



ร่วมคิด ร่วมสร้าง ร่วมร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมลงประชามติ

สาระสำคัญของร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช....

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2549 ได้กำหนดให้มีสภาร่างรัฐธรรมนูญเพื่อจัดทำร่างรัฐธรรมนูญ และให้สภาร่างรัฐธรรมนูญแต่งตั้งคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ จำนวน 35 คน ในกรณีนี้ คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญได้ประชุมร่วมกันเป็นครั้งแรก ตั้งแต่วันที่ 25 มกราคม 2550 เพื่อดำเนินการยกร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช...โดยได้มีการประชุมทั้งสิ้น 28 ครั้ง (ถึงวันที่ 17 เมษายน 2550) และได้มีการสัมมนาเพื่อสรุปลักษณะความคิดเห็นในร่างรัฐธรรมนูญ ที่จังหวัดเพชรบุรีและจังหวัดชลบุรี ซึ่งร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช...ฉบับแรก (ฉบับรับฟังความคิดเห็น) ประกอบด้วย 15 หมวด รวม 299 มาตรา โดยเพิ่มเติมหมวดที่ว่าด้วยการเงิน การคลัง และการงบประมาณ หมวดที่ว่าด้วยองค์การตามรัฐธรรมนูญ และหมวดที่ว่าด้วยจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และเจ้าหน้าที่ของรัฐ



ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช...ร่างขึ้นบนสถานการณ์ที่จะต้องนำพาประเทศไปสู่การปกครองระบอบประชาธิปไตยที่สมบูรณ์ และจัดให้มีการเลือกตั้งภายในปี พ.ศ. 2550 คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ สภาร่างรัฐธรรมนูญ

จึงได้ประมวลความคิดเห็นจากเวทีต่างๆ จนเป็นบทบัญญัติร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช...ซึ่งมีสาระสำคัญใน 4 แนวทางด้วยกัน ดังนี้

1. การคุ้มครอง ส่งเสริม และการขยายสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างเต็มที่
2. การลดการผูกขาดอำนาจรัฐและจัดการใช้อำนาจอย่างไม่เป็นธรรม
3. การทำให้การเมืองมีความโปร่งใส มีคุณธรรม และจริยธรรม
4. การทำให้ระบบตรวจสอบมีความเข้มแข็ง และทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แสดงความคิดเห็นได้อีกในเวทีต่างๆ ทั่วประเทศ จนถึง 25 พฤษภาคม 2550

คณะกรรมการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ สภาร่างรัฐธรรมนูญ
WWW.PARLIAMENT.GO.TH โทร. 1743 ตู้ ป.ณ. 555 รัฐสภา



ร่วมคิด ร่วมสร้าง ร่วมร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมลงประชามติ

ร่างรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช....มีสาระสำคัญ
ใน 4 แนวทางด้วยกัน ดังนี้

1.1 เพิ่มประเภทสิทธิและเสรีภาพให้มากขึ้นกว่าเดิม

- การให้สิทธิและเสรีภาพตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยรับรอง มีผลผูกพันเช่นเดียวกับสิทธิและเสรีภาพที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ
- การคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลไม่ให้ถูกละเมิด
- เพิ่มสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก รวดเร็ว ทัวถึง
- สิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนได้รับการคุ้มครองอย่างไม่เคยมีมาก่อน ไม่เพียงแต่ห้ามปิดกั้นกิจการสื่อมวลชนเท่านั้น ยังห้ามแทรกแซงสื่อมวลชนในการเสนอข่าวสาร รวมทั้งห้ามผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเป็นเจ้าของกิจการหรือเป็นผู้ถือหุ้นในกิจการสื่อมวลชนด้วย เพื่อป้องกันการใช้อิสสารมวลชนเพื่อประโยชน์ของตนเอง
- ประชาชนยังได้รับการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 12 ปี โดยเพิ่มให้ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ หรือผู้อยู่ในสภาวะยากลำบาก ต้องได้รับการสนับสนุนจากรัฐเพื่อให้ได้รับการศึกษาโดยทัดเทียมกับบุคคลอื่น
- เด็ก เยาวชน และบุคคลในครอบครัวได้รับสิทธิเพิ่มขึ้นในการพัฒนาด้านร่างกาย จิตใจ และสติปัญญา
- บุคคลที่ไร้ที่อยู่อาศัยและไม่มีรายได้เพียงพอ มีสิทธิได้รับการช่วยเหลือจากรัฐเป็นครั้งแรก
- ขยายสิทธิชุมชน การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ จะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียก่อน ชุมชนมีสิทธิที่จะฟ้องหน่วยราชการ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติรับรองสิทธิชุมชนไว้
- ในการทำสนธิสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างประเทศทั้งหลายที่มีผลกระทบต่อประชาชน รัฐจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อน
- ให้สิทธิประชาชน 100,000 คน เข้าชื่อเพื่อเสนอขอแก้ไขรัฐธรรมนูญได้

1.2 ทำให้การใช้สิทธิและเสรีภาพง่ายขึ้นกว่าเดิม

- แบ่งหมวดหมู่ของสิทธิและเสรีภาพไว้ชัดเจน เพื่อให้ประชาชนอ่านและเข้าถึงรัฐธรรมนูญได้โดยง่าย ได้แก่ สิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคล สิทธิในกระบวนการยุติธรรม สิทธิในข้อมูลข่าวสารและการร้องเรียน สิทธิชุมชน
- สิทธิและเสรีภาพที่รัฐธรรมนูญได้รับรองและคุ้มครองไว้ แม้ยังไม่มีกฎหมายลูกตราขึ้น ประชาชนก็สามารถใช้สิทธิและเสรีภาพเหล่านั้นได้ทันที โดยการร้องขอต่อศาล
- ลดจำนวนประชาชนในการเข้าชื่อเสนอร่างกฎหมายและถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง จาก 50,000 ชื่อ เหลือ 20,000 ชื่อ

1.5 ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารงานของท้องถิ่นและกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อเป็นฐานของการปกครองระบอบประชาธิปไตยระดับประเทศ

- ปฏิรูประบบการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้บุคลากรมีสถานะเป็นข้าราชการเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือน ให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมระดับท้องถิ่นด้วย
- เพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับท้องถิ่น ลดจำนวนประชาชนที่จะเข้าชื่อถอดถอนนักการเมืองท้องถิ่นและการเสนอร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานการดำเนินงานต่อประชาชน ในเรื่องการจัดทำงบประมาณ การใช้จ่าย และผลการดำเนินงานในรอบปี เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบกำกับดูแล

1.3 ทำให้การใช้สิทธิและเสรีภาพ

มีประสิทธิภาพ มีมาตรการคุ้มครองอย่างชัดเจน

- ทำสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญให้เป็นจริงในทางปฏิบัติมากยิ่งขึ้น
- กำหนดระยะเวลาในตรากฎหมายลูกต้องบัญญัติรองรับตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญให้ชัดเจน
- ให้ประชาชนที่ถูกละเมิดสิทธิฟ้องศาลรัฐธรรมนูญได้โดยตรง
- ให้ชุมชนมีสิทธิฟ้องศาลได้ในกรณีที่มีการละเมิดสิทธิของชุมชน
- ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติฟ้องศาลรัฐธรรมนูญและศาลปกครองได้

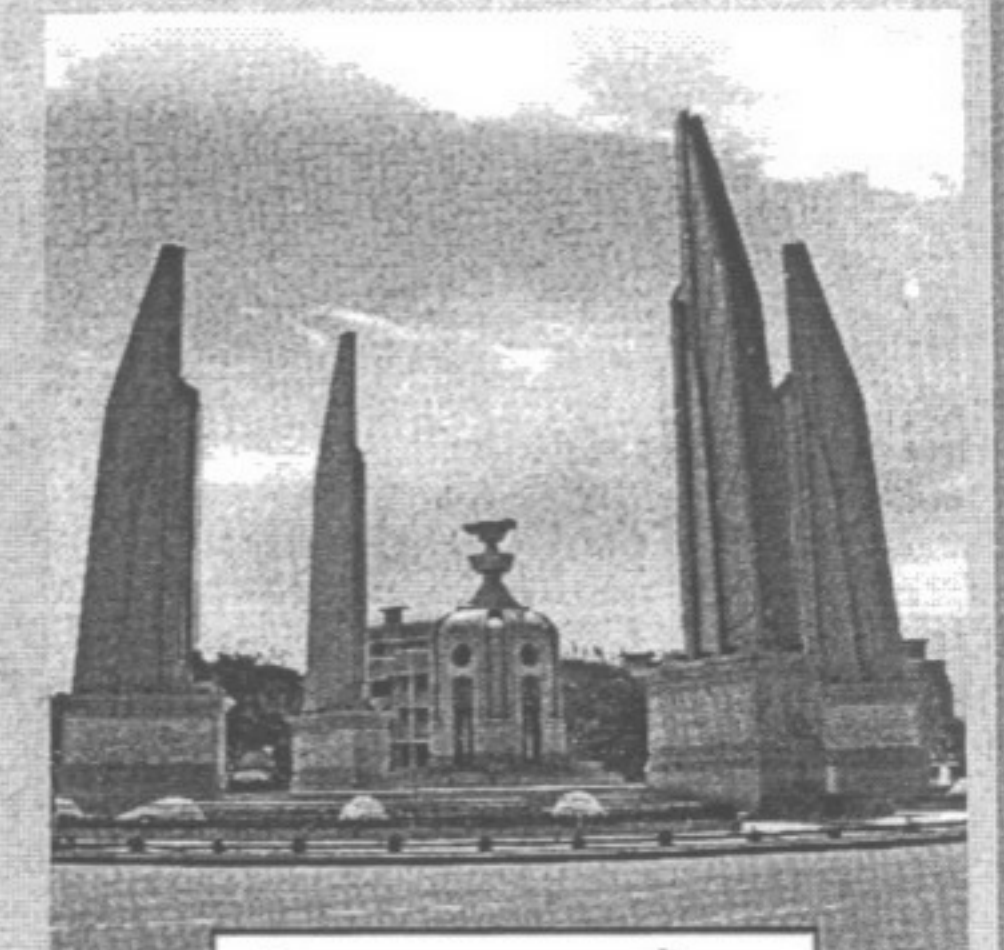
1.4 ทำให้แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐมีความชัดเจนรอบด้านและผูกพันรัฐมากกว่าเดิม

- แยกแยะหมวดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในเรื่องที่สำคัญ และมีสภาพบังคับตามสมควร เช่น รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการดำเนินการตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีอากรให้มีความเป็นธรรม จัดให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน ระมัดระวังในการกระทำใดอันทำให้สาธารณูปโภคดังกล่าวตกอยู่ในความผูกพันของเอกชน

1.
การคุ้มครอง ส่งเสริม
และการขยายสิทธิและ
เสรีภาพของประชาชน
อย่างเต็มที่

แสดงความคิดเห็นได้อีกในเวทีต่างๆ ทั่วประเทศ จนถึง 25 พฤษภาคม 2550

คณะกรรมการการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ สภาร่างรัฐธรรมนูญ
WWW.PARLIAMENT.GO.TH โทร. 1743 ตู้ ป.ณ. 555 รัฐสภา



(โปรดอ่านต่อวันพุงนี้) (2)



ร่วมคิด ร่วมสร้าง ร่วมร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมลงประชามติ

2.1 เสริมสร้างอำนาจทางการเมืองให้แก่ประชาชน

- ให้ประชาชนและชุมชนมีอำนาจในการฟ้องร้องรัฐที่ใช้อำนาจไม่เป็นธรรมได้
- ให้ประชาชนใช้สิทธิทางการเมืองได้ง่ายขึ้น เช่น การลดจำนวนประชาชนในการเข้าชื่อถอดถอนนักการเมืองและการเสนอกฎหมาย ทั้งในระดับประเทศและในระดับท้องถิ่น

2.2 จำกัดการผูกขาดและการใช้อำนาจที่ไม่เป็นธรรมของรัฐบาล

- นายกรัฐมนตรีอยู่ได้ไม่เกิน 2 สมัย หรือ 8 ปี
- การตราพระราชกำหนดของรัฐบาลจะต้องถูกตรวจสอบโดยเคร่งครัดจากศาลรัฐธรรมนูญ มิใช่ตามอำเภอใจของรัฐบาลอีกต่อไป
- มีหมวดการเงิน การคลัง และงบประมาณขึ้นเป็นครั้งแรกในประเทศไทย เพื่อมิให้รัฐบาลใช้จ่ายเงินอย่างไม่มีวินัยทางการเงิน และงบประมาณรายจ่ายบกลางต้องมีจำนวนจำกัดและต้องแสดงผลและความจำเป็นด้วย
- กำหนดขอบเขตภาระหน้าที่ของรัฐบาลรักษาการอย่างชัดเจน เพื่อมิให้รัฐบาลรักษาการแทรกแซงการทำงานของฝ่ายประจำ และใช้กลไกของรัฐไปสนับสนุนพรรคการเมืองและผู้สมัครฝ่ายตนในการเลือกตั้ง

2.3 ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นอิสระจากการครอบงำของพรรคการเมือง เพื่อทำหน้าที่ผู้แทนประชาชนอย่างเต็มที่

- สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มีอิสระจากมติพรรคการเมืองในการตั้งกระทู้ถาม การอภิปรายและการลงมติในการอภิปรายไม่ไว้วางใจ

2.
การลดการผูกขาดอำนาจรัฐและขจัดการใช้อำนาจอย่างไม่เป็นธรรม

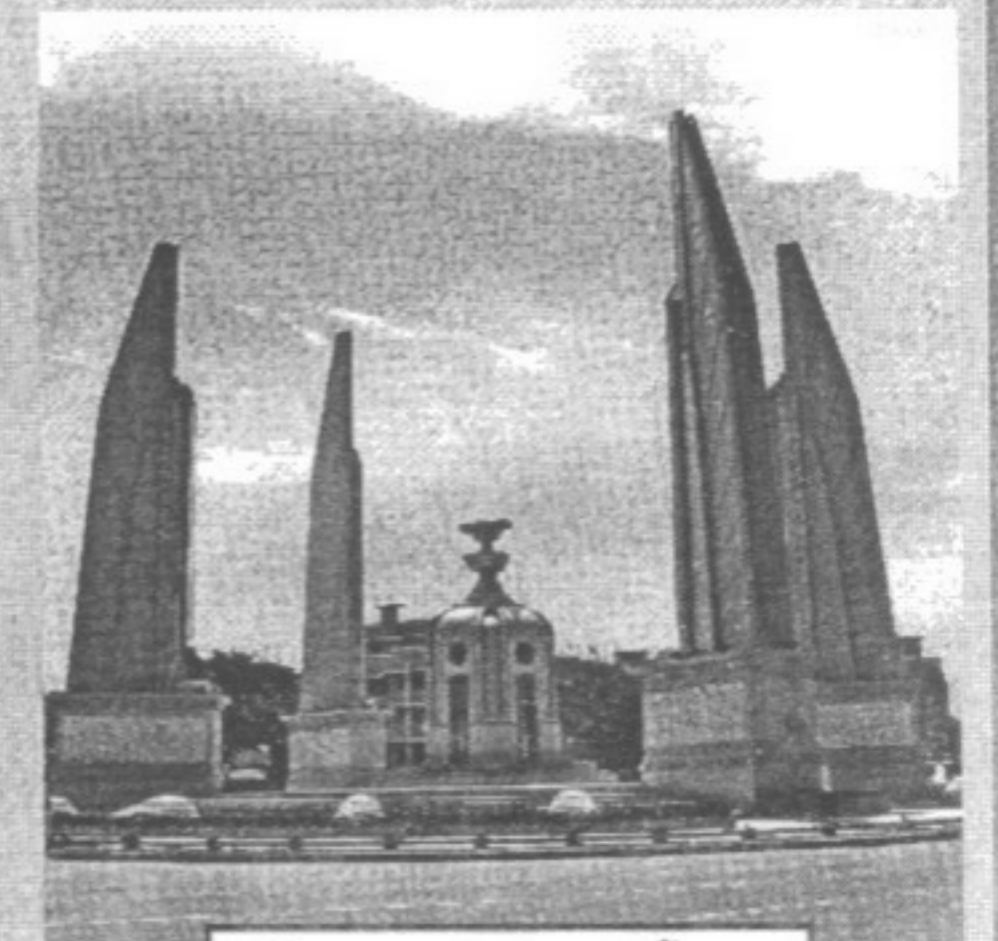
2.5 ห้ามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาแทรกแซงข้าราชการประจำ

2.4 ให้สมาชิกวุฒิสภาปลอดจากอิทธิพลของพรรคการเมืองอย่างแท้จริง

- ด้วยการกำหนดให้การได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภาเป็นระบบสรรหาที่มาจากจังหวัดและกลุ่มวิชาชีพ แทนที่ระบบการเลือกตั้งซึ่งถูกแทรกแซงโดยพรรคการเมือง ระบบการสรรหาจะทำให้การเมืองของประเทศไม่เป็นการเมืองของนักการเมืองที่มาจากการเลือกตั้งเท่านั้น

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช...มีสาระสำคัญใน 4 แนวทางด้วยกัน ดังนี้

1. การคุ้มครอง ส่งเสริม และการขยายสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างเต็มที่
2. การลดการผูกขาดอำนาจรัฐ และขจัดการใช้อำนาจอย่างไม่เป็นธรรม
3. การทำให้การเมืองมีความโปร่งใส มีคุณธรรม และจริยธรรม
4. การทำให้ระบบตรวจสอบมีความเข้มแข็งและทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ



(โปรดอ่านต่อวันพรุ่งนี้) (3)

แสดงความคิดเห็นได้อีกในเวทีต่างๆ ทั่วประเทศ จนถึง 25 พฤษภาคม 2550

คณะกรรมการการประชามติและเผยแพร่ สภาร่างรัฐธรรมนูญ
WWW.PARLIAMENT.CO.TH โทร. 1743 ตู้ ปณ. 555 รัฐสภา



ร่วมคิด ร่วมสร้าง ร่วมร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมลงประชามติ

3.1 บัญญัติหมวดคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่ง ทางการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้อย่างชัดเจน

- จริยธรรมจะต้องมีมาตรฐานที่ชัดเจน โดยมีกลไกและระบบในการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ รวมทั้งกำหนดขั้นตอนการลงโทษตามความร้ายแรงแห่งการละเมิด
- การฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมที่ร้ายแรงของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองนำไปสู่การถอดถอนออกจากตำแหน่ง

3.2 กำหนดมาตรการเพื่อไม่ให้มีผลประโยชน์ทับซ้อน ทางการเมือง

- นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ต้องไม่เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นในห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทต่อไป ทั้งนี้ ตามจำนวนที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งครอบคลุมถึงคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย

3.3 การแสดงทรัพย์สินและหนี้สิน ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองมีความเข้มข้นขึ้น

- ขยายไปถึงทรัพย์สินที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลของบุคคลอื่น ไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมด้วย
- นอกจากนี้ การแสดงทรัพย์สินและหนี้สินของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภาจะต้องเปิดเผยให้แก่สาธารณชนเช่นเดียวกับของรัฐมนตรี

3.
การทำให้การเมือง
มีความโปร่งใส
มีคุณธรรมและจริยธรรม
(เต็มสิ่งที่ขาดหายไปใน
รัฐธรรมนูญ
พ.ศ. 2540)

3.5 ห้ามประธานสภา รองประธานสภา นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี ดำเนินการในลักษณะ ที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

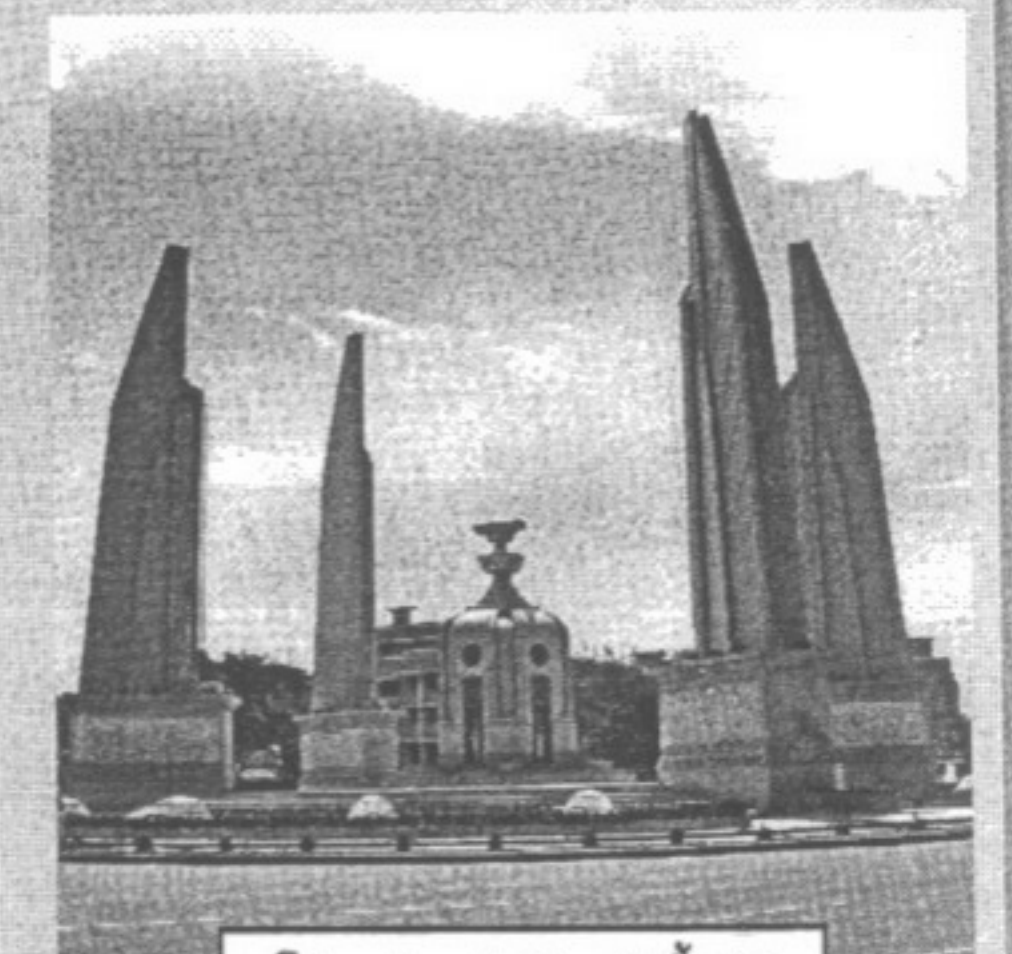
- ประธานสภาและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ในระหว่างการดำรงตำแหน่งจะเป็นกรรมการบริหาร หรือดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองในขณะเดียวกันมิได้
- นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี ห้ามมิให้ออกเสียงลงคะแนนในเรื่องที่เกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง การปฏิบัติหน้าที่ หรือการมีส่วนได้เสียในเรื่องนั้น

3.4 ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี พ้นจากตำแหน่งในกรณีที่ศาลมีคำพิพากษาได้ง่ายขึ้น

- กรณีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา เมื่อมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก แม้จะมีการรอลงโทษก็พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่ในกรณีที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ
- กรณีนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี เมื่อต้องคำพิพากษาให้จำคุก แม้คดีจะยังไม่ถึงที่สุดหรือมีการรอลงโทษก็พ้นจากตำแหน่ง เว้นแต่ในกรณีที่ได้กระทำโดยประมาท ลหุโทษ หรือความผิดฐานหมิ่นประมาท

ร่างรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย
พุทธศักราช...มีสาระสำคัญ
ใน 4 แนวทางด้วยกัน ดังนี้

1. การคุ้มครอง ส่งเสริม
และการขยายสิทธิและเสรีภาพ
ของประชาชนอย่างเต็มที่
2. การลดการผูกขาดอำนาจรัฐ
และจัดการใช้อำนาจ
อย่างไม่เป็นธรรม
3. การทำให้การเมือง
มีความโปร่งใส มีคุณธรรม
และจริยธรรม
4. การทำให้ระบบตรวจสอบ
มีความเข้มแข็งและทำงานได้
อย่างมีประสิทธิภาพ



(โปรดอ่านต่อวันพรุ่งนี้) (4)

แสดงความคิดเห็นได้อีกในเวทีต่างๆ ทั่วประเทศ จนถึง 25 พฤษภาคม 2550

คณะกรรมการการประชามติสัมพันธและเผยแพร่ สภาร่างรัฐธรรมนูญ
WWW.PARJAMENT.CO.TH โทร. 1743 ตู้ ป.ณ. 555 รัฐสภา



ร่วมคิด ร่วมสร้าง ร่วมร่างรัฐธรรมนูญ ร่วมลงประชามติ

4.1 ปรับปรุงระบบการสรรหาองค์กรตรวจสอบ เพื่อให้ได้คนที่มีความเป็นอิสระอย่างแท้จริง

- โดยการกำหนดให้ประธานศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลฎีกา ประธานศาลปกครองสูงสุด ประธานสภาผู้แทนราษฎร และผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร เป็นคณะบุคคลสรรหาผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

4.3 จัดให้มีระบบการตรวจสอบการทำงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

- การให้ใบเหลือง ใบแดงของคณะกรรมการการเลือกตั้ง สามารถอุทธรณ์ต่อศาลฎีกาได้ ส่วนการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น สามารถอุทธรณ์คำสั่งที่ศาลอุทธรณ์ และศาลอุทธรณ์ภาคได้

- ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา มีอำนาจตรวจสอบการละเลยการปฏิบัติหน้าที่ หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ หรือองค์กรในกระบวนการยุติธรรม

4.
การทำให้องค์กรตรวจสอบมีความอิสระ เข้มแข็ง และทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

4.2 ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ และระบบการทำงานขององค์กรตรวจสอบให้ดียิ่งขึ้น

- ให้ศาลรัฐธรรมนูญมีอำนาจรับฟ้องเรื่องที่ประชาชนถูกละเมิดสิทธิและเสรีภาพได้โดยตรง

- ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภาสามารถหยิบยกเรื่องที่เกิดความเสียหายต่อประชาชนโดยรวมขึ้นพิจารณาได้โดยไม่จำเป็นต้องมีการร้องเรียน

- เพิ่มอำนาจคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นผู้เสียหายแทนประชาชน เพื่อฟ้องร้องได้ในกรณีที่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชน

- ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สามารถอภิปรายนายกรัฐมนตรีได้ง่ายขึ้น โดยใช้เสียงเพียง 1/4 และรัฐมนตรี 1/5 หรือเมื่อครบ 2 ปี ในกรณีเสียงไม่ถึงจำนวนที่กำหนดก็ให้เปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจได้ด้วย นอกจากนี้ยังกำหนดให้สามารถอภิปรายไม่ไว้วางใจโดยไปดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีอื่นได้

ร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช...มีสาระสำคัญใน 4 แนวทางด้วยกัน ดังนี้

1. การคุ้มครอง ส่งเสริม และการขยายสิทธิและเสรีภาพของประชาชนอย่างเต็มที่
2. การลดการผูกขาดอำนาจรัฐ และจัดการใช้อำนาจอย่างไม่เป็นธรรม
3. การทำให้การเมืองมีความโปร่งใส มีคุณธรรม และจริยธรรม
4. การทำให้ระบบตรวจสอบมีความเข้มแข็งและทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

