฝ่าฝืน บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๖๘ วรรคหก

นายอนุรักษ์ มาประณีต

ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ