

(สำเนา)

เลขรับ ๒/๒๕๖๙ วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๙

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๖๙

เรื่อง ขอเสนอญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดระบบ
คุ้มครองสิทธิและสวัสดิการของแรงงานอิสระและแรงงานบนแพลตฟอร์ม (Platform Workers)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ในปัจจุบัน รูปแบบการจ้างงานและการทำงานในประเทศไทยและทั่วโลกได้เปลี่ยนแปลงไปสู่ระบบเศรษฐกิจแพลตฟอร์ม (Platform Economy) และเศรษฐกิจแบบงานกิ๊ก (Gig Economy) อย่างรวดเร็ว ส่งผลให้มีจำนวน “แรงงานอิสระ” และ “แรงงานบนแพลตฟอร์ม” (Platform Workers) เช่น พนักงานรับส่งอาหาร และพัสดุ (Rider) พนักงานขับรถโดยสารผ่านแอปพลิเคชัน ฟรีแลนซ์ และผู้ให้บริการผ่านช่องทางดิจิทัลต่าง ๆ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก

อย่างไรก็ตาม แม้แรงงานกลุ่มนี้จะเป็นฟันเฟืองสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจระดับฐานราก แต่กลับต้องเผชิญกับปัญหาความเหลื่อมล้ำและไร้ซึ่งการคุ้มครองทางกฎหมายในหลายมิติ ดังนี้

๑. สถานะทางกฎหมายที่คลุมเครือ: แพลตฟอร์มส่วนใหญ่มักกำหนดสถานะของแรงงานเหล่านี้ให้เป็นเพียง “พาร์ทเนอร์” (Partner) หรือ “ผู้รับจ้างทำของ” แทนที่จะเป็น “ลูกจ้าง” ตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ทำให้แรงงานกลุ่มนี้หลุดพ้นจากกรอบการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงานมาตรฐาน ทั้งในเรื่องของค่าแรงขั้นต่ำ ชั่วโมงการทำงาน และวันหยุดพักผ่อน

๒. ความไม่เป็นธรรมจากระบบอัลกอริทึม (Algorithm): แรงงานบนแพลตฟอร์มต้องทำงานภายใต้การควบคุมและสั่งการของระบบอัลกอริทึม ซึ่งบริษัทแพลตฟอร์มสามารถปรับเปลี่ยนเงื่อนไขการจ่ายค่าตอบแทน การหักเปอร์เซ็นต์ส่วนแบ่ง (GP) ตลอดจนกฎเกณฑ์การลงโทษ (เช่น การแบนบัญชีผู้ใช้งาน) ได้เพียงฝ่ายเดียวโดยปราศจากความโปร่งใสและขาดกลไกการโต้แย้งที่เป็นธรรม

๓. การขาดหลักประกันทางสังคมและสวัสดิการ: แรงงานกลุ่มนี้ไม่สามารถเข้าถึงกองทุนประกันสังคมในมาตรา ๓๓ ได้ และการสมัครใจเข้าสู่มาตรา ๓๙ หรือมาตรา ๔๐ ก็ยังให้สิทธิประโยชน์ที่ไม่ครอบคลุมเพียงพอ โดยเฉพาะเมื่อเกิดอุบัติเหตุจากการทำงาน หรือการขาดรายได้จากการเจ็บป่วย ซึ่งภาระความเสี่ยงทั้งหมดตกอยู่กับตัวแรงงานเองโดยที่เจ้าของแพลตฟอร์มไม่ต้องร่วมรับผิดชอบ

๔. ข้อจำกัดในการรวมกลุ่มและเจรจาต่อรอง: ภายใต้กฎหมายแรงงานสัมพันธ์ฉบับปัจจุบัน แรงงานอิสระและแรงงานแพลตฟอร์มไม่ได้รับสิทธิในการจัดตั้งสหภาพแรงงาน ทำให้ขาดอำนาจในการรวมตัวเพื่อเจรจาต่อรองเรียกร้องสิทธิและสภาพการทำงานที่เหมาะสม

๕. ความไม่เป็นธรรมจากสัญญาจ้างที่มีการกำหนดรูปแบบจากบริษัทแพลตฟอร์ม โดยอีกฝ่ายขาดอำนาจต่อรองและไม่สามารถแก้ไขก่อนที่จะเข้าตกลงตามสัญญาได้

ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่สภาผู้แทนราษฎรจะต้องเข้ามามีบทบาทในการพิจารณาศึกษาปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ เพื่อนำไปสู่การแก้ไขและพัฒนากฎหมาย รวมถึงการออกแบบ “ระบบคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการ” ที่สอดคล้องกับรูปแบบการทำงานในยุคดิจิทัล เช่น การกำหนดนิยาม

การจ้างงานแบบใหม่ การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการสำหรับแรงงานแพลตฟอร์ม การกำกับดูแลความโปร่งใสของอัลกอริทึม และการให้สิทธิในการรวมตัวเจรจาต่อรอง รวมถึงการกำหนดรูปแบบสัญญาที่เป็นธรรม และสนับสนุนให้สัญญาดังกล่าวสามารถนำไปขอสินเชื่อต่อสถาบันการเงินได้ เพื่อเพิ่มโอกาสให้แรงงานนอกระบบลักษณะนี้เข้าถึงแหล่งเงินทุนหมุนเวียนทั้งยังเป็นการลดปัญหานี้นอกระบบอีกด้วย

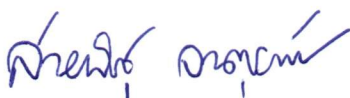
ดังนั้น จึงขอเสนอญัตติดังกล่าวมาเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดระบบคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการของแรงงานอิสระและแรงงานบนแพลตฟอร์ม (Platform Workers) ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ส่วนเหตุผลและรายละเอียดจะได้ชี้แจงในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) รัดเกล้า อินทวงศ์ สุวรรณคีรี ผู้เสนอ
(นางรัดเกล้า อินทวงศ์ สุวรรณคีรี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

ผู้รับรอง (ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาแนวทางการจัดระบบคุ้มครองสิทธิและสวัสดิการของแรงงานอิสระและแรงงานบนแพลตฟอร์ม (Platform Workers))

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายกรณ์ จาติกวณิช | ๒. นายจอมไกร สวัสดิวงศ์ |
| ๓. นายจური นุ่มแก้ว | ๔. นางกนกพร เดชเดโช |
| ๕. นายอิสรา สุนทรวัฒน์ | ๖. นายสกลธี ภัททิยกุล |
| ๗. นายทรงศักดิ์ มุสิกอง | ๘. นายกาญจน์ ตั้งปอง |
| ๙. นางการดี เสียวไพโรจน์ | ๑๐. นายกฤตย์อิชย์ ภาคย์อิชณน์ |
| ๑๑. นายชัยชนะ เดชเดโช | ๑๒. นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์ |
| ๑๓. นายอัมพร พิณะสา | ๑๔. นายชวน หลีกภัย |
| ๑๕. นายพิทักษ์เดช เดชเดโช | ๑๖. นายศักดิ์สิทธิ์ ขาวทอง |
| ๑๗. นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย | ๑๘. นายพศิน ปิตุเตชะ |
| ๑๙. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ | ๒๐. นายสมชาติ ประดิษฐ์พร |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวสายพินธุ์ จาตุรภัทร์)
วิทยากรเชี่ยวชาญ
กลุ่มงานระเบียบวาระ สำนักการประชุม

นางสาวณัฐษา อนุสรานนท์/พิมพ์
นางสาววรรตน์ดา ไชยตะมาตย์/ทาน
นางสาวประวีวรรณ ถึงฝั่ง/ตรวจ