



๕๑๓๓/๕๑๖๗
อ. มี. ๕๓
๑๓.๑๖๗๙

ที่ นร ๐๕๐๓/๕๑๖๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มีนาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๓ ฉบับ)

เรียน เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๔๑ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗
๒. หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๓๖๗ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๑๒/๑๖
ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

ตามที่แจ้งว่าในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ โดยให้รอการพิจารณาไว้ภายในกำหนด ๖๐ วันตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๑๘ ไปเพื่อทราบ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๗ ลงมติ

๑. รับทราบข้อสังเกตและผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ รวม ๓ ฉบับ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

๒. ให้ส่งคืนร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ และนายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) รวม ๓ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในกำหนดเวลา พร้อมแจ้งข้อสังเกตดังกล่าว และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

/๓ ...

๓. เห็นชอบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ และให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการับข้อเสนอแนะดังกล่าวไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ของกระทรวงสาธารณสุขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อขอได้โปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางณัฐฎ์จารี อนันตศิลป์)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองนิติธรรม

โทร. ๐๒ ๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๔๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๒๑ (wa1810/D/S/วค)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : saraban@soc.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗
วันที่ ๙ / มี.ค. / ๖๗ เวลา ๑๒.๒๐น.

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่ ๓๑ ๒๕๖๗
วันที่ ๖ มี.ค. ๖๗ เวลา ๑๕.๓๐

กลุ่มงาน...
รับที่ ๑๓๕ / ๒๕๖๗
วันที่ ๙ / มี.ค. / ๖๗ เวลา ๑๒.๒๐น.
กลุ่มงาน...
รับที่...
วันที่... เวลา...

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๑๒/๑๖



สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ (ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง (๑) หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๑๘ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๗
(๒) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๑๒/๗ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๖๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของภาครัฐ (เรื่องเสร็จที่ ๑๖๗๓/๒๕๖๔)

ตามหนังสือที่อ้างถึง (๑) ความว่า ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรแจ้งว่า ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันพุธ ที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๗ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) แล้วลงมติเห็นชอบให้คณะรัฐมนตรีรับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงส่งร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าวมายังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อเชิญผู้แทนกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณ มาร่วมพิจารณาและแจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะต้องแจ้งผลการพิจารณาไปยังสภาผู้แทนราษฎรภายในวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๗ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับดังกล่าว และได้จัดประชุมเพื่อรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ โดยมีหน่วยงานที่ส่งผู้แทนเข้าร่วมประชุม ได้แก่ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) กระทรวงพาณิชย์ (กรมทรัพย์สินทางปัญญา และกรมการค้าต่างประเทศ) กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กระทรวงยุติธรรม (สำนักงานปลัดกระทรวง และกรมคุมประพฤติ) กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงาน

ปลัดกระทรวง และกรมควบคุมโรค) สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรุงเทพมหานคร สำนักงานกองทุนสนับสนุนการส่งเสริมสุขภาพ และสำนักงานศาลยุติธรรม ปรากฏผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

๑. หลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณา ก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ มีหลักการเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๙๔๒ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้การควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับรูปแบบการประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบัน มิให้เป็นภาระหรือเป็นอุปสรรคต่อการประกอบอาชีพของบุคคลจนเกินสมควร และเพื่อคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภคและประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ ได้แก่ การเพิ่มตำแหน่งที่ปรึกษาของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ ให้ครอบคลุมถึงผู้แทนสมาคมการค้าของผู้ประกอบการผลิตและจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การยกเลิกองค์ประกอบในส่วนผู้แทนเอกชนซึ่งคัดเลือกรายการจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้ลดการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุภัณฑ์หรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด การกำหนดวิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด ตลอดจนการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

๑.๒ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อมิให้จำกัดสิทธิในการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการจนเกินสมควร และแก้ไขหลักการเกี่ยวกับการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในปัจจุบันที่มีลักษณะจำกัดสิทธิโดยเด็ดขาดซึ่งส่งผลกระทบต่อธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการยกเลิกการใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมายซึ่งอาจก่อให้เกิดปัญหาในการใช้ดุลพินิจ ได้แก่ การยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับบรรจุภัณฑ์หรือฉลาก การห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ การห้ามบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด และการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวันและเวลาที่กำหนด รวมทั้งแก้ไขให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายแทนนายกรัฐมนตรี

๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อลดผลกระทบด้านลบของสังคมที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และคุ้มครองประชาชน ตลอดจนเด็กและเยาวชน ได้แก่ การยกเลิกบทบัญญัติเรื่องที่ปรึกษาของคณะกรรมการโดยเปลี่ยนเป็นกลไกของสมาชิกเครือข่าย

ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัดหรือภูมิภาค การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด และหน้าที่และอำนาจของสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ บุคคลที่ห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ หน้าที่ของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ วิธีการหรือลักษณะในการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ และการโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการฟ้องเรียกค่าเสียหาย

๒. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แสดงความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสามฉบับ สรุปได้ดังต่อไปนี้

๒.๑ กระทรวงการคลัง (กรมสรรพสามิต) ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ควรจะต้องมีแนวทางที่มีความชัดเจนเพื่อให้กรมสรรพสามิตสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง เช่น

(๑) กรณีการผ่อนคลายการอนุญาตขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ กรมสรรพสามิตจะต้องนำมาพิจารณาเพื่อกำหนดเป็นหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขาย ให้สอดคล้องกันต่อไป

(๒) กรณีร่างมาตรา ๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ (๑)) ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีประเด็นพิจารณาเรื่องการกำหนดจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ ซึ่งกรมสรรพสามิตจะต้องนำจำนวนหรือค่าความหนาแน่นดังกล่าวไปจัดทำหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตขายสุราในจังหวัดและพื้นที่ต่าง ๆ

(๓) ร่างมาตรา ๑๕ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๕ (๔/๕) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์มีหน้าที่จัดแจ้งผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ประเภท ต้มที่ร้านและประเภทไม่ต้มที่ร้าน) ซึ่งในปัจจุบันผู้ขายสุราต้องได้รับอนุญาตจากกรมสรรพสามิตอยู่แล้ว ตามมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงมีประเด็นว่าจะเป็นการเพิ่มภาระให้แก่ผู้ขายสุราหรือไม่

(๔) ร่างมาตรา ๒๑ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอเพิ่มมาตรา ๒๘/๑ ซึ่งมีการแยกประเภทการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์เป็นประเภทไม่ต้มที่ร้านกับประเภทต้มที่ร้าน ปัจจุบันการอนุญาตขายสุราของกรมสรรพสามิตไม่มีการแบ่งประเภทดังกล่าว ซึ่งหากมีการแก้ไขพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นนี้ กรมสรรพสามิตจะต้องนำไปกำหนดหลักเกณฑ์การแบ่งประเภทใบอนุญาตขายสุราใหม่ ซึ่งมีประเด็นเรื่องความชัดเจนว่าทั้งสองประเภท มีความแตกต่างกันอย่างไร ตัวอย่างเช่น ร้านขายของชำที่มีโต๊ะเก้าอี้เล็ก ๆ หน้าร้าน ที่ผู้ซื้อสามารถนั่งดื่มเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในบริเวณดังกล่าวได้ หรือร้านขายข้าวต้มที่มีการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ จะจัดอยู่ในประเภทใด

(๕) ร่างมาตรา ๔๑ ร่างมาตรา ๔๒ และร่างมาตรา ๔๓ ที่นายธีรภัทร์ฯ เสนอ มีการกำหนดโทษของผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสิบสี่วัน ซึ่งปัจจุบันพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิตฯ มีการกำหนดโทษของผู้รับใบอนุญาตขายสุราให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาต รวมถึงมีการห้ามขอใบอนุญาตใหม่ทั้งบุคคล และสถานที่ โดยมีกำหนดระยะเวลาห้าปีในกรณีสถานที่และหนึ่งปีในกรณีบุคคล ดังนั้น จึงมีความเห็นว่า

ในการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะต้องเชื่อมโยงและสอดคล้องกับกฎหมายในความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิตด้วย

๒.๒ กระทรวงพาณิชย์ มีความเห็น ดังนี้

๒.๒.๑ กรมทรัพย์สินทางปัญญา ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และไม่ขัดข้องหากกระทรวงสาธารณสุขจะนำไปพิจารณาปรับแก้ให้เหมาะสมกับบริบท โดยคำนึงถึงผู้มีส่วนได้เสียทุกภาคส่วน และมีข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ มีหลักการใกล้เคียงกันในการกำหนดให้ออกหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดทำฉลากหรือบรรจุภัณฑ์ และการโฆษณา เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ โดยให้กำหนดรายละเอียดไว้ในกฎหมายลำดับรองซึ่งอาจเป็นกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศ ด้วยเหตุนี้ เนื้อหาในรายละเอียดที่จะกำหนดขึ้นจึงควรมีเหตุผลความจำเป็น มีแนวทางหรือแนวปฏิบัติที่มีความชัดเจน รวมทั้งต้องมีการรับฟังความเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ตลอดจนประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการสามารถปฏิบัติตามได้อย่างถูกต้องด้วย

๒.๒.๒ กรมการค้าต่างประเทศ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า เป็นการเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการสามารถผลิตและขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้อย่างเสรีมากยิ่งขึ้น เพิ่มทางเลือกให้แก่ผู้บริโภคและเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศ อย่างไรก็ตาม การทบทวนเพื่อปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติฯ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งกฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน รวมทั้งควรคำนึงถึงบริบทและผลกระทบที่มีต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อมควบคู่กันไปด้วย

๒.๓ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เห็นว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันเป็นกฎหมายที่มีหลักการที่ดี แต่อาจมีปัญหาเรื่องการบังคับใช้กฎหมายที่มีผลกระทบในบางแง่มุมในเชิงเศรษฐกิจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการสถานบริการหรือผู้ประกอบการสถานประกอบการที่เหมือนหรือคล้ายกับสถานบริการ จึงมีการเรียกร้องให้มีการผ่อนผันในเรื่องระยะเวลาในการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฯ จึงต้องมีการชั่งน้ำหนักระหว่างเสรีภาพในการประกอบอาชีพและผลกระทบที่มีต่อสังคมโดยเฉพาะอุบัติเหตุทางถนน รวมทั้งความรุนแรงในครอบครัวให้ได้สัดส่วนกัน อนึ่ง กรมการปกครองไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า สามารถนำหลักการที่ดีและเหมาะสมของแต่ละร่างมาพิจารณาร่วมกันกับร่างที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุขได้

๒.๔ กระทรวงยุติธรรม มีความเห็น ดังนี้

๒.๔.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลามาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ นั้น เป็นการลดทอนอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เหลือเพียงการให้คำแนะนำหรือปรึกษา ทำให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการมีคณะกรรมการควบคุมฯ อีกทั้งการแก้ไขในแนวทางดังกล่าวจะมีความซ้ำซ้อนกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ จึงเห็นควรให้มีการพิจารณาถึงความจำเป็นของการมีคณะกรรมการแต่ละคณะในกฎหมาย นอกจากนี้ การลดระดับการควบคุม รวมถึงช่องทางและวิธีการจำหน่ายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ย่อมส่งผลให้เด็กและเยาวชนมีโอกาสในการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้มากขึ้น และอาจเป็นเหตุให้เกิดพฤติกรรมเสี่ยงต่าง ๆ ได้

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพาฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลาตามาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยเน้นหลักการบริหารจัดการ เช่น การยกเลิกคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทุกคณะ รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เห็นว่า ในแง่มุมหนึ่งอาจพิจารณาได้ว่าเป็นการลดขั้นตอนในการบริหารราชการ ลดภาระงาน ตลอดจนค่าใช้จ่าย อย่างไรก็ตาม สมควรสอบถามความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้โดยตรง เช่น กรมควบคุมโรค ว่า เมื่อยกเลิกกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายและสำนักงานฯ แล้ว จะมีแนวทางในการบริหารจัดการด้านบุคลากรงบประมาณ ภารกิจ และองค์ความรู้ที่มีอยู่เดิมอย่างไร ซึ่งในประเด็นนี้ ควรต้องมีข้อมูลอย่างชัดเจนเพื่อที่จะแสดงให้เห็นได้ว่า ประสิทธิภาพของบุคลากรและสำนักงานฯ ที่ผ่านมาเป็นอย่างไร เพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

(๓) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ซึ่งมีสาระสำคัญเป็นการยกระดับการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และกำหนดมาตรการควบคุมที่เข้มงวดมากขึ้น เห็นว่า ความจำเป็นในการเพิ่มระดับในการควบคุมจะต้องได้สัดส่วนกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชน โดยเฉพาะในประเด็นเรื่องการเพิ่มหน้าที่ของผู้ขาย นอกจากนี้ ควรจะต้องมีข้อมูลประกอบการพิจารณาด้วยว่าในปัจจุบันมีประเด็นปัญหาใดอยู่บ้างจึงจำเป็นต้องกำหนดเช่นนั้น รวมทั้งวิเคราะห์ผลกระทบที่จะตามมาจกมาตรการดังกล่าว เช่น การกำหนดให้ต้องจัดแจ้งสโมสรกับสำนักงานฯ การกำหนดห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์บนทางหลวงซึ่งจะกระทบต่อธุรกิจเป็นจำนวนมาก

๒.๔.๒ กรมคุมประพฤติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ และมีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับตามหนังสือกรมคุมประพฤติ ด่วนที่สุดที่ ยธ ๐๓๒๘/๐๑๙๓ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๗ และไม่มีความเห็นอื่นเพิ่มเติมในการประชุมสรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เสนอแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙ ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด ซึ่งการแก้ไขเพิ่มเติมทั้งสองมาตราดังกล่าวไม่ได้แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด จึงเสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด เพราะภารกิจของกรมคุมประพฤติตามพระราชบัญญัติคุมประพฤติ พ.ศ. ๒๕๕๙ จะต้องมีการแก้ไขฟื้นฟูผู้ถูกคุมความประพฤติในกรณีที่พนักงานคุมประพฤติได้ดำเนินการประเมินความเสี่ยงผู้ถูกคุมความประพฤติแล้ว หากเห็นว่าเป็นผู้ที่มีความเสี่ยงสูงที่เกี่ยวข้องกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จะต้องนำไปบำบัดรักษา หรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ยังโรงพยาบาลในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุข และเพื่อให้การทำงานมีการเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่นในระดับกรุงเทพมหานครและในระดับจังหวัดแบบบูรณาการ อีกทั้งกรมคุมประพฤติได้รับมอบหมายจากปลัดกระทรวงยุติธรรมให้เป็นผู้แทนและเป็นกรรมการในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดังนั้น การเสนอแก้ไขดังกล่าวจึงเป็นการแก้ไขเพื่อให้สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ... ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งกรมคุมประพฤติโดยกระทรวงยุติธรรมได้เสนอให้เพิ่มผู้แทนกรมคุมประพฤติเป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และเพิ่มผู้อำนวยการสำนักงานคุมประพฤติจังหวัด

เป็นกรรมการในคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด และกระทรวงสาธารณสุขได้มีการกำหนดเพิ่มในร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ฯ ด้วยแล้ว

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา เสนอยกเลิกหมวด ๑ คณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ หมวด ๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และหมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ยกเลิกมาตรา ๕ ถึงมาตรา ๒๕) เห็นว่า อาจส่งผลกระทบต่อการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นกลไกสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ เช่น การกำหนดนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือเสนอหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นต้น

(๓) สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ กรมคุมประพฤติ ไม่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม

๒.๕ กระทรวงสาธารณสุข (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข) เห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา กำหนดหลักการซึ่งส่งผลให้มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มากเกินไป ทำให้อาจเกิดปัญหาการเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชนได้โดยง่าย ซึ่งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ เห็นว่า มีการกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่อาจจะเคร่งครัดมากเกินไป ซึ่งอาจจะส่งผลกระทบต่อการประกอบธุรกิจของภาคเอกชนและเศรษฐกิจของประเทศ

๒.๖ สำนักงบประมาณ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับได้พยายามเสนอหลักการเพื่อหาความสมดุลระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคมแล้ว สำหรับงบประมาณที่สนับสนุนการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ผ่านมา จะเป็นการจัดสรรให้แก่กรมควบคุมโรค อย่างไรก็ตาม ภาระงานด้านการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยส่วนใหญ่จะเป็นการรณรงค์หรือป้องกัน ตลอดจนการส่งเสริมความร่วมมือกับสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะใช้เงินจากเงินนอกงบประมาณในการดำเนินการเป็นหลัก หลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับจึงไม่มีผลกระทบต่อภาระงบประมาณของกรมควบคุมโรค

๒.๗ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ เนื่องจากเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับมีวัตถุประสงค์ที่จะควบคุมปัญหาที่จะมีผลต่อสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุ และอาชญากรรม และผลกระทบต่อเศรษฐกิจ รวมถึงป้องกันไม่ให้เด็กและเยาวชนเข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา ซึ่งยกเลิกกลไกที่มีอยู่ในปัจจุบันของกฎหมาย ได้แก่ ยกเลิกคณะกรรมการนโยบายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แห่งชาติ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เห็นว่า กลไกดังกล่าวยังมีความจำเป็นเพื่อการพิจารณานโยบายในภาพรวมของประเทศ ตลอดจนการติดตามการดำเนินงานและการประเมินผล ซึ่งหากเห็นว่ากลไกที่มีอยู่ไม่มีประสิทธิภาพ ก็ควรเสนอแก้ไขหรือปรับปรุงมากกว่าการยกเลิกกลไกทั้งหมด เช่น การเพิ่มองค์ประกอบของคณะกรรมการในส่วนของการตลาดหรือผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กำหนดให้มีสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย เห็นว่าหลักการ

ดังกล่าวเป็นประโยชน์ เนื่องจากภาครัฐคงไม่สามารถทำงานได้เพียงลำพัง การกำหนดให้ภาครัฐอำนวยความสะดวกในการจัดการประชุมของสมาชิกฯ จึงมีความเหมาะสม รวมทั้งสมควรบูรณาการการทำงานร่วมกันกับสมาชิกสภาแห่งชาติเพื่อไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการใช้งบประมาณ

(๓) มาตรการควบคุมการขาย ที่เสนอแก้ไขในร่างพระราชบัญญัติ ทั้งสามฉบับเห็นว่า หากจะพิจารณาผ่อนคลายนโยบายการ ก็ควรต้องมีการป้องกันมิให้เด็กและเยาวชนสามารถเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่าย โดยเฉพาะในประเด็นการอนุญาตให้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสวนสาธารณะของทางราชการในร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา เห็นว่า ควรต้องคำนึงถึงความปลอดภัยของสังคมส่วนรวมด้วย ซึ่งแนวทางนี้อาจจะพิจารณากำหนดเป็นข้อยกเว้นในกรณีการจัดงานในสวนสาธารณะที่สามารถขออนุญาตจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ดื่มในสถานที่ใดอาจจะเหมาะสมกว่าการยกเลิกการควบคุม

(๔) ข้อพิจารณากรณีที่กำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เคร่งครัดมากเกินไป จะต้องพิจารณาผลเสียหรือผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อการประกอบธุรกิจและประเด็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพในการประกอบอาชีพด้วย

๒.๘ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับ โดยมีข้อสังเกตว่า ปัจจุบันการกำกับดูแลควบคุมการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ค่อนข้างจะเข้มงวด หากมีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายจะต้องพิจารณาให้การควบคุมดูแลการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สอดคล้องกับการประกอบธุรกิจด้วย สำหรับร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ กรณีร่างมาตรา ๓๓/๑ ที่กำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบชี้ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีสิทธิฟ้องคดีได้ โดยการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายดังกล่าวให้ถือเป็นคดีผู้บริโภค ซึ่งคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีอำนาจฟ้องและดำเนินคดีแทนผู้บริโภคได้ มีข้อสังเกตว่า โดยสภาพแล้วคดีประเภทนี้ไม่ใช่คดีผู้บริโภค เนื่องจากการที่กฎหมายจะกำหนดให้เรื่องใดเป็นคดีผู้บริโภคนั้น ผู้เสียหายจะต้องเป็นผู้บริโภคที่มีปัญหาในประเด็นการการพิสูจน์ซึ่งโดยส่วนใหญ่เป็นคดีระหว่างผู้บริโภคกับผู้ประกอบการ แต่สำหรับกรณีที่ได้รับ ความเสียหายจากผู้ซบชี้ยานพาหนะที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้เสียหายไม่ใช่ผู้บริโภคตามกฎหมายและไม่มีประเด็นปัญหาเรื่องการพิสูจน์ จึงเห็นว่า ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้เรื่องดังกล่าวเป็นคดีผู้บริโภค

๒.๙ กรมควบคุมโรค ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเท่าพิภพา มีสาระสำคัญเป็นการผ่อนคลายนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทำให้บางมาตรการที่เสนอขอแก้ไขขัดกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่ต้องการคุ้มครองสุขภาพและอนามัยของประชาชนที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ตลอด ๒๔ ชั่วโมง การอนุญาตให้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานศึกษา ซึ่งขัดต่อหลักการคุ้มครองมิให้เด็กหรือเยาวชนเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ มีสาระสำคัญเป็นการเพิ่มความเข้มงวดของการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งอาจเกินขอบเขตของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ และสมควรเป็นประเด็นพิจารณาตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายว่าด้วยจรรยาบรรณของวิชาชีพสาธารณสุข ตลอดจนมีหลักการที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสร้างภาระให้แก่ผู้ประกอบการมากจนเกินไป เช่น การกำหนดความรับผิดชอบของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ขายโดยฝ่าฝืนกฎหมายในกรณีที่ผู้ซื้อไปดื่มเป็นผู้ควบคุมหรือซบชี้ยานพาหนะและก่อให้เกิดอุบัติเหตุ การกำหนดให้มีการพักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราและจ่ายค่าปรับทางปกครองกรณีที่ได้รับใบอนุญาตไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ดังนั้น กรมควบคุมโรคจึงขอยืนยันร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอ

โดยกระทรวงสาธารณสุข โดยในส่วนร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ที่เป็นประโยชน์และอาจจะรับมาพิจารณา เช่น การกำหนดจำนวนครั้งในการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดตัวบุคคลที่สามารถซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้กรณีห้ามขายให้แก่สตรีมีครรภ์ นอกจากนี้มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) การกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เหมาะสมจะต้องเป็นไปตามบริบทสังคมและพฤติกรรมการบริโภคของแต่ละประเทศ เช่น รัสเซียที่เคยสนับสนุนการผลิตขาย และดื่มวอดก้าซึ่งเป็นเครื่องดื่มประจำชาติ ต่อมาเมื่อมีปัญหาพลเมืองติดแอลกอฮอล์เรื้อรังและเป็นโรคเกี่ยวกับตับก็หยุดการส่งเสริมดังกล่าว สหรัฐอเมริกาแม้จะให้โฆษณาได้อย่างเสรี แต่มีกฎหมายกำหนดโทษทางอาญาในกรณีดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่กำหนด รวมทั้งเก็บภาษีธุรกิจที่ขายและมีสถานที่ให้บริการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในอัตราที่สูงกว่าภาษีของธุรกิจที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แต่เพียงอย่างเดียว ซึ่งส่งผลให้การบังคับใช้เป็นมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยปริยายแม้หลักการของกฎหมายจะค่อนข้างไปในทางเสรี

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ของกรมควบคุมโรคได้ปรับแก้ไขในส่วนของ การควบคุมการโฆษณา การสื่อสารการตลาดเพื่อแก้ไขประเด็นปัญหาในปัจจุบัน เนื่องจากการโฆษณา และการสื่อสารการตลาดมีผลอย่างมากต่อพฤติกรรมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน ตลอดจนปัจจุบันมีการสื่อสารการตลาดหลายรูปแบบ เช่น การใช้ Influencer จึงมีความจำเป็นต้องแก้ไขกฎหมายในประเด็นดังกล่าว

(๓) ผลการใช้บังคับกฎหมายที่ผ่านมา กลไกคณะกรรมการต่าง ๆ มีประสิทธิผล จึงต้องคงกลไกดังกล่าวไว้ โดยปัญหาที่แท้จริงที่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร เกิดจากการกำกับติดตามงานและความคืบหน้าของงานในระดับพื้นที่ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการใช้บังคับกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ มากกว่าจะเป็นปัญหาเรื่องโครงสร้างหรือกลไกตามกฎหมาย

ปัจจุบันพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ยังไม่ได้ดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ภายในระยะเวลาที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ต้องดำเนินการ โดยมีการขอย้ายระยะเวลาไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการประเมินผลสัมฤทธิ์ให้แล้วเสร็จภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๘ อย่างไรก็ตาม กรมควบคุมโรคได้เคยจัดรับฟังความคิดเห็นตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจากผลการรับฟังปรากฏว่า พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ มีผลทำให้สังคมมีการเปลี่ยนแปลงไปในแนวทางที่ดีขึ้น ลดอัตราการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีผลกระทบต่อสุขภาพ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชน โดยกรมควบคุมโรคได้นำความคิดเห็นที่รับฟังมาจัดทำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งปัจจุบันอยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติฯ

๒.๑๐ กรุงเทพมหานคร ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ สรุปได้ดังนี้

(๑) ร่างที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีผลเป็นการผ่อนคลายนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพิ่มการเข้าถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ย่อมสร้างผลกระทบต่อเด็กและเยาวชน สุขภาพและอนามัยของประชาชน และนำมาซึ่งอุบัติเหตุและความสูญเสีย จึงไม่เห็นด้วยในแนวทางดังกล่าว

(๒) ร่างที่เสนอโดยนายเท่าพิภพฯ ร่างมาตรา ๑๔ ยกเลิกมาตรา ๓๑ (๖) และร่างมาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมร่างมาตรา ๓๑ (๗) ที่กำหนดห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่อื่นที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งการประกาศกำหนดสถานที่เพิ่มเติมขึ้น หากไม่มีการกำหนดสวนสาธารณะเช่นเดิมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ อาจจะเป็นตัวอย่างที่ไม่ดีต่อเด็กและเยาวชน จึงไม่เห็นด้วยกับร่างมาตรานี้ นอกจากนี้ ในร่างมาตรา ๑๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓ กำหนดให้องค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อาจรับการสนับสนุนเพื่อการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสุขภาพจากกรมควบคุมโรคได้นั้น เป็นสิ่งที่ไม่สอดคล้องกับการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากมาตรการที่ผ่อนคลายมากขึ้นย่อมส่งผลให้มีผู้บริโภคแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น เป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุและการเจ็บป่วยด้านสุขภาพ เมื่อเกิดผลกระทบด้านลบดังกล่าว จึงไม่ควรให้สามารถขอรับการสนับสนุนการบำบัดรักษาฟื้นฟูจากการติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จากกรมควบคุมโรคได้ ในทางกลับกันควรป้องกันมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่เพิ่มขึ้นจะมีความเหมาะสมมากกว่า นอกจากนี้ ไม่ควรยกเลิกกำหนดวันและเวลาที่สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลทั่วไปได้โดยเสรี โดยสรุปไม่เห็นด้วยกับหลักการที่มีผลเป็นการเพิ่มการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทั้งสถานที่และบุคคล

นอกจากนี้ มีความเห็นเพิ่มเติมต่อร่างที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ โดยเห็นด้วยในหลักการในภาพรวม เนื่องจากจะทำให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เช่น การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ และสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประชุมสมัชชา ตลอดจนการเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะกลุ่มบุคคลที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดหน้าที่ผู้ขาย การกำหนดสถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การโฆษณา การฟ้องเรียกค่าเสียหาย ตลอดจนการกำหนดให้บุคลากรที่ผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสมได้ เช่น ประชาสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อแก้ไขปัญหาบุคลากรภาครัฐที่ไม่เพียงพอ

๒.๑๑ กองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ไม่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ โดยมีความเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ มีการผ่อนคลายมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มากเกินไป และการที่เสนอให้ผู้ประกอบการภาคธุรกิจเข้ามามีส่วนตัดสินใจในด้านนโยบายมากเกินไปจะทำให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจและการแทรกแซงนโยบายได้ ในทางกลับกันเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ ในประเด็นที่กำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น เนื่องจากจะทำให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลสังคมโดยรวมได้มากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ เห็นว่า ควรคงกลไกคณะกรรมการไว้เพื่อประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย แต่ต้องระมัดระวังมิให้เกิดประโยชน์ทับซ้อนทางธุรกิจ สำหรับประเด็นเรื่องการห้ามโฆษณาหรือส่งเสริมการขายนั้น มีข้อมูลทางวิชาการสนับสนุนอย่างชัดเจนว่า การโฆษณาและการส่งเสริมการขายมีส่วนทำให้เด็กและเยาวชนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ง่ายและเร็วขึ้น ดังนั้น จึงยังคงมีความจำเป็นต้องคงมาตรการห้ามโฆษณาและการส่งเสริมการขายที่รัดกุม โดยเฉพาะการขายออนไลน์

ส่วนประเด็นของการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น มีงานวิจัยที่ยืนยันว่าในกรณีที่มีการขยายเวลาการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น จำนวนอุบัติเหตุทางท้องถนน ตลอดจนความรุนแรงของปัญหาทางสังคม รวมถึงอาชญากรรมจะเพิ่มมากขึ้น

ตามไปด้วย ยกตัวอย่างเช่น หากกำหนดให้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ออนไลน์ได้ เยาวชนก็อาจจะสั่งไปลักลอบตีมแทนที่จะเข้าเรียน

นอกจากนี้ จากการที่ประเทศไทยมีการใช้บังคับพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ทำให้ผลกระทบเชิงลบต่อการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเทศลดลง และมีข้อดีหลายประการ เช่น ลดการเจ็บป่วยและอุบัติเหตุ อันเนื่องมาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อายุการตีมเครื่องแอลกอฮอล์ครั้งแรกช้าลง อัตราการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ลดลง ด้วยเหตุนี้ หน่วยงานของรัฐจึงควรมีอำนาจในการกำกับดูแลและควบคุมการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

๒.๑๒ สำนักงานศาลยุติธรรม ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ ทั้งสามฉบับ เนื่องจากไม่กระทบกับภารกิจของสำนักงานศาลยุติธรรม และเห็นว่า เป็นเรื่องในทางนโยบายของรัฐที่จะจำกัดสิทธิและกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ อย่างไรก็ตาม การกำหนดนโยบายจะต้องสอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบัน รวมถึงส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศ เปิดโอกาสให้ประชาชนทุกภาคส่วนมีโอกาสโฆษณาหรือขายโดยเท่าเทียมกัน มีแนวทางการควบคุมและหน่วยงานรัฐที่ให้บริการประชาชนอย่างเป็นธรรม ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่าบทบัญญัติเกี่ยวกับการแก้ไขอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้มีอำนาจเรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชนหรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูลความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดอาจจะเกินขอบเขตของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และมีข้อสังเกตกรณีบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณาว่า หากเป็นการห้ามโดยเด็ดขาดและมีใช่เป็นบทบัญญัติที่จำกัดเสรีภาพเพียงเท่าที่จำเป็น อาจจะมีผลให้ขัดต่อรัฐธรรมนูญได้

๓. ผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการจำนวนสามฉบับ และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว มีข้อพิจารณาดังต่อไปนี้

๓.๑ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่เสนอโดยกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข อยู่ระหว่างการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อปรับปรุงการดำเนินงานด้านการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ปัจจุบันและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ได้แก่ การแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบและหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายเครื่องตีมแอลกอฮอล์แห่งชาติและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ รวมทั้งคณะกรรมการควบคุมฯ กรุงเทพมหานครและจังหวัด การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในประเด็นเกี่ยวกับสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ โดยให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพิ่มเติมได้ การเพิ่มบทบัญญัติห้ามการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ในเวลาที่ห้ามขาย การเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการโฆษณา รวมทั้งปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการบำบัดหรือฟื้นฟูให้ครอบคลุมถึงผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตีมแอลกอฮอล์

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว เสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง (๒) โดยสรุปได้ว่า สำนักงานฯ ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว แต่มีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. กฎหมายนี้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน สมควรทบทวนบทบัญญัติต่าง ๆ รวมทั้งกลไกและมาตรการตามกฎหมายให้เหมาะสมแก่กาลปัจจุบันตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอ

๒. การใช้กลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ ควรให้มีสถานะเป็น คณะกรรมการที่ปรึกษาเพื่อทำหน้าที่ทางวิชาการให้ข้อเสนอแนะแก่รัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ

๓. ควรมีกลไกในการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง (Stakeholders) ต่าง ๆ เพื่อให้การกำหนดมาตรการต่าง ๆ ตามกฎหมายสอดคล้องกับสภาพสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

๔. มาตรการควบคุมที่เข้มงวดเกินไปจะมีผลกระทบด้านอื่น เช่น การล้มหายตายจากของภูมิปัญญาท้องถิ่น การพัฒนานวัตกรรมหรือกิจกรรมที่มีมูลค่าทางเศรษฐกิจ จึงต้องพิจารณาให้เกิดความสมดุลมากที่สุด ทั้งนี้ กฎหมายนี้ใช้บังคับมานานแล้ว สมควรที่จะมีข้อมูลความสัมฤทธิ์ผลของกฎหมายว่าตลอดเวลาที่ใช้บังคับมานั้น ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายหรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย

๓.๒ คำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓.๒.๑ องค์การอนามัยโลกได้ให้คำแนะนำแก่ประเทศสมาชิก ซึ่งรวมถึงประเทศไทย ในการจัดทำนโยบายการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพและคุ้มค่า เพื่อลดอันตรายที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไว้ ดังนี้

(๑) การควบคุมกิจกรรมการตลาดในเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กและเยาวชน (regulating the marketing of alcoholic beverages (in particular to younger people))

(๒) การควบคุมและการจำกัดการเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (regulating and restricting the availability of alcohol)

(๓) การกำหนดนโยบายที่เหมาะสมเพื่อควบคุมพฤติกรรมการขับขี่หลังจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (enacting appropriate drink-driving policies)

(๔) การลดอุปสงค์ต่อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านมาตรการทางภาษีและกลไกด้านราคา (reducing demand through taxation and pricing mechanisms)

(๕) การสร้างความตระหนักรู้เกี่ยวกับอันตรายที่มีต่อสุขภาพและสังคมซึ่งเกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (raising awareness of the health and social problems for individuals and society at large caused by the harmful use of alcohol)

(๖) การสนับสนุนนโยบายด้านเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีประสิทธิภาพ (ensuring support for effective alcohol policies)

(๗) การเข้าถึงระบบการบำบัดรักษาสำหรับผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (providing accessible and affordable treatment for people with alcohol-use disorders)

(๘) การมีระบบคัดกรองและบำบัดรักษาสำหรับผู้ซึ่งมีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (implementing screening and brief intervention programmes in health services for hazardous and harming drinking)

๓.๒.๒ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาและเห็นชอบในหลักการใน ๓ ประเด็น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ดังนี้

(๑) ให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่แท้จริง เกิดความเป็นธรรม ไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร และสอดคล้องกับหลักการแห่งมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) สนับสนุนให้ภาคเอกชนทั้งผู้บริโภคและผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการส่งเสริมและกำกับทำให้ทุกฝ่ายปฏิบัติตามกฎหมายได้โดยไม่เป็นภาระเกินจำเป็น

(๓) ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าวตาม (๑) และ (๒) ให้มุ่งดำเนินการให้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นที่ ๕ การท่องเที่ยว ประเด็นที่ ๘ ผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ และประเด็นที่ ๑๓ การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี สามารถเดินหน้าไปได้อย่างผสมกลมกลืนและบรรลุเป้าหมายได้พร้อมกันโดยไม่ทิ้งใครไว้ข้างหลัง

๓.๓ ความเห็นของสำนักงานฯ

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบหลักการและสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ และร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุขแล้ว เห็นว่า ร่างกฎหมายทั้งสี่ฉบับต่างมีหลักการในทำนองเดียวกัน คือ การเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ในประเด็นเกี่ยวกับมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ แต่มีรายละเอียดในวิธีการและระดับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่แตกต่างกันตามความมุ่งหมาย มุมมอง และแนวคิดที่ให้ความสำคัญหรือมุ่งเน้นคนละบริบทกัน โดยแบ่งออกเป็น ๒ กลุ่ม ได้แก่

(๑) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพา มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ผู้ประกอบการและสิทธิของผู้บริโภค จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ เพื่อลดระดับการควบคุมของภาครัฐให้มีความอ่อนปรนและให้เสรีภาพแก่ประชาชนและผู้ประกอบการมากขึ้น

(๒) ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ และกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข มุ่งเน้นการพิจารณาผลกระทบด้านลบที่เกิดขึ้นจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การเสริมสร้างสุขภาพและการป้องกันโรค ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย จึงเป็นการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ฯ ให้มีการควบคุมที่เข้มงวดและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

เมื่อพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลกและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายดังกล่าวมาข้างต้น จะเห็นได้ว่า เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่มีผลต่อสุขภาพและอนามัยของผู้บริโภค รัฐจึงมีความจำเป็นต้องออกกฎหมายเพื่อควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม การบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย อันเป็นมาตรการที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ของสังคมส่วนรวม

โดยกำหนดมาตรการควบคุมมากกว่าสินค้าทั่วไป ไม่ว่าจะ เป็นมาตรการควบคุมฉลากและบรรจุภัณฑ์ มาตรการควบคุมการขาย และมาตรการควบคุมการโฆษณา หากแต่ระดับความเข้มงวดในการควบคุมของรัฐบาลนั้นจำเป็นต้องพิจารณาถึงความเหมาะสมและสร้างสมดุลกับผลประโยชน์ด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งประโยชน์ในการพัฒนาประเทศด้านเศรษฐกิจ อุตสาหกรรม และการสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อขับเคลื่อนประเทศไทยตามเป้าหมายของการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนด้วย ดังนั้น กฎหมายเพื่อการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จึงไม่อาจกำหนดมาตรการโดยเน้นหนักด้านใดด้านหนึ่ง แต่ต้องกำหนดโดยคำนึงถึงปัจจัยด้านการคุ้มครองสังคมและการพัฒนาทางเศรษฐกิจควบคู่กับปัจจัยอื่นด้วย เช่น สิทธิของผู้บริโภค การบูรณาการการทำงานร่วมกันของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับความรับผิดชอบต่อการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ปรากฏว่าหน่วยงานส่วนใหญ่ไม่ขัดข้องกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่ คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ เนื่องจากเห็นว่าหลักการที่พยายามจะทำให้เกิดความสมดุลระหว่างประโยชน์ในเชิงเศรษฐกิจและในเชิงสังคม หากแต่มีระดับการผ่อนคลายมาตรการควบคุมที่แตกต่างกัน โดยร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับผ่อนปรนมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดยนายเจริญฯ และนายเท่าพิภพฯ) มีหน่วยงานที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ คือ กระทรวงสาธารณสุข กรุงเทพมหานคร และสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ ส่วนร่างพระราชบัญญัติฯ ที่มีมาตรการควบคุมในระดับเข้มงวดมาก (ร่างฯ ที่เสนอโดยนายธีรภัทร์ฯ) มีกระทรวงสาธารณสุขที่ไม่เห็นด้วยในหลักการ อย่างไรก็ตาม หน่วยงานแต่ละแห่งยังคงมีความเห็นและข้อโต้แย้งที่มีความแตกต่างกันอยู่มากในส่วนของการกำหนดในร่างพระราชบัญญัติฯ แต่ละฉบับทั้งในด้านที่เห็นว่า มาตรการมีความผ่อนปรนมากเกินไปหรือมีความเข้มงวดมากเกินไป รวมถึงกลไกการบังคับใช้กฎหมายที่มีการเสนอให้ยกเลิกกลไกคณะกรรมการทั้งหมด และการเสนอให้คงไว้ แต่ให้ปรับปรุงองค์ประกอบหรืออำนาจหน้าที่แทน

ผลการรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานมีความเห็นไปในแนวทางเดียวกันว่า การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ควรอยู่บนความสมดุลระหว่างประโยชน์ทางสังคมและประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและด้านอื่น ๆ โดยการกำหนดมาตรการควบคุมนั้น ควรมีความเหมาะสมและมีประสิทธิภาพเพื่อคุ้มครองสุขภาพและความปลอดภัยของสังคม ในขณะที่เดียวกันไม่เป็นการสร้างอุปสรรคหรือก่อความเดือดร้อนแก่ผู้เกี่ยวข้องเกินสมควร ซึ่งสอดคล้องกับคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมายตามสิ่งที่ส่งมาด้วย รวมถึงความเห็นของสำนักงานฯ ตามหนังสือที่อ้างถึง (๒)

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น แม้ว่าร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับที่ คณะรัฐมนตรีขอรับมาพิจารณาก่อนรับหลักการ รวมถึงร่างพระราชบัญญัติฯ ที่เสนอโดยกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข จะมีหลักการเพื่อแก้ไขปรับปรุงมาตรการควบคุมการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และกลไกการบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพโดยคำนึงถึงความสมดุล แต่เนื่องจากรายละเอียดของการแก้ไขปรับปรุงยังคงมีข้อโต้แย้งเกี่ยวกับระดับความเข้มงวดของการควบคุมและการผ่อนปรนมาตรการที่อาจยังไม่นำไปสู่ความสมดุลที่เหมาะสม รวมทั้งการแก้ไขปรับปรุงกลไกการบังคับใช้กฎหมายในแต่ละร่างฯ ยังคงมีความแตกต่างกันมาก สำนักงานฯ จึงเห็นว่าในขั้นนี้ คณะรัฐมนตรียังไม่ควรมีมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ทั้งสามฉบับที่เสนอโดย (๑) นายเจริญ เจริญชัย กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐,๘๔๒ คน (๒) นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร กับคณะ และ (๓) นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๘๗๘ คน โดยสมควรมอบหมายให้กรมควบคุมโรค

กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ รับประเด็นข้อเสนอแก้ไขตามร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่กรมควบคุมโรคอยู่ระหว่างการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา พร้อมไปกับการพิจารณาคำแนะนำขององค์การอนามัยโลก ความเห็นของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย และความเห็นของสำนักงานฯ ซึ่งรวมถึงประเด็นการปรับปรุงกลไกคณะกรรมการตามกฎหมายนี้ เพื่อให้ร่างพระราชบัญญัติฯ ที่กรมควบคุมโรคจะเสนอต่อคณะรัฐมนตรี มีมาตรการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่สร้างสมดุลกับนโยบายอื่นของรัฐ มีประสิทธิภาพในการคุ้มครองสุขภาพของประชาชน โดยไม่สร้างอุปสรรคหรือภาระแก่ผู้ประกอบการจนเกินสมควร และทำให้ร่างกฎหมายได้รับการยอมรับมากยิ่งขึ้น อีกทั้งเห็นสมควรให้เร่งดำเนินการโดยเร็วเพื่อผลักดันร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายสวัสดิการสังคม

ฝ่ายกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๓๖ (นางสาวนัฐกานต์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๐๑

www.ocs.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน



(นางสาวนัฐกานต์ นิลประพันธ์)

ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษานโยบายสาธารณะ

รายงานผลการดำเนินการ

เรื่อง การเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอ ตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย)

ด้วย นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๐๗,๖๔๔ คน ได้ร่วมกันเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้วินิจฉัยว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีหลักการเกี่ยวกับเรื่องที่บัญญัติไว้ในหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติที่คณะผู้ริเริ่มแก้ไขแล้ว จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการ ดังนี้

๑. ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารที่ประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมกันเข้าชื่อเสนอกฎหมายปรากฏว่ามีผู้เข้าชื่อเสนอกฎหมายที่มีสิทธิเลือกตั้งและเอกสารหลักฐานครบถ้วน จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน

๒. ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้วินิจฉัยหลักการของร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เห็นว่าไม่เป็นร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๓๔

๓. ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีบัญชาให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก่อนบรรจุระเบียบวาระการประชุม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๗ ประกอบพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ มาตรา ๑๓

๔. สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและจัดทำสรุปผลการรับฟังและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติเพื่อประกอบการพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๕. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ได้รับการบรรจุระเบียบวาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภาและต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง และคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปมิได้ร้องขอให้มีการพิจารณา

๖. นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย ได้มีหนังสือถึงประธานสภาผู้แทนราษฎร แสดงความประสงค์ขอยืนยันให้นำร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาบรรจุระเบียบวาระการประชุมของสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ เพื่อพิจารณาต่อไป ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ และประธานสภาผู้แทนราษฎรมีดำริอนุญาตให้บรรจุระเบียบวาระแล้ว

บัดนี้ จึงถือว่าประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน ได้เข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ถูกต้องตามมาตรา ๑๓๓ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ที่ ภปค. ๐๐๑ / ๒๕๖๖

ภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔/๙๕๐ หมู่บ้านสหกรณ์ ซอยเสรีไทย ๕๗

แยก ๓๔/๖ แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๔๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๖

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๙๐๖๙๗ / ๒๕๖๖
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖
เวลา ๑๓.๐๖ น.

เรื่อง ยืนยันร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ)

เรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ตามที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ได้แจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ได้บรรจุเข้าระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) แต่ยังไม่ได้รับการพิจารณาให้ความเห็นชอบจากรัฐสภา และต้องตกไปเพราะเหตุอายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร นั้น

ในการนี้ ข้าพเจ้านายธีรภัทร์ คหะวงศ์ ในฐานะผู้ริเริ่มเสนอกฎหมายมีความประสงค์จะขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๙๒,๙๗๘ คน เป็นผู้เสนอ) ต่อไป ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์)

ผู้ริเริ่มเสนอกฎหมาย

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๒๓๗๔ / ๒๕๖๖
วันที่ ๑๒ / ก.ย. ๖๖ เวลา ๑๗.๓๕ น.

ประสานงานเพิ่มเติม โทร. ๐๙๑ ๗๑๖ ๓๘๔๑

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่ ๓๗ ๒๕๖๖
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖ เวลา ๑๖.๒๕ น.

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการพิมพ์
รับที่ ๕๕๗ ๒๕๖๖
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๖๖ เวลา ๑๕.๕๐ น.
ส่งกลุ่มงาน ๒๗ สิงหาคม สำนักการพิมพ์

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๖๔๕๕/๖๕๖๕
วันที่ ๑๕ ต.ค. ๖๕
เวลา ๑๐-๓๐

ที่ ภปค. ๐๐๒ / ๒๕๖๔

ภาคีเครือข่ายป้องกันและลดผลกระทบจากเครื่องตีแมลงกอล

๔/๙๕๐ หมู่บ้านสหกรณ์ ซอยเสรีไทย ๕๗

แยก ๓๔/๖ แขวงคลองกุ่ม เขตบึงกุ่ม

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๔๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอยื่นคำร้องขอเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอลพ.ศ.

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวนพร้อมเอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
และรายชื่อของผู้แทนของผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร (นายชวน หลีกภัย)

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๘๕๓๘ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอลพ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและ
เหตุผลและบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
๒. เอกสารการลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน...๑๐๗,๖๔๔.....ชุด
๓. บัญชีรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล
พ.ศ. จำนวน...๓๐....คน

ตามที่ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้วินิจฉัยว่าร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล
พ.ศ. มีหลักการเป็นไปตาม..... (หมวด ๓ หรือหมวด ๕) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและ
ให้ผู้เชิญชวนดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้

บัดนี้ คณะผู้เชิญชวนได้ดำเนินการชักชวนผู้มีสิทธิเลือกตั้งร่วมเข้าชื่อเสนอร่างพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวได้จำนวน...๑๐๗,๖๔๔... คนแล้ว จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติพร้อมบันทึกประกอบ เอกสาร
การลงลายมือชื่อของผู้มีสิทธิเลือกตั้ง และบัญชีรายชื่อของผู้แทนของผู้ซึ่งเสนอร่างพระราชบัญญัติ ต่อ
ประธานสภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

กลุ่มงานระเบียบวาระ
รับที่ ๓๖๐ / ๒๕๖๕
วันที่ ๕ / ๑๐ / ๖๕ เวลา ๐๙.๕๐

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ ๕๖๖ / ๖๕๖๕
วันที่ ๑๕ / ๑๐ / ๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ส่งกลุ่มงาน...ให้...ดำเนินการ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายธีรภัทร์ คหะวงศ์)

ผู้เชิญชวนเสนอกฎหมาย

กลุ่มงานเข้าชื่อเสนอกฎหมาย
รับที่ ๕๖๖ / ๖๕๖๕
วันที่ ๑๕ / ๑๐ / ๖๕ เวลา ๑๐.๐๐ น.

ผู้ประสานงาน : นายวทัญญู แสงแก้ว โทร. ๐๙๑-๗๑๖-๓๘๔๑

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีที่ปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดประชุม สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดย ตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการจัด ประชุมแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับ สถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

- (๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)
- (๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)
- (๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))
- (๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสาม)
- (๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)
- (๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้าน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)
- (๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))
- (๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)
- (๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))
- (๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)
- (๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และทำการสื่อสารการตลาดเว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)
- (๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)
- (๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาติด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ เว้นแต่จะเข้าข่ายกเว้นที่กำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบขับขีขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘))

(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)

(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุราของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องตีมัลลกอฮอลล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืน มาตรา ๓๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็น บุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องตีมัลลกอฮอลล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทาง ปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลเรื่องการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดี ผู้บริโภคตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมัลลกอฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่ เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตีมัลลกอฮอลล์ในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการ ปฏิบัติ ตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตีมัลลกอฮอลล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้า ของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ขัดจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมัลลกอฮอลล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมัลลกอฮอลล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมัลลกอฮอลล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของ

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

สำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุรา เป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบด้านลบทางเศรษฐกิจ และสังคมจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อ สังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถ ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการ กำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภค เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซีหรือควบคุม ยานพาหนะที่บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อ สาธารณประโยชน์แทน ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

พระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องตีแมลงกอล

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในบทนิยาม คำว่า “เครื่องตีแมลงกอล” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เครื่องตีแมลงกอล” หมายความว่า สุราตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต ทั้งนี้ ไม่รวมถึงยาที่มีความเข้มข้นของแอลกอฮอล์ไม่เกินปริมาณที่คณะกรรมการยาตามกฎหมายว่าด้วยยากำหนด ผลิตภัณฑ์สมุนไพร วัตถุออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท ยาเสพติดให้โทษ ตามกฎหมายว่าด้วยกรนั้น

“โฆษณา” หมายความว่า การกระทำไม่ว่าโดยวิธีใด ๆ ให้ประชาชนเห็น ได้ยิน หรือทราบข้อความเพื่อประโยชน์ในทางการค้า

“การสื่อสารการตลาด” หมายความว่า การกระทำในรูปแบบต่าง ๆ โดยการโฆษณา การประชาสัมพันธ์ การสร้างข่าว การเผยแพร่ข่าวสาร การส่งเสริมการขาย การแสดง ณ จุดขาย การตลาดแบบตรง การขายหรือส่งเสริมการขายโดยใช้บุคคลเป็นการเฉพาะ และการตลาดในเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อขายสินค้าหรือบริการ หรือสร้างภาพลักษณ์

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องตีแมลงกอล” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอล พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนี้

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

“ผู้ขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์” หมายความว่า ผู้ขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้าน โดยไม่คำนึงว่าจะเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่า ด้วยภาษีสรรพสามิตหรือไม่ก็ตาม เช่น ผู้จัดการ พนักงาน เจ้าของ ผู้รับผิดชอบในการขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์

“ผู้ประกอบการ” หมายความว่า ผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ขายเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ และให้ หมายความว่ารวมถึงผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

“ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” หมายความว่า บุคคลหรือองค์กรที่ทำการแทนผู้ประกอบการ สมาคม หรือชมรมธุรกิจเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ หรือสมาคมหรือชมรมผู้ค้าเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ หรือองค์กรที่ไม่แสวงหา กำไรที่ได้รับเงินสนับสนุนหรือผลประโยชน์อื่นใดจากผู้ประกอบการหรือธุรกิจที่เกี่ยวกับสินค้าหรือผลิตภัณฑ์อื่น ที่มีเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นข้างมากที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการ

“ผู้ดำเนินการ” หมายความว่า เจ้าของ ผู้จัดการ หรือผู้รับผิดชอบในการดำเนินงานของ สถานที่ บริเวณ หรือยานพาหนะที่กำหนดห้ามขายหรือห้ามบริโภคเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า อธิบดีกรมควบคุมโรค

“สมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์” หมายความว่า กระบวนการที่ให้ภาค ประชาชนและหน่วยงานของรัฐได้ร่วมแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเห็น และเรียนรู้อย่างสมานฉันท์ เพื่อจัดทำ ข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาปกติติดตาม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการ ด้านการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ใน ระดับจังหวัดและท้องถิ่น ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุม เครื่องดีเซลแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร สำนักงาน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง พิจารณาอำนวยความสะดวกให้มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือ ภูมิภาคตามความเหมาะสม ทั้งนี้ ให้สำนักงานจัดทำระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดประชุมสมัชชา เครือข่ายควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์

กรณีที่สมัชชาตามวรรคหนึ่งมีข้อเสนอเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ ให้สำนักงาน รวบรวมข้อเสนอเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการ คณะกรรมการควบคุม คณะกรรมการควบคุมเครื่องดีเซล แอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ หน่วยงานของ รัฐหรือองค์กรเอกชนที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาดำเนินการให้บรรลุผลตามควรแก่กรณีต่อไป”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดีเซลแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดีเซล แอลกอฮอล์” ประกอบด้วย

- (๑) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธานกรรมการ
- (๒) ปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นรองประธานกรรมการคนที่หนึ่ง ปลัดกระทรวงการคลังเป็น รองประธานกรรมการคนที่สอง และปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการคนที่สาม
- (๓) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและ กีฬา ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงยุติธรรม

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ปลัดกระทรวงวัฒนธรรม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ผู้จัดการกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และเลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ

(๔) ผู้แทนองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งได้รับการคัดเลือกจากองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์มิใช่เป็นการแสวงหากำไร และดำเนินกิจกรรมเกี่ยวกับด้านการสนับสนุนและรณรงค์ให้มีการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ด้านการคุ้มครองเด็กและเยาวชนหรือสตรี ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข โดยมีผู้แทนองค์กรเอกชนในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวนสี่คน ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านการแพทย์หรือการสาธารณสุข ด้านสังคมศาสตร์หรือเศรษฐศาสตร์ ด้านนิติศาสตร์ ด้านกฎหมายโดยมีผู้ทรงคุณวุฒิในแต่ละด้านไม่เกินหนึ่งคน

ให้อธิบดีเป็นกรรมการและเลขานุการ อธิบดีกรมสรรพสามิตเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับกับการประชุมคณะกรรมการควบคุมโดยอนุโลม

ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอนโยบาย แผนงาน และการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เกี่ยวกับมาตรการด้านภาษี การควบคุมจำนวนหรือความหนาแน่นของใบอนุญาตขายสุราในพื้นที่ รวมทั้งมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับบรรจุภัณฑ์ ฉลาก พร้อมทั้งข้อความคำเตือนสำหรับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ผลิต หรือนำเข้า

(๓) เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีในการกำหนดเวลาขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สถานที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ วิธีหรือลักษณะการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ต้องห้าม สถานที่หรือบริเวณห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๔) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการบำบัดรักษา ฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๕) เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการหรือรัฐมนตรีในการออกประกาศหรือระเบียบเพื่อปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

(๖) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๗) เผยแพร่ความรู้ทางวิชาการให้แก่ประชาชน เยาวชน และหน่วยงานของรัฐให้เข้าใจถึงโทษและพิษภัยของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และสถานการณ์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๘) เชิญข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น หรือบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริงหรือแสดงความคิดเห็น หรือให้จัดส่งเอกสารหรือข้อมูล เพื่อประกอบการพิจารณาดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

(๙) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ข้อกำหนดและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่ม

(๑๐) กำหนดคุณสมบัติ จำนวน หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑๑) กำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางปฏิบัติในการห้ามโฆษณา การสื่อสารการตลาด และหลักเกณฑ์ เงื่อนไขหรือแนวปฏิบัติในการโฆษณา การอุปถัมภ์หรือให้การสนับสนุนเกี่ยวกับเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

(๑๒) กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดโทษปรับทางปกครองตามพระราชบัญญัตินี้ การมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครอง รวมทั้งฟ้องคดีต่อศาลปกครอง และหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับทางปกครอง

(๑๓) ติดตาม ประเมินผล และให้คำแนะนำในการปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการแต่งตั้ง

(๑๔) กำหนดประเภทหรือลักษณะของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และมาตรการหรือแนวปฏิบัติสำหรับผู้ขาย

(๑๕) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามมติคณะกรรมการ”

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๗ คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติการตามที่คณะกรรมการควบคุมมอบหมาย โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยคณะอนุกรรมการดังต่อไปนี้

(๑) คณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรืออนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๒) คณะอนุกรรมการพิจารณาการกระทำความผิด ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๓) คณะอนุกรรมการด้านการรณรงค์และการสร้างภาคี

(๔) คณะอนุกรรมการด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู

(๕) คณะอนุกรรมการด้านการโฆษณา การสื่อสารการตลาด การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุน

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๗ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานโดยอนุโลม”

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ประกอบด้วยผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ปลัดกรุงเทพมหานครเป็นรองประธานกรรมการ ผู้แทนกองบัญชาการตำรวจนครบาล ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนกรมสรรพสามิต หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการแพทย์ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักการศึกษา และผู้อำนวยการเป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งจากผู้ได้รับการคัดเลือกโดยการเสนอชื่อขององค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร จำนวนห้าคน โดยเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านรณรงค์ลดละเลิกเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ด้านการแพทย์หรือสาธารณสุข ด้านนิเทศศาสตร์ ด้านคุ้มครองผู้บริโภค และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้ผู้อำนวยการสำนักอนามัยเป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานในสำนักอนามัยซึ่งผู้อำนวยการสำนักอนามัยมอบหมายไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๙ ให้มีคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัด ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ รองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นรองประธานกรรมการ อัยการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด ผู้แทนสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด ประชาสัมพันธ์จังหวัด พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่รับผิดชอบในเขตจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจังหวัดละไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนห้าคน ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจากบุคคลที่องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไรเสนอชื่อ โดยเป็นผู้มีความรู้ความสามารถและประสบการณ์ด้านรณรงค์ลดละเลิกเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ด้านพัฒนาเด็กเยาวชน ด้านสุขภาพหรือสาธารณสุข ด้านคุ้มครองผู้บริโภค และด้านกฎหมาย ด้านละหนึ่งคน

ให้นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดและปลัดจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม และให้ข้าราชการหรือผู้ปฏิบัติงานซึ่งนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดหรือปลัดจังหวัดมอบหมายไม่เกินสองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ”

มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

“มาตรา ๒๒ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด มีอำนาจและหน้าที่ในเขตกรุงเทพมหานครหรือในเขตจังหวัด แล้วแต่กรณี ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอความเห็นเกี่ยวกับมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ต่อคณะกรรมการควบคุม

(๒) ให้คำปรึกษาแนะนำ และประสานงานแก่หน่วยงานของรัฐและเอกชนเกี่ยวกับการควบคุมการผลิต การนำเข้า การขาย การโฆษณา และการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการเสนอมาตรการในการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

(๓) รวบรวมข้อมูลการบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่ ดำรงในเขตจังหวัด รวมถึงกำหนดมาตรการเฝ้าระวังหรือควบคุมการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยเฉพาะกลุ่มเด็กและเยาวชน

(๔) จัดทำแผนปฏิบัติการแบบมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชน โดยอย่างน้อยต้องมีเนื้อหาเกี่ยวกับการรณรงค์สร้างค่านิยมลดละเลิกการตี้มแอลกอฮอล์ การให้ความรู้กฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย การป้องกันการตี้มแอลกอฮอล์ของเด็กและเยาวชน การบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการตี้มสุรา รวมทั้งประสานงานหรืออำนวยความสะดวกในการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในพื้นที่

(๕) ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ (๔) และจัดทำรายงานผลการดำเนินงานเสนอต่อคณะกรรมการตามระยะเวลาที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

(๖) เผยแพร่ข้อมูล ความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัตินี้ หรือมอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ บุคคล องค์กร หรือเครือข่ายที่ดำเนินงานด้านควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ดำเนินการแทนก็ได้

(๗) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมการควบคุมมอบหมาย”

มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๓/๑ กรณีที่จะมีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัด ให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครทำหน้าที่ประสานงานการจัดประชุมและอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๕ (๔/๑) (๔/๒) (๔/๓) (๔/๔) (๔/๕) และ (๔/๖) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๕ ให้สำนักงานมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๔/๑) พัฒนาระบบการเฝ้าระวังและกลไกการทำงานควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นเพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ โดยร่วมมือกับภาคประชาชน องค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไร คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๔/๒) เรียกผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใดมาให้อัยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หรือวัตถุใดที่จำเป็น เพื่อเป็นข้อมูลหลักฐานในการดำเนินคดีตามมาตรา ๔

(๔/๓) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการกำหนดลักษณะหรือรูปแบบงานบริการสังคมหรือทำงาน สาธารณประโยชน์

(๔/๔) รับผิดชอบส่งเสริมของหน่วยราชการตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๑ และกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

(๔/๕) รับผิดชอบผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามมาตรา ๒๙/๑ และกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง

(๔/๖) ตรวจสอบการโฆษณาตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง และสั่งให้แก้ไขหรือระงับการโฆษณา รวมถึงยึดหรืออายัดสื่อโฆษณาที่ไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๒/๑) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๒/๑) สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ดำเนินกิจการการดูแลสุขภาพสำหรับผู้สูงอายุหรือผู้มีภาวะพึ่งพิง ตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความใน (๓) และ (๕) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็น

“(๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นสโมสรที่ได้จัดแจ้งตาม พระราชบัญญัตินี้

(๕) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ หรือสถานรับเลี้ยงเด็กตามกฎหมาย ว่าด้วยการคุ้มครองเด็ก”

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๗/๑) (๗/๒) ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๗/๑) ขายนอกสถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา

(๗/๒) ขายนบนทางบนทางตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก บนขบวนรถไฟหรือบริเวณ สถานีรถไฟตามกฎหมายว่าด้วยการการรถไฟและทางหลวง และร้านค้าในบริเวณทางหลวงตามกฎหมายว่า ด้วย”

มาตรา ๑๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสองและวรรคสามของมาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“ให้รัฐมนตรีออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณ ตามวรรคหนึ่งโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม เพื่อมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายใน ระยะห่างดังกล่าว และให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร มีอำนาจกำหนดรายละเอียดเรื่องระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตาม วรรคหนึ่ง

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ในการนี้ ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจนถึงเขตพื้นที่ที่กำหนดดังกล่าวตามวรรคหนึ่ง โดยให้สำนักงานออกประกาศกำหนดลักษณะของเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ดังกล่าวด้วย”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๙ ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้

- (๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์
- (๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้
- (๓) สตรีมีครรภ์
- (๔) บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

ในกรณีที่มีข้อสงสัยเกี่ยวกับอายุของผู้ซื้อหรือผู้รับการให้เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แจ้งให้บุคคลดังกล่าวแสดงบัตรประจำตัวประชาชนหรือหลักฐานอื่นที่แสดงอายุของบุคคลนั้นก่อน แล้วแต่กรณี

สำนักงานอาจจัดทำระเบียบ ประกาศ คู่มือ หรือแนวทางการพิจารณาอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้ บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามวรรคหนึ่ง ตลอดจนการปฏิบัติของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เมื่อผู้ที่ประสงค์จะซื้อเป็นบุคคลตามวรรคหนึ่ง

ห้ามผู้ใดใช้ จ้าง วาน หรือยินยอมให้บุคคลอายุต่ำกว่าสิบแปดปีบริบูรณ์ขายหรือให้ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์”

มาตรา ๒๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๒๙/๑ ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มีหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตี้มที่ร้าน
 - (ก) ประจำอยู่ ณ สถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา
 - (ข) ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม
 - (ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลตามมาตรา ๒๙ ให้ถูกต้องครบถ้วน

(ง) ไม่อนุญาตให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือบริเวณสถานที่ดังกล่าวที่ผู้ขายดูแล

(จ) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม

(๒) ผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้าน

- (ก) ประจำอยู่ ณ สถานที่ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ตามที่ระบุไว้ในใบอนุญาตขายสุรา
- (ข) ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม
- (ค) ดูแลการปฏิบัติเกี่ยวกับขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลตามมาตรา ๒๙ ให้ถูกต้องครบถ้วน

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(ง) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้ผู้ที่มีอาการมีนเมาอยู่ในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่จะได้ดำเนินการตามมาตรการหรือแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในประกาศ

(จ) ไม่อนุญาตหรือยินยอมให้เกิดเหตุการณ์ความรุนแรง การทะเลาะวิวาท การทำร้ายร่างกาย การกระทำอันไม่สงบเรียบร้อยในสถานที่ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือการกระทำความผิดตามกฎหมายอื่น ๆ เว้นแต่จะได้ดำเนินการตามมาตรการหรือแนวปฏิบัติที่กำหนดไว้ในประกาศ

(ข) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) ของมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“(๕/๑) ขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชน แต่ไม่รวมถึงการขายส่งของผู้รับอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตซึ่งคนทั่วไปไม่สามารถเข้าถึงได้

(๕/๒) ขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา”

มาตรา ๒๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๐/๑ ห้ามผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด ยกเว้นกรณีการขายอาหารที่ใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นส่วนประกอบ หรือเป็นการขายของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุราประเภทที่ ๒ เฉพาะกรณีการขายในสถานบริการหรือร้านค้าที่ผู้ซื้อได้ดื่มทันทีแก่ผู้ที่มีอายุสี่สิบปีบริบูรณ์”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความใน (๒) (๓) (๔) และ (๖) ของมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา

(๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสรสันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น

(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคลหรือสโมสรได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

(๖) สวนสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานอื่นซึ่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก”

มาตรา ๒๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

“มาตรา ๓๑/๑ ให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือนว่าสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ ห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และควบคุมดูแล ห้ามปราม หรือดำเนินการอื่นใด เพื่อมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังกล่าว

ในกรณีที่มีผู้ฝ่าฝืนบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณดังกล่าว หากผู้ดำเนินการได้ดำเนินการตามวรรคหนึ่งตามสมควร และได้แจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทราบแล้วโดยไม่ชักช้า ผู้ดำเนินการนั้นไม่มีความผิด

กรณีที่ผู้ดำเนินการเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ ให้มีหน้าที่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ชักช้า”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ห้ามผู้ใดโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ทั้งนี้ ผู้อนุญาตอาจกำหนดเงื่อนไขเฉพาะในการโฆษณาและจำกัดการใช้สื่อโฆษณาก็ได้”

มาตรา ๒๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๑ ห้ามผู้ใดแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แสดงชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงชื่อ เครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ทั้งนี้ เพื่อการโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสื่อสารการตลาดในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ในสิ่งพิมพ์ เทปหรือวัสดุโทรทัศน์ ภาพยนตร์ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ ป้ายโฆษณา หรือวัสดุอื่นใด

(๒) ในโรงแรมสรรพ โรงภาพยนตร์ หรือในการแสดง การละเล่น การประกวด การแข่งขัน งานบุญประเพณี การให้บริการ หรือการประกอบกิจกรรมอื่นใดในลักษณะเดียวกัน

(๓) ในสื่อสิ่งอื่นใดหรือสถานที่ใดที่ใช้เพื่อโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดได้ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๒๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๒ ห้ามผู้ใดนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของผลิตภัณฑ์หรือสินค้านั้น โดยอาจทำให้ประชาชนนึกถึงหรือเข้าใจว่าเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

ห้ามผู้ใดนำเข้าเพื่อขาย โฆษณา หรือขายซึ่งผลิตภัณฑ์ตามวรรคหนึ่งในราชอาณาจักร”

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๒๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๓ ห้ามผู้ใดโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตีมีแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น ทั้งนี้ ในลักษณะที่อาจทำให้ประชาชนเข้าใจได้ว่าหมายความถึงการโฆษณาเครื่องตีมีแอลกอฮอล์”

มาตรา ๓๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๔ ห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชน ในลักษณะอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นการสร้างภาพลักษณ์ต่อเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ ผู้ผลิต หรือผู้นำเข้าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์และธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

(๒) ที่ส่งผลหรือที่อาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันนโยบายการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์

(๓) เป็นกิจกรรมที่มีกลุ่มเป้าหมายเป็นเด็กหรือเยาวชนรวมอยู่ด้วย

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการกระทำในระหว่างผู้ประกอบการ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและค้าเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ การบริจาด หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรง

ห้ามผู้ใดเผยแพร่กิจกรรมหรือข่าวสาร เพื่อประชาสัมพันธ์กิจกรรมตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง”

มาตรา ๓๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๒/๕ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๒/๕ การบริจาด หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง ต้องปฏิบัติหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการควบคุมกำหนด

ให้หน่วยงานของรัฐที่รับบริจาดหรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมตามวรรคหนึ่งมีหน้าที่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการรับบริจาดหรือการช่วยเหลือดังกล่าวให้แก่สำนักงานทราบภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่รับบริจาดหรือการช่วยเหลือนั้น”

มาตรา ๓๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๓/๑ ผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ซึ่งซบชี่หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงบิดา มารดา ผู้สืบสันดาน สามีหรือภริยา ญาติ ผู้ปกครอง ผู้อนุบาลของผู้เสียหาย หรือบุคคลอื่นที่รับมอบอำนาจจากผู้เสียหาย มีสิทธิฟ้องเรียกค่าเสียหายจากผู้ซบชี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะดังกล่าวซึ่งตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์รวมถึงผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ให้แก่ผู้เสียหายโดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๒๙/๑ หรือมาตรา ๓๐

คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นคดีผู้บริโภคหรือใช้วิธีพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

ในการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค สมาคมหรือมูลนิธิที่คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภครับรองตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองผู้บริโภค มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายแทนผู้บริโภคหรือสมาชิกของสมาคมหรือมูลนิธิได้ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ผู้ก่อความเสียหายตามวรรคหนึ่งอาจต้องชดใช้เงินค่าเสียหายตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสิบล้านบาท แต่ศาลอาจพิจารณากำหนดค่าเสียหายมากกว่าที่กำหนดไว้ก็ได้”

มาตรา ๓๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๓/๒ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ ถ้ามิได้นำคดีสู่ศาลภายในกำหนดสองปีนับแต่วันที่รู้ถึงความเสียหายและรู้ตัวผู้ก่อความเสียหายหรือผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนบทบัญญัติกฎหมาย แต่ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่รู้ถึงความเสียหาย ให้สิทธิในการนำคดีสู่ศาลเป็นอันสิ้นไป”

มาตรา ๓๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๓/๓ ผู้ขับขี่ขับรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกโดยบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ เสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท หรือบริโภคของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานจราจรมีหน้าที่สั่งให้ผู้ขับขี่หยุดรถและสั่งให้มีการทดสอบว่าขับขี่ดังกล่าวว่าหย่อนความสามารถในอันที่จะขับหรือเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นหรือไม่

ในกรณีที่ผู้ขับขี่ตามวรรคหนึ่งมีพฤติกรรมอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าผู้นั้นมีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบตามวรรคหนึ่ง

(๑) ไม่ยินยอมให้ทดสอบภายในระยะเวลาเท่าที่จำเป็นแห่งกรณี โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๒) หลบหนีออกจกตรวจ โดยไม่มีเหตุอันสมควร

(๓) บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือเสพยาเสพติดให้โทษตามกฎหมายว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ หรือเสพวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาทหรือของมีนเมาอย่างอื่นภายหลังจากเกิดเหตุการณ์ตามวรรคหนึ่ง”

มาตรา ๓๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) ของมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

(๔) รวบรวมพยานหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดี เช่น ถ่ายภาพนิ่ง ภาพเคลื่อนไหว บันทึกลเสียง หรือเก็บรวบรวมวัตถุอื่นใด

(๕) ในกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดพระราชบัญญัตินี้ อาจออกคำสั่งระงับการโฆษณาเป็นการชั่วคราว

(๖) มีหนังสือเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ หรือส่งเอกสารหรือหลักฐานที่จำเป็นที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้

(๗) เรียก ขอดูบัตรประจำตัวประชาชน หรือเอกสารอื่นใด ซึ่งระบุชื่อ ที่อยู่ และปรากฏรูปถ่ายของผู้ถือบัตรเพื่อบันทึกข้อมูล ในกรณีที่มีการกระทำความผิดหรือกรณีที่มีหลักฐานตามสมควรว่ามีการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๘) ออกคำสั่งเป็นหนังสือเพื่อให้ชำระเงินค่าปรับตามที่เปรียบเทียบในกรณีที่มีการกระทำความผิดตามหมวด ๕ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการออกคำสั่ง และแบบของหนังสือดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุม”

มาตรา ๓๖ เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่งหรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยเหลือพนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานตามความเหมาะสมคือ การประสัมพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการเฝ้าระวังการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๘ ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ และปรับอีกในอัตราไม่เกินวันละหนึ่งหมื่นบาทต่อวันตลอดเวลาที่ฝ่าฝืนอยู่”

มาตรา ๓๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท”

มาตรา ๓๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๓๙/๑ ผู้ดำเนินการผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๗ วรรคสามต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๔๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๐ ผู้ใดขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗/๑ มาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง และวรรคสี่ หรือมาตรา ๓๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๔๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๑ ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๗/๑ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสิบสี่วัน”

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๔๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๑/๑ ผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตีมที่ร้านที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองหมื่นบาท

หากผู้ฝ่าฝืนเป็นผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้านตามมาตรา ๒๙/๑ ซึ่งเป็นผู้รับอนุญาตขายสุรตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าเจ็ดวันแต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินห้าหมื่นบาท

กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้านเป็นลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วนของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรามีส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทางปกครองด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ”

มาตรา ๔๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๑/๒ กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ซึ่งดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุรด้วยเป็นเวลาไม่น้อยกว่าสิบสี่วัน แต่ไม่เกินสามสิบวัน และต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่น้อยกว่าสามหมื่นบาท แต่ไม่เกินสองแสนบาท

กรณีผู้ขายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ประเภทตีมที่ร้านเป็นลูกจ้างหรือผู้ทำงานในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ให้นิติบุคคลหรือหุ้นส่วนของผู้ได้รับใบอนุญาตขายสุรามีส่วนร่วมรับผิดชอบชำระค่าปรับทางปกครองด้วยไม่น้อยกว่าร้อยละแปดสิบของจำนวนค่าปรับ”

มาตรา ๔๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรืออาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับก็ได้”

มาตรา ๔๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสามแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

หากการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ เป็นการกระทำของผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออกเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ให้ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคนี้ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งล้านห้าแสนบาทแต่ไม่เกินสามล้านบาท

หากการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒ หรือมาตรา ๓๒/๑ เป็นการกระทำของผู้ประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ ผู้ประกอบธุรกิจรับทำการโฆษณาหรือการสื่อสารการตลาดต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทแต่ไม่เกินห้าแสนบาท

นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคสองและวรรคสามแล้ว ผู้ฝ่าฝืนตามวรรคสองยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

หากผู้ฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่งมีข้อมูลหลักฐานที่พิสูจน์ได้ว่าการกระทำความผิดตามมาตรา ๓๒ เกิดจากการติดต่อ เชิญชวน หรือแนะนำของผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น ให้ผู้ประกอบธุรกิจหรือบุคคลที่มีความเกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่นต้องรับผิดชอบร่วมกับผู้ฝ่าฝืนตามวรรคหนึ่ง โดยให้ชำระค่าปรับร้อยละห้าสิบของจำนวนค่าปรับที่ผู้ฝ่าฝืนต้องชำระ และให้ผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่งชำระค่าปรับในส่วนที่เหลือ”

มาตรา ๔๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๓/๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ วรรคสอง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๔๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๓/๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๔๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๓/๓ ผู้ประกอบการผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ในกรณีที่การกระทำตามวรรคหนึ่ง เป็นการกระทำของผู้รับจ้างหรือผู้ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคหนึ่ง ให้ระวางโทษเช่นเดียวกับผู้ประกอบการตามวรรคหนึ่ง

ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องของผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ วรรคสามและวรรคสี่ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๕ วรรคหนึ่ง ต้องชำระค่าปรับทางปกครองในอัตราไม่เกินสองแสนบาท

ทั้งนี้ การกำหนดจำนวนเงินค่าปรับตามมาตรา ๓๒/๕ ให้คำนึงถึงรายได้หรือทรัพย์สินของผู้ฝ่าฝืน พฤติการณ์แห่งการกระทำความผิด และเหตุอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องประกอบกัน”

มาตรา ๔๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๔/๑ ผู้กระทำความผิดตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

มาตรา ๕๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

“มาตรา ๔๔/๒ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องระวางโทษเป็นสองเท่าของโทษที่กำหนดไว้สำหรับความผิดนั้น

มาตรา ๕๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๕/๑ ในการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง ให้คำนึงถึงความร้ายแรงแห่งพฤติกรรมที่กระทำผิด ในการใช้อำนาจดังกล่าวให้คณะกรรมการควบคุมอกระเบียบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับทางปกครอง และการมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครองแก่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการคณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายกระทำการแทนได้

ในกรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม และในกรณีที่ไม่มีเจ้าหน้าที่ดำเนินการบังคับตามคำสั่ง หรือมีแต่ไม่สามารถดำเนินการบังคับทางปกครองได้ ให้คณะกรรมการควบคุมมีอำนาจฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อบังคับชำระค่าปรับ หรือกำหนดมาตรการบังคับอื่นแทนก็ได้ เช่น ห้ามจำหน่ายเครื่องตีมแอลกอฮอล์ ห้ามดำเนินการใด ๆ ตามระยะเวลาที่กำหนด หรือมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย ในกรณีนี้ ถ้าศาลปกครองเห็นว่าคำสั่งให้ชำระค่าปรับนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษา และบังคับให้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินขายทอดตลาดเพื่อชำระค่าปรับได้”

มาตรา ๕๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

“มาตรา ๔๕/๒ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดซึ่งต้องรับโทษปรับทางปกครองเป็นนิติบุคคล ถ้าการกระทำความผิดของนิติบุคคลนั้นเกิดจากการสั่งการหรือการกระทำของกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือทำการ และละเว้นไม่สั่งการหรือไม่ทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย”

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๕๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีม แอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔๖ ให้ผู้ประกอบการที่ผลิตหรือนำเข้าสินค้าตามมาตรา ๓๒/๒ มีหน้าที่เรียกคืนหรือสามารถจำหน่ายสินค้าดังกล่าวภายในระยะเวลาหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และต้องดำเนินการเรียกคืนสื่อโฆษณาจากผู้ประกอบการรายอื่นภายในระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งเตือนผู้ฝ่าฝืน เมื่อผู้ฝ่าฝืนได้ดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายภายในระยะเวลาที่เหมาะสมหรือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว พนักงานเจ้าหน้าที่มีต้องดำเนินคดีตามกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

มาตรา ๕๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑

มาตรา ๔๗ ให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภคร่วมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภคหากได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ
ของร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

๑. เหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ การออกใบอนุญาตขายสุรา เป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบต่อด้านลบทางเศรษฐกิจ และสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสัมมนาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซึ่หรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทน จึงจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่มีหลักการเกี่ยวกับหมวด ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย เนื่องจากมีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทยตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๔ และมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยมีเหตุผลสำคัญคือ เพื่อป้องกันสุขภาพของประชาชน การคุ้มครองผู้บริโภค และเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น เช่น การป้องกันหรือลดปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุ ปัญหาอาชญากรรม ความรุนแรงในครอบครัว ชุมชน และสังคม การลดความสูญเสียทางเศรษฐกิจหรือต้นทุนทางสังคมทั้งทางตรงและทางอ้อมที่เกิดจากการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยราว ๑.๖๘ แสนล้านบาทต่อปีซึ่งมีแนวโน้มสูงขึ้นจากในอดีต (ข้อมูลผลการวิจัยเรื่องการประเมินต้นทุนผลกระทบทางสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในประเทศไทยประจำปี พ.ศ.๒๕๖๐ โดย ผศ.ดร.ธัชพันธ์ โกมลไพศาล) และมีหลักเกณฑ์สอดคล้องกับ

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

บทบัญญัติตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒

๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” เพื่อป้องกันปัญหาการตีความกฎหมายและเพื่อให้สอดคล้องกับหลักการทางวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” เพื่อเป็นไปตามบทบัญญัติใหม่ที่มีมาตรการเกี่ยวข้องกับผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการ ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง และผู้ดำเนินการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีที่ปรึกษาเนื่องจากเป็นกลไกที่ไม่มีความสำคัญหรือจำเป็นตามพระราชบัญญัตินี้ อีกทั้งยังเป็นช่องทางให้ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์สามารถแทรกแซงนโยบายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น เนื่องจากกลไกสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จะเป็นกลไกสำคัญสอดคล้องกับการมีส่วนร่วมของประชาชน และส่งเสริม สนับสนุนการทำงานของภาคีเครือข่ายด้านสุขภาพในพื้นที่และชุมชน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดยตำแหน่ง เพื่อให้เหมาะสมกับหน่วยงานของรัฐที่มีการจัดตั้งขึ้นใหม่ ได้แก่ ปลัดกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ และเพิ่มสัดส่วนของผู้แทนองค์กรเอกชนอีกหนึ่งคน และเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความสำคัญและเกี่ยวข้องกับการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อีกหนึ่งคน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการจัดประชุมแต่ละปีคือ ปีละสามครั้ง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต เนื่องจากอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมมีข้อจำกัดหลายประการ ไม่สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงาน เพื่อให้เป็นการปฏิบัติงานของคณะกรรมการควบคุมมีประสิทธิภาพ ได้แก่ คณะอนุกรรมการร่างและแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย หรืออนุบัญญัติ ฯ คณะอนุกรรมการพิจารณาการกระทำความผิด ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิด ฯ

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

คณะอนุกรรมการด้านการรณรงค์และการสร้างภาคี คณะอนุกรรมการด้านการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟู และ คณะอนุกรรมการด้านการโฆษณา การสื่อสารการตลาด ฯ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร โดยปรับปรุงกรรมการโดยตำแหน่งคือ ศึกษาธิการจังหวัดกรุงเทพมหานคร และเพิ่มสัดส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครแต่งตั้งอีกหนึ่งคน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด ได้แก่ อัยการจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด ผู้แทนสำนักงานศึกษาธิการจังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด ท้องถิ่นจังหวัด และเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนองค์กรเอกชนเพิ่มอีกด้านละหนึ่งคน เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อป้องกันปัญหาการคัดเลือกกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ขาดความรู้ ความเข้าใจ หรือไม่มีประสบการณ์ในการควบคุมเครื่องดื่ม ฯ หรืออาจเป็นตัวแทนของกลุ่มธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาผลประโยชน์ขัดกันได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด กำหนดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง เนื่องจากที่ผ่านมามีคณะกรรมการระดับจังหวัดหลายจังหวัดที่มีได้เรียกประชุมหรือจัดประชุมเพียงปีละหนึ่งถึงสองครั้ง ทำให้ไม่สามารถติดตามการบังคับใช้กฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด โดยเฉพาะการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีแบบมีส่วนร่วมจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคประชาชน ภาคเอกชน เพื่อป้องกันการดื่มแอลกอฮอล์ของเด็กเยาวชน การรณรงค์สร้างค่านิยมที่ไม่ดื่มแอลกอฮอล์ การให้ความรู้กฎหมายและการบังคับใช้กฎหมาย ประจำปี การรณรงค์ลดละเลิก การบำบัดรักษาฟื้นฟูผู้มีปัญหาจากการดื่มสุรา รวมทั้งส่งเสริมหรือสนับสนุนการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในพื้นที่ ติดตาม ประเมินผลและตรวจสอบการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการ และรวบรวมข้อมูลการบังคับใช้กฎหมายและการดำเนินคดีของพนักงานเจ้าหน้าที่และตำรวจในเขตจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด โดยให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครทำหน้าที่ประสานงานการจัดประชุมและอำนวยความสะดวกตามความเหมาะสม (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)

(๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา โดยเฉพาะการพัฒนาาระบบการเฝ้าระวังและกลไกการทำงาน ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น เรียกผู้ประกอบการ พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือบุคคลใด มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งคำชี้แจง เอกสาร ข้อมูล หรือวัตถุใดที่จำเป็น กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการกำหนดลักษณะ

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

หรือรูปแบบงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์ รับผิดชอบโครงการ รับผิดชอบผู้ขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และตรวจสอบการโฆษณาตามมาตรา ๓๒ วรรคสอง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์คือ สถานประกอบการเพื่อสุขภาพที่ดำเนินกิจการการดูแลสุขภาพหรือผู้มีภาวะพึ่งพิงตามกฎหมายว่าด้วยสถานประกอบการเพื่อสุขภาพ เนื่องจากประเทศไทยจะเข้าสู่สังคมสูงวัยอย่างสมบูรณ์ (Completely Aged Society) ในปี พ.ศ.๒๕๖๔ คือสังคมไทยจะมีประชากรอายุหกสิบปีขึ้นไป เกินกว่าร้อยละสิบของประชากรทั้งประเทศ ในอนาคตจะมีสถานประกอบการดังกล่าวเพิ่มขึ้นในชุมชนต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมสามารถกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่าง เพื่อให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดและคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานครสามารถกำหนดรายละเอียดในเรื่องดังกล่าวได้ ซึ่งพื้นที่ในเขตชุมชนที่มีประชากรหนาแน่นอาจมีระยะห่างแตกต่างจากพื้นที่ที่มีประชากรน้อย และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสาม)

(๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เนื่องจากปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายคุ้มครองกลุ่มประชากรที่เป็นสตรีมีครรภ์ บุคคลที่เป็นผู้ติดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และบุคคลผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยให้สำนักงานมีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

(๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ดื่มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทดื่มที่ร้าน เพื่อเป็นมาตรการควบคุมการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลทั่วไป ซึ่งจะผลทำให้ช่วยลดปัญหาอุบัติเหตุ ปัญหาอาชญากรรม การทะเลาะวิวาท ป้องกันปัญหาความรุนแรง รวมถึงปัญหาสุขภาพ ผลกระทบทางสังคม เศรษฐกิจที่เกิดจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)

(๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ เนื่องด้วยปัจจุบันเด็ก เยาวชน นักดื่มหน้าใหม่สามารถสั่งซื้อเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อออนไลน์ โดยไม่มีกระบวนการตรวจสอบยืนยันตัวตนบุคคลที่นำซื้อถือ ทั้งนี้ไม่รวมถึงการขายส่งให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งมิได้ประสงค์จะเผยแพร่ให้บุคคลทั่วไปรับทราบ และห้ามการขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา มาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))

(๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด เนื่องด้วยปัจจุบันมีการนำเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาผสมกับน้ำหวานหรือเครื่องดื่มที่ไม่มีแอลกอฮอล์โดยขายให้แก่เด็ก เยาวชน และบุคคลทั่วไป ซึ่งเป็นช่องว่างทำให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์รูปแบบใหม่ จึงควรมีการควบคุมการขายดังกล่าว (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ และไม่ควรมีข้อยกเว้นในบางกรณี ได้แก่ การบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา และกำหนดข้อยกเว้นที่สามารถบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ในกรณีสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้มีกติกาและแนวปฏิบัติที่สอดคล้องกัน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))

(๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิดชอบ จะช่วยให้ลดภาระงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการเฝ้าระวังหรือตรวจสอบการกระทำความผิด โดยให้ผู้ดำเนินการที่มีหน้าที่ดูแลสถานที่ดังกล่าวมีหน้าที่สอดส่องดูแล และผู้ดำเนินการมีหน้าที่แจ้งพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อพบการกระทำความผิดตามกฎหมาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)

(๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาหรือทำการสื่อสารการตลาดเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เว้นแต่การโฆษณาที่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีกำหนดโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องด้วยเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็นสินค้าที่ทำลายสุขภาพของผู้บริโภคและส่งผลกระทบต่อบุคคลรอบข้างและสังคมเป็นอย่างมาก จึงควรมีการควบคุมการโฆษณาโดยต้องขออนุญาตก่อนการโฆษณา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อโฆษณาต่าง ๆ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือสื่อสารการตลาดผ่านสื่อต่าง ๆ จึงมีความจำเป็นที่จะต้องควบคุมการกระทำดังกล่าว (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

(๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันหรือควบคุมผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มิให้ใช้กลยุทธ์ทางการตลาดในการโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ที่ส่งผลทำให้ประชาชนหรือผู้บริโภคนึกถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น เนื่องจากปัจจุบันมีการโฆษณาแฝงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ด้วยวิธีการต่าง ๆ ผ่านสินค้าหรือผลิตภัณฑ์อื่นที่มีใช้เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เช่น น้ำดื่ม น้ำโซดา แต่ทำให้ประชาชนนึกถึงการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงควรมีบทบัญญัติห้ามการโฆษณาแฝงโดยนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มาตัด ต่อเติม หรือดัดแปลง โดยใช้มาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

ร่างพระราชบัญญัติ

ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ ธุรกิจเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้สร้างความสัมพันธ์กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักการเมือง องค์กรต่าง ๆ ผ่านการสนับสนุน อุปถัมภ์กิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างลบล้างภาพลักษณ์ที่ไม่ดีของธุรกิจดังกล่าวที่ส่งผลเสียต่อสังคม เศรษฐกิจ และสุขภาพของประชาชน สร้างภาระค่าใช้จ่ายงบประมาณด้านสุขภาพ ของภาครัฐและประชาชน ผลกระทบต่อเศรษฐกิจเป็นมูลค่ามหาศาล จึงมีความจำเป็นที่จะต้องควบคุมการดำเนินการดังกล่าว เว้นแต่จะเข้าข้อยกเว้นที่กฎหมายกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง ซึ่งผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจะต้องปฏิบัติตาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ดื่ม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งซบเซ่หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้แก่บุคคลดังกล่าวโดยไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติตามพระราชบัญญัตินี้ เนื่องจากการดื่มสุราเป็นสาเหตุสำคัญของการเกิดอุบัติเหตุบนท้องถนน โดยเฉพาะช่วงเทศกาลที่มีวันหยุดต่อเนื่อง สร้างความสูญเสียต่อชีวิต สุขภาพ ทรัพย์สินของประชาชนเป็นอันมาก การฟ้องเรียกค่าเสียหายในคดีแพ่งทั่วไปไม่สามารถเยียวยาผู้เสียหายและครอบครัวอย่างเหมาะสม ผู้เสียหายส่วนใหญ่และทายาทของผู้เสียหายที่เสียชีวิตมักจะไม่ได้รับการเยียวยาจากผู้ซบเซ่อย่างเหมาะสม อีกทั้งยังไม่มีกฎหมายบัญญัติให้ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ร่วมรับผิดชอบด้วยเหมือนกับกฎหมายต่างประเทศ จึงควรบัญญัติให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายตามวรรคหนึ่งให้ถือเป็นคดีผู้บริโภคหรือใช้วิธีพิจารณาตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ ใช้แนวทางของคดีผู้บริโภคตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบซบเซ่ซับริดตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย เพื่อให้การฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายของผู้เสียหายจากอุบัติเหตุสามารถรวบรวมพยานหลักฐานในการฟ้องร้องคดีแพ่งได้ครบถ้วน และไม่เป็นช่องทางให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบางรายช่วยเหลือผู้ซบเซ่ที่กระทำความผิดบางรายที่มีอิทธิพล มีฐานะร่ำรวย มีอำนาจบารมี ให้สามารถหลบเลี่ยงไม่ถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย จึงมีบทบัญญัติกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือเจ้าพนักงานจราจรมีหน้าที่สั่งให้ผู้ซบเซ่หยุดรถและสั่งให้มีการทดสอบว่าซบเซ่ดังกล่าวว่าหย่อนความสามารถในอันที่จะซบหรือเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นหรือไม่ โดยกำหนดพฤติกรรมต่าง ๆ ไว้ตามบทบัญญัติ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ได้แก่ การดำเนินการใช้อำนาจเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานในการดำเนินคดีตามกฎหมาย การออกคำสั่งระงับการโฆษณาหรือยึดหรืออายัดสื่อโฆษณาที่ฝ่าฝืนตามพระราชบัญญัตินี้ การตรวจสอบตัวบุคคลโดยเรียกดูบัตรประจำตัวประชาชน หรือ

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

เอกสารอื่นใด และอำนาจหน้าที่อื่น ๆ ตามบทบัญญัติอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘))

(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย และช่วยลดภาระงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ โดยเน้นงานประสานพันธ์หรือรณรงค์การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการเฝ้าระวังการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองแทนโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองแทนโทษอาญา กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)

(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองแทนโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย กรณีผู้ฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๙ อาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์ที่เกี่ยวกับการดูแลผู้ป่วยหรือผู้ได้รับบาดเจ็บจากบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์แทนการชำระค่าปรับก็ได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราของผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๓๐ และมาตรา ๒๙/๑ ดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ หรืออาจกำหนดให้ผู้ฝ่าฝืนที่ทำงานบริการสังคมหรือทำงานสาธารณประโยชน์แทนการชำระค่าปรับก็ได้ เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๗๗ และกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออกเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

ร่างพระราชบัญญัติ
ที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบให้เชิญชวน

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง มีหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติ หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท เพื่อให้ผู้ดำเนินการสามารถช่วยสอดส่อง กำหนดมาตรการป้องกันการกระทำความผิดในสถานที่หรือบริเวณที่รับผิดชอบดูแล ช่วยแบ่งเบาภาระงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ ทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจเนื่องด้วยพนักงานเจ้าหน้าที่หรือตำรวจควรปฏิบัติตัวเป็นแบบอย่างให้แก่ประชาชน หากมีการกระทำความผิดตามกฎหมายเสียเอง ย่อมส่งผลเสียต่อภาพลักษณ์และความเชื่อถือของประชาชน (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง โดยคณะกรรมการควบคุมมีอำนาจออกระเบียบหลักเกณฑ์การกำหนดค่าปรับทางปกครอง และการมอบหมายให้พิจารณากำหนดค่าปรับทางปกครอง กรณีที่ผู้ถูกลงโทษปรับทางปกครองไม่ยอมชำระค่าปรับทางปกครอง ให้นำบทบัญญัติเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับโดยอนุโลม (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล หากกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลนั้น หรือในกรณีที่บุคคลดังกล่าวมีหน้าที่ต้องสั่งการหรือกระทำการและละเว้นไม่สั่งการหรือไม่กระทำการจนเป็นเหตุให้นิติบุคคลนั้นกระทำความผิด ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดนั้น ๆ ด้วย (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลเรื่องการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มิให้มีการดำเนินคดีในช่วงระยะเวลาดังกล่าว โดยให้พนักงานเจ้าหน้าที่แจ้งเตือนผู้ฝ่าฝืน เมื่อผู้ฝ่าฝืนได้ดำเนินการแก้ไขเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมายภายในระยะเวลาที่เหมาะสมหรือปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว และเพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถปรับตัวโดยจำหน่ายสินค้าที่วางจำหน่ายในท้องตลาดซึ่งขัดต่อกฎหมายนี้ได้ตามกำหนดเวลา

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภครวมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒ เนื่องจากด้วยมีประชาชนที่เสียชีวิต พิการ บาดเจ็บ หรือทรัพย์สินเสียหายเป็นอันมาก แต่ยังไม่ได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม จึงควรบัญญัติให้สิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายทางแพ่งแก่กลุ่มบุคคลดังกล่าว เพื่อให้ได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสมทันการณ์



รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น
และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจาก
ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ กับประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน ๑๔,๙๕๕ คน เป็นผู้เสนอ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร





รายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

และรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลพื้นฐานของร่างพระราชบัญญัติ

๑. ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไขเพิ่มเติม

ยกเลิก

๒. หลักการและเหตุผล

๒.๑ หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขนิยามคำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด”
(แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๒) เพิ่มนิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง”
และ “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓)

(๓) ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการที่มีปรึกษา และเพิ่มบทบัญญัติเรื่องการจัด
ประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดหรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผล
นโยบายหรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมในส่วนกรรมการโดย
ตำแหน่ง ผู้แทนองค์กรเอกชน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐)

(๕) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุม โดยกำหนดจำนวนครั้งในการ
จัดประชุมแต่ละปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕)

(๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเพื่อให้สอดคล้องกับ
สถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๗) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงาน (แก้ไขเพิ่มเติม
มาตรา ๑๗)

(๘) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
กรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘)

(๙) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์
จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๙)

(๑๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๑ วรรคสอง)

(๑๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานครและคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๒)

(๑๒) เพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการประสานงานการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (เพิ่มเติมมาตรา ๒๓/๑)

(๑๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับสภาพปัญหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๕)

(๑๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มสถานที่หรือบริเวณห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ (๗/๑) (๗/๒))

(๑๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องออกประกาศหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไขกำหนดระยะห่างจากสถานที่หรือบริเวณตามวรรคหนึ่งเพื่อมิให้มีการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และกำหนดให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่จัดทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์ไว้ให้เห็นได้โดยชัดเจน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๗ วรรคสองและวรรคสาม)

(๑๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลบางกลุ่มที่จะได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙)

(๑๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทไม่ตี้มที่ร้าน และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ประเภทตี้มที่ร้าน (เพิ่มเติมมาตรา ๒๙/๑)

(๑๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการห้ามขายหรือเสนอขายผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์หรือเครือข่ายคอมพิวเตอร์ต่อประชาชนโดยมีข้อยกเว้น และห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐ (๕/๑) และ (๕/๒))

(๑๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยนำเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาเจือปนในน้ำ เครื่องตี้มที่ไม่มีแอลกอฮอล์ หรือของเหลวอื่นใด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๐/๑)

(๒๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามมิให้ผู้ใดบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณให้เกิดความชัดเจนขึ้น ป้องกันปัญหาการตีความ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๑ (๒) (๓) (๔) และ (๖))

(๒๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหน้าที่ของผู้ดำเนินการมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ห้ามบุคคลใดบริโภคในสถานที่หรือบริเวณตามมาตรา ๓๑ และมีข้อยกเว้นที่ผู้ดำเนินการไม่ต้องรับผิด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๑/๑)

(๒๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องห้ามโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เว้นแต่ได้รับใบอนุญาตจากผู้อนุญาตก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๒๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือแสดงเครื่องหมายการค้า สัญลักษณ์ หรือสิ่งอื่นใดโดยทำให้ประชาชนเข้าใจว่าเป็นชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือชื่อหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผ่านสื่อต่าง ๆ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๑)

(๒๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องหมายการค้าหรือเครื่องหมายของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องหมายการค้าไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่นใดที่ไม่ใช่เครื่องหมายการค้า (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๒)

(๒๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามการโฆษณาโดยการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องหมายการค้ามาตัด ต่อเติม หรือตัดแปลงข้อความให้เป็นส่วนหนึ่งของชื่อหรือเครื่องหมายของผลิตภัณฑ์หรือสินค้าอื่น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๓)

(๒๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องห้ามผู้ประกอบการและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องให้การอุปถัมภ์ หรือให้การสนับสนุนบุคคล กลุ่มบุคคล หน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรเอกชนตามที่บัญญัติไว้ เว้นแต่จะเข้าข่ายยกเว้นที่กำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๔)

(๒๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการบริจาค หรือการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมในกรณีที่เกิดสาธารณภัยร้ายแรงตามมาตรา ๓๒/๔ วรรคสอง (เพิ่มเติมมาตรา ๓๒/๕)

(๒๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สินหรือสิทธิอย่างหนึ่งอย่างใดอันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตีเครื่องหมายการค้าซึ่งซ้ำซ้ำหรือควบคุมยานพาหนะ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๑)

(๒๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอายุความการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายตามมาตรา ๓๓/๑ (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๒)

(๓๐) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพฤติกรรมของผู้มีเจตนาจะหลีกเลี่ยงการทดสอบซ้ำซ้ำรถตามกฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบกในขณะเมาสุราหรือของเมาอย่างอื่นอันเป็นเหตุให้ผู้อื่นถึงแก่ความตายหรือเป็นเหตุให้ผู้อื่นได้รับอันตรายสาหัสหรืออันตรายแก่กาย (เพิ่มเติมมาตรา ๓๓/๓)

(๓๑) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องเพิ่มอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น (เพิ่มเติมมาตรา ๓๔ (๔) (๕) (๖) และ (๗))

(๓๒) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือสำนักงานอาจมอบหมายงานให้บุคคลซึ่งผ่านการอบรมช่วยปฏิบัติงานตามความเหมาะสม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๗)

(๓๓) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๘)

(๓๔) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๓๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครอง กรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ วรรคสาม (เพิ่มเติมมาตรา ๓๙/๑)

(๓๖) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๐)

(๓๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการถูกเพิกถอนใบอนุญาตจำหน่ายสุราของผู้ขายเครื่องหมายการค้าที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

(๓๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องหมายการค้าที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๙/๑ ให้ถูกเพิกถอนใบอนุญาตขายสุราด้วยและต้องชำระค่าปรับทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๑)

(๓๙) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนมาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ มาตรา ๒๙/๑ และมาตรา ๓๐ และดำเนินการในสถานที่ที่มีลักษณะเป็นสถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๑/๒)

(๔๐) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องเปลี่ยนบทลงโทษอาญา เป็นโทษปรับทางปกครองกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๔๑) ปรับปรุงบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษอาญา โดยปรับลดอัตราโทษปรับลงในกรณีผู้ฝ่าฝืนเป็นบุคคลทั่วไปที่ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ และกำหนดโทษกรณีผู้กระทำความผิดเป็นผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ผู้ประกอบการอื่น และกำหนดโทษอาญาแก่ผู้ฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๑ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓)

(๔๒) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๒ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๑)

(๔๓) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๓ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๒)

(๔๔) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษอาญากรณีฝ่าฝืนมาตรา ๓๒/๔ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๓/๓)

(๔๕) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องผู้กระทำความผิดซึ่งเป็นผู้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑/๑ วรรคหนึ่ง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑)

(๔๖) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องอัตราโทษของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้หรือตำรวจ (เพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒)

(๔๗) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องพิจารณาออกคำสั่งลงโทษปรับทางปกครอง และการบังคับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๑)

(๔๘) เพิ่มบทบัญญัติเรื่องโทษปรับทางปกครองกรณีที่เป็นนิติบุคคล (เพิ่มเติมมาตรา ๔๕/๒)

(๔๙) เพิ่มบทเฉพาะกาลและการชะลอการบังคับใช้บทบัญญัติในมาตรา ๓๒/๑ มาตรา ๓๒/๒ และมาตรา ๓๒/๓ ในช่วงเวลาที่กฎหมายบัญญัติไว้

(๕๐) เพิ่มบทเฉพาะกาลซึ่งกำหนดให้ผู้ได้รับความเสียหายก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับหรือผู้มีสิทธิฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายจากผู้ขับขี่หรือผู้ควบคุมยานพาหนะตามมาตรา ๓๓/๑ มีสิทธิฟ้องเป็นคดีผู้บริโภครวมตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค เมื่อได้ฟ้องคดีภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๓/๒

๒.๒ เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน มีการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น เพื่อเลี่ยงการปฏิบัติตามกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่ายนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ขัดจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุราเป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดการออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผล

กระทบด้านลบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้างในสังคม จึงมีความจำเป็นต้องมีมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุมที่จะคุ้มครองประชาชน เด็กเยาวชน ทำให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์ ซึ่งเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง มีการจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์เพื่อให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติมไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซีหรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยบัญญัติเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทน ซึ่งจะเป็นมาตรการป้องกัน จึงจำเป็นที่ต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๓. ผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติ

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ประชาชนเข้าชื่อเสนอกฎหมาย

นายธีรภัทร์ คหะวงศ์ และประชาชนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง จำนวน ๑๔,๙๕๔ คน เป็นผู้เสนอ

ส่วนที่ ๒ การรับฟังความคิดเห็นและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๑. ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เหตุผลของการประกาศใช้เนื่องจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้ก่อให้เกิดปัญหาด้านสุขภาพ ครอบครัว อุบัติเหตุและอาชญากรรม ซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมและเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ สมควรกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ รวมทั้งการบำบัดรักษาหรือฟื้นฟูสภาพผู้ติดเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพื่อช่วยลดปัญหาและผลกระทบต่อด้านสังคมและเศรษฐกิจ ช่วยสร้างเสริมสุขภาพ ของประชาชนโดยให้ตระหนักถึงพิษภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ตลอดจนช่วยป้องกันเด็กและเยาวชนมิให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ได้โดยง่าย

อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีบทบัญญัติบางประการที่ไม่เหมาะสมกับสภาวะการณ์ในปัจจุบัน เช่น การมีโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าอื่น ปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย รวมถึงข้อจำกัดอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน เป็นต้น ประกอบกับเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น ถือว่าเป็นสารเสพติดที่ก่อให้เกิดผลเสียต่อสังคมเป็นวงกว้าง จึงได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ผู้เกี่ยวข้องที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. กระทรวงสาธารณสุข

๒. กระทรวงศึกษาธิการ

๓. กระทรวงมหาดไทย
๔. กรมสรรพสามิต
๕. กรมการขนส่งทางบก
๖. กรมควบคุมโรค
๗. คณะกรรมการอาหารและยา
๘. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร
๙. ประชาชนทั่วไป

๓. ประเด็นการรับฟังความคิดเห็น

๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับ บทนิยาม คำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (ร่างมาตรา ๓)

๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มกับบทนิยาม คำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” และ “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” (ร่างมาตรา ๔)

๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีบทบัญญัติเรื่องการการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายแอลกอฮอล์ ในจังหวัด หรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัด และท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕)

๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของ “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๖)

๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับจำนวนครั้งในการประชุมของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๗)

๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๘)

๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับการที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานที่มีความจำเป็นและสำคัญเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๙)

๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๑๐)

๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๑)

๑๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๑๒)

๑๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมี แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๓)

๑๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประสานงานเพื่อจัดการประชุมของ สมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๔)

๑๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๕)

๑๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่ หรือบริเวณที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๖)

๑๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน (๓) “สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้ เป็นร้านค้าหรือสโมสร” และ (๕) “สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ” ของมาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความตาม (๓) และ(๕) ตามร่างใหม่แทน (ร่างมาตรา ๑๗)

๑๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่ หรือบริเวณที่กำหนดแห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น (๗/๑) และ (๗/๒) (ร่างมาตรา ๑๘)

๑๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นวรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๒๗ แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๑๙)

๑๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน มาตรา ๒๙ “ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตีมี แอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้ (๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ (๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครอง สติไม่ได้” และให้ใช้ความตามมาตรา ๒๙ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๐)

๑๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๒๑)

๒๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์โดยวิธีการ หรือในลักษณะต้องห้ามของมาตรา ๓๐ เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) (ร่างมาตรา ๒๒)

๒๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องตีมีแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๓)

๒๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการห้ามบริโภคเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือ “(๒) สถาน บริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่า ด้วยยา (๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัด แจ่งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสรสันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักส่วนบุคคลหรือสโมสรได้จัด แจ่งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์

และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (๖) สวนสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานี่ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก” (ร่างมาตรา ๒๔)

๒๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ (ร่างมาตรา ๒๕)

๒๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วรรคแรก “ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นตี้มโดยตรงหรือโดยอ้อม” วรรคสอง “การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใดๆ โดยผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องตี้มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม “บทบัญญัติ ในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร” ทั้งนี้เมื่อยกเลิกความดังกล่าวแล้วให้ใช้ความมาตรา ๓๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๖)

๒๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๑. (ร่างมาตรา ๒๗)

๒๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๒ (ร่างมาตรา ๒๘)

๒๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๓ (ร่างมาตรา ๒๙)

๒๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๔ (ร่างมาตรา ๓๐)

๒๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๕ (ร่างมาตรา ๓๑)

๓๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๑ (ร่างมาตรา ๓๒)

๓๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๒ (ร่างมาตรา ๓๓)

๓๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๓ (ร่างมาตรา ๓๔)

๓๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ มาตรา ๒๔ ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) (ร่างมาตรา ๓๕)

๓๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นวรรคสอง ของมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๖)

๓๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๓๗)

๓๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ ต้อง

ระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่ (ร่างมาตรา ๓๘)

๓๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการชำระค่าปรับทางปกครอง เป็นมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๙)

๓๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๐ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๐)

๓๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๑ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๑)

๔๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๒)

๔๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๓)

๔๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๔)

๔๓ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๓ วรรคแรก “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” มาตรา ๔๓ วรรคสอง “นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๓ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๕)

๔๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. (ร่างมาตรา ๔๖)

๔๕ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๗)

๔๖ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๘)

๔๗ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๙)

๔๘ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๐)

๔๙ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๑)

๕๐ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๒)

๕๑ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๓)

๕๒ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุม เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๔)

๔. ระยะเวลาและวิธีการการรับฟังความคิดเห็น

๔.๑ ระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น เปิดรับฟังตั้งแต่วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึง วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ รวมระยะเวลา ๙๓ วัน

๔.๒ วิธีการรับฟังความคิดเห็น

(๑) ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา www.parliament.go.th

The screenshot shows the official website of the Thai National Assembly. The main banner features the Thai coat of arms and the text 'รัฐสภาไทย Thai National Assembly'. Below this, there is a section titled 'การรับฟังความคิดเห็นต่อร่าง พ.ร.บ. ตามมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญ' (Public hearing on the draft Bill No. 77 of the Constitution). A 'LIVE' button is visible next to a video player showing a session. The website is in Thai and includes a search bar and navigation menu.

(๒) ส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง ประกอบด้วย

๑. กระทรวงสาธารณสุข
๒. กระทรวงศึกษาธิการ
๓. ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๔. อธิบดีกรมสรรพสามิต
๕. อธิบดีกรมการขนส่งทางบก
๖. อธิบดีกรมควบคุมโรค
๗. เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา
๘. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๕. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

๕.๑ ข้อมูลทั่วไปผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น

จากระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา <https://www.parliament.go.th/section77> มีผู้เข้าเยี่ยมชมหน้าการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๑๔,๙๐๑ คน โดยมีผู้ร่วมแสดงความคิดเห็น จำนวน ๖,๐๘๐ คน ซึ่งแบ่งเป็นเพศ ช่วงอายุ ระดับการศึกษา การประกอบอาชีพ และความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติ ดังนี้

เพศ

แบ่งเป็นเพศชาย จำนวน ๒,๘๓๒ ราย และเพศหญิง จำนวน ๓,๐๓๙ ราย

ช่วงอายุ

อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี	จำนวน ๒๔๓ คน
อายุระหว่าง ๒๑ - ๓๐ ปี	จำนวน ๘๖๗ คน
อายุระหว่าง ๓๑ - ๔๐ ปี	จำนวน ๗๐๔ คน
อายุระหว่าง ๔๑ - ๕๐ ปี	จำนวน ๑,๗๒๐ คน
อายุระหว่าง ๕๑ - ๖๐ ปี	จำนวน ๑,๓๙๕ คน
อายุ ๖๑ ปีขึ้นไป	จำนวน ๑,๐๒๖ คน

ด้านการศึกษา

ระดับประถมศึกษาหรือต่ำกว่า	จำนวน ๑,๖๗๘ คน
ระดับมัธยมศึกษา/ปวช./ปวส.	จำนวน ๒,๗๐๘ คน
ระดับปริญญาตรี	จำนวน ๙๓๙ คน
สูงกว่าปริญญาตรี	จำนวน ๕๙๐ คน

การประกอบอาชีพ

เกษตรกร	จำนวน ๒,๒๒๓ คน
ผู้ประกอบการรับจ้าง	จำนวน ๑,๗๗๒ คน
ประกอบธุรกิจส่วนตัว	จำนวน ๘๔๐ คน
ข้าราชการ/พนักงานรัฐวิสาหกิจ	จำนวน ๓๙๔ คน
นักเรียน นักศึกษา	จำนวน ๓๘๗ คน
ข้าราชการบำนาญ	จำนวน ๖๘ คน
อื่น ๆ	จำนวน ๒๖๔ คน

ความเกี่ยวข้องกับร่างพระราชบัญญัติในฐานะ

บุคลากรกระทรวงศึกษาธิการ	จำนวน	๓ คน
บุคลากรกรุงเทพมหานคร	จำนวน	๑ คน
ประชาชน	จำนวน	๕,๙๓๑ คน

จากการส่งประเด็นไปรับฟังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง และมีหน่วยงานที่ร่วมแสดงความเห็นประกอบด้วย

๑. กรมการปกครอง
๒. กรมที่ดิน
๓. กรมโยธาธิการและผังเมือง
๔. กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. กรมสรรพสามิต
๖. กรมการขนส่งทางบก
๗. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
๘. องค์การจัดการน้ำเสีย

๕.๒ ผลการรับฟัง

ผลการรับฟังผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา และผลการรับฟังจากการส่งประเด็นไปยังผู้ที่เกี่ยวข้องโดยตรง สรุปผลการรับฟังรายประเด็น ดังนี้

๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับ บทนิยาม คำว่า “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” (ร่างมาตรา ๓)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๕๗๑ คน เห็นด้วย โดยแสดงความคิดเห็นว่า ทำให้เกิดความชัดเจน ลดปัญหาการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ป้องกันปัญหาการตีความตามมาตรา ๓๒ ที่เกี่ยวกับโฆษณา และทำให้ความหมายของคำว่าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ สอดคล้องกับกฎหมายอื่น

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ การแก้ไขคำนิยามทำให้เกิดความชัดเจนและสอดคล้องกับกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กรมควบคุมโรค เห็นว่าการกำหนดคำนิยาม “เครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ควรสอดคล้องกับกฎหมายสรรพสามิต และต้องไม่รวมไปถึงแอลกอฮอล์ ที่เป็นตัวประกอบของยาตามที่คณะกรรมการยา กำหนด สำหรับคำว่า “โฆษณา” และ “การสื่อสารการตลาด” มีลักษณะการกำหนดคำนิยามที่ไม่ได้แยกออกจากกันอย่างเด็ดขาด ซึ่งอาจทำให้เกิดปัญหาในการพิจารณาหรือตีความว่าการกระทำใดเป็นโฆษณาหรือ

๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่กับการเพิ่มกับบทนิยาม คำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” “ผู้ประกอบการ” “ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง” “ผู้ดำเนินการ” “ผู้อนุญาต” และ “สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๒๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าการกำหนดความหมายทำให้ครอบคลุม ชัดเจนและสอดคล้องกับบทบัญญัติที่ได้มีการแก้ไข และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

กรมควบคุมโรค นิยามคำว่า “ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” สามารถเข้าใจได้โดยทั่วไป และในกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์มีนิยามคำว่า “ขาย” อยู่แล้ว และยังคงความหมายที่เสนออาจมีความซ้ำซ้อนกับคำว่า “ผู้ประกอบการ” และ “ผู้ดำเนินการ” สำหรับคำว่า ผู้อนุญาตมีความหมายเช่นเดียวกับคำว่า “อธิบดี” จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดขึ้นอีก

๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้เพิ่มบทบัญญัติเรื่องการการจัดประชุมสมาชิกเครือข่ายแอลกอฮอล์ในจังหวัด หรือภูมิภาค เพื่อเป็นกลไกติดตาม ประเมินผลนโยบาย หรือแผนปฏิบัติการด้านการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ระดับชาติ และเพื่อพัฒนาข้อเสนอในการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่น (ร่างมาตรา ๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๕๒๒ คน เห็นด้วย โดยแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมว่า เป็นการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน เป็นช่องทางให้มีการเสนอข้อเสนอเชิงนโยบายจากพื้นที่ที่สามารถแก้ไขปัญหาได้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ ทำให้การดำเนินการมีความต่อเนื่อง และควรยกเลิกที่ปรึกษาของคณะกรรมการซึ่งไม่มีความจำเป็น และสอดคล้องกับความเห็นของ **กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก**

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นกลไกของภาคประชาชน ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในระดับจังหวัดและท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น และสามารถเสนอข้อมูลหรือความเห็นต่อคณะกรรมการเพื่อปรับปรุงนโยบายหรือแผนปฏิบัติงานได้ในภาพรวม

กรมควบคุมโรค ควรต้องพิจารณาถึงความจำเป็นและความซ้ำซ้อนของคณะกรรมการชุดต่าง ๆ ที่มีอยู่แล้วตามกฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔ ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของ “คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าเป็นการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมกับหน่วยงานของรัฐที่จะมีการจัดตั้งขึ้นใหม่

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรปรับปรุงกรรมการโดยตำแหน่งให้เหมาะสมกับหน่วยงานของรัฐที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เพิ่มสัดส่วนของผู้แทนองค์กรเอกชนจำนวน ๑ คน สัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติงาน และ**กรมควบคุมโรค** เห็นว่าควรต้องเพิ่มตำแหน่งปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม และปลัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ในคณะกรรมการด้วย

๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับจำนวนครั้งในการประชุมของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๓๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมโรค กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะทำให้มีการติดตามผลการดำเนินงานได้อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้การทำงานมีประสิทธิภาพ

๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๑ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเป็นการเพิ่มอำนาจหน้าที่ทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กรมควบคุมโรค เห็นว่าอำนาจหน้าที่ตาม (๑) ไม่มีการกำหนดนิยามของคำว่า “ผู้มีปัญหาจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์” จึงอาจไม่มีความชัดเจนว่าหมายถึงบุคคลใด และจะทำให้เกิดปัญหาการตีความตามมา และ (๙) คำว่า “บางกลุ่ม” ไม่มีความชัดเจนว่าหมายถึงบุคคลใด นอกจากนี้อำนาจในการควบคุม กำกับการโฆษณาตามร่างมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๗ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่ร่างมาตรา ๑๖(๑๑) กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ จึงควรพิจารณาให้รอบคอบ

๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับการที่คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานที่มีความจำเป็นและสำคัญเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๕ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า ทำให้การปฏิบัติงานของคณะกรรมการมีประสิทธิภาพมากขึ้น

กรมควบคุมโรค การกำหนดคณะอนุกรรมการที่ตายตัวในร่างพระราชบัญญัติอาจทำให้ การเปลี่ยนแปลงหรือการเพิ่มเติมคณะอนุกรรมการในภายหลัง ไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ทำให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร (ร่างมาตรา ๑๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบก เห็นว่าเป็นการปรับปรุงองค์ประกอบ คณะกรรมการให้มีความเหมาะสม **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค** เห็นว่า ควรพิจารณาความจำเป็นของผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคมสงเคราะห์และด้านจิตวิทยา ศักยภาพการจังหวัดและ อัยการจังหวัด รวมถึงผู้ว่ากรุงเทพมหานคร เพื่อให้ครอบคลุมทุกมิติ

๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ทำให้มีการแก้ไขเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๕๙ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรรมการปกครอง กรรมการขนส่งทางบกกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า เป็นการปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการให้มีความเหมาะสม

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์จังหวัดยังขาดกรรมการโดยตำแหน่งที่มีบทบาท เช่น อัยการจังหวัด สรรพสามิตจังหวัด ศึกษาธิการ จังหวัด วัฒนธรรมจังหวัด และผู้แทนราชการส่วนท้องถิ่น และควรเพิ่มสัดส่วนกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๕ คน และผู้แทนภาคประชาชนที่เป็นองค์กรเอกชนที่มีวัตถุประสงค์ไม่แสวงหากำไรซึ่งมีเครือข่ายและบทบาท ในการทำงานเชิงรุกในพื้นที่ **กรมควบคุมโรค เห็นว่า ควรพิจารณาความจำเป็นของผู้ทรงคุณวุฒิด้านสังคม สงเคราะห์และด้านจิตวิทยา และอัยการจังหวัด เพื่อให้ครอบคลุมทุกมิติ**

๑๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่ทำให้มีการประชุมคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัดอย่างน้อยปีละสามครั้ง (ร่างมาตรา ๑๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๖๑ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าทำให้สามารถติดตามการปฏิบัติได้อย่าง
ต่อเนื่อง มีประสิทธิภาพ

๑๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่มีการแก้ไขเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่คณะกรรมการควบคุม
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์จังหวัด (ร่างมาตรา ๑๓)
ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๔๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าทำให้อำนาจหน้าที่ที่มีความครอบคลุมมาก
ยิ่งขึ้น

๑๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการประสานงานเพื่อจัดการประชุม
ของสมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัด (ร่างมาตรา ๑๔)
ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๑ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เป็นการอำนวยความสะดวกให้การประชุม
สมาชิกเครือข่ายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในจังหวัดมีประสิทธิภาพ

๑๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน
คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ร่างมาตรา ๑๕)
ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะทำให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสภาพ
ปัญหาในปัจจุบัน

กรมควบคุมโรค เห็นว่าในส่วนของการจัดแจ้งสโมสร การจัดแจ้งผู้ขายเครื่องดื่ม
แอลกอฮอล์ ขึ้นอยู่กับความเหมาะสมในกรณีที่มีการปรับโครงสร้างของกฎหมายให้มีระบบอนุญาต ซึ่งหากมี
การปรับแก้ไขให้มีระบบดังกล่าว สำนักงานควรมีอำนาจหน้าที่ในการรับเป็นผู้จัดแจ้ง สำหรับอำนาจหน้าที่ใน
การเรียกบุคคลมาให้ถ้อยคำ การตรวจสอบโฆษณาควรเป็นอำนาจของเจ้าพนักงาน

๑๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนด (ร่างมาตรา ๑๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๕ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เพื่อเป็นการคุ้มครองสุขภาพของผู้สูงอายุ

กรมควบคุมโรค การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่ได้รับอนุญาต อาจเป็นการขายสุราโดยไม่มีใบอนุญาต ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน (๓) “สถานที่ราชการ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นร้านค้าหรือสโมสร” และ (๕) “สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ” ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และให้ใช้ความตาม (๓) และ (๕) ตามร่างใหม่แทน (ร่างมาตรา ๑๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมควบคุมโรค กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

กรมการขนส่งทางบก สามารถควบคุมพื้นที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๑๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มเติมเกี่ยวกับการห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ในสถานที่หรือบริเวณที่กำหนดแห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ เป็น (๗/๑) และ (๗/๒) (ร่างมาตรา ๑๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๒๗ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการขนส่งทางบก เห็นว่าเพื่อให้สามารถกำหนดหลักเกณฑ์ ในการควบคุมพื้นที่ห้ามขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค การขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นอกสถานที่ที่ได้รับอนุญาต อาจเป็นการขายสุราโดยไม่มีใบอนุญาต ซึ่งเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นวรรคสอง และวรรคสาม ของมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๑๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๙ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมควบคุมโรค กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทำให้คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัดและกรุงเทพมหานคร สามารถกำหนดรายละเอียดในเรื่องระยะห่างจากสถานที่ที่กำหนด เพื่อเป็นเขตปลอดการซื้อขายได้แต่ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและความเป็นจริงในทางปฏิบัติ

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจน

๑๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความใน มาตรา ๒๙ “ห้ามมิให้ผู้ใดขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังต่อไปนี้ (๑) บุคคลซึ่งมีอายุต่ำกว่ายี่สิบปีบริบูรณ์ (๒) บุคคลที่มีอาการมึนเมาจนครองสติไม่ได้” และให้ใช้ความตามมาตรา ๒๙ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าควรกำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงานในการจัดทำระเบียบ **กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการขนส่งทางบก คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์** เป็นการคุ้มครองสตรีมีครรภ์ และเพื่อคุ้มครองสุขภาพของผู้ตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค ควรมีบทสันนิษฐานของกฎหมายกรณีบุคคลที่มีอาการเมาจนครองสติไม่ได้ เช่นการใช้เครื่องมือวัดปริมาณแอลกอฮอล์ในเลือดหากถึงระดับที่กฎหมายกำหนดให้ถือว่าเมาสุรา การไม่ยอมให้ตรวจวัด ให้สันนิษฐานว่าขับซึ่รถในขณะที่เมาสุรา

๑๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นมาตรา ๒๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๒๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น มีความชัดเจนลดปัญหาการตีความถ้อยคำที่ไม่ชัดเจนเห็นว่าจะเพิ่มมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กับบุคคลทั่วไปจะช่วยให้ลดอุบัติเหตุ อาชญากรรม การทะเลาะวิวาทความรุนแรง ปัญหาสุขภาพที่เกิดตามมาจากการตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเป็นมาตรการที่มีความสำคัญที่แบ่งประเภทผู้ประกอบการ ผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เป็น ๒ ประเภท คือ ประเภทไม่ดื่มในร้านกับดื่มในร้าน

๒๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์โดยวิธีการหรือในลักษณะต้องห้ามของมาตรา ๓๐ เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) (ร่างมาตรา ๒๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเพื่อเป็นการป้องกันเด็ก เยาวชน ในการสั่งซื้อเครื่องดื่มออนไลน์ โดยไม่ผ่านการยืนยันตัวตนที่เหมาะสม

กรมควบคุมโรค เห็นว่ามีลักษณะเป็นการห้ามขายโดยผิดเงื่อนไขหรือวิธีการในการออกใบอนุญาตขายสุรา ซึ่งผิดกฎหมายภาษีสรรพสามิต ซึ่งอาจเป็นภาระแก่ผู้กระทำความผิดเกินควร

๒๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ ตามร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ร่างมาตรา ๒๓)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการควบคุมมิให้มีการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในรูปแบบใหม่ เช่น น้ำปั่นที่มีส่วนผสมของแอลกอฮอล์

๒๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการห้ามบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือ“(๒) สถานบริการสาธารณสุขของรัฐ สถานพยาบาลตามกฎหมายว่าด้วยสถานพยาบาลและร้านขายยาตามกฎหมายว่าด้วยยา (๓) สถานที่ราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ และพื้นที่ที่อยู่ในกำกับดูแลและใช้ประโยชน์ของราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคล หรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรืองานสโมสรสันนิบาตที่รัฐบาลจัดขึ้น(๔) สถานศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ยกเว้นบริเวณที่จัดไว้เป็นที่พักผ่อนบุคคลหรือสโมสรที่ได้จัดแจ้งตามพระราชบัญญัตินี้ หรือการจัดเลี้ยงงานแต่งงาน หรือสถานศึกษาที่สอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ (๖) สวนสาธารณะของทางราชการ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือสถานี่ขนส่งตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก” (ร่างมาตรา ๒๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าเพื่อเป็นการป้องกันปัญหาการตีความ จึงมีความเหมาะสมแล้ว

กระทรวงศึกษาธิการ เห็นว่าการกำหนดให้มีการจัดแจ้งแต่ไม่มีรายละเอียดว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร และการแก้ไขให้มีการตีพิมพ์ในพื้นที่ดังกล่าวกรณีมีการจัดแจ้งตามประเพณี เป็นเฉพาะการเลี้ยงงานแต่งงาน ทำให้ความหมายแคบลง หากมีการจัดงานประเพณี หรืองานเลี้ยงประเภทอื่น จะไม่สามารถจัดในพื้นที่สถานศึกษาได้

นอกจากนี้ตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติไม่มีบทบัญญัติใดให้อำนาจสถานศึกษาอนุญาตให้มีการบริโภคเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ หรืออนุญาตให้มีการสอนการผสมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ แต่อาจอยู่ในบังคับของกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๐/๑ (ร่างมาตรา ๒๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๖๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าการให้ผู้ดำเนินการมีหน้าที่ในการดูแลสถานที่ที่จะเป็นการลดภาระงานของเจ้าหน้าที่ในการเฝ้าระวังหรือการตรวจสอบการกระทำความผิด ซึ่งหากทำหน้าที่ดังกล่าวแล้วก็ไม่ต้องรับโทษตามกฎหมาย

กรมควบคุมโรค เห็นว่าหากเกิดการกระทำความผิดทางอาญาในสถานที่ของตน เจ้าของสถานที่ไม่อาจปฏิเสธความรับผิดชอบได้ จึงควรกำหนดให้เจ้าของสถานที่ที่มีหน้าที่ในการประชาสัมพันธ์หรือแจ้งเตือน ควบคุม ดูแลไม่ให้เกิดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ในสถานที่หรือบริเวณที่กฎหมายกำหนด

๒๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ วรรคแรก “ห้ามมิให้ผู้ใดโฆษณาเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรือแสดงชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์อันเป็นการอวดอ้างสรรพคุณหรือชักจูงใจให้ผู้อื่นดื่ม โดยตรงหรือโดยอ้อม” วรรคสอง “การโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์ใดๆ โดยผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ทุกประเภทให้กระทำได้เฉพาะการให้ข้อมูลข่าวสาร และความรู้เชิงสร้างสรรค์สังคม โดยไม่มีการปรากฏภาพของสินค้าหรือบรรจุภัณฑ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้น เว้นแต่เป็นการปรากฏของภาพสัญลักษณ์ของเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ หรือสัญลักษณ์ของบริษัทผู้ผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์นั้นเท่านั้น ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” และวรรคสาม “บทบัญญัติ ในวรรคหนึ่งและวรรคสอง มิให้ใช้บังคับกับการโฆษณาที่มีต้นกำเนิดนอกราชอาณาจักร” ทั้งนี้เมื่อยกเลิกความดังกล่าวแล้วให้ใช้ความมาตรา ๓๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๒๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะต้องมี การขออนุญาต ก่อนการโฆษณาเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ และรวมถึงการตรวจสอบภายหลังการโฆษณาที่จะส่งผลดีในระยะยาว และรัฐสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมการโฆษณาได้ และควรกำหนดข้อปฏิบัติเกี่ยวกับการรายงาน การติดตาม การประเมินผลของมาตรการควบคุม และควรกำหนดกรอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่เพื่อให้ เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม ตรวจสอบได้

๒๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๑. (ร่างมาตรา ๒๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๕ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าการบัพัญญัติเรื่องการห้ามแสดงชื่อหรือเครื่องหมายการค้าของผู้ผลิตหรือผู้นำเข้าเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เพียงเพื่อต้องการควบคุมการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของประชาชนเกิน สมควร

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรควบคุมการโฆษณาแนวทางเดียวกับ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้กลยุทธ์การตลาด ด้วยตราเสมือน (surrogate marketing)

๒๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๒ (ร่างมาตรา ๒๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๓๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าการเพิ่มบัพัญญัติเรื่องการห้ามนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ชื่อหรือเครื่องหมาย การค้าไปแสดงบนผลิตภัณฑ์อื่น เพื่อป้องกันการโฆษณาแฝง เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกิน สมควร

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรควบคุมการโฆษณาแนวทางเดียวกับ พระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้กลยุทธ์การตลาด ด้วยตราเสมือน (surrogate marketing)

๒๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๓ (ร่างมาตรา ๒๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าการเพิ่มบัพัญญัติการห้ามโฆษณาแฝงโครงการนำชื่อหรือเครื่องหมายของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์มาตัด

ต่อเติม หรือตัดแปลง โดยใช้มาตรการตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ เป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนเกินสมควร

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควบคุมควบคุมการโฆษณาแนวทางเดียวกับพระราชบัญญัติควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้กลยุทธ์การตลาดด้วยตราเสมือน (surrogate marketing)

๒๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๔ (ร่างมาตรา ๓๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่ามีความเหมาะสมที่ควบคุมภาครัฐไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับธุรกิจของเอกชน

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรมีข้อยกเว้นให้สามารถบริจาคเป็นเงินหรือสิ่งของได้ในบางกรณี ตามที่จะมีบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย

๒๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็น มาตรา ๓๒/๕ (ร่างมาตรา ๓๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๒๔ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าจะเป็นการสร้างขั้นตอนและภาระในการบริจาคเกินสมควร
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ควรมีข้อยกเว้นให้สามารถบริจาคเป็นเงินหรือสิ่งของได้ในบางกรณี เช่น กรณีเกิดสาธารณภัย จะสามารถมีการช่วยเหลือตามมนุษยธรรมได้ หรือตามที่จะมีบทบัญญัติไว้ในกฎหมาย

๓๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียกค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๑ (ร่างมาตรา ๓๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะกำหนดเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน อันเป็นผลจากการการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ที่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ซึ่งขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงผู้ขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังกล่าว โดยใช้แนวทางตามกฎหมายว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการมุ่งเน้นเรื่องการเรียกค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วยจราจรทางบก

**๓๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียก
ค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๒ (ร่างมาตรา ๓๓)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก เห็นว่าอายุความที่กำหนดมีความเหมาะสม
และจะได้เร่งนำคดีไปฟ้องต่อศาล เพื่อไม่ให้พยานหลักฐานสูญหาย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็น
ว่ามีความเหมาะสมที่จะกำหนดเรื่องการฟ้องคดีเรียกค่าเสียหายของผู้ที่ได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย
ทรัพย์สิน อันเป็นผลจากการกระทำโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่อของผู้ตีมีเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ซึ่งขับขี่
หรือควบคุมยานพาหนะ รวมถึงผู้ขายเครื่องตีมีแอลกอฮอล์แก่บุคคลดังกล่าว โดยใช้แนวทางตามกฎหมายว่า
ด้วยวิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการ
มุ่งเน้นเรื่องการเรียกร้องค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วย
จรรยาบรรณ

**๓๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นหมวด ๕/๑ การฟ้องคดีเรียก
ค่าเสียหาย มาตรา ๓๓/๓ (ร่างมาตรา ๓๔)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

**กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์** เห็นว่าจะทำให้เจ้าพนักงานจรรยาบรรณสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมี
ประสิทธิภาพ

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการ
มุ่งเน้นเรื่องการเรียกร้องค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วย
จรรยาบรรณ

**๓๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงาน
เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ มาตรา ๒๔ ของพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑
เป็น (๔) (๕) (๖) (๗) และ (๘) (ร่างมาตรา ๓๕)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๘ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

**กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์** เห็นว่าจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

กรมควบคุมโรค เห็นว่าตาม (๘) เห็นว่าเจ้าพนักงานนั้นต้องเป็นเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจ เปรียบเทียบด้วยซึ่งปัจจุบัน ได้แก่ อธิบดีและรองอธิบดีกรมควบคุมโรค ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ข้าราชการสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ระดับชำนาญ การขึ้นไป

๓๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเป็นวรรคสอง ของมาตรา ๓๗ แห่ง พระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๐ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ เห็นว่าจะเป็นการประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย ลดภาระของเจ้าหน้าที่

กรมควบคุมโรค การแต่งตั้งบุคคลเพิ่มเติมอาจเกินความจำเป็น หากมีการแต่งตั้งเป็น ผู้ช่วยเจ้าพนักงานที่มาจากภาคประชาชน จะเป็นการสร้างการเฝ้าระวัง และเป็นการสร้างการมีส่วนร่วมในการ บังคับใช้กฎหมาย จึงควรกำหนดคุณสมบัติ หน้าที่ และอำนาจของผู้ช่วยเจ้าพนักงานตามกฎหมายให้มีความ ชัดเจน

๓๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ผลิตหรือนำเข้าเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ผู้ใดไม่ปฏิบัติตาม มาตรา ๒๖ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๓๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าโทษปรับรายวันไม่เกินหนึ่งหมื่นบาทต่อวันตลอดระยะเวลา ที่ยังมีการฝ่าฝืนเป็นการลงโทษทางอาญาที่เกินสมควร

กรมการขนส่งทางบก กรมควบคุมโรค กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การเพิ่ม โทษทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็น มาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๗ หรือมาตรา ๒๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๓๘ ที่ร่างขึ้นใหม่ (ร่างมาตรา ๓๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

๓๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความเกี่ยวกับการชำระค่าปรับทางปกครอง เป็นมาตรา ๓๙/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๓๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๒๙ คน เห็นด้วย โดยเห็นว่าการกำหนดโทษปรับทางปกครองมีความเหมาะสม ไม่มากไม่น้อยจนเกินไป และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และทำให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ต้องพิจารณาหลักเกณฑ์ผู้มีอำนาจในการสั่งลงโทษปรับทางปกครอง

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์

๓๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดขายเครื่องตีแมลงกอสฮอลล์โดยฝ่าฝืนมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ (๑) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๐ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๐)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๓๙๖ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๓๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๐ (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๑ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๑)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กรมการขนส่งทางบก ควรเป็นการพักใช้ใบอนุญาตขายสุรามากกว่าการเพิกถอน

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการอนุญาตขาย พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการพักใช้หรือเพิกถอนเป็นมาตรการบังคับทางปกครอง จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๔๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๒)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๓ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก เห็นว่าจะทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทาง

อาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่มีบทบัญญัติให้อำนาจในการอนุญาตขาย พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการพักใช้หรือเพิกถอนเป็นมาตรการบังคับทางปกครอง จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๔๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๓)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่าจะทำให้มีความครอบคลุมมากยิ่งขึ้น

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็น มาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ไม่มีบทบัญญัติ ให้อำนาจในการอนุญาตขาย พักใช้ หรือเพิกถอนใบอนุญาตขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และการพักใช้หรือเพิก ถอนเป็นมาตรการบังคับทางปกครอง จึงต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย

๔๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๒ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๔)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๗ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย **กรมควบคุมโรค** เห็นว่าการเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็น มาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับ ผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการ บริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔๓. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการยกเลิกความในมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๓ วรรคแรก “ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ” มาตรา ๔๓ วรรคสอง “นอกจากต้องระวางโทษตามวรรคหนึ่งแล้ว ผู้ฝ่าฝืนยังต้องระวางโทษปรับอีกวันละไม่เกินห้าหมื่นบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนหรือจนกว่าจะได้ปฏิบัติให้ถูกต้อง” และให้ใช้ความตามมาตรา ๔๓ ที่ร่างขึ้นใหม่แทน (ร่างมาตรา ๔๕)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๒ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การปรับลดอัตราโทษมีความเหมาะสมแล้ว

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

กรมควบคุมโรค การเพิ่มโทษสำหรับผู้ผลิต ผู้นำเข้า หรือผู้ส่งออก ซึ่งมีต้นทุนทางเศรษฐกิจมากกว่าผู้ประกอบการรายย่อย จึงควรกำหนดอัตราโทษที่สูงกว่าบุคคลทั่วไป และควรมีอัตราโทษตามอัตรารายได้เช่นเดียวกับกฎหมายควบคุมผลิตภัณฑ์ยาสูบ

๔๔. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ พ.ศ. (ร่างมาตรา ๔๖)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๘ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมโรค เห็นว่าควรเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔๕. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๒ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องตีมีแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๗)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๑ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า ควรเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔๖. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๓/๓ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๘)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๕ คน เห็นด้วย โดยเห็นว่ามีเหมาะสมตามลักษณะการกระทำความผิด และสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชน และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า ควรเปลี่ยนโทษทางอาญาเป็นโทษปรับทางปกครองมีความสอดคล้องกับมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๔๗. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติ ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๔๙)

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๗ คน เห็นด้วย และมีจำนวน ๑๒๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยเห็นว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานควรเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า การให้ผู้ดำเนินการช่วยสอดส่องมีความเหมาะสมแล้ว

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทางปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความสอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษาผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๔๘. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๔/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๐)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๒๘๖ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า
เจ้าหน้าที่ตำรวจหรือเจ้าพนักงานควรเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทาง
ปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความ
สอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษา
ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๔๙. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๑)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๑ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๑ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า
การนำมาตรการบังคับทางปกครองมาใช้บังคับมีความเหมาะสมแล้ว

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทาง
ปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความ
สอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษา
ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๕๐. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๕/๒ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๒)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าการกำหนดโทษปรับทางปกครองมีความเหมาะสม

กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรรมการ ผู้จัดการ ของ
นิติบุคคล กระทำการ ไม่กระทำการ หรือดเว้นกระทำการ จนเป็นเหตุให้นิติบุคคลกระทำความผิด จะต้องรับ
โทษด้วยความผิดนั้น ๆ ด้วย

กรมควบคุมโรค คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ หลักการกำหนดโทษทาง
ปกครอง เป็นมาตรการที่นำมาใช้ในหลายประเทศและได้ผลดี สำหรับค่าปรับทางอาญาควรพิจารณาความ
สอดคล้องกับผลกระทบที่เกิดขึ้นกรณีฝ่าฝืนกฎหมายและส่งผลกระทบต่อสุขภาพ สังคม งบประมาณในการรักษา
ผู้ป่วยจากการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

**๕๑. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๓)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๐๔ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๓ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง เห็นว่าช่วงระยะเวลาชะลอการบังคับใช้กฎหมายที่กำหนดไว้เก้าสิบ
วัน อาจไม่เพียงพอต่อการเตรียมการของผู้ประกอบการ

กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ผู้ประกอบการสามารถ
ปรับตัวกับการบังคับใช้กฎหมายได้

กรมควบคุมโรค สินค้าที่ใช้ตราเครื่องหมาย เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ทำให้ประชาชนเข้าใจ
ว่าเป็นเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ควรมีกำหนดระยะเวลาให้ผู้ประกอบการเรียกสินค้าดังกล่าวภายใน ๑๘๐ วัน

**๕๒. ท่านเห็นด้วยหรือไม่ในการเพิ่มความ เป็นมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติ
ควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ๒๕๕๑ (ร่างมาตรา ๕๔)**

ผู้แสดงความคิดเห็นทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา จำนวน ๕,๔๑๗ คน
เห็นด้วย และมีจำนวน ๒ คน ไม่เห็นด้วย โดยไม่ได้แสดงความคิดเห็นเพิ่มเติม

กรมการปกครอง กรมการขนส่งทางบก กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เห็นว่า
จะทำให้ผู้มีสิทธิฟ้องคดีได้รับการเยียวยาอย่างเหมาะสม

กรมควบคุมโรค กฎหมายนี้ควรมุ่งคุ้มครองสุขภาพของประชาชนเป็นหลักมากกว่าการ
มุ่งเน้นเรื่องการเรียกร้องค่าเสียหาย เห็นว่าควรกำหนดหลักการคุ้มครองเยียวยาผู้เสียหายไว้ในกฎหมายว่าด้วย
จรรยาบรรณ

ความเห็นเพิ่มเติมจากผู้เกี่ยวข้องที่ส่งประเด็นไปรับฟัง เห็นด้วยกับหลักการของ
ร่างพระราชบัญญัติ (กรมที่ดิน) เป็นการสร้างมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุม มีความชัดเจน
ทันต่อสถานการณ์ในปัจจุบัน ซึ่งจะทำให้การควบคุมมีประสิทธิภาพ (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค) (องค์การ
จัดการน้ำเสีย) การตี้มเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ส่งผลเสียต่อสุขภาพ ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม จึงควร
มีมาตรการควบคุมเพื่อคุ้มครองโดยเฉพาะเด็กและเยาวชน ให้รู้ถึงพิษภัย และรู้ถึงการทำตลาดของธุรกิจ
ประเภทนี้ นอกจากนี้การสร้างมาตรการให้มีการจัดประชุมสัมมนาเครือข่ายเป็นการให้ประชาชนสามารถยื่น
ข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ และการยกเลิกโทษทางอาญาและนำโทษปรับทางปกครอง หรือการ
ทำงานบริการสังคมเพื่อสาธารณประโยชน์มาใช้บังคับแทนเป็นการเหมาะสม (กรมโยธาธิการและผังเมือง)
จะเป็นการช่วยลดปัญหาและผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ สังคม เสริมสร้างสุขภาพของประชาชนให้
ตระหนักถึงภัยของเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ป้องกันเด็กและเยาวชนเข้าถึงได้โดยง่าย (กรมส่งเสริมการปกครอง
ส่วนท้องถิ่น) การกำหนดมาตรการและแนวทางการประกอบธุรกิจเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ เหมาะสมกับ
สภาพการณ์ของสังคมในปัจจุบัน และเป็นการคุ้มครองประโยชน์ของผู้บริโภค (กรมสรรพสามิต)

ส่วนที่ ๓ รายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

๑. ความเป็นมา สภาพปัญหา ความจำเป็นที่จะต้องตราพระราชบัญญัติ

ปัจจุบันมีการโฆษณาแฝงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในสินค้าประเภทอื่น เพื่อเลี่ยงกฎหมาย โดยเฉพาะธุรกิจผลิตจำหน่าย นำเข้า เครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่มีขนาดใหญ่ อีกทั้งด้วยความก้าวหน้าของเทคโนโลยีสารสนเทศทำให้มีการพัฒนาสื่อในรูปแบบใหม่ ประกอบกับมีกรณีปัญหาการบังคับใช้กฎหมาย ข้อจำกัดเรื่องอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์จังหวัด คณะกรรมการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์กรุงเทพมหานคร และอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน รวมทั้งอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งมีข้อจำกัดหลายประการ มีการออกใบอนุญาตขายสุราเป็นจำนวนมากโดยภาครัฐไม่มีนโยบายจำกัดการออกใบอนุญาต ทำให้ไม่สามารถบรรลุเจตนารมณ์ในการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลเสียต่อสุขภาพประชาชน ส่งผลกระทบต่อด้านลบทางเศรษฐกิจและสังคมจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ในวงกว้าง จึงจำเป็นต้องมีมาตรการควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่รัดกุม เพื่อคุ้มครองประชาชน เด็ก เยาวชน ให้รู้เท่าทันพิษภัยจากเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ซึ่งเป็นสารเสพติดที่สร้างผลเสียต่อสังคมในวงกว้าง และให้รู้เท่าทันการตลาดของธุรกิจแอลกอฮอล์

การจัดประชุมสมัชชาเครือข่ายควบคุมเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ให้ภาคประชาชนสามารถยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีมาตรการคุ้มครองผู้บริโภคและประชาชนเพิ่มเติม ไม่ว่าจะเป็นการกำหนดประเภทและหน้าที่ของผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นมาตรการป้องกันผลกระทบจากการบริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ กำหนดให้คดีฟ้องเรียกค่าเสียหายของผู้ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซี้หรือควบคุมยานพาหนะที่บริโภคเครื่องตี้มแอลกอฮอล์และผู้ขายเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ที่ฝ่าฝืนกฎหมายเป็นคดีผู้บริโภค ยกเลิกบทลงโทษอาญาในบางกรณีโดยปรับเป็นโทษปรับทางปกครองหรือการทำงานบริการสังคมหรือเพื่อสาธารณประโยชน์แทนซึ่งเป็นมาตรการในเชิงป้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. ความสอดคล้องของร่างพระราชบัญญัติ

-

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

เด็กและเยาวชนจะได้รับการคุ้มครองป้องกันไม่ให้เข้าถึงเครื่องตี้มแอลกอฮอล์ได้โดยง่าย ก่อนวัยอันควร รวมถึงประชาชนที่ได้รับความเสียหายจากผู้ซบซี้หรือควบคุมยานพาหนะในขณะมีเมมาสามารถเรียกร้องค่าเสียหายได้โดยง่าย

๔. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐

พระราชบัญญัติจราจรทางบกพ.ศ. ๒๕๒๒

๕. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑ ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มุ่งเน้นที่จะคุ้มครองประชาชนในมิติที่จะเข้าถึงเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพื่อคุ้มครองสุขภาพไม่ได้รับผลเสียจากการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งจะมีค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ซึ่งรัฐต้องจัดสรรงบประมาณอุดหนุนให้ประชาชน และในมิติคุ้มครองบุคคลภายนอกที่ได้รับความเสียหายแก่ชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน จากการกระทำของผู้ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่ขับขีหรือควบคุมยานพาหนะ ซึ่งก่อให้เกิดผลเสียทางเศรษฐกิจได้

เชิงลบ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีหลายมาตรการที่สร้างภาระแก่ผู้ประกอบการ ผู้ขายสินค้า ที่จะต้องมีการปรับเปลี่ยนลักษณะการทำงานหรือเพิ่มมาตรการในการที่ต้องดำเนินการ ซึ่งมีผลกระทบต่อต้นทุนทางเศรษฐกิจ

๒. ผลกระทบด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม

เชิงบวก ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จะช่วยคุ้มครองคุณภาพชีวิตของประชาชนไม่ได้รับผลกระทบจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และบุคคลภายนอกไม่ได้รับความเสียหายทั้งชีวิต ร่างกาย ทรัพย์สิน

เชิงลบ ร่างพระราชบัญญัติควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๓. ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ความซ้ำซ้อนของกฎหมายที่เป็นการสร้างภาระให้กับประชาชนเกินสมควร ในกรณีประชาชนซึ่งเป็นผู้ประกอบการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ไม่ว่าจะเป็นร้านอาหารที่มีการขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ร้านค้าส่ง ร้านค้าปลีก ซึ่งจะดำเนินการในลักษณะนี้ได้จะต้องผ่านการขออนุญาตการขายสุรตามกฎหมายภาษีสรรพสามิต ซึ่งกำหนดใบอนุญาตไว้ ๒ ประเภท คือ ประเภทที่ ๑ สำหรับการขายครั้งหนึ่งจำนวนตั้งแต่สิบลิตรขึ้นไป โดยมีค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ๑๐๐,๐๐๐ บาท และประเภทที่ ๒ สำหรับการขายครั้งหนึ่งจำนวนต่ำกว่าสิบลิตร โดยมีค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ๕๐,๐๐๐ บาท และยังคงต้องมาจดทะเบียนผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ตามร่างพระราชบัญญัตินี้

๖. การกำหนดให้มีระบบอนุญาต อนุมัติหรือการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่

มี

ไม่มี

มีการใช้ระบบจดทะเบียน กรณีมีผู้ยื่นขอจดทะเบียนเพื่อใช้สถานที่เป็นสโมสรตามร่างมาตรา ๑๗ โดยต้องยื่นกับสำนักงานคณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ และกรณีผู้ยื่นขอจดทะเบียนเป็นผู้ขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๗. การกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการ

มี ไม่มี

คณะกรรมการควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เป็นประธาน เพื่อเสนอโยกย้าย แผนงาน การควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการที่เกี่ยวข้อง และรวมถึงการแต่งตั้งอนุกรรมการ

๘. บทกำหนดโทษ

- ไม่มี
- โทษทางอาญา
- โทษทางปกครอง
- โทษปรับเป็นพินัย
- โทษอุปรกรณ์

ส่วนที่ ๔ การเปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ

คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ได้เปิดเผยรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานผลการวิเคราะห์ผลกระทบอันเกิดจากร่างพระราชบัญญัติ ทางเว็บไซต์รัฐสภา www.parliament.go.th แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕



คณะกรรมการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างกฎหมายที่เสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือผู้มีสิทธิเลือกตั้ง
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร