

บันทึกการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๖๑/๒๕๕๐

วันพุธที่ ๓๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุม นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พลเอก จรัล กุลละวณิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และ นางสาวพจนีย์ ธนวานิช รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี (ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดป้องกันการใช้สารระเหย พ.ศ. ๒๕๓๓) (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ

๒. คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ห้ามขับขี่รถจักรยานยนต์โดยไม่สวมหมวกนิรภัยความผิดของผู้ขับขี่ ในขณะที่เมาสุรา และปรับปรุงประเภทของรถที่ใช้บรรทุกคน สัตว์ สิ่งของ) และให้นำเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญฯ แก้ไขเป็นเหตุผลของพระราชบัญญัติดังกล่าวในการประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป และได้มอบให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ เกี่ยวกับการดำเนินการภายหลังศาลสั่งเพิกถอนใบอนุญาตขับขี่ และเพิ่มเติมมาตรการทางกฎหมายในการบังคับตรวจระดับแอลกอฮอล์ในเลือดไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ต่อมา ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ในการนี้ สมาชิกฯ ได้เสนอให้ที่ประชุมนำเรื่องด่วนที่ ๒ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และที่ประชุมได้พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติองค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๒) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยชื่อร่างคำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ปรึกษาต่อที่ประชุม โดยมีสมาชิกฯ ได้ขอถอนการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๔ พิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๖ และเรื่องด่วนที่ ๕ พิจารณาบททวนร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ. ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๒๖ ออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และประธานของที่ประชุมได้ขอให้ที่ประชุมเลื่อนการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๓ ร่างพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายวัลลภ ตังคณานุก์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน) ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๑) ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สาม สมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๑) เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปราย และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๒๑ คน ประกอบด้วย

๑. นายการุณ กิตติสถาพร

๒. คุณหญิงชฎา วัฒนศิริธรรม

๓. นายชนินท์ โทณวนิก

๔. นายณรงค์ โชควัฒนา

- | | |
|------------------------------------|---------------------------|
| ๕. นายบดินทร์ อัสวานิชย์ | ๖. คุณพรทิพย์ จาละ |
| ๗. นางพรรณณี สดาวโรดม | ๘. นางภักทริยา เบญจพลชัย |
| ๙. นายวรพล โสคติยานุรักษ์ | ๑๐. นายวีระชัย ตันติกุล |
| ๑๑. นายศิวะพร ทรรทรานนท์ | ๑๒. นายศุภรัตน์ ควัฒน์กุล |
| ๑๓. นายสมชาย สกุดสุรรัตน์ | ๑๔. นายสมหมาย ภาษี |
| ๑๕. นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ | ๑๖. นายสุรชัย ภูประเสริฐ |
| ๑๗. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์ | ๑๘. พลตรี อุดล อุบล |
| ๑๙. นางอัญญา ไวกวามดี | ๒๐. นายอัมมาร์ สยามวาลา |
| ๒๑. นายอัศวิน คงศิริ | |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๒. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๒) เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) ได้แถลงหลักการ และเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติ โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระ ที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๒๕ คน ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|------------------------------|
| ๑. นายกฤษฎา อุทยานิน | ๒. นายการุณ กิตติสถาพร |
| ๓. นายขรรค์ ประจวบเหมาะ | ๔. นายคำคุณ สิทธิสมาน |
| ๕. นางสาวจิรภัทร์ การประเสริฐกิจ | ๖. คุณหญิงชญา วัฒนศิริธรรม |
| ๗. นายชาติศิริ โสภณพนิช | ๘. นายธวัชชัย ยงกิตติกุล |
| ๙. นายชิตพันธ์ุ เชื้อบุญชัย | ๑๐. นายบดินทร์ อัสวานิชย์ |
| ๑๑. นายปลิว มังกรกนก | ๑๒. คุณพรทิพย์ จาละ |
| ๑๓. นายพรเพชร วิชิตชลชัย | ๑๔. นางภักทริยา เบญจพลชัย |
| ๑๕. นางอุษกร สิริโยธิน | ๑๖. นายวีระชัย ตันติกุล |
| ๑๗. นายศุภรัตน์ ควัฒน์กุล | ๑๘. นายสมชาย สกุดสุรรัตน์ |
| ๑๙. นายสมหมาย ภาษี | ๒๐. นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ |

๒๑. นางสุนันทา สมบุญธรรม

๒๒. นายสุภักดิ์ ศิวะรักษ์

๒๓. นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์

๒๔. นายอัมมาร์ สยามวาลา

๒๕. นายอัศวิน คงศิริ

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ ข้อ ๑๑๕

๓. ร่างพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาก่อนรับหลักการพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องตามลำดับที่ ๓) เมื่อคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสลากกินแบ่งรัฐบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พิจารณาและมีมติให้ตั้งกรรมการเพิ่ม จำนวน ๒ คน ประกอบด้วย

๑. นายวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์

๒. นายพูลศักดิ์ อยู่ประเสริฐ

๔. ร่างพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง พลเรือเอก สุชาติ ญาโนทัย กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๔) เมื่อผู้เสนอ (พลเรือเอก สุชาติ ญาโนทัย) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบัญญัติ จันทน์เสนะ) ได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุมัติ

๕. ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายไพศาล พีชมงคล กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๕) เมื่อผู้ได้รับมอบหมาย (นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์) ได้แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติแล้ว รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบัญญัติ จันทน์เสนะ) ได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุมัติ

๖. ร่างพระราชบัญญัติอาคารชุด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่ง นายภัทรทะ คำพิทักษ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (เรื่องตามลำดับที่ ๖) ในการนี้ ผู้เสนอ (นายภัทรทะ คำพิทักษ์) ได้ขอเลื่อนการพิจารณาออกไปก่อนเพื่อจะได้พิจารณาพร้อมกับร่างพระราชบัญญัติที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรีต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณากระทู้ถาม คือ กระทู้ถามทั่วไปตามลำดับ ดังนี้

๑. กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการปลอมวุฒิการศึกษาของ นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ ตามนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์ ผู้ตั้งกระทู้ถามได้ขอเลื่อนการพิจารณากระทู้ถามออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒. กระทู้ถาม เรื่อง นโยบายการแก้ไขปัญหาภาคใต้ของ นายวินัย ณะมะฮุน ตามนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี (พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๓. กระทู้ถาม เรื่อง แนวทางการเตรียมการจัดการเลือกตั้งให้บริสุทธิ์ยุติธรรมปราศจากการซื้อสิทธิขายเสียง นายสมชาย แสวงการ ตามนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี (พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๔. กระทู้ถาม เรื่อง การแก้ปัญหาข่าวไทยเพื่อให้ชาวนามีรายได้และความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นของ นายกระหิမ် สานต์ตระกูล ตามนายกรัฐมนตรีนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (นายธีระ สุตะบุตร) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ตามลำดับ ดังนี้

๑. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ปัญหาการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มในการทำงานวิจัยทางวิชาการ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๑) เมื่อคณะกรรมการฯ เสนอรายงาน โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. รายงานการพิจารณาศึกษาปัญหาการปกครองในเขตชายแดน ซึ่งคณะกรรมการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๒) เมื่อคณะกรรมการฯ เสนอรายงาน โดยมีสมาชิกฯ อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป

๓. รายงานการพิจารณารวบรวมประเด็นข้อสังเกตจากการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณารวบรวมประเด็นข้อสังเกตจากการอภิปรายของสมาชิกสภานิติบัญญัติ

แห่งชาติในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑
พิจารณาเสร็จแล้ว (ระเบียบวาระที่ ๔.๓) ในการนี้ คณะกรรมาธิการฯ ได้ขอเลื่อนการพิจารณา
ออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่ค้างพิจารณา ตามลำดับ
ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาผลกระทบจาก
การออกประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการ
คุ้มครองสิ่งแวดล้อมในท้องที่อำเภอกระบุรี อำเภอตะกั่วป่า อำเภอยายะโฮง อำเภอทับปุด อำเภอ
เมืองพังงา อำเภอตะกั่วทุ่ง และอำเภอเกาะยาว จังหวัดพังงา) ซึ่ง นายชลิต แก้วจินดา เป็นผู้เสนอ
(ระเบียบวาระที่ ๕.๑) เมื่อผู้เสนอได้แถลงเหตุผลประกอบการเสนอญัตติแล้ว ประธานของที่ประชุม
ได้หารือต่อที่ประชุม โดยขอให้ส่งญัตติดังกล่าวนี้ไปให้คณะกรรมาธิการการทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมพิจารณาเพิ่มเติม ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

๒. ญัตติ เรื่อง ขอเสนอญัตติให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาปัญหาความปลอดภัย
ของนักท่องเที่ยวในแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติ ซึ่ง นางมาณี ไชยธีรานุกูลศิริ เป็นผู้เสนอ (ระเบียบวาระ
ที่ ๕.๒) เมื่อผู้เสนอได้แถลงเหตุผลประกอบการเสนอญัตติ และมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็น
ให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะแล้ว ประธานของที่ประชุมได้หารือต่อที่ประชุม โดยขอให้ส่งญัตติดังกล่าวนี้
ไปให้คณะกรรมาธิการการอุตสาหกรรมและการท่องเที่ยวพิจารณาเพิ่มเติม ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

หลังจากนั้น ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องที่เสนอใหม่คือ ญัตติ เรื่อง
ขอเสนอญัตติให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาปัญหาการจัดซื้อรถหุ้มเกราะเพื่อใช้ในราชการ
ซึ่ง พลโท เจริญศักดิ์ เทียงธรรม เป็นผู้เสนอ เมื่อผู้เสนอได้แถลงเหตุผลประกอบการเสนอญัตติ และ
มีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นให้ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะแล้ว ในการนี้ ผู้เสนอได้ขอเลื่อน
การพิจารณาเรื่องดังกล่าวออกไปก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ตามลำดับ ดังนี้

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาสิทธิประโยชน์ของกำลังพลในกองทัพไทย
ขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวออกไปอีก ๔๕ วัน นับแต่วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ขยายเวลาได้ ตามที่คณะกรรมาธิการฯ ร้องขอ

๒. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการยุติธรรม การตำรวจและสิทธิมนุษยชนแทนตำแหน่งที่ว่าง ในกรณี นายกำธร อุดมฤทธิรงค์ ผู้ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างขอถอนตัว ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุญาต

เลิกประชุมเวลา ๒๒.๒๕ นาฬิกา

สุวิมล ภูมิสิงหาราช

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ