

# โครงการ สนช. พบประชาชน ตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืน

สาร   
สนช.





๓ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สำนักงานอัยการสูงสุด กรุงเทพฯ

3 April 2018, at the Office of the Attorney General, Bangkok

นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ร่วมเป็นวิทยากรในการเสวนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นทางวิชาการ เรื่อง “องค์กรอัยการในยุคใหม่” จัดโดย สำนักงานอัยการสูงสุด

Mr. Peerasak Porjit, NLA Second Vice-President, as a lecturer, participated in an academic seminar for exchanging ideas

on “Public Prosecution Organization in a new era”, held by the Office of the Attorney General.

๓ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

3 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok

ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้การรับรองนายเมอีร์ ชโลโม เอกอัครราชทูตรัฐอิสราเอลประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับหน้าที่ใหม่

Prof. Pornpetch Wichitcholchai, NLA President, welcomed H.E. Mr. Meir Shlomo, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of the State of Israel to Thailand, on the occasion of assuming new assignment.



๓ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สนามกีฬาฟุตซอลเทศบาลตำบลจirim จังหวัดอุดรดิตต์

3 April 2018, at Futsal Stadium of Charim Subdistrict Municipality, Uttaradit Province

นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง เป็นประธานในพิธีเปิดการแข่งขันกีฬาฟุตซอลต้านยาเสพติด ครั้งที่ ๕ ประจำปี ๒๕๖๑ จัดโดย สำนักงานเทศบาลตำบลจirim

Mr. Peerasak Porjit, NLA Second Vice-President, presided over the opening ceremony of the 5<sup>th</sup> Futsal



Tournament for Counter Narcotics 2018, organized by Charim Subdistrict Municipality.



# สาร สนช.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ • The National Legislative Assembly Newsletter

ฉบับที่ ๕๖ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๑

## บรรณาธิการแถลง

วารสาร “สาร สนช.” ฉบับเดือนพฤษภาคมนี้ ขอเสนอภารกิจของสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่สำคัญประการหนึ่งในการรับฟังความคิดเห็นของพี่น้องประชาชน เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา ร่างกฎหมาย โดยได้จัดโครงการ “สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พบประชาชนตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืน” ขึ้น ซึ่งเป็นโครงการที่ได้สนับสนุนงานโครงการไทยนิยม ยั่งยืนของรัฐบาล และได้ร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศไทยในระดับพื้นที่ ทั้งนี้ ได้รับความร่วมมือจากกระทรวงมหาดไทย ในการขับเคลื่อนงานดังกล่าว

สำหรับสาร สนช. ฉบับนี้ ยังคงมีเนื้อหาสาระที่น่าสนใจ นำเสนอเช่นเคย โดยเฉพาะสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ให้การต้อนรับ ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน ที่ได้เดินทางมาเยือนประเทศไทย อย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของสภานิติบัญญัติ ซึ่งแสดงถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างกันมายาวนานกว่า ๒๕ ปี นับแต่มีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต นอกจากนี้ ยังมีบทความที่น่าสนใจนำเสนอ อาทิ “ผู้ตรวจการแผ่นดิน : บทบาทใหม่ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” “แก่นของการศึกษาไทยคือ ปัญหาไม่กระจายอำนาจ ย่อมไม่เกิดคุณภาพ” “การผังเมือง...แม่บทแห่งการพัฒนาเพื่อให้ประชาชนเป็นสุข” และอื่น ๆ สามารถติดตามได้ในเล่ม

ท้ายนี้ ขอเชิญชวนผู้อ่านที่สนใจติดตามข้อมูลข่าวสารและผลงานของสภานิติบัญญัติ สามารถติดตามผ่านช่องทางสื่อสังคมออนไลน์ (Social Media) ได้ที่ Facebook สภานิติบัญญัติแห่งชาติ Twitter NLA (@Click\_NLA) และเว็บไซต์ประชาสัมพันธ์ สนช. [click.senate.go.th](http://click.senate.go.th)

## สารบัญ

### รายงานพิเศษ

นายจิกมี ซางโป (H.E. Mr. Jigme Zangpo) ประธานรัฐสภา ราชอาณาจักรภูฏาน นำคณะเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะแขก ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑	๒
โครงการสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืน	๕
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับบทบาทการเสริมสร้าง ผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม ณ จังหวัดภูเก็ต	๘
“ผู้ตรวจการแผ่นดิน : บทบาทใหม่ภายใต้รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”	๑๐

### ร่างกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑๒
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....	๑๕

### มุมมอง

บทวิเคราะห์รัฐธรรมนูญ เรื่อง “รัฐธรรมนูญ : หมวด ๗ รัฐสภา (ส่วนที่ ๒ สภาผู้แทนราษฎร ตอนจบ)”	๑๗
---	----

### สรุปผลการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่องเล่าจาก สนช.	๒๐
--------------------	----

แก่นของการศึกษาไทยคือ ปัญหาไม่กระจายอำนาจ ย่อมไม่เกิดคุณภาพ

ตามติดภารกิจ สนช.	๒๔
-------------------	----

“การผังเมือง...แม่บทแห่งการพัฒนาเพื่อให้ประชาชนเป็นสุข”

มรดกความทรงจำแห่งโลก วัดพระเชตุพนวิมลมังคลาราม ราชวรมหาวิหาร	๒๗
--	----

การเดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคี ณ สหพันธ์รัฐรัสเซีย

และสาธารณรัฐฟินแลนด์ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑	๒๙
---	----

ตัวอย่างการจัดสภาพแวดล้อมสาธารณะที่ทุกคนเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้

(Accessibility) การพัฒนายั่งยืนของประเทศญี่ปุ่น	๓๑
---	----

### สนช. กับเวทีโลก

การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ประจำปี ๒๕๖๑	๓๕
---	----

(WSPU Executive Committee Meeting 2018) ณ เมืองเซนต์จอร์จัน

รัฐนิวฟันด์แลนด์และแลบราดอร์ ประเทศแคนาดา

### อินไซด์ อาเซียน

การเสวนาว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาผู้ให้การสนับสนุน ‘การปฏิวัติเงียบ’ เพื่อธรรมาภิบาลด้านการกำกับดูแลที่ยั่งยืน”	๓๗
--	----



ปรึกษา  
นายหนุ่ย ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
บรรณาธิการ  
นายพงษ์ศักดิ์ อรุณภักดีสกุล ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครอง และการบริหารจัดการ  
กองบรรณาธิการ

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ออกแบบและจัดพิมพ์

ทศก. อรุณการพิมพ์

๔๕๗/๖-๗ ถนนพระสุเมรุ แขวงบวรนิเวศ เขตพระนคร กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๐๐

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๖๐๓๓-๔ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๒๑๘๗-๘

[www.aroonkarpim.co.th](http://www.aroonkarpim.co.th)

ติดต่อ

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙



## นายจิกมี ชางโป (H.E. Mr. Jigme Zangpo)

ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน นำคณะ

เยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

นายจิกมี ชางโป (H.E. Mr. Jigme Zangpo) ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน และคณะรวม ๕ คน เดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ระหว่างวันที่ ๒๕ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ ในการนี้ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มอบหมายให้ พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย เป็นผู้ต้อนรับเกียรติยศฝ่ายไทย โดยมีกำหนดการเยือนดังนี้

วันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๖.๐๕ นาฬิกา คณะเดินทางจากราชอาณาจักรภูฏานถึงท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ โดยเครื่องบินของสายการบิน Bhutan Airlines โดยมี พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย ในฐานะผู้ต้อนรับเกียรติยศฝ่ายไทย และนายนิช ภาสุข เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พร้อมด้วย นางละออ ภูธรใจ ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ให้การต้อนรับคณะผู้มาเยือน ในการนี้ นายเซวัง โชเฟล ดอร์จี (H.E. Mr. Tshewang Chopel Dorji) เอกอัครราชทูตราชอาณาจักรภูฏานประจำประเทศไทย และเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูต รอให้การต้อนรับด้วย

วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๑ พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย ได้นำนายจิกมี ชางโป ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน วางพวงมาลาถวายราชสักการะพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ ลานพระบรมราชานุสาวรีย์



ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน วางพวงมาลาถวายราชสักการะพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ณ ลานพระบรมราชานุสาวรีย์



ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ถ่ายภาพร่วมกับประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน และเอกอัครราชทูตราชอาณาจักรภูฏานประจำประเทศไทย

จากนั้น เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ประธานรัฐสภา ราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ เข้าเยี่ยมคารวะศาสตราจารย์ พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ณ ห้องรับรอง อาคารรัฐสภา ๑ โดยมี นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ พลตำรวจเอก ชัชวาล สุขสมจิตร พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย และนางสุรางคณา วายุภาพ สมาชิกกลุ่ม มิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - ภูฏาน นายันช ผาสุข เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ และนางละออ ภูธรใจ ที่ปรึกษาด้านระบบงาน นิติบัญญัติ เข้าร่วมให้การรับรองด้วย

ในระหว่างการสนทนาครั้งนี้ ประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติได้กล่าวถึงความสัมพันธ์อันดีระหว่างประเทศไทย และราชอาณาจักรภูฏานที่มีมายาวนานกว่า ๒๙ ปี นับ ตั้งแต่มีการสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกันเมื่อ ปี พ.ศ. ๒๕๓๒ พร้อมทั้งกล่าวเน้นย้ำถึงความสัมพันธ์อย่าง ไกลชิดระหว่างราชวงศ์ไทยและภูฏาน ตลอดจนกล่าวถึง การแลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันอย่างสม่ำเสมอในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับพระบรมวงศานุวงศ์ ฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ และ ภาคประชาชนของทั้งสองประเทศ นอกจากนี้ ประธานสภา นิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวถึงการดำเนินงานตามโรดแมปของ รัฐบาลเพื่อนำไปสู่การเลือกตั้งในปี ๒๕๖๒ โดยยืนยันว่าภายใต้ แนวคิด “ไทยนิยม ยั่งยืน” ทุกภาคส่วนจะต้องร่วมมือกัน ในการแก้ไขปัญหา เพื่อให้บรรลุถึงการมีประชาธิปไตยอย่างยั่งยืน

โอกาสนี้ ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน ได้กล่าว ขอบขอบคุณประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำหรับการต้อนรับ อย่างอบอุ่นและสมเกียรติ พร้อมทั้งกล่าวชื่นชมถึงความสัมพันธ์ ระหว่างภูฏานกับไทยที่ดำเนินมาอย่างยาวนานและดีเยี่ยม ในทุกระดับ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าความสัมพันธ์ดังกล่าวจะมีความ แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้น จากนั้น นายจิกมี ชางโป และคณะ ได้เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์รัฐสภา และได้เข้าร่วมสังเกตการณ์ การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติด้วย

ต่อมา ในเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ศาสตราจารย์พิเศษ พรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เป็น เจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวัน เพื่อเป็นเกียรติแก่นายจิกมี ชางโป ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ ณ ภัตตาคารหลินฟ้า โรงแรม เดอะ สุโกศล

ในช่วงบ่ายของวันเดียวกัน คณะได้เข้ารับฟังบรรยาย สรุปร่วมเกี่ยวกับขั้นตอนการวิเคราะห์งบประมาณของสภา นิติบัญญัติแห่งชาติ โดย ดร.วรพล ไสคติยานุรักษ์ สมาชิกสภา นิติบัญญัติแห่งชาติ กรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและ การคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



วันศุกร์ที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย ได้นำคณะเข้าเยี่ยมชมอาคาร นิทรรศน์รัตนโกสินทร์ เพื่อชมประวัติศาสตร์ ศิลปะ และ วัฒนธรรมของยุคกรุงรัตนโกสินทร์ ที่จัดแสดงผ่านเทคโนโลยี และในเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา พลอากาศเอก ชัยพฤกษ์ ดิษยะศริน รองประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - ภูฏาน ได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารกลางวันเพื่อเป็นเกียรติแก่นายจิกมี ชางโป ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ ณ ห้องอาหารนายทหารสัญญาบัตร ราชนาวิกสภา กองทัพเรือ



เวลา ๑๔.๒๐ นาฬิกา คณะได้เยี่ยมชมวัดเบญจมบพิตร ดุสิตวนาราม ราชวรวิหาร โดยมี พระเทพกิตติเวที เจ้าอาวาสฯ รอให้การต้อนรับ ซึ่งคณะได้เยี่ยมชมพระอุโบสถและเข้า สักการะพระพุทธรูปชินราช รวมทั้งรับฟังการบรรยายสรุป เกี่ยวกับวัดเบญจมบพิตรดุสิตวนารามฯ



ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ เข้าเยี่ยมคารวะประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เวลา ๑๕.๓๐ นาฬิกา คณะได้เยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์พระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว และเข้าพบศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้าเพื่อรับฟังการบรรยายสรุปเกี่ยวกับสถาบันพระปกเกล้าและหารือเกี่ยวกับการพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันในการฝึกอบรมสมาชิกวุฒิสภาและเจ้าหน้าที่รัฐสภา จากนั้นในช่วงค่ำ ศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า ได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำ เพื่อเป็นเกียรติแก่นายจิกมี ชางโป ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ ณ ห้องราชดำเนิน โรงแรมรอยัล ปริ๊นเซส หลานหลวง



ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน  
เข้าพบศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย เลขาธิการสถาบันพระปกเกล้า

วันเสาร์ที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย ได้นำคณะเข้าเยี่ยมชมวัดไตรมิตรวิทยารามวรวิหาร โดยมีผู้ช่วยเจ้าอาวาสรอให้การต้อนรับ ในโอกาสนี้ คณะได้เข้าสักการะพระพุทธมหาสุวรรณปฏิมากร (หลวงพ่อทองคำ) และเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์ประวัติและความเป็นมาของพระพุทธมหาสุวรรณปฏิมากร และพิพิธภัณฑ์ประวัติศาสตร์เยาวราช

เวลา ๑๑.๐๐ นาฬิกา คณะเข้าเยี่ยมชมพิพิธภัณฑ์ผ้าในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ โดยมีท่านผู้หญิงภรณ์ มหานนท์ รอให้การต้อนรับ พร้อมนำชมพิพิธภัณฑ์

ในช่วงบ่ายของวันเดียวกัน คณะได้เดินทางไปยังพระบรมมหาราชวัง เพื่อลงนามในสมุดเยี่ยมหลวง และเข้าสักการะพระพุทธรูปมหาณีรัตนปฏิมากร (พระแก้วมรกต) ณ วัดพระศรีรัตนศาสดาราม

วันจันทร์ที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๐๖.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องรับรองพิเศษของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) พลอากาศเอก ชูชาติ บุญชัย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะผู้ต้อนรับเกียรติยศฝ่ายไทย พร้อมด้วยเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ ร่วมพิธีอภานายจิกมี ชางโป ประธานรัฐสภาราชอาณาจักรภูฏาน และคณะ ซึ่งเสร็จสิ้นภารกิจการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ในฐานะแขกของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยได้ออกเดินทางจากท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิ กลับไปยังกรุงพาราธนาอาณาจักรภูฏาน โดยสารการบิน Bhutan Airlines ■





## โครงการสมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ พบประชาชนตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืน

สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย จัดโครงการ “สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชนตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืน” เพื่อสนับสนุนงานโครงการไทยนิยม ยั่งยืนของรัฐบาล และร่วมขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศในระดับพื้นที่ ซึ่งโครงการไทยนิยม ยั่งยืน รัฐบาลจัดขึ้นเพื่อบูรณาการ การขับเคลื่อนงาน/โครงการของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีเป้าหมาย ลงพื้นที่ในระดับหมู่บ้าน/ชุมชนร่วมกันตามแนวทางประชารัฐ โดยมุ่งเกิดผลสัมฤทธิ์ พัฒนาและแก้ไขปัญหาในมิติด้าน เศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคง รวมทั้งสร้างความตระหนักรู้ ถึงบทบาทหน้าที่ของประชาชนในการมีส่วนร่วมในการพัฒนา ประเทศ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย

ทั้งนี้ นายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสถานิติบัญญัติ แห่งชาติ คนที่สอง ในฐานะประธานคณะกรรมการดำเนินงาน โครงการสมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติพบประชาชน เป็น หัวหน้าทีมขับเคลื่อนการดำเนินงานโครงการดังกล่าว โดยแบ่ง การดำเนินงานออกเป็น ๑๕ เขตพื้นที่ ประกอบด้วย

เขต ๑ นายพีระศักดิ์ พอจิต รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดแพร่ อุตรดิตถ์ สุโขทัย และพิษณุโลก

เขต ๒ พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดเชียงราย พะเยา น่าน และตาก

เขต ๓ รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุททวาทีน และ นายกิตติศักดิ์ รัตนวราหะ ร่วมรับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัด พิจิตร นครสวรรค์ อุทัยธานี และกำแพงเพชร

เขต ๔ นายชาญวิทย์ วสียงกูร รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดบึงกาฬ หนองคาย มุกดาหาร สกลนคร นครพนม และ กาฬสินธุ์

เขต ๕ พลเอก โปฏก บุนนาค รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดลพบุรี อ่างทอง สิงห์บุรี และชัยนาท

เขต ๖ พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดเลย ขอนแก่น ชัยภูมิ อุดรธานี และหนองบัวลำภู

เขต ๗ พลโท ชัยยุทธ พร้อมสุข และพลโท อำพน ชูประทุม ร่วมรับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดสระบุรี พระนครศรีอยุธยา เพชรบูรณ์ นครนายก ปราจีนบุรี และสระแก้ว

เขต ๘ นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล และนายอนุมัติ อาหามัด ร่วมรับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดยะลา ปัตตานี นราธิวาส สงขลา สตูล พัทลุง ตรัง และนครศรีธรรมราช

เขต ๙ พลอากาศเอก ธงชัย แฉล้มเขตร รับผิดชอบ พื้นที่ ได้แก่ จังหวัดอุบลราชธานี อำนาจเจริญ ร้อยเอ็ด และ ยโสธร

เขต ๑๐ พลเรือเอก พัลลภ ทมิศานนท์ พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา และพลเรือเอก วีระพันธ์ สุขก้อน ร่วม รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดชลบุรี ระยอง จันทบุรี ตราด และฉะเชิงเทรา

เขต ๑๑ พลเอก องอาจ พงษ์ศักดิ์ รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดกาญจนบุรี ราชบุรี เพชรบุรี นครปฐม และสุพรรณบุรี

เขต ๑๒ พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดลำปาง ลำพูน เชียงใหม่ และแม่ฮ่องสอน

เขต ๑๓ นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดนครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ ศรีสะเกษ และ มหาสารคาม

เขต ๑๔ พลตรี กลชัย สุวรรณบุรณ์ รับผิดชอบพื้นที่ ได้แก่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี พังงา ภูเก็ต และกระบี่

เขต ๑๕ พลอากาศเอก อติศักดิ์ กลั่นเสนาะ รับผิดชอบ พื้นที่ ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี ปทุมธานี สมุทรสงคราม สมุทรปราการ และสมุทรสาคร

ประมวลภาพสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติลงพื้นที่พบประชาชนตามโครงการ  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติพบประชาชนตามวิถีไทยนิยม ยั่งยืน  
ระหว่างวันที่ ๗ - ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑

เขต ๑ ลงพื้นที่ ณ จังหวัดอุดรธานี ๑๐, ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑



เขต ๒ ลงพื้นที่ ณ จังหวัดเชียงราย ๗ - ๘ เมษายน ๒๕๖๑



เขต ๔ ลงพื้นที่ ณ จังหวัดสกลนคร มุกดาหาร และนครพนม ๒๐ - ๒๒ เมษายน ๒๕๖๑



เขต ๕ ลงพื้นที่ ณ จังหวัดชัยนาท ลพบุรี สิงห์บุรี และอ่างทอง ๒๔, ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑



**เขต ๖** ลงพื้นที่ ณ จังหวัดหนองบัวลำภู อุดรธานี ชัยภูมิ และขอนแก่น ๒๐ - ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑



**เขต ๘** ลงพื้นที่ ณ จังหวัดสงขลา และสตูล ๒๘ - ๒๙ เมษายน ๒๕๖๑



**เขต ๙** ลงพื้นที่ ณ จังหวัดร้อยเอ็ด เลย และยโสธร ๒๘, ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑



**เขต ๑๐** ลงพื้นที่ ณ จังหวัดจันทบุรี และตราด ๑๘, ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑



**เขต ๑๒** ลงพื้นที่ ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอน และเชียงใหม่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๑



ทั้งนี้ วารสาร “สาร สนช.” จะรวบรวมข้อมูลการลงพื้นที่พบประชาชนในเขตพื้นที่ต่าง ๆ ของสมาชิกสภา อบจ.สตูล มานำเสนอให้ได้รับทราบในโอกาสต่อไป



# รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กับบทบาทการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตย แบบมีส่วนร่วม ณ จังหวัดภูเก็ต

วันเสาร์ที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องออร์คิด คอนเวนชัน ฮอลล์ ชั้น ๒ โรงแรมภูเก็ต ออร์คิด รีสอร์ท แอนด์ สปา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง เป็นประธานในพิธีเปิดโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม” ครั้งที่ ๕ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ พร้อมกล่าวปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “หลักการปกครองในระบอบประชาธิปไตย/ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ” ซึ่งสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติจัดขึ้น เพื่อเป็นการเสริมสร้างความรู้ทางการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย และบทบาทอำนาจหน้าที่ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้แก่ผู้นำภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบด้วย ผู้แทนจากภาครัฐ เอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน หน่วยงาน อาสาสมัครหมู่บ้าน อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน และสื่อมวลชน จากจังหวัดภูเก็ต และจังหวัดพังงา จำนวนทั้งสิ้น ๑๓๐ คน อีกทั้งยังถือได้ว่าเป็นการเสริมสร้างเครือข่ายชุมชนเข้มแข็งภาคประชาชน ในการมีส่วนร่วมกิจกรรมทางการเมือง โดยมี Mr. Georg Gafron ตัวแทนจากมูลนิธิคอนราต อาเดนาัวร์ ประจำประเทศไทย กล่าวทักทาย และนายณรงค์ ปลอดทอง ผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต กล่าวต้อนรับ พร้อมด้วย พลเอก ศุภวุฒิ อุดมะ พลเรือเอก ชุมชุม อัจฉริยะ และนายธานี อ่อนละเอียด สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมเป็นวิทยากรให้ความรู้กับประชาชนในครั้งนี้

จากนั้น เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ออกเดินทางไปรับฟังปัญหาและหลักแนวคิดกลุ่มนักธุรกิจ บริษัท ภูเก็ตพัฒนาเมือง (Phuket Development: PKDC) ซึ่งเป็นบริษัทของนักธุรกิจภาคเอกชนในพื้นที่จังหวัดภูเก็ต จัดตั้งขึ้นภายใต้หลักแนวคิด “วิสาหกิจเพื่อสังคม” โดยมีเป้าหมายที่จะร่วมมือกับภาครัฐและภาคเอกชนในทุกระดับเพื่อการพัฒนาจังหวัดภูเก็ตให้เทียบเท่าเมืองท่องเที่ยวชั้นนำในระดับโลก





ต่อจากนั้น เวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ได้ออกเดินทางไปพบปะพี่น้องประชาชนบ้านท่าฉัตรไชย อำเภอกะปง จังหวัดภูเก็ต ศูนย์เศรษฐกิจพอเพียงตามศาสตร์พระราชา เพื่อรับฟังปัญหาจากการท่องเที่ยวที่พบในพื้นที่ โดยมีนายสมพร แทนสกุล ผู้ใหญ่บ้านท่าฉัตรไชย และคณะให้การต้อนรับ จากการกล่าวรายงานของผู้ใหญ่บ้านท่าฉัตรไชย ทำให้ทราบว่าหมู่บ้านท่าฉัตรไชยมีความหลากหลายทั้งด้านวัฒนธรรมและสิ่งแวดล้อม มีศูนย์เรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงตามศาสตร์พระราชา ซึ่งถือเป็นแหล่งรวบรวมข้อมูลของหมู่บ้านทั้งหมด ทุกครั้งที่มีกิจกรรมการเรียนรู้ของชาวบ้านในชุมชน ประชาชนชาวบ้าน มีการจัดเวทีประชาคมหมู่บ้าน บ่งบอกถึงวิถีชีวิตของชุมชนที่นี่

บ้านท่าฉัตรไชยมีจุดนำเที่ยวหลายจุดที่น่าสนใจ โดยการให้นักท่องเที่ยวนั่งเรือหัวโทง (เรือหางยาว) เพื่อชมความงามของทิวทัศน์ เริ่มจากไปไหว้สักการะสิ่งศักดิ์สิทธิ์ “โต๊ะปากพระ” ที่ชาวบ้านให้ความเคารพนับถือ เวลาที่ชาวเรือจะออกทะเลจะต้องมาไหว้ขอพรก่อนเสมอ โต๊ะปากพระตั้งอยู่บริเวณช่องปากพระ ซึ่งเป็นทางออกสู่ทะเลอันดามัน เป็นช่องแคบประมาณ ๔๕๐ เมตร ซึ่งโต๊ะปากพระจะอยู่ในป่าที่เคยเป็นสุสานฝั่งเกาะภูเก็ต จุดเชื่อมบริเวณนี้จึงเป็นเหมือนปากอ่าว เรียกว่า “อ่าวบางขวัญ” ซึ่งเมื่อเวลาน้ำลดจะเห็นเป็นเหมือนเนินทรายกลางทะเล หรือทะเลแหวก เชื่อมแผ่นดินใหญ่ฝั่งพังงากับเกาะภูเก็ต แต่เนื่องจากจังหวัดภูเก็ตเป็นเมืองท่องเที่ยว มีนักท่องเที่ยวจำนวนมากในแต่ละปี จึงทำให้เกิดปัญหาความแออัดในตัวเมืองภูเก็ต ปัญหาขยะและน้ำเน่าเสีย ปัญหาการจราจร รายได้การท่องเที่ยวยังไม่กระจายสู่ชุมชน และปัญหาการเกิดท่าเรือเถื่อนบริเวณบ้านท่าดินแดง รวมถึงผลกระทบจากกิจกรรมนันทนาการ นำไปสู่ความเสื่อมโทรมของทรัพยากร เป็นต้น

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง กล่าวหลังจากการรับฟังปัญหาของพี่น้องประชาชนว่า ดีใจอย่างยิ่งที่ได้มาพบปะพี่น้องประชาชนหมู่บ้านท่าฉัตรไชย และจะนำข้อมูลที่ได้รับทราบในวันนี้ไปประชาสัมพันธ์บอกต่อว่าในจังหวัดภูเก็ตยังมีแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญทางวัฒนธรรม คือ สถานที่ท่องเที่ยว “บ้านท่าฉัตรไชย” และจะนำปัญหาที่ได้รับฟังในวันนี้ไปประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อหาทางแก้ไขต่อไป ■



# “ผู้ตรวจการแผ่นดิน : บทบาทใหม่ภายใต้รัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐”

เมื่อวันพุธที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น ถ.วิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง บรรยายพิเศษ เรื่อง “ผู้ตรวจการแผ่นดิน : บทบาทใหม่ภายใต้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐” ซึ่งเมื่อพูดถึง “ผู้ตรวจการแผ่นดิน” หรือ “Ombudsman” มีวิวัฒนาการมาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๓๓ ซึ่งออกมาเป็นรัฐธรรมนูญปีพุทธศักราช ๒๕๓๔ มาจนถึงพุทธศักราช ๒๕๔๐ แต่ในปีพุทธศักราช ๒๕๔๐ “ผู้ตรวจการแผ่นดิน” มีอำนาจหน้าที่ในการสอบสวน ใต้สวน รัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงเปลี่ยนบทบาทของผู้ตรวจการแผ่นดิน ซึ่งถ้าอ่านเพลิน ๆ ก็จะมีรู้สึกว้าว คล้าย ๆ กัน แต่ถ้าอ่านโดยพินิจพิเคราะห์จะเห็นว่า “ผู้ตรวจการแผ่นดิน” มีบทบาทหน้าที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่รัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ออกแบบให้ภารกิจของผู้ตรวจการแผ่นดินทำงานในลักษณะเชิงรับ คือ จะลงมือสอบสวนต่อเมื่อได้รับเรื่องร้องเรียน รัฐธรรมนูญฯ พุทธศักราช ๒๕๖๐ เปลี่ยนใหม่เป็นว่า เริ่มต้นจากมีหน้าที่เสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย รวมทั้งกฎ ระเบียบต่าง ๆ ที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมกับประชาชนหรือเป็นภาระกับประชาชนเกินสมควร ซึ่งหน้าที่ประการแรกนี้จะโยนไปสู่รัฐธรรมนูญมาตราหนึ่งซึ่งเป็นมาตราสำคัญ คือ กระบวนการในการบัญญัติกฎหมายที่รัฐธรรมนูญฯ ฉบับพุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้วางหลักการสำคัญไว้ดังนี้

**ประการแรก** การออกกฎหมายทุกฉบับต้องตรวจสอบก่อนว่ามีความจำเป็นหรือไม่ที่สภาจะผ่านกฎหมายฉบับนั้น ๆ เพราะรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๗ วรรคแรกเริ่มต้นด้วยคำว่า “ให้มีกฎหมายเท่าที่จำเป็น” แสดงว่ามุมมองของผู้ร่างรัฐธรรมนูญฯ ฉบับพุทธศักราช ๒๕๖๐ มองเห็นว่าประเทศไทยมีกฎหมายมากเกินไปจนความจำเป็น เพราะฉะนั้น การที่จะควบคุมให้มีกฎหมายเท่าที่ไม่เป็นภาระกับประชาชนก็คือ ต้องเริ่มต้นจากผู้ที่ทำหน้าที่เสนอกฎหมาย ผู้ที่มีหน้าที่ในการตรากฎหมาย จะต้องตรวจสอบก่อนว่าร่างกฎหมายฉบับนั้นมีความจำเป็นหรือไม่

ถ้าไม่มี กฎหมายฉบับนั้นจะก่อให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินมากน้อยแค่ไหน หรือจะทำให้สังคมนี้ขาดการจัดระเบียบหรือไม่ แค่นั้น ถ้าผ่านความจำเป็นแล้วมีความจำเป็นที่จะต้องตรากฎหมายฉบับนั้น ๆ

มาตรา ๗๗ กำหนดกระบวนการในการตรากฎหมายไว้อีก ๓ ขั้นตอน ได้แก่

กระบวนการที่ ๑ จะต้องรับฟังความเห็นของผู้เกี่ยวข้อง โจทย์ที่จะฝากกับท่านผู้ตรวจ ณ วันนี้เลยก็คือว่า การรับฟังความเห็นของผู้เกี่ยวข้องควรมีขอบข่ายแค่ไหนถึงจะมาสอดรับกับภารกิจประการที่ ๑ ของผู้ตรวจการแผ่นดิน ก็คือท่านมีหน้าที่เสนอแนะต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของรัฐเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย เพราะที่สที่สุดการปรับปรุงกฎหมาย ถ้าเป็นกฎหมายระดับพระราชบัญญัติก็ต้องเข้าสู่สภา สภาก็ต้องหันกลับมามองมาตรา ๗๗ อีกว่ากระบวนการในการเสนอสภานั้นได้ผ่านกระบวนการตามนิติบัญญัติอยู่ในมาตรา ๗๗ ไว้หรือไม่

กระบวนการที่ ๒ ต้องมีการวิเคราะห์ผลกระทบว่าร่างกฎหมายฉบับนั้น ๆ ถ้าผ่านการพิจารณาของฝ่ายนิติบัญญัติจนกระทั่งไปประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้วจะมีผลกระทบทั้งด้านบวกด้านลบ อย่างไร รัฐธรรมนูญใช้คำว่า “ให้วิเคราะห์อย่างรอบด้าน



และเป็นระบบ” สิ่งที่จะเป็นภารกิจของผู้ตรวจแผ่นดินต่อไป คือ การวิเคราะห์ผลกระทบของกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ เพราะรัฐธรรมนูญบัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดินเป็นคนที่มีหน้าที่ในการทำความเข้าใจต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องในเรื่องของการบังคับใช้กฎหมาย อันจะนำไปสู่การปรับปรุงแก้ไข

กระบวนการที่ ๓ รัฐธรรมนูญกำหนดให้ต้องนำรายงานการรับฟังความเห็นผู้เกี่ยวข้อง และรายงานผลวิเคราะห์นั้นไปเปิดเผยต่อประชาชนได้รับทราบ

**ประการสุดท้าย** คือ กำหนดให้ฝ่ายนิติบัญญัติจะต้องนำกระบวนการทั้งหมดมาประกอบการพิจารณาในการตรากฎหมายทุกขั้นตอน จึงเป็นกระบวนการในการที่จะถือว่าการผ่านร่างกฎหมายฉบับนั้น ๆ ได้ปฏิบัติถูกต้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแล้ว เพราะฉะนั้นแล้วต่อไปถ้ากระบวนการตรากฎหมายยังไม่ทำให้ถูกต้องขั้นตอนที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๗ เราก็อาจเห็นบทบาทของผู้ตรวจการแผ่นดินในการเสนอเรื่องไปสู่ศาลรัฐธรรมนูญให้วินิจฉัยเรื่องความชอบของกฎหมายได้

**ภารกิจประการที่ ๒** คือ การแสวงหาข้อเท็จจริง เมื่อเห็นว่ามีคนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่ได้รับความเป็นธรรม อันเนื่องมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เป็นหน้าที่ถูกเขียนไว้โดยไม่จำเป็นที่จะต้องมีการร้องเรียน

**ภารกิจประการที่ ๓** คือ เมื่อแสวงหาข้อเท็จจริงแล้ว ได้ความอย่างไรให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้ทราบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าเรื่องที่แสวงหาข้อเท็จจริงนั้นเกี่ยวข้องเชื่อมโยงไปสู่การที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ของรัฐ ที่รัฐธรรมนูญเขียนไว้ใน หมวด ๕ คือ หมวดที่ว่าด้วยหน้าที่ของรัฐ มีรากฐานแล้วก็มีพัฒนาการมาจากหมวด ๕ เดิมในรัฐธรรมนูญฯ ฉบับพุทธศักราช ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญฯ ฉบับพุทธศักราช ๒๕๕๐ คือ หมวดที่ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐคือ เมื่อรัฐธรรมนูญฯ



ฉบับพุทธศักราช ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้วเรื่องใดที่เขียนให้เป็นหน้าที่แห่งรัฐ จริง ๆ ก็คือเรื่องเดิมซึ่งเคยปรากฏอยู่ในแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญฯ ฉบับพุทธศักราช ๒๕๔๐ และรัฐธรรมนูญฯ ฉบับพุทธศักราช ๒๕๕๐ นั่นเอง เมื่อใช้ถ้อยคำที่ยังไม่มีบทบังคับและไม่ประสบความสำเร็จ ทำให้ถูกมองข้าม เขาก็เอามาเขียนใหม่เป็น หน้าที่แห่งรัฐแล้วเขียนในเชิงบังคับให้ต้องทำ ถ้าไม่ทำ นอกเหนือจากมีบทลงโทษฝ่ายที่ต้องรับผิดชอบแล้วยังเขียนให้สิทธิให้ประชาชนที่จะฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐด้วย สรุปแล้วภารกิจข้อที่ ๓ ของผู้ตรวจการแผ่นดิน คือ การติดตามตรวจสอบเรื่องของการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่ของรัฐว่าหน่วยงานของรัฐโดยังไม่ปฏิบัติตามหมวดที่ว่าด้วยหน้าที่ของรัฐที่ถูกต้องครบถ้วน และรายงานคณะรัฐมนตรี ขณะเดียวกันคู่ขนานกันภาคประชาชนก็ใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญที่จะฟ้องหน่วยงานของรัฐนั้นได้

**ภารกิจประการที่ ๔** คือ ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามข้อ ๑ เรื่องของการปรับปรุงกฎหมาย ข้อ ๒ เรื่องแสวงหาข้อเท็จจริง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งให้คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการตามที่เห็นสมควรต่อไป

**ภารกิจประการที่ ๕** กรณีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชน ให้ส่งเรื่องให้ทางคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเป็นผู้ดำเนินการ มาจากหลักการที่จะไม่ให้มีการก้าวล่วงกันระหว่างกรอบหน้าที่และอำนาจในระหว่างบรรดาองค์กรอิสระทั้งหลาย ถ้าเรื่องที่ท่านตรวจสอบภายใต้ภารกิจเห็นว่ามีกฎหมายใดที่มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญก็เป็นหน้าที่ของท่านที่จะต้องเสนอความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญ และส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัย เพราะฉะนั้น เป็นภารกิจใหญ่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน เพราะความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ มี ๒ ประเด็น ประเด็นหนึ่ง กระบวนการตราชอบหรือไม่ และประเด็นที่ ๒ มีเนื้อหาขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ ซึ่งการที่จะปฏิบัติภารกิจนี้ได้ต้องติดตามตั้งแต่กระบวนการตรากฎหมายจนกระทั่งกฎหมายผ่านการบังคับใช้ และต้องเอากฎหมายไปศึกษาว่ามันมีเนื้อหาอะไรขัดหรือแย้งกับรัฐธรรมนูญบ้าง ท่านจึงจะรู้ว่ากฎหมายฉบับไหนบ้างมีประเด็นปัญหาความชอบด้วยรัฐธรรมนูญ ■



# ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....



**ร**่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัตินี้ ดังนี้

## ๑. หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังต่อไปนี้

๑.๑ กำหนดให้ส่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการยื่นคำฟ้อง และการดำเนินกระบวนการพิจารณาโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบการประชุมทางจอภาพ ให้สภาผู้แทนราษฎรตรวจสอบ

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตุลาการศาลปกครองพ้นจากตำแหน่ง เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๓ กำหนดเหตุของการพ้นจากตำแหน่งตุลาการศาลปกครองตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ และแก้ไขเพิ่มเติมเหตุของการได้รับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทนของตุลาการศาลปกครอง

๑.๔ แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของตุลาการศาลปกครองที่สามารถกลับเข้ารับราชการเป็นตุลาการศาลปกครอง หรือโอนกลับเข้าดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครอง

๑.๕ ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับองค์ประกอบที่มา คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม หลักเกณฑ์และวิธีการเลือก การพ้นจากตำแหน่ง อำนาจหน้าที่ และการประชุมของ ก.ศป. ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๖ แก้ไขเพิ่มเติมการเสนอเรื่องต่อศาลปกครองของผู้ตรวจการแผ่นดิน เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๑.๗ แก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการพิจารณาของศาลในการยกเว้นค่าธรรมเนียมศาล

๑.๘ กำหนดให้มีการยื่นคำฟ้องโดยส่งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ สื่อดิจิทัลอื่นใด หรือโทรสาร และการนับอายุความในกรณีดังกล่าว

๑.๙ กำหนดวิธีพิจารณาคดีแบบเร่งด่วน และกำหนดหลักเกณฑ์การไม่จัดให้มีการนั่งพิจารณาคดีสำหรับคดีที่อุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้น

๑.๑๐ กำหนดกระบวนการพิจารณาโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบการประชุมทางจอภาพ

## ๒. เหตุผล

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๙๐ บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งและให้ตุลาการพ้นจากตำแหน่ง แต่ในกรณีที่พ้นจากตำแหน่งเพราะความตายหรือเกษียณอายุ พ้นจากตำแหน่งตามวาระ หรือพ้นจากราชการเพราะถูกลงโทษ ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ มาตรา ๑๙๘ บัญญัติให้การบริหารงานบุคคลเกี่ยวกับตุลาการศาลปกครองต้องดำเนินการโดยคณะกรรมการตุลาการศาลปกครอง ซึ่งประกอบด้วย ประธานศาลปกครองสูงสุด เป็นประธาน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นตุลาการในศาลปกครอง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นตุลาการ

ในศาลปกครองไม่เกินสองคน บรรดาที่ได้รับการคัดเลือก จากข้าราชการตุลาการศาลปกครอง ทั้งนี้ ตามที่กฎหมาย บัญญัติ และมาตรา ๒๓๑ บัญญัติให้ผู้ตรวจการแผ่นดินอาจ เสนอเรื่องต่อศาลปกครองได้เมื่อเห็นว่ามิกรณีกฎ คำสั่ง หรือ การกระทำใดของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ มีปัญหาเกี่ยวกับความชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย สมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ในเรื่องดังกล่าว ให้ สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ประกอบกับสมควรปรับปรุงการพิจารณา พิพากษาคดีและการบริหารจัดการคดีของศาลปกครอง ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้สามารถยื่นคำฟ้อง โดยส่งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ สื่อดิจิทัลอื่นใด หรือ โทรสาร เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ทางปกครองได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว และทั่วถึง รวมทั้ง กำหนดกระบวนการพิจารณาโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือ ระบบการประชุมทางจอภาพ ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการ พิเคราะห์ในการพิจารณาคำขอยกเว้นค่าธรรมเนียมศาล การนั่ง พิจารณาคดีในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และการไม่จัดให้มีการนั่งพิจารณาคดีสำหรับคดีที่อุทธรณ์คำพิพากษาของ ศาลปกครองชั้นต้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## **๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธี พิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มีเนื้อหา รวม จำนวน ๒๓ มาตรา สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้**

๓.๑ กำหนดให้ส่งระเบียบของที่ประชุมใหญ่ ตุลาการในศาลปกครองสูงสุดให้สภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตรวจสอบ ดังนี้ ระเบียบเกี่ยวกับการ ฟ้อง การดำเนินกระบวนการพิจารณา การรับฟังพยาน หลักฐาน และการพิพากษาคดีปกครองตามมาตรา ๔๔ วิธีการ ยื่นคำฟ้องตามมาตรา ๔๖ การดำเนินกระบวนการพิจารณาโดย วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบการประชุมทางจอภาพตาม มาตรา ๖๐/๑ การกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ ชั่วคราวก่อนการพิพากษาตามมาตรา ๖๖ การกำหนด คดี หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอบังคับคดีตาม คำพิพากษาศาลปกครองชั้นต้นตามมาตรา ๗๐ การบังคับคดีตาม คำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลปกครองตามมาตรา ๗๕/๑ หน้าที่และอำนาจของเจ้าพนักงานบังคับคดีซึ่งศาลปกครอง แต่งตั้งตามมาตรา ๗๕/๒ และหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการปรับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ มิได้ปฏิบัติตามคำบังคับของศาลปกครองให้ถูกต้องครบถ้วน หรือปฏิบัติล่าช้าเกินสมควรตามมาตรา ๗๕/๔

๓.๒ กำหนดให้การพ้นจากตำแหน่งของตุลาการ ศาลปกครองเพราะเหตุลาออก ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะ ต้องห้าม เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือน ไร้ความสามารถ เป็นโรค หรือมีกายหรือจิตใจไม่เหมาะสม ที่จะเป็นตุลาการศาลปกครอง ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้พ้นจากตำแหน่ง และกรณีการ พ้นจากตำแหน่งเพราะความตาย มีอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ เว้นแต่จะผ่านการประเมินสมรรถภาพให้ดำรงตำแหน่งต่อไป ถูกสั่งให้ออกจากราชการ และถูกไล่ออก ให้นำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงทราบ

๓.๓ กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งของตุลาการ ศาลปกครองที่มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญ หรือบำเหน็จ บำนาญเหตุทดแทน ตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ หรือกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ

๓.๔ กำหนดกรณีการพิจารณาให้ข้าราชการตุลาการ ศาลปกครองพ้นจากตำแหน่งที่ต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนเพื่อทำการสอบสวน

๓.๕ กำหนดคุณสมบัติของตุลาการศาลปกครอง ซึ่งพ้นจากตำแหน่งที่อาจได้รับการคัดเลือกให้กลับเข้า รับราชการเป็นตุลาการศาลปกครอง และกำหนดคุณสมบัติ ของตุลาการศาลปกครองซึ่งโอนไปดำรงตำแหน่งเลขาธิการ สำนักงานศาลปกครองที่สามารถโอนกลับเข้าดำรงตำแหน่ง ตุลาการศาลปกครอง

๓.๖ กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการ ศาลปกครอง หรือ “ก.ศป.” ประกอบด้วย ประธานศาลปกครอง สูงสุดเป็นประธานกรรมการ กรรมการตุลาการศาลปกครอง ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งเป็นตุลาการศาลปกครอง จำนวน ๑๐ คน และกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งไม่เป็นหรือ เคยเป็นตุลาการในศาลปกครอง จำนวน ๒ คน

๓.๗ กำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการตุลาการ ศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ โดยจะดำรงตำแหน่งกรรมการ บริหารศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ หรือกรรมการข้าราชการฝ่าย ศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิในเวลาเดียวกันมิได้

๓.๘ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเลือกกรรมการ ตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ โดยกำหนดให้ประธาน ศาลปกครองสูงสุดประกาศรับสมัครบุคคลเข้ารับเลือก และ ให้คณะกรรมการดำเนินการเลือกมีหน้าที่ตรวจสอบคุณสมบัติ และลักษณะต้องห้ามของผู้สมัคร

๓.๙ กำหนดระยะเวลาการเลือกกรรมการตุลาการ ศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิชั้นใหม่ในกรณีที่กรรมการตุลาการ

ศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิจะครบวาระ และกำหนดระยะเวลา การเลือกซ่อมในกรณีที่ตำแหน่งกรรมการตุลาการศาลปกครอง ผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนครบวาระ โดยให้อยู่ในตำแหน่งเท่ากับ วาระที่เหลือของผู้ซึ่งตนแทน

๓.๑๐ กำหนดให้ ก.ศป. เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาดในกรณี ที่มีปัญหาเกี่ยวกับการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการตุลาการ ศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ

๓.๑๑ กำหนดอำนาจในการออกระเบียบหรือประกาศ ของ ก.ศป. เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของข้าราชการ ตุลาการศาลปกครองและการอื่น ๆ ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ และ กำหนดเกี่ยวกับการประชุมของ ก.ศป. ในการพิจารณาเรื่อง เร่งด่วน ในกรณีที่ไม่มีกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรง คุณวุฒิ หรือมีแต่ไม่ครบจำนวน

๓.๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการเสนอเรื่อง พร้อมความเห็นต่อศาลปกครองของผู้ตรวจการแผ่นดิน ในกรณีที่ ผู้ตรวจการแผ่นดินเห็นว่ากฎ คำสั่ง หรือการกระทำอื่นใดของ หน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินมีปัญหาเกี่ยวกับ ความชอบด้วยรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย

๓.๑๓ กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการขอยกเว้น ค่าธรรมเนียมศาล ในกรณีที่คู่กรณียื่นคำขอต่อศาลโดยอ้างว่า ไม่มีทรัพย์สินเพียงพอที่จะเสียค่าธรรมเนียมศาล หรือโดย สถานะของผู้ขอถ้าไม่ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมศาลจะได้รับความเดือดร้อนเกินสมควร โดยกำหนดให้ศาลอาจแสวงหา ข้อเท็จจริงโดยการไต่สวนหรือโดยวิธีอื่นได้

๓.๑๔ กำหนดวิธีการในการยื่นคำฟ้อง โดยให้ยื่นต่อ พนักงานเจ้าหน้าที่ของศาลปกครอง หรือส่งทางไปรษณีย์ ลงทะเบียน หรืออาจส่งทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ สื่อดิจิทัล อื่นใด หรือโทรสาร และการนับอายุความในกรณีดังกล่าว

๓.๑๕ กำหนดระยะเวลาการส่งสรุปข้อเท็จจริงของ ตุลาการเจ้าของสำนวนให้คู่กรณีทราบ ในกรณีที่กฎหมาย กำหนดระยะเวลาให้ศาลพิจารณาพิพากษาคดี หรือโดย ลักษณะแห่งคดีมีความจำเป็นที่ศาลจะต้องพิจารณาพิพากษาคดีเป็นการเร่งด่วน

๓.๑๖ กำหนดกรณีที่ต้องคัดค้านพิจารณาพิพากษา ในศาลปกครองสูงสุดอาจไม่จัดให้มีการนั่งพิจารณาคดี สำหรับ คดีอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองชั้นต้นได้ หากองค์คณะ เห็นว่าคดีดังกล่าวมีข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมายที่ไม่ยุ่งยาก ซับซ้อน หรือเห็นว่าการไม่จัดให้มีการพิจารณาคดีจะไม่ทำให้ เสียความยุติธรรม แต่หากคู่กรณีประสงค์ที่จะให้ศาลจัดให้มี



การนั่งพิจารณาคดี ให้แจ้งให้ศาลทราบ และให้องค์คณะจัดให้ มีการนั่งพิจารณาคดีต่อไป

๓.๑๗ กำหนดให้ศาลอาจมีคำสั่งให้ดำเนินกระบวนการ พิจารณาโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือระบบการประชุม ทางจอภาพได้ โดยให้ถือเป็นการดำเนินกระบวนการพิจารณาใน ห้องพิจารณาของศาล และเป็นการกระทำต่อหน้าศาล

๓.๑๘ กำหนดระยะเวลาให้ประธานศาลปกครอง สูงสุดดำเนินการให้มีการเลือกกรรมการตุลาการศาลปกครอง ผู้ทรงคุณวุฒิให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่พระราช บัญญัตินี้ใช้บังคับ และกำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับให้กรรมการ ตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิที่เป็นตุลาการศาลปกครอง ตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) (ก) และ (ข) ซึ่งพ้นจากตำแหน่ง ตามวาระ แต่ต้องทำหน้าที่ไปพลางก่อนตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย คงทำหน้าที่ต่อไป และให้กรรมการตุลาการ ศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิที่ไม่เป็นตุลาการศาลปกครองตาม มาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๓) (ก) และ (ข) พ้นจากตำแหน่ง แต่ให้ ทำหน้าที่ไปพลางก่อน ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการประกาศผลการเลือก กรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๕ วรรคหนึ่ง (๒) หรือ (๓) ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

ในคราวการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ ในวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑ ที่ประชุม ได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ ดังกล่าว โดยตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๒๒ คน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

หากท่านผู้ใดประสงค์รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราช บัญญัติฉบับนี้เพิ่มเติม กรุณาติดตามได้ที่ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th) หรือสอบถามได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมายวุฒิสภา และหน่วยประสานงานราชการวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕ ■



# ร่างพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**ร**่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการ ศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดหลักการคุ้มครอง ตุลาการและปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการตุลาการ ศาลยุติธรรม) เสนอโดย คณะรัฐมนตรี ชุดที่มี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี ต่อประธานสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑ เพื่อให้สภานิติบัญญัติ แห่งชาติพิจารณาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย

## ๑.๑ หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ ฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังต่อไปนี้

๑.๑ กำหนดความคุ้มครองข้าราชการตุลาการในการ พิจารณาพิพากษาอรรถคดี

๑.๒ แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำที่อ้างถึงกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ตรวจการแผ่นดิน กรรมการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และกรรมการ สิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็น “ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ตามรัฐธรรมนูญ”

๑.๓ แก้ไขเพิ่มเติมการได้มาซึ่งกรรมการตุลาการ ศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ

## ๒. เหตุผล

โดยที่มาตรา ๑๘๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้ผู้พิพากษาและตุลาการย่อมมีอิสระ ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี สมควรกำหนดความคุ้มครอง ผู้พิพากษาในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีซึ่งได้กระทำ โดยสุจริต ประกอบกับมาตรา ๑๙๖ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย ได้กำหนดหลักการใหม่ในเรื่ององค์ประกอบ ของคณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมและการได้มาซึ่ง กรรมการตุลาการศาลยุติธรรม สมควรแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ ของกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักการใหม่ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

## ๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่าย ตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

(กำหนดหลักการคุ้มครองตุลาการและปรับปรุงองค์ประกอบ คณะกรรมการตุลาการศาลยุติธรรม) มีเนื้อหารวมจำนวน ๑๓ มาตรา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

- กำหนดบทบัญญัติเพื่อให้ความคุ้มครองข้าราชการ ตุลาการจากการปฏิบัติหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดี โดยสุจริต เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๘๘ วรรคสอง ของ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย



- แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำที่อ้างถึงกรรมการการเลือกตั้ง กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา กรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็น “ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ”

- แก้ไขหลักเกณฑ์การคัดเลือกกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๓๖ (๓) เสียใหม่โดยกำหนดให้ข้าราชการตุลาการเป็นผู้เลือกจากผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งไม่เป็นหรือเคยเป็นข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรมไม่เกินสองคน จากเดิมที่กำหนดให้วุฒิสภาเป็นผู้เลือก ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการเลือกกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ ให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น

- กำหนดให้กรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๓๖ (๒) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไป จนกว่าจะครบวาระ

- กำหนดให้กรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๓๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่ากรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๓๖ (๓) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้จะเข้ารับหน้าที่ ให้ประธานศาลฎีกากำหนดการให้มีการเลือกกรรมการตุลาการศาลยุติธรรมผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๓๖ (๓) ตามวิธีการที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

- กำหนดให้ประธานศาลฎีการักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ในคราวการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๑ เป็นพิเศษ ในวันพุธที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๑ ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยตั้งคณะกรรมการวิสามัญคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาจำนวน ๒๔ คน กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

หากท่านผู้ใดประสงค์รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เพิ่มเติม กรุณาติดต่อได้ที่ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th) หรือสอบถามได้ที่ศูนย์บริการข้อมูลด้านกฎหมายวุฒิสภาและหน่วยประสานงานราชการวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ๒ ชั้น ๑ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๕ ■



# บทวิเคราะห์ รัฐธรรมนูญ

เรื่อง

## “รัฐธรรมนูญ : หมวด ๗ รัฐสภา (ส่วนที่ ๒ สภาผู้แทนราษฎร ตอนจบ)”

(ต่อจากฉบับที่แล้ว)

ฉบับก่อนได้นำเสนอเนื้อหาของบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หมวด ๗ รัฐสภา ส่วนที่ ๒ สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นกรการกล่าวถึงโครงสร้างและองค์ประกอบของสภาผู้แทนราษฎร เกี่ยวกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วิธีออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร วิธีการกำหนดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่แต่ละจังหวัดจะมีและการแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คุณสมบัติเฉพาะของผู้สมัครรับเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง การเสนอรายชื่อบุคคลซึ่งพรรคการเมืองมีมติว่าจะเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี การจัดทำมีการเลือกตั้งใหม่ การคำนวณจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่แต่ละพรรคการเมืองพึงมี และจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่แต่ละพรรคการเมืองพึงได้รับ และการเลือกตั้งใหม่ในเขตเลือกตั้งที่มีได้เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม แต่เนื่องจากเนื้อหาของสาระของส่วนนี้มีเนื้อหาค่อนข้างมาก จึงไม่อาจนำเสนอได้ครบถ้วนสมบูรณ์ ดังนั้น ในฉบับนี้ จึงขอกกล่าวถึงส่วนที่ ๒ สภาผู้แทนราษฎร ที่เหลืออยู่ให้ครบถ้วนสมบูรณ์ ดังต่อไปนี้

**๒.๙ คุณสมบัติของผู้สิทธิเลือกตั้ง** (มาตรา ๙๕ วรรคหนึ่ง)

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย แต่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยโดยการแปลงสัญชาติ ต้องได้สัญชาติไทยมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีในวันเลือกตั้ง
- (๓) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งมาแล้วเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๙๐ วันนับถึงวันเลือกตั้ง ทั้งนี้ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งอยู่นอกเขตเลือกตั้งที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้าน หรือมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขตเลือกตั้งเป็นเวลาไม่น้อยกว่า ๙๐ วันนับถึงวันเลือกตั้ง หรือมีถิ่นที่อยู่นอกราชอาณาจักร จะขอลงทะเบียนเพื่อออกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งนอกเขต

เลือกตั้ง ณ สถานที่ และตามวันเวลา วิธีการ และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ได้

**๒.๑๐ ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยมิได้แจ้งเหตุอันสมควรอาจถูกจำกัดสิทธิบางประการ** (มาตรา ๙๕ วรรคสาม)

ผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งไม่ไปใช้สิทธิเลือกตั้งโดยมิได้แจ้งเหตุอันสมควรตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อาจถูกจำกัดสิทธิบางประการตามที่กฎหมายบัญญัติ

**๒.๑๑ บุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง** (มาตรา ๙๖)

บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ในวันเลือกตั้ง เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้ง

- (๑) เป็นภิกษุ สามเณร นักพรต หรือนักบวช
- (๒) อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าคดีนั้นจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่

(๓) ต้องคุมขังอยู่โดยหมายของศาลหรือโดยคำสั่งที่ชอบด้วยกฎหมาย

(๔) วิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

**๒.๑๒ บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร** (มาตรา ๙๗)

บุคคลผู้มีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ เป็นผู้ที่มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

- (๑) มีสัญชาติไทยโดยการเกิด
- (๒) มีอายุไม่ต่ำกว่า ๒๕ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง
- (๓) เป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งแต่เพียงพรรคการเมืองเดียวเป็นเวลาติดต่อกัน

ไม่น้อยกว่า ๙๐ วันนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในกรณีที่มีการเลือกตั้งทั่วไปเพราะเหตุยุบสภา ระยะเวลา ๙๐ วันดังกล่าวให้ลดลงเหลือ ๓๐ วัน

\* บัญชีรายชื่อ น.บ. (มร.) น.ม. (มสธ.) เนติบัณฑิตไทย. ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

(๔) ผู้สมัครรับเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้งต้องมีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(ก) มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในจังหวัดที่สมัครรับเลือกตั้งมาแล้วเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๕ ปี นับถึงวันสมัครรับเลือกตั้ง

(ข) เป็นบุคคลซึ่งเกิดในจังหวัดที่สมัครรับเลือกตั้ง

(ค) เคยศึกษาในสถานศึกษาที่ตั้งอยู่ในจังหวัดที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๕ ปี การศึกษา

(ง) เคยรับราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ หรือเคยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในจังหวัดที่สมัครรับเลือกตั้ง แล้วแต่กรณี เป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๕ ปี

**๒.๑๓ บุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๙๘)**

บุคคลผู้มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นบุคคลต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๑) ตีดยาเสพติดให้โทษ

(๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๓) เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนใด ๆ

(๔) เป็นบุคคลผู้มีลักษณะต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิเลือกตั้งตามมาตรา ๙๖ (๑) (๒) หรือ (๔) กล่าวคือ เป็นภิกษุสามเณร นักพรต หรือนักบวช เป็นผู้อยู่ในระหว่างถูกเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งไม่ว่าคดีนั้นจะถึงที่สุดแล้วหรือไม่ หรือวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

(๕) อยู่ระหว่างถูกระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวหรือถูกเพิกถอนสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง

(๖) ต้องคำพิพากษาให้จำคุกและถูกคุมขังอยู่โดยหมายของศาล

(๗) เคยได้รับโทษจำคุก โดยได้พ้นโทษมายังไม่ถึง ๑๐ ปีนับถึงวันเลือกตั้ง เว้นแต่ในความผิดอันได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๘) เคยถูกสั่งให้พ้นจากราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ เพราะทุจริตต่อหน้าที่ หรือถือว่ากระทำการทุจริตหรือประพฤติมิชอบในวงราชการ

(๙) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลอันถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือเคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุก เพราะกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๑๐) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการหรือต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ หรือความผิดเกี่ยวกับทรัพย์สินที่กระทำโดยทุจริตตามประมวล

กฎหมายอาญา ความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน กฎหมายว่าด้วยยาเสพติดในความผิดฐานเป็นผู้ผลิต นำเข้า ส่งออก หรือผู้ค้า กฎหมายว่าด้วยการพนันในความผิดฐานเป็นเจ้ามือหรือเจ้าสำนัก กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ หรือกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินในความผิดฐานฟอกเงิน

(๑๑) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง

(๑๒) เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำนอกจากข้าราชการการเมือง

(๑๓) เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

(๑๔) เป็นสมาชิกวุฒิสภาหรือเคยเป็นสมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกภาพสิ้นสุดลงยังไม่เกิน ๒ ปี

(๑๕) เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ หรือเป็นเจ้าหน้าที่อื่นของรัฐ

(๑๖) เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ

(๑๗) อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง

(๑๘) เคยพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุตามมาตรา ๑๔๔ หรือมาตรา ๒๓๕ วรรคสาม

**๒.๑๔ อายุของสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๑๐๒)**

เมื่ออายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง พระมหากษัตริย์จะได้ทรงตราพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ เป็นการเลือกตั้งทั่วไปภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่สภาผู้แทนราษฎรสิ้นอายุ โดยการเลือกตั้งดังกล่าวต้องเป็นวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักรตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

**๒.๑๕ การยุบสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๑๐๓)**

พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจที่จะยุบสภาผู้แทนราษฎรเพื่อให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่เป็นการเลือกตั้งทั่วไป โดยการยุบสภาผู้แทนราษฎรให้กระทำโดยพระราชกฤษฎีกา และให้กระทำได้เพียงครั้งเดียวในเหตุการณ์เดียวกัน และภายใน ๕ วันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาใช้บังคับ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดวันเลือกตั้งทั่วไปในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งต้องไม่น้อยกว่า ๔๕ วันแต่ไม่เกิน ๖๐ วันนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับ วันเลือกตั้งนั้นต้องกำหนดเป็นวันเดียวกันทั่วราชอาณาจักร

**๒.๑๖ คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวันเลือกตั้งใหม่ (มาตรา ๑๐๔)**

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ เป็นเหตุให้ไม่สามารถจัดการเลือกตั้งตามวันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศกำหนดตามมาตรา ๑๐๒ หรือมาตรา ๑๐๓ คณะกรรมการการเลือกตั้งจะกำหนดวันเลือกตั้งใหม่ก็ได้ แต่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่เหตุดังกล่าว

สิ้นสุดลง แต่เพื่อประโยชน์ในการนับอายุตามมาตรา ๙๕ (๒) และมาตรา ๙๗ (๒) ให้นับถึงวันเลือกตั้งที่กำหนดไว้ตาม มาตรา ๑๐๒ หรือมาตรา ๑๐๓ แล้วแต่กรณี

### ๒.๑๗ กรณีตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่างลง (มาตรา ๑๐๕)

เมื่อตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่างลง เพราะเหตุอื่นใด นอกจากถึงคราวออกตามอายุของสภาผู้แทน ราษฎร หรือเมื่อมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรที่มาจาก การเลือกตั้งแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง ให้ดำเนินการ ตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรขึ้นแทนตำแหน่งที่ว่าง เว้นแต่อายุของสภาผู้แทนราษฎร จะเหลืออยู่ไม่ถึง ๑๘๐ วัน และให้นำความในมาตรา ๑๐๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม โดยสมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรผู้เข้ามาแทนให้เริ่มนับแต่วันเลือกตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง

(๒) ในกรณีที่เป็นการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรประกาศให้ ผู้มีชื่ออยู่ในลำดับถัดไปในบัญชีรายชื่อของพรรคการเมืองนั้น เลื่อนขึ้นมาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาภายใน ๗ วันนับแต่ วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง หากไม่มีรายชื่อเหลืออยู่ในบัญชีที่จะ เลื่อนขึ้นมาแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบ บัญชีรายชื่อประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่ โดยสมาชิกภาพ ของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้เข้ามาแทนนี้ ให้เริ่มนับแต่ วันถัดจากวันประกาศชื่อในราชกิจจานุเบกษา และให้สมาชิก สภาผู้แทนราษฎรผู้เข้ามาแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่ง ได้เพียงเท่าอายุของสภาผู้แทนราษฎรที่เหลืออยู่ โดยการ คำนวณสัดส่วนคะแนนของพรรคการเมืองสำหรับสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อเมื่อมีการเลือกตั้งแทน ตำแหน่งที่ว่าง ให้เป็นไปตามมาตรา ๙๔

### ๒.๑๘ ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร (มาตรา ๑๐๖)

(๑) ภายหลังจากที่คณะรัฐมนตรีเข้าบริหารราชการ แผ่นดินแล้ว พระมหากษัตริย์จะทรงแต่งตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรผู้เป็นหัวหน้าพรรคการเมืองในสภาผู้แทนราษฎรที่มี จำนวนสมาชิกมากที่สุด และสมาชิกมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎร หรือรองประธานสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร และในกรณีที่พรรค การเมืองดังกล่าวมีสมาชิกเท่ากัน ให้ใช้วิธีจับสลาก และให้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรม ราชโองการแต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร

(๒) ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรย่อม พ้นจากตำแหน่งเมื่อขาดคุณสมบัติที่กำหนดใน (๑) หรือ เมื่อมีเหตุตามมาตรา ๑๑๘ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) กล่าวคือ ขาดจากสมาชิกภาพ ลาออกจากตำแหน่ง ดำรงตำแหน่ง นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี หรือข้าราชการการเมืองอื่น หรือ ต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้อัตนัยนั้นจะยังไม่ถึงที่สุดหรือ มีการรอกการลงโทษ เว้นแต่เป็นกรณีที่คดียังไม่ถึงที่สุดหรือ มีการรอกการลงโทษในความผิดอันได้กระทำโดยประมาท ความผิดลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

(๓) เมื่อตำแหน่งผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทน ราษฎรว่างลง พระมหากษัตริย์จะได้ทรงแต่งตั้งผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎรแทนตำแหน่งที่ว่าง

กล่าวโดยสรุป หมวด ๗ รัฐสภา ส่วนที่ ๒ สภา ผู้แทนราษฎร (มาตรา ๘๓ - มาตรา ๑๐๖) นี้ เป็นบทบัญญัติ ที่กล่าวถึง “สภาผู้แทนราษฎร” ซึ่งเป็นองค์ประกอบของ รัฐสภา อันมีรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร วิธีการเลือกเสียงลงคะแนนเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร วิธีการกำหนดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่แต่ละจังหวัดจะมีและการแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิก สภาผู้แทนราษฎร คุณสมบัติเฉพาะของผู้สมัครรับเลือกตั้ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบแบ่งเขตเลือกตั้ง การเสนอ รายชื่อบุคคลซึ่งพรรคการเมืองมีมติว่าจะเสนอให้สภาผู้แทน ราษฎรเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี การจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่ การคำนวณจำนวนสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรที่แต่ละพรรคการเมืองพึงมี และจำนวน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อที่แต่ละพรรค การเมืองพึงได้รับ การเลือกตั้งใหม่ในเขตเลือกตั้งที่มีได้เป็นไป โดยสุจริตและเที่ยงธรรม คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง การจำกัดสิทธิบางประการสำหรับผู้มีสิทธิเลือกตั้งซึ่งไม่ไป ใช้สิทธิเลือกตั้งโดยมิได้แจ้งเหตุอันสมควร บุคคลต้องห้ามมิให้ ใช้สิทธิเลือกตั้ง บุคคลผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งและบุคคล ต้องห้ามมิให้ใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎร อายุของสภาผู้แทนราษฎร การยุบสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวันเลือกตั้งใหม่ กรณี ตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรว่างลง และผู้นำฝ่ายค้าน ในสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่กำหนด ไว้ในหมวด ๗ รัฐสภา ส่วนที่ ๒ สภาผู้แทนราษฎรมีเนื้อหา สำคัญที่เป็นหลักการเท่านั้น สำหรับรายละเอียดจะต้องรอ การประกาศใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วย การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งจะได้นำเสนอในโอกาส ต่อไป ■

## เอกสารอ้างอิง

คณะ บัญชีสุวรรณ. ปทานุกรมศัพท์รัฐสภาและการเมืองไทย (ฉบับสมบูรณ์). กรุงเทพฯ : สุขภาพใจ, ๒๕๔๘.

มนตรี รูปสุวรรณ และคณะ. บทวิเคราะห์รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์เดือนตุลา.

มานิตย์ จุมปา. (๒๕๔๙). คำอธิบาย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. ๒๕๕๐) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๔๙ พร้อมข้อเสนอสำหรับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พ.ศ. ๒๕๕๐). กรุงเทพฯ : สำนักพิมพ์นิติธรรม.

# สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติ

ครั้งที่ ๗๐/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐

## ๑. ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑) รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒) รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ....

๓) รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา เรื่อง ข้อเสนอเชิงนโยบายยุทธศาสตร์ปฏิรูปการศึกษาของประเทศไทย

๔) รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งเกิดของกรมการที่ดินสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร ในท้องที่อำเภอบางกรวย จังหวัดนนทบุรี และเขตทวีวัฒนา เขตตลิ่งชัน เขตบางพลัด เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ....

๕) รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของกรมการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง “การจัดความสัมพันธ์ระหว่างการบริหารราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค”

๖) รับทราบคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๒/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่ง

## ๒. รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๕๐/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๐ และ

ครั้งที่ ๕๑/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้ง โดยไม่มีการแก้ไข

## ๓. จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องด่วนที่ ๑

- ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ราชพัสดุที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ในท้องที่ตำบลกลมาไสย อำเภอกมลาไสย จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลเมือง และนางสาวท ดอนกระสินธุ์ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินเป็นผู้พิจารณา โดยกำหนดเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่สภามีมติมอบหมาย และกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติกำหนดเวลาแปรญัตติ ตามข้อบังคับ

## ๔. จากนั้นที่ประชุมมีมติให้รวมพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒ และเรื่องด่วนที่ ๓ ไปพร้อมกัน แต่แยกลงมติทีละฉบับ ดังนี้

๑) ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา จำนวน ๑๗ คน โดยกำหนดเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภามีมติแต่งตั้ง และกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติกำหนดเวลาแปรญัตติ ตามข้อบังคับ



2900030292

๒) ร่างพระราชบัญญัติเงินคงคลัง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

**ผลการพิจารณา**

- ที่ประชุมลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... พิจารณา โดยกำหนดเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภามีมติมอบหมาย และกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติกำหนดเวลาแปรญัตติ ตามข้อบังคับ

**๕. หลังจากนั้นที่ประชุมมีมติให้เปลี่ยนระเบียบวาระโดยยกระเบียบวาระที่ ๖.๓ ระเบียบวาระที่ ๗ และเรื่องด่วนที่ ๕ ขึ้นมาพิจารณาก่อนตามลำดับ ดังนี้**

๑) ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพิ่มเติม พลเรือเอก ศักดิ์สิทธิ์ เชิดบุญเมือง เป็นผู้เสนอ

**ผลการพิจารณา**

- ที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ตั้งกรรมการในคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... เพิ่มเติม โดยตั้ง นายทองเปลว กองจันทร์ เป็นกรรมการวิสามัญในตำแหน่งดังกล่าว

๒) ขอยกเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... (ขอยกเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๖๐ วัน)

**ผลการพิจารณา**

- ที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้งดใช้ข้อบังคับ ข้อ ๙๘ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. .... ขยายเวลา ครั้งที่ ๒ ออกไปอีก ๖๐ วัน

๓) ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร เป็นกรรมการในคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว แทนตำแหน่งที่ว่าง

๔) ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

**ผลการพิจารณา**

- ที่ประชุมลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และมีมติให้พิจารณาโดยกรรมการเต็มสภาในวาระที่ ๒ และลงมติในวาระที่สามว่าจะเห็นสมควรประกาศให้ร่างพระราชบัญญัติการถวายความปลอดภัย พ.ศ. .... ใช้เป็นกฎหมาย

**๖. จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระ ดังนี้**

๑) ร่างพระราชบัญญัติการยาสูบแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

**ผลการพิจารณา**

- ที่ประชุมลงมติรับหลักการในวาระที่ ๑ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นพิจารณา จำนวน ๑๕ คน โดยกำหนดเวลาการพิจารณาของคณะกรรมการภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่สภามีมติแต่งตั้ง และกำหนดเวลาแปรญัตติภายใน ๗ วัน นับแต่วันถัดจากวันที่สภามีมติกำหนดเวลาแปรญัตติ ตามข้อบังคับ

๒) รายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓)

**ผลการพิจารณา**

- ที่ประชุมได้พิจารณารายงานของผู้สอบบัญชีและงบการเงินสำนักงานศาลยุติธรรม สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓) แล้ว

๓) รายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘)

**ผลการพิจารณา**

- ที่ประชุมมีมติให้เลื่อนการพิจารณาออกไปก่อน

## วันพฤหัสบดีที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๐

### ๑. ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑) รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน เรื่อง การเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย โอกาสและศักยภาพในการแข่งขัน

๒) รับทราบรายงานสรุปผลการเสวนาของคณะกรรมการการเมือง หัวข้อ “การเรียนรู้เพื่อสร้างพลเมืองดี ในวิถีประชาธิปไตย”

๓) รับทราบกรณีศาลรัฐธรรมนูญแจ้งความเห็นมายังสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่าร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีของศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. .... ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๖๗ วรรคห้า แล้ว และกรณีคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญมีความเห็นกลับมาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฉบับดังกล่าวไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติจะได้ดำเนินการส่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวไปยังนายกรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๑ ต่อไป

### ๒. จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องด่วน จำนวน ๑ เรื่อง คือ

- การพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการการเลือกตั้ง (ตามมาตรา ๒๒๒ มาตรา ๒๑๗ ประกอบมาตรา ๒๐๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๖๐)

#### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมมีประเด็นข้อสงสัยเกี่ยวกับกระบวนการคัดเลือกผู้สมควรได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งได้รับการคัดเลือกจากที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา จำนวน ๒ ท่าน และมีมติให้สอบถามไปยังศาลฎีกาเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว จึงเลื่อนการพิจารณาออกไปก่อน

### ๓. จากนั้นในที่ประชุมได้ขอยกระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน คือ

- ขอยกเวลาการปฏิบัติงานของคณะกรรมการสามัญพิจารณาศึกษา เสนอแนะ และรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ (ขอยกเวลา ครั้งที่ ๑๐ ออกไปอีก ๙๐ วัน)

#### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้ตั้งให้ข้อบังคับ ข้อ ๙๘ เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี โดยให้คณะกรรมการสามัญพิจารณาศึกษา เสนอแนะ และรวบรวมความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ ขยายเวลาการปฏิบัติงาน ครั้งที่ ๑๐ ออกไปอีก ๙๐ วัน

### ๔. ที่ประชุมได้พิจารณาระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา จำนวน ๑ เรื่อง คือ

- รายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘)

#### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมได้พิจารณารายงานสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ประจำปี ๒๕๕๙ (ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘) แล้ว

## วันพฤหัสบดีที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๐

### ๑. ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

๑) รับทราบประกาศสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เรื่อง วันเริ่มต้น และวันสิ้นสุดของแต่ละรอบระยะเวลาหนึ่งร้อยยี่สิบวันของการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๐ แล้ว

๒) รับทราบกรณีคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเปลี่ยนแปลงกรรมการในสัดส่วนผู้แทนของคณะรัฐมนตรี โดยขอเปลี่ยนจาก นายสุวิทย์ เมษินทรีย์ เป็น นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ

### ๒. รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๕๒/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๕๓/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๕๔/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ และ

ครั้งที่ ๕๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๐

#### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๔ ครั้ง โดยไม่มีการแก้ไข

### ๓. จากนั้นที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องด่วน

๑) เลือกรวมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภา เป็นกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) แทนตำแหน่งที่ว่าง (ตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๔)

#### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมลงมติเลือก พลเรือเอก ประเสริฐ บุญทรง พลตำรวจเอก วรพงษ์ ชิวปรีชา และนางสาวศศิธร ศรีสุจริต เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายสภาผู้แทนราษฎร เป็นกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) แทนตำแหน่งที่ว่าง และเลือกนางวราวรรณ์ อติแพทย์ และพลตำรวจเอก ปัญญา มาเม่น เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภา เป็นกรรมการข้าราชการรัฐสภา (ก.ร.) แทนตำแหน่งที่ว่าง

๒) การให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด (ตามมาตรา ๑๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๙) พ.ศ. ๒๕๖๐)

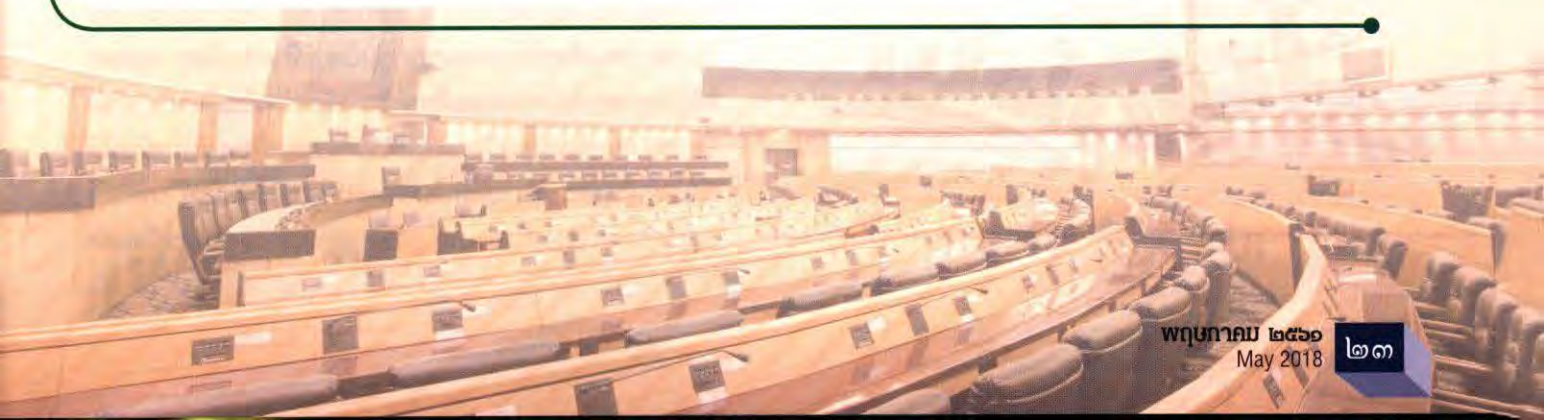
#### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมมีมติให้ตั้งคณะกรรมการสามัญเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งตุลาการศาลปกครองสูงสุด จำนวน ๑๗ คน โดยที่ประชุมได้ลงมติตั้งใช้ข้อบังคับข้อ ๑๓๑ วรรคสอง เป็นการชั่วคราวเฉพาะกรณี เพื่อกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานของคณะกรรมการภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่แต่งตั้ง

๓) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. .... คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

#### ผลการพิจารณา

- ที่ประชุมพิจารณาในวาระที่ ๒ โดยเริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ และพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนถึงมาตรา และที่ประชุมมีมติเลื่อนการพิจารณามาตราที่เหลือไปในวันถัดไป



# แก่นของ การศึกษาไทยคือ ปัญหาไม่กระจายอำนาจ ย่อมไม่เกิดคุณภาพ

“ต้องกระจายอำนาจไปยังสถานศึกษาตามที่กฎหมายกำหนด แยกบทบาทระหว่างฝ่ายควบคุมและกำกับ (Regulator) กับฝ่ายปฏิบัติ (Operator) ออกจากกันให้ชัดเจน ระบบที่รวมศูนย์ไว้ส่วนกลางมากเกินไปยังเป็นช่องทางให้มีการแสวงหาผลประโยชน์ ขาดระบบติดตามทำให้ส่งผลต่อคุณภาพการศึกษาโดยรวมของประเทศ”

ผมเริ่มต้นบทความนี้ด้วยบทสรุปของการศึกษา และเป็นข้อเสนอในการปฏิรูปการศึกษาของประเทศไทย โดยสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ (๒๕๕๘ : ๕๓) ที่ชี้ให้เห็นชัดเจนว่า ปัญหาของการศึกษาไทยทั้งในเรื่องคุณภาพการศึกษา และ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันมีรากเหง้ามาจากการรวมศูนย์อำนาจไว้ส่วนกลางหรือการไม่กระจายอำนาจไปสถานศึกษา

อีกคนที่กล่าวถึงการปฏิรูปประเทศซึ่งหมายถึงการปฏิรูปการศึกษาด้วย ธีรยุทธ บุญมี (๒๕๕๙) ได้กล่าวว่า หัวใจสำคัญของการปฏิรูปก็คือ ๑) การส่งเสริม สนับสนุน สร้างเครือข่ายกลไกอำนาจและค่านิยมความรับผิดชอบของภาคประชาสังคมและชุมชนขึ้นมา เพื่อถ่วงดุลกับการใช้อิทธิพลอำนาจเกินขอบเขตกติกานักการเมือง ข้าราชการ และกลุ่มผู้มีอิทธิพล ๒) ต้องดึงประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูปประเทศ ต้องสร้างอำนาจให้ประชาชนท้องถิ่นร่วมกันดูแล ตรวจสอบฝ่ายบริหาร จึงจะยั่งยืน ต่างจากการใช้อำนาจจากส่วนบนลงไป เพราะเมื่อเปลี่ยนอำนาจไป ปัญหาต่าง ๆ ก็จะกลับมาเหมือนเดิม ชี้ให้เห็นชัดเจนว่าปฏิรูปการศึกษาต้องสร้างอำนาจ สร้างกลไกและความรับผิดชอบต่อประชาชนให้เกิดขึ้นให้ได้เพื่อให้อำนาจจากส่วนบนหรือส่วนกลางไม่ไปควบคุมหรือมีอิทธิพลล่วงเกิน ล้วงลูกสิ่งการส่วนล่างของสังคมได้ หากเปลี่ยนผู้ใช้อำนาจจะเปลี่ยนไปก็คนที่ตาม หรือเปลี่ยนรัฐมนตรีหรือรัฐบาลก็รัฐบาลก็ตาม ก็ไม่อาจจะมามีอิทธิพลเหนือประชาชนได้ หากประชาชนหรือชุมชนหมายถึงโรงเรียนหรือสถานศึกษาที่เข้มแข็ง มีอำนาจบริหารจัดการตนเองได้ เขาย้ำว่า นี่คือการปฏิรูป นี่คือการสร้างความยั่งยืนและมั่นคงให้แก่ชุมชนสังคมและประเทศ

ลองขยับมาดูการศึกษาไทย ลองคลี่ดูการบริหารจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานของประเทศ นับจากปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมา รูปแบบการบริหารจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานยังคงยึดมั่นในระบบรวมศูนย์อำนาจไว้ส่วนกลาง แบ่งอำนาจไปไว้ในส่วนภูมิภาคหรือจังหวัดบ้าง บางประเด็นและสังคนของส่วนกลางเข้าไปติดตามควบคุมกำกับเรื่อยมา (ตวง อันทะไชย : ๒๕๕๙) ตั้งแต่ยุคที่ ๑ (๒๕๓๕ - ๒๕๒๒) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและศึกษาธิการจังหวัดเป็นผู้ควบคุมดูแลจัดการอำนาจแทนส่วนกลาง ยุคที่ ๒ (๒๕๒๓ - ๒๕๔๑) แม้จะให้ มีคณะกรรมการบริหารจัดการตั้งแต่ระดับกลุ่มโรงเรียน มาจนถึง คณะกรรมการระดับอำเภอ คณะกรรมการระดับจังหวัดและ



คณะกรรมการระดับชาติก็ยังมีคนของส่วนกลางคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดและศึกษาจังหวัดและอำเภอเข้ามาดูแลควบคุมกำกับอยู่เช่นเดิมแต่ก็อยู่ระยะห่าง แต่อำนาจบริหารจัดการยังอยู่ส่วนกลางเช่นเดิม ยุคที่ ๓ (๒๕๔๒ - ๒๕๕๙) อำนาจบริหารจัดการยังอยู่ที่ส่วนกลางคือ กระทรวงศึกษาธิการ และ สพฐ. แบ่งอำนาจมาให้เขตพื้นที่การศึกษาและสถานศึกษาใช้เป็นบางเรื่องที่ไม่สำคัญแบบมีเงื่อนไขต้องคอยนโยบายส่วนกลางสั่งการอยู่เช่นเดิม และยุคที่ ๔ (๒๕๕๙) ชัดเจนว่าปัจจุบันรวมศูนย์ไว้ส่วนกลางทั้งหมดมีกลไกการศึกษาภาคและจังหวัดมาควบคุมกำกับให้ทำงานกลับไปสู่ยุคที่ ๑ เต็มรูปแบบ

ข้อเสนอในการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่สถานศึกษาซึ่งเป็นหน้าด่านสุดท้ายและสำคัญที่สุดที่ทำให้เกิดคุณภาพกับผู้เรียน มีดังนี้

**ประการที่ ๑** ประเด็นปัญหาการศึกษาไทยก็คือคุณภาพการศึกษา ไม่ว่าจะวัดในระดับใด ให้องค์กรหรือหน่วยงานมาวัดผลประเมินผลทั้งภายในประเทศและต่างประเทศมีสภาพที่ทรงกับทรุด เก่งกระจุก และคุณภาพการศึกษาแผ่กระจายรูปแบบการรวมศูนย์ไว้ส่วนกลางเป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการจัดการศึกษาทั้งระบบ คือสาเหตุสำคัญที่ทำให้คุณภาพการศึกษาตกต่ำและต่ำสุดในอาเซียน ประเด็นก็คือ หากครูคือปัจจัยสำคัญที่สุดที่จะทำให้คุณภาพการศึกษาเกิดขึ้นกับผู้เรียน สถานศึกษาคือกลไก การดำเนินการ กำกับติดตามและจัดกระบวนการเรียนการสอน เอื้ออำนวยความสะดวกให้กับครูและสถานศึกษา คือผู้ที่จะต้องรับผิดชอบต่อผลการจัดการศึกษาต่อผู้เรียนและผู้ปกครอง จากอดีตจนถึงปัจจุบันครูและสถานศึกษาไม่อำนาจในการบริหารจัดการศึกษาทั้งในด้านวิชาการ บริหารงานบุคคล บริหารงานทั่วไปและบริหารงบประมาณตามภูมิประเทศตามสภาพภูมิสังคมและตามสภาพความแตกต่างของผู้เรียนเลย

ผู้คิดและตัดสินใจในการจัดการเรียนการสอนคือกระทรวงศึกษาธิการว่าจะให้สอนแบบใด สอนแบบเพิ่มเติม สอนแบบบูรณาการ สอนแบบต่าง ๆ นานา แล้วแต่ผู้บริหารจะมีนโยบายสั่งการลงมา สถานศึกษาและครูก็คอยเจ้หูฟังแทบไม่ต้องสนใจผู้เรียนและห้องเรียนเลย และกระทรวงศึกษาธิการอีกนั่นแหละคือคนที่กำหนดว่าจะได้งบประมาณเท่าไร แค่นั้น ใช้อย่างไรและกำหนดกฎเกณฑ์ว่าจำนวนครูต่อนักเรียนหรือนักเรียนต่อห้องต้องเป็นจำนวนเท่าใด ครูต้องไปอบรมกี่วันก็หลักสูตรก็ครั้ง จะสอนจะสอบแบบใดส่วนกลางเป็นผู้กำหนดเท่านั้น พอผลการจัดการศึกษาเปิดเผยต่อสาธารณะแล้วคุณภาพตกต่ำก็ส่วนกลางอีกนั่นแหละซึ่งมีอำนาจที่ครูและสถานศึกษาว่าเป็นผู้ทำให้คุณภาพตกต่ำล้มเหลว โดยไม่สนใจว่าตนเองมีอำนาจใช้อำนาจแต่ไม่รับผิดชอบต่อผลการใช้อำนาจของตนเองเลย

ประเด็นนี้สอดคล้องกับสมเกียรติ ตั้งกิจวานิชย์ (TDRI : 2558) ที่กล่าวว่า หัวใจสำคัญของการปฏิรูปการศึกษาอยู่ที่การสร้างควมรับผิดชอบ (Accountability) เพื่อพัฒนาคุณภาพการศึกษาโดยให้โรงเรียนมีความรับผิดชอบต่อผู้ปกครองและนักเรียน แต่โรงเรียนต้องเป็นอิสระในการบริหารจัดการ

**ประการที่ ๒** การทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นในกระทรวงศึกษาธิการนี้มาจากสาเหตุของการรวมศูนย์ไว้ส่วนกลางขาดการกำกับติดตาม ขาดการควบคุมดูแลอย่างทั่วถึง เกิดการปล่อยปละละเลยกลายเป็นระบบพวกพ้องอุปถัมภ์ต้องไปอาศัยพึ่งพานักการเมืองทั้งระดับชาติและระดับท้องถิ่นตลอดจนข้าราชการส่วนกลางที่มีอิทธิพล สอดคล้องกับผลการศึกษาของสภาปฏิรูปแห่งชาติด้านการศึกษา(๒๕๕๘ : ๕๓) ที่กล่าวว่า ระบบที่รวมศูนย์ไว้ส่วนกลางมากเกินไปยังเป็นช่องทางให้มีการแสวงหาผลประโยชน์ขาดระบบติดตามทำให้ส่งผลต่อคุณภาพการศึกษาโดยรวมของประเทศ นักการเมืองและข้าราชการส่วนกลางบางคนที่มีอิทธิพลเหล่านี้คือปัญหาและอุปสรรคสำคัญที่ไม่ยอมและยินยอมให้มีการกระจายอำนาจไปให้สถานศึกษาโดยอ้างความไม่พร้อมของสถานศึกษาและปัญหาต่าง ๆ นานาซึ่งเป็นข้ออ้างเดิม ๆ เก่า ๆ ที่ใช้ได้ทุกยุค ทุกสมัย เพราะหากกระจายอำนาจไปยังสถานศึกษาแน่นอนทีเดียว ผลประโยชน์มหาศาลย่อมหลุดลอยไปจากตนเองทันที เช่น งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างปีละหลายหมื่นล้านบาท งบประมาณในการก่อสร้างหรือจัดซื้อครุภัณฑ์หลายหมื่นล้านบาท ย่อมจะหายไปเช่นกัน ที่สำคัญอำนาจในการควบคุมกำกับการบริหารงานบุคคลที่เอื้อต่อผลประโยชน์พวกพ้องบริวารก็จะสลายโดยทันที เห็นหรือยังว่าหากกระจายอำนาจคนเหล่านี้จะได้รับผลกระทบเพียงใด เพราะฉะนั้นเดิมพันจึงสูงยิ่ง คนเหล่านี้ก็ไม่ได้มองดูรอบข้าง ทั้งภายในประเทศหรือมองไปยังกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนหรือประชาคมการศึกษาโลก ล้วนแต่กระจายอำนาจไปยังสถานศึกษาแล้วทั้งสิ้น

เพราะฉะนั้น สภาปฏิรูปแห่งชาติ (๒๕๕๘ : ๕๖) จึงเสนอไว้ให้สภาปฏิรูปประเทศที่จะต้องดำเนินการต่อไปว่า สถานศึกษาต้องเป็นนิติบุคคลโดยสมบูรณ์ มีอิสระและรับผิดชอบต่อการบริหารจัดการ การเงิน บุคลากร และหลักสูตร โรงเรียนขนาดเล็กให้จัดเป็นกลุ่มโรงเรียนนิติบุคคล ให้ดำเนินการภายใน ๕ ปี เพื่อแก้ปัญหาดังกล่าวอย่างแท้จริง

คำถามก็คือ หากกระจายอำนาจไปให้สถานศึกษาแล้วจะทำให้เกิดคุณภาพการศึกษาได้จริงหรือ มีบทเรียนที่เห็นบ้าง คำตอบและขีดเส้นใต้สักพันครั้งว่ามีคุณภาพเกิดได้จริงและบทเรียนประเทศฟินแลนด์ สิงคโปร์ ญี่ปุ่น และเกาหลี คือตัวอย่างของการจัดการศึกษาที่กระจายอำนาจไปให้สถานศึกษาแล้วมีคุณภาพได้จริง และถามต่อไปว่าแล้วจะกระจายอำนาจเรื่องอะไรบ้าง



ความจริงเรื่องนี้ก็มีปรัชญาและอุดมการณ์ของการปฏิรูปการศึกษา เมื่อปี ๒๕๔๒ ได้ผ่านการศึกษาวิเคราะห์วิจัยของนักการศึกษา สมัยนั้นแล้วว่าจะต้องกระจายอำนาจไปยังสถานศึกษาให้มีความเป็นอิสระในด้าน ๑) ด้านวิชาการ ๒) ด้านงบประมาณ ๓) ด้านบริหารงานทั่วไป ๔) ด้านบริหารบุคคล เพราะทั้งสี่งานคือหัวใจสำคัญของกระบวนการจัดการเรียนการสอนให้เกิดคุณภาพให้แก่ผู้เรียน คือรูปแบบการจัดการศึกษาที่สอดคล้องกับภูมิประเทศ ภูมิสังคม และความแตกต่างหลากหลายของผู้เรียนในแต่ละพื้นที่หรือแต่ละหมู่บ้านชุมชน

อธิบายความเพื่อให้ชัดเจนว่าที่ต้องให้มีความเป็นอิสระในทางวิชาการ หมายถึง ครูและสถานศึกษาจะต้องมีอิสระที่จะออกแบบวิธีการจัดการเรียนการสอน กระบวนการจัดการเรียนการสอนที่สอดคล้องกับภูมิประเทศ ภูมิสังคม และความแตกต่างหลากหลายของผู้เรียนแต่ละคนแต่ละห้องแต่ละหมู่บ้าน มันคือจิตวิญญาณของวิชาชีพครูอย่างแท้จริง การเรียนการสอนมิใช่เรื่องสั่งมาให้สอนแบบนั้นให้สอนแบบนี้ เพราะเป้าหมายสุดท้ายของการจัดการเรียนการสอน คือผู้เรียนที่จะต้องเกิดทักษะ คุณลักษณะ และมาตรฐานตามเป้าประสงค์ของหลักสูตร มิใช่ครูต้องปฏิบัติตามคำสั่งของส่วนกลางหรือกระทรวงศึกษาธิการหรือผู้มีอิทธิพลใด ๆ ในทางวิชาชีพของโลกจึงยกย่องให้วิชาชีพครูคือวิชาชีพชั้นสูงนั่นเอง เพราะครูสอนที่จิตวิญญาณของผู้เรียน สอนให้รู้จักดี รู้จักชั่ว รู้จักบาปรู้จักบุญ สอนจากไม่รู้ให้รู้ สอนจากไม่เห็นให้เห็น สอนจากไม่เข้าใจให้เข้าใจ และสอนจากไม่มีทักษะให้เกิดทักษะ ทั้งการคิด วิเคราะห์ สังเคราะห์ ตลอดจนทนทักษะในชีวิตประจำวันของผู้เรียน เพราะฉะนั้น กระทรวงศึกษาธิการจึงไม่อาจจะสั่งไปยังครูผู้สอนและสถานศึกษาให้สอนตามที่ตนเองหรือผู้มีอิทธิพลสั่งการได้

ความเป็นอิสระด้านงบประมาณ สถานศึกษาจะต้องมีอำนาจในการบริหารจัดการและดำเนินการในการใช้งบประมาณ เพื่อให้เกิดการอำนวยความสะดวกและเอื้อประโยชน์ต่อการจัดการเรียนการสอนเท่านั้นทั้งในเรื่องวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอน สื่อและเทคโนโลยี เครื่องไม้เครื่องมือหรือห้องเรียนสำหรับจัดการเรียนการสอน แต่ปัญหาที่ผ่านมามีกระทรวงศึกษาธิการและ

ฝ่ายบริหารบางคนที่มีอิทธิพลก็จะสั่งให้สถานศึกษาซื้อหรือจัดซื้อจัดจ้างในสิ่งที่สถานศึกษาไม่ต้องการ เช่น สั่งให้จัดซื้อจัดจ้างสนามฟุตบอลทั้ง ๆ ที่ไม่มีความจำเป็น สั่งให้จัดซื้ออุปกรณ์คอมพิวเตอร์เทคโนโลยีซอฟต์แวร์โดยที่สถานศึกษาไม่ต้องการ หรือสั่งให้ครูไปอบรมสัมมนาเป็นโครงการใหญ่ ๆ ชุดใหญ่ ๆ พร้อมกันในสถานที่เดียวกันหรือสถานที่ที่เป็นเครือข่ายเพื่อจะได้ส่วนต่างหรือเงินเปอร์เซ็นต์จากโครงการดังกล่าว เป็นต้น ปัญหายังดำรงอยู่และคือสนิมที่กินเนื้อในกระทรวงศึกษาธิการมาตลอดเวลา

ด้านการบริหารงานบุคคล คือเครื่องมือสำหรับการสร้างอิทธิพลและเครือข่ายทางการเมืองและพวกพ้องบริวาร และใช้ตำแหน่งต่าง ๆ แสวงหาผลประโยชน์แลกเปลี่ยนกับการได้ตำแหน่งเป็นทรัพย์สินเงินทองตั้งแต่ระดับสถานศึกษาไปจนถึงระดับกระทรวง มีการสั่งการมาจากส่วนกลางว่าตำแหน่งนี้ต้องให้ใคร ตำแหน่งนั้นต้องเป็นใคร จะบรรจุแต่งตั้ง โอนย้าย เลื่อนขั้นเงินเดือนจะต้องจ่ายค่าตอบแทนกับผู้มีอิทธิพลทั้งในกระทรวงและทางการเมือง จึงจำเป็นที่จะต้องให้สถานศึกษามีอำนาจในการบริหารจัดการ บรรจุแต่งตั้ง โอนย้ายเองภายใต้การกำกับและติดตามของกระทรวงศึกษาธิการ เขตพื้นที่การศึกษาและคณะกรรมการสถานศึกษาจะตัดเครือข่ายอิทธิพลทางการเมืองและทางการศึกษาที่มีอยู่ส่วนกลางออกไปจากระบบการศึกษาเสีย

โดยสรุป การปฏิรูปการศึกษาซึ่งเป็นหนึ่งในการปฏิรูปประเทศครั้งนี้มิใช่การปฏิรูปเพื่อคนดำเนินการปฏิรูปหรือเพื่อคนรุ่นปัจจุบัน มิใช่การปฏิรูปเพื่อให้ใครได้ประโยชน์ได้มีอำนาจหรือมีตำแหน่งหรือมีอิทธิพล แต่เป็นการปฏิรูปเพื่อส่งต่อให้ครูและบุคลากรทางการศึกษาที่เป็นคนดีมีความรู้ความสามารถรุ่นต่อไปได้เข้ามาในวงการการศึกษาเพื่อจัดการศึกษาที่มีคุณภาพ สร้างคนไทยให้มีคุณภาพไปสู่โลกแห่งการแข่งขันให้มีความมั่นคงและยั่งยืนตามนโยบายของนายกรัฐมนตรี พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เพราะฉะนั้นจะเปลี่ยนฝ่ายการเมืองก็พรรคหรือก็รัฐบาล จะเปลี่ยนรัฐมนตรีก็คนที่ไม่ว่าจะเข้ามาแทรกแซงสั่งการ มีอิทธิพลเหนือกระบวนการจัดการศึกษาของชาติได้ หากปฏิรูปการศึกษาและการออกแบบระบบการศึกษาไว้ดีและมีคุณภาพครับ... ■

# “การผังเมือง...แม่บทแห่งการพัฒนา เพื่อให้ประชาชนเป็นสุข”

**ระบบ “การผังเมืองของประเทศ”**  
มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาทางด้านกายภาพและการดำรงรักษาเมืองและการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ให้สอดคล้องกับสภาพสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม แต่เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองของประเทศไทยที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีกฎหมายเพื่อกำหนดรูปแบบการวางและจัดทำผังเมืองในระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ระดับเมือง และระดับชนบท ตลอดจนกระจายอำนาจในการจัดทำผังเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านกระบวนการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน จึงได้มีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองให้เหมาะสมและทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน โดยยกร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ขึ้นใหม่

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งมีหน้าที่ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ได้มีการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงได้จัดสัมมนา เรื่อง “การผังเมือง...แม่บทแห่งการพัฒนาเพื่อให้ประชาชนเป็นสุข” เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ โดยมี ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นประธานเปิดการสัมมนา และคุณหญิงทรงสุดา ยอดมณี สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประธานจัดงานสัมมนา เป็นผู้กล่าวรายงาน ร่วมด้วยวิทยากรบรรยาย ผู้ทรงคุณวุฒิและผู้เข้าร่วมสัมมนาจากภาคส่วนต่าง ๆ

## วัตถุประสงค์ การตราพระราชบัญญัติการผังเมือง

- 1 วางและจัดทำผังเมืองแต่ละระดับให้สอดคล้องกัน
- 2 การอนุรักษ์และรักษาคุณค่าทางศิลปวัฒนธรรม
- 3 วางกรอบและนโยบายการพัฒนาเมืองบริเวณที่เกี่ยวข้องและชนบท อย่างสมดุลและยั่งยืน
- 4 วางกรอบและนโยบายด้านการพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 5 เป็นแนวทางเพื่อให้หน่วยงานของรัฐกำหนดนโยบายและโครงการพัฒนาภายใต้อำนาจหน้าที่ของตนให้สอดคล้องกับผังเมืองแต่ละระดับ
- 6 การเกื้อหนุนภาพรวมจากการใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่สอดคล้องกันให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะเป็นการป้องกันแก้ไข หรือบรรเทาภัยพิบัติที่อาจเกิดขึ้น

ประกอบด้วย สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ กรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติ อนุกรรมการวิสามัญ ภาครัฐและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มหาวิทยาลัย สมาคมวิชาชีพ ประชาชน และสื่อมวลชน

โอกาสนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้กล่าวเปิดการสัมมนาว่า การวางผังเมืองที่ดีต้องมีการวางแผนเชิงพื้นที่ของประเทศอย่างสร้างสรรค์ในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปการที่ทันสมัย สอดคล้องกับสังคมยุคใหม่ ทั้งนี้ ปัจจุบันพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับมานาน แม้จะมีการแก้ไขเพิ่มเติมเป็นระยะ แต่จากการศึกษาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พบว่า ยังไม่สอดคล้องกับการเจริญเติบโตและไม่เอื้ออำนวยต่อการพัฒนาพื้นที่ หรือการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ จึงต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนั้น จึงจำเป็นต้องรับฟังข้อคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาวิเคราะห์ถึงผลดี-ผลเสีย และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการตรากฎหมายอย่างรอบด้าน

จากนั้น ในช่วงการสัมมนาได้มีการบรรยายจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้

• **แนวทางแก้ปัญหาด้านการตั้งถิ่นฐานและผังเมืองของประเทศอย่างยั่งยืน**

ศาสตราจารย์กิตติคุณเดชา บุญค้ำ ราชบัณฑิตและศิลปินแห่งชาติ วิทยากรบรรยาย ได้กล่าวว่า ผังเมืองในปัจจุบันใช้บังคับไม่ได้ มีการตั้งถิ่นฐานผิดที่โดยไม่ให้ความสำคัญกับธรรมชาติ มีการขยายเมืองจากที่ตอนไปสู่ที่ลุ่ม จนเป็นเหตุให้เกิดปัญหาอุทกภัยในพื้นที่ต่าง ๆ เช่น น้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมบ้านจัดสรร ขณะที่การกระจายตัวของประชากรที่ยังกระจุกตัวเฉพาะในเมืองใหญ่อย่างกรุงเทพมหานคร ที่กลายเป็นเมืองโตเดี่ยว จึงเกิดปัญหาการวางผังเมืองและการตั้งถิ่นฐานขึ้นซึ่งกรุงเทพฯ เป็นพื้นที่ที่ขวางทางน้ำลงทะเล และเมื่อมีสิ่งก่อสร้างมากขึ้นจึงเกิดปัญหาน้ำท่วมกรุงเทพฯ และไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้ ได้แค่เพียงบรรเทาเท่านั้น เพราะประเทศไทยยังไม่มีผู้นำผังเมืองมาใช้อย่างจริงจัง โดยสิ่งที่ควรเน้นในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ “**ธรรมนุญว่าด้วยเรื่องผังเมือง**” ที่จะเป็นตัวกำหนดเรื่องการห้ามสร้างเมืองหรือขยายชุมชนในพื้นที่เสี่ยงภัย การสงวนพื้นที่ที่เหมาะสมกับเกษตรกรรม การห้ามพัฒนาเมืองหรือชุมชนในพื้นที่ลุ่มต่ำวัฒนธรรม พื้นที่ที่สวยงาม เว้นแต่สิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็น กำหนดการกระจายตัวประชากรเมืองเพื่อลดความแตกต่างระหว่างเมืองกับชนบท การวางแผนพัฒนาเมืองใหม่หรือฟื้นฟูเมืองเดิมเพื่อรองรับประชากรเมือง การพัฒนาชุมชนเกษตรให้มั่นคง มีคุณภาพชีวิตที่ดี มีทักษะระดับนานาชาติ และการมีคณะกรรมการตั้งถิ่นฐานและการผังเมืองแห่งชาติ

• **โบราณสถานและผังเมือง**

รองศาสตราจารย์กัญญา สุวรรณศิริ ราชบัณฑิตและศิลปินแห่งชาติ วิทยากรบรรยาย ได้กล่าวว่า ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายการผังเมืองยังไม่สามารถบังคับใช้ได้อย่างจริงจังเท่าที่ควร จะเห็นได้จากการกำหนดโซนที่มีการแบ่งสีต่าง ๆ



ในการใช้ประโยชน์ในแต่ละพื้นที่มักไม่เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ ในเรื่องระดับของพื้นที่ถือเป็นสิ่งสำคัญ ซึ่งกฎหมายผังเมืองที่มีอยู่ยังไม่สอดคล้องกับพื้นที่ในปัจจุบัน โดยยังไม่มีการระบุระดับความสูง-ต่ำของพื้นที่ในลักษณะต่าง ๆ เช่น พื้นที่ลุ่ม หรือเนินสูง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อการสร้างสิ่งก่อสร้างที่อาจจะประสบปัญหาอุทกภัยได้ ทั้งนี้ ในอดีต กรุงเทพฯ เป็นเมืองที่มีคลองจำนวนมากและใช้ในการสัญจรทางน้ำ แต่ปัจจุบันมีการใช้รถยนต์ในการสัญจรจึงยกเลิกการสัญจรทางน้ำจนเกิดปัญหาคลองตันเขินและน้ำเน่าเสีย ซึ่งหากรัฐบาลมีการฟื้นฟูคลองต่าง ๆ ในกรุงเทพฯ ให้เชื่อมโยงถึงกันและสามารถสัญจรทางเรือได้ จะช่วยในการแบ่งเบาภาระในการใช้รถยนต์ในการสัญจรได้ดี ในส่วนการจัดสรรพื้นที่ของวัดต่าง ๆ ในเขตกรุงเทพฯ จะเห็นได้ว่า ปัจจุบันจะมีการจอดรถภายในวัดเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ควรจะมีการแบ่งพื้นที่ ๑ ใน ๓ ของวัดเพื่อสร้างอาคารจอดรถโดยเฉพาะ โดยมีการเก็บเงินค่าจอดรถเพื่อนำรายได้ไปบำรุงวัด สำหรับพื้นที่ส่วนที่เหลือควรปลูกต้นไม้ให้มีความร่มรื่น เพื่อจัดเป็นพื้นที่สาธารณะให้แก่ประชาชน

• **ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ**

ผู้เข้าร่วมสัมมนาซึ่งเป็นผู้แทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ได้ร่วมแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพื่อประกอบการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เช่น สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ยังเป็นเชิงนโยบายซึ่งยังไม่ลงไปถึงแผนปฏิบัติการในระดับท้องถิ่น การบูรณาการของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังไม่มีการดำเนินงานอย่างจริงจัง ควรมีการประชาสัมพันธ์หรือการทำประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับผังเมืองให้มากขึ้น ประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจในเรื่องการผังเมืองจึงควรมีการให้ความรู้ให้แก่นักเรียนตั้งแต่ระดับประถมขึ้นไป เป็นต้น

**สำหรับการจัดสัมมนาในครั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... สภานิติบัญญัติแห่งชาติจะนำความคิดเห็นและข้อเสนอแนะไปประกอบการพิจารณาปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว นำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป ■**



# มรดกความทรงจำแห่งโลก วัดพระเชตุพนวิมลมังคลาราม ราชวรมหาวิหาร

คณะกรรมการการศึกษา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาถึงความสำคัญและคุณค่าทางวัฒนธรรมของ วัดพระเชตุพนวิมลมังคลาราม ราชวรมหาวิหาร หรือวัดโพธิ์ ซึ่งเปรียบเสมือน “มหาวิทยาลัยแห่งแรกของไทย” ทั้งนี้ จากการที่พระบาทสมเด็จพระนั่งเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๓ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รวบรวมภูมิปัญญา องค์ความรู้ ศาสตร์และศิลปวิทยาการต่าง ๆ จากปราชญ์ของไทย และจาริกลงบนแผ่นหินอ่อน ประดับไว้ตามผนัง เสาพระระเบียง รอบพระอุโบสถ พระวิหาร ระเบียงคด และศาลารายรอบ พระมณฑปภายในวัด โดยทรงมุ่งหวังให้ยั่งยืนและเผยแพร่ ให้ประชาชนศึกษาได้อย่างเสรี เป็นแหล่งเล่าเรียนวิชาความรู้ ของมหาชน โดยไม่เลือกชนชั้น วรรณะ ยศถาบรรดาศักดิ์ ซึ่งได้สืบทอดมาเป็นมรดกภูมิปัญญาไทยจนถึงปัจจุบัน นอกจากนี้ วัดโพธิ์ยังมีตำราการแพทย์ ตำรับยาที่ คนไทยในอดีตได้ค้นคิด ทดลอง ปรับปรุงและพัฒนาเพื่อใช้ในการรักษาโรค บรรเทาความเจ็บปวด โดยเฉพาะการนวด แผ่นไทยของวัดโพธิ์มีชื่อเสียงเป็นที่ยอมรับในระดับสากล และเป็นสิ่งดึงดูดด้านการท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศไทยด้วย

นอกจากนี้ องค์การการศึกษาวิทยาศาสตร์และ วัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ หรือยูเนสโก (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, UNESCO) ได้ประกาศให้จารึกวัดโพธิ์เป็นหนึ่งในมรดกเอกสาร



ที่บันทึกเป็นลายลักษณ์อักษร (Documentary Heritage) เกี่ยวกับมรดกวัฒนธรรมแห่งโลก แสดงให้เห็นวิวัฒนาการของ ความคิด การค้นพบ และผลงานของสังคมมนุษย์ ซึ่งเป็นมรดก ตกทอดจากสังคมในอดีตให้กับสังคมปัจจุบัน เพื่อที่จะสืบสาน ให้แก่สังคมในอนาคต โดยจารึกวัดโพธิ์ได้รับการประกาศ ขึ้นทะเบียนเป็นมรดกความทรงจำแห่งโลก (Memory of the World) ทั้งในระดับภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๑ และระดับนานาชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔

ดังนั้น คณะอนุกรรมการด้านศิลปะและวัฒนธรรม ในคณะกรรมการการศึกษา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว สถานิติบัญญัติแห่งชาติ จึงได้ประสานความร่วมมือกับ วัดพระเชตุพนฯ หน่วยงานเครือข่ายที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่าย เพื่อร่วมกันจัดงาน มรดกความทรงจำแห่งโลกวัดพระเชตุพนฯ ระหว่างวันที่ ๔ - ๘



เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีวัตถุประสงค์ (๑) เพื่อนำเสนอคุณค่าของมรดกภูมิปัญญาของไทย ซึ่งได้รับการยอมรับในระดับนานาชาติ (๒) เพื่อจุดประกายทางความคิดให้เกิดการบูรณาการ การปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการอนุรักษ์มรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมของชาติ และปรับใช้เป็นทุนทางวัฒนธรรมเพื่อการพัฒนาประเทศอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนต่อไป

การจัดงานมรดกความทรงจำแห่งโลก วัดพระเชตุพนฯ ในวันแรก ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้เกียรติเป็นประธานเปิดงาน หลังจากนั้น มีการบรรยายเรื่อง “การอนุรักษ์มรดกภูมิปัญญาทางวัฒนธรรมไทย ณ วัดโพธิ์” โดยนายวีระ โรจน์พจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม และการบรรยายเรื่อง “บทบาทของการท่องเที่ยวในการส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม ณ วัดโพธิ์” โดยนายวีระศักดิ์ โควสุรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา รวมทั้งการบรรยายเรื่อง “การแพทย์แผนไทย : คุณค่าของมรดกความทรงจำแห่งโลก” โดยนายแพทย์ปราโมทย์ เสถียรรัตน์ รองอธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก ผู้แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และการอภิปรายเรื่อง “การยกระดับมรดกภูมิปัญญาสู่ทรัพย์สินทางปัญญา” โดยผู้แทนคณะสงฆ์ วัดพระเชตุพนฯ ไวยาวัจกรวัดพระเชตุพนฯ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์แผนไทย และเชี่ยวชาญด้านมรดกภูมิปัญญาวัฒนธรรม

สำหรับในวันอื่น ๆ มีกิจกรรมทางวิชาการที่มีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมรดกภูมิปัญญา จารีกวัดโพธิ์ การแพทย์แผนไทย ตำราแผนนวดของไทย ตำรับยาไทย ฤกษ์ดีตตนการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม รวมทั้งมีการอภิปรายเรื่อง “นวดไทย” ในมุมมองของต่างชาติด้วย และภายในงานทุกวันมีการจัดนิทรรศการเกี่ยวกับภูมิปัญญาด้านการแพทย์แผนไทย การสาธิตการนวดไทย ตลอดจนจำหน่ายยาสมุนไพร และสินค้าทางวัฒนธรรมอื่น ๆ นอกจากนี้ประชาชนส่วนใหญ่แต่งกายด้วยผ้าไทยในการร่วมงานครั้งนี้ด้วย ■





# การเดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคี ณ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑

คณะกรรมการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรม และการท่องเที่ยว สถาบันกวีนิพนธ์แห่งชาติ ได้รับเชิญให้เดินทางไปเยือนและประชุมทวิภาคีร่วมกับองค์กรด้านศาสนา หน่วยงานด้านศิลปะและวัฒนธรรม และด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว ระหว่างวันที่ ๗ - ๑๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สหพันธรัฐรัสเซีย และสาธารณรัฐฟินแลนด์ ซึ่งทั้งสองประเทศดังกล่าวเป็นประเทศที่ให้เสรีภาพแก่ประชาชนในการนับถือศาสนา และมีแหล่งมรดกทางวัฒนธรรมที่เก่าแก่หลากหลาย มีความงดงาม และเป็นที่ตั้งของมรดกโลก (นครเซนต์ปีเตอส์เบิร์ก) ที่มีความโดดเด่นทางศิลปะ วัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ มีการบริหารจัดการมรดก วัฒนธรรมที่มีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับภารกิจของคณะกรรมการ ในการส่งเสริมกิจการทางด้านศาสนา การอนุรักษ์สืบสานมรดกทางศิลปวัฒนธรรม และการส่งเสริมการท่องเที่ยว เพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืนต่อไป



ในการเดินทางไปเยือนสหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐฟินแลนด์ของคณะกรรมการในครั้งนี้ มีวัตถุประสงค์หลักเพื่อสร้างสัมพันธ์ไมตรีอันดีอันจะก่อให้เกิดการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกัน โดยเฉพาะการส่งเสริมด้านการท่องเที่ยว ตามนโยบายของรัฐบาลในการเชิญชวนนักท่องเที่ยวของสหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐฟินแลนด์ให้เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยให้มากขึ้น โดยคณะกรรมการ ได้มีการประชุมหารือทวิภาคีร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

**วันจันทร์ที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๑** เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการได้เดินทางไปเยือนและประชุมหารือทวิภาคีกับนายเดนิช คราฟเซนโก รองประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภารัสเซีย-ไทย และรองประธานคณะกรรมการด้านนโยบายเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม การพัฒนานวัตกรรมและธุรกิจ และคณะกรรมการด้านกิจการความมั่นคงแห่งสภาดูมา สหพันธรัฐรัสเซีย เพื่อประชุมทวิภาคีเกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว และมาตรการรักษาความปลอดภัยแก่นักท่องเที่ยวระหว่างสองประเทศ การปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และแนวทางการจัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกด้านการท่องเที่ยวของรัสเซียในประเทศไทย เพื่อประสานความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวชาวรัสเซียที่เดินทางมาเที่ยวประเทศไทยกว่าล้านคนต่อปี ซึ่งคณะกรรมการของสภาดูมาเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว และอยู่ระหว่างการศึกษานโยบายการอำนวยความสะดวกด้านข้อมูลแก่นักท่องเที่ยวในระบบสารสนเทศ

จากนั้น เวลาประมาณ ๑๕.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการได้เข้ารับฟังการบรรยายสรุปข้อมูลภาพรวมด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของสหพันธรัฐรัสเซีย ณ สถานเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงมอสโก โดยมี นายพนัน หาญพล อัครราชทูตที่ปรึกษา เป็นผู้บรรยายสรุปให้แก่คณะกรรมการ โดยไทยและรัสเซีย มีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันมายาวนาน ซึ่งในปี ๒๐๑๗ นี้ยังเป็นปีครบรอบ ๑๒๐ ปี ความสัมพันธ์ทางการทูตไทย-รัสเซีย ปัจจุบัน รัสเซียเป็นประเทศคู่ค้าอันดับที่ ๓๓ ของไทย แต่เป็นคู่ค้าอันดับแรกในกลุ่มประเทศเครือรัฐเอกราช (CIS) โดยรัสเซียเป็นตลาดขนาดใหญ่ของภูมิภาคด้วยประชากรกว่า ๑๔๒ ล้านคน มั่งคั่งด้วยแหล่งพลังงาน (น้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติ) และความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี ในปี ๒๕๕๙ การค้าไทย-รัสเซีย



มีมูลค่า ๑,๙๖๔ ล้านเหรียญสหรัฐ และมีแนวโน้มที่มูลค่าการค้าระหว่างไทย-รัสเซียจะสูงขึ้นถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐภายในปี ๒๕๖๓

**วันพุธที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๑** คณะกรรมการธิการได้เดินทางไปกราบนมัสการพระอาจารย์ชาตรี เหมพนโธ เจ้าอาวาสวัดอภิรธรรมพุทธวิหาร นครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก เพื่อปรึกษาหารือเกี่ยวกับแนวทางการส่งเสริมกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาในสหพันธรัฐรัสเซีย ซึ่งปัจจุบันพบว่าชาวรัสเซียให้ความสนใจศึกษาพระพุทธศาสนามากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ยังได้มีการหารือเกี่ยวกับการจัดสร้างและประดิษฐานพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว เพื่อระลึกถึงโอกาสที่สิ้นเกล้ารัชกาลที่ ๕ เคยเสด็จพระราชดำเนินเยือนรัสเซีย เพื่อเป็นการกระชับสัมพันธไมตรีอันดีระหว่างไทยและรัสเซีย ซึ่งคณะกรรมการเห็นด้วยกับเรื่องดังกล่าวและยินดีสนับสนุนการดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป

**วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๑** เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา นายบอริส เคมรชาคอฟ ผู้แทนด้านการตลาดนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กได้เข้าพบหารือกับคณะกรรมการธิการเกี่ยวกับแนวทางการจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า การท่องเที่ยว การแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรม และการลงทุนระหว่างสองประเทศ การจัดกิจกรรม Russian - Thai Festival ในรอบปี ณ จังหวัดภูเก็ต และนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก โดยจำหน่ายสินค้าและผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น สินค้าพื้นเมือง และการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม ทั้งนี้ จะได้มีการประสานงานกับหน่วยงานของประเทศไทยเพื่อพิจารณาถึงความเหมาะสมและความพร้อมในการจัดกิจกรรมต่อไป

จากนั้น เวลา ๑๖.๐๐ นาฬิกา คณะกรรมการธิการได้เข้าร่วมประชุมทวิภาคีกับนายเอฟเกนี กรีกอเรฟ ประธานคณะกรรมการธิการด้านการต่างประเทศ และนายอเล็กซานเดอร์

บาลาบานอฟ ผู้แทนคณะกรรมการธิการด้านการท่องเที่ยวแห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์ก ณ ที่ทำการรัฐบาลนครเซนต์ปีเตอร์เบิร์ก เกี่ยวกับการส่งเสริมความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว การอนุรักษ์มรดกทางวัฒนธรรม การคุ้มครองความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ ซึ่งในเรื่องนี้รัฐบาลแห่งนครเซนต์ปีเตอร์สเบิร์กได้ให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาความปลอดภัยให้แก่นักท่องเที่ยวเป็นอันดับแรก และยินดีให้ความร่วมมือในการส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างไทยและรัสเซียให้มากยิ่งขึ้นต่อไป

**วันเสาร์ที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๑** คณะกรรมการธิการได้เข้าร่วมประชุมและรับฟังการบรรยายสรุปด้านการเมือง เศรษฐกิจและสังคมของสาธารณรัฐฟินแลนด์ จากนายณพพร อัจฉริยวนิช เอกอัครราชทูตไทยประจำสาธารณรัฐฟินแลนด์ ด้านการท่องเที่ยวของฟินแลนด์ จากนางกรณา เฮลล์สเสริม เจ้าหน้าที่การตลาด ททท. สำนักงานสต็อกโฮล์ม และข้อมูลด้านระบบงานรัฐสภา และกระบวนการนิติบัญญัติ จากนาย Ville Tavio ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาฟินแลนด์-ไทย ณ Forum meeting building กรุงเฮลซิงกิ สาธารณรัฐฟินแลนด์ นอกจากนี้ สถานเอกอัครราชทูตไทยแจ้งว่าจะมีการทำบันทึกความตกลง (MOU) ร่วมกับสถาบันการศึกษาและองค์กรปกครองท้องถิ่นของฟินแลนด์เพื่อการแลกเปลี่ยนและพัฒนาบุคลากรด้านการศึกษาระหว่างไทยและฟินแลนด์อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศครอบคลุมมิติด้านศาสนา วัฒนธรรมและการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนต่อไป

**จากการเดินทางเยือนและประชุมทวิภาคีของคณะกรรมการธิการ ณ สหพันธรัฐรัสเซียและสาธารณรัฐฟินแลนด์ในครั้งนี้ จะช่วยให้เกิดการส่งเสริมความร่วมมืออันดีในรูปแบบต่าง ๆ ในด้านการส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนา ด้านศิลปะและวัฒนธรรม และการท่องเที่ยว อาทิ การผลักดันให้เกิดการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระหว่างประเทศไทยกับหน่วยงานของสหพันธรัฐรัสเซียและหน่วยงานของสาธารณรัฐฟินแลนด์ ทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การแลกเปลี่ยนหรือส่งบุคลากรด้านวัฒนธรรมและด้านการท่องเที่ยวไปศึกษาเรียนรู้ซึ่งกันและกัน การพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเพื่อส่งเสริมการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของแต่ละประเทศ อันจะนำไปสู่การพัฒนาประเทศอย่างมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืนสืบไป ■**



# ตัวอย่างการจัด สภาพแวดล้อมสาธารณะ ที่ทุกคนเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ (Accessibility) การพัฒนา ที่ยั่งยืนของประเทศญี่ปุ่น



**ค**ณะกรรมาธิการการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ศึกษาการเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุในมิติทางสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รวมถึงประเด็นสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน คณะกรรมาธิการซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการดูแลกลุ่มบุคคลที่หลากหลาย การที่จะได้รับข้อมูลที่ครบถ้วนเพื่อนำมาใช้ประโยชน์กับกลุ่มเป้าหมายที่ คณะกรรมาธิการดูแลนั้น ปัจจุบันประเทศญี่ปุ่นเป็นประเทศที่มีการดูแลกลุ่มประชากรของตนเองที่ดีที่สุดประเทศหนึ่ง รวมถึงการดูแลผู้สูงอายุ คนพิการ และการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ จึงเห็นควรเดินทางไปร่วมประชุมทวิภาคีและศึกษาดูงาน ณ ประเทศญี่ปุ่น

การไปประชุมและศึกษาดูงานในครั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้รับสาระที่หลากหลายนับแต่ประเด็นที่คณะกรรมาธิการเห็นว่าควรนำเสนอในที่นี้คือ การจัดสภาพแวดล้อมสาธารณะที่ทุกคนเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ (Accessibility) ถือเป็นประเด็นที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตของทุกคน อาจกล่าวได้ว่า Accessibility ไม่ได้เป็นประเด็นเฉพาะกลุ่มคนกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง แต่เกี่ยวข้องกับทุกคนในสังคม โดยเฉพาะเด็ก เยาวชน สตรีและสตรีมีครรภ์ ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส

ในประเทศไทย ประเด็นนี้ยังไม่ค่อยได้รับความสนใจมากนัก ทั้ง ๆ ที่ประเทศไทยได้ก้าวสู่สังคมผู้สูงอายุแล้ว รวมถึงประเทศไทยเข้าร่วมในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการของสหประชาชาติ ได้กำหนดให้ประเด็น Accessibility เป็นหลักการพื้นฐานสำคัญที่ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการ นอกจากนี้ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ยังได้ให้ความสำคัญกับประเด็น Accessibility อย่างมาก โดยให้สภาพแวดล้อมสาธารณะ หมายรวมถึงอาคารสถานที่ เทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวก เทคโนโลยีสารสนเทศ และโทรคมนาคม การสื่อสาร ข้อมูลข่าวสาร บริการ ผลิตภัณฑ์ การเดินทาง และการช่วยเหลือที่สมเหตุสมผล

คณะกรรมาธิการได้เดินทางไปศึกษาดูงานด้านการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับทุกคน โดยเน้นหนักการใช้ประโยชน์ได้ของผู้สูงอายุและคนพิการ ซึ่งได้ศึกษาในสถานที่หลากหลายแห่ง อาคารสถานที่ของหน่วยงานราชการ เอกชน และพื้นที่สาธารณะ เช่น พิพิธภัณฑ์ บ้านพักผู้สูงอายุ ศูนย์ป้องกันภัยพิบัติ อาคารรัฐสภาเก่า บริการขนส่งสาธารณะประเภทต่าง ๆ (รถยนต์ รถไฟฟ้า และเรือโดยสาร) พบว่าประเทศญี่ปุ่นเป็นประเทศที่ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการให้มีสิ่งอำนวยความสะดวกที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้บริการได้เป็นอย่างดี โดยคำนึงถึงการใช้ประโยชน์ของทุกคนในสังคมอย่างเท่าเทียม ซึ่งส่งผลให้เด็ก เยาวชน สตรีมีครรภ์ ผู้สูงอายุ และคนพิการ ไม่ถูกทอดทิ้งไว้ข้างหลัง ซึ่งจะขอยกตัวอย่างที่เด่นชัด ดังนี้

- **ทางลาดและถนน** ได้มีการจัดให้มีทางลาดและพื้นผิวต่างสัมผัสภายในและภายนอกบริเวณอาคารและถนน โดยได้จัดทำทางลาดหรือทางเดินเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ที่ใช้วีลแชร์ และจัดทำพื้นผิวต่างสัมผัสเพื่อให้นักพิการทางสายตาได้ใช้ความระมัดระวังในการเดินบนพื้นที่มีความแตกต่างกัน (warning Block) เช่น จัดทำพื้นผิวต่างสัมผัส

ก่อนการเดินขึ้นหรือลงบันได บันไดเลื่อน ลิฟต์ (ภายในและภายนอกลิฟต์มีอักษรเบรลล์กำกับปุ่มกดแต่ละปุ่มพร้อมสัญญาณเสียง) พื้นที่มีความลาดชัน หรือก่อนเดินข้ามถนน นอกจากนี้ ได้จัดทางลาดแบบชั่วคราวไว้สำหรับให้บริการในพื้นที่ที่ไม่สามารถสร้างทางลาดถาวรได้ เช่น ระหว่างกระเช้าลอยฟ้ากับพื้นอาคาร ในอาคารเก่า ในพิพิธภัณฑ์ต่าง ๆ

- **สถานที่จอดรถ** จัดให้มีช่องจอดรถสำหรับคนพิการ โดยเฉพาะ ซึ่งมีป้ายสัญลักษณ์คนพิการแสดงให้เห็นชัดเจน ทั้งบนพื้นถนนและพื้นที่ภายในช่องจอดรถ และทางเท้าข้างที่จอดรถมีลักษณะลาดเอียงและมีพื้นผิวต่างสัมผัสพร้อมราวจับระหว่างทางเพื่อให้สามารถใช้รถเข็นเข้าสู่พื้นที่ภายในอาคาร

- **ห้องน้ำ** สถานที่ของภาครัฐและเอกชนได้จัดให้ภายในห้องสุขาสำหรับทุกคน โดยมีป้ายติดไว้สำหรับทุกคนใช้ร่วมกันได้โดยไม่แบ่งแยก ไม่ว่าจะเป็นเด็ก ผู้สูงอายุ คนพิการ สตรีมีครรภ์ การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกที่เอื้อประโยชน์ต่อการใช้บริการของทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน โดยมีราวจับยึดบริเวณพื้นที่รอบ ๆ โถส้วม และมีอักษรเบรลล์กำกับบริเวณปุ่มกดชำระล้างอัตโนมัติ อ่างล้างมืออยู่สูงจากพื้นในระดับที่เหมาะสมสำหรับผู้ที่ใช้รถเข็นและเด็กเล็กสามารถใช้บริการได้ด้วยตนเอง มีมุมสำหรับเปลี่ยนผ้าอ้อม มุมให้นมทารกให้นมเด็ก และสตรีมีครรภ์สามารถใช้ได้อย่างถูกต้อง และห้องน้ำนั้นสำหรับบริเวณพื้นที่อ่างอาบน้ำได้จัดให้มีก๊อกน้ำและฝักบัวอยู่สูงจากพื้นในระดับที่ผู้ใช้รถเข็นสามารถใช้อ่างอาบน้ำได้ด้วยตนเองและบริเวณอ่างอาบน้ำมีราวจับยึดอยู่รอบ ๆ

- **บริการสาธารณะต่าง ๆ** นั้นจะเอื้อต่อคนทุกวัย ในการใช้ชีวิตประจำวันทั้งสิ้น อาทิ รถโดยสารสาธารณะ รถไฟใต้ดิน

ทั้งนี้ สิ่งต่าง ๆ ที่คณะกรรมการได้พบและร่วมประชุม พบปะกับส่วนต่าง ๆ นั้น คณะกรรมการจะได้นำไปจัดทำเป็นข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยมีมุ่งหวังให้นำไปสู่การบรรลุเป้าหมายอย่างน้อย ๔ ประการ ได้แก่ ๑) การขับเคลื่อนให้ประเด็น Accessibility เป็นวาระแห่งชาติ ๒) การจัดทำกฎหมายว่าด้วยการจัดสภาพแวดล้อมสาธารณะที่ทุกคนเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ (Accessibility for All Act: AAA) หรือที่เรียกว่า “กฎหมายสามเอ” “กฎหมาย triple A” “AAA Law” และ “Triple A Law” ๓) การบูรณาการงบประมาณ การดำเนินงาน บทบาท หน้าที่ และความรับผิดชอบของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องในรูปแบบ “ประชารัฐ” เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ และรวดเร็ว และ ๔) การผลักดันการบังคับใช้กฎหมาย AAA ให้เกิดการจัด Accessibility เพื่อคนทั้งมวลมีความเป็นสากล เป็นอารยสถาปัตยกรรม สอดคล้องกับความต้องการจำเป็นของแต่ละคน สะดวกปลอดภัย ทั้งถึง เป็นธรรม เท่าเทียม เสมอภาค ทันสมัย และเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ ■





# การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ประจำปี ๒๕๖๑ (WSPU Executive Committee Meeting 2018)

ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑

ณ เมืองเซนต์จอห์น รัฐนิวฟันด์แลนด์และแลบราดอร์ ประเทศแคนาดา



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติถ่ายภาพร่วมกับสมาชิกคณะกรรมการบริหารฯ จากนานาประเทศ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ประจำปี ๒๕๖๑ ณ เมืองเซนต์จอห์น รัฐนิวฟันด์แลนด์และแลบราดอร์ ประเทศแคนาดา ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ โดยมีวาระการหารือสังเขป ดังนี้

## วันศุกร์ที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมงานเลี้ยงอาหารค่ำร่วมกับ นายสตีฟ เคนท์ (Mr. Steve KENT) คณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก โดยมี นายมาริช เสงี่ยมพงษ์ เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงออกตตาวา เป็นเจ้าภาพ พร้อมทั้งหารือเกี่ยวกับท่าทีของประเทศไทยและการเตรียมการเกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ประจำปี ๒๕๖๑ ที่จะมีขึ้น



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติกล่าวรายงานต่อที่ประชุม

การประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก (WSPU Executive Committee Meeting 2018) เป็นการประชุมซึ่งจัดขึ้นตามธรรมนูญสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลกเป็นประจำทุกปี โดยในปีนี้จัดขึ้น ณ เมืองเซนต์จอห์น รัฐนิวฟันด์แลนด์และแลบราดอร์ ประเทศแคนาดา

นายธำรง ทศนายวุฒิ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย พลเอก กิตติ อินทสร สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ สมาชิกสถานิติบัญญัติแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่จาก

## วันเสาร์ที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

ช่วงบ่าย คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้เข้าร่วมการพบปะหารือระหว่างนางสาวอีวา ธาเลน ฟินน์ (Ms. Eva Thalén FINNÉ) ประธานสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก และสำนักงานเลขาธิการสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก พร้อมด้วย นายมาริช เสงี่ยมพงษ์ เอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงออกตตาวา และนายอดิศักดิ์ จันทาทุม ที่ปรึกษาด้านการเมือง เศรษฐกิจ และองค์การระหว่างประเทศ โดยหารือเบื้องต้นเกี่ยวกับความคืบหน้าของประเทศไทยในการเตรียมความพร้อมการจัด



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมหารือกับประธานสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก



คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมงานเลี้ยง พร้อมด้วยคณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก เมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๑

ประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๙ และวาระการประชุมของคณะกรรมการบริหารฯ ในวันถัดไป

ช่วงเย็นของวันเดียวกัน นายจ่าง ทศนาญชลี หัวหน้าคณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติร่วมประชุมกับ นางสาวอีวา ธาเลน ฟินน์ (Ms. Eva Thalén FINNÉ) ประธานสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก นายจู ยัง ลี (Mr. Ju Young LEE) รองประธานสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก และฝ่ายเลขานุการจากสำนักงานเลขาธิการสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก เพื่อหารือภายในเกี่ยวกับรายละเอียดการแบ่งงาน ในการเป็นเจ้าภาพของประเทศไทยในการจัดประชุมสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๙ ณ กรุงเทพมหานคร ในปี ๒๕๖๑ และการเตรียมความพร้อมของสาธารณรัฐเกาหลี ในการจัดประชุมสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๑๐

## วันอาทิตย์ที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๑

คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติเข้าร่วมประชุมคณะกรรมการบริหารสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ประจำปี ๒๕๖๑ (WSPU Executive Committee Meeting 2018) ณ ศาลาว่าการเมืองเมาท์ เพิร์ล (Mount Pearl City Hall) พร้อมด้วยสมาชิกคณะกรรมการบริหารฯ จากประเทศอื่น ๆ อันได้แก่ ญี่ปุ่น เกาหลี สวีเดน แคนาดา และไทย โดยมี นางสาวอีวา ธาเลน ฟินน์ (Ms. Eva Thalén FINNÉ) ประธานสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก เป็นประธานการประชุม และมีวาระการประชุม ดังนี้

ที่ประชุมฯ ได้รับรับรองระเบียบวาระการประชุม และมีภารกิจหรือเกี่ยวกับการขยายองค์กรของสหภาพลูกเสือ

รัฐสภาโลก โดยมุ่งเน้นให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์ การติดตามผล รวมถึงการเชื่อมโยงความร่วมมือกับองค์การลูกเสือโลก (World Organization of the Scout Movement - WOSM) แนวทางในการเสริมสร้างความสัมพันธ์กับองค์การลูกเสือแห่งชาติ เพื่อเปิดโอกาสให้เยาวชนเข้ามามีส่วนร่วมเชิงนโยบายในกิจการลูกเสือมากขึ้น ซึ่งแนวคิดริเริ่มใหม่ดังกล่าวนี้จะสามารถผลักดันให้ประเทศสมาชิกของสหภาพลูกเสือรัฐสภาโลกมีข้อผูกมัดในการรายงานความคืบหน้ามากขึ้น นอกจากนี้ ที่ประชุมฯ ยังได้หารือเกี่ยวกับการเตรียมการด้านต่าง ๆ ของประเทศไทย ในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสมัชชาใหญ่ฯ ที่จะถึงนี้

## บทบาทของคณะผู้แทนไทย

ในโอกาสนี้ คณะผู้แทนสถานิติบัญญัติแห่งชาติได้นำเสนอความคืบหน้าในการดำเนินการของประเทศไทย ในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านสถานที่ ด้านการประชาสัมพันธ์และอำนวยความสะดวก ร่างกำหนดการประชุม และหัวข้อหลักในการประชุม รวมถึงหัวข้อย่อยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเตรียมความพร้อมในการเป็นเจ้าภาพจัดประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๙ ซึ่งมีกำหนดจะจัดขึ้น ณ กรุงเทพมหานคร

โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้ประเทศไทยจัดการประชุมสมัชชาใหญ่สหภาพลูกเสือรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๙ ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑ ณ กรุงเทพมหานคร รวมถึงเห็นชอบร่างกำหนดการ และเอกสารอื่น ๆ ที่เสนอโดยประเทศไทย ■

## การเสวนาว่าด้วย

## “สมาชิกรัฐสภาผู้ให้การสนับสนุน

## ‘การปฏิวัติเงียบ’ เพื่อธรรมาภิบาลด้านการกำกับดูแลที่ดียิ่งขึ้น”

Dialogue on

## “Parliamentarians Supporting the

## ‘Quiet Revolution’ for Better Regulatory Governance”

ระหว่างวันที่ ๑๘ - ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรม Fairmont กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร และนายวิฑูรย์ บัญญัติยัตย์ เข้าร่วมการเสวนาว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาผู้ให้การสนับสนุน ‘การปฏิวัติเงียบ’ เพื่อธรรมาภิบาลด้านการกำกับดูแลที่ดียิ่งขึ้น”

(Dialogue on “Parliamentarians supporting the ‘quiet revolution’ for better regulatory governance”) ซึ่งสมาชิกรัฐสภาอาเซียน (AIPA) ร่วมกับ สถาบันวิจัยเศรษฐกิจเพื่ออาเซียน และเอเชียตะวันออก (ERIA) จัดขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ความรู้แก่สมาชิกรัฐสภาของประเทศสมาชิกอาเซียนเกี่ยวกับมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (Non-Tariff Measures – NTMs) อุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี

(Non-Tariff Barriers – NTBs) และแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (Good Regulatory Practice – GRP) พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้สมาชิกรัฐสภาได้มีโอกาสอภิปรายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับบทบาทของตนในเรื่องดังกล่าว

วันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรม Fairmont กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

ช่วงเช้า คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรไกร ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนฯ พร้อมด้วยนายวิฑูรย์ บัญญัติยัตย์ เข้าร่วมการเสวนาว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาผู้ให้การสนับสนุน ‘การปฏิวัติเงียบ’ เพื่อธรรมาภิบาลด้านการกำกับดูแลที่ดียิ่งขึ้น” ในวาระมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (NTMs) และอุปสรรคทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษี (NTBs) โดยได้ร่วมกล่าวอภิปราย

During 18 – 20 April 2018, at Fairmont Hotel, Jakarta, the Republic of Indonesia, the National Legislative Assembly (NLA) delegation, consisting of Gen. Supakorn Sa-nguanchartsornkrai and Mr. Witawad Boonyasatid, participated in the dialogue on “Parliamentarians supporting the ‘quiet revolution’

for better regulatory governance”, organized by the ASEAN Inter-Parliamentary Assembly (AIPA) in cooperation with the Economic Research Institute for ASEAN and East Asia (ERIA). The objective of this dialogue is to provide information to Members of Parliament of the ASEAN member states on Non-Tariff Measures (NTMs), Non-Tariff Barriers (NTBs)

and Good Regulatory Practice (GRP). Besides, this dialogue gave parliamentarians the opportunity to exchange ideas related to their roles to the aforesaid matter.

19 April 2018, at Fairmont Hotel, Jakarta, the Republic of Indonesia

Morning Session: The National Legislative Assembly delegation, consisting of Gen. Supakorn Sa-nguanchartsornkrai, head of delegation, and Mr. Witawad Boonyasatid, participated in the NTMs and NTBs sessions in the dialogue on “Parliamentarians Supporting the ‘Quiet Revolution’ for Better Regulatory Governance”. They joined



เกี่ยวกับบทบาทของสมาชิกรัฐสภาที่ได้ดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญของคำกล่าวอภิปราย คือ การออกแบบมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีต้องอาศัยความรู้เฉพาะทางอย่างมากและจำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญในการดำเนินการ บทบาทของสมาชิกรัฐสภาจึงมีค่อนข้างจำกัดด้วยเหตุนี้ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการค้าจำนวนมากอยู่ในรูปของกฎกระทรวง ประกาศกระทรวง และประกาศกรม สมาชิกรัฐสภาเพียงแต่ออกกฎหมายแม่บท (Primary legislation) ซึ่งวางโครงสร้างกรอบการทำงานในระดับกว้างเท่านั้น

นอกจากนี้ ในโอกาสดังกล่าว หัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติยังได้กล่าวถึงการพิจารณาให้ความเห็นชอบพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติว่า เป็นกรณีตัวอย่างของบทบาทของสมาชิกรัฐสภาในการดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีด้วย เนื่องจากสาระสำคัญประการหนึ่งของพระราชบัญญัติดังกล่าวคือ การเปิดโอกาสให้หน่วยงานที่รับผิดชอบสามารถเสนอเรื่องการปรับปรุง ทดแทน หรือยกเลิกมาตรการในการพิจารณาอนุญาตบางประการ ในกรณีที่เห็นว่า เป็นมาตรการที่ไม่สอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

**ช่วงบ่าย** คณะฯ ได้เข้าร่วมการเสวนาในวาระว่าด้วยประสบการณ์ของภาคธุรกิจกับบทบาทของอาเซียนและรัฐบาลในการจัดการกับประเด็นด้านกฎระเบียบและวาระว่าด้วยแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบและการลดภาระด้านกฎระเบียบที่ไม่จำเป็น โดยหัวหน้าคณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวแลกเปลี่ยนต่อเวทีการเสวนาเกี่ยวกับแนวปฏิบัติที่ดีของประเทศไทยซึ่งเอื้อต่อความโปร่งใสด้านกฎระเบียบทางการค้า ซึ่งได้หยิบยกกรณีการจัดทำคลังข้อมูลทางการค้าระดับชาติ (National Trade Repository) ของไทย ซึ่งสามารถเข้าถึงได้ทาง [www.thailandntr.com](http://www.thailandntr.com) และมีการเผยแพร่เป็นภาษาทางการของอาเซียน (ภาษาอังกฤษ) พร้อมนี้ได้กล่าวแสดงความคิดเห็นว่า AIPA และ ERIA สามารถช่วยผลักดันให้ประเทศสมาชิกอาเซียน รวมถึงประเทศคู่เจรจาอื่น ๆ จัดทำฐานข้อมูลที่สามารถเข้าถึงได้และอยู่ในภาษาอังกฤษ อันเป็นภาษาที่คนส่วนใหญ่สามารถเข้าใจได้

**วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรม Fairmont กรุงจาการ์ตา สาธารณรัฐอินโดนีเซีย**

คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ประกอบด้วย พลเอก ศุภกร สงวนชาติศรโกร ในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนฯ พร้อมด้วยนายวิฑูรย์ บุญญสกลิตย์ เข้าร่วมการเสวนาว่าด้วย “สมาชิกรัฐสภาผู้ให้การสนับสนุน ‘การปฏิวัติเงียบ’ เพื่อธรรมาภิบาลด้านการกำกับดูแลที่ดียิ่งขึ้น” ร่วมการเสวนาในวาระ

a discussion on the role of parliamentarians in dealing with such issues. The essence of the debate was the design of NTMs requiring a lot of specialized knowledge and the experts in the implementation. Thus, the role of parliamentarians is rather limited. For this reason, many trade-related laws are in forms of ministerial regulations, ministry notifications and departmental notifications. Members of Parliament only have the role to pass primary legislation, which only provides a broad framework of the work.

In this occasion, Head of the NLA Delegation also provided information on the approval for the Licensing Facilitation Act, B.E. 2558. This is an example case of the parliamentarians' role in improving the NTMs framework. One of the important aspects of this Act is to give opportunities to the responsible agencies to propose matters to amend, substitute or abolish certain permission measures in case that the measures are not consistent with the changing context.

**Afternoon Session:** The delegation participated in the session on “Experience of the Private Sector and the Role of ASEAN and Government on Managing Regulation” and the session on “Good Regulation Practices and the Reduction of Unnecessary Regulatory Burden”. The head of the NLA delegation exchanged views on good practices of Thailand which is favorable for the trade regulatory transparency and raised the issue of the establishment of the National Trade Repository of Thailand. For further information, users can access the website through [www.thailandntr.com](http://www.thailandntr.com), which is publicized in the official language of ASEAN (English). He also expressed the opinion that AIPA and ERIA can help push ASEAN member states, other dialogue partners can also establish an accessible database available in English language that most people can understand.

**20 April 2018 at Fairmont Hotel, Jakarta, the Republic of Indonesia**

The NLA delegation, consisting of Gen. Supakorn Sa-nguanchartsornkrai and Mr. Witawad Boonyasatid, participated in the session on “Good



ว่าด้วยแนวปฏิบัติที่ดีด้านกฎระเบียบ (Good Regulatory Practice - GRP) และการลดภาระด้านกฎระเบียบที่ไม่จำเป็น โอกาสนี้ หัวหน้าคณะผู้แทนฯ ได้กล่าวรายงานความเห็นของ คณะผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติเกี่ยวกับสิ่งที่สมาชิกรัฐสภา ในประเทศสมาชิกอาเซียนสามารถกระทำได้เพื่อสนับสนุน สภาวะแวดล้อมด้านกฎระเบียบที่เอื้อต่อภาคธุรกิจ (Pro-business regulatory environment) สำคัญของ คำกล่าวรายงานข้างต้น คือ จากมุมมองของสมาชิกรัฐสภาไทย บทบาทที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนเรื่องดังกล่าวในฐานะ ผู้แทนปวงชน ได้แก่ บทบาทด้านนิติบัญญัติและบทบาท ด้านการตรวจสอบถ่วงดุลฝ่ายบริหาร สำหรับกรณีของประเทศไทย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้วางรากฐานอันแข็งแกร่ง สำหรับสมาชิกรัฐสภาไทยในการสร้างสภาวะแวดล้อม ด้านกฎระเบียบที่เอื้อต่อภาคธุรกิจอยู่แล้ว ดังนั้น บทบาทที่ เหล่าสมาชิกรัฐสภาพึงต้องเพิ่มประสิทธิภาพความเป็นผู้แทน ปวงชน (Representativeness) ของตน คือ บทบาทด้านการ ตรวจสอบถ่วงดุล

สำหรับบทบาทด้านนิติบัญญัติ ตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ กำหนดรัฐพึงออก กฎหมายเพียงเท่าที่จำเป็น และยกเลิกหรือปรับปรุงกฎหมาย ที่หมดความจำเป็น และก่อนการตรากฎหมาย รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และเมื่อกฎหมายมี ผลใช้บังคับ รัฐก็พึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย โดยคณะผู้แทนฯ ได้ขยายความว่า สมาชิกรัฐสภาได้บัญญัติ แต่เฉพาะกฎหมายแม่บท (Primary legislation) ซึ่งให้อำนาจ ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและวางโครงสร้างของกฎระเบียบ ข้อบังคับที่ตามมาเท่านั้น เนื่องจากมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ ภาษีนั้นเกี่ยวข้องกับความรู้เฉพาะทางและมีรายละเอียด ปลีกย่อยจำนวนมาก ข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการค้าโดยปกติ แล้วจะได้รับการกำหนดอยู่ในกฎหมายระดับรอง อันเป็นส่วน หนึ่งซึ่งสมาชิกรัฐสภาไทยมักจะสงวนท่าทีในการแสดง ความเห็น ขณะเดียวกัน ฝ่ายบริหารของไทยมีความคืบหน้า ในการสร้างสภาวะแวดล้อมด้านกฎระเบียบที่เอื้อต่อภาค ธุรกิจอย่างมากในช่วงราว ๒๐ ปีที่ผ่านมา แม้แต่ก่อนการ ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน รัฐบาลก็ได้ตราพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสม

Regulatory Practice (GRP) and the Reduction of Unnecessary Regulatory Burden” during the dialogue “Parliamentarians supporting the ‘quiet revolution’ for better regulatory governance”. In this occasion, the head of delegation reported the opinion of the NLA delegation on matters what Members of Parliaments of ASEAN member States can do to support the pro-business regulatory environment. The report states that from the perspective of Members of Thai Parliament, the roles to support the aforesaid matter as representatives of the people consist of the legislative role and the role in checks and balances. In the case of Thailand, the Constitution of the Kingdom of Thailand provides a strong root for Thai Parliament Members to create a pro-business regulatory environment. Therefore, Parliament Members’ role should increase their efficiency of representativeness in the checks and balances role.

He further explained that the legislative role in accordance with Section 77 of the Constitution of the Kingdom of Thailand prescribes that the government should introduce laws only to the extent of necessity and repeal or revise laws that are no longer necessary. Prior to the enactment of every law, the government should conduct consultation with stakeholders. When the law has come into force, the government should undertake an evaluation of the outcomes of the law. The NLA delegation then added that Members of Parliament have only enacted primary legislation, which gives authority to related agencies and establishes the framework of rules and procedure that follows. Normally, trade practices will be prescribed under secondary law due to NTMs requires specialized knowledge and have lots of small details, which affect Thai Members of Parliament to carefully exchange ideas. At the same time, the Thai administrative branch had progress in creating pro-business regulatory environment which has significantly helped the private sector in the past 20 years. Even before promulgating the current Constitution of the Kingdom of Thailand, the government enacted Royal Decree on Review of Law, B.E. 2558, which requires those who enforce

ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้ผู้รักษาการตามกฎหมายต่าง ๆ ทบทวนกฎหมายทุก ๕ ปี และจัดทำคำแปลกฎหมายเหล่านั้นเป็นภาษาทางการของอาเซียน (คือภาษาอังกฤษ) สำหรับภายใต้บริบทข้างต้นนี้บทบาทด้านการตรวจสอบถ่วงดุลของสมาชิกรัฐสภาไทยจึง



ไม่ควรเป็นการเข้าไปดำเนินการเกี่ยวกับความสมเหตุสมผลทางวิทยาศาสตร์ของมาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีโดยตรง เพราะบุคลากรในวงงานรัฐสภาขาดความเชี่ยวชาญในด้านดังกล่าว ทั้งยังไม่ควรเป็นการกระตุ้นให้รัฐบาลสร้างสภาวะแวดล้อมด้านกฎระเบียบที่เอื้อต่อภาคธุรกิจ เพราะรัฐบาลได้มีความตื่นตัวในด้านนี้อยู่แล้ว หากแต่บทบาทของเราควรเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพความเป็นผู้แทนปวงชนและเข้าไปเกี่ยวข้องกับภารกิจนี้อย่างสร้างสรรค์ ทั้งนี้ สมาชิกวุฒิสภาสามารถแสดงบทบาทอย่างสร้างสรรค์ (Constructive engagement) เช่นนี้ ผ่าน ๒ ช่องทาง ดังนี้

**ช่องทางแรก** คือ ผ่านทางการตั้งกระทู้ถาม ในฐานะผู้แทนปวงชน สมาชิกวุฒิสภามีพันธกรณีในการสะท้อนความเห็นของทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะภาคส่วนเหล่านั้นจะมีความสามารถทางเศรษฐกิจ (Economic capacity) มากเพียงใด ประเทศไทยมีภาคธุรกิจที่หลากหลายและมีธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมจำนวนมาก แต่ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาการเพิ่มขึ้นอย่างมากของผู้ประกอบการภาคธุรกิจไทยที่ได้กลายเป็นบริษัทข้ามชาติ โดยวิธีการตั้งกระทู้ถามทางสภาฯ สามารถแสดงบทบาทด้านการตรวจสอบถ่วงดุล เพื่อย้ำประกันว่าเสียงของภาคธุรกิจทั้งหมดได้รับการสะท้อนสู่กระบวนการจัดทำและปฏิบัติตามนโยบายของภาครัฐบาลอย่างเท่าเทียมกัน

**ช่องทางที่สอง** คือ ผ่านงานของคณะกรรมการที่เกี่ยวข้อง รัฐสภาไทยมักจะศึกษาและจัดทำรายงานผลการค้นหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับประเด็นสำคัญหรือปัญหาเชิงนโยบายต่าง ๆ ในกระบวนการนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้รับเชิญมาให้ข้อมูลที่เป็นแก่นคณะกรรมการ และมักพบว่าปัญหาการปฏิบัติตามนโยบายที่เกิดขึ้นนั้นมีเหตุมาจากการที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างทำงานในส่วนของตนโดยไม่ประสานงานกัน (Working in silos) เนื่องจาก มาตรการทางการค้าที่ไม่ใช่ภาษีต่อสินค้าหนึ่ง ๆ อาจมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายหน่วยงานเช่นกัน งานด้านการค้นหาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับปัญหาที่เกิดขึ้น จะช่วยปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินการของฝ่ายรัฐบาลในการนำมาซึ่งสภาวะแวดล้อมด้านกฎระเบียบที่เอื้อต่อภาคธุรกิจต่อไป ■

the laws to revise the law every 5 years and translate those laws into the official language of ASEAN (English). Under this context, the role in check and balance of Thai parliamentarians should not take action on scientific justification of NTMs because the Parliament lacks experts in this field. They

should not also stimulate the government to create pro-business regulatory environment because the government has already been active in this area. The Parliament's role should be to enhance efficiency of the representativeness and constructive involvement in this mission. Therefore, Members of Parliament can express constructive engagement through 2 channels.

**The first channel** is through interpellation. As a representative of the people, Members of Parliament have obligation to express people's opinions, regardless of their economic capacity from any group. Thailand has a variety of businesses in the private sector, including many small and medium size businesses. But over the years, a significant increase in Thai business entrepreneurs has become multinational corporates. By the interpellation, the parliament can display its role in checks and balances to reaffirm that all voices from the private sector have been considered equally through the process in accordance with the government's policy.

**The second channel** is through related committees. The Thai Parliament usually studies and reports its findings related to important matters or policy issues. In this process, related agencies will be invited to provide necessary information to the committee. It is often found that the problem of policy compliance is due to the fact that the relevant agencies were working in silos. The NTMs on a particular product may also involve several agencies. Fact-finding about the problem will improve the efficiency of the government's pro-business regulatory environment in the future. ■



๔ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ร้าน Blue Elephant กรุงเทพฯ

4 April 2018, at Blue Elephant, Bangkok

คณะกรรมการบริหารกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย-ตุรกี นำโดยนางสุวรรณีสิริเวชชะพันธ์ประธานกลุ่มมิตรภาพเป็นเจ้าภาพเลี้ยงรับรองเพื่อเป็นเกียรติแก่ นางเอฟเรอา ดาเดเลน อักกุน เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐตุรกีประจำประเทศไทย เนื่องในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่

The Executive Committee of Thailand-Turkey

Parliamentarians Friendship Group, led by Mrs. Suwannee Sirivejchapun, Chairperson, hosted a banquet in honour of Turkish Ambassador, H.E. Ms. Evren Dağdelen Akgün, on the occasion of assuming new assignment.

๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

5 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายให้ นายณัฐ ผาสุก เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้แทนรับหนังสือจากสมาคมองค์การพิทักษ์รัฐธรรมนูญไทย นำโดย นายศรีสุวรรณ จรรยา เลขาธิการสมาคม เพื่อขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.)

ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ที่ผ่านการสรรหาบางรายว่าเข้าข่ายเป็นบุคคลที่มีคุณสมบัติไม่เป็นไปตามคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตาม พ.ร.บ.องค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อนำไปสู่การยกเลิกการสรรหากรรมการ กสทช.

The NLA President assigned Mr. Nut Phasuk, Secretary-General of the Senate, acting as the Secretary-General of the National Legislative Assembly, to receive a document from the Association of Thai Constitution Protection Organization, led by Mr. Srisuwan Janya, asking the Standing Committee to Examine the Background, Behaviour and Ethical Conduct of Persons nominated to be Members of the National Broadcasting and Telecommunications Commission (NBTC) to inspect whether some selected persons do not possess the qualifications in accordance with the qualifications and prohibitions prescribed in the Organization to Assign Frequency Waves and to Regulate the Radio Broadcasting, Radio Television and Telecommunications Services ACT, B.E. 2553 (2010) and the amendment (No. 2) B.E. 2560 (2017) in order to cancel the selection of NBTC members.



๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ปฐมบรมราชานุสรณ์ สะพานพระพุทธรยอดฟ้า กรุงเทพฯ

6 April 2018, at the King Rama I Statue, the Memorial Bridge, Bangkok

นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำคณะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วางพวงพุ่มดอกไม้ ในนาม “สภานิติบัญญัติแห่งชาติ” เพื่อถวายบังคมพระบรมราชานุสาวรีย์พระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช เนื่องในวันพระบาทสมเด็จพระพุทธยอดฟ้าจุฬาโลกมหาราช และวันที่ระลึกมหาจักรีบรมราชวงศ์

Mr. Siripol Yodmuangcharoen, NLA Member, led a group of NLA members and officials of the Secretariat of the Senate, acting



as the Secretariat of the National Legislative Assembly, to lay a wreath, on behalf of “the National Legislative Assembly” to pay homage to King Phutthayotfa Chulalok, on the occasion of King Phutthayotfa Chulalok Day and Chakri Dynasty Memorial Day.



๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ  
10 April 2018, at Parliament Building 1,  
Bangkok

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายให้ นางละออ ภูธรใจ ที่ปรึกษาด้านระบบงานนิติบัญญัติ เป็นผู้แทนให้การรับรอง Mr. James Klutse Avedzi สมาชิกรัฐสภาสาธารณรัฐกานา และคณะผู้เข้าร่วม “หลักสูตรธรรมภิบาลเพื่อการจัดทำบริการสาธารณะที่มีประสิทธิภาพ”

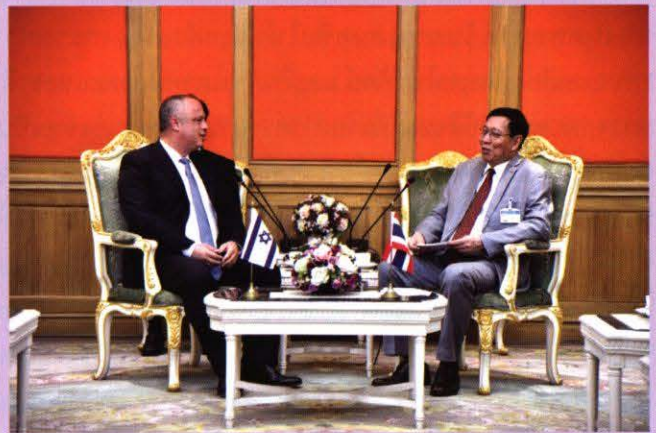
จากองค์การสร้างประสิทธิภาพแก่บุคลากรระหว่างประเทศ ในโอกาสเดินทางศึกษาดูงานที่ประเทศไทย

Mrs. La-Or Putornjai, Advisor for Legislative Procedure, was assigned by the President of the NLA to welcomed Mr. James Klutse Avedzi, Member of Parliament of the Republic of Ghana, and participants of “Good Governance Course for Effective Public Service Management” from Capacity Building Network International on the occasion of making a study visit to Thailand.

๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ  
17 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok

ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้การรับรอง นายยาฮีเอล บาร์รองประธานสภาคเนสเซ็ทแห่งรัฐอิสราเอล และนายเมอีร์ชโลโม เอกอัครราชทูตรัฐอิสราเอลประจำประเทศไทย ในโอกาสหารือข้อราชการ

Prof. Pornpetch Wichitcholchai, NLA President, welcomed H.E. Mr. Yehiel Hilik Bar, Vice-President of Knesset of Israel, and H.E. Mr. Meir Shlomo, Ambassador of Israel to Thailand, to discuss official issues.



๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ณ จังหวัดจันทบุรี  
18 April 2018, in Chanthaburi Province

คณะกรรมการดำเนินงานจัดตั้งสวนพฤกษศาสตร์ป่าชายเลนนานาชาติ รัชกาลที่ ๙ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว ประธานคณะกรรมการ ลงพื้นที่จังหวัดจันทบุรีเพื่อศึกษารายละเอียดของสภาพพื้นที่และบริเวณโดยรอบ ซึ่งจะใช้เป็นพื้นที่ในการสร้างสวนพฤกษศาสตร์ป่าชายเลนนานาชาติ รัชกาลที่ ๙



The NLA Committee on Establishing

King Rama IX International Mangrove Botanical Garden led by Prof. Sanit Aksornkaew, Chairperson, made an observation trip to Chanthaburi Province to study the condition of the area around the site which will be used for the construction of King Rama IX International Mangrove Botanic Garden.



๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารราชนาวิกสภา กรุงเทพฯ  
24 April 2018, at Royal Thai Naval Institute,  
Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง พร้อมด้วยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำ เพื่อต้อนรับและเป็นเกียรติแก่ นายวัลเดมาร์ ดูบายอฟสกี เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโปแลนด์ประจำประเทศไทย

Mr. Surachai Liengboonlertchai, NLA First Vice-President, together with NLA Members, hosted a reception dinner in honor of H.E. Mr. Waldemar Dubaniowski, Ambassador of the Republic of Poland to Thailand.

๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพฯ

25 April 2018, at Miracle Grand Convention Hotel, Bangkok

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง บรรยายพิเศษในหัวข้อเรื่อง “มุมมองและความคาดหวังของสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อบทบาทหน้าที่ของผู้ตรวจการแผ่นดิน” จัดโดย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน



Mr. Surachai Liengboonlertchai, NLA First Vice-President, gave a special lecture on “Perspectives and Expectations of the National Legislative Assembly towards the Roles and Duties of the Ombudsman” organized by the State Audit Office of the Kingdom of Thailand.



พระนเรศวรมหาราช เนื่องในวันที่ระลึกคล้ายวันสวรรคต

VAdm. Sonthaya Noichaya, NLA Member, as a representative of the NLA, led the government officials of the Secretariat of the Senate acting as the Secretariat of the National Legislative Assembly to lay a wreath on behalf of “the NLA” to pay homage in front of Somdej Phra Naresuan Maharat’s royal statue on the occasion of his Memorial Day.

๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ พระบรมราชานุสรณ์  
อำเภอดอนเจดีย์ จังหวัดสุพรรณบุรี

25 April 2018, at Don Chedi Monument, Don Chedi District,  
Suphan Buri Province

พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้แทนสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ วางพวงมาลาในนาม “สภานิติบัญญัติแห่งชาติ” เพื่อถวายราชสักการะสมเด็จพระนเรศวรมหาราช



๒๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

26 April 2018, at Parliament Building 1, Bangkok.

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายให้นายพงศ์ศักดิ์ อรุณศักดิ์สกุล ที่ปรึกษาด้านการเมือง การปกครองและการบริหารจัดการ เป็นผู้แทนรับหนังสือจากชมรมทันตอาสา นำโดย ทันตแพทย์หญิง สมรัก ศรีสุชาติ และผู้แทนชมรมทันตอาสา เพื่อขอให้ระงับการดำเนินการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติพลังงานนิวเคลียร์เพื่อสันติ พ.ศ. ๒๕๕๙

Mr. Pongkrit Aroonpukdeesakul, Advisor on Politics, Administration and Management, was assigned by the NLA President to receive a letter from the Club of Dental Volunteer, led by Mrs. Somrak Srisuchat (D.D.S) and representatives of the Club, to suspend amendment process of Nuclear Energy for Peace Bill B.E. 2559.



๒๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

26 April 2018, at Parliament Building 1, Bangkok.

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง รับหนังสือจาก นายวีระกิจ อัครโชติวิทย์ และ นายภาคภูมิ เดชหัสติน ผู้ประสานงานกลุ่มแอดมินเพจและผู้สนับสนุนในการให้ทางรถฉุกเฉิน ประกอบด้วย เพจ Street Hero Project เพจ Drama Addict เพจหมอเล็บแพนด้า และเพจ Red Skull Airline เพื่อขอให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา

บทลงโทษใหม่สำหรับการไม่หลบให้ทางรถฉุกเฉิน

Mr. Surachai Liengboonlertchai, NLA First Vice-President, received a letter from Mr. Veerakit Akarachotivit and Mr. Phakphum Dejhasdin, Coordinators of Admin page Administrator group and supporters of giving way to ambulances composing of Street Hero Project Page, Drama Addict Page, Mor Lab Panda Page and Red Skull Airline Page, asking the NLA to increase penalties for drivers not giving way to ambulances.



๒๖ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

26 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok.

คณะกรรมการประสานงานเพื่อสนับสนุนโครงการกองทุนการศึกษา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย

รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ในฐานะประธานคณะกรรมการ รับมอบกล่องรับบริจาคหนังสือจาก นายนพพล ชุกกลีน กรรมการผู้จัดการบริษัท รีเทล บิซิเนส โซลูชั่นส์ จำกัด ในโครงการ “ปันหนังสือให้น้องอ่าน” เพื่อมอบให้คณะกรรมการนำไปดำเนินการจัดตั้งในสถานที่ต่าง ๆ เพื่อขอรับการสนับสนุนหนังสือส่งมอบให้แก่โรงเรียนในโครงการกองทุนการศึกษาต่อไป

The NLA Coordinating Committee for Supporting Education Fund Project led by Mr. Surachai Liengboonlertchai, NLA First Vice-President, as Chairperson of the Committee, received Book Donation Boxes from Mr. Noppol Chuklin, Managing Director, Retail Business. Solutions Co. Ltd. The donation is under the Project “Sharing Books to Young Children for Reading”, to put in various places in order to collect books and deliver to schools under the project.



๑ - ๒ เมษายน ๒๕๖๑ ณ จังหวัดลำปาง

1 - 2 April 2018, in Lampang Province

คณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมชุมชนเมือง ในคณะกรรมการการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลเอก นิพัทธ์ ทองเล็ก ประธานคณะกรรมการ ศึกษาดูงานและรวบรวมข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาและฟื้นฟูสภาพแวดล้อมบริเวณโรงไฟฟ้าแม่เมาะและเหมืองลิกไนต์แม่เมาะ ตลอดจนแนวทางการแก้ไขปัญหาหมอกควัน และการจัดการขยะของจังหวัดลำปาง

The Sub-Committee on Natural Resources and Environment in Urban Communities, under the NLA Standing Committee on Natural Resources and Environment, led by Gen. Nipat Thonglek, Chairman of the Sub-Committee, made a study visit and gathered primary data on methods for solving problems and for environmental restoration in the area surrounding Mae Moh Power Plant and Mae Moh Lignite Mine as well as methods for solving problems on haze pollution and waste management in Lampang Province.

๒ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

2 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok.

คณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการ พร้อมด้วย นางสาวรรณี สิริเวชชะพันธ์ รองประธานคณะกรรมการ สังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ให้การรับรองนาย Surya Deva และนาย Dante Pesce

คณะกรรมการด้านสิทธิมนุษยชนกับบริษัทข้ามชาติและองค์กรธุรกิจอื่น ๆ ของสหประชาชาติ ในโอกาสเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ เพื่อรับทราบและติดตามเกี่ยวกับการดำเนินการด้านสิทธิมนุษยชนในประเด็นต่าง ๆ

The NLA Standing Committee on Foreign Affairs led by Mrs. Bilaibhan Sampatisiri, chairperson of the Committee, and Mrs. Suwannee Sirivejchapun, Vice-Chairperson of the NLA Standing Committee on Social and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, gave a welcome to Mr. Surya Deva and Mr. Dante Pesce, members of United Nations Working Group on Business and Human Right, on the occasion of official visit to Thailand, to follow up various issues concerning human rights.



๙ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

9 April 2018, at Parliament Building 1, Bangkok.

คณะกรรมการการสังคม เด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส สภานิติบัญญัติ แห่งชาติ ร่วมกับกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และสมาคมผู้สูงอายุ แห่งประเทศไทย ในพระราชูปถัมภ์สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี จัดเสวนา เรื่อง “สังคมผู้สูงอายุในยุคไทยแลนด์ ๔.๐” โดยมี พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ รองนายกรัฐมนตรี กล่าวเปิดการเสวนาและปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “นโยบายแห่งรัฐ : ระเบียบวาระแห่งชาติในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์”

บรมราชชนนี จัดเสวนา เรื่อง “สังคมผู้สูงอายุในยุคไทยแลนด์ ๔.๐” โดยมี พลเอก ฉัตรชัย สาริกัลยะ รองนายกรัฐมนตรี กล่าวเปิดการเสวนาและปาฐกถาพิเศษ เรื่อง “นโยบายแห่งรัฐ : ระเบียบวาระแห่งชาติในการเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุโดยสมบูรณ์”

The NLA Standing Committee on Social and Children, Youth, Women, the Elderly, the Disabled and the Underprivileged Affairs, together with Department of Older Persons, Ministry of Social Development and Human Security and Senior Citizen Council of Thailand under Royal Patronage of Her Royal Highness the Princess Mother, held a seminar on “Aging Society in Thailand 4.0 Era”. In this occasion, Gen. Chatchail Sarikulya, Deputy Prime Minister, delivered an opening remark and gave a special lecture on “State Policy: National Agenda for Completely Entering Aging Society”.



**๑๘ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ**

**18 April 2018, at the Parliament Building 2, Bangkok**

คณะกรรมการการพาณิชย์ การอุตสาหกรรม และการแรงงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร ประธานคณะกรรมการธิการ พร้อมด้วย รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ลิ่มสกุล ประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย-บาห์เรน ให้การรับรองคณะ ASEAN Bahrain Council นำโดย Mr. Shaikh Daij bin isa Al Khalifa ประธานคณะ ในโอกาส

เข้าเยี่ยมคารวะและหารือเกี่ยวกับแนวทางส่งเสริมความร่วมมือทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุนระหว่างไทย-บาห์เรน

The NLA Committee on Commerce, Industry and Labour, led by Gen. Singasuk Singpai, Chairperson, together with Assoc. Prof. Chusak Limsakul, Chairperson of the Thailand-Bahrain Parliamentarians Friendship Group, welcomed an ASEAN Bahrain Council delegation, led by Mr. Shaikh Daij bin isa Al Khalifa, Chairman, on the occasion of the courtesy call and consultation on economic, commercial and investment cooperation promotion between Thailand and Bahrain.

**๑๙ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ**

**19 April 2018, at the Parliament Building 2, Bangkok**

คณะกรรมการการการศึกษาและการกีฬา สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย นายตวง อันทะไชย ประธานคณะกรรมการธิการ ให้การต้อนรับตัวแทนสภามวยไทยโลก จากมหาวิทยาลัยกรุงเทพธนบุรี เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ไทย ๒๕๖๑

The NLA Committee on Education and Sports, headed by Mr. Tuang Untachai, Chairperson, greeted representatives of World Muaythai Council from Bangkokthonburi University on the occasion of the Thai New Year 2018.



**๒๑ เมษายน ๒๕๖๑ ณ จังหวัดปัตตานี**

**21 April 2018, in Pattani Province**

คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย นายกล้านรงค์ จันทิก ประธานคณะกรรมการธิการ ประชุมหารือข้อราชการและรับฟังปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติหน้าที่ ร่วมกับผู้ว่าราชการจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด ข้าราชการจากส่วนราชการต่าง ๆ ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ป.ช. ประจำจังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงาน ก.ก.ต. ประจำจังหวัด และผู้แทน



จากหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง พร้อมพบปะกับผู้นำศาสนาอิสลาม ณ มัสยิดกลางประจำจังหวัดปัตตานีและมัสยิดกรือเซะ

The NLA Committee on Political Affairs, led by Mr. Klanarong Chanthick, Chairperson, discussed and perceived the problems and obstacles to operational performance with Governor, Vice Governor, officials of government agencies, Director of the Provincial Office of the National Anti-Corruption Commission, Director of the Office of the Provincial Election Commission, and representatives of related agencies. In this regard, the Committee also had a meeting with Muslim leaders at Pattani Central Mosque and Krue Se Mosque.



๒๓ - ๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ จังหวัดสงขลา ยะลา และ  
นราธิวาส

23 - 25 April 2018, in Songkhla, Yala and Narathiwat  
Provinces

คณะกรรมการการทหารบริหารราชการแผ่นดิน  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยมี พลเอก อู้ด เบื้องบน  
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ พลเอก สุนทร ขำคมกุล  
ประธานคณะกรรมการป้องกัน การรักษาความมั่นคง  
ประเทศ และกิจการทหาร และนายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล

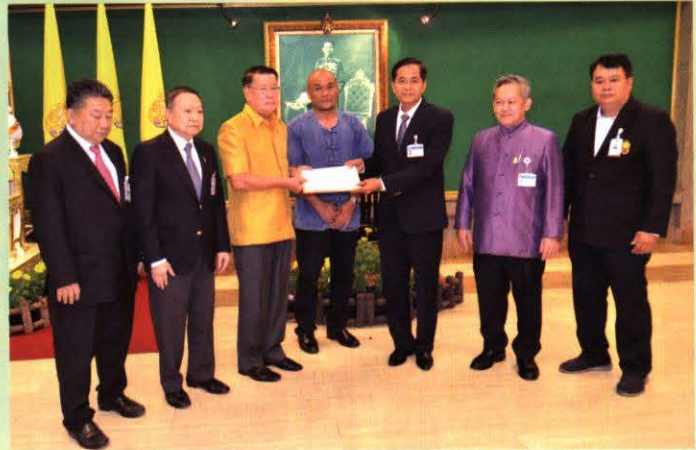
กรรมการ ศึกษาดูงานด้านความมั่นคงในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

The NLA Committee on Administration of State Affairs, led by General Oud Buangbon, Chief Advisor of the Committee, General Soonthorn Khumkomgool, Chairman of the Sub-Committee on Protection, Country Security and Military Affairs, together with Mr. Nipon Narapitakkul, Committee Member, made an observation trip to study the security in Southern Provinces areas.

๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

24 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลเอก ดนัย มีชูเวท  
ประธานคณะกรรมการ รับหนังสือจาก นายอนันต์  
ดาโลดม นายกสมาคมพืชสวนแห่งประเทศไทย เพื่อนำ  
ข้อคิดเห็นจากการสัมมนา เรื่อง “การกำจัดการใช้สารเคมี  
กำจัดวัชพืชทำไม? ใครได้-ใครเสีย? มีทางออกหรือไม่?”  
เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



The NLA Committee on Agriculture and Co-operatives, led by General Danai Meechoovet, Chairperson, received documents from Mr. Anan Dalodom, President of the Association of Thailand Horticulture, submitting comments from the seminar “Eliminating the use of herbicides: Why? Who gains, who loses? Is there a solution?” to the NLA.



๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

24 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการสาธารณสุข สภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติ นำโดย นายเจตน์ ศิรธรานนท์ ประธานคณะ  
กรรมการ รับหนังสือจากตัวแทนเครือข่ายอาสาคนรัก  
แม่กลอง ชมรมคนดำเนินรักถิ่น และคนรักคลองดำเนิน  
เพื่อขอให้คณะกรรมการพิจารณาทบทวนร่างพระราช  
บัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

The NLA Committee on Public Health, led by Mr. Jeth Sirathranont, Chairperson, received a letter from representatives of Mae Klong Voluntary Lovers Network, Damnoen People Love Locality Club, and Lovers of Damnoen Cannel, requesting the Committee to consider and revise Dangerous Objects Bill, (No. ..) B.E. ....



๒๔ เมษายน ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมภัคดีศรีสงคราม ศาลากลาง จังหวัดระยอง

24 April 2018, at Si Songklram Room, Town Hall, Rayong Province

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. .... นำโดย พลเอก ออกนิษฐ์ หมั่นสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญ ศึกษาดูงานและเปิดเวทีรับฟังความคิดเห็น จากกลุ่มผู้ใช้น้ำต่อร่างพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ....

The NLA Ad Hoc Committee on Considering Water Resources Bill B.E. ...., led by General Akanit Muansawad, Chairperson, made an observation trip and open a forum to listen to the opinions on Water Resources Bill, B.E.... form people using water.

๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ  
25 April 2018, at Parliament Building 2, Bangkok

คณะกรรมการการต่างประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ ประธานคณะกรรมการ ให้การรับรอง H.E. Mrs. Chua Siew San เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐสิงคโปร์ ประจำประเทศไทย ในโอกาสร่วมประชุมกับคณะกรรมการ เพื่อรับทราบและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างราชอาณาจักรไทยกับสาธารณรัฐสิงคโปร์



The NLA Committee on Foreign Affairs, led by Mrs. Bilaibhan Sampatisiri, Chairperson, welcomed H.E. Mrs. Chua Siew San, Ambassador of the Republic of Singapore to Thailand, participating in a meeting with the Committee to receive and exchange ideas relating to relationship between the Kingdom of Thailand and the Republic of Singapore.



๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ สาธารณรัฐบัลแกเรีย  
25 April 2018, in People's Republic of Bulgaria

คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลอากาศเอก ชาลี จันทร์เรือง ประธานคณะกรรมการ ประชุมทวิภาคีกับคณะผู้บริหารของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีแห่งกรุงโซเฟีย เพื่อหารือการบริหาร

จัดการระบบการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรมของสาธารณรัฐบัลแกเรีย รวมถึงผลงานวิจัยและการพัฒนา ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม

The NLA Committee on Science, Technology, Mass Communication and Information, led by Air Chief Marshal Charlie Chandruang, Chairperson, participated in a bilateral meeting with executives of Technology University of Sofia to discuss on the management of education system in science, technology and innovation of the Republic of Bulgaria, including research and development in science, technology and business.

๒๕ เมษายน ๒๕๖๑ ณ กระทรวงพลังงาน กรุงเทพฯ  
25 April 2018, at Ministry of Energy, Bangkok

คณะกรรมการการพลังงาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ นำโดย พลเอก สกนธ์ สัจจานิตย์ ประธานคณะกรรมการ ร่วมพบปะสนทนาและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นด้านพลังงาน ร่วมกับ นายศิริ จิระพงษ์พันธ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน นายธรรมยศ ศรีช่วย ปลัดกระทรวงพลังงาน และผู้บริหารกระทรวงพลังงาน



The NLA Committee on Energy, led by General Sakol Sajjanit, Chairperson, discuss and exchange ideas relating to energy with Mr. Siri Chiraphongphan, Minister of Ministry of Energy, Mr. Thammayot Srichuai, Permanent Secretary of Ministry of Energy, and executives.



๑๐ เมษายน ๒๕๖๑ ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ  
10 April 2018, at Parliament Building 1, Bangkok

นาย Nut Phasuk เลขาธิการวุฒิสภา นายสรศักดิ์ เพียรเวช เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และนายเพชร อนันตศิลป์ อธิบดีกรมธนารักษ์ ร่วมลงนามบันทึกข้อตกลงการใช้ที่ราชพัสดุบริเวณโรงงานกะป๋องเดิม แปลงหมายเลขทะเบียนที่ กท.๒๖๑๕ แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพมหานคร โดยมีคณะผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และกรมธนารักษ์ ร่วมเป็นสักขีพยาน

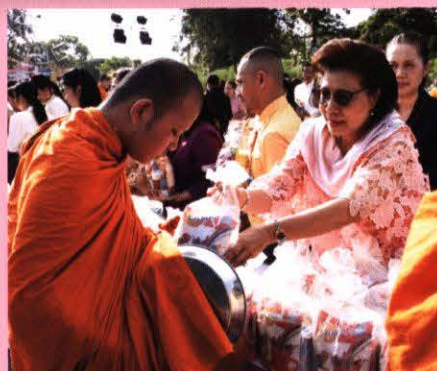
Mr. Nut Phasuk, Secretary-General of the Senate, Mr. Sorask Pienvej, Secretary-General of the House of Representatives and Mr. Patchare Anantasin, Director-General of the Treasury Department, signed a Memorandum of Understanding to use the area of former Royal Thai Mint, No. กท.2615, Sam Sen Nai Sub-district, Khet Phaya Thai District, Bangkok. The executives of the Secretariat of the Senate and the House Representatives as well as the executives of the Treasury Department attended as witness.

๑๓ เมษายน ๒๕๖๑ ณ บริเวณลานพระบรมราชานุสาวรีย์ รัชกาลที่ ๖ สวนลุมพินี กรุงเทพฯ

13 April 2018, at the King Rama VI Monument, Lumpini, Bangkok

นางสาวสุภางค์จิตต์ ไตรเพทพิสัย รองเลขาธิการวุฒิสภา เป็นผู้แทนสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมพิธีทำบุญตักบาตร เนื่องในงานเทศกาลมหาสงกรานต์กรุงเทพมหานคร ประจำปีพุทธศักราช ๒๕๖๑

Ms. Suphangjit Tripetphisai, Deputy Secretary-General of the Senate, represented the Secretariat of the Senate, attended the ceremony to make merit on the occasion Bangkok's Songkran Festival for the year 2561.



# ช่องทาง การติดตามข่าวสาร ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



เว็บไซต์ สนช.  
www.senate.go.th



เว็บไซต์ประชาสัมพันธ์ สนช.  
click.senate.go.th



Facebook  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



NLA (@Click\_NLA)



Call Center  
0 2244 1777-8



Line ปชส.สนช.



เกาะติด  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
FM 87.5 MHz



วิทยุออนไลน์  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
nlaradio.senate.go.th.



Senate Channel



โทรทัศน์รัฐสภา  
ไอพีทีวี 1



สาร สนช.

## สาร สนช.

- เป็นวารสารฉบับรายเดือน จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภิชนนทานการ
- โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- หากต้องการข้อมูล ข้อเสนอแนะ หรือคำถามใด ๆ เกี่ยวกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

**กรุณาติดต่อ :** กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
เลขที่ ๔๔๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐  
โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙ Call Center วุฒิสภา ๐ ๒๒๔๔ ๑๗๗๗-๘ www.senate.go.th

Click NLA  
ตามติดภารกิจ สนช.

