

๑๒๗

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๒๓

วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๒๓

๑. เรื่องแจ้งที่ประชุม

- | | | |
|-----|---|-----|
| ๑.๑ | ขอให้กำหนดจำนวนกรรมการร่วมแก้ไข | ๘๔๑ |
| ๑.๒ | กำหนดวันเริ่มสมัยประชุมประจำปี ๒๕๒๔ | ๘๔๒ |
| ๑.๓ | เลือกตั้งซ่อมกรรมการวิสามัญ
ศึกษาเรื่องบริษัทปุ๋ยเคมีจำกัด | ๘๔๗ |

๒. กระทั่งถาม

- | | | |
|---|---|-----|
| — | เรื่องสุราแม่โขงขาดตลาด
(ของนายจรัส พัวช่วย) | ๘๕๑ |
| — | เรื่องเงินสงเคราะห์ศพ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน
(ของนายทวนทอง อีสสระวงศ์) | ๘๖๓ |
| — | เรื่องการควบคุมการจำหน่ายสุราแม่โขง
(ของนายพลศักดิ์ สุดสนธิ์) | ๘๗๒ |
| — | เรื่องโรงงานที่ตั้งโดยผิดกฎหมายและโรงงานที่ปฏิบัติ
ฝ่าฝืนกฎหมาย (ของนายยุกุท ขัตติยนนท์) | ๘๗๗ |
| — | เรื่อง การกำหนดเขตป่าสงวน
(ของนายเจริญ เขาวนประยูร) | ๘๘๓ |

๓. เรื่องที่ค้างพิจารณา

- ๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
(ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๘๘๙
- ๓.๒ ร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๙๒๑
- ๓.๓ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง
(ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)
- ๓.๔ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง
(ฉบับที่..) พ.ศ. (นายประเทือง คำประกอบ
และนายพินิจ จันทรสุรินทร์ เป็นผู้เสนอ) ๙๓๔
- ๓.๕ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
ในท้องที่ตำบลอานาหาร อำเภอบึงสามพัน
จังหวัดบึงสามพัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๙๔๘
- ๓.๖ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล
ในท้องที่ตำบลท่าหิน อำเภอบึงสามพัน
จังหวัดบึงสามพัน พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๙๕๗
- ๓.๗ ร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ (ฉบับที่..) พ.ศ.
(นายณรงค์ บุญสิทธิ์ กับคณะเป็นผู้เสนอ) ๙๗๒
- ๓.๘ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์
เพื่อสร้างทางหลวงจังหวัด สายท่าแพ—ท่าศาลา—สิชล
—ขนอม ตอนท่าศาลา—สิชล ในท้องที่อำเภอท่าศาลา
และอำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช
พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ๙๙๕

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๓ (สมัยสามัญ)
วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๖๓
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๒๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๗๒ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิด
ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เนื่องจากประธานวุฒิสภา
ท่านแจ้งมาว่า ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๙/๒๕๖๓ (สมัยสามัญ) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๙
กรกฎาคม ที่ประชุมได้ลงมติให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติเงินประจำตำแหน่งและ
ผลประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและกรรมการ เมื่อ
มีการแก้ไขเพิ่มเติม เราจะต้องตั้งคณะกรรมการร่วมกันในระหว่าง ๒ สภา เพราะฉะนั้น
ใคร่ขอความกรุณาท่านสมาชิกขอให้กำหนดจำนวนสมาชิกที่จะตั้งขึ้นเพื่อพิจารณานี้ คือ
ทางวุฒิสภากับเราก็เท่า ๆ กันละครับ ที่นี้กำหนดจำนวนจะเอาเท่าไร เชิญครับ

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ (ตาก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เทอดพงษ์
ไชยนันทน์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดตาก กระผมขอเสนอกรรมการจำนวน ๓๘
ท่าน ทั้งวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑๙ คน ใช่ไหม
ครับ

นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์(ตาก) : ๑๙ ท่านครับ แล้วกระผมขอเสนอคณะ
กรรมการการคลังเป็นกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรด้วย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คณะกรรมการการคลังนะครับ ทางคุณ
เทอดพงษ์ เสนอว่าขอตั้งกรรมาธิการสภาผู้แทนราษฎร ๑๙ ท่าน ไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็น
อื่นก็เป็นอันว่าเราถือ ๑๙ ท่าน แล้วคุณเทอดพงษ์ ไชยน์นท์ ก็ขอเสนอว่า ขอให้คณะ
กรรมาธิการการคลังของสภานี้เป็นกรรมาธิการ เมื่อไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่
ประชุมอนุมัตินะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ต่อจากระเบียบวาระที่ ๒
นี้แล้ว ได้มีท่านสมาชิกคือคุณปิยะณัฐ เสนอญัตติขึ้นมาว่า ขอให้ยกเอาระเบียบวาระที่
๗.๑ คือเรื่องกำหนดวันประชุม วันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี ๒๕๒๔ ของรัฐสภาขึ้น
มาพิจารณาก่อน ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นอีกหรือไม่ครับ

ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ จากจังหวัดอุบลราชธานี ในระเบียบวาระที่ ๗.๑
ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ขอเลื่อนขึ้นมาก่อนนั้น กระผมใคร่ขอเสนอเป็นญัตติว่า ใคร
ขอเลื่อนระเบียบวาระการประชุม... เรื่องการตั้งชื่อกรรมาธิการเพิ่ม ขึ้นจากคณะกรรมการ
ธิการที่ลาออกขึ้นมาต่อ ๗.๑ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่ประชุมจะคัดค้านหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็เป็นอันว่าทั้ง ๗.๑ และ ๗.๒
ครับ

นายอนันต์ บุรณวนิช (สระบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มี
เกียรติ กระผม อนันต์ บุรณวนิช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสระบุรี อันที่จริง
กระผมก็ไม่อยากเสียมารยาทนะครับ แต่ว่ากระผมยกมือตั้งแต่ท่านประธานขึ้นมา คือกระผม
ได้ยื่นญัตติด่วนถามท่านเกี่ยวกับขอให้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา
เรื่องคุณประจวบ หมดสมาชิกภาพไปแล้วนั้นว่า เราควรจะหาทางแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างไร
เพราะว่าอีกไม่กี่วันอาจจะมีการเลือกตั้งใหม่ ถ้าเหตุเกิดอย่างที่กระผมได้กราบเรียนท่าน

ประธานไปแล้วนั้น จะเสียเงินงบประมาณแผ่นดินและเสียเวลา และควรจะเป็นธรรมเนียมกับผู้ที่เขาไม่ได้รับเลือกอย่างไรบ้าง กระผมอยากทราบว่าท่านประธานได้รับเรื่องของกระผมแล้วหรือยังครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังครับ ว่าไปตามนี้ก่อนนะครับ ระเบียบวาระที่ ๗.๑ กำหนดวันประชุมครับ ต้องขอประธานอภัยที่แจกไป แจกระเบียบวาระการประชุมไปใช้คำว่า “สมัยประชุม” ความจริงวันประชุมเท่านั้นเองครับ วันเริ่มประชุมประจำปีแล้ว ก็ขอความกรุณากำหนดวันประชุมประจำปี ๒๕๒๔ จะเอาวันไหนเดือนไหนเชิญครับ

นายปรุงศักดิ์ ไชยหาญ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ ขอกราบขอบพระคุณท่านครับ กระผม ปรุงศักดิ์ ไชยหาญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคชาติไทย โดยธรรมเนียมเมื่อปีที่แล้วเราก็ได้กำหนดไว้แล้ว ว่ามีสมัยประชุมนั้นสมัยเดียวในการประชุมสามัญ แล้วก็เริ่มในเดือนพฤษภาคมมา กระผมขอเสนอเป็นวันพฤหัสบดีแรกของเดือนพฤษภาคม ในปี ๒๕๒๔ เป็นวันเริ่มประชุมสามัญประจำปี ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง วันพฤหัสบดีแรกของเดือนพฤษภาคม ๒๕๒๔ ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เชิญครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะณัฐ วัชรภรณ์ จากศรีสะเกษ ก่อนจะไปถึงขั้นตอนนั้นกระผมว่าท่านประธานทำผิดรัฐธรรมนูญขอความกรุณาอ่านรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ ก่อนนะครับ “ภายในสามสิบวันนับแต่วันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มาประชุมเป็นครั้งแรก” อันนี้ผ่านไปแล้ว คราวนี้ในวรรคสองของมาตรา ๑๑๕ “ในปีหนึ่งจะให้สมัยประชุมสามัญของรัฐสภาสมัยหนึ่ง หรือสองสมัยแล้วแต่สภาผู้แทนราษฎรจะกำหนด” ก็หมายความว่าในปีหนึ่งนั้นจะต้องมีการกำหนดเสียก่อนว่าจะให้มีการประชุม

สามัญของวุฒิสภาสมาชิกหนึ่งหรือ ๒ สมาชิก เพราะรัฐธรรมนูญเขียนไว้อย่างนั้น กระผมนั้นไม่ขัดข้องหรือครับจะมีการประชุมสมัยเดียวหรือ ๒ สมัยแต่ขอให้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญเท่านั้นเอง ในปีที่แล้วเราก็มีการกำหนดกันว่า ในการประชุมสมัยสามัญปี พ.ศ. ๒๕๒๓ จะมี ๑ สมัยหรือ ๒ สมัย เพราะฉะนั้นขอให้ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญให้ครบถ้วนเสียก่อนเถอะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ปฏิบัติครบถ้วนแล้วนะครับ คือว่าในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๒๒ เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๒๒ เรามีมติในสภานี้ว่าสมัยประชุมปีละครั้ง มีแล้วครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : อันนั้นกระผมเข้าใจว่าเป็นการกำหนดปี ๒๕๒๓ นะครับไม่ใช่ปี ๒๕๒๔

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ครับ เป็นปีไป ตลอดเวลา ๔ ปี ถ้าหากว่าอยู่ถึง ๔ ปี

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ไม่ได้นะครับ ท่านประธาน ก็หนึ่งก็ต้องกำหนดหนึ่งนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็มีรายงานการประชุมอยู่อย่างนั้นครับ แต่ว่าไม่จำกัดว่าจะต้องมาเอาปีละครั้ง ไม่ใช่เป็นอันว่าตลอดเวลานะครับ ปีหนึ่งก็มีครั้งเดียว

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ถ้าหากว่าเป็นอย่างนั้นแล้ว ทำไมจะต้องมากำหนดอีกว่า จะต้องเริ่มเมื่อไร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : วันครับ สำหรับวันเริ่มประชุมในวรรคสามเขียนไว้ครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : วรรคสองก็เขียนไว้นะครับท่านประธาน ในปีหนึ่งไม่ใช่ใน ๔ ปีนะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ครับ ก็ปีหนึ่งกำหนดไว้ครั้งแรกแล้ว ตกลงครั้งแรกแล้วปีหนึ่งสมัยเดียว ที่กำหนดไว้ครั้งแรกใช่แล้วครับ ขอโทษครับ ต่อไป วันละครับ ผู้ใดมีความเห็นถ้าไม่ตรงกัน เชิญครับ

นายปัญญา เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปัญญา เกสรทอง พรรคเกษตรสังคม จากเพชรบูรณ์ กระผมขอประทานกราบเรียนต่อท่านประธานสักเล็กละน้อยว่า ตามที่ประธานไปตีความเอาว่ากำหนดไว้ตลอด ๔ ปีนั้น น่าจะไม่เป็นไปตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ อยากจะขอประทานกราบเรียนว่า ที่ผ่านมา กระผมจำได้ว่าปี ๒๕๑๘ หรือปี ๒๕๑๙ นี้ พอถึงปีก็มีการกำหนดสมัยประชุมกันครั้งหนึ่ง เท่าที่กระผมรู้สึกกระผมจะจำได้อย่างนั้น เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนั้นได้ระบุไว้ว่า ในปีหนึ่งจะต้องกำหนดสมัยประชุม แล้ววันประชุม กระผมคิดว่าจะเป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ ก็ไม่ได้บอกไว้อย่างท่านประธานชี้แจงต่อที่ประชุมสภาแห่งนี้เลยว่า เป็นการกำหนดครั้งเดียวตลอด ๔ ปีถ้าอยู่ถึง กระผมอยากจะขอกราบเรียนว่า รู้สึกกระผมจำได้ว่าในปี ๒๕๑๘ มีการกำหนดสมัยประชุม เริ่มต้นของการที่จะมีสมัยประชุมเปลี่ยนทุกปี รู้สึกครั้งนั้นจะมี ๒ สมัย กระผมคิดว่าในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ นี้ น่าจะต้องกำหนดทั้งสมัยประชุมและวันประชุมด้วย กระผมมีความคิดเห็นอย่างนั้น ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณนะครับ แต่ว่าเราประชุมกันมาเมื่อก่อนนี้ เมื่อปี ๒๕๒๒ ชัดเจนอยู่แล้ว ไม่มีอะไร ขอวันประชุมต่อไปเลยครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปริชา กระผมก็ยังตั้งใจครับ ท่านประธาน กระผมขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ท่านประธานอาจจะรวบรัดไปสักหน่อย ทั้งที่กระผมเชื่อว่าหลายท่านที่อ่านรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ ในวรรคนี้แล้ว จะต้องมีความเห็นในทำนองเดียวกันว่า ในปีหนึ่งจะให้มีสมัยประชุมสามัญของสภาสมัยหนึ่งหรือ ๒ สมัย แล้วแต่สภาผู้แทนราษฎรจะกำหนดอันนี้ก็บอกกันอย่างชัดเจนอยู่แล้ว ถ้าหากท่านประธานจะกรุณาหารือในสภานี้กันเสียจะได้ไม่มีความเห็นขัดแย้งกัน แล้วจะได้ไม่เป็นที่ครหาในโอกาสต่อไปว่าท่านประธานนั้นรวบรัด เพราะว่าท่านทำหน้าที่ของท่านประธานอยู่นั้น ต้องยอมรับว่าท่านประธานนั้นมาจากพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในสภา ปัจจุบันนี้ก็เป็นฝ่ายรัฐบาลอยู่ ถ้าท่านประธานไปรวบรัดอย่างนั้น คนที่มองหรือไม่เข้าใจรัฐธรรมนูญ

อย่างลึกซึ้งจริงแล้ว ก็อาจจะเป็นที่ครหาท่านประธานให้เสื่อมเสียได้นะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระผมมีความเห็นด้วยความบริสุทธิ์ใจว่า เรื่องนี้จะต้องเป็นเรื่องของสภากำหนดตามรัฐธรรมนูญที่เขียนอย่างนี้ ถ้าหากขัดแย้งกันขึ้นมาเดี่ยวอาจจะต้องถึงขั้นตีความรัฐธรรมนูญกันก็ได้นะครับท่านประธาน กระผมกราบเรียนด้วยความบริสุทธิ์ใจจริง ๆ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็ได้พิจารณาอย่างละเอียดรอบคอบแล้ว แล้วศึกษากฎหมายรัฐธรรมนูญตามความรู้ความสามารถ อัน ๑ อัน ๒ ถ้าหากจะมาชี้ขาดกันในสภานี้ทำไม่ได้ เพราะที่นี่ไม่ใช่รัฐสภา เป็นสภาผู้แทน ถ้ามีปัญหาวางไรจะไปตีความกันก็ว่ากันทีหลัง แต่ความในนี้ชัดเจนครับ “ในปีหนึ่งจะให้สมัชชประชุมสามัญของรัฐสภาสมัยหนึ่งหรือสองสมัย แล้วแต่สภาผู้แทนราษฎรจะกำหนด” ที่นี้สภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดไว้เมื่อปีที่แล้วว่ามีสมัยเดียว ชัดครับ ชัดอยู่แล้ว ขอโทษนะครับ เอาแต่วันนี้นะครับจะได้ผ่านไป เอาละครับพอแล้ว ถ้าไม่พออย่างไรก็ไปตีความกัน ขอวันนะครับ ไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น วันพฤหัสบดีอาทิตย์แรกของเดือนพฤษภาคม เรื่องนั้นไม่ให้พูดแล้วครับ เอาวันแล้วครับ เอาแต่วันอย่างเดียวเชิญเลยครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปริชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอสมัชชประชุมให้เปิดวันที่ ๑ มีนาคม ด้วยเหตุผลที่กระผมขอประธานกราบเรียนให้ทราบนิดหนึ่ง เหตุผลที่กระผมอยากให้เริ่มสมัชชประชุมในวันที่ ๑ มีนาคมนั้น ถ้าหากว่าเราได้มาเริ่มกันในเดือนพฤษภาคมอย่างที่ปฏิบัติกันมาในปีที่แล้ว และในปีนี้ กว่าจะสิ้นสมัชชประชุมนั้นจะต้องถึงขั้นพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ซึ่งความจริงร่างพระราชบัญญัติงบประมาณที่นำมาเข้าสภานี้กระผมอยากให้ได้พิจารณาในชั้นประชุมสมัชชวิสามัญ ถ้าเราประชุม ๙๐ วัน เริ่มตั้งแต่เดือนมีนาคมก็จะไปสิ้นสุดเอาเดือนพฤษภาคม ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นจะเข้าสู่สภานี้ก็ในเดือนกรกฎาคมอย่างที่ปฏิบัติอยู่ก็จะเป็นสมัชชวิสามัญ ซึ่งจะทำให้สมาชิกในสภานี้ได้มีโอกาสพักผ่อนหลังจากปิดสมัชชประชุมสามัญแล้ว เพราะฉะนั้นกระผมขอเสนอว่าควรเริ่มในวันที่ ๑ มีนาคม ผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีวันอื่นอีกไหมครับ นอกจาก ๒ วันที่มีผู้เสนอแล้ว จะเสนอวันอื่นหรือครับ เชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ จันทรสุรินทร์ จากลำปาง ก่อนที่กระผมจะเสนอในวันอื่นนั้น กระผมอยากจะขอกราบเรียนอนุญาตท่านประธานอ่านมาตรา ๑๑๕ วรรคสามนะครับ “วันประชุมครั้งแรกตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี ส่วนวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีของรัฐสภาสมัยต่อไปให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้กำหนด” นี่กระผมต้องการให้เรคคอร์ด (Record) ไว้เท่านั้นว่าในการกำหนดสมัยประชุมต่อไปนั้น สภาผู้แทนราษฎรต้องเป็นผู้กำหนดในวรรคสาม กระผมขอเป็นอย่างนั้นกระผมขอกราบเรียนท่านครับ กระผมอยากจะพูดเท่านั้นเอง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถูกแล้วครับ วันเริ่มประชุมเราก็กำหนดกันได้

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ปีต่อไปครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบก็ปีต่อไปละครับที่จะว่ากันนี้เอาละครับ ถ้าไม่มีผู้มีความเห็นเป็นอย่างอื่นแล้ว ผมขอมติที่ประชุมว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะเริ่มวันสมัยประชุมประจำปี ๒๕๒๔ เริ่มวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๒๔ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๗ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ที่นี้ก็ขอมติที่ประชุมอีกครั้งหนึ่งว่า ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะมีการเริ่มวันประชุมของสมัยประชุมในปี ๒๕๒๔ ในวันพฤหัสบดีสัปดาห์แรกของเดือนพฤษภาคม โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๒ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้เริ่มวันประชุมวันพฤหัสบดีแรกของเดือนพฤษภาคมนะครับ

ต่อไป ๗.๒ ตามระเบียบวาระ เลือกตั้งซ่อมกรรมมาธิการวิสามัญศึกษา เรื่อง บริษัท บั๊ยะเคมี จำกัด

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ ก่อนที่จะไปถึงระเบียบวาระการประชุมต่อไป กระผมอยากจะขอให้ท่านประธานปฏิบัติตามข้อบังคับ

หนึ่งนะครับ สำหรับเรื่องของกระผม เพราะเหตุว่ากระผมตั้งใจว่าจะมาประชุมด้วยความเรียบร้อยที่สุด แต่กระผมเห็นว่าท่านประธานนั้นวินิจฉัยค่อนข้างจะผิดรัฐธรรมนูญไปหน่อย กระผมจึงต้องดำเนินการตามข้อบังคับของกระผมบ้าง ข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๒๒ ข้อ ๙๓ “ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินตามความหมายที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๒๕ ของรัฐธรรมนูญ ซึ่งสมาชิกเป็นผู้เสนอนั้น ให้ประธานสภาส่งไปยังนายกรัฐมนตรีภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้น จากคณะกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติเพื่อพิจารณารับรอง” วรรคสอง “ในกรณีที่ประธานสภาวินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับใดเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ให้ประธานสภาแจ้งให้สมาชิกผู้เสนอทราบภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินั้น จากคณะกรรมการวิสามัญวินิจฉัยร่างพระราชบัญญัติว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินเพราะเหตุใด” วรรคสาม “เมื่อนายกรัฐมนตรีได้รับร่างพระราชบัญญัติตามวรรคหนึ่งแล้ว หากไม่พิจารณารับรองภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับ ให้ประธานสภาแจ้งเหตุขัดข้องให้ที่ประชุมทราบ” กระผมได้เสนอร่างพระราชบัญญัติข้าราชการฝ่ายตุลาการไปท่านประธานวินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินแล้วก็ส่งไปให้นายกรัฐมนตรีรับรอง บัดนี้เกิน ๑๕ วันแล้ว ท่านประธานยังไม่ปฏิบัติตามข้อบังคับ โดยไม่แจ้งให้ที่ประชุมทราบ กระผมอยากทราบว่าท่านประธานทำไมจึงไม่ทำตามข้อบังคับครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่เป็นอะไรหรอกครับอันนี้ก็ไว้ว่ากันภายหลังเอาเรื่องนี้ไปก่อนนะครับ เอาเรื่องเลือกตั้งซ่อมกรรมการวิสามัญ ศึกษาเรื่องบริษัทบู๊เคมี จำกัด แทนตำแหน่งที่ว่างลง ตำแหน่งที่ว่างลง ก็เนื่องจากว่าประธานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาเรื่องบริษัท บู๊เคมี แจ้งว่า พกเอก เปรม ตินสุลนันทน์ พลเอก เสริม ณ นคร คุณบุญชู โรจนเสถียร เรืออากาศตรี บุญยง วัฒนพงศ์ คุณตามใจ ขำโกโต คุณประเทือง กิริติบุตร และคุณอาณัติ อาภาภิรม ทั้ง ๗ ท่านนี้ได้ลาออกจากตำแหน่งกรรมการวิสามัญ คณะนี้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๒๓ จึงพ้นจากตำแหน่งกรรมการตามข้อบังคับ ข้อ ๘๖ (๓) ที่นี้กรรมการที่ว่างลงนี้ก็เป็นจะต้องทำงานภายใน ๔๕ วัน เพราะฉะนั้นต้อง

ขอให้ที่ประชุมนี้เสนอ ผมก็จะถามรัฐบาลว่ารัฐบาลพร้อมที่จะเสนอมาหรือไม่ เพราะท่านเป็นรัฐบาลท้องถิ่น รัฐมนตรีทั้งนั้นที่ลาออก พร้อมก็ขอเสนอเลยครับ

นายบรม ตันเถียร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานครับ ให้เจ้าของญัตติเป็นผู้เสนอครับ คุณณรงค์ยกมืออยู่ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญเจ้าของญัตติครับ

ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ จากจังหวัดอุบลราชธานี กระผมขอเสนอกรรมมาธิการเพื่อแทนกรรมาธิการที่ลาออกจำนวน ๗ ท่าน ๑. นายโสภณ สุวรรณรุจิ เจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวน ๘ สำนักงาน ป.ป.ป. ๒. นายกลั่นรงค์ จันทิก เจ้าหน้าที่สืบสวนสอบสวน ๗ สำนักงาน ป.ป.ป. ๓. นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดลำปาง ๔. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพิษณุโลก ๕. ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี ๖. นายสมถวิล วชิรรัตนปรัชญ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสุรินทร์ ๗. นายวานิช พานิชเกรียงไกร รวม ๗ ท่าน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง เชิญคุณปัญจะมีอะไรครับ

นายปัญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปัญจะ เกสรทอง เกษตรสังคม จากเพชรบูรณ์ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า การเสนอชื่อก็มีผู้รับรองถูกต้องแล้ว แต่กระผมอยากจะขอประทานให้ข้อสังเกตเล็กน้อย เพราะเรื่องนี้เกี่ยวพันมาจากคราวก่อน การตั้งกรรมาธิการวิสามัญศึกษาเรื่องโรงงานปุ๋ย ซึ่งคราวก่อนได้มีการเสนอแล้วเกิดปัญหา โดยที่รัฐบาลไม่ยอมที่จะเสนอชื่อให้เป็นไปตามข้อบังคับ ข้อ ๗๙ หรือตามมารยาทที่เคยกระทำกันมาก่อน ก็เกิดมีปัญหากันในรัฐสภาแห่งนี้ และตกเป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ว่าส่วนฝ่ายค้านที่ไม่ได้ร่วมรัฐบาลนั้นรู้สึกว่าจะเล่นนอกเกมองแงและก็ทำให้เกิดความยุ่งเหยิง ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ในเรื่องนี้กระผมในฐานะไม่ได้อยู่ฝ่ายร่วมรัฐบาล กระผมก็ไม่อยากจะเรียกตัวกระผมว่าเป็นฝ่ายค้าน

เพราะว่าเราอยู่ในสภาแห่งนี้ก็ดำเนินการไปตามครรลองของระบอบประชาธิปไตย แต่ในวันนี้กระผมเป็นคนลุกขึ้นเสนอข้อสังเกตว่าการเสนอกรรมาธิการวิสามัญศึกษาโรงงานปุ๋ยนี้รัฐบาลสละสิทธิ์ กระผมจึงบอกว่าจะเป็นการชอบในการเสนอกรรมาธิการวิสามัญหรือไม่ ถ้าหากไม่อย่างนั้นแล้วควรจะเสนอกรรมาธิการวิสามัญเสีย ก็มีท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดเดียวกับกระผมคือคุณจรัส พัวช่วย ได้อ้างข้อบังคับ ข้อ ๗๓ ขึ้นมาซึ่งกระผมก็ไม่อยากจะเอ่ยข้อบังคับเพราะจะเกรงไปว่ากระผมนี้เป็นคนเจ้าปัญหาหรือว่าเป็นเจ้าตำราข้อบังคับ เพราะฉะนั้นในเมื่อเสนอขึ้นมาแล้วก็เกิดปัญหาว่ารัฐบาลทำไมสละสิทธิ์ตามข้อ ๗๓ ซึ่งมีระบุไว้แล้วก็ยังเป็นแนวทางประเพณีซึ่งขณะนี้รัฐบาลขณะนี้ท่านเป็นฝ่ายค้านเมื่อสัก ๔ เดือนมาก่อนท่านก็ได้ตีความเรื่องนี้อย่างชัดแจ้งท่านพยายามรุกเร้ารัฐบาลขณะนี้ให้ตั้งกรรมาธิการร่วมโดยให้รับผิดชอบร่วม ซึ่งกระผมจำความได้ว่า หัวหน้าพรรคเกษตรสังคมของกระผมจำเป็นต้องลุกขึ้นเสนอกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นการดำเนินการในสภาแห่งนี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า กระผมอยู่ฝั่งซึ่งไม่ได้เป็นรัฐบาลนั้นไม่ได้มีเจตนาที่จะมาก่อกวน สภาแห่งนี้แต่ก็ดำเนินการทางการเมืองให้เป็นไปตามกฎกติกาเด้อละ ในขณะนั้นท่านตีความชัดข้อบังคับข้อ ๗๓ บอกว่าจะต้องตั้ง แต่มาในวันนี้ท่านเปลี่ยนจากฝ่ายค้านขึ้นไปนั่งเป็นรัฐบาล ท่านเกิดมองแหว่งดูฟ้าเสีย ท่านตีความตามรัฐธรรมนูญไป กระผมก็ไม่ว่า เพราะฉะนั้นก็อย่าไปเหมือนกันว่าฝ่ายค้านนี้รวนในสภาหาเรื่องจะยุบสภาหรือก่อความวุ่นวายจนกระทั่งมีการแยกประเภท ส.ส. ออกไปมากมาย กระผมจึงฝากข้อสังเกตว่าความเป็นผู้แทนราษฎรในสภานี้ ตั้งแต่ท่านประธานลงมา จนถึงสมาชิกหรือรัฐมนตรีนั้น เราก็มามาจากแหล่งเดียวกัน การทำงานในสภานี้ก็ทำงานเพื่อเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติต่อประชาชน เพราะฉะนั้นฝั่งที่เป็นฝ่ายค้านถึงจำนวนไม่มากก็อยากจะทำหน้าที่ของตัวเองอย่างสมบูรณ์ที่สุด เพราะก่อนหน้านี้กระผมเป็นฝ่ายสนับสนุนรัฐบาลก่อนก็ถูกตราหน้าว่าเป็นฝักถ่วงก็มีอยู่คนเดียว กระผมขออีกนิดเดียวครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอา นิดเดียวนะครับ

นายบุญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ขณะนี้กระผมมานั่งอยู่ในหน้าที่ฝ่ายค้านก็ดำเนินการทางการเมืองที่จะเป็นกระจกเงาบานเล็ก ๆ ให้รัฐบาลได้ส่อง ก็ถูกตราหน้าว่าเป็น

ผู้ทำลายระบอบประชาธิปไตยเป็นน้ำเน่าเสีย เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะฝากข้อสังเกตว่า ในเมื่อขณะนี้ท่านเป็นฝ่ายค้าน ท่านดำเนินการมาอย่างไร กระผมก็ยึดท่านเป็นแบบฉบับ พอท่านเป็นรัฐบาลแล้วท่านจะลืมเงาของตัวเอง กระผมก็ช่วยไม่ได้ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เลยมมาแล้วครับ เสนอมา ๗ ท่านแล้ว มีท่านผู้ใด จะเสนออีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็เป็นอันว่าทั้ง ๗ ท่านนี้เป็นกรรมการ การ ขอเลขาธิการอ่านรายชื่อกรรมการ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : สมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็น กรรมการวิสามัญศึกษาเรื่องบริษัท บั๊ยะเคมี จำกัด แทนตำแหน่งที่ว่างจำนวน ๗ ท่าน คือ ๑. นายโสภณ สุวรรณรุจิ ๒. นายกล้านรงค์ จันทิก ๓. นายพินิจ จันทรสุรินทร์ ๔. นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา ๕. ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร ๖. นายสมถวิล วชิรรัตนปรัชญ์ ๗. นายวานิช พานิชเกรียงไกร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๓ กระทำถาม เนื่องจากมีกระทู้ เลื่อนมาจากการประชุมคราวที่แล้วและคราวก่อนคือเมื่อครั้งที่ ๘ และครั้งที่ ๙/๒๕๒๓ ที่นี้ ก็เป็นกระทู้ถามลำดับที่ ๑ หรือกระทู้ที่ค้างมาของคุณจรัส พัวช่วย เรื่อง สุราแม่โขงขาด ตลาด ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เชิญคุณจรัสครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายจรัส พัวช่วย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเพชรบูรณ์ พรรคกิจสังคม ก่อนอื่นกระผม ขอขอบคุณท่านประธานที่ได้บรรจุระเบียบวาระกระทู้ของกระผมเข้าในที่ประชุมสภาผู้แทน ราษฎรแห่งนี้ ก่อนที่กระผมจะได้เรียนถามท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องนี้ กระผม ก็อยากจะกราบเรียนชี้แจงให้ท่านสมาชิกผู้ที่มีเกียรติได้เข้าใจก่อนว่า ทำไมหรือครับ สมาชิก สภาผู้แทนราษฎรซึ่งได้รับเลือกตั้งจากประชาชนนั้นจึงจำเป็นต้องมาเกี่ยวข้องมายุ่งเกี่ยว กับสุราแม่โขง ซึ่งสุราแม่โขงนั้นหลายท่านอาจจะคิดว่าเป็นเรื่องที่เป็นเครื่องมอมเมา ประชาชน เป็นเรื่องที่สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ไม่น่าที่จะเข้ามายุ่งเกี่ยว แต่ท่านประธาน

ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ได้รับอาณัติจากประชาชนได้รับมอบหมายจากประชาชนได้รับความไว้วางใจจากประชาชนแต่ละแห่งในทั่วประเทศนั้น ได้เข้ามาทำหน้าที่ในสภาแห่งนี้ ได้มีความรู้สึกนึกคิด ได้มีความสำนึกว่าภาระหน้าที่ที่จะต้องปฏิบัติในการที่จะพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของประชาชน ในการที่จะพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของรัฐนั้นคือหน้าที่ของผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับ ในความรู้สึกของประชาชนนั้น ประชาชนหลายแห่งทั่วประเทศคิดว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นเป็นผู้มีความสำนึกอันสูงส่งมีคุณธรรมที่สูงส่งใกล้เคียงกับพระภิกษุสงฆ์ซึ่งจะต้องถือศีลถึง ๒๐๐—๓๐๐ ข้อ อันนี้คือในความสำนึกของประชาชน แต่ท่านประธานครับ ทำไมล่ะครับผู้แทนราษฎรจึงมายุ่งเกี่ยวกับสุราแม่โขง ท่านประธานครับกระผมอยากจะขอลาวันนี้ครับ . . .

(นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวๆ เชิญเลย

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : กระผมขอประท้วงครับท่านประธาน
การที่กระผมลุกขึ้นเพื่อเรียกร้องให้ท่านประธานให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ไม่ยุ่งเกี่ยวกับสุราแม่โขง แต่ท่านประธานกลับไม่สนใจและปล่อยให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ไปยุ่งเกี่ยวกับสุราแม่โขงต่อไป

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมก็กำลังจะคุมทางนี้อยู่เต็มวันเหมือนกัน
เชิญครับ เชิญผู้ตั้งกระทู้ถาม ถามครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานครับ กระผมก็จะวกเข้าถาม
พอดีครับ คือกระผมจะวกเข้าถามว่า เนื่องจากกระทู้ถามนี้กระผมได้เรียนถามท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม กระทู้ถามที่กระผมถามมีข้อความดังต่อไปนี้

เนื่องจากบริษัท สุรามหาราษฎร ได้รับสัมปทานในการผลิตสุราแม่โขงและสุรา
ชนิดอื่นๆ เป็นระยะเวลา ๑๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๒๓ เป็นต้นมา เงื่อนไข
ในสัญญานั้นบริษัทจะให้ตัวแทนในเขตกรุงเทพมหานครและต่างจังหวัด ตลอดจนร้านค้า
ย่อยจำหน่ายสุราแม่โขงไม่เกินขวดละ ๔๐ บาท โดยการติดราคาไว้ที่ข้างขวด แต่ปรากฏว่า
ปัจจุบันสุราแม่โขงขาดตลาด ถ้ามีจำหน่ายก็มีจำหน่ายกันในราคา ๖๐ บาทขึ้นไป ได้สร้าง

ความเดือดร้อนให้แก่คอสุราและผู้ที่จัดงานบุญกุศลต่างๆ เป็นจำนวนมาก จึงขอกราบเรียนถามว่า

๑. ท่านมีวิธีที่จะป้องกันไม่ให้สุราแม่โขงขาดตลาด และกำหนดขายไม่เกินขวดละ ๔๐ บาทได้อย่างไร

๒. ท่านทราบหรือไม่ว่าในเวลา ๑ ปี สุราแม่โขงผลิตได้กี่ขวด สุราชนิดอื่นของบริษัทผลิตได้กี่ขวด เก็บภาษีสุราได้ประมาณเท่าไร ในราคาริตรละเท่าไร

๓. การที่สุราแม่โขงขาดตลาด เป็นวิธีการของบริษัททำการกักตุนเพื่อหาทางต่อรองขึ้นราคา ใช่หรือไม่ ถ้าใช่ ท่านจะลงโทษบริษัทได้อย่างไร

๔. ถ้าบริษัทไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญา จะทำการบอกเลิกสัญญา ได้หรือไม่ ถ้าได้จะทำได้เมื่อใด

กระผมขอกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเพียงเท่านั้นก่อนครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายโกศล ไกรฤกษ์ ส.ส. พิษณุโลก รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม กระผมขอตอบกระทู้ถามของท่านผู้มีเกียรติดังต่อไปนี้ ต่อคำถามที่ท่านถามว่า กระทรวงอุตสาหกรรมมีวิธีที่จะป้องกันไม่ให้สุราแม่โขงขาดตลาดและกำหนดราคาขายขวดละ ๔๐ บาทได้อย่างไรนั้น กระผมขอตอบด้วยเหตุผลดังต่อไปนี้

การที่สุราแม่โขงขาดตลาดในระยะนี้ หมายความว่าในระยะแรกที่เกิดการทำให้ท่านผู้แทนราษฎรหรือท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผู้นี้ได้เป็นห่วงเป็นใยในความผาสุกของประชาชนในโอกาสที่ว่าประชาชนไม่ควรจะเสียเปรียบนั้น เหตุที่ได้เริ่มต้นขาดตอนแรกนั้น เพราะเป็นการเปลี่ยนมือระหว่างผู้เช่ารายใหม่กับผู้เช่ารายเก่าตามที่ได้มีการประมูลดังที่ท่านได้ทราบและได้เป็นข้อกังขาของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตลอดมา เมื่อเปลี่ยนมือมาในระยะแรก แม่โขงจึงขาดตลาดเพราะกรรมวิธีการผลิตหรือการเปลี่ยนมือมา ผู้ที่

ผลิตใหม่ยังไม่สั่นหัด แต่ต่อมาประมาณ ๓ เดือนนั้น สุราแม่โขงก็ไม่ขาดตลาด การที่ขาดตลาดในระยะแรกทำให้เกิดมีราคาแพงขึ้น เพราะด้วยสาเหตุที่ว่าสุราไม่พอจำหน่าย อันนี้เป็นประเด็นที่สำคัญ แต่ต่อมาทางกระทรวงอุตสาหกรรมได้ทำการติดต่อและใช้ข้อบังคับตามสัญญาการเช่านั้น ให้ผู้ผลิตแม่โขงได้ปฏิบัติการให้ครบถ้วนตามสัญญาสุรา ก็จึงมีจำหน่ายเวลานี้ไม่ขาดตลาดแล้ว แต่กรณีที่ท่านได้ถามว่าการกำหนดราคาขายขวดละ ๔๐ บาทนั้น ทางกระทรวงอุตสาหกรรมขอเรียนตอบให้ท่านได้ทราบว่าในระยะแรกเมื่อสุราขาดตลาดนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมก็ได้ทราบว่าแม่โขงทั่วราชอาณาจักรได้ขายเกินราคา บางแห่งถึง ๗๐ บาท ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ตั้งกระทู้ถามมานั้น แต่ต่อมาระยะเวลาจนกระทั่งปัจจุบันนี้ราคาแม่โขงก็ได้ลดลงแล้ว แต่ถึงอย่างไรก็ดีก็ยังไม่ได้ลดลงอยู่ในราคาของเกณฑ์ในสัญญาที่ได้ปฏิบัติไปว่าขวดละ ๔๐ บาท ด้วยสาเหตุดังนี้การแก้ไขอันนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้แก้ปัญหาเฉพาะหน้าคือให้เร่งผลิตสุราแม่โขงให้ได้จำนวนตามที่ในสัญญานั้น บัดนี้กว่าที่จะถึงกระทู้ซึ่งท่านได้ตั้งมาตั้ง ๒-๓ เดือนแล้วนั้น การผลิตสุราแม่โขงได้ผลจำนวนปริมาณตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดไว้ในสัญญา ส่วนการแก้ไขปัญหาระยะยาวเพื่อมิให้สุราแม่โขงได้ขาดตลาดต่อไปในระยะยาวนั้น ในสัญญาของการประมูลได้ระบุไว้ว่า ให้ผู้เช่าโรงงานสุราบางยี่ขันอันนี้ได้สร้างโรงงานขึ้นใหม่เรียกว่า โรงงานสุราบางยี่ขันแห่งที่ ๒ ซึ่งจะมีขีดความสามารถในการผลิตสุราได้พอเพียงกับความต้องการของตลาดในอนาคตเป็นอย่างน้อย ๑๕ ปี ก็จึงกราบเรียนปัญหาอันนี้มาให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้รับทราบว่า กระทรวงอุตสาหกรรมได้ปฏิบัติงานไปแล้วอย่างไร ต่อที่ถามว่าจะกำหนดให้ขายสุราแม่โขงขวดละ ๔๐ บาท นั้นกระทรวงอุตสาหกรรมตอบว่าสามารถที่จะดำเนินการตามสัญญาเข้าได้ดังนี้คือ

๑. กระทรวงอุตสาหกรรมได้กำหนดให้มีการบังคับให้ตีราคาขายสุราปลีกขวดละ ๔๐ บาทลงบนฉลาก เพื่อให้ผู้บริโภคได้ทราบราคาที่กำหนดให้ขาย แต่ในทางปฏิบัติผู้บริโภคยังซื้อเกินราคาอยู่และเป็นการสมยอมกันในขั้นแรกของผู้บริโภค ก็ด้วยสาเหตุที่ว่าโรงงานยังผลิตไม่ทัน สุราแม่โขงขาดตลาด

๒. เมื่อได้ปฏิบัติการมีแม่โขงตามจำนวนความต้องการในสัญญาแล้ว หากมีการขายสุราเกินราคา กรมโรงงานอุตสาหกรรมซึ่งเป็นคู่สัญญายะแจ้งให้ผู้เช่าบังคับร้านค้านั้นๆ ปฏิบัติให้ถูกต้อง หากไม่ปฏิบัติผู้เช่าจะต้องบอกเลิกสัญญาร้านค้านั้นได้

๓. หากมีเขตการจำหน่ายใดมีการขายเกินราคากว่าที่กำหนดอยู่อีก กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะนำสุราแม่โขงส่งไปขายในเขตการจำหน่ายที่เกินราคานั้นได้ในจำนวนไม่น้อยกว่า ๑ ใน ๕ ของจำนวนสุราที่ส่งให้ผู้ที่เหมาะสมควรได้รับมอบหมายไปขายในเขตนั้น ข้อ ๓ นี้กระทรวงอุตสาหกรรมที่ยังไม่ได้ทำ เพราะจะเป็นปัญหายุ่งยากในการที่จะไปแย่งชิงตลาด หรือว่ากระทรวงอุตสาหกรรมคือทางราชการจึงได้รอคอยจังหวะที่จะให้ผู้ผลิตสุราแม่โขงหรือคู่สัญญานั้นได้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามสัญญา

ต่อข้อถามที่ ๒ ที่ท่านถามว่า ท่านทราบหรือไม่ว่าในเวลา ๑ ปี สุราแม่โขงผลิตได้กี่ขวด สุราชนิดอื่นของบริษัทผลิตได้กี่ขวด เก็บภาษีสุราได้เท่าไร กระทรวงอุตสาหกรรมขอทราบเรียนตอบให้ทราบว่า ที่ท่านถามว่าทราบหรือไม่ว่าในเวลา ๑ ปีนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมเข้าใจว่าท่านคงถามถึงเมื่อผู้เช่าสัญญาเก่าผลิตสุราได้กี่ขวด เพราะสัญญาใหม่ยังไม่ครบ ๑ ปี ก็จะขอทราบเรียนให้เป็นบรรทัดฐานไว้อย่างนี้ ปี ๒๕๒๑ ผู้เช่ารายเก่าหรือบริษัท สุรามหาคุณ ผลิตสุราแม่โขงได้ ๖๕,๑๙๘,๑๔๔ ขวดต่อปี สุรากวางทองผลิตได้ ๔,๘๘๑,๕๖๔ ขวดต่อปี และในปีสุดท้ายของสัญญาของบริษัท สุรามหาคุณ คือ ปี ๒๕๒๒ ก่อนที่จะมีการประมูลใหม่นั้น สุราแม่โขงผลิตได้ ๖๗,๘๕๕,๓๔๕ ขวด และสุรากวางทองผลิตได้ ๕,๑๕๔,๙๓๐ ขวด ในปัจจุบันบริษัทใหม่ที่ได้เข้ามาทำสัญญานี้ ระยะเวลาเป็นคู่สัญญาใหม่นี้ได้ ๖ เดือนกว่าแล้ว สถิติของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ขอทราบเรียนให้ทราบว่าเมื่อเดือนมกราคม แม่โขงผลิตได้ ๒,๓๓๒,๗๖๖ ขวด สุรากวางทองผลิตได้ ๑๐๒,๖๐๔ ขวด สุรา ๒๘ ดีกรีหรือที่เรียกว่า สุราขาว ผลิตได้ ๒,๔๘๐,๐๐๐ ขวด เดือนกุมภาพันธ์ สุราแม่โขงผลิตได้ ๗ ล้าน ๗ แสนขวดเศษ สุรากวางทองผลิตได้ ๖๔,๐๐๐ ขวด สุราขาวผลิตได้ ๒,๙๕๐,๐๐๐ ขวด เดือนมีนาคม สุราแม่โขงผลิตได้ ๔,๘๑๐,๐๐๐ ขวดเศษ สุราขาวผลิตได้ ๒,๙๓๐,๐๐๐ ขวดเศษ จะเห็นได้ว่า ๓ เดือนนี้เป็นระยะเวลาที่สุราขาดตลาด คู่สัญญาของกรมโรงงานอุตสาหกรรม คือบริษัท สุรา-

มหาราชวร นี่ไม่สามารถผลิตได้เท่าจำนวนตามที่มีในสัญญา จึงทำให้เกิดสุราขาดตลาด และมีการขายขึ้นราคาขึ้น ต่อมาเมื่อเดือนเมษายนหลังจากที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ กำชับให้ปฏิบัติตามในสัญญาให้จงได้ นั้น เดือนเมษายน ปริมาณการผลิตของสุราแม่โขง ได้เพิ่มขึ้นเป็น ๗,๒๑๑,๗๑๙ ขวด และสุราขาวผลิตได้ ๒,๘๗๙,๓๓๖ ขวด ต่อมาเดือน พฤษภาคมผลิตได้ ๗,๓๒๖,๕๖๕ ขวด คือแม่โขง กวางทองผลิตได้ ๔๖๗,๕๐๙ ขวด สุราขาว ผลิตได้ ๓,๐๙๒,๔๐๐ ขวด เดือนมิถุนายนผลิตได้ ๖,๔๕๐,๐๐๐ ขวด คือ แม่โขงกวางทอง ผลิตได้ ๕๑๖,๐๐๐ ขวด ส่วนสุราขาวผลิตได้ ๒,๗๑๕,๐๐๐ ขวด เมื่อตัวเลขเป็นอย่างนี้ อย่างที่ได้กราบเรียนให้ท่านทราบ ก็หวังว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติผู้ตั้งกระทู้ก็คงจะได้รับการเปรียบเทียบที่ประมุขสิทธิการเข้าโรงงานสุราบางยี่ขันเมื่อสมัยก่อนกับสมัยนี้ไปแล้ว

ต่อคำถามข้อที่ ๓ ที่ท่านถามว่า การที่สุราแม่โขงขาดตลาด เป็นวิธีการของ บริษัททำการกักตุนเพื่อหาทางต่อรองขึ้นราคาใช่หรือไม่ ถ้าใช่ท่านจะลงโทษบริษัทได้ อย่างไร จากการตรวจสอบของกระทรวงอุตสาหกรรม การที่สุราปรุงพิเศษแม่โขงขาดตลาด ไม่ใช่เป็นเพราะ บริษัท สุรามหาราชวร จำกัด กักตุนเพื่อหาทางต่อรองขึ้นราคา แต่เป็น เพราะความต้องการของผู้บริโภคมีมากขึ้นในท้องตลาดนั้นสูงกว่าปริมาณการผลิต ดังที่ได้ กราบเรียนให้ทราบแล้ว ผู้ที่เข้าผลิตได้ในขณะนี้ประมาณถั่วเฉลี่ยดังที่ได้กราบเรียนไว้ให้ ท่านทราบ

ส่วนที่ท่านถามว่าจะลงโทษบริษัทได้อย่างไรบ้างนั้น กระทรวงอุตสาหกรรม กำลังพิจารณาอยู่ ผลของการที่จะลงโทษบริษัท สุรามหาราชวร หรือคู่สัญญาว่าจะเป็นไป ในทางใดและรูปใด ซึ่งขณะนี้เรากำลังรับฟังมติของคณะกรรมการการของสภาผู้แทนราษฎร ที่ได้ตั้งไปศึกษาเรื่องปัญหาแม่โขงเพื่อประกอบการพิจารณาของกรมโรงงาน อุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมต่อไป

ต่อคำถามคำถามสุดท้ายว่า ถ้าบริษัทไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญา จะทำการ บอกละเมิดสัญญาหรือไม่ ถ้าได้จะทำเมื่อใด ในข้อ ๔ นี้ขอกราบเรียนว่า ก็เกี่ยวพันมา จากคำถามข้อที่ ๓ จึงกราบเรียนไว้เพียงสั้น ๆ ว่า ถ้าบริษัทไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขของสัญญา บอกละเมิดสัญญาได้ จะทำได้เมื่อใด ขอกราบเรียนว่าเรากำลังจะทำให้เร็วที่สุดในขณะที่เรา

ได้รับฟังความคิดเห็นจากคณะกรรมการวิสามัญที่ตั้งขึ้นเพื่อศึกษา แต่อย่างไรก็ดีก็เป็นที่น่าเสียดายว่าในขณะนี้สภาใกล้เคียงจะปิดสมัยประชุมแล้ว ฉะนั้นกระทรวงอุตสาหกรรมโดยความรับผิดชอบของกรมจะนำปัญหานี้ ถ้ากรมได้รับไม่ทันจากคณะกรรมการที่ศึกษาปัญหาแม่โขงนั้น จะนำเรื่องนี้เข้าสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อให้ทำการวินิจฉัยต่อไป

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานครับ กรมได้รับคำสั่งแจ้งจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมแล้ว กรมยังมีความข้องใจครับ คือ เดิมนั้นบริษัทที่ได้รับการประมูล คือบริษัท สุรามหาคุณ จะสิ้นสุดสัญญาในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๒๒ แล้วทางกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตั้งเงื่อนไขขึ้นมาเพื่อที่จะให้บริษัทต่าง ๆ เข้าแข่งขันการประมูล เงื่อนไขที่จะพูดมีอะไรบ้างตามที่กรมจำได้นะครับ ในเงื่อนไขที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดนั้นจะต้องขายปลีกในราคาขวดละ ๔๐ บาท ในประการที่ ๒ นั้น กรมจำได้ว่าทางกรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดให้บริษัทที่ได้รับการประมูลนั้น จะต้องไม่ทำให้แม่โขงหรือสุราแม่โขงหะครับขาดตลาด แล้วก็มีเงื่อนไขต่าง ๆ นั้นมีเงื่อนไขอะไรอีกบ้าง อันนี้กรมอยากทราบเรียนถามท่านรัฐมนตรี ในประการที่ ๒ นะครับที่บริษัท สุรามหาราชฎร ได้รับชนะการประมูล ในการประมูลในครั้งนั้นมีผู้ที่ได้เข้าประมูลทั้งหมด ๗ บริษัทด้วยกัน ท่านประธานครับ กรมขอทราบประธานอภัยท่านประธานที่จะขอเอ่ยชื่อบริษัทเหล่านี้ทั้ง ๗ บริษัทที่เข้าแข่งขันการประมูลคือ ๑. บริษัท สุราแม่โขง จำกัด ได้เสนอค่าสิทธิร้อยละ ๑๒ ๒. บริษัท สุรามหาคุณ จำกัด เสนอค่าสิทธิร้อยละ ๑๓.๕๙ ๓. นายประสาสน์ ณ นครพนม เสนอค่าสิทธิร้อยละ ๓๑.๖๐ ๔. บริษัท สุรามหาชน แล้วเปลี่ยนมาเป็นสุรามหาราชฎรนี้ ได้เสนอค่าสิทธิร้อยละ ๔๕.๖๗ ๕. ดอกเตอร์ชวิน เอี่ยมโสภณา เสนอค่าสิทธิร้อยละ ๑๙.๓๐ ๖. นายเชวง อัสดรนิธิ เสนอค่าสิทธิร้อยละ ๑๘.๑๐ ๗. นายวิรุทธิ์ ศุภพิพัฒน์ เสนอค่าสิทธิร้อยละ ๒๐.๘๔ ตามหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ที่ อก. ๐๑๐๐/๕๙๑๘ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๒๒ ได้รายงานผลการพิจารณาเปิดซองประมูลต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีคนเดิมนะครับ กระทรวงอุตสาหกรรมมีความเห็นว่าข้อเสนอของบริษัท สุรามหาชน จำกัด และนายประสาสน์ ณ นครพนม ไม่ตรงกับเงื่อนไขโดยสมบูรณ์ ทั้งในด้านราคาขายและการเสนอ

เครื่องจักรอุปกรณ์ก่อสร้างโรงงาน จึงเห็นว่าไม่สมควรพิจารณา หมายความว่าสุรามหาราชวรณะครับ กับนายประสาสน์ ณ นครพนม ได้เสนอเงื่อนไขไม่ตรงกับที่กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด จึงเห็นว่าไม่สมควรพิจารณา เพราะความเป็นไปได้ของการดำเนินกิจการไม่มี และเห็นว่าข้อเสนอของบริษัท สุราแม่โขง และสุรามหาคุณ จำกัด มีหลักเกณฑ์สมเหตุสมผลพอที่รัฐมั่นใจว่าบริษัทสามารถทำรายได้ให้รัฐสม่ำเสมอโดยไม่มีอุปสรรค จึงขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาคัดเลือกและขออนุมัติหลักการให้กระทรวงอุตสาหกรรมมีอำนาจเจรจาเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขบางประการในสัญญาเช่าที่เห็นว่าเป็นการเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อรัฐด้วย คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๒๒ ให้บริษัท สุรามหาชน หรือบริษัท สุรามหาราชวร เป็นผู้ที่ได้รับการประมูล อันนี้กระผมสงสัย กระผมจะถามท่านรัฐมนตรีครับ.

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณจรัส ขอโทษนะครับ คือว่าขอให้ชักตามประเด็นที่ท่านตอบมาแล้วไม่แจ่มแจ้ง ไม่ย้อนเข้าไปหาเงื่อนไขเดิมในการก่อตั้งตามสัญญาคนละเรื่องครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ครับ ท่านประธานครับ กระผมก็จะชักเข้ามาในเงื่อนไขครับ กระผมก็เลยอยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีอย่างนี้ว่า ทำไมครับ บริษัท สุรามหาราชวร ซึ่งผิดเงื่อนไขการประมูล จึงได้รับชนะการประมูล อันนี้กระผมอยากเรียนถามท่านเป็นข้อที่ ๒ คือข้อที่ ๑ กระผมถามว่าเงื่อนไขต่าง ๆ นั้นมีกี่ข้อ กระผมจำได้ ๒ ข้อ ข้อที่ ๒ นั้น ทำไมบริษัท สุรามหาราชวร หรือบริษัท สุรามหาชน ได้รับการประมูล อันนี้กระผมถาม ๒ ข้อครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนตอบกระทู้ผ่านท่านประธานสภาให้สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับทราบเงื่อนไขต่าง ๆ สิทธิในการเช่าทำโรงงานสุราบางยี่ขันนั้น มีหนังสือเป็นปึกเลยครับ กระผมกราบเรียนว่าไม่สามารถที่จะนำรายงานหรือเงื่อนไขเหล่านั้นมาชี้แจงให้ได้โดยละเอียด แต่จะได้กราบเรียนและชี้แจงให้ท่านสมาชิกผู้ตั้งกระทู้ถามได้รับทราบไว้ อาทิเช่น เงื่อนไขการขาย ขวดละ ๔๐ บาท เงื่อนไขการผลิตสุราแม่โขงต้องได้อย่างต่ำ

เดือนละ ๕ ล้านขวด เงื่อนไขของการที่จะต้องมีสัญญา มีการตั้งโรงกลั่นแห่งที่ ๒ ใหม่ พร้อมด้วยเครื่องจักรอุปกรณ์และมีกรรมวิธีในรายละเอียดต่าง ๆ อีกมากมายครับ อันนั้นคือเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้เป็นหัวข้อในการประมูลโรงงานสุราบางยี่ขันครั้งนี้ กระผมจึงกราบเรียนให้ทราบดังที่กราบเรียนแล้วในข้อ ๑

ตอบคำถามข้อที่ ๒ ที่ท่านถามว่า ทำไมเมื่อความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรมหรือคณะกรรมการเปิดซองการประมูลได้ระบุว่า ผู้ที่ให้รายได้แก่รัฐสูงสุดคือบริษัท สุรามหาชน ให้ไว้ ๔๕.๖๗ เปอร์เซนต์ กับนายประสาสน์ ณ นครพนม ให้ไว้ ๓๑.๖๐ เปอร์เซนต์นั้น เมื่อกรรมการตัดสินคดีที่มีความเป็นไปได้ในทางการค้าแล้ว แต่เหตุใดจึงได้รับเป็นผู้ชนะในการประมูล อันนี้ก็กราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ทราบว่า นั้นเป็นความเห็นของคณะกรรมการผู้พิจารณาการเปิดซองการประมูลครั้งนี้ของกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งได้แต่งตั้งขึ้น แต่เมื่อได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและรับทราบนั้น ความเห็นของคณะรัฐมนตรีย่อมสูงกว่าความเห็นของคณะกรรมการ เพราะเหตุว่าในวิธีการบริหารราชการแผ่นดินนั้น มติของคณะรัฐมนตรีย่อมลบล้างความคิดเห็นของกระทรวงต่าง ๆ ได้ แต่ไม่สามารถจะลบล้างกฎหมายได้ ด้วยสาเหตุอย่างนี้จะครับ กระผมจึงกราบเรียนให้ท่านผู้ตั้งกระทู้ได้ทราบว่าเหตุใดเมื่อผิดเงื่อนไขแล้วจึงได้รับอีก ก็เพราะมติคณะรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดก่อนนั้นได้ชี้ขาดออกมาให้บริษัท สุราทหารอากาศ หรือสุรามหาชนนั้นได้เป็นผู้ชนะการประมูลด้วยการพิจารณาที่ว่า ให้เปอร์เซนต์สูง ๔๕.๖๗ เปอร์เซนต์ และที่คาดกันไว้ว่าไม่สามารถที่จะเป็นไปได้ กลัวจะมีอุปสรรคในรายได้ของรัฐ ก็กราบเรียนว่าในปัจจุบันนี้ ๖ เดือนนี้บริษัทที่ชนะการประมูลและได้รับทำนี้ยังส่งเงินให้รัฐบาลได้ตามข้อกำหนดในบังคับสัญญาตลอดมาเป็นเวลา ๖ เดือนแล้ว จึงกราบเรียนไว้ว่า ในเวลาต่อไปนั้นไม่สามารถที่จะทราบได้ว่าบริษัท สุราทหารอากาศ นี้ยังจะทำตามสัญญาได้หรือไม่ ทุกวันนี้บริษัท สุราทหารอากาศ ยังปฏิบัติตามสัญญาได้ ขาดอยู่ ๑ ข้อ คือยังขายเกินราคาอยู่ แม้กระทั่งที่กระผมยื่นตอบกระทู้ท่านเดี๋ยวนี้นี้สุราแม่โขงอย่างถูกที่สุดก็เพียง ๔๕ บาทครับ

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมยังมีความข้องใจอยู่อีกครับว่า ในเมื่อบริษัท สุรามหาราชภูร ได้รับการประมูลในวันก่อนที่จะมีการเปิดซองประมูลนั้น บริษัท สุรามหาราชภูร จะให้ผลประโยชน์แก่รัฐประมาณ ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในระยะเวลา ๑๕ ปี แต่หลังจากการเปิดซองประมูลแล้ว จู่ ๆ บริษัท สุรามหาราชภูร ได้มาทำสัญญากับรัฐบาลที่แล้วได้ให้ผลประโยชน์แก่รัฐเพียง ๕๙,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้นหายไปไหน ผลประโยชน์ที่รัฐได้นะครับ ได้จากค่าภาษีและค่าสิทธิ ค่าสิทธิ ๔๕.๖๗ เปอร์เซ็นต์นั้นหมายความว่าอย่างไร กระผมไม่เข้าใจนี้ประการที่ ๑ ที่กระผมกราบเรียนถาม

ในประการที่ ๒ กระผมอยากทราบต้นทุนการผลิตสุราแม่โขง ขวดละเท่าไร รัฐบาลเก็บภาษีสรรพสามิตนี้เท่าไร กรมโรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดให้บริษัท สุรามหาราชภูร นี้ขายส่งออกในราคาขวดละเท่าไร ส่งให้ร้านค้าปลีกในแต่ละจังหวัดในราคาขวดละเท่าไร เงื่อนไขที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าจะกำหนดขั้นสุดท้ายคือราคาขายปลีก ๕๐ บาท และรัฐบาลว่าจะแก้ไขต่อไปนั้น จะแก้ไขได้หรือไม่ กระผมขอลากราบเรียนถามดังนี้ครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอตอบกระทู้ถามของท่านผู้มีเกียรติอีกครั้งหนึ่งดังต่อไปนี้ครับ ที่ท่านถามข้อ ๑ นะกระผมลืมเสียแล้ว เดียวกระผมจะถามท่านใหม่ แต่ที่ท่านถามว่าสุราแม่โขงนี้ต้นทุนเท่าใดนั้น ต้นทุนของแม่โขงนี้กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ประกาศให้แก่ผู้เข้ารับการประมูลได้รู้ไปโดยทั่วหน้ากันว่า ราคาต้นทุนทั้งขวดทั้งจลากทั้งจุกนั้นราคาขวดละ ๘ บาท ๘๐ สตางค์ เพื่อเป็นบรรทัดฐานในการที่จะเข้ายื่นประมูล ค่าภาษีสรรพสามิตเท่าใด กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้บอกไว้แก่ผู้เข้าประมูลทั้งหมดว่าขวดละ ๑๗ บาทกว่า มีเศษสตางค์กระผมจำไม่ได้ ซึ่งข้อนี้ผู้เข้าประมูลทุกท่านต่างก็รู้กันหมด ดังที่กระผมได้กราบเรียนมาให้ทราบ

ที่นี้คำถามของท่านถามว่าแล้วราคาของสุราแม่โขงนั้นกำหนดให้ขายเท่าใด ให้ขายออกจากโรงงานระบุไว้ในสัญญาว่าขวดละ ๓๒ บาท แต่ในขณะที่เดียวกันเมื่อออกจาก

โรงงานขวดละ ๓๒ บาทแล้วจะต้องถึงมือผู้ซื้อปลายทางไม่เกินขวดละ ๔๐ บาท ที่ท่านถามว่า ๔๕.๗๖ เปอร์เซ็นต์นั้นคิดมาจากอันใด อันนี้คือการแพ้ชนะของการประมูลสิทธิการเช่าโรงงานสุราแม่โขงอยู่ที่ตัวเลขตรงนี้ครับ ถ้าพูดง่าย ๆ อย่างภาษาชาวบ้านเราก็คือหมายความว่า ใครจะให้ประโยชน์ตอบแทนค่าลิขสิทธิ์ของแม่โขงนั้นได้มากที่สุด คิดเป็นเปอร์เซ็นต์คิดมาจากอะไร ๔๕.๖๗ เปอร์เซ็นต์นั้นคิดมาจากราคาขาย ๔๐ บาทลบด้วยภาษีสรรพสามิต ๑๗ บาทกว่า และลบด้วยภาษีเทศบาลอีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของ ๑๗ บาทกว่าคือ บาทกว่าเมื่อเหลือเท่าไรก็ ๔๕.๖๗ เปอร์เซ็นต์ของเงินที่เหลืออันนั้น เมื่อออกมาเป็นตัวเลขนี้อย่างนี้แล้ว ก็เป็นอันว่าสุราราชการนี้ได้ให้ผลประโยชน์ตอบแทนแก่รัฐ ขวดละ ๑๐ บาทกว่า ไม่ถึง ๑๑ บาท ๑๐ บาทกว่าต่อจำนวน ๑ ขวด ที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ก็หวังท่านคงจะเข้าใจ ที่ท่านถามว่าจะแก้ไขได้อย่างไรนั้น ก็ได้กราบเรียนแล้วว่า กรณีมีประเด็นอยู่ ๒ อย่าง ที่กระผมจะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณา

๑. เราจะถือว่าสุราราชการเวลานี้ปฏิบัติไม่ได้ตามสัญญาอยู่ ๑ ข้อ คือการยังขายเกินราคาอยู่ มีโทษขั้นรุนแรงที่คณะรัฐมนตรีจะยกเลิกหรือไม่ยกเลิกสัญญานี้

๒. มีปัญหาว่าขณะนี้ผู้เช่าโรงงาน อันนี้ได้ทำหนังสือถึงกระทรวงอุตสาหกรรมขอปรับราคาแม่โขงนี้ขึ้นมา ซึ่งกระทรวงอุตสาหกรรมกำลังคิดราคาอยู่ ด้วยอ้างเหตุผลว่าเนื่องจากดัชนีค่าครองชีพหรือตัวเลขทางเศรษฐกิจในภาวการณ์น้ำมันสูงขึ้นนั้น สินค้าต่าง ๆ ได้แพงขึ้นจึงขอปรับราคา แต่อย่างไรก็ตาม กระผมขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า เคยได้มีผู้ซักถามนอกจากท่านผู้ตั้งกระทู้ที่แล้วว่า ทำไมไม่เลิกเสียเลย เมื่อผิดสัญญาข้อนี้ ก็ขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่า เหตุที่ยังไม่เลิกเสียเลยนั้น เพราะว่าจำนวนเงินที่รัฐบาลได้รับค่าสิทธินี้สูงกว่าจำนวนเงินที่เคยได้รับแต่กาลก่อน เมื่อสมัยปีก่อนที่สุราราชการเช่าอยู่ หรือผู้เช่ารายเก่าอยู่ ได้เดือนละ ๓ ล้านบาท แต่ปัจจุบันนี้ได้เดือนละประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ด้วยสาเหตุอันนี้กระทรวงอุตสาหกรรมจึงไม่กล้าตัดสินใจ เพราะเงินจะผิดไปปีละเป็นพันล้าน จึงจะนำเรื่องนี้เข้าหารือต่อคณะรัฐมนตรี ข้อถามข้อที่ ๑ ท่านว่าอย่างไร กระผมขอประธานโทษครับท่านประธาน ขอให้ท่านได้ตามกระผมไหม

นายจรัส พัวช่วย (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานครับ คำถามข้อแรกที่กระผมกราบเรียนถามนั้น กระผมถามว่า ที่บริษัท สุรามหาราชวร จะให้ผลประโยชน์แก่รัฐในระยะเวลา ๑๕ ปีก่อนวันเปิดของประมูล ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่หลังจากที่ชนะการประมูลแล้วก็มาทำสัญญา วันทำสัญญาบริษัท สุรามหาราชวร ให้แค่ ๕๙,๐๐๐ ล้านบาท ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทหายไปไหน อันนี้กระผมกราบเรียนถามอย่างนี้

ในประการที่ ๒ กระผมอยากจะชี้แจงเพิ่มเติมให้แก่ท่านรัฐมนตรีท่านได้ทราบว่า กระผมก็ยังมีหลักฐานให้ท่านได้ทราบว่า ขณะนี้ในจังหวัดเพชรบูรณ์ของกระผม สุราแม่โขงก็ยังขายเกินราคาอยู่ วันอาทิตย์ที่ผ่านมา ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๒๓ กระผมไปซื้อแม่โขงร้านค้าปลีกนะครับ ไม่ใช่ร้านอาหาร ไม่ใช่ภัตตาคาร ร้านค้าปลีก กระผมซื้อที่ร้านศรีเมืองทอง อำเภอชนแดน จังหวัดเพชรบูรณ์ ราคาขวดละ ๔๕ บาท กระผมซื้อที่เพชรบูรณ์พรรณ เลขที่ ๒๓ ศึกษาเจริญ อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ ราคาขวดละ ๔๓ บาท ยังขายเกินราคากันอยู่จนกระทั่งทุกวันนี้ นี่แหละครับคือหลักฐานข้อเท็จจริง กระผมจึงอยากจะกราบเรียนถามท่านว่า จะแก้ไขอย่างไร ขอขอบพระคุณครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ตอบคำถามข้อ ๑ ที่กระผมเรียนไปนั้น กระผมขอกราบเรียนดังนี้ครับ บริษัท สุรามหาราชวร ที่ตอนประมูลว่า ๑๕ ปี ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น พอทำสัญญาเข้าจริงทำไมเหลือ ๕๙,๐๐๐ ล้านบาท อันนี้เป็นประเด็นสำคัญตอนที่มีการเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจในรัฐบาลชุดก่อน ในเรื่องของกรณีสุราแม่โขง เป็นเรื่องหนึ่งอยู่นั้น กระผมได้เป็นผู้อภิปรายเรื่องนี้ และเมื่อได้เข้าไปเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ได้เรียกเรื่องนี้มาดู จึงได้ทราบได้อย่างแน่ชัดว่า เขาถือหลักเงื่อนไขของการประมูล อย่างที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วว่า มีเงื่อนไขอะไรบ้าง เมื่อถึงคราวที่เขาจะเรียกเข้ามาติดต่อกันเพื่อจะเซ็นสัญญากันระหว่างผู้ที่ได้ที่ ๑ ที่ ๒ ที่ ๓ นั้น ก็จึงได้ทราบว่าทุกคนมีตารางขายของตัวภายในระยะเวลา ๑๕ ปี คือหมายความว่าปีที่ ๑ อาจจะบอกว่าปีละ ๖๐ ล้านขวด นั่นคือในสัญญาต้องบังคับว่าไม่ต่ำกว่า ๖๐ ล้านขวด แต่บริษัทผู้เข้าประมูลอันนี้ไม่ได้มีอยู่ในแบบฟอร์มสัญญา เป็นข้อเพิ่มเติม บริษัทต่าง ๆ ก็ได้บอกว่าปีที่ ๒ นั้นจะขาย

๗๐ ล้านขวด ปีที่ ๓ นั้นจะขาย ๘๐ ล้านขวด ไปเรื่อยจนถึงปีที่ ๑๕ เมื่อจำนวนตัวเลข หรือที่เรียกกันว่าราคาคุยภาษาตลาดนั้น เอมามากจนกับค่าสิทธิและค่าภาษีสรรพสามิต จึง เป็นตัวเลขที่ถูกต้อง ๑๕ ปีได้เงิน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านกว่าบาท แต่ข้อเท็จจริงแล้วทางกรม โรงงานอุตสาหกรรมได้ถืออยู่ในสัญญาในแบบฟอร์มว่า เริ่มต้นกำหนดที่ ๖๐ ล้านขวดต่อ ๑ ปี พร้อมทั้งสุรากวางทองอีก ๕ แสนขวดต่อ ๑ ปี สุราขาวอีก ๘๐,๐๐๐ เทตต่อ ๑ ปี เมื่อเซ็นสัญญาจริง เช่นในตัวเลขอันนี้ ตัวเลขจึงลดลงมาเหลือ ๕๙,๐๐๐ ล้านบาท แต่ อย่างไรก็ตามในขณะเดียวกัน ถ้าบริษัท สุรามหาราชวร หรือผู้ที่ได้รับการประมูลอย่าง ทุกวันนี้ได้ผลิตสุราได้เดือนละ ๗ ล้านกว่าขวดนั้น ก็เป็นอันว่าคงจะเกินกว่าตัวเลข ๕๙,๐๐๐ ล้านบาท กระผมขอกราบเรียนมาด้วยความเคารพ ต่อข้อถามของท่านที่ว่าสร้างความเดือดร้อนให้แก่คนในจังหวัดเพชรบูรณ์ คือศรีเมืองทอง ร้านค้าสุรายังขายเกินราคาราคา นั้น อันนี้กระผมรับทราบไว้ด้วยความขอบคุณ จะเอาไปประกอบการพิจารณาเป็นกรณี ในการที่จะตัดสินใจกับบริษัท สุรามหาราชวร ต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทั่งต่อไป เป็นกระทั่งถามด่วนของคุณทวนทอง อิศสระวงศ์ เรื่อง เงินสงเคราะห์ศพกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย เชิญคุณทวนทองครับ

นายทวนทอง อิศสระวงศ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวนทอง อิศสระวงศ์ ผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม พรรคกิจสังคม กระผมขอตั้ง กระทั่งถาม ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

เนื่องด้วยขณะนี้เงินสงเคราะห์ศพกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ถึงแก่กรรม ทางทายาท ได้รับล่าช้ามาก เป็นเหตุหนึ่งที่ทำให้การฌาปนกิจสงเคราะห์ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านกำลัง ประสบความล้มเหลว และทำให้เป็นการบั่นทอนกำลังใจในการทำงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่เป็นสมาชิกโดยทั่วไป จึงขอเรียนถามว่า

ข้อ ๑ ขอทราบระเบียบการจ่ายเงินสงเคราะห์ศพกำนัน ผู้ใหญ่บ้านโดยสังเขป

ข้อ ๒ ท่านทราบหรือไม่ว่า ขณะนี้การฌาปนกิจสงเคราะห์ของกำนัน ผู้ใหญ่ บ้านกำลังประสบกับอุปสรรคนั้นเป็นเพราะอะไร ท่านคิดแก้ไขเรื่องนี้อย่างไรหรือไม่ครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

ในข้อแรกที่ขอทราบระเบียบการจ่ายเงินสงเคราะห์ศพกำนัน ผู้ใหญ่บ้านโดยสังเขปนั้น กระผมขอเรียนว่า การจ่ายเงินสงเคราะห์ศพสมาชิก฼าปนกิจสงเคราะห์กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนันนั้น ต้องปฏิบัติตามระเบียบของกรมการปกครองว่าด้วยการ฼าปนกิจสงเคราะห์กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน พุทธศักราช ๒๕๑๗ โดยจ่ายจากเงินค่าสงเคราะห์ศพที่เก็บได้จากสมาชิกทั้งหมดในวันที่สมาชิกถึงแก่กรรม แล้วแบ่งจ่ายให้แก่ทายาทของสมาชิกที่ถึงแก่กรรม ทายาทของสมาชิกที่ถึงแก่กรรมจะได้รับเงินสงเคราะห์ศพเป็นจำนวนเท่าใดนั้น ทางสำนักงานจะแจ้งให้ทราบโดยการประกาศของสำนักงานเป็นรายเดือนตามจำนวนของสมาชิกที่ยังมีชีวิตอยู่ การจ่ายเงินนั้นได้ดำเนินการการจ่ายเป็น ๓ งวดด้วยกัน งวดที่ ๑ จะจ่ายให้เป็นจำนวน ๓,๐๐๐ บาทถ้วน เมื่อสำนักงานได้รับรายงานการตายของสมาชิกจากปลัดจังหวัด หรือนายอำเภอ หรือปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้ากิ่งประจำอำเภอ โดยส่งไปให้จังหวัดเป็นผู้จ่ายงวดที่ ๒ จะจ่ายให้อีกครั้งหนึ่งของเงินสงเคราะห์ศพที่เหลือจากการจ่ายครั้งแรก ภายใน ๓๐ วัน เมื่อได้รับการอนุมัติจากกรมการให้จ่ายได้ งวดที่ ๓ จะจ่ายให้ทั้งหมดตามสิทธิที่ควรจะได้รับภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่จ่ายเงินงวดที่ ๒ ให้แล้ว เงินสงเคราะห์ศพที่จะจ่ายให้แก่ทายาทของสมาชิกที่ถึงแก่กรรมนั้น เมื่อมีสมาชิกถึงแก่กรรม ทางสำนักงานจะส่งประกาศรายชื่อผู้ถึงแก่กรรมประจำเดือนไปยังจังหวัดต่าง ๆ เพื่อเรียกเก็บเงินจากสมาชิกที่ยังมีชีวิตอยู่ แล้วนำไปจ่ายให้แก่ทายาทของสมาชิกผู้ถึงแก่กรรม เป็นงวด ๆ ดังที่ได้เรียนมาแล้ว

ในประการที่ ๒ ที่ถามว่า ทราบหรือไม่ว่าขณะนี้การ฼าปนกิจสงเคราะห์ศบกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กำลังประสบอุปสรรคนั้น จะทราบหรือไม่ว่าเป็นเพราะเหตุใด มีแนวทางที่จะแก้ไขอย่างไรหรือไม่นั้น กระผมขอเรียนว่า ก็รับทราบกันอยู่เป็นอย่างดีว่าการบริหารงานการ฼าปนกิจสงเคราะห์กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ขณะนี้มีอุปสรรคอยู่มากพอสมควร

อุปสรรคประการแรกนั้นก็คือ อุปสรรคของกระบวนการสอบสวนซึ่งอาจจะล่าช้ากันอยู่บ้าง แต่ก็เป็นเรื่องจำเป็นที่จะต้องกระทำกันลงไป เพราะมิฉะนั้นแล้วก็อาจจะมี การจ่ายเงินผิดตัว จ่ายให้กับบุคคลซึ่งไม่ใช่ทายาท หรืออาจจะจ่ายให้กับทายาทซึ่งไม่ใช่ผู้ที่มีสิทธิจะได้รับก็เป็นได้ อุปสรรคประการที่ ๒ นั้นก็คือเงินที่ทางสำนักงานจะได้รับจากสมาชิกที่มีชีวิตอยู่นั้นบางทีก็ได้รับล่าช้ามาก ไม่ได้รับตามกำหนด และนอกเหนือไปจากนั้นก็มีสมาชิกประเภทหนึ่งซึ่งพ้นจากความเป็นสมาชิกคือพ้นจากตำแหน่งไปแล้ว เหล่านี้ก็ล้วนแล้วแต่เป็นปัญหาด้วยกันทั้งสิ้น ที่ทำให้การบริหารงานการฌาปนกิจสงเคราะห์ศพกำนันผู้ใหญ่บ้าน นั้นเป็นไปด้วยความล่าช้า แต่ว่าอย่างไรก็ตามทางกระทรวงมหาดไทยนั้นมิได้นิ่งนอนใจ ได้พยายามดำเนินการแก้ไขตลอดมา

ประการแรกได้พยายามแนะแนวทางเกี่ยวกับการขอรับเงินฌาปนกิจสงเคราะห์ไปให้จังหวัด อำเภอ กำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการตรวจสอบหลักฐานให้ถูกต้องครบถ้วนก่อนที่จะส่งมาให้คณะกรรมการพิจารณา

ประการที่ ๒ การจ่ายเงินสงเคราะห์ศพให้แก่ทายาทของสมาชิก ด้วยเหตุผลที่ตระหนักกันว่าจะเป็นการจ่ายให้ผิดตัว หรือจ่ายให้กับทายาทซึ่งไม่ใช่ผู้มีสิทธิที่จะได้รับโดยตรงทางสำนักงานก็จะใช้วิธีมีหนังสือแจ้งไปยังทายาทซึ่งมีสิทธิให้ได้รับทราบแล้วไปรับเอาที่จังหวัด

ประการที่ ๓ ทางสำนักงานนั้นได้คำนึงถึงความเดือดร้อนของสมาชิกอยู่ตลอดมา เพราะฉะนั้นในการที่พอจะอะลุ่มอล่วยกันได้ อย่างหลักฐานบางอย่างบางประการซึ่งไม่ใช่สาระสำคัญมากมายนัก ก็เห็นว่าไม่จำเป็นต้องจ่ายไปให้ก่อนก็มี

ประการที่ ๔ ได้พยายามกำหนดแนวทางที่แน่นอนตายตัวในเรื่องระยะเวลาเอาไว้ เพราะถือว่าเป็นมาตรการประการหนึ่งที่สามารถจะเร่งรัดเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติภายในกำหนดระยะเวลาได้ ได้กำหนดให้อำเภอรับคำร้องขอรับเงินสงเคราะห์จากทายาทของผู้ถึงแก่กรรมนั้นให้ดำเนินการแล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน หากมีเหตุขัดข้องให้รายงานกระทรวงมหาดไทย ข้อที่ ๒ เมื่อจังหวัดได้รับเรื่องราวขอรับเงินตามข้อ ๑ ก็ได้กำชับจังหวัดให้ตรวจสอบให้แล้วเสร็จ ส่งเรื่องให้สำนักงานภายใน ๑๐ วัน ข้อที่ ๓ เมื่อสำนัก

๘๖๖

งานจะรวบรวมคำเสนอคณะกรรมการนั้นได้กำหนดระยะเวลาให้สำนักงานมีเวลาเพียง ๒๐ วันเท่านั้น ที่จะต้องรวบรวมเรื่องราวทั้งหมดเสนอมายังคณะกรรมการนับแต่วันที่ได้รับเรื่องราวดังกล่าว หากเรื่องราวดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือเอกสารไม่ครบถ้วนก็ให้หักท้วงภายใน ๒๐ วันเช่นเดียวกัน

ประการที่ ๕ สำหรับสมาชิกที่พ้นจากตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านไปแล้วและยังคงค้างค่าสงเคราะห์ศพอยู่นั้น ทางสำนักงานก็ได้พยายามหาทางว่า ในส่วนไหนที่พอจะพิจารณาให้พ้นจากสมาชิกภาพได้ทันทีเพื่อไม่ให้เป็นการของสำนักงาน ก็ได้กระทำกันลงไปแล้ว ทั้งนี้เพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหาของการที่จะต้องรอรบเงินสงเคราะห์จากคนเหล่านั้นอยู่ อันเป็นสาเหตุประการสำคัญที่จะทำให้การดำเนินงานหรือการบริหารงานของสำนักงานฉาปนกิจศพสงเคราะห์นั้นเป็นไปอย่างล่าช้า อย่างไรก็ตามกระผมขอเรียนว่า ก็ยังมีกันอยู่บ้างเวลานี้ที่ยังประสบปัญหาความล่าช้า แต่ว่าเรื่องเหล่านั้นก็เป็นทางปฏิบัติที่เกี่ยวกับตัวบุคคล ซึ่งทางกระทรวงมหาดไทยก็ได้กำชับได้พิจารณาโทษทัณฑ์กันตลอดมาขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญรับคุณทวนทอง มีอะไรก็เชิญครับ

นายทวนทอง อิศสระวงศ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ ก่อนอื่นกระผมขอขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้กรุณาตอบระเบียบข้อปฏิบัติการในข้อ ๑ ของกระผมโดยสังเขป และได้เรียนตอบถึงข้อขัดข้องในการเบิกจ่ายเงินฉาปนกิจศพสงเคราะห์ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งบางอย่างความเข้าใจของท่านรัฐมนตรีกับความเข้าใจของกระผมกับหลักการในการปฏิบัตินั้นไม่ตรงกัน ประการต้นเพื่อเป็นการจูงปัญหานี้ให้เข้าสู่การซักเป็นครั้งแรก กระผมก็อยากจะกราบเรียนสักนิดหนึ่งว่า เพื่อเป็นการเตือนความจำของทางฝ่ายบริหารและเป็นการเกิดความเข้าใจอันดีระหว่างเพื่อนสมาชิกทั้งหลายว่า บุคคลที่มีอาชีพเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านนี้ทุกคนจะต้องยอมรับว่าเขาเป็นบันไดขั้นแรกของการบริหารของรัฐบาล งานจากฝ่ายบริหารจะไปถึงหูถึงตาประชาชนนั้น ถ้าหากบุคคลประเภทที่เป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นบุคคลประเภทไม่เอาไหนไม่เอาถ่านแล้ว แน่นนอนละครับ มือไม้ของรัฐบาลนั้น ทำงานไม่ได้ผล มีงานกระทรวงไหนบ้างที่

๒๗

๘๖๗

ไม่อาศัยกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เขาทำงานที่เขาเรียกว่า รับหน้าที่แบกอยู่ช่วยชาติบ้านเมือง อยู่เดี๋ยวนี้เป็นงานหนักเป็นงานใหญ่เรามาเปรียบเทียบกับภาระหน้าที่ที่เขาทำกับสิ่งตอบแทน ที่ทางรัฐบาลให้เขา ไม่ว่ารัฐบาลไหนที่ให้เป็นการตอบแทนสินน้ำใจเขาจะเป็นเรื่องเงิน เดือนประจำเดือนก็ดี จะเป็นเรื่องการช่วยเหลือค่ารักษาพยาบาลก็ตาม หรือจะเป็นการช่วยเหลือค่าเล่าเรียนบุตร บุคคลเหล่านี้เขาไม่มีโอกาสได้รับการตอบแทนเท่าที่ควร เพราะฉะนั้น ในเมื่อเป็นอย่างนี้เราหันมามองถึงเฉพาะเรื่องเงินฌาปนกิจสงเคราะห์เขา ที่ทางรัฐมนตรีตอบกระผมเมื่อกี้ ที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าเงินจากสมาชิกเก็บได้เข้ามาไม่ ตรงตามเวลานั้น ไม่จริงหรือครับ เสมียนตราอำเภอกหัก ณ ที่จ่ายทันทีศพละ ๕๐ สตางค์แล้ว อีกประการหนึ่งที่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าทางฝ่ายรัฐบาลนั้นเข้าใจ แต่ยังไม่เห็นแย้มให้กระผม ทราบ นั่นก็คือกระผมได้ฟังจากเจ้าหน้าที่ของการฌาปนกิจสงเคราะห์ เพราะว่ากระผมนั้นมี โอกาสคลุกคลีอยู่กับคนประเภทนี้มาเป็นเวลาหลายปีแล้ว กระผมเข้าใจในปัญหาของ ทายาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ระเบียบปฏิบัติที่ท่านวางเอาไว้ว่าแบ่งเงินรับจ่ายให้เขาเป็น ๓ งวด ถ้าจ่ายงวดแรกผ่านไปแล้ว งวดที่ ๒ ภายใน ๙๐ วัน งวด ๓ ภายใน ๙๐ วันนั้น กระผมขอกราบเรียนฝากท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่า ท่านลองไปดูซิครับ ระยะ นี้ถ้าตามระเบียบการนั้นไม่เกิน ๙ เดือน ทายาทของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านจะต้องได้รับเงิน ฌาปนกิจสงเคราะห์ แต่เดี๋ยวนี้ ๓ ปี ยังไม่มีนะครับ และที่มีอยู่นั้นนะปัญหาที่ท่านรัฐมนตรี ตอบกระผมว่า ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบหลักฐานว่า ประเดี๋ยวจ่ายเงินผิดตัวกันเข้านั้นไม่จริง ครบมาหมด กระผมถามทางเจ้าหน้าที่ว่าเป็นเพราะอะไร ก็ได้รับการชี้แจงจากเจ้าหน้าที่ ว่า เดี่ยวนี้เงินไม่มี ตายกันมากต้องมาเข้าคิวเข้าบัญชีกันเอาไว้ก่อน เงินที่มีในมือพอจะ จ่ายให้ใครจ่ายไปตามลำดับความสำคัญ เมื่อก่อนหน้านั้น ๒ เดือน กระผมมาถาม น่าเห็นใจ เจ้าหน้าที่เขา เขาตั้งหลักของเขาไว้ถ้าทายาทของใครเดือดร้อนแล้วเวลามาถามเขาก็จะจัด ให้ถ้ายังไม่มาถามยังไม่จำเป็น คิวก็ยังอยู่อย่างเดิม ถ้าใครจำเป็นก็แซงคิวเข้ามาหน่อย ก็ ด้วยข้อเท็จจริงนั้นท่านประธานที่เคารพ เพราะเงินฌาปนกิจสงเคราะห์ของกำนัน ผู้ใหญ่- บ้าน คนที่เขาเป็นก่อนที่เขาจะตายเขาบอกลูกบอกเมียเอาไว้ เอาละเงินทำบุญพ่อนะมี ด้วยความสำนึกของฝ่ายภรรยา ฝ่ายบุตรว่า เงินส่วนใหญ่นั้นจะได้มารับทำบุญอุทิศส่วน

กุศลให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้น ตายไปแล้วกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เงินไม่มี เงินในมือไม่มี ก็ต้องไปขอหยิบขอกู้ขอยืมเขา ดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ ตามบุญตามกรรม อยากจะกราบฝากไปยังท่านรัฐมนตรีว่า เงินสงเคราะห์ศพหมื่นกว่าบาทที่ทายาทได้รับ บางทีไม่คุ้มกับดอกเบี้ยที่กินไปนะครับ กว่าจะเสร็จกันทุกงวด เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า ในเมื่อเงินที่สมาชิกถึงแก่กรรม สมาชิกจ่ายได้ทันที หักจ่ายไปคนละ ๕๐ สตางค์ ศพละ ๕๐ สตางค์นี้จ่ายงวดแรก ทางกระทรวงให้ทางจังหวัดเอาเงินสำรองจ่าย จ่ายไปก่อน ๓,๐๐๐ บาท มีทุกจังหวัดในประเทศไทยหรือไม่ที่ทำได้อย่างนั้น ไม่มี กระผมขออ้างในจังหวัดมหาสารคามของกระผมนั้น ร้อยละ ๑๐ ไม่ได้หรอกครับ เงินสำรองจ่าย จนกว่าเรื่องจะถึงทางกองการฌาปนกิจแล้วก็ค่อยส่งไปให้ ในเมื่อเงินหักเขาทันทีอย่างนั้น ระเบียบการที่ท่านอ้างมาว่าที่กำลังปฏิบัติอยู่เดี๋ยวนี้เป็นระเบียบการเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๗ นั้นมันเก่าแก่แล้วละครับลำหลังลำสมัยอะไรทั้งได้หรือไม่ระเบียบอย่างนี้ ออกมาใหม่่ว่าตายแล้วเบิกจ่ายได้ทันที เหมือนอย่างเงินฌาปนกิจของครู เงิน ข.พ.ค. ให้ทางจังหวัดเบิกจ่ายทันที เวลาสมาชิกตายเขาหักทันที แต่เวลาจ่ายให้ทายาทก็จ่ายทันที จ่ายได้ภายใน ๓ วัน กระผมขอกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า แก่ได้หรือไม่ครับ จ่ายได้ทันที ถามเป็นประการแรก

ประการที่ ๒ ที่วางระเบียบกันเอาไว้ว่า ๓ เดือนจ่ายเป็นงวดๆ เป็น ๔ เดือนนั้นไม่จริง จริงหรือไม่จริง กระผมไม่ว่า เรามาเริ่มต้นกันใหม่ เรามาตั้งกันใหม่ จ่ายภายใน ๓ เดือน จ่ายแค่ ๒ งวดได้หรือไม่ เอาละ โอ.เค. กระผมไม่ว่า ๓,๐๐๐ บาท งวดแรกหลังจากงวดแรกแล้วไม่เกิน ๓ เดือนให้จ่ายให้ครบ แล้วในการเบิกจ่ายเงินในการสอบสวน ทายาท ท่านลองหลับตานึกดูซิครับ ผู้ที่เป็นภรรยา ผู้ที่เป็นบุตรของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน กว่าจะเข้าใจ กว่าจะมาหาเจ้าหน้าที่ที่ดี ขึ้นมาบนที่ว่าการอำเภอ ใครละเป็นเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องนี้ หากัน ๓๐ นาที หากันชั่วโมงก็ไม่พบ ความกล้าเขาก็ไม่มี ระเบียบการใหม่นั้นออกไป เป็นหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ที่จะต้องออกไปติดตามสอบสวน ไม่ตายกันมากหรอก อำเภอหนึ่ง เดือนหนึ่งไม่ถึง ๓-๔ คน ให้เป็นภาระหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ออกไปสอบสวน

กระผมขอกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า ขอย่างนี้พอจะเป็นไปได้หรือไม่ครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเข้าใจว่าประการแรกในเรื่องความสำคัญของท่าน ผู้ใหญ่บ้านว่าควรจะเป็นอะไรอย่างไหน และมีความสำคัญต่อการเอื้ออำนวยการบริหารงานของรัฐบาลอย่างไหน กระผมเข้าใจว่าเรื่องเหล่านี้ก็น่าจะเป็นเรื่องที่ตระหนักกันดีอยู่ทั่วไป กระทรวงมหาดไทยก็ได้เห็นความสำคัญในเรื่องนี้ ดังที่ยังจะสังเกตเห็นได้ว่ามีความพยายามที่จะให้มีการเพิ่มเงินตอบแทนตำแหน่งท่าน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตรกำนัน หรือแม้กระทั่งผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านตลอดมา เมื่อไม่นานมานี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เพิ่มเงินตอบแทนท่าน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านอีกเป็นจำนวนถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ของเงินตอบแทนที่ได้รับอยู่เดิม เวลานี้กระทรวงมหาดไทยก็ได้จัดทำบัญชีขอเพิ่มเงินไปยังสำนักงบประมาณแล้ว ซึ่งก็คาดว่าจะได้รับในเวลาไม่ช้าไม่นานนัก สิ่งเหล่านี้ล้วนแล้วแต่เป็นข้อเท็จจริงที่แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลเองโดยเฉพาะอย่างยิ่งคือกระทรวงมหาดไทยนั้นได้ตระหนักในความสำคัญของท่าน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตรกำนัน ตลอดจนผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านเป็นอย่างดี หันกลับมาพิจารณาถึงปัญหาของเงินฌาปนกิจสงเคราะห์ศพของท่าน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตรกำนัน ที่กำลังมีปัญหาอยู่ในเวลานี้ กระผมก็เรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไว้แล้วว่า ทางกระทรวงมหาดไทยก็ยอมรับว่าสิ่งเหล่านี้เวลานี้ยังบกพร่องยังมีเรื่องที่จะต้องแก้ไขกันอยู่อีกมากมาย กระผมคงไม่กล้าที่จะรับปากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในวันนี้ เพราะคงไม่กล้าที่จะตัดสินใจที่จะรับปากกับคำกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ว่า จะจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายใน ๒ งวดในฉบับพลันทันทีอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กรุณาเสนอแนะขึ้นมา แต่ว่าอย่างไรก็ตามกระผมขอเรียนยืนยันได้ประการหนึ่งว่า สิ่งเหล่านี้กระผมจะขอรับไปให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการหาทางแก้ไขปรับปรุงโดยไม่ชักช้าและประการสำคัญที่สุดนั้น กระผมเข้าใจว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็คงจำเป็นต้องให้ความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยในเรื่องนี้ด้วยเช่นเดียวกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่การจ่ายเงินฌาปนกิจ

สงเคราะห์ที่ว่ำนี้นี้ได้เป็นไปอย่างล่าช้ามากถึงขนาด ๒-๓ ปี กระผมขอเรียนยืนยันว่า สิ่งเหล่านี้ผู้บริหารของกระทรวงมหาดไทยระดับสูงนั้นก็คงจะยินยอมให้เกิดขึ้นต่อไปไม่ได้ ด้วยเช่นเดียวกัน กระผมเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไปแล้วว่า ก็ได้พยายามกันมาตลอด เวลาในการที่จะจัดการให้ทุกอย่างเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและรวดเร็ว แต่ว่าหลักประการ สำคัญประการหนึ่งของการมาปนกิจสงเคราะห์นั้นก็คือ หลักของการช่วยตัวเอง ให้สมาชิก ช่วยซึ่งกันและกัน เพราะฉะนั้นในกรณีอย่างนี้โดยหลักเกณฑ์แล้วเงินจะถึงมือสมาชิกได้ นั้นก็ต่อเมื่อทราบจำนวนคนตายประการหนึ่ง และทราบจำนวนเงินที่แน่นอนของสมาชิก โดยส่วนรวมทั้งหมด นั้นประการหนึ่ง เพื่อจะได้นำมาแบ่งส่นปันส่วนให้กับสมาชิกที่เสียชีวิตในเวลาเดียวกันนั้นได้รับการแบ่งส่นปันส่วนกันอย่างเป็นธรรมที่สุด เพราะฉะนั้น โดยหลักที่ว่ำนี้นี้ถ้าจะว่ากันจริง ๆ แล้วบางครั้งก็อาจจะต้องล่าช้า ซึ่งทางสำนักงานก็ได้ใช้ ความพยายามในการจ่ายเงินอย่างที่ว่านั้นให้ทันทีเป็นจำนวน ๓,๐๐๐ บาทถ้วนก่อน แต่อย่างไรก็ตามก็เห็นจะเรียนท่านสมาชิกยืนยันกับท่านอีกครั้งหนึ่งได้ว่า กระผมขอรับข้อ เสนอแนะทั้งหมดไปหาทางพิจารณาแก้ไขให้ทุกอย่างเป็นไปด้วยความเรียบร้อยทันอกทันใจ ขอขอบพระคุณมากครับ

นายทวนทอง อิศสระวงศ์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ ก่อนอื่น กระผมขอกราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ที่กระผมฟังดูการ ตอบของท่านนั้น กระผมสังเกตดูว่าท่านมีความเอาใจใส่เรื่องนี้หรือไม่ การดูเรื่องนี้กระผม ให้ท่าน คือถึงแม้ว่าความล่าช้าที่เกิดขึ้นตลอดเวลามานั้น อะไรที่พอจะแก้ไขได้ ท่านก็จะ ขอรับเอาไป ที่นี้มีอยู่ชนิดหนึ่งที่กระผมอยากจะขอกราบเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังท่าน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า เมื่อคืนนี้ท่านยังไม่ตอบว่า เงินที่ทางฝ่ายเจ้าหน้าที่ เขาบอกว่าเงินขาด เงินไม่มี จริงหรือไม่ เป็นเพราะสาเหตุอะไร พอคืนนั้นนั้น อาทิตย์ที่ ผ่านมาแล้วนี่แหละครับ ท่านนายกรัฐมนตรีท่านไปตรวจการสร้างงานชนบทที่อำเภอ บรบือ วันนั้นก้านั้น ผู้ใหญ่บ้านก็มากันเต็ม เขาก็เห็นว่าวันพฤหัสบดีที่ผ่านมามีเห็นออก ข้าวทางสถานีวิทยุว่า กระผมได้ตั้งกระทู้ถามเรื่องนี้ เขาก็เลยกรุณาตามมาถาม กระผมก็บอกว่ายังไม่ได้อาถามหรือกระทู้เลื่อนไป เขาก็เลยชี้ให้กระผมได้ทราบว่า เดียวนี้แหละครับก้านั้น

ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ไม่ค่อยอยากจะเป็นสมาชิกกัน ไม่ค่อยมีที่เป็นอยู่ก่อนนั้น แล้วก็เลิกส่งลาออก สาเหตุที่เลิกเป็นสมาชิกเพราะอะไร เพราะเงินล่าช้า เพราะรัฐบาลแก้ไขระเบียบปฏิบัติอันนี้ไม่ได้ กระผมก็เลยตอบว่ากระผมมีข้อเสนอแนะทางรัฐบาลว่า เงิน ๓,๐๐๐ บาท จ่ายทันทีได้หรือไม่ และกระผมจะขอทางรัฐบาลว่า จ่ายกันเพียง ๒ งวด แล้วห่างกันแค่ ๓ เดือน ความรับผิดชอบมอบไปเป็นเรื่องของเจ้าหน้าที่ฝ่ายอำเภอ พอกระผมพูดอย่างนั้นท่านรัฐมนตรีครับ จะมาสมัครกันหมด เดียวนี้ที่เงินไม่มี ไม่ใช่อย่างอื่นหรอก เพราะเขาลาออก คนตายก็ตาย สมาชิกน้อยเงินก็ไม่พอจ่าย ในเมื่อเงินไม่พอจ่าย เราจะกะเอาเงินมาเข้าดุลย์จ่ายได้เป็นไปตามระเบียบแบบแผนแน่นอน กระผมยอมรับ อันนี้เป็นเรื่องของสมาชิก ช่วยเหลือสมาชิก แต่ว่าคนที่ควบคุมเรื่องนี้ คนควบคุมนโยบาย ควบคุมงานนี้ ถ้าไม่เอาใจใส่ก็ล้มเหลว ถ้าหากท่านสามารถปรับปรุงได้ แก้ไขระเบียบใหม่ได้ เขาจะมาสมัครกันอีก เพราะฉะนั้นก็เลยขอกราบฝากท่านรัฐมนตรีไว้ด้วยความขอบคุณว่า ท่านได้เอาใจใส่ในเรื่องนี้ เรื่องที่ท่านตอบกระผมวันนี้จะไปถึงหูกำนัน ผู้ใหญ่บ้านหลายอำเภอ หลายจังหวัดนะครับ ขอกราบขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทั่งถามต่อไปเป็นของคุณ กิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ เรื่อง การใช้จ่ายเงินขององค์การศาสนาและศึกษาภัณฑ์ เชิญครับคุณ กิตติศักดิ์ (นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์ ไม่อยู่ในที่ประชุม)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณ กิตติศักดิ์ ไม่ตั้งใจหรือครับ ถ้าไม่อยู่ในที่ประชุมก็กระทุ้งต่อไป กระทุ้งต่อไปเป็นของคุณ เหนาว พุทธิธรรมกุล ขอเรียนให้คุณ เหนาวทราบนะครับ เนื่องจากว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งมาว่า เดินทางไปต่างประเทศ ยังอยู่ที่ฟิลิปปินส์ก็ขอเลื่อนไปนัดหน้าครับ

นาย เหนาว พุทธิธรรมกุล (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ความจริงเรื่องกระทุ้งของกระผมนี้ กระผมคิดว่าได้ผ่านมาหลายครั้งแล้ว ได้เลื่อนมาเรื่อย ถ้าจะมองกันไปแล้วจะว่าไม่สำคัญก็ไม่เชิง แต่ความจริงมีความสำคัญอย่างยิ่ง กระผมมีเอกสารจากหนังสือพิมพ์จากข้อเท็จจริงที่จะมากราบเรียนท่านประธานว่า การที่

๓๒

๘๗๒

รัฐบาลไม่มาตอบนี้มีความเสียหายอย่างไร และกระผมอยากจะขอเรียนว่า กระทั่งถามด่วนของกระผมซึ่งสอบถามพลเอก เปรม เรื่องการรับรองรัฐบาล เสง สัมริน นี้ก็ไม่มาตอบ แต่กลับเอากระทุ้งนี้มาตอบกระผมก่อน กระผมก็ไม่ทราบว่ ๗๗๗๗ เปรม นั้นกลัวหรืออย่างไร ถึงไม่กล้ามาตอบกระทุ้งถามด่วนกระผม ซึ่งยื่นพร้อมกัน นี้กระผมอยากจะเรียนอย่างนี้ และอีกอย่างหนึ่งกระผมก็ได้ทำตามขั้นตอนในฐานะกระผมเป็นฝ่ายค้าน ซึ่งมีกระทุ้งเข้ามาถาม เพราะถือว่าเป็นฝ่ายรัฐบาลก็สอบถามได้จากรัฐบาล นี้กระผมอยากจะเรียนอย่างนี้ ที่นี้กระผมอยากจะเรียนว่า ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขนี้ ถ้าหากท่านเห็นว่าการไปเมืองฟิลิปปินส์มีความสำคัญกว่าพี่น้องชาวภาคอีสานหลายจังหวัดมีเอกสารหนังสือพิมพ์ก็มี นี่แหละครับ การใช้ยารักษาโรค หมอเถื่อน กระผมอยากจะให้ท่านประธานได้ดูว่าตายครับ ที่โรงพยาบาลหนองคายก็ตายด้วยไข้เลือดออก บุรีรัมย์ก็ตายด้วยไข้เลือดออก วันหนึ่งเป็น ๑๐ คนเดินเข้ามาน่าสมเพชมาก แล้วอย่างนี้ไม่มีรัฐมนตรีว่าการ รัฐมนตรีช่วยก็ไม่มี แล้วปลัดกระทรวงรักษาการแทนได้หรือไม่มาตอบอย่างนี้ เท่ากับว่ารัฐบาล เปรม ติณสูลานนท์ นี้ปล่อยให้บ้านเมืองฉิบหาย เห็นหรือไม่ ว่า คนตายไปนี่ก็มีความสำคัญเหมือนกัน เราจะปล่อยได้อย่างไรถ้าคนในชาติเป็นง่อยไปแล้ว การเศรษฐกิจจะพัฒนาได้อย่างไร ฉะนั้นกระผมขอเรียนว่า อย่างไรก็ต้องมีคนมาตอบแทนอย่างทีกระผมเรียนนี้ แสดงว่าเมื่อกระผมยังคิดว่าในสมัยรัฐบาลเกรียงศักดิ์นั้น กระทรวงเกษตรฯ ไม่มาตอบ ก็มีประสบการณ์มีบทเรียนจากอันนี้มาแล้ว ท่านซึ่งนั่งเป็นรัฐบาลขณะนี้ก็เป็นฝ่ายที่ไว้วางใจเอากันสั้น ๆ แยะเลย นี่ละครับเป็นอย่างนี้ แล้วท่านปล่อยให้เหตุการณ์ประวัติศาสตร์ซ้ำรอยขึ้นมาอีก กระผมไม่ทราบว่ารัฐบาล พลเอก เปรม นั้นทำกันอย่างไร ปล่อยให้บ้านเมืองเสียหาย กระผมอยากจะเรียนว่า.....

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาละครับคุณเนาว์ พอแล้วครับ ต่อไปกระทุ้งถามของคุณพลศักดิ์ สุดสนธิ์ เรื่อง การควบคุมการจำหน่ายสุราแม่โขง ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เชิญคุณพลศักดิ์ครับ

นายพลศักดิ์ สุดสนธิ์ (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพและท่านมีเกียรติ
ทุก ๆ ท่าน กระผม พลศักดิ์ สุดสนธิ์ ส.ส. หนองคาย ขอตงกระทู้ถาม ฯพณฯ รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยสุราแม่โขงของบริษัท สุรามหาราษฎร เท่าที่จำหน่ายกันอยู่ในขณะนี้
ปรากฏว่าการจำหน่ายไม่เป็นไปตามราคาที่ปิดขวดไว้ การปิดราคาจำหน่ายบางขวดก็ปิดไว้
อย่างซ่อนเร้นอำพรางไม่ปิดอย่างเปิดเผยนี้ เป็นการสื่อถึงเจตนาที่ไม่บริสุทธิ์ของบริษัท
จึงขอเรียนถามว่า

๑. ท่านทราบหรือไม่ที่มีการจำหน่ายสุราแม่โขงเกินราคาที่กระทรวงได้ตกลง
ทำสัญญากับบริษัท เหตุใดจึงปล่อยให้ละเมิดสัญญาที่รัฐทำกับเอกชนไว้ เพราะเหตุใดจึง
ไม่จัดการให้เป็นไปตามสัญญา

๒. การจำหน่ายสุราแม่โขงท่านทำหนังสือแจ้งไปยังจังหวัด อำเภอในการควบคุม
การจำหน่ายสุราหรือยัง ถ้าท่านทำหนังสือแจ้งไป เหตุใดเจ้าหน้าที่จึงไม่ปฏิบัติตาม
ปล่อยให้ตัวแทนของบริษัท จำหน่ายสุราแม่โขงเกินราคาตามลำพังใจ

๓. เมื่อตัวแทนจำหน่ายของบริษัท จำหน่ายเกินราคา จะถือว่ามีความผิดตาม
พระราชบัญญัติการค้ากำไรเกินควรหรือไม่ กระผมขอเรียนถามท่านนี้ก่อนครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผมขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรคุณพลศักดิ์ สุดสนธิ์
ด้วยความเคารพดังนี้ครับ ที่ท่านถามว่า ทราบหรือไม่ที่มีการจำหน่ายสุราแม่โขงเกินราคา
ที่กระทรวงได้ตกลงทำสัญญากับบริษัท เหตุใดจึงปล่อยให้บริษัท ละเมิดสัญญาที่รัฐกับเอก
ชนได้ทำไว้ เพราะเหตุใดจึงไม่จัดการให้เป็นไปตามสัญญา กระผมก็ได้ตอบกระทู้ของท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อสักครู่นี้ไปแล้ว ประเด็นก็คล้าย ๆ กัน มีการแตกต่างกันอยู่บ้าง แต่
ด้วยความเคารพในท่านสมาชิก กระผมจึงขอกราบเรียนซ้ำอีกที่ว่า กระทรวงอุตสาหกรรม
โดยเฉพาะกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ทราบดีว่ามีการจำหน่ายสุราแม่โขงเกินราคากว่าที่ได้
กำหนดไว้ในสัญญาที่รัฐได้ทำกับเอกชนก็หมายถึงว่าที่บริษัท สุรามหาราษฎร ได้ทำไว้กับ
กรมโรงงานอุตสาหกรรม ทราบดีมาตลอดเวลาแต่เนื่องจากที่ได้กราบเรียนไว้แล้วว่าเป็น

ระยะเวลาของ ๓ เดือนแรกที่ผู้ผลิตรายใหม่ที่ได้เข้ามาเช่า เพิ่งเริ่มเข้ามาดำเนินการเตรียมการต่าง ๆ ยังไม่พร้อมและยังไม่มีประสบการณ์ในการดำเนินการ ประกอบกับบริษัทผู้เช่ารายใหม่นี้ยังไม่อาจถูกใจเจ้าหน้าที่คนงานของบริษัทเดิมอยู่ได้ดังที่ท่านจะเห็นว่าขณะนี้เพียงยุติการสไตรค์กันไป จึงมีปัญหในด้านแรงงาน ทำให้ผลผลิตไม่ได้ตามปกติวิสัย ประกอบกับในช่วงระยะเวลาที่เข้มาปฏิบัติงานใหม่อันนั้น มีงานประเพณี ปีใหม่บ้าง ตรุษจีนบ้าง ทำให้สุราขาดตลาด และจึงมีการขายเกินราคา เหตุใดจึงปล่อยให้บริษัททำละเมิดสัญญา นั้น กระทรวงอุตสาหกรรมขอทราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติว่าไม่ได้ปล่อยปละละเลยหรือรู้เห็นเป็นใจให้โรงงานผู้ที่เช่าโรงงานสุราบางยี่ขันนั้นได้ทำการขายเกินราคา ได้ทำการติดต่อมีจดหมายตักเตือนไปเป็นลำดับ ๆ ให้ แต่ถึงอย่างไรก็ตามแม้จนกระทั่งปัจจุบันนี้การขายเกินราคาของสุราแม่โขงก็ยังมีอยู่

ต่อคำถามข้อที่ ๒ ที่ท่านได้ถามว่า การจำหน่ายสุราแม่โขง ทางกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ทำหนังสือแจ้งไปยังจังหวัด อำเภอแล้วหรือยัง ถ้าท่านทำหนังสือแจ้งไปเหตุใดเจ้าหน้าที่จึงไม่ปฏิบัติตาม ปล่อยให้ตัวแทนจำหน่ายของบริษัทจำหน่ายสุราแม่โขงขายเกินราคาตามลำพังใจ ก็ทราบเรียนว่าได้มีหนังสือถึงผู้ว่าราชการจังหวัดทั้งหมด ๗๒ จังหวัด เพื่อเอามาเป็นบรรทัดฐานประกอบการพิจารณาในการที่บริษัท สุรามหาราษฎร ได้ทำการขายเกินราคาดังนั้นทั้ง ๗๒ จังหวัด มีอยู่ ๑ จังหวัดเท่านั้นที่แจ้งว่าไม่ได้ขายเกินราคา จังหวัดใดกระผมก็ลืมขอประทานอภัยได้ลืมชื่อเสียแล้ว นอกนั้นบอกว่าสุราแม่โขงขายเกินราคาทั้งนั้น และในขณะเดียวกันกรมโรงงานอุตสาหกรรมก็ไม่ได้ปล่อยปละละเลยที่ปล่อยให้เขาขายตามลำพังใจ ก็ได้มีหนังสือตักเตือนไป และได้มีการกล่าวโทษเอาเยน็ด บางแห่งอย่างเช่น จังหวัดปราจีนบุรี ก็ได้บอกให้เลิกสัญญาไปก็ได้เลิกไปแล้ว จึงขอประทานทราบเรียนให้รับทราบไว้ว่ากระทรวงอุตสาหกรรมมีความห่วงใยในการที่จะไม่ยอมให้บริษัทผู้ประมุขโรงงานสุราบางยี่ขันนั้นได้ทำการละเมิดสัญญาได้ เวลานี้ยังเหลือสัญญาอีกข้อเดียวที่ยังถูกละเมิดอยู่คือการขายเกินราคา ๔๐ บาท

ต่อคำถามข้อที่ ๓ เมื่อตัวแทนจำหน่ายของบริษัทจำหน่ายเกินราคา จะถือว่ามีความผิดตามพระราชบัญญัติค่ากำไรเกินควรหรือไม่ อันนี้กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ทำ

หนังสือไปถึงกรรมการค้าภายในของกระทรวงพาณิชย์แล้ว เพื่อจะอาศัยอำนาจของพระราชบัญญัติค่ากำไรเกินควรนี้มาจัดการกับผู้ค้าสุราแม่โขงที่ขายเกินราคาตามที่ปิดสลากไว้ที่ขวด ๕๐ บาท แต่กรรมการค้าภายในโดยกระทรวงพาณิชย์ได้ตอบมาว่า เรื่องของสุรานี้ไม่ใช่เครื่องจำเป็นสำหรับอุปโภคและบริโภค จึงไม่ได้อยู่ในข่ายของการที่จะใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติค่ากำไรเกินควรได้ จึงกราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติและผ่านท่านประธานสภามาด้วยความเคารพได้รับทราบไว้

นายพลศักดิ์ สุดสนธิ์ (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตอบกระทู้ถามของกระผมนั้น ส่วนข้อที่ ๒ กับข้อที่ ๓ นั้นกระผมหายข้องใจ แต่กระผมยังไม่หายข้องใจในข้อที่ ๑ ที่ว่าทางรัฐบาลขณะนี้ไม่ได้ละเลยต่อหน้าที่แต่อย่างใดการทำสัญญาสุราแม่โขงนี้เป็นเวลา ๗ เดือนมาแล้ว แล้วการขายเกินราคาในขั้นต้นนั้นกระผมไม่ติดใจเพราะสุรานั้นเหลือสต็อก เมื่อบริษัท สุรามหาราชวรเข้ามาดำเนินกิจการนี้เป็นเวลา ๖-๗ เดือนเข้ามาแล้ว ไม่เคยปฏิบัติตามข้อบังคับข้อใดข้อหนึ่ง แต่รัฐบาลผู้บริหารประเทศนี้ยังปล่อยให้เอกชนเหนือรัฐอยู่เสมอ จนเป็นเหตุให้กระผมนี้ได้มีความกินแหนงแคลงใจกับคณะบริหารราชการแผ่นดินในขณะนี้ ซึ่งได้ปล่อยให้พ่อค้านายทุนอยู่เหนือรัฐบาล ตามที่กระผมตรวจดูตามข้อสัญญา และตามสัญญารัฐบาลกับเอกชนที่มีต่อกันในเล่มนี้ ปรากฏว่าตั้งแต่หมวดหนึ่งถึงหมวดสุดท้าย บริษัท สุรามหาราชวร นี้ปฏิบัติผิดสัญญาทุกข้อทุกประการ แม้แต่การปิดราคาขวดก็ปิดด้วยการซ่อนเร้น คำว่าปิดด้วยการซ่อนเร้น ปิดอย่างไร ปิดราคาขวดเอาตัวเลขไว้ข้างในขวดไม่เปิดเผย นี่สื่อแสดงเจตนารมณ์ถึงบริษัทนั้นมีทางที่จะอำพราง เพื่อจะขายสุราให้เกินราคา นี่ประเด็นหนึ่งที่กระผมสงสัย

ประเด็นที่ ๒ ในฐานะที่ท่านเป็นผู้บริหารราชการแผ่นดินควบคุมโรงงานอุตสาหกรรมให้ไปตามสัญญาระหว่างเอกชนกับรัฐนั้น เมื่อรัฐตั้งอยู่แล้วว่าเขาปฏิบัติผิดสัญญาทุกข้อทุกประการแล้ว ท่านทำไมจึงนิ่งเฉยดูปล่อยให้เขากดหัวรัฐบาลอยู่อย่างนี้ ถ้าหากประเทศไทยของเรายังก้มหัวให้กับพ่อค้านายทุนอยู่ แล้วการบริหารประเทศชาติบ้านเมืองนี้จะให้ประชาชนได้อยู่ดีกินดีมีความสุขได้อย่างไร ถ้าหากท่านไม่จริงจังต่อการบริหาร

ราชการแผ่นดินแล้ว จะเห็นแก่พ่อค้านายทุน ไม่เห็นแก่ผู้ยากไร้เข็ญใจนั้น สัญญานี้ก็เปรียบประหนึ่งเหมือนกับเอาเรือไปเกยหัวหาดไว้เท่านั้นส่วนกับต้นเรือนอนสบาย ส่วนกลาสีเรือนั้นจะไปเที่ยวเล่น ณ ที่ใดก็ได้ ถ้าเป็นอย่างนี้แล้วกระผมว่าไม่ควรจะต้องรอเวลาแล้วก็เปิดโอกาสให้กับพ่อค้านายทุนนั้นได้ละเมิดสัญญา ท่านมีอำนาจและหน้าที่เต็มเปี่ยมอยู่แล้ว ยกตัวอย่างเช่น กรณีอุบัติเหตุของนายหัด ดาวเรือง เกี่ยวกับลุ่มแม่น้ำเสียวทำให้น้ำเค็มทำให้เกิดความเสียหายกับไร่นาสาโทของเกษตรกร รัฐบาลก็ไม่ได้นั่งนอนใจได้ส่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ฯ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมไปดูต้นเหตุและต้นตอข้อเท็จจริงแล้วกริบแก้ไขดำเนินการโดยด่วน นี่คือการห่วงใยของรัฐบาล แต่เรื่องเหล่านี้ท่านไม่เอาใจใส่ หากจะมีเลศมัยนัยประการใด กระผมจึงสงสัยเป็นอย่างมากครับ ขอขอบคุณ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานครับท่านไม่ได้มีคำถามอะไร กระผมก็ไม่รู้จะตอบท่านอย่างไร ท่านก็ได้ระบายอารมณ์ของท่านไว้เท่านั้นเพื่อไม่ให้เสียกำลังใจ และด้วยความเคารพในฐานะที่กระผมก็เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเช่นเดียวกับท่าน จึงขอกราบเรียนไว้ว่า รัฐบาลชุดนี้ไม่ยอมเด็ดขาดที่จะให้พ่อค้ามากดหัวแม้แต่กดหัวราษฎรก็ยังไม่ได้ จะมากดหัวกระผมก็กดไม่ได้ แต่เมื่อท่านได้มีความสงสัยว่าเหตุใดจึงปล่อยปละละเลยไม่ใช้อำนาจตามกฎหมาย หรือให้เป็นไปตามสัญญานั้น ก็อย่างที่ได้อธิบายไว้ด้วยความเคารพว่าถึงอย่างไรก็ดี แม้คณะกรรมการกิจการของสภานี้จะทำเรื่องนี้ไม่เสร็จ ประมาณต้นเดือนนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมกลับ กระผมจะนำเรื่องนี้เข้าไปในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อให้อนุมัติเพราะถ้าปล่อยเหตุการณ์ทิ้งไว้อย่างนี้ การที่จะวินิจฉัยว่าจะเลิกสัญญาหรือไม่ ถ้าไม่เลิกจะทำประการใดต่อไป เพราะทุกวันนี้ที่ขายเกินราคารัฐควรจะได้ค่าสิทธิ อันนี้กระผมตระหนักดีครับ แต่อย่างไรก็ตามการบริหารราชการแผ่นดินก็ต้องมีขั้นตอน จึงขอกราบเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติไว้ด้วยความเคารพ เพราะกระผมไม่รู้จะตอบท่านอย่างไร ท่านไม่มีคำถามอะไรออกมา

นายพลศักดิ์ สุดสนธิ์ (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตอบกระทู้ของกระผมนั้นเป็นที่พอใจ ที่ท่าน

ว่าจะไม่ยอมให้พ่อค้าขายทุนมากดหัว แต่กระผมขอฝากท่านไว้ว่า เป็นเวลาล่วงเลยมาเกือบปีแล้ว ท่านไม่ต้องไปรอช้าหรือว่าประวิงเวลาไว้ หน้าที่ของท่านมีอย่างใด ก็ขอความกรุณาจัดการให้เป็นไปตามระเบียบและตามสัญญาให้กระผมด้วย เพราะว่าราชฎรตามที่ท่านว่าขณะนี้มีการขายกันอยู่ ๓๐ บาท ๔๐ บาทนั้นไม่เป็นความจริง

เฉพาะในกรุงเทพมหานครมีแห่งเดียวที่ติดว่าราคาสุราแม่โขงขายถูกขวดละ ๔๔ บาท มีอยู่แห่งเดียว นอกนั้น ๕๐ บาท ๕๔ บาท ๕๕ บาท ฉะนั้นเรื่องนี้กระผมจึงขอฝากฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมผู้รับผิดชอบในเรื่องนี้ ขอให้รีบดำเนินการจัดการการให้เป็นไปเรียบร้อยตามสัญญาให้กระผมด้วย กระผมขอขอบคุณไว้ในโอกาสนี้ ขอพบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นกระทู้ถามของคุณยุกทร ขัตติยนนท์ เรื่อง โรงงานที่ตั้งโดยผิดกฎหมายและโรงงานที่ปฏิบัติฝ่าฝืนกฎหมาย ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ขอเชิญคุณยุกทรครับ

นายยุกทร ขัตติยนนท์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายยุกทร ขัตติยนนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดร้อยเอ็ด พรรคชาติไทย ขอตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ดังต่อไปนี้

เนื่องจากได้มีกฎหมายบังคับในเรื่องการจัดตั้งโรงงาน และการประกอบโรงงานอุตสาหกรรมไว้ แต่ปรากฏว่าได้มีการหลีกเลี่ยงในเรื่องนี้ โรงงานที่อยู่ในข่ายบังคับของกฎหมายจะต้องขออนุญาตตั้งโรงงาน แต่ไม่ยอมไปยื่นคำขอจดทะเบียน จะด้วยเหตุไม่รู้ว่ากิจการของตนนั้นจะต้องจดทะเบียนหรืออยู่ในลักษณะที่จะต้องขอตั้งดำเนินการ หรือจงใจหลีกเลี่ยง หรือโรงงานที่ได้รับอนุญาตแล้ว แต่ไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายก่อความเดือดร้อนให้แก่ราษฎรและประชาชนที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียง ฝ่าฝืนกฎหมายหรือเงื่อนไขใบอนุญาต หรือประกอบการโดยไม่ปฏิบัติตามกฎหมายอื่นที่บังคับเอาไว้ เช่น โรงงานทำเฟอร์นิเจอร์ ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติป่าไม้ เพราะว่าการตั้งโรงงานอย่างนี้เป็น การแปรรูปไม้ แต่ก็ไม่ได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายมีเป็นจำนวนมาก

และดำเนินการในขณะนี้โดยไม่ได้ขออนุญาตนั้นก็มีเป็นจำนวนมากเหมือนกัน ทำให้ยากแก่การควบคุมการใช้ทรัพยากรธรรมชาติเป็นอย่างยิ่ง กระผมจึงขอประทานกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมว่า

๑. โรงงานที่อยู่ในข่ายจะต้องขออนุญาต และจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขของกฎหมายและใบอนุญาตเพื่อความปลอดภัย และป้องกันการรบกวนสุขภาพอนามัยของประชาชน ท่านมีนโยบายจะเร่งดำเนินการในเรื่องนี้หรือไม่ ถ้ามี ได้เร่งดำเนินการไปแล้วอย่างไร

๒. โรงงานที่ได้รับอนุญาตแล้วปฏิบัติผิดกฎหมาย หรือฝ่าฝืนเงื่อนไขใบอนุญาต ท่านได้ดำเนินการในเรื่องนี้ไปอย่างไร หรือไม่ และท่านมีนโยบายอย่างไรที่จะมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย หรือเงื่อนไขของกฎหมายต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ คือคุณยงยุทธ ชิตยนนท์ ดังต่อไปนี้ครับ โรงงานที่อยู่ในข่ายที่จะต้องขออนุญาต แล้วปัจจุบันนี้กรมโรงงานอุตสาหกรรมเรียกว่าเป็นโรงงานเถื่อน หมายความว่าไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการของโรงงานอุตสาหกรรมนั้น ขอกราบเรียนให้ทราบว่า ตั้งแต่เข้ามารับหน้าที่นี้ ได้ให้การสำรวจมีกว่า ๕,๐๐๐ รายครับ มีจำนวนทั้งสิ้นที่ยังไม่ได้ขออนุญาตต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมมี ๕,๐๐๐ ราย แต่เมื่อได้ทำการสำรวจเสร็จแล้ว และขณะนี้ส่วนใหญ่ได้เรียกมาดำเนินการเรื่องการขออนุญาตแล้ว ในจำนวนนี้มีส่วนหนึ่งทางการไม่สามารถที่จะออกใบอนุญาตให้ได้ อย่างที่ท่านได้ชี้แจงให้ฟังได้ตั้งกระทู้ถาม เช่น โรงงานเฟอร์นิเจอร์นั้นก็ต้องประกอบไปด้วยใบอนุญาตของกรมป่าไม้ อีก บางอย่างนั้นก็ออกให้ไม่ได้เนื่องจากมีเหตุขัดข้องบางอย่าง อันเนื่องมาจากทำเลสถานที่ตั้ง และหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวกับลักษณะอาคารของโรงงาน รวมทั้งไม่สามารถปฏิบัติตามมาตรการป้องกันเหตุเดือดร้อนและอันตรายได้ อันนี้ไม่สามารถออกให้ได้ แต่ส่วนหนึ่งก็ได้ทำการออกไปให้แล้ว คืออยู่ในลักษณะที่ไม่ก่อให้เกิดปัญหาภาวะแวดล้อมต่าง ๆ หรือส่วนโรงงานที่ไม่มีปัญหาความเดือดร้อน

รำคาญหรือรบกวน เช่น กลิ่นเหม็น อึกทึก เสียงดังเป็นที่นิวแซนซ์ (Nuisance) รบกวนแก่ผู้อยู่ใกล้เคียง พวกนี้ก็ออกให้ไม่ได้ขัดต่อพระราชบัญญัติโรงงาน สำหรับมาตรการต่อไปที่จะต้องเตรียมการ อันนั้นกรมโรงงานอุตสาหกรรมก็ได้มีนโยบายเพื่อจัดโรงงานเถื่อนนี้ การที่มีโรงงานเถื่อนถึง ๕,๐๐๐ กว่าโรงนี้เป็นเรื่องที่เสียหายไม่ได้รับการควบคุมและดูแลจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ประการที่ ๒ คือการเสียภาษีเงินได้ เริ่มต้นตั้งแต่ใบอนุญาตไปจนกระทั่งภาษีเงินได้ ภาษีการค้า และภาษีสรรพากร ซึ่งไม่สามารถควบคุมได้ถึง กรมโรงงานอุตสาหกรรมของกระทรวงอุตสาหกรรมจึงได้จัดตั้งโครงการเรียกว่า นิคมอุตสาหกรรมย่อยในเขตชุมชน ขณะนี้กำลังปฏิบัติการกำลังร่างระเบียบและข้อบังคับอยู่เพื่อจะแล้วเสร็จคาดว่าประมาณเดือนหน้า กรมจะกราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้ทราบว่า ยกตัวอย่างเช่นอย่างแถวลาดพร้าว ถนนทั้งสายนั้นเราจะเห็นตึกแถว มีท่าท่อไอเสียรถยนต์ มีท่าวงรอบประตู หน้าต่าง มีท่าเฟอร์นิเจอร์ต่าง ๆ เหล่านั้น เราจะจัดโรงงานเหล่านั้นเข้าไปอยู่ในสถานที่ที่หนึ่งที่มีสัก ๑๐ ไร่ ๑๕ ไร่ ให้เป็นคอมพาวนด์ (Compound) เดียวกัน ให้เป็นแผนภูมิอันเดียวกัน อันนี้คือความต้องการของกระทรวงอุตสาหกรรมที่จะจัดโรงงานเถื่อน จึงกราบเรียนท่านไว้ในตอนนี้เป็นขั้นหนึ่งก่อน

ต่อข้อซักถามข้อที่ ๒ ที่ท่านว่าโรงงานที่ได้รับอนุญาตแล้วปฏิบัติผิดกฎหมายหรือฝ่าฝืนเงื่อนไขใบอนุญาต ท่านได้ดำเนินการในเรื่องนี้ไปอย่างไร หรือไม่ และท่านมีนโยบายอย่างไรที่จะมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมายหรือเงื่อนไขของกฎหมายต่อไป ขอกราบเรียนให้ทราบว่า กรณีโรงงานที่ได้รับอนุญาตแล้วปฏิบัติผิดกฎหมายหรือฝ่าฝืนเงื่อนไขใบอนุญาตนี้ นโยบายของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ได้กำหนดไว้ว่าจะต้องดำเนินการบังคับให้โรงงานปฏิบัติตามกฎหมาย หรือเงื่อนไขการอนุญาตทุกกรณีไป สำหรับขั้นตอนการดำเนินการนั้นขึ้นอยู่กับลักษณะความผิดที่โรงงานนั้นได้ประกอบขึ้น และการดำเนินการที่ผ่านมามีทั้งสั่งการให้แก้ไขโรงงานเพื่อให้ถูกต้องลักษณะหรือทำการเรียกร้องค่าปรับจากโรงงาน สั่งให้โรงงานหยุดประกอบกิจการ สั่งพักใช้ใบอนุญาต และสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบกิจการ รวมทั้งการสั่งร้องฟ้องดำเนินคดี

ยังโรงงานนั้นไปยังศาล ซึ่งปัจจุบันนี้โรงงานที่ได้รับอนุญาตแล้วถูกดำเนินคดี คือได้รับอนุญาตแล้วแต่ปฏิบัติผิดวัตถุประสงค์ ถูกดำเนินคดีอยู่เดือนละประมาณ ๔ โรงงาน ส่วนโรงงานที่ไม่มีใบอนุญาตนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาสั่งดำเนินคดีเดือนละประมาณ ๑๐๐ กว่าโรงงาน จึงกราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ตั้งกระทู้ถามได้รับทราบ

(เนื่องจากการประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ลงจากบัลลังก์และได้มอบให้นายเทียม ไชยนันทน์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่ ๒ ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายยงยุทธ ขัตติยनนท์ (ร้อยเอ็ด) : ขอบคุณมากครับ ที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมได้ตอบข้อซักถาม แต่ว่ายังไม่กระจ่างเท่าที่กระผมต้องการอยากจะทราบ เนื่องจากปรากฏว่าในขณะนี้ได้รับการร้องเรียนจากคนงานโรงงานต่าง ๆ ว่าเกี่ยวกับสุขภาพในโรงงานนั้น ปรากฏว่าไม่ได้เป็นไปตามแบบที่ทางกระทรวงอุตสาหกรรมกำหนด นับเป็นเวลานานมาแล้ว แม้แต่โรงงานอุตสาหกรรมในกรุงเทพมหานครเองก็ดี แถวสมุทรปราการก็ดี แถวอ้อมน้อยก็ดี ปรากฏว่าสถานที่ไม่ได้จัดให้เป็นสุขลักษณะ ไม่มีน้ำดื่มเพียงพอ ทางโรงงานอุตสาหกรรมได้เคยสำรวจเรื่องนี้บ้างหรือไม่ ได้ทำการควบคุมและสั่งการให้โรงงานได้ปรับปรุงไปแล้วอย่างไรหรือไม่

ประการที่ ๒ ตามที่ทางกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้อนุญาตให้ตั้งโรงงานการผลิตเฟอร์นิเจอร์ในต่างจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเขตที่มีป่าไม้ อย่างเช่น จังหวัดร้อยเอ็ดของกระผม นั้น มีโรงงานผลิตด้วยเครื่องจักรเป็นโรงงานอุตสาหกรรม ปรากฏว่าได้มีการหลีกเลี่ยงกฎหมายอุตสาหกรรมไม้เถื่อน หรือไม้ที่ไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายเข้าไปในโรงงาน และปิดโรงงานในการทำงาน กระผมไม่ทราบว่าทางโรงงานอุตสาหกรรมกรมโรงงานอุตสาหกรรม และกรมป่าไม้ ได้ประสานงานในเรื่องนี้หรือไม่ว่าในการเปิดโรงงานทำเฟอร์นิเจอร์นั้น จะต้องเปิดโรงงานให้เจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบอยู่ตลอดเวลา กระผมไม่อยากจะเอ่ยชื่อโรงงานที่เข้าไปตั้งเอาไว้ในป่าอย่างนั้น แต่ว่าให้ท่านติดตามสอบถามเอาเองว่า มีโรงงานอะไรบ้างที่ตั้งอยู่ในเขตอำเภอสกลุนีนั้นได้ใช้ไม้พะยุง ไม้ชิงชัน ไม้

มะค่า ซึ่งเป็นไม้ที่มีค่าในป่าดงมาอีกตอนล่างได้เข้าไปในโรงงานนั้นและเปิดโรงงานโดยตลอดเวลา ท่านมีมาตรการควบคุมในเรื่องการกำหนด มีมาตรการในการที่อย่าไม่ให้ นำไม้เถื่อนเหล่านั้นเข้าไปทำเฟอร์นิเจอร์ หรือเข้าไปเป็นผลิตภัณฑ์ในการอุตสาหกรรมอย่างนั้นหรือไม่

ประการที่ ๓ เจ้าหน้าที่ของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมจังหวัดแต่ละจังหวัดนั้น ทางกระทรวงอุตสาหกรรมมีเจ้าหน้าที่ในการตรวจสอบโรงงานเพียงพอหรือไม่ กระผมเห็นว่าในแต่ละจังหวัดมีเจ้าหน้าที่อุตสาหกรรมจังหวัดหรือทำงานที่สำนักงานอุตสาหกรรมเพียง ๓-๔ คนเท่านั้น แต่โรงงานในจังหวัดแต่ละแห่งมีเป็นจำนวนมาก และการควบคุมกระผมก็เชื่อว่าคงจะเป็นไปไม่ทั่วถึง ดังนั้นกระผมขอกราบเรียนถามว่า ทางกระทรวงอุตสาหกรรมจะเพิ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐในกระทรวงอุตสาหกรรมไปประจำจังหวัดต่าง ๆ อีกหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอตอบข้อข้องใจของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติดังนี้ครับ

๑. เรื่องความสะดวกความสบาย เช่นอย่างการจัดเรื่องสุขภาพ ห้องน้ำ ห้องส้วมของกรมโรงงานอุตสาหกรรมมีระเบียบข้อบังคับอยู่เพียงง่าย ๆ ว่า ให้ถูกสุขลักษณะ และมีความสะอาดเท่านั้น แต่เรื่องความสะดวกสบายอะไรทุกอย่างนั้น อยู่ในกฎหมายแรงงาน ขึ้นตรงกับกรมแรงงานของกระทรวงมหาดไทย ขอกราบเรียนท่านไว้ด้วยความเคารพ

ประการที่ ๒ ที่ท่านว่า โรงงานผลิตเฟอร์นิเจอร์ตามต่างจังหวัดนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอำเภอเสลภูมิ จังหวัดร้อยเอ็ด หรือในบริเวณที่มีป่าสูง ๆ นั้น ขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่า กรมโรงงานอุตสาหกรรมไม่สามารถที่อาจเฝ้าเข้าไปถึงเหมือนอย่างชุมชนในตลาด ที่ท่านได้ถามมานั้น กระผมไม่ทราบว่าอยู่ในชุมชนหรือไม่ หรือว่าเข้าไปตั้งอยู่ในป่า เพราะเป็นลักษณะของการค้าไม้เถื่อน แต่อย่างไรก็ดีถ้าจะตั้งอยู่ในชุมชนนั้น ก็ขอกราบเรียนเพื่อท่านจะได้หายข้องใจเสียด้วยว่า การที่จะทำโรงงานอุตสาหกรรมเฟอร์นิเจอร์

๘๘๒

นั้นต้องมีพระราชบัญญัติป่าไม้มารับรอง แต่ในขณะเดียวกันบางท่านไม่รับรู้เลยเรื่องพระราชบัญญัติป่าไม้หรือเรื่องของกรมโรงงานอุตสาหกรรมเขาจะไม่ออกมาหาเลย เขาตั้งขึ้นมาลอย ๆ อันนี้ถ้ากรมโรงงานอุตสาหกรรมรับทราบ และได้ผลเป็นข้อเท็จจริงอย่างใดแล้ว กรมโรงงานอุตสาหกรรมสามารถที่จะดำเนินคดีในเรื่องนี้เอาผิดกับผู้ประกอบกิจการโรงงานอุตสาหกรรมนี้ได้

ตอบข้อที่ ๓ อุตสาหกรรมจังหวัดนั้นมีจำนวนเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ ก็ขอประทานกราบเรียนด้วยความเคารพว่า เป็นจริงอย่างที่ท่านพูด ในขณะเดียวกันอุตสาหกรรมจังหวัดที่ขึ้นอยู่ต่อสำนักปลัดกระทรวงของกระทรวงอุตสาหกรรมนั้น ได้พร้อมที่อยากจะขยายงานและจำนวนคนออกไปให้มาก แต่ขัดข้องติดด้วย ก.พ. ติดด้วยสำนักงบประมาณ ขณะนี้กระทรวงอุตสาหกรรมได้พยายามที่จะเพิ่มจำนวนเจ้าหน้าที่นี้อยู่ตลอดเวลา แต่ขัดด้วยดังที่ได้กราบเรียนให้ท่านทราบแล้ว คือ ก.พ. กับสำนักงบประมาณ

นายยงยุทธ ชิตยนนท์ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนถามเป็นครั้งสุดท้ายครับ ถึงแม้ว่าคำถามที่กระผมถามไปนั้นจะไม่ได้ตอบให้ละเอียดชัดเจนก็ตาม แต่ก็ถือว่ายังมีความเข้าใจอยู่บ้าง ดังที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการอุตสาหกรรมตอบย้อนมาเมื่อสักครู่นี้ว่า โรงงานแปรรูปไม้ของกรมโรงงานที่อนุญาตไปแล้วอยู่ในตัวเมืองหรืออยู่ในป่า กระผมขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่า โรงงานที่อนุญาตออกไปเป็นการแปรรูปไม้ นะครับ แต่ต้องได้รับอนุญาตจากกรมโรงงานอุตสาหกรรม แม้แต่อำเภอเล็ก ๆ อำเภอเสลภูมิ มีถึง ๓-๔ โรง มีโรงงานอุตสาหกรรมโรงหนึ่งซึ่งเขาตั้งล้อมรั้วไว้อย่างมิดชิด กระผมเคยสอบถามทางเจ้าหน้าที่ป่าไม้ก็ดี ผู้ควบคุม เจ้าหน้าที่ตำรวจก็ดี หรือเจ้าหน้าที่ทางอำเภอก็ดีว่า การที่ทำงานโดยเครื่องจักรกล โดยเอาไม้มาแปรรูปนั้น ส่วนมากแล้วจะแปรรูปไม้จากดงมะฮ่อนล่างดังที่กระผมกราบเรียนให้ทราบแล้วนั้น ปิดโรงงานทำงานในเวลากลางวันและกลางคืน ถ้าท่านยังไม่ทราบว่า เป็นโรงงานอะไรที่ทำไม้อยู่ในขณะนี้ ขอโปรดให้ท่านรัฐมนตรีได้สั่งการทางอำเภอหรือจังหวัดลงไปตรวจสอบดูสักครั้งหนึ่งว่าทรัพยากรเหล่านี้สูญเสียไปที่นี้เท่าไร กระผมขอฝากท่านเอาไว้ว่า กระผมจะไม่บอกว่าโรงงานอะไรหรอกครับ เพราะว่าเป็นการเอ่ยชื่อ เขาไม่ได้อยู่ที่นี้ ให้ท่านไปตรวจสอบ

เองว่ามีโรงงานโรงหนึ่งนะครับ ที่นำไม้มีค่า ไม้แปรรูป มาแปรรูป เป็นไม้มีค่า ไม้ชิงชัน ไม้พะยุง อันนี้มีครับ แต่กระผมสอบถามไปแล้ว เขาหาว่าผู้แทนราษฎรไปแสหาเรื่อง ไปค้นอะไรเขา เพราะฉะนั้นให้เป็นคนสั่งการให้ดำเนินการเอง กระผมขอฝากไว้เท่านั้นครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายโกศล ไกรฤกษ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้ต่อสู้สัปดาห์เป็นหูเป็นตาให้แก่รัฐบาล เป็นเรื่องคาบเกี่ยวกันนะครับ จะกราบเรียนท่านไว้ด้วยว่า ถ้าในด้านเรื่องตั้งโรงงานผิดแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมจะได้แจ้งให้อุตสาหกรรมจังหวัด ถ้ามี กระผมยังไม่มั่นใจว่าร้อยเอ็ดมีหรือไม่ เพราะว่าอุตสาหกรรมจังหวัดเพิ่งตั้งได้ ๔๐ แห่งเท่านั้น แต่ถ้ามี กระผมจะให้อุตสาหกรรมจังหวัดไปดูในฐานะเป็นโรงงานเถื่อน แต่กรณีที่เขาไม่เถื่อน เขาไม่มีค่าจากดงป่าไม้ซื้ออะไรที่ท่านว่านั้น เป็นเรื่องของกรมป่าไม้ เพราะว่าไม้พะยุง ไม้ชิงชัน เป็นไม้ที่มีค่า แต่อย่างไรกระผมขอความกรุณาท่านแจ้งให้กรมป่าไม้ได้ทราบด้วยอีกทีจะเป็นประโยชน์และมีคุณค่าแก่รัฐบาล ขอขอบคุณด้วยความเคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กระทั่งถามต่อไป เป็นกระทู้ลำดับที่ ๗ ของคุณเจริญ เชาว์นัประยูร เรื่อง การกำหนดเขตป่าสงวน ตามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เชิญคุณเจริญ เชาว์นัประยูร ครับ

นายเจริญ เชาว์นัประยูร (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเจริญ เชาว์นัประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคกิจสังคม ขอตีกระทุถาม ตามรัฐบาลและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้

โดยที่ทางกรมป่าไม้ได้สำรวจป่า เพื่อกำหนดเขตป่าสงวนแห่งชาติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๙๖—๒๔๙๗ ทำแผนที่เตรียมการสงวน และได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๗ และได้ออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๖ กำหนดแผนที่แสดงเขตป่าสงวนครั้งนั้น ยังมีข้อบกพร่องอยู่มาก เช่นมิได้มีการสำรวจตรวจสอบอย่างถูกต้องแท้จริงโดยทั่วถึง บางแห่งคาดคะเนเอา บางแห่งผู้ปกครองท้องถิ่นไม่แจ้งให้ราษฎร

ทราบและเข้าใจ ทำให้ราษฎรมิได้ไปแจ้งการครอบครองภายในกำหนดเวลาซึ่งทางราชการประกาศให้ไปแจ้งเป็นต้น ทำให้การปักเขตป่าสงวนไปครอบคลุมไร่ นา สวน บ้านเรือน วัด โบสถ์ ตลอดจนสถานที่ราชการบางแห่ง ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง ต้องเสียสิทธิในที่ดินซึ่งได้ครอบครองมาตั้งแต่ครั้ง ปู่ ย่า ตา ยาย ในท้องที่จังหวัดเชียงใหม่ เช่น ที่อำเภอแม่สาย บ้านท่ามะแกง บ้านใหม่หมอกจ้าม อำเภอแม่แตง ตำบลป่าแป๋ ตำบลเมืองกาย ตำบลกิดช้าง ตำบลบ้านช้าง ทุกหมู่บ้านอยู่ในเขตป่าสงวนทั้งหมด และในท้องที่อื่น ๆ อีกหลายอำเภอ กรณีดังกล่าวมาแล้วเป็นกรณีที่เกี่ยวข้องกับประโยชน์สำคัญของแผ่นดิน เป็นปัญหาที่รัฐบาลจะต้องรีบดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยรีบด่วน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลจะกันหมู่บ้านต่าง ๆ ซึ่งมีมาก่อนการกำหนดออกพระราชบัญญัติเขตป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งเจ้าหน้าที่ทำมาอย่างผิดพลาด และบางแห่งราษฎรไม่ทราบเพราะรู้เท่าไม่ถึงการณ์ออกจากเขตป่าสงวนแห่งชาติโดยด่วนจะได้หรือไม่ ถ้าได้จะดำเนินการโดยวิธีใด ถ้าไม่ได้เป็นเพราะเหตุใด

๒. ขอบทราบบว่าท่านมีมาตรการใดหรือไม่ที่จะให้เจ้าหน้าที่ได้ประสานงานกับเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น เพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดอย่างที่แล้ว ๆ มา

๓. การประกาศกำหนดเขตป่าสงวนในท้องที่ใด ควรจะได้แจ้งให้ชาวบ้านได้ทราบในระยะเวลาอันพอสมควร โดยปิดประกาศหรือกระทำการด้วยประการใด ๆ เพื่อให้ชาวบ้านได้เข้าใจ จะได้หรือไม่

นายบรรหาร ศิลปอาชา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายบรรหาร ศิลปอาชา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ใครขอประทานกราบเรียนตอบกระทู้ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในคำถามแรกที่ได้ถามว่า รัฐบาลจะกันหมู่บ้านต่าง ๆ ที่ได้มีการตั้งไว้ก่อนที่มีการออกพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งจะเป็นการกระทำด้วยความผิดพลาดของเจ้าหน้าที่ และในบางแห่งนั้นราษฎรไม่ทราบหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ กระผมใคร่

ขอประทานกราบเรียนว่า การประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติของทางราชการนั้น ได้คำนึงถึงว่าถ้าพื้นที่สภาพโดยยังเห็นว่าเป็นป่าที่ยังมีความอุดมสมบูรณ์อยู่มากไปด้วยไม้ที่มีคุณค่าทางด้านเศรษฐกิจแล้ว ทางราชการเองมีความจำเป็นในการที่จะต้องประกาศในท้องที่ดังกล่าวนั้นให้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ แต่ในการประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาตินั้น ก็อาจจะครอบคลุมไปยังในบางจุดที่ราษฎรอาศัยอยู่ และในบางแห่งราษฎรอาศัยที่ทำกินอยู่ ซึ่งการประกาศเขตป่าสงวนแห่งชาติตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ ในขั้นตอนขั้นแรกนั้นก็จะต้องมีการกำหนดแนวเขตแผนที่ไว้อย่างคร่าวๆ ก่อน และในขั้นต่อไปนั้นก็จะมีการดำเนินการส่งเจ้าหน้าที่ไปรังวัดทำแผนที่ แล้วก็กำหนดหมายเขตแนวป่ารอบนอกเสียก่อน แล้วจึงดำเนินการเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย กระผมอยากจะเรียนว่า เรื่องดังกล่าวนี้ได้เป็นเรื่องที่คาราคาซังกันมาเป็นเวลาช้านานแล้ว กระผมทราบดีว่าถ้าหากราษฎรที่ได้อาศัยอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติประกาศใช้แล้ว ถ้ามีเอกสารสิทธิ์หรือว่ามีกรรมสิทธิ์ครอบครองตามประมวลกฎหมายที่ดินแล้ว ก็ย่อมที่จะมีสิทธิอาศัยอยู่ในพื้นที่ดังกล่าวนั้น ถ้าหากว่าได้มีการประกาศเป็นเขตป่าสงวนตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแล้ว ถ้าหากว่าราษฎรได้เข้าไปบุกรุก หรือเข้าไปอาศัยท้องถิ่นดังกล่าว ซึ่งไม่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่ถ้าส่วนใหญ่ในทางปฏิบัติแล้วทางราชการโดยกรมป่าไม้เองแล้ว ก็ยังยินยอมอนุญาตให้ราษฎรนั้นได้เข้าอาศัยทำกินในที่ดินดังกล่าว ซึ่งกระผมอยากจะเรียนชี้แจงว่าเรื่องดังกล่าวนี้กระผมได้มีการดำเนินการตามที่ท่านได้ถามในข้อนี้ว่า จะมีการดำเนินการหรือไม่ที่ว่าจะกันในที่ที่ยังมี อาทิเช่น อาจจะมีโรงเรียน มีวัด หรือมีสถานที่ราชการ หรือว่ามีหมู่บ้านอาศัยของทางราชการอยู่ออกจากเขตป่าสงวนแห่งชาตินั้น กระผมอยากจะเรียนว่าในขณะนี้กระผมได้สั่งการไปยังกรมป่าไม้แล้วขอให้เร่งรัดดำเนินการพิจารณาว่า ในเขตป่าสงวนแห่งใดที่เราได้ประกาศไปแล้วเป็นระยะเวลาหลายปี แต่สภาพพื้นที่ของป่าดังกล่าว ในขณะนี้หมดไปแล้ว มีสถานที่ราชการอยู่ หรือว่ามีราษฎรอาศัยอยู่ ก็ให้เร่งรัดดำเนินการกำหนดเขตเนื้อที่ที่แน่นอน แล้วก็ดำเนินการถอนสภาพป่าต่อไป ซึ่งกำลังดำเนินการอยู่

ส่วนในประการที่ ๒ ที่ท่านถามว่า รัฐบาลจะมีมาตรการอย่างหนึ่งอย่างใดในการที่เจ้าหน้าที่ส่วนกลาง และให้เจ้าหน้าที่ส่วนภูมิภาคนั้นได้มีการประสานงานอย่างดี เพื่อไม่ให้เกิดการบกพร่องดังที่แล้มาแล้ว กระผมอยากจะเรียนในคำถามนี้ว่า ในส่วนใหญ่แล้วก่อนที่จะเจ้าหน้าที่จะรังวัดจะได้ดำเนินการออกไปกำหนดแนวเขตที่ดิน เพื่อประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาตินั้นไม่ว่าจะเป็นแนวเขตป่ารอบนอกก็ดี ไม่ว่าจะเป็นแนวเขตป่ารอบในก็ดีนั้น ได้มีการประสานงานโดยที่ได้มีการแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้ทราบ นายอำเภอท้องที่ กำนันและผู้ใหญ่บ้าน เพื่อที่จะแจ้งให้ราษฎรที่อาศัยอยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาตินั้นได้ทราบและจะได้มีการร่วมดำเนินการกับเจ้าหน้าที่รังวัด ในการที่จะกันเขตดังกล่าวที่ดินของตนเองนั้นออกจากเขตป่าสงวนในประการที่ ๒

ส่วนในประการที่ ๓ ที่ว่าการประกาศเขตป่าสงวนในท้องที่ใดนั้นจะดำเนินการให้ราษฎรได้ทราบในระยะเวลาอันพอสมควร หรือว่าจะมีการปิดประกาศหรือว่าจะมีมาตรการหนึ่งมาตรการใดในการที่จะแจ้งให้ราษฎรได้ทราบนั้น ในข้อ ๓ นี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่าในการดำเนินการวิธีปฏิบัตินั้นเรากระทำอยู่แล้ว โดยมีการประกาศสำเนาฎกระทรวง พร้อมทั้งแนบแผนที่ไปทำยกฏกระทรวงด้วย โดยส่งไปที่จังหวัด ส่งไปที่อำเภอ ให้มีการปิดประกาศและส่งไปที่ทำการกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็ส่งไปปิดประกาศตามหมู่บ้านต่าง ๆ ในที่เปิดเผย ซึ่งเรื่องราวดังกล่าวนี้ทางกรมป่าไม้เองได้มีการดำเนินการอย่างเคร่งครัดโดยตลอดมา ขอขอบพระคุณครับ

นายเจริญ เขาวนประยูร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบขอบคุณ ขวณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ได้มาตอบข้อข้องใจของกระผม แต่อย่างไรก็ตาม กระผมใคร่จะขอเสนอแนะ แล้วก็ซักถามท่านในบางกรณีต่อไป ก่อนอื่นกระผมใคร่จะขอแยกเรื่องป่าสงวนนี้เป็น ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ป่าสงวนที่ท่านคิดว่าเป็นป่าสงวนซึ่งราษฎรได้ไปอยู่ก่อนการกำหนดเขตป่าสงวน

ประเด็นที่ ๒ ป่าสงวนที่ราษฎรหรือชาวบ้านได้ไปบุกรุกในตอนหลังเนื่องจากที่ทำกินไม่เพียงพอ กระผมขอแยกเป็นเพียง ๒ ประเด็น ถ้าหากว่าเราจะพูด ๆ กันไป กระผม

คิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องปัญหาระดับชาติ กระผมได้ติดตามการทำงานของรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มาตั้งแต่แรก ก็เห็นว่าท่านได้มีความสนใจในเรื่องนี้ กระผมจึงได้ตั้งกระทู้ถามรัฐบาลอีกครั้งหนึ่ง ความจริงกระผมเคยตั้งกระทู้ถามตั้งแต่วิทยาสภาที่ ๒ แล้วก็ได้มาตอบ กระผมจึงใคร่จะขอแยกเป็น ๒ ประเด็นดังที่ได้กล่าวมาแล้ว ขอให้ท่านได้แก้ไขในกรณีแรก คือในกรณีที่เข้าไปอยู่มาก่อนแล้วอย่างเช่นบ้านเมืองกิด อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ กระผมจะขอยกจุดเดียว อันนี้มีหลักฐาน มีวัดวาอารามที่พอจะพิสูจน์ได้ อย่างน้อย ๑๓ ชั่วคน มีไร่นา คือว่าไม่ต้องไปตัดไม้แม้แต่ต้นเดียว คือว่ามีบ้านมีช่อง มีวัดวาอาราม มีโรงเรียนอยู่ก่อนนั้นแล้ว ตามข้อเท็จจริง กระผมเคยไปสอบถามพรรคพวกป่าไม่ว่าทำไมจึงเอาเข้าไปอยู่ในเขตป่าสงวน เขาบอกว่าตอนนั้นงบประมาณไม่มีจึงทำได้เพียงแค่นั้น ในกรณีเช่นนี้อาจจะอีกหลายแห่ง กระผมจึงใคร่จะขอเรียนถามท่านว่า ท่านจะรีบดำเนินการกันออก เพราะว่าเรื่องนี้กระผมคิดว่าไม่เหลือความสามารถที่ท่านจะทำได้เป็นอำนาจของท่านโดยตรง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดเชียงใหม่ได้ทำเรื่องนี้มาแล้ว มาทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตั้งแต่วิทยาสภาที่แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอฝากท่านเพื่อติดตามเรื่องนี้ โดยไปพิสูจน์โดยตัวท่านเองไปดูว่าเป็นอย่างไร จริงอย่างที่กระผมว่านี้หรือไม่ ยังมีอีกประเภทหนึ่งที่เรียกว่าป่าจำแนก ไปสร้างความเดือดร้อนให้แก่ชาวบ้านเมื่อต้นปีที่แล้ว ที่อำเภอฝางได้มีการสำรวจแผนที่เพื่อออกโฉนดทางอากาศในหมู่บ้านนั้นคือหมู่บ้านที่ ๔ ที่ ๕ ตำบลปงดำ อำเภอฝาง ในพื้นที่นั้นเป็นพื้นที่นาและบ้านมีหลักฐาน น.ส. ๓ ไปแล้วประมาณ ๔๐ เพอร์เซ็นต์ เมื่อทางการประกาศว่าที่ดินใครตกหล่นยังไม่มีหลักฐานก็ขอให้แจ้งแก่เจ้าหน้าที่ เพื่อจะได้ออกหลักฐานให้ถูกต้องปรากฏว่าเมื่อราษฎรไปแจ้งขอให้มาทำการรังวัด ปรากฏว่าที่ดินซึ่งตกค้างเพียงบางส่วนนั้นเจ้าหน้าที่บอกว่าอยู่ในเขตป่าจำแนก ทางกรมไม่สามารถที่จะออกน.ส. ๓ ทางอากาศให้ได้ ถึงแม้ว่าที่รอบ ๆ บริเวณนั้นจะมี น.ส. ๓ แล้วก็ตาม เมื่อเป็นความจริงอย่างนี้รัฐบาลจะแก้ไขอย่างไรเกี่ยวกับป่าจำแนก กระผมขอเรียนถามท่าน ๑ ข้อนี้ก่อน

นายบรรหาร ศิลปอาชา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) :
ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมอยากจะเรียนตอบในคำถามแรก

ว่า ที่ว่ามีราษฎรอาศัยอยู่ก่อนที่จะได้มีการประกาศเป็นเขตป่าสงวนแห่งชาติตามพระราชบัญญัติป่าสงวน พ.ศ. ๒๕๐๗ นั้น ที่จริงแล้วเรื่องดังกล่าวนี้ กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ไม่ใช่จะมีแต่เฉพาะที่อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่เท่านั้นยังมีอีกหลายพื้นที่ที่มีเหตุการณ์ในลักษณะดังกล่าวนี้ ซึ่งในตอนทีกระผมมารับตำแหน่งนั้นก็ได้รับการร้องเรียนจากเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่หลายท่านว่า การประกาศเขตป่าสงวนของทางราชการนั้น ได้ประกาศไปครอบคลุมพื้นที่ของราษฎรที่ทำกินในบางแห่งยังมีวัดวาอาราม มีโรงเรียน มีอนามัย มีสถานที่การศึกษาของทางราชการอยู่มากมายก่ายกอง ซึ่งได้สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนอยู่พอสมควร แต่ว่าในการที่ประกาศให้ท้องที่ใดเป็นเขตป่าสงวนนั้น ดังที่กระผมประทานกราบเรียนมาแล้วว่า เราจำเป็นอย่างยิ่งในขั้นแรกนั้นเราไม่สามารถที่จะดำเนินการสำรวจได้ละเอียดว่าแต่ละจุดนั้นแนวพื้นที่จะมีเท่าไร และอาณาเขตติดต่อกับใดบ้าง เราทำแต่เพียงคร่าว ๆ เท่านั้นเอง และเมื่อประกาศไปแล้วเรามองเห็นว่าสภาพใดที่ควรจะถอนสภาพเป็นป่าสงวนเราก็จะได้เร่งรัดดำเนินการ ฉะนั้นในท้องที่ของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ก็ได้กล่าวว่า ที่บ้านกระผมจำไม่ได้ นะครับ กระผมจะได้สอบถามอีกที อำเภอแม่แตงนั้น ที่ว่าราษฎรอาศัยที่ทำกินมาประมาณ ๑๓ ชั่วคน ถ้าจะกล่าวไปแล้วก็หลายสิบปี ก่อนที่พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ จะได้ประกาศใช้ ฉะนั้นกระผมก็คิดว่าเรื่องดังกล่าวนี้คงจะไม่เลือบ่ากว่าแรงกับตัวกระผมที่จะดำเนินการ เพราะว่าในขณะนี้กระผมก็ได้สั่งการไปให้กรมป่าไม้เร่งรัดดำเนินการแล้ว และโดยเฉพาะอย่างยิ่งความเดือดร้อนของท่านในอำเภอดังกล่าวนั้น กระผมจะติดตามโดยใกล้ชิด และจะมีกำหนดการให้เจ้าหน้าที่รีบเร่งไปดำเนินการให้สำรวจพื้นที่ที่แน่นอนในการที่จะคืนสภาพป่า ถอนสภาพป่าสงวนออกไปตามกฎหมาย

ส่วนในประการที่ ๒ นั้น เรื่องการจำแนกที่ดิน ได้สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนเป็นอย่างมาก ซึ่งการจำแนกที่ดินดังกล่าวนี้บางทีในพื้นที่ใกล้เคียงนั้นก็สามารที่จะมีการดำเนินการออก น.ส. ๓ ไปได้ และส่วนบางแห่งก็ไม่สามารถดำเนินการออกไปได้นั้น กระผมใคร่ขอประทานกราบเรียนว่าเรื่องดังกล่าวนี้กระผมจะรับปัญหาที่ท่านได้กล่าวนั้นไปแก้ไข ถ้ามีทางหนึ่งทางใดที่จะแก้ไขได้แล้ว กระผมยินดีที่จะดำเนิน

การตามความเห็นของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ท่านได้กล่าวมาเมื่อสักครู่นี้ ขอบ-
พระคุณครับ

นายเจริญ เชาวนัประยูร (เชียงใหม่) : กระผมขอกราบขอบคุณ ฯพณฯ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระผมหวังว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ภายใต้การนำของท่าน คงจะได้แก้ปัญหาความเดือดร้อนเกี่ยวกับเรื่องที่อยู่อาศัย ที่ทำกิน
ภายในเวลาอันไม่ชั้ช้านัก และกระผมจะได้ติดตามเรื่องนี้โดยใกล้ชิดต่อไป ขอขอบคุณ
ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเป็นเรื่องร่างพระราช-
บัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. แต่ก็เป็นเวลาจะเที่ยงแล้ว
ก็ขอพักการประชุมและเลื่อนไปประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ขอพักการประชุม

พักประชุมเวลา ๑๑.๕๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๐๕ นาฬิกา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้มีสมาชิกมาประชุมครบ
องค์ประชุมแล้ว ขอดำเนินการประชุมต่อไป ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ๕.๑
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. (คณะ
รัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญคณะรัฐมนตรีแถลงเหตุผลครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ . . .) พ.ศ.

หลักการ ปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการอัยการให้เหมาะสม

เหตุผล เนื่องจากอัตราเงินเดือนข้าราชการอัยการที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่ได้มีส่วนสัมพันธ์กับอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น สมควรแก้ไขอัตราเงินเดือนข้าราชการอัยการให้เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมเข้าใจว่าเหตุผลที่ว่านี้ก็คงจะเป็นเหตุผลในทำนองเดียวกันที่รัฐบาลได้ใช้เป็นเหตุผลประกอบการพิจารณาในตอนเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้แถลงต่อสภานี้มาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๒๓ คือเมื่อวันพฤหัสบดีที่ผ่านมา กระผมจึงจะไม่แถลงเหตุผลที่ว่านี้ให้เป็นการซ้ำซ้อนเข้าไปอีก แต่ว่ามีเหตุผลอีกประการหนึ่งเป็นเหตุผลสั้น ๆ ซึ่งใครที่จะได้เสนอต่อสภานี้เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ เหตุผลที่ว่านี้ก็คือเหตุผลที่ว่า ถ้าเราจะได้นำเอากฎหมายที่กำหนดระเบียบบริหารงานบุคคลของข้าราชการหลาย ๆ ฉบับมาพิจารณาเทียบเคียงกันแล้ว จะเห็นได้อย่างชัดเจนว่ามีพระราชบัญญัติที่

กำหนดระเบียบบริหารงานส่วนบุคคลของข้าราชการอยู่ ๒ ฉบับซึ่งเกือบจะเหมือนกันทุกอย่างก็ว่าได้ มีความสัมพันธ์กันเกือบจะทุกอย่างทุกประการ แล้วที่สำคัญที่สุดนั้นเมื่อพระราชบัญญัติฉบับหนึ่งได้มีการเปลี่ยนแปลงไป อีกฉบับหนึ่งก็จะมีการเปลี่ยนแปลงตามเสมอทุกครั้งไป พระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ฉบับหนึ่งก็คือพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ อีกฉบับหนึ่งก็คือพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการซึ่งกำลังพิจารณากันอยู่นี่เอง ทั้งนี้อาจจะเห็นได้ว่าในการผลิตงานของอัยการจำเป็นจะต้องใช้คุณสมบัติของบุคคลที่มีความรู้ความสามารถอย่างเดียวกันกับข้าราชการตุลาการนั้นประการหนึ่ง แต่อีกประการหนึ่งก็อาจจะเห็นที่ลักษณะงานว่า งานของข้าราชการอัยการนั้นก็เป็นเรื่องของการใช้ดุลพินิจโดยอิสระตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายทำนองเดียวกันกับงานตุลาการด้วย เพราะฉะนั้นจึงไม่เป็นที่น่าสงสัยว่าพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการที่ใช้บังคับอยู่ในเวลานี้ก็ดี พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการที่ใช้บังคับอยู่ในเวลานี้ก็ดี ทั้ง ๒ ฉบับ จะมีลักษณะของกฎหมายที่เหมือนกันทั้งสิ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือบัญชีอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายอัยการและของข้าราชการฝ่ายตุลาการซึ่งเทียบได้ตรงกัน ก็คงจะมียกเว้นอยู่ก็เฉพาะในระดับสูงสุดของตุลาการคือตำแหน่งประธานศาลฎีกาเท่านั้น เมื่อวันพฤหัสบดีที่ผ่านมานี้ก็ได้กรุณาให้การสนับสนุนผ่านร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการไปแล้วรัฐบาลจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการที่เสนอต่อสภาในวันนี้คงจะได้รับการสนับสนุนจากสภาด้วยดีทุกประการ ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดจะมีข้อคัดค้านหรือจะอภิปราย เชิญครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปิยะณัฐ วัชรภรณ์ จากศรีสะเกษ ความจริงกระผมได้พยายามยกมือก่อนที่จะทำรัฐมนตรีจะลุกขึ้นแถลงเหตุผลด้วยซ้ำไป เพราะกระผมไม่เข้าใจวาระที่ท่านประธานจัดมานั้นเป็นระเบียบวาระที่ไม่ถูกต้อง ทั้งนี้เพราะเหตุว่าการจัดระเบียบวาระเรื่องที่ค้างพิจารณาน่าที่จะจัดตามเรื่องที่ค้างไว้ในระเบียบวาระการประชุมคราวก่อน ระเบียบวาระที่จัดไว้ในคราว

ก่อนนั้น มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง ร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนสิ่งสาธารณทรัพย์ในท้องที่ตำบลอาเนาะรู อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนสิ่งสาธารณทรัพย์เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในท้องที่ตำบลท่าหิน อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี แล้วจึงจะมาถึงร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ก็ไม่ทราบเพราะเหตุใดเวลานี้ท่านประธานถึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการขึ้นมาพิจารณาก่อนแต่ว่าเรื่องผ่านไปแล้ว กระผมก็ขอเรียนให้ท่านประธานได้ทราบว่า การจัดระเบียบวาระนั้นคราวหลังขอให้กระทำตามข้อบังคับก็แล้วกัน

กระผมลุกขึ้นมาวันนี้ขอประกาศว่ากระผมไม่สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ การที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยพยายามที่จะชี้ให้เห็นว่า ความสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญระดับเท่าเทียมกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการนั้นไม่เป็นความจริง กระผมยอมรับว่าข้าราชการอัยการนั้นเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการยุติธรรม แต่ภาระหน้าที่ความรับผิดชอบแตกต่างกันโดยสิ้นเชิงกับข้าราชการฝ่ายตุลาการ กระผมคิดว่ายังไม่ถึงระยะเวลาที่เหมาะสมในการที่รัฐบาลจะได้มาพยายามหาทางขึ้นเงินเดือนให้กับข้าราชการฝ่ายอื่น กระผมคิดว่าบ้านเมืองเราขณะนี้กำลังมีปัญหาที่รัฐบาลมีภาระจะต้องช่วยเหลือข้าราชการชั้นผู้น้อยอยู่ การที่ท่านเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการขึ้นมา นี้จะเป็นช่องทางให้เกิดมีการเรียกร้องเงินเดือนกันต่อไปอีกไม่รู้จบรู้อีน กระผมเองเป็นคนที่ไม่สนับสนุนและต่อสู้กับข้าราชการฝ่ายตุลาการมาตลอดเวลาเพราะผมเห็นว่าข้าราชการฝ่ายตุลาการนั้นไม่ได้รับความเป็นธรรม ความเป็นธรรมที่เขาจะได้ รัฐบาลยังไม่สามารถที่จะช่วยเหลือยับยั้งให้กับข้าราชการที่กำลังรอความเป็นธรรมอยู่ ขณะเดียวกันผมก็ต้องเข้าใจเอาว่า ที่รัฐบาลเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามา ก็หวังจะดีกินเข้ามาร่วมกับข้าราชการฝ่ายตุลาการ ทั้ง ๆ ที่ไม่น่าที่จะเอามารวมกันได้เลย ท่านประธานครับในกระบวนการอำนาจอธิปไตยนั้นเราแบ่งอำนาจไว้ ๓ ฝ่าย อำนาจอธิปไตย อำนาจนิติบัญญัติ อำนาจฝ่ายบริหารและอำนาจตุลาการ ในระดับความสำคัญของเจ้าของผู้ใช้อำนาจอธิปไตยนี้ควรที่เราจะให้ความสำคัญกับเขาให้มากที่สุด ท่านประธานอย่าลืมนะ

ครับว่าผู้ที่ใช้อำนาจอธิปไตยฝ่ายตุลาการนั้น คือข้าราชการตุลาการ เพราะฉะนั้นเราต้องยอมรับความสำคัญของข้าราชการตุลาการให้มากและที่สูงส่งที่สุด ภาระความรับผิดชอบที่ข้าราชการตุลาการจะพึงมีต่อสังคมนั้นยิ่งใหญ่มากและมหาศาลอย่างยิ่ง ในขณะที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยพยายามจะยกระดับของข้าราชการอัยการเข้าไปเทียบเคียงกับข้าราชการฝ่ายตุลาการ กระผมไม่เคยมีญาติพี่น้องเป็นผู้พิพากษาตุลาการไม่เคยมีอะไรทั้งนั้น แต่กระผมรู้สึกน้อยใจว่าตลอดระยะเวลาที่ข้าราชการอัยการได้รับสิทธิได้รับผลประโยชน์ขึ้นมาอย่างมากมาในขณะที่ข้าราชการฝ่ายตุลาการนั้นถูกกักตุนกักขังอยู่ตลอดเวลา ความสำคัญของข้าราชการ ๒ ฝ่ายนี้แตกต่างกันโดยสิ้นเชิง งานรับผิดชอบของข้าราชการฝ่ายอัยการนั้นมีอะไรมากมายครับ ส่วนงานการสอบสวน พนักงานสอบสวนทำให้หมดเรี่ยวร้อยเพียงแต่ตัวเองเสนอเรื่องไปให้ศาลเป็นฝ่ายพิจารณา คนที่จะให้ความยุติธรรมได้อย่างสูงสุดและเป็นความหวังของประชาชนคือข้าราชการตุลาการเท่านั้น กระผมขอเรียนด้วยความเคารพว่ากระผมเห็นความสำคัญของข้าราชการอัยการเหมือนกัน ในฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการยุติธรรมที่จะสามารถให้ความยุติธรรมกับประชาชนตามตัวบทกฎหมายได้ แต่ภาวการณ์บ้านเมืองในขณะนี้ข้าราชการในกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นคือฝ่ายพนักงานสอบสวนหมดความสิ้นหวังที่ประชาชนจะไว้วางใจพนักงานสอบสวนเสียแล้ว เพราะว่าคนที่มีส่วนน้อยในลำดับขั้นต่อมาคือข้าราชการฝ่ายอัยการที่จะสามารถตรวจสอบแล้วก็วินิจฉัยให้ความเป็นธรรมกับบุคคลที่ต้องคดีได้ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยครับท่านทราบหรือไม่ว่าเวลานี้วงการอัยการกำลังเสื่อมลงไปอย่างสิ้นเชิง เพราะเหตุว่าไม่ได้ให้ความยุติธรรมที่แท้จริง กระผมขอกราบเรียนว่า เวลานี้อัยการกำลังจะหมดความเชื่อถือไปจากประชาชนเสียแล้ว ท่านเองเป็นทนายความคงจะทราบดีอยู่แล้วว่า เวลานี้พนักงานอัยการกำลังกระทำการที่บิดเบือนความยุติธรรมเป็นอย่างยิ่ง คดีไหนที่ไม่ควรฟ้องก็ฟ้องคดีไหนที่คิดว่าจะได้ผลประโยชน์ก็ได้ กระผมจำเป็นที่จะต้องยกตัวอย่างให้ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกทั้งหลายได้ทราบเอาไว้เพื่อประกอบการพิจารณา กระผมขออนุญาตยกตัวอย่างราษฎรบ้านค้อ อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ ชื่อนายโสภ ภูนทา ทำปิ่นลั่นถูกเมียบาดเจ็บ กระผมเข้าไปยุ่งเกี่ยวกับ ความจริงไม่ใช่กระผมหรือครับพ่อกระผม

ก็ไปถามหมอว่าเจ็บอย่างไรบ้าง ก็บอกว่าเจ็บเล็กน้อยไม่เป็นไรครับ เราก็ตายใจ คิดว่าพนักงานสอบสวนทำเรื่องมาอย่างนี้แล้ว พนักงานอัยการก็คงจะทำเรื่องไปตามวิถีทางในกระบวนการยุติธรรมแต่ว่าเมื่อเวลาเอาไปฟ้องศาล ก่อนจะฟ้องศาลมีการติดต่อกับจำเลยว่า ถ้าหากไม่ให้ตามที่อัยการปรารถนาแล้วจะฟ้องให้หนัก เราก็ไม่กลัวครับคำช้อย่างนี้ เพราะเรารู้ว่าหลักฐานมีจริง แต่ว่าอัยการคนนั้นเมื่อไม่ได้ผลประโยชน์ ไปยื่นฟ้องว่าทำโดยประมาทให้ผู้อื่นบาดเจ็บสาหัส การที่ทำให้เกิดความรับผิดชอบอย่างนี้ ทำให้ศาลถึงกับต้องจำคุกทั้งๆ ที่ไม่น่าจะทำ ส่งคนไปติดต่อกับบอกว่าเรื่องบางเรื่องนี้อย่าไปหาเลยทนาย เพราะว่าทนายไม่สามารถที่จะช่วยให้หลุดได้ อัยการดีกว่าครับเด็ดขาดแน่นอน ถ้าอัยการไม่ฟ้อง อย่างนี้เป็นต้น อีกเรื่องหนึ่งครับ นายเผื่อ ศรีเทพ ราษฎรบ้านหนองลุง ตำบลตาเกษ ถูกคดีรับของโจรคือเขาหาว่าไปเอาวัวเขามาฆ่าขาย ที่นี้บังเอิญครับหลักฐานอ่อน พยานไม่มี ส่งคนไปติดต่อเรียกมาแล้วก็บอกว่าขอเงินในการที่จะส่งไม่ฟ้อง ๕,๐๐๐ บาท ญาติพี่น้องเขาไปหากระผม คราวนี้เจอกับตัวกระผมเอง เขาถามว่าควรจะให้ไหมครับอัยการ กระผมก็คิดดูแล้วว่า ถ้าหากว่าเราปล่อยให้บ้านเมืองเป็นอย่างนี้แล้วไม่ไหวหรอกครับ ไม่มีที่พึ่งอะไรให้ประชาชน กระผมบอกให้ไปติดต่อเขาวานัดกันตอนเที่ยงให้เอาเงินไปให้ แล้วกระผมเอาเงินของกระผมไปแลกมาจากกองคลัง แบงค์ใหม่ๆ เรียงเบอร์ทั้งนั้น แบงค์ร้อย แล้วกระผมเซ็นชื่อไว้ในแบงค์หมดถ่ายเอกสารไว้ด้วย แล้วก็ให้เขาเอาไปให้ นี่หลักฐานพร้อมมูล กระผมไปบอกพนักงานสอบสวนขอเจ้าหน้าที่ไปจับอัยการหน้อยเถอะครับ พอรู้ว่าจะต้องไปจับอัยการ พนักงานสอบสวนหลบหมด ไม่มีใครกล้าไปจับ แต่ผลสุดท้ายกระผมก็ถามว่าใครเป็นนายร้อยเวร ต้องไปนะครับ ถ้าไม่ไป กระผมจะแจ้งจับพนักงานสอบสวนที่เป็นร้อยเวรฐานละเว้นปฏิบัติหน้าที่ ต้องไปกับกระผมครับ แล้วผลสุดท้ายหลักฐานก็คามือ แต่ว่ากระผมเห็นกับสถาบันอัยการ เมื่อมีผู้ใหญ่มาขอร้องว่าอย่าให้เรื่องมันลุกลามใหญ่โต กระผมก็ไม่ว่าอะไร ก็ยินยอมให้ แต่ว่าแทนที่เรื่องจะหมดและตัวเองแทนที่จะสำนึกผิดนะครับ ที่กระผมไม่พยายามที่จะเอาความผิดอย่างนั้น แต่เปล่าหรอกครับ คราวหลังอีกครั้ง มีราษฎรไปขณลุกวังในป่าสงวน ขนมาแล้วพนักงานตำรวจจับไป หาว่าเก็บของในป่าโดยไม่ได้รับอนุญาต เมื่อไปถึงอัยการ อัยการให้ฟ้องบริษัทยาที่ขนลุกวังที่เอามาขนต่างหากอีกด้วย ท่านประธานคดีดูซิครับว่าเขาส่งคนไปติดต่อถ้าหากว่าจะไม่ให้

วิปรยณต์ก็จะต้องเสียเงินพิเศษ เหล่านี้เกิดขึ้นอยู่เนื่อง ๆ แล้วในขณะนั้นก็ยังมีอยู่ มีการส่งคนไปเรียกเงินเรียกทองเอาจากชาวบ้าน เวลานั้นจะเหลืออะไรให้กับประชาชนบ้างในการที่ประชาชนจะไว้วางใจในกระบวนการนี้ เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าก่อนที่จะเราจะมาแก้ปัญหาเรื่องเงินเดือนนี้ให้เท่าไรก็ไม่รู้จักพอไม่รู้จักอิ่มกันเสียที ปรับปรุงคุณภาพของคนเราให้ดีเสียก่อนปรับปรุงพนักงานอัยการของท่านให้เป็นความหวังกับประชาชนเสียก่อน กระผมจะได้สบายใจในการที่จะสนับสนุนข้าราชการฝ่ายนี้ เวลานั้นก็ตั้งอัตรากันมากมายแล้วครับ อัยการอุทธรณ์ อัยการฎีกา ตั้งไปแล้วก็ไม่มีงานทำ คนที่จะมาส่งเรื่องอุทธรณ์ เรื่องฎีกา ไม่ใช่เจ้าของสำนวน ตั้งเอามามากมายเป็นการหาตำแหน่งหน้าที่เพื่อขยายงานเข้าไป กระผมจึงเห็นว่าถ้าหากเราจะสนับสนุนข้าราชการส่วนที่ยังไม่สามารถจะเป็นที่หวังให้กับประชาชนได้ ในขณะที่มีข้อเปรียบเทียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ซึ่งเขากำลังเรียกร้องความยุติธรรม แต่เขาไม่รับความเป็นธรรมอยู่ แล้วเราควรจะให้อันไหน ท่านประธานครับ กระผมขอเรียนด้วยความสัตย์จริงว่า ที่พูดมานี้เป็นความจริงทั้งหมดแล้วกระผมก็คิดว่าถ้าหากท่านรัฐมนตรีทางคณะรัฐบาลจะได้กรุณาถอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อาไปเสีย เพื่อปรับปรุงคุณภาพของข้าราชการของท่านให้ดีเสียก่อน กระผมก็คิดว่าจะเป็นทางออกที่ดีที่สุดนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมจึงได้กราบเรียนอย่างนี้ แล้วก็หวังว่าข้อเท็จจริงทั้งหมดที่กระผมพูดมานี้ บางที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยจะได้ชี้แจงให้กระผมกระจ่างแจ้งก่อนก็ได้ นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือเนื่องจากว่าเมื่อการประชุมวันพฤหัสบดีที่แล้วมานี้ สมาชิกได้เสนอให้เปลี่ยนระเบียบวาระประชุมโดยนำร่างพระราชบัญญัติข้าราชการฝ่ายตุลาการและร่างพระราชบัญญัติข้าราชการฝ่ายอัยการขึ้นมาพิจารณา ก่อน ที่ประชุมอนุมัติ เราก็พิจารณาร่างพระราชบัญญัติข้าราชการฝ่ายตุลาการเสร็จไป แต่อัยการนี้ค้างอยู่ก็เลยมาบรรจุเข้าในนัดนี้ในลำดับถัดไปเชิญครับ

นายพิชัญ แดนวงศ์ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พิชัญ แดนวงศ์ ส.ส. กาฬสินธุ์ พรรคกิจสังคม กระผมได้ฟังท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายจบลงไปเมื่อคืนนี้ ความจริงก็มีข้อเท็จจริงอยู่หลายประการที่เป็นไปตามนั้น แต่กระผมก็คิดว่า

ไม่ว่าข้าราชการจะอยู่ในตำแหน่งใด จะเป็นข้าราชการตุลาการ หรือข้าราชการอัยการ ข้าราชการพลเรือน หรือข้าราชการการเมืองก็เหมือนกัน ก็ย่อมจะต้องมีการทำงานที่เป็นไปในลักษณะที่อาจจะบกพร่องหรือมีความผิด ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปเมื่อกี้ แต่กระผมได้ฟังจากที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยซึ่งได้แถลงเมื่อกี้ว่า เรามีประเด็นที่ควรจะพิจารณาว่าระหว่างอัยการกับตุลาการ ซึ่งตุลาการนั้นสภาได้พิจารณาไปแล้วเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ความจริงอัยการนั้นถ้าตามลักษณะงานก็เป็นไปตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า คือเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการยุติธรรม แต่ว่าโดยลักษณะงานนั้นผู้พิพากษาจะพิจารณาคดีได้ก็ต่อเมื่ออัยการได้ฟ้องไป อัยการก็เป็นผู้สั่งฟ้องเป็นผู้พิจารณาสำนวนต่าง ๆ กระผมอยากจะขอกราบเรียนว่า ในชั้นพิจารณาของกฎหมายอัยการและตุลาการในสภานิติบัญญัติเมื่อสมัยที่ผ่านมานั้น ก็ได้มีการพูดถึงเรื่องนี้กันมากกว่าอัยการนั้น มีการทุจริตคอร์รัปชันกัน อย่างพูดถึงเรื่องไม้เถื่อนที่จังหวัดศรีสะเกษก็พูดอย่างนี้เหมือนกัน ที่นี้ก็พูดถึงลักษณะงานและพูดถึงเรื่องศักดิ์ศรี ตุลาการก็บอกว่าตุลาการนั้นเป็นผู้ที่ประสิทธิ์ประสาทความยุติธรรมให้แก่ประชาชน และตุลาการนั้นเองก็มีเงินเดือนน้อย มีสวัสดิการต่าง ๆ น้อย และเช่นเดียวกันกับพนักงานอัยการซึ่งก็มีหน้าที่ในการที่จะผดุงไว้ซึ่งความยุติธรรมเหมือนกัน ก็ควรที่จะมีรายได้และสวัสดิการโดยเท่าเทียมกัน เพราะฉะนั้นการพิจารณาในปัญหานี้ อย่างที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมคนก่อนท่านบอกว่า ผลของการพิจารณาในสภานิติบัญญัตินั้นเกิดอุบัติเหตุในสภา ความจริงไม่ใช่อุบัติเหตุ แต่พูดถึงเรื่องศักดิ์ศรีและลักษณะงานเทียบกับข้าราชการพลเรือนในสมัยนั้น ซึ่งสมาชิกในสมัยนั้นเห็นว่าถ้าหากจะให้อัยการจังหวัดไปเทียบกับผู้ว่าราชการจังหวัดในเรื่องลักษณะของงาน ความยากลำบากตลอดจนความรับผิดชอบแล้วก็ไม่สมควรที่จะให้หัวหน้าศาลหรือแม้แต่อัยการจังหวัดมีเงินเดือนเท่าเทียมกันกับผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งก็พิจารณากันในเรื่องศักดิ์ศรีและในลักษณะงาน เมื่อพิจารณาในด้านของความรับผิดชอบต่อสิทธิเสรีภาพของประชาชนแล้ว กระผมก็คิดว่าข้าราชการทั้ง ๒ ฝ่าย คือทั้งอัยการและตุลาการต่างก็เป็นผู้มีหน้าที่ในการจะผดุงไว้ซึ่งความยุติธรรมเหมือนกัน เราก็ควรจะพิจารณาให้ได้เท่าเทียมกัน กระผมมีความคิดเห็นอย่างนี้ ขอขอบคุณครับ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมได้ฟังการอภิปรายของเพื่อนสมาชิก ๒
 ท่าน ซึ่งท่านหนึ่งอภิปรายไม่เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ
 แต่อีกท่านหนึ่งเห็นด้วย กระผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านประธานเกี่ยวกับร่างพระ-
 ราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งถ้าหากท่านได้ดูหลักการและเหตุผลของกฎหมายนี้แล้ว เราก็จะ
 เห็นได้ว่ากฎหมายนี้เป็นการที่จะปรับอัตราเงินเดือนของอัยการในปัจจุบันให้มีส่วนสัมพันธ์
 กับอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น เช่น ข้าราชการพลเรือนและข้าราชการตุลา
 การ ดังที่สภานี้ได้พิจารณาเมื่ออาทิตย์ที่แล้ว กระผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ใน
 การปรับปรุงอัตราเงินเดือนนี้ ตามความเป็นจริงนั้น การใช้บัญชี ๒ ของข้าราชการอัยการ
 ได้ดำเนินการตั้งแต่เดือนมกราคมปีนี้แล้ว เพราะฉะนั้นในการปรับอัตราเงินเดือนนี้ก็อาศัย
 เหตุเพื่อที่จะให้เกิดความเป็นธรรม คือลดความเหลื่อมล้ำต่ำสูงระหว่างข้าราชการพลเรือน
 กับข้าราชการอัยการและตุลาการให้หมดไปนี่คือเหตุผลหลัก ซึ่งคณะรัฐบาลได้เสนอเข้ามา
 ซึ่งกระผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ตัวของกระผมเองนั้นนะครับ ได้มีโอกาสทำงานใน
 กระบวนการยุติธรรมในฐานะเป็นทนายความว่าความแตกต่างให้ราษฎรในศาลจังหวัดอุบล
 ราชธานีมาเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี กระผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านประธานว่า
 ในการประสาทความยุติธรรมนั้น ไม่ใช่อยู่ที่ฝ่ายตุลาการอย่างเดียว เพราะในกระบวนการ
 ยุติธรรมมีขั้นตอนสัมพันธ์กันมาโดยตลอด ตั้งแต่เบื้องต้นคือ พนักงานสอบสวน จาก
 พนักงานสอบสวนจึงจะมาถึงพนักงานอัยการ แล้วจึงจะถึงศาล เพราะฉะนั้นความเป็น
 ธรรมที่ราษฎรจะได้รับนั้นไม่ได้อยู่ที่อัยการอย่างเดียว กระผมอยากจะเรียนท่านประธาน
 และสภานี้ได้เข้าใจข้อเท็จจริงก่อนว่า เมื่อมีคดีความ เมื่อราษฎรได้ถูกกล่าวหาว่ากระทำ
 ความผิดนั้น ในกระบวนการยุติธรรมจะต้องถูกพนักงานสอบสวนหรือว่าตำรวจจับกุมคุม
 ขังก่อน และจะต้องมีการสืบสวนสอบสวน เพราะฉะนั้นก่อนเรื่องราวจะมาถึงอัยการจะ
 ต้องผ่านขั้นตอนพนักงานสอบสวนนี้ก่อน เพราะฉะนั้นพยานหลักฐานต่าง ๆ ถ้าหากจะมี
 การบิดเบือนจริงดังสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายมาก็เป็นการบิดเบือนมาตั้งแต่ขั้นสอบสวน
 แล้ว เพราะฉะนั้นเมื่อพนักงานสอบสวนได้สอบสวนคดีนั้นเป็นไปอย่างไร ก็ยังมีอำนาจ

ที่จะมีความเห็นฟ้องหรือไม่เห็นฟ้อง เมื่อมีความเห็นฟ้องก็จะส่งสำนวนนั้นไปสู่พนักงานอัยการ เพราะฉะนั้นพนักงานอัยการก็มีหน้าที่เพียงที่จะตรวจสอบและสั่งไปตามอำนาจกฎหมาย ถ้าเห็นด้วยกับพนักงานตำรวจ พนักงานสอบสวน ก็ให้สั่งฟ้องไปตามนั้น หรือถ้าไม่เห็นด้วยก็สั่งไม่ฟ้อง หรือถ้ากรณีพนักงานสอบสวนสั่งมาว่าสั่งไม่ฟ้อง แต่พนักงานอัยการเห็นว่าน่าจะฟ้อง พนักงานอัยการก็มีอำนาจที่จะสั่งให้พนักงานสอบสวนสอบเพิ่มเติมดำเนินการเพื่อให้ความเป็นธรรมแก่คู่ความทั้ง ๒ ฝ่ายอยู่ ซึ่งกระผมเห็นว่าเป็นอำนาจตามกฎหมาย เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธาน ถ้าหากเราจะกล่าวว่าอัยการนี้ ถ้าหากมีการปรับเงินเดือนเพิ่มขึ้นแล้ว จะทำให้เสียความเป็นธรรมหรือเป็นการช่วยอัยการ เพราะอัยการทำให้คดีความเสียหายเป็นการกลั่นแกล้งราษฎร กระผมพูดในฐานะเป็นกลางว่าการกล่าวหาอย่างนั้นไม่เป็นธรรม เพราะคนเราจะกลั่นแกล้งราษฎรได้นั้น ไม่จำเป็นจะต้องเป็นอัยการ บุคคลใดก็ตามถ้าหากมีหน้าที่รับผิดชอบในคดีความหรือในกระบวนการยุติธรรมแล้วก็ย่อมที่จะกลั่นแกล้งได้ เพราะฉะนั้นการกลั่นแกล้งคนอื่นนี้อยู่ที่ตัวบุคคล ไม่ได้อยู่ที่เงินเดือน ไม่ได้อยู่ที่กฎหมาย ท่านผู้เป็นประธาน กฎหมายเพียงแต่บัญญัติไว้เป็นลายลักษณ์อักษรในตัวหนังสือ เพราะฉะนั้นกฎหมายก็คือข้อบังคับความประพฤติของคน ถ้าหากคนไม่ปฏิบัติตาม ก็เป็นแต่เพียงตัวหนังสือหรือลายลักษณ์อักษรอยู่ในกระดาษเท่านั้น ไม่มีความหมาย เพราะฉะนั้นความเดือดร้อนของประชาชนซึ่งกระจายอยู่โดยการได้รับจากกระบวนการยุติธรรม เป็นการปฏิบัติของคน ไม่ใช่กฎหมาย ไม่ใช่เงินเดือนซึ่งข้าราชการเหล่านั้นได้รับ เพราะฉะนั้นเราจะต้องมองลึกซึ่งลงไปด้วยว่าผู้รักษาความเป็นธรรมของสังคม เขาได้รับเงินเดือนพอกับตำแหน่งเขาแล้วหรือยัง เขาได้รับสวัสดิการแล้วหรือยัง ถ้าหากเขาได้รับสวัสดิการอย่างดี ได้เงินเดือนอย่างพอเพียงแล้วเขาก็อาจจะไม่คอร์รัปชัน เขาอาจจะไม่กลั่นแกล้งประชาชนให้ได้รับความเดือดร้อนก็ได้ เพราะฉะนั้นในความเป็นธรรมของข้าราชการทุกฝ่าย กระผมอยากจะประทานกราบเรียนท่านประธานด้วยความจริงใจว่า การปรับอัตราเงินเดือนซึ่งคณะรัฐมนตรีเสนอขึ้นมานี้เป็นการมุ่งที่จะช่วยเหลือข้าราชการผู้มีอำนาจในการรักษาความเป็นธรรมของราษฎร คือพนักงานอัยการให้เขามีโอกาสได้ปรับเงินเดือนเท่ากับข้าราชการพลเรือน ซึ่งข้าราชการพลเรือนมีเงินเดือนมาก

กว่าเขาอยู่แล้วก็ปรับให้เท่ากันเท่านั้น เมื่อมีการปรับให้เท่ากันก็เกิดความเป็นธรรมขึ้นระหว่างข้าราชการทุกฝ่าย โดยจะมองเห็นได้ว่าเป็นการให้เงินเดือนเท่าเทียมกันไม่มีการลดหลั่นกัน ซึ่งกระผมเห็นว่าก็เป็นวิธีการที่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นผู้เป็นประธาน กระผมอยากจะประทานกราบเรียนว่าความเดือดร้อนของราษฎรที่ผ่านมานั้นอยู่ที่อำนาจดุลพินิจของข้าราชการแต่ละท่าน ซึ่งใช้โดยอาศัยกฎหมายเป็นเครื่องมือกลั่นแกล้งราษฎรแล้วอาศัยกฎหมายอ้างว่า ได้กระทำไปตามขอบเขตของกฎหมายต่างหาก ซึ่งทำให้ราษฎรเดือดร้อน ไม่ได้อยู่ที่ตัวเงินเดือน ไม่ได้อยู่ที่กฎหมายแต่อย่างใด แต่เป็นความคิดของคนหรือว่าดุลพินิจของคนที่ใช้ ทำให้ราษฎรเดือดร้อนมากกว่า เพราะฉะนั้นท่านผู้เป็นประธาน กระผมจึงขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ก็ด้วยเหตุผล เพื่อให้มีการสัมพันธ์กับอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น กระผมจึงขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอขอบคุณครับ

ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ร้อยตำรวจโท เขาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมคิดว่าจะไม่ขึ้นอภิปรายใด ๆ ทั้งสิ้น สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่เมื่อได้รับฟังเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดศรีสะเกษอภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้แล้ว ก็อดที่จะแสดงความคิดเห็นไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพ ความจริงเหตุผลที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจากจังหวัดศรีสะเกษอภิปรายคัดค้านไม่สนับสนุนกฎหมายฉบับนี้ โดยยกเหตุแห่งการทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤตินิชอบในวงราชการของข้าราชการอัยการนั้น จะยกมาเป็นสาเหตุในการคัดค้านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กระผมไม่สู้จะเห็นด้วย และกระผมจำได้แน่ชัดว่าท่านผู้มีเกียรติท่านนั้นเป็นท่านหนึ่งที่มีความสุจริตใจที่จะแก้ไขปัญหาการทุจริตต่อหน้าที่และการประพฤตินิชอบในวงราชการ ท่านผู้นั้นจึงได้ลงชื่อร่วมกันเสนอร่างพระราชบัญญัติ ๗ ฉบับเพื่อจะแก้ไขปัญหการทุจริตต่อหน้าที่และการประพฤตินิชอบในวงราชการ โดยการเพิ่มคุณสมบัติของผู้จะเข้ารับราชการเข้าไปอีก ๑ ข้อว่า จะต้องไม่เป็นบุคคลที่มีบิดาหรือมารดาเป็นผู้ที่เคยถูกปลดออก ไล่ออก หรือให้ออกจากราชการโดยคำพิพากษาของศาลว่าเป็นผู้ทุจริตต่อหน้าที่หรือประพฤตินิชอบในวงราชการ ซึ่งนั่นเป็น

แนวทางหนึ่งที่เราจะแก้ไขปัญหาการทุจริตต่อหน้าที่ของบรรดาข้าราชการทั้งหลาย ตัวอย่างต่าง ๆ ที่ท่านผู้มีเกียรติได้ยกขึ้นมาอภิปรายสนับสนุนความเห็นของท่านนั้น กระผมมีความเชื่อว่าจะเกิดขึ้นอย่างนั้นจริง ๆ แต่ยังไม่ค่อยไปเสียด้วยซ้ำที่ท่านยกขึ้นมาเป็นเหตุผลในการอภิปราย ความจริงการประพฤติกุจริตต่อหน้าที่นั้นยังมีมากกว่านั้นอีกหลายท่านก็และไม่เพียงแต่เฉพาะข้าราชการอัยการเท่านั้น แต่ปรากฏว่าเวลานี้ในวงการข้าราชการทุกหน่วยงานมีการทุจริตคอร์รัปชันกันหมดทุกหน่วย ไม่ว่าจะเป็นกระทรวง ทบวง กรมใดก็ตาม แม้แต่เด็กเล็ก ๆ ที่จบการศึกษาชั้นประถมจะสอบคัดเลือกเข้ามาเรียนชั้นมัธยม ก็ยังมีการทุจริตคอร์รัปชันกัน โดยผู้อำนวยการโรงเรียนหรือผู้มีอำนาจในการสอบคัดเลือกเด็กนั้นได้เรียกร้อยเงินทองจากบรรดาผู้ปกครองหรือบิดา มารดาของเด็กที่มาสอบคัดเลือก ท่านประธานที่เคารพ สภาพที่เป็นอยู่ในชาติบ้านเมืองของเราปัจจุบันนี้ กระผมกราบเรียนได้ว่า เราเกือบจะสิ้นหวังแล้วสำหรับอนาคตของชาติบ้านเมืองของเรา เพราะการทุจริตการคอร์รัปชันเกิดขึ้นทั่วทุกวงการ เด็ก ๆ เหล่านี้โตขึ้นเป็นอนาคตของชาติ เราหวังอะไรกับคนเหล่านี้ได้เมื่อแกต้องมาสัมผัส แกต้องมารับรู้จากการกระทำอันชั่วร้ายของข้าราชการที่ให้การศึกษาแก่แก ไม่เพียงเท่านั้น ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านคงจะทราบเป็นอย่างดี การสอบบรรจุไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนทหาร ตำรวจเช่นเดียวกัน มีการใช้อำนาจหน้าที่มีการทุจริต สิ่งต่าง ๆ ทั้งหมดทั้งปวงเหล่านี้รัฐบาลน่าจะดำเนินการแก้ไขอย่างจริงจังและกระทำด้วยความสุจริตใจ ขณะเดียวกันในการแก้ปัญหาทุจริตคอร์รัปชันเราก็ควรจะหยิบยื่นความเป็นธรรมให้แก่เขาบ้าง ในเวลานี้ได้มีการปรับอัตราเงินเดือนให้แก่ข้าราชการพลเรือนหน่วยอื่น ไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ ข้าราชการตุลาการเราได้พิจารณาไปแล้วเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ขณะเดียวกันอัตราค่าจ้างแรงงานชั้นต่ำก็ได้มีการประกาศไปแล้ว อัยการซึ่งเป็นข้าราชการหน่วยหนึ่งซึ่งเป็นองค์กรหนึ่งในกระบวนการยุติธรรม กระผมคิดว่าไม่เป็นความผิดหรือครับที่รัฐบาลชุดปัจจุบันจะหยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาพิจารณาโดยการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าสู่สภา ฉะนั้นกระผมจึงใคร่ขอวิงวอนท่านผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านโปรดเปิดใจให้กว้าง ทำจิตใจให้ว่างเป็นอนัตตาแล้วพิจารณาถึงความ เป็นธรรมของข้าราชการอัยการทั้งหลายทั้งปวงด้วยการสนับสนุนให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับ

๕๑๐

นี้ผ่านไปโดยเร็วพลัน เพื่อเราจะได้พิจารณาปัญหาอื่น ๆ ที่สำคัญยิ่งกว่านี้อีกซึ่งกำลังรอรเราอย่างท้าทายอยู่เบื้องหน้า กระผมขอขอบพระคุณครับ

นายบุญจะ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม บุญจะ เกสรทอง เกษตรสังคม จากเพชรบูรณ์ กระผมขอประธานทราบเรียนว่า ในหลักการที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติมานี้เพื่อปรับปรุงบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการการอัยการให้เหมาะสม โดยเหตุผลเนื่องจากอัตราเงินเดือนข้าราชการการอัยการที่ใช้อยู่ปัจจุบันไม่ได้มีส่วนสัมพันธ์กับอัตราเงินเดือนของข้าราชการประเภทอื่น สมควรจะแก้ไขอัตราเงินเดือนข้าราชการการอัยการให้เหมาะสม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประธานทราบเรียนว่า การที่รัฐบาลเสนอปรับปรุงพระราชบัญญัติอัยการและตุลาการมานั้น กระผมอยากจะตั้งข้อสังเกตว่า รัฐบาลได้ดำเนินการ และมีมาตรการอย่างใดหรือไม่ที่จะทำความเข้าใจกับข้าราชการส่วนอื่นว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลทั้ง ๒ ฉบับนี้ไม่เป็นการขึ้นเงินเดือนให้แก่ข้าราชการตุลาการและอัยการ เป็นเพียงแต่การปรับปรุงให้มีความเสมอภาคในการปรับอัตราเงินเดือนเท่านั้น นี่เป็นประการแรก

ประการที่ ๒ รัฐบาลจะมีมาตรการทำความเข้าใจให้แก่ลูกจ้างองค์การรัฐวิสาหกิจได้เข้าใจกระจ่างแจ้งหรือไม่ว่า รัฐบาลนี้ไม่ได้มีการปรับการขึ้นเงินเดือนใหม่ของข้าราชการทั้ง ๒ ฝ่าย ถ้าหากรัฐบาลไม่สามารถจะชี้แจงและทำความเข้าใจได้แล้ว กระผมคิดว่าจะสร้างปัญหาความยุ่งยากให้แก่รัฐบาลนี้จะต้องตามมา ในการเรียกร้องความเสมอภาคในการได้รับเงินเดือน นี่เป็นประการสำคัญ กระผมไม่อยากจะเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนของอัยการหรือตุลาการ กระผมขอประธานทราบเรียนว่า กระผมนั่งอยู่ในสถานะสมณนิติบัญญัติ กระผมทราบดีอะไรเป็นอะไร เพราะฉะนั้นผู้ที่จะมีเงินเดือนรายได้ที่จะเป็นการเพิ่มพูนหรือตอบสนองนั้น ในฐานะส่วนตัวกระผมไม่เป็นที่รังเกียจ แต่มีอย่างเดียวว่าในเมื่อรัฐบาลดำเนินการแล้วขอให้รัฐบาลจงทำความเข้าใจแก่ข้าราชการฝ่ายอื่น ซึ่งในประเทศไทยเราเรามีข้าราชการไม่แต่เพียง ๒ สถาบันเท่านั้น เรายังมีข้าราชการพลเรือน เรายังมีข้าราชการทหาร เรายังมีข้าราชการตำรวจ เพราะฉะนั้นกระผมฟังคำอภิปรายของท่านผู้อภิปราย

สุดท้ายนี้กระผมเกิดความไม่สบายใจนัก เพราะแนวโน้มคำอภิปรายของท่านผู้อภิปรายที่
 นั่งลงไปสุดท้ายนี้ลักษณะเป็นการขึ้นเงินเดือนตอบสนองของข้าราชการ เพราะฉะนั้น
 ปัญหาจะตามมาในการเรียกร้อง ทำให้รัฐบาลจะยุ่งยากจะเกิดมีการเรียกร้องมีการขอขึ้นเงิน
 เดือนขึ้นมา ภาระยุ่งยากของรัฐบาลนั้นย่อมจะเกิด จริงอยู่กระผมไม่ได้อยู่ฝ่ายรัฐบาล
 แต่กระผมก็อยากจะเห็นรัฐบาลนี้อยู่ได้นาน ๆ ความเป็นประชาธิปไตยแม้แต่ครั้งใดนั้นก็
 ยากให้มีอยู่ เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้กระผมขอฝากเป็นข้อสังเกตว่ารัฐบาลนี้พร้อม
 แล้วหรือยัง นี่เป็นประการสำคัญ และอีกประการหนึ่งก็เป็นสิ่งที่ดีในการที่รัฐบาลจะ
 ปรับปรุงให้เกิดความเสมอภาคให้มีรายได้โดยเท่าเทียมกัน เพราะว่ารัฐบาลนี้ไม่สามารถ
 แก้ปัญหาเศรษฐกิจของประชาชนได้ ก็มีความจำเป็นเหลือเกินที่จะต้องหาช่องทาง เป็นสิ่ง
 ที่น่าไว้วางใจว่ารัฐบาลนั้นไม่ทอดทิ้งแม้แต่เศรษฐกิจซึ่งท่านแก้ไขไม่ได้รัฐบาลก็หาหน
 ทางที่จะดำเนินการช่วยให้ข้าราชการนี้เป็นเครื่องยึดมั่นน้ำใจ อันนี้ก็เป็นสิ่งที่รัฐบาลอาจจะ
 กระทำ เพราะฉะนั้นอย่าลืมว่าการบริหารงานของรัฐบาลนั้น ท่านต้องยอมรับว่าขณะนี้
 กระผมเชื่อว่ารัฐบาลทำอะไรไม่ได้เลย เมื่อถึงกระผมนั่งรถไปตระเวนศาลเจ้าพ่อเสือ ยัง
 มีคนไทยเข้าคิวซื้อน้ำตาลทรายกินกันอยู่ ซึ่งประเทศไทยเราไม่น่าจะมีอย่างนั้นเราเป็นเมือง
 เกษตร เรามีการผลิตน้ำตาลทรายอะไรอย่างนี้ ไม่น่าจะต้องเข้าคิว ซึ่งเห็นแล้วเป็นสิ่งที่
 น่าอนาถเหลือเกิน นี่แหละผลงานของรัฐบาลนี้ กระผมได้ตั้งกระทู้ไป ๓ เดือนแล้ว แต่
 เรื่องน้ำตาลทรายนี้ก็ยังคงติดถูกชักจูงจนกระทั่งบัดนี้ ความจริงรัฐบาลน่าจะเร่งตอบเป็นผลดี
 กับรัฐบาลที่จะเคลียร์ (Clear) ปัญหาว่าท่านสามารถแค่ไหน กระผมเป็นห่วงการจะปรับ
 ปรุงเงินเดือน การจะขึ้นเงินเดือนหรืออะไรนี้ ขอให้รัฐบาลอย่าไปสร้างปัญหายุ่งยาก
 เพราะปัญหายุ่งยากเกิดขึ้นมา ถ้ารัฐบาลแก้ไม่ได้ ผลกระทบจะถึงสถานะเหมือนกับ ๖
 ตุลาคม หรือสิ่งที่ผ่าน ๆ มานั้น อันนี้เป็นประการสำคัญ เพราะฉะนั้นกระผมไม่วิจารณ์
 จะไม่อภิปรายในสิ่งของตัวบุคคลว่าประพฤตินี้ไม่ดีไม่ชอบ เพราะคนเรานั้นการประพฤติ
 ปฏิบัติเป็นเรื่องของเฉพาะตัวบุคคล ถ้าหากเราจะไปโจมตีเขา กระผมก็มานึกถึงตัวเราใน
 สถานะแห่งนี้ก็ยังมีการวิพากษ์วิจารณ์กันเองอยู่ มีการแยกประเภท ส.ส. มีอะไรต่าง ๆ นานา
 เหล่านี้ เพราะฉะนั้นการเลือกปฏิบัตินั้น กระผมมั่นใจว่ารัฐบาลนี้คงจะแก้ไขได้ แต่ก็

เป็นความมั่นใจ ซึ่งไม่มีความแน่นอนอันใด กระผมหวังว่าการปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการส่วนอัยการกับตุลาการนั้น รัฐบาลคงจะมีมาตรการ มีการที่จะชี้แจงทำความเข้าใจ และอีกประการหนึ่งก็มั่นใจว่ารัฐบาลนี้คงจะมีงบประมาณในการจะปรับปรุงคราวนี้ ก็คงจะมีความสามารถได้ พร้อมกันนั้นก็คิดว่าอนาคตจะครบ ๖ เดือนนี้ คงจะแก้ปัญหาเศรษฐกิจของชาติได้ ขอขอบคุณครับ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสีหนาท ภาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมได้นั่งฟังสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาด้วยความเคารพแนวความคิดของทุกท่าน แต่สิ่งที่กระผมยกมือลุกขึ้นมาอภิปรายนี้ ระยะนั่งฟังนั้น กระผมได้คิดว่าประเทศไทยเรา ประเทศไหนก็เหมือนกันเปรียบได้เหมือนครอบครัว สำหรับรัฐบาลก็เหมือนผู้นำครอบครัว เหมือนมีลูกอยู่ ๔-๕ คน รู้สึกจะเป็นเรื่องลำบากใจเหลือเกินถ้าจะแบ่งเงินให้ลูกเท่าๆ กันด้วยความเป็นธรรม เมื่อรัฐบาลที่แล้ว เมื่อปีที่แล้วสภานี้ได้อนุมัติขึ้นเงินเดือนให้กับข้าราชการพลเรือนไปแล้วเมื่อไม่กี่วัน เราพูดถึงเงินเดือนข้าราชการตุลาการ ชาวบ้านก็ฟัง สื่อสารมวลชนก็ออกข่าว บัดนี้เรามาพูดถึงเงินเดือนของอัยการ กระผมยังไม่ทราบว่าตำรวจจะขึ้นมากหรือไม่ กระผมยังไม่ทราบว่าทหารจะมากหรือไม่ เมื่อไม่กี่วันมานี้ก็พูดถึงแรงงานขั้นต่ำครับ รัฐบาลจะรวบรวมความเป็นธรรมในการมอบเงินเดือนให้กับข้าราชการทั่วหน้ากันอย่างเท่าเทียมกันในครั้งเดียวไม่ได้หรือ เรามาพูดขอให้คนโน้น เรามาพูดขอให้คนนี้ กรอกหูชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเป็นผู้เสียภาษีส่วนใหญ่ของชาติให้เขาเข้าใจอยู่ได้ ทำไมแม้แต่ค่าแรงขั้นต่ำที่รัฐบาลกำหนดให้เมื่อไม่กี่วันมานี้ กระผมได้ฟังด้วยความเข้าใจในฐานะที่เป็น ส.ส. จังหวัดชัยภูมิ ส.ส. ภาคอีสาน กระผมเชื่อว่า ส.ส. ภาคเหนือ ภาคอีสานมีความคิดเช่นเดียวกับกระผม ท่านประธานที่เคารพ ตัวท่านประธานก็เป็น ส.ส. ภาคเหนือ ท่านทราบหรือไม่ว่าอัตราแรงงานขั้นต่ำที่รัฐบาลกำหนดให้ชาวเหนือ ชาวอีสานนั้นต่ำกว่าภาคกลาง ต่ำกว่าภาคใต้ ต่ำกว่ากรุงเทพมหานคร ทั้งๆ ที่เขาก็ซื้อแป๊ะบิราคาเดียวกัน ทั้งๆ ที่เขาก็ใช้จ่ายราคาเดียวกัน และที่แน่นอนกว่านั้นเขาเสียค่าโดยสารรถแพงกว่าคนกรุงเทพมหานคร ท่านประธานที่

เคารพ กระผมจึงอยากฝากรัฐบาลนี้หรือรัฐบาลนี้จะอยู่ได้อีก ๓ เดือน ๔ เดือน กระผมไม่สนใจ แต่สนใจว่าใครก็ตามจะขึ้นมาเป็นรัฐบาลรวบรวมเรื่องนี้มาทำพร้อมกัน อย่าได้กรอกหูคนนั้น อย่าได้กรอกหูประชาชน อย่าได้กรอกหูผู้ใช้แรงงานให้เขาต้องได้ยินบ่อยๆ ว่าเรามาพิจารณาขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการแตกต่างกัน กระผมขอประธานกราบเรียนฝากไว้แก่ผู้ที่จะเป็นรัฐบาล แม้แต่รัฐบาลนี้หรือรัฐบาลหน้า ขอกราบขอบพระคุณครับ

ร้อยโท สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ (เชียงราย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมร้อยโทนายแพทย์ สมศาสตร์ รัตนศักดิ์ ส.ส. เชียงราย ถึงแม้ว่ากระผมจะได้ฟังเพื่อนสมาชิกหลายท่านชี้แจงว่าการปรับปรุงคราวนี้เพียงแค่ปรับปรุงขึ้นให้ไม่ล้กลั่นกันเปรียบเทียบให้ไปใกล้กับผู้พิพากษา แต่กระผมในฐานะผู้แทนของประชาชนเจ้าของเงินภาษีเจ้าของงบประมาณที่จะไปจ่ายให้ท่านอัยการผู้มิเกียติ กระผมไม่เห็นด้วย

ประเด็นที่ไม่เห็นด้วยข้อแรกก็คือ กระผมคิดว่าถ้าหากเราจะปรับอย่างไรเพื่อให้อัยการประพฤติดีขึ้นทำตัวดีขึ้น อันนั้นกระผมว่าล้มเหลวเหมือนอย่างที่เราเคยปรับเงินให้แก่ฝ่ายตำรวจ ให้สวัสดิการ ให้เงินเดือนต่างๆ สูงลิ่วมากกว่าฝ่ายพลเรือนอื่นๆ โดยคิดว่าเขาจะดีขึ้น เราเห็นหรือไม่ปัจจุบันนี้การริดไถการข่มเหงราษฎรต่างๆ เพื่อจะหาเงินเข้ากระเป๋าก็ยังเป็นเหมือนเช่นเดิม

อีกประเด็นหนึ่ง กระผมคิดว่าทางฝ่ายอัยการนั้นอัตราเงินเดือนควรจะต้องท้วงท้วงให้ต่ำกว่าฝ่ายผู้พิพากษาไว้ให้มากหน่อย เพราะภาพพจน์ต่างๆ ระหว่างอัยการกับผู้พิพากษาห่างกันลิบลับ ผู้พิพากษาเราก็เห็นแล้วว่าเป็นที่เคารพนับถือเลื่อมใสของประชาชนทั้งจังหวัด เป็นที่ประชาชนเคารพนับถือ เราไม่เคยเห็นผู้พิพากษาทำตัวสำมะเลเทเมาและทะเลาะแต่ในทางตรงกันข้าม เราจะเห็นว่าภาพพจน์ของอัยการนั้น กระผมก็ไม่ทราบว่าะพูดอย่างไร คือฝ่ายอัยการนั้นมักจะคุ้ยโอ้อวดอยู่เสมอ โดยเฉพาะในต่างจังหวัดว่าฝ่ายอัยการนั้นอยู่เหนือประชาชน อยู่เหนือฝ่ายปกครอง อยู่เหนือฝ่ายตำรวจ อยู่เหนือทุกฝ่ายในจังหวัด เรียกว่าเป็นเจ้าพ่อหรือในใจอาจจะคิดว่า เขานั้นแหละคือมาเฟียตัวจริง อัยการคุ้ยตลอดเลยว่าแม้แต่ทางตำรวจก็ต้องสยบต่อเขา การหาเงินหาทองของตำรวจนั้นหาผิดหาถูกไม่รู้ แต่ถ้าหากว่าอัยการไม่เล่นด้วยกระสุนก็ต้องด้านเสียเปล่า อันนี้เป็นที่รู้กัน

กระผมมาพูดนี้กระผมก็ไม่สบายใจเหมือนกัน กระผมอาจจะกลับไปมีเรื่องมีราวอะไรที่จะให้อัยการข่มขู่กระผมเมื่อไรก็ได้ แต่กระผมถือว่ากระผมจะต้องต่อสู้ในเรื่องนี้ เพราะกระผมไม่พอใจอย่างยิ่งที่จะเอาเงินของประชาชนมาเพิ่มให้ฝ่ายอัยการ ซึ่งปัจจุบันได้มากมายเหลือเฟือกว่าข้าราชการส่วนอื่นอยู่แล้ว อย่างในจังหวัดของกระผมหรือจังหวัดใกล้เคียง เราคงจะเห็นแล้วว่าไม่เคยพบผู้พิพากษาที่นั่งกินเหล้าเคล้านารีเข้าบาร์เลย แต่เราจะเห็นอัยการประพฤติเช่นนี้อยู่เสมอโดยผู้มีอิทธิพลของจังหวัดเป็นเจ้ามือ ผู้มีอิทธิพลซึ่ง ๆ ผนพลอก เปรม หัวหน้ารัฐบาลสั่งปราบปราม แต่พวกนั้นเลี้ยงฝ่ายอัยการอยู่ตลอดทั้งกินเหล้า เข้าบาร์ อีตัวเสรีจ นอกจากนี้ที่สำคัญที่สุดคือมีเรื่องอะไรขึ้นมาต้องการรีบด่วน ต้องจ้างอัยการฟ้อง กระผมเกิดมาไม่เคยได้ยิน เพราะอาชีพกระผมเป็นแพทย์ แต่กระผมมาพบเข้าไม่กี่วันนี้ เพราะหวัคะแนนของกระผมบรรทุกทรายเข้าวัดเพื่อเป็นการกุศล น้ำหนักเกิน ถูกตำรวจทางหลวงจับส่งยังสถานีตำรวจ ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจบอกว่าไม่สามารถจะเปรียบเทียบปรับได้ตามกฎหมายปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้นจะต้องส่งศาล เมื่อไปส่งศาลทำไมครับ กระผมก็มาทราบทีหลัง กระผมถามว่าคุณจ่ายไปเท่าไร เขาก็บอกว่าศาลกรุณาปรับในชั้นต่ำเพียง ๖๐๐ บาท แต่กระผมต้องเสียอีก ๖๐๐ บาท เพื่ออะไร เพื่อไปจ้างให้อัยการมาฟ้อง ไม่อย่างนั้นรถเขาจะต้องถูกกักอยู่ที่สถานีตำรวจ อันนี้ละครับภาพพจน์อย่างนี้จะทำให้กระผมในฐานะตัวแทนของประชาชนซึ่งเป็นเจ้าของเงินอนุมัติให้ได้ง่าย ๆ หรือครับ กรณีปิ่นเถื่อนพกพาอาวุธปืน ถ้าถึงตำรวจ ตำรวจบอก ๓,๐๐๐ บาทเสร็จ ถ้าคุณไม่ยอมเสีย ๓,๐๐๐ บาทคุณไปถึงอัยการ คุณจะต้องเสีย ๖,๐๐๐ บาท และมีผู้ลงดีไปถึงอัยการถูกเรียก ๖,๐๐๐ บาทจริง ๆ แต่ปรากฏว่าใครช่วยครับ ก็คือทนายความ ทนายความยื่นมือไปช่วยขอความกรุณาต่อศาล ศาลปรับเพียง ๑,๕๐๐ บาท ภาพพจน์เช่นนี้จะครับจะทำให้เราสนับสนุนอัยการได้หรือ กระผมคิดว่าตัว ๆ ผนพ รัฐมนตรีช่วยที่เสนอเรื่องนี้เข้ามา ท่านก็คงจะเสนอด้วยความที่เรียกว่าฝืนความรู้สึกของท่าน เพราะตัวท่านก็เป็นทนายความอยู่เก่า ท่านต้องทราบพฤติกรรมต่าง ๆ ดี เพราะฉะนั้นอย่างไรกระผมว่าถ้าหากท่านจะถอนไปหรือกลับไปทบทวนใหม่ นะครับ กระผมว่าจะเป็นการดียิ่งยิ่ง ท่านอย่าคิดว่าจะมาเอาชนะคะคาน อย่าคิดว่ารัฐบาลชุดนี้มีเสียงในสภามากมาย การที่จะแพ้วโหวต

ในสภาจะทำให้เป็นเรื่องเสียเกียรติเหมือนอย่างรัฐบาลเกรียงศักดิ์ที่แล้ว ท่านอย่าคิด กระผมคิดว่าควรจะต้องทิ้งช่วงระหว่างผู้พิพากษา ซึ่งประชาชนเคารพนับถือกันทั้งจังหวัดทั้งเมือง กว่าอัยการเงินเดือนจะมาเทียบเท่ากันได้ได้อย่างไร และมีอยู่คนหนึ่งซึ่งอัยการคุยอยู่ตลอดเวลาว่าเงินเดือนขั้นต้นของเขานั้นมากกว่าผู้พิพากษา ขอให้ท่านคิดดู และเมื่อปรับขึ้นแล้ว ราษฎร ประชาชนตาตำๆ จะถูกปรับเงินเดือนขึ้นด้วยหรือไม่ มีแต่ถูกปรับลง คือนำเงินของประชาชนมาชดเชย กระผมคิดว่าในเรื่องภาพพจน์นี้สำคัญที่สุด ขอให้ระงับไว้ก่อน ขอให้อัยการทั้งหลายไปปรับปรุงตัวท่านให้ดีขึ้น และอย่างน้อยถ้าหากจะปรับไปเท่ากับตุลาการ ตุลาการก็ต้องปรับให้สูงกว่านี้ แต่ถึงตอนนี้ตุลาการจะปรับอย่างไร อัยการก็ยังไม่ควรจะขึ้น ในฐานะตัวแทนของประชาชนผู้เสียภาษีผู้ซึ่งเคยได้รับความเดือดร้อนจากพนักงานอัยการ กระผมไม่เห็นด้วยในเรื่องนี้อย่างเต็มที่และกระผมจะค้านไม่ยกมือสนับสนุน และคิดว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยคงจะมีความรู้สึกราวอย่างที่กระผมพูดเมื่อกลืน คือเสนอมาโดยที่ผิดความรู้สึกของท่าน ขอบพระคุณครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่ากระผมควรจะได้ทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในบางประการ กระผมคิดว่่าก็คงจะเป็นจริงอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้ง ๒ ท่านว่าเคยประกอบอาชีพเป็นทนายความมาก่อน แต่ว่าอย่างไรก็ตามจะเป็นความโชคดีของกระผมหรืออย่างไรก็ไม่ทราบ กระผมก็มักจะไม่ค่อยได้พบปัญหาอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากจังหวัดศรีสะเกษท่านได้ประสบมา แต่ว่าอย่างไรก็ตามกระผมก็คงจะไม่ปฏิเสธว่าความผิดพลาดบกพร่องของพนักงานอัยการนั้นก็คงจะมีอยู่ไม่น้อย กระผมอยากจะคิดว่าสิ่งเหล่านั้นน่าจะเป็นเรื่องความผิดพลาดบกพร่องของตัวบุคคลผู้ปฏิบัติเท่านั้น มิใช่ความผิดพลาดของสถาบันอัยการโดยรวม และน่าจะไม่ใช่เป็นการถูกต้องเป็นอย่างยิ่งถ้าเราจะนำเอาข้อบกพร่องส่วนบุคคลนั้นมาทำให้สถาบันโดยรวมนั้นต้องพลอยเสียผลที่ควรจะได้รับกันไปด้วย

เหตุผลประการที่ ๒ ที่กระผมอยากจะได้ทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ นั่นก็คือเหตุผลที่กระผมได้พยายามนำเอาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ คือ ร่างพระ-

ราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการนั้นฉบับหนึ่งกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการอีกฉบับหนึ่งมาเทียบเคียงกันนั้น กระผมขอเรียนว่า กระผมเพียงแต่จะพยายามเทียบเคียงให้เห็นถึงความเกี่ยวพันของกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ กระผมเพียงแต่จะชี้ให้เห็นถึงความเปลี่ยนแปลงของกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่งมักจะมีผลติดตามกันมาจนเกือบจะถือเป็นประเพณีก็ว่าได้ กระผมคงไม่หมายความว่า กระผมจะใช้เวลาพยายามในการที่จะหยิบยกฐานะของอัยการนั้นให้เทียบเคียงหรือมีศักดิ์ศรีเทียบเท่ากับสถาบันตุลาการทุกอย่างทุกประการ กระผมคงจะไม่ได้หมายความว่าถึงขนาดนั้น แต่อย่างไรก็ตามกระผมขอเรียนยืนยันว่า ก็คงจะยอมรับความเป็นจริงกันแล้วว่า ลักษณะของงานอัยการนั้นเป็นลักษณะงานของกระบวนการยุติธรรมประการหนึ่งซึ่งมีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนหรือน้อยไปกว่าข้าราชการฝ่ายตุลาการเท่าใดนัก ขอบข่ายงานของพนักงานอัยการนับตั้งแต่การทำหน้าที่เป็นนายแผ่นดิน การทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษากฎหมายของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ทำหน้าที่คอยแก้ต่างว่าต่างให้หน่วยราชการต่าง ๆ ตลอดจนถึงพนักงานเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล กิติหรือแม้แต่ต้องกระทำหน้าที่เลยไปถึงราษฎรซึ่งช่วยเหลือราชการกิติ กระผมเข้าใจว่างานเหล่านี้ก็เป็นงานที่ค่อนข้างที่พนักงานอัยการทุกท่านนั้น น่าจะต้องใช้ความรู้ความสามารถกันไม่น้อย แต่เหตุผลประการสำคัญที่สุดนั้นก็คือ การปรับอัตราเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนในระยะเวลาที่ผ่านมา ซึ่งได้ก่อให้เกิดผลความแตกต่างกันอย่างมากมาจนไปถึงข้าราชการประเภทอื่น จนกระทั่งเป็นผลให้รัฐบาลนี้ต้องเสนอขอปรับปรุงอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายตุลาการด้วย กระผมอยากจะเรียนว่านี่ต่างหากที่เป็นเหตุผลประการสำคัญที่สุดที่จำเป็นจะต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อขอปรับปรุงอัตราข้าราชการฝ่ายอัยการไปในขณะเดียวกัน กระผมขอเรียนยืนยันอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านต่างก็มีความเข้าใจกันอยู่แล้วว่า จริง ๆ แล้วการเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับของรัฐบาล ไม่ว่าจะเป็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการกิติ หรือแม้แต่การเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการในวันนี้กิติ แท้ที่จริงแล้วไม่ใช่เป็นการขึ้นเงินเดือน มีบัญชีอัตราเงินเดือนหลายชั้นหลายอัตราซึ่งพอปรับเข้าจริง ๆ แล้ว คนที่เคยได้รับสูงนั้นก็ได้รับต่ำลง กระผมขอเรียนยืนยันท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเพื่อได้

โปรดทำความเข้าใจในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่ง แต่กระผมมั่นใจเป็นอย่างยิ่งว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการในวันนี้คงจะได้รับการสนับสนุนจากสภาด้วยดีทุกประการ

นายอัมพล จันท์เจริญ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ ผมได้ฟังมาพอสมควรแล้วครับ ขอเสนอการปิดอภิปราย ขอผู้รับรองด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผู้รับรองยืนยันขึ้นครับ
(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้เสนอปิดอภิปรายแล้วครับ มีผู้รับรองถูกต้อง ท่านผู้ใดจะเสนอเปิด เชิญครับ

นายสนิท ลีลา (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สนิต ลีลา จากศรีสะเกษ ขอเสนอญัตติเปิดอภิปรายต่อ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับรอง)

นายสนิท ลีลา (ศรีสะเกษ) : ขอบขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็จะขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นควรที่จะเปิดอภิปรายต่อไป โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับรอง ๕๗ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรที่จะปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับรอง ๙๐ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้ปิดอภิปราย ก็จะได้ขอมติที่ประชุมว่าสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับรอง ๑๑๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกรับรอง ๒๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ กรรมการ เชิญครับท่านรัฐมนตรี

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาลขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่าน รัฐบาลขอตั้ง ๗ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอตั้งกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่าน ท่านผู้ใดที่จะเสนออย่างไรมีบ้างหรือไม่ มีเชิญครับ

นายสนิท ลีลา (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สนิท ลีลา จากศรีสะเกษ ขอให้ตั้งกรรมการสามัญฝ่ายปกครอง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อมีผู้รับรองถูกต้องแล้ว ก็ขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นควรตั้งกรรมการสามัญฝ่ายปกครองตามที่ผู้เสนอ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๓ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรตั้งกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ ท่าน ตามที่ท่านรัฐมนตรีเสนอ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติตั้งกรรมการวิสามัญจำนวน ๓๕ คน เชิญครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาลขอเสนอ ๗ ท่าน ๑. นายสุจินต์ ทิมสุวรรณ ๒. นายสมชาย ปัทมะสุคนธ์ ๓. นายสงวน ศรีเสริมวงศ์ ๔. นายคัมภีร์ แก้วเจริญ ๕. นายทวีศักดิ์ ณ ตะกั่วทุ่ง ๖. นายโอภาส อรุณินทร์ ๗. นายศิลปอรุณ ชูเวช

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ พรรคกิจสังคม

นางไสว อุณาพรหม (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นางไสว อุณาพรหม จากจังหวัดนครราชสีมา พรรคกิจสังคม ขอเสนอรายชื่อกรรมการของ

พรรคกิจสังคม ดังต่อไปนี้ค่ะ ๑. คุณคลอง วัชรทอง จากจังหวัดนครราชสีมา
๒. คุณพิชญ์ แดนวงศ์ จากจังหวัดกาฬสินธุ์ ๓. คุณบุญเกิด นาคดี จากจังหวัดสุรินทร์
๔. คุณธำรง ธารเสนา จากจังหวัดขอนแก่น ๕. คุณปริญญา เจตนาวัฒน์ จากจังหวัด
นราธิวาส ๖. คุณวินัย คิตบรรจง จากจังหวัดชัยภูมิ และ ๗. นายวิสันต์ สุดงาม
จากจังหวัดสุรินทร์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ พรรคชาติไทย
นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สีหนาท ภาชา
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติไทย ขอกราบเรียนเสนอกรรมาธิการ
วิสามัญดังต่อไปนี้ ๑. ส.ส. ชูสง่า ฤทธิประศาสน์ จากจังหวัดเชียงราย ๒. ส.ส. เกรียงศักดิ์
สุขสว่าง จากจังหวัดชัยนาท ๓. ส.ส. ยงยุทธ ขัตติยนนท์ จากจังหวัดร้อยเอ็ด ๔. ส.ส.
จำลอง ครุฑขุนทด จากจังหวัดนครราชสีมา ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

นายเสนอ พึ่งเจียม (กำแพงเพชร) : เรียนประธานที่เคารพ กระผม นาย
เสนอ พึ่งเจียม กำแพงเพชร พรรคประชาธิปัตย์ ขอเสนอนายเด่น โต๊ะมีนา จาก
จังหวัดปัตตานี นายคำณ ฦ ลำพูน จากจังหวัดน่าน ขอผู้รับรอง

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

นายอัมพล จันท์เจริญ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
อัมพล จันท์เจริญ จากมหาสารคาม พรรคสยามประชาธิปไตย ขอเสนอ ๒ ท่านครับ
คือ ๑. นายพานิช สัมภวคุปต์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดเพชรบุรี ๒. นาย
หัต ดาวเรือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดมหาสารคาม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกรับขึ้นรับรอง)

นางวนิดา วงศ์โกสิตกุล (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน
นางวนิดา วงศ์โกสิตกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทย
ขอเสนอ ๓ ท่าน ๑. นายวัชร ประภาพัฒน์ ๒. นางเย็นจิตต์ รพีพัฒน์ ฦ อยู่ธยา
๓. นายเชิดชัย เพชรพันธ์ ขอผู้รับรองด้วยค่ะ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

นายปัญญา เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ปัญญา เกสรทอง ขอเสนอรายชื่อกรรมการวิสามัญ ดังต่อไปนี้ ๑. นายวรพจน์ ณ ถลาง ๒. นายไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ ๓. นายบุญยง แก้วฝ้ายนอก ๔. นายวิรวร สิทธีธรรม ๕. นายประโยชน์ เนื่องจำนงค์ ๖. นายลำภู สงวนสัตย์ ๗. นายพิณิจ จันทรสุรินทร์ ๘. นายประทีป กริธาเวช ๙. พันตำรวจตรี ยุทธนา พรสวรรค์ ๑๐. ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครบ ๓๕ ท่านแล้วครับ เมื่อครบแล้วขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาอ่านรายชื่อ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่...) พ.ศ. จำนวน ๓๕ คน ๑. นายสุจินต์ ทิมสุวรรณ ๒. นายสมชาย บัณฑิตสุขนธ์ ๓. นายสงวน ศรีเสริมวงศ์ ๔. นายคัมภีร์ แก้วเจริญ ๕. นายทวีศักดิ์ ณ ตะกั่วทุ่ง ๖. นายโอภาส อรุณินทร์ ๗. นายศิลปอรัญ ชูเวช ๘. นายคลอง วัชรทอง ๙. นายพิชญ์ แดนวงศ์ ๑๐. นายบุญเกิด นาคดี ๑๑. นายธำรง ธารเสนา ๑๒. นายปริญญา เจตนาวัฒน์ ๑๓. นายวินัย คิตบรรจง ๑๔. นายวิสันต์ สุดงาม ๑๕. นายชูสง่า ฤทธิประศาสน์ ๑๖. นายเกรียงศักดิ์ สุขสว่าง ๑๗. นายยงยุทธ ขัตติยนนท์ ๑๘. นายจำลอง ครุฑขุนทด ๑๙. นายเด่น ไช้มีนา ๒๐. นายคำรณ ณ ลำพูน ๒๑. นายพาณิซ สัมภวคุปต์ ๒๒. นายหัตถ์ดาวเรือง ๒๓. นายวัชระ ประภาพัฒน์ ๒๔. นางเย็นจิตต์ ระพีพัฒน์ ณ อยุธยา ๒๕. นายเชิดชัย เพชรพันธ์ ๒๖. นายวรพจน์ ณ ถลาง ๒๗. นายไพฑูรย์ ไทตระไวศยะ ๒๘. นายบุญยง แก้วฝ้ายนอก ๒๙. นายวิรวร สิทธีธรรม ๓๐. นายประโยชน์ เนื่องจำนงค์ ๓๑. นายลำภู สงวนสัตย์ ๓๒. นายพิณิจ จันทรสุรินทร์ ๓๓. นายประทีป กริธาเวช ๓๔. พันตำรวจตรี ยุทธนา พรสวรรค์ ๓๕. ร้อยตำรวจโท ณรงค์ เทวคุปต์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กำหนดการแปรญัตติ เชิญครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอขอแปรญัตติตามข้อบังคับจะมีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณา ลำดับที่ ๕.๒ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) เชิญครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ ให้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการตรวจลงตราหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง

เหตุผล เนื่องจากพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช ๒๕๒๒ กำหนดให้มีการตรวจลงตราหนังสือเดินทางหรือเอกสารที่ใช้แทนหนังสือเดินทาง แต่ยังไม่ได้กำหนดการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการตรวจลงตราในหนังสือเดินทาง ฯลฯ ให้สอดคล้องกับทางปฏิบัติอันเป็นหลักสากลที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองเสียใหม่ให้มีการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้

กระผมใคร่ที่จะขอทำความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับที่ว่านี้ กระผมไม่ทราบเหมือนกันว่าทำไมในตอนที่มีการตราพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พุทธศักราช ๒๕๒๒ นั้น ถึงไม่ได้กำหนดค่าธรรมเนียมที่ว่านี้ไว้ ซึ่งก็ได้แก่ค่าธรรมเนียมสำหรับการตรวจลงตรา ซึ่งเรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า วีซ่า (Visa) นั่นเอง เท่าที่สันนิษฐานได้นั้น เข้าใจกันในชั้นแรกว่า กระทรวงการต่างประเทศเองน่าจะมีอำนาจที่จะตีบทกฎหมายบางฉบับที่จะใช้บังคับในกรณีที่ว่านี้ได้ แต่ว่าหลังจากที่มีการสำรวจตรวจสอบกันเป็นที่เรียบร้อยแล้วปรากฏว่าไม่ได้มีบทกฎหมายใดที่จะให้อำนาจกระทรวงการต่างประเทศดำเนินการอย่างนั้นได้ จึงได้ใช้วิธีขอแก้ไขพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองพุทธศักราช ๒๕๒๒ ตามที่รัฐบาลกำลังเสนออยู่นี้ ร่างพระราชบัญญัติที่ว่านี้ทั้งหมดมีอยู่ ๔ มาตราด้วยกัน แต่ว่าที่สำคัญจริง ๆ นั้นก็เห็นจะเป็นอัตราค่าธรรมเนียมในลำดับที่ ๑ กระผมขอเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติในสภานี้เพื่อประกอบการพิจารณาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ว่าที่มีการเปลี่ยนแปลงจริง ๆ นั้นก็คือมีการเพิ่มเติมค่าธรรมเนียมในลำดับหมายเลข ๑ ลงไปเท่านั้นเอง ส่วนค่าธรรมเนียมตั้งแต่ลำดับหมายเลข ๒ จนถึงลำดับที่ ๑๑ นั้นเป็นค่าธรรมเนียมที่กำหนดเอาไว้ตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฉบับเดิมทุกอย่างทุกประการ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดมีความเห็นในร่าง-

พระราชบัญญัติฉบับนี้บ้างหรือไม่ครับ ถ้าท่านมีความเห็นก็พูดได้เลยครับ ถ้าไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นอย่างใด ผมก็จะได้ขอมติของที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เชิญครับท่านรัฐมนตรี

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้แถลงต่อสภานี้ไว้แล้วว่า สาระสำคัญจริง ๆ ของการขอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติคนเข้าเมืองฉบับที่ว่านี้ ก็เพียงแต่มีการเพิ่มเติมค่าธรรมเนียมในลำดับที่ ๑ เข้าไปเท่านั้น ด้วยเหตุที่สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีแต่เพียงเท่านี้ กระผมจึงใคร่ที่จะขอความกรุณาจากสภานี้ขอตั้งกรรมาธิการเต็มสภาพิจารณารวดเดียว ๓ วาระ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐมนตรีขอเสนอตั้งกรรมาธิการพิจารณารวดเดียว ๓ วาระ โดยตั้งกรรมาธิการเต็มสภา จะมีผู้ใดคัดค้านหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้พิจารณารวดเดียว ๓ วาระ ก็เป็นอันพิจารณารวดเดียว ๓ วาระ เชิญท่านเลขาธิการดำเนินการต่อไปครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) :

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดจะแก้ถ้อยคำหรืออะไรต่ออะไรบ้างหรือไม่ เชิญครับ

นายเหลื่อม พันธุ์ฤกษ์ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเหลื่อม พันธุ์ฤกษ์ ส.ส. จังหวัดสุรินทร์ พรรคกิจสังคมครับ กระผมอยากจะขอแปรญัตติต่อที่ประชุมนี้ ความจริงก็ตั้งใจว่าจะแปรญัตติตามข้อบังคับ คือกำหนดไว้อย่างนั้น ต่อเมื่อมาให้แปรญัตติในขณะนี้ กระผมก็อยากจะขอกราบเรียนเหตุผลสักเล็กน้อย คือ ขอแปรญัตติ “การตรวจลงตราตามมาตรา ๑๒ (๑) ครั้งละไม่เกิน ๕๐๐ บาท” กระผมอยากจะขอแก้เป็น “ครั้งละ ๑,๐๐๐ บาท” เหตุผลก็คือว่าจำนวน ๕๐๐ บาทในขณะนี้ก็จะเป็นเงินที่ไม่มีมูลค่ามากนัก แต่ว่าเราสูญเสียภาพประทับใจที่เกิดจากคนต่างด้าวทำตัวต่างแดนที่เข้ามาในประเทศไทย เราจะสังเกตเห็นว่าบุคคลเหล่านี้บางคนก็แต่งกายโดยไม่มีวัฒนธรรม อันเป็นเหตุให้เด็ก เยาวชนของเราเอาตัวอย่าง เอาแบบอย่าง อย่างนี้ก็มักครับ หรือบางคนที่มาแสดงการกระทำในทางที่ไม่เหมาะสมที่ไม่สมควรตามชายหาด ชายทะเลต่าง ๆ ทำให้เด็กเอาเป็นตัวอย่างเป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้นวัฒนธรรมของไทยเราที่เข้าไปสู่เด็ก ทำให้เด็กเสียหายเป็นจำนวนมาก เนื่องจากที่ว่างปล่อยให้บุคคลที่เข้ามาในประเทศของเรานั้นไม่จำกัดความสามารถในทางที่จะรักษาวัฒนธรรม ปล่อยให้มาได้ตามชอบใจ ดังนั้นเพื่อไม่ให้ผลเสียหายแก่เด็กของเราในอนาคต กระผมจึงเห็นว่าควรที่จะเพิ่มเป็น ๑,๐๐๐ บาท แล้วเราจะได้บุคคลที่มีฐานะพอสมควร ไม่ใช่มาตั้งหน้าแต่จะกอบโกยหาเงินเถื่อนไปขายบ้าง และกระทำการมิดีมิร้ายต่อประเทศชาติบ้าง เราป้องกันคนชนิดนี้ไม่ให้มาทำร้ายต่อประเทศชาติของเรา เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะเสนอแก้เป็น “ครั้งละไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท” ครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรจะเป็น ๑,๐๐๐ บาท ก็ขอได้โปรดรับรองด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นกรรมาธิการเต็มสภาไม่ต้องมีผู้รับรอง เชิญครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเป็นอย่างยิ่งที่กรุณาเสนอความคิดเห็นในเรื่องนี้ และถ้าจะว่ากันจริงๆ ก็คงจะมีผลทำให้รัฐบาลได้รับคำธรรมเนียมในส่วน

นี้เพิ่มขึ้น อันจะเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาล แต่ว่าอย่างไรก็ตามรัฐบาลขอเรียนว่า อัตราค่าธรรมเนียมจำนวน ๕๐๐ บาท ที่รัฐบาลได้กำหนดขึ้นมานั้น รัฐบาลได้คำนึงถึงความเหมาะสมหลายอย่างหลายประการ คือนอกเหนือไปจากการเปรียบเทียบกับอัตราค่าธรรมเนียมในเรื่องอื่น ซึ่งมีความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนมากกว่ากันเท่าไรแล้ว รัฐบาลยังได้เปรียบเทียบกับอัตราค่าธรรมเนียมของการตรวจลงตราที่หลาย ๆ ประเทศได้ใช้กันอยู่ในเวลานี้ รัฐบาลจึงใคร่ที่จะขอเรียนว่า อัตราค่าธรรมเนียมของการตรวจลงตราตามมาตรา ๑๒ (๑) ที่รัฐบาลกำหนดมาว่าครั้งละไม่เกิน ๕๐๐ บาทนั้นน่าจะเป็นอัตราค่าธรรมเนียมที่เหมาะสมแล้ว ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเหลื่อมยังติดใจอยู่หรือไม่ หรือว่าไม่ติดใจจะได้ไม่ต้องขอมติ ถ้าติดใจเชิญ

นายเหลื่อม พันธุ์ฤกษ์ (สุรินทร์) : กระผมไม่ติดใจครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ติดใจนะครับ

นายเหลื่อม พันธุ์ฤกษ์ (สุรินทร์) : ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ใดติดใจ เชิญครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา พิษณุโลก กระผมขอแปรญัตติขอตัดข้อความตั้งแต่ (๑) ถึง (๑๑) ในคำว่า “ครั้งละไม่เกินหรือคนละไม่เกิน” ขอตัดคำว่า “ไม่เกิน” ออกทั้งหมดครับ ข้อความก็จะเป็น “ครั้งละ ๕๐๐ บาท หรือว่าคนละ ๕๐๐ บาท” ส่วนคำว่า “ไม่เกิน” นั้นขอตัดทั้งหมดครับ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงว่า ถ้าหากเรายังใช้คำว่า “ไม่เกิน” นั้นก็อาจจะเรียกเก็บต่ำกว่า ๕๐๐ บาทได้ หรือในกรณีที่บอกว่าฉบับละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท ก็อาจจะเก็บไม่ถึง ๕๐,๐๐๐ บาท อาจจะเก็บเพียง ๕๐๐ บาทหรือ ๑,๐๐๐ บาทหรือ ๒,๐๐๐ บาทหรือ ๑๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นอัตราที่ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นคำว่า “ไม่เกิน” กระผมขอตัดออกทั้งหมดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีว่าอย่างไรครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่าน

ประธานที่เคารพ กระผมใคร่ที่จะขอโอกาสทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจาก จังหวัดพิษณุโลก กระผมเข้าใจว่า จริงๆ แล้วถ้าจะให้แปรญัตติอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านเสนอขึ้นมา ก็จะเป็นประโยชน์แก่รัฐบาล อย่างที่กระผมได้เรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ที่ขอแปรญัตติเพิ่มอัตราค่าธรรมเนียมใน (๑) เข้าไปแล้วนั่นเอง แต่ว่าอย่างไรก็ตามที่ รัฐบาลกำหนดไว้อย่างนี้ก็เพื่อความคล่องตัวในทางปฏิบัติ เพราะในบางอย่างบางกรณีนั้น อัตราค่าธรรมเนียมที่ว่านี้ก็สามารถที่จะปรับสูงต่ำตามสถานการณ์ได้ กระผมขอเรียนท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติด้วยความขอบคุณเป็นอย่างยิ่งที่มีเจตนาที่จะเพิ่มค่าธรรมเนียมในส่วนนี้ ให้กับรัฐบาล ซึ่งจริง ๆ ก็เป็นความประสงค์ของเจ้าหน้าที่รัฐบาลอยู่แล้ว แต่ด้วยเหตุผล ที่จำเป็นจะต้องให้มีการปรับขึ้นลงได้เพื่อความคล่องตัวตามสถานการณ์ กระผมจึงใคร่ที่จะ ขอเรียนขอความกรุณาวาน่าจะยืนยันตามร่างที่รัฐบาลเสนอมาทุกประการ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ยังติดใจอยู่ครับ เพราะว่าข้อความที่ใช้ในกฎหมายถ้าหากไปเขียน ให้ยืดหยุ่นได้ แล้วในกรณีอย่างนี้เป็นพระราชบัญญัติออกเกี่ยวกับคนเข้าเมืองซึ่งต้องเป็น บุคคลที่เป็นต่างด้าว เจตนากระผมว่ารัฐบาลก็ไม่ได้มีความตั้งใจที่จะหารายได้กับบุคคลที่เป็น ต่างด้าวเข้ามาในเมืองมากนัก แต่ว่าอาจจะเป็นด้วยความสัมพันธ์ไมตรีที่มีต่อกันกับในต่าง ประเทศจำเป็นจะต้องให้บุคคลในต่างประเทศเข้ามา และบางคนที่เข้ามาอาศัยอยู่ในพื้นแผ่นดิน ไทยนั้นก็ได้อาศัยประโยชน์สร้างความร่ำรวยในประเทศไทย แม้จะเข้ามาอยู่ในลักษณะ ชั่วคราวก็ตามที่ ก็ได้กอบโกยผลประโยชน์จากประเทศไทยกันไปมาก แล้วการเข้ามาแต่ละ ครั้งนั้นก็อาศัยความยืดหยุ่นของกฎหมาย เข้ามาอยู่โดยการรู้เห็นเป็นใจของเจ้าหน้าที่ได้ ในกรณีที่บอกว่า ใบสำคัญ ถิ่นที่อยู่ตามมาตรา ๑๗ หรือมาตรา ๕๑ ฉบับละไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ บาท เจ้าหน้าที่อาจจะเรียกเก็บเพียง ๑๐,๐๐๐ บาทได้ แต่ว่าเขาอาจจะเสียจริงๆ ถึง ๒๐,๐๐๐ บาท อันนี้เป็นเหตุให้เขาไม่ต้องการเสียถึง ๕๐,๐๐๐ บาท จะเป็นช่องโหว่ของกฎหมาย การ ยืดหยุ่นนี้จะครบเป็นการเปิดโอกาสให้เจ้าที่ได้ทุจริตได้ เพราะในนั้นเมื่อเราจะเก็บจาก บุคคลที่เป็นต่างด้าวนี้ก็ขอให้ฟิกซ์ (Fix) ตายตัวลงไปเลย การเป็นที่ครหาว่าข้าราชการใน เมืองไทยคอร์รัปชันก็จะได้ไม่มี เพราะสิ่งเหล่านี้เก็บจากบุคคลต่างด้าว ถ้าเขาเข้ามาแล้วเขา

เสียโดยในลักษณะยืดหยุ่นได้ แต่ว่าต้องเสียพิเศษให้กับเจ้าหน้าที่นั้น เขากลับไปเขาก็จะเอาไปรำลือกันที่ต่างประเทศว่า เมืองไทยนั้นไม่เป็นไรหรอกครับ ดิดสินบนกันง่าย บอกเสีย ๕๐,๐๐๐ บาท นี่เสียจริงๆ สัก ๒๐,๐๐๐ บาท แล้วเสียเข้าหลวงไปหมื่นเดียวหรือเสียไป ๕๐๐ บาทก็ทำได้ เราอย่าไปเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่เลยครับ ถ้าเพื่อประโยชน์แห่งรัฐแล้ว กระทบยังยืนยันจะขอตัดคำว่า “ไม่เกิน” ออกทั้งหมด ขอขอบพระคุณครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระทบขออนุญาตอีกนิดเดียว เพื่อท่านสมาชิกอาจจะเปลี่ยนใจ กระทบขอเรียนว่าในทางปฏิบัติจริง ๆ แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่นั้นไม่มีอำนาจที่จะตัดสินใจว่าจะเรียกเก็บในกรณีไหน เท่าไร อย่างไร อัตราค่าธรรมเนียมด้วยประการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ท้ายร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จะต้องไปกำหนดเป็นจำนวนที่แน่นอนตายตัวอีกครั้งหนึ่ง โดยออกเป็นกฎกระทรวง ขอขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านจะออกเป็นกฎกระทรวงอีกครั้งหนึ่ง ไม่ติดใจอะไรใช่ไหมครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : กระทบให้ขอมติก็แล้วกัน สุดแต่คณะกรรมการจะพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ขอมติต่อที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นควรแก้ตามที่ผู้เสนอขอแก้ คือให้ตัดคำว่า “ไม่เกิน” ออก โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรคงไว้ตามร่างเดิม โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้คงไว้ตามร่างเดิม ก็ไม่มีท่านผู้ใดจะแก้ไขถ้อยคำหรืออะไรอีก ก็ถือว่าเป็นการจบการพิจารณาในวาระที่ ๒

ต่อไปเป็นการพิจารณาในวาระที่ ๓ ผมก็จะได้ถามมติของที่ประชุม คือว่า

๕๓๔

เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และควรส่งให้วุฒิสภาดำเนินการต่อไป ท่านผู้ใด
เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกยกมือ ๑๐๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิยกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ ก็เป็นอันว่า
ที่ประชุมลงมติเห็นชอบด้วยและส่งให้วุฒิสภาดำเนินการต่อไป

ต่อไปเป็นการพิจารณาลำดับ ๕.๓ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบ
อาชีพงานก่อสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญว่า
อย่างไรครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็น
ว่าตามระเบียบวาระ ๕.๓ กับระเบียบวาระ ๕.๑๕ เป็นร่างพระราชบัญญัติอย่างเดียวกัน
ฉบับเดียวกัน กระผมขออาศัยข้อบังคับ ข้อ ๓๘ (๒) ขอให้รวมระเบียบวาระประชุมที่
เป็นเรื่องเดียวกันพิจารณารวมกัน ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิยกยื่นขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ๕.๓ กับ ๕.๔ ใช่หรือไม่ครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานครับ ๕.๑๕ ครับ ร่าง
พระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง นายประเทือง คำประกอบ และนายพินิจ
จันทร์สุรินทร์ เป็นผู้เสนอ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้ขอให้นำเอาร่างพระราช-
บัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง คือระเบียบวาระที่ ๕.๑๕ ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติ
การประกอบอาชีพงานก่อสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคุณประเทือง คำประกอบ
กับคุณพินิจ จันทร์สุรินทร์ เป็นผู้เสนอ เข้ามารวมกับการพิจารณาในวาระของการ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ
มีผู้รับรองถูกต้องแล้ว จะมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น
ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้เอาร่างพระราชบัญญัติของคุณประเทือง คำประกอบ กับพวกเป็น
ผู้เสนอรวมกับการพิจารณาของรัฐบาลพร้อมกันไป ขอเชิญรัฐมนตรีครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง (ฉบับที่...) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒ เพื่อให้คณะกรรมการสถาบันผู้รับงานการก่อสร้างตามมาตรา ๔๒ ดำรงตำแหน่งต่อไปอีกหนึ่งปี

เหตุผล เนื่องจากพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง พ.ศ. ๒๕๒๒ กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันผู้รับงานการก่อสร้างตามมาตรา ๔๒ ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัตินี้ แต่โดยที่กำหนดเวลาหนึ่งปีนั้นไม่เพียงพอสำหรับการดำเนินการออกกฎกระทรวงตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๒ การดำเนินการออกข้อบังคับตามมาตรา ๒๘ (๓) (๔) (๕) และ (๖) และการออกประกาศตามมาตรา ๒๙ สำหรับการรับจดทะเบียนเป็นผู้รับงานการก่อสร้างควบคุม เพื่อให้รัฐมนตรีแต่งตั้งคณะกรรมการสถาบันผู้รับงานการก่อสร้างตามมาตรา ๑๓ ต่อไปได้ สมควรขยายเวลาการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการดังกล่าวออกไปอีกหนึ่งปี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านผู้เสนออีกครั้ง คุณประเทือง

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมประเทือง คำประกอบ ส.ส. นครสวรรค์ พรรคเกษตรสังคม ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้าง (ฉบับที่...) พ.ศ.

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓ เพื่อให้ผู้รับงานก่อสร้างรับหรือประกอบงานก่อสร้างควบคุมต่อไปได้

เหตุผล เนื่องจากมาตรา ๔๓ ได้ห้ามมิให้ผู้รับงานก่อสร้างรับงานก่อสร้างควบคุมตั้งแต่วันถัดจากวันที่กฎกระทรวงออกตามมาตรา ๒๕ บังคับใช้ ซึ่งออกกฎกระทรวงได้ออกบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๒๓ ที่แล้ว ฉะนั้นผู้รับงานก่อสร้างทั้งหลายตามที่ ก.ก.ส. ควบคุมไว้จะรับงานไม่ได้เลย ฉะนั้นกระผมจึงขอแก้ไขเพิ่มเติมขยายเวลาการจดทะเบียนนี้ออกไปอีกตามมาตรา ๔๓ นั้น ผู้รับงานก่อสร้างจะต้องจดทะเบียนภายใน ๑๘๐ วันนับตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๒๓ นี้ แต่ปรากฏว่าผู้รับ-

๕๔๖

เหมาก่อสร้างซึ่งมีจำนวนหลายพันราย ทั้งในกรุงเทพฯ และต่างจังหวัดยังไม่วาง
พระราชบัญญัตินี้เพียงพอ ก็ยังไม่มีการจัดระเบียบ ฉะนั้นการที่ผู้รับเหมาก่อสร้างเช่น
สัญญาก่อสร้างกับหน่วยราชการไว้ตั้งแต่วันที่ ๑๖ พฤษภาคมมาแล้วนี้ ถือว่าเป็นการผิด
พระราชบัญญัติ มีโทษจะต้องโดนปรับ ต้องโดนตัดสิทธิ ฉะนั้นเพื่อมิให้เป็นการยุ่งยาก
หรือตรอนอาชีพผู้รับเหมา จึงขอเสนอขยายเวลาการจัดระเบียบนี้ออกไปเป็น ๒๕๐ วัน
และให้มีผลบังคับให้ผู้รับเหมาก่อสร้างสามารถทำงานต่อไปได้ภายใน ๑๘ เดือนหรือ ๕๕๐
วันต่อจากกฎกระทรวงที่ออกมาใช้ จึงเสนอเพื่อให้สภานี้ได้โปรดพิจารณา ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจจะอภิปรายหรือไม่ ถ้า
จะอภิปรายเชิญเลยครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ
จันทรสุรินทร์ จากลำปาง ในฐานะผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงาน
ก่อสร้างนี้ เนื่องจากหลักการและเหตุผล คุณประโยชน์ คำประกอบ ได้เสนอต่อสภานี้
แล้ว สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ได้ส่งให้ท่านสมาชิกได้โปรดพิจารณาแล้ว กระผม
จึงไม่อภิปราย ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดจะอภิปรายร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้อีกหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกอภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว ก็จะได้ตามที่ประชุม ถามร่างพระราชบัญญัติของคุณประโยชน์
คำประกอบ กับพวกก่อนครับ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการ
ประกอบอาชีพงานก่อสร้าง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของคุณประโยชน์ คำประกอบ กับ
คุณพินิจ จันทรสุรินทร์ เป็นผู้เสนอ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๘ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรด
ยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการ ต่อไปจะได้ถามมติของที่ประชุมเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพงานก่อสร้างซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติการประกอบอาชีพการก่อสร้างซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ โปรดยกมือขึ้น (มีสมาชิกยกมือ ๙๕ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการ เชิญรัฐมนตรีครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลใครที่จะขอเสนอให้คณะกรรมการสามัญประจำสภาชุดการปกครองรับไปพิจารณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอให้กรรมการชุดการปกครองเป็นผู้พิจารณา ท่านผู้ใดจะมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นคัดค้านหรือเห็นเป็นอย่างอื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้กรรมการสามัญชุดการปกครองเป็นผู้พิจารณาแปรญัตติครับ

นายบัญญัติ บรรทัดฐาน (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาลขอเสนอให้แปรญัตติตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ ร่างของคุณประเทือง เชิญครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมรู้สึกว่าจะลำบากครับ เพราะว่าคนละมาตรา แต่ก็มิจุดประสงค์ขยายเวลาเหมือนกัน ที่นี้คิดว่าถ้าพิจารณาก็พิจารณาทั้ง ๒ ร่าง เพราะคนละมาตราครับ

๕๔๘

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรรมาธิการชุดเดียวกันหรือ
อย่างไรครับ

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ชุดเดียวกันครับ ขอพิจารณา
ทั้ง ๒ ร่างครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประเทืองขอเสนอกรรมา-
ธิการชุดการปกครองชุดเดียวกันกับของรัฐบาลเป็นผู้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติของคุณ-
ประเทืองนี้ ท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น
ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้กรรมาธิการชุดการปกครองชุดเดียวกันนี้เป็นผู้พิจารณา แปรญัติ
ภายในกี่วันครับ คุณประเทือง

นายประเทือง คำประกอบ (นครสวรรค์) : ตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตามข้อบังคับเช่นเดียวกัน
จะมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็น
อย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติตามข้อบังคับเช่นเดียวกัน

ต่อไปเป็นการพิจารณาลำดับที่ ๕.๔ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลอานะรุ อำเภอเมืองปัตตานี จังหวัดปัตตานี พ.ศ.....
(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) ขอเชิญรัฐมนตรีครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมในนามของคณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลลานาหาร อำเภอบึงสามพัน จังหวัดบึงสามพัน พ.ศ.

หลักการ เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลลานาหาร อำเภอบึงสามพัน จังหวัดบึงสามพัน

เหตุผล เนื่องจากได้เกิดเพลิงไหม้ขึ้นในเขตเทศบาลเมืองบึงสามพัน ในท้องที่ตำบลลานาหาร อำเภอบึงสามพัน จังหวัดบึงสามพัน และสำนักผังเมืองก็ได้วางแผนปรับปรุงบริเวณเพลิงไหม้ โดยได้มีการตัดและขยายถนนและกำหนดให้ที่ดินริมแม่น้ำบึงสามพันกับถนนบึงสามพันภิรมย์ เป็นที่เว้นว่าง เพื่อให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกันในการสัญจรไปมา อันเป็นประโยชน์สาธารณะและเป็นการป้องกันและระงับอัคคีภัย รัฐบาลเห็นความจำเป็นจึงต้องตราพระราชบัญญัตินี้

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิชณโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่าก่อนที่จะพิจารณากันต่อไป กระผมขอประทานเสนอให้รวมระเบียบวาระการประชุม ๕.๔ ๕.๕ และ ๕.๖ เข้าด้วยกันครับ เป็นการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อพิจารณาเสียในคราวเดียวกัน ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ด้วยความเคารพในความเห็นของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมใคร่จะประทานกราบเรียนปรึกษาท่านประธานว่าที่ท่านทำอย่างนั้นจริง ๆ จะลำบากเหมือนกันอย่างเรื่องของ ๕.๔ ก็เป็นเรื่องเพลิงไหม้ที่จังหวัดบึงสามพัน ๕.๕ นั้นก็อยู่ในเขตเทศบาลจังหวัดลพบุรี เรื่องของกระทรวงมหาดไทย แต่ ๕.๖ นั้นเป็นอีกเรื่องหนึ่ง คือเวนคืน แต่ก็เป็นการสร้างทางหลวงจังหวัด เป็นเรื่องของกระทรวงคมนาคม จะเอามารวมกันหมดก็จะไปกันใหญ่ กระผมอยากจะขอว่าค่อย ๆ ไปกันทีละขั้น ๆ จะไม่ดีกว่าหรือครับ กระผมขอความกรุณา นี่ก็เป็นเรื่องปรึกษาครับ

๕๕๖

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คนละครทรวง คนละ
เจ้าหน้าที่ ผมว่าคงไปตามเดิม เป็นอย่างไรครับ เห็นควรถอนก็ถอน จะไม่เข้าเท่าไรครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : โดยหลักการแล้วกระผมว่าถ้าเรา
พิจารณาในวาระแรก ในหลักการนี้พิจารณาพร้อมกันไปก็ควรจะรวดเร็วขึ้น เพราะกระผม
เห็นว่าเพื่อประโยชน์แก่งานของรัฐ แต่ว่าเวลาถามมติก็แยกถามทีละฉบับว่าจะรับหลักการ
ฉบับไหนหรือไม่ หรือไม่รับหลักการฉบับไหน เพราะว่าอย่างในการประชุมก็จะปิดประชุม
สภา เดียวไม่อย่างนั้นร่างพระราชบัญญัติซึ่งเป็นประโยชน์ต่อรัฐจะค้าง แต่ถ้าท่าน
รัฐมนตรีท่านมีความเห็นว่ารวมกันไม่ได้ ก็สุดแต่จะพิจารณาเถอะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็เป็นอันว่าไม่ตัดสินใจนะครับ
ถ้าไม่ตัดสินใจก็เป็นการพิจารณาทีละฉบับ เชิญครับท่านรัฐมนตรี

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่าน
ประธานที่เคารพ ตกลงพิจารณาทีละฉบับใช่หรือไม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กระผม
เสนอร่างเฉพาะ ๕.๔ เรียบร้อยแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีท่านผู้ใดจะคัดค้านอย่างไร
บ้างหรือไม่ครับในร่างพระราชบัญญัติ ๕.๔ นี้

(ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าไม่มีผู้ใดมีความเห็นอย่างไร
ผมก็จะขอมติที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรด
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรด
ยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการ ส่งคณะกรรมการธิการ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : คณะรัฐมนตรีขอส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ให้แก่คณะกรรมการธิการสามัญประจำสภาฝ่ายปกครองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ส่งเรื่องให้คณะกรรมการสามัญประจำสภาฝ่ายปกครอง จะมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ แปรญัตติครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : แปรญัตติตามข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลขอแปรญัตติตามข้อบังคับ จะมีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติตามข้อบังคับ

ต่อไปเป็นการพิจารณา ๕.๕ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในท้องที่ตำบลท่าหิน อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) เชิญครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในท้องที่ตำบลท่าหิน อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี พ.ศ.

หลักการ เวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างและขยายทางหลวงเทศบาล ในท้องที่ตำบลท่าหิน อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี

เหตุผล เนื่องจากมีความจำเป็นที่จะต้องสร้างและขยายทางหลวงเทศบาลในที่ดินบริเวณเพลิงไหม้ ในท้องที่ตำบลท่าหิน อำเภอเมืองลพบุรี จังหวัดลพบุรี ซึ่งเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการสำรวจที่ดินที่จะเวนคืนอันเป็นที่ดินบริเวณเพลิงไหม้เรียบร้อยแล้ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ กระผมขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นการเวนคืนที่ดินที่เกิดเพลิงไหม้ ท่านผู้ใดจะอภิปรายหรือไม่ครับ เชิญครับ

นายถวิล จันท์ประสงค์ (นนทบุรี) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม ถวิล จันท์ประสงค์ ส.ส. จังหวัดนนทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นี้กระผมก็ขอสนับสนุนด้วย แต่กระผมขอกราบเรียนฝากคณะรัฐบาลไว้ด้วยว่า การที่จะเวนคืนตัดถนนกีด ตัดต้นไม้กีด หรือลูกบ้านเรือนของประชาชนซึ่งไม่มีที่อยู่อาศัยกีด แต่ในจังหวัดนนทบุรีของกระผมนั้นถุกวงแหวนตั้งแต่อำเภอบางกรวย บางใหญ่ บางบัวทอง และไทรน้อย เป็นเวลาประมาณ ๒ ปี แต่ประชาชนยังไม่ได้เงินแม้แต่บาทเดียวเลยครับท่านประธาน ประชาชนเขาบอกว่าเวลาเสียภาษีเสียเต็ม แต่เงินที่ทางรัฐบาลจะให้ค่าตอบแทนเขานั้นเขายังไม่ได้เลยแม้แต่บาทเดียว ท่านประธานที่เคารพ เขาบอกว่าถ้ารัฐบาลไม่ให้ก็ไม่เป็นไรก็ปีก็ได้ แต่ขอค่าดอกเบี้ยยเข้างเขาว่าแบบนี้ครับ ท่านประธาน ขอให้เห็นใจเขาเถอะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งบางบ้านซึ่งถูกทำถนนแล้วครับท่านประธาน ผลสุดท้ายไม่มีเงินที่จะไปปลูกบ้านใหม่ ทางกรมทางหลวงก็ไม่ให้ ทางด้านกระผมก็ไม่ทราบเหมือนกันว่ารับเงินจากกรมทางหลวงหรือจะเป็นบริษัทก็ไม่ทราบ ก็บอกว่าเอาละ จะติดตามเรื่องให้ ไม่เป็นไรเรื่องนี้ ถ้าไม่ได้มาตัดคอ แต่จะไต่หรือเปล่าขนาดไหนยังไม่ทราบเลยครับ กระผมบอกประชาชนไปอย่างนี้ เพราะว่าเมื่อ

ประมาณ ๔-๕ วันนี้กระผมไปทำบุญที่อำเภอไทรน้อย บวชนาค ๑๘ องค์ เขาฝากบอกมาว่า เอ ทำไมผู้แทนถนนนี้ตัดทั้งหมดเป็นเวลา ๒ ปี ยังไม่ได้สักบาทหนึ่งเลย เป็นเพราะอะไรนี้ซ้ำเพราะอะไรนี้ กระผมก็ตอบไม่ถูกครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นกระผมขอฝากรัฐบาลได้พิจารณาเรื่องนี้ด้วยให้เขาได้รับความเป็นธรรม เขาไม่ได้รับความเป็นธรรมอะไรเลยครับท่านประธาน เท่านี้ก็พอ ขอขอบคุณครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจังหวัดนนทบุรีครับที่ได้บอกว่าจะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ส่วนเรื่องการจ่ายค่าชดเชยค่าที่ดินที่เวนคืนนั้น กระผมใคร่ขอถือโอกาสนี้กราบเรียนท่านสมาชิกเสียเลยว่า คณะรัฐมนตรีชุดนี้ได้ตระหนักในปัญหานี้ ได้ลงมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายนปีนี้อีกว่า สำหรับตั้งแต่นั้นต่อไปให้เจ้าหน้าที่ถือหลักว่าก่อนที่จะเข้าครอบครองที่ดินจะต้องชดเชยค่าที่ดินก่อนให้เรียบร้อยทุกรายไป เพราะฉะนั้นก็ได้ดำเนินการอย่างที่ท่านได้กล่าวแล้ว กระผมก็ได้ถือเป็นหลักปฏิบัติ และในกรณีถนนวงแหวนของท่าน กระผมเชื่อว่าได้ดำเนินการแล้วด้วยซ้ำไป เริ่มดำเนินการแล้วตามหลักของคณะรัฐมนตรีเพิ่งได้ลงมติเมื่อต้นเดือนมิถุนายนนี้เองครับ ถึงอย่างไรก็ตามที่ท่านได้ให้ข้อสังเกตซึ่งคณะรัฐมนตรีก็ได้สนองไว้อย่างเรียบร้อยแล้ว ขอขอบพระคุณอย่างยิ่งครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมประเทือง วิจารณ์ปรีชา ความจริงนี้ก็จะไม่อภิปรายในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ว่าฟังที่ท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงบอกว่า คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ที่จะจ่ายเงินทดแทนแก่ที่ดินที่ถูกเวนคืน กระผมอยากจะขอประทานเรียนถาม ขณฯ รัฐมนตรีว่า มติของคณะรัฐมนตรีมีผลที่จะจ่ายเงินของคนที่ดินค้างอยู่ย้อนหลังหรือไม่ หรือว่าเฉพาะร่างพระราชบัญญัติที่จะเวนคืนกันต่อไป เพราะในสิ่งที่ย้อนหลังมานั้นกระผมกราบเรียนให้ทราบว่า ที่จังหวัดพิษณุโลกคณะกรรมการที่ปรองดองที่ดินในการตัดถนนสายบ้านแยง อำเภอนครไทย และอำเภอด่านซ้าย จังหวัดเลย เริ่มตั้งแต่เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๑๗ จนถึงปัจจุบันนี้ปี ๒๕๒๓ เข้ามาเดือนกรกฎาคมแล้ว เฉพาะที่ตำบลหนองกะท้าว อำเภอ

นครไทยนั้นครับท่านประธาน หลักฐานที่ถืออยู่ในมือของกระผมนี้เป็นหลักฐานที่ราษฎร เขาจะต้องไปรับเงินจากทางกรมทางหลวง ถ้าเป็นจดหมายไปก็ตอบมาลักษณะเหมือนว่า ไม่รับผิดชอบ กระผมขอประทานอนุญาตท่านประธานอ่านจดหมายของกรมทางหลวงที่ ตอบมา ซึ่งกระผมไปติดตามในเรื่องนี้ จริงอยู่ในลักษณะที่กระผมเรียนถามอาจจะเป็น เรื่องของต่างกระทรวง แต่เห็นว่ามิตติคณะรัฐมนตรี ก็มีความจำเป็นต้องเรียนถามเพื่อ ความกระจ่างกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวกรมทางหลวงเขาจะ ชี้แจงครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ถ้าหากว่าจะถึงของกรมทางหลวง กระผมไว้อภิปรายทางหลวงก็ได้ แต่ท่านประธานไม่เปิดประชุมเสียก่อนนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ถ้าอย่างนั้นเอ่ยย่อ ๆ หน่อย ก็ได้ครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : เพราะว่าเรื่องย่อ ๆ นี้กระผมอยาก จะย่อให้เต็มที่เลยครับ แม้จะต้องย่อเวลาที่รัฐจะจ่ายเงินให้ราษฎรก็อยากจะย่อลงมา แต่ว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ ถ้าหากว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมไม่เชื่อ เดี่ยวกระผมจะ เอาหลักฐานนี้ให้กับท่าน เฉพาะตำบลหนองกะท้าวนี้ ๒๒๖ ราย แล้วยังมีตำบลที่ติดต่อกับ ตำบลเนินเพิ่ม ตำบลนาบัวนั้นอีก คนที่ไม่ได้รับเงินจ่ายค่าเวนคืนที่ดินนี้ตามที่คณะกรรมการ ประรองดองตกลงนี้ เป็นบุคคลที่เขาไม่ยอมเสียเบี้ยบำนาญทางให้ข้าราชการ แต่ถ้าใคร ยอมเสียให้เจ้าหน้าที่ โดยรู้เห็นเป็นใจกันจ่ายได้เร็ว และได้รับไปแล้ว แต่คนเหล่านี้เขา ไม่ให้ เพราะว่าที่ดินคนละไม่มากนัก เขาจะต้องไปเสียเบี้ยบำนาญทางหรือจะต้องไปร่วม กันคดีกองหลวงอีก เขาทำไม่ได้ ก็เลยยังไม่จ่ายให้ กรมทางหลวงตอบจดหมายมาว่าอย่าง ไครครับ กระผมขอประทานอนุญาตอ่านข้อความนี้นิดเดียวบอกว่า “ข้อ ๑ คณะกรรมการ ประรองดองได้ประชุมพิจารณาหลักการค่าที่ดินเรียบร้อยแล้วในเขตการทางพิษณุโลก เสนอ ไปยังกรมทางหลวงเพื่ออนุมัติหลักการ ตามหนังสือที่ ชพ. (ม. ๑) ๒๙๐๒ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๒๓ และได้มีหนังสือเร่งรัดหลักการไปกองจัดการกรรมสิทธิ์เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน

๒๕๒๓ ยังไม่ได้รับตอบ” นี้จากเขตการทางที่พิษณุโลก แต่เรื่องนั้นตั้งแต่ ๒๕๑๗ ครั้น ปี ๒๕๒๓ พอมีผู้แทนราษฎรไปถามเรื่องนี้ เพิ่งจะมีจดหมายไปถามกรมทางหลวง แล้วอีกข้อหนึ่งบอกว่า “เขตการทางได้รับหนังสือรับรองการรังวัดจากที่ว่าการอำเภอ นครไทยไว้ที่หน่วยจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินแขวงการทางเพชรบูรณ์ จำนวน ๑๔๐ ราย หากกรมอนุมัติหลักฐานค่าที่ดินเมื่อใดก็สามารถเชิญคณะกรรมการปรองดองและเจ้าของทรัพย์สินตกลงราคาได้ทันที หลังจากตกลงราคาค่าทรัพย์สินจะรวบรวมหลักฐานของแต่ละรายเสนออนุมัติจ่ายเป็นราย ๆ ไปเมื่อได้รับอนุมัติจ่ายเงินแล้วจะนัดเจ้าของทรัพย์สินไปรับเงินที่อำเภอหรือที่สำนักงานที่ดินจังหวัด แล้วแต่กรณีพร้อมทั้งจดทะเบียนแบ่งเขตที่ดินเป็นเขตการทางต่อไป การจ่ายเงินจึงกำหนดเวลาแน่นอนลงไปไม่ได้” ฟังดูเถอะครับ ยังกำหนดเวลาแน่นอนไม่ได้ จะต้องปฏิบัติตามวิธีการและขั้นตอนของทางราชการ ถนนนั้นสร้างเสร็จไปแล้วครับท่านประธาน ที่ดินเอาของเขาไปทั้งหมดแล้ว จนกระทั่งถึงบัดนี้ เพราะฉะนั้นอยากถามมติของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ของรัฐบาลจะมีผลใช้ย้อนหลังไปจ่ายให้คนเก่านี้หรือไม่ อันนี้เป็นเรื่องที่กระผมข้องใจ ถ้าหากมติดังนี้ใช้ย้อนหลังไม่ได้เดี๋ยวเวนคืนของกรมทางหลวงกระผมเห็นจะรับรองไม่ได้แน่ เอาที่ดินของราษฎรเขาไปแล้วไม่จ่ายสตางค์เขา แล้วจะเอาอย่างเดียวใครจะให้กับได้ จริงอยู่การสร้างทางคิด ๆ ไปก็เพื่อประโยชน์ของรัฐ แต่รัฐต้องตอบแทนเขา หลักการบอกว่าจะให้ แต่จะให้กับเมื่อไรไม่รู้นี่คอยมาตั้งแต่เริ่ม ๒๕๑๗ ถึง ๒๕๒๓ ถ้าคนมีลูกก็ลูกจะ ๖ ขวบอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นอยากทราบว่ามติคณะรัฐมนตรีจะมีผลใช้ย้อนหลังบังคับไปจ่ายให้คนข้างหลังได้หรือไม่ ขอให้ตอบให้ชี้แจงในสภานี้ครับ

นายมีชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ความเดือดร้อนของราษฎรในเรื่องการเวนคืนที่ดินนั้นเป็นที่ทราบกันดีอยู่ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติยกตัวอย่างขึ้นมานั้นก็เป็นเรื่องจริง เรื่องจริงมากกว่านั้นก็มีครับ ๑๐ ปีแล้วไม่ได้คดี ที่เป็นอยู่อย่างนี้ เพราะเหตุที่ว่าในสมัยก่อนเวลาเวนคืนนั้นคำนวณแต่เฉพาะค่าที่จะไปสร้างทาง ส่วนที่จะชดเชยค่าที่ดินทดแทนค่าที่ดินนั้นเป็นเรื่องมาตังงบประมาณกันทีหลัง ก็เป็นที่ทราบกันอยู่ว่า ฝ่ายบริหารกิดหรือรัฐบาล

กีดกันแห่งจะเป็นเจ้าหนี้ที่ดีที่สุด คือคอยตามตื้อเรียกเก็บจากลูกหนี้ซึ่งเป็นราษฎรรวดเร็ว
มาก แต่เวลาเป็นลูกหนี้แล้วเป็นลูกหนี้ที่แถมมากไม่ค่อยจะจ่ายให้ตรงตามกำหนดเวลา
ดอกเบี้ยยก็ไม่ให้ ด้วยความรู้สึกที่ว่ารัฐค่อนข้างจะเอาเปรียบราษฎร ในกรณีที่ไปเวน
คืนที่ดินเขามาหนี้ คณะรัฐมนตรีจึงได้ลงมติให้ไปแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวกับการเวนคืนทั้ง
หมด ที่เป็นหลักในการใช้พิจารณาเรื่องเงินทดแทนอยู่ในปัจจุบัน ในปัจจุบันนี้มีกฎหมาย
ที่เป็นหลักในการจ่ายเงินค่าทดแทนอยู่ ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริม-
ทรัพย์กับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประกาศของคณะปฏิวัติ
ฉบับที่ ๒๙๕ ในเรื่องการสร้างทางด่วนนั้น เจ้าหน้าที่ที่สามารถที่จะกำหนดเป็นทางเร่งด่วน
และก็เข้าไปครอบครองที่ดินได้ก่อนโดยที่ยังไม่ต้องพูดกันถึงเรื่องเงินเรื่องทอง เงินทองมา
พูดกันทีหลัง ซึ่งอันนี้เป็นเรื่องที่ทำให้เกิดความเดือดร้อนอยู่มาก คณะรัฐมนตรีจึงได้มี
มติให้ไปแก้ไขกฎหมายนั้น แล้ววางเป็นหลักการไว้ว่า ต่อไปนี้ให้พยายามเร่งจ่ายเงินที่
ค้างอยู่ให้เสร็จโดยเร็ว ส่วนกฎหมายที่จะต้องแก้ก็จะต้องรีบแก้กัน เพื่อว่าต่อไปนี้จะถือหลัก
ว่ารัฐจะเข้าไปเอาที่ดินของเอกชนนั้น อย่างน้อยที่สุดรัฐจะต้องไปบอกก่อนว่าที่ดินตรงนั้น
ราคาเท่าไร แล้วก็เอาเงินไปจ่ายเขา ถ้าเขาไม่รับก็ไปวางไว้ที่ศาล แล้วส่วนที่เขาคิดว่าเขา
จะได้มากไปกว่านั้น ก็ไปฟ้องร้องหรือไปเรียกร้องอะไรกันอีกทีหนึ่ง อย่างนี้ก็จะ เป็นเครื่อง
บรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรไปได้ว่า อย่างน้อยที่สุดเขาจะมีเงินส่วนหนึ่งได้ไปพอที่
จะไปซื้อทรัพย์สินหรือที่ดินแปลงใหม่ได้ ส่วนที่เขาคิดว่าเขาจะได้มากไปกว่านั้นก็ไปว่า
กันอีกทีหนึ่ง อาจจะกินเวลาหน่อยก็คงจะไม่เป็นไรนะครับ อันนี้เป็นหลักการที่กำลังจะ
แก้กันอยู่ครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธาน กระผม ประเทือง
วิจารณ์ปรีชา ฟังท่านรัฐมนตรีตอบแล้วเลยไม่ทราบว่ามติคณะรัฐมนตรีนั้นมีผลที่จะจ่ายให้
ถึงย่อนหลังนี้หรือไม่ ฟังอย่างยืดยาวแล้วไม่ได้ความเลย ขอให้ชัดเจนเถาะครับ

นายมิชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ
กระผมได้เรียนแล้วว่าได้มีมติเป็นหลักการว่า ให้พยายามจ่ายเงินส่วนที่ค้างอยู่ให้แล้วเสร็จ
โดยเร็ว ก็คงตรงตามที่ท่านต้องการทราบแล้วครับ

นายเจริญ เชาว์ประยูร (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายเจริญ เชาว์ประยูร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคกิจสังคม ผมก็มีปัญหาเช่นเดียวกันกับสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งจังหวัดพิษณุโลก ซึ่งได้กล่าวไปเมื่อสักครู่นี้ที่จังหวัดเชียงใหม่ได้มีผู้ร้องเรียนมาถึง ๒๘ ราย เมื่อปี ๒๕๑๕ ทางราชการได้ตัดถนนสายปิงโค้งไปยังอำเภอเวียงป่าเป้า จังหวัดเชียงรายโดยผ่านอำเภอพร้าวเจ้าหน้าที่ไปก็เอากระดาษให้ราษฎรเขาเซ็นว่าจะได้ค่าชดเชย โดยมีนายอำเภอ เขตการทางและเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องรวมทั้งสหกรณ์นิคมอำเภอพร้าว บอกว่าเมื่อตัดถนนผ่านจะจ่ายเงินชดเชยค่าที่ดินให้ แต่ถ้าไม่ได้ก็จะจัดสรรที่ดินที่สหกรณ์นิคมพร้าวให้ ปรากฏว่าจนกระทั่งบัดนี้ยังไม่ได้รับเงินค่าชดเชยหรือที่ดินเป็นการทดแทนแต่ประการใด เขาร้องเรียนมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๕ ครึ่งสุดท้าย ผมก็ได้ทำหนังสือถึงจังหวัดมาจนกระทั่งเรื่องถึงกรมทางหลวง เขาตอบไปว่าไม่สามารถจัดการให้ได้ เพราะว่าที่ราษฎรเซ็นชื่อมานั้นถือว่าการยกที่ดินให้แก่ทางราชการ จึงไม่อาจจะจ่ายเงินชดเชยให้ได้ อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นเกี่ยวกับเรื่องนี้ ผมจึงใคร่จะขอฝากให้ทางรัฐบาลได้ไปทบทวนเรื่องนี้ใหม่ ซึ่งผมจะนำเรื่องทั้งหมดกราบเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยไม่ชักช้าภายในวัน ๒ วันนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาสั้น ๆ เถอะครับ คือว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เรื่องสร้างทางเทศบาลตำบลท่าหิน เอาเฉพาะฉบับนี้ก่อนเถอะครับ

นายพลศักดิ์ สุดสนธิ์ (หนองคาย) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พลศักดิ์ สุดสนธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดหนองคาย ปัญหาเรื่องการเวนคืนที่ดินของราษฎรนี้ ทางรัฐบาลจะมาสร้างสาธารณูปโภคต่าง ๆ ให้กับราษฎรนี้ ปัญหาสำคัญคือการใช้จ่ายเงินชดเชยค่าที่ดิน ปัญหาสำคัญอยู่ที่พนักงานที่ดินกับนายช่างทางไม่ควรร่วมมือกัน นี่เป็นปัญหาสำคัญที่สุด เวลาเจ้าพนักงานทางหลวงแผ่นดิน นายช่างรังวัดที่ดินไปสำรวจวันหนึ่ง แล้วเจ้าพนักงานที่ดิน ที่ดินอำเภอหรือที่ดินจังหวัดไปรังวัดที่อีกวันหนึ่งส่วนงานทั้ง ๒ หน่วยนี้เป็นเหตุทำให้ขัดข้องในการจ่ายเงิน ทางหลวงก็ว่าที่ดินยังไม่ทำการรังวัดแล้วนายช่างทางหลวงยังไม่ได้ทำการรังวัด จึงไม่สามารถที่จะจ่ายเงินให้ได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอเรียนถาม ขวพลฯ รัฐมนตรีเกี่ยวกับเรื่องนี้ว่า จะให้ทั้ง ๒ หน่วยงานนี้

ประสานงานกันทำการร่ววัดพร้อมกันและได้นำหลักฐานยื่นต่ออธิบดีกรมทางหลวงพร้อมกัน
จะได้หรือไม่ เพื่อให้ราษฎรได้รับความสะดวกสบาย ได้รับเงินชดเชยค่าที่ดินเพื่อเขาจะได้
นำเงินนั้นไปใช้ประโยชน์ในทางอื่น หรือไปซื้อที่ดินที่เสียหาย ไปประกอบการเกษตรใน
ทางอื่น นี่กระผมขอเรียนถาม ขวณฯ รัฐมนตรี ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออยากจะให้พูดกันเฉพาะ
ในเขตเทศบาลฉบับนี้เท่านั้น อย่าเพิ่งไปทางหลวงเลยครับ เอาเฉพาะฉบับนี้ก่อนครับ
เชิญ

นายสีหนาท ภาชา (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสีหนาท
ภาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากชัยภูมิ พรรคชาติไทย กระผมขอให้พิจารณาระเบียบ
วาระ ๕.๕ ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ฉบับนี้ก่อนเถอะครับ
ฉบับอื่นไว้ทีหลัง เรื่องทางหลวงไว้ทีหลัง ท่านผู้ใดมีความเห็นฉบับนี้ ในเขตเทศบาล
นี้อย่างไรบ้าง เชิญ

นายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
เชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ จากอุบลราชธานี กระผมเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติเวนคืน
อสังหาริมทรัพย์ ๕.๕ ที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ท่านผู้เป็นประธาน ก่อนที่จะมีการรับหลักการ
กระผมอยากจะตั้งข้อสังเกตเพื่อฝากรัฐบาลไว้ดังนี้ คือตามปกติแล้วถ้าหากรัฐบาลจะเอา
อสังหาริมทรัพย์หรือที่ดินของราษฎรแล้ว มักจะอ้างเหตุผลต่าง ๆ นานา แล้วก็ร่างเป็น
พระราชบัญญัติ โดยใช้ว่าเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ แต่ถ้าพวกราษฎรจะเอาของรัฐบาลไม่
ค่อยได้รับความสะดวกเท่าที่ควรอย่างกรณีราษฎรเข้าไปทำกินหรือตั้งบ้านเรือนอยู่ในป่า
สงวนหรือในที่สาธารณประโยชน์ที่สิ้นสภาพแล้ว โดยตั้งเป็นหมู่บ้าน ตำบล เป็นอำเภอ
โดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว พอราษฎรร้องเรียนขอให้ทางรัฐบาลออกพระราชบัญญัติยกเลิก
ก็มักจะเจียบหายไปตามคลื่นลม เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะประทานกราบเรียนฝากรัฐบาล
ด้วยว่า ปัญหานี้ก็สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชนเหมือนกัน จึงได้พิจารณาออก
พระราชบัญญัติคืนสิทธิให้กับราษฎรด้วยครับ อย่าเอาแต่เวนคืนอย่างเดียว ขอฝากเป็น
ข้อคิด ขอขอบคุณครับ

๕๓๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็จะถามมติที่ประชุมครับ
ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นควรรับหลัก
การ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่าที่
ประชุมลงมติรับหลักการ เชิญครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : คณะรัฐ-
มนตรีขอเสนอส่งร่างพระราชบัญญัตินี้ให้คณะกรรมการการสามัญประจำสภาฝ่ายปกครองครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทางคณะรัฐมนตรีขอเสนอ
ส่งให้คณะกรรมการการสามัญฝ่ายปกครองพิจารณา จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น
หรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่าง
อื่นก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ แปรญัตติครับ

นายเกษม ศิริสัมพันธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กำหนด
แปรญัตติตามข้อบังคับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติตามข้อบังคับ จะ
มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่าง
อื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้แปรญัตติตามข้อบังคับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาลำดับ ๕.๖ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร
(ฉบับที่...) พ.ศ. (นายณรงค์ บุญสิทธิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ) เชิญท่านผู้
เสนอครับ

นายณรงค์ บุญสิทธิ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน กระผม นายณรงค์ บุญสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขอเสนอหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ (ฉบับที่ . .) พ.ศ. ดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๔ ตริ (๖) และ (๗) เพิ่มเติมมาตรา ๔๔ ตริ (๘) แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔ จัดว่า มาตรา ๔๔ นว และมาตรา ๔๔ ทศ เพิ่มเติมลักษณะ ๕ ตริ และเพิ่มเติมมาตรา ๔๗ นว มาตรา ๔๗ ทศ มาตรา ๔๗ เอกาทศ มาตรา ๔๗ ทวา-ทศ และ มาตรา ๔๗ เตรศ

เหตุผล เนื่องจากการดำเนินงานกองทุนสงเคราะห์ครูใหญ่หรือครูโรงเรียนราษฎร์ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๘ มีขอบเขตจำกัด เป็นการยากแก่การปฏิบัติ ไม่สามารถที่จะทำให้เงินกองทุนสงเคราะห์เพิ่มขึ้นได้เท่าที่ควร กองทุนสงเคราะห์ควรจะได้มีวิธีการดำเนินงานจัดการกองทุนสงเคราะห์อย่างทันสมัย เพื่อให้เหมาะสมกับเหตุการณ์และมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เงินกองทุนสงเคราะห์คล่องตัว เพื่อผลประโยชน์ของครูและผู้บริหารโรงเรียนราษฎร์ เพื่อยกระดับฐานะทางสังคมของครูโรงเรียนราษฎร์ เพื่อสวัสดิการและเพื่อเสถียรภาพของครูโรงเรียนราษฎร์ และการดำเนินงานไม่จำเป็นต้องใช้เงินงบประมาณของแผ่นดิน เนื่องจากปรากฏว่าผลประโยชน์รายได้ของกองทุนก็มีพอที่จะดำเนินงานสร้างงาน หรือขยายงานที่มีอยู่แล้วให้เกิดประโยชน์ขึ้นได้ จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติฉบับนี้

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอประทานกราบเรียนตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมอีกสักเล็กน้อยร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีสาระสำคัญอยู่เพียงมาตราเดียว คือมาตรา ๔๔ นว (๑) เท่านั้นส่วนมาตราอื่น ๆ เป็นเพียงรายละเอียด กระผมขอประทานอนุญาตอ่านมาตรา ๔๔ นว ของเดิมให้ที่ประชุมฟังเสียก่อนนะครับ เพื่อความสะดวกหรือความเข้าใจในการตัดสินใจว่า ท่านควรจะให้ความสนใจแก่ครูโรงเรียนราษฎร์หรือไม่เพียงใด มาตรา ๔๔ นว ครูใหญ่หรือครูซึ่งมีวันทำงานมาแล้วสามสิบวัน นับแต่วันออกเงินสมทบมีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ในกรณีเจ็บป่วยและคลอดบุตรดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อตนเอง คู่สมรส หรือบุตรธิดา ซึ่งอยู่ในความอุปการะและมีอายุไม่เกินยี่สิบปีบริบูรณ์ บ่วยเข้ารับการรักษายาบาลเป็นคนไข้ในของโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล

(๒) เมื่อตนเองหรือภรรยาคลอดบุตร เข้ารับการรักษายาบาลเป็นคนไข้ในของโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล การจ่ายเงินสงเคราะห์ตามกฎหมาย (๑) หรือ (๒) ให้จ่ายจากดอกผลของเงินสมทบที่เจ้าของและรัฐบาลออกเงินสมทบรวมกัน มาตรา ๔๔ นวนี้กำหนดให้ครูโรงเรียนราษฎร์ได้รับการสงเคราะห์ ใน ๒ กรณีคือ

๑. เมื่อเจ็บไข้ได้ป่วยเข้าพักรักษาตัวในโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล

๒. คลอดบุตร นี่เฉพาะครูหญิงเข้าพักรักษาตัวในโรงพยาบาล ทั้ง ๒ กรณีนี้ก็เฉพาะที่เป็นคนไข้ในเท่านั้น คนไข้ในเป็นอย่างไรครับ ท่านที่เป็นนายแพทย์หรือพยาบาลคงจะเข้าใจ แต่พวกเราหลายท่านอาจจะสงสัย คนไข้ในคือหมายความว่าเมื่อเวลาเราป่วยไปรักษาที่โรงพยาบาลและหมอให้นอนพักค้างคืนที่โรงพยาบาล อย่างนี้เขาเรียกว่าเป็นคนไข้ในนะครับ ทีนี้ถ้าหากว่าเป็นคนไข้ในแล้ว ครูผู้นั้นหรือว่าคู่สมรสอะไรอย่างนี้ก็สามารที่จะเบิกค่ารักษายาบาลได้ แต่ถ้าหากว่าไปรักษาเป็นครั้งคราว ตรวจแล้วรับยาแล้วกลับบ้านก็ไม่ได้รับสิทธิอันนี้ ตามที่กระผมได้กราบเรียนต่อที่ประชุมว่า มาตรา ๔๔ นว ของเก่านั้น ได้ให้สิทธิแก่ผู้ที่สมควรได้รับการสงเคราะห์อยู่เพียง ๓ ประเภท ประเภทที่ ๑ คือตัวครูเอง ประเภทที่ ๒ คือคู่สมรส ประเภทที่ ๓ บุตร เพราะเหตุอย่างนี้กระผมเห็นว่าการสงเคราะห์นั้นอยู่ในวงจำกัดทั้ง ๆ ที่เรามีเงินมากมายมหาศาล กระผมกับคณะจึงได้ขอแก้ไขมาตรา ๔๔ นว ให้ผมกระผมขอประทานกราบเรียนอ่านของใหม่ให้ฟังอีกครั้งหนึ่งนะครับ มาตรา ๔๔ นว ครูใหญ่หรือครูซึ่งมีวันทำงานมาแล้วสามสิบวันนับแต่วันออกเงินสมทบมีสิทธิได้รับการสงเคราะห์ในกรณีเจ็บป่วยและคลอดบุตรดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อตนเอง คู่สมรส บิดา มารดา หรือบุตรธิดา ซึ่งอยู่ในความอุปการะและมีอายุไม่เกินยี่สิบปีบริบูรณ์ บ่วยเข้ารับการรักษายาบาลเป็นคนไข้ใน คนไข้ นอกของโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล

(๒) เมื่อตนเอง คู่สมรสคลอดบุตร เข้ารับการรักษาพยาบาลเป็นคนไข้ใน
ของโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาล ที่กระผมอ่านจบลงนี้ท่านทั้งหลายหรือท่านประธาน
จะเห็นได้ว่า กระผมกับคณะได้เพิ่มเติมผู้มีสิทธิได้การรักษาพยาบาลเข้ามาอีกประเภทหนึ่ง
คือบิดา มารดา และในข้อความต่อไปนี้ กระผมได้เพิ่มเติมคำว่า “เป็นคนไข้นอก” เข้ามา
อีกด้วย คนไข้นอกเป็นอย่างไรครับ ก็อย่างที่กระผมกราบเรียนแล้วเมื่อกี้ว่า ถ้าไปรักษา
และนอนพักรักษาอยู่ในโรงพยาบาลเขาเรียกว่า คนไข้ใน ถ้าไปตรวจรับการรักษาแล้ว
ไม่ได้นอนค้างคืนที่โรงพยาบาลเป็นการไปชั่วคราวชั่วคราวเขาเรียกว่า คนไข้นอก ที่กระผม
ได้เพิ่มเติมมาก็เพื่อให้การรักษาพยาบาลหรือได้รับสิทธินี้กว้างขวางออกไป เหตุผลที่กระผม
ได้เสนอเพิ่มเติมหรือขอแก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลนั้น กระผมมีเหตุผลดังที่
ขอประทานกราบเรียนต่อไปเพียงเล็กน้อย ๓ ประการนะครับ

เหตุผลประการที่ ๑ ขณะนี้กองทุนสงเคราะห์ครูใหญ่และครูโรงเรียนราษฎร์มีเงิน
อยู่ ๔๕๕ ล้านบาท ในเงินจำนวน ๔๕๕ ล้านบาทนี้ มีเงินที่ลอยตัวอยู่เฉยๆ คือจะเอาไป
ทำอะไรก็ได้ไม่ได้เพราะกฎหมายไม่เปิดช่องให้ เงินจำนวนที่ลอยตัวอยู่เฉยๆ นี้มีจำนวนถึง
๔๓ ล้านบาท มากพอที่จะสงเคราะห์ครูโรงเรียนราษฎร์ทั่วประเทศได้

เหตุผลประการที่ ๒ เงินจำนวน ๔๕๕ ล้านบาทนี้เป็นเงินของครูโรงเรียน
ราษฎร์โดยตรง เพราะว่าเป็นเงินที่หักหรือเก็บจากเงินเดือนของครูโรงเรียนราษฎร์แต่ละ
คนร้อยละ ๓ ทุกเดือนแล้วในจำนวนนี้ เจ้าของโรงเรียนทั่วประเทศได้ออกสมทบอีกร้อยละ
๓ แล้วรัฐบาลโดยกระทรวงศึกษาธิการได้ออกสมทบให้อีกร้อยละ ๖ รวมเป็นเดือนหนึ่งหัก
ร้อยละ ๑๒ เป็นอย่างนี้ทุกเดือนไปเงินจำนวนนี้กระผมคิดว่าและรู้ด้วยไม่ใช่คิดอย่างเดียว
นับวันก็มีแต่จะเพิ่มมากขึ้น เพิ่มมากขึ้น เพราะครูนั้นไม่ค่อยได้ใช้สิทธิเท่าไรนัก เงินกองทุน
สงเคราะห์ครูโรงเรียนราษฎร์นี้ได้เริ่มเก็บครั้งแรกเมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๑๘ ถึงวันนี้ถึงขณะ
ที่กระผมกำลังขอประทานกราบเรียนอยู่นี้ก็เป็นเวลา ๔ ปีเศษๆ มีเงินถึง ๔๕๕ ล้านบาท
เพราะฉะนั้นยิ่งนานไปๆ จำนวนนี้ก็ยิ่งมากมายเพิ่มขึ้นไปอีก

เหตุผลประการที่ ๓ ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลาย
ท่านทั้งหลายที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอยู่ขณะนี้ มีครูโรงเรียนราษฎร์ที่กระผมนับดู

นะครับ มีอยู่ทุกพรรคทุกพวกทุกฝ่ายนับแล้ว ๔๒ ท่าน แล้วนอกจากนั้นถึงท่านจะไม่ได้เป็นครูโรงเรียนราษฎร์ ท่านก็ยังเป็นเจ้าของโรงเรียนราษฎร์ เป็นผู้จัดการ หรือไม่ใช่ผู้จัดการไม่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนราษฎร์ ท่านก็เป็นครูประชาบาล ท่านจะไม่เห็นใจเพื่อนของท่านหรือครับ ครูประชาบาลก็มาก เจ้าหน้าที่ทางการศึกษาก็มาก หลายท่านเป็นศึกษาธิการจังหวัด หลายท่านเป็นนายอำเภอ หลายท่านเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดล้วนแต่เกี่ยวข้องกับครูโรงเรียนราษฎร์ทั้งสิ้น แต่อย่างไรก็ตามเพื่อให้ท่านผู้มีความเกี่ยวข้องทั้งหลาย ให้ท่านประธานของกระผมได้ทราบว่า คนที่เป็นครูโรงเรียนราษฎร์นั้นมีสถานะและสภาพความเป็นอยู่เป็นอย่างไรบ้าง ท่านประธานที่เคารพ กระผม ณรงค์ บุญสิทธิ เป็นครูโรงเรียนราษฎร์มาตลอดในช่วงระยะเวลา ๒๘ ปี ที่ทำงานโรงเรียนราษฎร์มา กระผมซาบซึ้งและเข้าใจความคับแค้นความคับอกของครูโรงเรียนราษฎร์เป็นอย่างยิ่ง กระผมจะขอกราบเรียนถึงสถานะของครูโรงเรียนราษฎร์เสียก่อนว่า ครูโรงเรียนราษฎร์ของประเทศไทยนั้นมีฐานะจริง ๆ นะครับอยู่ ๒ ประการ

ประการที่ ๑ เป็นครู อันนี้เป็นเครื่องชะโลมใจให้พวกเราทั้งหลายที่เป็นครูโรงเรียนราษฎร์นั้นดำรงอยู่ในสังคมได้บ้างพอสมควร แต่ฐานะประการที่ ๒ เป็นลูกจ้าง ครูโรงเรียนราษฎร์ได้ชื่อว่าเป็นครู แต่ฐานะอีกอันหนึ่งซึ่งคู่กันไปกับครูนั้น คือเป็นลูกจ้าง เป็นลูกจ้างที่ไร้สวัสดิการ ไร้สวัสดิภาพ ไร้ความมั่นคง สู้ลูกจ้างของเอกชนไม่ได้ นี่ละครับกระผมจึงได้รับมอบหมายจากพรรคของกระผมได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้ ส่วนสถานะคือความเป็นอยู่ของครูโรงเรียนราษฎร์นั้นเป็นประการใดบ้าง กระผมไม่อยากจะนำมาพูด แต่ว่าเพื่อความเข้าใจอันดี เพื่อการตัดสินใจของท่านที่เคารพทั้งหลาย ท่านจะได้เห็นว่าครูของท่านนั้น หลายท่านอาจจะยังไม่ซึ้งพอ ท่านก็อาจจะได้ตัดสินใจถูกต้องว่าครูของท่านนั้น บางท่านที่จบมาจากโรงเรียนราษฎร์ ครูของท่านนั้นมีสถานะเป็นอย่างไร กระผมขอประจานกราบเรียนว่า สถานะของครูโรงเรียนราษฎร์นั้น ข้อที่ ๑ ทำงานหนัก สมกับคำว่า “ครู” จริง ๆ ทำงานหนัก หนักอย่างไรครับ สัปดาห์หนึ่งเขากำหนดให้สอน ๓๕ ชั่วโมง หรือเวลานี้เขาเรียกว่า ๓๕ คาบ ครูโรงเรียนราษฎร์ที่สอนต่ำที่สุด ๒๐ ชั่วโมง หรือ ๒๐ คาบ ที่โรงเรียนไหนเจ้าของท่านเมตตากรุณาหน่อยท่านก็ให้ครูสอน ๓๐ ถึง

๕๘๖

๓๕ ชั่วโมง อย่างนี้จะครบเป็นภาระที่สุุดแสนจะทนได้ แต่พวกเราทันทมาแล้ว เป็นอย่างนี้ครบ นอกจากจะสอนหนักแล้ว ครูโรงเรียนราษฎร์ยังต้องทำหน้าที่เป็นยามเฝ้าประตูอีกด้วย นี่ท่านทั้งหลาย นอกจากงานสิ่งเหล่านี้แล้วแต่ว่าท่านเจ้าของโรงเรียนหรือนายจ้างของเราท่านจะเมตตากรุณาใช้ให้เราทำอะไรได้ทั้งนี้ครบ อย่างนี้เป็นต้น

ประการที่ ๒ เกี่ยวกับรายได้และเงินเดือน เงินเดือนครูโรงเรียนราษฎร์นั้นท่านทั้งหลายอย่าลืมนะครับว่า ครูโรงเรียนราษฎร์นั้นมีขึ้นครั้งแรกในรัชกาลสมเด็จพระนารายณ์มหาราช ปี พ.ศ. ๒๒๒๒ มีมาแต่ครั้งกระโน้น แล้วก็ติดต่อกันมาจนกระทั่งทุกวันนี้ ภาวะความเป็นอยู่หรือโดยเฉพาะอย่างยิ่งรายได้ตอบแทนนั้นแทบไม่อยากจะพูดถึง แต่ว่าในปัจจุบันนี้รัฐบาลท่านได้กรุณาออกกฎหมายบังคับว่าโรงเรียนใดจะจ่ายเงินเดือนให้แก่ครูโรงเรียนราษฎร์ต่ำกว่าวุฒิไม่ได้ เช่นได้ปริญญาตรีจะต้องจ้างเขาเดือนหนึ่ง ๑,๔๘๕ บาท แต่ว่าพูดไปก็อย่างนั้นแหละครับ บางครั้งในบัญชีจ่ายเงินเดือนนั้น ผู้จ่ายและครูที่เซ็นรับ เซ็นรับเป็นหลักฐานถูกต้องตามวุฒิเป๊ะเลยครับ ๑,๔๘๕ บาท แต่ท่านทั้งหลายครับ บางแห่งบางสถานที่บางโรงเรียน ข้อเท็จจริงไม่ได้เป็นอย่างนั้น อาจจะได้รับเพียง ๘๐๐ บาท หรือ ๑,๐๐๐ บาท กระผมก็ถามว่าทำไมถึงเป็นอย่างนั้นเล่า ถามครู ครูบอกว่าไม่รับก็ไม่มียานทำ เพราะกรมการฝึกหัดครูได้ผลิตครูออกมาเพื่อจนล้นตลาดเดินชนกันจะตายอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นก็ต้องไปทำความตกลงด้วยภาวะจำยอมว่าเมื่อเจ้าของโรงเรียนจะให้ ๘๐๐ บาทแทน ๑,๔๘๕ บาทก็ยอมดีกว่าไม่มีงานทำ ทางโรงเรียนก็ดีเหมือนกันได้คนมีความรู้ จ่ายถูกแต่ในหลักฐานการจ่ายเงินเดือนนั้นมีอย่างที่เราทราบเรียนนี้จริง ๆ กระผมก็ได้เรียนถามท่านเลขาธิการ สช. บอกว่าภาวะอย่างนี้ท่านรู้ไหม ท่านทราบไหมว่าครูกับเจ้าของโรงเรียนนั้น ท่านไปทำความตกลงกันอย่างนี้เซ็นรับ ๑,๔๘๕ บาท แต่ว่ารับจริงๆ ไม่ถึง แค่นี้เดียวอะไรอย่างนี้ ทางเจ้าหน้าที่ท่านก็บอกว่ารู้เต็มอกแต่ทำอะไรไม่ได้ เพราะว่าหลักฐานยืนยัน แต่เดชะบุญนะครับ กระผมขอประทานกราบเรียนด้วยความจริงใจว่า รัฐบาลทุกรัฐบาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการทุกท่านได้เมตตากรุณาแก่ครูโรงเรียนราษฎร์ตลอดมา แล้วโดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านเลขาธิการ สช. คนปัจจุบันนี้ ได้วางตัวเป็นกลาง และให้ความเห็นอกเห็นใจแก่ครูโรงเรียนราษฎร์อย่างน่าทึ่งและน่า

สรรเสริญมากครับ ขอให้เป็นอย่างนี้ตลอดไปเถอะครับ ครูโรงเรียนราษฎร์ไม่มีสวัสดิการใดๆ ทั้งสิ้น เงินเดือนน้อยทำงานหนัก แต่เวลาป่วยควักกระเป๋าเอง เวลาตัวเองป่วยไม่เป็นไร เวลาลูกป่วยเมียป่วยทำอะไรครับ กูหนี้ยืมสินบางทีก็จำนำอะไรว่กัันยุ่งไปหมด เพราะอะไร เพราะว่าทางเจ้าของโรงเรียนหลายสิบโรงเรียนทั่วประเทศท่านมีน้ำใจดี แต่ระเบียบการไม่มี ทางกระทรวงศึกษาธิการท่านไม่ได้วางระเบียบการไว้ ก็ไม่รู้ว่าจะทำอย่างไร ตกลงหนักๆ เข้าเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๖, พ.ศ. ๒๕๑๗ หรือ พ.ศ. ๒๕๑๘ กระผมจำไม่ได้ ในสมัยที่การประท้วงผุดขึ้นเป็นดอกเห็ด ครูโรงเรียนราษฎร์ก็ยึดหอประชุมคุรุสภา ทำอย่างไรไม่ยอมไป ครูเหล่านั้นเขาก็ตั้งข้อเรียกร้องว่า ทางรัฐบาลถ้าอยากจะให้ครูเลิกยึดหอประชุมคุรุสภาก็ต้องช่วยครูโรงเรียนราษฎร์ ก็เป็นผลเกิดให้มีกองทุนสงเคราะห์ครูขึ้นมา แล้วก็มีสวัสดิการอย่างที่กระผมกราบเรียนเมื่อกี้ว่า กองทุนสงเคราะห์ครูใหญ่และครูโรงเรียนราษฎร์ เป็นอย่างนี้ครับ กระผมเคยบอกพรรคพวกว่าเราเป็นครู คือขอประทานกราบเรียนกระผมเป็นครูใหญ่โรงเรียนราษฎร์มานานพอสมควร กระผมก็บอกว่านี่ท่านทั้งหลายขอให้ตั้งใจทำงานและขณะเดียวกัน ท่านอย่าไปดูถูกคนที่เขาทำงานที่เราเข้าใจว่าเขาต่ำกว่าเรา กระผมบอกว่าคนกวาดถนนคนเทขยะเขามีสวัสดิการดีกว่าครูโรงเรียนราษฎร์ เพราะฉะนั้นเราทำอะไรต้องเสียมเจียมตัวหน่อย และพรรคพวกก็เชื่อถือพอสมควร

ประการสุดท้ายคือประการที่ ๓ ภาวะของครูโรงเรียนราษฎร์นั้นไม่มีความมั่นคงในอาชีพ อันนี้ไม่แตกต่างจากลูกจ้างของเอกชนเท่าไรนัก เป็นครู แต่ว่าเงินเดือนมากขึ้นหน่อย หรือว่าไปกระทำการบางสิ่งบางอย่างไม่สนองตัณหาของบุคคลบางคน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กล่าวย่อ ๆ เสียหน่อยเถอะครับ อภิปรายมามากแล้ว

นายณรงค์ บุญสิทธิ์ (กรุงเทพมหานคร) : กระผมก็ย่อเต็มที่แล้วแต่ยังนั่งไม่ลงครับ ขอประทานกราบเรียนอีกสัก ๒ นาทีเถอะครับ พวกก็เป็นอย่างโน้นเป็นอย่างนี้ก็ต้องมีอันเป็นต่างๆ นานา คือว่ากระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานว่า ครูโรงเรียนราษฎร์นั้นไม่มีความมั่นคงในอาชีพ แต่ว่าขอประทานกราบเรียนท่านประธาน

๕๘๘

ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีทั้งสองว่า ขณะนี้ครูโรงเรียนราษฎร์ ๖๐,๔๙๙ คนกำลังรอรับความเมตตาจากท่าน กระทบย่อแล้ว ขอประทานอภัย ขอบพระคุณมากครับ

นายพิชัญ แदनวงศ์ (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พิชัญ แदनวงศ์ ส.ส. กาฬสินธุ์ พรรคกิจสังคม กระผมได้ฟังท่านผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนราษฎร์ได้เสนอไปเมื่อสักครู่นี้ก็รู้สึกที่ท่านเจ้าของร่างได้พยายามอธิบายและชี้แจงให้สภานี้ได้เข้าใจในสภาพการณ์ของครูโรงเรียนราษฎร์ได้ละเอียดชัดเจนพอสมควร กระผมก็เพิ่งได้ทราบในขณะนี้ว่าครูโรงเรียนราษฎร์นั้นได้มีกองทุนสงเคราะห์ขึ้นมาช่วยเหลือเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๑๘ มาแล้วเป็นจำนวนเงินมากมายพอสมควรถึง ๔๕๕ ล้านบาท แล้วก็ยังมีเงินที่ลอยตัวสามารถที่จะไปทำอะไรก็ได้ถึง ๔๓ ล้านบาท ข้อเท็จจริงที่ท่านผู้เสนอที่ได้เสนอไปนั้น ปรากฏว่าเงินกองทุนนี้จะช่วยครูใหญ่และครูโรงเรียนราษฎร์ได้เฉพาะในกรณีที่ตัวเอง ภรรยา และบุตรเข้ารักษาในโรงพยาบาลเฉพาะเป็นคนไข้ในเท่านั้น แต่ในกรณีที่เป็นคนไข้นอกจะไม่ได้รับการช่วยเหลือแต่อย่างใดตามพระราชบัญญัติเก่า กระผมอยากจะขอแสดงความคิดเห็นในเรื่องนี้สักเล็กน้อยเกี่ยวกับสภาพการณ์และฐานะของครูโรงเรียนราษฎร์ ความจริงครูโรงเรียนราษฎร์ในขณะนี้นอกจากที่ท่านผู้เป็นเจ้าของร่างจะได้พูดว่าครูโรงเรียนราษฎร์เป็นผู้ที่ไร้สวัสดิการ ไม่มีอนาคต ไม่มีความแน่นอนในชีวิตและในอาชีพของตนเอง แล้วครูโรงเรียนราษฎร์นั้นต้องเป็นผู้ที่มีความอดทนอย่างมากมาย อันนี้ท่านคงจะพูดถึงเฉพาะในกรุงเทพ ฯ แต่ถ้าครูโรงเรียนราษฎร์ในต่างจังหวัดแล้ว ความจริงเงิน ๑,๙๘๕ บาท ที่ท่านว่าจ่ายให้ตามวุฒิปริญญาตรีนั้น บางโรงเรียนไม่ถึง ๘๐๐ บาทหรือครับ อาจจะ ๕๐๐ บาท หรือ ๓๐๐ บาทก็มี เท่าที่กระผมทราบมา อันนี้ก็เพราะว่าครูโรงเรียนราษฎร์นั้นต้องจำยอมเพราะว่า บางทีจบปริญญาตรีมาแล้วหรือจบ ป.กศ. สูงมาแล้ว จบ ป.กศ. มาแล้ว หรือพวกที่จบ ม.ศ. ๕ อยู่ในขณะนี้ ก็แทบจะไม่รับเงินเดือนเลยก็มี แต่บางครั้งก็จำเป็นต้องจ้างผู้จัดการเพื่อจะเข้าไปเป็นครู เพียงเพื่อให้มีงานทำเท่านั้น หรือเพียงเพื่อที่ว่าจะมีเวลาที่จะได้สอบวุฒิให้สูงขึ้น เพราะฉะนั้นอันนี้กระผมก็อยากจะให้ท่านสมาชิกแห่งสภานี้ได้ทราบฐานะและความเป็นอยู่ที่แท้จริงของครูโรงเรียนราษฎร์ เพราะฉะนั้นในการที่ท่านผู้เสนอได้เสนอร่างว่าเงินกองทุนสงเคราะห์นี้ความจริงก็เป็นเงิน

ของครูโรงเรียนราษฎร์ซึ่งหักมาร้อยละ ๓ และทั้งของโรงเรียนได้เพิ่มเติมเข้าไปร้อยละ ๓ ด้วย ที่นี้เมื่อเป็นเงินของเขา เขาก็ควรจะได้นำมาสงเคราะห์ครูเขาเองซึ่งมีฐานะยากจนขั้นแค่น้อยอยู่แล้ว เป็นคนที่ไม่มือนาคต่ออยู่แล้ว กระผมอยากจะฟังความเห็นของท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เพื่อประกอบการพิจารณาในเรื่องเหล่านี้ด้วยว่า ใน การที่เราจะแก้กฎหมายเพื่อที่จะให้ครูโรงเรียนราษฎร์ซึ่งเขามีความต่ำต้อยน้อยหน้าอยู่ใน ขณะนี้ให้เขาได้รับสวัสดิการเพิ่มขึ้นนั้น ท่านจะมีความเห็นเป็นประการใด กระผมใคร่ขอ ฟังความเห็นของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการด้วยครับ

นายสีปพนนท์ เกตุทัต (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสีปพนนท์ เกตุทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวง ศึกษาธิการ ในประเด็นที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เรียนถามรัฐบาลนั้น รัฐบาลมีความมุ่งมั่น เป็นอย่างยิ่งที่จะพยายามยกฐานะครู ไม่ว่าจะเป็นครูโรงเรียนราษฎร์หรือครูของรัฐบาลให้ ไกลเคียงทัดเทียมกัน จึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๘ ในเรื่องกอง ทุนสงเคราะห์และขณะนี้รัฐบาลเองก็กำลังพิจารณาปรับปรุงในแง่มุมต่าง ๆ ที่จะอุดหนุนครู โรงเรียนราษฎร์ซึ่งในปัจจุบันก็ได้ทำอยู่ในเรื่องกองทุนสงเคราะห์ในด้านเงินเพิ่มวุฒิปรับ วุฒิเพื่อให้ได้ตามวุฒิเงินเพิ่มช่วยค่าครองชีพ และให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการได้ทำอยู่ ๔ ประการ สำหรับในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการเจ็บป่วยและสงเคราะห์ทั้งครู ภรรยาหรือ สามีและบรรดาลูก บิดา มารดานั้น รัฐบาลก็กำลังเตรียมการในด้านนี้อยู่ กระผมขอ กราบเรียนย่อ ๆ เพียงเท่านี้ก่อนครับ

นายสุเทพ เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุเทพ เทือกสุบรรณ สมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่านประธาน กระผมอยากจะได้กล่าวสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ของเพื่อนสมาชิก แต่ด้วยท่าน ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้กราบเรียนชี้แจงเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติเป็น ที่ชัดเจน กระผมก็อยากจะตั้งข้อสังเกตเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องการดำเนินงานของรัฐบาลใน ส่วนที่เกี่ยวข้องกับโรงเรียนราษฎร์สักเล็กน้อย ท่านประธานที่เคารพ เป็นความจริงอยู่ว่า เอกชนได้พยายามอย่างยิ่งที่จะเข้ามามีบทบาทในทางการศึกษาของชาติ โดยพยายามที่จะ

๕๕๐

เข้ามาช่วยเหลือเพื่อแบ่งเบาภาระของรัฐบาลในการจัดตั้งโรงเรียนราษฎร์ขึ้น เพราะเราทราบกันอยู่ดีว่า รัฐบาลนั้นไม่สามารถที่จะสร้างสถานศึกษาให้พอกับความต้องการของเยาวชนของชาติได้ แต่เป็นที่น่าเป็นห่วงครับ มีปัญหากันอยู่เนือง ๆ ว่า เมื่อไรก็ตามที่โรงเรียนเหล่านั้นประสบกับปัญหาในการดำเนินงานของโรงเรียน มักจะไม่ค่อยได้รับการสนับสนุน ไม่ได้รับการเอาใจใส่จากรัฐบาลเท่าที่ควร อย่างเช่นกรณีที่โรงเรียนราษฎร์ประสบกับการขาดทุนไม่สามารถจะดำเนินงานได้ต่อไป มีการพยายามที่จะเรียกร้องให้รัฐบาลได้รับภาระโรงเรียนเหล่านั้นมาดำเนินกิจการเสียเอง แต่เรื่องการที่จะขอโอนให้รัฐบาลเข้ามารับภาระดำเนินการโรงเรียนราษฎร์นั้น มักจะดำเนินการไปด้วยความล่าช้ากินเวลาครั้งละหลาย ๆ ปีไม่ทันกับความต้องการ ไม่ทันกับความเสียหายที่เกิดขึ้นกับนักเรียนกับโรงเรียนเหล่านั้น ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลทุกรัฐบาลมักจะกำหนดเป็นนโยบายเอาไว้ชัดเจนว่าจะพยายามดำเนินการทุกวิถีทางที่จะสนับสนุนส่งเสริมเพื่อให้มีการพัฒนาการศึกษาในชาติ แต่เป็นที่น่าสงสัยว่าแต่ละรัฐบาลเหล่านั้นได้แสดงความจริงใจด้วยการพยายามกระทำในเรื่องเหล่านั้นอย่างไรบ้าง มีปัญหาอยู่อันหนึ่งซึ่งน่าสังเกตว่าเมื่อไรก็ตามที่ทางโรงเรียนราษฎร์เสนอขอให้รัฐบาลรับโอนโรงเรียนนี้เข้ามาเป็นของรัฐบาล ทางราชการก็มักจะอ้างว่าโรงเรียนราษฎร์เหล่านั้นมีคุณสมบัติที่ไม่เหมาะสมที่ไม่ถูกต้องตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ เป็นต้นว่าอาคารเรียนไม่เหมาะสมไม่สมบูรณ์ เนื้อที่ไม่เพียงพอหรือว่าทำเลที่ตั้งไม่ดีพอ แต่ท่านประธาน ก่อนที่โรงเรียนราษฎร์เหล่านั้นจะได้รับอนุญาตให้เป็น สถาน ศึกษาดำเนิน การสอนนักเรียนนั้น ก็ต้องขออนุญาตจากทางราชการเสียก่อน เมื่อราชการอนุญาตให้เขาตั้งโรงเรียนสอนได้แล้วก็แสดงว่าทางราชการนี้ยอมรับในความเหมาะสมทุกประการของโรงเรียนเหล่านั้น ฉะนั้นจึงน่าสงสัยว่าเวลาเขาจะโอนโรงเรียนเหล่านี้ให้เป็นโรงเรียนของรัฐบาลนั้น ทำไมจึงเกิดความไม่เหมาะสมขึ้นมาทีหลัง ท่านประธาน กระผมมีกรณีตัวอย่างอันหนึ่งซึ่งอยากจะกราบเรียนกับท่านสมาชิกและกราบเรียนกับท่านประธานเพื่อผ่านไปทางรัฐบาล มีโรงเรียนอยู่โรงเรียนหนึ่งครับ ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นโรงเรียนซึ่งดำเนินการในลักษณะโรงเรียนราษฎร์

แต่เป็นโรงเรียนราษฎร์ที่ประชาชนในตำบลร่วมกันเป็นเจ้าของ ประชาชนในตำบลนั้นมีเป้าหมายต้องการที่จะให้นักเรียน เยาวชนในตำบลนั้นได้รับการศึกษาโดยทั่วถึง จึงจัดตั้งโรงเรียนนี้ขึ้นมาโดยไม่เก็บค่าเล่าเรียน ในระยะแรกนั้นโรงเรียนนี้ได้รับเงินจากสหกรณ์ตำบลเป็นรายได้เอามาใช้จ่ายเป็นเงินเดือนครู เป็นค่าอุปกรณ์การสอน แต่บังเอิญว่าในช่วงรัฐบาลที่แล้วได้มีความพยายามที่จะสอดส่องในเรื่องปัญหาผู้ก่อการร้ายของคอมมิวนิสต์ก็เลยไปสอบสวนเอากรรมการสหกรณ์หลายครั้งหลายหนว่าเป็นขบวนการคอมมิวนิสต์ เมื่อสอบสวนกันมากครั้งเข้า ประชาชนเขาทนรำคาญไม่ไหวก็เลยยกเลิกสหกรณ์เสีย ก็มีผลตามมาว่าใครจะเป็นผู้รับผิดชอบโรงเรียนนั้น ในที่สุดก็หนีไม่พ้นประชาชน ประชาชนทั้งตำบลต้องเรียไ้เงินกันทุกเดือน ๆ ละ ๑๓,๐๐๐ บาทเศษ เพื่อเป็นค่าจ้างครูสอนหนังสือ เป็นค่าอุปกรณ์เพื่อที่จะให้ โรงเรียนนั้นดำเนินการอยู่ได้ ในขณะที่เดียวกันก็ได้เรียกร้องและยื่นข้อเสนอมาทางรัฐบาลให้ ได้พิจารณาเรื่องโรงเรียนนี้เป็นกรณีพิเศษ เพื่อได้รับโอนโรงเรียนนี้มาเป็นของรัฐบาล แต่ความพยายามนั้นไม่เป็นผลสำเร็จ หรืออย่างน้อยที่สุด กระผมกราบเรียนต่อท่านประธานว่าไม่ได้รับคำตอบเป็นที่น่าพึงพอใจ อันนี้เป็นปัญหาที่ประชาชนที่นั่นเขาสงสัยกันมาก เมื่อมีการอภิปรายเรื่องนี้แล้ว กระผมจึงอยากจะนำเรื่องนี้กลับมากราบเรียนเพื่อเป็นการท้วงติงให้ทางรัฐบาลได้นำเรื่องนี้ไปพิจารณาด้วย ท่านประธานที่เคารพทุกครั้งที่มีการนำปัญหาของประชาชนมาสู่รัฐบาล มักจะได้รับคำตอบว่ารัฐบาลทราบปัญหาของประชาชนดี รัฐบาลกำลังพยายามอย่างยิ่งยวดที่จะแก้ไขปัญหาของประชาชนรัฐบาลพยายามที่จะแก้ไขปัญหเหล่านี้โดยเร็ว ท่านประธาน คำตอบเหล่านี้ไม่ใช่สิ่งที่ให้ความมั่นใจกับประชาชนได้ คำว่า “โดยเร็ว” ของรัฐบาลนั้น เมื่อไร คำว่า “ความพยายาม” ของรัฐบาลนั้นพิสูจน์กันได้อย่างไร อันนี้ขอรับคือสิ่งที่อยากจะกราบเรียนให้เป็นคำถาม ถ้าจะให้ชัดเจนกันนั้นต้องตอบกันให้ชัดว่า ภายในปีนี้รัฐบาลจะดำเนินการรับโรงเรียนนี้เข้ามาเป็นของรัฐบาล หรือว่าอีกกี่เดือน หรือจะดำเนินการอย่างไร ชัดช้อย่างไร บอกเขาให้เข้าใจ ท่านประธานที่เคารพรัฐบาลนี้ก็ ได้พยายามแสดงออกในหลาย ๆ วิธีที่จะมุ่งให้ประชาชนเขาได้เกิดความมั่นใจว่าเป็นรัฐบาลของประชาชน กระผมอยากจะได้อธิบายให้รัฐบาลนี้ได้พิจารณาอีกครั้งหนึ่งในเรื่องความพยายามที่จะแสดงความจริงใจ

ในการที่จะพัฒนาการศึกษาของชาติด้วยการสนับสนุนกิจการของโรงเรียนราษฎร์ด้วยการ
รับปัญหาของโรงเรียนราษฎร์อย่างใกล้ชิด เมื่อไรก็ตามที่เรามีปัญหาขอได้โปรดรีบด่วน
ยื่นมือเข้าไปสนับสนุนเขา ไปช่วยเหลือแก้ปัญหาให้เขา เพราะว่าปัญหาของโรงเรียนเหล่า
นี้จะกระทบกระเทือนกับเยาวชนในท้องที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ กระผมขอกราบฝากเรื่องนี้
ไว้ให้รัฐบาลได้นำไปพิจารณาด้วย ขอบพระคุณครับ

นายชัยทิพย์ น่วมทอง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
ชัยทิพย์ น่วมทอง ส.ส กรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทย กระผมขอขอบคุณ
ท่านประธานเป็นอย่างมากที่ได้ให้เวลากระผมได้พูด กระผมจะขอสรุปในฐานะผู้ร่วม
เสนอเพียงนิดเดียว เพื่อจะชี้ให้เห็นถึงสถานภาพทางการศึกษาของเรา ซึ่งรายละเอียด
นั้นสมาชิกร่วมพรรคเดียวกับกระผม ซึ่งเป็นผู้เสนอได้ให้รายละเอียด แล้วก็ให้มีท่าน
สมาชิกผู้มีเกียรติเสนอ ได้อภิปรายเพิ่มเติมไปมากแล้วในการจัดการศึกษาของประเทศเรา
นั้น ได้แบ่งภาคการศึกษาออกเป็น ๒ ส่วน คือ ส่วนภาครัฐบาลกับภาคเอกชน ในภาค
เอกชนที่เข้ามามีบทบาทช่วยเหลือรัฐบาลอยู่นี้ นับว่ามีความสำคัญเป็นอย่างมาก กระผม
จะขอกราบเรียนท่านประธานย่อ ๆ ว่า ในจำนวนครูโรงเรียนราษฎร์ซึ่งมีอยู่ถึง ๖๐,๔๙๙ คน
นั้น ได้มีบทบาทช่วยในการศึกษาเป็นอย่างยิ่ง ในจำนวนนักเรียน ซึ่งโรงเรียนราษฎร์
รับภาระไปจัดการแทนรัฐบาลนั้น ท่านประธานทราบหรือไม่ครับ มีอยู่จำนวนถึง
๑,๔๕๓,๒๑๖ คน ในตัวเลขอย่างนี้ถ้าหากรัฐบาลต้องรับภาระในการที่จะจัดการศึกษา
กระผมตีเฉลี่ยว่ารัฐบาลต้องรับภาระในการจัดการศึกษา โดยต้องใช้จ่ายเงินให้ถึงรายหัวละ
ไม่ต่ำกว่าปีละ ๑,๖๐๐ บาท ถ้าจะนับจำนวนเงินแล้ว จะเป็นจำนวนเงินถึง ๒,๓๓๕ ล้านบาท
กับเศษอีกมากทีเดียว ในลักษณะอย่างนี้ก็จะแสดงให้เห็นว่าภาวะทางภาคการศึกษาเอกชน
นั้นมีส่วนช่วยทางรัฐบาลเป็นอย่างยิ่ง แต่ผู้ที่กระทำการปฏิบัติงานทางด้านภาคเอกชนนั้น
ไม่ได้รับสิ่งที่จะตอบสนองเท่าที่ควร ดังที่เพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปแล้ว
เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอวิงวอนสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งสภาฯ ขอได้โปรดเห็นใจแก่ครูโรง-
เรียนราษฎร์ ในฐานะที่จะขอแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ โดยมีสาระสำคัญว่าให้ได้รับสิทธิ
ในค่ารักษาพยาบาลเพิ่มเติมจากคนไข้ใน โดยเพิ่มเป็นคนไข้นอก และได้รับสิทธิเพิ่มเติม
ในบิดา มารดากับบุตรธิดา กระผมขอกราบเรียนท่านประธานเพียงเท่านี้ครับ

นายสีปพนนท์ เกตุทัต (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ รัฐบาลขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเป็นอย่างยิ่งที่ได้เสนอแนวความคิดในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รวมทั้งการอภิปรายทั้งหลายที่ท่าน ส.ส. ผู้มีเกียรติได้เสนอแนะแนวทางปฏิบัติให้แก่รัฐบาล ขณะนี้รัฐบาลกำลังดำเนินการที่จะยกร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยโรงเรียนราษฎร์มาในแนวลักษณะอย่างที่ว่านี้จึงใคร่ขอกราบเรียนเสนอว่า รัฐบาลใคร่จะขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มาพิจารณา ก่อนรับหลักการและขอรับมาภายใน ๖๐ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลจะขอรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณา ผมก็อยากจะถามที่ประชุม เชิญครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมพิภพ อะสีติรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชากรไทย ท่านประธานที่เคารพ เมื่อร่างฉบับนี้ซึ่งสมาชิกของพรรคประชากรไทยเสนอ ก็เป็นที่ทราบทั่วกันสภาก็เห็นด้วย มีเหตุผลอะไรครับที่ว่ารัฐบาลจะต้องรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ๖๐ วัน เพราะว่าสมัยประชุมนั้นจะหมดในวันที่ ๕ นี้ แล้ว ๖๐ วันก็หมายถึงว่าต้องไปประชุมกันปีหน้า ถ้าไม่มีการเปิดวิสามัญขึ้นมาหรือเปิดวิสามัญเฉพาะพิจารณางบประมาณเท่านั้น แล้วเวลานี้ครุต่าง ๆ เต็มครุอัน ทำไมเราต้องรอเวลาไปถึงอย่างนั้นครับ อีกเรื่องหนึ่งท่านรัฐมนตรีท่านกล่าวว่ารัฐบาลกำลังพิจารณา กำลังร่างกันอยู่ กฎหมายโรงเรียนราษฎร์ที่สมาชิกเสนอไปนั้นได้เสนอไปก็นานแล้ว ความจริงคณะรัฐมนตรีน่าจะได้นำเสนอเข้ามาพิจารณาพร้อมกันไปก็ไม่ได้เสนอ แต่กลับรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ๖๐ วัน ๖๐ วันนี้กระผมเรียนแล้วครับก็ปีหน้าแหละครับ เพราะฉะนั้นกระผมขอให้พิจารณาไปเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะมีเวลาประชุมอีกครั้งเดียวเท่านั้น อีกไม่กี่วันจะปิดสมัยประชุมแล้ว จะไปพิจารณา แล้วก็ปิดประชุมไปอีกเดือนครึ่งอะไร รัฐบาลก็เสนอ ๖๐ วันแล้ว คุณควรจะเสนอสักกี่วัน หรือจะขอกี่วัน ก็เอาอย่างนั้นดีกว่าครับ

๕๕๔

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : กระผมขอให้พิจารณาไปเลย ครับท่านประธานก็พิจารณาอาทิตย์หน้าอีกอาทิตย์เดียวหมดแล้วครับ ตามที่ท่านประธาน เรียนให้ทราบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ครับ คือว่าคราวหน้า นี้ก็เป็นวันที่ ๓๑ การประชุมสภาผู้แทนนี้วันพฤหัสบดีหน้าอีกครั้งหนึ่ง วันที่ ๓๐ เรา พิจารณาเกี่ยวกับกฎหมายงบประมาณบางที่ไม่เสร็จก็ต่อไปวันที่ ๓๑ อีกวันหนึ่งซึ่งก็กิน เวลาของสภาผู้แทนไป ก็ไม่ได้ประชุมกันครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ก็เพราะเหตุนี้ควรจะรีบไปเสียเลย ชีครับ แล้วก็ตั้งคณะกรรมการไป จะกรรมการการศึกษาหรือตั้งคณะกรรมการ วิสามัญก็ได้ แล้วขอพิจารณานอกสมัยประชุมก็ได้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คือหมายความว่าท่านจะเสนอ ญัตติว่าไม่ให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาหรือจะอย่างไรก็เสนอไป

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ครับ กระผมขอให้พิจารณา ไปเลยครับจะรับหรือไม่รับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เสนอญัตติมีผู้รับรองหรือ ไม่ครับ

นายพิภพ อะสีติรัตน์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง ครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ให้พิจารณาไปเลยก็ขอถามที่ ประชุมมีญัตติอยู่ว่าจะให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาก่อนรับหลักการหรือว่าจะให้พิจารณาไปเลยว่าจะ รับหลักการหรือไม่รับหลักการตามที่ผู้เสนอญัตติเสนอนี้ ก็ขอถามที่ประชุมว่า ท่านผู้ใด เห็นควรที่จะพิจารณาตลอดไปไม่ต้องให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาตามที่คุณพิภพเสนอ โปรด ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นควรมอบให้
รัฐบาลรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติ
มอบให้ทางคณะรัฐมนตรีรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ มีกำหนดภายใน ๖๐ วัน เอาอีก
สักเรื่องเถอะครับต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้าง
ทางหลวงจังหวัดสายท่าแพ — ท่าศาลา — สีชล — ชนอม ตอนท่าศาลา — สีชล ในท้องที่
อำเภอท่าศาลาและอำเภอสีชล จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีเป็น
ผู้เสนอ) ขอเชิญท่านรัฐมนตรี

พลเรือเอก อมร ศิริกายะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม พลเรือเอก อมร ศิริกายะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงจังหวัด สายท่าแพ—ท่าศาลา—สิชล—ขนอม ตอนท่าศาลา—สิชล ในท้องที่อำเภอท่าศาลา และอำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. . . . ทั้งนี้โดยมีหลักการ จะเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่อำเภอท่าศาลา และอำเภอสิชล จังหวัดนครศรีธรรมราช

เหตุผล เนื่องจากกรมทางหลวงได้สำรวจที่ที่จะต้องเวนคืนเพื่อสร้างทางหลวงจังหวัด สายท่าแพ—ท่าศาลา—สิชล—ขนอม ตอนท่าศาลา—สิชล ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดแนวทางหลวงที่จะสร้างทางหลวงจังหวัด สายท่าแพ—ท่าศาลา—สิชล—ขนอม พ.ศ. ๒๕๑๓ เสร็จแล้ว สมควรที่จะเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามความในประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๕ จึงจำเป็นต้องขอความกรุณาตราพระราชบัญญัติขึ้น

กระผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานเพิ่มเติมว่า โดยข้อเท็จจริงทางหลวงจังหวัด ตอนท่าศาลา—สิชล นี้ได้สร้างเสร็จแล้ว เปิดการจราจรไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๐ ทั้งนี้โดยอาศัยพระราชกฤษฎีกา แล้วก็ประกาศกำหนดให้เป็นทางหลวงที่มีความจำเป็นต้องสร้างโดยเร่งด่วน แต่ขณะนี้ยังไม่ได้รับกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์บางส่วน จึงต้องออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นี้เพื่อให้ได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์นั้นๆ กระผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมอีกว่า ทางสายนี้ก็ทำประโยชน์ให้แก่การติดต่อระหว่างจังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น เพราะเดิมมีแต่ทางรถไฟ ถ้าจะเดินด้วยทางรถยนต์แล้ว แต่เดิมจะต้องอ้อมไปทางฝั่งตะวันตก ผ่านตะกั่วป่า พังงา กระบี่ ตรัง เป็นระยะทางประมาณกว่า ๔๐๐ กิโลเมตร ฉะนั้นทางสายนี้ในปัจจุบันนี้จึงมีประโยชน์สำหรับการคมนาคมทางภาคใต้เป็นอย่างมาก อันนี้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนซึ่งกระผมได้กราบเรียนให้ทราบแล้ว แต่เมื่อสักครู่มานี้ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวถึงความเดือดร้อน ความเสียประโยชน์ของประชาชน โดยการปฏิบัติภารกิจมิชอบของเจ้าหน้าที่บางท่านในกรมทางหลวงนั้น กระผมก็ไม่ปฏิเสธ

เช่น ท่านพูดถึงปี ๒๕๑๗ ตำบลหนองกะท้าว หรืออะไรนี้ครับ ๒๒๖ ราย ที่ไม่ยอมเสีย เบี้ยบ้ายรายทางให้กับเจ้าหน้าที่ที่ไม่ได้รับเงินค่าทดแทน อันนั้นก็เคยมีเรื่องทำนองนี้ตั้งแต่ กระผมเข้ามารับหน้าที่ ๒-๓ เดือนเศษนี้ ก็ได้ลงโทษปลดเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการมิดีมิชอบ ไปแบ่งส่วนค่าทดแทนอันนี้ไปหลายนายไม่ต่ำกว่า ๔-๕ นาย

ส่วนที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอีกท่านหนึ่งกล่าวว่าที่เชียงใหม่ปี ๒๕๑๕ ที่ราษฎร ได้ลงนามไว้แล้วก็ถูกหักทักทายที่ดินให้รัฐบาล ไม่จ่ายค่าชดเชยให้ อันนี้กระผมก็ไม่ ทราบข้อเท็จจริงนะครับ แต่เดิมนั้นมีทางหลวงเพื่อการเกษตร ซึ่งเมื่อสมัยเดิมนั้นประชาชน มักจะยกที่ดินให้ แล้วกรมทางหลวงก็ไปตัดทางให้ แต่ต่อมาภายหลังที่ดินมีราคาสูงขึ้น มาก ประชาชนก็มักจะไมยกที่ดินให้ เพราะฉะนั้นการตัดทางหลวงเพื่อการเกษตรขณะนั้น ชะงักไปมาก กรมทางหลวงหรือกระทรวงคมนาคมก็ต้องดำเนินการโดยสร้างเป็นทางหลวง ธรรมดา ซึ่งต้องใช้งบประมาณ เพราะฉะนั้นรายนี้กระผมก็ไม่ทราบว่าแกอาจจะยกไว้ให้เพื่อ ทำทางหลวงเพื่อการเกษตรจริงหรือเปล่า สำหรับข้อเท็จจริงอันนี้กระผมก็ไม่อาจจะทราบ ได้ กระผมก็คิดว่าคงจะมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอีกหลายท่านคงจะมีเรื่องที่จะสับกรมทาง หลวงอีกมากมาย ก็เป็นกรณีซึ่งกระผมคงจะตอบไม่ได้เช่นกัน นอกจากไปดูข้อเท็จจริงใน ภายหลังกระผมขอกราบเรียนว่า กระผมมารับตำแหน่ง กระผมได้กำชับท่านอธิบดีกรมทาง หลวง ประการแรกที่เกี่ยวข้องกับทางหลวงก็คือ การชดเชยค่าที่ดินอสังหาริมทรัพย์ให้ประชาชน นี้ ขอย่าให้มีการล่าช้าอย่างเช่นเดิมค้างมาตั้ง ๔ ปี ๕ ปีแล้วก็ยังไม่จ่ายให้เขาสักทีหนึ่ง อันนี้ กระผมประกอบกับที่หลักการ ค.ร.ม. ให้มาแล้ว กระผมก็เชื่อว่าต่อไปนี้ราษฎรคงจะได้รับ ความเดือดร้อนน้อยลงอย่างแน่นอน เพราะฉะนั้นในเรื่องที่เกี่ยวกับความเดือดร้อน การ ที่เสียประโยชน์ของประชาชนนี้ ถ้าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติยังมีเรื่องอีกมากมายที่จะต่อว่าใน วันนี้ กระผมก็คงจะรับไปหรือจะไปต่อว่ากระผมที่กระทรวงกระผมก็ยินดีรับ แล้วกระผม ยินดีจะแก้ไขให้เสมอในทางที่ถูกที่ต้อง กระผมขอขอบพระคุณครับ

นายทวี ไกรคุปต์ (ราชบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ทวี ไกรคุปต์ จากจังหวัดราชบุรี พรรคสยามประชาธิปไตย ตามที่รัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงนี้ เป็นความจำเป็นของรัฐบาลที่ต้องตรากฎหมายนี้

๑๐๐๒

เพื่อจะได้สร้างทางหลวงสายนี้ได้ แต่การเวนคืนที่ดินนั้นราษฎรที่มีที่อยู่ในแนวเขตถนน มักไม่ได้รับความเป็นธรรมจากทางราชการ ซึ่งมีหลายกรณีและหลายท้องที่ ดังกระผมจะยกตัวอย่างสักกรณีหนึ่งในการสร้างทางหลวงสายหนองเป็ด โคกสูง ที่ตำบลเขาขลุ อำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี โดยทางราชการได้เวนคืนที่ดินในเขตทาง ๔๐ เมตร เมื่อ ๑๐ ปี ก่อน แต่เนื่องจากทางราชการไม่ได้ประสานงานกัน ทางเจ้าหน้าที่กรมที่ดินกับเขตที่ดินใน ๔๐ เมตรนี้ไว้เพียง ๓๐ เมตร อีก ๑๐ เมตรออกสิทธิ์ น.ส. ๓ ให้กับราษฎร ราษฎรก็ไปปลูกบ้านเรือนโรงเรือนอาศัยอยู่ มาปีนี้กรมทางดำเนินการสร้างทางหลวงสายหนองเป็ด โคกสูงนี้ ไปถึงก็ไปสร้าง ก็ปรากฏว่าแนวเดิม ๔๐ เมตรนั้น ทางราชการกันไว้เพียง ๓๐ เมตร ก็ไปกินที่ของราษฎรตามบ้านเรือนอีก ๑๐ เมตร ราษฎรก็เดือดร้อนไม่รู้จะพึ่งใครก็มาร้องผู้แทน กระผมก็ไม่สามารถจะช่วยเหลือเขาได้ ก็ได้เชิญเจ้าหน้าที่กรมทางหลวง เจ้าหน้าที่กรมที่ดินกับราษฎรมาปรึกษาหารือแก้ปัญหาอันนี้ ตกลงกรมทางก็ได้รับเรื่องนี้มาเพื่อที่จะให้ราษฎรที่อยู่ในเขตเวนคืน ๑๐ เมตรที่จะชดเชยค่าเสียหาย ทั้งค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น แต่เรื่องก็ยังอยู่ในระหว่างการพิจารณา ขณะนี้ทางหลวงสายนี้ก็ยังไม่สร้างได้ เนื่องจากราษฎรไม่ได้รับความเป็นธรรมอย่างนี้ เมื่อราษฎรเดือดร้อนมาหาผู้แทนเราก็เป็นได้เพียงปากเสียงเท่านั้นเอง เราไม่สามารถจะช่วยเหลือกับเขาได้ นอกจากทางราชการเท่านั้นที่สามารถจะช่วยเหลือเขาได้ ที่สามารถจะสร้างความเป็นธรรมให้กับราษฎรที่เดือดร้อนนี้ได้ เพราะฉะนั้นกฎหมายเวนคืนที่ดินนี้เป็นของรัฐบาลก็จริง แต่กระผมขอฝากข้อสังเกตไว้ว่า ขอให้รัฐบาลได้ชดเชยค่าเวนคืนที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในแนวถนนนี้ด้วยความเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความเดือดร้อนของราษฎรเป็นสำคัญ ขอขอบพระคุณครับ

นายมานะชญ์ วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมานะชญ์ วิชัยกุล ประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช ท่านประธาน ทางหลวงสาย นครศรีธรรมราชเฉพาะตอนท่าศาลา—สิชล—ขนอม นั้น ตามที่รัฐมนตรีได้เรียนให้ทราบ ว่า ทางหลวงสายนี้สร้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว บัดนี้ทางหลวงสายนี้เป็นทางสายหนึ่งที่เป็นเส้นโลหิตใหญ่ลำเลียงผลิตผลและก็เป็นทางคมนาคมระหว่างสงขลา—นครศรีธรรมราช

—สุราษฎร์ธานี จริ่งครับการออกพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ที่ดินถนนสายนี้ เดิมทีนั้นออกเป็นพระราชกฤษฎีกา และประชาชนส่วนใหญ่เห็นด้วยและก็มีอบที่ดินและทรัพย์สินให้เป็นส่วนหนึ่ง ตามที่คณะกรรมการประเมินทรัพย์สินของกรมทางหลวง ท่านประธาน ความเป็นจริงนั้นบัดนี้ราษฎรหลายคนเป็นจำนวนร้อยที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม จากเจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวง เป็นต้นว่าคดีเรื่องกรรมสิทธิ์ที่ดินบางสิ่งบางประการ เป็นต้นว่าเอกสิทธิ์ในที่ดินแปลงนั้นยังไม่ถูกต้องตามลักษณะที่กรมทางหลวงต้องการ ประการหนึ่ง การที่จะเรียกเงินนั้นจะต้องมีการร้องเรียนเป็นครั้งคราว ซึ่งการจ่ายเงินนั้นปรากฏว่าไม่สะดวก อนึ่ง กรมทางหลวงหรือแนวทางหลวงแผ่นดินนั้นมีศูนย์การทางอยู่ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี การจ่ายเงินแต่ละครั้ง ประชาชนนั้นจะต้องเดินทางไปติดต่อเพื่อรับเงินค่าเวนคืนที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ยิ่งความเดือดร้อนที่เกิดขึ้นกับประชาชนที่มอบที่ดินและทรัพย์สินให้กับกรมทางหลวง ท่านประธาน กระผมอยากจะตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ว่า ทางใดก็ตามที่รัฐบาลมีเจตนาที่จะให้เกิดเป็นผลประโยชน์กับที่ดินของประชาชนที่ได้ออกพระราชบัญญัติเวนคืนไปแล้วนั้น ให้รับดำเนินการจัดการโดยเร่งด่วนและฉับพลัน จะสังเกตได้ตอนนี้ว่า ตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ จนกระทั่งบัดนี้ ราคาของที่ดินริมถนนแถบนั้นที่ออกเป็นพระราชบัญญัติเวนคืนนี้ ราคาของที่ดินและทรัพย์สินนั้นแตกต่างกันออกไปตามภาวะเหตุการณ์และเศรษฐกิจของบ้านเมือง ขณะนี้จะเกิดเป็นข้อคิดขึ้นได้ว่า ประชาชนที่มอบและโอนทรัพย์สินนั้นให้กับทางรัฐตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ จนกระทั่งถึงปี ๒๕๒๓ นี้ ราคาที่ดินในช่วงนั้นเปลี่ยนไปมาก ขณะนี้ก็ยังไม่ได้รับกัน อนึ่ง ถ้าเราดูตามแผนที่และสภาพความเป็นจริงนั้น ทางหลวงสายนี้มีบางตอนที่เราน่าจะตั้งเป็นข้อสังเกต กราบเรียนท่านประธาน ผ่านไปยังรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้วยว่า ในช่วงหนึ่งซึ่งมีระยะทางแคบเพียง ๑๖ เมตร และเกิดอุบัติเหตุกันเนื่อง ๆ คือช่วงต่อระหว่างสิชล—ท่าศาลา ในช่วงตลาดต้นเหวียง เดิมทีนั้นในส่วนนี้เป็นย่านชุมชนใหญ่ส่วนหนึ่งของอำเภอสิชล ทางหลวงตัดทางสายนี้ผ่านหมู่บ้าน กระผมไม่เข้าใจเหมือนกันว่าในช่วงนี้ไม่อยู่ในร่างพระราชบัญญัติเวนคืนฉบับนี้ อยากจะกราบเรียนตั้งเป็นข้อสังเกตว่า ทางรัฐบาลจะแก้ปัญหานี้ได้อย่างไร สภาพความเป็นจริงแล้วถนนสายนี้คับแคบมาก และทางหลวงสายนี้เป็นทางหลวงสายเอเชีย ๑๘ ซึ่งเป็น

๑๐๐๔

เส้นทางสายใหญ่ รถจะต้องอาศัยวิ่งผ่านไปมาวันหนึ่งประมาณ ๓,๐๐๐ ถึง ๔,๐๐๐ คัน เพราะฉะนั้นอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นในช่วงนี้ กระผมยืนยันได้ว่าเกือบจะทุกวันก็ว่าได้ นี่เป็น ปัญหาหนึ่งที่ยังความเดือดร้อนให้กับประชาชนที่อยู่ในแถบนี้ จึงอยากจะกราบเรียนตั้ง เป็นข้อสังเกตไว้ว่า รัฐบาลจะแก้ปัญหานี้ได้อย่างไร อีกช่วงหนึ่งที่ประชาชนเขาสงสัย เหมือนกันว่าในช่วงนี้ ๑๖ เมตร อีกช่วงหนึ่งตรงเลยสะพานข้ามคลองตามแผนที่ที่แนบ มากรมทางหลวงได้สงวนที่ไว้ถึง ๘๐ เมตร โดยในในส่วนนี้ไม่ได้ทำให้เกิดประโยชน์ สิ่งใดเกิดขึ้น เป็นแต่เพียงว่าสงวนเอาไว้เฉยๆ ไม่เข้าใจเหมือนกันว่าทางการหรือกรมทาง หลวงนั้นสงวนที่ซึ่งมีบริเวณกว้างระหว่าง ๒ ฟากถนนนั้นถึง ๘๐ เมตรเพื่อต้องการหรือ เพื่อประสงค์อันใด อันนี้เป็นความข้องใจ จึงอยากจะกราบเรียนฝากตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ว่า จุดประสงค์ ๒ จุดนี้ จะแก้ปัญหาคความข้องใจของราษฎรนั้นได้อย่างไร อนึ่ง อยากจะ กราบเรียนต่อไปด้วยว่าประชาชนที่ยังไม่ได้รับการรับเงินจากทางรัฐบาลเกี่ยวกับการเวนคืน ที่ดินและทรัพย์สินในช่วงนี้ รัฐบาลยืนยันได้หรือไม่ว่าในช่วงปีนี้จะดำเนินการให้เสร็จ สิ้นและก็เรียบร้อยโดยเร็ววันเพื่อแก้ปัญหานี้ และความเกรงใจต่าง ๆ ของราษฎรนั้นจะได้ หหมดสิ้นไป กันไม่ให้เกิดการครหาและก็เป็นข้อเรียกร้องและทำให้ภาพพจน์ของรัฐบาลนั้น เสียขึ้นได้ในช่วงหลัง ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพยิ่งของกระผม กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ กระผมขอกราบเรียนต่อท่าน ประธาน กระผมได้ฟังที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ชี้แจงเกี่ยวกับร่าง พระราชบัญญัติการเวนคืน กระผมรู้สึกข้องใจอยากจะกราบเรียนถามท่านประธานผ่านไป ยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมว่าการที่จะดำเนินการในการที่จะสร้างทาง หลวงของแผ่นดิน กระผมก็ทราบว่า ฯพณฯ ก็เคยเป็นรัฐมนตรีร่วมรัฐบาลชุดเก่าและก็มา เป็นรัฐมนตรีในชุดนี้ ท่านได้เคยพิจารณาหรือไม่ว่าการดำเนินการที่จะเซอร์เวย์ (Survey) สร้างทางต่าง ๆ นั้น กระผมใคร่จะขอกราบเรียนว่า ทำไมทางที่เราไม่ต้องเสียค่าชดเชยที่ ประชาชนเขาสนใจเขาอยากอุทิศให้ กระผมขอยกตัวอย่าง ท่านประธานที่เคารพ คืออย่าง ในจังหวัดของกระผมนี้ สร้างทางจากอุบลราชธานีผ่านร้อยเอ็ดผ่านสุรินทร์แล้วก็มาจนถึง

เขตลำชี และจากเขตลำชีเข้าถึงเขตจังหวัดบุรีรัมย์ ชาวบ้านอุทิศที่ให้หลายปีแล้วครับ แล้วก็เซอร์เวย์ที่นั่นท่านนั้นโดยไม่ต้องเสียเงิน โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเวนคืน แต่รัฐบาลไม่สนใจเลยครับ ทั้งเอาไว้อย่างไร ๆ จนให้ที่ดินนั้นมีราคาขึ้น พอมีราคาขึ้นปัญหาที่เกิดขึ้น เจ้าของที่ดินก็เกิดความเสียหาย เกิดโศก พอเกิดโศกก็เกิดปัญหา รัฐบาลก็เดือดร้อนต้องตั้งงบประมาณ ภาษีก็เก็บเพิ่มขึ้น ทำให้ราษฎรเดือดร้อน ราษฎรส่วนใหญ่จะเดือดร้อน ราษฎรส่วนน้อยที่เสียประโยชน์ก็เดือดร้อนเหมือนกัน เพราะเขาต้องการปัญหาที่เกิดขึ้น รัฐบาลจะพิจารณามีวิธีการหรือวางนโยบายอย่างไร ในการที่จะสร้างทางต่อไปในอนาคตว่าเราจะทำอย่างไรที่รัฐบาลจะเข้าถึงประชาชนที่เสียสละที่ โดยไม่ต้องใช้งบประมาณของแผ่นดินใช้จ่ายในการเวนคืน ท่านประธานครับ ปัญหาที่เกิดขึ้นกระผมขอกราบเรียนต่อท่านประธานว่า มีเหตุการณ์อย่างนี้โดยมากการที่จะสร้างทางนี้ถ้าตรงไหนมีที่ดินที่ผู้มีอิทธิพลหรืออะไรต่าง ๆ ไปซื้อที่ซื้อทางเอาไว้ก่อนว่า จะสร้างทางตรงนี้ เสร็จแล้วทางจะเข้าตรงนั้นถึงจะคงจะโคงอะไรก็ตามจะต้องเข้าตรงนั้นทุกที ท่านประธาน อันนี้ละครับกระผมสงสัยปัญหาที่ที่เวนคืนนี้ กระผมว่าจะต้องมีเบื้องหน้าเบื้องหลังเกิดขึ้น กระผมขอกราบฝากท่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมว่า ให้สอบข้อเท็จจริงว่ามีปัญหาที่เจ้าหน้าที่เกี่ยวพันในเรื่องที่ดินใกล้เคียงที่จะเวนคืนหรือไม่ มีเบื้องหน้าเบื้องหลังอย่างไร กระผมขอฝากท่านประธานผ่านไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม อย่างที่กระผมกราบเรียนแล้วว่าประชาชนสนใจมากครับ แล้วอุทิศที่ แต่ทำไมรัฐบาลไม่สนใจ อย่างที่ที่กระผมกราบเรียนว่ามีทางจากลำชี เขตสุรินทร์มาจังหวัดบุรีรัมย์ ระยะทาง ๓๐ กว่ากิโลเมตรเท่านั้นแหละครับ เซอร์เวย์ตั้งหลายครั้งราษฎรอุทิศให้ทำเรื่องราวด่วนก้านั้น ผู้ใหญ่บ้าน ผ่านอำเภอ ส่งจังหวัด แล้วก็ส่งมาทางกรมทางแล้ว แต่เดี๋ยวนี้ก็ปรากฏว่านิ่งเฉยไปจนปัจจุบัน กระผมฝากไป ฯพณฯ รัฐมนตรีด้วยว่าขอได้สอดส่องและติดตามผลที่กระผมได้กราบเรียน เพราะต่อไปจะต้องเสียเงิน ทาง ๓๖ กิโลเมตร ถ้ามีปัญหาเกิดขึ้นที่หลังค่าชดเชยนี้เป็นหลาย ๆ ล้านบาท กระผมคิดว่าเรื่องนี้กระผมได้เสนอให้ ฯพณฯ ได้โปรดพิจารณารับไปดำเนินการ ไม่เชื่อกระผม ก็ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและการพลังงานก็ได้ครับ เพราะว่าเป็นผู้แทนใน

๑๐๐๖

จังหวัดของกรรมด้วยกรรมขอฝากท่านประธานไว้ด้วย ปัญหาเรื่องการเวนคืนนี้ละครับ กรรมข้องใจมากนะครับท่านประธานกรรมจะรับรองร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เหมือนกันครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวครับคุณชัย เราพูดกันเฉพาะเรื่องนี้ให้เข้าประเด็นหน่อย เวนคืนที่อำเภอสีชล ท่านνομนี้ว่าจะขัดข้องหรือไม่

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ครับ กรรมกำลังจะเข้าประเด็นเดี๋ยวนี้ครับ ท่านประธาน คือการเล่นลิเกอะไรต่าง ๆ ต้องมีส่วนประกอบ ฉิ่ง ฆ้องอะไรต้องประกอบกันหมด ขอประทานโทษท่านประธาน กรรมจะเข้าประเด็นเดี๋ยวนี้ครับท่านประธาน เรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพ กรรมฟังข้อคิดเห็นและฟังท่านสมาชิกอภิปรายหลายท่าน กรรมเห็นด้วยว่าเราจำเป็น เพราะรัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติฉบับนี้ใช้โดยเร่งด่วน เพื่อจะไปบังคับใช้ให้ประชาชนที่ยังไม่ยอมให้สิทธิแก่รัฐโดยใช้กฎหมายฉบับนี้ไปบังคับเขา เพราะขณะนี้ทราบแล้วว่าปัญหาทางภาคใต้เป็นอย่างไร เพราะฉะนั้นกรรมเห็นด้วยที่จะดำเนินการเร็ว ๆ กรรมก็จะยกมือรับรองให้ครับท่านประธาน กรรมพูดเท่านี้ท่านประธานฝากเรื่องบุรีรัมย์หน่อยท่านนั้นครับ

นายจรัส โพธิศิริ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กรรม จรัส โพธิศิริ จากนครศรีธรรมราช พรรคกิจสังคม ที่กรรมจะกราบเรียนเพียงสั้น ๆ เพื่อให้ข้อสังเกตในการออกร่างพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดิน

ประการแรกก็คือเรื่องกรมทางหลวงที่จะชดใช้เงินให้เจ้าของที่ดินนั้นนานเกินไป บางแห่งตั้ง ๒ ปี ๓ ปี ๔ ปี ยังไม่ได้เลย เพราะอะไร ที่จริงกรมทางหลวงกำหนดไว้แล้วว่าจะต้องเวนคืนที่นั่นที่นี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดียวครับ คุณจรัส คืออันนี้ท่านรัฐมนตรีก็ตอบไว้แล้วว่าท่านจะรีบให้ไปติดต่อหรือจะอย่างไรก็ได้ครับ เพราะว่าลงมติจะให้แล้ว

นายจรัส โพธิศิริ (นครศรีธรรมราช) : ประธานโทษ ท่านครับ แต่ว่า

ถึงเวลาปฏิบัติแล้วปฏิบัติไม่ได้ เพราะฉะนั้นจำเป็นที่กระผมจะต้องกราบเรียนให้ทราบในข้อที่ ๒ การเวนคืนที่ดินแต่ละครั้งเป็นที่หากินของเจ้าหน้าที่ทางหลวง กระผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับ สมมติว่าที่ดินแห่งหนึ่งราคา ๑๐,๐๐๐ บาท เจ้าของที่ไปติดต่อนั้นต้องกินเวลา ๒-๓ ปีกว่าจะได้ เจ้าหน้าที่ก็บอกว่าถ้าหากคุณอยากจะได้เร็วก็เอาของผมไปก่อน ๗,๐๐๐ บาท คือพูดง่าย ๆ ว่าเป็นการขายกันเท่านั้นเอง ท่านประธาน ท่านลองคิดดูครับว่า คนเดียวเพียง ๑๐,๐๐๐ บาท ได้ไป ๓,๐๐๐ บาทฟรี ๆ แล้ว ที่นี้ถ้าหากว่าเป็นสัก ๑๐ เจ้าของจะได้จำนวนเท่าไร เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากกราบเรียนท่านประธานให้ทราบว่า เมื่อมีการเวนคืนที่ดินเมื่อไรแล้ว เจ้าหน้าที่กรมทางหลวงคอร์รัปชันทุกครั้ง เพราะฉะนั้นในการเวนคืนที่ดินครั้งนี้กระผมขอกราบเรียนผ่านไปยังท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอได้โปรดกำกับในเรื่องนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

เรืออากาศตรี ฉลาด วรฉัตร (ตราด) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เรืออากาศตรี ฉลาด วรฉัตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตราด พรรคประชาธิปัตย์ กระผมจะพูดถึงปัญหาที่สมาชิกกำลังพูด ข้อบกพร่องนิดเดียวเท่านั้นแหละครับ เนื่องจากกระผมประสบด้วยตัวกระผมเองจากกรมทางหลวงในสมัยที่กระผมยังเป็นทหารอยู่ ถนนสายนี้กำลังสร้าง เสร็จแล้วจนกระทั่งกระผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรยังไม่ได้จ่ายเงินแต่ข้อผิดพลาดมีอยู่นิดเดียวในกรมทางหลวง ท่านรัฐมนตรีฟังแล้วเอาไปแก้ คือการตัดสินใจปัญหา ข้าราชการไม่กล้าตัดสินใจ คือ

๑. ราษฎรต้องการเรียกร้องที่ดินนั้นราคาสูงเกินขอบเขต แต่รัฐบาลให้ไม่ได้ ก็คาราคาซัง

๒. เอกสารไม่ถูกต้องมีการขีดฆ่า ก็แก้ปัญหาก็ไม่ได้ กระผมเอามาร้องเรียนมาคุยกับท่านรองอธิบดีหลายครั้ง เดียวนี้ก็ยังไม่ได้จ่าย เนื่องจากหาคนตัดสินใจไม่ได้ว่าควรจะให้หรือไม่ให้ กระผมร้องเรียนว่า ควรจะให้หรือไม่ให้ท่านนั้นก็เป็นการยุติแล้ว ถ้าเราเห็นว่าไม่ควรจะให้ ประชาชนฟ้องร้องตามกฎหมายก็หมดเรื่องกันไป เรื่องก็ไม่คาราคาซังมีอยู่เท่านั้นเอง จึงมีปัญหาทุกจังหวัดที่กรมทางหลวงทำอยู่อย่างนี้คือหาคนตัดสินใจไม่ได้ ขอขอบคุณครับ

๑๐๐๘

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (พิษณุโลก) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ประเทือง วิจารณ์ปรีชา พิษณุโลก กระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยัง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมว่า ในการที่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดิน เพื่อสร้างทางหลวงฉบับนี้เข้ามาสู่สภานั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่า เป็นการปฏิบัติ ฝืนมติคณะรัฐมนตรีที่มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๒๓ ซึ่งทางรัฐมนตรีได้ชี้แจงในสภา ไปเมื่อสักครู่นี้ว่า ตามมตินั้นการเวนคืนที่ดินจำเป็นที่จะต้องชดใช้เงินให้แก่ผู้ที่สูญเสียที่ดินไปนั้นโดยเร็ว ท่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงมาชี้แจงว่า เหตุที่จ่ายเงินให้ล่าช้า นั้นไปติดขัดอยู่ที่พระราชบัญญัติ ๒ ฉบับ ซึ่งจำเป็นจะต้องปรับปรุงเสียก่อน ถ้าหากไม่ได้ ปรับปรุงพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนั้นแล้ว การจ่ายเงินก็ยังล่าช้าอยู่เช่นนี้ แต่ว่าทำไม รัฐบาลไม่เสนอพระราชบัญญัติที่จะต้องปรับปรุงเพื่อให้จ่ายเงินเร็วเข้ามาเสียก่อน ยังเสนอ ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนที่ดินฉบับนี้เข้ามา ก็เป็นการฝืนมติของคณะรัฐมนตรีที่กำหนด กันไว้เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๒๓ กระผมไม่เข้าใจเลยครับว่า แม้ท่านรัฐมนตรีลุกขึ้น มารับรองต่อสภานี้ว่าจะจ่ายเงินด้วยความรวดเร็วอย่างไรก็เป็นไปไม่ได้ เนื่องจากติดขัดอยู่ที่ พระราชบัญญัติตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีชี้แจงให้สภาได้ทราบ

อีกประการหนึ่ง กระผมได้ติดต่อกับกรมทางหลวงมาแล้ว หัวหน้ากองกรรม- สิทธิ์ที่ดินได้แจ้งให้ทราบว่า ยังเป็นหนี้ประชาชนเรื่องเวนคืนที่ดินเป็นเงินถึงพันล้านบาท ปีนี้อัดงบประมาณ ๑๗๐ ล้านบาท แล้วมาบอกกับสภานี้ว่าจะจ่ายให้โดยเร็ว จะเอาที่ไหน ไปจ่ายกันครับ เป็นหนี้อยู่พันล้านบาทแล้วมีเงินอยู่ ๑๗๐ ล้านบาท นี่จะเอาที่ไหนมาจ่าย กันของเก่ายังจ่ายกันไม่หมด ประชาชนเดือดร้อนอยู่แล้ว ขอได้โปรดอย่าซ้ำเติมกันเข้ามา อีกเลยครับ รัฐบาลถอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปเสียก่อน แล้วไปปรับปรุงพระราช- บัญญัติทั้ง ๒ ฉบับที่บอกว่าเป็นเหตุให้การจ่ายเงินล่าช้าตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี บอกกับสภานี้เสีย จะได้ไม่เป็นอุปสรรคต่อการจ่ายเงิน แล้วคราวนี้ละกระผมจึงจะเชื่อว่า ท่านมีเจตนาจริงใจต่อประชาชนอย่างแท้จริง บอกกับสภาอยู่ยังไม่ทันข้ามวันนะครับ ว่า ติดขัดกันด้วยอะไร แล้วก็มติคณะรัฐมนตรีมีไว้ว่าให้จ่ายรวดเร็ว รวดเร็วไม่ได้เพราะอะไร ติดขัดกันตรงไหน แต่ในขณะเดียวกันก็เสนอร่างพระราชบัญญัติเวนคืนกันเข้ามาอีก ยังจะ

เอาของประชาชนไปอีกหรือครับ เพื่อประโยชน์แห่งรัฐกระผมไม่ว่า กระผมก็เชื่อว่ารัฐบาลนี้มีเจตนาดีที่จะแก้ไข เพราะรู้ต้นเหตุแห่งความล่าช้าแล้ว ท่านจับประเด็นถูกท่านจับทางถูกแล้วว่าทำไมช้า ช้าเพราะไปติดขัดกันอยู่ตรงไหนท่านรู้ แล้วรู้ว่าต้องแก้ตรงนั้น แต่ทำไมไม่แก้เสียก่อน การที่บอกว่ารู้แล้วแล้วไม่แก้ไขนี้จะว่าจริงใจต่อประชาชนเห็นจะเชื่อไม่ได้ เพราะฉะนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า ให้ถอนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปเสียก่อน แล้วก็เสนอแก้ไขพระราชบัญญัติที่เป็นปัญหาให้จ่ายเงินให้ผู้ที่ถูกเวนคืนนี้ล่าช้าขึ้นเข้ามาเสียต่อไปจะได้ไม่มีปัญหาเกิดขึ้น แล้วกระผมจะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เมื่อถึงโอกาสนั้น ขอขอบพระคุณครับ

นายมิชัย ฤชุพันธุ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านสมาชิกเมื่อสักครู่นี้คงจะเข้าใจผิดนะครับ ที่ว่าจะต้องไปแก้กฎหมายนั้นเป็นการแก้กฎหมายสำหรับเรื่องในอนาคต แต่ส่วนที่มติคณะรัฐมนตรีลงไปในนั้นก็ได้นำมติเร่งรัดให้จ่ายเงินสำหรับส่วนที่แล้วมาด้วย มิได้ติดขัดในเรื่องกฎหมายที่จะต้องไปออกนั้นแต่อย่างไร สำหรับร่างพระราชบัญญัติเวนคืนฉบับนี้โดยที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ชี้แจงแล้วว่า ทางนั้นได้สร้างเสร็จแล้ว แปลว่าที่ดินนั้นได้ไปเอาของราษฎรมาแล้ว ส่วนที่ตกลงกันได้ก็จ่ายเงินกันไปแล้ว ส่วนใดที่ยังตกลงกันไม่ได้ ถ้าไม่ออกกฎหมายฉบับนี้ราษฎรก็ยังไม่ได้เงินก็ต้องรอกฎหมายฉบับนี้เสียก่อนถึงจะไปมีฐานในการที่จะไปจ่ายเงินให้เขาเพราะว่าไปเอาที่ดินเขามาแล้ว ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็ได้อภิปรายกันมาพอสมควร เห็นว่าน่าจะพอแล้วนะครับ

(นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ได้ยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอา ให้อีกคนนะครับ ให้อีกคนแล้วพอนะครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย ส.ส. จากอุดรธานี กระผมอยากจะขอเพิ่มเติมเพื่อที่จะขอคำ

๑๐๑๐

ยืนยันหรือในขณะที่เดียวกันก็อยากจะให้ทางรัฐบาลได้รับทราบเกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนในเรื่องของการออกกฎหมายเวนคืนนี้สักเล็กน้อยดังนี้ครับ

ในเรื่องของความเดือดร้อนนั้น กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานตรง ๆ ว่าราษฎรไม่ทราบจะไปถามใคร ในสมัยซึ่งมีผู้แทนราษฎร บุคคลที่ได้รับความยุ่งยากมากที่สุดก็คือผู้แทนราษฎร พุดกันง่าย ๆ ว่ารัฐบาลทำอะไรดี ทำอะไรไม่ดี ราษฎรเดือดร้อนอย่างไร กระผมอยากจะกราบเรียนเฉพาะว่าตามชนบทหรือหัวเมืองนะครับ ผู้แทนราษฎรนั้นแหละคือบุคคลซึ่งจะต้องถูกเป็นกระโถนเป็นที่รองรับของประชาชนทุกกรณี ไม่ว่าจะเรื่องใด ๆ ก็ตาม

ทีนี้มาพูดในเรื่องของการออกกฎหมายเวนคืนนี้ กระผมยอมรับว่าเป็นความจำเป็นของรัฐบาลในอันที่จะทำประโยชน์ขึ้นมาเพื่อประชาชน แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นก็ตั้งที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กราบเรียนท่านประธานไปแล้วว่า เกี่ยวกับเรื่องการเงินคืน เพราะฉะนั้นกระผมจึงอยากจะขอกราบเรียนถามทางรัฐบาลเป็นข้อ ๆ ดังนี้ครับ กฎหมายที่ท่านจะออกเวนคืนในเรื่องของอำเภอท่าศาลา อำเภอสิชลนี้ ท่านได้ดำเนินการเตรียมการดังต่อไปนี้แล้วหรือไม่

ข้อที่ ๑ เกี่ยวกับเนื้อที่บริเวณที่ดินทั้งหลายซึ่งเป็นของประชาชนและรัฐบาลนั้นจะต้องชำระเงินคืนให้แก่ประชาชนตามอัตราที่กฎหมายบัญญัติไว้ในเรื่องของ ๑. ค่าที่ดิน ๒. ค่าอาคาร สิ่งก่อสร้าง และ ๓. ค่าพืชผล เรื่องนี้เป็นปัญหาอย่างมากมายดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านอื่น ๆ ได้พูดไปแล้ว กระผมจะไม่ย้านะครับ

ข้อที่ ๒ ขอกราบเรียนว่า ในการที่จะเวนคืนที่ได้ก็ตามในการสร้างถนนผ่านไปนั้น ท่านประธาน บางครั้งก็เป็นที่ยังไม่มีราคาค่างวดอะไรมากนัก แต่พอจะมีการตัดถนนไป ค่าที่ดินที่ผ่านไปนั้นย่อมจะต้องมีราคาเพิ่มขึ้น ปัญหาที่ตามมาก็คือ ทางรัฐบาลนั้นมักจะถือเป็นการลับไม่มีการเปิดเผยให้ประชาชนได้ทราบล่วงหน้า แต่ความลับที่ท่านว่านั้นไม่เป็นการลับกลับไปเปิดเผยให้สำหรับคนหนึ่งหรือบุคคลกลุ่มหนึ่ง เรียกว่านายทุนหรือผู้มีเงิน กรณีเช่นนี้ได้เกิดขึ้นอีก ซึ่งท่านผู้มีเกียรติทั้งหลายไม่ได้ชี้ให้เห็น จะมี

การไปกว้านซื้อที่ดินแถวนั้น ๆ ไว้เสียก่อน และเมื่อมีการเวนคืนถนน ทำถนนผ่านไป แล้ว บุคคลผู้นั้นหรือกลุ่มนั้นจะได้รับผลประโยชน์มากขึ้นอย่างมากมายเพื่อให้เห็นจริงขึ้นมา กระผมอยากจะยกเอาที่จังหวัดอุดรธานีกราบเรียนให้ท่านทราบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ต้องครับ ผมว่าอย่าไปยกเลยครับ เอาเฉพาะเรื่องนี้เถอะครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ครับ คือกระผมจะยืนยันให้ท่านเห็นครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เฉพาะที่เราควรที่จะเวนคืนที่สิทธิ์หรือไม่ ท่านนั้นะครับ

นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย (อุดรธานี) : ครับ แต่เพื่อยุติเหตุเกี่ยวกับว่าตรงนี้ยังไม่มีปัญหา กระผมจึงเอาที่ที่มีปัญหาเรียนให้ท่านฟัง สร้างอ่างเก็บน้ำที่จังหวัดอุดรธานีเป็นอย่างนี้ครับที่กระผมอยากจะกราบเรียนตรงนี้มีปัญหานะครับ ที่ดินราคาประเมินในระยะนั้น ราคาทางราชการให้ไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท ท่านประธาน ปัญหาเกิดขึ้นตรงไหนเกิดขึ้นตรงที่มีพวกจัดสรร พวกนายทุนค้าที่ดินนี้ครับไปกว้านซื้อไว้ และโดยที่ใช้คำว่า “เวนคืน” นี้ไปโกหกหลอกลวงประชาชน จะโดยการเห็นชอบจากทางราชการหรือไม่ กระผมนั้นก็ไม่ว่าใจนัก แต่ที่แน่ ๆ ก็คือว่า ถ้าไม่ได้รับความร่วมมือแล้วเขาคงทำไม่ได้ที่นี้พอบอกว่าเวนคืน ชาวบ้านบ้านกระผมนี้ก็ไม่ใช่กระผมคิดเขานะ กระผมถูกคือเป็นอย่างนั้นจริง ๆ ก็ไปโกหกกว่านี้ะรัฐบาลจะเอาคืนนะถ้าไม่รีบขายแล้วจะไม่ได้เงินได้ทองเสร็จแล้วนี้ไร่ละ ๓๐๐ บาท ๕๐๐ บาท ขายกันครับท่านประธาน แต่เวลาพวกนี้ซื้อไปแล้วมาขายให้รัฐบาลไร่ละ ๒,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นจึงได้เกิดกลุ่มที่เรียกว่าตรงกันข้าม จึงได้ไปจุดชนวนขึ้นที่บ้านหนองบัวบาน จังหวัดอุดรธานี เดินขบวนกันในสมัยนั้น ท่านประธาน ก็คงได้ยินได้ทราบ เพราะฉะนั้นในกรณีนี้กระผมอยากจะกราบเรียนถามทางรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่งกระผมก็เคารพนับถือท่านเป็นการส่วนตัวอยู่แล้วว่า เรื่องนี้ท่านได้ตัดปัญหาสิ่งเหล่านี้ออกแล้วหรือไม่ เดียวจะเกิดปัญหาเช่นเดียวกับที่จังหวัดของกระผม นะครับ

๑๐๑๒

ข้อที่ ๓ กระผมอยากจะขอให้ท่านยืนยันจะได้หรือไม่ว่า เมื่อร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกไปแล้ว ทางรัฐบาลได้เตรียมการที่จะชำระเงินให้แก่ราษฎรผู้ที่ควรจะได้นั้น อย่างช้าภายในกี่วัน หรือท่านจะให้กำหนดเวลาได้หรือไม่ กระผมขอกราบเรียนถามทางรัฐบาลเพียง ๓ ข้อเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านรัฐมนตรีจะสรุปก็เชิญ

พลเรือเอก อมร ศิริกายะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : ขอขอบคุณครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนตอบสรุปในเฉพาะเรื่องซึ่งกระผมคิดว่ากระผมควรจะตอบนะครับ

ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านแรก กระผมขออภัยที่กระผมจำชื่อไม่ได้เกี่ยวกับทางกว้าง ๓๐ เมตร ๔๐ เมตรนั้น อันนี้กระผมว่าเพื่อความเป็นธรรมเราพิจารณาได้เมื่อไม่นานมานี้เอง เมื่ออาทิตย์ที่แล้วหรือสัปดาห์ที่แล้วมานี้ก็เคยมีกรณีที่ประชาชนไปปลูกอาคารหรือบ้านในเขตพื้นที่ซึ่งเราประกาศเป็นเขตสร้างทางแล้ว แต่เนื่องจากว่ามีความไม่ชัดเจนในการกำหนดเขตราษฎรก็ไปปลูก ซึ่งความจริงปลูกหลังจากเราประกาศแล้ว เราไม่ชดใช้เงินให้แต่เนื่องจากแก่ปลูกโดยสุจริตใจ กระผมก็นำเรื่องเข้าเสนอ ค.ร.ม. ขออนุมัติเงิน ๑๒ ล้านบาท ซึ่งโดนกระทรวงการคลังต่อว่าอย่างมาก อันนี้หมายความว่าความเป็นธรรมนี้ กระผมขอยืนยันว่ากระผมให้เต็มที่ครับ ไม่ต้องเป็นห่วงเรื่องนี้

ส่วนท่านผู้แทนนครศรีธรรมราช เรื่องอุบัติเหตุในเขตบางตอน กระผมรับจะไปพิจารณาให้ครับ

อีกท่านหนึ่งกระผมจำชื่อได้ ท่านชัย ชิดชอบ เพราะว่ากระผมนิยมคารมท่านมานานแล้ว ท่านก็ให้ข้อแนะนำ ซึ่งกระผมยินดีที่จะรับไปพิจารณา อย่างที่ท่านว่านั้นเป็นความจริง ที่ดินขณะนี้ราคาขึ้นมาก ราษฎรซึ่งเคยบริจาคให้เดี๋ยวนี้ไม่มีให้แล้วอย่างที่เราเคยเรียนในตอนแรกทางเพื่อการเกษตรเพื่อนำสินค้าเกษตรออกมาสู่ทางหลวงนี้ขณะนี้ชะงักหมดเพราะที่ดินราคาสูงแก่ไม่ค่อยบริจาค ส่วนนอกนั้นก็เป็นเรื่องซึ่งกระผมยินดีจะรับไปพิจารณาให้

สำหรับท่านสุดท้าย กระผมขอกราบชี้แจงกราบเรียนผ่านท่านประธานว่า ในการเวนคืนที่ดินครั้งนี้มีสิ่งปลูกสร้าง ๔๓๓ ราย จ่ายเงินค่าทดแทนให้หมดแล้ว ค่าพืชผล ๖๐๔ ราย จ่ายค่าทดแทนให้หมดแล้ว ค่าที่ดิน ๕๕๐ ราย ยังเหลืออีก ๒๔๗ ราย ที่ตกลงกันไม่ได้ ๒๔๗ แปลงนี้ก็เป็นเงินประมาณ ๑ ล้าน ๖ แสนบาท เป็นจำนวนเงินซึ่งไม่มากนัก เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า กระผมไม่ยืนยันแต่คิดว่าภายในปีนี้ก็จะจ่ายชดเชยให้แกไปได้เพราะว่าเงินเพียง ๑ ล้าน ๖ แสนบาทเท่านั้นเอง

ส่วนเรื่องอื่นที่ท่านถามว่า การกว้านซื้อที่ดินนี้เราก็พยายามไม่ให้มีอยู่แล้ว แต่ก็เป็นเรื่องซึ่งท่านคงจะทราบว่าบางครั้งก็เป็นเรื่องซึ่งควบคุมลำบากเหมือนกัน พวกที่รู้ว่าทางจะไปทางไหนก็ไปกว้านไว้ก่อน กระผมก็ขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมก็ขอมติที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๔ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เชิญครับ ท่านรัฐมนตรี

พลเรือเอก อมร ศิริกายะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : รัฐบาลขอเสนอคณะกรรมการสามัญประจำสภาฝ่ายการปกครองพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : รัฐบาลเสนอคณะกรรมการสามัญประจำสภาฝ่ายการปกครองพิจารณา จะมีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

๑๐๑๔

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ เชิญท่านรัฐมนตรี แปรญัตติ

พลเรือเอก อมร ศิริกายะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : ขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ ท่านประธานที่เคารพ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : แปรญัตติตามข้อบังคับ ท่านผู้ใดจะเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ถือว่าที่ประชุมอนุมัติแปรญัตติตามข้อบังคับ เป็นอันหมดระเบียบวาระการประชุมสำหรับวันนี้สำหรับมีผู้เสนอมาว่าอยากจะขอให้คณะกรรมการพิจารณาออกสมัยประชุม ก็มีหนังสือติดต่อกับท่านประธานได้ ไม่ต้องนำมาประชุมในที่นี้ครับ

นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : ตามข้อบังคับ ข้อ ๘๕ ท่านประธาน “ห้ามมิให้คณะกรรมการใดดำเนินกิจการของสภานอกสมัยประชุม เว้นแต่ (๑) ประธานสภาหรือกรรมการคนใดคนหนึ่งได้ร้องขอและสภามีมติไว้ให้คณะกรรมการนั้นดำเนินกิจการนอกสมัยประชุมได้” สำหรับกระผมนั้นเป็นกรรมการตรวจรายงานการประชุม เป็นกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาข้อแก้ไขรัฐธรรมนูญ และเป็นกรรมการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ เพราะฉะนั้นกระผมขออนุญาตท่านประธานขออนุญาตที่ประชุมทำงานนอกสมัยประชุมด้วยครับ เพราะเหตุว่าจะมีการปิดสมัยสามัญแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังมีคราวหน้าอีกครับ เราประชุมคราวหน้าอีกครั้งหนึ่ง วันพฤหัสบดีหน้า เพราะว่าจะต้องประชุมก่อน สำหรับวันนี้ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๔๐ นาฬิกา

ผู้จตุรายนงานการประชุม

ปราณี เอกรัตนากุล
 อาภรณ์ พงษ์นาค
 เปรมจิต บุญหล่อ
 อุทุมพร แก้วสถิตย์
 พัทธนี คล้ายสุวรรณ
 รัชนี ชันธิโชติ
 ทิพรัตน์ สาดประดับ
 อัมพา กันทิโกวิทย์
 สัมฤทธิ์ คงเลิศ
 ชลอลักษณ์ ธรรมพล
 สติมา คุ่มมงคล
 ประไพศรี แดงอินทวัฒน์
 ภูษงค์ เอกบุตร
 อรสา เจียมเจริญ
 นนทลี จำปาคง
 สมศรี ใจอ่อนน้อม
 สุจิตรา ทองมา

ชนิกา ศรีสมวงศ์
 สุดคะนึง ดิษยาริคม
 อนงค์ โต๊ะประดับ
 บังอร แก่นกุล
 บุญพา พิทักษา
 เยาวเรศ นवलสกุล
 ประเสริฐ ปั่นสิน
 กฤษณา มิ่งสุวรรณ
 พัทธี ไชคำพา
 วัฒนีย์ เหมือนรัตน์
 รุจิรา เมล็ดแดง
 สมบัติ จันทรไพจิตร
 กรุณา พิมพ์สุวรรณ
 สมชาย ดาวอุดม
 บุษราคัม สกลวารี
 สุภาภรณ์ มาลัยทัต
 พรรณบุบผา วิไลวงษ์

คณะกรรมการการตรวจรายงานการประชุม

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร
ณรงค์ บุญสิทธิ์
ชัย ชิดชอบ
ถวิล จันทรประสงค์
ชัยทิพย์ น่วมทอง
ปิยะณัฐ วัชรภรณ์
สำเริงค์ พ่วงรอด
ประสงค์ วงษ์สุนทร
บัญญัติ วงษ์ประยูร
เอนก ทับสุวรรณ

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๑ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๓

สภารับรองในคราวประชุม
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ (สมัยสามัญ)
วันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

บุญแท้ง ทองสวัสดิ์
ประธานสภาผู้แทนราษฎร