

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๕ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙

ตึกรัฐสภา

-----

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๓๐ คน

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :  
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่าน ขณะนี้ถึงเวลาประชุมแล้ว กระผมขอดำเนินการ  
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยจะให้รองเลขาธิการ  
สภาผู้แทนราษฎร เชิญท่านบุญชู โรจนเสถียร ซึ่งเป็นสมาชิกที่มีอายุสูงสุด และท่าน  
ได้อยู่ในที่ประชุมนี้แล้ว เป็นประธานชั่วคราวของที่ประชุม

(นางศิริลักษณ์ ปันบำรุงกิจ รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ไปเชิญ  
นายบุญชู โรจนเสถียร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครสวรรค์ ซึ่งเป็นผู้มีอายุสูงสุด  
ในที่ประชุมทำหน้าที่ประธานชั่วคราวของที่ประชุม)

ประธานชั่วคราว : บัดนี้มีสมาชิกมาประชุมทั้งหมด ๒๒๒ ท่าน  
ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุมเพื่อดำเนินการตามระเบียบวาระการประชุม  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม คือ

๑. รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งประธานและ  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร ด้วยได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ  
ประกาศแต่งตั้งประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงขอเชิญท่านสมาชิก  
โปรดยืนขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ

(สมาชิกและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการ)

ประธานชั่วคราว : ขอเชิญเลขาธิการฯ อ่านพระบรมราชโองการครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

พระบรมราชโองการ

## "ประกาศ

แต่งตั้งประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช พร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า โดยที่สภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ เลือกสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรให้เป็นประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คือ

๑. นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร
๒. นายโสภณ เพ็ชรสว่าง เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง
๓. นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์ เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง

จึงแต่งตั้งให้ผู้มีนามดังกล่าวเป็นประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎรตามความในมาตรา ๑๒๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ ตั้งแต่วันนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๓๙  
เป็นปีที่ ๕๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
บรรหาร ศิลปอาชา  
นายกรัฐมนตรี"

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานชั่วคราว : เชิญนั่งครับ กระผมขอให้เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ลงไปกราบเรียนเชิญท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
ทั้ง ๒ ท่าน ขึ้นมาบนบัลลังก์ครับ

(ศาสตราจารย์ไพฑูริย์ พิพัฒนกุล เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ไปเชิญ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร นายโสภณ  
เพชรสว่าง รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง และ นายสมศักดิ์  
เกียรติสุนนท์ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์ เพื่อดำเนิน  
การประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติ  
ทุกท่าน ผมและรองประธานสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๒ รู้สึกเป็นเกียรติอย่างยิ่ง  
ที่ได้รับพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้เป็นที่ประธานและรองประธาน  
สภาผู้แทนราษฎรตามที่สภามีมติให้กระผมทั้ง ๓ รับหน้าที่ดังกล่าวนี้

กระผมและรองประธานสภาฯ ทั้งสองขอขอบพระคุณท่านสมาชิก  
ผู้มีเกียรติทุกท่านที่ได้มอบความไว้วางใจให้ปฏิบัติหน้าที่อันมีเกียรตินี้ ผมและ  
รองประธานฯ ทั้งสองขอปฏิญาณและให้คำมั่นสัญญาว่า เราจะปฏิบัติหน้าที่  
ด้วยความเที่ยงธรรม ซื่อสัตย์สุจริต และรักษาความเป็นกลาง จะสนองไว้ซึ่งเกียรติ  
ศักดิ์ศรีของสถาบันผู้แทนราษฎรและรัฐสภา โดยจะยึดหลักปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎ  
ข้อบังคับที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด -----

และจะน้อมนำกระแสพระราชดำริสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่ได้พระราชทานไว้ ในรัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๘ ไว้เหนือเกล้าเหนือกระหม่อม และเป็นหลักในการปฏิบัติหน้าที่ให้สถาบันแห่งนี้เป็นที่ยอมรับของประชาชนต่อไป และผมใคร่ขออัญเชิญพระราชดำริสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวในพิธีเปิดประชุมรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๓๘ ในบางตอนเพื่อได้ย้าถึงความสำคัญของพระราชดำริสและรับไว้เป็นพระมหากรุณาธิคุณในการปฏิบัติงานของพวกเราในโอกาสต่อ ๆ ไป เพื่อประโยชน์แก่ประชาชนต่อไป พระราชดำริสบางตอนที่ใคร่ขออัญเชิญแต่ตอนนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร คือผู้ได้รับมอบหมายจากประชาชนให้มาปรึกษาหารือกัน เพื่อให้การปกครองดำเนินและตามวิถีทางแห่งระบอบประชาธิปไตย และให้บังเกิดสูงสุดแก่บ้านเมือง ต่อแต่นี้ไปจึงเป็นภาระและความรับผิดชอบโดยตรงของท่านทั้งหลายที่จะต้องร่วมแรง ร่วมใจ ร่วมสามัคคีกันปฏิบัติหน้าที่โดยเต็มกำลัง สติปัญญา ความสามารถให้งานของชาติดำเนินลุล่วงไปโดยถูกต้องและรวดเร็ว ดังนั้นการศึกษาตกลงกัน หรืออภิปรายในปัญหาใด ๆ ที่จะมีขึ้นในสภาฯ แห่งนี้ จึงควรจะได้เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง ด้วยความปรารถนาที่จะให้งานทุกอย่างสัมฤทธิ์ผลที่ดีที่สุด ซึ่งพระราชดำริสอันนี้เป็นพระมหากรุณาธิคุณแก่พวกเราทุก ๆ คน และสมควรที่เราจะได้น้อมนำในการปฏิบัติหน้าที่ของเรา เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนและประเทศชาติต่อไป อย่างไรก็ตามภาระหน้าที่ที่ผมและรองประธานฯ ทั้ง ๒ คน ซึ่งได้รับฉันทานุมัติจากสภาฯ แห่งนี้จะปฏิบัติหน้าที่บรรลุล่วงวัตถุประสงค์ได้ต่อไปนั้น กระผมและรองฯ ทั้ง ๒ คน ไม่สามารถจะกระทำได้ หากไม่ได้รับความร่วมมือจากสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาฯ แห่งนี้ เพื่อที่จะให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและบ้านเมือง เพราะสมาชิกทุกท่านต่างก็มีบทบาทอันสำคัญยิ่งด้วยกันทุก ๆ ท่าน กระผมทั้ง ๓ คน จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จะได้รับความกรุณาจากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านในการที่จะทำให้ผมปฏิบัติหน้าที่ในสภาฯ แห่งนี้ได้ดำเนินไปเกิดประโยชน์สูงสุดแก่พวกเราและประเทศชาติต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

เนื่องจากว่าในการเปิดประชุมคราวที่แล้วยังมีสมาชิกบางท่านยังไม่ได้ปรากฏตน ผมจึงขอให้สมาชิกที่ยังไม่ได้ปรากฏตนได้กรุณายืนขึ้นเพื่อปรากฏตนก่อนที่จะปฏิบัติหน้าที่ครับ เชิญคุณประเสริฐครับ ขอให้คุณประเสริฐได้กล่าวคำปฏิญาณตามที่ผมจะกล่าวนำดังต่อไปนี้ พอผมกล่าวว่า ข้าพเจ้า ท่านได้กล่าวชื่อต่อไปเลยนะครับ

"ข้าพเจ้า (ชื่อผู้ปฏิญาณ) ขอปฏิญาณว่า ข้าพเจ้าจะปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย ทั้งจะรักษาไว้และปฏิบัติตามซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยทุกประการ"

(นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยะลา ได้ยื่นขึ้นเพื่อกล่าวคำปฏิญาณตนต่อที่ประชุมตามที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรกล่าวนำ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณ เชิญนั่งครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๑.๒ รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรี ขอเชิญท่านสมาชิกโปรดยืนขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ เชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านพระบรมราชโองการ ครับ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

พระบรมราชโองการ

"ประกาศ  
แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช พร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ได้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐธรรมนูญแล้ว คณะรัฐมนตรีที่บริหารราชการอยู่ต้องพ้นจากตำแหน่ง และประธานสภาผู้แทนราษฎรได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า ได้ดำเนินการตามวิถีทางในระบอบประชาธิปไตยแล้ว จึงทรงพระราชดำริว่า พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นผู้ที่สมควรไว้วางพระราชหฤทัยให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรีบริหารราชการแผ่นดิน ตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๓๙  
เป็นปีที่ ๕๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
วันมูหะมัดนอร์ มะทา  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร"

(ที่ประชุมรับทราบ)

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒน์กุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :



"ประกาศ  
แต่งตั้งรัฐมนตรี

-----

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ประ.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งพลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๓๘ แล้วนั้น

บัดนี้ พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้ที่เหมาะสมควรดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีตามความในมาตรา ๑๖๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ ดังต่อไปนี้

นายสุขวิช รังสิตพล	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นายอำนาจ วีรพรพรรณ	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
นายกร ทัพพะรังสี	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
นายมนตรี พงษ์พานิช	เป็นรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
นายสมัคร สุนทรเวช	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายโกศล พลกุล	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายชิงชัย มงคลธรรม	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายปิยะพันธุ์ วัชรภรณ์	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายวีระกร คำประกอบ	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์	เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นายรักเกียรติ สุขชนะ  
 พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ  
 นายทวีวงศ์ ณ เชียงใหม่  
 นายจาตุรนต์ ฉายแสง  
 นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล  
 นายประจวบ ไชยสาส์น  
 นายพิทักษ์ อินทรวินัย  
 นายชูชีพ หาญสวัสดิ์  
 นายกรีฑ กงเพชร  
 นายสำเภา ประจวบเหมาะ  
 นายประวิทย์ อุตตะโมต  
 นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ  
 นายดิเรก เจริญผล  
 นายอร่าม โล่ห์วีระ  
 นายสมศักดิ์ เทพสุทิน  
 นายพินิจ จารุสมบัติ  
 นายณรงค์ชัย อัครเศรณี  
 นายเฉลิมพล สนิทวงศ์ชัย  
 นายสมพร อิศ้วเหม  
 นายเสนาะ เทียนทอง  
 นายเรืองวิทย์ ลิกค์  
 นายเกียรติชัย ชัยเชาวรัตน์

เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง  
 เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ  
 เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
 เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม  
 เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์  
 เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
 เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

- นายไพโรจน์ โกล่สุนทร เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
- นายชัยภักดิ์ ศิริวัฒน์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
- ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
- นายสุวิทย์ คุณกิตติ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
- นายฉัตรชัย เอียสกุล เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและ  
สวัสดิการสังคม
- นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน  
และสวัสดิการสังคม
- นายเอกพร รักความสุข เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและ  
สวัสดิการสังคม
- นายยิ่งพันธ์ มนะสิการ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
- นายอดิศร เพียงเกษ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม
- นายสังข์ทอง ศรีธเรศ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
- นายสุรพร ดนัยตั้งตระกูล เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
- นายจำลอง ครุฑขุนทด เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
- นายสรอรรถ กลิ่นประทุม เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
- นายสุนทร วิชาวัลย์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
- นายสมาน ภูมมะกาญจนะ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
- นายสมภพ อมาตยกุล เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
- นายมนตรี ด่านไพบูลย์ เป็นรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
- ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๙ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๓๙

เป็นปีที่ ๕๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

นายกรัฐมนตรี"

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอบคุณครับ เชิญนั่งครับ  
 ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มีนะครับ  
 ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มีครับ  
 ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

วันนี้ก็ยังไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ก็ไม่มีนะครับ  
 ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ วันนี้ก็ยังไม่มีนะครับ  
 ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

๗.๑ กำหนดวันและเวลาประชุมของสภาผู้แทนราษฎร

การประชุมสภานั้นจะประชุมสัปดาห์ละกี่วัน และจะเริ่มประชุมเวลาใดนั้น  
 ตามข้อบังคับนั้นขอให้เป็นที่สภาแห่งนี้กำหนด เพราะฉะนั้น ผมจึงจำเป็นต้อง  
 ออacityมติจากสภาแห่งนี้ว่า เราจะประชุมสัปดาห์ละกี่วัน และจะประชุมวันใด  
 และจะประชุมในเวลาใด เพื่อความสะดวกในการที่จะมีการอภิปรายและลงมติ  
 ก็จะแบ่งเป็น ๒ ประเด็น ในประเด็นแรกก็จะมีการถามว่า จะกำหนดประชุม  
 สัปดาห์ละกี่วัน และวันใด ส่วนประเด็นที่สอง ซึ่งจะถามภายหลังอีกครั้งหนึ่งว่า  
 จะเริ่มประชุมเวลาใดครับ เพราะฉะนั้นเรามาพิจารณาในประเด็นแรกก่อนนะครับ  
 ว่าสมควรจะมีการประชุมสัปดาห์ละกี่วัน และวันใดครับ เชิญครับ คุณประยุทธ์ ศิริพานิชย์

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชาตไทย มหาสารคาม กระผมใคร่จะกราบเรียน  
 เสนอต่อท่านประธานว่า กระผมเห็นควรว่า ประชุมสัปดาห์ละ ๒ วัน คือวันพุธ  
 และวันพฤหัสบดี กระผมขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้องครับ จะมีผู้ใด  
 เสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ คุณประยุทธ์เสนอว่า ประชุมสัปดาห์ละ ๒ วัน  
 คือวันพุธและวันพฤหัสบดีนะครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ไม่มีผู้เสนอเป็นอย่างอื่น ถือว่า  
 ที่ประชุมแห่งนี้มีมติเป็นเอกฉันท์นะครับ เราจะประชุมกันสัปดาห์ละ ๒ วัน คือ  
 วันพุธและวันพฤหัสบดีครับ

ต่อไปก็เป็นประเด็นที่สองนะครับ ว่าเราจะเริ่มประชุมเวลาใดครับ

เชิญคุณภูมิ สาระผล ครับ

นายภูมิ สาระผล (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม นายภูมิ สาระผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
พรรคความหวังใหม่ ผมขอเสนอเริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง มีผู้เสนอ  
เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา มีผู้ใดจะเสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ เชิญครับ

นายทศพร เสรีรักษ์ (แพร่) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม ทศพร เสรีรักษ์ พรรคชาติไทย จังหวัดแพร่ ขอเสนอเริ่มประชุม  
เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีผู้รับรองถูกต้อง จะมีเสนอ  
อย่างอื่นอีกไหมครับ ไม่มีเสนอเป็นอย่างอื่นนะครับ ก็มีเสนออยู่ ๒ อย่าง  
คือ เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา กับเวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา เชิญคุณกฤเทพครับ เห็นยกมือ  
คุณกฤเทพจะอภิปรายก่อนลงมติไหมครับ เชิญครับ

ร้อยโท กฤเทพ ไสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม กฤเทพ ไสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ  
พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานได้กรุณาถามว่าจะมีการอภิปรายหรือไม่  
กระผมเข้าใจว่าก่อนที่จะลงมติก็น่าจะได้พูดถึงเหตุผลในการที่จะตัดสินใจกัน  
ในสภาแห่งนี้สักเล็กน้อย ในส่วนที่กระผมสนับสนุนให้มีการประชุมในเวลา  
๑๓.๓๐ นาฬิกานั้น กระผมมองในประเด็นที่ว่า การประชุมสภาจะเข้าหรือบาย  
ประเด็นไม่ได้อยู่ที่ว่าเราจะแสดงถึงความขยันขันแข็ง เอาจริงเอาจัง แต่  
ในประเด็นนี้กระผมมองว่าเป็นเรื่องความสะดวกของการกำหนดเวลาที่  
เหมาะสมที่สุด เพราะว่าเรามีกรรมวิธีการกันหลายคณะ ซึ่งท่านประธาน  
ก็ทราบดีว่ากรรมวิธีการนั้นจะประชุมกันในเวลาเช้าเป็นหลัก และที่สำคัญ  
ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๓๓ แห่งรัฐธรรมนูญ วรรคสาม ได้กำหนดให้  
สภาผู้แทนราษฎรได้รับเกียรติอันสูงสุดในการกำหนดวันประชุม รวมทั้ง  
สมัยประชุมของรัฐสภา และผมเข้าใจว่าทางวุฒิสภานั้นโดยมากก็จะประชุม  
เวลาเช้า เพราะฉะนั้นถ้ามีจังหวะที่เราประชุมตรงกันในกรณีพิเศษซึ่งเคย  
เกิดขึ้น ผมคิดว่าเราให้ประชุมวุฒิสภาในเวลาเช้า แล้วมาประชุมในเวลาบ่าย  
ในสภาผู้แทนราษฎรก็เป็นเรื่องที่สะดวกต่อทั้ง ๒ สภา กระผมเลยเสนอ

ความเห็นต่อที่ประชุมว่า เหตุผลที่สนับสนุนให้มีการประชุมในเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ตามข้อเสนอของท่านภูมิ สาระผล กระผมจึงมีเหตุผลเรียนท่านประธานด้วย เวลาเพียงเท่านี้ ขอบคุณมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านอดีตรองประธานบัญญัติครับ  
 นายบัญญัติ เกสรทอง (เพชรบูรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม บัญญัติ เกสรทอง จากพรรคชาติไทย จังหวัดเพชรบูรณ์ กระผม  
 ขอประทานกราบเรียนอย่างนี้ว่า เหตุผลที่พรรคชาติไทยได้เสนอ ๐๘.๐๐ นาฬิกา  
 ทั้ง ๒ วันนั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่า เราจะประชุม ๒ วันภาคบ่าย  
 เราก็ได้งานเพียงวันเดียว เพราะครึ่งวัน เพราะฉะนั้นอย่าลืมนะครับว่า  
 ที่พรรคชาติไทยจำเป็นต้องเสนออย่างนั้นเพราะเราได้สัญญากับพี่น้องประชาชน  
 มาแล้ว เราจะเข้ามาทำหน้าที่ในสภาผู้แทนราษฎร เพราะฉะนั้นเราก็ต้อง  
 พยายามที่จะเสนอเพื่อให้ใช้เวลาได้มากขึ้น ท่านประธานที่เคารพ ที่ผ่านมานั้น  
 ถึงจะ ๒ วันก็เท่ากับวันเดียว แต่ผมขอประทานกราบเรียนว่า ผมเคยเป็น  
 ประธานสภาผู้แทนราษฎรมา ขณะนั้นมีการเสนอเพียงวันเดียว คือวันพฤหัสบดี แต่ผมก็ใช้  
 อำนาจของประธานสภาตามข้อบังคับ ได้นัดประชุมวันพุธเกือบทั้งสมัย ก็เท่ากับ  
 ได้ ๒ วัน -----

ท่านประธานลองคิดถึงดูสิครับว่า ทุกคนไปลงเลือกตั้ง ทุกคนสัญญากับพี่น้องประชาชนที่จะเข้าทำหน้าที่ แต่พอเรามาถึงสภานี้เรากลับดึงเวลา ใช้เวลาเพียงวันเดียว อาทิตย์ละ ๑ วัน เดือนละ ๔ ครั้ง ปีหนึ่งก็ครั้ง เราลองคิดว่า งานที่เราจะทำนั้นท่านจะเห็นในฐานะที่ท่านเคยเป็น รองประธานมา ญาติ ร่างพระราชบัญญัติต่างสภาอย่างมากมาย ร่างพระราชบัญญัติ ญาติ กระทั่งถาม ท่านลองคิดว่า ๑ ปี กับ ๔ เดือนที่ผ่านมาผลงานสภา เราออกไปอะไรบ้าง อันนี้แหละครับเราเล็งเห็นเรื่องอย่างนี้ก็จึงได้ให้ สมาชิกได้ประชุมพรรคว่า เราควรจะเพิ่มเวลาการประชุมให้มากขึ้น ท่านอย่าลืม สภาผู้แทนราษฎรแต่ละคนนั้นได้รับคำตอบแทนกันอย่างไรครับ คุ่มใหม่กับการที่เข้ามาทำหน้าที่ในสภาเพื่อรักษาผลประโยชน์ เพื่อความเป็นธรรม เพื่อความถูกต้องของพี่น้องประชาชน เพราะฉะนั้นเจตนารมณ์ที่ต้องการ ให้เกิดประสิทธิภาพให้เกิดได้งานมากที่สุด จึงได้มีมติที่จะเสนออย่างนั้น แต่ผมฟังแล้วแนวโน้มของสภานี้ก็คงจะเอาภาคบ่าย กระทบก็จะให้ท่านสมาชิก ผู้เสนออื่นถอนเสีย เพราะเขาไม่อาจจะสู้ท่านได้ แต่อยากฝากเป็นข้อสังเกต แก่ท่านสมาชิกที่เคารพรักทั้งหลาย เราสัญญากับประชาชนไว้แล้วก็ควรจะ ทำหน้าที่ให้สมภาคภูมิ ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสมัคร์ สุนทรเวชครับ

นายสมัคร์ สุนทรเวช (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานครับ

กระทบ สมัคร์ สุนทรเวช ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร กระทบไม่อยากจะ ให้ว่าเป็นเรื่องของเสียงข้างมากเอาชนะแต่อย่างเดียว ผมอยากให้แพ้ชนะกัน ด้วยเหตุผล เหตุผลจริง ๆ ที่เลือก ๑๓.๓๐ น. นั้น วันประชุมสภาจะเป็น วันที่สมาชิกมาพร้อมเพรียงกัน เพราะฉะนั้นกรรมาธิการมากมายหลายคณะ เขาจะทำงานกันตอนเช้า ประมาณ ๙ โมงครึ่ง พอเที่ยงเสร็จกินข้าวบ่าย ก็ประชุมต่อ เพราะฉะนั้นกรรมาธิการนี้จะประชุมได้ ๒ วัน กรรมาธิการ จะไม่มีประชุมภาคบ่ายให้ไปเสียเวลา เพราะฉะนั้นสภาที่ว่างเราแก้ตัวกับ ประชาชนว่า กรรมาธิการอยู่ในห้องประชุม ถ้าทำอย่างที่ว่าแล้วนี้กรรมาธิการ จะประชุมครึ่งเช้าทั้ง ๒ วัน ก็จะได้ประโยชน์ แล้วก็ไม่มีภารกิจที่ห้องว่าง ตอนบ่ายโมงครึ่ง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประเทืองก่อนครับ

นายประเทือง วิจารณ์ปรีชา (สิงห์บุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ

กระทบ ประเทือง วิจารณ์ปรีชา ผู้แทนราษฎรจังหวัดสิงห์บุรี พรรคชาติไทย

สำหรับเหตุผลที่ทางพรรคชาติไทยได้เสนอให้ประชุม ๐๙.๐๐ นาฬิกา อย่างที่  
ท่านปัญจะ เกสรทอง ได้ให้เหตุผลนั้นแล้วก็เป็นส่วนหนึ่ง แต่อีกประการหนึ่ง  
ที่กระผมก็อยากจะให้มีเหตุผลประกอบในการพิจารณากันดู ว่าการทำงานของผู้  
แทนราษฎรเราจะไม่พูดถึงเรื่องการคุมค่าเงินหรือไม่หรือครับ แล้วก็  
จะไม่พูดถึงเรื่องการให้สัญญาแก่ประชาชนว่าเราจะเข้ามาทำงานกันด้วย  
ความซื่อสัตย์สุจริต แล้วก็พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวก็ได้มีพระบรมราชโองการ  
พระราชทานให้ผู้แทนราษฎรไว้แล้วว่าให้ทำงานกันด้วยความรวดเร็ว ให้สำเร็จ  
ด้วยความรวดเร็ว เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนเป็นที่ตั้งนั้น  
แต่สิ่งที่กระผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานก็คือว่า การปฏิบัติงาน  
ของผู้แทนราษฎรในที่ประชุมนั้น ประการแรกเราจะได้เห็นกันว่า ความพร้อมเพรียงนั้น  
จะมีน้อย ตรงนี้กระผมต้องฝากกับท่านประธานไว้ด้วย เมื่อท่านได้รับ  
ทำหน้าที่ของท่านประธานแล้วการประชุมก็ขอให้ตรงเวลา จะได้ประโยชน์มากที่สุด  
อีกประการหนึ่ง งานต่าง ๆ ของผู้แทนราษฎรซึ่งเสนอเป็นในรูป  
ของญัตติก็ดี ร่างพระราชบัญญัติก็ดี กระทั่งถามก็ตั้งนี้ แต่แต่ละครั้งแต่ละสมัยที่ผ่านมา  
เราจะเห็นได้ว่ามีงานเหล่านี้ค้างค้างอยู่เสมอ แม้แต่รัฐบาลเองต้องการ  
พระราชบัญญัติเพื่อไปใช้ประกอบอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดิน แต่ว่า  
ร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลเองที่เสนอเข้ามาก็ไม่สามารถที่จะผ่านสภาไปได้  
ตรงนี้เพราะอะไรครับท่านประธาน นั้นเพราะระยะเวลาที่เราทำงานกัน  
ในสภานี้มันน้อยเกินไป ถ้าหากจะได้มีการทำงานกันอย่างให้เต็มวันให้เต็มเม็ด  
เต็มหน่วย เรื่องความสะดวกเรื่องความสบายของการเดินทางมาในกรุงเทพฯ นี้  
ถ้าจะไปเอาความสะดวกความสบายนั้นมันไม่มีแล้วครับท่านประธาน  
เพราะปัญหาการจราจรนั้นเราก็รับทราบกันดีอยู่แล้วว่ามันเป็นอุปสรรค แต่ว่า  
อุปสรรคตรงนี้ผมเชื่อว่า ถ้าท่านสมาชิกทั้งหลายมีความตั้งใจที่จะมาทำงานนั้น  
เราแก้ไขได้ เราขยับเวลาที่จะเลื่อนเวลาการเดินทางขึ้นมาได้ กระผมเอง  
ผมเดินทางมาจากจังหวัดสิงห์บุรีทุกครั้งที่มีการประชุม กระผมไม่ได้นอน  
ในกรุงเทพฯ แต่กระผมสามารถมาถึงที่ทำงานที่รัฐสภานี้ได้ก่อน ๘ โมงทุกครั้ง  
ที่มีการประชุม เพราะฉะนั้นตรงนี้เราทำได้ทั้งสิ้น แต่ว่าจุดเจตนาที่ต้องการ  
ให้มองกันให้ชัดเจนที่สุดนั้นอยู่ที่งานของสภาครับ อย่าให้มีการค้าง  
การค้างในร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ นั้นส่งผลกระทบต่อรัฐบาลด้วยนะครับ

และอีกประการหนึ่งงานที่ค้างค้างอยู่ในสภานั้นสมัยต่อไปก็ต้องหยิบขึ้นมา  
เราเสียค่าพิมพ์เอกสารตรงนี้ถ้าคิดเป็นจำนวนเงินงบประมาณแล้วมหาศาล  
ที่เดี๋ยวครับ เพราะฉะนั้นกระผมไม่อยากจะให้เรามาทำลายในสิ่งเหล่านี้เสีย  
ถ้าหากว่าเราพร้อมใจกันที่จะมานั่งประชุมกันในเวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา  
ก็จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งครับท่านประธาน ด้วยเหตุผลอย่างที่ว่ากระผม  
ได้กราบเรียนมานี้ ผมเชื่อว่าเพื่อนสมาชิกทั้งหลายคงเป็นข้อมูลประกอบ  
การพิจารณาได้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณหมอเปรมศักดิ์ครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพียยุระ จากจังหวัดขอนแก่น  
พรรคความหวังใหม่ กระผมเองเป็นคนรุ่นใหม่ที่จะเข้ามาในสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
สิ่งที่พี่น้องประชาชนได้มีความวิตกกังวลกับเรานั้นไม่ได้อยู่ที่เวลาประชุมครับ  
แต่อยู่ที่ประสิทธิภาพในการประชุม อยู่ที่จิตสำนึกในการร่วมมือในการประชุม  
มากกว่า การประชุมที่ผ่านมา นั้น ถูกประชาชนมองว่าเป็นการเล่นเกม  
ทางการเมืองกันมากจนเกินไป ในลักษณะเช่นนี้ผมคิดว่าประเด็นของการประชุม  
เวลาเท่าไรไม่น่าจะเป็นประเด็นการถกเถียงเนื่องจากว่าการเสนอให้เป็น  
เวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา ได้มีมาตั้งแต่เดิมและก็เป็นเรื่องที่ยอมรับกันมาไม่ว่าจะ  
เป็นรัฐบาลชุดใดเป็นแกนนำก็แล้วแต่ แต่กระผมเองใครขอเรียกร้องในจุดนี้ว่า  
ทำอย่างไรที่จะทำให้การประชุมที่จะเริ่มต้นเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา สามารถ  
จะดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดประสิทธิผลต่อความเดือดร้อนของ  
ประชาชนที่กำลังรอคอยการแก้ไข เพราะฉะนั้นจุดนี้แหละครับพี่น้องประชาชน  
ทั้งหลายได้มองว่าการแก้ไขปัญหาของสภาผู้แทนฯ ก็มีหลายระบบ ในตอนเช้า  
ประชุมกรรมธิการก็เป็นหน้าที่ จะบอกว่าประชุมกรรมธิการไม่ใช่หน้าที่  
ก็คงไม่ใช่ บางเรื่องสามารถทำได้กว่าประชุมสภาใหญ่ด้วยซ้ำไป เพราะฉะนั้น  
ในช่วงเช้าผมคิดว่าประชุมสภาผู้แทนราษฎรและประชุมกรรมธิการนั้นก็  
มีความจำเป็นไม่แตกต่างกัน แต่ถ้าหากว่าเราจะกำหนดให้ไปเลยว่าตอนเช้า  
ประชุมกรรมธิการ ตอนบ่ายประชุมสภาใหญ่ ผมว่าจะก่อให้เกิดผลดี แล้วเมื่อ  
ก็สืบสนกันครับว่า ผู้ที่เสนอในฝ่ายที่ว่าประชุมตอนเช้า ๐๙.๓๐ นาฬิกา แต่พอมี  
ผู้สนับสนุนกลับสนับสนุนให้ ๐๙.๐๐ นาฬิกา ก็ไม่ทราบว่าจะเอาอย่างไรกันแน่  
แต่ว่าจริง ๆ แล้วกระผมเองขอกราบเรียนครับว่า พี่น้องประชาชน  
ให้ความสนใจว่า การอภิปรายในสภาที่ดี หรือว่าการที่ให้ความร่วมมือ

ในการประชุมในสภาที่ดี ทำอย่างไรจะไม่ให้เกิดภาพพจน์ที่ออกไปว่าเป็น  
การเล่นเกมทางการเมือง เป็นการเอาชนะคะคานด้วยเรื่องที่ไม่ใช่เหตุผล  
สิ่งเหล่านี้ต่างหากที่ผมว่าสภาผู้แทนฯ ชุดก่อนปฏิรูปการเมืองจะต้องแก้ไข  
ให้ประชาชนมีความหวังมากขึ้นกว่าเดิมครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณทศพร ผู้เสนอจะอภิปราย  
เชิญครับ

นายทศพร เสรีรักษ์ (แพร่) : กระผม ทศพร เสรีรักษ์  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทย จังหวัดแพร่ จากสาเหตุที่กระผมเสนอ  
ให้มีการประชุมในตอนเช้า นั้น เป็นเพราะว่าต้องการให้มีเวลาทำงานมากขึ้น  
เป็นประการที่หนึ่ง อีกประการหนึ่งเป็นธรรมชาติของมนุษย์ ช่วงเช้าเป็นช่วง  
ที่เราได้รับการพักผ่อนมาเต็มที่ เป็นช่วงที่มีสติปัญญา มีกำลังกาย มีกำลังใจที่แจ่มใส  
ที่สุด และถ้าเราสามารถเลิกการประชุมได้เร็ว ไม่มีการทำงานถึงดึกคืนก็จะ  
ไม่เป็นภาระหน้าที่แก่เจ้าหน้าที่รัฐสภามากเกินไปนัก ผมขอชี้แจงว่าอันนี้ไม่ใช่  
เป็นการถกเถียง อย่างที่ต้องขอประทานโทษที่เอ่ยนามท่านเปรมศักดิ์บอกว่าเป็น  
การถกเถียง ไม่ใช่ครับ/เราเป็นการอภิปรายกันเพื่อพัฒนาภูมิปัญญา แต่จากการ  
ที่ผมได้รับฟังมาก็ได้รับทราบเหตุผลมาพอสมควรแล้ว ผมก็ยินดีที่จะถอนข้อเสนอ  
การประชุม ๐๙.๓๐ นาฬิกา เป็นประชุมตอนบ่าย ขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณ คุณทศพรมากครับ  
ก็ตกลงก็เหลือเพียงผู้เสนอท่านเดียวแหละครับ ของคุณภูมิ สาระผล คือการเริ่ม  
ประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกาครับ ขอบคุณครับ

ต่อไปเป็นวาระที่ ๗.๒ กำหนดวันเริ่มประชุมสมัยสามัญประจำปี  
ครั้งที่ ๒ ของรัฐสภา ตามมาตรา ๑๓๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๓ บัญญัติว่า ในปีหนึ่งให้มี  
การประชุมสมัยสามัญของรัฐสภา ๒ สมัย วันประชุมครั้งแรกตามวรรคหนึ่ง  
ให้ถือวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่ ๑ ส่วนวันเริ่มประชุมสามัญ  
ประจำปีครั้งที่ ๒ ของรัฐสภานั้นให้สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้กำหนดครับ  
เพราะฉะนั้นผมจึงขอเชิญให้ท่านสมาชิกได้เสนอว่า ในการประชุมสมัยสามัญ  
ประจำปีครั้งที่ ๒ นั้นเราจะเริ่มวันไหนครับ เชิญคุณภูมิครับ

นายภูมิ สาระผล (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายภูมิ สาระผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคความหวังใหม่ กระผมขอเสนอวันที่ ๑ กรกฎาคมเป็นวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่ ๒ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับมีผู้รับรองถูกต้องนะครับ คุณภูมิเสนอวันที่ ๑ กรกฎาคม เป็นวันประชุมสมัยที่ ๒ ครับ จะมีผู้เสนอเป็นอย่างอื่นไหมครับ เชิญครับ

นางลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ (พะเยา) : กราบเรียนท่านประธาน ดิฉัน ลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพะเยา พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันขอเสนอวันประชุมสมัยสามัญประจำปีครั้งที่ ๒ เป็นวันที่ ๑ มิถุนายน ~~พฤษภาคม~~ ด้วยเหตุผลที่ว่า เราจำเป็นต้องออกเยี่ยมเยียนพบปะประชาชน และก็นำความทุกข์ร้อนของประชาชนมาพิจารณาแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน เพราะฉะนั้นการที่ดิฉันเสนอให้มีการประชุมตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายนเป็นต้นไปนั้น ก็จะจบสิ้นการประชุมประมาณวันที่ ๒๙ สิงหาคม หลังจากนั้นเราก็จะหยุดพักประมาณ ๓ เดือน แล้วก็กลับเข้ามาประชุมสภาอีก ๓ เดือนเป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมกันมากนะคะ เพราะถ้าหากว่าหยุดนานเกินไป ดิฉันคิดว่าคงจะทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนได้ทัน เพราะฉะนั้นการที่เสนอเริ่มประชุมตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายนนั้น ดิฉันคิดว่าจะ เป็นช่วงเวลาที่เหมาะสม ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้องครับ จะมีผู้เสนอเป็นอย่างอื่นอีกไหมครับ ไม่มีก็ถือว่า มีผู้เสนออยู่ ๒ ท่านนะครับ คือผู้เสนอให้เริ่มสมัยประชุมครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ กรกฎาคมกับวันที่ ๑ มิถุนายน จะอภิปรายสนับสนุนหรือครับ เชิญครับ

นายอรรถพล สรสุชาติ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม อรรถพล สรสุชาติ กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ครับ ท่านประธานครับจากการที่มีเพื่อนสมาชิกได้เสนอ มีการเสนอเปิดประชุมในวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ นั้น ผมคิดว่าอาจจะ มีปัญหาได้เนะครับ ท่านประธานครับ เพราะว่าตามรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๕๒ ว่าด้วยการพิจารณางบประมาณ

แผ่นดินนั้นเขียนไว้ชัดเจนในวรรคที่หนึ่งบอกว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม  
และร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย สภาผู้แทนราษฎรจะต้องพิจารณา  
ให้เสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวันนับตั้งแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาถึง  
สภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับถ้าเพื่อเราเปิดสภาในวันที่ ๑ กรกฎาคม  
ถ้านับไป ๑๐๕ วัน พระราชบัญญัติงบประมาณนั้นก็เสร็จไม่ทันการพิจารณา  
ในปลายเดือนกันยายนก่อนที่จะมีผลบังคับใช้ ในวันที่ ๑ ตุลาคม ผมถึงอยาก  
สนับสนุนท่านผู้เสนอที่เสนอให้มีการเปิดประชุมในวันที่ ๑ มิถุนายน ~~1111~~  
ด้วยเหตุผลที่ว่าถ้าเพื่อการพิจารณานั้นรวดเร็ว รัฐบาลสามารถที่จะส่ง  
เรื่องมาสู่สภาได้ในต้นสมัยประชุม การประชุมวิสามัญที่จะต้องมีการเปิดขึ้น  
ถ้าเพื่อมีการพิจารณางบประมาณนั้นก็ไม่มีความจำเป็น ผมคิดว่าในประเด็นนี้  
ท่านเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรน่าจะตระหนักก่อนที่ท่านจะลงมติด้วย  
ขอขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสมักร สุนทรเวชครับ

นายสมักร สุนทรเวช (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธาน  
ที่เคารพ ในทางฝ่ายรัฐบาลได้คำนึงถึงเรื่องนั้นครับ จริง ๆ ถ้าเปิด  
๑ มิถุนายนก็ไปได้แค่ ๙๐ วัน ก็ไม่พออยู่ดีเพราะว่ากฎหมายจะต้องอยู่ในสภา  
ได้ ๑๐๕ วัน เพราะฉะนั้นวิธีการที่ได้คำนึงไว้แล้วก็คือว่า เปิดวิสามัญสำหรับ  
งบประมาณโดยเฉพาะนับจากวันที่ ๑ ตุลาคมถอยหลังมา ๑๐๕ วัน แล้วก็  
เพื่อสำหรับวุฒิสมาชิกอะไรเสร็จเรียบร้อย แล้วก็ถึงจังหวัดตรงไหนก็เปิด  
วิสามัญจะหนึ่งวัน หรือสองวัน หรือสามวันก็เฉพาะงบประมาณ และงบประมาณ  
ก็ทำงานได้ต่อไปแล้วก็ลงตัวตามนั้น แปลว่าเวลาที่จะผ่านวาระสามนั้นไม่ต้อง  
เปิดวิสามัญ มีอยู่ ๒ อย่างเท่านั้นเปิดทีหลังกับเปิดที่แรก เพราะฉะนั้นเปิดที่แรกก็  
ทำงานได้ นับย้อนถอยหลังมาถึงตรงไหน เขาก็เปิดวิสามัญเพื่องบประมาณ  
เท่านั้น ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอรุณคพลจะมีอะไรเพิ่มเติม

เชิญครับ

นายอรรถพล สรสุชาติ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ  
 ผม อรรถพล สรสุชาติ กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ ผมเกรงว่าจะเกิด  
 ความสับสน เพราะว่าในรัฐธรรมนูญนั้นเขียนไว้ว่าสภาผู้แทนราษฎรจะต้อง  
 พิจารณาให้เสร็จภายในหนึ่งร้อยห้าวัน เพราะฉะนั้นจริง ๆ แล้วถ้าภายใน  
 เก้าสิบวัน ถ้าเปิดตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ถ้ามีการพิจารณากันมีโอกาที่จะ  
 เสร็จได้ภายในเก้าสิบวัน อย่าไปบอกว่าจะต้องใช้หนึ่งร้อยห้าวัน ~~อะไรก็ตาม~~  
 นะครับ เพราะฉะนั้นเพื่อความชัดเจนผมอยากจะเรียนยืนยันว่า จริง ๆ แล้ว  
 ถ้าเพื่อมีการเปิดสมัยประชุมในวันที่ ๑ มิถุนายน ผมคิดว่าน่าจะเป็นประโยชน์  
 ต่อสภานี้มากกว่าครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านปิยะณัฐ วชิราภรณ์ ครับ  
 นายปิยะณัฐ วชิราภรณ์ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ ปัญหาที่ท่านสมาชิกจากกรุงเทพมหานครได้กรุณา  
 หยิบยกขึ้นมาตั้งเป็นข้อสังเกตนั้นอยากจะกราบเรียนว่ารัฐบาลเองก็ได้  
 ตระหนักถึงเรื่องนี้อยู่ และจากประสบการณ์ของการพิจารณางบประมาณ  
 รายจ่ายประจำปีทุกปีนั้นมักจะปรากฏเสมอว่าตารางการทำงานซึ่งกำหนด  
 เอาไว้ในช่วงระยะเวลาที่คิดว่าจะเสร็จในช่วงระยะเวลาอันเหมาะสม  
 แต่ทุกครั้งทุกหนทุกปีนั้นปรากฏว่าการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
 มักจะล่าช้าไปกว่าตารางที่กำหนดเอาไว้เสมอ เพียงแต่ถ้าเมื่อรัฐธรรมนูญ  
 กำหนดเอาไว้ว่าจะต้องพิจารณาให้เสร็จภายในกำหนดระยะเวลาเท่าไร  
 จึงเป็นภาระหน้าที่ที่จะต้องเร่งรัดดำเนินการกันทำให้สำเร็จไปตามที่  
 รัฐธรรมนูญกำหนด ซึ่งรัฐธรรมนูญที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ ปี ๒๕๓๕ ก็กำหนด  
 เอาไว้หนึ่งร้อยห้าวัน จึงเป็นเรื่องความจำเป็นที่จะต้องทำให้เสร็จภายใน  
 หนึ่งร้อยห้าวัน ทั้ง ๆ ที่ในทางปฏิบัติแล้วจะเห็นเสมอว่ามีปัญหา แล้วในระยะ  
 ช่วงท้าย ๆ ก็จะต้องเร่งรัดกันเป็นพิเศษ ฉะนั้นถึงแม้ว่าท่านสมาชิกจะบอกว่า  
 รัฐธรรมนูญกำหนดว่าให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณให้เสร็จ  
 ภายในหนึ่งร้อยห้าวันไม่ได้หมายความว่าต้องทำให้เสร็จในหนึ่งร้อยห้าวัน  
 เพราะอาจจะเสร็จก่อนก็ได้ ซึ่งสามารถจะพูดได้และก็แปลได้อย่างนั้น  
 แต่ในความเป็นจริงไม่ได้เป็นอย่างนั้น ฉะนั้นรัฐบาลได้ตระหนักถึงปัญหา  
 เรื่องนี้และก็เห็นว่าเพื่อความสะดวกและไม่ก่อให้เกิดปัญหา รัฐบาล  
 ให้คำยืนยันกับสภานี้ว่าในต้นเดือนมิถุนายนจะได้มีการเปิดประชุมวิสามัญ  
 เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายในวาระที่ ๑ ก่อน

ผู้เขียนที่เลย

แล้วหลังจากนั้นก็จะได้ดำเนินการกันไปตามขั้นตอน ซึ่งในกำหนดระยะเวลาภายในหนึ่งร้อยห้าวัน ถึงแม้จะเสร็จก่อนก็ตามก็จะสามารถเสร็จอยู่ในสมัยประชุมที่จะได้กำหนดกันในช่วงระยะเวลาเดือนกรกฎาคม สิงหาคม และกันยายนต่อไปอย่างแน่นอน ผมอยากกราบเรียนท่านประธานที่สมาชิกจากจังหวัดพะเยาได้ลุกขึ้นมาบอกว่าจำเป็นจะต้องเยี่ยมเยียนราษฎรหากทั้งช่วงระยะเวลาเอาไว้นานก็อาจจะทำให้เกิดปัญหาได้ รัฐธรรมนูญให้มีสมัยประชุมก็จริง แต่ว่าสภานี้ก็ได้กำหนดเอาไว้แล้วว่าสมัยประชุมเราจะประชุมกันในช่วงวันพุธและวันพฤหัสบดี วันอื่น ๆ ก็มีเวลาที่จะเยี่ยมราษฎร และผมคิดว่าผู้แทนราษฎรที่นั่นคงไม่อ้างว่าขณะนี้อยู่ในสมัยประชุมจึงมาเยี่ยมไม่ได้ เป็นเรื่องที่ราษฎรกับผู้แทนราษฎรจะต้องมีความผูกพันกันอยู่แล้วเป็นประจำสม่ำเสมอ ฉะนั้นผมคิดว่าเรื่องการเยี่ยมราษฎรนั้นไม่ใช่ข้ออ้างของการที่จะมากำหนดสมัยประชุม ความเหมาะสมก็แล้วแต่มุมมองของแต่ละคน แต่ละฝ่ายที่จะมีมุมมองแตกต่างกันออกไป การที่ทางสมาชิกจากจังหวัดขอนแก่นได้เสนอให้มีการกำหนดสมัยประชุมวันที่ ๑ กรกฎาคมนั้นเป็นการหาข้อสรุปอย่างรอบคอบและก็ด้วยความคิดที่ว่า เป็นประโยชน์ เป็นธรรมกับทุกฝ่าย ผมจึงกราบเรียนสนับสนุนในญัตติที่จะให้มีการเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี สมัยที่สอง ตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคมของทุกปีครับ ขอบพระคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณพินิจ จันทรสุรินทร์ ครับ

นายพินิจ จันทรสุรินทร์ (ลำปาง) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม นายพินิจ จันทรสุรินทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลำปาง พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ เมื่อที่ประชุมแห่งนี้ได้พูดถึงเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ผมอยากจะขอกราบเรียนซึ่งได้ฟังทางฝ่ายรัฐบาลได้พูดไว้สักครั้งว่าถึงแม้ว่ากำหนดระยะเวลาหนึ่งร้อยห้าวันก็ตามในรัฐธรรมนูญที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๘ ผมอยากจะกราบเรียนว่าไม่เคยสำเร็จ จะเป็นรัฐบาลไหนก็ตาม เพราะเหตุว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณเข้ามามีเวลาน้อยเหลือเกินแล้วก็เร่งรัดไม่สามารถที่จะดูในเรื่องรายละเอียดได้ สุกเอาเผากินท่านประธานครับ

จะเป็นไปได้ไหมรัฐบาลนี้จะขึ้นอาสาว่าจะส่งก่อน ให้มีเวลาให้สภานิติบัญญัติ  
 ให้เวลาสภานิติบัญญัติดูแลในเรื่องงบประมาณให้ชัดเจน ไม่เช่นนั้นถ้าหากว่า  
 ทำมาเปิดวิสามัญเดือนมิถุนายนมันก็อีกรอบเดิม ท่านประธานครับ เป็นไปได้ไหม  
 มกราคม ขณะนี้เรากำลังทำงบประมาณปี ๒๕๕๑ ซึ่งกำหนดเป็นตารางแล้วว่า  
 ในเดือนธันวาคมกับเดือนมกราคมต้องส่งให้รัฐบาลดำเนินการ และรีวิว  
 (Review) ครึ่งสุดท้ายของรัฐบาลในเดือนมีนาคม มันเข้าไปรับท่านประธาน  
 อาจจะฝากข้อสังเกตให้รัฐบาลนี้ได้เร่งรัดในการเสนองบประมาณเข้ามา  
 ให้เร็วที่สุดก่อนที่จะดำเนินการ ผมคิดว่าทำได้ถ้ารัฐบาลนี้มีความจริงใจในการ  
 ที่จะทำงานให้กับประชาชน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอาจจะฝากเรื่องอย่างนี้  
 ให้กับรัฐบาลนี้เป็นข้อสังเกตและก็เร่งดำเนินการ ไม่ใช่ว่าในเดือนมิถุนายน  
 เปิดวิสามัญมาแล้ว มันทำไม่ทันครับท่านประธาน เราต้องพูดความจริงกันต่อสภานิติ  
 เพราะฉะนั้นผมอาจจะขอฝากและกราบเรียนว่า ขอเป็นข้อสังเกตแก่รัฐบาลนี้  
 ด้วยว่า งบประมาณนั้นอยากจะขอให้ก่อนในเดือนมิถุนายนเพื่อจะได้พิจารณา  
 กันต่อไป ผมดีใจครับที่ได้หยิบยกเอาเรื่องปัญหาของพระราชบัญญัติงบประมาณ  
 ได้มาพูดถึงเรื่องการกำหนดวันประชุมสภา เพราะฉะนั้นผมขอฝากข้อสังเกต  
 ในเรื่องนี้ด้วยเพื่อพิจารณาต่อไป ขอขอบคุณ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญครับ ผู้เสนอขออภิปรายอีกครั้ง

นางลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ (พะเยา) : ท่านประธานคะ

ดิฉัน ลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพะเยา

ดิฉันขออนุญาตท่านประธานได้ชี้แจงประเด็นที่ท่านปิยะฉัตร ขออภิปรายที่ต้องเอ่ยนาม

ที่กล่าวเมื่อสักครู่ที่ว่า ที่ดิฉันได้นำเสนอให้เปิดการประชุมครั้งที่ ๒

วันที่ ๑ มิถุนายน ~~นั้น~~ นั้น เพื่อที่จะได้นำเรื่องราวร้องทุกข์ของประชาชน

เข้าพิจารณาในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร หมายถึงว่าดิฉันเสนอให้มีการประชุม

๓ เดือน และก็ปิดสมัย ๓ เดือน และก็เปิดอีก ๓ เดือน เพื่อที่จะสามารถ

นำเรื่องเร่งด่วนของประชาชนที่ดิฉันได้เก็บจากในพื้นที่ของดิฉันนำเสนอใน

ที่ประชุมสภาได้ทัน ถ้าสมมุติว่าเกิดเรื่องด่วนฉุกเฉินขึ้นมาและเป็นช่วงสภาปิด

ดิฉันก็ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนได้ทันทั่วทั้งที่ เพราะดิฉันเป็น

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องอาศัยสภาแห่งนี้แก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชน

และดิฉันต้องทำงานให้แก่ประชาชนตลอดเวลาอยู่แล้ว ทุกวันเวลาที่สำคัญนั้น

ดิฉันก็ออกเยี่ยมพื้นที่มาโดยตลอด ไม่เฉพาะว่าจะต้องช่วงปิดสมัยประชุมเท่านั้น

สมัยเปิดประชุมดิฉันก็ออกเยี่ยมประชาชนอยู่แล้ว และดิฉันจำเป็นต้องเยี่ยม

ประชาชนให้หนักให้มากก็เพราะว่าดิฉันได้รับเลือกตั้งด้วยความรักและ  
ความศรัทธาของประชาชน ดิฉันไม่ได้ใช้เครื่องทุนแรง เพราะฉะนั้นอยากจะให้  
ท่านประธานได้พิจารณาในการเปิดสมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑ มิถุนายน ค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณจурินทร์ ครับ

นายจурินทร์ ลักษณะวิศิษฏ์ (พังงา) : ท่านประธานที่เคารพ

กระผม จुरินทร์ ลักษณะวิศิษฏ์ จังหวัดพังงา พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอ  
กราบเรียนสนับสนุนแนวความคิดที่คุณลดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ ได้กรูณากราบเรียน  
เสนอต่อท่านประธาน และขออนุญาตท่านประธานที่จะนำข้อเท็จจริง

บางประการกราบเรียนต่อสภาแห่งนี้ไปในเวลาเดียวกันด้วย ผมกราบเรียนว่า  
ที่คุณลดาวัลลีได้เสนอว่าสมัยประชุมสามัญสมัยที่ ๒ ควรจะเริ่มในวันที่ ๑ มิถุนายน นั้น  
ก็เพราะเหตุว่าเรามีความเห็นว่าการประชุมสภาผู้แทนราษฎรนั้นจะมีช่วง  
ระยะเวลาหนึ่งกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญว่าจะต้องเปิดสมัยประชุมสามัญปีละ ๒ สมัย  
นั้นแปลว่าสมัยละ ๕๐ วัน ก็แปลว่าเราจะมีช่วงที่จะเว้นว่างจากการประชุม  
สมัยสามัญ เพราะฉะนั้นการที่เราเสนอให้มีการประชุมสามัญสามัญในวันที่ ๑ มิถุนายน  
ก็เพื่อให้การประชุมและการเว้นว่างเปิดสมัยประชุมนั้นมีความสมดุลกันในเรื่อง  
ระยะเวลา ถ้าสมมุติว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติให้เปิดประชุมสามัญสมัยที่ ๒ เช่นที่  
คุณลดาวัลลีได้เสนอ ก็แปลว่าการเปิดสมัยสามัญสมัยที่ ๑ จะเปิดในวันที่

๒๓ พฤศจิกายน ที่ผ่านมา -----

และเราก็จะใช้เวลา ๙๐ วัน ก็จะไปปิดสมัยประชุมในวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์  
 แล้วก็หยุดปิดสมัยประชุมตั้งแต่วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ จนถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม  
 แล้วก็เปิดใหม่ในวันที่ ๑ มิถุนายน ไปจนกระทั่งถึงวันที่ ๒๙ สิงหาคม  
 ถ้าเป็นเช่นนี้ก็จะเป็นการประชุมสภาผู้แทนราษฎรของเรานั้นจะประชุม  
 สมัยสามัญ สมัยที่ ๑ ใช้ระยะเวลา ๙๐ วัน แล้วก็หยุดประมาณ ๓ เดือน  
 ก็คือประมาณ ๙๐ วัน หรือ ๙๐ กว่าวัน แล้วก็ประชุมอีก ๓ เดือน แล้ว  
 ก็จะปิดสมัยประชุมอีก ๓ เดือน ซึ่งลักษณะของการประชุมอย่างนี้จะก่อให้เกิด  
 ความสมดุลในเรื่องของระยะเวลาเปิดสมัยประชุมกับระยะเวลาการปิดประชุม  
 เพื่อให้พวกเราได้ทำหน้าที่อย่างสมดุลเหมือนที่คุณลดาวัลย์ได้พูดไว้ แต่ถ้าเป็น  
 ไปตามที่เพื่อนสมาชิกได้เสนอเมื่อสักครู่อีกแนวความคิดหนึ่งนั้น การประชุม  
 สมัยสามัญของเรากับการปิดจะไม่มีความสัมพันธ์ เพราะว่าจะมีลักษณะ  
 ดั้งที่กระผมจะกราบเรียนกับท่านประธานก็คือว่า สมัยสามัญ สมัยที่ ๑  
 จะเริ่มต้นวันที่ ๒๓ พฤศจิกายนเหมือนกัน แล้วก็ไปสิ้นสุดวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์  
 โดยประมาณเหมือนกัน แต่ว่าการหยุดสมัยประชุมนั้น ถ้าหากว่าไปเริ่ม  
 วันที่ ๑ กรกฎาคม ก็แปลว่าเราจะเว้นว่างไปถึง ๔ เดือนกว่า ๆ ในสมัย  
 ประชุมที่ ๒ กว่าที่จะถึง และเมื่อเริ่มสมัยประชุมสมัยที่ ๒ ในวันที่ ๑ กรกฎาคมแล้ว  
 จนกระทั่งถึงวันสุดท้ายจะไปวันสุดท้ายประมาณวันที่ ๒๘ กันยายน เมื่อถึง  
 ช่วงนั้นจะไปถึงสมัยประชุม สมัยที่ ๑ ของปีหน้าก็จะเว้นว่างแค่ประมาณ  
 เดือนเศษ ๆ ความสมดุลจะไม่เกิดขึ้น เพราะครั้งที่ ๑ เว้นวรรค ๔ เดือนกว่า  
 ครั้งที่ ๒ เว้นวรรคแค่ ๑ เดือนกว่า ๆ ระยะเวลา ๔ เดือนกว่า ๆ ผมคิดว่า  
 ถ้ามีเหตุการณ์ที่มีความจำเป็นขึ้นมาในการที่จะนำเรื่องปัญหาความเดือดร้อน  
 ของประชาชนในการเกิดเหตุการณ์ที่กะทันหันอะไรขึ้นมาในหลายประการ  
 ดังเช่นที่คุณลดาวัลย์ได้กราบเรียนกับท่านประธาน เราไม่สามารถจะหยิบยก  
 เรื่องนั้นเข้าสู่ที่ประชุมของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้ แต่ถ้าเราประชุม  
 ๓ เดือน หยุด ๓ เดือน ประชุม ๓ เดือน แล้วก็หยุด ๓ เดือน กระผมคิดว่า  
 มีความเหมาะสมกว่า นั่นคือประการที่ ๑

ในประการที่ ๒ ครับท่านประธาน ผมคิดว่าวันที่ ๑ มิถุนายนนั้น  
 เป็นวันเสาร์ และโดยเหตุที่ที่ประชุมสภาแห่งนี้ได้มีมติไปแล้วว่าจะประชุมสภา  
 ในวันพุธและวันพฤหัสบดี การที่มี<sup>วาระ</sup>ฤกษ์ฤกษ์เปิดสมัยประชุมในวันเสาร์นั้นก็ช่วย  
 ให้เรามีเวลาที่จะนัดประชุม ๓ วันตามข้อบังคับ โดยที่จะไม่มีปัญหาแต่อย่างใด  
 ในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ แต่วันที่ ๑ กรกฎาคมนั้นเป็น

วันอังคาร แม้ว่าจะสามารถกระทำได้ก็ตาม แต่ก็จะทำให้ทุกอย่างไม่ราบรื่น อาจจะทำให้เกิดปัญหาในการตกลงกันขึ้นมาอีก เพราะฉะนั้นวันที่ ๑ มิถุนายน ก็ย่อมมีความเหมาะสมกว่า นี่คือเหตุผลในประการที่ ๒

ประการที่ ๓ ครั้นท่านประธาน เมื่อสักครู่เราได้พูดกันในเรื่องของการเปิดวิสามัญเพื่อพิจารณางบประมาณ ถ้าหากว่าเรากำหนดสมัยประชุมครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑ กรกฎาคม ~~๒๕๓๘~~ นั้นแปลว่าจะต้องมีการเปิดประชุมสมัยวิสามัญเพื่อพิจารณาในวาระที่ ๑ ก่อน แล้วก็ปิดไป แล้วหลังจากนั้นก็จะไปเปิดสมัยประชุมสามัญในวันที่ ๑ กรกฎาคม ซึ่งเป็นระยะเวลาใกล้เคียงกันเพื่อให้ไปจบวาระสามในสมัยประชุม แต่เท่าที่กระผมทราบเรียนกับท่านประธานก็คือว่า ถ้าหากว่าเราเปิดสมัยประชุมวันที่ ๑ มิถุนายน เหมือนกับที่คุณลดาวัลย์เสนอ นั้น เราจะสามารถเปิดวาระที่ ๑ ในการเสนองบประมาณได้ในสมัยประชุม แล้วเราย้ายไปเปิดวาระที่ ๓ หลังจากนั้นในการประชุมสมัยวิสามัญ ซึ่งโดยปกติเราจะทำกันอย่างนี้ เพราะว่าเท่าที่เราเคยปฏิบัติกันมา เราจะไม่เปิดวิสามัญเพื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณในวาระที่ ๑ แต่โดยปกติเราจะไปเปิดในวาระที่ ๓ ซึ่งเป็นแนวปฏิบัติที่เราเคยปฏิบัติกันมาหลายครั้งในช่วงระยะเวลาในอดีตที่ผ่านมา ซึ่งจะทำอย่างนั้นได้ก็ต่อเมื่อเราเปิดสมัยสามัญ ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑ มิถุนายน ตามที่คุณลดาวัลย์เสนอด้วยเหตุผลที่กระผมทราบเรียนมาทั้งหมดนี้ กระผมจึงคิดว่าการที่เราจะเปิดสมัยประชุมสามัญ ครั้งที่ ๒ วันที่ ๑ มิถุนายนนั้น ย่อมมีเหตุผลที่ควรแก่การรับฟังและควรแก่การสนับสนุนมากกว่า ขอขอบคุณท่านประธาน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมขอ ๒ ท่าน เชิญท่านสมัคร สุนทรเวช อีกสักครั้งหนึ่ง แล้วก็คุณประยุทธ์ เราจะได้ยุติอภิปรายครับ เชิญคุณสมัครครับ

นายสมัคร สุนทรเวช (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ผมเสนอทบทวนความหลังนิดเดียวเท่านั้นแหละครับ เมื่อสมัยที่ผ่านมา รัฐบาล ๒ ปี ๘ เดือน ก็มีการหยุดเว้น ๕ เดือน ตั้งแต่เดือนธันวาคมถึงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒ ปี ๘ เดือน ไม่เป็นไร ถ้าจะทำตามแบบเดิมก็น่าจะอย่างที่ท่านผู้อภิปรายได้พูดเมื่อสักครู่ เคยทำแบบนั้นมา ถ้าจะมีการเปลี่ยนแปลงกันใหม่ คือเปิดทีหลัง มาเปิดเสียก่อน ก็เป็นความเปลี่ยนแปลงที่น่าจะลองดู ผมขอเรียนว่า จังหวะเว้นวรรคดูพอสมควรแก่เหตุอยู่แล้ว และที่เคยทำมาแล้ว ๒ ปี ๘ เดือน รัฐบาลพรรคท่านบริหารอยู่ก็เว้น ๕ เดือน ไม่เป็นไร คราวนี้จะเว้น ๕ เดือน กลับจะเป็นไร ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประยุทธ์ครับ

นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ (มหาสารคาม) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม ประยุทธ์ ศิริพานิชย์ ชาวไทย มหาสารคาม แท้ที่จริงแล้วในการที่จะ  
 เปิดวันที่ ๑ กรกฎาคม หรือวันที่ ๑ มิถุนายนนั้น ก็คงจะต้องเริ่มไปอีก ๙๐ วัน  
 รวมจำนวนวันคล้ายกัน แต่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิก  
 ผู้มีเกียรติว่าข้อเสนอแนะของคุณลดาวัลลินั้น เป็นข้อเสนอแนะที่น่ารับฟัง จริงอยู่  
 ในข้อบังคับอาจจะไม่มีข้อจำกัดในการที่จะเสนองบประมาณในวาระที่ ๑ วาระที่ ๒  
 และวาระที่ ๓ อย่างไรก็ตาม การที่รัฐบาลเสนอบอกว่า วันที่ ๑ กรกฎาคมนั้นเป็น  
 วันเปิดสมัยประชุมสมัยที่สอง แล้วเราจะเปิดสมัยประชุมสมัยวิสามัญ เพื่อเสนอ  
 งบประมาณในวาระที่ ๑ ก่อนวันที่ ๑ กรกฎาคมนั้น ก็เป็นเหตุผลหนึ่ง แต่กระผม  
 อยากกราบเรียนท่านประธานว่า จริง ๆ แล้วกฎหมายรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายมหาชน  
 ถ้าหากไม่มีกฎหมายลูกรองรับจะต้องอาศัยประเพณีปฏิบัติที่เคยปฏิบัติสืบเนื่องกันมา  
 ผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้า ๑ มิถุนายน ไปถึงเดือนกันยายนก็สามารถ  
 จะครอบคลุมระยะเวลาที่เสนองบประมาณตามมาตรา ๑๕๓ ของกฎหมาย  
 รัฐธรรมนูญได้ ซึ่งไม่น่าจะกังวลในเรื่องของการถือ การทำงอะไร แต่กระผม  
 กังวลว่าประเพณีปฏิบัติในเรื่องของการเปิดสมัยประชุมนั้น ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ  
 ไม่ได้กำหนดไว้ชัดเจนในสมัยวิสามัญครั้งที่ ๒ แต่ถ้าหากไม่มีกฎหมายลูกรองรับ  
 หรือไม่มีบทบัญญัติรองรับใด ๆ ก็อาศัยประเพณีปฏิบัติ อย่างท่านรองฯ สมัคร  
 ได้พูดถึงว่า ถ้าจะเปิดก่อนก็ไม่เห็นเป็นไร ผมก็ไม่เห็นเป็นไรเหมือนกัน  
 แต่ท่านเป็นนักกฎหมาย ท่านจะต้องคำนึงถึงข้อนี้พอสมควร ว่าประเพณีปฏิบัติ  
 เป็นสิ่งที่สำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการเสนองบประมาณในวาระที่ ๓  
 เป็นวาระที่เราจำเป็นต้องมีการแปรญัตติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสภา  
 และเป็นช่วงเวลาที่จำเป็นต้องให้ผู้สมาชิกได้ผ่านความเห็นชอบในการเสนอ  
 งบประมาณด้วย กระผมจึงอยากกราบเรียนท่านประธานและท่านสมาชิก  
 ได้คำนึงถึงในจุดนี้ ซึ่งเป็นจุดสำคัญ ขอพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ ผมเห็นว่าได้อภิปรายกัน  
 พอสมควร จึงขอปิดการอภิปรายนะครับ เพราะฉะนั้นก็มีอยู่ ๒ ญัตตินะครับ  
 ญัตติคุณลดาวัลลิ์เสนอว่าให้เปิดประชุมสมัยที่สอง วันที่ ๑ มิถุนายน ของคุณภูมิ  
 ๑ กรกฎาคม คุณชานินผมขอสั้น ๆ เราจะได้ลงมตินะครับ เพราะว่าได้อภิปราย  
 พอสมควรแล้วครับ

นายชานี ศักดิ์เศรษฐ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม ชานี ศักดิ์เศรษฐ์ ประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช ผมขออนุญาต  
 ท่านประธานนิดเดียวครับ เพราะว่าบังเอิญมีประเด็นที่จะต้องให้สภาแห่งนี้  
 ได้พิจารณา และก็แตกต่างจากทุกครั้งอยู่ ๒ ประเด็นด้วยกัน แท้ที่จริงแล้ว  
 ข้อเสนอของเพื่อนสมาชิกถ้าเพียงแต่เสนอเอาไว้ในสภาที่รับฟังแล้วก็ลงมติ  
 ไปตามนั้นคงจะไม่มีปัญหาเลยครับท่านประธาน แต่บังเอิญผมได้รับฟัง  
 คำอธิบายเพิ่มเติมจากท่านสมาชิก ซึ่งไม่ใช่เป็นผู้เสนอ แล้วก็ดูเหมือนว่า  
 จะเป็นตัวแทนของรัฐบาลด้วย เสนอขึ้นมาด้วยเหตุผล ๒ ประการ ที่กระผม  
 เห็นว่าควรจะได้ทำความเข้าใจ ประเด็นที่ ๑ ก็คือ บอกว่ารัฐบาลนี้คงพร้อม  
 ที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณมาก่อน เวลาที่สมัยประชุมตามปกติจะเปิด  
 โดยเรียกสิ่งนั้นว่าเป็นการเปิดสมัยวิสามัญเพื่อพิจารณารัฐธรรมนูญ  
 เราคงไม่ถกเถียงกันในเรื่องข้อกฎหมาย ท่านประธานครับ ข้อกฎหมายนั้น  
 ทำได้แน่นอน เราจะเปิดสภาในสมัยวิสามัญเมื่อใดก็ได้ แต่ท่านประธานคิดว่า  
 แปลกใหม่ละครับ ในเมื่อมีวันสมัยประชุมที่เราสามารถกำหนดเวลาที่แน่นอน  
 ได้อยู่แล้ว แต่รัฐบาลก็ยังพร้อมที่จะเสนอกฎหมายในสมัยวิสามัญ อยู่ดี ๆ  
 วิสามัญเขาไม่เปิดหรอกครับ เขาจะเปิดวิสามัญก็ต่อเมื่อมันไม่พอ มันไม่ทันกับเวลา  
 มีความจำเป็นเร่งด่วน แต่เรากำลังกำหนดสมัยประชุมให้สามารถทันได้อยู่แล้ว  
 แต่บอกว่าจะกลับไปทำวิสามัญก่อน แปลว่าต้องใส่กุญแจมือก่อนถึงจะวิสามัญได้  
 อย่างนั้นหรือครับท่านประธาน คนละประเด็นกัน ไม่มีเหตุผลเลยในข้อนี้  
 ประการที่ ๒ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านรองฯ สมัคร สุนทรเวช ได้ลุกขึ้น  
 กล่าวว่า รัฐบาล ๒ ปี ๘ เดือน ก็ทำมา ๕ เดือน ท่านต้องกลับไปทบทวนด้วย  
 ว่าขณะนั้นเราเลือกตั้งกันเมื่อไร เลือกตั้งเสร็จแล้วประชุมสภากันเมื่อไร  
 เวลาที่มีอยู่จริงใน ๓ ปีที่แล้วมานั้นกับเวลาที่มีอยู่จริงในปัจจุบันนี้ มันต่างกัน  
 อย่างไร ก็ในเมื่อสภานี้อยู่ในวิสัยที่จะประชุมสมัยวิสามัญได้ ๓ เดือน แล้วก็  
 ปิด ๓ เดือน แล้วก็เปิดมา ๓ เดือน แล้วก็ปิดต่ออีก ๓ เดือน-----

เราอยู่ในวิสัยที่จะทำได้ ถ้ามว่าทำไมถึงไม่ทำละครับ ผมว่าไม่มีเหตุผลใด ๆ เลย ที่ต้องกลับไปประเทศประชันว่ารัฐบาล ๒ ปี ๘ เดือน ปิดมาแล้ว ๕ เดือน แต่วันนี้ทำได้ทำไมไม่ทำละครับ เหตุผลคนละเหตุผลกัน คือคนละเงื่อนไขกัน คนละเวลากัน ท่านประธานครับ ที่ลุกขึ้นโต้เถียงกันมาตลอดนั้นไม่ใช่เอาชนะคะคานแน่นอน แต่ว่าเราอยู่ในวิสัยจะทำได้ก็ต้องทำ แล้วผมเห็นว่าเหตุผลที่บอกว่าจะเปิดวิสามัญมาพิจารณารัฐธรรมนูญก่อนนั้น เป็นสิ่งที่ไม่มีความจำเป็น เพราะฉะนั้นผมอยากให้สภาฯ ได้พิจารณายกมือให้กับข้อเสนอที่คุณลดาวัลย์ ได้เสนอไปแล้วครับท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมคิดว่าเราพอมีเหตุผลที่จะวินิจฉัยได้ว่าเราจะลงมติอย่างไร เพราะพูดกันไปถึง ๒ ประเด็น ค่อนข้างที่จะชัดเจนพอสมควร เพราะฉะนั้นผมจะขอลงมติเลยนะครับ โดยถามมติหลังจากนั้นครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมจะถามมติหลังจากนั้นครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรที่จะเปิดประชุมสมัยสามัญ สมัยที่สอง วันที่ ๑ มิถุนายน กรุณายกมือด้วยครับ ช่วยนับให้ถ้วน กำลังเดินมาหลายคนครับ ช้า ๆ หน่อยก็ได้ ไม่เป็นไรครับ กำลังเดินมา

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๙ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรที่จะเปิดสมัยประชุม สมัยที่สอง วันที่ ๑ กรกฎาคม เชิญครับ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๖๕ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มติครับ มีผู้เห็นด้วยให้เปิดประชุม วันที่ ๑ มิถุนายน ๑๕๙ เสียง และมีผู้เห็นด้วยให้เปิดประชุม วันที่ ๑ กรกฎาคม ๑๖๕ เสียง เป็นอันว่ากำหนดสมัยประชุมสามัญสมัยที่สอง วันที่ ๑ กรกฎาคมนี้ครับ คุณมานอญ์เชิญครับ

นายมานิชญ์ วิชัยกุล (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผม มานิชญ์ วิชัยกุล ประชาธิปัตย์ จากนครศรีธรรมราช เห็นว่าตอนที่นับคะแนน  
สับสนเดินเข้าเดินออกแล้วก็ก้ำกึ่งกัน ขออนุญาตนับใหม่ ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ครับ มีผู้รับรองถูกต้องครับ เมื่อมี  
การนับใหม่ครั้งที่ ๒ ก็ให้มีการนับโดยการยื่นขึ้นนะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบ  
ก่อนลงมติ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้สมาชิกที่อยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามา  
ห้องประชุมด้วยนะครับ เพราะจะมีการนับมติเป็นครั้งที่ ๒ จะได้ไม่สับสนนะครับ  
รอกันนิดหนึ่งครับ เดี่ยวพวกเราจะต้องยื่น เดี่ยวสมาชิกเดินเข้ามา  
ยื่นแล้วก็นับกันไม่ค่อยจะครบถ้วนนะครับ ท่านสมาชิกที่อยู่ข้างนอกกรุณาเข้ามา  
เราจะนับครั้งที่ ๒ ต้องยื่น เดี่ยวจะเข้ามาเดินด้วยก็จะสับสนครับ ผมจะขออนุมัติ  
เลขนะครับ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะเปิดสมัยประชุมสมัยที่ ๒ วันที่ ๑ มิถุนายน  
กรุณายื่นขึ้นด้วยครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้น ๑๕๒ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านผู้ใดเห็นด้วยว่าจะเปิดประชุม  
สมัยที่สอง วันที่ ๑ กรกฎาคม กรุณายื่นขึ้นครับ

(มีสมาชิกยื่นขึ้น ๑๗๘ คน)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : มติเห็นด้วยให้เปิดวันที่ ๑ มิถุนายน  
๑๕๒ เสียง เห็นด้วยให้เปิดวันที่ ๑ กรกฎาคม ๑๗๘ เสียงนะครับ ก็เป็นอันว่า  
มติให้เปิดประชุมสมัยที่ ๒ วันที่ ๑ กรกฎาคม วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว  
ผมขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านครับ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๗ นาฬิกา