



รายงาน

ของ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ  
สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

เรื่อง

“ธนาकारที่ดิน

และร่างพระราชบัญญัติธนาकारที่ดิน พ.ศ. ....”

๗/๒๑/สปช.

สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ (สปท) ๘๘๘ /๒๕๕๙

สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ถนนอุทองใน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
เรื่อง “ธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....”

กราบเรียน ประธานสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ วันอังคารที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ นั้น ซึ่งกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- |                                   |                             |
|-----------------------------------|-----------------------------|
| ๑. นายสถิตย์ ลิ้มพงศ์พันธุ์       | ประธานกรรมการ               |
| ๒. นายรังสรรค์ ศรีวรศาสตร์        | รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายคณิตสร นาวานุเคราะห์        | รองประธานกรรมการ คนที่สอง   |
| ๔. นายทวีศักดิ์ กอนันต์กุล        | รองประธานกรรมการ คนที่สาม   |
| ๕. พลเอก วิชิต ยาทิพย์            | ที่ปรึกษากรรมการ            |
| ๖. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา   | ที่ปรึกษากรรมการ            |
| ๗. นายมนู เสียวไพโรจน์            | ที่ปรึกษากรรมการ            |
| ๘. นายสันตศักร์ จรุงญู งามพิเชษฐ์ | ที่ปรึกษากรรมการ            |
| ๙. นายสมชัย ฤชุพันธุ์             | โฆษกกรรมการ                 |
| ๑๐. นายกฤษฎา จินะวิจารณ์          | ผู้ช่วยโฆษกกรรมการ          |
| ๑๑. นายกลินท์ สารสิน              | กรรมการ                     |
| ๑๒. นายเฉลิมศักดิ์ ออบสุวรรณ      | กรรมการ                     |
| ๑๓. นายชูชาติ อินสว่าง            | กรรมการ                     |
| ๑๔. นายชูศักดิ์ เกวี              | กรรมการ                     |
| ๑๕. นายดุสิต สีสากัทรพันธุ์       | กรรมการ                     |
| ๑๖. พันเอก ธนศักดิ์ มิตรภานนท์    | กรรมการ                     |
| ๑๗. นายธเนศพล ธนบุญวัฒน์          | กรรมการ                     |
| ๑๘. นายเลิศวิโรจน์ โกวัฒนะ        | กรรมการ                     |
| ๑๙. นายสนธิรัตน์ สนธิจิรวงศ์      | กรรมการ                     |
| ๒๐. นายสุวัฒน์ จิราพันธุ์         | กรรมการ                     |

- |                               |                         |
|-------------------------------|-------------------------|
| ๒๑. นางอรมน ทรัพย์ทวีธรรม     | กรรมการ                 |
| ๒๒. นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล     | เลขานุการกรรมการ        |
| ๒๓. นางปัทมา เขียววิศิษฐ์สกุล | ผู้ช่วยเลขานุการกรรมการ |

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษา รายงานเรื่อง “ธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....” ตามแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ เสร็จแล้ว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศพิจารณา และหากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบ ขอให้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สติชัย ลิมพงค์พันธุ์

(นายสติชัย ลิมพงค์พันธุ์)

ประธานกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ  
ด้านเศรษฐกิจ

สำนักกรรมการ ๑

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๒, ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๖๗๙

สำเนาถูกต้อง



(นางนงนุช เศรษฐบุตร์)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

นางสาวสุจิตตรา พูนสวัสดิ์/ร่าง  
นางจิรัชญา ชินะประภา/พิมพ์  
นางสาวพิมพ์อาภา พันธุ์สี/ตรวจ

# สารบัญ

## รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านเศรษฐกิจ เรื่อง "ธนาคารที่ดิน และร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ...."

|   |    |
|---|----|
| ๑. หลักการและเหตุผล   | ๑  |
| ๒. ความคืบหน้าหลังผ่านความเห็นชอบจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ                         | ๑  |
| ๓. ประเด็นการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ...     | ๒  |
| ๔. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม  | ๔  |
| ๕. สรุปการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....                        | ๔  |
| ๖. ข้อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ                                     | ๕  |
| ๗. แนวทางการขับเคลื่อนในระยะต่อไปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ | ๖  |
| ๘. Conceptual Design ของธนาคารที่ดิน  | ๗  |
| ๙. กลไกการดำเนินงานของธนาคารที่ดิน  | ๘  |
| ๑๐. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....    | ๑๐ |
| ๑๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ (ร่าง) พระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....   | ๑๗ |
| ๑๒. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....                                   | ๑๘ |

## รายงาน

### คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

#### เรื่อง ธนาкарที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาкарที่ดิน พ.ศ. ....

##### ๑. หลักการและเหตุผล

ความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินถือเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศไทย โดยในปัจจุบันเกษตรกรและ  
ผู้ยากจนจำนวนมากประสบปัญหาไร้ที่ดินหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพ มีสาเหตุสำคัญมาจากการ  
ไม่สามารถรักษาที่ดินไว้ได้ส่งผลให้ที่ดินตกไปสู่กลุ่มทุน ก่อให้เกิดปัญหาการกระจุกตัวของที่ดิน  
โดยคนกลุ่มน้อยของประเทศถือครองที่ดินส่วนมาก ซึ่งกักตุนที่ดินในลักษณะเก็งกำไรโดยไม่ได้ใช้ประโยชน์  
อย่างต่อเนือง นำไปสู่ปัญหาที่ดินถูกปล่อยร้าง ปัญหาการใช้ที่ดินต่ำกว่าศักยภาพ และปัญหาการใช้ที่ดิน  
ผิดวัตถุประสงค์ ขณะที่เกษตรกรและผู้ยากจนสูญเสียที่ดินทำกิน ประสบปัญหาการเช่าที่ดินที่ไม่เป็นธรรม รวมทั้ง  
ทำให้ผู้ยากจนส่วนหนึ่งอพยพเข้าสู่เขตเมือง กลายเป็นคนจนเมืองในชุมชนแออัด เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำตามมา

ด้วยเหตุนี้ จึงสมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งธนาкарที่ดิน มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกการกระจายการ  
ถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย  
ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของเอกชน  
เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน

##### ๒. ความคืบหน้าหลังผ่านความเห็นชอบจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ

สภาปฏิรูปแห่งชาติได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการจัดตั้งธนาкарที่ดินเพื่อเป็นหนึ่งในกลไกสำคัญ  
ในการลดความเหลื่อมล้ำและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน จึงได้มีมติเห็นชอบรายงานการศึกษาธนาкар  
ที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาкарที่ดิน พ.ศ. .... ในวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เพื่อนำเข้าสู่กระบวนการ  
ร่างกฎหมายเสนอแก่สภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป ต่อมา ได้มีการนำเรื่องส่งให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาในวันที่ ๑๓  
กรกฎาคม ๒๕๕๘ และได้มีการดำเนินการส่งเรื่องต่อไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณา โดยมีสาระสำคัญและ  
ความคืบหน้า ดังนี้

### ๒.๑ ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานการศึกษานาการที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘ และมอบหมายให้สถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย เป็นหน่วยงานหลักในการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมของข้อเสนอดังกล่าว และสรุปผลการพิจารณาส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายใน ๓๐ วัน เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป โดยสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๙ โดยที่ประชุมเห็นด้วยในหลักการและเหตุผลตามข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ เรื่อง รายงานการศึกษานาการที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... โดยเห็นว่าเป็นรายงานที่มีความสมบูรณ์ครบถ้วนทุกมิติ เป็นแนวทางในการบริหารจัดการที่ดินของประเทศที่จะนำไปสู่การป้องกันและแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินของประชาชนได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน นำไปสู่การป้องกันและการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนที่ดินทำกิน การสูญเสียสิทธิในที่ดิน (ที่ดินหลุดมือ) การบุกรุกที่ดินของรัฐและเอกชน โดยเป็นการแก้ไขปัญหาอย่างบูรณาการ ซึ่งไม่มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของหน่วยงานที่มีอยู่ อันจะนำไปสู่ความมั่นคงด้านการจัดการที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ด้วยหลักในการใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มศักยภาพของที่ดิน

### ๓. ประเด็นการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจ ได้มีการประชุมหารือเพื่อยืนยันในหลักการสำคัญของร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดินที่สภาปฏิรูปแห่งชาติได้เสนอไว้ รวมทั้งได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ในบางเรื่อง เพื่อให้มีความรัดกุมและเป็นประโยชน์กับการดำเนินงานของธนาคารที่ดินเมื่อจัดตั้งขึ้น โดยสรุปประเด็นได้ดังนี้

**ประเด็นที่ ๑:** รูปแบบของหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้น ควรเป็นสถาบันการเงินเฉพาะกิจของภาครัฐ ทำหน้าที่บริหารหนี้เสียในภาคเกษตรของไทย ซึ่งในปัจจุบัน การที่ประเทศไทยยังคงขาดหน่วยงานในลักษณะดังกล่าว ทำให้เมื่อเกษตรกรไม่สามารถชำระหนี้ได้ ที่ดินที่จำนองหรือขายฝากไว้ จึงถูกนำไปขายทอดตลาดเพื่อชำระบัญชี นำไปสู่ปัญหาที่ดินหลุดมือ

**ข้อชี้แจง:** ธนาคารที่ดินที่จะจัดตั้งขึ้น จะดำเนินการในฐานะสถาบันการเงินเฉพาะกิจของภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการบริหารจัดการที่ดินเป็นสำคัญ โดยเป็นหน่วยงานหลักของประเทศที่ช่วยเหลือฟื้นฟูหนี้เสียในภาคการเกษตรของไทยให้กลับเป็นปกติอีกครั้ง ในลักษณะเดียวกับบริษัทบริหารสินทรัพย์ หรือ Asset Management Company ในภาคธนาคารพาณิชย์ ที่ทำหน้าที่ดูแลฟื้นฟูหนี้เสียให้กับธนาคารพาณิชย์ โดยไม่จำเป็นต้องนำสินทรัพย์มาเร่งขายทอดตลาด ซึ่งเมื่อเริ่มดำเนินการจะสามารถช่วยแก้ไขปัญหาให้กับเกษตรกรที่ไม่สามารถชำระหนี้ได้ โดยรับโอนย้าย (Refinance) หนี้ดังกล่าว และที่ดินที่ติดจำนองหรือขายฝากไว้ มาที่ธนาคารที่ดิน (สำหรับที่ดินที่เข้าเกณฑ์) ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญของภาครัฐที่จะช่วยลดปัญหาที่ดินหลุดมือให้กับภาคการเกษตรของไทย ทั้งนี้ สถาบันการเงินแห่งนี้ ไม่ได้มีวัตถุประสงค์ที่จะรับเงินฝากจากประชาชนทั่วไป ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ดังกล่าว มาตรา ๖(๑๒) จึงได้ระบุไว้ว่าจะไม่มีการระดมเงินฝากจากประชาชนทั่วไป ซึ่งเป็นข้อจำกัดในลักษณะเดียวกันกับธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

**ประเด็นที่ ๒:** การยกเว้นภาษีอากรควรปรากฏอยู่ในประมวลรัษฎากรทีเดียว เพื่อไม่ให้เกิดความซับซ้อนยากต่อการบริหารจัดการ ซึ่งจะสอดคล้องกับหลักการของกระทรวงการคลังในเรื่องดังกล่าว

**ข้อชี้แจง:** ได้ดำเนินการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแล้ว โดยได้ตัดข้อความดังกล่าวออกไป

**ประเด็นที่ ๓:** การปรับเรื่องแหล่งที่มาของเงินทุน โดยไม่ระบุว่า จะมาจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลที่เป็นเงินงบประมาณประจำปี เพื่อไม่ให้เป็นการแก่ภาครัฐ ขณะเดียวกัน ได้ปรับเพิ่มเงินทุนเพิ่มขึ้น เพื่อให้มีกำลังที่เพียงพอในการแก้ไขปัญหาที่ดินหลุดมือในภาคการเกษตร และการดูแลให้ผู้ยากจนมีที่ดินอยู่อาศัย

**ข้อชี้แจง:** ได้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติแล้ว โดยได้ตัดประเด็นดังกล่าวออกไป เพื่อให้ไม่เป็นภาระต่อการจัดตั้งงบประมาณในทุกปีของภาครัฐ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้หน่วยงานนี้ มีความเข้มแข็ง มีกำลังที่จะทำงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ ในการช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนได้คณะกรรมการฯ จึงได้เสนอให้มีเงินทุนในการจัดตั้งเพิ่มขึ้นจากเดิมที่เสนอไว้ที่ห้าพันล้านบาท เป็นหนึ่งหมื่นล้านบาท ทั้งนี้ เนื่องจากในช่วงแรกในการดำเนินการ อาจจะยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องมีเงินทุนมาก รัฐสามารถค่อย ๆ หยอดเพิ่มทุนจนกระทั่งถึงระดับดังกล่าวในช่วง ๕ ปีข้างหน้า

**ประเด็นที่ ๔:** ไม่ระบุว่ารายได้ส่วนหนึ่งของธนาคารที่ดินจะมาจากภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เนื่องจากในปัจจุบันกฎหมายดังกล่าวยังคงอยู่ระหว่างการดำเนินการ และจะเป็น Earmarked Tax ซึ่งกระทรวงการคลังมีหลักการว่าไม่ควรมีการเก็บภาษีลักษณะดังกล่าว

**ข้อชี้แจง:** ได้ดำเนินการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติแล้ว โดยได้ตัดข้อความดังกล่าวออกไป

**ประเด็นที่ ๕:** ตัดเรื่องการนำที่ดินของรัฐมาใช้ประโยชน์

**ข้อชี้แจง:** เนื่องจากรัฐบาลมีกรมธนารักษ์ ที่จัดการดูแลที่ดินของรัฐ ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องดำเนินการอยู่แล้ว คณะกรรมาธิการฯ จึงได้เสนอที่จะให้ธนาคารที่ดิน ดำเนินการเฉพาะในส่วนขอที่ดินของภาคเอกชนเท่านั้น เพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนในการดำเนินการ

#### ๔. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปเศรษฐกิจเห็นว่าการดำเนินการของธนาคารที่ดินส่วนหนึ่งเป็นการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ จึงเห็นควรให้มีมาตรการการฟื้นฟูควบคู่ไปด้วยเพื่อเสริมสร้างศักยภาพให้เกษตรกรและผู้ยากจนมีความสามารถในการไถ่ที่ดินกลับคืนไปได้

#### ๕. สรุปการแก้ไขร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....

- มาตราที่ตัดออก ได้แก่
  - มาตรา ๘(๓): เรื่องทุนและทรัพย์สินของธนาคารที่มาจากส่วนแบ่งของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
  - มาตรา ๘(๔): เรื่องทุนและทรัพย์สินของธนาคารที่มาจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี
  - มาตรา ๙: เรื่องการได้รับการยกเว้นการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร กฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ กฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน และการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมที่จะต้องเสียตามประมวลกฎหมายที่ดิน
  - มาตรา ๓๐(๒): เรื่องการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ
- มาตราที่แก้ไข ได้แก่
  - มาตรา ๖(๗): เปลี่ยนอำนาจกระทำการของธนาคารที่ดินจากการทำหน้าที่บูรณาการหน่วยงานของภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เป็นการให้การช่วยเหลือลูกค้าโดยตรง เพื่อแก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ โดยให้ทำหน้าที่ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ให้คำแนะนำ สนับสนุน ส่งเสริม และฟื้นฟูพัฒนาอาชีพของเกษตรกรหรือผู้ยากจนที่ทำธุรกรรมกับธนาคาร ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ตลอดจนสนับสนุนให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านต่างๆในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสม

- มาตรา ๘(๒): เพิ่มจำนวนเงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิมจากห้าพันล้านบาทเป็นหนึ่งหมื่นล้านบาท เพื่อให้ธนาคารที่ดินมีทุนตั้งต้นในการบริหารที่ดินในระยะต่อไป โดยไม่ต้องพึ่งพิงเงินอุดหนุนจากรัฐบาลหรือที่ได้รับจากงบประมาณการรายจ่ายประจำปี รวมทั้งส่วนแบ่งของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในขณะที่กฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างยังไม่แล้วเสร็จ
- มาตรา ๓๐(๑): ตัดคำว่า เช่า ออก

ทั้งนี้ เมื่อมีการดำเนินการจัดตั้งธนาคารที่ดินแล้ว คณะกรรมการฯ เห็นควรเสนอข้อองค์การนี้ไว้ในรายชื่อหน่วยงานที่ได้รับการยกเว้นการเสียภาษีอากรตามประมวลรัษฎากร กฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ กฎหมายว่าด้วยภาษีโรงเรือนและที่ดิน และการได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมที่จะต้องเสียตามประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อช่วยลดต้นทุนในการดำเนินงาน และเพื่อให้องค์กรนี้สามารถดำเนินงานช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ

## ๖. ข้อเสนอต่อสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

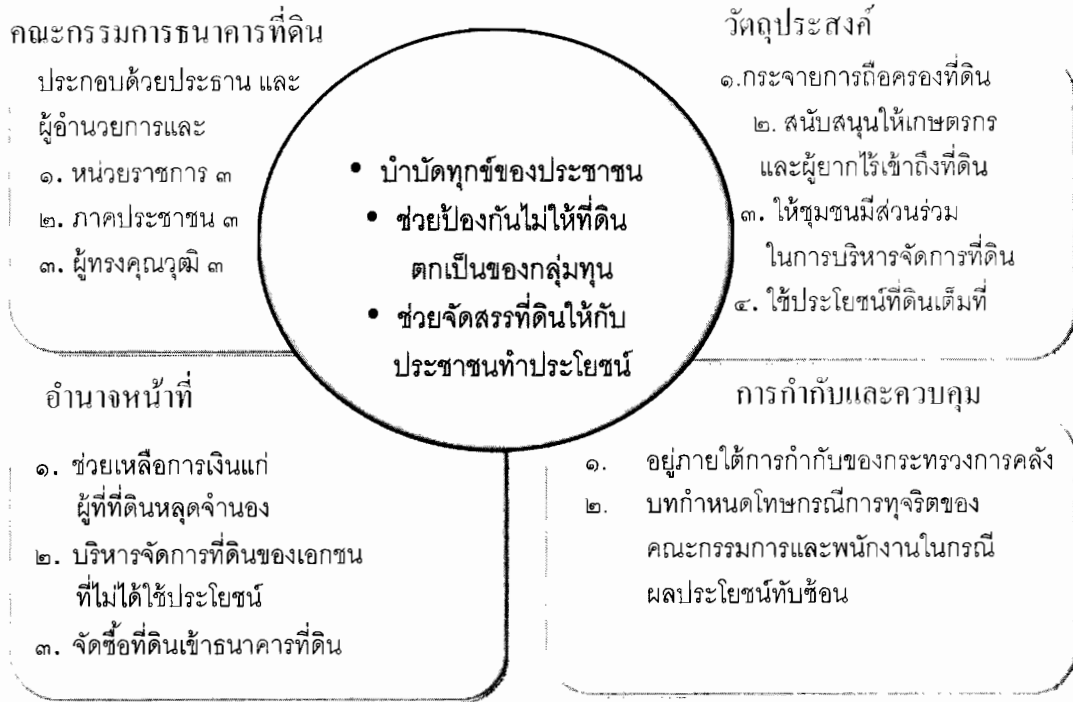
เพื่อให้มีกลไกในการกระจายการถือครองที่ดินอย่างเป็นธรรมและยั่งยืน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของเอกชนเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรมีข้อเสนอที่สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

- ๑) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบกับรายงานและข้อเสนอของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจเรื่อง “ธนาคารที่ดิน”
- ๒) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบกับ “ร่างพระราชบัญญัติ ธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....” ที่ได้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม ตามข้อเสนอแนะของหน่วยงานภาครัฐ
- ๓) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบกับเอกสารแนบของวาระเรื่องธนาคารที่ดิน
- ๔) ขอให้ที่ประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบให้นำส่งรายงานการศึกษาธนาคารที่ดิน และร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญควรที่จะมีการขับเคลื่อนต่อไป และเห็นควรเสนอแนะให้รัฐบาลเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

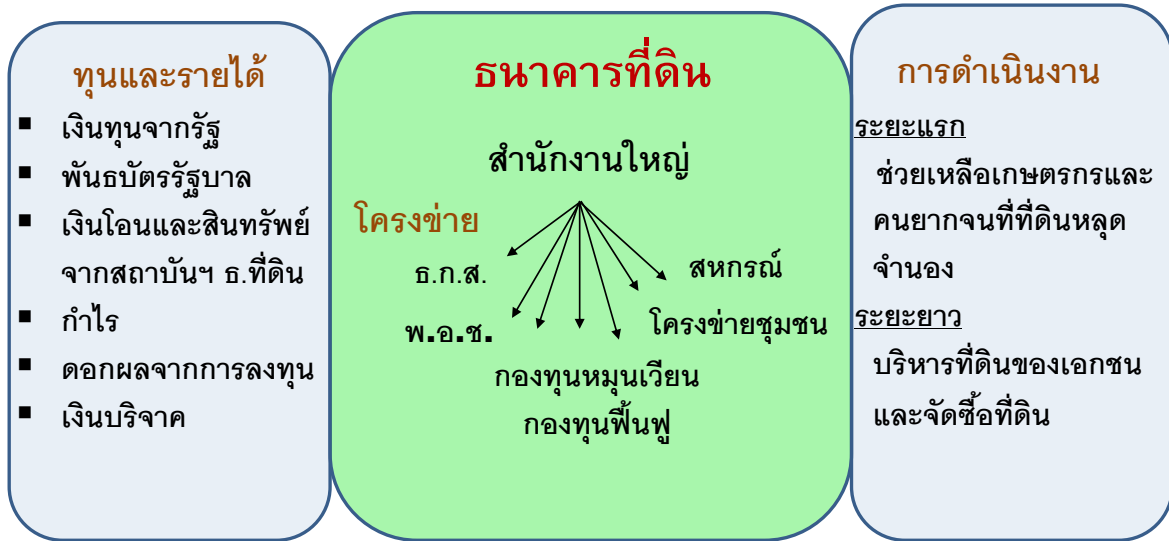
๗. แนวทางการขับเคลื่อนในระยะต่อไปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านเศรษฐกิจ

- ๑) ทำงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....  
เพื่อออกเป็นกฎหมายต่อไป
- ๒) ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดตั้งและดำเนินการตามที่กำหนดไว้ใน  
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....

## Conceptual Design ของธนาคารที่ดิน



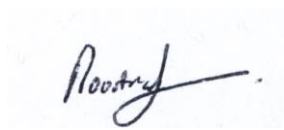
## กลไกการดำเนินงานของธนาคารที่ดิน



### กลไกสนับสนุน

กองทุนฟื้นฟูฯ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน กองทุนหมุนเวียนฯ กรมที่ดิน ส.ป.ก.  
โฉนดชุมชน กฎหมายเช่า กรมป่าไม้ ชลประทาน การรถไฟ เทศบาล/อปท. ธนารักษ์

คณะกรรมการพิจารณาจึงขอเสนอรายงานเรื่อง “ธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....” เพื่อให้สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศได้โปรดพิจารณา หากสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศเห็นชอบด้วยขอได้โปรดส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายกอบศักดิ์ ภูตระกูล)  
เลขาธิการกรรมการ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ  
เรื่อง “ธนาคารที่ดินและร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....”

| เรื่อง  | แผนการปฏิรูป  | วิธีการปฏิรูป   | กำหนดเวลา<br>การปฏิรูป  | แหล่งที่มาของ<br>งบประมาณ | หน่วยงาน<br>ที่รับผิดชอบ | ข้อเสนอแนะ  | ร่าง พรบ.<br>หรือร่าง<br>พรป.<br>(ถ้ามี)           |
|---|---|---|---|---------------------------|--------------------------|---|--|
| ธนาคารที่ดิน<br>และร่าง<br>พระราชบัญญัติ<br>ธนาคารที่ดิน<br>พ.ศ. .... | การจัดตั้งธนาคาร<br>ที่ดินภายใต้ร่าง<br>พระราชบัญญัติ<br>ธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... | ร่วมกับหน่วยงาน<br>ที่เกี่ยวข้องในการ<br>๑. แก้ไขข้อ<br>กฎหมาย<br>๒. จัดตั้งธนาคาร<br>ที่ดิน<br>๓. ร่างกฎระเบียบ<br>ที่จำเป็นในการ<br>ดำเนินกิจการของ<br>ธนาคารที่ดิน | ดำเนินการประกาศใช้<br>พระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน<br>พ.ศ. .... ภายในระยะเวลา ๑ ปี | กระทรวงการคลัง            | กระทรวงการคลัง           | คณะกรรมการ<br>ขับเคลื่อนการ<br>ปฏิรูปประเทศ<br>ด้านเศรษฐกิจ<br>เห็นควรให้เร่ง<br>ดำเนินการ<br>เนื่องจากหาก<br>จัดตั้งได้แล้ว<br>จะสามารถช่วย<br>ประชาชนที่<br>กำลังเดือดร้อน<br>จำนวนมาก<br>ลดความเหลื่อม<br>ล้ำของประเทศ | ร่าง<br>พระราชบัญญัติ<br>ธนาคารที่ดิน<br>พ.ศ. .... |

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ**  
**ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน**  
**พ.ศ. ....**

.....

**๑. หลักการและเหตุผล**

โดยที่ความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินถือเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศไทย โดยในปัจจุบันเกษตรกรและผู้ยากจนจำนวนมากประสบปัญหาไร้ที่ดินหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพและอยู่อาศัย โดยสาเหตุสำคัญมาจากการไม่สามารถรักษาที่ดินไว้ได้ ส่งผลให้ที่ดินตกไปสู่กลุ่มทุน เกิดปัญหาการกระจุกตัวของ การถือครองที่ดิน โดยคนกลุ่มน้อยของประเทศถือครองที่ดินส่วนมาก ซึ่งบางส่วนเป็นการซื้อเพื่อเก็งกำไร นำไปสู่ปัญหาที่ดินถูกปล่อยร้าง ปัญหาการใช้ที่ดินต่ำกว่าศักยภาพ และปัญหาการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงสมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งธนาคารที่ดิน มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกในการกระจายการถือครองที่ดิน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของเอกชน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน เพื่อให้มีการดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สรุปสาระสำคัญ**

ร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. .... ประกอบด้วย ๗ หมวด ๔๙ มาตรา ได้แก่ หมวด ๑ การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่ หมวด ๒ ทุนและรายได้ หมวด ๓ คณะกรรมการ และการบริหารกิจการ หมวด ๔ การได้มา และการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพย์สิน หมวด ๕ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน หมวด ๖ การกำกับดูแล หมวด ๗ บทกำหนดโทษ และบทเฉพาะกาล โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

**๒.๑ การจัดตั้งและวัตถุประสงค์**

กำหนดให้จัดตั้งธนาคารที่ดินขึ้น เป็นหน่วยงานของรัฐประเภทรัฐวิสาหกิจ มีวัตถุประสงค์เพื่อกระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืนและมีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมการสนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย การส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนบริหารจัดการที่ดินร่วมกัน ทั้งที่ดินทำกินและที่ดินสำหรับการอยู่อาศัยในรูปแบบโฉนดชุมชน และบริหารจัดการที่ดินของเอกชน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน รวมทั้งเพื่อสนับสนุนการดำเนินการของภาครัฐ (ร่างมาตรา ๕)

**๒.๒ อำนาจหน้าที่ของธนาคารที่ดิน**

ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกำหนดให้ธนาคารที่ดินมีอำนาจหน้าที่รวมทั้งสามารถดำเนินกิจการต่างๆ (ร่างมาตรา ๖) ได้แก่

- (๑) ให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน หรือชุมชนเพื่อประโยชน์ ดังต่อไปนี้
  - (ก) เพื่อให้ผู้กู้ไถถอนจํานองอันผูกพันที่ดิน
  - (ข) เพื่อให้ผู้กู้ไถถอนจากการขายฝากที่ดิน
  - (ค) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินเป็นของตนเอง
  - (ง) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

(๒) บริหารจัดการที่ดินที่ผู้มีกรรมสิทธิ์มอบหมายให้ดำเนินการเพื่อให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน หรือชุมชนเช่าทำประโยชน์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

(๓) รวบรวมข้อมูลที่ดินและเป็นตัวกลางระหว่างผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดินกับเจ้าของที่ดินที่ยังมิได้ใช้ประโยชน์หรือเจ้าของที่ดินที่ยังไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่

(๔) จัดซื้อหรือดำเนินการใดๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินของเอกชนที่มีสภาพเหมาะแก่การทำเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย เพื่อนำมาให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจนหรือชุมชนเช่า เช่าซื้อ หรือซื้อ

(๕) ลงทุนหรือร่วมทุนกับภาครัฐเพื่อพัฒนาพื้นที่ ปรับปรุงที่ดิน หรือเช่าทำประโยชน์ในที่ดินของธนาคาร ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

(๖) ประสานงาน ให้คำปรึกษาและคำแนะนำการวางแผนพัฒนาและการใช้ประโยชน์ในที่ดินแก่หน่วยงานต่างๆ

(๗) ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ให้คำแนะนำ สนับสนุน ส่งเสริม และฟื้นฟูพัฒนาอาชีพของเกษตรกร หรือผู้ยากจนที่ทำธุรกรรมกับธนาคารตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ตลอดจนสนับสนุนให้มีการบริหารจัดการความเสี่ยงด้านต่างๆในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสม

นอกจากนี้ยังกำหนดให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการต่าง ๆ เพื่อประโยชน์แก่การดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ ได้แก่

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่าง ๆ ในอสังหาริมทรัพย์หรือสังหาริมทรัพย์

(๒) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำนิติกรรมใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร เช่น ซื้อ ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน

(๓) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคารโดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

(๔) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

(๕) รับฝากเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจของธนาคารหรือเพื่อระดมเงินจากสถาบันการเงินและตลาดการเงิน แต่ไม่รวมถึงการระดมเงินฝากจากประชาชนทั่วไป

(๖) ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลังตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๗) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงิน ค่าธรรมเนียมค้ำประกัน ค่าธรรมเนียมการบริหารที่ดิน และค่าดำเนินการอื่น ๆ

(๘) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

(๙) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

### ๒.๓ ทุนและรายได้ของธนาคารที่ดิน

นอกจากมีทุนหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาจากสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ แล้ว ยังกำหนดให้ธนาคารที่ดินมีทุนและรายได้จากส่วนต่างๆ (ร่างมาตรา ๘) ดังต่อไปนี้

- (๑) ทุนหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา ตามมาตรา ๔๖
- (๒) เงินที่รัฐบาลจ่ายให้เป็นทุนประเดิมหนึ่งหมื่นล้านบาท โดยให้รัฐจัดสรรทุนให้กับธนาคารปีละสองพันล้านบาทเป็นเวลาห้าปี
- (๓) เงินสมทบจากสถาบันการเงินภาครัฐที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายอื่นตกลงกันกำหนด
- (๔) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาคให้
- (๕) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร
- (๖) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของธนาคาร

## ๒.๔ การบริหารจัดการ

### (๑) คณะกรรมการธนาคารที่ดิน

ประกอบด้วยประธานกรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านการบริหาร ด้านการเงินการธนาคาร ด้านการจัดการที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ หรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของธนาคาร ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร ผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด ผู้แทนภาคประชาสังคม หรือองค์กรพัฒนาเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมาจากกระบวนการสรรหา โดยมีผู้อำนวยการธนาคารที่ดินเป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๐)

ทั้งนี้ คณะกรรมการธนาคารที่ดินมีอำนาจหน้าที่สำคัญดังต่อไปนี้ (ร่างมาตรา ๑๗)

- (๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของธนาคารที่ดิน
- (๒) อนุมัติแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปีของธนาคาร
- (๓) ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด
- (๔) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบข้อบังคับ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับธนาคารที่ดิน
- (๕) เสนอรายงานประจำปีและความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของธนาคารที่ดิน

(๖) ออกข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนื่องเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของธนาคารที่ดิน

### (๒) ผู้อำนวยการธนาคารที่ดิน

กำหนดให้ธนาคารมีผู้อำนวยการหนึ่งคน ซึ่งมาจากการสรรหาและแต่งตั้งโดยคณะกรรมการธนาคารที่ดิน (ร่างมาตรา ๑๙) มีหน้าที่ในการบริหารกิจการของธนาคารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ระเบียบข้อบังคับ ข้อกำหนด มติ นโยบายและประกาศของคณะกรรมการ รวมทั้งกิจการอื่นที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๑) นอกจากนั้นยังทำหน้าที่เป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้างของธนาคารด้วย (ร่างมาตรา ๒๒)

ทั้งนี้ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของธนาคารเพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้พนักงานของธนาคารปฏิบัติงานเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๒๓)

### (๓) จริยธรรมของประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการและพนักงาน

กำหนดให้ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการและพนักงานของธนาคาร มีหน้าที่ต้องกระทำการและสงวนรักษาประโยชน์และทรัพย์สินของธนาคารให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างเช่นบุคคลผู้มีความรอบคอบและสุจริตพึงกระทำในการนั้น ในกรณีที่ปฏิบัติหน้าที่ตามหลักการดังกล่าวอาจเป็นเหตุให้ถดถอยออกจากตำแหน่ง และเรียกค่าสินไหมทดแทนจากผู้นั้นได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

นอกจากนั้น ยังกำหนดห้ามมิให้ประธานกรรมการ กรรมการ และพนักงานประกอบกิจการอันมีสภาพอย่างเดียวกันและเป็นการแข่งขันกับกิจการของธนาคารที่ดิน หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญหรือเป็นหุ้นส่วนไม่จำกัดความรับผิดในห้างหุ้นส่วนจำกัดหรือเป็นกรรมการของบริษัทเอกชนหรือบริษัทอื่นที่ประกอบกิจการอันมีสภาพอย่างเดียวกัน และเป็นการแข่งขันกับกิจการของธนาคารที่ดิน ไม่ว่าจะทำเพื่อประโยชน์ตน หรือประโยชน์ผู้อื่น เว้นแต่จะได้แจ้งให้คณะกรรมการทราบก่อนที่จะมีมติแต่งตั้ง (ร่างมาตรา ๒๗) รวมทั้งห้ามมิให้ประธานกรรมการ กรรมการ และพนักงานซื้อทรัพย์สินของธนาคารที่ดิน หรือขายทรัพย์สินให้แก่ธนาคาร หรือกระทำธุรกิจอย่างใดอย่างหนึ่งกับธนาคารที่ดิน ไม่ว่าจะกระทำในนามของตนหรือของบุคคลอื่น โดยมีได้รับความยินยอมจากคณะกรรมการ หากฝ่าฝืนกำหนดให้การซื้อขายหรือกระทำธุรกิจนั้น ไม่มีผลผูกพันธนาคารที่ดิน (ร่างมาตรา ๒๘)

นอกจากนั้น ยังกำหนดให้คณะกรรมการต้องจัดทำนโยบายจริยธรรมของการดำเนินการ โดยเฉพาะด้านความโปร่งใสและซื่อตรงของพนักงานในทุกธุรกรรมของธนาคาร (ร่างมาตรา ๒๙)

### ๒.๕ การได้มา และการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพย์สิน

#### ๒.๕.๑ ที่ดินที่ใช้ในกิจการธนาคารที่ดิน

ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ซึ่งธนาคารที่ดินนำมาใช้ในการดำเนินกิจการประกอบด้วย (๑) ที่ดินซึ่งธนาคารซื้อ เช่า หรือเช่าซื้อเพื่อวัตถุประสงค์ของธนาคาร หรือที่ดินซึ่งตกเป็นของธนาคารโดยผลของนิติกรรมสัญญา และ (๒) ธนาคารที่ดินเอกชน ที่ผู้มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองมอบหมายให้ธนาคารนำมาบริหารจัดการหรือจัดหาผลประโยชน์ หรือที่ธนาคารได้มาโดยนิติกรรมสัญญา (ร่างมาตรา ๓๐)

#### ๒.๕.๒ รูปแบบและวิธีการจัดที่ดินและการช่วยเหลือเกษตรกรในการเข้าถึงที่ดิน

รูปแบบและวิธีการในการสนับสนุนและช่วยเหลือเกษตรกร สถาบันเกษตรกร คนยากจนและชุมชนให้สามารถเข้าถึงที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย ประกอบด้วย

(๑) กรณีที่ดินเอกชน ซึ่งบุคคลหรือนิติบุคคลมอบหมายให้ธนาคารดำเนินการบริหารจัดการที่ดินนั้น ขึ้นอยู่กับข้อตกลงและเงื่อนไขสัญญาระหว่างบุคคลหรือนิติบุคคลกับธนาคารที่ดิน ทั้งนี้ ธนาคารอาจนำมาจัดให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจนหรือชุมชนในรูปแบบการเช่า หรือเช่าซื้อก็ได้ (มาตรา ๓๐ (๒))

(๒) กรณีที่ดินเอกชนซึ่งธนาคารที่ดินได้จัดซื้อมาเพื่อดำเนินการ กำหนดให้จัดให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจนหรือชุมชนในรูปแบบการเช่าเท่านั้น (ร่างมาตรา ๓๓)

(๓) กรณีที่ธนาคารที่ดินให้ความช่วยเหลือในการไถ่ถอนจำนำ จำนอง ขายฝากที่ดินของเกษตรกร หรือผู้ยากจน ในกรณีที่เจ้าของที่ดินนั้นไม่สามารถผ่อนชำระกับธนาคารได้และที่ดินนั้นตกเป็นของธนาคารที่ดินตามสัญญา กำหนดให้เกษตรกรหรือผู้ยากจนซึ่งเสียกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่ธนาคารที่ดินหรือทายาทโดยธรรมสามารถไถ่ถอนที่ดินนั้นจากธนาคารที่ดินได้ภายในระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่ที่ดินนั้นตกเป็นของธนาคารที่ดิน อย่างไรก็ตามการไถ่ถอนดังกล่าวจะต้องกระทำโดยวิธีการเช่าซื้อที่มีกำหนดระยะเวลาอย่างน้อย ๑๐ ปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๓๑)

### ๒.๕.๓ การเพิกถอนสิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับจากธนาคารที่ดิน

กำหนดให้ธนาคารที่ดินสามารถเพิกถอนสิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับจากธนาคารที่ดิน ในกรณีที่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจนและชุมชนไม่ใช้ที่ดินทำประโยชน์ตามระเบียบที่คณะกรรมการ กำหนด หรือกระทำการต่างๆ อันเป็นการขัดระเบียบอื่นที่คณะกรรมการกำหนดขึ้น (ร่างมาตรา ๓๕)

### ๒.๕.๔ การจัดทำและเก็บรักษาทะเบียนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์

กำหนดให้ธนาคารที่ดินต้องจัดทำและเก็บรักษาทะเบียนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของธนาคาร พร้อมด้วยแผนที่แสดงที่ตั้งและอาณาเขตที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลรักษาของธนาคารที่ดิน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์และวิธีการทำทะเบียน และการเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย (ร่างมาตรา ๓๖)

### ๒.๖ การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน

#### ๒.๖.๑ การบัญชี

กำหนดให้ธนาคารต้องจัดให้มีระบบบัญชีตามหลักสากลและมาตรฐานการบัญชีที่รับรอง โดยทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของธนาคาร ตลอดจน รายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง กรณีที่ธนาคารดำเนินการตามนโยบายที่ รัฐบาลมอบหมาย ให้จัดทำบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐเป็นบัญชีเฉพาะ และแยกบัญชีดังกล่าวออกจากบัญชีการ ดำเนินงานต่าง ๆ ตามปกติ ทั้งนี้ ในการตรวจสอบภายใน กำหนดให้มีพนักงานของธนาคารทำหน้าที่เป็น ผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ โดยให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามข้อบังคับ ที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๓๗)

นอกจากนั้น ยังได้กำหนดให้ธนาคารต้องเปิดเผยงบการเงินและธุรกรรมการจัดซื้อที่ดินเป็นราย ไตรมาสต่อสาธารณชนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการติดตามตรวจสอบการดำเนินงาน ของธนาคารจากสาธารณะ (ร่างมาตรา ๓๘)

#### ๒.๖.๒ การตรวจบัญชี

กำหนดให้ธนาคารจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันสิ้นปีบัญชีทุกปี และในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่ คณะกรรมการแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการ ใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของธนาคาร โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไป ตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อ คณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๓๙ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง)

ทั้งนี้ในการตรวจสอบบัญชี ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสมุดบัญชีต่าง ๆ และเอกสารหลักฐาน ของธนาคาร สอบถามผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน พนักงานและลูกจ้าง หรือบุคคลอื่น และเรียกให้ส่งสมุด บัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ของธนาคารเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น (ร่างมาตรา ๓๙ วรรคสาม)

#### ๒.๖.๓ การจัดทำรายงานประจำปี

กำหนดให้ธนาคารต้องจัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับ นับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน รายงานนี้อย่างน้อยต้องประกอบด้วยผลงานของธนาคารในปีที่ผ่านมา ตลอดจนปัญหาและ อุปสรรค รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ แผนงาน และงบประมาณที่จะจัดทำในภายหน้า (ร่างมาตรา ๔๐) ทั้งนี้ ได้กำหนดให้ต้องเปิดเผยรายงานประจำปีดังกล่าวต่อสาธารณชน ผ่านทางสื่อ อิเล็กทรอนิกส์เพื่อเปิดให้ประชาชนเข้าดูด้วย

### ๒.๖.๔ การประเมินภายนอก

เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงานของธนาคารให้มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ สร้างความรับผิดชอบต่อและความเชื่อถือแก่สาธารณชนในกิจการของธนาคาร ตลอดจนการติดตามความก้าวหน้าและการตรวจสอบการดำเนินงานของธนาคารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้ธนาคารจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานทุกปี โดยสถาบัน หน่วยงาน องค์กร หรือคณะบุคคลที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลการดำเนินงานโดยมีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด (ร่างมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง)

ทั้งนี้ การประเมินผลการดำเนินงานของธนาคารจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏในด้านประสิทธิผล ในด้านประสิทธิภาพ ในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการจะได้กำหนดเพิ่มเติมขึ้น เมื่อดำเนินการประเมินเสร็จแล้วให้ธนาคารรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป (ร่างมาตรา ๔๑ วรรคสาม)

นอกจากการประเมินผลการดำเนินงานประจำปีแล้ว ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นคณะกรรมการจะจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานเป็นครั้งคราวด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๔๑ วรรคสี่)

### ๒.๗ การกำกับและดูแล

กำหนดให้ให้รัฐมนตรีกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๔) มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของธนาคารให้เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งธนาคาร นโยบายของรัฐบาลและมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับธนาคาร เพื่อการนี้ ให้รัฐมนตรีกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งให้ธนาคารชี้แจงแสดงความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของธนาคารที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งธนาคาร นโยบายของรัฐบาล หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับธนาคาร ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของธนาคารได้ (ร่างมาตรา ๔๒)

นอกจากนั้น ยังกำหนดให้ธนาคารต้องดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง (ร่างมาตรา ๔๓)

### ๒.๘ บทกำหนดโทษ

เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในการบริหารจัดการและการดำเนินกิจการของธนาคาร จึงกำหนดห้ามมิให้ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ได้รับหรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใดในหน้าที่ ไม่ว่าจะชอหรือมิชอบด้วยหน้าที่ หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต หรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสี่ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๔)

นอกจากนั้นยังกำหนดห้ามมิให้ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงาน ลูกจ้างของธนาคาร ผู้สอบบัญชี หรือผู้ตรวจบัญชีของธนาคารผู้ใดล่วงรู้กิจการของธนาคารอันเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย หรือเป็นกิจการที่คณะกรรมการมีมติให้สงวนไว้ไม่เปิดเผย นำไปเผยแพร่แก่บุคคลอื่น เว้นแต่เป็นการเปิดเผยในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี (๒) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (๓) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร (๔) การเปิดเผยแก่ผู้สอบบัญชีที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล (๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ และ (๖) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมาย

บัญญัติไว้ กรณีฝ่าฝืนต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๔๕)

#### ๒.๙ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดให้เมื่อพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ ภาระผูกพัน งบประมาณของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปเป็นของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ให้พนักงานและลูกจ้างของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่าผู้อำนวยการจะได้บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

(๔) กำหนดให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน  
พ.ศ. ....

หลักการ  
ให้มีกฎหมายว่าด้วยธนาคารที่ดิน

เหตุผล

โดยที่ความเหลื่อมล้ำในการถือครองที่ดินถือเป็นปัญหาที่สำคัญของประเทศไทย โดยในปัจจุบันเกษตรกรและผู้ยากจนจำนวนมากประสบปัญหาไร้ที่ดินหรือมีที่ดินไม่เพียงพอต่อการประกอบอาชีพและอยู่อาศัย โดยสาเหตุสำคัญมาจากการไม่สามารถรักษาที่ดินไว้ได้ ส่งผลให้ที่ดินตกไปสู่กลุ่มทุน เกิดปัญหาการกระจุกตัวของ การถือครองที่ดิน โดยคนกลุ่มน้อยของประเทศถือครองที่ดินส่วนมาก ซึ่งบางส่วนเป็นการซื้อเพื่อเก็งกำไร นำไปสู่ปัญหาที่ดินถูกปล่อยร้าง ปัญหาการใช้ที่ดินต่ำกว่าศักยภาพ และปัญหาการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์ ดังนั้น จึงสมควรให้มีกฎหมายจัดตั้งธนาคารที่ดิน มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกในการกระจายการถือครองที่ดิน สนับสนุนให้เกษตรกรและผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัย ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินร่วมกันของชุมชน รวมทั้งสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดินของเอกชน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน เพื่อให้มีการดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
ธนาคารที่ดิน  
พ.ศ. ....

.....  
.....  
.....

.....  
.....

ให้มีกฎหมายว่าด้วยธนาคารที่ดิน

.....  
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติธนาคารที่ดิน พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“ธนาคาร” หมายความว่า ธนาคารที่ดิน

“เกษตรกรรม” หมายความว่า การทำนา ทำไร่ ทำสวน เลี้ยงสัตว์ เลี้ยงสัตว์น้ำ และกิจการอื่นตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

“เกษตรกร” หมายความว่า ผู้ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเป็นหลักหรือผู้มีอาชีพอื่นซึ่งประสงค์จะประกอบอาชีพเกษตรกรรมแต่ไม่มีที่ดินทำกินหรือมีน้อยไม่เพียงพอแก่การทำกิน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

“ผู้ยากจน” หมายความว่า ผู้ที่มีรายได้น้อยหรือไม่มีที่ดินทำกินหรือไม่มีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยหรือมีที่ดินแต่ไม่เพียงพอ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

“กลุ่มเกษตรกร” หมายความว่า สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์ตามกฎหมายว่าด้วยสหกรณ์ และให้หมายความรวมถึงกลุ่มหรือคณะของเกษตรกรที่รวมกันเพื่อวัตถุประสงค์ในการประกอบเกษตรกรรมร่วมกัน โดยจะเป็นหรือไม่เป็นนิติบุคคลก็ได้ และได้ขึ้นทะเบียนต่อธนาคาร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

“ชุมชน” หมายความว่า กลุ่มคนที่อยู่ร่วมกัน โดยมีอัตลักษณ์ร่วมกัน และมีการกำหนดขอบเขตการจัดการหาประโยชน์ของชุมชนที่ชัดเจน มีกฎกติการ่วมกันในการทำประโยชน์และระงับข้อขัดแย้ง มีการแบ่งปันประโยชน์ภายใต้กฎกติกาของชุมชนนั้น และมีผู้นำของชุมชน ไม่ว่าจะมิใช่สภาพเป็นนิติบุคคลหรือไม่ก็ตาม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

“องค์กรชุมชนแออัด” หมายความว่ากลุ่มคนจนในเมืองที่มีระบบการจัดการที่สมาชิกของชุมชนจัดตั้งขึ้นเพื่อดำเนินการร่วมกัน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์ในการประกอบอาชีพ พัฒนาอาชีพ เพิ่มรายได้ พัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม หรือพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของสมาชิกในกลุ่ม

“ที่ดิน” หมายความว่า

(๑) ที่ดินหรือพื้นที่ที่ใช้ทำเกษตรกรรมหรือที่เกี่ยวข้องกับการทำเกษตรกรรม

(๒) ที่ดินหรือพื้นที่ที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยและเกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัย

ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

“ที่อยู่อาศัย” หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นที่อยู่อาศัยหรือเกี่ยวข้องกับการอยู่อาศัย

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการธนาคาร

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการธนาคาร

“ที่ปรึกษา” หมายความว่า ที่ปรึกษาคณะกรรมการธนาคาร

“ผู้อำนวยการ” หมายความว่า ผู้อำนวยการธนาคาร

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวง ข้อบังคับและระเบียบนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

#### หมวด ๑

### การจัดตั้ง วัตถุประสงค์ และอำนาจหน้าที่

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งธนาคารที่ดินขึ้นเป็นนิติบุคคล โดยให้ธนาคารมีวัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) กระจายการถือครองที่ดินที่เป็นธรรมและยั่งยืนและมีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสม

(๒) สนับสนุนให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร และผู้ยากจนได้มีที่ดินทำกินหรือมีที่ดินที่ใช้เป็นที่อยู่

อาศัย

(๓) ส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนบริหารจัดการที่ดินร่วมกัน ทั้งที่ดินทำกินและที่ดินสำหรับการ

อยู่อาศัย

(๔) บริหารจัดการที่ดินเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ที่ดินอย่างเหมาะสมและยั่งยืน รวมทั้งเพื่อ

สนับสนุนการดำเนินการของภาครัฐ

มาตรา ๖ ภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ ให้ธนาคารมีอำนาจกระทำการ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้กู้ยืมเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจน หรือชุมชนเพื่อประโยชน์ ดังต่อไปนี้

(ก) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจำนองอันผูกพันที่ดิน

(ข) เพื่อให้ผู้กู้ไถ่ถอนจากการขายฝากที่ดิน

(ค) เพื่อให้ผู้กู้ซื้อที่ดินเป็นของตนเอง

(ง) เพื่อกิจการอื่นตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

(๒) บริหารจัดการที่ดินที่ผู้มีกรรมสิทธิ์มอบหมายให้ดำเนินการเพื่อให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจนหรือชุมชนเช่าทำประโยชน์ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ กำหนด

(๓) รวบรวมข้อมูลที่ดินและเป็นตัวกลางระหว่างผู้ประสงค์จะใช้ประโยชน์ที่ดินกับเจ้าของที่ดิน ที่ยังมีได้ใช้ประโยชน์หรือเจ้าของที่ดินที่ยังไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ดินอย่างเต็มที่

(๔) จัดซื้อหรือดำเนินการใดๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งที่ดินของเอกชนที่มีสภาพเหมาะแก่การทำ เกษตรกรรมและที่อยู่อาศัย เพื่อนำมาให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจนหรือชุมชนเช่า เช่าซื้อ หรือซื้อ

(๕) ลงทุนหรือร่วมทุนกับภาครัฐเพื่อพัฒนาพื้นที่ ปรับปรุงที่ดิน หรือเช่าทำประโยชน์ในที่ดินของ ราชการ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

(๖) ประสานงาน ให้คำปรึกษาและคำแนะนำการวางแผนพัฒนาและการใช้ประโยชน์ในที่ดินแก่ หน่วยงานต่างๆ

(๗) ร่วมกับหน่วยงานต่างๆ ให้คำแนะนำ สนับสนุน ส่งเสริม และฟื้นฟูพัฒนาอาชีพของเกษตรกร หรือผู้ยากจนที่ทำธุรกรรมกับธนาคารตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ตลอดจนสนับสนุนให้มีการบริหารจัดการ ความเสี่ยงด้านต่างๆในการประกอบอาชีพอย่างเหมาะสม

(๘) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินสิทธิต่าง ๆ ในอสังหาริมทรัพย์หรือ สังหาริมทรัพย์

(๙) ก่อตั้งสิทธิ หรือกระทำนิติกรรมใดๆ ที่เกี่ยวข้องกับกิจการตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร เช่น ซื้อ ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือ ดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน

(๑๐) กู้ยืมเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคารที่ดินโดยให้เป็นไป ตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

(๑๑) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุน

(๑๒) รับฝากเงินเพื่อประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจของธนาคารหรือเพื่อระดมเงินจากสถาบัน การเงินและตลาดการเงิน แต่ไม่รวมถึงการระดมเงินฝากจากประชาชนทั่วไป

(๑๓) ซื้อหลักทรัพย์ของรัฐบาล เช่น พันธบัตรหรือตั๋วเงินคลังตามที่คณะกรรมการเห็นสมควร

(๑๔) เรียกเก็บดอกเบี้ยเงินกู้ ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการให้กู้เงิน ค่าธรรมเนียมค้ำประกัน ค่าธรรมเนียมการบริหารที่ดิน และค่าดำเนินการอื่น ๆ

(๑๕) ทำความตกลงและร่วมมือกับองค์การหรือหน่วยงานอื่นทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งใน ประเทศและต่างประเทศ ในกิจการที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร

(๑๖) กระทำกิจการอย่างอื่นบรรดาที่เกี่ยวกับหรือเกี่ยวเนื่องในการจัดให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ ของธนาคารตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี

มาตรา ๗ ให้ธนาคารมีสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานครหรือจังหวัดใกล้เคียง และกรณีที่เป็น อาจตั้งสำนักงานสาขาหรือตัวแทนขึ้น ณ ที่ใดในราชอาณาจักรก็ได้ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการกำหนด

## หมวด ๒ ทุนและรายได้

มาตรา ๘ ทุนและทรัพย์สินของธนาคารที่ดินประกอบด้วย

(๑) ทุนของธนาคารที่ดิน ได้แก่

- (ก) ทุนหรือทรัพย์สินที่ได้รับโอนมา ตามมาตรา ๔๗
- (ข) เงินที่รัฐบาลลงทุนให้หนึ่งหมื่นล้านบาท โดยให้รัฐจัดสรรทุนให้กับธนาคารปีละสองพันล้านบาทเป็นเวลาห้าปี
- (ค) เงินที่ได้รับการสมทบจากสถาบันการเงินภาครัฐที่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้และรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายอื่นตกลงกันกำหนด

(๒) รายได้ของธนาคารที่ดิน ได้แก่

- (ก) ค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง ค่าตอบแทน ค่าบริการ หรือรายได้จากการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคาร
- (ข) ดอกผลของเงินหรือรายได้จากทรัพย์สินของธนาคาร
- (ค) เงินหรือทรัพย์สินอื่นที่มีผู้บริจาคให้

มาตรา ๙ อสังหาริมทรัพย์อันเป็นทรัพย์สินที่ธนาคารได้มาให้ตกเป็นกรรมสิทธิ์ของธนาคารเพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคารและตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้ใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้กับธนาคารในเรื่องทรัพย์สินของธนาคารไม่ได้

## หมวด ๓

### คณะกรรมการและการบริหารกิจการ

มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการธนาคารที่ดิน” ประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์สูงทางด้านการบริหาร ด้านการเงินการธนาคาร ด้านการจัดการที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ หรือวิทยาการอื่นที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อกิจการของธนาคารที่ดิน

(๒) กรรมการโดยตำแหน่ง จำนวนสามคน ได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และปลัดกระทรวงมหาดไทย

(๓) กรรมการผู้แทนกลุ่มเกษตรกร จำนวนหนึ่งคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหาจากตัวแทนกลุ่มเกษตรกร

(๔) กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด จำนวนหนึ่งคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหาจากตัวแทนองค์กรชุมชนแออัด

(๕) กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมหรือองค์กรพัฒนาเอกชน จำนวนหนึ่งคน ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการแก้ปัญหาที่ดิน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลที่ได้รับการสรรหา

(๖) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสามคน ซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ด้านการเงินการธนาคาร ด้านการจัดการที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ และด้านกฎหมายด้านละหนึ่งคนโดยจะต้องเป็นผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมิใช่ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐ

ให้ผู้อำนวยความสะดวกเป็นกรรมการและเลขานุการ โดยผู้อำนวยความสะดวกแต่งตั้งพนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการได้ตามความจำเป็น

หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาบุคคลเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนกลุ่มเกษตรกร กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมหรือองค์กรพัฒนาเอกชน และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

เมื่อดำเนินการสรรหากรรมการตามวรรคสามเรียบร้อยแล้ว ให้รัฐมนตรีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อแต่งตั้งภายในหกสิบวัน

มาตรา ๑๑ ประธานกรรมการและกรรมการ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๑๒ ประธานกรรมการและกรรมการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งประธานกรรมการหรือกรรมการขึ้นใหม่ ให้ประธานกรรมการหรือกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่งเพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่าจะประธานกรรมการหรือกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

ประธานกรรมการหรือกรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ต้องไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๑๓ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๒ ประธานกรรมการและกรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีมีมติให้ออก เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือไม่ผ่านเกณฑ์การประเมิน

(๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๑

มาตรา ๑๔ ในกรณีที่ประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนกลุ่มเกษตรกร กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมหรือองค์กรพัฒนาเอกชนหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระให้ทำการสรรหาและเสนอคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งแทน เว้นแต่วาระเหลืออยู่ไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนกลุ่มเกษตรกร กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมหรือองค์กรพัฒนาเอกชน หรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้ และให้ผู้ได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่างนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนกลุ่มเกษตรกร กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมหรือองค์กรพัฒนาเอกชนหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้แต่งตั้งไว้แล้ว

ในกรณีที่ประธานกรรมการ กรรมการผู้แทนกลุ่มเกษตรกร กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมหรือองค์กรพัฒนาเอกชนหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งประธานกรรมการ

กรรมการผู้แทนกลุ่มเกษตรกร กรรมการผู้แทนองค์กรชุมชนแออัด กรรมการผู้แทนภาคประชาสังคมหรือองค์กรพัฒนาเอกชนหรือกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง และในกรณีที่ประธานกรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้กรรมการที่เหลือเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการเป็นการชั่วคราว

มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีหนึ่งเสียงในการลงคะแนนถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมในเรื่องซึ่งที่ประชุมพิจารณา ให้แจ้งการมีส่วนได้เสียของตนให้คณะกรรมการทราบ และห้ามมิให้ผู้นั้นร่วมประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าว

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของธนาคารภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

(๑) กำหนดนโยบายการบริหารงาน และให้ความเห็นชอบแผนการดำเนินงานของธนาคารที่ดิน

(๒) อนุมัติแผนการลงทุน แผนการเงิน และงบประมาณประจำปีของธนาคารที่ดิน

(๓) ประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

(๔) ควบคุมดูแลการดำเนินงานและการบริหารงานทั่วไป ตลอดจนออกระเบียบข้อบังคับ หรือข้อกำหนดเกี่ยวกับธนาคารในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) การบริหารทั่วไปของธนาคาร การจัดแบ่งส่วนงานของธนาคารและขอบเขตอำนาจหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(ข) การกำหนดตำแหน่ง คุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง และเงินอื่นของพนักงานและลูกจ้าง

(ค) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การประเมินผลการปฏิบัติงาน การถอดถอน วินัย และการลงโทษทางวินัย การออกจากตำแหน่ง การร้องทุกข์และการอุทธรณ์การลงโทษของพนักงานและลูกจ้าง รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้าง

(ง) การบริหารและการจัดการการเงิน การพัสดุ และทรัพย์สินของธนาคาร รวมทั้งการบัญชีและการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญ

(จ) การจัดสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่นแก่พนักงานและลูกจ้าง

(ฉ) ขอบเขตอำนาจหน้าที่และข้อบังคับเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน

(ช) การสรรหา การแต่งตั้ง และถอดถอนผู้อำนวยการ การปฏิบัติงานของผู้อำนวยการ และการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติงานแทน

(ซ) พิจารณาให้ความเห็นชอบการตั้งและการเลิกสาขาหรือสำนักงานตัวแทน

(๕) เสนอรายงานประจำปีและความเห็นต่อรัฐมนตรี

(๖) ออกข้อบังคับว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) กระทำการอื่นใดที่จำเป็นหรือต่อเนืองเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของธนาคาร

ระเบียบเกี่ยวกับการจำหน่ายทรัพย์สินจากบัญชีเป็นสูญตาม (๔) (ง) ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีความเชี่ยวชาญในด้านที่เป็น ประโยชน์ต่อการดำเนินงานของธนาคารเป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และหรืออาจมอบหมายให้ กรรมการคนหนึ่งคนใดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการก็ได้

การประชุมคณะกรรมการให้นำมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการดำเนินการคัดเลือกบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการตาม กระบวนการที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ โดย ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) มีสัญชาติไทย
- (๒) มีประสบการณ์ในด้านการบริหารตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่คณะกรรมการกำหนด
- (๓) มีความรู้หรือความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการเงินการธนาคาร การเศรษฐกิจ การบริหารจัดการ ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ หรือ กฎหมาย
- (๔) ไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๑
- (๕) ไม่เป็นข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงาน หรือลูกจ้างของบุคคลอื่น

ผู้ผู้อำนวยการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี และอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระ

ในการว่าจ้างผู้ผู้อำนวยการ ให้ประธานกรรมการเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้างในนามธนาคาร

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ ผู้ผู้อำนวยการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) ออกตามกรณีที่กำหนดไว้ในข้อตกลงระหว่างคณะกรรมการกับผู้ผู้อำนวยการ
- (๔) คณะกรรมการถอดถอน เพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย หรือไม่ผ่าน

เกณฑ์การประเมิน

- (๕) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๑

มติของคณะกรรมการให้ถอดถอนผู้ผู้อำนวยการตาม (๔) ต้องประกอบด้วยคะแนนเสียง ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการที่มีอยู่โดยไม่นับรวมตำแหน่งผู้ผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๑ ผู้ผู้อำนวยการมีหน้าที่บริหารกิจการของธนาคารให้เป็นไปตามกฎหมายและ วัตถุประสงค์ของธนาคาร ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อกำหนด มติ นโยบายและประกาศของคณะกรรมการ รวมทั้ง กิจการอื่นที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๒ ผู้ผู้อำนวยการเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานและลูกจ้างของธนาคารและมีอำนาจ หน้าที่ตามข้อบังคับของธนาคาร

มาตรา ๒๓ ในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้อำนวยการเป็นผู้แทนของธนาคาร เพื่อการนี้ ผู้อำนวยการจะมอบอำนาจให้พนักงานของธนาคารกระทำการแทนตนเฉพาะในกิจการใดก็ได้แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๔ เมื่อตำแหน่งผู้อำนวยการว่างลง หรือผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้เป็นครั้งคราว ให้รองผู้อำนวยการเป็นผู้รักษาการแทนหรือทำการแทนผู้อำนวยการ แต่ถ้าไม่มีรองผู้อำนวยการ หรือรองผู้อำนวยการไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ ให้คณะกรรมการแต่งตั้งพนักงานของธนาคารคนหนึ่งเป็นผู้รักษาการแทนหรือทำการแทนผู้อำนวยการ แล้วแต่กรณี

ให้ผู้รักษาการแทนหรือทำการแทนผู้อำนวยการมีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับผู้อำนวยการ

มาตรา ๒๕ ให้ประธานกรรมการ และกรรมการได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่นตามหลักเกณฑ์ที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๖ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ และพนักงานของธนาคาร มีหน้าที่ต้องกระทำการและสงวนรักษาประโยชน์และทรัพยากรของธนาคารให้เกิดประโยชน์สูงสุดอย่างเช่นบุคคลผู้มีความรอบคอบและสุจริตพึงกระทำในการนั้น

การไม่กระทำการตามหน้าที่ในวรรคหนึ่ง เป็นเหตุให้ถอดถอนออกจากตำแหน่ง และเรียกค่าสินไหมทดแทนจากผู้นั้นได้

มาตรา ๒๗ ห้ามมิให้ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ และพนักงานประกอบกิจการอันมีสภาพอย่างเดียวกันและเป็นการแข่งขันกับกิจการของธนาคาร หรือเข้าเป็นหุ้นส่วนในห้างหุ้นส่วนสามัญ หรือเป็นหุ้นส่วนไม่จำกัดความรับผิดในห้างหุ้นส่วนจำกัดหรือเป็นกรรมการของบริษัทเอกชนหรือบริษัทอื่นที่ประกอบกิจการอันมีสภาพอย่างเดียวกัน และเป็นการแข่งขันกับกิจการของธนาคารที่ดินไม่ว่าจะทำเพื่อประโยชน์ตน หรือประโยชน์ผู้อื่น เว้นแต่คณะกรรมการจะอนุมัติ

มาตรา ๒๘ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ และพนักงานคนใดซื้อทรัพย์สินของธนาคารที่ดิน หรือขายทรัพย์สินให้แก่ธนาคารหรือกระทำธุรกิจอย่างใดอย่างหนึ่งกับธนาคารที่ดิน ไม่ว่าจะกระทำในนามของตนหรือของบุคคลอื่น ถ้ามิได้รับความยินยอมจากคณะกรรมการแล้ว การซื้อขายหรือกระทำธุรกิจนั้นไม่มีผลผูกพันธนาคารที่ดิน

มาตรา ๒๙ คณะกรรมการต้องจัดทำนโยบายจริยธรรมของการดำเนินการ โดยเฉพาะด้านความโปร่งใสและชื่อตรงของพนักงานในทุกธุรกรรมของธนาคาร

#### หมวด ๔

#### การได้มา และการบริหารจัดการการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพย์สิน

มาตรา ๓๐ ที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ที่นำมาใช้ในกิจการของธนาคาร ได้แก่

(๑) ที่ดินซึ่งธนาคารซื้อ หรือเช่าซื้อเพื่อวัตถุประสงค์ของธนาคาร หรือที่ดินซึ่งตกเป็นของธนาคาร โดยผลของนิติกรรมสัญญา

(๒) ที่ดินเอกชน ที่ผู้มีกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองมอบหมายให้ธนาคารนำมาบริหารจัดการ หรือจัดหาผลประโยชน์ หรือที่ธนาคารได้มาโดยนิติกรรมสัญญา

มาตรา ๓๑ กรณีธนาคารดำเนินการไถ่ถอนหรือให้สินเชื่อหรือเงินกู้แก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ชุมชนหรือผู้ยากจนเพื่อไถ่ถอนจำนอง หรือขายฝากที่ดินของตน หากกรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นตกเป็นของธนาคาร โดยผลของนิติกรรมสัญญา ให้เจ้าของซึ่งเสียกรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้นหรือทายาทโดยธรรมมีสิทธิไถ่ถอนที่ดินนั้นได้ ภายในห้าปี

การไถ่ถอนตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำโดยวิธีการเช่าซื้อที่มีกำหนดระยะเวลาอย่างน้อยสิบปี ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๒ ที่ดินที่ธนาคารบริหารจัดการเพื่อจัดหาประโยชน์ตามพระราชบัญญัตินี้ไม่อยู่ภายใต้ บังคับบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยการเช่าที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

เงื่อนไขในการเช่า การเข้าใช้ประโยชน์ และระยะเวลาการเช่า ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการ กำหนด

มาตรา ๓๓ ที่ดินที่ธนาคารจัดซื้อ สามารถให้เกษตรกร กลุ่มเกษตรกร ผู้ยากจนหรือชุมชน เข้า ทำประโยชน์ได้ตามกฎเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยไม่เป็นการเปลี่ยนกรรมสิทธิ์

รัฐสามารถนำที่ดินของธนาคารไปใช้สนับสนุนนโยบายของภาครัฐ ตามมติของคณะรัฐมนตรี โดย รัฐชดเชยให้ธนาคารตามราคาประเมินที่เป็นธรรม

การจัดซื้อที่ดิน ตลอดจนการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ดินหรือ อสังหาริมทรัพย์ของธนาคารให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๔ ธนาคารอาจใช้ที่ดินที่อยู่ในความครอบครองเพื่อประโยชน์สาธารณะ อาทิ การจัดรูป ที่ดิน จัดทำพื้นที่สีเขียว พื้นที่โล่งกว้าง พื้นที่อนุรักษ์สิ่งแวดล้อม พื้นที่เพื่อฟื้นฟูรักษาระบบนิเวศ ป่าชุมชน หรือ อย่างอื่นในลักษณะเดียวกันตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๕ สิทธิในการใช้ประโยชน์ในที่ดินที่ได้รับจากธนาคารย่อมสิ้นไปด้วยเหตุใดเหตุหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ใช่ที่ดินทำประโยชน์ให้ถูกต้องตามระเบียบที่ออกตามความในมาตรา ๑๗ (๖)

(๒) ไม่ปฏิบัติตามระเบียบอื่นที่ออกตามความในมาตรา ๑๗ (๗)

มาตรา ๓๖ ธนาคารต้องจัดทำและเก็บรักษาทะเบียนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ของธนาคาร พร้อมด้วยแผนที่แสดงที่ตั้งและอาณาเขตที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลรักษาของธนาคาร ทั้งนี้หลักเกณฑ์ และวิธีการทำทะเบียน และการเข้าถึงข้อมูลของประชาชน ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงโดยให้ สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

## หมวด ๕

## การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลงาน

มาตรา ๓๗ การบัญชีของธนาคาร ให้มีระบบบัญชีที่เหมาะสมตามหลักสากลและมาตรฐานการบัญชีที่รับรองโดยทั่วไป และต้องจัดให้มีการตรวจสอบภายในเกี่ยวกับการเงิน การบัญชี และการพัสดุของธนาคาร ตลอดจนรายงานผลการตรวจสอบให้คณะกรรมการทราบอย่างน้อยปีละครั้ง

กรณีที่ธนาคารดำเนินการตามนโยบายที่รัฐบาลมอบหมาย ให้จัดทำบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐเป็นบัญชีเฉพาะ และแยกบัญชีดังกล่าวออกจากบัญชีการดำเนินงานต่าง ๆ ตามปกติ

ในการตรวจสอบภายใน ให้มีพนักงานของธนาคารทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบภายในโดยเฉพาะ และให้รับผิดชอบขึ้นตรงต่อคณะกรรมการตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๓๘ ให้ธนาคารเปิดเผยงบการเงินและธุรกรรมการจัดซื้อที่ดินเป็นรายไตรมาสต่อสาธารณชนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๓๙ ให้ธนาคารจัดทำงบดุล งบการเงิน และบัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีแต่ละปี

ให้รอบระยะเวลาบัญชีของธนาคารมีกำหนดหนึ่งปีตามปีปฏิทิน

ในทุกรอบปี ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลภายนอกตามที่คณะกรรมการแต่งตั้ง โดยความเห็นชอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีและประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของธนาคาร โดยให้แสดงความคิดเห็นเป็นข้อวิเคราะห์ว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำบันทึกรายงานผลการสอบบัญชีเสนอต่อคณะกรรมการ

เพื่อการนี้ ให้ผู้สอบบัญชีมีอำนาจตรวจสอบสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ของธนาคาร สอบถามผู้อำนวยการ ผู้ตรวจสอบภายใน พนักงานและลูกจ้าง หรือบุคคลอื่น และเรียกให้ส่งสรรพสมุดบัญชีและเอกสารหลักฐานต่างๆ ของธนาคารเป็นการเพิ่มเติมได้ตามความจำเป็น

มาตรา ๔๐ ให้ธนาคารทำรายงานประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีปฏิทิน รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว ตลอดจนปัญหาและอุปสรรคในการบรรลุวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๕ รวมทั้งคำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ แผนงาน และงบประมาณที่จะจัดทำในภายหน้า

รายงานประจำปีตามวรรคหนึ่ง ให้เปิดเผยต่อสาธารณชนผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์

มาตรา ๔๑ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาและปรับปรุงการดำเนินงานของธนาคารให้มีประสิทธิภาพ เกิดผลสัมฤทธิ์ สร้างความรับผิดชอบและความเชื่อถือแก่สาธารณชนในกิจการของธนาคาร ตลอดจนการติดตามความก้าวหน้าและการตรวจสอบการดำเนินงานของธนาคารให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และแผนงานที่ได้จัดทำไว้ ให้ธนาคารจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานทุกปีตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การประเมินผลการดำเนินงานตามวรรคหนึ่ง ให้จัดทำโดยสถาบัน หน่วยงาน องค์กร หรือคณะบุคคลที่เป็นกลางและมีความเชี่ยวชาญในด้านการประเมินผลการดำเนินงานโดยมีการคัดเลือกหรือแต่งตั้งตามวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

การประเมินผลการดำเนินงานของธนาคารจะต้องแสดงข้อเท็จจริงให้ปรากฏในด้านประสิทธิผล  
ในด้านประสิทธิภาพ ในด้านการพัฒนาองค์กร และในรายละเอียดอื่นตามที่คณะกรรมการจะได้ประกาศ  
กำหนดเพิ่มเติมขึ้น

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น คณะกรรมการจะจัดให้มีการประเมินผลการดำเนินงานเป็นครั้งคราวตาม  
มาตรฐานด้วยก็ได้

ให้ธนาคารรายงานผลการประเมินผลการดำเนินงานต่อรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา  
ดำเนินการต่อไป

## หมวด ๖ การกำกับดูแล

มาตรา ๔๒ ให้รัฐมนตรีกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของธนาคารให้  
เป็นไปตามกฎหมาย และให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งธนาคาร นโยบายของรัฐบาลและมติของ  
คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับธนาคาร เพื่อการนี้ ให้รัฐมนตรีกระทรวงการคลังมีอำนาจสั่งให้ธนาคารชี้แจงแสดง  
ความคิดเห็น ทำรายงาน หรือยับยั้งการกระทำของธนาคารที่ขัดต่อวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งธนาคาร  
นโยบายของรัฐบาล หรือมติของคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับธนาคาร ตลอดจนสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการ  
ดำเนินงานของธนาคารได้

มาตรา ๔๓ ให้ธนาคารดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพัน ตาม  
หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎกระทรวง

## หมวด ๗ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๔๔ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงานหรือลูกจ้างผู้ได้รับหรือยอมจะ  
รับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด สำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างใด  
ในหน้าที่ ไม่ว่าจะการนั้นจะชอบหรือมิชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอด  
ชีวิตหรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสี่ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๔๕ ประธานกรรมการ กรรมการ ผู้อำนวยการ พนักงาน ลูกจ้างของธนาคาร ผู้สอบบัญชี  
หรือผู้ตรวจบัญชีของธนาคารผู้ใดล่วงรู้กิจการของธนาคารอันเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ที่บัญญัติไว้  
ในพระราชบัญญัตินี้ อันเป็นกิจการที่ตามปกติวิสัยพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย หรือเป็นกิจการที่คณะกรรมการมีมติ  
ให้สงวนไว้ไม่เปิดเผย ถ้าผู้นั้นนำไปเผยแพร่แก่บุคคลอื่นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสิบปี หรือปรับไม่เกินหนึ่ง  
ล้านบาทหรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่ง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่หรือเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี
- (๒) การเปิดเผยเกี่ยวกับการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้
- (๓) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคาร

- (๔) การเปิดเผยแก่ผู้สอบบัญชีที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแล
- (๕) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานรัฐ
- (๖) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติไว้

**บทเฉพาะกาล**

มาตรา ๔๖ เมื่อพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้บังคับให้โอนบรรดากิจการ เงิน ทรัพย์สิน สิทธิ ภาระผูกพัน งบประมาณของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ ไปเป็นของธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๗ ให้พนักงานและลูกจ้างของสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นพนักงานหรือลูกจ้างของธนาคาร โดยให้ได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นเท่าที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน และให้ธนาคารกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน สวัสดิการและประโยชน์ตอบแทนใหม่ของคุณคคลดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๘ ให้คณะกรรมการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ.๒๕๕๔ ปฏิบัติหน้าที่คณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการธนาคารตามพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ให้ดำเนินการคัดเลือกและแต่งตั้งคณะกรรมการธนาคารในเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๔๙ ให้ผู้อำนวยการสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันบริหารจัดการธนาคารที่ดิน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้ไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการแต่งตั้งผู้อำนวยการตามพระราชบัญญัตินี้

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการสรรหาผู้อำนวยการในเวลาไม่เกินหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

**ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ**

.....

**นายกรัฐมนตรี**