



# รายการ ร้อยเรื่อง...เมืองไทย

สถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภา และสำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนสามเสน เขตดุสิต กรุงเทพฯ 10300 โทร. 0-2242-5900 ต่อ 5741

เรื่อง การพิจารณาเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจรในประเทศไทยเพื่อสร้างรายได้ให้กับประเทศ  
ผู้เรียบเรียง นางรติมา คชนันท์ วิทยากรชำนาญการพิเศษ  
กลุ่มงานบริการวิชาการ 2 สำนักวิชาการ  
ออกอากาศ พฤษภาคม 2566

จุดเริ่มต้นของแนวคิดการเปิดกาสิโนในประเทศไทยเริ่มขึ้นเมื่อปี 2546 สมัยรัฐบาล พันตำรวจโท ดร. ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี โดยได้มีการศึกษาอย่างจริงจังเกี่ยวกับการสร้างกาสิโนในรูปแบบสถานบันเทิงแบบครบวงจร และต่อมาในปี 2551 โดยนายสมคร สุนทรเวช ซึ่งดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ขณะนั้นได้ผลักดันให้ศึกษาธุรกิจกาสิโนเป็นวาระแห่งชาติอย่างจริงจังอีกครั้ง โดยให้เหตุผลตามแบบอย่างต่างประเทศที่ธุรกิจการพนันสามารถสร้างรายได้ให้กับภาครัฐเพื่อนำไปสนับสนุนในกิจการการพัฒนาประเทศต่อไป แต่สุดท้ายก็ไม่สามารถเกิดขึ้นได้ เนื่องจากยังคงมีหลายฝ่ายคัดค้านและมีความกังวลในหลาย ๆ ด้าน อาทิ การไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมกำกับดูแลการพนัน หรือความล้มเหลวในการป้องกัน หรือแก้ไขปัญหาการพนันที่มีอยู่ ถัดมาในปี 2554 สมัยรัฐบาลนางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายวันชัย สุระกุล ผู้อำนวยการสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล ได้เสนอให้รัฐบาลพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลเพื่ออนุญาตให้มีการออกสลากที่มีความหลากหลายและเปิดสถานประกอบการท่องเที่ยวครบวงจรซึ่งรวมถึงกาสิโน แต่รัฐบาลในขณะนั้นเห็นว่ายังไม่ใช่เรื่องจำเป็นเร่งด่วน แนวความคิดดังกล่าวจึงตกไป กระทั่งมีการเสนอแนวคิดให้มีการเปิดกาสิโนอย่างถูกกฎหมายอีกครั้งเมื่อวันที่ 15 มิถุนายน 2558 โดยสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) จำนวน 12 คน ในนาม “กลุ่มรักชาติ” นำโดยพันตรีอาณันย์ วัชรโรทัย และคณะ เพื่อกระตุ้นการขับเคลื่อนเศรษฐกิจภายในประเทศ โดยการจัดเก็บรายได้จากกาสิโนถูกกฎหมายเข้ารัฐสร้างงานและรายได้ให้กับประชาชนภายในท้องถิ่นและป้องกันการลักลอบเปิดกาสิโนผิดกฎหมาย อีกทั้งในแต่ละปียังพบว่าประชาชนไทยจำนวนมากหลังไหลเข้าใช้บริการกาสิโนที่ตั้งอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านรอบ ๆ ประเทศไทย ทั้งกัมพูชา ลาว เวียดนาม มาเลเซีย และสิงคโปร์ ซึ่งกลุ่มคนเหล่านี้ได้นำเงินออกไปใช้จ่ายนอกประเทศเป็นจำนวนมาก ดังนั้น รัฐบาลไทยจึงควรพิจารณาเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจรเพื่อดึงเม็ดเงินที่ไหลออกกลับเข้าสู่ประเทศ ทั้งนี้ กลุ่มรักชาติได้มีการนำเสนอมาตรการเพื่อป้องกันความเสี่ยงและกำหนดให้

กลุ่มผู้ใช้บริการหลักเป็นนักท่องเที่ยวต่างชาติ แต่ท้ายที่สุดเรื่องดังกล่าวก็ไม่ได้มีการเสนอเข้าสภาปฏิรูปแห่งชาติและไม่ได้ถูกบรรจุอยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศ

กระทั่งในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 9 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2564 และครั้งที่ 12 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เมื่อวันที่ 2 ธันวาคม 2564 ได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจร (Entertainment Complex) การจัดเก็บรายได้และภาษีจากธุรกิจกาสิโนตามกฎหมายและมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาบ่อนการพนันผิดกฎหมาย การแพร่ระบาดของตู้เกมพนันไฟฟ้าและการพนันออนไลน์ และเมื่อคณะกรรมการฯ ได้จัดทำรายงานดังกล่าวแล้วเสร็จ ได้นำเสนอในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 21 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่ 2) วันที่ 12 มกราคม 2566 โดยที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

นับเป็นจุดเปลี่ยนสำคัญของประเทศไทยในประเด็นแนวคิดการทำการพนันให้เป็นเรื่องที่ถูกกฎหมาย เนื่องจากปัจจุบันประเทศไทยต้องเผชิญกับปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ อันเนื่องมาจากการระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และภาวะเศรษฐกิจตกต่ำทั่วโลก ส่งผลให้รายได้โดยรวมของประเทศลดน้อยลง ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องหาช่องทางในการกระตุ้นเศรษฐกิจ การท่องเที่ยวและหารายได้เข้าประเทศในรูปแบบอื่น เช่น การสร้างรายได้จากสถานบันเทิงแบบครบวงจร (Entertainment Complex) เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวมาใช้ง่าย ซึ่งจะเป็นการสร้างรายได้เข้าประเทศอีกทางหนึ่ง ดังตัวอย่างการดำเนินธุรกิจสถานบันเทิงแบบครบวงจรของสาธารณรัฐ สิงคโปร์ มาเลเซีย และเขตบริหารพิเศษมาเก๊า ที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินการโดยมีบริษัทที่มีชื่อเสียงระดับโลกได้รับสัมปทาน อาทิ MGM Sands Genting จนสามารถกระตุ้นการท่องเที่ยวและสร้างรายได้ต่อปีให้กับประเทศเหล่านั้นเป็นจำนวนมหาศาล อย่างไรก็ตาม กรณีการเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจรยังคงเป็นประเด็นที่มีความอ่อนไหว ยากต่อการตัดสินใจ เนื่องจากยังมีทั้งผู้สนับสนุนและผู้คัดค้าน ซึ่งยังคงให้ความสำคัญในเรื่องของจริยศาสตร์ โดยเห็นว่าการพนันเป็นเรื่องที่ผิดตามหลักพุทธศาสนา รวมถึงปัญหาสังคมที่อาจจะเกิดขึ้นได้อีกมากมาย ดังนั้น การตัดสินใจเชิงนโยบายจึงจำเป็นต้องพิจารณาจากบริบทต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการศึกษาจากบทเรียนและประสบการณ์จากต่างประเทศที่ประสบความสำเร็จในการดำเนินการมาเป็นแบบอย่างด้วย

## บรรณานุกรม

- บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 9 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง). (25 พฤศจิกายน 2564) (น.6-8). กรุงเทพฯ: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักrayงานการประชุมและชวเลข.
- บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 3 ครั้งที่ 12 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง). (2 ธันวาคม 2564) (น.4-6). กรุงเทพฯ: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักrayงานการประชุมและชวเลข.
- บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 25 ปีที่ 4 ครั้งที่ 21 (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง). (12 มกราคม 2566) (น.9). กรุงเทพฯ: สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, สำนักrayงานการประชุมและชวเลข.
- เปิดใหม่ไลน์ข้อเสนอผูกกาสิโน (อีกแล้ว) มาได้ยังไง. (19 มิถุนายน 2558). ผู้จัดการออนไลน์. สืบค้น 5 เมษายน 2566 จาก <https://mgronline.com/politics/detail/9580000069512>
- ลุ้นเปิด ‘กาสิโน’ ในไทย (1) ทำได้จริงจุดเปลี่ยนสำคัญ!. (15 ธันวาคม 2564). เดลินิวส์ออนไลน์. สืบค้น 1 พฤศจิกายน 2565 จาก <https://www.dailynews.co.th/articles/570602/>
- วิลาลิณี ฉายรัตน์ตระกูล. (28 กันยายน 2560). บทวิเคราะห์แนวคิดการเปิดกาสิโนในประเทศไทย เปรียบเทียบกับประเทศญี่ปุ่น. สืบค้น 10 มีนาคม 2566 จาก [http://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament\\_parcy/ewt\\_dl\\_link.php?nid=43053](http://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=43053)
- สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (27 กรกฎาคม 2565). รายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง การศึกษา การเปิดสถานบันเทิงแบบครบวงจร (Entertainment Complex) การจัดเก็บรายได้และภาษี จากธุรกิจกาสิโนถูกกฎหมาย และมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาพนันผิดกฎหมาย การแพร่ระบาดของตู้เกมพนันไฟฟ้าและการพนันออนไลน์. ออนไลน์. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง
- เอกพล จันทนะสาโร. (2561). การศึกษาสำรวจทัศนคติของคนไทยต่อการก่อตั้งกาสิโนในประเทศไทย. สืบค้น 1 มีนาคม 2566 จาก [http://ethesisarchive.library.tu.ac.th/thesis/2018/TU\\_2018\\_5904010344\\_8246\\_9735.pdf](http://ethesisarchive.library.tu.ac.th/thesis/2018/TU_2018_5904010344_8246_9735.pdf)