

(สำเนา)
เลขรับ ๕๘/๒๕๖๕ วันที่ ๒๕ ก.พ. ๒๕๖๕
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ ประกอบกับ เอกสารดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร พิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) พรรณสิริ กุลนาถศิริ ผู้เสนอ
(นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(ลงชื่อ) พลเอก สมชาย วัฒนวงศ์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ภิญโญ นิโรจน์ ผู้เสนอ
(สมชาย วัฒนวงศ์) (นายภิญโญ นิโรจน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) สัญญา นิลสุพรรณ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) สุธชาติ ศรีบุศกร ผู้เสนอ
(นายสัญญา นิลสุพรรณ) (นายสุธชาติ ศรีบุศกร)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) กรณิศ งามสุคนธ์รัตนา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) เอี่ยม ทองใจสด ผู้เสนอ
(นางกรณิศ งามสุคนธ์รัตนา) (นายเอี่ยม ทองใจสด)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) พรชัย ตระกูลวรานนท์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) วิเชียร ขวลิต ผู้เสนอ
(นายพรชัย ตระกูลวรานนท์) (นายวิเชียร ขวลิต)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ
(ลงชื่อ) ชูศักดิ์ ศิริมาศทอง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อนันต์ ผลอำนวย ผู้เสนอ
(นายชูศักดิ์ ศิริมาศทอง) (นายอนันต์ ผลอำนวย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชารัฐ

(โปรดพลิก)

(ลงชื่อ) ภูติท อินสุวรรณ์ ผู้เสนอ
(นายภูติท อินสุวรรณ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) พงศ์กวิน จีรุงเรืองกิจ ผู้เสนอ
(นายพงศ์กวิน จีรุงเรืองกิจ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) กฤษณ์ แก้วอยู่ ผู้เสนอ
(นายกฤษณ์ แก้วอยู่)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) วีระกร คำประกอบ ผู้เสนอ
(นายวีระกร คำประกอบ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) จักรรัตน์ พัวช่วย ผู้เสนอ
(นายจักรรัตน์ พัวช่วย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สายัณห์ ยุติธรรม ผู้เสนอ
(นายสายัณห์ ยุติธรรม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) บุญยิ่ง นิติกาญจนา ผู้เสนอ
(นางบุญยิ่ง นิติกาญจนา)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

(ลงชื่อ) ฐาปกรณ์ กุลเจริญ ผู้เสนอ
(นายฐาปกรณ์ กุลเจริญ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สมเกียรติ วอนเพียร ผู้เสนอ
(นายสมเกียรติ วอนเพียร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สมบัติ อำนาคะ ผู้เสนอ
(นายสมบัติ อำนาคะ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สุพร ดนัยตั้งตระกูล ผู้เสนอ
(นายสุพร ดนัยตั้งตระกูล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) สุทา ประทีป ณ ถลาง ผู้เสนอ
(นายสุทา ประทีป ณ ถลาง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) กุลวลี นพอมรบดี ผู้เสนอ
(นางสาวกุลวลี นพอมรบดี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน
(ลงชื่อ) รณเทพ อนุวัฒน์ ผู้เสนอ
(นายรณเทพ อนุวัฒน์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชน

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

มาตี พิมพ์
พิมพ์ ทาน
พิมพ์ ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

พ.ศ.

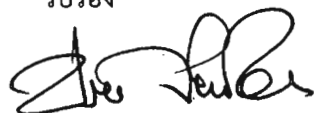
หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

เหตุผล

โดยที่กัญชาและกัญชงเป็นพืชที่มีสรรพคุณในทางยาและทางเศรษฐกิจ สามารถนำมาใช้ในทางการแพทย์และส่งเสริมให้เป็นพืชที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจ สมควรกำหนดให้มีการอนุญาตให้นำมาใช้ประโยชน์และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมุ่งเน้นการป้องกันการแพร่กระจายในทางที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งจะเป็นผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทุก ๆ ด้าน จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง ให้มีการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง เพื่อส่งเสริมทางด้านการใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การศึกษาวิจัย การเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ ประชาชนมีสุขภาพที่ดี สร้างรายได้แก่ประชาชน และเพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนมิให้มีการนำกัญชา กัญชง ไปใช้ในทางที่ผิด อันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชนผู้บริโภคได้ โดยการกำหนดมาตรการกำกับดูแล ตรวจสอบ ควบคุม และอนุญาตการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง และ การใช้กัญชา กัญชง รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติขึ้นด้วย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง
พ.ศ.

รับรอง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
นายกรัฐมนตรี
๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๗ มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดมาตรการกำกับดูแลการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง กัญชา กัญชงเพื่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ การใช้กัญชาและกัญชงเป็นวัตถุดิบหรือส่วนประกอบของผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ยาตามกฎหมายว่าด้วยยา อาหารตามกฎหมายว่าด้วยอาหาร เครื่องสำอาง ตามกฎหมายว่าด้วยเครื่องสำอาง หรือผลิตภัณฑ์อื่นใดตามที่มีกฎหมายเฉพาะบัญญัติไว้ รวมถึงการนำเข้า การส่งออก การจำหน่าย และการโฆษณา ซึ่งผลิตภัณฑ์ดังกล่าว ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เว้นแต่กรณีที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ การป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“กัญชา” (Cannabis) หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชา เช่น ยาง น้ำมัน

“กัญชง” (Hemp) หมายความว่า พืชในสกุล Cannabis และวัตถุหรือสารต่าง ๆ ที่มีอยู่ในพืชกัญชง เช่น ยาง น้ำมัน ซึ่งมีสารเตตราไฮโดรแคนนาบินอล (tetrahydrocannabinol, THC) ไม่เกินปริมาณตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

“ผลิต” หมายความว่า เพาะ ปลูก ทำ ผสม ปรง แปรสภาพ เปลี่ยนรูป และสังเคราะห์ทางวิทยาศาสตร์

“นำเข้า” หมายความว่า นำหรือสั่งเข้ามาในราชอาณาจักร

“ส่งออก” หมายความว่า นำหรือส่งออกนอกราชอาณาจักร

“จำหน่าย” หมายความว่า ขาย จ่าย แจก แลกเปลี่ยน หรือให้โดยมีสิ่งตอบแทนหรือผลประโยชน์อย่างอื่น และให้หมายความรวมถึงมิไว้เพื่อจำหน่าย

“บริโภค” หมายความว่า กิน เคี้ยว ต้ม อม หรือนำเข้าสู่ร่างกายไม่ว่าด้วยวิธีใด ๆ หรือในรูปลักษณะใด ๆ

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย

“ผู้รับจดทะเบียน” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา หรือผู้ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยามอบหมาย

“การใช้ประโยชน์ในครัวเรือน” หมายความว่า การใช้ประโยชน์เพื่อบริโภคส่วนตัวเพื่อรักษาสุขภาพของตนเองและครอบครัว ไม่เกินปริมาณที่กำหนดในกฎกระทรวง

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“ผู้รับอนุญาต” หมายความว่า ผู้ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในกรณีนิติบุคคลเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต ให้หมายความรวมถึงผู้แทนนิติบุคคลหรือผู้มีอำนาจทำการแทนนิติบุคคล ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาต

“ผู้จดทะเบียน” หมายความว่า ผู้ได้รับใบจดทะเบียนเพื่อใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชงตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราตามบัญชีท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียมและกำหนดกิจการอื่น รวมทั้งออกประกาศเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

คณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงยุติธรรม เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา อธิบดีกรมการแพทย์ อธิบดีกรมการแพทย์แผนไทยและการแพทย์ทางเลือก อธิบดีกรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ อธิบดีกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ นายกสภ เภสัชกรรม นายกแพทยสภา นายกสภาการแพทย์แผนไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้ซึ่งมีความรู้และความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เกี่ยวกับกัญชา กัญชง จำนวนไม่เกินสามคน

ให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุข แต่งตั้งข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จำนวนไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับการแต่งตั้งอีกได้ แต่จะดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๗ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออก เพราะเหตุบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือความประพฤติเสื่อมเสีย หรือหย่อนความสามารถ

(๔) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๗) ถูกสั่งพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตประกอบโรคศิลปะ ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือใบอนุญาตประกอบวิชาชีพอื่น

มาตรา ๙ ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้แต่งตั้งผู้อื่นดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจะเหลือไม่ถึงเก้าสิบวัน จะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

แทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในระหว่างที่ยังไม่ได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่เหลืออยู่

มาตรา ๑๐ การประชุมของคณะกรรมการ ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการ มอบหมายก็ได้

การประชุมของคณะอนุกรรมการให้นำความในมาตรา ๑๐ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดนโยบายเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง ในด้านการแพทย์ เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม และประโยชน์อื่น ๆ

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา ด้านการแพทย์ การศึกษา วิจัย และนวัตกรรม รวมทั้งการใช้ประโยชน์ด้านอื่น ๆ ทั้งภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และพาณิชยกรรม

(๓) ให้ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับ เพื่อส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง ต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) กำหนดนโยบายในการติดตามการดำเนินการตามนโยบายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๕) อำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ

หมวด ๒

การขออนุญาต การอนุญาต การจดทะเบียน การรับจดทะเบียน การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต หรือใบรับจดทะเบียน

มาตรา ๑๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง ซึ่งกัญชา กัญชง ต้องได้รับอนุญาตจากผู้อนุญาต ยกเว้นกรณีตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗

การนำเข้าหรือส่งออกตามวรรคหนึ่งในแต่ละครั้ง ต้องได้รับอนุญาตทุกครั้งที่จะนำเข้าหรือส่งออก จากผู้อนุญาตด้วย

การขออนุญาต คุณสมบัติของผู้ขออนุญาต การออกใบอนุญาต การออกใบแทนใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การแก้ไขรายการในใบอนุญาต และหน้าที่ของผู้ได้รับอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๔ ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการสัตวแพทย์ชั้นหนึ่ง ผู้ประกอบวิชาชีพเภสัชกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์หรือสาธารณสุขอื่น หน่วยงานของรัฐ สภากาชาดไทย หรือหน่วยงานอื่นของรัฐตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขประกาศ กำหนด ซึ่งประสงค์จะผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง ให้ยื่นขอจดทะเบียนต่อ ผู้รับจดทะเบียน และเมื่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดทะเบียน คุณสมบัติของผู้จดทะเบียน การออกใบรับจดทะเบียน การออกใบแทนใบรับจดทะเบียน การต่ออายุใบรับจดทะเบียน การแก้ไขรายการในใบรับจดทะเบียน และหน้าที่ของผู้จดทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๕ ผู้ใดประสงค์จะปลูกกัญชา กัญชง เพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือน โดยให้ยกเว้น ดอก ขอดอก หรือเมล็ด ให้ปลูกได้ไม่เกินจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ยื่นขอจดทะเบียนต่อผู้รับจดทะเบียน และเมื่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดทะเบียน คุณสมบัติของผู้จดทะเบียน การออกใบรับจดทะเบียน การออกใบแทนใบรับจดทะเบียน การต่ออายุใบรับจดทะเบียน การแก้ไขรายการในใบรับจดทะเบียน และหน้าที่ของผู้จดทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๖ ผู้ใดประสงค์จะปลูกกัญชง เพื่อใช้ประโยชน์จากเส้นใยตามประเพณี วัฒนธรรม หรือวิถีชีวิต จำนวนไม่เกินสิบไร่ หรือไม่เกินจำนวนที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ยื่นขอจดทะเบียนต่อผู้รับจดทะเบียน และเมื่อผู้รับจดทะเบียนออกใบรับจดทะเบียนให้แล้ว จึงจะดำเนินการนั้นได้

การขอจดทะเบียน คุณสมบัติของผู้จดทะเบียน การออกใบรับจดทะเบียน การออกใบแทนใบรับจดทะเบียน การต่ออายุใบรับจดทะเบียน การแก้ไขรายการในใบรับจดทะเบียน และหน้าที่ของผู้จดทะเบียน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๗ การนำกัญชา กัญชงติดตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรไม่เกินปริมาณที่ จำเป็นต้องใช้รักษาโรคเฉพาะตัวภายในสามสิบวัน โดยมีใบสั่งยาหรือหนังสือรับรองของผู้ประกอบวิชาชีพ เวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผน ไทยประยุกต์ หรือหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ซึ่งเป็นผู้ให้การรักษา ไม่ต้องขอ อนุญาต กรณีการนำติดตัวเพื่อใช้รักษาโรคเกินกว่าสามสิบวัน ต้องได้รับใบอนุญาต ทั้งนี้ การขออนุญาตและ การออกใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

การนำกัญชา กัญชง ตัวเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นความผิดฐานนำเข้าหรือส่งออกตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๑๘ ใบอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง มีอายุสามปี นับตั้งแต่วันที่ได้รับอนุญาต

มาตรา ๑๙ ผู้รับอนุญาตผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตว่ากล่าวตักเตือน สั่งพักใช้ใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาต ตามสมควรแก่กรณี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๐ ผู้ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ในระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกไม่ได้

ผู้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตจะขอรับใบอนุญาตใด ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบอนุญาต

ในกรณีที่มีนิติบุคคลถูกเพิกถอนใบอนุญาตให้นำความในวรรคสองมาใช้บังคับกับกรรมการผู้จัดการ และผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้นด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ผู้จัดแจ้งผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือกฎกระทรวง หรือประกาศ ที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้รับจดทะเบียนว่ากล่าวตักเตือน สั่งให้ทำลาย หรือเพิกถอนใบรับจดทะเบียน ตามสมควรแก่กรณี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

ผู้ถูกเพิกถอนใบรับจดทะเบียนจะขอใบรับจดทะเบียนหรือใบอนุญาตอื่นตามพระราชบัญญัตินี้ อีกไม่ได้ จนกว่าจะพ้นหนึ่งปีนับแต่วันที่ถูกเพิกถอนใบรับจดทะเบียน

หมวด ๓

การป้องกันการใช้ในทางที่ผิด

มาตรา ๒๒ ห้ามผู้ใดบริโภตกัญชา กัญชง เว้นแต่การบริโภคเพื่อการรักษาโรคตามคำสั่งของผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์หรือหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือบริโภคเพื่อการศึกษาวิจัย หรือการบริโภคที่เป็นการใช้ประโยชน์ในครัวเรือนตามที่ได้จัดแจ้งไว้แล้วตามมาตรา ๑๕

หมวด ๔

การโฆษณา

มาตรา ๒๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาชักชวน กัญชง เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาต การขออนุญาตโฆษณาตามวรรคหนึ่ง การออกใบอนุญาต และเงื่อนไขในการโฆษณาตาม ใบอนุญาต ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนด เงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาก็ได้

บทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ไม่ใช่บังคับแก่การโฆษณาชักชวน กัญชง ตามที่รัฐมนตรีประกาศ กำหนด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่ผู้อนุญาตเห็นว่าการโฆษณาใดฝ่าฝืนประกาศตามมาตรา ๒๓ ให้ผู้อนุญาต มีอำนาจออกคำสั่งให้ผู้โฆษณาดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขข้อความหรือวิธีการในการโฆษณา
- (๒) ห้ามใช้ข้อความหรือวิธีการบางอย่างที่ปรากฏในการโฆษณา
- (๓) ระงับการโฆษณา

คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ผู้อนุญาตจะสั่งให้โฆษณาเผยแพร่ข้อมูลที่ถูกต้องด้วยก็ได้ โดยให้ผู้โฆษณา รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด

หมวด ๕

พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๒๕ ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ผลิต สถานที่นำเข้าหรือส่งออก สถานที่จำหน่ายหรือครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง ในเวลาทำการของสถานที่นั้น หรือเข้าไปในยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชง ทั้งนี้ เพื่อตรวจสอบหรือ ควบคุมเท่าที่จำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ยึดหรืออายัดกัญชา กัญชง ที่มีไว้โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือทรัพย์สินอื่นใดที่ได้ใช้หรือ จะใช้ในการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ อาจเข้าไปใน สถานที่หรือยานพาหนะใด ๆ เพื่อตรวจ ค้น ยึด หรืออายัดกัญชา กัญชง เครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนภาชนะ บรรจุหีบห่อ ฉลาก หรือสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกัญชา กัญชง ดังกล่าวซึ่งสงสัยหรือมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าจะ เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด

(๔) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นเพื่อประกอบการ พิจารณาของพนักงานเจ้าหน้าที่

ในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้แจ้ง ผู้รับใบอนุญาต และผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับ การเพาะหรือปลูกกัญชา กัญชง นำเข้าหรือส่งออกซึ่งกัญชา กัญชง อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ ตามสมควร

มาตรา ๒๖ ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัว พนักงานเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๒๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

หมวด ๖

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๒๘ ผู้ใดผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย ซึ่งกัญชา กัญชง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้รับอนุญาตนำเข้าหรือส่งออกในแต่ละครั้ง โดยไม่ได้รับอนุญาตเฉพาะคราวในแต่ละครั้ง ที่นำเข้าหรือส่งออก ต้องระวางโทษปรับครั้งละไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๒๙ ผู้ใดมีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง อันเป็นการฝ่าฝืนมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๔ มาตรา ๑๕ และมาตรา ๑๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท

มาตรา ๓๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๒๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๓๔ ผู้รับอนุญาตหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องผู้ใดไม่มาให้ถ้อยคำหรือไม่ส่งเอกสารหรือวัตถุใดแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๓๕ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียวให้ผู้อนุญาตหรือผู้ซึ่งผู้อนุญาตมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๓๖ บรรดาฎีกากระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ และประมวลกฎหมายยาเสพติด ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ หรือจนกว่าจะมีฎีกากระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๗ ในระหว่างที่ยังมิได้มีฎีกากระทรวง ระเบียบ หรือประกาศตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ให้ผู้อนุญาต มีอำนาจในการพิจารณาอนุญาตการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง โดยนำบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง ที่ออกตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้ผู้ได้รับการยกเว้นให้ดำเนินการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อจำหน่ายซึ่งกัญชา กัญชง โดยไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด เป็นผู้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๘ คำขอใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด และยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาให้ถือว่าเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อความหรือเอกสารประกอบคำขอแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมคำขอเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ได้

มาตรา ๓๙ ให้ผู้รับอนุญาตผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งกัญชา กัญชง ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ หรือประมวลกฎหมายยาเสพติด ยังคงดำเนินการต่อไปได้ จนกว่าใบอนุญาตนั้นสิ้นอายุ และถ้าประสงค์จะดำเนินการต่อไปให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ก่อนใบอนุญาตเดิมจะสิ้นอายุ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี้

อัตราค่าธรรมเนียม

(๑) ใบอนุญาตผลิต (ปลูก)	ฉบับละ	๕๐,๐๐๐ บาท
(๒) ใบอนุญาตผลิต (สกัด)	ฉบับละ	๕๐,๐๐๐ บาท
(๓) ใบอนุญาตนำเข้า	ฉบับละ	๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๔) ใบอนุญาตส่งออก	ฉบับละ	๑๐,๐๐๐ บาท
(๕) ใบอนุญาตนำเข้า ส่งออกเฉพาะคราว	ฉบับละ	๒๐,๐๐๐ บาท
(๖) ใบอนุญาตจำหน่าย	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
(๗) ใบอนุญาตให้มีไว้ในครอบครอง	ฉบับละ	๕,๐๐๐ บาท
(๘) การต่อใบอนุญาต	เท่ากับกึ่งหนึ่งของค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตนั้น	
(๙) ค่าคำขออนุญาตหรือคำขออื่น ๆ	คำขอละ	๗,๐๐๐ บาท
(๑๐) ค่าขึ้นบัญชีที่จะจัดเก็บจากผู้เชี่ยวชาญ องค์กรผู้เชี่ยวชาญ หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนทั้งในประเทศ และต่างประเทศ	รายละ	๑๐๐,๐๐๐ บาท
(๑๑) ค่าตรวจสอบสถานประกอบการ	ครั้งละ	๕๐,๐๐๐ บาท

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง

พ.ศ.

ข้าพเจ้ากับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่กัญชาและกัญชงเป็นพืชที่มีสรรพคุณในทางยาและทางเศรษฐกิจ สามารถนำมาใช้ในทางการแพทย์และส่งเสริมให้เป็นพืชที่มีคุณค่าทางเศรษฐกิจ สมควรกำหนดให้มีการอนุญาตให้นำมาใช้ประโยชน์และกำหนดมาตรการที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการนำไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและมุ่งเน้นการป้องกันการแพร่กระจายในทางที่ไม่ถูกต้อง ซึ่งจะเป็นผลเสียอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเยาวชนซึ่งเป็นกำลังสำคัญของประเทศ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว และส่งเสริมให้มีการใช้ประโยชน์จากกัญชา กัญชง ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในทุก ๆ ด้าน จึงควรสนับสนุนการนำกัญชา กัญชง ให้มีการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง เพื่อส่งเสริมทางการใช้ประโยชน์ทางการแพทย์ การศึกษาวิจัย การเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม อันเป็นการส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ ประชาชนมีสุขภาพที่ดี สร้างรายได้แก่ประชาชน และเพื่อเป็นการคุ้มครองประชาชนมิให้มีการนำกัญชา กัญชง ไปใช้ในทางที่ผิด อันอาจเป็นอันตรายต่อประชาชนผู้บริโภคได้ โดยการกำหนดมาตรการกำกับดูแล ตรวจสอบ ควบคุม และอนุญาตการผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง และ การใช้กัญชา กัญชง รวมถึงการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติขึ้นด้วย เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุดในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง พ.ศ. มีเนื้อหารวมทั้งสิ้น ๓๙ มาตรา โดยแบ่งเนื้อหาออกได้เป็น ๖ หมวด โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

บทบัญญัติทั่วไป มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติ กำหนดวันใช้บังคับกฎหมาย กำหนดบทนิยาม และกำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการ (มาตรา ๑ - มาตรา ๕)

หมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายกัญชา กัญชงแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์หรือแผนงานเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง ในด้านการแพทย์ เกษตรกรรม อุตสาหกรรม พาณิชยกรรม รวมทั้งการใช้ประโยชน์ด้านอื่น ๆ รวมทั้งการส่งเสริม สนับสนุนการทดลองหรือวิจัยเกี่ยวกับกัญชา กัญชง (มาตรา ๖ - ๑๒)

หมวด ๒ การขออนุญาต การอนุญาต การจดทะเบียน การรับจดทะเบียน การพักใช้ใบอนุญาต การเพิกถอนใบอนุญาต หรือใบรับจดทะเบียน มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดมาตรการควบคุมและใช้ประโยชน์กัญชา กัญชง เช่น การขออนุญาตและการอนุญาต ผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย หรือมีไว้ในครอบครอง การกำหนดหลักเกณฑ์การจดทะเบียนและการรับจดทะเบียน การใช้ประโยชน์กัญชา กัญชงสำหรับผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์หรือสาธารณสุข รวมถึงหน่วยงานของรัฐและสภาวิชาชีพ การปลูกกัญชา กัญชงเพื่อใช้ประโยชน์ในครัวเรือน การปลูกกัญชงเพื่อใช้ประโยชน์จากเส้นใยตามประเพณี วัฒนธรรม หรือวิถีชีวิต ตลอดจนหลักเกณฑ์การพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต (มาตรา ๑๓ - มาตรา ๒๑)

หมวด ๓ การป้องกันการใช้ในทางที่ผิด มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดมิให้มีการบริโภคกัญชา กัญชง เว้นแต่เป็นกรณีเว้นแต่การบริโภคเพื่อการรักษาโรคตามคำสั่งของผู้ประกอบวิชาชีพทางการแพทย์ การบริโภคเพื่อการศึกษาวิจัย หรือที่เป็นการใช้ประโยชน์ในครัวเรือนเพื่อรักษาสุขภาพของตนเองและครอบครัว (มาตรา ๒๒)

หมวด ๔ การโฆษณา มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาต และการอนุญาตโฆษณา เกี่ยวกับกัญชา กัญชง (มาตรา ๒๓ - มาตรา ๒๔)

หมวด ๕ พนักงานเจ้าหน้าที่ มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดให้มีพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยมีหน้าที่และอำนาจในการเข้าไปตรวจสอบ สถานที่ผลิต สถานที่นำเข้าหรือส่งออกกัญชา กัญชงรวมถึงยานพาหนะที่บรรทุกกัญชา กัญชงเพื่อตรวจสอบ ยึดหรืออายัดซึ่งกัญชา กัญชงที่ได้มาโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และดำเนินการควบคุมเท่าที่จำเป็น (มาตรา ๒๕ - มาตรา ๒๗)

หมวด ๖ บทกำหนดโทษ มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดบทลงโทษทางอาญาสำหรับผู้ฝ่าฝืนผลิต นำเข้า ส่งออก จำหน่าย มีไว้ในครอบครอง บริโภค หรือโฆษณาซึ่งกัญชา กัญชง โดยไม่ได้รับอนุญาต ไม่ได้จดทะเบียน หรือฝ่าฝืนเงื่อนไขตามที่กำหนด และกำหนดให้บรรดาความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวให้ผู้อนุญาตหรือผู้ซึ่งผู้อนุญาตมอบหมายมีอำนาจเปรียบเทียบได้ (มาตรา ๒๘ - มาตรา ๓๕)

บทเฉพาะกาล มีสาระสำคัญ คือ การกำหนดบทเฉพาะกาลในเรื่องต่าง ๆ เพื่อรองรับผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในเรื่องต่าง ๆ และรองรับสิทธิของบุคคลที่ได้รับมาโดยผลของกฎหมายเดิม อาทิเช่น การกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับกฎหมายลำดับรองตามกฎหมายเดิม การกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับคำร้องหรือคำขอที่ได้ยื่นไว้ตามกฎหมายเดิม การรับรองใบอนุญาตที่ออกให้ตามกฎหมายฉบับเดิม เป็นต้น (มาตรา ๓๖ - มาตรา ๓๙)