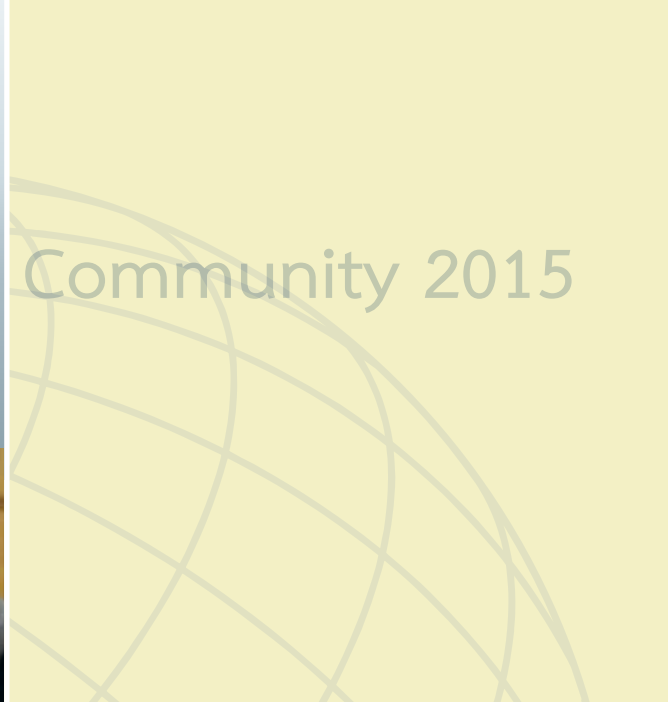




ASEAN



Community 2015



▶ สาธารณรัฐสิงคโปร์  
Singapore

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม  
Vietnam ▶



วุฒิสภา  
เยือนประเทศสมาชิกอาเซียน



สารวุฒิสภา

The Senate Newsletter

ปีที่ ๒๐ ฉบับที่ ๒  
กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕  
ISSN : 0858-6993  
www.senate.go.th

**\* วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา รับหนังสือรวบรวมรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๔๕ คน จากนายเทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ และนายวิรัตน์ กัลยาศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ เพื่อขอให้ดำเนินการถอดถอน นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายธีระชัย ภูวนาถนรานุบาล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ออกจากตำแหน่ง ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๐ และกระทำผิดรัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๘ ประกอบมาตรา ๒๗๗ และมาตรา ๒๖๘ และดำเนินคดีอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗



**\* 30 December 2011**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

General Teeradej Meepien, President of the Senate, received the document gathering the signatures of 145 Democrat Party MPs from Mr. Theptai Seanapong and Mr. Wiratana Kalayasiri, Democrat Party MPs from Nakhon Si Thammarat and Songkhla Provinces respectively, to call for the removal from the offices of Miss Kitsana Seehalak, Minister Attached to the Prime Minister's Office and Mr. Tirachai Phuvanathanubala, Minister of Finance, under section 270 of the Constitution, as they commit offences under sections 48, 277 and 268 of the Constitution and to prosecute them under section 157 of the Criminal Laws.



**\* วันที่ ๒ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

นายโอกาส เตพะกุล ประธานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะ เข้าอวยพร พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา เนื่องในโอกาสวันขึ้นปีใหม่ พุทธศักราช ๒๕๕๕

**\* 6 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

Mr. Okas Teeparagul, Chairman of the National Economic and Social Advisory Council, and his party blessed General Teeradej Meepien, President of the Senate, on the occasion of New Year 2012.

**\* วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕**

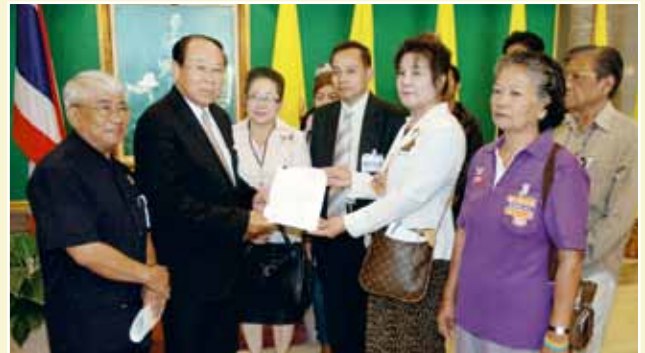
ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง รับหนังสือร้องเรียนเรื่อง “ขอให้รัฐบาลเปิดเผยความจริงต่อสาธารณชนว่าประเทศไทยมีความเสี่ยงต่อการเสียดินแดนบริเวณพื้นที่ปราสาทพระวิหาร” จากแนวร่วมคนไทยรักชาติ รักแผ่นดิน

**\* 12 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

Mr. Nikom Wairatpanij, First Vice-President of the Senate, received a petition entitled “Asking the government to discuss the truth to about the risk of losing the Preah Vihear area of Thailand” from the Thai Patriots Network.



**\* วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง รับมอบอุปกรณ์กีฬาจากนายประเสริฐ ประคุณศึกษาพันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น เพื่อมอบให้แก่บุตร ธิดา ข้าราชการ พนักงานราชการ และลูกจ้างของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา พร้อมทั้งร่วมสนับสนุนของรางวัลในงานวันเด็กแห่งชาติ ประจำปี ๒๕๕๕ ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โดยมี นางนรรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ร่วมรับมอบ

**\* 12 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

Mr. Nikom Wairatpanij, First Vice-President of the Senate, received sport equipment from Mr. Prasert Prakoonsuksapan, Senator of Khon Kaen Province, to hand out to children of government officials, government employees and employees of the Secretariat of the Senate and to sponsor the awards for National Children's Day 2012. Mrs. Norarut Pimsen, Secretary General of the Senate participated in the event.

**\* วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บูรณสมภพ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ในฐานะกรรมการสโมสรรัฐสภา มอบผ้าห่มกันหนาว จำนวน ๕๐ ผืน ให้แก่ พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร เพื่อนำไปมอบให้ประชาชนในจังหวัดมุกดาหารที่ประสบภัยหนาว

**\* 16 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

Emeritus Professor Trungjai Buranasomphob, Selected Senator, as Board Member of Parliament Club, delivered 50 blankets to Police Lieutenant Colonel Jit Sriyoha Mukdatanapong, Senator of Mukdahan Province, in order to donate to cold-affected victims in the Province.



**\* 17 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

General Teeradej Meepeen, President of the Senate, presided over a panel discussion on “The Administration of Expenditure Budget Situation for Fiscal Year 2012 in crisis” organized by the Senate Academic Board, with Mrs. Pornthip Lowira Chanratanapreeda, Second Vice-President of the Senate, as Chairperson of the Board, presented the report. Participants including senators, members of the Board and executives of the Secretariat of the Senate.



**\* วันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดการเสวนารับฟังความคิดเห็น เรื่อง “การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ในภาวะวิกฤติ” จัดโดยคณะกรรมการวิชาการของวุฒิสภา โดยมี นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ในฐานะประธานกรรมการวิชาการของวุฒิสภา กล่าวรายงาน และสมาชิกวุฒิสภา กรรมการวิชาการของวุฒิสภา และผู้บริหารสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เข้าร่วมการเสวนา

**\* วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - คิวบา นำโดย นางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิษณุโลก ในฐานะประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - คิวบา พร้อมด้วยคณะกรรมการบริหารกลุ่มฯ ให้การรับรอง ฯพณฯ นายลาซาโร เออร์เรรา มาร์ตีเนซ (H.E. Mr. Lazaro Herrera Martinez) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐคิวบาประจำประเทศไทย

**\* 18 January 2012**

At Parliamentary Building 1, Bangkok

The Thai - Cuba Parliamentary Friendship Group, headed by Mrs. Pikulkeaw Krairiksh, Chairperson, together with its Executive Committee, welcomed H.E. Mr. Lazaro Herrera Martinez, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary of Republic of Cuba to Thailand.



**\* วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ โรงเรียนบ้านร่มโพธิ์ทอง จังหวัดฉะเชิงเทรา

นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เดินทางไปเยี่ยมเยียนประชาชน ในโครงการ “หน่วยบำบัดทุกข์ บำรุงสุข สร้างรอยยิ้มให้ประชาชน”

**\* 19 January 2012**

At Ban Romphothong School, Chachoengsao Province

Mr. Nikom Wairatpanij, First Vice-President of the Senate, visited the people under the Project “Unit for Relieving Suffer, Promoting Well-Being, Making People Smile”.

## กิจกรรมวุฒิสภา Activities in the Senate

### \* วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

พลเอก อีระเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในพิธีเปิด “การถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาผ่านโทรศัพท์มือถือ” โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง กล่าวรายงาน และนางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตนปริดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง พร้อมด้วยสมาชิกวุฒิสภา ร่วมในพิธี

\* 23 January 2012

At Parliamentary Building 1, Bangkok

General Teeradej Meepien, President of the Senate, presided over the opening ceremony of “Broadcasting a Sitting of the Senate via mobilephone”. Mr. Nikom Wairatpanij, First Vice-President of the Senate, presented the report and Mrs. Pornthip Lowira Chanratana-preeda, Second Vice-President of the Senate, as well as the Senators attended this ceremony.



### \* วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕

ณ โรงแรมแมนดาริน โอเรียนเต็ล กรุงเทพฯ

กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - สวีเดน นำโดย นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ในฐานะประธานกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย - สวีเดน พบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ ฯพณฯ นายคลาส โมลิน (H.E. Mr. Klas Molin) เอกอัครราชทูตสวีเดนประจำประเทศไทย เพื่อกระชับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศไทยและสวีเดน

\* 23 January 2012

At Mandarin Oriental Hotel, Bangkok

Thailand - Sweden Parliamentary Friendship Group, led by Mr. Sutham Phanthusak, Selected senator, acting as Chairman of the Thailand - Sweden Parliamentary Friendship Group, held a meeting and exchanged views with H.E. Mr. Klas Molin, Ambassador Extraordinary and Plenipotentiary, aiming to tighten relations between the two countries.

### \* วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

พลเอก อีระเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา รับหนังสือรวบรวมรายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคประชาธิปัตย์ จำนวน ๑๔๕ คน จากนายวิรัตน์ กัลยาศิริ และนายชัยวุฒิ ผ่องแผ้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ เพื่อขอให้ดำเนินการถอดถอน นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี และนายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ออกจากตำแหน่งตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๗๐ รวมทั้งดำเนินคดีอาญาตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗

\* 24 January 2012

At Parliamentary Building 2, Bangkok

General Teeradej Meepien, President of the Senate, received a listing of 145 Democrat Party MPs from Mr. Wirat Kalayasiri and Mr. Chaiwut Phongphaeo, Democrat Party MPs from Songkhla Province to remove Ms. Yingluck Shinawatra, Prime Minister, and Mr. Surapong Tovichakchaikul, Minister of Foreign Affairs, from offices under Section 270 of the Constitution and prosecute there under Section 157 of the Criminal Laws.



### \* วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๕

ณ หอศิลป์สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ กรุงเทพฯ

พลเอก อีระเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา เป็นประธานเปิดงานการประชุมภาพจิตรกรรมหัวข้อ “๘๔ พรรษา ธรรมราชาประชาธิปไตย” จัดโดย คณะกรรมการโครงการประกวดผลงานภาพกิจกรรมสะท้อนความจงรักภักดีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔

\* 28 January 2012

At Queen Sirikit Gallery, Bangkok.

General Teeradej Meepien, President of the Senate, presided over the opening ceremony of the painting auction the topic “84<sup>th</sup> Anniversary Dharma Raja Democracy” organized by Commission on Painting Competition Project Expressing Devotion to His Majesty the King on the Auspicious Occasion of His Majesty the king 7<sup>th</sup> Cycle Birthday Anniversary, 5<sup>th</sup> December 2011.

**\* วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๕**

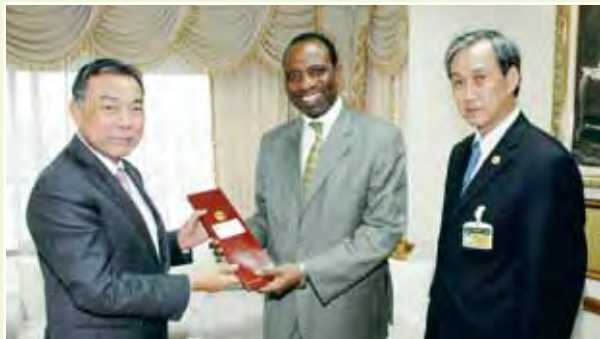
**ณ อาคารสุขประพฤติ กรุงเทพฯ**

คณะกรรมการอำนวยการโครงการประกวดภาพยนตร์สั้นสำหรับเด็กและเยาวชน ในหัวข้อ “ลูกของแผ่นดิน” เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ จัดอบรมสัมมนา เรื่อง “การเขียนบทและเทคนิคการถ่ายทำภาพยนตร์สั้น ในหัวข้อ “ลูกของแผ่นดิน”

**\* 28 January 2012**

**At Sookprapruet Building, Bangkok**

Board of Directors of the Short Film Competition Project for Children and Youth on the topic “Son of the Land” celebrating the Auspicious Occasion of His Majesty the King’s 7<sup>th</sup> Cycle Birthday Anniversary, 5<sup>th</sup> December 2011, held a seminar on “Screenwriting and Short Film Cinematography on the topic “Son of the Land””.



**\* วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕**

**ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ**

พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา พบปะสนทนากับ นายการ์ลุส อากุสตินโย ดู โรซาริโอ (Hon. Mr. Carlos Agostinho do Rosario) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโมซัมบิกประจำประเทศไทย โดยมี นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ในฐานะกงสุลกิตติมศักดิ์เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐโมซัมบิกประจำประเทศไทย และ พลเอก วินิต เทศวิศาล โฆษกประธานวุฒิสภา ร่วมให้การต้อนรับ

**\* 31 January 2012**

**At Parliamentary Building 2, Bangkok**

General Teeradej Meepien, President of the Senate, together with Mr. Wicharn Sirichai-Ekawat, Selected Senator as the Honorary Consul of the Republic of Mozambique and General Winit Thesvisarn, Spokesman to the President of the Senate, welcomed Hon. Mr. Carlos Agostinho do Rosario, Ambassador of the Republic of Mozambique to Thailand, on the occasion of meeting and exchanging views.

**\* วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕**

**ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ**

พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา รับหนังสือเรื่อง “การเสนอความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญ กรณีตราพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๕ ไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๘๔ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย” จากนายคำมูน สิทธิสมาน สมาชิกวุฒิสภาสรรหา พร้อมคณะสมาชิกวุฒิสภา

**\* 31 January 2012**

**At Parliamentary Building 2, Bangkok**

General Teeradej Meepien, President of the Senate, received a letter entitled “Submission of Opinion to the Constitutional Court in case of Enactment of Emergency Decree Improving the Management of Loan Made by the Ministry of Finance for Assisting Financial Institutions Development Fund B.E. 2555 Being Contrary to section 184 paragraph 2 of the Constitution of the Kingdom of Thailand” from Mr. Kamnoon Sidhisamarn, Selected Senator, and other senators, asking the President of the Senate to refer such opinion to the Constitutional Court for decision.



**\* วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔**

**ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ**

คณะกรรมการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา นำโดย พลตำรวจตรี จจร สัยวัตร์ ประธานคณะกรรมการฯ และนายศรีสุข รุ่งวิสัย หัวหน้าคณะทำงานค้นหา พร้อมด้วย นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาสรรหา ร่วมแถลงข่าวเรื่อง “การช่วยเหลือเยาวชนกัมพูชาถูกพาตัวมาทำงานที่ประเทศไทยโดยผิดกฎหมาย”

**\* 29 December 2011**

**At Parliamentary Building 2, Bangkok**



The Senate Standing Committee on Labour and Social Welfare, led by Police Major General Khajon Saiyawat, Chairman, and Mr. Srisuk Rungvisai, Head of Research Group, together with Mr. Wicharn Sirichai-Ekawat, Selected Senator, held a press conference on “Assistance to young Cambodians who are illegally taken to work in Thailand”.

**\* วันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ วัดอรุณราชวรารามวรมหาวิหาร กรุงเทพฯ

คณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา นำโดย ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีใจ บูรณสมภพ ประธานคณะกรรมการฯ พร้อมด้วยคณะอนุกรรมการศึกษาและส่งเสริมการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม เดินทางไปศึกษาดูงานเรื่อง “ความเสียหายของพระปราสาท วัดอรุณราชวรารามวรมหาวิหารที่ได้รับผลกระทบจากปัญหาอุทกภัย”



**\* 4 January 2012**

At Wat Arunratchawararam Woramahawihan, Bangkok

The Senate Standing Committee on Religions, Moral, Ethics, Arts and Culture, led by Emeritus Professor Trungjai Buranasomphob, Chairwoman, together with Sub-Committee on Studying and Promoting the Management of the Cultural Heritage, launched an observation tour on “The Damage of Wat Arunratchawararam’s stupa from flood”.



**\* วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการการเงิน การคลัง การธนาคารและสถาบันการเงิน วุฒิสภา นำโดย นายวิวัฒน์ บุญญสถิตย์ รองประธานคณะกรรมการฯ รับหนังสือเรื่อง “ขอความอนุเคราะห์ติดตามการออกพระราชกำหนดปรับปรุงการบริหารหนี้เงินกู้ที่กระทรวงการคลังกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ....” จากพระครูอรุณกิจ นันทคุณ เจ้าอาวาสวัดป่าดอยลับงา จังหวัดกำแพงเพชร ผู้แทนคณะศิษยานุศิษย์หลวงตาพระมหาบัว ญาณสัมปันโน

**\* 9 January 2012**

At Parliamentary Building 1, Bangkok

The Senate Standing Committee on Monetary, Finance, Banking and Financial Institutions, led by Mr. Witawad Boonyasatid, Vice-President of the Committee, received a letter entitled “Request for Following up the Enactment of Emergency Decree Improving the Management of Loan Made by the Ministry of Finance for Assisting Financial Institutions Development Fund B.E. ....” from Phra Khru Atthakit Nanthakhun, Abbot of Padoilabnga Temple in Kamphaeng Phet Province, representative of Luang Ta Maha Bua Yanasampanno’s disciples .

คณะกรรมการการคมนาคม วุฒิสภา นำโดย นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ ประธานคณะกรรมการฯ เดินทางไปศึกษาดูงานและสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็น ดังนี้

The Senate Standing Committee on Transportation, led by Mr. Kecha Saksomboon, President of the Committee, paid a study visit and exchanged views as follows:

**\* วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕**

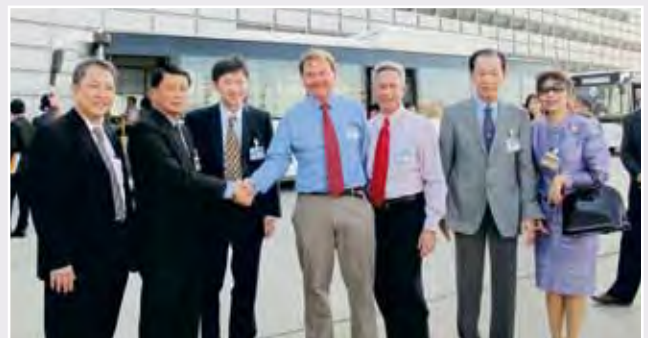
ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ จังหวัดสมุทรปราการ

รับทราบปัญหาเกี่ยวกับผลกระทบของสถานีทดสอบเครื่องบินต่ออากาศยานภาคพื้นต่อเครื่องบินที่ทำการขึ้น - ลง การจัดเก็บค่าธรรมเนียมท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และติดตามความคืบหน้าผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาที่พักของผู้ขับรถแท็กซี่ในบริเวณท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ

**\* 10 January 2012**

At Suvarnabhumi Airport, Samut Prakan Province

Acknowledging problems regarding the impact of Ground Run-Up Enclosure on takeoff and landing airplanes, parking charges in the Suvarnabhumi airport as well as following up the progress in the problem solving of car park for taxi drivers in the Suvarnabhumi airport area.



**\* วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ กระทรวงคมนาคม กรุงเทพฯ

พบปะสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ พลอากาศเอก สุกำพล สุวรรณทัต รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงคมนาคม

**\* 11 January 2012**

At the Ministry of Transport, Bangkok

Exchanging viewpoints with Air Chief Marshal (ACM) Sukampon Suwannathat, Transport Minister, together with chief executives of the Ministry.



## สารบัญ

### บรรณาธิการแถลง

#### คุยกับประธานวุฒิสภา

#### เรื่องดี ๆ มีมาเล่า :

“กรุงเทพฯ เมืองสวรรค์” ความบันเทิงเพื่อเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน

#### สนทนากับวุฒิสภาสตรี :

กิจกรรม “การเสริมสร้างทักษะผู้นำสตรีเพื่อพัฒนาชีวิตที่ยั่งยืน”

ณ อำเภอแม่สรวย - อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย

#### รายงานพิเศษ :

การรับฟังข้อร้องเรียนและข้อเสนอแนะของพี่น้องประชาชนภาคเหนือกับโครงการ “สมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน”

#### สรุปผลการประชุมวุฒิสภา

#### สภุ์พิเศษ :

สมาชิกวุฒิสภารับรางวัลพระกนิรี ประจำปี ๒๕๕๕

“คนดี คิดดี สังคมดี ตามรอยพระยุคลบาท”

#### วุฒิสภา...กับเวทีโลก :

การเยือนประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อแนะนำตัวในโอกาสเข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภาและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติให้แน่นแฟ้น

Official Visits to ASEAN Member Countries for Self-introduction on the Occasion of Assumption of Office as the President of the Senate and for Strengthening the Legislative Relationship among ASEAN States

๑	<b>มุขรียธรรม :</b> พฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล	๒๐
๒	<b>เรื่องเล่าจาก ส.ว. :</b> ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อการเปิด - ปิดภาคเรียนให้สอดคล้องกับประเทศในกลุ่มอาเซียน	๒๒
๔	ระบบข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับการแก้ปัญหา ยาเสพติดแบบยั่งยืน	๒๔
๗	การขาดแคลนก๊าซธรรมชาติ NGV ภาคการขนส่ง	๒๗
๙	ข้อตกลงของเมียน้อย	๒๙
๑๒	<b>เกาะติดคณะกรรมการ :</b> ตรวจสอบนโยบายเศรษฐกิจ	๓๑
๑๕	สรุปผลการเดินทางไปศึกษาดูงานพื้นที่ชายแดน ณ จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา และจังหวัดน่าน ของคณะกรรมการธิการการต่างประเทศวุฒิสภา	๓๓
๑๖	“การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการรับรู้ และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในช่วงภัยพิบัติ : กรณีศึกษา การบริหารจัดการการสื่อสารมหาอุทกภัย ๕๔”	๓๕
	“จับตายุทธการกินรวบประเทศไทย ตอน การขึ้นราคาก๊าซ NGV และ LPG”	๓๗
	“ถอดบทเรียนมหาอุทกภัย ๒๕๕๔”	๓๙



๓



๙



๓๓



๓๙

## บรรณาธิการแถลง

หลังจากที่รัฐสภาได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ไปเรียบร้อยแล้ว ได้มีผู้อ่านส่งคำถามเกี่ยวกับการทำหน้าที่ของวุฒิสภาในการพิจารณาว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน รวมถึงการตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐบาล ซึ่ง “สารวุฒิสภา” ได้รับเกียรติจาก พลเอก ธีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา ได้กรุณาให้ความรู้เกี่ยวกับบทบาทของวุฒิสภาในการทำหน้าที่ดังกล่าว ในคอลัมน์ “คุยกับประธานวุฒิสภา”

นอกจากภารกิจด้านนิติบัญญัติแล้ว อีกหนึ่งภารกิจที่วุฒิสภาให้ความสำคัญมาโดยตลอดนั่นคือ เรื่องความเป็นอยู่ของประชาชน ซึ่งได้มีการจัดโครงการ “สมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน” เป็นประจำทุกปี เพื่อไปรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ สำหรับในปีนี้ได้เริ่มโครงการฯ ที่ภาคเหนือ ณ จังหวัดน่านและจังหวัดลำปาง โดยมีสรุปผลการจัดโครงการฯ มานำเสนอในเล่ม นอกจากนี้ ยังมีบทความอื่น ๆ ที่น่าสนใจ อาทิ “เรื่องดี ๆ มีมาเล่า” ของ นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ฉบับนี้ขอนำเสนอเรื่อง “กรุงเทพฯ เมืองสวรรค์” และ “สนทนากับวุฒิสภาสตรี” ของ นางภารดี จงสุขชนามณี ในประเด็น “การเสริมสร้างทักษะผู้นำสตรีเพื่อพัฒนาชีวิตที่ยั่งยืน” รวมทั้งบทความจากสมาชิกวุฒิสภาที่หมุนเวียนกันมาถ่ายทอดประสบการณ์และมุมมองต่อปัญหาต่าง ๆ ของประเทศ ในคอลัมน์ “เรื่องเล่าจาก ส.ว.” เช่น “ข้อเสนอเชิงนโยบายต่อการเปิด - ปิดภาคเรียนให้สอดคล้องกับประเทศในกลุ่มอาเซียน” โดย นายตวง อันทะไชย “ระบบข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับการแก้ปัญหา ยาเสพติดแบบยั่งยืน” โดย นายพีระ มานะทัศน์ เป็นต้น

#### ที่ปรึกษา

#### บรรณาธิการ

#### กองบรรณาธิการ

#### ออกแบบและจัดพิมพ์

#### ติดต่อ

นางนรรธน์ พิมพ์เสน เลขาธิการวุฒิสภา นางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์ รองเลขาธิการวุฒิสภา

หัวหน้ากลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

บริษัท รุ่งศิลป์การพิมพ์ (๑๙๗๗) จำกัด

กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เลขที่ ๔๙๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘ Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒

# คุยกับประธานวุฒิสภา

พ.ศ. ๑๐๑

**ก**อลัมน์ “คุยกับประธานวุฒิสภา” เป็นอีกช่องทางหนึ่งในการติดต่อสื่อสารระหว่างวุฒิสภา นับเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมืองการปกครองมากยิ่งขึ้น โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่มีปัญหาข้อสงสัย ที่ต้องการซักถามเกี่ยวกับบทบาทอำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของวุฒิสภา ได้ส่งประเด็นคำถามมายังประธานวุฒิสภา ซึ่ง **พลเอก ธีรเดช มีเพียร** ประธานวุฒิสภา ได้ให้เกียรติเป็นผู้ตอบทุกประเด็นคำถามด้วยตนเอง ซึ่งคอลัมน์นี้ได้รับความสนใจจากประชาชนเป็นอย่างมาก สำหรับฉบับเดือนกุมภาพันธ์นี้ มีประเด็นคำถามที่น่าสนใจ ดังนี้



**Q:** ขอให้ท่านอธิบายบทบาทของสมาชิกวุฒิสภาในการทำหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน

(คุณชัญญา สุวรรณสิงห์ จังหวัดเลย)

**A:** บทบาทของสมาชิกวุฒิสภาในการทำหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ถือเป็นบทบาทด้านการประชุมพิจารณาตรากฎหมาย อันเป็นการกลั่นกรองร่างกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้การตรากฎหมายเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินเป็นไปอย่างรอบคอบ โดยสมาชิกวุฒิสภาจะพิจารณาถึงความสมเหตุสมผลของการกำหนดจำนวนเงินงบประมาณที่มาจากภาษีอากรของประชาชนที่จะจัดสรรให้แก่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ เพื่อใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศ ซึ่งได้กำหนดรายละเอียดไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ บทบาทของสมาชิกวุฒิสภาในการทำหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี อาจกล่าวโดยสังเขปได้ ดังนี้

ภายหลังจากสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี แล้ว สภาผู้แทนราษฎรจะส่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี มายังวุฒิสภา ซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๖๘ วรรคสาม ได้กำหนดให้วุฒิสภาต้องพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ภายใน ๒๐ วันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัตินั้นมาถึงวุฒิสภา หากพ้นกำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว วุฒิสภายังพิจารณาไม่เสร็จ ถือว่าวุฒิสภาได้ให้ความเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้น โดยสมาชิกวุฒิสภาจะขอแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ไม่ได้ ดังนั้น ในทางปฏิบัติ เมื่อสภาผู้แทนราษฎรมีมติในวาระที่หนึ่ง รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี แล้ว วุฒิสภาจะตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขึ้น เพื่อพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไปพร้อม ๆ กับที่สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาด้วย ซึ่งจะทำให้วุฒิสภามีระยะเวลาในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพิ่มมากขึ้นโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ และนำผลการพิจารณาโดยละเอียดเสนอต่อสมาชิกวุฒิสภาเพื่อพิจารณาอย่างรอบคอบ ก่อนที่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภา

เมื่อวุฒิสภาได้รับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี จากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว ประธานวุฒิสภาจะส่งร่างพระราชบัญญัตินั้นไปยังคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว เป็นการด่วน ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ นี้จะประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาและบุคคลอื่นที่มีได้เป็นสมาชิกวุฒิสภา ในการพิจารณาขั้นคณะกรรมการนี้จะไม่มีการแปรญัตติ และต้องพิจารณาและรายงานความเห็นต่อประธานวุฒิสภาภายใน ๑๐ วันนับแต่วันที่ได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว จากนั้น ประธานวุฒิสภาจะบรรจุ

เข้าระบียบวาระการประชุมวุฒิสภาเป็นเรื่องด่วน เพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกวุฒิสภาได้พิจารณาและลงมติเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ ต่อไป

อย่างไรก็ตาม แม้รัฐธรรมนูญ จะกำหนดว่า ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี สมาชิกวุฒิสภาจะขอแก้ไขเพิ่มเติมใด ๆ ไม่ได้ แต่เมื่อวุฒิสภาได้พิจารณาอย่างรอบคอบแล้ว วุฒิสภาก็มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดวงเงินงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งทางฝ่ายบริหาร คือ คณะรัฐมนตรีก็จะรับข้อสังเกตของวุฒิสภาดังกล่าวไปปรับปรุงในการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน และปรับปรุงการจัดทำงบประมาณรายจ่ายในปีต่อไป นอกจากนี้ เมื่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผ่านความเห็นชอบของรัฐสภา และประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลเป็นกฎหมายแล้ว คณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ ซึ่งเป็นคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา ก็จะทำหน้าที่ติดตามและประเมินผลการรับการใช้จ่ายเงินงบประมาณประจำปีของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีฯ เป็นไปด้วยความรอบคอบและรัดกุมยิ่งขึ้น

**Q:** หลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาแล้ว และรัฐบาลได้นำงบประมาณที่ได้จัดสรรไปใช้จ่ายตามนโยบายที่กำหนดไว้ อยากทราบว่า วุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐบาลอย่างไร

(คุณกริช เชื่อมสุข กรุงเทพฯ)

**A:** วุฒิสภาสามารถตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีซึ่งรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้วโดยใช้วิธีการตรวจสอบหรือควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินของฝ่ายบริหารตามรัฐธรรมนูญฯ เนื่องจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเครื่องมือในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล ซึ่งการใช้งบประมาณจะต้องเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญฯ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด หากการใช้งบประมาณของรัฐบาลไม่เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญฯ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกำหนด วุฒิสภาก็สามารถตรวจสอบได้โดยคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาที่ตั้งขึ้นเพื่อตรวจสอบในแต่ละกระทรวง แต่ละด้านว่ามีการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างไร สามารถเดินทางไปตรวจสอบข้อเท็จจริงต่าง ๆ หรือมีคำสั่งเรียกเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการใช้งบประมาณดังกล่าวมาชี้แจง หรือจัดการสัมมนาเพื่อหาแนวทางที่เหมาะสมในการใช้จ่ายเงินงบประมาณเพื่อเสนอต่อวุฒิสภา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้นำไปพิจารณาดำเนินการต่อไป นอกจากนี้คณะกรรมการสามัญต่าง ๆ ที่กล่าวมาแล้ว วุฒิสภายังได้ตั้งคณะกรรมการกิจการองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และติดตามการบริหารงบประมาณเป็นการเฉพาะ เพื่อติดตามการบริหารและใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งหากพบว่าการใช้จ่ายเงินงบประมาณล่าช้า หรือไม่เป็นไปตามที่จัดสรรไว้ วุฒิสภาก็ยังมีมาตรการอื่นในการสอบถามตรวจสอบ เช่น การตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง หรือขอเปิดอภิปรายทั่วไปโดยไม่มีการลงมติเพื่อให้คณะรัฐมนตรีแถลงข้อเท็จจริงหรือชี้แจงได้

ส่งคำถามมาได้ ที่ :

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักประชาสัมพันธ์ กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่  
๔๔๙ อาคารสุขประพฤติ ชั้น ๑๔ ถนนประชาชื่น เขตบางซื่อ กรุงเทพฯ ๑๐๘๐๐  
โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙ E-mail : warasarn@hotmail.com  
Call Center วุฒิสภา ๑๑๒

# เรื่องดี ๆ มี มา เล่า



: โดย นายนิคม ไวยรัชพานิช  
รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง

## “กรุงเทพฯ เมืองสวรรค์”

ความบันเทิงใจเพื่อเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืน

“...ขอให้ไว้วางใจว่าเราคิด คิดอยู่ จะสร้างเมืองสวรรค์ จะทำให้กรุงเทพมหานครนี้เป็นกรุงเทพฯ เมืองสวรรค์ แล้วก็เมืองใหม่นั้นก็จะเป็เมืองสวรรค์เหมือนกัน ไม่ได้เป็นการย้ายเมืองกรุงเทพฯ ไปที่อื่นไกล แต่ว่าเป็นการปรับปรุงให้ดีขึ้น แต่ที่เราคิดเป็นการสร้างเมืองเพื่อที่จะเป็นตัวอย่าง และทำให้เมืองเดิมของเรา คือกรุงเทพมหานคร เป็นเมืองที่โปร่ง เป็นเมืองที่น่าดู เป็นเมืองประวัติศาสตร์ และเป็นเมืองสวยงาม...”

จากกระแสพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานแก่ประชาชน ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๓๗ ก่อให้เกิดแรงบันดาลใจแก่ทุกภาคส่วนที่จะน้อมนำพระราชปณิธานมาสู่การปฏิบัติเพื่อสร้าง “กรุงเทพฯ เมืองสวรรค์” อย่างเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะสำนักผังเมือง กรุงเทพมหานคร ได้น้อมนำแนวพระราชดำริที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาเมืองมาต่อยอด เพื่อนำกรุงเทพฯ ไปสู่การเป็นมหานครแห่งอนาคตที่เพียบพร้อมไปด้วยเศรษฐกิจและวัฒนธรรม รวมถึงคุณภาพชีวิตของประชาชนที่ดีขึ้น โดยขณะนี้อยู่ระหว่างวางแผนและจัดทำ “ผังเมืองกรุงเทพมหานคร” ซึ่งเป็นการปรับปรุงครั้งที่ ๓ โดยเน้นเป้าหมายการพัฒนากรุงเทพฯ ให้เป็น “เมืองน่าอยู่” และส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางของประเทศและภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในด้านการค้า การบริการ การท่องเที่ยว การบริหาร การปกครอง สถาบันและองค์กรระหว่างประเทศ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมไทย การพัฒนาโครงข่ายระบบคมนาคม ด้วยระบบขนส่งมวลชน และส่งเสริมบทบาทการเป็นศูนย์กลางของกิจกรรมต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้เกิดผลทางเศรษฐกิจ เพื่อนำมาพัฒนาด้านกายภาพ สังคม ประชากรและสิ่งแวดล้อม เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนต่อไป

ในฐานะที่ผมเคยรับผิดชอบงานด้านผังเมืองของกรุงเทพมหานคร ในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักผังเมือง รวมถึงตำแหน่งรองปลัด กรุงเทพมหานคร ซึ่งได้ปฏิบัติงานด้านการพัฒนากรุงเทพมหานครมาแล้วและมีส่วนร่วมในการประชุมระดมความคิดเห็นเพื่อจัดทำแผนนำ กรุงเทพฯ ไปสู่เมืองสวรรค์ เห็นว่า การจะทำให้กรุงเทพมหานครเป็นเมืองน่าอยู่อย่างยั่งยืนตามแนวทางดังกล่าวนี้ จำเป็นต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ในการปรับปรุงฟื้นฟูกรุงเทพมหานคร จึงขอถ่ายทอดความเป็นมาเป็นไปเกี่ยวกับโครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมปรับปรุงฟื้นฟูเมืองตามแนวพระราชดำริ “กรุงเทพฯ เมืองสวรรค์” ไว้นวารสาร “สารวุฒิสภา” ฉบับนี้

**“กรุงเทพมหานคร”** เป็นองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบดูแลประชากรกว่า ๑๐ ล้านคน ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ ๑,๕๖๘.๗๓๗ ตารางกิโลเมตร บนพื้นที่ราบลุ่มสองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา การขยายตัวอย่างรวดเร็วของจำนวนประชากรและสภาพแวดล้อมต่าง ๆ ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของผู้คนที่อาศัยอยู่ในมหานครแห่งนี้ เพื่อให้กรุงเทพมหานครเป็นเมืองที่เติบโตอย่างมีระเบียบแบบแผน จึงต้องมีระบบการบริหารจัดการเมืองที่มีประสิทธิภาพ โดยน้อมนำแนวพระราชดำริ **“กรุงเทพฯ เมืองสวรรค์”** มาสู่การปฏิบัติซึ่งนำมาสู่แนวคิดเกี่ยวกับ **“ผังแม่บทภูมิทัศน์สาธารณะ”** เพื่อกำหนดกรอบในการสร้างภูมิทัศน์ของเมืองให้มีเอกลักษณ์ รวมถึงการดำรงรักษามรดกทางประวัติศาสตร์และศิลปวัฒนธรรมที่เป็นเอกลักษณ์ของชาติ เพื่อให้กรุงเทพฯ เป็นเมืองประวัติศาสตร์และเป็นเมืองสวยงาม น่าอยู่ โดยกำหนดแนวทางการพัฒนาที่ครอบคลุมพื้นที่กรุงเทพฯ ทั้งหมด ซึ่งมีการปรับภูมิทัศน์สำหรับการพัฒนาเมือง ประกอบด้วย

**๑. ภูมิทัศน์เส้นทางสีเขียว (Green Networks)** เชื่อมโยงเส้นทางหรือพื้นที่เปิดโล่งเป็นทางยาวและกิจกรรมหลายรูปแบบให้มีความต่อเนื่อง ตลอดจนจัดสรรพรรณไม้ให้เหมาะสมในแต่ละพื้นที่ เพื่อเป็นพื้นที่สีเขียวที่มีความสวยงามและเป็นระเบียบยิ่งขึ้น ซึ่งเส้นทางสีเขียวดังกล่าวมีหลายรูปแบบ ได้แก่ ภูมิทัศน์เส้นทางน้ำ (Blueway) ภูมิทัศน์ถนนและทางเดินเท้า (Roadway and Paveway) และภูมิทัศน์ทางจักรยาน (Bikeway)



❖ **ถนนวงแหวนรัชดาภิเษก** เป็นถนนตัวอย่างตามแนวทางการปรับปรุงภูมิทัศน์ถนนสีเขียว เพื่อส่งเสริมสิ่งแวดล้อมภายใต้แนวคิด **“สร้างความเหมือนบนความแตกต่างเพื่อสร้างความพิเศษ”** โดยออกแบบองค์ประกอบและใช้วัสดุที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีทางจักรยานแยกไว้เฉพาะตลอดเส้นทาง มีการสร้างความเหมือนเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องทางสายตา ความรู้สึก และสื่อความหมายในทิศทางเดียวกัน โดยการออกแบบแนวต้นไม้บริเวณกลางถนนรวมทั้งอุปกรณ์ประกอบถนนที่มีเอกลักษณ์และคำนึงถึงความสะอาดปลอดภัยแก่ผู้ใช้งาน และมีการสร้างความแตกต่างเพื่อให้เกิดการรับรู้และจดจำโดยใช้ผิววัสดุ ลวดลาย สีสนัที่สดใสในบริเวณสีแยกสำคัญ

**๒. ภูมิทัศน์พื้นที่โล่งสาธารณะ (Green Nodes)** เป็นพื้นที่เปิดโล่งสำหรับกิจกรรมสาธารณะทุกระดับ เพื่อลดความแออัดและเป็นพื้นที่พักผ่อนหย่อนใจ ช่วยให้เมืองมีความโปร่ง แบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ

**ส่วนที่ ๑ ภูมิทัศน์สวนสาธารณะ** ได้แก่ ๑) สวนสาธารณะระดับเมือง มีพื้นที่มากกว่า ๑๐๐ ไร่ เน้นความร่มรื่น เป็นธรรมชาติมีต้นไม้ใหญ่หนาแน่น มีลานกว้างสำหรับทำกิจกรรมหลากหลาย ๒) สวนสาธารณะระดับย่าน มีพื้นที่ขนาด ๒๐ - ๑๐๐ ไร่ เน้นความร่มรื่น มีต้นไม้ใหญ่ มีพื้นที่ประกอบกิจกรรมที่หลากหลาย ๓) สวนสาธารณะระดับชุมชน มีพื้นที่ขนาด ๒ - ๒๐ ไร่ เป็นพื้นที่เพื่อการพักผ่อนสำหรับชุมชน มีต้นไม้ให้ความร่มรื่น มีสิ่งอำนวยความสะดวกพื้นฐานที่จำเป็นและพื้นที่สำหรับจัดกิจกรรมกีฬา นันทนาการหรือสนามเด็กเล่น

**ส่วนที่ ๒ ภูมิทัศน์พื้นที่โล่งกิจกรรมสาธารณะ** ได้แก่ ๑) ศูนย์กลางพาณิชยกรรม เป็นพื้นที่เพื่อการพักผ่อนและประกอบกิจกรรมสาธารณะในบริเวณที่มีประชากรหนาแน่นที่โอบล้อมด้วยอาคารสูง ๒) ศูนย์ชุมชนชานเมือง เป็นพื้นที่เพื่อการพักผ่อนและประกอบกิจกรรมสาธารณะของชุมชนชานเมือง ลักษณะเปิดโล่ง ดูแลรักษาง่าย ๓) ชุมชน เป็นพื้นที่เพื่อการพักผ่อน ประกอบกิจกรรมต่าง ๆ ของชุมชน ในศาสนสถานและชุมชน องค์ประกอบมีความยืดหยุ่น สามารถใช้งานได้หลายรูปแบบ ๔) ได้โครงสร้างทางพิเศษ เป็นพื้นที่เพื่อการพักผ่อนใต้ทางพิเศษ ประกอบกิจกรรมกลางแจ้ง เน้นความปลอดภัย ดูแลรักษาง่าย





❖ พื้นที่โดยรอบบึงพระราม ๙ เป็นแผนการปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่โล่งสาธารณะ โดยจะพัฒนาเป็นสวนสาธารณะระดับย่าน ด้วยการสร้างสวนเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เชื่อมต่อพื้นที่ว่างสาธารณะที่กระจายตัวให้เป็นผืนเดียวกัน สร้างชุมชนเมืองพอเพียงให้เป็นชุมชนตัวอย่าง และสร้างกิจกรรมที่ใช้ประโยชน์จากพื้นที่ว่างได้เต็มประสิทธิภาพ

๓. ภูมิทัศน์ย่านประวัติศาสตร์ (Green District) เป็นพื้นที่อนุรักษ์กรุงรัตนโกสินทร์ที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์ ศิลปะและวัฒนธรรมของกรุงรัตนโกสินทร์และกรุงธนบุรีซึ่งมีความสำคัญ เอกลักษณ์ ตลอดจนคุณค่าทางประวัติศาสตร์ และสภาพแวดล้อมที่ต่างกันไป จึงจำเป็นต้องมีการแบ่งประเภทภูมิทัศน์ย่านประวัติศาสตร์ในแต่ละย่านให้มีความเหมาะสม เพื่อเสริมสร้างเอกลักษณ์ทางประวัติศาสตร์ ความสง่างาม และให้เป็นย่านประวัติศาสตร์ที่มีชีวิตชีวา ประกอบด้วย ๑) พื้นที่อนุรักษ์ต้นกำเนิดกรุงเทพมหานคร ได้แก่ พื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของพระบรมมหาราชวัง พระราชวังเดิม สถานที่สำคัญ โบราณสถาน และชุมชนเก่าฝั่งตะวันตกและชุมชนฝั่งตะวันออก เป็นพื้นที่ประกอบกิจกรรมที่สำคัญ ทั้งพระราชพิธี และงานสำคัญระดับประเทศ ๒) ศูนย์กลางกิจกรรมและการค้า ได้แก่ ย่านการค้าที่สำคัญตั้งแต่อดีตซึ่งเป็นสถานที่ท่องเที่ยวและสร้างชีวิตชีวาให้กับย่านประวัติศาสตร์ ๓) ย่านพิพิธภัณฑ์การเรียนรู้คูคลองเมืองเดิม ซึ่งเป็นบริเวณที่มีอาคารหน่วยงานราชการที่มีคุณค่าทางประวัติศาสตร์จำนวนมาก และมีแผนที่จะย้ายหน่วยงานราชการออกจากพื้นที่ จึงมีการเสนอให้ปรับเปลี่ยนการใช้สอยอาคารและพัฒนาเป็นพิพิธภัณฑ์เพื่อการเรียนรู้ทางประวัติศาสตร์และวัฒนธรรมของกรุงเทพมหานคร ๔) พื้นที่สองฝั่งถนนราชดำเนินกลาง เป็นถนนที่มีเอกลักษณ์ของการพัฒนาประเทศในอดีตตลอดจนเป็นเส้นทางเสด็จในพระราชพิธีต่าง ๆ โดยเฉพาะบริเวณสองฟากถนนมีอาคารที่มีรูปแบบสถาปัตยกรรมตะวันตกรายล้อมอยู่ ๕) ชุมชนย่านประวัติศาสตร์ ได้แก่ พื้นที่อื่น ๆ นอกเหนือจากบริเวณที่กล่าวมาแล้ว



❖ ย่านพิพิธภัณฑ์ริมคูคลองเมืองเดิม เพื่อเมืองประวัติศาสตร์ พื้นที่ประมาณ ๒๐๐ ไร่ ซึ่งมีความสำคัญทางประวัติศาสตร์และเป็นมรดกทางวัฒนธรรมที่สำคัญของชาติ โดยบางส่วนถูกบดบังด้วยอาคารสมัยใหม่ และเต็มไปด้วยสถานที่ราชการ การปรับปรุงภูมิทัศน์ย่านประวัติศาสตร์นี้คือ ส่งเสริมความสง่างามของอาคาร พื้นที่ความสำคัญของคูคลองเมืองเดิมและพื้นที่ต่อเนื่อง ส่งเสริมให้เป็นแหล่งเรียนรู้และท่องเที่ยวด้านศิลปวัฒนธรรมและประวัติศาสตร์ของกรุงรัตนโกสินทร์

โครงการปรับปรุงเสริมสร้างการมีส่วนร่วมฟื้นฟูเมืองตามแนวพระราชดำริ “กรุงเทพฯ เมืองสวรรค์” จะเป็นไปตั้งพระราชปณิธานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้นั้น นอกจากหน่วยงานและภาคส่วนต่าง ๆ จะต้องน้อมนำแนวพระราชดำริไปปฏิบัติให้เกิดขึ้นจริงอย่างเป็นรูปธรรมแล้ว จะต้องได้รับความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนคนไทยทุกคนในการพัฒนาเมืองแห่งนี้ เพื่อในอนาคต “กรุงเทพมหานคร” จะเป็นเมืองที่โปร่ง เป็นเมืองประวัติศาสตร์ และเป็นเมืองสวยงามน่าอยู่อย่างยั่งยืน สมเป็นมหานครชั้นนำของโลกอย่างแท้จริง... ©

## กิจกรรม

# “การเสริมสร้างทักษะผู้นำสตรีเพื่อพัฒนาชีวิตที่ยั่งยืน” ณ อำเภอแม่สรวย - อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย

เนื่องมาจากคณะกรรมการโครงการวุฒิสภาสตรี นำโดย นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ ปรินดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ได้เล็งเห็นความสำคัญถึงสติปัญญา ความรู้ ความสามารถ ที่ซ่อนเร้น อยู่ของสตรีไทย ต้องการให้สตรีไทยได้กล้าแสดงออกถึงศักยภาพเหล่านี้ ให้เป็นที่ประจักษ์แก่ สาธารณชน พร้อมทั้งส่งเสริม สนับสนุน และเปิดโอกาสให้สตรีไทยก้าวเข้ามามีบทบาทช่วยเหลือสังคม และประเทศชาติมากขึ้น จึงได้ตั้งคณะกรรมการจัดกิจกรรมเสริมสร้างทักษะผู้นำสตรีเพื่อพัฒนา ชีวิตที่ยั่งยืน เพื่อสนับสนุนให้การทำงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ ได้กำหนดโครงการสัมมนา เพื่อสนับสนุนและยกระดับคุณภาพชีวิตสตรีไทยในชุมชนและเผยแพร่บทบาทอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา โดยผ่านกิจกรรม “การเสริมสร้างทักษะผู้นำสตรีเพื่อพัฒนาชีวิตที่ยั่งยืน” ซึ่งเป็นกิจกรรมนำร่อง ในจังหวัดที่อยู่ในความดูแลของสมาชิกวุฒิสภาสตรี คอลัมน์ “สนทนากับวุฒิสภาสตรี” ฉบับนี้ได้รับเกียรติจาก นางภารดี จงสุขธนามณี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเชียงราย ได้ให้สัมภาษณ์กับกอง บรรณาธิการฯ ถึงกิจกรรมฯ ดังกล่าว ซึ่งจัดขึ้นที่อำเภอแม่สรวยและอำเภอพาน จังหวัดเชียงราย ดังนี้

ก่อนอื่นเรื่องเกี่ยวกับสตรีหรือผู้นำชุมชนที่เป็นสตรีนี้ จุดหนึ่งมอง ว่าผู้หญิงไทยมีความเก่งทั้งในบ้านและนอกบ้าน เพราะต้องทำหน้าที่ ภรรยาและแม่ ขณะเดียวกันก็ต้องทำมาหาเลี้ยงชีพด้วย พลังของ ผู้หญิงเป็นพลังพื้นฐานที่เข้มแข็ง มีความยืดหยุ่นสูง มีความอดสาหะ มุ่งมั่น อดทนในการทำกิจกรรมต่าง ๆ ด้วยความตั้งใจ เมื่อมีโอกาส ก็จะรวมกลุ่มกันแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ของแต่ละคน ที่ถนัด พัฒนาจนกลายเป็นกลุ่มอาชีพประจำชุมชน ประจำจังหวัด สอง ด้วยความที่ผู้หญิงเป็นเพศแม่ มักจะมีความห่วงใยกับทุกคน ภายใตกรอบครัว กับญาติพี่น้อง กับคนรู้จัก และเผื่อแผ่ไปถึงคนใน ชุมชน สาม แม้ผู้หญิงจะไม่มีตำแหน่งทางการเมืองในระดับท้องถิ่น หรือระดับประเทศ ก็สามารถรวมกลุ่มกันทำประโยชน์เพื่อสังคมได้ เช่นกัน แต่สิ่งที่ค้นพบสำคัญที่สุดนั่นคือ ความจริงใจ ความห่วงใย มีความปรารถนาดีต่อสิ่งรอบข้างเสมือนหนึ่งเป็นครอบครัวที่แท้จริง นอกจากนี้ อยากให้มองพลังถึงความเป็น “แม่” เพราะแม่มีแต่คำว่าให้ ไม่หวังสิ่งตอบแทนจากลูก จุดเด่นของความเป็นผู้หญิงนี่เอง ที่สืบเนื่องมา

ถึงการทำงานในฐานะสมาชิก วุฒิสภาจังหวัดเชียงราย ของตนเอง เพราะเห็นว่าเป็นโอกาสที่ดีที่จะได้เข้ามา พัฒนาอาชีพ พัฒนาคุณภาพ ชีวิต เพิ่มปัญญาทางความคิด ให้กับประชาชนไม่ว่าจะเป็น ในระยะสั้นหรือระยะยาว และด้วยความที่ตนเองเรียน



จบคณะนิติศาสตร์ จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย จึงเน้นไปที่การให้ ความรู้ทางด้านกฎหมายเป็นหลัก และได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดี จากหน่วยงานราชการประจำจังหวัด เช่น สำนักงานอัยการจังหวัด ดำรวจแต่ละท้องที่ อบต. อบจ. ผู้นำชุมชนที่เป็นผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำสตรี ที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น มีการพบปะ แลกเปลี่ยน สนทนากันเพื่อร่วมแก้ไข ปัญหาที่เกิดขึ้นจริง อาทิ ปัญหาที่ดินทำกิน ปัญหาครอบครัว ปัญหา

ที่ดินมรดก ปัญหาเรื่องคดีอาญา ปัญหาเรื่องกฎหมายคุ้มครองสิทธิของ  
กระทรวงยุติธรรม เรียกได้ว่า ขณะนี้ผู้นำชุมชนที่เป็นสตรีในจังหวัด  
เชียงราย มีพัฒนาการและเติบโตไปในทิศทางที่ดีมาก

กิจกรรม “การเสริมสร้างทักษะผู้นำสตรีเพื่อพัฒนาชีวิตที่ยั่งยืน”  
ที่อำเภอแม่สรวยและอำเภอพาน จังหวัดเชียงราย เป็นการต่อยอด  
โครงการที่ทั้ง ๒ อำเภอได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว คณะกรรมการ  
โครงการวุฒิสภาสตรีเพียงแต่เข้าไปให้การช่วยเหลือภายใต้ขอบเขต  
บทบาท อำนาจหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา โดยสร้างองค์ความรู้ในด้าน  
ต่าง ๆ ให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการฯ ซึ่งเป็นกลุ่มผู้นำสตรีในพื้นที่เพื่อให้  
สามารถนำไปเพิ่มพูนทักษะความรู้ ความสามารถ ในการประกอบ  
อาชีพของชุมชนเพื่อการมีชีวิตที่ยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ อำเภอแม่สรวย มุ่งเน้น  
ยกระดับในเรื่องของอาหาร และอำเภอพาน มุ่งเน้นเรื่องเสื้อผ้า  
และการตัดเย็บผ้าไทย ทั้ง ๒ อำเภอได้ดำเนินกิจกรรมอย่างต่อเนื่อง  
ไปแล้วกว่า ๖๐%

กิจกรรมฯ ดังกล่าว เป็นไปตามเจตนารมณ์ของคณะกรรมการ  
โครงการวุฒิสภาสตรี ที่ต้องการมุ่งเน้นเรื่องการมีส่วนร่วมของ  
ประชาชน ดังนั้น ถือเป็นความภาคภูมิใจในการที่วุฒิสภาเข้าไปมีส่วน  
สนับสนุน จุดพลังให้ผู้หญิงไทยได้ตระหนักถึงคุณค่าความมีศักดิ์ศรี คิด  
ร่วมมือร่วมใจกันสร้างชุมชนเข้มแข็ง สามารถช่วยเหลือตนเองและผู้อื่น  
ได้ รวมถึงถ่ายทอดสิ่งที่ได้งามเหล่านั้นไปสู่รุ่นลูก รุ่นหลานต่อไป

สำหรับแนวคิดในการดำเนินการต่อไปนั้น ในที่นี้ขอเสนอตัวแล้ว  
ได้มีโอกาสดูและอยากให้การสนับสนุนโครงการ “ธนาคารความดี”  
ซึ่งเป็นโครงการนำร่องที่ ตำบลป่าหุ้ง อำเภอพาน จังหวัดเชียงราย โดย  
คณะกรรมการหมู่บ้าน อบต. ร่วมกับสมาชิกภายในชุมชนจัดทำขึ้น  
มุ่งเน้นกลุ่มคนสามวัยเป็นหลัก ได้แก่ เด็ก-เยาวชน ผู้สูงอายุ และพ่อ-แม่  
มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างภูมิคุ้มกันและความมั่นคงในชีวิตของ  
ชาวบ้านตามวิถีพุทธ และแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งเป็น  
เครื่องยึดเหนี่ยวจิตใจคนในชุมชนให้ดำเนินชีวิตอยู่ในความไม่ประมาท  
รายละเอียดของกิจกรรมแบ่งเป็น ๕ หมวด ได้แก่ หมวด ๑ การมี  
ส่วนร่วม ความสามัคคี เช่น ร่วมพัฒนาวัด หมู่บ้าน งานปอย ชื่นบ้านใหม่  
เป็นต้น หมวด ๒ การเสียสละ จิตอาสา ร่วมสละแรงกายแรงใจเพื่อ  
ส่วนรวม เช่น ออกเยี่ยมผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยที่ยากไร้ ส่งเสริม  
สุขภาพอนามัย เป็นต้น หมวด ๓ การดำเนินชีวิตตามแนวเศรษฐกิจ  
พอเพียง ร่วมกิจกรรมกลุ่ม เช่น งานบุญต่าง ๆ การดำข้าวกล้อง  
การทำปุ๋ยหมักอินทรีย์ ปลูกผักสวนครัว และให้ความร่วมมือกับองค์กร  
เครือข่าย และหน่วยงานต่าง ๆ เป็นต้น หมวด ๔ การเสริมสร้าง  
สุขภาพ เช่น กินข้าวกล้อง กินอาหารปลอดภัย การออกกำลังกาย  
การจัดการขยะภายในชุมชน ทำลายแหล่งเพาะพันธุ์ยุงลาย เป็นต้น  
และ หมวด ๕ ลด ละ เลิก บุหรี่ สุรา ยาเสพติด รวมถึงอบายมุข  
ทุกชนิด แต่ละหมวดกิจกรรมมีการประเมินผลให้คะแนนโดยเจ้าหน้าที่  
ธนาคารความดีที่ได้รับการแต่งตั้งจากโครงการฯ ให้การรับรอง เพื่อ  
ถวายเป็นพุทธบูชาและถวายเป็นพระราชกุศลแด่องค์พระบาทสมเด็จพระ



พระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๘๔  
พรรษา ในวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ ขณะนี้ อำเภอพาน ได้ดำเนินการ  
ไปแล้ว ๖ แห่ง และกำลังขยายกิจกรรมไปยังอำเภอต่าง ๆ จน  
ครอบคลุมทั่วทั้ง ๑๘ อำเภอ ในจังหวัดเชียงราย

สุดท้ายนี้ขอฝากว่า สังคมไทยในปัจจุบัน ผู้หญิงไทย  
นับว่าโชคดีมากกว่าผู้หญิงทั่วโลก เพราะวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียม  
ประเพณี และกฎหมายไทย ได้เปิดกว้างให้ผู้หญิงไทยเข้ามา  
มีส่วนร่วมในทุกภาคส่วนมากยิ่งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นด้านการเมือง ด้าน  
อาชีพราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือการทำธุรกิจ เห็นได้จากบทบาท  
สตรีในสวนราชการ ปัจจุบันผู้หญิงไทยมีการดำรงตำแหน่ง  
ที่สูงขึ้น อาทิ อธิบดี ทูต ผู้พิพากษา หรืออัยการ ขณะเดียวกัน  
เมื่อรัฐธรรมนูญ เปิดกว้างให้สิทธิชุมชน ถ้าเราใช้กฎหมายให้เป็น  
ด้วยความถูกต้อง อยู่ในกรอบของกฎหมาย ไม่ละเมิด ไม่ล่วงล้ำสิทธิ  
ผู้อื่น ใช้พลังของผู้หญิงที่เป็นจุดเด่นนั้นให้เป็นประโยชน์ คิดว่าจะ  
สามารถทำให้บทบาทของสตรีทุกภาคส่วนมีความเข้มแข็งมากขึ้น  
แต่จะมากน้อยอย่างไรต้องใช้ระยะเวลาเป็นตัวชี้วัดถึงความเพียร  
พยายามเหล่านั้น รวมถึงนำพลังของความเป็นแม่ มาหนุนเสริม  
ทำให้ครอบครัวอยู่ดี กินดี มีความสุข ขยายไปถึงส่วนรวม สังคม  
และประเทศชาติต่อไป ๑

## การรับฟังข้อร้องเรียนและข้อเสนอแนะ ของพี่น้องประชาชนภาคเหนือกับโครงการ

# “สมาชิกรัฐสภาพบประชาชน”

แม้ว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันจะกำหนดบทบาทให้วุฒิสภามีอำนาจหน้าที่หลักในการกลั่นกรองกฎหมายที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎรแล้ว การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินโดยวิธีการต่าง ๆ เช่น การตั้งกระทู้ถาม การเสนอญัตติ และการตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องสำคัญที่อยู่ในอำนาจหน้าที่แล้วรายงานต่อสภา การพิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งในองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ไม่ว่าจะเป็น คณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ผู้ตรวจการแผ่นดิน เป็นต้น รวมไปถึงการถอดถอนบุคคลที่มีพฤติการณ์ร้ายแรงผิดปกติ ส่อไปในทางประพฤติผิดต่อหน้าที่ ส่อว่ากระทำผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม เป็นต้น ออกจากตำแหน่ง และหน้าที่ในการให้ความเห็นชอบที่รัฐธรรมนูญบัญญัติว่าเป็นหน้าที่ของวุฒิสภาหรือของรัฐสภา เช่น การประกาศสงคราม การทำสนธิสัญญาต่างต่างประเทศ เป็นต้น ที่กล่าวมานี้เป็นหน้าที่ของวุฒิสภาที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้และเป็นที่รับรู้กันทั่วไป

นอกจากอำนาจหน้าที่ดังกล่าวแล้ว สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะของผู้แทนปวงชนชาวไทย ยังมีหน้าที่ในการเป็นสื่อกลาง เป็นปากเป็นเสียง เพื่อนำปัญหาข้อเดือดร้อนของประชาชนเข้าสู่กระบวนการแก้ไข เยียวยา ไม่ว่าจะเป็นการรับฟัง รับเรื่องร้องเรียนแล้วแจ้งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ดำเนินการ หรือการตรวจสอบข้อเท็จจริงโดยกระบวนการของวุฒิสภา หากเห็นว่าเป็นการกระทำที่ทำให้ประชาชนเดือดร้อน เสียสิทธิไม่สามารถดำเนินชีวิตได้ตามปกติ และมีผลการศึกษาชัดเจน จึงจะเข้าสู่การดำเนินการในขั้นตอนอื่น ๆ ต่อไป ซึ่งจะเห็นว่าการเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย ไม่ได้กำหนดว่าจะต้องทำอะไรมากนักแค่นั้น แต่เพื่อเป็นการรับฟัง รับรู้ และเข้าใจ ว่าประชาชนต้องการหรือเดือดร้อนเรื่องใด และต้องการให้วุฒิสภาเป็นสื่อกลางในการช่วยเหลืออย่างไรบ้าง ด้วยเหตุดังกล่าว นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง จึงได้มีการปรึกษากับสมาชิกวุฒิสภาจากภาคเหนือ และเห็นชอบร่วมกันในการจัดโครงการ “สมาชิกรัฐสภาพบประชาชน” ขึ้น ในภาคเหนือรวม ๒ ครั้ง คือ





ครั้งแรก จัดขึ้นในวันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรม ซิตี้ปาร์ค จังหวัดน่าน ผู้เข้าร่วมโครงการเป็นพี่น้องประชาชนจากทุกสาขาอาชีพจากภาคเหนือกลุ่มตะวันออก ประกอบด้วยจังหวัดน่านแพร่ พะเยา และอุตรดิตถ์ กว่า ๓๕๐ คน โดยมี พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภาเป็นประธานในพิธีเปิด พร้อมด้วย นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภาคนหนึ่งที่หนึ่ง และสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๑๗ คนเข้าร่วมโครงการในครั้งนี้ และมีการถ่ายทอดสดบรรยากาศการจัดโครงการฯ ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยจังหวัดน่าน

ครั้งที่สอง จัดขึ้นในวันเสาร์ที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ณ โรงแรม ลำปางเวียงทอง จังหวัดลำปาง ผู้เข้าร่วมโครงการเป็นพี่น้องประชาชนจากภาคเหนือกลุ่มตะวันตก ประกอบด้วยจังหวัดลำปาง เชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน และแม่ฮ่องสอน กว่า ๓๕๐ คน ในพิธีเปิด พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา เป็นประธานในพิธี พร้อมด้วย นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง นางพรทิพย์ โล่ห์วีระ จันทรรัตน์ปรีดา รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง และสมาชิกวุฒิสภากว่า ๓๕ คน เข้าร่วมโครงการ และมีการถ่ายทอดสดบรรยากาศการจัดโครงการฯ ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาตลอดรายการ

สำหรับบรรยากาศของการจัดโครงการฯ ในครั้งนี้ นอกจากจะเป็นการนำเสนอวิถีทัศน์เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาให้ผู้เข้าร่วมโครงการได้รับทราบแล้ว ยังมีการจัดนิทรรศการและแจกจ่ายเอกสารข้อมูลความรู้เกี่ยวกับวุฒิสภา การจัดโต๊ะรับเรื่องร้องเรียน การเชิญผู้ทรงคุณวุฒิสภามาร่วมอภิปรายให้ข้อมูลพื้นฐานในหัวข้อ การอนุรักษ์ประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นภาคเหนือ การค้าขายระหว่างชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน และการพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน หลังจากนั้น จึงเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมโครงการได้แสดงความคิดเห็น ร้องทุกข์ ร้องเรียน เพื่อให้



วุฒิสภารับไปดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป มีปัญหาสำคัญที่มีการนำเสนอในการจัดโครงการทั้ง ๒ ครั้ง ดังนี้

### การอนุรักษ์ประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นภาคเหนือ

- ปัจจุบันวัฒนธรรมประเพณีชนเผ่ากำลังใกล้จะสูญหายอันเนื่องมาจากขาดการสืบสาน การอนุรักษ์ และการส่งเสริม โดยองค์กร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีวิธีการอนุรักษ์อย่างไร

- อยากรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งเสริมงานด้านวัฒนธรรมต้นแบบ เพื่อจะให้เด็กและเยาวชนได้มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์วัฒนธรรมอย่างเต็มที่ต่อไป

- งานประเพณีของท้องถิ่นที่สำคัญ เช่น งานมหรหรรพ์แห่ครัวตานล้านนาของ อ.สันติสุข จ.น่าน เป็นงานของท้องถิ่นที่สำคัญ องค์กรคงไว้ซึ่งวัฒนธรรมและประเพณีล้านนาแห่งเดียวของจังหวัดน่าน ซึ่งจะจัดปีละ ๑ ครั้ง อยากรให้มีการประชาสัมพันธ์ ส่งเสริมการท่องเที่ยว และสนับสนุนงบประมาณให้มากกว่านี้ เพื่ออนุรักษ์ประเพณีไว้ให้ลูกหลานต่อไป

- อยากรให้ทางราชการกำหนดตำแหน่งสภาวัฒนธรรมระดับอำเภอขึ้นเพื่อเป็นศูนย์กลางของวัฒนธรรมระดับอำเภอ และตั้งสภาวัฒนธรรมระดับตำบล สำหรับการประสานงานระหว่างภาคประชาชนกับรัฐ หากมีตำแหน่งเจ้าหน้าที่วัฒนธรรมระดับอำเภอ และตำบลจะทำให้วัฒนธรรมท้องถิ่นได้รับการอนุรักษ์และพัฒนาดีขึ้น

- ควรมีการส่งเสริมให้ประชาชนในฐานะเจ้าของประเทศ เข้าใจว่าการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีเป็นสิ่งสำคัญ ไม่ใช่การขายวัฒนธรรมเพื่อการค้าหรือธุรกิจ แต่ควรสร้างความร่วมมือระหว่างประชาชน ชุมชน กับภาครัฐราชการ และธุรกิจเอกชน เพื่อร่วมกันดำเนินงานด้านวัฒนธรรม

- กระทรวงวัฒนธรรมควรเพิ่มงบประมาณในการอนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรมท้องถิ่นให้มากขึ้น



- ควรมีการผลักดันการท่องเที่ยวโดยชุมชน  
สู่นโยบายการท่องเที่ยวอย่างจริงจัง ควรเน้น  
การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์เป็นการท่องเที่ยวที่ยั่งยืน  
จะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างแท้จริง

- อยากให้กระทรวงการท่องเที่ยวและ  
กีฬาส่งเสริมการท่องเที่ยวให้เป็นหนึ่งเดียวกับ  
วิถีชีวิต วัฒนธรรม และธรรมชาติ โดยชุมชน  
คนในท้องถิ่น พร้อมกับมีการนำรายได้จากการ  
ท่องเที่ยวสู่ชุมชน



- จะทำอย่างไร ภาคประชาชนจึงจะมีส่วนร่วมในการกำหนด  
แผนงานส่งเสริมการท่องเที่ยวและงบประมาณด้านการท่องเที่ยวของ  
แต่ละจังหวัด

- ควรจะมีการส่งเสริมภาคีเครือข่ายด้านวัฒนธรรมด้วย

ที่ยกมานี้เป็นเพียงส่วนหนึ่งที่พี่น้องประชาชนผู้เข้าร่วมโครงการ  
ได้แสดงความคิดเห็น ร้องเรียนต่อสมาชิกวุฒิสภา โดยปัญหาที่สำคัญ  
ทั้งหมดจากการจัดโครงการ “สมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน” ครั้งนี้ จะ  
ได้รวบรวมและเสนอไปยังคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

ในการจัดโครงการฯ ในภาคเหนือที่ผ่านมา พี่น้องประชาชนที่เข้า  
ร่วมโครงการได้แสดงความคิดเห็นว่า เป็นโอกาสอย่างยิ่งที่สมาชิก  
วุฒิสภาได้มาใกล้ชิดประชาชนและรับฟังเสียงของประชาชน เป็นการ  
เปิดโอกาสให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นอย่างหลากหลาย และ  
อยากให้มีการจัดโครงการเช่นนี้อีก

### การค้าขายระหว่างชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน

- ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ประเทศไทยของเราจะเปิดรับสมาชิกกลุ่ม  
อาเซียนเข้ามาดำเนินกิจกรรมการค้า กิจกรรมด้านเศรษฐกิจ ด้านการ  
ท่องเที่ยว และอื่น ๆ ทางกระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงการท่องเที่ยว  
และกีฬา กระทรวงพาณิชย์ และหอการค้าต่าง ๆ จะมีแนวทางในการ  
ช่วยประชาชน องค์กรเอกชน และหน่วยงานราชการของแต่ละจังหวัด  
ให้มีการเตรียมความพร้อมอย่างไรบ้าง

- วุฒิสภาควรสนับสนุนให้เปิดจุดผ่านแดนถาวรในจังหวัดที่  
ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน เช่น จุดผ่านแดน ภูซาง - บ้านฮวก หรือ  
ด่านห้วยโก๋น จังหวัดน่าน และที่ชายแดนห้วยต้นนุ่น - ห้วยผึ้ง จังหวัด  
แม่ฮ่องสอน พร้อมทั้งมีการตรวจสอบ ฝักระวังสินค้าเข้าออกให้ได้  
มาตรฐานและมีความปลอดภัยแก่ประชาชน

- ปัญหาของการขายสินค้าตามตลาดชายแดน เช่น ช่องกูด  
และอื่น ๆ มีการเรียกเก็บภาษีซ้ำซ้อน ทำให้ประชาชนเดือดร้อน จะมี  
วิธีการแก้ไขอย่างไรบ้าง

- ประชาชนในพื้นที่จะได้อะไร มากน้อยแค่ไหน หากมี  
การเปิดการค้าขายชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน สินค้าที่จะ  
นำเข้าและออกมีอะไรบ้าง ภาครัฐควรมีการบอกกล่าวแก่ประชาชน  
อย่างละเอียดเป็นการล่วงหน้า หากมีการนำเข้าสินค้าประเภทไม้ และ  
เกิดคดีอาชญากรรมขึ้น ภาครัฐจะรับผิดชอบอย่างไร เนื่องจากที่ผ่านมา  
ก็มีการนำเข้าสินค้าประเภทไม้ และทำให้เกิดคดีอาชญากรรมเพิ่มมากขึ้น

### การพัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน

- ควรมีการเชื่อมโยงเส้นทางท่องเที่ยวยาวนาน - พะเยา โดยใช้  
วัฒนธรรมการปกครองในอดีต ที่มีความสัมพันธ์ทางการปกครอง  
และทางภูมิศาสตร์



การทำหน้าที่ของวุฒิสภาในการรับฟังความคิดเห็นของพี่น้อง  
ประชาชนผ่านโครงการสมาชิกวุฒิสภาพบประชาชน นับเป็นอีก  
ครั้งหนึ่งที่วุฒิสภาได้ลงไปใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชนในท้องถิ่น  
เปิดโอกาสให้มีการแสดงความคิดเห็น ร้องทุกข์ ร้องเรียน รับฟัง  
สาระความรู้เกี่ยวกับวุฒิสภา และประเด็นสำคัญที่เป็นประโยชน์ต่อ  
ท้องถิ่น ซึ่งสิ่งที่ได้รับจากการรับฟังประชาชนในครั้งนี้คือการ  
สะท้อนการทำงานของภาครัฐ ซึ่งวุฒิสภาคงต้องนำไปดำเนินการ  
ตามอำนาจหน้าที่ที่สามารถกระทำได้ ประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากการที่  
วุฒิสภาลงไปรับฟังปัญหา ข้อร้องเรียน และข้อคิดเห็นจะเกิดผลดี  
กลับไปยังพี่น้องประชาชนไม่น้อยเพียงใดนั้น พี่น้องประชาชน  
ในท้องถิ่นนั่นเองจะเป็นผู้ตอบคำถามนี้และสะท้อนกลับมา  
ยังวุฒิสภา ในขณะที่วุฒิสภาจะต้องเดินหน้าดำเนินบทบาท  
ในฐานะผู้แทนปวงชนต่อไปอย่างไม่หยุดยั้ง トラบที่ยังเป็นความหวัง  
และที่พึ่งของพี่น้องประชาชนทั่วประเทศ ๑



## สรุปผลการประชุมวุฒิสภา

: โดย สำนักงานงานการประชุมและช่วยเหลือ

### ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๔

#### เรื่องที่พิจารณา

๑. การตั้งกรรมาธิการร่วมกันฝ่ายวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา พ.ศ. ....

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติตั้งกรรมาธิการร่วมกับฝ่ายวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๕๑ วรรคหนึ่ง จำนวน ๑๑ คน

๒. กระทู้ถาม เรื่อง การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศอันเป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาความขัดแย้งระหว่างประเทศ ของนางนฤมล ศิริวัฒน์ ถามนายกรัฐมนตรี

#### ผลการพิจารณา

รองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๓. กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบชาวพม่าในพื้นที่พักพิงชั่วคราวต่าง ๆ ในประเทศไทย ของนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ ถามนายกรัฐมนตรี

๔. กระทู้ถาม เรื่อง การเตรียมตัวเป็นพลเมืองประชาคมอาเซียนของนายสุรเดช จิรจิตติเจริญ ถามนายกรัฐมนตรี (ลำดับที่ ๓.๒)

#### ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ (นายอภิชาต ภิมรัมย์) ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตอบกระทู้ถามทั้ง ๒ กระทู้ดังกล่าว

๕. ตั้งกรรมาธิการในคณะกรรมการการต่างประเทศ แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายเจริญ ภัทรวานิช นายชินทร์ หาญสืบสาย นางภารดี จงสุขชนามณี นายวรวีทย์ บารู นายสมชาติ พรหมพัฒน์ นายสุพจน์ เลียดประถม เป็นกรรมาธิการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๖. ตั้งกรรมาธิการในคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายเจริญ ภัคดีวานิช เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๗. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการพลังงาน แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๘. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการปกครอง แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายมานพน้อย วานิช เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๙. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายศุภวัฒน์ เทียนถาวร และนางสุอำภา คชไกร เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๐. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และอุตสาหกรรม แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง พลตำรวจเอก โกวิท ภัคดีภูมิ นายต่วนอับดุลเลาะ ดาโอ๊ะมารียอ นายประวัตติ ทองสมบุรณ์ นายมานพน้อย วานิช และนายรักพงษ์ ณ อุบล เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๑. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการกีฬา แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายโสภณ ศรีมาเหล็ก เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๒. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการยุติธรรมและการตำรวจ แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายพรพจน์ กังวาล พันตำรวจเอก พายัพ ทองชื่น และนายสิงห์ชัย ทุ่งทอง เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๓. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายมานพน้อย วานิช และนายยุทธนา ยุพฤทธิ์ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๔. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการศึกษา แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายต่วนอับดุลเลาะ ดาโอ๊ะมารียอ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๕. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม แทนตำแหน่งที่ว่าง

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นางจิตร์ธนา ยิ่งทวีลาภา นางนฤมล ศิริวัฒน์ นายภิญโญ สายนุ้ย นายรักพงษ์ ณ อุบล นางสาวศรีสกุล มั่นศิลป์ นายสิงห์ชัย ทุ่งทอง และนายโสภณ ศรีมาเหล็ก เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๑๖. ยุติ เรื่อง ขอเสนอแต่งตั้งกรรมการในคณะกรรมการต่างประเทศ เพิ่มเติม ซึ่งนางพิกุลแก้ว ไกรฤกษ์ เป็นผู้เสนอ

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้ตั้ง พันตำรวจโท จิตต์ ศรีโยหะ มุกดาธนพงศ์ นายต่วนอับดุลเลาะ ดาโอ๊ะมารียอ นายถนอม ส่งเสริม รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์ เป็นกรรมการเพิ่มเติมในคณะกรรมการการต่างประเทศ

๑๗. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา และเนื่องจากที่ประชุมได้มีมติให้พิจารณาโดยกรรมการเต็มสภาตามที่สมาชิกฯ เสนอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่สอง และลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร

๑๘. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

#### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา และเนื่องจากที่ประชุมได้มีมติให้พิจารณาโดยกรรมการเต็มสภาตามที่สมาชิกฯ เสนอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่สอง และลงมติในวาระที่สาม เห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร

๑๙. การพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยแล้ว เพื่อให้มีให้ชัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญฯ ตามมาตรา ๑๔๑ ของรัฐธรรมนูญฯ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาเสร็จแล้ว

## ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... โดยตัดร่างมาตรา ๖๔ ออกทั้งมาตรา และตัดคำว่า “มาตรา ๑๑๑ แห่ง” ในร่างมาตรา ๗๑ ออก เช่นเดียวกับที่สภาผู้แทนราษฎรแก้ไข

๒๐. เลือกกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๓๑

## ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติเลือก นายจตุรงค์ ชีระกนก นายถนอม ส่งเสริม นายบรรชา พงศ์อายุกุล นายประวีติ ทองสมบูรณ์ รองศาสตราจารย์ ประเสริฐ ชิตพงศ์ พลตำรวจโท พิชัย สุนทรสัจบูลย์ นายพีระมานะทัศน์ นายสุรเดช จิรฐิติเจริญ นายสุรียา ปันจอร์ และนายโสภณ ศรีมาเหล็ก เป็นกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา แทนตำแหน่งที่ว่าง

๒๑. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารจัดการที่ดินสงวนหวงห้ามของรัฐ พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

## ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๑๕ คน โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒

๒๒. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการกรุงเทพมหานคร และบุคลากรกรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว

## ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่ง รับร่างพระราชบัญญัติไว้พิจารณา และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา จำนวน ๑๕ คน โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๔๒

## ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันจันทร์ที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔

### เรื่องที่พิจารณา

๑. กระทู้ถาม เรื่อง ปัญหาการบริหารหรือการจัดการเรือนจำของนางนฤมล ศิริวัฒน์ ถาปนายนายกรัฐมนตรี

### ผลการพิจารณา

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม (นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค) ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทู้ถามดังกล่าว

๒. กระทู้ถามด่วน เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ท่วมในระยยาว ของนายสิงห์ชัย ทุ่งทอง ถาปนายนายกรัฐมนตรี

ผู้ตั้งกระทู้ถามได้ขอถอนกระทู้ถามนี้

๓. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการพลังงาน แทนตำแหน่งที่ว่าง

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายภิญโญ สายบุญ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๔. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการกิจการรองครตามรัฐธรรมนูญและติดตามการบริหารงบประมาณ แทนตำแหน่งที่ว่าง

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายชรินทร์ หาญสืบสาย เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๕. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการคมนาคม แทนตำแหน่งที่ว่าง

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายถนอม ส่งเสริม เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๖. ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการศึกษา แทนตำแหน่งที่ว่าง

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติให้ตั้ง นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

๗. ร่างพระราชบัญญัติคำสั่งเรียกของคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

### ผลการพิจารณา

ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง และลงมติในวาระที่สาม ให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ พร้อมทั้งมีมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไป ๑

# สรุปพิเศษ

: โดย สำนักประชาสัมพันธ์

## สมาชิกรัฐสภาได้รับรางวัลพระกนิฐ ประจำปี ๒๕๕๕ “คนดี คิดดี สังคมดี ตามรอยพระยุคลบาท”



สารวุฒิสภาขอแสดงความยินดีกับสมาชิกรัฐสภาในโอกาสที่ได้รับรางวัลพระกนิฐ ประจำปี ๒๕๕๕ ภายใต้แนวคิด “คนดี คิดดี สังคมดี ตามรอยพระยุคลบาท” จำนวน ๒ ท่าน ได้แก่ พลตำรวจเอก โกวิท ภักดีภูมิ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอ่างทอง และนางนิลวรรณ เพชรบุรณิน สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน โดยมี พลอากาศเอก กำธน สินธวานนท์ องคมนตรี เป็นผู้ประทานรางวัล เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕ ณ หอประชุมกรมประชาสัมพันธ์

รางวัลพระกนิฐ ประจำปี ๒๕๕๕ ได้จัดขึ้นเป็นครั้งที่ ๒ ภายใต้แนวคิด “คนดี คิดดี สังคมดี ตามรอยพระยุคลบาท” โดย สมัชชานักจัดรายการข่าววิทยุโทรทัศน์หนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย (สว.นท) และสมาชิกสื่อมวลชนทั่วประเทศ ได้ดำเนินการคัดเลือกบุคคลจากหลายสาขาอาชีพ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อยกย่องบุคคลที่มีคุณธรรม จริยธรรม มีความสามารถ ประสบความสำเร็จในหน้าที่การงานและชีวิตครอบครัว รวมถึงได้เสียสละและอุทิศตนเพื่อประโยชน์ต่อส่วนรวมและประเทศชาติ และเพื่อส่งเสริมให้เกิดการทำความคิดดี ปฏิบัติดี บำเพ็ญตนเพื่อเป็นประโยชน์ต่อสังคมไทย ตลอดจนเพื่อให้สังคมไทยมีความรัก ความสามัคคี ตามพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งมีผู้เข้ารับรางวัลทั้งสิ้น จำนวน ๑๗๐ คน ในโอกาสนี้ สมาชิกวุฒิสภาทั้งสองท่านได้ถ่ายทอดความรู้สึกที่ได้รับรางวัลอันทรงเกียรติไว้ ดังนี้



**พลตำรวจเอก โกวิท ภักดีภูมิ**  
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอ่างทอง

รู้สึกยินดีและเป็นเกียรติประวัติอย่างหนึ่งของชีวิต ผมได้ยึดมั่นในอุดมการณ์เสมอมาว่า ต้องทำความดีและพยายามทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศชาติมากที่สุดเท่าที่จะทำได้ รางวัลนี้เป็นรางวัลที่ได้รับจากการประเมินจากผู้อื่นว่า เราเป็นผู้ที่คิดดี ทำดี และดำเนินตามรอยพระยุคลบาท เพราะตัวเราไม่สามารถที่จะประเมินได้ว่าเราเป็นคนดี ดังนั้น ต้องทำดีตลอดเวลาเพื่อให้ผู้อื่นเห็นและนำไปปฏิบัติเพื่อให้สังคมดีขึ้น โดยตลอดชีวิตการทำงานได้ยึดหลักความถูกต้อง มีคุณธรรม จริยธรรม ซึ่งได้ถือปฏิบัตินับตั้งแต่รับราชการเป็นตำรวจเรื่อยมาจนถึงเป็นสมาชิกวุฒิสภา ในด้านการดำเนินชีวิตก็ต้องทำประโยชน์เพื่อครอบครัว เพื่อส่วนรวมและประเทศชาติ รวมถึงถิ่นกำเนิดของตัวเองคือ จังหวัดอ่างทอง ซึ่งการที่ได้เป็นตัวแทนของประชาชนเข้ามาทำหน้าที่ในฝ่ายนิติบัญญัติก็เป็นส่วนหนึ่งในการทำประโยชน์ให้กับบ้านเมือง ก็จะใช้ประสบการณ์ที่มีชักนำให้เพื่อนสมาชิกวุฒิสภาได้มองเห็นประโยชน์ของประเทศชาติ โดยอยากเห็นคนไทยมีความปรองดอง สามัคคี เพื่อให้ประเทศชาติมีความเจริญก้าวหน้าต่อไป



**นางนิลวรรณ เพชรบุรณิน**  
สมาชิกวุฒิสภาสรรหาภาคเอกชน

รู้สึกดีใจและภาคภูมิใจมากที่ได้รับรางวัล ซึ่งถือเป็นการตอบแทนจากการทำความดีเพื่อสังคมและทำให้มีกำลังใจในการทำความดีต่อไป ที่ผ่านมาได้ปฏิบัติตัวเพื่อทำคุณประโยชน์ให้กับแผ่นดินโดยการทำความดี ปฏิบัติตนเป็นคนดี ดำเนินตามรอยพระยุคลบาทตั้งแต่มานั่งตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา ไม่ว่าจะผ่านเรื่องทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ศิลปวัฒนธรรม เมื่อได้เข้ามาดำรงตำแหน่งสมาชิกวุฒิสภา ก็ได้ใช้ความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์มาปฏิบัติงานเพื่อบ้านเมือง โดยเฉพาะในด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ปัจจุบันอยู่ในภาวะวิกฤตซึ่งควรได้รับการแก้ไข ก็ได้ปฏิบัติงานเพื่อหาทางออกของปัญหานี้อย่างต่อเนื่อง และอยากฝากข้อคิดไปถึงทุกคนว่า อยากให้ทุกคนทำความดี การทำความดีไม่มีวันสูญเปล่า อย่างน้อยก็ทำให้ตัวเราสบายใจ รางวัลนี้เป็นสิ่งที่ยืนยันว่าทำดีแล้วได้ดี สำหรับเรื่องการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศก็อยากให้ประชาชนเดินตามรอยพระยุคลบาทในเรื่องการอยู่อย่างพอเพียง ใช้ทรัพยากรอย่างประหยัด และรู้คุณค่า เพื่อที่จะไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมจนเกินไป ตัวเราก็จะอยู่ได้อย่างปลอดภัยและยั่งยืน

## การเยือนประเทศสมาชิกอาเซียน

# เพื่อแนะนำตัวในโอกาสเข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภา และกระชับความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติให้แน่นแฟ้น

## Official Visits to ASEAN Member Countries for Self-introduction on the Occasion of Assumption of Office as the President of the Senate and for Strengthening the Legislative Relationship among ASEAN States

### สาธารณรัฐสิงคโปร์

พลเอก ชีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา ได้นำคณะสมาชิกวุฒิสภา เดินทางไปเยือนสาธารณรัฐสิงคโปร์อย่างเป็นทางการในฐานะแขกของ รัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแนะนำตัวในโอกาสเข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภา แห่งราชอาณาจักรไทยและเพื่อกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างทั้งสองประเทศ อีกทั้งเพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นร่วมกันอันจะนำไปสู่ การเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีและความร่วมมือกันทั้งในระดับทวิภาคี และพหุภาคีในการเตรียมความพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียนให้สำเร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ (ASEAN Community 2015)



รองประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ และเอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ให้การต้อนรับ ประธานวุฒิสภาและคณะ ณ ห้องรับรองของทำเนียบอภิมหาชาตราชวัง

The Deputy Speaker of the Singapore Parliament and the Thai Ambassador to Singapore paid an honour reception to the President of the Senate and the delegation at the VIP Reception Room, Changi International Airport.

### Republic of Singapore

H.E. Gen. Teeradej Meepien, the President of the Senate, led the delegation of Thai Senators to pay official visit to the Republic of Singapore as the guest of its parliament between 22<sup>nd</sup> - 24<sup>th</sup> November 2011. The said visit was aimed to introduce himself on the occasion of his assumption of the office as the President of the Senate of the Kingdom of Thailand and to strengthen the relationship of both countries. The visit also served to exchange ideas for encouraging good connection and cooperation both at the bilateral and multilateral levels in response to gear up for further movement toward ASEAN Community in 2015.

The President of the Senate and the delegation arrived at Changi International Airport on Tuesday 22<sup>nd</sup> November 2011, at 14.50 hrs. and received a warm welcome from H.E. Mr. Charles Chong, Deputy Speaker of the Singapore Parliament and H.E. Mr. Nopadol Gunavibool, Ambassador of Thailand to Singapore.

On Wednesday 23<sup>rd</sup> November 2011, at 09.00 hrs., the President of the Thai Senate visited Singapore Parliament House and paid a courtesy call on H.E. Mr. Michael Palmer, Speaker of the Singapore Parliament for discussion and exchange of ideas. The Speaker of the Singapore Parliament delivered his welcome remarks expressing his great pleasure to receive the President and delegation of the Thai Senate on the occasion of the visit to Singapore and revealing his belief that the visit of the President and delegation of the Thai Senate would return not only closer bilateral relationships, but also significant development of the multilateral relationships as Thailand and Singapore are the main

ประธานวุฒิสภาและคณะเดินทางถึงท่าอากาศยานนานาชาติชางจี (Changi International Airport) ในวันอังคารที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๑๔.๕๐ นาฬิกา โดยมี นายชาร์ล จุง (H.E. Mr. Charles Chong) รองประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ และนายพนพล คุณวิบูลย์ เอกอัครราชทูต ณ สิงคโปร์ รอให้การต้อนรับ

วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ประธานวุฒิสภาได้เดินทางไปยังรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์เพื่อพบปะและสนทนาแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ นายไมเคิล พาลเมอร์ (H.E. Mr. Michael Palmer) ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ โดยประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ ได้กล่าวต้อนรับด้วยความยินดียิ่งที่ประธานวุฒิสภาและคณะเดินทางมาเยือนสิงคโปร์ในครั้งนี้ เชื่อมั่นว่าการเดินทางมาเยือนของประธานวุฒิสภาและคณะนอกจากจะเป็นการกระชับความสัมพันธ์ในระดับทวิภาคีให้แน่นแฟ้นมากยิ่งขึ้นแล้วยังมีส่วนสำคัญในการพัฒนาความสัมพันธ์ระดับพหุภาคีในฐานะที่ประเทศไทยและสาธารณรัฐสิงคโปร์ต่างเป็นกำลังสำคัญในการผลักดันให้ประเทศในกลุ่มอาเซียนสามารถก้าวไปสู่ประชาคมอาเซียน นอกจากนี้ ประธานวุฒิสภาและประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ ยังได้แลกเปลี่ยนความรู้ในวงงานรัฐสภาของทั้งสองประเทศว่า สาธารณรัฐสิงคโปร์ปกครองภายใต้ระบอบประชาธิปไตยแบบรัฐสภาเดี่ยว โดยอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ ๓ ประการของรัฐสภาแห่งสาธารณรัฐสิงคโปร์ ประกอบด้วย การพิจารณาร่างกฎหมายที่เสนอโดยฝ่ายบริหาร การควบคุมงบประมาณด้านการเงินและการคลังของประเทศ และการตรวจสอบการบริหารงานของฝ่ายรัฐบาล ปัจจุบันมีสมาชิกรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์ทั้งสิ้น ๙๐ คน รัฐสภาสิงคโปร์มีการจัดตั้งคณะกรรมการประจำ (Standing Select Committee) ทั้งสิ้น ๗ คณะ และจัดตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นเพื่อศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับสาธารณประโยชน์และความเป็นอยู่ของประชาชนภายในชาติ

โอกาสนี้ ประธานวุฒิสภาได้กล่าวถึงสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้นในประเทศไทยว่ามีแนวโน้มที่ดีขึ้น อีกทั้งสถานการณ์น้ำท่วมที่เกิดขึ้นในประเทศไทยได้เกิดขึ้นกับทุกพื้นที่ มีเพียงบางจังหวัดเท่านั้นที่ได้รับผลกระทบ พร้อมทั้งกล่าวขอบคุณสาธารณรัฐสิงคโปร์ที่ได้ให้การสนับสนุนและช่วยเหลือการบรรเทาทุกข์ไม่ว่าจะเป็นเรือขนส่ง น้ำดื่ม และเครื่องกำเนิดไฟฟ้า

สำรองที่ส่งไปช่วยเหลือประเทศไทย และยังให้ความเชื่อมั่นว่าสินค้าเกษตรกรรมซึ่งถือเป็นสินค้าส่งออกหลักของไทยส่งไปยังสิงคโปร์ จะไม่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในครั้งนี้ อย่างแน่นอน นอกจากนี้ ประธานวุฒิสภาได้เรียนเชิญให้ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์นำคณะเดินทางไปเยือนประเทศไทยในฐานะแขกของวุฒิสภา พร้อมทั้งได้มอบโล่แก่สภากฎหมายจำลองรัฐสภาแห่งใหม่ของประเทศไทยให้แก่ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์

players assuming the role to promote the rest of ASEAN member countries to step toward ASEAN Community. Moreover, Their Excellencies shared parliamentary information of the respective countries. The Republic of Singapore takes the democratic system of government with the unicameral parliament which mainly performs three main functions consisting of making laws, controlling the state's finances and taking up a critical or inquisitorial role to check on the actions of the government. Currently, the Singapore Parliament has 90 MPs. In addition, there are 7 Standing Select Committees and Ad Hoc Select Committees are sometimes set up to specifically make studies or discussions on any bill which relates to the public interests and affects the everyday life of people in the nation.



ประธานวุฒิสภามอบของที่ระลึกแด่ประธานรัฐสภาสาธารณรัฐสิงคโปร์

The President of the Senate presented a token of appreciation to the Speaker of the Singapore Parliament.

On this occasion, the President of the Thai Senate kindly shared information to update the situation of the flood crisis in Thailand which has changed for the better and made correct understanding about the flood affected areas which did not mean all over the country. In addition, the expression of the heartfelt appreciation was extended to all related agencies in the Republic of Singapore for their priceless assistance and many relief supplies provided to Thai flood victims, including transport boats, drinking water, and electricity generators. The President of the Thai Senate assured that all items of Thai agricultural products exported to the Singapore market would certainly come from the unaffected areas. In this regard, The President of the Thai Senate extended an invitation to the Speaker of the Singapore Parliament to visit Thailand as the official guest of the Senate and, at the end, the plate of carved model of Thailand's new Parliament Building was presented as a token of appreciation to the Speaker of the Singapore Parliament.



## สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

พลเอก ธีรเดช มีเพียร ประธานวุฒิสภา ได้นำคณะสมาชิกวุฒิสภาข้าราชการฝ่ายการเมืองและข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เดินทางไปเยือนสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามอย่างเป็นทางการในฐานะแขกของสภาแห่งชาติเวียดนาม ระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพื่อเป็นการแนะนำตนในการเข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภาและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติของไทยและเวียดนาม ในโอกาสครบรอบความสัมพันธ์ทางการทูต ๓๕ ปี

### วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๔

เวลา ๐๙.๓๕ นาฬิกา ประธานวุฒิสภาและคณะเดินทางถึงท่าอากาศยานกรุงฮานอย โดยมีนาย Nguyen Manh Tien รองประธานคณะกรรมการการต่างประเทศ พร้อมด้วยนายอนุสนธิ์ ชินวรรโณ เอกอัครราชทูตและเจ้าหน้าที่สถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงฮานอย รอให้การต้อนรับ และในช่วงค่ำของวันเดียวกัน นายอนุสนธิ์ ชินวรรโณ เอกอัครราชทูตฯ ได้บรรยายสรุปและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับสภาพเศรษฐกิจ สังคมและการเมืองของเวียดนาม พร้อมทั้งได้เป็นเจ้าภาพเลี้ยงอาหารค่ำเพื่อเป็นเกียรติแก่ประธานวุฒิสภาและคณะด้วย

### วันศุกร์ที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา เข้าพบปะสนทนากับนายเหวียน ซิง หุ่ง (H.E. Mr. Nguyen Sinh Hung) ประธานสภาแห่งชาติเวียดนาม โดยประธานวุฒิสภาได้กล่าวถึงวัตถุประสงค์ในการเดินทางมาเยือนสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามอย่างเป็นทางการในครั้งนี้เพื่อเป็นการแนะนำตัวในโอกาสเข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภา รวมทั้งได้นำคณะสมาชิกวุฒิสภาประกอบด้วยประธานคณะกรรมการการต่าง ๆ กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย-เวียดนาม รองประธานและสมาชิกวุฒิสภาพร้อมคณะด้วย เพื่อทำความรู้จักคุ้นเคยระหว่างกันอันจะเป็นปัจจัยส่งเสริมความร่วมมือและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างวุฒิสภาของไทยกับสภาแห่งชาติสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้นและเป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาของทั้งสองประเทศ โอกาสเดียวกัน ประธานวุฒิสภาได้เชิญประธานสภาแห่งชาติเวียดนามนำคณะเดินทางมาเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการอีกด้วย



ประธานวุฒิสภาถ่ายภาพร่วมกับ นายเหวียน ซิง หุ่ง (H.E. Mr. Nguyen Sinh Hung) ประธานสภาแห่งชาติเวียดนามและคณะ

H.E. Mr. Nguyen Sinh Hung, President of the Vietnamese National Assembly and his party at the National Assembly Building

นอกจากนี้ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันที่จะพัฒนาความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ให้เป็นรูปธรรมมากขึ้นทั้งในระดับผู้นำฝ่ายนิติบัญญัติของทั้งสองประเทศ คณะกรรมการการต่าง ๆ กลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาไทย-เวียดนาม และกลุ่มมิตรภาพสมาชิกรัฐสภาเวียดนาม-ไทย พร้อมกันนี้ ประธานสภาแห่งชาติเวียดนามได้ขอบคุณประเทศไทยที่ได้ให้ความช่วยเหลือประชาชนชาวเวียดนามที่ลี้ภัยในประเทศไทยให้ได้รับความสะดวกสบายที่ผ่านมาประชาชนชาวเวียดนามที่อาศัยอยู่ในประเทศไทยทำหน้าที่ประสานมิตรภาพอันดีของทั้งสองประเทศให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

เวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา เข้าเยี่ยมคารวะนายเจือง เติน ซาง (H.E. Mr. Truong Tan Sang) ประธานาธิบดีเวียดนามซึ่งได้กล่าวต้อนรับ

## Socialist Republic of Vietnam

H.E. Gen. Teeradej Meepien, the President of the Senate, led the delegation of Thai Senators, political officials and officials of the Secretariat of the Senate to pay official visit to the Socialist Republic of Vietnam as the guest of honour of the Vietnamese National Assembly between 22<sup>nd</sup>-23<sup>rd</sup> December 2011 with main objectives to introduce himself on the occasion of his assumption of the office as the President of the Senate and to strengthen the legislative relations between Thailand and the Socialist Republic of Vietnam on the occasion of their 35<sup>th</sup> anniversary of diplomatic relations.

### Thursday 22<sup>nd</sup> December 2011

At 09.35 hrs., the President of the Senate and the delegation arrived at the International Airport in Hanoi and received a warm welcome from H.E. Mr. Nguyen Manh Tien, Vice Chairman of the Committee on Foreign Affairs, H.E. Mr. Anuson Chinvanho, Ambassador of Thailand to Vietnam, and officials of the Royal Thai Embassy in Hanoi. In the evening, H.E. Mr. Anuson Chinvanho, Ambassador of Thailand to Vietnam presented a briefing and exchanged views on economic, social and political situations in Vietnam. After that, His Excellency also hosted the dinner in honour of the President of the Senate and the delegation.

### Friday 23<sup>rd</sup> December 2011

At 09.00 hrs, the President of the Senate and the delegation paid a courtesy call on H.E. Mr. Nguyen Sinh Hung, President of the Vietnamese National Assembly. On this occasion, the President of the Thai Senate informed the objective of this official visit that was to introduce himself on his assumption of the office as the President of the Senate. It was also a good opportunity to have some distinguished delegates accompanied on this trip including Chairpersons of different Committees, Chairperson of the Thailand-Vietnam Parliamentary Friendship Group, Vice-Presidents and members of the Senate that would enhance mutual acquaintance for promoting cooperation and closer relationship between the Thai Senate and the Vietnamese National Assembly. Besides, it would boost up the bonds between the Parliamentary Friendship Groups of both countries. In this regard, the President of the Senate extended an invitation to the President of the Vietnamese National Assembly to pay official visit to Thailand.

Moreover, they unanimously agreed to develop concrete cooperation on various issues at the levels of Thai and Vietnamese legislative leaders, Committees, Thailand-Vietnam Parliamentary Friendship Group and Vietnam-Thailand Parliamentary Friendship Group. On this occasion, the President of the Vietnamese National Assembly expressed his deepest thanks for Thailand's kind assistance and hospitality extended to Vietnamese refugees. For many years, Vietnamese immigrants in Thailand have played the important role of the friendship coordinator to strengthen relationship of the two countries.

At 16.20 hrs., the President of the Senate and the delegation paid a courtesy call on H.E. Mr. Truong Tan Sang, the President of Vietnam, who delivered his welcome remarks and congratulations to H.E. Gen. Teeradej Meepien for the assumption of his office as the President of the Thai Senate. The year 2011 marked

และแสดงความยินดีกับพลเอก อีร์เดซ มีเพียร์ ที่เข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภาของไทย ทั้งนี้ เวียดนามและไทยได้สถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูต ครบ ๓๕ ปี ในปี ๒๕๕๔ ซึ่งความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศเป็นไปอย่างราบรื่น ตลอดจนถึงสองประเทศต่างให้ความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ด้วยดีเสมอมา รวมทั้งชื่นชมความสำเร็จของทั้งสองประเทศ ตลอดจนความร่วมมือในด้านต่าง ๆ อันจะนำไปสู่ความสำเร็จของประชาคมอาเซียน (ASEAN Community) ในปี ๒๐๑๕ หวังว่าในอนาคตอันใกล้ เวียดนามและไทยจะได้เสริมสร้างความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้นทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการศึกษา ตลอดจนด้านความมั่นคงซึ่งจะได้กำหนดยุทธศาสตร์ร่วมกันเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ได้วางไว้ และด้านคมนาคมเพื่อให้มีการขนส่งสินค้าและการท่องเที่ยวระหว่างกันให้เพิ่มมากขึ้น

ในโอกาสเดียวกันนี้ประธานวุฒิสภาได้กล่าวสนับสนุนและมีความเห็นสอดคล้องกันว่า ไทยและเวียดนามจะต้องส่งเสริมความร่วมมือและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างกันให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น อันจะนำไปสู่ความสำเร็จของประชาคมอาเซียน ในปี ๒๐๑๕ รวมทั้งความร่วมมือกันพัฒนาเส้นทางคมนาคมทั้งทางรถยนต์และรถไฟ โดยเฉพาะเส้นทาง R๙ ซึ่งเป็นเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจด้านใต้ (Southern Economic Corridor) เชื่อมต่อสี่ประเทศ ได้แก่ ไทย ลาว เวียดนามและจีน อันจะเป็นประโยชน์ด้านการขนส่ง การท่องเที่ยว การค้าและการลงทุน โดยเฉพาะการค้าตามแนวชายแดน พร้อมกันนี้ประธานวุฒิสภาได้กล่าวขอบคุณรัฐบาลและสภาชาตเวียดนามที่ได้ให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ประเทศไทยในช่วงประสบอุทกภัยซึ่งขณะนี้สถานการณ์อุทกภัยเข้าสู่ภาวะปกติแล้ว



ประธานวุฒิสภาและคณะถ่ายภาพร่วมกับ นายเจียง เติน ซ่าง (H.E. Mr. Trương Tấn Sang) ประธานาธิบดีเวียดนาม

The President of the Senate and the delegation together with H.E. Mr. Trương Tấn Sang, the President of Vietnam.

เวลา ๑๗.๐๐ นาฬิกา เข้าพบปะสนทนากับนายเหวียน ซน ซุก (Mr. Nguyen Xuan Phuc) รองนายกรัฐมนตรี โดยประธานวุฒิสภาได้กล่าววัตถุประสงค์ในการเดินทางมาเยือนเวียดนามในครั้งนี้เพื่อเป็นการแนะนำตัวในโอกาสเข้ารับตำแหน่งประธานวุฒิสภาและเพื่อเป็นการกระชับความสัมพันธ์อันดีของทั้งสองประเทศให้ใกล้ชิดยิ่งขึ้น ที่ผ่านมาไทยและเวียดนามมีความสัมพันธ์อันดีมาอย่างยาวนานและทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนการเยือนระหว่างกันทั้งในระดับผู้นำฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติของทั้งสองประเทศ

ในโอกาสเดียวกันนี้รองนายกรัฐมนตรีได้กล่าวต้อนรับและแสดงความยินดีต่อการเดินทางมาเยือนเวียดนามอย่างเป็นทางการของประธานวุฒิสภาและคณะ เวียดนามและไทยสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน ครบ ๓๕ ปีในปีนี้ ที่ผ่านมาความสัมพันธ์ของทั้งสองประเทศเป็นไปอย่างราบรื่นและแน่นแฟ้น นอกจากนี้ประเทศทั้งสองได้ส่งเสริมความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุนระหว่างกันให้เพิ่มปริมาณมากขึ้น ตลอดจนส่งเสริมความร่วมมือในระดับอนุภูมิภาค โดยเฉพาะความร่วมมือลุ่มแม่น้ำโขง-คงคา (Mekong-Ganga Cooperation - MGC) มีประเทศสมาชิก ได้แก่ ไทย พม่า ลาว กัมพูชา เวียดนามและอินเดีย เพื่อพัฒนาด้านการท่องเที่ยว การศึกษา วัฒนธรรมและด้านการคมนาคมขนส่งระหว่างกัน

the 35<sup>th</sup> anniversary of diplomatic relations between Vietnam and Thailand which has been achieved smoothly since the date of establishment. The two countries have sustained their good connections. In addition, the President of Vietnam expressed his pleasure on the mutual success of Thailand and Vietnam through various joint activities that would support both states to accomplish their movement toward ASEAN Community in 2015. The President of Vietnam also hoped that Vietnam and Thailand would enhance their intimate collaborations on activities in relation to economy, society, education and security in order to set up the common strategies for achieving the mutual goals as defined. Furthermore, the collaboration on communication would significantly facilitate and increase inter-transportation of products and tourist activities.

The President of the Thai Senate concurrently said and agreed that Thailand and Vietnam must enhance their cooperation and strengthen the relationship to make a successful step into ASEAN Community in 2015. Apart from that, both states should join their hands to develop highways and railways, especially the highway No. R9 of the Southern Economic Corridor, which links four countries namely Thailand, Laos, Vietnam and China. If the said route is completed, it will be highly beneficial for logistics, tourism, trade and investment, particularly for the border trade. At the same time, the President of the Thai Senate expressed his appreciation to the Vietnamese government and the Vietnam Red Cross for the financial assistance and support extended to Thai flood victims. That crisis had now returned to normal.

At 17.00 hrs., the Thai delegation paid a courtesy call on Mr. Nguyen Xuan Phuc, the Deputy Prime Minister of Vietnam. In this regard, the President of the Thai Senate informed the purpose of the visit which was firstly to introduce himself on the occasion of his assumption of the office as the President of the Thai Senate and secondly to strengthen the smooth and intimate relationship between the two countries. For many years ago, Thailand and Vietnam have developed cordial relationship and exchanged official visits of leaders both at the levels of the executive branch and the legislative branch.

At the same time, the Deputy Prime Minister of Vietnam extended warm welcome with great pleasure to the President of the Thai Senate and the delegation for paying official visit to the Republic of Vietnam. He also said that the diplomatic relationship between Vietnam and Thailand has arrived the 35<sup>th</sup> anniversary in 2011 in celebrating their cordial and close relationship which had been sustained well since its establishment. Moreover, both countries has increased their cooperation more on trade and investment, particularly Mekong-Ganga Cooperation (MGC) which includes Thailand, Myanmar, Laos, Cambodia, Vietnam and India as member countries working together based on the common goal of mutual success in development of business, education, culture, and inter-communication system.



## บุษกรจริยธรรม

: โดย พลอากาศเอก วีรวิภา คงศักดิ์  
เลขานุการกรรมการจริยธรรม วุฒิสภา

# พฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๓๙ วรรคท้าย บัญญัติว่า

**“การพิจารณา สรรหา กลั่นกรอง หรือ แต่งตั้งบุคคลใดเข้าสู่ตำแหน่งที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ในการใช้อำนาจรัฐ รวมทั้งการโยกย้าย การเลื่อนตำแหน่ง การเลื่อนเงินเดือน และการลงโทษ บุคคลนั้น จะต้องเป็นไปตามระบบคุณธรรม และ คำนึงถึงพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล ดังกล่าวด้วย”**

เนื่องจากวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ให้ความเห็นชอบ ให้คำแนะนำ หรือการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติ ข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงกำหนดหลักปฏิบัติไว้ดังนี้

**“ข้อ ๑๐๑ เมื่อมีกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาให้บุคคลดำรง ตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ให้วุฒิสภาแต่งตั้งคณะกรรมการสามัญขึ้นคณะหนึ่งมีจำนวนไม่เกินสิบห้าคน เพื่อทำหน้าที่ ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรม ของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวม ข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็นสำหรับตำแหน่งนั้นเป็นกรณีไป”**

จากการปฏิบัติของวุฒิสภาที่ผ่านมา การตรวจสอบประวัติ ของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้นเป็นเรื่องไม่ยาก เนื่องจากหน่วยงานที่สรรหาบุคคลนั้น ได้ตรวจสอบประวัติและคุณสมบัติ เกือบครบถ้วนแล้ว คณะกรรมาธิการฯ จึงทำหน้าที่เพียงทบทวนและ ตรวจสอบความถูกต้องเท่านั้น

แต่การตรวจสอบ “ความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรม” เป็นเรื่องยาก เนื่องจากเป็นเรื่องใหม่ที่ยังมีความเข้าใจไม่ตรงกัน โดยเฉพาะกรอบของคำว่า “พฤติกรรมทางจริยธรรม”

แนวทางการปฏิบัติที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการฯ จะมีหนังสือ สอบถามไปยังหน่วยงานต่าง ๆ ว่า บุคคลผู้นั้น เคยมีความบกพร่อง ในเรื่องความประพฤติและพฤติกรรมทางจริยธรรมหรือไม่ และ ประกาศทางสื่อสาธารณะให้ผู้รู้เบาะแสในเรื่องดังกล่าว แจ้งต่อคณะ กรรมาธิการฯ ซึ่งเท่าที่ผ่านมามีการแจ้งข้อมูลในเรื่องนี้น้อยมาก จึง เป็นเรื่องยากที่จะตรวจสอบข้อเท็จจริงได้อย่างครบถ้วนในระยะเวลา อันจำกัด

สำหรับสาเหตุของการที่ไม่มีผู้ให้ข้อมูลเกี่ยวกับพฤติกรรมทาง จริยธรรมของบุคคลนั้น อาจเป็นเพราะ “จริยธรรม” เป็นเรื่องใหม่ ในวงราชการ ทำให้หลายคนยังไม่เข้าใจความหมายและขอบเขตของ “พฤติกรรมทางจริยธรรม” จึงสับสนกับคำว่า “กฎหมาย” หรือ “วินัย” ประกอบกับอาจไม่มีข้อมูลเชิงประจักษ์ในเรื่องนี้ ทำให้ไม่กล้าให้ข้อมูล ต่อคณะกรรมาธิการฯ เกรงว่าจะเป็นการปกป้องบุคคลผู้นั้น

ถ้าดูความหมายของ “จริยธรรม” จากพจนานุกรม จะเห็นว่า หมายถึง **ธรรมที่เป็นข้อประพฤติปฏิบัติ ศีลธรรม กฎศีลธรรม ซึ่งเป็นความหมายในทางกว้าง**

แผนพัฒนาความซื่อตรงแห่งชาติของประเทศมาเลเซีย (National Integrity Plan) ได้นิยามความหมายของ “จริยธรรม” ว่า **“กลุ่ม ของค่านิยมทางศีลธรรม รวมถึงหลักการต่าง ๆ ซึ่งนำมากำหนด มาตรฐานจริยธรรมของบุคคล ขององค์กร และของวิชาชีพ”**

ขณะเดียวกันได้อธิบายว่า **“จริยธรรมบุคคล”** ประกอบด้วย **ค่านิยมต่าง ๆ ที่เป็นตัวกำหนดพฤติกรรมของบุคคล ทำให้บุคคล แยกแยะสิ่งผิด ถูก ชั่ว ดี สิ่งใดควรทำ และสิ่งใดที่ต้องไม่ทำ**

เมื่อวิเคราะห์เจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญในเรื่องนี้ จะเห็นว่า มาตรา ๒๓๙ เป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับ “มาตรฐานทางจริยธรรม” ของ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐแต่ละ ประเภท จึงกำหนดให้บัญญัติไว้ใน “ประมวลจริยธรรม” เพื่อให้เป็น มาตรฐานในการประพฤติปฏิบัติ

ดังนั้น กรอบการตรวจสอบพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล ตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด จึงต้องมีการทดสอบลักษณะนิสัยตามที่ กำหนดใน “ค่านิยมหลัก” และเชื่อมโยงไปยัง “มาตรฐานจริยธรรม” ซึ่งหมายถึง คุณภาพทางความประพฤติที่ต้องการของตำแหน่งที่จะไป ดำรงตำแหน่งนั้นด้วย

ตัวอย่างเช่น การคัดเลือกผู้ไปดำรงตำแหน่งทางการเมือง ต้องตรวจสอบลักษณะนิสัย (Attribute) และพฤติกรรมในอดีตเปรียบ เทียบกับมาตรฐานจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองตาม “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยประมวลจริยธรรมของผู้ดำรง ตำแหน่งทางการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๑”

เมื่อคุระเปรียบดังกล่าวจะพบว่า หมวด ๑ ได้กำหนด “ค่านิยมหลัก ของข้าราชการการเมือง” ไว้ในข้อ ๖ ซึ่งสอดคล้องกับที่สำนักงาน ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด ความว่า

“ข้าราชการการเมืองมีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย รักษาประโยชน์ส่วนรวม ยึดหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่น ในค่านิยมหลัก ดังนี้

- ๑) ยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็น ประมุข
- ๒) ยึดมั่นคุณธรรมและจริยธรรม
- ๓) มีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
- ๔) ยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน
- ๕) ยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้องเป็นธรรม และถูกกฎหมาย
- ๖) ให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่ เลือกปฏิบัติ
- ๗) ให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และ ไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
- ๘) มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- ๙) ยึดมั่นในหลักจรรยาของการเป็นข้าราชการการเมืองที่ดี”

สำหรับการทดสอบลักษณะนิสัยจากค่านิยมนั้น มีกระบวนการที่ นักพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ใช้อยู่ คือ การทดสอบวิภาวิสัย (Aptitude Test) โดยนักจิตวิทยาจะออกแบบทดสอบที่สามารถตรวจสอบลักษณะ นิสัยของบุคคล ซึ่งในปัจจุบันสามารถประเมินได้อย่างถูกต้องและ แม่นยำมาก

กองทัพอากาศได้ใช้ระบบนี้ในการทดสอบบุคคลเข้ารับราชการ ทุกคน โดยเฉพาะผู้ที่จะไปปฏิบัติหน้าที่นักบิน ซึ่งต้องการบุคคล ที่มีคุณลักษณะพิเศษ เช่น ความซื่อตรงต่อหน้าที่ ความเสียสละ การตัดสินใจได้ดีทุกโอกาส เป็นต้น

ดังนั้น ถ้าจะให้ได้ผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ วุฒิสภา ควรศึกษาในเรื่องนี้ และมอบให้นักจิตวิทยาที่มีชื่อเสียงและเป็นที่ยอมรับในสังคมไทย จัดทำแบบสอบถามวิภาวิสัยตามค่านิยมหลัก ของข้าราชการ ๙ ประการนี้ เพื่อทดสอบผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรง ตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด

ส่วนการตรวจสอบพฤติกรรมทางจริยธรรมนั้น หลักปฏิบัติทั่วไป ของการบริหารงานบุคคลก็เป็นเช่นเดียวกับที่วุฒิสภาทำอยู่ คือ สอบถาม ไปยังหน่วยงานต่าง ๆ หรือบุคคลที่คุ้นเคยกับผู้สมัคร แต่ควรเพิ่ม

คำถามที่แนะนำแนวทางในการให้ข้อมูลเกี่ยวกับลักษณะนิสัยและ พฤติกรรมในอดีตด้วย

โดยควรระบุถึงพฤติกรรมสำคัญที่เป็น “คุณภาพทางจริยธรรมที่ ต้องการ” ซึ่งสามารถอ้างอิงได้จาก “มาตรฐานทางจริยธรรม” ที่ระบุ ไว้ในประมวลจริยธรรมฯ หมวด ๒ รวม ๒๓ ข้อ เช่น

- การรับใช้ประชาชนอย่างเต็มความสามารถด้วยความรับผิดชอบ ซื่อสัตย์ สุจริต เสียสละ เป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ และปราศจากอคติ
- การใช้หรือยินยอมให้ผู้อื่นใช้สถานะหรือตำแหน่งการเป็น ข้าราชการการเมืองไปแสวงหาประโยชน์ที่มีควรได้โดยชอบด้วย กฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น ไม่ว่าจะ เป็นประโยชน์ในทางทรัพย์สิน หรือไม่ก็ตาม
- การยึดมั่นในกฎหมายและค่านึงถึงระบบคุณธรรมในการแต่งตั้ง ผู้สมควรดำรงตำแหน่งต่างๆ
- การเรียกร้องของขวัญ ของกำนัล หรือประโยชน์อื่นใดจาก บุคคลอื่น เพื่อประโยชน์ต่าง ๆ อันอาจจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ ของตน และจะต้องดูแลให้คู่สมรส ญาติสนิท หรือบุคคลในครอบครัว ของตนปฏิบัติเช่นเดียวกันด้วย
- การประพฤติตนอันอาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียต่อเกียรติภูมิ ของชาติ ฯลฯ

ทั้งนี้ เพื่อให้หน่วยงานหรือบุคคลที่วุฒิสภาสอบถามเข้าใจ เจตนารมณ์ สามารถให้ข้อมูลได้อย่างครบถ้วน และเพียงพอที่คณะ กรรมการฯ จะวินิจฉัยในเรื่องพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคล ผู้นั้นได้

ในขั้นสุดท้าย คณะกรรมการฯ ควรนำข้อมูลที่ได้รับจากการ ทดสอบวิภาวิสัยและข้อมูลด้านพฤติกรรมทางจริยธรรมที่ได้รับ ทั้งหมด มาสัมภาษณ์ผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ เพื่อตรวจสอบข้อเท็จจริง ในขั้นสุดท้ายอันจะเป็นการให้ความเป็นธรรมต่อผู้ได้รับการเสนอชื่อฯ ก่อนเสนอข้อมูลต่อวุฒิสภา โดยอาจเชิญนักจิตวิทยาผู้ประเมินผล การทดสอบวิภาวิสัยมาร่วมพิจารณาและให้ความเห็นเพิ่มเติมด้วยก็ได้

แนวทางการปฏิบัติในการตรวจสอบจริยธรรมดังกล่าว เป็นมาตรฐาน ในการคัดเลือกบุคคลที่ต้องปฏิบัติหน้าที่ที่มีความสำคัญ ซึ่งทุกองค์กร ที่มีสมรรถนะสูงใช้ และมีความเป็นวิทยาศาสตร์สามารถลดการใช้ ดุลยพินิจของบุคคลได้มาก จึงเป็นไปตามหลักการของธรรมาภิบาลใน การบริหารบ้านเมืองที่ดีตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ สมควรที่หน่วยงาน ของรัฐซึ่งมีหน้าที่คัดเลือกบุคคลที่ดำรงตำแหน่งสำคัญ ซึ่งต้องใช้อำนาจรัฐ ได้พิจารณาไปประยุกต์ใช้ตามบริบทของตน

โดยเฉพาะตำแหน่งรัฐมนตรีและผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ซึ่งต้องเข้ามาใช้อำนาจรัฐ ซึ่งอาจไม่คุ้นเคยกับวิธีการบริหารราชการ แผ่นดินที่มีงู “ประโยชน์สุขของประชาชน” อันอาจจะเป็นการ ช่วยให้ผู้สามารถลดความผิดพลาดในการใช้อำนาจรัฐที่ไม่เป็นธรรม และขาดความเสมอภาคต่อประชาชนได้มาก ๑





## • เรื่องเล่าจาก ส.ว. •

: โดย นายตวง อันทะไชย  
สมาชิกวุฒิสภาสสวท

ข้อเสนอเชิงนโยบาย

# ต่อการเปิด - ปิดภาคเรียน ให้สอดคล้องกับประเทศในกลุ่มอาเซียน

ประเด็นที่น่าสนใจมากสำหรับผู้คนที่อยู่ในแวดวงการศึกษาปลายปี ๒๕๕๔ และต้นปี ๒๕๕๕ ก็คือข่าวของที่ประชุมอธิการบดีมหาวิทยาลัย มีมติให้มีการดำเนินการผลักดันการเปิดภาคเรียนและปิดภาคเรียนในระดับมหาวิทยาลัยให้สอดคล้องกับระบบการศึกษาในกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนในปีการศึกษา ๒๕๕๕

ถ้อยแถลงของ ศ.ดร.ประสาธ สืบคำ อธิการบดีมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี ในฐานะประธานที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย (ทปอ.) เปิดเผยว่า ที่ประชุม ทปอ. มีมติเอกฉันท์ร่วมกันว่าในการที่เราจะร่วมเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ นั้น จึงเห็นชอบให้มีการเลื่อนการเปิดและการปิดภาคเรียนของมหาวิทยาลัย เพื่อให้มีความเป็นสากลสอดคล้องกับสมาชิกกลุ่มประเทศอาเซียน เหมือนกับประเทศสมาชิกอาเซียนอีก ๙ ประเทศ ที่มีการเปลี่ยนตรงกันแล้ว ซึ่งจะมีประโยชน์ในด้านการแลกเปลี่ยนนักศึกษา การจัดการกิจกรรมการศึกษา การแลกเปลี่ยนผู้บริหารระดับสูง รวมไปถึงการจบการศึกษา

ประกอบกับมุมมองของนักวิชาการบางท่านเห็นด้วยกับแนวคิดดังกล่าว เช่น รศ.ดร.นันทนา คชเสนี ผู้อำนวยการบริหารเครือข่ายมหาวิทยาลัยอาเซียน หรือ เอเชียเอ็น (AUN) เห็นว่า ตนเห็นด้วยกับ ทปอ. ที่จะปรับวันเปิดปิดภาคเรียนมหาวิทยาลัยให้ตรงกับประเทศในกลุ่มอาเซียน เพราะการศึกษาระดับมหาวิทยาลัยถือเป็นส่วนสำคัญที่กระทบโดยตรงต่อการผลิตบัณฑิต เพื่อรองรับตลาดอาเซียน โดยปัจจุบันไทยเป็น ๑ ใน ๓ ประเทศสมาชิกที่มีวันเปิดเทอมไม่ตรงกับประเทศส่วนใหญ่ในกลุ่มอาเซียน

อีกมุมก็คือฝ่ายการเมืองในฐานะเจ้ากระทรวงฯ อย่าง นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล รมว.กระทรวงศึกษาธิการ ขณะนั้นไม่เห็นด้วยกับ

ที่ประชุมอธิการบดีแห่งประเทศไทย (ทปอ.) ซึ่งมีแนวคิดที่จะเปลี่ยนวันเปิดและปิดภาคเรียนของมหาวิทยาลัย

คำถามก็คือ ประเทศไทยอยู่โดดเดี่ยวตามลำพังไม่สนใจอาเซียนได้หรือไม่ หรือเรื่องดังกล่าวรัฐบาลในฐานะฝ่ายบริหารได้มีการศึกษาวิจัย เตรียมการต่อเรื่องดังกล่าวหรือไม่อย่างไร ผลดีที่จะเกิดขึ้นกับวงการศึกษไทยและประเทศไทยคืออะไร ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประเทศไทยทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง การท่องเที่ยวมีมากน้อยเพียงใด เพราะวันหยุดของประเทศเปลี่ยนจากช่วงเดือน มีนาคม - เมษายน ของทุกปีไปเป็นเดือนมิถุนายน - สิงหาคม ของทุกปีแทน นั่นหมายถึงช่วงปีใหม่ของไทยเปลี่ยนแปลงไป ช่วงแห่งการท่องเที่ยวไทยต้องมีการปรับเปลี่ยน กระทรวง ทบวง กรมที่เกี่ยวข้องต้องปรับเปลี่ยนวันหยุดให้สอดคล้องกับการเปิดเทอมและปิดเทอมอย่างแน่นอน ส่วนจะมากจะน้อยแค่ไหนนั้น รัฐบาลในฐานะฝ่ายบริหารต้องเร่งและรีบดำเนินการศึกษาเรื่องนี้โดยเร็ว

### ประการที่หนึ่ง ข้อเสนอแนะและคำถามสำคัญก็คือ

๑. นโยบายรัฐบาลจะดำเนินการอย่างไรกับเรื่องนี้ จะกำหนดนโยบายอย่างไรในการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานและสถานศึกษาที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาทุกระดับ



๒. ต้องเร่งศึกษาวิจัยผลดีผลเสียหรือไม่ ทั้งในด้านสังคม วัฒนธรรมและเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว วิถีชีวิต ประเพณีวัฒนธรรม ส่วนราชการจะมีแนวทางในการแก้ไขบรรเทาผลกระทบดังกล่าวอย่างไร

๓. ประเทศไทยจะได้ประโยชน์อะไรจากการเปิดทอมให้ตรงกับ ประเทศไทย อาเซียนซึ่งยังรอคำตอบให้ฝ่ายบริหารได้ให้คำตอบกับ สังคมเพื่อจะได้เตรียมการแนวทางในการจัดการศึกษาให้สอดคล้อง กับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

๔. ประเทศไทยจะยืนยันที่จะไม่ เปิดทอมให้ตรงกับประเทศในอาเซียน ได้หรือไม่ หากการเปิดทอมและปิดทอม ดังกล่าวไม่ได้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย โดยรวมอย่างชัดเจน

๕. ระบบการศึกษาไทยต้องปรับปรุง หลักสูตรการเรียนการสอนอย่างไรให้ สอดคล้องกับประชาคมอาเซียนหรือไม่ ทั้ง รายวิชาหรือหลักสูตรบางหลักสูตรตั้งแต่ ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานไปจนถึงระดับ อุดมศึกษา

สำหรับผมแล้วเห็นว่ารัฐบาลต้องรีบ ตอบคำถาม ๕ ประการให้ชัดเจนต่อสังคม และสาธารณะ และแต่งตั้งคณะทำงานศึกษาในเรื่องดังกล่าวอย่าง เร่งด่วน เพื่อหาคำตอบและสร้างกลไกในการเตรียมการและแก้ไข ปัญหาล่วงหน้าก่อน ปี ๒๕๕๘

**ประการที่สอง** ผมเห็นว่าประเทศไทยไม่อาจจะหลีกเลี่ยงหรือไม่ ปฏิบัติตามทิศทางของประเทศสมาชิกในกลุ่มอาเซียนได้เลย เพราะใน ข้อตกลงอาเซียนด้านการศึกษา นั้น อาเซียนตกลงร่วมกันให้การศึกษ เป็นวาระสำคัญในการพัฒนาและยกระดับความเป็นประชาคมอาเซียน ขึ้นสู่ความสำเร็จและทำให้ประชาคมมีความมั่นคง ประชาคมเศรษฐกิจ

และประชาคมสังคมวัฒนธรรมเกิดเป็นรูปธรรม ประเทศไทยต้อง แลกเปลี่ยนเรียนรู้วิชาการ งานวิจัย ตลอดจน ครู อาจารย์และบุคลากร ทางการศึกษา นักเรียน นักศึกษากับประเทศในอาเซียน

**ประการที่สาม** อาเซียนได้ตกลงให้ใช้ภาษาอังกฤษเป็นภาษา อาเซียนและให้ทุกประเทศใช้ภาษาอังกฤษเพื่อการสื่อสารได้อย่าง เชี่ยวชาญ หมายความว่า จะติดต่อทำมาค้าขายเดินทางไปท่องเที่ยว

ในกลุ่มประเทศอาเซียนต้องใช้ภาษาอังกฤษ ให้ได้ จะชอบไม่ชอบภาษาอังกฤษก็ตาม จะบอกว่าเราไม่ได้เป็นเมืองขึ้นของฝรั่ง ก็ตาม วันนี้ประเทศไทยต้องใช้ภาษาอังกฤษ เพื่อการสื่อสารให้ได้อย่างเชี่ยวชาญ นั้นแสดงว่าการศึกษาของอาเซียนต้องใช้ ภาษาอังกฤษเป็นเครื่องมือของการเรียนรู้ ทั้งหมด

**ประการที่สี่** อาเซียนได้มีข้อตกลง ยอมรับร่วมกันในคุณสมบัตินักวิชาชีพของ อาเซียน (Mutual Recognition Arrangement หรือ MRAs) ที่กำหนดให้วิชาชีพ ๗ สาขาต่อไปนี้ สามารถไปประกอบอาชีพ ในอาเซียนได้อย่างเสรีตามเงื่อนไขและ ข้อตกลง กล่าวคือ แพทย์ ทันตแพทย์ พยาบาล วิศวกรรม สถาปัตย์ สสำรวจและบัญชี

เหตุผลสี่ประการแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยต้องเตรียมพร้อม ที่จะต้องเปิดทอมและปิดทอมให้สอดคล้องกับอาเซียนโดยเร็วที่สุด ก่อนที่จะถูกบังคับโดยกระแสและสภาพที่เปลี่ยนแปลงไปของการ พัฒนาที่เปลี่ยนแปลงทุกวินาที เหมือนกับที่กล่าวกันว่า เมื่อเปิด เสรีแล้ว เราไม่ไปลงทุน เขาก็มาลงทุน ไม่ไปค้าขายกับเขา เขาก็มา ค้าขายกับเรา หรือเราอยู่เฉย ๆ เขาก็จะเข้ามาประเทศของเราครับ ๐





## เรื่องเล่าจาก ส.ว.

: โดย นายพีระ มานะทัศน์  
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำปาง

# ระบบข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) กับการแก้ปัญหายาเสพติดแบบยั่งยืน

ปัจจุบัน “ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ [Geographic Information System : GIS]” ได้ถูกนำมาประยุกต์ใช้กับงานหลายสาขา โดยเฉพาะเป็นงานแก้ไขปัญหาที่ต้องมีการวิเคราะห์ข้อมูลจำนวนมาก และต้องมีการทำงานร่วมกันในหลายภาคส่วน เช่น ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ด้านภัยธรรมชาติ ด้านสาธารณสุข และที่กำลังเป็นปัญหาระดับชาติ คือ ปัญหาด้านยาเสพติด ซึ่งระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งที่ได้นำมาใช้ในการแก้ปัญหาดังกล่าว โดยเมื่อครั้งที่ผมดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดลำปาง ได้สังเกตเห็นถึงประโยชน์ของระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ จึงได้ริเริ่มนำระบบดังกล่าวมาใช้แก้ปัญหาเสพติดในพื้นที่จังหวัดลำปางเป็นจังหวัดแรก เมื่อ ๑๐ กว่าปีที่ผ่านมา ซึ่งเกิดผลสัมฤทธิ์และได้รับรางวัลดีเด่นในการแก้ปัญหาเสพติดจากคณะกรรมการพิจารณาตัดสินรางวัลนายกรัฐมนตรี (Prime Minister Award)

เนื่องจากสถานการณ์ยาเสพติดในขณะนั้นได้ทวีความรุนแรงครอบคลุมในเกือบทุกหมู่บ้าน ตำบลและอำเภอ แพร่ระบาดเข้าสู่ครอบครัว สถานศึกษา โรงงาน สถานบริการ ที่น่าเป็นห่วงคือ เด็กและเยาวชนที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ระยะแรก ๆ เป็นเพียงผู้เสพจนกระทั่งกลายเป็นผู้ค้ารายย่อยเพื่อหาเงินนำไปซื้อยาเสพติด ได้แก่ เมทแอมเฟตามีน (ยาบ้า) สารระเหย กัญชาและยาไอซ์

### ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) คือ อะไร

ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (Geographic Information System : GIS) คือ กระบวนการทำงานเกี่ยวกับข้อมูลเชิงพื้นที่ (spatial data) ด้วยระบบคอมพิวเตอร์ โดยการกำหนดข้อมูลเชิงบรรยายหรือข้อมูลคุณลักษณะ (attribute data) และสารสนเทศ เช่น ที่อยู่บ้านเลขที่ ที่มีความสัมพันธ์กับตำแหน่งในเชิงพื้นที่ (spatial data) เช่น ตำแหน่งบ้าน ถนน แม่น้ำ เป็นต้น ในรูปของตารางข้อมูลและฐานข้อมูล ประกอบด้วย ชุดของเครื่องมือที่มีความสามารถในการเก็บรวบรวม ปรับปรุง และการสืบค้นข้อมูล เพื่อจัดเตรียม



ปรับแต่งวิเคราะห์และการแสดงผลข้อมูลเชิงพื้นที่ โดยซ้อนข้อมูลทับกันเป็นชั้น ๆ โดยยึดค่าพิกัดของข้อมูลแต่ละชั้นเป็นหลัก และวิเคราะห์หาผลลัพธ์ตามเงื่อนไขความสัมพันธ์ของข้อมูลเหล่านั้นได้ สามารถ



ใช้ร่วมกับแบบจำลองทางคณิตศาสตร์อื่น ๆ ได้ ซึ่งรูปแบบและความสัมพันธ์ของข้อมูลเชิงพื้นที่ทั้งหลาย สามารถนำมาวิเคราะห์ด้วย GIS ให้สื่อความหมายในเรื่องการเปลี่ยนแปลงที่สัมพันธ์กับช่วงเวลาได้

### เหตุผลและความจำเป็นในการใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์

ปัญหาเสพติดเป็นปัญหาสำคัญของชาติ ซึ่งการดำเนินการแก้ไขปัญหาจะต้องเกี่ยวข้องกับส่วนราชการทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค สำหรับส่วนกลาง ได้แก่ ระดับกระทรวง ทบวง กรม และส่วนภูมิภาค ได้แก่ จังหวัด อำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งภาคประชาสังคมในแต่ละหมู่บ้าน นอกจากนี้ ยังมีส่วนราชการส่วนกลางที่ตั้งอยู่ในแต่ละจังหวัดรวมถึงอำเภออีกเป็นจำนวนมาก ซึ่งจากกระบวนการทำงานที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานจำนวนมากนี้ ได้ส่งผลให้เกิดปัญหาการทำงานที่เรียกว่า “ซ้ำซ้อน” กัน เป็นลักษณะต่างคนต่างทำ สิ้นเปลืองงบประมาณ ขาดประสิทธิภาพและขาดประสิทธิผล

แนวความคิดบริหารจัดการกับปัญหาเสพติดแบบบูรณาการตามยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นเจ้าภาพหลัก และมีการรวมพลังความร่วมมือจากทุกภาคส่วน (Cooperation) การประสานงาน (Coordination) กับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งแนวราบและแนวดิ่ง รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชน (Participation) เป็นการบริหารจัดการแก้ไขปัญหาเสพติดแบบบูรณาการที่มีเป้าหมายการทำงานที่ชัดเจนและเป็นทิศทางเดียวกัน “ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS)” จึงถูกนำมาใช้ประโยชน์ในรูปแบบของแผนที่ ๕ ระดับ ประกอบด้วยระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และครัวเรือน โดยนำระบบดังกล่าวมาใช้ในการดำเนินการดังนี้

๑. การวางแผน การกำหนดนโยบาย และบริหารจัดการ มีตัวชี้วัดและการกำหนดระดับความรุนแรงของปัญหาเสพติดในแต่ละหมู่บ้าน และระบุถึงระดับครัวเรือน

๒. การกำหนดเป้าหมายการทำงานร่วมกันของทุกส่วนราชการ ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน หรืออีกนัยหนึ่ง คือ ตั้งแต่

ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ โดยมีเป้าหมายเดียวกัน

๓. การจัดสรรงบประมาณสำหรับการแก้ปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน ใช้งบประมาณที่มีอยู่จำกัดอย่างคุ้มค่า

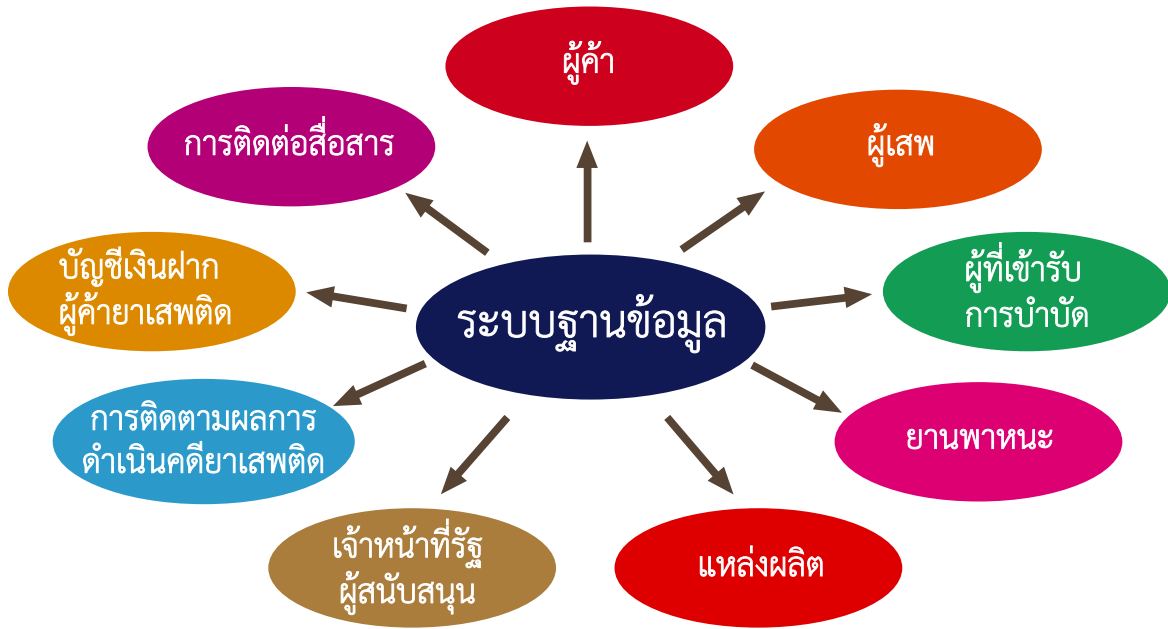
๔. การติดตามประเมินผล แผนงาน โครงการ ทั้งในด้านป้องกันปราบปราม บำบัดฟื้นฟู และการกลับคืนสู่สังคม โดยมีการติดตามประเมินผลสถานการณ์เสพติดในระดับจังหวัด เป็นรายอำเภอ และตำบล ตามลำดับ

### แนวทางดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด

จากยุทธศาสตร์ “พลังแผ่นดิน” ได้แปลงเป็นแนวทางดำเนินการ โดยการพัฒนาประสิทธิภาพในการบริหารจัดการใน ๓ ด้าน คือ การป้องกัน การปราบปราม และการบำบัดฟื้นฟู โดยการศึกษาวิเคราะห์ข้อมูลและกำหนดเป้าหมายการดำเนินการที่ชัดเจน โดยเฉพาะใช้ในการประเมินผลสำเร็จของงาน ซึ่งมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๑. **มาตรการป้องกัน** โดยการลดอุปสงค์ (Demand Reduction) ซึ่งเป็นเงื่อนไขสำคัญของการขยายตัวของยาเสพติด เมื่อมีการขยายตัว กลุ่มผู้เสพเพิ่มขึ้น จำนวนยาเสพติดก็จะเพิ่มมากขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการของผู้เสพ ดังนั้น จึงมีมาตรการในการลดจำนวนผู้เสพ โดยการรณรงค์สร้างจิตสำนึก สร้างภูมิคุ้มกัน จัดโครงการนักเรียนเยี่ยมคุุโครงการโรงเรียนสีขาว และเสริมสร้างความเข้มแข็งทางสังคมให้เกิดประชาคมหมู่บ้านต้านยาเสพติด นอกจากนี้ ยังดำเนินการลดปัจจัยเอื้อที่มีผลต่อการแก้ไขปัญหาเสพติด เช่น มาตรการเข้มงวดเกี่ยวกับเด็กที่อายุต่ำกว่า ๒๐ ปี เข้าไปมั่วสุมในสถานบริการและสถานประกอบการต่าง ๆ เป็นต้น ตลอดจนมีการทำประชาคมร่วมกันในมาตรการป้องกันยาเสพติดระหว่างหน่วยงานราชการ โรงงาน และสถานประกอบการต่าง ๆ และสถานศึกษา





**๒. มาตรการปราบปราม** โดยใช้มาตรการสกัดกั้นวัตถุดิบ สารตั้งต้นและตัวยาเสพติดที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ทำลายเครือข่าย วงจรการค้ายาเสพติด การตั้งด่านสกัด การสร้างระบบข่าวโดยมีสมาชิก ในการแจ้งข่าว รวมถึงการตั้งอาสาสมัครด้านยาเสพติดในหมู่บ้าน นอกจากนี้ มีการดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับ ยาเสพติดโดยมีการลงโทษอย่างเฉียบขาด



**๓. การจัดข้อมูลสารสนเทศและประชาคม**

๓.๑ การจัดระบบฐานข้อมูล เป็นการนำข้อมูลที่หลากหลาย และกระจัดกระจายมาจัดให้เป็นหมวดหมู่ มีการบริหารจัดการข้อมูล แบบบูรณาการร่วมกันจากทุกภาคส่วน ซึ่งเป็นข้อมูลชุดเดียวกันที่ ถูกจัดวางไว้อย่างเป็นระบบ มีความชัดเจน และมีความสะดวกในการ เรียกใช้งาน

๓.๒ การจัดทำแผนที่สถานการณ์โดยระบบ GIS (Geographic Information System) เพื่อให้รู้และสามารถจัดลำดับความสำคัญ เร่งด่วนและรุนแรงของปัญหาในการดำเนินงาน โดยมีการแบ่งพื้นที่ เป้าหมายเป็นระดับสี่ (zoning) ตามระดับความรุนแรงของปัญหา ในระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ซึ่งฐานข้อมูลในระบบ GIS

สามารถที่จะระบุหรือบ่งชี้เป้าหมายได้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ ฐานข้อมูล เกี่ยวกับปัญหาเสพติดที่มีอยู่ซึ่งเกี่ยวข้องกับผู้ผลิต ผู้ค้าทั้งรายใหญ่ รายย่อย ผู้เสพและกลุ่มเสี่ยง ซึ่งจำเป็นต้องมีความชัดเจนและ เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่าย รวมทั้งประชาชนหรือภาคประชาสังคม ในทุกหมู่บ้าน โดยใช้วิธีการที่เรียกว่า X-RAYS ประกอบด้วย ฐานข้อมูล จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องและมีกรกลั่นกรอง (screen) ข้อมูล โดยภาคประชาสังคมในหมู่บ้าน

๓.๓ การนำข้อมูลไปใช้ประโยชน์ โดยทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ในการดำเนินงานมีการสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับการใช้ข้อมูลร่วมกัน ในการนำไปใช้ประโยชน์ เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปในทิศทาง เดียวกันและเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

อย่างไรก็ตามการเลือกใช้ยุทธศาสตร์ใดนั้น ขึ้นอยู่กับ สถานการณ์ความรุนแรงมากน้อยหรือปานกลางของในแต่ละพื้นที่ ซึ่งระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) ในระดับหมู่บ้านและครัวเรือน จะช่วยให้ภาครัฐดำเนินมาตรการทั้งด้านสังคม เศรษฐกิจชุมชน และมาตรการทางกฎหมายได้อย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับ สถานการณ์ จากบทเรียนและประสบการณ์ที่ได้จากการดำเนินการ แก้ไขปัญหาเสพติดที่ผ่านมาของจังหวัดลำปาง การดำเนินการ ทั้งด้านปริมาณ (Quantitative) และด้านคุณภาพ (Qualitative) จำนวนผู้ผลิต ผู้ค้ารายใหญ่ รายย่อย ผู้เสพและกลุ่มเสี่ยง ลดลง อย่างมาก แต่สำหรับการแก้ไขปัญหาเสพติดในระดับชาตินั้น ยังเป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการแก้ไขอย่างจริงจัง โดยเฉพาะภาค ประชาชนจะต้องมีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหา รวมถึงสร้างจิตสำนึกร่วมกัน ซึ่งถือเป็นหัวใจสำคัญของการแก้ไขปัญหายาเสพติดแบบยั่งยืน... ©



## เรื่องเล่าจาก ส.ว.

โดย นายสุรชัย ชัยตระกูลทอง  
สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชลบุรี  
รองประธานคณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา  
ประธานอนุกรรมการศึกษาการขาดแคลนก๊าซธรรมชาติ NGV  
ภาคการขนส่ง

# การขาดแคลน ก๊าซธรรมชาติ NGV ภาคการขนส่ง

จากนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมให้มีการใช้  
ก๊าซธรรมชาติมากขึ้นในภาคการขนส่งและลดการ  
นำเข้าเชื้อเพลิงจากต่างประเทศ เนื่องจากในแต่ละปี  
ประเทศต้องสั่งซื้อน้ำมันจากต่างประเทศ คิดเป็นมูลค่ากว่า  
๘ แสนล้านบาทต่อปี

ปัญหาการขาดแคลนก๊าซธรรมชาติเริ่มขึ้นเมื่อกลางปี ๒๕๕๓  
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคเหนือขาดแคลนก๊าซที่ใช้ในภาค  
การขนส่งถึงวันละประมาณ ๑๐๐ ตัน เนื่องจากผู้ใช้รถยนต์หัน  
มาใช้ก๊าซ NGV กันมากขึ้น สาเหตุจากมาตรฐานด้านความปลอดภัย  
ในการติดตั้งระบบ NGV ที่ดีขึ้น มีการขยายสถานีบริการ NGV เพิ่ม  
มากขึ้น ราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่มีความผันผวนและปรับขึ้น  
อย่างต่อเนื่อง และนโยบายของรัฐบาลในการสนับสนุนให้มีการใช้  
ก๊าซ NGV โดยการตรึงราคา ซึ่งจะเห็นได้จากอัตราการปรับตัวเพิ่มขึ้น  
ของก๊าซ NGV ตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ ปรับเพิ่มจาก ๗.๖๔ บาท  
ต่อกิโลกรัม เป็น ๘.๕๐ บาทต่อกิโลกรัม แสดงให้เห็นว่าราคาของก๊าซ  
NGV ยังไม่ได้ปรับเปลี่ยนไปตามกลไกของราคาน้ำมันและตลาดโลก  
แม้มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบให้มีการปรับ  
ราคาก๊าซ NGV ขึ้นเดือนละ ๕๐ สตางค์ต่อกิโลกรัม เริ่มตั้งแต่ ๑๖  
มกราคม ๒๕๕๕ ถึง ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๕ ก็ตาม

คณะอนุกรรมการศึกษาการขาดแคลนก๊าซธรรมชาติ (NGV)  
ภาคการขนส่งได้รับเรื่องร้องเรียนจากผู้ประกอบการภาคเอกชนในเรื่อง  
ของการขาดแคลนก๊าซธรรมชาติ จึงได้ทำการศึกษารวบรวมข้อมูลรวม  
ประเด็นปัญหาดังกล่าว และเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อเท็จจริง ได้  
ข้อสรุปและข้อเสนอแนะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับปรุงดังนี้

### ๑. สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน กระทรวงพลังงาน

๑.๑ กำหนดทิศทางการใช้พลังงานในภาคขนส่งโดยส่งเสริมให้  
รถบรรทุกและรถโดยสารสาธารณะใช้ก๊าซธรรมชาติเป็นเชื้อเพลิงหลัก  
อย่างน้อยเป็นระยะเวลา ๑๐ ปีเพื่อให้เกิดความมั่นคงในการลงทุน

๑.๒ กำหนดกรอบราคาขายปลีกของก๊าซธรรมชาติต้องไม่เกิน  
ร้อยละ ๕๐ ของราคาน้ำมันดีเซล



๑.๓ กำหนดให้ระบบการค้าก๊าซธรรมชาติ NGV มีราคาขายส่ง  
ณ ปลายท่อ หรือคลังก๊าซธรรมชาติของ ปตท. เช่นเดียวกับระบบการ  
ค้าน้ำมันเชื้อเพลิงหรือก๊าซ LPG โดยมีกรอบราคาขายส่งใกล้เคียงกับ  
ราคาขายให้กับภาคอุตสาหกรรมเพื่อส่งเสริมให้มีผู้ประกอบการค้า  
ก๊าซธรรมชาติภาคเอกชนเพิ่มขึ้น

๑.๔ กำหนดนโยบายยกเว้นอากรขาเข้าสำหรับเครื่องยนต์ อุปกรณ์ส่วนควบของรถบรรทุกและรถขนส่งสาธารณะ เป็นเวลาอย่างน้อย ๓ ปี เพื่อจูงใจและส่งเสริมให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ผลิตภายในประเทศ

๑.๕ ควรเปิดเผยข้อมูลต้นทุนราคาก๊าซธรรมชาติทั้งระบบตั้งแต่ราคาปากหลุม ราคาขนส่งทางท่อ ราคาแยกก๊าซ ราคาขายส่ง และค่าการตลาด

## ๒. สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน

๒.๑ ส่งเสริมการวางแผนท่อก๊าซ NGV ให้ครอบคลุมพื้นที่ให้ทั่วถึงทุกภาคโดยให้ภาครัฐเป็นผู้ลงทุน

๒.๒ กำกับและส่งเสริมให้มีก๊าซธรรมชาติใช้ในภาคการขนส่งอย่างเพียงพอ และไม่ขาดแคลนรวมถึงมีราคาที่เหมาะสม

๒.๓ เพื่อให้เกิดธรรมาภิบาลในการกำกับดูแลกิจการพลังงาน ผู้บริหารระดับสูงของภาครัฐไม่ควรรับตำแหน่งกรรมการหรือตำแหน่งบริหารในองค์กรธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน

## ๓. กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

๓.๑ เปิดเผยข้อมูลด้านปริมาณสำรองของก๊าซธรรมชาติให้สาธารณะทราบ เพื่อที่จะนำไปเป็นข้อมูลมาใช้ในการวางแผนการลงทุน

๓.๒ เร่งรัดให้ผู้ได้รับสัมปทานสำรวจ ชุดเจาะ วิเคราะห์และดำเนินการนำก๊าซธรรมชาติขึ้นมาใช้ในประเทศอย่างเพียงพอตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในสัญญาสัมปทาน

## ๔. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

๔.๑ ต้องสนองนโยบายของกระทรวงพลังงานในการใช้พลังงานในภาคขนส่งอย่างจริงจังและต่อเนื่อง อีกทั้งต้องจัดหาก๊าซธรรมชาติให้ภาคการขนส่งอย่างเพียงพอไม่ขาดแคลน

๔.๒ เปิดให้มีการขายก๊าซธรรมชาติตามแนวท่อเพิ่มมากขึ้น เพื่อให้เอกชนเข้ามาจัดจำหน่าย เนื่องจากการเปิดสถานีบริการตามแนวท่อไม่มีค่าขนส่งจะทำให้ต้นทุนในการจำหน่ายก๊าซ NGV ลดลง

๔.๓ พัฒนาการขนส่งก๊าซธรรมชาติจากรูปแบบ CNG เป็นรูปแบบ LNG ซึ่งจะช่วยให้ประหยัดต้นทุนในการขนส่งก๊าซ

๔.๔ การวางแผนท่อก๊าซธรรมชาติควรหลีกเลี่ยงการวางท่อผ่านที่ดินของเอกชน ควรวางตามแนวถนนหลวงและแนวทางรางรถไฟ



ซึ่งเป็นतीของรัฐ เพื่อลดระยะเวลาในการจัดทำรายงานการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

## ๕. ผู้ประกอบการขนส่งและเจ้าของรถ

๕.๑ ควรมีการวางแผนการขนส่ง เส้นทางเดินรถ จุดพักรถ และจุดเติมก๊าซ NGV ให้สอดคล้องอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาสถานีบริการก๊าซ NGV ที่มีไม่เพียงพอและเพื่อเป็นประโยชน์กับผู้ประกอบการขนส่งหรือผู้ใช้ก๊าซ NGV

๕.๒ ต้องยอมรับในการปรับขึ้นราคาของก๊าซ NGV ตามต้นทุนที่แท้จริงอย่างสมเหตุสมผล

๕.๓ ผู้ประกอบการขนส่งรายใหญ่ควรสร้างสถานีบริการก๊าซ NGV ขึ้นเอง

๕.๔ ผู้ประกอบการขนส่งไม่ควรใช้เครื่องยนต์ดีเซลมาดัดแปลงเป็นเครื่องยนต์ NGV ซึ่งมีประสิทธิภาพต่ำและไม่คุ้มค่าในการลงทุน



## ๖. ผู้ผลิตรถยนต์กับเทคโนโลยีเครื่องยนต์ที่ใช้ NGV

๖.๑ บริษัทผู้ผลิตรถยนต์ภายในประเทศมีการค้นคว้าและพัฒนาเครื่องยนต์ให้สามารถใช้กับ NGV ได้ ๑๐๐% อย่างมีประสิทธิภาพ

๖.๒ บริษัทผู้ผลิตรถยนต์ภายในประเทศต้องแจ้งแผนการผลิตเครื่องยนต์ NGV ให้ภาครัฐทราบ จำนวน และประเภทรถ เพื่อใช้ประกอบการจัดหาก๊าซธรรมชาติรองรับ

## ๗. ด้านเศรษฐกิจ

๗.๑ ภาครัฐต้องเร่งแก้ไขปัญหาค่าขาดแคลนก๊าซ NGV สำหรับภาคการขนส่ง โดยกำหนดเป็นมาตรการเร่งด่วนเนื่องจากแนวโน้มของสถานะด้านเศรษฐกิจของประเทศไทย จะมีอัตราการเจริญเติบโตสูงขึ้นจากนโยบายของรัฐบาล

๗.๒ ในการลงทุนเพื่อวางท่อก๊าซฯ และสร้างสถานีบริการก๊าซฯ จะมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจมากกว่า เมื่อเปรียบเทียบกับความสูญเสียในกรณีที่รถยนต์ที่มีอยู่ในระบบการขนส่ง ได้แก่ รถบรรทุก รถหัวลาก กรณีที่ต้องรอเติมก๊าซฯ วันละ ๓ - ๔ ชั่วโมง จากเวลาทำงานวันละ ๑๒ ชั่วโมง จะมีค่าเสียโอกาสประมาณร้อยละ ๓๐ ของรายได้

๗.๓ การลงทุนสร้างสถานีบริการก๊าซฯ มีต้นทุนสูงกว่าความเป็นจริงเพราะต้องผ่านการอนุมัติจาก ปตท. และต้องสั่งซื้อก๊าซ NGV จากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพียงรายเดียว ๑



## เรื่องเล่าจาก ส.ว.

: โดย นายวันชัย สอนศิริ  
สมาชิกวุฒิสภาสรรหา

# ข้อตกลงของเมียน้อย

ผมมีธุระไปที่จังหวัดระยอง ระหว่างเดินทางกลับ นั่งอยู่ในรถ ได้รับโทรศัพท์จากผู้หญิงคนหนึ่ง แนะนำตัวเองว่าชื่อสายฝน เคยทำงานอยู่ที่แห่งหนึ่งที่ผมเคยทำ และก็บอกว่าคนชื่อนั้นคนชื่อนี้ซึ่งรู้จักผมแนะนำให้มาพบผม เธอพูดอย่างร้อนรนว่า “อาจารย์จะกลับถึงบ้านกี่โมงคะ ดิฉันจะไปรอที่บ้านเพราะดิฉันจะต้องตัดสินใจปัญหาชีวิตที่สำคัญกับผู้ชายคนหนึ่งตอนหนึ่งทุ่มวันนี้ ดิฉันจะขอปรึกษาและขอคำแนะนำจากอาจารย์ ขอความกรุณานะคะ ดิฉันจะไปรอ”

“อ้าว...ก็ได้ผมจะไปส่งประมาณสี่โมงเย็น” ผมตอบรับนัดเธอแบบไม่มีทางเลือก

เมื่อผมมาถึงบ้าน เจอเธอรออยู่แล้ว โดยเธอบอกว่าขอคุยในห้องเป็นการส่วนตัวนะคะ

“อาจารย์คะ ดิฉันเป็นภรรยาของคนที่อยู่ในวงการทีวีเช่นเดียวกับอาจารย์ เขาเป็นผู้ประกาศ เราเข้าคอนโดอยู่ด้วยกันมาเป็นเวลา ๓ ปี เขารับผิดชอบตกลงจ่ายค่าเลี้ยงดูให้ดิฉันเดือนละสามหมื่นบาท ค่าผ่อนรถอีกเดือนละหมื่นสอง และหนี้บัตรเครดิตอีกห้าแสนกว่า เขาก็รับผิดชอบผ่อนให้ทุกเดือน

เขาบอกว่าจะดูแลรับผิดชอบอย่างนี้ตลอดไป เขาไปไหนมาไหนก็เอาดิฉันออกงานด้วยเสมอ ใคร ๆ ก็รู้

ดิฉันไม่เคยเห็นเมียหลวงเขาเข้ามาเกี่ยวข้องเลย เห็นเขาบอกว่ามีลูกด้วยกันสองคน เขาไม่มีความสัมพันธ์ใด ๆ ต่อกันแล้ว เขามีความสุขมากที่อยู่กับดิฉัน เขาไม่เคยมีความสุขกับเมียหลวงเลย เขารักดิฉันและดิฉันก็รักเขา เรารักกันมาก ดิฉันขอสารภาพกับอาจารย์ตรง ๆ ว่าดิฉันรักเขามาก ขณะนี้ดิฉันอายุ ๓๑ ปี ดิฉันเสียตัวครั้งแรกกับผู้ชายคนนี้แหละ...”

จากนั้นเธอก็เริ่มลำดับความต่อน้ำตาคลอเบา

“อาจารย์คะ เมื่อสองสามเดือนที่ผ่านมาดิฉันเมียหลวงบ๊องเขานักขึ้น และก็ดูเหมือนว่าเขารู้อะไรระหว่างดิฉันกับเขาหมด คาคคั้น บีบบังคับถึงขั้นให้เลิกกับดิฉัน และสามีก็พูดกับดิฉันว่า เราคงต้องแยกกันอยู่สักพัก เขามีความจำเป็นต้องตัดสินใจ เพื่อให้ทุกสิ่งทุกอย่างมันเรียบร้อยขอแยกกันอยู่ก่อน เขาบอกว่ารักดิฉัน แต่ยังไม่ถึงขั้นต้องแยกกันอยู่ก่อน

เขาขนเสื้อผ้าออกจากคอนโด ดิฉันก็ตามอาละวาดเขาว่าจะเอาอย่างไร ใครจะรับผิดชอบชีวิตดิฉัน ฉันเสียเวลากับเขามาตั้ง ๓ ปี ไม่ได้อะไรเลยเสียทั้งตัว เสียทั้งใจ แล้วจะให้ดิฉันเดินออกไปฟรี ๆ โดยไม่ได้อะไรหรือ ดิฉันอยากขอคำแนะนำจากอาจารย์ว่าดิฉันจะอย่างไรดี มีกฎหมายอะไรที่จะช่วยเหลือเมียน้อยอย่างดิฉันได้บ้าง” เธอพูดด้วยความแค้นปนเศร้าเคล้าน้ำตา

“ใจเย็น ๆ อย่าเอาอารมณ์เป็นที่ตั้ง ต้องใช้สติในการแก้ปัญหา ถ้าคุณเอาแต่อารมณ์คุณจะไม่ได้อะไรเลยและก็จะเสียทั้งหมดค่อย ๆ คิด ค่อยพูดค่อยจากัน” ผมพูดเตือนเธอ

“คุณเป็นภรรยาของคนที่รู้อยู่แล้วว่ามันนอกกฎหมาย ไม่มีสิทธิใด ๆ ที่จะอ้างกฎหมายมาฟ้องร้องเอาสามีได้”

อาละ...แม้จะมีบันทึกข้อตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษรว่าสามีจะรับผิดชอบเลี้ยงดูภรรยาของเดือนละสามหมื่น ค่าผ่อนรถค่าน้ำมันค่านี้รวมแล้วเดือนละห้าหมื่นบาท ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน มีพยานรู้เห็นเซ็นชื่อไว้ด้วย กฎหมายก็บอกว่าข้อตกลงนี้ใช้ไม่ได้ฟ้องร้องไม่ได้ มันขัดต่อความสงบเรียบร้อย ศีลธรรมอันดีของประชาชน เพราะกฎหมายไทยกำหนดให้มีผู้เดียวเมียเดียว เมื่อมีมากกว่าหนึ่งคนมันก็ขัดต่อกฎหมาย ขัดต่อศีลธรรม ข้อตกลงดังกล่าวจึงเป็นโมฆะใครจะนำมากล่าวอ้างก็ไม่ได้ เมียน้อยจะนำมากล่าวอ้างเอาสัญญาขึ้นมายืนยัน ศาลท่านก็ไม่รับฟัง

เมื่อคุณฝนรู้อย่างนี้แล้ว อย่าคิดเอาข้อกฎหมายมาต่อสู้กับเขายังตั้งแต่วางแผนตั้งแต่แรก คุณจะต้องใช้ศิลปะการเจรจาต่อรองและเอาเงินมาเป็นก่อน เพื่อชำระหนี้ที่มีอยู่ แล้วให้มันจบ ๆ กันไป เพราะจะไป

ฟ้องร้องเอาไม่ได้ทั้งนั้น ต้องยอมรับว่าเกมนี้เมียน้อยเป็นรองครับ ต้องใช้ศิลปะแห่งความเป็นเมียน้อยให้ได้มาบ้างก็ยั้งดี

### เรียกว่าได้บ้างเสียบ้าง ก็ยั้งดีกว่าไม่ได้

ค่อย ๆ ทะล่อม และให้หนักเสียว่าโชคดีเป็นของเราแล้วที่เลิกกับเขาได้เมื่อตอนอายุ ๓๑ ปี ถ้าขึ้นถลำลึกไปถึง ๔๐ ปี ค่อยทะเลาะกัน แล้วเลิกตอนนั้น อะไรจะเกิดขึ้นกับชีวิต จะเริ่มต้นได้ไหม จะหาสามีใหม่ได้ไหม

### ผมถือว่าเป็นความโชคดีของคุณฝนจริง ๆ

ไปคุยกับเขาเถอะครับ ให้เขาเห็นใจคุณ อย่าเอาความโกรธ ความแค้นถาโถมเข้าหากัน มันจะรุนแรง แล้วจะทำให้ขาดสะบั้น ไม่ได้อะไรเลยครับ เชื่อผมเถอะ”

ดูท่าที่สายฝนเย็นขึ้น ไม่ร้อนรนเหมือนที่แรก ดวงตามีประกาย คล้ายมีความหวัง “คะ...ดิฉันจะทำตามที่อาจารย์แนะนำ” แล้วเธอก็ลาจากไป

จากนั้นประมาณสักหนึ่งอาทิตย์...

เธอโทรมาบอกว่า “อาจารย์ขา...ดิฉันตกลงกับเขาได้แล้วคะ ดิฉันตัดสินใจได้เด็ดขาด ค่อย ๆ คุยกับเขาเอาน้ำเย็นเข้าลูบ เขายอมรับผิดชอบในหนี้สินทั้งหมด และก็จ่ายเงินให้ดิฉันมาก่อนหนึ่ง ดิฉันพอใจจะขอบคุณมากที่อาจารย์ให้ข้อเสนอแนะ”

เรื่องของสายฝนก็จบลงด้วยประการฉะนี้...

แต่มีข้อกฎหมายที่อยากจะอธิบายเพิ่มเติมต่อเรื่องดังกล่าวข้างต้น

### ข้อตกลงเป็นเมียน้อย.. ใช้ไม่ได้

เคยมีคดีที่มีการฟ้องร้องกันในลักษณะอย่างนี้มาแล้ว..

ก็คือว่า มีผู้หญิงคนหนึ่งตกลงเป็นภรรยาเดียวกับชายคนหนึ่ง มีข้อตกลงบันทึกกันอย่างชัดเจนว่าจะจ่ายเงินให้เป็นค่าตอบแทนเดือนละสี่หมื่น

ผู้ชายคนนี้ใจถึงมาก ต้องการให้เมียน้อยสบายใจหายห่วง จึงจ่ายเช็คให้ ๑๒ ใบ ๆ ละสี่หมื่น

ต่างฝ่ายต่างก็แฮปปี้ มีหลักประกันว่ายังไงก็ไม่เบียดกัน

เดือนแรก ใหม่ ๆ ซิง ๆ เช็คผ่าน

เดือนสอง ยังชู้ช่าอยู่ เช็คผ่าน

เดือนสาม ก็ยังไม่บอบช้ำ เนื้อยังแน่นดี เช็คก็ผ่าน

เดือนสี่ ยังอ่อยไม่จืดจาง เช็คก็ผ่าน

ครั้นเดือน ห้า หก เจ็ด แปด เก้า สิบ สิบเอ็ด สิบสอง เช็คเต็มหมด ทำไม่เบื่อไวก็ไม่รู้ หรือจะไม่มีเงินให้...

เมื่อเช็คเต็ม เมียน้อยก็โกรธ...อะไรระ...กูแต่งแล้วเช็คยังเต็มอีก อย่างนี้กูไม่ยอม

เมียน้อยก็เลยเอาเรื่องไปฟ้องศาล นำพยานหลักฐานเอกสาร บันทึกข้อตกลงให้ศาลพิจารณาดู ท่านตรวจดูแล้วก็วินิจฉัยว่า ข้อตกลงการเป็นเมียน้อยนั้นเป็นโมฆะ เช็คที่จ่ายชำระหนี้ที่เป็นโมฆะ จึงไม่สามารถจะบังคับเอาแก่กันได้ พิพากษายกฟ้อง...เมียน้อยเศร้า...เมียน้อยเศร้า

### ข้อตกลงเลิกเป็นเมียน้อย...ใช้ได้

ในทำนองเดียวกัน มีอีกคดีหนึ่ง...

เมียน้อยจับได้ว่าไอ้ผัวตัวแสบแอบไปมีเมียน้อย จึงเรียกทั้งเมียน้อยและผัวมาทำการตกลงกัน

ขอร้องให้เมียน้อยอย่าเข้ามายุ่งเกี่ยว เลิกกับผัวฉันเสียเถอะ

เมียน้อยไม่ยอม เถียงฉอด ๆ ผัวแกก็ผัวฉันเหมือนกัน เรื่องอะไรฉันจะเลิกไปฟรี ๆ ฉันยับเยินไปหมดแล้วเพราะผัวแก ถ้าจะให้ฉันเลิกพวกแกต้องจ่ายมาให้ฉัน ๒ ล้าน ไม่อย่างนั้นไม่เลิก

เมียน้อยต่อรอง ขอล้านห้า จ่ายสดวันนี้ห้าแสน จ่ายเป็นเช็ค ๑๐ ใบ ๆ ละแสน พร้อมทำบันทึกข้อตกลงรับเงินกันไว้ว่าจะไม่มายุ่งเกี่ยวต่อกัน เลิกจากการเป็นเมียน้อย เช่นชื่อร่วมกันไว้สามฝ่าย

ครั้นเช็คถึงกำหนด เมียน้อยปล่อยให้เช็คเต็มทุกฉบับ...เมียน้อยโกรธ เอาเรื่องไปฟ้องศาล

เสนอพยานหลักฐาน ทั้งเช็ค ทั้งบันทึกเพื่อข้อตกลง เมียน้อยและผัวผู้คดีว่าเป็นข้อตกลงที่เกี่ยวกับเมียน้อย ขัดต่อกฎหมาย และศีลธรรมอันดี เป็นโมฆะ เช็คที่จ่ายชำระหนี้อันเกิดจากโมฆะก็ใช้ไม่ได้ ขอให้

ศาลยกฟ้อง ต่างฝ่ายต่างสู้นยับิตา...

ในที่สุด ศาลท่านก็พิจารณาแล้ววินิจฉัยว่า ข้อตกลงที่เลิกจากการเป็นเมียน้อยนั้นก่อให้เกิดความสงบเรียบร้อยและเป็นศีลธรรมอันดีของประชาชน ไม่ขัดต่อกฎหมาย ใช้บังคับได้ พิพากษาให้เมียน้อยและผัวร่วมกันชดใช้เงินตามเช็คทั้งหมด พร้อมดอกเบี้ยให้เมียน้อย...เมื่อเป็นอย่างนี้เมียน้อยเฮ...เมียน้อยเศร้า

จากกรณีดังกล่าว จึงเป็นอุทาหรณ์สอนใจว่า เวลาเข้าไปเป็นเมียน้อยต้องรับเงินสด อย่าทำเป็นบันทึกข้อตกลงเป็นอันขาด...มันโมฆะ

แต่ว่าเวลาเลิกกันทำบันทึกได้ ใช้บังคับ และฟ้องร้องได้ด้วย

### เมียน้อยจงจำไว้นะครับ...

เวลาเข้า...รับเงินสด

เวลาออก...ทำบันทึกข้อตกลงได้ครับ...สวัสดิ์ ☺

## ตรวจสอบนโยบายเศรษฐกิจ

จากการดำเนินงานของคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา ในการตรวจสอบนโยบายเศรษฐกิจในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีประเด็นที่น่าสนใจ ได้แก่

### ๑. การประกันภัย : ยืนยันจ่ายจริง

ประชาชนที่ได้รับความเสียหายในทรัพย์สินที่ได้ทำประกันภัยไว้ นั้น บริษัทประกันภัยยืนยัน “จ่ายจริง” โดยมีหลักเกณฑ์การพิจารณา ค่าสินไหมทดแทนจากอู่ทกภัยกรณีรถยนต์ แบ่งเป็น ๒ กรณี โดยพิจารณาจากความเสียหายที่เกิดขึ้นจริง คือ

๑. การสูญเสียโดยสิ้นเชิง คือ ความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยที่ได้รับการพิจารณาจากบริษัทว่ารถยนต์คันดังกล่าวไม่คุ้มที่จะซ่อมแซม ให้กลับมาอยู่ในสภาพเดิมได้ ซึ่งกรณีดังกล่าวนี้ยังรวมถึงเครื่องยนต์ ที่ต้องได้รับการซ่อมแซมให้สามารถใช้ได้ดังเดิม ก่อนเกิดภัยพิบัติด้วย โดยมากบริษัทประกันจะประเมินมูลค่าความเสียหายที่ร้อยละ ๗๐ ของมูลค่ารถคันนั้น ซึ่งหากพิจารณาจากความเสียหายในกรณีนี้ คือ ท่วมมิดคัน หรือท่วมเกินคอนโซลหน้า ซึ่งจะสร้างความเสียหายให้กับทั้งห้องโดยสาร

๒. ความเสียหายบางส่วน คือ กรณีน้ำท่วมนั้นสามารถสร้างความเสียหายได้มาก แต่ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับประเมินของบริษัทประกัน ด้วยว่า มันเสียหายมากน้อยเพียงใด และถ้ารถคันนั้นไม่เสียหายมากนัก สามารถซ่อมกลับมาใช้ได้ ประกันภัยก็จะตีเป็นลักษณะความเสียหายบางส่วน ซึ่งลักษณะของความเสียหายบางส่วนนั้น ถือเป็นความรับผิดชอบของประกันในการซ่อมแซมรถที่ประสบภัยให้กลับมาใช้งานได้ปกติ โดยที่ประกันภัยนั้นจะเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด การคืนสภาพรถคันดังกล่าว ซึ่งรวมตั้งแต่เรื่องเครื่องยนต์กลไก ไปจนถึงการทำความสะดวกต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นค่าใช้จ่ายเรื่องการ ซักพรม ทำความสะอาดภายใน ก็สามารถเคลมได้ทั้งสิ้น

ทั้งนี้ สำหรับประชาชนที่นำรถไปจอดบนที่สูง เช่น บนสะพาน ทางด่วน หรือริมทางเท้า หากเกิดอุบัติเหตุเฉี่ยวชน ไม่สามารถติดตาม ผู้กระทำผิดได้ จะยกเว้นค่าประกันความเสี่ยง ๑,๐๐๐ บาท เนื่องจากประชาชนได้ช่วยบริษัทประกันภัยในการลดความเสี่ยงให้ความเสียหาย ในทรัพย์สินลดน้อยลง

### ๒. การเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

การทำสัญญาระหว่างประเทศของไทยที่ผ่านมาทั้งในแบบทวิภาคี และพหุภาคี นั้น จะดำเนินการโดยภาครัฐเป็นหลัก ซึ่งกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการต่างประเทศต่างมีบทบาทสำคัญเป็นอันมาก ต่อมาในระยะหลังบทบาทของกระทรวงพาณิชย์ได้เพิ่มขึ้นมาก จนกลายเป็นผู้มีบทบาทนำในการเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สิ่งที่ต้องพิจารณาควบคู่กันไป ก็คือต้องยอมรับว่าผลการเจรจาการค้าใด ๆ จะส่งผลกระทบต่อประชาชนทั้งประเทศ จึงได้มีการติดตาม กระบวนการเจรจาการค้าระหว่างประเทศของไทย พบข้อพิจารณาที่น่าสนใจก็คือ





๒.๑ แม้ว่าในผู้แทนคณะเจรจาของไทยจะมีผู้แทนจากส่วนราชการจำนวนมาก เพื่อรองรับผลกระทบในมิติต่าง ๆ แต่สภาพปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือ ผู้แทนในคณะเจรจาดังกล่าวมักจะมีการเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลจากการโอน/ย้าย/เลื่อนตำแหน่งหน้าที่การงาน ทำให้ผู้แทนจากหน่วยงานไม่สามารถเข้าใจและติดตามงานได้อย่างต่อเนื่อง ส่วนในการทำงานก็มีแนวโน้มที่เป็นการต่างคนต่างทำภายในกรอบหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานต้นสังกัด หรือไม่มีอำนาจในการตัดสินใจ เป็นต้น ดังนั้น ควรมีการปรับองค์ประกอบของคณะเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว หรือไม่ อย่างไร

รวมทั้งการเจรจาการค้าระหว่างประเทศนั้น มีทั้งในแบบทวิภาคีและพหุภาคี ควรที่ต้องมีความชัดเจนในเชิงยุทธศาสตร์ชาติหรือไม่ว่า จะเป็นไปในทิศทางใด

๒.๒ ข้อตกลงระหว่างประเทศโดยส่วนใหญ่มักจะเป็นข้อตกลงทางด้านเศรษฐกิจซึ่งจะมีผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศชาติอย่างมหาศาล แต่โดยข้อเท็จจริงบุคคลที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญหรือมีประสบการณ์โดยตรงหรือเป็นผู้ที่จะได้รับประโยชน์และผลกระทบก็คือภาคธุรกิจเอกชน แต่ยังมีได้มีการนำศักยภาพของบุคลากรดังกล่าวมาใช้ในส่วนของภาคการเจรจาระหว่างประเทศอย่างจริงจัง หรือแม้กระทั่งการเปิดโอกาสให้ภาควิชาการและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อสนับสนุนภารกิจดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญแต่อย่างไร

๒.๓ ควรมีการปรับเปลี่ยนองค์กรในการเจรจาให้เป็้องค์กรอิสระโดยนำภาคธุรกิจเอกชน และภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเข้ามาสนับสนุนภารกิจในการเจรจการค้าระหว่างประเทศ รวมถึงอาจร่วมพิจารณาปรับเปลี่ยนองค์กรในการเจรจาระหว่างประเทศให้เป็นทีมของประเทศไทย มิใช่ทีมของกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเท่านั้น หรือไม่ ?

### ๓. ตรวจสอบการนำเข้าข้าวเปลือกในภาคอีสาน

นโยบายนำเข้าข้าวเปลือกของรัฐบาลในจังหวัดต่าง ๆ ในภาคอีสานมีปัญหาที่เกิดขึ้นจากการเปิดจุดรับจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือก โดยมีประเด็นที่น่าสนใจ อาทิ

๑. เกษตรกรไม่ได้รับความเป็นธรรมจากขั้นตอนการวัดค่าความชื้นและคุณภาพข้าวรวมถึงการหักสิ่งเจือปน ส่งผลให้เกษตรกรได้ราคารับจำนำต่ำกว่าที่ควรจะเป็น

๒. การออกไปประทวนเกิดความล่าช้าเนื่องจากเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอ เกิดการรอคิวเพื่อจำนำข้าว การรับเงินจาก ธ.ก.ส. มีความล่าช้า และปัญหาด้านโครงสร้างที่พบว่าคณะกรรมการติดตามกำกับดูแลการรับจำนำข้าว ไม่สามารถรักษาผลประโยชน์ให้เกษตรกรได้

๓. ปัญหาการสวมสิทธิ์และการทุจริตจากโครงการรับจำนำข้าว

โดยมีข้อเสนอจากเกษตรกร เห็นควรให้รัฐบาลจัดหาเครื่องตรวจวัดคุณภาพข้าวที่มีมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศให้กับเกษตรกรภายใต้การควบคุมกำกับดูแลของสภาเกษตรกรจังหวัดนั้น ๆ และจะต้องจัดเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในเรื่องของการออกไปประทวนให้เพียงพอ รัฐบาลควรอนุญาตให้เกษตรกรสามารถนำข้าวมาจำนำ ณ โรงสีข้ามเขตจังหวัดได้เพิ่มมากขึ้น เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับเกษตรกรนำข้าวไปขายให้กับโรงสีนอกโครงการรับจำนำ และถูกตรารับซื้อข้าวเปลือกต่ำกว่าราคาจำนำมาก

อีกทั้ง คณะกรรมาธิการฯ ยังได้เห็นว่าควรให้เจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าไปตรวจสอบโครงการรับจำนำข้าวอย่างใกล้ชิดเพื่อป้องกันการทุจริต และดูแลเอาใจใส่โครงการรับจำนำข้าวอย่างเข้มงวดและจริงจัง

นอกจากนี้ คณะกรรมาธิการยังตรวจสอบในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องโดยสามารถดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้ในเว็บเพจของคณะกรรมาธิการผ่านเว็บไซต์ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th) แล้วคลิกเลือกคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจฯ เพื่อร่วมกันสร้างสรรค์ประชาธิปไตยทางเศรษฐกิจแบบมีส่วนร่วมต่อไป ☺

## สรุปผลการเดินทาง ไปศึกษาดูงานพื้นที่ชายแดน

ณ จังหวัดเชียงราย จังหวัดพะเยา และจังหวัดน่าน  
ของคณะกรรมาธิการการต่างประเทศ วุฒิสภา  
ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๒๒ - วันอาทิตย์ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕

นางพิภุสกาแก้ว ไกรฤกษ์ ประธานคณะกรรมาธิการการต่างประเทศ วุฒิสภา พร้อมด้วยคณะกรรมาธิการ ร่วมกับชมรมสมาชิกรัฐสภาสตรีไทยและเอกอัครราชทูตสตรีผู้มีส่วนพำนักในประเทศไทย จำนวน ๒ ประเทศ ได้แก่ เอกอัครราชทูตราชอาณาจักรกัมพูชา (H.E. Mrs. You AY) เอกอัครราชทูตสมาพันธ์รัฐสวิส (H.E. Mrs. Christine Schraner BURGENHER) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐอาร์เจนตินา (H.E. Miss Ana Maria RAMIREZ) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (H.E. Mrs. Linglingay F. LACANLALE) เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟินแลนด์ (H.E. Mrs. Sirpa MAENPAA) เอกอัครราชทูตราชอาณาจักรนอร์เวย์ (H.E. Mrs. Katja Christina NORDGAARD) เดินทางไปศึกษาดูงานพื้นที่ชายแดน ณ จังหวัดเชียงราย พะเยา และน่าน โดยมีรายละเอียดกล่าวโดยสรุป คือ



ต่อผู้ยาเสพติด ให้คนส่วนใหญ่เข้าใจว่า ยาเสพติดประเภทต่าง ๆ ไม่ใช่แต่เฉพาะก่อให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับประชากรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่เท่านั้น แต่ยังสามารถสร้างปัญหาด้านความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมให้กับประชากรและสังคมโลกโดยรวมด้วย

นอกจากนี้คณะฯ ได้มีโอกาสเข้าร่วมงานสมโภช ๗๕๐ ปีเมืองเชียงราย เพื่อเป็นการอนุรักษ สืบสานประเพณี ศิลปะและวัฒนธรรมอันดีงามของจังหวัดเชียงรายและเป็นการสำนึกถึงพระมหากรุณาธิคุณของพญามังราย ผู้สถาปนาเมืองเชียงราย

คณะเดินทางได้เดินทางไปเยี่ยมชมพื้นที่ชายแดนของจังหวัดเชียงรายและจังหวัดน่าน เช่น หอฝิ่น ณ จังหวัดเชียงราย การที่สมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีได้ทรงเริ่มโครงการพัฒนาโดยตั้งขึ้นในจุดเหนือสุดของประเทศไทย โครงการนี้มีจุดมุ่งหมายเพื่อคืนผืนป่าและฟื้นฟูคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของผู้คนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ และหยุดการปลูกและการเสพฝิ่น มูลนิธิแม่ฟ้าหลวงได้สานตามแนวพระราชดำริของสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนีโดยจัดสร้างพิพิธภัณฑ์หอฝิ่นช่วยให้การศึกษาแก่ประชาชนในเรื่องของการศึกษาประวัติของฝิ่นในดินแดนสามเหลี่ยมทองคำและทั่วโลก เพื่อเป็นการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนร่วมกัน

คณะฯ เดินทางไปจังหวัดน่านโดยผ่านจังหวัดพะเยา ซึ่งเดิมจังหวัดพะเยามีปัญหาเรื่องน้ำในช่วงฤดูแล้ง หนอง กว๊านแห่งขอดมีความตื่นขึ้นทุก ๆ ปี เนื่องจากโคลนตมที่ถูกชะล้างมาจากการทำนาในบริเวณรอบ ๆ สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนไม่มีน้ำเพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว กรมประมงจึงได้เริ่มดำเนินการก่อสร้างประตูระบายน้ำ บริเวณด้านตะวันตกเฉียงใต้ของอำเภอเมือง ทำให้หนองน้ำธรรมชาติเปลี่ยนแปลงไปเป็นอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ ทำให้ประชาชนจังหวัดพะเยามีน้ำใช้เพื่อการเกษตรและอุปโภคบริโภค



เมื่อเดินทางถึงจังหวัดน่านรับฟังบรรยายสรุปจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่อง ปัญหาชายแดน ตรวจคนเข้าเมือง ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ การค้ามนุษย์ แรงงานต่างด้าวและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งคณะทูตานุทูตแสดงความห่วงใยในเรื่องที่ว่าจังหวัดน่านเป็นจังหวัดที่มีเขตแดนติดกับประเทศลาวและยังไม่มีมีการเปิดด่านถาวรโดยในปี ๒๕๕๘ จะเข้าสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนอย่างสมบูรณ์ซึ่งจะมีการเชื่อมโยงกันหลายด้าน มีการติดต่อระหว่างกันมากขึ้นจึงต้องมีการเตรียมความพร้อมให้ทันการณ์

คณะฯ เดินทางไปคูบ่อเกลือโบราณในประวัติศาสตร์จะเป็นจุดยุทธศาสตร์ในการทำสงครามเพื่อครอบครองบ่อเกลือในการดำรงชีวิตของชนเผ่าสมัยนั้นและชมกรรมวิธีการผลิตเกลือของชาวบ้านซึ่งป็นน้ำเกลือที่ตกมาจากบ่อน้ำใต้ดินซึ่งเกิดขึ้นเองตามธรรมชาติแล้วนำมาต้มในโรงต้มเพื่อได้เกลือมาใช้ปรุงอาหารซึ่งเกลือที่ได้ยังไม่ไอโอดีนเหมือนเกลือทะเล จึงต้องนำมาเติมสารไอโอดีนอีกครั้งหนึ่ง



รับฟังการบรรยายสรุปจากนายธนากร รัชตานนท์ ผู้จัดการโครงการสำนักงานโครงการปิดทองหลังพระ ซึ่งเป็นโครงการที่สืบสานแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาปรับใช้แก้ปัญหาเรื่องปากท้องของประชาชนเพื่อยกฐานะความเป็นอยู่และส่งเสริมอาชีพของประชาชน ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจทั้งในเรื่องการกระตุ้นจิตสำนึกในการรักษาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมไทย เช่น



ส่งเสริมให้มีการสร้างฝายแบบต่าง ๆ ซึ่งใช้ต้นทุนต่ำโดยการร่วมมือกันของชาวบ้านเพื่อเก็บน้ำไว้ใช้เพื่อการเกษตร ส่งเสริมให้มีการปลูกพืชแบบขั้นบันไดเพื่อลดการพังทลายของหน้าดินและเป็นการเพิ่มผลผลิตที่มากกว่าการปลูกแบบธรรมดา ส่งเสริมการปลูกพืชหมุนเวียนและจัดตั้งกองทุนสุกร เป็นต้น

อนึ่ง ในการเดินทางของคณะกรรมการพร้อมทั้งคณะทูตานุทูตในครั้งนี้ถือว่าบรรลุวัตถุประสงค์ คณะทูตานุทูตให้ความสนใจ และเข้าใจแนวทางโครงการพระราชดำริต่าง ๆ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและพระบรมวงศานุวงศ์ในการแก้ไขปัญหาความทุกข์ร้อนของประชาชน ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาได้จริงและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งปลอบปล้ำในพระมหากรุณาธิคุณที่ทรงมีต่อปวงชนชาวไทย โดยเอกอัครราชทูตประเทศต่าง ๆ เสนอที่จะให้ความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือประเทศไทย เช่น เอกอัครราชทูตราชอาณาจักรนอร์เวย์เสนอให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารจัดการน้ำ เอกอัครราชทูตสาธารณรัฐฟิลิปปินส์เสนอที่จะถ่ายทอดเทคนิคทำการเกษตรแบบขั้นบันได เอกอัครราชทูตสมาพันธรัฐสวิส ประสานองค์กรเอกชนเข้ามาแนะนำบริหารจัดการสถานการณ์ตามแนวชายแดน เป็นต้น ทางคณะกรรมการการต่างประเทศยินดีรับข้อเสนอและประสานงานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อบรรลุถึงเป้าหมายในการพัฒนาที่ยั่งยืนของเศรษฐกิจพอเพียง ☺

## เกาะติดคณะกรรมการ

: โดย ทีมเฉพาะกิจสำนักประชาสัมพันธ์

สถานการณ์น้ำท่วมปี ๒๕๕๔ ที่ผ่านมาทำให้เราได้เรียนรู้ถึงปัญหาภัยพิบัติที่เกิดขึ้น ซึ่งเราจำเป็นต้องเตรียมตัวรับมือที่จะเกิดขึ้นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ในความเป็นจริงการรับรู้ข่าวสารหรือการสื่อสารคงไม่สามารถป้องกันภาวะน้ำท่วมได้ แต่หากมีข้อมูลที่ครบถ้วนรอบด้านก็อาจผ่อนหนักให้เป็นเบา ป้องกันไม่ให้เกิดสถานการณ์เลวร้ายยิ่งขึ้นได้ เพราะในยามที่บ้านเมืองเกิดวิกฤติ การสื่อสารจะเป็นเครื่องมือที่จะช่วยทำให้ทุกคนรู้และเข้าใจในสิ่งที่เกิดขึ้น ก่อให้เกิดความร่วมมือที่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน เพราะการสื่อสารในยามวิกฤติมีความลึกซึ้งมากกว่าวิธีการสื่อสารแบบธรรมดา ต้องมีการวางแผนเชิงกลยุทธ์ มีการบริหารจัดการข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้อง ชัดเจน และรวดเร็ว เพื่อให้ข่าวสารที่ออกมาเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ป้องกันการสับสน การเข้าใจผิด และการตื่นตระหนกของผู้รับสารที่จะเกิดขึ้นได้ทุกเมื่อ

เมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษา ติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานด้านสิทธิและเสรีภาพ ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา ร่วมกับ สมาคมนักข่าวนักหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทย และสมาคมนักข่าววิทยุและโทรทัศน์ จัดเสวนา เรื่อง “การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการรับรู้และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในช่วงภัยพิบัติ : กรณีศึกษาการบริหารจัดการการสื่อสารมหอุทกภัย ๕๔” ณ อาคารสมาคมนักข่าวฯ โดยมี นายสมชาย แสวงการ ประธานคณะกรรมการฯ เป็นประธานในพิธีเปิดการเสวนา พร้อมด้วย นายสุรจิต ชีรเวทย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสงคราม นายปรโมทย์ ไม้กลัด รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง มูลนิธิสภาเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ รศ.ดร.เสรี วงษ์มณฑา นักวิชาการด้านการตลาด ร่วมเสวนาสรุปได้ดังนี้

นายสุรจิต ชีรเวทย์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสงคราม กล่าวว่า การบริหารจัดการความรู้และข้อมูลในการตัดสินใจของรัฐบาลในช่วงภัยพิบัติไม่ได้นำข้อมูลที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์ในการดำเนินงาน แต่เป็นไปในลักษณะที่เพิ่มความรุนแรงของปัญหา คำสั่งทางปกครองไม่ได้ดำเนินไปพร้อมกับปัญหา แผนจัดการน้ำระยะสั้นซึ่งใช้งบประมาณจำนวนมาก แต่ยังไม่มีการระดมความคิดเห็นว่าใช้ทำอะไร ดังนั้น การแก้ปัญหา



“การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนในการรับรู้และเข้าถึงข้อมูลข่าวสารในช่วงภัยพิบัติ : กรณีศึกษาการบริหารจัดการการสื่อสารมหอุทกภัย ๕๔”

จะผิดพลาดเหมือนที่ผ่านมา เพราะใช้งบประมาณไปมากในการแก้ปัญหาที่ปลายเหตุ ส่วนแนวคิดในการแก้ปัญหาตอนท้ายน้ำนั้น ควรสอดคล้องกับภูมิประเทศ แล้วค่อยเร่งน้ำลงทะเล ส่วนฝั่งเมืองควรสร้างยุทธศาสตร์พื้นที่โดยยอมให้น้ำท่วมได้บ้าง และชุมชนต้องมีส่วนร่วม ทั้งนี้ แม้วิถีชีวิตของคนกรุงเทพฯ จะเปลี่ยนไป แต่บางอย่างต้องรักษาไว้ก็ต้องทำ เพราะแนวคิดที่สู้กับน้ำนั้นเป็นแนวคิดที่สิ้นเปลือง สำหรับยุทธศาสตร์การแก้ไขน้ำท่วมนั้น ต้องยอมให้น้ำท่วมได้บ้าง ให้มีกระแสน้ำ และมึระดับที่ไม่สูงจนเกินไป ขณะที่แนวคิดตั้งรับนับเป็นการสิ้นเปลืองอย่างมาก





**นายปราโมทย์ ไม้กลัด** รองประธานกรรมการ คนที่หนึ่ง มูลนิธิสภาเตือนภัยพิบัติแห่งชาติ กล่าวถึงภัยพิบัติทางธรรมชาติในครั้งนี้เป็นมหาวิกฤติที่ไม่เคยพบเห็นมาก่อน สิ่งที่เป็นปัญหา คือ การเผยแพร่ข้อมูลสู่สาธารณะซึ่งมีข้อมูลอุทกภัยอยู่มาก แต่อยู่ในคลังข้อมูล ไม่ได้นำมาเผยแพร่อย่างชัดเจน หน่วยงานราชการแลกเปลี่ยนข้อมูลกันก็เป็นแค่การเกาะติดสถานการณ์น้ำแบบธรรมดา แต่ข้อมูลการไหลของน้ำและน้ำล้นตลิ่งเป็นรายชั่วโมงไม่มีการเผยแพร่ ทำให้เกิดความโกลาหล หน่วยงานต่าง ๆ ไม่มีเจตนาที่จะปกปิด แต่จุดอ่อนคือการให้ความสำคัญเกี่ยวกับการบอกกล่าวข้อมูลสู่สาธารณะ ในยุคนี้ข้อมูลมีหลายฝ่าย หลายหน่วยงานและเป็นข้อมูลที่มีความลับสน บางครั้งข้อมูลก็ไม่สัมพันธ์กัน อีกทั้งไม่มีการสื่อให้ประชาชนเห็นถึงความรุนแรงที่จะเกิดขึ้นในอนาคตจะเป็นอย่างไร ทั้งที่การเคลื่อนตัวของน้ำก็ได้หยุดนิ่ง มีการเคลื่อนไหวตลอดเวลา การบอกกล่าวให้ประชาชนที่มีส่วนกระทบจากอันตรายได้รู้ถึงสถานการณ์และสภาพที่แท้จริงอย่างถูกต้องและเป็นเอกภาพยังไม่เกิดขึ้น ในส่วนที่รัฐบาลตั้งศูนย์ข้อมูล เช่น ศปภ. เข้ามารับผิดชอบและแก้ปัญหา นั้น การบริหารข้อมูลและจัดการปัญหาที่ไม่มีแม่ทัพทำให้เกิดความสับสน และไม่รู้ว่าจะใครควรหรือไม่ควรพูด และที่ผ่านมาไม่เคยมีการจัดการน้ำอย่างยั่งยืน ทั้งที่พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ เคยรับสั่งไว้โดยเฉพาะในปี ๒๕๓๘ ได้พระราชทานหลักคิดไว้ว่า ไม่ควรอัดอั้นหรือกักกั้นน้ำ ต้องเร่งหาทางระบายน้ำลงอ่าวไทยโดยเร็วที่สุด พลัดเวียงทางธรรมชาติก็มีอยู่ที่ฝั่งตะวันออกของ กทม.

**รศ.ดร.เสรี วงษ์มณฑา** นักวิชาการด้านการตลาด กล่าวว่า เสรีภาพในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชนไม่ได้เป็นปัญหา แต่ข้อมูลที่หน่วยงานต่าง ๆ เผยแพร่กลับไม่มีคุณภาพ และก่อให้เกิดความสับสน ทั้งที่มีข้อมูลอยู่ตั้งแต่กลางปี แต่รัฐบาลประเมินผิดและ

ไม่ตระหนักว่า สถานการณ์อุทกภัยอยู่ในขั้นวิกฤติ การบริหารการสื่อสารจึงเป็นภาวะธรรมดา ไม่ใช่การสื่อสารในภาวะวิกฤติ รัฐบาลก็ไม่ได้คำนึงถึงอารมณ์ของมนุษย์ เห็นด้วยว่า ควรจะมีแม่ทัพน้ำในการบริหารจัดการน้ำอย่างเป็นเอกภาพ แต่ในด้านการสื่อสารก็ควรมีแม่ทัพสื่อเช่นกัน ไม่อย่างนั้นการสื่อสารจะเป็นไปอย่างสับสน ดังนั้น ในภาวะวิกฤติรัฐต้องตระหนักและตั้งหน่วยงานสื่อสารที่เป็นเอกภาพขึ้นมาทันที อย่ามองเรื่องการสื่อสารในภาวะวิกฤติเป็นเรื่องสามัญสำนึกที่ใครก็ทำได้ เพราะเป็นเรื่องที่สำคัญที่จะทำให้ประชาชนอยู่รอดปลอดภัยอย่างไร้วิตกหรือขาดข้อมูลจนเกินไป ดังนั้น ที่ผ่านมารัฐบาลจึงล้มเหลวที่จะทำให้เกิดภาวะเช่นนี้ สื่อต้องมีรายงานประจำวันเป็นข่าวด่วน (Breaking News) จากแหล่งข้อมูลที่เชื่อถือได้ และมีเอกภาพ ฉะนั้น เมื่อเกิดภาวะวิกฤติรัฐบาลต้องตระหนักตั้งแต่เริ่ม เพื่อทำงานเชิงรุกและเมื่อเกิดวิกฤติแล้วก็ต้องทำงานเชิงรับ โดยตั้งแม่ทัพทั้งฝ่ายเทคนิคและฝ่ายสื่อสาร รายงานให้ครบถ้วนว่าเกิดอะไรขึ้นบ้าง รัฐบาลทำอะไรไปบ้างและควรทำอะไรต่อไป

จากนั้น ตัวแทนภาคประชาชนจากชุมชนปากคลองมหาสวัสดิ์ กรุงเทพมหานคร และสมุทรสาคร ได้ตั้งประเด็นคำถามในการเสวนาว่า หากเกิดสถานการณ์น้ำท่วมอีกในอนาคตจะมีแนวทางป้องกันอย่างไร โดยนายวรินทร์ เทียมจรัส ที่ปรึกษาคณะกรรมการ ได้ให้คำตอบว่า หากท่านที่อยู่ในแถบที่เป็นที่ลุ่มน้ำ ยกตัวอย่างชุมชนปากคลองมหาสวัสดิ์ ต้องยอมรับให้ได้ว่าต้องประสบกับภาวะน้ำท่วมทุกครั้งที่เกิด เพราะเนื่องจากพื้นที่ปากคลองมหาสวัสดิ์เป็นพื้นที่รองรับน้ำหลากตลอดเวลาตามสภาพภูมิประเทศมาตั้งแต่สมัยโบราณ หากจะทำคั้นกันน้ำก็ไม่สามารถป้องกันได้เนื่องจากพื้นที่อยู่ต่ำกว่าระดับน้ำทะเลมาก ผู้อาศัยในแถบนั้นต้องอพยพออกจากพื้นที่น่าจะเหมาะสมกว่า



ผลการเสวนาในครั้งนี้ คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาติดตามและตรวจสอบการดำเนินงานด้านสิทธิเสรีภาพ ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา จะนำข้อมูลมาวิเคราะห์ ประมวลผล และจัดทำข้อเสนอแนะให้กับหน่วยงานภาครัฐ ทั้งกระทรวงมหาดไทย เรื่องที่อยู่อาศัย กระทรวงสาธารณสุข เรื่องสุขภาพและโรคภัย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เรื่องของสภาพจิตใจ และขอความร่วมมือจากสื่อมวลชนให้ตระหนักถึงสภาวะวิกฤติของบ้านเมือง เพื่อให้เกิดความร่วมมือเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และให้มีแผนปฏิบัติงานรองรับการเกิดภัยพิบัติในอนาคต ☺

# “จับตายุทธการ ก๊วนรบประเทศไทย ตอน การขึ้นราคาก๊าซ NGV และ LPG”



การประกาศปรับขึ้นราคาก๊าซ NGV และ LPG ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) โดยปรับขึ้นราคาขายปลีกก๊าซ NGV จากราคา ๘.๕๐ บาท/กิโลกรัม เพิ่มอีกกิโลกรัมละ ๒ บาท รวมเป็น ๑๐.๕๐ บาท/กิโลกรัม และให้ทยอยปรับขึ้น เดือนละ ๐.๕๐ บาท/กิโลกรัม ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ จนถึงเดือน ธันวาคม ๒๕๕๕ รวม ๑๒ ครั้ง พร้อมทั้งให้เริ่มปรับขึ้นราคาขายปลีกก๊าซ LPG หรือก๊าซหุงต้มสำหรับ ภาคขนส่ง เดือนละ ๐.๗๕ บาท/กิโลกรัม โดยปรับตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕ จนไปสู่ต้นทุน โรงกลั่นน้ำมัน เพื่อให้ราคาจำหน่ายสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง ซึ่งการปรับราคาก๊าซดังกล่าวส่งผลกระทบต่อ กลุ่มประชาชน โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนส่ง เพราะมีผลกระทบต่อต้นทุนการประกอบการ ซึ่งชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถแห่งประเทศไทย จำกัด ได้มีหนังสือร้องเรียนถึงคณะกรรมการ ศึกษา ตรวจสอบ เรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา เพื่อขอให้ศึกษาตรวจสอบ นโยบายการปรับขึ้นราคาก๊าซของรัฐบาลว่ามีความเป็นธรรมต่อประชาชนหรือไม่

นอกจากนี้ จากผลการศึกษาและการจัดประชุมสัมมนาหลายครั้ง ที่ผ่านมาของคณะกรรมการฯ พบว่านโยบายการลดตัวเชื้อเพลิง ทุกประเภท รวมถึงการประกาศให้ปรับขึ้นราคาก๊าซ LPG และ NGV ซึ่งเป็นเชื้อเพลิงทางเลือก โดยใช้ฐานข้อมูลที่ไม่ครบถ้วนรอบด้าน และ ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนจะส่งผลกระทบต่อชีวิตและความเป็น อยู่ของประชาชนอย่างใหญ่หลวง

ดังนั้น เพื่อให้ประชาชน สื่อมวลชน และสังคมได้เข้าถึงข้อมูล ปัญหาในกิจการพลังงานของประเทศอย่างครบถ้วนรอบด้าน รวมทั้ง ให้ทราบถึงปัญหาโครงสร้างราคาก๊าซธรรมชาติที่ถูกบิดเบือน คณะ กรรมการศึกษา ตรวจสอบ เรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา โดยคณะอนุกรรมการเสริมสร้างธรรมาภิบาลด้านพลังงาน ร่วมกับมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค และเครือข่ายคุ้มครองผู้บริโภคภาค ประชาชนจึงได้จัดการสัมมนา เรื่อง “จับตายุทธการก๊วนรบประเทศไทย ตอน การขึ้นราคาก๊าซ NGV และ LPG” เมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕ ณ ห้องกิ่งทอง โรงแรมเอเชีย กรุงเทพมหานคร



สำหรับการสัมมนาครั้งนี้ เปิดการสัมมนา โดยนางสาวสนา โตสิตระกูล ประธานคณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบ เรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา และร่วมเป็นวิทยากรอภิปราย เรื่อง “การขึ้นราคาก๊าซ NGV และ LPG” โดยมีวิทยากรร่วมอภิปราย คือ นายวิฑูรย์ แนวพานิช ประธานกรรมการชุมนุมสหกรณ์บริการเดินรถ แห่งประเทศไทย จำกัด และประธานเครือข่ายสหกรณ์แท็กซี่ในเขต กรุงเทพฯ นายวงศ์ชัย ศรีไทย รองนายกสมาคมเครื่องปั้นดินเผา ลำปาง และนายอชิรุณ อ้นวงษา เลขาธิการคณะอนุกรรมการ



เสริมสร้างธรรมาภิบาลด้านพลังงาน ซึ่งการอภิปรายได้กล่าวถึงผลกระทบที่เกิดจากการขึ้นราคาก๊าซ NGV และ LPG ในครั้งนี้ ของภาคส่วนต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นภาคอุตสาหกรรม ภาคการขนส่ง และภาคครัวเรือน ซึ่งในภาคอุตสาหกรรมปัจจุบันได้มีโรงงานอุตสาหกรรมเซรามิก และโรงงานผลิตเครื่องแก้ว ทอยปิดตัวลง เนื่องจากแบกรับต้นทุนที่สูงขึ้นจากราคาก๊าซ และมีการสั่งซื้อสินค้าลดน้อยลงเนื่องจากลูกค้าหันไปซื้อสินค้าจากประเทศจีนซึ่งมีราคาถูกกว่า ซึ่งส่งผลให้มีลูกจ้างตกงานกว่า ๕,๐๐๐ คน ภาคการขนส่งได้รับผลกระทบด้วยเช่นกัน แต่ทางภาคการขนส่งโดยกลุ่มแท็กซี่ไม่ต้องการที่จะขึ้นราคาค่าโดยสาร ซึ่งถ้าขึ้นราคาก็จะทำให้เกิดผลกระทบลูกโซ่ไปยังภาคครัวเรือน และผู้บริโภคในที่สุด

นางสาวรสนา โตสิตระกูล และนายอธิบุรณ์ อันวงษา ได้ให้ข้อมูลว่า ก๊าซ NGV เป็นเชื้อเพลิงที่เหมาะสมกับรถโดยสารที่มีจุดจอดที่แน่นอน ไม่เหมาะสมที่จะส่งเสริมให้รถบ้าน รถแท็กซี่ใช้ก๊าซ NGV เพราะทำให้เกิดภาระในการลำเลียงขนส่งก๊าซไปตามปั๊มที่อยู่นอกแนวท่อที่ปัจจุบันใช้รถบรรทุกขนาดใหญ่ที่มีเครื่องทำความเย็น เพราะก๊าซ NGV ต้องเก็บในอุณหภูมิ -๑๖°C ในการขนส่งก๊าซ NGV ทำให้มีค่าใช้จ่ายสูงกว่าการลำเลียงขนส่งก๊าซผ่านท่อส่งก๊าซ การขนส่งก๊าซ NGV

ผ่านรถบรรทุกมีต้นทุนสูง บรรจุก๊าซได้น้อย ซึ่งในปัจจุบันมีปั๊ม NGV ประมาณ ๔๕๓ แห่ง อยู่นอกแนวท่อส่งก๊าซ จำนวน ๓๔๙ แห่ง และอยู่ในแนวท่อส่งก๊าซเพียง ๑๐๔ แห่งเท่านั้น (ข้อมูลจาก ปตท. ณ สิ้นเดือนสิงหาคม ๒๕๕๔) แนวทางแก้ปัญหาควรสร้างปั๊มก๊าซ NGV ให้อยู่ในแนวท่อส่งก๊าซจะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด



นอกจากนี้ ในช่วงท้ายของการอภิปรายได้เปิดโอกาสให้ผู้เข้าร่วมฟังการสัมมนาแสดงความคิดเห็น และเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน โดยเครือข่ายผู้บริโภค ควรดำเนินการฟ้องศาลปกครองคุ้มครองฉุกเฉิน ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ชี้แจงต้นทุนราคาก๊าซว่าขึ้นราคาด้วยเหตุผลใด เนื่องจากได้ใช้ข้อมูลราคาตลาดจรหรือตลาดสเปค ก๊าซปากหลุม เฮนรี ฮับ และไนเมก ของสหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งระบุว่าราคา NGV อยู่ที่ ๓.๓๗ บาท/กิโลกรัม ขณะที่ ปตท. ระบุราคาปากหลุมบวกค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในประเทศไทยอยู่ที่ ๘.๓๙ บาท/กิโลกรัม ซึ่งแตกต่างกันมาก และต้นทุนค่าขนส่ง ๕.๕๖ บาทต่อกิโลกรัม เป็นค่าขนส่งที่สูงถึง ๔๐% ของต้นทุนที่ ปตท. ระบุว่า ๘.๓๙ บาทต่อกิโลกรัม แต่ถ้าใช้ก๊าซในตลาดโลก ค่าขนส่งของ ปตท. จะเท่ากับ ๗๓% ของต้นทุนรวม ซึ่งเป็นต้นทุนที่ไม่มีประสิทธิภาพและสร้างภาระเกินสมควรกับผู้บริโภค

ในส่วนคณะกรรมการฯ จะได้รวบรวมข้อมูลที่ได้รับจากการสัมมนาในครั้งนี้ โดยจะนำไปพิจารณาดำเนินการและยื่นเรื่องต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ให้สอบสวนว่า การปรับขึ้นราคาก๊าซ NGV และ LPG อยู่บนต้นทุนที่เป็นธรรมหรือไม่ และเพื่อนำไปสู่การกำหนดนโยบายที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริงต่อไป



## เกาะติดคณะกรรมการ

: โดย ทีมเฉพาะกิจสำนักประชาสัมพันธ์

# “ถอดบทเรียน มหาอุทกภัย ๒๕๕๔”

ในช่วงปีพุทธศักราช ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา ประเทศไทยต้องประสบกับปัญหาด้านภัยธรรมชาติอย่างรุนแรง นับตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ทั้งสภาพอากาศที่แปรปรวน ต้องเผชิญกับพายุโซนร้อน อาทิ พายุโซนร้อนนากเตน พายุโซนร้อนไทรหมา พายุโซนร้อนไห่ถาง พายุโซนร้อนเนสาด พายุโซนร้อนนาแลก และปรากฏการณ์ลานินญา ส่งผลให้ประเทศไทยประสบกับปัญหาอุทกภัยอย่างรุนแรงในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่วประเทศ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อปริมาณน้ำที่ไหลเข้าสู่อ่างสะสมของเขื่อนภูมิพล เขื่อนสิริกิติ์ และเขื่อนป่าสักชลสิทธิ์ อีกทั้งยังมีข้อจำกัดในการระบายน้ำเนื่องจากสภาพน้ำท่วมในพื้นที่ท้ายเขื่อน พื้นที่ต้นน้ำมีคุณภาพลดลง พื้นที่หนองน้ำในภาคเหนือตอนล่างขาดการดูแลและถูกรุกกล้า

คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้สังเกตเห็นว่าการป้องกัน แก้มเข และบรรเทาปัญหาการเกิดอุทกภัย ปี ๒๕๕๔ ในพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศไทย จำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วน จึงได้จัดการสัมมนาเรื่อง “ถอดบทเรียน มหาอุทกภัย ๒๕๕๔” ขึ้น เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ณ อาคารรัฐสภา ๒ เพื่อระดมความคิดเห็น แลกเปลี่ยนความรู้ ประสบการณ์ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติที่มีผลสืบเนื่องกับภัยพิบัติที่กระทบความเป็นอยู่ของชุมชนทั้งในเมืองและชนบท โดยมี **นายนิคม ไวยรัชพานิช** รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานกล่าวเปิดการสัมมนา **นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย** ประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา เป็นผู้กล่าวรายงาน พร้อมด้วยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ สมาชิกวุฒิสภา และผู้เข้าร่วมการสัมมนาจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

การสัมมนาเริ่มต้นด้วยการบรรยายพิเศษเรื่อง “การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน” โดย **ศาสตราจารย์ ดร.เกษม จันทรแก้ว** ประธานสาขาวิทยาศาสตร์สิ่งแวดล้อม มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ กล่าวว่า เหตุการณ์อุทกภัยที่ผ่านมานี้มีข้อผิดพลาดจากการคำนวณปริมาณของน้ำ และการบริหารจัดการที่ขาดโครงสร้างในการรองรับน้ำ ต้องมีการคำนวณปริมาณน้ำสูงสุดที่จะเกิดขึ้น รวมทั้งคำนวณความสามารถในการรองรับน้ำฝนของลำน้ำ ส่วนความคิดที่จะทำทางให้น้ำไหลลงสู่ทะเลโดยตรงนั้นไม่สมควรอย่างยิ่ง เพราะจะทำให้สิ่งมีชีวิตในน้ำปรับตัวไม่ทัน ต้องปล่อยให้ไหลตามธรรมชาติเพื่อให้



น้ำฟอกตัวก่อนไหลลงสู่ทะเล วิธีแก้ไขปัญหาน้ำท่วมที่ยั่งยืนตรงกับคำพังเพยภาษาอังกฤษว่า “keep water in soil, keep soil in place.” เก็บน้ำในดิน เก็บดินให้อยู่กับที่ โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว



ทรงเสนออุปกรณ์อันเป็นเครื่องมือที่จะใช้ประโยชน์ในการอนุรักษ์พื้นที่ป่าไม้ที่ได้ผลดีและทรงแนะนำให้ใช้ฝายกั้นน้ำ (Check Dam) ซึ่งจะทำหน้าที่ขวางหรือกั้นทางน้ำในบริเวณที่เป็นต้นน้ำ หรือพื้นที่ที่มีความลาดชันสูงให้สามารถกักตะกอนอยู่ได้ และหากช่วงที่น้ำไหลแรงก็สามารถชะลอการไหลของน้ำให้ช้าลง และกักเก็บตะกอนไม่ให้ไหลลงไปที่บ่อลำนน้ำตอนล่าง ซึ่งเป็นวิธีการอนุรักษ์ดินและน้ำได้ดีมากวิธีการหนึ่ง นอกจากนี้หากร่วมกันรณรงค์ในการปลูกป่า ซึ่งต้องเป็นป่าที่กักเก็บน้ำได้จำนวนมาก เช่น ป่าไม้สัก ป่าดิบเขา เป็นต้น ก็จะช่วยในการชะลอน้ำได้เป็นอย่างดี

ลำดับต่อมาเป็นการเสวนาเรื่อง “ถอดบทเรียน มหาอุทกภัย ๒๕๕๔” ได้รับเกียรติจากวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ ดังนี้ **ผศ.ดร.ศุภิชัย ตั้งใจตรง** ที่ปรึกษาคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน **ดร.เสรี ศุภราทิตย์** ผู้อำนวยการศูนย์พลังงานเพื่อสิ่งแวดล้อม อุทยานสิ่งแวดล้อมนานาชาติสิรินธร **ดร.อนุสรณ์ แสงนิ่มนวล** กรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท บางจาก ปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ดำเนินรายการโดย **ดร.บัณฑิต เศรษฐศิริโรตม์** ผู้อำนวยการสถาบันธรรมรัฐเพื่อการพัฒนาสังคมและสิ่งแวดล้อม (GSEI) สรุปสาระสำคัญได้ว่า เหตุการณ์มหาอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ที่ผ่านมา เกิดความสับสนในด้านการให้ข้อมูลและการสื่อสารจึงทำให้ประชาชนเกิดความตื่นตระหนก ดังนั้น การให้ข้อมูลต่าง ๆ ต้องเป็นข้อมูลชุดเดียวกันที่สามารถสื่อสารได้หลายช่องทาง หัวใจสำคัญในการสื่อสารคือรัฐต้องให้ประชาชนเข้าใจสิ่งที่ต้องการสื่อสาร ซึ่งข้อมูลที่สื่อสารต้องมีความชัดเจนและถูกต้อง เพราะเมื่อประชาชนได้รับข้อมูลข่าวสารที่ไม่ชัดเจนจะก่อให้เกิดความขัดแย้งทางสังคม รัฐต้องมีความชัดเจนในการตัดสินใจ

แก้ไขปัญหอย่างเด็ดขาด และต้องมีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่ดี วางแผนการปฏิบัติการในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงแผนการจัดการหลังการเกิดภัย ในส่วนของการอพยพประชาชนเมื่อเกิดอุทกภัย รัฐต้องสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนว่าเหตุใดจึงต้องอพยพ ต้องมีการประสานงานและกระบวนการให้ความช่วยเหลือที่ชัดเจน เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากอุทกภัย แนวทางการลดผลกระทบจากเหตุอุทกภัยนั้นต้องมีการบริหารจัดการเชิงรุก การฟื้นฟูและปรับปรุงประสิทธิภาพสิ่งก่อสร้าง การพัฒนาระบบเตือนภัยและคลังข้อมูล การพัฒนาแผนเผชิญเหตุเฉพาะพื้นที่ การกำหนดพื้นที่รับน้ำนองและการให้ความช่วยเหลือ และการปรับปรุงองค์กรเพื่อการบริหารจัดการน้ำ

หลังจากการเสวนาคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ได้จัดให้มีการอภิปรายเรื่อง “**ประสบการณ์ ภูมิปัญญาท้องถิ่น ตามแนวปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง**” โดยมีตัวแทนจากภาคส่วนต่าง ๆ ประกอบด้วย **นายวรพล ดวงล้อมจันทร์** ประธานเครือข่ายรักษ์อ่าวไทยตอนบน จังหวัดสมุทรสาคร **นายประดับ กลัดเข็มเพชร** ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้ อันเนื่องมาจากพระราชดำริ ตำบลป่าเมี่ยง อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ **นายสุพจน์ โคมณี** ปราชญ์ชาวบ้านจากแหล่งการเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงบ้านหนองข่อย ตำบลหนองกระเจา อำเภอชุมแสง จังหวัดนครสวรรค์ **นายวัชรมงคล เบญจธนฉัตร** ประธานกรรมการ บริษัท บารูมดีไซน์ จำกัด มาแบ่งปันประสบการณ์การนำแนวพระราชดำริเรื่องเศรษฐกิจพอเพียง และภูมิปัญญาท้องถิ่นไปพัฒนาชุมชน และป้องกันการเกิดอุทกภัยอย่างยั่งยืน ดำเนินรายการโดย **รศ.ดร.ทวิวงศ์ ศรีบุรี** กรรมการผู้อำนวยการศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย กล่าวโดยสรุปได้ว่า การป้องกันและแก้ปัญหาหน้าต้องแก้ตั้งแต่ต้นน้ำไปจนถึงปลายน้ำ นำทฤษฎีเศรษฐกิจพอเพียง หรือเกษตรทฤษฎีใหม่มาใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดในพื้นที่ของตน รวมถึงการเลือกใช้พลังงานทดแทนให้เหมาะสมกับท้องถิ่น โดยคิดค้นและพัฒนาพลังงานทางเลือกที่ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้ การสร้างฝายต้นน้ำเพื่อกักเก็บน้ำจะทำให้พื้นที่ใกล้ร่องน้ำมีความชุ่มชื้นและส่งผลให้ป่าไม้เจริญเติบโตได้ดี การปลูกป่าทดแทน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวฯ ได้มีพระราชดำรัสว่าควรใช้ต้นไม้โตเร็ว ที่มีประโยชน์หลาย ๆ ทางคลงกันไป และควรปลูกพืชคลุมแนวร่องน้ำต่าง ๆ เพื่อยึดผิวดินและเก็บรักษาความชุ่มชื้น ซึ่งจากประสบการณ์ของแต่ละท้องถิ่นที่ได้มานำเสนอนั้น แสดงให้เห็นว่าเกิดประโยชน์ในด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ รวมทั้งสามารถบรรเทาการเกิดอุทกภัยได้เป็นอย่างดี

**คณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา จะได้รับรวบรวมข้อเสนอแนะจากการสัมมนาและอภิปรายในครั้งนี้เพื่อนำไปพิจารณาและนำเสนอต่อรัฐบาลเพื่อการบริหารทรัพยากรธรรมชาติ และเพื่อให้เกิดการป้องกันและแก้ไขภัยพิบัติได้ต่อไปในอนาคต ๑**

**\* วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

นายไพบุลย์ ชำศิริพงษ์ ประธานคณะกรรมการพัฒนา ส่งเสริม ตรวจสอบ การพลังงานและเรื่องประชาชน การเมือง เพื่อความเป็นธรรม ในคณะกรรมการ การพลังงาน วุฒิสภา รับหนังสือร้องเรียนจาก นายไชยรินทร์ พยอมแย้ม ประธาน เครือข่ายพลังงานภาคประชาชน และคณะ เรื่อง “ร้องเรียนการปรับขึ้นราคา NGV และ LPG ไม่เป็นธรรม”

**\* 10 January 2012**

At Parliamentary Building 1, Bangkok

Mr. Paiboon Sumsiripong, President of the Sub-Committee on Developing, Promoting, Monitoring Energy and Citizen Affairs, Political Affairs for Fairness under the Committee on Energy, received a complaint entitled “The Petition against Unfair NGV and LPG Price Increase” from Mr. Chainiran Payomyaem, President of the Network of Energy in the Citizen Sector and the party.



**\* วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพและการคุ้มครองผู้บริโภค วุฒิสภา คณะกรรมการการต่างประเทศ วุฒิสภา คณะกรรมการวิสามัญศึกษาติดตามการ บังคับใช้กฎหมายและมาตรการเกี่ยวกับการพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์ วุฒิสภา และคณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ให้การรับรองและประชุมร่วมกับ Mr. Frank La Rue, the United Nations Special Rapporteur และผู้แทนจาก Asian Forum Human Rights and Development เพื่อหารือเกี่ยวกับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒ ประเด็น การละเมิดสิทธิมนุษยชน

**\* 11 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

The Senate Standing Committee on Human Rights, Rights and Liberties and Consumer Protection, the Senate Standing Committee on Foreign Affairs, the Senate Ad Hoc Committee on Studying and Monitoring Problems Concerning Law Enforcement and Measures of the Protection of Royal Institution and the Senate Standing Committee on Corruption Investigation and Good Governance Promotion welcomed and attended a meeting with Mr. Frank La Rue, the United Nations Special Rapporteur and a representative from Asian Forum Human Rights and Development to discuss Section 112 of the Criminal Laws on the point of violating human rights.

**\* วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการวิสามัญศึกษาติดตามการบังคับใช้กฎหมายและมาตรการเกี่ยว กับการพิทักษ์สถาบันพระมหากษัตริย์ วุฒิสภา นำโดย รองศาสตราจารย์พรพันธุ์ บุญยรัตพันธุ์ ประธานคณะกรรมการฯ แถลงข่าว เรื่อง “คัดค้านการยกเลิกประมวล กฎหมายอาญา มาตรา ๑๑๒”

**\* 13 January 2012**

At Parliamentary Building 1, Bangkok

The Senate Ad Hoc Committee on Studying and Monitoring Problems Concerning Law Enforcement and Measures of the Protection of Royal Institution, led by Assoc. Prof. Pornpan Punyaratabandhu, Chairwoman, held a press conference on “Objecting to the abolition of Section 112 of the Criminal Laws”



**\* วันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ประธานคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม วุฒิสภา และนายสุรจิต ชีรเวทย์ โฆษกคณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา รับหนังสือร้องเรียน เรื่อง “โครงการก่อสร้างทางลอดถนนตากสินกับถนนรัชดาภิเษก มูลค่า ๙๖๙ ล้านบาท” จากนางสาวนงลักษณ์ สุขใจเจริญกิจ ผู้แทนประชาชนที่อาศัยบริเวณ แยกดาวคะนอง - มไหศวรรย์

**\* 23 January 2012**

At Parliamentary Building 1, Bangkok

Mr. Surachai Liengboonlertchai, Chairman of the Senate Standing Committee on Natural Resources and Environment and Mr. Surajit Chirawate, Spokesman of the Senate Standing Committee on Corruption Investigation and Good Governance Promotion, received a document of complaint entitled “The Project on the Construction of the Underpass of Taksin Road and Ratchada Road Valued at 969 Million Baht” from Miss Nonglak Sukchaichaoenki, the representative of the people living in the area of Daokanong - Mahaisawan junction.

## กิจกรรมคณะกรรมการ **Committee's Activities**

### \* วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

ณ โรงแรมโกลเด้น ทิวลิป ซอฟเฟอริน กรุงเทพฯ

คณะกรรมการการพลังงาน วุฒิสภา นำโดย นายสุรเดช จิระจิตติเจริญ ประธานคณะกรรมการฯ จัดการสัมมนาเรื่อง “ประชาคมอาเซียนกับการเชื่อมโยงระบบพลังงาน”

### \* 25 January 2012

At Golden Tulip Sovereign Hotel, Bangkok

The Senate Standing Committee on Energy, led by Mr. Suradet Jiratiticharoen, Chairman, held a seminar on “ASEAN Energy Connectivity System”.



### \* วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

ณ โรงแรมโกลเด้น ทิวลิป ซอฟเฟอริน กรุงเทพฯ

คณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การสื่อสาร และโทรคมนาคม วุฒิสภา นำโดย นางนิลวรรณ เพชรบูรณ์ ประธานคณะกรรมการฯ ร่วมกับ สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) กรุงเทพมหานคร และเครือข่ายคนไทยไร้พุง ราชวิทยาลัยอายุรแพทย์แห่งประเทศไทย จัดการสัมมนาเรื่อง “เรียนรู้ สู้น้ำ”

### \* 25 January 2012

At Golden Tulip Sovereign Hotel, Bangkok

The Senate Standing Committee on Science, Technology, Communications and Telecommunications, led by Mrs. Nirlawan Petcharaburanin, Chairwoman, together with Office of the National Broadcasting and Telecommunications commission (NBTC), Bangkok Metropolitan Administration and the Network of Fatless Belly Thais, the Royal College of Physicians of Thailand organized a seminar on “Learning to Fight against Water”.

### \* วันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๕

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาและการฟื้นฟูการพัฒนาตามวิถีวัฒนธรรมจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะอนุกรรมการการเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นำโดย พลเอก เกษมศักดิ์ พลูก่อสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการวิสามัญ และนายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล ประธานคณะอนุกรรมการฯ แถลงข่าวเรื่อง “การเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้”

### \* 25 January 2012

At Parliamentary Building 1, Bangkok

The Senate Ad Hoc Committee on Studying and Monitoring Problems and Rehabilitation Cultural Development in Southern Border Provinces together with the Sub-committee on Restoration for Unrest Victims in Southern Border Provinces , led by General Kasemsak Plookawat, Chairman of the Ad Hoc Committee, and Mr. Anusart Suwanmongkol, Chairman of the Sub-committee, held a press conference on “Restoration for the Unrest Victims in Southern Border Provinces”.



### \* วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๕

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการการศึกษา วุฒิสภา นำโดย นายสิริวัฒน์ ไกรสินธุ์ ประธานคณะกรรมการฯ จัดการสัมมนาเรื่อง “พลเมืองไทยในประชาคมอาเซียน : ความพร้อมและคุณภาพ”

### \* 27 January 2012

At Parliamentary Building 2, Bangkok

The Senate Standing Committee on Education, led by Mr. Siriwat Kraisin, Chairman, held a seminar on “Thai Citizens in ASEAN Community : Readiness and Quality”.

**\* วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา นำโดย ศาสตราจารย์เกียรติคุณตรีังใจ บุรณสมภพ ประธานคณะกรรมการฯ และนายธีระ สุวรรณกุล เลขานุการคณะกรรมการฯ แถลงข่าวเรื่อง “การทำลายหมู่กุฏิวัดสวนพลู”

**\* 30 January 2012**

At Parliamentary Building 1, Bangkok

The Senate Standing Committee on Religions, Moral, Ethics, Arts and Culture, led by Professor Trungjai Buranasomphob, Chairwoman of the committee, together with Mr. Thira Suwankul, Secretary to the Committee, held a press conference on “Destruction of Groups of Monk’s Houses in Suanplu Temple”.



**\* วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

คณะอนุกรรมการเสริมสร้างเครือข่ายภาคประชาชน ในคณะกรรมการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริต และเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ร่วมกับ คณะทำงานด้านพัฒนาเครือข่าย เครือข่ายประชาชนต้านคอร์รัปชัน (คปต.) และสมาคมเพื่อเครือข่ายประชาชนต้านคอร์รัปชัน จัดการเสวนาเรื่อง “โครงการจัดงานวันต่อต้านคอร์รัปชันสากล ประจำปี ๒๕๕๔”

**\* 30 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

The Sub - Committee on Promoting People’s Network under the Senate Standing Committee on Corruption Investigation and Good Governance Promotion, together with the Network Promotion Workgroup, Thailand People’s Network against Corruption, and the Association for People’s Network against Corruption, held a seminar on “International Anti-Corruption Day Project for the year 2011”.

**\* วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการการสาธารณสุข วุฒิสภา นำโดย นายอนันต์ อริยะชัยพาณิชย์ ประธานคณะกรรมการฯ พบปะแลกเปลี่ยนความคิดเห็น กับ Hon. Mr. Charles Pyngrupe สมาชิกวุฒิสภาจากประเทศอินเดีย เกี่ยวกับ นโยบายและการดำเนินการด้านประชากร อนามัยเจริญพันธุ์ และการติดเชื้อ HIV/AIDS ของประเทศไทย

**\* 31 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

The Senate Standing Committee on Public Health led by Mr. Anan Ariyachaipanich, Committee Chairman, met with Hon. Mr. Charles Pyngrupe, member of Meghalaya Legislative Assembly of India to discuss policies and implementation concerning population, reproductive health, and HIV/AIDS infection in Thailand.



**\* วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

คณะกรรมการเศรษฐกิจ การพาณิชย์และอุตสาหกรรม วุฒิสภา นำโดย นายสุวิทย์ เมษสรีกุล ประธานคณะกรรมการฯ รับหนังสือเรื่อง “เสนอแนวทางการจัดเก็บเงินอุดหนุนกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายที่เหมาะสม” จากนายวีระ อัครพุทธิพร ประธานคณะกรรมการบริหารสมาคมอุตสาหกรรมเครื่องดื่มไทย

**\* 31 January 2012**

At Parliamentary Building 2, Bangkok

The Senate Standing Committee on Economics, Commerce and Industry led by Mr. Suwit Mekseerekul, Committee Chairman,

received document paper proposing “Guidelines on Appropriate Subsidy Collection for Cane and Sugar Fund” from Mr. Veera Akaraputhiporn, President of Corporate Affairs for Thai beverage business.

## กิจกรรมคณะกรรมการธิการ Committee's Activities

### \* วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ณ โรงแรมมิราเคิล แกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพฯ

คณะกรรมการธิการการคมนาคม วุฒิสภา นำโดย นายเกษาศักดิ์สมบูรณ์ ประธานคณะกรรมการฯ ร่วมกับกระทรวงคมนาคม และบริษัท เนชั่น มัลติมีเดีย กรุ๊ป จำกัด (มหาชน) จัดการเสวนาเรื่อง “ยุทธศาสตร์พัฒนายานขนส่งทางรางกับการพัฒนาประเทศ”



### \* 1 February 2012

At Miracle Grand Convention Hotel, Bangkok

The Senate Standing Committee on Transportation, led by Mr. Kecha Saksomboon, Committee Chairman, in cooperation with Nation Multimedia Group Public Co., Ltd. held a seminar on “Rail Transportation Development Strategy and the Country Development”.



### \* วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ณ โรงแรมกรุงศรีริเวอร์ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

คณะอนุกรรมการศึกษาและส่งเสริมการบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม ในคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา จัดการเสวนาเชิงปฏิบัติการเรื่อง “การบริหารจัดการพื้นที่มรดกวัฒนธรรม จังหวัดพระนครศรีอยุธยา” กรณีศึกษา : การบริหารจัดการพื้นที่รอบวิหารพระมงคลบพิตร ที่มีผลกระทบต่อชุมชน

### \* 2 February 2012

At Krungsri River Hotel, Phra Nakhon Si Ayutthaya Province

The Sub - Committee on Studying and Promoting Cultural Heritage Administration and Management under the Senate Standing Committee on Religions, Moral, Ethics, Arts and Culture held a workshop seminar on “Cultural Heritage Area Management in Phra Nakhon Si Ayutthaya province” concerning a case study of the management of areas surrounding Viharn Phra Mongkhon Bophit and its impacts on local community.

## กิจกรรมสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา Activities in the Secretariat of the Senate

### \* วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๕

ณ อาคารสุขประพฤติ กรุงเทพฯ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดโครงการ “พัฒนาคุณภาพชีวิตและความผูกพันของบุคลากร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕” หลักสูตรการพัฒนาศักยภาพทางจิต ครั้งที่ ๒

### \* 12 January 2012

At Sookprapruet Building, Bangkok

The Secretariat of the Senate launched the 2<sup>nd</sup> Mental Efficiency Development Course under the project called “Developing Quality of Life and Promoting Wellness among Officials of the Secretariat of the Senate for the Budget Year 2012”.



### \* วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕

ณ อาคารรัฐสภา ๒ กรุงเทพฯ

คณะอาจารย์และนักเรียนโรงเรียนเคไอเอส จำนวน ๓๕ คน เข้าเยี่ยมชมและศึกษาดูงานวุฒิสภา

### \* 16 January 2012

At Parliamentary Building 2, Bangkok

A group of 35 teachers and students from KIS international school made a study visit at the Senate.

**\* วันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ พระบรมราชานุสรณ์ จังหวัดสุพรรณบุรี

นายสมศักดิ์ มนูญิจ รองเลขาธิการวุฒิสภา นำคณะข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา วางพานพุ่มดอกไม้ในนาม “วุฒิสภา” เพื่อถวายราชสักการะพระบรมราชานุสาวรีย์สมเด็จพระนเรศวรมหาราช เนื่องในวันยุทธหัตถี หรือวันสมเด็จพระนเรศวรมหาราช

**\* 18 January 2012**

The Royal Monument of King Naresuan, Suphan Buri Province

Mr. Somsak Manunpichu, Deputy Secretary-General of the Senate, led a group of officials at the Secretariat of the Senate to lay a wreath on behalf of the Senate at the Statue of King Naresuan the Great in the occasion of the Elephant Duel Day of King Naresuan.



**\* วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารสุขประพฤติ กรุงเทพฯ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมกับศูนย์บริการโลหิตแห่งชาติ สภากาชาดไทย จัดกิจกรรมบริจาคโลหิต เพื่อน้อมถวายเป็นพระราชกุศล และช่วยชีวิตเพื่อนมนุษย์ ประจำปี ๒๕๕๕

**\* 31 January 2012**

At Sookprapruet Building, Bangkok

The Secretariat of the Senate and the National Blood Centre under Thai Red Cross Society held a blood donation activity as a human charity service and a royal charity to His Majesty the King for the year 2012.

**\* วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕**

ณ อาคารรัฐสภา ๑ กรุงเทพฯ

นางนรรัตน์ พิมเสน เลขาธิการวุฒิสภา ให้การต้อนรับ นายเคลาส์เพเทอร์ ฮิลล์ (Mr. Clauspeter Hill) ผู้แทนมูลนิธิคอนราด อเดนาวร์ ประจำประเทศไทย ในโอกาสเข้ารับตำแหน่งใหม่ เพื่อหารือข้อราชการ โดยมี นางสาวจิตติเทวี ตติยรัตน์ รองเลขาธิการวุฒิสภา ร่วมให้การต้อนรับ

**\* 31 January 2012**

At Parliamentary Building 1, Bangkok

Mrs. Norarat Pimsen, Secretary-General of the Senate, together with Ms. Jititayvee Tatiyaratana, Deputy Secretary-General of the Senate, welcomed Mr. Clauspeter Hill, Representative of Konrad Adenauer Foundation in Thailand, on the occasion of assuming his new position.



**\* วันที่ ๓ - ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕**

ณ โรงแรมมวกเหล็ก เฮลท์ สปา แอนด์ รีสอร์ท จังหวัดสระบุรี

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จัดอบรมโครงการเสริมสร้างความพร้อมแก่ท้องถิ่น หลักสูตร “กระบวนการเสริมสร้างผู้นำนักประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วม” ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ให้แก่กลุ่มผู้นำสตรีจังหวัดสระบุรี จำนวน ๑๐๙ คน โดยมี นายนิคม ไวยรัชพานิช รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง เป็นประธานเปิดการอบรม ร่วมด้วย นายจรัส จึงยิ่งเรืองรุ่ง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสระบุรี และนายถาวร พรหมมีชัย ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี ให้การต้อนรับและร่วมในพิธีเปิด



**\* 3 - 5 February 2012**

Muaklek Health Spa and Resort, Saraburi Province

To promote readiness among local communities, the Secretariat of the Senate held a training project called “Democratic Leadership Development Program : 2/2012” for 109 female leaders in Saraburi province, with Mr. Nikom Wairatpanij, First Vice-President of the Senate, presiding over the opening ceremony, as well as Mr. Charun Chungyingruangrung, Senator for Saraburi province and Mr. Thaworn Prommeechai, Saraburi Governor.



# วุฒิสภา

## สภาแห่งการกลั่นกรองและตรวจสอบ

อำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา :

๑. การกลั่นกรองกฎหมาย
๒. การควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน
๓. การให้ความเห็นชอบ ให้คำแนะนำ หรือการเลือกบุคคลให้ดำรงตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
๔. การถอดถอนบุคคลออกจากตำแหน่ง
๕. การให้ความเห็นชอบในเรื่องสำคัญของแผ่นดิน
๖. ด้านอื่น ๆ



## สารวุฒิสภา

เป็นวารสารฉบับรายเดือน จัดพิมพ์เผยแพร่เป็นอภินันทนาการ โดยสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หากต้องการข้อมูล ข้อเสนอแนะ หรือคำถามใด ๆ เกี่ยวกับวุฒิสภาหรือรัฐสภา กรุณาติดต่อ : กลุ่มงานผลิตเอกสารเผยแพร่ สำนักประชาสัมพันธ์ ถนนอุทกวงใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๘-๕๐ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๓๔๙ Call Center วุฒิสภา ๑๑๐๒ [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

จัดพิมพ์โดย บริษัท รุ่งศิลป์การพิมพ์ (๑๙๙๗) จำกัด โทร. ๐ ๒๗๔๓ ๙๐๐๐ โทรสาร ๐ ๒๗๔๖ ๓๓๘๗