

ร่าง  
ระเบียบว่าด้วยการเสนอ การรับคำร้อง และวิธีพิจารณาการสอบสวน  
พ.ศ. ....

---

อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๓๖ ของข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และความเห็นชอบของวุฒิสภา จึงออกระเบียบว่าด้วยการเสนอ การรับคำร้อง และวิธีพิจารณาการสอบสวน พ.ศ. .... ดังนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบว่าด้วยการเสนอ การรับคำร้อง และวิธีพิจารณาการสอบสวน พ.ศ. ๒๕๕๓”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้ คำว่า

“ข้อบังคับ” หมายถึง ข้อบังคับว่าด้วยประมวลจริยธรรมของสมาชิกวุฒิสภาและกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๓

“สมาชิก” หมายถึง สมาชิกวุฒิสภา

“กรรมการ” หมายถึง กรรมการสามัญและกรรมการวิสามัญซึ่งวุฒิสภาตั้งขึ้น และหมายความรวมถึงอนุกรรมการที่คณะกรรมการตั้งขึ้นด้วย

“เลขาธิการ” หมายถึง เลขาธิการวุฒิสภา หรือข้าราชการสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาที่ได้รับมอบหมาย

“คำร้อง” หมายถึง ข้อกล่าวหาว่าสมาชิกหรือกรรมการฝ่าฝืนข้อบังคับตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

“ผู้ร้อง” หมายถึง ผู้เสนอคำร้องตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้และให้หมายความรวมถึงผู้ที่ได้รับมอบหมายจากผู้ร้องให้กระทำการแทน

“ผู้ถูกร้อง” หมายถึง สมาชิกหรือกรรมการที่ถูกกล่าวหาว่าฝ่าฝืนข้อบังคับตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้

ข้อ ๔ ให้ประธานวุฒิสภารักษาการตามระเบียบนี้

หมวด ๑  
การยื่นและถอนคำร้อง

ข้อ ๕ คำร้องต้องทำเป็นหนังสือโดยใช้ถ้อยคำสุภาพและมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อและที่อยู่ของผู้ร้องรวมถึงวิธีการติดต่อสื่อสารที่สะดวกพร้อมทั้งสำเนาบัตรประจำตัวประชาชน หรือบัตรที่ทางราชการออกให้

(๒) ข้อกล่าวหาที่ระบุว่าสมาชิกหรือกรรมการคนใดฝ่าฝืนข้อบังคับในเรื่องใด โดยระบุเรื่องอันเป็นเหตุให้ต้องใช้สิทธิยื่นคำร้อง พร้อมทั้งข้อเท็จจริงหรือพฤติการณ์ตามสมควร เกี่ยวกับการกระทำดังกล่าว

(๓) ลงลายมือชื่อผู้ร้อง ถ้าเป็นการร้องแทนผู้อื่นจะต้องแนบหนังสือมอบอำนาจ มาด้วย

ข้อ ๖ ในกรณีมีเหตุจำเป็น เมื่อผู้ร้องไม่สามารถทำคำร้องเป็นหนังสือได้ หรือผู้ร้องประสงค์จะร้องเรียนด้วยวาจา ให้เลขาธิการบันทึกเหตุแห่งความจำเป็นและบันทึก การร้องเรียนโดยให้มีรายละเอียดตามข้อ ๕

ข้อ ๗ การยื่นคำร้องต่อคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาให้กระทำได้ ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ยื่นด้วยตนเอง หรือมอบฉันทะให้บุคคลอื่นยื่น ณ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา และให้เลขาธิการผู้รับคำร้องออกไปรับคำร้องให้กับผู้ร้อง

(๒) ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไปยังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

(๓) ยื่นต่อสมาชิก

(๔) ส่งทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ หรือ

(๕) ส่งทางโทรสาร

ในกรณีการเสนอคำร้องทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ หรือทางโทรสาร ผู้ร้อง ต้องส่งต้นฉบับคำร้องภายในระยะเวลาที่เลขาธิการได้กำหนดแจ้งให้จัดส่ง

ใบรับคำร้องจะต้องระบุวัน เดือน ปี ที่รับคำร้อง และลงลายมือชื่อเลขาธิการผู้รับคำร้อง

ข้อ ๘ ให้เลขาธิการตรวจสอบคำร้องเบื้องต้นว่า

(๑) ผู้ร้องมีตัวตนอยู่จริงหรือไม่ และเป็นเจ้าของคำร้องจริงหรือไม่

(๒) คำร้องเป็นไปตามระเบียบนี้หรือไม่

ให้เลขาธิการเสนอคำร้องต่อคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาโดยเร็ว

ข้อ ๙ คำร้องตามข้อ ๕ และคำร้องตามข้อ ๖ ผู้ร้องจะถอนในเวลาใดก็ได้ เว้นแต่ได้มีการตั้งคณะกรรมการสอบสวนแล้ว คณะกรรมการสอบสวนจะต้องพิจารณาดำเนินการต่อไป จนถึงที่สุด

ข้อ ๑๐ เมื่อปรากฏเรื่องที่น่าจะก่อให้เกิดความเสียหายต่อศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิ ของวุฒิสภา คณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาอาจมีมติให้นำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาตามระเบียบนี้ได้ มติดังกล่าวต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

#### หมวด ๒

#### การพิจารณาคำร้อง

ข้อ ๑๑ เมื่อคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาได้รับคำร้อง ให้พิจารณาว่าคำร้อง นั้นถูกต้องตามระเบียบนี้หรือไม่ โดยดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้อง จากเลขาธิการ

ในกรณีที่คณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาเห็นว่าคำร้องดังกล่าวไม่ถูกต้องตามระเบียบนี้ ให้เสนอความเห็นต่อประธานวุฒิสภาเพื่อวินิจฉัยชี้ขาดว่าจะดำเนินการต่อไปหรือจำหน่ายคำร้องเสีย

คำร้องที่คณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาเห็นว่าถูกต้องตามระเบียบนี้ ให้คณะกรรมการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวันนับแต่วันที่รับคำร้อง หากมีความจำเป็นไม่สามารถพิจารณาให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลา ให้คณะกรรมการขอขยายเวลา ต่อประธานวุฒิสภาได้ไม่เกินสามสิบวัน

ข้อ ๑๒ การประชุมของคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาต้องมีกรรมการมาประชุม ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม และการลงมติวินิจฉัย ข้อปรึกษาใด ๆ ให้ถือเอาเสียงข้างมากของคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา

การดำเนินการของคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาให้กระทำในทางลับ

ข้อ ๑๓ ให้คณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาดำเนินการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น ว่าคำร้องมีมูลหรือไม่ โดยมีอำนาจหน้าที่แสวงหาข้อมูลและรวบรวมพยานหลักฐาน เพื่อที่จะทราบ ข้อเท็จจริงหรือมูลความผิด

ข้อ ๑๔ เมื่อคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภาพิจารณาคำร้องเสร็จแล้ว และมีมติ โดยเสียงข้างมากว่าเรื่องดังกล่าวมีมูล ให้รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงต่อประธานวุฒิสภาโดยเร็ว

ข้อ ๑๕ รายงานผลการสอบข้อเท็จจริงให้ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อและตำแหน่งหน้าที่ของผู้ร้องและผู้ถูกร้อง
- (๒) เรื่องที่อุทกกล่าวหา
- (๓) ข้อกล่าวหาและสรุปข้อเท็จจริงที่ได้จากการสอบข้อเท็จจริง
- (๔) เหตุผลในการพิจารณาวินิจฉัย
- (๕) สรุปความเห็นว่าการร้องมีมูลหรือไม่

ข้อ ๑๖ เมื่อประธานวุฒิสภาได้รับรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการจริยธรรมวุฒิสภา ให้ประธานวุฒิสภาแจ้งต่อที่ประชุมวุฒิสภาโดยเร็ว เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาดังคณะกรรมการสอบสวน เพื่อพิจารณาสอบสวนแล้วจัดทำรายงานเสนอต่อวุฒิสภา

#### หมวด ๓

#### การสอบสวน

ข้อ ๑๗ เมื่อวุฒิสภาดังคณะกรรมการสอบสวนแล้ว ให้กรรมการสอบสวนประชุมและเลือกกันเองเพื่อตั้งเป็นประธาน รองประธาน เลขานุการ และตำแหน่งอื่นตามความจำเป็น

ข้อ ๑๘ การประชุมของคณะกรรมการสอบสวนต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของกรรมการทั้งหมดเท่าที่มีอยู่จึงจะเป็นองค์ประชุม และการลงมติวินิจฉัยข้อปรึกษาใด ๆ ให้ถือเอาเสียงข้างมาก

ข้อ ๑๙ ให้คณะกรรมการสอบสวนดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่วุฒิสภาดัง หากมีความจำเป็นไม่สามารถสอบสวนให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาดังกล่าว ให้คณะกรรมการขอขยายเวลาต่อวุฒิสภาได้ไม่เกินสามสิบวัน และหากอยู่นอกสมัยประชุมหรืออยู่ในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ให้ประธานวุฒิสภามีอำนาจอนุญาตให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้ได้ตามที่พิจารณาเห็นสมควร แล้วแจ้งให้วุฒิสภาทราบภายหลัง

ข้อ ๒๐ ให้ประธานคณะกรรมการสอบสวนจัดส่งสำเนาคำร้องแก่ผู้ถูกร้อง และให้ผู้ถูกร้องยื่นคำชี้แจงภายในเจ็ดวัน นับแต่วันที่ได้รับสำเนาคำร้อง

การส่งสำเนาคำร้องหรือหนังสืออื่นใดแก่ผู้ร้องหรือผู้ถูกร้อง ให้ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ ณ ภูมิลำเนา หรือสถานที่ติดต่อแห่งใดแห่งหนึ่งตามที่ผู้ร้องหรือผู้ถูกร้องได้แจ้งไว้

ข้อ ๒๑ เมื่อผู้ถูกร้องได้รับสำเนาคำร้องแล้วและได้ยื่นคำชี้แจง หรือไม่ยื่นคำชี้แจง ภายในเวลาที่กำหนด ให้คณะกรรมการสอบสวนกำหนดวันพิจารณาครั้งแรก

ให้เลขาธิการแจ้งกำหนดการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนเป็นหนังสือไปยัง กรรมการสอบสวน ผู้ร้องและผู้ถูกร้องทุกคนไม่น้อยกว่าสามวันก่อนวันพิจารณา

ข้อ ๒๒ ผู้ร้องหรือผู้ถูกร้องสามารถยื่นคำร้องคัดค้านกรรมการสอบสวนคนใด ว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสียในเรื่องที่ขอให้พิจารณาต่อประธานวุฒิสภาได้

เมื่อมีการคัดค้านกรรมการสอบสวนผู้ใด ถ้ากรรมการผู้นั้นไม่ขอถอนตัวออกจาก การพิจารณาเรื่องนั้น ให้ประธานวุฒิสภาวินิจฉัยชี้ขาด ทั้งนี้ การวินิจฉัยของประธานวุฒิสภา ถือเป็นที่สุด

ข้อ ๒๓ กรรมการสอบสวนผู้ใดมีเหตุที่อาจถูกคัดค้าน กรรมการผู้นั้นต้องแถลง ต่อคณะกรรมการสอบสวน โดยแสดงเหตุที่ตนอาจถูกคัดค้าน เมื่อมีกรณีดังกล่าวให้คณะกรรมการ พิจารณาตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๒๔ การพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวนให้กระทำการลับ ผู้ที่จะเข้าฟัง การพิจารณาต้องเป็นผู้ที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการสอบสวน

ข้อ ๒๕ ผู้ร้องและผู้ถูกร้องมีสิทธิเข้าฟังการพิจารณาของคณะกรรมการสอบสวน และสามารถอ้างตนเอง และพยานหลักฐานอื่นเป็นพยานได้ตามที่คณะกรรมการสอบสวนเห็นสมควร และมีสิทธิขอตรวจดูเอกสารหรือพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับตนได้

ข้อ ๒๖ การยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐานต่อคณะกรรมการสอบสวน ผู้ร้องหรือ ผู้ถูกร้องจะยื่นด้วยตนเองหรือมอบฉันทะให้บุคคลใดยื่นต่อคณะกรรมการสอบสวนหรือเลขาธิการก็ได้ การมอบฉันทะให้ผู้อื่นยื่นเอกสารหรือพยานหลักฐานให้ทำเป็นหนังสือลงลายมือชื่อ ผู้มอบ ผู้รับมอบ และพยาน

ข้อ ๒๗ ต้นฉบับเอกสารเท่านั้นที่อ้างเป็นพยานได้ ถ้าหาต้นฉบับไม่ได้อาจรับ สำเนาที่รับรองความถูกต้อง หรือพยานบุคคลที่รู้ข้อความเป็นพยานได้

การอ้างหนังสือราชการเป็นพยาน แม้ต้นฉบับยังมีอยู่ จะส่งสำเนาที่รับรอง ว่าถูกต้องก็ได้ เว้นแต่คณะกรรมการสอบสวนจะมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น

ข้อ ๒๘ พยานจะให้การด้วยวาจาหรือให้การเป็นหนังสือก็ได้ ในกรณีให้การ เป็นหนังสือ คณะกรรมการสอบสวนจะสั่งให้พยานมาให้ถ้อยคำประกอบก็ได้

พยานที่ให้ถ้อยคำแล้วอาจถูกเรียกมาให้ถ้อยคำอีก หรืออาจถูกเรียกมาให้ถ้อยคำ พร้อมพยานคนอื่นในเรื่องเดียวกันก็ได้

ข้อ ๒๙ ในการพิจารณา คณะกรรมการสอบสวนจะให้ผู้ร้องหรือผู้ถูกร้อง  
ให้ข้อเท็จจริงหรือความเห็นเป็นหนังสือก็ได้

การสอบพยานบุคคลหรือพยานผู้เชี่ยวชาญ ให้กระทำได้เท่าที่จำเป็น

ข้อ ๓๐ ให้มีการจัดทำบันทึกการประชุมของคณะกรรมการสอบสวนทุกครั้ง

ข้อ ๓๑ คณะกรรมการสอบสวนมีอำนาจซักถามพยาน หรือเรียกพยานหลักฐานใด ๆ  
หรือสั่งให้งดการสอบพยานหลักฐานใด ๆ ที่เห็นว่าไม่เกี่ยวกับเรื่องที่จะพิจารณา หรือไม่มีความจำเป็น  
แก่การพิจารณา หรือจะทำให้การพิจารณาล่าช้าโดยไม่สมควร

ข้อ ๓๒ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของการพิจารณา  
คณะกรรมการสอบสวนมีอำนาจสั่งให้บุคคลได้ออกไปนอกสถานที่พิจารณาได้

ข้อ ๓๓ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา คณะกรรมการสอบสวนมีอำนาจ  
ขอเอกสารใด ๆ ของวุฒิสภาได้

ข้อ ๓๔ เมื่อคณะกรรมการสอบสวนได้พิจารณาสอบสวนเสร็จแล้ว ให้คณะกรรมการ  
ประชุมเพื่อพิจารณาความผิดของผู้ถูกร้อง โดยจัดทำเป็นรายงานผลการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็น  
ว่าสมาชิกหรือกรรมการผู้นั้นฝ่าฝืนข้อบังคับข้อใดหรือไม่ อย่างไร เพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาต่อไป  
โดยให้เป็นการประชุมลับ

ข้อ ๓๕ รายงานผลการสอบสวนให้ประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อและตำแหน่งหน้าที่ของผู้ร้องและผู้ถูกร้อง
- (๒) เรื่องที่ถูกร้องกล่าวหา
- (๓) ข้อกล่าวหาและสรุปข้อเท็จจริงที่ได้จากการสอบสวน
- (๔) เหตุผลในการพิจารณาวินิจฉัยทั้งในปัญหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย
- (๕) บทบัญญัติของข้อบังคับที่ยกขึ้นอ้างอิง
- (๖) สรุปความเห็นว่าผู้ถูกร้องฝ่าฝืนข้อบังคับหรือไม่ และควรถูกลงโทษอย่างไร

ประกาศ ณ วันที่

พ.ศ. ....

ประธานวุฒิสภา