

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ (วิสามัญ ครั้งที่ ๒) ชุด ๑

วันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๓

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๘๗ คน เป็นองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดประชุมต่อไป มีเรื่องที่จะแจ้งให้ทราบ คือได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ตั้งให้นายร้อยตำรวจโท สงกรานต์ อุตมสิทธิ์ กับนายเลวี อิศรางกูร ณ อยุธยา เป็นรัฐมนตรีตั้งแต่วันที่ ๑๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓

ที่ประชุมรับทราบ

ประธานวุฒิสภา : ระเบียบวาระ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๓ เสนอโดยนายเทียม ไชยนิรันดร์ (ตาท) นายใหญ่ ศวิตชาติ (นครหลวง) และนายเลวี อิศรางกูร ณ อยุธยา (บุรีรัมย์) ซึ่งสภาผู้แทนลงมติให้ได้แล้ว พิจารณาเป็นวาระที่ ๑

บันทึก

เรื่อง การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งสภาผู้แทนพิจารณาเสร็จแล้ว

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งเสนอโดยนายเทียม ไชยนิรันดร์ สมาชิกสภาผู้แทน (ตาท) นายใหญ่ ศวิตชาติ สมาชิกสภาผู้แทน (นครหลวง) และ นายเลวี



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

อธิการบดี อนุชญา สมาชิกสภาผู้แทน (บุรีรัมย์) ที่ประชุมสภาผู้แทนได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในคราวประชุมครั้งที่ ๓๘/๒๕๖๒ (สามัญ) ชุดที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๒ และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นเพื่อพิจารณา คณะกรรมาธิการ วิสามัญ ได้พิจารณาเสร็จแล้ว เสนอสภาผู้แทนเพื่อพิจารณา ในวาระที่ ๒ และที่ ๓ ต่อไป

ครั้นในคราวประชุมสภาผู้แทนครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ (วิสามัญ ครั้งที่ ๒) ชุดที่ ๑ วันจันทร์ที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ ที่ประชุมสภาผู้แทนได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ และที่ ๓ แล้ว ในที่สุดได้ลงมติให้ใช้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ได้ และให้นำเสนอต่อวุฒิสภาเพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา.

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

(ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๓

หลักการ

เพื่อ แก้ไข เพิ่มเติม พระราชบัญญัติ ประมวล กฎหมาย วิธี พิจารณา ความ อาญา ให้เหมาะสมแก่สถานการณ์ปัจจุบันซึ่ง

เหตุผล

๑. เพื่อแก้ไขให้ปลัดอำเภอชั้นตรีประจำกิ่ง มีอำนาจออกหมายจับ หมายค้นได้ ซึ่งเดิมไม่มี
๒. เพื่อปรับปรุงแก้ไขตำแหน่ง พนักงาน ฝ่ายปกครอง หรือนายตำรวจชนผู้ใหญ่ให้เหมาะสมกับเหตุการณ์และตำแหน่งในปัจจุบัน
๓. และเหตุผลอื่น ๆ อื่นซึ่งจะแถลงในสภาผู้แทน.



LIRT

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ. ๒๕๖๓

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมาย วิธีพิจารณาความอาญา ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๓”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่ วันที่ถัดจากวัน ประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒ (๓๗) แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พุทธศักราช ๒๕๖๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

(๓๗) “พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่” หมายความว่า เจ้าพนักงานดังต่อไปนี้

- (ก) อธิบดีกรมมหาดไทย
- (ข) รองอธิบดีกรมมหาดไทย
- (ค) ข้าราชการตรวจการกระทรวงมหาดไทยภาค
- (ง) ข้าราชการตรวจการกรมมหาดไทย



- (จ) ข้าหลวงประจำจังหวัด
 (ฉ) ปลัดจังหวัด
 (ช) นายอำเภอ
 (ซ) ปลัดอำเภอชั้นตรีประจำกิ่งอำเภอ ในจังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดพระนคร และจังหวัดธนบุรี
 (ญ) อธิบดีกรมตำรวจ
 (ด) รองอธิบดีกรมตำรวจ
 (ต) ผู้บัญชาการตำรวจ
 (ถ) ผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจ
 (ท) ผู้บังคับการตำรวจ
 (ธ) รองผู้บังคับการตำรวจ
 (น) ผู้กำกับการตำรวจ
 (บ) รองผู้กำกับการตำรวจ
 (ป) ผู้บังคับกองตำรวจ
 (ผ) สารวัตรตำรวจ
 (ฝ) หัวหน้าสถานีตำรวจ ในจังหวัดพระนคร และจังหวัดธนบุรี ซึ่งมียศตั้งแต่ชนนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป
 (พ) หัวหน้ากิ่งสถานีตำรวจ ในจังหวัดพระนคร และจังหวัดธนบุรี ซึ่งมียศตั้งแต่ชนนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป

ทั้งนี้หมายความว่ารวมถึงผู้รักษากวแทนเจ้าพนักงานดังกล่าวแล้วนั้นด้วย

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งได้แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา พุทธศักราช ๒๕๑๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ และปลัดอำเภอ ในจังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี มีอำนาจสอบสวนความผิดอาญาซึ่งได้เกิดหรืออ้างหรือเชื่อว่าได้เกิดภายในเขตอำนาจของตน หรือผู้ต้องห้ามที่อยู่หรือถูกจับภายในเขตอำนาจของตนได้

สำหรับในจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรี ให้ข้าราชการตำรวจซึ่งมียศตั้งแต่ชนนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป หรือผู้อธิบดีกรมตำรวจได้



LIRT

ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแต่งตั้งให้เป็นพนักงานสอบสวน แต่ต้องเป็นผู้มีคดีไม่ต่ำกว่าชั้น
จ่านายสิบตำรวจ มีอำนาจสอบสวนความผิดอาญาในเขตจังหวัดพระนครและจังหวัดธนบุรีได้

ภายใต้บังคับแห่งบทบัญญัติในมาตรา ๓๘ มาตรา ๒๐ และมาตรา ๒๓ ความผิด
อาญาได้เกิดในเขตอำนาจพนักงานสอบสวนคนใด โดยปกติให้เป็นหน้าที่พนักงานสอบสวน
ผู้นั้นเป็นผู้รับผิดชอบในการสอบสวนความผิดนั้น ๆ เพื่อดำเนินคดี เว้นแต่เมื่อมีเหตุจำเป็น
หรือเพื่อความสะดวก จึงให้พนักงานสอบสวนแห่งท้องที่ผู้ต้องหาหรือผู้ถูกจับเป็นผู้รับ
ผิดชอบดำเนินการสอบสวน

ในเขตท้องที่ใดมีพนักงานสอบสวนหลายคน ควรดำเนินการสอบสวนให้อยู่ใน
ความรับผิดชอบของพนักงานสอบสวนผู้เป็นหัวหน้าในท้องที่นั้นหรือผู้รักษาการแทน”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่ง ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ
อาญา และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๗ เจ้าพนักงานและศาลมีอำนาจ ออกหมาย หมายจับ หมายนำ ในเขต อำนาจ
ตั้งต่อไปนี้

- (๑) ถ้าเป็นหมายจับผู้ต้องหาที่มีได้อยู่ในอำนาจศาล ได้แก่พนักงานฝ่าย
ปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่หรือหัวหน้าสถานีตำรวจ หรือหัวหน้ากิ่งสถานีตำรวจหรือ
ผู้รักษาการแทนที่มีเขตแดนชนนายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่า นายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป
- (๒) ถ้าเป็นหมายจับจำเลย หรือผู้ต้องหาที่อยู่ในอำนาจศาล ได้แก่ศาล
- (๓) ถ้าเป็นหมายค้น ได้แก่ศาล พนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่
หรือหัวหน้าสถานีตำรวจ หรือหัวหน้ากิ่งสถานีตำรวจหรือผู้รักษาการแทนที่มีเขตแดน
นายร้อยตำรวจตรีหรือเทียบเท่า นายร้อยตำรวจตรีขึ้นไป
- (๔) ถ้าเป็นหมายขัง จำคุก หรือปล่อย ได้แก่ศาล”

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : เนื่องจากทาง
สภาผู้แทนได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความ
อาญา ซึ่งทางสมาชิกได้เสนอต่อสภาผู้แทน และสภาผู้แทนได้พิจารณาโดยรับหลักการ
พระราชบัญญัตินี้ และได้ตั้งคณะกรรมการขึ้นพิจารณาแล้วและเห็นว่า พระราชบัญญัติ

นสมควรออกใช้เป็นกฎหมายได้ โดยที่หลักการว่าเพื่อแก้ไขให้ปลัดอำเภอชั้นตรีประจำกิ่ง
มีอำนาจออกหมายจับหมายค้นได้ ซึ่งเดิมไม่มี ๒. เพื่อปรับปรุงแก้ไขตำแหน่งพนักงาน
ฝ่ายปกครองหรือนายตำรวจชั้นผู้ใหญ่ให้เหมาะสมแก่เหตุการณ์ในปัจจุบัน ๓. และเท่าที่มีอยู่
ในร่างพระราชบัญญัติซึ่งสมาชิกผู้เกี่ยวข้องได้โปรดพิจารณา เพื่อจะได้ใช้เป็นกฎหมายต่อไป

พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ : ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาขึ้นมาใหม่ ความมุ่งหมายเดิมของรัฐบาลก็ปรากฏ
ชัดเจนอยู่แล้วว่าเพื่อให้ปลัดอำเภอมีหน้าที่ออกหมายจับหมายค้นได้ แต่ในร่างพระราช
บัญญัติที่เสนอขึ้นมาใหม่นี้ เลยปรับปรุงเอาตำแหน่งอธิบดีกรมมหาดไทย และรองอธิบดีกรม
มหาดไทย และข้าหลวงตรวจการภาค และข้าหลวงตรวจการของกรมมหาดไทย ซึ่งเจ้า
พนักงานทั้ง ๕ ตำแหน่งนี้เป็นเจ้าพนักงานโดยมากเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นมากกว่า และ
ข้าพเจ้าก็ไม่คิดว่าทางรัฐบาล จะขยายเขตอำนาจให้เจ้าพนักงานทั้งสี่นั้นมาจนกว่า
สมควรและใช้แต่เท่านั้นยังไม่มีความเหมาะสมแก่ฐานะในปัจจุบันนอกจากนี้ มีข้อที่น่าสังเกต
ว่าของเดิมนั้นคือพระราชบัญญัติประมวลวิธีพิจารณาความอาญา เรากำหนดให้ผู้มีหน้าที่ทำการ
สอบสวนได้คือเฉพาะพนักงานที่เกี่ยวข้องต่อการปราบปรามโดยแท้จริง แต่พระราชบัญญัติ
ฉบับใหม่ขยายความให้กว้างขวางต่อไปถึงอธิบดีกรมมหาดไทยและรองอธิบดีกรมมหาดไทย
เป็นต้น ใช้แต่เท่านั้นพระราชบัญญัติใหม่นี้กำหนดให้เจ้าพนักงานเหล่านั้นมีอำนาจหน้าที่
สอบสวนและใช้คำกว้างขวางมากเกินไป เช่นในมาตรา ๓๒ อธิบดีกรมมหาดไทยก็ดี หรือ
รองอธิบดีกรมมหาดไทยก็ดีมีอำนาจที่จะออกหมายจับ หมายค้นได้ นอกจากคดียังไม่ถึงศาล
หากว่าพวกเขาเหล่านั้นจะต้องทำการได้ส่วนก็ดี หรือออกหมายจับ หมายค้นก็ดี ข้าพเจ้าเชื่อมั่นว่า
อธิบดีกรมมหาดไทยก็ดี หรือเจ้าพนักงานอย่างอื่นในสังกัด เวลาที่ตรวจการท้องที่ก็ดี หรือ
เวลาที่ไปทำการจับกุมอย่างใดอย่างหนึ่งก็ดี โดยมิได้เอาข้าหลวงหรือนายอำเภอ หรืออย่างต่ำ
ที่สุดปลัดอำเภอไปด้วย เจ้าพนักงานผู้ใหญ่เหล่านั้นหาได้ทำด้วยตนเองไม่ เจ้าพนักงานตาม
อธิบดีกรมมหาดไทยก็ดี หรือรองอธิบดีก็ดี มีอำนาจที่จะสอบสวนและออกหมายจับหมายค้น
ได้ในเขตของตน อีกข้อหนึ่งตามมาตรา ๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๕๒ โดยแก้ไขเพิ่มเติม เช่น
ออกหมายจับ หมายค้น ถ้าหากคดีนั้นไม่ถึงศาลหรือไม่อยู่ในอำนาจของศาล เจ้าพนักงาน
นั้นมีอำนาจออกหมายจับ หมายค้นได้ เห็นว่าเป็นการเพิ่มอำนาจ เป็นดั่งไม่เหมาะสมแก่
การปกครองท้องถิ่น ความมุ่งหมายส่วนใหญ่ของรัฐบาลนั้นก็คือความมุ่งหมายที่จะให้ปลัด



กึ่งอำเภอซึ่งเจตนาซึ่งไม่มีอำนาจออกหมายจับหมายคนใดเท่านั้น และกึ่งอีกข้อหนึ่ง ใน
อนุมาตรา ๓ ว่าหมายจับหมายคนนั้นได้แก่ศาลหรือพนักงานปกครองชั้นผู้ใหญ่ แต่ใน
พระราชบัญญัติใหม่ตัดคำว่า "หรือ" กฎหมายเก่าใช้คำว่า "หรือ" เจ้าพนักงานท้องที่
เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าอยากจะถามรัฐบาลว่ามีความประสงค์อย่างไร ที่ตัดคำว่า "หรือ" นี้ออก
เสียหรือพิมพ์ตกไป

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : ในการที่ต้องเพิ่ม
พนักงานสอบสวนชั้นผู้ใหญ่ขึ้นตามในอนุมาตรา ๓ ที่ว่าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้น
ผู้ใหญ่หมายความว่าความถึงอธิบดีกรมมหาดไทย หรือรองอธิบดี เหตุที่เพิ่มนี้ในเรื่องนี้ก็มีสาเหตุ
อยู่ที่ว่าเกี่ยวกับโจรผู้ร้ายชุกชุม หรือเกี่ยวกับในการที่เราจะตั้งกองปราบโจรผู้ร้าย โดยที่เรา
จะให้ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ออกไปในท้องที่ แต่ว่าข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ออกไปในท้องที่นั้น
ไม่มีอำนาจสำหรับจะจัดการอย่างหนึ่งอย่างใดแก่โจรผู้ร้ายหรือผู้ที่กระทำความผิด เพราะว่า
ไม่ได้ให้อำนาจไว้แต่ก่อน เมื่อมีความจำเป็นอย่างนี้ รัฐบาลจึงเห็นว่าควรจะให้ให้เหมาะสม
จึงเป็นที่เห็นชอบด้วย เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าไม่ให้อำนาจแก่ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ ซึ่ง
ออกไปในท้องที่แล้ว ไม่มีอำนาจทำอะไรเลย แล้วเราจะไปจัดการอย่างไร ซึ่งตรงกันข้าม
อย่างสมมติว่าเมื่อแต่ก่อนนั้นก็ตาม เมื่อเกิดโจรผู้ร้ายชุกชุมขึ้นแล้ว เราต้องการให้ข้าราชการ
ชั้นผู้ใหญ่ออกไปเช่นข้าหลวงประจำจังหวัด หรือสมุหเทศาภิบาล หรือผู้ว่าราชการจังหวัดหรือ
ผู้ว่าราชการเมือง ซึ่งมีปรากฏอยู่แล้วว่าเรามีความจำเป็นจะต้องให้ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่
ออกไป เมื่อออกไปแล้วจะได้จัดการให้เสร็จเรียบร้อยไปทีเดียว โดยไม่ต้องอาศัยอำนาจ
ของเจ้าหน้าที่อื่น ๆ เมื่อมีความจำเป็นเช่นนั้นแล้ว เราจึงสมควรให้พระราชบัญญัติเพิ่มเติม
สำหรับผู้ที่ไม่มีอำนาจ ในการเกี่ยวกับการจับกุม หรือสืบสวนแก่พวกเหล่านั้นด้วย ในข้ออื่น
ที่ท่านสงสัยในมาตรา ๕ อนุ ๓ ที่ท่านบอกว่า "หรือ" นั้นก็คงอยู่อย่างนั้น คือหมายความว่า
เจ้าพนักงานฝ่ายปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ใหญ่ หรือหัวหน้าสถานีตำรวจหรือหัวหน้ากิ่งตำรวจ
หรือผู้จัดการแทน นั้นก็คงให้เป็นไปตามเดิมอย่างนั้น ส่วน "หรือ" หรือ "และ" ของท่าน
ได้พิจารณาตามพระราชบัญญัติเห็นว่าเหมาะสมเพียงไร รัฐบาลเห็นว่ามีความจำเป็นที่ควร
จะต้องเพิ่มเติมตำแหน่งต่าง ๆ เหล่านี้เพื่อให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบัน

พระยาอาณานิกรรับรัฐบาล : ตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีหลักการอยู่ในข้อ ๓
ข้าพเจ้าเห็นพ้องด้วยที่ควรเพิ่มขึ้น เพราะเหตุว่าบางตำบลอยู่ไกล แต่ที่เพิ่มมาถึงปลัด

กระทรวงกต หรือข้าหลวงตรวจการกต นทานสมาชิกผู้มเกียรติได้ถามแล้วข้าพเจ้าสงสัย ว่าอำนาจทั้งหลาย คือแปลว่ากฎหมายฉบับเดิม วิพิจารณาความอาญาฉบับแรกที่เดียว ให้อำนาจข้าหลวงเป็นใหญ่สำหรับกระทรวงมหาดไทย นอกนั้นก็มอบตกรมตำรวจ แต่ ต่อมาเมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๓ ได้มีการแก้ไขฉบับหนึ่งเรียกว่าฉบับที่ ๒ เพิ่มอำนาจสำหรับจเรตำรวจ ขึ้นเพราะในครั้งนั้นไม่มีตำแหน่งจเรตำรวจก็เป็นการสมควร แต่จะมาเพิ่มอีกครั้งหนึ่งให้ อธิบดีกรมมหาดไทยหรือข้าหลวงภาคมีอำนาจ ข้าพเจ้าเห็นว่าแต่เดิมนั้นเหมาะสมอยู่แล้ว ไม่ควรให้อำนาจทั่วไปหมด ถ้าให้อธิบดีกรมมหาดไทยมีอำนาจแล้วทำไมไม่ให้รัฐมนตรีบ้าง เพราะรัฐมนตรีก็ไปตรวจราชการเมื่อมีใจผู้ร้ายชุกชุมเราไม่ควรจะให้อำนาจ ก้าวก้าวเกินไป หรือให้ไปโดยไม่มีอำนาจเกี่ยวของกันเลย ถ้าให้อำนาจก้าวก้าวอย่างนั้นแล้วมีผลเสีย หาย เหมือนกัน ถ้านายอำเภอเจ้าของท้องที่เห็นอย่างหนึ่ง ข้าหลวงเห็นอย่างหนึ่ง ซึ่งความ รับผิดชอบนั้นมอยู่ตามลำดับชั้นอยู่แล้ว ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าจะเป็นการเสียหายแก่ทางราชการ มากกว่า เพราะฉนั้นข้าพเจ้าจึงอยากทราบว่าเป็นความประสงค์อย่างใดนั้นจะเป็นผล เสียหายแก่ราชการอย่างไรหรือจึงได้เพิ่มอำนาจอย่างนั้นขึ้น ไม่เห็นจำเป็นอะไรเพราะข้าหลวง ก็มีอยู่แล้ว ถ้าหากว่าอธิบดีกรมมหาดไทยจะไปจับผู้ร้ายก็จะมีข้าหลวงไปอยู่ด้วย แล้ว ไม่จำเป็นจะต้องมีหมายเรียก หมายค้น หมายสอบสวนอะไรอีก อีกข้อหนึ่งที่ท่านสมาชิก ผู้มเกียรติถามท่านยังตอบไม่ชัดที่ว่า หรือเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรขึ้นไปนั้น เทียบเท่า นายร้อยตำรวจตรนั้นแต่ไหนจึงจะเรียกว่าเทียบเท่าที่ม ยศ นาย ร้อย ตำรวจ ตร ขึ้น ไป หรือ เทียบเท่า จำนวนยศเทียบเท่าหรือเปล่า

นายเสรี อิศรางกูร ณ อยุธยา รัฐมนตรี : ตามพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอ เข้ามานั้นความจริงไม่ใช่ เป็นของรัฐบาล คือเป็นของ สมาชิกตงที่ท่าน ประธานได้ชำนแล้ว คือคุณเทียม ไชยน์นทร์ และคุณใหญ่ ศวิตธาต และตัวของข้าพเจ้าที่เสนอกฎหมายฉบับนี้ เข้ามามากมีวัตถุประสงค์ส่วนใหญ่อยู่ว่าการ ปกครอง ของเรา ตั้งแต่ เปลี่ยน การปกครองมาแล้ว ก็โอนการสอบสวนไปอยู่กับตำรวจ ในฐานะที่ข้าพเจ้าเองเป็นผู้แทนและในเวลานั้นกับ ราชการอยู่ ก็ได้สังเกต รู้สึกว่าเมื่อการสอบสวนไปอยู่กับตำรวจนั้น ไม่ได้รับความเป็น อรรถด้วยประการทั้งปวง เช่นเป็นต้นว่า จับผู้ ที่ไม่มีความผิดมาลงโทษ เพราะเหตุว่าตำรวจ ขู่การจับกุมแล้วทำการสอบสวนเอง ผลที่สุดเมื่อจับมาในกรณีใดก็ทำการสอบสวนให้ เป็นทางนั้น เป็นต้นว่าในกรณีลักทรัพย์ ก็สอบสวนให้เป็นลักทรัพย์ และในที่สุดศาลก็

ตัดสินใจให้เป็นไปอย่างนั้น และจะเป็นเพราะเหตุนี้เองต่อมารัฐบาลจึงได้เปลี่ยนแปลงกฎหมายเสียใหม่คือให้การสอบสวนไปอยู่กับอำเภอตามเดิม ส่วนในพระนครนั้นก็ให้อยู่กับตำรวจ เมื่อการสอบสวนอยู่กับอำเภอ นั้น ในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นผู้แทน รู้สึกว่า.....

ประธานวุฒิสภา : ขอให้พูดในฐานะรัฐมนตรี ไม่ใช่ในฐานะสมาชิก

นายเสรี อิศรางกูร ณ อยุธยา รัฐมนตรี : และในที่สุด กฎหมายฉบับนี้ ก็เข้าสู่สภาแล้ว และเมื่อได้โต้เถียงกันแล้วฝ่ายผู้แทนก็เป็นฝ่ายชนะ แล้วก็นำขึ้นมาลงนาม เมื่อกฎหมายฉบับนี้เป็นของสมาชิกคงที่ข้าพเจ้าได้ทราบเรียบร้อยแล้ว เพราะฉะนั้นหลักการมีอยู่ว่า เพื่อจะแก้ไขเพิ่มเติมประมวลวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งสมาชิกได้เสนอขึ้นมา และเมื่อได้แก้ไขกันในชั้นกรรมาธิการ ของสภา ผู้แทนแล้วก็ ปรากฏว่าให้มี อธิบดี กรม มหาดไทย รองอธิบดีกรมมหาดไทย ข้าหลวงตรวจการกระทรวงมหาดไทย ข้าหลวงตรวจการกรมมหาดไทยขึ้นมา ก็เพราะว่าเราเห็นว่าผู้เพิ่มพวกนี้เข้าไป เพราะเหตุว่าบุคคลทั้ง ๔ ที่ได้ทราบเรียนมาแล้วนั้น เป็นผู้ที่บังคับบัญชาข้าหลวงประจำจังหวัด ปลัดจังหวัด และนายตำรวจได้ เพราะฉะนั้นก็มีความจำเป็นที่จะให้ทำการสอบสวนได้เมื่อมีคดีอาญาเกิดขึ้น ในจังหวัดต่าง ๆ หรือใจผู้ร้ายชุกชุม ก็อาจส่งบุคคลทั้ง ๔ นี้ไปร่วมทำการสอบสวนเพื่อให้ได้รับความยุติธรรม และบ้านเมืองจะได้สงบสุข ในฐานะที่บุคคลจำพวกนี้ ได้รับพระราชทานเงินเดือนสูง มียศสูง การสอบสวนก็เป็นไปโดยความยุติธรรมได้ ดังที่ขอเดิมเข้าไปด้วย นี่เป็นหลักการที่ว่าแก้ไขเพิ่มเติม ส่วนสถานที่มีความคิดเห็นอย่างไรก็คงกรรมาธิการพิจารณากันอีกทีก็ได้ แต่ท่านผู้มเกียรตเมื่อก่อนเขาเทียบเท่าชนนายร้อยตำรวจตรีขอเรียนให้ทราบว่านายตำรวจนั้น มีอัตรตำแหน่งหนึ่งว่า ทนายร้อยตำรวจตรีตามปกติว่าที่อยู่ ๖ เดือนแล้วก็ เป็นนายร้อยตำรวจตรีได้ เพราะฉะนั้นก็ให้บุคคลพวกนี้เทียบเท่ากับนายร้อยตรีได้ จึงได้เขียนเอาไว้ ขอแสดงเพียงเท่านี้.

พระยาอาณาจักรบริบาล : ตามที่ท่านรัฐมนตรี ตอบ เมื่อก่อน ไม่ตรงกับ ประเด็นที่ข้าพเจ้าถาม เพราะเหตุว่าท่านอธิบายถึงพระราชบัญญัติที่มาจากผู้แทนราษฎร มาจริง แต่ว่าหากับรัฐบาลรับรองพระราชบัญญัติ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าถือว่าการรัฐบาลได้เห็นดีเห็นชอบตามพระราชบัญญัติ เพราะฉะนั้นมาจากไหนไม่เป็นการสำคัญ เมื่อรัฐบาลได้รับรองและไม่มีการคัดค้านและโต้เถียง ข้าพเจ้าถือว่าการรัฐบาลเห็น และ รับรอง พระราชบัญญัติ



อีกข้อหนึ่ง ไม่ให้อำนาจตำรวจสอบสวน อำนาจสอบสวนก็มีมาแต่เดิม ตั้งแต่
 พระราชบัญญัติ แม้แต่จะแก้ไขฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๔๗๓ ตำรวจก็มีอำนาจ ไม่ใช่เฉพาะ
 ที่กรุงเทพฯ เช่น ผู้บังคับการ ผู้บังคับกอง แต่เดิมให้อำนาจเช่นนี้อีกอย่างหนึ่งเท่านั้น แต่
 เดิมที่ออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ เวลาวางยังไม่ได้ตั้งขึ้นไม่ได้มีขึ้น แต่เพราะเหตุใดจึง
 ตั้งขึ้น แต่มาพระราชบัญญัติเพิ่มเติมตำแหน่งขึ้นมาถึงกับให้มีอธิบดีกรมตำรวจ รองอธิบดี
 กรมตำรวจ ข้าหลวงตรวจการมหาดไทยเป็นต้น ทำให้สงสัยว่าให้อำนาจเกินสมควร
 หรือเกินไป ให้อำนาจหน้าที่ปฏิบัติการเช่นนี้ ให้อำนาจเกินสมควรจะเกิดผลเสียหายแก่
 ราษฎรได้ เพราะครั้งก่อนไม่มี มามีขึ้นบัดนี้จะเป็นการก้าวก้าวอำนาจในหน้าที่ แล้วในการ
 ทมเช่นนี้กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยมีเหตุผลอะไร แต่ที่ท่านรัฐมนตรีตอบว่าเพราะเหตุว่า
 อธิบดีกรมมหาดไทยอาจออกไปปรามปรามโจรผู้ร้ายด้วยตัวเอง นี่ไม่ใช่เป็นการปกติ
 ต้องถือเป็นพิเศษ แต่ถ้าถ้อยเช่นนี้รัฐมนตรีก็ต้องออกไปปรามปรามโจรผู้ร้ายก็ได้ เพราะ
 เหตุใดในข้อนี้จึงไม่ให้อำนาจไว้ถึงให้รัฐมนตรีก็ได้ ที่ถามนั้นไม่ใช่อำนาจตำรวจ อำนาจ
 ตำรวจมีอยู่ในบริบูรณ์ตามพระราชบัญญัติอยู่แล้ว ที่ได้เคยในเรื่องการได้ส่วนนี้ ไม่ใช่
 เป็นเรื่องเข้าใจผิดในที่มีอยู่แล้วไม่ใช่ลบล้างอะไร แต่ว่าจะมีลบล้างอยู่ในพระราชบัญญัติ
 เช่นอย่างไว้ก็ข้าพเจ้าไม่รู้ แต่ในที่มีอยู่แล้ว มีอยู่แต่เดิมบริบูรณ์แล้ว ไม่ได้กีดกันอะไร
 เป็นต้นว่าอยู่ที่ไหนถ้าหากว่ามีอำนาจสอบสวนหลายคนก็เช่นนายอำเภอ ข้าหลวงประจำจังหวัด
 ผู้บังคับการตำรวจ ก็ต้องให้ผู้ที่มีอำนาจสูงสุดในจังหวัดเป็นผู้ได้ส่วน แล้วผู้อื่นก็หมด
 ไปในตัว นี่ไม่ใช่ว่าไม่มีพระราชบัญญัติ เพราะฉะนั้น บัญญัติที่พูด กันไป คน ละเรื่อง
 ที่ข้าพเจ้าถามเฉพาะที่เพิ่มอำนาจอธิบดีกรมมหาดไทย ความจริง มีอำนาจ หน้าที่ ปฏิบัติ
 ราชการวางไว้เป็นระเบียบว่าใครทำอะไรบ้าง ไม่ใช่เพิ่มขึ้นลดย ใดๆ โดยไม่มีเหตุผล
 ข้าพเจ้าจึงได้ตามในข้อนี้ ไม่ใช่ตามถึงอำนาจตำรวจอำนาจเจ้าพนักงานได้ส่วนหรือ

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : การที่ท่านสมาชิก
 ยังมีของใจก็ได้ชี้แจงกับท่านแล้ว แล้วข้าพเจ้าอยากที่จะชี้แจงเพิ่มเติมบางที่จะไม่ละเอียด
 พอ ก่อนที่จะตอบชี้แจงก็ขอเรียนให้ท่านทราบว่าท่านบอกว่าขอคัดควรให้รัฐมนตรีมีอำนาจ
 สอบสวนด้วย ขอนออกจะหนักไปเพราะรัฐมนตรีเป็นฝ่ายการเมืองไม่ใช่ข้าราชการประจำ
 แล้วก็ออกไปก็เป็นผู้ดูแลตรวจตราให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ต้อง การ ถ้าท่านให้
 เป็นพนักงานสอบสวนอำนาจจะเลอะไปใหญ่ แต่ถึงใส่ก็เหมือนกัน แต่ไม่มีใครยอมใส่ให้



เป็นเช่นนั้น เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่าไม่ควรจะใส่รัฐมนตรีเข้าไปอีกดูจะเป็นการลำบาก แล้ว รัฐมนตรีคงไม่ทำอย่างนั้นเป็นแน่ ในข้อที่ท่านยังข้องใจว่าพนักงานสอบสวน ทำไมจึงมี อธิบดีกรมมหาดไทย เรื่องอธิบดีกรมมหาดไทยหรือข้าหลวงตรวจการมหาดไทยเช่นนี้ก็เป็นไปตามระเบียบ เช่นว่าบัดนี้เราได้โอนการสอบสวนให้ทางอำเภอเมื่อทางอำเภอสอบสวนแล้ว อำเภอก็มีผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น คือมีผู้บังคับบัญชาในส่วนภูมิภาคก็มีข้าหลวงตรวจการมหาดไทย ข้าหลวงภาคมหาดไทย อธิบดี และรองอธิบดีเหล่านั้นซึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่บังคับบัญชาสายเหล่านั้น ก็ในทำนองเดียวกันกับทางตำรวจคือก่อนนี้เราให้ตำรวจหรือหัวหน้าสถานีตำรวจเป็นพนักงานสอบสวน แล้วก็มีผู้บังคับบัญชารับผิดชอบของฝ่ายตำรวจจากนั้นไปตามลำดับชั้น ก็มีหัวหน้าสถานีตำรวจชั้นสารวัตร ผู้บังคับการตำรวจ รองผู้กำกับการ ผู้กำกับการตลอดจนถึงอธิบดีกรมตำรวจ ก็เป็นสายการบังคับบัญชาเช่นนั้นก็เป็นอย่างเดียวกัน เพราะว่าสอบสวนอยู่กับฝ่ายปกครองแล้ว เพราะฉะนั้นการบังคับบัญชาเหล่านั้นก็ควรเป็นหน้าที่ของพนักงานสอบสวนและพวกสายนั้น แล้วข้าพเจ้าก็เรียนต่อสมาชิกที่ข้องใจแล้วบอกอีกว่า ในบางครั้งเราต้องมักจะออกไปปราบปราม บางที่ใช้ผู้บังคับบัญชาชั้นผู้ใหญ่ในบางเวลา เช่นปราบ พวกเสืออย่างเช่น ในจังหวัดสุพรรณบุรี เป็นต้น อย่างนี้เราก็ให้ข้าหลวงตรวจการภาค อธิบดีกรมมหาดไทย ก็พวกนี้แหละออกไปควบคุมและอำนวยความสะดวก หรืออย่างเช่นในจังหวัดนครปฐมเมื่อเร็ว ๆ นี้ ก็ได้ให้อธิบดีกรมมหาดไทยไปดำเนินการปราบปราม เมื่อเป็นเช่นนั้นก็ควรจะให้อำนาจในการสอบสวนเพื่อดำเนินงานเป็นสองสายร่วมกันกับตำรวจ ให้มีอำนาจทางตำรวจเพื่อสอบสวนให้เข้ากัน

พระยาอรรถกรกรมมฤค : พระราชบัญญัติที่ข้าพเจ้ายังไม่ได้อ่านใจว่าจะรับหลักการหรือไม่ เพราะว่าเท่าที่โอนแล้ว อาจมีการเข้าใจผิดอยู่บ้างเล็กน้อยในเรื่องเกี่ยวกับอำนาจของพนักงานงานสอบสวน ในประการที่หนึ่งเกรงว่าการปฏิบัติจะทำได้ หรือไม่ได้ผล จะทำให้เกิดความยุ่งยากขึ้น นี่เป็นประการแรก ความจริงนั้นถ้าเรียกว่า นายอำเภอ หรือฝ่ายอำเภอ หรือฝ่ายตำรวจ และได้รับอำนาจการสอบสวนโอนไปโอนมาตามที่ท่านรัฐมนตรีท่านหนึ่งได้ขานเจนนั่น ความเป็นจริงไม่ได้เป็นเรื่องโอนอำนาจการสอบสวนประการใดเลย แม้ร่างพระราชบัญญัติประมวลวิธีพิจารณาความอาญา ในเวลานั้นทางอำเภอก็ได้อาศัยพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่น มีอำนาจเรียกว่าได้สอบสวนไม่ใช่สอบสวน ส่วนในจังหวัดพระนครและธนบุรีนายตำรวจนครบาลเป็นผู้ ได้สอบสวนเหมือนกัน เป็นได้สอบสวน

ไม่ใช่สอบสวนเหมือนอย่างเดียวกัน ในกรุงเทพฯ มีศาลไปรษณีย์ เมื่อมีศาลไปรษณีย์แล้ว การที่จะสอบสวนสำนวนพอฟ้องหรือไม่พอฟ้องเพื่อส่งให้อัยการดำเนินคดี ในกรุงเทพฯ เป็นหน้าที่ของศาลไปรษณีย์ ครั้นเมื่อมีประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาขึ้น รัฐบาลในสมัยนั้นจึงได้ตัดศาลไปรษณีย์เสีย แต่โดยที่ยังไม่ได้วินิจฉัยว่าการสอบสวนจะให้เป็นผู้ใดแน่ จึงได้เขียนไว้ในมาตรา ๓๖ ซึ่งไม่มีในประมวลกฎหมายอาญาว่า หลักของศาลของอัยการของเจ้าพนักงานฝ่ายตำรวจและปกครองเหล่านี้ ให้เป็นไปตามกฎหมายข้อบังคับแล้วแต่จะเหมาะสม คือสมัยใดเห็นว่าสมควรจะให้ใครเป็นผู้สอบสวนทั่วราชอาณาจักรในหลักการปกครองให้เป็นระเบียบเดียวกันก็ทำได้ไม่ต้องแก้กฎหมาย ทันทักที่มากฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๕) นี้เป็นการพิจารณาที่เด็ดขาดลงไปเลย กรุงเทพฯ ใช้ตำรวจ หัวเมืองใช้นายอำเภอสอบสวน ตำรวจชั้นผู้ใหญ่ยังมีอำนาจในหัวเมืองอยู่แต่ไม่มีในกรุงเทพฯ ใช้การปกครองคนละแบบเหมือนเดิม แยกเป็นกระทรวงนครบาลและเป็นกระทรวงมหาดไทย เป็นการเรียกว่าไม่ให้อำนาจกระทรวงมหาดไทยวินิจฉัยอย่างแต่ก่อน นอกจากนั้นก็เห็นว่าในเวลาความจริงที่เรียกว่างานสอบสวน ไม่ใช่ว่า ทำได้แต่ผู้เดียว การที่เรียกว่าการสอบสวนที่เป็นอำนาจอันแท้จริงตามมาตรา ๓๖ คือทำสำนวนส่งอัยการนั้นเรียกว่าการสอบสวนของพนักงานสอบสวนผู้รับผิดชอบ คือมีหัวหน้าใหญ่คนเดียว แต่ในห้องหนึ่งอาจมีหลายคนก็ได้ เมื่อมีคนเดียวทำสำนวนส่งอัยการ ของในกรุงเทพฯ เมื่อก่อนก็มีศาลไปรษณีย์อย่างที่ใดเวียนมาแล้ว การที่มีหลาย คนก็จะช่วยกัน ทำงานอย่างต่างจังหวัดก็มีกรมการอำเภอ คือมีนายอำเภอ ปลัดอำเภอ สมุห์บัญชีช่วยกันทำงาน แต่สำหรับการปฏิบัติจริง ๆ นั้นอาจจะมีเสมียนช่วยเขียนในต้น ผมคิดว่ารายละเอียดก็อาจเป็นไปได้ แต่เสร็จแล้วนายอำเภอก็เป็นผู้ส่งข้อรับผิดชอบส่งสำนวนไปยังอัยการ แต่ส่วนการสอบสวนจริง ๆ นั้นตำรวจไม่มีอำนาจตามกฎหมาย แต่ผมคิดว่าก็อาจช่วยได้เหมือนกัน เพราะเวลาอำนาจสอบสวนก็ยังอยู่แม้กฎหมายจะตัดอำนาจสอบสวนออกไป อำนาจสืบสวนก็ยังอยู่ อำนาจจับกุมก็ยังอยู่ เพราะฉะนั้นการปฏิบัติงานต้อง ๒ กรมร่วมมือกัน ถ้าหากว่ากรมใดกรมหนึ่ง ตำรวจก็คิด อำเภอก็คงไม่มีการประสานงานแล้วก็จะทำงานให้สำเร็จไม่ได้ ความจริงเป็นการทำสำนวนหลักฐานเพื่อให้อัยการฟ้องต่อศาลเท่านั้น ทนกระผมจึงมีความสงสัยว่า ถ้าจะแยกกันเด็ดขาดอย่างนั้นในหัวเมือง หรือเรียนถามว่าท่านรัฐมนตรีมหาดไทยท่านจะจัดอย่างไร คือว่าลูกอำเภอให้นายอำเภอเป็นผู้สอบสวนรับผิดชอบ

เป็นการถูกต้องตามแบบเก่า แต่ทว่าสำหรับตำรวจจะให้มีอำนาจกันอย่างไร ให้มีอำนาจ บังคับบัญชากันอย่างไร ก็หมายความว่าถ้าเกิดต้องบังคับบัญชาตำรวจให้เด็ดขาด คือ หมายความว่าตำรวจไม่มีอำนาจสอบสวนมีแต่จับและสืบสวน ทนายอาจจะขอเรียนว่าตำรวจ ในหัวเมืองจะยังให้จับให้ สืบสวน อยู่เพียงไรแค่ไหน จับมาสอบสวนแล้วได้ความแล้วจะ ติดต่อยังไร เพราะถ้าหากว่า ถ้าเขียนไว้เกาะเกาะในพระราชบัญญัตินั้นก็ไม่มีประโยชน์ อะไรเลย ทนายตำรวจชั้นผู้ใหญ่มีหลายตำแหน่งเหลือเกินมีตั้งแต่ ฎ จนถึง ฎ ซึ่งในชั้น เหล่านี้มีอำนาจในหัวเมืองด้วย ทนายที่เรียนมาแล้วว่าอำนาจสอบสวนอยู่ที่ท้องที่ ท้องที่ แต่ละท้องที่อยู่ที่หน้าอำเภอ เป็น หัวหน้าทำ สำนวน ส่งอัยการ แต่สำหรับ นาย ตำรวจ ๘ ตำแหน่งนี้จะทราบว่าจะส่งสำนวนที่ไหน จะให้ชั้นแก่ใคร ส่งที่ไหนในเมืองมีอำนาจ ของท่านในหัวเมือง เพราะท่านเหล่านั้นอพยพย้ายที่กรุงเทพฯ แล้วนอกจากนี้คือว่า ปลัดอำเภอชั้นตรีประจำกิ่งอำเภอ คือเท่าที่ทราบ ปลัดอำเภอชั้นตรีในเวลานี้ได้มาจาก ปลัดตำบลครึ่งกระโถน ซึ่งมีหลายปีมาแล้วเข้าใจว่าอาจเป็นบุคคลที่ไม่ เหมาะแก่การ สอบสวน นิшонเป็นทงสย มีข้อสงสัยอีกประการหนึ่งคือว่า เมื่อก่อนนี้สันติบาล ซึ่งเรียกว่ากองตำรวจสันติบาล ถูกรับอำนาจทวารราชาอาณาจักร ซึ่งในพระราชบัญญัติ ไม่ปรากฏแจ่มแจ้งว่าตำรวจเช่นนี้ยังมีอยู่หรือไม่อยู่ประการใด

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : ตามที่ท่าน สมาชิกผู้เกียรติ ท่านมีข้อข้องใจ และท่านก็ได้อภิปรายยืดเยื้อในทางที่ปฏิบัติด้วย และ ชี้ข้อที่ว่าควรจะทำอย่างไร ในข้อสงสัยในเรื่องนี้เป็นเรื่องในวิสัยปฏิบัติงานนี้ ทางกระทรวง มหาดไทยก็วางงานที่ปฏิบัติเรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้เห็นว่าอำเภอในเวลานี้ ในส่วนภูมิภาค นอกจากจังหวัดพระนครและธนบุรี ก็เป็นหน้าที่ของนายอำเภอซึ่งเป็นพนักงานสอบสวน ประกอบด้วยปลัดอำเภอ ปลัดอำเภอไม่ว่าจะเป็นชั้นตรีหรือชั้นจตุราซึ่งอยู่ในอำเภอ นั้น ก็เป็นพนักงานสอบสวนของอำเภอเช่นเดียวกัน เมื่อพูดมาถึงอำเภอแล้ว ก็จะพูดถึง ปลัดอำเภอชั้นตรีเป็นปลัดกิ่งนั้น ความเป็นจริงบางที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติคงเข้าใจว่าเกิด จากปลัดอำเภอประจำตำบลซึ่งมีอยู่ครึ่งหนึ่ง พวกนั้นก็ส่งไปอยู่ที่ทางกระทรวงอื่น และที่เหลือ อยู่ก่อนจะเป็นปลัดอำเภอชั้นตรีของมีการสอบเทียบกับการสอบสวน ก็ทำกันอยู่มาก ทั้งนี้ ในข้อที่ท่านบอกว่าพนักงานสอบสวนนั้นผู้ใหญ่ก็เป็นท่านเองคนเดียวคนเดียว มีเจ้าหน้าที่ ทางฝ่ายกรมมหาดไทย มีอธิบดีกรมมหาดไทย และรองอธิบดี หรือคนอื่น ๆ ร่วมไป

ในการสอบสวนท่านคิดว่าสายงานการจะกระจายไป ความจริงข้าพเจ้าก็แข็งแรงให้ท่านสมาชิก
ทราบแล้วว่า เมื่อแบ่งสายเช่นนี้แล้วพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองก็ควรทำเช่นเดียวกัน
ความเป็นจริงในเรื่องการโอนการสอบสวนเช่นว่านั้น ท่านบอกว่ามีอำเภอเป็นพนักงาน
สอบสวนแล้วว่าจะมีอำนาจควรจะทำอะไรบ้างเช่นนี้ ในเรื่องอำนาจนั้น เมื่อวานนี้
เราก็ได้พูดกันอยู่มากในสภาผู้แทน ซึ่งได้มีท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องได้เสนอว่าเกี่ยวกับวินัย
ตำรวจ เพื่อให้ข้าหลวงมีอำนาจที่จะส่งโทษได้เช่นหัวหน้ากรม และนายอำเภอมีอำนาจ
ส่งโทษได้ เช่น หัวหน้ากอง ซึ่งได้ พิจารณา กันอยู่ เมื่อวานนี้ เหมือนกัน และในที่สุด
ร่างพระราชบัญญัตินั้นก็ได้ออกไป จึงถือว่าการส่งโทษนั้นก็เป็นไปตามวินัยข้าราชการ
พลเรือน ซึ่งจะไปในวินัยตำรวจนั้นก็เป็นการอยู่ในบังคับบัญชาเหมือนกัน จริงอยู่
การบังคับบัญชานั้นถึงแม้ว่าทางข้าหลวงหรือนายอำเภอมีอำนาจส่งโทษน้อยก็จริง แต่ว่า
เมื่อผู้มีอำนาจ บังคับบัญชาในขณะนั้นก็ถือว่า มีคณะกรรมการจังหวัด และคณะกรรมการอำเภอ
คณะกรรมการจังหวัดนั้น ก็คือหัวหน้าได้แก่ข้าหลวง และคณะกรรมการอำเภอหัวหน้าได้
แก่นายอำเภอ เพราะฉะนั้นเมื่อทุก ๆ ฝ่ายได้เป็นคณะกรรมการจังหวัด การบริหารงาน
หรือสั่งการก็เป็นไปตาม กฎหมายนั้น ก็เท่ากับเป็นผู้ที่จะส่ง งานการใน อำเภอ และใน จังหวัด
ได้ด้วย เพราะฉะนั้นถือว่าอำนาจของการสอบสวน หรืออำนาจที่จะสั่งการ หรืออำนาจ
ที่จะให้การส่งโทษนั้นก็เป็นไปตามกฎหมายที่ได้เรียนกับท่านผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ที่นี้ ท่านพูดถึงว่าพนักงานสอบสวนนั้น ทางฝ่ายปกครองนั้นก็ไม่มีอำนาจจะมา
สอบสวนฝ่ายพระนครและธนบุรี ในส่วนตำรวจนั้นผู้ใหญ่นั้นก็มีอำนาจในการสอบสวนใน
ส่วนภูมิภาค นอกจาก ๒ จังหวัดนี้ ในเรื่องนี้ความเป็นจริงนั้นเป็นเรื่องที่ถกเถียงกัน
ไม่เสนอกฎหมายนั้นก็ไม่เป็นปัญหา แต่มีเชิงกฎหมายทางสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติ
และถือความเป็น พระราชบัญญัติ ที่ทางสภาได้เห็นว่า ควรจะออกใช้ แล้วก็คล้ายกับเป็น
กฎหมายพิเศษ เมื่อเป็นกฎหมายพิเศษได้บัญญัติให้อำนาจการสอบสวนนั้นให้อยู่คงที่ไม่ได้
ทางรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงที่อาจเปลี่ยน โอนการสอบสวนให้มาอยู่กับอำเภอบ้าง ตำรวจบ้าง
ในโอกาสต่าง ๆ แล้วแต่จะเป็นไป เพราะฉะนั้นทางฝ่ายสภาผู้แทนจึงได้เสนอกฎหมาย
เพื่อบังคับให้การสอบสวนได้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินั้น คือในพระนครและธนบุรีให้เป็น
ทางฝ่ายตำรวจ และนอกจากนั้นให้เป็นฝ่ายปกครอง คือ อำเภอและจังหวัด เพราะฉะนั้น
จึงได้มีกฎหมายฉบับนี้เสนอขึ้นมา



หนึ่ง ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ขอได้กรุณาพิจารณาว่าจะเห็นสมควรอย่างไร เพราะฉะนั้นท่านอาจแปรญัตติได้ว่าจะเหมาะสมอย่างไร หรืออาจตั้งกรรมาธิการร่วมทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้อง

พระยาศรัยธรรมราช : ข้าพเจ้าใคร่จะกล่าวถึงหลักการสอบสวนกับการจับกุม เมื่อก่อนการเปลี่ยนแปลงการปกครอง เรามีหลักอยู่ หลักอันหนึ่งตรงกับหลักที่นานาประเทศปฏิบัติกันอยู่ คือผู้จับกุมและผู้สอบสวนนั้นเขาถือว่าควรจะเป็นคนละคน คนละแผนกคนละกรม ไม่ใช่รวมอยู่ในตัวคนเดียว เมื่อก่อนการปกครองครั้งที่เรายังมีศาลยุติธรรมใหม่ๆ ดั่งนั้น เมื่อมีการจับผู้ร้ายเฉพาะในเขตกรุงเทพฯ ภายใน ๔๘ ชั่วโมงต้องนำตัวจำเลยไปส่งศาลให้ศาลทำการไต่สวน นั้นเป็นหลักการที่ถูกตอของที่สุดสำหรับการไต่สวนโจรผู้ร้าย เพราะเหตุที่เราจะห่วงความยุติธรรมร้อยเปอร์เซ็นต์หรือมากเปอร์เซ็นต์อย่างไร ถ้าคนจับก็อยากจะเอาตัวผู้ร้ายไปใส่คุกใส่ตาราง และในขณะเดียวกัน ก็เป็นคนสอบสวนด้วย เพราะฉะนั้นกรมหลวงราชบุรีจึงพยายามที่จะทำกฎหมายให้แยกเป็น ๒ อย่าง แต่สำหรับหัวเมืองทำไม่ได้ เพราะเราไม่มีศาลแขวง มีแต่ศาลจังหวัด แต่จะให้ศาลไต่สวนทั้งหมด มันก็ไม่สามารถทำได้ จึงได้ไกล่เกลี่ยว่าอย่าให้ตำรวจหัวเมืองสอบสวนเลย เป็นคนจับกุมเอง ให้อำเภอเกิดเป็นผู้สอบสวน เพราะเหตุว่าถึงแม้อำเภอจะมีหน้าที่จับกุมก็แต่เป็นผู้ให้ความสุขแก่ราษฎร ทั้งๆ ที่จับด้วยก็จริง เพราะฉะนั้นจึงคิดว่าเป็นพ่อราษฎร ยิ่งกว่าตำรวจ จึงได้ให้อำเภอทำการสอบสวน トラบไตที่เรายังไม่ศาลแขวงตามหัวเมือง วิจารณ์ให้อำเภอทำการสอบสวนนั้นเป็นการเหมาะสมที่สุด ถ้าเรามีศาลแขวงเรียบร้อยเมื่อไร และการจับกุมผู้ร้ายของเราก้าวหน้า ทัณฑ์ผู้ร้ายก็ควรจะไปศาลจึงจะถูกตอ นี่ข้าพเจ้าว่าเป็นหลักใหญ่ ทัณฑ์หลักการเปลี่ยนแปลงการปกครองได้ทำอย่างไร ได้ตัดอำนาจอำเภอเลย ตำรวจเริ่มทำการไต่สวน แล้วก็ได้ส่วนที่พระราชอาณาจักร ผลเป็นอย่างไร ข้าพเจ้าไม่จำเป็นจะต้องกล่าว เพราะใครๆ ก็รู้อยู่แล้วเพราะอะไร ผลมันพิสูจน์ให้เห็นว่าเป็นอะไรจึงได้กลับมาเปลี่ยนแปลงให้อำเภอทำ ถูกแล้วกฎหมายอันนั้นมาทางตรงๆ อย่างนั้น แต่ก็ยังดีกว่ากฎหมายปี ๒๔๗๓ ที่ให้ตำรวจทำได้เต็มที่ เมื่อเราแกะอะไรก็กว่านั้นไม่ได้ ข้าพเจ้าก็คิดว่าควรจะรับเอาไว้ไปพิจารณา ส่วนที่ขอให้อธิบดีกรมมหาดไทย ให้ข้าหลวงภาค ให้คนใหญ่ๆ อย่างนั้นทำการสอบสวนได้นั้น กฎหมายนั้นจะเป็นกฎหมายตาย เตตเตตเตอ์ dead letter ไม่ได้ ผลจริงๆ และตรงหนังสือข้าพเจ้าเป็นเทศาภิบาลแล้ว

มีสิทธิที่จะสอบสวนได้ มีน้อยครั้งที่จะทำให้การสอบสวน แต่มันเป็นสมัยโบราณ ซึ่งเวลานี้
 เขามีเจ้าหน้าที่ซึ่งมีความรู้แล้ว ทำไมจะเอาการได้สวนไปให้แก่ข้าหลวงภาคซึ่งต้องไป
 ตรวจที่โน้นที่นี้แล้วจะไปสอบสวนได้อย่างไร ถึงสอบสวนแล้วท่านจะทำได้ด้อย่างไร เดี่ยวตั้ง
 ไปแล้วยุ่ง แล้วงานก็ไม่ได้ทำ แล้วอาจไปขวางอยู่ด้วย เพราะเหตุว่าข้าหลวงมีอำนาจ
 คนเกรงกลัวต้องพูดกันมาก ไม่ได้ความ ถอยหลังเข้าคลองแก่ๆ ที่เดียว แล้วเมื่อท่าน
 รัฐมนตรีกล่าวว่า เพราะเหตุว่าอธิบดีมหาดไทยเป็นนายของนายอำเภอจึงให้มีอำนาจด้วย
 ข้าพเจ้าขอถามว่าข้าหลวงประจำจังหวัดนั้นขึ้นแก่ปลัดกระทรวงใช้ไหม แล้วทำไมไม่ให้
 ปลัดกระทรวง เป็นเสีย ด้วยเล่า อย่างนี้มัน หวังมั่งกฏ หายมั่งกรไม่ได้ ประโยชน์อะไร
 แต่ข้าพเจ้านึกว่าพวกเรามีสิทธิที่จะแปรญัตติได้เมื่อเห็นสมควร กฎหมายนี้เราขับไปทั้งๆ
 ที่กลืนไม่ค่อยสะดวก

พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ : ก่อนที่ข้าพเจ้าจะพิจารณาหลักการ ข้าพเจ้าอยาก
 จะซักถามรัฐบาลอีก ๒ - ๓ ข้อ เพราะมีความสงสัย ท่านรัฐมนตรีท่านหนึ่งบอกว่าแต่ก่อนนี้
 ตำรวจจับกุมมาแล้วมักไม่ให้ความยุติธรรมต่างๆ นานา ข้าพเจ้าจึงขอถามว่าเมื่อเป็น
 อย่างนั้นแล้วเราจึงได้เพิ่มอธิบดีมหาดไทยมาในพระราชบัญญัติขึ้นอีกใช้ไหม นั้นข้อหนึ่ง
 แล้วอีกข้อหนึ่งท่านว่าจากที่นายร้อยตำรวจตรีทำงาน ๖-๗ เดือนเป็นนายร้อยตำรวจตรี แต่
 ในกฎหมายท่านบอกว่าเทียบเท่านายร้อยตำรวจตรี ข้าพเจ้าขอถามว่าเทียบเท่านายร้อย
 ตำรวจตรีกับนายร้อยตำรวจตรีเหมือนกันหรือไม่ แล้วอีกข้อหนึ่ง ถ้าเกิดโจรผู้ร้ายในท้องที่
 ใดแล้ว นายอำเภอจะมีอำนาจส่งให้ตำรวจไปสืบสวนได้หรือไม่ อีกข้อหนึ่งท่านยังไม่ได้
 ตอบสมาชิกผู้เฝ้าที่ถามว่าตำรวจสันติบาลมีหน้าที่อย่างไร แล้วอีกประการหนึ่งอาจไป
 สอบสวนในท้องที่ต่างจังหวัดได้ เพราะฉะนั้นขอให้รัฐบาลตอบชี้แจงข้าพเจ้า

พลโท มั่งกร พรหมโยธี : รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ; ที่ท่านถามว่า
 นายอำเภอจะส่งให้ตำรวจจับกุมสอบสวนได้หรือไม่ คือหน้าที่การจับกุมหรือสอบสวนเป็น
 ของตำรวจอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นนายอำเภอก็มีอำนาจส่งให้ตำรวจไปจับกุมผู้ร้ายได้ ในข้อ
 ที่ท่านถามว่านายร้อยตำรวจตรีกับนายร้อยตำรวจตรินั้นแตกต่างกันหรือไม่ ทั้งสองน
 ถ้าแต่งตัวเหมือนกันก็มั่วๆ หนึ่งเหมือนกัน แต่ที่เรียกว่านายร้อยตำรวจตรี ตามที่
 ท่านสงสัยเกี่ยวกับสันติบาลนั้น ถ้าหากว่ามีความจำเป็นอย่างที่ว่าตามพระราชบัญญัติฉบับ
 อำนาจสอบสวนได้

พระยาอาณาจักรบริบาล : การได้สวนในเรื่องนี้เป็นเรื่องของกรมการอำเภอ แต่
 ต่อมาเมื่อได้ออกพระราชบัญญัติพิจารณาความอาญาฉบับหลังนี้ อำนาจของตำรวจยังคง
 ได้สวนอยู่ คือผู้บังคับการตำรวจ รองผู้บังคับการตำรวจ ยังคงมีอำนาจได้สวนอยู่ตามเดิม
 แต่เพราะเหตุว่ากระทรวงมหาดไทยได้ออกเป็นคำสั่งห้ามไม่ให้ได้สวน เพราะฉะนั้นอำนาจ
 ได้สวนที่หลงว่าตำรวจหมดแล้วนั้น ยังมีอยู่ ความจริงไม่หมด แต่กระทรวงมหาดไทย
 ห้ามไปในฐานะที่เป็นผู้บังคับบัญชาหัวเมือง เพราะฉะนั้นอำนาจตำรวจที่ท่านผู้แทนบอกว่า
 หมดนั้น ความจริงจึงไม่หมด เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าในกรุงเทพ เช่นนี้ เชื่อกันเพราะเหตุว่ามาตรา
 สุกท้ายห้ามไว้ แต่หัวเมืองนั้นหมดไปโดยคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยเท่านั้น อำเภอ
 ไม่มีหน้าที่ได้สวน ข้าพเจ้ายังไม่พบกฎหมายที่ให้เล็กเช่นนั้น เพราะฉะนั้นอำนาจที่มีอยู่
 ก็หมายความว่าถ้าตำรวจได้สวนก็ไม่มีใครห้ามได้ เพราะฉะนั้นปัญหาที่มีว่าจะใช้ได้ไหม
 กว่าจะใช้ได้ แต่ที่ข้าพเจ้าสงสัยขอขอรบกวนท่านสมาชิกผู้เกียรติว่า ทำไมไม่ให้อำนาจ
 ปลัดกระทรวงเสียด้วย เพราะว่าปลัดกระทรวงไม่ใช่ข้าราชการการเมือง ข้อนั้นเป็นการให้
 อำนาจผู้มเพื่อย และข้าพเจ้าจึงสงสัย แต่ว่าจะเป็นอย่างไรหนักขอเรื่องหนึ่ง ขอบันทึกให้
 ว่าความประสงค์นั้นจะไม่ให้ตำรวจได้สวนหัวเมืองนั้นยังใช้ไม่ได้เลย ยังมีอำนาจอยู่ตามเดิม

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : ขอชี้แจงว่าจะ
 พิจารณาว่าควรจะได้รับหลักการหรือแก้ไขอย่างไร คือท่านสมาชิกเข้าใจกฎหมายฉบับนี้
 ที่ออกมาแล้วอำนาจการสอบสวนนั้นตำรวจก็ทำได้ เมื่อท่านข้าพเจ้าได้เรียนท่านสมาชิกผู้
 เกียรติแล้วว่า แต่เดิมนั้นหรือเดิยนั้นถ้าหากว่าไม่ได้ออกกฎหมายฉบับนี้มา รัฐมนตรีว่าการ
 กระทรวงมหาดไทยนั้นอาจจะสั่งให้ใครเป็นพนักงานสอบสวนก็ได้ไม่ว่าที่ไหนมีอำนาจที่จะทำ
 อย่างนั้นได้ แต่นี่เป็นกฎหมายที่ข้าพเจ้าได้เรียนแล้วว่าเราออกมากล้าย ๆ ว่าเป็นกฎหมาย
 พิเศษที่บังคับเฉพาะไม่ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โอนการสอบสวนเป็นการกลับ
 ไปกลับมาอีกต่อไป เพราะฉะนั้นข้อความในบังคับนี้ ถ้าหากว่าการสอบสวนในพระนคร
 และชนบทหรือรวมความว่าตำแหน่งใดก็ตามให้กลับทางตำรวจทางฝ่ายหัวเมือง นอกจาก ๒ จังหวัด
 นั้นแล้วก็ให้พนักงานสอบสวนตั้งที่ระบุไว้ในกฎหมายนี้ นี่เป็นความประสงค์ของท่านสมาชิก
 สภาผู้แทนเป็นอย่างนี้ เพราะเนื่องจากบางอย่างที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติได้กล่าวไว้ว่าทาง
 ตำรวจเมื่อได้มีอำนาจทำอะไรก็ทำด้วยความซื่อใจ



มีข้อข้องใจอีกอย่างหนึ่ง ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านได้กล่าวไว้ที่ไหน ๆ การสอบสวนนั้นก็อยู่กับอำเภอหรืออีกอย่างก็ทางศาล ไม่ใช่อยู่กับตำรวจ ข้าพเจ้าทราบว่าเป็นสมัยที่การสอบสวนจับกุมอยู่ที่ตำรวจอย่างที่ได้อธิบายท่านอธิบดีกรมตำรวจ อย่างทางอเมริกาถืออย่างนี้เป็นต้น แต่เราเห็นว่าตำรวจของเขานั้นมีความสามารถ และเปรียบเทียบกับของเราเพียงไร เรายังถือว่า ถ้าหากว่าจับกุมสอบสวนได้แล้วก็จะทำไม่ได้เหมือนอย่างพระนครแลธนบุรี ถ้าหากทำไม่ได้แล้วควรให้ทางอำเภอ หรือถ้าหากว่าปล่อยให้ตำรวจสอบสวนเสียด้วย อาจจะไม่เหมาะสมอีกด้วย เพราะฉะนั้นอาจจะเป็นการขัดแย้งกันอย่างไรก็ไม่ทราบ ท่านอธิบดีกรมตำรวจว่าเช่นนั้น

พระยาสุรธรรมราช : ข้าพเจ้าขอกล่าวเพียง ๒ - ๓ คำว่า ข้าพเจ้าทราบเหมือนกันที่อเมริกาเขาให้ตำรวจสอบสวน แต่ตำรวจนั้นเรียกว่าตำรวจตุลาการ สำหรับสอบสวนโจรผู้ร้าย ไม่ใช่ตำรวจสำหรับจับกุม

พระยาอรรถกรมมณฑลคดี : ข้าพเจ้าขอขกข้อข้องใจอีกเล็กน้อย คือในเรื่องอเมริกา ข้าพเจ้าอยากจะเรียนว่าถ้าท่านอธิบดีกรมตำรวจได้เข้มแข็งเช่นนั้นก็อาจเข้าใจผิด คือวิธีไม่เหมือนกัน คืออเมริกาพนักงานอัยการเห็นตำรวจ เพราะฉะนั้นจะมาเปรียบเทียบไม่ได้ของเขาเป็น โพลิต แอตโทเนี่ย (Police Attorney) ไม่ใช่ตำรวจจะมีอำนาจเด็ดขาด นั่นข้อหนึ่ง ที่ข้าพเจ้าสงสัยในกรุงเทพ ฯ คือให้อำนาจสอบสวนเป็นพนักงานตำรวจ ตลอดถึงผู้ซึ่งอธิบดีกรมตำรวจได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแต่งตั้งให้เป็นพนักงานสอบสวน ต้องเป็นผู้มีคุณไม่ต่ำกว่าชั้นจ่านายสิบตำรวจ ชั้นจ่านายสิบตำรวจนั้นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยคงทราบแล้วว่ามีความรู้ความสามารถแค่ไหน สำหรับในกรุงเทพ ฯ มีมากมาย ตั้งแต่ชั้นนายพลมีเยอะแยะ ตลอดจนนายพันก็มีมาก ที่ผมสงสัยว่ามีความจำเป็นอย่างไรต้องใช้จ่านายสิบ เพราะการสอบสวนได้เรียนแล้วว่าแต่ก่อนศาลไปวิพากษาคดีด้วยท่านนี้แต่เดี๋ยวนี้เพิ่มชั้นจ่านายสิบ แล้วอีกประการหนึ่งผมคิดว่าจ่านายสิบนั้นเขามาจากพระราชบัญญัติ พ.ศ. ๒๔๘๓ ซึ่งเขาให้สำหรับในต่างจังหวัด เพราะเหตุว่าในต่างจังหวัดมีน้อยแล้วหัวหน้าสถานีย่อย ๆ จึงมีจ่านายสิบ จึงจำเป็นต้องให้อำนาจสอบสวนในเบื้องต้นแต่ไม่เป็นไร, ในสุดท้ายนายอำเภอเป็นผู้รวบรวมสำนวนสอบสวนรับผิดชอบ สำหรับข้อนี้ขอเรียนถามว่ามีความจำเป็นหรือไม่ที่จะให้จ่านายสิบสอบสวน



พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : คือในเรื่อง พนักงานสอบสวนเป็นจำนำยสิบในกรุงเทพฯ บางที่ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องใจ คือ โดยมากจำนำยสิบเป็นผู้สำเร็จจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ซึ่งเข้ามาก็มีความรู้ในทาง กฎหมายและการสอบสวน มีความรู้ในทางกฎหมายพออยู่แล้ว แล้วยังค้นกรมตำรวจก็เต็มไปด้วยกรมวิชาการสอบสวนอยู่เป็นจำนวนมาก เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจำนำยสิบมีความ สามารถเช่นนั้นก็ควรจะมึหน้าทดสอบด้วย เพราะเหตุว่าบางที่เราใช้ตั้งแต่ นายร้อยตำรวจตรี ขึ้นไปหรือเทียบเท่าเท่านั้น การสอบสวนในพระนครและธนบุรีมีมาก จะเห็นได้ว่าพลเมือง มีมากเพียงใดในพระนครและธนบุรี มีมากไม่ต่ำกว่าสี่เท่าก่อนสงคราม เพราะฉะนั้น พนักงานสอบสวนก็ต้องเพิ่มขึ้น ถ้าหากว่านายร้อยตำรวจตรี ไม่มีก็ควรใช้จำนำยสิบ สอบสวนได้ ซึ่งในการนี้จะได้คัดเลือกจากผู้ที่มีความรู้ในทางสอบสวน

พระยาอาณาจักรบริบาล : เมื่อก่อนท่านรัฐมนตรีตอบว่า ถ้าด้วยอำนาจตามพระราช บัญญัติฉบับนี้ ตำรวจหัวเมืองลดอำนาจในการสอบสวน แล้วข้าพเจ้าเห็นว่ากฎหมาย ฉบับนี้กลับเพิ่มอำนาจให้มึอำนาจเช่นนั้นอีก กลับลบคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยที่ ให้ เป็นหน้าที่อำเภอไม่ใช้ตำรวจ เพราะเหตุใด เพราะเหตุว่าได้กล่าวแล้วว่าที่เรียกว่างานปกครอง ตำรวจชั้นผู้ โทญ่นมีใครบ้าง มีผู้บังคับการตำรวจ รองผู้บังคับการตำรวจ ผู้กำกับการตำรวจ รองผู้กำกับการตำรวจ มีเป็นชั้น ๆ ไป แล้วมาตรา ๑๘ ที่แก้ไขมีคำบอก ว่า “พนักงานฝ่าย ปกครองหรือตำรวจชั้นผู้ โทญ่น” ตำรวจชั้นผู้ โทญ่นก็เป็นผู้บังคับการ ผู้บังคับกอง ที่ระบุไว้ใน ปลัดอำเภอในจังหวัดอื่นนอกจากจังหวัดพระนครและธนบุรี มีอำนาจสอบสวนความผิดอาญา ซึ่งเกิดขึ้น เมื่อก่อนชัดเช่นนี้แล้วท่านจะว่าเล็กอย่างไรได้ ข้าพเจ้าเห็นว่ากฎหมายประมวล วิชาพิจารณาความอาญา ถึงกระทรวงมหาดไทยพิจารณาว่าจะให้เป็นรูปตามรูปนี้หรือไม่ คือ ผู้แทนต้องการจำกัดอำนาจตำรวจจึงจำใจออกพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่เมื่อออกแล้วก็แก้ไข ไม่ได้ เพราะฉะนั้นเป็นหน้าที่ของมหาดไทยว่าจะเอาอย่างไรกันแน่ ออกคำสั่งออกไปปลง กฎหมายไม่มีทไหนดำทำกัน แล้วจะเอาคำสั่งมาใช้ในการบังคับบัญชาซึ่งไม่มีกฎหมายหรือ ระเบียบที่ใหม่ให้ทำได้ เพราะฉะนั้นถึงคราวแล้วที่จะต้องพิจารณาเสียคราวหนึ่ง

นายร้อยตำรวจโท สงครามค์ อุดมสิทธิ์ รัฐมนตรี : กระผมในนามของรัฐบาล ก็อยากจะกราบเรียนให้ท่านผู้ เกี่ยวข้องใจได้ทราบว่า พระราชบัญญัติที่ท่านตั้งอยู่ในมือ นี้ สภาผู้แทนและรัฐบาลได้มีความมุ่งหมาย คือมีเจตนารมณ์และเจตนารมณ์ตามนั้นทุกประการ



LIRT

เวลานี้เรายอมรับนับถือว่าในส่วนภูมิภาคนี้ ผู้บังคับการตำรวจ รองผู้บังคับการตำรวจ ผู้กำกับการตำรวจ ผู้บังคับกองตำรวจ ก็ยังคงให้มีอำนาจทำการสอบสวนคดีความอาญาได้ ยอมรับอย่างนั้นและเป็นเจตนารมณ์อย่างนั้นไม่ใช่แบ่งแยกอย่างเด็ดขาด ทั้งนี้เพราะว่าการปกครองยังถือว่า ผู้มี ตำแหน่ง ดังกล่าว ยังสามารถ ที่จะให้ความ ร่วมมือ ในการ ที่จะช่วยปราบปรามเพื่อให้เกิดความเรียบร้อยแก่บ้านเมืองในส่วนภูมิภาคได้ นี่เป็นข้อที่ท่านถามเมื่อ ก็ ไม่ใช่ทางฝ่ายรัฐบาลหรือผู้แทนเขียนกฎหมายไม่ตรงตามเจตนารมณ์ท่านได้

ท่านผู้เกี่ยวข้องข้องใจอย่างหนึ่งขอทราบเรียนดังนี้ คือทำไมปลัดกระทรวงไม่เป็นพนักงานสอบสวนเสียด้วยเล่า แล้วทำไมรองอธิบดีมหาดไทยหรืออธิบดีมหาดไทย ร่วมการสอบสวนด้วย เรื่องท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ได้ชี้แจงแล้ว โดยเฉพาะอธิบดีกรมมหาดไทยหรือรองหรือข้าหลวงตรวจการภาค นี้ก็เพื่อช่วยเหลือด้านปกครอง ในการสอบสวนของฝ่ายอำเภอให้ดำเนินไปด้วยความเรียบร้อย เวลานี้จะสังเกตเห็นว่าท่านผู้เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากได้ออกจากพระนครไปอยู่ตามส่วนภูมิภาคมาก แล้วการที่จะให้ขนาดอำเภอหรือปลัดอำเภอถึงที่เราเขียนไว้ให้มีอำนาจออกหมายจับท่านผู้เกี่ยวข้องบางท่าน ก็คงจะไม่มี บางครั้งมีผู้ร้ายเกิดขึ้นหรืออย่างต่อไปในการที่จะเกี่ยวข้องพาดพิงถึงผู้หลักผู้ใหญ่ที่อยู่หัวเมืองเพื่อเป็นการเคารพ จำเป็นต้องส่งท่านผู้หลักผู้ใหญ่ทางฝ่ายปกครองออกไปเพื่อติดต่อรับฟังดู ถ้านั่นนอนแล้วก็คงจะได้ทำการออกหมายค้นหรือหมายจับเสีย ทั้งนี้จะเป็นการปรองดอง ไม่ใช่จะเป็นการตักตุมัน นี่เป็นผลประการหนึ่ง ส่วนประการที่สองท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวง มหาดไทยได้ เรียนแล้วว่า เพื่อให้เดินสาย การปกครองมี ตำรวจชั้นอธิบดีสูงสุด ฝ่ายอำเภอซึ่งมีหัวหน้าสูงสุดก็คืออธิบดีมหาดไทย ส่วนปลัดกระทรวงมหาดไทยนั้นเป็นส่วนกลางสำหรับปกครอง มีชั้นอธิบดีตำรวจสายหนึ่ง และอธิบดีมหาดไทยสายหนึ่ง ดังนั้นเป็นการสมควรที่จะได้ควบคุมส่วนกลาง ดังนั้นฝ่ายสภาผู้แทนจึงมิได้บัญญัติตำแหน่งของท่านปลัดกระทรวงลงไป กระผมจึงขอทราบเรียนถึงข้อข้องใจไว้ดังนี้

ประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดอภิปรายต่อไป ข้าพเจ้าขอเสนอให้ลงมติ ผู้ใดเห็นควรรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดลุกขึ้น

สมาชิกยกมือ ๖๗ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดลุกขึ้น

ไม่มีสมาชิกยกมือ



ประธานวุฒิสภา : เป็นอันว่ารับหลักการไว้พิจารณา กรรมวิธีการวุฒิสภา
หรือวิสามัญ

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : ขอเสนอกรรม
วิธีการวิสามัญ

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอกรรมวิธีการวิสามัญ ผู้ใดจะขัดข้องหรือไม่ เมื่อ
ไม่มีผู้ใดขัดข้องถือว่าที่ประชุมอนุมัติ มีจำนวนกี่คน

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : ๘ คน

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลขอเสนอ ๘ คน จะมีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นบ้าง

พระยานายกนรชนวิมลภักดี : ขอเสนอ ๑๓ คน

มีสมาชิกรับรอง

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : รัฐบาลไม่
ขัดข้อง

ประธานวุฒิสภา : จำนวน ๑๓ คน รัฐบาลไม่ขัดข้อง เมื่อไม่มีผู้ใดขอแก้ไข
จำนวนนอกต่อไปเป็นอย่างอื่น ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้มีจำนวน ๑๓ คน ขอเชิญ
รัฐบาลเสนอ

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : รัฐบาลขอเสนอ
๔ คน คือ นายเสรี อิศรางกูร ณ อยุธยา นายรัชต์ดำรง โสภณรัตน์ อุตมสิทธิ์
อธิบดีกรมตำรวจ อธิบดีกรมมหาดไทย

นาวาเอก หม่อมเจ้าพรปรีชา กมลภักดี : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยาสุริยานุวงศ์-
ประวัติ

มีสมาชิกรับรอง

พระยานายกนรชนวิมลภักดี : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยาสุริยวงค์ธรรมพิลาส

มีสมาชิกรับรอง

นายจรินทร์ กฤษณะภักดี : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยาศรีธรรมราช

มีสมาชิกรับรอง

พลตรี พระยาวิบูลย์ยุทธเวท : ข้าพเจ้าขอเสนอ พันเอก พระยาสุรพันธ์เดณี

มีสมาชิกรับรอง



LIART

พระยาศรีธรรมราช : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยาอภิบาลราชไมตรี
มีสมาชิกรับรอง

พลโท พระยาสิทธิราชเดโชไชย : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยาอรรถการวิวัฒน์
มีสมาชิกรับรอง

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยาอรรถกรมมณฑล
มีสมาชิกรับรอง

ประธานวุฒิสภา : ครบแล้ว เสด็จขึ้น ๖ ด้านชั้นกรรมาธิการ

เลขาธิการรัฐสภา : รายชื่อกรรมาธิการ ๑. นายเสรี อิศรางกูร ณ อยุธยา
๒. นายร้อยตำรวจโท สงกรานต์ อุดมสิทธิ์ ๓. อธิบดีกรมตำรวจ ๔. อธิบดีกรม
มหาดไทย ๕. พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ ๖. พระยาสาวิตพงศ์ธรรมพิลาศ ๗. พระยา
ศรีธรรมราช ๘. พันเอก พระยาสุรพันธ์เสนี ๙. พระยาอภิบาลราชไมตรี ๑๐. พระยา
อรรถการวิวัฒน์ ๑๑. พระยาอรรถกรมมณฑล

ประธานวุฒิสภา : จะมีผู้ใดเสนอข้อไปหรือไม่ ถ้าไม่มีผู้ใดเสนอข้อไปข้าพเจ้า
ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตามนี้โดยไม่มีกรเสนอข้อต่อไปอีก เสนออีกก็เสนอเสียเดี๋ยวนี้ ถ้าไม่มี
ผู้ใดเสนอข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้มีกรรมาธิการตามที่เลขาธิการ ๖ ด้าน

ประธานวุฒิสภา : แปรญัตติภายในกี่วัน

พลโท มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย : ข้อ ๗ วัน

ประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีขอแปรญัตติภายใน ๗ วัน มีผู้ใดจะขอเป็น
อย่างอื่นหรือไม่ เมื่อไม่มีผู้ใดเสนอเป็นอย่างอื่นข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมอนุมัติ

หมดระเบียบวาระแล้วเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๑๕ นาฬิกา

กรรมวิธีการตรวจรายงานการประชุมวุฒิสภา

พระยามหาอำมาตย์	ประเสริฐ บัณฑิตสุนทร	ผู้ตรวจรายงาน
น.ช. พรปรีชา ร.น.	ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ
วิชิตขจร	สุรินทร์ สัพลากร
สุรพันธ์เดณี	สุพันธ์ จิตรกถึก
พระคิลปลัดศตราคม	พิพัฒน์ เอกะโรหิต
พระชัยบุญญา	โคมเจลา สัพลากร
พระนิพนธ์ประสาน	อรวรัตน์ สุ่มบุญ
สุรียานวงศ์	โชค คุปตะวาทีน
เสนาณรงค์ฤทธิ์	อุดม พลอยสังวาลย์
	เล็ก จารุณี
ตรวจเสร็จเมื่อ ๒/ก.ค./๒๕๗๓	จิตร นิละไพจิตร
	สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ
	สมชาย สุกวมิตร

เจริญ บัณฑิตโร

เลขาธิการวุฒิสภา

สภารัฐมนตรี
ประธานวุฒิสภา