

## กระทู้ถามที่ ๑๐๕๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง ประโยชน์และผลกระทบจากโครงการขุดคอคอดกระในด้านเศรษฐกิจการคลัง  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ความคืบหน้าและความเป็นไปเกี่ยวกับโครงการขุดคอคอดกระซึ่งโครงการดังกล่าวเป็นโครงการใหญ่ และมีความสำคัญอย่างยิ่ง เป็นโครงการที่ได้รับความสนใจจากประชาชนอย่างมากทั้งจากภายในและภายนอกประเทศและหลายฝ่ายมีความคิดเห็นต่างกัน ซึ่งหากมีการดำเนินการขุดคอคอดกระ จะทำให้เกิดผลกระทบด้านเศรษฐกิจการคลังอย่างมาก เพราะจะเกิดการลงทุนด้านอุตสาหกรรม การจ้างแรงงาน และอื่นๆ ตามมา ทำให้มีการเรียกเก็บภาษีสรรพสามิต ศุลกากร ภาษีการค้า VAT และภาษีรายได้บุคคลธรรมดา ตลอดจนการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมต่างๆ ซึ่งสิ่งเหล่านี้ล้วนมีความจำเป็นที่จะต้องเตรียมการเพื่อรองรับสิ่งใหม่ๆ ที่จะเกิดขึ้น เพื่อลดปัญหาอุปสรรคและเหตุขัดข้องต่างๆ ซึ่งจะทำให้เกิดผลดีต่อประเทศ ที่ผ่านมามีผู้ทำการศึกษาวิจัยถึงผลดีผลเสียจากการขุดคอคอดกระไว้หลายรายแต่ประชาชนก็ยังไม่ได้รับทราบข้อมูลที่กระจ่างชัดเจนและถูกต้อง จึงขอเรียนถาม

๑. กระทรวงการคลังมีนโยบายสนับสนุนโครงการขุดคอคอดกระหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงการคลังได้ทำการศึกษา วิจัย หรือการสำรวจ และเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับงานด้านต่างๆ ที่จะมีเพิ่มขึ้นจากการขุดคอคอดกระไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๓. หากมีการขุดคอคอดกระซึ่งจะทำให้เกิดผลประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจการคลังต่อประเทศ และกระทรวงการคลังเป็นกระทรวงหนึ่งที่จะต้องมีการศึกษาค้นคว้า เช่น ด้านการเรียกเก็บภาษีสรรพสามิต ศุลกากร ภาษีการค้า VAT หรือค่าธรรมเนียมต่างๆ ทางกระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะจัดเตรียมจัดหารายได้เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับงานในหน้าที่ต่างๆ ไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๐๕๓ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง ประโยชน์และผลกระทบจากโครงการขุดคลองคอดกระในด้านเศรษฐกิจการคลัง

ข้าพเจ้า ร้อยเอก สุชาติ เชาววิศิษฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ กระทรวงการคลังมีนโยบายสนับสนุนโครงการขุดคลองคอดกระหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ กระทรวงการคลังในฐานะกระทรวงหลักทางด้านเศรษฐกิจ ได้เสนอความเห็นสนับสนุนการจัดทำโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระชั้นสมบูรณ์ เนื่องจากที่ผ่านมาการศึกษาในเรื่องนี้เป็นเพียงการศึกษาขั้นต้น (Preliminary Study) และไม่มีข้อสรุปที่ชัดเจน จึงทำให้มีการถกเถียงกันอย่างกว้างขวางมาเป็นเวลานาน

การจัดทำโครงการศึกษา ๑ ชั้นสมบูรณ์ (Full Feasibility Study : FS) ซึ่งเป็นการศึกษาในเชิงลึกเพื่อให้ทราบถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นทุกด้าน โดยยึดหลักวิชาการด้านความเป็นไปได้ (Feasibility Study) ความสามารถยอมรับได้ (Acceptability) และความเหมาะสม (Suitability) จะช่วยกำจัดข้อสงสัยเกี่ยวกับแนวคิดเรื่องโครงการขุดคลองกระ และด้วยผลการศึกษาวิเคราะห์ความเป็นได้ที่สมบูรณ์ถูกต้องตามหลักวิชาการก็จะสามารถนำมาใช้กำหนดนโยบายในเรื่องนี้ได้เหมาะสม

ในการนี้กระทรวงการคลัง ได้ตั้งข้อสังเกตว่า โครงการศึกษา ๑ ควรกระทำโดยใช้แหล่งทุนจากภาคเอกชนทั้งหมด เพื่อลดภาระต่องบประมาณ และควรมีการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อกำหนดกรอบการศึกษา กำหนดจำนวนเงินที่คาดว่าจะใช้ในการศึกษา และกำหนดแผนการดำเนินงานอย่างชัดเจน โดยคณะทำงานควรประกอบไปด้วยหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ด้านต่างๆ และภาคเอกชน แต่การเสนอผู้เข้าร่วมทำการศึกษาคือโครงการ ๑ จากภาคเอกชน ควรพิจารณาเงื่อนไขและเป้าหมายการบริจาคเงินเพื่อทำการศึกษาคือโครงการ ๑ อย่างรอบคอบ และอาจเสนอให้องค์กรระหว่างประเทศที่มีความเป็นกลางเข้ามาร่วมจัดทำโครงการด้วย

จะเห็นได้ว่าในขั้นนี้ กระทรวงการคลังมีนโยบายสนับสนุนการจัดทำโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระชั้นสมบูรณ์ หากผลการศึกษาความเป็นไปได้ในการขุดคลองกระออกมาในเชิงบวก กระทรวงจึงจะได้พิจารณาเรื่องนี้เป็นการเฉพาะต่อไป

คำถามข้อ ๒ กระทรวงการคลังได้ทำการศึกษา วิจัย หรือสำรวจ และเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับงานด้านต่างๆ ที่จะมีเพิ่มขึ้นจากการชดเชยคอดกระไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้จัดทำโครงการศึกษาความเป็นไปได้ในการชดเชยคอดกระชั้นสมบูรณ์ และเมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติศึกษาความเป็นไปได้ในการชดเชยคอดกระ โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเป็นประธาน เพื่อกำหนดขอบเขตการศึกษาความเป็นไปได้ชั้นสมบูรณ์ แนวทางการปฏิบัติ และการกำกับดูแลการดำเนินโครงการศึกษา ฯ แต่ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการศึกษา ฯ ให้ขอรับการสนับสนุนการจัดทำโครงการศึกษา ฯ จากองค์กรทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งภาคเอกชนที่สนใจจะให้การสนับสนุนการศึกษาแบบให้เปล่า ส่วนรัฐบาลไทยจะสนับสนุนเฉพาะค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าอาหาร ค่าที่พัก และค่าใช้จ่ายในการเดินทางของคณะกรรมการแห่งชาติ ฯ เท่านั้น

ในการนี้ กระทรวงการคลังได้ร่วมเป็นคณะกรรมการแห่งชาติ ฯ คณะอนุกรรมการแห่งชาติ บริหารโครงการศึกษา ฯ คณะอนุกรรมการด้านการเงินและการลงทุน และคณะอนุกรรมการด้านการระดมทุนและบริหารการเงิน ทำให้กระทรวงการคลังเข้าไปมีบทบาทเป็นอย่างมากในการกำหนดขอบเขตโครงการศึกษา ฯ การยกร่าง Terms of Reference (TOR) เพื่อทำการศึกษา FS และการพิจารณาแนวทางระดมทุนเพื่อการดำเนินโครงการศึกษา ฯ ซึ่งโครงการดังกล่าวจะนำไปสู่การพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ โดยภาครัฐจะรับผิดชอบดูแลด้านโครงสร้างพื้นฐาน ส่วนการบริหารจัดการจะเป็นหน้าที่ของภาคเอกชน ทั้งนี้จะมีการพิจารณาเรื่องนี้ในรายละเอียดหลังจากผลการศึกษาแล้วเสร็จ

คำถามข้อ ๓ หากมีการชดเชยคอดกระซึ่งจะทำให้เกิดผลประโยชน์ในด้านเศรษฐกิจการคลังต่อประเทศ และกระทรวงการคลังเป็นกระทรวงหนึ่งที่จะต้องมีการศึกษานักขึ้น เช่น ด้านการเรียกเก็บภาษีสรรพสามิต สุลกากร ภาษีการค้า VAT หรือค่าธรรมเนียมต่างๆ ทางกระทรวงการคลังมีนโยบายที่จะจัดเตรียมจัดหารายได้เพื่อให้เหมาะสมและสอดคล้องกับงานในหน้าที่ต่างๆ ไว้หรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๓ หากผลการศึกษาเป็นไปในเชิงบวก กระทรวงการคลังได้ตระหนักถึงภาระงานที่จะเพิ่มขึ้น และภาระในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับขอบข่ายงานที่กว้างและลึกขึ้น โดยที่โครงการนี้จะนำไปสู่การพัฒนาเป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ ทำให้การจัดเก็บภาษีอาจมีความแตกต่างจากการประกอบธุรกิจโดยทั่วไปในระดับหนึ่ง กระทรวงการคลังจึงจะนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในกระบวนการจัดเก็บภาษีให้มากขึ้น รวมทั้งจะดำเนินการปรับปรุงโครงสร้างภาษี ให้สอดคล้องกับสภาวะที่เปลี่ยนแปลงไป ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการชดเชยคอดกระจะไม่มีปัญหาใดๆ ในการเตรียมการรองรับผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดขึ้น