

กระทรวงการคลัง
กระทรวงการคลัง

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การดำรงตำแหน่งของกรรมการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

ตามที่กระทรวงการคลังได้มีประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การพ้นจากบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ กำหนดให้นายไกรฤทธิ์ อุชुकานนท์ชัย พ้นจากบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจตั้งแต่วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ นั้น ปรากฏว่าในปัจจุบัน นายไกรฤทธิ์ อุชुकานนท์ชัย ยังคงดำรงตำแหน่งรองประธานกรรมการธนาคาร ประธานกรรมการบริหาร และประธานกรรมการกำกับดูแลความเสี่ยงของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) จึงขอเรียนมาถามว่า

๑. ภายหลังจากวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ การดำรงตำแหน่งของนายไกรฤทธิ์ อุชुकานนท์ชัย ซึ่งปัจจุบันดำรงตำแหน่งรองประธานกรรมการธนาคาร ประธานกรรมการบริหาร และประธานกรรมการกำกับดูแลความเสี่ยงของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด ขอทราบรายละเอียด

๒. ในปัจจุบัน นายไกรฤทธิ์ อุชुकานนท์ชัย ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นใดจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในห้องกระทู้ถาม

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

อนุรัักษ์ ตั้งปณิธานนท์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดมุกดาหาร

คำตอบกระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๓๐๘/ร.

ของ นายอนุรักษ์ ตั้งปณิธานนท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย จังหวัดมุกดาหาร
เรื่อง การดำรงตำแหน่งของกรรมการธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้า นายอาคม เต็มพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ตอบชี้แจงกระทู้ถาม เรื่อง ขอทราบผลการดำเนินการในการจัดการเงินหรือทรัพย์สินที่ถูกริบหรือตกเป็นของแผ่นดิน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำถามข้อ ๑ ภายหลังจากวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ การดำรงตำแหน่งของ นายไกรฤทธิ์ อุซุกานนท์ชัย ซึ่งปัจจุบันดำรงตำแหน่งรองประธานกรรมการธนาคาร ประธานกรรมการบริหาร และประธานกรรมการกำกับดูแลความเสี่ยงของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๑ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า เนื่องจากมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ) กำหนดว่า กรรมการของรัฐวิสาหกิจนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ซึ่งรวมถึงกรรมการรัฐวิสาหกิจต้องมีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์ ประกอบกับ มาตรา ๑๒/๑ กำหนดให้ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้น ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งข้อ ๑๔ ของหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจกำหนดให้บุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจจะพ้นจากการเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ โดยขาดคุณสมบัติเมื่อมีอายุเกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

กรณีการพ้นจากการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจและพ้นจากการเป็นบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจของนายไกรฤทธิ์ อุซุกานนท์ชัย เมื่อมีอายุครบ ๖๕ ปีบริบูรณ์ จึงเป็นไปตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ ประกอบหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจ

๒. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้มีคำวินิจฉัยเรื่องเสร็จที่ ๑๓๘๗/๒๕๖๓ เรื่อง สถานภาพของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) และ บมจ.ธนาคารกรุงไทย สรุปว่า กองทุนฯ ไม่เป็นองค์การของรัฐบาทตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล ไม่เป็นกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และไม่ใช่งานหรือภารกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ ประกอบกับกองทุนฯ ได้ตั้งขึ้นในธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เป็นงานฝ่ายหนึ่งของ ธปท. เมื่อมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้ ธปท. มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐไม่เป็นส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมาย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น กองทุนฯ จึงมีสถานภาพเช่นเดียวกับ ธปท. และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๓. คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้มีคำวินิจฉัยเรื่องเสร็จที่ ๑๑๔๐/๒๕๖๔ เรื่อง สถานภาพความเป็นรัฐวิสาหกิจของ บมจ.ธนาคารกรุงไทย สรุปว่า มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ บัญญัติให้บทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” หมายถึง หน่วยงาน ๓ ประเภท ได้แก่

(๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ แต่ไม่รวมถึงองค์กรหรือกิจการที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อสงเคราะห์หรือส่งเสริมการใด ๆ ที่มีใช้ธุรกิจ

(๒) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

(๓) บริษัทจำกัดหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า และหรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) และหรือ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยถึงสองในสาม

เมื่อ บมจ.ธนาคารกรุงไทย เป็นบริษัทมหาชนจำกัดซึ่งจดทะเบียนจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ) จึงไม่เข้าข่ายเป็นองค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล กิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของซึ่งไม่รวมถึงองค์กรหรือกิจการที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะ เพื่อสงเคราะห์หรือส่งเสริมการใด ๆ ที่มีใช้ธุรกิจ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดใน (๑) ของบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ

สำหรับปัญหาว่า บมจ.ธนาคารกรุงไทย เป็นรัฐวิสาหกิจตาม (๒) หรือ (๓) ของบทนิยามดังกล่าวหรือไม่ นั้น คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เห็นว่า กองทุนฯ ไม่เป็นองค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล ไม่เป็นกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และไม่เป็นหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ เนื่องจากกองทุนฯ จัดตั้งขึ้นเป็นงานฝ่ายหนึ่งของ ธปท. และ ธปท. มีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ กองทุนฯ จึงมีสถานภาพเช่นเดียวกับ ธปท. ซึ่งเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับที่ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้เคยวินิจฉัยไว้แล้วในเรื่องเสร็จที่ ๑๓๙๗/๒๕๖๓ เมื่อไม่ปรากฏว่า บมจ.ธนาคารกรุงไทย มีกระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ หรือมีกระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงการเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า และหรือ

รัฐวิสาหกิจตาม (๑) และ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยถึงสองในสาม จึงไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตาม (๒) และ (๓) ของบทนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ

๔. ดังนั้น ภายหลังจากวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ การดำรงตำแหน่งของนายไกรฤทธิ์ อุชुकานนท์ชัย ซึ่งปัจจุบันดำรงตำแหน่งรองประธานกรรมการ ประธานกรรมการบริหาร และประธานกรรมการกำกับดูแลความเสี่ยงของ บมจ.ธนาคารกรุงไทย จึงเป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ

คำถามข้อ ๒ ในปัจจุบัน นายไกรฤทธิ์ อุชुकานนท์ชัย ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน สวัสดิการ และสิทธิประโยชน์อื่นใดจากธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศใด ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อ ๒ กระทรวงการคลัง ขอเรียนว่า มาตรา ๙๐ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ บัญญัติว่า ห้ามมิให้บริษัทจ่ายเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดให้แก่กรรมการเว้นแต่จ่ายเป็นค่าตอบแทนตามข้อบังคับของบริษัท ในกรณีที่ข้อบังคับของบริษัทมิได้กำหนดไว้ การจ่ายค่าตอบแทนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น ซึ่งประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนเสียงทั้งหมดของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุม ดังนั้น การอนุมัติค่าตอบแทนกรรมการจึงเป็นไปตามพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัดฯ ประกอบข้อบังคับของ บมจ.ธนาคารกรุงไทย