



เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่างพระราชบัญญัติ

ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.

ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ
ผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภา
ท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

อ.พ. ๒๐ / ๒๕๕๒ สมัยประชุมสามัญทั่วไป

เอกสารประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติ

ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภา
ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง
และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออก
ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารนี้จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวที่ตัดจากหนังสือพิมพ์ และ/หรือ สรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้น ประกอบการพิจารณาแก่สมาชิกรัฐสภา และผู้สนใจทั่วไป

เอกสารประกอบการพิจารณาในส่วนบริการวิชาการ หอสมุดรัฐสภา สำนักงาน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้จัดทำ การนำข้อความหรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างที่มากำกับไว้ด้วย

หากต้องการรายละเอียดเพิ่มเติม โปรดติดต่อส่วนบริการวิชาการ หอสมุดรัฐสภา หมายเลขโทรศัพท์ 2441319 ถึง 2441321 โทรสาร 2441322

ส่วนบริการวิชาการ
หอสมุดรัฐสภา

เอกสารประกอบการพิจารณา

ฝ่ายบริการวิชาการ หอสมุดรัฐสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร โทร. 244-1318-21 โทร. 244-1322

สารบัญ

	หน้า
1. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1
2. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	2
3. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวีล ไพรสงค์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	3
4. สรุปสาระสำคัญ	4
5. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวีล ไพรสงค์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	8
6. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวีล ไพรสงค์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)	43
7. การปกครองส่วนท้องถิ่น	52
8. การตรวจสอบทางการเมือง	56
9. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 กุมภาพันธ์ 2542 เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.	62

นิพัทธ์ สระฉันทพงษ์

นิติกร 5

คม แสงแก้ว

วิทยากร 5

พุทธชาติ แสงอรุณ

วิทยากร 4

ผู้รับผิดชอบ

ดาวรัตน์ สมจิตร

รัชนี ปัญญา

ผู้บันทึกข้อมูล

หลักการและเหตุผลแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอน
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร
ท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่มาตรา 286 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของผู้มีสิทธิเลือกตั้งมีสิทธิลงคะแนนเสียงว่า
สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป
เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้นพ้นจากตำแหน่งได้ โดยให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผลแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น

เหตุผล

โดยที่มาตรา 287 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติให้ราษฎรมีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีสิทธิเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ และเนื่องจากมาตรา 287 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้หลักเกณฑ์และวิธีการเข้าชื่อรวมทั้งการตรวจสอบให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลักการและเหตุผลแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่น
หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณา
ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น
พ.ศ.
(นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

เหตุผล

โดยที่มาตรา 286 และมาตรา 287 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น โดยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและการเข้าชื่อเพื่อให้ สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปสาระสำคัญ

1. ร่างพระราชบัญญัติ "ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ." กับร่างพระราชบัญญัติ "ว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ." คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ และร่างพระราชบัญญัติ "ว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ." นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ

2. กำหนดคำนิยามศัพท์

2.1 ตามร่างของคณะรัฐมนตรี

"องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์กรการบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

"ผู้บริหารท้องถิ่น" หมายความว่า นายองค์กรการบริหารส่วนจังหวัดและรองนายองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีและเทศมนตรี ประธานกรรมการสุขาภิบาลและรองประธานกรรมการสุขาภิบาล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ปลัดเมืองพัทยา ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหาร องค์กรการบริหารส่วนตำบล และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

"ประธานสภาท้องถิ่น" หมายความว่า บุคคลผู้ทำหน้าที่ประธานของสภาท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเข้าชื่อเสนอให้สภาท้องถิ่นนั้นพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่น

"ข้อบัญญัติท้องถิ่น" หมายความว่า กฎซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจนิติบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น

"ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง" หมายความว่าผู้มีสิทธิเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น

"ศาลากลางจังหวัด" หมายความว่ารวมถึง ศาลว่าการกรุงเทพมหานคร

"ที่ว่าการอำเภอ" หมายความว่ารวมถึง ที่ว่าการกิ่งอำเภอและสำนักงานเขต

"สำนักงานเทศบาล" หมายความว่ารวมถึง ศาลว่าการเมืองพัทยา

"หน่วยลงคะแนนเสียง" หมายความว่า ห้องที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง

"ที่ลงคะแนนเสียง" หมายความว่า สถานที่ที่กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง

2.2 ตามร่างของนายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ

"สมาชิกสภาท้องถิ่น" หมายความว่า สมาชิกสภาองค์กรการบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล กรรมการสุขาภิบาล สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาเขต สมาชิกสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภาองค์กรการบริหารส่วนตำบล และสมาชิกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

"การลงคะแนนเสียง" หมายความว่า การลงคะแนนเสียงของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

"การเข้าชื่อ" หมายความว่า การลงลายมือชื่อและที่อยู่ในบัญชีรายชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขตเลือกตั้งนั้น เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งในเขตเลือกตั้ง หรือให้ผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

"ข้อบัญญัติท้องถิ่น" หมายความว่า ข้อบัญญัติจังหวัด เทศบัญญัติ ข้อบังคับสุขาภิบาล ข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร ข้อบัญญัติเมืองพัทยา ข้อบังคับตำบล และข้อบัญญัติท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติกำหนด

"คณะกรรมการ" หมายความว่า คณะกรรมการดำเนินการลงคะแนนเสียง

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการดำเนินการลงคะแนนเสียง

"เจ้าพนักงาน" หมายความว่า เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการลงคะแนนเสียง

"นายอำเภอ" หมายความว่า ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้อำนวยการเขต

"ผู้ว่าราชการจังหวัด" หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น นอกจากกรุงเทพมหานคร

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีที่รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรุงเทพมหานคร

3. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

4. จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองท้องถิ่น คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้จำนวนไม่ต่ำกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น หรือจำนวนหนึ่งหมื่นคนแล้วแต่จะครบจำนวนใดก่อน ส่วนร่างของนายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะมีจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองท้องถิ่นนั้น

5. คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นในองค์กรปกครองท้องถิ่นโดยวิธีลงคะแนนเสียง ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัด

6. คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดหน่วยเลือกตั้งและติดประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงทราบไม่น้อยกว่ายี่สิบวันก่อนวันลงคะแนนเสียง และแต่งตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคน ทำหน้าที่อำนวยความสะดวกหรือกำกับดูแลการลงคะแนน ตามร่างของคณะรัฐมนตรี ส่วนร่างของนายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ ให้นายอำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการลงคะแนนเสียงคณะหนึ่งประกอบด้วยกรรมการอย่างน้อยเจ็ดคน และแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการลงคะแนนเสียงหนึ่งคน ประจำทุกที่ลงคะแนนเสียง และห้ามสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น ข้าราชการเมือง กำนันผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบลสารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านเป็นกรรมการ ก่อนวันลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสิบวัน

7. การลงคะแนนเสียง ให้ใช้วิธีการลงคะแนนโดยตรงและลับส่วนเวลาที่ใช้ลงคะแนนเสียง ตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกา ถึงเวลา 15.00 นาฬิกา ผู้ลงคะแนนเสียงให้ลงคะแนนเสียงในสถานที่ที่มีบัญชีรายชื่อ อยู่ ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง และลงคะแนนเสียงได้เพียงแห่งเดียว

8. การเปิดหีบก่อนลงคะแนนต้องกระทำโดยวิธีเปิดเผยแสดงให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงซึ่ง อยู่ ณ ที่ลงคะแนนเสียงนั้น เห็นว่าเป็นหีบเปล่า และให้เปิดหีบบัตรลงคะแนนเสียง โดยให้ผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียงไม่น้อยกว่าสองคน ซึ่งอยู่ในบริเวณที่ลงคะแนน ลงลายมือชื่อในบันทึกไว้เป็นหลักฐาน ส่วนในการลง คะแนนให้แสดงตน ให้เจ้าหน้าที่หน่วยลงคะแนนตรวจสอบก่อนลงคะแนน เมื่อหมดเวลาปิดหีบการลงคะแนน เสียงให้คณะกรรมการประจำหน่วยที่ลงคะแนนเสียงประกาศปิดการลงคะแนนเสียงและงดการจ่ายบัตรลง คะแนนเสียง ทำการนับคะแนน ณ ที่ลงคะแนนเสียงนั้น โดยเปิดเผยจนแล้วเสร็จ แล้วนำบัตรที่นับใส่กลับใน หีบบัตรลงคะแนนเสียงพร้อมรายงานผลการนับคะแนน แล้วปิดหีบบัตรให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการเลือกตั้ง กำหนด

9. บัตรลงคะแนนต่อไปนี้ถือว่าบัตรเสีย

- (1) บัตรปลอม
- (2) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายลงคะแนน
- (3) บัตรที่ทำเครื่องหมายจนไม่อาจทราบได้ว่าลงคะแนนเสียงในทางใด
- (4) บัตรที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดว่าเป็นบัตรเสีย

ให้คณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงสลักหลังในบัตรที่มีลักษณะตามที่กล่าวมาข้างต้น ว่า "เสีย" พร้อมทั้งระบุเหตุผลว่าเป็นบัตรเสียตามข้อใดข้อหนึ่ง แล้วลงลายมือชื่อกำกับไว้ไม่น้อยกว่าสองคน และห้ามมิให้นับบัตรเสียเป็นคะแนน ส่วนร่างของนายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะต่างกับร่างของคณะรัฐมนตรี ตรงที่จะต้องมีคนลงลายมือชื่อไม่น้อยกว่าสามคน

10. ผู้ใดกระทำการในระหว่างระยะเวลาการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงในลักษณะดังต่อไปนี้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

- (1) ลงคะแนนเสียงหรือพยายามลงคะแนนเสียงโดยมิใช่เป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง
- (2) ใช้บัตรอื่นที่มีใช้บัตรลงคะแนนเสียงมาลงคะแนนเสียง
- (3) นำบัตรลงคะแนนเสียงออกไปจากที่ลงคะแนนเสียง
- (4) ทำเครื่องหมายเพื่อเป็นที่สังเกตโดยวิธีใดไว้ที่บัตรลงคะแนนเสียง
- (5) จงใจกระทำการด้วยประการใดๆ ให้บัตรลงคะแนนเสียงชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำความด้วยประการใดๆ แก่บัตรเสียให้เป็นบัตรที่ใช้ได้

(6) นำบัตรลงคะแนนเสียงใส่ในหีบบัตรลงคะแนนเสียงโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วย กฎหมาย หรือกระทำการใดในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเพื่อแสดงว่ามีผู้มาแสดงตนเพื่อลงคะแนน เสียงโดยผิดไปจากความเป็นจริง หรือกระทำการใดอันเป็นเหตุให้มีบัตรลงคะแนนเสียงเพิ่มขึ้นจากความจริง

(7) กระทำการโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงสามารถใช้สิทธิได้ หรือขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยวมิให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงไป ณ ที่ลงคะแนนเสียงหรือเข้าไป ณ ที่ลงคะแนนเสียง หรือมิให้ไปถึง ณ ที่ดังกล่าวภายในกำหนดเวลาที่จะลงคะแนนเสียง

(8) ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ หรือจัดเตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นอันอาจคำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจะจูงใจให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงนั้นลงคะแนนเสียงอย่างใดอย่างหนึ่งหรืองดลงคะแนนเสียง

(9) เรียกทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อจะลงคะแนนเสียงหรืองดลงคะแนนเสียง

(10) ก่อความวุ่นวายขึ้นในที่ลงคะแนนเสียง หรือกระทำการใดอันเป็นการรบกวนหรือเป็นอุปสรรคแก่การลงคะแนนเสียง หรือฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงตามมาตรา 12 วรรคสอง

(11) เปิด ทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยนแปลง ทำให้สูญหาย ทำให้ไร้ประโยชน์ หรือนำไปซึ่งหีบบัตรลงคะแนนเสียงหรือบัตรลงคะแนนเสียง เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วยกฎหมาย

11. การเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น ผู้ใดมีสิทธิเลือกตั้งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อดำเนินให้สภาท้องถิ่นพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับคำร้องดังกล่าวแล้ว ทำการตรวจสอบความครบถ้วนของเอกสารดังกล่าว ถ้าเห็นว่าถูกต้องแล้ว ประธานให้มีการปิดประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อดังกล่าว ณ ที่ทำการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และเขตชุมชนหนาแน่นในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ส่วนร่างของนายถวิล ไพรสงค์กับคณะ ต่างกันตรงที่ว่า ประธานเสนอรายชื่อต่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ตรวจสอบความถูกต้องและเมื่อบุคคลดังกล่าวตรวจสอบเสร็จแล้วรีบแจ้งผลให้ประธานสภาท้องถิ่นทราบโดยเร็ว และถ้าผู้ใดมีรายชื่ออยู่ในประกาศดังกล่าวมิได้เข้าชื่อด้วย ให้ยื่นคำร้องต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อขิดฆ่าชื่อออกจากบัญชีรายชื่อภายในยี่สิบวัน ถ้าพ้นกำหนดถือว่าเข้าชื่อร่วมด้วย

12. ผู้ใดกระทำการใดโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมายเพื่อให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใดสามารถใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือขัดขวางการดำเนินการเข้าชื่อเสนอกฎหมายในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กับ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ."</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้ "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า กรุงเทพมหานคร องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น</p>	<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ."</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 บรรดากฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน</p> <p>มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้ "องค์กรปกครองท้องถิ่น" หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มี</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>"หน่วยลงคะแนนเสียง" หมายความว่า ท้องที่ที่ กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง "ที่ลงคะแนนเสียง" หมายความว่า สถานที่ที่ กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง "ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง" หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือก ตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะจัดให้มีการลงคะแนนเสียง ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น "ศาลากลางจังหวัด" หมายความว่ารวมถึง ศาลา ว่าการกรุงเทพมหานคร "ที่ว่าการอำเภอ" หมายความว่ารวมถึง ที่ว่าการ กิ่งอำเภอและสำนักงานเขต "สำนักงานเทศบาล" หมายความว่ารวมถึง ศาลา ว่าการเมืองพัทยา</p>	<p>กฎหมายจัดตั้งขึ้น "ผู้บริหารท้องถิ่น" หมายความว่า นายกองค้การ บริหารส่วนจังหวัดและรองนายกองค้การบริหารส่วน จังหวัด นายกเทศมนตรีและเทศมนตรี ประธาน กรรมการสุขาภิบาลและรองประธานกรรมการ สุขาภิบาล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ปลัดเมือง พัทยา ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบล และผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ "สมาชิกสภาท้องถิ่น" หมายความว่า สมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล กรรมการสุขาภิบาล สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาเขต-สมาชิกสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ "การลงคะแนนเสียง" หมายความว่า การลง คะแนนเสียงของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง "การเข้าชื่อ" หมายความว่า การลงลายมือชื่อและ ที่อยู่ใ้บัญชีรายชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขต เลือกตั้งนั้น เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่งในเขตเลือกตั้ง หรือให้ผู้บริหารท้องถิ่นพ้น จากตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเพื่อ ให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p><u>"ข้อบัญญัติท้องถิ่น"</u> หมายความว่า <u>ข้อบัญญัติ</u> <u>จังหวัด</u> <u>เทศบัญญัติ</u> <u>ข้อบังคับสุขาภิบาล</u> <u>ข้อบัญญัติ</u> <u>กรุงเทพมหานคร</u> <u>ข้อบัญญัติเมืองพัทยา</u> <u>ข้อบังคับ</u> <u>ตำบล</u> และ<u>ข้อบัญญัติท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมาย</u> <u>บัญญัติกำหนด</u></p> <p><u>"หน่วยลงคะแนนเสียง"</u> หมายความว่า <u>ท้องที่</u> <u>กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง</u></p> <p><u>"ที่ลงคะแนนเสียง"</u> หมายความว่า <u>สถานที่</u> <u>กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง</u></p> <p><u>"ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง"</u> หมายความว่า <u>ผู้มีสิทธิ</u> <u>เลือกตั้งตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งขององค์กร</u> <u>ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</u></p> <p><u>"คณะกรรมการ"</u> หมายความว่า <u>คณะกรรมการ</u> <u>ดำเนินการลงคะแนนเสียง</u></p> <p><u>"กรรมการ"</u> หมายความว่า <u>กรรมการดำเนินการ</u> <u>ลงคะแนนเสียง</u></p> <p><u>"เจ้าพนักงาน"</u> หมายความว่า <u>เจ้าพนักงาน</u> <u>ผู้ดำเนินการลงคะแนนเสียง</u></p> <p><u>"นายอำเภอ"</u> หมายความว่า <u>ปลัดอำเภอ</u> <u>ผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้อำนวยการเขต</u></p> <p><u>"ผู้ว่าราชการจังหวัด"</u> หมายความว่า <u>ผู้ว่าราชการ</u> <u>จังหวัด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น</u> <u>นอกจากกรุงเทพมหานคร</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 4 ในกรณีที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติให้ เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดในการดำเนิน การเกี่ยวกับการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ถ้าเป็นการดำเนินการใน เขตกรุงเทพมหานครให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงมหาดไทย</p>	<p><u>"รัฐมนตรี"</u> หมายความว่า รัฐมนตรีที่รักษาการ ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สำหรับกรุงเทพ- มหานคร</p> <p>มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออก กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศเพื่อปฏิบัติการ ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p>กฎกระทรวง หรือระเบียบ นั้น เมื่อได้ประกาศใน ราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 5 ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นใด จำนวนไม่ต่ำกว่าหนึ่งในห้าของจำนวน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือจำนวนหนึ่งหมื่นคน แล้วแต่จะครบจำนวนใด ก่อน อาจเข้าชื่อร้องขอต่อผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อ ดำเนินการให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิก สภาท้องถิ่นผู้ใดหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เพราะเหตุที่ไม่สมควรดำรง ตำแหน่งต่อไปได้</p> <p>การนับจำนวนหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิเลือก ตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งให้ถือ ตามจำนวนในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นครั้งหลังสุดที่ใช้สำหรับการ เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ที่มี การร้องขอให้ลงคะแนนเสียงถอดถอน แล้วแต่กรณี</p>	<p>หมวด 1 การลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง</p> <p>-----</p> <p>ส่วนที่ 1 บททั่วไป</p> <p>มาตรา 6 <u>ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กร</u> ปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียง เห็น ว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใดของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่สมควรดำรง ตำแหน่งต่อไป : ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่นผู้นั้นพ้นจากตำแหน่ง</p> <p>ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงตามวรรคหนึ่งต้องมาลง คะแนนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงทั้งหมด</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวีล ไพรสงค์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>๗</p>	<p>มาตรา ๗ ให้ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่นมี หน้าที่ให้ความช่วยเหลือและอำนวยความสะดวกใน การลงคะแนนเสียง นอกจากหน้าที่ที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ผู้ว่า ราชการจังหวัด ปลัดกรุงเทพมหานคร นายอำเภอ พนักงานฝ่ายปกครองและตำรวจมีหน้าที่จัดการให้ ความสะดวกและรักษาความสงบเรียบร้อยในการออก เสียงลงคะแนน</p> <p>มาตรา ๘ ห้ามมิให้ผู้ซึ่งมิได้มีสัญชาติไทย เข้ามี ส่วนช่วยเหลือในการลงคะแนนเสียง หรือกระทำการ ใด ๆ เพื่อประโยชน์แห่งการลงคะแนนเสียง โดย ประการที่เป็นคุณหรือเป็นโทษแก่ผู้ถูกเข้าชื่อให้พ้น จากตำแหน่ง ทั้งนี้ เว้นแต่การกระทำนั้นเป็นการช่วย ราชการหรือเป็นการประกอบอาชีพตามปกติ โดย สุจริตของผู้นั้น</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวีล ไพรสงค์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>ส่วนที่ 2 การเข้าชื่อและการตรวจสอบ -----</p> <p>มาตรา 9 <u>เมื่อมีกรณีที่ว่าราษฎรมีสิทธิลงคะแนนเสียงในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นใด เห็นว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้นไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป เช่น กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ศีลธรรมอันดี จารีตประเพณี หรือเสื่อมเสียเกียรติศักดิ์ หรือหย่อนสมรรถภาพในการปฏิบัติหน้าที่ให้มีการเข้าชื่อจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงที่มาลงคะแนนเสียงเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นครั้งล่าสุด ให้ยื่นต่อรัฐมนตรีหรือผู้ว่าราชการจังหวัด และต้องปฏิบัติตามวิธีการเกี่ยวกับการเข้าชื่อตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</u></p> <p><u>การเข้าชื่อว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นใด ไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป เป็นสิทธิของผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงในเขตเลือกตั้งนั้น สำหรับกรณีการเข้าชื่อว่าผู้บริหารท้องถิ่นใดไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไปเป็นสิทธิของผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>มาตรา 10 <u>การเข้าชื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้ บริหารท้องถิ่นผู้ใดพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้ผู้มีสิทธิ ลงคะแนนเสียงในเขตเลือกตั้งนั้นหรือผู้ใดกระทำ อย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อจะจูงใจให้ผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียงเข้าชื่อ หรือให้งดเว้นมิให้ เข้าชื่อด้วยวิธีการ ดังนี้</u></p> <p>(1) <u>จัด ทำให้ เสนอให้หรือสัญญาว่าจะให้ ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใด อันอาจคำนวณเป็น เงินได้แก่ผู้ใด</u></p> <p>(2) <u>ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้เงินหรือ ทรัพย์สินอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม แก่ สมาคม มูลนิธิ วัด มัสยิด สถาบันการศึกษา สหกรณ์ กลุ่มเกษตรกร องค์การเอกชน หรือสถานสงเคราะห์ อื่นใด</u></p> <p>(3) <u>หลอกลวงผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเข้าชื่อ ด้วย การแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือปกปิดข้อความจริง ซึ่งควรบอกให้แจ้งและการหลอกลวงดังว่านั้นทำให้ผู้ มีสิทธิลงคะแนนเสียง หลงเชื่อลงลายมือชื่อในการเข้า ชื่อ</u></p> <p>(4) <u>เลี้ยงหรือรับจะจัดเลี้ยงผู้ใด</u></p> <p>มาตรา 11 <u>ภายในสิบห้าวันนับแต่ได้รับรายชื่อจาก ราษฎรผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงให้รัฐมนตรีหรือ ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>แล้วประกาศผลการตรวจสอบรายชื่อไว้ ณ สำนักงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สาธารณะซึ่งเห็น ได้ง่าย หรือสถานที่ที่เหมาะสม</p> <p><u>มาตรา 12</u> <u>ราษฎรผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเห็นว่า</u> <u>ประกาศรายชื่อมาตรา 11</u> <u>ปรากฏชื่อบุคคลไม่มีสิทธิ</u> <u>ลงคะแนนเสียง หรือชื่อตนเองโดยที่ตนเองไม่ได้เข้า</u> <u>ชื่อจริงให้ยื่นคำร้องคัดค้านต่อรัฐมนตรีหรือผู้ว่า</u> <u>ราชการจังหวัด ภายในเจ็ดวันนับจากวันประกาศ</u> <u>ให้รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วแต่กรณี</u> <u>พิจารณาวินิจฉัยคำร้องตามวรรคหนึ่ง โดยมีชักช้า คำ</u> <u>วินิจฉัยให้เป็นที่สุด</u></p> <p><u>มาตรา 13</u> <u>เมื่อพ้นกำหนดการยื่นคำร้องตาม</u> <u>มาตรา 12 แล้ว กรณีที่การเข้าชื่อไม่ถึงหนึ่งในสี่</u> <u>มาตรา 9 ให้คำร้องนั้นเป็นอันตกไป</u></p> <p><u>กรณีผลการตรวจสอบรายชื่อราษฎรผู้มีสิทธิลง</u> <u>คะแนนเสียงถูกต้องให้รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการ</u> <u>จังหวัด ประกาศกำหนดวันให้ราษฎรผู้มีสิทธิลง</u> <u>คะแนนเสียงภายในสามสิบวันนับแต่วันสิ้นสุดกำหนด</u> <u>เวลาการยื่นคำร้อง ตามมาตรา 12</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 6 <u>คำร้องขอให้มีการลงคะแนนเสียง</u> <u>ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นตาม</u> <u>มาตรา 5 ต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้</u></p> <p>(1) <u>ชื่อ ที่อยู่ และลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อทุกคน</u> <u>พร้อมทั้งสำเนาบัตร ประจำตัวประชาชน บัตรประจำ</u> <u>ตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใด</u> <u>ของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้</u></p> <p>(2) <u>รายละเอียดของข้อเท็จจริงและพฤติการณ์ที่</u> <u>แสดงให้เห็นว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใดหรือผู้บริหาร</u> <u>ท้องถิ่นผู้ใดในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์</u> <u>จะให้ลงคะแนนเสียงถอดถอนนั้นมีการปฏิบัติหน้าที่</u> <u>หรือมีความประพฤติเสื่อมเสียอย่างใดจนเป็นเหตุที่ไม่</u> <u>สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป</u></p> <p>(3) <u>รายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อที่จะมีอำนาจดำเนิน</u> <u>กิจการที่เกี่ยวข้องกับการจัดให้มีการลงคะแนนเสียง</u> <u>ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น</u></p> <p>(4) <u>คำรับรองของผู้แทนของผู้เข้าชื่อตาม (3) ว่าผู้</u> <u>เข้าชื่อทุกคนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครอง</u> <u>ส่วนท้องถิ่นนั้น และเป็นผู้ร่วมเข้าชื่อด้วยตนเอง</u></p> <p>มาตรา 7 <u>เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับคำร้องตาม</u> <u>มาตรา 5 ให้ดำเนินการจัดส่งคำร้องไปให้สมาชิกสภา</u> <u>ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ที่มีการร้องขอให้</u></p>	

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ลงคะแนนเสียงถอดถอนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้ว่า ราชการจังหวัดได้รับคำร้อง และให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นจัดทำคำชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อแก้ข้อกล่าวหาตามคำร้องยื่นต่อผู้ว่าราชการ จังหวัดภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำร้อง จากผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับคำชี้แจงข้อเท็จจริง เพื่อแก้ข้อกล่าวหาของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้ บริหารท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งแล้ว หรือเมื่อครบ กำหนดสามสิบวันนับแต่วันที่ได้แจ้งคำร้องให้ทราบ ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งทราบโดยเร็ว เพื่อดำเนิน การจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นต่อไป พร้อมทั้งจัดส่ง คำร้องตามมาตรา 5 และคำชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อแก้ ข้อกล่าวหาถ้าหากมีไปด้วย ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้า คณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายให้ คณะ กรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือบุคคลใดเป็นผู้ ดำเนินการแทน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งตามวรรค สองต่อคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดหรือ บุคคลนั้นดำเนินการต่อไป</p>	

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 8 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้ประกาศกำหนดวันลงคะแนนเสียงไม่เกินเก้าสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งจากผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา 7</p> <p>ในการดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงจากบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นและปิดประกาศบัญชีรายชื่อดังกล่าว พร้อมทั้งคำร้องตามมาตรา 5 คำชี้แจงข้อเท็จจริงเพื่อแก้ข้อกล่าวหาของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นถ้าหากมี และประกาศกำหนดวันลงคะแนนเสียงไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน เขตชุมชนหนาแน่นที่เห็นสมควร และที่ออกเสียง หรือบริเวณใกล้เคียงกับที่ออกเสียงไม่น้อยกว่ายี่สิบวัน ก่อนวันลงคะแนนเสียง ทั้งนี้เฉพาะในเขตท้องที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</p> <p>ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการขอเพิ่มชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งและการถอนชื่อผู้ไม่มีสิทธิเลือกตั้งตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้ง</p>	

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาวินิจฉัยข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาใช้บังคับ การเพิ่มชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงและการถอนชื่อผู้ ไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียง โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้ยื่น คำร้องขอเพิ่มชื่อหรือถอนชื่อต่อบุคคลที่คณะ กรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง</p>	<p>ส่วนที่ 3 การจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง หน่วยลงคะแนนเสียง และที่ลงคะแนนเสียง ----- มาตรา 14 เมื่อรัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ประกาศกำหนดวันให้ราษฎรผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง แล้ว ให้นายอำเภอจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียง เว้นแต่ในเขตเทศบาลให้เป็นหน้าที่ของ เทศบาล และในเขตเมืองพัทยาให้เป็นหน้าที่ของเมือง พัทยา ประกาศไว้ ณ สำนักงานขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ที่สาธารณะซึ่งเห็นได้ง่าย และที่ลง คะแนนเสียง ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิ เลือกตั้ง ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่การประกาศบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนน</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวิล ไพรสงค์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 9 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด หน่วยลงคะแนนเสียงที่จะพึงมีในองค์การปกครองส่วน ท้องถิ่นที่จะจัดให้มีการลงคะแนนเสียง และกำหนดที่ ลงคะแนนเสียงของหน่วยลงคะแนนเสียงนั้น ทั้งนี้ โดยคำนึงถึงจำนวนของผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงในแต่ ละหน่วยลงคะแนนเสียงและความสะดวกในการเดินทาง ไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงและประกาศให้ผู้มีสิทธิ ลงคะแนนเสียงทราบไม่น้อยกว่ายี่สิบวันก่อนวันลง คะแนนเสียง</p> <p>ในกรณีจำเป็นคณะกรรมการการเลือกตั้งอาจ เปลี่ยนแปลงที่ลงคะแนนเสียงตามประกาศในวรรค หนึ่งเป็นสถานที่อื่นตามที่เห็นเหมาะสมก็ได้ โดยต้อง ประกาศการเปลี่ยนแปลงที่ลงคะแนนเสียงให้ทราบ</p>	<p><u>เสียงให้ประกาศก่อนวันลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า</u> <u>สิบห้าวัน</u></p> <p><u>เจ้าบ้านผู้ใดหรือผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง เห็นว่า</u> <u>ตนหรือผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงไม่มีรายชื่อในบัญชี</u> <u>รายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง หรือเห็นว่าบัญชีรายชื่อ</u> <u>ดังกล่าว มีชื่อผู้ซึ่งไม่มีสิทธิลงคะแนนเสียงตาม</u> <u>พระราชบัญญัตินี้ มีสิทธิยื่นคำร้องขอเพิ่มชื่อตนหรือ</u> <u>ถอนชื่อตนหรือถอนชื่อผู้อื่นก่อนวันลงคะแนนเสียงไม่</u> <u>น้อยกว่าเจ็ดวัน</u></p> <p>มาตรา 15 ให้ปลัดกรุงเทพมหานคร หรือผู้ว่า ราชการจังหวัด ประกาศกำหนดหน่วยลงคะแนนเสียง ที่จะพึงมีในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ ประกาศกำหนดที่ลงคะแนนเสียงตามจำนวนที่เห็น สมควร โดยคำนึงถึงความสะดวกในการเดินทางของ ประชาชนเป็นสำคัญ และประกาศให้ประชาชนทราบ ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนวันลงคะแนนเสียง</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p><u>ก่อนวันลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าห้าวัน เว้นแต่กรณี ฉุกเฉินจะประกาศการเปลี่ยนแปลงที่ลงคะแนนเสียง น้อยกว่าระยะเวลาดังกล่าวก็ได้</u></p> <p>มาตรา 10 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจ แต่งตั้งบุคคลหนึ่งหรือหลายคน เพื่อทำหน้าที่อำนวย การหรือกำกับดูแลการลงคะแนนเสียงตามที่ คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดได้ตามที่เห็น สมควร</p>	<p>ส่วนที่ 4 คณะกรรมการดำเนินการลงคะแนนเสียง เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการลงคะแนนเสียง</p> <p>-----</p> <p>มาตรา 16 ก่อนวันลงคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสิบ วันให้นายอำเภอแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการลง คะแนนเสียงคณะหนึ่งประกอบด้วยกรรมการอย่าง น้อยเจ็ดคน และแต่งตั้งเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการลง คะแนนเสียงหนึ่งคน ประจำทุกที่ลงคะแนนเสียงเพื่อ ปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้</p> <p><u>กรรมการตามวรรคหนึ่งสำหรับที่ลงคะแนนเสียง ใด ให้แต่งตั้งจากผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงซึ่งมีความ ประพฤติดี สามารถอ่านและเขียนหนังสือไทยได้ ห้ามมิให้แต่งตั้งสมาชิกรัฐสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p><u>ผู้บริหารท้องถิ่น</u> <u>ข้าราชการการเมือง</u> <u>กำนัน</u> <u>ผู้ใหญ่- บ้าน</u> <u>แพทย์ประจำตำบล</u> <u>สารวัตรกำนัน</u> <u>ผู้ช่วยผู้ใหญ่- บ้าน</u> <u>เป็นกรรมการ</u> <u>เจ้าพนักงานผู้ดำเนินการลงคะแนนเสียงให้แต่งตั้ง</u> <u>จากข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น</u></p> <p>มาตรา 17 <u>ก่อนวันลงคะแนนเสียง ถ้าปรากฏว่า</u> <u>กรรมการซึ่งได้แต่งตั้งไว้ขาดคุณสมบัติ</u> <u>หรือมี</u> <u>ลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา 16</u> <u>วรรคสอง</u> <u>หรือ</u> <u>วรรคสาม</u> <u>ให้นายอำเภอสั่งถอดถอนและแต่งตั้งผู้อื่น</u> <u>แทน</u></p> <p>มาตรา 18 <u>ก่อนเวลาเปิดการลงคะแนนเสียงครึ่ง</u> <u>ชั่วโมงให้คณะกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็น</u> <u>ประธาน</u> <u>ในกรณีที่กรรมการมาไม่ครบจำนวน</u> <u>และ</u> <u>กรรมการที่เหลือจำนวนไม่น้อยกว่าเจ็ดคนให้</u> <u>กรรมการที่เหลือปฏิบัติหน้าที่ต่อไป</u> <u>แต่ถ้ากรรมการที่</u> <u>เหลืออยู่มีจำนวนน้อยกว่าเจ็ดคนให้นายอำเภอหรือ</u> <u>เจ้าพนักงานซึ่งประจำที่ลงคะแนนเสียงแต่งตั้งผู้ซึ่งมี</u> <u>คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 16</u> <u>วรรคสองหรือวรรคสาม</u> <u>เป็นกรรมการให้ครบเจ็ดคน</u> <u>เพื่อปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการซึ่ง</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p><u>แต่งตั้งไว้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</u> ในกรณีที่ไม่มีกรรมการซึ่งนายอำเภอแต่งตั้งไว้มา ปฏิบัติหน้าที่ ให้นายอำเภอหรือเจ้าพนักงานซึ่งประจำ ที่ลงคะแนนเสียงแต่งตั้งผู้ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 16 วรรคสอง หรือ วรรคสาม เป็นกรรมการให้ครบเจ็ดคนเพื่อปฏิบัติ หน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่ากรรมการซึ่งนายอำเภอ แต่งตั้งไว้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p><u>มาตรา 19</u> ในการดำเนินการของคณะกรรมการให้ ถือว่ากรรมการตั้งแต่กึ่งหนึ่งขึ้นไปเป็นองค์คณะ การลงมติวินิจฉัยของคณะกรรมการให้ถือเอา เสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งเสียงใน การลงคะแนน ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานใน ที่ลงคะแนนเสียงออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเสียงเป็น <u>เสียงชี้ขาด</u></p> <p><u>มาตรา 20</u> ในกรณีที่ประธานไม่อยู่ในที่ลงคะแนน เสียงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ให้กรรมการเลือก กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ลงคะแนนเสียงไป พลางก่อนจนกว่าประธานสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้</p> <p><u>มาตรา 21</u> ให้กรรมการมีหน้าที่รักษาความสงบ</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 11 ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้ง คณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงแต่ละแห่งไม่ น้อยกว่าห้าคน เพื่อทำหน้าที่ในที่ลงคะแนนเสียงนั้น การแต่งตั้งกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียง ให้ คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียงในหน่วยลงคะแนนเสียงนั้นเป็นประธาน</p>	<p>เรียบร้อยในที่ลงคะแนนเสียงและมีหน้าที่อื่นตามที่ กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ในกรณีที่มีผู้ได้ขีดขวางการลงคะแนนเสียง ให้ กรรมการมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นออกไปจากที่ลงคะแนน เสียงได้ แต่ต้องไม่ขัดขวางต่อการที่มีผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงจะใช้สิทธิในการลงคะแนนเสียง มาตรา 22 ให้เจ้าพนักงานมีหน้าที่อำนวยความสะดวก สะดวกและช่วยเหลือกรรมการในการปฏิบัติหน้าที่ ตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา 23 ให้ถือว่าเจ้าพนักงานผู้ดำเนินการลง คะแนนเสียง : คณะกรรมการดำเนินการลงคะแนน เสียง เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา นับแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งจนสิ้นสุดแห่งการงานใน หน้าที่</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p><u>กรรมการหนึ่งคน และกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสี่คน</u> <u>ถ้าในวันลงคะแนนเสียงกรรมการประจำที่ลงคะแนน</u> <u>เสียงมาปฏิบัติหน้าที่ไม่ถึงห้าคน ให้กรรมการที่เหลือ</u> <u>อยู่แต่งตั้งผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงในหน่วยลงคะแนน</u> <u>เสียงนั้นเป็นกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงจนครบ</u> <u>ห้าคน</u></p> <p><u>ในกรณีที่ประธานกรรมการไม่มาปฏิบัติหน้าที่หรือ</u> <u>ไม่อยู่ในที่ลงคะแนนเสียงหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้</u> <u>ให้กรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธาน</u> <u>กรรมการแทนหรือปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่า</u> <u>ประธานกรรมการจะสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ แล้วแต่</u> <u>กรณี</u></p> <p><u>มาตรา 12 ให้กรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงมี</u> <u>หน้าที่ดำเนินการและรักษาความเรียบร้อยในการลง</u> <u>คะแนนเสียงและการนับคะแนนเสียงในที่ลงคะแนน</u> <u>เสียงและมีหน้าที่อื่นตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้</u> <u>หรือตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด</u></p> <p><u>ในกรณีที่ผู้ใดขัดขวางการลงคะแนนเสียง ให้</u> <u>กรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงมีอำนาจสั่งให้ผู้นั้น</u> <u>ออกไปจากที่ลงคะแนนเสียงนั้น แต่ต้องไม่ขัดขวางต่อ</u> <u>การที่ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงจะใช้สิทธิลงคะแนนเสียง</u></p>	

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 13 การลงคะแนนเสียงที่ใช้วิธีลงคะแนน โดยตรงและลับ <u>การออกเสียงลงคะแนนให้ทำเครื่องหมายลงใน</u> <u>บัตรลงคะแนนเสียงในช่องที่ "เห็นด้วย" หรือ "ไม่</u> <u>เห็นด้วย" กับการให้ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ</u> <u>ผู้บริหารท้องถิ่นผู้ที่มีการร้องขอให้ลงคะแนนเสียง</u> <u>ถอดถอน</u> <u>ลักษณะและขนาดของบัตรลงคะแนนเสียงและหีบ</u> <u>บัตรลงคะแนนเสียงให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ</u> <u>เลือกตั้งกำหนด</u></p>	<p>ส่วนที่ 5 การลงคะแนนเสียง ----- มาตรา 24 การลงคะแนนเสียง ให้ใช้วิธีลงคะแนน โดยตรงและลับ มาตรา 25 <u>การออกเสียงลงคะแนน ให้กระทำโดย</u> <u>ทำเครื่องหมายลงในบัตรลงคะแนนเสียงตาม</u> <u>หลักเกณฑ์และวิธีการการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น</u> <u>หรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น</u> <u>บัตรลงคะแนนเสียงให้มีลักษณะและขนาดตามที่</u> <u>กำหนดในกฎกระทรวง</u> มาตรา 26 <u>หีบบัตรลงคะแนนเสียง ให้ใช้หีบบัตร</u> <u>เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้น</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 14 ในวันลงคะแนนเสียงให้เปิดการลง คะแนนเสียงตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกา ถึงเวลา 15.00 นาฬิกา</p> <p>มาตรา 15 ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงซึ่งมีชื่ออยู่ใน บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงในที่ลงคะแนน เสียงใดให้ลงคะแนนเสียง ณ ที่ลงคะแนนเสียงนั้น ให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง ลงคะแนนเสียงในที่ลง คะแนนเสียงที่ตนมีสิทธิได้เพียงแห่งเดียว</p> <p>มาตรา 16 ก่อนเริ่มเปิดให้มีการลงคะแนนเสียงให้ คณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงนับจำนวนบัตร ลงคะแนนเสียงทั้งหมดของหน่วยลงคะแนนเสียงนั้น และปิดประกาศจำนวนบัตรทั้งหมดในที่ลงคะแนน เสียงไว้ในที่เปิดเผย และเมื่อถึงเวลาเปิดการลง คะแนนเสียงให้คณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียง เปิดหีบบัตรลงคะแนนเสียงในที่เปิดเผยแสดงให้ผู้มี</p>	<p>มาตรา 27 ก่อนวันลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า หนึ่งวัน ให้รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ประกาศ จำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในการลงคะแนนเสียงในคราว นั้น</p> <p>มาตรา 28 ในวันลงคะแนนเสียง ให้เปิดการลง คะแนนเสียงตั้งแต่เวลา 08.00 นาฬิกา ถึง เวลา 15.00 นาฬิกา</p> <p>มาตรา 29 ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงซึ่งมีชื่ออยู่ใน บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงในที่ลงคะแนน เสียงใดให้ลงคะแนนเสียง ณ ที่นั้น</p> <p>มาตรา 30 ก่อนเปิดการลงคะแนนเสียง ให้ ประธานเปิดหีบบัตรลงคะแนนเสียงในที่เปิดเผย แสดงให้เห็นได้ทั่วไป ว่าเป็นหีบเปล่าและให้ปิดหีบใส่ กุญแจประจำครั้งหีบกุญแจไว้ และให้คณะกรรมการ บันทึกการเปิดหีบบัตรลงคะแนนเสียง และให้ผู้มีสิทธิ ลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่ลง คะแนนเสียงในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>สิทธิลงคะแนนเสียง ซึ่งอยู่ ณ ที่ลงคะแนนเสียงนั้น เห็นว่าเป็นที่เปล่านั้น และให้เปิดหีบบัตรลงคะแนน เสียงและให้ทำการบันทึกการดำเนินการดังกล่าว โดย ให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองคน ซึ่งอยู่ ในที่ลงคะแนนเสียงในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึก นั้นด้วย เว้นแต่ไม่มีผู้ลงคะแนนเสียงอยู่ในขณะนั้น</p> <p>มาตรา 17 ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนนเสียง ให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงที่ประสงค์จะลงคะแนน เสียงไปแสดงตนต่อกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียง โดยแสดงบัตรประจำตัวประชาชน บัตรประจำตัว ประชาชนที่หมดอายุหรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของ ทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้</p> <p>เมื่อคณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงตรวจ สอบรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงแล้ว ให้อ่านชื่อ และที่อยู่ของผู้เหล่านั้นดัง ๆ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วงให้ หมายเหตุไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง โดยให้จดหมายเลขบัตรและสถานที่ออกบัตรและให้ผู้ มีสิทธิลงคะแนนเสียงลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลายนิ้ว มือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเป็นหลัก ฐานตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แล้วให้ กรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงมอบบัตรลงคะแนน เสียงให้แก่ผู้นั้นเพื่อไปลงคะแนนเสียง</p>	<p>มาตรา 31 ในระหว่างเวลาเปิดการลงคะแนนเสียง ให้ผู้ซึ่งประสงค์จะลงคะแนนเสียงไปแสดงตนต่อ กรรมการ โดยแสดงบัตรประจำตัวประชาชน บัตร ประจำตัวประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐาน อื่นใดของทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>เมื่อกรรมการประจำหน่วยลงคะแนนเสียงตรวจ สอบชื่อในบัญชีรายชื่อ ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงแล้ว ให้อ่านชื่อและที่อยู่ของผู้เหล่านั้นดัง ๆ ถ้าไม่มีผู้ใดทักท้วง ให้หมายเหตุไว้ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง โดยให้จด หมายเลขบัตรประจำตัวประชาชน และให้ผู้ มีสิทธิลงคะแนนเสียงลงลายมือชื่อหรือพิมพ์ลาย นิ้วมือในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเป็น หลักฐานตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p><u>ในกรณีที่</u>มีผู้ทักท้วงหรือกรรมการ<u>ประจำที่ลง</u> <u>คะแนนเสียง</u>สงสัยว่าผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงซึ่งมา แสดงตนนั้นไม่ใช่ผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงให้คณะกรรมการ<u>ประจำที่ลงคะแนนเสียง</u> มีอำนาจสอบสวนและวินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกทักท้วง หรือผู้ถูกสงสัยเป็นผู้ที่มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงหรือไม่ <u>และในกรณีที่คณะกรรมการ</u> <u>ประจำที่ลงคะแนนเสียง</u>วินิจฉัยว่าผู้ถูกทักท้วงหรือ ผู้ถูกสงสัยไม่ใช่ผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียง ให้คณะกรรมการ<u>ประจำที่ลงคะแนน</u> <u>เสียง</u>ทำบันทึกคำวินิจฉัยและลงลายมือชื่อไว้ด้วย <u>และให้ปฏิบัติตามคำวินิจฉัย</u>ชี้ขาดของคณะกรรมการ <u>ประจำที่ลงคะแนนเสียง</u></p>	<p>กรณีที่ผู้ทักท้วง หรือกรรมการสงสัยว่าผู้ซึ่งมา แสดงตนนั้นมิใช่เป็นผู้มีชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียง ให้คณะกรรมการมีอำนาจสอบสวนและ วินิจฉัยชี้ขาดว่าผู้ถูกทักท้วง หรือผู้ถูกสงสัยมีสิทธิลง คะแนนเสียงหรือไม่ <u>คำวินิจฉัย</u>ของคณะกรรมการให้ เป็นที่สุด และให้คณะกรรมการทำบันทึกคำวินิจฉัย และลงลายมือชื่อไว้ด้วย</p> <p>มาตรา 32 เมื่อได้ดำเนินการตามมาตรา 31 แล้ว ให้กรรมการมอบบัตรลงคะแนนเสียงให้แก่ผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงไปลงคะแนน เมื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงได้ลงคะแนนเสียงแล้ว ให้ส่งบัตรลงคะแนนเสียงให้แก่กรรมการหรือเจ้า พนักงานซึ่งกรรมการมอบหมายให้มีหน้าที่รับบัตรลง คะแนนเสียง เพื่อหย่อนบัตรลงคะแนนเสียงนั้น ลงใน ที่บัตรลงคะแนนเสียงต่อหน้าผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียง</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>มาตรา 33 <u>เจ้าพนักงานซึ่งมีสิทธิลงคะแนนเสียง</u> <u>และคณะกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งให้มีหน้าที่ในการ</u> <u>ดำเนินการลงคะแนนเสียงหรือเกี่ยวข้องกับการลง</u> <u>คะแนนเสียงมีสิทธิลงคะแนนเสียงในที่ลงคะแนน</u> <u>เสียงที่ตนประจำปฏิบัติหน้าที่นั้นโดยไม่ต้องมีชื่ออยู่ใน</u> <u>บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง</u> ให้บุคคลตามวรรคหนึ่งซึ่งประสงค์จะลงคะแนน เสียงในที่ลงคะแนนเสียงที่ตนปฏิบัติหน้าที่แสดงหลัก ฐานคำสั่งแต่งตั้งต่อกรรมการก่อนทำการลงคะแนน เสียง เมื่อกรรมการตรวจสอบถูกต้องแล้ว ให้ กรรมการเพิ่มชื่อในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียงอีกส่วนหนึ่งต่างหาก</p> <p>มาตรา 34 <u>ในระหว่างการเปิดการลงคะแนนเสียง</u> <u>ถ้าผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงเห็นว่าการลงคะแนนเสียง</u> <u>เป็นไปโดยมิชอบด้วยกฎหมาย ให้มีสิทธิยื่นคำร้อง</u> <u>คัดค้านต่อคณะกรรมการในที่ลงคะแนนเสียงนั้นได้</u> <u>ทันที</u> ให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยคำร้องตาม วรรคหนึ่ง ถ้าเห็นว่าคำร้องนั้นฟังขึ้น ให้ออกคำสั่งให้ แก้ไขการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง ให้ถูกต้อง ถ้าเห็นว่า คำร้องนั้นฟังไม่ขึ้นให้มีคำสั่งยกคำร้องนั้นเสีย คำวินิจฉัยของคณะกรรมการให้เป็นที่สิ้นสุด</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 18 <u>เมื่อถึงเวลาปิดการลงคะแนนเสียงให้ คณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงประกาศปิด การลงคะแนนเสียงและงดจ่ายบัตรลงคะแนนเสียง</u></p>	<p><u>เมื่อคณะกรรมการได้มีคำสั่งประการใดแล้ว ให้ บันทึกค่าคัดค้านรวมทั้งพฤติการณ์และคำวินิจฉัย พร้อมทั้งลงลายมือชื่อไว้</u></p> <p><u>มาตรา 35 ห้ามมิให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงผู้ใด ลงคะแนนเสียงสำหรับการจัดให้มีการลงคะแนนเสียง คราวหนึ่งเกินหนึ่งครั้ง</u></p> <p><u>มาตรา 46 ทึบบัตรลงคะแนนเสียงที่ได้ปิดแล้ว จะเปิดมิได้ เว้นแต่เป็นการเปิดเพื่อนับคะแนนตาม พระราชบัญญัตินี้ หรือ</u></p> <p><u>(1) เมื่อมีความจำเป็นเกี่ยวกับอุปสรรคในการ หย่อนบัตรลงคะแนนเสียงอันจะหลีกเลี่ยงมิได้</u></p> <p><u>(2) เพื่อตรวจสอบการนับคะแนนใหม่ตามคำสั่ง ศาลตามมาตรา 60</u></p> <p><u>(3) เมื่อนำบัตรลงคะแนนเสียงไปทำลายตาม มาตรา 56</u></p> <p><u>เมื่อมีกรณีต้องเปิดทึบบัตรลงคะแนนเสียงตาม</u> <u>(1) ให้คณะกรรมการกระทำต่อหน้าที่ผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงซึ่งอยู่ในที่ลงคะแนนเสียง และให้บันทึก แสดงเหตุในการเปิดทึบบัตรลงคะแนนเสียง โดยให้ผู้ มีสิทธิลงคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองคนซึ่งอยู่ในที่ลง คะแนนเสียงในขณะนั้นลงลายมือชื่อในบันทึกนั้นด้วย</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>และให้ทำเครื่องหมายในบัตรที่เหลืออยู่ให้เป็นบัตรที่ ใช้ลงคะแนนเสียงไม่ได้ตามวิธีการที่คณะกรรมการ การเลือกตั้งกำหนด และจัดทำรายงานเกี่ยวกับ จำนวนบัตรลงคะแนนเสียงทั้งหมด จำนวนผู้มาแสดง ตนและบัตรลงคะแนนเสียงและจำนวนบัตรที่เหลือ โดยให้กรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงที่ปฏิบัติหน้าที่ อยู่ในขณะนั้นทุกคนลงลายมือชื่อไว้และประกาศให้ ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงซึ่งอยู่ที่นั่นทราบ</p> <p>มาตรา 19 เมื่อเปิดการลงคะแนนเสียงให้คณะ กรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงแต่ละแห่งนับ คะแนน ณ ที่ลงคะแนนเสียงนั้นโดยเปิดเผยจนแล้ว เสร็จ</p> <p>เมื่อนับคะแนนเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการ ประจำที่ลงคะแนนเสียงนำบัตรลงคะแนนเสียงของผู้ มาใช้สิทธิทั้งหมดใส่ไว้ในที่นับบัตรลงคะแนนเสียง พร้อมทั้งรายงานผลการนับคะแนน แล้วปิดที่นับบัตร จัดส่งไปให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง</p> <p>วิธีการนับคะแนนและการจัดส่งที่นับบัตรให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด</p> <p>มาตรา 20 บัตรลงคะแนนเสียงดังต่อไปนี้ ให้ถือว่า ว่าเป็นบัตรเสีย (1) บัตรปลอม</p>	<p>มาตรา 48 เมื่อเปิดการลงคะแนนเสียงแล้ว ให้ คณะกรรมการประจำหน่วยลงคะแนนเสียงปิดช่องลง คะแนนเสียงของที่นับบัตรลงคะแนนเสียง เพื่อส่งไป นับคะแนน</p> <p>มาตรา 51 บัตรลงคะแนนเสียงต่อไปนี้ ให้ถือว่า เป็นบัตรเสีย คือ (1) บัตรปลอม</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(2) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมายลงคะแนน (3) บัตรที่ทำเครื่องหมายจนไม่อาจทราบได้ว่าลง คะแนนเสียงในทางใด (4) <u>บัตรที่มีลักษณะตามที่คณะกรรมการการ เลือกตั้งกำหนดว่าเป็นบัตรเสีย</u> ให้คณะกรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงสลัก หลังในบัตรที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่งว่า "เสีย" พร้อม ทั้งระบุเหตุผลว่าเป็นบัตรเสียตามอนุมาตราใด แล้วลง ลายมือชื่อกำกับไว้ไม่น้อยกว่าสองคน และห้ามมิให้ นับบัตรเสียเป็นคะแนน</p> <p>มาตรา 21 เมื่อได้ผลการนับคะแนนจากที่ลง คะแนนเสียงทุกแห่งแล้วให้คณะกรรมการ การเลือกตั้งจัดส่งผลการลงคะแนนเสียงและจำนวน ผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อดำเนินการประกาศผลการลงคะแนนเสียงและ จำนวนผู้มาใช้สิทธิลงคะแนน</p> <p>มาตรา 22 การลงคะแนนเสียงเพื่อให้สมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง หากมีผู้ มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มี สิทธิลงคะแนนเสียงทั้งหมดในองค์การปกครองส่วน ท้องถิ่นนั้น ให้การเข้าชื่อถอดถอนบุคคลนั้นเป็นอัน ตกไป</p>	<p>(2) บัตรที่ทำเครื่องหมายจนมิอาจทราบได้ว่าลง คะแนนเสียงในทางใด (3) บัตรที่มีได้ทำเครื่องหมาย (4) <u>บัตรที่ปรากฏว่าได้พับซ้อนมากกว่าหนึ่งบัตร บัตรดังกล่าวให้กรรมการสลักหลังว่า "เสีย" และ ให้กรรมการไม่น้อยกว่าสามคนลงลายมือชื่อกำกับไว้</u> ในการนับคะแนน หากปรากฏว่ามีบัตรเสีย ให้ แยกบัตรเสียออกไว้เป็นส่วนหนึ่ง และห้ามมิให้นับ บัตรเสียเป็นคะแนนไม่ว่ากรณีใด</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายทวีล ไพรสงค์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p><u>หากมีผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของ จำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงทั้งหมดในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และมีคะแนนเสียงจำนวนไม่ น้อยกว่าสามในสี่ของผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียง เห็น ว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นไม่ สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ให้บุคคลนั้นพ้นจาก ตำแหน่ง นับแต่วันลงคะแนนเสียง</u></p> <p><u>มาตรา 23 เมื่อมีการประกาศผลการลงคะแนน เสียงแล้ว ถ้าผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นนั้นเห็นว่าการลงคะแนนเสียงเป็นไปโดยไม่ถูก ต้องหรือไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ผู้นั้นมีสิทธิยื่นคำ ร้องคัดค้านการลงคะแนนเสียงต่อคณะกรรมการการ เลือกตั้งภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ผู้ว่าราชการ จังหวัดประกาศผลการลงคะแนนเสียง</u></p> <p><u>เมื่อคณะกรรมการการเลือกตั้งได้รับคำร้องแล้ว ให้ดำเนินการพิจารณาโดยเร็ว ถ้าเห็นว่าการลงคะแนน เสียงนั้นเป็นไปโดยไม่ถูกต้องหรือไม่ชอบด้วย กฎหมาย ให้จัดให้มีการลงคะแนนเสียงใหม่ เว้นแต่ การลงคะแนนเสียงใหม่จะไม่ทำให้ผลการลงคะแนน เสียงเปลี่ยนแปลงไป ให้มีคำสั่งยกคำร้องคัดค้านนั้น เสีย</u></p>	

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 24 <u>ผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างผู้ใด</u> ขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยว หรือไม่ให้ความสะดวกพอ สมควรต่อการไปใช้สิทธิลงคะแนนเสียงตามมาตรา 14 ของผู้ได้บังคับบัญชาหรือลูกจ้าง แล้วแต่กรณี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่ หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา 25 <u>ผู้ใดกระทำการในระหว่างระยะเวลา</u> <u>การจัดให้มีการลงคะแนนเสียงในลักษณะดังต่อไปนี้</u> (1) ลงคะแนนเสียงหรือพยายามลงคะแนนเสียง โดยมิใช่เป็นผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง</p> <p>(2) <u>ใช้บัตรอื่นที่มีใช้บัตรลงคะแนนเสียงมาลง</u> <u>คะแนนเสียง</u></p> <p>(3) <u>นำบัตรลงคะแนนเสียงออกไปจากที่ลง</u> <u>คะแนนเสียง</u></p> <p>(4) <u>ทำเครื่องหมายเพื่อเป็นที่สังเกตโดยวิธีใดไว้ที่</u> <u>บัตรลงคะแนนเสียง</u></p>	<p>มาตรา 36 <u>ห้ามมิให้ผู้ใดลงคะแนนเสียงหรือ</u> <u>พยายามลงคะแนนเสียงโดยรู้อยู่แล้วว่าตนมิใช่ผู้มี</u> <u>สิทธิลงคะแนนเสียง หรือแสดงบัตรประจำตัว</u> <u>ประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่ใช้แทนบัตรประจำตัว</u> <u>ประชาชนที่มีได้มิไว้สำหรับตนหรือที่ทำปลอมแปลง</u> <u>ขึ้นต่อกรรมการหรือเจ้าพนักงานเพื่อลงคะแนนเสียง</u></p> <p>มาตรา 37 <u>ห้ามมิให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงผู้ใด</u> <u>ใช้บัตรลงคะแนนเสียงที่มีใช้บัตรที่กรรมการแห่งที่ลง</u> <u>คะแนนเสียงนั้นมอบให้ลงคะแนน</u></p> <p>มาตรา 38 <u>ห้ามมิให้ผู้ใดนำบัตรลงคะแนนเสียง</u> <u>ออกไปจากที่ลงคะแนนเสียง เว้นแต่เป็นการดำเนิน</u> <u>การตามพระราชบัญญัตินี้</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(5) <u>จงใจกระทำการด้วยประการใดๆ ให้บัตรลง คะแนนเสียงชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสีย หรือกระทำได้ด้วยประการใดๆ แก่บัตรเสียให้เป็นบัตรที่ ใช้ได้</u></p> <p>(6) <u>นำบัตรลงคะแนนเสียงใส่ในหีบบัตรลง คะแนนเสียงโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วยกฎหมาย หรือกระทำการใดในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียงเพื่อแสดงว่ามีผู้มาแสดงตนเพื่อลงคะแนนเสียง โดยผิดไปจากความเป็นจริง หรือกระทำการใดอันเป็น เหตุให้มีบัตรลงคะแนนเสียงเพิ่มขึ้นจากความเป็นจริง</u></p> <p>(7) <u>กระทำการโดยไม่มีอำนาจโดยชอบด้วย กฎหมาย เพื่อมิให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงสามารถใช้ สิทธิได้ หรือขัดขวางหรือหน่วงเหนี่ยวมิให้ผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงไป ณ ที่ลงคะแนนเสียงหรือเข้าไป ณ ที่</u></p>	<p>มาตรา 39 <u>ห้ามมิให้ผู้ใดทำให้บัตรลงคะแนน เสียงชำรุดหรือเสียหาย</u></p> <p>มาตรา 40 <u>ห้ามมิให้ผู้ใดทำให้บัตรลงคะแนน เสียงของผู้อื่นที่เป็นบัตรเสียให้เป็นบัตรที่ใช้ได้ หรือ ทำบัตรลงคะแนนเสียงของผู้อื่นให้เป็นบัตรเสีย</u></p> <p>มาตรา 41 <u>ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำได้ด้วยประการใด ในบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงหรือเพื่อแสดง ว่ามีผู้มาแสดงตนเพื่อลงคะแนนเสียงโดยผิดไปจาก ความเป็นจริง หรือกระทำได้ด้วยประการใดอันเป็นเหตุให้มี บัตรลงคะแนนเสียงผิดไปจากความเป็นจริง</u></p> <p>มาตรา 42 <u>ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการอันเป็นการ หน่วงเหนี่ยวหรือขัดขวาง เพื่อมิให้ผู้มีสิทธิลงคะแนน เสียงไป ณ ที่ลงคะแนนเสียง หรือมิให้ไปถึงที่ตั้ง กล่าวภายในกำหนดเวลาที่จะลงคะแนนเสียงได้</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ลงคะแนนเสียง หรือมิให้ไปถึง ณ ที่ดังกล่าวภายใน กำหนดเวลาที่จะลงคะแนนเสียง</p> <p>(8) ให้ เสนอให้ หรือสัญญาว่าจะให้ หรือจัด เตรียมเพื่อจะให้ทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นอันอาจ คำนวณเป็นเงินได้แก่ผู้ใด เพื่อจะจูงใจให้ผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงนั้นลงคะแนนเสียงอย่างใดอย่างหนึ่งหรือ งดลงคะแนนเสียง</p> <p>(9) เรียกทรัพย์สินหรือผลประโยชน์อื่นใดสำหรับ ตนเองหรือผู้อื่นเพื่อจะลงคะแนนเสียง หรืองดลง คะแนนเสียง</p> <p>(10) ก่อความวุ่นวายขึ้นในที่ลงคะแนนเสียง หรือ กระทำการใดอันเป็นการรบกวนหรือเป็นอุปสรรคแก่ การลงคะแนนเสียง หรือฝ่าฝืนคำสั่งของคณะกรรมการ ประจำที่ลงคะแนนเสียงตามมาตรา 12 วรรคสอง</p> <p>(11) <u>เปิด</u> ทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยน สภาพ ทำให้สูญหาย ทำให้ไร้ประโยชน์ หรือนำไปซึ่ง หีบบัตรลงคะแนนเสียงหรือบัตรลงคะแนนเสียง เว้น แต่เป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยชอบด้วย กฎหมาย</p> <p>ผู้กระทำความผิดระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือ ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>	<p>มาตรา 43 ห้ามมิให้ผู้ใดให้ ขอให้ หรือรับว่าจะ ให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดแก่ผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียง เพื่อจูงใจให้ผู้นั้นลงคะแนนเสียงอย่าง ใดอย่างหนึ่งหรืองดลงคะแนนเสียง</p> <p>มาตรา 44 ห้ามมิให้ผู้ใดเรียกหรือรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นเพื่อลง คะแนนเสียงอย่างใดอย่างหนึ่งหรืองดลงคะแนนเสียง</p> <p>มาตรา 45 ห้ามมิให้ผู้ใดก่อให้เกิดความวุ่นวาย ขึ้นในบริเวณที่ลงคะแนนเสียง หรือใช้เครื่องขยาย เสียงหรือทำเสียงอื่นใด หรือกระทำการใดอันเป็นการ รบกวนหรือเป็นอุปสรรคแก่การลงคะแนนเสียง</p> <p>มาตรา 47 ห้ามมิให้ผู้ใดทำลาย ทำให้เสียหาย ทำให้เปลี่ยนสภาพ ทำให้สูญหาย ทำให้ไร้ประโยชน์ หรือลักพาไปซึ่งหีบบัตรลงคะแนนเสียงหรือบัตรลง คะแนนเสียง เว้นแต่เป็นการทำลายลงคะแนนเสียง ตามพระราชบัญญัตินี้</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p><u>มาตรา 26</u> <u>กรรมการประจำที่ลงคะแนนเสียงผู้ใด</u> <u>จงใจนับบัตรลงคะแนนเสียงหรือคะแนนในการลง</u> <u>คะแนนเสียงให้ผิดไปจากความจริง หรือรวมคะแนน</u> <u>ให้ผิดไป หรือกระทำด้วยประการใดๆ โดยมีได้มี</u> <u>อำนาจกระทำโดยชอบด้วยกฎหมายให้บัตรลงคะแนน</u> <u>เสียงชำรุดหรือเสียหาย หรือให้เป็นบัตรเสีย หรือ</u> <u>กระทำการด้วยประการใดๆ แก่บัตรเสียเพื่อให้เป็น</u> <u>บัตรที่ใช้ได้ หรืออ่านบัตรลงคะแนนเสียงให้ผิดไปจาก</u> <u>ความจริง หรือทำรายงานการลงคะแนนเสียงไม่ตรง</u> <u>ความเป็นจริง ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึง</u> <u>สิบปี และปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสองแสนบาท</u></p> <p><u>มาตรา 27</u> <u>ในระหว่างที่คณะกรรมการการเลือก</u> <u>ตั้งยังมีได้ควบคุมและดำเนินการจัดหรือจัดให้มีการ</u> <u>เลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นใน</u> <u>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดตามกฎหมายว่าด้วย</u> <u>การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น</u> <u>ให้อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งในการ</u> <u>ดำเนินการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอน</u> <u>สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นในองค์กร</u> <u>ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นตามพระราชบัญญัตินี้เป็น</u> <u>อำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด หรือเป็นอำนาจ</u> <u>หน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสำหรับ</u> <u>การดำเนินการในกรุงเทพมหานคร</u></p>	

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 28 <u>ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</u></p>	<p>มาตรา 49 <u>ถ้าการลงคะแนนเสียง ณ ที่ลง คะแนนเสียงแห่งใดไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากเกิด จลาจล อุทกภัย อัคคีภัย หรือเหตุนอกอำนาจอย่าง อื่นให้คณะกรรมการประจำหน่วยลงคะแนนเสียง ประกาศงดลงคะแนนเสียง สำหรับที่ลงคะแนนเสียง แห่งนั้น แล้วรายงานต่อรัฐมนตรีหรือผู้ว่าราชการ จังหวัด ในกรณีเช่นนี้ให้ประกาศยกเลิกการลง คะแนนเสียงและกำหนดวันลงคะแนนเสียงใหม่ ใน หน่วยลงคะแนนเสียงนั้นภายในสามสิบวันนับแต่วัน ที่รับทราบ ว่า เหตุนั้นได้สงบลงแล้วและต้องประกาศ ก่อนวันลงคะแนนไม่น้อยกว่าเจ็ดวัน</u></p> <p>มาตรา 50 <u>ในการรับทียบัตรลงคะแนนเสียง เมื่อเสร็จสิ้นการลงคะแนนเสียงในเขตเลือกตั้งให้ รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด กำหนดสถานที่ที่ จะใช้เป็นที่รับทียบัตรลงคะแนนเสียงเพื่อการนับ คะแนน</u></p> <p><u>ในการนับคะแนน จะต้องเป็นไปโดยเปิดเผย และให้ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงอยู่ในที่ที่เห็นการนับ คะแนน</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p><u>การนับคะแนนดังกล่าว จะต้องนำบัตรลง คะแนนเสียงทั้งหมดมารวมกัน เพื่อมิให้ทราบได้ว่า บัตรลงคะแนนเสียงนั้นมาจากหน่วยลงคะแนนเสียง ใด</u> <u>ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด มี อำนาจในการกำหนดลักษณะ หลักเกณฑ์ และวิธีการ นับคะแนน รวมทั้งการแต่งตั้งหรือถอดถอนผู้ปฏิบัติ งานเกี่ยวข้องกับการนับคะแนน</u></p> <p><u>มาตรา 52 ในระหว่างการนับคะแนน ถ้าผู้มีสิทธิ ลงคะแนนเสียงเห็นว่าการนับคะแนนเป็นไปโดย มิชอบด้วยกฎหมาย ให้มีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อ คณะกรรมการในที่ลงคะแนนเสียงนั้นได้ทันที</u> <u>การพิจารณาวินิจฉัยคำร้องตามวรรคหนึ่ง ให้นำ ความในมาตรา 34 วรรคสอง และวรรคสามมาใช้ บังคับโดยอนุโลม</u></p> <p><u>มาตรา 53 ห้ามมิให้ผู้ปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับ การนับคะแนนผู้ใดจงใจนับบัตรลงคะแนนเสียงอ่าน นับคะแนน รวมคะแนน หรือทำรายงานการลง คะแนนเสียงให้ผิดไปจากความเป็นจริง</u></p> <p><u>มาตรา 54 การประกาศผลการลงคะแนนเสียง เป็นหน้าที่ของรัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งนี้ ให้ประกาศจำนวนผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงด้วย</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>มาตรา 55 การลงคะแนนเสียงเพื่อให้สมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งครั้ง ใด ถ้ามีผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงไม่ถึงกึ่งหนึ่งของ จำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงทั้งหมดให้การเข้าชื่อ ครั้งนั้นตกไป</p> <p>หากมีผู้มาใช้สิทธิลงคะแนนเสียงเกินกึ่งหนึ่งของ จำนวนผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงทั้งหมด และมีคะแนน เสียงจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มาใช้ สิทธิลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ใด หรือ ผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใด ไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นผู้นั้น หรือผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้น พ้นจากตำแหน่ง นับแต่วันลงคะแนนเสียง หลักการ และวิธีการนับคะแนนให้เป็นไปตามระเบียบที่ รัฐมนตรีกำหนด</p> <p>การพ้นจากตำแหน่งสมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้ บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ถือว่าเป็นการ พ้นจากตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่นตามกฎหมาย ว่าด้วยองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นนั้น</p> <p>มาตรา 56 เมื่อการลงคะแนนเสียงเสร็จสิ้นแล้ว นายอำเภอจะทำลายบัตรลงคะแนนเสียง และเอกสาร ที่เกี่ยวข้องในหีบบัตรลงคะแนนเสียงนั้นได้ เมื่อพ้น ระยะเวลาคัดค้านผลการลงคะแนนเสียง ตามมาตรา 60</p>

ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้ สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราช บัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ."</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 ในพระราชบัญญัตินี้ "องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า กรุงเทพมหานคร องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น</p>	<p>มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราช บัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งและการเข้า ชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ."</p> <p>มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วัน ถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา 3 บรรดากฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติ แห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน</p> <p>มาตรา 4 ในพระราชบัญญัตินี้ "องค์กรปกครองท้องถิ่น" หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล สุขาภิบาล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วน ตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มี</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p><u>"ประธานสภาท้องถิ่น"</u> หมายความว่า บุคคลผู้ ทำหน้าที่ประธานของสภาท้องถิ่นในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่มีการเข้าชื่อเสนอให้สภาท้องถิ่นนั้น พิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p><u>"ข้อบัญญัติท้องถิ่น"</u> หมายความว่า กฎซึ่งออก โดยอาศัยอำนาจนิติบัญญัติขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นที่มีกฎหมายจัดตั้งขึ้น</p> <p><u>"ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง"</u> หมายความว่า ผู้มีสิทธิเลือก ตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่นให้สภาท้องถิ่นขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นพิจารณา</p>	<p>กฎหมายจัดตั้งขึ้น</p> <p><u>"ผู้บริหารท้องถิ่น"</u> หมายความว่า นายกองค้การ บริหารส่วนจังหวัดและรองนายกองค้การบริหารส่วน จังหวัด นายกเทศมนตรีและเทศมนตรี ประธาน กรรมการสุขาภิบาลและรองประธานกรรมการ สุขาภิบาล ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ปลัดเมือง พัทยา ประธานกรรมการบริหารและกรรมการบริหาร องค์การบริหารส่วนตำบล และผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ</p> <p><u>"สมาชิกสภาท้องถิ่น"</u> หมายความว่า สมาชิก สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สมาชิกสภาเทศบาล กรรมการสุขาภิบาล สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สมาชิกสภาเขต สมาชิกสภาเมืองพัทยา สมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบล และสมาชิกองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ</p> <p><u>"การลงคะแนนเสียง"</u> หมายความว่า การลง คะแนนเสียงของราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้ง</p> <p><u>"การเข้าชื่อ"</u> หมายความว่า การลงลายมือชื่อ และที่อยู่ใบบัญชีรายชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งในเขต เลือกตั้งนั้น เพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่งในเขตเลือกตั้ง หรือให้ผู้บริหารท้องถิ่นพ้น จากตำแหน่งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือเพื่อ ให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p><u>"ข้อบัญญัติท้องถิ่น"</u> หมายความว่า ข้อบัญญัติ จังหวัด เทศบัญญัติ ข้อบังคับสุขาภิบาล ข้อบัญญัติ</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายฉวีล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>กรุงเทพมหานคร <u>ข้อบัญญัติเมืองพัทยา</u> ข้อบังคับ ตำบล และ<u>ข้อบัญญัติท้องถิ่นอื่นตามที่กฎหมาย บัญญัติกำหนด</u> <u>"หน่วยลงคะแนนเสียง"</u> หมายความว่า <u>ท้องที่ที่</u> <u>กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง</u> <u>"ที่ลงคะแนนเสียง"</u> หมายความว่า <u>สถานที่ที่</u> <u>กำหนดให้ทำการลงคะแนนเสียง</u> <u>"ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียง"</u> หมายความว่า ผู้มี สิทธิเลือกตั้ง<u>ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งของ</u> <u>องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</u> <u>"คณะกรรมการ"</u> หมายความว่า <u>คณะกรรมการ</u> <u>ดำเนินการลงคะแนนเสียง</u> <u>"กรรมการ"</u> หมายความว่า <u>กรรมการดำเนินการ</u> <u>ลงคะแนนเสียง</u> ; <u>"เจ้าพนักงาน"</u> หมายความว่า <u>เจ้าพนักงานผู้</u> <u>ดำเนินการลงคะแนนเสียง</u> <u>"นายอำเภอ"</u> หมายความว่า <u>รวมถึง ปลัดอำเภอผู้</u> <u>เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือผู้อำนวยการเขต</u> <u>"ผู้ว่าราชการจังหวัด"</u> หมายความว่า <u>ผู้ว่าราชการ</u> <u>จังหวัด สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น</u> <u>นอกจากกรุงเทพมหานคร</u> <u>"รัฐมนตรี"</u> หมายความว่า <u>รัฐมนตรีที่รักษาการ</u> <u>ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้หมายความรวมถึงรัฐ</u> <u>มนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย</u> <u>สำหรับ</u> <u>กรุงเทพมหานคร</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา 4 ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นใดมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวน ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น มี สิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภาท้องถิ่นเพื่อกำหนด การให้สภาท้องถิ่นพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นได้</p> <p>มาตรา 5 คำร้องขอให้ประธานสภาท้องถิ่น ดำเนินการให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ต้องมีรายละเอียดดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ชื่อ ที่อยู่ และลายมือชื่อของผู้เข้าชื่อทุกคน พร้อมทั้งสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน บัตร ประชาชนที่หมดอายุ หรือบัตรหรือหลักฐานอื่นใดของ ทางราชการที่มีรูปถ่ายสามารถแสดงตนได้</p> <p>(2) ร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นซึ่งต้องมีข้อกำหนดที่ ชัดเจนเพียงพอได้ว่าจะมีความประสงค์จะตราข้อบัญญัติ ท้องถิ่นในเรื่องใดที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ในการนี้อาจมีสรุปสาระ สำคัญและคำชี้แจงความมุ่งหมายของการกำหนดหลัก การในแต่ละข้อกำหนดของร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ เสนอให้เพียงพอที่จะเข้าใจเหตุผลที่กำหนดไว้ในแต่ละ ข้อกำหนดด้วยก็ได้</p>	<p>หมวด 2 การเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณา ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น</p> <p>มาตรา 57 ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นนั้น มีสิทธิเข้าชื่อร้องขอต่อประธานสภา ท้องถิ่นให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติ ท้องถิ่นได้</p> <p><u>คำร้องขอตามวรรคหนึ่ง ต้องจัดทำร่างข้อ บัญญัติท้องถิ่นเสนอมาด้วย</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(3) รายชื่อผู้แทนของผู้เข้าชื่อที่จะมีอำนาจดำเนิน กิจการที่เกี่ยวข้องกับการเสนอและการพิจารณาข้อ บัญญัติท้องถิ่น</p> <p>(4) คำรับรองของผู้แทนของผู้เข้าชื่อตาม (3) ว่า ผู้เข้าชื่อทุกคนเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้น และเป็นผู้ร่วมลงชื่อด้วยตนเอง ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ ใดร่วมลงชื่อในการเข้าชื่อดังกล่าวโดยถูกต้องตามพระ ราชบัญญัตินี้แล้ว ให้ถือว่า การเข้าชื่อนั้นมีผลสมบูรณ์ และจะถอนการเข้าชื่อในภายหลังอีกมิได้</p> <p>มาตรา 6 เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับคำร้อง ตามมาตรา 5 แล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นตรวจสอบ ความครบถ้วนของเอกสารดังกล่าว ถ้าเห็นว่า ครบถ้วนแล้วให้ประธานสภาท้องถิ่นจัดให้มีการปิด ประกาศรายชื่อผู้เข้าชื่อดังกล่าวไว้ ณ ที่ทำการของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และเขตชุมชน หนาแน่นในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น</p> <p>ในกรณีที่ผู้ใดมีชื่อเป็นผู้เข้าชื่อดังกล่าวตาม ประกาศในวาระหนึ่ง โดยมีได้ร่วมเข้าชื่อด้วย ให้ผู้ นั้นมีสิทธิยื่นคำร้องคัดค้านต่อประธานสภาท้องถิ่น หรือบุคคลที่ประธานสภาท้องถิ่นแต่งตั้ง เพื่อให้ชดฆ่า ชื่อตนเองออกจากบัญชีรายชื่อผู้เข้าชื่อดังกล่าวได้ภายใน ยี่สิบวันนับแต่วันปิดประกาศตามวาระหนึ่ง</p>	<p>มาตรา 58 เมื่อประธานสภาท้องถิ่นได้รับรายชื่อ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่เข้าชื่อร้องขอให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นแล้ว ให้ประธานสภา ท้องถิ่นจัดส่งรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งดังกล่าวให้ผู้ว่า ราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง และให้นำความใน มาตรา 10 มาตรา 11 และมาตรา 12 มาใช้บังคับโดย อนุโลม</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>เมื่อพ้นกำหนดระยะเวลาคัดค้านตามวรรคสอง แล้ว ให้ถือว่ารายชื่อของผู้เข้าชื่อที่ไม่มีการคัดค้านเป็น รายชื่อที่ถูกต้อง และถ้ามีจำนวนครบตามที่กฎหมาย กำหนดไว้ให้ประธานสภาท้องถิ่นจัดให้สภาท้องถิ่น ดำเนินการพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นต่อไป แต่ถ้ามี จำนวนไม่ครบตามที่กฎหมายกำหนดไว้ให้ประธาน สภาท้องถิ่นแจ้งให้ผู้แทนของผู้เข้าชื่อตามมาตรา 5(3) ทราบเพื่อดำเนินการจัดให้มีการเข้าชื่อเพิ่มเติมให้ครบ ตามที่กฎหมายกำหนดภายในสามสิบวัน ถ้าพ้น กำหนดระยะเวลาดังกล่าวมิได้เสนอการเข้าชื่อจนครบ จำนวนให้ประธานสภาท้องถิ่นจำหน่ายเรื่อง การพิจารณาข้อบัญญัติท้องถิ่นที่มีการเข้าชื่อ เสนอ ให้เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมของสภา ท้องถิ่นนั้น</p> <p>มาตรา 7 ผู้ใดกระทำการใดโดยไม่มีอำนาจโดย ชอบด้วยกฎหมายเพื่อมิให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นใดสามารถใช้สิทธิเข้าชื่อเสนอ</p>	<p>มาตรา 59 เมื่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือผู้ว่าราชการจังหวัด ตรวจสอบความถูกต้องตาม มาตรา 58 แล้ว ให้แจ้งผลการตรวจสอบให้ประธาน สภาท้องถิ่นทราบโดยเร็ว</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายตวีล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
<p><u>ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือข้อชวางการดำเนินการเข้าชื่อ เสนอกฎหมายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ต้อง ระวางโทษจำคุกตั้งแต่หกเดือนถึงห้าปี หรือปรับตั้งแต่ หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</u></p> <p><u>มาตรา 8 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้</u></p>	<p>หมวด 3 การคัดค้านผลการลงคะแนนเสียง</p> <p>มาตรา 60 ภายในสิบห้าวัน นับแต่ประกาศผล การลงคะแนนเสียง <u>ถ้าผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงไม่ น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน . หรือในกรณีที่ผู้มีสิทธิลง คะแนนเสียงไม่ถึงหนึ่งร้อยคน ให้ถือว่าเอาจำนวนครึ่ง หนึ่งของผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงทั้งหมดขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น เห็นว่าการลงคะแนนเสียง นั้นเป็นไปโดยมิชอบ มีสิทธิยื่นคำร้องต่อศาลชั้นต้น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นที่อยู่ในเขตอำนาจ เพื่อขอให้สั่งการว่าการลงคะแนนเสียงเป็นไปโดยมิ ชอบ</u></p> <p><u>การเข้าชื่อคัดค้านผลการลงคะแนนเสียง ให้นำ ความในมาตรา 10 มาใช้บังคับโดยอนุโลม</u></p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>มาตรา 61 เมื่อศาลได้รับคำร้องแล้ว ให้ดำเนินการ พิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาความ แพ่งโดยเร็ว โดยให้ผู้ร้องคัดค้านหรือเจ้าหน้าที่ผู้ ดำเนินการลงคะแนนเสียงนั้นมีโอกาสต่อสู้การคัด ค้านเมื่อศาลสั่งอย่างใด ให้แจ้งคำสั่งไปยังรัฐมนตรี หรือผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแจ้งไปยังองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นโดยมิชักช้า คำสั่งศาลนั้นให้ เป็นที่สุด</p> <p>มาตรา 62 ผู้ซึ่งมิได้มีสัญชาติไทยผู้ใดฝ่าฝืน มาตรา 8 ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี และปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท และให้ รัฐมนตรีสั่งเนรเทศออกนอกราชอาณาจักรไทย</p> <p>มาตรา 63 ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของกรรมการ ซึ่งสั่งตามมาตรา 21 วรรคสอง หรือฝ่าฝืนมาตรา 39 หรือมาตรา 45 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ</p> <p>มาตรา 64 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 10 มาตรา 35 มาตรา 36 มาตรา 47 หรือมาตรา 60 วรรคสองต้อง ระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินสองแสน บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิ เลือกตั้งมีกำหนดสิบปี</p>

<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอ ข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง ให้สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจาก ตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่น พิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. (นายถวิล ไพรสณฑ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p>มาตรา 65 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 37 มาตรา 38 มาตรา 40 หรือมาตรา 41 หรือกรรมการ เจ้า พนักงานผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 53 ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้ง ปรับ และให้ศาลสั่งเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนดห้า ปี</p> <p>มาตรา 66 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 42 มาตรา 43 หรือมาตรา 44 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปีหรือ ปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ</p>

การปกครองส่วนท้องถิ่น

รัฐธรรมนูญฉบับประชาชนได้บัญญัติเรื่องการปกครองท้องถิ่นไว้ในหมวดฯ ตั้งแต่มาตรา 282-290 รวม 9 มาตรา นับเป็นการปฏิรูปการปกครองท้องถิ่นที่สำคัญเพราะเดิมรัฐธรรมนูญไทยไม่ได้แยกหมวดการปกครองท้องถิ่นไว้เลยจนถึงฉบับ 2517. และต่อมาในฉบับ 2521, 2534 และฉบับแก้ไขเพิ่มเติม 2538 ทั้ง 4 ฉบับหลัง ๆ นี้ได้แยกหมวดการปกครองท้องถิ่นมาเป็นหมวดที่ 9 และมีบทบัญญัติเพียง 4 มาตรา ซึ่งในเนื้อหาสาระได้แสดงวิวัฒนาการของการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้นเล็กน้อย ต่างกับฉบับใหม่ที่เน้นเรื่องของการกระจายอำนาจเป็นอย่างมาก นอกจากนั้นก็มีการเน้นเรื่องสิทธิในการจัดตั้งเป็นองค์การปกครองท้องถิ่น ความเป็นอิสระทางด้านต่าง ๆ การเพิ่มอำนาจหน้าที่และการจัดสรรภาษีอากร การจัดโครงสร้างหน่วยสภาและผู้บริหารให้มาจากการเลือกตั้งทางตรงทางอ้อมมากขึ้น การมีส่วนร่วมของราษฎรในการแต่งตั้งถอดถอนบุคลากร และเสนอกฎหมาย และการเพิ่มอำนาจบำรุงรักษาศิลปวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม แสดงว่ารัฐธรรมนูญนี้ได้สนองความต้องการของประชาชนที่เรียกร้องการปกครองตนเองตามวิถีทางประชาธิปไตยมากขึ้นและสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานของชาติในมาตรา 78 และ 79 ด้วย

อนึ่งการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นนี้สอดคล้องกับความนิยมในทางสากลที่มีความเชื่อว่า การปกครองตนเองของท้องถิ่นเป็นรากฐานของระบอบประชาธิปไตย และเป็นตัวเร่งให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อการกระจายความเจริญให้ท้องถิ่น ทั้งเป็นมาตรการจะรักษาความหลากหลายทางวัฒนธรรมและสภาพแวดล้อม

ข้อที่ควรพิจารณาในหมวดการปกครองท้องถิ่นมีดังนี้

- 1) ความเป็นอิสระของท้องถิ่นต้องไม่ก่อให้เกิดความแตกแยกในประเทศ ตาม ม. 282 ซึ่งถูกกำชับโดย ม. 1 ซึ่งบัญญัติถึงความเป็นอันเดียวกันแห่งราชอาณาจักร ข้อวิตกของ

ที่มา:อมร รักษาสิทธิ์ "รัฐธรรมนูญฉบับประชาชนพร้อมบทวิจารณ์"

บางท่านควรจะหายไปได้ตามหลักการนี้และเพราะรัฐบาลจะต้องตรากฎหมายในการก่อตั้ง การกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ วิธีการบริหารงาน และมาตรการตรวจสอบอยู่แล้ว ตาม ม. 283 และมาตราอื่น ๆ คงไม่มีรัฐบาลใดจะออกกฎหมายทำลายเอกภาพของชาติบ้านเมือง

- 2) สิทธิของท้องถิ่นที่มีความพร้อมจะได้รับจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตาม ม. 283 นั้น ได้บัญญัติไว้นานแล้วแต่ยังไม่เคยนำมาปฏิบัติได้โดยอัตโนมัติ รัฐบาลเป็นผู้ประกาศตั้งทุกครั้งแทนที่ราษฎรประกาศตั้งเมื่อครบเกณฑ์
- 3) การกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดไว้ใน ม. 283 วรรค 2 แทนที่จะแยกออกมาให้เห็นความสำคัญ เพราะจุดนี้เป็นจุดอ่อนของการกระจายอำนาจของกระทรวงมหาดไทย ที่มีหนึ่งทำท่าว่ากระจายอำนาจหน้าที่ให้แก่ท้องถิ่นแต่อีกมือหนึ่งไปดึงกลับมาเกือบหมดดังในกรณีเทศบาลและสุขาภิบาล
- 4) ความเป็นอิสระของท้องถิ่นมีมากขึ้นในทุกด้าน ตามมาตรา 284 แต่การจัดตั้งคณะกรรมการกำหนดหน้าที่และพัฒนาการกระจายอำนาจทำให้เกิดการควบคุมทางอ้อมได้

ส่วนการกำหนดอำนาจและหน้าที่ และการจัดสรรภาษีและอากรที่จะต้องทบทวนใหม่ให้เพิ่มมากขึ้น โดยมติคณะรัฐมนตรีและการรายงานต่อรัฐสภานั้นเกรงว่าจะไม่ได้ผลเพราะยังมีความไม่ชัดเจน เพราะตามปกติการกำหนดอำนาจหน้าที่ รวมทั้งอำนาจในการจัดเก็บภาษีอากรต้องตราเป็นพระราชบัญญัติถ้าเป็นเพียงการจัดสรรงบประมาณ จึงจะเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีแต่เมื่อจัดเป็นยอดรวมก็จะปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีอยู่ดี

สำหรับการแต่งตั้งถอดถอนพนักงานท้องถิ่นตาม ม. 288 ที่ให้ ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้นน่าจะทำให้ท้องถิ่นขาดความอิสระในการบริหารงานบุคลากรไปมาก รัฐบาลน่าจะตั้งคณะกรรมการแลกเปลี่ยนบุคลากรเท่านั้น

5) **องค์การนิติบัญญัติและบริหารของท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงหรือโดยอ้อม** ตาม ม. 285 แม้จะเป็นหลักการที่ดี แต่ปรากฏว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้านคัดค้านมากเพราะเข้าใจผิดว่าถูกห้ามมิให้เป็นสมาชิกสภา และคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ที่จริงแล้วเพียงแต่ห้ามมิให้กำนันเป็นประธานกรรมการบริหารในช่วง 4 ปีแรก โดยอัตโนมัติ แต่ยังคงสมัครเป็นสมาชิกสภา อบต. และอาจถูกเสนอชื่อเป็นกรรมการบริหารได้โดยไม่ต้องลาออก ถ้าจะขอเป็นโดยอัตโนมัติไม่ผ่านการเลือกตั้งคงไม่ชอบธรรมแน่ ทั้งนี้เพราะกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นเจ้าหน้าที่ในระบบราชการบริหารส่วนภูมิภาคซึ่งมีอำนาจหน้าที่เหนือ อ.บ.ต. และควรจะทำหน้าที่ช่วยนายอำเภอในการควบคุม อ.บ.ต. ด้วย

อนึ่ง หลักการแยกงานนิติบัญญัติและบริหารออกจากกันนี้ จะมีผลกระทบต่อสภาบาล ซึ่งเป็นระบบคณะกรรมการที่มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นและอำนาจบริหาร ส่วนทางออกของเรื่องนี้ น่าจะได้แก่การยกฐานะให้เป็นเทศบาล ซึ่งรัฐบาลจะทำได้เองโดยพระราชกฤษฎีกา

- 6) **การมีส่วนร่วมของราษฎรในการแต่งตั้งถอดถอนบุคลากรท้องถิ่น** ตาม ม. 286 ไม่ใช่ของใหม่ แต่การนำมาบัญญัติไว้เป็นการย้ำเท่านั้น
- 7) **การมีส่วนร่วมของราษฎรในการเสนอให้ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น** ตาม ม. 287 นับเป็นมาตรการใหม่ที่ทรงคุณค่า แต่การกำหนดจำนวนราษฎรไว้ถึงกึ่งหนึ่งจึงจะมีสิทธิเสนอนั้น คงเหมาะสมแก่ท้องถิ่นขนาดเล็ก ถ้าเป็นท้องถิ่นขนาดใหญ่อย่างกรุงเทพมหานครย่อมเป็นไปได้ น่าจะจำกัดจำนวนไม่เกิน 50,000 คน จะดีกว่าเพื่อให้สอดคล้องกับการขอใช้สิทธิโดยตรงในกรณีเสนอกฎหมายระดับชาติ (ม. 170)

- 8) การบัญญัติหน้าที่ขององค์การปกครองท้องถิ่นให้บำรุกรักษาศิลปวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม ตาม ม. 289 และ 290 นั้นไม่น่าจะต้องระบุไว้ในรัฐธรรมนูญ เพราะหน้าที่อีกมากได้บัญญัติไว้ในกฎหมายเฉพาะของท้องถิ่นแต่ละรูปแบบอยู่แล้ว เพื่อให้เหมาะแก่ขีดความสามารถของท้องถิ่นที่จะดำเนินการได้ การให้ตรากฎหมายอีก 2-3 ฉบับ ตามมาตราทั้งสองอาจจะสร้างปัญหาให้แก่ท้องถิ่นที่ไม่มีขีดความสามารถก็ได้

การตรวจสอบทางการเมือง

รัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้ปฏิรูปการเมืองไทยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในทางการเมืองมากขึ้น โดยเปลี่ยนจากการเมืองของนักการเมืองเป็นการเมืองของพลเมือง ในขณะเดียวกันก็ทำให้ระบบการเมืองและระบบราชการมีความสุจริตและมีความชอบธรรมในการใช้อำนาจ โดยเพิ่มอำนาจพลเมืองในการควบคุมตรวจสอบการใช้อำนาจในทุกระดับ ครอบคลุมทุกด้านอย่างมีประสิทธิภาพ

อำนาจรัฐนั้นมีมาก ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเข้ามาใช้อำนาจรัฐแทนประชาชนก็ย่อมมีอำนาจมากตามไปด้วย การใช้อำนาจเหนือประชาชนเช่นนี้ ถ้าไม่มีระบบและองค์การตรวจสอบที่ครบถ้วน หรือไม่มีอิสระที่แท้จริง ย่อมไม่มีประสิทธิภาพในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐที่กว้างขวางนี้ได้ รัฐธรรมนูญฉบับนี้จึงได้พยายามเพิ่มระบบและองค์การตรวจสอบให้ครบถ้วน มีอิสระอย่างแท้จริงและไม่ซ้ำซ้อนกัน แต่เสริมซึ่งกันและกันให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยให้การใช้อำนาจรัฐและอำนาจทางการเมืองโปร่งใส มีความสุจริต ชอบธรรม และตรวจสอบได้

ในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐจึงมีมาตรการต่าง ๆ ที่เป็นการป้องกันการใช้อำนาจที่ไม่ถูกต้อง โปร่งใส และชอบธรรม ทั้งก่อนและหลังเข้ารับตำแหน่งทางการเมืองหลายประการ

นักการเมืองเป็นผู้เข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมือง และใช้อำนาจรัฐตามรัฐธรรมนูญ ดังนั้นจำเป็นจะต้องมีการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐให้มีความสุจริตถูกต้อง ชอบธรรม และโปร่งใส

มาตรการในการตรวจสอบทางการเมืองในการใช้อำนาจรัฐนั้น มีมาตรการต่าง ๆ มากมายหลายประการดังต่อไปนี้

๑. การให้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และกรรมการ ตามมาตรา ๗๗ มาตรา ๑๔๑ ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต โดยมีการวางกฎเกณฑ์ที่แน่ชัดไว้ล่วงหน้าว่าสิ่งใดทำไม่ได้หรือไม่ควรทำ หากฝ่าฝืนต้องได้รับโทษหรือถูกประณาม

ที่มา: ธงชาติ รัตนาวิชา ส.ส.ร.จังหวัดนครศรีธรรมราช

๒. การห้ามกระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล และประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐต้องรับผิดชอบ ทั้งนี้ในระหว่างดำรงตำแหน่งหรือพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๓๓๑ (๒) ทั้งนี้เพื่อเป็นการป้องกันการนำเอาผลประโยชน์ของส่วนรวมหรือของรัฐมาเอื้อประโยชน์ให้แก่ประโยชน์ส่วนตนหรือส่วนบุคคล

๓. การห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา และรัฐมนตรีรับสัมปทาน หรือสัญญาที่มีลักษณะผูกขาดจากรัฐ ตามมาตรา ๑๑๐, ๑๑๘, ๒๐๘ และห้ามรัฐมนตรีถือหุ้นในห้างหุ้นส่วน บริษัท เกินจำนวนที่กำหนด หากเกินต้องโอนให้บริษัทจัดการทรัพย์สินเพื่อผู้อื่น (Blind trust) บริหารแทน

๔. มาตรการแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินผู้ที่เข้ามาดำรงตำแหน่งทางการเมืองทุกตำแหน่งตามมาตรา ๒๕๑ ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินของตน คู่สมรส และบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติทุกครั้งที่ได้รับตำแหน่ง (รวมทั้งสำเนาแบบแสดงรายการภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในรอบปีภาษีที่ผ่านมา) และพ้นจากตำแหน่ง โดยต้องยื่นตามกำหนดตามเวลา ๓ ครั้ง คือ

๑. ให้ยื่นภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันเข้ารับตำแหน่ง
๒. ให้ยื่นภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
๓. ให้ยื่นภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่งมาแล้ว

เป็นเวลา ๑ ปี

โดยจะมีการตรวจสอบความถูกต้องและความมีอยู่จริงของทรัพย์สินและหนี้สิน หากมีการจงใจยื่นเท็จหรือปกปิดทรัพย์สิน มีบทลงโทษถึงขั้นให้พ้นจากตำแหน่งและต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองใด ๆ เป็นเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่พ้นจากตำแหน่ง

หากปรากฏว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้ใดมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติโดยพิสุจน์ที่มาไม่ได้ ก็ให้ ป.ป.ช. ส่งเรื่องไปยังอัยการสูงสุดเพื่อดำเนินคดีต่อศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินต่อไป มาตรการนี้เป็นการตรวจสอบเบื้องต้นเพื่อป้องกันการปรามมิให้ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองทุจริตได้

๕. การตรวจสอบพรรคการเมืองเพื่อให้การดำเนินการทางการเมืองเป็นไปด้วยความโปร่งใสมีความสุจริต เช่นการเปิดเผยการดำเนินกิจการ มีการตรวจสอบสถานะทางการเงินของพรรค การตรวจสอบเปิดเผยที่มาของรายได้ รายจ่าย ทรัพย์สิน และหนี้สินของพรรคการเมือง การสนับสนุนทางการเงินหรือผลประโยชน์อย่างอื่นแก่พรรคการเมือง การจำกัดวงเงินค่าใช้จ่ายของพรรคการเมืองในการเลือกตั้ง และการควบคุมการรับบริจาคของพรรคการเมือง (ตามมาตรา ๓๒๘ (๕) (๖) (๗))

๖. การตรวจสอบและประกาศผลตรวจสอบค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งของผู้สมัครรับเลือกตั้งทุกคน (ตามมาตรา ๒๓๖ (๖)) ทั้งนี้เพื่อป้องกันมิให้มีการใช้เงินในการเลือกตั้งมากเกินไปกฎหมายกำหนด ซึ่งเป็นช่องทางให้มีการทุจริตคอร์รัปชันถอนทุนคืนเมื่อเข้ามามีตำแหน่งทางการเมือง การตรวจสอบไว้ก่อนเป็นการป้องกันไว้ชั้นหนึ่งก่อน

๗. การให้บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของ ส.ส., ส.ว. และเปิดเผยให้ประชาชนทราบตามมาตรา ๑๕๖ วรรคสาม และมาตรา ๑๕๑ เพื่อเป็นการตรวจสอบการดำเนินงานทางการเมืองของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองว่า ได้ปฏิบัติตามนโยบายและสัญญาประชาคมที่ให้ไว้กับประชาชนหรือไม่เพื่อสามารถตรวจสอบได้

๘. การให้ประชาชนผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้ง ๕๐,๐๐๐ คน เข้าชื่อกันร้องขอให้ถอดถอนนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส.ส., ส.ว. ประธานศาลทั้งหลาย หรือข้าราชการระดับสูงได้ หากมีพฤติกรรมส่อทุจริตหรือร้ายวณผิดปกติ ตามมาตรา ๓๐๓, ๓๐๔ ทั้งนี้เพื่อให้ประชาชนสามารถตรวจสอบผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้โดยตรง เป็นการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างแท้จริง เพราะประชาชนคือเจ้าของอำนาจที่แท้จริง

๙. การใช้สิทธิประชาชนในการทราบข้อมูลต่าง ๆ ของรัฐ ตามมาตรา ๕๘, ๖๐ รวมทั้งสิทธิขอให้ข้าราชการปฏิบัติตามกฎหมาย ตามมาตรา ๗๐ และตรวจสอบอำนาจจริงทุกระดับ ตามมาตรา ๗๖ รวมทั้งการให้องค์กรประชาชนมีส่วนร่วมตรวจสอบการใช้อำนาจก่อนสั่งการในบางเรื่อง เช่น เรื่องสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๕๖ วรรคสอง เรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคตามมาตรา ๕๗ และเรื่องประชาธิปไตยตามมาตรา ๕๙

๑๐. การตรวจสอบทางการเมือง แต่เดิมการตรวจสอบรัฐบาลมีเพียงทางเดียวคือการอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาล ซึ่งเป็นการตรวจสอบทางการเมือง แต่มีปัญหาโดยตลอดอย่างน้อยสองประการ คือการพยายามทำให้การไม่ไว้วางใจทางการเมืองซึ่งไม่ต้องมีหลักฐานแน่ชัด กลายเป็นการต้องพิสูจน์พยานหลักฐาน (ใบเสร็จ) ที่แน่ชัดกลางสภา ซึ่งกระทำได้ยากหรือไม่ได้เลย เป็นเหตุให้ผู้ไม่สมควรไว้วางใจให้บริหารต่อไป ยังคงอ้างความไม่มีหลักฐาน ทำให้อยู่ในตำแหน่งต่อไปได้ประการหนึ่ง และการไม่ไว้วางใจนั้นมีการกล่าวหาว่าทุจริต และคนส่วนใหญ่คล้อยตาม แต่รัฐบาลยังคงชนะเสียงไม่ไว้วางใจโดยไม่มีการพิสูจน์ถูกผิดให้กระจ่าง เป็นผลให้คนที่ประชาชนไม่ไว้วางใจอยู่ในตำแหน่งต่อไป และคนที่อาจบริสุทธิ์ก็มีมลทินโดยไม่มีโอกาสพิสูจน์ รัฐธรรมนูญจึงพยายามแยกการไม่ไว้วางใจทางการเมืองและการพิสูจน์ถูกผิดทางกฎหมายออกจากกัน โดย

ก. การตรวจสอบทางนโยบายและเรื่องอื่น ๆ ด้วยการอภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรี (มาตรา ๑๘๕ และ ๑๘๖) โดยหากมีการระบุพฤติการณ์สื่อทุจริตหรือร่ำรวยผิดปกติ ต้องดำเนินการส่งเรื่องให้ ป.ป.ช. พิจารณาก่อน เมื่อส่งไปแล้วก็อภิปรายพฤติการณ์ทุจริตหรือร่ำรวยผิดปกติต่อไป และลงมติไม่ไว้วางใจได้ไม่ว่าผลการไต่สวน ป.ป.ช. จะเสร็จหรือไม่ หรือสรุปว่ามีมูลหรือไม่ก็ตามเพื่อให้มีการพิสูจน์ถูกผิดทางกฎหมายกันให้แน่ชัด แต่ถ้าอภิปรายไม่ไว้วางใจเรื่องอื่น ๆ ก็อภิปรายได้โดยไม่มีข้อจำกัด

ข. การพิสูจน์ทางกฎหมายถึงพฤติการณ์ทุจริตหรือร่ำรวยผิดปกติ การพิสูจน์ดังกล่าวนี้เกิดได้ ๔ ทาง คือฝ่ายค้านขออภิปรายไม่ไว้วางใจนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี โดยกล่าวหาว่ามีพฤติการณ์ทุจริตหรือร่ำรวยผิดปกติดังกล่าวแล้ว (มาตรา ๑๘๕ วรรคสอง) หรือ ส.ส. ๑ ใน ๔ ของ ส.ส. ทั้งหมด หรือประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ๕๐,๐๐๐ คน (มาตรา ๓๐๔) หรือผู้เสียหายจากการทุจริต (มาตรา ๓๐๕) ร้องขอให้ ป.ป.ช. ไต่สวนว่า นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส.ส. ส.ว. ประธานศาลทั้งหลาย ผู้พิพากษา หรือตุลาการ บุคคลในองค์กรตรวจสอบทั้งหลาย อัยการสูงสุด หรือข้าราชการระดับสูง มีพฤติการณ์สื่อทุจริตหรือร่ำรวยผิดปกติ ต้องดำเนินการดังนี้ คือ

ป.ป.ช. ไล่สวนถ้าชี้ว่าไม่มีมูลก็ยุติเรื่อง และจะกล่าวหาเรื่องนี้
อีกไม่ได้ ถ้าชี้ว่ามีมูล ผู้ถูกกล่าวหาต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ชั่วคราว เพื่อมิให้
ใช้อำนาจในตำแหน่งไปแทรกแซงการสอบสวนการดำเนินคดี (มาตรา ๓๐๕)

ถ้า ป.ป.ช. ชี้ว่ามีมูล ต้องส่งเรื่องไปให้สององค์กรพิจารณา คือ

๑) ให้วุฒิสภาลงมติถอดถอน ด้วยคะแนนเสียง ๓ ใน ๕ โดย
การลงคะแนนลับ (มาตรา ๓๐๗)

๒) ให้ศาลฎีกาแผนกคดีอาญาของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง
เมืองพิจารณาความผิดอาญาในกรณีเป็นนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี ส.ส. ส.ว.
หรือข้าราชการการเมืองอื่น (มาตรา ๓๐๘-๓๑๑) ถ้าเป็นข้าราชการประจำ
หรือประธานศาลทั้งหลาย ผู้พิพากษาหรือตุลาการอื่น ก็ดำเนินคดีอาญาใน
ศาลปกติ (มาตรา ๓๓๑ (๙))

กระบวนการทั้งสองนี้ต่างเป็นอิสระต่อกันไม่ต้องรอผลซึ่งกันและกัน
กระบวนการเช่นนี้ เป็นกระบวนการที่กำหนดไว้ล่วงหน้าสำหรับผู้รู้
กติกาล่วงหน้า และยังอาสาเข้ามาใช้อำนาจรัฐระดับสูงที่ให้คุณให้โทษได้มาก
จึงไม่เป็นการขัดต่อหลักความเสมอภาค และยังเป็นวิธีพิจารณาที่รวดเร็วทำ
ให้คนไม่ผิดไม่มีมลทินติดตัวนาน ทำให้คนผิดต้องพ้นจากการเมืองไปโดย
เร็ว

๑๑. การมีองค์กรอิสระในการตรวจสอบทุกระดับเพื่อตรวจสอบการ
ใช้อำนาจรัฐและการใช้อำนาจทางการเมือง ได้แก่

ก. ศาลรัฐธรรมนูญควบคุมกฎหมายที่รัฐสภาตราไม่ให้ขัด
รัฐธรรมนูญ (มาตรา ๒๖๒-๒๖๔) และอำนาจอื่น ๆ การชี้ขาดอำนาจหน้าที่
องค์กรต่าง ๆ ไม่ให้ซ้ำซ้อนกัน (มาตรา ๒๖๖) การควบคุมพรรคการเมือง
ให้เป็นประชาธิปไตย (มาตรา ๔๗ วรรคสาม มาตรา ๑๑๘ (๘))

ข. ศาลยุติธรรม ซึ่งเป็นศาลหลักทั่วไปในกรณีที่ไม่อยู่ในขอบ
เขตอำนาจของศาลอื่น (มาตรา ๒๗๑-๒๗๕) และพิจารณาคดีแพ่งและคดี
อาญา

ค. ศาลปกครอง ซึ่งควบคุมการใช้อำนาจของฝ่ายบริหาร
(นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี และข้าราชการทั้งส่วนกลาง ภูมิภาค
ท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่อื่น (มาตรา ๒๗๖-๒๘๑) ให้ชอบด้วยกฎหมาย

ง. ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาับเรื่องราวร้องทุกข์ของ

ราษฎร (มาตรา ๑๙๖-๑๙๘)

จ. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตรวจสอบและส่งเสริมสิทธิมนุษยชน (มาตรา ๑๙๙-๒๐๐)

ฉ. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน (มาตรา ๓๑๒) เพื่อป้องกันการประพฤติมิชอบเกี่ยวกับการใช้เงินแผ่นดิน

องค์กรตรวจสอบนี้แต่งตั้งโดยเชื่อมโยงกับวุฒิสภา แต่มีลักษณะฝักฝ่ายทางการเมืองน้อย (มีการกลั่นกรองโดยคณะกรรมการสรรหาที่องค์ประกอบข้างมากไม่ใช่ฝ่ายการเมือง เสนอให้วุฒิสภาลงมติเลือก) มีอิสระ (ดำรงตำแหน่งยาว เช่น ๕ ปี ๗ ปี เป็นวาระเดียว มีสำนักงานธุรการที่เป็นอิสระ) แต่ถูกถอดถอนและตรวจสอบได้เช่นเดียวกัน เพราะองค์กรใดไม่ถูกตรวจสอบแต่มีอำนาจมากก็อาจใช้อำนาจโดยมิชอบ ดังนั้นทุกองค์กรจึงต้องถูกตรวจสอบ เช่น

๑) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอาจถูกไม่ไว้วางใจ ถูกถอดถอน และถูกดำเนินคดีอาญาได้

๒) ข้าราชการและองค์กรตรวจสอบอื่น อาทิ คณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้พิพากษา ตุลาการในทุกระดับ อัยการสูงสุด กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (มาตรา ๑๙๙ วรรคสาม) ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน อาจถูกถอดถอน (มาตรา ๓๐๓) และถูกดำเนินคดีอาญาได้ (มาตรา ๓๓๑ (๓) (๔) (๘) (๙))

๓) ป.ป.ช. ก็ถูกถอดถอนได้ (มาตรา ๒๙๙) ถูกดำเนินคดีอาญาได้ (มาตรา ๓๐๐) และต้องรับโทษหนักกว่าผู้อื่นสองเท่า (มาตรา ๓๓๑ (๑๓))

๔) ตำรวจและอัยการก็ถูกตรวจสอบได้ โดยให้ผู้เสียหายหรือจำเลยคัดค้านาคำให้การ และขอทราบสรุปพยานหลักฐาน และความเห็นกรณีสิ่งไม่พ้อง (มาตรา ๒๔๑ วรรคสามและสี่)

ดังนั้นจะเห็นได้ว่า การใช้อำนาจรัฐหรืออำนาจทางการเมืองกิติ มีการตรวจสอบทางการใช้อำนาจอย่างกว้างขวาง ครอบคลุมทุกด้าน มีทั้งมาตรการทางการเมือง มาตรการทางกฎหมาย องค์กรตรวจสอบที่เป็นอิสระ ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้อำนาจรัฐ และอำนาจทางการเมืองสุจริต ซอบธรรม มีความโปร่งใส สอดคล้องต่อหลักการ ที่ทำให้การเมืองของนักการเมือง เป็นการเมืองของพลเมือง ประชาชนทุกคนมีส่วนร่วมในทางการเมือง จึงย่อมมีอำนาจในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐและอำนาจทางการเมืองได้เสมอ เพราะเป็นเจ้าของอำนาจที่แท้จริง

เรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ.

และ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ.

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้ส่งคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แล้วเสนอสภาผู้แทนราษฎรเป็นเรื่องด่วนต่อไป

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ 10) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2541 ที่อนุมัติร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง และการเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. แล้วเห็นว่า การดำเนินการเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กับการดำเนินการเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น มีวิธีการดำเนินการที่แตกต่างกันเป็นคนละกรณี การบัญญัติไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกันจึงไม่มีความสัมพันธ์กันแต่อย่างใด และโดยที่บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้มีการตรากฎหมายดังกล่าว ได้มีการแยกบัญญัติเป็นคนละมาตรา คือการลงคะแนนเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นบัญญัติไว้ในมาตรา 286 ส่วนการเข้าชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นบัญญัติไว้ในมาตรา 287 ประกอบกับเมื่อพิจารณาเปรียบเทียบกับบทบัญญัติในเรื่องเดียวกันที่ใช้บังคับกับการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง กับการเข้าชื่อเสนอกฎหมายก็ได้มีการดำเนินการแยกเป็นกฎหมาย 2 ฉบับ สมควรดำเนินการแยกเรื่องดังกล่าวออกเป็นกฎหมาย 2 ฉบับ ให้ตรงกับสาระของแต่ละเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. การเข้าชื่อเพื่อเสนอให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอน ตามมาตรา 286 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยซึ่งบัญญัติให้ราษฎรมีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนไม่น้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่มาลงคะแนนเสียงเห็นว่า สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นไม่สมควรดำรงตำแหน่งต่อไป ก็ให้บุคคลนั้นพ้นจากตำแหน่ง เป็นการกำหนดเฉพาะเงื่อนไขของการลงคะแนนเสียงของผู้มีสิทธิเลือกตั้งเพื่อให้พ้นจากตำแหน่ง แต่ไม่ได้กำหนดเงื่อนไขของการริเริ่มกระบวนการที่จะนำไปสู่การลงคะแนนเสียงดังกล่าว ซึ่งแตกต่างจากบทบัญญัติเรื่องการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญสามารถปฏิบัติได้ตามเจตนารมณ์ จึงต้องบัญญัติถึงวิธีการเริ่มต้น ดังนี้

1) ผู้มีสิทธิเสนอเรื่องให้มีการลงคะแนนเสียงถอดถอน ต้องเป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และการเข้าชื่อเพื่อเสนอให้มีการลงคะแนนเสียงต้องมีผู้เข้าชื่อหนึ่งในห้าของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งหรือจำนวนหนึ่งหมื่นคน แล้วแต่ว่าการเข้าชื่อจะถึงจำนวนใดก่อนกัน การกำหนดจำนวนผู้เข้าชื่อดังกล่าวได้พิจารณาเทียบเคียงกับการเข้าชื่อถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองซึ่งเป็นเรื่องในระดับประเทศโดยรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ต้องมีจำนวนห้าหมื่นคน เมื่อกรณีนี้เป็นการถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งในท้องถิ่นจึงลด

สัดส่วนลงมาหนึ่งในห้า ส่วนการที่กำหนดไว้สองจำนวนคือหนึ่งในห้าและหนึ่งหมื่นคนนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทซึ่งมีจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งไม่เท่ากัน เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กคือ อบต. อาจใช้เกณฑ์หนึ่งในห้าได้ แต่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่คือ กรุงเทพมหานคร หากใช้เกณฑ์หนึ่งในห้าอาจดำเนินการไม่ได้เพราะจะต้องมีจำนวนผู้เข้าชื่อสูงมาก จึงใช้เกณฑ์หนึ่งหมื่นคนแทน เป็นต้น

2) วิธีการเข้าชื่อเสนอเรื่องให้มีการลงคะแนนเสียงถกถอน กำหนดให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งที่ประสงค์จะเข้าชื่อสามารถดำเนินการกันเองได้ โดยต้องมีการแต่งตั้งผู้แทนเป็นผู้รวบรวมรายชื่อและรับรองรายชื่อนั้นว่าถูกต้อง แล้วเสนอเอกสารต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสำหรับกรุงเทพมหานคร (ในฐานะเป็นผู้กำกับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) ซึ่งเอกสารดังกล่าวจะประกอบด้วย หลักฐานการแสดงตนของผู้เข้าชื่อให้แก่สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน และรายละเอียดข้อเท็จจริงที่กล่าวหาว่าสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้นมีเหตุไม่สมควรดำรงตำแหน่ง 3) การให้โอกาสสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแก้ข้อกล่าวหาเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีข้อมูลเปรียบเทียบโดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดส่งคำกล่าวหาไปให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจัดทำคำแก้ข้อกล่าวหาภายในเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ ในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงจะต้องมีการปิดประกาศทั้งคำกล่าวหาและคำแก้ข้อกล่าวหาไว้ให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งได้ตรวจสอบด้วย

2. การลงคะแนนเสียงถกถอน

1) ผู้มีหน้าที่ดำเนินการจัดการลงคะแนนเสียง กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นผู้ดำเนินการ ทั้งนี้ เพราะการจัดให้มีการเลือกตั้งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปในภายหน้านั้นจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามมาตรา 144 ของรัฐธรรมนูญ และโดยที่ผู้มีสิทธิลงคะแนนเสียงนั้น รัฐธรรมนูญกำหนดให้เป็นผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้กระบวนการลงคะแนนที่ไม่แตกต่างจากการจัดการเลือกตั้ง ประกอบกับในกรณีนี้ไม่เป็นการขัดต่อภารกิจของคณะกรรมการการเลือกตั้งตามรัฐธรรมนูญเนื่องจาก มาตรา 146 (6) ของรัฐธรรมนูญบัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่ปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ด้วย จึงสามารถตรากฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ และเนื่องจากในขณะนี้คณะกรรมการการเลือกตั้งยังไม่เข้าดำเนินการจัดการเลือกตั้งในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา 327 (9) ของรัฐธรรมนูญ และตามมาตรา 43 ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง จึงกำหนดบทเฉพาะกาลให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยในกรณีของกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัดในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เป็นผู้เข้ามาดำเนินการในการจัดให้มีการลงคะแนนเสียงเพื่อถกถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นจนกว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเข้ามาดำเนินการดังกล่าว อนึ่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีผลต่อการออกจากตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น การดำเนินการต่าง ๆ ในการลงคะแนนเสียงนั้นต้องดำเนินไปอย่างถูกต้องและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงได้มีบทกำหนดโทษ โดยกำหนดลักษณะความผิดเช่นเดียวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. แต่ในกรณีนี้เป็นเรื่องภายในท้องถิ่น จึงได้ลดอัตราโทษลงครึ่งหนึ่ง

ถอดถอน แล้วหย่อนบัตรในหีบบัตรลงคะแนนเสียงและเมื่อเปิดการลงคะแนนให้มีการนับคะแนนในหน่วยลงคะแนนเสียง หากผลคะแนนรวมในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นครบจำนวนตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้ ให้สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นนั้นพ้นจากตำแหน่งตั้งแต่วันลงคะแนนเสียง

ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. โดยที่มาตรา 287 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้กำหนดให้ราษฎรผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีสิทธิเข้าชื่อเพื่อให้สภาท้องถิ่นพิจารณาออกข้อบัญญัติท้องถิ่นได้ ดังนั้น ในร่างพระราชบัญญัตินี้จึงได้กำหนดขั้นตอนรายละเอียดเกี่ยวกับการยื่นคำร้องรวมทั้งการเข้าชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง โดยใช้วิธีการให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งเข้าชื่อตนเอง และแต่งตั้งผู้แทนเป็นผู้รวบรวมรายชื่อและรับรองความถูกต้อง แล้วจัดส่งเอกสารซึ่งประกอบด้วยบัญชีรายชื่อและสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน พร้อมทั้งร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นให้ประธานสภาท้องถิ่นนำไปเปิดเผยให้ผู้คัดค้านรายชื่อในเวลาที่กำหนดถ้าปรากฏว่ารายชื่อถูกต้องครบจำนวนให้จัดให้มีการพิจารณาร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปในแนวทางเดียวกับร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. สำหรับร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นที่จะเสนอให้สภาท้องถิ่นพิจารณานั้น เนื่องจากรัฐธรรมนูญมิได้กำหนดเป็นข้อจำกัดไว้ว่าจะเสนอได้ในเรื่องใดบ้าง ซึ่งแตกต่างจากการเข้าชื่อเสนอกฎหมายตามมาตรา 170 ของรัฐธรรมนูญ ฉะนั้น การเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น จึงอาจเสนอได้ทุกเรื่องภายในกรอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

2) วิธีการลงคะแนนเสียงถอดถอน ได้ใช้กระบวนการจัดการลงคะแนนเสียงโดยวิธีการเดียวกับร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการออกเสียงประชามติ พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาแล้ว กล่าวคือ ต้องจัดให้มีหน่วยลงคะแนนเสียงและประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และเมื่อถึงวันลงคะแนนเสียงให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจะลงคะแนนในบัตรลงคะแนนเสียงว่าเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในการ

จัดทำโดย ฝ่ายบริการวิชาการ หอสมุดรัฐสภา
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร.244-1318-21 โทรสาร.244-1322