

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๑ (สามัญ) ชุดที่ ๑
วาระที่ ๑๗ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม
เริ่มประชุมเวลา ๑๕.๑๐ นาฬิกา

ประธานวุฒิสภา : วันนี้มีสมาชิกมาประชุม ๑๑ คน เป็นองค์
ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเปิดการประชุม ขอให้รับรองรายงานการประชุม
วุฒิสภา ครั้งที่ ๑๑,๑๒/๒๕๕๑ ผู้ใดจะขอแก้ไขอย่างไรหรือไม่
ไม่มีสมาชิกขอร้องอย่างใด

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีผู้ใดขอแก้ไข ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ
วาระต่อไป กระทั่ง ๓ ของ พันโทพระตำรวจชั้นพลจัตวา

พ.ท. พระสารสาสน์พิพัฒน์ : เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ข้าพเจ้า
ได้ตั้งกระทู้ถาม รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศ เรื่องอัครราชทูตและการค้า
ระหว่างสหรัฐอเมริกากับประเทศทางทิศตะวันออก ๒๒ ประเทศ ซึ่งลงนาม
กันที่เจเนวา เมื่อเดือนตุลาคมที่เดิมนั้น ไม่มีประเทศไทยเป็นภาคี จึง
อยากถามว่าเพราะเหตุใด.

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่าง
ประเทศ : ความตกลงทั่วไปเกี่ยวกับพิธีอัครราชทูตและการค้าที่
ทำนสมาชิกถามนั้น ไม่ใช่เป็นความ ตกลงระหว่าง รัฐบาล สหรัฐอเมริกา กับ
ประเทศตะวันออก ๒๒ ประเทศ แต่เป็นสัญญาซึ่งทำขึ้นระหว่างประเทศรวม
๒๓ ประเทศในหมู่ประเทศที่เป็น สมาชิกของสหประชาชาติ และรัฐบาล



LIRT

อเมริกาเป็นภาคีด้วยประเทศหนึ่ง ประเทศทั้ง ๒๓ ประเทศนี้ได้รับเลือก
เป็นกรรมการ เรียงงานโดยสภาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งสหประชาชาติได้ตั้ง
ขึ้น ขณะนั้นประเทศไทยยังมิได้เข้าเป็นสมาชิกแห่งองค์การสหประชาชาติ
ต่อมาประเทศอเมริกาซึ่งได้รับมอบหมายให้เชิญประเทศอื่น ๆ ที่ยังมิได้เป็น
ภาคีเข้าเป็นคู่สัญญาด้วยนั้นก็ได้เชิญประเทศไทยให้เข้าร่วมเป็นภาคีด้วยแล้ว
เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างพิจารณาของรัฐบาลไทย
ว่าจะสมควรเข้าเป็นภาคีด้วยหรือไม่

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าขอขอบคุณท่านรัฐมนตรี
ผู้ช่วยที่ได้กรุณาตอบอย่างซื่อสัตย์ อาจจะต้องว่าท่านรัฐมนตรีว่าการตอบ
เอง.....

ประธานวุฒิสภา : ขอย้ำไปว่าอย่างนั้น เขาตอบแทนกันได้ จะดี
หรือไม่ดีก็ว่า คนละเรื่อง

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรี
แต่ว่าท่านรัฐมนตรีผู้ช่วยตอบให้อย่างดี จึงได้มีความยินดีด้วย ขอซักว่า
อนุโดมต้นซึ่งญานนั้น สหรัฐอเมริกานั้นให้สิทธิพิเศษในอัตราศุลกากรแก่
ประเทศภาคี เช่น Schedule ที่ ๒๐ เป็นต้น ประเทศภาคียอมได้ประโยชน์
จากต้นซึ่งญานนี้เพราะและดังกล่าวเป็นต้น ประโยชน์เหล่านี้มีอะไรบ้าง

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ : ข้อตั้งปัญหาเหล่านี้ยังอยู่ในระหว่างพิจารณาของรัฐบาล รัฐบาล
ยังไม่อยู่ในฐานะที่จะตอบได้

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : เป็นครั้งที่ ๒ ตามต้นซึ่งญาน
เมื่อใดก็ตามมีอัตราภาษี มีข้อตกลงเปลี่ยนแปลงขึ้นค้ำยอมจะเป็นประโยชน์แก่เรามาก
เพราะเราชาวคดอดดาร์ เหตุใดรัฐบาลจึงไม่รับศึกษาให้รู้ว่าประโยชน์ที่
จะได้จากต้นซึ่งญานมีอะไรบ้าง ข้าพเจ้าถามเมื่อตะหนักก็ตอบไม่ได้



นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ : ประเทศสหรัฐอเมริกาได้ตั้งข้อความแห่งสัญญาฯ นั้นมายังรัฐบาล เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ค.ศ. ที่ประมาณ ๒ ปีที่แล้วมานี้เอง ขณะนั้นรัฐบาลได้ตั้งไปให้กระทรวงเจ้าหน้าพิจารณา ถ้าหากว่ามีข้อความใดในสัญญานั้นที่ จะเป็นประโยชน์แก่ประเทศไทย ๆ ก็ขอยินดีพร้อมเป็นภาคด้วย

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : เป็นครั้งสุดท้าย ตามที่ท่าน รัฐมนตรีตอบก็หมายความว่ายังไม่ได้ศึกษาถึง สันติสัญญาที่เขาได้กระทำกัน ไปนั้น แต่ข้าพเจ้าก็เห็นใจ เพราะฉะนั้นก็ยังไม่อยากจะถามอะไรต่อไปอีก

ประธานวุฒิสภา : กระทั่งต่อไปของนายบรรจง ศรีจรูญ เรื่องการ ปรับปรุงการปกครองเป็นมณฑล

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าของตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย ตั้งต่อไปน เนื่องจากพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหาร ราชการแผ่นดินปัจจุบันให้อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ แก่ราชการส่วน ภูมิภาคน้อยไป ราชการส่วนกลางคุมอำนาจได้มากเกินไป จนไม่อาจมาถ ครอบงำทุกชั้นของราชการส่วนภูมิภาคได้ทั้งหมดเป็นเหตุให้เกิดการไม่เหมาะสม และไม่สอดคล้องแก่ราชการในส่วนภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน ๔ จังหวัด อีสานภูมิภาคได้ หรืออย่างน้อยก็ไม่ได้รับการคุ้มครองและการสนับสนุนเท่า เทียมกับราชการในส่วนกลาง ฉะนั้นจึงขอถามว่ากระทรวงมหาดไทยมีนโยบาย จะปรับปรุงแก้ไขการปกครอง โดยแบ่งเบาภาระหน้าที่และความรับผิดชอบของ ราชการส่วนกลางไปเพิ่มให้แก่ราชการส่วนภูมิภาคมากขึ้นเพื่อให้ภูมิภาคมีหน้า หน้าที่แสดงออกและรับผิดชอบทุกชั้นของราชการ ได้โดยทั่วถ้วน ในรูปของ มณฑล มีเทศบาลเข้าไว้ราชการต่างพระเนตรพระกรรณตั้งแต่เคยได้รับ ผลดีมาบ้างเมื่อก่อนนั้นหรือไม่เพราะเหตุใด



พระยาจินดารักษ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :
ก่อนนั้นข้าพเจ้าขอขอบใจท่านผู้ตั้งกระทู้ ที่ได้กรุณามา พิจารณาถึง การบริหาร
ของกระทรวงมหาดไทยด้วย แต่ใครจะขอเรียนว่า เวลานี้ท่านนายกรัฐมนตร
ได้ตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่งแล้ว โดยมีข้าพเจ้าเป็นประธานและกำลังพิจารณา
ถึงเรื่องการจัดมณฑลน้อย

นายบรรจง ศรีเจริญ : คำตอบของท่านนั้นได้ความคังใหม่ คือ
รัฐบาลมีนโยบายอยู่แล้ว ในการที่จะปรับปรุงอยู่แล้ว และตั้งกรรมการขึ้นไป
พิจารณาว่าจะปรับปรุงแก้ไขอย่างไร ถ้าใครจะมพใจแล้ว

พระยาจินดารักษ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :
ไม่ถกกับเพียงนั้น เป็นแต่เพียงมอบหมายให้ไปคิดปรับปรุงว่าอย่างไรมันถึงจะ
ดียงจน

นายบรรจง ศรีเจริญ : ข้าพเจ้าพอใจแล้ว

ประธานวุฒิสภา : กระทู้ต่อไป ของนายบรรจง ศรีเจริญ เรื่อง
อำนาจหน้าที่ในการบริหารศาลชั้นฎีกาของอัยการ

นายบรรจง ศรีเจริญ : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทยดังต่อไปนี้ ด้วยบันทึกปรากฏว่าการอุปถัมภ์ศาลชั้นฎีกาของ
ประชาชนชาวไทยส่วนหนึ่งตามนัย แห่ง พระราชกฤษฎีกาว่า ด้วยกร ศาล
อุปถัมภ์ฝ่ายอัยการ พุทธศักราช ๒๔๘๘ ได้กำหนดหน้าที่การบริหารศาลชั้นฎ
ของอัยการตั้งรวมให้ไว้แก่ฝ่ายปกครองคณะกรรมการ อัยการ ที่ได้ตั้งตั้ง
ขึ้นหน้าที่เพียงให้คำปรึกษาแก่ทางฝ่ายปกครองเท่านั้น การเป็นเช่นนี้ได้
ปรากฏว่าไม่ได้รับความสะดวกในการบริหารศาลชั้นฎีกา ของ อัยการตามควรแก่
กรณี ทั้งนี้เนื่องจากทางฝ่ายปกครองไม่รู้จักเห็นจริงในการปฏิบัติศาลชั้นฎ
ชั้นเป็นของส่วนรวมของชาติที่จะต้องปฏิบัติอยู่มากหลาย จึงเป็นเหตุให้การ
อุปถัมภ์ศาลชั้นฎีกาตามนัยแห่งพระราชกฤษฎีกาไม่ได้รับผลดีตาม พระราช
ประสงค์ขององค์อรรถศาลชั้นฎีกา



ฉะนั้น จึงขอถามว่ากระทรวงมหาดไทยมีนโยบายที่จะปรับปรุงแก้ไข พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการคำนวณปลัดมณีฝ่าย อีตตาม ด้วยความเห็นชอบของ ฝ่ายปกครองให้แก่คณะกรรมการอีตตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งขึ้น หรือที่กระทรวงแต่งตั้งขึ้นหรือไม่เพราะเหตุใด

พระยาจินดารักษ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : เรื่องนกราชเรียนได้อย่างสั้น ๆ ว่า ท่านนายกรัฐมนตรีได้ตั้ง กรรมการชั้นชุดหนึ่งเหมือนท่านกษัตริย์เจ้าเป็นประธานกรรมการอยู่อีก เวลานี้กำลังปรับปรุงกันอยู่แต่ท่านผู้ตั้งที่ตามก็เป็นกรรมการอยู่ในขณะนี้ด้วย ถ้าท่านมีความข้องใจอย่างไรจะประสงค์อย่างไร ในฐานะที่ท่านเป็นกรรมการร่วมอยู่ด้วยก็ควรจะแสดงความคิดเห็นในที่ประชุมกรรมการได้ และในฐานะที่ข้าพเจ้าเป็นประธานกรรมการก็จะได้นำเสนอต่อรัฐมนตรีต่อไป.

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยคงจะเข้าใจเขาไป ทั้งการแต่งตั้งกรรมการชั้นชุดนี้ซึ่งข้าพเจ้าอยู่ด้วยคนหนึ่งเป็นกรรมการปรับปรุงการปกครอง ๔ จังหวัดภาคใต้หาได้ปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการอุปถัมภ์ด้านอีตตามทั่ว ๆ ไปไม่เพราะเหตุนี้ไม่เกี่ยวกับการปรับปรุงการปกครอง ๔ จังหวัดนั้น ข้าพเจ้าจึงขอเรียนถามว่านโยบายในการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกานั้นจะมีหรือไม่

พระยาจินดารักษ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย : ก็อาจเป็นจริงอย่างว่านั้น แต่คณะกรรมการก็ได้พิจารณาแล้วเคยไปหลายอย่างเช่นการศึกษา การอะไรก็ได้มาพิจารณากันแล้วเหมือนกัน เพราะฉะนั้นถ้าท่านผู้ตั้งที่ตามซึ่งเป็นกรรมการร่วมกับข้าพเจ้าอยู่นั้น เรื่องนี้ถ้าเห็นออกประชุมหนักพอจะไปกันได้.

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าขอโทษว่า ข้าพเจ้าถามผิดคิดว่ารัฐบาลจะมีนโยบายจะทำเช่นนั้นหรือไม่ ถ้ามีนโยบายจะทำเช่นนั้นแล้ว ข้าพเจ้าก็พอใจ ถ้าไม่มีนโยบายทำเช่นนั้นเพราะเหตุใด ขอทราบ.



พระยาจินดารักษ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :
ข้าพเจ้าก็ได้เรียนแต่ก่อนว่าที่จะให้ถือว่าเป็นนโยบาย อันเด็ดขาดที่เคียงหน้าก็ทำไม่ได้ เพราะเหตุว่าคณะกรรมการยังไม่ได้เสนอเข้าไปว่าควรจะมีอะไรปรับปรุงแก้ไขอะไรบ้าง ถ้าคณะกรรมการคณะนั้นเสนอไปแล้วรัฐบาลจะได้พิจารณาต่อไปว่าควรจะมีหลักการอย่างไร แก้ไขประการใดต่อไป.

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าจำเป็นต้องขอโทษอีกว่า ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการตอบไม่ตรงคำถามของข้าพเจ้าว่า ท่านรับแต่ก่อนว่าคณะกรรมการปรับปรุง ๕ จังหวัดไม่ได้เกี่ยวข้องกับพระราชกฤษฎีกา ค้ำหมายถึงการอุปถัมภ์ค้ำชูมา เพื่อโอนอำนาจในการบริหารคดีนิติให้คณะกรรมการ รัฐบาลนั้นนโยบายหรือไม่ และไม่เกี่ยวข้องกับคณะกรรมการปรับปรุงนเลย.

พระยาจินดารักษ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย :
ข้าพเจ้าก็ได้บอกแล้วว่าเรื่องนั้นของท่าน นั้น ข้าพเจ้า ยินยอมให้ ท่าน เสนอในที่ประชุมของข้าพเจ้าได้ และพอเห็นอย่างไรแต่ข้าพเจ้าจะได้นำเสนอรัฐบาลก่อนที่รัฐบาลจะมีนโยบายหรือหลักการอย่างไร คือว่าต้องรู้ข้อเท็จจริงเสียก่อนว่ามีอะไรเป็นอะไร เพราะฉะนั้นในทางรัฐบาลนั้นข้าพเจ้าเป็นประธานกรรมการและตัวผู้ตั้งกระทู้ ก็เป็นกรรมการด้วย แต่รัฐบาลนั้นคิดฟัง ท่านควรจะแก้ไขอย่างไร แม้จะเปลี่ยนพระราชกฤษฎีกาก็ตาม ถ้าข้าพเจ้าเห็นอย่างไรกรรมการว่าอย่างไรจะได้นำเสนอรัฐบาลต่อไป ก็คงจะเป็นประโยชน์ความประสงค์ของผู้ตั้งกระทู้ตามเป็นแน่

ประธานวุฒิสภา : กระทู้ต่อไปของ พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์เรื่อง
สนธิสัญญาเศรษฐกิจระหว่างรัฐบาลอังกฤษกับรัฐบาลสหรัฐอเมริกา

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ข้าพเจ้า
ได้ตั้งกระทู้ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศว่า สนธิสัญญา



เศรษฐกิจในระหว่งรัฐชาติอังกฤษและรัฐชาติ สหรัฐอเมริกา ถ้าหากถึงรัฐ-
 ชาติอื่น ประเทศไทยจะถูกกระทบกระเทือนไปในทางดีหรือเสียอย่างไร
 นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
 ตอบ : ด่วนคดีญวนร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างราชอาณาจักรบริเตนใหญ่
 และสหรัฐอเมริกา นั้น ได้ลงนาม ณ กรุงลอนดอนเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ค.ศ.
 นี้ จุฬปรสงค์ก็จะช่วยเหลือในทางเศรษฐกิจแก่บางประเทศในทวีปยุโรปเพื่อให้
 คงตัวได้ ประเทศไทยไม่ถูกระทบกระเทือนอย่างใดอย่างหนึ่งเลย และปัญหา
 นี้ไม่ใช่แค่เฉพาะใช้แก่สหรัฐอเมริกา แต่ใช้กับประเทศอื่น ๆ ซึ่งอยู่ในจักรภพ
 ของอังกฤษด้วย

พ.ท. พระสารสาสน์พลชั้นตรี : ข้าพเจ้ายังมีความสงสัย อยู่ว่าถ้า
 หากว่า ด่วนคดีญวน นั้น เป็น ความ ตกตง ประองตง กันใน ระหว่ง จักรวรรดิ
 อังกฤษกับประเทศสหรัฐอเมริกา ถ้า เหตุใดจะไม่มีความกระทบกระเทือน
 มายังประเทศไทย ข้าพเจ้าเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรีช่วยคงจะได้ศึกษาด่วน
 คดีญวนนั้นแล้วความสมควร แต่เรื่องอย่างนั้นในที่สุดไม่มีว่าอย่างไร ในด่วน
 คดีญวนนั้น

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีช่วย ว่า การ กระทรวงการต่าง
 ประเทศ : ด่วนคดีญวนนั้นได้มีความตกลงให้จักรภพอังกฤษซึ่งร่วมมือกับ
 ประเทศอเมริกาที่จะช่วยเหลือบางประเทศใน ทวีปยุโรปฟื้นฟู ก็ เพราะเหตุว่า
 สหรัฐอเมริกามีหน้าที่ที่จะต้องทำตั้งของสำเร็จรูปและจำเป็น จะ ต้องให้วัตถุ
 คืบบางแห่งแก่จักรภพอังกฤษซึ่งร่วมมือด้วย เพราะฉะนั้น จึงทำคดีญวน
 ร่วมกับอเมริกาในการที่จะส่งวัตถุคืบนี้, สำหรับของค้างๆ และ วัตถุที่มีขาย
 เป็นนยา คืบๆ และในคดีญวนนั้นไม่ได้กำหนดอย่างไร และกำหนดในคดีญวนหรือ
 ความตกลงเรื่องการค้าให้ความสะดวกแก่การขนส่ง ความดีดกเกี่ยวกับ
 ด่วนคดีจะช่วยเหลือจกตั้งสินค้าสำหรับประเทศไทยไม่กระทบกระเทือน เ็นเชิง



จากต้นรังดูพญานกทำขณเพราะเหตุว่าคืบๆและยางเหตานั้นเป็นที่ ขาดบกถนและ
เมื่อประเทศไทยมีมากเท่าไร จะทำเท่าไรก็เห็นจะไม่เสียหายอะไร เพราะดัง
ให้เดิมขอ และไม่ได้เป็นคู่สัญญาเช่นกันก็ไม่ใช่เป็นการผูกมัด ประเทศไทยจะขาย
ด้วยราคาใดก็ได้ทั้งนั้น

พ.ท.พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าเข้าใจดี ตามที่ท่าน
รัฐมนตรีว่า แต่การที่เราจะขายให้ใคร ๆ ในเรื่องยางและคืบๆเหมือนเราขาย
ไม่ได้ คู่เหมือนมีสัญญาฉบับแรกคืบๆหรือสัญญาอะไร แต่กระทรวง
การค้าต่างประเทศอาจจะรู้จักว่าดีมาอีกในสถานที่ เพราะเป็นเจ้าหน้าที่และที่
ท่านรัฐมนตรีบอกว่าจะไม่กระทบกระเทือนเช่นนั้น ถ้าหากจำยางและคืบๆขาย
ไม่ได้สะดวก ขายด้วยราคาที่ดีจะเป็นอย่างไร และเราไม่จำเป็นต้องขาย
ได้ในเรื่องยางและคืบๆขายใครก็ได้แล้วแต่ดีผลประโยชน์หรืออย่างไร

นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีช่วยว่า การกระทรวงการค้า
ประเทศ : สัญญาที่ทุกคนอยู่นี้ก็ไม่ได้กำหนดเรื่องราคาหรือไม่กำหนดว่า
อังกฤษจะต้องสั่งให้เขาเป็นจำนวนมากน้อยเท่าไร และจะมีสิทธิพิเศษนอก
เหนือประการใด เพียงแต่จำกัดของอังกฤษหรือรัฐมรดายซึ่งรวมอยู่ด้วยนั้นจะให้
ความสะดวกที่จะตั้งโดยราคาตลาด เท่านั้นเอง แต่ก็ไม่จำเป็น ต้องเขียน
สัญญาฉบับนี้ กระทรวงการค้าประเทศก็ได้สอบถามทางสถานทูต อเมริกา
และอังกฤษแล้ว เนื่องจากได้มีปัญหานั้นขึ้นมาจึงไม่มีข้อความใดที่เป็นการค้า
สิทธิประเทศอื่น ๆ ประการใดเลย

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : เมื่อท่านรัฐมนตรีรับรองว่าเราจะ
ไม่ถูกกระทบกระเทือนไปในทางดีอย่างไรแล้ว ข้าพเจ้าก็ขอมอบให้ แต่
ขอสงวนเอาไว้ในภายหลังถ้าจะมีเรื่องที่จะได้กระทำใหม่.

ประชาชนวุฒิสภา : กระทั่งไปของนายจวินทร์ กฤษณภักดิ์ เรื่อง
การค้ากอนเงินค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน



นายจรินทร์ กฤษณภักดี : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรี้
ดังต่อไปนี้

๑. ดิฉันปรากฏว่าข้าราชการ และลูกจ้างรัฐบาลแทบทุกแห่งมี
เวลาว่างมากทำงาน ใช้เวลาราชการอ่านหนังสือพิมพ์บ้าง คุยกันบ้าง บาง
ทีก็เอางานแต่งหนังสือส่วนตัว งานพิมพ์คดีของพวกพ้องมาทำ ยิ่งตามโรง
งานที่ต้องทำงานเกี่ยวแก่เครื่องเหล็ก เครื่องกลึง ด้วยตัวเองด้วย แล้วไป ด้วย
งานของผู้บังคับบัญชาแรงงานของญาติพี่น้องเพื่อนฝูงขอให้ช่วยทำ ซึ่งถ้า
เพียงแต่ดูเงิน ๆ ก็เหมือนกับบุคคลเหล่านั้นใช้เวลาของราชการทำงานให้ราช
การทั้งสิ้น พฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการฉ้อโกงเงินแผ่นดิน มีหนี่ง ๆ มิใช่
น้อย อยากทราบว่ารัฐบาลจะมีหนทางสกัดกั้นรายจ่ายเงินแผ่นดินที่ออกไป
ไปเหล่านี้ให้รัดกุมขึ้นหรือไม่เพียงไร

๒. เรื่องพาหนะของหลวงเจ้าพวกรถยนต์ประจำตัว รถดำหรันใช้
ในราชการไม่ได้ใช้แต่ในราชการอย่างเดียว มีการใช้ไปในทางส่วนตัวมาก
เช่น ให้ครอบครัวนำไปซื้อของ ไปร้านตัดเสื้อ ไปส่งนักเรียนและเรื่องอื่น ๆ
เปลืองเงินหลวงทั้งน้ำมันและเงินเดือนของคนขับ และเป็นการฉ้อโกงเงิน
งบประมาณของหน่วยราชการที่ตนสังกัด อยากทราบว่าทางราชการจะมีวิธี
ป้องกันการฉ้อโกงเงินหลวงโดยเปล่าประโยชน์ดังกล่าวได้ด้วยวิธีใด.

นายเชมชาติ บุณยรัตพันธุ์ รัฐมนตรีสังราชการแทนนาย
รัฐมนตรี : สำหรับข้อ ๑ นั้นเป็นปัญหาเรื่องข้าราชการไม่มั่งงานทำหรือไม่
ทำงาน ซึ่งเรื่องรัฐบาลกำลังพิจารณาปรับปรุงเพื่อให้เป็นการเหมาะสมอยู่
แล้ว ขอขอร้องถามว่าโรงงานรัฐบาลบางแห่งได้รับงานของข้าราชการหรือเพื่อน
ฝูงมาทำเป็นการให้เปล่านี้ ถ้าท่านสมาชิกผู้ มีเกียรติจะได้ให้ข้อเท็จจริงใน
เรื่องนี้แก่รัฐบาลก็จะเป็นการร่วมมือเป็นอย่างดี สำหรับข้อถามข้อ ๒ นั้น
เข้าใจว่าประเด็นของท่านผู้ถามก็คือว่า ต้องการจะตั้งวงนํ้ามันรถยนต์ของ
ราชการซึ่งในเรื่องนี้ทางราชการได้มีการควบคุมอยู่แล้ว คือตั้งนํ้ามันราชการแค่



มกฏแต่ัว เป็นผู้มาทำหน้าที่ในทางราชการแต่กิจการที่ท่านจะให้จำกัด ขัน เป็นรตผู้หนึ่ง ทักต่างหวในทางนน ที่โดยนเมอกนจากทาท ซึ่งเป็นขอเท็จจริงทำให้ข้าราชการเสียหายและไม่เหมาะสมก็ได้ ในข้อเท็จจริง แต่อย่างไรก็ดีเป็นรตที่ใช้ในราชการส่วนใหญ่วจริง ๆ

ประธานวุฒิสภา : กระทั่งข้อไปของ พลโทพระสารสาสน์พลขันธ์ เรื่องส่งมาคมาคร

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการดังต่อไปนี้

ได้มีผู้ที่มีวิชาศัพทศรุกรวมกันตั้งส่งมาคมาครขึ้น โดยได้รับอนุญาตจากสภาวัฒนธรรมและสันติบาล พร้อมด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเวถานน และส่งมาคมาครนได้ตั้งมาจนครบ ๓ ปีในเดือนหน้า ทั้งได้รับความสนับสนุนจากองค์การดังกล่าวในวิชาอาชีพศร W.O.T.P.

แต่ก็ไม่ได้ได้รับความสนับสนุนจากกระทรวงศึกษาธิการเลย รอดถามว่าเพราะเหตุใด

พล.ท.มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ : กระทรวงศึกษาธิการขอตอบกระทู้ของสมาชิกผู้มเกียรติว่าดังนี้ ส่งมาคมาครเป็นส่งมาคมาคตงจนตามกฎหมายม ดังที่กระ ดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของส่งมาคมาคโดยสมบูรณ์อยู่แล้วเช่นเดียวกับส่งมาคมาคที่เกี่ยวกับการศึกษาแห่งอื่น ๆ กระทรวงศึกษาธิการจึงสนับสนุนให้ดำเนินการโดยอิสระและจะดำเนินการได้ผลดีเป็นประโยชน์แก่การศึกษาที่มีความพอใจ แต่ถ่าส่งมาคมาคเหล่านี้ขอรับของให้สนับสนุนเป็นพิเศษ ในเรื่องใดก็ตงพิจารณาเป็นเรื่อง ๆ ไป

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าขอข้ก่าท่านรัฐมนตรีเห็นว่าส่งมาคมาครนจะเป็นประโยชน์แก่การศึกษา ท่านรัฐมนตรีเห็นว่าส่งมาคมาครนจะเป็นประโยชน์แก่การศึกษาของชาติประเทศหรือไม่ เพราะเหตุใด



พล.ท. มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ :
ถ้าสมาคมครูได้ทำประโยชน์เกี่ยวกับการศึกษา ทางกระทรวงศึกษาธิการก็
ยินดีที่จะเห็นว่าเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติ

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : สมาคมนั้นเป็นสมาคมของครูไม่ใช่
ของบุคคลอื่นแต่ละครู เมื่อได้รวบรวมกันขึ้นตั้งสมาคมขึ้นเช่นนั้นก็เพื่อ
ประโยชน์ของผู้ที่เป็นสมาชิกแต่ละสมาชิกก็มีวิชาชีพครูทำไม เพราะเหตุใดจึง
ไม่เป็นประโยชน์แก่การศึกษา และเหตุใดท่านรัฐมนตรีว่าสมาคมนี้จะไม่เป็น
ประโยชน์แก่การศึกษา

พล.ท. มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ :
ข้าพเจ้าไม่ได้เคยตอบว่าไม่เป็นประโยชน์แก่การศึกษา สมาคมครูเป็น
ประโยชน์แก่การศึกษาทางกระทรวงศึกษาธิการก็ยินดีจะสนับสนุน

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ให้ข้าพเจ้าเข้าใจว่าท่านรัฐมนตรี
ยินดีจะสนับสนุนสมาคมครูแต่ไปฉะฉานหรือ เพราะเหตุว่าตั้งแต่ต้นมา
สมาคมนี้รวบรวมไม่ใช่แต่การสนับสนุนแต่อันใดเลยที่เกี่ยวกับการติดต่อ
ถึงกับหนังสือพิมพ์บางฉบับบอกว่าคุณาจารย์ ท่านนี้เป็นรัฐบาลก่อนไม่ใช่
สมัยท่านรัฐมนตรี ข้าพเจ้ายินดีถ้าหากท่านรัฐมนตรี ในรัฐบาลนี้จะ
เปลี่ยนแปลงความคิดของท่านรัฐบาลเก่า ๆ เสียแล้วก็มาใช้ประโยชน์จากสมาคมครู
นั่นเองในการศึกษาอันเป็นหน้าที่ของท่าน การที่ปล่อยให้สมาคมครูได้ไป
เองหรือกระทรวงศึกษาธิการได้ไปอย่างหนึ่ง อย่างนั้นไม่ใช่หมายความว่า
ร่วมกัน เพื่อประโยชน์ส่วนรวมเช่นแนวทางราชการกระทรวงศึกษาธิการควรจะ
เห็นควรงเอามาเป็นประโยชน์แก่ทางราชการจะถูก ข้าพเจ้าขอชี้แจงว่าท่าน
รัฐมนตรีว่าการ ฯ ยินดีจะสนับสนุนหรือไม่

พล.ท. มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ :
ในเรื่องนี้เห็นจะต้องคอยศึกษาหน่อย เห็นจะต้องชี้แจงเหตุการณ์ตามเดิมควร
ก่อนนับตั้งแต่ข้าพเจ้าได้เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการแล้ว ก็ได้พบ



กับท่านสมาชิกผู้ มีเกียรติคงจะทูลถามถึงสมาชิกครุ และได้พูดถึงพาณิชย์
 วิทยาลัยของท่าน ก็ได้มีปัญหาต่างๆ เหล่านี้ ข้าพเจ้าจึงได้ขอให้ตั้งเรื่อง
 เหล่านี้ไปพิจารณาทางกระทรวงศึกษาธิการ เมื่อได้พิจารณาเฉพาะเกี่ยวกับ
 สมาชิกครุ นั้น ก็ได้ขอความช่วยเหลือซึ่งแต่ความต้นต้นนั้นก็ได้เกี่ยว
 ของกับกระทรวงศึกษาธิการที่จะได้ช่วยเหลือให้เป็นไปตามสมควรในเวลานั้น
 ทั้งกระทรวงศึกษาธิการก็ถือว่าได้มีครูสภาอยู่แล้ว ซึ่งจะนับว่าเป็นสมาชิก
 คือเป็นสมาชิกครุทั่วประเทศไทย ข้าพเจ้าจึงถือว่าสมาชิกสภาเป็นสมาชิก
 ที่จะได้รับการพิจารณาในระดับต้นเป็นนอกล่าง กระทรวงศึกษาธิการจึงถือ
 ว่าครูสภาเป็นเรื่องสำคัญในเรื่องนี้เมื่อทางสมาชิกครุผู้ตั้งกระทู้ถามมานั้น ก็
 ได้ตั้งเรื่องให้ครูสภาจะทำอย่างไรในเรื่องนี้ ทางครูสภาได้พิจารณาอยู่
 และพยายามหาหนทางที่จะช่วยเหลือสมาชิกครุอยู่ เช่นเดียวกัน เพราะว่าเกิด
 มีครูสภาและสมาชิกครุขึ้น และทำให้ทางต่างประเทศคิดคือผิดมาในบางครั้ง
 บางครั้งส่งมาทางสมาชิกครุซึ่งท่านผู้ มีเกียรติได้ตามก็มี บางครั้งก็ตั้งเรื่อง
 มาทางครูสภาที่มี เป็นการคล้ายๆ กันอยู่ เพราะฉะนั้นเรื่องนกระทรวงศึกษา
 ธิการก็ได้ พิจารณาในเรื่องสมาชิกครุของท่านผู้ มีเกียรติแล้ว ตั้งแต่เรื่อง
 มาตอนต้นนั้นแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ครบถ้วนครั้งแล้ว จำต่อไป กระทู้ต่อไปของพระ
 ดำรงตำแหน่งพลชั้นตรี เรื่องร่างพระราชบัญญัติฝ่ายครู พระดำรงตำแหน่ง ๖ จำ
 ค่อยไปเลย

พ.ท. พระสารสาสน์พิสัยชั้นตรี : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงศึกษาธิการตั้งต่อไป

ร่างพระราชบัญญัติฝ่ายครูซึ่งเคยผ่าน สภาผู้แทนราษฎรมา ครั้งหนึ่ง
 ในรัฐบาลก่อน แต่พฤษภาคมยังไม่ทันได้ผ่านไปโดยมีการยุบเลิกสภาขึ้น บัดนี้
 ยังค้างอยู่ กับ กระทรวงศึกษาธิการฯ จะเสนอรัฐสภาให้ ออก เป็น พระราช
 บัญญัติ หรือ ไม่เพราะเหตุใด



พล.ท. มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ :
 กระทรวงศึกษาธิการขอตอบท่านสมาชิกเกี่ยวกับเรื่องพระราชบัญญัติครูว่า
 ดังนี้ กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาแล้ว เห็นว่ายังไม่มีความจำเป็น
 ที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติครูในขณะนี้ เพราะความมุ่งหมายในอันใหญ่
 ที่จะยกฐานะครูประจำภาคและดำรงตัวครูศึกษาชั้นเป็นข้าราชการนั้น ได้เป็น
 ผลสำเร็จแล้ว ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนฉบับที่ ๔
 พุทธศักราช ๒๔๘๓ ซึ่งพอจะดำเนินการของครูส่งไปโดยเรียบร้อย ซึ่ง
 ขณะนี้ปรากฏว่ารัฐบาลได้ตั้งกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณาปรับ
 ปรับพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือน(๖) ไปอยู่ จึงเป็นการสมควรที่จะรอ
 พังผลของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งเป็นหลักใหญ่อยู่ก่อน
 ไปก่อน

พ.ท. พระสารสาสน์พลจันท์ : เรื่องข้าราชการฝ่ายครูนี้ได้รับ
 ความศรัทธามากมานานแล้ว และเราจะได้แน่นอนว่าเหตุใดการศึกษาของเราจึง
 ไม่เจริญในระหว่าง ๑๕ ปีมานี้แต่เดี๋ยวมอง ขอนเป็นที่รับกันทั่วไปแล้ว เหตุ
 ผลนั้นอยู่ที่ไหนก็อยู่ที่ตัวครูด้วยส่วนหนึ่ง เพราะเหตุว่าข้าราชการฝ่ายครูได้
 รับความท้อทงนั้นเองจึงได้มีผู้ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายครู
 ขึ้น แล้วในพระราชบัญญัตินั้นได้ให้ประโยชน์อันสมควรและยุติธรรมแก่
 ข้าราชการ ฝ่าย ครู นอกเหนือไป จาก พระราช บัญ ญัติ ยก ฐานะ ครู ขึ้น เป็น
 ข้าราชการพลเรือนที่รัฐบาลได้ออกเมื่อเร็ว ๆ นี้ ข้าพเจ้ายังสงสัยว่าเหตุไฉน
 ทั่วรัฐมนตรีศึกษาธิการจะยังยับยั้ง การกระ ทำที่จะเป็น ประโยชน์ อย่างยิ่ง
 ใหญ่แก่ข้าราชการฝ่ายครูที่ศรัทธามากมานานแล้วเช่นนั้น

พล.ท. มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ :
 ตามที่ท่านสมาชิกผู้ มุ่งเกียรติได้กล่าวเมื่อก่อน ทางกระทรวงศึกษาธิการก็ได้
 พิจารณาแล้วเหมือนกันว่าพระราชบัญญัตินั้นควรจะออกหรือไม่ ความเป็น



จริงนการศึกษานรรัฐบาดเชื่อว่าทุกด้มักพยายาม ที่จะให้ การ ศึกษาดีและเจริญขึ้นเหมือนกัน ฉะเพาะอย่างย้งในรัฐบาดนี้ ชาวเจ้ารับรองว่าการศึกษาคงจะเจริญเป็นแน่นอนทีเดียว เพราะฉะนนั้นท่านดมาชิกผู้ม่เกียรศักดิ์ขอให้อุดเหตุผลค่อไปในช่วงหน้านั้น

ส่วนที่เกี่ยวกับพระราชบัญญัติครูนั้น ความเป็นจริงนั้นให้ประโยชน์แก่ครูเป็นอันมากว่าเพื่อประโยชน์แก่ข้าราชการครู ความเป็นจริงนั้นไม่ฉะเพาะแต่ข้าราชการครูอย่างเดียว แม้แต่ครูโรงเรียนราษฎรเองฉะนก็เห็นว่าการได้เขาไม่พอ และกระทรวงศึกษาธิการก็ได้ตั้งงบประมาณสำหรับจะอุดหนุนโรงเรียนราษฎรเป็นอันมากแต่ถึงอย่างนั้นก็ยังไม่เพียงพอ ไม่ใช่วิตกแต่ฉะเพาะข้าราชการครูอย่างเดียว ครูโรงเรียนราษฎรก็ได้พยายามช่วยเหลือเช่นกัน เมื่อเป็นดังนี้แล้วเรากขอรอดูว่าพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนนั้นจะได้ผลเพียงใดหรือจะเป็นประโยชน์แก่ครูหรือไม่ ถ้าหากว่ายังน้อยไป กระทรวงศึกษาธิการก็จะได้พิจารณาเรื่องพระราชบัญญัติครูนี้ อีกประการหนึ่งเวลานเรากได้ตั้งกระทรวงศึกษาธิการอยู่แล้วโดย ฉะเพาะเกี่ยวกับทางครูสภา ซึ่งรัฐบาดก็ให้ประโยชน์ในการพิจารณาเดือนชนเดือนเงินเดือนต่าง ๆ เกี่ยวกับครูสภาไปจัดทำเอง ไม่เกี่ยวกับทาง ก.พ. เพราะฉะนนั้นเมื่อเป็นดังนี้ ทางกระทรวงศึกษาธิการก็ได้จัดทำที่รัฐบาดจะได้ออกพระราชบัญญัตินี้เสียก่อน ถ้าหากว่าทางข้าราชการฝ่ายครูหรือเกี่ยวกับครูโรงเรียนราษฎรได้ตั้งทางรัฐบาดโดยฉะเพาะอย่างย้ง ทางกระทรวงศึกษาธิการก็จะได้พิจารณาประกอบไปด้วย

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ชาวเจายนัดที่ทานรัฐมนตรีให้ก้ามนี้บัญญัติว่าจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายครูนี้ต่อไป ไม่ใช่เก็บทั้งเสียตามที่ท่านขแจ้งมาเมอฉะน ในเรื่องครูสภานั้นเกี่ยวกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายครูนี้ เมื่อการอภิปรายของสภาผู้แทนราษฎรที่อภิปรายผ่านครูสภานไป ในการอภิปรายนั้นพึงเข้าใจว่าเป็นสภา



ของฝ่ายรัฐบาล ทางฝ่ายสมาชิกไม่ได้มีข้อสงสัยซึ่งในการที่จะดำเนินการ
ของคุรุสภา เพราะเหตุว่าผู้ที่เป็นการรวมกันส่วนมากเป็นข้าราชการ
ประจำในกระทรวงศึกษาธิการ มีรัฐมนตรีเป็นประธานของคุรุสภา ข้าพเจ้า
จึงคิดว่าถ้าหากว่าท่านจะพิจารณา ระเบียบ ข้าราชการฝ่ายครูชั้น ใหม่แล้ว
ท่านจะให้อำนาจและสิทธิแก่คุรุสภามากขึ้นกว่านี้อีก หรือจะตัดรอนอย่างไร
เพราะเหตุว่าเราได้ทราบว่าเป็นเสียงของสภาต่างมาแล้ว ถ้าไม่มีความนิยมใน
คุรุสภา

พล.ท. มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ:
กรรมการของคุรุสภานั้นตามพระราชบัญญัตินี้ รัฐมนตรีว่าการเป็นประธาน
โดยตำแหน่ง นอกจากนั้นก็กรรมการซึ่งเป็นข้าราชการประจำก็มีและไม่
ใช่ข้าราชการประจำก็มีอย่างเช่นว่าครูโรงเรียนราษฎร หรืออย่างเช่น
คุณประพัฒน์ จรรยงสาร ก็เป็นกรรมการร่วมอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นที่จะ
แก้ไขเป็นอย่างอื่นก็ต้องพิจารณาดี เพราะ เป็นการถูกต้องตามที่ท่าน
สมาชิกผู้เกี่ยวข้องถามเมื่อก่อนอยู่แล้ว

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าสมมุติว่าท่านรัฐมนตรี
ศึกษาธิการคงจะได้ได้ดั่งในเรื่องนี้โดยละเอียด ว่า คุรุสภาได้ทำประโยชน์
อย่างไรแก่ครูบ้าง ข้าพเจ้าไม่อยากจะกล่าวในที่นี้ อีกประการหนึ่งข้าพเจ้า
อยากจะขอร้องให้ท่านรัฐมนตรีถือเป็นเรื่องรีบดังที่น้อยเพราะเหตุว่า เรื่องครู
เป็นเรื่องสำคัญ และถ้าหากว่าได้ปฏิบัติราชการช่วยครูเป็นอย่างเร่งด่วนการ
ศึกษาก็เจริญขึ้นอย่างรวดเร็วตาม เพราะเป็นปัจจัยอย่างสำคัญในการศึกษา
เพราะ เหตุฉะนั้น ข้าพเจ้า อยากจะใคร่ ชักท่าน รัฐมนตรีออกข้อหนึ่งว่าพระราช
บัญญัติได้ที่ยังบกพร่องไม่สมบูรณ์อยู่นั้น เราก็คงเห็นว่าผู้ที่ไม่ปฏิบัติตาม
พระราชบัญญัติที่ผิดนั้นไม่ผิด นี่เป็นหลักการ คือว่าผิดพระราชบัญญัติแต่
ไม่ผิดในแง่ศีลธรรม



ประธานวุฒิสภา : คือเรื่องท่านตั้งกระทู้ถามเรื่องพระราชบัญญัติ
ครุ เพราะฉะนั้นท่านจะซักเกี่ยวกับพระราชบัญญัติครุได้ นอกออกไปเป็น
คนละเรื่อง.

พ.ท. พระสารสาสน์พลขันธ์ : ข้าพเจ้าขอถามพระราชบัญญัติ
ครุนี้เข้าไปด้วยและพระราชบัญญัติอื่น ๆ ในเรื่องครุนี้เป็นส่วนแคว้น
อยากจะทำถามท่านรัฐมนตรีว่าจะได้ปรับปรุงให้มีฐานะอันสมควรสำหรับ
ข้าราชการฝ่ายครูและขอให้ได้ออกพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครุโดย
เร็วหรือไม่ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายครูที่เป็นประเด็นที่ซักอยู่ใน
เวลานี้ก็อยากจะให้เร็ว ข้าพเจ้าใคร่ถามท่านรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรี
บอกว่าท่านจะได้พิจารณา แต่ข้าพเจ้ากลัวจะนานนัก กลัวจะช้าเกินไป

พล.ท. มังกร พรหมโยธี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ :
ได้เรียนแล้วว่าเมื่อท่านขอให้พระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนออกเสียก่อน
เมื่อออกแล้วพระราชบัญญัติครุก็จะเสนอกายหลัง ในเมื่อได้พิจารณาเห็นเป็น
การสมควร เพราะฉะนั้นขอให้ท่านตั้งซักได้อัตราใจอดสักหน่อย ถ้าหากว่า
พระราชบัญญัติพลเรือนออกไปแล้วก็จะได้พิจารณา นอกจากนั้นแล้วจะขอ
ไปดูว่าจะแก้ไขหรือไม่ เพราะว่าถ้าการแก้พระราชบัญญัติครุเป็นการให้ประ
โยชน์แก่ครูเป็นส่วนมาก และเป็นข้อที่พึงประสงค์ของกระทรวงศึกษา เพราะ
ฉะนั้นขอขอบใจท่านตั้งซักผู้ มีเกียรติได้ช่วยกระทู้ถาม ขอขอบคุณเป็น
อย่างยิ่ง.

ประธานวุฒิสภา : จารุต่อไป ร่างข้อบังคับการประชุมและการ
ปรึกษาของวุฒิสภา ๒๔๕๓ ของหลวงประคองนิติศาสตร์



๔๐๒

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่าง
ข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของวุฒิสภา (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๕๑

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๒๑ ให้วุฒิสภาและสภาผู้แทน ตั้งผู้แทนไปรณรงค์เหตุผลการตั้งมติของสภาซึ่งกันและกันได้

เหตุผล

เพื่อให้วุฒิสภาและสภาผู้แทนมีโอกาสดำเนินการด้วยความเข้าใจกันโดยถูกต้องทุกกรณีในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติและเรื่องทั้งหลายที่สภาทั้งสองจะต้องพิจารณาโดยประชุมแยกกัน เนื่องจากพฤติการณ์ในหนหลังได้พิสูจน์แล้วว่า ได้เกิดความเข้าใจผิดกันขึ้นในระหว่างสภาทั้งสอง ในกรณีที่วุฒิสภามีมติยับยั้ง ทงนเพราะปราศจากการขานแจงกันโดยแจ่มแจ้ง จึงเป็นการสมควรที่จะเปิดโอกาสให้แต่ละสภาดังผู้แทนไปรณรงค์ในอีกสภานั้น เพื่อความเข้าใจดีต่อกันและระงับความแตกร้างระหว่างสภาของชาติ ซึ่งถ้ายังมีมากเท่าไร ผลเสียหายแก่ประเทศชาติก็ยิ่งจะมากจนเท่านั้น.

(สำเนา)

ร่าง

ข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของวุฒิสภา (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๕๑

อาศัยอำนาจ มาตรา ๒๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๑ วุฒิสภามีมติตราข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของวุฒิสภา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ขึ้นได้ดังต่อไปนี้



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๐๓

ข้อ ๑

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๒๓ ทวิ ของข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๔๙๓

“ข้อ ๒๓ ทวิ

ในการประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือบัญญัติใด ๆ ซึ่งสภาผู้แทนเสนอมาให้วุฒิสภาพิจารณานั้น สภาผู้แทนอาจส่งสมาชิกสภาผู้แทนคนหนึ่งหรือหลายคนมาชี้แจงในที่ประชุมได้”

ข้อ ๒

ให้ยกเลิกความในข้อ ๒๒ ของข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๔๙๓ และใช้ความต่อไปนี้แทน

“ข้อ ๒๒

ในการประชุมลับ ห้ามมิให้บุคคลใดนอกจากสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนซึ่งสภาผู้แทนส่งมาชี้แจง รัฐมนตรี กวรมชิการ ผู้เชี่ยวชาญที่ประธานอนุญาตให้เข้ามาชี้แจง และเจ้าหน้าที่ อยู่ในที่ประชุมหรือ ณ ที่ใด ในระยะที่จะฟังการประชุมได้

สภาอาจลงมติให้จัดรายงานการประชุมลับครั้งใดก็ได้ แต่ใหม่บันทึกพฤติการณ์ไว้”

ข้อ ๓

ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๓๐๓ ทวิ ในหมวด ๘ ของข้อบังคับการประชุมและการศึกษาของวุฒิสภา พ.ศ. ๒๔๙๓

“ข้อ ๓๐๓ ทวิ

ในกรณีที่สภาลงมติไม่รับหลักการหรือให้แก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติใดหรือไม่เห็นชอบด้วยมติของสภาผู้แทนในญัตติใด สภาอาจส่ง

๕๕



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

สมาชิกคนหนึ่งคนใดหรือหลายคน ให้เป็นผู้แทนสภาไปชี้แจงในที่ประชุม
สภาผู้แทนถึงเหตุผลแห่งมติของสภาในเมื่อมีข้อบังคับของสภาผู้แทนให้กระทำ
เช่นนั้นได้”

ให้ใช้ข้อบังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็น
ต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ สิงหาคม ๒๔๗๓

ประธานวุฒิสภา

(ลงชื่อ) หลวงประกอบนิติสาร ผู้รับรอง

(ลงชื่อ) พระชัยบัญชา, เทพหัสดิน ผู้รับรอง

หลวงประกอบนิติสาร : ในการร่างข้อบังคับฉบับที่ ๒ นั้น หลวง
การว่า “ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับการประชุมและการปรึกษาของวุฒิสภา
พ.ศ. ๒๔๗๓ ให้วุฒิสภาและสภาผู้แทน ส่งผู้แทนไปชี้แจงแต่งตั้งเหตุผลแห่งมติ
ของสภาซึ่งกันและกันได้” เหตุผลที่ย่อมปรากฏอยู่ในระเบียบวาระที่ทาง
เจ้าหน้าที่สภาได้แจกจ่ายไปยังท่านสมาชิกผู้เกียรติแล้ว ข้าพเจ้าขอตั้ง
เหตุผลเล็กน้อยว่า เหตุใดข้าพเจ้าจึงได้เสนอร่างข้อบังคับขึ้นมา ในเบื้อง
ต้นข้าพเจ้าได้คำนึงว่าการที่เรามีข้อบังคับของเราแล้วการที่จะแก้ไขให้ยุ่งยาก
นั้นเป็นเรื่องที่ไม่ควรทำ เว้นแต่เหตุผลจริงหรือเหตุผลอันสมควร การที่
ข้าพเจ้าเสนอร่างข้อบังคับฉบับนี้มาได้คางงวดคางงอ ออกมาเป็น การล้ม ควรหรือ
ไม่ ข้าพเจ้าเห็นว่าเมื่อครั้งเราร่างข้อบังคับวุฒิสภาซึ่งข้าพเจ้าเป็นกรรมาธิการ
อยู่คนหนึ่ง เราก็ได้เคยคิดถึงหลักการที่ข้าพเจ้าเสนอมานี้ ก็เพราะเหตุว่า
เวลานั้นยังไม่มพบพฤติการณ์อันคิดไม่ถึง บัดนี้พบพฤติการณ์อย่างน้อยสองครั้ง
ซึ่งทำให้ข้าพเจ้าเห็นว่าเป็นการล้มควรที่จะให้เมื่อมีข้อบังคับนั้น เพราะเหตุ
ว่าวุฒิสภาได้เคยใช้สิทธิขยับยั้งมติของสภาผู้แทนไปเรื่องหนึ่งในเรื่อง ก.พ. และ
อีกเรื่องหนึ่งในเรื่องพระราชบัญญัติโอนเขตอำนาจของกองท่าต่ออย่างนั้น ผล



ปรากฏเช่นไรท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายย่อมทราบอยู่แล้ว ข้าพเจ้าได้ติดตามเรื่อง โดยใกล้ชิดและประมวลเหตุการณ์หมดแล้วข้าพเจ้าเห็นว่าเราจะไปโทษผู้แทนในเรื่องที่เขาถามคืออะไร เป็นเรื่องโทษเขาไม่ได้ ผลที่สุดเป็นเรื่องความที่เขาใจผิดต่อกัน เขาไม่ได้ทราบคำอภิปรายและเหตุผลที่วุฒิสภาได้ใช้สิทธิยับยั้งกฎหมายและมติเหล่านั้น โดยละเอียดถี่ถ้วน จึงก่อให้เกิดความเข้าใจผิดซึ่งกันและกัน ข้าพเจ้าเห็นว่าสภาทั้งสองซึ่งเป็นสถาบันบัญญัติของประเทศชาติไม่ควรจะมีความเข้าใจด้วยกันดีตลอด ไม่ควรเปิดช่องว่างให้เกิดความเข้าใจผิดและระแวงซึ่งกันและกัน เพราะทราบใดความเข้าใจผิดมีอยู่หรือเกิดขึ้นก็ย่อมจะทำให้ไม่รู้อะไรหรือจิตใจก็ไม่หนักแน่นเกิดแตกฉานระหว่างสภาทั้งสอง ผลที่สุดความเสียหายตกแก่ประเทศชาติและประชาชน ส่วนคดีวุฒิสภาไม่เป็นไร แต่ประชาชนเป็นผู้ได้รับบาปในเรื่องนี้ ด้วยเหตุที่ข้าพเจ้าได้เรียนแล้วข้าพเจ้าได้ติดตามโดยใกล้ชิด ข้าพเจ้าในฐานะที่ทราบการอภิปรายและเหตุผลวุฒิสภา ข้าพเจ้าเคยคุยกับผู้แทนราษฎรนับเป็นสิบ ๆ ว่าเหตุผลวุฒิสภายับยั้งอย่างไร และเขาเหล่านั้นได้แสดงความเห็นอกเห็นใจและหลายคนเห็นพ้องกับวุฒิสภา แต่ฝ่ายเดียวก็ว่าเขาจะถ่มมิตเป็นอย่างไรอย่างใด ด้วยเหตุนี้ข้าพเจ้าเขามาตำหนิว่าถ้ามันต่างกันสภาต่างมีโอกาที่จะตั้งผู้แทนของแต่ละสภาไปชี้แจงแก่สภาหนึ่งว่าเหตุผลในการที่สภาแต่ละสภาดงมตไปนั้นอย่างไร ความเข้าใจจะเกิดขึ้นจนเป็นอย่างดี เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงได้เฝ้าพิจารณาว่าจะทำอย่างไร ข้าพเจ้ายอมรับว่าทางที่ถูกต้องอย่างหนึ่งก็คือต้องเขียนไว้ในรัฐธรรมนูญให้เป็น บทบังคับแก่สภาทั้งสองว่าในกรณีที่มีความเห็นแตกต่างกันเช่นนี้ ก็ควร จะตั้ง กรรมการร่วมกันหรือประชุมร่วมกัน นี้สำหรับวิธีที่ถูกต้อง แต่ว่าการที่จะให้รัฐธรรมนูญฉบับชั่วคราว ในขณะนี้ข้าพเจ้าเห็นว่าได้แก่มาก หลาย ฉบับแต่ก็เป็นการยุ่งยากประชุมร่วมกันเช่นนี้ และถ้าข้าพเจ้าเสนอญัตติแก้ไขรัฐธรรมนูญแล้วอาจมีผู้เข้าใจผิด โดยเฉพาะอย่างยิ่งอาจมีผู้แทนราษฎรเข้าใจผิดว่าวุฒิสภาไปชิงชิงอำนาจบังคับให้สภาผู้แทนต้องทำอย่างนั้นอย่างนี้ ซึ่ง



ฉันไม่ใช้ความประสงค์ของข้าพเจ้า และคงจะไม่ใช้ความประสงค์ของท่าน
 สมาชิกผู้ มีเกียรติทำเช่นนั้น ข้าพเจ้าคำนึงว่าในรูปของรัฐธรรมนูญใหม่นี้
 น่าจะหาวิธีใดวิธีหนึ่งที่จะเปิดปากความแตกร้างของสภาทั้งสอง เป้า บางลงไป
 จึงได้เสนอขอของบังคับเพิ่มเติมขึ้นมา ท่านโปรดคัดหลักการและข้อเสนอก่อนว่า
 ให้วุฒิสภาและสภาผู้แทนต่างฝ่ายต่างส่งผู้แทนไปรับแจ้งในข้อสุดท้าย นี้ไม่ใช่
 บทบังคับว่าต้องส่ง คำว่า "ให้ส่ง" หมายความว่าในกรณีเห็นว่าเหมาะสม
 ก็ส่งไป ข้าพเจ้าคำนึงเป็นอย่างดีว่าสมาชิกวุฒิสภาอาจเข้าใจว่าในการ
 ที่เราเขียนขอของบังคับขึ้นมาใหม่จะเป็นวิธีการ บังคับสภาผู้แทนให้เขา ส่งหรือ
 ให้เขายอมส่งมา ข้าพเจ้าไม่สามารรถทำเช่นนั้นได้ เพราะวุฒิสภาก็บังคับ
 ผู้แทนไม่ได้ สภาผู้แทนก็บังคับวุฒิสภาไม่ได้ เพราะฉะนั้นในเรื่องของ
 ข้าพเจ้าเป็นท่านเองที่ว่า ในฐานะที่เราวุฒิสภาเป็นผู้ เริ่มตนที่จะผลักดัน
 ไม่ตรงกับสภาผู้แทน ทั้งนี้เราก็เปิดโอกาสให้ก่อนว่าในกรณีวุฒิสภาจะ
 พิจารณาร่างพระราชบัญญัติใดหรือบัญญัติใดซึ่งสภาผู้แทนเสนอขึ้นมาขอ
 ให้เป็นสิทธิ์ของ สภาผู้แทน ที่จะ ส่งผู้แทนไป เรียกว่ากรรมาธิการหรือ
 เรียกว่าผู้ช่วยชาญอะไรก็ตามแต่จะแก้ไขรายละเอียดทั้งหมดมาแจ้งถึงมติของ
 สภาผู้แทน เพื่อว่าในการอภิปรายของสมาชิกวุฒิสภาในเรื่องที่ อาจจะ ชัก
 ถามได้เพื่อให้ความกระจ่างแจ้งเป็นที่เข้าใจกันดีกว่า โดยเหตุที่วุฒิสภาไม่
 สามารถบังคับสภาผู้แทนได้ ข้าพเจ้าจึงเขียนต่อไปว่าวุฒิสภาอาจจะส่งผู้แทน
 ไปรับแจ้งในสภาผู้แทนก็ได้ ในกรณีที่วุฒิสภาใช้สิทธิ์ยับยั้งกฎหมายและ
 ญัตติอันใดในเมื่อขอของบังคับของสภาผู้แทนให้เราส่งไปได้ ข้อนี้อาจจะมขอ
 ทักท้วงว่าอันเป็นการทวงหน้าขอหาว่าสภาผู้แทนเขาจะมีขอของบังคับ เช่น นนหรือ
 ขอมาข้าพเจ้าขอกราบเรียนว่า ข้าพเจ้าได้ฟังเสียงมากพอสมควรทั้งบรรดา
 ผู้แทนราษฎร กรรมาธิการทักท้วงร่างของ บังคับสภาผู้แทน อยู่ทุกท่านนั้น
 เมื่อได้ฟังเหตุผลแล้วก็ได้แสดงเหตุผลว่าเป็นเหตุผล สมควรในการที่มติระ-
 หว่างกัน แต่เหตุผลความคัดค้านนั้นไม่จำเป็นต้องผูกมัดสภาผู้แทนว่าเรา
 จำเป็นต้องออกขอของบังคับเช่นนั้น แต่ข้าพเจ้าคิดว่าเราเป็นฝ่ายตั้งตนในสิ่ง



ทอดแต่ดูเหมือนเราคงจะประด้านงานกับเรา ฉะนั้นเห็นว่าท่านสมาชิกคงจะสนับสนุนญัตตินี้.

๑๕.๐๕ น.

พระสุทธิธรรมมุนี : ข้าพเจ้ามีความคิดเห็นพ้องด้วยกับท่านสมาชิกผู้มเกลยรตได้เสนอมานัน แต่ว่ายังมีความข้องใจอยู่บ้างบางประการ คือว่าในการที่เราจะตั้งผู้แทนไปยังสภาผู้แทนหรือที่สภาผู้แทนจะตั้งสมาชิกมายังสภาเป็นการกระทำเรยกว่าคือตั้งต้องฝ่าย เมื่อเราจะตกลงทำฝ่ายเดียวเช่นนี้แล้ว แต่อีกฝ่ายหนึ่งจะทำหรือไม่เช่นนั้นแล้ว ข้อบังคับของเราอาจจะเป็นหมันไปได้ ครังอยู่ท่านผู้มเกลยรตได้กล่าวเมื่อก่อนว่า ได้สนทนากับสมาชิกสภาผู้แทน มีหลายท่านซึ่งมีความเห็นพ้องด้วย ข้าพเจ้าก็เชื่อว่าเป็นเช่นนั้น แต่ว่าผลสุดท้ายจะเป็นอย่างไร เราคาดไม่ได้จากสภาผู้แทน เพราะเหตุว่าในเรื่องกรณีที่จะตั้งผู้แทนไปแต่จะสภา มิได้มีบทบังคับอยู่ในรัฐธรรมนูญให้พึงกระทำได้ เมื่อไม่มีบทบังคับแล้วก็เป็นกรยากที่เราหวังว่าจะต้องเป็นอย่างไรที่เราเห็น เพราะฉะนั้นเองด้วยเหตุที่ข้าพเจ้ามีความเห็นว่า ความเห็นของท่านสมาชิกผู้มเกลยรต นั้นเป็นเรื่องที่ควรคำนึง. และเป็นเรื่องที่น่าปรองคองกันได้ในเรื่องต้องสภาแล้วจะเป็นเรื่องที่ขาดความเข้าใจผิด และเป็นกรร่วมมือประด้านงานกันเป็นอย่างดี แต่ว่าในการที่จะดำเนินงานโดยวิธีแก้ข้อบังคับของเราโดยฝ่ายเดียว แต่อีกฝ่ายหนึ่งจะรู้อย่างไรและไม่ทราบนั้น ข้าพเจ้ารู้สึกว่ามีเงงาม เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงรู้สึก ถ้าเมื่อเราเป็นแต่เพียงว่าฉันนึกว่าควรจะเป็นเช่นนั้น และรอพาท่านสมาชิกสภาผู้แทนว่ามีความเห็นว่าเป็นเช่นนั้นแล้ว เช่นนี้จึงได้มาร่วมมือกันในการกระทำ หรือถ้าเราจะเอาในทางอื่นเขาก็โดยที่ถ้าเราเห็นด้วยในหลักการที่ท่านสมาชิกผู้มเกลยรตได้เสนอมานัน เราจะมอบหมายให้ท่านประธานสภาเจรจากับประธานสภาผู้แทน เพื่อประธานสภา



ผู้แทนจะได้ฟังเสียงของสภาผู้แทนแต่ตัวจะเหมาะตรงตาม กว้างใน การที่เรา
ทำฝ่ายเดียวและไม่แน่ใจว่าอีกฝ่ายหนึ่งจะทำด้วยหรือไม่

หลวงประกอบนิติสาร : ในข้อข้าพเจ้าได้นกอยู่แต่เหมือนกันว่า
จะถูกหักท้วง แต่ข้าพเจ้าเห็นว่าจะขอให้ประธานของเราไปติดต่อกับประธาน
สภาผู้แทนเพื่อชาวเสียงก่อนนั้น ข้าพเจ้าเห็นว่าจะเป็นการผูกมัดท่านประธาน
มากเกินไปและสมมติว่าท่านไปติดต่ารับรองเช่นนั้นมาแล้วในที่สุด สภาผู้แทน
เราแก้ไขบังคับไปแล้วโดยเราถือเอาการรับรองเป็นหลักแล้ว สมมติว่าสภา
ผู้แทนไม่เอาด้วยผลเสียหายจะทำอย่างไรก็เกิดแก่ประธานท้องถิ่นซึ่ง ข้าพเจ้าไม่
อยากจะให้ประธานของข้าพเจ้าไปเสียง ที่ข้าพเจ้าเห็นขอรับบังคับเช่นกันเป็น
จริงอย่างที่ข้าพเจ้าว่า ข้าพเจ้าไม่รับรองว่าสภาผู้แทนจะต้องแก้ไขบังคับมา
อย่างที่ข้าพเจ้าเสนอ แต่ข้าพเจ้าว่าถ้าเราแก้ไขบังคับโดยถือว่าการแก้ไขใน
หลักที่ดีเพื่อประชาชนด้านนี้ ถ้าสภาผู้แทนไม่เอาก็ไม่น่าเสียใจและข้าพเจ้าว่า
ถ้าสภาผู้แทนไม่แก้ไขโดยคดีตามมาประเด็นงานแต่ก็ขาดจุดมุ่งหมายไปเพียง
ครึ่งหนึ่งเท่านั้นไม่ใช่เสียหมด เพราะอย่างน้อยที่สุดก็ได้ขึ้นชื่อว่าเปิดโอกาส
ให้มาชี้แจงได้ สภาผู้แทนได้ประโยชน์ในการที่จะทราบข้อเท็จจริงและการ
อภิปรายซึ่งเราไม่ได้ไปฟังซึ่งเขามีเหตุผลอะไร ที่ผ่าน พระราชบัญญัติ นั้นมา
เรื่องก็ไม่ขัดข้องอย่างที่แล้วๆมา ถ้าได้ความอย่างไร มติเป็นอย่างไรใน
กันนับเป็นประโยชน์ ขอท่านสมาชิกโปรดอย่าหนักใจในเรื่องการวางข้อ
บังคับของสภาเราจนจำเป็นของยืนยันเสมอ เรื่อยโดยไม่คาดคิดจะมีถึง
ตอบแทนแต่ถ้าเราหวังว่าเพื่อตอบแทนต่อกัน ข้าพเจ้าว่าเช่นนั้น เราทำโดย
บริสุทธิ์ใจโดยวางหลักฐานแน่นอนแม้ว่าสภาผู้แทนนั้นไม่เอาในใหม่จะเอา
ได้ หรือขอไม่เอาขอไม่เอาขอไม่เอาหรือภายหลังอาจเปลี่ยนใจเอา
ได้ ข้าพเจ้าว่าเราต้องทำใจหนักแน่นหน่อยไม่ใช่ต้องยืนยันหมั่นแอมถึง
ท่านผู้แทนก็ได้ทราบเหตุผลที่ทำงาน นี้ว่าในการแลกเปลี่ยนผู้แทนกันเป็นไปโดย
เจตนาดีและเพื่อความเข้าใจอันดีแล้วข้าพเจ้าไม่ คิด เพียงว่าผู้ใดจะขัดข้อง และ



ไม่ใช่กำหนดลงในสิทธิของสภาหนึ่งเลย ไม่ใช่มาออกเสียงตรงคะแนนอะไร
 เช่นนั้น ไม่ใช่เป็นการบังคับว่าส่งทุกกรณี กรณีไหนสำคัญซึ่งเห็นแล้ว
 ว่าสำคัญก็ส่งเฉพาะเรื่องนั้นเรื่องนี้เป็น เรื่อง ๆ ไป ข้าพเจ้าไม่ได้ขอรอง
 ให้ต้องส่งคนนั้นคนนั้นหรือส่งกรรมการ ข้าพเจ้าบอกไว้ว่า เป็น มติของสภา
 เรื่องใดผู้ใดเหมาะส่งก็ส่งผู้นั้นไปเป็น เรื่อง ๆ ไป ข้าพเจ้าขอจึงวอนท่านผู้
 มีเกียรติทั้งหลายว่าข้าพเจ้าขอเสนอแก้ไขข้อบังคับนี้ไปต่อนายกกว่าายนหมื่น
 แหมวเราทำส่งที่ควรที่เหมาะสมแล้วผู้ใดไม่ทำก็เบนเรื่องของเขา อย่าเสียใจ

พระมณฑานวิมลศาสตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม :
 เรื่องข้อบังคับฉบับข้าพเจ้า ขอคัดค้าน ด้วย เหตุผล หลาย ประการ ด้วย กัน
 ประการแรกทีเดียวจะเป็นการขัดต่อรัฐธรรมนูญ ประการที่ ๒ อาจก่อความ
 ยุ่งยาก ประการที่ ๓ ไม่มีการจำเป็นแต่อย่างหนึ่งอย่างใดเลยที่จะแก้ไขข้อบังคับ
 ประการแรกคือ ขัดต่อรัฐธรรมนูญ คือว่าใน เรื่อง สิทธิ ของ ผู้ มา ช้ แรง หรือ
 อภิปรายอะไรต่าง ๆ ในสภา รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้แน่นอนแล้วว่าสมาชิก
 ของสภาใหม่ก็มีสิทธิที่จะอภิปรายหรือชี้แจง ในสภาของตน เมื่อเป็นเช่นนั้น
 แล้วในการที่จะมาวางข้อบังคับของสภาเดียวกันคือเพิ่มสิทธิของ สมาชิก สภาผู้
 แทนให้มาชี้แจงในสภาในต้นจึงเป็นการ ขัดแย้ง ต่อ รัฐธรรมนูญ โดยเพราะ
 คือเป็นเรื่องของรัฐธรรมนูญ ท่านจะมาเถียงทำโดยแก้ไขข้อบังคับของสภาเดียว
 นี้ข้าพเจ้าคัดค้านว่าทำไม่ได้ นอกจากนั้นถ้าห้บที่จะบอกให้แก่วัดข้อบังคับว่า
 สภามีสิทธิที่จะส่งผู้แทนหรือสมาชิกคนเดียว หรือผู้แทน ะไร ก็ตามติดตาม
 ไปชี้แจงต่อสภาต่าง สมาชิกผู้ มีเกียรติได้พูดแล้วเขาจะรับหรือไม่รับข้าพเจ้า
 ไม่พูดซ้ำในแง่หนึ่ง แต่อย่างไรก็ตามไม่จำเป็นต่อแก่วัดข้อบังคับ แต่เดี๋ยวนี้เราทำ
 ได้อยู่แล้ว สมมติว่าสมาชิกมีความคิด ใจอยากชี้แจงอะไรต่อสภาไปขอ
 ให้เพื่อนสมาชิกที่นั้นหรือประธานสภาผู้แทนที่นั้นเสนอต่อสภา สภาเวียตินต์
 เขาก็อาจจะเชิญท่านไปชี้แจง หรือเขาอาจจะท่านเป็นกรรมการวิสามัญ
 ทำได้อยู่แล้วตามข้อบังคับ ในทำนองเดียวกันนี้สภาผู้แทนก็เหมือนกันถ้าเราอยากฟัง



ความคิดเห็นของสมาชิกสภาผู้แทนที่เชิญเขามาเราก็มีสิทธิที่จะทำได้อยู่แต่ดูตาม
 ขอบบังคับหรือรัฐธรรมนูญ หรือจะตั้งเขาเป็นกรรมาธิการวิสามัญก่อนรับหลัก
 การแห่งร่างพระราชบัญญัติได้ก็ทำได้อยู่แล้ว ไม่จำเป็นจะต้องไปแก้ขอบบังคับ
 ส่วนในเรื่องความยุ่งยากนั้น ท่านคิดแต่ในแง่เดียว พูดถึงเรื่องสมาชิกสภาผู้แทน
 จะคิดตามขึ้นมา แต่แท้จริงร่างพระราชบัญญัติที่ระดมมาสู่สภาขึ้นมาได้เป็น
 ต้องทางคือเป็นพระราชบัญญัติของสมาชิกซึ่งเดินออกมาประกาศหนึ่ง และของ
 รัฐบาลเดินออกมาอีกประการหนึ่ง ถ้าเป็นเรื่องของรัฐบาลก็คิดตามมาเสมอ
 แต่ถ้าหากว่าท่านจะให้สิทธิสมาชิกก่อนถึงผู้แทน มาชี้แจงอีก ก็เท่ากับเป็นการเปิด
 โอกาสให้ผู้ที่ไม่เห็นด้วยกับรัฐบาลขึ้นมาชี้แจงซักในสภาซึ่งอีกที่หนึ่ง อย่าง
 นั้นจะเป็นการก่อให้เกิดยุ่งยากมากกว่าได้ประโยชน์อะไร อีกประการหนึ่งท่านคิด
 ว่าเมื่อเรื่องที่แล้วมาผ่านไปแล้วต้องเรื่องคือว่าเรื่องเกี่ยวกับการตั้งกรรมาการ
 ก.พ.น. ซึ่งความเห็นของสภากับสภาต่างแตกต่างกัน กับร่างพระราชบัญญัติ
 โอนเขตอำนาจถึงอำนาจจากจังหวัดแม่ฮ่องสอนไปแม่สอด ข้าพเจ้าเชื่อว่า
 เรื่องนี้เป็นเรื่องเล็กน้อยซึ่งความเห็นอาจจะแตกต่างกัน และเป็นเรื่องธรรมดา
 กับเวลาของรัฐธรรมนูญของเราให้สิทธิสภาผู้แทนอย่างเด็ดขาด เมื่อเป็นเช่น
 แล้วในการที่สภาต้องส่งถามความเห็นไม่ตรงกันนั้น เรื่องใดที่สภาไหนเขายิน
 ใจก็เป็นสิทธิของเขา ตามธรรมเนียมท่านไม่ควรไปขัด และก็ไม่ใช้เรื่อง
 เข้าใจผิดในเรื่องการใช้สิทธิซึ่งความเห็นไม่ตรงกันเป็นเรื่องเล็กน้อย ๆ ไม่
 ผู้ตั้งถกสำคัญเท่าไรนัก นอกจากนั้นในการที่จะส่งผู้แทนไปชี้แจงนั้น การ
 ชี้แจงเหล่านี้ก็เป็นตามต้องคุณ เพราะคนเราบางที่เรายืนนิ่ง ๆ สบายให้
 เขาคิดเห็นเองก็ไม่เป็นไรอะไร แต่บางที่เรามีเหตุคิดใจอาจจะมีความคิดตรง
 กันข้าม อาจจะเกิดความไม่พอใจรุนแรงเกินไปอีกก็ได้ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าด้วย
 เหตุต่าง ๆ ดังที่ได้อธิบายมาแต่ในแง่กฎหมายก็ดี หรือพฤตินัยก็ดี โดยไม่
 จำเป็นเท่านี้ ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่จำเป็นจะต้องรับหลักการแห่งร่างข้อบังคับ
 เรายุติประการหนึ่ง



อีกประการหนึ่ง เวदानทธานตมาชิกผู้มึ่เกียรติซึ่งได้เสนอบุญตกอนน
 ว่างอันทานก็เป็นตมาชิกแห่งสภาวรัฐธรรมนุญอยู่แล้ว เราคิดถึงความมัน
 คงของเราในกาตข้างหน้า ท่านมีความคิดเห็นอย่างไรในเรื่องที่จะให้สิทธิ
 ยบยงนหมากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ประการหนึ่งข้าพเจ้าเห็นว่าถ้าบัญญัติว่า
 หลายประการเหลือท่น ซึ่งจะไปสนใจในเรื่องนั้น ถ้าท่านให้สิทธิยบยง
 มากกว่าแสดง ปัญหาที่ไม่มีประการหนึ่ง หรือถ้าหากว่าจะไม่ให้สิทธิ
 ยบยงก็ความจะหาข้ออย่างอื่นซึ่งจะได้รับความปลอดภัย ได้วินิจฉัยโดย
 เหตุโดยผลแล้ว กรมทางอันออกหลายประการจะทำได้ จะมาใช้ทาง
 อ้อมแก่สภาเดียวแก่รัฐธรรมนุญคล้าย ๆ กับว่าไม่ใช่บังคับโดยตรง เท่ากับไป
 ขอร้องให้เขาแก้โดยชยาศรัยไมตรีตามเรื่องนั้นไม่น่าทำเลย ขอให้คิดถึงกาต
 ข้างหน้าบ้าง จะทำอะไรให้เป็นหลักฐานดีกว่า ที่จะมาคิดถึงเรื่องหมุ่หมุ่
 เด็ก ๆ น้อย ๆ ในเรื่องนั้น

ประธานวุฒิสภา : ผู้ต้นบัญญัติ นายจรินทร์

นายจรินทร์ ถกฤษณภักดี : ตามที่ทธานตมาชิกผู้มึ่เกียรติได้เสนอ
 การแก้ไขขอมงคืบชนน ข้าพเจ้าก็เห็นใจ และที่ทธานรัฐมนตรศคมไปว่า
 มนชดกันกับรัฐธรรมนุญ ข้าพเจ้าก็เห็นใจ ข้าพเจ้าอยากจะขอออกความ
 เห็นเป็นกลาง ๆ ก็คือว่า สันมติว่าสภาต่างได้เสนอกฎหมายขึ้นมา แต่ทั้ง
 ตมาชิกวุฒิสภาได้ไว้ได้ตกลงไป ทั้งเป็นอย่างนถึง ๒ ครั้งไม่เป็นที่ตกลงกัน
 ก็ควรจะเรียกรัฐสภาประชุมร่วมกัน แต่ทั้งมาตีเบทให้ถึงแพะชนะข้อเท็จจริง
 แล้วมาตงมติ เพิ่มขดักกว่า แต่ทั้งไม่ต้องเสียเวลา ไม่ค้องเปิดอง...

ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ ท่านต้องต้นบัญญัติ เวदानเป็นเวदान
 ของผู้ต้นบัญญัติ เรื่องขบบังคับ

นายจรินทร์ ถกฤษณภักดี : ผมก็ต้นบัญญัติ แต่อยากจะได้เปลี่ยนแปลง
 ให้ดีขึ้น



ประธานวุฒิสภา : ไม่ใช่ ข้อบังคับจะรับหรือไม่รับ คัดแปลง
มันต้องแก้รัฐธรรมนูญ อีกตามที่ เขาสนับสนุนแล้ว ฝ่ายค้าน พระยา-
อาณาจักร

พระยาอาณาจักรบริบาล : ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอแก้ไข
ข้อบังคับขึ้นมา ข้าพเจ้ารู้สึกเห็นด้วยที่เสนอขึ้นมา แต่สำหรับหลักการ
แล้วข้าพเจ้าเห็นว่ารับไม่ได้ เหตุที่รับไม่ได้นั้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ
ท่านได้อธิบายมาแล้ว ข้าพเจ้าก็เห็นพ้องด้วย คือว่าเป็นการขัดกันกับ
รัฐธรรมนูญ เพราะเหตุว่าตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๖๗ ให้รัฐสภาออกข้อ
บังคับได้ แต่เฉพาะในเรื่องการประชุมและการปรึกษาของสภาเท่านั้น แต่
การที่จะให้ข้อบังคับซึ่ง ท่านไป ด้วย และ ชี้แจง เหตุผล ตาม เรื่อง ขัน มา น
ข้าพเจ้าเห็นว่าทำไม่ได้ในข้อนี้ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าอยากจะได้พิจารณาใน
ขั้นตอนนี้

หลวงประกอบนิติสาร : ตามที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ยุติธรรมลุกขึ้นคัดค้านคดีของข้าพเจ้า ในเบื้องต้นท่านกล่าวว่า สภานี้
จะไม่พิจารณาคดีอะไรที่จะ ถูกสภา ผู้แทนยื่นขึ้น กฎหมาย ที่วุฒิสภายังไม่
ข้าพเจ้าขอเรียนที่ประชุมว่า ความวิตกในการถกครหานั้นไม่มี ความวิตก
มีอยู่เพียงว่าสภาทั้งสองจะเกิดแตกร้างกันเป็นผลเสียหายแก่ประชาชน นั้น
เป็นความวิตกที่แท้จริง ไม่ใช่วิตกว่าจะถูกคำกล่าว ในข้อที่ท่านว่าขัดคือ
รัฐธรรมนูญตามร่างของข้าพเจ้า ท่านก็ไม่ได้ชี้แจงว่ารัฐธรรมนูญอันไหน
มาตราไหน แต่มีท่านสมาชิกผู้หนึ่งว่าขัดคือรัฐธรรมนูญ ว่าเรามีมติที่จะ
วางข้อบังคับว่าด้วยการประชุมของสภาเราเท่านั้น ในข้อนี้ข้าพเจ้าว่าในการ
ที่เรายอมให้สภาผู้แทนตั้งผู้แทนเข้ามาชี้แจงหนักเป็นการวางข้อบังคับเกี่ยวกับ
การประชุมของเราเหมือนกัน และในการที่เราจะลงมติตั้งผู้แทนไปชี้แจงน
คำว่าตั้งผู้แทนของวุฒิสภาไปชี้แจงหนักเป็นเรื่อง ของการ ประชุม ของ สภา



เหมือนกัน ก็จะต้องคงให้เป็นผู้แทนไปชี้แจงในวาระที่ ๒ ซึ่งท่านอาจนึกไปว่า
 ตั้งกรรมการไป ทำ การใด การ หนึ่งซึ่ง อยู่ในวง การของ สภา ท่าน ก็แก้ได้
 ข้าพเจ้าไม่ได้คิดว่าในร่างของข้าพเจ้าสมบูรณ์ทุกอย่าง ข้าพเจ้าเสนอมา
 เพื่อให้วุฒิสภานี้แก้ การที่ท่านทักท้วงข้าพเจ้า ๆ ก็ขอขอบใจเป็นอย่างยิ่ง
 แต่ข้าพเจ้าเห็นว่าควรจะได้ การที่เราเรียกผู้แทนซึ่งเราคงเป็นผู้ ไปชี้แจง
 ในสภาผู้แทนก็เป็นการชี้แจงเหมือนกัน ก็เรียกว่าเป็นข้อบังคับการประชุม
 เหมือนกัน คราวนี้มาถึงข้อที่ท่านรัฐมนตรีว่าการยุติธรรมท่านข้าพเจ้าว่า
 มันก็ข้อความยุ่งยาก เพราะเหตุว่าเราเรียงตั้งคนไปชี้แจงนั้นแหละจะก่อเรื่อง
 ใหญ่ พอดีจะไม่ทะเลาะกันก็จะทะเลาะกัน ข้าพเจ้าว่าถ้าอยู่ดี ๆ ไม่มีเรื่อง
 อะไรแล้ว ข้าพเจ้าไม่เสนอแก้ไขข้อบังคับเป็นอันขาด เพราะความเรื่องอื่น
 แล้ว เกิดความเข้าใจผิดกันขึ้นแล้ว ทะเลาะกันจะตีกันตายอยู่แล้ว ข้าพเจ้า
 จึงได้ขอแก้ไข อยู่ดี ๆ ข้าพเจ้าไม่ส่งไป แต่มี เรื่องขอทราบที่มาแล้ว
 ข้าพเจ้าจึงแก้ไข ไม่ใช่ว่าจะตีตนก่อนใช้ดังที่ตกลงแก้ไขหรือว่าที่ข้าพเจ้า
 แก้ไขนั้นจะเดอกว่าลักษณะการเดิมแล้วข้าพเจ้าว่านั้นเป็นข้อบกพร่องที่ไม่มีเหตุผล
 อันสมควร ข้าพเจ้าว่าผู้ที่จะไปชี้แจงนั้นเราต้องเลือกผู้ที่ไม่ไปก่อความแตก
 ร้าวให้แก่สมาชิกสภาผู้แทน และเป็นผู้ที่อยู่ในวัยและวุฒิที่เขาจะฟังได้ ไม่ใช่
 ส่งคนที่จะไปเอาชนะเขาทำเคียดเพราะในการที่เราให้ไปชี้แจงนั้นไม่ได้ให้ไป
 ได้เกี่ยวกับเขา แต่ให้ไปชี้แจงว่าที่เกิดขึ้นในวุฒิสภานี้เป็นเพราะเหตุใด
 ที่จะให้ไปได้เกี่ยวกับเขาชนะอะไรนั้นไม่ใช่วัตถุประสงค์ของข้าพเจ้าในข้อที่ท่าน
 ว่าพระราชบัญญัติฉบับที่ ๒ อย่าง คือที่รัฐบาลเดิมนั้น ผู้แทนเดิมนั้น
 ถ้าแม้ว่ายอมให้สภาผู้แทนส่งผู้แทน หรือจะ เรียกว่ากรรมการก็ได้มาชี้แจง
 แล้วก็ทำให้ฝ่ายค้าน ของรัฐบาล มีโอกาสมาโจมตี รัฐบาล ได้ในวุฒิสภาออก
 ข้าพเจ้าอยากจะเรียนว่า สันนิษฐานว่าแม้ว่าพระราชบัญญัติของผู้แทนเขาจะ
 ซึ่งรัฐบาลไม่เห็นด้วยแต่เขาชนะเสียงมา ในกรณีเช่นนี้รัฐบาลโจมตี เขาได้
 แล้วไม่ให้เขาเข้ามาแก้ตัว ข้าพเจ้าต้องการให้เสนอภาคเป็นเหตุผลที่สนับสนุน



ข้าพเจ้าว่าควรจะให้เจ้าของญัตติในสภาผู้แทนตั้งกรรมาธิการมาชี้แจง เพราะ
ว่าถึงวุฒิสภารัฐบาลไม่เห็นด้วยก็อาจจะอภิปรายเหตุผลขัดแย้ง เราหวัง
เหตุผลทั้งสองฝ่ายจะได้เป็นการยุติธรรมดี ข้อที่ท่านว่าออกจะไกลประเด็น
ไปหน่อย ว่าข้าพเจ้าเป็นสมาชิกสภาผู้แทนไปขอได้ในร่างรัฐ-
ธรรมนูญไม่ดีกว่าหรือ ข้าพเจ้าว่าไม่อยากจะรอรัฐธรรมนูญใหม่ เพราะ
อย่างน้อยอีก ๕ เดือนเสร็จ เมื่อเสร็จแล้วรัฐสภาจะรับหรือไม่รับก็ไม่ทราบ
อาจจะช้าอายุคนก็ได้ ถึงเวลานั้นมันอาจจะมึนเรื่องที่น่าเศร้าอย่างที่เป็นมาแล้ว
ถึง ๒ คราวถึงกับทะเลาะวิวาทกันเป็นการใหญ่ ทำให้ประชาชนเข้าใจผิดเกิด
สงสัยแก่ประชาชนแล้วข้าพเจ้าจะเป็นผู้ทูลเสียใจก่อนท่านรัฐมนตรียุติธรรม

๑๕.๒๗ น

พ.ท. พระสารสาสน์พิพัฒนีย์ : ข้าพเจ้าเห็นความตั้งใจของท่าน
สมาชิกเจ้าของญัตติ แต่ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยในเรื่องหลักการ เพราะว่าเป็น
การคับมือข้างเดียว ข้อประการหนึ่งการที่จะตั้งผู้แทนลงไปแต่ละชั้นมาทั้ง
สองฝ่ายนั้น ผู้แทนที่ตั้งไปแต่ละชั้นมาใช้พระอัฐพระบุญยอมจะถูกโจมตี
ทุกช่องทุกทางอะไรต่ออะไรมีอะไรต่าง ๆ และก็จะเกิดม็อบคิชั่น เพราะ
ฉะนั้นก็จะเกิดโจมตีกันใหญ่ซึ่งจะเป็นผลร้ายยิ่งกว่าเวลานี้ ข้าพเจ้าเห็นด้วย
กับท่านรัฐมนตรียุติธรรมทุกข้อที่คัดค้านมา ประสงค์ว่าเวลานี้เราเกินหัว
คนละสำหรับ จะให้ตระกูลมตระกูลมไปกินสำหรับโน้นแต่ก็อีกฝ่ายหนึ่งตระกูล
ตระกูลมมาอีกสำหรับนั้นก็เกิดกั้นภายหลังแล้วจะมีประโยชน์อะไรในการกระทำ
เช่นนั้น แล้วนอกจากนั้นข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่าผิด
รัฐธรรมนูญ ข้อนี้เป็นข้อใหญ่ ในหลักการวิธีการก็ทำไม่ได้อยู่แล้ว
อีกประการหนึ่ง เรามีสิทธิตั้ง สภาต่างและ สภานนท์จะ เข็ญผู้ที่เป็น
เอ็กซ์เพอร์ตมารวมประชุมได้มาอธิบายได้ ก็ในกรณีที่เราเห็นสมควรก็เชิญ
สมาชิกสภาผู้แทนขึ้นมาได้ไม่เห็นจำเป็นจะไปกั้นบังคับอะไรเลย แต่อีก



ประการหนึ่งในเวลานี้ที่ท่านสมาชิก วิถีไป จะเกิดความ ระหองระแหงแตก
 ความสามัคคี ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยเพราะว่าสภาผู้แทนกษัตริย์จะทำงานให้
 แก่ราษฎร วัตถุประสงค์กษัตริย์จะทำงานให้แก่ราษฎร ความมุ่งหมายอันเดียว
 กัน ถึงการที่เหตุการณ์ไม่ถูกกันในความเห็นมันช่วยไม่ได้เป็น ของธรรมดา
 อย่างรัฐมนตรียุติธรรมว่า เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าไม่เห็นมีเหตุผลอะไรที่จะ
 แก้อับจนกัน เพราะไม่ได้เป็นกรณีร้ายแรงใดอย่างใดอย่างหนึ่งเลย
 ความมุ่งหมายตรงกันอยู่แล้ว แต่ข้อกล่าวอ้างไม่อยากจะแตกสามัคคีกับสภาพ
 สภาพนักไม่อยากจะแตกสามัคคีกับสภาต่าง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นไม่
 ควรรับหลักการญัตตินี้

๑๕,๓๐ น.

พระยาปรีชานฤเบศร์ : ข้อคัดค้านญัตติเปลี่ยนชื่อของคนที่ได้พินมา
 แต่ก็มีคำอธิบายอยู่ = ข้ออ้างที่รัฐมนตรีกองการกระทรวงยุติธรรมได้ว่า จะ
 ข้ามสมาชิกคนอื่นได้เห็นด้วย ข้อ ๑. ก็คือว่าอ้างข้อบังคับมาตรา ๖๖
 ข้อ ๒. ถ้าให้มีข้อบังคับออกใช้จะเกิดความเข้าใจผิดกัน ข้อ ๓. ถ้าใช้ข้อบังคับ
 ได้รัฐบาลก็ถูกใจมัต ที่ในข้อนี้ว่ามาตรา ๖๖ ข้างขึ้นได้เปิดรัฐ
 ธรรมนูญดู สมาชิกผู้มีเกียรติ ขอประทานโทษอ้างชื่อพระยาธำมณีจักร
 บริบาล ว่ามาตรา ๖๖ มาตรา ๖๖ ไม่เข้า เข้ามาตรา ๖๖ มาตรา ๖๖ บอก
 ว่าวัตถุประสงค์สภาผู้แทนอำนาจตั้งข้อบังคับการประชุม และปรึกษาของสภา
 เพื่อดำเนินการตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญนี้ ข้อบังคับที่เสนอมานี้
 เราเห็นได้ง่าย ๆ ว่าไม่ใช่อื่น เป็นข้อบังคับที่เขียนขึ้นเพื่อจะดำเนินการ
 ปรึกษาหารือการงานให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญเท่านั้น ทนออกจากนั้นและ
 กิจการอื่น ๆ กฎหมายทุกคนเราควรรู้ แต่ความหมายของกฎหมายเปลี่ยนแปลง
 เขตต์ เขียนเพื่ออะไร เพื่อให้คนต่อยกันหรือในการที่ข้อบังคับเราจะเขียน
 แล้วข้อที่ต้องว่าเขียนกฎหมายอย่างผิดหลักโลกหลักศีลธรรมบ้าง หรือเปิด



ควรจะต้องอย่างนั้น ทนเจตนาารมณ์ของข้อบังคับที่ขอแก้ไขใหม่ เราเห็นชัดว่า
 เจตนาารมณ์ที่จะให้สมาชิกวุฒิสภา และสมาชิกสภาผู้แทนมีความ เข้าใจกันใน
 บางเรื่องบางราย ซึ่งมีความเห็นแตกต่างกัน หรือเกรงว่าจะมีความเห็นแตก
 แยกกันหรือว่าจะมีความเห็นแตกต่างกันแล้วพอจะเข้าใจกันได้ในความวิจวาท ที่
 ในข้อที่ข้าพเจ้าเรียนแล้วว่า ข้อคดีที่ ๓ ข้อ ข้อที่ ๓ ที่ว่าฉักรรัฐธรรมนูญ
 ญู ข่าพเจ้าขอขยัณนว่าไม่ผิด เพราะรัฐธรรมนูญตามมาตรา๖๘ ที่อ้างมาแล้ว
 นั้น เพราะว่าเรื่องนทเด้นขอขมาไม่มีการบังคับผู้แทนราษฎรอะไร เป็นแค่
 เพียงขแจ้งให้เข้าใจกันทั้งต้องฝ่าย และเพื่อทำความเข้าใจกัน เบ็ดประคให้
 ไม่มีการบังคับอะไร จะทำตามหรือไม่ทำตามไม่มีใครว่าอะไร ไม่ผิด
 รัฐธรรมนูญอะไร ที่ข้อ ๒ ที่ท่านรัฐมนตรียุติธรรมซึ่งเป็นผู้กล่าวก่อน
 คนอื่นเอาคามา นั้น คือยอมให้มีการเขียนอย่างนี้ วุฒิสภากดลงไปขแจ้งที่
 สภาผู้แทน และสภาผู้แทนขมาขแจ้งจะเกิดความเข้าใจผิด โชนข้าพเจ้าเห็น
 ตรงกันข้ามเดิดขาดและเห็นตรงกันข้ามด้วยตัวเองถูกมาแล้ว เคยมีบางคน
 ที่เข้าใจผิด และเรียกข้าพเจ้าไปพูดเรียกไปพบ คืออยากพูด และไม่ใช้ไป
 พบเอง ข้าพเจ้าใช้คนอื่นพูดแทน อยากจะทำความเข้าใจกัน นั้นเมื่อเป็น
 หลกกันแล้ว ว่าได้เคยมีเรื่องอย่างนี้ซึ่งตัวข้าพเจ้าถูกเองว่าขอพบตัวเพื่อ
 ทำความเข้าใจ แล้วการที่เราพบกันไม่ใช่วิจวาทกันเพื่อทำความเข้าใจ และ
 เรื่องนี้มากมายและเพื่อทำความเข้าใจกัน เช่นว่าพระราชบัญญัติที่ส่งมา
 จากสภาผู้แทนมาถึงท่าน ท่านไม่เห็นด้วยแล้วส่งกลับไปว่าทำไมจึงไม่เห็นด้วย
 หนั่งใคร ๆ ลงไปขแจ้งเพื่อทำความเข้าใจกับสภาผู้แทนให้เข้าใจว่า มันเรื่อง
 อะไร เหตุอะไรไม่เห็นด้วย แต่ส่งไปให้วัน ๆ ว่าฉันไม่เห็นด้วย และการส่งไป
 ให้อัน ๆ ไม่เห็นด้วยนั้นแหละจะเกิดวิจวาทกัน นั้นแหละจะเกิดวิจวาทกันว่าเฮ้ ทำ
 ไม่ไม่เห็นด้วย ข้าพเจ้าจึงขอเรียนต่อท่านทั้งหลายว่าการให้คนมาพบพูดจา
 กันนั้นไม่ใช่วิจวาทกัน เป็นการทำความเข้าใจกันอย่างที่ว่าข้าพเจ้าถูกมาแล้ว
 ได้เคยถูกมาแล้ว

ประธานวุฒิสภา: มั่นทนิกของกรรมจักรวาลดังไปด้วย เวลาซึ่งไป
เราก็ดังไปด้วย

พระยาปริชานฤเบศร์: ความจริงเป็นอย่างนั้น ข้าพเจ้าก็ได้ทราบค
อยู่เหมือนกัน แต่ว่าอย่างที่ว่าเดชะพรหมลิขิตที่ท่อนอย่างรัฐบาลเดชะ
รัฐบาลเดชะที่คัดการดังมาให้เราอ่าน แล้วก็ไปบ้านก่อนมาทั้น พรหม
ลิขิตเดชะที่รัฐบาลอธิบายคัดการข้อ ๒-๓ ว่าก็มีซึ่ง อาจจะเขียนไม่จบ
ก็มี อย่างหมดความเราไปแสดงต่อศาลมีทุกอย่างที่เรา เขียนไม่ได้แต่เราพูด
แสดงให้ศาลฟังได้ละเอียดกว่าที่เขียน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเจตนาของผู้เขียน
คงจะเป็นเช่นนั้น ข้าพเจ้ายังไม่ได้พบกับหตุวงประกอบ แต่ความเห็นตรง
กัน แต่ถัดรัฐบาลจะดูโจมตี อันนี้ข้าพเจ้าฟังแปลกหูมาก ข้าพเจ้าเป็น
ทนายความไม่เคยถัดปรับภักษ โจมตีเลยในการว่าความ ที่รัฐบาลที่แบบ
รัฐบาลที่มั่นคง เป็นรัฐบาลที่ถัดถัด ถัดทำไม่กับการดูโจมตี ในเชอร์
เราทำอะไรด้วยเหตุผล เราไม่ได้ทำอะไรด้วยกำปั้น ไม่เห็นต้องถัดถัดการ
โจมตี ถัดการงานรัฐบาลเรียบร้อยทำด้วยเหตุผลให้เห็นจริงไม่ถัดถัด
ข้อเมื่อเราเป็นคนถัดถัด ถัดในข้อถัดถัดนั้น เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าแบบ
นี้จริงอย่างถัดพูดว่าไปเขียนในรัฐธรรมนูญ ถัด เราควรจะเขียนได้ในรัฐ-
ธรรมนูญ แต่ถัดผู้เดชะหตุวงประกอบ ขอบประธานโทษเรียกชื่อ ข้าพเจ้า
เห็นว่าได้เคยมีเรื่องมาถัดเรื่องเขตค้แทน เรื่องเขตค้แทนอันนี้เป็นข้อเท็จจริง
ซึ่งเราก้เผชิญหน้าความจริงคือถัดถัดมาถัดถัดสำหรับไปตรวจ เขตค้แทนว่าจริง
หรือไม่ ถัดถัดถัดถัดมาถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัด
เคยไปถัดมี คนหนึ่งบอกถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัด
เดชะว่าเราเดชะถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัด
๓๘๖ ถัด จะถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัด
ขอปรับประธานเดชะว่า เมื่อถัดถัดถัดเจตนาของผู้เขียนถัดถัดถัดถัดถัดถัดถัด
กฎหมายที่ไหน เราเบ็ดชองมากมี ไม่มากไม่เบ็ดไร เราเบ็ดชองไม่เห็นหน้า

มีอะไร ส่วนนี้สมาชิกเสนอให้ท่านผู้ เป็นประธานของเราลงไปถามท่าน
ประธานสภาผู้แทน ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยในฐานะที่ยอมเป็นตักศิยา ท่าน
เป็นประธานเพราะเรารับรองให้ท่านเป็น ประธาน ของเราในที่นี้ ซึ่งตาม
รัฐธรรมนูญเรียกว่าประธานของเรา ก็ เป็น ประธานสูง กว่า ประธานสภา ต่าง
แต่จะให้ประธานสภาต่างว่าผิดๆ อย่างนี้เขา หรือไม่ เพื่อกฎอน
ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย แต่ว่าสามารถทำได้ต้องขาดทั้งดิ่งไปก่อนว่าตักกมาก
น้อย เคยมีหนังสือเชื่อได้ กรมเจ้าทัวไปทะเลให้ทั้งดิ่งตักกเท่าไร แต่ของทั้ง
ดิ่งมีความเข้าใจผิดง่าย ๆ อย่างเรื่องเขตแดนก็มีเข้าใจผิดกัน อย่างนั้น
อย่างนั้นแต่ผู้เสนอจึงเขียนอย่างนี้ ข้าพเจ้าจึงสนับสนุนว่าขอบังคับลงควร
รับรองว่าให้เป็น ข้อ บังคับ ที่ รับรอง ใช้ได้ต่อไป

๑๕.๕๐ นาฬิกา

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าถูกชนในขอบของฝ่ายค้าน แต่
ความจริงข้าพเจ้าเองก็เห็นเจตนาของผู้เสนออยู่เหมือนกัน เพราะว่าข้อเท็จ
จริงเคยปรากฏมาแต่เหมือนกันแต่ข้าพเจ้าของใจก็ออกอย่างเดียวกับท่านสมา
ชิกว่าขอบังคับเป็นข้อบังคับใช้เฉพาะผู้สมัครของเราที่เราบัญญัติข้อ บัง
คับของเราเองให้ก้าวออกไปถึงสภาอนุชยอมเป็นหน้าค้านอยู่มาก แต่เจตนา
ของท่านก็เป็นเจตนาดีถ้าเราทั้งเดียก็จะกระไรอยู่ นอกจากนั้นกรณีรัฐธรรมนูญ
หรือไม่ ซึ่งข้าพเจ้าไม่ใช่นักนิติศาสตร์ แต่ฟังนักนิติศาสตร์ขัดแย้งกันอยู่
เมื่อเห็นจึงขอเสนอประเด็นปรามขอจะทั้งกเดียวดายจะเขาก็เกรงใจจึงขอเสนอ
ให้ตั้งกรรมาธิการพิจารณา ก่อนรับหลักการแล้วกรรมาธิการ อาจจะมีหน้าที่
ถามถึงสภาผู้แทนด้วย

ประธานวุฒิสภา : มีผู้ เสนอให้ตั้งกรรมาธิการไป พิจารณา ก่อน
รับหลักการมีผู้ใดเห็นอย่างอื่น

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้าเห็นว่าควรอภิปรายกันในสภา
ผู้ให้เสร็จแต่คงไม่จำเป็นตั้งกรรมาธิการพิจารณา ก่อน



LIART

ประธานวุฒิสภา : มีผู้ค้านที่จะตั้งกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นต้องขอ
มติจากที่ประชุม

นายบรรจง ศรีจรูญ : ปัญหาที่ข้าพเจ้าให้ตั้งกรรมาธิการเกี่ยวกับ
ปัญหาว่าการนิรโทษกรรมหรือไม่ผิด เพราะว่ายอมรับนักนิติศาสตร์แต่มี
แย้งกันว่าฝ่ายหนึ่งผิดฝ่ายหนึ่งไม่ผิดจึงขอให้พิจารณา ให้รอบ คอบ เต็ม ก่อน
เพราะว่าข้าพเจ้าเองก็ไม่รู้ จะรับหรือไม่รับเพราะเหตุที่ว่าข้าพเจ้าไม่ใช่ นักนิติ-
ศาสตร์

ประธานวุฒิสภา : ทางนี้ท่านว่าไม่ควรตั้งกรรมาธิการว่าเสียเดี๋ยวนี้
เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้า ขอมติ จากที่ ประชุม ผู้ใด เห็น ควรตั้ง กรรมาธิการ ไป
พิจารณาก่อนรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

มีสมาชิกยกมือ ๓๒ คน

ประธานวุฒิสภา : ผู้ใดไม่เห็นด้วยโปรดข่มมือขึ้น

มีสมาชิกข่มมือ ๓๓ คน

ประธานวุฒิสภา : เป็นอันตั้งกรรมาธิการ ตามญัตติหรือวิสามัญ

หลวงประกอบนิติสาร : วิสามัญ

ประธานวุฒิสภา : เสนอขอให้ตั้งกรรมาธิการ วิสามัญผู้ใดจะขัด
ข้องหรือไม่ ถ้าไม่มีผู้ใดขัดข้อง ถือว่าที่ประชุมอนุมัติตั้งกรรมาธิการ
วิสามัญ ก็คน

หลวงประกอบนิติสาร : ๕ พอนต์

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอให้ตั้ง ๕ คน

นายบรรจง ศรีจรูญ : ถ้า ๗ เห็นจะเป็นการดีกว่าเพราะเรื่องแบ่ง
พวกไปว่ากัน



หลวงประกอบนิติสาร : ไม่ขัดข้อง

ประธานวุฒิสภา : ผู้เสนอไม่ขัดข้อง เป็นการคงกรมมาชิก ๗ คน ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ข้าพเจ้าขอว่าที่ประชุมอนุมัติให้กรมมาชิก ๗ คน เสนอข้อ

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าขอเสนอท่านประธาน

ประธานวุฒิสภา : ข้าพเจ้าขอคัด เพราะความเรื่องที่จะคงตามมา ข้าพเจ้าขอคัดขอตั้งผู้

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าขอเสนอเจ้าคุณเทพวิฑูร

พระยาเทพวิฑูร : งานเต็มมือและร่างกายไม่ สมบูรณ์ไม่ใช่จะ รังเกียจอะไร

หลวงชลาบุสตร : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาปรีดาฤเบศร์
มีธมาชิกบริวาร

นายจรินทร์ ฤกษ์ณภักดิ์ : ข้าพเจ้าเสนอหลวงประกอบ

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าเจ้าของญาติไม่ควรเป็นกรมมา-
ชิก

พระยาอาณาจักรบริบาล : ข้าพเจ้าขอเสนอพระศกขีรภด ๑

พระศกขีรภดณมุนทร์ : ขอดอน

นาวาเอก หม่อมเจ้า พรปรีชาภมลาสน์ น.ร. : ข้าพเจ้าขอเสนอ
พระมนุภาณ ๑

พระมนุภาณวิมลศาสตร์ : ข้าพเจ้าเสียใจเพราะมีผู้รู้กฎหมายไม่รับ
ข้าพเจ้าก็ไม่รับ

พ.ท.พระสารสาสน์ พลจันฉ : ข้าพเจ้าขอเสนอพระยาอาณาจักร
บริบาล

มีธมาชิกบริวาร



LIRT

หม่อมเจ้า ชัชชวดี เกษมสันต์ : ข้าพเจ้าขอเสนอ นายบรรจง

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าขอถอน

พระยาปรีदानฤเบศร์ : ข้าพเจ้าเสนอ พระยาศรีธรรมราช

มีมติฉีกบัตรรอง

พระชัยปัญญา : ข้าพเจ้าขอเสนอ หม่อมเจ้า ชัชชวดี

มีมติฉีกบัตรรอง

หม่อมเจ้า ชัชชวดี : ขอถอน

พระยาศรีธรรมราช : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระตำรวจสันต์ พลชนะ

พ.ท. พระตำรวจสันต์ พลชนะ : ข้าพเจ้าขอถอน เพราะไม่มีความรู้

ในทางนิติศาสตร์โดย

พระยาสุริยานุวงศ์ประวัติ : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยาอรุณกรรมา

มีมติฉีกบัตรรอง

พระยาอรุณกรรมา ฤๅติ : ขอเสนอ พระยาอรุณฤๅติ ฤๅติ

มีมติฉีกบัตรรอง

นายบรรจง ศรีจรูญ : ข้าพเจ้าขอเสนอ พระยามโหสถศรีพัฒน์

มีมติฉีกบัตรรอง

พระยาไทนวนณิกมนตรี : ข้าพเจ้าขอเสนอ นายก้อย หรือ นาย

พิชาน บุดยง

มีมติฉีกบัตรรอง

ประธานวุฒิสภา : ครบแล้ว จะมีผู้ใดเสนออีกหรือไม่ จะมี

ผู้เสนอต่อไปไหม ถ้าไม่มีผู้ใดเสนอต่อไป ข้าพเจ้าจะให้เลขาธิการอ่านรายชื่อ

ชื่อ แล้วถือว่าให้ท่านเหล่านั้นเป็นกรรมาธิการวิสามัญต่อไป

เลขาธิการวุฒิสภา : รายชื่อกรรมาธิการวิสามัญ ๑. พระยา

ปรีदानฤเบศร์ ๒. พระยาอาณาจักบริบาล ๓. พระยาศรีธรรมราช



LIRT

๔๒๒

๔. พระยาอรรณพฤคตินิรุตต์ ๕. พระยามโหสถศรีพิพัฒน์ ๖. พระยา
อรรณภกรมมณคค์ ๗. นายพิชิต มุตยง

ประธานวุฒิสภา : จะต้องมีกำหนดเวลาหรือไม่ หรือไม่ต้อง
จะให้กรรมาธิการทำในเวลาไหน ควรหรือไม่ควรอย่างไร

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่จำเป็นต้องกำหนด ให้
กรรมาธิการทำอย่างสบายใจ

ประธานวุฒิสภา : หมั้นระเบียบวาระแล้ว เด็กประชุม

เด็กประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาที

กรรมวิธีการตรวจรายงานการประชุมวุฒิสภา

พระยาเมธาธิบดี	ผู้รั้งที่ ๑ ดัชนี	ผู้ตรวจการ
น.อ.ม.จ.พรปรีชา กมลวณิช ร.น.	ศิริ มนต์ไตรเวศน์	”
พระยาภรรตราชา	ฮาร์วีย์ ผู้บุญ	”
พระยาประชาศรีรังสรรค์	เด็ก จารุณี	”
พระยาอรรถกรมมณฑล	โชค คุปตะวาทิน	”
	ประสิทธิ์ จันทามย์	”

เจริญ บัณฑโร

เลขาธิการรัฐสภา

ศรีธรรมมาธิเบศ

ประธานวุฒิสภา

