



รายงาน

ของ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน

พิจารณาศึกษากรอบการเจรจาร่างขอมเขตอำนาจหน้าที่
ขององค์การสิทธิมนุษยชนอาเซียนและกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมาย
ภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญ
ด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน

รัฐสภา

สำนักการรวมวิชาการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษากรอบการเจรจาขอกบเขตอำนาจหน้าที่ของ
องค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนและกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้
การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน

กราบเรียน ประธานรัฐสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒
และครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องกรอบการเจรจาขอกบเขตอำนาจ
หน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนและกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้
การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และ
ได้มีมติตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา คณะกรรมการวิสามัญประกอบด้วย

- | | |
|------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ | ๒. นายจตุรงค์ ชีระกนก |
| ๓. นายจุมพฏ บุญใหญ่ | ๔. นายเจริญ คันธวงศ์ |
| ๕. นางสาวชมพูนุช นาคทรพรพ | ๖. นายชรินทร์ หาญสืบสาย |
| ๗. นายชูการ์โน มะทา | ๘. นายฐานิสร์ เทียนทอง |
| ๙. นางฐิติมา ฉายแสง | ๑๐. นายฉัตรพล ตันเจริญ |
| ๑๑. นายต่อพงษ์ ไชยสาส์น | ๑๒. นายธนา ชีรวินิจ |
| ๑๓. นายนิรมิต สุจารี | ๑๔. นายประเสริฐ ชัยกิจเด่นนภาลัย |
| ๑๕. นางผุสดี ตามไท | ๑๖. นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ |
| ๑๗. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข | ๑๘. ผู้ช่วยศาสตราจารย์พีรยศ ราฮิมมูตา |
| ๑๙. นายมณฑิเยร บุญตัน | ๒๐. นายมานะศักดิ์ จันทร์ประสงค์ |
| ๒๑. นางสาวรัชดา ธนาดิเรก | ๒๒. นายวรวิทย์ บารู |
| ๒๓. นางวรศุติ สุวรรณปริสุทธิ | ๒๔. นายวศิน ชีระเวชญาณ |
| ๒๕. นายวัชระ เพชรทอง | ๒๖. นายวิทวัส ศรีวิหค |
| ๒๗. นายวีรดิษฐ์ กัลยาศิริ | ๒๘. นายวิศิษฐ์ วิศิษฐ์สรอรรถ |
| ๒๙. นายสงวน พงษ์มณี | ๓๐. นายสนอง เทพอักษรณรงค์ |

- | | |
|------------------------------|--------------------------|
| ๓๑. นายสมิคร เขาวภานันท์ | ๓๒. นายสุนัย จุลพงศธร |
| ๓๓. นายสุวิศว์ เมฆเสรีกุล | ๓๔. นายอนุศักดิ์ คงมาลัย |
| ๓๕. นายอรรถวิรัช สุวรรณภักดี | ๓๖. นางอุคร จินตะเวช |

อนึ่ง ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานแห่งชาติ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และได้ให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญคณะเดียวกันนี้เป็นผู้พิจารณา รวมทั้งได้ให้ความเห็นชอบให้คณะกรรมการวิสามัญ มีอำนาจจัดทำข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบอาเซียนและการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และเรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน +๓ และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดระยะเวลาพิจารณาศึกษาไว้ ๑๕ วัน

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เจริญ คັນธวงค์

(นายเจริญ คັນธวงค์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักกรรมการ ๓

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๐๐

สำเนาถูกต้อง

(นายธงชัย คุลยสุข)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๓

อุทุมพร / พิมพ์

นุชจรี, จิรพันธ์ / ทาน ๑

ดวงกมล, สินี / ทาน ๒

อาพัทธ์ / ทาน ๓

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษากรอบการเจรจากร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน
และกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้การพิจารณา
ของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน
รัฐสภา

ตามที่ ที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญทั่วไป) วันจันทร์ที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ และครั้งที่ ๒ วันอังคารที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง กรอบการเจรจากร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนและกรอบการเจรจา ประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมาย ระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และได้มีมติตั้งคณะกรรมการ วิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาศึกษากรอบการเจรจากร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กร สิทธิมนุษยชนอาเซียนและกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้ การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน

อนึ่ง ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงาน แห่งสาธารณรัฐเกาหลีและกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทย ไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานแห่งชาติ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และได้ให้ ความเห็นชอบให้คณะกรรมการคณะเดียวกันนี้เป็นผู้พิจารณา รวมทั้งได้ให้ความเห็นชอบ ให้คณะกรรมการมีอำนาจจัดทำข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญ ที่เกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบอาเซียนและการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) และเรื่อง การให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจา ในกรอบอาเซียน +๓ และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) กำหนดระยะเวลาพิจารณาศึกษาไว้ ๑๕ วัน นั้น



LIRT

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้งตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

- | | |
|-------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายเจริญ คันธวงศ์ | เป็นประธานคณะกรรมาธิการ |
| ๒. นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายพีรพันธุ์ พาลุสุข | เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สอง |
| ๔. นางสุสดี ตามไท | เป็นรองประธานคณะกรรมาธิการ คนที่สาม |
| ๕. นายวิฑูรย์ ศรีวิหค | เป็นเลขานุการคณะกรรมาธิการ |
| ๖. นายอนุศักดิ์ คงมาลัย | เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการ |
| ๗. นางสาวรัชดา ธนาดิเรก | เป็นโฆษกคณะกรรมาธิการ |

๒. คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้มีมติแต่งตั้งนางสินี สัมมิ นิติกร ๑ ว. กลุ่มงานบริการ เอกสารอ้างอิง สำนักกรรมาธิการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ในคณะกรรมาธิการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๒ โดยอนุโลม

๓. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ
กระทรวงการต่างประเทศ

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑) นายมนัสวี ศรีโสดาพล | รองอธิบดีกรมอาเซียน |
| ๒) นายอรรถยุทธิ์ ศรีสมุท | รองอธิบดีกรมอาเซียน |
| ๓) นายพรชัย ดำเนวิวัฒน์ | รองอธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย |
| ๔) นายชเนศ สุจารีกุล | อดีตเอกอัครราชทูตประจำกระทรวง |
| ๕) นางสาวอุศณา พิรานนท์ | หัวหน้ากลุ่มงานนโยบาย กรมอาเซียน |
| ๖) นางวิลาวรรณ มังคละธนะกุล | นักการทูตระดับชำนาญการ
กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ |



LIRT

๔. ผู้ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ ได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ กระทรวงแรงงาน

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑) นายปกรณ์ อมรชีวิน | รองอธิบดีกรมการจัดหางาน |
| ๒) นางสาวสุมาลย์ คงมานุสรณ์ | ผู้อำนวยการสำนักงานบริหาร
แรงงานไทยในต่างประเทศ |
| ๓) นายธนภูมิ ชัยฤกษ์ | นักวิชาการระดับชำนาญการ |

๔.๒ องค์กรด้านสิทธิมนุษยชน

- | | |
|-----------------------------|--|
| ๑) นายสุณัย ผาสุก | ที่ปรึกษาองค์การ
Human Rights Watch
ประจำประเทศไทย |
| ๒) นายศราวดี ประทุมราช | นักวิชาการอิสระด้านสิทธิมนุษยชน
ที่ปรึกษาสมาคมสิทธิเสรีภาพของ
ประชาชน (สสส.) |
| ๓) นายบัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์ | ผู้อำนวยการประจำคณะกรรมการ
สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |

๕. ผลการพิจารณา

๕.๑ ผลการพิจารณากรอบการเจรจากร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน

คณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเห็นควรเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจากร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนตามกรอบการพิจารณาที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์และระยะเวลาการดำเนินการ

ให้มีการจัดทำขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนให้แล้วเสร็จ เพื่อให้มีการจัดตั้งองค์กรฯ ในช่วงที่ไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน (กรกฎาคม ๒๕๕๑ – ธันวาคม ๒๕๕๒)



(๔)

(๘)

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. ในการเจรจาควรพิจารณาความเป็นไปได้ของการจัดทำบัญชีรายการตราสารทางกฎหมายและกฎระเบียบในกรอบการเจรจาเรื่อง ประเด็นกฎหมายอื่น ๆ ภายใต้กฎบัตรอาเซียน ที่จะต้องมีการเจรจาต่อไป เท่าที่จะไม่เป็นข้อจำกัดแก่ประเทศในการเจรจา

๒. หากเป็นไปได้อย่างควรคำนึงถึงการเจรจาในประเด็นปัญหาเขตแดนระหว่างประเทศและปัญหาห้วงน้ำลึกควบคู่ไปด้วย เพราะถ้าไม่มีการแก้ไขปัญหาระหว่างนี้ อาจจะทำให้ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๓. กรอบการเจรจาควรเปิดกว้างต่อการเจรจารับรองสถานะชนกลุ่มน้อยในแต่ละประเทศที่ประสบปัญหา ให้ชนกลุ่มน้อยซึ่งมีความหลากหลายทางเชื้อชาติและวัฒนธรรมได้รับการรับรองคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในอนาคต เช่น ชาวกะเหรี่ยง ชาวโรฮิงยา ชาวไทยใหญ่ ชาวกระยาแดง เป็นต้น

๔. ในอนาคตควรมีการหารือระหว่างรัฐบาลและรัฐสภา เพื่อสร้างความชัดเจนในประเด็นขอบเขตการปฏิบัติตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ว่ามีเรื่องใดบ้างที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรานี้เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ

๕. ควรให้มีการรายงานผลการนำข้อเสนอแนะและข้อสังเกตที่รัฐสภาเห็นชอบไปใช้ในการเจรจาในการประชุมอาเซียน รวมทั้งความคิดเห็นของประเทศอาเซียนอื่น ๆ ตลอดจนข้อสรุปของข้อเสนอแนะนั้น ๆ ต่อรัฐสภาด้วย

๕.๓ ผลการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเห็นควรนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานแห่งชาติ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๒.๖ แนวทางการดำเนินงาน

ให้องค์กรฯ จัดการประชุมสมัชชาสามัญปีละ ๒ ครั้ง และอาจมีการประชุมสมัชชาพิเศษได้ ให้ยึดหลักการปรึกษาหารือและฉันทามติในการตัดสินใจ และเสนอรายงานต่อที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน รวมทั้งให้มีการเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับกิจกรรมและการทำงานขององค์กรฯ สู่อุตสาหกรรม

๒.๗ บทบาทของเลขาธิการและสำนักเลขาธิการอาเซียน

ให้สำนักเลขาธิการอาเซียนทำหน้าที่สำนักเลขาธิการขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนและให้เลขาธิการอาเซียนมีสิทธิเสนอเรื่องที่เกี่ยวข้องเข้าสู่การประชุมขององค์กรฯ ได้

๒.๘ แผนงานและงบประมาณ

ให้งบประมาณขององค์กรฯ มาจากค่าบำรุงเป็นจำนวนเท่ากันจากทุก ๆ รัฐสมาชิกอาเซียน เงินอุดหนุนโดยสมัครใจของรัฐสมาชิก รวมทั้งเงินสนับสนุนจากแหล่งนอกอาเซียนและองค์กรภาคเอกชนต่าง ๆ โดยให้องค์กรฯ จัดทำแผนงานและแผนงบประมาณประจำปีด้วย

๒.๙ บทบัญญัติทั่วไปและบทบัญญัติสุดท้าย

ให้มีการทบทวนขอบเขตอำนาจหน้าที่นี้ เพื่อเปิดช่องให้มีการพัฒนาองค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนต่อไป และให้รัฐสมาชิกสามารถเสนอขอแก้ไขขอบเขตอำนาจหน้าที่นี้ได้เมื่อจำเป็น และได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. ควรกำหนดเพิ่มเติมให้องค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑.๑ พิจารณาจัดตั้งกลไกด้านสิทธิมนุษยชนรายสาขาได้ตามความเหมาะสม เพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ เช่น กลุ่มเด็กและสตรี กลุ่มผู้พิการ ชนกลุ่มน้อย แรงงานผู้ลี้ภัย ผู้ไร้สัญชาติ ผู้พลัดถิ่น เป็นต้น

๑.๒ สร้างความตระหนักและยอมรับโดยภาครัฐและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการป้องกันแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิของกลุ่มดังกล่าว

๑.๓ เป็นศูนย์รวบรวมข้อมูล ทั้งที่เป็นองค์ความรู้ สถิติและข้อมูลเกี่ยวกับสถานการณ์ สิทธิมนุษยชน โดยเฉพาะในภูมิภาคอาเซียน

๒. ควรมีการระบุประเด็นการให้ประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ
คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของทุกกลุ่มชาติพันธุ์ไว้ด้วย

๓. แม้ในหลักการจะมีการกำหนดว่า องค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน
ต้องเคารพหลักการห้ามแทรกแซงกิจการภายในของรัฐสมาชิก ซึ่งเป็นหลักการพื้นฐานของการ
ดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีปรากฏทั้งในกฎบัตรสหประชาชาติและกฎบัตรอาเซียน
แต่ก็ควรตีความหลักการดังกล่าวอย่างยืดหยุ่นและสอดคล้องกับหลักการอื่นที่รัฐสมาชิกมีพันธกรณี
ที่ต้องยึดมั่นและปฏิบัติตามเช่นกัน ได้แก่ หน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
และเสรีภาพขั้นพื้นฐาน การเคารพและปฏิบัติตามหลักกฎหมายระหว่างประเทศ การส่งเสริม
ประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล เป็นต้น เพื่อให้การดำเนินการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
โดยองค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียน สามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ไม่ควรถือว่า
การให้ความช่วยเหลือกันระหว่างรัฐสมาชิกเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเป็นการ
แทรกแซงกิจการภายในของรัฐสมาชิก

๔. แม้ในช่วงแรกที่มีการจัดตั้ง อำนวยการหน้าที่ส่วนใหญ่ขององค์กร
สิทธิมนุษยชนอาเซียน จะเป็นอำนวยการหน้าที่ในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชน เช่น การเผยแพร่ความรู้
การเสริมสร้างสมรรถภาพให้แก่หน่วยงานของรัฐ การได้รับข้อมูลจากรัฐเกี่ยวกับการดำเนินการ
เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน แต่ต่อไปเมื่อรัฐสมาชิกมีความพร้อมก็ควรขยายอำนวยการ
หน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนในเรื่อง การคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มากขึ้น เช่น
การเรียกข้อมูลจากรัฐ การสอดส่องดูแลสถานการณ์ด้านสิทธิมนุษยชนในประเทศสมาชิกอาเซียน
การสืบสวนสอบสวนและรับข้อร้องเรียนเกี่ยวกับกรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชนเหมือนองค์กร
สิทธิมนุษยชนในภูมิภาคอื่น ๆ เช่น ยุโรป อเมริกา หรือ แอฟริกา ด้วย

๕. การปลูกฝังแนวคิดและการสร้างวัฒนธรรมสิทธิมนุษยชนต้องใช้เวลา
หลายกรณีการละเมิดสิทธิมนุษยชนมาจากความไม่ตระหนักรู้ ดังนั้น องค์กรสิทธิมนุษยชนต้องเร่ง
สนับสนุนประเทศสมาชิกให้สร้างความตระหนักรู้ในทุกหน่วยงาน และควรเริ่มจากเยาวชนวัย
ตั้งแต่ในโรงเรียนรวมถึงการใช้สื่อต่าง ๆ นอกจากนั้น องค์กรสิทธิมนุษยชนต้องมีมุมมองของ
นักปฏิบัติ และต้องเน้นให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีจุดยืนอยู่บนพื้นฐานของขบวนการทางกฎหมาย

๖. ปัจจุบันสังคมไทยยังขาดกลไกที่มีประสิทธิภาพในทางปฏิบัติเรื่อง
สิทธิมนุษยชน นักการเมืองซึ่งเป็นบุคคลหลักในการกำหนดนโยบายและให้ความเห็นชอบ
กฎหมาย ควรต้องเข้าใจสิทธิมนุษยชนอย่างลึกซึ้ง



๕.๒ ผลการพิจารณากรอบเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียน ภายใต้การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงกว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน

คณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเห็นควรเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบกรอบเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงกว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

๑. นิติฐานะของอาเซียน

- ให้มีการจัดทำตราสารทางกฎหมายเพื่อเป็นแนวทางสำหรับประเทศสมาชิกในการรับรองสถานะและความสามารถทางกฎหมายของอาเซียนในประเทศสมาชิกอาเซียน
- ให้มีการจัดทำตราสารทางกฎหมายหรือกฎระเบียบขององค์กร เพื่อกำหนดแนวทางในการดำเนินงานระหว่างประเทศของอาเซียน ในฐานะที่เป็นบุคคลทางกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น กระบวนการจัดทำความตกลงของอาเซียนกับประเทศที่มีใช้สมาชิกอาเซียน
- ให้มีการจัดทำตราสารทางกฎหมายของอาเซียนเพื่อกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของเอกสิทธิ์และความคุ้มกันสำหรับอาเซียนและบุคคลประเภทต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานให้กับอาเซียนในประเทศสมาชิก

๒. กลไกระงับข้อพิพาท

- ให้มีการจัดตั้งกลไกระงับข้อพิพาทระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งรวมถึงการอนุญาโตตุลาการ สำหรับข้อพิพาทที่เกี่ยวกับการตีความหรือการใช้กฎบัตรฯ และตราสารอาเซียนใด ๆ ที่ยังไม่กำหนดกลไกเฉพาะไว้
- ให้มีการจัดทำกฎการดำเนินการระงับข้อพิพาทต่าง ๆ ตามที่กำหนดในกฎบัตรฯ เช่น กฎการดำเนินกระบวนการไกล่เกลี่ยข้อพิพาท และกฎการดำเนินกระบวนการอนุญาโตตุลาการ เป็นต้น

๓. ประเด็นกฎหมายอื่นๆ ภายใต้กฎบัตรอาเซียน

ให้มีการจัดทำตราสารทางกฎหมายหรือกฎระเบียบต่าง ๆ ที่จำเป็นในการปฏิบัติตามข้อบทด้านกฎหมายของกฎบัตรฯ นอกเหนือจากที่ระบุไว้ในข้อ ๑ และ ๒ ข้างต้น เช่น กฎในการดำเนินการเพื่อขอให้สำนักเลขาธิการอาเซียนตีความกฎบัตรฯ (ซึ่งผลการตีความไม่ผูกพันประเทศสมาชิก)



LIRT

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. ในการเจรจาควรพิจารณาความเป็นไปได้ของการจัดทำบัญชีรายการตราสารทางกฎหมายและกฎระเบียบในกรอบการเจรจาเรื่อง ประเด็นกฎหมายอื่น ๆ ภายใต้กฎบัตรอาเซียน ที่จะต้องมีการเจรจาต่อไป เท่าที่จะไม่เป็นข้อจำกัดแก่ประเทศในการเจรจา

๒. หากเป็นไปได้ควรคำนึงถึงการเจรจาในประเด็นปัญหาเขตแดนระหว่างประเทศและปัญหาเรื่องน้ำลึกควบคู่ไปด้วย เพราะถ้าไม่มีการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ อาจจะทำให้ความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนไม่เกิดประสิทธิภาพเท่าที่ควร

๓. กรอบการเจรจาควรเปิดกว้างต่อการเจรจารับรองสถานะชนกลุ่มน้อยในแต่ละประเทศที่ประสบปัญหา ให้ชนกลุ่มน้อยซึ่งมีความหลากหลายทางเชื้อชาติและวัฒนธรรมได้รับการรับรองคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในอนาคต เช่น ชาวกะเหรี่ยง ชาวโรฮิงยา ชาวไทยใหญ่ ชาวกระยาแดง เป็นต้น

๔. ในอนาคตควรมีการหารือระหว่างรัฐบาลและรัฐสภา เพื่อสร้างความชัดเจนในประเด็นขอบเขตการปฏิบัติตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ว่ามีเรื่องใดบ้างที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรานี้เพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ

๕. ควรให้มีการรายงานผลการนำข้อเสนอแนะและข้อสังเกตที่รัฐสภาเห็นชอบไปใช้ในการเจรจาในการประชุมอาเซียน รวมทั้งความคิดเห็นของประเทศอาเซียนอื่น ๆ ตลอดจนข้อสรุปของข้อเสนอแนะนั้น ๆ ต่อรัฐสภาด้วย

๕.๑ ผลการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานแห่งชาติ

คณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเห็นควรนำเสนอให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสาธารณรัฐเกาหลี ภายใต้ระบบการจ้างแรงงานแห่งชาติ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้



LIART

๑. บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นฉบับที่ ๓ ซึ่งประเทศไทยและสาธารณรัฐเกาหลีได้ร่วมลงนามโดยฉบับที่ ๑ ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๗ และฉบับที่ ๒ ทำขึ้นเมื่อวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๘

๒. กำหนดให้กรมการจัดหางานมีหน้าที่แต่เพียงผู้เดียวในการรับสมัครสรรหาคนหางาน ที่มีคุณสมบัติและจัดส่งคนหางานไปให้ ทางการสาธารณรัฐเกาหลีเป็นผู้เลือก และแจ้งให้คนหางานทราบว่า การมีรายชื่ออยู่ในบัญชีมิได้เป็นการรับประกันการได้งานทำในสาธารณรัฐเกาหลี ทั้งนี้ กรมการจัดหางานควรสร้างระบบโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศด้วย

๓. กำหนดให้สถาบันพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เกาหลี (Human Resources Development Service of Korea: HRD) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงแรงงานสาธารณรัฐเกาหลีเป็นหน่วยงานผู้รับทำหน้าที่ในการจัดทำบัญชีรายชื่อคนหางาน และการรับคนหางาน เข้าไปทำงานสาธารณรัฐเกาหลี รวมทั้งการจัดสอบความสามารถภาษาเกาหลี

๔. การดำเนินการจัดสอบความสามารถภาษาเกาหลี (EPS-KLT) กระทรวงแรงงานเกาหลี จะเป็นผู้รับผิดชอบ เพื่อวัตถุประสงค์ในการคัดเลือกคนหางานตามพระราชบัญญัติการจ้างแรงงานต่างชาติ โดยกระทรวงแรงงานเกาหลีได้แต่งตั้งให้ HRD เกาหลีเป็นหน่วยงานผู้จัดสอบ

๕. มีการกำหนดค่าธรรมเนียมการจัดส่ง ซึ่งกำหนดให้กรมการจัดหางานจัดเก็บจากคนหางานจากขั้นตอนการสมัครและการจัดส่งคนงาน และนำส่งทางการเกาหลีเพื่อใช้ในการดำเนินการจัดสอบ และการจัดส่ง

๖. การจัดการบัญชีรายชื่อคนหางาน กำหนดให้บัญชีรายชื่อคนหางานมีอายุ ๑ ปี และทางเกาหลีจะแจ้งข้อมูลประเภทอาชีพที่ได้รับอนุญาตภายใต้ระบบการจ้างแรงงานต่างชาติและจำนวนคนหางานไทยที่ได้รับจัดสรรในบัญชีรายชื่อของแต่ละปี ให้กรมการจัดหางาน ภายในเดือนมีนาคมของแต่ละปีซึ่งกำหนดเวลาอาจจะเปลี่ยนแปลงได้

๗. สัญญาจ้างงาน หากคนหางานยกเลิกสัญญาจ้างงานที่ลงนามแล้ว หรือไม่ลงนามในสัญญาจ้างงานเป็นจำนวน ๒ ครั้ง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หน่วยงานผู้รับสามารถตัดชื่อคนหางานดังกล่าวออกจากบัญชีรายชื่อได้

๘. กำหนดให้กรมการจัดหางานเป็นผู้ดำเนินการจัดฝึกอบรมเบื้องต้นให้แก่ผู้ได้ลงนามในสัญญาจ้างงาน โดยจะฝึกอบรมเบื้องต้นเองหรือคัดเลือกหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการฝึกอบรมเบื้องต้น โดยการหารือร่วมกับ MOL ถ้าจำเป็นกรมการจัดหางานสามารถเลือกหน่วยงานเอกชนและมอบหมายจัดฝึกอบรมเบื้องต้นได้ ภายใต้เงื่อนไขว่าต้องรับประกันในเรื่องความโปร่งใสและความยุติธรรม

๘. การอนุญาตตรวจลงตรา กำหนดให้กรมการจัดหางานเป็นเพียงองค์กรเดียวเท่านั้นที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการยื่นขอวีซ่าให้แก่แรงงานซึ่งองค์กรอื่นไม่สามารถแทรกแซงกระบวนการดำเนินการได้

๑๐. การเดินทางเข้าประเทศของแรงงาน กำหนดให้กรมการจัดหางานจะต้องป้อนข้อมูลลงในระบบเครือข่าย EPS ทุกขั้นตอน เพื่อให้นายจ้างทราบถึงความก้าวหน้าในการเตรียมตัวเดินทางเข้าเกาหลีของแรงงาน ข้อมูลเหล่านี้จะรวมถึงข้อมูลการสำเร็จการฝึกอบรมเบื้องต้น การยื่นขอวีซ่า รวมถึงการจองเที่ยวบินล่วงหน้า เพื่อให้แน่ใจว่าแรงงานสามารถเดินทางเข้าเกาหลีได้ตามวันที่กำหนด

๑๑. การบรรจุนางานของแรงงาน กำหนดให้กระทรวงแรงงานเกาหลีดำเนินการฝึกอบรมเพื่อการทำงานและการตรวจสอบสุขภาพให้แก่แรงงานก่อนเข้าทำงาน และถ้าแรงงานเดินทางกลับประเทศไทยก่อนสิ้นสุดสัญญาจ้างด้วยเหตุผล เช่น ปัญหาจากการตรวจสอบสุขภาพระหว่างการฝึกอบรมก่อนทำงาน หรือปฏิเสธการทำงานด้วยเหตุผลส่วนตัว แรงงานจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายต่างๆ รวมถึงค่าบัตรโดยสารเครื่องบิน เพื่อเดินทางออกจากเกาหลี ในกรณีที่แรงงานมีปัญหาเกี่ยวกับการตรวจสอบสุขภาพ ถ้าแรงงานไม่สามารถชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าวได้ รัฐบาลไทยจะต้องให้ความช่วยเหลือแรงงานดังกล่าวซึ่งครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายในการเดินทางกลับประเทศไทย

๑๒. การจ้างงานและการจัดการที่อยู่อาศัย กำหนดให้ทั้งสองฝ่ายช่วยกันสนับสนุนให้แรงงานทุกคนปฏิบัติตามกฎหมายทั้งหมดของเกาหลีรวมทั้งพระราชบัญญัติการจ้างแรงงานต่างชาติ และพระราชบัญญัติการตรวจคนเข้าเมือง กระทรวงแรงงานเกาหลีจะคุ้มครองสิทธิของแรงงานต่างชาติตามกฎหมายแรงงานของเกาหลี ทั้งสองฝ่ายจะพยายามดำเนินการจัดการเกี่ยวกับการจ้างงานและที่อยู่อาศัยของแรงงานไทย เช่น การป้องกันการหลบหนีของแรงงาน และการส่งเสริมให้แรงงานเดินทางออกจากเกาหลีเมื่อสิ้นสุดสัญญาจ้างงาน และการลดจำนวนแรงงานไทยที่อยู่ในเกาหลีอย่างผิดกฎหมาย

๑๓. บันทึกความเข้าใจฯ มีผลใช้บังคับเมื่อมีการลงนามร่วมของทั้งสองฝ่าย มีกำหนดระยะเวลา ๒ ปี และสามารถยกเลิกหรือขยายได้โดยความยินยอมเป็นลายลักษณ์อักษรของทั้งสองฝ่าย



ข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

๑. เนื่องจาก ปัญหาการว่างงานที่อาจมีมากขึ้น ในอนาคตจึงควรมีการเจรจา ด้านแรงงานกับประเทศต่าง ๆ เพื่อเปิดตลาดแรงงานอื่น ๆ ทั้งนี้ ควรเป็นการเจรจาในระดับ ประเทศ ไม่ใช่การเจรจาในระดับหน่วยงาน เพื่อให้เกิดอำนาจต่อรอง โดยเฉพาะควรมีการรวมกลุ่มกับ ประเทศผู้ส่งออกแรงงานอื่น ๆ ในการเจรจาท่องรอง เช่น ฟิลิปปินส์และเวียดนาม เพื่อสร้างอำนาจ ต่อรองให้มากยิ่งขึ้น

๒. ในอนาคตควรมีการหารือระหว่างรัฐบาลและรัฐสภา เพื่อสร้างความ ชัดเจนในประเด็นขอบเขตการปฏิบัติตามมาตรา ๑๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ว่ามีเรื่องใดบ้างที่ต้องขอความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรานี้เพื่อความ ชัดเจนในทางปฏิบัติ

๓. หลังจากกระทรวงต่างประเทศและกระทรวงแรงงาน ได้ดำเนินการ ทำบันทึกความตกลงแล้วควรมีการรายงานผลให้รัฐสภาทราบด้วย

๕.๔ ผลการพิจารณาจัดทำข้อสังเกตเรื่องการให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญ ที่เกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบอาเซียนและการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน และเรื่องการให้ ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน +๓ และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก

คณะกรรมการวิสามัญ ได้ให้ข้อสังเกตเอกสารในความรับผิดชอบของ กระทรวงการต่างประเทศ ที่จะมีการลงนามหรือรับรองในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๑๔ ซึ่งรัฐสภาได้มีมติให้ความเห็นชอบแล้วจำนวน ๕ ฉบับ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบอาเซียนและการรวมตัว เป็นประชาคมอาเซียน แบ่งเป็น ๕ ฉบับ เป็นเอกสารที่จะมีการรับรองหรือลงนามในการประชุม สูดยอดอาเซียน วันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ - วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๒ ได้แก่

๑.๑ ร่างปฏิญญาว่าด้วยแผนงานสำหรับประชาคมอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ - ๒๐๑๕

๑.๒ ร่างแผนงานการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคง อาเซียน

๑.๓ ร่างแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน

๑.๔ ร่างแผนงานข้อริเริ่มเพื่อการรวมตัวของอาเซียน ฉบับที่สอง
(พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘)

๑.๕ ร่างปฏิญญาร่วมว่าด้วยการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาแห่ง
สหัสวรรษในอาเซียน

๒. เอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาในกรอบ
อาเซียน +๓ และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก แบ่งเป็น ๔ ฉบับ เป็นเอกสารที่จะมีการลงนาม
หรือรับรองในโอกาสต่อไป ซึ่งจะมีการจัดประชุมประเทศคู่เจรจาประมาณเดือนเมษายน ๒๕๕๒
ได้แก่

๒.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์อาเซียน - จีน

๒.๒ ร่างแถลงการณ์ว่าด้วยความร่วมมือด้านความมั่นคงด้านอาหาร
และการพัฒนาพลังงานชีวภาพในกรอบอาเซียน +๓

๒.๓ ร่างแถลงการณ์ว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติของการประชุม
สุดยอดเอเชียตะวันออก

๒.๔ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนา
ระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒

ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

๑. ปัจจุบันประเทศสมาชิกอาเซียน มีการบริหารจัดการและปกป้อง
สิ่งแวดล้อมอย่างไม่เท่าเทียมกันและเห็นได้ชัดว่า ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานการบริหาร
จัดการด้านสิ่งแวดล้อมดีกว่าประเทศสมาชิกอาเซียนอื่น ๆ อีกหลายประเทศ ทั้งในด้านทฤษฎี
และด้านกฎหมาย ซึ่งในภาวะที่เศรษฐกิจกำลังตกต่ำ ประชาคมโลกต้องประสบกับภาวะถดถอย
ในด้านต่าง ๆ ในการดำรงชีวิต แต่รัฐกลับปล่อยให้บริษัทรายใหญ่เข้ามาทำลายสิ่งแวดล้อม
อย่างต่อเนื่องและต้องยอมรับว่าประชากรของอาเซียนส่วนใหญ่เป็นผู้มีฐานะยากจนที่ต้องอาศัย
สิ่งแวดล้อมในการดำรงชีวิต ดังนั้น

๑.๑ หากเป็นไปได้ควรเสนอให้มีการพิจารณาจัดตั้งองค์กร
สิ่งแวดล้อมอาเซียนแยกออกมาต่างหาก หรือ

๑.๒ ภายใต้กลไกอาเซียนซึ่งปรากฏในร่างแผนงานจัดตั้งประชาคม
สังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ - ๒๐๑๕ ข้อที่ ๔ อ้างถึงความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม
อยู่แล้วนั้น กระทรวงการต่างประเทศ ควรเพิ่มความสำคัญในเรื่องเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและ
ทรัพยากรธรรมชาติ ทั้งทางบกและทางน้ำ โดยประเทศไทยต้องเป็นผู้ริเริ่มแผนงานนี้ขึ้นมา เพื่อ
ประโยชน์ของประชาชนส่วนรวม

๒. ในร่างแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ - ๒๐๑๕ ข้อที่ ๔ อ้างถึงความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อมแต่ไม่ปรากฏถึงการอนุรักษ์สัตว์ป่า จึงเห็นควรบรรจุเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม

๓. ร่างแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ปี ค.ศ. ๒๐๐๕ - ๒๐๑๕ ไม่มีการระบุเรื่อง ความเสมอภาคระหว่างหญิง - ชาย ทั้ง ๆ ที่เป็นที่ยอมรับว่าเป็นปัจจัยที่นำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน จึงควรมีการเจรจาเพื่อบรรจุเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติม ทั้งนี้ ควรกล่าวถึงเด็ก สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และแรงงานโยกย้ายถิ่นฐานว่าเป็นกลุ่มผู้ด้อยโอกาสหรือด้อยเปรียบ ไม่ใช่ผู้อ่อนแอ

๔. ควรมีการรายงานผลการนำข้อเสนอแนะและข้อสังเกตที่รัฐสภาเห็นชอบไปใช้ในการเจรจาในการประชุมอาเซียน รวมทั้งความคิดเห็นของประเทศอาเซียนอื่น ๆ ตลอดจนข้อสรุปของข้อเสนอแนะนั้น ๆ ต่อรัฐสภาด้วย

๖. คณะกรรมาธิการวิสามัญ ขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษากรอบการเจรจายกร่างขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์กรสิทธิมนุษยชนอาเซียนและกรอบการเจรจาประเด็นกฎหมายภายใต้กฎบัตรอาเซียนภายใต้การพิจารณาของคณะผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายระดับสูงว่าด้วยกฎบัตรอาเซียน ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงแรงงานแห่งสาธารณรัฐเกาหลีและกระทรวงแรงงานแห่งราชอาณาจักรไทยว่าด้วยการจัดส่งแรงงานไทยไปสู่สาธารณรัฐเกาหลีภายใต้ระบบการจ้างแรงงานแห่งชาติ

อนึ่ง คณะกรรมาธิการวิสามัญ ขอเสนอรายงานการจัดทำข้อสังเกตการให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือในกรอบอาเซียนและการรวมตัวเป็นประชาคมอาเซียน และเรื่องการให้ความเห็นชอบเอกสารสำคัญที่เกี่ยวกับความร่วมมือกับประเทศคู่เจรจาในกรอบอาเซียน +๓ และการประชุมสุดยอดเอเชียตะวันออก ซึ่งเป็นเอกสารที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาได้ให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมทั้งข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญ เพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐสภาต่อไป

อนุวัต ศรีวิหค.

(นายวิฑูรย์ ศรีวิหค.)

เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญ