

## กระทู้ถามที่ ๐๒๕ ร.

วุฒิสภา

๒๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ปัญหาอันเกิดจากการระงับเส้นทางการบินของสายการบินประเทศซาอุดีอาระเบีย  
กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ดังนี้

โดยที่ประเทศไทยมีสัมพันธไมตรีอันดีกับประเทศซาอุดีอาระเบีย ส่งผลให้ประชากรของทั้ง ๒ ประเทศดังกล่าวมีการเดินทางติดต่อกันอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังได้มีการประกอบการในด้านธุรกิจร่วมกัน จึงทำให้ประเทศซาอุดีอาระเบียมีการเปิดใช้เส้นทางการบินระหว่างประเทศขึ้น ครั้นต่อมาจากตารางการบินของกรมการบินพาณิชย์ ปรากฏว่าสายการบินพาณิชย์ของประเทศซาอุดีอาระเบียได้ระงับการบินโดยตรงมายังประเทศไทย เนื่องจากผู้โดยสารมีปริมาณน้อย อีกทั้งการขอวีซ่าเข้าประเทศมีความยุ่งยาก หลายขั้นตอน ซึ่งจากเหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อกลุ่มผู้ใช้แรงงาน นักธุรกิจ และผู้นับถือศาสนาอิสลามในการเดินทางไปแสวงบุญที่ประเทศซาอุดีอาระเบีย ทำให้ผู้โดยสารที่จะเดินทางดังกล่าวมีการเพิ่มในการเสียค่าใช้จ่ายและเสียเวลาในการเดินทางไปยังประเทศซาอุดีอาระเบียเพิ่ม จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดสายการบินของประเทศซาอุดีอาระเบียจึงมีการระงับเส้นทางการบินระหว่างประเทศซาอุดีอาระเบียกับประเทศไทย

๒. รัฐบาลมีมาตรการหรือแนวทางที่จะให้มีการเปิดเส้นทางการบินและสายการบินระหว่างประเทศไทยกับประเทศซาอุดีอาระเบียหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อุมาร์ ตอยิบ

สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนราธิวาส

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๒๕ ร.

ของ นายอุมาร์ ดอยิบ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดนราธิวาส

เรื่อง ปัญหาอันเกิดจากการระงับเส้นทางการบินของสายการบินประเทศซาอุดีอาระเบีย

ข้าพเจ้า นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติ ดังนี้

คำถาม โดยที่ประเทศไทยมีสัมพันธไมตรีอันดีกับประเทศซาอุดีอาระเบีย ส่งผลให้ประชากรของทั้ง ๒ ประเทศดังกล่าวมีการเดินทางติดต่อกันอย่างต่อเนื่องอีกทั้งยังได้มีการประกอบการในด้านธุรกิจร่วมกัน จึงทำให้ประเทศซาอุดีอาระเบียมีการเปิดใช้เส้นทางการบินระหว่างประเทศขึ้น ครั้นต่อมาจากตารางการบินของกรมการบินพาณิชย์ ปรากฏว่าสายการบินพาณิชย์ของประเทศซาอุดีอาระเบียได้ระงับการบินโดยตรงมายังประเทศไทย เนื่องจากผู้โดยสารมีปริมาณน้อย อีกทั้งการขอวีซ่าเข้าประเทศมีความยุ่งยาก หลายขั้นตอน ซึ่งจากเหตุการณ์ดังกล่าวส่งผลกระทบต่อกลุ่มผู้ใช้แรงงาน นักธุรกิจ และผู้นับถือศาสนาอิสลามในการเดินทางไปแสวงบุญที่ประเทศซาอุดีอาระเบีย ทำให้ผู้โดยสารที่จะเดินทางดังกล่าวมีการเพิ่มในการเสียค่าใช้จ่ายและเสียเวลาในการเดินทางไปยังประเทศซาอุดีอาระเบียเพิ่ม จึงขอเรียนถามว่า

๑. เหตุใดสายการบินของประเทศซาอุดีอาระเบียจึงมีการระงับเส้นทางการบินระหว่างประเทศซาอุดีอาระเบียกับประเทศไทย

๒. รัฐบาลมีมาตรการหรือแนวทางที่จะให้มีการเปิดเส้นทางการบินและสายการบินระหว่างประเทศไทยกับประเทศซาอุดีอาระเบียหรือไม่ อย่างไร

### คำตอบ

๑. สาเหตุที่สายการบินของประเทศซาอุดีอาระเบียระงับเส้นทางการบินระหว่างประเทศซาอุดีอาระเบียกับประเทศไทย

๑.๑ ตามความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างประเทศไทยกับประเทศซาอุดีอาระเบีย ได้กำหนดเกี่ยวกับความจุ/ความถี่ ไว้ว่า “สายการบินที่กำหนดของภาคีแต่ละฝ่ายจะได้รับอนุญาตให้ทำการบินได้สัปดาห์ละ ๘ เที่ยวบิน ด้วยอากาศยานแบบใดๆ เว้นแต่อากาศยานที่มีความเร็วเหนือเสียง”

๑.๒ ที่ผ่านมา สายการบินซาอุดีอาระเบียได้ทำการบินมายัง/ไปจากประเทศไทยจนถึงกำหนดการบินประจำฤดูร้อน ๒๕๕๕ ระหว่างวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยสายการบินซาอุดีอาระเบียทำการบินรับขนผู้โดยสารผสมสินค้าสัปดาห์ละ ๓ เที่ยวบินตามเส้นทาง

ரியาด - กรุงเทพ ฯ - มะนิลา - กรุงเทพ ฯ - รียาด      สัปดาห์ละ ๒ เที่ยว

เจดดาห์ - กรุงเทพ ฯ - มะนิลา - รียาด      สัปดาห์ละ ๑ เที่ยว

โดยสายการบินซาอุดีอาระเบียเป็นเพียงสายการบินเดียวที่ให้บริการบินตรงระหว่างไทย - ซาอุดีอาระเบีย ส่วนสายการบินของไทยไม่มีให้บริการ

๑.๓ หลังจากนั้น สายการบินซาอุดีอาระเบียได้หยุดทำการบินมายัง/ไปจากประเทศไทย ตั้งแต่กำหนดการบินประจำฤดูหนาว ๒๕๔๕/๒๕๔๖ คือ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นมา จนถึงปัจจุบัน โดยมีสาเหตุหลักคือ มีปริมาณการจราจรน้อย ซึ่งก่อนหน้านี้ปริมาณการจราจรในหลายปีที่ผ่านมาก็ได้ลดลงเรื่อยๆ จนทำให้สายการบิน ฯ ต้องประสบกับภาวะขาดทุน

๑.๔ จากกรณีจำนวนผู้โดยสารระหว่างประเทศไทยกับซาอุดีอาระเบียมีปริมาณน้อย และลดลงจนสายการบิน ฯ ต้องประสบกับภาวะขาดทุนนั้น พอสรุปข้อปัญหาได้ดังนี้

๑.๔.๑ ไม่มีผู้โดยสารที่เป็นผู้โดยสารท้องถิ่นประเทศซาอุดีอาระเบียกับประเทศไทย ผู้โดยสารหลักของสายการบิน ฯ เป็นผู้โดยสารผ่าน ซึ่งได้แก่ ผู้โดยสารจากยุโรปที่เดินทางมาท่องเที่ยวในประเทศไทยหรือประเทศในภูมิภาคเอเชียโดยการต่อเที่ยวบินที่ตะวันออกกลาง หรือผู้โดยสารจากประเทศญี่ปุ่นและเกาหลีที่มาต่อเที่ยวบินที่ประเทศไทยเพื่อเดินทางต่อไปยังตะวันออกกลาง

๑.๔.๒ ปัญหาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างประเทศไทยกับประเทศซาอุดีอาระเบีย ซึ่งอาจเป็นสาเหตุทำให้เกิดปัญหาต่างๆ ในการเดินทางของคนไทยและคนซาอุดีอาระเบีย เช่น ปัญหาการออกวีซ่าสำหรับคนไทยที่จะเดินทางไปประเทศซาอุดีอาระเบีย และปัญหาที่ประเทศไทยถูกประกาศให้เป็นประเทศต้องห้ามของชาวซาอุดีอาระเบีย ในการเดินทางมาประเทศไทยจะต้องได้รับอนุญาตเป็นกรณีพิเศษ

๑.๔.๓ จากเหตุการณ์ก่อวินาศกรรมที่สหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งจากเหตุการณ์ดังกล่าว นอกจากจะมีผลโดยตรงต่อการลดลงของผู้โดยสารทั่วไปแล้ว ยังมีผลต่อการเปลี่ยนแปลงรูปแบบการเดินทางของผู้โดยสารชาวยุโรปซึ่งเป็นผู้โดยสารหลักของสายการบินซาอุดีอาระเบียด้วย กล่าวคือ ผู้โดยสารดังกล่าวงดเว้นการเดินทางโดยการต่อเที่ยวบินที่ตะวันออกกลาง

๒. มาตรการหรือแนวทางที่จะให้มีการบินระหว่างประเทศไทยกับประเทศซาอุดีอาระเบีย

มาตรการระยะสั้น ซึ่งเป็นมาตรการรองรับในช่วงการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย กล่าวคือ ในครั้งที่ผ่านๆ มา ผู้ที่ต้องการเดินทางไปแสวงบุญในช่วงพิธีฮัจญ์นั้น นอกจากการเดินทางโดยเที่ยวบินประจำของสายการบินซาอุดีอาระเบียซึ่งเป็นเที่ยวบินตรง และเที่ยวบินประจำของประเทศที่สามอีกหลายๆ สายการบิน โดยการต่อเที่ยวบินแล้ว ยังมีการเดินทางโดยเที่ยวบินเช่าเหมา

ซึ่งเปิดบริการเป็นการเฉพาะและทำการบินรับส่ง ณ จุดที่มีชาวไทยมุสลิมพำนักอาศัยอยู่โดยตรง คือ หาดใหญ่และภูเก็ต ซึ่งได้แก่ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และสายการบินรอยัลบรูไน เป็นต้น สำหรับในปีต่อๆ มาภายหลังจากสายการบินชาอุดีอาระเบียไม่ได้หยุดทำการบินแล้วทางราชการได้ส่งเสริมให้มีเที่ยวบินเช่าเหมาลำมากยิ่งขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้แสวงบุญดังกล่าวให้เดินทางได้โดยตรง ทั้งนี้ในการทำการบินเที่ยวบินเช่าเหมาลำจากหาดใหญ่หรือภูเก็ตไปยังประเทศชาอุดีอาระเบียนั้นสายการบินที่ทำการบินยังได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ เกี่ยวกับการบินอีกด้วย

สำหรับพิธีฮัจญ์ในปีปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๕๖ ปรากฏว่ามีผู้แสวงบุญชาวไทยมุสลิมเดินทางไปประกอบพิธีฮัจญ์ที่ประเทศชาอุดีอาระเบียรวมทั้งสิ้น ๘,๐๒๓ คน โดยเดินทางด้วยเที่ยวบินแบบประจำและแบบเช่าเหมาลำ ทั้งนี้ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ทำการบินเที่ยวบินเช่าเหมาลำรับขนส่งผู้แสวงบุญด้วยอากาศยาน A300 - 600 (ความจุ ๒๕๗ ที่นั่ง) รวม ๑๓ เที่ยวบิน โดยแยกเป็นเส้นทางและจำนวนเที่ยวบินได้ ดังนี้

- เส้นทางกรุงเทพ ฯ - หาดใหญ่ - คูไบ - เจดดาห์ = ๑๑ เที่ยวบิน
- เส้นทางกรุงเทพ ฯ - ภูเก็ต - คูไบ - เจดดาห์ = ๒ เที่ยวบิน

อนึ่ง สำหรับการรับขนส่งผู้แสวงบุญจากประเทศไทยไปยังประเทศชาอุดีอาระเบียในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ที่จะถึงนี้ ทางราชการพร้อมที่จะให้การสนับสนุนและอำนวยความสะดวกในการอนุญาตเที่ยวบินเช่าเหมาลำรับขนส่งผู้แสวงบุญทั้งบริษัทการบินของไทย คือ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ภูเก็ตแอร์ไลน์ จำกัด ซึ่งได้มีแผนแน่นอนที่จะทำการบินเที่ยวบินเช่าเหมาลำดังกล่าว

#### มาตรการระยะยาว

๑. ส่งเสริมให้มีการบินตรงระหว่างประเทศไทยกับประเทศชาอุดีอาระเบีย
๒. สนับสนุนให้ประเทศชาอุดีอาระเบียเป็นจุดระหว่างทางสำหรับการจัดทำความตกลง ฯ ระหว่างประเทศไทยกับประเทศในทวีปยุโรป อเมริกา และแอฟริกา
๓. สนับสนุนให้ประเทศชาอุดีอาระเบียเป็นจุดพื่นสำหรับการจัดทำความตกลง ฯ ระหว่างประเทศไทยกับประเทศในแถบตะวันออกไกล ทวีปออสเตรเลียและอเมริกาและเป็นจุดระหว่างทาง/จุดพื่นของประเทศไทย สำหรับการจัดทำความตกลง ฯ ระหว่างประเทศไทยกับประเทศในแถบตะวันออกกลาง/ทวีปยุโรป