



ชุดที่ ๑๔ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๗

(สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๒๐ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๘

ศูนย์ตัวเลขและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ ๑๑ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๘

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../.....วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๗/๒๕๓๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๒๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๘
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๘๐ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ บัดนี้ได้มีท่านสมาชิก
ลงชื่อมาประชุมจำนวน ๒๓๕ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุม
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งให้ทราบ เนื่องด้วยใน
การประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๙ จะมี
การถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและโทรทัศน์ ตั้งแต่ต้นจนเสร็จสิ้น
การประชุม แต่เนื่องจาก พลเอก สมเด็จพระบรมโอรสาธิราชฯ สยามมกุฎ
ราชกุมาร เสด็จพระราชดำเนินเปิดงานเยาวชนแห่งชาติ ณ ศูนย์เยาวชน
กรุงเทพมหานคร ไทย-ญี่ปุ่น ดินแดง ตั้งแต่เวลา ๑๐.๐๐ น. ซึ่งทางสถานีวิทยุ
กระจายเสียงแห่งประเทศไทย จะถ่ายทอดเสียงให้ประชาชนรับฟังโดยทั่วกัน
ดังนั้นจึงของดการถ่ายทอดเสียงการประชุมสภาผู้แทนราษฎร จนกว่าจะเสร็จพิธี
จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรอง
รายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

ก่อนที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมขอหารือที่ประชุม
กล่าวคือ เนื่องจากการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้ เป็นร่าง
พระราชบัญญัติที่สำคัญ ซึ่งท่านสมาชิกมีจำนวนมากที่จะต้องอภิปราย ผมก็จะเปิด
กว้างให้ท่านสมาชิกของเรานั้น ได้อภิปรายโดยทั่วถึงกัน เพราะฉะนั้นผมจึงขอ
หารือกับบรรดาท่านสมาชิกทุกท่าน ว่าผมจะขอกำหนดเวลาการอภิปรายของ
บรรดาท่านสมาชิก ขอให้ใช้เวลาเพียง ๑๐ นาที แล้วสำหรับท่านผู้นำฝ่ายค้าน
และหัวหน้าพรรคการเมือง ผมจะไม่จำกัดเวลา ไม่กำหนดเวลา ถ้าหากว่า
ท่านสมาชิกเห็นด้วย ผมก็ขอดำเนินการไปตามนี้ เชิญคุณชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (ชัยนาท) : กราบเรียน

ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
จังหวัดชัยนาท พรรคเสรีธรรม ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานสภาว่า
ตั้งที่ท่านประธานสภาได้หารือเมื่อสักครู่ แล้วได้กล่าวในตอนหนึ่งว่า วันนี้มี
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอันสำคัญยิ่งของประเทศ และเช่นเดียวกัน
ท่านประธานก็ได้กล่าวเช่นเดียวกันว่า ในวันนี้เป็นการประชุมเรื่องสำคัญยิ่ง
เช่นเดียวกันครับท่านประธาน ผมเองนั้นได้มองในที่ประชุมแห่งนี้แล้วรู้สึกว่
หดหู่ใจเป็นอย่างยิ่งกับคำที่ท่านประธานสภาได้กล่าวเมื่อสักครู่ว่าเป็นเรื่อง
ของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญ-----

ผมได้กราบเรียนต่อประธานสภาและที่ประชุมแห่งนี้ว่า การพิจารณาในเรื่องของร่างพระราชบัญญัตินั้นควรจะทำให้ความสำคัญอย่างยิ่ง ในฐานะที่เป็นสมาชิกของสภาแห่งนี้ ในการที่จะดูแลชาติบ้านเมืองตามที่ได้รับฉันทานุมัติจากพี่น้องประชาชนให้ดำรงหน้าที่ในฐานะเป็นตัวแทนของเขา ท่านประธานบอกว่ามีผู้ที่มาลงชื่อทั้งหมด ๓๓๐ ท่าน ชาดหายไป ๑๖๑ ท่าน อีกเช่นเดียวกัน และรัฐมนตรีคณะนี้ ๕๙ ท่านยังไม่ครบ เช่นเดียวกัน สมาชิกที่นั่งในที่นี้เช่นเดียวกันคงไม่ครบจำนวน ๓๓๐ ท่านอย่างแน่นอน เช่นเดียวกัน ในข้อ ๑๖ ของข้อบังคับการประชุมสภา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชัยวัฒน์ เต็มว่าไม่ครบ ๓๓๐ ท่าน ผมก็เป็นการแจ้งเท็จ ไม่ได้

- นายชัยวัฒน์ กรวัชรวงทอง (ชียนาก) : ที่ห้องอยู่ที่ได้รับ
- ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้ ผมเอาของนาม
- นายชัยวัฒน์ กรวัชรวงทอง (ชียนาก) : คือ ที่ห้องอยู่ที่ได้รับ
- ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ได้ ผมเอาของนามตามสีกบึงคัม

เพราะฉะนั้นถ้าบอกว่าไม่ครบตามจำนวน ๓๓๐ ท่าน ผมกลายเป็นแจ้งเท็จต่อที่ประชุม

นายชัยวัฒน์ กรวัชรวงทอง (ชียนาก) : ไม่ครบ ผมเห็นในคำพูดของท่านประธานว่า ๓๓๐ ท่านลงนามครบ แต่ที่นั่งอยู่ที่ห้องที่ว่าไม่ครบครบ ๓๓๐ ท่านตามที่ท่านประธานแจ้ง

- ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่ใช่ เอา ๓๓๐ ท่านพวกนะครับ
- นายชัยวัฒน์ กรวัชรวงทอง (ชียนาก) : ครบทั้งหมด ไม่ขาดรับ

ผมเชื่อในท่านครับ เช่นเดียวกันข้อ ๑๖ ข้อบังคับการประชุมสภาซึ่งได้เขียนไว้ การเขียนใด ๆ ก็ตามแต่ ไว้ในกฎหมายก็ตามแต่ ในข้อบังคับก็ตามแต่ หรือใด ๆ ก็ตามแต่ โดยเฉพาะข้อบังคับนั้นต้องถือว่าเป็นสิ่งที่สำคัญยิ่ง ในข้อ ๑๖ ได้เขียนไว้ อย่างนี้ เมื่อพ้นกำหนดประชุมไปแล้วสามสิบนาที สมาชิกยังไม่ครบองค์ประชุม ประธานจะสั่งให้เลื่อนการประชุมไปก็ได้ แต่ท่านประธานไม่ได้สั่งให้เลื่อนการประชุมในวันนี้ แต่ผมดูนาฬิกาเมื่อสักครู่ การเรียกประชุมสภาขึ้นมีหนังสือเรียกไว้เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา แต่เมื่อสักครู่นี้ที่ท่านประธานขึ้นนั่งมีเสียงก็ ๑๐.๑๐ นาฬิกา สภาจะขอกราบเรียนว่าเลยเวลาไปถึง ๕๐ นาที

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เต็มที่คุณชัยวัฒน์ สีกบึงคัมไม่ได้ถึงคัมว่าเกิน ๓๐ นาทีแล้วประชุมไม่ได้ ไม่ได้ถึงคัมอย่างนั้น อยู่ในองค์ประชุมท่านประธาน นายชัยวัฒน์ กรวัชรวงทอง (ชียนาก) : ที่ห้องที่ได้รับ

(นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล ได้ยื่นและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุรพรประท้วง เชิญครับ

นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล (ร้อยเอ็ด) : ผมคงต้องขออนุญาต
ท่านประธานที่ต้องประท้วง การนำข้อบังคับของการประชุมมาใช้ เพื่อที่จะให้
การประชุมเสียเวลา ทั้ง ๆ ที่อ่านข้อบังคับแล้วก็เข้าใจ อย่างเช่นข้อบังคับ ข้อ ๑๖
เวลาของการประชุมนั้นถูกกำหนดไว้หลังจากที่ล่วงไป ๓๐ นาทีแล้วก็เป็นการ
ของท่านประธาน ก็ทราบอยู่ อ่านแล้วก็ชัดเจน แต่ลุกขึ้นมาแล้วอ้าง ผม
ทราบเรียนว่า การนับสมาชิกที่มาประชุมครบองค์ประชุมนั้นก็ถือการลงนาม
ทั้ง ๒ ประเด็นที่ท่านสมาชิกได้หยิบยกขึ้นมาก็เป็นข้อที่ถูกต้องที่ท่านประธาน
ปฏิบัติครบถ้วนโดยสมบูรณ์ตามข้อบังคับแล้ว ผมอยากทราบเรียนท่านประธานว่า
ให้ดำเนินการประชุมต่อไป มิฉะนั้นจะเสียเวลามาก ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณศิริศักดิ์ อ่อนละมัย เชิญครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ
กระผม ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ส.ส. ชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ผมเห็นด้วยกับ
ท่านประธานที่ได้กำหนดเวลาให้เพื่อนสมาชิกได้อภิปราย แต่ว่าเวลาที่ท่าน
กำหนดไว้มันจะน้อยไปนิดหนึ่ง ผมอยากจะให้ท่านได้ขยายเวลาเพิ่มคนละ
ประมาณ ๑๕ นาที เพราะท่านประธานต้องเข้าใจว่า การพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายมันมีความสำคัญ มีข้อมูลที่จะเป็น
ประโยชน์กับพี่น้องประชาชน-----

และที่สำคัญที่อยากจะหารือกับท่านประธานอีกสักเรื่องหนึ่งว่า อยากจะให้ท่านประธานได้ขอร้องเพื่อนสมาชิกสำหรับผู้ที่มีโทรศัพท์มือถือว่า เวลาเข้ามาอยู่ในห้องประชุมกรุณาปิดเครื่องรับถອะครັบ เพราะว่าคุณอภิปรายแต่ละท่านนั้นต้องใช้สมาธิ และต้องมีข้อมูลสำคัญ ๆ ที่จะต่อเนื่องกันไป เวลาเสียงโทรศัพท์มันดังแล้วก็เท่ากับรบกวนสมาธิที่กำลังอภิปราย แล้วทำให้ข้อมูลไม่ต่อเนื่อง ผมก็อยากจะขอความกรุณาท่านประธานเพียงแค่นี้ ขอบพระคุณครັบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต้องขอบคุณคุณศิริศักดิ์มากนะครັบ ท่านสมาชิกที่เคารพ ผมเห็นด้วยอย่างยิ่งกับข้อเสนอของคุณศิริศักดิ์เรื่องโทรศัพท์มือถือ กรุณาถອะครັบ อย่าได้โปรดนำเข้ามาในห้องประชุมเลย ถ้านำมาก็ขอให้ปิดเครื่องเสีย ผมเห็นด้วยนะครັบ แต่เวลา ผมขอลงญัตติหารืออีกนิดหนึ่ง คุณศิริศักดิ์ ถอนละมัช ขอ ๑๕ นาที ทีนี้ผมขอ ๑๐ นาที เถออย่างนี้ได้ไหมครັบ ยัดหย่นพบกัันครັบทาง ผมจะอนุญาตให้ท่านละ ๑๒ นาที แต่พอถึง ๑๐ นาที ผมจะเตือนว่า ๑๐ นาทีแล้ว ท่านคงจะกรุณา ไม่ต้องต่อล้อต่อเถียง ก็อภิปรายเรื่อยไป แต่ว่าพอ ๑๒ นาทีก็ขอให้จบ ขอบคุณมากครັบ ต่อไปคุณมานะ คุณสุกุล เชิญครັบ

นายมานะ คุณสุกุล (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม มานะ คุณสุกุล ส.ส. จากจังหวัดนครพนม พรรคความหวังใหม่ จากกาที่คณะกรรมการประสานงาน ได้ประสานมาแล้วมาแจ้งทางสมาชิกทางฝ่ายรัฐบาลว่า ในการอภิปรายงบประมาณนั้น จะให้ฝ่ายด้าน ๓ ฝ่ายรัฐบาล ๑ ตรงนี้ผมอยากจะขอต่อรองกับทางฝ่ายโน้นว่า น่าจะเป็น ๓ ต่อ ๒ เพราะว่างบประมาณฉบับนี้ท่านที่เป็นรัฐบาลในอดีตนั้น ท่านเขียนมาถึง ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในขณะที่รัฐบาลปัจจุบันนี้ได้เพิ่มบเข้ามาแค่ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ันเอง ท่านก็กราบตีว่า ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ท่านเขียนอะไรไว้บ้าง เงิน ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทซึ่งรัฐบาลนี้มาเขียนเพิ่มนั้น เพื่อพัฒนาชนบทโดยเฉพาะ เพราะฉะนั้นในส่วนที่ท่านอาจจะไม่รับรู้ในเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทแต่ันเอง นอกนั้นท่านก็รับทราบหมดแล้ว ทีนี้ในฐานะ ส.ส. ฝ่ายรัฐบาล ก็อยากจะทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนของประชาชน เพราะการใช้งบประมาณนั้น เราใช้ทั้งแผ่นดิน ไม่ได้ไปใช้ว่าอันนี้เป็นของ ส.ส. ฝ่ายรัฐบาล อันนี้เป็นของ ส.ส. ฝ่ายด้าน แต่เราใช้ด้วยกัน เราดูแลด้วยกัน รักษาผลประโยชน์ของประชาชนด้วยกัน เพราะฉะนั้นผมอยากกราบเรียนปรึกษาท่านประธานว่า จะเป็น ๓ ต่อ ๒ ได้หรือไม่ เพราะการแสดงความคิดเห็นในสภาัน

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด ๓๙๑ ท่าน ก็น่าจะจะสามารถแสดงความคิดเห็น
ได้ โดยไม่ต้องเหลื่อมล้ำต่ำสูงกัน และในการอภิปรายนั้น ผมก็กราบเรียน
ท่านประธานว่า ๑๐ นาทีก็น่าจะพอ เพราะการอภิปรายท่านสมาชิก ๓๐๐ กว่าท่าน
ผมเชื่อว่าถ้าท่านเจาะประเด็นลงในแต่ละกรมหรือในแต่ละกอง ถ้าท่านมีการแบ่ง
กันแล้ว ผมเชื่อมั่นว่าการอภิปรายจะได้รสชาติและได้ความเข้าใจ จะได้รับความถูกต้อง
และอันหนึ่งผมจะกราบเรียนปรึกษาท่านประธาน ในกรณีที่มีการประท้วงกันจะ
ทำให้เสียเวลามาก ถ้าท่านประธานเห็นว่า ท่านสมาชิกผู้ใดที่ฝ่าฝืนข้อบังคับ
ใช้ถ้อยคำเสียดสี ใช้ถ้อยคำเขาะเขี้ยากากถาง ถ้าท่านประธานเห็นว่า เขาใช้
อย่างนี้ ผมขอความกรุณาท่านประธานสั่งให้นั่งลงแล้วสั่งให้เลิกการอภิปรายเลย
ไม่ต้องไปต่อล้อต่อเถียงอีก เพราะถ้าไปต่อร้องต่อเถียงครึ่งชั่วโมงก็ไม่เสร็จ
ผมขอกราบเรียนปรึกษาท่านประธานอย่างนี้ ขอบพระคุณครับ

ประชาชนสภาผู้แทนราษฎร. : คุณมานะครับ เรื่องอัตราส่วน ๓ ต่อ ๒ หรืออะไรนี้ ผมคงจะต้องไปหารือกับทางวิป (Whip) ฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายค้านนะครับ เดี่ยวผมจะไปตกลงกันอีกครั้งหนึ่ง สำหรับการรักษาข้อบังคับนั้น คงจะขอความกรุณาว่า ผมจะใช้ดุลยพินิจของผมเอง แล้วผมจะให้เกียรติท่านสมาชิกที่เคารพผมทุกท่าน ผมจะไม่ใช้อำนาจของผมเท่าที่มีอยู่ แต่ผมจะให้เกียรติท่านสมาชิกของผมครับ ขอเชิญคุณโสภณ เพชรสว่าง ครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา กระผมขอประทาน กราบเรียนท่านประธานว่า การพิจารณางบประมาณฉบับนี้ งบประมาณงบเงินถึง ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท เป็นภาษีของพี่น้องประชาชน และก็มีหลายโครงการที่สมาชิก หลายท่านเกิดวิเคราะห้สงสัย อยากจะให้ท่านรัฐบาล ท่านประธานคิดดูนะครับว่า รัฐมนตรีตอบมาครั้งหนึ่งก็กินเวลาไปมาก ผมเห็นประธานซึ่งท่านประธานได้ กรุณาที่จะประนีประนอมในการที่จะให้สมาชิกอภิปรายกันอย่างทั่วถึง กระผม คิดว่า จะเป็น ๑๐ นาที ๑๕ นาที ก็เป็นเรื่องของธรรมดา สมาชิกแต่ละคน อภิปราย คนไหนจะอภิปรายตรงประเด็นหรือไม่อย่างไรก็เป็นหน้าที่ของ ท่านประธานจะพิจารณาตามข้อบังคับ ซึ่งพวกเราให้ความเคารพท่านอยู่ แต่สิ่งซึ่งกระผมอยากจะกราบเรียนหาหรือท่านประธานและขอความกรุณา ก็คือว่า ท่านบอกว่าจะให้พิจารณา ๒ วัน ถ้าไม่พอเป็น ๓ วัน ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าท่านน่าจะตัดสินใจแจ้งต่อที่ประชุม เพื่อที่จะได้ดำเนินการให้ถูกต้อง เพราะว่าขณะนี้สมาชิกร่วมฝ่ายค้านมีผู้อภิปรายทั้งหมด ๗๕ ท่าน ไม่รวม หัวหน้าพรรคด้วย ถ้าฝ่ายรัฐบาลมาเพิ่มอีก เท่าไร เวลามันจำกัด ทางบ้าน เขาอยากจะฟังเหมือนกันว่า รัฐบาลได้แถลงนโยบายแล้วจะใช้งบประมาณ ให้ตรงตามที่แถลงไว้หรือไม่ เราคงจะไม่มาแบ่งฝ่ายว่าทางโน้นรัฐบาล ทางนี้ฝ่ายค้าน ภาษีชาวบ้านร่วมกันครับ รัฐบาลเป็นคนเก็บมาและเป็นคนใช้ ทางฝ่ายค้านก็มีหน้าที่ต้องซักถามรัฐบาล ว่าเงินเหล่านี้จะเอาไปใช้อย่างไรบ้าง ให้เกิดประโยชน์ เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า ท่านประธานน่าจะ ตัดสินใจว่า ๓ วัน ก็ ๓ วัน เราจะได้เตรียมตัวถูก บางคนเตรียมมา ๒ วัน เสื้อผ้าไม่พอก็จะได้กลับสิ่งทางบ้านให้เอามา ให้มันครบ และผมคิดว่า น่าจะเป็นประวัติศาสตร์ที่ท่านประธานได้ทำมาแล้ว ก็คือประกาศเลยว้่า ๓ วัน อำนาจอยู่ที่ท่านประธาน และผมเชื่อว่าท่านประธานอยากให้ประชุม

๓ วัน กล่าวแต่เพียงว่ารัฐบาลนั้นจะเร่งรัดให้ประชุม ๓ วัน ซึ่งปัญหาทั้งหลาย
 ผมคิดว่า เราคงต้องมาพูดกัน อีกหลายโครงการที่จะต้องซักถามกัน ซึ่งผม
 กราบเรียนว่า ล่างที่ประชุมพรรคชาติพัฒนาเมื่อวานนี้ พลเอก ชาติชาย
 ท่านก็เป็นห่วงอยากจะช่วยท่านนายกฯ บริหาร ปัญหาที่น่าท่วมเกือบทุกจังหวัด
 ทั่วประเทศ งบประมาณ กลางพอใหม่ ทางพรรคชาติพัฒนา กับพรรคร่วม
 ฝ่ายด้าน ก็จะขอตัดงบประมาณมาเสริมให้ท่าน ๑ เปอร์เซ็นต์ เพื่อที่จะได้
 ใช้จ่ายแก้ไขปัญหา ซึ่งน้ำท่วมท่านก็ทราบ เมื่อคืนทีวีก็รู้กันอยู่ เพราะฉะนั้น
 ผมกราบเรียนว่า เราจะให้เวลาแก่สมาชิกพูด ถ้าอันไหนมันซ้ำซ้อนกัน
 ท่านประธานเตือนได้ เราให้ความเคารพและก็เชื่อฟังท่านอยู่ เพราะฉะนั้น
 ผมกราบเรียนท่านประธานครับ อาจจะขอความกรุณาว่า ขอการพิจารณา
 เป็น ๓ วัน ขอขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาอย่างนี้ได้ไหมครับ ผมจะกำหนด
 ไปตายตัวไว้เลยนะครับ จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
 ประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้ ไม่ให้เกิน ๓ วัน ท่านโสภณครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพครับ กระผม โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา
 ด้วยความเคารพและก็ขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งครับ ก็เมื่อครั้งที่ว่า
 ไม่ให้เกิน มันอาจจะวันเดียวก็ได้ นั่นเป็นข้อกฎหมาย ท่านประธานครับ
 ตัดสินใจเลยครับ ๓ วัน เราจะได้ทั้งฝ่ายค้าน ทั้งรัฐบาลมาพูดกันให้ชัดเจน
 อันไหนสงสัยชาวบ้านเขาฟังอยู่ ได้ประโยชน์และเป็นการส่งเสริม เป็นการ
 พัฒนาประชาธิปไตยด้วยท่านประธานครับ ชาวบ้านเขาอยากฟัง โดยเฉพาะ
 ชนบทเขาอยากจะได้ อย่างน้ำท่วมที่หนองคาย ท่านประสิทธิ์ จันทาทอง
 กับท่านอาจารย์ธรรมบุญอยู่ที่นี่ ก็อยากจะพูดเหมือนกันว่ามันเป็นอย่างไร
 ต้องไหนที่บกพร่องจะให้ท่านนายกฯ แก้ไขอย่างไรบ้าง งบประมาณจัดมา
 หลายโครงการ ยาเสพติดทำไมไม่จัดให้กระทรวงศึกษาธิการ มันต้อง
 ซักใช้ไล่เลียงกัน อีกหลายอย่างท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมว่า ๓ วัน
 ท่านประธานครับ ขอขอบคุณท่านประธานล่วงหน้าที่ตัดสินใจ ๓ วัน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เดี่ยวผมต้องตกลงกับคุณโสภณเสียก่อน ผมตัดสินใจแล้วนะครับ ว่าการพิจารณางบประมาณครั้งนี้ผมจะให้เวลา ๓ วัน แต่ถ้าหากว่าท่านสมาชิกท่านอื่นไม่มีความเห็นเป็นอื่น ก็ถือว่าการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๕ นี้มีกำหนดเวลา ๓ วัน ต่อก็คงชินวรณ์ บุญเกียรติ เชิญครับ

นายชินวรณ์ บุญเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภา ที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ตามที่กระผมได้หารือต่อท่านประธานเมื่อคราวประชุม วันพุธที่ผ่านมาว่า ให้ท่านประธานได้หารือกับทางฝ่ายรัฐบาล ให้จัดส่งเอกสาร ที่เป็นรายละเอียดประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมอยากจะกราบเรียน ท่านประธานว่า ผมต้องกราบขอพระคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่ง ที่ท่านประธาน ได้ให้ความสนใจในเรื่องงานของฝ่ายนิติบัญญัติของเราหลายประการ โดยเฉพาะ ประการนี้ ท่านประธานได้สั่งการให้ทางเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ทำหนังสือ ไปถึงสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ที่ผมมีความเป็นห่วงเป็นอย่างยิ่งก็เพราะว่า รัฐบาลนี้ได้มีการเพิ่มเติมวงเงินงบประมาณ อีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท และได้มีมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๓๕ ให้มีการปรับลดงบประมาณจากส่วนราชการต่าง ๆ อีก ๕,๐๑๗ ล้านบาท รวมแล้วเป็น ๑๖,๐๑๗ ล้านบาท แต่ปรากฏว่ารายละเอียดในการที่จะจัดสรรงบประมาณที่จะไป ลงให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ถึง ๑๖ ส่วนราชการนั้น ไม่มีรายละเอียดที่ชัดเจน ประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมได้นำเรียนท่านประธานว่า ผมต้องการ ที่จะให้รัฐบาลได้ส่งเอกสารฉบับนี้ เป็นเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๘ ซึ่งมีการจำแนก เป็นรายจังหวัด ถ้าไม่ผมต้องกราบเรียนอย่างนี้ครับท่านประธาน เหตุที่ผมต้อง กราบเรียนอย่างนี้ก็เพราะว่าผมต้องการที่จะสนับสนุนรัฐบาล ให้รัฐบาลนี้ได้ทำงาน อย่างเกิดความเชื่อมั่นต่อสายตาของพี่น้องประชาชน เพราะงบประมาณรายจ่าย ของแผ่นดินนั้นมาจากเงินภาษีของพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนก็อยากจะดูว่า งบประมาณในปีนี้มีสัดส่วนสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลหรือไม่ งบประมาณในปี นี้มีการกระจุกตัวอยู่ที่จุดใดจุดหนึ่ง เหมือนที่เป็นข่าวหรือไม่ ซึ่งตรงนี้ก็สำคัญ เพราะว่าทุกคนมีส่วนในงบประมาณแผ่นดินตรงนี้ ไม่ใช่เฉพาะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แห่งนี้ พี่น้องประชาชนทุกคนมีส่วนหุ้นในประเทศชาติบ้านเมือง ในร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณส่วนนี้ ผมคิดว่ารัฐบาลน่าที่จะทำให้เกิดความโปร่งใส ที่สำคัญที่สุดก็เป็นห่วง

ต่อไปว่าการจัดสรรงบประมาณปีใหม่นี้ มีการสนองต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจมากน้อยเพียงไร ที่สำคัญไปกว่านั้นเห็นห่วงไปถึงการได้มาของรายได้
 ท่านประธาน ซึ่งขณะนี้เห็นว่าการกำหนดเพิ่มวงเงินอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
 รายได้ที่จะจัดเก็บภาษีนั้น มีความเห็นตรงหรือไม่กับพี่น้องประชาชน และเป็นไป
 ตามเป้าหมายที่จะจัดเก็บได้หรือไม่ เพราะขณะนี้ก็เป็นห่วงว่าพี่น้องในภาคอีสาน
 และภาคเหนือประสบอุทกภัยก็อาจจะ เป็นปัญหา ซึ่งผมคิดว่าถ้ารัฐบาลได้ส่ง
 เอกสารมาประกอบในการพิจารณา ก็จะทำให้การพิจารณาของบรรดาเพื่อนสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ได้พิจารณาอย่างรอบคอบ และก็จะได้ให้ความเห็นชอบ
 ในการรับร่างหลักการ ท่านประธานที่เคารพครับ ไม่ทราบท่านประธานได้เห็น
 รูปภาพนี้หรือยัง เป็นรูปของท่านนายกรัฐมนตรี ถืองูแบกเงินอยู่ คนเขาก็มี
 ความเห็นห่วงว่า ในการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีการเพิ่มยอดวงเงิน
 และมีการปรับลดจากส่วนราชการต่าง ๆ นั้น ได้มีการกระจายไปตามนโยบายหลัก
 ของรัฐบาลหรือไม่ โดยเฉพาะการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค การกระจายอำนาจ
 ลงไปสู่ท้องถิ่นและการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ผมจึงอยากจะหารือต่อท่านประธานว่า
 ให้ท่านประธานได้ซักถามต่อฝ่ายรัฐบาลว่า เหตุที่ได้แจ้งมาบอกว่า สำนักงาน
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอเรียนว่า ได้นำความกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว
 และนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า การหารือกับสำนักงบประมาณได้ความว่า รายละเอียด
 ที่เกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นจากยอดที่ตั้งไว้เดิมเป็นจำนวน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
 นั้น ได้ปรากฏอยู่ในงบประมาณตามโครงการต่าง ๆ ตามรายละเอียดในเอกสาร
 งบประมาณเล่มสี่ฟ้าแล้ว ตรงนี้ก็จะมีความชัด โดยเฉพาะงบของสำนักงานเร่งรัด
 พัฒนาชนบทนั้นก็จะเป็นยอดงบรวมเอาไว้ ซึ่งท่านสมาชิกที่นั่งในที่นี้ใครจะารู้
 รายละเอียดว่าจะมีรายละเอียดอย่างไรบ้าง ผมจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า
 น่าจะมีการจำแนกแต่ละจังหวัดให้ชัดเจน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ
 ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ลงจากบัลลังก์ ได้มอบให้ นายกรีช กงเพชร
 รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

(นายศุภสิทธิ์ เตชะตานนท์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชินวรณ์มีประท้วงครับ

นายศุภสิทธิ์ เตชะตานนท์ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ

ผม ศุภสิทธิ์ เตชะตานนท์ จากขอนแก่น ขณะนี้เรากำลังจะพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้ ผมคิดว่าขอให้ท่านประธานได้พิจารณาได้
ไม่ควรรจะให้มีการหยุดยั้งเสียเวลาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณ ผมกำลังจะให้
ดำเนินการเชิญคุณชินวรณ์ต่อไปครับ

นายชินวรณ์ บุญเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ขอขอบคุณท่านประธานเป็นอย่างยิ่งครับ ผมกำลังพูดในฐานะที่เป็น
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่จะต้องรักษาผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน
โดยไม่ได้คำนึงถึงว่าเป็นฝ่ายค้านหรือเป็นฝ่ายรัฐบาล ในวันนี้การจัดตั้ง
งบประมาณได้จัดตั้งเป็นร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งสมาชิกสภาแห่งนี้จะต้องรับผิดชอบ
ร่วมกัน จึงไม่เป็นการยื่นข้อที่จะต้องพูดว่าจะต้องจัดท่างบประมาณนี้
ให้โปร่งใสครับท่านประธาน ผมจึงอยากจะเรียนให้ท่านประธานได้หารือกับ
ฝ่ายรัฐบาลเบื้องต้นนี้ครับท่านประธาน ขอขอบคุณมากครับ

(นายวิรัตน์ ตยวงคนนเก้ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชินวรณ์มีสมาชิก
ประท้วงครับ ผมจะถามอีก เชิญท่านประท้วงอะไร เขาจบแล้วนะครับ

นายวิรัตน์ ตยวงคนนท์ (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ส.ส. วิรัตน์ ตยวงคนนท์ จังหวัดสกลนคร พรรคชาติไทย พดด้ผมก็ยกมือแล้ว แล้วท่านก็ให้ผมพูด เขาจบแล้วผมก็ตั้งใจด้วยครับ ก็ขอให้ดำเนินการตามวาระ เพราะมีผู้ต้องการเวลาที่จะอภิปรายจำนวนมาก ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อสักครู่นี้ ท่านชัยยกมือ เชิญท่านชัย ชิดชอบ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายชัย ชิดชอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ สังกัดพรรคชาติไทย ด้วยความเคารพท่านประธาน เมื่อสักครู่ท่านประธานได้รับปากไว้ว่า ๓ วัน กระผมมีความห่วงครับ เพราะว่าสภาแห่งนี้เอาอะไรแน่นอนไม่ได้ เพราะว่างบประมาณฉบับปี ๒๕๓๙ นี้ เราก็ทราบอยู่แล้วว่ารัฐบาลชุดเก่าท่านได้ดำเนินการ แล้วชุดใหม่ก็เพิ่มเพียงนิดเดียว ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ฉะนั้นผมประธานกราบเรียนว่า อาจไม่ถึง ๓ วัน อาจจะเป็นวันนี้กับคืนนี้ หรือพรุ่งนี้อาจจะจบก็ได้ เพราะว่าเนื้อหาสาระ ทางรัฐบาลชุดเก่าท่านได้ดำเนินการ และท่านรู้เรื่องปัญหาต่าง ๆ กระผมจึงไม่อยากจะให้ท่านประธานรับปากว่า ๓ วัน ฉะนั้นปัญหาอันนี้ ท่านประธานจะชี้ขาดทีเดียวนั้น ต้องเป็นมติของสภา อันนี้กระผมขอประธานหารือกับท่านประธาน ขอให้เป็นที่ไปตามขั้นตอน ถ้าถึงเวลาจบก็จบ เพราะว่าบางทีเราจะเกิดความละอาย ในสภาแห่งนี้ ถ้านั่งกันเต็มอย่างนี้ มันก็ชอบ เมื่อเข้าเราก็เห็น ถ้าเรามีผู้อภิปราย ๕ - ๕ คน แล้วก็นั่งกันไม่ถึง ๑๐ คน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๑ เป็นเรื่องใหญ่ของประเทศชาตินะครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นเราต้องทำไปตามขั้นตอน ตามระเบียบข้อบังคับของสภา กระผมจึงไม่อยากจะให้ท่านประธานรับปากกันง่าย ๆ ก็ขอให้ถามที่ประชุมก่อน ไม่ใช่ที่ท่านประธานรับปากแล้วก็เดินลงไป ฉะนั้นท่านประธานครับ เรื่องนี้กระผมขอให้ข้อสังเกตไว้เท่านั้นเอง กราบขอบพระคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอความกรุณาอย่างนั้นนะครับว่า ท่านประธานก็รับปากไม่เกิน ๓ วัน ถ้าหากว่ามันยาว ก็ ๓ วัน ตรงนั้น เรียบร้อยไปแล้ว เชิญคุณพินิจครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ จารุสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย

พรรคเสรีธรรม ขอกราบเรียนท่านประธานว่า การพิจารณางบประมาณ^{นี้} เป็นเรื่องสำคัญของชาติบ้านเมือง ความเห็นความตาย ความอยู่ดีกินดี ความรุ่งเรืองของประเทศชาติ อยู่ที่การพิจารณาตรง^{นี้} ฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านสมาชิก ท่านรัฐบาล ว่าควรให้โอกาสซึ่งกันและกัน การประท้วงก็ควรจะดูว่า สมาชิกที่อภิปรายนั้นพูดมีเนื้อหาสาระอย่างไรหรือไม่ อย่างเช่นสักครั้ง^{นี้} ท่านผู้มีเกียรติจากจังหวัดนครศรีธรรมราช คุณชินวัฒน์ บุษยเกียรติ พูดมีเนื้อหาสาระ และผมขอเรียกร้องไปยังรัฐบาลผ่านท่านประธาน ให้รัฐบาลนำเสนอสรุปสื่เขียว ซึ่งมีรายละเอียดความโปร่งใสของการจัดทำงบประมาณมาแจกให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเปิดเผยต่อสาธารณชนว่า งบประมาณที่จัด ๘๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ได้นำไปจัดแห่งหนตำบลใด เพื่อความบริสุทธิ์ใจของรัฐบาล ของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศชาติ เพราะการจัดทำงบประมาณนั้น ต้องให้ความเป็นธรรมต่อพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ การที่รัฐบาลปิดบังไม่นำสรุปสื่เขียว ผมทราบว่าสำนักงานงบประมาณได้จัดพิมพ์เตรียมไว้เรียบร้อยแล้ว เตรียมที่จะมาแจกจ่ายให้กับสมาชิก แต่ได้ถูกผู้มีอำนาจเบรค (Break) เอาไว้ สิ่งการไม่ให้นำมาแจกจ่าย ผมขอเรียกร้องท่านประธานไปยังรัฐบาล เสริมท่านชินวัฒน์ บุษยเกียรติ ในประเด็นนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านวิทยากรรับ
นายวิทยา แก้วภราดัย (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม วิทยา แก้วภราดัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัด
นครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตประท้วงท่านประธานนิดหนึ่ง
เมื่อสักครั้ง^{นี้}ท่านประธานบุญเอื้อ ได้ตกลงกำหนดระยะเวลาในการประชุมไว้
ชัดเจนแล้ว แล้วก็เป็นมติแล้วด้วย ที่ประชุมไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น เพราะฉะนั้น
เพื่อนสมาชิกที่จะมาขอต่อรอง ๑ วัน หรือ ๒ วัน ผมว่าทำไม่ได้หรอกครับท่าน
ท่านประธานบุญเอื้อ เป็นมติแน่นอนว่า เราประชุมกัน ๓ วัน เรื่องงบประมาณ
ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ

ท่าน พันตำรวจโท สมชาย ตรีบ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ
 นำไทย นครราชสีมา ท่านประธานตรีบ ผมเองไม่ตั้งใจในเรื่องของ
 การที่จะอภิปราย ๓ วันตามที่ประชุมได้มีมติไว้แล้ว ตรงนั้นเป็นเรื่อง
 ที่นายินดี แต่ผมขออนุญาตให้ท่านประธานช่วยดูระเบียบไว้สักนิดหนึ่งนะครับ
 เพื่อที่จะพิจารณาในเรื่องการทำเป็นหนังสือ ท่านประธานตรีบ ตามข้อบังคับ
 ข้อ ๑๒ แจ้งไว้ชัดเจน การนัดประชุมต้องทำเป็นหนังสือ เว้นแต่เมื่อได้
 บอกนัดในที่ประชุมแล้ว จึงให้ทำหนังสือแจ้งเฉพาะสมาชิกที่ไม่ได้มาประชุม
 หนังสือเมื่อคราวที่แล้วที่พวกเราทั้งหลายได้รับกันนี้แจ้งเป็น ๒ วัน วันนี้
 ท่านมาแจ้งอีกวันเป็นวันที่ ๓ ผมจะเรียนถามท่านประธานว่า ตรงนี้หนังสือ
 ในวันที่ ๓ นี้ท่านจะต้องแจ้ง ต้องทำหนังสือแจ้งเพิ่มเติมให้สมาชิกหรือไม่
 เพื่อให้ถูกต้องตามระเบียบ ผมต้องกราบเรียนท่านประธานไว้ตรงนี้
 ขอขอบคุณครับ หากถือไว้ เพื่อให้ถูกต้องตามระเบียบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ก็คงจะไม่มีปัญหา
 เรื่องทำให้ถูกต้องตามระเบียบ คุณโสภณ มีอะไรอีกครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธาน
 ที่เคารพ กระทบ โสภณ เพชรสว่าง ส.ส. บุรีรัมย์ พรรคชาติพัฒนา กระทบ
 ขอประธานกราบเรียนท่านประธานว่า เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรด้วยกัน
 อย่าไปแบ่งฝ่ายด้าน ฝ่ายรัฐบาล เรามาทำหน้าที่แทนประชาชน เขาให้มาพูด
 ปัญหาทั้งหลายผมกราบเรียนนะครับว่า ผมดูทั้งรัฐบาลหลายงบบหลายโครงการ
 ตัดออกไม่มี ก็มี ซึ่งต้องซักถามกัน ภาษีประชาชนตั้ง ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 รัฐบาลทำให้เขาต้องเดือดร้อน ต้องซื้อของแพงขึ้น เพราะรัฐบาลเก็บภาษี
 และท่านประธานบุญเอื้อก็ใจกว้างแล้ว ท่านสมาชิกผู้อาวุโสจากบุรีรัมย์
 ขอประธานโทษต้องเอ่ยนามท่าน ท่าน ส.ส. ชัย ชิดชอบ ท่านบอกสภานี้
 มันเหลาะแหละเอาอะไรไม่ได้ ผมว่าเป็นคำพูดที่ใช้ไม่ได้ สภาผู้แทนราษฎร
 เป็นสภาแห่งชาติ ถ้าพูดอย่างนั้นผมว่าไม่สมควรอย่างยิ่ง

(นายชัย ชิดชอบ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านโสภณครับ
 ท่านชัยประท้วงครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : เชิญประท้วงเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายชัย ชิดชอบ (บุรีรัมย์) : ท่านประธานครับ กระผมไม่ได้พูดเรื่องเหล่านี้แหละครับ ท่านประธานเปิดเทปฟังได้ ผู้พูดนี้แหละแหละครับ ท่านประธาน คือเนื้อหาสาระจับอะไรไม่ได้เลย พูดจนสว่างก็ไม่ได้เรื่อง กระผมขอประทานกราบเรียนด้วยความเคารพท่านประธาน กระผมรู้สึกเสียใจที่คำพูดคำว่า แหละแหละ กระผมไม่เคยพูดคำนี้ คือผมห่วงเนื่องจากว่า กระผมประธานกรรมาธิการเรียนท่านประธาน คือกระผมประท้วงนี้ด้วยความเคารพครับ ผู้พูดเอง คือท่านก็เป็นทนายความนักกฎหมาย กระผมก็เป็นเด็กวัด ก็อาศัยศาลาวัดเรียนหนังสือ ด้วยความเคารพ ผมไม่มีความรู้หรือครับ แต่ว่าการพูดจาอะไรคือพูดแต่ฝ่ายเดียวไม่ถูกต้อง มันต้องฟังเสียงส่วนใหญ่ ที่กระผมประธานกรรมาธิการเรียนท่านประธานนั้น ก็ด้วยความบริสุทธิ์ใจ สมมุติว่าการอภิปรายนั้นมีการจบก่อนกำหนด ก็เรื่องของประธานที่จะต้องดำเนินการ กระผมประธานกรรมาธิการเรียนอย่างนี้ด้วยความเคารพต่อประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ●ขอบคุณท่านชัยมากครับ คงจะประท้วงท่านโสภณ ว่าพูด แหละแหละ ก็คงจะไม่มีแหละแหละแล้ว เชิญท่านโสภณครับ

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมกราบเรียนว่า ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านบอกว่า ที่ประชุมสภานี้หาสาระอะไรไม่ได้ เอาอะไรไม่ได้ มันเสียเกียรติสภาครับ ~~ท่านลองฟังท่านสภาผู้~~ ~~สงวน~~ ~~ดูว่าจริงไหม~~ ~~แล้ว~~ ~~ท่านชินวรณ์~~ บุนยเกียรติ บอกว่า สมุดปกเขียวทำไม่ไม่เอามา มันมีอะไรหมกเม็ดอยู่ จังหวัดไหนได้มาก ผมกราบเรียนนะครับ ผมไม่อยากจะพูดหรือท่านประธานครับ ยังไม่มีการพิจารณางบประมาณ ก็วิ่งตามกระทรวงต่าง ๆ แล้วพรรครัฐบาล บางพรรคนะครับวิ่งไปแล้ว ท่านประธานครับ ท่านเอาเทปมาเปิดดูได้ ว่าสภาแห่งนี้หาสาระอะไรไม่ได้ ขอประทานโทษ ท่านประธานด้วยความเคารพ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านโสภณครับ ท่านชัยเขาไม่ได้ว่าอะไรแล้ว

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : คือผมกราบเรียนท่านประธานว่า เรามาประชุมนี้ พอประชุม ๓ วันใครได้ประโยชน์ ประชาชนเขาจะารู้ รัฐบาล

ทำอะไรบ้าง ดีหรือไม่ดีอย่างไร เงินภาษีของเขา ไม่ใช่เงินของ ส.ส. ชัย
ชิตชอบ เมื่อไร ส.ส. โสภณเมื่อไร เป็นของทุกคน เขาต้องฟัง ท่านประธาน
บุญเหลือ ให้ ๓ วันก็ดีแล้วใช้ไหมครับ ไม่ต้องมาจำกัดจำเขี่ยกัน เพราะว่า
การฟังประชุม

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านโสภณ ฟังหน่อยครับ
ท่านโสภณ คือเรื่องเวลาจบไปแล้ว

นายโสภณ เพชรสว่าง (บุรีรัมย์) : ที่นี้ผมกราบเรียนท่านประธานครับ
ผมอยากจะเรียนว่า สมุดสีเขียนนี้ทำไมไม่มาแจก ท่านนายกฯ บริหาร ครับ
ด้วยความเคารพท่าน แจกเถอะครับ ผมเชื่อท่าน แล้วท่านตั้งใจจะทำงาน
เพื่อประเทศชาติ เพื่อบ้านเพื่อเมือง ทำไมไม่แจก มันมีอะไรหมกเม็ด ถ้าหาก
รัฐบาลไม่แจก ก็ถือว่ารัฐบาลนั้นมีอะไรซ่อนเงื่อนเอาไว้ที่จะปกปิด ไม่ให้ประชาชน
ทั้งประเทศรู้ว่าท่านทำอะไรไว้เพื่อพวกท่านหรือเปล่า ไม่ใช่เพื่อประเทศชาติ
เพื่อประชาชน ผมกราบเรียนว่าท่านต้องตอบนะครับว่าจะไปแจกก็ให้รู้ไป
คนทางบ้านจะได้รู้ว่า รัฐบาลชุดนี้ทำอะไรหมกเม็ดเอาไว้ที่ไม่แจก ท่านจะ
เอาใจแต่คนบางคนใช้ไหม เราทำงานเพื่อประเทศชาติ ผมกราบเรียนแล้วว่า
ผมไม่ได้มาเพื่อฝ่ายท่าน รัฐบาลทำดีผมก็ชม แต่หมายความว่า จุดอย่างนี้ทำไม
ไปหมกเม็ดเอาไว้ ก็แจกมาสิครับ แล้วก็มากล่าวหาสภา พุดหาสาระอะไรไม่ได้
ไม่ถูกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านโสภณ
ขอโทษนะครับ ท่านพอแล้ว คุณชจิตรมีอะไรหรือครับ เชิญ

นายชจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม
ชจิตร ชัยนิคม อุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ผมเคารพ
ในความคิดเห็นของทุกท่านในสภาฯ แต่ผมอยากฝากข้อสังเกตบางประการในการ
ประชุม ในการอภิปรายก็ตาม ผมในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เข้ามาใหม่
ผมยังเป็นประชาชนที่พึ่งอยู่ข้างนอกเป็นส่วนใหญ่ ความรู้สึกอันนั้นมีครับ พี่น้อง
ประชาชนฟัง ไม่ได้หมายความว่าอยากฟังสภานี้หลาย ๆ วัน แล้วถ้าเป็นการ
พูดถึงความเป็นอยู่ของประชาชนเพื่อจะนำไปสู่การปฏิบัติพี่น้องประชาชนก็ตั้งใจ
ผมให้ข้อสังเกตว่า บางครั้งเราประชุมนาน การตกลงกันบางครั้งเป็นการแบ่ง
กันพูดเพื่อที่จะทำอะไรสักอย่าง อันนั้นผมไม่เห็นด้วย ผมเป็นเพียงข้อสังเกตไว้

ประการที่ ๒ ที่ผมสงสัย ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนใหม่ที่ สมุดปกเขียว
ที่เรียกห้องให้เปิดเผยกันแล้วไม่นำมาแจก เสร็จแล้วถ้าไม่มาแจกแสดงว่ารัฐบาล
งุบงิบ ผมไม่ทราบว่ามันคืออะไร แต่ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้ายังไม่มี
ใครเคยแจกในอดีตก็จงปฏิบัติตามเดิม ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอดีตรับ

นายอดิศร เพียงเกษ (ขอนแก่น) : ท่านประธานสภาที่เคารพ
กระผม อดิศร เพียงเกษ พรรคหน้าไทย จากจังหวัดขอนแก่น ด้วยความเคารพนะครับ
วันนี้เป็นการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ซึ่งจะมีรายละเอียดมีเอกสาร
ประกอบเช่นเดียวกับทุกปีที่ผ่านมา ทางบ้านอาจจะสับสนว่าสีเขียวคืออะไร
มันมีสีเขียวและอันนี้สีฟ้าเขียว แต่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นมี ส่วนรายละเอียด
ต่าง ๆ นั้น ผมเข้าใจว่าคงจะไปซิกกันในชั้นกรรมาธิการวิสามัญ ถนนลูกช้างที่
๑,๐๐๐ กิโลเมตร ซึ่งตัวแทนของพรรคต่าง ๆ เขาจะตั้งกันขึ้นมา ๕๗ ท่าน
ก็คงไปพูดกันในคณะกรรมการวิสามัญ ทางบ้านจะไม่ได้สับสน ไม่ได้มีการหมกเม็ด
อะไรทั้งสิ้น ทุกคนได้เอกสารเท่ากันหมด ไม่มีใครเพิ่ม ไม่มีใครเติม ส่วนใครจะได้
เป็นกรรมาธิการวิสามัญหรือไม่ เป็นมติของพรรค เป็นมติของรัฐบาล ๕๗ คน
ซึ่งจะไปทำหน้าที่แทนสภาแห่งนี้ ผมจึงขออนุญาตชี้แจงแก่ชาวบ้านครับ ขอคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณมากครับ
ท่านสมาชิกครับ ท่านมีอะไรจะชี้แจงอีก เชิญท่านการุณก่อน ท่านประท้วงอะไร
ท่านการุณก่อนครับ ยังไม่มีใครทำผิดข้อบังคับอย่าเพิ่งประท้วง

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายการุณ ไสงาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ยังเสียดายที่ได้รับเอกสารที่เฉพาะเท่าที่สภาให้ ที่นี้ท่านสมาชิก ได้มากล่าวว่า มีสมุดปกเขียวอีก เขียวอ่อนนั้นมันเขียวอย่างไร ยิ่งมาแปลกใจ ซ้ำลงไปอีกก็คือ ทางสมาชิกฝ่ายรัฐบาลท่านก็บอกว่า ไม่ได้รับและก็อยากได้อีก เหมือนกัน แล้วที่นี้สมุดปกเขียว เป็นความลับอย่างไรรัฐบาลจึงไม่ส่งให้ ถ้าหาก มันเป็นผลต่อการพิจารณางบประมาณและก็เคยปฏิบัติกันมาและเคยมีกันมาแล้ว และรัฐบาลก็มีอยู่แล้ว ทำไมจึงไม่ส่งให้สมาชิก เพื่อจะได้ละเอียดลออในการ พิจารณาเท่านั้นเอง ผมอยากรู้อย่างไรสมุดปกเขียว เพราะมันไม่ได้ เห็นท่านสมาชิกบางท่านก็ใช้บอกว่า สมุดเล่มนี้อย่างไรทำไมบางท่านได้ ทำไม บางท่านไม่ได้ นั้น ท่านสมาชิกใช้เห็นใหม่ครับ ท่านประธานเห็นใหม่ครับ ผม อยากได้ครับ ทำอย่างไรผมจะได้ ท่านประธาน ท่านประธานช่วยจัดการให้ผม หน่อยเถอะ ผมไม่ได้ครับ และเชื่อว่าเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่านก็ไม่ได้ และรัฐบาล ดูฟัง เมื่อมีท่านยังไม่ได้อีก ทำอย่างไรครับอย่างนี้เราจะพิจารณาได้อย่างไร ผมก็อยากจะได้ครับ เพราะว่าไม่ได้แล้วจะพิจารณาอย่างไรมันไม่ละเอียด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเอกภาพ

นายเอกภาพ พลซื่อ (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม เอกภาพ พลซื่อ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด พรรคเสรีธรรม ท่านประธานครับ ที่ท่านสมาชิกเรียกร้องหนังสือปกเขียว ขอเรียนชี้แจงอย่างนี้ว่า สมุดที่สภาให้มานั้นเป็นเล่มขาวกับเล่มสีฟ้าและก็มีเล่มสีเขียวแก่ๆ ที่เราเรียกร้องคือ เล่มสีเขียวรายละเอียดของงบประมาณ เราอยากรู้ว่าแต่ละจังหวัดนั้นได้อะไรบ้าง จะกระจุกอยู่ตามที่เป็นข่าวหรือไม่ ผมอยากขอทราบเรียนท่านรัฐบาลว่า ท่านจะ ห่วงไว้ทำไมระดับงบประมาณแผ่นดิน ท่านนายกฯ ท่านก็นั่งตรงนี้แล้ว ท่านจะ ไปได้หรือเปล่าในวันนี้ ถ้าไม่ให้เราเองก็ไม่สามารถจะประชุมร่วมได้ ก็อยากจะ ฝากรายละเอียดเราอยากจะได้ ถ้าเราเห็นแล้วอาจจะไม่อภิปรายก็ได้ อาจจะให้ ผ่านง่าย ๆ นะครับ ผมเชื่อว่ารัฐบาลที่หนึ่งตรงนี้ก็ยังไม่ทราบว่าตัวเองนั้นได้อะไรบ้าง จังหวัดของตัวเองได้อะไรบ้าง ขอทราบเรียนผ่านท่านประธานผ่านทางรัฐบาลว่า ขอความกรุณาได้ใหม่ครับวันนี้ขอเล่มสีเขียวที่เป็นรายละเอียดงบประมาณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุนัย

นายสุนัย จุลพงศธร (นครสวรรค์) : ท่านประธานสภาที่เคารพ

ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม สุนัย จุลพงศธร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จังหวัดนครสวรรค์ พรรคชาติพัฒนา กระผมเองต้องขอขอบคุณคุณชจิตร

ในฐานะที่แม้จะอยู่ฝ่ายรัฐบาลก็ตามที่ แต่เป็นพระโอรสร่วมกัน เป็นนวกะ

เราก็ไม่มีความรู้เหมือนกันว่าสมุดปกเขียวเป็นอย่างไร บังเอิญไปได้มา

อยู่เล่มหนึ่ง อ้ายสีเขียวนั้นมีความสำคัญอย่างไร ท่านชจิตรก็ยังไม่เห็น

ผมก็อยากจะฝากท่านนายกรัฐมนตรีว่า รายนละเอียดยตรงนี้ได้ทราบเมื่อ

เห็นท่านรัฐมนตรีโกศลถือสีเขียวแว็บ ๆ อยู่บนบัลลังก์ ตั้งนั้น แสดงว่าท่าน

ก็มีแล้ว ท่านมีแล้วครับ เมื่อมีแล้วทำไมจึงไม่ให้เรา ที่ผมหยิบมาที่เอามา

ราชผู้สี่ย่าวนี้ไม่ใช่อะไร ท่านประธาน ปรากฏว่าเป็นที่ที่แล้ว ปีนี้ก็ยังไม่ได้

สีเขียวเราก็เลยไม่รู้ว่สีเขียวปีนี้เป็นอย่างไร จะเป็นน้ำมันไร้สารตะกั่ว

หรือจะเป็นบัตรเขียว เพราะเรารู้จักแต่บัตรเขียว อยากจะเรียน

ท่านประธานว่า อยากจะให้โอกาสท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ได้มี

โอกาสศึกษา จึงขอกราบเรียนเถอะครับ ให้เราได้มีโอกาสรู้บ้าง เพราะ

เท่าที่รู้จักเพื่อนสมาชิกเขาบอกว่า ในนี้บอกรายละเอียดยว่าจังหวัดไหน

ได้อะไรเท่าไร ซึ่งเรื่องนี้จังหวัดนครสวรรค์หนักที่สุด จนถึงวันนี้เรื่อง

งบประมาณเขื่อนก็ไม่มี ถนนเลียบบเมืองก็ไม่มี ทางยกระดับก็ไม่มี ไม่มีอะไร

สักอย่าง นครสวรรค์ ก็อยากจะรู้ว่านครสวรรค์ได้อะไรบ้างตรงนี้

ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุนัยครับ

เรื่องงบประมาณค้อยว่ากัน ขอบคุณมาก เชิญคุณอำนาจ

นายอำนาจ ชนะวงศ์ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ ผม

อำนาจ ชนะวงศ์

(นายชจิตร ชัยนิคม ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านมีอะไร ท่านชจิตร

เชิญคุณชจิตรก่อน

นายชจิตร ชัยนิคม (อุดรธานี) : ท่านประธาน ผม ชจิตร ชัยนิคม

อุดรธานี ความหวังใหม่ ที่ผมพูดในที่ประชุมเมื่อกันผมพูดชัดเจนว่า สมุดที่

เรียกรื่องนั้นถ้าหากเคยมีการแจกเป็นประเพณีมา ผมก็เห็นว่าควรจะนำมาแจก

แต่ถ้ายังไม่เคยแจกมา ผมก็ไม่ทราบว่าจะอะไรอันนั้น ผมก็บอกว่าให้ปฏิบัติตามที่
เคยปฏิบัติมา ผมพูดชัดเจนอย่างนี้ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เข้าใจครับ

นายอำนาจ ชนะวงศ์ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
อำนาจ ชนะวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคกิจสังคม
ขออภัยท่านอาจารย์ พอดีเมื่ออีกท่านประธานให้ผม อนุญาตให้พูด

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอำนาจ

นายอำนาจ ชนะวงศ์ (ขอนแก่น) : ความจริงเรื่องสมุดปกเขียว
สีอ่อนไม่ใช่ปัญหาเรื่องใหญ่โตอะไรมากมาย ผมได้มีโอกาสเคยเป็นกรรมาธิการ
งบประมาณเมื่อปีที่แล้วก็ได้สมุดปกเขียวมา ผมทราบว่าปีนี้จะมีการรวมทั้ง
๕๗ ท่าน แล้วทุกพรรคการเมืองก็จะมีตัวแทนเข้าไปในคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ทุกท่านก็ต้องได้
ไปทั้งหมด หรือแม้แต่บางพรรคการเมืองก็สามารถที่จะพิมพ์แจกพรรคได้ว่า
งบประมาณแต่ละตัวจะไปลงที่จังหวัดไหนอย่างไรเท่าไร ทุกท่านก็มีสิทธิ์จะไปพูดใน
คณะกรรมการได้ ฉะนั้นในประเด็นที่ปฏิบัติกันมาหนังสือปกเขียวอ่อน
ยังไม่เคยมีการแจกกันมาเลย แล้วถ้าจะแจกกันทุกสิ่งทุกอย่างท่านที่เคยเป็น
กรรมาธิการก็จะทราบว่า เวลาประชุมกรรมาธิการเสร็จ ๑ เดือน จะต้อง
เอารถกระบะมาขนเอกสารประกอบการประชุมเป็นต้น ๆ รถเลยนะครับ
ฉะนั้นผมคิดว่าเรื่องสมุดปกเขียวไม่ใช่สาระสำคัญ จริง ๆ แล้วท่านนายกรัฐมนตรี
หรือทางรัฐบาลก็ได้ไม่ได้ขัดข้องอะไร ไม่ใช่เรื่องใหญ่ถ้าจะเอาก็ได้ ผมคิดว่า
อย่างนั้น ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขออภัยท่านสมาชิก
ขณะนี้ล่วงเวลาพอสมควร ท่านนายกฯ ท่านคงจะชี้แจงเรื่องสมุดปกเขียวได้
และมีปัญหาอะไรท่านจะได้อธิบายในที่ประชุมแห่งนี้ เพราะฉะนั้นขอเชิญ
ท่านนายกฯ เลยครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

หลักการ ๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘
เป็นจำนวนไม่เกิน ๘๕๓,๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (แปดแสนสี่หมื่นสามพัน
สองร้อยล้านบาท)

๒. ตั้งรายจ่ายสวัสดิการเงินคงคลัง

เหตุผล ๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ สำหรับใช้เป็นหลักในการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๓. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมาย
ว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายสวัสดิการเงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ ที่เสนอจำนวน
๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาทนั้น เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๓๘ จะเพิ่มขึ้นจำนวน ๑๒๘,๒๐๐ ล้านบาทหรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗.๘

และเป็นการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล โดยมีวงเงินงบประมาณรายจ่ายเท่ากับ
ประมาณการรายได้สุทธิที่คาดว่าจะจัดเก็บได้ จำนวน ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท

สำหรับรายได้ที่จะนำมาใช้จ่ายตามวงเงินงบประมาณ จำนวน ๘๕๓,๒๐๐
ล้านบาท ดังกล่าว จะประกอบด้วยรายได้จากภาษีอากรจำนวน ๗๘๖,๘๐๓ ล้านบาท
และรายได้อื่น ๆ จำนวน ๘๖,๓๙๗ ล้านบาท

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่กระผมและคณะรัฐมนตรี
ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ที่ผ่านมานั้น กระผมใคร่ขอกราบ
เรียนว่า คำแถลงดังกล่าวนี้ให้เห็นถึงนโยบายและแผนดำเนินงานอย่างกว้าง ๆ
ของรัฐบาลที่จะใช้เป็นกรอบในการบริหารราชการแผ่นดินในช่วงระยะเวลาที่อยู่
ในความรับผิดชอบของรัฐบาลชุดนี้ ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติย่อมเห็นได้ว่ามีเรื่อง
ที่ดำเนินการเป็นอุปสรรคประการ และคงเป็นที่ตระหนักกันดีว่า การดำเนินการตามนโยบาย
และการพัฒนาประเทศให้เจริญรุ่งเรืองไปนั้น ย่อมไม่สามารถที่จะกระทำให้สำเร็จ
ลุล่วงถ้วนทั่วทุกเรื่องในระยะเวลาเพียงปีเดียวได้ กอปรกับการที่รัฐบาลได้มารับช่วง
การบริหารประเทศ ในช่วงเวลาที่ต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี ๒๕๓๘ เพื่อให้ทันปีงบประมาณใหม่ที่จะเริ่มต้นในเดือนตุลาคมศกนี้
รัฐบาลจึงได้นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ซึ่งรัฐบาล

ชุดที่แล้วได้จัดทำไว้มาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขโดยปรับลดรายจ่ายที่หมดความจำเป็น
ลงไปบางส่วน และปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณอีกจำนวน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
ตามประมาณรายได้ที่สามารถจัดเก็บได้เพิ่มขึ้นเพื่อให้มีจำนวนเหมาะสมและเพียงพอ
ต่อการเร่งรัดดำเนินการในเรื่องเร่งด่วนตามนโยบายของรัฐบาล คือการพัฒนา
แหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและการอุปโภคบริโภค การพัฒนาการคมนาคมในชนบท
และทางหลวงสายสำคัญ ๆ การพัฒนาการศึกษา การปรับปรุงบริการด้านสาธารณสุข
การแก้ไขปัญหาการจราจรและพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล และเรื่องที่มี
มีความสำคัญอย่างเร่งด่วนอื่น ๆ

โดยที่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ จะเป็นปีที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวของ
ปวงชนชาวไทยทรงครองราชย์ครบ ๕๐ ปี อันนับได้ว่าเป็นมหามงคลสมัยที่ไพร่ฟ้า
ข้าแผ่นดินทั้งปวงควรจะมีส่วนร่วมเทิดทูนพระเกียรติยศให้เป็นที่น่าปรากฏและน้อม
รำลึกถึงพระมหากรุณาธิคุณโดยถ้วนหน้า ประกอบกับจะเป็นปีที่ปวงชนชาวไทยจะมี
ส่วนร่วมในการแสดงความกตัญญูต่อบุคคลและคุณความดีต่อสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี นอกจากนี้ ยังเป็นปีสุดท้ายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ฉบับที่ ๗ ซึ่งเป็นปีที่จะต้องดำเนินการในส่วนที่เหลือให้บรรลุตามเป้าหมายของการ
พัฒนาประเทศ รวมทั้งจะต้องมีการวางรากฐานสำหรับการพัฒนาประเทศในช่วง
แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ควบคู่กันไปอีกด้วย

ด้วยเหตุผลความจำเป็นและความสำคัญดังกล่าวข้างต้น รัฐบาลจึงได้
พิจารณาจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๘ ปี

เพื่อให้มีการดำเนินงานที่สนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ และในขณะเดียวกันก็ให้มีการดำเนินงานตามโครงการเกี่ยวกับการเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว การแสดงความกตัญญูทูลเกล้าฯ ถวายสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี รวมทั้งให้มีการพัฒนาประเทศ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน และการบูรณาการไว้สำหรับการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาฉบับใหม่ ในโอกาสเดียวกันด้วย

ก่อนที่กรมจะได้แถลงให้ทราบเกี่ยวกับเป้าหมาย สำคัญสำคัญของงบประมาณรายจ่ายและผลที่คาดว่าจะได้รับจากงบประมาณฉบับนี้ จะมีประการใดบ้างนั้น ใคร่ขอถือโอกาสแรกนี้กราบเรียนให้ทราบถึงภาวะเศรษฐกิจทั่วไป ฐานะและนโยบายทางการเงินการคลังของประเทศ เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับใช้ประกอบการพิจารณาของท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ โดยสรุปดังต่อไปนี้

ภาวะเศรษฐกิจทั่วไป

เศรษฐกิจของประเทศไทยในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ที่ผ่านมากล่าวได้ว่า มีการขยายตัวในเกณฑ์ที่ดี คือ มีอัตราขยายตัวร้อยละ ๘.๗ โดยมีอัตราเงินเฟ้อในระดับร้อยละ ๕ และการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดอยู่ในสัดส่วนร้อยละ ๕.๙ ของผลิตภัณฑ์รวมของประเทศ

สำหรับในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ เศรษฐกิจไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และคาดว่าอัตราการขยายตัวจะเพิ่มสูงขึ้นเป็นร้อยละ ๘.๘ โดยมีการส่งออกและการลงทุนภายในประเทศทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน เป็นแรงผลักดันที่สำคัญ โดยในปี พ.ศ. ๒๕๓๘ คาดว่าการส่งออกจะขยายตัวในอัตราร้อยละ ๒๑.๖ การลงทุนภาคเอกชนจะขยายตัวร้อยละ ๑๐.๓ และการลงทุนภาครัฐบาลจะขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๑๕.๓ สำหรับภาวะเงินเฟ้อในช่วงครึ่งปีแรกของปี ๒๕๓๘ ได้เพิ่มสูงขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๕ ซึ่งรัฐบาลนี้จะดำเนินนโยบายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อควบคุมภาวะเงินเฟ้อในปี ๒๕๓๘ ให้อยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๕ และการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดจะอยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๖.๑ ของผลิตภัณฑ์รวมประเทศ

สำหรับแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจในปี ๒๕๓๙ คาดว่าจะขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ในอัตราไม่น้อยกว่าปี ๒๕๓๘ โดยการลงทุนภาคเอกชน

จะขยายตัวในอัตราประมาณร้อยละ ๑๑.๙ และการลงทุนภาครัฐบาล จะขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๒๑.๗ สำหรับอัตราเงินเพื่อคาดว่าจะอยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๕.๕ และสัดส่วนของการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด ต่อผลิตภัณฑ์รวมของประเทศคาดว่าจะลดลงเหลือร้อยละ ๖.๐ เทียบกับ ร้อยละ ๖.๑ ในปีปัจจุบัน

ฐานะและนโยบายการคลัง

จากการขยายตัวทางเศรษฐกิจในอัตราสูงต่อเนื่องกันมาหลายปี ควบคู่กับการดำเนินนโยบายทางการคลังที่เหมาะสม ได้ส่งผลให้ฐานะการคลังของประเทศมีความมั่นคงขึ้นเป็นลำดับ ในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ นี้ คาดว่า การจัดเก็บรายได้จะมีจำนวนสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ เช่นเดียวกับปีก่อน โดยคาดว่าจะจัดเก็บได้ประมาณ ๗๘๘,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากที่ประมาณการไว้เดิม ๓๓,๙๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้รัฐบาลจะได้นำเงินรายได้ที่จัดเก็บได้ไปเพิ่มขึ้นไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างเต็มที่ เช่น นำไปใช้ถอนพันธบัตรก่อนครบกำหนด ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เป็นต้น

ในปีงบประมาณ ๒๕๓๙ การดำเนินนโยบายจัดทำงบประมาณแบบสมดุล จะช่วยให้ระบบการคลังของประเทศมีเสถียรภาพดียิ่งขึ้น สำหรับเงินคงคลังของประเทศ เมื่อสิ้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๓๘ มีจำนวนเงินทั้งสิ้น ๓๓๓,๐๒๗ ล้านบาท

และคาดว่าจะในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ฐานะการคลังของประเทศจะยังมี
ความมั่นคงอยู่ต่อไป

ทั้งนี้ รัฐบาลได้กำหนดแนวทางและมาตรการทางการคลังให้มุ่ง
ไปในทิศทางของการปรับปรุงระบบการจัดเก็บภาษีอากรให้เอื้ออำนวย
ต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ตลอดจนเพื่อสนับสนุนการพัฒนาของภาคเอกชนให้
มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น อันจะช่วยเสริมฐานะทางเศรษฐกิจโดยรวมให้แข็งแกร่งขึ้น
ในขณะเดียวกันก็ได้คำนึงถึงการรักษาเสถียรภาพของระบบเศรษฐกิจโดยการ
ควบคุมภาวะเงินเฟ้อและการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดให้อยู่ในระดับที่ไม่สูงกว่า
ปีปัจจุบันไว้ให้ได้ รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารด้านรายจ่ายของรัฐ
และการรักษาวินัยทางการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด

นอกจากนี้ รัฐบาลจะดำเนินนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนการระดม
เงินออมในประเทศอย่างจริงจัง และยกเลิกการจากเก็บภาษีดอกเบียเงินฝาก
ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการออม เพื่อการจัดซื้อที่อยู่อาศัย เพื่อการศึกษาของบุตรและ
เพื่อการยังชีพภายหลังเกษียณอายุ รวมทั้งรัฐบาลจะดำเนินการสานต่อนโยบาย
การกระจายอำนาจทางการคลังไปสู่ท้องถิ่น ปรับปรุงกฎหมายและระเบียบปฏิบัติ
เพื่อให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมีอิสระคล่องตัว และเกิดประสิทธิภาพในการบริหารงาน

สำหรับมาตรการภาษี รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว คือการลดภาษี
ดอกเบียเงินฝากออมทรัพย์ และในขั้นตอนต่อไปจะพิจารณาลดภาษีดอกเบียเงินฝาก
การออมระยะยาว เพื่อส่งเสริมการออมของภาคครัวเรือน แม้ว่าการปรับปรุง
ภาษีดังกล่าวทำให้รัฐต้องสูญเสียรายได้จำนวนหนึ่ง แต่รัฐบาลสามารถจะ
ปรับปรุงระบบบริหารและการจัดเก็บภาษีให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพื่อทดแทน
รายได้ที่รัฐต้องสูญเสียไปจากมาตรการดังกล่าว

ฐานะและนโยบายการเงิน

ในช่วงต้นปี ๒๕๓๘ ได้เกิดวิกฤตการณ์ทางการเงินของโลก ซึ่งส่งผล
ต่อระบบการเงินของไทย แต่เนื่องจากพื้นฐานของระบบการเงินไทยมีความมั่นคง
และมีการใช้นโยบายทางการเงินและนโยบายอัตราแลกเปลี่ยนที่มีประสิทธิภาพ
ประกอบกับรัฐบาลได้ดำเนินมาตรการทางการเงิน เพื่อเสริมสภาพคล่องให้กับ
ระบบการเงินจนสามารถปรับตัวเข้าสู่ระดับปกติ จึงทำให้ฐานะการเงินระหว่าง

ประเทศในปัจจุบันค่อนข้างมั่นคง มีเงินสำรองระหว่างประเทศจำนวนกว่า ๓๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ เทียบเท่ากับมูลค่าการนำเข้า ๖ เดือน ในขณะที่ การระการชำระหนี้ต่างประเทศของภาครัฐบาลและเอกชนยังคงอยู่ในอัตรา ต่ำเพียงร้อยละ ๑๐.๕ ของมูลค่าการส่งออกสินค้าและบริการ

ในส่วนของนโยบายการเงิน รัฐบาลจะดำเนินการเพื่อเพิ่ม ประสิทธิภาพและรักษาความมั่นคงของระบบการเงินตามแนวทางที่กำหนดไว้ ในแผนพัฒนาการเงินในฉบับปัจจุบัน โดยเฉพาะในเรื่องการระดมเงินออม ภายในประเทศจะต้องพัฒนาเครื่องมือทางการออมใหม่ ๆ หรือก่อให้เกิดการออม แบบผูกพันระยะยาว การกระจายสินเชื่อและการบริการทางการเงินไปสู่ ภูมิภาคให้มากขึ้น การส่งเสริมการเชื่อมโยงตลาดทุนในประเทศกับตลาดทุน ในต่างประเทศโดยเฉพาะในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน และพัฒนาให้เป็นศูนย์กลาง ทางการเงินในภูมิภาค เพื่อปรับตัวให้ทันกับการแข่งขันตามนโยบายเปิดเสรี ทางการเงินได้

สำหรับมาตรการทางการเงินที่จะใช้เพื่อสนับสนุนและกำกับ การขยายตัวทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการควบคุม ภาวะเงินเฟ้อไม่ให้อ่อนแรงจนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ระบบเศรษฐกิจของ ประเทศนั้น รัฐบาลจะดำเนินมาตรการที่สำคัญคือ การรักษาระดับอัตราดอกเบี้ย ให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม การควบคุมอัตราขยายตัวสินเชื่อของระบบ ธนาคารพาณิชย์และกิจการวิเทศธนกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ไม่เกินร้อยละ ๒๕.๕ และการลดปริมาณการไหลเข้าของเงินทุนระยะสั้นจาก ต่างประเทศ เป็นต้น

**สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่าย
ท่านประธานที่เคารพ**

ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๘ รัฐบาลได้นำเสนอ มีจำนวน ๘๘๓,๒๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีปัจจุบัน ๑๒๘,๒๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๗.๙

วงเงินงบประมาณนี้ ได้จัดสรรไว้สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษา งานเดิมประมาณ ๓๕๙,๕๐๕ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๑.๕ การชำระหนี้ ประมาณ ๕๘,๒๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕.๗ การดำเนินโครงการ ต่อเนื่องและผูกพันจากปีก่อนประมาณ ๑๕๘,๖๙๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๘ และสำหรับการปรับปรุงขยายงานหรือดำเนินกิจกรรมใหม่ และงาน โครงการใหม่ อีกประมาณ ๒๘๖,๘๐๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๒.๐ โดยจะมียกงบประมาณสำหรับการเริ่มดำเนินงานและโครงการ ประมาณ ๓๕,๘๘๖ ล้านบาท

หากพิจารณาในแง่การนำไปใช้จ่ายลักษณะรายจ่ายลงทุนและรายจ่าย ประจำ วงเงินงบประมาณที่เสนอนี้ จะมีรายจ่ายลงทุนสูงถึง ๓๒๖,๑๗๕ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายถึงร้อยละ ๓๘.๗ เทียบกับร้อยละ ๓๕.๕ ในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ และจะเป็นรายจ่ายประจำจำนวน ๕๕๗,๐๒๕ ล้านบาท โดยมีสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายร้อยละ ๕๗.๓ เทียบกับร้อยละ ๖๐.๘ ในปีปัจจุบัน จากสัดส่วนดังกล่าว จะเห็นได้ว่ารัฐบาลได้พยายามควบคุมการ ขยายตัวด้านรายจ่ายประจำไว้ให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมกับความจำเป็นในการ ดำเนินการ และมีให้มีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น และในขณะเดียวกันได้ เพิ่มสัดส่วนรายจ่ายลงทุนให้มากเพียงพอที่จะนำไปใช้จ่ายในการพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมได้อย่างต่อเนื่องและมีเสถียรภาพด้วย

นโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๓๘

งบประมาณรายจ่ายที่เสนอตั้งไว้จำนวน ๘๘๓,๒๐๐ ล้านบาทนี้ รัฐบาลได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล และ ส่วนต่องานโครงการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนโดยสรุปดังนี้

(๑) การดำเนินงานเร่งรัดตามนโยบายสำคัญและแก้ไขปัญหาเร่งด่วน ของรัฐบาล ประมาณ ๒๕๘,๙๐๐ ล้านบาท สำหรับดำเนินการเกี่ยวกับการพัฒนา เศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน ๒๑๕,๗๐๐ ล้านบาท การพัฒนากรุงเทพมหานคร

และปริมาณพล ๒๒,๕๐๐ ล้านบาท การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๗,๐๐๐ ล้านบาท และการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๓,๗๐๐ ล้านบาท

(๒) การปฏิรูประบบราชการเพื่อเป็นรากฐานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ประมาณ ๒๗๕,๕๐๐ ล้านบาท สำหรับดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษา ๑๗๑,๕๐๐ ล้านบาท การสาธารณสุข ๖๕,๕๐๐ ล้านบาท และการพัฒนาสังคม ๓๘,๕๐๐ ล้านบาท

(๓) การพัฒนาทางการเมือง การกระจายอำนาจการคลัง และการปกครองไปสู่ท้องถิ่น ประมาณ ๒๑,๖๐๐ ล้านบาท

(๔) การดำเนินงานอื่น อีกประมาณ ๒๙๗,๓๐๐ ล้านบาท สำหรับการบริหารราชการแผ่นดินทั่วไป ๑๐๐,๕๐๐ ล้านบาท การต่างประเทศ ๕,๕๐๐ ล้านบาท การรักษาความมั่นคงแห่งชาติ ๑๐๓,๖๐๐ ล้านบาท การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ๕๐,๖๐๐ ล้านบาท และชำระหนี้ของประเทศไทย ๕๘,๒๐๐ ล้านบาท

ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ การจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล ได้มุ่งให้บรรลุผลสำเร็จโดยเร็ว เป็นสำคัญ โดยเน้นผลประโยชน์ที่พี่น้องประชาชนและประเทศชาติจะได้รับทั้งในระยะสั้นและระยะยาวดังต่อไปนี้

(๑) การดำเนินงานเร่งรัดตามนโยบายสำคัญและการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนของรัฐบาล

รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความมั่นคงโดยเน้นการกระจายรายได้และความเจริญไปสู่ชนบท จึงได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓๑๕,๗๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการในเรื่องเร่งด่วน ดังนี้

การเกษตรกรรม จะพัฒนาภาคเกษตรกรรมให้เจริญเติบโตทัดเทียมกับภาคเศรษฐกิจอื่น ๆ เพื่อจะยกระดับความเป็นอยู่ของเกษตรกรให้ดีขึ้น โดยเร่งรัดดำเนินงานที่สำคัญและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล คือ

การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๑๕,๕๐๓ ล้านบาท เพื่อก่อสร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำที่มีอยู่แล้วให้สามารถกักเก็บน้ำไปใช้ได้เพียงพอกับภาคเกษตรกรรม รวมทั้งเร่งรัดก่อสร้างชลประทานขนาดใหญ่ ๑๓ แห่ง ให้เสร็จลุล่วงไปอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะโครงการพัฒนาลุ่มน้ำป่าสักอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง ก่อสร้างชลประทานขนาดกลาง ๕๑ แห่ง สร้างฝายยางเก็บกักน้ำตามลำน้ำธรรมชาติ ๑๐ แห่ง รวมทั้งการส่งน้ำให้พื้นที่เพาะปลูกในเขตชลประทานประมาณ ๓๑.๕ ล้านไร่ และดูแลพื้นที่นอกเขตชลประทานอีก ๑๓ ล้านไร่ ตลอดจนจัดตั้งสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าใหม่ ๑๓๐ แห่ง และให้บริการจัดสรรน้ำแก่เกษตรกรในพื้นที่ประมาณ ๓.๕ ล้านไร่ สำหรับน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๒๕,๐๐๖ ล้านบาท เพื่อพัฒนาระบบน้ำสะอาดให้กระจายทุกหมู่บ้านและอย่างทั่วถึงโดยเร็ว โดยการเร่งรัดขยายประปาชนบท ๗,๑๖๘ แห่ง เจาะบ่อบาดาล ๑๕,๘๘๘ แห่ง ถึงเก็บน้ำฝน ๑๕,๕๑๗ ใบ นอกจากนี้ยังให้ความช่วยเหลือให้มีแหล่งกักเก็บน้ำประจำหมู่บ้านหรือไร่นาไว้ใช้ในฤดูแล้งอีกด้วย

การยกระดับราคาผลผลิตทางการเกษตร ได้สนับสนุนให้มีตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า รวมถึงส่งเสริมการปลูกพืชเศรษฐกิจที่มีศักยภาพทางการตลาด และจัดหาปัจจัยการผลิตที่สำคัญ ส่งเสริมการค้นคว้าวิจัยเพื่อปรับปรุงคุณภาพสินค้า

เกษตรกรรม โดยเน้นการถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสม ส่งเสริมให้เกษตรกร
ปลูกยางในที่ดินซึ่งไม่มีสวนยางมาก่อน โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ
จำนวน ๒๘๖,๗๐๐ ไร่ จัดตั้งตลาดประมูลยางพาราจำนวน ๑๓๖ แห่ง จัดตั้ง
โรงเรือนผลิตยางแผ่นจำนวน ๓๐๐ โรง สนับสนุนการจัดตั้งโรงงานผลิตกัณฑ์นม
และศูนย์รับน้ำนมดิบ ๒ แห่ง เพื่อสนับสนุนส่งเสริมให้เกษตรกรหันมาประกอบอาชีพ
เลี้ยงโคนมแทน ซึ่งเป็นการลดพื้นที่ปลูกพืชที่มีปัญหาราคาตกต่ำ ตลอดจนพัฒนา
คุณภาพผลผลิตด้านปศุสัตว์และประมง เพื่อส่งเสริมการส่งออกและเพียงพอ
กับการบริโภคภายในประเทศ รวมทั้งพัฒนาและปรับปรุงกลไกของระบบสหกรณ์
และกลุ่มเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะส่งเสริมเงินทุนหมุนเวียน
ให้เพียงพอกับสมาชิก โดยจัดสรรงบประมาณจำนวน ๗๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้แก้ไขปัญหาน้ำสินของเกษตรกรอย่างเป็น
รูปธรรม โดยการจัดหาสินน้ำระยะยาวและมีอัตราดอกเบี้ยต่ำจำนวน ๓,๘๓๐
ล้านบาท รวมทั้งจัดสรรงบประมาณให้กองทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรอีกจำนวน
๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในด้านปัจจัยการผลิตและการตลาด

การอุตสาหกรรม ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๓,๕๘๘ ล้านบาท สำหรับรองรับนโยบายการสนับสนุนให้เอกชนลงทุนในด้านต่าง ๆ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ โดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับอุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร อุตสาหกรรม สนับสนุนอุตสาหกรรมส่งออก อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนยานยนต์ สนับสนุนการผลิตสินค้า โดยเพิ่มศักยภาพของภาคอุตสาหกรรมให้มีคุณภาพและมาตรฐานสอดคล้องกับการแข่งขันระดับโลก การจัดตั้งสถาบันเพิ่มผลผลิตแห่งชาติ และจัดให้มีการพัฒนาฝีมือแรงงานระดับสูง รวมทั้งสนับสนุนให้มีการเคลื่อนย้ายอุตสาหกรรมไปสู่ชนบทมากขึ้น โดยการจัดตั้งนิคมเขตอุตสาหกรรมในชนบท พร้อมกับการเร่งเสริมสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกและความจำเป็นพื้นฐาน ตลอดจนสำรวจหาโอกาสให้เพียงพอเร่งพัฒนาอุตสาหกรรมที่ก่อให้เกิดการสร้างงานในท้องถิ่น โดยเน้นอุตสาหกรรมขนาดกลาง ขนาดย่อม อุตสาหกรรมเกษตร อุตสาหกรรมในครอบครัว และอุตสาหกรรมไทย รวมทั้งจัดสรรเงินทุนหมุนเวียนเพื่อส่งเสริมการผลิตสินค้าอุตสาหกรรมในครอบครัวระดับท้องถิ่นในหมู่บ้านเป้าหมายอีกด้วย

การพาณิชย์และการท่องเที่ยว รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๖,๘๓๖ ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างบทบาทของประเทศให้โดดเด่นในเวทีเศรษฐกิจระหว่างประเทศและรักษาผลประโยชน์ทางการค้า ลดการกีดกันทางการค้าด้วยการพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสาร ศึกษาคู่ทาง ผลกระทบและมาตรการทางการค้า รวมทั้งได้จัดตั้งคณะผู้แทนถาวรไทยประจำองค์การการค้าโลก เพื่อปรับตัวให้ทันและเหมาะสมกับสถานการณ์ทางการค้าและการเมืองที่เปลี่ยนแปลงตลอดเวลา นอกจากนี้ได้ส่งเสริมและขยายตลาดสินค้าไทยในต่างประเทศ โดยได้จัดตั้งสำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศใหม่ ๕ แห่ง รวมเป็น ๖๓ แห่ง สำนักงานเครือข่ายสำนักงานพาณิชย์จำนวน ๓ แห่ง ศูนย์พาณิชย์กรรมในต่างประเทศ ๒ แห่ง รวมเป็น ๓๓ แห่ง และสำนักงานเครือข่ายศูนย์พาณิชย์กรรมเพิ่มขึ้นอีก ๕ แห่ง

นอกจากนี้รัฐบาลยังสนับสนุนงบประมาณจำนวน ๒,๖๘๓ ล้านบาท เพื่อให้มีการลงทุนในอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาระบบบริการการท่องเที่ยวภายในประเทศให้มีคุณภาพและได้มาตรฐาน เพื่อให้คนไทยท่องเที่ยวภายในมากขึ้น

การคมนาคมและสื่อสาร รัฐบาลจะเร่งพัฒนา ปรับปรุงและขยายเครือข่ายการคมนาคมขนส่งทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศให้ทั่วถึง

๓๒

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

๑๕/๒

ตลอดจนพัฒนาด้านการสื่อสารโทรคมนาคมให้ทันสมัย จึงได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๗๓,๒๑๗ ล้านบาท เพื่อเร่งดำเนินการในเรื่องที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ดังนี้

การคมนาคมในชนบท โดยที่รัฐบาลมีนโยบายจะให้มีความรวดเร็วในชนบทครบทุกหมู่บ้าน เพื่อให้พี่น้องประชาชนในชนบทมีทางสำหรับสัญจรไปมาโดยสะดวก ปลอดภัย และมีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น ดังนั้นจึงได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้เพิ่มให้มากขึ้นเป็นพิเศษ คือ ประมาณ ๒๗,๒๓๘ ล้านบาท เพิ่มจากปี ๒๕๑๘ ถึงร้อยละ ๘๗ โดยจะดำเนินการก่อสร้างทางลาดยาง ๘,๓๓๕ กิโลเมตร บูรณะทางลาดยาง ๕,๙๐๐ กิโลเมตร และก่อสร้างถนนคอนกรีตอีก ๔๗๕ กิโลเมตร การดำเนินการดังกล่าวจะอำนวยประโยชน์แก่ประชาชนในชนบทเพิ่มขึ้นอีกประมาณ ๖,๙๐๘ หมู่บ้าน นอกจากนี้ยังได้ก่อสร้างทางลูกรังอีกประมาณ ๑,๓๑๐ กิโลเมตร

การคมนาคมทางบก จะเร่งรัดก่อสร้างและขยายเครือข่ายทางหลวงให้กระจายเกือบถึงระหว่างภาค จาก ๕ ช่องจราจร เป็น ๖ ช่องจราจร และมากกว่า ๖ ช่องจราจรใน ๑๘ สายทาง ระยะทาง ๑๕๗ กิโลเมตร ควบคู่กับการเร่งสำรวจและออกแบบเพื่อก่อสร้างอีก ๕ สายทาง ระยะทาง ๓๕๖ กิโลเมตร และเร่งขยายก่อสร้างถนนระหว่างจังหวัดที่มีการจราจรหนาแน่น จาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ๑๑๗ สายทาง ระยะทาง ๓,๑๒๕ กิโลเมตร ควบคู่กับการสำรวจและเร่งออกแบบเพื่อก่อสร้างอีก ๘๖ สายทาง ระยะทาง ๑,๐๐๖ กิโลเมตร รวมทั้งก่อสร้างทาง ๒ ช่องจราจร ๑๙๖ สายทาง ระยะทาง ๕,๖๑๓ กิโลเมตร

๓๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สุทธีกานต์ ๑๖/๑

พร้อมทั้งก่อสร้างสะพานและทางแยกต่างระดับอีก ๕๑ แห่ง นอกจากนี้
ได้ดำเนินการลาดยางสายสั้น ลาดยางผ่านย่านชุมชน ๕๑๖ กิโลเมตร
เร่งปรับปรุงไหล่ทางให้เป็นลาดยาง รวมทั้งบูรณะและซ่อมบำรุงทาง
ให้อยู่ในสภาพที่ใช้งานได้สะดวกและปลอดภัยในทุกฤดูกาล

นอกจากนี้รัฐบาลยังเร่งการก่อสร้างทางรถไฟสายหลักให้เป็น
ทางคู่ขนานเพื่อรองรับปริมาณการเดินรถและขนส่งทั้งในปัจจุบันและอนาคต
และจัดสร้างเครือข่ายทางรถไฟกับประเทศเพื่อนบ้านทางภาคตะวันออกเฉียง
เหนือ เชื่อมกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

การคมนาคมทางน้ำ เร่งรัดการก่อสร้างท่าเทียบเรือในพื้นที่
ที่เหมาะสม ตลอดจนจัดให้มีมาตรการด้านความปลอดภัยและสะดวก
โดยขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำในประเทศและร่องน้ำที่เชื่อมต่อกับชายฝั่ง
ทะเล รวมทั้งปรับปรุงท่าเทียบเรือและสร้างแพขนานยนต์ข้ามทะเลสาบ
จังหวัดสงขลา

การคมนาคมทางอากาศ เร่งก่อสร้างและพัฒนาท่าอากาศยาน
ภายในประเทศ ๑๔ แห่ง รวมทั้งจัดหาเครื่องมือสื่อสารและเครื่องช่วย
ในการเดินอากาศให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับ
ความสะดวก รวดเร็วและปลอดภัย

การสื่อสารโทรคมนาคม เร่งพัฒนาปรับปรุงและขยายบริการ
สื่อสารโทรคมนาคมให้สามารถบริการประชาชนได้ทั่วประเทศด้วยเครื่องมือ
และเทคโนโลยีที่ทันสมัย และให้การตรวจสอบควบคุมสถานีเครือข่าย
ของระบบการสื่อสารดาวเทียมในประเทศ ๗๐๐ สถานี

การพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ อันเนื่องมาจากการเจริญเติบโต
อย่างรวดเร็วของกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ทั้งปัญหาการจราจรติดขัด
สิ่งแวดล้อม การขาดแคลนที่อยู่อาศัยของผู้มีรายได้น้อย และปัญหาชุมชน
แออัดซึ่งสะสมต่อเนื่องมายาวนาน ทำให้สภาพโดยทั่วไปของกรุงเทพมหานคร
และปริมณฑลเป็นสิ่งที่รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยที่ผ่านมาให้ความสนใจและพยายาม
แก้ไขปัญหาโดยตลอด จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องเร่งรัดการแก้ไข
ปัญหาของกรุงเทพมหานครและปริมณฑลอย่างจริงจัง โดยเฉพาะปัญหาหลัก ๆ
ที่ได้กล่าวมาแล้ว รัฐบาลนี้ได้จัดสรรงบประมาณทั้งสิ้น รวม ๒๓,๕๐๐ ล้านบาท

เพื่อแสวงหาหนทางและวิธีปฏิบัติที่จะแก้ไข้ปัญหาได้โดยเร็ว เพื่อฟื้นฟู
กรุงเทพมหานครให้ เป็นเมืองที่มีสภาพแวดล้อมโดยรวมดีขึ้น สำหรับการแก้ไข้
ปัญหาการจราจรนั้น รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณจำนวน ๑๒,๖๐๘ ล้านบาท
เพื่อจัดให้มีการศึกษา เพื่อทำแผนแม่บทของระบบขนส่งมวลชนไปสู่การปฏิบัติ
โดยเร็ว ในขณะเดียวกันเพื่อยบรรเทาความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน
รัฐบาลได้เร่งรัดการก่อสร้างปรับปรุงถนนและระบบการขนส่งสาธารณะ
คือก่อสร้างปรับปรุงถนนในกรุงเทพมหานคร ๓๗ สายทาง สारวจออกแบบ
เพื่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาแห่งใหม่บริเวณถนนวิสุทธิกษัตริย์ตาม
แนวพระราชดำริ ก่อสร้างถนนเชื่อมต่อระหว่างกรุงเทพฯ กับปริมณฑล เช่น
ทางเข้าออกท่าอากาศยานสากลกรุงเทพฯ แห่งที่ ๒ ทางหลวงวงแหวนรอบนอก
ด้านตะวันออก ๑๖ สาย ทางหลวงสายกรุงเทพฯ - ชลบุรีสายใหม่ ก่อสร้าง
ทางลอดใต้ทางแยก ๕ แห่ง ก่อสร้างสะพานข้ามทางแยก ๕ แห่ง ศึกษาและ
ออกแบบเพื่อแก้ไข้ปัญหาจุดตัดถนน ๕ แห่ง ก่อสร้างทางด่วนสายอาจณรงค์ -
รามอินทรา เร่งรัดโครงการระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ก่อสร้างสถานี
ขนส่งสินค้าชานเมืองเพื่อผ่อนคลายความแออัดของจำนวนรถบรรทุกในเขต
เมืองของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งการก่อสร้างท่าเทียบเรือสาธารณะเพิ่มขึ้น
๑๒ แห่ง เพื่อสนับสนุนการบริการขนส่งทางน้ำเพื่อเพิ่มโอกาสทางเลือก
ในการเดินทางให้แก่พี่น้องประชาชน นอกจากนี้ยังให้การสนับสนุนเพื่อพัฒนา
ระบบการวางแผนและบุคลากรด้านการจราจรและขนส่ง ประสานการจัด
ระบบระบบการขนส่งขนาดใหญ่ การรณรงค์วินัยการจราจรเพื่อให้ผู้ใช้รถ
ใช้ถนนปรับเปลี่ยนพฤติกรรมการใช้รถใช้ถนนให้มีความเอื้อเฟื้อซึ่งกันและกัน
รวมทั้งปลูกฝังให้ทุกคนตระหนักถึงกฎ ระเบียบ และมีจิตสำนึกที่จะร่วมมือกัน
ในการแก้ไข้ปัญหาดังกล่าวให้ลุล่วงไปด้วยดี

สำหรับการแก้ไข้ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมในเขตกรุงเทพมหานคร
และปริมณฑลนั้น ได้จัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง
จำนวน ๓,๑๑๕ ล้านบาท เพื่อเร่งรัดการแก้ไข้ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาขยะมูลฝอย
ปัญหาอากาศเป็นพิษ และปัญหามลภาวะทางเสียง โดยการก่อสร้างระบบระบาย
น้ำและระบบบำบัดน้ำเสีย ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จจะสามารถให้บริการ
ครอบคลุมพื้นที่ ๑๕๖ ตารางกิโลเมตร การก่อสร้างเตาเผาขยะ การริเริ่ม
ดำเนินการก่อสร้างสวนสาธารณะ "อุทยานมกุฏมรยสราญ" รวมทั้งการป้องกัน
และแก้ไข้ปัญหาวิกฤตการณ์น้ำบาดาลและแผ่นดินทรุดในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

๓๕

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สุทธิกานต์ ๑๖/๓

ด้านการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่อยู่อาศัยและชุมชนแออัด
ในกรุงเทพมหานคร ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๒,๙๐๓ ล้านบาท สนับสนุน
การก่อสร้างที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อย ๓,๔๘๑ หน่วย และสนับสนุน
การจัดหาสาธารณูปโภคและจัดสรรที่อยู่ใหม่สำหรับชุมชนแออัด ๑๒,๓๔๓ หน่วย

การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

จากสภาพปัจจุบันประเทศเรากำลังประสบกับปัญหาทรัพยากรธรรมชาติถูกทำลายและสิ่งแวดล้อมเป็นพิษ รัฐบาลตระหนักถึงปัญหาดังกล่าว จึงได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๗,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเร่งฟื้นฟูอนุรักษ์ และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เสื่อมโทรมให้ดีขึ้น โดยจะดำเนินการ ดังนี้

การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ได้เร่งดำเนินการสานต่อ โครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ เพื่อถวายเป็นราชสักการะเนื่องในวโรกาสพระราชพิธีกาญจนาภิเษก ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายที่จะปลูกป่าในพื้นที่อนุรักษ์จำนวน ๕ ล้านไร่ ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๕๒ โดยรัฐบาลได้ปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานบางส่วนเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน อาทิเช่น ให้เกษตรกรผู้ได้รับเอกสารสิทธิ์นำต้นกล้าไม้ไปปลูกในที่ดินของตน ซึ่งจะทำให้การเพิ่มพื้นที่ปลูกป่าเป็นรูปธรรมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณให้โครงการส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่าต่อเนื่องเป็นขั้นที่ ๒ จำนวน ๖๕๐,๐๐๐ ไร่ และเริ่มส่งเสริมในปีนี้อีก ๕๕๗,๗๐๐ ไร่ รวมเป็น ๑.๒๐๗ ล้านไร่ สำหรับการป้องกันรักษาป่า จะเร่งฟื้นฟูพื้นที่ป่าอนุรักษ์ โดยเฉพาะพื้นที่ต้นน้ำลำธาร และจัดตั้งอุทยานแห่งชาติเพิ่มขึ้นอีก ๖ แห่ง และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเพิ่มขึ้นอีก ๕ แห่ง ควบคู่กับการปรับปรุงค่ายสื่อสาร เพิ่มเครื่องมือเครื่องใช้ในการปฏิบัติการควบคุมไฟป่าให้มีประสิทธิภาพ และยังส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลและป้องกันรักษาและใช้ประโยชน์จากป่าไม้ชุมชน นอกจากนี้ยังสำรวจวิเคราะห์ จำแนกดินเพื่อกำหนดนโยบายและการวางแผนการใช้ที่ดิน ๑.๕ ล้านไร่

การแก้ไขปัญหาและจัดการสิ่งแวดล้อม ได้กระจายอำนาจการจัดการจากส่วนกลางไปสู่ส่วนภูมิภาค โดยจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๑๗๕ ล้านบาท ให้โครงการตามแผนปฏิบัติการฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการบำบัดน้ำเสีย ๑๕๘ โครงการ ครอบคลุม ๕๑ จังหวัด เป็นเทศบาล ๕๑ แห่ง และสุขาภิบาล ๑๗ แห่ง และการกำจัดขยะมูลฝอย จำนวน ๒๑๒ โครงการ ครอบคลุม ๖๕ จังหวัด เป็นเทศบาล ๕๒ แห่ง และสุขาภิบาล ๕๕ แห่ง ขณะเดียวกันได้เร่งรัดการป้องกันและแก้ไขปัญหามลภาวะทางอากาศ เสียง น้ำ รวมทั้ง

๓๖)

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สตีมา ๑๗/๒

ปัญหาจากสารพิษและกากของเสีย โดยก่อสร้างสถานีตรวจวัดคุณภาพ
อากาศแบบกึ่งถาวร ๒๐ สถานี ติดตั้งเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับ
ห้องปฏิบัติการตรวจวัดปริมาณมลพิษจากรถยนต์ เครื่องยนต์ดีเซล
เบนซิน และรถจักรยานยนต์ ตรวจวัดปริมาณมลพิษจากอากาศของ
โรงงานอุตสาหกรรม ตลอดจนจัดทำแผนปฏิบัติการฟื้นฟูคุณภาพแหล่งน้ำ
บริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำภาคเหนือ ชายฝั่งทะเลอ่าวไทยและอันดามัน รวมทั้ง
การก่อสร้างศูนย์กำจัดน้ำเสียรวมจากโรงงานอุตสาหกรรม

นอกจากนี้ยังรณรงค์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างจิตสำนึก

ให้ประชาชนได้ตระหนักถึงผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของทุกคนในสังคม
รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชน องค์กรปกครองท้องถิ่นมีส่วนร่วม
ในการอนุรักษ์ ป้องกัน และแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม

การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน

ได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๓,๗๐๐ ล้านบาท เพื่อเร่งรัด
ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งเพื่อประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ อุตสาหกรรม เกษตรกรรมและบริการ
ได้จัดตั้งทุนประเดิมสำหรับการวิจัยและพัฒนาทางด้านวิทยาศาสตร์ เพื่อใช้
โดยผลร่วมลงทุนกับภาคเอกชนในการพัฒนาผลผลิตที่นำไปสู่การแข่งขันใน
ตลาดโลกได้ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์วิจัยและพัฒนาไมโครอิเล็กทรอนิกส์ โดยร่วม
ทุนกับภาคเอกชนเพื่อผลิตวงจรรวมขนาดใหญ่อื่นจะช่วยลดการนำเข้าและเพิ่ม
จำนวนผู้ประกอบการด้านนี้ จัดสร้างเครือข่ายระบบทางด่วนสารสนเทศ
สนับสนุนให้มีการพัฒนาเมืองวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี เพื่อเป็นศูนย์กลาง
และต้นตำรับวิจัยในด้านนี้ สนับสนุนให้มีการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีที่เหมาะสมกับ
ต่างประเทศ ส่งเสริมการสร้างเครือข่ายระบบสารสนเทศด้านวิทยาศาสตร์
เทคโนโลยีให้สามารถเชื่อมต่อกันทั้งในและต่างประเทศ ให้ความสำคัญ
ในการจัดทำแผนพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยีให้มีคุณภาพ
และปริมาณเพียงพอกับความต้องการเร่งด่วนของประเทศ ด้วยการสนับสนุน
นักเรียนทุน จำนวน ๑,๒๕๕ ทุน

นอกจากนี้รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเร่งสำรวจ และจัดหาพลังงานให้มีปริมาณเพียงพอต่อความต้องการด้วยการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากพลังน้ำ โดยเฉพาะให้กับราษฎรในท้องถิ่นชนบทที่ห่างไกล พร้อมทั้งดำเนินการนำพลังงานปรมาณูมาใช้ประโยชน์ทางการพัฒนาประเทศในด้านการแพทย์ การเกษตร ชีววิทยา อุตสาหกรรม และวิทยาศาสตร์แขนงต่าง ๆ

๒. การปูพื้นฐานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อเป็นรากฐานตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘

รัฐบาลเห็นความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการปูพื้นฐานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยได้เร่งรัดดำเนินการในเรื่องสำคัญ ๆ ดังนี้

การศึกษา

ในการปูพื้นฐานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อเป็นรากฐานในการพัฒนาประเทศตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ รัฐบาลได้มุ่งเน้นสนับสนุนด้านการศึกษาเป็นสำคัญ จึงได้จัดสรรงบประมาณมากเป็นอันดับหนึ่ง จำนวน ๑๗๑,๕๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๐.๕ ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น สำหรับการพัฒนาระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษา ๕.๕ ล้านคน จำนวน ๕๘,๕๓๓ ล้านบาท สนับสนุนการขยายการศึกษาภาคบังคับจาก ๖ ปี เป็น ๙ ปี ให้ทั่วถึงทั้งในและนอกระบบโรงเรียน โดยถือนโยบายเรียนได้ ไม่ใช่เรียนได้อย่างเดียวเท่านั้น เพื่อเป็นการให้โอกาส ไม่ใช่ให้รางวัล นอกจากนี้ยังมีเป้าหมายที่จะขยายการศึกษาภาคบังคับให้ถึง ๑๒ ปี โดยเร็ว พร้อมทั้งเน้นการจัดวัสดุอุปกรณ์การเรียนการสอนที่จำเป็นให้แก่นักเรียนที่ขาดแคลน อีกทั้งให้บริการด้านสุขภาพอนามัย โดยการขยายกองทุนอาหารกลางวันให้ทั่วถึงและจัดอาหารเสริม (นม) ให้แก่เด็กนักเรียน ๕.๘๕ ล้านคน จำนวน ๗,๕๒๒ ล้านบาท ให้การศึกษาระดับอุดมศึกษา ๗๗๒,๕๐๐ คน จำนวน ๒๐,๓๒๐ ล้านบาท เร่งรัดการผลิตบุคลากรในสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลนให้มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอต่อการพัฒนาประเทศในอนาคตทั้งในสาขาวิทยาศาสตร์ แพทย์ วิศวกรและพยาบาล ๕๒,๕๐๐ คน จำนวน ๑๑,๖๘๕ ล้านบาท จัดหาทุนเพื่อการศึกษาแก่นักเรียนและทุนเพื่อพัฒนาครูอาจารย์ ในการศึกษาต่อระดับปริญญาโทและปริญญาเอก ๑๒,๗๗๘ ทุน จำนวน ๕,๑๒๓ ล้านบาท สนับสนุน

๓๓

สพ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

วชิราภรณ์ ๑๘/๒

การวิจัยระดับอุดมศึกษาและเน้นการนำผลการวิจัยมาประยุกต์ใช้ให้มากยิ่งขึ้น ทั้งเรื่องปรับปรุงหลักสูตรและกระบวนการเรียนการสอนโดยเน้นการพัฒนาทักษะ การคิด การวิเคราะห์และการเรียนรู้จากประสบการณ์จริง ควบคู่ไปกับการ เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมจำนวน ๑,๘๘๘ ล้านบาท ส่งเสริมการศึกษา นอกโรงเรียนโดยการใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัย จำนวน ๓,๗๗๗ ล้านบาท อาทิ การจัดตั้งจวนรับสัญญาณดาวเทียมโทรทัศน์ เพื่อขยายการศึกษาให้เข้าถึงชนบท ที่ห่างไกลอย่างทั่วถึง ๗,๖๐๐ ชุด การกระจายอำนาจทางการศึกษา เพื่อให้ องค์การปกครองท้องถิ่นมีบทบาทในการจัดการศึกษาของตนเองมากขึ้น โดยสนับสนุน งบประมาณจำนวน ๘,๘๑๒ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุน การศึกษาของเอกชน จำนวน ๓,๑๖๘ ล้านบาท และสำหรับเสริมสร้างขวัญ กำลังใจและสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่ครูอาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา ทุกระดับจำนวน ๓,๗๓๓ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความมั่นคงและความภาคภูมิใจ ในอาชีพ สนับสนุนให้ผู้ด้อยโอกาสและผู้พิการ ได้มีโอกาสเข้ารับการศึกษา ๗๐,๓๐๐ คน จำนวน ๑,๐๘๘ ล้านบาท ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมไทยและ กำนันปราชญ์ศาสนา ๑,๗๓๒ ล้านบาท

การสาธารณสุข

รัฐบาลได้จัดสร้างงบประมาณ จำนวน ๖๕,๙๐๐ ล้านบาท

เพื่อส่งเสริมสุขภาพอนามัยและให้การรักษายาบาลแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง โดยจัดหาวัสดุ ครุภัณฑ์ทางการแพทย์แก่โรงพยาบาลและสถานบริการสาธารณสุข ที่กระจายอยู่ทั่วประเทศมากกว่า ๙,๐๐๐ แห่ง โดยเฉพาะประชาชนที่อยู่ในชนบท จะได้รับบริการสาธารณสุขอย่างทั่วถึงมากยิ่งขึ้น โดยการจัดตั้งศูนย์สาธารณสุขมูลฐานชุมชนจำนวน ๖๑,๖๘๓ แห่ง และจากการขยายโรงพยาบาลชุมชน ๑๐ เตี้ยง เป็น ๓๐ เตี้ยง จำนวน ๑๖๗ แห่ง จาก ๓๐ เตี้ยง เป็น ๖๐ เตี้ยง ๑๘ แห่ง ก่อสร้างสถานอนามัยใหม่ทั้งขนาดใหญ่และขนาดเล็กและยกฐานะสถานบริการสาธารณสุขชุมชนเป็นสถานอนามัย จำนวน ๖๐๙ แห่ง และสำหรับสถานอนามัยในเขตกรุงเทพมหานคร ก็ได้รับการสนับสนุนงบประมาณสำหรับจัดหารถยนต์พร้อมอุปกรณ์การแพทย์เพื่อส่งต่อผู้ป่วย จำนวน ๑,๕๐๐ แห่ง อีกทั้งยังส่งเสริมการรักษายาบาลในท้องถิ่นห่างไกล โดยดำเนินการโครงการแพทย์ทางไกลผ่านดาวเทียม สำหรับการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน ได้จัดสร้างงบประมาณ เพื่อเป็นตำรารักษายาบาลผู้มีรายได้น้อยและผู้ที่ยังคงสมควรช่วยเหลือ เกื้อกูล ซึ่งได้แก่ ผู้สูงอายุ เด็ก คนพิการ ทหารผ่านศึกและครอบครัว พระภิกษุ จำนวน ๒๒ ล้านบาท เป็นเงิน ๕,๘๒๐ ล้านบาท และได้จัดสร้างงบประมาณ จำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้ประชาชนมีหลักประกันในการรักษายาบาล ด้วยการจัดทำบัตรสุขภาพ ตามโครงการประกันสุขภาพ จำนวน ๓.๕๕ ล้านครอบครัว เพิ่มขึ้นอีก ๘๕๐,๐๐๐ ครอบครัว เทียบกับปีปัจจุบัน

การส่งเสริมการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข ให้มีคุณภาพและเพียงพอ ในปี ๒๕๓๙ ได้จัดตั้งวิทยาลัยการสาธารณสุขขึ้นอีก ๑ แห่ง และได้พัฒนาวิทยาลัยการสาธารณสุข และวิทยาลัยพยาบาลต่าง ๆ สามารถผลิตบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข จำนวน ๓๒,๑๘๕ คน เพิ่มขึ้น ๑,๐๓๓ เทียบกับปีก่อน

ในด้านกาป้องกันและควบคุมโรคเอดส์ และการติดยาเสพติด รัฐบาลยังคงให้การสนับสนุนอย่างต่อเนื่อง โดยจัดสร้างงบประมาณ จำนวน ๓,๑๓๓ ล้านบาท เพื่อให้ในการประชาสัมพันธ์ให้ความรู้แก่ประชาชนในด้าน การป้องกันกาแพร่ระบาดของกาติดเชื้อและรักษาผู้ป่วยโรคเอดส์ สำหรับการป้องกัน

๔๑

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

พทพย ๑๙/๖

แก้ไขและบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ได้ให้ความสำคัญโดยจัดสรรงบประมาณ
จำนวน ๗๗๐ ล้านบาท

รัฐบาลได้มีมาตรการลดขั้นตอนการคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับมาตรฐาน
ความปลอดภัย โดยได้มีการเก็บตัวอย่างของอาหาร ยาและเครื่องสำอางมาทำ
การตรวจวิเคราะห์ เฝ้าระวังความปลอดภัยของผู้บริโภค พัฒนาระบบข้อมูล
ข่าวสารการคุ้มครองผู้บริโภค และพัฒนาระบบการใช้ยาโดยใช้งบประมาณรวม
ทั้งสิ้น ๓๗๗ ล้านบาท

นอกจากนี้ได้นำเทคโนโลยีทางการแพทย์และสาธารณสุขสมัยใหม่
มาใช้ในการให้บริการสาธารณสุข และสนับสนุนการให้บริการสาธารณสุขทางวิทยุ

การกีฬา

ได้จัดสรรงบประมาณไว้ดำเนินการด้านกีฬา ๓,๑๐๕ ล้านบาท
เพื่อส่งเสริมให้มีกีฬาขั้นพื้นฐานเพื่อการออกกำลังกาย การอาชีพและสุขภาพ ใช้งบประมาณ
๘๕๓ ล้านบาท โดยได้จัดตั้งโรงเรียนกีฬารูปแบบประหยัด ส่งเสริมกีฬาในโรงเรียน
ก่อสร้างสนามกีฬาของศูนย์กีฬาต่าง ๆ สนับสนุนการแข่งขันกีฬาของประเทศ
โดยเฉพาะการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ ๑๘ และยังส่งเสริมและสนับสนุน
กิจกรรมทางด้านกีฬา โดยเตรียมนักกีฬาดำเนินโครงการพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศ
เตรียมนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ครั้งที่ ๑๓ จำนวน ๑,๕๕๖ คน
สนับสนุนสมาคมกีฬาประเภทต่าง ๆ ๕๑ สมาคม ก่อสร้างและปรับปรุงสนามกีฬา
จังหวัดจำนวน ๓๗ แห่ง สนามกีฬากลางแจ้งระดับจังหวัด และอำเภอ ๗๐ แห่ง
ก่อสร้างสนามกีฬาเมืองหลักภาคใต้ จังหวัดสงขลา และก่อสร้างสนามกีฬากลาง
เฉลิมพระเกียรติระยองที่ ๒

นอกจากนี้ยังได้ส่งเสริมให้มีการเล่นกีฬาตั้งแต่เยาว์วัย และจัดตั้ง
ศูนย์กีฬาระดับนานาชาติ ใช้งบประมาณ ๖,๒๑๒ ล้านบาท เช่น ก่อสร้างที่พัก
นักกีฬาและสนามกีฬาเอเชียนเกมส์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สนับสนุนการแข่งขัน
กีฬาระหว่างประเทศ และพัฒนาสถานกีฬาต่าง ๆ อีกจำนวนมาก

การพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส

ได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๒,๙๗๕ ล้านบาท เพื่อพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส ดังนี้

ในด้านสตรี จะให้ความคุ้มครองและสงเคราะห์สตรีที่ประสบปัญหา เดือดร้อน ฝักอาชีพรวมทั้งจัดหางานให้เมื่อพ้นจากการอุปการะ ๑๓,๗๐๐ ราย และจัดทำโครงการสร้างชีวิตใหม่ให้สตรีในชนบท โดยจัดให้มีหน่วยฝักอาชีพ เคลื่อนที่ อบรมด้านจริยธรรม ช่วยเหลือในการจัดหางานในพื้นที่ภูมิภูล่าเนา โดยเน้นสตรีในภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รวม ๒,๕๐๐ ราย

ด้านการพัฒนาเด็กและเยาวชน จะให้การสงเคราะห์และคุ้มครอง สิทธิแก่เด็ก ทั้งในสถานสงเคราะห์และนอกสถานสงเคราะห์ รวม ๑๕๙,๘๐๐ ราย รวมทั้งให้การอบรมความประพฤติ การศึกษาและวิชาชีพให้เหมาะสมตามวัย ของเด็ก มีการส่งเสริมและพัฒนาเด็กและเยาวชน สนับสนุนการจัดสร้างกลุ่ม เยาวชนและค่ายเยาวชน

สำหรับผู้ด้อยโอกาส ให้การสงเคราะห์และให้บริการด้านสังคม แก่ผู้ด้อยโอกาส ได้แก่ ผู้ไร้ที่พึ่งให้สามารถช่วยตนเองได้ โดยการเลี้ยงดู ตลอดจนให้การฝักอบรมและฝักอาชีพ รวม ๓,๕๗๐ ราย ในสถานสงเคราะห์ ๑๑ แห่ง กับให้การสงเคราะห์คนพิการทุพพลภาพ ให้ได้รับความสุข และมีโอกาสประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้ใน ๑๖ สถานสงเคราะห์ จำนวน ๖,๙๒๐ ราย รวมทั้งดำเนินการจดทะเบียนคนพิการเพื่อให้ได้รับสิทธิและ โอกาสในการรับการสงเคราะห์พัฒนาและฟื้นฟูสมรรถภาพ ด้านการแพทย์ การอาชีพและด้านสังคม จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ราย พร้อมจัดหาเงินยืมเพื่อ เป็นทุนประกอบอาชีพ ประมาณ ๓,๐๐๐ ราย ในวงเงิน ๕๐ ล้านบาท

การพัฒนาฝีมือแรงงานและสวัสดิการสังคม

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญของแรงงานโดยได้ตั้งงบประมาณไว้ ดำเนินการ ๒,๗๕๗ ล้านบาท เพื่อส่งเสริมการฝักอบรมและพัฒนาฝีมือ แรงงานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถให้แก่ผู้ใช้แรงงาน ก่อนเข้าสู่ตลาด แรงงานและพัฒนาเพื่อยกระดับมาตรฐานฝีมือ ขยายการจัดตั้งศูนย์และ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานในต่างจังหวัด ๓๘ แห่ง อย่างต่อเนื่องเพื่อ ฝักอาชีพจำนวน ๑๒๐,๕๐๐ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๓๘ จำนวน ๕๓,๗๐๐ คน จัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนประกันสังคมเป็นเงิน ๓,๖๙๐ ล้านบาท

๔๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ปฏิญา ๒๐/๒

เพื่อให้ความคุ้มครองและเป็นหลักประกันในชีวิตการทำงานของผู้ใช้แรงงาน
ที่อยู่ในระบบประกันสังคมประมาณ ๕.๒ ล้านคน รวมตลอดถึงการฟื้นฟู
สมรรถภาพในกรณีประสบอันตรายอันเนื่องมาจากการทำงาน

รัฐบาลได้พยายามอย่างจริงจังในการปรับปรุงระบบสวัสดิการ
ส่งเสริมให้มีระบบแรงงานสัมพันธ์ ให้ความคุ้มครองผู้ใช้แรงงานเพื่อให้ได้รับ
ความเป็นธรรมในการใช้แรงงาน ค่าจ้างตอบแทน และความปลอดภัยในการ
ทำงานรวมทั้งสุขภาพอนามัยและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนคุ้มครองแรงงานหญิง
และเด็ก

นอกจากนี้ยังแก้ไขปัญหาคนว่างงานโดยคาดว่าจะหาตำแหน่งและ
บรรจุนงานให้แก่คนงานในประเทศได้ประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ คน และจัดหางาน
ในต่างประเทศ ๑๖๐,๐๐๐ คน และแนวเวลาที่พให้ประชาชน ๒๒๐,๐๐๐ คน
และส่งเสริมคุ้มครองดูแลคนงานที่ไปทำงานในต่างประเทศ ประมาณ ๑๓๐,๐๐๐ คน

จัดงบประมาณให้เป็นกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๐๐ ล้านบาท
และกองทุนเพื่อผู้ใช้แรงงาน ๑๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ผู้ใช้แรงงานได้กู้ยืม
เร่งรัดมาตรการที่เหมาะสมเกี่ยวกับแรงงานต่างชาติที่เข้ามาทำงานในประเทศ
โดยการควบคุมการทำงานของคนต่างด้าว ส่วนด้านสังคมสงเคราะห์ รัฐบาล
มิได้ทอดทิ้งยังคงให้การส่งเสริมการช่วยเหลือและดูแลผู้สูงอายุ ผู้พิการและ
ด้อยโอกาส โดยให้การสงเคราะห์คนชราที่ไร้ญาติและไม่สามารถประกอบ
อาชีพได้ ๒,๖๑๒ คน ให้บริการแก่คนชราในศูนย์บริการทางสังคม และให้
เงินสวัสดิการสังคมแก่ผู้สูงอายุจำนวน ๑๘๓,๘๕๐ คน

นอกจากนี้ยังได้จัดตั้งศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน เพื่อ
เป็นองค์กรประชาชนในระดับหมู่บ้านให้เป็นศูนย์กลางในการช่วยเหลือ
ประชาชนในด้านสวัสดิการและสังคมสงเคราะห์ รวม ๑๓,๐๒๐ ศูนย์ จัดตั้ง
กองทุน ๑๐,๕๑๒ กองทุน โดยใช้งบประมาณสนับสนุน ๒๐๑ ล้านบาท

การพัฒนาไฟฟ้าแสงสว่างประจำหมู่บ้าน

รัฐบาลเห็นความสำคัญในการพัฒนาความเป็นอยู่ของราษฎรในท้องถิ่น โดยเฉพาะในหมู่บ้านต่าง ๆ ให้ดีขึ้น โดยได้ดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างประจำหมู่บ้านไว้ในเบื้องต้นให้ถึง ๒๐,๐๐๐ หมู่บ้าน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ จุด โดยใช้จากเงินงบประมาณจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท และใช้เงินรายได้จากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สมทบอีกไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท

๓. การพัฒนาทางการเมือง การกระจายอำนาจทางการคลังและการปกครองไปสู่ท้องถิ่น

นอกเหนือจากที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาทางการเมือง โดยการปฏิรูปการเมือง ซึ่งได้รับความร่วมมือจากพรรคการเมือง นักวิชาการ และภาคเอกชน เข้าร่วมในคณะกรรมการปฏิรูปการเมืองแล้ว ในส่วนของการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนนโยบายดังกล่าว รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒๑,๒๐๐ ล้านบาท สำหรับการพัฒนาและเสริมสร้างอุดมการณ์ทางการเมือง การเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารของภาครัฐ การรวบรวมบทบัญญัติของกฎหมายและปรับปรุงให้สอดคล้องกับการพัฒนาทางการเมืองในอนาคต นอกจากนี้ เพื่อเป็นการสนับสนุนการสร้างโอกาสในการตัดสินใจของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของตนเอง รัฐบาลจึงได้ริเริ่มการจัดสรรงบประมาณให้สภาตำบล ๒,๕๑๕ แห่ง และองค์การบริหารส่วนตำบล ๒๑๗ แห่ง จำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และสำหรับการพัฒนาจังหวัด และองค์กรท้องถิ่นอื่น ๆ ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๒,๕๕๐ ล้านบาท เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นได้มีโอกาสริเริ่มโครงการที่จะดำเนินงานได้ตามความต้องการ รวมทั้งสนับสนุนให้ท้องถิ่นเพิ่มขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้ เพื่อที่ในอนาคตจะได้นำรายได้ที่จัดเก็บได้ในท้องถิ่นนำมาพัฒนาและใช้ในการบริหารงานของท้องถิ่นอย่างเพียงพอ

๔. การดำเนินงานด้านอื่นที่สำคัญ

นอกจากการดำเนินงานเร่งรัดตามนโยบายของรัฐบาล และแก้ไขปัญหาเร่งด่วนซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญในลำดับสูง ตามที่กระผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานไปแล้ว ยังได้จัดสรรงบประมาณสำหรับงานสำคัญด้านอื่นที่จะต้องดำเนินการต่อเนื่องหลายประการที่สำคัญ คือ

การบริหารงานทั่วไปของรัฐจำนวน ๑๐๐,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการจัดหาอุปกรณ์เทคโนโลยีที่ทันสมัย เพื่อช่วยในการปฏิบัติงานให้รวดเร็วยิ่งขึ้น พร้อมทั้งให้สวัสดิการและสิทธิประโยชน์แก่ข้าราชการ อาทิเช่น ก่อสร้างที่พักอาศัยให้แก่ข้าราชการผู้ซึ่งจะต้องไปปฏิบัติหน้าที่ห่างไกลจากภูมิลำเนาเดิม โดยจัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๒,๒๕๐ ล้านบาท การริเริ่มจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการจำนวน ๘,๒๒๑ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความรู้สึกมั่นคงในอาชีพและมีกำลังใจที่จะปฏิบัติหน้าที่รับผิดชอบ

ในด้านการต่างประเทศ ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างสัมพันธไมตรีและขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ รวมทั้งขยายความสัมพันธ์ระดับประชาชนกับประเทศเพื่อนบ้าน อันจะเป็นพื้นฐานในการพัฒนาสัมพันธไมตรีทางภาคเหนือและเชื่อมโยงทางวัฒนธรรมตามลำน้ำโขง รวมทั้งคุ้มครองผลประโยชน์ของคนไทยในต่างแดน และเร่งแก้ไขปัญหาคอขวดด้านชายแดนทั้งทางบกและทางทะเล โดยเร่งดำเนินการและปักปันเขตแดนรวมทั้งกำหนดทะเลอาณาเขตและเขตไหล่ทวีปเชื่อมต่อกันระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน จัดให้มีการประชุมสังฆจรจังหวัดชายแดนเพื่อให้เกิดความร่วมมือ ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับปัญหาชายแดนและกฎหมายระหว่างประเทศ การเพิ่มบทบาทของประเทศไทยในการให้ความช่วยเหลือและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและวิชาการแก่ประเทศเพื่อนบ้านโดยการให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า โดยการให้ทุนศึกษาฝึกอบรมจัดส่งผู้เชี่ยวชาญและจัดซื้อจัดหาวัสดุอุปกรณ์จำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และจัดตั้งกองทุนให้ความช่วยเหลือพัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านจำนวน ๓๕๐ ล้านบาท

ในด้านการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดสรรงบประมาณไว้จำนวน ๑๐๓,๒๐๐ ล้านบาท เพื่อพัฒนาและส่งเสริมกองทัพให้มีขีดความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่โดยจัดหายุทโธปกรณ์และเทคโนโลยีที่มีคุณภาพและทันสมัย สำหรับในด้านสวัสดิการรัฐบาลก็ให้ความสำคัญ เพื่อจะสนับสนุนขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่โดยจัดสรรงบประมาณจำนวน ๓,๑๕๐ ล้านบาท ในการก่อสร้างที่พักอาศัยอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้เกิดความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ ส่วนผู้ที่ได้ทำหน้าที่ในการพิทักษ์และปกป้องอธิปไตยของชาติที่ได้รับอันตรายจากการปฏิบัติหน้าที่ รัฐบาลก็จะไม่ละเลยที่จะมอบสิทธิและความเอื้ออาทร เพื่อที่จะให้สามารถใช้ชีวิตได้อย่างปกติสุข เช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป

ด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน การรักษา
ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน
๓๖,๑๒๕ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนอัดราคาล้างและเครื่องมือที่จะช่วยให้
การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องได้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ
และยังเกิดผลดีต่อพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ นอกจากนี้รัฐบาลยังให้
ความสำคัญกับการบรรเทาสาธารณภัยและอุบัติเหตุอันอาจเกิดขึ้น โดยมี
การจัดเตรียมอุปกรณ์ที่ทันสมัยและสามารถช่วยเหลือประชาชนได้ทันทั่วถึง
เมื่อเกิดปัญหาขึ้น นอกจากนี้ในด้านกระบวนการช่วยเหลือความยุติธรรม
ให้แก่ประชาชนนั้น ได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๔,๕๗๖ ล้านบาท
เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของศาล โดยการก่อสร้างปรับปรุง
สถานที่ทำการและนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ เพื่ออำนวยความสะดวก
ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีให้รวดเร็วยิ่งขึ้น

สาระสำคัญของการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่ได้แถลง
ไปแล้วนั้นคงจะช่วยให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เห็นถึงความมุ่งมั่นของ
รัฐบาลที่จะทำให้นโยบายของรัฐบาลเกิดผลในทางปฏิบัติและเป็น
รูปธรรมอย่างแท้จริง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการกระจายรายได้
และกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ซึ่งรัฐบาลได้กระจายการดำเนินงาน
ให้มากขึ้นในหลายรูปแบบเพื่อให้ประชาชนได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นอย่าง
เห็นได้ชัด ซึ่งได้กล่าวไว้ในด้านต่าง ๆ แล้วนั้น สามารถสรุปภาพรวม
ให้เห็นได้ว่า รัฐบาลนี้จะเร่งรัดพัฒนาความเจริญไปสู่ภูมิภาคให้รวดเร็ว
และทั่วถึงมากขึ้น โดยจัดสรรงบประมาณเข้าค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ลงใน
ภูมิภาคประมาณ ๕๙๒,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๐
เพื่อนำไปส่งเสริมสนับสนุนการจัดให้มีบริการพื้นฐาน เช่น การมีน้ำกิน
น้ำใช้และน้ำเพื่อการเกษตร ติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างประจำหมู่บ้านให้ทั่วถึง
และเร่งก่อสร้างบูรณะทางลาดยางให้ครบทุกหมู่บ้านโดยเร็ว สมกับ
คำกล่าวที่ว่า น้ำไหล ไฟสว่าง ทางดี พร้อมทั้งได้เน้นการกระจาย
อำนาจทางการคลังไปสู่ท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนายกระดับคุณภาพชีวิต
ของประชาชนทั้งมิติทางวัตถุและจิตใจและเพิ่มสวัสดิการสังคมให้เพียงพอ
การขยายโอกาสทางการศึกษาให้มากขึ้นทุกระดับ โดยเน้นผู้มีรายได้น้อย
หรือผู้ยากไร้ ตลอดจนการส่งเสริมการลงทุนและอุตสาหกรรมต่าง ๆ
ให้กระจายไปอยู่ในภูมิภาคให้มากยิ่งขึ้น

อนึ่ง ในปี ๒๕๓๘ เป็นปีที่สำคัญถึงของปวงชนชาวไทย ทั้งประเทศที่จะต้องระลึกถึงเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากเป็นปีที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงครองราชย์ได้ปีที่ ๕๐ รัฐบาลจึงมีภารกิจเร่งด่วน ที่สำคัญยิ่งโดยได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๘๒๘ ล้านบาท เพื่อดำเนินการเฉลิมพระเกียรติตามโครงการในส่วนราชการต่าง ๆ และเตรียมงานพระราชพิธีถวายพระเพลิงพระบรมศพสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี ซึ่งทั้งสองเรื่องนี้รัฐบาลและพสกนิกรชาวไทยทั้งปวงจะร่วมกันดำเนินการให้สมพระเกียรติอย่างที่สุด

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

ตามที่กระผมได้แถลงมาตั้งแต่ต้นนั้น เป็นส่วนสำคัญที่ควรนำมาแถลงให้ทราบเท่านั้น สำหรับแผนดำเนินการและเป้าหมายโดยละเอียดของรัฐบาลได้แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณที่ได้นำเสนอต่อสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านแล้ว รัฐบาลนี้จะดำเนินถึงผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติเป็นสำคัญ และมั่นใจว่าการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการเร่งรัดตามนโยบายที่สำคัญ ในการพัฒนาเศรษฐกิจและโครงสร้างพื้นฐาน การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม การพัฒนาวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี การแก้ไขปัญหาเร่งด่วน ในการพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล การปฏิรูปพื้นฐานด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาการศึกษา การพัฒนาสาธารณสุข การพัฒนาสังคม การพัฒนาทางการเมือง และการกระจายอำนาจทางการคลังการปกครองไปสู่ท้องถิ่น การรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การรักษาความมั่นคงแห่งชาติ ตลอดจนเน้นการปรับปรุงระบบบริหารราชการให้มีความรวดเร็ว ฉับไวในการทำงาน และผลงานที่มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งนี้ รัฐบาลจะเร่งรัดการดำเนินงานและการใช้จ่ายตามแผนงานโครงการของส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ให้มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ จะให้การสนับสนุน และรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ รวมทั้งการดำเนินงานตามขั้นตอนจนประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย เพื่อรัฐบาลจะได้ยึดถือเป็นหลักในการใช้จ่ายเงินแผ่นดินให้บังเกิดผลดีอย่างยิ่งต่อประชาชนและประเทศชาติสืบต่อไป

ท่านประธานครับ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผมขอประทานกราบเรียนเพิ่มเติมเล็กน้อยเมื่อก่อนที่ยังไม่เริ่มการแถลงงบประมาณนั้น ได้มีสมาชิกผู้มีเกียรติบางท่านได้กล่าวถึงสมุดปกเขียว ผมอยากจะกราบเรียนรายละเอียดในเบื้องต้นนั้น การจัดทำงบประมาณประจำปีนั้น เราจะมีเพียงแค่เล่มเดียว คือ เล่มขาวคาดแดง เข้าสู่สภามาเป็นระยะเวลาเกือบ ๑๐ กว่าปีเต็ม ๆ ในอดีตต่อมาภายหลังรายละเอียดของสมุดปกขาวคาดแดงนั้น ไม่มีรายละเอียดในการดำเนินงานในแต่ละส่วนราชการอย่างดีและแท้จริง จึงได้มีการดำเนินการจัดพิมพ์สมุดสีฟ้าเกิดขึ้น ซึ่งสมุดสีฟ้าเกิดขึ้นดังกล่าวนั้นในอดีตแจกเฉพาะคณะกรรมการเท่านั้นเอง เพื่อจะได้พิจารณาคูแต่ละรายการว่าเหมาะสมมากน้อยเพียงใดหรือไม่ นี่คือข้อเท็จจริง แล้วมาในปีที่แล้วในที่ประชุมกรมการงบประมาณ

จึงได้บอกว่า ถ้าหากว่าเป็นไปได้ เพื่อให้กรรมาธิการงบประมาณนั้นสามารถ
พิจารณารายละเอียดในจังหวัด ว่าจังหวัดหนึ่งนั้นมีอะไรบ้าง เพื่อที่กรรมาธิการ
จะได้ไม่ไปตำหนิการ ไปหยิบรายละเอียดในเล่มสีฟ้ามาทั้งหมด ผมอยาก
ทราบเรียงด้วยว่าสมุดปกสี เขียวนี้ในขณะนี้แม้แต่รัฐมนตรีก็ทำกันยังไม่ มี ตามที่
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้บอก อันนี้ไม่ใช่ครับ อันนี้เป็นของสำนักงานเลขาธิการ
สภาผู้แทนราษฎร คนละเรื่องกันเลย แม้แต่ตัวผมเองก็ยังไม่ มีในขณะนี้ อันนี้
เป็นรายละเอียดบอกยอดเป็นจังหวัด ๆ เพื่อกรรมาธิการงบประมาณจะได้ทราบ
เท่านั้นเอง ไม่ใช่เป็นการหมกเม็ด เล่มสีฟ้านี้เป็นเล่มที่ละเอียดที่สุด จะแจ้ง
บอกหมดเลยว่าทำอะไรบ้าง ฉะนั้นอยากทราบเรียงว่าไม่ได้เป็นการหมกเม็ด
ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านผู้นำฝ่ายค้าน
นายชวน หลีกภัย (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) :

ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชวน หลีกภัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง
พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนที่จะทราบเรียงคำอภิปรายในงบประมาณประจำปีพุทธศักราช
๒๕๓๘ ผมขออนุญาตท่านประธานที่เคารพ เมื่อคืนนี้ผมฟังข่าวตอน ๑ ทุ่ม ด้วยตัวผมเอง
มีการพูดถึงตำแหน่งประธานกรรมาธิการพิจารณาางบประมาณรายจ่าย ผมฟังข่าว
จะถูกจะผิดอย่างไรก็ตาม แต่เป็นวิญญูประเทศไทยบอกว่า ท่านนายกรัฐมนตรี
ให้สัมภาษณ์ถึงเรื่องฝ่ายค้านคัดค้านการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นประธ
กรรมาธิการงบประมาณ-----

ต้องกราบเรียนเรื่องนี้เสียก่อน เพราะว่าได้ยื่นเรื่องนี้มา ๓ - ๓ วันแล้วครับ แต่ว่าที่ได้ยื่นมานั้นไม่ตรงกับข่าวในวิทยุแห่งประเทศไทยเมื่อคืน ที่ได้ยื่นมานั้น เป็นเรื่องที่สมาชิก ผมเข้าใจว่าไม่ใช่ผู้แทนราษฎร แต่เป็นที่ปรึกษาหรือเลขานุการ ของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง เสนอความเหมาะสมว่าคนที่ควรจะเป็นประธานควรจะเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ข่าวออกมาอย่างนั้นครับ เพราะฉะนั้นข่าวที่ออกมาว่าฝ่ายค้านคัดค้านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังไม่ให้ เป็นประธานกรรมาธิการนั้น เป็นการบิดเบือนข่าว เกิดเป็นข้อเท็จจริง ความจริงเป็นเรื่องของรัฐบาล แล้วก็ก็ไม่ออกว่า ผู้เสนอนั้น เสนอได้อย่างไร เพราะว่ากฎหมายงบประมาณนั้น เขาบังคับไว้ กำหนดเอาไว้ว่าประธานในที่ประชุมกรรมาธิการนั้น ประธานของกรรมาธิการ วิสามัญพิจารณางบประมาณรายจ่ายนั้นคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ถ้าไม่แก้กฎหมาย มติ ครม. ก็ไปยกเลิกไม่ได้ ผมกราบเรียนท่านประธาน เพื่อความเข้าใจ เพราะว่าข่าวในลักษณะบิดเบือนอย่างนี้ คือเล่นกันเอง แล้วก็โยนไปฝ่ายค้านมีบ่อย ช่วงหลังท่านประธานเองก็จะเห็นว่าอะไรนิด อะไรหน่อยก็โยน นี่รัฐบาลเก่าทำมา นี่เป็นความผิดรัฐบาลเก่า ผมได้ยื่นอยู่บ่อย จนออกจะรู้สึกว่าจะขาดความรับผิดชอบ เพราะฉะนั้นอยากทำความเข้าใจ ในเรื่องนี้ว่า เป็นเรื่องของรัฐบาลเอง และผมเข้าใจว่าคนเสนอนั้นก็คง ไม่ได้รู้กฎหมายงบประมาณ อาจจะไม่ใช่รัฐมนตรีคิด แต่ว่าด้วยความหวังดีต่อ รัฐมนตรีลืมนึกไปว่ากฎเกณฑ์กฎหมายเป็นอย่างไร นั่นเป็นประเด็นแรก ที่อยากจะกราบเรียนเพื่อความเข้าใจไม่ให้สับสนนะครับ

ท่านประธานที่เคารพ ปีงบประมาณ ๒๕๓๘ จะเริ่มในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๓๘ คืออีก ๑๐ วันข้างหน้า เพราะฉะนั้นกล่าวไปแล้วงบประมาณ ฉบับนี้ก็คล้าย ๆ กับงบประมาณปี ๒๕๓๖ ในแง่ของเงื่อนไข งบประมาณ ฉบับนี้โชคดีกว่าตรงที่ว่าเราเลือกตั้งในเดือนกรกฎาคมต้นเดือน ซึ่งงบประมาณ ปี ๒๕๓๖ เราเลือกตั้งในวันที่ ๑๓ กันยายน ระยะเวลาห่างกันประมาณ ๒ เดือน แต่ที่บอกว่าคล้ายกันก็คือการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีซึ่งว่าตารางกำหนด ซึ่งทั้งหมดก็ไม่ใช่เป็นความผิดของใคร เป็นเรื่องของความเปลี่ยนแปลงทางการเมือง แต่ว่าผลที่เกิดขึ้นนั้นอาจจะกระทบต่อการใช้จ่ายเงินไม่มากนักน้อย เพราะคาดหมายว่างบประมาณฉบับนี้แม้จะ ได้เสนอในช่วงเวลา ก่อนเริ่มปีงบประมาณ ซึ่งต่างกับงบประมาณปี ๒๕๓๖ ที่เสนอหลังจากที่เริ่มปีงบประมาณผ่านไปแล้ว ๒ - ๓ เดือน แต่นี่เสนอก่อน

แต่โดยกำหนดของรัฐธรรมบัญญัติ เราจะต้องใช้เวลาพิจารณาในชั้นของสภาผู้แทนราษฎร ๑๐๕ วัน ในชั้นของวุฒิสภาอีก ๒๐ วัน กระผมคิดว่ากว้างงบประมาณนี้จะออกมาใช้ได้อย่างเร็วก็คงจะเป็นปีใหม่ ๒๕๓๘ ซึ่งหมายความว่าระยะเวลาในการใช้เงินจริง ๆ คงจะประมาณ ๘ เดือน ส่วนนี้คงจะเกี่ยวข้องกับรายละเอียดของงบประมาณ ซึ่งก็คงเป็นภารกิจของกรรมาธิการที่จะต้องดูตัวเลข ตัวเงินที่จะต้องใช้ในทั้งระยะเวลาที่จะปรากฏตามความเป็นจริงต่อไป

กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่าที่จริงแล้วงบประมาณ ๒๕๓๘ นี้ เป็นภารกิจเริ่มต้นที่รัฐบาลชุดที่แล้วต้องทำตั้งแต่ต้นปี ได้มีการทบทวนตัวเลขของรายได้ซึ่งคาดว่าจะเก็บได้ในปี ๒๕๓๘ อยู่หลายครั้ง ได้มีการพิจารณาในคณะรัฐมนตรีอยู่หลายครั้ง จนได้ตัวเลขหลังสุดว่ารายได้ที่คาดว่าจะได้ได้นั้น เป็นสุทธิประมาณ ๘๓๒,๒๐๐ ล้านบาท งบประมาณรายจ่ายจึงได้ตั้งไว้ในขณะที่รัฐบาลที่แล้วจัดทำนั้น ๘๓๒,๒๐๐ ล้านบาท

ท่านประธานที่เคารพ โดยที่รัฐบาลที่แล้วได้มีส่วนในการจัดทำมาตั้งแต่ต้นตามภาระหน้าที่ เพราะฉะนั้นกระผมเองได้มีโอกาสได้ดูงบประมาณในระดับหนึ่งมาตั้งแต่ต้น เมื่อรัฐบาลชุดปัจจุบันนี้เข้ามารับภาระที่ต้องทำต่อที่จริงแล้วก็ เป็นสิทธิของรัฐบาลที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงได้ทั้งหมดโดยสิ้นเชิง เพื่อให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลแต่ละชุด ซึ่งย่อมมีความคล้ายคลึงหรือแตกต่างกันไม่มากนักน้อย -----

แต่ถ้าเท่าที่ดูจากเอกสารในระดับที่สามารถดูได้ ผมกราบเรียนว่าส่วนใหญ่ไม่ได้เปลี่ยนแปลงมากนัก มีการเพิ่มงบประมาณขึ้นมา ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท จากการประมาณการว่ารายได้จะเพิ่มขึ้น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท มีตัวเลขซึ่งตัดลดจากงบประมาณที่ตั้งไว้จากรัฐบาลเดิม ๘,๐๑๗ ล้านบาท แล้วก็มีการปรับเปลี่ยนวงเงินงบประมาณ ซึ่งอ้างว่าเพื่อความเหมาะสมให้ทันต่อเวลาอีกประมาณ ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท รัฐบาลก็มีเงินสดที่เพิ่มขึ้น ๑๖,๐๑๗ ล้านบาท ที่สามารถจะดำเนินการไปตามวัตถุประสงค์และนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกราบเรียนแล้วว่าที่จริงแล้วก็สามารถทำได้ทั้งหมด สามารถยกเลิกนโยบายเดิมได้ทั้งหมดเลย แต่ว่าที่ไม่ได้เปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญมากนัก กระผมเข้าใจว่า ๑. รัฐบาลอาจจะเห็นว่าความต่อเนื่องที่รัฐบาลเดิมทำมานั้น สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลนี้หรือไม่สอดคล้อง แต่เห็นด้วย หรือเวลาในการปรับเปลี่ยนนั้นทำไม่ทัน กระผมไม่ทราบเหตุผล แต่ว่าระยะเวลาประมาณเกือบ ๒ เดือน ที่รัฐบาลใช้เวลาพิจารณางบประมาณ ผมคิดว่าคงได้ดูโดยละเอียดพอสมควร เพิ่งได้ยินเมื่อเข้านี้เองว่าเหตุผลที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงมากนักเพราะให้เกียรติ แต่ว่ายังเชิญผู้พูดที่ออกวิทญูประเทศไทยนั้นไม่ใช่ผู้ที่จัดทำงบประมาณ ไม่มีสิทธิและไม่มีส่วนเข้าไปทำงบประมาณเลย แต่ว่าให้ความเห็นตามประสาของคนที่ต้องการให้ความเห็นก็เลยไม่แน่ใจว่า ทั้งหมดทั้งงบประมาณไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญมากนัก เพราะเกรงใจ เพราะให้เกียรติ หรือเพราะเห็นว่าที่ทำต่อเนื่องมานั้นถูกต้องแล้ว อันนี้เป็นประเด็นหนึ่งที่อยากกราบเรียนเพื่อความเข้าใจ เพราะที่จริงแล้ว รัฐบาลมีสิทธิที่จะเปลี่ยนแปลงได้ทั้งหมดเลย ผมกราบเรียนว่ารัฐบาลย่อมมีสิทธิทำตามนโยบายของรัฐบาล ที่นี้ขอจะกราบเรียนท่านประธานต่อไปว่า ที่กระผมต้องแก้ความถึงงบประมาณ ๘๓๖,๒๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลเดิมได้จัดทำไว้ นั้น เป็นการจัดทำซึ่งสนองนโยบายของรัฐบาลเดิม เป็นความต่อเนื่องจากงบประมาณปี ๒๕๓๖ ปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ แล้วก็มาต่อเนื่องปี ๒๕๓๙ ผมเชื่อว่าสิ่งนี้จะ เป็นสิ่งสำคัญที่รัฐบาลนี้ก็ต้องทำต่อไป ไม่ได้หมายความว่าต้องทำต่อเนื่องจากรัฐบาลเดิม แต่ทำต่อเนื่องจากนโยบายของรัฐบาลเอง เพราะการบริหารให้สอดคล้องและประสิทธิภาพเกิดขึ้นตามนโยบายนั้น ผมเชื่อว่าต้องใช้เวลาในการจัดงบประมาณเพื่อให้เกิดผล กระผมขอยกตัวอย่างว่าเมื่อรัฐบาลทำงบประมาณปี ๒๕๓๙ ในเบื้องต้นนั้นเพื่อรองรับงบประมาณต่อเนื่องจากปี ๒๕๓๘ ปี ๒๕๓๘ ทำต่อเนื่องรองรับงบประมาณปี ๒๕๓๗ และปี ๒๕๓๗ นั้นก็ต่อเนื่องรองรับงบประมาณปี ๒๕๓๖ ส่วนหนึ่ง เพราะรัฐบาลที่จัดทำงบประมาณปี ๒๕๓๖ นั้น

๕๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

หน้า ๒๕/๒

ก็ทำแบบลูกละทุก เช่นเดียวกัน กล่าวคือเข้ามาเมื่อเดือนกันยายน แกลงนโยบาย
เมื่อ ๒๑ - ๒๒ ตุลาคม ๒๕๓๕ เริ่มปีงบประมาณผ่านไปแล้ว ก็ไม่สามารถจะแก้ไข
ได้มากมายนัก แต่เห็นว่าหลายเรื่องเป็นสิ่งที่ประโยชน์ก็ทำต่อเนื่องไป
ความต่อเนื่องนี้จะ เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ เพราะนโยบายจะสำเร็จ
กรรมก็เชื่อว่าคงไม่เกิดขึ้นจากผลการดำเนินงานเพียง ๓ เดือน คงต้องใช้เวลา
ความต่อเนื่องดังกล่าวจึงเกิดผลขณะนี้ ซึ่งรัฐบาลชุดนี้สามารถที่จะยกเลิก
เปลี่ยนแปลงหรือต่อเนื่องได้ต่อไป ยกตัวอย่างเช่นนโยบายกระจายความเจริญ
ไปสู่ภูมิภาคและพัฒนาชนบท ซึ่งถือเป็นหัวใจของรัฐบาลก่อน หรือนโยบาย
พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งเป็นหัวใจรัฐบาลก่อน กว่าจะเกิดผลคนจบ ป. ๖
เรียนต่อ ม. ๑ ถึงร้อยละ ๙๐ ซึ่งเป็นเรื่องหนึ่งที่แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติเกิดขึ้นได้นั้น ผมคิดว่าผู้ทำงานได้ใช้ความพยายามและทุ่มเท
งบประมาณเพื่อความต่อเนื่องในเรื่องนี้มาก กราบเรียนเรื่องนี้ไว้เพื่อให้เห็นว่า
ความจำเป็นในเรื่องความต่อเนื่องนั้น เป็นเรื่องสำคัญยิ่ง ท่านประธานที่เคารพครับ
โดยเหตุผลที่กระผมกราบเรียนมาจึงได้วิเคราะห์ในเรื่องเหล่านี้ ประสมและ
ผูกพันกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งโดยที่งบประมาณปี ๒๕๓๙ ที่รัฐบาลใหม่ได้เสนอนั้น
ได้เพิ่มวงเงินขึ้นมาอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท อย่างที่กราบเรียนแล้ว ตัว ๑๑,๐๐๐
ล้านบาทนั้น ก็มาหาเหตุผลเหมือนกันว่า รัฐบาลเชื้ออย่างไรว่างบประมาณ
ปี ๒๕๓๙ นั้น เพียงแต่วิเคราะห์ในช่วงระยะเวลาที่รัฐบาลเข้ามาไม่กี่วัน
จะประเมินว่ารายได้จะเพิ่มขึ้น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๗ เศษ ๆ
เมื่อเทียบกับรายได้ในปี ๒๕๓๘ ซึ่งในขณะนี้อาจจะมีตัวเลขที่ยังไม่เป็น
ตัวเลขแน่นอนเต็มที่-----

เพราะว่างบประมาณยังไม่สิ้นสุดครบ รัฐบาลเชื่อได้อย่างไรว่าปี ๒๕๓๘
 รายได้รายรับจะเพิ่มถึงร้อยละ ๒๗ ส่วนกรมที่จะเพิ่มเงินงบประมาณอีก
 ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เพราะถ้าหากทำได้จริงและงบประมาณรายจ่ายเป็นงบสมดุล
 ถ้าเป็นอย่างนี้จริง ข้อวิตกก็น่าจะคลี่คลายไป แต่ถ้าหากว่ารายได้ที่คาดหมาย
 เพิ่มถึงร้อยละ ๒๗ นั้นเป็นไปไม่ได้ แต่ของบประมาณก็อาจจะขาดดุล ก็จะเป็น
 ข้อวิตกก็น่าจะหนึ่งซึ่งกระผมจะกราบเรียน และเพื่อสมาชิกก็จะกราบเรียนต่อไป
 กำนันประธานที่เคารพครับ ใน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้นรัฐบาลประเมินรายได้จาก
 กรมสรรพากรทั้งหมดเลยครับ ไม่มีรายได้ส่วนอื่นมาผสม นั่นก็หมายความว่า
 รัฐบาลจะต้องทำ ๒ อย่าง คือปรับปรุงประสิทธิภาพการเก็บภาษีเพื่อให้ได้
 ตามเป้าหมาย หรือปรับภาษีเพิ่มขึ้น เพื่อให้ได้สูงถึงร้อยละ ๒๗ ในอัตราส่วน
 ที่เพิ่มขึ้นใหม่ ตรงนี้ผมเชื่อว่าในเรื่องหลัง คือเรื่องการปรับภาษีที่อยากจะ
 กราบเรียนเสียก่อนนั้นคงไม่มี เพราะเหตุว่าในนโยบายที่รัฐบาลแถลงและที่
 ปฏิบัติมานั้น เป็นเรื่องที่จะลดภาษีเกือบทุกเรื่องและครับ ไม่ว่าจะลดภาษีเงินออม
 ที่มีความประสงค์จะลอมเงินภาษีต่อคนเป็นเงินฝาก ลดภาษีเพื่อที่จะสนับสนุนให้
 นักธุรกิจไทยไปลงทุนในต่างประเทศ จะไม่มีเรื่องของการปรับภาษีโดยสิ้นเชิง
 มีแต่เรื่องลด ทั้งเรื่องที่รัฐบาลทำไปแล้วและเป็นเรื่องที่เป็นข่าวลือ ซึ่งรัฐมนตรี
 ก็ปฏิเสธอยู่หน้าครับ แต่โดยสรุปแล้วก็คือว่าจะไม่มีการเพิ่ม ก็มาสู่เรื่องการปรับปรุง
 ซึ่งถ้าหากว่าสามารถทำให้ภาษีเก็บเพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๒๗ ในส่วนของรายได้
 ส่วนนี้ผมคิดว่าความวิตกกังวลเรื่องเงินเฟ้อ เรื่องอื่น ๆ นั้นก็จะลดน้อยลงไป
 ซึ่งจะขออนุญาตที่กราบเรียนในประเด็นต่อไป แต่ว่าขออนุญาตกราบเรียน
 เรื่องรายได้จุดนี้ว่า นอกเหนือจากรายได้จากสมุดเอกสารของสำนักงานประมาณ
 ในเล่มสี่ ขี้นวั้นจะเห็นได้ว่า รายได้ที่คาดหมายว่าจะได้ทั้งหมดนั้น จะเป็นรายได้
 จากกรมสรรพากรถึงร้อยละ ๖๐.๗ กรมสรรพสามิต ร้อยละ ๑๙.๗ กรมศุลกากร
 ร้อยละ ๑๖.๕ ส่วนราชการอื่นร้อยละ ๔.๗ และจากรัฐวิสาหกิจร้อยละ ๖
 กำนันประธานที่เคารพครับ กระผมจะขอลงรายละเอียดถึงรายได้สักเล็กน้อย กระผมคิดว่า
 เรื่องรายจ่ายนั้นไม่ยาก มีเงินในกระเป๋าแล้วจะเอาไปใช้อะไร ก็เป็นเรื่องที่ไม่ยาก
 แต่หาเงินนั้นน่าเห็นใจผู้ที่ทำหน้าที่หาเงิน ที่อยากจะกราบเรียนถึงรายรับ
 ก่อนที่จะพูดถึงเรื่องรายจ่ายก็เพราะเหตุว่า ในงบประมาณ ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท
 ที่คาดหมายว่าจะได้ ในส่วนของกรมสรรพากรจะเพิ่มร้อยละ ๒๗.๖ ในส่วนของ
 รัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีอยู่ประมาณร้อยละ ๖ จะเพิ่มร้อยละ ๑๓.๓ คือจะแบ่งส่งคลัง
 เพื่อเป็นรายได้ ๘๙,๘๕๐ ล้านบาท กระผมดูจากเอกสารคาดว่ารัฐวิสาหกิจ

๕๕

ฉบับ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สนธิกา ๒๖/๒

๖๘ แห่ง ซึ่งมีทั้งประเภทที่ขาดทุน มีทั้งประเภทที่กำไร มีทั้งประเภทที่ไม่ทำรายได้ มีทั้งประเภทที่ทำรายได้ และมีพนักงานอยู่ ๓๐๐,๐๐๐ กว่าคน ที่อยู่ในรัฐวิสาหกิจ ๖๘ แห่งดังกล่าวนี้ คาดหมายว่าในปี ๒๕๓๘ จะมีรายได้สุทธิเกือบ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท คือประมาณ ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีภาวะตามมติคณะรัฐมนตรี ภาวะที่จะต้องส่งตามจำนวนเงิน และตามสัดส่วนที่จะต้องส่งแผ่นดินเป็นรายได้ในปี ๒๕๓๘ เพิ่มร้อยละ ๑๓.๓ คือ ๘๘,๘๕๐ ล้านบาท อย่างไรก็ตามเรียบร้อยแล้ว กลายเป็นร้อยละ ๖ ของงบประมาณรายรับ ตรงนี้เลยอาจจะทราบเรียบร้อยแล้วประชาชน ความจริงส่วนนี้ถ้าเทียบกับส่วนร้อยละ ๑๐๐ เพียงร้อยละ ๖ ก็ไม่มากมายอะไรนัก แต่ก็มีคำถามว่าหากว่ารายได้ที่ได้นั้นไม่เป็นไปอย่างที่รัฐบาลคาดหมาย สมการรายได้ของรัฐวิสาหกิจ ๖๘ แห่งนั้น อย่างที่ทราบแล้วว่าบางส่วนนั้นขาดทุน บางส่วนนั้นกำไร แล้วแต่ภารกิจและความสามารถประสิทธิภาพ ของแต่ละรัฐวิสาหกิจ -----

แต่ผมคิดว่าขณะนี้ในช่วงที่รัฐบาลเข้ามาทำงาน ๗ เดือนเศษได้เกิดปัญหาซึ่งเป็นความวิตกขึ้นมาเหมือนกัน ไม่ใช่วิตกเรื่องของรายได้งบประมาณจากรัฐวิสาหกิจอย่างเดียว แต่วิตกถึงประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจ ที่จริงแล้วอยากจะกราบเรียนเป็นหลักการว่ารัฐบาลย่อมมีสิทธิที่จะเปลี่ยนแปลงผู้บริหารหรือคณะกรรมการของแต่ละรัฐวิสาหกิจได้ตามที่รัฐบาลต้องการ โดยทั่วไปแล้วเป็นที่เข้าใจและการเปลี่ยนแปลงนั้นไม่ต่อเลยจะมีปัญหาใด เพราะพนักงานรัฐวิสาหกิจจะยอมรับว่า ความเปลี่ยนแปลงในทางการเมืองก็สามารถที่จะเปลี่ยนแปลงได้เมื่อมีเหตุผล ถ้าตั้งใจที่จะเอาคนดีเข้ามาทำเพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีประสิทธิภาพ มีประโยชน์สูงสุดกับส่วนรวมก็ไม่ค่อยมีปัญหาใด แต่ว่าจากเหตุการณ์ที่ผ่านมาในช่วงสั้น ๆ ผมคิดว่าหลายฝ่ายก็เดี๋ยว อย่างน้อยพวกกระผมเองรัฐบาลอาจจะไม่กังวลเรื่องนี้ แต่พวกกระผมมีความวิตกเหมือนพนักงานรัฐวิสาหกิจวิตกว่า ถ้ารัฐบาลมุ่งที่จะใช้รัฐวิสาหกิจเป็นที่ทำมาหากิน มุ่งที่จะใช้รัฐวิสาหกิจเพื่อส่งคนเข้าไปติดตามดูแล้วว่ามีอะไรหากินได้บ้าง ถ้ารัฐบาลคิดว่ารัฐวิสาหกิจเป็นแหล่งที่จะหาประโยชน์เพื่อส่วนตัวของบุคคล แล้วส่งคนที่คิดว่าจะไปสืบความลับเอามาเพื่อประโยชน์ของส่วนคนไม่ใช่เพื่อประโยชน์ของส่วนรวม อันนี้จะกระทบต่อการทำงานของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง อันนี้จะกระทบต่อผลที่จะเกิดขึ้น รัฐวิสาหกิจเหล่านี้คืองานของชาติบ้านเมือง เพียงแต่วงเงินในงบประมาณของรัฐวิสาหกิจเป็นวงเงินนอกงบประมาณ แต่ก็มีการที่จะส่งเงินต่อแผ่นดินส่วนหนึ่งอย่างก็กราบเรียนแล้วว่าปีหน้าจะต้องส่งถึง ๕๙,๘๕๐ ล้านบาท ผมเชื่อว่าคาดหมายตัวเลขดังกล่าวนี้ไม่สุดวิสัยหรือกลัว ถ้าประสิทธิภาพในการทำงานเป็นไปด้วยดี แต่ขณะนี้พนักงานรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่เดี๋ยวบ่นกันว่าตั้งแต่มีรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ มาไม่เคยเลยร้ายอย่างนี้เลย ผมอยากกราบเรียนท่านประธานให้รัฐบาลได้เข้าใจส่วนนี้ว่าประโยชน์ของส่วนรวมนั้นยิ่งใหญ่มากกว่า ต้องพยายามเคยเตือนไว้เมื่อตอนอภิปรายนโยบายมาครั้งหนึ่งแล้วว่า อะไรที่เคยทำที่ไม่ควรนั้นอย่าทำต่อ เพราะขณะนี้ไม่ใช่สถานการณ์อย่างในอดีตแล้ว กราบเรียนท่านประธานอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้ระมัดระวังเรื่องนี้ เพราะว่าเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับเรื่องรายรับ ถ้าประสิทธิภาพเกิดไม่เป็นไปอย่างที่เราประสงค์ รายรับจะเปลี่ยนแปลงงบประมาณที่เราตั้งเป้าว่าจะได้ก็จะเกิดมีปัญหาติดตามมา จึงขออนุญาตกราบเรียนในส่วนของรายรับไว้ ส่วนรายรับด้านอื่นนั้นกระผมคิดว่า เป็นประเด็นซึ่งเพื่อนสมาชิกจะได้อภิปรายต่อไป แต่ข้อสังเกตก็คือว่ารายได้ส่วนใหญ่เป็นภาษีทางอ้อม

๕๗

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

เยาวเรศ ๒๗/๒

ซึ่งในหลักแล้ว เขาก็บอกว่าภาษีทางอ้อมนั้นเป็นเรื่องที่ไม่ค่อยเป็นธรรมเนียม แต่
เข้าใจครับว่าบ้านเรากำลังอยู่ในช่วงของความเปลี่ยนแปลงที่พยายามไปสู่ระบบ
การเก็บภาษีที่เป็นสากลมากขึ้น อย่างจะเห็นได้ว่าการปรับลดภาษีศุลกากร
อย่างที่เป็นความต่อเนื่องที่รัฐบาลก่อนทำมา เพราะฉะนั้นภาษีศุลกากรจะเห็นได้
ชัดว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงไปจากอดีต คือภาษีส่วนนี้จะไม่เพิ่มขึ้น มีแต่จะลดเพื่อ
ที่จะหันไปสู่การเก็บภาษีทางตรงมากขึ้น ซึ่งจะเกิดความ เป็นธรรมมากขึ้นกว่า
ในอดีตที่ผ่านมา ซึ่งต้องใช้เวลาในการเปลี่ยนแปลง ส่วนนี้เราเข้าใจว่ามีความ
จำเป็น ในส่วนของรายได้ที่กรมกราบเรียนมา ๒ ตัวนั้นก็เห็นว่าเป็นสัดส่วน
ซึ่งเป็นส่วนใหญ่ของงบประมาณและเป็นเรื่องที่เราวิตก งบประมาณส่วนนี้อาจจะ
ไม่ค่อยน่าวิตกนัก เพราะเชื่อว่าพนักงานผู้รับผิดชอบนั้นจะดูแลได้ดี อย่างดี เช่น
กรมสรรพสามิตซึ่งคาดหมายว่าจะเก็บได้ร้อยละ ๑๔.๗ ของงบประมาณทั้งหมด
คือ ๑๖๕,๖๔๐ ล้านบาท หรือกรมศุลกากรร้อยละ ๑๖.๕ งบประมาณ
๑๓๘,๕๖๐ ล้านบาท หรือส่วนราชการอื่นซึ่งปกติก็รายได้นิดเดียว คือเพียงประมาณ
ร้อยละ ๔.๗ ของรายรับทั้งหมด -----

กำนันประธานที่เคารพ เมื่อเราพูดถึงวาระรับ กระทบขออนุญาตที่จะย้อนกลับมา
 พูดถึงรายจ่าย โครงสร้างที่รัฐบาลท่านนายกรัฐมนตรีได้รายงานจากเอกสาร
 ที่เพิ่งแจกเมื่อสักครู่นี้ และจากที่เราพิจารณาจากเอกสารของสำนักงบประมาณ
 เล่มสีเขียว เล่มเล็ก เป็นสิ่งเชยป็น รัฐบาลประเมินสถานะเศรษฐกิจในปีหน้า
 คือ ปี ๒๕๓๙ เปรียบเทียบเอาไว้กับปี ๒๕๓๘ สมชอย้อนสักนิดหนึ่งเพื่อจะเห็น
 ภาพตัวเลขและอาจจะเป็นค่าตามที่รัฐบาลจะต้องชี้แจงเพิ่มเติม เพราะทั้งหมดนี้
 เป็นการประเมิน แต่ไม่ได้บอกวิธีการในการที่จะทำให้ เป็นไปตามที่ประเมิน
 สถานการณ์ ตัวเลขที่รัฐบาลประเมินไว้เป็นอันอย่างนี้ กำนันประธานที่เคารพ
 รัฐบาลได้แถลงโดยท่านนายกฯ แถลงเมื่อสักครู่ที่ว่า สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๓๘
 เศรษฐกิจไทยยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ก่อนนี้ท่านกล่าวว่า เศรษฐกิจ
 ของประเทศไทยในปี ๒๕๓๗ มีการขยายตัวในเกณฑ์ดี คืออัตราการขยายตัว
 ร้อยละ ๘.๗ มีอัตราเงินเฟ้อระดับร้อยละ ๕ และขาดดุลบัญชีเดินสะพัด
 อยู่ในสัดส่วนร้อยละ ๕.๙ ของผลิตภัณฑ์รวมของประเทศ แล้วรัฐบาลโดย
 ท่านนายกฯ ได้ประเมินปีที่ผ่านมาก็ยังไม่สิ้นสุดปีงบประมาณว่า ในปี ๒๕๓๘
 เศรษฐกิจไทยยังคงขยายตัวต่อเนื่องต่อจากปี ๒๕๓๗ คาดว่าอัตราการขยายตัว
 จะเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๘.๘ โดยมีการส่งออกและการลงทุนภายในประเทศ
 ทั้งภาครัฐและเอกชนเป็นแรงผลักดันที่สำคัญ แรงผลักดันที่สำคัญคือ แรงผลักดัน
 ที่เกิดขึ้นจากปี ๒๕๓๖ และปี ๒๕๓๗ โดยในปี ๒๕๓๘ คาดว่าการส่งออกจะ
 ขยายตัวในอัตราร้อยละ ๒๑.๖ การลงทุนภาคเอกชนจะขยายตัวร้อยละ ๑๐.๓
 กระทบขออนุญาตท่านประธานอ่านซ้ำ เพื่อจะชี้แจงข้อสงสัยที่อาจจะขอให้
 รัฐบาลได้ชี้แจง และการลงทุนภาครัฐบาลจะขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๑๕.๓
 สำหรับภาวะเงินเฟ้อในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๓๘ ได้เพิ่มสูงขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๕
 ซึ่งรัฐบาลนี้จะดำเนินนโยบายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อควบคุมภาวะเงินเฟ้อ
 ในปี ๒๕๓๘ ให้อยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๕ นี้ตัวหนึ่งที่กราบเรียนว่า
 เราไม่เชื่อ และขาดดุลบัญชีเดินสะพัดอยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๖.๑ ของ
 ผลิตภัณฑ์รวมของประเทศ อันนี้เป็นการประเมินปี ๒๕๓๘ ซึ่งกระผมคิดว่า
 ใกล้เคียง เพราะเหตุการณ์ที่ผ่านมาจวน ๆ จะสิ้นปี ไม่ว่าปีปฏิทินหรือ
 ปีงบประมาณ แต่สำหรับแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจในปี ๒๕๓๙ รัฐบาลบอกว่า
 คาดว่าจะขยายตัวอย่างต่อเนื่องในอัตราไม่น้อยกว่าปี ๒๕๓๘ โดยการลงทุน
 ภาคเอกชนจะขยายตัวในอัตราประมาณร้อยละ ๑๑.๙ และการลงทุนภาครัฐบาล
 จะขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๒๑.๗ สำหรับอัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ในระดับ

ประมาณร้อยละ ๕.๙ และสัดส่วนการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดต่อผลิตภัณฑ์รวมของ
ประเทศคาดว่าจะลดลงเหลือร้อยละ ๖ เทียบกับร้อยละ ๖.๑ ของปี ๒๕๓๘ คือ
ปีปัจจุบัน ท่านประธานที่เคารพ ก่อนที่กระผมจะกราบเรียนท่านประธานเพื่อพิจารณา
การประเมินภาวะเศรษฐกิจทั่วไปของรัฐบาล ซึ่งจะมีผลต่อการใช้งบประมาณ
มีผลต่อการทำงบประมาณทั้งหมด เพราะถ้าประเมินถูกสิ่งที่รัฐบาลคาดหมายก็จะ
ไม่คลาดเคลื่อน ถ้าประเมินผิดสิ่งที่รัฐบาลคาดหมายอาจจะคลาดเคลื่อนไปมาก
คือก่อนที่จะกราบเรียนชี้ให้เห็นถึงข้อสงสัย ข้อกังวลที่รัฐบาลประเมินนั้นก็อยากจะ
เริ่มเสียก่อนว่า ในปี ๒๕๓๗ ที่รัฐบาลยอมรับว่ามีการขยายตัวทางเศรษฐกิจอยู่ใน
เกณฑ์ดี อัตราขยายตัวร้อยละ ๘.๗ นั้น ถ้าย้อนกลับไปก่อนหน้านั้นคือ ปี ๒๕๓๖
ในปี ๒๕๓๖ มีผลกระทบจากเหตุการณ์การเมืองที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๓๔
อย่างแรง -----

กระทบกราบเรียนว่า ในช่วงนั้นดัชนีการลงกุนอยู่ในขั้นที่ตกต่ำ เป็นปัญหาของ
 รัฐบาลในขณะนั้นมาก รัฐบาลจำเป็นต้องเลือกความเชื่อถือความศรัทธา เพื่อ
 หวังให้คนเข้ามาลงกุน ให้ดัชนีการลงกุนฟื้นคืนกลับมา กระผมคิดว่าความ
 ต่อเนื่องของความพยายามดังกล่าวของทุกฝ่ายทั้งฝ่ายราชการ รัฐบาล
 เอกชน ได้มีส่วนช่วยให้ในที่สุดปี ๒๕๓๗ เศรษฐกิจได้ฟื้นกลับมา และการ
 ลงกุนได้สูงขึ้น มีผลผลักดันให้เศรษฐกิจในปี ๒๕๓๘ อย่างที่นายกรัฐมนตรี
 ได้แถลงเกิดขยายตัวต่อเนื่องมา และก็เป็นมาอย่างนั้นคือ เป้าหมายสำคัญ
 อีกอันหนึ่ง ที่ผมคิดว่ารัฐบาลของเราตอนนั้นถือเป็นเป้าหมายว่า จะต้อง
 พยายามทำให้เศรษฐกิจของประเทศขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และอย่างมั่นคง
 กำนานประชาชนที่เคารพ แต่ว่าเมื่อรัฐบาลประเมินปี ๒๕๓๘ เงินเพื่ออยู่ในระดับ
 ประมาณร้อยละ ๕ อันนี้เป็นการประเมิน ถ้าคิดถึงต้นปีก็เป็นอย่างนี้ แต่ว่า
 ในช่วงขณะนี้ โดยเฉพาะในช่วง กรกฎาคม สิงหาคม ผมคิดว่ากันยายนด้วย
 กระผมคิดว่าตัวเลขที่รัฐบาลประเมินไว้ว่าจะไม่เกินร้อยละ ๕ หรือประมาณ
 ระดับร้อยละ ๕ นั้น ไม่น่าจะเป็นอย่างที่ประเมินแล้วละครับ เมื่อรวมทั้งปี
 ตรงนี้ต้องกราบเรียนว่าที่จริงแล้ว เมื่อตอนที่เสนองบประมาณ ๒๕๓๘ นั้น
 กระผมจำได้ว่าท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้นำฝ่ายค้านในขณะนั้น ได้ให้
 ความคิดเห็น ซึ่งเป็นข้อคิดของท่านก็เป็นประโยชน์นะครับ บังเอิญว่าปี ๒๕๓๘
 เป็นการจัดงบประมาณแบบสมดุล ท่านผู้นำฝ่ายค้านในขณะนั้นคือ นายกรัฐมนตรี
 ขณะนี้ท่านบอกว่าท่านไม่เห็นด้วย ท่านอยากให้ทำงบประมาณขาดดุล ท่านบอกว่า
 ท่านเห็นว่าควรเพิ่มงบประมาณ และท่านให้ความเห็นว่า โดยพยากรณ์ว่า
 ไม่ต้องห่วงเงินเพื่อ ๘.๘ ไม่ต้องห่วงไม่เพื่อแน่ กระผมจำได้ท่านพูดด้วย
 ถ้อยคำลักษณะอย่างนี้ไม่ตรงทุกคำพูด แต่รัฐบาลในขณะนั้นไม่เชื่อท่าน
 รัฐบาลไม่เปลี่ยน คือใช้งบประมาณสมดุล โดยคาดหมายรายรับและรายจ่าย
 สิ่งที่รัฐบาลขณะนั้นวิตก กราบเรียนท่านไว้เลยครับ กังวลตลอดเวลา คือ
 เกรงเรื่องเงินเพื่อครับ จริงอยู่เงินเพื่อ ถ้าไม่สูงนักก็อาจจะไม่กระทบต่อ
 ใครทำอะไร หรือกระทบก็ไม่มากนัก แต่ว่าถ้ามันเกินจากเป้าหมายที่เราคิดมัน
 จะมีผล กระผมได้ยินรัฐมนตรีหลายท่านพูดเรื่องนี้ในขณะนี้ว่า ไม่น่าวิตก คือ
 ถ้ามองจากฐานะของคนที่ต้องแก้ปัญหาในขณะที่เรายังแก้ปัญหาไม่ได้ มันก็
 จำเป็นต้องพูดอย่างนั้น อันนี้เข้าใจครับ หรือถ้ามองจากคนที่มิฐานะ ซึ่งไม่
 กระทบเงินเพื่อ เพื่อทำอะไร คนที่เหลือกินเหลือใช้จะไม่กระทบเลย อย่างนี้
 ก็ไม่มีปัญหาสำหรับคนประเภทนั้น แต่ว่าถ้ามองภาพของคนกินเงินเดือน

คนที่เข้าไปส่วนใหญ่นี้มีรายได้จำกัด เงินเพื่อที่เกินกว่าอัตราที่ควรจะเป็น
 กระทบนะครับ กระทบมาก และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ขณะนี้เป็นตัวหนึ่งที่เรา
 เห็นได้ชัดว่า จริงอยู่เราเห็นเงินเพื่อขึ้นมาเกินกว่าเป้าหมายไป สมมติว่า
 ไม่ควรจะเป็น ๕ แต่เขากลับเป็น ๖ ตัวเลขเพิ่มขึ้นมาเพียง ๑ เท่านั้นเอง แต่ว่า
 ในชีวิตจริง ๑ ตรงนี้ มันไม่ได้เป็น ๑ กรอบครับ ชีวิตจริงมันกลายเป็น
 ๑๐ กลายเป็น ๒๐ กลายเป็น ๓๐ ผู้ชาย ชาวบ้านชื่อของ ทองไม่ได้ขึ้นมา
 ๑๐ สตางค์ ๒๕ สตางค์ เงินเพื่อขึ้นมาควรจะเป็น ๒๕ สตางค์ แต่เวลาเขา
 ขายเขาขายไปบาท หรือ ๒ บาท หรือ ๓ บาท หรือ ๑๐ บาท แล้วแต่ อันนี้
 คือสภาพความเป็นจริง เพราะฉะนั้นตรงนี้เราจึงวิตกตั้งแต่ต้น ความวิตก
 ดังกล่าวนั้น จึงพยายามที่จะไม่ให้งบประมาณเมื่อปี ๒๕๓๘ นั้นเป็นงบประมาณดุล
 เห็นว่ารัฐพอเก็บรายได้เพียงพอสมควรแล้ว และคิดว่าเราสามารถระดม
 เงินเพื่ออยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสมได้ ถ้ารายจ่ายในขณะนี้อยู่ในสภาพดังกล่าวนั้น
 มาปี ๒๕๓๙ ก็เช่นเดียวกัน กำนันประธานที่เคารพ ได้พยายามดูตอนต้น
 ที่กราบเรียนว่า ได้ประเมินรายได้ไว้ ๘๓๒,๒๐๐ ล้านบาท และคาดหมาย
 สภาพการเงินเพื่อเอาไว้ว่าน่าจะไม่เกินร้อยละ ๕ คาดหมายไว้อย่างนั้นนะครับ
 แต่ว่า ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่เพิ่มขึ้นกระดมไม่แน่ใจ ความไม่แน่ใจตรงนี้
 ผมเป็นห่วงว่าแม้เราจะไม่วิตกว่าเงินเพื่อดังกล่าวนั้น จะเป็นปัญหารุนแรง
 หลายคนไปวิตกเรื่อง การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดซึ่งก็เป็นเรื่องที่เราจะวิตกแน่นอน
 อันนั้นไม่ผิดครับ แต่ผมคิดว่าถ้ามองในภาพความเป็นจริง ตรงนี้ถ้าเราสามารถ
 กันไว้ได้ รัฐบาลป้องกันไว้แต่ต้นผลกระทบต่อประชาชนทั่วไปอาจจะลดน้อยลง
 ประการที่ ๑

ประการที่ ๓ ที่กระผมคิดว่าผูกพันกับเรื่องที่กราบเรียนในเรื่องของการสนับสนุนการลงทุนในประเทศ เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะว่ากระผมได้ยินท่านนายกรัฐมนตรี เองก็พูดว่า จะพยายามให้มีการลงทุนในโครงการใหญ่ ๆ มากขึ้น ก็กราบเรียนซ้ำอีกครั้งหนึ่งว่า การลงทุนที่เราพยายามผลักดันให้เกิดขึ้น เชิญชวนต่างประเทศและผู้ประกอบการมาลงทุนในประเทศมาลงทุนนั้น เพราะเราเห็นว่าการลงทุนเห็นความจำเป็นนอกเหนือจากการสร้างงานให้กับคนของเราแล้ว จะทำให้เศรษฐกิจเราขยายตัว และตัวนี้คือตัวสำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจมีความมั่นคง แต่การลงทุนอย่างที่กราบเรียนแล้วว่า ผลกระทบจากเหตุการณ์การเมืองเมื่อปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๓๕ นั้น ทำให้ปี ๒๕๓๖ กระทบมากกว่าจะเริ่มต้นให้เกิดผลดีขึ้นมาในปี ๒๕๓๗ และปี ๒๕๓๘ นั้น ต้องใช้ความพยายามอย่างหนัก ตรงนี้จึงอยากกราบเรียนว่า นอกเหนือจากความศรัทธาเชื่อถือ ซึ่งผู้ลงทุนจะพึงมีต่อประเทศต่อรัฐบาลแล้ว ส่วนหนึ่งก็คือว่า เขาก็มองตัวเงินเพื่อเป็นตัวประกอบด้วย ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนเรื่องนี้ประกอบ เพราะคิดว่าตรงนี้ก็ตรงกับนโยบายของรัฐบาลอยู่แล้ว ที่อยากเห็นการลงทุนในประเทศมากขึ้นก็ขอให้ได้คิดตัวนี้ อย่าไปคิดว่าไม่มีความหมาย เพราะผมรู้ว่าผู้ประกอบการเองไม่ว่าในประเทศหรือต่างประเทศ เขาก็จับตามดูตัวนี้อยู่ ถ้าหากว่าเงินเพื่อสูงกว่าที่เขาคิดว่าควรจะเป็น การตัดสินใจเพื่อการลงทุนนั้นอาจจะชะลอลงหรือเปลี่ยนแปลงไปแต่แน่นอนในช่วง ๖ เดือนนี้ หรือเกือบ ๑ ปีนี้ ผู้ที่ตัดสินใจมาแล้วก่อนรัฐบาลเข้ามา ผมเชื่อเขาไม่เปลี่ยนแปลง เพราะการดำเนินการนั้นได้ไปไกลพอสมควรแล้วก็คงไม่เปลี่ยนแปลง แต่ระยะยาวกระผมไม่อยากจะให้ดัชนีการลงทุนนั้นย้อนกลับไปเหมือนเมื่อปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๓๖ ซึ่งกว่าจะเริ่มต้นได้ก็เหนื่อยกัน แล้วก็ทำให้ปัญหาบ้านเมืองชะงักกันไปพอสมควร อันนี้เป็นเรื่องที่ยากจะขออนุญาตกราบเรียนเรื่องของรายจ่าย ซึ่งเป็นตัวที่เราวิตกกังวลและเป็นตัวที่ผมคิดว่า ใน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เราก็ไม่แน่ใจว่า ตัวเลขนี้มีความจำเป็นที่จะเพิ่มขึ้นหรือไม่ หรือว่าตัวเลขเดิมพอสมควรอยู่แล้ว เพียงแต่ว่าควบคุมการใช้เงินให้เป็นไปตามกำหนด เงื่อนไขระยะเวลา ก็จะมีประสิทธิภาพ อันนี้เป็นประการหนึ่ง

๓. คืออยากให้รัฐบาลได้ตระหนักถึงข้อวิตกกังวล และความไม่มั่นใจของคนทั่วไป รวมทั้งผู้ประกอบการและผู้ลงทุนทั้งในและต่างประเทศที่เกี่ยวกับตัวเลขเงินเพื่อและตัวเลขบัญชีเดินสะพัด ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออนุญาตเมื่อพูดถึงเรื่องของเงินเพื่อแล้วก็อยากจะขออนุญาตกราบเรียน ที่จริงอย่างนี้

ได้กราบเรียนไปแล้วว่า ในส่วนใหญ่ของงบประมาณที่รัฐบาลได้เสนอต่อสภา
 ในวันนี้ ในทั่ว ๆ ไปนั้นแต่ละกระทรวง ทบวง กรมเท่าที่ดูความเปลี่ยนแปลง
 มีไม่มากจากที่กระผมเคยเห็นเมื่อตอนจัดทำงบประมาณไว้ครั้งสุดท้าย ก่อนที่จะ
 มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาล ก็เปลี่ยนแปลงไม่มากนัก แต่ว่าความเปลี่ยนแปลง
 ไม่มากนักก็มีความเปลี่ยนแปลง เราสนใจ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทว่าเอาไปทำอะไร
 สอดคล้องกับนโยบายปัจจุบันหรือไม่ ไม่ได้สนใจว่า อันนี้เอาไปสอดคล้องกับ
 นโยบายก่อนหรือไม่ หหมดไปแล้ว แต่สนใจว่าทำสอดคล้องกับนโยบาย
 ของท่านหรือไม่ และเอาไปทำอะไรเป็นส่วนใหญ่ใน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
 งบประมาณ ๕,๐๑๗ ล้านบาทที่ท่านตัด ท่านตัดจากอะไร จำเป็นต้องตัดใหม่
 ตัดไปแล้วท่านเอาไปทำอะไร จำเป็นมากกว่าเดิม สมประโยชน์มากกว่าเดิม
 ได้ประโยชน์มากกว่าเดิมหรือไม่ อันนี้เราติดตามดู และเพื่อนสมาชิกแต่ละท่าน
 จะได้มีโอกาสกราบเรียนท่านประธานเพื่อชี้ให้รัฐบาลได้เห็น ผมเชื่อว่า
 รัฐมนตรีหลายท่านเองคงไม่มีเวลาที่ดู แต่สมาชิกฝ่ายค้านได้ดูพอสมควร
 ซึ่งจะกราบเรียนในรายละเอียดต่อไป กระผมจะไม่ลงรายละเอียดในแต่ละ
 กระทรวงมากนัก แต่ว่าจะขอชี้ตัวบางตัวว่า งบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
 กับงบประมาณที่ตัดไปจากงบประมาณเดิม ๕,๐๑๗ ล้านบาทนั้น กราบเรียนว่า
 เป็นความจริงอย่างที่ได้อินวิพากษ์วิจารณ์กัน ก็คือส่วนใหญ่ไปลงในเรื่องก่อสร้าง
 ซึ่งก็ไม่ผิดอะไร ก็แล้วแต่รัฐบาลจะเอาไปทำอะไรก็เป็นสิทธิของรัฐบาล แต่ตัวเลข
 ที่มีความรู้สึกว่าจะไม่เหมาะสมอันหนึ่ง คืองบประมาณที่ตัดไป ท่านประธานครับ
 บางกระทรวงงบประมาณที่ตัดไปนั้น ผมไม่แน่ใจว่าตัดไปด้วยความเคียดแค้น
 หรือตัดไปด้วยประชดประชัน หรือตัดไปเพื่อความเหมาะสม ตัวอย่างเช่น
 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่จริงแล้วก็ทราบดีว่านโยบายได้พูดเรื่องนี้ไว้
 ตั้งแต่ตอนหาเสียงว่า ถ้าเป็นรัฐบาลเมื่อไรจะพยายามให้ยางราคาตกให้ได้
 ผมได้ยิน เห็นมาด้วยตัวเอง อันนี้ก็เข้าใจ ไม่ใช่เป็นความคิดของคนในรัฐบาลนี้
 ทั้งหมดหรือครับ อาจจะเป็นความคิดของคนบางคน แต่ก็เข้าใจว่าเรื่องนี้
 ได้พูดมาก่อนแล้วและปฏิเสธไม่ได้ ก็เข้าใจ แต่ก็ไม่ได้คิดว่าความคิดดังกล่าวนั้น
 ยังต่อเนื่องมาจนถึงวันนี้ แล้วก็ตัดงบประมาณที่เกี่ยวกับการจัดสร้างลง ถ้าพูด
 ตามภาษาชาวบ้านก็คือโครงการยางแผ่น -----

หรือโรงบ่ม แต่ว่าภาษาจริง ๆ นั้นเขาเรียก โรงรม ที่ชาวบ้านใต้เขาเรียก ส่วนนี้งบประมาณได้ตัดไปเป็นจำนวนสูงพอสมควร ตัดไปเกินกว่าครึ่ง แน่نون เช่นเดียวกันก็เป็นสิทธิรัฐบาลที่จะตัด รัฐบาลก็ไม่มี ความจำเป็นที่จะต้องทำตาม ที่รัฐบาลก่อนเคยตั้งเอาไว้ แต่กระผมคิดว่า ผู้ตัดเองอาจจะเข้าใจตรงนี้ ไม่กระจ่างนัก ความไม่กระจ่างในที่นี้ก็คือ เมื่อตัดไปแล้วก็มาตั้งโรงงานอีกอย่างหนึ่ง คือมาตั้งโรงงานผลิตยางแผ่น ๒ อย่างนี้ไม่เหมือนกันนะครับ ผมขออนุญาต กราบเรียนท่านประธาน ท่านประธานรู้ดี ท่านประธานเข้าใจดี เพราะว่า อยู่ในพื้นที่ ขออนุญาตกราบเรียนไม่ได้ เจตนาที่จะคิดว่ารู้มากกว่า แต่ในฐานะ ที่เกิดในสวนยาง คิดว่าพอจะเข้าใจสภาพดังกล่าวนี้บ้างไม่มากนักน้อย งบประมาณที่รัฐบาลได้ตัดของกระทรวงเกษตรฯ ที่จัดสรรไว้เดิม คือ สำนักงาน กองทุนส่งเสริมการค้าการทำสวนยาง ได้รับจัดสรรไว้เดิม ๒,๓๒๙.๑๕ ล้านบาท ลดลงถูกปรับไป ๑,๓๘๓.๘๓ ล้านบาท เหลือ ๙๔๕.๓๑ ล้านบาท โดยตัด งบโรงทำยางแผ่นรมควัน ๕๐๐ โรง ออกไปทั้งหมด แล้วเพิ่มก่อสร้างโรงงาน ผลิตยางแผ่นดิบ ๓๐๐ โรง เป็นเงิน ๑๒๐ ล้านบาท ตัดไป ๑,๓๘๓ ล้านบาท แล้วมาทำให้ใหม่ ๑๒๐ ล้านบาท เปลี่ยนจากโรงทำยางแผ่นรมควัน เป็นโรงงาน ผลิตยางแผ่นดิบ ตัดจาก ๕๐๐ โรง เข้าใจว่า ๕๐๐ โรงนั้นโรงหนึ่งก็ประมาณสัก ๒ ล้านบาทเศษนะครับ แล้วก็มาให้เป็นโรงงานผลิตยางแผ่นดิบ ๓๐๐ โรง เข้าใจว่าโรงละประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพ โรงทั้ง ๒ โรงนี้มีประโยชน์ แต่ว่าตัวที่จะไปเพิ่มรายได้ คือที่รัฐบาลเดิมไปวางนโยบาย ตั้งโรงงานทำยางแผ่นรมควันเป็นอย่างนี้ครับ ยางเมื่อกรี๊ดแล้วชาวสวนเอามา ทำเป็นยางแผ่นเรียกว่า ยางแผ่นดิบ ชาว ๆ ที่บางท่านเห็นเขาตากอยู่ คน ไม่เคยไปภาคใต้ นั่งรถผ่านไปเห็นสีขาว ๆ ตากอยู่หน้าบ้านนึกว่าผ้าอ้อมเด็ก นั้นละครับยางแผ่นดิบนั้นไม่รมควันครับ ยางแผ่นดิบดังกล่าวนี้ก็คือ เอาน้ำยาง มาผสมกับน้ำยาฆ่ายาง ชาวบ้านเขาเรียก น้ำยาฆ่ายาง แล้วยางก็จะแข็งตัว แล้วเขาก็จะทำให้เป็นยางแผ่น และเข้าเครื่องหนีบจักรหนีบมาเป็นแผ่นเรียบ และสุดท้ายก็เข้าแผ่นที่เป็นจักร เป็นดอก เขาเรียกเป็นดอกให้บาง แผ่นหนึ่ง ก็ประมาณ ๑ กิโลกรัม ตรงนี้ที่กราบเรียนว่า โรงงานประเภทนี้ก็เป็นประโยชน์ เพราะว่าโรงงานประเภทนี้จะคุ้มครองทำให้สะอาด ถ้าทำร่วมกัน และควบคุม คุณภาพก็สะอาด แผ่นเท่า ๆ กัน น้ำหนักเท่า ๆ กัน แล้วก็สะอาด บางตาม

๒๕

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

พุกทชาติ ๓๑/๒

คุณภาพที่เป็นย่างขึ้นดี แต่ตรงนี้ราคาซื้อขายจะได้เหมือนยางทั่ว ๆ ไป ถ้า
สะอาดหน่อยก็อาจจะสูงขึ้นเล็กน้อย ๑๐ สตางค์ ๒๐ สตางค์ หรือสสิ่งหนึ่ง
หรือ ๕๐ สตางค์อย่างดีที่สุด-----

- ๓๒/๑

แต่ที่รายได้ เขาจะเพิ่มขึ้นก็คือเมื่อมารมครบ ปกติชาวบ้านไม่มีความสามารถ
จะรม ชาวบ้านก็ขายยางแผ่นดิบที่เก็บไว้แห้งแล้ว ซึ่งก็เก็บได้ไม่นานถ้านาน
ก็จะขึ้นรา ขึ้นราราคาก็จะตก เพราะเกิดความชื้นขึ้นน้ำหนักยางส่วนหนึ่งลด
ก็แห้ง แต่ไปเพิ่มเพราะขึ้นรา ผู้ซื้อก็จะหักส่วนนี้ลงไป เพราะฉะนั้น เขาก็จะ
ไปรม การรมก็คือทำให้แห้ง เราจะเห็นยางสุกสีใส่ราคาอย่างก็จะเพิ่มจาก
แผ่นดิบแผ่นหนึ่ง ๒ - ๓ บาท เพราะฉะนั้นที่รัฐบาลเขามีนโยบายสร้างโรงงานรม
ก็เพื่อให้ชาวบ้านมีรายได้เพิ่มขึ้น สมมุติตัดยางได้ กรีดยางได้วันละ ๒๐ กิโลกรัม
ถ้าเขารม สมมุติเพิ่มขึ้นกิโลกรัมละ ๒ บาท ๓ บาท ท่านประธานนึกออกแล้วว่า
วันหนึ่งเขาได้ตั้งเกือบ ๑๐๐ บาทเพิ่มขึ้น มีความหมายอย่างยิ่งต่อคนหาวันต่อวัน
ชาวสวนยางวันใดไม่ทำวันนั้นไม่ได้ วันใดฝนตกอย่างนี้ ฝนตก วันนั้นกรีดไม่ได้
น้ำยางจะไหลออกนอกหน้ายางวันนั้นจะไม่มีรายได้ บางวันกรีดทั้งคืน บังเอิญ
ฝนตกตอนเช้าสิ่งที่ทำมา ๕ ชั่วโมง สูญหมด เพราะยางเสียหายหมดแล้วเนื่องจาก
ฝนตกลงมาไม่ได้ตั้งหลัก เพราะฉะนั้นความหมายของโรงงานทั้ง ๒ โรง
มีประโยชน์ ผมทราบว่าความคิดที่จะตัดเรื่องนี้ในอนาคตจะมีเหตุการณ์โครงการเดิม
มีปัญหา นั่นก็เป็นเรื่องปฏิบัติ แต่ก็ไม่ควรที่จะให้แนวที่จะช่วยเกษตรกรกระทบ
กระเทือน ชาวสวนยางไม่ได้มีเฉพาะภาคใต้ ชาวสวนยางมีภาคตะวันออก ขณะ
ไปถึงอีสานแล้ว ชลบุรี จันทบุรี ตราด ระยอง พื้นที่นี้ผลิตยางประมาณร้อยละ ๑๐
ของปริมาณยางที่ผลิตทั่วประเทศ และในปีที่ผ่านมากระผมเข้าใจว่าเป็นครั้งแรก
ที่ปริมาณราคาส่งออกของยางเริ่มจะแข่งขันหน้าข้าว เพราะฉะนั้นมีวิธีไหนที่เราจะ
ช่วยเกษตรกรโดยไม่เลือกปฏิบัติก็ควรจะทำ ข้อบกพร่องในการบริหารงบประมาณ
ว่ากันไปข้อบกพร่อง แต่ถ้าถ้าเป็นประโยชน์อยู่กระผมฝากเรื่องนี้ ผมเคารพ
สิทธิของรัฐบาลที่จะเปลี่ยนนโยบายได้ รัฐบาลมีสิทธิที่จะช่วยคนกลุ่มหนึ่ง ไม่ช่วย
คนกลุ่มหนึ่งก็มีสิทธิทำได้ แต่อยากกราบเรียนให้ทราบถึงสภาพความเป็นจริงใน
ฐานะเกิดในสวนยาง ผมกราบเรียนว่ากระผมไม่เคยเห็นเกษตรกรประเภทใดที่
ทำงานหนักเหมือนชาวสวนยาง เคยกราบเรียนในที่นี้มาครั้งหนึ่งแล้วว่า เกษตรกร
ที่สุขภาพแย่มากที่สุดก็คือคนที่สูดคาร์บอนไดออกไซด์เข้าไป ไม่ใช่สูดออกซิเจน อาชีพเดียว
ของเกษตรกรที่สูดคาร์บอนไดออกไซด์คือคนที่ทำงานกลางคืนและอยู่ใต้ต้นไม้กลางคืน
ต้นยางหายใจเอาคาร์บอนไดออกไซด์ออกมา ซึ่งไม่เหมือนกลางวันที่ยางใจ
ออกซิเจนออกมา เราอยู่ใต้ต้นไม้กลางวันเราจึงสูดออกซิเจนสดชื่น แต่กลางคืน
ครูถึงสอนเด็กนักเรียนตั้งแต่เราเรียนหนังสือว่าอย่าอยู่ใต้ต้นไม้กลางคืน ไม่ใช่
กลัวผีต้นไม้ ออก แต่คาร์บอนไดออกไซด์จะถ่ายออกมา คนกรีดยางเราจึงเห็นได้ชัด

ชีวิต ถ้าทำ ๑๐ ปี ๒๐ ปี จะชีวิต เพราะต้องกรีดกลางคืนครึ่ง กลางวันกรีดไม่ได้ กลางวันก็สาย ๆ เท่านั้นที่ทำได้ แต่ว่าถ้าเกินจากนั้นน้ำยางจะออกน้อยต้องอาศัย ตอนเช้ามีดหรือตอนกลางคืน เพราะฉะนั้นผมอยากให้เห็นเข้าใจสภาพความเป็นจริง ว่าสิ่งนี้คือเป้าหมายที่รัฐบาลทำ ไม่ใช่เพราะว่านายกฯ มาจากภาคใต้และต้องช่วย คนภาคใต้มากกว่า แต่เพราะเข้าใจชีวิตของเขาเคยเห็นชีวิตของเขามาแล้วรู้ว่า เป็นอย่างไร และความจริงเรื่องอย่างนี้เป็นเรื่องทีขณะนี้ไม่ได้อยู่เฉพาะภาคใต้แล้ว ตะวันออกหรือขละ ๑๐ ต่อไปผมเชื่อภาคอีสานจะเพิ่มขึ้นมาโดยลำดับ เพราะขณะนี้ ภาคอีสานและนโยบายที่รัฐบาลแถลงเมื่อสักครู่นี้ก็สนับสนุนให้ไปปลูกยางในภาค ตะวันออกเฉียงเหนือด้วย ตรงนี้ก็จะเป็นส่วนหนึ่งที่ติดตามมา ถ้าท่านเลือกปฏิบัติ จะมีปัญหา นี่คือข้อเท็จจริงอันหนึ่งที่อยากจจะกราบเรียนให้เห็นถึงสิ่งที่รัฐบาลตัด เพราะฉะนั้นส่วนนี้แม้จะเป็นสิทธิของท่าน แต่ผมฝากเป็นข้อสังเกตว่าไม่ค่อยจะ ถูกต้องนัก และเป็นความรู้สึกซึ่งอาจจะก่อให้เกิดความรู้สึกเคียดแค้นชิงชังขึ้นต่อ ผู้ที่ได้รับผลกระทบ ผมฝากกรรมาธิการต่อไปด้วยที่จะพิจารณาต่อไป-----

งบประมาณอีกส่วนหนึ่งที่ยากจะตั้งข้อสังเกต ท่านประธานที่เคารพ คือ
 งบประมาณที่ตัดมาแล้วและก็ไปวางโครงการก่อสร้าง อันนี้ก็เป็นสิทธิรัฐบาล
 เช่น การรูดยางถนน ต้นคลอง ชลประทาน ก็เป็นสิทธิรัฐบาล หรือทำ
 ถนนใด ๆ ในงบประมาณที่เพิ่มขึ้นก็เป็นสิทธิรัฐบาล แต่ที่ผมวิตกก็คือผมไปดู
 ขอให้เพื่อน ๆ ช่วยค้นรายละเอียดงบประมาณในเอกสารของสำนักงานงบประมาณ
 ที่แจกมาแต่ละเล่มดู ปรากฏว่างบประมาณที่ตัดมานั้นไปตั้งผูกพันผิดสังเกตเกินไป
 มันเป็นการผูกพันต่องบประมาณปีหน้ามากเกินไป เช่น งบประมาณ ๖๐ ล้านบาท
 ตั้งปีนี้เป็นเชื่อไว้ ๖ ล้านบาท งบประมาณ ๘๐ ล้านบาท ตั้งเป็นเชื่อเอาไว้
 ๘ ล้านบาท งบประมาณ ๖๒ ล้านบาท ตั้งเป็นเชื่อไว้ ๖ ล้านบาท งบประมาณ
 ๑๐๐ ล้านบาท ตั้งเป็นเชื่อไว้ ๑๐ ล้านบาท งบประมาณ ๘๐ ล้านบาท ตั้งเป็น
 เชื่อไว้ ๑๐ ล้านบาท งบประมาณ ๗๗ ล้านบาท ตั้งเป็นเชื่อไว้ ๗ ล้านบาท
 งบประมาณ ๕๕ ล้านบาท ตั้งเป็นเชื่อไว้ ๖ ล้านบาท งบประมาณ ๗๐ ล้านบาท
 ตั้งเป็นเชื่อไว้ ๖ ล้านบาท งบประมาณ ๑๐๒ ล้านบาท ตั้งเป็นเชื่อไว้ ๖.๕ ล้านบาท
 งบประมาณเพียงประมาณไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท ท่านผูกพันไว้ ๗,๐๐๐ ล้านบาท
 ผมคิดว่าไม่เหมาะสม ถ้ามันมีความจำเป็นจริง ๆ แล้วโครงการศึกษาไม่ทัน
 ก็ควรจะมีเวลาที่จะทำในปีต่อไป การตั้งโดยไม่ได้ศึกษาแต่เป็นเชื่อไว้แบบนี้
 แสดงว่ายังไม่พร้อม แล้วจะเป็นภาระอย่างยิ่งต่อไป กระทบขอตั้งเอาไว้ว่า
 ความผูกพันนั้นต้องมีการจัดงบประมาณ เราเข้าใจ แต่การผูกพันในประเภทเป็น
 เชื่อนั้นผมอยากให้มันน้อยที่สุด ขอกรณีที่มีความจำเป็นจริง ๆ ถ้าไม่จำเป็นขอให้
 ได้ศึกษาโครงการโดยเรียบร้อยแล้วมาจัดงบประมาณทีหลัง ขอฝากเรื่องนี้ไว้
 กับรัฐบาล โดยเฉพาะกรรมาธิการอีกเรื่องหนึ่งด้วย

ท่านประธานที่เคารพ กระทบจะไม่พูดถึงความเหมาะสมของพื้นที่
 ที่ไปลงงบประมาณ เพราะว่าก็ทราบจากข้อครหาและติฉินนินทาของสมาชิกอยู่
 หลายท่าน เรื่องนี้ก็เชื่อว่ากรรมาธิการที่จะดูแลไปนั้นจะเป็นผู้ที่มีความเหมาะสม
 และเราก็ให้เกียรติกรรมาธิการ โดยเฉพาะท่านประธานกรรมาธิการซึ่งเป็น
 ท่านรัฐมนตรีคลังผมฝากท่านช่วยดู ดูให้เกิดความเป็นธรรม อย่าเลือกปฏิบัติ
 ผมเคยกราบเรียนเมื่อตอนอภิปรายนโยบายแล้วว่า เราเคยเจ็บปวดมาแล้ว
 จากความรู้สึกว่าการจัดงบประมาณไม่ค่อยเป็นธรรม ถ้าเราจะจัดอย่างนั้น
 เราต้องปรับระบบการเก็บภาษี บ้านไหนเก็บได้มากทำไรไปใช้บ้านนั้น นั่นต้อง
 หักไว้ในท้องถิ่น แต่ตราบิตที่เราเอาภาษีของเขามากองไว้ในส่วนกลางต้องให้
 ความเป็นธรรมกับเขา ต้องให้ความเป็นธรรมกับคนทั่วประเทศโดยเท่าเทียมกัน

สิ่งนี้เป็นสิ่งที่ผมจำมาโดยตลอด และพยายามอย่างยิ่งที่จะสะสางแก้ปัญหา
 มาโดยตลอด ผมฝากท่านรัฐมนตรีคลัง ในฐานะประธานกรรมาธิการงบประมาณ
 ช่วยดูเรื่องนี้อย่างจริงจังด้วย อะไรที่ไม่ถูกขอให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงต่อไป
 ท่านประธานที่เคารพ ในงบประมาณรายจ่ายอีกบางตัวที่อยากจะ
 ถู้ออกาสกราบเรียน ความจริงแล้วอย่างที่กราบเรียนแล้วว่างบประมาณถึง
 ๘๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ในการปรับเปลี่ยนใหม่เพื่อจัด ท่านจะไปตั้ง
 งบประมาณรายจ่ายใหม่ก็เป็นสิ่งที่ทำได้ ก็ทำจริง ๆ ขอภัยไม่ได้มีเจตนา
 ที่จะเจาะจงเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แต่บังเอิญว่ากระทรวงเกษตร
 และสหกรณ์มีตัวเลขที่ออกมาให้เห็นซึ่งเป็นข้อสังเกตบางตัวที่น่าสนใจ อันนี้
 ถึงแม้จะเป็นสิทธิที่จะทำได้ แต่ว่ามีข้อสังเกตถึงความเหมาะสม ในกรมป่าไม้
 มีงบประมาณตัวหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพ -----

ไม้ใช้งบประมาณโยกย้ายข้าราชการกรมป่าไม้ คืองบประมาณที่อรกดับไฟป่า เอกสารงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ งบประมาณดับไฟป่าตั้งใหม่ เป็นงบประมาณที่เพิ่มขึ้นใหม่จากที่รัฐบาลเดิมได้ทำเอาไว้ ในเบื้องต้นก็ขอคุณที่เป็นห่วงป่าไม้ที่จะถูกไฟไหม้ ความจริงงบประมาณที่ตั้งไว้ก็ ๖๐ ล้านบาท ชื่ออรกดับไฟป่า ๑๐ ล้าน ต้นละประมาณ ๖ ล้านบาท เข้าใจว่าคุณลักษณะพิเศษของอรกอาจจะยังไม่มี ที่ทราบเรียนท่านประธานเรื่องนี้เพราะเหตุว่าทราบว่าเป็นเรื่องกรมป่าไม้ไม่ได้เสนอขอ อยู่ในแผนการป้องกันไฟป่า ไม่ว่าจะแผนขณะนี้หรือแผนปี ๒๕๓๘ ปี ๒๕๓๙ ปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๔๑ ปี ๒๕๔๒ แผนข้างหน้า ๕ ปีก็ไม่อยู่ในแผนไฟป่าในประเทศเราเกิดขึ้นทุกปีรับท่านประธานที่เคารพ กระผมเข้าใจ ไม่ว่าจะป่าเบญจพรรณ ป่าดงดิบ ป่าเต็งรัง เกิดขึ้นทุกปี แต่ว่าลักษณะป่าของเรานั้น กระผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกในที่นี้ก็มีความรู้ ป่าของเราไม่ว่าเป็นป่าดงดิบ หรือป่าเต็งรัง หรือป่าเบญจพรรณนั้นไฟป่าไม่เหมือนต่างประเทศ ความรุนแรงไม่สูงมากนัก ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ โดยสภาพธรรมชาติของความเปลี่ยนแปลงทางด้านธรรมชาติ ต้องยอมรับว่าไฟป่าก็มีอยู่ไม่ว่าเกิดขึ้นโดยธรรมชาติเอง จากคนกระผมเองเคยเห็นบางประเทศ ความอนุรักษ์มีความสามารถทำได้ดีมาก ดีมากถึงขนาดว่าไม่มีไฟป่าเกิดขึ้นเลย ประเทศนั้น ๆ ถึงขนาดต้องเผา คัดดูคนของรัฐต้องไปเผาเพื่อให้มันไหม้ ให้มันเกิดการเปลี่ยนแปลงตามธรรมชาติตามสภาพของธรรมชาติที่ควรจะเป็น ซึ่งแต่เดิมคนไม่เข้าไปอนุรักษ์ ไม่เข้าไปป้องกันมากมันก็มีการไหม้ เผาไหม้ตามธรรมชาติ มันก็มีการเปลี่ยนแปลงทางด้านชีวะ มันมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านพันธุพืช มันมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านของความเปลี่ยนแปลงโดยธรรมชาติ ผมเคยเห็นของจริงก็คือ เขาพาไปดูดับที่แคนาดา เห็นไฟไหม้ เห็นไม้ที่เผา เขาบอกว่าอันนี้เขาเผาเอง เผาเพราะป่านี้ไม่ไหม้มานานแล้ว ต้องเผาให้มีการเปลี่ยนแปลง มิฉะนั้นจะมีปัญหาที่พืชเองคือความเปลี่ยนแปลงของพืชจะเกิดปัญหาขึ้นมาโดยธรรมชาติที่ไม่มีเปลี่ยนแปลงเลย เราไม่ต้องการถึงขนาดนั้นครับ ผมคิดว่าความห่วงใยไฟไหม้ป่าเป็นสิ่งที่ถูกต้องแล้ว เมื่อก่อนนี้มีไฟไหม้ที่ป่าห้วยขาแข้งเราก็เป็นห่วงกันก็มีความพยายามช่วยดับ กองทัพเรือก็ช่วยส่งเครื่องบินไปดับไฟให้ ท่านประธานที่เคารพ กระผมบังเอิญไปดูด้วยตัวเองในตอนนั้นที่ห้วยขาแข้ง แต่โดยที่เราไม่มีความรู้เรื่องอย่างนี้ ก็เชิญท่านคณบดีคณะวนศาสตร์ของมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ไปด้วย ท่านก็ไปและท่านก็อธิบายให้ฟังทางวิชาการว่า ไม่ใช่เป็นเรื่องที่น่าวิตกอะไรหรอก

เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นได้ธรรมดา เว้นแต่ว่ามันจะไหม้รุนแรงไปถึงป่าที่เราเห็นว่า
ไม่ควรจะไหม้ก็พยายามปราบดับเอาไว้ การดับไฟป่านั้นถ้ามันติดไหม้ข้าง ๆ ถนน
ก็ไม่ยาก เจ้าหน้าที่และชาวบ้านก็ช่วยกันดับได้ เพราะฉะนั้นเครื่องมือในการ
ดับไฟไหม้ที่เขากำหนดไว้จึงมีอยู่ก็อย่างเขากำหนดไว้เลย ท่านประธานที่เคารพ
แต่ถ้ามันไหม้แบบที่ห้วยขาแข้ง คือมันไหม้ในยอดเขา ในหุบเขา คนไปไม่ได้
รถยนต์ก็เข้าไม่ได้ รถในป่าชนิดใดที่เข้าไปได้ ผมถึงข้องใจตรงนี้
ข้องใจตรงนี้ว่าจำเป็นหรือ จริงอยู่ ๖๐ ล้านบาทเมื่อเทียบกับงบประมาณรายจ่าย
กองกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาททีเดียว ถ้าเรามีความจำเป็น
ต้องซื้อ อีกราวว่า ๖๐ ล้านบาทเลยครับ ๖๐๐ ล้านบาท ๖,๐๐๐ ล้านบาท เราก็เต็มใจ
แต่ถ้าถ้าไม่จำเป็นอย่างว่า ๖๐ ล้านบาทเลยครับ ๖๐ บาทก็ไม่ควรจ่าย ผมฝาก
เรื่องนี้ท่านนายกฯ ไปดูด้วย เพราะว่ามันจะนั้นมันจะฟ้องท่านอยู่ตลอดไปว่า
ซื้อตามที่คุณชายอยากขาย ไม่ใช่ซื้อตามที่กรมป่าไม้อยากซื้อ ท่านประธานที่เคารพ
ผมสนใจเรื่องนี้บ้างเพราะเหตุที่สนใจเรื่องป่า และมันจะโยงมาถึงนโยบาย
ของรัฐบาลเรื่องปลูกป่าด้วย และก็ขอดูแผนแม่บท แผนการป้องกันไฟป่า
ผมขอดูแผนป้องกันไฟป่าเป็นเอกสาร ๑ ชุดของกรมป่าไม้เลยครับ เปิดดู
ทั้งหมดเลย แยกแยะประเภทป่า แต่ละปีไฟไหม้เท่าไร ความรุนแรงเท่าไร
มาดู และก็ดูแผนว่าสิ่งที่เขาต้องการใช้เพื่อใช้ในการป้องกันตามแผนนั้นมีอะไรบ้าง
ทั้งหมดไม่มีรดับไฟป่า -----

ผมเข้าใจว่าทำไมไม่มีเพราะเขารู้สภาพความเป็นจริงว่าถ้าไหม้ในหุบเขา บนยอดเขารถยนต์หรืออะไรก็ไปไม่ได้ มีสิ่งเดียวที่ไปได้คือคน แต่คนขึ้นไม่ได้แล้วรถจะไปได้อย่างไร อันนี้คือของจริงที่เป็นประสบการณ์ที่เกิดขึ้นที่ห้วยขาแข้ง รถไปไม่ได้ คนไปไม่ได้ ตรงนี้ก็ขอฝากไว้ว่าเป็นสิ่งจำเป็นอย่างไร แต่โดยที่งบประมาณได้ตั้งไว้แล้ว เพราะฉะนั้นก็เป็นเรื่องกรรมาธิการจะพิจารณาความเหมาะสมต่อไป นิดเดียว แต่ภาษีประชาชนทุกบาทมีค่า มีความหมาย ถ้าจำเป็นอย่างที่เราเรียนแล้วว่าเท่าไรเท่ากัน แต่ว่าถ้าไม่จำเป็น ๖๐ บาท ก็มีค่าซึ่งไม่ควรเสีย นี่เป็นส่วนหนึ่งที่อยากจะฝากข้อสังเกตจากที่มีโอกาสได้เห็นในงบประมาณรายจ่าย

ท่านประธานที่เคารพ กระทบคิดว่าที่กระทบกรรมาธิการเรียนในเรื่อง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ว่ารัฐบาลได้ใช้ไปตามนโยบายรัฐบาลหรือไม่นั้น เพราะเห็นว่ารัฐบาลมีสิทธิที่จะจัดงบประมาณในส่วนที่ตัดมาหรือเพิ่มเติมขึ้นให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล อันนี้ขอกราบเรียนท่านประธานอย่างตรงไปตรงมาว่า เมื่อดูนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงเอาไว้ โดยเฉพาะในอำมภทของรัฐบาล นโยบายในหน้า ๒ นโยบายรัฐบาลปัจจุบันนี้ในหน้า ๒ เมื่อตอนที่ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงต่อสภานี้ ให้ความสำคัญกับเรื่องสังคม โดยบอกว่า สังคมมีความสับสน และมีความเป็นวัตถุนิยมมากขึ้น โดยสรุปก็คือ เห็นว่ามีความย่อหย่อนของศีลธรรมจรรยา ละทิ้งค่านิยมอันดีงามของไทย โครงสร้างครอบครัวเปลี่ยนแปลง ก่อให้เกิดปัญหาเยาวชนและปัญหาสังคม และบอกว่ารัฐบาลจะมีเป้าหมายหลักของการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพัฒนาคนในสังคมให้มีความสุข มีความสมบูรณ์ ทั้งร่างกาย จิตใจและสติปัญญาสามารถแข่งขันในโลกยุคใหม่ได้ อันนี้เป็นรายละเอียดของนโยบาย ผมจำได้ ท่านประธานที่เคารพ ก็เป็นโอกาสอันดียิ่งที่รัฐบาลจะใช้ นโยบายนี้มาทำให้เป็นจริงจากงบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๑๖,๐๑๗ ล้านบาท ที่เพิ่มขึ้นนี้ แต่ว่ามาดูในภาพรวมแล้วมองอย่างยุทธธรรม ปรากฏว่าที่ทุ่มเทไป ส่วนใหญ่ก็คือการก่อสร้าง ไม่ใช่ใช้งบประมาณทางด้านที่รัฐบาลได้แถลงไว้ในตอนนั้น ถึงได้กราบเรียนว่า เมื่อดูนโยบายกับอำมภทแล้ว เห็นว่าอำมภทนี้เหมือนหนึ่งเอามาติดใส่ไว้ให้สอดคล้องกับกระแสของสังคมขณะนี้ แต่ในตัวนโยบายไม่ปรากฏแนวทางชัดเจนที่สอดคล้องกับอำมภท บัดนี้ตัวงบประมาณเองก็เป็นตัวชี้ยืนยันข้อที่กรรมาธิการเรียนนี้อีกครั้งหนึ่งว่ามีลักษณะเป็นอย่างนั้น กระทบกรรมาธิการเรียนเรื่องนี้ เพราะเห็นว่า เมื่อดูงบประมาณหลายตัวที่เป็นความจำเป็น และเป็นตัวเลขซึ่งเราเห็นด้วย เพราะอย่างน้อยก็ได้มีส่วนทำมา เช่น งบประมาณขยายโอกาสทางการศึกษา ผมขอขอบคุณรัฐบาลในเรื่องนี้ ผมทราบว่าเรื่องนี้ เป็นเรื่องที่ต้องทำตามนโยบาย

๗๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

หทัยกาญจน์ ๓๕/๒

รัฐบาลเดิม รัฐบาลยอมให้ตัดงบประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ในการจัดตั้งกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ผมขอขอบคุณด้วยความจริงใจ เพราะเหตุว่าส่วนนี้เป็นส่วนที่ถือเป็นเรื่องใหม่ของระบบการศึกษาของเรา ก็คือคนที่เรียนดีมีสิทธิ์ที่กู้ยืมเงินของรัฐไปเรียน รัฐบาลตั้งไว้เอง ๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยเป้าหมายก็คือจะตั้ง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าโดยที่เห็นว่าปีการศึกษา ๒๕๓๘ ที่จะเริ่ม พฤษภาคม ปีหน้านั้น มีเวลาใช้งบประมาณอยู่ประมาณเพียงพฤษภาคม มิถุนายน กรกฎาคม สิงหาคม กันยายน ประมาณ ๔ เดือนเศษ เพราะฉะนั้นการตั้งไว้ไม่จำเป็น ต้องตั้งไว้เต็ม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งไว้เพียง ๔,๐๐๐ ล้านบาทก็พอสำหรับการเริ่มต้นปีการศึกษาแรกที่จะใช้นโยบายดังกล่าวนี้ อันนี้ผมขอขอบคุณรัฐบาล แต่ว่าอย่างไรก็ตาม อยากกราบเรียนท่านประธานว่า รัฐบาลมีสิทธิ์ที่ใช้เงิน ๑๖,๐๑๗ ล้านบาทนี้ในการเพิ่มงานด้านการศึกษาได้มากกว่าที่เพิ่มในขณะนี้ มากทีเดียว โดยอาจจะลดการก่อสร้างแล้วก็ไปเพิ่มงานที่รัฐบาลอำมหิต ให้ความสำคัญได้มากกว่าเดิม สิ่งนี้ก็ทำได้ อันนี้ก็ฝากไว้อีกครั้งหนึ่งว่า จะเปลี่ยนแปลงอย่างไรก็เป็น เรื่องที่กรรมวิธีการจะเปลี่ยนแปลงไปตามนโยบายของรัฐบาลต่อไป -----

ผมขอขอบคุณที่รัฐบาลได้ยอมรับ และไม่ตัดงบประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท และไม่ตัดงบประมาณในส่วนที่ตั้งเอาไว้ เพื่อประโยชน์แก่นักเรียนในการสนับสนุนโครงการอาหารกลางวัน สำหรับนักเรียนก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษา ซึ่งตั้งไว้ ๒,๖๓๐ ล้านบาท อันนี้ไม่ตัด แล้วก็ไม่ได้เพิ่มอีกเลย ซึ่งจะได้กับเด็ก ๒,๖๓๐,๐๐๐ คน อันนี้สามารถเพิ่มได้ ผมขอขอบคุณที่จัดอาหารเสริมนมให้เด็กก่อนประถมศึกษา และเพิ่มให้ตามที่วางไว้เดิม คือประถมศึกษาปีที่ ๑ ประถมศึกษาปีที่ ๒ และก่อนประถมศึกษา ๒,๘๘๓ ล้านบาท ซึ่งเด็กจะได้ประโยชน์ ๓,๖๔๐,๐๐๐ กว่าคน อันนี้ก็ไม่ได้ตัด แล้วก็ไม่ได้เพิ่ม แล้วในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสุข บริการสาธารณสุข ซึ่งจะมีงบประมาณที่ตั้งไว้สำหรับบริการผู้มีรายได้น้อย และผู้ที่สังคมควรช่วยเหลือ เกื้อกูล และผู้นำชุมชน อันนี้ตั้งไว้สำหรับประชากรของเรา ๒๓ ล้านคน ที่อยู่ในฐานะผู้มีรายได้น้อยและลำบากเกินเงิน ๘,๘๑๙ ล้านบาท อันนี้ก็ไม่ได้ตัด แต่ก็ไม่ได้เพิ่ม เช่นเดียวกับงบประมาณเงินทุนหมุนเวียนบัตรประกันสุขภาพ ๑,๒๐๐ ล้านบาท ก็ไม่ได้ตัด แล้วก็ไม่ได้เพิ่ม อันนี้จะเห็นประโยชน์กับคนประมาณ ๒,๘๕๐,๐๐๐ กว่าคน รัฐบาลคงไปเพิ่มในเรื่องการสร้างสถานีนอนามัย อันนี้ก็ เป็นเรื่องของรัฐบาลต่างหาก กราบเรียนในเรื่องนี้เพราะเหตุว่า ขณะนี้ผมกราบเรียน ถึงแม้เห็นสิทธิรัฐบาลที่จะทำต่อเนื่องหรือไม่ แต่ผมกราบเรียนว่า ความพยายามที่จะพัฒนาทรัพยากรมนุษย์โดยผลักดันให้คนเรียนต่อ ม. ๑ เพิ่มขึ้นนั้น มีความพยายามมานานเป็นสิบ ๆ ปีแล้ว แต่ไม่ค่อยประสบความสำเร็จ คือไม่เพิ่มอย่างที่เราต้องการให้เพิ่ม กราบเรียนท่านประธานว่า ทำได้จริงจังกี่เมื่อ ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา สูงถึงร้อยละ ๙๐ เกินกว่าแผนพัฒนาที่กำหนดเขียนเอาไว้ในแผน ฉบับที่ ๗ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ พุดง่าย ๆ ก็คือว่าเมื่อคนเริ่มเห็นว่าการศึกษาคือสิ่งจำเป็นแล้ว ถ้าตรงนี้ไม่ต่อเนื่อง เวลาเราผลักดันใหม่ทำยากมาก เพราะการที่จะไปบังคับ ผมกราบเรียนตรง ๆ คนเรียนต่อมากเท่าไรดีเท่านั้น ไม่ใช่ ๑๒ ปี จบมหาวิทยาลัยทุกคนยิ่งดี แต่สิ่งนั้นคือสิ่งที่เห็นไปไม่ได้ในความเป็นจริง เหมือนกับที่เคยกราบเรียนตอนนโยบายว่า ภาคบังคับ ๑๒ ปี คนเรียน ๑๒ ปีดี ถ้าทุกคนเรียนได้ดี แต่ในแง่ของการทำภาคบังคับนั้นไม่ง่ายหรือครับ เพราะฉะนั้นเราถึงวางเป้าหมายว่าอย่างน้อย ๙ ปี ทำให้ได้เกือบ ๖๖ ล้านซึ่งเจริญกว่าเรามากทำได้ ๙ ปี ๑๒ ปีทำยาก เพราะฉะนั้นการผลักดันให้คนเรียนจบ ป. ๖ เรียนต่อ ม. ๑ จึงเป็นเรื่องที่ผูกพันต่อเนื่อง ซึ่งส่วนนี้ก็อยากจะกราบเรียนรัฐบาลว่า ในแง่ของการจัดงบประมาณนั้นก็อยากให้มีความสนับสนุนซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่ออนาคต เห็นไม่ชัดในวันนี้ ปีหน้า ๒ ปีข้างหน้า แต่เห็นชัดในอนาคตที่จะติดตามมา เพราะเป็นเรื่องของการพัฒนาของคนอย่างแท้จริง

ท่านประธานที่เคารพ อีกส่วนหนึ่งสักครู่นี้ ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงถึงเรื่องของการพัฒนาคนเกี่ยวกับการจัดทุน สำหรับการไปเรียนต่อในต่างประเทศ ผมกราบเรียนว่าผมดูตัวเลขนี้ใจจดใจจ่อเหมือนกัน ผมคิดว่า ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทตรงนี้ที่สามารถจะขยายจำนวนคนที่เรียนต่อได้มากกว่าที่ทำไว้เดิม แต่ปรากฏว่าไม่ได้เพิ่มขึ้นเลย ยังคงเป็นตัวเลขเดิมซึ่งทำไว้จากฐานงบประมาณ ๘๓๒,๒๐๐ ล้านบาทในส่วนที่เพิ่มขึ้น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่จริงแล้วอยากให้ไปเพิ่มให้สอดคล้องกับสัดส่วนที่เพิ่มขึ้นด้วย คือผลักดันให้การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในส่วนนี้ให้มากขึ้นกว่าเดิม อันนี้ก็ฝากไว้อีกหนึ่งเรื่องหนึ่ง

ท่านประธานที่เคารพ ในส่วนของงบประมาณตอนท้ายที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดถึงการพัฒนาไฟฟ้าแสงสว่างประจำหมู่บ้าน อันนี้อาจจะเกิดจากความไม่เข้าใจของผม แต่ว่าโดยผิวเผินที่ฟัง แล้วดูตัวเลขเอกสารที่แจกเมื่อสักครู่นี้ว่า จะดำเนินการติดตั้งไฟฟ้าแสงสว่างประจำหมู่บ้านไว้ในเบื้องต้นให้ถึง ๒๐,๐๐๐ หมู่บ้าน จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ จุด โดยใช้จากเงินงบประมาณจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท และใช้เงินจากรายได้จากการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสมทบอีกไม่น้อยกว่า ๑๐๐ ล้านบาท อันนี้ขอทราบรายละเอียดว่า ๒๐,๐๐๐ หมู่บ้าน ๑๐๐,๐๐๐ จุด ใช้เงิน ๒๐๐ ล้านบาทหรือครับ หรือหมายถึงไปสมทบกับเงินก้อนใดก้อนหนึ่ง ถ้าตัวเลขอย่างนี้หมายความว่า แต่ละจุดนั้นก็เพียง ๒,๐๐๐ กว่าบาท ซึ่งไม่น่าจะเป็นไปได้ ขอรายละเอียดในเรื่องนี้

ในส่วนของนโยบายพัฒนาเมืองและกระจายอำนาจทางการคลัง รวมทั้งเรื่องจราจรนั้น รัฐบาลเพิ่มเข้ามาอีกส่วนหนึ่งให้เป็นไปตามสภาพของความเปลี่ยนแปลงในระยะตอนหลัง โดยเฉพาะโครงการพระราชดำริซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องเร่งรัด อันนี้ไม่เป็นเรื่องที่เราขัดข้องอะไร แล้วก็คิดว่าในส่วนที่รัฐบาลเดิมได้ตั้งเอาไว้เป็นจำนวน ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ก็นับว่าสูงพอสมควร ซึ่งก็คิดว่าส่วนที่ผสมเพิ่มเติมนี้ก็จะ เป็นประโยชน์ในการแก้ปัญหาต่อไป

ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลได้แถลงไว้สักครู่นี้ในเรื่องของการสนับสนุนโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ กระผมขออนุญาตกราบเรียนเพื่อความเข้าใจตรงนี้ เพราะเหตุว่ากระผมไม่แน่ใจว่าความเข้าใจในโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติกับโครงการปลูกป่าโดยการสนับสนุนของรัฐบาลที่ให้งบประมาณนั้นตรงกันหรือไม่ โครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติตามนโยบายของรัฐบาลแต่เดิมนั้นกำหนดพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ขอกราบเรียนว่าป่าอนุรักษ์กำหนดไว้ ๕ ล้านไร่ ท่านประธานที่เคารพ จำนวน ๕ ล้านไร่ดังกล่าวนี้รัฐบาลจะไม่ลงทุนในการให้งบประมาณเพื่อปลูกเอง แต่จะส่งเสริมเอกชนปลูกโดยรัฐบาลเตรียมกล้าไม้ให้ เพราะฉะนั้นงบประมาณจะใช้ในแง่ของการเตรียมกล้าไม้และเตรียมพื้นที่ไว้ให้ อันนี้คือป่าอนุรักษ์ ป่าถาวรมีอีกนโยบายหนึ่ง คือนโยบายปลูกป่าในพื้นที่ของเอกชนซึ่งรัฐบาลจัดให้ปีแรกเมื่อปีงบประมาณ ๒๕๓๗ เป็นเงินไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท ในส่วนนี้เป็นส่วนที่รัฐบาลให้เงินแก่เอกชนฟรี ๆ โดยปลูกในพื้นที่ตัวเอง วัตถุประสงค์เรื่องนี้ไม่ใช่ปลูกป่าถาวร แต่เป็นป่าซึ่งเกิดขึ้นในที่เอกชนและเมื่อไม้โตแล้วเอกชนก็ตัดได้ไม่ต้องคืนเงินให้กับรัฐ เพื่อแก้ปัญหาการขาดแคลนไม้ในอนาคต เพราะฉะนั้นตัวนี้จะไม่ตรงกัน ในคำแถลงของท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่าการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ได้เร่งดำเนินการสานต่อโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ เพื่อถวายเป็นราชสักการะเนื่องในวโรกาสพระราชพิธีกาญจนภิเษก ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายที่จะปลูกป่าในพื้นที่อนุรักษ์จำนวน ๕ ล้านไร่ให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๔๒ โดยรัฐบาลได้ปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานบางส่วนเพื่อให้เหมาะสมกับสภาพปัจจุบัน อาทิเช่น ให้เกษตรกรผู้ได้รับเอกสารสิทธิ์นำต้นกล้าไม้ไปปลูกในพื้นที่ดินของตน ซึ่งจะทำให้การเพิ่มพื้นที่ปลูกป่าเป็นรูปธรรมและชัดเจนยิ่งขึ้น รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณให้โครงการส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่าต่อเนื่องเป็นขั้นที่ ๒ จำนวน ๖๕๐,๐๐๐ ไร่ ตรงนี้ผมพยายามทบทวนที่ท่านนายกฯ แถลงเมื่อสักครู่นี้และถ้อยคำในเอกสาร กระผมคิดว่าเกิดความสับสนไม่มากนักน้อยละครับ เพราะเหตุว่าโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรตินั้นคือป่าอนุรักษ์ ป่าอนุรักษ์คือป่าที่ประชาชนไม่มีเอกสารสิทธิ์ ตรงนี้จะไม่ใช่ป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ ตรงนี้จะเป็นป่าที่เอกชนปลูกแล้วเขาต้องตัด แต่ป่าถาวรเฉลิมพระเกียรตินั้นคือป่าที่ปลูกแล้วอยู่ตลอดกาลปาวสาน ไม่มีใครมีสิทธิเข้าไปตัดได้ เป็นป่าอยู่ในพื้นที่อนุรักษ์ เป็นป่าถาวรตลอดไป เพราะฉะนั้นตรงนี้ขอทำความเข้าใจว่าคนละส่วน

เมื่อเป็นต้นละส่วน ส่วนที่รัฐบาลได้ตกลงไปว่า สนิบสนุนงบประมาณโครงการ
 ส่งเสริมเกษตรกรรมปลูกป่าต่อเนื่องเป็นขั้นที่ ๒ จำนวน ๖๕๐,๐๐๐ ไร่ และเริ่ม
 ส่งเสริมในขั้นที่ ๓ อีก ๕๕๗,๘๐๐ ไร่ รวม ๑,๒๐๗,๘๐๐ ไร่ ส่วนนี้เป็นส่วนอีกต่างหาก
 ส่วนนี้คือส่วนที่รัฐบาลตั้งงบประมาณไว้ให้เอกชนได้ไปโดยเปล่า ๆ แต่ว่าตัดปลูกป่า
 แล้วก็เบิกเงินตามขั้นตอนระยะเวลาว่าต้องเตรียมพื้นที่อย่างไร เบิกได้เท่าไร
 เมื่อปลูกแล้วระยะก็ให้ เบิกได้สักเท่าไร คล้าย ๆ กองทุนสงเคราะห์ ที่
 ทำกับกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยาง เพียงแต่ไม่ได้เก็บรายได้ภาษีซึ่งต่างกับ
 กองทุนสงเคราะห์ที่ต้องเก็บเงินกองทุนสงเคราะห์จากชาวสวนยางมาสมทบ
 เป็นกองทุน แล้วคืนเงินส่วนนี้ให้ชาวสวนยางทั้งตรงนี้จะต่างกัน -----

ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นผมขอให้ทำความเข้าใจส่วนนี้ให้กระจ่างชัด มิเช่นนั้นแล้วจะมีปัญหาในการนำนโยบายไปปฏิบัติว่าจะไม่สอดคล้องกับสิ่งที่รัฐบาลได้แถลงไว้ กระทบผมจะไม่ลงรายละเอียดงบประมาณในแต่ละกระทรวง มากเกินไป แต่ว่าที่ยังเหลืออยู่ และคิดว่าอยากจะกราบเรียนเพื่อเป็นข้อสังเกตเพิ่มเติม ต้องงบประมาณในอีกกระทรวงหนึ่ง

ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณของกระทรวงกลาโหม ต้องกราบเรียนเรื่องนี้ว่า ที่จริงแล้วได้เคยฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เอาไว้เมื่อตอนอภิปรายนโยบายครั้งหนึ่งแล้วว่า ด้วยความเคารพ ผมเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีจะพยายามดูเรื่องนี้เป็นอย่างดีที่สุด งบประมาณของปี ๒๕๓๘ ในส่วนของงบประมาณว่าการกระทรวงกลาโหมได้จัดสรรให้แต่ละกองทัพและกองบัญชาการทหารสูงสุด ซึ่งเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ในงบประมาณดังกล่าวนี้ ส่วนหนึ่งจะเป็นรายจ่ายประจำ อีกส่วนหนึ่งจะเป็นงบเพื่อใช้ในการจัดซื้อยุทธโศปกรณ์ คือซื้ออาวุธ อยากจะกราบเรียนท่านประธาน ขออนุญาตย้ำฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ด้วยความเคารพอีกครั้งหนึ่งว่า การจัดเตรียมอาวุธที่จำเป็น เป็นสิ่งที่เราทุกคนรู้ว่า เป็นสิ่งที่ต้องมี เป็นสิ่งที่ต้องทำ เป็นสิ่งที่ต้องซื้อเพื่อความมั่นคง เพื่อความเข้มแข็งของประเทศชาติ เพื่อการเตรียมพร้อมสำหรับการป้องกันประเทศ เพราะฉะนั้นอาวุธยุทธโศปกรณ์ใดที่จำเป็นต้องซื้อ จำเป็นต้องซื้อตามความประสงค์ของผู้ซื้อ ผมคิดว่าสมาชิกคงไม่ได้ขัดข้องถ้าจำเป็นต้องให้ และเช่นเดียวกันถ้าไม่จำเป็นอย่าซื้อตามความประสงค์ของผู้ขาย ขอให้ซื้อตามความประสงค์ของผู้ซื้อตามความจำเป็นอย่างแท้จริง อย่าซื้อตามความประสงค์ของผู้ขาย มิฉะนั้นงบประมาณซึ่งทุกบาทมีค่านั้นจะเสียไปโดยเปล่าประโยชน์ และจะเกิดความรู้สึกต่อพี่น้องทหารในกองทัพในทางลบ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม เป็นผู้ที่มีประสบการณ์จากนายทหารมาแล้ว ถึงแม้ในฐานะการเมืองขณะนี้ ท่านเป็นนักการเมือง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เมื่อเข้ามาผมได้ยินท่านให้สัมภาษณ์ว่า ท่านเป็น ๗๐ เป็นทหารอยู่ ๓๐ ความจริงเป็น ๑๐๐ แล้วครับ เป็นนักการเมือง ๑๐๐ แล้วครับ ท่านบอกท่านแบ่งแบบน้ำตาล ๗๐ - ๓๐ คงแบ่งไม่ได้ครับ ท่านเป็นนักการเมือง ๑๐๐ แล้ว การรักษาประโยชน์ของชาติประชาชนนั้น จะไปเห็นกับผู้ที่ผู้ใดเฉพาะไม่ได้แล้ว ขอกราบเรียนฝากอีกครั้งหนึ่ง เพราะว่าผมเองก็ได้ยินความห่วงใยเรื่องนี้ ไม่ใช่เฉพาะในหมู่ นักการเมืองพวกเราเท่านั้น เป็นความห่วงใยจากคน โดยเฉพาะคนในกองทัพเอง ก็มีความห่วงใย คนดี ๆ ทั้งหลายนี้เขาห่วงใยกัน เพราะเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีกลาโหม จะช่วยดูเรื่องนี้เป็นอย่างดีที่สุด เพื่อประโยชน์สูงสุดได้กับประเทศชาติของเรา

สำหรับประเด็นค่าใช้จ่ายทั้งหลายในแต่ละกระทรวงต่าง ๆ นั้น
 กระผมขออนุญาตที่จะให้เพื่อนสมาชิกฝ่ายค้าน เพื่อนร่วมพรรคฝ่ายค้านทั้ง ๕ พรรค
 และเพื่อนสมาชิกของกระผมได้อภิปรายต่อไป แต่ว่าก่อนที่จะกราบเรียนฝาก
 ข้อสังเกตสุดท้ายกับท่านประธาน อยากจะกราบเรียนในส่วนลึก ๆ นิดหนึ่งนะครับ
 คือเรื่องของผู้ใช้งบประมาณ ขณะนี้ความจริงก็เป็นเพียงขั้นต้นของการพิจารณาขั้น
 รับหลักการ แต่ว่าเมื่อพิจารณาได้ผ่านวาระ ๒ วาระ ๓ แล้ว พวกเราคงไม่มี
 โอกาสที่จะมาฝากข้อสังเกตในการใช้งบประมาณ คงจะเป็นเรื่องที่นายกรัฐมนตรี
 มาพูดถึงความเชื่อมั่นในการใช้งบประมาณเท่านั้นเอง ผมขออนุญาตกราบเรียน
 ท่านประธานแล้วว่า โดยจริง ๆ แล้วความเชื่อมั่นที่มีต่อรัฐบาลนั้น ผมก็เหมือน
 ประชาชนทั่วไป คืออาจจะไม่ค่อยเต็มทีนัก ก็ไม่กล้าว่าย้ำซ้ำว่า พฤติกรรมในอดีต
 ทำให้ความเชื่อมั่นไม่เต็มทีนัก-----

แต่ว่าในช่วง ๒ เดือนที่ผ่านมา ทำให้ยิ่งเกิดความรู้สึกเหมือนประชาชนทั่วไปว่า เราจะวางใจผู้ที่ใช้เงินของเราได้อย่างไร ถ้าพฤติกรรมบางอย่างเกิดขึ้น ในลักษณะที่แสดงให้เห็นถึงความพยายามที่จะถอนทุนคืน หรือความพยายามที่จะไปทำในเรื่องที่ไม่ค่อยจะสอดคล้องกับความถูกต้องมากนัก ผมกราบเรียน ท่านประธานว่าอะไรที่เป็นสิทธิรัฐบาลทำนั้น รัฐบาลย่อมมีสิทธิทำได้ ถ้าทำโดย บริสุทธิ์ยุติธรรมแล้ว ก็ไม่มีใครที่จะไปวิพากษ์วิจารณ์ได้ การโยกย้ายข้าราชการนั้น ก็เป็นสิ่งที่ทำได้ การเปลี่ยนแปลงบุคคลต่าง ๆ ที่รัฐบาลมีอำนาจทำ ก็ทำได้ แต่อย่าให้การเปลี่ยนแปลงหรือการกระทำดังกล่าวนั้นขึ้นอยู่กับผลประโยชน์ ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ อยากจะกราบเรียนว่าขณะนี้ ผมได้ยื่นข้าราชการ พุดด้วยตัวเอง ~~ว่า~~ ไม่ทุกคนหรอกนะครับ ~~แต่~~ ว่ารัฐมนตรีบางคนเริ่มใช้อำนาจหน้าที่ตั้งแต่วันแรกในทางที่มีลักษณะจะหาประโยชน์มากกว่าที่จะคิดถึงประชาชนและลามไปถึงต่างจังหวัด เจ้าหน้าที่ซึ่งดูแลงบประมาณในต่างจังหวัด ถูกเรียกไปพบบางแห่ง บางจังหวัดก็มีผู้แทนเรียกไปพบ และก็บอกว่าการก่อสร้างต่อไปนี้ ผมขอประมวลแต่ผู้เดียวอย่าให้ใครมาแข่ง ผมลงทุนไปตอนเลือกตั้งมาก และจำเป็น เขาพูดกันตรงไปตรงมา แต่ตรงไปตรงมาชนิดไม่ถูกต้อง คือถ้าพูดกันไปแล้ว ก็หน้าไม่บาง ถ้าพูดสิ่งเหล่านี้ ท่านประธาน อันนี้ก็ เป็นหน้าที่รัฐบาลต้องดูแลอย่าให้มีการซื้อขายตำแหน่งในส่วนราชการไม่ว่าระดับใด อย่าให้คนใดก็ตามเข้าไปใช้อำนาจหน้าที่ของตัวเอง ไม่ว่าจะฝ่ายบริหาร ฝ่ายนิติบัญญัติ เพื่อประโยชน์ในธุรกิจตัวเอง มิฉะนั้น เขาจะบอกว่า การพึ่งงบประมาณส่วนหนึ่ง เพื่อประโยชน์ของผู้รับเหมา และเขาจะโยงไปว่าที่ท่าอยู่วุ่นนั้น เพราะพวกท่านมีประโยชน์อยู่กับบริษัทนั้นบริษัทนี้ ก็เสียหายนะครับ ความเสียหายเหล่านี้ล้างยาก เมื่อเกิดความเสียหายแล้วภาพพจน์ กระทบไปถึงความเชื่อถือ และในที่สุดความไม่เชื่อถือดังกล่าวนี้ จะทำให้การตัดสินใจในบางเรื่องมีผลกระทบต่อประเทศชาติของเราในอนาคต เพราะฉะนั้น ความไว้วางใจต่อผู้ใช้งบประมาณจึงเป็น เรื่องสำคัญ ซึ่งเป็นโอกาสแล้วที่รัฐบาล จะสร้างสิ่งเหล่านี้ให้เกิดขึ้น อย่าทำให้เรื่องนี้ติดลบมากขึ้น ๆ จะกระทบต่อพวกเรา ผู้แทนทั้งรัฐบาลและฝ่ายค้าน ซึ่งไม่ได้ประพฤติดังกล่าวจะได้รับผลกระทบทุกคน ยิ่งไปกว่านั้นก็คือกระทบไปถึงภาพพจน์ของสถาบัน แล้วคนก็จะประณามเรา โดยไม่ยกเว้นว่าคนไหนดี คนไหนไม่ดี แล้วจะประณามเราทั้งหมดว่าคนที่มาเป็น ผู้แทนราษฎรพฤติกรรมเหมือนกันทั้งนั้น ผมได้ยื่นวิทญ์ชอบพูดอย่างนี้อยู่บ่อย โดยไม่แบ่งแยกว่าใครดีใครไม่ดี มองทุกคนชื่อเสียหมด ทุกคนต้องถอนทุนคืนหมด



สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

เสาวลักษณ์ ๓๙/๒

โดยไม่ว่าเลือกว่าสิ่งนั้นมีข้อยกเว้น สิ่งนั้นต้องเลือกตัวบุคคล เฉพาะเจาะจงตัวบุคคล
ท่านประธานที่เคารพ ความจริงมีประเด็นอีกหลายประเด็นที่สำคัญ แต่ว่ากระผม
ไม่อยากให้เวลาทั้งหมดนั้นมากองอยู่ที่กระผม อยากให้เกียรติแก่เพื่อนสมาชิก
ฝ่ายค้าน และท่านหัวหน้าพรรคอื่น ๆ ได้มีโอกาสได้กราบเรียนต่อท่านประธานต่อไป
ขอขอบพระคุณ

- ๕๐/๑

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายกรีซ กงเพชร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุธรรม แสงประทุม รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านอดีตรัฐมนตรีกร
ในนามหัวหน้าพรรคชาติพัฒนา

นายกร กัมพะรังสี (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ในฐานะที่กระผมได้รับมอบหมายจากหัวหน้าพรรคชาติพัฒนา ให้อภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ๒๕๓๙ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ ซึ่งพวกเราทุกคนก็คงจะได้ฟังท่านผู้นำฝ่ายค้านได้ให้ความเห็น ข้อเสนอแตกต่าง ๆ ไปแล้วนั้น ชาติพัฒนาอยากจะขอนำการอภิปรายงบประมาณปี ๒๕๓๙ นี้ในอีกมิติหนึ่ง ซึ่งผมเชื่อว่าท่านประธานและท่านเพื่อสมาชิก รวมทั้งคณะรัฐมนตรีก็คงจะมีโอกาสได้รับฟังและพิจารณาในข้อสังเกตต่าง ๆ เหล่านั้น กระผมอยากจะขอนำการอภิปรายงบประมาณฉบับนี้ เข้าสู่แนวทางใน ๓ แนวทางใหญ่ด้วยกัน ก็คือ วิธีการจัดงบประมาณเพื่อแก้ปัญหาของชาติ แนวทางที่ ๑ แนวทางที่ ๒ ก็คือวิธีการจัดงบประมาณสอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลแถลงไว้แต่ไหน และแนวทางที่ ๓ ว่าวิธีการจัดงบประมาณนี้ เป็นการจัดเตรียมประเทศไทยของเราไปสู่ยุคแห่งการแข่งขันโดยเสรีในอนาคตตลิ่งเพียงใด ท่านประธานครับ รัฐบาลชุดนี้ก็เป็นอีกชุดหนึ่งซึ่งโศคดีเข้ามาบริหารประเทศชาติในจังหวะเวลาที่จะเป็นผู้เสนอนโยบายและงบประมาณควบคู่กันไปด้วย ผมอยากจะขอเรียนว่า ปัญหาของประเทศไทยในปัจจุบัน ซึ่งรัฐบาลโดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีก็ได้แถลงไว้ในนโยบาย และแถลงไว้เมื่อเข้าในการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนั้นก็คงจะมีมากมายหลากหลาย แต่ก็คงจะไม่มีปัญหาใด ๆ ของชาติบ้านเมืองของเราจะเป็นปัญหาที่ยิ่งใหญ่ไปกว่าปัญหาของพี่น้องประชาชนที่อยู่ในภาคเกษตรกรรม ซึ่งใน ๖๐ ล้านคนนั้น ผมเชื่อว่ากว่า ๔๕ ล้านชีวิตก็ยังอยู่ในภาคเกษตรกรรมดังกล่าว นั้น น่าจะเป็นเป้าหมายอันสูงสุดของการจัดนโยบายของการจัดงบประมาณ เพราะพี่น้องประชาชนคนไทยเหมือนกัน ถือบัตร์ประชาชนเหมือนกัน เป็นชีวิตที่ยากจน เป็นชีวิตที่ทุกข์ยาก อยู่ในภาคอาชีพซึ่งสุดแสนจะลำบากนั้น ผมคิดว่าน่าจะเป็นเป้าหมายของความพยายามไม่ว่ารัฐบาลชุดใด และเมื่อรัฐบาลชุดนี้เข้ามาบริหารประเทศชาติ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีก็มาจากพื้นที่ซึ่ง เป็นภาคเกษตรกรรมด้วย ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังนั่งอยู่ตรงนี้ ก็มาจากจังหวัดซึ่ง

๙๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

รพีพร ๔๐/๒

เต็มไปด้วยเกษตรกรรม ก็น่าจะเข้าใจในสิ่งที่ผมกำลังจะกราบเรียนว่า ปัญหาใหญ่ที่สุดในตรงนี้สะท้อนออกมาจากชีวิตของพี่น้องเกษตรกรในชนบทนั้น นำมาสู่สิ่งที่พวกเราทางนักวิชาการ คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือที่เราเรียกกันว่า สภาพัฒนาฯ ก็คงจะยืนยันได้ว่า ช่องว่างระหว่างรายได้ของพี่น้องเกษตรกรในชนบทกับพี่น้องซึ่งเป็นคนไทยเหมือนกัน อยู่ในสังคมเมืองหรือพูดง่าย ๆ ช่องว่างของรายได้ระหว่างคนในสังคมเมืองกับสังคมชนบท พี่น้องประชาชนที่อยู่ในภาคเกษตรกรรมกับพี่น้องที่อยู่ในภาคอุตสาหกรรมและพาณิชยกรรม สิ่งเหล่านี้คือแนวทางที่ผมเดาสิ่งเกิดดูว่า รัฐบาลเห็นอย่างนี้หรือเปล่า การโยกย้ายถิ่นฐานที่อยู่เพื่อแสวงหางานทำของคนในจังหวัดต่าง ๆ ที่อยู่ในชนบทนั้น นับวันจะทวีคูณปัญหาขึ้นทุกที รัฐบาลเห็นปัญหาดังนี้ไหมครับ และเมื่อเห็นแล้วจะวางนโยบายหรืองบประมาณเพื่อที่จะแก้ปัญหาอันยิ่งใหญ่ที่สุดของแผ่นดินนี้ได้อย่างไรบ้าง กระผมอยากจะขอเรียนว่า งบประมาณปี ๒๕๓๙ ซึ่งพวกเรากำลังพิจารณากันอยู่นี้เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ๒๕๓๘ ๑๗.๙ เปอร์เซ็นต์ ตัวเลขนี้มาจากเอกสารของทางสำนักงบประมาณ ซึ่งพวกเราได้รับแจก พวกเราก็ได้ดู พวกเราก็ได้เห็น ว่า โดยเฉลี่ยแล้วงบประมาณที่เพิ่มขึ้นปี ๒๕๓๙ จากปี ๒๕๓๘ ๑๗.๙ เปอร์เซ็นต์ และเป็นสิ่งที่น่าสังเกตและชัดเจนด้วยเหมือนกันว่า งบประมาณที่จัดหาไว้ให้แก่ภาคเกษตรกรรมเพิ่มขึ้น ๑๘.๗ เปอร์เซ็นต์นั้น เป็นการแสดงให้เห็นอย่างชัดเจนถึงแนวความคิดและนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความช่วยเหลือภาคเกษตรกรรมในด้านงบประมาณนั้นต่ำกว่าสิ่งที่เพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยของงบประมาณทั้งหมด คือ ๑๘.๗ เปอร์เซ็นต์ นั่นก็เป็นประเด็นแรก

ประเด็นต่อมาก็คือแนวทางการจัดงบประมาณ ก็คงจะเป็นลักษณะของการจัดงบประมาณแบบเดิม ๆ ยุทธศาสตร์ของการจัดงบประมาณเพื่อบริหารประเภทของพืชไร่ เป้าหมายของพื้นที่ สายพันธุ์ของพืชไร่ หรือแม้แต่วิธีการเพิ่มผลผลิตรวมทั้งการดูแลรักษาพืชไร่ต่าง ๆ นานา ที่จะนำไปสู่ผลผลิตที่ตรงกับความต้องการของโลก ผมใช้คำว่า ตรงต่อความต้องการของโลก นะครับท่านประธาน เพราะมันหมดสมัยเสียแล้ว ที่เราจะมโนบายสนับสนุนการผลิตพืชไร่ทางภาคเกษตรกรรมเพื่อขายให้แก่เพียงคนไทยเท่านั้น อนาคตของประเทศชาติในยุคโลกาภิวัตน์ จะต้องมุ่งสู่การแสวงหาตลาด เอาเงินคนอื่นกลับมาใส่กระเป๋าคนไทยสิครับ รัฐบาลเห็นภาพนี้ไหม และนี่คือสิ่งที่ผมอยากจะเรียนว่า ไม่ได้สะท้อนออกมาในรูปแบบของการจัดงบประมาณ เพราะว่างบประมาณที่เพิ่มขึ้นจากภาคเกษตรกรรมต่ำกว่าอัตราเพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยทั้งหมดของงบประมาณในปี ๒๕๓๙ เป็นสิ่งที่ยืนยันสิ่งที่ผมพูดมาตรงนี้ ผมอยากจะขอเรียนว่า ความพยายามของรัฐบาลมีครับ ไม่ใช่ไม่มี ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังและท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งนั่งอยู่ตรงนี้พยายามครับ ไม่ใช่ไม่พยายาม แต่ผมอยากจะฝากไว้เป็นข้อสังเกตผ่านท่านประธานไปยังคณะรัฐมนตรีว่า นอกจากประเด็นของปัญหา วิธีการแก้ปัญหาซึ่งซ้ำซากอยู่ภายใน ๒ หัวข้อเก่า ๆ ที่เรียกว่าการแก้ปัญหาโดยลดดอกเบี้ยสิครับ การแก้ปัญหาโดยหาซื้อปุ๋ยราคาถูกสิครับ ท่านประธานคั้นหูไหมครับ ๒ ประเด็นนี้ ผมเชื่อว่าคณะรัฐมนตรีมีความพยายามใน ๒ หัวข้อนี้จริง ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ประทัดก็ได้ตกลงกันไปแล้วเมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้ว เป็นสิ่งที่เกษตรกรชื่นชม แต่ผมกำลังเรียนท่านประธานในภาพซึ่งใหญ่ไปกว่านั้นว่า เราจะวางระบบเกษตรกรรมของประเทศชาติ และผูกกับความหวังในการแก้ปัญหาไว้กับราคาปุ๋ยและราคาดอกเบี้ยเท่านั้นหรือ เพราะนี่คือมาตรการที่ทำอยู่เหมือนอย่างที่เคยทำ แต่รูปแบบของการแข่งขันในตลาดโลกมันไม่เหมือนเดิมแล้ว ระบบการเงินการคลังในประเทศไทยของเรา ท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติ์ราบดี อัตราดอกเบี้ยในประเทศไทยสูงกว่าในสังคมโลก ราคาปุ๋ยในประเทศไทยสูงกว่าในตลาดโลก เพราะเราไม่มีแหล่งปุ๋ยของเราเอง ระบบการเงินของเราก็มีราคาอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าอัตราในตลาดโลกอยู่แล้ว อันนี้เป็นที่ทราบดี ๒ ประเด็นที่รัฐบาลใช้ในการแก้ปัญหานั้นเป็น ๒ ประเด็นที่ประเทศไทยเสียเปรียบสังคมโลกอย่างเห็นได้ชัด เราไม่พยายามจะดิ้นรนไปแก้ปัญหาภาคเกษตรกรรมโดยใช้ประเด็นอื่นเข้ามา



เป็นปัจจัยบ้างหรือครับ ตรงนี้ขอฝากไว้เป็นเรื่องที่สำคัญยิ่งเกี่ยวกับ
ภาคเกษตรกรรม ซึ่งเป็นผลกระทบต่อพี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ของ
ประเทศไทย เราจะเข้าชากอยู่ดอกเบีย ธ.ก.ส. ซึ่งพยายามเป็นที่ถูกต้องนั้น
เราจะเข้าชากอยู่กับแนวนี้อีกนานไหมครับ เราจะเข้าชากอยู่กับการแสวงหา
ปุ๋ยราคาถูกรอีกนานไหมครับ ทั้ง ๆ ที่เรารู้ว่าปุ๋ยราคาถูกรนั้นมันเป็นสิ่งที่
ประเทศไทยต่อสู้กับชาวโลกเขาไม่ได้ เพราะเราไม่มีวัตถุดิบเรื่องปุ๋ย
ของตัวเองเอง ดอกเบียราคาถูกร โครงสร้างการเงินการคลังของประเทศไทย
โครงสร้างดอกเบียก็แพงกว่าอยู่แล้วสิ่งนี้ทราบกันดี ถึงอยากจะเรียนไว้ว่า
ในแง่ของลักษณะการมองวิสัยทัศน์ไปข้างหน้า การแก้ปัญหาชีวิตของพี่น้อง
ประชาชนคนไทยส่วนใหญ่ นั้นนโยบายและงบประมาณสะท้อนออกมาแล้ว
ผมไม่แน่ใจว่ารัฐบาลจะมีวิสัยทัศน์เห็นถึงแนวทางการแข่งขันกับตลาดโลก
โดยใช้ปัจจัยที่ถูกต้องหรือไม่ สิ่งเหล่านี้อยากจะขอฝากไว้ว่า ในขณะที่งบ
เพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยแล้ว ๑๗.๙ เปอร์เซ็นต์ ภาคเกษตรกรรมเพิ่มขึ้น
๑๘.๗ เปอร์เซ็นต์นั้น ภาคคมนาคมขนส่งและสื่อสารเพิ่มขึ้น ๕๐.๖ เปอร์เซ็นต์
เมื่อสักครูนี้นักนำพรรคฝ่ายค้านก็ได้พูดประเด็นนี้ไปแล้วเกี่ยวกับงบที่เพิ่มขึ้น
อย่างเห็นได้ชัดในหน่วยงานต่าง ๆ นั้นที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง ผมเชื่อว่า
ถ้าเพื่อนสมาชิกจากปีกฝ่ายค้านจำนวนมากได้เตรียมข้อมูลเล็ก ๆ และรายละเอียด
เกี่ยวกับประเด็นเหล่านี้ไว้แล้วที่จะแสดงให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
ของสภาผู้แทนราษฎรได้เห็น ว่าการจัดงบประมาณโดยไปผูกพันอยู่กับงบก่อสร้าง
เป็นจำนวนมากอย่างผิดปกตินั้นหน้าตาเป็นอย่างไร -----

ผมเชื่อว่าประเด็นเหล่านี้จะมีเพื่อนสมาชิกหยิบยกขึ้นมาพูดอย่างแน่นอน ผมอยาก
จะเรียนท่านประธาน พูดกันมากเหลือเกิน ออกโทรทัศน์กันบ่อยเหลือเกิน
เป็นห่วงกันมากเหลือเกินเกี่ยวกับเรื่องเงินเพื่อ ตรงนี้ผมอยากจะขอเรียนว่า
ผมเฝ้าดูนโยบายของรัฐบาล ผมเฝ้าดูวิธีการจัดงบประมาณของรัฐบาล แล้วผม
ก็เฝ้าดูอยู่ว่าจะแก้ปัญหาเรื่องเงินเพื่อได้อย่างไร ในขณะที่รัฐบาลจัดงบประมาณ
ออกมาอย่างที่พวกเราพิจารณากันอยู่ขณะนี้ เพิ่มเงินก่อสร้างที่ รพช. เข้าไป
๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มเงินก่อสร้างที่กรมโยธาธิการเข้าไป ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท
เพิ่มเงินก่อสร้างที่กรมชลประทานเข้าไป ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานครับ
สิ่งเหล่านี้จะนำไปสู่การใช้เงินงบประมาณเพื่อจัดซื้อปูน หิน ดิน ทราย เพื่อ
จัดซื้ออุปกรณ์ วัสดุก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับโครงการต่าง ๆ อย่างมากมาย ระบบ
การเงินใช้เงินจะเข้ามาอยู่ในระบบการเงินหมุนเวียนอย่างมากมายนั้น จะนำ
ไปสู่เงินเพื่อ ในขณะที่ธนาคารแห่งประเทศไทยจะต้องพยายามดึงเงินกลับ เพื่อ
ไม่ให้อัตราเงินเพื่อขึ้นไปสูงเกินไป ท่านประธานเห็นภาพไหมครับ ว่าแนวทาง
ของธนาคารแห่งประเทศไทยก็ต้องดึงเงินกลับออกพันธบัตร ดึงเงินกลับ
เข้าไปสู่ระบบของธนาคารชาติ ในอีกมือหนึ่งของรัฐบาลก็นำเงินออกมาใช้
ให้มากที่สุด ตรงนี้ธนาคารแห่งประเทศไทยจะมีงานหนัก จะเป็นภาระหน้าที่
ที่แก้ปัญหาในส่วนที่โครงสร้างของการจัดสรรงบประมาณ และอำนาจของรัฐบาล
ที่กำลังสร้างปัญหาให้ธนาคารชาติเป็นผู้ตามไปแก้ และผลที่สุดก็คือสินค้าจะ
ขาดตลาดบ้าง ราคาแพงขึ้นเพราะของไม่พอ แล้วเงินก็จะหายากขึ้นในอัตรา
ดอกเบี้ยที่สูงขึ้น ผมเชื่อว่าประเด็นนี้มีสมาชิกผู้มีเกียรติจากภาคฝ่ายค้าน เช่น
ท่านดอกเตอร์ศุภชัยก็คงพร้อมจะขึ้นมาอภิปรายให้ทราบถึงเนื้อหา ในด้าน
รายละเอียดของประเด็นที่ผมเพียงแต่อยากจะวางไว้ให้ท่านประธานได้เห็น ว่า
แนวการจัดงบประมาณที่ดี แนวการวางงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายที่ดี
จะขัดในตัวของมันเองอยู่ จากสิ่งที่ผมได้หยิบยกขึ้นมาแล้ว และเนื่องจาก
งบประมาณนี้เป็นงบประมาณสมดุล อย่างที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงไปแล้ว
ผมอยากจะขอทราบเรียนท่านประธานว่า ท่านผู้นำฝ่ายค้านก็ได้พูดถึงสิ่งที่อาจจะ
ส่งผลกระทบต่อรายได้ของรัฐบาล และท่านผู้นำฝ่ายค้านก็ได้พูดถึงสิ่งที่อาจจะ
ส่งผลกระทบต่อรายได้ของรัฐวิสาหกิจ ในระบบงบประมาณสมดุลนั้นจะไม่มีภารกิจเงิน
๘๘๓,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องมียาได้ ๘๘๓,๐๐๐ ล้านบาทเข้ามาด้วย แปลว่ารายได้
ที่ตั้งไว้นั้นจะต้องไม่พลาดเป้า และรายได้ ๘๘,๘๘๐ ล้านบาทของรัฐวิสาหกิจทั้งหมด
ก็จำเป็นที่จะต้องปฏิบัติตามเป้าหมายที่ได้วางไว้ทุกแห่ง รายได้ที่จะต้องส่งรัฐบาล

จากรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งนั้น ๓๐ - ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของรายได้ จะต้องจัดส่ง ตรงนี้
 ผมอยากจะลงไปลึกกว่าที่ผู้นำฝ่ายค้านได้อภิปรายไปแล้วสักเล็กน้อยว่า แนวทาง
 นโยบายของคณะรัฐมนตรีชุดนี้ เข้ามาบริหารประเทศชาติหลังจากวันแถลงนโยบาย
 จนกระทั่งถึงวันนี้ก็ประมาณ ๘ สัปดาห์แล้ว ก็ได้มีการเปลี่ยนแปลงคณะผู้บริหาร
 คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจไปแล้วประมาณ ๑๕ แห่ง ๘ สัปดาห์นี้เปลี่ยนไปแล้ว
 ๑๕ แห่งนะครับท่านประธาน ผมอยากจะขอเรียนว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งบอกอะไร
 บางอย่างให้พวกเราได้พิจารณา กระผมเองเคยต้องรับผิดชอบการเปลี่ยนแปลง
 คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ เคยต้องรับผิดชอบการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ
 กระผมทราบดีว่าอะไร เป็นอะไร แต่ในแนวทางที่กระผมได้เคยใช้มาแล้วนั้น จะไม่ไป
 แต่ต้องคณะกรรมการ ถ้ายังไม่หมดวาระ ถ้ายังไม่ครบวาระการปฏิบัติหน้าที่ของ
 คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น ก็จะไม่เข้าไปแต่ต้อง ถือว่าเป็นการให้เกียรติ
 แก่การทำงานให้ต่อเนื่องและครบตามวาระที่กำหนดไว้ตามพระราชบัญญัติแต่ละ
 รัฐวิสาหกิจ ของใครของมัน ผมอยากจะขอเรียนว่าน่าเสียดายไหมครับ มีรัฐวิสาหกิจ
 แห่งหนึ่ง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคงจะสนใจ รัฐวิสาหกิจแห่งนี้
 ไม่เคยมีรายได้ส่งรัฐเลยครับท่านประธาน เพิ่งจะมีโอกาสได้นำเงินรายได้ของ
 รัฐวิสาหกิจแห่งนี้ส่งรัฐบาลครั้งแรก ในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ๗ - ๑๐ ปีที่ผ่านมา
 ไม่เคย ส่งเงินรายได้ของตนเองให้แก่รัฐบาลเป็นครั้งแรก เมื่อปี ๒๕๓๘ แล้วปี ๒๕๓๙
 ก็จะเตรียมส่งเงินรายได้ให้แก่รัฐบาลอีก ท่านประธานทราบไหมครับ ผู้อำนวยการ
 รัฐวิสาหกิจแห่งนั้นลาออกไปแล้ว ถ้าจะเป็นแห่งใดนั้น ถ้ามท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติดี
 ไปดูสิครับ รัฐวิสาหกิจแห่งไหน ที่ไม่เคยมีเงินส่งให้แก่รัฐบาลเลย มีส่งให้แก่รัฐบาล
 เป็นครั้งแรก ภายใต้การบริหารของผู้ผู้อำนวยการคนนั้น และผู้อำนวยการท่านนั้น
 ลาออกไปแล้ว จะลาออกด้วยเหตุผลอะไร ผมก็คงจะไม่นำมาอภิปรายในโอกาสนี้

สิ่งเหล่านี้เป็นตัวอย่างที่สะท้อนให้เห็นว่า รายได้ที่ตั้งไว้ ๕๙,๘๕๐ ล้านบาทนั้น จะมาตามเป้าไหมครับท่านประธาน ตัวอย่างต่อมาที่ผมอยากจะขอเรียนให้ ท่านประธานได้ทราบไว้ก็คือ โด่งดังกันเหลือเกิน อีกทั้งกรีกโครมกันพอสมควร เมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้ว มติคณะรัฐมนตรี ๕ กันยายน ๒๕๓๘ เปลี่ยนบอร์ดการไฟฟ้า ฝายผลิตฯ ซึ่งขณะนี้ทุกสิ่งทุกอย่างก็ได้ผ่านพ้นไปแล้ว ผ่านพ้นไปแล้วใช้ไหม จริงหรือเปล่า และมีอะไรแอบแฝงไว้ในการแต่งตั้งบอร์ดของการไฟฟ้าฝายผลิตฯ เมื่อ ๕ กันยายน ซึ่งเมื่อมีการเรียกร้องของสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น ก็ได้มีการเปลี่ยนแปลง อีกในการประชุมคณะรัฐมนตรี ๗ วันต่อมาคือ ๑๒ กันยายน ส่งสารท่านผู้ได้รับ แต่งตั้งเป็นประธานเมื่อ ๕ กันยายน ๑๒ กันยายน ท่านนั้นถูกลดลำดับมาเป็น กรรมการเฉย ๆ ของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ได้ทราบไว้เป็นข้อสังเกต คณะรัฐมนตรีจะทราบหรือไม่ทราบ ก็โปรดรับรู้ไว้ ด้วยว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้น มีหลักเกณฑ์ที่จะต้องชี้แจงได้ มีเหตุผลที่จะต้องตอบคำถามได้ว่าตั้งคนนั้นเข้าไปเพราะอะไร ใส่งคนนี้เข้าไป เป็นกรรมการเพื่ออะไร ใช้ไหม เป็นสามัญสำนึกที่บุคคลระดับบริหารประเทศชาติ พึงจะต้องตอบคำถามเหล่านี้ เพราะเป็นคำถามธรรมดา ๆ ผมอยากจะเรียนถาม ท่านประธานว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการ กฟผ. เมื่อ ๕ กันยายน ซึ่งได้รับการเปลี่ยนแปลงไปเมื่อ ๑๒ กันยายนนั้น เรียบร้อยไปแล้ว พนักงาน กฟผ. ก็ สลายตัวไปแล้ว คณะผู้บริหารก็ไม่ติดใจแล้ว ทุกฝ่ายก็กลับเข้าสู่สภาวะปกติแล้ว ใช้ไหม อยากจะขอเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะรัฐมนตรี ถ้าท่านรัฐมนตรี ว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีช่วยฯ และรัฐมนตรีท่านอื่นอยู่ตรงนี้ หลักเกณฑ์ มันมีอยู่ชนิดหนึ่ง ซึ่งถ้าไม่มองลงไปลึก ๆ แล้วไม่เห็น การแต่งตั้งคณะกรรมการ กฟผ. เมื่อ ๑๒ กันยายน ก็ได้มีการนำมาตกลงกัน นำมาชี้แจงกันต่อสื่อมวลชน ชี้แจงต่อกล้องโทรทัศน์ว่า เป็นการนำปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นการนำผู้ ที่จะมาเป็นปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เลขาธิการ สภาพัฒนาฯ ท่านทั้งหลายเหล่านี้เข้ามาเป็นคณะกรรมการการไฟฟ้าฝายผลิตฯ ใช้ไหม ผมตอบว่าไม่ใช่ เพราะบุคคลที่เข้ามาเป็นคณะกรรมการการไฟฟ้าฝายผลิตฯ เมื่อ ๑๒ กันยายนนั้นถูกแต่งตั้งเข้ามาโดยชื่อของตนเอง ไม่ได้เกี่ยวข้องกับตำแหน่ง ที่ท่านเหล่านั้นดำรงอยู่ตามเจตนารมณ์ของหลักเกณฑ์ที่ตั้งไว้ ผมถามท่านประธาน นิดเดียวว่า บุคคลเหล่านี้ ขณะนี้เป็นกรรมการ กฟผ. ท่านคณะผู้บริหาร พนักงาน กฟผ. กำลังดูโทรทัศน์อยู่ ผมขอถามหน่อยว่า เหตุผลที่รัฐบาลใช้ในการตั้งบุคคล

เหล่านี้เข้ามาสู่บอร์ด กฟผ. นั้นเพราะเป็นปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัด
 กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เลขาธิการพัฒนาฯ ใครต่อใครก็อยู่ในนี้ตามข้ออ้างที่แถลง
 ไปแล้วนั้น จริง ๆ ในการแต่งตั้งไม่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งเหล่านี้เลย เพราะ
 เป็นการแต่งตั้งเฉพาะชื่อ ท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติ์เข้าใจไหมครับ ผมอยากจะเรียน
 ท่านประธานว่า เมื่อท่านเหล่านี้พ้นจากตำแหน่งนั้น สมมุติไม่เกี่ยวข้องกับชื่อบุคคล
 สมมุติว่าตั้งปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เข้ามา สมมุติว่าตั้งปลัดกระทรวง
 อุตสาหกรรมเข้ามาเพื่อช่วยงานการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ เป็นหลักเกณฑ์ที่ต้อง ทุกคน
 สรรเสริญและยอมรับ แต่ถ้าท่านเหล่านี้เกษียณอายุจากตำแหน่งที่ท่านดำรงอยู่
 ถ้าปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมเกษียณอายุไปแล้ว มีปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
 คนใหม่ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมคนใหม่มาเป็นบอร์ดการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ ได้ไหม
 ครับท่านประธาน ผมก็ขอตอบว่า ไม่ได้ เพราะท่านเก่าไม่ได้ออก เนื่องจากท่าน
 เป็นบอร์ดของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ เฉพาะชื่อของท่านเอง และสามารถจะเป็นต่อได้
 เรื่อย ๆ ตามกฎหมายจนกระทั่งถึงอายุ ๖๕ ปี -----

แต่การเกษียณอายุของปลัดกระทรวงของระบบราชการไทยเกษียณอายุ ๖๐ ปี
 ตรงนี้ท่านประธานผมอยากจะขอทราบเงื่อนไข ทุกอย่างมันควรจะมียกเว้นที่
 ที่แจ่งและอธิบายได้ เพื่อผลประโยชน์ของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เรา
 อยากได้เลขาธิการพัฒนาฯ เข้าไป เราก็เขียนลิเอาเลขาธิการพัฒนาฯ เข้าไป เราก็
 เขียนลิเอาปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เข้าไป แต่เอกสารที่เข้าสู่ ครม. ไม่
 ได้ เขียนอย่างนั้น ถ้าหากว่าท่านเหล่านี้พ้นจากตำแหน่งที่ท่านอยู่แล้วในปัจจุบัน
 ท่านก็ยังจะเป็นบอร์ด กฟผ. อยู่แน่นอน สิ่งนี้ก็เป็นตัวอย่างที่ยกจะขอเขียน
 ไว้ว่า เจตนารมณ์ หลักเกณฑ์ วิธีการมันฟ้องออกมาจากมติคณะรัฐมนตรี ถ้าหาก
 ว่าท่านประธานจะย้ายไปมติคณะรัฐมนตรี ๒๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ เหมือนกับ
 บอร์ดคณะ กฟผ. ชุดเดียวกัน บุคคลที่ได้รับแต่งตั้งในบอร์ด กฟผ. ชุด
 ๒๗ มิถุนายน ๒๕๓๘ นั้นมีตำแหน่งของบุคคลเหล่านั้นให้อยู่ด้วยทุกชื่อ นั่นคือ
 เจตนารมณ์ที่ต้องพิสูจน์ นั่นคือสิ่งที่เราอยากจะได้หน่วยงานเหล่านั้นเข้ามาช่วย
 งานของ กฟผ. และนั่นคือสิ่งที่ได้ถูกยกเลิกไปแล้วโดยสิ้นเชิงตามมติคณะรัฐมนตรี
 ๕ กันยายน และ ๑๒ กันยายน จึงเรียนมาเพื่อทราบ ท่านประธาน ผมอยากจะ
 ขอเรียนว่าหลังจากที่เกิดเหตุ ๕ กันยายน หลังจากที่ยุติไปแล้วเมื่อ ๑๒ กันยายน
 ก็มีผลที่จะตามมาที่สภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันพฤหัสบดีที่แล้ว ทางตัวแทนของสมาคม
 พนักงานรัฐวิสาหกิจ ๒๕๓๘. มายื่นหนังสือ ว่าผู้ช่วยราชการ ๒๕๓๘. ลาออกไป
 แล้ว คนใหม่จะเข้ามาขออภัยเอาคนนอก เมื่อวันพฤหัสบดีที่แล้วมาทันที และ
 เมื่อวันจันทร์ที่แล้วนี้เอง เมื่อวานขึ้นที่สมาคมพนักงาน ออป. ก็ยื่นหนังสืออีกแล้ว
 ขอให้เอาผู้ช่วยราชการออก สิ่งเหล่านี้มันเป็นผลไม่ใช่เป็นเหตุ เหตุมันเกิดขึ้น
 เมื่อวันที่ ๕ กันยายน เราให้ความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย การใช้ดุลยพินิจพิจารณา
 วิจารณ์ญาณของผู้มีอำนาจจะต้องสังวรในสิ่งเหล่านี้ไว้ เพราะมีฉะนั้นแล้ว
 ๔๙,๕๕๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นรายได้ที่พึงจะได้จากรัฐวิสาหกิจที่จะต้องส่งมอบ
 ให้รัฐบาลจะส่งผลกระทบต่อ รายได้อีกตัวหนึ่งซึ่งผมก็เฝ้าดูมา ๘ สิบดาร์
 แล้วของอายุรัฐบาลชุดนี้ เพราะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเคย
 เล่นเรื่องนี้ไว้เอง ก็คือรายได้จากการสูญเสียที่รัฐบาลพึงจะได้และไม่ได้ในเรื่อง
 เกี่ยวกับภาษีน้ำมัน ผมก็เฝ้าดูอยู่ตั้งแต่วันแถลงนโยบาย เฝ้าดูอยู่มาจนกระทั่งวันนี้
 เพราะเรื่องนี้ท่านเข้าไปมีอำนาจแล้วท่านจะทำอย่างไร ผมศึกษาเรื่องพวกนี้และ
 รัฐบาลก็ตั้งไว้แล้วว่าภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมัน ปี ๒๕๓๗ ได้เท่าใด ๒๕๓๘
 ได้เท่าไร ๒๕๓๙ รัฐบาลหวังจะได้ภาษีจากน้ำมันเท่าใด เขียนไว้แล้วทุกคนเรา
 ก็มีเอกสารกันอยู่ แต่มาตรวจการที่เราู้กันอยู่แล้วว่าปีหนึ่งมีน้ำมันลักลอบเข้ามาใน



สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สะแกกรัง ๔๕/๒

ประเทศไทยโตขโมยไม่เสียภาษีปีหนึ่งประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านลิตร คุณด้วย ๒.๕๐ บาท
เงินเหล่านั้นไม่ได้เข้ารัฐบาล รัฐบาลมีแนวมาตรการอย่างไรบ้าง ตรงนี้เป็น
สิ่งที่ผมอยากจะขอเรียนฝากคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงอุตสาหกรรมเดี๋ยวนี้ท่านมาเป็นนายของ ปตท. มีอำนาจเต็มดูแลกัน
ตรงนี้ได้ และอยากจะเรียนท่านประธานฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วย
ว่า อำนาจหน้าที่ของข้าราชการประจำมีอยู่ ๒ พระราชบัญญัติ ซึ่งเกี่ยวข้องกับ
การทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวกับการปราบปรามน้ำมันเถื่อนนั้น อ่าน
ดูแล้วก็เหลือเชื่อ ท่านประธาน-----

- ๕๕/๑

สศ ๑๗/๒๕๓๗ (ส. ๑)

เดี๋ยวนี้เจ้าหน้าที่มีพระราชบัญญัติอยู่ ๒ พระราชบัญญัติ ซึ่งให้อำนาจในการจับกุม ตรวจค้น คือพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๑๙ กำนันรัฐมนตรีวัดถึง พ.ศ. ๒๕๑๙ กำนันอยู่ไหน และพระราชบัญญัติว่าด้วยการเก็บรักษาน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๓๕ กำนันอย่าให้ลูกน้องของท่านไปให้อำนาจในการปราบปรามน้ำมันเถื่อน พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยให้อำนาจตาม พ.ศ. ๒๕๑๙ และ พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วเมื่อไรจะจับได้ละครับ ผมอยากให้เห็นการแก้ไขปัญหานี้ในทางสร้างสรรค์ ผมเป็นสมาชิกพรรคฝ่ายค้าน ไม่ใช่สีไหนแล้วจะมาตำราัฐบาล ไม่ใช่สีใคร ไม่ใช่สีไหนแล้วจะมาตำราหนี ไม่ใช่ใครรับ ขึ้นมาบอกปัญหาให้เห็น และชี้แนวทางการแก้ไขปัญหานี้ให้ด้วย เพราะอย่างไรเสีย เราก็ยังเป็นคนไทยด้วยกัน ท่านประธาน ไม่ใช่เล่นการเมืองเพื่อทำลายล้าง เพราะอย่างไรเสียความรับผิดชอบร่วมกันของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓๙๑ ชีวิต ต่อคน ๖๐ ล้านคน และเกียรติภูมิของความเป็นคนไทยยังต้องอยู่ในจิตใจของเรา ทุกคน ตรงนี้ผมถึงอยากจะได้เรียนไว้ว่าเป็นหัวข้อที่ถึงเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงอุตสาหกรรมปัจจุบันเคยเล่นเอาไว้มากในสมัยหนึ่ง เมื่อไม่นานมานี้ ผมก็มีข้อมูลและทำการศึกษากันแล้วแต่ยังคงอยู่กับท่านอยู่เหมือนกัน และก็คิดว่า เมื่อท่านมีอำนาจแล้วท่านจะทำอย่างไรกับปัญหาที่เกี่ยวข้อง และก็อยากจะขอ เรียนไว้ด้วยว่าตัวเลขของน้ำมันที่เข้ามาสู่ประเทศไทย ผมมีการติดตามกันทุกเดือน ตัวเลขน้ำมันที่แสดงไว้เป็นเอกสารต่อทางราชการเริ่มจะลดลง หึ่ง ๆ ที่ความต้องการของน้ำมันสูงขึ้น ตัวเลขน้ำมันที่แสดงไว้ตามบัญชีทางการของราชการนั้น ลดลง แปลว่าอะไรท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง หรือท่านรัฐมนตรี ประภัตร์ซึ่งดูแลกรมศุลกากรท่านก็คงจะทราบคำตอบดี ว่าถ้าความต้องการของ น้ำมันมากขึ้น แต่ตัวเลขน้ำมันที่เข้าสู่ระบบราชการแสดงไว้ในบัญชีนั้นมันลดลง มันแปลว่าอะไร สิ่งเหล่านี้ก็เป็นอีกประเด็นหนึ่งที่อาจจะกระทบถึงรายได้ของรัฐ เพราะรายได้ของรัฐบาลที่จะต้องอภิปรายมากในลักษณะของรายได้กับรายจ่าย เพราะมันเป็นลักษณะของรายได้กับรายจ่ายของรัฐบาลชุดนี้เท่ากัน ๘๘๓ เป็นตัวเลข ทั้งรายได้และรายจ่าย ฉะนั้นเราจึงจะต้องพิจารณาทั้ง ๒ ด้านเพื่อมิให้มีปัญหา ในทางด้านบริหารต่อไป

ท่านประธาน แนวทางที่ ๒ ที่ผมอยากจะขออนุญาตอภิปราย ในตรงนี้ก็ถือ การจัดงบประมาณปี ๒๕๓๙ เป็นสองรัฐบาลชุดนี้ ตรงกับการจัด ทรัพยากรที่ได้ตกลงไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎรห้องนี้หรือไม่ ผมก็คงจะไม่หยิบยก ทุกหน่วยงาน และก็คงจะไม่พูดถึงในรายละเอียดมากนัก เพียงแต่อยากจะขอ หยิบยกสัก ๓ หน่วยงาน ซึ่งจะเป็นการแก้กันระหว่งงบประมาณซึ่งตกลง

๑๓

สผ ๑๗/๒๕๓๗ (ส. ๑)

วิภาวรรณ ๕๕/๒

เมื่อเข้านี้ กับนโยบายซึ่งแถลงไว้เมื่อ ๒๖ กรกฎาคม ท่านประธาน เมื่อวันที่
แถลงนโยบายนั้น มีสิ่งที่เหมือนกันอยู่ของรัฐบาลชุดนี้กับรัฐบาลท่านชวน หลีกภัย
อยู่ประเด็นหนึ่งก็คือ เอกสารนโยบาย ๕๖ หน้าเท่ากันเปียบเลย ท่านบรรหาร
ศิลปอาชา แถลงนโยบายไว้เมื่อ ๒๖ กรกฎาคม ๕๖ หน้า ของท่านชวน หลีกภัย
แถลงกันไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ก็ ๕๖ หน้าเหมือนกัน ความเหมือนกันอยู่ตรงนั้น
และนั่นคือจุดสุดท้ายและจุดเดียวที่เหมือนกัน นอกนั้นไม่เหมือนกันหรอก
สิ่งหนึ่งผมอยากจะขอเรียนว่า ๓ หน่วยงานที่จะเป็นการเช็คกันไปเช็คกันมา
ว่างบประมาณกับนโยบายนั้นสอดคล้องกันไหม ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า
มีอยู่ ๓ หน่วยงาน ที่นโยบายเขียนไว้อย่างชัดเจน และผมได้อ้างอิงเกี่ยวข้อง
ไปถึงนโยบายของ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย เมื่อปี ๒๕๓๕ เพราะมันเป็น ๓ หน่วยงาน
ที่นโยบายปี ๒๕๓๕ เขียนไว้อย่างหนึ่ง นโยบาย ๒๕๓๘ ต้องเขียนไว้ดีกว่า
ผมอ่านดูแล้วผมก็ชอบใจ เพราะเราเป็นนักการเมือง คุณแถลงไว้ว่าจะทำ
การศึกษาภาคบังคับ ๕ ปี ผมก็จะต้องแถลงว่า ๑๒ ปี -----

ถ้าคุณตกลงไว้ว่า คุณจะทำงาน ๕ เลน ผมก็จะตกลงว่า ผมจะทำ ๖ เลน
 ฟังดูแล้วดีนะครับ เป็นภาษาการเมืองแท้ ๆ เลยครับท่านประธาน แต่ท่านมาดู
 การจ่ายงบประมาณแล้ว มันเป็นไปตามนั้นหรือเปล่า ท่านประธานครับ แต่ ๖ ปี
 เป็น ๕ ปี ขยายโอกาสการศึกษาไม่ต้องภาคบังคับ มันก็แยกกันอยู่แล้ว
 ท่านเพื่อนสมาชิก ๓ วันข้างหน้านี้อภิปรายมากมายแน่นอนเพราะเพื่อนสมาชิก
 จากสายครู สบช. นี้เต็มสภาไปหมด ผมอยากจะขอเรียนไว้เป็นข้อมูลเบื้องต้น
 นะครับว่า โรงเรียนปัจจุบันนี้จะให้ สบช. เป็นคนทำหรือจะให้กรมสามัญ
 เป็นคนทำให้เกิดความชัดเจน ผมทราบมาจากข้อมูลใน ๆ ของกระทรวงศึกษาธิการว่า
 จะให้ สบช. เป็นคนทำ ก็ดี ให้ใครทำก็ให้คนนั้นทำไปเสียเลย ถ้า สบช.
 เป็นคนทำก็ให้ สบช. ทำ หรือจะให้กรมสามัญศึกษาทำก็ต้องเกิดความชัดเจน
 มิฉะนั้นผู้ปฏิบัติจะสับสนในนโยบายดังกล่าว ว่า จาก ๖ ปี เป็น ๕ ปี นั้น
 ใครทำครับ ตรงนี้อยากจะขอเรียนไว้ว่า ถ้าเป็น สบช. ก็เป็นสิ่งที่เหมาะสม
 ในปัจจุบัน สบช. มีโรงเรียนทั่วประเทศอยู่ ๓๐,๕๐๐ กับ ๕ โรงเรียน
 ทั่วประเทศนะครับ แล้วก็ขยายโอกาสไปแล้วมี ม. ๑ ม. ๒ ม. ๓ ไปแล้วนี้
 ๕,๓๓๒ โรงเรียน ๑๓.๗๑ เปอร์เซนต์ มีครูทั้งสิ้นอยู่ในขณะนี้ ๓๗๓,๐๐๐ คน
 ตัวเลขตรงนี้เป็นตัวเลขเปิดเผย สบช. รู้ กระทรวงศึกษาธิการทราบ
 แต่ท่านประธานครับ ทั้ง ๆ ที่เป็นเพียงแต่โครงการขยายโอกาส ไม่ใช่ภาคบังคับ
 ๖ ปี เป็น ๕ ปี ขยายโอกาสในบางแห่งในบางอำเภอในบางตำบลในชนบท
 ปัจจุบันยังขาดครูอยู่อีก ๒๖,๐๐๐ คน ยังไม่ได้พูดเรื่องขาดอาคาร ยังไม่ได้พูด
 เรื่องขาดอุปกรณ์แต่ขาดครูปัจจุบันนี้ ๒๖,๐๐๐ คน และเป็นเพียงแต่โครงการ
 ขยายโอกาส ยังไม่ได้พูดถึงเรื่องภาคบังคับ ผมถึงบอกอย่างไร ว่าเมื่อปี ๒๕๓๕
 ๖พพฯ นายกรัฐมนตรี ท่านชวนตกลงไว้ ๕ ปี ตรงนี้ก็ต้องบอกว่า ๑๒ ปี ลิดครับ
 นี้เป็นตัวอย่างหนึ่ง ยังไม่ต้องก้าวภาคบังคับ เดียวนี้วันนี้มันก็แยกกันอยู่แล้ว สบช.
 ทราบกันดีแต่ขยายโอกาสบางแห่งบางโรงเรียน ไม่ต้องภาคบังคับทุกโรงเรียน
 ปัจจุบันงบประมาณก็ตามไม่ทันอยู่แล้ว แต่ตกลงในแง่ของนามธรรมของการตกลง
 นโยบายนั้น ฟังดูแล้วทุกคนจะเชียร์ ทุกคนอยากสนับสนุนแน่นอน อีกหน่วยงานหนึ่ง
 ก็คือกรมทางหลวงฯ ซึ่งผมก็อยากจะเรียนว่า มันก็เป็นการล่อกับแนวทางการจัด
 นโยบายที่รัฐบาลก่อนนี้ตกลงไว้อย่างไร รัฐบาลชุดนี้ก็จ้องค่าตกลงไว้ในลักษณะที่
 เหนือขึ้นกว่าใช้ใหม่ครับ ท่านชวนเคยตกลงไว้ว่าจะขยายถนนให้มีช่องทางเดินรถ
 แยกการจราจรเป็น ๕ ช่องทางตลอดเส้นทางสายประธานเมื่อปี ๒๕๓๕ ท่านนายกฯ ชวน
 แกลงไว้เช่นนั้น พอปี ๒๕๓๘ ท่านนายกฯ บรรหาร แกลงว่า เร่งรัดให้มีการก่อสร้าง



ขยายถนนระหว่างภาคจาก ๕ ช่องจราจรเป็น ๖ ช่องจราจร ท่านประธาน
เห็นข้อแตกต่างไหมครับ ถ้าท่านตกลงไว้ ๔ ปี ภาคบังคับ ผมต้องแกลง ๑๒ ปี
ภาคบังคับ ถ้าท่านตกลงไว้ ๕ ช่องจราจร ผมต้องแกลง ๖ ช่องจราจร
นี่เป็นข้อเปรียบเทียบ แล้วนโยบายที่ตกลงไว้แล้วตามด้วยงบประมาณที่สอดคล้อง
ไหมครับ ก็อยากจะเรียนว่าของกรมทางหลวงฯ ในปีนี้เพิ่มขึ้นไม่มากหรอก
จากปีที่แล้ว เพิ่มขึ้น ๒๐๐ กว่าล้านบาท เท่านั้นเอง ก็อาจจะเป็นไปได้ในด้าน
รายละเอียด ซึ่งสมาชิกจะอภิปรายต่อไป ตามนัยที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้พูดไว้แล้วว่า
ปีนี้น้อย ๆ น้อย แต่ผูกพัน ๓ - ๕ ปี ช่างหน้ามาก ๆ น้อย เป็นไปได้เนอะครับ
ซึ่งเพื่อนสมาชิกคงจะอภิปรายกันในประเด็นนี้ต่อไปอย่างแน่นอนในหลายต่อหลาย
โครงการที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง มาถึงหน่วยงานที่ ๓ ของในประเด็น
ที่เกี่ยวข้องกับนโยบายกับงบประมาณสอดคล้องกันหรือไม่ ท่านประธานผมขออนุญาต
นโยบายที่ตกลงไว้เมื่อ ๒๒ กรกฎาคม นั้น หน้า ๑๓ ข้อ ๓.๖ เขียนไว้อย่างชัดเจนว่า
ปรับบทบาทของกระทรวงการต่างประเทศ โดยเฉพาะในทางการทูตด้วยการให้
ความสำคัญในเรื่องเศรษฐกิจมากขึ้น เขียนไว้เนอะครับ ให้ความสำคัญในเรื่อง
เศรษฐกิจมากขึ้น เพื่อให้สามารถสนับสนุนการเจรจาทางการค้า การลงทุน
การส่งออก การดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ การส่งเสริมการท่องเที่ยว
อะไรก็ว่าไป-----



นี่ เป็นสิ่งที่ระบุไว้อย่างชัดเจนในนโยบายข้อ ๓.๖ ของรัฐบาล แล้วงบประมาณ สอดคล้องกันไหมครับ ฯพณฯ แกลงไปเมื่อเข้านี้ว่า ได้จัดงบประมาณไว้ ด้านการต่างประเทศ ประมาณ ๔,๕๐๐ ล้านบาท ฟังดูแล้วก็น่าประทับใจ ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๔,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างสัมพันธไมตรี และขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ ก็ว่ากันไป หน้า ๓๕ ครับท่านประธาน แต่จริง ๆ แล้วมันเป็นอย่างไรละครับ ๔,๕๐๐ ล้านบาทนั้น จริง ๆ แล้วด้านการต่างประเทศก็เป็นกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศก็มีหลายกรม กรมก็มีหลายค่าใช้จ่าย หลายรายการ มีโต๊ะ มีเก้าอี้บ้าง มีเงินเดือนบ้าง แล้วงานจริง ๆ ที่จะส่งออกไปเพื่อที่จะให้ทำ สมองตามนโยบายที่ได้แกลงไว้ก็ดี เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ที่ท่านนายกรัฐมนตรี มาชี้แจงไว้ก็ดี เมื่อเข้าวันนี้ตามหนังสือ ๒ เล่มนี้ ตัวเม็ดเงินจริง ๆ เพื่อใช้จ่าย ในการดำเนินการรักษาพัฒนาและส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของไทย อยู่ภายใต้หัวกระดาษของงบประมาณ กรมเศรษฐกิจ กระทรวงการต่างประเทศนั้น ท่านประธานทราบไหมครับ เท่าไร เมื่อเข้านี้ท่านนายกฯ แกลงไว้ ๔,๕๐๐ ล้านบาท แล้วก็เขียนไว้อย่างมากมายในนโยบายว่า ให้กระทรวงการต่างประเทศ มีความสัมพันธ์ในเรื่องเศรษฐกิจมากขึ้น สามารถเจรจาการค้า การลงทุน ช่วยเหลือนักลงทุนอะไรมากมาย แกลงไว้ ๒๖ กรกฎาคม เมื่อเข้านี้ท่านก็มา แกลงอีกว่าจัดไว้ให้แล้ว ๔,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างสัมพันธไมตรี ขอความร่วมมือทางเศรษฐกิจ จริง ๆ แล้วไปดุงบกระทรวงการต่างประเทศ กรมที่จะต้องรับผิดชอบทั้งหมดทั้งหลายที่ได้แกลงมา ๒ ครั้ง ๒ คราวนี้ คือ กรมเศรษฐกิจ และถ้าไม่นับงบเงินเดือน ไม่นับงบโต๊ะ เก้าอี้ เหลือเงินจริง ๆ เพื่อทำตามนโยบายดังกล่าวข้างต้นจาก ๔,๕๐๐ ล้านบาท เหลือบเพื่อดำเนินการ ตามเป้าหมายและการสนองนโยบายของรัฐบาล ที่ผมได้กล่าวไปแล้วนั้นเท่าไร ท่านประธานทราบไหมครับ ผมอยากจะอ่านให้ฟัง ขออนุญาต ค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินการักษาพัฒนาและส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของไทย ๑๕ ล้านบาท ขึ้นใจไหมครับ ท่านเพื่อน ๆ ข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศ เรามีตัวแทนของประเทศไทยอยู่ในสถานเอกอัครราชทูต สถานทูต สถานกงสุล ทั่วโลก จะต้องรับหน้าที่ตามนโยบายของรัฐบาลที่ได้แกลงไว้ เมื่อ ๒๖ กรกฎาคม นโยบายด้านการต่างประเทศของรัฐบาลแกลงไว้ในหน้า ๑๑ หน้า ๑๒ และหน้า ๑๓ นั้น เกือบทั้งหมดจะเป็นสายงานที่ได้มอบหมายไว้แก่กระทรวง การต่างประเทศนั้นก็มาตอกอยู่กับกรมเศรษฐกิจ เพราะนโยบายเขียนไว้ชัดเจนว่า

จะต้องเพิ่มบทบาททางเศรษฐกิจให้แก่กระทรวงการต่างประเทศ ๔,๕๐๐ ล้านบาท
 ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงไปเมื่อเช้านี้ จริง ๆ แล้วลงไปดูทางด้านรายละเอียด
 สมดสีฟ้าของกระทรวงการต่างประเทศสิครับ ๔,๕๐๐ ล้านบาท เหลือเงินจริง ๆ
 เพื่อที่จะสนองนโยบายที่แถลงไปแล้ว ๒ ครั้ง ๒ คราว ๑๕ ล้านบาท
 ท่านประธานครับ ตรงนี้เป็นประเด็นที่ ๓ ของการที่จะมากราบเรียนท่านประธาน
 แล้วเพื่อจะนำให้ทางรัฐบาลได้ทราบไว้ด้วยว่า การแถลงนโยบายอะไรไว้
 การมอบหมายหน้าที่และความรับผิดชอบให้กับหน่วยงานใดไว้ เพื่อที่จะสนองตอบ
 นโยบายเหล่านั้น กรุณาจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายน้อย การปฏิบัติ
 งานของข้าราชการของรัฐบาลไทยก็จะได้มีประสิทธิภาพดีขึ้น

ประเด็นที่ผมอยากจะขอเรียนต่อจากนี้ไป คือเป็นส่วนที่ ๓ คือแนวทาง
 ว่าการเตรียมงบประมาณของรัฐบาลที่จะสนองต่อนโยบายและในการที่จะนำ
 ประเทศไทยของเราไปสู่อนาคต เข้าสู่ยุคแห่งการแข่งขันในสังคมนานาชาตินั้น
 ท่านประธานครับ รัฐบาลชุดนี้มีวิสัยทัศน์อย่างไรบ้างในการที่จะเตรียมตัวนำคน
 ๖๐ ล้านคนไปสู่อนาคตที่จะต้องแข่งขันกับเขาในสังคมโลก -----

เราได้มีการวางนโยบายและรากฐานของงบประมาณเพื่อนำไปสู่ความร่วมมือ
 ที่เกิดขึ้นแก่คนไทยในอันที่จะแข่งขันกับเขาในสังคมนานาชาติอย่างไรบ้าง
 เกียรติภูมิของความเป็นคนไทยเป็นอย่างไรบ้างครับท่านประธาน เดียวนี้
 ถ้าถือพาสปอร์ต (Passport) ไทยไปต่างประเทศ ถ้าเป็นผู้ชายเขาบอกว่า
 ต้องตรวจค้น กลัวเจอลาเสพยาติด ถ้าเป็นผู้หญิงต้องตรวจค้นกลัวจะเป็นโสเภณี
 เกียรติภูมิแห่งความเป็นคนไทยมันหายไปไหนหมดแล้วครับ ผมอยากจะขอทราบเรียน
 ท่านประธานว่า งบประมาณที่ดี นโยบายที่ดี รัฐบาลชุดนี้จึงหว่าเวลาที่มีพร้อม
 ทั้ง ๒ ด้าน ในการที่จะเตรียมคนไทยเข้าไปสู่นาตคนั้นส่วนใหญ่ที่สุดของ
 คนไทยที่จะเดินไปสู่นาตคือพี่น้องคนไทยที่เป็นเกษตรกร ผมได้อภิปรายไป
 แต่เบื้องต้นแล้วว่า รัฐบาลชุดนี้ได้จัดงบประมาณด้านเกษตรกรรมเป็นอย่างไรบ้าง
 ด้านการศึกษา คือการที่จะเตรียมเยาวชนของชาติให้เติบโตขึ้นเป็นคนไทย
 ที่เป็นผู้ใหญ่และสามารถสู้กับเขาได้ เกาชนคนไทยเดี๋ยวนี้ นโยบายรัฐบาล
 งบประมาณของรัฐบาลจะต้องเตรียมเข้าสู่ระบบการศึกษา เพื่อวางรากฐาน
 ชีวิตของเยาวชนคนไทยวันนี้ให้ต่อสู้กับเยาวชนชาวมาเลเซีย เยาวชนชาว
 สิงคโปร์ เยาวชนชาวฟิลิปปินส์ เยาวชนชาวเวียดนาม เยาวชนชาวอินโดนีเซีย
 ให้ได้ ไม่ได้มีระบุไว้ในแนวการวางงบประมาณของรัฐบาลเพื่อเตรียมตัว
 สำหรับอนาคตของโลกาภิวัตน์ดังกล่าวเลย เป็นการวางรูปแบบของงบประมาณ
 เหมือนเดิม ไม่ได้มีวางแนวที่จะส่องแสงสว่างแห่งมิติใหม่ ที่จะเตรียมเรา
 ออกไปสู้กับเขาในตลาดโลก ตรงนี้อยากจะฝากท่านประธานไปยัง
 คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องด้วยว่า การที่เราจะต้องเตรียมเด็กขึ้นมาให้มี
 ความพร้อมเพื่อการแข่งขันโดยเสรีในสังคมนั้น เราจะต้องเตรียมคณะครู
 และอาจารย์เสียก่อน วางโครงการเพื่อกลยุทธ์และยุทธศาสตร์ของการเตรียม
 คณะครูและอาจารย์ให้มีทักษะที่ดี วิสัยทัศน์ที่ดี ให้ทันกับความเปลี่ยนแปลงใน
 สังคมโลก และให้ครูอาจารย์ถ่ายทอดสิ่งเหล่านั้นให้กับลูกศิษย์ของเขา ผมมอง
 ไม่เห็นเลยในเอกสารของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ หรือที่บรรจุไว้ในงบประมาณ
 ฉะนั้นตรงนี้เป็นความบกพร่องในฐานะที่ผมก็ดี ท่านประธานก็ดี เราก็เป็นคนไทย
 ธรรมดา ๆ ก็อยากเห็นลูกหลานของเราในอนาคตต่อสู้แข่งขันกับเขาได้ในสังคม
 ที่เต็มไปด้วยความแข่งขัน ไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงในหลักสูตร หรือการวางแนว
 นโยบาย หรืองบประมาณ ที่จะเตรียมให้เด็กไทยทุกคนเติบโตขึ้นแล้วเด็กไทยทุกคน
 จะต้องมีภาษาที่ ๒ ในชีวิต ตรงนี้เป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงถ้าผู้บริหารประเทศไม่มี
 วิสัยทัศน์ว่า อนาคตมันเป็นอย่างไรมาก่อนแล้วเราจะเตรียมไทยแลนด์ (Thailand)

ของเราไปสู้กับอนาคตได้อย่างไร สิ่งที่น่าเป็นห่วง ผมฝากท่านประธานไปยัง
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผมกับท่านเคยคุยกันในช่วงนี้แล้ว
 หลายครั้ง ผมเชื่อว่าท่านเข้าใจว่าวิสัยทัศน์ว่าเตรียมเด็กไทยให้มีภาษาที่ ๒
 ในชีวิต เป็นสิ่งที่จำเป็น เพื่อเราจะได้ไม่ต้อยกว่าเขาในสังคมโลกนั้นน่าที่จะ
 มาเป็นเป้าหมายของรัฐบาลที่สมควรจะกระทำ และนี่เป็นการเสนอแนะ
 ในลักษณะสร้างสรรค์ แนวทางการที่จะป้องกันเยาวชนไม่ให้เข้าสู่สังคม
 แห่งยาเสพติดตลอดครับ ณ สถานแห่งนี้ได้อภิปรายกันอย่างมากมายไปแล้ว
 น่าที่จะมีการจ่ายงบประมาณให้ชัดเจนและเป็นรูปธรรมกว่าที่ได้เสนอไว้
 ในเอกสาร-----

ผมอยากจะทำขอเรียนท่านประธานว่า แนวทางการจ่ายงบประมาณทั้งหมดมานี้
 กระผมได้อภิปรายไปนั้น เป็นลักษณะนำความจริงมาปรากฏให้เห็น นำของจริง
 มาวางไว้ต่อหน้าพวกเราทุกคน แล้วจะได้พิจารณาด้วยความที่เป็นธรรมว่า
 เราทำทุกอย่างทุกอย่างเพื่ออนาคตของประเทศชาติของเรา ไม่ใช่เพื่อรัฐบาล
 ไม่ใช่เพื่อฝ่ายค้าน ไม่ใช่เพื่อของใครคนใดคนหนึ่ง แต่วิธีการทำของผู้มีอำนาจ
 ในแผ่นดินต่างหากคือสิ่งที่หลายคน ทุกแขนง สาขา อาชีพ กำลังตั้งเครื่องหมาย
 คำถาม สิ่งนี้สะท้อนตามแนวทางที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้พูดไว้ แขนงสาขาอาชีพ
 ทุกแขนงสาขาอาชีพขณะนี้ มีเครื่องหมายคำถามมากมายเหลือเกินเกี่ยวกับ
 คณะผู้บริหารชุดนี้ จะเป็นเหตุผลใด ๘ สัปดาห์ที่ผ่านมาก็เป็นส่วนหนึ่งที่สะท้อน
 ออกมาถึงแนวการทำงานของคุณผู้บริหารที่ผมได้กราบเรียนให้ท่านประธาน
 ได้ทราบไปแล้ว ช่วง ๘ สัปดาห์ที่ผ่านมาเอง ก็ได้รวบรวมข้อมูลและสิ่งที่เป็น
 ผลงานหรือสิ่งที่เป็นการตัดสินใจ สะท้อนออกมาถึงวิสัยทัศน์ สะท้อนออกมาถึง
 นโยบายของผู้บริหารชุดนี้มากพอสมควร ก่อนที่ผมจะจบการอภิปรายก็อยากจะ
 ขอเรียนท่านประธานฝากไปถึงทางรัฐบาล ว่าไม่ใช่เราจะขึ้นมาอภิปรายแล้วคำนี้
 ไม่ใช่เราขึ้นมาอภิปรายแล้วจะบอกว่าไม่ดี ๆ ไปทุกเรื่อง ในงบประมาณปี ๒๕๓๘
 มีอะไรดีบ้างไหมครับ ท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติ์คงจะนึกในใจว่าที่ผมกำลังอภิปราย
 มีอะไรดีบ้างไหมในปี ๒๕๓๘ ผมอยากจะทำขอเรียนท่านประธาน มีครับ แล้วก็อยากจะ
 เรียนไว้ว่าเป็นแนวทางที่ขอแสดงความชื่นชมด้วย เพราะมันเป็นส่วนที่เหมาะสม
 นั่นก็คือกองทุนทั้ง ๓ กองทุน ท่านรัฐมนตรี กองทุนอินโดจีน เงินทุนหมุนเวียน
 ส่งเสริมสหกรณ์ และเงินทุนหมุนเวียนพัฒนาสถาบันอุดมศึกษาเอกชน กองทุนทั้ง ๓ นี้
 เป็นสิ่งที่เหมาะสม และเป็นสิ่งที่สมควรจะได้นำมาใช้ เป็นงบประมาณของรัฐบาล
 ผมอยากจะทำขอเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ซึ่งทราบว่าท่านดูแลเรื่องกองทุนอินโดจีนอยู่ว่า เราอย่าไปเรียกมันว่าอินโดจีนเลยครับ
 เพราะผมทราบว่าทางคณะรัฐมนตรีก็อยากจะเอาไปช่วยทางพม่าด้วย แต่พม่าเขา
 ไม่ใช่อินโดจีนใช่ไหมครับท่านประธาน ก็อยากจะขอฝากไว้เป็นประเด็นสุดท้าย
 แล้วก็ขอขอมูลท่านประธาน ทั้งนี้การพิจารณางบประมาณปี ๒๕๓๘ นี้ ก็อยาก
 จะขอเรียนว่า ไม่ใช่เรื่องเงิน ไม่ใช่เรื่องงานของงบประมาณเท่านั้น แต่ความรับผิดชอบ
 และนโยบายการบริหารงานของผู้รับผิดชอบงบประมาณต่างหากคือประเด็นที่
 พรรคชาติพัฒนาและสมาชิกพรรคฝ่ายค้านกำลังพิจารณากันอยู่ถึงแนวทางสนับสนุน
 หรือไม่สนับสนุนนั้น อยู่ที่ประเด็นของผู้มีอำนาจในการใช้งบประมาณเป็นสำคัญ
 ขอขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร กลับขึ้นมาบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)
ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญดอกเตอร์ศุภชัย พานิชภักดิ์ เชิญครับ
นายศุภชัย พานิชภักดิ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน
สภาที่เคารพ กระผม ศุภชัย พานิชภักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร
พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออภิปรายเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ
รายจ่าย พุทธศักราช ๒๕๓๙ ในประเด็นที่จะเกี่ยวข้องกับการบริหารนโยบาย
เศรษฐกิจของรัฐบาลทั้งหมด เพราะว่าผมมีความเห็นและความเข้าใจว่า
งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลนั้น เป็นเพียงเครื่องมือประการหนึ่งของรัฐบาล
ในการที่จะนำแนวนโยบายหลักการที่รัฐบาลจะทำงานมาก่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติได้
เพราะฉะนั้นเราจะพิจารณาในเรื่องนโยบาย พิจารณาในเรื่องข้อดีข้อเสียของ
งบประมาณรายจ่าย โดยที่ไม่คำนึงถึงนโยบายและวิธีการปฏิบัติงานของรัฐบาล
สำหรับประเด็นนโยบายอื่น ๆ นั้น การพิจารณาโดยแยกส่วนคงจะมีได้ คงจะต้อง
เป็นการพิจารณาร่วมส่วนเข้ามาภาพรวม ผลกระทบทั้งหมดต่อภาวการณ์ทางด้าน
เศรษฐกิจที่มาจากวิธีการดำเนินงานของรัฐบาล และโอกาสที่รัฐบาลจะได้ใช้
งบประมาณที่รัฐสภานี้กำลังพิจารณาอยู่นั้น ย่อมจะชี้ให้เห็นทิศทางการด้านเศรษฐกิจ
อย่างชัดเจนว่า ต่อไปในอนาคตนั้น แนวทางทางด้าน การขยายตัว แนวทาง
ทางด้าน การแข่งขัน แนวทางทางด้าน เสถียรภาพของเศรษฐกิจ อัตราดอกเบี้ย
อัตราแลกเปลี่ยนจะเป็นอย่างไรต่อไปในอนาคต ก่อนที่ผมจะขออภิปรายใน
๓ หัวข้อใหญ่นั้น ๆ

ประการสำคัญ ประการแรก ผมคิดว่าต้องเป็นเรื่องที่แสดงความชื่นชม
เริ่มต้นในจุดแรกเลยก็คือว่า สิ่งที่สำคัญประการหนึ่งอย่างมากที่รัฐบาลชุดที่แล้ว
ได้ทำเอาไว้ แล้วรัฐบาลในชุดนี้ได้ทำต่อ ซึ่งผมคิดว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญมาก
คือการเน้นหนักในเรื่องรายจ่ายทางด้านงบลงทุน ในงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด
จะสังเกตเห็นได้อย่างชัดเจนว่า ในอดีตนั้นงบประมาณรายจ่ายของประเทศไทยนั้น
เห็นงบซึ่งถูกใช้ไปในงบประมาณประเภทรายจ่ายประจำจำนวนมาก -----

ซึ่งมักจะไม่ได้ก่อให้เกิดผลงานใหม่ ๆ ไม่ได้ก่อให้เกิดการสร้างงาน ไม่ได้สร้างกำลังการผลิตของประเทศ แต่สิ่งที่ได้เป็นแนวโน้มที่เกิดขึ้นมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เราจะเห็นได้อย่างชัดเจนว่า สัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายประเทศลงทูลุนั้น ได้เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๘.๘ ของงบประมาณทั้งหมดในปี ๒๕๓๕ มาเป็น ณ บัดนี้ ร้อยละ ๓๘.๗ จากปีที่แล้วร้อยละ ๓๕.๕ แนวโน้มเช่นนี้เป็นแนวโน้มซึ่งผมขอเรียนย้ำว่า เป็นสิ่งที่ถูกต้องเราชื่นชมยินดีที่ทางรัฐบาลสามารถนำแนวทางที่ถูกต้องอย่างนี้มาปฏิบัติต่อได้ ๓ ประเด็น ที่ผมใคร่ขอเรียนเสนอผ่านท่านประธาน ไปยังรัฐบาลนั้น

ในประเด็นแรก จะเกี่ยวข้องกับความสำเร็จของงบประมาณกับมาตรการและวิธีการนำนโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลมาปฏิบัติ ซึ่งมีอันอาจจะดูค่อนข้างจะขัดแย้งอยู่ด้วยกันบ้างนะครับ ซึ่งผมอยากจะให้โอกาสกับรัฐบาลในการชี้แจงประเด็นทั้งหลายเหล่านี้ และอยากจะให้รัฐบาลได้มีโอกาสนำบางประเด็นไปพิจารณาเพิ่มเติมว่า ควรหรือมีควรที่จะทำให้มัน เป็นสิ่งที่สอดคล้องกันเสีย

ประการที่ ๒ ผมจะขอพูดถึงความสำเร็จภายในงบประมาณเอง คงจะไม่ลงไปในเรื่องละเอียดของตัวเลขข้อมูลของกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ แต่จะพูดถึงวิธีการทำงบประมาณที่แสดงให้เห็น บางครั้งอาจจะ เป็นเรื่องที่ไม่สอดคล้องกัน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ของตัวงบประมาณเองนั้น

ประการสุดท้าย ผมคิดว่าสิ่งที่พวกเราทุกคนมีความห่วงใยอยู่ในปัจจุบันนี้ค่อนข้างมากก็คือ สภาของทั้งคนไทยและชาวต่างประเทศในการบริหารงาน ทางด้านเกี่ยวข้องกับนโยบายเศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งผมขอแสดงความเห็นถึงผลกระทบจากงบประมาณอันนี้และนโยบายอื่น ๆ ของรัฐบาล ที่จะมีส่วนเกี่ยวข้องกับงบประมาณ ที่จะนำไปสู่การสร้างศรัทธาในการบริหารงานเศรษฐกิจไทย ซึ่งผมคิดว่าเป็นแนวทางซึ่งคงจะฝากไปยังรัฐบาล เพื่อไปพิจารณานำไปใช้ต่อไป

ในประเด็นแรกในเรื่องความสำเร็จนั้นข้อแรกเลย ผมคิดว่า เราคงจะพูดกันมากในครั้งนี้ แล้วท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านคงจะพูดว่า งบประมาณที่รัฐบาลชุดที่แล้วได้ทำไว้ เป็นส่วนใหญ่ ทำไมเราต้องมาอภิปรายกันในครั้งนี้อย่างมากมายอีก ผมขอเรียนให้ทราบ ณ จุดนี้เลย ว่า สำหรับงบประมาณที่ได้ทำไว้ของรัฐบาลชุดที่แล้วนั้นหลักการสำคัญ ๆ คงเป็นเรื่องที่รัฐบาลชุดที่แล้วเน้นหนักมาก ๆ เป็นเรื่องการกระจายความเจริญสู่ชนบท เป็นเรื่องการพัฒนาสังคมสิ่งแวดล้อม เป็นในเรื่องการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน เป็นในเรื่องการแก้ไขปัญหาของความแออัดของเมือง การแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้องกับโครงการสำคัญ ๆ ที่จะ

เสริมสร้างสมรรถภาพในการแข่งขัน แล้วก็เสริมสร้างโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ
 ที่นี้สิ่งที่มันจะขัดผมคิดว่ารัฐบาลชุดนี้อาจจะต้องพยายามที่จะแก้ไข แล้วดำเนินการ
 ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ประกาศไปเมื่อเข้ามาก็คือว่า สิ่งที่เราได้เห็นอาจจะเป็น
 ระยะเวลาที่ยังสั้นเกินไป แต่ว่าแนวทางที่จะเน้นในเรื่องของการกระจายความเจริญ
 ไปสู่ชนบทนั้น ผมคิดว่าในปัจจุบันนี้คงยังไม่ชัดเจน อากาศหรือท่าทางของรัฐมนตรี
 ทั้งหลายที่ได้ออกมาทำงานในปัจจุบันนี้ คงยังเน้นหนักในเรื่องของการแก้ปัญหา
 อยู่ในส่วนกลางเท่านั้นเป็นส่วนสำคัญ การพัฒนาสังคมสิ่งแวดล้อมก็คงชัดเจน ว่า
 ปัญหาที่จะต้องมีการดูแลการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๔ ปี คงจะทำภาคบังคับ ๑๒ ปี คงยัง
 เป็นไปไม่ได้แน่นอน ข้อสงสัยในเรื่องนโยบายทางด้านสิ่งแวดล้อมที่อาจจะไม่ตรง
 กับสิ่งที่งบประมาณนี้ได้รับการตกลงก็คือ ตัวอย่างนโยบายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของ
 การใช้หินจากภูเขา หรือการระเบิดหิน ซึ่งเท่าที่ดูและซึ่งน้ำหนักในการที่รัฐบาล
 เน้นนโยบายข้อนี้ ดูเสมือนว่ารัฐบาลจะเน้นในเรื่องของผู้ประกอบการ คือเจ้าของ
 โรงโม่หิน ผู้ระเบิดหินมากกว่าผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม-----

นโยบายด้านการเสริมสร้างการแข่งขันกับต่างประเทศ หรือสร้างโอกาสในการต่อรอนั้น ผมเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคงทราบดีว่า รัฐบาลที่ไม่ได้มีความต่อเนื่องในการปฏิบัติงานจากรัฐบาลชุดที่แล้ว และรัฐบาลซึ่งยังไม่สามารถจัดแบ่งงานระหว่างผู้ที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ให้ลงตัวได้นั้น ผมเกรงว่าจะมีปัญหาต่อเนื่องไป ซึ่งปัญหาส่วนหนึ่งก็คงจะเห็นชัดในการประชุมของรัฐมนตรีเศรษฐกิจของอาเซียนที่บรูไน ที่ท่านรัฐมนตรีคลังก็ได้ไปมีส่วนร่วมในการประชุมอย่างชัดเจนแล้ว ผมเกรงว่างานอื่น ๆ ซึ่งในขณะนี้กำลังมีการเจรจาที่จะเกิดขึ้น โดยเฉพาะงานการเจรจาของเอเปค (APEC) ที่จะเกิดขึ้นปลายปีนี้ที่ประเทศญี่ปุ่น ก็คงจะประสบปัญหาคล้าย ๆ กันอีกเหมือนกัน เพราะฉะนั้นในประเด็นข้อนี้ก็คือว่า งบประมาณที่ได้ทำไว้สำหรับรัฐบาลชุดที่แล้ว เป็นงบประมาณซึ่งเน้นในประเด็นที่ยังไม่ปรากฏชัดว่า รัฐบาลนี้จะทำอย่างไรต่อไปหรือไม่

ในประการที่ ๒ ข้อ ๑.๒ เป็นเรื่องแนวทางในการปฏิบัติงานของรัฐบาลชุดนี้ ออกจะเน้นหนักไปในทางการแทรกแซงระบบการตลาดเสรี อาจจะรัฐมนตรีหลายท่านที่ออกมาพูดว่าไม่ได้มีการแทรกแซง ผมก็คิดว่าท่านทั้งหลายก็คงจะเข้าใจเหมือนกันว่า การแทรกแซงนั้นข้อเท็จจริงแล้วคงไม่มีใครตั้งใจจะอยากเข้าไปแทรกแซงเพื่อให้เกิดปัญหา แต่แนวทางในการทำงานที่รัฐบาลอาจจะต้องการเห็นผลเร็ว หรือว่าต้องการจะสร้างคะแนนนิยมจากประชาชน บางครั้งคิดว่าการที่เข้าไปแทรกแซงนั้นก็คงจะไม่มีปัญหาอะไร แต่ผมขอกราบเรียนว่าตั้งแต่มีเรื่องในเรื่องเกี่ยวข้องกับตลาดหลักทรัพย์ เป็นต้นมา ที่มีเรื่องได้เข้าไปแทรกแซงในเรื่องของการเกษตร เรื่องของปุ๋ย จนกระทั่งมาเรื่องการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจนั้น ผมคิดว่ามันเป็นตัวอย่างซึ่งรัฐบาลคงจะต้องป้องกันไม่ให้เกิดขึ้น ผมขอเน้น ณ ที่นี้ที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณและเรื่องของการเกษตรก็คืองบประมาณที่เป็นกองทุนช่วยเหลือเกษตรกร ที่อยู่ในคณะกรรมการนโยบายช่วยเหลือเกษตรกรที่เราเรียกกันว่า งบ คชก. ซึ่งปกติจะได้ประมาณปีละ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้อยู่ในงบประมาณ ๒๕๓๘ ก็ ๘,๐๐๐ ล้านบาทอีกเหมือนกัน งบช่วยเหลือกองทุนช่วยเหลือเกษตรกรนั้นเป็นงบซึ่งควรจะใช้ไปในทางซึ่งเสริมสร้างการทำงานการตลาด ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของการผลิตสินค้าเกษตร และถ้าจำเป็นในจำนวนน้อยที่สุดก็ใช้ในการอุดหนุนและจะต้องมีการแก้ไขโครงสร้างไปพร้อม ๆ กัน ผมรับทราบมาว่าการที่ดูแลบริหารกองทุน ๘,๐๐๐ ล้าน ซึ่งสถานี่คงจะไม่มีโอกาสเข้าไปดูแลการบริหาร ซึ่งตามปกติในหลักการนั้นควรจะเป็นการบริหารโดยผู้

เป็นกลาง ไม่ควรจะบริหารโดยกระทรวงเกษตรฯ หรือกระทรวงพาณิชย์ ผมเกรงว่าจะมีกระทรวงใดกระทรวงหนึ่งเป็นผู้บริหารบ่อนี้ ซึ่งเป็นบ่อที่จะต้องใช้ในการประสานงานระหว่างกระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงพาณิชย์อย่างแท้จริง เพราะปัญหาของการผลิตสินค้าเกษตรของประเทศไทยที่เกิดขึ้นบ่อยครั้งก็คือ การขาดการประสานงานทางด้านการผลิตและการตลาด เพราะฉะนั้นผู้ที่จะเป็นผู้บริหารกองทุนช่วยเหลือเกษตรกร ผมอยากจะฝากเรียนท่านประธานไปยังรัฐบาลว่าควรจะต้องเป็นผู้ซึ่งสามารถดูแลนโยบายทั้ง ๒ ด้านได้ ผมดูเรื่องนี้แล้วผมเป็นห่วงเพราะเหตุที่ว่า อันนี้ก็ฝากไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ด้วยนะครับว่า ในบางเรื่องที่กระทรวงพาณิชย์จะทำต่อไป และยกตัวอย่าง เช่น เรื่องมันสำปะหลังนั้น อยากให้ท่านได้ออกนโยบายมาด้วยความระมัดระวังว่า ในปี ๒๕๓๙ ในการที่เราจะส่งมันสำปะหลังไปขายในตลาดร่วมยุโรปนั้น อยากจะฝากให้ท่านช่วยดูว่าปริมาณการผลิตของไทยนั้นเพียงพอต่อโควตาหรือปริมาณที่สหภาพยุโรป เขาได้อนุญาตให้ไทยได้ส่งไปขายแล้วหรือไม่ เพราะผมเกรงว่าการผลิตของมันสำปะหลังของไทยในปีหน้าซึ่งจะออกมาประมาณเพียง ๕ ล้านตันเศษนั้นอาจจะน้อยกว่าโควตาซึ่งสหภาพยุโรปได้กำหนดไว้ให้ประมาณ ๕ ล้าน ๕ แสนตัน ซึ่งถ้าหากเป็นเช่นนั้นจริงผมคิดว่าทางกระทรวงพาณิชย์อาจจะไม่จำเป็นในปีหน้าในปีหน้า ๒๕๓๙ ที่จะนำนโยบายการจัดสรรโควตาในการส่งออกไปใช้

ประการที่ ๑.๓ แนวทางในการบริหารงานทางด้านนโยบายเศรษฐกิจที่ผมเป็นห่วงก็คือแนวทางทางด้านการเมืองซึ่งถูกนำมาใช้เป็นปัจจัยสำคัญในการตัดสินใจทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งอันนี้ผมเป็นห่วงเพราะเหตุที่ว่าการบริหารงบประมาณที่รัฐบาลจะนำไปใช้ ถ้าหากมีการให้น้ำหนักกับงานทางด้านการเมืองมากขึ้น ประสิทธิภาพและประสิทธิผลของงบประมาณนั้นมันอาจจะไม่ตรงกับที่เราได้อนุญาตอนุมัติให้รัฐบาลไปใช้ได้ อันนี้ต้องขอเน้นในบางเรื่องนะครับ มีอยู่ ๒ - ๓ เรื่องที่ผมเป็นห่วงคือเรื่องอย่างเช่นการอุดหนุนราคาปุ๋ยมากเป็นพิเศษ ถ้ารัฐบาลอุดหนุนราคาปุ๋ยมากเป็นพิเศษจนราคาอุดหนุนและราคาตลาดห่างกันมาก ผมเกรงว่าจะเกิดการฉ้อฉลแน่นอนนะครับ แล้วปุ๋ยจะไม่ไปถึงชาวนาอย่างที่เราต้องการ ปัญหาในเรื่องราคาน้ำมันซึ่งปกติราคาน้ำมันในอดีตเราเคยเข้าไปแทรกแซงและเป็นเรื่องการเมืองอย่างแท้จริง ในอดีตเราได้แก้ไขเรื่องนี้ไปแล้วโดยที่ปล่อยให้ราคาน้ำมันลอยตัว เข้าใจว่ารัฐบาลชุดนี้พยายามจะกลับเข้าไป

บริหารราคาน้ำมันอีก ซึ่งจะก่อให้เกิดปัญหาโดยเฉพาะสำหรับผู้ลงทุนจาก
ต่างประเทศซึ่งเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก เพราะคาดว่า
และเข้าใจว่าตลาดน้ำมันในประเทศไทยนั้นจะเป็นตลาดเสรี -----

ที่จะเป็นปัญหาค่อนข้างมากและจะเชื่อมโยงกับงบประมาณก็คือการบริหารงานของ
 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร งานของ ธ.ก.ส. ซึ่งความจริงแล้ว
 ผมก็มีความเข้าใจและเห็นใจท่านรัฐมนตรีประภัตรที่ดูแล ธ.ก.ส. ว่าท่าน
 กระทบกันวันเหลือเกินในการที่จะไปลดอัตราดอกเบี้ยของ ธ.ก.ส. สำหรับผู้กู้
 รายย่อยที่กู้เงินท่านจะไม่ถึง ๓๐,๐๐๐ บาท ในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ผมต้อง
 เรียนตรงนี้และต้องขอเน้นเรื่องนี้ เพราะว่าถ้าหากใช้หลักการทางการเมือง
 เข้าไปเกี่ยวข้องกับงานเช่น ธ.ก.ส. นี้ ผมเกรงว่าผลได้ต่อเกษตรกรจะไม่
 เท่ากับผลเสีย เพราะอะไรครับ การที่ไปลดอัตราดอกเบี้ยไปร้อยละ ๒ นั้น
 ต้องทำให้ ธ.ก.ส. ขาดทุนกับกับสิ่งที่เป็ยยอดหนี้คงค้างอย่างน้อยประมาณ
 ๓๐๐ ล้านบาท ๓๐๐ ล้านบาทในกำไรของ ธ.ก.ส. ปีหนึ่ง ๆ ผมประมาณดู
 ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท กำไรของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรนั้น
 ผมเชื่อว่าไม่ใช่เป็นกำไรที่แท้จริงทั้งหมด เพราะว่าหนี้คงค้างและหนี้สงสัยของ
 ธ.ก.ส. นั้นมีอยู่เป็นจำนวนมาก ในปัจจุบันนี้รัฐบาลที่แล้ว และผมก็เข้าใจว่า
 รัฐบาลนี้ก็คงเช่นกัน ต้องการให้ ธ.ก.ส. ขยายตัวได้ ต้องการให้ ธ.ก.ส.
 มีความแข็งแกร่งและออกไปหาเงินของตนเอง ออกไประดมเงินจากเอกชน
 หาเงินจากต่างประเทศ แล้วนำไปให้กู้ยืมในลักษณะที่เป็นเชิงพาณิชย์กับเกษตรกร
 ในจำนวนที่สูงขึ้น ไม่ใช่เฉพาะในเกษตรกรจำนวนเดิม แต่ในอัตราดอกเบี้ยที่ถูกลง
 ผมเกรงว่าการที่ทำให้ ธ.ก.ส. ต้องขาดทุนมากขึ้นเพื่อช่วยเหลือเฉพาะเกษตรกร
 กลุ่มเดียวที่ได้กู้จาก ธ.ก.ส. แล้ว แต่ทำให้ ธ.ก.ส. ไม่สามารถไปกู้เงินจาก
 เอกชนหรือต่างประเทศได้มากขึ้น เพราะเขาเริ่มสงสัยว่า ธ.ก.ส. จะอยู่ได้
 หรือไม่ จะทำให้งานของ ธ.ก.ส. ซึ่งต้องเพิ่มทุนมีกำไรเข้าไปสะสมทุนและ
 ขยายการกู้ยืมเงินเพื่อไปทดแทนการก่อหนี้ยืมเงินของเกษตรกรนอกภาคตลาด
 การเงินปกติ นอกกรอบ ซึ่งทำให้เกษตรกรต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนหลายเท่า
 ทวีคูณของอัตราดอกเบี้ยที่ ธ.ก.ส. คิดนั้น ผมคิดว่ามันคงจะตรงกันข้ามกับความ
 ประสงค์ของรัฐบาล ผมเข้าใจว่าแม้กระทั่งธนาคารโลกก็ได้แสดงความเห็นที่
 ขัดแย้งกับรัฐบาลในเรื่องที่จะไปลดอัตราดอกเบี้ย ธ.ก.ส. ซึ่งในปัจจุบันนี้ก็คงจะ
 ไม่ได้ส่งจนเกินไป ผมขอเน้นนะครับว่า ธ.ก.ส. นั้นจำเป็นต้องแข็งแกร่งกว่านี้
 จำเป็นต้องทำงานมีกำไรไม่ต้องมาก แต่ว่าจำเป็นต้องมีกำไร มิฉะนั้นแล้ว
 ธ.ก.ส. จะไม่สามารถขยายงานไปช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรได้มากกว่าที่เข้ามา
 ในอดีตได้ครับ

ในข้อที่ ๒ ที่เกี่ยวข้องกับความสำเร็จของการบริหารงาน
 งบประมาณภายในตัวของงบประมาณเองนั้น ในบางเรื่องที่ผมอยากจะขอนำมา
 เห็นมีอยู่หลายเรื่องด้วยกัน แต่เพื่อไม่ให้เสียเวลาจนเกินไปผมขอเน้นในบางเรื่อง
 และก็ในเรื่องที่ท่านสมาชิก ท่านกร กัมพะรังสี ได้กล่าวไปแล้ว ขออนุญาตเอ่ยนาม
 ถึงท่าน ในเรื่องของการตั้งกองทุนใหม่นั้นมา ผมคงต้องกลับมาเอ่ยถึงกองทุนอินโดจีน
 ฝากผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอีกครั้งหนึ่ง ความจริงความคิด
 ในเรื่องกองทุนอินโดจีนของท่านรัฐมนตรีและที่ผมเคยมีในอดีตนั้นเราคงไม่
 แตกต่างกันเท่าไรนัก เราคงเห็นตรงกันว่าในการช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้าน
 เพื่อที่จะให้เกิดผลกระทบที่ดีต่อภูมิภาคนี้ทั้งหมด ก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อย
 ก่อให้เกิดการพัฒนาด้านเศรษฐกิจคงจะเป็นประโยชน์กับทุกคนแน่นอน แต่วิธีที่
 นำกองทุนนี้มาใช้ วิธีที่เราจะใช้เงินของประเทศเราเองในการระดม
 เงินกองทุนอินโดจีนอื่นนี้ ผมอยากจะฝากเรียนไปยังรัฐบาลนะครับว่าขอได้กรุณา
 พิจารณาในทางซึ่งอย่าให้กระทบกระเทือนต่องบประมาณหรือเงินนอกงบประมาณ
 มากจนเกินไปนัก เพราะว่าเวลานี้ในกองทุนอินโดจีนเท่าที่เรารายกันในส่วนที่
 กระทบต่องบประมาณก็จะมีที่ตั้งงบประมาณขึ้นมาเพียง ๓๕๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง
 เข้าใจว่าจะใช้เงินจำนวนนี้ไปเพื่ออุดหนุนตอกเบี่ยที่ธนาคารส่งออกและนำเข้า
 จะให้ให้กับผู้ที่ไปลงทุนหรือค้าขายกับกลุ่มประเทศอินโดจีน แต่งบประมาณทั้งหมด
 ของกองทุนอินโดจีน ๕,๓๕๐ ล้านบาทนั้น ในส่วน ๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้จะครับ
 เป็นส่วนที่มรดกก่อนข้างจะเห็นออกหนักใจสักนิดหนึ่ง แล้วมันไม่ปรากฏในงบประมาณ
 ปัญหาคือในขณะที่เรานั่งคุยกันในระดับนี้ เราคิดว่าเราเห็นว่าการใช้เงินทั้งหมดของ
 รัฐบาลแล้ว ผมต้องขอทราบเรียนด้วยความเคารพว่า เราคงต้องดูการใช้เงิน
 ของรัฐบาลที่ไม่อยู่ในงบประมาณที่มาแถลงในรัฐสภาด้วยเหมือนกัน เพราะว่า
 จำนวนเงินที่อยู่นอกงบประมาณนั้นถ้าหากรัฐบาลมีโอกาสใช้ได้ แล้วใช้ได้เสมอ ๆ
 นั้น ผมเกรงว่าวินัยทางการเงินการคลังที่เราเข้ามาดูภายในกรอบของ
 งบประมาณจะถูกบิดเบือนได้ เพราะว่าเงินนอกงบประมาณจะขยายตัวออกไป
 เงินนอกงบประมาณเป็นเงินซึ่งรัฐสภานี้ไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบได้
 ประชาชนก็อาจจะไม่เข้าใจ ผมขอเน้นว่าเงินอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท
 ที่ท่านรัฐมนตรีคลังจะนำไปใส่ในกองทุนอินโดจีนนั้นคงจะนำมาจากส่วนซึ่ง
 เข้าใจกันว่าไม่น่าจะกระทบกระเทือน ก็คือรายได้จากกองทุนสำรองระหว่าง
 ประเทศของไทย กองทุนสำรองระหว่างประเทศของไทยนั้นมีความหมาย ----

และมีความสำคัญมากเพราะว่าเป็นสิ่งที่ช่วยทำให้อัตราแลกเปลี่ยนของไทย มีเสถียรภาพ และตามตัวบทกฎหมายก็คือ เป็นตัวที่สำรองเงินตราที่เราผลิต ออกมาใช้ในประเทศไทย เพราะฉะนั้นมีความหมายทั้งทางด้านกฎหมายและ ทางด้านเสถียรภาพของเศรษฐกิจ แต่การที่จะนำเงินรายได้ของกองทุนนี้มาใช้ โดยตามปกติแล้ว เมื่อกองทุนนี้ซึ่งมีจำนวนเงินกว่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือสหรัฐนั้น ย่อมมีจำนวนรายได้ปีหนึ่ง ๆ เป็นจำนวนมากแน่นอนเป็นที่ประสงค์และนำไป ใช้ได้หลาย ๆ อย่าง รายได้จากกองทุนก่อนนี้ แต่ผมเข้าใจว่าการส่งรายได้ จากกองทุนก่อนนี้ไปสู่กระทรวงการคลังนั้น จำเป็นจะต้องเข้าไปเป็นรายได้ ของประเทศของรัฐ ไม่ใช่ที่ว่าจะมาตัดออกว่าธนาคารแห่งประเทศไทย เมื่อตกลงกับกระทรวงการคลังแล้วทั้ง ๒ ท่านนี้จะตกลงกันเอง และนำเงิน ก่อนนี้ไปใช้ตามวัตถุประสงค์ที่กระทรวงการคลังหรือธนาคารแห่งประเทศไทย จะกำหนดขึ้นมาเองได้ ผมคิดว่าเงินก้อนนี้ถึงแม้ว่าจะไม่มากก็ตาม ๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่วินัยในการใช้เงินประเภทอย่างนี้ ผมคิดว่าต้องขอรับรองว่า ถ้าทางฝ่ายรัฐบาลจะกรุณาพิจารณาให้ชัดเจนว่ามันเป็นไปได้จริง ๆ แล้วหรือไม่ แล้วทางธนาคารแห่งประเทศไทยถูกต้องแล้วหรือไม่ ที่ยินยอมให้มีการนำ รายได้ซึ่งต้องส่งรัฐเป็นรายได้ของประเทศไปใช้ในกิจกรรมและเป็น กิจกรรมนอกประเทศด้วย ถ้ามีผู้ที่อยู่ในประเทศหลายท่านที่จะประสงค์ใช้ เงินก้อนนี้ พี่น้องในเขตภูมิภาคบอกว่าเงินอย่างนี้จะนำมาใช้ในบ้านเรา ได้บ้างไหม ถ้านำไปใช้ในต่างประเทศได้ก็น่าที่จะนำมาใช้ในประเทศ เราได้มากด้วย และไม่ต้องเข้าไปในงบประมาณเลย ออกมาใช้ตรง ๆ ได้หรือไม่ ซึ่งผมเกรงว่ามันจะเป็นการผิดวินัยแล้วผิดวัตถุประสงค์ในการ ใช้เงินกองทุนก่อนนี้ ในเรื่องของการจัดงบประมาณที่ผมเกรงว่าอาจจะ มีการขัดกันภายในของงบประมาณนั้นก็คือว่า จากการที่แถลงการณ์ของ รัฐบาล จากการที่ได้มีการออกมาตรการต่าง ๆ ออกมานั้น มีแนวโน้มว่า รัฐบาลนั้นคงจะพยายามจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ๆ หรือว่ากระทรวงใหม่ ๆ ซึ่งน่าจะบ่งบอกได้ว่าเมื่อมีหน่วยงานใหม่ ๆ นั้น งบที่เป็นงบประจำ ผมเกรงว่า จะมีแนวโน้มที่สูงขึ้นจะไปเบียดบังงบลงทุน ซึ่งผมได้กล่าวชมรัฐบาลไปแล้วว่า รัฐบาลนั้นได้ทำในสิ่งที่ถูกต้องแล้ว เรื่องนี้ก็ขอฝากรัฐบาลว่าให้ช่วยดูแล ด้วยว่า ในนโยบายที่รัฐบาลแถลงไปนั้นคงจะติดกับแนวทางของงบประมาณ ที่เรากำลังพิจารณาอยู่ครั้งนี้นะครับ



ในประเด็นสุดท้ายของข้อ ๒ ก็คือการใช้งบประมาณที่ออกไปจาก
 นอกงบประมาณที่เราเห็นคือเงินนอกงบประมาณ นอกจากตัวเลขทางด้านที่ผม
 ได้ชี้ให้เห็นทางด้านกองทุนอินโดจีนแล้ว ตัวเลขของการกู้ยืมเงินต่างประเทศ
 ของโครงการใหญ่ ๆ ที่รัฐบาลได้มีดำริจะใช้เงินจากต่างประเทศนั้นก็เกรงว่า
 จะมีการใช้เงินจากต่างประเทศในการกู้ยืมเงินค่อนข้างมาก ก็จะไม่ผ่าน
 งบประมาณในสภานี้เหมือนกัน ก็จะทำให้การขาดดุลงบประมาณที่เป็นนอก
 งบประมาณค่อนข้างสูงและเราไม่สามารถตามไปตรวจสอบดูได้ ในข้อที่มีการ
 ใช้เงินของงบประมาณซึ่งยังไม่ปรากฏชัดเจนในงบประมาณนี้ แล้วอาจจะ
 ต้องพิจารณาว่าขัดหรือไม่กับรัฐธรรมนูญที่ได้มีการแก้ไขใหม่ตามมาตรา ๑๕๓
 ของรัฐธรรมนูญ คือการคืนภาษีอากรที่เก็บมาแล้วที่อาจจะ เป็นภาษีอากรที่
 เก็บมาจากภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจริง ๆ แล้วในแง่ทั้งเงินและบัญชีได้มีการ
 ตกลงและจัดเก็บแล้วก็คืนไปแล้วในปีที่แล้ว กระผมเข้าใจว่าในรัฐธรรมนูญ
 ฉบับใหม่ในมาตรา ๑๕๓ นั้น มีการกำหนดว่าถึงแม้ว่าจะมีการจ่ายไปแล้ว
 ลงบัญชีปิดเรียบร้อยไปแล้วก็ตาม คงต้องมาใส่ไว้ในงบประมาณมาแจ้งให้
 ทราบ ณ จุดนี้ผมไม่ทราบว่ายังมีเรื่องที่ยังค้างอยู่จากการดำเนินงาน
 ปกติที่ผ่านมาแล้วนั้น ยังมีงบประมาณที่ยังไม่ได้แจ้งรัฐสภาไว้หรือเปล่าว่า
 จะต้องนำเข้ามาบวกไว้ในงบประมาณปี ๒๕๓๘ หรือถ้าหากว่าไม่จำเป็น
 จะต้องเข้ามาแถลงในสภานี้ก็สงสัยว่าจำเป็นจะต้องมีการแก้ไขกฎหมาย
 ตรงนั้นด้วย ซึ่งอันนี้ผมขอฝากไว้ให้รัฐบาลได้รับทราบไว้ด้วยนะครับ

ในเรื่องสุดท้ายที่เกี่ยวข้องกับศรัทธาที่จะเกิดขึ้นในการ
 บริหารงานของงบประมาณนั้น ผมมีอยู่ ๓ - ๔ ประเด็นด้วยกันที่อยากจะ
 ขอเรียนฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลโดยที่ไม่ใช้เวลามากนัก

ในประเด็นแรกก็ต้องเห็นว่าที่รัฐบาลไม่ค่อยห่วงว่า
 การเพิ่มรายจ่ายอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท จะเป็นการแสดงทิศทางที่คนอื่น
 ห่วงว่าจะมีผลกระทบต่อยัตราเงินเพื่อนั้นผมอยากจะเห็นว่า ถ้ารัฐบาล
 ตรวจสอบให้ดีในหน้า ๗๑ ของงบประมาณโดยสังเขปเล่มสีเขียวเล่มเล็ก
 เราจะเห็นชัดเจนว่าแนวโน้มของรายจ่ายที่เป็นสัดส่วนต่อผลผลิตมวลรวม
 ของประเทศมันมีแนวโน้มที่สูงมากขึ้นจริง ๆ เวลานี้สูงถึงร้อยละ ๑๘.๑
 สูงกว่าเดิมซึ่งเฉลี่ยอยู่ประมาณร้อยละ ๑๗ เท่านั้น การที่สัดส่วนของ
 งบประมาณรายจ่ายต่อผลผลิตมวลรวมสูงขึ้นนั้นในสายตาของนักเศรษฐศาสตร์



สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สำเนาที่ ๕๓/๓

ในสายตาของผู้ที่เข้าใจในเรื่องการลงทุนนั้นก็ย่อมจะต้องมีความเป็นห่วงบ้าง
เห็นเรื่องปกติ ซึ่งอันนี้เป็นทิศทางซึ่งอาจจะขอฝากให้รัฐบาลได้ช่วยกรุณา
พิจารณาด้วยนะครับ -----

- ๕๕/๑

ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับผลกระทบในเรื่องที่มีเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในระยะสั้น ๆ ที่รัฐบาลเข้ามาบริหารนั้น ผมคิดว่าในบางเรื่องรัฐบาลคงต้องใช้จ่ายงบประมาณด้วยความระมัดระวัง เพราะว่าเงินเพื่อที่ผมได้เคยอภิปรายไปแล้ว เวลานี้ก็ยังสวนทางกับอัตราเงินเฟ้อของโลกที่เฉลี่ยแล้วลดลงในปีนี้ ดุลบัญชีการชำระเงินของประเทศไทย ซึ่งตามปกติเดือนต่อเดือนนั้นมักจะไม่มีกาขาดดุล ถึงแม้ว่าจะมีการขาดดุลในช่วงที่มีการเลือกตั้งในเดือนกรกฎาคม ก็เป็นสัญญาณซึ่งผมคิดว่ารัฐบาลควรจะเป็นห่วงว่า ปกติเราเคยเกินดุลบัญชีการชำระเงินของประเทศเดือนหนึ่ง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เดือนกรกฎาคมมีการขาดดุล ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น อันนี้จะเป็นแนวโน้มหรือเปล่า หรือเกิดขึ้นเพราะอะไรกันแน่ สูญเสียความเชื่อมั่นหรือศรัทธาหรือไม่ หรือเป็นเพียงแค่การเก็งกำไร การเสี่ยงชั่วคราวชั่วคราวเท่านั้น ผมอยากจะทำฝากให้รัฐบาลช่วยพิจารณาด้วยว่า ถึงแม้ว่าจะมีแนวโน้มในการไปปรับลดภาษีอากรสำหรับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประเภทต่าง ๆ ก็ตาม เวลานี้อัตราดอกเบี้ยเงินฝากประเภทออมทรัพย์สูงเพียงแค่อ้อยละ ๕ แต่อัตราเงินเฟ้อนั้นขึ้นไปถึงร้อยละ ๕.๘ หรือใกล้เคียงร้อยละ ๖ แล้ว เพียงแค่อัตราที่ซึ่งแตกต่างกัน ผมก็เชื่อว่าผู้ฝากเงินก็คงไม่ค่อยมีสิ่งที่จะจูงใจเท่าไรนักที่จะไปฝากเงินออมทรัพย์ ในเรื่องของภาษีอากรที่ผมเข้าใจว่ารัฐบาลคงจะพิจารณาที่จะลดบางอย่างต่อไปอีกในอนาคตนั้น ผมคิดว่ารัฐบาลนั้นน่าจะพิจารณาในเรื่องของรายรับควบคุมไปด้วย แล้วคงต้องจัดลำดับความสำคัญของภาษีอากรที่จะไปลดได้ ภาษีอากรที่สำคัญประเภทหนึ่งที่น่าจะลดได้ และน่าจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์เป้าหมายในการทำงานของรัฐบาล คือภาษีอากรที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจวิเทศชนกิจ ที่เราต้องการจะให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการเงินในภูมิภาคนี้ ที่ต้องการจะให้ทุกคนมาใช้ประเทศไทยเป็นแหล่งในการให้บริการทางด้านการเงิน แต่ภาษีอากรที่จุดนั้น โดยเฉพาะภาษีอากรประเภทการกู้เงินจากนอกประเทศแล้วไปให้กู้ต่อในต่างประเทศ ที่เราเรียกว่าธุรกิจประเภทเอาต์เอาต์ (Outout) นั้น ยังเป็นภาษีอากรที่สูงกว่าคู่แข่งของเราคือสิงคโปร์ถึงเท่าตัว ผมคิดว่าถ้าหากจะพิจารณาในเรื่องของภาษีอากร เช่นภาษีมูลค่าเพิ่ม รัฐบาลอาจจะพิจารณาเรื่องอัตราไม่ถนัดนัก เพราะไม่ว่าลดลงหรือเพิ่มขึ้นก็คงจะมีผลทางด้านการเมืองทั้งนั้น ผมขอเสนอแนะว่าควรพิจารณาในแง่ของกรรมวิธีในการนำภาษีมูลค่าเพิ่มมาปฏิบัติ เพราะว่าสิ่งที่ทำให้ภาษีมูลค่าเพิ่มยังไม่ได้รับการขยายฐานเท่าที่ควร ก็คือแบบฟอร์มวิธีการปฏิบัติที่ค่อนข้างยุ่งยาก และการที่ไม่สามารถให้มีการค้าประกันการจ่ายภาษีมูลค่าเพิ่ม เหมือนกับ

ที่มีการอนุญาตให้การใช้ขนาดการค้าประกันในการจ่ายภาษีศุลกากรล่วงหน้าได้ ถ้าหากทำให้ภาษีมูลค่าเพิ่มสามารถมีการใช้การค้าประกันโดยธนาคารพาณิชย์ จะทำให้ผู้ประกอบการไม่จำเป็นต้องกู้เงินมาใช้เสียภาษีอากรที่นำมาชำระคืน ในที่หลังจากรัฐบาลได้

ในข้อสุดท้ายในเรื่องศรัทธาที่ผมขอสรุปฝากผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ค่อนข้างง่าย ๆ และก็ด้วยความหวังใจ และก็เนื่องจากว่าเราก็เคยได้หารือทำงานด้วยกันมา แล้วผมก็มีความรู้สึกที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็พยายามอย่างยิ่งที่จะทำงาน การทำงานของกระทรวงการคลังที่ดีนั้น ผมคิดว่ากระทรวงการคลังคงจะเป็นกระทรวงที่สร้างคะแนนนิยมตลอดเวลาคงไม่ได้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่กำหนดอย่างถูกต้องทุกอย่างนั้นอาจจะไม่สร้างความนิยมให้กับประชาชน ผมอยากจะฝากไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังว่าท่านคงไม่ต้องเป็นห่วงในเรื่องนั้น แต่ว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่ดีนั้นคงไม่จำเป็นต้องออกไปแสดง หรือวางมาตรการที่เป็นการนำงบประมาณไปใช้โดยที่ยังไม่ได้รับการตรวจสอบ หรือโดยที่ยังไม่ได้รับการเสนอโดยผู้ที่เกี่ยวข้องในนโยบายต่าง ๆ ผมยังอยากจะเห็นว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนั้นอย่างน้อยท่านพยายามดูแลรักษาเงินไว้ก่อน ปล่อยให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในการดำเนินมาตรการต่าง ๆ นั้นได้ออกไปเจรจา ได้ออกไปพิจารณาวิเคราะห์ รัฐบาลวิเคราะห์ชัดเจน แล้วกระทรวงการคลังเป็นคนสุดท้ายที่ต้องพิจารณา แล้วต้องพิจารณาไปในทางที่ไม่ใช่ว่าเป็นเศรษฐกิจอย่างเดียวย่างที่ผมได้เคยเรียนไว้ ว่าต้องพิจารณาโดยเฉพาะสำคัญมองไปในอนาคตด้วย เพราะว่าการแก้ปัญหาทางด้านการเงิน การคลังที่เราได้เคยทำมาด้วยความเจ็บปวดนั้นมันค่อย ๆ สะสมไป ไม่เห็นทันที มันทีละเล็กทีละน้อย แล้วในที่สุดนั้นจะไปปรากฏชัดในอนาคต ไม่อยากให้มีการทำงานของท่านแล้วไปก่อให้เกิดความเสียหายในภายหลัง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ จันทรสุรินทร์ เชิญครับ
(นายวัชรินทร์ จันทะกุล ได้ยืนและยกมือขึ้น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ

นายวัชรินทร์ จันทะกุล (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพครับ กระผม นายวัชรินทร์ จันทะกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จาก
จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคชาติไทย กระผมขอประทานกราบเรียนปรึกษา ไม่ใช่
ประท้วงนะครับ คือว่าเมื่อสักครู่ผมจำได้ ท่านประธานบอกว่าจะให้สมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรพูดคนละ ๑๐ นาที แล้วจะเลื่อน แล้วให้พูดต่อได้อีก ๒ นาที
ฉะนั้นถ้าหากว่าจะมีการยกเว้นเฉพาะหัวหน้าพรรคให้พูดไม่มีกำหนด จะพูดกี่ชั่วโมง
ก็ได้ ฉะนั้นถ้าหากว่าต่อไปอย่างนี้ กระผมเองกลัวว่า ๓ วันคงจะไม่พอการประชุม
ถ้าหากว่าปล่อยจาก ๑๐ นาทีถึง ๑๒ นาที ขณะนี้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
ท่านดอกเตอร์ศุภชัย เป็นคนที่พูดมีความรอบรู้เกี่ยวกับเรื่องการคลัง ผมก็เห็นด้วย
ให้พูดถึงเกือบครึ่งชั่วโมง แต่ถ้าหากว่ามีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านอื่นพูด
ได้เหตุได้ผล ท่านจะอนุญาตให้พูดครึ่งชั่วโมงเหมือนท่านดอกเตอร์ศุภชัยหรือไม่
ผมขอประทานให้ท่านใช้ดุลยพินิจด้วย กราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมต้องขอบคุณคุณวัชรินทร์ ที่กรุณา
เตือนผม แล้วก็ท่านสมาชิกครับ ต่อไปนี้ผมคงจะต้องปฏิบัติไปตามที่คุณวัชรินทร์ได้
ขอเรื่อง ผมจะยึดและปฏิบัติตามคุณวัชรินทร์ทุกประการ ขอคุณมากครับ
เชิญท่านพินิจ จันทรสุรินทร์ เชิญครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ แต่ความจริง
ผมไม่เคยที่จะล่วงเกินท่านประธาน แต่ว่าในเมื่อมาขัดจังหวะ หรือจะทำให้เกิด
อะไรก็ตามในสภา ก็ขอได้พิจารณาต่อไป การพูดนั้น ถ้าหากพูดดี หรือพูดเกิด
ประโยชน์ต่อประเทศชาติ ก็น่าจะได้รับฟัง การพิจารณางบประมาณ ๘๐๐,๐๐๐
กว่าล้านบาท มันไม่ใช่เรื่องการมาพูดเล่นหรือพูดหัว เราต้องพูดอย่างจริงจัง
จริงใจ แล้วต้องศึกษาด้วย ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าความกังขา
ของประชาชนที่ฟัง ที่วิ อยู่ ฟังโทรทัศน์อยู่ เขาเกิดกังขา ผมอยากจะขยายให้
ท่านประธานฟัง เมื่อผมได้ฟังท่านนายกรัฐมนตรีพูดบอกว่างบประมาณนี้ เป็นงบประมาณ
ที่ฝ่ายค้านเติม เขาได้ทำเอาไว้ก่อนแล้ว อันนี้ประการที่ ๑ ผมก็อยากจะทราบว่า
ว่ารัฐบาลนี้ไม่มีภูมิรัฐหรืออย่างไรที่จะต้องไปอาศัยจมูกของพรรคฝ่ายค้านที่เขา
ทำไว้เติมเอามาทำ ความจริงใครเป็นผู้เสนองบประมาณผู้นั้นต้องรับผิดชอบ
เดี๋ยวนี้ประชาชนไม่รู้จะไปฟังใครแล้ว เดี่ยวนี้ก็ยังมีหวังที่อยากจะได้อะไรงบประมาณนี้

มาบริหารประเทศ ทำให้ประเทศก้าวหน้าพัฒนาต่อไปได้ อันนี้มาภาคเสกกันเสียหมด ฝ่ายค้านข้างล่างก็ยอมรับเหมือนกันว่า ฉันทได้ทำ ก็เพื่อจะร่วมกันพัฒนาประเทศ แล้วประชาชนจะหวังอะไรในการกำกับดูแลควบคุมรัฐบาล แล้วรัฐบาลก็บอกฉันทว่า แต่ที่ทำของเธอด้วย ผมก็ไม่วู้ประชาชนเขาจะไปพึ่งใคร นี่ประการที่ ๑ ถ้าเป็นเช่นนั้นอย่างที่ว่านี้ ทำไมไม่ยกเอามา เมื่อตอนมาเป็นรัฐบาลแรก ๆ ก็เสนอเสีย ในตอนแรก ส่วนจะแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัตินั้น เขาให้กระทำได้ เป็นวิสามัญก็ได้ให้เพิ่มเติมอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ก็จะดำเนินการตามพระราชบัญญัติงบประมาณได้ทุกโอกาส เพราะฉะนั้นประเด็นที่สำคัญที่สุดว่า จะทำอย่างไรใน เมื่อสิ้น ๓๐ กันยายนแล้วงบประมาณใหม่ก็ยังไม่เสร็จในปี ๒๕๓๘ ก็ชอบ อันนี้ พูดกันอยู่เสมอว่า เราก็ใช้วิธีการงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณ แต่ว่าท่านคิดดูไหม ปัญหามันเกิดขึ้นครบท่านประธาน งบประมาณผมอยาก จะกราบเรียนว่า เมื่อก่อนนี้ถูกล็อกกันเหลือเกินกลัวจะไม่ทันวันที่ ๑ ตุลาคม ต้องเร่งรัดงบประมาณนี้ให้เสร็จ แต่บอกว่าเดี๋ยวนี้จะเอาของฝ่ายค้านเดิม เอามาทำ ทำไมไม่เสนอเมื่อ ๓ เดือนที่แล้ว นี่เดือนที่ ๓ กรกฎาคม สิงหาคม กันยายน เข้ามาเดือนที่ ๓ แล้ว ถ้าเสนอตอนนั้นเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณ ปานนี้เราก็ใช้งบประมาณอันนั้นดำเนินการไปได้ จริงอยู่คณะรัฐมนตรีดำเนินการได้ แต่สักไม่กี่วันนั้นงบประมาณก็จะสิ้นปีแล้วจะทำอย่างไร อันนี้เป็นประเด็นที่ประชาชน กังขาอยู่ ก็คงจะใช้วิธีของมติคณะรัฐมนตรี ใช้วิธีการงบประมาณตามพระราชบัญญัติ งบประมาณก็ยอมกระทำได้ แต่ปัญหามันเกิดขึ้นครบท่านประธาน

ประการที่ ๒ อีกเรื่องหนึ่งก็คือเรื่องที่ยอยากจะเรียนว่า ในเมื่อเรามาติดดูว่าอันใหม่นี้เท่าที่ที่รัฐบาลทำ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ตัดลดจากกรมต่าง ๆ จากกระทรวงต่าง ๆ มาอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๖,๐๑๗ ล้านบาทเศษนั้น ก็เป็นเรื่องที่ต้องมารับผิดชอบตรงที่กรมรับทำนประธาน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่า ผมไม่น่าจะมาพูดตรงนี้ แต่ว่าต้องพูด เพราะประชาชนเขากังขาอีก ไม่มีใครเขาทำทำรับ ในเมื่ออยากจะทำก็ทำเอง แก้ไขให้มันหมดจบสิ้นว่าอันนี้คืองบประมาณของฉัน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียนว่าอันนี้แหละที่ประชาชนยังคิดกังขาอยู่จะทำอย่างไร แต่ถ้าเห็นเวลาอื่นนะครับ ทันใหม่งบประมาณใช้ทันใหม่อยู่ตลอดเวลา แล้วก็พูดกันมาตลอด ตั้งแต่อยู่ในสภานี้ ๓๐ กว่าปีเศษ ก็มาพูดกันอยู่อย่างนี้ตลอดเวลา

อีกเรื่องหนึ่งอยากจะกราบเรียนว่า ในฐานะที่ดูแลรัฐบาลมาตลอด ก้ากับคุณแลโดยเป็นผู้แทนราษฎร อยากจะกราบเรียนว่าการดำเนินการงบประมาณนี้ที่ต้องการให้มีงบประมาณมาก ๆ เสรีจลันตามแผนงานและโครงการใหม่ เพราะงบประมาณนี้เป็นโครงการตามแผนงานและโครงการ แต่ไม่เคยเสรีจลัน แม้แต่กำหนดการดำเนินการนะครับ อย่างรายจ่ายประจำในปี ๒๕๓๘ กิตติ ในปี ๒๕๓๙ กิตติ ที่ประมาณการไว้ จะเป็นค่าใช้จ่ายเป็นประจำ เห็นเงินเดือน ค่าจ้าง เบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ ที่ดำเนินการไปกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์แล้ว ส่วนเงินลงทุนประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็ไม่สามารถตามแผนงานและโครงการให้เสรีจลันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ได้ เพราะฉะนั้นประเทศไทยจึงพัฒนาไม่ก้าวไปข้างหน้าสักที จึงไม่ก้าวไปข้างหน้า ประชาชนพอมารู้ว่าผู้แทนราษฎรคิดว่าผู้แทนราษฎรเนรมิตได้ เขาก็ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะรัฐบาลไม่ดำเนินการตามแผน และรายจ่ายต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามที่ภูมิปัญญาของนักภูมิปัญญาของผู้แทนราษฎร กิตติ ของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ กิตติที่บอกว่าเงินงบประมาณของตัวเองตามแผนงานและโครงการที่มีในเล่มเขียวมันมันแก้ไขได้ตลอดเวลาทำไมแก้ไขไม่ได้ก็มีโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณอยู่เรื่อย แล้วก็ไม่สามารถทำตามแผนได้ อันนี้ละครับท่านประธานที่เป็นอุปสรรคในการพัฒนาประเทศ ผมอยากจะกราบเรียนว่า การใช้จ่ายงบประมาณหรือการดำเนินการนอกจากโอนงบประมาณแล้ว ทำให้แผนงานและโครงการต่าง ๆ ไม่สำเร็จเสรีจลันตามแผนตามระยะเวลาที่กำหนด จึงทำให้การพัฒนาล่าช้า ทำให้เงินคงเหลือแต่ละปี ยิ่งมาในปีนี้นะผมก็ยังไม่ทราบว่าควรจะเริ่มต้นงบประมาณกันเมื่อไรกันแน่ เพราะว่ามันเริ่มวันที่ ๑ แล้วท่านจะใช้เงินได้ไหม เงินคงเหลือจากปีที่แล้วเท่าไรท่านทราบไหมครับ ก็เปอร์เซ็นต์ ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ที่เงิน

คงเหลืออยู่ ก็ไม่สามารถทำงานตามแผนได้ และในปีต่อไปมันจะเหลืออีกเท่าไร
 ท่านประธาน ยิ่งถ้าหากพึ่งดูอยู่ที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านเมื่อเข้านี้บอกว่า อันที่ ๒
 ซึ่งผมจะพูดต่อไปก็คือเงินผูกพันงบประมาณ เงินผูกพันงบประมาณก็หมายความว่า
 พอสิ้นปีเงินคงเหลือประมาณ ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ก็ทำผูกพันงบประมาณไว้หมด
 ก็คือไม่สามารถทำในปี ๒๕๓๘ ได้ ก็ไปดำเนินการในปี ๒๕๓๙ มันต่อเนื่องต่อโยง
 กันไปเรื่อย ๆ อย่างนี้แหละ มันจึงทำให้การพัฒนาประเทศก้าวไปข้างหน้าไม่ได้
 รับรองได้ไหมว่ารัฐบาลนี้จะสามารถทำตามแผนงานและโครงการที่ได้วางไว้
 สำเร็จสัมฤทธิ์ผลตามที่ดำเนินการได้ ถ้าหากหัวหน้ารัฐบาลรับอย่างนี้แล้วเราก็
 ต้องเชื่อ เราก็จะต้องขอให้ผ่านร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้ได้ ผมอยาก
 จะกราบเรียนว่านอกจากนี้แล้ว นอกจากเงินที่ผูกพันงบประมาณแล้ว เงินบางอย่าง
 บางชนิดก็ต้องคืนคลังไปด้วย ก็หมายความว่าไม่สามารถทำตามแผนได้ ไม่สามารถ
 จะจ่ายเงินได้ แล้วก็ไม่มีทันเวลาไม่สามารถดำเนินการได้แต่ตั้งงบประมาณไว้เฉย ๆ
 บางหน่วยงานก็ต้องการงบประมาณที่จะไปดำเนินการให้งานสำเร็จลุล่วงไปได้
 ก็ไม่ดำเนินการตามแผน เขาก็ไม่มีโอกาสที่จะได้ใช้เงิน เพราะฉะนั้นมีสมาชิก
 ผู้มีเกียรติจากพรรคชาติพัฒนา คือคุณกร พุดไปสักครู่นี้ ใครเป็นใหญ่ ใครมีอำนาจ
 ในกระทรวงใด คณะรัฐมนตรีใด เงินมันก็ไปพวยอยู่ในกระทรวงนั้น ๆ แต่ว่าไม่
 สามารถจ่ายเงินไปทำตามกำหนดได้ อันนี้ก็อุปสรรคในการพัฒนาประเทศ
 ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่านอกจากที่เราจะดำเนินการ
 ไม่สามารถเป็นไปตามแผนงานและโครงการที่วางไว้แล้วเราจะทำอย่างไร
 รัฐบาลต้องตอบให้ได้แน่ครับว่าตรงนี้เงินงบประมาณต่าง ๆ เมื่อออกมาแล้ว
 จะไม่เปลี่ยนแปลงงบประมาณ -----

อย่างถนนสายหนึ่งของในจังหวัดโตจังหวัดหนึ่งดำเนินการมาแล้ว แต่พอต่อ ๆ มา ก็ไม่สามารถดำเนินการตามแผนงานและโครงการได้ อย่างที่หัวหน้าพรรคฝ่ายค้าน ได้พูดไป เรื่องยางก็ดี เรื่องสวนยางก็ดี เรื่องอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ก็เป็นอุปสรรคหนึ่งในการพัฒนาประเทศ ไม่สามารถก้าวไปข้างหน้าได้

อีกเรื่องหนึ่งผมอยากจะเรียนให้ท่านประธานได้ทราบว่า ในการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค นอกจากเราจะแก้ปัญหาการขาดแคลนน้ำ การขาดแคลนน้ำ อาจจะกราบเรียนท่านประธานว่า ขณะนี้ประชาชนทั่วประเทศ ถึงแม้ว่าฝนจะตก ขณะนี้น้ำท่วม แต่ผมต้องพูดว่าการขาดแคลนน้ำเพื่อการเกษตรก็ดี การขาดแคลนน้ำเพื่อบริโภค เพื่อดื่มก็ที่ผมอยากจะกราบเรียนว่า ในการดำเนินการตามแผนงานและโครงการขนาดเล็กขณะนี้ปีนี้ รัฐบาลได้ลดน้อยถอยลงไป ความเป็นจริงแล้วเรามีความประสงค์ต้องการที่จะดำเนินการให้กระทรวงเกษตรฯ โดยกระทรวงเกษตรฯ ให้สามารถดำเนินการสร้างแหล่งน้ำหรือพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กให้มีทั่วถึงทุกหมู่บ้าน ตำบล แต่ขณะนี้ลดน้อยถอยลงไปอีกแล้ว ก็ไม่สามารถดำเนินการได้ การยกกระดับรายได้ของประชากร ชนึ่งเกษตรกรก็เหมือนกัน ในเมื่อท่านไม่สามารถพัฒนาแหล่งน้ำได้ดำเนินการได้ตั้งที่ว่านี่ละก็ มันก็ไม่สามารถดำเนินการที่จะช่วยเหลือยกฐานะเกษตรกรได้ เพราะไม่สามารถเร่งดำเนินการทางผลผลิตได้ แม้ว่ารัฐบาลจะส่งเสริมในเรื่องการสนับสนุนเรื่องปุ๋ย ก็เป็นเรื่องของการ ^{ปลูก} ~~ส่งเสริม~~ การสนับสนุนเรื่องปุ๋ย ไม่ได้สนับสนุนในเรื่องน้ำ เมื่อไม่มีน้ำแต่ให้ปุ๋ยมันก็ไม่เกิดประโยชน์อะไรต่อประชาชนต่อเกษตรกรแต่อย่างไร

อีกเรื่องหนึ่งการขยายกระจายพัฒนาอุตสาหกรรมสู่ภูมิภาค ถ้าไปดูตรงนี้ ถ้าไปเปรียบเทียบตัวเงินวงเงินที่กระทรวงอุตสาหกรรมได้รับ ผมอยากจะดูตรงนี้เป็นลำดับที่ ๑๒ จากลำดับทั้งหมด ๐.๓๒ เปอร์เซ็นต์ ท่านจะกระจายได้อย่างไร กระทรวงอุตสาหกรรมไม่สามารถที่จะดำเนินการได้ แม้ว่าส่งเสริมการลงทุนจะแบ่งเขต แบ่งโซน (Zone) ให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมออกไปยังภูมิภาคให้มาก แต่ถ้าหากเงินในการที่จะแมนเนจ (Manage) ในการที่จะดำเนินการกระจายอุตสาหกรรมออกไปแล้ว มีเงินจำนวนน้อย มันก็ไม่สามารถที่จะกระจายไปสู่เกษตรกรไปสู่ภูมิภาคได้

อีกเรื่องหนึ่งผมอยากจะกราบเรียนให้ทราบว่า ขณะนี้ท่านลองดูปีนี้เงิน ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราคืนเงินก็ไปตั้ง ๕.๗๒ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่เราจะพัฒนาเรื่องวิทยาศาสตร์ เราให้งบประมาณ ๑.๗๕ เราให้ในการส่งเสริมในด้านการผลิต เงินรวมทั้งหมด ๐.๘ เปอร์เซ็นต์ ของกระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์เองเป็นกระทรวงที่จะต้องส่งเสริมในการดำเนินการทุกเรื่อง แต่ทำให้เงินน้อยเท่านั้นเองไม่เห็นความสำคัญ จะให้ไปสู้แข่งขันกับต่างประเทศ ได้อย่างไรท่านประธานครับ

ผมอยากจะกราบเรียนอีกเรื่องหนึ่งที่สำคัญที่สุดก็คือ เรื่องที่อยากจะพูดกับท่านประธานว่า ถ้าหากงบประมาณอันนี้บอกว่าจะแข่งขันในเรื่องของต่างประเทศได้ ในเรื่องแรงงานก็ดี เรื่องวิทยาศาสตร์ ส่งเสริมด้านการค้าและผู้ประกอบการก็ตามที่เราจะดำเนินการ แต่ว่าถ้าหากมีเงินดำเนินการน้อยนิดเดี๋ยวมันก็ไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะผมมาดูบที่จะดำเนินการในเรื่องนี้แล้วมันไม่สมดุลกันครับ

อีกเรื่องหนึ่งผมอยากจะขอกราบเรียนที่ดูตัวเลขแล้ว น่าใจหายว่า เราจะทำอย่างไร ถึงแม้ว่าปีนี้เราจะไม่กู้เงินในต่างประเทศ สมมุติจะครับ ถ้าไม่มีมติ ครม. ถึงแม้ว่าขณะนี้ปีนี้ได้ตั้งวงเงินกู้ไว้ก็ตาม เป็นแบบสมดุล ผมอยากจะชี้ให้เห็นว่า เงินกู้ทั้งหมด เงินกู้ที่เรายังเป็นหนี้อยู่ ขณะนี้คนเกิดออกมาแล้วเป็นหนี้อยู่เท่าไร อู้อ้อออกมาที่ ๑๓,๐๐๐ บาทแล้วอย่างน้อย นี้เมื่อ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๓๘ แล้วต่อไปไม่รู้เท่าไร เงินที่ดอกเบี้ยมันเพิ่มขึ้นมาอีกอาจจะคนเกิดออกมากก็มีหนี้สินแล้วครับ ต่อหัวต่อคน เด็กก็ประมาณ ๑๕,๐๐๐ บาทต่อหัวต่อคน

อีกเรื่องหนึ่งผมอยากจะเรียนเพิ่มเติมจากท่านสุภชัยนิดหนึ่ง เกี่ยวกับเงินนอกงบประมาณ เงินนอกงบประมาณนี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร หรือวุฒิสมาชิกไม่ทราบ จะใช้จ่ายเงินอย่างไร จะดำเนินการอย่างไร เราไม่ค่อยรู้เรื่อง แต่ที่จะมีปัญหาก็คือ วิทยุทางการเงินและการคลัง ที่ผมอยาก จะเรียนย้ำตรงนี้ว่า จะทำอย่างไรที่จะให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขาได้ทราบด้วย แล้วเงินบางเรื่อง บางประเภทก็น่าจะเข้ามาชี้แจงในสภา หรือแจ้งเพื่อทราบ ก็ไม่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติงบประมาณแต่อย่างใด เพียงแต่ผ่านมติ ครม. ก็จบไปเท่านั้นเอง อันนี้เป็นเรื่องหนึ่ง

อีกเรื่องหนึ่งก็คือ เงินที่อุดหนุนต่างประเทศ เราเคยมีปัญหา ประเทศเราไม่ใช่เป็นเสีย เราเคยพูดเสมอเมื่อก่อนนี้ก็ไปต่อว่า บอกมีแต่ อุดหนุนชาวเขา และชาวเราเป็นอย่างไร มันตะเข็บที่ติดต่อกัน จนมีปัญหา เกิดขึ้น เพราะฉะนั้นกองทุนที่ว่า เราก็เดือดร้อนเหมือนกัน เราก็ในอินโดจีน เหมือนกัน สมมุติจะตรีบ ว่าจะให้เราได้ด้วยหรือเปล่า หรือว่ามีกองทุนแล้วตั้ง ไปช่วยประเทศอื่น แต่ว่าลืมประเทศไทย ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของอินโดจีนด้วย อย่างนี้ สมมุติว่าส่วนหนึ่งที่เราจะต้องคอนเนคท์ (Connect) กันระหว่าง อินโดจีนกับประเทศไทย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมให้อีก ๕ นาที ชัดเชยที่
ประท้วงด้วย ให้อีก ๕ นาที

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานครับ ผมอยาก จะทราบเห็นว่า ปัญหางบประมาณที่รัฐบาลได้ดำเนินการเป็นปัญหาที่สำคัญว่า หัวหน้ารัฐบาลจะรับได้ไหมว่า แผนงานโครงการต่าง ๆ และงบประมาณที่ออกมาแล้วจะไม่โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณ ก็คงจะมีคนต้องพูดต่อไปว่า งบประมาณ ที่เสน่อออกมาอยู่ในหน่วยงานต่าง ๆ อีก แต่ละหน่วยงานประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาทเศษ บ้าง ๔,๐๐๐ ล้านบาทเศษบ้าง ที่ยังไม่มิตัวเลข หรือยังไม่มียายละเอียดประกอบ งบประมาณนั้น จะทำอย่างไร ที่เขาเรียกร้องเมื่อวันพุธก่อน ที่เขาบอกว่า ไม่มีรายละเอียดต่าง ๆ ที่ท่านประธานทำหนังสือไปถึงรัฐบาล แต่ป่านนี้ก็ยังไม่ออกมาว่า รายละเอียดนั้นมันอยู่ตรงไหน ยังไม่ได้รับ รายละเอียดตรงนี้ เราไม่สามารถจะพิจารณาได้ เพราะฉะนั้นในรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๓ การกระจายรายได้ ในรัฐธรรมนูญเขียนไว้ และการกระจายโครงสร้างพื้นฐาน ดำเนินการ ต้องให้ความเป็นธรรมทุกพื้นที่ อันนี้เป็นเรื่องที่สำคัญที่จะต้อง ดำเนินการต่อไป ผมไม่อยากจะลงในรายละเอียด เพราะว่าใช้เวลา ๑๒ นาที

สพ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

มันพูดลงรายละเอียดไม่ได้ แต่ผมจะพูดในหลักการว่า รัฐบาลนี้จะต้องดำเนินการพัฒนาประเทศให้ได้ ไม่ใช่จำเพาะว่า ฉันจะเอาไปสร้างถนน ๒ เลน ๘ เลน หรือฉันจะต้องดำเนินการตามที่ฉับปรารถนาอย่างเดียวนั้น มันมีคนซุบซิบนินทา แต่ถ้าหากว่าเราไปมีเที่ยว มีเห็นกับที่รับเหมา แล้วมาสร้างถนนหนทางนั้น เป็นอีกเรื่องหนึ่ง อันนี้ไม่อยากจะให้เขาเป็นทาสรัฐบาลนี้ ผมอยากจะทราบเรียนว่า เรื่องต่าง ๆ ทั้งหมดที่ผมได้ทราบเรียนมาแล้ว ผมเป็นห่วงท่านประธานว่า เราจะทำอย่างไรให้ประเทศเราก้าวไปข้างหน้าได้ ทำอย่างไรในการพัฒนาประเทศมันจะดิ้นไปข้างหน้า โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณของเราที่เหลือมา ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ทุกปี ๆ ตลอดมา ไปทำผูกพันหมด บอกขณะนั้นหมดแล้ว บางกรมก็บอกหมดแล้ว ก็ทำผูกพันงบประมาณมันก็หมด ทำสัญญามันก็หมดเท่านั้นเอง แล้วก็บอกเรียบร้อยหมด ผูกพันหมด อันนี้อันหนึ่ง

อีกอันหนึ่ง ที่ผมอยากจะขอตั้งข้อสังเกตให้รัฐบาลได้พึงสังวรไว้ว่า การใช้จ่าย หรือในสิ้นปีที่จะผูกพันงบประมาณ หรือวิธีพิเศษอันสุดท้าย เพราะผมเห็นว่า ตั้งแต่นี้เป็นต้นไป ถ้าหากว่ายังใช้กำหนดระยะเวลาปีงบประมาณไว้ตั้งแต่เดือนตุลาคม ถึงวันที่ ๓๐ กันยายนนั้น แต่ถ้าหากนับตั้งต้นไปมันก็ได้เต็มปีพอดี แต่ถ้ายังพิจารณาไม่เสร็จมันต้องขยับไปอีก ๓ เดือน ประธานถึงจะดำเนินการอนุมัติงบประมาณได้ เมื่อเป็นไป ๓ เดือนนี้เราก็สามารถใช้จ่ายงบประมาณเพียง ๕ เดือนเท่านั้นเอง ใน ๕ เดือนไม่สามารถจะดำเนินการได้หรือกตริบ เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนถามว่า งบประมาณต่าง ๆ นี้เราจะทำอย่างไร หรือว่ารัฐบาลมีความประสงค์อยากจะมีความต้องการที่จะให้มีวิธีพิเศษ หรือดำเนินการที่จะประมูลในเดือนสุดท้าย แล้วก็ผูกพันต่อไปอีก เพราะฉะนั้นไม่สามารถดำเนินการทำตามแผนงานและโครงการที่รัฐบาลวางไว้แน่นอน -----

เพราะฉะนั้นผมจึงขอให้รัฐบาลที่แจ้งว่า จะทำอย่างไรในการที่จะใช้เงินงบประมาณเพียง ๔ เดือนเท่านั้น ผมเป็นห่วงในเรื่องหลักการในการที่จะดำเนินการวิธีการบริหารงบประมาณ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเงินที่เหลือจะทำอย่างไร จริงอยู่สามารถดำเนินการได้โดยวิธีงบประมาณ แต่ว่าวันนี้เราต้องมาพูดเปิดใจกันว่า มันไม่สามารถพัฒนาประเทศได้ อยากจะขอฝากรัฐบาลในเรื่องนี้พิจารณาต่อไปด้วยครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ จารุสมบัติ เชิญครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม พินิจ จารุสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย พรรคเสรีธรรม ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ในเรื่องงบประมาณเป็นเรื่องที่สำคัญ กระผมเห็นด้วยกับท่านผู้อภิปรายที่จบลงไป ว่ารัฐบาลประการแรกก่อให้เกิดความเสียหายต่อการบริหารการเงินในงบประมาณแผ่นดิน เนื่องจากรยะเวลาของการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินในปี ๒๕๓๕ เหลือระยะเวลาประมาณเพียง ๔ เดือนเท่านั้น ซึ่งประเด็นนี้เป็นเรื่องที่สำคัญประการหนึ่งเกี่ยวกับระยะเวลาในการดำเนินการโครงการต่าง ๆ นั้น เวลานั้นถือว่าเป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องมีการเข้มงวดในการใช้ระยะเวลาในการบริหารโครงการงบประมาณต่าง ๆ ให้บรรลุเป้าหมาย ประสบความสำเร็จ ฉะนั้นเงื่อนไขระยะเวลาเป็นเงื่อนไขสำคัญเงื่อนไขที่รัฐบาลพึงให้ความสำคัญ เพราะว่าประสบการณ์บทเรียนที่ผ่านมา หรือข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณแผ่นดิน ก็มีข้อสังเกตเกี่ยวกับเงื่อนไขระยะเวลาทุกครั้งที่มีการสรุป ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่สำคัญในการพิจารณางบประมาณที่เห็นหัวใจที่สุดนั้นก็คือ เนื้อหาในงบประมาณแผ่นดิน ตรงนี้รัฐบาลเองไม่มีความเด่นชัดในเนื้อหาของด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ว่ารัฐบาลจัดเงินงบประมาณสอดคล้องกับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ ผมอยากจะเรียนถามท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ที่มีปรึกษาเศรษฐกิจของรัฐบาลชุดนี้ทั้งหมด ว่าความเด่นชัดของการจัดงบประมาณแผ่นดินของท่านที่สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจนั้นอยู่ตรงไหน ท่านประธานที่เคารพ ในด้านนโยบายที่รัฐบาลแถลงไว้เช่นเดียวกัน ผมกล้าพูดได้อย่างเต็มปากเต็มคำ เห็นด้วยกับนักวิชาการทั้งหลาย ที่ว่าการจัดสรรเม็ดเงินงบประมาณแผ่นดินครั้งนี้ ไม่ค่อยสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ท่านได้แถลงไว้ ในเชิงรุกทางด้านเศรษฐกิจซึ่งผมเคยอภิปรายมาหลายครั้ง เกี่ยวกับในการพิจารณางบประมาณแผ่นดินว่าบัดนี้ถึงยุคสมัยที่กระทรวงการคลังก็ดี สภาพัฒนาฯ ก็ดี สำนักงานงบประมาณแผ่นดินก็ดี

๑๒๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

เขาวภา ๕๙/๒

และธนาคารแห่งประเทศไทย ควจะเปลี่ยนวิสัยทัศน์ ปรับปรุงกลวิธีการจัด
เม็ดเงินงบประมาณเป็นเชิงรุกทางเศรษฐกิจ เช่นเดียวกับในประเทศที่เจริญแล้ว
อย่างในประเทศสิงคโปร์ ในประเทศเกาหลี หรือในประเทศไต้หวัน ซึ่งเขา
ประสบความสำเร็จในการพัฒนาประเทศ ประชาชนอยู่ดีกินดี รายได้ของ
ประชาชนสูงขึ้น มีฐานะการเงินการคลังที่มั่นคง ตรงนี้ผมพิกดูในเนื้อหาของ
งบประมาณแผ่นดินของรัฐบาล พลิกแล้วพลิกอีก พลิกตลอดวันตลอดคืน ยังไม่เห็น
เม็ดเงินที่ทุ่มลงไปในกระทรวงเศรษฐกิจที่จะก่อให้เกิดดอกผลเต็มเม็ดเต็มหน่วย
ให้ประชาชนได้มีรายได้ และมีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ตรงนี้ครับ นโยบายของ
รัฐบาลในการปรับโครงสร้างการผลิตทางด้านการเกษตรและอุตสาหกรรม
เพื่อผลิตภัณฑ์ที่สอดคล้องต้องการของตลาดโลก ตรงนี้อยู่ตรงไหน เม็ดเงิน
ที่ก้านจัดเอาไว้ เราไปดูกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมเม็ดเงิน
ที่ก้านลงไปนั้นน้อยมาก ผมเห็นด้วยกับท่านผู้มีเกียรติที่ได้อภิปรายไปแล้ว กระทรวง
อุตสาหกรรมได้เงินงบประมาณเท่าใด ได้เงินงบประมาณ ๕,๙๐๐ กว่าล้านบาท

ถามว่าตรงนี้หน่วยงานของอุตสาหกรรมมีหน่วยงานหลายหน่วย ที่จะรุกลงไปในด้าน
ผลิตภัณฑ์รวมเพื่อการส่งออก ทางด้านกระทรวงเกษตรฯ ก็เช่นเดียวกัน ผมก็พลิกไป
กระทรวงเกษตรฯ ปีนี้ได้เงินงบประมาณเพิ่มน้อยมาก จะปรับโครงสร้างทาง
การผลิตทางด้านเกษตรได้อย่างไร ผมใคร่ถามท่านประธานไปยังรัฐบาลที่รัก
ของพวกเราว่า การจัดเม็ดเงินงบประมาณเช่นนี้จะไม่ก่อให้เกิดดอกผลการขยายตัว
ทางเศรษฐกิจแต่ประการใด กระทรวงทางเศรษฐกิจที่เกี่ยวข้อง มีอีกหลายกระทรวง
อย่างเช่น ทานกร ทักษะรังสี ได้กล่าวไปแล้ว กระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งตรงกัน
ที่ผมเตรียมมาจะอภิปรายในวันนี้ว่า เม็ดเงินงบประมาณที่จะให้กระทรวงการ
ต่างประเทศไปเจรจาทางการค้ามีอยู่ ๑๕ ล้านบาท ท่านประธานคิดดู ๑๕ ล้านบาท
ยังไม่ถึง ๑ ล้านเหรียญสหรัฐ ๑ ล้านเหรียญ ยู.เอส. ๖๕ ล้านบาท นี่ประมาณ
๖๐๐,๐๐๐ กว่าเหรียญ แล้วกระทรวงการต่างประเทศจะไปติดต่อค้าขายให้ผลผลิต
ของประเทศของเราส่งออกไปยังต่างประเทศให้มากขึ้น ๆ ได้อย่างไรท่านประธาน
ขอกราบเรียนถาม ความจริงแล้วผมได้เตรียมมามากพอสมควรในเนื้อหาด้านหลัก
ของโครงการงบประมาณต่าง ๆ ที่สำคัญในขณะนี้ ขอกราบเรียนท่านประธานไปยัง
รัฐบาลว่า ผมขอกล่าวหารัฐบาล รัฐบาลนี้จัดเม็ดเงินงบประมาณไม่เป็นธรรม
ไม่มีความชัดเจน ไม่สามารถส่งเอกสารชี้แจงรายละเอียดถึงความโปร่งใสได้
ผมขอเรียกร้องอีกครั้งหนึ่ง ให้รัฐบาลชุดนี้ซึ่งแถลงนโยบายไว้ว่า จะปฏิบัติหน้าที่
ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ด้วยความโปร่งใส ขอให้ให้นำหนังสือสมุดปกสีเขียว
ที่มีรายละเอียดของงบประมาณแผ่นดิน บรรจุเนื้อหาสาระของงบประมาณ
ในแขนงต่าง ๆ ของกระทรวง ทบวง กรม เอามาเปิดเผยต่อสมาชิกทั้งหมด
ซึ่งรัฐบาลที่แล้วได้ดำเนินการที่จะให้มีการแจกจ่ายให้กับสมาชิกและพี่น้องประชาชน
ตลอดจนสื่อมวลชนได้รับทราบว่า เม็ดเงินงบประมาณที่เป็นภาษีอากรของพี่น้อง
ประชาชนนั้นได้จัดสรรไปอย่างไร ได้ทราบข่าวว่า หลังจากเมื่อเช้า มีผู้อภิปราย
ท่านหนึ่ง ท่านชินวรได้ทวงถามถึงสมุดเล่มสีนี้ ได้ทราบว่ามีคำสั่งการไปยัง
สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง ให้ดูแลสมุดสีเขียวเล่มนี้ไม่ให้หลุดรอดจาก
สำนักงบประมาณแผ่นดินออกมา เป็นอันขาด เพราะว่าถ้าหลุดรอดออกมาแล้ว
คนทั้งประเทศอาจจะตกตะลึง อาจจะช็อก เพราะในนั้นมีรายละเอียด
ว่างบประมาณแผ่นดินในการสร้างถนน ในการทำสถานีอนามัย ในการต่าง ๆ นั้น
ไปอยู่ในจังหวัดใดบ้าง เปิดมาคงจะได้สำกัันทั้งประเทศ ว่ารัฐบาลนี้จัดสรร
เงินงบประมาณให้ความเป็นธรรม สอดคล้องต้องการของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ
ได้อย่างไรหรือไม่ และรายละเอียดต่าง ๆ นั้นเราจะเห็นได้ว่า เม็ดเงินงบประมาณ

๑๒๕

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ประไพพิศ ๖๐/๓

ที่รัฐบาลปรับเพิ่มขึ้น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทพิมพ์หนังสือ
๓ บรรทัด ได้รับอนุมัติเงินไป ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตรงนี้จะชี้แจงอย่างไร
การมีนโยบายถนนราดยางผมเห็นด้วย เพราะในจังหวัดหนองคายของผม
พี่น้องประชาชนก็มีความทุกข์ ความยากจน การคมนาคมขนส่งมีความเดือดร้อน
ต้องการพัฒนาเส้นทางคมนาคมถนนราดยาง ในจังหวัดหนองคายนั้นถูกกอดทิ้ง
มาตลอด ไม่ได้ได้รับความเป็นธรรมในการจัดสรรเงินงบประมาณมาตลอด
เขาก็อยากจะได้ถนน แต่ว่าการจัดสรรของรัฐบาลนี้มีความเป็นธรรมหรือไม่
เงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท มีหนังสือ ๓ บรรทัด ไม่ถึง ๓๐ ตัว ผมขอเรียนถาม
ท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า อยากให้ชี้แจงแถลงไขว่า จัดไปแห่งไหนตำบลใดบ้าง
สอดคล้องกับนโยบายและความ เป็นธรรมในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน
หรือไม่อย่างไร -----

และที่สำคัญท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้ขอกราบเรียนว่า ในเรื่องงบประมาณแผ่นดิน ก็ต้องมาพิจารณาถึงรายได้ นอกจากรายจ่ายแล้ว ๘๕๐,๐๐๐ ล้านบาท การจัดเก็บภาษีมีการวิเคราะห์ มีการประเมินกันอย่างไร ในขณะที่มีตัวเลขหลายตัวบ่งชี้ถึงดัชนีของเศรษฐกิจที่จะถดถอย ตลาดหุ้นซบเซา ภาวะการเงินตึงตัว ดอกเบี้ยกำลังขยับสูงขึ้น ใครที่บอกว่าฐานะการเงินการคลังดี ผมขอคัดค้าน ผมเป็นผู้หนึ่งในสมัยที่เป็นรัฐมนตรี ได้เคยถามผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยในที่ประชุมคณะรัฐมนตรีมาแล้ว ที่ท่านบอกว่าการเงินมั่นคง เศรษฐกิจดี ผมขอเรียนถามคำถามเดียว ให้น่าสนใจว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยได้ชี้แจงมา ท่านว่าเรียนมาจากเมืองนอกเมืองนามากมาย กระทรวงการคลังมีชื่อเสียง มีนักวิชาการมากมาย แต่ขอถามคำถามเดียวว่า ดอกเบี้ยทั้งในประเทศมีอัตราแตกต่างกัน ดอกเบี้ยเงินฝาก เงินกู้ และดอกเบี้ยระหว่างในประเทศกับต่างประเทศมีความแตกต่างกันมากมาย ตรงนี้ท่านอธิบายอย่างไร ถ้าฐานะการเงิน การคลัง เงินออมของในประเทศดี ดอกเบี้ยในประเทศไทยจะไม่ต่างกับต่างประเทศ เพราะตัวดอกเบี้ยนี้เป็นตัวที่ทำให้ประชาชนเกิดความยากจน พี่น้องในชนบทเวลานี้เป็นหนี้ธนาคาร เป็นหนี้สถาบันการเงิน เป็นหนี้นายทุนที่ถูกกดขี่มดดอกเบี้ยตลอดเวลา ทั้งธุรกิจ เศรษฐกิจในประเทศไทยเช่นเดียวกัน ถ้าฐานะการเงิน การคลังดี ตลาดหลักทรัพย์มั่นคง ดอกเบี้ยคงจะต่ำกว่านี้ ถ้าดอกเบี้ยลดลงต่ำลงธุรกิจ เศรษฐกิจในประเทศจะดี จะมีความรุ่งเรือง เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ขอกราบเรียนท่านประธานไปว่า การจัดเก็บรายได้ภาษีอากร ท่านจะจัดเก็บให้ได้ ๘๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทได้อย่างไร จัดเก็บ ๗๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตามเป้า และก็มีเงินรายได้อื่น ๆ อีก รวมเป็น ๘๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เศรษฐกิจกำลังถดถอย ประสบกับในปีนี้อุทกภัยเกิดภัยน้ำท่วมใน ๕๓ จังหวัด ไร่นาเกิดความเสียหาย ๗ - ๘ ล้านไร่ ผลผลิตจะเกิดความเสียหายขึ้นมา ท่านจะเก็บภาษีได้อย่างไร ผมมีความข้องใจว่า ในขณะที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็ประกาศว่าจะลดดอกเบี้ย จะลดภาษีในหลาย ๆ แขนง แล้วเป้าที่จะจัดเก็บให้ได้ครบ ๘๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มันจะได้หรือรับท่านประธาน ตรงนี้ก็ขอฝากไว้ให้ท่านประธานได้ช่วยพิจารณาถึงลำดับความสำคัญ ในการพิจารณางบประมาณแผ่นดินในตรงนี้ว่า รัฐบาลได้พยายามอย่างยิ่งที่จะชี้แจงตัวเลข และปัญหาต่าง ๆ ผมขอกราบเรียนว่า ในตัวเลขที่รัฐบาลชี้แจงมาว่า การจัดทำงบประมาณเช่นนี้จะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ตรงนี้ไม่จริง ผมมีเอกสาร

๑๒๗

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

รัตนฯ ๒๑/๒

จากสำนักงานงบประมาณแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง
สภาพัฒน์ฯ

การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายบุญเหลือ ประเสริฐสุวรรณ
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุธรรม แสงประทุม
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิณิจ ช่วย
สรุปหน้ากระดาษอีก ๒ หน้าที่ได้รับ

นายพิณิจ จารุสมบัติ (หนองคาย) : ได้บันทึกชี้แจง ๘
หน่วยงานที่ได้พิจารณาทบทุนเม็ดเงินงบประมาณที่เพิ่มขึ้น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
ข้อ ๑.๒ การเพิ่มวงเงินงบประมาณดังกล่าวจะมีผลกระทบต่อเสถียรภาพทาง
เศรษฐกิจ กล่าวคือ ภาวะเงินเฟ้อจะสูงขึ้นในอัตราร้อยละไม่เกิน ๕ เปอร์เซ็นต์
และการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดจะอยู่ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๖ ของ จี.ดี.พี.
(GDP) ตรงนี้ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นการที่ ๗๗ นายกรัฐมนตรี
เมื่อเข้านี้ได้ตกลงไปว่าจะไม่กระทบต่อภาวะทางเศรษฐกิจ ไม่จริง ในขณะที่
มีตัวเลขหลายตัวบ่งชี้ให้เห็นสภาวะเศรษฐกิจที่กำลังจะถดถอย โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งรัฐบาลชุดนี้ เป็นรัฐบาลที่ไม่ได้รับการยอมรับจากพี่น้องประชาชน
และต่างประเทศ กำลังอันตรายอย่างยิ่ง กำลังจะก่อตัวให้เกิดปัญหามากมาย
เพราะฉะนั้นก็เป็นห่วงว่าการจัดงบประมาณเช่นนี้ รัฐบาลเองจะสร้างบวมเงิน
และปัญหาให้กับประเทศชาติและประชาชน ขอฝากไปยังท่านประธานว่า
ประชาชนที่ถูกนำท่วมกำลังรอดอยู่การช่วยเหลือจากรัฐบาล ตรงนี้รัฐบาล
ไม่ได้ตกลงหรือพูดถึงการปรับเปลี่ยนงบประมาณให้สอดคล้องกับการฟื้นฟู
อุกภัยภัยน้ำท่วมที่ประชาชนหลายจังหวัด ตั้งแต่จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่
พะเยา พิจิตร พิษณุโลก จังหวัดหนองคาย จังหวัดสกลนคร นครพนม จังหวัด
อุดรธานี ได้รับประสบอยู่ในขณะนี้-----

เพราะฉะนั้นท่านประธานน่าจะจะได้ช่วยส่งความไปยังรัฐบาลชุดนี้ให้ดำเนินการ
ปรับเปลี่ยน หรือปรับปรุงอย่างไรให้เม็ดเงินงบประมาณ ๑. เกิดความโปร่งใส
ชัดเจน ๒. ให้ส่งเอกสารเพิ่มเติมอย่างที่ผมกราบเรียนไปแล้ว ๓. ให้พิจารณาถึง
ความเป็นจริงในเศรษฐกิจในปัจจุบันว่า การดำเนินนโยบายงบประมาณเช่นนี้
จะก่อให้เกิดผลดีอย่างไรหรือไม่ ประการที่ ๓ ให้สนใจในกระทรวงเศรษฐกิจ
ที่จะก่อให้เกิดผลดีต่อชีวิตความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนมากยิ่งขึ้น และ
ประการสุดท้ายขอฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลให้คิดถึงพี่น้องประชาชน
คนยากคนจน โดยเฉพาะพี่น้องที่ถูกภัยน้ำท่วม รัฐบาลจะช่วยเหลืออย่างไร
ในปีที่แล้วถ้าท่านประธานจำได้เกิดภัยพิบัติที่นครโกเบ ประเทศญี่ปุ่น เกิดแผ่นดินถล่ม
และเมื่อ ๒ ปีที่แล้วที่นครลอสแอนเจลิส รัฐบาลญี่ปุ่น รัฐบาลสหรัฐอเมริกา
เขาช่วยเหลือพี่น้องประชาชนเขาอย่างไร อยากให้รัฐบาลชุดนี้ได้นำเอา
มาตรการ หลักการ เหล่านั้นมาพี่น้องประชาชนคนไทยที่ถูกภัยน้ำท่วมในครั้งนี้
ขอขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณเงิน ไชยดีวามงคล
นายเงิน ไชยดีวามงคล (ภาณินธุ์) : กราบเรียนประธานสภา
ที่เคารพ ผม ส.ส. เงิน ไชยดีวามงคล ภาณินธุ์ เขต ๒ จากงบประมาณ
๘๕๐,๓๐๐ กว่าล้านบาทที่ร่างพระราชบัญญัติเข้ามาในวันนี้ มีจุดหนึ่งที่ผมขอแสดง
ความยินดีกับทางสภาตำบลด้วย เพราะว่าจากงบประมาณโดยสังเขปประจำปี
งบประมาณ ๒๕๓๘ หน้า ๗๔ ทางรัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณเข้าสู่โครงการ
ของการพัฒนาสภาตำบล ๕,๐๐๐ ล้านบาท ข้อที่ ๑๕ โครงการจัดตั้งกองทุนให้กู้ยืม
เพื่อการเกษตร กู้ยืมเพื่อการศึกษา ๕,๐๐๐ ล้านบาท การจัดงบประมาณเข้ามา
ในส่วนนี้ถือว่าเห็นสิ่งที่ถูกต้องและกี่ยวข้องกับประโยชน์ของพี่น้องประชาชน ผมคิดว่า
การเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนี้ ไม่ว่าจะ เป็นฝ่ายค้าน หรือฝ่ายรัฐบาลก็ข้าง
ในการเข้ามาก็คือเป้าหมายในการมาช่วยพี่น้องประชาชนทั้งหมด เพราะฉะนั้น
การเสนอข้อมูลเกี่ยวกับปัญหา และการเสนอวิสัยทัศน์แก่สังคมจะเป็นแนวทางที่ดีที่สุด
จากอดีตผมเคยเป็นสมาชิกสภาจังหวัด ปี ๒๕๓๓ ปี ๒๕๓๘ มีโอกาสได้รับการ
เลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สิ่งหนึ่งที่ผมเคยคลุกคลีกับพี่น้องประชาชน
และรับรู้ในปัญหาจากเกษตรกรโดยตรงคือระบบหนี้สิน จากอดีตที่ผ่านมา
สมุดเหลืองเล่มนี้อยู่เกือบเต็มพื้นที่แล้ว ปัญหาของเกษตรกรจากอดีตที่ผ่านมา
ส่วนใหญ่ยังไม่ได้รับการแก้ไขเต็มที่ เมื่อวานผมคุยกับท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ
กระทรวงการคลัง ผมเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาให้ท่านไป ๒ จุด ๑. ลดดอกเบี้ย

๑๒๗

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ฐานิสำ ๒๒/๒

บุษิณี

๓. การปรับระบบเงินลงมา หรือเงินสินหลักที่พี่น้องประชาชนมีความ
เดือดร้อนอยู่ ข้อมูลจุดหนึ่งก็กำหนดเป็นแนวทางในการช่วยเหลือพี่น้อง
เกษตรกรก็คือ การช่วยเหลือเกี่ยวกับหนี้สิน การให้กู้ยืมเงินโดยชำระหนี้
เงินกู้่ออกไปอีก ๓ ปีสำหรับผู้ที่ประสบอุทกภัยในปี ๒๕๓๘-----

- ๒๓/๑

๑๓๐

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

พัชวี ๒๓/๑

ข้อที่ ๓ งตติดอกเบี้ยเงินกู้ในปีแรกและลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้เหลือร้อยละ ๘ ต่อปี ในช่วงปีที่ ๒ ที่ ๓ อีกข้อหนึ่งก็คือการลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ให้แก่เกษตรกร จากคำสั่งของกระทรวงการคลังได้มีคำสั่งให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ในวงเงินไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท ลงร้อยละ ๒ ต่อปี และให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ เดือนตุลาคม ถ้าวงเงินกู้ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ข้อ ๒ วงเงินกู้ ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๖๐,๐๐๐ บาท ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๙ เป็นต้นไป จุดหนึ่งที่ผมอยากจะออกความเห็นเกี่ยวกับการแนะแนวทางในการใช้เงินงบประมาณให้เป็นประโยชน์ จุดหนึ่งที่เห็นได้ชัดเจนนั่นคือ อยากรู้ให้ทางรัฐบาลตั้งโรงงานปุ๋ยแห่งชาติขึ้นมา แล้วจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งเข้าไปสร้างโรงตั้งทุกภาคตำบล แล้วส่งปุ๋ยตรงเข้าไปสู่สภาตำบลเลย โดยไม่ต้องผ่านพ่อค้าคนกลาง ตัวนี้จะเป็นส่วนหนึ่งที่สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้โดยตรง เพราะว่าสามารถลดต้นทุนการผลิตลง เกษตรกรโดยทั่ว ๆ ไปแล้ว เกษตรกรที่มีโอกาส จะต้องหาแหล่งน้ำมาให้เกษตรกร หมายถึงว่าคนรอน้ำ มันมีน้ำรอนกับคนรอน้ำ เกษตรกรนี้ เกษตรกรโดยเฉพาะทางภาคอีสานต้องรอน้ำ รอนฝนส่วนหนึ่ง; แล้วด้านผลผลิตมารอราคา ทำให้เกิดความเสียหาย ปัญหาหนี้สินจึงเกิดขึ้น ผมจึงขอชี้แนะแนวทางในการใช้งบประมาณไปในแนวทางที่แก้ไขสู่ภาคเกษตรกรโดยตรงตามแนวทางที่เสนอแนะไว้ในโอกาสนี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสาทิพย์
วงศ์หนองเตย ครับ

นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมคิดว่าวันนี้เป็นวันที่สำคัญอีกวันหนึ่งในการทำหน้าที่นิติบัญญัติของพวกเราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในอันที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบดูแลการทำงานของฝ่ายบริหาร เพราะในวันนี้นั้น เป็นวันที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๙ เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร งบประมาณในปีนี้นั้นผมคิดว่า เป็นงบประมาณที่อยู่ท่ามกลางความสนใจและเป็นวิพากษ์วิจารณ์ของหลายฝ่าย ไม่ว่าจะในสภาหรือนอกสภาก็ตาม การวิพากษ์วิจารณ์นั้น ก็มีทั้งในแง่ของความสอดคล้องกับนโยบาย

๑๓๑

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

พัชรี ๖๓/๒

ที่รัฐบาลได้ตกลงไว้เอง ในเรื่องของความยุติธรรมในการจัดสรร ในเรื่อง
ของความต่อเนื่องจากงบประมาณรายจ่ายในปีที่แล้ว หรือแม้แต่เรื่องความ
น่าเชื่อมั่นในการบริหารงบประมาณของคณะรัฐมนตรีชุดนี้ก็ตาม -----

- ๖๘/๑

แต่ดูเหมือนว่าการวิพากษ์วิจารณ์ทั้งหมดนั้น จะมุ่งไปสู่ส่วนของการบริหารในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณเสียเป็นด้านเดียว ความจริงแล้วในการวิพากษ์วิจารณ์งบประมาณนั้น น่าที่จะมีการวิพากษ์วิจารณ์ พิเคราะห์ วิเคราะห์ดูใน ๒ ส่วน ในส่วนแรกที่เรามักจะพูดถึงกันนั้นก็คือ เรื่องของการใช้จ่าย แต่อีกส่วนหนึ่งนั้นก็น่าจะมีการพูดถึงในเรื่องของรายรับ หรือรายได้ที่จะนำมาเพื่อการใช้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพราะถ้าหากว่าสภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้ไปแล้ว หรือรัฐสภาได้ผ่านไปแล้ว และนำไปสู่การใช้จ่ายนั้น ฝ่ายบริหารจะดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณไปด้วยความไม่ราบรื่น ถ้าหากว่าการจัดเก็บรายได้ที่ประมาณการเอาไว้ที่ไม่สามารถที่จะเป็นไปได้อาจหรือไม่เป็นไปตามที่ประมาณการเอาไว้ ดังนั้นภารกิจอันสำคัญอันหนึ่งของรัฐบาล นอกเหนือจากการตั้งงบประมาณนำไปสู่การใช้จ่าย และการควบคุมแล้ว ก็คือ เรื่องของการหาเงินหรือหารายได้เข้าสู่รัฐบาล ในการที่จะไปใช้จ่าย ต้องเข้าใจเบื้องต้นอย่างหนึ่งว่า ในการจัดทำงบประมาณนั้น เป็นเพียงแต่การคาดคะเนล่วงหน้า ถึงค่าใช้จ่ายหรือรายได้ที่เกิดขึ้นเท่านั้น การคาดคะเนอาจจะจริงตามประมาณการ หรือไม่จริงตามที่คาดหมายไว้ก็ได้ ในเรื่องของการประมาณการรายได้ของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฉบับนี้นั้น พวกเราฝ่ายค้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งพรรคประชาธิปัตย์ได้มีการศึกษาข้อมูลกันอย่างละเอียด เราพบความจริงข้อหนึ่งว่า โดยหลักการแห่งการจัดทำประมาณรายได้นั้น หลักการก็คือจะต้องมีการศึกษาข้อมูลย้อนหลังครั้งจะต้องมีการดูแลถึงแนวโน้มของการเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจและนโยบายของรัฐบาลประกอบกันไปด้วย นั่นถึงจะเป็นการประมาณรายได้ที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความน่าจะเป็นไปได้หรือน่าจะเป็นจริง การประมาณการรายได้ที่ดูแนวโน้มของภาวะเศรษฐกิจนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดูสภาพการทางเศรษฐกิจในแต่ละช่วงนั้นด้วย ว่าในแต่ละช่วงนั้นภาวะการทางเศรษฐกิจเอื้ออำนวยหรือน่าจะมีช่องทางที่ทำให้การคาดการณ์เป็นไปตามนั้นได้หรือไม่ ดังนั้นไม่ว่างบประมาณใด ก็จะสะท้อนว่า รัฐบาลหรือผู้กำหนดงบประมาณในขณะนั้น อยู่ท่ามกลางภาวะการทางเศรษฐกิจอย่างไร ต้องยอมรับอย่างหนึ่งว่า งบประมาณที่เสนอเข้าสู่สภาในวันนี้เป็นงบประมาณที่มีการปรับปรุงมาจากงบประมาณของรัฐบาลชุดเดิม ซึ่งรัฐบาลชุดเดิมนั้นก็มีนายกรัฐมนตรีที่ชื่อนายชวน หลีกภัย และมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่ชื่อนายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ ซึ่งเป็นที่ยอมรับว่าเป็นรัฐมนตรีคลังที่เป็นมืออาชีพคนหนึ่ง

รัฐบาลเดิมนั้นได้ประเมินสภาวะเศรษฐกิจในขณะนั้น และคาดการณ์ไว้ล่วงหน้า จึงทำประมาณการรายรับและรายจ่ายเอาไว้ด้วยหลักการงบประมาณแบบสมดุล โดยตั้งตัวเลขงบประมาณเอาไว้ที่ ๘๓๓,๒๐๐ ล้านบาท และคาดการณ์ว่าจะสามารถจัดเก็บรายได้ได้ตามที่ประมาณการเอาไว้ด้วยความเชื่อมั่นใน สภาวะเศรษฐกิจในขณะนั้น แต่เมื่อรัฐบาลนี้เข้ามา ก็ได้มีการปรับยอดของงบประมาณ โดยการเพิ่มขึ้นมาเป็น ๘๘๓,๒๐๐ ล้านบาท ตามที่ทราบกันอยู่แล้ว และรัฐบาล ชุดนั้นก็จำเป็นต้องเปรียบเทียบครบ ว่านายกรัฐมนตรีในขณะนั้นนั้นต้องขอภัย เอ่ยนาม ก็คือ ท่านบรรหาร ศิลปอาชา และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ก็คือ คุณสุรเกียรติ์ เสถียรไทย ซึ่งก็เป็นทวิภาคีวิจารณ์พอสมควรตั้งแต่มีการตั้ง รัฐบาลแล้วว่า มีความเหมาะสมและเป็นมืออาชีพหรือไม่ ท่านประธานกรร การเพิ่มเม็ดเงินงบประมาณขึ้นมาจาก ๘๓๓,๒๐๐ ล้านบาท ขึ้นมาเป็น ๘๘๓,๒๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นการเพิ่มในลักษณะที่เป็นกรเพิ่มเม็ดเงิน เม็ดเงิน ที่เพิ่มขึ้นมานั้นเป็นเม็ดเงินถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ผมเคยสงสัยว่า รัฐบาล ชุดนั้นทำไมเมื่อเข้าบริหารประเทศแล้ว ถึงได้มีการพยายามที่จะพูดถึงการเพิ่ม เม็ดเงินในงบประมาณ ข้อน่าสงสัยของผมก็คลายไป เมื่อได้ไปดูคำอภิปรายของ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ซึ่งในขณะนั้นเป็นผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร ได้อภิปรายเอาไว้เมื่อวันพุธที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๓๗ ในช่วงที่รัฐบาลชุดที่แล้ว ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ เข้าสู่สภา เนื้อหา ที่ท่านนายกรัฐมนตรีในขณะนั้นได้อภิปรายในสภานั้น ดูเหมือนว่าท่านต้องการจะให้ มีการเพิ่มตัวเลขงบประมาณให้สูงขึ้น ในคำอภิปรายนั้นมีชัดเจนครับ และท่าน ยังบอกว่าจะน่าจะเป็นงบประมาณขาดดุลเสียด้วยซ้ำ เพราะท่านเชื่อมั่นว่า หน่วยราชการนั้นจะมีศักยภาพในการจัดเก็บภาษีได้มาก และท่านยังอภิปราย และบอกอีกว่า ฐานะการคลังของประเทศเรานั้นมีความมั่นคง และมีศักยภาพ ในการกู้เงินได้อีก -----

๑๓๔

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

รสรินทร์ ๒๕/๑

ดังนั้นจึงไม่น่าแปลกใจ ที่ทำไมเม็ดเงินที่รัฐบาลชุดที่แล้วตั้งไว้ท่ามกลาง
ภาวะการณ์เศรษฐกิจอย่างนั้น มีความเชื่อมั่นอย่างนั้น จึงเพิ่มขึ้นมาอีกเป็น
๑๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่งบประมาณที่เพิ่มขึ้นมาอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนี้ มีความ
เข้าใจผิดกันอยู่บางส่วน มีความเข้าใจผิดกันว่าเมื่อรัฐบาลนี้เข้ามาบริหาร แล้ว
เพิ่มงบกันอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น หลายคนเข้าใจว่าเป็นคือเด็กที่เพิ่มขึ้นมาใหม่
แล้วก็ทำการจัดสรรบางส่วนแบ่งปันกัน ท่ามกลางการวิพากษ์วิจารณ์ ซึ่งผมเข้าใจ
ว่าคงมีเพื่อนสมาชิกอีกหลายท่าน คงจะได้อภิปรายในสภานี้ แต่โดยข้อเท็จจริงแล้ว
การที่จะเพิ่มขนาดงบประมาณนั้น น่าจะไม่เป็นเรื่องที่แปลก เพราะถ้าวิเคราะห์ดู
ย้อนหลังนั้น งบประมาณของประเทศในการใช้จ่ายนั้น มีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นทุกปี
จากงบประมาณที่มีการจัดกัน ในประวัติศาสตร์การจัดงบก็คือ ๑๕ ล้านบาท ในช่วง
ของรัชกาลที่ ๕ และเพิ่มขึ้นมาเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จนกระทั่งในปี ๒๕๒๘
เป็น ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๓ เป็น ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น
๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๕ และเป็น ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ
ที่จะถึงนี้ แต่การเพิ่มของงบประมาณนั้น มันมีหลักการรับ ในการที่จะจัดเพิ่ม
ไม่ใช่ว่าการเพิ่มงบประมาณจะเพิ่มขึ้นตามความต้องการของผู้จัดทำงบประมาณ
เพราะการเพิ่มขนาดของงบประมาณขึ้นนั้น จะต้องดูภาวะการณ์ทางเศรษฐกิจ
ประกอบไปด้วย เพราะถ้าจะจ่ายเยอะ ก็ต้องหาเงินหารายได้ให้เยอะหรือ
เพิ่มมากขึ้นด้วย ในงบประมาณฉบับที่เสนอเข้าสู่สภาฯนี้ พวกเราก็ได้ดูในแง่ของ
ประมาณการรายรับ ในประมาณการรายรับที่รัฐบาลได้เสนอเอาไว้ ในงบประมาณ
โดยสังเขปเล่มนั้นนั้น ได้ประมาณการรายรับสุทธิเอาไว้ที่ ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท
เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ที่ตั้งเอาไว้ ๗๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็นการเพิ่มขึ้น
มานับเป็นตัวเลขที่ก้าวกระโดดพอสมควร นั่นคือขึ้นมาถึง ๑๓๘,๒๐๐ ล้านบาท
เพิ่มมากขึ้นถึง ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ยิ่งถ้าเปรียบเทียบกับที่รัฐบาลชุดตั้งเอาไว้
อยู่ที่ตัวเลข ๘๓๒,๒๐๐ ล้านบาทแล้ว ก็คือเพิ่มขึ้นมาอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
ประเด็นสำคัญที่พวกเราได้พิจารณางบประมาณฉบับนี้ ตั้งคำถามทันทีที่เป็นตัวเลข
ที่เพิ่มขึ้นก็คือเงินที่เพิ่มขึ้นนี้รัฐบาลจะเอาเงินมาจากไหน มาใช้จ่ายในส่วนที่เพิ่มขึ้นอีก
๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อวิเคราะห์ดูไปแล้วก็พบในรายละเอียดว่า รายได้ในส่วน
ที่รัฐบาลชุดนี้ประเมินขึ้นมาขึ้นนั้น ทั้งหมดทั้งสิ้นมาจากการประเมินรายรับหรือรายได้
ที่มาจากภาษีอากร โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่มาจากกรมสรรพากร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรุณาสรุปนะครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้ที่ดึงเอาไว้ในสมัยรัฐบาลชวนแล้ว ก็คือ มีรายได้ที่จะต้องจัดเก็บเพิ่มมากขึ้นอีกถึง ๓๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ตามที่ผู้นำฝ่ายค้านได้เรียนไปแล้ว ประเด็นก็คือว่า เมื่อกรมสรรพากรจะต้องเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นขณะนี้ ท่ามกลางภาวะการณ์เศรษฐกิจที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และที่คาดหมายล่วงหน้าต่อไป จนกระทั่งจะสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๓๙ นั้น ภาวะการณ์เศรษฐกิจที่มีอยู่ในปัจจุบันนั้น ผู้ประกอบการ ผู้ลงทุน นักธุรกิจต่าง ๆ จะมีรายได้มากเพียงพอที่กรมสรรพากรจะไปเก็บภาษีจากเขาได้หรือ ในขณะที่เกิดภาวะเศรษฐกิจที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และถูกซ้ำเติมด้วยภาวะน้ำท่วมที่เกิดขึ้น นั่นคือความเสียหายที่รัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณไปชดเชยในส่วนนี้อีก นั่นไม่นับความเสียหายหรือตัวชี้วัดที่เกิดขึ้น จากความไม่เชื่อมั่นของนักลงทุนที่มีต่อรัฐบาลที่เห็นได้จากดัชนีในตลาดหลักทรัพย์ เมื่อโดยรวมความทั้งหมดแล้วสิ่งที่ฝ่ายค้านวิเคราะห์มาโดยตลอดก็คือว่า รัฐบาลนี้เอาความเชื่อมั่นอย่างไร ภายใต้อาการเศรษฐกิจปัจจุบัน ที่จะเพิ่มรายได้ของกรมสรรพากรเพิ่มได้มากขึ้นถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท นี่เป็นสิ่งที่พวกเราเห็นห่วง แล้วก็นำเสนอต่อสภานี้ ความจริงยังมีรายละเอียดอีกมากมายที่จะต้องพูดถึงในส่วนนี้ และเข้าใจว่าคงจะมีเพื่อนสมาชิกได้กล่าวถึงอีกมากมาย ดังนั้นโดยสรุปแล้วร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฉบับนี้ จึงเป็นข้อที่น่าสงสัยอยู่ว่า เมื่อถึงที่สุดแล้วถ้ารัฐจัดเก็บงบประมาณรายได้ตามที่ประมาณการไว้ไม่ได้ สิ่งที่จะเกิดขึ้นก็คือเป็นไปได้หรือไม่ที่งบประมาณนี้จะกลายเป็นงบประมาณขาดดุล และถ้าเป็นอย่างนั้นจริง นั่นคือรัฐบาลใช้จ่ายเงินเกินตัว เมื่อใช้จ่ายเงินเกินตัว ความเชื่อถือจากสถาบันการเงินต่างประเทศ หรือความเชื่อถือจากต่างประเทศที่มีต่อฐานะการเงินของรัฐบาลจะต้องสั่นคลอนไปด้วย ขอกราบขอบคูนท่านประธานครับ ที่ได้เกิดโอกาสให้พูดในเรื่องนี้ ขอกราบขอบคูนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณมาสิรัตน์ แก้วก่า
ท่านเหลืออีก ๒ นาที ผมจะกดไมล์ตรงนี้ดูไฟนะครับ

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน มาลีรัตน์ แก้วก่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร พรรคชาติพัฒนา ดิฉันดูงบประมาณที่รัฐบาลทำส่งสภาแล้ว สิ่งหนึ่งที่ดิฉันเห็นก็คือ ดิฉันมีความรู้สึกว่า รัฐบาลนี้บอกว่าไม่มีเวลาในการจัดสรรทำแผนงบประมาณใหม่ จึงต้องใช้งบประมาณของรัฐบาลเก่า ดิฉันเองก็ได้แต่มาคิดว่า เอ๊ะ ทำไม ในเมื่อ รัฐบาลนี้บอกว่า ไม่มีเวลาที่จะจัดการกับงบประมาณใหม่ แต่ทำไมมีเวลาที่จะ เจียดเงินออกมาอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท รวมกับตัดออกจากกระทรวงต่าง ๆ อีก ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็น ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท เอามาจัดสรร และมีบางงบที่ยังไม่ได้เปิดเผยให้เราในที่นี้ทราบ ตามที่ตอนต้นที่เราได้พูดกันไปแล้ว จะเรียกว่า หมกเม็ดหรือจะเรียกว่าอะไร ก็ฝากท่านผู้ฟังทางบ้าน ฝากประชาชนติดดูเอา ดิฉันเองก็ไม่แน่ใจ เมื่อสักครู่นี้ท่านนายกรัฐมนตรี ต้องกราบขอประทานอภัยที่ต้องล่วงเกินท่าน เมื่อสักครู่นี้ท่านขึ้นมาบอกว่า เงินออม ดิฉันก็ไม่แน่ใจว่าพึงคิดเป็น เงินออม หรือ เงินออม กันแน่ หรือ เงินออม ดิฉันก็ไม่แน่ใจ ก็เลยฝากให้ทั้งฝ่ายด้านทั้งรัฐบาล และฝากประชาชนช่วยกันตรวจสอบด้วยว่า จะออมหรือ จะถอน สำหรับโดยทั่วไปแล้วงบประมาณอันนี้ ดิฉันขอตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ข้อสังเกตที่ดิฉันอยากจะตั้งก็คือ งบประมาณทั้งหมดในครั้งนี้นั้น ส่วนใหญ่จะเน้นการพัฒนาในเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท และ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่เพิ่มเติมมาจากงบประมาณส่วนอื่นนั้น จะเป็นงบประมาณในการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดใหญ่ เป็นการพัฒนาถนนหนทางหรือ การพัฒนาการแก้ปัญหาในเมืองมากกว่าในชนบท มากกว่าการกระจายรายได้ ตามนโยบายที่ท่านได้แจกให้กับสภา และประชาชนได้รับทราบเอาไว้แล้ว เพราะฉะนั้นดิฉันไม่แน่ใจว่า นโยบายที่ท่านพูดเอาไว้ ท่านทำจริงหรือไม่ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งสิ่งหนึ่งที่ดิฉันอยากจะฝาก ข้อ ๕.๒.๑ ท่านบอกว่า ส่งเสริมให้มีการออกกฎหมายรองรับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญที่ได้กำหนดให้หญิง ชาย มีสิทธิเท่าเทียมกัน แต่ในงบประมาณที่ท่านทำมาครั้งนี้ แผนงานพัฒนาสตรีปี ๒๕๓๘ ๑๕๓.๘ ล้านบาท เมื่อรัฐธรรมนูญใหม่กำหนดออกมาให้หญิงมีสิทธิเท่าเทียมชาย มาตรา ๒๕ งบประมาณปี ๒๕๓๘ ของรัฐบาล ท่านบรรเทาเหลือ ๑๑๗.๖ ล้านบาท ลดลง ๓๖.๓ ล้านบาท ดิฉันกราบวิงวอนท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบ ช่วยตอบคำถามให้กับประชาชนทางบ้านด้วยว่า หมายความว่าอย่างไร ยังไม่พูดถึงแผนพัฒนาเยาวชน แผนที่จะทำ

ผู้สูงอายุที่มีชีวิตที่ดีขึ้น การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยทั่วไป อันหนึ่ง
 ที่ดิฉันอยากจะยกให้เห็น งบประมาณของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ นั้น ดิฉันไม่ขอเปรียบเทียบ
 กับปี ๒๕๓๘ แต่ดิฉันจะขอเปรียบเทียบระหว่างงบประมาณที่ท่านชวนทำเอาไว้
 รัฐบาลคุณชวน หลีกภัย ขอประทานอภัยที่ต้องเอ่ยนามท่าน กับงบประมาณของ
 รัฐบาลท่านบรรหาร ศิลปอาชา ดิฉันขอกราบเรียนว่า ดิฉันข้องใจเป็นอันมาก
 ทำไมทบวงมหาวิทยาลัยของรัฐ ซึ่งเป็นสถาบันการศึกษาของชาติ เหตุไฉนงบ
 ลดลงจำนวนมากมาย แต่กลับไปเพิ่มที่กระทรวงมหาดไทยถึง ๘,๕๒๖ ล้านบาท
 มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ในสมัยท่านชวน หลีกภัย ตั้งงบเอาไว้ ๑,๑๒๘ ล้านบาท
 พอรัฐบาลของท่านบรรหาร ท่านลดเหลือ ๗๑๘ ล้านบาท ลดลงถึง ๔๐๘ ล้านบาท
 จะให้มหาวิทยาลัยทำอะไรได้ จุดีกลางกรมมหาวิทยาลัยลดลงไป ๑๑๓ ล้านบาท
 โดยประมาณ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ วิทยาเขตสกลนคร ที่คณะรัฐมนตรี
 อนุมัติไปในเดือนมิถุนายน ๒๕๓๘ ดิฉันข้องใจ ไม่มีงบประมาณที่จัดสรรเอาไว้
 อยู่ในงบกลางหรือเงิน ขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
 ช่วยตอบคำถามอันนี้ให้ชาวสกลนครได้รับทราบด้วย ขณะนี้เรากำลังรอความหวัง
 จากท่าน เอกชนในจังหวัดสกลนครรวบรวมเงินกันเพื่อที่จะส่งเสริมให้ชาวสกลนคร
 ได้เล่าเรียนในจังหวัดของเรา ส่งให้นักศึกษาในสกลนครกลับไปเป็นครูอาจารย์
 เรารวบรวมเงินไว้ก้อนหนึ่งแล้วที่จะสมทบกับรัฐบาล-----

เขาคงจะมีผลต่อเขาเอาไว้ด้วย ดิฉันสงสัยข้อสังเกตว่า นอกจาก ๒ - ๓ สถาบัน
 ที่ดิฉันเคยกล่าวมาแล้ว อีกหลายสถาบันตลอดทั้งนั้น มีบางแห่งเท่านั้นที่เพิ่มขึ้น ดิฉันก็
 ตั้งใจที่จะสำรวจหรือเก็บแนวการศึกษาที่ได้เพิ่มขึ้น หัวใจสำคัญของชาติก็คือ การศึกษา
 เขาจะอะไรเมื่อมองเขาเอาไว้ด้วย นอกจากนั้นในด้านภาคการเกษตรนั้น งบประมาณ
 กองการเกษตรของทบวง ในปี ๒๕๓๘ ๖๓,๕๒๘.๓ ล้านบาท ปี ๒๕๓๙
 ๗๘,๗๗๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นเพียง ๑๑,๒๔๗.๔๐ ล้านบาท ๑๘.๕๘ เปอร์เซ็นต์
 ขณะที่การตั้งงบประมาณและการขนส่งทางบกในปี ๒๕๓๘ ๕๙,๘๒๑ ล้านบาท
 ปี ๒๕๓๙ ๘๘,๐๘๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นถึง ๒๘,๒๖๐ ล้านบาท ๔๐.๖ เปอร์เซ็นต์
 ดิฉันคิดว่าถ้ารัฐบาลท่านบอกไว้ว่า ท่านจะพัฒนาภาคการเกษตรให้ใหม่ละ ดิฉัน
 สงสัยก็กลัวว่า เขาจะเอาไว้ และถ้าอย่างไร เกษตรกรจะมีชีวิตที่ดีขึ้นได้ ดิฉันฝาก
 การแก่ใจของประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศเราเป็นเกษตรกร ท่านพัฒนา
 ภาคการเกษตรส่วนรวม ท่านพัฒนาถนนหนทางในภาคกลาง ท่านพัฒนาถนนหนทาง
 ในแหล่งที่สี่ เขียว ๆ อีกหลายแห่ง ซึ่งดิฉันเองก็ไม่ใช่ว่า เห็นด้วยกับงบประมาณ
 ที่จัดเอาไว้เยอะเกินขนาด สักก็ ร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่ดิฉันมีความเห็นว่า อันใด
 ที่รัฐบาลท่านเห็นว่าไม่ถูกต้อง รัฐบาลท่านมีเวลาที่จะแก้ไข มีเวลาที่จะแก้ไขได้
 โด่สารพัดที่เป็นธรรมทั่วทั้งประเทศ กระจายรายได้ออกไปในชนบทให้มากที่สุด
 ถ้าทำไม่ได้ก็มีเหตุผลสำคัญในต่างจังหวัดภาคเหนือ ภาคอีสาน ดิฉันจะ
 ไม่ได้ตามที่ท่านบอก งบประมาณท่านมีวางเอาไว้ใหม่ ในการที่จะทำสิ่งเหล่านี้
 นอกจากเรื่องงบประมาณพัฒนาชนบท ๘ กระทรวงหลัก เมื่อสักครู่ดิฉันพูดไปแล้ว
 ไป งบขนส่งทางบกส่วนใหญ่จะมาเห็นหนักในภาคกลางและภาคใต้ ส่วนงบ
 เพื่อการพัฒนาชนบทอีกทั่วไป ๘ กระทรวงหลักและ ๒ กระทรวงเสริมนั้น
 ปรากฏว่าเพิ่มมาในปี ๒๕๓๘ เพียงร้อยละ ๒๐.๘ อันนี้หมายความว่าอย่างไร
 ดิฉันสงสัยข้อสังเกตไว้โดยทั่วไปตามนี้ นอกจากนั้นความเจริญรุ่งเรืองกลับ
 กระจุกอยู่ที่ในส่วนกลาง ถูกต้องแล้วหรือ โครงการสำคัญ ๆ ต่าง ๆ ที่ท่าน
 วางเอาไว้ ดิฉันเองอาจจะไม่เห็นด้วยกับสมาชิกบางท่านที่อภิปรายออกไป
 ยกตัวอย่างเป็น กองทุนอินโดจีน ดิฉันอยู่ภาคอีสาน ดิฉันอาจจะเห็นแก่ตัว
 ไปสักนิด แต่ดิฉันขอฝากข้อสังเกตว่า กองทุนอินโดจีนนี้ไม่ใช่มีผลดีเฉพาะ
 ภาคที่สามเท่านั้น สายแดนที่ติดกับกองทุนอินโดจีนมีทั้งภาคเหนือ ภาคอีสาน
 ผู้ที่ได้รับผลประโยชน์จากกองทุนอินโดจีนนั้น ไม่ใช่เอกชนที่กู้เงินจากรัฐ
 ใต้เท่านั้น แต่ประชาชนในภาคอีสาน และภาคเหนืออีกจำนวนไม่น้อย ที่จะ
 ได้รับผลประโยชน์จากกองทุนอินโดจีน แต่ท่านกลับตั้งงบประมาณไว้เพียง

๑๕๖) ผู้รับทุนฯ ได้ยื่นข้อเสนอขอรับเงินอุดหนุนด้านเทคโนโลยีรับชมเว็บบ์
 ทีวีผ่านดาวเทียมสัมมนาฯ สมมุติระยะๆ เขาได้รับสัมปทานการปูพื้นฐานโครงสร้าง
 อินฟรา - โครงสร้าง (Infra - structure) ในกลุ่มประเทศอินโดจีน
 ผู้รับทุนฯ ๑๕๖) ด้านมากก็หมดแล้ว มีค่าไม่ถึง ๓ ร้อย ๓ ร้อยเลย
 แต่ในขณะที่ยังไปขอโครงการไทยฯ ผู้จะได้อะไรผลประโยชน์นี้ที่แท้จริงก็คือ ประชาชน
 ไทยนี่แหละ ที่เขาจะมองว่ากองทุนอินโดจีน ถ้าไม่บ้านเราช่วยตัวเองไม่ได้
 เหตุไฉนจะตั้งออกไปจัดสรรกองทุนอินโดจีนมาก ตีเงินขอเรียนว่า จริง ๆ แล้ว
 การตั้งคณะกรรมการเป็นจะต้องมองให้กว้างไกล จำเป็นจะต้องมองให้ถึง
 อนาคตข้างหน้าด้วย แต่ในขณะที่สวทช.กำลังดำเนินการนั้น ๆ การลงทุนนั้น ๆ
 ย่อตัวลงจะหายไป -----

ไม่ใช่กระจุกอยู่ในส่วนกลางเท่านั้น อันนี้ขอฝากท่านประธานไปถึงรัฐบาลด้วย
 กุ๊กกับนี่อินโดจีนติดต่อกัน แต่ผู้ที่ได้รับผลประโยชน์ก็คือประเทศอื่นที่ห่างไกลจากเรา
 ประเทศมาเลเซีย กูตการดำมาเลเซียเดินทางเข้ากลุ่มประเทศอินโดจีน
 เป็นว่าเล่นวันต่อวัน ดิจันเองค่อนข้างจะใกล้ชิดกับกลุ่มที่ไปลงทุนในอินโดจีน
 หลายท่าน หลายบริษัท หลายห้างร้าน แต่ไม่ใช่ดิจันจะเป็นตัวแทนบริษัทเหล่านั้น
 ดิจันขอเรียนว่าทุกคนมีความตั้งใจจริง ในการที่จะทำให้ประเทศเราได้ผลประโยชน์
 จากตรงนี้ ประเทศไทยเราหากูตที่จะไปปกป้องรักษา ที่จะไปปกป้องผลประโยชน์
 คนไทยที่ไปลงทุนในอินโดจีนได้น้อยมาก ไทยเราน่าจะให้ความสำคัญกับโครงการนี้
 และจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสม จะช่วยทำให้ภาคเหนือ ภาคอีสานที่เป็นประตู
 สู่อินโดจีนนั้นมีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจได้ ประชาชนชาวอีสานและประชาชน
 ชาวภาคเหนืออื่น ๆ เราห่างไกลเหลือเกิน ห่างไกลความเจริญ ห่างไกลเศรษฐกิจ
 ที่ท่านว่ามาทั้งหมด ที่ท่านทำเอาไว้ทั้งหมด ๗๗๗ รองนายกรัฐมนตรี บังเอิญ
 ท่านเคยเข้ามาเมื่อปี ดิจันค่อนข้างดีใจ ท่านอยู่ใกล้ ๆ บ้านดิจัน จังหวัดนครพนม
 ดิจันก็คิดว่าท่านน่าจะจัดสรรกองทุนอินโดจีนให้มากขึ้นแต่ก็ผิดหวัง ก็ขอฝากท่าน
 ไว้ด้วย นอกจากนี้ดิจันขอเรียกร้อง อีก ๑ เดือนหลังจาก ๓ วันนี้ จะเป็นการ
 แปรญัตติงบประมาณ งบประมาณที่ท่านทำมาทั้งหมด ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านอาจจะ
 จัดทำมาอย่างไวก็แล้วแต่ นับจากวินาทีที่แปรญัตติ เป็นต้นไป ดิจันขอฝากให้รัฐบาล
 ขอฝากให้กรรมการวิสามัญที่ไปแปรญัตติ ขอให้ท่านกลับใจเสียใหม่ โดยเฉพาะรัฐบาล
 ยังไม่สายเกินไป ที่ท่านจะจัดสรรงบประมาณเหล่านี้ไปสู่ภูมิภาค ยังไม่ยากนะคะ
 ที่ท่านจะแก้ไขงบประมาณที่ท่านทำเอาไว้ ด้านสาธารณสุข สถานือนามัยตำบล
 อีกหลายต่อหลายแห่งที่ยังรอรับการช่วยเหลืออยู่ ถนนหนทางในอีสานนั้นดิจันอยาก
 จะฝากให้ท่านไปดูแลนะคะ ดิจันมีข้อมูลที่แจ่มชัดว่า ในกระทรวงคมนาคมขนส่งที่ท่าน
 ทำเอาไว้ ๘๐.๓ เปอร์เซนต์นั้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรุณาสรุปนะครับ
 นางสาวมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : แยกเป็นทางหลวงแผ่นดิน
 ถึง ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มนะคะ ไม่ใช่แยกเป็นเท่านั้น เพิ่ม ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 ในขณะที่ในชนบท งบประมาณแผ่นดินที่ทำทางหลวงแผ่นดินในท้องถิ่นและชนบทนั้น
 ทั้งหมดเลย ๘,๘๕๕.๘ ล้านบาท เท่ากับที่ท่านเพิ่มของทางหลวงแผ่นดิน
 หมายเลข ๑ เพราะฉะนั้นขอฝากท่านไว้ด้วย ดิจันขอฝากสุดท้ายนะคะ ท่านประธาน
 ท่านถนัดเดือน ดิจันก็ต้องสรุปตอนนี้ ฉายารัฐบาลจะเป็นฉายาอะไรก็แล้วแต่
 ฉายารัฐบาลบรรหารผู้รับเหมา ก็ขอให้เป็นผู้รับเหมาที่ดี ทำงานมีคุณภาพ อย่า

เป็นผู้รับแทน ที่น่ารังเกียจ สร้างผลงานให้มากน้อย ก็น้อย ๆ น้อย เพื่อ
 สร้างเกียรติประวัติให้กับตัวท่านเองและคณะรัฐบาลของท่าน ไม่ใช่เอาแต่
 เฉพาะพวกขี้โกงบางกลุ่มเท่านั้น ขอให้งบประมาณของท่านถึงมือประชาชนให้มาก
 ที่สุด ดิฉันขอฝากจุดนี้ด้วย สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมถูกตัด
 งบประมาณลง ดิฉันเองไม่เข้าใจเหมือนกัน ขอตั้งข้อสังเกตไว้ว่า เมื่อประชาชน
 ไม่มีแผ่นดินจะอยู่แล้วขอให้ท่านพัฒนาไปเถอะ ถนนหนทางตัดเข้าไป ไม่มีประโยชน์
 อะไรทั้งนั้นและขอฝากให้พี่น้องประชาชนทุก ๆ ท่านที่อยู่ทางบ้าน ขอฝากให้สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรทุกท่าน ตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลนี้ ดิฉันก็ไม่แน่ใจว่า
 จะอม หรือ จะอม ก็ขอให้ เป็น ออม ก็แล้วกันค่ะ กราบขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอคุณมาโนชญ์ วิชัยกุล
 นายมาโนชญ์ วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม มาโนชญ์ วิชัยกุล พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ก่อนอื่น
 จะต้องขอขอบคุณรัฐบาลที่ได้หยิบเอางบประมาณของรัฐบาลชุดที่แล้วมาประมวล
 ผนวกเพิ่มขึ้นเป็นงบประมาณแผ่นดินให้เราได้พิจารณากันในวันนี้ ท่านประธานที่เคารพ
 ช่วงเวลา ๑๐ นาที ผมขอรวบรัดเอาเฉพาะเรื่องในบางสิ่งบางอย่างที่มีความจำเป็น
 เห็นด้วยกับงบประมาณส่วนใหญ่ ซึ่งได้เกิดขึ้นจากการทำงานของรัฐบาลชุดที่ผ่านมา
 และก็สมควรที่จะตัดง สมควรที่จะมาพูดจาปราศรัยกันในส่วนหนึ่งของงบประมาณ
 ในส่วนที่มันเพิ่มที่เ โดยเจตนาของรัฐบาลที่จะไปชดภาษีเอามาเพิ่ม ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท
 จะได้เข้าเป้าหมายหรือไม่ประการใดก็เป็นเรื่องของรัฐบาลที่จะไปจัดการจัดหา

ในอีกส่วนหนึ่งซึ่งไปตัดทอนเงาของประมาณที่ท้าวไว้แล้ว แล้วก็มาบวกเข้าไปอีก ๘,๐๑๗ ล้านบาท ไปตัดเอาบางโครงการซึ่งสมาชิกทั้งหลายคงได้ทราบเรียน ท่านประธานไปบ้างแล้ว อาทิเช่น โครงการอย่าง ๕๐๐ โครงการในพื้นที่พี่น้องชาว ส่วนกลางก็ประเภท ผมเรียนย้ำตรงนี้ว่า อย่าได้คิดว่าชาวสวนยางนั้นมีเฉพาะ ใน ๑๘ จังหวัดภาคใต้ มันได้กระจายกันไปทั่วทุกภูมิภาค เป็นรายได้ส่วนหนึ่ง ซึ่งพอที่จะพูดได้เต็มปากเต็มคำ ว่า อดีตที่ผ่านมาพี่น้องชาวสวนยางพาราเริ่ม กินเบียดเบียนตัวเอง เริ่มปรับทิศทางเข้ากลุ่มของรูปสหกรณ์ที่มีแนวโน้มที่จะเป็นผู้ กำหนดทิศทางสินค้าของตนเองได้ ความหวังล้มเหลว ถ้าดูจากงบประมาณแผ่นดินปี ๒๕๓๘ ตัดทอน ๕๐๐ โครงการออกไป คงจะเป็นภาพตราตรึงพี่น้อง ชาวสวนยางให้ได้บันทึกไว้ในประวัติศาสตร์ ในหัวใจ ว่านักการเมือง นายกรัฐมนตรี ผู้ว่าผู้บริหารประเทศ ท้าไม่หนอลงจ้งเกลียดจ้งซึ่งพี่น้อง เกษตรกรชาวสวนยาง ถึงกระทั่งพูดจาปราศรัยตอนหาเสียงบอกว่า ถ้าเป็น รัฐบาลจะทำให้ราคาขายยางนั้นตกต่ำลงมาให้ได้ ก็คงสมเจตนาแล้ว ผมก็ขอให้ ไปคิดเรื่องนี้ให้จงหนัก ท่านประธานที่เคารพ หลายงบบหลายตอนที่ตัดทอน ออกมาเป็น ๘,๐๑๗ ล้านบาทนั้น รวมแล้วเบ็ดเสร็จเป็น ๑๖,๐๑๗ ล้านบาท ผมทราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าดูยอดกันจริง ๆ ในส่วนเหล่านั้นเม็ดเงิน ก้อนใหญ่ ๆ กระจายอยู่ตามกระทรวงไม่กี่กระทรวง แล้วก็ส่วนใหญ่ ที่เป็นเงินงบประมาณที่จะใช้ในการรับเหมา ในการก่อสร้าง จริงอยู่ เงินงบประมาณแผ่นดินแต่ละภาคแต่ละสตางค์นั้น เป็นของพี่น้องประชาชนทุกคน ผู้เฒ่าผู้แก่ ผู้ยากไร้ เศรษฐี มี จน ต่างก็มีส่วนร่วมในการที่จัดภาษีให้กับ รัฐบาล เรามาพิจารณากันวันนี้ มาพิจารณาเม็ดเงินภาษีของพี่น้องประชาชน ทุกคน นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรี คณะรัฐบาลซึ่งทำตัวเป็นเศรษฐีมีเงินถึง จะเอาเงินงบประมาณงุบงิบไปอยู่ที่ส่วนไหนอย่างไร กว้างและดิ่งกัน ตั้งแต่เช้าก็ยังไม่ทราบว่า ในส่วนของเงิน ๑๖,๐๑๗ ล้านบาทนั้น รายละเอียด อยู่ที่ใดอย่างไร ท่านประธาน ผมขอเข้าในรายละเอียดในส่วนของโครงการ เกี่ยวกับกิจการของกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม พูดกันถึงเรื่องถนน พูดกัน ถึงเรื่องไฟฟ้า พูดกันถึงเรื่องประปา พูดกันถึงเรื่องสะพาน เป็นกิจการ สาธารณูปโภค อีกส่วนหนึ่งท่านประธาน ไม่ค่อยได้พูดถึง ไม่ได้สนใจ ซึ่งเป็น ปัญหาที่สะสมเรื้อรังแล้วก็เริ่มจะเข้ามาคุกคืบให้เกิดความเดือดร้อนกับพี่น้อง ประชาชนกันอย่างถ้วนหน้า โดยเฉพาะพื้นที่ชนบท หรือภูมิภาคที่อยู่ในพื้นที่ราบลุ่ม

๑๔๓

สผ ๑๗/๓๕๓๘ (ส. ๑)

สุภปภา ๖๙/๓

นายประธานเองสืบกำเนิดก็อยู่ที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ท่านก็รู้ว่าปัญหาที่เกิดขึ้นแต่ละครั้งแต่ละตอนนั้น กายที่สุดเมื่อคืนนี้เองยังได้มาปาฐก ได้มาพูด มาจากกันถึงปัญหาที่น่าท้อมโดยทั่วไป ท่านประธาน เป็นที่ประจักษ์ชัดว่าเราทำ
ถนน ทำอะไรต่อมิอะไรเป็นความเดือดร้อนของประชาชนเราก็เห็นกันอยู่
แต่ในอีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นลูกเลี้ยงแล้วก็ถูกฉีกกันมาตลอดคือ กิจการการท่า
ลุ่มน้ำ ปากน้ำ ก็มาหลายทั้งปรังที่อยู่ในประเทศไทย ขาดการเอาใจใส่
ขาดการดูแล ขาดการจัดงบประมาณแผ่นดิน -----

มีสิ่งสกปรกปนอยู่ใ้ดูแปลกที่ผ่านมาก็ได้จึงงบประมาณแผ่นดินสนับสนุน ชุดลอก ทำเชื่อน
 ก้อนน้ำ ก้อนทราย ตกก็จะทำให้ข้าวเจือ ข้าวประมง ข้าวเรือทั้งหลายเข้าออก
 ผลกมลจะได้สะดวกยิ่งขึ้น จึงงบประมาณผูกพันต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘
 ปี ๒๕๓๙ พอมองผลปรากฏชัดเจนนั่นสิ้น ผมอยากได้ครบถ้วนที่เคารพ
 ถวายก็ได้ว่าใบรวมรวม ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ ที่เป็นรายละเอียดล่าสุด แจกจ่าย
 มาไว้กับกระทรวงคมนาคม ๗,๕๕๒,๐๕๘,๓๐๐ บาท นี่เป็นส่วนของกระทรวงคมนาคม
 แต่ใบส่วนรวมรวม ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท กำนประชานที่เคารพ ไปจับจ่ายให้กับ
 กรมทางหลวงแผ่นดิน ๑๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในจำนวน ๑๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 ไปไว้ใ้กรมี่กรมกรมทางหลวงแผ่นดิน ผมเรียนว่าจับจ่ายมาให้กรมเจ้าท่า
 ผู้รับมีมากมาย จึงมีความสำคัญเกี่ยวกับภาระขนส่งเกี่ยวกับภาวระดมมากชั้น
 ในยุคปัจจุบัน เมื่อที่ประเทศไทย โดยเฉพาะใน ๑๕ จังหวัดภาคใต้ ตลอดจนภาค
 กำนประชานที่จะต้องพูดเข้ามา มาในส่วนของที่ปรากฏได้ชัดเจนว่าแหลมตรงนั้น
 ๗ ถึงทะเล ระหว่างอันดามันกับอ่าวไทย มีพื้นที่จะออกสู่ทะเล น้ำฝนที่ตกที่ป่า
 ลงมาจากภูเขาตามเขินทางออกทะเล เมื่อก่อนนั้นมีป่าดอยซึ่มน้ำ มีป่าที่ร่องน้ำ
 นี้ดูคลองที่จะระบาย คนส่วนใหญ่จึงไปจับกลุ่มเป็นชุมชนอยู่ตามเขตริมน้ำ เขตลำนน้ำ
 เพื่อความสะดวกสัญจรไปมา พอมาถึงปัจจุบันร่องน้ำต้นเขิน ปากน้ำเป็นสันดอน
 ภาวการดูแล จึงเกิดปัญหาน้ำท่วมกันมาเป็นประจำ กำนประชานที่เคารพ
 จังหวัดสงขลา บนครศรีธรรมราชหรือจังหวัดของกระผม ซึ่งอาจจะเคยถึงเป็นการ
 เห็นแก่ตัวก็ตาม แต่อยากจะทราบเรียนว่า เป็นการเดือดร้อนค่อนข้างสูง พื้นที่
 ตัวจังหวัดสุ่มสับใหญ่อยู่ในอ่างกันกระกะ คลองทั้งหลายทั้งปวงซึ่งเป็นคลองใหญ่
 ไม้ว่าเป็นคลองทำนคร สะพานนครน้อย คลองท่าแพ คลองปากพยิง หลาย ๆ
 คลองแม้กระทั่งเขตลุ่มน้ำปากพยิง งบประมาณที่จัดจ่ายน้ำที่จะบวกรให้สักร้อย
 หรือสองร้อยล้านบาท เพื่อสนับสนุนนโยบายพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
 เพื่อสนองกิจกรวที่เราจะต้องลงทุนใช้กลับ ไม้ต้องไปหาทางแก้ไขในวันข้างหน้า
 ผมคิดว่าได้ตรงนี้ ผมคาดคิดว่า คณะกรรมาธิการซึ่งมีท่านรัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงการวางตัวมีเป็นประธาน คงจะให้ความเป็นธรรมกับเม็ดเงินภาษีส่วนนี้
 เพราะถ้าเราจะไปกระจัดกระจาย หรือไปกระจุกอยู่บ้านคนนั้น คนนี้ มันเกิดความ
 ไม้ถูกต้อง เกิดความไม่เป็นธรรมผมอยากได้ตรงนี้ ผมอยากได้งบประมาณ
 ในส่วนนี้ที่จะไปช่วยพัฒนาใบเขตพื้นที่ร่องน้ำทั้งหมด ตั้งแต่ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร
 สุราษฎร์ธานี บนครศรีธรรมราช สงขลา เลยไปถึงสุโขทัย-ลก ในฝั่งอ่าวไทย
 สงขลา ยี่งอ ใบฝั่งทะเลอันดามัน เลยไปทางตอนเหนือ เลยไปทางภาคอีสาน

ท่านประธานที่เคารพ กิจกรรมของการเจ้าท่า ถ้าเราให้งบประมาณแผ่นดิน
 น้ำที่จะรักษาแผ่นดินเกิดในส่วนหนึ่งที่เป็นอยู่ตามพากล่าน้ำหรือแม่น้ำใหญ่ ๆ
 แม่น้ำโขง ท่านประธานที่เคารพ แต่ละปี น้ำหลาก ไหลแรง เขาะตลิ่งพังไป
 กี่เมตรต่อปี ๑๐ ปีเป็นกิโลเมตรหลายสิบปีเป็นกิโลเมตรแล้วไปจุดที่ฝั่งตรงกันข้าม
 เจียดเอาแผ่นดินของเราไปให้กับประเทศเพื่อนบ้าน เราไม่ได้จัดงบประมาณ
 สร้างเขื่อนพังกั้นน้ำ น้ำเขาะตลิ่งลงไปทุกปี ส่วนนี้ผมอยากได้ อยากให้รัฐบาล
 ได้พิจารณาในส่วนนี้เป็นกรณีพิเศษ ยังไม่สายท่านประธานที่เคารพ ที่จะจัดงบประมาณ
 ในส่วนที่ดำมืด ที่เราอยากจะทำไปอยู่ที่ไหนในกรมโยธาธิการ-----

ในส่วนนี้งานเร่งรัดพัฒนาชนบท ในส่วนงานก่อสร้างของกระทรวงอื่น ๆ
 ว่าด้วยกิจการสะพาน เส้นทางคมนาคมไหลกลับมา ในส่วนหนึ่งแจกจ่าย
 ไปให้พี่น้องประชาชนที่อยู่ตามลำนํ้า ให้ได้มีโอกาสได้เกิดความสะดวก
 แล้วก็ความคล่องตัวมากขึ้น ผมกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า
 ในงบประมาณแผ่นดินในส่วนนี้ ถ้าได้จัดจ่ายอย่างความเป็นธรรมเที่ยงแท้
 แน่นนอนที่สุด เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ผู้รักษาความเที่ยงธรรม
 ของงบประมาณแผ่นดิน แทนพี่น้องประชาชนทั่วประเทศจะได้อิ่มเอิบ
 จะได้สรรเสริญ จะได้ยินยอมว่า รัฐบาลยุคของท่านบรรหาร ศิลปอาชา
 เป็นรัฐบาลที่มีลูกมาก แล้วก็เจียดจ่ายอย่างเป็นธรรม และเที่ยงธรรม
 ไม่มีลูกเลี้ยง ไม่มีลูกคนนั้น ไม่มีลูกคนนี้ เลี้ยงอย่างความเสมอภาคกัน
 กุ๊กกুমิภาค ไม่ได้ปรากฏให้เห็นเป็นประจักษ์ ซึ่งผมกราบเรียนในเบื้องต้นว่า
 จะต้องเป็นภาพตราตรึงบันทึกไว้ในหัวใจของนักประชาธิปไตยอย่างพวกเราว่า
 เราถูกใจรมาเปลี่ยนในสิ่งที่เราป้ออยู่แล้ว ก็เริ่มจะมีโอกาสกับเขาได้บ้าง
 ผมถึงกราบเรียนท่านประธานว่า อย่างน้อยที่สุดอยากจะขอให้เกิดความ
 เที่ยงธรรมกับงบประมาณในส่วนนี้ เพื่อจัดจ่ายมาให้กับกรมเจ้าท่า ของ
 กรมทางหลวงแผ่นดิน เพื่อจะได้ไปกระจายงบประมาณนี้ ไปชดเชยร่องนํ้า
 คูคลอง ถ้าเขื่อน ถ้าพังกั้นนํ้า ซึ่งมีโอกาสที่จะเซาะตลิ่งเข้าทุกวัน
 ความเดือดร้อนนี้จะมีสูงขึ้น เราไม่ต้องไปลำบาก ไม่ต้องไปไหว้วานโทรทัศน์
 เรือไรกันมากทุกปี เพราะปัญหานี้มันจะเกิดขึ้นเป็นระยะ ๆ จึงนำเรียน
 ท่านประธาน เพื่อส่งไปถึงรัฐบาล เพื่อที่จะเรียกร้องความเป็นธรรมในส่วนนี้
 ให้เกิดขึ้นอย่างเท่าเทียม ผมคอยจับตาดูการพิจารณางบประมาณแผ่นดิน
 เพื่อดูว่า เงินส่วนนี้ที่ตัดทอนออกมานั้น จะผันกลับเข้ามาให้เกิดความเป็นธรรม
 ได้มากน้อยแค่ไหนเพียงใด ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายแพทย์
 เปรมศักดิ์ เพียยุระ ครับ และต่อไปคุณองยุทธ ดิยะไพรัช คุณวรศุลี ชาวศิริกุล
 เติร์มดีด้วยครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่าน
 ประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ ครับ สมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ ความจริงแล้ว
 ท่านประธาน การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ซึ่งรัฐบาลชุดนี้
 ได้นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรนั้น มีสมาชิกผู้ทรงเกียรติหลายท่าน ได้เกิด

ความถี่ที่เกรงว่าจะเกิดปัญหานั้น ความจริงแล้วงบประมาณชุดนี้ เป็นร่างที่พรรคการเมืองฝ่ายค้าน ได้ร่วมกันทำไว้ประมาณ ๔๕ เปอร์เซ็นต์แล้ว

รัฐบาลนี้ได้เพิ่มเติมก็ส่วนที่มีความจำเป็นต่อการกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค และสนับสนุนกองทุนเพื่อส่งเสริมทางด้านการศึกษา ด้วยการเพิ่มเติมงบประมาณที่ตั้งไว้ ประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ ก็มีข้อวิตกกังวลจากสมาชิกหลายท่านว่า เกรงว่าจะเกิดภาวะเงินเฟ้อ แล้วก็ขยายภาพจนเกิดความรุนแรงว่า ประเทศไทยอาจจะเกิดปัญหาในเรื่องของสินค้าราคาแพง จนยับยั้งไม่อยู่ สิ่งความเป็นจริงแล้ว ปัญหาในลักษณะนี้ ก็เป็นเรื่องที่ความคิดในเชิงอนุรักษ์นิยมนั้นน่าตระหนก แต่ในขณะที่เดียวกันถ้าหากว่าคิดมากเกินไป ก็เป็นอันตรายเช่นเดียวกัน กระผมขอกราบเรียนว่า ขณะนี้พี่น้องประชาชนชาวต่างจังหวัด ได้รับทราบจาก ฯพณฯ ท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้แถลงงบประมาณไปเมื่อเช้า รู้สึกว่า ประชาชนชาวต่างจังหวัดหลายจังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดขอนแก่น ซึ่งกระผมเป็นผู้แทนราษฎรนั้น ได้โทรศัพท์มาแสดงความยินดีว่า ดีใจที่รัฐบาลชุดนี้ได้มีนโยบายกระจายความเจริญไปที่พวกเขาเหล่านั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายกระจายความเจริญทางการเมือง การปกครอง ซึ่งเราเฝ้ามองกันมานานว่า สภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล จะได้มีส่วนในการใช้งบประมาณ โดยการตัดสินใจในกลุ่มของพวกเขาเองนั้น หลายรัฐบาลแล้วครับ ยังไม่สำเร็จ ซึ่งงบประมาณในรัฐบาลนี้ ก็ได้บรรจุไว้ถึงตำบลละ ๒ ล้านบาท ซึ่งโดยความเป็นจริงแล้วกระผมคิดว่า ก็น่าที่จะน้อยไป ในความคิดเห็นผมว่ามันควรจะเป็นสัก ๓ ล้านบาท

เพราะอะไรครับ ท่านประธาน เพราะว่าตำบลบางตำบลมีหมู่บ้านถึง ๑๐ หมู่บ้าน ๑๓ หมู่บ้าน ๑๔ หมู่บ้าน เหล่านี้ จำนวนเงิน ๓ ล้านบาทคงจะไม่พอเพียง กระผมขอกราบเรียนว่า อย่างไรก็ตาม ยังเป็นส่วนที่ดีที่อย่างน้อยก็มีส่วนนี้ขึ้นมา ทำให้พี่น้องประชาชนนั้นไม่ต้องมาแหงนหน้ารอ แต่ว่างบ ส.จ. งบ ส.ส. งบองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะมาถึงเมื่อไร ไม่ต้องรอคนนั้นคนนี้จะมาโปรดเหมือนแต่เดิม ที่ตรงนี้เป็นเรื่องที่ผมเองมีความยินดี ที่พี่น้องประชาชนจะได้มีส่วนในการจัดสรรทรัพยากรบริหารปัญหาของเขาเอง

ท่านประธานที่เคารพ นอกจากนั้นกระผมเองมาจากเขตจังหวัดขอนแก่น ซึ่งเป็นเขตที่มีความแห้งแล้งมาก เขาเรียกว่าเขต ๒ ขอนแก่นครับ ท่านประธาน ประกอบด้วยอำเภอบ้านไผ่ อำเภอเมืองพล สันบทหนองสองห้อง แวงน้อย แวงใหญ่ และกิ่งอำเภอบ้านแฮก ท่านประธานที่เคารพ เขตตรงนั้นมีความยากจนเป็นทุนเดิมแล้วก็ยังมีปัญหาด้านการสาธารณสุขมาเป็นตามลำดับ ท่านประธานที่เคารพ ตามปกติแล้วนั้น ประเทศไทยยุคนี้เราเรียกว่ายุคโลกาภิวัตน์ ยุคโลกาภิวัตน์นั้นจะมีโรคประจำคือ โรคที่เกี่ยวข้องกับความเจริญทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นโรคหัวใจ โรคความดันโลหิต หรือว่าทางด้านอุบัติเหตุต่าง ๆ เหล่านี้ หรือโรคมะเร็งต่าง ๆ โรคเอดส์ก็เหมือนกันกับความเจริญ แต่ขณะนี้ครับท่านประธาน กระผมได้ออกเยี่ยมราษฎรที่บ้านหนองต่อเกีย อำเภอบ้านไผ่ จังหวัดขอนแก่น ได้พบเห็นคนป่วยที่น่าสงสารมาก ท่านประธาน คือในรูปนี้มีเด็กชายอายุเพียงไม่กี่ปี สงสัยว่าน่าจะเกิดในสมัยรัฐบาลที่แล้ว เป็นโรคที่เรียกว่า โรคหัวใจโต ซึ่งถามว่าทำไมถึงเกิดโรคนี้นี้ เขาบอกว่าโรคนี้นี้ แม่ของลูกคนนี้ไม่ได้ฉีดวัคซีนบรูเบลล่า หรือว่าหัดเยอรมัน

ท่านประธานที่เคารพ หัดเยอรมันมีความสำคัญอย่างไร มีความสำคัญตรงที่ว่า ถ้าหากว่าแม่คนไหนตั้งครรภ์โดยไม่ฉีดวัคซีนป้องกันไว้แล้ว โรคนี้นี้จะถ่ายทอดพันธุกรรมไปถึงลูกในหลาย ๆ เรื่อง จะเป็นผลตกค้าง จะเป็นตาต่อกระจกบัง เป็นโรคหัวใจรั่วบ้าง หรือว่าเป็นโรคหัวใจโตอย่างนี้ อันนี้หัวใจยิ่งกว่าหัวแม่อีก

ท่านประธานครับ อายุไม่กี่ปี อันนี้ผมเองคิดว่าเป็นเรื่องกับทางรัฐบาลชุดนี้ได้แถลงงบประมาณในเรื่องของการกระจายความเจริญ ในส่วนสาธารณสุขที่น่าสนใจ น่าสนใจตรงไหนครับท่านประธาน น่าสนใจตรงที่ว่า จะจัดตั้งศูนย์สาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ตรงนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญชาวบ้านสามารถจะพบโรคที่แปลก ๆ แล้วก็รายงานสู่แพทย์สู่พยาบาล สู่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดได้รวดเร็วและดียิ่งขึ้น แต่เดิมนั้นถามว่ามีไหมศูนย์ตรงนี้ ไม่มีครับ แล้วก็มันแต่เพียงชื่อที่จะทำ แต่ก็ไม่ได้มีความพยายามเอาเป็นจริงเป็นจังเท่าไร ในจุดนี้กระผมดีใจในฐานะที่

เป็นแพทย์ว่า ในขณะที่อยากจะให้รูปนี้รูปสุดท้ายที่จะเกิดขึ้นในประวัติศาสตร์
 ของเมืองไทย อยากจะให้เด็กคนนี้เป็นคนสุดท้าย เพราะว่าเท่าที่ดูตาของ
 เขานั้น ก็คงจะหมดหวังที่จะมีชีวิตที่ปกติเหมือนคนทั่ว ๆ ไป เท่าที่ผมดูแล้ว
 มันคงจะกลับคืนมาได้ระดับหนึ่งแค่นั้นเอง เมื่อมีความพิการเกิดขึ้น
 ท่านประธานที่เคารพ กระทบเองขอกราบเรียนว่า ขณะนี้ประเทศไทยของ
 เรามีกลุ่มบุคคลหนึ่งที่มีอุปการะต่อสังคมไทยมาก เรียกว่าอาสาสมัครสาธารณสุข
 ประจำหมู่บ้าน หรือมีชื่อเรียกว่า อสม. ถ้าผมมาถึงถือว่ามีอุปการะคุณ
 เพราะว่าบุคคลกลุ่มนี้ ท่านประธาน ถ้าเป็นกองทัพเหล่านี้ จะเป็นทหารแนวหน้า
 เป็นทหารแนวหน้าที่ออกรบในสมรภูมิของสาธารณสุขในปัญหาต่าง ๆ แต่ปัจจุบันนี้
 ท่านประธาน สวัสดิการที่ดี ในเรื่องของ การตอบแทนเขาก็ดี ยังมีน้อยมาก และ
 เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงว่า ทำอย่างไรเขาเหล่านี้จะมีขวัญกำลังใจที่ดีขึ้น
 กระทบเองมาพลิกดูนโยบายที่ท่านแถลงแล้วก็มี การจัดสรรงบประมาณลง กระทบ
 คิดว่าเป็นเรื่องที่ดี ที่ชอบธรรมแล้ว ที่จะมีการส่งเสริมกำลังใจของบุคคลเหล่านี้
 เหนือสิ่งอื่นใดที่กระทบอยากจะให้มีเครือข่ายที่มั่นคง เจนมากยิ่งขึ้น เครือข่าย
 อย่่างไรครับท่านประธาน เมื่ออาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านแล้ว ระดับ
 ตำบลเราก็มีสถานีอนามัยตำบล ท่านประธานที่เคารพ ทางรัฐบาลชุดนี้ได้มี
 การบรรจุงบประมาณกับการจัดให้มีการซื้อรถส่งต่อ หรือทางภาษาการแพทย์
 เขาเรียกว่า รลรีเฟอร์ (Refer) ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้มีความสำคัญ
 มาก แต่อย่างไรก็ตามยังไม่พอเพียง เพราะว่าเท่าที่ผมดูจะเป็นเฉพาะอนามัย
 เฉพาะที่อยู่ในท้องถิ่นทุรกันดารห่างไกล แต่ความเป็นจริงแล้ว อุบัติเหตุที่เกิดขึ้น
 ในที่ใกล้ก็ได้ ใกล้ก็ได้ แล้วอุบัติเหตุที่ระยะเวลาไม่เป็นเรื่องราวจะเป็นอุปสรรค
 ที่จะต้องมาบอกว่าการันดารหรือไม่กันดาร อยู่ตรงไหนถ้าหากว่าอุบัติเหตุสำคัญอันตราย
 เหมือนกันหมด เพราะฉะนั้นในจุดนี้กระทบเองอยากจะเสนอผ่านไปทาง ฯพณฯ
 นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขได้กรุณาเพิ่มจุดนี้อีกว่า รถส่ง
 ต่อผู้ป่วยนั้นให้มีมากกว่านี้ โดยพร้อมกันทุกอนามัยเลยจะเป็นการดีที่สุดนะครับ

นอกจากนั้นแล้ว มาดูระดับอำเภอ ขณะนี้โรงพยาบาลอำเภอต่าง ๆ เรามีกันเกือบครบแล้ว แต่ว่าท่านประธานครับ เรายังมีกิ่งอำเภอที่ตั้งใหม่ อย่างที่เขตเลือกตั้งของกรรมนั้น คือกิ่งอำเภอบ้านแฮด ยังไม่มีโรงพยาบาลครับ ขอกราบเรียน ทนาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไว้ด้วยว่า กิ่งอำเภอที่สร้างใหม่นั้น ก็จำเป็นที่จะต้องมีโรงพยาบาล ไม่ต้องเอาขนาดใหญ่มากก็ได้ครับ ขนาด ๑๐ เตียงก็ได้ ซึ่งตรงจุดนี้จะเป็นผลดีต่อประชาชนที่เขามีการยกฐานะขึ้นเป็นกิ่งอำเภอแล้ว ก็ให้เขามีโรงพยาบาลเป็นการที่จะตอบสนองบริการแก่ประชาชนที่เดือดร้อน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องโรคภัยไข้เจ็บ หรือเรื่องอุบัติเหตุต่าง ๆ ท่านประธานที่เคารพ นอกจากนั้นแล้วกรรมขอกราบเรียนว่า ในจังหวัดขอนแก่นหรือว่าในจังหวัดที่มีมหาวิทยาลัยนั้น เราก็มีโรงพยาบาลมหาวิทยาลัยสำหรับบริการประชาชนที่อยู่ในท้องถิ่นภาคนั้น ๆ ที่มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ก็มีโรงพยาบาล ที่มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ก็มี และที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น เราก็มีโรงพยาบาลศรีนครินทร์ ซึ่งโรงพยาบาลแห่งนี้ได้มีการรักษาพยาบาลให้บริการไม่เฉพาะแต่คนในจังหวัดขอนแก่น ให้บริการถึงคนทั่วภาคอีสาน แถม ๆ นะครับ คนที่เมืองลาวก็ข้ามฝั่งมารักษาที่โรงพยาบาลศรีนครินทร์ เพราะเราทันสมัยกว่า ท่านประธานที่เคารพ แต่ขณะนี้งบประมาณก็ยังน้อยอยู่ ยังไม่พอเพียงพอต่อการให้บริการที่ประชาชนมาอาศัยที่โรงพยาบาลแห่งนี้ และนอกจากนั้น กรรมขอกราบเรียนท่านประธาน ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นนั้น ถือว่าเป็นศูนย์รวมของภาคอีสานแห่งหนึ่ง ในเรื่องของบริการการศึกษา ท่านประธานครับ ตั้งขึ้นมา ๓๐ กว่าปีแล้ว จุดเข้า ธรรมศาสตร์ ตั้งขึ้นมา มีหอประชุมใหญ่ มหาวิทยาลัยหลายแห่งมีหอประชุมใหญ่หมดแล้ว แต่มหาวิทยาลัยขอนแก่นยังไม่มี กรรมขอกราบเรียนไว้ในที่นี้ว่า มหาวิทยาลัยทุกแห่งจำเป็นจะต้องมีจุดนี้เพื่อรองรับบริการต่าง ๆ ที่ทางมหาวิทยาลัยนั้นจะต้องซัพพอร์ต (Support) แก่สังคม ไม่ว่าจะเป็นด้านวิชาการ ด้านศิลปวัฒนธรรม บันเทิง หรือว่าในด้านของการส่งเสริม การวิจัยอะไรก็ตาม ในจุดนี้มีความจำเป็นมาก ท่านประธานที่เคารพ กรรมขอกราบเรียนไปถึงในเรื่องของการคุ้มครองผู้บริโภค กรรมดีใจที่รัฐบาลชุดนี้ได้มีการจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งให้สำหรับการคุ้มครองผู้บริโภค แต่อย่างไรก็ตามจำนวนตัวเลขนั้น กรรมคิดว่ายังมีน้อยอยู่นิดหนึ่ง คือเป็นเพียง ๓๓๗ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้มีความสำคัญอย่างไร ถ้าท่านได้ดูโทรทัศน์หรือว่าฟังวิทยุก็ตาม ฟังทางด้านสื่อมวลชนสาขาไหนก็ตาม หรืออ่านหนังสือพิมพ์ก็ตาม ท่านประธานจะเห็นว่า

มีสินค้าโฆษณามากมาย ไม่ว่าจะป็นยากก็ตาม เครื่องดื่มชูกำลังก็ตาม หรือว่า
 ไม่ว่าจะป็นเครื่องสำอางค์ก็ตาม หลาย ๆ อย่าง ไม่รู้ว่ามีผลดีต่อร่างกาย
 มากน้อยขนาดไหน อย่างไรก็ตามครั้งนี้นั้น จะเอาตรงไหนเป็นมาตรฐาน
 ควบคุม หรือว่าคุ้มครองผู้บริโภค ตรงนี้จะครบ ประเทศที่เจริญแล้ว เขาจะ
 จัดสรรงบประมาณตรงนี้น่าจะขึ้นเป็นพิเศษ เนื่องจากว่าเป็นส่วนที่สำคัญมาก
 ขณะนี้ไม่ว่าเราจะเปิดดูตรงไหนก็แล้วแต่ว่าเป็นสื่อมวลชนนะครบ จะมี
 การโฆษณาตรงนี้ โดยไม่รู้เลยว่าสินค้าตัวนี้ใช้ไปแล้วจะเกิดผลดีผลเสียต่อ
 สุขภาพร่างกายอย่างไร และผลกระทบนั้นจะเอาผิดกับใครได้บ้าง ตรงนี้
 ละครบผมคิดว่าจะต้องมีการรณรงค์ให้มากขึ้นน่าจะมึงงบประมาณตรงนี้ให้มาก
 เพียงพอ ท่านประธานที่เคารพ นอกจากนั้นกระผมขอกราบเรียนว่า เรื่อง
 ยาเสพติดที่เราได้อภิปรายในสภาไปตั้งวันหนึ่งนะครบท่านประธาน ในเรื่องนี้
 กระผมขอกราบเรียนว่า ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือหรือภาคอีสานนั้น เรามี
 สถานพยาบาลแห่งหนึ่งได้รับการจัดตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ชื่อว่า สถาบันบำบัด
 รักษาผู้ติดยาเสพติดภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ท่านประธานครับ ดึกก็มีแล้ว
 อาตารก็มีแล้ว ทกลอย่างมีแล้ว แต่เจ้าหน้าที่ยังไปทำงานไม่ได้ เพราะอะไรครับ
 เพราะยังไม่มีน้ำ ยังไม่มีไฟ ยังไม่มีอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่จะช่วยทำให้สถานบริการ
 แห่งนี้เป็นจริงเป็นจังขึ้น ตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี และท่านรองนายกรัฐมนตรี
 ท่าน พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ ได้เอามาจริงเอามาจริงเรื่องยาเสพติดนั้น กระผม
 ขอกราบเรียนว่า เรื่องนี้มีความจำเป็นมาก ที่จะต้องจัดการให้สถาบันบำบัดแห่งนี้
 มีวิญญานขึ้นมา หลังจากที่มีร่างกายขึ้นมาแล้วจะมีแต่ร่างกายไม่มีวิญญานนั้น
 ทำงานได้ไหม ไม่ได้ครับ จะต้องเร่งให้สถาบันบำบัดแห่งนี้ได้เปิดให้บริการอย่าง
 รวดเร็วที่สุด กระผมขอกราบเรียนว่าตามที่กระผมได้ศึกษางบประมาณของรัฐบาล
 ชุดนี้แล้ว กระผมก็มีความสบายใจประการหนึ่งว่า ท่านได้เห็นความสำคัญของคน
 ต่างจังหวัด ท่านได้เห็นความสำคัญของคนในชนบทมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งมี
 การเพิ่มงบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กระผมขอกราบเรียนครับ คนชนบท
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนในขอนแก่นนั้น ดีใจมากที่เราจะมีถนนราดยางกันแล้ว
 หลังจากที่เรามีโอกาสเห็นแต่ความเจริญในกรุงเทพฯ มาเกี่ยวกับกรุงเทพฯ
 แล้วก็นึกแต่ว่ากรุงเทพฯ คือประเทศไทย ประเทศไทยคือกรุงเทพฯ -----

พ.ศ. ๑๗/๒๕๓๘ (พ. ๑)

กล่าวอย่างไรจะเห็นว่า พลเมืองที่อยู่ต่างจังหวัดนั้นเป็นพลเมืองชั้น ๑ ไม่ใช่พลเมืองชั้น ๓ เหมือนอย่างอดีตที่ผ่านมา ซึ่งกระผมเองใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานว่า จากที่ผมได้พิจารณาดูร่างพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้แล้ว ก็พลจะเป็นที่พึงที่หวังแก่บ้านเมืองของเราได้ อย่างไรก็ตาม ในส่วนที่กระผมขอกราบเรียนเป็นข้อสังเกตนั้น อยากจะฝากไปถึงคณะกรรมการที่จะตั้งขึ้นว่า ขอความกรุณาช่วยดูแลให้เป็นจริงเป็นจังขึ้นมามากขึ้นก็จะเป็นการดีที่สุด เพื่อให้ประชาชนชาวต่างจังหวัดนั้นได้เกิดความอบอุ่นใจมากขึ้น แล้วก็ขอฝากสุดท้ายว่า ในเรื่องของกาจัดสรรงบประมาณ การใช้งบประมาณนั้นมีการพูดกันตลอดเวลา พูดกันมานานว่างบประมาณเมืองไทยเหมือนกับไอศกรีมหลอดคนผู้ตูด ๆ อีกคนกัดเมล็ดถั่วดำ ท่านประธานที่เคารพ ต่อไปนี้ผมอยากจะให้งบประมาณของเรานั้นตกถึงมือประชาชนอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วยเสียที แล้วประเทศไทยของเรานั้นก็จะมีความเจริญสมกับที่พวกเราทั้งหลายต้องการ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปคุณคมคายเฟื่องประยูร เชิญครับ ยังใช้ไหมครับ คือผมอ่านตามรายชื่อ ซึ่งได้ประธานมาหลายคนชื่ออยู่ข้างต้น แต่เจ้าตัวไม่อยู่ เตี่ยวอ่านไปก็จะมีปัญหาทันทีหลังอีกคุณไชยาก่อนใช้ไหม คุณไชยยังตั้งตัวไม่ทันหรือครับ คุณวรศุลีใช้ไหม เชิญครับ

นางวรศุลี เชาว์ศิริกุล (มุกดาหาร) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันนางวรศุลี เชาว์ศิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดมุกดาหาร พรรคประชาธิปัตย์ ขอแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มาตรา ๘ แห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ในมาตรานี้ดิฉันขอตั้งข้อสังเกตงบประมาณของกรมส่งเสริมการเกษตร และสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม งานของ ๓ ส่วนราชการนี้มีความสัมพันธ์เกี่ยวข้องและมีผลต่อการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของพี่น้องเกษตรกรที่อยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ ทั้งนี้สืบเนื่องจากรัฐบาลที่แล้วที่มี พลเอก สุรเชษฐ์ ชัยวงศ์ เป็นนายกรัฐมนตรี ท่านได้กำหนดเป็นนโยบายสำคัญในอันที่จะหดยิบยกระดับรายได้ของพี่น้องเกษตรกร โดยการให้เกษตรกรที่มีปัญหาเกี่ยวกับพื้นที่ที่ใช้ในการผลิต หรือปัญหาที่เกิดจากราคาผลผลิตของสินค้าเกษตรบางชนิดตกต่ำ รัฐบาลที่แล้วได้จัดทำแผนงานพิเศษ ซึ่งเป็นที่รู้จักกันทั่วไป ในชื่อว่า แผนปรับปรุงโครงสร้างและระบบการผลิตทางการเกษตร ภายใต้แผนนี้พี่น้องเกษตรกรชาวนาที่ทำงานอยู่ในพื้นที่ที่ไม่มีความเหมาะสม คือพื้นที่ที่ไม่มีระบบชลประทาน เช่น

๑๕๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ราชันีฬา ๗๕/๒

พื้นที่ที่เป็นนาเดิม นานที่ต้องอาศัยน้ำฝน จึงทำให้ผลผลิตต่ำไม่พอเลี้ยงครอบครัว
ส่วนที่เหลือก็จะได้รับโอกาสเลือกทางเดินชีวิตใหม่ของตนเอง เปลี่ยนอาชีพ
จากการทำนาข้าว ไปทำไร่สวนผสม ปลูกไม้ผล ปลูกไม้ยืนต้น ไปเลี้ยงโคเนื้อ
ไปเลี้ยงโคนมแล้วแต่ความสมัครใจ โดยกรมส่งเสริมการเกษตร ทำหน้าที่เป็น
พี่เลี้ยงคอยให้คำแนะนำปรึกษาและให้การสนับสนุนใช้งบประมาณแผ่นดิน จึงจัดซื้อ
ปัจจัยการผลิตที่จำเป็นให้แก่เกษตรกรเหล่านั้น อีกทั้งรัฐบาลได้จัดสินเชื่อเป็น
เงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ คิดเสียดอกเบี้ยร้อยละ ๕ ต่อปี ให้เกษตรกรนำไปใช้การลงทุน
มีระยะผ่อนชำระเงินคืนนานถึง ๑๕ ปี ท่านประธานคะ โครงการนี้เป็นโครงการ
ที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับเกษตรกร โดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรในภาคอีสาน
นอกจากชาวนานาที่ต้องอาศัยน้ำฝนแล้ว ได้มีโอกาสเริ่มต้นในชีวิตใหม่ ชาวไร
มันสำปะหลัง ก็ได้รับโอกาสนี้เช่นเดียวกัน ดิฉันดีใจที่รัฐบาลปัจจุบันได้ตั้ง
งบประมาณเพื่อส่วนต่องานที่รัฐบาลของ พลเอก ชวน หลีกภัย ได้วางนโยบาย
เอาไว้ แต่ปัญหาที่มีอยู่นิตเดี๋ยวนะ ท่านประธานคะ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ
ปรับระบบการผลิตทางการเกษตรนี้ หลังจากที่ได้รับคัดเลือกจากคณะกรรมการ
ก็ต้องไปทำเงินกู้กับ ธ.ก.ส. -----

ยื่นต่อธนาคารกรุงเทพ ช.ก.ส. นี้เองที่เป็นปัญหา เพราะ ช.ก.ส. มีข้อแม้ว่า ต้องเป็นเกษตรกรที่ทำกินในพื้นที่ที่ดินของตนเองนั้น หมายความว่าต้องมีหลักฐาน การถือครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย เกษตรกรที่มี น.ส. ๓ หรือ น.ส. ๓ ก อยู่แล้วก็ไม่เป็นปัญหา ไร่ น.ส. ๓ ก. หรือ น.ส. ๓ นี้เป็นหลักฐานประกอบการ กู้เงินตามโครงการนี้ได้ แต่ท่านประธานทราบไหมคะ มีเกษตรกรนับ ล้านครอบครัวในประเภทนี้ทำกินในที่ดินที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ คือ ทำกินในพื้นที่ ที่เป็นป่าสงวนแห่งชาติ คนเหล่านี้จึงกลายเป็นผู้ที่มีปัญหา เมื่อเขาต้องการ เข้าร่วมในแผนปรับปรุงระบบการผลิตทางการเกษตรนี้ เท่าที่ดิฉันได้ติดตาม ศึกษาดูในสมัยรัฐบาลที่แล้ว ทางกระทรวงเกษตรฯ ได้ช่วยเหลือเกษตรกร เหล่านี้โดยถือว่าในพื้นที่ใดก็ตามที่รัฐบาลได้ประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน เกษตรกร ที่ทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินนั้นถือว่าเป็นผู้ซึ่งได้รับเอกสารสิทธิ์ ส.ป.ก. ๕-๐๑ อย่างแน่นอน เมื่อปฏิรูปที่ดินจังหวัดออกหนังสือรับรองให้ว่า ที่ดินของเกษตรกร รายนั้นอยู่ระหว่างการสำรวจรังวัดเพื่อออกเอกสารสิทธิ์ ส.ป.ก. ๕-๐๑ เกษตรกรเหล่านั้นก็จะได้รับการผ่อนผันให้เข้าร่วมโครงการปรับระบบการผลิต ทางการเกษตรนี้ได้ ปัญหาที่เกิดขึ้น ดิฉันสังเกตเห็นงบประมาณที่รัฐบาลจัดให้ เพื่อการปฏิรูปที่ดินในเพียงประมาณ ๒๕๓๕ นี้ เมื่อเปรียบเทียบกับประมาณ ปี ๒๕๓๖ ปรากฏว่าตัวเลขงบประมาณน้อยลงกว่าเดิม คือ ปี ๒๕๓๕ รัฐบาล จัดงบประมาณเพื่อการปฏิรูปที่ดินเป็นจำนวนเงิน ๒,๒๗๕.๘๕ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๓๖ จัดไว้เพียง ๒,๒๓๓.๗๕ ล้านบาท พร้อมกันนั้นก็มีการปรับลด ในส่วนแผนงานจัดการปฏิรูปที่ดินที่เคยตั้งไว้ในงบประมาณปี ๒๕๓๕ ในโครงการรังวัดและจัดที่ดิน จากงบประมาณที่ตั้งไว้ ๑,๐๕๕.๕ ล้านบาท ลดเหลือ ๙๓๕.๗ ล้านบาท งบโครงการพัฒนาโครงสร้างขั้นพื้นฐาน จาก งบประมาณ ๕๕๐.๗ ล้านบาท ลดเหลือ ๔๕๗.๗ ล้านบาท งบประมาณ จัดหาน้ำกินน้ำใช้ในเขตปฏิรูปที่ดิน จากงบประมาณที่ตั้งไว้ ๒๙๐.๕๕ ล้านบาท เหลือเพียง ๗๘ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่รัฐบาลเคยพูดย้ำหลายครั้งว่า นอกจากจะ เร่งดำเนินการออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ราษฎรในเขตปฏิรูปที่ดิน รัฐบาลยังจะ เร่งรัด พัฒนาปัจจัยพื้นฐานต่าง ๆ เช่น แหล่งน้ำ ถนน เส้นทางคมนาคม ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดินนี้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นส่วนราชการอื่นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กลับได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นทุกส่วนราชการในอัตราร้อยละ ๑๙ หรือร้อยละ ๒๐ เมื่อเทียบกับงบประมาณปี ๒๕๓๕ แสดงว่ารัฐบาลนี้ไม่ได้ให้ความสำคัญในเรื่อง ของการแก้ไขปัญหาค่าที่ดิน -----

การเร่งรัดออกเอกสารสิทธิให้แก่เกษตรกรผู้ทำกินอยู่ในเขตป่าสงวน ตั้งแต่ป่าดงดิบเขาเหล่านั้น ฉะนั้นคนยากจนทั้งหลายที่ปลูกมันสำปะหลัง หรือทำนาอยู่ในเขตป่าสงวนเหล่านี้ก็จะพลาดโอกาสที่จะได้รับการช่วยเหลือ ปล่อยให้เปลี่ยนไปทำอาชีพอื่นได้ ที่จะมีโอกาสเพิ่มรายได้ให้แก่ตนเอง คนเหล่านี้ยังคงต้องจมปลักอยู่กับความยากจนเช่นเดิม รู้ทั้งรู้ว่าปลูก มันสำปะหลังต่อไปก็จะมีปัญหาเรื่องราคาแน่นอน รู้ทั้งรู้ว่าทำนาอยู่ในที่ดิน แปลงนี้ต่อไป ผลผลิตก็จะไม่พอกินแน่นอน คนอื่นเขามีเอกสารสิทธิ เขาก็ เปลี่ยนไปเลี้ยงวัวเนื้อ เปลี่ยนไปเลี้ยงวัวนม เปลี่ยนไปปลูกไม้ผลปลูกไม้ สีนัดย หรือเปลี่ยนไปทำไร่นาสวนผสม อันที่จะทำให้เขามีรายได้ทั้งปี มีรายได้แน่นอน ทบอบครัวสุขสบายขึ้น แต่ราษฎรผู้ที่ไม่มีเอกสารสิทธิก็ถูก ตัดโอกาสไปอย่างน่าเสียดาย ดิฉันจึงเห็นว่างบประมาณของกระทรวงเกษตรฯ ในปี ๒๕๓๘ นี้ก็ตั้งเอาไว้ในกรมส่งเสริมการเกษตรและสำนักงานปฏิรูปที่ดิน เพื่อเกษตรกรรวมไม่สอดคล้องกัน แม้ว่าดูเหมือนตั้งใจจะสานต่องานของ รัฐบาลเก่าเพื่อบรรลุผลในการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาก็แก่เกษตรกร ผู้ยากไร้อย่างจริงจัง ในเรื่องของแผนปรับโครงสร้างและระบบการผลิต ทางการเกษตรก็ยังไม่บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ที่ให้เกษตรกรที่ยากจนได้มี โอกาสลืมตาอ้าปากได้ ยิ่งได้รับฟังคำชี้แจงของรัฐบาลนี้ในเรื่องการออก เอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๕-๐๑ หลายครั้งหลายหนยิ่งทำให้รู้สึกว่ ความหวัง ของเกษตรกรผู้ยากจนเหล่านี้ยังคงมีตมอยู่ต่อไป ไม่รู้ว่าปีไหนจะได้รับ เอกสารสิทธิ ไม่รู้ว่าปีไหนจะได้มีโอกาสได้รับความช่วยเหลือจากทางราชการ ให้เข้าร่วมในแผนปรับโครงสร้างการผลิตทางการเกษตรนี้ได้ ดิฉันขอตั้ง ข้อสังเกตไว้เพื่อให้กรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายปี ๒๕๓๘ ได้รับไปแก้ไขปรับปรุง เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากไร้ต่อไป ขอเรียนยืนยันว่า ที่จังหวัดมุกดาหารของดิฉัน พี่น้องเกษตรกรทุกหมู่เหล่า ต่างรอดอยเอกสารสิทธิ ส.ป.ก. ๕-๐๑ และรอการพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน ต่าง ๆ ด้วย เหมือนกับพี่น้องเกษตรกรในจังหวัดอื่น ๆ ทั่วประเทศ จึงเป็น หน้าทีของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างพวกเรา ที่ราษฎรทุกหมู่เหล่าต่าง ใ้ไว้วางใจเลือกตั้งให้เข้ามาอยู่ในสภาอันทรงเกียรตินี้ ที่จะต้องช่วยกันหาทาง ช่วยเหลือเกษตรกรที่ยากจนเหล่านี้ต่อไป ขอขอบคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายกรีซ กงเพชร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณไชยา พรหมา แล้วต่อไปคุณสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ครับ

นายไชยา พรหมา (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ไชยา พรหมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพครับ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ที่เรากำลังพิจารณากันอยู่ในขณะนี้มียอดเงินถึง ๘๘๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราจะเห็นได้ว่าว่างบประมาณของปีนี้ ท่านประธานที่เคารพ ได้มีการจัดงบประมาณที่สูงจากปีงบประมาณ ๒๕๓๘ มียอดถึง ๑๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราจะเห็นได้ว่าทุกยุคทุกสมัยที่ผ่านมา ไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลชุดใดก็ตาม ก็จะมีการจัดงบประมาณค่อนข้างที่จะมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้นทุกปี โดยเรามีความเชื่อว่างบประมาณที่เพิ่มสูงขึ้นนั้นจะนำไปใช้จ่ายเพื่อที่จะเป็นการแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชน นำไปเพื่อพัฒนาประเทศ ท่านประธานที่เคารพ ในการจัดทำงบประมาณนั้นก็จำเป็นอย่างยิ่งว่า รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยนั้นจะต้องจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายที่รัฐบาลแถลงไว้ต่อสภาแห่งนี้ ถูกว่านี่คือสัญญาประชาคมที่รัฐบาลได้ให้สัญญาไว้กับประชาชน เพราะฉะนั้นการกำหนดยุทธศาสตร์ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ดี รัฐบาลนั้นจะต้องจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายที่ได้แถลงไว้ โดยมีเป้าหมายหลัก ๆ สำคัญ ๆ ซึ่งถือว่าเป็นเป้าหมายในการที่จะพัฒนาประเทศ การจัดทำงบประมาณและการจัดทำนโยบายนั้น ก็หนีไม่พ้นเป้าหมายหลัก ๆ ๓ ประการนี้ครับท่านประธาน

ประการที่ ๑ ก็เป็นไปเพื่อการพัฒนาประเทศ หรือความเจริญเติบโต ไม่ว่าจะเป็นความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจ ทางด้านสังคม ทางด้านการเมือง เป้าหมายประการที่ ๒ ก็เป็นไปเพื่อการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคง ก็จะรวมไปถึงว่าเป็นความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคงทางการเมือง และความมั่นคงทางสังคม

เป้าหมายประการที่ ๓ ก็เป็นไปเพื่อรักษาความสมดุลให้เกิดขึ้นในสังคม ก็ครอบคลุมไปถึงในเรื่องของเศรษฐกิจ การเมืองและสังคมเช่นกันครับ ท่านประธาน เพราะฉะนั้นงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๘๘๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ ก็จะต้องครอบคลุมไปถึงนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้อย่างนี้ไม่พ้น

ท่านประธานที่เคารพ เป้าหมายของการพัฒนาประเทศนั้น ในดั้งเดิม เรามีความเชื่อว่า ถ้าจะให้ประเทศของเรามีความเจริญเติบโต ในดั้งเดิมนั้น ประเทศของเราเป็นประเทศเกษตรกรรมวิถีชีวิตของคนในชนบทนั้น มีอาชีพเป็น ชาวไร่ ชาวนา เราได้มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เริ่มต้นเมื่อปี ๒๕๐๘ ตั้งแต่แผนที่ ๑ จนถึงที่สุดที่สิ้นสุดแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๗ เรามีความเชื่อว่า ถ้าจะทำให้ประเทศชาติของเรานั้นมีความเจริญ เราจะต้องนำเอาความเจริญ เทคโนโลยีต่าง ๆ นั้น เข้ามาสู่ประเทศของเรา หรือที่เขาเรียกว่าได้นำเอาภาวะความทันสมัยนั้น เข้ามาสู่ประเทศ เราจะเห็นได้ว่าหลังจากที่เรามีแนวความคิด ในการพัฒนาประเทศและรัฐบาลทุกชุดที่บริหารประเทศที่ผ่านมา ก็มีความเชื่อว่า จะต้องจัดงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ เป็นหลักในการจัด งบประมาณ ท่านประธานที่เคารพ เราเชื่อว่า ถ้าหากเราพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ เราจะทำให้ระบบต่าง ๆ ในสังคมนั้นมีความเปลี่ยนแปลงและดำเนินการสู่ความ เป็นทันสมัยเช่นเดียวกัน เราจะเห็นได้ว่าตั้งแต่เราใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ จนถึงปัจจุบันนี้ได้เกิดปัญหาของสังคมเกิดขึ้นครับท่านประธาน โดยการที่เรามุ่งเน้นในเรื่องของการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างเดียว โดยเรา ลืมถึงถึงว่า ทรัพยากรมนุษย์ หรือบุคคลของเรานั้นไม่ได้มีการพัฒนาตาม ไปกว่าความที่เป็นทันสมัย ทำให้เกิดปัญหาสังคมที่ตามมา สังคมในชนบท ซึ่งเป็นสังคมดั้งเดิม สังคมเกษตร เดียวนี้พี่น้องประชาชนที่อยู่ในชนบท ได้หลังไหล เข้ามาสู่เมืองหลวงได้มาสร้างปัญหา เป็นปัญหาของสังคมที่ติดตาม มาอย่างมากมาย สถาบันครอบครัวในชนบทนั้นได้ถูกรวมล่มสลาย เกิดปัญหา ต่าง ๆ ปัญหาการอพยพแรงงาน การกดขี่แรงงาน การใช้แรงงานเด็ก ปัญหาโสเภณี ปัญหายาเสพติด ปัญหาอาชญากรรม ซึ่งปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้

เป็นผลงานมาจากการพัฒนาประเทศที่ไว้รูปแบบทั้งนั้น ท่านประธานที่เคารพ ผมเก็บตัวอยู่กับที่รัฐบาลนี้ได้อำนาจถึงว่าจะจัดสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้สอดคล้องกับการปฏิรูปพื้นฐานในการที่จะวางในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๘ แต่ความเข้าใจของการจัดทำ งบประมาณนั้น ผมไม่ทราบ ว่า รัฐบาลเองคนที่ เป็นนายกรัฐมนตรี คนที่เป็น รัฐมนตรีนั้นจะมีความเข้าใจในแนวคิดอย่างนี้ถูกต้องหรือเปล่า โดยในเนื้อหา สาระของงบประมาณแล้ว รัฐบาลบอกว่าจะกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค แต่การกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ท่านประธานที่เคารพ ไม่ใช่ ว่า รัฐบาลจะจัดงบประมาณในการสร้างถนนแต่เพียงอย่างเดียว คิดว่านั่นคือ การกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค ไม่ใช่ งบประมาณที่รัฐบาลชุดนี้ได้ทำไว้ มีความแตกต่างจากรัฐบาลที่ พณฯ ชวน หลีกภัย ทำไว้มันมีความต่างกัน ถึง ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าไปเปิดดูในรายละเอียดแล้วจะเห็นได้ว่า จำนวนเงิน ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น รัฐบาลได้เอาไปจัดสร้างไว้กับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องในการก่อสร้างถนนหนทาง ก็เป็นสิ่งที่จำเป็นครบท่านประธาน ที่เคารพ แต่ผมเป็นห่วงว่า ถ้าหากว่าแนวความคิดอย่างนี้รัฐบาล เชื่อว่า ในการจัดสร้างงบประมาณในการทำถนนอย่างเดียวจะเป็นการแก้ไข ปัญหา ของประเทศชาติ ปัญหาของประชาชนได้ถูกต้องอย่างเดียวนั้น เป็นสิ่งที่ เข้าใจผิด เพราะในเนื้อหาของสาระที่รัฐบาลได้แถลงไว้ เป็นนโยบายหลัก บอกว่า จะได้อำนาจถึงในเรื่องของคุณภาพชีวิตของประชาชน ผมไม่ทราบว่า คนที่กำนโยบายเข้าใจหรือเปล่าว่า คำว่า คุณภาพชีวิตของประชาชนที่ดี ขึ้นนั้นมันไม่ได้หมายถึงมีถนนอย่างเดียวครับ มันยังรวมไปถึงระบบต่าง ๆ ในสังคมที่เกี่ยวข้องที่มีความสัมพันธ์กันอย่างมากมาย ไม่ว่าจะเป็นในเรื่อง ของการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของสาธารณสุข ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง ของความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการได้รับการ คุ้มครองสิทธิทางกฎหมายที่รัฐพึงมีได้ให้กับประชาชน สิ่งเหล่านี้หมายถึง การเป็นเครื่องชี้วัดว่านี่คือคุณภาพชีวิตของประชาชน-----

ท่านประธานที่เคารพ ผมมีความเป็นห่วงว่างบประมาณที่รัฐบาลได้จัดไว้ นั้น จะได้สอดคล้องครอบคลุมไปกับเรื่องดังกล่าวที่ผมได้พูดถึงนี้หรือเปล่าไม่ทราบ แต่ผมมีเวลาที่ได้พลิกดูในรายละเอียดของงบประมาณ ผมไม่ได้ลงไป ในรายละเอียดว่าแต่ละกรม กองได้ทำไป แต่ผมมุดคร่าว ๆ แล้วผมค่อนข้าง เป็นห่วงในเรื่องที่ว่า ในขณะที่รัฐบาลมีความพร้อมในเรื่องของปัจจัยต่าง ๆ ที่จะมาเกื้อหนุนที่จะให้รัฐบาลนั้นสามารถดำเนินการบริหารประเทศเป็นไป ตามวัตถุประสงค์ เป้าหมาย เพราะว่าการบริหารประเทศนั้นจะต้องมีปัจจัย ที่เป็นองค์ประกอบ รัฐบาลมีทรัพยากรมนุษย์ มีบุคลากร นั่นก็คือมีข้าราชการ มีระบบราชการ กรม กอง กระทรวง เป็นเครื่องไม้เครื่องมืออยู่แล้ว รัฐบาล มีงบประมาณที่เรากำลังพิจารณาอยู่ในขณะนี้จำนวนถึง ๘๕๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท รัฐบาลมีเครื่องมือเครื่องมือซึ่งรวมถึงระบบเทคโนโลยี ระบบการสื่อสาร รัฐบาลมีอยู่แล้ว แต่ที่ผมมีความเป็นห่วงนั้นผมเป็นห่วงว่าคนที่นำเอานโยบาย และนำเงินงบประมาณไปใช้นั้นมีความเข้าใจ มีความรอบคอบในการที่จะ แก้ไขปัญหาให้ตรงจุดในการแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนหรือไม่ งบประมาณ ที่ไปโป่งไว้กับกรม กอง กระทรวง บางหน่วยงานนั้นท่านสมาชิกหลายท่านได้ พูดถึงว่ามีความเป็นห่วงว่า ในรายละเอียดที่เราอยากจะทำไปโป่งไว้ที่ตรงไหน ท่านประธานที่เคารพ อย่าให้เกิดคำครหาว่า รัฐบาลชุดนี้ได้จัดงบประมาณไปให้ กับพวกพ้อง ไปให้กับพื้นที่ของคนที่เป็นรัฐมนตรีหรือคนที่มีอำนาจ เพราะถ้าทำ อย่างนั้นแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ถึงแม้ว่าเราจะมีกรอบการปฏิรูปทางการเมือง ก็ตาม วนเวียนและความรู้สึกของคนข้างนอกที่มองถึงว่านักการเมืองนั้นเข้ามา เรามาจากระบบการเลือกตั้ง แต่เขาพยายามที่จะมองว่าเรานั้นเป็นนักเลือกตั้ง เข้ามาเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ไม่กับตนเองก็ต้องพวกพ้อง สิ่งเหล่านี้จะเป็น ตรายงา มันยังจะเป็นตรายไคล ที่ทำให้คนข้างนอกนั้นมองนักการเมืองอยู่ เพราะฉะนั้นจึงอยากจะขอฝากคนที่ เป็นกรรมาธิการวิสามัญที่จะได้มีการแต่งตั้ง ในสภาแห่งนี้ว่า สิ่งที่เราเป็นห่วงในการที่จะแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนของ พี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งมีงบประมาณจำนวนมากมายกได้ซ่อนเงื่อนไว้ อยู่ในกรม กอง กระทรวง ซึ่งไม่สามารถที่จะจัดส่งรายละเอียดให้กับสมาชิก ในสภาแห่งนี้ได้มีการพิจารณาได้ ได้ไปตรวจสอบว่าสิ่งที่รัฐบาลได้นำเสนอตัวเลข งบประมาณซึ่งมาจากภาษีอากรของประชาชนนั้น เราจะจัดสรรไปตกหมกรอบแนวคิด ที่ผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า จะต้องแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนให้ถูกจุด

ท่านประธานที่เคารพ มาดูในรายละเอียดหลัก ๆ บางอย่าง

ยกตัวอย่างเช่น งบประมาณทางด้านการศึกษา รัฐบาลได้มีความชัดเจนว่า
 ในขณะนี้รัฐบาลได้แถลงนโยบายว่าจะขยายการศึกษาภาคบังคับจาก ๕ ปี
 ไปเป็น ๑๓ ปี ในขณะที่ตัวกันั้นเอง ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลชุดที่
 ผ่านมาก็ยังไม่สามารถที่จะดำเนินการไปตามเป้าหมายให้ได้ครอบคลุมไปถึงทั่ว
 ทุกภูมิภาค หรือวัตถุประสงค์ตามเป้าหมายที่วางไว้ เรายังมีปัญหาอุปสรรค
 ในการบริหารงาน และความคิดในเรื่องของการจัดการศึกษาอยู่อย่างมากมาย
 เพราะฉะนั้นการจัดทำงบประมาณรัฐบาลจึงต้องคำนึงถึงสิ่งเหล่านี้ว่า
 นโยบายที่ได้ทำไว้แล้วกับนโยบายที่รัฐบาลเริ่มมีความคิดใหม่นั้นไม่สอดคล้องกัน
 เพราะฉะนั้นจะมีปัญหาในการใช้จ่ายเงิน ซึ่งในขณะนี้เราจะเห็นได้ว่า
 งบประมาณปี ๒๕๓๘ ที่ผ่านมายังไม่มีการเบิกจ่ายตั้งมากมาย เพราะฉะนั้น
 สมจึงขอฝากเป็นอีกสิ่งหนึ่งที่ให้คณะกรรมการวิสามัญที่จะมีการตั้งขึ้น
 ในสภาแห่งนี้ได้รับข้อเสนอของสมไปพิจารณา และหวังเป็นอย่างยิ่งว่า
 เงินทุกบาททุกสตางค์ของพี่น้องประชาชนจำนวน ๘๕๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น
 จะได้กลับไปสู่พี่น้องประชาชนให้เต็มทุกเม็ดเงิน ทุกบาท ทุกสตางค์นั้น
 ไปสู่พี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง ขอขอบคุณที่ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุชาติศรี
 มวยสุชาติ แก้วนาโพธิ์ (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ
 กระผม สุชาติ แก้วนาโพธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร
 พรรคประชาธิปัตย์ ขออภิปรายร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๕ ของ
 รัฐบาลชุดนี้พอประมาณตามกำหนดระยะเวลาที่กำหนดให้ ท่านประธานครับ
 ก่อนที่กระผมต้องขอกราบเรียนต่อท่านประธานเป็นเบื้องต้นว่า การอภิปราย
 งบประมาณครั้งนี้ในฐานะฝ่ายค้านนั้นจะไม่ทำเหมือนกับการอภิปรายของ
 ฝ่ายค้านที่ผ่านมา เพราะว่า การอภิปรายของฝ่ายค้านที่ผ่านมาต้องการจะ
 อภิปรายเพื่อล้มรัฐบาล แต่สำหรับการอภิปรายของฝ่ายค้านชุดนี้ต้องการที่จะ
 ช่วยประคองรัฐบาล ต้องการที่จะเตือนสติรัฐบาลให้รัฐบาลปฏิบัติในสิ่งที่ชอบ
 ที่ควร ให้รัฐบาลได้ปฏิบัติตามนโยบายที่ได้แถลงไว้ ซึ่งถือว่าเป็นสัญญาประชาคม
 เพื่อที่จะให้ประชาชนต้องไม่ผิดหวังกับรัฐบาลชุดนี้ ท่านประธานครับ
 ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ประชาชนนั้นผิดหวังกับรัฐบาลในด้านบริหาร
 มาพอสมควรแล้ว อย่าต้องให้ประชาชนต้องผิดหวังกับรัฐบาลในการที่จะพิจารณา
 จัดสรรงบประมาณในครั้งนี้เลยครับ ท่านประธานครับ สำหรับงบประมาณรายจ่าย
 ปี ๒๕๓๕ ของรัฐบาลชุดนี้เอง กระผมเองได้ศึกษาข้อมูลและก็จัดบันทึกใน
 รายละเอียดไว้ กระผมเห็นด้วย ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ที่เห็นด้วยก็เนื่องจากว่า
 รัฐบาลชุดนี้ได้ไว้สัณนิบาตและงบประมาณของรัฐบาลชุดที่ผ่านมาเป็นหลัก
 เพราะว่า รัฐบาลชุดที่ผ่านมาได้จัดทำนโยบายตรงกับงบประมาณ และได้
 จัดทำงบประมาณตรงกับนโยบาย ๒ ฝ่ายนี้เหมือนกัน เพราะว่า การจัดทำงบประมาณ
 ของปี ๒๕๓๕ ที่ผ่านมากในส่วนนี้รัฐบาลเก่าได้ทำไว้ตรงกับเจตนารมณ์ ทำให้
 ประชาชนพอใจ ทว่าราชการพอใจ แต่ที่กระผมไม่เห็นด้วยเพียง
 ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้น ก็คือไม่เห็นด้วยกับงบประมาณส่วนที่ทางรัฐบาลได้จัดเพิ่มขึ้นมา
 อีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท รวมทั้งที่ปรับลดไป ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท รวมเป็น
 ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในส่วนนี้กระผมจึงได้ตั้งประเด็นการอภิปรายวันนี้ว่า
 ความเป็นจริงของร่างงบประมาณกับนโยบายของรัฐบาล นี่คือการตั้งประเด็นที่กระผม
 ตั้งที่จะอภิปราย ความเป็นจริงของร่างงบประมาณกับนโยบายของรัฐบาล
 ท่านประธานครับ ที่กระผมไม่เห็นด้วยนั้นไม่ใช่ว่าเกี่ยวกับเรื่องการปรับ
 การลด การเพิ่ม หรือเป็นฝ่ายค้าน ไม่ใช่ แต่ที่ไม่เห็นด้วยในการจัดงบประมาณ
 ในส่วนที่เพิ่มมาและที่เปลี่ยนแปลงรวมเป็นเงิน ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น
 คือไม่เห็นด้วยในหลักการที่รัฐบาลนี้จัดงบประมาณไม่ตรงกับนโยบายที่ท่านได้

๑๖๒

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

เพทหาย ๗๘/๒

แถลงเอาไว้ ก็ไม่ได้รับ เพราะว่ารัฐบาลชุดนี้ได้แถลงนโยบายไว้อย่างชัดเจน
ชัดเจนเฉพาะอย่างยิ่งในคำปรารภเขียนไว้อย่างไรท่านประธาน เขียนไว้ว่า
รัฐบาลชุดนี้จะพัฒนาคนในสังคมให้มีความสุข มีความสมบูรณ์ทั้งร่างกาย จิตใจ
และสติปัญญา สามารถที่จะแข่งขันในโลกยุคใหม่ได้โดยไม่ทิ้งสภาพความเป็นไทย
เขียนไว้ชัดเจนอย่างนี้ เพราะฉะนั้นการที่เขียนนโยบายไว้อย่างนี้ การพัฒนาคน
ในสังคมให้มีความสุขก็คือการพัฒนาทางด้านการศึกษาใช้ไหมครับ เพราะว่า
การศึกษานั้นเป็นหัวใจของการพัฒนาคน -----

กระผมจึงขออภิปรายเพียงด้านเดียว คือด้านการศึกษาเท่านั้น ท่านประธานครับ
รากฐานของตึกนั้นก็คือก้อนอิฐ รากฐานของชีวิตนั้นก็คือการศึกษา ไม่มีสิ่งใด
ไม่มีประเทศใดในโลกนี้จะเจริญก้าวหน้าถ้าไร้ซึ่งการศึกษา อันนี้คือความเป็นจริง
ในฐานะซึ่งกระผมเองนั้นเคยรับราชการครูมา ๒๐ กว่าปี เคยได้สัมผัส เคยได้
มีประสบการณ์ตรงในชีวิตการเป็นครู ได้รู้ได้เห็นได้เข้าใจว่า การศึกษานั้น
จำเป็นจะต้องมีปัจจัยเอื้ออะไรบางอย่างที่จะทำให้การศึกษานั้นสำเร็จ วงการศึกษา
ของเรานั้นได้วิ่งสู่ประตูแห่งความสำเร็จในระยะ ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา รวมทั้ง
ด้านพุทธิศึกษา ด้านจริยศึกษา ด้านพลศึกษา และหัตถศึกษา ครบทั้ง ๔ ด้าน
ไม่นานครับท่านประธาน ทั้งนี้ในการจัดงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ เรียกว่า
จัดไม่ตรงกับความต้องการ คือเก่าไม่ถูกที่ค้น ทำไม่ครบ เพราะว่รัฐบาล
ชุดนี้ได้แถลงนโยบายเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ที่กระผมได้กราบเรียนไปแล้วนั้น
ว่าจะมีการพัฒนาคน หลังจากที่รัฐบาลชุดนี้แถลงนโยบายเสร็จ ในวงการศึกษ
ทั้งหมดทุกระดับ บุคลากรในวงการศึกษาดังคือดีใจท่านประธาน ชัยน้อย
ก็มีใหญ่ พอได้ฟังรัฐบาลชุดนี้จะพัฒนาคน วงการศึกษาดีใจก็รอดอยว่่า เมื่อรัฐบาล
ได้จัดสรรงบประมาณปี ๒๕๓๘ ลงมานั้น งบประมาณส่วนใหญ่จะต้องลงสู่การศึกษา
นั้นคือความหวัง นั่นคือความตั้งใจของบุคลากรในวงการศึกษ แต่ว่หลังจากที่
ได้ดูงบประมาณที่รัฐบาลจัดแล้ว ท่านประธานครับ ทุกคนผิดหวัง วงการศึกษา
พูดคุยกันเขาผิดหวังมาก ทำไมจึงผิดหวัง กระผมจะชี้ให้ท่านประธานเห็น
๒ ประเด็นสั้น ๆ เท่านั้นเอง

ประเด็นแรก ที่บุคลากรในวงการศึกษผิดหวังก็คือว่่า จากการศึกษา
งบประมาณทั้งหมด ส่วนที่เพิ่ม ส่วนที่เปลี่ยนแปลงแล้ว แทนที่งบประมาณส่วนนี้
จะหนักไปในด้านการศึกษาตามนโยบายที่รัฐบาลแถลงเอาไว้ว่าจะพัฒนาคน
แต่ว่่าจากการสังเกต จากการศึกษาแล้ว หากเป็นเช่นนั้นไม่ครับท่านประธาน
การศึกษานั้นไปอยู่อันดับ ๕ ของการจัดสรรงบประมาณที่เพิ่มขึ้นมาคิดเป็น
เปอร์เซ็นต์ อันดับ ๑ ที่เพิ่มขึ้นมา ด้านวิทยาศาสตร์ถึง ๔๕.๖ เปอร์เซ็นต์
อันดับ ๓ นั้น ด้านการคมนาคม ๕๐.๖ เปอร์เซ็นต์ อันดับ ๓ นั้นก็เป็นด้าน
บริการสังคม ๓๓.๘ เปอร์เซ็นต์ อันดับ ๕ เป็นด้านพาณิชย์ ๒๘.๑ ส่วนการศึกษา
นั้นได้รับเพิ่มขึ้นมาเป็นเปอร์เซ็นต์เพียง ๒๗.๖ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น
ท่านประธานครับ กระผมยังกราบเรียนในประเด็นที่ ๑ ว่างบประมาณที่จัดไว้
ในครั้งนี ๑๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพื่อการศึกษา ไม่ได้ตรงนะครับ หลายคน
บอกว่่า จัดตั้ง ๑๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ยังไม่พออีกหรือ ท่านประธานครับ

ใน ๑๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น งบประมาณจริง ๆ ที่จะใช้เป็นเมล็ดเงินใน
 วงการศึกษาที่น้อยครั้ง ส่วนใหญ่ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นค่าจ้าง เป็นเงินเดือน
 เป็นค่าจ้างชั่วคราว เป็นค่าใช้สอย เป็นค่าสาธารณูปโภค นั่นคือส่วนใหญ่จริง ๆ
 เม็ดเงินที่จะมาพัฒนาวงการศึกษาด้านครุภัณฑ์ ด้านสนับสนุนอย่างอื่นมีไม่มาก
 อันนี้เป็นความจริงที่เราารู้จักกัน เพราะฉะนั้นประเด็นที่ ๑ ที่กระผมได้ตั้งเป็น
 ประเด็นไว้สั้น ๆ ก็คือว่า งบประมาณที่จัดส่วนใหญ่ นั้นไม่ได้ตรงกับนโยบายที่
 รัฐบาลได้แถลงเอาไว้อย่างชัดเจน

ประเด็นที่ ๒ สุดท้ายที่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือว่า ส่วนที่เพิ่ม
 ขึ้นไป ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ปรับลดมาจากหน่วยงานอื่นอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น
 คนในวงการศึกษาก็มีความตั้งใจเหมือนกันว่า เมื่อในส่วนงบประมาณที่จัด
 ปกติ นั้น ทางวงการศึกษของเราได้ไม่มาก เท่าที่ตั้งเอาไว้ เพราะฉะนั้น
 ส่วนที่เกินขึ้นมา ถ้าท่านประธานครับ คงจะได้มาก -----

แต่ไม่พอสรุปแล้วปรากฏว่าใน ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ตกสู่วงการศึกษา เพียง ๑,๖๐๐ - ๑,๗๐๐ ล้านบาทแต่นั้นเอง กลายเป็นว่าเงินส่วนนี้ไปอยู่ที่กระทรวงเกษตรฯ ๒,๗๐๐ กว่าล้านบาท ทั้ง ๆ ที่กระทรวงเกษตรฯ ขอไปเพียง ๑,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงคมนาคมได้ไป ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในส่วนนี้เป็น การสร้างถนนเสีย ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท และกระทรวงมหาดไทย ได้ไป ๘,๘๐๐ กว่าล้านบาท กรมโยธาฯ กรมเดียวได้ไป ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ร.พ.ส. ได้ไป ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท กระทรวงสาธารณสุขได้ไป ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท กระทรวงศึกษาฯ ได้แค่ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้น กระทบจึงสรุปต่อกันประชาชนว่าการจัดงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ไม่ตรงกับนโยบาย รัฐบาลชุดที่แล้วนั้นได้จัดงบประมาณต่าง ๆ ตามเงื่อนไขตามกติกาที่กำหนดได้แถลงนโยบายเอาไว้ แต่ของรัฐบาลชุดนี้ในวงการศึกษาก็แถลงนโยบายไว้ ๑๑ ข้อ ไม่ตรงกันครับ เพื่อจะชี้ให้เห็นชัดเจนสั้น ๆ ก็คือว่า

๑. นโยบายการศึกษาภาคบังคับ ๘ ปี ส่วนที่ทางกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ขอเพิ่มไป ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท ได้มา ๖๐๐ กว่าล้านบาท

๒. นโยบายการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี ที่รัฐบาลนี้คุยนึกคุยนานากันครับ ขอไป ๓๐๐ กว่าล้านบาท ได้แค่ ๒ ล้านบาท

๓. นโยบายเกี่ยวกับเรื่องการจัดการศึกษาก่อนประถมศึกษา ขอไป ๓๐๐ ล้านบาท ได้ ๑๘ ล้านบาท

๔. นโยบายการผลิตบุคลากรสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน เรายังขาดแคลนเยอะ ขอไป ๗๐๐ กว่าล้านบาท ได้ ๕๐๐ กว่าล้านบาท

๕. นโยบายการปฏิรูปการเรียนการสอน ขอไป ๕๐๐ กว่าล้านบาท ได้ ๓๐๗ ล้านบาท

๖. นโยบายการผลิตและการพัฒนาครู กำนันประชาชน เรายังมีความต้องการ ยังมี การขาดแคลนครูเป็นหมื่นอัตรา ขอไป ๑,๒๐๐ กว่าล้านบาท ได้ ๘๖ ล้านบาท

๗. การศึกษาเพื่อพัฒนาประชาธิปไตย ตรงนี้เป็นหัวใจหลัก ขอไป ๕๐ ล้านบาท ไม่ได้สักบาท

๘. บทบาทของครอบครัวและชุมชน เป็นนโยบายข้อที่ ๘ ในวงการ ศึกษา ขอไป ๓๐๐ กว่าล้านบาท ได้ ๓๘ ล้านบาท

๙. ส่งเสริมศาสนา วัฒนธรรม ขอไป ๒๘๓ ล้านบาท ได้ ๖๓ ล้านบาท

๑๐. การกีฬาเพื่อสุขภาพ ขอไป ๕๐๐ กว่าล้านบาท ได้ ๑๐๐ กว่าล้านบาท

สุดท้าย ๑๑. การบริหารและการกระจายอำนาจ ที่ขอเพิ่มไว้
๕๐๐ กว่าล้านบาท ได้ไป ๔๙ ล้านบาท

สรุป กระทรวงศึกษาฯ เพื่อจะพัฒนาบุคลากรขอเพิ่มคราวหลังเกือบ
๖,๐๐๐ ล้านบาท ได้รับมาแค่ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท นี่ละครับการจัดงบประมาณ
จึงไม่ตรงกัน ผมจึงกราบเรียนท่านประธานเพื่อบอกไปยังรัฐบาลและคณะกรรมการ
ที่จะตั้งขึ้นว่า จงทำอะไรแต่พอดี ช่างซื้อยาชู้ตามข้าง อย่าว่าแต่เขาและอิเหนา
เป็นเอง แล้วก็โปรดอย่าลืมว่าความไม่รู้ ความเกลียดชัง การเป็นปฏิปักษ์ต่อกัน
ความไม่ร่วมมือกัน การตั้งตึงตื่อวัน การตลบตลวง การแก่งแย่งชิงดี หวงอำนาจ
จะนำไปสู่ความแตกสลายครับท่านประธาน ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปเชิญคุณสนั่น
และคุณวัชร คุณสนั่นก่อน เชิญ

นายสนั่น สุชากุล (สตูล) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่
เคารพ กระผม สนั่น สุชากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล พรรค
ประชาธิปัตย์ ขอขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างสูงที่กรุณาให้โอกาสกระผม
ได้แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘
ของรัฐบาลในครั้งนี้ กระผมขอเรียนกับท่านประธานว่ากระผมรู้สึกชื่นชม
รัฐบาลชุดนี้อยู่ประการหนึ่งตรงที่ว่า เป็นรัฐบาลที่มีความกล้าหาญที่จะยอมรับเอา
นโยบายของรัฐบาลชุดที่ผ่านมาซึ่งเห็นว่าเป็นนโยบายที่ดี เป็นนโยบายที่จะเกิด
ประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศชาติมากกำหนดเป็นนโยบายของรัฐบาลชุดนี้

แล้วออกไปจากนั้นยังกล่าวหาญที่จะจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามแนวทางของรัฐบาลชุดเดิมเป็นหลักโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นที่ตั้ง เช่นเดียวกัน ถือได้ว่าสิ่งนี้เป็นสิ่งที่แสดงออกถึงสปิริต (Spirit) ที่น่าชื่นชมยินดีของรัฐบาลที่คำนึงถึงผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นที่ตั้งฯลฯ นายกรัฐมนตรี ได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ว่า รัฐบาลชุดนี้มีเป้าหมายหลักในการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพัฒนาคนให้เป็นศูนย์กลางของการพัฒนาทั้งปวง รัฐบาลมีเป้าหมายที่จะพัฒนาคนให้มีความสุข มีความสมบูรณ์ทั้งด้านร่างกาย ด้านจิตใจและสติปัญญา ให้สามารถแข่งขันในโลกยุคใหม่ได้ โดยไม่ทิ้งสภาพความเป็นไทย กระทบวิถีศึกษา เอกสารประกอบ

ร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๙ ของรัฐบาลโดยละเอียดแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษาหรือการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อที่จะค้นหาคำตอบว่า รัฐบาลได้ลงทุนเพื่อพัฒนาคนให้ เป็นศูนย์กลางของการพัฒนาทั้งปวงจริงหรือไม่ จากการศึกษาคณะได้คำตอบว่า รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการศึกษาเป็นจำนวนเงินถึง ๑๗๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐.๕ ของวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ในภาพรวมถือได้ว่าเป็นวงเงินงบประมาณที่น่าพอใจในระดับหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตามถ้าวิเคราะห์ให้ลึกลงไปก็จะพบว่า มีประเด็นที่น่าห่วงใยอยู่หลายประการ ซึ่งคณะขออภิปรายเพื่อเป็นข้อสังเกตและขอความกระจ่างจากรัฐบาลในประเด็นสำคัญดังต่อไปนี้

ในประเด็นที่ ๑ รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ว่า ในข้อ ๖.๒ จะขยายการศึกษาภาคบังคับจาก ๖ ปี เป็น ๙ ปีให้ทั่วถึงทั้งในและนอกระบบ โดยมีเป้าหมายการขยายการศึกษาภาคบังคับให้ถึง ๑๓ ปีโดยเร็ว พร้อมทั้งจะจัดสวัสดิการการศึกษาและสวัสดิการอื่น ๆ ที่จำเป็นแก่นักเรียนด้วย แต่รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๓๘ ๑,๖๖๕ ล้านบาทเศษ สำหรับการจัดการศึกษาเพื่อที่จะสนองตอบนโยบายดังกล่าว เพื่อที่จะจัดการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนต้น เพื่อการจัดหาครูฝึกที่จำเป็นต่อการเรียนการสอนและการประชุมสัมมนา หรือพัฒนาบุคลากรเป็นสำคัญ ซึ่งถือได้ว่ากิจกรรมเหล่านี้ก็มีส่วนอย่างสำคัญในการที่จะส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพการศึกษาในระดับนี้ แต่อย่างไรก็ตามในสภาพความเป็นจริงนั้น การจัดการศึกษาในส่วนนี้ประสบความสำเร็จอย่างสูงในเชิงปริมาณ เพราะ

สามารถที่จะทำให้เด็กเรียนซึ่งจบจากชั้นภาคบังคับ คือ ชั้น ป. ๖
 ได้เข้าเรียนต่อในชั้นมัธยมได้ถึงเกือบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ แต่เป็น
 ที่ยอมรับกันว่าในด้านคุณภาพนั้น ถึงแม้จะน่าพอใจในระดับหนึ่ง แต่ก็
 ยังมีอีกหลายส่วนที่จะต้องค้นหาแนวทาง เพื่อที่จะพัฒนาคุณภาพการศึกษา
 ในส่วนนี้ให้ดียิ่งขึ้น ปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพการศึกษาใน
 ระดับนี้ที่สำคัญก็คือ ปัญหาเกี่ยวกับเรื่องการขาดแคลนอัตรากำลังครู
 อาคารสถานที่ อุปกรณ์และงบประมาณ สำหรับการพัฒนากิจกรรมวิชาชีพ
 หน่วยงานที่รับผิดชอบได้ของงบประมาณเพิ่มเติมจากวงเงินที่รัฐบาล
 ได้จัดตั้งเพิ่มเติมขึ้น ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็นเงิน ๑,๐๓๐ ล้านบาท
 เพื่อที่จะพัฒนาคุณภาพการศึกษาในส่วนนี้ แต่ปรากฏว่ารัฐบาลได้จัดสรร
 ให้เพียง ๘๓๓ ล้านบาทเท่านั้น ซึ่งจะเห็นได้ว่าไม่เพียงพอกับความต้องการ
 และความจำเป็นในการที่จะพัฒนาคุณภาพการศึกษาดังกล่าว เมื่อเป็นเช่นนี้
 จึงน่าห่วงใยว่าการจัดการศึกษาตามโครงการขยายโอกาสทางการศึกษา
 ในส่วนของชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นนั้น การพัฒนาคุณภาพการศึกษาก็คงจะต้อง
 เป็นไปในลักษณะที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่แท้จริง -----

ถ้าประชาชนที่เคารพ ในความคิดเห็นของกรรมใครที่จะเสนอต่อท่านประธาน
 ท่านไปยังรัฐบาลว่า ส่วนที่สำคัญที่สุดประการหนึ่งในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา
 ในระดับนี้ก็คือ เราจะทำอย่างไรที่จะพัฒนาทักษะวิชาชีพให้กับนักเรียนที่เข้าศึกษา
 ในชั้นมัธยมศึกษาตอนต้นให้ดีที่สุด การดำเนินการในลักษณะที่ผ่านมานี้ก็สามารถ
 ที่จะส่งผลต่อการพัฒนาคุณภาพการศึกษาได้ระดับหนึ่ง แต่ถ้าหากว่าจะให้เกิดผล
 ที่ชัดเจนและต่อเนื่องแล้ว กรรมใครที่จะเสนอความเห็นที่รัฐบาลน่าจะ
 จัดตั้งกองทุนเพื่อพัฒนาทักษะอาชีพและส่งเสริมรายได้ระหว่างเรียนให้กับ
 เด็กนักเรียนที่อยู่ในโครงการนี้ด้วย

ในประเด็นที่ ๒ รัฐบาลได้แถลงว่า ในข้อ ๑.๓ การส่งเสริม
 อุดมการณ์ทางการเมือง ส่งเสริมและสนับสนุนสถาบันการศึกษาทุกระดับ
 สักมวลสักทุกแขนง และองค์กรประชาชนให้มีบทบาทในการถ่ายทอดและปลูกฝัง
 ความรู้ ความเข้าใจ ความศรัทธาในกระบวนการเนื้อหาสาระ และบทบาท
 หน้าทีในทางการเมืองของกรปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมี
 พระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข ตลอดจนสนับสนุนการดำเนินชีวิตตาม
 วิถีทางประชาธิปไตย แต่เมื่อพิจารณางบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้แล้ว
 น่าใจหายที่เตี้ยตัวรับ เพราะปรากฏว่าไม่มีเลยแม้แต่บาทเดียว ทั้ง ๆ ที่
 กรมวิชาการ และ สปช. ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในส่วนนี้ ได้ของบประมาณ
 ต่อรัฐบาลในวงเงินที่ได้กำหนดเพิ่มขึ้นเพียง ๕๐ ล้านบาท แต่รัฐบาลก็ไม่ได้ให้
 ความสำคัญ และไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการนี้แต่อย่างใด
 สำหรับโรงเรียนประถมศึกษาในสังกัดสำนักงานการศึกษาแห่งชาตินั้น
 กรรมใครที่จะเรียนให้ท่านประธานได้รับทราบว่าได้มีการจัดกิจกรรมในลักษณะ
 ที่จะส่งเสริมอุดมการณ์ประชาธิปไตยมาเป็นเวลานานพอสมควร และประสบ
 ความสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ โดยได้ริเริ่มกำหนดรูปแบบในการจัดกิจกรรม
 ลักษณะนี้มาตั้งแต่สมัยที่ พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร. พล.ร.
 ศึกษาธิการ จึงเป็นที่น่าเสียดายว่าการที่จะส่งเสริมอุดมการณ์ทางการเมือง
 แบบประชาธิปไตยให้หยิ่งรากลึกลงไปในชีวิตวิญญาณของเด็กและเยาวชนรุ่นใหม่นั้น
 ไม่สามารถที่จะทำงได้จากรัฐบาลชุดนี้

ประการที่ ๓ จากประมาณการรายรับของรัฐบาล จะมีรายรับจาก
 ค่าเช่าใช้การฝึกสัญญาการศึกษาตุงงานของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ รวมทั้งสิ้น
 ๑๕๓.๓๑ ล้านบาท ซึ่งถือว่าเป็นจำนวนที่สูงมาก เงินจำนวนนี้เป็นรายรับที่จะได้
 จากการเรียกเก็บจากบุคคลที่ฝึกสัญญาต่อทางราชการในการรับทุนไปศึกษาตุงงาน

ไปเปรียบเทียบ จากตัวเลขดังกล่าวแสดงให้เห็นว่าการลงทุนเพื่อพัฒนาคนของ
 รัฐนั้น ได้เกิดความสูญเสียเปล่าจำนวนมหาศาลต่อปี สาเหตุที่สำคัญ ผมคิดว่าน่าจะ
 มาจากสิ่งจูงใจหรือแรงจูงใจที่คนเหล่านี้จะอยู่กับทางราชการนั้นมีไม่เพียงพอ
 ระบบราชการของเราน่าจะมีส่วนนี้บกพร่องอยู่ในบางประการ รัฐบาลควร
 จะได้หามาตรการ เพื่อที่จะจูงใจคนเหล่านี้ เพื่อที่จะให้อยู่กับระบบราชการต่อไป
 เพื่อให้เขาได้เป็นกำลังสำคัญในการที่จะพัฒนางานตามวัตถุประสงค์ของหน่วยงาน
 ตามวัตถุประสงค์ของทางราชการต่อไป จากตัวเลขที่ผมได้ศึกษาดูพบว่าหน่วยงาน
 ที่มีการติดสัญญา และจะต้องชดใช้ค่าติดสัญญาเหล่านี้จำนวนมาก ก็ได้แก่สำนักงาน
 ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ในประมาณการปี ๒๕๓๕ จะมีเงินชดใช้การติดสัญญา
 ถึง ๘๘ ล้านบาท กองทัพบก ๗ ล้านบาท กองทัพอากาศ ๑๐ ล้านบาท
 กองทัพเรือ ๑๓ ล้านบาท สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
 ๑๓ ล้านบาท กรมการศึกษานานาชาติ ๘ ล้านบาท และนอกจากนี้ยังมีหน่วยงานอื่นอีก
 หลายหน่วยงาน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าในส่วนนี้รัฐบาลน่าจะพิจารณาหาแนวทาง
 ในการที่จะส่งเสริมหรือจูงใจให้คนเหล่านี้ได้อยู่กับราชการเพื่อที่จะทำประโยชน์
 ให้กับราชการต่อไปตามวัตถุประสงค์-----

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เวลาจะหมดแล้ว
นะครับ

นายสนั่น สุธากุล (สตุล) : ประการที่ ๘ กระทบใครที่จะ
ขอบคุณรัฐบาลที่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดตั้งกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
เป็นเงิน ๘,๐๐๐ ล้านบาท ตามที่รัฐบาลเก่าได้เตรียมเอาไว้ ถ้าหากกองทุนนี้
สามารถที่จะนำมาใช้ได้ทันตามเป้าหมายคือในต้นปีการศึกษา ๒๕๓๘ คือ
ประมาณเดือนพฤษภาคมนี้ก็จะ เป็นประโยชน์อย่างมหาศาลต่อการพัฒนากำลังคน
ของรัฐ แต่สิ่งที่สำคัญในการที่จะใช้กองทุนส่วนนี้ก็คือว่าจะต้องมีกฎหมายรองรับ
ในส่วนของการขอ เป็นผู้ที่ได้ร่วมกับดอกเตอร์ เจริญ คันธวงศ์ และ ส.ส.
ในพรรคประชาธิปัตย์ เสนอร่างกฎหมายว่าด้วยกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา
เข้าสู่สภาผ่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรตั้งแต่ต้นสมัยประชุม และรอ
การลงนามรับรองจากรัฐมนตรี จนถึงบัดนี้ นายกรัฐมนตรียังไม่ให้การ
รับรองและไม่ได้นำกฎหมายฉบับนี้ เข้าสู่การพิจารณาของสภาแต่อย่างใด
เพราะฉะนั้นผมจึงขอ เรียกร้องรัฐบาลผ่านท่านประธานว่าน่าจะได้เร่งดำเนินการ
ในส่วนนี้โดยเร่งด่วนครับ

ในประการสุดท้าย กระทบต้องขอทราบเรียนต่อท่านประธานว่า
ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา นั้นนับตั้งแต่มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีจนถึงทุกวันนี้ กระทบได้ยิน ได้ฟังและ
ได้อ่านคำวิพากษ์วิจารณ์รัฐบาลในลักษณะที่รุนแรงกันว่ารัฐบาลนี้จะแสวงหา
ประโยชน์ในลักษณะของการถอนทุนจากการบริหารราชการแผ่นดินอย่าง
มหัพสาร แม้จะมีการวิพากษ์วิจารณ์กันอย่างต่อเนืองและหนาหูกระทบก็ยัง
ไม่ปักใจเชื่อว่ารัฐบาลจะคิดและทำเช่นนั้น เพราะว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
และคณะรัฐมนตรีทุกท่านได้กระทำถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระบาทสมเด็จพระ
พระเจ้าอยู่หัวมาแล้ว ผมจึงเชื่อว่ารัฐบาลจะต้องถวายความจงรักภักดีแต่
องค์พระประมุขด้วยการรักษาสัตย์ปฏิญาณที่ให้ไว้อย่างสุดชีวิต และในการจัดทำ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ รัฐบาล
ก็คงจะไม่มีการหมกเม็ด มุบมิบเพื่อประโยชน์ในทางมิชอบอย่างแน่นอน เพราะ
ถ้าทำเช่นนั้นก็เท่ากับว่ารัฐบาลทำลายสัตย์ปฏิญาณที่ถวายต่อองค์พระประมุข
ซึ่งถือเป็นอุปมุงคลอย่างยิ่งและจะเป็นหนทางไปสู่ความหายนะของรัฐบาล
อย่างแน่นอน ขอขอบพระคุณครับ

๑๗๒

สผ ๑๗/๓๕๓๘ (ส. ๑)

ณัฐชนก ๘๕/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณมากครับ
พยายามรักษาเวลาและรีบทำงานต่อไป เชิญคุณรักษ์ ด้านกุล ครับ

นายรักษ์ ด้านกุล (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายรักษ์ ด้านกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครราชสีมา
สังกัดพรรคชาติไทย ชาติพัฒนาครับท่านประธาน ขอโปรดอภัย ผมจิตใจอยู่กับ
พรรคชาติไทยในอดีตครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมได้ฟังเพื่อนสมาชิกอภิปราย
ตั้งแต่เช้า มีสมาชิกหลายท่านกล่าวยกย่องชมเชยรัฐบาลโดยการนำของท่านบริหาร
ศิลปอาชา ว่ามีความกล้าหาญชาญชัยที่กล้ายอมรับว่าได้นำร่างเดิมของอดีตนายภ
ชวัน หลีกภัย นำมาเป็นเป็งบประมาณ ๒๕๓๙ ท่านประธานที่เคารพ แต่ผมกลับมอง
ในแง่ตรงกันข้าม เนื่องจากว่าผมได้มองเห็นพฤติกรรมการจัดทำงบประมาณ
ปี ๒๕๓๙ แล้ว ได้มองเห็นความจริงข้อหนึ่งว่ารัฐบาลนี้โดยการนำของ
นายบริหารนั้นไม่มีความคิดก้าวไกล จะเห็นได้ว่างบประมาณทั้งเล่ม
๘๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้นไม่มีสิ่งใดใหม่ ๆ เลย นอกจากจะเพิ่มวงเงินอีก
๑๑,๐๐๐ ล้านบาท วงเงิน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ท่านประธานที่เคารพ สมาชิก
หลายท่านได้กล่าวไปแล้วว่ารัฐบาลได้นำไปหมกเม็ดอยู่ในกระทรวง ทบวง
กรมต่าง ๆ ซึ่งนั้นผมคิดว่าไม่เป็นสิ่งที่แปลก เพราะเป็นแนวทางที่รัฐบาล
มีความมั่งคั่งเงินเป็นพิเศษ สิ่งเหล่านี้เป็นตัวชี้ว่ารัฐบาลโดยการนำของ
นายบริหารนั้นไม่มีความคิดที่ก้าวไกล ไม่นำสิ่งใหม่ ๆ มาพัฒนาประเทศชาติ
ผมมีความรู้สึกผิดหวังเป็นอย่างยิ่ง -----

ท่านประธานที่เคารพ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๓๘๑ ชีวิตนั้น ก่อนที่จะถึงจุดนี้ ก่อนที่จะมายืนพูดอยู่ตรงนี้นั้น หลายท่าน ทุกท่านได้กล่าวปราศรัยหาเสียงกับพี่น้องประชาชนเพื่อให้ได้รับเลือกตั้งว่า จะนำพาประเทศชาติไปสู่ความเจริญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพี่น้องเกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเป็นชนส่วนใหญ่ของชาติถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ พี่น้องชาวไร่ ชาวนาเหล่านั้นได้ฟังคำหวาน ก็เกิดความหลงใหลได้ปลื้ม เลือกวรรคชาติไทยเข้ามาบริหารประเทศชาติ แต่กลับพบกับความผิดหวัง เมื่อท่านได้จัดสรรเงินงบประมาณ ซึ่งอดีตนายฯ ชวน ได้ทำเอาไว้ โดยท่านตัดทอนตามกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ และเพิ่มอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท

ท่านประธานที่เคารพ พี่น้องประชาชน ชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเป็นส่วนใหญ่ของประเทศชาตินี้ทั้ง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ รัฐบาลท่านบริหาร บอกว่า จะช่วยดูแลชาวไร่ ชาวนา แต่ท่านก็เพิ่มงบประมาณเพียง ๑๕.๗ เปอร์เซ็นต์ ในทางตรงกันข้าม ท่านอาจจะเห็นแก่พวกพ้อง ซึ่งทราบว่ามิบริษัทรับเหมาอยู่ในเครือมากมายเหลือเกิน ท่านนำเงินไปสร้างถนนจาก ๘ เลน เป็น ๖ เลน ๖ เลน เป็น ๘ เลน มากมายมหาศาล สิ่งเหล่านี้ละครับท่านประธานที่เคารพ ผมจึงคิดว่า เป็นสิ่งที่หลอกลวงประชาชนซึ่งท่านได้หาเสียงไว้ ท่านประธานคงจะเห็นนะครับว่า ที่ผมกล่าวนั้นไม่เกินความจริงไปเลย ท่านประธานที่เคารพ เมื่อคืนนี้ท่านคงจะได้ชมรายการโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจแห่งประเทศไทย ซึ่งพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ออกมากล่าว

โดยเฉพาะอย่างยิ่งส่วนที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดนครราชสีมาของกระผมโดยตรง ก่อให้เกิดเข้ามาติดหนึ่ง ก็คืออำเภอด่านขุนทด ซึ่งพระองค์ท่านทรงตรัสว่า ขอให้เร่งรัดแก้ไขปัญหาคความแห้งแล้งในอำเภอด่านขุนทดโดยเร่งด่วน เพราะเป็นอำเภอที่แล้งที่สุด ท่านประธานที่เคารพ ผมใคร่ขออนุญาตท่านประธาน ย้อนไปในอดีตสักนิดหนึ่งว่า อันเนื่องมาจากพระองค์ท่านได้เสด็จไปที่วัดบ้านไร่ และได้สั่งให้กรมชลประทานแก้ปัญหาคความแห้งแล้งในพื้นที่อำเภอด่านขุนทดของกระผม ได้สั่งให้บรรจุเข้าเป็นโครงการพระราชดำริ ถึง ๖ โครงการด้วยกัน เมื่อคืนนี้พระองค์ท่านทรงตรัสว่า หน่วยราชการยังมีได้ดำเนินการตามโครงการพระราชดำริแม้แต่โครงการเดียวเลย สิ่งเหล่านี้ครับท่านประธาน ผมขอนำเรียนท่านประธานว่า โดยสภาพภูมิศาสตร์แล้วนั้น อำเภอด่านขุนทดอยู่ด้านทิศตะวันตกของจังหวัดนครราชสีมา มีเขตติดต่อกับจังหวัดลพบุรี ถ้าจะว่าไปแล้วก็เปรียบเสมือนสันหลังคาของภาคกลาง และภาคอีสาน ในอำเภอด่านขุนทดของกระผมนั้นมีลำน้ำหลักอยู่ลำหนึ่ง ก็คือลำเชียงไกร

ท่านประธานครับ ก่อนที่กระผมจะขึ้นอยู่ตรงนี้นั้น ผมเคยเป็นผู้ดูอยู่ข้างนอก ผมทราบและครับว่า การพิจารณางบประมาณนั้น ชั้นที่ ๑ เป็นชั้นรับหลักการ ไม่ควรจะลงรายละเอียด แต่ผมจำเป็นครับ ต้องขออนุญาตท่านประธาน เพราะว่าผมเป็น ส.ส. ใหม่ด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เหลือ ๒ นาทีครับ
 นายรักษ์ ด้านกุล (นครราชสีมา) : เพราะฉะนั้นจึงขอเรียนว่า ล่าเชียงไกรนั้น ถ้าหากว่ารัฐบาลมีความจริงใจที่จะสร้างแหล่งน้ำแหล่งนี้แล้ว งบประมาณที่ได้รับมีถึง ๖ - ๗ อำเภอด้วยกัน ผมไม่กล้าว่ารายละเอียดว่ามีอำเภอใดบ้าง แต่กรมชลประทานได้จัดสรรเงินเพื่อเป็นการสำรวจตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๗ เป็นจำนวนเงิน ๕ ล้านบาท ปี ๒๕๓๘ อีก ๕ ล้านบาท ปีนี้ปรากฏอยู่ในเล่มงบประมาณสีฟ้า ๔.๑ ล้านบาท ท่านประธานครับ งบสำรวจ ๓ ปีติดต่อกัน ๑๐ กว่าล้านบาท ยังไม่มีผลอะไรคืนหน้าเลย สิ่งเหล่านี้ ผมอยากจะเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า ขอให้ใส่ใจเพื่อที่จะสนองพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณอร่าม

นางอร่าม อามระดิษ (สุรินทร์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม
 อร่าม อามระดิษ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคกิจสังคม จากจังหวัดสุรินทร์
 ท่านประธานครับ ผมมีความเป็นห่วงใยเกี่ยวกับงบประมาณ โดยเฉพาะทางด้าน
 การสาธารณสุข ซึ่งขณะนี้ท่านสมาชิก ท่านประธานก็คงจะทราบดีแล้วว่า เกิดปัญหา
 เกี่ยวกับทางด้านโรคเอดส์ ซึ่งกระผมนั้นในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมการ
 การสาธารณสุข สภาผู้แทนราษฎร กระผมเป็นห่วงครับ ก็อยากจะให้ข้อสังเกต
 กับรัฐบาลได้โปรดนำไปพิจารณาและทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ถึงการตั้งงบประมาณ
 ถ้าเราสังเกตดูจะเห็นได้ว่างบประมาณในการรณรงค์ป้องกันโรคเอดส์นั้น
 เราตั้งกันมาตั้งแต่ ปี พ.ศ. ๒๕๓๖ ปี ๒๕๓๖ นั้นตั้งขึ้นมา ๑,๑๓๐ ล้านบาท
 พอมาในปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ตั้งไว้ ๑,๕๑๖ ล้านบาท ปี ๒๕๓๘ ตั้งไว้ ๑,๖๓๖ ล้านบาท
 มาในปีที่ตั้งไว้สูงมากครับ ๒,๑๓๓ ล้านบาท ที่งบประมาณจำนวนนี้เมื่อตั้งไว้แล้ว
 เอาไปใช้อะไร ก็ไปจัดสรรให้กระทรวงต่าง ๆ เกือบจะทุกกระทรวง เอาไปรณรงค์
 ไปพิมพ์โปสเตอร์ (Poster) ไปพิมพ์หนังสือ ไปทำสปอต (Spot) ออกทีวี
 และโดยเฉพาะในอดีตนั้น ความผิดพลาดที่เกิดขึ้น ผมจำเป็นต้องมาเรียนให้สภาแห่งนี้
 ได้ทราบว่าเราผิดพลาดกันอย่างไร เราได้จัดพิมพ์หนังสือเอดส์อัปส์ขึ้นมา แล้วก็
 แจกจ่ายไม่ได้ เราสิ้นเปลืองเงินงบประมาณไปอย่างมหาศาล ซึ่งไม่คุ้มกันเลยครับ
 แล้วโดยเฉพาะขณะนี้ในการประชุมที่จังหวัดเชียงใหม่เมื่อไม่กี่วันมานี้ ในที่ประชุมก็สรุปผล
 ออกมาแล้วว่าเรามีผู้ป่วยที่ติดเชื้อ เอช ไอ วี (H.I.V.) ถึง ๑ ล้านเศษ เราใช้
 ยาแอสไปรอน เอ แซด ที (A.Z.T.) ใช้ก็ไม่ได้ผล เป็นเพียงยาชะลอเพื่อให้
 โรคเอดส์นั้นได้ชะลอตัว แต่ไม่ได้ผล หรือไม่มีผลกับการรักษาพยาบาล ผมได้อ่าน
 งบประมาณแล้ว แล้วก็พวกที่เขาติดเชื้อ เขาเคยมีหนังสือแล้วก็เดินทางมาหาผม
 ถึงที่สภาแห่งนี้ เขาถามว่าทำไมรัฐบาลที่ผ่านมา แม้แต่รัฐบาลชุดนี้ เราให้การช่วยเหลือ
 กับผู้ลี้ภัยทางการเมือง แม้แต่ในเขตจังหวัดของผมที่อยู่ติดชายแดน เราก็มี
 ค่ายผู้อพยพลี้ภัยทางการเมือง เราใช้งบประมาณปีหนึ่งหลายพันล้านบาท แต่ผู้ที่
 ได้รับความทุกข์ทรมาน ได้รับความทุกข์ทรมานเหล่านี้ รัฐบาลไม่เคยจัดสรรงบประมาณ
 ทางด้านอาหารและยาไปให้ ผมได้คุยกับกระทรวงสาธารณสุข โดยให้กระทรวง
 สาธารณสุขนำแผนและโครงการในการบำบัดรักษาผู้ป่วยเหล่านี้ ก็ปรากฏว่า
 แผนในการรักษาพยาบาลดูแลคนป่วยที่ติดเชื้อเอดส์ เอช ไอ วี ล้านกว่าคน
 ยังไม่มีแผนกนี้แน่ชัด และถ้าหากนำเงินจำนวน ๒,๑๓๓ ล้านบาท ไปทำหนังสือ
 โฆษณา ไปทำสปอตออกทีวีอีก ก็จะเป็นผลลบกับทางฝ่ายรัฐบาลมาก -----

ผมอยากให้ทางรัฐบาลได้จัดสรร ขณะนี้เรามีศูนย์ต่าง ๆ โดยเฉพาะศูนย์บำบัด ยาเสพติด ศูนย์โรคระบาดต่าง ๆ ที่เราไม่ได้ใช้ โดยเฉพาะโรคเรื้อน เรามีครบ ทำไมเราไม่ตั้งบหรือตั้งบ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทไปสร้างเป็น ศูนย์บำบัดผู้ติดเชื้อให้เขาได้ไปอยู่รวมกันเป็นแหล่ง แล้วก็มีส่วนบำบัด มีแพทย์แผนไทย เรามีสมุนไพรไทยที่ใช้ได้ผลดีและขณะนี้ต่างชาติก็กำลังบุก เข้ามาเพื่อที่จะมาขิดเอาลิขสิทธิ์ยาสมุนไพรของเราหลายขนาน โดยเฉพาะ เป้าหมายก็ดีหรือยาบำบัดอาการทุกข์ทรมานของผู้ติดเชื้อโรคเอดส์ ซึ่งขณะนี้ สถาบันแพทย์แผนไทยก็ได้ทำการวิจัยออกมาแล้วว่า มีผลช่วยและจะเป็นการ ประหยัดเงินอย่างมาก ผมอยากจะให้รัฐบาลตั้งบที่จะไปใช้โฆษณาประชาสัมพันธ์ สัก ๕๐ เปอร์เซ็นต์ คือเอาไปเถอะครับ ทุกกรม กองเอาไป จะไปสัมมนา จะไปประชาสัมพันธ์ ไปทำอะไรก็เอาไป แต่ครั้งหนึ่งขอให้มาให้การรักษาพยาบาล แก่ผู้ป่วยขณะนี้ เราต้องยอมรับว่าผู้ป่วยเหล่านี้จะเข้าไปรักษาพยาบาลใน โรงพยาบาล ทางหมอกก็ไม่ค่อยยอมรับ ถึงหมอยอมรับ ผู้ที่อยู่ใกล้เคียงก็ยังทำใจ ไม่ได้ เขาอยู่ในบ้านก็อยู่ไม่ได้ ขณะนี้บางโรงพยาบาล โดยเฉพาะโรงพยาบาล ที่มีผู้อำนวยการ ที่มีความเมตตาคุณากก็ยอมให้ติด ผมยกตัวอย่างโรงพยาบาล สัก ๑ แห่ง โรงพยาบาลที่ดอยสะเก็ดซึ่งผมไปตรวจเยี่ยมมาเมื่อสี่ปีที่แล้ว ท่านผู้อำนวยการเป็นคนที่มีคุณธรรมมาก กล่าวที่จะตัดสินใจให้ผู้ป่วยจำนวนหนึ่ง เข้าไปพักอาศัย ผมถามทำไมท่านกล้าตัดสินใจ ท่านบอกท่านยอมแล้ว จะไล่ออกก็ไล่ ก็ให้ติดหลังหนึ่งเลยให้ผู้ป่วยอยู่ ท่านทราบไหมครับ เฉพาะ ถ้าเอดส์มีผู้ป่วยถึง ๓ กลุ่ม มีกลุ่มแม่หม้าย กลุ่มชีวิตใหม่ กลุ่มความหวังใหม่ ไม่ใช่พรรคท่าน คืออย่างนี้จริง ๆ ผมเรียนความจริง เขาก็ได้มาอยู่กันเป็นที่ เป็นทาง เขาก็มีอาชีพทำอุตสาหกรรมภายในครัวเรือน เขาออกจากบ้านมา เขามีกิจกรรม มีงานมีการทำ เขาก็สามารถที่จะอยู่ร่วมกับในกลุ่มพวกเขาได้ ผมเคยไปคุยกับพวกที่ประสบความสำเร็จเหล่านี้ เขาบอกอยากได้เหลือเกิน อยากให้รัฐบาลจัดศูนย์ให้สัก ๑ แห่ง ทางเชียงใหม่ก็ได้ หรือทางปราจีนบุรีก็ได้ หรือทางเขตขอนแก่น อุดรธานีอะไรก็ได้ เพื่อที่จะเป็นรวมพวกนี้ให้ มีวัดเลย เมื่อวาระสุดท้ายเขา เขาจะได้นอนตายตาหลับ ไม่ใช่เราเอางบทั้งหมดนี้ไปพิมพ์ หนังสือโฆษณา เสร็จแล้วเราก็ไม่ได้ทำประโยชน์อะไรขึ้น และโดยเฉพาะถ้า เราสามารถที่จะเข้าไปสอบถามถึงความรู้สึกจริง ๆ ของเขาแล้วนั้น เขาให้ ความสนใจกับต่างประเทศมาก เขาศรัทธาต่างประเทศมากกว่ารัฐบาลของเรา ผมถามทำไมเขาถึงให้ความสนใจรัฐบาลนอร์เวย์ รัฐบาลออสเตรเลีย เขา

๑๗๗

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

เขาวเรศ ๘๗/๒

บอกว่าต่างชาตินั้นให้ความเมตตาแก่คนจำพวกเหล่านี้มาก ส่งเงินมาให้ปีหนึ่ง
หลาย ๆ หมื่น แล้วเงินนั้นถึงมือเขา และโดยเฉพาะเมื่อปีที่แล้ว رحمهได้
อภิปรายในที่นี้ เขาพูดอยู่เสมอว่าเราทำไมไม่ให้อาหารเขา ในเมื่อเขาถึง
จุด ๆ หนึ่งที่เขาป่วยไข้ได้เจ็บไม่สามารถที่จะไปหาอาหารได้ เราก็ควรจะให้
จะเป็นนมสดก็ได้ ถ้านมสด ผมขอพูดนิดหนึ่ง นมสดนี้ก็ควรจะเป็นนมสดหนองโพ
ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งเป็นนมสดนมโคแท้ ๆ ๙๖ เปอร์เซ็นต์ สำหรับ
งบประมาณซื้อนมสดนั้น رحمهก็อยากจะเรียนให้ทราบเลยว่า ที่ผ่านมานั้น
เราถูกบริษัทค้านมหลอกหลวงเด็กนักเรียนทั่วประเทศ โดยเอาหางนมผงผสมกับ
น้ำมันเนยเข้มข้นให้เด็กกิน ผมยอมให้บริษัทที่ผลิตนมสดขายให้โครงการนม
โรงเรียนพร้อมดื่มฟองก็ไม่มีใครฟอง -----

วันนี้ก็อภิปรายอีก อยากให้เขาฟัง เพราะผมมีหลักฐานอยู่ในมือ กระจะผมรับผิดชอบ เพราะฉะนั้นในการที่จะจัดอาหารเสริมให้กับคนป่วยเหล่านี้ ผมอยากจัดให้ได้ อาหารที่มีคุณค่าครบ ถ้าจะเป็นนมก็เป็นนมหนองโพ ของบริษัทอื่นให้ไม่เอา เพราะผมได้นำมาให้กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ตรวจเช็คแล้ว ไม่มีอาหารครบ สมบูรณ์ดังที่ได้กล่าวไว้ ผมขออีกนิดเดียวครับท่านประธาน แล้วผมสรุปเลยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สรุปเลยนะครับ จะหมดเวลาแล้ว

นายอร่าม อามระดิษ (สุรินทร์) : ที่นี้ผมขอร้องเถอะครับ งบประมาณ ๒๒,๑๓๓ ล้านบาทนั้น ขอสักครึ่งหนึ่ง ถ้าไม่ให้เป็นปีที่ประชุม คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมก็คงจะต้องไปขอความเห็นใจจากคณะกรรมการ เพราะไปเห็นสภาพแล้ว เมื่อ ๒ วันนี้ ผมเดินทางไปจังหวัดสุรินทร์ของผม โรงพยาบาล ๒ แห่ง โรงพยาบาล อ่าเภอรัตนบุรี ไปดูวันนี้ พรุ่งนี้บอกตายแล้ว รุ่งขึ้นไปดูอีก บอกตายแล้ว ๓ คน ๘ คน ผมไม่คิดเลยว่าจะระบาศเข้าไปถึงภาคอีสาน และไปดูที่โรงพยาบาล และดูที่วัดที่อ่าเภอพยัคฆภูมิพิสัย มีคนไปรักษากันอย่างเนืองแน่น ถ้าเราปล่อยไว้ อย่างนี้ ผมคิดว่าวันหนึ่ง เขาคงจะเดินร่นแล้วก็เข้าไปหาโรงพยาบาล ถึงจะไม่รับเขา เขาก็คงจะเข้าไปอยู่จนได้ อันนี้ก็ฝากไว้ ขอได้โปรดตัดงบให้ ๖๐๐ ล้านครึ่งหนึ่ง เพื่อที่จะไปช่วยเหลือผู้ที่ประสบเคราะห์กรรมเหล่านี้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณนิภา

นางนิภา พริ้งศุลกะ (สุราษฎร์ธานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นิภา พริ้งศุลกะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรค ประชาธิปัตย์ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ซึ่งถือว่าวันนี้เป็นวันสำคัญวันหนึ่ง ซึ่งพวกเราได้มา ทำหน้าที่แทนพี่น้องปวงชนชาวไทย สำหรับส่วนที่ดิฉันอยากจะเน้นเรื่องของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์พัฒนาคุณภาพชีวิต โดยเฉพาะพี่น้องประชาชนในชนบท ซึ่งดิฉันอยากจะทำให้รัฐบาลได้ให้ความสำคัญดูแลเอาใจใส่และทุ่มเทงบประมาณ ให้กับส่วนนี้ให้มากที่สุด ดิฉันอยากจะได้ถึงกลุ่มของเยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส สำหรับเยาวชนอยู่ในชนบท ดิฉันอยากจะทำให้มีการพัฒนา ทั้งร่างกายและจิตใจ ควบคู่ไปกับการศึกษา ท่านประธานทราบไหมคะ เยาวชนในชนบทด้อยโอกาสทางการศึกษาเป็นจำนวนมาก เขาได้มีโอกาสศึกษาใน กศน.

ซึ่งรัฐบาลที่แล้วได้พยายามที่จะกระตุ้นให้เกิดการเอาใจใส่ในเรื่องการเรียน
ของเยาวชนในชนบท นักศึกษาที่เข้าไปเรียนใน กศน. มีชีวิตชีวาและได้มีชีวิตชีวา
มากขึ้น เมื่อรัฐบาลของท่านอดีตท่านนายฯ ชวน หลีกภัย ได้ตั้งกองทุนเพื่อการศึกษา
จำนวน ๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ทุกคนได้มีโอกาสทัดเทียมกันในทางการศึกษา
กันไปเพื่อเรียนได้ถึงระดับปริญญาตรี สิ่งนี้ต้องขอขอบพระคุณรัฐบาลนี้ที่ท่านไม่ตัดงบ
และท่านก็ยังให้คงอยู่ ถึงแม้จะไม่ได้สนับสนุนให้เงินเพิ่มเติมก็ตาม

ในด้านของสตรี ดิฉันอยากจะพูดถึงกลุ่มสตรีซึ่งเป็นแม่บ้าน อาจจะ
เน้นถึงการดูแลสุขภาพของแม่บ้าน แม่บ้านซึ่งเป็นวัยผู้ใหญ่ อาจจะเรียนท่าน
ประธานว่า ผู้หญิงซึ่งเป็นแม่บ้านนั้นได้รับการะหนักในเรื่องของการดูแลสุขภาพครบถ้วน
นับตั้งแต่เป็นคนใช้จนกระทั่งถึงเป็นเจ้าของบ้าน ช่วงชีวิต ๕๐ ปี ที่ผ่านมา เป็น
สตรีวัยผู้ใหญ่ ไม่เคยได้รับการตรวจสุขภาพร่างกายเลย -----

ดิฉันเคยเห็นด้วยตัวเอง ผู้หญิงวัยเหล่านี้เป็นวัยเสี่ยงต่ออาการที่เป็นโรคร้ายหลายโรค และในบางโรคนั้นสามารถที่จะรักษาให้หายได้ ถ้าได้รับการตรวจสุขภาพในระยะเริ่มต้น เช่น มะเร็งในมดลูก มะเร็งที่เต้านม บางคนน่าจะอายุ ๕๐ กว่าปี แล้วยังไม่เคยได้รับการตรวจสุขภาพร่างกายเลย มีแต่เอาใจใส่ดูแลผู้คนในครอบครัว เอาใจใส่ลูก เอาใจใส่สามี จนกระทั่งลืมดูแลตัวเอง ดิฉันอยากจะให้งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งปีนี้นับว่าได้รับงบเพิ่มเป็นกรณีพิเศษ ได้ตัดแบ่งส่วนนี้ไป เพื่อให้มีการได้ตรวจสุขภาพให้กับกลุ่มแม่บ้าน ปีละ ๑ ครั้ง ซึ่งหลายคนไม่มีโอกาสที่จะได้ตรวจ เพราะการตรวจนั้นต้องใช้เงินจำนวนมากอาจจะถึง ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ บาท ถ้ารัฐบาลให้ความสนใจในส่วนนี้ ดิฉันขอความกรุณาที่จะให้งบและกัตั้งเป็นโครงการเพื่อตรวจสุขภาพแม่บ้านวัยผู้ใหญ่ในรัฐบาลนี้ด้วย และเพื่อจะให้สุขภาพดีทั่วหน้า ดิฉันอยากจะให้กระทรวงสาธารณสุขได้เอาใจใส่ดูแล และตัดงบประมาณเพื่อสนับสนุนส่งเสริม พี่น้อง อสม. ทั่วประเทศด้วยค่ะ สำหรับเรื่องของวัยผู้ใหญ่ที่ดิฉันได้กล่าวไปแล้วนั้น คิดว่ารัฐบาลคงจะให้ความสำคัญตรงนี้ด้วย เพราะถือว่าแม่บ้านนั้นเป็นกำลังหลักของครอบครัว ผู้สูงอายุอยากจะให้รัฐบาลเพิ่มงบประมาณจากรัฐบาลที่แล้ว ผู้สูงอายุที่ไม่มีรายได้ เลี้ยงดูตัวเองไม่ได้ และครอบครัวยากจน รัฐบาลของท่านนายกฯ ชวน ได้ให้รายละเอียด ๓๐๐ บาท ต่อเดือน โดยผ่านกรมประชาสงเคราะห์ อยากจะขอแรงสนับสนุนจากรัฐบาลนี้ อย่างน้อยนะคะ ๓๐๐ - ๕๐๐ บาทต่อเดือน ก็คงจะทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของผู้สูงอายุซึ่งไม่มีลูกหลานจะดูแลนั้น ได้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ผู้พิการ และผู้ด้อยโอกาส อยากจะให้สวัสดิการที่ดีขึ้น ปรับลดเงินบางส่วน ซึ่งเป็นงบที่มากมายนั้นให้กับผู้คน ผู้ด้อยโอกาส และผู้พิการเหล่านี้ด้วย ดิฉันตั้งใจนะคะ ที่กราบว่ารัฐบาลได้เพิ่มงบประมาณถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท และได้ปรับลดบางส่วนอีก ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท คิดว่ารัฐบาลคงจะหันไปมองคนยากคนจนเหล่านั้น และเอาใจใส่อย่างที่ดิฉันคาดคิดเอาไว้ แต่ปรากฏว่าดิฉันต้องผิดหวังค่ะ และก็ผิดหวังมาก ที่รัฐบาลได้เอางบประมาณไปตั้งไว้ในงบบางส่วน ซึ่งดูแลแล้วทำให้คิดว่าท่านไม่ได้เอาใจใส่ไม่ได้ดูแล เรื่องความทุกข์ยากของคนยากคนจนในชนบทเลย ท่านตั้งงบประมาณไว้ อย่างในกระทรวงมหาดไทยท่านให้กับกรมโยธาธิการ ๒,๕๐๐ ล้านบาท ให้กับ ร.พ.ช. ๗,๐๙๒ ล้านบาท เพื่อเอาไปทำถนนราดยาง ให้กับกระทรวงคมนาคม ให้กับกรมทางหลวง และการทางพิเศษฯ ๒๓๑ ล้านบาท ซึ่งการทางพิเศษฯ สามารถที่จะกู้เงินสร้างได้ หรือว่าดูแล

ตัวเอง มีรายได้ออยู่แล้ว นอกจากท่านจะไม่เพิ่มแล้ว ท่านยังไปปรับลดของ
 กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ดิฉันอยากจะให้ท่านเพิ่มบให้กับกรมพัฒนาชุมชน
 กรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งจะทำให้การพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้คนพี่น้อง
 ประชาชนในชนบทได้ดีขึ้น ในเงินจำนวนกองทุน และเงินหมุนเวียน มีกองทุน
 ให้ความช่วยเหลือทางการเงินประเทศในภูมิภาคอินโดจีน ๓๕๐ ล้านบาท
 เงินจำนวนมากเหล่านี้ท่านได้นำไปใช้ในสิ่งที่ เหมือนกับว่าสำคัญ ทั้ง ๆ ที่
 ทรัพยากรมนุษย์ ที่ยังมีความจำเป็นต้องเอาใจใส่ดูแล ให้การสนับสนุน
 ให้การช่วยเหลือ แต่ว่าท่านยังไม่ได้ให้ความสำคัญเท่าที่ควร ท่านควรจะ
 ให้เงินงบประมาณภาคีอากรเหล่านี้ ให้เกิดประโยชน์กับชีวิตมนุษย์ทุกชีวิต
 ที่เป็นพี่น้องประชาชนชาวไทย ดิฉันขอฝากรัฐบาลนี้ได้เอาใจใส่ดูแลกับ
 ความเห็นอยู่ของพี่น้องในชนบทให้มากขึ้นกว่าเดิมด้วย ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุรพล ครับ

นายสุรพล เกียรติไชยากร (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุรพล เกียรติไชยากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ พรรคชาติพัฒนา จากการศึกษาที่รัฐบาล ซึ่งโดย ฯพณฯ บรรหาร ศิลปอาชา นายกรัฐมนตรี ได้นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ เพื่อเสนอสู่สภาแห่งนี้ กระผมขอกราบเรียนว่า งบประมาณทั้งหมด ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นเงินภาษีอากรของพี่น้องชาวไทยทั่วประเทศ จากการศึกษาที่ได้แถลงนโยบายอย่างชัดเจน เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๓๘ เป้าหมายในการที่จะบริหารประเทศ เพื่อสร้างความเจริญเติบโตให้กับเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อสร้างสรรคและเสถียรภาพความมั่นคงของประเทศ เพื่อสร้างความเสมอภาคและเท่าเทียมกันของประชาชนในประเทศ เป้าหมายทั้ง ๓ ประการนั้น รัฐบาลจะต้องทำให้ได้ เกิดความสมดุลซึ่งกันและกันให้จงได้ แต่มา ณ วันนี้กระผมขอกราบเรียนว่ามีหลายฝ่ายพี่น้องประชาชนเกิดความลังเลไม่มั่นใจว่า ขณะนี้รัฐบาลจะนำสิ่งซึ่งได้แถลงนโยบายไว้กับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศนั้นจะทำได้หรือไม่ เป้าหมาย ๓ ประการ ซึ่งรัฐบาลได้กราบเรียนไปแล้วนั้น จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ซึ่งเป็นงบประมาณที่สมดุล จะเห็นกรอบแนวทางในการจัดสรรงบประมาณเพื่อเป้าหมายหลัก ๕ ประการ คือ การกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและชนบท การพัฒนาการศึกษาและคุณภาพชีวิต การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การแก้ไขปัญหายาเสพติด และฟื้นฟูบูรณะกรุงเทพฯ และปริมณฑล ในวงเงินงบประมาณ ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งเห็นวงเงินที่ตั้งไว้สูงกว่าเดิมอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กระผมไม่มั่นใจว่าจะบรรลุตามเป้าหมายนโยบายที่แถลงไว้หรือไม่ จากงบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทที่ได้เสนอเพิ่มเติมมานั้น จะเห็นว่าส่วนใหญ่นั้นจะเป็นโครงการถนนลาดยาง และการแก้ไขปัญหายาเสพติดของกรุงเทพมหานครเป็นส่วนใหญ่ จริง ๆ แล้วความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชน การพัฒนาคุณภาพชีวิตนั้น ควรที่รัฐบาลจะให้ความสำคัญไม่น้อยกว่าถนนลาดยางและปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นเช่นเดียวกัน

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอตั้งข้อสังเกตในงบประมาณของกระทรวงคมนาคมหน่วยงานของกระทรวงคมนาคมก็คือหน่วยงานกรมทางหลวงฯ งบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งหมด ๖๒,๕๕๘ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี ๒๕๓๘ ๓๘,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งนโยบายของรัฐบาลในข้อ ๘.๕.๑.๑ รัฐบาลจะขยายเส้นทางและเร่งรัดถนนสำคัญระหว่างจังหวัดเป็น ๔ ช่องทาง และ ๖ ช่องทางจราจร กระผมเห็นว่า เป็นโครงการที่ดีเป็นอย่างยิ่ง และงบประมาณที่เพิ่มขึ้น

๑๘๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

อัมพา ๙๐/๒

๓๙,๘๐๐ ล้านบาทนั้น ยังมีถนนอีกหลายสาย ซึ่งมีความจำเป็นที่รัฐบาลไม่ได้บรรจุไว้ในแผนงาน ในการดำเนินงานในงบประมาณปี ๒๕๓๙ กระทบขอยกตัวอย่างถนนสำคัญจากจังหวัดเชียงใหม่สู่จังหวัดเชียงราย ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรภาคเหนือของชาติพัฒนานั้นได้เสนอญัตติด่วนให้รัฐบาลเร่งดำเนินการก่อสร้าง ทั้งนี้เพื่อรองรับโครงการสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจและเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งรวมทั้งจังหวัดภาคเหนือตอนบน -----

คณะกรรมการเรียนว่า ในพื้นที่ซึ่งเป็นสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจนั้น จังหวัดเชียงราย
 จะเป็นประตูทางเข้าทางด้านคมนาคมทางบกและทางน้ำ ซึ่งจะรองรับความเจริญ
 เติบโตจากพม่า ลาว และยูนานซึ่งอยู่ในประเทศจีนตอนใต้ สิ่งเหล่านี้ถ้าหาก
 รัฐบาลได้เร่งรัดถนน ๔ เลน ๕ ช่องทางจากจังหวัดเชียงรายสู่เชียงใหม่ ก็จะมี
 อำนวยความสะดวกให้กับการขนส่ง การท่องเที่ยวให้กับพี่น้องประชาชน ส่วนจังหวัด
 เชียงใหม่นั้นยอมเป็นที่ยอมรับว่า จังหวัดเชียงใหม่จะเป็นศูนย์กลางด้านคมนาคม
 ทางอากาศ เช่นเดียวกับ ถ้าหากว่านักท่องเที่ยวนำเข้าสู่จังหวัดเชียงใหม่ทาง
 อากาศแล้ว เมื่อมีถนน ๔ ช่องทางจากเชียงใหม่สู่เชียงรายก็จะทำให้เป็นการ
 รองรับทั้ง ๒ จังหวัดให้เกิดความเจริญขึ้นพร้อมกัน สิ่งเหล่านี้เป็นความมุ่งหวัง
 ของภาคเหนือตอนบน ซึ่งเป็นเขตสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจ และพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ
 ซึ่งเป็นโครงการซึ่ง ฯพณฯ อดีตนายกรัฐมนตรี ท่าน พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ
 หัวหน้าพรรคได้วางโครงการเอาไว้ ในภาพที่จะมุ่งเข้าสู่อินโดจีน ท่านประธานที่เคารพ
 ในส่วนพื้นที่โครงการถนนต่าง ๆ ของจังหวัดเชียงใหม่จำเป็นจะต้องให้รัฐบาลได้
 เข้าไปดูแล ถนนสำคัญเศรษฐกิจอีกเส้นหนึ่ง คือการขยายถนน ๔ ช่องทางจราจร
 จากกิโลเมตรที่ ๑๔ อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ ถึงกิโลเมตรที่ ๕๗ อำเภอจอมทอง
 จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เข้าสู่จังหวัดแม่ฮ่องสอน จังหวัดชายแดนตอนใต้ของประเทศไทย
 ผมคิดว่าในส่วนสำคัญอย่างยั้งนั้น เมื่อรัฐบาลประกาศเป็นนโยบายที่ชัดเจน ควรจะ
 บรรจุถนนสำคัญนี้ เข้าสู่ในแผนงานของรัฐบาลไว้ในโอกาสนี้ด้วย นอกจากนั้นในหน่วยงาน
 ของกรมทางหลวงฯ นี้จะต้องเข้าไปดูแล ปรับปรุงพื้นที่ถนนชั้นบนหลักหลายสายของ
 จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเป็นถนนชั้นบนที่สำคัญ อย่างเช่น ถนนจากอำเภออมก๋อยไปสู่
 ตำบลแม่ตื่นระยะทาง ๘๐ กิโลเมตร ซึ่งเป็นถนนชายแดนที่เชื่อมระหว่างจังหวัดตาก
 กับจังหวัดเชียงใหม่ ถนนจากอำเภอแม่จันสู่แม่จาง จะเข้าสู่อำเภอขุนยวม ก็เป็น
 ถนนยุทธศาสตร์สำคัญอีกสายหนึ่ง ซึ่งกรมทางหลวงฯ นี้จะต้องเข้าไปดูแลอย่างใกล้ชิด
 เช่นเดียวกับ ท่านประธานที่เคารพ ถนนยุทธศาสตร์ทางด้านภาคเกษตร รัฐบาลจะต้อง
 เอาใจใส่ปรับปรุง และเลือกอำนวยให้กับในภาคเกษตร ซึ่งคณะกรรมการเรียนว่า
 สิ่งเหล่านี้รัฐบาลไม่ควรจะละเลยเด็ดได้แถลงนโยบายไปแล้ว

ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณในด้านภาคเกษตรในภาคเกษตรกรรม
 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หน่วยงานกรมชลประทานงบประมาณปี ๒๕๓๕ ตั้งไว้
 ๓๗,๐๓๗,๐๕๑,๕๐๐ บาทถ้วน เพิ่มขึ้นจากปีพุทธศักราช ๒๕๓๔ ๗,๑๐๐,๕๐๗,๕๐๐ บาท
 ในนโยบาย ข้อ ๔.๒.๕ โดยจะจัดน้ำบริโภคน้ำและน้ำเกษตรให้เพียงพอ โดยเร่งจัดสรร
 ในภาพที่จะเอางบประมาณไปสร้างอ่างเก็บน้ำให้เพียงพอกับการกักเก็บน้ำ เพื่อ

การเกษตรและการบริโภคให้กับพี่น้องเกษตรกร อย่างไรก็ตามถึงแม้งบประมาณที่จะเพิ่มขึ้นในงบประมาณปี ๒๕๓๙ กระทบก็ยังเห็นว่า ในแผนงานของรัฐบาลนั้น ยังมีอ่างเก็บน้ำสำคัญของจังหวัดเชียงใหม่อีกหลายโครงการ อย่างเช่น โครงการอ่างเก็บน้ำแม่หอย โครงการอ่างเก็บน้ำที่อำเภอแม่แจ่ม เป็นต้น ซึ่งปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นที่จังหวัดเชียงใหม่ในชนบทที่รุนแรงก็เนื่องจากว่า น้ำป่าที่ไหลรุนแรงนั้น ไม่มีอ่างเก็บน้ำที่จะรองรับปริมาณน้ำฝน ซึ่งเราสามารถกักเก็บได้เพียงปีละประมาณ ๓๐ เพอร์เซ็นต์เท่านั้น อีก ๗๐ เพอร์เซ็นต์ ไหลท่วม ไหลป่าเข้าสู่บ้านเรือน ไร่นาของพี่น้องประชาชนได้รับความเสียหายอย่างมาก-----

สิ่งเหล่านี้กระผมขอให้ เป็นข้อสังเกตกับรัฐบาล นโยบายที่ท่านตั้ง เป้าหมาย และประกาศอย่างชัดเจนนั้น ท่านได้ดำเนินการให้บรรลุในแผนงานแล้วหรือยัง พี่น้องประชาชนยังรอคอยความหวังที่รัฐบาลจะหยิบยื่นให้

ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณปี ๒๕๓๘ กระผมขอกราบเรียนว่า ในหน่วยงานรัฐวิสาหกิจอีกหน่วยงานหนึ่ง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สุรประดา

นายสุรพล เกียรติไชยากร (เชียงใหม่) : ซึ่งเป็นหน่วยงานที่

ทำรายได้สูงสุดให้กับประเทศก็คือ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในงบประมาณปี ๒๕๓๘ นั้น รัฐบาลได้ตั้งไว้เพียง ๒,๕๕๕ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณที่เทียบ กับรายได้เข้าสู่ประเทศปีละไม่ต่ำกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่สมดุลกับงบประมาณที่ตั้งเอาไว้ สิ่งเหล่านี้ก็ฝากให้กับรัฐบาลนั้นได้ให้ความสนใจกับการท่องเที่ยว ซึ่งเป็นรายได้ เป็นกอบเป็นกำ เข้าสู่ประเทศอย่างมั่นคง ผมขอกราบเรียนว่าพื้นที่ ที่ควรดูแล เรื่องการท่องเที่ยวนี้ยังมีอีกมาก ควรจัดงบประมาณมาฟื้นฟูสภาพ การท่องเที่ยวหาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ ๆ เพื่อเสริมการท่องเที่ยวที่จะเกิดขึ้นกับ ประเทศไทยในอนาคต

ท่านประธานที่เคารพ ข้อสังเกตที่ผมไม่มั่นใจว่างบประมาณจะบรรลุ เป้าหมายตามที่รัฐบาลได้แถลงไว้จากโครงสร้างงบประมาณในปี ๒๕๓๘ เป็น งบประมาณเพื่อการลงทุนเพียง ๓๒๖,๑๗๓ ล้านบาทเท่านั้น ผมขอกราบเรียนว่า ความจริงใจและความจริงจังในการบริหารประเทศต้องดำเนินการด้วยความซื่อสัตย์ และสุจริตเท่านั้นจึงจะสร้างศรัทธาให้กับประชาชนทั่วประเทศให้จงได้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุรชาติ แล้วต่อไปคุณชยุทศครับ

นายสุรชาติ ชานาญศิลป์ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรชาติ ชานาญศิลป์ อุดรธานี พรรคเสรีธรรม ท่านประธานครับ ผมเอง ก็คงจะว่ากล่าวตักเตือนรัฐบาลมากคงไม่ได้ หรือเสนอแนะงบประมาณต่าง ๆ ก็คง จะลำบาก เพราะว่ารัฐบาลเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ มาสมบูรณ์แล้ว เพราะฉะนั้นคำติติงของกระผมก็ขอฝากไปยังคณะกรรมการ วิสามัญให้ช่วยกันตรวจสอบดูแล ทำอย่างไวถึงให้เม็ดเงินงบประมาณ ๔๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ลงไปสู่พี่น้องประชาชนอย่างแท้จริงตามนโยบายที่รัฐบาลได้แถลงไว้ ฉะนั้นผมเองก็จะขอติติงบางส่วนสัก ๒ - ๓ หน่วยงาน อย่างกระทรวงเกษตรฯ ผมเองก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานไปยังคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องให้ได้

๑๘๗

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

จรัลภา ๙๗/๓

รับทราบ ว่า แผนงานส่งเสริมการปลูกยางพาราไม้ไซมีเฉพาะภาคใต้ เดี่ยวนี้ ภาคอีสานของเราแล้วก็ภาคเหนือบางส่วนก็มีการส่งเสริมปลูกยางพารากันอย่าง มากมายมหาศาลแล้ว เพราะฉะนั้นในเมื่อท่านนายกรัฐมนตรีได้ไปรับลดโรงบ่ม ยางแผ่นตามที่อดีตนายกรัฐมนตรีท่านได้ปรารถนาไว้ เมื่อตอนเข้านี้ แล้วก็ไปทำ โรงบ่มแห่งยางแผ่น ๓๐๐ แห่ง ผมกราบเรียนว่า ในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตอนบน ๖ จังหวัด ศูนย์รับซื้อยางแล้วก็โรงตากยางแผ่นแห่งนี้ไม่มีเลยแม้แต่โรงเดียว ไม้มีนะครับ แต่รัฐบาลที่แล้ว ๆ มาหลายรัฐบาลได้ส่งเสริมให้พี่น้องชาว ภาคตะวันออกเฉียงเหนือปลูกยางถึง ๑ ล้านไร่ โดยเฉพาะที่อุดรธานีพื้นที่ ๕ อำเภอ ที่กระผมใกล้ชิดคือผู้ที่ เป็นผู้แทนราษฎรของเขาย่อมพื้นที่ปลูกยางถึง ๕๐,๐๐๐ ไร่ ฉะนั้น ๕๐,๐๐๐ ไร่ ไร่ ไม่มีโรงตากยางแผ่นแห่งนี้แม้แต่โรงเดียว ฉะนั้นผมฝาก ข้อสังเกตรัฐบาลชุดนี้ให้ทราบว่า ท่านได้ตั้งงบประมาณไว้โรงละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท ๓๐๐ แห่งด้วยกัน ก็ให้พิจารณาดูแลเน้นทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือให้ได้เน้นบ้าง เพราะเหตุว่าปัจจุบันนี้พี่น้องชาวภาคตะวันออกเฉียงเหนือถูกกักกั้นน้ำท่วมอย่าง รุนแรงเช่นเดียวกับพี่น้องภาคเหนือเช่นเดียวกัน-----

ท่วมทางเหนือมาก แต่ไหลลงน้ำโขงมาท่วมทางอีสานตอนบนเยอะเลย ฉะนั้น
 ทำให้สวนยางเสียหายพอสมควรเหมือนกัน ฉะนั้นตัวนี้ผมอยากจะฝากทาง
 ท่านประธานไปยังรัฐบาลให้ดูแลพิจารณาตัวนี้ให้ชัดเจน ไม่ใช่ที่ว่าตั้งโรงงาน
 มาแล้วก็ไม่ดูแลกัน เน้นไปแต่ภาคตะวันออกและภาคใต้ ไม่ได้ดูแลภาคอีสาน
 ไปส่งเสริมเขาแล้วต้องดำเนินการให้ครบวงจร ให้มีดีมานด์ (Demand) และ
 ซัพพลาย (Supply) ฝากไว้ด้วย เสริมภาษาต่างประเทศชนิดหนึ่ง ท่านประธาน
 ที่เคารพ และอีกอันหนึ่งเป็นเรื่องเดือดร้อนมาก ยางตอนนั้นก็ราคาตก แต่พี่น้อง
 เกษตรกรนครพนม สกลนคร หนองคาย เลย ชนไปขายที่ไหนรู้ไหมครับ ชนไป
 ขายที่อุดรธานี ศูนย์รับซื้อยางพาราภาคอีสานตอนบนมีอยู่แห่งเดียว คือที่
 อุดรธานี ฉะนั้นผมฝากท่านประธานไปยัง ๗พบๆ ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ ตอนนั้น
 ท่านออกไปแล้ว ช่วยกำกับดูแลด้วยให้กระจายกระจายไปให้ทั่วทุกอำเภอที่มีพื้นที่
 ปลูกยางพาราตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป พี่น้องในโซนนี้จะได้รับสิทธิประโยชน์
 ไม่ต้องเสียค่าบรรทุกไกลและก็ทำให้ปรับลดราคาอย่างลงมาโดยใช้เหตุ ท่านประธาน
 พร้อมกันนั้นผมอยากจะฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลให้ดูแลเป็นพิเศษ เพราะ
 นโยบายของรัฐบาลชุดนี้ก็มีบรรจุอยู่ในแผนงานเช่นเดียวกัน คือการปฏิรูปที่ดิน
 ผมมองดูแล้วงบประมาณค่อนข้างจะน้อยมากในการไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน
 แผนงานปฏิรูปที่ดินตั้งไว้เพียง ๕๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้นเอง และแผนจัดรูปที่ดิน
 งานปฏิรูปที่ดินก็เหมือนกัน ผมอยากจะให้ท่านประธานโดยเฉพาะรัฐบาลให้ดูแล
 ตัวนี้ให้ชัด เพราะว่าทางรัฐบาลที่แล้วและชุดนี้ก็ได้รับประกาศเขตปฏิรูปที่ดินให้
 พี่น้องที่อาศัยทำกินในเขตป่าสงวนแห่งชาติเป็นจำนวนมาก ๑๐ กว่าล้านไร่แล้ว
 ถ้าขึ้นจัดงบประมาณผลุบ ๆ โผล่ ๆ อย่างนี้ผมว่าพี่น้องกว่าจะได้รับเอกสารสิทธิ์
 หรือ ส.ป.ก. ๕-๐๑ ผมว่าชาติหน้าบาย ๆ ฉะนั้นท่านประธานต้องเร่งรัด
 ไปยังรัฐบาลด้วยความเคารพด้วยนะครับ อันนี้ผมติดใจไปเพื่อเป็นข้อสังเกต
 เพราะไม่สามารถจะไปปรับลดหรือเสนอตัดทอนได้ ก็ต้องฝากท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติที่ไปเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบตัวนี้ด้วย ก็ขอฝากไว้
 พร้อมกันนั้น ท่านนายกฯ บรรหาร ท่านประธานครับ ท่านไปปรับลดงบประมาณ
 เกี่ยวกับเรื่องโครงการส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่าของกรมป่าไม้ลงตั้ง ๔๕๐ ล้านบาท
 งบตัวนี้ไม่พออยู่แล้ว ผมเห็นด้วยและผมดีใจถึงแม้ว่าผมจะอยู่ฝ่ายค้านก็ตาม
 ผมดีใจที่รัฐบาลชุดที่แล้วตั้งไว้ถึง ๑,๕๐๓ ล้านบาท ให้พี่น้องไปช่วยเหลือ
 เกษตรกรที่มีที่ดินทำกินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ดี มี น.ส. ๓ มีโฉนดอะไรก็ตาม
 ครอบครองหนึ่งไม่เกิน ๕๐ ไร่ ปลูกป่า ปลูกไม้สัก ไม้ประดู่ ไม้มะค่าโมง

๑๘๑

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สภากรณ์ ๕๓/๒

พวกนี้ไม้ยืนต้นอายุยืน ไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท แผนงาน ๕ ปี ฉะนั้นตัวนี้ทาง
ท่านบรรหารตัดไป ตัดไปตั้ง ๕๕๐,๐๕๖,๐๐๐ บาท หายไปเกือบ ๕๐๐,๐๐๐ ไร่
ผมฝากท่านประธานไปยัง ฯพณฯ นายฯ และรัฐมนตรีเกษตรที่เกี่ยวข้องด้วย
ให้ดูแลตัวนี้ให้ชัดเจน เพราะได้ประโยชน์กับพี่น้องภาคอีสาน เพราะหลาย ๆ
ฝ่ายก็ว่าภาคอีสานแห้งแล้ง ผมอยากให้เห็นพี่น้องหันมาปลูกป่าทดแทนกัน
อย่างมากมายมหาศาล จะเป็นไม้ประดู่ ไม้สัก หรือไม้มะค่าโมงก็ตาม
พร้อมกันนั้นแผนงาน ๕ ปีของเดิม ปรับลดลงมาเหลือสัก ๓ ปีก็พอ เพราะปีแรก
ของเดิมเขาให้ไว้ไร่ละ ๘๐๐ บาทต่อ ๑ ไร่ ปีที่ ๒ ๗๐๐ บาท ปีที่ ๓ ก็
๖๐๐ บาท ปีที่ ๔ ก็ ๕๐๐ บาท ปีที่ ๕ ๔๐๐ บาท ไร่ละ ๘๐๐ บาทของปีแรก
ควรจะปรับเอา ๒ ปีสุดท้ายขึ้นไปไว้ข้างบนเป็นไร่ละ ๑,๗๐๐ บาท
๑. ค่ากล้าซื้อเอง กล้าไม้สักซื้อเองปัจจุบันนี้ ถ้าเงินสด ๕ บาท -----

ถ้าจ่ายเงินแห้ง ๕ บาท เสร็จแล้วเอา ๒ ปีสุดท้ายมา^{รวม} ~~นี่~~ปีแรกก็ทำให้พี่น้อง
 ประชาชนมีกำลังใจ ค่าแรงชุดหลุม ค่ารถไถ ค่าพรวนดิน วางแนวหมดแล้ว
 ค่าไถพรวนด้วย ฉะนั้นตัวนี้ผมฝากไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ
 เพราะไม่มีรัฐมนตรีช่วยฯ มา ฝากด้วยช่วยดูแลให้ด้วย ตัวนี้เกิดประโยชน์จริง ๆ
 และอีกส่วนหนึ่ง กลับไปปรับลดหมดเลย ผมเป็นห่วงเกี่ยวกับเรื่องโครงการ
 เสริมปลูกป่าไม้โตเร็ว คือไม้ยูคาลิปตัส ผมไม่ได้ไปส่งเสริมให้ปลูกยูคาลิปตัส
 เพียงแต่ว่ากรมป่าไม้ เขามั่นนโยบายเพราะกล้าไม้แจกให้ฟรี ปลูกกับปุ๋ยฟรีด้วย
 เฉพาะพื้นที่ที่ปลูกมันสำปะหลังไม่มีหัว ตำนานาไม่มีรวง พื้นที่แห้งแล้งสามารถเอา
 ยูคาลิปตัสไปเสริมได้ เขาเรียกว่าปลูกไม้โตเร็ว แจกกล้าฟรี แจกปุ๋ยฟรี อันนี้ดี
 ภาคอีสานยื่นคำร้องขอกันเต็มหมด แต่ไม่มีกล้าให้ สอบถามกรมป่าไม้บอกว่
 งบประมาณไม่มี โดนตัดไปแล้วปี ๒๕๓๙ เหลืออยู่นิดเดียว ฝากข้อสั่งเกิดไปยัง
 คณะรัฐมนตรีด้วยความเคารพให้พิจารณาตัวนี้เพราะอะไร เพราะว่าอย่างน้อย
 ๔ - ๕ ปี พี่น้องผู้ยากไร้ทั้งหลายที่ปลูกก็ตัดไม้โตเร็วไปขายได้ ทำไม้ค้ำยัน
 ทำไม้ทำบ้าน มีรายได้เสริมในครอบครัวอีกด้วย และทำให้พื้นที่ที่มีสีเขียวขจรกระจาย
 ไปทั่วภาคอีสานเกิดประโยชน์มากท่านประธาน แต่ห้ามท่านประธานพูด ยกมือพอ
 ยกมือแสดงว่าเหลืออยู่ ๓ นาที ท่านประธานสั่งเกิดเอานะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สรุปเลยครับ

นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์ (อุดรธานี) : ถ้าเวลาหมดแล้ว

ผมหมดอารมณ์ ออย่าเพิ่งหมดขอดอีกหน่อย ท่านประธานครับ อีกส่วนหนึ่งผมเห็น
 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี แกลงต่อสภานี้แล้ว ผมก็ชื่นใจเกี่ยวกับเรื่องไฟฟ้าในหมู่บ้าน
 ผมดูจบแล้ว ผมก็จะติติงแบบอดีตท่านนายกรัฐมนตรีเหมือนกัน ดูจบแล้วน้อยไป
 น้อยมาก ผมเห็นเงินเพียง ๑๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง น้อยไปหน่อย ก็ขอให้
 พิจารณาว่าทำอย่างไรถึงจะหาเงินมาเสริมได้ เกี่ยวกับเรื่องแสงสว่างให้กับ
 พี่น้องประชาชนในชนบท ปัจจุบันมีไฟฟ้าเข้าถึงก็จริงแต่หมู่บ้านมืดหมด ๓ - ๔ กุ่ม
 ไปแล้วดับเรียบเลย แต่แกล้วเสียเงินแพง ถ้ารัฐบาลลงมาดูแลตัวนี้ด้วยใน
 แห่งของนโยบายและในแง่การจัดการของงบประมาณในปี ๒๕๓๙ แล้วผมก็เห็นดีด้วย
 แต่ให้ขจรกระจายไปให้ทั่ว ไม่ใช่ไปลงเฉพาะเขตพรรครัฐบาล เห็นใจพรรคอื่น
 เขาด้วยนะท่านประธานฝากไว้ และอีกนิดหนึ่งเกี่ยวกับเรื่อง พอเห็นท่านรัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงสาธารณสุขนั่งอยู่ เกี่ยวกับเรื่องกระทรวงสาธารณสุข ปัจจุบันนี้
 กระทรวงสาธารณสุขไปสร้างโรงพยาบาลอยู่ถ้า เกอหนึ่งทีถ้า เกอหนองบัวซ้อ
 ถ้า เกอหนองบัวซ้อ เขต เลือกตั้งผมนี้พิสดารอยู่อย่าง โรงพยาบาลถ้า เกอ



หนองวัวซอมีอยู่ ๒ แห่ง ชาวบ้านก็สับสนเหมือนกัน ทางแยกเข้าบายพาส (Bypass) ราวข้างสายเมน สร้างเสร็จ ๓๐ เดียง โรงพยาบาลอำเภอหนองวัวซอ ด้านใน อยู่ที่ตัวอำเภอหนองวัวซอ และโรงพยาบาลอำเภอหนองวัวซอมีนายแพทย์คนเดียว วิ่งจากโรงพยาบาลเก่าไปหาโรงพยาบาลใหม่ วิ่งจากโรงพยาบาลใหม่ไปหา โรงพยาบาลเก่า เขาว่าแยเลย เปิดก็ยังไม่เปิดได้ แต่นายแพทย์ต้องวิ่งออกไป ออกมา ผูกท่านประธานไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยดูแลด้วย แล้วราชอรที่โน่น ทางศูนย์อำเภอเขาวิ่งมา บอกท่านกำนันช่วยบอกรัฐมนตรีว่าการกระทรวง สาธารณสุข เพราะหมอกันแย่มากต้องวิ่งไปวิ่งมาทั้ง ๒ แห่ง บริการอยู่นายแพทย์ คนเดียว แต่โรงพยาบาลมี ๒ แห่ง ประจำอำเภอ ตัวอำเภอมีอยู่ ๑๐ เดียง แต่ที่ถนนราวข้าง ๓๐ เดียงแพทย์ไม่มี ผูกด้วยงบประมาณปี ๒๕๓๔ ผมไม่ติดใจ แต่อยากจะฝากนิดหนึ่งมีนางพยาบาลคนหนึ่งเป็นอาจารย์สอนอยู่ที่วิทยาลัยพยาบาล ปัจจุบันนี้ กรุงเทพฯ ลูกหลานภาคอีสาน ภาคเหนือ ภาคใต้ มาเรียนกันเยอะเลย เสร็จแล้วท่านอยู่ที่ห้องทำคลอด สอนวิชาเรื่องคลอดลูก พอเห็นคนไหนสวยไม่สวย ชอบหยิก หยิกจนตัวลายหมด ผมจะไปซ้อมตายแล้วนะท่านประธาน ผูกด้วย เพราะลูกบ้านผมมาเป็นพยาบาลอยู่หลายคน หยิกเสียตัว เขียวหมดเลย เรื่องจริง ผมบอกท่านรัฐมนตรีเตือนใจไปครั้งหนึ่งแล้ว แต่ผู้หญิงด้วยกันไม่กล้าว่า นางสาว เสียด้วย ผูกด้วย ท่านประธานช่วยดูแลหน่อย ไม่อย่างนั้นผมจะตัดงบกระทรวง สาธารณสุขนะครับ ผูกด้วย

อันสุดท้ายก็ขอฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลด้วยความเคารพนะครับว่า ผมเองพูดมาก็ไม่ได้ แต่ ๑๕ นาที งบประมาณที่ตั้งไว้มากมาย เกี่ยวกับเรื่องราวต่าง หมู่บ้านไปยังตำบล อำเภอและจังหวัดพื้นที่จังหวัดอุดรธานีที่ถูกน้ำท่วมเสียหายมากมาย ผูกไว้ด้วย อย่างอำเภอโนนสะอาด อำเภอกุมเจ็ด อำเภอหนองสูง ๓ อำเภอ และ ๔ อำเภอหนองวัวซอ หนักมาก และอำเภอบ้านผือด้วย ผูกด้วย ท่านประธานที่เคารพ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณยุกท
และคุณลลิตาต่อ เชิญครับ

นายยุกท ดิยะไพรัช (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภาฯ
และเพื่อนพี่น้องสมาชิกที่มีเกียรติอย่างสูงทุกท่าน ถ้าจะเปรียบประเทศไทย
เป็นบริษัทมหาชน ในขณะนี้เราได้มีการระดมทุนเข้ามา เพื่อที่จะได้ประกอบ
กิจการในการที่จะทำให้สร้างผลกำไรให้บริษัทเจริญรุ่งเรืองไป เหมือนกับ
รัฐบาลในขณะนี้ได้มีการระดมเงินภาษีของพี่น้องประชาชนมาทั่วทั้งประเทศ
เพื่อจะได้นำมาพัฒนาประเทศให้รุ่งโรจน์ก้าวหน้า แต่สิ่งหนึ่งเป็นที่น่าเสียใจว่า
บทบาทที่เราจัดเก็บกันมานั้นมาทำเป็นทุน มาทำจัดสรรเป็นงบประมาณแผ่นดิน
ในขณะนี้ ปรากฏว่าไปมุ่งเน้นในเรื่องของสิ่งปลูกสร้างเสียเป็นส่วนใหญ่
เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่ง เพราะว่าบทเรียนที่เราได้รับมาจากประเทศ
บราซิลก็ดี เม็กซิโกก็ดี ที่ล้มละลายกันในเรื่องของเศรษฐกิจก็เพราะเราไปเน้น
ในเรื่องของสิ่งปลูกสร้าง ผมยอมรับว่ารัฐบาลสิ่งที่จะสร้างความเชื่อมั่น
ให้กับพี่น้องประชาชนในขณะนี้ของรัฐบาลเหลือเพียงแต่สิ่งเดียวเท่านั้นก็คือ
การสร้างถาวรวัตถุทั้งหลายที่จะให้ประชาชนได้เห็น ว่า รัฐบาลชุดนี้มีผลงานอย่างไร
สร้างถนนไปแล้วจำนวนกี่เส้น กี่สาย แต่สิ่งที่น่าเป็นห่วงก็คือ ขวัญและกำลังใจ
ของพี่น้องประชาชนว่า มีรัฐมนตรีในรัฐบาลชุดนี้หลายท่านที่เคยเป็นอดีตผู้รับเหมา
มีการกล่าวขวัญกันมากมายเหลือเกินว่า ในขณะนี้มีผู้วิ่งเต้นสัมปทานทั้งหลาย
ได้เริ่มเข้ามาที่จะมาทาบตามแล้วว่าโครงการต่าง ๆ จะให้พรรคพวกของ
ตนเองได้รับสัมปทานหรือไม่ อันนี้คือสิ่งที่เกิดขึ้นเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง

อีกประการหนึ่ง จากคำอภิปรายของท่านพี่น้องสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
ส่วนใหญ่จะใช้ในเรื่องของการนำนโยบายที่เคยแถลงไว้กับการจัดสรรงบประมาณ
เป็นไปในแนวทิศทางเดียวกันหรือไม่ แล้วก็สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจหรือสังคม
หรือไม่ แต่สิ่งหนึ่งที่ยังไม่ได้กล่าวถึงก็คือว่า ในเรื่องของการพัฒนาเศรษฐกิจ
ผมเป็นห่วงอย่างมาก เพราะในขณะนี้ตั้งแต่เรามีประเทศไทย มีรัฐบาลยุค
ประชาธิปไตยมา ๕๐ ปี ๖๐ ปี นั้น เรามุ่งเน้นในการให้สิทธิพิเศษกับคน
เพียงไม่กี่กลุ่ม สัก ๒ - ๓ กลุ่ม ๔ - ๕ กลุ่ม ก็สร้างความร่ำรวยเป็นเศรษฐี
กันเป็นหมื่นล้าน แสนล้าน ซึ่งกระผมได้เคยกราบเรียนต่อสภาแห่งนี้มาหลายครั้งแล้ว
ว่าต่อไปข้างหน้าถ้าเป็นอย่างนี้เรื่อย ๆ ประเทศไทยคนยากจนกับคนที่ร่ำรวย
ฐานะก็จะห่างกันมากขึ้น ๆ ทุกขณะ เป็นไปได้ไหมว่าการจัดสรรงบประมาณ
ในปีนี้ คราวนี้รัฐบาลจะสร้างมาตรการ นั่นก็คือสร้างกฎระเบียบใหม่ ว่าผู้ผูกขาด

๑๕๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

หทัยภาณุจน์ ๙๕/๒

สัมปทานทั้งหลายไม่ว่าจะสร้างถนนหนทาง หรือว่าจะเป็นเรื่องของเทคโนโลยี ดาวเทียมก็ตาม อยากจะกล่าวว่านอกจากพิจารณาในเรื่องของผลงาน ประสิทธิภาพ ของงาน การมอบงานแล้วเกียรติประวัติเครดิตอันหนึ่งของผู้รับเหมา ก็คือว่า ได้ช่วยสร้างงานให้กระจายกับพี่น้องที่ยากจนหรือไม่ กระทบอยากจะทำอย่าง สักอันหนึ่ง สมมติบริษัทเอ ได้รับเหมาก่อนสักเส้นหนึ่งที่ผ่านมาถึงภาคเหนือ เช่น ผมขอยกตัวอย่างที่จังหวัดเชียงราย แล้วผู้รับเหมาเหล่านั้นได้สร้างงานในท้องถิ่น ร่วมหรือไม่ หรือใช้แต่เครื่องจักร ถ้าสามารถระดมคนในพื้นที่ในท้องถิ่นนั้น มามีส่วนร่วมในการเป็นผู้รับจ้างขายแรงงาน หรือผู้ที่ประกอบกรรายเล็ก ๆ สามารถที่จะมีส่วนร่วมในการก่อสร้างในครั้งนั้นเป็นจำนวนมากี่ราย แล้วก็เอามาวัด เป็นผลงาน เพื่อที่จะได้นำมาพิจารณาประกอบกันในการให้สัมปทาน เพราะจะ ช่วยให้รัฐบาลสามารถที่จะสนองต่อการกระจายรายได้ไปสู่ชนบทได้มากขึ้น

อีกเรื่องหนึ่ง ผมไม่อยากจะให้คนขี้ม ๔ ขี้ม ขี้มที่ ๑ หลังจากที่มีการ
 รับเหมาก่อสร้างแล้ว คนที่ขี้มคนแรก ก็คือผู้รับเหมา ขี้มคนที่ ๒ ก็คือสถาบันการเงิน
 ขี้มคนที่ ๓ ก็คือคนจำหน่ายเครื่องจักรกลทั้งหลาย แต่คนที่แอบขี้มอยู่หลังจากทุกวันนี้
 ผมไม่อยากจะให้เป็นรัฐมนตรีอยู่หลังฉาก แล้วแอบขี้มบอกว่า เป็นอย่างไรส่วนแบ่ง
 มาถึงแล้วหรือยัง อันนี้คือปัญหาที่เกิดขึ้นทุกเมื่อทุกขณะ งานที่เกิดขึ้นทั้งหลาย
 สร้างปัญหาให้เกิด พี่น้องประชาชนโดยทั่วไป ท่านประธานที่เคารพ ที่จังหวัด
 เชียงราย ผมขอยกตัวอย่าง ถนนจากสนามบินไปถึงปากทางแม่สะลอง เป็นเส้นทาง
 สัญจรของคนทั่วไป เป็นเส้นทางที่เป็นเสด็จพระราชดำเนินด้วยโดยตลอดมาที่
 สนามบิน เดี่ยวนี้มีตึกน้ำพุตื้นเป็นระยะ ๆ มีน้ำพุด้วย เอาไปลงที่กินเนสส์ บ็อค แล้ว
 ทุกคนตกใจ ผมได้กราบเรียนถามหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องหลายท่าน บอกว่า
 ทำไม่เป็นอย่างนี้ ท่านตอบว่า เป็นเพราะว่าผู้ออกแบบและสำรวจเป็นจากส่วนกลาง
 บริษัทที่ปรึกษาก็อยู่ส่วนกลาง พอมีผู้รับเหมาไปรับเหมา ปรากฏว่า เขาบอกอย่างนี้ว่า
 โพรเจกต์ (Project) ที่ไปควบคุมการก่อสร้างทางนั้น เดี่ยวนี้ได้ย้ายไปแล้ว
 ท่อน้ำที่วางกันไว้ตามใต้ดินทั้งหลายไม่ตรงกับทิศทางของน้ำ หน้าซ้ายยังไม่พอ
 ท่อน้ำต่าง ๆ ไม่ตอบสนองต่อแนวทางเดินของน้ำเดินอยู่ ก่อให้เกิดปัญหาน้ำท่วม
 ก่อให้เกิดปัญหาถนนชำรุดทรุดโทรม ฐานล่างของถนนอ่อน พลรถบรรทุกหนัก ๆ
 มาวิ่ง เข้าปรากฏและทะเล ผมไม่ทราบว่าใครจะรับผิดชอบได้บ้าง อันนี้คือตัวอย่างที่เห็น
 ได้อย่างชัดเจนว่าเราจะดำเนินการอย่างไร ถ้าไม่มีการคอร์รัปชั่น ถ้าไม่มีปัญหา
 แบ่งเปอร์เซ็นต์กัน ผมคิดว่าถนนเส้นนี้ก็คงจะเป็นถนนที่มั่นคงถาวร แล้วเส้นสัญจร
 เหล่านี้เราก็ไม่ต้องไปห่วงแล้วว่า เส้นทางเสด็จพระราชดำเนินโดยตลอดจะเป็น
 อย่างไรบ้าง อันนี้คือตัวอย่างที่เห็นได้อย่างชัดเจน รัฐบาลได้พยายามที่จะเรียงแจ้ง
 กับทางสภาแห่งนี้ว่า ในขณะที่รัฐบาลได้พยายามที่จะกระจายรายได้ พยายามที่จะ
 ก่อสร้างทุกสิ่งทุกอย่าง ไม่ว่าจะ เป็นถนนหนทาง เพื่อให้พี่น้องเกษตรกรที่อยู่ตาม
 ต่างจังหวัดในชนบทสามารถที่จะขนผลผลิตทางการเกษตรทั้งหลายนำมาจำหน่าย
 ยังในเมืองได้ แต่ท่านทราบไหมครับว่า ในคำชี้แจงในเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ
 ของแผ่นดินของรัฐบาลชุดนี้ ให้ความสำคัญในเรื่องผลผลิตแทบจะไม่มีเลย แทบจะ
 น้อยมาก ไม่ได้บอกว่าปีนี้รายได้ของประเทศเรายอมรับอย่างหนึ่งว่า ส่วนหนึ่ง
 มาจากผลผลิตทางการเกษตร อีกส่วนหนึ่งมาจากผลผลิตทางการอุตสาหกรรม
 ผมไม่ห่วงหรอกครับว่า ผลผลิตทางการอุตสาหกรรมนั้นจะรอดหรือไม่รอด เพราะ
 รัฐบาลได้ส่วนบุญมาจากภาคเอกชนเป็นส่วนใหญ่ ได้หน้าได้ตากันมาหลายรัฐบาลแล้ว
 แต่ผลผลิตทางการเกษตรในขณะนี้ พี่น้องเกษตรกรผู้ยากจนไม่มีอำนาจต่อรอง

ในการที่จะปรับปรุงพัฒนาเทคโนโลยีสมัยใหม่ให้เพิ่มผลผลิตทางการเกษตรให้สูงขึ้น
ผมขอยกตัวอย่าง อย่างที่พม่าขณะนี้ ผลผลิตในเรื่องของการปลูกข้าวต่อ ๑ ไร่ขณะนี้
เพิ่มเป็น ๑.๕ เท่าของไทยแล้ว เมื่อเทียบต่อ ๑ ไร่ แล้วที่ได้วันก็ ๓ - ๔ เท่าตัว
ไปแล้ว นี่แสดงว่าประเทศไทยเรายังล้าหลัง ผมมาพิจารณาดูที่หน่วยงานของ
กรมวิชาการเกษตร ท่านประธานที่เคารพ กรมวิชาการเกษตรเป็นส่วนสำคัญที่สุด
ที่เป็นเครื่องมือของรัฐ ที่จะช่วยส่งเสริมทำให้พี่น้องเกษตรกรสามารถที่จะปรับฐาน
ในเรื่องเทคนิคการผลิต เพื่อเพิ่มผลผลิตและลดต้นทุนการผลิตทั้งหลาย ปรากฏว่า
ได้รับงบประมาณทั้งหมดเพียงแค่ .๐๐๐๕ เพอร์เซ็นต์ของงบประมาณของแผ่นดิน
ทั้งหมด ผมว่าพี่น้องเกษตรกรชาวไร่ ชาวนาว่าหัวใจ เพราะฉะนั้นส่วนนี้ผมอยากจะ
กราบขอให้รัฐบาลได้ดูเป็นเรื่องที่สำคัญ ให้ความสำคัญด้วย

ท่านประธานที่เคารพ ในเรื่องของสังคม ในการจัดงบประมาณในครั้งนี้
เรามุ่งเน้นในการแก้ปัญหาเขตเมือง เรามุ่งเน้นจะแก้ปัญหาในเขตกรุงเทพฯ
และปริมณฑล เพื่อให้หมดปัญหา เพื่อให้নাอยู่ และผลที่ตามมาเป็นอย่างไร พี่น้อง
ที่อยู่ตามต่างจังหวัด ที่อยู่ในเขตชนบททั้งหลาย เห็นว่ากรุงเทพฯ น่าอยู่ หลังไหลกัน
เข้ามา แล้วปัญหาทั้งหลายก็ไม่มีวันจบสิ้น แล้วรัฐบาลจะแก้อย่างไร รัฐบาลจำเป็น
ที่จะต้องแก้ไขโดยด่วน นั่นก็คือพยายามสร้างเขตชนบทบ้านนอกให้เป็นเมืองให้เร็วที่สุด
นั่นก็คือไปสร้างงานให้เขาเสียเร็ว ๆ ด้วยการใช้งบประมาณเป็นตัวล่อ และวิธีการ
อย่างไร ก็ขอให้ท่านรัฐมนตรีได้ช่วยกรุณาเสนอแนวทางให้พวกเราได้รับทราบด้วย

ในส่วนของการจัดสรรงบประมาณ ในส่วนของการส่งเสริมทางด้านการเมือง
 รัฐบาลกระแสของโลกในขณะนี้ได้เปลี่ยนแปลงไปมากแล้ว การเมืองมีแนวโน้ม
 ที่จะส่งเสริมในเรื่องของการกระจายอำนาจ มีแนวโน้มที่จะส่งเสริมในเรื่องของ
 ประชาธิปไตย แต่รัฐบาลในชุดนี้ท่านได้จัดสรรงบประมาณให้กับท้องถิ่นซึ่งเรา
 กำลังส่งเสริมการกระจายอำนาจเพียงไม่ถึง ๗ เปอร์เซ็นต์ ของงบประมาณ
 แผ่นดิน นี่สะท้อนให้เห็นถึงอะไรหลายสิ่งหลายอย่างที่เกิดขึ้นว่า เงินทั้งหลาย
 ยังคงอยู่กับรัฐบาลกลาง อำนาจทั้งหลายยังอยู่ในรัฐบาลกลางในส่วนนี้ เรายัง
 ไม่สามารถที่กระจายไปสู่ท้องถิ่นได้ทั้งหมด กระผมคิดว่านี่แหละครับ คือปัญหา
 ที่เห็นคำถามและเป็นปัญหาที่รัฐบาลจะต้องเร่งไปแก้ไขให้เร็วที่สุด มิฉะนั้น
 เราจะล่าหลังทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม แล้วก็การเมือง กระผมก็ขอกราบเรียน
 เที่ยงท่านนี้ ทอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายบุญเหลือ ประเสริฐสุวรรณ
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ดอกเตอร์ลลิตา ฤกษ์สำราญ

เชิญครับ

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธาน
 ที่เคารพ ดิฉัน ลลิตา ฤกษ์สำราญ พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร
 ท่านประธาน ตั้งแต่เช้าเราได้ฟังท่านสมาชิกของสภาอภิปรายไปมากมาย
 แล้วในส่วนของฝ่ายค้านซึ่งได้ติติงรัฐบาลในเรื่องของการทำงบประมาณว่า
 ไปไกลเลยของรัฐบาลชุดเก่า อันนี้ตัวดิฉันเองก็ค่อนข้างจะเห็นใจรัฐบาล
 เพราะจำเริญที่ว่าจะต้องไปเองงบประมาณซึ่งได้จัดทำมาแล้ว
 เพราะว่าคุณก็ไม่เข้าใจในเรื่องของการจัดทำงบประมาณแล้ว ถ้าฟังคุณต์
 ทางบ้านก็อาจจะเข้าใจว่างบประมาณทำได้เร็ว แต่คนที่ทำอยู่กับงบประมาณ
 ก็คงจะเข้าใจว่า การทำงบประมาณนั้นเราต้องดำเนินการมาเป็นระยะเวลา
 หลายเดือนทีเดียว เริ่มตั้งแต่ข้าราชการที่จะต้องส่งรายจ่ายซึ่งจะขอจาก
 รัฐบาล ตั้งงบทันทีมาพิจารณากันเป็นขั้นตอน เพราะฉะนั้นรัฐบาลชุดนี้เพิ่ง
 เข้ามาบริหารไม่ถึง ๓ เดือน ดิฉันเองก็เห็นใจ จะติติงมากก็ยังไม่เกรงใจอยู่
 เพราะถือว่าส่วนหนึ่งนั้นเป็นการจัดทำงบประมาณซึ่งเชื่อมโยงมาจากรัฐบาล
 ชุดก่อน ท่านประธานที่เคารพ ตัวดิฉันเองนั้นอยากจะกราบเรียนว่า ในการ
 อภิปรายงบประมาณทุกครั้งท่านประธานก็คงจะทราบ ดิฉันมักจะพูดถึงเรื่อง
 การศึกษาแต่เพียงเรื่องเดียว และเท่าที่สังเกตมาก็จะเห็นว่า การอภิปราย

ทุกครึ่งของสมาชิกในสภา ก็จะพูดแต่เรื่องเดียวซ้ำ ๆ ซาก ๆ ในเรื่องของการที่จะของบให้กับทางด้านการศึกษา ตัวดิฉันเองก็แปลกใจเหมือนกันว่า ได้พูดมาโดยตลอด แต่พอมาดูงบประมาณปีนี้ก็ยังเหมือนเดิมอยู่ ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันอยากจะเริ่มต้นด้วยงบประมาณการศึกษาทั้งหมดที่ได้จัดสรรเอาไว้ ๑๗๑,๙๑๘ ล้านบาท ซึ่งแบ่งเป็นประถมศึกษา ๗๘,๗๒๙ ล้านบาท มัธยมศึกษา ๔๖,๒๖๓ ล้านบาท และอุดมศึกษา ๓๐,๘๒๖ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ ถ้าดูในภาพรวม ๆ ดิฉันคงจะไม่เจาะไปในรายละเอียด เนื่องจากระยะเวลาสั้นมาก อาจจะมองในภาพรวมให้เห็นว่า ถ้าเรามองดูโดยทั่ว ๆ ไป ก็คงจะดูว่าเหมาะสม ว่าระดับประถมนั้นมีจำนวนนักเรียนมาก ก็ให้ตั้ง ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเกือบ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท มัธยมศึกษาที่ตั้ง ๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท อุดมศึกษานั้นจัดนิดหน่อยก็ ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็คงจะเป็นที่พอใจแล้ว ท่านประธานที่เคารพ ถ้าดูเพียงแค่นี้ก็คงจะพอใจ แต่ถ้าเรามาดูถึงการที่ได้เพิ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เราต้องดูว่าเพิ่มในส่วนไหน การเพิ่มนี้ดิฉันพูดอยู่เสมอว่าการเพิ่มงบประมาณในด้านการจัดการศึกษานั้นควรจะเพิ่มในเรื่องของการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ในเรื่องของเงินเดือนนั้นเป็นไปตามตัวของมันเอง โดยอัตโนมัติอยู่แล้ว อาจจะเปรียบเทียบให้เห็นอันนี้คือส่วนที่ ๑ ในเรื่องของเปรียบเทียบการให้งบประมาณในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาและอุดมศึกษา ซึ่งมีความแตกต่างกันแล้วก็ผิดในเรื่องของหลักการจัดการศึกษาอย่างสิ้นเชิง กระทรวงศึกษาธิการ เมื่อปีที่แล้วได้งบประมาณ ๑๑๐,๖๕๗ ล้านบาท ปีนี้รัฐบาลตั้งให้ ๑๓๓,๗๘๙ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๒๐.๙ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๒๑ เปอร์เซ็นต์ทบวงมหาวิทยาลัยเมื่อปีที่แล้วได้ ๓๔,๗๐๗ ล้านบาท ปีนี้ได้เพิ่ม ๓๒,๒๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ -----

เพิ่มขึ้น ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพ การจัดการศึกษาในหลักทั่วไป
 ในหลักสาขานั้น เขาเน้นการจัดการศึกษาที่ระดับพื้นฐาน เพราะถือว่าเป็นภาระ
 หน้าที่โดยตรงของรัฐ การจัดการศึกษาขั้นนี้รัฐบาลต้องให้งบประมาณ ถ้าจะเพิ่ม
 ในสัดส่วน ดิฉันอยากจะเปรียบเทียบในเรื่องของเชิงสัดส่วนก่อน ถ้าจะให้ในเชิง
 สัดส่วน เราจะต้องให้ของระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานสูงกว่าในระดับอุดมศึกษา
 เพราะอันนั้นถือว่าเป็นภาระหน้าที่ที่ผู้ปกครองจะต้องดูแลส่วนหนึ่ง แต่รัฐนั้นจะต้อง
 ดูแลในขั้นการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ถ้าเรามองอย่างนี้ เรามองในแง่ของการ
 พัฒนาประเทศ เรามุ่งเน้นการให้การศึกษาของรัฐเป็นหลัก ดิฉันอยากจะยกค่ากล่าว
 ของนักการศึกษาและนักการเมืองของจีนคนสำคัญในปัจจุบันที่ได้เอ่ยถึงเรื่องการ
 จัดการศึกษาว่าเราควรจะต้องงบประมาณไปให้การศึกษาในระดับใดคือ นายสีท่งลี่
 ของจีนได้กล่าวว่า การศึกษาต้องสร้างพื้นฐานความรู้ให้แน่น อย่างมองแต่ของสูง ๆ
 ของไกล ๆ จนละเลยต่อสิ่งที่พื้นฐาน ภูเขาหิมาลัยเป็นยอดเขาที่สูงที่สุดในโลก
 เพราะมันตั้งตระหง่านอยู่บนที่ราบสูงทิเบต ซึ่งเป็นหลังคาโลก ถ้าหากเราย้าย
 ภูเขาหิมาลัยมาตั้งอยู่บนที่ราบลุ่มริมแม่น้ำหรือริมทะเลแล้ว ยอดเขาที่มีความสูงถึง
 ๘,๐๐๐ เมตร ก็คงยากที่จะดำรงคงอยู่ จะเปรียบไปก็เหมือนกับแม่น้ำที่ไร้น้ำ
 ย่อมแห้งผากโดยง่าย ท่านประธานที่เคารพ ค่ากล่าวนี้ย่อมชี้ให้เห็นอย่างชัดเจนว่า
 การสร้างฐานให้กับการศึกษาของเด็กนั้นเป็นสิ่งที่สำคัญ วันนี้อย่างไรก็ตาม
 หลายท่านค่อนข้างอดรัฐบาลชุดนี้ว่า จัดการศึกษานั้น ๔ ปี ยังไม่มีปัญหาจะทำ จะจัด
 ถึง ๑๒ ปี ดิฉันเองนั้นอยากจะชื่นชมและก็ให้กำลังใจ เพราะคิดว่าเพิ่งกำลังเข้ามา
 รับงาน การที่มองภาพ เราอยากจะยกการศึกษาให้สูงขึ้นถึง ๑๒ ปีนั้น ก็คงจะ
 เปรียบไปเสมือนกับการที่ยอดเขาหิมาลัยนั้นตั้งอยู่บนพื้นที่ราบสูงทิเบต เราพยายาม
 ยกฐานของเด็กให้สูงขึ้น แม้ว่าขณะนี้เราจะมีปัญหามากมายในเรื่องของการจัดสร
 งบประมาณ ดิฉันอยากจะมองย้อนภาพไป ดิฉันอภิปรายในสภาทุกครั้ง ถ้ารัฐบาลที่
 ผ่านมา สำนักงบประมาณได้มีการจัดสรรเพิ่มในส่วนของการศึกษา พยายามที่จะ
 ทุ่มงบประมาณส่วนนี้ วันนี้เราคงจะมีสมาชิกพูดเรื่องการศึกษาบ่อยลงกระมัง
 แต่กลับมากขึ้น ๆ ทุกที เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลพยายามที่จะทุ่มเงินส่วนนี้ แม้ว่า
 ในปีนี้จะไม่ได้เป็นอันดับหนึ่งของทั้งหมด แต่ก็ถือว่าเป็นความพยายาม แต่มีสิ่งที่
 ดิฉันอยากจะให้ข้อสังเกตคือส่วนนี้ว่า เราไปมุ่งเน้นอยู่ที่การจัดการศึกษาในระดับ
 อุดมศึกษามากเกินไป และในการจัดการศึกษานั้น เรามักจะพูดอยู่เสมอว่า การ
 จัดการศึกษานั้นต้องมีทั้งความเท่าเทียมกันและความเสมอภาค ความเสมอภาคนั้น
 หมายความว่าในแต่ละระดับเลย ในระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอุดมศึกษา ดิฉัน

เคยยกตัวเลขเมื่อปีที่แล้ว ปีนี้ไม่อยากจะยกให้เสียเวลา ว่าค่าใช้จ่ายในการ
 จัดการศึกษาต่อหัวนั้น ในระดับประถมศึกษาที่ต่างกัน และก็ในระดับอุดมศึกษา
 ที่ต่างกัน หลักการจัดการศึกษานั้น ในระดับอุดมศึกษา ดิฉันอยากจะพยายามให้
 รัฐบาลชุดใหม่นี้มีนโยบายในการที่จะตั้งให้เอกชนมาลงทุนในเรื่องของการ
 จัดการศึกษานี้ให้มาก ๆ เพราะผลการวิจัยนั้นชี้ชัดเจนเลยออกมาว่า เอกชนนั้น
 สามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาได้ต่ำกว่าของรัฐถึง ๕ เท่า ถึง ๕ เท่า
 ก็เดียวในลักษณะของสาขาเดียวกันที่ผลิตออกสู่ตลาด-----

เพราะฉะนั้นทำไมเราไม่ใช้งบประมาณส่วนนี้ไปให้กับเด็ก ๆ แล้วก็ในส่วน
 ของอุดมศึกษาเน้นพยายามที่จะให้เอกชนมาลงทุน รัฐบาลอาจจะมีความจำเป็น
 ในการที่จะต้องจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาในสาขาที่ขาดแคลน และเป็น
 ความต้องการของประเทศจริง ๆ แต่ในสาขาที่เป็นความต้องการของตลาด
 หรือเป็นความต้องการของสังคมทั่วไป เรามีมหาวิทยาลัยเปิด เรามีมหาวิทยาลัย
 สุโขทัยธรรมมาธิราช เรามีมหาวิทยาลัยรามคำแหงซึ่งสามารถจะผลิตนักศึกษา
 ออกมามีคุณภาพดีค่าใช้จ่ายที่ต่ำ แต่ยิวดิฉันจะยกภาพให้เห็นประกอบ สิ่ง
 อยากรจะก้าวถึงตรงนี้ เพื่อให้เป็นข้อสังเกตของการที่จะต้องแปรปฏิบัติต่อไปที่
 กำลังจะเกิดขึ้นในเร็ว ๆ นี้ ก็คือการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาเดียวกัน
 นี้เอง ในระดับอุดมศึกษาของทบวงมหาวิทยาลัยกับของสถาบันราชภัฏ ซึ่งจัด
 การศึกษาในระดับอุดมศึกษาเช่นเดียวกันนั้น ดิฉันอยากจะเปรียบเทียบให้เห็นว่า
 ทบวงมหาวิทยาลัยนั้น งบประมาณที่ตั้งเอาไว้ทั้งหมดมี ๒๓ หน่วยงาน
 ใช้งบประมาณตั้งปี ๓๒,๒๐๐ ล้านบาท ๒๓ หน่วยงาน ๒๓ หน่วยงาน ก็คือ
 มหาวิทยาลัยทั้งหมด ๒๓ แห่ง จริง ๆ แล้ว ๒๒ แห่งรวมกับสำนักงานปลัดกระทรวง
 เข้าไปอีก ๑ แห่ง ๒๓ แห่ง ใช้งบเงินถึง ๓๒,๒๐๐ ล้านบาท ในขณะที่สถาบันราชภัฏนั้น
 มีถึง ๓๖ แห่งทั่วประเทศใช้งบเงินเพียงแค่ ๓,๕๙๑.๕ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ
 ท่านประธานเคยสงสัยบ้างหรือไม่ว่าสถาบันราชภัฏ ๓๖ แห่งทั่วประเทศกับ
 ทบวงมหาวิทยาลัยซึ่งจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษานั้น เราก็สามารถที่จะ
 ผลิตบัณฑิตออกมารับใช้สังคมได้ในคุณภาพที่ไม่ได้แตกต่างกัน สิ่งที่สำคัญที่สุดก็คือ
 การปลูกฝังนิสัยของเด็ก จรรยาบรรณของเด็กให้เป็นคนไขว่คว้าหาความรู้
 หรือไม่ อันนี้ต่างหากเป็นสิ่งที่เราจะต้องเอามาพิจารณา แต่ดิฉันอยากจะเน้นลงไป
 ว่าตัวนี้เป็นสิ่งที่เราต้องเอามาพูด ดิฉันอยากจะขอเวลาท่านประธาน ต้องพูดกัน
 เพราะไม่อย่างนั้นแล้ว เราจะผิดหลักการจัดการศึกษา เราพยายามที่จะพูดถึง
 เรื่องการจัดการศึกษาให้กระจายไปอย่างทั่วถึง ก็อยากจะกราบเรียนท่านประธาน
 ว่ามีอาจารย์ของสถาบันราชภัฏเขามาแอนนันทวิทยา^{ที่}ให้ดิฉันฟัง ดิฉันก็ไม่ทราบ
 เขาบอกว่า การที่จะเปิดขยายวิทยาเขตของทบวงมหาวิทยาลัย ปรากฏว่า
 ในช่วงที่รัฐบาลรักษาการอยู่ ก็ได้เปิดวิทยาเขตไปถึง ๑๐ แห่ง การเปิดขยาย
 วิทยาเขต เขาก็ไม่ติดอกติดใจอะไร แต่ติดใจตรงที่ว่าทั้ง ๑๐ แห่งที่ไปขยาย
 วิทยาเขตในแต่ละจังหวัดนั้น เป็นจังหวัดที่มีสถาบันราชภัฏตั้งอยู่แล้วหมดเลย ยกตัวอย่าง
 เช่น มหาวิทยาลัยบูรพาจะขยายวิทยาเขตไป ก็ไปเปิดที่จันทบุรีซึ่งมีสถาบันราชภัฏ
 ไร่ไผ่พรืออยู่แล้ว มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์จะขยายวิทยาเขตไปที่จังหวัดกาญจนบุรี

ก็มีสถาบันราชภัฏของกาญจนบุรีอยู่แล้ว มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์จะขยาย
 วิทยาเขตไปที่สุราษฎร์ธานี ก็มีสถาบันราชภัฏของสุราษฎร์ธานีอยู่แล้ว ท่านประธาน
 ที่เคารพ เราคงจะต้องยอมรับว่าใน ๗๐ กว่าจังหวัดของประเทศไทยนั้น
 เราไม่มีสถานการศึกษาในระดับสูง ๆ ครอบคลุมจังหวัด ถ้าเราจะจัดการศึกษา
 ในระดับอย่างนี้จริง เปิดวิทยาเขตในจังหวัดที่ยังไม่มีสถาบันราชภัฏ อย่างน้อย
 เป็นการใช้ทรัพยากรของแต่ละท้องถิ่นให้ได้ใช้ประโยชน์เกิดขึ้น ไม่ต้อง
 มาแย่งงบประมาณกัน ไม่ต้องเกิดความซ้ำซ้อน เพราะเป็นการจัดการระดับ
 อุดมศึกษาเหมือนกันเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นอันนี้อาจจะฝาก พอเอามาพูด
 ถึงในเรื่องของการซ้ำซ้อนนี้ ดิฉันอยากจะเปรียบเทียบย้อนไปถึงในเรื่องของ
 กระทรวงศึกษาธิการ อ่านว่าตามหน้าหนังสือพิมพ์แล้วไม่ค่อยสบายใจว่า
 กระทรวงศึกษาธิการนั้นขาดแคลนครู แล้วก็อยากจะขอบรรจุอีกตั้งหลายอัตรา
 มีรัฐมนตรีทบวงฯ อย่างให้ดิฉันเอ่ยนามเลขก็อยู่ในชุดที่แล้ว เป็นรัฐมนตรีของ
 ทบวงมหาวิทยาลัยแอบมากระชับกับดิฉันเช่นเดียวกัน บอกว่าอาจารย์มหาวิทยาลัย
 ถ้าเอาออกสักครึ่งหนึ่ง ก็ยังสามารถที่จะสอนนักศึกษาได้ แต่ในขณะที่เดียวกัน
 ที่รัฐบาลนั้นพยายามที่จะมีนโยบายที่จะขยายโอกาสทางการศึกษา จาก ๖ ปี
 ไปเป็น ๙ ปี แล้วเราก็เพิ่งขยายมาไม่กี่ปี ยังไม่ทั่วทั้งประเทศ แต่เราเกิดไป
 มีนโยบายจำกัดกรอบอัตราของครูนั้นไม่รับเพิ่ม ดิฉันไม่เข้าใจเหมือนกันว่า
 เป็นการจัดการศึกษาแบบไหน เราจะขยายโอกาสทางการศึกษาให้มากขึ้น
 แต่จำกัดจำนวนครูให้ลดลง เพราะฉะนั้นอันนี้อาจจะฝากว่า ดิฉันเห็นด้วย
 ไม่ใช่ไม่เห็นด้วย เห็นด้วยในการจำกัดกรอบอัตรากำลังของข้าราชการ
 แต่จะต้องใช้วิจารณญาณในการพิจารณาว่าอะไรที่เกิน อะไรที่ขาด ขาด ๆ
 ส่วนไหน เกิน ๆ ส่วนไหน แล้วเราใช้กำลังในส่วนที่เกินนั้นให้เป็นประโยชน์
 ไม่ใช่จำกัดออกไปแล้วจนกระทั่งขาดแคลนไปหมด ท่านประธานดูเวลาหลายหน
 มีอีกนิดเดียวคงจะไม่มากนัก-----

ก็คือว่าอยากจะให้ได้ดูพิจารณาในส่วนนี้ประกอบไปด้วย เพราะว่าในการจัดการศึกษานั้น ดิฉันไม่อยากจะให้มองในแง่ของภาพที่ว่า ใครก็ตามขึ้นไปนั่งกระทรวงแล้วจะต้องพยายามที่จะขยายงานเอาเงินเข้าไปมาก ๆ แล้วก็ถือว่าเก่ง รัฐมนตรีทบวงมหาวิทยาลัยเข้าไปก็ต้องตั้งมาก ๆ รัฐมนตรีกระทรวงก็ต้องตั้งมาก ๆ อยากจะให้มานั่งอยู่ด้วยกัน พิจารณารวมกัน แล้วเรามองดูการศึกษาทั้งระบบ บางทีเราอาจจะได้มองเห็นภาพของการจัดสรรงบประมาณให้กับการศึกษาที่จะให้เป็นธรรม แล้วก็ให้เกิดประโยชน์ได้มากที่สุด ดิฉันคงจะไม่ใช้เวลามากนัก เพราะท่านมองหลายหน ขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพรศักดิ์ เปี่ยมคล้า เชิญครับ
 นายพรศักดิ์ เปี่ยมคล้า (นครปฐม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม พรศักดิ์ เปี่ยมคล้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครปฐม พรรคประชาธิปัตย์ สิ่งที่ผมจะต้องอภิปรายในเรื่องเกี่ยวกับงบประมาณนั้น กระผมจะขอเปรียบเทียบเกี่ยวกับเรื่องฉายาของรัฐบาล ซึ่งรัฐบาลแต่ละรัฐบาลนั้นมีฉายามากมาย ฉายาแรกที่ผมได้ฟังมาและได้ติดตามมากก็คือฉายาของรัฐบาลหอย ซึ่งกระผมขอเอ่ยนามในรัฐบาลชุดนั้น เขาตั้งฉายากันว่า รัฐบาลชานินทร์ กรัยวิเชียร ขอประทานเอ่ยนาม คำว่า รัฐบาลหอย นั้น กระผมนั้นเป็นสมาชิกใหม่ซึ่งติดตามการเมืองมาตลอด ซึ่งคำว่า หอย นั้น กระผมจะขอกราบเรียนว่า ในความเข้าใจของผมนั้น หอยนั้นมีภาพ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาในเนืองงบประมาณนะครับ
 นายพรศักดิ์ เปี่ยมคล้า (นครปฐม) : ครับ มีรัฐบาลหอย แล้วก็ยังมีรัฐบาลของ ซึ่งจริง ๆ แล้วก็ยังมีรัฐบาลนักซึ่งก็คือ ขอประทานเอ่ยนามก็คือ รัฐบาลของ พลเอกชาติชาย ชุณหะวัณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : กรุณาอย่าไปเอ๋ย
 นายพรศักดิ์ เปี่ยมคล้า (นครปฐม) : สิ่งที่สำคัญที่สุดที่ผมจะขอกราบเรียนท่านประธานก็คือประเด็นที่ผมอยากจะพูดก็คือเกี่ยวกับเรื่องยาม้า เพราะว่าในนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการนั้น ยาม้านั้นท่านรัฐบาลชุดนี้ไม่ได้ตั้งเข้าไปในการที่จะอบรมปราบปรามในเรื่องเกี่ยวกับเรื่องยาม้า สิ่งที่สำคัญที่สุดกระผมจะขอกราบเรียนก็คือ ยาม้านั้นมันเป็นแหล่งทำลายชาติทำลายบ้านเมือง ทำลายบุคลากรของคน และทำลายบุคลากรของประเทศชาติ เพราะว่ายาม้านั้นมันแพร่กระจายไปหมด เมื่อปีที่แล้วที่ผมได้อ่านหนังสือพิมพ์

ที่แสดงกันอย่างมากมาย ที่หนังสือพิมพ์ลงข่าว นักเรียนตูดขาม้าตายที่จังหวัด
สุพรรณบุรี นี่แหละครับท่านนายกรัฐมนตรีท่านไม่มองตรงจุดนี้ ไม่มองว่า
ปัญหาที่จะเกิดในบ้านในเมืองเรา นี่ ตอนนี้มีมันมากมาย ทำไมท่านไม่ตั้งเข้าไป
ในกระทรวงศึกษาธิการ ในการอบรมป้องกันปราบปรามเรื่องขาม้า ท่านตั้ง
ในงบประมาณ ซึ่งจริง ๆ แล้วในกระทรวงศึกษาธิการ ท่านตั้งเรื่องโรคเอดส์
โรคเอดส์กับขาม้านั้น ขาม้านั้นรุนแรงยิ่งกว่าโรคเอดส์อีก ที่รุนแรงยิ่งกว่า
โรคเอดส์ เพราะว่า โรคเอดส์นั้นถ้าใครเป็นโรคเอดส์บุคคลคนนั้นภายใน ๕ ปี
ไม่มีภูมิคุ้มกันก็สามารถที่จะตายโดยตัวของตัวเอง แต่ขาม้านั้นถ้านักเรียน
นิสิต นักศึกษา ถ้าไปติดแล้วขาม้าจะเกิดผลตรงไหน นิสิต นักศึกษานั้นจะยัง
ไม่ได้ทำมาหากิน จะต้องไปขูดรีดพ่อ แม่ ปู่ ย่า ตา ยาย ดีไม่ดีจะต้อง
เอาเงิน หรือเอามัดไปจ้เพื่อที่จะได้เงินมาซื้อขาม้า ขาม้าเม็ดหนึ่ง เดี่ยวนี้
ราคาตั้ง ๗๐ - ๘๐ บาท ท่านไม่หาทางป้องกันหรือครับ ท่านประชาชนที่เคารพ
เดี๋ยวนี้เราจะต้องต่อสู้กับต่างประเทศ ต่อสู้กับบ้านกับเมืองซึ่งเรามีวิวัฒนาการ
กันอย่างมากมายในภาคพื้นเอเชีย เมื่อกี้ท่านกร ทักษะรังสี ท่านอดีตรัฐมนตรี
ท่านก็ได้กล่าวไปแล้วว่า เราควรที่จะต่อสู้ให้บุคลากรของเรานั้น เข้าไปต่อสู้
กับประเทศต่าง ๆ นานาประเทศ เพื่อที่จะให้ประเทศของเรานั้นมีความเจริญ
เพราะฉะนั้นสิ่งนี้แหละครับที่กระผมจะต้องอภิปรายเกี่ยวกับเรื่องขาม้านั้น
เพราะว่าท่านไม่ได้รับรองในการป้องกันและปราบปรามเกี่ยวกับเรื่องขาม้า
เดี๋ยวนี้ผู้ปกครองของนักเรียนนั้นมีความหวาดผวายเป็นอย่างยิ่ง ที่มีความหวาดผวา
เพราะอะไร เพราะว่าผู้ปกครองนักเรียนที่ไปโรงเรียนนั้นมีความหวาดผวา
เพราะว่าการที่ไปโรงเรียนนั้นจะต้องระแวง กลัวลูกหลานของท่านนั้นไปติดขาม้า
ในโรงเรียน โรงเรียนสมัยก่อนนั้นผู้ปกครองเห็นว่านักเรียนนั้นไปโรงเรียน
เป็นสิ่งที่สบายใจ เพราะว่า เป็นสิ่งที่สร้างความรู้ให้แก่เด็กนักเรียน ให้แก่
ทุก ๆ ท่านที่เข้าไปโรงเรียน แต่เดี๋ยวนี้ผู้ปกครองกลับหวาดผวาเกี่ยวกับ
เรื่องขาม้าในโรงเรียน นี่แหละครับเป็นสิ่งสำคัญที่รัฐบาลควรจะต้องแก้ไข
ควรจะต้องดำเนินการ ท่านประชาชนที่เคารพ กระผมวันนี้จะขอกราบเรียน
ท่านประชาชนโดยวิธีการหาทางป้องกันในการที่จะปราบปรามป้องกันเกี่ยวกับ
เรื่องขาม้า -----

เพราะฉะนั้นในโรงเรียนนี้เป็นสิ่งสำคัญที่สุด ที่ผมจะกราบเรียนก็คือ ในการป้องกันยาฆ่า ก็คือท่านประธานให้สาธารณสุขแต่ละจังหวัด แต่ละอำเภอไปตรวจเลือดนักเรียนที่เป็นมัธยมศึกษา เอาตั้งแต่มัธยมศึกษาขึ้นไปนะครับ ก่อนที่จะเป็นนิสิต นักศึกษานั้น เพราะว่าเด็กมัศึกษานั้น เด็กกำลังอยากทดลอง อยากจะลองจะรู้ว่ายาฆ่าเป็นอะไร แอมเฟตามีนเป็นอะไร เฮโรอีนนั้นเป็นอย่างไรก็อยากจะลอง เพราะฉะนั้นถ้าวิธีการป้องกันนั้น ให้สาธารณสุขแต่ละจังหวัดแต่ละอำเภอที่มีโรงเรียนมัธยมไปตรวจเลือด แล้วก็แจ้งแก่โรงเรียนนั้น ๆ ว่านักเรียนผู้นั้นมีสารแอมเฟตามีน มีสารเฮโรอีน อยู่ในตัวนักเรียนผู้นั้น โดยการเรียกมาเจียบ ๆ แล้วก็ตัดเดือนก่อน เพราะว่าถ้าเกิดเราแพร่หลายไปทั่วนั้นจะทำให้เด็กนักเรียนนั้นมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องประวัติไม่ดี แล้วก็ส่งต่อคุณแลว่า นักเรียนผู้นั้น ๆ จะดำเนินการดูดยาฆ่าอีกหรือไม่ นี่คือวิธีการป้องกัน แล้วอีกประเด็นหนึ่งซึ่งผมจะขอกราบเรียน มันมีส่วนตีตรงไหน แต่ละปี ถ้าเกิดปีต่อไปจะต้องมีการตรวจอีก เพราะฉะนั้นนักเรียนทุกคนที่คิดจะดูดยาฆ่าต่อไปก็ไม่กล้าดูต เพราะอะไร เพราะว่าปีหน้าเกิดมีสาธารณสุขมาตรวจอีกก็กลัวเจอสารแอมเฟตามีนหรือเฮโรอีนอยู่ในนั้นด้วย นี่แหละครับคือการป้องกันไม่ให้เด็กเรียนที่คิดจะลอง คิดจะค้นคว้า คิดจะหาวิธีการใด ๆ เกี่ยวกับเรื่องดูดยาฆ่า นั้น ก็ไม่กล้าทดลอง เพราะกลัวว่าปีต่อไปจะมีเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นมา นี่แหละครับผมขอกราบเรียนท่านประธานไปสู่อำนาจนายกรัฐมนตรี ซึ่งกระผมรู้จักเป็นอย่างดี เพราะผมเรียกามาตลอดว่าสมควรที่จะต้องดำเนินการในเรื่องนี้

สิ่งที่สำคัญอีกเรื่องหนึ่ง กระผมขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพก็คือเรื่องเกี่ยวกับเรื่องเงินงบประมาณของแผ่นดิน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น มันไปที่ไหน ผมมีทราบได้ เพราะผมเป็น ส.ส. ใหม่ แต่จริง ๆ แล้วเมื่อตอนเก้านี้ เขาถามกันอย่างมากมายว่าปก เชียวปกแดงนั้น ผมก็ไม่ทราบเหมือนกันว่ามันมาอย่างไร แต่สิ่งที่สำคัญที่สุด กระผมขอกราบเรียนว่าเงินงบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ตอนนี้มีปัญหาอย่างมากมายเกี่ยวกับเรื่องถนนหนทางซึ่งชำรุดเสียหายอย่างมาก เพราะว่ามันเกิดภัยธรรมชาติฝนตกหนัก ถนนหนทาง สะพานพังเสียหายมากมาย เพราะฉะนั้นในเงินก้อนนี้ผมกลัวว่าท่านนายกรัฐมนตรีนั้นจะไปทอดจะไปตั้งงบประมาณ โดยการตั้งเงินงบไว้แล้วก็ตั้งเงินงบผูกพันไว้ สิ่งนี้แหละครับที่เราจะต้องแก้ไขก็คือ เรื่องเกี่ยวกับถนนหนทาง เกี่ยวกับสะพานที่กำลังชำรุดเสียหาย เราต้องแก้ไข เราต้อง

๒๐๕

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

กนกวรรณ ๑๐๑/๒

ดำเนินการให้มันเรียบร้อยก่อนที่จะไปตั้งเงินงบบุคลากร ผมไม่ทราบว่าท่านจะไปตั้งหรือเปล่า แต่ผมขอพูดไว้ก่อน

อีกเรื่องหนึ่งซึ่งผมนั้นทราบเรียนท่านประธานที่เคารพไปสู่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ก็คือเกี่ยวกับเรื่องพระภิกษุญาณุฑโธ พระท่านผิด ท่านเสพเมถุน ผมยอมรับเลยนะครับว่าพระผิด พระผิดเราก็ต้องจับสึกไป แต่พระที่ตีนั้นอีกมากมาย อย่างเจ้าคณะตำบล เจ้าคณะจังหวัดอย่างนี้ ซึ่งช่วยดูแลพระพุทธศาสนา ท่านก็อายุมากแล้ว ๕๐ - ๖๐ ปีแล้ว ท่านจะไปแอบดูว่าพระวัดนี้เสพเมถุน วัดนั้นเสพเมถุน เฉพาะตัวท่านเองจะต้องบูรณะวัดจะต้องดูแลวัด

- ๑๐๒/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เหลือเวลาอีก ๑ นาทีนะครับ
 นายพรศักดิ์ เปี่ยมกล้า (นครปฐม) : นี่ละครับ ไหนจะต้อง
 ตูแลวัด จะต้องบูรณะวัด ไหนจะต้องหาค่าศึกษาในการที่จะส่งสอนพระธรรมวินัย
 ท่านต้องเข้าใจสิครับว่าการที่เป็นพระผู้ใหญ่ ท่านจะมาดูแลทั่วถึง ผมกลัวพูด
 ได้เลยว่ามันเป็นไปได้ เพราะฉะนั้นขอฝากท่านรัฐมนตรีไว้ด้วยนะครับว่า
 ในเมื่อท่านทำเพื่อพระพุทธศาสนาแล้ว เราควรที่จะให้กำลังใจ รัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงศึกษาธิการคนก่อน สิกพระนิกร ผมเห็นด้วย เขาจ้างแต่พระนิกร
 อย่างเดียว เขาไม่เกี่ยวโยงไปถึงพระผู้ใหญ่คนอื่นเลย เพราะฉะนั้นสิ่งนี้
 ผมขอฝากไว้ด้วย เพื่อที่จะเป็นขวัญกำลังใจแก่เจ้าคณะอำเภอ เจ้าคณะจังหวัด
 ซึ่งท่านดำเนินการรักษาพระพุทธศาสนา คือชาติบ้านเมืองเช่นเดียวกัน
 ผมขอขอบคุณแต่นี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
 การคลังครับ

นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) :
 กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผมต้องขอบคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 ที่มีเกียรติที่ได้กรุณาตั้งข้อสังเกต และก็ให้คำแนะนำในงบประมาณประจำปีรัฐบาล
 ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติในวันนี้ ซึ่งผมได้ฟังการอภิปรายของท่านสมาชิก
 ผู้ทรงเกียรติมาตลอด และได้จดประเด็นข้อสังเกตที่เป็นประโยชน์เอาไว้ มีประเด็น
 ที่ถามและตั้งข้อสังเกตอยู่หลายประเด็น ซึ่งผมจะขออนุญาตท่านประธานใช้
 เวลาสั้น ๆ กราบเรียนชี้แจงเป็น ๕ เรื่องด้วยกัน

ประเด็นแรกคือ สิ่งที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ห่วงใยกัน
 ในเรื่องของประมาณการรายได้ภาษีสรรพากร ประจำปี ๒๕๓๙ ว่าสูงกว่าปี ๒๕๓๘
 ถึง ๒๗.๖ เปอร์เซ็นต์ ทางกระทรวงการคลังจะมีความมั่นใจอย่างไรหรือไม่
 ว่ากรมสรรพากรจะจัดเก็บได้ตามเป้าหมาย ผมขอกราบเรียนท่านประธานสภา
 อย่างนี้ว่า เดิมก่อนที่จะมีการเพิ่มงบประมาณอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ได้มีการ
 ประมาณการเดิมเอาไว้ ๕๐๑,๑๕๐ ล้านบาท และได้ประมาณการการเพิ่มงบประมาณ
 ปี ๒๕๓๙ ๕๐๑,๑๐๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนเพิ่ม ๒๕.๙ เปอร์เซ็นต์ อันนี้เป็น
 งบประมาณเดิม เมื่อได้มีการเพิ่มเติมงบประมาณเข้าไปเป็น ๕๑๒,๑๐๐ ล้านบาท
 อีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จึงทำให้เห็นได้ว่างบประมาณจากประมาณการเดิม
 ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มเป็น ๕๑๒,๑๐๐ ล้านบาท จึงเป็นตัวเลขที่เพิ่มขึ้น

๒๗.๓ เพอร์เซนต์ กระทบขอกราบเรียนในประการแรกก็คือว่า อัตราการเพิ่มขึ้นนั้น
ต่างกัน ก็คือต่างกันว่า ๒๕.๙ เพอร์เซนต์ กับ ๒๗.๓ เพอร์เซนต์

ประการที่ ๒ ที่จะขอกราบเรียนท่านประธานสภา ผ่านไปยังท่าน
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็คือว่า ณ ปัจจุบันนี้ ๑๐ เดือนที่ผ่านมา กรมสรรพากร
เก็บภาษีได้ ๕๑๒,๗๘๖ ล้านบาทแล้ว ซึ่งเกินเป้าที่ได้ตั้งเอาไว้ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
เมื่อต้นปี และคิดว่าอีก ๒ เดือนที่เหลือคงจะสามารถจัดเก็บได้ถึง ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท
เมื่อเป็นเช่นนั้นแล้วท่านสมาชิกผู้มีเกียรติจะเห็นว่าจาก ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ยังบ
ที่ประมาณการเอาไว้ ปี ๒๕๓๙ ๕๑๒,๑๐๐ ล้านบาทนั้น อัตราส่วนเพิ่มขึ้นเป็น
อัตราส่วนเพียง ๑๖.๓๙ เพอร์เซนต์ อัตราส่วน ๑๖.๓๙ เพอร์เซนต์ ไม่ใช่
๒๗.๓ เพอร์เซนต์ เพราะว่า ณ จุดนี้ เดือนนี้รายได้ได้เพิ่มขึ้นเกินกว่าที่
ประมาณการเอาไว้ของปี ๒๕๓๘ เมื่อต้นปีแล้ว ถ้ามว่าอัตราการที่จะเพิ่มขึ้น
ในปี ๒๕๓๙ ๑๖.๓๙ เพอร์เซนต์นั้น อยู่ในวิสัยที่เป็นไปได้หรือไม่ กระทรวง
การคลังขอกราบเรียนว่าเป็นไปได้ โดยดูจากอัตราการเพิ่มและความสามารถ
ในการจัดเก็บในอดีต ยกตัวอย่างเช่น ในปี ๒๕๓๗ นั้น อัตราการเพิ่มร้อยละ ๒๒
ซึ่งเมื่อถึงปลายปีแล้วก็สามารถจัดเก็บได้เกินเป้า-----

ในปี ๒๕๓๘ นั้น ได้ตั้งเอาไว้ ๑๘.๘๗ เปอร์เซนต์ ร้อยละ ๑๘.๘๗ เปอร์เซนต์ ซึ่งก็ทำได้แล้วก็คงเกินเป้า เมื่อได้พิจารณาแนวโน้มในอดีตมาตลอด ประกอบกับ อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศในปีหน้า ซึ่งอยู่ในระดับ ๘.๕ ถึง ๘.๙ เปอร์เซนต์ จึงมีความเป็นไปได้ ประกอบกับการปรับปรุงการจัดเก็บของ กรมสรรพากรซึ่งได้ตั้งงบประมาณเพิ่มเติมเอาไว้อีก ๗๐๐ ล้านบาท เพื่อให้การจัดเก็บมีประสิทธิภาพขึ้น ก็น่าจะอยู่ในวิสัยที่ทำได้ในอัตราที่เพิ่มขึ้น ๑๖.๓๙ เปอร์เซนต์ ดังที่กราบเรียนไปแล้ว

ประเด็นที่ ๒ ที่ท่านสมาชิกได้ตั้งคำถามและก็แสดงความห่วงใย คือในเรื่องของเงินเพื่อว่า รัฐบาลจะสามารถควบคุมเงินเพื่อในปี ๒๕๓๘ และ ปี ๒๕๓๙ ให้อยู่ในอัตรา ๕ เปอร์เซนต์ได้หรือไม่ ผมขอกราบเรียนอย่างนี้ว่า อัตราเฉลี่ยในปีนี้ยังมีความมั่นใจว่าจะอยู่ในระดับอัตราร้อยละ ๕ และในปีหน้าน่าจะลดลงเหลือร้อยละ ๔.๙ แต่ทั้งนี้และทั้งนั้นคงจะต้องติดตามสถานการณ์น้ำท่วมที่เกิดขึ้นอย่างใกล้ชิด ผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมว่า อัตราเงินเพื่อเฉลี่ยร้อยละ ๕ หรือ ๕ เปอร์เซนต์นั้นเป็นอัตราเป้าหมาย แต่ว่าไม่ใช่อัตราที่ชี้ถึงความเป็นอันตรายต่อเสถียรภาพของเศรษฐกิจของประเทศแต่อย่างใด ถ้าจะดูเปรียบเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านแล้ว จะเห็นได้ว่าอัตราเงินเพื่อเฉลี่ยของประเทศเพื่อนบ้านอยู่ประมาณร้อยละ ๕.๖ เพราะฉะนั้นอัตราเงินเพื่อของประเทศไทยร้อยละ ๕ จึงอยู่ในอัตราที่ไม่กระทบความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ซึ่งเรื่องนี้ ก็คงจะได้รับการตอกย้ำจากอัตราการเจริญเติบโตในด้านการส่งออกว่า ตามที่เราตั้งเป้าเอาไว้ อัตราการเจริญเติบโตในด้านการส่งออกในปีนี้จะอยู่ที่ร้อยละ ๒๒ แต่ว่า ๗ เดือนที่ผ่านมาอัตราการเจริญเติบโตหรืออัตราการขยายตัวการเจริญเติบโตทางด้านการส่งออกนั้นอยู่ในระดับร้อยละ ๒๕.๖ เพราะฉะนั้นจึงไม่กระทบต่อความสามารถทางด้านการแข่งขันของประเทศไทย ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยาก จะกราบเรียนในเรื่องเงินเพื่อ นอกจากที่กราบเรียนไปแล้วก็คือว่า มาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการในช่วงหลังของปี เพื่อดูแลเงินเพื่อนั้นก็มีมาตรการทางการเงิน และมาตรการทางด้านการค้า มาตรการทางการเงินนั้นเราได้ ดูแลควบคุมไม่ให้เงินทุนระยะสั้นจากต่างประเทศไหลเข้ามากเกินไป โดยเรากำหนดให้ธนาคารพาณิชย์นั้นต้องสำรองสภาพคล่อง สำหรับเงินฝากที่เป็นเงินบาทของผู้ที่มีถิ่นฐานอยู่ต่างประเทศที่มีระยะเวลาสั้นกว่า ๑ ปี เป็นเงินสดฝากไว้ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗ ซึ่งเป็นการเพิ่มขึ้นจากเดิม ร้อยละ ๒ กับร้อยละ ๕ ที่เป็นพันธบัตร หรือร้อยละ ๗ ที่เป็นเงินสด

ประการที่ ๓ คือ เราได้กำหนดวงเงินขั้นต่ำสำหรับการกู้ยืมจากกิจการ
วิเทศชนกิจ จาก ๕๐๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เป็นไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านเหรียญสหรัฐ
ซึ่งจะทำให้สินเชื่อที่เป็นเงินตราต่างประเทศชะลอตัวลง นอกจากนี้เรายังมี
มาตรการกำหนดให้ธนาคารพาณิชย์ดูแลในเรื่องคุณภาพของสินเชื่อ เช่น ให้มีการ
ส่งรายงานสินเชื่อทุก ๖ เดือน เพื่อให้ได้ดูแลการลงทุนไปในเซคเตอร์ (Sector)
หรือในภาคที่เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังมีมาตรการการดูดซับสภาพคล่อง
ทางการเงินผ่านตลาดซื้อคืนพันธบัตร และมีการออกพันธบัตรของธนาคารแห่งประเทศไทย
ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทอีกด้วย

สำหรับมาตรการทางการเงินที่จะกราบเรียนท่านประธาน คือว่ารัฐบาล
ได้จัดทำงบประมาณแบบสมดุล ซึ่งเป็นการรักษาวินัยการคลังอย่างต่อเนื่อง และก็
ไม่เป็นการสร้างแรงกดดันต่อเงินเฟ้อ ในเรื่องของเงินออมซึ่งเป็นมาตรการหนึ่ง
ที่จะส่งเสริมการลดปัญหาในเรื่องเงินเฟ้อ การลดแรงกดดันในด้านเงินเฟ้อ รัฐบาล
ก็ได้อนุมัติการตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการไปเมื่อวานนี้ กองทุน กบข. ได้มี
การยกเว้นภาษีดอกเบียเงินฝากประเภทเงินออมทรัพย์ ที่มีดอกเบี้ยไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท
เพื่อช่วยให้เกิดการออมทรัพย์ประเภทครัวเรือน และมีการลดหย่อนภาษีฝากประจำธนาคาร
ซึ่งเป็นการออมเชิงผูกพันจาก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เหลือ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เหล่านี้ก็เป็น
มาตรการที่ได้ดำเนินการ ที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกเพื่อ
ให้มีความมั่นใจว่า อัตราเงินเฟ้อนั้นจะอยู่ในระดับที่ไม่เป็นอันตรายต่อเศรษฐกิจ
ของประเทศชาติตามงบประมาณที่ได้เพิ่มเอาไว้ อัตราเงินเฟ้อ ๑ เปอร์เซ็นต์นั้น
ท่านสมาชิกท้วงใยว่าอาจจะกระทบต่อราคาสินค้าได้ ซึ่งอันนี้ผมขอกราบเรียนว่า
อัตราเงินเฟ้อนั้นเป็นการคำนวณการเปลี่ยนแปลงของราคาสินค้าถึง ๒๗๘ รายการ
ในตะกร้าของผู้บริโภค ซึ่งประมาณ ๕๐ เปอร์เซ็นต์นั้นเป็นรายการสินค้าในหมวด
อาหารและเครื่องดื่ม ปีนี้ราคาสินค้าเกษตรสูงขึ้นกว่าทุกปี ทำให้สินค้าในหมวดอาหาร
เพิ่มขึ้น ซึ่งก็คงจะเป็นประโยชน์ต่อเกษตรกร สำหรับในเรื่องของราคาอาหาร
ที่เพิ่มขึ้นนั้นรัฐบาลคงจะดูแลมาตรการในเรื่องนั้นต่อไป

ประเด็นที่ ๓ ท่านประธาน ในเรื่องของตุลการชำระเงิน ที่ท่านสมาชิกได้ห่วงใยกันว่า ตูลการชำระเงินเดือนกรกฎาคมขาดดุลถึง ๘,๐๐๐ ล้านบาท เป็นผลจากความไม่เชื่อมั่นในรัฐบาลหรือไม่ ในประเด็นนี้ ผมขอกราบเรียนว่า การเกินดุลหรือการขาดตุลการชำระเงินนั้น เป็นสิ่งที่เกิดขึ้นระหว่างปีเป็นปกติ ในช่วงแรกของปีบางเดือนก็มีการขาดดุล แต่รวมแล้วก็ยังเกินดุลอยู่ถึง ๑๐๓,๕๐๐ ล้านบาท ใน ๖ เดือนแรกที่ผ่านมา ในการขาดตุลการชำระเงินในเดือนกรกฎาคมนั้นเป็นเพียงเรื่องชั่วคราว เพราะว่าสถานการณ์ทางการเงินเท่านั้น ในเดือนสิงหาคมตุลการชำระเงินก็กลับมาเกินดุล ๒๑,๗๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นการขาดดุลเพียงเดือนเดียวนั้น ไม่ใช่สิ่งที่น่าจะห่วงใย เพราะว่า ถ้าจะนับถึงปัจจุบันนี้ ๘ เดือน ตั้งแต่เดือนมกราคมจนถึงเดือนสิงหาคม ตูลการชำระเงินของประเทศไทยนั้นเกินดุลอยู่ถึง ๑๑๖,๒๐๐ ล้านบาท อันนี้ก็ เป็นข้อมูลที่จะกราบเรียนให้ท่านสมาชิก

ประเด็นสุดท้ายท่านประธาน ในเรื่องของกองทุนให้ความร่วมมือ พัฒนาเศรษฐกิจแก่ประเทศเพื่อนบ้านนั้นก็ต้องขอกราบเรียนว่า เป็นการสานต่อ นโยบายของรัฐบาลเดิมที่ได้มีดำริเอาไว้ ซึ่งวัตถุประสงค์ก็คงจะเป็นการร่วมมือ ทางด้านเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งคงจะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อพี่น้อง ในภาคอีสานและในภาคเหนือที่จะมีการ เชื่อมเครือข่ายคมนาคมกับประเทศเพื่อนบ้านเปิดทางออกสู่ทะเลเพิ่มขึ้น และเปิดทางออกสู่ตลาดการค้าที่มีประชากรถึง ๗๐ กว่าล้านคน และทางด้านอื่น ๆ ที่มีประชากร และมีศักยภาพในการขยาย ตลาดมาก ในเรื่องกองทุนนั้นผมขอกราบเรียนถึงความห่วงใยที่ท่านสมาชิก ได้มีอยู่ว่า กองทุนนี้จะมีที่มาจก ๓ แหล่งเงินทุนด้วยกัน

ประการแรกคือมาจากเงินงบประมาณ ซึ่งได้ตั้งเอาไว้ ๓๕๐ ล้านบาท เท่านั้น ซึ่งเป็นปริมาณที่ท่านสมาชิกท่านหนึ่งได้ตั้งข้อสังเกตว่าค่อนข้างน้อย

ในส่วนที่ ๒ นั้นมาจากแหล่งที่เรียกว่าเงินสำรองเพื่อรักษาระดับค่าไร นำส่งรัฐของธนาคารแห่งประเทศไทย อันนี้จะมาช่วยเป็นทุนประเดิม เงินสำรอง เพื่อรักษาระดับค่าไรนำส่งรัฐนั้นได้มีการนำไปช่วยตั้งกองทุนต่าง ๆ มาหลายครั้ง ในอดีต เช่นเคยช่วยตั้ง ก.ล.ต. เป็นเงิน ๕๐๐ ล้านบาท เคยช่วยตั้ง ธสน. หรือเอ็กซิม แบงก์ (EX-IM BANK) ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย เป็นจำนวนเงินถึง ๑,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งทำได้โดยถูกต้อง ตามกฎหมายและนโยบายทุกประการ

แหล่งที่ ๓ นั้นจะมาจากเงินสำรองระหว่างประเทศ ซึ่งอันนี้

เป็นเรื่องที่ท่านสมาชิกได้แสดงความห่วงใย ผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลจะทำ โดยถูกต้องตามกฎหมายทุกประการ โดยเงินสำรองระหว่างประเทศ จำนวนเล็กน้อยนี้จากจำนวนเงินต้น ๓๕,๐๐๐ ล้านบาทเหรียญสหรัฐ จะนำไปฝาก กับธนาคารพาณิชย์หรือนำไปฝากกับธนาคาร ชสน. ธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้า เอ็กซิมา แบงก์ ซึ่งจะได้รับดอกเบี้ยเข้ามายังกองทุนนี้ด้วย และยัง ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของเงินสำรองต่างประเทศอยู่ไม่ได้หายไปไหน สถาบัน การเงินดังกล่าวที่ได้รับเงินฝากจากเงินสำรองต่างประเทศอันนี้ก็สามารภที่จะ นำเงินนั้นไปให้สินเชื่อบนมีเงื่อนไขผ่อนปรนได้ ในเรื่องของอัตราดอกเบี้ยนั้น เราอาจจะเอาเงินงบประมาณ ๓๕๐ ล้านบาท ไปช่วยอุดหนุนดอกเบี้ยได้บ้าง อันนั้นคือกลไกจาก ๓ แหล่งเงินทุน ผมขอกราบเรียนท่านสมาชิกเป็นข้อมูลด้วยความจริงแล้วการใช้เงินสำรองระหว่างประเทศนั้น ไม่ได้เป็นการผิดวินัย ทางการเงินการคลังแต่อย่างใด เพราะว่ามันนอกเหนือจากประการแรกที่ผมได้ กราบเรียนว่า เป็นการที่เอาเงินกองทุนไปฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์ เพราะฉะนั้นในแง่ของสินทรัพย์ยังถือเป็นส่วนหนึ่งของกองทุนอยู่

ประการที่ ๒ ก็คือว่าในอดีตนั้น ผมได้ศึกษาคุณสมบัติท่านอาจารย์ ดอกเตอร์ป๋วย อึ๊งภากรณ์ เคยได้ให้กู้ซื้ออุปกรณ์คณะแพทยศาสตร์ของโรงพยาบาล รามาธิบดีมาแล้ว โดยใช้เงินสำรองระหว่างประเทศเช่นกัน นอกจากนั้นยังได้ ให้กู้ในโครงการพัฒนาการศึกษาโรงเรียนมัธยมแบบผสม เพราะฉะนั้นเป็นสิ่งที่ เคยทำมาแล้วในอดีต แต่สิ่งที่รัฐบาลกำลังจะพิจารณาทำอยู่นั้น ไม่ได้เป็นการให้กู้ โดยตรงจากกองทุนด้วยซ้ำไป แต่เป็นการที่นำส่วนเล็ก ๆ ของเงินกองทุนนั้น ไปฝากยังธนาคารพาณิชย์ เพื่อให้ธนาคารพาณิชย์ เขาสามารถให้กู้ได้เพิ่มเติมขึ้น เท่านั้นเอง อันนี้ก็คงจะเป็นประเด็นที่ท่านสมาชิกได้ทราบข้อมูลและได้มี ความสบายใจในเรื่องวินัยทางการเงินการคลัง ซึ่งรัฐบาลรักษาเอาไว้ อย่างเคร่งครัดและเข้มงวดทุกประการ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพิมพ์ จันทร์ประสงค์ เชิญครับ

นางพิมพ์า จันทรประสงค์ (นนทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน พิมพ์า จันทรประสงค์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคพลังธรรม ก่อนอื่นดิฉันคงต้องเห็นความสำคัญของทางรัฐบาล เพราะว่าปัญหาด้านการจราจรซึ่งเห็นรัฐบาลนี้ตั้งใจที่จะเร่งแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทั้งในกรุงเทพฯ และปริมณฑล โดยเฉพาะโครงการใหญ่ ๆ ที่รัฐบาลสนับสนุน อาจจะยกตัวอย่างเช่น รถไฟฟ้าของ ร.ฟ.ม. ซึ่งรัฐบาลกล้าตัดสินใจที่จะให้มีการดำเนินการก่อสร้าง ซึ่งเราถือได้ว่าปัญหาดังกล่าวนั้นเป็นปัญหาของคนกรุงเทพฯ เป็นปัญหาของคน ๑๐ กว่าล้านคน ซึ่งเราจะถือได้ว่าสูญเสียทางเศรษฐกิจอย่างมากมาช้านาน อย่างเราจะนำตัวเลขออกมาให้เห็นได้ว่าเศรษฐกิจวันหนึ่งเราจะสูญเสียไปถึงเกือบ ๕๐ ล้านบาท ซึ่งรวมไปแล้วปีหนึ่ง ๆ เราเสียเศรษฐกิจเกือบ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ารัฐบาลกล้าตัดสินใจที่จะลงทุนทำเสียตั้งแต่วันนี้ อีก ๕ - ๕ ปีอนาคตเศรษฐกิจของบ้านเราเมื่อการจราจรดีขึ้นต่างชาติก็จะมาลงทุน ดิฉันเห็นว่ารัฐบาลนี้กล้าตัดสินใจที่จะทำ โดยเฉพาะโครงการใหญ่ ๆ ซึ่งรัฐบาลไม่น่าจะตัดสินใจเพียงเรื่องเดียวหรือว่าเส้นทางเดียว ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาจราจร ยังมีอีกหลายเส้นทางซึ่งจะเห็นได้ว่ารัฐบาลตัดสินใจเพียงเส้นทางเดียว ซึ่งอยู่ในจุดใจกลางเมือง ซึ่งถ้าเราจะพูดกันแล้วคงไม่สามารถที่จะรองรับปริมาณของประชากรหรือว่ารถติด ลดปัญหาจราจรติดขัดในกรุงเทพฯ ได้เพียงพอ ถ้ารัฐบาลตั้งใจที่จะแก้ปัญหาจราจรอย่างแท้จริง ควรที่จะเร่งตัดสินใจดำเนินการกับปัญหาดังกล่าวซึ่งมีเส้นทางอื่น ซึ่งจะเป็นโครงการขยายโยงโยให้กับประชาชนซึ่งอยู่ในเขตปริมณฑล เพื่อลดปัญหาจราจรและลดปัญหาเศรษฐกิจที่จะต้องสูญเสียไป นี่เป็นสิ่งหนึ่งซึ่งอยากจะฝากทางท่านประธานไปยังรัฐบาลให้เร่งรีบดำเนินการ

เรื่องที่ ๒ ที่ดิฉันคงฝากท่านประธานไปถึงทางรัฐบาล คือเรื่องปัญหาการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งเราจะเห็นได้ว่ายาเสพติดทุกวันนี้ได้แพร่ขยายไปยังอนาคตของลูกหลานคนไทยไม่ว่าในชุมชนแออัด หรือว่าตามแหล่งโรงเรียนต่าง ๆ เขาวัยรุ่นต่าง ๆ ปัจจุบันตัวเลขปีหนึ่ง ๆ ติดยาเสพติดเป็นจำนวนแสนคน การแก้ปัญหาต่าง ๆ เราจะเห็นได้ว่าการปราบปรามปัญหายาเสพติดต้องเร่งทำ เพราะว่าเขาวัยรุ่นหลังจากนั้นจะติดปัญหาดูดยาเสพติดมากมาย โดยเฉพาะการที่รัฐบาลควรจะสนับสนุนการซื้อเครื่องมือ ซึ่งทางกระทรวงสาธารณสุขได้ตั้งขอไว้แต่ก็ยังไม่ได้รับมางบประมาณที่จะตั้งซื้อนั้นเป็นเครื่องมือที่สามารถพิสูจน์ยาเสพติดได้

๒๑๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

วิภาวรรณ ๑๐๕/๗

เครื่องหนึ่งประมาณ ๒๐ ล้านบาท ทางกระทรวงสาธารณสุขขอไปเพียงแค่ ๑๓ เครื่อง แต่ก็ยังไม่ได้รับพิจารณา อันนี้ฝากท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล ควรที่จะเร่งดำเนินการที่จะเร่งซื้อ เพราะว่าปัญหายาเสพติดนั้นเป็นปัญหาของลูกหลานคนไทยที่จะต้องติดยาเสพติด มีกานสมาชิกหลาย ๆ ท่านได้พูดถึงเกี่ยวกับปัญหา ยาเสพติด ยาม้า ซึ่งเป็นการทำลายอนาคตของคนในชาติของเด็ก โดยเฉพาะปัญหาการจรรยาซึ่งมีการเสพยาบ้าและกัญชาก็อุบัติเหตุ นั่นก็เป็นสิ่งหนึ่งของปัญหา ยาเสพติด ต่อไปก็คงเรื่องยาเสพติดนั้นก็เกี่ยวพันไปถึงเรื่องปัญหาโรคเอดส์ เมื่อผู้ที่ใช้ยาเสพติดใช้เข็มฉีดยาก็จะต้องไปพัวพันเกี่ยวกับโรคเอดส์ และโรคเอดส์ก็เป็นปัญหาหนึ่งถ้าเรากำปัญหาของยาเสพติดได้ ปัญหาโรคเอดส์ก็จะเบาบางลงไป จึงฝากท่านประธานนำไปยังรัฐบาลด้วยว่า ปัญหาของโรคเอดส์หรือยาเสพติดรัฐบาลต้องเร่งแก้ไขเร่งหาทางป้องกันให้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและให้ได้ผล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชุมชนแออัด ในชุมชนแออัดนั้นเราจะเห็นได้ว่า ผู้ที่ติดยาเสพติดจะมีปริมาณมากกว่าทั่ว ๆ ไป และการแพร่ขยายไปยังโรงเรียนต่าง ๆ รัฐบาลก็ต้องมีขีดจำกัดว่า โรงเรียนแต่ละโรงเรียนนั้นต้องมีการควบคุมเด็กให้อยู่ในปัญหาที่ไม่ติดยาเสพติด โดยเฉพาะการควบคุมการดูแลของแต่ละโรงเรียน โดยเฉพาะเด็กที่มีปัญหาในด้านสังคม -----

และเรื่องหนึ่งที่ยากจะฝากไปยังรัฐบาลคือปัญหาของปัจจุบันในเวลานี้ คือการป้องกันน้ำท่วม ดิฉันอยากจะยกตัวอย่างว่า อย่างจังหวัดนนทบุรี เมื่อไม่กี่แล้ว ทางผู้ว่าราชการจังหวัดทำเรื่องของบประมาณป้องกันน้ำท่วม เพียง ๑๘ ล้านบาทเศษ แต่ว่าทางรัฐบาลไม่ให้ แต่พอมีอุทกภัยมีปัญหาน้ำท่วม รัฐบาลก็จะรีบจัดให้โดยเป็นปัญหาเฉพาะหน้าจัดเอาไปเพื่อบรรเทา เพื่อป้องกันเฉพาะหน้า ซึ่งมันเป็นการสูญเสียที่ฟุ่มเฟือยมากกว่า ดิฉันอยากจะเน้นไปถึงว่า รัฐบาลควรจะมีการป้องกัน ให้เงินไปป้องกันมากกว่าที่จะให้ไปเป็นการเฉพาะหน้า ซึ่งเป็นการเฉพาะหน้า เราทราบว่าจังหวัดหนึ่งให้ไป ๕ ล้านบาท ถ้าไม่พอ ก็ขอเพิ่มมาได้อีก ๕ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท ซึ่งอาจจะไปซื้อกระสอบทรายก็ดี ซื้ออะไรงี้ก็ดี ทรายก็ดี เป็นปัญหาเฉพาะหน้า แต่ขอมาแค่ ๑๘ ล้านบาท เพียงเพื่อป้องกันน้ำท่วม ถ้าเรามีเงินงบประมาณที่จะสร้างเขื่อนหรือว่าเป็นแนวทางที่จะป้องกันได้ ปัญหาที่จะเกิดขึ้นต่ออีกหลาย ๆ ปี ซึ่งจังหวัดในลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยา ไม่ว่าปทุมธานี นนทบุรี หรือสมุทรปราการ ขอให้รัฐบาลเร่งจัดทำแนวเขื่อนป้องกันน้ำท่วมให้กับจังหวัดต่าง ๆ เพราะถ้าน้ำฝนหลากมาตั้งแต่ทางเหนือเมื่อไร จังหวัดที่อยู่ในเขตตอนล่างของแม่น้ำเจ้าพระยาจะถูกอุทกภัยทุกปีนี่คือปัญหา ดิฉันฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า แนวทางป้องกันน้ำท่วมนั้นสมควรที่จะรีบทำโดยเร็ว เพราะปัญหานี้จะเกิดซ้ำซาก เกิดปีแล้วปีเล่า ของจังหวัดเหล่านี้ทุก ๆ ปี หลังจากปัญหาน้ำท่วมแล้วสิ่งที่จะตามมาคือ ปัญหาของถนนทรุดโทรม ซึ่งดิฉันคงอยากจะฝากรัฐบาลว่า ควรจะแก้ไขโดยด่วน ปัญหาของจังหวัดที่ถูกภาวะน้ำท่วมนี้ ไม่ควรจะต้องงบประมาณให้ทำลาดยาง เพราะลาดยางแต่ละสาย เมื่อน้ำท่วมพัดพาไปถนนต่าง ๆ นั้นจะเสียหายแล้วเขาจะต้องกลับมาซ่อมกลับมาทำเพิ่มเติมใหม่ ซึ่งงบประมาณต่าง ๆ ทำปีนี้ปีหน้าก็ต้องทำอีก ดิฉันเห็นว่ารัฐบาลควรจะต้องเข้าไปไว้ว่า จังหวัดที่อยู่ในชายแถบลุ่มแม่น้ำเจ้าพระยาต่าง ๆ นี้ ถนนหนทางต่าง ๆ น่าจะทำการคอนกรีตเสีย เมื่อทำเป็นถนนคอนกรีตเรียบร้อยน้ำท่วมแต่ละปีก็ไม่ต้องกลับทางงบประมาณที่จะมาทำอีก นี่คือสิ่งหนึ่งซึ่งดิฉันคิดว่า รัฐบาลน่าจะรับปัญหาไปพิจารณาและอีกปัญหาหนึ่งซึ่งดิฉันคงอยากจะฝากท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า ปัญหาพัฒนาบุคลากรของสภาสตรี ซึ่งเราจะเห็นได้ว่า ปัจจุบันนี้ ส.ส. ผู้หญิงเราได้เข้ามาในสภาเพียงน้อยนิด ปัญหาที่สตรีไม่ว่าจะจังหวัดใดควรจะมีการส่งเสริมอย่างแท้จริง โดยเฉพาะปัญหาเรื่องความรู้ควรจะให้แก่เด็กให้กับสตรีที่อยู่จังหวัดห่างไกลของการศึกษา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่เราจะลดปัญหา

ของโศภณีได้ ปัญหาที่เราจะไปแนะนำชุมชนหรือว่าพ่อ แม่ ให้เขาสนใจกับลูก ซึ่งเป็นเด็กผู้หญิง ให้เขาสนใจกับการที่ลูกเป็นเด็กผู้หญิงแล้วไม่ต้องมามีอาชีพ ซึ่งทุกคนก็บอกว่าอาชีพโศภณีนั้นปัญหาที่จะตามมาก็เป็นปัญหาของกามโรค หรือเรื่องโรคเอดส์ ซึ่งเป็นปัญหาซึ่งแพร่ระบาดให้กับรัฐบาล ดิจันขอฝาก ท่านประธานไว้เพียงแค่นี้ ขอขอบคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณคมคาย เฟื่องประยูร
นางสาวคมคาย เฟื่องประยูร (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน
ดิฉัน นางสาวคมคาย เฟื่องประยูร ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคชาติพัฒนา
วันนี้ก็ตั้งท่าจะพูด ๒ ครั้งแล้ว เมื่อก็นึกว่าจะได้พูด ก็เห็นเชิญรัฐมนตรีต่อ
หลังจากที่ได้ดูร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๓๘ แล้ว
ก็รู้สึกดีใจว่ามีหลาย ๆ กระทรวงที่ได้งบประมาณเพิ่มขึ้นมากมาย ก็ดีใจ แต่พอ
ได้มาดูรายละเอียดปลีก ๆ จริง ๆ ของแต่ละกระทรวง ซึ่งดิฉันคงจะไม่ได้พูดถึง
ทุกกระทรวง ยกตัวอย่างเช่น กระทรวงสาธารณสุข ก็ดีใจที่มั่งขึ้นมากมาย
เพราะว่าปัญหาของบ้านเมืองเราในชนบทยังต้องการการแก้ไขอีกมากมาย
แต่พอดิฉันได้เข้าไปดูถึงนโยบายแล้วถึงงบประมาณที่ลงไปถึงกรมหรือว่าหน่วยงาน
ที่จะได้ใช้งบประมาณจริง ๆ ก็รู้สึกข้องใจและที่ตั้งเป็นข้อสังเกตขึ้นมาว่า
ในนโยบายของท่านรัฐบาล มีนโยบายเกี่ยวกับทางด้านโรคเอดส์ว่าจะรณรงค์
ป้องกันอย่างไร เอดส์จะต้องลดลงแน่นอน แต่งบประมาณถ้าดูตามกรมแล้ว
อย่างเช่น กรมควบคุมโรคติดต่อและกรมอนามัย ซึ่ง ๒ กรมนี้จะต้องมีหน้าที่
ในการวางแผนและควบคุมเกี่ยวกับทางด้านโรคเอดส์โดยตรง แต่งบประมาณ
ที่จัดให้กลับลดลงถึง ๑๐๐ กว่าล้านบาท และก็ดูต่อไปว่าส่วนที่หายไปได้ไป
เพิ่มตรงไหนบ้าง ไปดูตรงส่วนอื่นตรงสำนักงานปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้น
๘๐๐ กว่าล้านบาท ก็รู้สึกข้องใจว่าเราเห็นข่าวคราวหรือว่าติดตามสื่อต่าง ๆ
มากมายว่าเอดส์เพิ่มขึ้นตลอด ล่าสุดก็มีข่าวที่ทางภาคใต้ เอดส์ผู้ชาย
ที่จังหวัด ๆ หนึ่งในภาคใต้สูงขึ้นมากที่สุดในประเทศไทย แต่จากงบประมาณ
ที่จัดลงไป กำลังสงสัยว่าตอนนี้รัฐบาลได้คิดว่าเอดส์ในประเทศไทยเรา
ลดลงแล้วหรืออย่างไร ก็เลยขอฝากถามท่านประธานไปถึงรัฐบาลด้วย
อีกประการหนึ่ง ได้มีการพูดไปบ้างสำหรับบางท่านแล้ว
เรื่องยาม้า เราได้เคยมีการอภิปรายกันมากมายถึงความร้ายแรง และหา
วิธีการแก้ไข ดิฉันก็เลยมีความหวังในอาทิตย์ที่แล้วว่า ในงบประมาณ
คงจะได้เห็นงบประมาณที่จะแก้ปัญหาเรื่องยาม้ามากอย่างที่ตั้งใจเอาไว้
แต่พอมาดูแล้วงบประมาณที่จัดสรรทางด้านเรื่องยาเสพติดตรงนี้ประมาณ
๒๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น เพิ่มขึ้นประมาณ ๒๒ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งถ้าเทียบกับ
ความร้ายแรงหรือว่าในขณะนี้ยาเสพติดได้แพร่กระจายและก็มีอัตรา
การที่จะเสพติดให้วุ่นวายมากขึ้นปริมาณสูงแล้วกับงบประมาณที่จัดสรรลงไป
ดิฉันคิดว่าอย่างไรก็ยังไม่พอ กำลังเป็นห่วงบ้านเมืองว่าสิ่งที่รัฐบาล

ได้จัดสรรงบประมาณลงไปไม่ว่าทางด้านเศรษฐกิจ สังคม หรือว่าเรื่อง การศึกษา รัฐบาลจะบรรลุถึงเป้าหมายอันนั้นหรือไม่ เพราะว่าเมื่อเขาชวน ของเรามีปัญหาด้านนี้แล้ว ปัญหาเรื่องยาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่ของประเทศแล้ว ท่านทุ่มงบประมาณลงไปทีเดียวก็ตามคงจะไม่สำเร็จ ท่านต้องแก้ไขปัญหาดังนี้ ดิฉันคิดว่า เป็นประการสำคัญที่ต้องดูแลอย่างใกล้ชิดด้วย

อีกอย่างหนึ่งก็คือในเรื่องนโยบาย ฝ่ายรัฐบาลเคยพูดว่าจะดูแล เรื่องคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อที่จะให้ไม่มีผลกระทบต่อประชาชนที่อาจจะเป็อันตราย ต่อประชาชนได้ แต่พอไปดูเรื่องงบ มีการตัดบของโครงการแก้ไขปัญหาน้ำเสียแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งรัฐบาลชุดที่แล้วตั้งเอาไว้ ๕๓ ล้านบาทบาท ซึ่งสำหรับตัวดิฉันเองแล้วกับปัญหาวิกฤตของแม่น้ำเจ้าพระยามันมากมาย งบแค่นี้ก็น้อยเกินไปเสียแล้วท่านน่าจะเพิ่ม แต่กลับว่ารัฐบาลชุดนี้ได้ตัดลงไป โดยที่ไม่มึงบประมาณทางด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับแม่น้ำเจ้าพระยา ซึ่งเป็น หัวใจสำคัญของประเทศไทย ขอฝากตั้งข้อสังเกตตรงจุดนี้ไว้ด้วยนะคะ

อีกอย่างหนึ่งก็คือทางด้านสาธารณสุข อีกประการหนึ่งที่ขอมา กล่าวตรงนี้อีกครั้งหนึ่ง เรื่องงบก่อสร้าง คือในการปรับโรงพยาบาล ขนาด ๑๐ เตียง ให้มีจำนวนเตียงมากขึ้น หรือการก่อสร้างต่าง ๆ ก็ตาม งบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี ปีนี้ก็เพิ่มขึ้นสูงมาก -----

แต่สิ่งหนึ่งที่ดิฉันสังเกตก็คือว่า งบประมาณที่จะลงไปพัฒนาแรงงาน หรือ ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากร หรือว่าพัฒนาผลิตกำลังคนให้เพิ่มขึ้น ส่วนนั้นก็ไม่ได้เพิ่มตามสัดส่วนที่น่าควรจะเป็น เพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่าต่อไปอีกไม่กี่ปี ข้างหน้าคงจะมีแต่ผลงาน ผลงานอันนั้นก็คืออาคาร ซึ่งมีแต่อาคารเท่านั้น อาจจะไม่มื่ออุปกรณ์ไม่มีคนที่จะเข้ามาทำงาน ในការที่เราจะสร้างอะไร ขึ้นมาสักอย่างหนึ่งอยากจะให้มองถึงบุคลากรที่จะเข้ามารับผิดชอบตรง หน่วยนั้นด้วย ควรจะได้สัดส่วนกัน

ที่นี้ต่อไปปัญหาทางด้านการเกษตรบ้าง ดิฉันโชคดีอย่างหนึ่ง เกิดในจังหวัดจันทบุรี จันทบุรีสามารถที่จะทำการเกษตรได้หลายอย่าง อย่างเช่น สวนทุเรียน ทำนาก็ได้ ทำสวนยางพาราก็ได้ แต่ภาวะปัญหาที่ผ่านมาในปีที่แล้ว หน้าทุเรียนที่ผ่านมา วิกฤตการณ์ของทุเรียนเมืองจันทบุรี กิโลกรัมละ ๓ บาท หรือ ๔ บาท ในทางกลับกันทางภาคเหนือหรือภาคอีสาน กิโลกรัมละ ๓๐ บาท ๕๐ บาท ปัญหานี้ชาวสวนน้ำตาตกใน ดิฉันเฝ้าดูว่างบประมาณที่จัดสรรมา ที่จะประกันราคาของผลไม้ หรือการเกษตรต่าง ๆ ของจังหวัดจะมีอยู่ ตรงไหนบ้าง ซึ่งอยากจะทราบตรงจุดนี้บ้างเหมือนกัน

อีกประการหนึ่งก็คือ เรื่องการประมง ของกรมประมง คราวอภิปราย นโยบายดิฉันไม่มีโอกาสได้ขึ้นพูด แต่ก็ยังตั้งข้อสังเกตเอาไว้ว่า ทำไมเรื่องการประมงรัฐบาลไม่มีการพูดถึงตรงข้อนี้ เพราะบ้านเราก็ทำประมงเหมือนกัน หรือทางภาคใต้เองก็ตาม ก็ยังรู้สึกน้อยใจ และมีความหวังว่าเมื่อการอภิปราย ไปแล้วท่านคงจะมึงบประมาณลงมาทางด้านกรมประมงบ้าง พอมาดูนโยบายจริง ๆ ที่จัดสรรลงมา จัดสรรลงมาเพิ่มเพียง ๕๗ กว่าล้านบาทเท่านั้นเอง ซึ่งชาวประมงจะมีอยู่ช่วงหนึ่งจะนำส่งสารมากคือช่วงหน้าฝนหรือช่วงมรสุม ชาวประมงยากจนเหล่านั้นไม่สามารถที่จะออกขายฝั่งไปจับสัตว์น้ำได้ อาจจะได้ติดด้วยเรื่องกฎหมายว่า ในเขต ๓ กิโลเมตร เขาไม่สามารถจับได้ ซึ่งช่วงนั้น ชาวประมงซึ่งหาเข้ากินค่ามีรายได้อันไม่พอ ความเดือดร้อนตรงนี้ ดิฉันคิดว่า รัฐบาลน่าจะจัดสรรงบประมาณพอที่จะประกัน หรือประกันรับปากกับพี่น้อง ชาวประมงได้ว่า ในช่วงอย่างนี้เขาสามารถที่จะดำรงชีวิต ดำรงปากท้อง ของเขาได้

อีกประการหนึ่งก็คือ เรื่องกองทุนสงเคราะห์สวนยาง ซึ่งถูกตัดไป ๑,๓๐๐ กว่าล้านบาท แนนอนชาวภาคใต้ซึ่งส่วนใหญ่ทำสวนยางพารา ถึงแม้แทบจะวันออกเองก็ตาม และจังหวัดของดิฉันเองคือจันทบุรีทำสวนยางกันมาก

ก็ประสบความสำเร็จเหมือนกันว่า กองทุนนี้มีประโยชน์ ถ้าเกิดมี
กองทุนนี้ขึ้นมา แนนอนชาวสวนยางจะมีรายคาอย่างที่ดีขึ้น มีการประกันว่า
ผลผลิตที่เขาผลิตออกมาสู่ตลาดนั้นจะมีคุณภาพที่ดี มีราคาที่ดี รายได้เข้าสู่
ครอบครัวมากขึ้น นั้นหมายถึงว่า เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศชาติก็จะ
ดีขึ้นเหมือนกัน เพราะส่วนนี้ก็คือคนส่วนใหญ่ของประเทศส่วนหนึ่ง เกือบจะ
ทั้งภาคที่เดียวของภาคใต้ และแทบภาคตะวันออก ดินนี้รู้สึกเป็นห่วงพี่น้อง
ชาวเกษตรกรเกือบ ๆ ทุกสาขาอาชีพ ทั้งงบประมาณที่จัดสรรลงมาค่อนข้าง
ที่จะไม่ชัดเจนนักว่าจะแก้ปัญหาหรือว่าจะดูแลชาวเกษตรกรอย่างไรบ้าง

อีกอย่างหนึ่งที่จะฝากไปอีกอาชีพหนึ่งก็คือ อาชีพพลอย

ซึ่งอาจจะมีที่จันทบุรีที่ลือชื่อมากกว่า พลอยเป็นเศรษฐกิจหลักของจังหวัดจันทบุรี
พลอยถ้าซบเซาลงเมื่อไรนั้นหมายถึงว่า เศรษฐกิจโดยรวมของจันทบุรีก็จะ
ซบเซาลงไปด้วย -----

เพราะว่าลูกจ้างที่เจียรไนพลอยจะว่างงานไปด้วย ตอนนี่เงินทูลูรีกำลังประสบ
 ปัญหาอย่างหนัก เด็ก ๆ ว่างงาน ไม่รู้จะไปทำอะไร เพราะว่าไม่มีพลอย
 ที่จะเจียรแล้ว ค้าขายก็ไม่ได้ เพราะว่ามีปัญหาเรื่องชายแดนอยู่ กำลังรอ
 ความหวังจากรัฐบาลว่า จะจัดสรรงบประมาณหรือว่าจะแก้ไขปัญหาดังนี้
 ใดอย่างไร เพราะว่านี่ก็คืออาชีพหลักของจังหวัด ๆ หนึ่งเท่านั้น เรากำลังถูก
 คุกคามทางด้านเกษตร ทางด้านค้าขาย ขอฝากท่านประธานเรียนถึงท่าน
 รัฐบาลตรงจุดนี้ด้วย ความหวังตรงนี้กำลังรออยู่ และคิดว่าดิฉันคงจะได้เห็น
 อะไรที่มีแต่ขึ้น การแก้ไขของรัฐบาลคงจะดีขึ้นในวาระต่อไปคือวาระที่ ๓
 ขอขอบคุณค่ะ

การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี่ นายบุญเชื้อ ประเสริฐสุวรรณ
 ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุธรรม แสงประทุม
 รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุรเชษฐ์
 มาศดิตถ์ ครี

นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ ส.ส. นครศรีธรรมราช
 พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้ได้เห็นงบประมาณของฝ่ายรัฐบาลเสนอมามาเป็น
 งบประมาณที่ว่าเป็นช่วงที่การปรับลดแล้วก็เพิ่มงบประมาณขึ้นมาอีก
 ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ปรับลดอีก ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมก็สงสัยอยู่หลาย
 กระทรวง โดยเฉพาะกระทรวงมหาดไทยได้รับเพิ่มถึง ๕,๘๐๐ กว่าล้านบาท
 แต่ที่ทั้งงบประมาณไปเพิ่มขึ้นไปพอกขึ้นที่นำสงสัยหรือน่าคิด คือของกรม
 โยธาธิการกับของเร่งรัดพัฒนาชนบท อันนี้ผมไม่แน่ใจ แต่ว่าที่ข่าวออกมา
 โดยสื่อมวลชนก็ดี หรือว่าการพูดคุยของนักการเมืองกันก็ดี คือเรื่องของการ
 จัดงบโดยไม่มีระบบ ไม่มีแผนงาน ไม่มีการสำรวจ แล้วเขาบอกว่างบก้อนนี้
 เป็นงบเพื่อไปแจกจ่ายกัน เฉพาะพรรครัฐบาล เขาว่าอย่างนั้น ผมไม่ได้ว่า
 แต่ผมเอามาคุยกับท่าน อันนี้ผมก็เป็น ส.ส. เหมือนกัน ทั้งสภามีสิทธิมีสิทธิ์
 เท่ากันหมด แล้วมันเหตุไฉน งบอันนี้ไปอยู่ที่ฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล ฉะนั้นผมคิดว่า
 ถ้าอย่างนั้นมันน่าจะจะไม่เกิดความเป็นธรรม ในงบประมาณของกระทรวงมหาดไทย
 ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท จะเป็นสะพาน จะเป็นถนน จะเป็นประปา จะเป็น
 อะไรก็แล้วแต่ เรื่องที่จำเป็นของประชาชน ฉะนั้นผมคิดว่านี่คือจุด ๆ หนึ่ง

ที่ทำให้ความรู้สึกของประชาชนเพื่อในเรื่องของความเชื่อถือทางรัฐบาลหรือ
 ฝังในความเชื่อถือของรัฐบาล เพราะฉะนั้นท่านประธานจุดนี้จึงเป็นประการ
 สำคัญในการตัดงบประมาณ โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรฯ เป็นจุดสำคัญที่สุด
 คือเรื่องของชาวเกษตรกรสวนยางพารา โดยเฉพาะการตัดงบประมาณที่
 เห็นโครงการต่อเนื่องคือ เรื่องของโรงงานทำยางแผ่นคุณภาพดีรมควัน
 ซึ่งในปี ๒๕๓๙ งบประมาณนี้เห็นงบประมาณ ๑,๕๐๐ กว่าล้านบาท ผมก็
 สงสัยเหลือเกินที่ทางรัฐบาลได้ตัดออกไป ซึ่งจริง ๆ แล้วก็ประธานของท่าน
 แต่อันนี้ผมอยากจะเรียนให้ท่านทราบว่า ทางพื้นที่ ทางชนบทที่ได้รับโครงการ
 เหล่านี้ได้หาพื้นที่ ได้หาที่ดิน ได้ขอบริจาคหรือว่าหามาได้โดยประชาชนนี้
 เตรียมไว้พร้อม การฝึกอบรมประชาชนที่จะเข้ากลุ่ม เข้าเป็นสหกรณ์
 เตรียมไว้พร้อม ฉะนั้นในปี ๒๕๓๙ งบประมาณนี้ เมื่อไม่มีสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น
 มาให้ตอบสนองเขา ผมก็น่าคิดเหมือนกัน ประชาชนจะมีความเชื่อถือ
 จากรัฐบาลได้อย่างไร เป็นการหลอกหลวงหรือเปล่า หรือว่าเป็นสิ่งที่เขา
 พูดว่าจริงขึ้นมา ที่มีนักการเมืองบางจังหวัดได้พูดว่า ถ้าหากเป็นรัฐบาล
 เมื่อไรจะทำได้ยางพาราตกกิโลกรัมละ ๑๒ บาท จะเอาข้าวขึ้นเกวียนละ
 ๖,๐๐๐ บาท ตอนนี้อยู่ที่ ๓๕๐๐ บาท เพราะน้ำท่วมเหลือเกินภาคอีสาน อันนี้
 เป็นจุดสำคัญว่าจะเข้าลื้อคหรือเปล่า ทางรัฐบาลได้หวนคิดเรื่องนี้หรือเปล่า
 ในการตัดงบประมาณก่อนนี้ออกไป ผมถือว่าการต่อเนื่องในโครงการของ
 การที่จะปรับปรุงคุณภาพยางแผ่น ผมถือเป็นการส่งเสริมอาชีพชาวเกษตรกร
 ชาวสวนยางของเราให้ปีกแผ่น มีอาชีพที่มั่นคงและยั่งยืน ถ้าเมื่อตัดในปี ๒๕๓๙
 ออกไป ในปี ๒๕๔๐ ผมไม่ทราบว่ารัฐบาลนี้จะยืนยันหรือเปล่า จะทำโครงการ
 ต่อเนื่องต่อไป เพราะท่านอาจจะอธิบายก็ได้ว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๓๘
 เพิ่งจะมาประมูลเมื่อวันที่ ๓๓ สิงหาคมเท่านั้นเอง ในงบประมาณ
 ๑,๕๐๐ กว่าล้านบาท ๕๐๐ โรงนั้น ท่านประธาน นี่คือน้ำใจสำคัญ ผมอยากจะ
 ได้คำตอบจากรัฐบาล ว่าโครงการนี้จะล้มเลิกไหม ถ้าล้มเลิก ท่านครับ
 อันนี้เป็นจุดสำคัญที่เราต้องแก้ไขทุกยุคทุกรัฐบาล เรื่องของราคาขายตกต่ำ
 เรื่องของคุณภาพยางที่ไม่มีคุณภาพ ท่านประธาน การที่รัฐบาลตั้งงบมาใหม่
 อีกบหนึ่ง ในการสร้างโรงงานเพื่อปรับปรุงคุณภาพยางแผ่น อันนี้เห็น
 โครงการของกรมส่งเสริมการเกษตร เคยทำมาแล้ว -----

แล้วผมกล้ายืนยันได้ผลน้อยเหลือเกินไม่ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ มีโรงยางอยู่
โรงกว้าง ๘ เมตร ยาว ๘ เมตร มีจักรรีดยางอยู่คู้หนึ่ง มีรางใส่ท่าแผ่นยาง
อยู่ประมาณ ๓๐ - ๔๐ อันแต่นั้นเอง แล้วให้ประชาชนในกลุ่มนั้นมารวมกลุ่ม
ทำยางแผ่นที่มีคุณภาพขึ้นมา ท่านประธาน การทำอาชีพยั่งยืนของเกษตรกร
ชาวสวนยางท่านประธาน ทางรัฐบาลที่ผ่านมาได้ทำโครงการไว้บอกไว้
จะทำโครงการโรงยางเหล่านี้ให้ได้ถึง ๑,๕๐๐ โรง ในปีงบประมาณต่อเนื่องกัน
ถึงปี ๒๕๓๙ ดังนั้นจุดนี้เป็นจุดสะดุดที่ชาวเกษตรกร ชาวสวนยางตั้งข้อสงสัย
ว่าจะเป็นจริงอย่างที่เขากล่าวเสี่ยงกันหรือเปล่า รัฐบาลนี้เมินหรือเปล่าเรื่องอาชีพ
ชาวสวนยางซึ่งจริง ๆ แล้วเกษตรกรชาวสวนยางนี้มีทั้งภาคอีสาน ภาคตะวันออก
และภาคใต้ โดยเฉพาะภาคอีสานมีเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ขณะนี้ ตามตัวเลขบอกมีประมาณ
๓๕๐,๐๐๐ ไร่ โดยเฉพาะจังหวัดบุรีรัมย์ อำเภอบ้านกรวดอะไร เขาเกิด
มีตัดกรีดกันมาแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๓๐ ดังนั้นนี่เป็นจุดที่สำคัญว่า การปรับปรุงคุณภาพ
ยางแผ่นจะเป็นผลของการที่เราขายผลิตภัณฑ์เหล่านี้ออกสู่ต่างประเทศที่มีคุณภาพ
ให้มีคุณภาพชนิดเดียวกัน เห็นปุ๊บให้รู้ทันทีว่านี่คือยางของประเทศไทย ถ้ายังมี
นโยบายอยู่อย่างนี้ ผมเชื่อเหลือเกินว่ายางยังมีปัญหาต่อไปในเรื่องราคาขาย
เรื่องของคุณภาพที่เราต้องทำต้องปรับปรุงกันต่อไปข้างหน้า ดังนั้นท่านประธาน
ผมอยากให้รัฐบาลได้ตอบเรื่องข้อนี้ด้วยว่า ในปี ๒๕๔๐ ท่านจะทำอย่างไร
เพราะผมเชื่อแน่ว่ารัฐบาลนี้มีฝ่ายค้านอย่าง ๔ พรรคร่วมฝ่ายค้าน โดยประชาธิปไตย
เป็นฝ่ายนำอยู่ได้ถึง ๕ ปี ถ้าท่านทำดี เพราะเราต้องการสร้างคุณธรรมทางการเมือง
สร้างประเพณีทางการเมือง ให้มีความถูกต้องในระบอบประชาธิปไตย เราต้อง
สนับสนุนรัฐบาลที่ทำได้ทำถูกต้อง ผมเลยขอคำยืนยันจากรัฐบาล ประการที่ ๑
เรื่องนั้นนะครับ

อีกประการหนึ่งท่านครับ มาดูในกระทรวงสาธารณสุขพูดกันเยอะ
เหลือเกินเมื่อไม่กี่หลาย ๆ คนพูดกันมาแล้ว ผมมีอยู่ข้อหนึ่งที่ทางกระทรวงสาธารณสุข
ได้งบประมาณเพิ่มมา ๑,๑๑๒ ล้านบาท จัดสร้างสถานีอนามัยให้ชุมชนเป็นสิ่งที่ดี จัดซื้อ
รถยนต์ ๑,๕๐๐ คัน เป็นรถกระบะอะเนกประสงค์ส่งคนใช้ให้กับสถานีอนามัย
๑,๕๐๐ คัน ซื้อรถโฟล์ควอล์ส (Four wheels) ๑๐๐ คัน นี้ก็ดีนะครับ ผมว่าเป็นสิ่งที่ดี
แต่สิ่งที่เกิดความขาดแคลนที่ทางรัฐบาลทุกรัฐบาลพยายามแก้ไขโดยเฉพาะอาสาสมัคร
สาธารณสุข หรือ อสม. ขณะนี้รัฐบาลให้เดือนในการฝึกอบรมต่อคน ๕๐ บาท
แต่นั้นเอง เพราะว่า อสม. เหล่านี้ทุกหมู่บ้านต้องมี ๕ คนต่อ ๑ หมู่บ้าน
ใน ๕ คนนี้จะหมุนเวียนมาอยู่ที่ศูนย์ ศสมช. เพื่อบริการประชาชนในหมู่บ้าน

๒๒๓

สพ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สายชล ๑๑๐/๒

ที่ควบคุมกันเอง นี่จึงเป็นประการสำคัญว่า กระทรวงเคยขอรัฐบาลมา แต่รัฐบาล
ไม่มีเงิน ในขณะที่การปรับลดหรือเพิ่มครั้งนี้อีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ผมเสียใจ
เหลือเกินครับท่านประธาน ที่กระทรวงสาธารณสุขได้ขอมาแล้ว แต่ทางรัฐบาล
ไม่เห็นความสำคัญ ไปให้สิ่งที่เป็นการก่อสร้างหรือเป็นสิ่งที่ซื้อรถยนต์เหล่านี้
เหมือนหนังสือพิมพ์เขาลง บอกนี่คือส่วนหนึ่งในการจัดสร้าง ในการจัดหาจัดซื้อ
คอมมิสชั่น (Commission) หรือการก่อสร้างให้พรรคให้พวกเขาไปในการ
หาเสียง เขาว่าอย่างนั้น-----

- ๑๑๑/๑

ดังนั้นนี้เป็นจุดสำคัญประการหนึ่ง ในเรื่องของศรัทธาของรัฐบาลเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณ ผมอยากจะพูดเรื่อง อสม. สักหน่อยหนึ่ง เพราะว่า อสม. นี้จริง ๆ แล้วเป็นผู้ที่น่าสงสารมาก ทำงานให้กับส่วนรวมมาตลอด แล้วเมื่อปีที่แล้วได้รับอนุมัติจากรัฐบาลให้มีการรักษาพยาบาลฟรี ส่วนที่รักษาพยาบาลฟรีของผู้ยากไร้ของนักเรียน ของผู้ยากจน โดยถัวเฉลี่ยขณะนี้ได้งบประมาณต่อคนต่อหัวประมาณ ๒๗.๕๐ บาท นี่คือคนไทยที่มีคุณภาพขนาดนี้ เพราะฉะนั้นคนที่ได้เป็นครอบครัวที่ยากจนถัวเฉลี่ยเรื่องรายได้ต่อปีครอบครัวหนึ่งไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ตาม จปฐ. ที่สำรวจมา นี่จึงเป็นประการสำคัญ ผู้ใหญ่ ท่านนั้น อสม. ที่ได้รับการยกเว้นในการรักษาพยาบาลได้ฟรี ต้องเจียดเงินก้อนนี้มาใช้ด้วย ไปร่วมกับนักเรียนผู้ยากไร้ผู้ยากจนด้วย เมื่อใช้ไม่พอ ท่านประธานครับผมยกตัวอย่างบางจังหวัดได้งบประมาณในการใช้งบประมาณปีหนึ่ง ๑๕๘ ล้านบาทที่ต้องใช้เกี่ยวกับเรื่องการช่วยผู้ยากไร้ผู้ยากจน อสม. ผู้ใหญ่ ท่านนั้น แต่ปรากฏว่าในการได้งบประมาณปีหนึ่ง ๘๘ ล้านบาทขาดไป ๓๐ กว่าล้านบาท ๓๐ กว่าล้านบาทเอาที่ไหน นี่คือปัญหาในการบริหารของสาธารณสุขจังหวัดทุกจังหวัด ต้องไปเอางบจัดการด้านสาธารณสุขมาใช้ ไปเจียดมาใช้อีก ฉะนั้นการปรับปรุงคุณภาพของข้าราชการ ของเจ้าหน้าที่ของ อสม. ให้มีคุณภาพเพื่อบริการประชาชนเลยด้อยลงไป ในด้านอนามัยแม่และเด็กในการป้องกันโรค ในด้านเรื่องการจัดหาน้ำสะอาดมาให้ใช้ก็ด้อยลงไปอีก นี่คือการตัดทอนเรื่องงบประมาณ ผมเลยแปลกใจเหลือเกินว่าเกี่ยวงบประมาณเพิ่มมา ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าจัดมาลงจุดนี้จะช่วยแก้ไขปัญหาประชาชนผู้ยากไร้อย่างดี นี่จึงเป็นประการสำคัญท่านประธาน ผมเลยบอกว่าในเรื่องการรักษาพยาบาลขณะนี้เรามีสถานอนามัยอยู่ครบทุกพื้นที่ แต่ว่าการสร้างใหม่ทดแทน สร้างขนาดใหญ่ขึ้นมาเป็นสิ่งจำเป็น แต่ส่วนเหล่านี้ต้องมีอัตรากำลังเจ้าหน้าที่ ๕ คน แต่ขอบอกให้รัฐบาลได้ทราบว่า ทุกอนามัยต้องมีเจ้าหน้าที่พยาบาลอยู่ ๑ ตำแหน่ง คือพยาบาลวิชาชีพ เพื่ออยู่แก้ไขปัญหาในการรักษาผู้ป่วย นอกนั้นเป็นนักวิชาการ เป็นเจ้าหน้าที่สาธารณสุข มีทันตภิบาลพร้อม แต่เป็นประการสำคัญที่สุดคือตอนนี้ไม่มีเจ้าหน้าที่ขาดบุคลากร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เตียวสรูปด้วยครับ

นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์ (นครศรีธรรมราช) : ดังนั้นท่านประธานครับ

ผมว่าในการแก้ไขปัญหาระดับด้านสาธารณสุข เรื่องการรักษาพยาบาล โดยเฉพาะโรงพยาบาล บางจังหวัดมี ๒๐ อำเภอ แต่มีแพทย์ไม่ครบทุกอำเภอ ต้องหมุนเวียนบางโรงพยาบาลแพทย์ไปอยู่ได้ ๒ วันต้องไปอีกอำเภอหนึ่ง นี่จึงเป็นประเด็นสำคัญ

ในการแก้ไขปัญหาก็คือการสร้างเครือข่ายด้านสาธารณสุข โดยเอาโรงพยาบาลเป็นที่ปรึกษา คลินิกปรึกษา สำหรับการติดต่อวิทยุกับสถานีอนามัยในการบอกอาการคนไข้ในการรักษาพยาบาล ผมเลยอยากจะให้รัฐบาลนี้ได้มองเรื่องเครือข่ายการสื่อสาร คือเรื่องการวิทยุและคอมพิวเตอร์ ซึ่งผมดูงบประมาณแล้วโดยสาธารณสุขของบคอมพิวเตอร์มา ๑๐ ล้านบาท ตัดไม่ให้เห็นสักบาทหนึ่งเลย ท่านประธานครับ ผมขอฝากทางรัฐบาลให้แก้ไขปัญหานี้ด้วย ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านกวี สุภธีระ ครับ แล้วต่อไปคุณบัวสอน ประชามอญ คุณสุวิโรช พะลัง นะครับ

นายกวี สุภธีระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายกวี สุภธีระ พรรคหน้าไทย จากจังหวัดขอนแก่น กระผมได้อ่านโดยภาพรวมแล้วก็รู้สึกชื่นชมงบประมาณฉบับนี้มาก โดยเฉพาะได้เห็นความสำคัญของพี่น้องที่อยู่ห่างไกลในชนบท โดยเฉพาะชาวไร่ ชาวนา ได้รับความดูแลเอาใจใส่โดยทุ่มงบประมาณเป็นจำนวนมาก ที่ทางรัฐบาลได้เพิ่มงบประมาณขึ้นอีก ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ผมคิดว่ายังน้อยไป หลายท่านก็ติติงว่าเป็นงบก่อสร้างบ้าง ซื้อวัสดุบ้าง ความจริงแล้วน่าจะมองลงไปว่างบประมาณที่ตั้งไว้นั้นเป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง ต่อพี่น้องประชาชนหรือไม่ ไม่ควรจะมีมองว่าเป็นงบก่อสร้างหรืออะไรต่ออะไร อย่าไปมองกันในแง่ร้ายเกินไป เพราะบ้านเมืองเราพลาดโอกาสมานานแล้ว เราสูญเสียโอกาสอย่างมาก เช่นสนามบินหนองสูงเห่าถ้าสร้างสมัยก่อนตั้งแต่เริ่มแรกนั้นก็ใช้เงินแค่ ๒,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แต่ปัจจุบันนี้ถ้าสร้างผมว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาทก็ไม่พอ แล้วนอกจากนั้นผมก็เสียใจอยู่นิดหนึ่งที่ว่า โครงการสร้างเมืองใหม่ที่เขาตะเกียบ ที่จังหวัดฉะเชิงเทรานั้นไม่ปรากฏในงบประมาณอันนี้ ทั้ง ๆ ที่เป็นความคิดที่ดี ก็น่าเสียดายอย่างยิ่ง แต่ผมเข้าใจว่ารัฐบาลคงจะไม่เลิกล้มโครงการนี้ -----

และผมขอสรรเสริญท่านหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ คือท่านสมัคร สุนทรเวช ผมจำได้สมัยที่ท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั้น ท่านก็มีโครงการในการที่จะสร้างเมืองใหม่เป็นศูนย์ราชการที่พุทธมณฑล แต่โครงการนั้นก็ล้มไป เนื่องจากว่าพออ้าปากพูดเรื่องนี้กันก็ถูกโจมตีหาว่าจะได้ประโยชน์จะได้ค่าคอมมิชชั่นต่าง ๆ แต่ถ้าสร้างสมัยนั้นปานนี้ผมว่ากรุงเทพฯ คงจะไม่เป็นเมืองจราจลเหมือนอย่างทุกวันนี้ จะเป็นการที่น่าเสียดายมาก ผมมามองดูว่าโครงการตามแผนงานของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ก็รู้สึกชื่นชมมาก โดยเฉพาะผมเหลือบไปเห็นโครงการติดตั้งเครื่องกั้นถนน เรื่องนี้ผมได้ต่อสู้นาน สมัยเมื่อผมดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดอยู่ ผมถือว่าชีวิตและความปลอดภัยของพี่น้องประชาชนนั้นควรจะเป็นสิ่งสำคัญที่สุดควรจะทำก่อนที่ฝรั่งเขาว่าเซฟตี้ เฟิสต์ (Safety first) แต่ว่าบ้านเมืองของเราไม่ค่อยให้ความสำคัญในเรื่องเหล่านี้ ผมทราบว่าทางรถไฟที่ตัดผ่านเส้นทางหลวงนั้นทั้งประเทศมีถึง ๓,๐๐๐ กว่าแห่ง ตั้งแต่ตั้งประเทศไทยมาท่านเชื่อไหมครับ เพิ่งมีเครื่องกั้นทางแค่ ๗๐๐ แห่งเท่านั้นเอง นั่นก็หมายความว่าชีวิตพี่น้องประชาชนก็ต้องดับดับไปทุกวี่ทุกวัน โดยเฉพาะจังหวัดขอนแก่นที่บ้านเกิดเมืองนอนของผมนั้นมีทางพาดที่ตัดผ่านตรงเขา เรียกบ้านกุดกว้าง ซึ่งเป็นสายประธานมาก และเส้นทางมันอับทั้งรถไฟทั้งรถยนต์ผ่านกันมองไม่เห็นทรอกครับ เราได้เรียกร้องมาเป็นเวลานานหลายครั้งก็ได้รับคำตอบว่าไม่มีงบประมาณ เดี่ยวนี้ชาวบ้านเขาเรียกว่าทางพาด ๑๐๐ ศพ แต่ในปัจจุบันนี้ผมว่าเกิน ๑,๐๐๐ ศพแล้ว เพราะฉะนั้นผมตั้งใจที่เห็นเรื่องเหล่านี้ เช่นเดียวกับทางพาดที่บ้านไผ่ก็เช่นเดียวกัน ก็เกิดอุบัติเหตุพี่น้องประชาชนต้องเอาชีวิตไปทิ้งจำนวนมาก เพราะฉะนั้นผมถือว่าเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องให้ความสำคัญในเรื่องเหล่านี้ เช่นเดียวกันครับ ทางเข้าออกประตูมหาวิทยาลัยขอนแก่นทั้ง ๓ แห่ง ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นนั้นมีประชากรทั้งอาจารย์ทั้งนักศึกษาและเจ้าหน้าที่รวมกันอยู่ประมาณ ๓๐,๐๐๐ คนเศษ แต่ท่านเชื่อไหมครับทางเข้านั้นต้องตัดผ่านทางหลวงแผ่นดินถึง ๓ สาย เกิดอุบัติเหตุเป็นประจำทั้งชีวิตอาจารย์ทั้งชีวิตนักศึกษา ต้องสังเวยชีวิตแล้วชีวิตแล้ว ไม่มีสัญญาณไฟจราจรเลย ผมไปเป็นผู้ว่าราชการจังหวัดที่นั่นผมก็มองเห็นความสำคัญเรื่องนี้ ได้ติดต่อทางแขวง การทาง ท่านก็ดีเหลือเกินนะครับ อุตส่าห์ไปย้ายไฟจากที่อื่นมาทั้ง ๆ ที่ไม่มีงบประมาณก็มาติดตั้งให้ เสร็จแล้วไป ๑ แห่ง อีก ๑ แห่งนั้นก็ยังไม่ได้เริ่ม ผมก็อยากจะเรียกร้องว่าให้รัฐบาลได้เห็นความสำคัญของเรื่องเหล่านี้

เพราะว่าชีวิตประชาชนนั้นเป็นเรื่องที่มีคุณค่ามาก ก็ขอขอบคุณที่ว่่าปีที่แล้วได้
 ๓๓.๘ ล้านบาท ปีนี้เพิ่มเป็น ๕๔.๕ ล้านบาท ผมก็ไม่แน่ใจว่า ๕๔ ล้านบาทนี้
 จะทำครบทั้งอีก ๑,๐๐๐ กว่าแห่งเสร็จหรือไม่ ถ้าอย่างไรรู้ก็เพิ่มให้หน่อยนะครับ
 เช่นเดียวกัน นิคมอุตสาหกรรมที่ขอนแก่นนั้นก็มีการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม
 ที่โคกหินขาว อำเภอหนองเรือ มาเป็นเวลาปีเศษแล้ว แต่ขณะนี้ไม่มีการเคลื่อนไหว
 อะไรเลย ก็อยากจะเร่งรัดให้เห็นตั้งงบประมาณปีนี้ได้ ๑๕ ล้านบาท ก็อยากจะ
 เร่งรัดให้รีบดำเนินการโดยเร็ว เพราะว่ามันเป็นนโยบายกระจายความเจริญ
 ไปสู่ภูมิภาคโดยเฉพาะในภาคอีสาน ซึ่งเป็นภาคที่ด้อยในทุกเรื่อง ผมก็อยากจะ
 เร่งรัดในเรื่องเหล่านี้ อย่างนี้แล้วแต่เปลี่ยนผู้ว่าการรัฐวิสาหกิจอยู่เลยครับ
 ผมทราบว่าผู้ว่า กนอ. ก็ลาออกไปแล้วคงจะตั้งใหม่อีกในเร็ว ๆ นี้ ก็คิดว่า
 คงจะดำเนินการเรื่องนี้โดยเร็ว อีกแห่งหนึ่งก็ธนาคาร ธ.ก.ส. ก็ตั้งใจด้วย
 แทนพี่น้องเกษตรกรคนด้อยโอกาสต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้ตั้งเงินปีไว้ถึง
 ๖๗๐.๘ ล้านบาท เพื่อเป็นรายได้ขาดเสียเงินกู้ แต่จริง ๆ แล้ว ผมอยากจะ
 วิจารณ์รัฐบาลไหนก็แล้วแต่ ถ้าถือว่ารัฐบาลจัดสรรงบประมาณก้อนหนึ่งสัก
 ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทก็ได้เพื่อเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ ธ.ก.ส. ไป ผมคิดว่า ธ.ก.ส.
 ของเรานั้นก็จะสามารถช่วยเหลือพี่น้องประชาชนได้มากโดยลดดอกเบี้ยลง
 ในปัจจุบันนี้ ธ.ก.ส. ของเราก็เป็นชื่อ ธ.ก.ส. เฉย ๆ แต่จริง ๆ อัตรา
 ดอกเบี้ยก็เกือบจะไม่ต่างกับธนาคารพาณิชย์เลย ร้อยละ ๑๑ ร้อยละ ๘ อะไร
 ทำนองนี้ ซึ่งถือได้ว่าไม่ได้ช่วยอะไรเลย เพราะพี่น้องเกษตรกรของเรานั้น
 ต้องกู้เงินมาลงทุน ไปลงครับแต่ว่าผลประโยชน์ตอบแทนนั้นไม่เหมือนทางภาค
 ธุรกิจอื่น ๆ อย่างที่ทราบกันอยู่ แต่อัตราดอกเบี้ยก็ยังสูงอยู่ เพราะฉะนั้น
 ธ.ก.ส. นี้ตั้งมาแล้วผมว่าเกือบไม่ได้ช่วยพี่น้องประชาชนให้ล้มตาอำปากเลย
 กลับเป็นหนี้เป็นสินพอกพูนยิ่งขึ้น -----

ถ้าเพื่อรัฐบาลนี้จะสนับสนุนงบประมาณไปให้ ช.ก.ส. แทนที่จะให้ ช.ก.ส. ไปหากินเอง ผมว่าก็จะช่วยลดดอกเบี้ยมาสักร้อยละ ๕ ร้อยละ ๖ ผมว่าจะช่วยพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะชาวไร่ ชาวนา เกษตรกร ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศเราได้มากยิ่งขึ้น อันนี้ก็ขอความกรุณาระดับ ถ้ายังไม่พิจารณา ก็โปรดได้มีแนวความคิดเหล่านี้ด้วย นอกนั้นผมดูเรื่องการศึกษาก็เห็นว่ารัฐบาลนี้ได้ให้ความสำคัญของการศึกษามาก ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงศึกษาธิการซึ่งได้งบประมาณเพิ่มถึง ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท มหาวิทยาลัยชั้นอุดมศึกษาก็เช่นเดียวกัน แต่ผมคงจะไม่รู้ในรายละเอียดต่าง ๆ ผมก็รู้เฉพาะที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น ซึ่งเป็นบ้านเกิดเมืองนอนของผมเท่านั้น ได้มา ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มเพียง ๖๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่นของเรานั้น ขณะนี้เปิดสอนทุกสาขาวิชา เกือบครบทุกคณะเลย อันนี้เป็นความภาคภูมิใจของชาวอีสานอย่างยิ่ง และท่านทราบไหมครับว่ามหาวิทยาลัยขอนแก่นของเรานั้น เรารับนักศึกษาจากประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ว่าจะเป็นลาว ไม่ว่าจะเป็นเขมร ไม่ว่าจะเวียดนาม จีน พม่า อินโดนีเซีย มาเลเซีย มาเรียนอยู่เป็นประจำ ผมว่าอันนี้เป็นการสร้างกูดวิลล์ (Goodwill) เป็นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับประเทศเพื่อนบ้านเราอย่างมาก แต่ว่ารัฐบาลก็ยังให้ความสำคัญน้อยมาก โดยเฉพาะโครงการพื้นฐานต่าง ๆ ในมหาวิทยาลัยของเรา ถนนหนทางก็ใช้ไม่ได้เลย เพราะว่าไม่มีเงินมาสนับสนุนต่าง ๆ แต่มีโครงการอะไรต่าง ๆ อีกมากมาย ที่มีเพื่อนสมาชิกของเราคนหนึ่งบอกว่า มหาวิทยาลัยขอนแก่นของเรานั้นสร้างมา ๓๑ ปีแล้ว แต่ยังไม่มียหอประชุมนั้น แต่ในปัจจุบันมีแล้วนะครับ โดย ฯพณฯ ดอกเตอร์อำนาจ วิวัชรณ สมัยที่ท่านเป็นรองนายกรัฐมนตรีอยู่นั้น ท่านได้ผลักดัน ได้มาเกือบ ๓๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ก็กำลังลงมือก่อสร้างอยู่ ก็นับว่าเป็นโชคดีของชาวภาคอีสานของเรา และผมคิดว่ามหาวิทยาลัยขอนแก่นนี้น่าจะจัดตั้งคณะใหม่ขึ้นมา คณะรัฐศาสตร์ที่ดี คณะนิติศาสตร์ที่ดี ซึ่งยังไม่มี ในขณะนี้ ผมว่าถ้าเมื่อมหาวิทยาลัยขอนแก่นของเรานี้ได้มีที่ผลิตบุคลากรทางด้านรัฐศาสตร์ ทางด้านนิติศาสตร์บ้าง ผมเชื่อว่าต่อไปนักการเมืองภาคอีสานก็คงจะมีคุณภาพดียิ่ง ๆ ขึ้น และก็ทำให้มหาวิทยาลัยของเรานี้สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น ก็ขอฝากไว้ด้วยนะครับ ทางด้านกระทรวงศึกษาธิการนั้นก็เช่นเดียวกัน เราพูดถึงเรื่องขยายโอกาส ก็เป็นเรื่องให้ลูกหลานของเราได้เรียนถึง ม. ๓ แต่จริง ๆ แล้วผมอยากจะให้ขยายโอกาสทางด้านอาชีวศึกษาด้วย เป็นไปได้ไหมว่า วิทยาลัยอาชีวศึกษาในชั้น ปวช. น่าจะจัดให้มีทุกอำเภอ

หรือแม้แต่โรงเรียนประจำตำบลใหญ่ ๆ ก็จะขยายโอกาสทางด้านการศึกษา
 อาชีวศึกษา เพราะว่าลูกพี่น้องเกษตรกรซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ นั้นนิยามที่จะส่ง
 ลูกหลานไปเรียนทางสายอาชีพเยอะมาก จะเห็นว่าแย่งเข้ากันเรียนเหลือเกิน
 ผมอยากให้เห็นเด็กนักเรียนเราจะมีธรมแล้วก็เดินก้าวเข้าไปเรียน ปวช.
 ได้เลย โดยไม่ต้องไปสอบ โดยไม่ต้องไปนั่งเต้นที่ไหน อันนี้จะเป็นการขยาย
 โอกาสอย่างแท้จริง ก็ฝากรัฐบาลไว้ด้วย สำหรับผมได้ยินเพื่อนสมาชิก
 วิชาเกษตรวิจารณ์ว่า ถ้าไม่กระทรวงมหาดไทยได้งบประมาณเพิ่มมากเหลือเกิน
 ผมจำไม่ได้ แต่ว่าเกือบ ๘,๐๐๐ - ๖,๐๐๐ ล้านบาท ประมาณนั้น แต่ถ้ามาดู
 ในตัวเลข กรมต่าง ๆ ที่รับงบประมาณเพิ่มเติมนั้น ก็จะเป็นกรมซึ่งรับผิดชอบ
 ต่อชีวิตความเป็นอยู่ ต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของพี่น้องในชนบทที่ห่างไกล
 พวกนี้เขาเป็นคนต้องโอกาส เป็นอันเดอร์ด็อก (Underdog) มานานแล้ว
 เป็นการสืบสานต่อนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค อันนี้ผมว่าเป็นสิ่ง
 ที่ดีมาก ผมคิดว่างบประมาณต่าง ๆ เหล่านี้ ผมว่าคงจะน้อยไปด้วยซ้ำไป
 อย่างกรมโยธาธิการได้ ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท
 ไปดูแล้วจริง ๆ งานส่วนมากก็จะเป็นงานก่อสร้างทางหลวงท้องถิ่น เช่นปีที่แล้ว
 ได้ ๑,๖๐๐ ล้านบาท ปีนี้เพิ่มถึง ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษ อันนี้ผมว่า
 จะทำให้พี่น้องที่อยู่ในชนบทห่างไกลได้มีเส้นทางคมนาคม เวลานี้เราทุ่มเท
 ให้คนในบ้านในเมืองซึ่งเป็นคนที่ได้เปรียบ มีความกินดีอยู่ดีอยู่แล้ว แต่พี่น้อง
 ประชาชนในชนบทที่ห่างไกลนั้น เขาจะต้องมีถนนฝุ่น ถนนเลน ถนนโคลน
 ตลอดปีตลอดชาติ แล้วเราจะปล่อยให้พี่น้องคนไทยต้องตกกระทาล่าบากอยู่
 อย่างนี้หรือครับ มันก็คงจะไม่เป็นความยุติธรรม ผมว่าในการที่รัฐบาลได้ตั้ง
 งบประมาณไว้เพื่อพัฒนาความเจริญให้แก่ชนบทหมู่บ้านต่าง ๆ นั้น เป็นสิ่งที่
 ถูกต้องแล้ว ควรจะทำมานานแล้ว จังหวัดขอนแก่นของผมสร้างเมืองมา
 ตั้ง ๑๐๐ กว่าปีแล้ว ขณะนี้ก็ยังไม่มีถนนฝุ่น ถนนโคลน ถนนตมอยู่ ก็ประมาณ
 ๕,๐๐๐ กว่ากิโลเมตร พี่น้องประชาชนยังได้รับความลำบากยากแค้นมาก

เพราะฉะนั้นผมเชื่อว่าในปีต่อ ๆ ไปรัฐบาลก็คงจะต้องเพิ่มขึ้นอีก อีกด้านหนึ่ง
ที่กระทรวงมหาดไทยดูแลแล้วว่ามีเงินเพิ่มมากขึ้นซึ่งได้แก่งบประมาณตำบล
และองค์การบริหาร

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอความกรุณาสรุปเลย
หมดเวลาแล้วครับ

นายกวี สุภธีระ (ขอนแก่น) : ๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ก็เป็นเงิน
จำนวนมาก ก็เลยดูว่างบของกระทรวงมหาดไทยมากมาย ร.พ.ช. ก็เช่นเดียวกัน
เพิ่มขึ้นถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ร.พ.ช. ก็ทำถนนเหมือนกัน ทำแหล่งน้ำเหมือนกัน
ก็ช่วยพี่น้องในชนบทเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นก็รีบ ๆ กันเสนองบประมาณอันนี้
ให้ประกาศใช้เร็ว ๆ เพราะว่ายิ่งช้าเนิ่นนานไปเท่าไร มัวแต่พูดกันมาก ๆ
ประชาชนจะเดือดร้อน ประเทศชาติจะเสียหาย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณบัวสอน ประชามอญ ครับ
นายบัวสอน ประชามอญ (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ และเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายบัวสอน ประชามอญ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่ ท่านประธานที่เคารพ จากงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี พุทธศักราช ๒๕๓๘ ที่เสนอมารายจ่าย ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็น
งบที่มากกว่าปีที่แล้ว ความจริงทุกกรม ทุกกอง ทุกกระทรวงก็มาก ผมอยากจะเรียน
ฝากเสนอตั้งข้อสังเกตว่า มีหลาย ๆ อย่างที่ผ่านมาก็งบประมาณต่าง ๆ ที่เรานำไป
มักจะใช้ไม่ค่อยจะได้ประโยชน์เท่าไร และที่สำคัญปัญหาความเดือดร้อนของ
ประชาชนยังไม่ได้รับการแก้ไขหลายจุด จุดแรกสาเหตุก็เนื่องจากว่าส่วนใหญ่
ที่ผมดูยังเป็นงานหลัก งานประจำ กางงานแบบแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้ายังมีอยู่
การวางแผนล่วงหน้าในการป้องกันยังไม่มี กระผมต้องขอกราบขอภัยที่ผมเป็น
ส.ส. สมัยแรก แต่ในขณะที่ผ่านพ้นมา ถ้าหน้าแล้งเดี๋ยวก็มีการขึ้นญาติติ
อภิปราย ฝนแล้งเดี๋ยวก็ขึ้นญาติติอภิปราย น้ำท่วม เดี่ยวก็กระเทียม เดี่ยวก็ยางพารา
ไม่สิ้นสุดกันเสียที ปัญหาเหล่านี้ผมว่าในฐานะที่รัฐบาลเป็นผู้บริหารควรที่จะมี
วิสัยทัศน์ที่กว้างไกลกว่านี้ อย่างปีที่แล้วที่บ้านผมจังหวัดเชียงใหม่ก็ท่วม
ปีนี้ก็ท่วมอีก สาเหตุเพราะอะไรก็รู้ ๆ กันอยู่ แต่งบประมาณในการป้องกัน
รู้สึกว่าจะยังไม่มี เพราะฉะนั้นปัญหาก็เลยเกิดขึ้นต่อไปอีกเรื่อย ๆ ผมอยากจะ
เรียนว่าน้ำท่วมเสียหายแต่ละปีหลายหมื่นล้านบาท การที่ทางการ ทางรัฐบาลนำเอา
ข้าวสาร อาหารแห้งไปให้คนละถุง ๑๐๐ กว่าบาท ไม่สามารถที่จะช่วยชาวบ้านได้
ชาวบ้านเดือดร้อน บางคนบางครอบครัวต้นไม้ปลูกมาเป็น ๕ ปี ๑๐ ปี ต้องตาย

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ไปทั้งสวน เพราะฉะนั้นจุดนี้จึงเป็นจุดหนึ่งซึ่งผมอยากจะเรียนฝากถึงผู้ที่
มีอำนาจวาสนา พุดถึงท่านผู้บริหาร กระทบต้องขอกราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งท่านได้เอาใจใส่ช่วยหลายอย่างอยู่
อย่างคนไทยที่ไปทำงานต่างประเทศเสียชีวิตไม่สามารถกลับบ้านได้ ท่านก็อุตสาห
ดาเนินการช่วยเหลือ สิ่งหนึ่งซึ่งผมอยากจะเรียนฝากท่านว่า สิ่งที่จะช่วยเหลือ
ในช่วงต่อไปนี้ หลังงบประมาณนี้ ทำอย่างไรถึงจะให้พี่น้องชาวนา ชาวไร่ ที่น้ำท่วม
ข้าวเสียหายมีรายได้ในการยังชีพ เดียวนี้ชาวบ้านที่น้ำท่วมที่บ้านผมออกจากบ้าน
หนีไปทำงานหมดแล้ว เหลือแต่คนแก่กับเด็ก แล้วก็โครงการสร้างงานพัฒนา
ภายในหมู่บ้านทุกปีที่ผ่านมาวันละ ๕๐ บาท ในปีนี้ผมอยากจะเรียนฝากคณะรัฐบาล
เรียนฝากถึงท่านพิศาลว่าค่าจ้างแรงงานในการพัฒนานั้นขึ้นเป็น ๑๐๐ บาทได้ไหม
ประเด็นที่ ๒ ก็คือโครงการงบประมาณบางส่วนเราไม่ได้สำรวจกันว่า
ปัญหาความต้องการของประชาชนแท้จริงเป็นอย่างไร บางทีก็อ้างความเดือดร้อน
ของประชาชน อ้างความยากจนของราษฎร ผู้ที่ได้ผลประโยชน์ปรากฏว่าไม่ใช่
ประชาชนเลย บางทีงบประมาณก็สูญเปล่า บางทีบางแห่งที่ผมเห็นสร้างคลองชลประทาน
ส่งน้ำ ผมเสียดายงบประมาณ พอสร้างไปปรากฏว่าพื้นที่ดังกล่าวชาวบ้านเขาไม่ได้
ทำนา ไม่ได้ทำอะไรกันแล้ว ทำหมู่บ้านจัดสรรกันหมด ผมเสียดายงบประมาณ เพราะฉะนั้น
บางจุดที่ผมอยากจะให้ท่านช่วยแก้ไข ที่จำเป็นจริง ๆ กลับไม่ทำ ผมอยากจะกราบเรียน
ฝากถึงทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เดียวนี้ที่บ้านผมร้องเรียนมาประมาณ
๓,๐๐๐ กว่าคน ชาวบ้านเขาจะเดินขบวนแล้ว ผมบอกว่าต้องให้โอกาสรัฐบาลด้วย
ก็คือเรื่องของการออกเอกสารสิทธิ์ ผมยกตัวอย่าง อันนี้เฉพาะที่เขียงราย ผมคิดว่า
ไม่ใช่เฉพาะที่เขียงราย คงจะมีปัญหานี้มีทั่วประเทศ มี ส.ค. ๑ ชาวบ้านทำมาหากิน
ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ มี ส.ค. ๑ เรียบร้อย ออกปี ๒๕๙๐ กว่า ปรากฏว่าจนกระทั่งเดี๋ยวนี้
ไม่สามารถที่ออกเอกสารสิทธิ์ได้ ในปี ๒๕๓๕ ทางกรมที่ดินก็หลอกชาวบ้าน ใครมี
ส.ค. ๑ ให้นำหลักฐานเอกสารมาออกเอกสารสิทธิ์ -----

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ชาวบ้านก็นำไป อันนี้เรื่องจริงที่อำเภอเชียงแสน แล้วก็เสียเงินค่าใบเสร็จ
 ไปแล้วคนละ ๕๐๐ บาท เดี่ยวนี้ยังอยู่ที่บ้าน จนกระทั่งปัจจุบันนี้ยังไม่สามารถ
 ที่จะออกเอกสารสิทธิ์ได้ ปัญหาที่ตามมาก็ต้องงบประมาณโครงการต่าง ๆ
 ที่รัฐบาลนำไปช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัย ไม่ว่าจะเป็นการกู้ยืมเงิน การฟื้นฟู
 เกษตรกรชาวบ้านเหล่านี้ไม่มีสิทธิ์ได้ แล้วอีกจุดหนึ่งที่ผมอยากจะเรียน พูดถึง
 การออกเอกสารสิทธิ์ ส.ค. ๑ อยากจะเรียนฝากถึงท่านรัฐมนตรีว่า การปฏิรูป
 ที่ดิน เขาจะกำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน สมมุติว่า ๒ อำเภอ อำเภอ ๑ อำเภอ ๒
 แต่ว่าพื้นที่ปฏิบัติจริง ๆ จะปฏิบัติอยู่ตำบลเดียวเท่านั้น แต่ ๒ อำเภอนี้เป็นเขตปฏิรูป
 เพราะฉะนั้นชาวบ้านที่ไม่มีเอกสารสิทธิ์ ทั้ง ๆ ที่อยู่อาศัยมา ๓๐ - ๕๐ ปีไม่มี
 โอกาสที่จะได้เอกสารสิทธิ์ ปัญหาจุดนี้ผมอยากจะเรียนฝากว่างบประมาณมีอยู่
 ทำไม่จึงไม่ทำ ผมขอย้อนคืนมาเรื่องเกี่ยวกับชาวบ้านที่มี ส.ค. ๑ ที่ไปยื่นเรื่อง
 ต่อทางที่ดินอำเภอเพื่อขอเอกสารสิทธิ์ ผมก็ไปติดตามทางที่ดินอำเภอ ทาง
 เจ้าหน้าที่ที่ดินอำเภอบอกว่าไม่มีบุคลากร เมื่อผมดูงบประมาณของทางการปี
 ทางรัฐบาลปีนี้ ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมว่าเจียดได้ไหม แบ่งไปให้บางส่วน
 ที่มันมีปัญหาที่จำเป็นต่อชาวบ้านจริง ๆ ต้องงบประมาณมีมาก แต่ว่าเจ้าหน้าที่
 ของเราน้อย คือเราเก่าไม่ตรงที่ดิน เพราะฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ เราก็เลย
 แก้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นจุดนี้ ผมอยากจะเรียนฝากท่านไว้ด้วย อีกจุดหนึ่งทุกปี
 ที่ผ่านพื้นมางบประมาณของเรา เราทำงานมันมีแต่บงกช มันไม่เหมือนกับ
 ธุรกิจเอกชนที่อินพุท (Input) ไปเท่าไร เอาท์พุท (Output) ออกมา
 เท่าไร มีการติดตามผลงาน อย่างการสร้างถนนหนทาง สร้างยังไม่ถึงปี
 หกรอกรับ ฟัง พอฟังแล้วเขาบอกว่ายังไม่พื้น เขตที่รับประกันกันอยู่ ยังไม่ได้
 ส่งมอบ เขาก็มาซ่อมแซมนิดหน่อย เขาส่งมอบไม่นานก็พังกันอีก อย่างกระผม
 ขออนุญาตยกตัวอย่างที่จังหวัดเชียงราย ถนนสายเชียงรายไปแม่จัน สร้างไม่นาน
 เดี่ยวนี้ก็พังกันไปแล้ว หลายอย่างสาเหตุก็มาจากเรื่องของการทำงานที่ผม
 ไม่ทราบหน่วยงานที่รับผิดชอบ เขามีความจริงใจในการดูแลแก้ไขปัญหาเหล่านี้
 มากน้อยแค่ไหน หรือมีส่วนได้ส่วนเสียในการรับมอบงาน คือขาดการติดตามงาน
 นอกจากนั้นที่ผมดูอีกจุดหนึ่งก็คือยุทธศาสตร์ทางด้านเศรษฐกิจ หลังจากปี ๒๕๓๓
 หลังจากที่ใช้เวียตลัมสลาย สงครามลัทธิมันหมดไปแล้ว ปัจจุบันเป็นสงคราม
 เศรษฐกิจ แต่ว่ายุทธศาสตร์ทางด้านเศรษฐกิจ กระผมต้องขอชื่นชมว่ารัฐบาล
 ที่ผ่านมา เขาเคยทำดีเอาไว้ ก็คือโครงการสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจดี สามเหลี่ยม
 เศรษฐกิจก็ดี แต่ว่าการดำเนินการ ~~ตอบมา~~ รู้สึกว่าเดี๋ยวนี้ปัญหาก็ยังสะตูดกันอยู่

๒๓๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

รัศมี ๑๑๕/๒

เช่นชายแดนไทย - พม่า ประตูสู่อินโดจีน เดียวนี้ก็ยังหยุดชะงักกันอยู่ การลงทุน
ทางอำเภอแม่สายที่ลงทุนกันไปไม่ใช่พันล้าน เป็นหมื่นล้านต้องหยุดชะงัก
แต่กระผมก็ตั้งใจที่ฝ่ายรัฐบาลท่านก็พยายามที่จะดำเนินการช่วยเหลือ ทั้งนี้
และทั้งนี้จนกระทั่งปัจจุบันนี้ ผมก็ยังไม่ได้รับคำตอบ ชาวบ้านเขาก็ยังรอคำตอบ
กันอยู่ ทำอย่างไรถึงจะให้เศรษฐกิจคนไทยของเราดีขึ้น ปัจจุบันนี้มันเป็น
สงครามเศรษฐกิจกันแล้ว -----

- ๑๑๖/๑

อีกจุดหนึ่งก็คือยุทธศาสตร์ทางการเกษตร ผมอยากจะเรียนฝากท่านนะครับว่า ปัจจุบันนี้ชาวนา ชาวไร่ นอกจากลงทุนกับเทวดาฟ้าดินแล้วทางการไม่ค่อยให้การช่วยเหลือกันเลยนะครับ ทั้ง ๆ ที่เป็นชนส่วนใหญ่ของประเทศชาติ เป็นไปได้ไหมว่าการที่เราจะปรับปรุงสายพันธุ์ทางการเกษตรที่เหมาะสมกับความต้องการของการตลาด เพราะปัจจุบันที่ผ่านมามีหน่วยงานราชการของรัฐส่งเสริมการเกษตรก็ส่งเสริมดีครับ ส่งเสริมให้ปลูกข้าวบ้านไม่มีเงิน ไม่มีทองก็ไปกู้ ธ.ก.ส. มาปลูก ปลูกแล้วขายไม่ได้ ผลสุดท้ายก็เป็นหนี้ซ้ำเติมอีก ผมอยากจะให้ทางการให้การช่วยเหลือ เรื่องของสินค้าทางการเกษตร เพราะว่าสินค้านั้นจะขึ้นราคาหรือไม่ขึ้นอยู่ ๓ ส่วนขององค์ประกอบ ก็คือตามกลไกของตลาด ฝีมือ ชีพพลาย แน่แน่นอนว่าปีหน้าทางรัฐบาลยังสบายใจกันได้ เพราะว่าสินค้าทางการเกษตรทั้งหลายคงจะขึ้นราคากันอยู่ เพราะว่าผู้ผลิตทางการเกษตรทั้งหลายน้ำท่วม เพราะฉะนั้นชีพพลายน้อย ฝีมือมากก็คงจะอยู่ได้ แต่ว่าปีต่อไปละครับ เราทำอย่างไรถึงจะแก้ไขกันได้ แนวนโยบายนะครับก็คือกลไกของรัฐ จุดนี้ที่นโยบายที่รัฐเขียนไว้ผมยังไม่เห็นนะครับ เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะฝากเรียนท่านว่าช่วยดูแล เรื่องของผลิตผลทางการเกษตร เรื่องของราคากันด้วย ไม่ใช่ปล่อยให้ไปตามบุญตามกรรมตามยถากรรมเท่านั้น ท่านประธานที่เคารพ ประเทศไทยของเรายังไม่ใช่เป็นประเทศที่ร่ำรวย การใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์ล้วนมาจากภาษีอากรของประชาชนทั้งประเทศ ขอให้เมตตาเงินที่ตกลงไปนั้นให้มันผลิตดอกออกผล ให้มันช่วยแก้ไขปัญหาคความเดือดร้อนของประชาชน ขอให้มันเป็นการพัฒนาประเทศชาติเถอะครับ กระผม บั้วสอน ประชามอญ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวโรช
ไม่อยู่นะครับ คุณวิเชียร ดันฉ่อง เชิญครับ

นายวิเชียร ดันฉ่อง (ตรัง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิเชียร ดันฉ่อง พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดตรัง ท่านประธานครับ จากที่ผมได้ฟังคำอภิปรายตลอดมาในวันนี้ ส่วนใหญ่ก็คงจะเน้นเกี่ยวกับเรื่องด้านการศึกษา ด้านสาธารณสุข และด้านการพัฒนาอาชีพ นั่นคือสิ่งที่พอจะมองเห็นหลังจากที่ผู้แทนราษฎรทางฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลได้พูดมา ดังนั้นผมคิดว่าในการจัดสรรงบประมาณเพื่อให้ตรงตามเป้าหมาย ตรงกับความต้องการของประเทศชาติ ตรงกับความต้องการของพี่น้องประชาชน รัฐบาลน่าจะมองถึงจุด ๆ นี้เป็นหลัก เพราะเราเป็นตัวแทนของประชาชน เรารู้ปัญหาของประชาชนและเราก็ต้องการ

๒๓๕

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

อุษารัตน์ ๑๑๖/๒

ที่จะพัฒนาประเทศชาติไปอย่างไร ท่านประธานครับ จากที่ผมได้ดูงบประมาณ
ซึ่งรัฐบาลนี้ได้จัดสรรเพิ่มเติมโครงการต่าง ๆ ปรากฏว่าไม่ได้เป็นไปตาม
นโยบาย ๑ ไม่ได้เป็นไปตามเจตจำนงคํของพี่น้องประชาชน หรือว่าตัวแทน
ของชาวบ้าน ๑ ดังจะให้เห็นจากงบประมาณในส่วนของการศึกษา ในส่วนของ
การศึกษาตามที่รัฐบาลที่ผ่านมาเรามานั่นถึงเรื่องนี้เป็นหลัก เพราะรู้ยู่ที่ว่า
ประเทศชาติจะพัฒนาได้ต้องพัฒนาคน ทำอย่างไรที่จะให้คนได้รับการศึกษาสูงสุด
ครั้งที่แล้วเกี่ยวกับเรื่องนโยบายขยายโอกาสทางการศึกษา ท่านรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงศึกษาธิการ คุณสัมพันธ์ ทองสมัคร ได้เน้นถึงเรื่องนี้ และเรา
สามารถที่จะนำคนเข้าสู่ระบบการศึกษาได้ถึง ๙๒ เปอร์เซ็นต์ในครั้งสุดท้าย
ท่านประธานครับ ในโรงเรียนขยายโอกาสการศึกษานี้มอบให้กรมสามัญศึกษา
มอบให้สำนักงานการประถมศึกษาแห่งชาติ มอบให้สำนักงานการศึกษาเอกชน
แล้วกรมการศึกษานอกโรงเรียน แม้กระทั่งกรมการศาสนาก็เป็นผู้จัดการศึกษา
ในโรงเรียนขยายโอกาส ทำไมให้กรมการศาสนาเป็นผู้จัดการศึกษาในโรงเรียน
ขยายโอกาส ท่านประธานก็คงทราบนะครับว่าโรงเรียนขยายโอกาสในสังกัด
ของกรมการศึกษานอกโรงเรียนนั่นคือให้เรียนทั้งนักธรรม แล้วก็เรียนทั้ง
สายสามัญด้วย -----

แต่จากงบประมาณที่เพิ่มเติม ซึ่งรัฐบาลนี้ได้ตั้งงบประมาณเอาไว้ แล้วทางกรม
ขอไปเกี่ยวกับเรื่องขยายโอกาสทางการศึกษาบังคับ ๙ ปี กรมการศึกษานอก
โรงเรียนขอเพิ่ม ๑๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่ารัฐบาลนี้ไม่ให้เลย เพราะฉะนั้น
ท่านต้องมาคิดว่า คนที่ด้อยโอกาส คนที่มีเงินมีทอง เรียนได้ในกรมสามัญศึกษา
ในสายสามัญ เรียนได้ในสังกัดการประถมศึกษา เรียนได้ในโรงเรียนเอกชน
แต่คนจนจริง ๆ ที่ไม่มีพ่อแม่ไม่มีแม่หรือว่าเด็กกำพร้าเหล่านี้จะไปเรียนที่ไหน
วัดเท่านั้นที่มีโอกาสที่จะรองรับคนเหล่านี้ให้พัฒนาทางด้านจิตใจ แล้วก็ความรู้
หลังจากที่เขาเติบโตใหญ่ออกไป เขาจะได้ใช้ความรู้เหล่านั้นติดตัวไป เพราะฉะนั้น
ผมจึงอยากจะให้ข้อสังเกตกับรัฐบาลนี้ว่า ในงบประมาณส่วนนี้รัฐบาลน่าจะตั้ง
งบประมาณไว้สักก้อนหนึ่ง

อีกประเด็นหนึ่งที่อยากจะให้ข้อสังเกตก็คือว่า รัฐบาลครั้งที่แล้วเรา
เพิ่งถึงถึงอนุบาลชนบท เราอยากจะให้นักเรียนในชนบททุกคนจน ๆ ในชนบท
มีโอกาสทัดเทียมกับคนในเมือง ทำอย่างไรสิ่งเหล่านี้ก็พยายามเร่ง โดยเฉพาะอย่าง
ปี ๒๕๓๔ เดิมที่ตั้งเป้าหมายเอาไว้ว่าจะเอาเด็กอายุ ๓ ถึง ๕ ขวบ เข้าสู่
สถาบันการศึกษาให้ได้ร้อยละ ๒๕ ท่านประธานครับ แต่จากที่ผมดูในงบประมาณ
ที่ตั้งเอาไว้ในงบประมาณ ฉบับที่ ๓ เล่มสี่ขาดแคลน ปรากฏว่าในแผนงานจัด
การศึกษาระดับก่อนประถมศึกษา จะเห็นว่างานที่ทำมีเปิดขยายขึ้นเรียนก่อน
ประถมศึกษา จัดเรียนการสอนระดับก่อนประถมศึกษา ในชั้นเรียนก่อนประถมศึกษา
ตามแผนในปี ๒๕๓๘ จัดไว้ ๖,๘๐๐ ห้องเรียน จำนวนนักเรียน ๑,๕๗๑,๐๐๐ คน
แต่ในปี ๒๕๓๔ เปิดขยายชั้นเรียนขึ้นมา ๗,๒๕๐ ห้องเรียน แต่ปรากฏว่า
นักเรียนกลับลดลง เหลือนักเรียนเพียง ๑,๕๘๐,๐๐๐ คน ท่านประธานครับ
ผมยังสงสัยว่าจะเป็นตัวเลขที่ถูกต้องไหม เพราะว่าขยายห้องเรียนเพิ่ม
แต่กลับรับนักเรียนลดลง ในขณะที่เดียวกันงบประมาณที่เราได้รับในปี ๒๕๓๘
ได้รับงบประมาณ ๑,๕๗๐ ล้านบาทเศษ แต่ในปี ๒๕๓๔ ปรากฏว่า^{มูลค่า}ลดลง
เหลือ ๑,๕๑๐ ล้านบาทเศษ นี่คือข้อเท็จจริงที่อยากจะถือโอกาสเรียนถาม
รัฐบาลว่า ที่ได้เขียนแผนงานโครงการตลอดจนงบประมาณต่าง ๆ ไว้ใน
งบประมาณนั้นมันถูกต้องหรือไม่ ท่านประธานครับ สิ่งที่จะพูดต่อไปก็คือว่า
จากการติดตาม ปรากฏว่าสภานี้ส่วนใหญ่พูดในเรื่องที่ว่า คนไทยเป็นหนี้ แล้วทุกครั้ง
ทุกครั้ง เขาก็คิดว่าคนไทยนี้ตั้งแต่เกิดจนกระทั่งตายเป็นหนี้เท่าไร เพราะฉะนั้น
ในรัฐบาลที่ผ่านมา ปรากฏว่าถ้าสมมุติเรามีเงินรายรับมากกว่ารายจ่าย
เงินเหล่านี้เราก็เอาไปชำระหนี้ให้กับต่างประเทศ เราคิดเรามีเป้าหมายว่าจะทำ

๒๓๗

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

สันตนา ๑๑๗/๒

อย่างไรให้หนี้สินที่ประเทศไทยเป็นอยู่ให้หมดสิ้นไป ผมอยากจะถามรัฐบาลนี้ว่า
หนี้สินที่เราเป็นอยู่ในขณะนี้เท่าที่ดูตัวเลข ตัวเลขหนี้ต่างประเทศคงค้าง
ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๓๘ เป็นหนี้ต่างประเทศที่รัฐบาลกู้โดยตรง
๕,๑๗๕.๖ ล้านบาทหรือสหรัฐ คิดเป็นเงินไทยประมาณ ๑๒๗,๗๓๕.๓ ล้านบาท--

นี่คือหน้าที่รัฐบาลเป็นผู้กู้โดยตรงจากรัฐบาลต่างประเทศ หนี้ในประเทศก็ยังมี เพราะฉะนั้นถ้าสมมุติว่าเรายังเป็นหนี้เขาอยู่ในลักษณะที่ว่านี้ เมื่อไรเราจะ เป็นไทแก่ตัว ผมคิดว่าประเทศก็คือบุคคลธรรมดา ถ้าบุคคลธรรมดาไม่เป็นหนี้ ความเชื่อถือของคนอื่น ผมคิดว่ามันมีมากกว่าที่เราจะเป็นหนี้ เพราะถ้าสมมุติว่า เราเป็นหนี้เขามาก ๆ ผมคิดว่าต่อไปถ้าเป็นบุคคลธรรมดาไม่รู้ว่าใครจะให้ เรากู้หรือไม่ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ผมคิดว่ารัฐบาลนี้จะต้องตั้งเป้าหมาย เอาไว้ รัฐบาลนี้บอกว่าจะตั้งงบประมาณสมดุล ผมอยากจะถามรัฐบาลว่า การตั้ง งบประมาณสมดุล ถ้าสมมุติว่าเราเก็บไม่ได้ เราต้องยืมเขามาอีกไหม รัฐบาล นี้จะให้คำมั่นสัญญาได้ใหม่ว่า เราจะไม่กู้ยืมหนี้ต่างประเทศมาเป็นภาระผูกพัน กับคนรุ่นหลังของเราต่อไป ท่านประธานที่เคารพ เกี่ยวกับเรื่องที่ว่ารัฐบาลนี้ ได้มองว่า จะสามารถจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น แล้วก็ตั้งงบประมาณสูงขึ้นกว่า รัฐบาลชุดที่แล้ว ปรากฏว่ารัฐบาลชุดก่อน เราตั้งงบประมาณไว้ในปี ๒๕๓๔ ๘๓๒,๒๐๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่ารัฐบาลนี้ก็กลับตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็น ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท นั่นคือสิ่งที่เพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นที่เพิ่มขึ้นนี้ ถ้าสมมุติว่า เราเอาไปชำระหนี้ให้กับต่างประเทศมันจะเป็นผลดีใหม่ แต่ในขณะที่เดียวกัน เหมือนอย่างที่ว่า มีหลายคนคิดว่าถ้าสมมุติเราเพิ่มเงินส่วนนี้ขึ้นมา น่าจะไป พัฒนาการด้านการศึกษา น่าจะไปพัฒนาทางด้านสาธารณสุข น่าจะไปพัฒนา ทางด้านสิ่งแวดล้อม นั่นคือความเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรส่วนใหญ่ใน สภาแห่งนี้ แต่ปรากฏว่ารัฐบาลนี้เอางบส่วนนี้ รวมทั้งเงินที่ปรับลดประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๖,๐๐๐ ล้านบาทไปสร้างถนน ทั้งในปริมาณและ ในแถว ๆ บ้านนอก แต่ในแผลหะครั้งปรากฏว่าหลังจากที่ตั้งงบประมาณอันนี้ มันมีข้อครหาเกิดขึ้นว่า เงินนี้ให้เป็นบำเหน็จกับพวกนักการเมืองฝ่ายรัฐบาล จะจริงเท็จแต่ไหนอย่างไร ต้องขอฝากกรรมาธิการพิจารณางบประมาณ ช่วยพิจารณาด้วย หลังจากที่มีข่าวเกี่ยวกับเรื่องนี้เกิดขึ้น ก็ปรากฏว่า มีผู้เจตนาตีส่งหนังสือมา เขารู้ว่าการตั้งงบประมาณให้กับพรรค ส.ส. บางคน บางพรรค บางพวก จะไปทำมาหากินกัน ไปหาประโยชน์กัน นั่นคือสิ่งที่เขาจับตามอง ในที่สุดคนที่หวังดีเขาก็บอกว่าเรื่องนี้น่าจะเป็น ความจริง เพราะอย่างน้อยที่สุดในจังหวัดหนึ่งคือ จังหวัดปราจีนบุรี ปรากฏว่า มีการของบประมาณไปเมื่อปี ๒๕๓๘ ไปสร้างถนนที่ตรงนั้น ในที่สุดก็มีคนที่มี นามสกุล วิลาวัลย์ จะเกี่ยวข้องกับ ส.ส. พรรคชาติไทยหรือไม่ผมไม่ทราบ เป็นคนที่ประมูลได้ แต่ในการประมูลได้นี้ผมก็ไม่มั่นใจ ตามที่เขาบอกมาว่า

๒๓๘

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

พรทพ ๑๑๘/๒

จะสู้กันจริงหรือไม่ หรือว่าจะได้ประมุขกันโดยชอบหรือไม่ เพราะฉะนั้น
ณ จุด ๆ นี้ ผมอยากจะฝากฝ่ายรัฐบาล อย่าให้เกิดการครหาต่อสมาชิก
โดยส่วนรวม -----

- ๑๑๘/๑

เพราะว่าโดยส่วนรวมแล้วยังมีคนที่อยู่อีกมากมาย สิ่งเหล่านี้ผมไม่อยากจะให้เกิดเป็นมลทิน เป็นข้อตำหนิหรือให้เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์ของคนอื่น ๆ ซึ่งไม่รู้คนอื่น ๆ ซึ่งไม่เข้าใจ มันจะพลอยทำให้สถาบันของเราพลอยเสียหายด้วย ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นผมขอฝากไว้ด้วยว่า ในการตั้งงบประมาณโครงการอะไรก็ตามแต่ อย่างน้อยที่สุดรัฐบาลที่แล้วนี้เรามีวิธีการควบคุมในการประมูล การก่อสร้างกัน ผมอยากจะให้รัฐบาลนี้เอาหลักการอันนั้นในสมัยรัฐบาลที่แล้วเอามาใช้ได้ด้วย ผมขอฝากไว้เพียงแค่นี้ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตรงเวลาเป๊ะเลย
คุณสุวโรช พะลัง เชิญครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ผมอยากจะขอหารือท่านประธาน ว่าในขณะนี้เราก็เหลือกันเพียงไม่เท่าไร ผมอยากจะขอเสนอให้ท่านประธานเลื่อนไปประชุมต่อในวันพรุ่งนี้ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จะเอาอย่างนั้น
หรือครับ คนอื่นว่าอย่างไรครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : ก็คงไม่มีใครขัดข้องหรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญนายแพทย์สุรวิทย์ครับ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ชัยภูมิ ผมได้ทราบว่าหลายคนกำลังต้องการอภิปรายอยู่ อยากจะให้ได้ออกมาได้พูดคุยกันไว้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ตามรายชื่อซึ่ง คณะกรรมการประสานงานได้เสนอมา ถ้าใครอยู่ในที่ประชุมแล้วผมก็อยากให้ความช่วยเหลือด้วย ถึงแม้จะแจ้งชื่อมาแล้วก็ตาม บางครั้งอาจจะอยู่ข้างนอก ผมก็ไม่อยากจะเรียก เพราะเรียกแล้วเจ้าตัวไม่อยู่หรือทำธุระอยู่ แต่เกรงว่าจะเข้าใจกันสับสนไป คุณสุวโรชยังไม่พูดใช่ไหมครับ ขอเชิญนายแพทย์สุรวิทย์ครับ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคความหวังใหม่ กระผมขอกราบเรียนว่า ในวันนี้กระผมในฐานะผู้แทนราษฎรนั้นต้องขอขอบพระคุณทางรัฐบาลที่ได้นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งกระผมได้ศึกษารายละเอียดต่าง ๆ ของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว จะเห็นได้ว่าทางรัฐบาลได้มีการวิเคราะห์ ได้มีการศึกษาเกี่ยวกับ

๒๔๑

สผ ๑๗/๒๔๓๘ (ส. ๑)

เขาวภา ๑๑๙/๒

งบประมาณฉบับนี้ เป็นอย่างดี จึงทำให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปี ๒๔๓๘ ฉบับนี้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง ของประเทศ สอดคล้องกับเป้าหมายทางเศรษฐกิจ ทางสังคม และงบประมาณ ฉบับนี้เป็นงบประมาณที่จัดขึ้นแบบงบประมาณสมดุล ซึ่งก็หมายความว่ารัฐบาล ไม่ต้องไปกู้หนี้ยืมสินมา เงินงบประมาณ ๘๘๓,๒๐๐ ล้านบาทนี้ รัฐบาลได้คาดการณ์ไว้ว่าจะสามารถจัดเก็บภาษีอากร รวมทั้งรายได้อื่น ๆ ของรัฐเป็นเงินสุทธิดี เท่ากันพอดี ไม่จำเป็นต้องไปกู้หนี้ยืมสินมา นั่นก็คือรัฐบาลได้รักษาวินัยทางการคลัง ของประเทศ ทำนุประธาณที่เคารพ จากภารกิจงบประมาณในปีนี้ได้เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ถึง ๑๗.๙ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๖๘,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จากการวิเคราะห์จะเห็นได้ว่า งบประมาณก่อนนี้ที่เพิ่มขึ้นนี้มีความพอเหมาะพอดีที่จะทำให้เศรษฐกิจนั้นขยายตัว ประมาณ ๘.๙ เปอร์เซ็นต์ การขยายตัว ๘.๙ เปอร์เซ็นต์นั้นก็คงจะเห็นได้จาก งบประมาณที่รัฐบาลจัดออกมา ซึ่งปกติแล้วเราจะแบ่งงบประมาณเป็น ๒ ประเภท คืองบประจำ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายต่าง ๆ จะเป็นค่าจ้าง เงินเดือนหรือค่าใช้จ่าย ในการบริหารงานต่าง ๆ ซึ่งจะต้องใช้จ่ายประจำอยู่แล้วส่วนหนึ่ง และอีกส่วนหนึ่ง ก็คืองบประมาณที่จะใช้ เป็นงบลงทุน งบประมาณในส่วนของงบลงทุนนั้น เป็นงบประมาณ ที่มีความหมาย จะทำให้เกิดการขยายตัวทางเศรษฐกิจ-----

จะทำให้เกิดทุนต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการก่อสร้าง ซึ่งจะเห็นได้ว่า จะทำให้เกิดการขยายตัว เกิดความเจริญให้กับบ้านกับเมือง ในส่วนนี้จึงเห็นได้ว่า ในงบประมาณปี ๒๕๓๘ เรามีงบประมาณในส่วนของการลงทุนเป็นอัตราส่วนที่มากกว่างบประมาณของรัฐบาลชุดที่แล้ว และการที่เพิ่มในส่วนของงบลงทุนนั้นก็จะทำให้อัตราขยายตัว ซึ่งไม่มากเกินไป ๘.๘ เปอร์เซ็นต์ เป็นมาตรฐานที่เราพอใจ และขณะเดียวกันอัตราเงินเฟ้อ ซึ่งเป็นสิ่งที่จะต้องเกิดขึ้นตามมาอย่างแน่นอน แต่ก็ไม่มากเกินไป อยู่ในอัตราที่เราพอใจเช่นเดียวกัน เพราะอัตราเงินเฟ้อที่จะเกิดขึ้นจากงบประมาณในปี ๒๕๓๘ ของรัฐบาลนี้ ก็จะเป็นเพียงประมาณ ๘.๘ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น กระทบจึงเห็นว่า งบประมาณฉบับนี้ได้มีการวิเคราะห์ผลกระทบต่าง ๆ ทางด้านเศรษฐกิจเป็นอย่างดี และก็เหมาะสมกับสถานการณ์ ท่านประธานที่เคารพ ในส่วนของงบประมาณก่อนหน้านั้น นอกจากในเรื่องของการคลังแล้ว เราจะเห็นได้ว่า เป็นการกระจายงบประมาณเพื่อที่จะให้งบประมาณก่อนนี้กระจายออกไปตามแผนงาน เพื่อให้เกิดผลงานสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล เพราะว่ารัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาออกไปแล้ว ขณะนี้การจัดสรรงบประมาณก็ต้องดำเนินการเพื่อให้เกิดผลตามนโยบายที่แถลงเอาไว้ จะเห็นได้ว่า ในส่วนงบประมาณเกี่ยวกับการพัฒนาชนบท การส่งเสริมความเจริญ การกระจายรายได้สู่ชนบทนั้นเป็นแผนงานหลัก รัฐบาลชุดนี้ได้ให้ความสำคัญในเรื่องของงบประมาณที่จะทำให้เกิดการพัฒนาชนบท รัฐบาลทราบดีว่าขณะนี้เกิดช่องว่างระหว่างชนบทกับในเมือง การจัดงบประมาณก่อนใหญ่ลงไปให้ชนบทจะเป็นการแก้ปัญหาช่องว่างอันนี้ลง มีท่านผู้มีเกียรติบางท่านบอกว่า รัฐบาลนี้ไม่สนใจชนบท แต่ผมกลับเห็นตรงกันข้าม เพราะว่ามาดูงบประมาณลึกลับจะว่าสนใจหรือไม่สนใจขึ้นอยู่กับงบประมาณ ถ้ารัฐบาลชุดนี้จัดงบประมาณลงในชนบทมาก ก็แสดงว่ารัฐบาลชุดนี้ให้ความสำคัญกับพี่น้องในชนบท ซึ่งครั้งนี้ รัฐบาลได้จัดงบประมาณในการพัฒนาชนบทเพิ่มขึ้นจากรัฐบาลชุดที่แล้ว คือเพิ่มขึ้นถึง ๒๑ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงินงบประมาณที่จะใช้จ่ายในโครงการพัฒนาชนบทถึง ๑๒๙,๓๐๐ ล้านบาท ตรงนี้แหละเห็นชัดเจนว่า นโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันเน้นในเรื่องของการพัฒนาชนบท และขณะเดียวกันรัฐบาลทราบว่า การจะพัฒนาชนบทนั้น ก็คือการแก้ปัญหาให้พี่น้องได้มีโอกาสประกอบอาชีพทำมาหากิน ซึ่งเป็นอาชีพหลักของพี่น้องก็คือ เรื่องของการเกษตรกรรม ซึ่งอาชีพเกษตรกรรมนั้นพี่น้องประชาชนในชนบทต้องการมากก็คือแหล่งน้ำ ในรัฐบาลชุดนี้ งบประมาณปี ๒๕๓๘ ก็ได้เพิ่มงบประมาณในเรื่องของแหล่งน้ำลงไปถึง ๓๙,๕๐๐ ล้านบาท

๒๔๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ประไพพิศ ๑๒๐/๒

มีทั้งโครงการชลประทานขนาดใหญ่ ๑๓ โครงการ โครงการชลประทาน
ขนาดกลาง ๕๑ โครงการ โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็ก ๕๖๖ โครงการ
และเป็นบ่อน้ำในไร่นาของพี่น้องเกษตรกรถึง ๗,๐๐๐ กว่าบ่อ นอกจากนี้ยังมี
การขุด เจาะบ่อประปา ตลอดถึงการทำประปาชนบท บ่อบาดาล ซึ่งเป็นเงิน
งบประมาณที่ใช้จ่ายลงไปในเรื่องของแหล่งน้ำ เพื่อการอุปโภคบริโภค และ
การเกษตรกรรมถึง ๓๔,๕๐๐ ล้านบาท นั่นก็คือสิ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการลงไป
เพื่อพี่น้องประชาชนในชนบทตามนโยบายของรัฐบาล นอกจากโครงการใน
เรื่องของการพัฒนาชนบทแล้ว รัฐบาลชุดนี้ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างใน
เรื่องของถนนหนทาง การสื่อสาร ซึ่งจะช่วยให้พี่น้องประชาชนได้รับความ
สะดวกสบาย นโยบายของรัฐบาลได้บอกว่า จะสร้างถนนหนทางเชื่อมระหว่าง
กรุงเทพมหานครกับจังหวัดต่าง ๆ เป็นถนน ๖ เลน ถนน ๕ เลน และจะมี
ถนนเชื่อมระหว่างจังหวัด ระหว่างตำบล ระหว่างหมู่บ้าน ก็เห็นแล้วว่า
ในรัฐบาลชุดนี้ งบประมาณที่ออกมานั้นได้เพิ่มขึ้น -----

หลายท่านก็บอกว่างบที่เพิ่มขึ้น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทไปตรงไหน ก็ไปเพื่อสนองนโยบายของรัฐบาล คือการพัฒนาในเรื่องของถนนหนทาง เป็นเรื่องที่ดี เป็นเรื่องที่พี่น้องประชาชนต้องการ ในเรื่องของถนน ผมอยากจะกราบเรียนเสนอแนะเพื่อคณะกรรมการมาธิการจะได้นำไปพิจารณาในวาระที่ ๒ ต่อไปว่า ในเรื่องของถนนนั้น อาจจะยกตัวอย่างในภาคอีสาน ถนนในภาคอีสานนั้น เรามักจะพูดกันว่าอีสานตอนบน อีสานตอนล่าง ถ้าพูดว่าอีสานตอนล่างก็คือ จากกรุงเทพมหานครผ่านไปโคราช ไปทางบุรีรัมย์ สุรินทร์ เข้าไปทาง อุบลราชธานี ส่วนอีสานตอนบนก็เข้าไปโคราช เข้าไปขอนแก่น และอีกส่วนหนึ่ง ยังมีหลายจังหวัดที่ไม่ทราบว่าเป็นอีสานตอนบน อีสานตอนล่างถูกปล่อยปละละเลยมานาน เช่น จังหวัดชัยภูมิ เมืองเลย หรือว่าหนองบัวลำภู บางคน ก็บอกว่าอีสานตอนล่าง บางคนก็บอกว่าอีสานตอนบน งบประมาณต่าง ๆ ก็ถูกละเลยมาเช่นเดียวกัน ถนนหนทางในจังหวัดชัยภูมิก็เช่นเดียวกัน เรารอคอยกันมานาน ในฐานะผู้แทนราษฎรของจังหวัดชัยภูมินั้น กระทบเจ็บปวดมาเป็นเวลาช้านาน จนรัฐบาลชุดนี้ขึ้นมาก็เริ่มที่จะเห็นสิ่งที่ปรากฏชัดเจน คือปีงบประมาณ ๒๕๓๙ ซึ่งกระทบได้พยายามประสานงานกับทุก ๆ ฝ่าย ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงคมนาคม ไม่ว่าจะเป็นสำนักงานงบประมาณ เพื่อผลักดัน ถนนออกไป ก็ปรากฏว่าพี่น้องหลายจังหวัด จะเป็นชัยภูมิ หนองบัวลำภู จังหวัดเลย เริ่มจะเห็นชัดเจนว่าได้จัดสรรงบประมาณให้เป็นถนน ๔ เลน เข้าไป ความจริงแล้วควรจะเป็น ๕ เลนตลอดตั้งแต่สี่คิ้ว เข้าไปหนองบัวโคก ชัยภูมิ ไปชุมแพ ไปหนองบัวลำภู หรือไปจังหวัดเลย แต่ปีนี้ถึงแม้ว่าจะได้มาก่อน เพียง ๓๕๕ ล้านบาท เป็นถนนจากหนองบัวโคกเข้าไปชัยภูมิ และเป็น ๔ เลน เฉพาะในช่วงบ้านค่าย ชัยภูมิ ก็พอใจครับ แต่ว่าต่อไปจะต้อง ๕ เลนตลอดสาย ตั้งแต่สี่คิ้ว เข้าไปถึงชัยภูมิ ไปจังหวัดเลย หรือไปจังหวัดหนองบัวลำภู จะต้อง เป็น ๕ เลนตลอด เพราะถนนเส้นนี้เป็นถนนที่เชื่อมในจังหวัดที่เป็นยุทธศาสตร์ ในภาคอีสาน และอีกเส้นหนึ่งอยากจะกราบเรียนว่า เรายังมองเห็นอีกจุดหนึ่ง ถนนเชื่อมระหว่างภาค จากภาคกลางไปสู่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และยังเลยไปถึงประเทศเขมร กัมพูชา ก็คือถนนจากนครสวรรค์ผ่านจังหวัดชัยภูมิ เข้าไปอุบลราชธานี และเข้าไปถึงเขมรรัฐ ถนนเส้นนี้ผมกำลังประสานอยู่ คิดว่าเป็นเส้นทางหลักอีกเส้นหนึ่ง จะช่วยให้การเดินทางระหว่างภาคกลาง ไปอีสานและก็ไปถึงประเทศกัมพูชานั้น ก็จะเป็นถนนที่น่าความเจริญ ก็ขอว่า เส้นนี้ในอนาคตเตรียมตัวได้ ขอฝากกรมทางหลวงว่าเป็นโครงการ

ต้องเป็นถนน ๕ เลนอีกเหมือนกัน สำหรับในเรื่องหนึ่งที่เป็นที่น่ายินดี กระทรวงคมนาคมในรัฐบาลชุดปัจจุบันก็กำลังเตรียมการ เปิดในเรื่องโทรศัพท์เสรี จะเปิดให้มีการแข่งขันเสรี ซึ่งก็จะทำให้พี่น้องประชาชนได้รับความสะดวก ไม่ว่าจะเป็นการขอติดตั้งได้เร็ว การบริการต่าง ๆ ซึ่งที่ผ่านมาเราเจ็บปวดในเรื่องโทรศัพท์กันมาก พอมาถึงรัฐบาลชุดนี้เราเริ่มเห็นแว่วที่จะสดใสขึ้น ไม่ว่าจะเปิดโทรศัพท์ในระดับตำบล ซึ่งตั้งเป้าว่าภายในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ทุกตำบลจะมีโทรศัพท์ และจะมีชุมสายโทรศัพท์ประจำหมู่บ้าน สิ่งนี้แหละครับ เป็นนิมิตหมายที่ดี ก็ขอว่ากรรมการในวาระที่ ๒ ช่วยสนับสนุนในโครงการเหล่านี้ด้วย

อีกเรื่องหนึ่งในเรื่องของการศึกษา รัฐบาลนั้นได้พยายามที่จะเร่งรัดในเรื่องการขยายผลงานด้านการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนยากคนจน คนที่ด้อยโอกาส ให้ได้มีโอกาสได้ศึกษาได้ดีขึ้น ก็ได้ขอขอบคุณงบประมาณ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ที่รัฐบาลชุดนี้จัดสรรมาเพื่อเป็นทุนการศึกษาแก่คนยากคนจน ให้มีโอกาสดีขึ้น และยังมีข้อติดอยู่ ผมทราบว่าในกระทรวงศึกษาธิการนั้น ได้เตรียมการที่จะเปิดสถาบันราชภัฏหรือวิทยาลัยครูเดิมนั้นแหละครับ ในจังหวัดต่าง ๆ ถึง ๑๕ จังหวัดในขณะนี้ โครงการต่าง ๆ ได้มีการศึกษามีการเตรียมตัว สถานที่ก็พร้อม คนที่จะไปทำงานก็พร้อม แต่รัฐบาลชุดที่แล้วไม่ได้นำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีชุดใหญ่ พอไปถึงคณะรัฐมนตรีสังคม ก็ปรากฏว่าตกไปเสียก่อน ทำไม่ครับ สิ่งที่ดี สิ่งที่เป็นประโยชน์ ผมก็คิดว่ารัฐบาลชุดนี้คงจะได้นำกลับมาเพื่อมาทบทวนและส่งเสริมให้มีการก่อสร้างสถาบันราชภัฏจังหวัดชัยภูมิ ซึ่งมี ๑๕ จังหวัดที่รออยู่ จังหวัดชัยภูมิก็เป็นจังหวัดหนึ่ง ๗พบๆ รัฐมนตรีชิงชัย มงคลธรรม เดินทางไปดูสถานที่ที่จังหวัดชัยภูมิเมื่อวันเสาร์ที่แล้ว ก็เห็นว่าตรงนี้เป็นสถานที่เหมาะสม สมควรที่จะได้รับการก่อสร้างสถาบันราชภัฏขึ้น

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : สรุปเลยครับ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัชฎุมิ) : อีกเรื่องหนึ่งคงจะเป็น
เกือบสุดท้ายว่า ในเรื่องของสาธารณสุข ผมกราบเรียนว่า เมื่อมีการยุบสภา
วันที่ ๑๘ เดือนพฤษภาคม ๒๕๓๘ ปรากฏว่ารัฐบาลรักษาการ วันอังคารที่ ๒๓
พฤษภาคม ๒๕๓๘ นั้น ได้มีมติบอกว้ให้กระทรวงสาธารณสุขลดการผลิต
พยาบาลลงให้เหลือ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ภายใน ๕ ปี บอกว่ากระทรวงสาธารณสุข
เป็นหน่วยบริการไม่จำเป็นต้องไปผลิตบุคลากร แต่ความเป็นจริงแล้ว
กระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานหลักในการผลิตพยาบาลออกมาเพื่อให้ใช้
ทั้งรัฐและเอกชน เมื่อนโยบายของรัฐบาลรักษาการบอกว่าจะให้ลดการผลิตลง
มันก็เกิดปัญหาขึ้นมา ทางกระทรวงสาธารณสุขเองก็กำลังทบทวนในเรื่องนี้
เพื่อจะขอให้มีการทบทวนในคณะรัฐมนตรี

อีกเรื่องหนึ่ง ผมฝากไว้ว่า ปีนี้น้ำท่วมหลายจังหวัด ชัชฎุมิ หรือ
จังหวัดอื่นในภาคอีสานทุกจังหวัดมีปัญหา มาก งบประมาณต่าง ๆ เรื่องน้ำท่วม
ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะเป็นกระทรวงมหาดไทย จะเป็นกระทรวงศึกษาธิการ
หรือว่ากระทรวงเกษตรฯ หรือกระทรวงอื่นก็ตาม ขอให้จัดงบประมาณให้ด้วย
ก็คงจะใช้เวลาเพียงเท่านี้ เพราะที่ท่านประธานได้เดือน ๒ ครั้ง ขอขอบพระคุณ
ท่านประธาน และขอยืนยันอีกครั้งว่าผมและพี่น้องพรรคความหวังใหม่สนับสนุน
งบประมาณปี ๒๕๓๙ ของรัฐบาลชุดนี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายแพทย์วิชัย
ว่าอย่างไรครับ

นายวิชัย ชัยจิตวิชัยกุล (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภา
ที่เคารพ กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวิชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อุดรธานี
พรรคความหวังใหม่ กระผมขอกราบเรียนยืนยันเรื่องหนึ่งซึ่งเมื่อก่อนผมสุรวิทย์
ได้พูดถึงแล้ว คือรัฐบาลชุดที่แล้วตอนที่รักษาการเมื่อ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๓๘
คณะรัฐมนตรีโดยท่านรองฯ บัญญัติ ขอลอภัยที่ต้องเอ่ยนาม ได้เป็นประธานเรื่อง
คปร. ปรับลดกำลังการผลิต โดยในปี ๒๕๕๑ นั้นเฉพาะกระทรวงสาธารณสุข
กรมตำรวจ และกระทรวงศึกษาธิการ ให้นักเรียนทุกระดับลดกำลังการผลิต
เหลือ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ กระผมฝากเรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ และก็เป็นที่รัฐบาล
ชุดนี้จะต้องดำเนินการแก้ไขอย่างเร่งด่วน งบประมาณปี ๒๕๓๙ นั้น กระผมกราบเรียน
ได้ว่าพวกเราพอใจกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เพิ่มมา ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น
ได้นำไปใช้จ่ายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการที่จะให้ไปดำเนินการตามนโยบาย
รัฐบาลอย่างเต็มที่ กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณส่วนนี้เพิ่มเติมไป

๒๔๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

ฐานิสำ ๑๒๒/๒

๑,๑๐๐ ล้านบาท ก็นับว่าได้เพิ่มขึ้นพอสมควร แต่จริง ๆ แล้วยังไม่พอ เพราะงบที่เพิ่มเติมในส่วนหนึ่งเป็นการก่อสร้างโรงพยาบาลอำเภอทั่วประเทศ อีกส่วนหนึ่งนั้นเป็นส่วนของการก่อสร้างสถานีอนามัยเพิ่มเติมและทดแทน ส่วนที่ซ้ำรุดรุดโทรมไป แต่สิ่งที่ยังขาดอยู่โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงพยาบาลศูนย์ ทั่วประเทศ ซึ่งเป็นส่วนที่จะรับส่งต่อจากผู้ป่วยระดับโรงพยาบาลอำเภอ ซึ่งรักษาไม่ได้แล้วจะต้องส่งมาที่โรงพยาบาลศูนย์นั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ อุดรธานีขณะนี้ติดอานวยการ หรือติดผู้ป่วยนอก ๗ ชั้นนั้นเราไม่มี เมื่อเทียบกับ โรงพยาบาลอื่นซึ่งเป็นโรงพยาบาลศูนย์ด้วยกันแล้วที่อุดรธานีไม่มีเลย ติดเก่า ที่เรามีอยู่นั้น ๘๐ กว่าปี และก็ใช้งานมาอย่างเต็มที่คุ้มค่าแล้วเพียง ๒ ชั้น เนื้อที่จำกัด กระทบกราบฝากไปถึงท่านประธานกรรมาธิการด้วยว่าขอให้ได้ พิจารณา เรื่องนี้เป็นภาระเร่งด่วน

เรื่องโรคเอดส์ ซึ่งเรื่องนี้เมื่อที่ท่านประธานอร่าม อามระดิษ ได้พูดถึงว่า งบประมาณปีนี้ ๒,๒๓๐ กว่าล้านบาท เพิ่มจากปีที่แล้วประมาณ ๖๐๐ กว่าล้านบาท กราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า เอดส์ขณะนี้ระบาด มากเหลือเกิน กรุงเทพฯ เมื่อวานนี้ตายเฉพาะเรื่องเอดส์อย่างเดียวที่ กระทบกราบประมาณ ๓ ศพตั้งที่วัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ตายนั้นอยู่ใน วงการบันเทิง เอ๋ยชื่อไปท่านต้องกราบแน่นนอน แต่เรียนได้ว่าผลกระทบจะไม่ เอ๋ยชื่อในที่นี้ และไม่กราบว่าจะติดต่อคนอื่นแต่ไหน เพราะกลุ่มนี้เป็นกลุ่มซึ่ง ทำหน้าที่เกี่ยวกับการแต่งงานแต่งงานตาดาราทั้งหมด และคงจะมีการติดกันมา นานแล้ว ๕ - ๕ ปี เพิ่งมาแสดงอาการออกในปีี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ภาคเหนือ ๖ จังหวัดภาคเหนือนี้ล้มตายเป็นใบไม้ร่วงทุกวัน วันละประมาณ ๒ - ๓ ศพ และไม่ระบาดเฉพาะใน กทม. อีสานก็เช่นเดียวกัน งบประมาณใหญ่ นั้น อยู่ในส่วนของกาเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ กระทบกราบเรียนตรงนี้ว่าส่วนใหญ่แล้ว ข้าราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือประชาชนทั่วไปรู้ว่าติดอย่างไร แต่ส่วนหนึ่งที่เรา ยังขาดอยู่ คือทำอย่างไรเราจะดูแลผู้ป่วยซึ่ง เขาติดเชื้อและเกิดอาการให้ได้รับ ความเป็นธรรมตามมนุษยธรรมตามสมควร-----

เพราะขณะนี้เราปล่อยให้เขาไปเสียชีวิตที่บ้านกันเป็นส่วนใหญ่ ส่วนน้อยละครับที่จะได้รับการดูแลจากแพทย์ พยาบาล ถ้าไม่เราถึงทำส่วนนี้ให้ได้รับงบประมาณประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ส่วนหนึ่งตัดให้กระทรวงสาธารณสุข เสีย อีกส่วนหนึ่งทำเป็นกองทุนช่วยเหลือผู้ซึ่งติดเชื้อเอดส์ กระทบผากส่วนนี้ไว้ว่าเราอย่าใช้งบฟุ่มเฟือยเลย จัดอบรมแต่ละที่นั้นไปอบรมที่เชียงใหม่ เชียงราย กลับมาไม่รู้ไปรับเอดส์อีกสักเท่าไร กลับมาครับ ท่านประธานที่เคารพ มีเรื่องที่เกี่ยวข้องเรื่องสมุนไพรมะเร็งเกี่ยวกับเอดส์ เรายอมรับว่า ขณะนี้สมุนไพรมะเร็งหลายตัวนั้นใช้ในการดูแลแล้วก็เยียวยาผู้ป่วยเอดส์ได้ตามสมควร เช่น พญาบาท ฤทธิ์ซึ่งเป็นผลตามตัวนั้น พญาบาท ใช้ได้ผลดีมาก แต่เราขาดหน่วยงานซึ่งวิจัยโดยตรงในเรื่องนี้ ท่านประธานที่เคารพ ศูนย์การแพทย์แผนไทยของกรมการแพทย์ ซึ่งเป็นโครงการเฉลิมพระเกียรติ ปราบกฏว่าเราได้งบประมาณปี ๒๕๓๘ ถูกตัดหมดครับ ไม่ได้แม้แต่บาทเดียว จะก่อสร้างเป็นศูนย์ใหญ่ที่กระทรวงสาธารณสุข ไม่ได้รับเลย จะขอแปรญัตติมาเมื่อคราวที่แล้วว่าจะได้อาศัยบุญบารมีรัฐบาล ท่านนายก บริหาร ว่า ขออนุญาตได้สัก ๑๐ ล้านบาท เป็นงบผูกพันก่อนก็ไม่ได้สักบาท ท่านประธานครับ อย่างไรก็ตามขอทราบว่า ในกรณีซึ่งคณะกรรมการวิสามัญขอได้พิจารณา เรื่องของศูนย์การแพทย์แผนไทยไว้ด้วยครับ

ท่านประธานที่เคารพ ก่อนที่จะข้ามเรื่องนี้ไป กระทบขอกล่าวถึงมาตรา ๑๕ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี เนื่องจากอีสานนั้นเป็นผืนดินที่ใหญ่เหลือเกินครับ ๑ ใน ๓ ของประเทศ เรามีประชากรอยู่ประมาณ ๒๐ ล้านคน เรามีโครงการหนึ่งซึ่งเป็นความภาคภูมิใจชาวอีสานคือโครงการ โขง-ชี-มูล แต่ท่านประธานทราบไหมครับ ปีนี้ไม่ได้รับงบประมาณเลย กระทบพยายามเปิดดูผลิตภัณฑ์ของงบประมาณแล้ว ไม่ได้รับ แล้วตามงบประมาณเดิมนั้น จะต้องจนอีก ๕๒ ปีข้างหน้า ถึงจะได้รับหมดทั้งสิ้น โครงการประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ กระทบอยากเห็นในช่วงชีวิตผม ในช่วงชีวิตท่านประธาน อาจจะเห็นว่าชาวอีสานนั้นไม่ต้องมาดิ้นรนท่ามาหากินในกรุงเทพมหานคร หรือดิ้นรนไปท่ามาหากินในต่างประเทศ ให้เหมือนกับว่ากลับบ้านเรา น้ำรออยู่ ไม่ใช่กลับบ้านเรา ความทุกข์ยากรออยู่ ไม่ใช่ครับ ท่านประธาน กระทบกราบฝากว่า โครงการโขง-ชี-มูล นั้น ขอให้ได้รับกลับมาพิจารณาและดำเนินการจัดสรรในงบประมาณปีนี้ และขออย่าให้ถึง ๕๒ ปีเลยครับ เอาสัก ๑๐ ปีก็พอแล้ว ถ้า ๕๒ ปีนั้น กระทบกราบเรียนว่าไม่มีใครอยู่ที่นั่น ปีนี้กระทบ ๕๐ ปี

ท่านประธานคง ๕๐ ปีกว่า อีก ๕๒ ปี พวกเรา ๘๐ ปีกว่าแล้ว เดินก็ไม่ไหว พุดก็ไม่ได้แล้วครับท่านประธาน กราบฝากท่านไว้ตรงนี้

มาตรา ๑๙ เกี่ยวกับเรื่องทบวงมหาวิทยาลัย ท่านประธานครับ จะเป็นกรรมของชาวอุดรธานีก็ไม่ทราบ หนองคาย สกลนคร มีวิทยาเขตหมด อุดรธานีมีบาปกรรมแต่ไหนแต่ไรไม่ทราบ ทอมหาวิทยาลัยก็ไม่ได้ วิทยาเขต ก็ยังไม่พิจารณา อุดรธานีประชากร ๑ ล้าน ๕ แสนคน พื้นที่เตรียมไว้เรียบร้อย เครื่องบินลงวันละ ๒ เที่ยวบิน พร้อมหมดทุกอย่าง แต่ปรากฏว่าเราไม่ได้รับพิจารณาเรื่องวิทยาเขต ฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย ด้วยครับ

ท่านประธานครับคงจะเป็นเรื่องสุดท้าย เรื่องมาตรา ๒๗ รัฐวิสาหกิจ ท่านรัฐมนตรีช่วยฯ อนุสรณ์ ท่านอยู่ที่ตรงนี้ ฝากท่านด้วยว่า การนิคมอุตสาหกรรมนั้น ปีนี้ได้รับงบประมาณ ๕๑ ล้านบาท ถ้าเราดูตรงนี้ คงจะไม่มากนัก แต่เรียนได้ว่า มีเรื่องหนึ่งซึ่งกระผมเองก็ยังไม่สบายใจนัก เพราะมีข่าวอยู่ตลอดเวลา การนิคมฯ นั้นเจ้าหน้าที่ของบริษัทอุตสาหกรรมหรือ นิคมอุตสาหกรรมอยู่มากมายประมาณ ๘๐๐ กว่าล้านบาท แล้วเงินจำนวนนี้ จำเป็นเหลือเกินที่ต้องเรียกเก็บ จะเรียกว่าเจ้าหน้าที่ได้ เพราะถือว่า ตามกฎหมายนั้นจะต้องจ่ายค่าสาธารณูปโภคให้ ๑๗ เปอร์เซ็นต์ กับการนิคมฯ ครอบใต้ที่กฎหมายตรงนี้ยังไม่ยกเลิก และขณะนี้เชื่อได้ว่า ก็คงมีหนี้สินอยู่ ประมาณหลายร้อยล้านบาททีเดียว และที่สำคัญที่อุดรธานีได้รับมติ ครม. ๑ ธันวาคม ๒๕๓๖ ให้จัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม นับจนถึงวันนี้แล้วความคืบหน้า ไม่ไปถึงไหนเลย อยู่กับที่ ยังเป็นผืนนาเหมือนเดิม ยังไม่ได้รับการพัฒนา ต่าเนินการไปถึงขั้นไหนเลย

ท่านประธานครับ กระผมฝากเรื่องสุดท้ายของกรมทางหลวง
กระทรวงคมนาคม -----

ซึ่งขณะนั้นทางสาย ๒๒๕๕ นาซ่า-สมเส้านั้น ได้รับงบประมาณจัดสร้างมีการประมูล
ไปเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้ ๘ เดือนแล้วทั้งค้างไว้อย่างนั้นแหละครับ เป็นอย่างไรก็เป็น
อย่างนั้นอยู่ บริษัทผู้รับเหมาก็ไม่ดำเนินการต่อเนื่อง จะเนื่องด้วยสาเหตุใด
ก็แล้วแต่ ท่านประธานครับ กระผมกราบฝากว่าได้โปรดติดตามพิจารณาด้วย
ถ้าทำไม่ได้ก็ต้องยกเลิก ถ้าทำได้ก็ต้องให้ทำต่อ กราบขอพระคุณท่านประธาน
ที่ให้เวลา ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ

กระผม นายสุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์
ท่านประธานที่เคารพ ผมได้นั่งรอเวลานี้มาตั้งแต่ช่วงเช้า ก็ขอกราบขอพระคุณ
ท่านประธานในเบื้องต้นที่ได้ให้โอกาสผม ลุกขึ้นมาแสดงความเห็นวิเคราะห์เกี่ยวกับ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี พุทธศักราช ๒๕๓๘ ท่านประธานที่เคารพ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ฉบับนี้นั้น ถ้าหากเราจะมาวิเคราะห์งบประมาณ
ฉบับดังกล่าวนี้ ก็น่าจะแบ่งแยกได้เป็น ๓ ส่วน นั่นก็คือในงบประมาณส่วนที่รัฐบาล
ชุดก่อนภายใต้การนำของอดีตนายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย ได้จัดทำเอาไว้ก่อนที่
จะมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาและมีการเลือกตั้งใหม่เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ในส่วนหนึ่ง
ซึ่งในส่วนตรงนั้น รัฐบาลชุดก่อนได้จัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ใน
ส่วนนี้ไว้ทั้งหมด ๘๓๒,๒๐๐ ล้านบาท และต่อมาได้มีมติคณะรัฐมนตรีของรัฐบาลชุดนี้
เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๓๘ ได้ปรับลดเงินจำนวนดังกล่าวนั้นลงไปทั้งสิ้น ๕,๐๑๗ ล้าน
คงมีงบประมาณที่เป็นสัดส่วนที่รัฐบาลชุดนี้ได้จัดตั้งขึ้นมาตามนโยบายของรัฐบาล
ชุดนี้เพียงแต่ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษเท่านั้น เมื่อรวมกับเงินที่ได้ปรับลดลงมาอีก
๕,๐๑๗ ล้านบาทเศษ ก็เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นที่รัฐบาลชุดนี้ได้ใช้จ่ายในการ
เป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามนโยบายของรัฐบาล ๑๖,๐๑๗ ล้านบาท
ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นในเบื้องต้นส่วนนี้ผมเองอาจจะขอวิเคราะห์
ให้เห็นถึงการปรับลดวงเงินงบประมาณบางตอนของรัฐบาลชุดนี้ ในส่วน ๕,๐๑๗ ล้านบ
จากรัฐบาลชุดก่อนที่ได้ตั้งเอาไว้ก่อนที่จะมีพระราชกฤษฎีกายุบสภา ท่านประธานครับ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่มีแต่ละปีนั้น ผมเชื่อว่า ราชการที่เกี่ยวข้องในงบประม
แต่ละบาทแต่ละสตางค์นั้น น่าจะมีการพิจารณาถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน
งบประมาณมาเป็นอย่างดี เพราะฉะนั้นเงินประจำงวดต่าง ๆ ที่จะได้รับการ
พิจารณาจัดตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น น่าจะมีผลโยงโยไปถึงผลงาน
ที่จะเกิดขึ้นจากเงินประจำงวดของแต่ละงวด ผมไม่เข้าใจที่รัฐบาลชุดนี้

ไปปรับลดเงินมาถึง ๕,๐๑๗ ล้านบาท ซึ่งส่วนหนึ่งเป็นงบประมาณที่เพิ่งก่อตั้ง
 ในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ แล้วไปผูกพันเอาปี ๒๕๔๐ หรือบางส่วนราชการไปผูกพัน
 เอาปี ๒๕๔๑ ด้วย แต่ท่านได้มอบหมายให้ทางส่วนราชการไปพิจารณาปรับลด
 ในงานของหน่วยราชการแต่ละหน่วย ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานได้เห็น
 สัก ๑ เรื่อง นั่นก็คือของของมหาวิทยาลัยแม่โจ้ ค่าก่อสร้างอาคารคณะธุรกิจ
 การเกษตร อาคารคอนกรีตเสริมเหล็ก ๖ ชั้น พื้นที่ ๘,๒๐๐ ตารางเมตร
 ๑ หลัง งบประมาณทั้งสิ้น ๓๙ ล้านบาทเศษ ได้ตั้งงบปีแรกในปีงบประมาณ ๒๕๓๘
 ตั้งงบส่วนแรก ๕ ล้านบาท ไปผูกพันเอาปี ๒๕๔๐ อีก ๓๔ ล้านบาทเศษ แต่
 ได้มีมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวให้ส่วนราชการคือ มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ไป
 พิจารณาปรับลด ปรากฏว่าได้ถูกปรับลดเงินตรงนี้ไปถึง ๒ ล้านบาท ในปี
 งบประมาณ ๒๕๓๘ ท่านประธานที่เคารพ เงิน ๒ ล้านบาท อาจจะน้อย
 สำหรับรัฐบาล แต่อาจจะมากสำหรับสถานการศึกษาที่อยู่ต่างจังหวัด เช่น
 มหาวิทยาลัยแม่โจ้ ผมถามท่านประธานตรงนี้ว่า ในงบประมาณดังกล่าวนี้
 ได้มีการนำเข้าสู่การพิจารณาการตรวจสอบของกระบวนการฝ่ายนิติบัญญัติ
 แล้วหรือยัง เราเพิ่งกลางมา ๒๕๓๘ เข้าสู่การพิจารณาของกระบวนการ
 ฝ่ายนิติบัญญัติในวันนี้เท่านั้นเอง แต่ฝ่ายบริหารได้ใช้สิทธิตรงนี้ในกระบวนการ
 ของฝ่ายบริหาร หัวหน้ารัฐบาลมอบหมายให้กับส่วนราชการเข้าไปพิจารณา
 ปรับลดถึงวงเงินที่ไม่จำเป็นจะต้องใช้ ทั้ง ๆ ที่งบประมาณยังไม่ได้ผ่านการ
 ตรวจสอบของกระบวนการฝ่ายนิติบัญญัติเลย ถูกปรับลดไปถึง ๒ ล้านบาท
 ผมไม่ทราบว่าจะมีอีกที่ส่วนราชการ และเงินแต่ละส่วนราชการนั้น
 จะมีผลกระทบไปถึงการก่อสร้างของหน่วยราชการดังกล่าวนี้บ้างหรือไม่
 นี่คือการที่ ๑ ที่ผมอยากจะหยิบยกให้ท่านประธานได้เห็นว่าเป็นเงิน ๕,๐๑๗ ล้านบาท
 นั้น อาจจะมีผลกระทบกับการก่อสร้างของหน่วยราชการต่าง ๆ อีกส่วนหนึ่งครับ
 ตั้งเพิ่มขึ้นไปอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ท่านก็ทราบดีอยู่แล้วว่ารัฐบาลชุดนี้ ใน
 งบประมาณ ๒๕๓๘ เมื่อเรารับหลักการวาระที่ ๑ พิจารณาในที่กรรมาธิการ
 วาระที่ ๒ วาระที่ ๓ กว่าที่งบประมาณจะมีผลบังคับใช้นั้นก็คาดว่า ประมาณ
 ต้นปี ๒๕๓๘ ในงบประมาณ ๒๕๓๘ นั้นมีเวลาที่จะบริหารเงินงบประมาณได้
 คาดว่าคงจะไม่เกิน ๘ เดือน หรือ ๙ เดือน -----

เพราะฉะนั้นเงินงบประมาณที่ท่านตั้งเอาไว้ถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นเงินงบประมาณรายจ่ายที่จะต้องใช้จ่ายตลอดทั้งปี คือทั้ง ๑๒ เดือน เมื่อเงินไม่ได้ใช้ไปประมาณ ๓ - ๔ เดือน เงินส่วนนี้ก็ต้องมีการถูกปรับลดในชั้นกรรมาธิการวิสามัญอย่างแน่นอน นั้นแสดงให้เห็นแล้วใช่ไหมครับว่า เงิน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนี้มีความจำเป็นอย่างยิ่งขาดหรือครับ ที่จำเป็นจะต้องตั้งในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ท่านปรับลดมา ๕,๐๑๗ ล้านบาท ตรงนั้นก็กระทบกระเทือนส่วนราชการไปบางส่วนแล้ว เอาเงินส่วนนั้นมาเป็นส่วนหนึ่งในการที่ดำเนินโครงการที่ท่านได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎรไปบางส่วนไม่ได้หรือครับ มีความจำเป็นหรืออย่างไร ถึงขนาดที่จำเป็นจะต้องใช้เงินงบประมาณถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ตรงนี้ผมมีความเป็นห่วงว่า เงินดังกล่าวนี้จะมีโอกาสได้ใช้ตามเป้าหมายวัตถุประสงค์ของรัฐบาลหรือไม่ นั่นคือประการที่ ๑

ในส่วนต่อไปที่ผมอยากจะหยิบยกวิเคราะห์ให้ท่านประชาชนได้เห็น นั่นก็คือ สิ่งที่เราซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายมาเกือบตลอดทั้งวันนี้ ก็คือมีความเกร็งเกรงกันถึงที่มาของงบรายรับ ที่ท่านมอบหมายให้กรมสรรพากรไปตั้งงบรายรับ เป็นงบประมาณสมดุลงบในสัดส่วนตรงนี้ รัฐบาลโดยกรมสรรพากรนั้นจะมีประสิทธิภาพที่ได้รับมอบหมายจากรัฐบาลที่ต้องสร้างความเชื่อมั่น สร้างความศรัทธาให้นักธุรกิจ นักลงทุนมีความมั่นใจว่า อัตราเงินเฟ้อที่ดี การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดที่ดี การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจที่ดี สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ชี้หรือเป็นสิ่งที่วางรากวางฐาน สร้างความมั่นใจให้กับนักธุรกิจนักลงทุนที่จะมาลงทุนครับ ถามว่าถึงวันนี้รัฐบาลชุดนี้ได้สร้างสิ่งเหล่านี้ให้เกิดความมั่นใจกับนักลงทุนดีแล้วหรือ ผมเกร็งเกรงว่าพอถึงสิ้นปีงบประมาณขึ้นมา ผมเข้าใจว่าถ้าเกิดรายรับไม่เข้าเข้า ต้องไปกู้ยืมเงินมา แล้วก็จะมีความกระทบโยงโยงไปถึงงบประมาณปี ๒๕๔๐ อีกใช้หรือไม่ นี่เป็นสิ่งที่ผมอยากจะฝากไว้อีกประการหนึ่งสำหรับงบรายรับ

ท่านประธานที่เคารพ ในประการที่ ๓ ก็คิดว่าคงจะเป็นประเด็นสุดท้ายที่ผมอยากจะฝากท่านประธาน เพื่อที่จะมอบให้กับทางคณะกรรมการวิสามัญไปพิจารณา นั่นก็คือ หลักเกณฑ์ รูปแบบของการตั้งงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ว่า มีความสอดคล้องกับนโยบายที่ท่านได้แถลงไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎรไว้แค่ไหนเพียงไร ซึ่งมีสิ่งที่ผมตั้งเป็นข้อสังเกตไว้ประมาณ ๓ - ๔ ประเด็นด้วยกัน

ประเด็นที่ ๑ นโยบายของรัฐบาลชุดนี้นั้น แตกต่างจากนโยบาย
ของรัฐบาลชุดก่อนโดยสิ้นเชิง

ประเด็นที่ ๒ ความไม่เป็นธรรม สิ่งที่ท่านได้ตั้งงบประมาณขึ้นมาเป็น
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ นั้น บางส่วนที่ท่านได้จัดลงไปนั้น ก่อให้เกิด
ความไม่เป็นธรรม และบ่งบอกให้เห็นถึงการสร้างความแตกแยกให้เกิดขึ้น
กับสังคมในแต่ละภาค

ในประการที่ ๓ ความจริงจังในการบริหารเม็ดเงินงบประมาณ

ในประเด็นสุดท้ายครับท่านประชาชน นั่นก็คือความสามารถในการ
บริหารเงินงบประมาณ ในประเด็นที่ ๑ ครับท่านประชาชน นโยบายของรัฐบาล
ชุดนี้จะเห็นได้ว่า ไม่ได้เน้นในการกระจายความเจริญออกไปสู่ภูมิภาคชนบท
อย่างเด่นชัดเหมือนกับรัฐบาลในอดีต ภายใต้การนำของ ท่านนายกรัฐมนตรี
ชวน หลีกภัย ซึ่งท่านได้เน้นในเรื่องดังกล่าวนี้ว่า ต้องการกระจายความเจริญ
ออกไปสู่ภูมิภาคและชนบท ได้วางมาตรฐานในการที่จะส่งเสริมนักธุรกิจ นักลงทุน
ให้ไปลงในเขตธุรกิจเขต ๓ ซึ่งอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครไม่น้อยกว่า
๒๐๐ กิโลเมตร ลักษณะอย่างนี้ ผมไม่ทราบว่า รัฐบาลชุดนี้ได้เน้นและตั้งใจจริง
ในเรื่องเหล่านี้ขนาดไหน สิ่งตรงนี้จะ เป็นสิ่งที่ขอกราบเรียนว่า มีความเป็นห่วง
เป็นใยพอสมควร ขอขอบคุณในงบประมาณบางรายการที่ท่านไม่ได้ปรับลดไปเลย
ซึ่งเราได้รอคอยมาสำหรับพี่น้องชาวชุมพร ยกตัวอย่างเช่น การตั้งวิทยาลัยการอาชีพ
อำเภอหลังสวน จังหวัดชุมพร งบประมาณทั้งสิ้น ๒๘ ล้านบาทเศษ ในปี ๒๕๓๘
และในปี ๒๕๔๐ ท่านได้ให้ความกรุณาสืบสานต่อตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลชุดเดิม
ตรงนี้ก็ขอกราบขอบพระคุณในนามพี่น้องของชาวจังหวัดชุมพรในบางส่วน แต่
ก็เป็นสิ่งหนึ่งที่เป็นผลพวงของรัฐบาลชุดก่อน ผมกราบเรียนในเบื้องต้นมาแล้วว่า
รัฐบาลชุดนี้มีนโยบายที่แตกต่างจากรัฐบาลชุดก่อน ค่าเฉลี่ยนโยบายเมื่อ
วันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ท่านได้พูดในสภาผู้แทนราษฎรตรงนี้อย่างเด่นชัด
ว่า การพัฒนาประเทศที่ผ่านมาได้มุ่งพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจเป็นสำคัญ
ทำให้เกิดปัญหาหลายประการ เกิดช่องว่างของรายได้ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่
ท่านเองมีความเป็นห่วงเป็นใย และท่านได้พูดไว้อย่างชัดเจนว่า รัฐบาลชุดนี้
นโยบายจะมุ่งในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ แต่รัฐบาลชุดนี้ได้จัดเงินงบประมาณในงบ
๑๖,๐๑๗ ล้านบาทเศษนั้น ส่วนทางกับเรื่องการพัฒนาคนโดยสิ้นเชิง เพราะท่าน
ได้โถมเข้าไปเรื่องเกี่ยวกับการก่อสร้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในหน่วยราชการ

๒๕๔

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส.๑)

รสรินทร์ ๑๒๕/๓

๓ หน่วย คือ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมโยธาธิการ และกรมทางหลวงแผ่นดิน
ท่านมีสิทธิที่จะทำ เพราะท่านเป็นรัฐบาล-----

-๑๒๖/๑

แต่ในขณะที่เดียวกันผมมีความเห็นตรงกันตรงนี้ คือความชัดเจนในการบริหาร
 เมื่อดูเงินงบประมาณ ผมฝากท่านประธานถามไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีว่า
 ถนน ๖ ช่องจราจรที่ท่านได้ไปศึกษาสำรวจความเหมาะสมนั้น ผมอ่านใน
 คำชี้แจงงบประมาณจนกระทั่งถึงวินาทีนี้ ไม่ปรากฏชัดว่าท่านเอาไปทำที่ไหน
 แล้วจะทำอย่างไร เมื่อไร หน่วยงานของกรมทางหลวงแผ่นดินนั้นจะทำไป
 ตรงไหน ศึกษาสำรวจความเหมาะสมกี่ปี เงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓๘๗ ล้านบาทเศษ
 ตรงนี้ฝากท่านประธานถามผ่านไปยังรัฐบาลชุดนี้ด้วยว่า ท่านจะไปทำอะไร
 ที่ไหน เมื่อไร สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะขอฝากในชั้นกรรมาธิการ คือเรื่องของ
 กระทรวงศึกษาธิการ ผมดีใจที่หลาย ๆ ท่านได้พูดถึงในเรื่องงบประมาณ
 เกี่ยวกับการให้กู้ยืม ซึ่งรัฐบาลชุดนี้ได้สืบสานต่อจากรัฐบาลเก่าคือเงินกองทุน
 ให้กู้ยืมกับพี่น้องประชาชนที่เรียนดีแต่ไม่มีเงิน ซึ่งรัฐบาลชุดก่อนได้วางรากฐาน
 เอาไว้ ๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ผมไม่สบายใจว่าเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ จะได้
 มีโอกาสเอาไปให้พี่น้องประชาชนที่อยากจนกู้ยืมหรือไม่ ที่ผมกราบเรียนตรงนี้
 ท่านประธานครับ งบประมาณผ่านการพิจารณาในช่วงนี้วันที่ ๑๐ ตุลาคม
 สภาผู้แทนราษฎรก็จะปิดสมัยประชุม และเราจะไปเปิดอีกครึ่งหนึ่งก็เดือน
 มีนาคม งบประมาณชุดนี้จะมีผลบังคับใช้ก็ประมาณเดือนอย่างต้น ๆ ปี ๒๕๓๘
 ถึงงบประมาณมีผลบังคับใช้ แต่กฎหมายที่ต้องออกมารองรับการใช้เงิน
 ๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ไม่สามารถที่จะให้สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้พิจารณาผ่าน
 ความเห็นชอบมีผลตามกฎหมายได้ เพราะสภาปิดอยู่เราไปเกิดเดือนมีนาคม
 กว่างบประมาณ กว่าจะกฎหมายฉบับดังกล่าวนี้จะมีผลบังคับ ก็คาดว่า จะอยู่ใน
 ช่วงสิ้นปีของปี ๒๕๓๘ เพราะฉะนั้นเมื่อเข้าสู่สิ้นปี ๒๕๓๘ งบ ๕,๐๐๐ ล้านบาท
 ไม่ได้ใช้ งบก็ต้องตกไปตามกระบวนการวิถีของงบประมาณ เพราะฉะนั้น
 ถ้าดูโดยผิวเผิน รัฐบาลชุดนี้สนับสนุนเจตนารมณ์ของรัฐบาลชุดเดิม ๕,๐๐๐ ล้านบาท
 ตั้งไว้เพื่อที่จะให้ลูกหลานของคนยากคนจนได้มีโอกาสกู้ยืมเงิน แต่จริง ๆ แล้ว
 เงินจำนวนนี้จะไม่มีโอกาสได้ให้กู้ยืมเงินในปีงบประมาณ ๒๕๓๘ นี้ จำนวน
 ๕,๐๐๐ ล้านบาทหรือไม่ ผมไม่มั่นใจก็ฝากกราบเรียนถามท่านประธานผ่าน
 ไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งอยู่ ณ โอกาสตรงนี้ ฝากเป็นครั้งสุดท้ายครับ
 ท่านประธาน การคุ้มครองผู้บริโภค รัฐบาลชุดนี้ไม่ได้แถลงนโยบายไว้เลย
 แต่ในขณะที่เดียวกันปัญหาของผู้บริโภคที่ถูกเอารัดเอาเปรียบในขณะนี้ ตั้งแต่
 ชื้อบ้านจัดสรร ตั้งแต่ไปกู้ยืมเงินของธนาคาร และอีกมากมายอีกเยอะเกิน

ซึ่งท่านประธานเองก็คงจะได้มีโอกาสพบในฐานะที่เราเป็นผู้แทนราษฎรมาจากคนต่างจังหวัดเหมือนกัน เราไม่มีโอกาสต่อรองเลยครับ ผู้บริโภคนเสียเปรียบมาตลอด เพราะฉะนั้นการคุ้มครองผู้บริโภคเป็นเรื่องจำเป็นและสำคัญที่รัฐบาลจะต้องยื่นมือเข้าไปเอาใจใส่ในเรื่องดังกล่าวนี้อย่างจริงจังด้วย รัฐบาลชุดก่อนได้ทำมาในระดับหนึ่งแล้ว แต่ยังค้างคาอยู่ อยากจะฝากและขอคำยืนยันจากรัฐบาลชุดนี้ว่า การตั้งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคระดับท้องถิ่นก็ดี การตั้งชมรมสมาคมที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภคก็ดี ที่รัฐบาลชุดก่อนทำไปในระดับหนึ่งแล้วนั้น ท่านจะสานต่อในเรื่องดังกล่าวนี้หรือไม่ หรือท่านจะปล่อยเลยตามเลยเหมือนที่ท่านแถลงนโยบายเอาไว้ ก็ฝากเรียนถามท่านประธานผ่านไปด้วยในเรื่องดังกล่าวนี้

ท่านประธานที่เคารพ ขอเป็นเรื่องสุดท้ายจริง ๆ สุดท้ายแล้วครับ เป็นเรื่องที่รัฐบาลชุดเก่าได้ทำมาเหมือนกัน นั่นก็คือเรื่องในการรักษาผลประโยชน์ของชาติ ในการป้องกันการสมยอม หรือการฉ้อโกง รัฐบาลชุดก่อนได้วางมาตรการเอาไว้เพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติของแผ่นดิน ฝากถามท่านประธานไปด้วยว่า รัฐบาลชุดนี้ ซึ่งได้ตั้งงบประมาณมากมายเหลือเกิน ในงบประมาณ ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ส่วนใหญ่จะโถมถาลงไปในการก่อสร้างถนนหนทางที่มีการประมูลการจัดจ้าง ที่มีคราบไคลของการประมูลการจัดจ้าง และมีสิ่งคาวที่ไม่ดีสำหรับรัฐบาลชุดนี้มากเหลือเกิน ก็ฝากว่ามาตรการของการสมยอมกันนั้นท่านจะทำหรือไม่ต่อไป ขอกล่าวโดยสรุปว่า ผมเองสนับสนุนรัฐบาลชุดนี้คนหนึ่ง ก็อยากจะให้การสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ แต่อยากจะฝากในสิ่งที่ผมได้กราบเรียน ทั้งหมดตั้งเป็นข้อสังเกตให้กับรัฐบาล ท่านประธานที่เคารพ สิ่งที่รัฐบาลชุดนี้ถูกสื่อสารมวลชนพุดตลอดมา แล้วก็พฤติกรรมที่ท่านแสดงออกว่าการจัดงบประมาณดังกล่าวนี้มีเลศนัยหรือไม่ ฉ้อฉลไหม หลอกหลวง ปิดเปลือกไม่โปร่งใส ขาดความจริงใจ และขาดความเป็นธรรม และไม่มีเหมาะสม เพราะไม่สอดคล้องกับนโยบายที่ท่านได้แถลงไว้ต่อสภาผู้แทนราษฎรนั้นเป็นไปไม่ได้ ไหนเพียงไร ขอฝากกับท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี และรัฐบาลชุดนี้ทั้งคณะ มีพรรคการเมืองอยู่ ๒ พรรคครับท่านประธาน พรรคหนึ่งคือ พรรคหน้าไทย เคยพูดอย่างไรไว้ก่อนที่ท่านจะเป็นรัฐบาลก่อนผ่านการเลือกตั้ง ความรู้คืออำนาจ สร้างชาติต้องสร้างคน และอีกพรรคหนึ่ง พรรคพลังธรรมที่ท่านประธานสังกัดอยู่ จะพัฒนาประเทศไทยให้แข่งขันกับเวทีโลก จำเป็น

๒๕๗

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

กมลมาศ ๑๒๖/๓

ต้องสร้างคนให้มีคุณภาพ เงิน ๑๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท เอาไปสร้างถนนทั้งสิ้น ไม่เกี่ยวกับการพัฒนาคนเลย ท่านจะนั่งอยู่ในสภาตรงนี้ ร่วมรัฐบาลนี้ได้ยังไง สว่างามได้อย่างไร ผมฝากสิ่งตรงนี้ไว้ให้กับพรรคการเมืองทั้ง ๒ พรรค ได้โปรดใช้ดุลยพินิจพิจารณาว่า เมื่อถึงเวลานั้นท่านเคยพูดอะไรไว้กับพี่น้องประชาชน เมื่อท่านเข้ามาเป็นผู้บริหารราชการแผ่นดิน ท่านได้รักษาสัจวาจา เหล่านั้นจริงหรือไม่ งบประมาณแบบไฟไหม้ฟาง งบประมาณแบบทิ้งห้อย งบประมาณแบบที่เขายกกันว่า ต้มเปรตปลาไหล งบประมาณแบบที่เขายกกันว่า ชูต เข็มฉีดยาแทงไม้เข้า เหล่านี้เป็นเรื่องที่ผมฝากรัฐบาลชุดนี้ทิ้งคณะ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

- ๑๒๗/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ว่าที่ร้อยเอก สรชาติ
 ว่าที่ร้อยเอก สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : กราบเรียน
 ท่านประธานที่เคารพ กระผม สรชาติ สุวรรณพรหม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
 จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคความหวังใหม่ ก่อนอื่นต้องขออนุญาตกราบขอพบพระองค์
 ท่านประธานซึ่งให้โอกาส ซึ่งกระผมเองนั้นต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า รัฐบาล
 ชุดนี้ซึ่งบริหารชาติบ้านเมืองอยู่ถึงตรงนี้นั้น ขออนุญาตกราบเรียนว่า ตรงนี้คือ
 ความสำคัญของชาติบ้านเมือง เป็นสิ่งที่พี่น้องประชาชนกำลังรอความหวังกับ
 พวกเราอยู่ คือรัฐบาลมีภารกิจแรกสุดนั้น ก็คือการแถลงนโยบายต่อรัฐสภา
 ซึ่งขออนุญาตกราบเรียนว่า ตรงนั้นคือสิ่งที่รัฐบาลยังไม่ได้ทำอะไรเลย แต่พรรค
 หลายพรรคในสภาแห่งนี้ก็ได้ให้ความสามารถของท่านในการเป็นวิชาการต่าง ๆ
 เข้ามาตอบโต้ในสภา ครั้งนี้ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เป็นครั้งแรกที่รัฐบาล
 ชุดนี้จะได้มีโอกาสบริหารชาติและบ้านเมือง โดยการใช้งบประมาณแผ่นดินเข้าไป
 แต่การจัดงบประมาณแผ่นดินครั้งนี้ ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า กว่าที่จะมาถึง
 ตรงนี้ กว่าที่จะมีเอกสารงบประมาณเกือบ ๑๐ กว่าเล่มตรงนี้ ไม่ได้ทำแค่วันนี้
 หรือพรุ่งนี้ที่ผ่านมาแล้ว แต่เป็นการทำมาเมื่อสัก ๗ - ๘ เดือนที่ผ่านมาแล้วนั้น
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งระบบงบประมาณนั้น ต้องมีขั้นตอนกฎเกณฑ์ที่ผ่านมา ผ่านจาก
 สภาตำบล เข้ามาสู่สภาจังหวัด แล้วเข้ามาสู่สำนักงบประมาณ ผ่านกระทรวง
 กบวง กรมต่าง ๆ เข้ามาอยู่ตรงนี้ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ที่พูดถึงตรงนี้
 เป็นงบประมาณซึ่งรัฐบาลชุดก่อนเป็นผู้กระทำมาโดยตลอด รัฐบาลชุดนี้ได้
 กระทำเพิ่มเติมมาเพียง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ปรับลดอีก ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท
 ซึ่งกราบเรียนไปแล้ว เมื่อเทียบกับงบประมาณส่วนใหญ่เป็นส่วนน้อยเท่านั้นเอง
 ซึ่งส่วนใหญ่ก็คือ สิ่งที่กระทำมาก่อนหน้านั้นแล้ว ผมจึงขออนุญาตกราบเรียนว่า
 ในเมื่อระบบงบประมาณของเราผ่านกฎเกณฑ์ขั้นตอนมาอย่างนี้ รัฐบาล
 ๗พรรษา บริหาร ศิลปอาชา เห็นความสำคัญกับรัฐบาลที่ผ่านมาเช่นเดียวกัน
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้จัดสรรงบประมาณ เป็นไปตามนโยบายที่แถลงต่อสภา
 เมื่อครั้งแรกที่เข้ามาทำหน้าที่ตรงนี้ พี่น้องประชาชนทั้งหมดจะเห็นได้ว่า
 งบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ ไม่ว่าจะเป็นด้านเศรษฐกิจ ด้านกระจายรายได้
 สุขชนบทนั้น มีครบถ้วนทุกกระบวนการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งขออนุญาตกราบเรียน
 งบประมาณในส่วนเรื่องว่าด้วยของกระทรวงกลาโหม ซึ่งเป็นไปตามนโยบาย
 รัฐบาล ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า งบประมาณที่เพิ่มขึ้นมา ๑๐ เปอร์เซ็นต์
 ถ้าเปรียบไปแล้วก็เหมือนกับ การเพิ่มอัตราเงินเฟ้อของรัฐบาลเท่านั้นเอง ซึ่งมีอยู่

๒๕๓

สผ ๑๗/๒๕๓๘ (ส. ๑)

เบญจวรรณ ๑๒๗/๒

ในปัจจุบันตรงนี้ และขออนุญาตทราบเรียนว่า งบประมาณที่เพิ่มขึ้นมาบางส่วน ซึ่งสมาชิกหลายท่านได้พูดคุยตรงนั้นขึ้นมา ขออนุญาตทราบเรียนว่า เป็นในเรื่องของเพิ่มประสิทธิภาพของกองทัพให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ไม่ได้เพิ่มอัตรากำลังพล เป็นการลดกำลังพล แต่เพิ่มประสิทธิภาพให้กับกองทัพมากยิ่งขึ้น นี่คือแนวทางนโยบายของรัฐบาล ซึ่งขออนุญาตทราบเรียนทางสภานี้ไปแล้ว ผมขออนุญาตทราบเรียนกับพี่น้องประชาชนทั้งประเทศตรงนี้ว่า เพื่อให้ความเข้าใจมากยิ่งขึ้นว่า งบประมาณที่เพิ่มขึ้นมาตรงนี้เป็น การเพิ่มตามภาวะเศรษฐกิจ ซึ่งงบประมาณนี้จะต้องเพิ่มขึ้นมา ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ที่เพิ่มขึ้นมาตรงนี้เนื่องจากรัฐบาลเห็นแล้วว่า รัฐบาลสามารถที่จะเก็บภาษีเพิ่มขึ้นมาได้ ในอัตราขนาดนี้ และใช้เงินขนาดนี้ และการจัดทำงบประมาณขณะนี้ ก็เป็นการจัดงบประมาณซึ่งเรียกกันได้ว่า เป็นงบประมาณสมดุล ซึ่งก็ไม่ได้แตกต่างจากรัฐบาลที่ผ่านมาเลยในการจัดทำ ดังนั้นผมเองขออนุญาตทราบเรียนว่า นอกจากประเด็นตรงนี้แล้ว รัฐบาลชุดนี้ยังให้ความสำคัญกับงบประมาณในการที่พัฒนาชนบทมากยิ่งขึ้น -----

ผมขออนุญาตกราบเรียนว่าปีนี้ พี่น้องประชาชนอยู่ตรงนี้ ถึงแม้ว่าจะได้มีโอกาสเสนองบประมาณในระบบ กสช. ผ่านเข้ามาในขณะนี้ แต่พี่น้องประชาชนทั้งประเทศในขณะนี้ ท่านยังมีงบประมาณในการพัฒนาจังหวัด ซึ่งนอกจากงบประมาณปีนี้ วันนี้ ครั้งนี้ ผ่านจากสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว พี่น้องประชาชนทั้งประเทศยังสามารถที่จะของบประมาณโครงการต่าง ๆ มารองรับที่จังหวัดของท่าน โดยมีท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน เรียกว่าองค์การงบประมาณพัฒนาจังหวัด นอกจากนี้แล้วรัฐบาลชุดนั้นยังเห็นความสำคัญของสภาตำบล มีงบประมาณที่เข้าสู่ตำบลอีกมากมายทุกตำบลนั้น ตำบลอย่างน้อย ๆ ก็ตำบลละ ๒ ล้านบาทบาท ทั่วประเทศก็มาอีกมากมายมหาศาล พี่น้องประชาชนทั้งประเทศนั้น เป็นการแก้ไข้ปัญหาเฉพาะหน้าของพี่น้องประชาชนสามารถที่จะเสนอโครงการเข้ามาที่สภาตำบล

สุดท้ายนี้ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า พี่น้องประชาชนยังจะมีงบประมาณจากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นตัวแทนของท่านในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ ซึ่งเป็นงบประมาณส่วนสุดท้าย ซึ่งมีขาดตกบกพร่อง ท่านสามารถที่จะรองรับงบประมาณตรงนี้ โดยเสนอผ่านผู้แทนราษฎรเข้ามาเพื่อเป็นการแก้ไข้ปัญหาซึ่งงบประมาณของท่านนั้นอาจจะขาดตกบกพร่องในการเสนอเข้ามา ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า ตรงนี้รัฐบาลชุดนี้ได้กระจายงบประมาณ นอกจากจะเป็นในแนวราบ ด้านต่าง ๆ เสร็จหมดแล้ว รัฐบาลชุดนี้ยังมีงบประมาณในด้านต่าง ๆ ในแนวตั้งจากโครงการระดับชาติ โครงการระดับจังหวัด โครงการระดับตำบล จนกระทั่งถึงสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็น ๕ ประตุ จึงน่าจะเป็นสิ่งที่ดี เป็นสิ่งที่พี่น้องประชาชนทั้งประเทศจะให้โอกาสรัฐบาลชุดนี้ ได้มีโอกาสได้ใช้งบประมาณแผ่นดินตรงนี้ เข้าไปในการบริหารชาติบ้านเมือง ซึ่งกระผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า รัฐบาลนั้นได้มีนโยบายสำคัญอีกประเด็นหนึ่งในเรื่องของการที่จะรื้อรางถนนทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล ผมเองในฐานะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของจังหวัดใหม่หนองบัวลำภูต้องขออนุญาตกราบเรียนฝากไปทางรัฐบาลด้วยว่า ขณะนี้อำเภอต่ออำเภอในจังหวัดหนองบัวลำภูยังไม่สามารถที่จะรื้อรางได้หมด ถ้าเป็นไปได้ก่อนที่จะถึงรื้อรางถนนในหมู่บ้าน ในตำบลทุกตำบลนั้น ผมว่างบประมาณบางส่วนซึ่งพอจะสามารถในวาระที่ ๒ นั้น ตัดงบประมาณเพิ่มเติมมาบ้างน่าจะเป็นสิ่งที่เหมาะสมเพื่อจะให้จังหวัดใหม่ ๆ อย่างหนองบัวลำภูได้มีโอกาส ถนนเชื่อมอำเภอต่ออำเภอได้มีการรื้อรางทั้งหมด เป็นสิ่งที่ผมเองขออนุญาตฝากกับท่านประธานสภาไปยัง

คณะผู้บริหารประเทศชาติและบ้านเมือง ณ โอกาสนี้ กระตม สรชาติ

สุวรรณพรหม ขอกราบขอบคุณไว้ ณ โอกาสนี้ด้วย สวัสดิ์ศรีรับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอัญชลีศรีรับ

นางอัญชลี วานิช เทพบุตร (ภูก่เกิด) : เรียนท่านประธานสภา

ที่เคารพ ดิฉัน อัญชลี วานิช เทพบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดภูเก็ต

พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี ๒๕๓๘

ซึ่งทางรัฐบาลได้เสนอเข้าสู่สภาแล้วนั้น คงจะกล่าวได้ว่า ๘๕ เปอร์เซ็นต์ของ

การจัดงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ นั้น เป็นการจัดทำโดยรัฐบาลชุดที่แล้ว

ภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรี ชวน หลีกภัย แต่การจัดงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี ๒๕๓๘ นั้น รัฐบาลชุดที่แล้วได้จัดเพื่อให้สอดคล้องกับนโยบาย เพื่อให้

สอดคล้องกับการกระจายรายได้ไปสู่ส่วนภูมิภาค การกระจายความเจริญไปสู่

ส่วนภูมิภาค ซึ่งเป็นหัวใจของรัฐบาลชุดที่แล้ว ท่านประธานคะ ดิฉันอยากจะ

กล่าวว่า มันเป็นการกระจายความเจริญไปสู่ส่วนภูมิภาคเบ็ดเสร็จเป็นครั้งแรก

ในประวัติศาสตร์ไทย เพราะเป็นการกระจายทั้งรายได้ เป็นการกระจายทั้งอำนาจ

และเป็นการกระจายทั้งโอกาสไปสู่ประชาชนในต่างจังหวัดอย่างแท้จริง

และนอกจากนั้น รัฐบาลชุดที่แล้วยังได้พยายามสร้างบทบาทของไทยในต่างชาติ

สร้างความเชื่อมั่นให้เกิดขึ้นในระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย จนกระทั่ง

ชาวต่างชาติส่วนใหญ่ เริ่มมั่นใจ เริ่มศรัทธา และก็ต่างพากันหลั่งไหลมาลงทุน

ในประเทศไทยเป็นจำนวนมาก แต่เมื่อดิฉันมาดูร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ

รายจ่ายประจำปี ๒๕๓๘ ประกอบกับนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อสภานั้น

โดยเฉพาอย่างยิ่งในเรื่องของนโยบายเศรษฐกิจ ในข้อ ๘.๑ ได้กล่าวไว้ว่า

รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะเสริมสร้างระบบเศรษฐกิจของประเทศให้มีความมั่นคง

เข้มแข็ง เสริมสร้างเสถียรภาพและรักษาวินัยทางการเงินการคลังแล้วนั้น

ดิฉันคงจะขอฝากข้อสังเกตไปยังรัฐบาลผ่านท่านประธานไปว่า การที่ต่างชาติ

เขาจะดูว่า รัฐบาลชุดไหน ระบบเศรษฐกิจของประเทศใดมีความมั่นคง มีความ

เข้มแข็ง มีเสถียรภาพแล้วนั้น เขาดูด้วย ๒ ประการใหญ่ ๆ ค่ะ

ประการแรกก็คือ การจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีว่า ประเทศนั้น เขาจัดแบบไหน แบบบวก หรือว่าแบบลบ หรือว่าเป็นแบบสมดุล ในเมื่อรัฐบาลชุดนี้เลือกทางว่า จัดรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๙ แบบสมดุลแล้วนั้น ดิฉันอยากจะเรียนถามแล้วก็อยากจะตั้งข้อสังเกตไว้ว่า รัฐบาลชุดนี้แน่ใจแล้วหรือว่าจะสามารถเก็บเงินภาษีรายได้ของประชาชนได้ถึง ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน รัฐบาลชุดนี้คาดหวังไว้ว่าจะสามารถเก็บภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา หรือภาษีเงินได้นิติบุคคล หรือว่า ภาษีทางอ้อมคือภาษีการค้าทั่วไปได้ด้วย คาดหวังไว้สูงว่า ภาษีเงินได้นิติบุคคล ธรรมดานั้น จะได้ถึง ๑๘๕,๓๐๐ ล้านบาท ภาษีการค้าทั่วไปได้ถึง ๒๓๑,๕๕๐ ล้านบาท คงจะต้องกราบเรียนท่านประธานว่า การที่จะเก็บภาษีมาก ๆ จากประชาชนนั้น มีองค์ประกอบด้วยท่านประธาน องค์ประกอบที่สำคัญก็คือรัฐบาลนั่นเอง จะต้องสร้างความเชื่อมั่น สร้างความศรัทธาให้กับประชาชน ได้รู้ว่า รัฐบาลชุดนั้นสามารถที่จะนำความเจริญมาสู่ประเทศได้ รัฐบาลนั้นจะต้องรู้จักการแก้ไขปัญหาการเข้ามาหากินเผด็จของประชาชนให้ได้ จะต้องรู้วิธีการแก้ไขปัญหานั้นที่แท้จริง เข้าใจปัญหาที่แท้จริงของประชาชน และข้อสำคัญที่สุดก็คือ จะต้องมีความจริงใจในการที่จะแก้ไขปัญหานั้นให้กับประชาชนด้วย แต่ท่านประธานคะ ตลอดเวลา ๒ เดือนที่ผ่านมาดิฉันอยากจะกราบเรียนว่า ระบบเศรษฐกิจในประเทศไทยอยู่ในระบบที่เสื่อมศรัทธา ถดถอยลงอย่างเห็นได้ชัด รายได้ตามปกติแล้วของผู้ประกอบการห้างร้านต่าง ๆ ตั้งแต่ห้างร้านใหญ่ ๆ จนถึงร้านค้าขายของชำเล็ก ๆ ท่านประธาน ผลประกอบการตกต่ำลงอย่างน่าใจหาย ดิฉันยังไม่ได้รวมถึงตลาดหุ้น ยังไม่ได้รวมถึงดัชนีหุ้น ซึ่งเป็นตัวบ่งชี้เศรษฐกิจของประเทศเราอีกตัวหนึ่งว่า ตลาดหุ้นของเราซบเซาลงตลอดระยะเวลา ๒ เดือนที่ผ่านมา ซบเซาจนถึงขีมีลักที่เดี๋ยว ท่านประธาน เราสูญเสียเงินถึง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทที่ตรงนี้ ท่านประธาน ยังไม่ได้รวมไปถึงเรื่องช่องภาคการเกษตร ซึ่งดิฉันคิดว่าในอนาคตข้างหน้าในปีหน้านี้ พี่น้องชาวอีสาน พี่น้องทางภาคเหนือเองจะต้องประสบปัญหาในเรื่องของผลิตภัณฑ์ เรื่องของการเกษตร เนื่องจากว่าประสบปัญหาก็น้ำท่วมที่ผ่านมา แล้วอย่างนี้ทางรัฐบาลจะให้ดิฉันแน่ใจได้อย่างไรว่า รัฐบาลจะสามารถเก็บเงินรายได้จากประชาชนได้ถึง ๘๕๓,๒๐๐ ล้านบาท ถ้ารัฐบาลจัดเก็บเงินตรงนี้ไม่ได้ นั่นก็แสดงว่า รัฐบาลชุดนี้ตั้งเงินงบประมาณขาดดุลอีกแล้วคะท่านประธาน ตรงนี้ที่ทำให้ต่างชาติมองว่าระบบเศรษฐกิจของประเทศไทยเราเองประสบปัญหา และไม่เป็นที่เชื่อถือกับชาวต่างชาติ นี่เป็นข้อสังเกตประการแรกที่ดิฉันอยากจะฝากท่านประธานไว้

ข้อสังเกตประการที่ ๒ ก็คือ การที่ต่างชาติจะดูว่า สถานภาพ เสถียรภาพ ความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศนั้น ของเรามีมากน้อยขนาดไหน ดูที่บัญชีเดินสะพัด และยอดของบัญชีเดินสะพัดนั้นเราดูได้จาก ๒ ดุลด้วยกัน นั่นก็คือ ดุลการค้าทั่วไป การนำเข้า การส่งออก นอกจากนั้นเราก็ดูในเรื่อง ของดุลบริการ ซึ่งต่อปีนั้นเราต้องยอมรับความเป็นจริงว่า ประเทศไทยของเรา สูญเสีย ขาดดุลการค้า ขาดดุลบัญชีเดินสะพัดอยู่มากมาพอสมควร แต่ดิฉัน อยากจะกราบเรียนว่า รัฐบาลชุดที่แล้วได้พยายามสร้างภาพพจน์ สร้างความมั่นใจ ให้กับต่างชาติในเรื่องเหล่านี้มากพอสมควร ยกตัวอย่างเช่น ในเรื่องของ ดุลการค้า การนำเข้า การส่งออกสินค้านั้น รัฐบาลชุดที่แล้วสนับสนุนให้มีการ ส่งเข้าเฉพาะเครื่องจักร เฉพาะวัตถุดิบ เพื่อนำเข้ามาในประเทศไทยให้ เป็นฐานในการผลิตเพื่อส่งออกไป เราพิสูจน์ตัวเราเองให้เขาเห็นว่า ถึงแม้ว่า เราจะขาดดุลบัญชีเดินสะพัดก็ตาม เราจะขาดดุลการค้าก็ตาม แต่เราจะไม่ สู้ร่ำรวยในการใช้จ่ายเงินเหล่านั้น นี่เป็นประการแรก

นอกจากนี้ท่านประธาน ดิฉันอยากจะเรียนว่า ในเรื่องของ ดุลบริการ และหนึ่งในดุลบริการซึ่งควรจะให้การดูแลให้ทั่วถึงนั่นก็คือ เรื่อง ของการท่องเที่ยว รัฐบาลชุดนี้อีกนั้นแหละคะ ได้แถลงนโยบายต่อสภาแห่งนี้ ในข้อ ๘.๕.๒ ว่า จะดำเนินนโยบายการค้าและการลงทุนในทิศทางที่ลดปัญหา การขาดดุลบัญชีเดินสะพัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งด้วยการส่งเสริมกิจการส่งออก ที่มีมูลค่าเพิ่มสูง และการพัฒนาธุรกิจการท่องเที่ยวและบริการ ดิฉันได้ กราบเรียนแล้วว่า หนึ่งในดุลบริการก็คือในเรื่องของการท่องเที่ยว ท่านประธาน ตัวเลขของนักท่องเที่ยวที่หลังไหลเข้ามาเที่ยวในเมืองไทยนั้นมีมาก สูงในแต่ละปี จริง แต่ในขณะที่เดียวกันตัวเลขของนักท่องเที่ยวไทยเองที่ออกไปเที่ยวต่างประเทศ มีตัวเลขสูงพอ ๆ กัน เงินตราในประเทศเราถูกนำออกไปสู่ต่างประเทศ นี่ดิฉัน ยังไม่ได้รวมถึงนักเรียน นักศึกษาที่ไปศึกษาอยู่ต่างประเทศ เพราะฉะนั้นตรงนี้ เป็นปัญหา ในเมื่อรัฐบาลแถลงนโยบายนี้ต่อสภา ในเมื่อรัฐบาลชุดนี้ได้เพิ่ม เงินงบประมาณไปถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็มาปรับลดเงินงบประมาณของ รัฐบาลชุดที่แล้วลงอีกประมาณ ๕,๐๑๗ ล้านบาท -----

ดิฉันอยากจะใช้เงินตรงนี้ ตรงจุดนี้เอง รัฐบาลจะต้องเป็นคนที่จะต้องนำแนวคิดว่าจะทำอย่างไรที่เราจะนำยอดนักท่องเที่ยวต่างประเทศให้มาเที่ยวในเมืองไทยของเราให้ได้เพิ่มสูงขึ้น และจะทำอย่างไรให้นักท่องเที่ยวเมืองไทยที่ไปเที่ยวต่างชาตินกลับมาเที่ยวในประเทศไทยของเราให้ได้มากขึ้น ตรงนี้รัฐบาลต้องคิดต้องแสดงเจตนารมณ์มาด้วยการตั้งงบประมาณแต่ปรากฏว่าดิฉันไปดูแล้วนะคะ ในหมวดของการท่องเที่ยว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของงานศูนย์รวบรวมข้อมูลและเผยแพร่ข้อมูลด้านการท่องเที่ยว ในงบประมาณปี ๒๕๓๘ ตั้งไว้ประมาณ ๘๓ ล้านบาท พอในปีงบประมาณ ๒๕๓๙ ตั้งไว้ประมาณ ๒๓ ล้านบาทเศษเท่านั้น ประชาน อีกหมวดหนึ่งเป็นหมวดของเรื่องงานอนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว ปี ๒๕๓๘ ตั้งงบประมาณไว้ประมาณ ๒๐๒ ล้านบาทเศษปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ประมาณ ๑๙๙ ล้านบาท เท่านั้น ประชานคะ ยังมีแหล่งท่องเที่ยวอีกมากที่รอคอยการพัฒนา และเราสามารถจะพัฒนาขึ้นมาให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวระดับประเทศของเราได้ ตรงนี้ดิฉันจึงอยากจะกราบเรียนว่า ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจ ทำไมไม่เอาเงินงบประมาณอีก ๑๖,๐๐๐ ล้านบาทตรงนั้นมาเพิ่มในส่วนของคุณค่าการท่องเที่ยวตรงนี้ เงินรายได้ต่างประเทศที่เข้ามาสู่ประเทศเราในเรื่องของการท่องเที่ยว ปีหนึ่งเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และทำไมเราจะตระหนักกับการลงทุนตรงจุดนี้ ในเมื่อรัฐบาลมีความจริงใจที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องบัญชีเดินสะพัด ดิฉันจึงฝากเรียนไว้จะคะท่านประธานฝากตั้งเป็นข้อสังเกตให้รัฐบาล หรือคณะกรรมการวิสามัญจะได้แก้ไข และก็ตรวจสอบในหมวดรายจ่ายต่างเหล่านี้ไว้ด้วย ต่อมาในเรื่องของคุณค่าบริการหนึ่งในค่าบริการ ซึ่งทางรัฐบาลของเราประเทศของเรานั้นขาดดุลมาโดยตลอดก็คือ การขนส่งทางทะเล ขณะนี้จนถึงวันนี้เราขาดดุลด้านการขนส่งทางเรือของไทยมียอดเพิ่มขึ้นสูงเรื่อย ๆ จนถึงประมาณ ๑๕,๕๐๐ ล้านบาทแล้วในปัจจุบันเพราะฉะนั้นดิฉันคิดว่า จนถึงเวลานี้แล้วรัฐบาลน่าจะหันมาให้ความสนใจตรงจุดนี้ด้วยดิฉันดูงบประมาณที่ตั้งอีกเหมือนกัน ของกรมเจ้าท่าที่ได้ในครั้งนี้ ในเรื่องแผนพัฒนาการคมนาคมขนส่งทางน้ำภายในประเทศ ตั้งไว้เพียง ๑๖๖ ล้านบาทแล้วส่วนใหญ่ก็จะเป็นงบในเรื่องของการขุดลอกคลอง ขุดลอกแม่น้ำ เป็นเรื่องของการดูแลเรื่องทุนเรือโครงการเดินเรือเสีย เป็นส่วนใหญ่ ซึ่งหากรัฐบาลชุดนี้จะมามุ่งพัฒนาในเรื่องของการพัฒนาท่าเรือขนส่งภายในประเทศแล้ว ก็จะทำให้มีการลดต้นทุนการผลิตได้สูงมากยิ่งขึ้นทางหนึ่งด้วย นอกจากนั้นท่านประธานสิ่งที่เราน่าจะต้องจับตามากก็คือ แผนงานพัฒนาการคมนาคมขนส่งทางน้ำระหว่างประเทศ การส่งเสริมพาณิชย์นาวี เห็นได้ชัดคะ รัฐบาลให้เงินมาเพียง ๓๗ ล้านบาท เศษเท่านั้น และมีอยู่เรื่องเดียวเท่านั้นที่ทำ นั่นก็คือ งานฝึกอบรมนักเดินเรือ

อีกนั้นละค่าทำประธาน เงินถึง ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท จะมาเจียดเพื่อเสริมสร้าง
 ดุลบัญชีเดินสะพัดของเราตรงนี้ไม่ได้ เขียวหรือคะ ทำไมรัฐบาลไม่คิดละคะว่า
 เอาเงินงบประมาณเพื่อจะสร้างศูนย์บังคับการเดินเรือทางทะเลจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง
 ในกาที่เราจะทำกาขนส่งทางน้ำระหว่างประเทศเป็นประโยชน์อย่างยิ่งสำหรับ
 การเดินเรือตามชายฝั่งทะเล นอกจากนั้น ท่านประธานเราควรจะนำเงินงบประมาณ
 ส่วนหนึ่งมาตั้งเป็นกองทุนพัฒนาองเรือไทยขึ้นมา เพื่อให้กองเรือไทยของเรามี
 สมรรถภาพ มีประสิทธิภาพที่จะแข่งขันกับกองเรือต่างชาติได้ท่านประธานคะ ทุกวันนี้
 ประเทศไทยของเรานั้นมีความสามารถในการที่จะมีระวางบรรทุกเรือได้เพียง
 ๑ ล้าน ๕ แสนตันเท่านั้น ถ้าเราตั้งเงินงบประมาณกองทุนตรงนี้เพื่อจะพัฒนาอง
 เรือไทยขึ้นมาแล้ว ให้แข่งขันกับต่างชาติได้ ให้มีปริมาณระวางบรรทุกเรือถึงประมาณ
 สัก ๓ ล้านตัน ก็พอค่าทำประธาน เราจะลดปัญหาในเรื่องการขาดดุลบัญชีเดิน
 สะพัดได้ ปีหนึ่งถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทตรงนี้น่าสนใจ แต่ก็
 ไม่มีใครที่จะมาดูแลให้ได้เกิดความ เป็นธรรมที่ตรงจุดนี้ นอกจากนั้นดิฉันยังไม่ได้กล่าว
 ถึงการแก้ไขพระราชบัญญัติเรือไทย รัฐบาลชุดที่แล้วได้พยายามทำการแก้ไขพระราชบัญญัติ
 เรือไทย ได้ทำการจัดตั้งกองทุนพัฒนาองเรือไทยขึ้นมาแต่ปรากฏว่ารอเพื่อจะผ่านสภา
 ในที่สุดก็มีการเปลี่ยนแปลงรัฐบาลเสียก่อน ดิฉันจึงอยากจะฝากเรียนไว้ว่า ในเมื่อ
 รัฐบาลมีความจริงใจ ในเมื่อรัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภาแห่งนี้ไว้แล้วว่า ต้องการ
 ที่จะลดปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด สิ่งเหล่านี้ที่ดิฉันได้กราบเรียนไว้ ก็จะเป็น
 ประโยชน์ในการที่จะแก้ไขตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลได้จริง ดิฉันอยากจะให้รัฐบาล
 ได้รับฉันทานุมัตินโยบายที่ตัวเองได้แถลงไว้ต่อสภา รับฉันทานุมัติด้วยการตั้งแผนพัฒนา
 ระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย ให้มีระเบียบ ให้มีแบบแผน เพื่อเราจะได้มีความ
 แน่ชัดตรวจสอบได้ว่ารัฐบาลมีความจริงใจแค่ไหน อย่าเพียงแต่ทิ้งไว้ให้นโยบาย
 ของตนเองนั้น เป็นเพียงสมุดปกขาวอยู่ที่ทำเนียบเท่านั้น ดิฉันเชื่อว่า ถ้ารัฐบาล
 ชุดนี้มีความจริงใจพอประมาณก็คงจะสามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวที่แถลงไว้ต่อสภาแห่งนี้ได้
 ขอพบพระคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ ประธานสภาผู้แทนราษฎร กลับมาขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณदनัยฤทธิ วัชรภรณ์ เชิญ นายदनัยฤทธิ วัชรภรณ์ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ ผม ดนัยฤทธิ วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดศรีสะเกษ พรรคชาติไทย ท่านประธานครับ ในวันที่สภาของเรา ได้พิจารณาในขั้นรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พุทธศักราช ๒๕๓๘ โดยปกติแล้วก็คงจะเป็นที่ทราบกันอยู่อย่างดีแล้วว่า ร่างพระราชบัญญัติหรือการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๘ นั้น ได้กระทำขึ้นมา ส่วนใหญ่มาจากรัฐบาลชุดที่แล้ว ถ้าพูดกันให้ถูกต้องในขณะนี้ ก็คือว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายนั้น เกิดจากสภาแห่งนี้ ทุกพรรคการเมืองมีส่วนร่วมในการจัดทำงบประมาณขึ้น ความเจริญของ ประเทศชาติของเรา จำเป็นจะต้องใช้เงินงบประมาณ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในปีนี้เรามีความล่าช้าเกี่ยวกับการที่จะต้องใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๓๘ จะมีความล่าช้าไปประมาณ ๕ เดือนด้วยกัน นั่นจึงเป็นสาเหตุหนึ่ง ที่สภาแห่งนี้ จะต้องรีบเร่งในการที่จะอนุมัติ แล้วก็พิจารณาางบประมาณ เพื่อที่จะไปให้ ส่วนราชการไปพัฒนาประเทศชาติบ้านเมือง ผมมองเห็นว่า ความเจริญของ ประเทศชาติบ้านเมืองของเรานั้น ปัญหาหลัก นั่นก็คือการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ หรือทางรัฐบาลได้จัดตั้งเงินงบประมาณให้กับกระทรวงศึกษาธิการ ถือว่าเป็นงบประมาณทั้งสิ้น คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ก็ประมาณร้อยละ ๒๐.๕ เปอร์เซ็นต์ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด แต่ถึงอย่างไรก็ตามพื้นฐานของการปกครอง ตามระบอบประชาธิปไตย ที่จะให้ดีที่สุดนั่นก็คือการศึกษา ผมเป็นผู้แทนราษฎร มา ๓ สมัย ได้มีโอกาสที่ไปมีส่วนร่วมในการสนับสนุนด้านการศึกษาตลอด ระยะเวลาที่ผ่านมา แต่มีสิ่งหนึ่งที่ผมได้มองเห็นปัญหาของการศึกษาอยู่ในขณะนี้ก็คือ ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะมีนโยบายในการที่จะขยายฐานศึกษาขึ้นพื้นฐานออกไปเป็น ๙ ปี ๑๒ ปีก็ตาม แต่มีสิ่งหนึ่งที่เบ้เนื้อสรรคสำคัญ นั่นก็คืออุปกรณ์ หรืออาคารเรียนต่าง ๆ ในขณะนี้ ผมไม่แปลกใจเลยในการที่รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้สูงถึง ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่สิ่งหนึ่งที่เราคงจะสังเกตไว้ นั่นก็คือ งบประมาณนั้นถึงแม้ว่า จะมีทั้งสิ้นถึง ๘๘๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษก็ตาม แต่เรามีรายจ่ายที่จะต้องเป็น รายจ่ายประจำเสียเป็นจำนวนมาก คงเหลือแต่เพียงเป็นรายจ่ายที่จะลงทุน เพียงคิดเป็นเปอร์เซ็นต์เพียงร้อยละ ๒๘.๕ ร้อยละ ๓๘.๗ ของงบประมาณรวมเท่านั้น

ถ้าเรามองดูให้ดีนะครับว่า รัฐบาลในขณะนี้จากที่ผมได้นั่งฟังบรรดาสมาชิกทั้งหลาย ได้ลุกขึ้นพูด แล้วก็ท้วงติงรัฐบาล เกี่ยวกับการที่รัฐบาลได้มาเพิ่มเงินงบประมาณ อีก ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทขึ้นมา นั้น ประการสำคัญสมาชิกของสภาแห่งนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากฝ่ายค้าน ได้อภิปรายเป็นห่วงถึงอัตราเงินเฟ้อ หรือ ปัญหาที่ว่า รัฐบาลจะมีความมั่นใจอย่างไร ในการที่จะจัดเก็บภาษีอากรมาที่จะให้ สมดุลกับเงินงบประมาณ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผมอยากจะได้พูดไว้ในสภาแห่งนี้ว่า ภาวะเหล่านี้เป็นภาวะความรับผิดชอบของรัฐบาลทั้งสิ้น ทางรัฐบาลได้มาแถลง และมีความมั่นใจว่า รัฐบาลสามารถที่จะควบคุมอัตราเงินเฟ้อได้ รัฐบาลสามารถ ที่จะจัดเก็บภาษีรายได้ของรัฐมาให้สมดุลกับเงินงบประมาณที่ได้จัดตั้งขึ้นไว้ได้แล้ว ก็ขอให้พวกเราทั้งหลายได้มีความมั่นใจว่า ถ้ารัฐบาลสามารถที่จะพูด แล้วก็ ทำได้อย่างที่ได้แถลงต่อสภาแห่งนี้ นั่นคือ รัฐบาลได้บริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างแท้จริง -----

แต่ถึงอย่างไรก็ตาม ถ้ารัฐบาลไม่สามารถที่จะกระทำได้เหมือนกับที่สมาชิก
ได้ทำงตั้งเอาไว้ ก็เป็นภาระหน้าที่ของสภาแห่งนี้ที่จะหยิบยกเอาปัญหาเหล่านั้น
มาพูดมากล่าวกันในสภาต่อไปในวันข้างหน้า ผมมีความมั่นใจในรัฐบาลชุดนี้
มีความจริงใจ และมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริงในการที่จะบริหารเงินงบประมาณ
แผ่นดินที่ตั้งไว้จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในขณะที่ มีสมาชิกจาก
พรรคฝ่ายค้านเป็นจำนวนมาก ลุกขึ้นมาตั้งงตั้งเกี่ยวกับเงินงบประมาณ ๑๐,๐๐๐
กว่าล้านบาทเศษที่รัฐบาลจะนำไปสร้างถนนหรือการปรับปรุงการคมนาคมให้ดีขึ้น
ท่านประธานครับ บ้านเมืองของเรามันจะเจริญได้อย่างไรถ้าไม่มีการคมนาคมที่ดี
ถนนหนทางเป็นสิ่งจำเป็นที่สุด ผมเห็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นจำนวนมาก
ร้อยละ ๘๘ ก็ว่าได้ วิ่งมาหารัฐบาล วิ่งมาดูกับกระทรวงที่รับผิดชอบต่อการคมนาคม
สร้างถนนหนทางทั้งหลายมุ่งเน้นแต่การจะมาขอถนน ปรับปรุงถนน สร้างถนน
๒ เลน ๔ เลน ๖ เลนทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นคงจะไม่แปลกใจอะไรเลยที่รัฐบาลจะ
ให้ความสำคัญกับการคมนาคม การแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อสภาแห่งนี้ ก็ได้
แถลงให้พี่น้องประชาชนรับทราบแล้วว่า รัฐบาลจะมุ่งเน้นในการที่จะพัฒนา
ถนนหนทาง จัดสร้างถนนราวขวางให้ได้ไปทั่วทุก ๆ หมู่บ้าน ความเจริญของ
บ้านเมืองเรานั้น ถ้าไม่มีการคมนาคม ก็คงไม่สามารถจะเจริญไปได้ด้วยดี
การคมนาคมเป็นปัจจัยหลักในการที่จะนำความเจริญไปสู่ประเทศชาติของเรา
เป็นปัจจัยหลักในการที่จะกระจายรายได้ไปสู่ชนบท พี่น้องประชาชนสามารถ
ที่จะเดินทางติดต่อธุรกิจการค้าได้สะดวกสบายยิ่งขึ้น ราษฎรซึ่งมีฐานะความเป็นอยู่
ที่ยากจนได้ก็ถูกปิดหูปิดตาต่อไป มีข้าวสาร ชีวิตความเป็นอยู่ของพี่น้องชนบท
เป็นเกษตรกรที่จะนำเอาสินค้าผลิตผลทางด้านเกษตรเข้ามาจำหน่ายได้
ด้วยตัวของตัวเอง ถ้ามีการคมนาคมที่ดี สิ่งเหล่านี้เราต้องยอมรับความจริงกันว่า
การคมนาคมเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญ รัฐบาลใดก็ตามถ้าไม่มุ่งเน้นในการที่จะพัฒนา
การคมนาคมสร้างถนนหนทางแล้วละก็ ประเทศชาติบ้านเมือง หรือการกระจาย
ความเจริญไปสู่ชนบทนั้นจะไม่ประสบผลสำเร็จ ผมขอย้อนกลับมาดูเรื่องการศึกษา
อีกสักนิดหนึ่งว่า ความเป็นจริงแล้วเรามีปัญหาอยู่ว่า เราทำอย่างไรที่จะไม่ให้
แรงงานต่าง ๆ ในต่างจังหวัดเข้ามาสร้างปัญหาความเดือดร้อนในกรุงเทพมหานคร
ท่านประธานครับ ผมเป็นผู้แทนราษฎรอยู่กับพี่น้องประชาชน ผมมองเห็นความสำคัญ
ของการศึกษา แต่มีสิ่งหนึ่งที่เรอาจจะมองข้ามไปก็คือ ในขณะที่ถ้าเรามา
เปรียบเทียบอัตราส่วนของการศึกษาว่า ถึงแม้รัฐบาลจะขยายฐานการศึกษา

ออกไปถึง ๑๒ ปีก็ตาม แต่ในชนบทอัตราส่วนของผู้ที่จะมีโอกาสเข้าไปเรียนในชั้นอุดมศึกษานั้นมีน้อยมาก แต่ทำอย่างไรเราจะให้การศึกษาและวิชาชีพกับบรรดานักเรียน หรือบรรดาเยาวชนในระดับมัธยมต้นและมัธยมปลายได้ ในขณะที่แทบจะไม่มีเลย ในการที่จะให้ความรู้ในด้านวิชาชีพกับบรรดาเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งระดับมัธยมปลาย มีไหมครับหลักสูตรหรือการจัดตั้งเงินงบประมาณที่จะไปส่งเสริมวิชาชีพกับบรรดาเยาวชนเหล่านั้น คอมพิวเตอร์ ในขณะที่ถ้าเรามองกันอย่างแท้จริงแล้ว เป็นอาชีพหนึ่งที่เราสามารถจะแก้ไขบรรดาเยาวชน และผู้ว่างงานทั้งหลายได้มีโอกาสให้ได้ มีงานทำกัน ถ้าเราบรรจุหลักสูตร หรือจัดสรรเงินงบประมาณกันในการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ไปให้กับโรงเรียนต่าง ๆ ในระดับมัธยมต้นและมัธยมปลาย เครื่องพิมพ์ดีดธรรมดา เครื่องพิมพ์ดีดไฟฟ้า เรามีงบประมาณที่จะจัดสรรตรงนี้ไปไหม เรามองลึกไปถึงปัญหาตรงนี้หรือไม่ ถ้าบรรดาเยาวชนทั้งหลายจบมัธยมต้นสามารถพิมพ์ดีดได้ เราก็สามารถที่จะแก้ไขปัญหาแรงงานไปได้ อีกระดับหนึ่ง นักเรียนที่จบมัธยมปลายสามารถที่จะใช้คอมพิวเตอร์เบื้องต้นได้ จบออกมา ไม่มีโอกาสจะเข้าไปศึกษาต่อในชั้นอุดมศึกษา เขาสามารถจะมีอาชีพมีรายได้เลี้ยงครอบครัวต่อไปได้อีก เรามองปัญหาตรงนี้นักบ้างหรือไม่

ปัญหาเรื่องการศึกษาเป็นปัจจัยหลักในการปกครองระบอบประชาธิปไตยทั้งสิ้น บ้านเมืองของเรามีการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๕ ลุ่ม ๆ ดอน ๆ มาตลอด เพราะอะไร เพราะเรายังไม่มีการพัฒนาในด้าน การศึกษาที่ดีเพียงพอ ขณะนี้เรามีประชาธิปไตยอย่างสมบูรณ์แล้ว ผมอยากจะ ให้รัฐบาลได้มุ่งเน้นในด้านการศึกษาให้ได้มากที่สุด ถ้าพี่น้องประชาชน บรรดา เขววช้นทั้งหลาย ได้รับการศึกษาตามแนวนโยบายที่รัฐบาลได้วางเอาไว้ มีการ เตรียมพร้อมให้เห็นเป็นรูปธรรมว่า รัฐบาลประกาศนโยบายที่จะขยายพื้นฐาน การศึกษา มีการจัดสร้างอาคารเรียนที่จะรองรับในการขยายโอกาสให้กับ บรรดาเขววช้นทั้งหลาย มีการคมนาคมที่ดี มีถนนหนทางที่ติดต่อไปมาสะดวก แล้วละก็ ผมมั่นใจว่ารัฐบาลชุดนี้มีความสามารถที่จะพัฒนาประเทศชาติของเรา ให้ไปสู่ความเจริญได้ในระยะเวลาอันรวดเร็ว เนื่องจากเวลาที่มีจำกัด แล้วก็ ผมคงจะไม่รบกวนเวลาของสภาแห่งนี้มากมายนัก ท้ายที่สุดผมมั่นใจว่า รัฐบาลชุดนี้จะมีความสามารถในการบริหารประเทศ และบริหารเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและรวดเร็ว ขอขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกครับ วันนี้เราก็ได้ พิจารณากันมา เป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว ผมขอประชุมต่อในวันพรุ่งนี้ เวลา ๘.๓๐ น. ขอขอบคุณ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๑.๑๐ นาฬิกา

๒๓๑

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๗ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)
วันพุธที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๓๘

รายชื่อผู้จดยางงานการประชุม

รัตนา ภูระหงษ์	ฐานิสสา แก้วสฤติย์
พัชรี ไชค์าพา	จิราพร พจน์วิชัย
รสรินทร์ กนกอุดม	กมลมาศ ทังสุภุตี
เบ็ญจวรรณ พัฒนประเสริฐ	วิมลณี อุดมภักดี
สุภปภา หนองพวงษ์	ละออ อภิชัยประเสริฐศรี
สุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์	กรรณา พิมพ์สุวรรณ
นิวรา คำงาม	รัชนิพร มณีนิล
นัยนา เปรมประพันธ์	สุทธิกานต์ มั่นนุช
สติมา จินทร์ไพจิตร	วชิราภรณ์ นันลังค์
เพทาย พันธุ์คั่ง	ปวีญา กองสงษ์
วิชัย วีระกิจน้อย	ชุตติมา ทองมา
นภัสสร มีคุณ	ณัฐชนก วงษ์นิล
นภา วีระยุทธ์โกศล	ชนิกา ศรีสมวงษ์
เขาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์	ประภาลักษณ์ ปนบุตดา
จินตนา โชติกะนาวิน	อัมพา กันทิโกวิทย์
พุทธชาติ พรรณพราว	จิรภา เต็ยวสกุล
สุภาภรณ์ ละอองแก้ว	อารีรัตน์ พัฒนโคภณพงศ์
หทัยกาญจน์ คงแก้ว	จงถนอม พลัดเสนา
วีรพร กิจกนกศรี	กัลยา พิมพ์เสน
เสาวลักษณ์ พลัดเสนา	รพีพร ศรีรัตนพรพงษ์
กนกวรรณ อรรถสิทธิ์	ภาวดี วรรณสฤติย์
ประทีป รักเมือง	สะแกวรรณ คุ่มกิจ
วิภาวรรณ นิลบรรจง	รัตนา ล้อมวิไลกุล
สุจิตรา อรุโณ	ศิริวรรณ สากลวารี
ดรุณี อ้าเมือง	สายชล ไทยรวมมิตร
สมบัติ จันทรไพจิตร	บังอร แก่นกุล
สาวิตรี อมรดานนท์	อุทัยวรรณ จำนงค์ศาสตร์
รัศมี บานเย็น	อุษารัตน์ เกิดโสดศรี

๒๓๒

- ๒ -

สันทนา กรัฟฟ์พูนผล
เขาวภา เนื่องพิมพ์

พรเทพ ไชยสงวนสุข
ประไพพิศ ดีสุน

ศูนย์ข่าว เลขและพิมพ์ดีด

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑.	นายบุญชู สงฆ์ประชา ประธานคณะกรรมการ	J. S. Song
๒.	นายคำรณ ฌ ลำพูน รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	Kam -
๓.	นายพิชิต มงคลวิกรกุล รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง	Pichit
๔.	นายวิชัย วงศ์ไชย รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม	Wai -
๕.	นายเอกภาพ พลซื่อ โฆษกคณะกรรมการ	Ek -
๖.	นายทวีศักดิ์ สุภาศรี ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	Twi -
๗.	นายวิทสา ภูมิเหล่าแจ้ง ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง	Wit -
๘.	นายสชาติ แก้วนาโพธิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	Sat -
๙.	นายฉลาด ชามช่วง กรรมการ	Chal -
๑๐.	นายประทวน เขียวฤทธิ กรรมการ	Prat -
๑๑.	นายปัญญา ศรีปัญญา กรรมการ	Panya -
๑๒.	นายวิเชียร ชาวขำ กรรมการ	Wichai -
๑๓.	นายสนั่น สบายเมือง กรรมการ	San -
๑๔.	นายสมชาย สันทรวัฒน์ กรรมการ	Sam -
๑๕.	นายอู่สำน สระมาลา กรรมการ	O -
๑๖.	นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล เลขาธิการคณะกรรมการ	Sam -
๑๗.	นางวาณี หาญสวัสดิ์ ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการ	Wani -

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๕ เดือน พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๓๘

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญ)

วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๓๘

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

