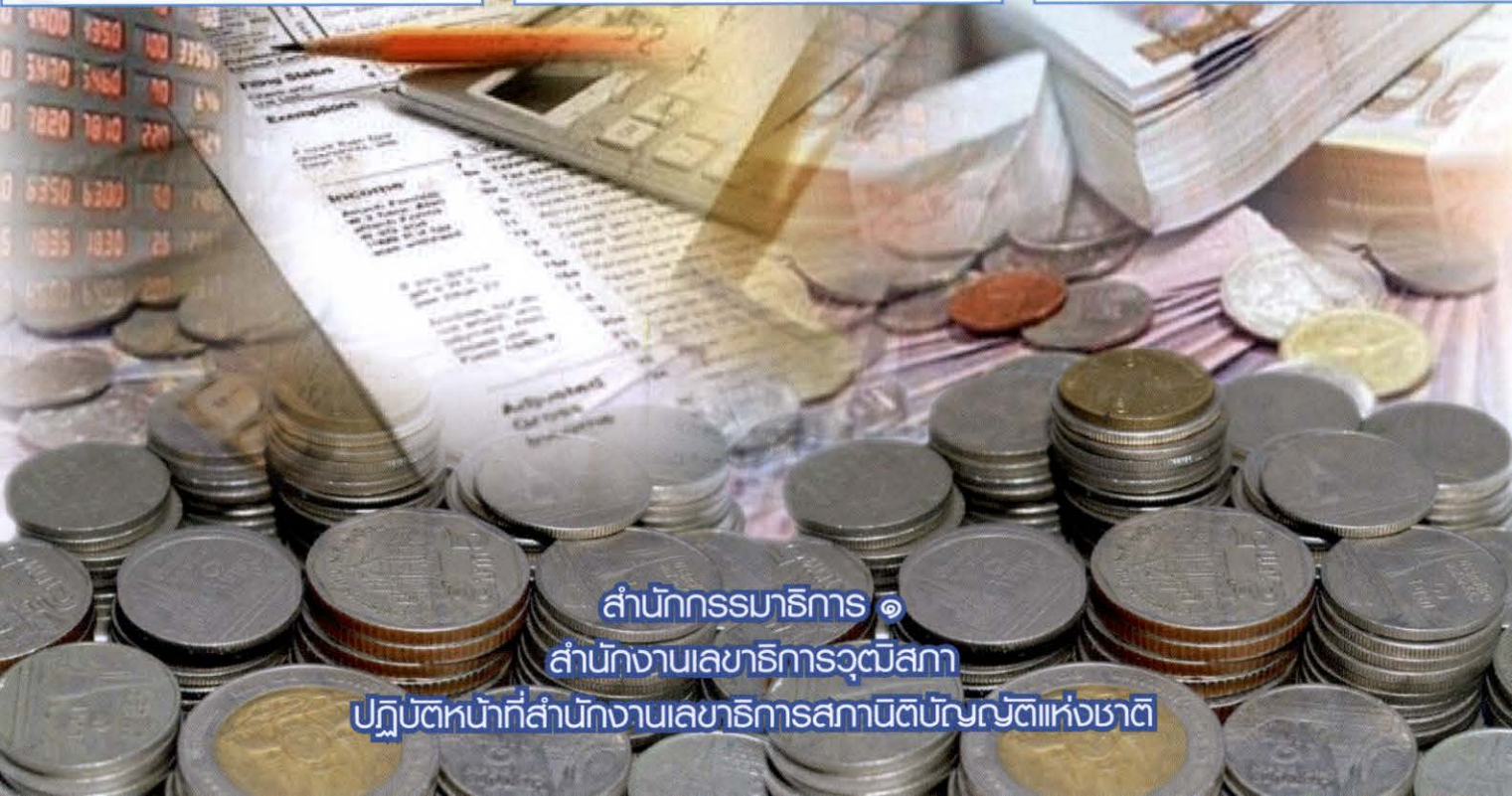




แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่าย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ของ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



รายงาน
ของ
คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่อง

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่าย
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๑
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ.๑) ๐๐๐๙/(ร ๑๖) วันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่าย
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๖) ได้กำหนดให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง มีอำนาจหน้าที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ พิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจ การเงิน การคลัง การธนาคาร ตลาดเงิน ตลาดทุน และสถาบันการเงินของประเทศ รวมทั้งนโยบายของรัฐบาลในด้านงบประมาณ ตลอดจนติดตามและประเมินผลการรับ การใช้จ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ โดยกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ๑. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๔. พลโท ชาดอุดม ดิตถะสิริ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๕. นายสาธิต ชาญเชาว์กุล | รองเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. นายวิทวัส บุญญสถิตย์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นายบุญชัย โชควัฒนา | รองโฆษกคณะกรรมการ
และที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. นางเสาวณี สุวรรณชีพ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑. พลเอก รังสathy แซ่มเชื้อ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชาติ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๓. นายบุญทักษ์ หวังเจริญ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๔. คุณพรทิพย์ จਾਲะ | กรรมการ |
| ๑๕. พลอากาศเอก ตรีนศ สนั่นแจ้ง | กรรมการ |
| ๑๖. พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชยเมฆะ | กรรมการ |

๑๗. พลเอก สมหมาย ...

- | | |
|--------------------------------------|---------|
| ๑๗. พลเอก สมหมาย เกาฏีระ | กรรมการ |
| ๑๘. พลอากาศเอก สฤษดิ์พงษ์ โกมุทานนท์ | กรรมการ |
| ๑๙. นายสุพันธุ์ มงคลสุธี | กรรมการ |
| ๒๐. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ | กรรมการ |
| ๒๑. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง | กรรมการ |
| ๒๒. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์ | กรรมการ |
| ๒๓. นายอำพน กิตติอำพน | กรรมการ |
| ๒๔. นายวรพล โสคติยานุรักษ์ | กรรมการ |

ในการนี้ คณะกรรมการได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ โดยคณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณา ศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของ ประเทศได้เป็นอย่างดี รายละเอียดปรากฏตามรายงานที่แนบมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร

(ชนะ อยู่สถาพร)

ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสุภาพร วิเชียรเพชร)

ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

สำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕

อัญชลี พิมพ์

ธณรัฐ/กนิศ/มณีรัตน์ ทาน ๑

สุภาพร/อัญชลี ทาน ๒

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร
ประธานคณะกรรมการ



นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



พลโท ชาทอดม ติตถะสิริ
เลขานุการคณะกรรมการ



นายสาธิต ชาญเชาวน์กุล
รองเลขานุการคณะกรรมการ



นายวิทวัส บุญญสถิตย์
โฆษกคณะกรรมการ



นายบุญชัย โชควัฒนา
รองโฆษกคณะกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ



ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์
ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นางสาวณิ สุวรรณชีพ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พลเอก รังสาathy แซ่มเชื้อ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



นายบุญทักษ์ หวังเจริญ
ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ



พลอากาศเอก ตริทศ สนแจ้ง
กรรมาธิการ



คุณพรทิพย์ จาละ
กรรมาธิการ



พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชยเมฆะ
กรรมการธิการ



พลเอก สมหมาย เกาฐีระ
กรรมการธิการ



พลอากาศเอก สถิตย์พงษ์ โกมุทานนท์
กรรมการธิการ



นายสุพันธุ์ มงคลสุธี
กรรมการธิการ



พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์
กรรมการธิการ



พลเรือเอก อมรเทพ ฒ บางช้าง
กรรมการธิการ



พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์
กรรมการธิการ



นายอำพน กิตติอำพน
กรรมการธิการ



นายวรพล โสคติยานุรักษ์
กรรมการธิการ

คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ
ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญญัติแห่งชาติ



พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์
ประธานอนุกรรมการ



พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์
รองประธานอนุกรรมการ



พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ขยเม
รองประธานอนุกรรมการ



พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์
อนุกรรมการ



นางเพ็ญศรี โปร่งเชม
อนุกรรมการ



นางสาวกุลยา ตันติเดมิท
อนุกรรมการ



นายชัยพัฒน์ สหสกุล
อนุกรรมการ



นางสาวณภาพร โอวสุวรรณกุล
อนุกรรมการ



พลอากาศเอก วีระ สีนะหาร
อนุกรรมการ



นางสาวจิราภรณ์ ตันติวงศ์
อนุกรรมการและเลขานุการ

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง
งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ



พลอากาศเอก ดริทศ สนแจ้ง
ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ



พลเรือเอก อมรเทพ ฦ บางช้าง
ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ



พลเอก รังสathy แซ่มเชื้อ
ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ



นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ
ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ



นายรักษา พุทธรักษา
ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

บทสรุปของคณะกรรมการธิการ

ด้วยคณะกรรมการธิการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์ เศรษฐกิจของประเทศ พิจารณาศึกษาแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาและติดตามกรณีดังกล่าว คณะอนุกรรมการมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหาร งบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีปัญหา ในการเบิกจ่ายล่าช้า มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ไม่เกิดประสิทธิผล คณะอนุกรรมการจึงได้รวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและวิเคราะห์ประเด็นปัญหาที่ได้รับทราบ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ เพื่อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อให้การบริหารงบประมาณ รายจ่ายประจำปีในแต่ละปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศได้เป็นอย่างดี

คณะอนุกรรมการได้ทำการพิจารณาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและความคิดเห็น และประเด็นปัญหาต่างๆ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การเชิญผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและความเห็น ต่อคณะอนุกรรมการ ในคราวประชุมของคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาและติดตาม แนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ในไตรมาสที่ ๑ และเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๒

๒. การเดินทางไปศึกษาและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการเลือกสุ่มพื้นที่ตัวอย่างในจังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓. การประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลลวที่ สำนักงานปลัด สำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อรับฟังข้อมูลและความคิดเห็นในระดับนโยบาย

จากการรับฟังข้อมูล ข้อเท็จจริงและความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รวบรวม ประเด็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ดังนี้

สรุปประเด็นปัญหาในการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่น

จากการรับฟังข้อมูล ข้อเท็จจริงและความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รวบรวมประเด็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ดังนี้

๑) ปัญหาเรื่องห้วงเวลาในการจัดทำคำของบประมาณของส่วนราชการ และแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ไม่สอดคล้องกัน โดยปกติการจัดทำคำของบประมาณของส่วนราชการจะมีการจัดทำล่วงหน้าตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ในขณะที่แผนพัฒนาท้องถิ่นจะจัดทำจากแผนชุมชนขึ้นมาตามลำดับเป็นแผนประจำปี การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นมีความล่าช้า โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดจัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนเริ่มปีงบประมาณ และจัดทำแผนดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคมของปีนั้น ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่การจัดทำงบประมาณของทุกส่วนราชการเสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างนำเสนอต่อรัฐสภา

๒) การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะต้องมีประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ยังคงมีปัญหาในทางปฏิบัติ คือ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เป็นประกาศปีต่อปี และมีความล่าช้า เช่น ปี ๒๕๕๘ ประกาศในเดือนตุลาคม, ธันวาคม และเดือนกุมภาพันธ์ (ประกาศ ๓ ฉบับ)

๓) ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนถึง ๗,๘๕๓ แห่ง ซึ่งมากเกินไปและส่วนใหญ่เป็นท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กทำให้มีต้นทุนในการจัดบริการสาธารณะสูง และหน่วยงานท้องถิ่นประเภทเดียวกันมีจำนวนประชากรต่ำสุดและสูงสุดที่แตกต่างกันมาก

ประเภทหน่วยงาน ท้องถิ่น	จำนวน อบท. ปี ๕๗ (แห่ง)	จำนวนประชากรปี ๕๗ (คน)		
		ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย
อบต.	๕,๓๓๕	๓๗๐	๓๙,๔๐๐	๖,๒๐๐
เทศบาลตำบล	๒,๒๓๔	๖๓๐	๑๐๔,๙๐๐	๖,๘๐๐
เทศบาลเมือง	๑๗๖	๔,๔๐๐	๗๗,๙๐๐	๒๔,๘๐๐
เทศบาลนคร	๓๐	๕๑,๒๐๐	๒๗๐,๖๐๐	๙๗,๖๐๐
อบจ.	๗๖	๑๙๔,๑๐๐	๒,๖๒๐,๕๐๐	๗๘๒,๐๐๐
กทม./เมืองพัทยา	๒	๘๔,๗๐๐	๕,๗๘๒,๑๐๐	๒,๙๓๓,๔๐๐

ที่มา: กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) รายการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการปรับแก้แบบรูปรายการให้เหมาะสมกับพื้นที่ เนื่องจากในการเสนอโครงการพร้อมแบบรูปรายการมาในคำของบประมาณของ อบท.แต่ละแห่งอ้างอิงแบบมาตรฐานและราคากลางที่สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางกำหนดไว้ แต่ในทางปฏิบัติในพื้นที่จริงไม่สามารถดำเนินการได้ต้องมีการปรับแก้ไขแบบ ซึ่งขีดความสามารถในการออกแบบหรือปรับแก้ไขแบบของบุคลากรในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีไม่เพียงพอ จึงชะลอการดำเนินการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างโครงการไว้เพื่อรอให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดดำเนินการ ซึ่งในส่วนนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเป็นผู้เร่งรัดสั่งการให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเร่งดำเนินการปรับแก้ไขแบบรูปรายการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหา ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ นี้ตรวจพบเป็นจำนวนมากและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการผู้ว่าราชการจังหวัดไปเร่งดำเนินการแก้ไข สำหรับกระบวนการขั้นตอนและการอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ซึ่งแต่เดิมสำนักงบประมาณมอบอำนาจให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ ทำให้กระบวนการนี้ส่งผลให้การเบิกจ่ายมีความล่าช้า ในปีงบประมาณนี้ได้มีการแก้ไขโดยการเปลี่ยนแปลงรายการตามกรณีดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติ

๕) เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จัดเก็บเองเพียงร้อยละ ๙ จากสัดส่วนรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับ และการจัดเก็บรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ยังขาดประสิทธิภาพ เนื่องมาจาก

(๑) อัตราการจัดเก็บไม่ทันสมัย เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ใช้อัตราราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๑ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ เช่น ที่ดินที่ใช้ประกอบการกสิกรรมให้เสียภาษีอย่างสูงไม่เกินไร่ละ ๕ บาท แต่ถ้าให้จัดเก็บตามราคาประเมินที่ดินปัจจุบัน อัตราจัดเก็บประมาณ ๐.๒๕ % ของราคาประเมิน เหตุผลที่ยังไม่มีการปรับปรุงอัตราการจัดเก็บ เนื่องจากเพื่อมิให้ภาระในการเสียภาษีบำรุงท้องที่ของประชาชนต้องสูงขึ้นตามสภาพแห่งราคาที่ดินที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

(๒) การจัดเก็บรายได้บางประเภทมีกฎหมายกำหนดให้ท้องถิ่นตราเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติ กำหนดอัตราการจัดเก็บ แต่เนื่องจากการเพิ่มอัตรากาษีจะมีผลต่อคะแนนเสียงเลือกตั้งของผู้บริหารท้องถิ่น ทำให้ท้องถิ่นไม่ค่อยปรับปรุงอัตรากาษีเพิ่มขึ้น เช่น การจัดเก็บภาษีน้ำมัน องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ออกข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีน้ำมันได้ไม่เกินลิตรละ ๑๐ สตางค์ แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ส่วนใหญ่จะออกข้อบัญญัติจัดเก็บเฉลี่ยลิตรละ ๐.๐๐ - ๔.๕๔ สตางค์

๖) ในปัจจุบันการตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่ง ยังไม่มีความครอบคลุมทั่วถึง จะพบเพียงรายงานการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งได้ไปทำการสุ่มตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งเท่านั้น แต่ก็ยังตรวจสอบได้เป็นจำนวนไม่มากนัก และยังไม่มีการกำหนดมาตรการใด ๆ ให้ท้องถิ่นดำเนินการ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

จากประเด็นปัญหาในการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. กระบวนการ ขั้นตอน และระยะเวลาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่สอดคล้องกัน

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทย ให้สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ รวมทั้งสอดคล้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเริ่มต้นได้ตั้งแต่พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่นๆ โดยมีการบูรณาการแผน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดทำแผนท้องถิ่นให้เสร็จภายใน เดือนพฤศจิกายนถึงเดือนธันวาคม เพื่อนำไปบูรณาการร่วมกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๒) จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยพิจารณา ความเหมาะสมของโครงการ ตรวจสอบความเข้าซ้อนโครงการ ที่ดำเนินการโดยจังหวัดเอง ดำเนินการ โดยส่วนราชการ และดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรรวบรวม ตรวจสอบ พิจารณาคำขอ งบประมาณผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ส่งให้สำนักงบประมาณภายในเดือนกุมภาพันธ์ ตามปฏิทินงบประมาณ

๒. หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่มีความล่าช้า

เห็นควรให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) จัดทำประกาศฯ ตั้งแต่ทราบวงเงินจัดสรรและเร่งรัดการประกาศหลักเกณฑ์ก่อนเริ่มต้น ปีงบประมาณ โดยเฉพาะหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้เป็นการทั่วไปและสามารถใช้ต่อเนื่องได้ทุกปี ควรให้ใช้ประกาศนี้ต่อเนื่องไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ใหม่แทนการประกาศปีต่อปี

รวมทั้งเสนอให้มีการแก้ไขระเบียบของกระทรวงมหาดไทยบางฉบับให้มีความสอดคล้อง และเอื้อต่อการทำงาน อาทิ กรณีการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมาย กำหนดให้ต้องมีการประกาศข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้นก่อนที่จะได้รับการจัดสรร งบประมาณอาจจะทำเป็นร่างข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนและเมื่อมีการประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็นำร่าง ข้อบัญญัติฯ มาปรับปรุงเล็กน้อยก็สามารถดำเนินการได้ทันที จะทำให้การดำเนินงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น

๓. ปัญหาเรื่องจำนวนและขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณา ทบทวนปรับขนาดและจำนวนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีจำนวนมากเกินไปและส่วนใหญ่ มีขนาดเล็กซึ่งทำให้มีต้นทุนในการจัดบริการสาธารณะสูง เพื่อให้มีความเหมาะสมและให้เป็นไปตาม แนวทางการพิจารณาศึกษาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๔. ปัญหารายการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องมีการปรับแก้ แบบบูรณาการให้เหมาะสมกับพื้นที่ เนื่องจากในทางปฏิบัติในพื้นที่จริงไม่สามารถดำเนินการได้ และ ขีดความสามารถในการออกแบบหรือปรับแก้ไขแบบของบุคลากรในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ยังมีไม่เพียงพอ รวมทั้งขั้นตอนการอนุมัติงบประมาณ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขโดยไม่กระทบ ต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ นี้ ได้มีการแก้ไขโดยกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติ มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้มีการแก้ไขปัญหาการปรับเปลี่ยนแบบบูรณาการขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นให้มีผลอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการแก้ไขปัญหายั่งยืน โดยจัดทำแบบมาตรฐาน พร้อมราคากลางรายการก่อสร้างอาคารที่ทำการเป็นการเฉพาะ โดยอาจแบ่งประเภทของแบบตาม ขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามกลุ่มพื้นที่ภาคต่าง ๆ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่ใน การก่อสร้าง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งใช้เป็นแบบมาตรฐานในการเสนอขอ งบประมาณ ทั้งนี้ หากกรมโยธาธิการและผังเมืองมีภารกิจที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บริการแก่หน่วยงาน ภาครัฐอื่นๆ เป็นปริมาณที่มาก ก็อาจใช้วิธีการจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการแทนโดยกรมโยธาธิการ และผังเมืองเป็นผู้ตรวจสอบและควบคุมมาตรฐานการกำหนดแบบบูรณาการ

(๒) หลักเกณฑ์การบริหารงบประมาณที่ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติการโอนเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบโดยไม่กระทบต่อ วัตถุประสงค์ของโครงการ เห็นควรให้จัดทำเป็นระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนให้ใช้ได้ต่อเนื่อง ตลอดไป เพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณมากขึ้น

๕. แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลังในฐานะกำกับดูแลภาพรวม ด้านการจัดเก็บรายได้ของประเทศควรร่วมกันพิจารณาทบทวนการกำหนดสัดส่วนเพื่อเพิ่มรายได้ ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองให้สูงขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น ลดการ พึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล รวมทั้งควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานในการคิดอัตราการจัดเก็บภาษี บางประเภทเพื่อหลีกเลี่ยงการใช้ดุลยพินิจในการจัดเก็บ และการแทรกแซงของนักการเมืองท้องถิ่น ตามข้อสังเกต ดังนี้

๕.๑) การปรับปรุงฐานภาษีที่มีอยู่เดิม

ควรดำเนินการปรับปรุงฐานภาษีเดิมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะดำเนินการจัดเก็บรายได้และขยายฐานรายได้ให้มากขึ้น อาทิ

(๑) การใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาประเมินทรัพย์สินในท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนที่ภาษีเพื่อทำให้การประเมินทรัพย์สินต่างๆ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เป็นจริงเป็นปัจจุบันและอิงกับราคาตลาด

(๒) การปรับปรุงภาษีบำรุงท้องถิ่น ได้แก่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย ภาษีบำรุงท้องที่ เพื่อนำไปสู่ “ภาษีทรัพย์สินที่แท้จริง” (ภาษีที่เก็บจากผู้ครอบครองทรัพย์สินทุกประเภท ทั้งสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์) เป็นการพัฒนาฐานภาษีเดิมซึ่งมีข้อบกพร่องในหลายประการ ให้กลายเป็นฐานรายได้สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งนอกจากจะขยายฐานรายได้แล้วยังเป็นเครื่องมือสำคัญในการควบคุมสภาพแวดล้อม การใช้ประโยชน์จากที่ดินและการก่อสร้างอาคาร

๕.๒) การพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเพื่อกำหนดรายการภาษีและค่าธรรมเนียมท้องถิ่นเพิ่มเติม อาทิ

(๑) ภาษีสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นภาษีสำคัญที่นอกจากใช้เพื่อการขยายรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วยังใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ค่าธรรมเนียมการใช้บริการสาธารณะจากแรงงานต่างด้าว เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่ทำงานอยู่ในเขตพื้นที่ท้องถิ่นก็เป็นผู้ได้รับบริการต่างๆ จากท้องถิ่นด้วยเช่นกัน แต่ไม่ได้ร่วมรับต้นทุนในการให้บริการจากการให้บริการ จึงควรมีการพิจารณากำหนดอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกเก็บภาษีการใช้บริการสาธารณะจากกลุ่มบุคคลเหล่านี้ด้วย

(๓) ปรับปรุงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สะท้อนต้นทุนและผลประโยชน์ที่ประชาชนหรือผู้รับบริการสาธารณะได้รับจากการทำหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรายการค่าธรรมเนียมที่สำคัญได้แก่ ค่าธรรมเนียมการจัดเก็บและกำจัดขยะ ค่าธรรมเนียมการบำบัดน้ำเสีย ค่าธรรมเนียมการจอดรถ รวมทั้งค่าธรรมเนียมอื่นอันเกิดจากการใช้สาธารณูปโภคและสาธารณูปการในเขตพื้นที่ท้องถิ่นจากประชาชน หน่วยงานที่ใช้บริการ (ทั้งผู้อยู่อาศัย และผู้จัดตั้งในเขตท้องถิ่น) โดยให้สอดคล้องกับต้นทุนหรือผลประโยชน์จากการจัดทำบริการจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖. ปัญหาการติดตามตรวจสอบการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่งยังไม่มี ความครอบคลุมทั่วถึง

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดให้มีระบบการตรวจสอบที่เป็นมาตรฐาน สามารถสุ่มตรวจกลุ่มเป้าหมายได้ครบถ้วนทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การตรวจสอบความถูกต้องและประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีความสมบูรณ์ขึ้น และควรมีการกำหนดบทลงโทษ อาทิ กรณีที่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการจัดเก็บภาษีโดยไม่ชอบ เลือกปฏิบัติ รายงานการจัดเก็บเป็นเท็จ เพื่อให้การจัดเก็บรายได้ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ เมื่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ของคณะกรรมการขอให้จัดส่งรายงานการพิจารณาศึกษากรณีดังกล่าวนี้ไปยังคณะรัฐมนตรีและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

รายงาน
ของคณะกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจ
ของประเทศ

ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เรื่อง
แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่าย
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ พิจารณาศึกษาแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาและติดตามกรณีดังกล่าว คณะกรรมการมีข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหาร งบประมาณรายจ่ายประจำปีในส่วนเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีปัญหาในการ เบิกจ่ายล่าช้า มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ไม่เกิดประสิทธิผล คณะกรรมการ จึงได้รวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและวิเคราะห์ประเด็นปัญหาที่ได้รับทราบ ทั้งในระดับนโยบายและ ระดับปฏิบัติ เพื่อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขเพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผล ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของ ประเทศได้เป็นอย่างดี

คณะกรรมการ ประกอบด้วย

- | | |
|----------------------------------|------------------------|
| ๑. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์ | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ชยมะ | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๔. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์ | อนุกรรมการ |
| ๕. นางเพ็ญศรี โปร่งเมฆ | อนุกรรมการ |
| ๖. นางสาวกุลยา ตันติเตมิท | อนุกรรมการ |
| ๗. นายชัยพัฒน์ สหัสกุล | อนุกรรมการ |
| ๘. นางสาวณภาพร โอวสุวรรณกุล | อนุกรรมการ |
| ๙. พลอากาศเอก วีระ สีนะสาร | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นางสาวจิราภรณ์ ตันติวังศ์ | อนุกรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

๑. พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง
๒. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง
๓. พลเอก รังสathy แซ่มเชื้อ
๔. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ
๕. นายรักษา พุทธิรักษา

ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาติดตามการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำรายงาน “แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” กรณีดังกล่าวคณะอนุกรรมการได้รวบรวมข้อมูลและประเด็นปัญหาต่างๆ จากการติดตามผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. การเชิญผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและความคิดเห็นต่อคณะอนุกรรมการ ในคราวประชุมของคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาศึกษาและติดตามแนวทางการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ในไตรมาสที่ ๑ และเมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๒

๒. การเดินทางไปศึกษาและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการเลือกสุ่มพื้นที่ตัวอย่างในจังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๓. การประชุมร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลย์ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อรับฟังข้อมูลและความคิดเห็นในระดับนโยบาย

สรุปผลการศึกษาการรวบรวมข้อมูล ข้อเท็จจริง และความคิดเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑. ข้อมูลจากการเชิญหน่วยงานมาร่วมประชุมชี้แจง

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เข้าชี้แจงให้ข้อมูลและความคิดเห็นเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว สรุปได้ดังนี้

๑) การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๔๒,๕๕๕.๑ ล้านบาท (รวมทั้งเงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) มีผลการเบิกจ่ายสะสม ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕๓,๖๕๗.๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๓.๓

(๓)



พิจารณาศึกษาติดตามภาพรวมการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีและผลการ
เบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ไตรมาสสอง ขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมาเข้าร่วมประชุม ในการประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๕๘
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมคณะกรรมการธิการ หมายเลข ๑๐๖
ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒

หากพิจารณาเฉพาะเงินอุดหนุนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ในส่วนที่ตั้งงบประมาณไว้ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๒๔๐,๖๐๑.๕ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑๕๒,๘๐๗.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๓.๕ โดยเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุน จำนวน ๕,๔๗๘.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๗.๗ และรายจ่ายประจำ จำนวน ๑๔๗,๓๒๙.๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๐.๒ ทั้งนี้ รายจ่ายลงทุนเมื่อรวมการเบิกจ่ายและการก่อหนี้ผูกพันจะเป็น จำนวน ๒๔,๖๙๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๐ จึงคาดว่าผลการเบิกจ่ายในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ จะเป็นไปตามเป้าหมาย เนื่องจากรายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนใหญ่จะเป็นรายการค่าก่อสร้าง ปรับปรุงถนนและแหล่งน้ำ ซึ่งมีวงเงินแต่ละรายการไม่สูงมากนัก หากมีการลงนามในสัญญาแล้วจะสามารถเบิกจ่ายได้ค่อนข้างรวดเร็ว

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ	เบิกจ่าย ณ ๓๑ มี.ค. ๕๘	ร้อยละ
เงินอุดหนุนทั่วไป (รายจ่ายประจำ)	๒๐๙,๗๓๑.๘	๑๔๗,๓๒๙.๒	๗๐.๒
เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (รายจ่ายลงทุน)	๓๐,๘๖๙.๗	๕,๔๗๘.๑	๑๗.๗
รวม	๒๔๐,๖๐๑.๕	๑๕๒,๘๐๗.๓	๖๓.๕

หมายเหตุ รายจ่ายลงทุนเป็นข้อมูลหลังการโอนเปลี่ยนแปลงจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน (รายจ่ายลงทุน) ไปเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป สำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจการถ่ายโอน (รายจ่ายประจำ)

๒) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (รายจ่ายลงทุน) ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายลงทุนเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ปรากฏตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๑,๒๖๒ โครงการ เป็นเงิน ๕,๕๙๗.๑๙๐๘ ล้านบาท (ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๖๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗) หลังจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ วาระที่ ๒ และ ๓ แล้ว โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ตามแผนปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนด

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๒๗๓ โครงการ เป็นเงิน ๔,๕๘๐.๗๐๖๔ ล้านบาท (ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘) โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนด

รวมจัดสรรงบประมาณ ๒ ครั้ง จำนวน ๑๓,๕๓๕ โครงการ เป็นเงิน ๓๐,๘๖๙.๖๙๗๘ ล้านบาท (อยู่ระหว่างพิจารณาจัดสรร จำนวน ๖๙๑.๘๐๒๕ ล้านบาท)

ผลการดำเนินงานเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

- (๑) เบิกจ่าย จำนวน ๒,๔๐๒ โครงการ เป็นเงิน ๕,๔๗๘.๑๒๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗๕
- (๒) ก่อหนี้ผูกพันฯ จำนวน ๗,๕๒๗ โครงการ เป็นเงิน ๑๙,๒๑๙.๘๗๐๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๖๒
- (๓) อยู่ระหว่างจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๒,๙๐๓ โครงการ เป็นเงิน ๔,๔๕๗.๐๒๓๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๔๕
- (๔) ยังไม่ได้ดำเนินการ จำนวน ๗๐๑ โครงการ เป็นเงิน ๑,๗๑๔.๖๗๘๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๑๘

รวม ๑๓,๕๓๓ โครงการ เป็นเงิน ๓๐,๘๖๙.๖๙๘๘ ล้านบาท

ผลการผูกพันและการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

- (๑) ผลการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ จำนวน ๒๔,๖๙๗.๙๙๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๐
- (๒) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ จำนวน ๕,๔๗๘.๑๒๗๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๗๕
- (๓) เงินเหลือจ่ายจากการทำสัญญา จำนวน ๙๒๖.๐๙๑๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๒๕
- โครงการที่ยังไม่ดำเนินการ จำนวน ๗๐๑ โครงการ เป็นเงิน ๑,๗๑๔.๖๗๘๔ ล้านบาท
คิดเป็นร้อยละ ๕.๑๘ มีสาเหตุ ดังนี้

จังหวัดที่มีผลการเบิกจ่ายคิดเป็นร้อยละสูงสุด/ต่ำสุด ๕ จังหวัด (e-Plan)

เบิกจ่ายสูงสุด		เบิกจ่ายต่ำสุด	
(๑) จังหวัดตราด	ร้อยละ ๔๗.๖๙	(๑) จังหวัดแม่ฮ่องสอน	ร้อยละ ๕.๑๒
(๒) จังหวัดปัตตานี	ร้อยละ ๔๒.๑๘	(๒) จังหวัดร้อยเอ็ด	ร้อยละ ๖.๓๓
(๓) จังหวัดแพร่	ร้อยละ ๔๐.๒๑	(๓) จังหวัดสมุทรปราการ	ร้อยละ ๗.๖๒
(๔) จังหวัดอ่างทอง	ร้อยละ ๓๘.๕๙	(๔) จังหวัดนราธิวาส	ร้อยละ ๘.๓๒
(๕) จังหวัดเพชรบูรณ์	ร้อยละ ๓๗.๗๓	(๕) จังหวัดอุบลราชธานี	ร้อยละ ๘.๔๙

(๑) เป็นโครงการที่สำนักงบประมาณแจ้งการจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่เป็นรายการที่ต้องแก้ไขข้อคลาดเคลื่อนจากใบจัดสรรงบประมาณให้ถูกต้อง ซึ่งสำนักงบประมาณได้อนุมัติใบจัดสรรงบประมาณแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๕๔ โครงการ เป็นเงิน ๔๑๘.๕๑๐๒ ล้านบาท

(๒) เป็นโครงการที่แก้ไข/เปลี่ยนแปลงสถานที่ และขออนุมัติสมทบวงเงินเพื่อดำเนินโครงการจำนวน ๔๘๗ โครงการ เป็นเงิน ๑,๑๙๙.๕๖๘๒ ล้านบาท แบ่งเป็น

- ขออนุมัติต่อสำนักงบประมาณ จำนวน ๖๒ โครงการ เป็นเงิน ๑๑๕.๓๗๑๖ ล้านบาท
- มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๔๒๕ โครงการ เป็นเงิน ๑,๐๘๔.๑๙๖๖

ล้านบาท

(๓) โครงการที่มีการรายงานส่งคืนงบประมาณ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับงบประมาณจากหน่วยงานอื่นหรือใช้งบประมาณรายได้ของตนเองดำเนินการ และการได้รับ

งบประมาณที่ซ้ำซ้อนกันและงบประมาณตามโครงการที่มีราคาต่ำกว่าราคาท้องตลาดซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ รวม ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดลำปาง และจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๖๐ โครงการ เป็นเงิน ๙๖.๖ ล้านบาท

โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบพัสดุฯ และไม่สามารถก่องหนืผูกพันภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๙๐๓ โครงการ งบประมาณ ๔,๔๕๗.๐๒๓๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) อยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการ

กำหนดราคากลาง จำนวน ๑,๐๗๔ โครงการ ร้อยละ ๗.๙๔

(๒) อยู่ระหว่างการประกาศจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑,๕๕๐ โครงการ ร้อยละ ๑๑.๔๕

(๓) อยู่ระหว่างเปิดซองสอบราคา จำนวน ๒๗๙ โครงการ ร้อยละ ๒.๐๖

- เป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๘๓๓ โครงการ เป็นเงิน ๔,๑๓๓.๐๙๑๓ ล้านบาท และเป็นโครงการที่ต้องวิธี e-Auction ที่มีระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔๐ วัน ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

- เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการแล้ว อยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้างตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจในการบริหารงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจปี ๒๕๕๘

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมล่าช้า ทั้งนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๑,๒๖๒ โครงการ งบประมาณรวม ๒๕,๕๙๗.๑๙ ล้านบาท.

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๒๗๓ โครงการ งบประมาณรวม ๔,๕๘๐.๗๐ ล้านบาท

ทำให้งบประมาณบางส่วนไม่สามารถดำเนินการก่องหนืผูกพัน หรือเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาส ๒

(๒) ความล่าช้าที่เกิดจากกระบวนการปรับลดราคากลาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องปรับราคากลางก่อนการประกาศจัดซื้อจัดจ้าง หรือเรียกผู้รับจ้างมาต่อรองราคาใหม่ตามราคาน้ำมันที่ลดลง

(๓) ในต้นปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๘ มีหน่วยงานของกระทรวง ทบวง กรม ได้จัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่จำนวนมาก ซึ่งมีผลกระทบต่อโครงการอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับจัดสรรในระยะเวลาเดียวกัน เนื่องจากโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นโครงการขนาดเล็กมีวงเงินไม่สูงมากนัก ซึ่งร้อยละ ๕๐ ของจำนวนโครงการทั้งหมด เป็นโครงการที่มีราคาต่ำกว่า

๒ ล้านบาท ทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจให้ผู้รับจ้างมายื่นซองเสนอราคา บางครั้งต้องดำเนินการประกาศจัดซื้อจัดจ้างมากกว่า ๑ ครั้ง

(๔) ราคาากลางต่ำกว่าราคาท้องตลาด ราคาากลางไม่เป็นปัจจุบัน งบประมาณที่ได้รับจัดสรรต่ำกว่าราคาากลาง รวมถึงราคามาตรฐานสิ่งก่อสร้างต่ำกว่าราคาท้องตลาด เช่น อาคารเรียน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และประปาหมู่บ้าน ราคามาตรฐานไม่ทันสมัย ปัจจัยและตัวแปรต่าง ๆ ที่นำมาใช้ในการจัดทำไม่สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน เมื่อสอบราคาแล้วพบว่าในบางพื้นที่ไม่มีผู้รับจ้างมายื่นเสนอราคาหาผู้รับจ้างไม่ได้ หรือโครงการขนาดเล็กซึ่งมีราคาต่ำกว่า ๒ ล้านบาท และไม่มีราคาากลางของวัสดุตามแบบมาตรฐานของสำนักงบประมาณ และราคาประกาศของกระทรวงพาณิชย์ จึงต้องมีการสืบราคาจากส่วนราชการที่เคยจัดซื้อจัดจ้าง

(๕) สำนักงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ หัวหน้าส่วนราชการ ผู้ว่าราชการจังหวัด กรณีการแก้ไขจัดสรรที่พิมพ์ผิดพลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงที่มีใช้สาระสำคัญกระทบต่อรูปแบบและรายการหรือวัตถุประสงค์และการอนุมัติวงเงินสมทบ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

(๖) โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ บางโครงการส่วนราชการได้ดำเนินการแล้วในปีงบประมาณที่ผ่านมา บางโครงการมีความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของส่วนราชการอื่น จึงหมดความจำเป็นและต้องส่งคืนงบประมาณ

(๗) โครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณในวงเงินเกินกว่า ๒ ล้านบาท ส่วนใหญ่มีการแบ่งงวดงานในสัญญาจ้างเพียงงวดงานเดียวและมีกำหนดเสร็จสิ้นหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จึงต้องใช้วิธี e- Auction ซึ่งตามกระบวนการมีระยะเวลาประมาณ ๔๐ วัน

(๘) อื่นๆ เช่น มีเรื่องร้องเรียนระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทำให้หยุดชะงัก หรือบางรายการสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินสั่งให้หยุดดำเนินการ

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวคาดว่าจะมีการลงนามสัญญาได้ภายในไตรมาสที่ ๓ และจะเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๔) แนวทางการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการเร่งรัดการก่องหน้ผูกพันและเบิกจ่ายงบประมาณ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการติดตามการใช้จ่ายภาครัฐ ดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

(๑) กำกับ ดูแล ติดตาม เร่งรัดให้การเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนที่เป็นรายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และให้มีการรายงานสถานการณ์ดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคการดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

(๒) กำกับติดตามความคืบหน้าของโครงการที่ลงนามในสัญญาแล้วให้ดำเนินการเสร็จสิ้นตามกำหนดสัญญา

(๓) กรณีโครงการที่ยังไม่ได้ก่องหน้ผูกพัน เนื่องจากอยู่ระหว่างการเปลี่ยนแปลงแก้ไข หากการเปลี่ยนแปลงแก้ไขดังกล่าวอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการ ขอให้เร่งพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๔) หากการเปลี่ยนแปลงแก้ไขอยู่นอกเหนืออำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด เช่น กรณีโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ดำเนินการตามแผน แต่จังหวัดพิจารณาขอให้มีการเปลี่ยนแปลงหน่วยดำเนินการ หรือกรณีโครงการที่ต้องมีการสมทบวงเงินเกินอำนาจอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด ขอให้เร่งจัดส่งโครงการในลักษณะดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อดำเนินการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงจากผู้มีอำนาจต่อไป

นอกจากนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดการประชุม “โครงการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชาติ” ขึ้น ระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ โรงแรมรามารการ์เด็นส์ กรุงเทพฯ โดยมีกลุ่มเป้าหมายประกอบด้วย ผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย ผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด และท้องถิ่นจังหวัด เพื่อรับทราบข้อมูลผลการดำเนินงาน ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะจากผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่พร้อมจัดทำแผนปฏิบัติการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ ซึ่งส่งผลให้ภาพรวมผลการดำเนินการเบิกจ่ายและก่องหนี่ผูกพันรายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างช่วงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ถึง ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เป็นไปในทิศทางที่สูงขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ ดังนี้

	ก่องหนี่ผูกพัน	เบิกจ่าย
ก่อนการสัมมนา ณ วันที่ ๑๙ ก.พ.๕๘	๑๑,๙๗๖.๙๔ ล้านบาท	๒,๙๕๘.๔๑ ล้านบาท
สิ้นไตรมาสที่ ๒ ณ วันที่ ๓๑ มี.ค.๕๘	๑๙,๒๕๑.๗๘ ล้านบาท	๖,๕๔๖.๐๐ ล้านบาท
ปัจจุบัน ณ วันที่ ๑๑ พ.ค.๕๘	๑๘,๕๘๑.๕๒ ล้านบาท	๘,๕๙๘.๕๔ ล้านบาท

ผู้แทนสำนักงบประมาณได้นำเสนอข้อมูลประกอบการชี้แจง ดังนี้

๑) เปรียบเทียบโครงสร้างกระบวนการ ขั้นตอน และระยะเวลา การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ช่วงเวลาการจัดทำค่าของงบประมาณของส่วนราชการและแผนพัฒนาท้องถิ่นยังไม่สอดคล้องกัน โดยปกติการจัดทำค่าของงบประมาณของส่วนราชการจะมีการจัดทำล่วงหน้าตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ในขณะที่แผนพัฒนาท้องถิ่น โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดจัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนเริ่มปีงบประมาณ และจัดทำแผนดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคมของปี ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่การจัดทำงบประมาณของทุกส่วนราชการเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างนำเสนอต่อรัฐสภา ดังนั้นการจัดทำแผนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จะต้องดำเนินการล่วงหน้าให้แล้วเสร็จก่อนเดือนกุมภาพันธ์ คือ ประมาณเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนธันวาคมตามขั้นตอนการทบทวนการจัดทำแผนที่กำหนดในปฏิทินงบประมาณ รายละเอียดตามแผนภาพที่แนบ

๒) การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะต้องมีประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ยังคงมีปัญหาในทางปฏิบัติ คือ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เป็นประกาศปีต่อปี และมีความล่าช้า เช่น ปี ๒๕๕๘ ประกาศในเดือนตุลาคม, ธันวาคม และเดือนกุมภาพันธ์ (ประกาศ ๓ ฉบับ)

๓) ประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในปัจจุบันนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ที่้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง เนื่องจาก

๑) อัตราการจัดเก็บไม่ทันสมัย เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ใช้อัตราราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๑ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ตามพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติกำหนดราคาปานกลางของที่ดินสำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๒๙ และพระราชกฤษฎีกาให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๕๑ เช่น ที่ดินที่ใช้ประกอบกรกสิกรรมให้เสียภาษีอย่างสูงไม่เกินไร่ละ ๕ บาท แต่ถ้าให้จัดเก็บตามราคาประเมินที่ดินปัจจุบัน อัตราจัดเก็บประมาณร้อยละ ๐.๒๕ ของราคาประเมิน เหตุผลที่ยังไม่มีการปรับปรุงอัตราการจัดเก็บ เนื่องจากเพื่อมิให้ภาระในการเสียภาษีบำรุงท้องที่ของประชาชนต้องสูงขึ้นตามสภาพแห่งราคาที่ดินที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

๒) การจัดเก็บรายได้บางประเภทมีกฎหมายกำหนดให้ท้องถิ่นตราเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติกำหนด อัตราการจัดเก็บ แต่เนื่องจากการเพิ่มอัตรากาษีจะมีผลต่อคะแนนเสียงเลือกตั้งของผู้บริหารท้องถิ่น ทำให้ท้องถิ่นไม่ค่อยปรับปรุงอัตรากาษีเพิ่มขึ้น เช่น การจัดเก็บภาษีน้ำมันตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๔ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ออกข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีน้ำมันได้ไม่เกินลิตรละ ๑๐ สตางค์ แต่องค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ส่วนใหญ่จะออกข้อบัญญัติจัดเก็บเฉลี่ยลิตรละ ๐.๐๐ - ๔.๕๕ สตางค์



คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณ และติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศเดินทางไปศึกษาและติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ ศาลากลางจังหวัดปทุมธานี ถนนปทุมธานี - สามโคก ตำบลบางปรอก อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. ข้อมูลจากการเดินทางไปศึกษาและติดตาม การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี

ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี และคณะผู้บริหาร ได้ให้ข้อมูลแนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จังหวัดปทุมธานี สรุปได้ดังนี้

๑) แนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ในการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จังหวัดปทุมธานีได้ดำเนินการตามนโยบายของคณะรักษาความสงบแห่งชาติและรัฐบาล ทั้งในส่วนรายจ่ายประจำรายจ่ายลงทุน และงบบุคลากรจังหวัด ดังนี้

(๑.๑) แจ้งทุกส่วนราชการให้ดำเนินการตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามเป้าหมายและมาตรการที่รัฐบาลกำหนด

(๑.๒) แต่งตั้งคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยมีรองผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีกำกับดูแลสำนักงานคลังจังหวัดปทุมธานี เป็นประธาน คลังจังหวัดปทุมธานีเป็นเลขานุการ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการประชุมเพื่อติดตามเร่งรัดไปแล้ว จำนวน ๓ ครั้ง เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๗ และวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘

(๑.๓) นำเสนอสรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในการประชุมหัวหน้าส่วนราชการเป็นประจำทุกเดือนเพื่อเป็นการติดตามความก้าวหน้า

๒) ผลการดำเนินงาน

๒.๑) จังหวัดปทุมธานีได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ใน ๒ ส่วนรวม ๔,๘๘๗.๐๗ ล้านบาท ดังนี้

๒.๑.๑) งบจังหวัด จำนวน ๑๕๙.๗๙ ล้านบาท แยกเป็น

- | | | |
|-------------------|--------|---------|
| ๑) งบรายจ่ายประจำ | ๑๔๓.๒๐ | ล้านบาท |
| ๒) งบลงทุน | ๑๖.๕๙ | ล้านบาท |

๒.๑.๒) งบประมาณที่ส่วนกลางจัดสรรให้หน่วยงาน จำนวน ๔,๘๒๗.๒๘ ล้านบาท แยกเป็น

- | | | |
|--------------------|----------|---------|
| (๑) งบรายจ่ายประจำ | ๒,๘๐๑.๓๗ | ล้านบาท |
| (๒) งบลงทุน | ๒,๐๒๕.๙๑ | ล้านบาท |

๒.๒) ผลการเบิกจ่าย รวม ๒,๑๓๔.๑๖ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๔๒.๘๐ (ข้อมูล ณ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘)

๒.๒.๑) งบจังหวัด จำนวน ๓๖.๔๓ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๒๒.๘๐ แยกเป็น

- | | | | |
|--------------------|-------|---------|----------------------|
| (๑) งบรายจ่ายประจำ | ๓๖.๔๐ | ล้านบาท | คิดเป็น ร้อยละ ๒๕.๔๒ |
| (๒) งบลงทุน | ๐.๐๓ | ล้านบาท | คิดเป็น ร้อยละ ๐.๑๘ |

๒.๒.๒) งบที่ส่วนกลางจัดสรรให้หน่วยงาน จำนวน ๒,๐๙๗.๗๓ ล้านบาท

คิดเป็น ร้อยละ ๔๓.๔๖ แยกเป็น

(๑) งบรายจ่ายประจำ ๑,๙๑๒.๗๙ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๖๘.๒๘

(๒) งบลงทุน ๑๘๔.๙๔ ล้านบาท คิดเป็น ร้อยละ ๙.๑๓

๓) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ

๓.๑) ปัญหาอุปสรรคในส่วนของงบบุคลากรจังหวัด

๓.๑.๑) ข้อจำกัดในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (ค่าของงบประมาณ)

สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณ กำหนดให้จังหวัดจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยขอให้ถอดโครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ปรากฏอยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ซึ่งเป็นแผนที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีมาใช้ในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดย

(๑) จัดทำรายละเอียดโครงการและงบประมาณ ภายใต้กรอบเงินที่จังหวัด/กลุ่มจังหวัดเคยได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้วบวกเพิ่มอีกไม่เกิน ๑ เท่าของกรอบเงินที่ได้รับ

(๒) พิจารณาถอดโครงการที่ตอบสนอง positioning ให้มากที่สุด

(๓) ไม่สามารถเสนอโครงการและงบประมาณใหม่นอกแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐) ได้

(๔) กรณีที่โครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยังไม่ครอบคลุมกรอบเงิน ตามข้อ ๑) หรือมีความสำคัญจำเป็นเร่งด่วน ก็สามารถถอดโครงการปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ มาจัดทำรายละเอียดโครงการและงบประมาณได้ ยกเว้นโครงการสำรอง (Y๒) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ สามารถนำมาจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้ แต่ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการและงบประมาณได้

๓.๑.๒) จังหวัดปทุมธานีได้พิจารณาเห็นว่า รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๗ ใน ๑๑ ด้าน และด้วยสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงทั้งในเรื่องจำนวนประชากร และปริมาณขยะที่เพิ่มขึ้น รวมทั้งได้มีการสำรวจความคิดเห็นจากทุกภาคส่วน และมีความเห็นร่วมกันว่าจำเป็นต้องมีการปรับวิสัยทัศน์ใหม่ตามบริบทที่เปลี่ยนไป ดังนั้นเพื่อให้การขับเคลื่อนโครงการตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่ได้มีการปรับเปลี่ยนใหม่ ซึ่งส่วนราชการต่างๆ ได้มีการพิจารณาทบทวนโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณตามแผนปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ได้จัดทำไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ พบว่าบางส่วนหมดความจำเป็น และไม่ตอบสนองนโยบายรัฐบาล รวมทั้งไม่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่มีการปรับใหม่ อาทิ โครงการควบคุมประชากรสุนัขและแมวในชุมชน และโครงการส่งเสริมการผลิตข้าวไรซ์เบอร์รี่แบบครบวงจร จังหวัดปทุมธานีจึงได้นำเสนอคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการจังหวัดปทุมธานี (ก.บ.จ.) พิจารณาปรับวิสัยทัศน์และทบทวนโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ

จังหวัดปทุมธานี (ก.บ.จ.) ได้มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๗ พิจารณาเห็นชอบ ดังนี้

(๑.๑) ให้มีการปรับวิสัยทัศน์ใหม่ว่า “ปทุมธานีเป็นเมืองสิ่งแวดล้อม สะอาด อาหารปลอดภัย แหล่งท่องเที่ยว เรียนรู้ และพักผ่อนหย่อนใจของอาเซียน สังคมอยู่เย็น เป็นสุข”

(๑.๒) ให้ยกเลิกโครงการ จำนวน ๓ โครงการ งบประมาณ ๘,๐๕๖,๒๐๐ บาท และปรับลดงบประมาณโครงการ จำนวน ๑๐ โครงการ งบประมาณ ๒๕,๐๙๙,๘๐๐ บาท รวมงบประมาณที่ยกเลิกและปรับลด จำนวน ๓๓,๑๕๖,๐๐๐ บาท

(๑.๓) ให้นำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินโครงการใหม่ จำนวน ๘ โครงการ ดังนี้

(๑.๓.๑) โครงการอาหารปลอดภัย จังหวัดปทุมธานี ปี ๒๕๕๘ งบประมาณ ๑,๗๖๔,๗๐๐ บาท

(๑.๓.๒) โครงการส่งเสริมการตลาดผลิตภัณฑ์ชุมชน OTOP และ SMEs งบประมาณ ๑๔,๓๐๔,๙๘๐ บาท

(๑.๓.๓) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดปทุมธานี งบประมาณ ๔,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๑.๓.๔) โครงการส่งเสริมหมู่บ้านรักษาศีล ๕ งบประมาณ ๘๘๓,๑๒๐ บาท

(๑.๓.๕) โครงการส่งเสริมศีลธรรม จริยธรรม เด็กและเยาวชน ในพื้นที่ จังหวัดปทุมธานี ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ งบประมาณ ๔,๖๒๓,๒๐๐ บาท

(๑.๓.๖) โครงการพัฒนาศักยภาพศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดและอำเภอ งบประมาณ ๑,๕๕๐,๐๐๐ บาท

(๑.๓.๗) โครงการเสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายการข่าวด้านความมั่นคง และรักษาความสงบเรียบร้อย งบประมาณ ๕๓๐,๐๐๐ บาท

(๑.๓.๘) โครงการขยายผลปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงสู่หมู่บ้าน/ชุมชน จังหวัดปทุมธานี งบประมาณ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ให้ปรับโครงการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้ทางวัฒนธรรม : จัดทำศูนย์ประวัติศาสตร์ (ระยะที่ ๓) งบประมาณ ๑๒,๑๔๗,๓๐๐ บาท เนื่องจากปัญหาพื้นที่ดำเนินการไม่ได้รับการอนุญาตให้ใช้พื้นที่อาคารศาลจังหวัดปทุมธานี (หลังเก่า) จึงจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงสถานที่เป็นศาลากลางจังหวัดปทุมธานี (หลังเก่า) ทำให้กระทบต่อแบบรูปารายการของรายการก่อสร้างห้องนิทรรศการถาวร ณ ศาลากลางจังหวัดปทุมธานี (หลังเก่า) จึงต้องมีการขอโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณดังกล่าว ดังนี้

โครงการ (เดิม)		โครงการ (ใหม่)	
รายการ	งบประมาณ	รายการ	งบประมาณ
โครงการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้ทาง วัฒนธรรม : จัดทำศูนย์ประวัติศาสตร์ (ระยะที่ ๓) งบดำเนินการ งบลงทุน	๒,๗๕๘,๔๐๐	โครงการพัฒนาศูนย์การเรียนรู้ทาง วัฒนธรรม : จัดทำศูนย์ประวัติศาสตร์ (ระยะที่ ๓) งบดำเนินการ (ปรับลด ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท) งบลงทุน (เพิ่ม ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท)	๑,๗๕๘,๔๐๐
- ก่อสร้างห้องนิทรรศการถาวร ณ ศาลา กลางเก่า ตำบลบางปรอก อำเภอเมือง ปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี	๔,๗๘๒,๙๐๐	- ก่อสร้างห้องนิทรรศการถาวร ณ ศาลากลางเก่า	๑๐,๓๘๘,๙๐๐
- ปรับปรุงศาลจังหวัดปทุมธานี (หลังเก่า) เป็นศูนย์การเรียนรู้เฉลิมพระเกียรติ สมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ	๔,๖๐๖,๐๐๐		
รวมทั้งสิ้น	๑๒,๑๔๗,๓๐๐	รวมทั้งสิ้น	๑๒,๑๔๗,๓๐๐

๓.๒) ปัญหาอุปสรรคในภาพรวม

๓.๒.๑) มีการเปลี่ยนแปลงโครงการ รายการคุณลักษณะ และพื้นที่ดำเนินการ

๓.๒.๒) งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรในบางส่วนราชการ ได้รับการจัดสรร
งบประมาณล่าช้า

๓.๒.๓) บางโครงการไม่มีผู้มาเสนอราคา

จากนั้นผู้แทนท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี ได้ให้ข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับรายได้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น เงินสะสม แนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
และผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ดังนี้

๑) รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเองและที่รัฐจัดสรรให้ เงินอุดหนุนในส่วนเงิน
อุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดปทุมธานี ได้รับจำนวน
๖๕ แห่ง สรุปได้ดังนี้

๑.๑) รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๑.๑) รายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ปีงบประมาณ ๒๕๕๘
(ตุลาคม - ธันวาคม) เป็นเงิน ๒๘,๙๑๔,๐๖๐.๕๓ บาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๗ องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดเก็บได้ ๑,๐๕๔,๑๗๙,๑๖๘.๓๑ บาท

๑.๑.๒) รายรับจากรัฐจัดสรรให้ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘ (ตุลาคม - ธันวาคม) เป็นเงิน
๒๐๑,๙๕๙,๓๐๒.๓๒ บาท สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๗ เป็นเงิน ๔,๖๑๒,๕๑๒,๐๐๒.๘๑ บาท

๑.๒) เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๒.๑) เงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑,๐๒๔,๙๐๗,๒๐๐.๓๗ บาท
จำนวน ๑๙ รายการ ดำเนินการเบิกจ่ายไปแล้ว ๘๙๒,๙๔๕,๓๐๔.๐๑ บาท คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๑๒

๑.๒.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๑๘๗,๒๐๐,๑๐๐ บาท จำนวน ๘๕ โครงการ ดำเนินการเบิกจ่ายไปแล้ว ๒๔,๔๐๗,๗๑๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๔ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ได้รับการสนับสนุน จำนวน ๓๕ โครงการ เป็นเงิน ๑๖๕,๑๖๐,๐๐๐ บาท

๒) ข้อมูลเงินสะสมที่เป็นรายจ่ายค้างจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละแห่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานี ทั้ง ๖๕ แห่ง

๒.๑ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ คงเหลือจำนวน ๙๙๙,๐๐๐ บาท

๒.๒ ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ คงเหลือจำนวน ๒๕,๔๖๔,๐๐๐ บาท

๒.๓ ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ คงเหลือจำนวน ๓๖,๑๕๑,๖๘๐ บาท

รวมงบประมาณค้างจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเงิน ๖๒,๖๑๔,๖๘๐ บาท

๓) แนวทางการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่าย

๓.๑) แนวทางการบริหารงบประมาณ

(๓.๑.๑) งบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ งบลงทุน ๑๘๗,๒๐๐,๑๐๐ บาท จำนวน ๘๕ โครงการ รวม ๔๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการบริหารงบประมาณตามหนังสือสั่งการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/ว ๔๖๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณจะต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง พร้อมความเห็นชอบราคากลางตามแผนงานโครงการโดยด่วนที่สุด

(๒) ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีเงื่อนไขว่าจะลงนามในสัญญาเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ

(๓) การประกาศสอบราคาหรือประกวดราคาให้หมายเหตุไว้ในประกาศว่าจะลงนามในสัญญาต่อเมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเท่านั้น

(๔) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นฯ ตลอดจนกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หนังสือสั่งการเกี่ยวข้อง ดำเนินการจัดหาให้เป็นไปตามความจำเป็น คุ่มค่า และประหยัด และเป็นไปตามมาตรฐานของทางราชการอย่างเคร่งครัด

(๕) อำเภอดิตตคาม กำกับ ดูแล และตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล จังหวัดดิตตคาม กำกับ ดูแลและองค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลนครเทศบาลเมือง

(๖) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างตามแบบรายงานภายในวันที่ ๓ ของทุกเดือน

๓.๒) มาตรการเร่งรัดเบิกจ่าย

(๓.๒.๑) งบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ งบลงทุน ๑๘๗,๒๐๐,๑๐๐ บาท จำนวน ๘๕ โครงการ รวม ๔๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ตลอดจนการรายงานผลการดำเนินการเป็นด้วยความเรียบร้อย และมีประสิทธิภาพ จังหวัดได้เชิญผู้บริหาร และผู้รับผิดชอบในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณทุกแห่ง ท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอมารประชุมชี้แจงเพื่อซักซ้อมแนวทางการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างงบประมาณปี ๒๕๕๘ และบันทึกความก้าวหน้าของโครงการในระบบสารสนเทศเพื่อการวางแผนและประเมินผลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-Plan)

๔) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ในไตรมาสแรกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง

สรุปผลการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ในไตรมาสแรกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามฐานข้อมูลเอกสารการขอเบิก โดยแยกเป็นภารกิจดังนี้

๔.๑) มีการเบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๔,๔๐๗.๗๑๓ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๐๔

๔.๒) ก่อหนี้ผูกพันเรียบร้อยแล้ว อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญาและเบิกจ่ายตามงวดงาน จำนวน ๓๘ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๘๑

๔.๓) ยังไม่ได้ก่อหนี้ผูกพันแต่อยู่ระหว่างดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายการ ออกแบบ และกำหนดคุณลักษณะ จำนวน ๔๒ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๔๙.๔๐

๔.๔) ยังไม่ได้ก่อหนี้ผูกพันและยังไม่ดำเนินการใดๆ เนื่องจากโครงการเข้าเงื่อนไขในพื้นที่ดำเนินการ และไม่มีสถานที่ในการดำเนินการ จำนวน ๕ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๕.๘๘

๔.๕) มีเงินเหลือจากการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑,๓๐๑,๗๓๖ บาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๗๑

๕) ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

๕.๑) กรณีข้อมูลผิดพลาดคลาดเคลื่อนไม่ตรงกับข้อเท็จจริง

สาเหตุ : ใบจัดสรรมีความผิดพลาดจากการพิมพ์ผิด แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการก่อหนี้ผูกพันตามข้อเท็จจริงให้ถูกต้องตรงกับเอกสารโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอของบประมาณ ซึ่งในขั้นตอนการเบิกจ่ายจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ ต้องแก้ไขใบจัดสรรให้เป็นไปตามข้อเท็จจริงก่อน จึงเป็นเหตุให้การเบิกจ่ายมีความล่าช้าออกไป

ขั้นตอนการแก้ไข : กรณีพิมพ์ผิด ตกหล่น ผู้ว่าราชการจังหวัดอนุมัติโดยได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามคำสั่ง ที่ ๓๑๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๕.๒) กรณีวงเงินที่ได้รับจัดสรรไม่เพียงพอ

สาเหตุ : เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับใบจัดสรรแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง ณ ปัจจุบัน บางโครงการราคากลางสูงกว่าเงินที่ได้รับจัดสรร ทำให้เกิดปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณไม่เพียงพอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการสมทบงบประมาณ

ขั้นตอนการแก้ไข : ดำเนินการขออนุมัติต่อสำนักงบประมาณในการเพิ่มงบประมาณ ซึ่งเป็นขั้นตอนที่ต้องใช้เวลาในการดำเนินการ ทำให้ไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ การบริหารโครงการเกิดความล่าช้า

๕.๓) การแก้ไขแบบ

สาเหตุ : กรณีการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบจะต้องดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบ ต้องเพิ่มเสาเข็มซึ่งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่มีเสาเข็ม ต้องสมทบเงินงบประมาณ และขอทำความตกลงกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จากนั้นที่ประชุมได้มีการตั้งประเด็นซักถามและแลกเปลี่ยนความคิดเห็น สรุปได้ดังนี้

ประเด็นคำถามที่ ๑ เมื่อรัฐบาลอนุมัติจัดสรรเงินงบประมาณในส่วนของเงินอุดหนุนทั้งเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละจังหวัดแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวอย่างไร

ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัด ได้ชี้แจงว่า เงินอุดหนุนที่รัฐบาลจัดสรรให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มี ๒ ประเภท คือ

(๑) เงินอุดหนุนทั่วไป เมื่อรัฐบาลอนุมัติจัดสรรให้แล้วเงินจะออกจากระบบกรมบัญชีกลางไปยัง อปท. แต่ละแห่งเลย ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่มีรายการใช้จ่ายประจำรอจ่ายอยู่แล้ว อาทิ เงินเดือนครู เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ค่านมและอาหารกลางวันเด็ก

(๒) เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เมื่อรัฐบาลอนุมัติจัดสรรให้แล้วเงินจะอยู่ที่คลังจังหวัด มีการเบิกตามรายการที่ได้รับการอนุมัติจากเงินประจำงวด เมื่อมีการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างโดยท้องถิ่นเสร็จแล้วจึงส่งเรื่องมาขอเบิกจ่ายโดยเบิกจ่ายจากคลังจังหวัดให้กับผู้รับจ้างโดยตรง

ประเด็นคำถามที่ ๒ การบันทึกระบบบัญชีทางคอมพิวเตอร์ของการใช้จ่ายงบประมาณในส่วนท้องถิ่น พบว่ามีหลายระบบทั้งระบบ e - Plan , e - LAAS ซึ่งจากการพิจารณาศึกษาและติดตามการลงระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ระบบ e - LAAS ก่อนข้างมีปัญหาในการบันทึกระบบดังกล่าว จากการให้ข้อมูลของผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพบว่า มี อปท. เพียงร้อยละ ๓๐ หรือเฉพาะ อปท. ขนาดใหญ่ที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณผ่านทางระบบ e - LAAS มีแนวทางอย่างไรที่จะทำให้ อปท. แต่ละแห่งมีการรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณผ่านทางระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ได้ครบถ้วนทั้งหมด ซึ่งจะสามารถทำให้สามารถติดตามตรวจสอบการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามนโยบายรัฐบาลที่มุ่งเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณในทุกภาคส่วนเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัด ได้ชี้แจงว่า ระบบ e - LAAS เป็นระบบที่ใหญ่มากในส่วนของจังหวัด ปทุมธานีสามารถดำเนินการได้เฉพาะในส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ที่มีความพร้อม แต่ได้มีความพยายามที่จะทำให้ได้ครบทุกแห่งโดยใช้บุคคลากรในท้องถิ่นที่พร้อมไปช่วยในการฝึกอบรม สำหรับระบบ e - Plan เป็นการรายงานระบบการเบิกจ่ายตามแผนงานโครงการ ซึ่งในส่วนท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานีสามารถดำเนินการบันทึกได้ทั้งระบบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ดังแสดงตามรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ในไตรมาสแรก

ประเด็นคำถามที่ ๓ การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองท้องถิ่นกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัดมีการบูรณาการเพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงกันระหว่างแผนพัฒนาขององค์กรปกครองท้องถิ่นของจังหวัดกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัดหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้เมื่อพิจารณาจากรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ ไตรมาสแรก พบว่ามีการเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการทั้งในส่วนของยุทธศาสตร์จังหวัดและงบประมาณส่วนท้องถิ่น ซึ่งส่งผลให้การเบิกจ่ายงบประมาณมีความล่าช้า ทั้งนี้หากมีการบูรณาการแผนทั้งสองให้สอดคล้องกันจะทำให้ลดภาระการบริหารงบประมาณและการเบิกจ่ายงบประมาณก็จะมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานี ได้ชี้แจงว่า ประเด็นการบูรณาการแผนท้องถิ่นกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัดเป็นเรื่องที่จังหวัดให้ความสำคัญและมองเห็นปัญหาโดยตลอด ส่วนหนึ่งคือปัญหาเรื่องห้วงเวลาในการจัดทำแผนของส่วนราชการและแผนท้องถิ่นที่ไม่เหมือนกัน โดยปกติแผนงานของส่วนราชการจะมีการจัดทำล่วงหน้า ในขณะที่แผนพัฒนาท้องถิ่นจะจัดทำจากแผนชุมชนขึ้นมาตามลำดับเป็นแผนประจำปี ปัจจุบันในทางแก้ปัญหาทางจังหวัดใช้แผนยุทธศาสตร์จังหวัดไปอุดช่องว่าง ที่แผนท้องถิ่นไม่มี

ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัด ได้ชี้แจงว่า ขั้นตอนการดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดว่าแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี การจัดทำแผนพัฒนาสามปีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการประสานและบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองในจังหวัด และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ซึ่งในการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดปทุมธานี ได้ดำเนินการไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว มีการประชุมร่วมกันระหว่างผู้บริหารส่วนท้องถิ่นจังหวัดปทุมธานีและจังหวัด แต่สาเหตุที่มีการปรับเปลี่ยนแผนงานโครงการค่อนข้างมาก รวมทั้งการเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการ เช่น กรณีการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบจะต้องดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบต้องเพิ่มเสาเข็ม ซึ่งงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรไม่มีเสาเข็มต้องใช้เงินรายได้ของท้องถิ่นสมทบเงินงบประมาณ ซึ่งส่วนท้องถิ่นก็จะมีขั้นตอนโอนเปลี่ยนแปลงแก้ไขตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย และต้องขอทำความเข้าใจกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งหากเกินขอบเขตอำนาจของอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต้องส่งเรื่องไปยังสำนักงบประมาณ ซึ่งเพิ่มขึ้นตอนและระยะเวลาทำให้เกิดความล่าช้า

กรณีปี ๒๕๕๗ ที่มีการกันเงินไว้เบิกเหลือมปี หากมีการเปลี่ยนแปลงแผนงาน/โครงการหรือมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการจะทำให้ขั้นตอนอนุมัติจัดสรรมีระยะเวลายาวมากขึ้น ไม่สามารถดำเนินการได้ภายในปีงบประมาณ หากมีการแก้ไขกระบวนการในการอนุมัติกรณีที่มีการปรับเปลี่ยนโครงการที่ไม่มี ความสลับซับซ้อน ไม่ใช่โครงการขนาดใหญ่ที่ใช้วงเงินเกิน ๑๐ ล้านบาท หากสำนักงบประมาณ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติโดยไม่ต้องผ่านไปยังส่วนกลางจะช่วยลดขั้นตอนและ ระยะเวลาในการอนุมัติโครงการก็จะทำให้ขั้นตอนการเบิกจ่ายได้เร็วขึ้น ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติผู้ว่าราชการ จังหวัดปทุมธานีเมื่อพิจารณาอนุมัติโครงการใดจะมีการตั้งคณะกรรมการพิจารณาโครงการซึ่งจะ ประกอบด้วยวิศวกรส่วนท้องถิ่น และผู้แทนจากส่วนราชการ เช่น สำนักงานโยธาธิการจังหวัด

อนุกรมวิธีการได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า

๑) กรณีกันเงินเหลือมปีเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่ส่วนราชการจะต้องขอทำความเข้าใจความตกลง กับกระทรวงการคลังในการอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลือมปีและการขยายเวลาการเบิกจ่ายเงิน รวมทั้ง กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการเงินกันเหลือมปีไปจากเดิมที่ได้รับการอนุมัติไว้จะต้องทำความเข้าใจความตกลง กับสำนักงบประมาณ ซึ่งเป็นแนวทางที่ต้องถือปฏิบัติเหมือนกันในทุกส่วนราชการ

ทั้งนี้ จะพบว่า อปท. จังหวัด ปทุมธานีมีเงินกันเบิกเหลือมปีในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ค่อนข้างสูง อย่างไรก็ตามในการจัดทำงบประมาณปีงบประมาณ ๒๕๕๘ งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่เป็นงบลงทุน สำนักงบประมาณกำหนดให้ส่วนท้องถิ่นต้องมีการจัดทำรายละเอียด ของแผนงาน/โครงการลงในระดับ พื้นที่เพื่อประกอบการจัดสรรงบประมาณและได้นำไปประมวลผลเป็นเอกสารที่แสดงรายละเอียดลง พื้นที่จำแนกเป็นรายจังหวัด (เอกสารเล่มสีเขียว) ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์การจัดทำงบลงทุนเบื้องต้นจะต้อง ประกอบด้วยรายละเอียดโครงการ TOR แบบแปลน ประมาณราคา ดังนั้น หากมีการจัดทำแผนที่ดี ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนงบประมาณและมีความพร้อมในการดำเนินงานก็จะสามารถลดภาระการ บริหารงบประมาณลงได้

๒) สำหรับการขอเปลี่ยนแปลงโครงการที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลและวิสัยทัศน์ที่มีการปรับเปลี่ยนนั้น หากโครงการที่ ขอเปลี่ยนแปลงไม่อยู่ในแผนที่กำหนดไว้เดิม ก็สามารถขอเปลี่ยนแปลงได้แต่จะต้องขออนุมัติจาก คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) และดำเนินการตาม หลักเกณฑ์ ระเบียบ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

ประเด็นคำถามที่ ๔ กรณีปัญหาการปรับเปลี่ยนรายการและแผนงานโครงการในส่วน ท้องถิ่นที่มีอยู่เสมอ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับทราบปัญหาดังกล่าวเพื่อหาแนวทางใน การแก้ไขปัญหาดังกล่าวหรือไม่

ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัด ได้ชี้แจงว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีการประชุมทุกเดือน เพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาในแต่ละพื้นที่ แต่การขออนุมัติเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำนักงบประมาณ จะกำหนดหลักเกณฑ์เพิ่มเติมในขั้นตอนคำของบประมาณ และในบางรัฐบาลมีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เร่งด่วนเป็นโครงการที่เพิ่มเติมจากแผนงานโครงการเดิม สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้มีการ

ปรับเปลี่ยนแนวทางโดยพิจารณาจากแผนพัฒนาท้องถิ่น ๓ ปีซ้อนหลัง และพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กับ อปท. ที่ไม่เคยได้รับ แต่เมื่อจัดสรรลงมายังส่วนท้องถิ่นตามแผนพัฒนาฯ ๓ ปีซ้อนหลัง ส่วนท้องถิ่นซึ่งแต่เดิมไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณได้ใช้เงินรายได้ของท้องถิ่นดำเนินการไปแล้ว เช่น การซ่อมแซมอาคารต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโครงการขนาดเล็กไม่เกิน ๑ ล้านบาท ที่ส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้เอง เมื่อได้รับการจัดสรรเงินลงมาทำให้เกิดความซ้ำซ้อนก็ต้องขอปรับเปลี่ยนโครงการเพื่อนำเงินที่ได้รับไปใช้ดำเนินโครงการใหม่

ประเด็นคำถามที่ ๕ จังหวัดในฐานะส่วนราชการมีการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากน้อย เพียงไร

ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ชี้แจงว่า ด้วยหลักการกระจายอำนาจในรัฐธรรมนูญกำหนดให้ส่วนราชการกำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นว่า ให้ส่วนราชการจังหวัดกำกับดูแลเท่าที่จำเป็น คำว่า “เท่าที่จำเป็น” หมายถึง การกำกับดูแลให้มีการดำเนินการภายใต้กฎหมาย และระเบียบที่กำหนด อาทิ พระราชบัญญัติการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฯ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ซึ่งจะกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนท้องถิ่นว่ามีอำนาจหน้าที่อย่างไร ส่วนระเบียบที่ออกมาให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติเป็นระเบียบของกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ ส่วนราชการจังหวัดจึงกำกับดูแลการบริหารงานในส่วนท้องถิ่นให้เป็นตามกฎหมาย ระเบียบ ดังกล่าว “แต่ไม่ใช่การกำกับดูแลคลยพินิจ”

ประเด็นคำถามที่ ๖ แผนงาน/โครงการต่างๆ ที่ส่วนท้องถิ่นต้องการดำเนินการเป็นการกำหนดขึ้นจากความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นหรือไม่

ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัด ได้ชี้แจงว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๔๘ “แผนพัฒนาสามปี” หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน/โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี ดังนั้น อปท. ต้องมีการจัดทำแผนสามปี ซึ่งที่มาของแผนมาจากประชาชนในท้องถิ่นเป็นความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น อปท. แต่ละแห่งต้องจัดให้มีเวทีประชาคม ถ้าเป็นระดับ อบต. จะเป็นเวทีประชาคมหมู่บ้าน ถ้าระดับเทศบาลจะเป็นเวทีประชาคมชุมชน ซึ่งในการประชาคมจะมีการเสนอความต้องการของประชาชนแบบกว้างๆ จากนั้นสภาท้องถิ่นแต่ละแห่งจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการและความต้องการของประชาชน เพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี ซึ่งจะเป็แนวทางในการจัดทำข้อบัญญัติในระดับ อบต. หรือ เทศบัญญัติในระดับเทศบาล หรือ ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในระดับ อบจ. ข้อบัญญัติเหล่านี้เป็นเอกสารที่ส่งมาให้ส่วนราชการพิจารณา โดยข้อบัญญัติของ อบต. อยู่ในอำนาจการพิจารณาของนายอำเภอ ส่วนเทศบาลบัญญัติ และข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ในส่วนนี้ส่วนราชการมีอำนาจในการกำกับดูแลข้อบัญญัติให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์จังหวัด ซึ่งโครงการของท้องถิ่น

ส่วนมากเป็นความต้องการพื้นฐานด้านโครงสร้างพื้นฐาน แต่ในปีนี้ยุทธศาสตร์จังหวัดเน้นความสะดวก กำจัดขยะ ขุดลอกคูคลอง ตามแนวนโยบายจังหวัด “ปทุมสวย น้ำใส” ส่วนท้องถิ่นก็มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์จังหวัดในส่วนที่เป็นความต้องการของประชาชน

รายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย เงินภาษีที่รัฐจัดเก็บแล้วแบ่งให้ประมาณ ร้อยละ ๖๐ เงินอุดหนุนที่ได้รับการจัดสรร ร้อยละ ๓๐ และเงินภาษีที่ท้องถิ่นจัดเก็บเอง ร้อยละ ๑๐ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ มีวงเงินจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท. ทั่วประเทศประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่เป็นงบลงทุนจะมีรายการในการใช้จ่ายกำหนดไว้อยู่แล้ว และมีเงินอุดหนุนทั่วไปส่วนหนึ่งประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาททั่วประเทศ เป็นเงินอุดหนุนตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนมิไว้ให้ท้องถิ่นมีอิสระการดำเนินการด้วยตนเอง และมีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (อปท.เร่งด่วน) ที่เป็นโครงการที่เสนอขอประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาททั่วประเทศ ซึ่งตามปกติเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนนี้เป็นไปตามนโยบายเฉพาะในแต่ละปี แต่ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ นี้ มีการปรับเปลี่ยนให้จัดสรรให้กับ อปท. ที่ไม่เคยได้รับแห่งละ ๑ ล้านบาท ซึ่งเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนนี้ เมื่อกระจายลงสู่จังหวัดมีวงเงินประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นวงเงินไม่มากนัก

อนุกรรมการ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า ปัญหาห้วงเวลาในการจัดทำแผนงานโครงการของส่วนท้องถิ่นกับส่วนราชการไม่สัมพันธ์กัน โดยปกติส่วนท้องถิ่นต้องได้รับทราบวงเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรมาก่อน จึงจะมีการจัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการตามวงเงินที่ได้รับจัดสรร สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ส่วนราชการส่งค่าของงบประมาณในเดือนกุมภาพันธ์ ดังนั้นหากส่วนท้องถิ่นมีการปรับเปลี่ยนเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับส่วนราชการซึ่งได้จัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการพร้อมค่าของงบประมาณก็จะทำให้สามารถบูรณาการในระดับพื้นที่ร่วมกันได้อีกทางหนึ่ง

ประเด็นคำถามที่ ๗ การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวิธีการอย่างไร

ผู้แทนท้องถิ่นจังหวัด ได้ชี้แจงว่า การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยใช้วงเงินเป็นตัวกำหนด

โครงการที่มีวงเงินไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ใช้วิธีตกลงราคา

โครงการที่มีวงเงินมากกว่า ๑๐๐,๐๐๐ แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ใช้วิธีสอบราคา

โครงการที่มีวงเงินเกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ใช้วิธี e-Auction ส่วนโครงการที่ต้องมีการดำเนินการ โดยเร่งด่วนจะใช้วิธีพิเศษ แต่การใช้วิธีพิเศษในปี ๒๕๕๘ มีประกาศ คสช. กำหนดไว้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีพิเศษ ส่วนท้องถิ่นจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอแล้วแต่กรณี จึงทำให้มีขั้นตอนการดำเนินการเพิ่มมากขึ้น



คณะอนุโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ
เดินทางไปประชุมร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในวันพฤหัสบดีที่
๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุมอรรถไกรวัลลพที่ อาคารสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ชั้น ๑
ทำเนียบรัฐบาล พิจารณาศึกษาและติดตามแนวทางการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ข้อมูลจากการประชุมร่วมกับคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผู้แทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและที่ปรึกษาสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งแจ้งต่อที่ประชุม สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ มีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน ผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ๑๑ คน ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๑๒ คน และผู้ทรงคุณวุฒิ ๑๒ คน

๒) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

- (๑) ทำแผนกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการ
- (๒) กำหนดการจัดระบบบริการสาธารณะ ระหว่างรัฐกับ อปท. และ อปท. ด้วยกันเอง
- (๓) ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐบาลกับ อปท. และ อปท. ด้วยกันเอง
- (๔) กำหนดลักษณะและขั้นตอนการถ่ายโอน
- (๕) ประสานการถ่ายโอน
- (๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในเรื่องการกระจายอำนาจ
- (๗) เร่งรัดให้มีการแก้ไขกฎหมาย
- (๘) กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.
- (๙) เสนอแนะต่อ ครม. ในการจัดสรรเงินเพิ่มให้แก่ อปท.

๓) ผลการถ่ายโอนตามแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒

(๑) ถ่ายโอนภารกิจ

แผนปฏิบัติฯ ด้านการ การถ่ายโอน	เป้าหมายการถ่ายโอน (งาน)	ผลการถ่ายโอน (งาน)	คิดเป็นร้อยละ
ฉบับที่ ๑	๒๔๕	๑๘๖	๗๕
ฉบับที่ ๒	๑๑๔	๗๖	๖๖

(๒) การถ่ายโอนบุคลากร จำนวน ๑๐,๓๖๑ คน

(๓) การถ่ายโอนงบประมาณ (สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๘) จำนวน ๖๔๖,๓๔๓.๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๘๐

๔) รายได้ของ อปท. ปี ๒๕๕๘

- รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง	๖๑,๔๕๘.๐๐	ล้านบาท
- รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บให้	๒๑๘,๒๒๒.๐๐	ล้านบาท
- ภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐแบ่งให้	๑๐๙,๐๐๐.๐๐	ล้านบาท
- เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	๒๕๗,๖๖๓.๗๘	ล้านบาท
รวม	๖๔๖,๓๔๓.๗๘	ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๘

๕) ปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ

(๑) ส่วนราชการไม่ยอมถ่ายโอนภารกิจ โดยเฉพาะภารกิจที่ยังไม่ได้แก้ไขกฎหมาย เพื่อถ่ายโอนให้กับ อปท. มีจำนวนถึง ๒๘ ฉบับ

(๒) งบประมาณที่ อปท. ได้รับในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๖๔๖,๓๔๓.๗๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๘๐ ซึ่งยังไม่เพียงพอสำหรับการจัดทำภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน

(๓) ความไม่พร้อมของ อปท. โดยเฉพาะ อบต. และเทศบาลขนาดเล็ก ความไม่พร้อมของงบประมาณและบุคลากร ไม่สามารถจัดทำภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้

(๔) อปท. ขาดระเบียบรองรับด้านการเงินที่จะจัดทำภารกิจในการถ่ายโอน

(๕) หน่วยตรวจสอบยังไม่เข้าใจหลักการของแผนการกระจายอำนาจ และแผนปฏิบัติการผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้ข้อมูลสรุปได้ ดังนี้

๑) ความเป็นมาและการกระจายอำนาจด้านการเงินการคลังให้แก่ อปท.

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เป็นไปตามพระราชบัญญัติกำหนด แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ส่วนการจัดสรรรายได้ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามมาตรา ๓๐(๔) กำหนดการจัดสรรรายได้...โดยตั้งแต่ปีประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไปให้ อปท. มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒๕ โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้ อปท. มีสัดส่วนรายได้ร้อยละ ๓๕ไม่ว่ากรณีจะเป็นประการใดเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าเงินอุดหนุนที่ อปท. ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

๒) แนวทางในการเสนอแนะมาตรการทางการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณและการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังของ อปท.

๒.๑) การเสนอตั้งงบประมาณของส่วนราชการเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.

คณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ เห็นชอบให้สำนักงานงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. โดยให้ขอความเห็นจากคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ และดำเนินการให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ก่อนที่จะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒) การปรับลดและแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท.

(๑) คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้เสนอคณะรัฐมนตรีมีมติในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๐ เห็นชอบให้จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เป็น ๒ ประเภท ได้แก่ เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจก็ได้

(๒) ภายหลังจากที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ให้ความเห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. แล้วมีการปรับลดงบประมาณเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ในการขึ้นการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(๓) เมื่อมีการแปรญัตติเพิ่มเติมให้แปรญัตติเพิ่มเติมเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปเท่านั้น แต่คณะรัฐมนตรีเห็นว่า กรณีการปรับลดและแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณในขั้นตอนการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและคณะกรรมการฯ รวมทั้งสภาพปัญหาตามข้อเท็จจริงและความจำเป็นในขณะนั้น ซึ่งอาจจะจัดสรรงบประมาณในรูปเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะก็ได้

๒.๓) การประมาณการรายได้ที่ใช้ในการคำนวณสัดส่วนรายได้ของ อปท.

(๑) การประมาณการรายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ควรใช้ข้อมูลรายได้จริงที่ อปท. จัดเก็บเองในปีงบประมาณที่ผ่านมาเป็นฐานที่ใช้สำหรับการประมาณการ ซึ่งการประมาณการรายได้มีสัดส่วนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕ ทุก ๆ ปี แต่ในความเป็นจริงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถจัดเก็บได้ตามที่ประมาณการไว้

(๒) การประมาณการรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ ควรใช้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและ อัตราเงินเฟ้อ เป็นฐานสำหรับการประมาณการ

(๓) การกำหนดเงินอุดหนุนที่จะต้องจัดสรรให้แก่ อปท. ควรใช้อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและอัตราเงินเฟ้อ และความจำเป็นในการใช้จ่ายเงิน เช่น การปรับเงินเพิ่มค่าครองชีพ การปรับเงินเดือนของบุคลากรท้องถิ่น ภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอนที่เพิ่มขึ้น ฯลฯ

๒.๔) การกำหนดกรอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้ อปท.

(๑) การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ควรจัดสรรให้ อปท. เพิ่มขึ้นในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของปีงบประมาณที่ผ่านมา

(๒) การจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนอาหารเสริม (นม) อาหารกลางวัน ควรแยกงบประมาณระหว่างโรงเรียนในสังกัด อปท. และโรงเรียนในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) ให้ชัดเจน

(๓) เงินอุดหนุนตามนโยบายของรัฐบาลบางรายการ เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เบี้ยยังชีพคนพิการ เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ ฯลฯ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ อปท.

๒.๕) ข้อสังเกต

แม้คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ส่วนราชการที่เสนอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ต้องขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน แต่ในทางปฏิบัติ ส่วนราชการดังกล่าวจะอ้างว่าการตั้งงบประมาณต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งส่วนราชการจะเสนองบประมาณได้ตามความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด

๓) การปรับปรุงสัดส่วนภาษีอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองโดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท. ด้วยกันเองเป็นสำคัญ

ปี ๒๕๕๘ รายได้ อปท. = ๖๔๖,๓๔๓.๗๘ ล้านบาท รายได้สุทธิรัฐบาล = ๒,๓๒๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๗.๘๐ โดย อปท. จัดเก็บเอง ๖๑,๔๕๘ ล้านบาท รัฐจัดเก็บให้ ๒๑๘,๒๒๒ ล้านบาท ภาษีที่รัฐแบ่งให้ ๑๐๙,๐๐๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุน ๒๕๗,๖๓๓.๗๘ ล้านบาท

แม้ ก.ก.ถ. จะมีอำนาจในการพิจารณากำหนดสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของ รัฐบาล แต่อำนาจหน้าที่แท้จริงอยู่ที่การพิจารณาของ ๔ หน่วยงานหลัก ได้แก่ สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง สศช. และธนาคารแห่งประเทศไทย โดยปี ๒๕๕๗ ก.ก.ถ. กำหนดร้อยละ ๒๗.๕๐ แต่ได้รับร้อยละ ๒๗.๓๗ ปี ๒๕๕๘ ก.ก.ถ. เนื่องจากเกิดเหตุการณ์ความไม่สงบ รัฐบาลยุบสภา ก.ก.ถ. จึงไม่ได้กำหนดสัดส่วนรายได้ อปท. และปี ๒๕๕๙ ก.ก.ถ. กำหนดร้อยละ ๒๙.๙๔ แต่ได้รับร้อยละ ๒๘.๒๒

๔) หลักการการจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท.

(๑) พิจารณาจากภาพรวมของรายได้ทุกประเภทของ อปท. รายได้จากภาษีที่ อปท. จัดหาเอง รายได้จากภาษีที่รัฐบาลจัดเก็บให้ ภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐบาลแบ่งให้ และเงินอุดหนุนจากรัฐบาล

(๒) กำหนดภาษีของ อปท. แต่ละประเภทไว้ให้ชัดเจน

(๒.๑) อบจ. ได้รับจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์

(๒.๒) เทศบาล อบต. เมืองพัทยา ได้รับการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่ม (๑ ใน ๙) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา ภาษีสรรพสามิต ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธินิติกรรมและที่ดิน

(๒.๓) ใช้ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนฯ และเงินอุดหนุนทั่วไป เพื่อชดเชย และลดความเหลื่อมล้ำ

(๓) การจัดสรรภาษีให้แก่ อปท. ให้พิจารณาจากแหล่งกำเนิดภาษี

๕) การจัดสรรภาษีให้ อปท.

๕.๑) รัฐบาลจัดเก็บให้ อปท. ทั้งจำนวน

(๑) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธินิติกรรมที่ดิน โดยจัดสรรให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. ตามผลการจัดเก็บในเขตท้องถิ่น

(๒) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์

- จัดเก็บในเขต กทม. จัดสรรให้ กทม.

- จัดเก็บในจังหวัด จัดสรรให้ อบจ. ร้อยละ ๘๐ เทศบาล อบต. ร้อยละ ๒๐
- การจัดสรรระหว่างเทศบาล และ อบต. ร้อยละ ๔๕ ให้จัดสรรแก่เทศบาล ร้อยละ ๔๕ และ อบต. ร้อยละ ๕๕

ตามประชากร

- การจัดสรรให้เทศบาลแต่ละแห่ง ร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน และร้อยละ ๕๐

ตามประชากร

- การจัดสรรให้ อบต. แต่ละแห่ง ร้อยละ ๖๐ แบ่งเท่ากัน และร้อยละ ๔๐

๕.๒) รัฐบาลจัดเก็บเพิ่มให้แก่ อบท.

(๑) ภาษีมูลค่าเพิ่ม ๑ ใน ๙

กรมสรรพากรจัดเก็บ จัดสรรตามผลการจัดเก็บในเขตจังหวัด

- ในเขต กทม. จัดสรรให้ กทม.
- ในเขตจังหวัด จัดสรรให้ เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

กรมสรรพาสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ

- จัดสรรให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

(๒) ภาษีธุรกิจเฉพาะ

- ในเขต กทม. จัดสรรให้ กทม.
- ในเขตจังหวัด จัดสรรให้ เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

(๓) ภาษีสุราและสรรพสามิต

- จัดสรรให้ กทม. เมืองพัทยา เทศบาล และ อบต. ตามประชากร

๕.๓) รัฐบาลจัดเก็บและแบ่งให้ อบท.

ค่าภาคหลวงแร่/ปิโตรเลียม จัดเก็บในเขตจังหวัด ให้รัฐร้อยละ ๔๐ อบท. ร้อยละ ๖๐

- ร้อยละ ๒๐ ให้เทศบาลหรือ อบต. ในเขตพื้นที่ประทานบัตร
- ร้อยละ ๒๐ ให้ อบจ. ในจังหวัดเขตพื้นที่ประทานบัตร
- ร้อยละ ๑๐ ให้เทศบาล และ อบต. อื่น ในจังหวัดเขตพื้นที่ประทานบัตร
- ร้อยละ ๑๐ ให้เทศบาล และ อบต. อื่น นอกจังหวัดพื้นที่ประทานบัตร

๕.๔) รายได้ที่รัฐบาลแบ่งให้ อบท.

ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ดังนี้

- จัดสรรอัตราร้อยละ ๒๐.๓๖ ของภาษีมูลค่าเพิ่มตามประมวลรัษฎากร โดยจัดสรรให้ อบท. แต่ละประเภทตามอัตราร้อยละที่ได้รับปี ๒๕๕๗

- การจัดสรรให้แก่ อบจ. แต่ละแห่ง ให้จัดสรรร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันร้อยละ ๒๐ ตามพื้นที่ ร้อยละ ๒๐ ตามรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน และร้อยละ ๑๐ ตามประชากร

- การจัดสรรให้เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่ง ให้จัดสรรตามอัตราร้อยละที่ได้รับ

ในปี ๒๕๕๗

๖) พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. ตามความจำเป็น

(๖.๑) ภาพรวมการจัดสรรเงินอุดหนุน ปี ๒๕๕๘

เงินอุดหนุนปี ๒๕๕๘ จำนวน ๒๕๗,๖๖๓.๗๘ ล้านบาท เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ๓๗,๓๕๐.๐๙ ล้านบาท ปี ๒๕๕๘ ได้ออนเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ก่อสร้างถนน ๒๐,๖๘๐.๗๙ ล้านบาท มาเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป รวมเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวน ๕๘,๐๓๐.๘๘ ล้านบาท เงินอุดหนุนทั่วไปอื่นๆ ๑๕๑,๗๐๐.๙๗ ล้านบาท

(๖.๒) ข้อสังเกต

(๑) หลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนทั่วไป ยังไม่เป็นที่ยอมรับของผู้แทน อบท. ทำให้ต้องมีการทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรเป็นประจำทุกปี (รายได้ที่จะต้องเปลี่ยนหลักเกณฑ์ คือ ภาษีรถยนต์ ภาษีมูลค่าเพิ่มตาม พ.ร.บ.กำหนดแผน และเงินอุดหนุนทั่วไป)

(๒) ผู้แทน อบท. ต่างต้องการให้ อบท. ของตนเองได้รับการจัดสรรที่เพิ่มขึ้น หรือไม่ลดลง

(๓) เงินอุดหนุนทั่วไปที่ อบท. มีอิสระในการใช้จ่ายเงิน ไม่ได้เพิ่มขึ้นมาเป็นระยะเวลา กว่า ๘ ปีแล้ว โดยลดลงอย่างต่อเนื่อง ในปี ๒๕๕๘ ได้รับลดลงจากปี ๒๕๕๑ เป็นเงิน ๖,๓๙๗.๙๒ ล้านบาท หากเกณฑ์จัดสรรกำหนดให้จัดสรรไม่น้อยกว่าเดิม ก็จะไม่สามารถปรับหลักเกณฑ์ที่เป็นธรรมได้

(๔) เงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตามนโยบายมีจำนวนมาก แม้เงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ อบท. จะเพิ่มขึ้น แต่ไปเพิ่มตามนโยบาย และในบางปียังดึงเงินอุดหนุนทั่วไปมาด้วย (มีการเรียกร้องจากผู้แทน อบท. ว่า เงินตามนโยบายของรัฐบาลไม่ควรนับรวมอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อบท.)

๗) แนวทางและหลักเกณฑ์ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่ อบท. เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง

๗.๑) ภารกิจถ่ายโอนที่มีรายการใช้จ่ายเงินที่ชัดเจน กรณี อาหารเสริม (นม) ค่าอาหารกลางวัน และค่าเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่ อบท. เพื่อดำเนินภารกิจถ่ายโอนดังกล่าวตามอัตรา และเป้าหมายที่กำหนด และในแต่ละปีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะตั้งงบประมาณตามอัตราและเป้าหมาย ที่กำหนด ยกเว้น บางปีที่มีข้อจำกัดด้านงบประมาณรัฐบาลไม่สามารถจัดสรรให้ตามอัตราและเป้าหมายที่กำหนด อบท. จะมีภาระที่จะต้องใช้จ่ายงบประมาณของตนเองไปสมทบ

๗.๒) ภารกิจถ่ายโอนที่การใช้จ่ายเงินขึ้นอยู่กับปัญหาความจำเป็นเร่งด่วน เช่น การบำรุงรักษาทางและการพัฒนาแหล่งน้ำ เป็นต้น

หลักเกณฑ์จัดสรรตามแผนที่ส่วนราชการกำหนด และในแต่ละปีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะตั้งงบประมาณไว้จำนวนหนึ่ง ซึ่งเป็นจำนวนน้อยมากเมื่อเปรียบเทียบกับภารกิจที่ อบท. ได้รับการถ่ายโอน

๗.๓) การกีดกันไอออนที่มีลักษณะให้ อปท. มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต

การกีดกันไอออนที่มีลักษณะให้ อปท. มีอำนาจอนุมัติ อนุญาต เช่น การจดทะเบียนพาณิชย์การอนุญาตการจัดตั้งโรงงาน ฯลฯ ซึ่งเป็นภารกิจที่ใช้งบประมาณไม่มาก ส่วนใหญ่จะแบ่งบุคลากรของท้องถิ่นมาดำเนินการ และงบประมาณที่ใช้จะเป็นค่าวัสดุสำนักงาน ส่วนใหญ่จึงใช้งบประมาณของ อปท. ดำเนินการ

๗.๔) การกีดกันไอออนที่มีผลต่อค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรท้องถิ่น เช่น เมื่อกระทรวงศึกษาธิการถ่ายโอนโรงเรียนให้แก่ อปท. แต่บุคลากรครูไม่มายัง อปท. หรือกรณีสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ของบุคลากรถ่ายโอนที่ผ่านมา ก.ก.ถ. จะมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณสำหรับเป็นอัตราครูที่ อปท. ขาดแคลน หรือการจัดสรรงบประมาณให้ อปท. มีสิทธิประโยชน์ทัดเทียมกับส่วนราชการ

๗.๕) ข้อสังเกต

(๑) โดยส่วนใหญ่การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมให้แก่ อปท. อันเนื่องมาจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการ จะเป็นการเสนอของบกลาง เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรท้องถิ่น เช่น การถ่ายโอนโรงเรียนให้แก่ อปท. และจะต้องหาอัตราครูเพิ่มเติม การปรับเพิ่มเติมเงินเดือนและค่าตอบแทน ฯลฯ ซึ่งในหลายครั้งคณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ใช้จากเงินรายได้ของตนเอง

(๒) ที่ผ่านมารัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนเพื่อดำเนินการถ่ายโอนบางรายการ ไม่ครบตามอัตรา และเป้าหมายที่กำหนด ทำให้ต้องใช้เงินรายได้ของ อปท. เองมาสมทบดำเนินการเพื่อมิให้กลุ่มเป้าหมายต้องได้รับความเดือนร้อน เช่น เงินสนับสนุนการดำเนินงานของ อสม. เงินที่จัดสรรตามจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชน เงินเบี้ยยังชีพ ผู้พิการ ที่มีการปรับอัตราเพิ่มขึ้น เป็นต้น

คณะอนุกรรมการได้ตั้งประเด็นซักถามและข้อสังเกต สรุปได้ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งมีการกำกับดูแลความโปร่งใสในการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร นอกจากนี้ การเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่ำกว่าการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการอื่น ในกรณีนี้มีวิธีการอย่างไรในการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ให้ข้อมูลว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีการทำงานร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาทิ การจัดทำแผนงบประมาณ การใช้จ่ายงบประมาณ ในส่วนของการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ และมีความโปร่งใส ในประเด็นนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถือเป็นนโยบายที่มีความสำคัญของกระทรวงมหาดไทย โดยมีการตรวจสอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ในส่วนของการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอมีอำนาจหน้าที่

กำกับดูแลและการเบิกจ่ายงบประมาณอย่างใกล้ชิด โดยมีคณะกรรมการระดับจังหวัดซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน จะเป็นการติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณในส่วนของการก่อสร้างที่มีมูลค่าเกินกว่า ๕ ล้านบาท

ในส่วนของการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าว โดยมีการเรียกประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

ประเด็นที่ ๒ คณะอนุกรรมการได้เดินทางไปศึกษาดูงานเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ได้รับทราบข้อมูลว่าการบริหารจัดการมีความล่าช้า และไม่มีความโปร่งใสในการดำเนินการ รวมทั้งรูปแบบก่อสร้างเป็นแบบเก่า ทำให้ต้องมีการแก้ไขแบบ ทำให้เสียเวลาในการแก้ไขแบบก่อสร้าง เนื่องจากแบบก่อสร้างไม่เหมาะสมกับพื้นที่ และรัฐบาลกำหนดว่าในการจัดซื้อจัดจ้างจะไม่ดำเนินการวิธีพิเศษ และหากจะดำเนินจะต้องอนุมัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติ ผู้ที่เกี่ยวข้อง มีแนวทางแก้ไขปัญหายังไร และเหตุใดการเก็บภาษีในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงมีความแตกต่างกัน นอกจากนี้มีการจัดการเก็บภาษีเกี่ยวกับการบำบัดน้ำเสียหรือไม่

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ให้ข้อมูลในภาพรวมว่า ในประเด็นแบบการก่อสร้างได้ทำบันทึกเสนออธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว หลังจากที่คณะอนุกรรมการด้านการจัดเก็บรายได้แผ่นดิน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับแบบการก่อสร้างว่า ควรจะมีแบบก่อสร้างที่เป็นมาตรฐาน เพื่อป้องกันการเสียเวลาในการแก้ไขแบบการก่อสร้างที่เกิดจากความแตกต่างของแต่ละพื้นที่

ในส่วนของการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความแตกต่างกันในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยหลักแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจัดเก็บภาษีในรูปแบบเดียวกัน แต่ภาษีพึงประเมิน เช่น ภาษีโรงเรือนและที่ดิน เป็นต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดค่าเช่าที่แตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับสภาพเศรษฐกิจของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพื้นที่ที่มีความเจริญจะมีกำหนดค่าเช่าที่แตกต่างกันแล้วใช้วิธีการเทียบเคียงค่าเช่าระหว่างพื้นที่ และกำหนดค่าเช่าเฉลี่ยต่อตารางเมตรต่อเดือนในการจัดเก็บภาษีมีหลักเกณฑ์เดียวกัน โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ความสำคัญในการเก็บภาษีเป็นอย่างมาก เนื่องจากภาษีมีความสำคัญต่อการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้มีการจัดอบรมให้ความรู้เจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอย่างต่อเนื่อง

ประเด็นที่ ๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะให้กับส่วนท้องถิ่น ในการจัดทำบริการสาธารณะต้องมีการกำกับดูแลโดยองค์กรต่าง ๆ เท่าที่จำเป็น โดยในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยจะมีแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งยุทธศาสตร์ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ซึ่งหากสามารถประสานให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จะทำให้การพัฒนาท้องถิ่นเป็นรูปธรรมมากขึ้น สำหรับการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกรมส่งเสริมการ

ปกครองท้องถิ่นจะทราบข้อมูลแล้วว่า ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนเท่าใด ซึ่งมีโอกาสน้อยที่รัฐสภาจะตัดงบประมาณ และในส่วนของรายได้จากการเก็บภาษี หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบว่าภาษีที่จะได้รับการจัดแบ่งเป็นจำนวนเท่าใด เนื่องจากฐานภาษีค่อนข้างแน่นอน ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเตรียมการในการดำเนินการได้ ส่วนกรณีที่มีการกล่าวอ้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้ากว่าส่วนราชการทั่วไป เห็นว่าควรจะมีการปรับปรุงกระบวนการทั้งระบบในการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เมื่อมีการจัดสรรเงินประจำงวด โดยเฉพาะในส่วนของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีการจัดสรรให้จำนวนมาก ซึ่งในส่วนนี้ควรจะต้องมีความชัดเจนว่าเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนใด ไม่ใช่จัดสรรให้กับรายการงบประมาณที่มีทั้งเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ นอกจากนี้ ในเรื่องการติดตามประเมินผลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีบุคลากรดำเนินการในส่วนนี้อยู่แล้ว ซึ่งหากต้องการให้กระบวนการทั้งหมดสามารถดำเนินการเป็นระบบมากขึ้น อาจจะต้องมีแก้ไขระเบียบของกระทรวงมหาดไทยบางฉบับให้มีความสอดคล้องและเอื้อต่อการทำงาน แต่ในการแก้ไขหรือปรับปรุงระเบียบจะต้องมีการแก้ไขมาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Bottom up) ไปยังกระทรวงมหาดไทย ในกรณีนี้ การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายกำหนดให้ต้องมีข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งก่อนที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณควรที่จะทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อนที่จะมีประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เมื่อมีการประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจจะมีการปรับปรุงเล็กน้อยก็สามารถดำเนินการได้ทันที จะทำให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น

ประเด็นที่ ๔ ระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะไม่สอดคล้องกับระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณ โดยแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแล้วเสร็จประมาณเดือนมิถุนายน แต่ค่าของงบประมาณต้องแล้วเสร็จประมาณเดือนมกราคม และกระบวนการจัดทำประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ มีบางเรื่องที่จะต้องจัดทำเกณฑ์ทุกปี เช่น อำนาจหน้าที่ตามภารกิจถ่ายโอน เป็นต้น ซึ่งในกรณีที่เรื่องดำเนินการตามปกติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะจัดทำประกาศเป็นการถาวรได้หรือไม่ เนื่องจากในการจัดสรรงบประมาณของสำนักงานงบประมาณจะดำเนินการได้เมื่อมีการประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ

ประเด็นที่ ๕ ในส่วนของการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจะมีทั้งที่รัฐบาลเก็บให้และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเอง ซึ่งอาจจะมีการทำงานที่ซ้ำซ้อนกันอยู่ แต่ทั้งนี้ ภาษีที่รัฐบาลเป็นผู้จัดเก็บหากมีต้นทุนต่ำและมีประสิทธิภาพมากกว่าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจัดเก็บ ควรที่มอบให้รัฐบาลกลางจัดเก็บ ส่วนที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการ คือ การใช้จ่ายงบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพ เช่น การทำให้ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดี มีรายได้เพิ่มขึ้นหรือไม่ มีสุขภาพที่ดีและการศึกษาที่ดี และมีการประเมินผลหรือไม่ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ดีเพียงใด เมื่อเปรียบเทียบกับ การดำเนินการโดยรัฐบาลกลาง ซึ่งแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะ

ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพแตกต่างกันไป รวมทั้งควรมีการประเมินผลการดำเนินงานของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่

หน่วยงานต่าง ๆ ได้ให้ข้อมูลในประเด็นที่ ๓ , ๔ และ ๕ ดังนี้

ผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้ให้ข้อมูลว่าในภาพรวมว่า ในส่วนของการจัดทำคำของบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ซึ่งมีสถานะเป็นคำขอไม่ใช่งบประมาณที่ได้รับ การจัดสรรงบประมาณจะต้องพิจารณาในประเด็นต่าง ๆ เช่น ภาวะเศรษฐกิจ ฐานะการเงินการคลังของประเทศ

๑) ในส่วนของที่มารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหลักสากลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีความอิสระ ความอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขึ้นอยู่กับรายได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงพึ่งพารายได้จากรัฐบาลจะทำให้ความอิสระลดลงตามสัดส่วนของการพึ่งพิงรายได้ของรัฐ

๒) ในส่วนของภารกิจการให้บริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เป็นต้น สามารถมองได้สองมุมคือเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการหรือเป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่หากพิจารณาภารกิจหลาย ๆ เรื่อง จะเป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ เบี้ยยังชีพผู้พิการ คนชรา จะพบว่าเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนขั้นต่ำที่จะต้องปฏิบัติได้เป็นไปตามมาตรฐานและเป็นบริการภาครัฐที่จะได้รับอย่างเท่าเทียมกัน

๓) สำหรับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนทั่วไป ขณะนี้มีเงินอุดหนุนเฉพาะกิจในส่วนของงบลงทุน เพื่อเป็นการตอบโจทยความโปร่งใสในการดำเนินการลดขั้นตอนและการตรวจสอบความพร้อม เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีที่พระราชบัญญัติงบประมาณประกาศใช้ คสช.และรัฐบาลได้กำหนดขั้นตอน คือ ให้การตั้งงบประมาณงบลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีลักษณะเดียวกับส่วนราชการ กล่าวคือ รายการงบลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในด้านต่าง ๆ เช่น ความพร้อมของสถานที่ที่จะดำเนินงาน แบบรูปรายการ และประมาณการราคา เป็นต้น ซึ่งจะแตกต่างไปจากการปฏิบัติในอดีต กล่าวคือ ในอดีตจะมีการกำหนดวงเงินงบประมาณไว้ก่อน เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้ จึงจะมีการประชุมผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการ โดยกระบวนการงบลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเสนอคำขอผ่านจังหวัดแล้วจัดส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา แต่ละขั้นตอนจะมีหลักเกณฑ์ในการดำเนินการ ในส่วนของการดำเนินงานของสำนักงบประมาณ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ จะมีการกำหนดหลักเกณฑ์เรื่องการกระจายและความเป็นธรรม การตรวจสอบความพร้อมของรายการ แบบรูปรายการ สำหรับโครงการขนาดเล็กที่มีมูลค่าต่ำกว่า ๑๐ ล้านบาท ซึ่งมีจำนวนมาก เมื่อตรวจสอบรายละเอียดของโครงการแล้วจะบรรจุไว้ในเอกสารประกอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณฯ ประกาศใช้ให้สำนัก

งบประมาณสามารถจัดสรรงวดได้ทันที หลักในการบริหารงบประมาณทั่วไปเมื่อรายการใดมีความพร้อมในเอกสารงบประมาณจะสามารถจัดสรรงบประมาณได้ทันที หากขั้นตอนการพิจารณางบประมาณของรัฐสภาเป็นไปตามปฏิทินงบประมาณจะอนุมัติแผนปฏิบัติงานให้ก่อนต้นปีงบประมาณ งบประมาณ ๑๕ วัน กล่าวคือ เมื่อผ่านการพิจารณาวันที่ ๒ ของรัฐสภาจะมีความชัดเจนแล้วว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ จะได้รับงบประมาณลงทุนในโครงการใดบ้าง จะสามารถเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันที ซึ่งเป็นกระบวนการที่พัฒนาขึ้นเพื่อตอบโจทย์ในเรื่องของความโปร่งใสในการดำเนินการ

๔) ในด้านของแบบมาตรฐานไม่ได้มีแบบเดียว งบลงทุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะมีแบบก่อสร้างที่มีเสาเข็มและไม่มีเสาเข็ม ในการดำเนินการจะต้องสำรวจความเหมาะสมของแบบ และสามารถปรับเปลี่ยนแบบได้ตามความเหมาะสมของพื้นที่ก่อสร้างจริง โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งจะต้องมีการซักซ้อมความเข้าใจกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในประเด็นเหล่านี้

๕) กรณีเงินอุดหนุนทั่วไปที่กำหนดรายการไว้ เนื่องจากเงินอุดหนุนทั่วไปมีหลายลักษณะ กล่าวคือ เงินอุดหนุนทั่วไปที่จัดสรรให้ตามเกณฑ์โดยคำนึงถึงปริมาณงานและภารกิจ ในกรณีเงินอุดหนุนทั่วไปต้องระบุรายการ เพราะมีความจำเป็นที่จะต้องจัดสรรตามปริมาณงานและภารกิจ เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีโรงเรียน แต่บางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโรงเรียน จะมีการจัดสรรที่แตกต่างกัน

ผู้แทนเลขาธิการสมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย ได้ให้ข้อมูลว่า

๑) เรื่องความโปร่งใสในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ได้มีการหารือร่วมกันอย่างต่อเนื่องและได้ร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ในการป้องกันการทุจริตที่เกิดขึ้น โดยจัดทำแผน อบจ.โปร่งใสป้องกันการทุจริตทั้ง ๗๖ จังหวัด

๒) กรณีการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคการเมืองและรัฐบาลไม่มีความจริงใจในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง จะเห็นได้จากรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ซึ่งระบุว่า หลังจากที่รัฐบาลแถลงนโยบายต่อรัฐสภาแล้วภายใน ๒ ปี จะต้องตราพระราชบัญญัติ ๔ ฉบับให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น ประมวลกฎหมาย/ปรับปรุงกฎหมาย กฎหมายปรับปรุงกฎหมายบริหารงานบุคคล และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับรายได้ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีออกกฎหมายฉบับใดเลย นอกจากนี้ กรณีคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ไม่ได้มีอำนาจเท่าที่ควร กล่าวคือ ไม่มีบทบาทในการกำหนดงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด โดยหน่วยงานที่มีบทบาทในการกำหนดงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ

๓) นอกจากนี้วงเงินหรือภาษีที่รัฐต้องจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ตรงตามงวดที่กำหนด ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่กล้าจะจัดทำโครงการไปพลางก่อน เนื่องจากเคยการดำเนินการแต่ไม่ได้รับการจัดสรรวงเงิน ทำให้ต้องยกเลิกโครงการและมีปัญหาเกิดขึ้นตามมา ซึ่งจะ

เห็นจากได้กรณีภาษีต่อเดือนที่จะต้องได้รับการจัดสรรตั้งแต่เดือนตุลาคมที่ผ่านมา ปัจจุบันนี้ยังไม่ได้รับการจัดสรร ใดๆ ที่เป็นภาษีหลักขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในประเด็นนี้ขอให้คณะกรรมการการประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ ทั้งนี้ ได้มีการแนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปพลางก่อนจนกว่าจะมีการอนุมัติงวด แต่ไม่มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไปพลางก่อน ซึ่งในกรณีนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ สามารถที่จะออกประกาศในกรณีที่เป็นกิจการที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการได้ ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ไม่มีการออกประกาศตามอำนาจหน้าที่ตามกรณีข้างต้น

ผู้แทนผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ กรุงเทพมหานคร ได้ให้ข้อมูลว่า

๑) กรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ซึ่งจะมีปัญหาในการดำเนินการมาก อาทิ ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณล่าช้า ทำให้ไม่สามารถดำเนินการใด ๆ ได้ ต้องใช้เงินของกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ กรุงเทพมหานครไม่สามารถกู้เงินได้ และทุก ๆ ปี กรุงเทพมหานครได้รับงบประมาณไม่ครบตามภารกิจการกระจายอำนาจและภารกิจของรัฐบาล เช่น ด้านการศึกษา ผู้สูงอายุการป้องกันภัย ในปี ๒๕๕๖ ต้องใช้เงินสะสมของกรุงเทพมหานครจำนวน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๓,๗๐๐ ล้านบาท และปี ๒๕๕๘ คาดว่าจะอยู่ที่จำนวน ๔,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ กรุงเทพมหานคร มีภาระที่ต้องขอใช้เงินสะสมที่ได้นำมาใช้ รวมทั้งมีเงินงบประมาณที่จะจ่ายเงินเดือนครูของกรุงเทพมหานครถึงเดือนมิถุนายนนี้เท่านั้น

๒) กรณีงบลงทุนต่อเนื่องและโครงการของรัฐบาล ได้มีข้อตกลงกับสำนักงานงบประมาณ ให้ได้รับการจัดสรรงบประมาณครบตามจำนวน แต่เมื่อการดำเนินงานเข้าสู่ปีที่ ๒ กรุงเทพมหานครไม่ได้รับการจัดงบประมาณทำให้ต้องใช้เงินของกรุงเทพมหานคร ซึ่งขณะนี้โครงการของรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่และรัฐบาลค้างจ่ายงบประมาณให้กับกรุงเทพมหานครเป็นเงิน จำนวน ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งทำให้กรุงเทพมหานครต้องรับภาระหนี้จำนวนมาก จึงเห็นว่า ในการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลควรจัดสรรได้ครบตามภารกิจ ส่วนกรณีงบลงทุน หากจะให้กรุงเทพมหานครเป็นผู้ดำเนินการควรมีมติคณะรัฐมนตรีให้ชัดเจนว่าต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามจำนวน นอกจากนี้ในส่วนของโครงการจัดสรรงบประมาณตามสัดส่วนของประชากร โดยกรุงเทพมหานครมีประชากรแฝงจำนวนมาก ทำให้กรุงเทพมหานครได้รับงบประมาณจำนวนน้อยกว่าประชากรที่ใช้บริการสาธารณะของกรุงเทพมหานคร

๓) การเบิกจ่ายงบประมาณของกรุงเทพมหานครเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด งบอุดหนุนเบิกจ่ายร้อยละ ๕๔ ด้านงบลงทุนจะมีการอนุมัติเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและหากงบลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี การใช้จ่ายงบประมาณที่ต้องมีความโปร่งใส โดยกรุงเทพมหานครมีการดำเนินการในการจัดสรรงบประมาณจะมุ่งเน้นความคุ้มค่าและมีแผนงานที่ชัดเจน รวมทั้งในความสัมพันธ์กับโครงการที่มีความจำเป็นเป็นหลัก

ผู้แทนนายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ได้ให้ข้อมูลว่า

๑) ตามที่ได้มีการกระจายอำนาจทำให้พื้นที่ชนบทมีพัฒนาช้ามาก ในพื้นที่มีความเข้าใจว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยบริการที่ประชาชนสามารถจะพึ่งพาได้ โดยไม่ต้องพึ่งพาราชการในส่วนภูมิภาค ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำหน้าที่เกินกว่าได้รับการถ่ายโอนอำนาจจึงเสมือนว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำหน้าที่แทนส่วนราชการอื่น ๆ ด้วย ในการนี้เห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้รับการกระจายอำนาจทางการคลังเท่าที่ควร เพราะภาษีที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บเองมีจำนวนเพียงร้อยละ ๙

นอกจากนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีการติดตามหน้าที่ที่ถ่ายโอนมาจากส่วนราชการอื่น ๆ แต่ไม่มีอำนาจตามหน้าที่ตามกฎหมาย ทำให้เกิดปัญหาในการตีความระหว่างส่วนราชการกับสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ตัวอย่างเช่น กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีการออกกฎหมายเกี่ยวกับการเพิ่มค่าใช้จ่ายและดูแลสวัสดิการของประชาชน โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการสนับสนุน แต่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้เป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมาย ในกรณีนี้อยู่ระหว่างการเสนอให้ผู้ที่มีอำนาจหน้าที่พิจารณาเกี่ยวกับกรณีดังกล่าว ในข้อเท็จจริงการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเลือกปฏิบัติได้ ทั้งนี้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้มีการตีความแล้วว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตามแผนถ่ายโอนตามแผน ๑ และแผน ๒ โดยมีอำนาจตามภารกิจที่ถ่ายโอน นอกจากนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีปัญหาในประเด็นเงินเดือนของพนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีกฎหมายรองรับการใช้จ่ายดังกล่าว

๒) กรณีการจัดทำงบประมาณ ซึ่งมีความประสงค์ที่จะให้จัดทำผ่านจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประชาคมเพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนในพื้นที่ แต่ส่วนราชการไม่ได้ดำเนินการตามปัญหาของประชาชนในพื้นที่ แต่จะต้องดำเนินงานตามนโยบายของส่วนราชการนั้น ๆ ฉะนั้นในการเสนองบประมาณจะต้องให้ประชาชนมีส่วนร่วม

ผู้แทนเลขาธิการสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย ได้ให้ข้อมูลว่า ตามกฎหมายพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยมีการแบ่งเทศบาลออกเป็น ๓ ประเภท เทศบาลนคร เทศบาลเมืองและเทศบาลตำบล เทศบาลจะมีหน้าที่ดูแลประชาชนในทุก ๆ ด้านเช่นเดียวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเทศบาลนครและเทศบาลเมืองจะมีการถ่ายโอนบางส่วน โดยไม่มีการภารกิจการถ่ายโอนโรงเรียน เนื่องจากมีโรงเรียนบางส่วนสังกัดเทศบาลอยู่แล้ว แต่ยังคงมีปัญหางบประมาณอาหารกลางวัน ที่จัดสรรไม่ครบตามจำนวนเด็กนักเรียน ในปี ๒๕๕๘ คาดว่าจะประสบปัญหาในเรื่องเงินอุดหนุน เพราะเงินอุดหนุนทั่วไปมีจำนวนน้อยลงอย่างเห็นได้ชัด โดยได้รับการจัดสรร ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในการดำเนินการกิจต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ซึ่งปี ๒๕๕๗ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๕๙,๐๐๐ ล้านบาท เนื่องจากภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น ทำให้ต้องมีการโอนจากงบอุดหนุนเฉพาะกิจไปเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๒๐,๖๘๐ ล้านบาท แต่มีเงื่อนไขว่าจะต้องนำไปใช้ในงบลงทุน

ผู้แทนเมืองพัทยา ได้ให้ข้อมูลว่า เมืองพัทยาเป็นองค์กรปกครองพิเศษ ซึ่งมีลักษณะคล้าย ๆ กับเทศบาลนคร และเมืองพัทยาเป็นแหล่งท่องเที่ยว ทำให้การดูแลราชการมีความหลากหลายและเห็นว่าควรมีกฎหมายเฉพาะเมืองพัทยา ซึ่งเสนอไปยังคณะกรรมการธิการของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ นอกจากนี้ในการจัดเก็บภาษีของเมืองพัทยา จำนวน ๖๐๐ กว่าล้านบาท มีส่วนหนึ่งมาจากการจัดเก็บการบำบัดน้ำเสียและค่าบำบัดน้ำทิ้ง ในด้านการใช้จ่ายงบประมาณเมืองพัทยาได้แจ้งไปยังกรมบัญชีกลาง และไตรมาสที่ ๒ ที่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ ประมาณร้อยละ ๔๑ จากเป้าหมายประมาณร้อยละ ๕๕

๔. รายงานผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการธิการ

ตามที่คณะกรรมการธิการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำเสนอรายงานแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไตรมาสที่ ๑ ต่อนายกรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี(พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) รองนายกรัฐมนตรี(หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) รองนายกรัฐมนตรี(นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) ทราบ พร้อมกับส่งเรื่องให้ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๔/๒๐๗๙ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๘ นั้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ หาริมทรัพย์ สำหรับรายงานผลการเบิกจ่ายไตรมาสที่ ๑ มาด้วยแล้ว ดังนี้

ข้อที่ ๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรพัฒนาระบบ e-LAAS ให้เป็นระบบที่ง่ายต่อการใช้งานไม่ซับซ้อน และต้องสอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ ที่เปลี่ยนแปลงในด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนาให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบการจัดเก็บภาษีต่างๆ เพื่อลดขั้นตอนการทำงานที่ซับซ้อน และสามารถนำมาใช้ในการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

คำชี้แจง

๑) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดโปรแกรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Electronic Local Administrative Accounting System : e-LAAS) ซึ่งเป็นโปรแกรมบัญชีสำเร็จรูปจัดทำขึ้นเพื่อรองรับระบบ E-Government ของภาครัฐ โดยดำเนินการติดตั้งบนระบบคอมพิวเตอร์ประกอบด้วย ระบบงบประมาณ ระบบรายรับ ระบบรายจ่าย ระบบบัญชี และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเข้าใช้งานในเว็บไซต์ www.laas.go.th ซึ่งโปรแกรมดังกล่าวออกแบบระบบการทำงานโดยคำนึงถึงการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการบันทึกบัญชี การจัดทำทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน

การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพัสดุและการจัดเก็บรายได้

๒) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ปรับปรุงระบบในเรื่องของหน้าฎีกาเบิกจ่าย เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการเบิกจ่ายเงิน ปรับการจำแนกงบประมาณให้สอดคล้องกับการจำแนกประเภทรายรับ-รายจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดและรูปแบบใบเสร็จรับเงินภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และภาษีป้าย ให้สอดคล้องกับรูปแบบใบเสร็จรับเงินตามที่กฎหมายกำหนด เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้ออกสารที่พิมพ์จากระบบแทนการจัดทำด้วยมือได้ และไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดทำเอกสาร

๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ปรับปรุงระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับระบบบัญชีและรายงานการเงินภาครัฐ โดยกระทรวงมหาดไทยประกาศหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติการบันทึบบัญชี การจัดทำทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแบบบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรูปแบบรายงานการเงินต่างๆ ในระบบบัญชี e-LAAS ให้สอดคล้องกับรายงานการเงินตามแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

๔) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการพัฒนาระบบบัญชี e-LAAS ให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบการจัดเก็บภาษีต่างๆ เพื่อลดขั้นตอนการทำงานที่ซ้ำซ้อน โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงระบบการเชื่อมข้อมูล การรับชำระภาษี ๓ ประเภท คือ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และภาษีป้าย ระหว่างระบบบัญชี e-LAAS กับแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินซึ่งปัจจุบันได้มีการนำโปรแกรมคอมพิวเตอร์ระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน (LTAX ๓๐๐๐) มาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรวบรวมข้อมูลทรัพย์สินและผู้ที่ต้องชำระภาษี ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะทำให้การชำระภาษีเชื่อมโยงกับระบบบัญชี e-LAAS รวมทั้งได้มีการพัฒนาการชำระภาษีผ่านธนาคารกรุงไทยด้วย

ข้อที่ ๒ ควรกำหนดมาตรการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าสู่ระบบ e-LAAS เพิ่มขึ้นโดยอาจกำหนดให้มีกฎหมายที่สามารถบังคับใช้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งต้องรายงานทางระบบบัญชี e-LAAS หรือขอความร่วมมือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณผ่านระบบบัญชีอิเล็กทรอนิกส์เพียงทางเดียว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งต้องรายงานการใช้จ่ายงบประมาณให้ครบถ้วน โดยกำหนดเป้าหมายในการเข้าสู่ระบบ e-LAAS ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งควรกำหนดให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

คำชี้แจง

กรมส่งเสริมปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมและเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าทำงานในระบบบัญชี e-LAAS ดังนี้

- ๑) จัดฝึกอบรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ e-LAAS เพื่อสร้างครู ก ให้แก่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด (๗๖ จังหวัด) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗
 - ๒) จัดฝึกอบรมการใช้ระบบบัญชี e-LAAS ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖-๒๕๕๗ ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าอบรมแล้ว จำนวน ๓,๖๔๒ แห่ง
 - ๓) ขณะนี้กำลังดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเพิ่มเติมในส่วนของการทำงานบนระบบบัญชี e-LAAS เพื่อรองรับการทำงานและการกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเข้าทำงานในระบบโดยเร็ว
 - ๔) ได้กำหนดตัวชี้วัดให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดติดตามให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่แต่ละจังหวัดจัดทำและอนุมัติงบประมาณในระบบบัญชี e-LAAS ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗-๒๕๕๘ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถอนุมัติงบประมาณในระบบบัญชี e-LAAS ได้ครบทุกแห่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ยังไม่ทราบผลแต่คาดว่าจะครบทุกแห่งภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
 - ๕) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะขอความร่วมมือจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อได้ดำเนินการแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนสมบูรณ์แล้ว เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เพียงทางเดียว
 - ๖) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับจังหวัด (ผู้กำกับดูแล) ในเรื่องการรับเงินเบิกจ่ายเงินในระบบบัญชี e-LAAS ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมทั้งกำหนดเป็นตัวชี้วัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต
- ข้อที่ ๓ การพิจารณาทบทวนแก้ไขระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการทบทวนโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากกว่าที่เป็นอยู่

คำชี้แจง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีการร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปรับโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และแนวทางการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวมีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยรวมกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความหลากหลายและไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน แต่ปัจจุบันอยู่ในช่วงการปฏิรูปจึงจำเป็นต้องรอความชัดเจนของกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นที่กำหนดให้มีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รวมทั้งกฎหมายเกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การทบทวนโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากกว่าที่เป็นอยู่ จึงไม่สามารถดำเนินการได้ในขณะนี้ อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้ติดตามเร่งรัดและให้คำแนะนำการปฏิบัติงาน

ด้านการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นไปตามแผนที่รัฐบาลกำหนดไว้

ข้อที่ ๔ กระบวนการจัดทำงบประมาณและการจัดทำแผนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คำชี้แจง

การจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และกระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้สั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด โดยแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงขั้นตอนในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่และนโยบายสำคัญของรัฐบาล ร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๑๘๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้จัดทำแผนและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปีและผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ในกรณีของเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอได้ เมื่อมีการขยายเวลาให้แจ้งวรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอแล้วแจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ การแก้ไขเพิ่มเติมโครงการพัฒนาในแผนสามปี และการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตลอดปีงบประมาณ

ข้อที่ ๕ ควรพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทให้มีความเหมาะสม สามารถขจัดความเหลื่อมล้ำระหว่างท้องถิ่นประเภทและขนาดต่างๆ โดยเฉพาะท้องถิ่นที่มีรายได้น้อยควรมีมาตรการในการกำกับการบริหารจัดการการจัดสรรรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อให้เม็ดเงินกระจายสู่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

คำชี้แจง

๑) ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ปรับปรุงสัดส่วนภาษีอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง เป็นสำคัญ และมาตรา ๒๙ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรายได้ตามหมวดนี้ให้เป็นไป

ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ปัจจุบันคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ตัวแปรในการกำหนดหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) จำนวนประชากร

(๒) หลักเกณฑ์การจัดสรรที่อ้างอิงกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) สำหรับแนวทางในการปรับปรุงโครงสร้างการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุม คณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล มีมติให้จัดทำ Roadmap การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปรับปรุงโครงสร้างรายได้ (การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุน) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีเป้าหมายการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม เป็นธรรม และขจัดความเหลื่อมล้ำภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอน	การดำเนินการ	ระยะเวลา
ปรับปรุงและกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษี ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	๑) ศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างการจัดสรรรายได้ของ อปท. และหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ในปีที่ผ่านมา	มิ.ย. ๒๕๕๘
	๒) จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้แทนสมาคม อปท. เมืองพัทยา และ กทม. เพื่อพิจารณา ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ ได้แก่ ภาษีและเงินอุดหนุน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และปีงบประมาณต่อไป เพื่อให้ เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของ อปท.	ก.ค. - ส.ค. ๒๕๕๘
	๓) เสนอ ก.ก.ถ. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	ก.ย. ๒๕๕๘
	๔) จัดประกาศ ก.ก.ถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. และเสนอประธาน ก.ก.ถ. ให้ความเห็นชอบและลงนามในประกาศ และส่งประกาศให้ สลด. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา	
	๕) คำนวณหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ และภาษีค่าธรรมเนียมรถยนต์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น กรมการขนส่งทางบก กรมสรรพากร กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ เพื่อดำเนินการ	

๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พัฒนาความสามารถในการจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการจัดเก็บรายได้ของตนเองและประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นโดยอาศัยภาษีอากร ดังนี้

(๑) กำหนดเป้าหมายในการจัดเก็บรายได้ในแต่ละปีงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง โดยเปรียบเทียบกับรายได้ของ อปท. ที่จัดเก็บได้จริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา

(๒) จัดอบรมและเร่งรัดการจัดทำแผนที่ภาษีฯ โดยในระหว่างปี ๒๕๕๓ ถึง ปี ๒๕๕๗ ได้มีการอบรมแล้ว ๓,๔๔๒ แห่ง และมีการจัดทำแผนที่ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ระหว่างปี ๒๕๕๓ ถึง ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๔๗๔ แห่ง

(๓) ปรับปรุงระบบแผนที่และทะเบียนทรัพย์สินที่มีอยู่ให้เป็นปัจจุบัน เพื่อเป็นฐานข้อมูลที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีอากรได้ถูกต้อง ครบถ้วน

(๔) ตรวจสอบรายการทรัพย์สินที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีอากร และค่าธรรมเนียมต่างๆ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน เพื่อขยายฐานจัดเก็บภาษี

(๕) จัดการอบรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการบังคับภาษี ระหว่างปี ๒๕๕๓ ถึงปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕๑๑๖ แห่ง และเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้มาตรการบังคับจัดเก็บภาษีกับผู้ที่ไม่ชำระหรือหลีกเลี่ยงภาษี เช่น การฟ้องคดี หรือการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ค้างชำระภาษี โดยดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด

๕. สรุปประเด็นปัญหาในการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการรับฟังข้อมูล ข้อเท็จจริงและความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รวบรวมประเด็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปได้ดังนี้

๑) ปัญหาเรื่องห้วงเวลาในการจัดทำค่าของงบประมาณของส่วนราชการและแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ไม่สอดคล้องกัน โดยปกติการจัดทำค่าของงบประมาณของส่วนราชการจะมีการจัดทำล่วงหน้าตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ ในขณะที่แผนพัฒนาท้องถิ่นจะจัดทำจากแผนชุมชนขึ้นมาตามลำดับเป็นแผนประจำปี การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นมีความล่าช้า โดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดจัดทำให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนเริ่มปีงบประมาณ และจัดทำแผนดำเนินงานให้แล้วเสร็จภายในเดือนธันวาคมของปีนั้น ซึ่งเป็นช่วงเวลาที่การจัดทำงบประมาณของทุกส่วนราชการเสร็จแล้วและอยู่ระหว่างนำเสนอต่อรัฐสภา

๒) การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะต้องมีประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เพื่อกำหนด

หลักเกณฑ์การจัดสรรตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่ยังคงมีปัญหาในทางปฏิบัติ คือ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) เป็นประกาศปีต่อปี และมีความล่าช้า เช่น ปี ๒๕๕๘ ประกาศในเดือนตุลาคม, ธันวาคม และเดือนกุมภาพันธ์ (ประกาศ ๓ ฉบับ)

๓) ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนถึง ๗,๘๕๓ แห่ง ซึ่งมากเกินไปและส่วนใหญ่เป็นท้องถิ่นที่มีขนาดเล็กทำให้มีต้นทุนในการจัดบริการสาธารณะสูง และหน่วยงานท้องถิ่นประเภทเดียวกันมีจำนวนประชากรต่ำสุดและสูงสุดที่แตกต่างกันมาก

ประเภทหน่วยงาน ท้องถิ่น	จำนวน อปท. ปี ๕๗ (แห่ง)	จำนวนประชากรปี ๕๗ (คน)		
		ต่ำสุด	สูงสุด	เฉลี่ย
อบต.	๕,๓๓๕	๓๗๐	๓๙,๔๐๐	๖,๒๐๐
เทศบาลตำบล	๒,๒๓๔	๖๓๐	๑๐๔,๙๐๐	๖,๘๐๐
เทศบาลเมือง	๑๗๖	๔,๔๐๐	๗๗,๙๐๐	๒๔,๘๐๐
เทศบาลนคร	๓๐	๕๑,๒๐๐	๒๗๐,๖๐๐	๙๗,๖๐๐
อบจ.	๗๖	๑๙๔,๑๐๐	๒,๖๒๐,๕๐๐	๗๘๒,๐๐๐
กทม./เมืองพัทยา	๒	๘๔,๗๐๐	๕,๗๘๒,๑๐๐	๒,๙๓๓,๔๐๐

ที่มา: กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) รายการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการปรับแก้แบบรูปรายการให้เหมาะสมกับพื้นที่ เนื่องจากในกรณีเสนอโครงการพร้อมแบบรูปรายการมาในคำขอของงบประมาณของอปท.แต่ละแห่งอ้างอิงแบบมาตรฐานและราคากลางที่สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางกำหนดไว้ แต่ในทางปฏิบัติในพื้นที่จริงไม่สามารถดำเนินการได้ต้องมีการปรับแก้ไขแบบ ซึ่งขีดความสามารถในการออกแบบหรือปรับแก้ไขแบบของบุคลากรในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีไม่เพียงพอ จึงชะลอการดำเนินการประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างโครงการไว้เพื่อรอให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดดำเนินการ ซึ่งในส่วนนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องเป็นผู้เร่งรัดสั่งการให้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดเร่งดำเนินการปรับแก้แบบรูปรายการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหา ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ นี้ตรวจพบเป็นจำนวนมากและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้สั่งการผู้ว่าราชการจังหวัดไปเร่งดำเนินการแก้ไข สำหรับกระบวนการขั้นตอนและการอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ซึ่งแต่เดิมสำนักงบประมาณมอบอำนาจให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ ทำให้กระบวนการนี้ส่งผลให้การเบิกจ่ายมีความล่าช้า ในปีงบประมาณนี้ได้มีการแก้ไขโดยการเปลี่ยนแปลงรายการตามกรณีดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติ

๕) เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จัดเก็บเองเพียงร้อยละ ๙ จาก สัดส่วนรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับ และการจัดเก็บรายได้ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดเก็บเอง ยังขาดประสิทธิภาพ เนื่องมาจาก

(๑) อัตราการจัดเก็บไม่ทันสมัย เช่น ภาษีบำรุงท้องที่ใช้อัตราราคาปานกลางของ ที่ดินที่ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๑ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ เช่น ที่ดินที่ใช้ประกอบการกิจกรรมให้เสียภาษีอย่างสูงไม่เกินไร่ละ ๕ บาท แต่ถ้าให้จัดเก็บตามราคา ประเมินที่ดินปัจจุบัน อัตราจัดเก็บประมาณ ๐.๒๕ % ของราคาประเมิน เหตุผลที่ยังไม่มีการปรับปรุง อัตราการจัดเก็บ เนื่องจากเพื่อมิให้ภาระในการเสียภาษีบำรุงท้องที่ของประชาชนต้องสูงขึ้นตามสภาพ แห่งราคาที่ดินที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

(๒) การจัดเก็บรายได้บางประเภทมีกฎหมายกำหนดให้ท้องถิ่นตราเทศบัญญัติ/ ข้อบัญญัติ กำหนดอัตราการจัดเก็บ แต่เนื่องจากการเพิ่มอัตราภาษีจะมีผลต่อคะแนนเสียงเลือกตั้ง ของผู้บริหารท้องถิ่น ทำให้ท้องถิ่นไม่ค่อยปรับปรุงอัตราภาษีเพิ่มขึ้น เช่น การจัดเก็บภาษีน้ำมัน องค์การ บริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ออกข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีน้ำมันได้ไม่เกินลิตรละ ๑๐ สตางค์ แต่องค์การ บริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) ส่วนใหญ่จะออกข้อบัญญัติจัดเก็บเฉลี่ยลิตรละ ๐.๐๐ - ๔.๕๔ สตางค์

๖) ในปัจจุบันการตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่ง ยังไม่มีความครอบคลุมทั่วถึง จะพบเพียงรายงานการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งได้ไปทำการสุ่มตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง เท่านั้น แต่ก็ยังตรวจสอบได้เป็นจำนวนไม่มากนัก และยังไม่มีการกำหนดมาตรการใด ๆ ให้ท้องถิ่น ดำเนินการ

๖. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ

จากประเด็นปัญหาในการบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ สรุปได้ดังนี้

๑. กระบวนการ ขั้นตอน และระยะเวลาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่สอดคล้องกัน

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงมหาดไทยให้ สอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณ รวมทั้งสอดคล้องกับการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เพื่อให้ การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเริ่มต้นได้ตั้งแต่พระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้เช่นเดียวกับส่วนราชการอื่นๆ โดยมีการบูรณาการแผนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

(๑) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรจัดทำแผนท้องถิ่นให้เสร็จภายในเดือนพฤศจิกายนถึงเดือนธันวาคม เพื่อนำไปบูรณาการร่วมกับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด

(๒) จังหวัด/กลุ่มจังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด โดยพิจารณาความเหมาะสมของโครงการ ตรวจสอบความซ้ำซ้อนโครงการ ที่ดำเนินการโดยจังหวัดเอง ดำเนินการโดยส่วนราชการ และดำเนินการโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรรวบรวม ตรวจสอบ พิจารณาคำของบประมาณผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ส่งให้สำนักงานงบประมาณภายในเดือนกุมภาพันธ์ ตามปฏิทินงบประมาณ

๒. หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความล่าช้า

เห็นควรให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) จัดทำประกาศฯ ตั้งแต่ทราบวงเงินจัดสรรและเร่งรัดการประกาศหลักเกณฑ์ก่อนเริ่มต้นปีงบประมาณ โดยเฉพาะหลักเกณฑ์การจัดสรรที่ใช้เป็นการทั่วไปและสามารถใช้ต่อเนื่องได้ทุกปี ควรให้ใช้ประกาศนี้ต่อเนื่องไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์ใหม่แทนการประกาศปีต่อปี

รวมทั้งเสนอให้มีการแก้ไขระเบียบของกระทรวงมหาดไทยบางฉบับให้มีความสอดคล้องและเอื้อต่อการทำงาน อาทิ กรณีการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายกำหนดให้ต้องมีการประกาศข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ดังนั้นก่อนที่จะได้รับการจัดสรรงบประมาณอาจจะทำเป็นร่างข้อบัญญัติงบประมาณประจำปีของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนและเมื่อมีการประกาศของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็นำร่างข้อบัญญัติฯ มาปรับปรุงเล็กน้อยก็สามารถดำเนินการได้ทันที จะทำให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น

๓. ปัญหาเรื่องจำนวนและขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยและคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ พิจารณา ทบทวนปรับขนาดและจำนวนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีจำนวนมากเกินไปและส่วนใหญ่มีขนาดเล็กซึ่งทำให้มีต้นทุนในการจัดบริการสาธารณะสูง เพื่อให้มีความเหมาะสมและให้เป็นไปตามแนวทางการพิจารณาศึกษาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

๔. ปัญหารายการก่อสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องการปรับแก้แบบบูรณาการให้เหมาะสมกับพื้นที่ เนื่องจากในทางปฏิบัติในพื้นที่จริงไม่สามารถดำเนินการได้ และขีดความสามารถในการออกแบบหรือปรับแก้ไขแบบของบุคลากรในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีไม่เพียงพอ รวมทั้งขั้นตอนการอนุมัติงบประมาณ กรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ นี้ ได้มีการแก้ไขโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติ มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ให้กระทรวงมหาดไทยในฐานะหน่วยงานหลักในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้มีการแก้ไขปัญหาการปรับเปลี่ยนแบบรูปารายการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีผลอย่างเป็นรูปธรรม และเป็นการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืน โดยจัดทำแบบมาตรฐานพร้อมราคากลางรายการก่อสร้างอาคารที่ทำการเป็นการเฉพาะ โดยอาจแบ่งประเภทของแบบตามขนาดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามกลุ่มพื้นที่ภาคต่าง ๆ เพื่อให้มีความเหมาะสมกับพื้นที่ในการก่อสร้าง และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งใช้เป็นแบบมาตรฐานในการเสนอของบประมาณ ทั้งนี้ หากกรมโยธาธิการและผังเมืองมีภารกิจที่ต้องดำเนินการเพื่อให้บริการแก่หน่วยงานภาครัฐอื่นๆ เป็นปริมาณที่มาก ก็อาจใช้วิธีการจ้างบริษัทที่ปรึกษาเพื่อดำเนินการแทนโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ตรวจสอบและควบคุมมาตรฐานการกำหนดแบบรูปารายการ

(๒) หลักเกณฑ์การบริหารงบประมาณที่ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้อนุมัติการโอนเปลี่ยนแปลงแก้ไขแบบโดยไม่กระทบต่อวัตถุประสงค์ของโครงการ เห็นควรให้จัดทำเป็นระเบียบและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนให้ใช้ได้ต่อเนื่องตลอดไป เพื่อให้มีความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณมากขึ้น

๕. แนวทางในการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการคลังในฐานะกำกับดูแลภาพรวมด้านการจัดเก็บรายได้ของประเทศควรร่วมกันพิจารณาทบทวนการกำหนดสัดส่วนเพื่อเพิ่มรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บเองให้สูงขึ้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้มากขึ้น ลดการพึ่งพาเงินอุดหนุนจากรัฐบาล รวมทั้งควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานในการคิดอัตราการจัดเก็บภาษีบางประเภทเพื่อหลีกเลี่ยงการใช้ดุลยพินิจในการจัดเก็บ และการแทรกแซงของนักการเมืองท้องถิ่นตามข้อสังเกต ดังนี้

๕.๑) การปรับปรุงฐานภาษีที่มีอยู่เดิม

ควรดำเนินการปรับปรุงฐานภาษีเดิมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถที่จะดำเนินการจัดเก็บรายได้และขยายฐานรายได้ให้มากขึ้น อาทิ

(๑) การใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาประเมินทรัพย์สินในท้องถิ่นเพื่อจัดทำแผนที่ภาษีเพื่อทำให้การประเมินทรัพย์สินต่างๆ ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เป็นจริงเป็นปัจจุบันและอิงกับราคาตลาด

(๒) การปรับปรุงภาษีบำรุงท้องถิ่น ได้แก่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย ภาษีบำรุงท้องที่ เพื่อนำไปสู่ “ภาษีทรัพย์สินที่แท้จริง” (ภาษีที่เก็บจากผู้ครอบครองทรัพย์สินทุกประเภท ทั้งสังหาริมทรัพย์และอสังหาริมทรัพย์) เป็นการพัฒนาฐานภาษีเดิมซึ่งมีข้อบกพร่องในหลายประการให้กลายเป็นฐานรายได้สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งนอกจากจะขยายฐานรายได้แล้ว ยังเป็นเครื่องมือสำคัญในการควบคุมสภาพแวดล้อม การใช้ประโยชน์จากที่ดินและการก่อสร้างอาคาร

**๕.๒) การพิจารณาปรับปรุงกฎหมายเพื่อกำหนดรายการภาษีและค่าธรรมเนียม
ท้องถิ่นเพิ่มเติม อาทิ**

(๑) ภาษีสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นภาษีสำคัญที่นอกจากใช้เพื่อการขยายรายได้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วยังใช้เป็นเครื่องมือในการควบคุมปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะในเขตพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) ค่าธรรมเนียมการใช้บริการสาธารณะจากแรงงานต่างด้าว เนื่องจากแรงงานต่างด้าวที่ทำงานอยู่ในเขตพื้นที่ท้องถิ่นก็เป็นผู้ได้รับบริการต่างๆ จากท้องถิ่นด้วยเช่นกัน แต่ไม่ได้ร่วมรับต้นทุนในการให้บริการจากการให้บริการ จึงควรมีการพิจารณากำหนดอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเรียกเก็บภาษีการใช้บริการสาธารณะจากกลุ่มบุคคลเหล่านี้ด้วย

(๓) ปรับปรุงการจัดเก็บค่าธรรมเนียมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สะท้อนต้นทุนและผลประโยชน์ที่ประชาชนหรือผู้รับบริการสาธารณะได้รับจากการทำหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรายการค่าธรรมเนียมที่สำคัญได้แก่ ค่าธรรมเนียมการจัดเก็บและกำจัดขยะ ค่าธรรมเนียมการบำบัดน้ำเสีย ค่าธรรมเนียมการจอดรถ รวมทั้งค่าธรรมเนียมอื่นอันเกิดจากการใช้สาธารณูปโภคและสาธารณูปการในเขตพื้นที่ท้องถิ่นจากประชาชน หน่วยงานที่ใช้บริการ (ทั้งผู้อยู่อาศัยและผู้จัดตั้งในเขตท้องถิ่น) โดยให้สอดคล้องกับต้นทุนหรือผลประโยชน์จากการจัดทำบริการจริงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

**๖. ปัญหาการติดตามตรวจสอบการจัดเก็บรายได้และการใช้จ่ายเงินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละแห่งยังไม่มี ความครอบคลุมทั่วถึง**

เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณากำหนดให้มีระบบการตรวจสอบที่เป็นมาตรฐาน สามารถสุ่มตรวจกลุ่มเป้าหมายได้ครบถ้วนทุกประเภทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การตรวจสอบความถูกต้องและประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสมบูรณ์ขึ้น และควรมีการกำหนดบทลงโทษ อาทิ กรณีที่เจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดเก็บภาษีโดยไม่ชอบ เลี่ยงปฏิบัติ รายงานการจัดเก็บเป็นเท็จ เพื่อให้การจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ เมื่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นด้วยกับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการขอให้จัดส่งรายงานการพิจารณาศึกษากรณีดังกล่าวนี้ไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

พลโท 

(ชาตอุดม ติตตะศิริ)

เลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ภาคผนวก

๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๖๖๒ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ
๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๙ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่
๔. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๕. ประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
๖. พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘
๗. พระราชบัญญัติกำหนดราคาปานกลางของที่ดินสำหรับประเมินภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๒๘
๘. ข้อมูลการออกข้อบัญญัติภาษีบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากการค้ำน้ำมัน
๙. แผนผังขั้นตอน ระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เดิม) และข้อเสนอใหม่

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๓/๗๖๑๒



ปฏิบัติหน้าที่
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
เลขรับ..... 5087
วันที่..... 25 พ.ค. 2558
เวลา..... 15.41 น.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ

เรียน ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/๒๐๕๙ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารประกอบการพิจารณาเพิ่มเติม

จำนวน ๑ ชุด

ตามที่คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดส่งข้อมูลเพิ่มเติม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำข้อมูลในประเด็นที่เกี่ยวข้องเรียบร้อยแล้ว จึงขอ นำส่งเอกสารให้แก่คณะอนุกรรมการฯ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๕๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๔

โทรสาร ๐-๒๒๕๓-๐๖๕๖

กลุ่มงานบริหารทั่วไป
สำนักการคลัง
รับที่..... 530/58
วันที่..... 26/พค/58
เวลา..... 15.17
ส่ง ก.๑๖



เอกสารประกอบการพิจารณา
ของ คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง
งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ
สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่อง

(๑) ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ สิ้นสุดไตรมาสที่สอง (วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘) งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

(๒) ผลการดำเนินการตามรายงานข้อสังเกตและข้อเสนอของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ (รายงานแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของหน่วยงานภาครัฐ และ อปท.)

(๓) ผลการพิจารณาปรับปรุงแผนและระยะเวลาในการจัดทำแผนและระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องทั้งเวลาในการจัดทำคำของบประมาณ

จัดทำโดย : สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๔
โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๐๖๕๖

**สรุปผลการดำเนินการเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุน
ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ (ไตรมาสที่ ๒)**

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เฉพาะงบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๔๐,๖๐๑.๕๔๙๗ ล้านบาท

แบ่งประเภทงบเงินอุดหนุน ดังนี้

๑) งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	จำนวน ๓๐,๘๖๙.๖๙๙๘ ล้านบาท	เบิกจ่าย ๕,๔๗๘.๑๒๗๖ ล้านบาท (๑๗.๐๖%)
๒) งบเงินอุดหนุนทั่วไป	จำนวน ๒๐๙,๗๓๑.๘๔๙๙ ล้านบาท	เบิกจ่าย ๑๔๗,๓๗๙.๒๒๗๑ ล้านบาท (๗๐.๒๗%)
รวมทั้งสิ้น	๒๔๐,๖๐๑.๕๔๙๗ ล้านบาท	เบิกจ่าย ๑๕๒,๘๕๗.๓๕๔๗ ล้านบาท (๖๓.๕๓%)

๒. เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่มีลักษณะเป็นงบลงทุน จำนวน ๓๐,๘๖๙.๖๙๙๘ ล้านบาท แบ่งเป็น

(๑) การถ่ายโอนภารกิจภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	จำนวน ๑๐,๐๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท
(๒) โครงการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ	จำนวน ๗,๙๕๐.๐๖๑๙ ล้านบาท
(๓) สถานีอนามัยถ่ายโอน	จำนวน ๑๒๕.๐๕๗๐ ล้านบาท
(๔) สนับสนุนศูนย์บริการทางสังคม	จำนวน ๒.๘๓๒๐ ล้านบาท
(๕) สนับสนุนสถานสงเคราะห์คนชรา	จำนวน ๔๗.๘๒๒๙ ล้านบาท
(๖) โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาหยาเสพติด	จำนวน ๑,๒๐๐.๐๐๐๐ ล้านบาท
(๗) ก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	จำนวน ๕,๕๙๘.๐๐๐๐ ล้านบาท
(๘) ก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ	จำนวน ๕,๙๔๕.๕๒๖๐ ล้านบาท

๓. เป้าหมายในการเบิกจ่ายงบลงทุน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗

เป้าหมายการเบิกจ่ายงบลงทุน ดังนี้

- ไตรมาสที่ ๑ ร้อยละ ๒๙
- ไตรมาสที่ ๒ ร้อยละ ๒๖ รวมเป็นร้อยละ ๕๕
- ไตรมาสที่ ๓ ร้อยละ ๑๙ รวมเป็นร้อยละ ๗๔
- ไตรมาสที่ ๔ ร้อยละ ๑๓ รวมเป็นร้อยละ ๘๗

กำหนดให้หน่วยงานลงนามในสัญญาให้ได้ทุกโครงการ ภายในวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ และต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเพิ่มเติมให้ก่อนนี้ผูกพันให้ได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๔. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดสรรงบประมาณตามรายการงบลงทุน เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่ปรากฏตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๑,๒๖๒ โครงการ เป็นเงิน ๒๕,๕๙๗.๑๙๐๘ ล้านบาท (ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๗/ว ๑๖๕๙ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗) หลังจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ วาระที่ ๒ และ ๓ แล้ว โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนด

ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๒๗๓ โครงการ เป็นเงิน ๔,๕๘๐.๗๐๖๔ ล้านบาท (ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๗/ว ๑๑๖ ลงวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘) โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเร่งรัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามแผนปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างที่กำหนด

รวมจัดสรรงบประมาณ ๒ ครั้ง จำนวน ๑๓,๕๓๕ โครงการ เป็นเงิน ๓๐,๘๖๙.๖๙๙๘ ล้านบาท (อยู่ระหว่างพิจารณาจัดสรร จำนวน ๖๙๑.๘๐๒๕๖ ล้านบาท)

ผลการดำเนินงานงบบุคลากรเฉพาะกิจ ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๑. เบิกจ่าย	จำนวน ๒,๔๐๒ โครงการ เป็นเงิน ๕,๔๗๘.๑๒๗๕ ล้านบาท คิดเป็น ๑๗.๗๕%
๒. ก่อหนี้ผูกพันฯ	จำนวน ๗,๕๒๗ โครงการ เป็นเงิน ๑๙,๒๑๙.๘๗๐๕ ล้านบาท คิดเป็น ๕๕.๖๒%
๓. อยู่ระหว่างจัดซื้อ/จ้าง	จำนวน ๒,๙๐๓ โครงการ เป็นเงิน ๔,๔๕๗.๐๒๓๔ ล้านบาท คิดเป็น ๒๑.๔๕%
๔. ยังไม่ได้ดำเนินการฯ	จำนวน ๗๐๑ โครงการ เป็นเงิน ๑,๗๑๔.๖๗๘๔ ล้านบาท คิดเป็น ๕.๑๘%
รวม	๑๓,๕๓๓ โครงการ เป็นเงิน ๓๐,๘๖๙.๖๙๙๘ ล้านบาท

ผลการผูกพันและการเบิกจ่ายงบประมาณงบบุคลากรเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

๑. ผลการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ	จำนวน ๒๔,๖๙๗.๙๙๘๑ ล้านบาท คิดเป็น ๘๐.๐๐%
๒. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	จำนวน ๕,๔๗๘.๑๒๗๕ ล้านบาท คิดเป็น ๑๗.๗๕%
๓. เงินเหลือจ่ายจากการทำสัญญา	จำนวน ๙๒๖.๐๙๑๐ ล้านบาท คิดเป็น ๒.๒๕%

๕. โครงการที่ยังไม่ดำเนินการ จำนวน ๗๐๑ โครงการ เป็นเงิน ๑,๗๑๔.๖๗๘๔ ล้านบาท คิดเป็น ๕.๑๘% มีสาเหตุ ดังนี้

๕.๑ เป็นโครงการที่สำนักงบประมาณแจ้งการจัดสรรงบประมาณแล้ว แต่เป็นรายการที่ต้องแก้ไข ข้อผิดพลาดเคลื่อนจากใบจัดสรรงบประมาณให้ถูกต้อง ซึ่งสำนักงบประมาณได้อนุมัติใบงวดแล้ว อยู่ระหว่าง ดำเนินการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๑๕๔ โครงการ เป็นเงิน ๔๑๘.๕๑๐๒ ล้านบาท

๕.๒ เป็นโครงการที่แก้ไข/เปลี่ยนแปลงสถานที่ และขออนุมัติสมทบวงเงิน เพื่อดำเนินโครงการ จำนวน ๔๘๗ โครงการ เป็นเงิน ๑,๑๙๙.๕๖๘๒ ล้านบาท แบ่งเป็น

- ขออนุมัติต่อสำนักงบประมาณ จำนวน ๖๒ โครงการ เป็นเงิน ๑๑๕.๓๗๑๖ ล้านบาท
- มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด จำนวน ๔๒๕ โครงการ เป็นเงิน ๑,๐๘๔.๑๙๖๖ ล้านบาท

๕.๓ โครงการที่มีการรายงานส่งคืนงบประมาณ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับงบประมาณ จากหน่วยงานอื่นหรือใช้งบประมาณรายได้ของตนเองดำเนินการ และการได้รับงบประมาณที่ซ้ำซ้อนกัน และงบประมาณตามโครงการที่มีราคาต่ำกว่าราคาท้องตลาดซึ่งไม่สามารถดำเนินการได้ รวม ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดนนทบุรี จังหวัดลำปาง และจังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๖๐ โครงการ เป็นเงิน ๙๖.๖๐๐๐ ล้านบาท

๖. โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบพัสดุฯ และไม่สามารถก่อหนี้ผูกพัน ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๙๐๓ โครงการ งบประมาณ ๔,๔๕๗.๐๒๓๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

- ๖.๑ อยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดราคากลาง จำนวน ๑,๐๗๔ โครงการ (๗.๙๔%)
- ๖.๒ อยู่ระหว่างการประกาศจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน ๑,๕๕๐ โครงการ (๑๑.๔๕%)
- ๖.๓ อยู่ระหว่างเปิดซองสอบราคา จำนวน ๒๗๙ โครงการ (๒.๐๖%)
 - เป็นโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๘๓๓ โครงการ เป็นเงิน ๔,๑๓๓.๐๙๑๓ ล้านบาท และเป็นโครงการที่ต้องใช้วิธี e-Auction ที่มีระยะเวลาดำเนินการ ๔๐ วัน ทำให้ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘
 - เป็นโครงการที่ได้รับอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการแล้ว อยู่ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง ตามที่ผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับมอบอำนาจในการบริหารงบประมาณตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๘ รายการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๗. ปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปี ๒๕๕๘

๗.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมล่าช้า ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งการจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เมื่อได้รับอนุมัติเงินประจำงวดจากสำนักงบประมาณ ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๗ จำนวน ๑๑,๒๖๒ โครงการ งบประมาณรวม ๒๕,๕๙๗.๑๙ ล้านบาท ครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ จำนวน ๒,๒๗๓ โครงการ งบประมาณรวม ๔,๕๘๐.๗๐ ล้านบาท ทำให้งบประมาณบางส่วนไม่สามารถดำเนินการก่อนที่ผู้ผูกพัน หรือเบิกจ่ายงบประมาณได้ทันภายในไตรมาส ๒

๗.๒ ความล่าช้าที่เกิดจากกระบวนการปรับลดราคากลาง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดหน่วยงานราชการ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องปรับราคากลางก่อนการประกาศจัดซื้อจัดจ้าง หรือเรียกผู้รับจ้างมาต่อรองราคาใหม่ตามราคาน้ำมันที่ลดลง

๗.๓ ในต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีหน่วยงานกระทรวง ทบวง กรม ได้มีการจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่จำนวนมาก ซึ่งมีผลกระทบต่อโครงการอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จัดสรรในระยะเวลาเดียวกัน เนื่องจากโครงการของเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นโครงการขนาดเล็ก ซึ่งร้อยละ ๕๐ ของจำนวนโครงการทั้งหมด เป็นโครงการที่มีราคาต่ำกว่า ๒ ล้านบาท ทำให้ไม่เกิดแรงจูงใจให้ผู้รับจ้างมายื่นของเสนอราคา บางครั้งต้องดำเนินการประกาศจัดซื้อจัดจ้างมากกว่า ๑ ครั้ง

๗.๔ ราคากลางต่ำกว่าราคาท้องตลาด ราคากลางไม่เป็นปัจจุบัน งบประมาณที่ได้รับจัดสรรต่ำกว่าราคากลาง รวมถึงราคามาตรฐานต่ำกว่าราคาท้องตลาด เช่น อาคารเรียน ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และประปาหมู่บ้าน ซึ่งจัดทำราคามาตรฐานมาแล้วหลายปี ซึ่งไม่สอดคล้องกับราคาท้องตลาดปัจจุบัน เมื่อสอบราคาแล้วพบว่าในบางพื้นที่ไม่มีผู้รับจ้างมายื่นเสนอราคา/หาผู้รับจ้างไม่ได้ หรือโครงการขนาดเล็กซึ่งมีราคาต่ำกว่า ๒ ล้านบาท และไม่มีราคากลางของวัสดุตามมาตรฐานของสำนักงบประมาณ และราคาประกาศของกระทรวงพาณิชย์ จึงต้องมีการสืบราคาจากส่วนราชการที่เคยจัดซื้อจัดจ้าง

๗.๕ สำนักงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ หัวหน้าส่วนราชการ/ผู้ว่าราชการจังหวัด กรณีการแก้ไขใบจัดสรรที่พิมพ์ผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงที่มีสาระสำคัญกระทบต่อรูปแบบและรายการหรือวัตถุประสงค์และการอนุมัติวงเงินสมทบ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๗.๖ โครงการที่ได้รับจัดสรรซ้ำซ้อนกับรายการที่เคยได้รับจัดสรรแล้วในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือซ้ำซ้อนกับการดำเนินการของหน่วยงานอื่นจึงไม่สามารถดำเนินการได้หรือไม่มีความประสงค์จะดำเนินการ จึงต้องส่งโครงการคืน

๗.๗ โครงการส่วนใหญ่แบ่งงวดงานในสัญญาจ้างเพียงงวดงานเดียวและสัญญาจัดซื้อจัดจ้างมีกำหนดเสร็จสิ้นหลังวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ โดยส่วนใหญ่เป็นโครงการที่มีงบประมาณเกิน ๒ ล้านบาท และใช้วิธี e - Auction ซึ่งมีระยะเวลาประมาณ ๔๐ วัน

๗.๘ อื่น ๆ เช่น มีเรื่องร้องเรียนระหว่างกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้หยุดชะงัก หรือบางรายการ สดง. สั่งให้หยุดดำเนินการ

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวคาดว่าจะมีการลงนามสัญญาได้ภายในไตรมาสที่ ๓ และเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้การเบิกจ่ายเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

๘. แนวทางการแก้ไขปัญหาค่าเช่าในการเร่งรัดการก่อสร้างผูกพันและเบิกจ่ายงบประมาณ ดังนี้
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานคณะกรรมการติดตาม
การใช้จ่ายภาครัฐ ดำเนินการตามแนวทาง ดังนี้

๘.๑ กำกับ ดูแล ติดตาม เร่งรัดให้การเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนที่เป็นรายจ่ายลงทุน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และให้มีการรายงาน สถานการณ์ดำเนินงาน
ปัญหา อุปสรรค การดำเนินงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ

๘.๒ กำกับติดตามความคืบหน้าของโครงการที่ลงนามในสัญญาแล้วให้ดำเนินการเสร็จสิ้นตาม
กำหนดสัญญา

๘.๓ กรณีโครงการที่ยังไม่ได้ก่อสร้างผูกพัน เนื่องจากอยู่ระหว่างการเปลี่ยนแปลงแก้ไข หากการ
เปลี่ยนแปลงแก้ไขดังกล่าวอยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการ ขอให้เร่งพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบ โดยให้เป็นไป
ตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๘.๔ หากการเปลี่ยนแปลงแก้ไขอยู่นอกเหนืออำนาจของผู้ว่าราชการ เช่น กรณีโครงการที่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ขอส่งคืนงบประมาณแล้วทางจังหวัดพิจารณาขอให้มีการเปลี่ยนแปลง
หน่วยดำเนินการ หรือกรณีโครงการที่ต้องมีการสมทบวงเงินเกินอำนาจอนุมัติของผู้ว่าราชการจังหวัด ขอให้
เร่งจัดส่งโครงการในลักษณะดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อดำเนินการขออนุมัติเปลี่ยนแปลง
จากผู้มีอำนาจ ต่อไป

๙. การจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย
การจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการ
ปกครองท้องถิ่นได้สั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบูรณาการการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับ
แผนพัฒนาจังหวัด โดยแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงขั้นตอนในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
และบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่และนโยบายสำคัญของรัฐบาลร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามหนังสือ
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๑๘๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

การจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ใช้เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณ
รายจ่ายประจำปี ให้จัดทำแผนและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปีและ
ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ในกรณีของเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอได้ เมื่อมีการขยายเวลาให้แจ้ง
พรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอแล้วแจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ การแก้ไข เพิ่มเติม
โครงการพัฒนาในแผนสามปี และการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ตลอด
ปีงบประมาณ

๑๐. การพิจารณาทบทวนแก้ไขระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการทบทวนโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากกว่าที่เป็นอยู่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้มีการยกร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อปรับโครงสร้าง อำนาจหน้าที่และแนวทางการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัว มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยรวมกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความหลากหลายและไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกัน แต่ปัจจุบันอยู่ในช่วงการปฏิรูปจึงจำเป็นต้องรอความชัดเจนของกฎหมายรัฐธรรมนูญและกฎหมายอื่นที่กำหนดให้มีตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญรวมทั้งกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น การทบทวนโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานมากกว่าที่เป็นอยู่ จึงยังไม่สามารถดำเนินการได้ในขณะนี้ อย่างไรก็ตาม กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ขอความร่วมมือจังหวัดและอำเภอในฐานะหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ติดตามเร่งรัดและให้คำแนะนำการปฏิบัติงานด้านการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นไปตามแผนที่รัฐบาลกำหนดไว้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนยุทธศาสตร์และงบประมาณ
โทร. ๐๒-๒๔๓-๐๖๕๖ ต่อ ๒๑๑๔

สรุปเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 (ณ วันที่ 31 มีนาคม 2558)
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย

(หน่วย : ล้านบาท)

ที่	ชื่องบประมาณ	งบประมาณ	จำนวนโครงการ	ยังไม่ดำเนินการ (1)	แต่งตั้ง คกก. กำหนดราคากลาง (2)	ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง (3)	อยู่ระหว่างเปิดซอง (4)	ได้รับจ้างเสนอราคาแล้วสุด (5)		ลงนามสัญญายังไม่ก่อสร้าง (6)		ลงนามในสัญญาเริ่มก่อสร้าง (7)		รวมลงนามในสัญญา (สัญญา (8+7))	ผลการเบิกจ่าย (ล้านบาท)	% เบิกจ่าย
								โครงการ	วงเงินที่เสนอ	โครงการ	วงเงินลงนาม	โครงการ	วงเงินลงนาม			
1	ถ่ายโอนภารกิจก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	9,512.8830	5,317	278	245	421	84	387	645.9675	726	943.1130	3,176	5,222.5798	6,165.6928	3,885.5516	40.85
2	แก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ (ประเภทฝุ่น) (ประเภทหมอกควัน)	6,800.0619	2,308	115	271	416	74	160	398.6967	282	772.3240	990	2,689.9058	3,462.2298	350.5304	5.15
3	ค่าปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	950.0000	655	6	11	34	3	29	31.0088	89	86.9017	483	614.1423	701.0440	296.4016	31.20
4	ค่าก่อสร้างและปรับปรุงศูนย์บริการทางสังคม	2.8320	5	-	3	0	0	0	0.0000	0	0.0000	2	0.6562	0.6562	0.6071	21.44
5	ค่าก่อสร้างและปรับปรุงสถานสงเคราะห์คนชรา	46.0998	48	7	4	4	0	1	0.0047	8	5.8549	24	5.6256	11.4805	4.9263	10.69
6	ค่าติดตั้งกล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV)	450.0000	500	7	56	56	29	39	25.2653	62	55.8000	251	192.4366	248.2366	147.8907	32.86
7	ค่าก่อสร้างสถานีกีฬา	747.8825	389	36	49	36	11	22	43.1520	46	68.0414	189	306.0908	374.1322	148.3124	19.83
8	ค่าก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	5,598.0000	2,968	92	159	342	29	191	308.9802	400	449.5140	1,755	3,000.9375	3,450.4515	557.0123	9.95
9	ค่าก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ	5,945.9260	1,081	102	214	200	43	53	200.2453	169	617.5304	300	1,370.0184	1,987.5488	86.8806	1.46
10	ค่าครุภัณฑ์ ค่าก่อสร้างและปรับปรุงสถานีอนามัย	124.2120	262	58	62	41	6	19	9.1702	53	21.6845	23	7.2305	28.9150	0.0145	0.01
	รวม	30,177.8972	13,533	701	1,074	1,550	279	901	1,662.4907	1,835	3,020.7639	7,193	13,409.6236	16,430.3675	5,478.1275	18.15

งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ จำนวน 13,533 โครงการ งบประมาณ 30,177.8972 ล้านบาท แบ่งเป็น

	โครงการ	ร้อยละของโครงการ	จำนวนเงิน	
1. เบิกจ่าย	2,457	คิดเป็น 18.15 %	5,478.1275	ล้านบาท
2. ได้รับจ้าง/ลงนามในสัญญา/เริ่มก่อสร้าง/เบิกจ่าย	7,472	คิดเป็น 55.22 %	18,092.8781	ล้านบาท
3. อยู่ระหว่างดำเนินการจัดซื้อ/จ้าง	2,903	คิดเป็น 21.45 %	4,924.0158	ล้านบาท
4. ยังไม่ได้ดำเนินการ	701	คิดเป็น 5.18 %	1,682.8758	ล้านบาท
	13,533	100.00	30,177.8972	ล้านบาท

ข้อมูลเบื้องต้น	พ.ศ. 2558	อนุมัติจัดสรร	ยังไม่ได้จัดสรรจนถึงวันที่
งบลงทุน สล. ประกอบด้วย	32,112.6250	31,430.8224	691.8026
- งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (ครั้งที่ 1+2)	30,869.6998	30,177.8972	691.8026
- งบเงินอุดหนุนทั่วไป-สถานีสูบน้ำ	1,027.1588	1,027.1588	-
- งบเมืองพี่เมืองน้อง	143.7000	143.7000	-
- งบลงทุนกรม	72.0664	72.0664	-
ผลเบิกจ่าย		ล้านบาท	%
ผลเบิกจ่ายงบลงทุนทั้งหมด		6,456.0380	20.10
หัก งบลงทุนกรม		4,5231	0.01
หัก งบดำเนินการสถานีสูบน้ำ		973.3873	3.03
*งบเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ % จาก 32,112.525 สบ.		5,478.1276	17.06

*สำนักงบประมาณได้เงินประจำงวดแล้วยังไม่ได้จัดสรรให้ อบท. จำนวน 691.80 สบ. ประกอบด้วย ก่อสร้างถนน 487.12 สบ./ปูถนน 200 สบ./สถานสงเคราะห์คนชรา 1.72 สบ./สถานีกีฬา 2.12 สบ./สถานีอนามัย 0.84 สบ.

รายงานผลการดำเนินการตามรายงานข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญชีแห่งชาติ

ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ

ข้อ ๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรพัฒนาระบบ e-LAAS ให้เป็นระบบที่ง่ายต่อการใช้งานไม่ซับซ้อน และต้องสอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ ที่เปลี่ยนแปลงในด้านการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและพัฒนาให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบการเก็บภาษีต่าง ๆ เพื่อลดขั้นตอนการทำงานที่ซับซ้อน และสามารถนำมาใช้ในการติดตามผลการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

คำชี้แจง

๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำโปรแกรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Electronic Local Administrative Accounting System : e-LAAS) ซึ่งเป็นโปรแกรมบัญชีสำเร็จรูปจัดทำขึ้นเพื่อรองรับระบบ E-Government ของภาครัฐ โดยดำเนินการติดตั้งบนระบบคอมพิวเตอร์ประกอบด้วย ระบบงบประมาณ ระบบรายรับ ระบบรายจ่าย ระบบบัญชี และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเข้าใช้งานในเว็บไซด์ www.laas.go.th ซึ่งโปรแกรมดังกล่าวออกแบบระบบการทำงานโดยคำนึงถึงการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และวิธีการบันทึกบัญชี การจัดทำทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น , ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม , ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับพัสดุและการจัดเก็บรายได้

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ปรับปรุงระบบในเรื่องของหน้าฎีกาเบิกจ่ายเพื่อไม่ให้เกิดซ้ำซ้อนในการเบิกจ่ายเงิน ปรับการจำแนกงบประมาณให้สอดคล้องกับการจำแนกประเภทรายรับ – รายจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดและรูปแบบใบเสร็จรับเงินภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และภาษีป้าย ให้สอดคล้องกับรูปแบบใบเสร็จรับเงินตามกฎหมายกำหนด เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้เอกสารที่พิมพ์จากระบบแทนการจัดทำด้วยมือได้ และไม่เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดทำเอกสาร

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ปรับปรุงระบบบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้สอดคล้องกับระบบบัญชีและรายงานการเงินภาครัฐ โดยกระทรวงมหาดไทยประกาศหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติการบันทึกบัญชี การจัดทำทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแบบบัญชี ทะเบียนและรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างปรับปรุงรูปแบบรายงานการเงินต่าง ๆ ในระบบบัญชี e-LAAS ให้สอดคล้องกับรายงานการเงินตามแบบที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

๔. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการพัฒนาระบบบัญชี e-LAAS ให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบการเก็บภาษีต่าง ๆ เพื่อลดขั้นตอนการทำงานที่ซับซ้อน โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการปรับปรุงระบบการเชื่อมข้อมูลการรับชำระภาษี ๓ ประเภท คือ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่และภาษีป้าย ระหว่างระบบบัญชี e-LAAS กับแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินซึ่งปัจจุบันได้มีการนำโปรแกรมคอมพิวเตอร์ระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สิน (LTAX ๓๐๐๐) มาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรวบรวมข้อมูลทรัพย์สินและผู้ที่ต้องชำระภาษี ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะทำให้การชำระภาษีเชื่อมโยงกับระบบบัญชี e-LAAS รวมทั้งได้มีการพัฒนาการชำระภาษีผ่านธนาคารกรุงไทยด้วย

/ ข้อที่ ๒ ควรกำหนด...

ข้อ ๒ ควรกำหนดมาตรการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าสู่ระบบ e-LAAS เพิ่มขึ้นโดยอาจกำหนดให้มีกฎหมายที่สามารถบังคับใช้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งต้องรายงานทางระบบบัญชี e-LAAS หรือขอความร่วมมือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณผ่านระบบบัญชีอิเล็กทรอนิกส์เพียงทางเดียว ทั้งนี้ เพื่อเป็นการบังคับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งต้องรายงานการใช้จ่ายงบประมาณให้ครบถ้วน โดยกำหนดเป้าหมายในการเข้าสู่ระบบ e-LAAS ภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งควรกำหนดให้การเบิกจ่ายงบประมาณเป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

คำชี้แจง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการเกี่ยวกับการส่งเสริมและเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าทำงานในระบบบัญชี e-LAAS ดังนี้

๑. จัดฝึกอบรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ e-LAAS เพื่อสร้างครู ก ให้แก่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด (๗๖ จังหวัด) ในปีงบประมาณ ๒๕๕๗
๒. จัดฝึกอบรมการใช้ระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ e-LAAS ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ ซึ่งมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้าอบรมแล้ว จำนวน ๓,๖๔๒ แห่ง
๓. ขณะนี้กำลังดำเนินการปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเพิ่มเติมในส่วนของการทำงานบนระบบบัญชี e-LAAS เพื่อรองรับการทำงานและการกำกับดูแลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งเข้าทำงานในระบบโดยเร็ว
๔. ได้กำหนดตัวชี้วัดให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดติดตามให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่แต่ละจังหวัดจัดทำและอนุมัติงบประมาณในระบบบัญชี e-LAAS ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๗ - ๒๕๕๘ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถอนุมัติงบประมาณในระบบบัญชี e-LAAS ได้ครบทุกแห่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๗ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ยังไม่ทราบผลแต่คาดว่าจะครบทุกแห่งภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
๕. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะขอความร่วมมือจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อได้ดำเนินการแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนสมบูรณ์แล้วเพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณผ่านระบบบัญชีอิเล็กทรอนิกส์เพียงทางเดียว
๖. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะกำหนดตัวชี้วัดในการประเมินผลการปฏิบัติงานในระดับจังหวัด (ผู้กำกับดูแล) ในเรื่องการรับเงินเบิกจ่ายเงินในระบบบัญชี e-LAAS ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมทั้งกำหนดเป็นตัวชี้วัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

ข้อ ๖ ควรพิจารณาปรับปรุงโครงสร้างการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภทให้มีความเหมาะสม สามารถจัดความเหลื่อมล้ำระหว่างท้องถิ่นประเภทและขนาดต่าง ๆ โดยเฉพาะท้องถิ่นที่มีรายได้น้อยควรมีมาตรการในการกำกับการบริหารจัดการการจัดสรรรายได้และการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้มีคเงินกระจายสู่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

คำชี้แจง

๑. ตาม พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยคำนึงถึงภาระหน้าที่ของรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเองเป็นสำคัญ และมาตรา ๒๙ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรายได้ตามหมวดนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข อัตราการจัดสรร การนำส่งเงินรายได้และการได้รับเงินรายได้สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา ปัจจุบันคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยใช้ตัวแปรในการกำหนดหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) จำนวนประชากร

(๒) หลักเกณฑ์การจัดสรรที่อ้างอิงกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. สำหรับแนวทางในการปรับปรุงโครงสร้างการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล มีมติให้จัดทำ Roadmap การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยปรับปรุงโครงสร้างรายได้ (การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุน) ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยมีเป้าหมายการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม เป็นธรรม และขจัดความเหลื่อมล้ำภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ โดยมีขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอน	การดำเนินการ	ระยะเวลา
ปรับปรุงและกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘	๑) ศึกษาวิเคราะห์โครงสร้างการจัดสรรรายได้ของ อปท. และหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ในปีที่ผ่านมา	มี.ย. ๒๕๕๘
	๒) จัดประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง และผู้แทนสมาคม อปท. เมืองพัทยา และ กทม. เพื่อพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ ได้แก่ ภาษีและเงินอุดหนุน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และปีงบประมาณต่อไป เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ของ อปท.	ก.ค. - ส.ค. ๒๕๕๘
	๓) เสนอ ก.ก.ธ. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท.	ก.ย. ๒๕๕๘
	๔) จัดทำประกาศ ก.ก.ธ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. และเสนอประธาน ก.ก.ธ. ให้ความเห็นชอบและลงนามในประกาศ และส่งประกาศให้ สลค. เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษา	
	๕) คำนวณหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป และภาษีมูลค่าเพิ่ม ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ และภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ส่งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการขนส่งทางบก กรมสรรพากร กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ เพื่อดำเนินการ	

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พัฒนาความสามารถในการจัดเก็บรายได้เพิ่มมากขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการจัดเก็บรายได้ของตนเองและประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นโดยการเสียภาษีอากร ดังนี้

(๑) กำหนดเป้าหมายในการจัดเก็บรายได้ในแต่ละปีงบประมาณให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง โดยเปรียบเทียบกับรายได้ของ อปท. ที่จัดเก็บได้จริงในปีงบประมาณที่ผ่านมา

(๒) จัดอบรมและเร่งรัดการจัดทำแผนที่ภาษีฯ โดยในระหว่างปี ๒๕๕๓ ถึง ปี ๒๕๕๗ ได้มีการอบรมแล้ว ๓,๔๔๒ แห่ง และมีการจัดทำแผนที่ภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ระหว่างปี ๒๕๕๓ ถึง ปี ๒๕๕๘ จำนวน ๑,๔๗๔ แห่ง

(๓) ปรับปรุงระบบแผนที่ภาษีและทะเบียนทรัพย์สินที่มีอยู่ให้เป็นปัจจุบัน เพื่อเป็นฐานข้อมูลที่ใช้ในการจัดเก็บภาษีอากรได้ถูกต้อง ครบถ้วน

(๔) ตรวจสอบรายการทรัพย์สินที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษีอากร และค่าธรรมเนียมต่าง ๆ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน เพื่อขยายฐานการจัดเก็บภาษี

(๕) จัดการอบรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการบังคับภาษี ระหว่างปี ๒๕๕๓ ถึง ปี ๒๕๕๗ จำนวน ๕,๑๑๖ แห่ง และเร่งรัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้มาตรการบังคับจัดเก็บภาษีกับผู้ไม่ชำระหรือหลีกเลี่ยงภาษี เช่น การฟ้องคดี หรือการยึดอายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินของผู้ค้างชำระภาษี โดยดำเนินการตามที่กฎหมายกำหนด

.....

๑. ระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบันทึกบัญชี จัดทำทะเบียน และรายงานการเงิน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกรมการปกครอง ว่าด้วยการบันทึกบัญชี การจัดทำทะเบียน และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งการบันทึกบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่เป็นการบันทึกด้วยมือ ทำให้มีปัญหาความคลาดเคลื่อนและล่าช้า ตลอดจนไม่เอื้อต่อการตรวจสอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมากไม่สามารถปิดบัญชีได้ตามกำหนด ทำให้ไม่ทราบสถานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างเป็นปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นมาตรฐานเดียวกัน สามารถตรวจสอบและติดตามการรับและจ่ายเงินและสถานะการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอันจะมีผลให้สามารถประมวลข้อมูลการเงินการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้อย่างรวดเร็ว เป็นปัจจุบัน และเพื่อเป็นการสนองนโยบายรัฐบาลในการนำระบบเทคโนโลยีมาช่วยในการบริหารงานภาครัฐ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดทำโปรแกรมระบบบัญชีคอมพิวเตอร์สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Electronic Local Administrative Accounting System : e-LAAS) ซึ่งเป็นโปรแกรมบัญชีสำเร็จรูปจัดทำขึ้นเพื่อรองรับระบบ E-Government ของภาครัฐ โดยดำเนินการติดตั้งบนระบบคอมพิวเตอร์ ซึ่งระบบดังกล่าวประกอบด้วยระบบหลักในการทำงาน ๔ ระบบ ได้แก่ ระบบงบประมาณ ระบบรายรับ ระบบรายจ่าย ระบบบัญชี และรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเข้าใช้งานในเว็บไซต์ www.laas.go.th และได้มีการปรับปรุงและพัฒนาโปรแกรมส่วนต่อขยายระบบบัญชี e-LAAS โดยพัฒนาในส่วนของการเชื่อมต่อ (Interface) ข้อมูลกับระบบ GFMS ของกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับเงินอุดหนุนทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย โดยจัดให้มีระบบคลังความรู้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถศึกษาได้ด้วยตนเอง และจัดให้มีการฝึกอบรมภาคปฏิบัติให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ โดยระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ประกอบด้วยระบบปฏิบัติงาน ดังนี้

๑.๑ ระบบงบประมาณ เป็นระบบหลักสำหรับการบริหารจัดการงบประมาณ ร่างเทศบัญญัติ /ข้อบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปี ร่างเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเฉพาะการ รวมทั้งการร่างเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับเพิ่มเติม และการโอนงบประมาณในระหว่างปีงบประมาณ เป็นระบบตั้งต้นสำหรับการบริหารทางการเงิน โดยการรับ - จ่ายเงินในระบบจะเชื่อมโยงกันกับงบประมาณและทำการลงบัญชีให้โดยอัตโนมัติ

๑.๒ ระบบรายรับ เป็นระบบหลักสำหรับการบริหารจัดการเรื่องรายรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับกระบวนการรับเงินภาษีจัดสรรและเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง รวมทั้งกระบวนการจัดเก็บเงินรายได้ที่เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอง สามารถเชื่อมโยงกับระบบแผนที่ภาษีในส่วนที่เป็นภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีป้าย รวมทั้งอากรและค่าธรรมเนียมอื่น ๆ โดยเมื่อมีการรับเงินในระบบแล้ว ระบบจะลงบัญชีให้โดยอัตโนมัติ

๑.๓ ระบบรายจ่าย เป็นระบบหลักสำหรับการบริหารจัดการเรื่องการจ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่การจัดทำรายงานขอซื้อ/ขอจ้าง การทำสัญญา ฎีกา การเบิกจ่าย จนถึงการทำเช็ค ใบถอน ใบโอนเงิน ธนาคาร นอกจากนี้ยังครอบคลุมถึงในส่วนของการยืม/คืน เงินงบประมาณ การใช้จ่ายเงินสะสม การรับ/คืน เงิน ประกันสัญญา ประกันของ ประกันผลงาน ประกันสัญญาเช่าและอื่น ๆ สำหรับการลงบัญชีเป็นการลงบัญชีให้โดยอัตโนมัติ สำหรับระบบรายจ่ายผู้บริหารท้องถิ่นสามารถติดตามบริหารการใช้จ่ายงบประมาณได้จากในระบบงาน

๑.๔ ระบบบัญชี เป็นระบบหลักสำหรับการบริหารจัดการทางด้านบัญชี รายงานทางการเงินซึ่งสามารถออกรายงานเพื่อแสดงสถานะการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เป็นรายวัน รายเดือน รายไตรมาส และประจำปี

๑.๕ ระบบรายงานผู้บริหารส่วนกลาง เป็นระบบงานย่อยสำหรับเรียกดูรายงานเบื้องต้น สำหรับผู้บริหาร สามารถดูภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทั้งหมด

๑.๖ ระบบการบริหารจัดการ เป็นระบบงานย่อยสำหรับการบริหารจัดการสิทธิการเข้าใช้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดการข้อมูลตั้งต้นต่าง ๆ ของระบบบัญชีคอมพิวเตอร์สำหรับแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและผู้บริหารระบบส่วนกลาง

๑.๗ ระบบสินทรัพย์ถาวร เป็นระบบงานย่อยสำหรับการบริหารจัดการสินทรัพย์ถาวร สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบันทึกทะเบียนทรัพย์สิน ประวัติการซ่อมแซม การยืม/คืนทรัพย์สิน การโอนทรัพย์สิน และการจำหน่ายทรัพย์สิน ซึ่งระบบงานสินทรัพย์ถาวรจะมีการเชื่อมต่อกับระบบการจัดซื้อจัดจ้างและการลงบัญชีโดยอัตโนมัติ

๑.๘ ระบบคลังความรู้ของระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ฯ เป็นระบบงานย่อยสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการค้นหาและศึกษาข้อมูลความรู้ต่าง ๆ เกี่ยวกับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การใช้งานระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ และช่วยเหลือตอบคำถามข้อสงสัยเกี่ยวกับระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ด้วย

๒. ผลการดำเนินงานและปัญหาอุปสรรค

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำงานในระบบบัญชี e-LAAS ควบคู่กับกับระบบมือ โดยมีกรเข้าใช้งานในระบบ แต่ยังมีกรดำเนินงานไม่ครบทุกระบบและไม่เป็นปัจจุบัน เนื่องจากปัญหาและอุปสรรค ดังนี้

๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถใช้งานระบบบัญชีคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (e-LAAS) ได้เนื่องจากปัญหาในเรื่องของ Internet ไม่สามารถเชื่อมต่อสัญญาณได้ หรือสัญญาณค่อนข้างช้าและปัญหาเกี่ยวกับระบบคอมพิวเตอร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒ ระบบบัญชี e-LAAS เป็นการทำงานในระบบคอมพิวเตอร์ โดยทำงานผ่านเว็บไซต์ www.laas.go.th ซึ่งเป็นวิธีปฏิบัติใหม่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการปฏิบัติงานหลายระบบ เช่น ระบบงบประมาณ ระบบรายรับ ระบบรายจ่าย ฯลฯ ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องมีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานในแต่ละระบบ ตลอดจนความรู้ในเรื่องเกี่ยวกับการใช้งานคอมพิวเตอร์ ซึ่งเจ้าหน้าที่ยังขาดความรู้ ความเข้าใจในการปฏิบัติงานในระบบบัญชีดังกล่าว

๒.๓ การแก้ไขระเบียบ กฎหมาย แต่ละครั้งทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในการปฏิบัติงานในด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีผลกระทบต่อระบบบัญชี e-LAAS

๒.๔ ระบบบัญชี e-LAAS ได้มีการพัฒนาระบบมาหลายปีแล้ว ส่งผลให้ Hardware และ Software ที่ใช้อยู่ในปัจจุบันมีความล้าสมัย ส่งผลให้โปรแกรมระบบบัญชี e-LAAS และ server ใช้งานได้ไม่เต็มประสิทธิภาพ

๒.๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ติดตั้งโปรแกรมระบบบัญชี e-LAAS ไว้ที่ Server ของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) ที่ให้การสนับสนุนอยู่ ซึ่งการขอการสนับสนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพให้รองรับการใช้งานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องขึ้นอยู่กับพิจารณาให้การสนับสนุนเพิ่มเติมจากธนาคาร

๓. การดำเนินการในปัจจุบัน

๓.๑ จัดทำคู่มือแนะนำวิธีปฏิบัติงานตลอดจนการแก้ไขปัญหาเรื่องอินเทอร์เน็ตไม่เสถียร ไว้ในเว็บไซต์ ที่ให้ความรู้เรื่องการใช้งานในระบบบัญชี e-LAAS กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและบุคคลทั่วไป โดยใช้งาน ผ่านเว็บไซต์ <http://km.laas.go.th> และประสานกับหน่วยงานผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ต เช่น บมจ.ทีโอที มา บรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับระบบอินเทอร์เน็ต และการแก้ไขปัญหาในการทำงานระบบอินเทอร์เน็ต

๓.๒ เร่งรัดการออกระเบียบที่เกี่ยวข้องกับระบบบัญชี e-LAAS เพื่อสนับสนุนการทำงานในระบบบัญชี e-LAAS โดยเริ่มที่การกำหนดให้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในระบบบัญชี e-LAAS และเร่งรัดให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความพร้อมเข้าใช้งานในระบบบัญชี e-LAAS ทุกระบบ ซึ่งคาดว่าจะภายใน ๒ - ๓ ปี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะปฏิบัติงานในระบบบัญชี e-LAAS ได้ครบทุกแห่ง

๓.๓ จัดฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้งานในระบบบัญชี e-LAAS ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ และจัดฝึกอบรมให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด และตัวแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นครู ก ใน แต่ละจังหวัด

๓.๔ ปรับปรุงโปรแกรมระบบบัญชี e-LAAS ให้สอดคล้องกับระเบียบ กฎหมาย ที่เปลี่ยนแปลง ในการ ปฏิบัติงานในด้านการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพัฒนาให้สามารถเชื่อมโยงกับระบบ LTAX ๓๐๐๐ ในการจัดเก็บภาษี ๓ ประเภท ได้แก่ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ และภาษีป้าย ซึ่งจะ ช่วยลดขั้นตอนการทำงานที่ซ้ำซ้อน และพัฒนารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และปรับปรุงโปรแกรม ให้รองรับการพัฒนาเทคโนโลยีที่ทันสมัยขึ้น เพื่อให้ระบบสามารถดำเนินการไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่ง จะต้องขอรับการสนับสนุนจากสำนักงบประมาณในการพัฒนาโปรแกรมดังกล่าว

๓.๕ ปัจจุบัน server ของธนาคารกรุงไทย ไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะรองรับการทำงานขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ ซึ่งขณะนี้ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้แก้ไขปัญหาโดยการให้ ธนาคารปรับปรุง server ที่มีอยู่ไปพลางก่อน และจะขอรับการสนับสนุนจากสำนักงบประมาณในการจัดหา server ให้เพียงพอและมีประสิทธิภาพเพื่อให้สามารถรองรับการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย

ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๘

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้เป็นปัจจุบัน

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงออกระเบียบไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๖

บรรดาระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งอื่นใดซึ่งขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้ให้ใช้ระเบียบนี้แทน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง ยกเว้นกรุงเทพมหานคร

“สภาท้องถิ่น” หมายความว่า สภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาเทศบาล สภาเมืองพัทยา สภาองค์การบริหารส่วนตำบล และสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเมืองพัทยา คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล และคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีกฎหมายจัดตั้ง

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่อไป

ข้อ ๑๗ การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น กำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์พัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาคมและชุมชน โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่าง ๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

(๒) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักการพัฒนา ปัญหา ความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๓) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๔) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนแล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีต่อไป

ข้อ ๑๘ แผนพัฒนาสามปีให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี

ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจขยายเวลาการจัดทำแผนพัฒนาสามปีแล้วรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ในกรณีของเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้นายอำเภอได้ เมื่อมีการขยายเวลาให้แจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดตามวรรคสองให้เป็นอำนาจของนายอำเภอแล้วแจ้งจังหวัดเพื่อรายงานกระทรวงมหาดไทยทราบ

ข้อ ๑๙ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกจัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาได้ โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงานแล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนดขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

ข้อ ๒๐ ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่จัดทำหรือร่วมจัดทำร่างแผนพัฒนาดำเนินการตามขั้นตอนและวิธีการจัดทำร่างแผนพัฒนาตามระเบียบนี้

หมวด ๔

การแก้ไข การเพิ่มเติมหรือการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนา

ข้อ ๒๑ การแก้ไขแผนพัฒนาเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

ข้อ ๒๒ การเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาสามปี ให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลง

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีที่เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ต่อไป

ข้อ ๒๓ การเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงพร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๓) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลง

สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เปลี่ยนแปลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้ความเห็นชอบก่อน แล้วผู้บริหารท้องถิ่นจึงพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ต่อไป

หมวด ๕

การนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติ

ข้อ ๒๔ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้แผนพัฒนาที่อนุมัติแล้ว และนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภาท้องถิ่น คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศใช้ และปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ข้อ ๒๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี

ข้อ ๒๖ การจัดทำแผนการดำเนินงานให้ดำเนินการตามระเบียบนี้ โดยมีขั้นตอนดำเนินการดังนี้

(๑) คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมแผนงาน โครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น ๆ ที่ดำเนินการในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วจัดทำร่างแผนการดำเนินงาน เสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(๒) คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนการดำเนินงาน แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่นประกาศเป็นแผนการดำเนินงาน ทั้งนี้ให้ปิดประกาศแผนการดำเนินงานภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ประกาศ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันและต้องปิดประกาศไว้อย่างน้อยสามสิบวัน

ข้อ ๒๗ แผนการดำเนินงานให้จัดทำเสร็จภายในเดือนธันวาคมของปีงบประมาณนั้นหรือภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ตั้งงบประมาณดำเนินการหรือได้รับแจ้งแผนงาน/โครงการจากหน่วยราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่น ๆ ที่ต้องดำเนินการในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณนั้น

การขยายเวลาการจัดทำและการแก้ไขแผนการดำเนินงานเป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น

หมวด ๖

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

- (๑) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสามคน
- (๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

โดยให้คณะกรรมการเลือกกรรมการหนึ่งคนทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการ และกรรมการอีกหนึ่งคนทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

กรรมการตามข้อ ๒๘ ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปีและอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

ข้อ ๒๙ คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- (๑) กำหนดแนวทาง วิธีการในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา
- (๒) ดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(๓) รายงานผลและเสนอความเห็นซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาต่อผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

- (๔) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยปฏิบัติงานตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๓๐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมอบให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ หรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาได้โดยมีขั้นตอนดำเนินการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาที่ท้องถิ่นจัดทำร่างข้อกำหนด ขอบข่าย และรายละเอียดของงานที่จะมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติข้อกำหนด ขอบข่ายและรายละเอียดของงาน

(๓) หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล

(๔) ให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกที่ดำเนินการหรือร่วมดำเนินการติดตามและประเมินผล รายงานผลการดำเนินการซึ่งได้จากการติดตามและประเมินผลต่อคณะกรรมการติดตามและประเมินผล เพื่อประเมินผลการรายงานผล เสนอความเห็นต่อผู้บริหารท้องถิ่น

(๕) ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอผลการติดตามและประเมินผลต่อสภาท้องถิ่น คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และประกาศผลการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาให้ประชาชนในท้องถิ่นทราบโดยทั่วกันอย่างน้อย ปีละหนึ่งครั้ง ภายในเดือนธันวาคมของทุกปี ทั้งนี้ให้ปิดประกาศโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

ข้อ ๓๑ เพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยส่วนรวมและเพื่อให้การบริหารงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐบาล กระทรวงมหาดไทยอาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๓๒ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปีและแผนปฏิบัติการ ที่มีอยู่เดิมก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลในการประกาศใช้ ให้มีผลใช้ได้ต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๕ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๘

สมชาย สุนทรวัฒน์

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ปฏิบัติราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๔๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๐๓๔๓ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๑๘๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑ ชุด
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยรับผิดชอบโดยตรงในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ ได้มอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เกิดความสอดคล้องเชื่อมโยง และมีเอกภาพในการดำเนินการร่วมกันกับแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และแผนชุมชน/หมู่บ้าน นั้น

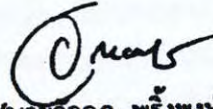
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการสมควรที่จะแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งดำเนินการตามแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. ให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภอจัดกระบวนการเพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการประสานแผนระดับจังหวัด และคณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ โดยประกาศให้ครบทุกแห่งยกเว้นจังหวัดหรืออำเภอที่ดำเนินการแล้ว เพื่อรองรับการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น แผนพัฒนาอำเภอ และแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด
๒. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงขั้นตอนในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กระทรวงมหาดไทยเคยกำหนดแนวทางในการปฏิบัติไว้ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๐๗๐๓ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่และนโยบายสำคัญของรัฐบาลร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๑๘๔ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๓. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบว่าการดำเนินการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์กรหลักในการจัดทำแผนหมู่บ้านโดยให้ใช้ชื่อเรียกรวมกันว่า “แผนชุมชน/หมู่บ้าน” และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการจัดเวทีประชาคมในพื้นที่ โดยประสานกับอำเภอ/ท้องที่ในการจัดทำแผนชุมชน/หมู่บ้าน และแผนพัฒนาท้องถิ่น เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเกิดเอกภาพร่วมกัน ทั้งนี้ ในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้านให้นำแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงเข้าไปประยุกต์ใช้ในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้านด้วย

๔. แจ้างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความร่วมมือในการสนับสนุนข้อมูลพื้นที่หรือข้อมูลอื่นใด
ที่เป็นประโยชน์ในการจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรลภ พริงทอง)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๓ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐



ด่วนที่สุด

24

เลขที่	๕๗๖
วันที่	20 ส.ค. 2558
	17.16
บันทึกข้อความ	

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
เลขที่	๒๒๓๔
วันที่	20 ส.ค. 2558
เวลา	
ดำเนินการในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
เลขที่	๖๐๓
วันที่	20 ส.ค. 2558
เวลา	16.40

3
mm
W

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (สบจ.) โทรศัทพ์ ๐ ๒๑๒๒ ๕๐๐๐ มท ๕๐๓
ที่ มท ๐๒๑๒.๑ / ๐๓๖๓๓ วันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการในพื้นที่จังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับปัญหาและความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งได้แจ้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวให้จังหวัด/กลุ่มจังหวัดทราบแล้ว ทั้งนี้ ในการเตรียมการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ.พิจารณาปรับปรุงปฏิทินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เร็วขึ้นและสอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนดังกล่าวไปประกอบการจัดทำคำของงบบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยรับผิดชอบโดยตรงในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ จึงได้ประชุมหารือหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้การเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และแผนชุมชน/หมู่บ้าน เกิดความสอดคล้องเชื่อมโยง และมีเอกภาพในการดำเนินการร่วมกัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอให้จังหวัด โดยสำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ดำเนินการตามแนวทางร่วมกัน ดังนี้

๑. ทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน (มกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) โดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นกลไกหลักในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน โดยมีสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาและวิทยากรกระบวนการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสนับสนุนการจัดทำเวทีประชาคมในระดับชุมชน/หมู่บ้าน และให้คณะกรรมการหมู่บ้านรวบรวมข้อมูลแผนชุมชน/หมู่บ้านดังกล่าวส่งไปยังอำเภอ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (มีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำปัญหาและความต้องการของประชาชนจากการจัดทำเวทีประชาคมมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (แผนพัฒนาสามปี) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งกำหนดให้แผนพัฒนาสามปีจะต้องจัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ก่อนจัดทำงบประมาณประจำปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)
๓. อำเภอจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ (พฤษภาคม ๒๕๕๘) อำเภอโดยกลไกของคณะอนุกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบการบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีอยู่ นำกรอบยุทธศาสตร์พัฒนาของจังหวัด (Top-down) มาเป็นกรอบการพัฒนาในระดับอำเภอ และประมวลความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Bottom-up) มาจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ และส่งกรอบแผนพัฒนาอำเภอดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอทราบทิศทางการพัฒนาของอำเภอดังกล่าวภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘
๔. อำเภอส่งแผนความต้องการของอำเภอไปยังระดับจังหวัด (กรกฎาคม ๒๕๕๘) ให้อำเภอบูรณาการปัญหาและความต้องการจากชุมชนให้เป็นแผนงาน/โครงการ และส่งแผนความต้องการระดับอำเภอดังกล่าวไปยัง /จังหวัด...

จังหวัด เพื่อให้จังหวัดได้นำไปเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พร้อมทั้งให้คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอส่งแผนความต้องการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของอำเภอ ไปยังคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัดภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัด และเสนอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

๕. จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๘) ให้จังหวัดนำแผนความต้องการของอำเภอมาประมวลในภาพรวมของจังหวัด เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัด ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ให้จังหวัดนำหลักเกณฑ์ แนวทาง และปฏิทินที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการจะกำหนดในแต่ละปีมาพิจารณาประกอบด้วย

๖. จังหวัดส่งข้อมูลรายละเอียดโครงการที่เป็นความต้องการและเกินขีดความสามารถของจังหวัด ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (ตุลาคม ๒๕๕๘) เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณานำไปบรรจุในคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของส่วนราชการ

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนดังกล่าวให้จังหวัดทราบด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่มาด้วย ดังนั้น เพื่อให้การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ขอให้กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องและแจ้งให้ส่วนราชการในสังกัดทราบและถือปฏิบัติ พร้อมส่งสำเนาให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

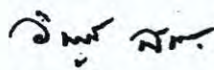
๒. แจ้งเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติให้มีความเข้าใจที่ตรงกันในการดำเนินการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้านตาม พ.ร.บ. ลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการหมู่บ้านเป็นองค์กรหลักในการจัดทำแผนหมู่บ้าน ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติให้ใช้ชื่อเรียกรวมกันว่า "แผนชุมชน/หมู่บ้าน" ทั้งนี้ ในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน ให้คำแนะนำปรึกษาเศรษฐกิจพอเพียงเข้าไปประยุกต์ใช้ในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้านด้วย

๓. แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการจัดเวทีประชาคมในพื้นที่ โดยประสานกับอำเภอ/ท้องที่ เพื่อลดความซ้ำซ้อนและเกิดเอกภาพร่วมกัน

๔. แจ้งแนวทางการดำเนินการเรื่องคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอให้นายอำเภอทราบ เพื่อให้การเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนาอำเภอและแผนพัฒนาท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๕. แจ้งให้จังหวัดให้ความสำคัญกับกลไกระดับอำเภอในฐานะเป็นจุดเชื่อมต่อของการประสานและจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ระหว่างชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จึงขอให้จังหวัดกำชับให้ทุกอำเภอดำเนินการแต่งตั้งหรือปรับปรุงคำสั่งคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่องวิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นจังหวัด ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีอยู่ เพื่อเป็นกลไกหลักในการทำหน้าที่เชื่อมโยงและบูรณาการระหว่างแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เป็นรูปธรรม

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ


(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด



ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๐๓๖๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๘

เรื่อง การเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว๔๗๕๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางการบูรณาการแผนงาน/โครงการในการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ในระดับพื้นที่จังหวัด (Area Based) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๕๗ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้แผนงาน/โครงการที่จะดำเนินการในพื้นที่จังหวัดมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับปัญหาและความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ทั้งนี้ ในการดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. พิจารณาปรับปรุงทบทวนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เร็วขึ้นและสอดคล้องกับปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้ส่วนราชการสามารถนำแผนฯ ดังกล่าวไปประกอบการจัดทำคำของขงประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการได้ นั้น

กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่เป็นหน่วยรับผิดชอบโดยตรงในการขับเคลื่อนการจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ จึงได้ประชุมหารือหน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย ผู้แทนจากสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๘ เพื่อให้การเตรียมการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และแผนชุมชน/หมู่บ้าน เกิดความสอดคล้อง เชื่อมโยง และมีเอกภาพ ในการดำเนินการร่วมกัน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงขอให้จังหวัด โดยสำนักงานจังหวัด ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด และสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ดำเนินการตามแนวทางร่วมกัน ดังนี้

๑. ทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน (มกราคม - กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) โดยใช้คณะกรรมการหมู่บ้าน (กม.) เป็นกลไกหลักในการทบทวนแผนชุมชน/หมู่บ้าน โดยมีสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอสนับสนุนข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนาและวิทยาการกระบวนการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสนับสนุนการจัดทำเวทีประชาคมในระดับชุมชน/หมู่บ้าน และให้คณะกรรมการหมู่บ้านรวบรวมข้อมูลแผนชุมชน/หมู่บ้านดังกล่าวส่งไปยังอำเภอภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (มีนาคม - พฤษภาคม ๒๕๕๘) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำปัญหาและความต้องการของประชาชนจากการจัดทำเวทีประชาคมมาจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น (แผนพัฒนาสามปี) ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดให้แผนพัฒนาสามปีจะต้องจัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน ก่อนจัดทำงบประมาณประจำปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙)

/๓) อำเภอ...

๓. อำเภอจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ (พฤษภาคม ๒๕๕๘) อำเภอโดยกลไกของคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีผู้นำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด (Top-down) มาเป็นกรอบการพัฒนาในระดับอำเภอ และประมวลความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Bottom-up) มาจัดทำแผนพัฒนาอำเภอ และส่งกรอบแผนพัฒนาอำเภอดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อำเภอทราบทิศทางการพัฒนาของอำเภอดังกล่าวภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘

๔. อำเภอส่งแผนความต้องการของอำเภอไปยังระดับจังหวัด (กรกฎาคม ๒๕๕๘) ให้อำเภอบูรณาการปัญหาและความต้องการจากชุมชนให้เป็นแผนงาน/โครงการ และส่งแผนความต้องการระดับอำเภอดังกล่าวไปยังจังหวัด เพื่อให้จังหวัดได้นำไปเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด พร้อมทั้งให้คณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับอำเภอส่งแผนความต้องการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของอำเภอ ไปยังคณะกรรมการประสานแผนท้องถิ่นระดับจังหวัดภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ เพื่อพิจารณาบูรณาการโครงการที่เกินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของจังหวัด และเสนอให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดพิจารณาบรรจุไว้ในแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ทั้งนี้ เพื่อให้การเชื่อมโยงและบูรณาการการพัฒนาในระดับพื้นที่ที่มีผลในทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม โดยมีอำเภอเป็นจุดเชื่อมต่อของการประสานและจัดทำแผนพัฒนาในระดับพื้นที่ระหว่างชุมชน/หมู่บ้าน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และอำเภอ กับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด จึงขอให้จังหวัดกำกับให้ทุกอำเภอ ดำเนินการแต่งตั้งหรือปรับปรุงคำสั่งคณะกรรมการระดับอำเภอ (อ.ก.อ.) ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง วิธีการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในท้องถิ่นจังหวัด ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือคณะกรรมการบริหารงานอำเภอ (กบอ.) ที่มีอยู่ เพื่อเป็นกลไกหลักในการทำหน้าที่เชื่อมโยงและบูรณาการระหว่างแผนชุมชน/หมู่บ้าน แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาอำเภอ กับแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้เป็นรูปธรรม

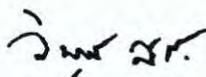
๕. จังหวัดจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด และแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๕๘) ให้จังหวัดนำแผนความต้องการของอำเภอมาประมวลในภาพรวมของจังหวัด เพื่อประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัด ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ให้จังหวัดนำหลักเกณฑ์ แนวทาง และปฏิทิน ที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการจะกำหนดในแต่ละปีมาพิจารณาประกอบด้วย

๖. จังหวัดส่งข้อมูลรายละเอียดโครงการที่เป็นความต้องการและเกินขีดความสามารถของจังหวัดให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง (ตุลาคม ๒๕๕๘) เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณานำไปบรรจุในคำของบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของส่วนราชการ

ทั้งนี้ กรมการปกครอง กรมการพัฒนาชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะได้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการเชื่อมโยงและบูรณาการแผนในระดับพื้นที่ในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติทราบอีกทางหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๙๒๐๐



ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๑๙๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่และนโยบายสำคัญของรัฐบาลร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ได้ประชุมหารือร่วมกับสำนักงบประมาณ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การบูรณาการยุทธศาสตร์/นโยบายสำคัญเร่งรัดการเบิกจ่ายและการจัดทำแผนงบประมาณเบื้องต้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ทำเนียบรัฐบาลโดยมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประสานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องการบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่และนโยบายสำคัญของรัฐบาลร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอความร่วมมือจังหวัดได้โปรดดำเนินการประสานให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นภายในเขตจังหวัด พิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นต้องคำนึงถึงลักษณะของการบูรณาการยุทธศาสตร์ระดับพื้นที่และนโยบายสำคัญของรัฐบาลร่วมกับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามอำนาจหน้าที่และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๘
๒. ให้ความร่วมมือ และประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามที่กฎหมายกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาญนะ เอี่ยมแสง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔ โทรสาร ๐-๒๒๔๓-๒๒๓๐



ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว๐๓๐๓

กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๕๔๖ ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
๓. หนังสือกระทรวงมหาดไทย คำนวณมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๖๓๖ ลงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี	จำนวน ๑ ชุด
	๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและค่านิยมพื้นฐาน ของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ	จำนวน ๑ ชุด
	๓.เค้าโครงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา แผนพัฒนาสามปี แผนการดำเนินงาน และตัวอย่างประกาศแต่งตั้ง คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น	จำนวน ๓ ชุด
	๔. แบบแนวทางการพิจารณาคุณภาพแผนยุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	จำนวน ๑ ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

เพื่อให้การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สามารถบูรณาการ
กับแผนพัฒนาจังหวัดและแผนชุมชนได้อย่างมีประสิทธิภาพตามมาตรา ๕๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๑๔ วรรคท้ายแห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัด
และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ และนโยบายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ แนวทางเศรษฐกิจ
พอเพียง และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทยจึงอาศัยอำนาจตามความในข้อ ๕
แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๘
กำหนดแนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. กำหนดช่วงเวลาการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ให้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนา
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาจังหวัด และแผนชุมชน

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความสำคัญต่อยุทธศาสตร์และโครงการพัฒนาที่รองรับ
เงินอุดหนุนทั่วไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และจัดทำ
แผนพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) นโยบายของรัฐบาล
แผนงานด้านความมั่นคง ภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ รวมถึงสามารถใช้ค่านิยมพื้นฐานของคนไทย
มาปรับใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม โดยจัดตั้งอ็อปปฏิบัติ
ให้เป็นไปตามระเบียบที่กำหนดไว้

๓. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาสามปีเป็นแนวทางในการจัดทำงบประมาณ
และนำโครงการพัฒนาในปีแรกของแผนพัฒนาสามปีไปเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ส่วนโครงการพัฒนาในปีที่สองและปีสามของแผนพัฒนาสามปีต้องเป็น

/โครงการ...

โครงการพัฒนาที่ต้องทำต่อเนื่องจากโครงการพัฒนาในปีแรก หรือเป็นโครงการพัฒนาที่จัดลำดับความสำคัญ ของโครงการน้อยกว่าโครงการพัฒนาปีแรกในแผนพัฒนาสามปี โดยหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินโครงการพัฒนาที่ไม่ได้ระบุไว้ในโครงการพัฒนาปีแรกของแผนพัฒนาสามปี ให้เพิ่มเติมและเปลี่ยนแปลงได้ตามความจำเป็น

๕. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล ส่งเสริมสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น ดังนี้

(๑) สนับสนุนให้ประชาชนในพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันพิจารณา โครงการพัฒนาของตนเองโดยแยกเป็น ๓ ระดับ คือ

(๑.๑) โครงการที่ชุมชน/หมู่บ้าน สามารถดำเนินการได้เองทั้งหมด

(๑.๒) โครงการที่ชุมชน/หมู่บ้าน จะต้องได้รับการสนับสนุนจากองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเป็นบางส่วน

(๑.๓) โครงการที่ชุมชน/หมู่บ้าน ไม่สามารถดำเนินการเองได้จำเป็นต้อง ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ และรวบรวมโครงการดังกล่าวเสนอต่อ ที่ประชุมประชาคม โดยให้สำนัก/กอง/ส่วน/งาน ที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาชุมชนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ และนำข้อมูลที่ได้มาประสานกับผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

(๒) เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล จัดประชุมประชาคมตำบล/ ประชาคมเมืองหรืออาจร่วมจัดประชาคม เพื่อทบทวนแผนชุมชนและแผนพัฒนาหมู่บ้าน เพื่อรับทราบปัญหา และความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น และชี้แจงทำความเข้าใจยุทธศาสตร์ และแนวทางพัฒนาขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดลำดับความสำคัญของโครงการพัฒนามาตามสภาพปัญหาและความต้องการอย่างแท้จริง ของชุมชน หมู่บ้าน

(๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัด จัดประชุมประชาคมจังหวัด เพื่อให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ใน (๒) โดยอาจดำเนินการพร้อมการจัดประชุมอื่น ๆ อาทิ การประชุมเพื่อจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด หรือจัดประชุมผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดเพื่อหารือหรือแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนั้น โดยดำเนินการ ก่อนที่จะประกาศใช้แผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๔) การจัดประชุมประชาคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการ ได้พร้อมกันกับการประชุมเพื่อจัดทำแผนชุมชน แผนพัฒนาหมู่บ้าน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจสอบถามหน่วยงานอื่นที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่และนำเรื่องเข้าประชุมพร้อมกันก็ได้ เพื่อไม่ให้เกิด ความซ้ำซ้อนในการทำงาน

๕. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลเพื่อใช้ในการวางแผน และจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถตั้งงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการ ดำเนินงานได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นตามแนวทางที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด โดยต้องคำนึงถึงสถานะ ทางการคลังของตนเองเป็นหลัก

๖. ในการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำ แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๑๐ (๒) ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัด และคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ ดำเนินการ ดังนี้

(๑) ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัดประชุมกำหนดกรอบ การประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นภายในเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ และแจ้งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนา ท้องถิ่นระดับอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันประชุม

/(๒) ให้คณะกรรมการ...

(๒) ให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอประชุมพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับการเสนอปัญหาจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนมีนาคม และส่งให้คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ระดับจังหวัด ภายใน ๗ วัน นับแต่วันประชุม

๗. การวัดคุณภาพของแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทย ส่วนที่สุดที่ มท ๐๘๓๐.๒/ว ๔๘๓๐ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ และการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ โดย

(๑) การวัดคุณภาพแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ประกาศใช้แผนพัฒนาท้องถิ่น และดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้ตามนัยหนังสือดังกล่าวข้างต้น และเอกสารคำอธิบายแนวทางปฏิบัติตามที่ส่งมาด้วย ๔

(๒) การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการฯ สามารถนำเอาผลการวัดคุณภาพของแผนมาใช้เป็นกรอบหรือแนวทางในการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นได้ตามความเหมาะสม เพื่อรวบรวมรายงานให้ผู้บริหารท้องถิ่นทราบ และเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

๘. การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ปัตตานี ยะลา นราธิวาส และ ๔ อำเภอของจังหวัดสงขลา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา กำกับ ดูแล ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ แต่ทั้งนี้ต้องคำนึงถึงระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ และแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดเป็นหลัก

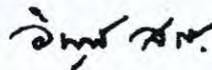
๙. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาสามปีและนำไปเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม โดยถือเป็นสาระสำคัญที่ต้องพิจารณา โดยรายละเอียดของโครงการพัฒนาในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ และงบประมาณรายจ่ายประจำปี ต้องสอดคล้องกับโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาสามปีก่อนให้ความเห็นชอบ

๑๐. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดดำเนินการซึ่งเป็นการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามระเบียบ และหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย พิจารณาดำเนินการ แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี

กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นนอกเหนือจากแนวทางที่กำหนดไว้ดังกล่าว ก็ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่องหรือผ่านจังหวัดไปยังกระทรวงมหาดไทย เพื่อวินิจฉัยเป็นรายกรณี

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒-๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐

ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวม ๒๖ รายการ ประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) จำนวน ๑๐,๕๕๘,๔๓๐,๕๐๐ บาท
- (๒) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน จำนวน ๒๔,๔๐๙,๒๓๒,๐๐๐ บาท
- (๓) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (เงินเดือนครูและค่าจ้างประจำ) จำนวน ๑๕,๔๑๓,๘๙๓,๒๐๐ บาท
- (๔) เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น จำนวน ๑,๒๓๐,๓๓๕,๒๐๐ บาท
- (๕) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส จำนวน ๑๘,๖๕๕,๐๐๐ บาท
- (๖) เงินอุดหนุนสนับสนุนการบริการสาธารณสุข จำนวน ๗๐๐,๘๗๕,๐๐๐ บาท
- (๗) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ จำนวน ๔๕๗,๐๙๘,๐๐๐ บาท
- (๘) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริหารสนามกีฬา จำนวน ๑๑๘,๐๒๗,๙๐๐ บาท
- (๙) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร จำนวน ๑,๑๖๗,๙๗๙,๙๐๐ บาท
- (๑๐) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (เงินช่วยเหลือบุตร) จำนวน ๒๑๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท
- (๑๑) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน) จำนวน ๑๒๖,๓๑๒,๐๐๐ บาท
- (๑๒) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าบำเหน็จ บำนาญ) จำนวน ๒,๖๙๑,๙๕๒,๙๐๐ บาท
- (๑๓) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๓,๒๕๘,๙๗๐,๒๐๐ บาท
- (๑๔) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๙,๗๒๖,๗๔๒,๘๐๐ บาท
- (๑๕) เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาของท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับนักเรียนยากจน) จำนวน ๑๒๙,๖๐๗,๐๐๐ บาท
- (๑๖) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน จำนวน ๗,๕๔๔,๑๖๐,๐๐๐ บาท
- (๑๗) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จำนวน ๕๖,๙๕๐,๐๕๓,๖๐๐ บาท
- (๑๘) เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพความพิการ จำนวน ๙,๗๓๑,๕๗๐,๔๐๐ บาท
- (๑๙) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์บริการทางสังคม จำนวน ๑,๘๕๐,๐๐๐ บาท
- (๒๐) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนสถานสงเคราะห์คนชรา จำนวน ๘๒,๐๗๘,๓๐๐ บาท

(๒๑) เงินอุดหนุนสำหรับป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน ๕๕๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒๒) เงินอุดหนุนสำหรับค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๔๐๔,๑๐๐,๐๐๐ บาท

(๒๓) เงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑,๐๑๓,๐๓๒,๘๐๐ บาท

(๒๔) เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๑๐๙,๘๑๑,๖๐๐ บาท

(๒๕) เงินอุดหนุนสำหรับงานสูบน้ำของสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า จำนวน ๑,๐๒๗,๑๕๘,๘๐๐ บาท

(๒๖) เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔,๐๖๑,๙๕๐,๐๐๐ บาท

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ (๑๑) และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามรายการดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

ข้อ ๑ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปรวม ๒๖ รายการข้างต้นให้แก่องค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามหลักเกณฑ์ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำค่าของงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ข้อ ๒ เงินอุดหนุนทั่วไปตามรายการในข้อ ๑ รายการใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเคยได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๓ สำหรับเงินอุดหนุนทั่วไปตามรายการในข้อ ๑ รายการใด ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดให้เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และเปลี่ยนมาเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไปกำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้จ่ายตามรายการที่กำหนด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีต้องจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

ข้อ ๔ การจัดสรรเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔,๐๖๑,๙๕๐,๐๐๐ บาท ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโอนจัดสรรให้แก่กองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เป็น ๒ งวด โดยงวดที่ ๑ ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๕๗ และงวดที่ ๒ ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เพื่อเบิกจ่ายเป็นค่ารักษาพยาบาลของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ตามกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง และเงินแต่ละงวดให้ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการในอัตราร้อยละ ๑.๕

ข้อ ๕ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรายงานการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามข้อ ๑ ให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

ข้อ ๖ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

วิษณุ เครืองาม

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

งบเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หน่วย : บาท

ลำดับ	รายการเงินอุดหนุน	งบประมาณ ปี 2558
	งบเงินอุดหนุน	240,601,549,700
	เงินอุดหนุนทั่วไป	189,051,063,100
1	เงินอุดหนุนสำหรับค้ำประกันการตามอำนาจหน้าที่และภารกิจถ่ายโอน	37,350,086,000
2	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนบุคลากร	1,167,979,900
3	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม)	10,558,430,500
4	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน	24,409,232,000
5	เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (เงินเดือนครู และค่าจ้างประจำ)	15,413,893,200
6	เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (เงินช่วยเหลือบุตร)	214,600,000
7	เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าเช่าบ้าน)	126,312,000
8	เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาภาคบังคับ (ค่าบำเหน็จ บำนาญ)	2,691,952,900
9	เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน	3,258,970,200
10	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	9,726,742,800
11	เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น	1,230,335,200
12	เงินอุดหนุนสำหรับส่งเสริมศักยภาพการจัดการศึกษาท้องถิ่น (ค่าปัจจัยพื้นฐานสำหรับนักเรียนยากจน)	129,607,000
13	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการจัดการศึกษาแก่เด็กคือย โอกาส	18,655,000
14	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนค่าใช้จ่ายเพื่อการรักษาพยาบาลของข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่น	4,061,950,000
15	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริการสาธารณสุข	700,875,000
16	เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสนับสนุนการดำเนินงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน(อสม.)	7,544,160,000
17	เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ	56,950,053,600
18	เงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพความพิการ	9,731,570,400
19	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้พิการ	457,098,000
20	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการบริหารสมาคมกีฬา	- 118,027,900
21	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนศูนย์บริการทางสังคม	1,850,000
22	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนสถานสงเคราะห์คนชรา	82,078,300
23	เงินอุดหนุนสำหรับป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด	552,500,000
24	เงินอุดหนุนสำหรับค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	404,100,000
25	เงินอุดหนุนสำหรับชดเชยรายได้ที่ลดลงจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้	1,013,032,800
26	เงินอุดหนุนสำหรับการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้	109,811,600
27	เงินอุดหนุนสำหรับงานสูบน้ำของสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	1,027,158,800

ลำดับ	รายการเงินอุดหนุน	งบประมาณ ปี 2558
	เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ	51,550,486,600
1	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างถนน	20,680,786,800
2	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน	10,000,000,000
3	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำอุปโภค บริโภค (ประปาหมู่บ้าน)	6,800,061,900
4	เงินอุดหนุนสำหรับการบริหารจัดการน้ำเพื่อสนับสนุนงานกสิกรรม	200,000,000
5	เงินอุดหนุนเป็นค่าปรับปรุงซ่อมแซมสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้า	950,000,000
6	เงินอุดหนุนค่าครุภัณฑ์ ค่าก่อสร้างและปรับปรุงศูนย์บริการทางสังคม	2,832,000
7	เงินอุดหนุนค่าครุภัณฑ์ ค่าก่อสร้างและปรับปรุงสถานสงเคราะห์คนชรา	47,822,900
8	เงินอุดหนุนค่าครุภัณฑ์กล้องโทรทัศน์วงจรปิด (CCTV)	450,000,000
9	เงินอุดหนุนค่าก่อสร้างลานกีฬา	750,000,000
10	เงินอุดหนุนค่าครุภัณฑ์ ค่าก่อสร้างและปรับปรุงสถานีอนามัย	125,057,000
11	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	5,598,000,000
12	เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการก่อสร้างอาคารเรียนและอาคารประกอบ	5,945,926,000

พระราชบัญญัติ
ภาษีบำรุงท้องที่
พ.ศ. ๒๕๐๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๘
เป็นปีที่ ๒๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแยกกฎหมายเกี่ยวกับภาษีบำรุงท้องที่ออกจาก
ประมวลรัษฎากร

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้ โดยคำแนะนำ
และยินยอมของสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่
พ.ศ. ๒๕๐๘”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกลักษณะ ๓ ภาษีบำรุงท้องที่แห่งประมวลรัษฎากร
บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วใน
พระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้
แทน

มาตรา ๔^๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อ
ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

^๑ รก. ๒๕๐๘/๙๔/จพ/๑ พุทธศักราช ๒๕๐๘]

^๒ มาตรา ๔ แก้ไขโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่
พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๕ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาให้เทศบาลโดยอยู่ในความควบคุมดูแลของกระทรวงมหาดไทยตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล บรรดาอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งรัฐมนตรีมอบหมาย

หมวด ๑ ข้อความทั่วไป

มาตรา ๖ ในพระราชบัญญัตินี้
“ที่ดิน” หมายความว่า พื้นที่ดิน และให้หมายความรวมถึงพื้นที่ที่เป็นภูเขาหรือที่มีน้ำด้วย

“เจ้าของที่ดิน” หมายความว่า บุคคลหรือคณะบุคคลไม่ว่าจะเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคล ซึ่งมีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน หรือครอบครองอยู่ในที่ดินที่ไม่เป็นกรรมสิทธิ์ของเอกชน

“ปี” หมายความว่า ปีปฏิทิน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้ผู้ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินในวันที่ ๑ มกราคมของปีใด มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปีนั้นจากราคาปานกลางของที่ดิน ตามบัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่ท้ายพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘ เจ้าของที่ดินไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่สำหรับที่ดิน ดังต่อไปนี้

- (๑) ที่ดินที่เป็นที่ตั้งพระราชวังอันเป็นส่วนสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
- (๒) ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือที่ดินของรัฐที่ใช้ในกิจการของรัฐหรือสาธารณะ โดยมีได้หาผลประโยชน์
- (๓) ที่ดินของราชการส่วนท้องถิ่นที่ใช้ในกิจการของราชการส่วนท้องถิ่นหรือสาธารณะ โดยมีได้หาผลประโยชน์
- (๔) ที่ดินที่ใช้เฉพาะการพยาบาลสาธารณะ การศึกษา หรือการกุศลสาธารณะ
- (๕) ที่ดินที่ใช้เฉพาะศาสนกิจศาสนาใดศาสนาหนึ่ง ที่ดินที่เป็นกรรมสิทธิ์ของวัดไม่ว่าจะใช้ประกอบศาสนกิจศาสนาใดศาสนาหนึ่งหรือไม่ หรือที่ศาลเจ้า โดยมีได้หาผลประโยชน์

(๖)^๓ ที่ดินที่ใช้เป็นสุสานและฌาปนสถานสาธารณะโดยมิได้รับประโยชน์ตอบแทน

(๗)^๔ ที่ดินที่ใช้ในการรถไฟ การประปา การไฟฟ้าหรือการทำเรือของรัฐ หรือที่ใช้เป็นสนามบินของรัฐ

(๘) ที่ดินที่ใช้ต่อเนื่องกับโรงเรือนที่ต้องเสียภาษีโรงเรือนและที่ดินอยู่แล้ว

(๙) ที่ดินของเอกชนเฉพาะส่วนที่เจ้าของที่ดินยินยอมให้ทางราชการจัดใช้เพื่อสาธารณประโยชน์ โดยเจ้าของที่ดินมิได้ใช้หรือหาผลประโยชน์ในที่ดินเฉพาะส่วนนั้น

(๑๐) ที่ดินที่เป็นที่ตั้งที่ทำการขององค์การสหประชาชาติ ทบวงการชำนัญพิเศษของสหประชาชาติ หรือองค์การระหว่างประเทศอื่น ในเมื่อประเทศไทยมีข้อผูกพันให้ยกเว้นตามอนุสัญญาหรือความตกลง

(๑๑) ที่ดินที่เป็นที่ตั้งที่ทำการของสถานทูต หรือสถานกงสุล ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักถ้อยที่ถ้อยปฏิบัติต่อกัน

(๑๒) ที่ดินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๘ ทวิ^๕ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดผู้มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานประเมินและเจ้าพนักงานสำรวจ

(๒) กำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการตีราคาปานกลางตามมาตรา ๑๔

(๓) กำหนดสถานที่เพื่อปฏิบัติการตามมาตรา ๑๔ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๔

(๔)^๖ กำหนดเขตท้องที่ตามมาตรา ๒๒ (๔)

(๕) กำหนดวิธีการและสถานที่แจ้งการประเมินตามมาตรา ๓๓

(๖) กำหนดผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนนายอำเภอหรือนายกเทศมนตรี

^๓ มาตรา ๘ (๖) แก้ไขโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔

^๔ มาตรา ๘ (๗) แก้ไขโดยประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕๖ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๑๕

^๕ มาตรา ๘ ทวิ เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๖

^๖ มาตรา ๘ ทวิ (๔) แก้ไขโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔

มาตรา ๘ ตรี^๑ ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ทั่วเขตกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๙ เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

(๑) ในเขตเทศบาล ให้นายกเทศมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานประเมินและเจ้าพนักงานสำรวจ

(๒) นอกเขตเทศบาล ให้นายอำเภอท้องที่มีอำนาจแต่งตั้งเจ้าพนักงานประเมินและเจ้าพนักงานสำรวจ

มาตรา ๑๐^๒ ภาษีบำรุงท้องที่ที่เก็บจากที่ดินในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด นอกจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

ภาษีบำรุงท้องที่ที่เก็บจากที่ดินในเขตจังหวัดซึ่งอยู่นอกเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นรายได้ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

มาตรา ๑๐ ทวิ^๓

มาตรา ๑๑ ส่วนลดและค่าใช้จ่ายในการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๑๒ การส่งคำสั่งเป็นหนังสือ หนังสือแจ้งการประเมิน หรือหนังสืออื่นให้แก่บุคคลใด ให้ปฏิบัติดังต่อไปนี้

(๑) ให้ส่งในเวลากลางวันระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการ

(๒) ให้ส่ง ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของผู้รับ หรือให้ส่งโดยทางไปรษณีย์ลงทะเบียน

ถ้าไม่พบผู้รับ ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของผู้รับให้ส่งแก่ผู้ซึ่งบรรลุนิติภาวะแล้วซึ่งอยู่ ณ ภูมิลำเนา หรืออยู่ในบ้านหรือสถานที่ทำการของผู้นั้น

^๑ มาตรา ๘ ตรี เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

^๒ มาตรา ๑๐ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

^๓ มาตรา ๑๐ ทวิ ยกเลิกโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.

ถ้าไม่สามารถจะส่งตามวิธีดังกล่าวได้ ให้ปิดหนังสือแนบไว้ในที่แลเห็นได้ง่าย ณ ภูมิลำเนาหรือสถานที่ทำการของผู้นั้น หรือลงประกาศแจ้งความในหนังสือพิมพ์รายวันอย่างน้อยสองฉบับ หรือโฆษณาด้วยวิธีอื่น

เมื่อได้ปฏิบัติการตามวิธีดังกล่าว และเวลาได้ล่วงพ้นไปไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่ปฏิบัติการ ให้ถือว่าบุคคลนั้นได้รับหนังสือแนบแล้ว

หมวด ๒

การตีราคาปานกลางของที่ดิน

มาตรา ๑๓ การตีราคาปานกลางของที่ดินนั้น ให้นำเอาราคาที่ดินในหน่วยที่จะทำการตีราคา ซึ่งซื้อขายกันโดยสุจริตครั้งสุดท้ายไม่น้อยกว่าสามรายในระยะเวลาไม่เกินหนึ่งปีก่อนวันตีราคา มาคำนวณถัวเฉลี่ยเป็นราคาปานกลาง โดยมีให้คำนวณราคาโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งเพาะปลูกเข้าด้วย

ในกรณีที่ไม่มีการซื้อขายที่ดินตามวรรคหนึ่งในหน่วยใด ให้นำเอาราคาปานกลางที่คำนวณตามวิธีการในวรรคหนึ่งของที่ดินในหน่วยใกล้เคียงที่มีสภาพและทำเลที่ดินคล้ายคลึงกันมาเป็นราคาปานกลางของที่ดินในหน่วยนั้นได้

ถ้าไม่อาจตีราคาปานกลางตามสองวรรคก่อนได้ ให้กำหนดราคาปานกลางของที่ดินโดยถือเกณฑ์อย่างอื่นอันอาจแสดงราคาตลาดของที่ดินโดยเฉลี่ยได้

การตีราคาปานกลางของที่ดินให้ตีราคาเป็นหน่วยตำบล แต่ถ้าราคาของที่ดินในตำบลใดแตกต่างกันมาก ให้พิจารณาตีราคาโดยกำหนดเขตในตำบลนั้นแยกออกเป็นหน่วย ๆ เพื่อให้การตีราคาปานกลางเป็นไปโดยเที่ยงธรรม

มาตรา ๑๔^{๑๐} ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งให้มีหน้าที่พิจารณาการตีราคาปานกลางตามมาตรา ๑๓ คณะกรรมการนั้นให้ประกอบด้วยบุคคลในท้องที่ดังต่อไปนี้

(๑) ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกอบด้วย ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด นายอำเภอท้องที่ ผู้ซึ่งนายกองคการบริหารส่วนจังหวัดมอบหมายหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิสองคนซึ่งได้รับเลือกจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(๒) ในเขตองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ประกอบด้วย ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดนายอำเภอท้องที่ ผู้ซึ่งผู้บริหารท้องถิ่นหรือคณะผู้บริหารท้องถิ่นมอบหมายหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิสองคนซึ่งได้รับเลือกจากสภาท้องถิ่น

^{๑๐} มาตรา ๑๔ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๑๕ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่ต่ำกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม และให้คณะกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่ง ให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการพิจารณาตีราคาปานกลางของที่ดินทุกรอบระยะเวลาสี่ปี

มาตรา ๑๗ ภายหลังจากการตีราคาปานกลางของที่ดินตามมาตรา ๑๖ แล้ว ถ้ามีเหตุแสดงว่าราคาที่ดินในหน่วยใดได้เปลี่ยนแปลงไปมาก และผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาเห็นสมควร หรือเจ้าของที่ดินร้องขอ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะสั่งให้คณะกรรมการทำการพิจารณาตีราคาปานกลางของที่ดินในหน่วยนั้นเสียใหม่ก็ได้

มาตรา ๑๘ ภายในเดือนตุลาคมของปีที่จะครบรอบระยะเวลาสี่ปี ตามมาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการยื่นรายงานการตีราคาปานกลางของที่ดินต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแสดงราคาปานกลางของที่ดินทุก ๆ หน่วย และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศราคาปานกลางของที่ดินนั้นไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด ที่ว่าการอำเภอ สำนักงานเทศบาล สำนักงานสุขาภิบาล และที่ตำบลแห่งท้องถิ่นนั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับรายงานจากคณะกรรมการ

มาตรา ๑๙ ถ้ามีการตีราคาปานกลางของที่ดินใหม่ตามมาตรา ๑๗ ให้คณะกรรมการยื่นรายงานการตีราคาใหม่ต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศราคาปานกลางของที่ดินใหม่ ภายในระยะเวลาและสถานที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘

มาตรา ๒๐ ถ้าเจ้าของที่ดินไม่เห็นพ้องด้วยกับราคาปานกลางของที่ดิน เจ้าของที่ดินมีสิทธิอุทธรณ์การตีราคาปานกลางของที่ดินต่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ประกาศราคาปานกลางของที่ดิน และให้นำความในหมวด ๘ อันว่าด้วยการอุทธรณ์มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ การตีราคาปานกลางของที่ดินทุกรอบระยะเวลาสี่ปีตามมาตรา ๑๖ ให้ใช้เป็นราคาปานกลางได้ทุกปีสำหรับรอบระยะเวลาสี่ปีนั้น

ในกรณีที่มีการตีราคาปานกลางของที่ดินใหม่ตามมาตรา ๑๗ ราคาปานกลางของที่ดินใหม่นั้น ให้ใช้ได้สำหรับปีที่ถัดจากปีที่มีประกาศการตีราคาปานกลางของที่ดินใหม่ จนถึงปีสุดท้ายของรอบระยะเวลาสี่ปีตามวรรคหนึ่ง

ในกรณีที่มีการอุทธรณ์ตามมาตรา ๒๐ ราคาปานกลางของที่ดินตามคำวินิจฉัยอุทธรณ์ให้ใช้สำหรับปีที่เป็นประเด็นแห่งการอุทธรณ์เป็นต้นไป จนถึงปีสุดท้ายของรอบระยะเวลาสี่ปีตามวรรคหนึ่ง และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศราคาปานกลางของที่ดินใหม่ ภายในระยะเวลาและสถานที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๘

หมวด ๓

การลดหย่อนและการยกเว้นหรือลดภาษีบำรุงท้องที่

มาตรา ๒๒^{๑๑} บุคคลธรรมดาซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินแปลงเดียวหรือหลายแปลงที่อยู่ในจังหวัดเดียวกัน และใช้ที่ดินนั้นเป็นที่อยู่อาศัยของตน เป็นที่เลี้ยงสัตว์ของตน หรือประกอบกิจกรรมของตน ให้ลดหย่อนไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ตามเกณฑ์อย่างใดอย่างหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑)^{๑๒} ถ้าเป็นที่ดินนอกเขตเทศบาล ให้ลดหย่อนได้ไม่เกินห้าไร่ แต่จะน้อยกว่าสามไร่ไม่ได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติจังหวัด หรือข้อบังคับตำบล แล้วแต่กรณี

(๒) ถ้าเป็นที่ดินในเขตเทศบาลตำบลหรือในเขตสุขาภิบาล ให้ลดหย่อนได้ไม่เกินหนึ่งไร่ แต่จะน้อยกว่าสองร้อยตารางวาไม่ได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในเทศบัญญัติหรือข้อบังคับ

(๓) ถ้าเป็นที่ดินในเขตเมืองพัทยาและเขตเทศบาลอื่นนอกจากเขตเทศบาลตำบล ให้ลดหย่อนได้ไม่เกินหนึ่งร้อยตารางวา แต่จะน้อยกว่าห้าสิบตารางวาไม่ได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติ

(๔) ถ้าเป็นที่ดินในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ลดหย่อนได้ ดังต่อไปนี้

(ก) ในท้องที่ที่มีชุมชนหนาแน่นมาก ให้ลดหย่อนได้ไม่เกินหนึ่งร้อยตารางวา แต่จะน้อยกว่าห้าสิบตารางวาไม่ได้

(ข) ในท้องที่ที่มีชุมชนหนาแน่นปานกลาง ให้ลดหย่อนได้ไม่เกินหนึ่งไร่ แต่จะน้อยกว่าหนึ่งร้อยตารางวาไม่ได้

^{๑๑} มาตรา ๒๒ แก้ไขโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔

^{๑๒} มาตรา ๒๒ (๑) แก้ไขโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

(ค) ในท้องที่ชนบท ให้อลดหย่อนได้ไม่เกินห้าไร่ แต่จะน้อยกว่าสามไร่
ไม่ได้

ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในข้อบัญญัติกรุงเทพมหานคร
ท้องที่ใดจะเป็นท้องที่ตาม (ก) (ข) หรือ (ค) ให้เป็นไปตามที่กำหนดใน
กฎกระทรวง

ที่ดินที่มีสิ่งปลูกสร้างและใช้สิ่งปลูกสร้างนั้นเป็นสถานการค้าหรือให้เช่า
ไม่ได้รับการลดหย่อนสำหรับส่วนของที่ดินที่มีสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นสถานการค้าหรือให้เช่า
นั้น

ในกรณีที่บุคคลธรรมดาหลายคนเป็นเจ้าของที่ดินร่วมกัน ให้ได้รับการ
ลดหย่อนรวมกันตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง

การลดหย่อนตามเกณฑ์ในมาตรานี้ ให้ได้รับการลดหย่อนสำหรับที่ดินที่
อยู่ในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งแต่จังหวัดเดียว

มาตรา ๒๓ ที่ดินที่ใช้ในการเพาะปลูก ถ้าในปีล่วงมาแล้วการเพาะปลูก
ในบริเวณนั้นเสียหายมากผิดปกติ หรือทำการเพาะปลูกไม่ได้ด้วยเหตุอันพ้นวิสัยที่จะ
ป้องกันได้โดยทั่วไป ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจพิจารณายกเว้นหรือลดภาษีบำรุงท้องที่
ให้ได้ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๒๓ ทวิ^{๓๓} ที่ดินที่ใช้เป็นสุสานและฌาปนสถานสาธารณะโดยรับ
ประโยชน์ตอบแทน อาจได้รับยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ได้เฉพาะที่กำหนดไว้ใน
กฎกระทรวง

หมวด ๔

การยื่นแบบแสดงรายการที่ดินและการสำรวจ

มาตรา ๒๔ ให้เจ้าของที่ดินซึ่งมีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ยื่นแบบแสดง
รายการที่ดินเป็นรายแปลงตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

ในกรณีที่ที่ดินอยู่นอกเขตเทศบาล เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา
เห็นสมควรจะกำหนดให้เจ้าพนักงานสำรวจทำการสำรวจแล้วยื่นแบบแสดงรายการที่ดิน
แทนเจ้าของที่ดินเป็นรายแปลงที่ทำการสำรวจก็ได้

^{๓๓} มาตรา ๒๓ ทวิ เพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษี
บำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔

มาตรา ๒๕ ถ้าบุคคลธรรมดาซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินตาย เป็นผู้ไม่อยู่ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยเรื่องสาบสูญ หรือเป็นคนไร้ความสามารถ หรือเสมือนไร้ความสามารถ ให้ผู้จัดการมรดกหรือทายาท ผู้รับมอบอำนาจ ผู้ครอบครองทรัพย์สิน ผู้อนุบาล ผู้พิทักษ์ หรือผู้จัดการทรัพย์สิน แล้วแต่กรณี มีหน้าที่ปฏิบัติการตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๖ ถ้าเจ้าของที่ดินเป็นนิติบุคคล ให้ผู้จัดการหรือผู้แทนอื่นของนิติบุคคลนั้น มีหน้าที่ปฏิบัติการตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๗ ถ้าบุคคลหลายคนเป็นเจ้าของที่ดินร่วมกัน ให้บุคคลเหล่านั้นมีหน้าที่รับผิดชอบร่วมกันในการปฏิบัติการตามมาตรา ๒๔

มาตรา ๒๘ เพื่อประโยชน์ในการสำรวจและยื่นแบบแสดงรายการที่ดินตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง ให้เจ้าพนักงานสำรวจกำหนดวันเวลาที่จะทำการสำรวจและปิดประกาศไว้ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านแห่งท้องที่นั้น และให้เจ้าของที่ดินหรือผู้แทนมีหน้าที่ชี้เขตและแจ้งจำนวนเนื้อที่ดินตามกำหนดวันเวลานั้น และให้ความสะดวกแก่เจ้าพนักงานสำรวจเพื่อการนั้นตามสมควร

ถ้าเจ้าของที่ดินหรือผู้แทนไม่มาชี้เขตหรือไม่ยอมแจ้งจำนวนเนื้อที่ดินหรือชี้เขตหรือแจ้งจำนวนเนื้อที่ดินขาดจากจำนวนที่เป็นจริง หรือไม่ให้ความสะดวกแก่เจ้าพนักงานสำรวจ เจ้าพนักงานสำรวจมีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรือสถานที่ที่เกี่ยวข้องในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการ เพื่อทำการสำรวจตามที่เห็นว่าถูกต้องได้

มาตรา ๒๙^{๑๔} แบบแสดงรายการที่ดินสำหรับที่ดินในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดให้ยื่นต่อเจ้าพนักงานประเมิน ณ สำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ที่ดินของผู้เสียภาษีบำรุงท้องที่ตั้งอยู่ หรือสถานที่อื่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดโดยประกาศล่วงหน้าไว้ ณ สำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

มาตรา ๓๐ แบบแสดงรายการที่ดินตามมาตรา ๒๔ และมาตรา ๒๙ ให้ยื่นภายในเดือนมกราคมของปีแรกที่มีการตีราคาปานกลางของที่ดินตามมาตรา ๑๖ แบบแสดงรายการที่ดินที่ยื่นตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้ได้ทุกปีในรอบระยะเวลาสี่ปีนั้น

^{๑๔} มาตรา ๒๙ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๓๑ บุคคลใดเป็นเจ้าของที่ดินขึ้นใหม่ หรือจำนวนเนื้อที่ดินเดิมของเจ้าของที่ดินผู้ใดได้เปลี่ยนแปลงไป ให้เจ้าของที่ดินนั้นยื่นแบบแสดงรายการที่ดินต่อเจ้าพนักงานประเมินตามมาตรา ๒๙ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ เป็นเจ้าของที่ดินขึ้นใหม่ หรือนับแต่วันที่จำนวนเนื้อที่ดินได้มีการเปลี่ยนแปลง เว้นแต่ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดให้เจ้าพนักงานสำรวจทำการสำรวจตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง ก็ให้เจ้าของที่ดินแจ้งต่อเจ้าพนักงานสำรวจภายในกำหนดเวลาเช่นเดียวกัน และให้เจ้าพนักงานสำรวจยื่นแบบแสดงรายการที่ดินต่อเจ้าพนักงานประเมินตามมาตรา ๒๙ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งจากเจ้าของที่ดิน

มาตรา ๓๒ เจ้าของที่ดินผู้ใดได้เปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดินอันเป็นเหตุให้การลดหย่อนตามมาตรา ๒๒ เปลี่ยนแปลงไป หรือมีเหตุอย่างอื่นทำให้อัตราภาษีบำรุงท้องที่สำหรับที่ดินเปลี่ยนแปลงไป ให้เจ้าของที่ดินผู้นั้นแจ้งการเปลี่ยนแปลงต่อเจ้าพนักงานประเมินตามมาตรา ๒๙ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ มีการเปลี่ยนแปลง หรือนับแต่วันที่ มีเหตุอย่างอื่นทำให้อัตราภาษีบำรุงท้องที่เปลี่ยนแปลง เว้นแต่ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดกำหนดให้เจ้าพนักงานสำรวจทำการสำรวจตามมาตรา ๒๔ วรรคสอง ก็ให้เจ้าของที่ดินแจ้งต่อเจ้าพนักงานสำรวจภายในกำหนดเวลาเช่นเดียวกัน และให้เจ้าพนักงานสำรวจแจ้งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวต่อเจ้าพนักงานประเมินตามมาตรา ๒๙ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งจากเจ้าของที่ดิน

หมวด ๕

การชำระภาษีบำรุงท้องที่

มาตรา ๓๓ ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปีแรกของการตีราคาปานกลางของที่ดินตามมาตรา ๑๖ หรือของปีที่มีการตีราคาปานกลางของที่ดินใหม่ตามมาตรา ๑๗ ให้เจ้าพนักงานประเมินคำนวณภาษีบำรุงท้องที่และแจ้งการประเมินภายในเดือนมีนาคมแรกหลังจากการตีราคาปานกลางของที่ดินตามวิธีการดังต่อไปนี้

- (๑) ในกรณีที่ที่ดินอยู่ในเขตเทศบาลหรือนอกเขตเทศบาลที่ไม่มีกำนัน ให้เจ้าพนักงานประเมินแจ้งการประเมินเป็นหนังสือไปยังผู้ซึ่งมีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่
 - (๒) ในกรณีที่ที่ดินอยู่นอกเขตเทศบาลที่มีกำนัน ให้เจ้าพนักงานประเมินปิดประกาศแจ้งการประเมินไว้ ณ ที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการกำนัน และที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน
- การประเมินภาษีบำรุงท้องที่ที่เจ้าพนักงานประเมินคำนวณไว้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้เป็นการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับในปีต่อไปจนครบรอบระยะเวลาสี่ปี ตามมาตรา ๒๑

ในกรณีที่เจ้าพนักงานประเมินไม่อาจคำนวณภาษีบำรุงท้องที่และแจ้งการประเมินภายในเดือนมีนาคม ก็ให้แจ้งการประเมินภายหลังกำหนดเวลาดังกล่าวได้

มาตรา ๓๔^๙ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่นำเงินไปชำระต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดินของผู้เสียภาษีบำรุงท้องที่ ตั้งอยู่ หรือสถานที่อื่นที่ผู้บริหารท้องถิ่นกำหนดโดยประกาศล่วงหน้าไว้ ณ สำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่น้อยกว่าสามสิบวัน

มาตรา ๓๔ ทวิ^{๑๐} การชำระภาษีบำรุงท้องที่นั้น ให้ถือว่าเป็นการสมบูรณ์เมื่อได้รับใบเสร็จรับเงินที่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ในการนี้ได้ลงลายมือชื่อรับเงินแล้ว เว้นแต่การชำระภาษีตามวรรคสอง

การชำระภาษีบำรุงท้องที่จะชำระโดยการส่งธนาคัด ตัวแลกเงินของธนาคารหรือเช็คที่ธนาคารรับรอง ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังสถานที่ตามมาตรา ๓๔ ก็ได้ โดยส่งจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ หรือชำระโดยผ่านธนาคาร หรือโดยวิธีอื่นตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด และให้ถือว่าวันส่งทางไปรษณีย์ วันชำระผ่านธนาคาร หรือวันชำระโดยวิธีอื่นตามที่กำหนด เป็นวันชำระภาษี

มาตรา ๓๕ ให้ผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ชำระภาษีบำรุงท้องที่ภายในเดือนเมษายนของทุกปี

ในกรณีที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ที่ได้รับแจ้งการประเมินตามมาตรา ๓๑หรือมาตรา ๓๒ หรือภายหลังเดือนมีนาคมตามมาตรา ๓๓ วรรคสาม ให้ชำระภาษีบำรุงท้องที่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน

มาตรา ๓๖ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจประกาศขยายหรือเลื่อนกำหนดเวลาชำระภาษีบำรุงท้องที่ตามมาตรา ๓๕ ออกไปอีกได้ตามความจำเป็นแก่กรณี

มาตรา ๓๖ ทวิ^{๑๑} ถ้าเงินภาษีบำรุงท้องที่ที่ต้องชำระภายในกำหนดเวลาตามมาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๖ แล้วแต่กรณี มีจำนวนตั้งแต่สามพันบาทขึ้นไป ผู้มีหน้าที่เสียภาษีจะขอผ่อนชำระเป็นสามงวด ๆ ละเท่า ๆ กันก็ได้ โดยแจ้งเป็นหนังสือให้บุคคลตามมาตรา ๓๕ ทราบก่อนการชำระภาษีงวดที่หนึ่ง

^๙ มาตรา ๓๔ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

^{๑๐} มาตรา ๓๔ ทวิ เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

^{๑๑} มาตรา ๓๖ ทวิ เพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๙

การผ่อนชำระภาษีตามวรรคหนึ่ง ต้องชำระงวดที่หนึ่งตามกำหนดเวลา ตามมาตรา ๓๕ หรือมาตรา ๓๖ แล้วแต่กรณี งวดที่สองต้องชำระภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันสุดท้ายที่ต้องชำระงวดที่หนึ่ง และงวดที่สามต้องชำระภายในหนึ่งเดือนนับแต่วันสุดท้ายที่ต้องชำระงวดที่สอง

ถ้าผู้ผ่อนชำระภาษีผู้ใดไม่ชำระภาษีบำรุงท้องที่งวดใดงวดหนึ่งภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้เจ้าของที่ดินหมดสิทธิที่จะชำระภาษีเป็นงวดและให้นำความในมาตรา ๔๕ (๔) มาใช้บังคับสำหรับงวดที่ยังไม่ชำระ

มาตรา ๓๗ ถ้าภาษีบำรุงท้องที่สำหรับที่ดินของเจ้าของเดียวกันในตำบลเดียวกันมีจำนวนไม่ถึงหนึ่งบาท เป็นอันไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่สำหรับที่ดินแปลงนั้น

มาตรา ๓๘ ภาษีบำรุงท้องที่จำนวนใดที่เจ้าพนักงานประเมินได้แจ้งหรือประกาศการประเมินแล้ว ถ้ามิได้ชำระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือเป็นภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระ

มาตรา ๓๙ เมื่อกรรมสิทธิ์หรือการครอบครองของเจ้าของที่ดินได้โอนตกไปยังบุคคลอื่น ให้ผู้รับโอนมีหน้าที่ร่วมกับเจ้าของที่ดินเดิมเสียภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระไม่เกินห้าปี รวมทั้งปีสุดท้ายที่มีการเปลี่ยนแปลงเจ้าของที่ดินด้วย ส่วนภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระเกินห้าปีคงอยู่ในความรับผิดชอบของเจ้าของที่ดินเดิม

ความในวรรคก่อนมิให้ใช้บังคับแก่ผู้รับโอนซึ่งได้กรรมสิทธิ์มาในการขายทอดตลาดโดยคำสั่งศาลหรือคำสั่งของเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ในคดีล้มละลาย หรือคำสั่งขายทอดตลาดตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๔๐ ในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อการเร่งรัดภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระ ให้นายอำเภอ หรือนายกเทศมนตรี มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) มีหนังสือเรียกเจ้าของที่ดินหรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ถ้อยคำ หรือส่งบัญชีหรือเอกสารมาตรวจสอบ

(๒) สั่งให้เจ้าของที่ดินหรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง ปฏิบัติการเท่าที่จำเป็น เพื่อประโยชน์ในการเร่งรัดภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระ

ถ้าเจ้าของที่ดินหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องไม่ยอมปฏิบัติตาม (๑) หรือ (๒) ให้นายอำเภอหรือนายกเทศมนตรีมีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรือสถานที่ที่เกี่ยวข้องแก่การจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระของผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการเพื่อสอบถามบุคคลใด ๆ หรือตรวจสอบตรวจค้นบัญชี หรือเอกสาร หรือยึด आयัดบัญชี หรือเอกสาร

มาตรา ๔๑ ททรัพย์สินของผู้ต้องรับผิดชำระภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระ อาจถูกยึดอายัด หรือขายทอดตลาดเพื่อนำเงินมาชำระภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระ โดยให้นายอำเภอหรือนายกเทศมนตรีมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือยึด อายัด หรือขายทอดตลาดได้ แต่คำสั่งเช่นว่านั้นจะออกได้ก็แต่โดยได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากผู้ว่าราชการจังหวัด

การขายทอดตลาดอสังหาริมทรัพย์จะกระทำมิได้ในระหว่างระยะเวลาที่ให้อุทธรณ์ได้ตามมาตรา ๔๙ หรือมาตรา ๕๒ และตลอดเวลาที่ทำการพิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าวยังไม่ถึงที่สุด

คำสั่งยึดจะกระทำมิได้เมื่อได้ส่งค่าเตือนเป็นหนังสือให้เจ้าของที่ดินชำระภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวันนับแต่วันที่รับหนังสือนั้นโดยวิธีการส่งหนังสือตามมาตรา ๑๒

วิธีการยึด อายัด และขายทอดตลาดทรัพย์สินเพื่อให้ได้รับชำระภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระนั้น ให้นำวิธีการในประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๒ เงินที่ได้จากการขายทอดตลาดนั้น ให้หักไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการยึดอายัด หรือขายทอดตลาด เหลือเท่าใดให้ชำระเป็นค่าภาษีบำรุงท้องที่ ถ้ายังมีเงินเหลืออยู่อีกให้คืนแก่เจ้าของที่ดิน

มาตรา ๔๓ เมื่อได้มีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินไว้แล้ว ถ้าได้มีการชำระเงินค่าใช้จ่ายในการยึดหรืออายัด และค่าภาษีบำรุงท้องที่ค้างชำระโดยครบถ้วนก่อนการขายทอดตลาด ก็ให้นายอำเภอ หรือนายกเทศมนตรีสั่งถอนคำสั่งยึดหรืออายัดนั้น

มาตรา ๔๔ ผู้ใดเสียภาษีบำรุงท้องที่โดยไม่มีหน้าที่ต้องเสีย หรือเสียเกินกว่าที่ควรต้องเสีย ผู้นั้นมีสิทธิได้รับเงินคืน

การขอรับเงินคืนให้ยื่นคำร้องต่อนายอำเภอสำหรับนอกเขตเทศบาล หรือนายกเทศมนตรีสำหรับในเขตเทศบาลภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่เสียภาษีบำรุงท้องที่หรือนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี ในการนี้ให้ผู้ยื่นคำร้องส่งเอกสารหลักฐาน หรือคำชี้แจงใด ๆ ประกอบคำร้องด้วย

การสั่งคืนภาษีบำรุงท้องที่ให้เป็นอำนาจของนายอำเภอ หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี

หมวด ๖

เงินเพิ่ม

มาตรา ๔๕ ให้เจ้าของที่ดินเสียเงินเพิ่มนอกจากเงินที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ ในกรณีและอัตราดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ยื่นแบบแสดงรายการที่ดินภายในเวลาที่กำหนด ให้เสียเงินเพิ่มร้อยละสิบของจำนวนเงินที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ เว้นแต่กรณีที่เจ้าของที่ดินได้ยื่นแบบแสดงรายการที่ดินก่อนที่เจ้าพนักงานประเมินจะได้แจ้งให้ทราบถึงการละเว้นนั้นให้เสียเงินเพิ่มร้อยละห้าของจำนวนเงินที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่

(๒) ยื่นแบบแสดงรายการที่ดินโดยไม่ถูกต้องทำให้จำนวนเงินที่จะต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ลดน้อยลง ให้เสียเงินเพิ่มร้อยละสิบของภาษีบำรุงท้องที่ที่ประเมินเพิ่มเติม เว้นแต่กรณีที่เจ้าของที่ดินได้มาขอแก้ไขแบบแสดงรายการที่ดินให้ถูกต้องก่อนที่เจ้าพนักงานประเมินแจ้งการประเมิน

(๓) ชี้เขตแจ้งจำนวนเนื้อที่ดินไม่ถูกต้องต่อเจ้าพนักงานสำรวจ โดยทำให้จำนวนเงินที่จะต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ลดน้อยลง ให้เสียเงินเพิ่มอีกหนึ่งเท่าของภาษีบำรุงท้องที่ที่ประเมินเพิ่มเติม

(๔)^{๑๔} ไม่ชำระภาษีบำรุงท้องที่ภายในเวลาที่กำหนด ให้เสียเงินเพิ่มร้อยละสิบต่อปีของจำนวนเงินที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ เศษของเดือนให้นับเป็นหนึ่งเดือน ทั้งนี้ ไม่ให้นำเงินเพิ่มเติมตาม (๑) (๒) หรือ (๓) มาคำนวณเพื่อเสียเงินเพิ่มตาม (๔) ด้วย

มาตรา ๔๖ เงินเพิ่มให้ถือว่าเป็นภาษีบำรุงท้องที่

หมวด ๗

เจ้าพนักงานประเมิน

มาตรา ๔๗ ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานประเมินมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในที่ดินหรือสถานที่ที่เกี่ยวข้องแก่การจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ของผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือในเวลาทำการ เพื่อสอบถามบุคคลใด ๆ หรือตรวจสอบ ตรวจค้นบัญชีหรือเอกสารหรือยึดอายัดบัญชี หรือเอกสารเพื่อทราบว่าผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ได้ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้หรือไม่

^{๑๔} มาตรา ๔๕(๔) แก้ไขโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๙

(๒) มีหนังสือเรียกผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่หรือบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง มาให้ถ้อยคำหรือส่งบัญชีหรือเอกสารมาตรวจสอบ

มาตรา ๔๘ เมื่อปรากฏว่าเจ้าของที่ดินซึ่งเป็นผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่มิได้ยื่นแบบแสดงรายการที่ดินตามมาตรา ๒๔ ให้เจ้าพนักงานประเมินมีอำนาจแจ้งการประเมินย้อนหลังได้ไม่เกินสิบปีนับแต่วันที่เจ้าพนักงานประเมินได้ทราบว่าเจ้าของที่ดินยังมีได้ยื่นแบบแสดงรายการที่ดิน

หมวด ๘

อุทธรณ์

มาตรา ๔๙ เจ้าของที่ดินผู้ใดได้รับแจ้งการประเมินภาษีบำรุงท้องที่แล้ว เห็นว่าการประเมินนั้นไม่ถูกต้อง มีสิทธิอุทธรณ์ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้ โดยยื่นอุทธรณ์แก่เจ้าพนักงานประเมินตามแบบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งการประเมิน

เมื่อเจ้าพนักงานประเมินได้รับอุทธรณ์แล้ว ให้เสนออุทธรณ์นั้นตามลำดับจนถึงผู้ว่าราชการจังหวัด

การอุทธรณ์ไม่เป็นการทุเลาการเสียภาษีบำรุงท้องที่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้หรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ หรือคำพิพากษาของศาล

มาตรา ๕๐ เพื่อการพิจารณาอุทธรณ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจมีหนังสือเรียกผู้อุทธรณ์หรือบุคคลใด ๆ มาให้ถ้อยคำหรือให้ส่งเอกสารอันควรแก่เรื่องมาแสดง

ผู้อุทธรณ์คนใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกที่ออกตามมาตรา ๕๐ นี้ หรือไม่ยอมให้ถ้อยคำโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดยกอุทธรณ์นั้นเสีย

มาตรา ๕๑ เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์เป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์เป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์และเจ้าพนักงานประเมิน

มาตรา ๕๒ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิอุทธรณ์คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดต่อศาลภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดยกอุทธรณ์ตามความในมาตรา ๕๐ วรรคท้าย

มาตรา ๕๓ ผู้ใดโดยรู้อยู่แล้วหรือโดยจงใจแจ้งข้อความอันเป็นเท็จ ให้
ถ้อยคำเท็จ ตอบคำถามด้วยถ้อยคำอันเป็นเท็จ หรือนำพยานหลักฐานเท็จมาแสดงเพื่อ
หลีกเลียงหรือพยายามหลีกเลียงการเสียภาษีบำรุงท้องที่ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหก
เดือน หรือปรับไม่เกินสองพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๔ ผู้ใดจงใจไม่มาหรือไม่ยอมชี้เขตหรือไม่ยอมแจ้งจำนวนเนื้อ
ที่ดิน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๕ ผู้ใดขัดขวางเจ้าพนักงานซึ่งปฏิบัติกรตามมาตรา ๒๘
มาตรา ๔๐ หรือมาตรา ๔๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่ง
พันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๕๖ ผู้ใดฝ่าฝืนคำสั่งของเจ้าพนักงานซึ่งสั่งตามมาตรา ๔๐ มาตรา
๔๗ หรือมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท
หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคก่อนมิให้ใช้บังคับแก่ผู้อุทธรณ์ตามมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๗ ความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ ถ้านายอำเภอหรือ
นายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณี เห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุก ให้มีอำนาจ
เปรียบเทียบกำหนดค่าปรับได้ เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่นายอำเภอ
หรือนายกเทศมนตรีกำหนดภายในสามสิบวัน คดีนั้นเป็นอันเสร็จเด็ดขาด

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้ว ไม่ชำระ
เงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ดำเนินคดีต่อไป

มาตรา ๕๘^{๑๑} เงินค่าปรับตามพระราชบัญญัตินี้ให้ตกเป็นรายได้ของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ แล้วแต่ความผิดนั้นจะเกิดขึ้นในท้องที่ใด

บทเฉพาะกาล

^{๑๑} มาตรา ๕๘ แก้ไขโดยพระราชบัญญัติภาษีสืบบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓

มาตรา ๕๙ บทบัญญัติแห่งประมวลรัษฎากรที่ยกเลิกตามมาตรา ๓ ให้
คงใช้บังคับได้ในการเก็บภาษีบำรุงท้องที่ จำนวนพุทธศักราชต่าง ๆ ก่อนวันที่
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

บัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่
ตามมาตรา ๗^{๒๐}

ชั้น	ราคาปานกลางของที่ดิน		ภาษีไร่ละ		หมายเหตุ	
			บาท	สต.		
๑	ไม่เกินไร่ละ	๒๐๐ บาท	-	๕๐	(๑) ที่ดินที่ใช้	
๒	เกินไร่ละ	๒๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๔๐๐ บาท	๑	-	ประกอบกรรณสิทธิกรรม
๓	เกินไร่ละ	๕๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๖๐๐ บาท	๒	-	เฉพาะประเภท
๔	เกินไร่ละ	๖๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๘๐๐ บาท	๓	-	ไม้ล้มลุกให้เสียถึง
๕	เกินไร่ละ	๘๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๑,๐๐๐ บาท	๔	-	อัตรา แต่ถ้าเจ้าของ
๖	เกินไร่ละ	๑,๐๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๑,๒๐๐ บาท	๕	๕๐	ที่ดินประกอบการ
๗	เกินไร่ละ	๑,๒๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๑,๔๐๐ บาท	๗	-	กรรณประเภท
๘	เกินไร่ละ	๑,๔๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๑,๖๐๐ บาท	๘	-	ไม้ล้มลุกนั้นด้วย
๙	เกินไร่ละ	๑,๖๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๑,๘๐๐ บาท	๙	-	ตนเอง ให้เสียอย่าง
๑๐	เกินไร่ละ	๑,๘๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๒,๐๐๐ บาท	๑๐	-	สูงไม่เกินไร่ละ ๕ บาท
๑๑	เกินไร่ละ	๒,๐๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๒,๒๐๐ บาท	๑๑	-	(๒) ที่ดินที่ทิ้ง
๑๒	เกินไร่ละ	๒,๒๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๒,๔๐๐ บาท	๑๒	-	ไว้ว่างเปล่าหรือ
๑๓	เกินไร่ละ	๒,๔๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๒,๖๐๐ บาท	๑๓	-	ไม่ได้ทำประโยชน์
๑๔	เกินไร่ละ	๒,๖๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๒,๘๐๐ บาท	๑๔	-	ตามควรแก่สภาพ
๑๕	เกินไร่ละ	๒,๘๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๓,๐๐๐ บาท	๑๕	-	ของที่ดินให้เสีย
๑๖	เกินไร่ละ	๓,๐๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๓,๕๐๐ บาท	๑๗	๕๐	เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งเท่า
๑๗	เกินไร่ละ	๓,๕๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๔,๐๐๐ บาท	๒๐	-	
๑๘	เกินไร่ละ	๔,๐๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๔,๕๐๐ บาท	๒๒	๕๐	
๑๙	เกินไร่ละ	๔,๕๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๕,๐๐๐ บาท	๒๕	-	
๒๐	เกินไร่ละ	๕,๐๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๕,๕๐๐ บาท	๒๗	๕๐	
๒๑	เกินไร่ละ	๕,๕๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๖,๐๐๐ บาท	๓๐	-	
๒๒	เกินไร่ละ	๖,๐๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๖,๕๐๐ บาท	๓๒	๕๐	
๒๓	เกินไร่ละ	๖,๕๐๐ บาท ถึงไร่ละ	๗,๐๐๐ บาท	๓๕	-	

^{๒๐} บัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่ตามมาตรา ๗ ในช่องราคาปานกลางของที่ดินและ
ช่องภาษีไร่ละของชั้น ๓๔ แก้ไขโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.
๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔

บัญชีอัตราภาษีบำรุงท้องที่ตามมาตรา ๗ ในช่องราคาปานกลางของที่ดินและ
ช่องภาษีไร่ละของชั้น ๓๕ ชั้น ๓๖ ชั้น ๓๗ ชั้น ๓๘ ชั้น ๓๙ ชั้น ๔๐ ชั้น ๔๑ ชั้น ๔๒ และชั้น ๔๓ ยกเลิก
โดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔

ชั้น	ราคาปานกลางของที่ดิน		ภาษีไร่ละ		หมายเหตุ
			บาท	สต.	
๒๔	เกินไร่ละ ๗,๐๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๗,๕๐๐ บาท	๓๗	๕๐	
๒๕	เกินไร่ละ ๗,๕๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท	๔๐	-	
๒๖	เกินไร่ละ ๘,๐๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๘,๕๐๐ บาท	๔๒	๕๐	
๒๗	เกินไร่ละ ๘,๕๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๙,๐๐๐ บาท	๔๕	-	
๒๘	เกินไร่ละ ๙,๐๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๙,๕๐๐ บาท	๔๗	๕๐	
๒๙	เกินไร่ละ ๙,๕๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท	๕๐	-	
๓๐	เกินไร่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๑๕,๐๐๐ บาท	๕๕	-	
๓๑	เกินไร่ละ ๑๕,๐๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๒๐,๐๐๐ บาท	๖๐	-	
๓๒	เกินไร่ละ ๒๐,๐๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๒๕,๐๐๐ บาท	๖๕	-	
๓๓	เกินไร่ละ ๒๕,๐๐๐ บาท	ถึงไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท	๗๐	-	
๓๔	เกินไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท	ให้เสียภาษีไร่ละ ดังต่อไปนี้	๘๐	-	
	<p>(๑) สำหรับราคาปานกลางของที่ดิน ๓๐,๐๐๐ บาท แรก ให้เสียภาษี ๗๐ บาท</p> <p>(๒) สำหรับราคาปานกลางของที่ดินส่วนที่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ให้เสียทุก ๆ ๑๐,๐๐๐ บาท ต่อ ๒๕ บาท เศษของ ๑๐,๐๐๐ บาท ถึงถึง ๕,๐๐๐ บาท ให้ถือเป็น ๑๐,๐๐๐ บาท ถ้าไม่ถึง ๕,๐๐๐ บาท ให้ปัดทิ้ง</p>				

หมายเหตุ

- (๑) ที่ดินที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่
(ก) เศษของไร่ให้คิดในอัตราลดลงตามส่วน
(ข) เศษของหนึ่งตารางวา ให้ปัดทิ้ง
(๒) เมื่อดำเนินภาษีแล้ว เศษของ ๑๐ สตางค์ ให้ปัดทิ้ง

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากประมวลรัษฎากรได้บัญญัติให้กรมสรรพากรเป็นผู้ควบคุมจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ แต่ให้กันไว้ต่างหากเพื่อใช้จ่ายในการบำรุงท้องที่ในเขตท้องที่นั้น ๆ จึงสมควรมอบให้ราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้จัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่เสียเอง

อัมพิกา/แก้ไข

๒๕/๒/๕๕

A+B(C)

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๕๖ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๑๕^{๒๑}

พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๑๖^{๒๒}

มาตรา ๖ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจประกาศขยายกำหนดเวลาการยื่นรายงานการตีราคาปานกลางของที่ดิน ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ สำหรับการตีราคาปานกลางของที่ดินรอบระยะเวลาสี่ปี ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๑๗ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๐ ในเขตกรุงเทพมหานครออกไปอีกได้ตามความจำเป็นแก่กรณี

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๓๕ ลงวันที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๕ ได้จัดตั้งกรุงเทพมหานครขึ้นโดยมีการบริหารราชการแตกต่างจากจังหวัดอื่น ๆ ทำให้การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการเก็บภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่มีข้อขัดข้อง จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่เกี่ยวกับการเก็บภาษีบำรุงท้องที่ในเขตกรุงเทพมหานคร

พรพิมล/แก้ไข

๑๙ พ.ย ๒๕๔๔

A+B(C)

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ พ.ศ. ๒๕๒๔^{๒๓}

^{๒๑} รก.๒๕๑๕/๘๙/๗พ/๖ มิถุนายน ๒๕๑๕

^{๒๒} รก.๒๕๑๖/๑๖๙/๑พ/๒๐ ธันวาคม ๒๕๑๖

^{๒๓} รก.๒๕๒๔/๑๗๔/๑๐พ/๒๐ ตุลาคม ๒๕๒๔

มาตรา ๑๑ ให้บรรดากฎกระทรวงที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชกำหนดนี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษายังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติของพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๑๒ บรรดาบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ที่ถูกยกเลิกหรือแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดนี้ นอกจากมาตรา ๔๕ (๔) ให้คงใช้บังคับได้ในการปฏิบัติจัดเก็บภาษีที่ค้างอยู่หรือพึงชำระก่อนวันที่บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๓ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงอัตราภาษีบำรุงท้องที่ และหลักเกณฑ์การลดหย่อนภาษีบำรุงท้องที่ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบัน และเนื่องจากเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

อัมพิกา/แก้ไข

๒๕/๒/๕๕

A+B(C)

พระราชกำหนดเปลี่ยนแปลงราคาปานกลางของที่ดินที่กำหนดไว้สำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘ พ.ศ. ๒๕๒๕^{๒๔}

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกราคาปานกลางของที่ดินที่คณะกรรมการตีราคาปานกลางของที่ดินตามพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ได้กำหนดไว้สำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘

มาตรา ๔ ให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘ โดยให้ถือราคาที่กำหนดตามมาตรานี้เป็นการตีราคาปานกลางของที่ดินตามมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘

^{๒๔} รก.๒๕๒๕/๒๘/๑พ/๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๕

มาตรา ๕ ให้ขยายกำหนดเวลายื่นแบบแสดงรายการที่ดินเพื่อชำระภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ออกไปจนถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๒๕

มาตรา ๖ ในกรณีปรากฏว่าผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ผู้ใดชำระภาษีบำรุงท้องที่ สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ไปแล้วก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับ เกินจำนวนที่ดินต้องเสีย ให้ผู้นั้นยื่น หลักฐานการชำระภาษีดังกล่าวเพื่อขอรับภาษีส่วนที่เกินคืน ต่อเจ้าพนักงานประเมิน

เมื่อหัวหน้าเขต นายอำเภอ หรือนายกเทศมนตรี แล้วแต่กรณีได้ตรวจสอบหลักฐานว่า ผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ชำระภาษีเกินจำนวนที่ดินต้องเสียจริง ให้คืนภาษีส่วนที่เกินภายในหนึ่งร้อย ยี่สิบวันนับแต่วันที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ยื่นคำขอรับภาษีส่วนที่เกินตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ ตามที่ได้มีการกำหนดราคาปานกลาง ของที่ดินขึ้นใหม่เพื่อประโยชน์ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘ นั้น ปรากฏว่าประชาชนจะต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่เพิ่มขึ้นจากจำนวนที่เคยเสียเดิมมาก อันเป็นผลจาก วิธีการตีราคาปานกลางของที่ดินตามที่กฎหมายกำหนดไว้ยังไม่เหมาะสมและเป็นธรรมตามสภาพและทำ เลขของที่ดินในแต่ละแห่ง เมื่อได้คำนึงถึงภาระภาษีที่ประชาชนจะต้องได้รับเพิ่มขึ้นประกอบกับภาวะทาง เศรษฐกิจของประเทศโดยทั่วไปในปัจจุบันยังไม่คลี่คลายจึงเห็นสมควรที่จะผ่อนคลายความเดือดร้อนที่ ประชาชนจะได้รับจากการจัดเก็บภาษีบำรุงท้องที่ในช่วงระยะเวลาหนึ่งเป็นการชั่วคราว โดยกำหนดให้ใช้ราคา ปานกลางของที่ดินตามที่คณะกรรมการตีราคาปานกลางของที่ดินได้กำหนดไว้สำหรับการประเมินภาษี บำรุงท้องที่ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ เป็นเกณฑ์ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับภาษี ปี พ.ศ. ๒๕๒๕ และในปีต่อไป ทั้งนี้ จนกว่าจะมีการแก้ไขบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ที่เกี่ยวกับวิธีการตีราคาปานกลางของที่ดินใหม่ให้เหมาะสมและเป็นธรรม ซึ่งต้องใช้เวลาเตรียมการ พอสมควร นอกจากนี้ โดยที่มีการเปลี่ยนแปลงการคำนวณภาษีบำรุงท้องที่ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว จึง จำเป็นต้องขยายระยะเวลาสำหรับผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ยื่นแบบแสดงรายการที่ดินตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ สำหรับการเสียภาษีปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งได้ผ่านพ้นไป แล้วด้วย และ โดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันเกี่ยวกับความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของ ประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

สุนันทา/แก้ไข

๒๕/๑๒/๔๔

A+B(C)

พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ.๒๕๐๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๙^{๒๔}

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกราคาปานกลางของที่ดินที่คณะกรรมการตีราคาปานกลางของที่ดินตามพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ได้กำหนดไว้สำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๙ ถึง พ.ศ. ๒๕๓๒

มาตรา ๗ ให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้อยู่ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘ มาใช้เป็นราคาปานกลางในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๙ และให้คณะกรรมการพิจารณาตีราคาปานกลางของที่ดินขึ้นใหม่สำหรับรอบระยะเวลาสี่ปีต่อไป ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๓๐

มาตรา ๘ แบบแสดงรายการที่ดินที่ได้ยื่นไว้แล้วและใช้ได้สำหรับการเสียภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้ถือว่าเป็นแบบแสดงรายการที่ดินที่ได้ยื่นไว้แล้วและใช้ได้สำหรับการเสียภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๙ ด้วย

มาตรา ๙ ผู้ที่เสียภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๙ ไปแล้วก่อนวันที่พระราชกำหนดนี้ใช้บังคับเกินจำนวนที่ตนต้องเสีย ให้มีสิทธิได้รับเงินส่วนที่เกินคืน

การคืนเงินส่วนที่เกินให้เป็นไปตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ และให้คืนเงินดังกล่าวภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่ผู้มีหน้าที่เสียภาษีบำรุงท้องที่ยื่นคำขอรับเงินส่วนที่เกินคืน

มาตรา ๑๐ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่สภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม ไม่เอื้ออำนวยที่จะให้มีการเปลี่ยนแปลงภาษีบำรุงท้องที่ในลักษณะที่จะทำให้ประชาชนผู้มีหน้าที่เสียภาษีต้องรับภาระภาษีเพิ่มขึ้น จึงสมควรให้นำเอาราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ช่วงปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๙ ไปก่อน และให้ผู้ที่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ที่ชำระภาษีดังกล่าวภายในเวลาที่กำหนดสามารถขอผ่อนชำระเป็นงวด ๆ ได้ เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในการเสียภาษีบำรุงท้องที่ ประกอบกับวิธีการชำระภาษีบำรุงท้องที่ที่ยังไม่สะดวกเท่าที่ควรและอัตราเงินเพิ่มภาษีบำรุงท้องที่ซึ่งไม่เหมาะสม สมควรปรับปรุงให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

^{๒๔} รก.๒๕๒๙/๒๙/๑พ/๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๙

สุนันทา/แก้ไข

๒๕/๑๒/๕๕

A+B(C)

พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๕๓^{๒๖}

หมายเหตุ:- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ เนื่องจากพระราชบัญญัติ ภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้มีองค์การบริหารส่วนตำบลและเป็นราชการส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นอีกประเภทหนึ่ง สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ให้ครอบคลุมถึงการเก็บภาษีบำรุงท้องที่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล นอกจากนี้โดยที่ถ้อยคำเกี่ยวกับราชการส่วนท้องถิ่นในกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่มีใช้อยู่หลายคำตามรูปแบบของราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งมีอยู่หลากหลายสมควรปรับปรุงถ้อยคำดังกล่าวเพื่อให้ครอบคลุมถึงราชการส่วนท้องถิ่นทุกประเภท จึงเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สุนันทา/แก้ไข

๒๖/๑๒/๕๕

A+B(C)

พชร/อรดา จัดทำ

๑๐ มีนาคม ๒๕๕๖

พระราชบัญญัติ

กำหนดราคาปานกลางของที่ดินสำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่

พ.ศ. ๒๕๒๙

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๒๙

เป็นปีที่ ๔๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้สำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ไปพลางก่อน

จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติขึ้นไว้โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติกำหนดราคาปานกลางของที่ดินสำหรับการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๒๙”

มาตรา ๒^๑ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ ซึ่งใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๙ มาใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๓๐ และปีต่อๆ ไปตามที่จะได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนด โดยให้ถือว่าราคาที่กำหนดตามมาตรานี้เป็นราคาที่คณะกรรมการพิจารณาตีราคาปานกลางของที่ดินได้กำหนดขึ้นตามมาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๙

มาตรา ๔ แบบแสดงรายการที่ดินที่ได้ยื่นไว้แล้วและใช้ได้สำหรับการเสียภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๘ ให้ถือว่าเป็นแบบแสดงรายการที่ดินที่ได้ยื่นไว้แล้วและใช้ได้สำหรับการเสียภาษีบำรุงท้องที่ประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๐ ด้วย

^๑ ราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๐๓/ตอนที่ ๒๑๒/หน้า ๑๒๘/๒ ธันวาคม ๒๕๒๙

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ป.ดิถนสุถานนถ

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๙ ได้กำหนดให้นำราคาปานกลางของที่ดินที่ใช้ในการประเมินภาษีบำรุงท้องที่สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ มาใช้ไปพลางก่อน จนถึงสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๒๙ เพื่อมิให้ภาระในการเสียภาษีบำรุงท้องที่ของประชาชนต้องสูงขึ้นตามสภาพแห่งราคาที่ดินที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และโดยที่ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจในปัจจุบันยังไม่เอื้ออำนวยต่อการเพิ่มภาระทางด้านภาษีบำรุงท้องที่ให้สูงขึ้นตามหลักเกณฑ์ที่เป็นอยู่ สมควรจะได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ในการประเมินราคาที่ดินและอัตราภาษีเสียใหม่ให้เหมาะสมและพอสมควรแก่การที่ประชาชนจะรับภาระได้ในระหว่างที่จะดำเนินการปรับปรุงดังกล่าว จึงสมควรใช้ราคาปานกลางของที่ดินที่ได้กำหนดไว้แล้วในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๒๑ ถึง พ.ศ. ๒๕๒๔ ไปพลางก่อน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ดวงใจ/แก้ไข

๑๘ ธ.ค. ๔๔

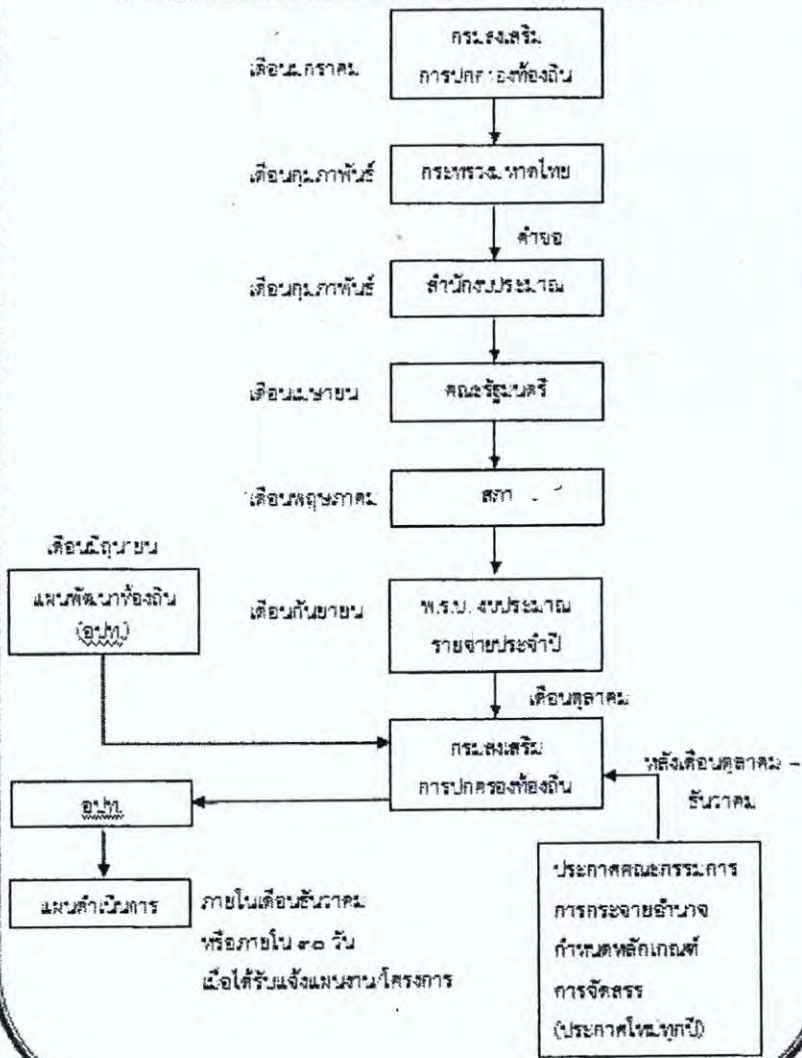
A+B (C)

วาทินี/ประชุมพร/ปรับปรุง

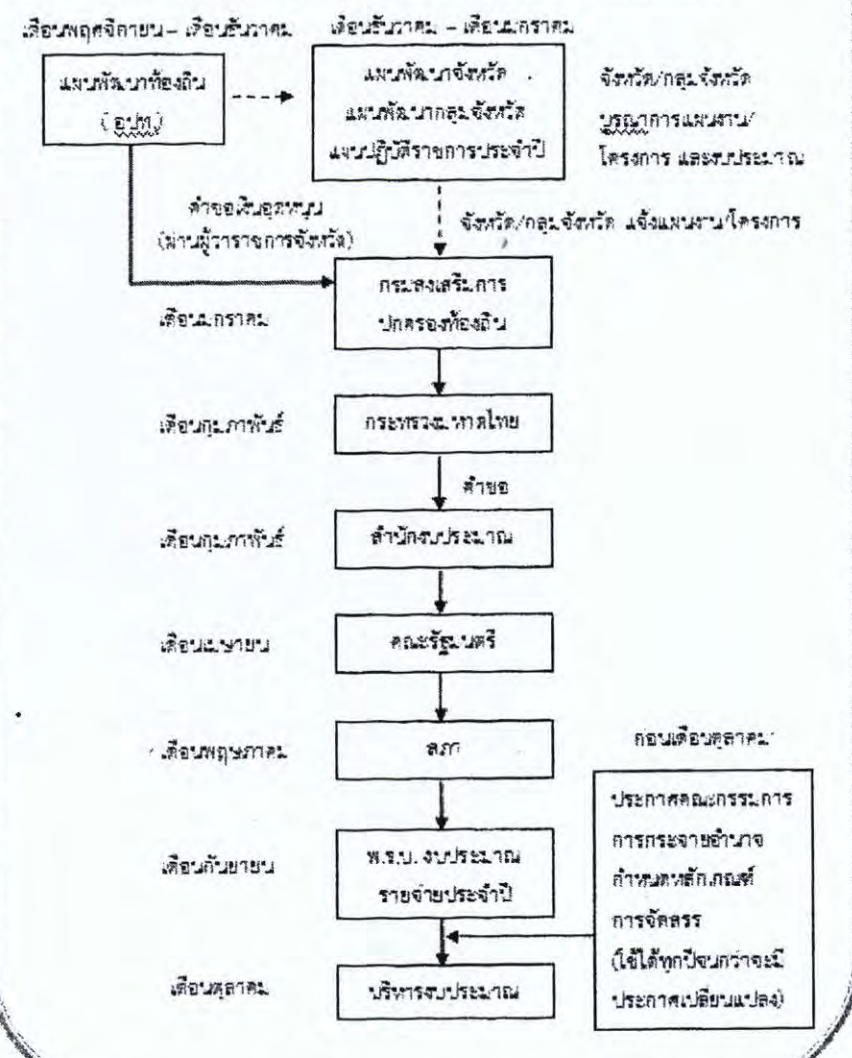
๒๒ มิถุนายน ๒๕๔๙

ข้อมูลการออกข้อบัญญัติการบำรุงองค์การบริหารส่วนจังหวัดจากกรำน้ำมัน						
ที่	อบจ.	อัตรา 9.30 สต.	อัตรา 4.54 สต.	อัตรา 3.50-1.00 สต.	อัตรา 0.00 สต./ไม่เก็บ	หมายเหตุ
1	กระบี่		4.54			
2	กาญจนบุรี		4.54			
3	กาฬสินธุ์		4.54			
4	กำแพงเพชร		4.54			
5	ขอนแก่น			2.00		†
6	จันทบุรี		4.54			
7	ฉะเชิงเทรา		4.54			
8	ชลบุรี		4.54			
9	ชัยนาท		5.00			
10	ชัยภูมิ		4.54			
11	ฉะเชิงเทรา *		4.54			
12	เชียงใหม่		4.54			
13	เชียงใหม่		4.54			
14	ศรีสะเกษ		4.54			
15	ตราด		4.54			
16	ตาก				0.00	
17	นครนายก				ไม่เก็บ	
18	นครปฐม		4.54			
19	นครพนม		4.54			
20	นครราชสีมา			3.50		
21	นครศรีธรรมราช				0.00	
22	นครสวรรค์		4.54			
23	นงทบุรี		4.54			
24	บุรีรัมย์				0.00	
25	บุรีรัมย์		4.54			
26	บึงกาฬ				ไม่เก็บ	
27	บุรีรัมย์		4.54			
28	ปทุมธานี		4.54			
29	ประจวบคีรีขันธ์			2.00		
30	ปราจีนบุรี		4.54			
31	ปัตตานี		4.54			
32	พระนครศรีอยุธยา		4.54			
33	พิจิตร		4.54			
34	พิจิตร				0.00	
35	พิจิตร		4.54			
36	พิจิตร				0.00	
37	พิษณุโลก			1.50		
38	เพชรบุรี		4.54			
39	เพชรบูรณ์		4.54			
40	แพร่		4.54			
41	ภูเก็ต		4.54			
42	มหาสารคาม		4.54			
43	มหาสารคาม		4.54			
44	แม่ฮ่องสอน		4.54			
45	ยะลา		4.54			
46	ยโสธร			2.00		
47	ร้อยเอ็ด	9.30				
48	ระนอง			3.00		
49	ระยอง		4.54			
50	ราชบุรี			2.00		
51	ลพบุรี		4.54			
52	ลำปาง		4.54			
53	ลำพูน		4.54			
54	เลย			1.00		
55	ศรีสะเกษ		4.54			
56	สกลนคร		4.54			
57	สงขลา		4.54			
58	สกล			2.00		
59	สมุทรปราการ		4.54			
60	สมุทรสงคราม		4.54			
61	สมุทรสาคร		4.54			
62	สระแก้ว		4.54			
63	สระบุรี		4.54			
64	สิงห์บุรี		4.54			
65	สโขทัย				0.00	
66	สพรวณบุรี		4.54			
67	สุราษฎร์ธานี		4.54			
68	สุรินทร์			2.00		
69	หนองคาย		4.54			
70	หนองบัวลำภู			2.00		
71	อ่างทอง		4.54			
72	อุดรธานี		4.54			
73	อุทัยธานี		4.54			
74	อุตรดิตถ์		4.54			
75	อุบลราชธานี			3.00		
76	อำนาจเจริญ		4.54			
รวม (รวมทั้ง)			54	12		

แผนภาพขั้นตอน ระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณ
เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เดิม)



แผนภาพขั้นตอน ระยะเวลาในการจัดทำงบประมาณ
เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ข้อเสนอ)



รายงานการพิจารณาศึกษาแนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณรายจ่าย
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ของ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะผู้รับผิดชอบ

**ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

นางสาวชลธิชา มีแสง ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นางสุภาพร วิเชียรเพชร	ผู้ช่วยเลขานุการประจำคณะกรรมการ
นายธนรัฐ แสนแก้ว	นิติกรชำนาญการ
นางสาวกนิศ สามารถ	วิทยากรปฏิบัติการ
นางสาวอัญชลี วุฒิศิริ	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวมณีนรัตน์ เฟื่องไชโย	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวศศิกานต์ พรามจร	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายมนตรี เศรษฐกิจ	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นายวิชิต คำดี	นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านวิชาการ
นางสาวมารียาน ปาทาน	พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย	ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง ในการประชุมกรรมการ
นางอนงค์ โต๊ะประดับ	วิทยากรชำนาญการพิเศษ
นายบุญเชิด เขตจัตุรัส	นิติกรชำนาญการ
นายคมสัน นิคมนาร์กษ์	นิติกรปฏิบัติการ
นางสาวยุพิน พรพันธ์	เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๑ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๔ - ๕ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕

ออกแบบและพิมพ์ที่

สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๕๖๑, ๐๒๕๖๑ ๑๓๕๑, ๐ ๒๕๖๑ ๑๓๕๑, ๐ ๒๕๖๑ ๑๓๕๑, ๐ ๒๕๖๑ ๑๓๕๑