



เอกสารประกอบการพิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

อ.พ. 2/2567 สมัยวิสามัญ



อ.พ. 2/2567 สมัยวิสามัญ



เอกสารเพิ่มเติม

สำนักวิชาการ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
โทร 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

ร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. 2568
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นเพื่อประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ร่างพระราชบัญญัติ ยุติข้อแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญ พระราชกำหนด ญัตติ หรือหนังสือสัญญา ระหว่างประเทศ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยศึกษา รวบรวม และวิเคราะห์ข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความทางวิชาการ และ/หรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา กรรมการ และบุคคลในวงงานรัฐสภา ใช้ในการประกอบการพิจารณา ตลอดจนเป็นข้อมูลอ้างอิงสำหรับผู้สนใจทั่วไป

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ผู้รับผิดชอบ

นายมานิช อินทนิม

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

นางสุภาวดี ตันตระกูล

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการวิชาการ 2

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นายอานันท์ เกียรติสารพิภพ

นิติกรเชี่ยวชาญ

นายภูมิพิชญ์ ยาสีห์

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นางรติมา คชนันท์

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นายจิรณัฐ ช่างเขื่อน

วิทยากรชำนาญการพิเศษ

นางสาวพิมพ์ธัญญา ฮ่องแสนะ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส

นางสาวสุพรรณิศา พรหมบุตร

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางวรลักษณ์ อัครโกศล

เจ้าพนักงานธุรการปฏิบัติงาน

มิถุนายน 2567

บทสรุปสำหรับผู้แทนราษฎร

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล 142 ประเด็น โดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ประเทศไทยที่ประกอบด้วย 8 ศูนย์กลาง (Pillar) 6 ฐานราก โดยมุ่งเน้นการสร้างรายได้ ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคงให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ ด้วยการใช้นวัตกรรมเทคโนโลยีหรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ การบูรณาการระหว่างหน่วยงาน รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับความต้องการในพื้นที่ สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน โดยคำนึงถึงฐานะการคลัง เสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 3,752,700.0 ล้านบาท เป็นการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ที่มีวงเงินงบประมาณ 3,480,000.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน 272,700.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.84 โดยมีโครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ดังนี้

1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 2,704,574.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 164,106.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.5 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 72.1 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 73.0 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

2) **รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง** ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน 118,361.1 ล้านบาท)

3) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 908,224.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 198,143.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 27.9 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 20.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

4) **รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้** จำนวน 150,100.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 31,780.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 26.9 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.0 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 3.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 (รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,198.7 ล้านบาท)

หากจำแนกตามกลุ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ประกอบด้วย

1) **งบประมาณรายจ่ายงบกลาง** (12 รายการ) จำนวน 805,745.0 ล้านบาท

2) **งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 1,254,576.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 33.4 ของวงเงินงบประมาณ

3) **งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ** กำหนดไว้เป็นจำนวน 206,858.5 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 5.5 ของวงเงินงบประมาณ

4) **งบประมาณรายจ่ายบุคลากร** กำหนดไว้เป็นจำนวน 800,969.6 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21.4 ของวงเงินงบประมาณ

5) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน กำหนดไว้เป็นจำนวน 274,296.4 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7.3 ของวงเงินงบประมาณ

6) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน 410,253.7 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 10.9 ของวงเงินงบประมาณ

สำหรับประมาณการรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 คาดว่าจะจัดเก็บรายได้รวม จำนวน 3,454,400.0 ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร อากรถยนต์กรมศุลกากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม คงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน 2,887,000.0 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ประมาณ 100,000.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.6

ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 ไม่มีการจัดตั้งงบประมาณในส่วนของการจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง และรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินทุนสำรองไว้ในงบกลาง แต่มีการตั้งรายการอื่น คือ “ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ” จำนวน 152,700.0 ล้านบาท สันนิษฐานว่าเพื่อนำงบประมาณไปใช้จ่ายในโครงการแจกเงินดิจิทัลวอลเล็ต รายละ 10,000 บาท ซึ่งเป็นการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง

2) การจัดตั้งงบประมาณในส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง มีการเสนอขอตั้งงบประมาณ จำนวน 6,226.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 2,841.9 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 83.9 จากปีงบประมาณ 2567 และมีรายการซื้อเครื่องบินรับ-ส่งบุคคลสำคัญ จำนวน 2,434.0 ล้านบาท ส่งผลให้งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณนี้เพิ่มสูงขึ้น

3) งบประมาณของกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณลดลง 62,388.9 ล้านบาท แต่ไปตั้งเพิ่มโดยตรงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจำนวน 94,799.5 ล้านบาท เป็นการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นถือว่าเป็นเรื่องดี แต่ควรกระจายลงสู่ท้องถิ่นให้มากกว่านี้ไม่ควรลดงบประมาณส่วนท้องถิ่นลง เนื่องจากการตั้งงบประมาณในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในปี 2568 เพียงแค่ 175,819.4 ล้านบาท

4) ปัจจุบันจากการจัดเก็บรายได้ในปี 2567 ผ่านมา 7 เดือน รัฐจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมายเป็นจำนวน 39,102.0 ล้านบาท แต่ในประมาณการรายได้ในปี 2568 ที่คาดการณ์ว่าจะจัดเก็บได้จำนวน 2,887,000.0 ล้านบาท อาจจะไม่สามารถดำเนินการได้ตามเป้าหมาย

5) การแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือน เป็นปัญหาที่ส่งผลต่อการเติบโตของเศรษฐกิจ เพราะปัญหาหนี้ครัวเรือนไทยที่อยู่ในระดับสูง สาเหตุจาก ปัญหารายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย นำไปสู่ภาระหนี้สินของครัวเรือนผู้มีรายได้น้อย และผู้มีรายได้น้อยส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินที่ครอบคลุมได้ แต่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2568 ไม่มีแผนงบประมาณแก้หนี้ประชาชนทั้งระบบเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว

เอกสารประกอบการพิจารณา

สารบัญ

	หน้า
บทสรุปสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร	ก
ส่วนที่ 1	
- หลักการและเหตุผลร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2568 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-1
- สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2568 (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	1-2
- ความจำเป็นในการตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย	1-6
ส่วนที่ 2 บทวิเคราะห์	2-1
ส่วนที่ 3 ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ	3-1
- เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 และ 2568	3-1
- รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ	3-2
- เงินนอกงบประมาณที่นำมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568	3-3
- รายงานผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.. 2566 ไปพลางก่อน	3-4
- การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจและกระทรวง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ตั้งแต่ ตุลาคม พ.ศ. 2566 ถึง มิถุนายน พ.ศ. 2567	3-5
- ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม-ธันวาคม 2566	3-7
- ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม-เมษายน 2567	3-9
- สถานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2567	3-11
- สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2567	3-12
- ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือนเมษายน 2567	3-14
- เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567	3-17
- แนวโน้มประมาณการเศรษฐกิจไทย	3-26

ส่วนที่ 1

หลักการและเหตุผล

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เป็นจำนวนไม่เกิน 3,752,700,000,000 บาท

เหตุผล

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

สรุปสาระสำคัญ
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

1. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568”
(ร่างมาตรา 1)

2. วันที่มีผลใช้บังคับ

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม พ.ศ. 2567 เป็นต้นไป (ร่างมาตรา 2)

3. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

ให้นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 3)

4. งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ให้ตั้งเป็นจำนวน รวมทั้งสิ้น 3,752,700,000,000 บาท จำแนกเป็นรายจ่ายตามที่จะระบุต่อไปในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา 4)

5. การส่งจ่ายเงินแผ่นดิน

ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจส่งจ่ายเงินแผ่นดิน ตามรายการและจำนวนเงินที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่สำนักงบประมาณจะได้จัดสรร หรือตามที่จะได้มีการโอนเปลี่ยนแปลงตามกฎหมาย (ร่างมาตรา 5)

6. งบประมาณรายจ่ายงบกลาง

งบประมาณรายจ่ายงบกลาง ให้ตั้งเป็นจำนวน 805,745,000,000 บาท จำแนกดังนี้ (ร่างมาตรา 6)

(หน่วย : ล้านบาท)

ที่	รายงานงบกลาง	รวม
1.	ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ	1,000,000,000 บาท
2.	ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	4,000,000,000 บาท
3.	ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	2,500,000,000 บาท
4.	ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	93,800,000,000 บาท
5.	ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ	152,700,000,000 บาท
6.	เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง	800,000,000 บาท
7.	เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ	5,000,000,000 บาท
8.	เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ	354,500,000,000 บาท
9.	เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ	13,000,000,000 บาท
10.	เงินสมทบของลูกจ้างประจำ	370,000,000 บาท
11.	เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ	82,775,000,000 บาท
12.	เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	95,300,000,000 บาท

7. งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ ให้ตั้งเป็นจำนวน 1,254,576,825,000 บาท (ร่างมาตรา 7 - ร่างมาตรา 36)

(หน่วย : ล้านบาท)

ที่	หน่วยรับงบประมาณ	รวม
1.	สำนักนายกรัฐมนตรีและหน่วยงานในกำกับ	26,284,660,600 บาท
2.	กระทรวงกลาโหมและหน่วยงานในกำกับ	92,629,825,000 บาท
3.	กระทรวงการคลังและหน่วยงานในกำกับ	12,932,891,700 บาท
4.	กระทรวงการต่างประเทศ	4,937,490,000 บาท
5.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาและหน่วยงานในกำกับ	3,617,851,300 บาท
6.	กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์และหน่วยงานในกำกับ	23,105,056,400 บาท
7.	กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมและหน่วยงานในกำกับ	49,248,592,900 บาท
8.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์และหน่วยงานในกำกับ	56,297,406,700 บาท
9.	กระทรวงคมนาคมและหน่วยงานในกำกับ	83,545,880,400 บาท

(หน่วย : ล้านบาท)

ที่	หน่วยรับงบประมาณ	รวม
10.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมและหน่วยงานในกำกับ	5,872,760,600 บาท
11.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและหน่วยงานในกำกับ	15,327,771,800 บาท
12.	กระทรวงพลังงาน	1,997,952,700 บาท
13.	กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานในกำกับ	4,596,056,500 บาท
14.	กระทรวงมหาดไทย	231,861,408,300 บาท
15.	กระทรวงยุติธรรมและหน่วยงานในกำกับ	15,573,435,800 บาท
16.	กระทรวงแรงงานและหน่วยงานในกำกับ	63,600,949,200 บาท
17.	กระทรวงวัฒนธรรมและหน่วยงานในกำกับ	6,191,632,000 บาท
18.	กระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานในกำกับ	127,186,773,600 บาท
19.	กระทรวงสาธารณสุขและหน่วยงานในกำกับ	53,417,886,600 บาท
20.	กระทรวงอุตสาหกรรม	3,147,733,200 บาท
21.	ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	43,602,295,000 บาท
22.	จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	24,042,399,800 บาท
23.	รัฐวิสาหกิจ	69,931,862,800 บาท
24.	หน่วยงานของรัฐสภา	3,626,285,900 บาท
25.	หน่วยงานของศาล	8,773,754,700 บาท
26.	หน่วยงานขององค์กรอิสระ และองค์กรอัยการ	9,940,955,900 บาท
27.	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	195,333,893,200 บาท
28.	หน่วยงานอื่นของรัฐ ประกอบด้วย - สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า - สำนักงานสภาพัฒนาการแห่งชาติ	297,716,800 บาท
29.	สภาเกษตรกรไทย	9,178,645,600 บาท
30.	ส่วนราชการในพระองค์	8,475,000,000 บาท

หมายเหตุ: รายละเอียดแผนงานย่อยสามารถดูได้จากร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

8. งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบูรณาการ ให้ตั้งเป็นจำนวน 206,858,499,100 บาท (ร่างมาตรา 37)

9. งบประมาณรายจ่ายบุคลากร

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบุคลากรภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน 800,969,610,900 บาท (ร่างมาตรา 38)

10. งบประมาณรายจ่ายทุนหมุนเวียน

งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน 274,296,389,100 บาท (ร่างมาตรา 39)

11. งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ

งบประมาณรายจ่ายสำหรับแผนงานบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ให้ตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ เป็นจำนวน 410,253,675,900 บาท (ร่างมาตรา 40)

ความจำเป็นในการตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

1. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย¹

งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล โดยหน่วยงานของรัฐต้องใช้งบประมาณในการปฏิบัติราชการตามภารกิจภายใต้การควบคุมของรัฐบาล ให้สอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561-2580) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2566-2580) (ฉบับแก้ไขเพิ่มเติม) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. 2566-2570) และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน รวมทั้งรัฐบาลยังมีหน้าที่ต้องจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการกิจของรัฐสภา ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง ศาลรัฐธรรมนูญ องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญและองค์กรอัยการ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่ได้อยู่ภายใต้กำกับของรัฐบาล รวมถึงสภาเกษตรกรไทย

โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณจะมีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการภาครัฐ และด้วยแผนการปฏิรูปประเทศได้สิ้นสุดลงเมื่อวันที่ 31 ธันวาคม 2565 หน่วยงานของรัฐ ทั้งหน่วยงานรับผิดชอบหลักและหน่วยงานร่วมดำเนินการสามารถดำเนินการประเด็นต่อเนื่องต่าง ๆ ผ่านกลไกของแผนระดับ 2 อื่นที่เกี่ยวข้องเนื่องจากทุกด้านของแผนการปฏิรูปประเทศมีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับเป้าหมายของแผนระดับ 2 อื่น ๆ ทั้งในส่วนของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

ทั้งนี้ การจัดทำงบประมาณแผ่นดินเป็นหน้าที่ของรัฐ หากไม่ดำเนินการจะมีผลกระทบต่อการดำเนินงานในโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ ของหน่วยรับงบประมาณ รวมถึงขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินตามนโยบายของรัฐบาล เนื่องจากจะไม่สามารถนำเงินงบประมาณมาใช้จ่ายเพื่อดำเนินการได้

2. การรับฟังความคิดเห็น²

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ได้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้องตามบทบัญญัติมาตรา 77 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 ตลอดจนได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว (รายละเอียดประเด็นการรับฟังความคิดเห็นและคำชี้แจงของสำนักงบประมาณสามารถดูได้จากรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568)

¹ สำนักงบประมาณ. (2567). รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

² สำนักงบประมาณ. (2567). รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

3. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย³

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เป็นกฎหมายที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภาเพื่อขออนุญาตใช้จ่ายเงินแผ่นดิน จึงไม่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพหรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระต่อประชาชน

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ได้จัดทำขึ้น โดยมีเป้าหมายเพื่อเป็นกรอบการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ มุ่งเน้นดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล 142 ประเด็น โดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ประเทศไทยที่ประกอบด้วย 8 ศูนย์กลาง (Pillar) 6 ฐานราก ประกอบกับได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 13 นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี แผนปฏิบัติการราชการของกระทรวง รวมทั้งการน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ โดยคำนึงถึงความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ตามความต้องการของประชาชน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการภาครัฐ และให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนหน่วยรับงบประมาณภายใต้หลักธรรมาภิบาล สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม รวมทั้งการดำเนินการเพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศในทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และประสิทธิภาพของภาครัฐ เพื่อให้การขับเคลื่อนการขยายตัวทางเศรษฐกิจเกิดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม มีประสิทธิภาพ และยั่งยืน สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ภายใต้สถานการณ์ด้านการคลัง เศรษฐกิจและสังคมในปัจจุบัน รวมทั้งพิจารณาความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ศักยภาพของหน่วยงาน เพื่อให้จัดสรรงบประมาณได้อย่างสมเหตุสมผล มีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ซึ่งมีกลุ่มเป้าหมายที่ครอบคลุมประชากรทั้งประเทศ ทุกภาคส่วน การจัดสรรงบประมาณเพื่อการดำเนินการทางด้านเศรษฐกิจ อาทิ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวทั้งเมืองหลักและเมืองรอง การท่องเที่ยวเชิงธุรกิจ การเป็นเจ้าภาพจัดงานแสดงสินค้า งานเทศกาลระดับโลก ผลักดัน Soft power นำจุดเด่นของแต่ละท้องถิ่นมาใช้ดึงดูดนักท่องเที่ยว การเพิ่มประสิทธิภาพและยกระดับการผลิตภาคการเกษตรให้เกิดสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูปมูลค่าสูง การเปิดตลาดสินค้าเกษตรสู่ตลาดใหม่ ๆ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ ส่งเสริมการทำเกษตรยั่งยืน เกษตรอินทรีย์ เกษตรปลอดภัย ภาคอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต มุ่งส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจใหม่ เศรษฐกิจดิจิทัล เศรษฐกิจสีเขียว อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีขั้นสูง AI อุตสาหกรรมยานยนต์ที่ใช้เทคโนโลยีอนาคต ระบบการผลิตยานยนต์ไฟฟ้า อุตสาหกรรมและบริการทางการแพทย์ครบวงจร และอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ ส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางการบินและศูนย์กลางการขนส่ง

³ สำนักงบประมาณ. (2567). รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย. กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

ของภูมิภาค การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน โดยส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทนและนวัตกรรมประหยัดพลังงาน รวมทั้งจัดหาแหล่งพลังงานใหม่เพื่อให้เกิดความมั่นคงด้านพลังงาน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านดิจิทัล โดยสนับสนุนการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีดิจิทัลและพัฒนาโครงข่ายสื่อสารหลักและบรอดแบนด์ความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ การพัฒนาผู้ประกอบการและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมยุคใหม่ให้เข้มแข็งมีศักยภาพสูงและสามารถแข่งขันได้ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษโดยส่งเสริมการลงทุนและจ้างงานในพื้นที่เพื่อเป็นฐานอุตสาหกรรมและบริการที่ใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูง และการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรมเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาคการเกษตร อุตสาหกรรม และการบริการ ซึ่งการสร้างความสามารถในการแข่งขันด้านต่าง ๆ ดังกล่าว จะช่วยส่งเสริมให้เกษตรกรประชาชนในชุมชนและท้องถิ่น แรงงานและผู้ประกอบการ รวมทั้งภาคอุตสาหกรรมมีคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีอาชีพและรายได้ที่มั่นคงสามารถพึ่งพาตนเองได้อย่างยั่งยืน

นอกจากนี้ การพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ที่มุ่งเน้นการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนของหน่วยงานภาครัฐให้มีความทันสมัย โดยการนำเทคโนโลยีดิจิทัลเข้ามาช่วยในการให้บริการภาครัฐการพัฒนาโครงสร้างและระบบการบริหารจัดการภาครัฐสมัยใหม่ที่มีประสิทธิภาพเหมาะสมกับภารกิจ มีสมรรถนะสูงและทันสมัย รวมทั้งการพัฒนาบริการระบบคลาวด์กลางภาครัฐ และระบบแอปพลิเคชันบริการของภาครัฐแบบเบ็ดเสร็จ จะช่วยเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของภาครัฐในการอำนวยความสะดวกและตอบสนองต่อความต้องการของภาคเอกชน และภาคประชาชน เพื่อให้การขับเคลื่อนเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ผลกระทบต่อสังคม

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ อาทิ การพัฒนาคุณภาพการศึกษาครอบคลุมทั้งการศึกษาขั้นพื้นฐาน ขั้นวิชาชีพ จนถึงระดับอุดมศึกษา การจัดการเรียนรู้แนวใหม่ให้มีทักษะดิจิทัลและสมรรถนะที่จำเป็นต่อการประกอบอาชีพ การพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย การจัดสวัสดิการให้กับคนทุกกลุ่มโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง การสร้างเสริมให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี และการเสริมสร้างพลังทางสังคม การเตรียมสังคมไทยให้พร้อมเพื่อรองรับ สังคมสูงวัย การสร้างความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคมเพื่อให้คนไทยมีความคุ้มครองทางสังคมที่เพียงพอครอบคลุมประชากรทั้งประเทศในทุกภาคส่วน โดยจะช่วยให้ประชากรทุกช่วงวัยได้รับการพัฒนาศักยภาพในทุกมิติอย่างต่อเนื่อง นักเรียน นักศึกษา บุคลากรทางการศึกษา และประชาชนทุกช่วงวัยได้รับการเสริมสร้างและพัฒนาระบบการเรียนรู้ตลอดชีวิตที่ตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 พร้อมทั้งส่งเสริมให้สังคมไทยมีส่วนร่วมในการสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรคยกระดับและพัฒนาาระบบสาธารณสุขให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น พัฒนาบุคลากรทางการแพทย์ สถานพยาบาล และสถานชีวาภิบาลให้มีคุณภาพ และมีสัดส่วนต่อประชาชนตามมาตรฐานสากลในทุกพื้นที่ ส่งผลให้ประชาชนทุกภาคส่วนได้รับความคุ้มครอง และเข้าถึงระบบประกันสุขภาพอย่างมีประสิทธิภาพ ทัวถึง และเป็นธรรม พร้อมรองรับภัยคุกคามสุขภาพ ตลอดจนสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในทุกมิติ เพื่อนำไปสู่การขับเคลื่อนการเติบโตของประเทศอย่างยั่งยืน

ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

การบังคับใช้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม อาทิ การสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน เศรษฐกิจสีเขียว การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง การลดความเสี่ยงและผลกระทบจากภัยธรรมชาติ และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การจัดการมลพิษ ตลอดจนการยกระดับกระบวนการผลิตเพื่อกำหนดอนาคตของประเทศให้เอื้อต่อการสร้างสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการเป็นสังคมคาร์บอนต่ำอย่างยั่งยืน จะช่วยให้ทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์และมีคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น

ในส่วนของการบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ อาทิ การพัฒนา การจัดการน้ำเชิงลุ่มน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพน้ำควบคู่ไปกับการส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูแม่น้ำลำคลอง และแหล่งน้ำธรรมชาติในทุกมิติ เพื่อให้แม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูสภาพให้มีระบบนิเวศที่ดีอย่างยั่งยืน และเพิ่มปริมาณน้ำตามธรรมชาติให้มีน้ำเพียงพอต่อการใช้ทั้งระบบ เพื่อช่วยให้กลุ่มเป้าหมายโดยเฉพาะภาคการเกษตร ภาคการผลิต และประชาชนทั้งในเขตเมืองและพื้นที่ชนบทมีความมั่นคงด้านน้ำ ทั้งการอุปโภคและบริโภค เพียงพอต่อการพัฒนาภาคเกษตร อุตสาหกรรม และพลังงานอย่างยั่งยืน

ส่วนที่ 2

บทวิเคราะห์

1. ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 มีสมมุติฐานทางเศรษฐกิจของไทย ในปี 2568 มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ 2.8–3.8 โดยมีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวต่อเนื่องของการส่งออกสินค้าตามแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก การขยายตัวของการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน รวมถึงการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อจำกัดและปัจจัยเสี่ยงที่สำคัญจากความยืดหยุ่นของความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ที่อาจส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและสร้างความผันผวนของตลาดเงินและตลาดทุน รวมถึงการลดลงของแรงขับเคลื่อนด้านการคลังในระยะต่อไป สำหรับเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ในส่วนของประเด็นอัตราเงินเฟ้อในปี 2568 คาดว่าอัตราเงินเฟ้อจะอยู่ในช่วงร้อยละ 1.1-2.1 และดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มเกินดุลร้อยละ 1.6 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้สูงกว่าค่าเฉลี่ยและอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ จึงได้กำหนดนโยบายงบประมาณขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 865,700.0 ล้านบาท

การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาล 142 ประเด็น โดยคำนึงถึงวิสัยทัศน์ประเทศไทยที่ประกอบด้วย 8 เสาหลัก (Pillar) 6 ฐานราก ประกอบกับการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน แผนปฏิรูปราชการของกระทรวง ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณรวมทั้งน้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและส่งเสริมอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจให้สูงกว่าค่าเฉลี่ยและอัตราการขยายตัวตามศักยภาพ โดยมุ่งเน้นการสร้างรายได้ ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิตและความมั่นคง ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นมีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐ โดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี หรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ การบูรณาการระหว่างหน่วยงานเพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับความต้องการในพื้นที่และแผนพัฒนาพื้นที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน โดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วนและภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพการดำเนินงาน ความพร้อมขีดความสามารถในการเบิกจ่าย และการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ และความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน โดยคำนึงถึงฐานะการคลังเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศและความเป็นธรรมทางสังคม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณและการบริหารจัดการภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 3,752,700.0 ล้านบาท และมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน 2,887,000.0 ล้านบาท ขาดดุลงบประมาณ 865,700.0 ล้านบาท ขาดดุลเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 172,700.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 24.9 และการขาดดุลคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.4 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ที่มีสัดส่วนขาดดุลร้อยละ 3.7 โดยงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2568 เป็นการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ที่มีวงเงินงบประมาณ 3,480,000.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นเป็นวงเงิน 272,700.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.84 โดยมีโครงสร้างของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 3,752,700.0 ล้านบาท ดังนี้

1) **รายจ่ายประจำ** จำนวน 2,704,574.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 164,106.1 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.5 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 72.1 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 73.0 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

2) **รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง** ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณ (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ตั้งงบประมาณไว้ จำนวน 118,361.1 ล้านบาท)

3) **รายจ่ายลงทุน** จำนวน 908,224.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 198,143.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 27.9 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.2 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 20.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

4) **รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้** จำนวน 150,100.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 31,780.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 26.9 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 4.0 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 3.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 (รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,198.7 ล้านบาท)

ตารางที่ 1 โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

หน่วย : ล้านบาท

โครงสร้างงบประมาณ	ปีงบประมาณ 2567		ปีงบประมาณ 2568	
	จำนวน เพิ่ม/ลด	ร้อยละ	จำนวน เพิ่ม/ลด	ร้อยละ
1. วงเงินงบประมาณรายจ่าย	3,480,000.0	9.3	3,752,700.0	7.8
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.7		19.2	
- รายจ่ายประจำ	2,540,468.6	5.7	2,704,574.7	6.5
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	73.0		72.1	
- รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	118,361.1	100.0	-	- 100.0
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	3.4		-	
- รายจ่ายลงทุน	710,080.5	3.0	908,224.0	27.9
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	20.4		24.2	
- รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้	118,320.0	18.3	150,100.0	26.9
(สัดส่วนต่องบประมาณ)	3.4		4.0	
2. รายรับ	3,480,000.0	9.3	3,752,700.0	7.8
(สัดส่วนต่อ GDP)	18.7		19.2	
- รายได้	2,787,000.0	11.9	2,887,000.0	3.6
- เงินกู้	693,000.0	-0.3	865,700.0	24.9
3. ผลผลิตภัณฑมวลรวมในประเทศ (GDP)	18,655,983.0	4.1	19,570,126.0	4.9

หมายเหตุ: 1. ปีงบประมาณ 2568 รายจ่ายลงทุน จำนวน 908,224.0 ล้านบาท รวมรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ที่เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 10,198.7 ล้านบาท (จากรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้รวม จำนวน 150,100.0 ล้านบาท)

2. ผลผลิตภัณฑมวลรวมในประเทศ (GDP) ตามที่ปรากฏในแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568-2571) ฉบับทบทวน

ที่มา: งบประมาณโดยสังเขปประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568, โดยสำนักงบประมาณ, 2567, กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง.

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำแนกตามกลุ่มงบประมาณ ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง (12 รายการ) จำนวน 805,745.0 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) ค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการเสด็จพระราชดำเนินและต้อนรับประมุขต่างประเทศ วงเงิน 1,000.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 200.0 ล้านบาท)

(2) ค่าใช้จ่ายชดใช้เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน วงเงิน 4,000.0 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลง)

(3) ค่าใช้จ่ายตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ วงเงิน 2,500.0 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลง)

(4) ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ วงเงิน 93,800.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 14,236.0 ล้านบาท) (เป็นรายการเพิ่มขึ้นใหม่)

(5) เงินชดเชยค่างานสิ่งก่อสร้าง วงเงิน 800.0 ล้านบาท (ไม่เปลี่ยนแปลง)

(6) เงินช่วยเหลือข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ วงเงิน 5,000.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 480 ล้านบาท)

(7) เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ วงเงิน 354,500.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 21,456.6 ล้านบาท)

(8) เงินเลื่อนเงินเดือนและเงินปรับวุฒิข้าราชการ วงเงิน 13,000.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 2,000.0 ล้านบาท)

(9) เงินสมทบของลูกจ้างประจำ วงเงิน 370.0 ล้านบาท (ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 จำนวน 70.0 ล้านบาท)

(10) เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ วงเงิน 82,775.0 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 4,000.0 ล้านบาท)

(11) เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน 95,300.0 ล้านบาท (ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 4,200.0 ล้านบาท)

(12) ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ 152,700.0 ล้านบาท

2) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ กำหนดไว้เป็นจำนวน 1,254,576.8 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 33.4 ของวงเงินงบประมาณ

3) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ กำหนดไว้เป็นจำนวน 206,858.5 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 5.5 ของวงเงินงบประมาณ ประกอบด้วย

(1) การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 5,781.8 ล้านบาท

(2) เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก จำนวน 7,615.0 ล้านบาท

(3)ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ จำนวน 954.6 ล้านบาท

(4) เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย จำนวน 887.8 ล้านบาท

(5) บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำนวน 62,779.2 ล้านบาท

(6) การป้องกัน ปราบปราม และแก้ไขปัญหายาเสพติด จำนวน 5,087.6 ล้านบาท

(7) การพัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์ จำนวน 103,317.7 ล้านบาท

(8) การพัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต จำนวน 8,737.7 ล้านบาท

(9) รัฐบาลดิจิทัล จำนวน 3,545.3 ล้านบาท

(10) สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว จำนวน 8,152.0 ล้านบาท

4) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร กำหนดไว้เป็นจำนวน 800,969.6 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21.4 ของวงเงินงบประมาณ

5) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน กำหนดไว้เป็นจำนวน 274,296.4 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 7.3 ของวงเงินงบประมาณ

6) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน 410,253.7 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 10.9 ของวงเงินงบประมาณ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ที่จัดสรรให้ตามประเภทของการใช้เงินภาครัฐ

1) งบประมาณผูกพันงบประมาณข้ามปี¹

การผูกพันงบประมาณข้ามปี หมายถึง รายการงบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะต้องทำสัญญาก่อนนี้ผูกพัน และมีวงเงินที่คาดว่าจะต้องก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อ ๆ ไปโดยวงเงินผูกพันดังกล่าวจะรวมเงินเพื่อเหลือเพื่อขาดไว้ด้วยแล้ว ทั้งนี้ เป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในมาตรา 41 และมาตรา 42 แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 สำหรับภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 และภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้นซึ่งรวมปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 ด้วยนั้น สรุปได้ดังนี้

1. ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีรายการใหม่ที่เริ่มในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 มีภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ของหน่วยรับงบประมาณที่จะเริ่มดำเนินการ เป็นวงเงินรวม 346,349.4 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 324,251.4 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 7,971.5 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด 14,126.5 ล้านบาท ทั้งนี้ ภาระผูกพันงบประมาณรายการใหม่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดสัดส่วนต่าง ๆ เพื่อใช้เป็นกรอบวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 อาศัยอำนาจตามมาตรา 11(4) แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 ที่กำหนดไว้ต้องไม่เกินร้อยละสิบของงบประมาณรายจ่ายประจำปีโดยมีวงเงินภาระผูกพันงบประมาณทั้งสิ้น 338,377.9 ล้านบาท (เงินงบประมาณและเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด) คิดเป็นร้อยละ 9.02 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

2. ภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้น ภาระผูกพันงบประมาณจากรายการที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รวมกับภาระผูกพันงบประมาณจากรายการใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 รวมเป็นวงเงินผูกพันทั้งสิ้น 1,330,061.0 ล้านบาท จำแนกเป็นเงินงบประมาณ 1,256,503.1 ล้านบาท เงินนอกงบประมาณ 52,442.0 ล้านบาท และเงินสำรองเพื่อเหลือเพื่อขาด 21,115.9 ล้านบาท

2. ประมาณการรายได้รัฐบาล

ประมาณการรายได้รัฐบาลปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 คาดว่ารัฐบาลจะจัดเก็บรายได้รวม จำนวน 3,454,400.0 ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร อากรถอนคืนกรมศุลกากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกั้นเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

¹ งบประมาณโดยสังเขป. สำนักงบประมาณ. สำนักนายกรัฐมนตรี.

ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม คงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน 2,887,000.0 ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ประมาณ 100,000.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.6

3. แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568 - 2571) ฉบับทบทวน ครั้งที่ 1

งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 จัดทำภายใต้กรอบการพิจารณาตามแผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568 - 2571) ฉบับทบทวน ครั้งที่ 1 ประกอบด้วย 3 ส่วน โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้²

1) สถานะและประมาณการเศรษฐกิจ ในปี 2568 คาดว่า GDP จะขยายตัวในช่วงร้อยละ 2.8-3.8 (ค่ากลางร้อยละ 3.3) และ GDP Deflator อยู่ที่ร้อยละ 1.6 สำหรับในปี 2569 คาดว่า GDP จะขยายตัวอยู่ในช่วงร้อยละ 2.8-3.8 (ค่ากลางร้อยละ 3.3) และในปี 2570 และ 2571 คาดว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวร้อยละ 2.7-3.7 (ค่ากลางร้อยละ 3.2) สำหรับอัตราเงินเฟ้อเฉลี่ยในปี 2569-2570 จะอยู่ในช่วงร้อยละ 1.3-2.3 และในปี 2571-2572 จะอยู่ในช่วงร้อยละ 1.5-2.5

2) สถานะและประมาณการการคลัง

2.1 ประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิปีงบประมาณ 2568-2571 เท่ากับ 2,887,000 ล้านบาท 3,040,000 ล้านบาท 3,204,000 ล้านบาท และ 3,394,000 ล้านบาท ตามลำดับ

2.2 ประมาณการงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ 2568-2571 เท่ากับ 3,752,700 ล้านบาท 3,743,000 ล้านบาท 3,897,000 ล้านบาท และ 4,077,000 ล้านบาท ตามลำดับ

2.3 จากประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิและงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวในปีงบประมาณ 2568-2571 รัฐบาลจะขาดดุลงบประมาณจำนวน 865,700 ล้านบาท 703,000 ล้านบาท 693,000 ล้านบาท และ 683,000 ล้านบาท หรือร้อยละ 4.42 3.42 3.21 และ 3.01 ต่อ GDP ตามลำดับ

2.4 ยอดหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นปีงบประมาณ 2566 มีจำนวน 11,131,634.20 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 62.44 ของ GDP และประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP สำหรับปีงบประมาณ 2568-2571 เท่ากับร้อยละ 66.93 ร้อยละ 67.53 ร้อยละ 67.57 และร้อยละ 67.05 ตามลำดับ

3) เป้าหมายและนโยบายการคลัง ในการดำเนินนโยบายการคลังระยะปานกลาง ภาครัฐยังคงให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความเข้มแข็งเพื่อนำไปสู่ความยั่งยืนทางการคลังในอนาคต โดยยังคงยึดหลักแนวคิด “Revival” ที่มุ่งเน้นสนับสนุนการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ เพื่อสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงการรักษาวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัด ให้ความสำคัญกับการเพิ่มศักยภาพทางการคลัง ผ่านการสร้างความเข้มแข็งด้านการคลังในด้านต่าง ๆ ทั้งในส่วนของการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็น สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันและความครอบคลุมจากทุกแหล่งเงินในการใช้จ่ายภาครัฐ ควบคู่ไปกับการทบทวนและยกเลิกมาตรการลดและยกเว้นภาษีให้มีเพียงเท่าที่จำเป็น การปฏิรูปโครงสร้างและการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ รวมถึงการบริหารจัดการหนี้สาธารณะอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อลดขนาดการขาดดุลการคลังและสร้างกันชนทางการคลัง ในการบริหารจัดการพื้นที่สำหรับการดำเนิน

² สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี. (2 เมษายน 2567). สรุปข่าวการประชุมคณะรัฐมนตรี 2 เมษายน 2567 สืบค้น 4 มิถุนายน 2567 จาก <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/81226>

นโยบายที่จำเป็น ท่ามกลางสถานการณ์ที่ไม่คาดคิดและความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป โดยมีประมาณการสถานการณ์คลังในระยะปานกลางภายใต้สมมติฐานทางเศรษฐกิจ ณ ปัจจุบัน ดังนี้

แผนการคลังระยะปานกลาง (ปีงบประมาณ 2568-2571) ฉบับทบทวน

หน่วย: ล้านบาท

ปีงบประมาณ	2567	2568	2569	2570	2571
รายได้รัฐบาลสุทธิ	2,787,000	2,887,000	3,040,000	3,204,000	3,394,000
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	4.5	3.6	5.3	5.4	5.9
งบประมาณรายจ่าย	3,480,000	3,752,700	3,743,000	3,897,000	4,077,000
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	9.3	7.8	0.3	4.1	4.6
ดุลการคลัง	693,000	865,700	703,000	693,000	683,000
ดุลการคลังต่อ GDP (ร้อยละ)	3.71	4.42	3.42	3.21	3.01
หนี้สาธารณะคงค้าง	11,876,780	12,841,743	13,618,214	14,307,506	14,936,169
หนี้สาธารณะ GDP (ร้อยละ)	65.06	66.93	67.53	67.57	67.05
ผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP)	18,655,983	19,570,126	20,568,202	21,596,612	22,719,636

หมายเหตุ: อัตราการเพิ่มของประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ 2567 เทียบกับผลการจัดเก็บรายได้รัฐบาลสุทธิ ปีงบประมาณ 2566 ในขณะที่อัตราการเพิ่มของวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ 2567 เทียบกับกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่าย ปีงบประมาณ 2566

4. วิเคราะห์ภาพรวมในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568

การจัดทำงบประมาณปีใหม่นี้พบว่าหน่วยรับงบประมาณได้เสนอคำขอของงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2568 รวมคำขอทั้งสิ้นจำนวน 6,568,086.0 ล้านบาท แต่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2568 จำนวน 3,752,700.0 ล้านบาท โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภาจำนวน 142 ประเด็น ที่มุ่งเน้นการสร้างรายได้ ขยายโอกาส ดูแลคุณภาพชีวิต และความมั่นคง ให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น มีสวัสดิการที่เหมาะสม รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการภาครัฐโดยการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยีหรือแนวปฏิบัติใหม่ ๆ ในการดำเนินงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและประสิทธิผลของระบบราชการ การบูรณาการระหว่างหน่วยงานเพื่อลดความซ้ำซ้อน เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งได้ให้ความสำคัญกับความต้องการในพื้นที่ และแผนพัฒนาพื้นที่ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน โดยคำนึงถึงความจำเป็นเร่งด่วน และภารกิจของหน่วยรับงบประมาณ ศักยภาพการดำเนินงาน ความพร้อมขีดความสามารถในการเบิกจ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ และความครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ดูแลฐานะการคลัง รักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจของประเทศ และความเป็นธรรมทางสังคม สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณและการบริหาร

จัดการภาครัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งนี้ รัฐบาลมีข้อจำกัดในการจัดทำงบประมาณที่ต้องคำนึงถึงมาตรการด้านการรักษาวินัยในการบริหารหนี้สาธารณะ และจะต้องยึดหลักความระมัดระวังสูงสุด (Conservative) ในการบริหารหนี้สาธารณะ รวมทั้ง การดำเนินการทางการเงินการคลังอย่างรอบคอบรัดกุม และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 จากประเด็นปัญหาด้านรายจ่ายของรัฐบาลและการหาแนวทางในการกำหนดงบประมาณที่เหมาะสมเมื่อศึกษาในรายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 พบว่า

1) รายจ่ายเพื่อการลงทุน งบลงทุนเป็นรายการที่สำคัญจากการใช้เงินงบประมาณเพื่อการพัฒนาประเทศจากรายจ่ายเพื่อการลงทุนก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจและยังเป็นการใช้จ่ายเพิ่มเม็ดเงินเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งพบว่ารายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2568 มีรายจ่ายลงทุน จำนวน 908,224.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.2 ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 198,143.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 27.9 เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 20.4 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เนื่องจากพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. 2561 กำหนดให้สัดส่วนของงบรายจ่ายลงทุนต้องมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และต้องมากกว่าวงเงินในส่วนที่ขาดดุลงบประมาณ (งบรายจ่ายลงทุนปี 2568 มีจำนวน 908,224.0 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 24.2 ของวงเงินงบประมาณ) แต่เมื่อเทียบกับงบรายจ่ายประจำปีที่มีสัดส่วนงบประมาณสูงกว่าและยังสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจะส่งผลให้งบลงทุนน้อยลง ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการแข่งขันของประเทศ รัฐควรมีรายจ่ายเพื่อการลงทุนจากวงเงินนอกงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐ คือ การลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญต่อการเติบโตของเศรษฐกิจ เนื่องจากแต่ละหน่วยงานของรัฐวิสาหกิจมีงบประมาณในการลงทุนเป็นจำนวนมาก และเมื่อพิจารณาจากกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2567³ วงเงินดำเนินการ 1,380,624.0 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 258,985.0 ล้านบาท ประกอบด้วย

(1) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการจำนวน 1,180,624 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 208,985 ล้านบาท

(2) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการจำนวน 200,000 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 50,000 ล้านบาท

นอกจากนั้น การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) ถือเป็นเครื่องมือสำคัญของภาครัฐซึ่งช่วยให้รัฐสามารถพัฒนาโครงการลงทุนต่าง ๆ ได้รวดเร็วและมีคุณภาพ โดยเป็นแหล่งเงินทุนทางเลือกในการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่ช่วยลดภาระงบประมาณและการคลังในระยะยาว และรัฐสามารถนำเงินงบประมาณไปพัฒนาโครงการอื่น ๆ หรือให้บริการประชาชน

³ กรม. เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ 2567 วงเงินดำเนินการ จำนวน 1,380,624 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน 258,985 ล้านบาท. (26 กันยายน 2566). รัฐบาลไทย.สืบค้น 13 มิถุนายน 2567. จาก https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/72630?fbclid=IwAR0fQjDWkGL2Cw2JAIEF_MmxdBvDyLuCzZ2PguWm_VyVotDOu3nCPQN5Hw0

ในส่วนอื่น ๆ ที่จำเป็นเพิ่มเติมได้มากขึ้น จะเป็นการแบ่งรับภาระหน้าที่และความเสี่ยงในการดำเนินการระหว่างรัฐและเอกชนโดยให้เอกชนมาดำเนินการและร่วมรับความเสี่ยงตลอดอายุของโครงการลงทุน

การลงทุนของภาครัฐวิสาหกิจและการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP) เป็นเงินนอกงบประมาณที่จะช่วยเพิ่มเติมการใช้จ่ายด้านการลงทุนภาครัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลงทุนเพื่อการพัฒนาการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ และการยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เช่น การลงทุนในโครงสร้างโรงผลิตหรือระบบเชื่อมโยงโครงข่ายเพื่อจ่ายกระแสไฟฟ้า การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานระบบถนน ระบบราง ระบบการขนส่งมวลชน (รถเมล์ รถไฟฟ้า) โครงการก่อสร้างทางด่วน การลงทุนในโครงการท่อส่งก๊าซ เป็นต้น ทั้งที่เป็นโครงการขนาดใหญ่และโครงการย่อยขนาดเล็ก ล้วนแต่เป็นการจ่ายเงินเพื่อให้เกิดผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจและสังคมในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โดยที่ไม่ต้องพึ่งพาเงินลงทุนในงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพียงส่วนเดียว

2) รายจ่ายงบกลาง งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้เพื่อจัดสรรให้แก่หน่วยรับงบประมาณใช้จ่าย โดยแยกต่างหากจากงบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณที่ตั้งขึ้นโดยตรง ซึ่งสามารถใช้จ่ายตามรายการต่าง ๆ ที่รัฐบาลกำหนดไว้ สำหรับปีงบประมาณ 2568 มีงบกลางทั้งหมดจำนวน 805,745.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณปี 2567 จำนวน 190,801.6 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 21.5 ของวงเงินงบประมาณทั้งหมด ซึ่งเป็นรายการใช้เงินงบประมาณมากที่สุด มีรายการงบกลางที่สำคัญ คือ

1) รายจ่ายงบกลางที่เป็นค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรภาครัฐ มีดังนี้

รายการที่ 4 ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลข้าราชการ ลูกจ้าง และพนักงานของรัฐ

รายการที่ 7 เงินเบี้ยหวัด บำเหน็จ บำนาญ

รายการที่ 8 เงินเลื่อนเงินเดือน และเงินปรับวุฒิข้าราชการ

รายการที่ 9 เงินสมทบของลูกจ้างประจำ

รายการที่ 10 เงินสำรอง เงินสมทบ และเงินชดเชยของข้าราชการ

รวมกันเป็นจำนวน 466,670.0 ล้านบาท

2) ค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ ซึ่งงบกลางในปีงบประมาณ 2568 เป็นการดำเนินงานตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล มีรายการจ่ายที่สำคัญที่เพิ่มขึ้นมาใหม่คือ ค่าใช้จ่ายเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ มีวงเงินจำนวน 152,700.0 ล้านบาท เงินจำนวนนี้คาดว่าจะปีงบประมาณเพื่อโครงการแจกเงินดิจิทัลวอลเล็ต ที่รัฐบาลจะได้จ่ายให้กับประชาชนผู้ที่อยู่ในเกณฑ์ได้รับเงินคนละ 10,000 บาท ตามนโยบายรัฐบาล

3) งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น 95,300.0 ล้านบาท รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ซึ่งมีลักษณะที่ไม่ทราบได้ว่าจะจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานรับงบประมาณไหน และไม่ทราบว่าเงินงบประมาณนี้จะนำไปใช้จ่ายกับเรื่องใด อำนาจในการอนุมัติงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน จึงเป็นเรื่องการใช้จ่ายของรัฐบาลเพื่อความคล่องตัวในการบริหารและรองรับกับความจำเป็นของการใช้เงินแก้ปัญหาตามสถานการณ์ที่ไม่แน่นอนในอนาคตที่ผ่านมางบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นส่วนใหญ่จะเป็นการดำเนินงานในการแก้ไข

ป้องกัน บรรเทาความเสียหายจากสถานการณ์ต่าง ๆ ด้วยเหตุนี้รัฐบาลจึงจำเป็นต้องมีมาตรการกำหนดรายละเอียดผลผลิต กิจกรรม ตัวชี้วัด และแผนการใช้จ่ายเงินอย่างชัดเจน ทำให้การติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณกระทำได้อย่างเที่ยงตรง ทั้งนี้ งบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่ตั้งไว้ในแต่ละปี ถ้าได้มีการเบิกจ่ายตามวัตถุประสงค์ในการใช้เงินก็จะเป็นประโยชน์ต่อการแก้ปัญหาเร่งด่วนของประเทศ หากตั้งงบประมาณรายจ่ายงบกลางในรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินจำเป็นไว้มากเกินไปและมีอัตราการเบิกจ่ายที่ต่ำ ย่อมเสียโอกาสในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณอื่นที่มีความจำเป็นมากกว่าและมีค่าใช้จ่ายที่ชัดเจนแน่นอนอยู่แล้ว

3) งบรายจ่ายประจำ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 2,704,574.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 จำนวน 164,106.0 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 6.5 และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 72.1 ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ 73.0 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 เมื่อพิจารณาในการจัดทำงบประมาณพบว่าวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2557-2567 มีแนวโน้มเติบโตเพิ่มขึ้นจากเมื่อสิบปีที่แล้วประมาณร้อยละ 26 จากปีงบประมาณ พ.ศ. 2557 (2,704,574.7 - 2,001,368.5 = 703,206.2 ล้านบาท) โดยงบประมาณรายจ่ายประจำส่วนใหญ่ยังคงเป็นรายจ่ายประจำที่มีสัดส่วนถึง 3 ใน 4 ของวงเงินงบประมาณแต่ละปี ขณะที่รายจ่ายเพื่อการลงทุนจะมีสัดส่วนประมาณ 1 ใน 5 ของวงเงินงบประมาณแต่ละปี ซึ่งในสถานการณ์ปัจจุบันที่การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลที่มีสัดส่วนใกล้เคียงกับรายจ่ายประจำ เช่น งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 มีรายจ่ายประจำ จำนวน 2,704,574.9 ล้านบาท ในขณะที่มีประมาณการจัดเก็บรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน 2,887,000.0 ล้านบาท ซึ่งพบว่าประมาณการจัดเก็บรายได้สุทธิได้มากกว่ารายจ่ายประจำมีจำนวน 182,422.1 ล้านบาท (รายจ่ายประจำหักลบด้วยการจัดเก็บรายได้สุทธิ) จึงจำเป็นต้องกู้เงินมาสมทบจัดทำเป็นงบประมาณแบบขาดดุลเพื่อให้รายจ่ายลงทุนมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามที่กฎหมายกำหนดและให้มีรายจ่ายเพื่อการลงทุนอื่น ส่งผลให้รัฐต้องจัดทำงบประมาณแบบขาดดุลเรื่อยไป トラบใดที่รัฐยังจัดเก็บรายได้ที่ใกล้เคียงกับรายจ่ายประจำของแต่ละปี ทั้งนี้ การที่รัฐจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีแบบขาดดุลงบประมาณติดต่อกันหลาย ๆ ปี จะทำให้หนี้สาธารณะสูงขึ้นอย่างก้าวกระโดด และมีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ที่สูงขึ้น มีความเสี่ยงต่อสถานะทางการเงินการคลังของรัฐที่จะส่งผลต่อความเชื่อมั่นทางการคลังของประเทศ

4) งบประมาณผูกพันข้ามปี งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 มีภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีทั้งสิ้น ดังนี้ รายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เสนอของบผูกพันในปี 2568 จำนวน 216,372.4 ล้านบาท รายการที่อนุมัติให้ผูกพันมาก่อนปี 2568 จำนวน 351,923.4 ล้านบาท ถ้ารวมภาระผูกพันงบประมาณไปถึงปี 2571 รวมเงินนอกงบประมาณ และรวมเงินสำรองเพื่อเหลือเผื่อขาด จะมีวงเงินงบประมาณผูกพันทั้งสิ้น 1,330,061.0 ล้านบาท การจัดสรรงบประมาณในลักษณะที่เป็นการสร้างภาระผูกพันงบประมาณข้ามปี เป็นการสร้างภาระผูกพันที่จะใช้เงินงบประมาณของปีต่อ ๆ ไปไว้ล่วงหน้า หากตั้งงบประมาณที่มีวงเงินภาระผูกพันไว้เป็นจำนวนมาก จะส่งผลให้รัฐมีกรอบวงเงินงบประมาณคงเหลือเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับทำโครงการตามนโยบายใหม่ ๆ ที่จำเป็นในอนาคตได้น้อยลง เป็นภาระทางการคลังในปีต่อไปที่จะต้อง

จัดสรรเงินงบประมาณมาสนับสนุนโครงการเดิมที่เป็นรายการผูกพันมาจากปีก่อน ๆ ทั้งนี้ การจัดทำงานงบประมาณที่ดีควรมีระยะเวลาของการใช้เงินงบประมาณที่เหมาะสม

5) งบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2543 จะต้องมีการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุนและรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ละประเภทอย่างเหมาะสม โดยในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี 2544 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 และในช่วงระยะเวลาไม่เกินปี 2549 ไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ต่อมาได้มีการออกพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549 เพื่อปรับปรุงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาล โดยกำหนดเป้าหมายสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาลให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 25 ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 โดยมีจุดมุ่งหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ 35 ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาลสิบปีย้อนหลัง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558-2567 ดังนี้

สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้ของรัฐบาล

ปีงบประมาณ	2559	2560	2561	2562	2563	2564	2565	2566	2567	2568
ร้อยละรายได้ของ อปท. ต่อรายได้รัฐบาล	27.5	29.1	28.8	29.5	29.4	29.3	29.5	29.8	28.4	29.1

ที่มา: วิเคราะห์ ร่าง พ.ร.บ.งบประมาณฯ 2568, โดย สำนักงบประมาณของรัฐบาล, 2567, กรุงเทพฯ: ผู้แต่ง

ดังนั้น การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 378,170.2 ล้านบาท ทำให้ประมาณการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนทั้งสิ้น 839,265.5 ล้านบาท และคิดเป็นสัดส่วนรายได้ท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ร้อยละ 29.1 แต่ความมุ่งหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องมีรายได้เพิ่มขึ้นในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของรายได้รัฐบาล

6) งบประมาณขาดดุล การจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 มีวงเงินงบประมาณรายจ่าย 3,752,700.0 ล้านบาท โดยมีประมาณการรายได้รัฐบาลสุทธิอยู่ที่ 2,887,000.0 ล้านบาท ทั้งนี้ การที่รัฐบาลได้ประมาณการรายได้สุทธิจำนวน 2,887,000.0 ล้านบาท ต้องกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณอีกจำนวน 865,700.0 ล้านบาท แต่กรอบวงเงินกู้สูงสุดตามแผนงบประมาณในปี 2568 ที่รัฐบาลจะการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณตามกฎหมายการบริหารหนี้สาธารณะได้เพียง 870,620.0 ล้านบาท (ร้อยละ 20 ของวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และร้อยละ 80 ของงบรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้) เป็นการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณเกือบเต็มเพดานเงินกู้ รัฐบาลควรพิจารณาถึงผลของการเพิ่มการขาดดุลงบประมาณต่อเสถียรภาพการคลัง และจัดการกับความเสี่ยงทางการคลังที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไปควบคู่กันไปด้วย โดยเฉพาะจำนวนหนี้สาธารณะและภาระดอกเบี้ยภาครัฐที่เพิ่มขึ้น อาจส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน

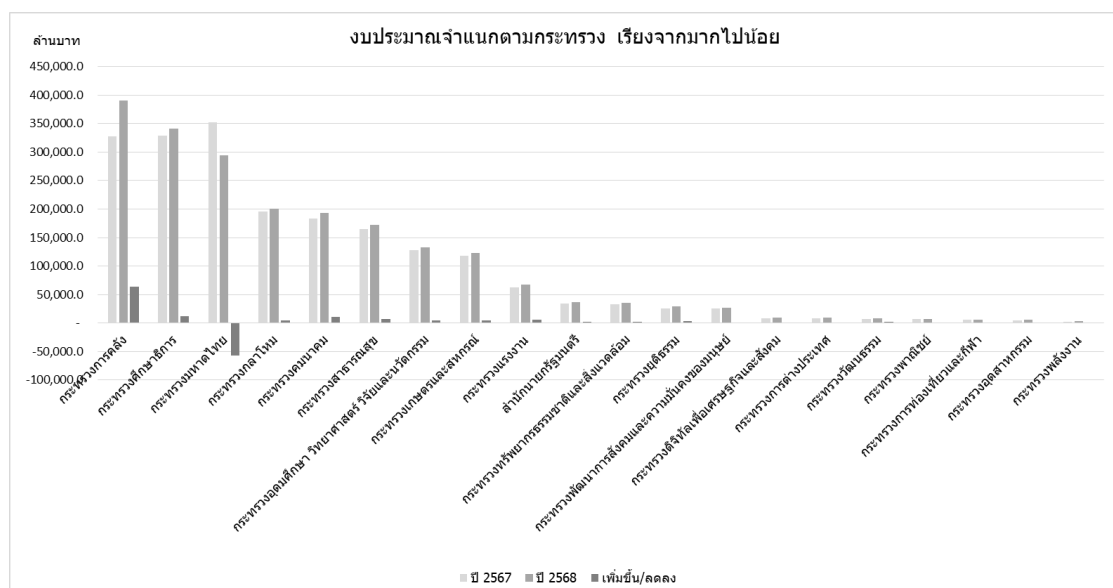
และต้นทุนการระดมทุนของภาครัฐและเอกชน และรัฐจะต้องสำรองพื้นที่ทางการคลังไว้เพื่อรับสถานการณ์วิกฤตที่อาจจะเกิดขึ้นได้ในอนาคต

7) เงินนอกงบประมาณ เงินนอกงบประมาณจะเป็นเงินแผ่นดินที่มีส่วนเสริมภารกิจการใช้เงินตามแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งในปีงบประมาณ 2568 ตามแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของรัฐมีวงเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณรวมทั้งสิ้น 5,981,351.0 ล้านบาท ที่จะนำมาจ่ายสมทบกับงบประมาณจำนวน 93,258.0 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.5 ของวงเงินนอกงบประมาณทั้งหมด ทั้งนี้ การใช้จ่ายเงินแผ่นดินที่เป็นเงินนอกงบประมาณที่นำมาสมทบกับการใช้เงินในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปีจะมีความสำคัญอย่างยิ่งกับสถานการณ์ของประเทศไทยในยุคปัจจุบัน อันจะช่วยให้รัฐสามารถนำเงินดังกล่าวไปใช้แก้ไขปัญหา ตลอดจนการพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้า มีความมั่นคงและเข้มแข็งทางการเงินการคลังของประเทศ ปัจจุบันรัฐยังไม่มีกำหนดหลักเกณฑ์หรือสัดส่วนการสมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่ชัดเจน การนำเงินนอกงบประมาณมาสมทบงบประมาณ จึงขึ้นอยู่กับดุลพินิจของหน่วยรับงบประมาณและการทำความเข้าใจความตกลงกับสำนักงบประมาณ แต่จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างยิ่ง หากหน่วยรับงบประมาณนำเงินนอกงบประมาณที่มีอยู่มาใช้สมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อลดภาระการขาดดุลงบประมาณในแต่ละปีได้มากขึ้น

8) งบประมาณจำแนกตามกระทรวง รายละเอียดงบประมาณตามหน่วยรับงบประมาณรายกระทรวง
ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จำนวน 20 กระทรวง เรียงจากมากไปน้อย ดังนี้

(หน่วย : ล้านบาท)

กระทรวง	ปี 2567	ปี 2568	เพิ่มขึ้น/ลดลง
1. กระทรวงการคลัง	327,020.5	390,314.8	63,294.3
2. กระทรวงศึกษาธิการ	328,170.9	340,584.7	12,413.8
3. กระทรวงมหาดไทย	351,596.2	294,863.3	-56,732.9
4. กระทรวงกลาโหม	195,743.9	200,923.8	5,179.9
5. กระทรวงคมนาคม	183,280.2	193,618.6	10,338.4
6. กระทรวงสาธารณสุข	165,375.9	172,285.1	6,909.2
7. กระทรวงอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	127,338.4	132,294.1	4,955.7
8. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	118,423.8	123,150.0	4,726.2
9. กระทรวงแรงงาน	62,148.6	67,772.3	5,623.7
10. สำนักงานกรัฐมนตรี	33,845.0	36,128.5	2,283.5
11. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	33,190.0	35,284.6	2,094.6
12. กระทรวงยุติธรรม	25,874.7	29,076.1	3,201.4
13. กระทรวงพัฒนาการสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	25,310.7	26,839.7	1,529.0
14. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	8,655.4	9,887.6	1,232.2
15. กระทรวงการต่างประเทศ	8,809.8	9,014.0	204.2
16. กระทรวงวัฒนธรรม	6,998.5	8,841.7	1,843.2
17. กระทรวงพาณิชย์	6,773.1	7,348.2	575.1
18. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,417.7	6,447.5	1,029.8
19. กระทรวงอุตสาหกรรม	4,530.3	5,589.0	1,058.7
20. กระทรวงพลังงาน	2,774.4	2,890.1	115.7



นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม อาทิ เงินอุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นวงเงิน 378,020.5 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 33,727.9 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.8 ส่วนงบกลางฯ (12 รายการ) รวม 805,745.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 190,801.6 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 31.0 รายจ่ายเพื่อการลงทุน 908,224.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 198,143.5 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 27.9 รายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน 274,296.4 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 16,745.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.5 และงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ภาครัฐ จำนวน 410,253.7 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 63,873.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ 18.4

5. ข้อสังเกตเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 มีข้อสังเกตในเรื่องการจัดสรรงบประมาณ ดังนี้

1) งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2568 ไม่มีการจัดตั้งงบประมาณในส่วนของการชดเชยเงินคงคลัง และรายจ่ายเพื่อชดเชยเงินทุนสำรองไว้ในงบกลาง แต่มีการตั้งรายการอื่นคือ “ค่าใช้จ่ายเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ” จำนวน 152,700.0 ล้านบาท สันนิษฐานว่าเพื่อนำงบประมาณไปใช้จ่ายในโครงการแจกเงินดิจิทัลวอลเล็ต รายละ 10,000 บาท ซึ่งเป็นการตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง

2) การจัดตั้งงบประมาณในส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคงจากเดิมที่ตั้งไว้ในปีงบประมาณ 2567 จำนวน 3,384.1 ล้านบาท พบว่าในปีงบประมาณ 2568 มีการเสนอขอตั้งมากขึ้นจำนวนมากถึง 6,226.0 ล้านบาท เพิ่มขึ้น 2,841.9 ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ 83.9 จากปีงบประมาณ 2567 พบว่ามีการซื้อเครื่องบินรบ-ส่งบุคคลสำคัญ จำนวน 2,434.0 ล้านบาท ที่จะส่งผลให้งบประมาณของหน่วยรับงบประมาณนี้เพิ่มสูงขึ้น

3) งบประมาณของกระทรวงมหาดไทย โดยเฉพาะกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณลดลง 62,388.9 ล้านบาท (จากเดิมปี 2567 ตั้งงบประมาณให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น 238,208.3 ล้านบาท ปี 2568 ขอจัดตั้ง 175,819.4 ล้านบาท) แต่ไปตั้งเพิ่มโดยตรงให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นจำนวน 94,799.5 ล้านบาท (จากเดิมปี 2567 ตั้งงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน 100,838.3 ล้านบาท ปี 2568 ขอจัดตั้ง จำนวน 195,637.8 ล้านบาท) เป็นการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นถือว่าเป็นเรื่องดี แต่ควรกระจายลงสู่ท้องถิ่นให้มากกว่านี้ ไม่ควรลดงบประมาณส่วนท้องถิ่นลงเนื่องจากการตั้งงบประมาณในกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในปี 2568 เพียงแค่ 175,819.4 ล้านบาท

4) ประมาณการรายได้ในปี 2568 ที่คาดการณ์ว่าจะจัดเก็บได้จำนวน 2,887,000.0 ล้านบาท รวมกับเงินกู้จำนวน 865,700.0 ล้านบาท รวมเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เสนอจัดตั้ง 3,752,000.0 ล้านบาท แต่ความเป็นจริงในปัจจุบันจากการจัดเก็บรายได้ในปี 2567 ผ่านมา 7 เดือน รัฐจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมายเป็นจำนวน 39,102.0 ล้านบาท⁴

⁴ 7 เดือนแรกปีนี้ รัฐบาลเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 2.7. (3 มิถุนายน 2567). ผู้จัดการออนไลน์. สืบค้น 13 มิถุนายน 2568 จาก <https://mgronline.com/uptodate/detail/9670000047590>

5) งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 กับการแก้ปัญหาหนี้ครัวเรือน ซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อโตของเศรษฐกิจ เพราะปัญหาหนี้ครัวเรือนไทยที่อยู่ในระดับสูงที่จะกระทบต่อเสถียรภาพเศรษฐกิจของประเทศ จากการประเมินสัดส่วนหนี้ครัวเรือนต่อ GDP ของไทย ณ สิ้นปี 2567 มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นในระดับร้อยละ 90.7 ต่อ GDP⁵ โดยมียอดคงค้างหนี้ครัวเรือนในปี 2567 อยู่ที่ 16.8 ล้านล้านบาท สาเหตุจาก 1) ปัญหารายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย นำไปสู่ภาระหนี้สินของครัวเรือนผู้มีรายได้น้อย 2) ผู้มีรายได้น้อยส่วนใหญ่ไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนและบริการทางการเงินที่ครอบคลุมได้ เนื่องจากไม่เข้าหลักเกณฑ์ที่สถาบันการเงินกำหนดทำให้ขาดแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพ สำหรับการแก้ปัญหาหนี้ทั้งระบบโดยรัฐบาลได้กำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ ตามที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ทั้งระบบเมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2566 แต่การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2568 ไม่มีแผนงบประมาณแก้หนี้ประชาชนทั้งระบบระบุไว้ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2568 ทั้งนี้ หากรัฐบาลยังไม่แก้ปัญหาหนี้ครัวเรือนให้เป็นผลสำเร็จเศรษฐกิจไทยก็ยังมีข้อจำกัดจากระดับหนี้สินครัวเรือน ซึ่งตราบไคที่เศรษฐกิจฐานรากยังไม่แข็งแกร่งประชาชนยังมีภาระหนี้ที่สูงจะยังคงเป็นปัจจัยฉุดรั้งเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

6. ข้อเสนอแนะลักษณะของงบประมาณที่ดี งบประมาณที่ดีและเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานและการใช้เงินของภาครัฐควรมีลักษณะ ดังนี้⁶

1. เป็นศูนย์รวมของเงินงบประมาณทั้งหมดของแผ่นดิน การใช้จ่ายเงิน งบประมาณของประเทศควรเป็นการใช้จ่ายจากศูนย์หรือแหล่งรวมแห่งเดียวเพื่อประโยชน์ทำให้สามารถพิจารณาเปรียบเทียบการใช้จ่ายต่าง ๆ ทั้งหมดให้เห็นถึงลำดับความสำคัญมาก-น้อย-ก่อน-หลัง เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณและเพื่อเป็นการประสานระหว่างแผนงาน-โครงการต่าง ๆ เข้าด้วยกัน และเพื่อเป็นการป้องกันซ้ำซ้อน

2. มีลักษณะยึดหลักการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ งบประมาณที่ดีต้องยึดหลักการพัฒนาประเทศในทุก ๆ ด้าน ทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านความมั่นคง ให้เกิดความก้าวหน้ามีเสถียรภาพและประสานสอดคล้องกัน การที่งบประมาณมีจำกัด ไม่สามารถดำเนินการได้ทุกเรื่อง จึงควรมีการพิจารณาจัดสรรตามหลักเกณฑ์ให้เกิดการพัฒนาประเทศ งบประมาณที่ดีควรประกอบด้วยแผนงาน-งาน/โครงการต่าง ๆ ซึ่งรวมกันเป็นแผนดำเนินงานของรัฐ งบประมาณรายจ่ายของรัฐบาลต้องไม่เป็นการแย่งงานของภาคเอกชน แต่สามารถเสริมสร้างให้เกิดความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ งบประมาณที่ดีนอกจากเป็นเครื่องมือในการเสริมสร้างความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจแล้ว ยังอาจใช้เป็นเครื่องมือในการรักษาเสถียรภาพและความมั่นคงทางการเงินของระบบเศรษฐกิจ

⁵ “หนี้ครัวเรือน” ส่อพุ่ง 16.8 ล้านล้าน ย้ำปัญหารายได้ไม่พอใช้จ่าย แม้คนไทยลด “ก่อหนี้” ก่อนใหม่. (3 เมษายน 2567). ไทยรัฐออนไลน์. สืบค้น 11 มิถุนายน 2568. จาก https://www.thairath.co.th/money/economics/thailand_econ/2775635

⁶ นางสาวรณช สาเกพล. (ม.ป.ป.). รายงานผลการวิเคราะห์เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562-2564 ของสถาบันพัฒนาครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา. สืบค้น 7 มิถุนายน 2567 จาก <http://www.nidtep.go.th/2017/publish/doc/20210908-1.pdf>

3. มีลักษณะช่วยกำหนดวงเงินของรัฐบาลให้สอดคล้องกับปัจจัยในการทำงานต่าง ๆ การใช้งบประมาณรายจ่ายเป็นเครื่องมือในการวินิจฉัยและควบคุมมาตรการต่าง ๆ ย่อมทำให้การกำหนดนโยบายการคลังในระยะต่อ ๆ ไปดีขึ้น และนโยบายคลังมีเป้าหมายที่กำหนดได้แน่นอนดีพอ แผนที่ย่อมจะใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารให้ได้ผลตามนโยบายการคลังได้ดีขึ้น การใช้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการวินิจฉัยงานจะต้องมีปัจจัยและทรัพยากรอื่น ๆ ก่อนที่จะจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณได้ผลและไม่สิ้นเปลืองงบประมาณเมื่อพิจารณาในด้านงบประมาณรายรับ ต้องมีการวินิจฉัยให้แน่นอนระหว่างแบ่งปันทรัพยากรที่จะใช้ในการพัฒนาระหว่างส่วนของภาครัฐกับส่วนของภาคเอกชนหรือระหว่างงานแขนงต่าง ๆ ในระบบเศรษฐกิจเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่สมดุล มีอัตราส่วนที่เหมาะสมระหว่างส่วนของรัฐและส่วนของเอกชน รวมทั้งการเก็บภาษีซึ่งเป็นการแบ่งปันเงินจากส่วนของเอกชน

4. มีลักษณะเป็นเครื่องมือของรัฐบาลและประชาชนในการสอดส่องดูแลการบริหารงานของฝ่ายบริหารโดยการพิจารณาได้จากแผนงบประมาณประจำปีที่ยกให้เห็นว่ามีรายละเอียดของงานสาขาต่าง ๆ ของรัฐบาลพร้อมด้วยการนำเงินของแผ่นดินไปใช้จ่ายตามรายการต่าง ๆ ที่ได้สรุปไว้ในแผนงานงบประมาณ ในกรณีประเทศที่ประชาชนยังไม่คุ้นเคยกับการมีส่วนร่วมในการปกครองตนเองอย่างแท้จริงแล้ว งบประมาณอาจเป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการที่จะแสดงให้เห็นประชาชนของรัฐบาลได้ทราบถึงกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและสนใจที่จะช่วยเหลือดูแลผลประโยชน์ของส่วนรวมและเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนเห็นความสำคัญและเป็นหน้าที่ที่ทุกคนต้องกระทำ

5. มีลักษณะเป็นงบประมาณที่มีระยะเวลาการดำเนินการเหมาะสม งบประมาณควรมีระยะเวลางบประมาณ คือ รอบปีงบประมาณที่เหมาะสมกับสถานการณ์แต่ละประเทศ โดยคำนึงถึงดุลการผลิต การหมุนเวียนและผลทางด้านเศรษฐกิจต่าง ๆ ของประเทศ

6. มีลักษณะช่วยให้เกิดการประหยัด คือ การมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน/ในโครงการต่าง ๆ ที่ได้ผลเต็มที่ ไม่ฟุ่มเฟือยและไม่เกินความจำเป็น ทั้งด้านรายรับและรายจ่าย

7. มีลักษณะชัดเจน เข้าใจง่าย เน้นความสำคัญของแต่ละโครงการได้ดี ง่ายต่อการพิจารณาวิเคราะห์และเป็นประโยชน์ต่อผู้นำโครงการไปปฏิบัติให้สำเร็จ

8. มีความถูกต้องและเชื่อถือได้ในรายละเอียดทั้งในด้านตัวเลขและรายละเอียดโครงการ แผนงานที่ได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ

9. เปิดเผยได้ งบประมาณรายจ่ายประจำปีต้องมีลักษณะที่สามารถเปิดเผยให้แก่สาธารณชนและผู้เกี่ยวข้องทราบ ไม่เป็นความลับ

10. มีความยืดหยุ่น ควรยืดหยุ่นได้ตามความจำเป็น เพราะงบประมาณมีลักษณะเป็นแผนการทำงานในอนาคต การจัดเตรียมและศึกษาข้อมูลจึงอาจมีความคลาดเคลื่อน ดังนั้น เมื่อสถานการณ์หรือปัจจัยสำคัญที่ใช้ประกอบการตัดสินใจพิจารณาจัดทำงบประมาณเปลี่ยนแปลงไป แผนงบประมาณก็ควรเปลี่ยนแปลงไปด้วย

11. ความเชื่อถือได้ในแง่ของความบริสุทธิ์ เทียบธรรม งบประมาณที่ดีจะต้องไม่มีการทุจริต ต้องมีความซื่อสัตย์และตรงตามวัตถุประสงค์ที่แท้จริงในการจัดทำงบประมาณ

ส่วนที่ 3

ข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

เปรียบเทียบงบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 และ 2568
(เรียงลำดับจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 จากจำนวนมากไปหาน้อย)

ตารางที่ 1 งบประมาณรายจ่ายจำแนกตามกระทรวง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 และ 2568

(หน่วย : ล้านบาท)

กระทรวง	ปีงบประมาณ				ปีงบประมาณ 2568 เทียบกับ ปีงบประมาณ 2567	
	2567		2568		จำนวน	ร้อยละ
	จำนวน	สัดส่วน	จำนวน	สัดส่วน		
1. งบกลาง	614,943.4	17.7	805,745.0	21.5	190,801.6	31.0
2. กระทรวงการคลัง	327,020.5	9.4	390,314.8	10.4	63,294.3	19.4
3. กระทรวงศึกษาธิการ	328,170.9	9.4	340,584.7	9.1	12,413.8	3.8
4. กระทรวงมหาดไทย	351,596.2	10.1	294,863.3	7.9	-56,732.9	-16.1
5. ทูตานุทูต	257,550.7	7.4	274,296.4	7.3	16,745.7	6.5
6. กระทรวงกลาโหม	195,743.9	5.6	200,923.8	5.4	5,179.9	2.6
7. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	100,838.3	2.9	195,637.8	5.2	94,799.5	94.0
8. กระทรวงคมนาคม	183,280.2	5.3	193,618.6	5.2	10,338.4	5.6
9. กระทรวงสาธารณสุข	165,375.9	4.8	172,285.1	4.6	6,909.2	4.2
10. รัฐวิสาหกิจ	143,335.9	4.1	145,706.3	3.9	2,370.4	1.7
11. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงหรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	127,018.6	3.6	135,743.9	3.6	8,725.3	6.9
12. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	127,338.4	3.7	132,294.1	3.5	4,955.7	3.9
13. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	118,423.8	3.4	123,150.0	3.3	4,726.2	4.0
14. กระทรวงแรงงาน	62,148.6	1.8	67,772.3	1.8	5,623.7	9.0
15. สำนักนายกรัฐมนตรี	33,845.0	1.0	36,128.5	1.0	2,283.5	6.7
16. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	33,190.0	1.0	35,284.6	0.9	2,094.6	6.3
17. กระทรวงยุติธรรม	25,874.7	0.7	29,076.1	0.8	3,201.4	12.4
18. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	25,310.7	0.7	26,839.7	0.7	1,529.0	6.0
19. หน่วยงานของศาล	24,941.0	0.7	26,415.6	0.7	1,474.6	5.9
20. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	23,301.6	0.7	25,513.0	0.7	2,211.4	9.5
21. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	23,031.8	0.7	24,042.4	0.6	1,010.6	4.4
22. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	8,655.4	0.2	9,887.6	0.3	1,232.2	14.2
23. สภาเกษตรกรไทย	8,867.5	0.3	9,178.6	0.2	311.1	3.5
24. กระทรวงการต่างประเทศ	8,809.8	0.2	9,014.0	0.2	204.2	2.3
25. กระทรวงวัฒนธรรม	6,998.5	0.2	8,841.7	0.2	1,843.2	26.3
26. ส่วนราชการในพระองค์	8,478.4	0.2	8,475.0	0.2	-3.4	0.0
27. หน่วยงานของรัฐสภา	7,453.4	0.2	8,161.1	0.2	707.7	9.5
28. กระทรวงพาณิชย์	6,773.1	0.2	7,348.2	0.2	575.1	8.5
29. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	5,417.7	0.2	6,447.5	0.2	1,029.8	19.0
30. กระทรวงอุตสาหกรรม	4,530.3	0.1	5,589.0	0.1	1,058.7	23.4
31. กระทรวงพลังงาน	2,774.4	0.1	2,890.1	0.1	115.7	4.2
32. หน่วยงานอื่นของรัฐ	600.3	0.0	631.2	0.0	30.9	5.1
33. รายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายคงคลัง	118,361.1	3.4	-	-	-118,361.1	-100.0
รวมทั้งสิ้น	3,480,000.0	100.0	3,752,700.0	100.0	272,700.0	7.8

หมายเหตุ: ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 โดย สำนักงบประมาณ
สำนักนายกรัฐมนตรี

รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ

ตารางที่ 2 สรุปสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณภาพรวมของประเทศ

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

สถานะการเงิน	ปี 2566	แผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณ				
		ปี 2567	ปี 2568	ปี 2569	ปี 2570	ปี 2571
1. เงินนอกงบประมาณสะสมคงเหลือยกมา	3,045,520.2596	3,235,035.3397	3,391,213.1510	3,655,352.2863	3,957,384.6712	4,261,217.6678
2. รายได้ประเภทเงินนอกงบประมาณ	2,264,949.1719	2,435,242.9684	2,590,138.0457	2,698,671.6051	2,764,380.5337	2,821,401.1344
2.1 เงินรายได้	734,802.7590	838,311.0643	859,802.9117	885,676.5283	908,303.0598	937,614.4853
2.2 เงินที่รัฐบาลอุดหนุนหรือจัดสรรให้	796,724.4459	828,939.9516	869,955.2377	905,595.6001	929,712.9933	965,467.1746
2.3 ทุนหมุนเวียน	255,067.3895	280,426.3267	327,478.2947	350,671.9077	354,893.8738	357,016.7260
2.4 เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ	949.7055	617.1604	614.6717	614.7717	614.8717	614.9717
2.5 เงินอุดหนุนและเงินบริจาค	12,959.3884	14,200.7613	14,535.9399	14,985.3688	15,581.6432	16,092.3965
2.6 เงินกู้ในประเทศ	110,302.3521	102,367.8884	110,491.0403	138,756.8052	146,950.3622	128,609.3971
2.7 เงินกู้ต่างประเทศ	2,457.7820	1,459.9291	6,918.6311	7,913.0439	5,112.5122	14.5756
2.8 อื่น ๆ	351,685.3495	368,919.8866	400,341.3186	394,457.5794	403,211.2175	415,971.4076
3. รวมเงินนอกงบประมาณทั้งสิ้น (1.+2.)	5,310,469.4315	5,670,278.3081	5,981,351.1966	6,354,023.8914	6,721,765.2048	7,082,618.8021
4. นำไปสมทบกับงบประมาณ	41,476.7297	47,016.6421	93,258.7293	93,241.4677	79,697.5769	71,913.0894
4.1 งบบุคลากร	936.1691	1,107.3675	1,108.4880	1,108.4880	1,108.4880	1,108.4880
4.2 งบดำเนินงาน	9,133.8517	8,401.6877	7,561.1862	7,684.6730	5,692.0936	5,803.1936
4.3 งบลงทุน	2,047.0597	3,717.2450	9,836.6019	11,141.4936	7,104.8765	1,293.0348
4.4 งบเงินอุดหนุน	25,331.6796	26,794.2041	24,843.2563	28,492.9413	22,970.7696	22,051.1415
4.5 งบรายจ่ายอื่น	4,027.9696	6,996.1378	49,909.1969	44,813.8718	42,821.3492	41,657.2315
5. คงเหลือหลังหักเงินนำไปสมทบกับงบประมาณ (3.-4.)	5,268,992.7018	5,623,261.6660	5,888,092.4673	6,260,782.4237	6,642,067.6279	7,010,705.7127
6. แผนการใช้จ่ายอื่น	2,033,951.6321	2,232,048.5150	2,232,740.1811	2,303,397.7526	2,380,849.9601	2,459,856.5017
6.1 การกิจพื้นฐาน	1,668,828.1545	1,800,864.0902	1,837,216.8100	1,921,468.9204	1,978,741.7648	2,049,105.2175
6.1.1 รายจ่ายประจำ	1,567,096.1102	1,691,694.6170	1,730,954.5118	1,815,199.3641	1,879,566.2509	1,951,607.2777
6.1.2 รายจ่ายลงทุน	101,732.0443	109,169.4732	106,262.2983	106,269.5563	99,175.5139	97,497.9398
6.2 การกิจเพื่อการพัฒนา	365,123.4776	431,184.4248	395,523.3711	381,928.8322	402,108.1953	410,751.2842
6.2.1 รายจ่ายประจำ	199,838.3938	230,604.8997	193,563.9467	188,758.4314	193,204.2209	201,272.1256
6.2.2 รายจ่ายลงทุน	165,285.0838	200,579.5251	201,959.4244	193,170.4008	208,903.9744	209,479.1586
7. คงเหลือ (5.-6.)	3,235,041.0697	3,391,213.1510	3,655,352.2863	3,957,384.6712	4,261,217.6678	4,550,849.2110

หมายเหตุ: ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 7 รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

เงินนอกงบประมาณที่นำมาสมทบกับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

ตารางที่ 3 สรุปภาพรวมเงินนอกงบประมาณที่นำมาสมทบของหน่วยงานรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568

หน่วย : ล้านบาท (ทศนิยม 4 ตำแหน่ง)

กระทรวง	เงินงบประมาณ	เงินนอกงบประมาณ	รวมทั้งสิ้น
งบกลาง	805,745.0000	-	805,745.0000
สำนักนายกรัฐมนตรี	36,128.5125	142.3398	36,270.8523
กระทรวงกลาโหม	200,923.7805	4,890.1700	205,813.9505
กระทรวงการคลัง	390,314.8433	7,491.3321	397,806.1754
กระทรวงการต่างประเทศ	9,014.0030	2,666.0000	11,680.0030
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	6,447.4943	23.0587	6,470.5530
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	26,839.6642	-	26,839.6642
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	132,294.1560	3,801.6117	136,095.7677
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	123,149.9667	358.7239	123,508.6906
กระทรวงคมนาคม	193,618.6430	2,513.8102	196,132.4532
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	9,887.6089	-	9,887.6089
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	35,284.6237	460.0090	35,744.6327
กระทรวงพลังงาน	2,890.0727	-	2,890.0727
กระทรวงพาณิชย์	7,348.2303	65.1000	7,413.3303
กระทรวงมหาดไทย	294,863.2693	51.6189	294,914.8882
กระทรวงยุติธรรม	29,076.1520	-	29,076.1520
กระทรวงแรงงาน	67,772.3078	-	67,772.3078
กระทรวงวัฒนธรรม	8,841.6995	9.9360	8,851.6355
กระทรวงศึกษาธิการ	340,584.6581	1,244.1381	341,828.7962
กระทรวงสาธารณสุข	172,285.0602	402.5113	172,687.5715
กระทรวงอุตสาหกรรม	5,588.9701	-	5,588.9701
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี	135,743.8963	-	135,743.8963
จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	24,042.3998	-	24,042.3998
รัฐวิสาหกิจ	145,706.3030	7,380.4123	153,086.7153
หน่วยงานของรัฐสภา	8,161.0874	-	8,161.0874
หน่วยงานของศาล	26,415.5824	-	26,415.5824
หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ	25,512.9736	-	25,512.9736
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	195,637.7943	2,090.6975	197,728.4918
หน่วยงานอื่นของรัฐ	631.2124	-	631.2124
สภาเกษตรกรไทย	9,178.6456	16,051.6932	25,230.3388
ส่วนราชการในพระองค์	8,475.0000	-	8,475.0000
ทุนหมุนเวียน	274,296.3891	43,615.5666	317,911.9557
รวมทั้งสิ้น	3,752,700.0000	93,258.7293	3,845,958.7293

หมายเหตุ: ข้อมูลจากเอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 7 รายงานสถานะและแผนการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568 โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

รายงานผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ไปพลางก่อน
(ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2566 - 31 มีนาคม 2567)

ตารางที่ 4 สรุปรายละเอียดผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2566 ไปพลางก่อน (ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2566 - 31 มีนาคม 2567)

หน่วย : บาท

งบประมาณรายจ่าย	งบประมาณที่ได้รับ					การใช้จ่ายงบประมาณ					
	งบประมาณที่ได้รับอนุมัติ	เงินงวดที่ได้รับจัดสรร	คงเหลือเงินงวด ที่ต้องได้รับจัดสรร	โอนเปลี่ยนแปลง	เงินงวดที่ได้รับจัดสรร (หลังโอนเปลี่ยนแปลง)	ใบสั่งซื้อ/สัญญา (PO. ในระบบ GFMS)	เบิกจ่ายสะสม (1 ต.ค. 66 - 31 มี.ค. 67)	รวมผลการใช้จ่าย (PO. + เบิกจ่ายสะสม)	ร้อยละการใช้จ่าย ต่องบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติ	เงินงวดที่ได้รับจัดสรร (หลังโอนเปลี่ยนแปลง) คงเหลือ	งบประมาณ ที่ได้รับอนุมัติ คงเหลือ
	A	B	(A - B)	C	(B + C) = D	E	F	(E + F) = G	(G / A) x 100 = H	(D - G)	(A - G)
รายจ่ายภาพรวม	288,961,000.00	288,961,000.00	-	-	288,961,000.00	9,253,496.45	244,327,145.95	253,580,642.40	87.76	35,380,357.60	35,380,357.60
รายจ่ายประจำ	141,615,100.00	141,615,100.00	-	-	141,615,100.00	9,253,496.45	96,981,315.95	106,234,812.40	75.02	35,380,287.60	35,380,287.60
ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐ	105,102,000.00	105,102,000.00	-	-	105,102,000.00	-	81,141,589.72	81,141,589.72	77.20	23,960,410.28	23,960,410.28
งบดำเนินงาน	36,513,100.00	36,513,100.00	-	-	36,513,100.00	9,253,496.45	15,839,726.23	25,093,222.68	68.72	11,419,877.32	11,419,877.32
งบรายจ่ายอื่น-ลักษณะงบดำเนินงาน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
รายจ่ายลงทุน	147,345,900.00	147,345,900.00	-	-	147,345,900.00	-	147,345,830.00	147,345,830.00	100.00	70.00	70.00
งบลงทุน	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
งบรายจ่ายอื่น-ลักษณะงบลงทุน (รายการเพิ่มทุน/ชำระค่าหุ้น)	147,345,900.00	147,345,900.00	-	-	147,345,900.00	-	147,345,830.00	147,345,830.00	100.00	70.00	70.00

ที่มา: ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่าย, โดย สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, 2567, สืบค้นจาก [https://www.fpo.go.th/main/getattachment/c5a812bc-05b8-489a-bae0-f46376fa24f7/14528-\(3\).aspx](https://www.fpo.go.th/main/getattachment/c5a812bc-05b8-489a-bae0-f46376fa24f7/14528-(3).aspx)

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจและกระทรวง
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ตั้งแต่ ตุลาคม พ.ศ. 2566 ถึง มิถุนายน พ.ศ. 2567

ตารางที่ 5 การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจและกระทรวง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	งบประมาณ	ยอดสะสม	2567						2566		
			มิถุนายน	พฤษภาคม	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม	ธันวาคม	พฤศจิกายน	ตุลาคม
รายจ่ายประจำ	2,629,040.676	1,943,018.260	70,856.328	314,480.131	169,113.252	178,143.140	158,906.306	192,415.856	254,466.393	181,672.471	422,964.384
กระทรวงกลาโหม	151,227.878	94,204.578	7,322.918	10,630.408	10,535.956	11,261.666	11,341.087	12,154.455	10,765.258	10,915.513	9,277.318
กระทรวงการคลัง	315,705.316	274,037.901	102,774.122	9,544.872	6,564.669	11,892.119	16,207.902	7,495.138	98,765.745	12,930.160	7,863.173
กระทรวงการต่างประเทศ	8,655.190	4,537.356	117.454	364.809	302.599	525.470	305.588	410.137	208.411	1,173.863	1,129.025
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	4,098.504	2,648.685	71.894	472.019	241.749	244.729	264.697	298.398	254.982	271.518	528.698
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	5,979.712	3,913.212	172.902	-10,495.727	1,929.941	2,081.587	2,009.252	2,042.560	2,085.330	1,877.082	2,210.285
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	96,250.930	82,611.419	1,116.299	20,749.239	5,632.300	4,603.097	2,795.867	4,403.556	3,479.076	3,979.895	35,852.091
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	33,845.240	22,712.421	1,578.099	2,722.731	2,479.115	2,836.461	2,724.127	2,700.563	2,624.412	2,655.487	2,391.426
กระทรวงคมนาคม	11,671.636	8,421.543	704.844	1,146.563	911.005	960.004	943.423	1,035.662	932.919	916.481	870.642
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	3,262.107	2,107.489	126.330	246.865	349.852	163.369	152.134	151.876	149.437	177.346	590.278
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	16,591.949	10,956.439	565.424	1,223.781	1,352.606	1,367.079	1,355.385	1,333.706	1,491.620	1,222.957	1,043.881
กระทรวงพลังงาน	1,879.576	1,269.866	400.379	112.230	110.549	114.555	127.388	108.553	119.171	100.756	76.283
กระทรวงพาณิชย์	5,779.248	3,830.927	348.292	391.038	452.666	302.113	314.893	402.133	262.773	649.306	707.713
กระทรวงมหาดไทย	260,745.494	222,538.939	4,626.884	58,387.738	7,845.000	29,388.883	5,242.743	17,790.895	25,362.293	34,379.975	39,514.528
กระทรวงยุติธรรม	21,906.661	15,651.533	1,095.587	2,690.641	1,324.240	1,531.298	1,837.691	1,832.708	1,797.720	1,951.911	1,589.737
กระทรวงแรงงาน	61,578.391	59,148.467	312.471	23,809.307	501.682	573.842	600.771	535.039	532.123	553.562	31,729.669
กระทรวงวัฒนธรรม	5,003.825	3,307.816	200.871	479.776	389.925	421.582	343.231	391.528	364.963	350.111	365.829
กระทรวงศึกษาธิการ	313,721.431	237,248.811	18,772.921	34,484.425	23,500.043	29,329.320	23,541.253	24,122.810	28,460.803	33,221.193	21,816.043
กระทรวงสาธารณสุข	151,182.438	101,799.979	1,917.818	18,813.680	11,534.649	11,709.386	11,212.531	12,523.955	11,609.648	11,476.328	11,001.983
กระทรวงอุตสาหกรรม	3,614.282	2,267.521	136.267	269.366	216.900	252.141	234.370	234.580	222.910	303.099	397.888
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	84,263.956	84,233.956	-88,706.717	36,730.131	5,198.905	8,305.238	11,838.208	27,606.092	80.000	373.984	82,808.115
งบกลาง	552,443.367	383,006.205	3,157.986	45,910.073	47,958.774	42,262.098	51,310.391	51,293.418	41,970.679	46,350.425	52,792.361
จังหวัด	3,764.981	1,126.763	72.457	260.185	197.062	159.852	140.563	124.928	89.081	68.846	13.790
รัฐวิสาหกิจ	108,148.593	99,755.923	2,446.699	14,516.772	17,861.561	1,561.760	881.146	1,446.668	2,006.871	2,010.619	57,023.827
สภาขาชาติไทย	111,506.622	79,673.732	8,004.059	9,018.220	9,150.411	9,050.996	8,948.181	9,774.181	9,342.562	8,412.091	7,973.031
ส่วนราชการในพระองค์	23,260.491	14,825.415	440.750	1,672.687	1,357.872	928.617	845.161	1,272.490	3,230.061	924.741	4,153.036
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง	6,277.740	4,152.788	188.456	587.122	522.731	485.740	488.091	481.759	426.070	434.928	537.893
สำนักนายกรัฐมนตรี	18,828.072	18,346.739	-40.710	6,725.306	-106.067	2,778.759	0.000	82.214	4,238.553	0.571	4,668.113
หน่วยงานของรัฐสภา	93,078.382	82,464.484	2,931.571	24,392.689	5,543.169	2,446.439	2,290.142	2,930.175	2,984.837	3,369.707	35,575.755
หน่วยงานของศาล	6,583.554	4,176.654	0.000	-23.760	1,036.775	0.000	0.000	1,588.486	0.000	0.000	1,575.152
หน่วยงานอิสระของรัฐ	8,478.383	4,859.695	0.000	610.866	604.458	604.938	605.369	606.511	608.085	620.016	599.452
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	20,811.630	12,495.719	0.000	-1,963.922	3,237.565	0.000	0.000	5,240.679	0.000	0.000	5,981.396
รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง	118,361.131	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
หน่วยงานอื่นของรัฐ	533.969	685.284	0.000	0.000	374.591	0.000	4.720	0.000	0.000	0.000	305.973

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	งบประมาณ	ยอดสะสม	2567						2566		
			มิถุนายน	พฤษภาคม	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม	ธันวาคม	พฤศจิกายน	ตุลาคม
รายจ่ายลงทุน	850,959.324	328,966.907	97,786.451	115,039.948	23,849.295	14,906.872	13,139.222	13,185.725	10,849.524	11,305.115	28,904.754
กระทรวงกลาโหม	44,516.078	7,692.606	247.520	2,202.127	942.690	735.535	1,655.520	516.448	649.198	737.042	6.527
กระทรวงการคลัง	11,315.231	6,981.487	24.102	3,921.210	152.150	6.288	1.977	6.429	10.083	23.529	2,835.720
กระทรวงการต่างประเทศ	1,319.227	150.072	24.218	116.564	0.000	0.000	2.747	3.785	1.943	0.000	0.815
กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	19,330.965	15,176.957	1,469.819	12,516.636	359.771	120.997	88.674	21.709	0.000	599.350	0.000
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	31,087.480	20,575.876	604.032	18,205.593	199.432	108.273	37.255	286.622	41.510	72.769	1,020.391
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม	84,578.519	18,593.898	2,038.021	5,719.439	1,152.582	2,242.041	1,598.664	1,293.418	2,612.960	1,868.039	68.735
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	171,608.545	43,649.840	1,675.345	9,783.764	4,469.852	7,355.414	3,999.257	3,551.877	5,075.672	4,154.877	3,583.783
กระทรวงคมนาคม	5,393.254	3,245.714	212.527	657.001	1,481.925	220.968	25.370	25.370	0.000	0.000	622.553
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	16,598.005	3,246.166	259.620	1,173.523	231.879	461.502	307.565	305.123	192.882	108.780	205.292
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	894.795	62.289	6.405	42.373	0.215	0.245	2.557	1.849	0.445	8.200	0.000
กระทรวงพลังงาน	993.841	219.532	102.647	80.143	23.325	0.000	0.185	0.000	0.360	12.872	0.000
กระทรวงพาณิชย์	90,850.665	10,445.149	234.263	2,997.283	644.934	901.914	799.504	1,835.697	783.568	1,889.437	358.549
กระทรวงมหาดไทย	3,968.032	1,145.977	47.678	501.246	15.109	13.231	104.422	230.066	78.180	127.868	28.177
กระทรวงยุติธรรม	570.261	76.700	8.778	12.829	55.094	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
กระทรวงแรงงาน	1,994.714	597.240	100.596	262.149	53.874	26.553	36.412	69.741	28.411	18.663	0.841
กระทรวงวัฒนธรรม	14,449.458	1,711.270	121.140	1,178.973	81.470	36.250	41.829	40.419	58.207	113.718	39.264
กระทรวงศึกษาธิการ	14,193.510	1,517.791	62.854	595.026	237.829	183.285	149.320	62.969	67.928	116.183	42.398
กระทรวงสาธารณสุข	916.041	29.974	0.463	29.293	0.000	0.217	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
กระทรวงอุตสาหกรรม	173,286.705	152,898.531	88,706.717	38,073.568	8,293.014	0.000	0.000	0.000	190.000	0.000	17,635.231
กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน	62,500.000	513.614	35.871	104.861	82.109	84.560	121.750	42.111	42.353	0.000	0.000
งบกลาง	19,266.770	118.108	25.362	76.557	15.444	0.745	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
จังหวัด	35,187.308	19,393.526	1,253.568	3,858.001	1,585.532	2,217.969	3,557.664	4,728.971	652.792	848.486	690.544
รัฐวิสาหกิจ	15,512.023	6,042.899	445.723	2,197.999	2,474.423	40.157	289.444	126.064	36.270	432.820	0.000
สภาขาตไทย	10,584.486	4,257.403	6.958	2,097.652	727.635	104.493	4.399	5.878	36.153	153.437	1,120.798
ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวง	1,175.670	254.082	1.066	120.402	132.272	0.042	0.203	0.096	0.000	0.000	0.000
สำนักนายกรัฐมนตรี	4,473.539	2,898.761	40.710	2,077.015	154.501	42.847	0.089	0.000	279.740	0.000	303.859
หน่วยงานของรัฐสภา	7,759.931	187.881	30.447	104.744	2.438	2.370	28.835	0.000	0.000	19.047	0.000
หน่วยงานของศาล	154.629	0.004	0.000	0.004	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
หน่วยงานอิสระของรัฐ	2,283.932	445.266	0.000	23.760	118.786	0.977	285.581	5.291	10.871	0.000	0.000
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	4,129.353	6,831.869	0.000	6,310.214	154.587	0.000	0.000	25.792	0.000	0.000	341.277
หน่วยงานอื่นของรัฐ	66.362	6.425	0.000	0.000	6.425	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000	0.000
ผลรวม	3,480,000.000	2,271,985.167	168,642.779	429,520.079	192,962.547	193,050.011	172,045.528	205,601.581	265,315.917	192,977.586	451,869.139

ที่มา: การเบิกจ่ายเงินงบประมาณ จำแนกตามลักษณะเศรษฐกิจและกระทรวง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 ตั้งแต่ ตุลาคม พ.ศ. 2566 ถึง มิถุนายน พ.ศ. 2567 ข้อมูลล่าสุดถึงวันที่ 7 มิถุนายน 2567, โดย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2567, สืบค้นจาก <https://dataservices.mof.go.th/menu4?id=3>

ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล
เดือน มกราคม-ธันวาคม 2566

ตารางที่ 6 ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม-ธันวาคม 2566

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	มกราคม	กุมภาพันธ์	มีนาคม	เมษายน	พฤษภาคม	มิถุนายน	กรกฎาคม	สิงหาคม	กันยายน	ตุลาคม	พฤศจิกายน	ธันวาคม
กรมสรรพากร	166,765	140,628	161,245	155,849	233,566	286,873	139,149	184,592	296,262	142,011	146,521	168,797
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	46,329	32,536	42,285	42,284	34,078	40,313	29,026	26,473	26,226	28,381	25,380	26,265
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	31,252	27,049	32,791	30,994	74,688	161,362	31,257	72,323	185,596	28,304	35,439	59,038
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	0	396	0	0	43,759	0	10	4,238	0	0	30	533
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	82,232	73,764	78,678	76,390	74,394	77,267	71,397	74,591	77,031	78,169	78,160	74,539
ภาษีสรรพสามิต	5,379	5,165	5,855	4,861	5,139	6,344	5,936	5,516	5,945	5,568	5,584	6,779
อากรแสตมป์	1,412	1,427	1,526	1,264	1,383	1,488	1,359	1,406	1,423	1,441	1,477	1,459
รายได้อื่น	38	112	84	48	50	46	39	38	37	37	39	53
กรมสรรพสามิต	43,315	37,762	39,465	39,269	36,730	36,929	35,807	49,166	41,535	42,750	41,563	40,291
ภาษีสรรพสามิต	10,226	8,277	9,673	9,318	9,173	8,761	8,619	21,857	16,636	14,749	13,586	12,161
ภาษีสรรพสามิต	6,267	5,087	5,429	4,364	4,495	5,243	5,062	5,011	2,923	4,535	4,938	3,105
ภาษีสรรพสามิต	5,795	5,789	6,202	4,861	5,076	4,857	4,746	4,655	4,517	5,441	5,931	5,950
ภาษีเบียร์	9,677	7,451	5,910	8,569	7,028	5,874	5,967	6,352	6,529	6,564	6,526	8,325
ภาษีสรรพสามิต	8,260	8,324	9,173	8,680	7,612	8,681	8,043	8,050	7,712	8,352	7,536	7,365
ภาษีเครื่องดื่ม	2,182	1,913	2,058	2,600	2,501	2,581	2,446	2,297	2,312	2,180	2,128	2,370
ภาษีเครื่องไฟฟ้า	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาษีสรรพสามิต	380	399	443	402	400	462	471	419	430	420	362	428
ภาษีเบตเตอร์	302	283	315	279	257	289	306	298	299	323	360	346
ภาษีกิจการโทรคมนาคม	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ภาษีอื่น	180	197	214	162	150	147	111	187	142	144	147	177
รายได้อื่น	45	41	49	34	38	34	35	40	35	42	50	66

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	มกราคม	กุมภาพันธ์	มีนาคม	เมษายน	พฤษภาคม	มิถุนายน	กรกฎาคม	สิงหาคม	กันยายน	ตุลาคม	พฤศจิกายน	ธันวาคม
กรมศุลกากร	9,534	9,023	11,187	9,596	10,142	10,498	8,947	10,891	9,358	10,210	10,673	9,322
อากรขาเข้า	9,439	8,936	11,035	9,516	10,004	10,346	8,840	10,776	9,274	10,110	10,404	9,121
อากรขาออก	1	4	1	0	1	6	18	4	3	2	3	2
รายได้อื่น	95	83	150	79	137	147	89	111	81	98	266	198
หน่วยงานอื่น	31,261	15,988	14,340	56,737	34,676	21,303	40,342	26,445	16,997	62,658	12,159	28,845
ส่วนราชการอื่น	19,128	10,330	9,649	30,619	22,263	14,580	26,531	18,515	10,168	12,701	7,962	12,440
กรมธนารักษ์	381	2,323	894	612	304	938	194	534	281	219	585	6,076
เงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาล	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
แปรรูปรัฐวิสาหกิจ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
รัฐวิสาหกิจ	11,752	3,335	3,796	25,506	12,109	5,786	13,617	7,397	6,548	49,738	3,612	10,330
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	250,875	203,400	226,236	261,451	315,113	355,604	224,245	271,095	364,152	257,628	210,916	247,255
หัก คืนภาษีของสรรพากร	36,292	42,537	36,644	27,106	29,919	36,831	24,194	23,025	24,307	25,518	24,252	30,993
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	24,629	29,208	24,159	19,501	17,137	30,998	19,539	19,012	20,800	22,968	21,708	22,298
ภาษีอื่น ๆ	11,663	13,329	12,486	7,605	12,782	5,833	4,655	4,012	3,506	2,550	2,543	8,695
จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	2,228	2,059	2,255	2,080	2,094	2,131	1,990	2,066	2,226	2,271	2,200	2,091
เงินชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก	1,063	890	1,013	966	1,060	1,981	866	1,040	1,846	938	936	1,082
อากรถอนคืนกรมศุลกากร	712	828	845	561	659	621	831	906	775	596	625	777
รวมรายได้สุทธิ (Net)	210,580	157,086	185,480	230,739	281,381	314,041	196,365	244,059	334,998	228,305	182,905	212,312
หัก รายได้จัดสรรจาก VAT ให้ อบท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	11,288	10,589	10,415	11,454	8,748	10,837	11,312	11,410	41,650	0	0	0
รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรแล้ว	199,292	146,497	175,065	219,285	272,633	303,204	185,053	232,649	293,348	228,305	182,905	212,312

ที่มา: ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม ถึง ธันวาคม 2566, โดย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2567, สืบค้นจาก https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2&page=&freq=month&mf=1&yf=2566&mt=12&yt=2566&sort=asc&search_text=

หมายเหตุ: ข้อมูลปรับปรุงเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2567

ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล
เดือน มกราคม-เมษายน 2567

ตารางที่ 7 ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม-เมษายน 2567

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม
กรมสรรพากร	160,695	163,992	143,275	165,462
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	43,868	45,580	32,739	48,404
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	30,112	32,226	26,236	30,363
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม	0	0	245	0
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	80,146	78,786	77,539	79,013
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	5,139	5,806	5,127	5,724
อากรแสตมป์	1,291	1,442	1,272	1,484
รายได้อื่น	58	56	39	80
กรมสรรพสามิต	43,354	47,064	41,042	48,217
ภาษีสรรพสามิต	17,279	19,629	16,553	19,882
ภาษีสรรพสามิต	2,792	5,191	4,310	4,766
ภาษีสรรพสามิต	5,090	5,376	5,316	5,678
ภาษีเบียร์	9,916	7,233	6,486	9,231
ภาษีสรรพสามิต	4,660	6,306	5,101	5,344
ภาษีเครื่องดื่ม	2,935	2,351	2,286	2,368
ภาษีเครื่องไฟฟ้า	0	0	0	0
ภาษีสรรพสามิตยานยนต์	339	366	348	337
ภาษีเบตเตอร์	342	319	347	317
ภาษีกิจการโทรคมนาคม	0	0	0	0
ภาษีอื่น	168	208	215	187
รายได้อื่น	57	86	81	109
กรมศุลกากร	9,209	9,677	9,832	9,760
อากรขาเข้า	9,104	9,597	9,732	9,663
อากรขาออก	2	1	2	2
รายได้อื่น	103	79	98	95

(หน่วย : ล้านบาท)

ชื่อรายการ	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม
หน่วยงานอื่น	44,297	16,559	21,701	23,442
ส่วนราชการอื่น	13,445	12,378	13,407	15,737
กรมธนารักษ์	631	364	1,133	504
เงินส่วนเกินจากการจำหน่ายพันธบัตรรัฐบาล	0	0	0	0
แปรรูปรัฐวิสาหกิจ	0	0	0	0
รัฐวิสาหกิจ	30,221	3,817	7,161	7,202
รวมรายได้จัดเก็บ (Gross)	257,780	237,292	215,850	246,881
หัก ค่าน้ำของสรรพากร	29,200	41,300	41,400	33,200
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	19,000	17,000	27,400	21,800
ภาษีอื่น ๆ	10,200	24,300	14,000	11,400
จัดสรรรายได้จาก VAT ให้ อบจ.	2,200	2,200	2,200	2,158
เงินชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก	1,100	1,100	1,000	1,079
อากรถอนคืนกรมศุลกากร	612	803	892	574
รวมรายได้สุทธิ (Net)	224,668	191,888	170,358	209,869
หัก รายได้จัดสรรจาก VAT ให้ อบท. ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนฯ	11,650	10,200	11,063	10,784
รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรแล้ว	213,018	181,688	159,296	199,085

ที่มา: ผลการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล เดือน มกราคม 2567 ถึง เมษายน 2567, โดย สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง, 2567, สืบค้นจาก https://dataservices.mof.go.th/menu3?id=2&page=&freq=month&mf=1&yf=2567&mt=4&yt=2567&sort=desc&search_text=

หมายเหตุ: ข้อมูลปรับปรุงเมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2567

ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2567
(ตุลาคม 2566 - เมษายน 2567)

สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเปิดเผยฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2567 (ตุลาคม 2566 - เมษายน 2567) รัฐบาลมีรายได้ นำส่งคลังทั้งสิ้นจำนวน 1,362,102 ล้านบาท ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้นจำนวน 1,769,691 ล้านบาท โดยรัฐบาลได้กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุล จำนวน 294,880 ล้านบาท ส่งผลให้เงินคงคลัง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2567 มีจำนวนทั้งสิ้น 430,076 ล้านบาท

ตารางที่ 8 ฐานะการคลังของรัฐบาลตามระบบกระแสเงินสดในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2567 (ตุลาคม 2566 - เมษายน 2567)

หน่วย: ล้านบาท

	7 เดือนแรก		เปรียบเทียบ	
	ปีงบประมาณ 2567	ปีงบประมาณ 2566	จำนวน	ร้อยละ
1. รายได้	1,362,102	1,362,688	(586)	(0.04)
2. รายจ่าย (2.1 + 2.2)	1,769,691	2,021,697	(252,006)	(12.5)
2.1 รายจ่ายปีปัจจุบัน	1,672,647	1,908,096	(235,449)	(12.3)
2.2 รายจ่ายปีก่อน	97,044	113,601	(16,557)	(14.6)
3. ดุลเงินงบประมาณ	(407,589)	(659,009)	251,420	38.2
4. ดุลเงินนอกงบประมาณ	3,729	(83,940)	87,669	104.4
5. ดุลเงินสดก่อนกู้ (3+4)	(403,860)	(742,949)	339,089	45.6
6. เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล	294,880	350,626	(55,746)	(15.9)
7. ดุลเงินสดหลังกู้ (5+6)	(108,980)	(392,323)	283,343	72.2
8. เงินคงคลังต้นงวด	539,056	624,019	(84,963)	(13.6)
9. เงินคงคลังปลายงวด	430,076	231,696	198,380	85.6

ที่มา: ข้าราชการกระทรวงการคลัง ฉบับที่ 51/2567 วันที่ 28 พฤษภาคม 2567 ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง 7 เดือนแรกของปีงบประมาณ 2567 (ตุลาคม 2566 - เมษายน 2567), โดย กรมบัญชีกลางและสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง, 2567, สืบค้นจาก <https://www.mof.go.th/th/view/attachment/file/3139343638/ข่าวแถลงกระทรวงการคลังฉบับที่%2051-2567%20%28ฐานะการคลังของรัฐบาลในช่วง%207%20เดือนแรกของปีงบประมาณ%202567%29.pdf>

หมายเหตุ: ตัวเลขเบื้องต้น ณ วันที่ 17 พฤษภาคม 2567

สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2567¹

สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2567 มีจำนวน 11,523,700.95 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 63.78 ของ GDP โดยแบ่งเป็นหนี้รัฐบาล 10,141,015.29 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจ 1,068,105.74 ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจทางการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) 202,267.20 ล้านบาท และหนี้หน่วยงานของรัฐ 112,312.72 ล้านบาท ทั้งนี้ หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนเมษายน 2567 ประกอบด้วย หนี้ในประเทศ ร้อยละ 98.78 และหนี้ต่างประเทศ ร้อยละ 1.22 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด และเมื่อแบ่งตามอายุคงเหลือ พบว่าเป็นหนี้ระยะยาว ร้อยละ 84.66 และหนี้ระยะสั้น ร้อยละ 15.34 ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. **หนี้รัฐบาล** จำนวน 10,141,015.29 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 88 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด เพิ่มขึ้นสุทธิ 53,826.90 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า ประกอบด้วย

1.1 เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ เพิ่มขึ้น 34,530 ล้านบาท

1.2 เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ เพิ่มขึ้น 17,000 ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการกู้เงินเพื่อชดเชยขาดดุลงบประมาณทั้งจำนวน

1.3 เงินกู้ในประเทศเพื่อให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐ เพิ่มขึ้นสุทธิ 3,736.69 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) สำหรับโครงการระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค โครงการรถไฟฟาสายสีแดง และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ จำนวน 2,239.12 ล้านบาท และ 2) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟฟาส่งมวลชนแห่งประเทศไทย (รฟม.) เพื่อดำเนินโครงการรถไฟฟาสายสีม่วงและสายสีส้ม จำนวน 1,497.57 ล้านบาท

1.4 หนี้ต่างประเทศ ลดลงสุทธิ 986.29 ล้านบาท โดยมีการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการลดลงของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินเยนเป็นส่วนใหญ่ จำนวน 671.77 ล้านบาท และการชำระคืนหนี้เงินกู้สกุลเงินเยนสำหรับโครงการลงทุนของรัฐบาล จำนวน 314.52 ล้านบาท

1.5 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดเชยความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง จำนวน 453.50 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า ซึ่งการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. 2545 ทั้งจำนวน

¹ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, สำนักนโยบายและแผน, ส่วนวิจัยนโยบายหนี้สาธารณะ. (2567). สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2567. สืบค้น 4 มิถุนายน 2567 จาก <https://www.pdmo.go.th/pdmomedia/documents/2024/May/สรุปสถานะหนี้สาธารณะ%20สิ้นเดือน%20เม.ย.%2067%20TH.pdf>

2. หนี้รัฐวิสาหกิจ จำนวน 1,068,105.74 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 9.27 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด ลดลงสุทธิ 4,715.87 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจาก

2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน เพิ่มขึ้นสุทธิ 526.22 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้าโดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของ รพท. จำนวน 1,400.06 ล้านบาท และองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน 595.77 ล้านบาท ขณะที่มีการชำระคืนหนี้ของการประปาส่วนภูมิภาค จำนวน 1,000 ล้านบาท หนี้เงินกู้สกุลเงินเยนของ รพม. จำนวน 211.06 ล้านบาท บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 141.26 ล้านบาท องค์การส่งเสริมกิจการโคนม จำนวน 114.30 ล้านบาท และการลดลงของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินเยนเป็นส่วนใหญ่ จำนวน 2.99 ล้านบาท

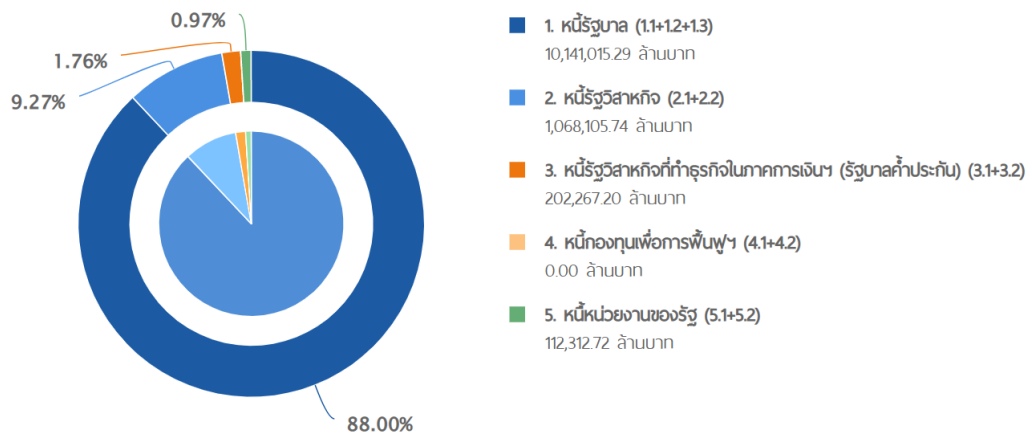
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน ลดลงสุทธิ จำนวน 5,242.09 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระคืนหนี้ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน 3,386 ล้านบาท บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) จำนวน 1,700 ล้านบาท บริษัท กรุงไทย คอมพิวเตอร์ เซอร์วิส จำกัด จำนวน 491.02 ล้านบาท บริษัท ผลิตไฟฟ้าและน้ำเย็น จำกัด จำนวน 62.16 ล้านบาท การเคหะแห่งชาติ จำนวน 33.66 ล้านบาท การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย จำนวน 8.89 ล้านบาท บริษัท พีอีเอ อินเทอร์เน็ตเนชั่นแนล จำกัด จำนวน 5.16 ล้านบาท บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) จำนวน 3.95 ล้านบาท ขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินกู้ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จำนวน 256.06 ล้านบาท บริษัท วิสาหกิจการบินแห่งประเทศไทย จำกัด จำนวน 14.32 ล้านบาท และบริษัท อู่กรุงเทพ จำกัด จำนวน 4.20 ล้านบาท รวมถึงการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินเหรียญสหรัฐ จำนวน 174.17 ล้านบาท

3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน) จำนวน 202,267.20 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 1.76 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด ลดลง 1.97 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการชำระหนี้เงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 2.50 ล้านบาท ขณะที่มีการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนสกุลเงินยูโร จำนวน 0.53 ล้านบาท

4. หนี้หน่วยงานของรัฐ จำนวน 112,312.72 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 0.97 ของหนี้สาธารณะทั้งหมด เพิ่มขึ้น 437.90 ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) จำนวน 513.38 ล้านบาท ขณะที่มีการชำระหนี้เงินกู้ของสำนักงานธนาุเคราะห์ จำนวน 62.50 ล้านบาท สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวน 11.03 ล้านบาท และมหาวิทยาลัยสวนดุสิต จำนวน 1.95 ล้านบาท

หมายเหตุ: รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในการเงิน หมายถึง รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจประกันสินเชื่อ

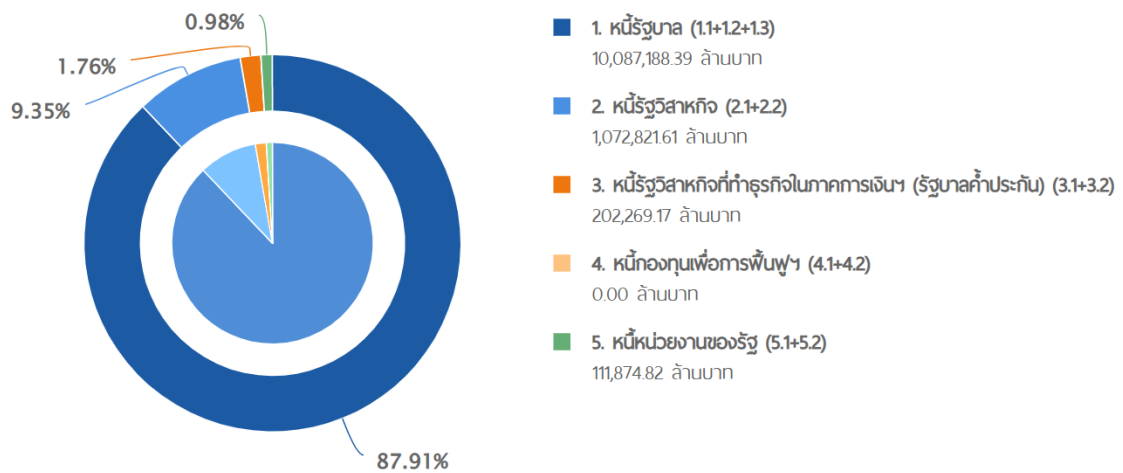
ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน เมษายน 2567



ภาพที่ 1 ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน เมษายน 2567

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ, โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2567, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding?ft=monthly&ms=4&ys=2023&me=4&ye=2024>

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน มีนาคม 2567



ภาพที่ 2 ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง ณ เดือน มีนาคม 2567

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ, โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2567, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding?ft=monthly&ms=3&ys=2023&me=3&ye=2024>

ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง เดือน ตุลาคม 2566-เมษายน 2567

ตารางที่ 9 ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง เดือน ตุลาคม 2566-เมษายน 2567

ณ เดือน ค.ศ. ปี 2566 ถึง เม.ย. ปี 2567	2567				2566		
	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม	ธันวาคม	พฤศจิกายน	ตุลาคม
1. หนี้รัฐบาล (1.1+1.2+1.3)	10,141,015.29	10,087,188.39	9,907,022.19	9,834,969.94	9,726,709.15	9,780,061.01	9,779,797.23
1.1 หนี้ที่รัฐบาลกู้โดยตรง	9,336,785.29	9,299,504.89	9,090,138.69	9,123,251.44	9,060,990.65	9,047,562.51	9,047,298.73
หนี้ต่างประเทศ	101,360.63	102,346.92	101,906.18	111,757.60	115,308.39	115,031.98	115,895.98
เงินกู้เพื่อใช้ในแผนงาน/โครงการของรัฐบาล	55,048.42	55,590.90	55,507.69	65,410.48	66,201.46	66,425.50	66,571.74
เงินกู้ให้กู้ต่อ	46,312.21	46,756.02	46,398.49	46,347.12	49,106.93	48,606.48	49,324.24
หนี้ในประเทศ	9,235,424.66	9,197,157.97	8,988,232.51	9,011,493.84	8,945,682.26	8,932,530.53	8,931,402.75
เงินกู้ชดเชยการขาดดุลงบประมาณ และการบริหารหนี้	7,155,773.90	7,121,243.90	6,916,643.90	6,943,058.90	6,880,893.90	6,869,486.54	6,872,486.54
พันธบัตรโครงการช่วยเพิ่มเงินกองทุน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	355,256.00	355,256.00	355,256.00	355,256.00	355,256.00	355,256.00	355,256.00
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 พ.ศ. 2563	858,421.94	858,421.94	858,421.94	858,421.94	858,421.94	858,421.94	858,421.94
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564	432,209.96	432,209.96	432,209.96	432,209.96	432,209.96	432,209.96	432,209.96
เงินกู้เพื่อนำเข้ากองทุนส่งเสริมการประกันภัย	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้เพื่อวางระบบบริหารจัดการน้ำ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้ให้กู้ต่อ	365,852.86	362,116.17	357,790.71	354,637.04	350,990.46	349,246.09	344,318.31
เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกัน	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00	15,000.00
เงินกู้เพื่อใช้ในการดำเนินโครงการเงินกู้ DPL	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	800.00
เงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	52,910.00	52,910.00	52,910.00	52,910.00	52,910.00	52,910.00	52,910.00
1.2 หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	590,869.00	591,322.50	620,522.50	620,522.50	620,522.50	625,422.50	625,422.50
FIDF 1	265,327.00	265,327.00	265,327.00	265,327.00	265,327.00	265,327.00	265,327.00
FIDF 3	325,542.00	325,995.50	355,195.50	355,195.50	355,195.50	360,095.50	360,095.50
1.3 หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้	213,361.00	196,361.00	196,361.00	91,196.00	45,196.00	107,076.00	107,076.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ	142,361.00	125,361.00	125,361.00	45,196.00	45,196.00	107,076.00	107,076.00
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 พ.ศ. 2563	30,000.00	30,000.00	30,000.00	30,000.00	0.00	0.00	0.00
เงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. COVID-19 พ.ศ. 2564	25,000.00	25,000.00	25,000.00	0.00	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
FIDF 1	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
FIDF 3	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ	16,000.00	16,000.00	16,000.00	16,000.00	0.00	0.00	0.00
หนี้เงินกู้เพื่อการพัฒนาาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00

ณ เดือน ต.ค. ปี 2566 ถึง เม.ย. ปี 2567	2567				2566		
	เมษายน	มีนาคม	กุมภาพันธ์	มกราคม	ธันวาคม	พฤศจิกายน	ตุลาคม
2. หนี้รัฐวิสาหกิจ (2.1+2.2)	1,068,105.74	1,072,821.61	1,082,136.88	1,075,725.77	1,073,853.66	1,076,508.49	1,079,735.23
2.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	498,501.31	497,975.09	496,386.26	493,790.80	492,336.01	501,583.86	498,844.51
หนี้ต่างประเทศ	27,841.38	28,196.69	28,884.43	28,884.40	29,338.89	29,768.30	29,803.14
หนี้ในประเทศ	470,659.93	469,778.40	467,501.83	464,906.40	462,997.12	471,815.56	469,041.37
2.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	569,604.43	574,846.52	585,750.62	581,934.97	581,517.65	574,924.63	580,890.72
หนี้ต่างประเทศ	10,936.85	10,762.68	10,605.23	10,457.88	10,103.32	10,315.18	10,624.97
หนี้ในประเทศ	558,667.58	564,083.84	575,145.39	571,477.09	571,414.33	564,609.45	570,265.75
3. หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงินฯ (รัฐบาลค้ำประกัน) (3.1+3.2)	202,267.20	202,269.17	199,268.69	199,267.91	202,267.50	203,271.11	204,270.91
3.1 หนี้ต่างประเทศ	53.72	53.19	52.71	51.93	51.52	55.13	54.93
3.2 หนี้ในประเทศ	202,213.48	202,215.98	199,215.98	199,215.98	202,215.98	203,215.98	204,215.98
4. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ (4.1+4.2)	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
4.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5. หนี้หน่วยงานของรัฐ (5.1+5.2)	112,312.72	111,874.82	86,614.00	81,625.95	81,746.76	71,757.68	61,624.71
5.1 หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน	105,333.00	105,333.00	80,000.00	75,000.00	75,000.00	65,000.00	55,000.00
5.2 หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน	6,979.72	6,541.82	6,614.00	6,625.95	6,746.76	6,757.68	6,624.71
รวม	11,523,700.95	11,474,153.99	11,275,041.76	11,191,589.57	11,084,577.07	11,131,598.29	11,125,428.08
Debt : GDP (%)	63.78	63.37	62.68	62.33	61.85	62.22	62.30
ประมาณการ GDP (ล้านบาท)	18,067,676.30	18,020,013.00	17,987,354.67	17,954,696.33	17,922,038.00	17,890,639.33	17,859,240.67
อัตราแลกเปลี่ยน (บาท)	37.22	36.63	36.10	35.60	34.39	35.11	36.16

ที่มา: ภาพรวมหนี้สาธารณะ, โดย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, 2567, สืบค้นจาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt/debt-outstanding?ft=monthly&ms=10&ys=2023&me=4&ye=2024>

เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567²

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แถลงตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567 ดังนี้

เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2567

เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2567 ขยายตัวร้อยละ 1.5 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 1.7 ในไตรมาสที่สี่ของปี 2566 (%YoY) และเมื่อปรับผลของฤดูกาลออกแล้ว เศรษฐกิจไทยในไตรมาสแรกของปี 2567 ขยายตัวจากไตรมาสที่สี่ของปี 2566 ร้อยละ 1.1

ด้านการใช้จ่าย การส่งออกบริการและการอุปโภคบริโภคภาคเอกชนขยายตัวในเกณฑ์สูง การลงทุนภาคเอกชนขยายตัวในเกณฑ์ดี ขณะที่การส่งออกสินค้า การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคของรัฐบาล และการลงทุนภาครัฐลดลง

การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน ขยายตัวในเกณฑ์สูงร้อยละ 6.9 ต่อเนื่องจากร้อยละ 7.4 ในไตรมาสก่อนหน้า สอดคล้องกับการปรับตัวดีขึ้นของภาคบริการด้านการท่องเที่ยว และความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่อยู่ในระดับสูงสุดในรอบ 18 ไตรมาส โดยการใช้จ่ายในหมวดบริการขยายตัวในเกณฑ์สูงร้อยละ 13.7 ตามการขยายตัวของ การใช้จ่ายในกลุ่มโรงแรมและภัตตาคาร และกลุ่มบริการทางการเงินร้อยละ 42.7 และร้อยละ 8.0 ตามลำดับ การใช้จ่ายหมวดสินค้าไม่คงทนขยายตัวร้อยละ 4.7 นับเป็นอัตราการขยายตัวสูงสุดในรอบ 45 ไตรมาส ตามการขยายตัวเร่งขึ้นของการใช้จ่ายกลุ่มอาหารและเครื่องดื่ม และการขยายตัวของการใช้จ่ายกลุ่มไฟฟ้า ก๊าซ และน้ำมันเชื้อเพลิง สอดคล้องกับอุณหภูมิเฉลี่ยที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ส่วนการใช้จ่ายหมวดสินค้าคงทนขยายตัวร้อยละ 3.3 เร่งขึ้นจากร้อยละ 0.3 ในไตรมาสก่อน ตามการขยายตัวของการใช้จ่ายกลุ่มเสื้อผ้าและรองเท้า และกลุ่มเครื่องเรือน และเครื่องตกแต่ง ขณะที่การใช้จ่ายในหมวดสินค้าคงทนลดลงร้อยละ 6.8 ซึ่งเป็นการลดลงมากที่สุดในรอบ 10 ไตรมาส ตามการลดลงของการใช้จ่ายเพื่อซื้อยานพาหนะร้อยละ 13.9 สอดคล้องกับการเพิ่มความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อของสถาบันการเงิน และการรอความชัดเจนของการผลิตรถยนต์ไฟฟ้าในประเทศและการเปิดตัวรถยนต์รุ่นใหม่ สำหรับดัชนีความเชื่อมั่นของผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมในไตรมาสนี้อยู่ที่ระดับ 57.2 เพิ่มขึ้นจากระดับ 55.2 ในไตรมาสก่อนหน้าสูงสุดในรอบ 18 ไตรมาสนับตั้งแต่ไตรมาสที่สี่ของปี 2562 **การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคของรัฐบาล** ลดลงร้อยละ 2.1 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 3.0 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยค่าซื้อสินค้าและบริการลดลงร้อยละ 7.6 และรายการการโอนเพื่อสวัสดิการสังคมที่ไม่เป็นตัวเงินสำหรับสินค้าและบริการในระบบตลาดลดลงร้อยละ 10.7 ขณะที่ค่าตอบแทนแรงงานเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.9 สำหรับอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำในไตรมาสนี้อยู่ที่ร้อยละ 19.7 (ต่ำกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 32.0 ในไตรมาสก่อนหน้า และร้อยละ 23.4 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน)

² สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2567). เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567. สืบค้น 31 พฤษภาคม 2567 จาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=14989&filename=QGDP_report

การลงทุนรวม ลดลงร้อยละ 4.2 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 0.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการลดลงของการลงทุนภาครัฐ ติดต่อกันเป็นไตรมาสที่ 4 ร้อยละ 27.7 เทียบกับการลดลงร้อยละ 20.1 ในไตรมาสก่อน โดยเป็นผลจากการลงทุนรัฐบาลที่ลดลงร้อยละ 46.0 เนื่องจากความล่าช้าของกระบวนการงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2567 ส่วนการลงทุนรัฐวิสาหกิจลดลงร้อยละ 2.8 สำหรับอัตราการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนในไตรมาสนี้อยู่ที่ร้อยละ 5.2 (ต่ำกว่าอัตราเบิกจ่ายร้อยละ 6.4 และร้อยละ 17.7 ในไตรมาสก่อนหน้า และในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน ตามลำดับ) ขณะที่การลงทุนภาคเอกชน ขยายตัวในเกณฑ์ดีร้อยละ 4.6 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 5.0 ในไตรมาสก่อนหน้า และเป็นการขยายตัวติดต่อกันเป็นไตรมาสที่ 9 โดยการลงทุนในหมวดเครื่องจักรเครื่องมือขยายตัวร้อยละ 4.5 ต่อเนื่องจากร้อยละ 5.2 ในไตรมาสก่อนหน้า ส่วนการลงทุนในหมวดก่อสร้างขยายตัวร้อยละ 5.2 เร่งขึ้นจากร้อยละ 3.4 ในไตรมาสก่อนหน้า

ด้านการค้าระหว่างประเทศ การส่งออกสินค้า มีมูลค่า 69,592 ล้านดอลลาร์ สรอ. ลดลงร้อยละ 1.0 ตามการลดลงของปริมาณส่งออกร้อยละ 2.3 ขณะที่ราคาส่งออกเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.3 กลุ่มสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกลดลง อาทิ ทุเรียน (ลดลงร้อยละ 53.2) น้ำตาล (ลดลงร้อยละ 29.1) ผลิตภัณฑ์ยาง (ลดลงร้อยละ 19.2) เครื่องปรับอากาศ (ลดลงร้อยละ 15.4) รถกระบะและรถบรรทุก (ลดลงร้อยละ 15.3) แผงวงจรรวมและชิ้นส่วน (ลดลงร้อยละ 11.3) และชิ้นส่วนและอุปกรณ์คอมพิวเตอร์ (ลดลงร้อยละ 6.9) ขณะที่กลุ่มสินค้าที่มีมูลค่าส่งออกเพิ่มขึ้น อาทิ ข้าว (ร้อยละ 43.2) ยางพารา (ร้อยละ 24.9) คอมพิวเตอร์ (ร้อยละ 172.5) เหล็กและเหล็กกล้า (ร้อยละ 62.4) และอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม (ร้อยละ 24.3) **ส่วนการนำเข้าสินค้า** มีมูลค่า 67,982 ล้านดอลลาร์ สรอ. เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.2 ชะลอลงจากร้อยละ 6.1 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยปริมาณการนำเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 4.5 ขณะที่ราคานำเข้าลดลงร้อยละ 1.2 ส่งผลให้ดุลการค้าเกินดุล 1.6 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (58.6 พันล้านบาท) เทียบกับการเกินดุล 3.5 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (122.6 พันล้านบาท) ในไตรมาสก่อน

ตารางที่ 10 การขยายตัวของเศรษฐกิจ และมูลค่าการส่งออกสินค้าของประเทศสำคัญในภูมิภาคต่าง ๆ

YoY%	GDP						มูลค่าการส่งออกสินค้า (ดอลลาร์ สรอ.)								
	2564	2565	2566			2567	2565	2566			2567				
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q3	Q4	ทั้งปี	Q1	ทั้งปี	Q3	Q4	ทั้งปี	Q1	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.
สหรัฐฯ	5.8	1.9	2.9	3.1	2.5	3.0	18.7	-5.7	-0.9	-1.8	-1.2	-3.3	4.2	-3.9	
ยูโรโซน	5.9	3.5	0.1	0.1	0.5	0.4	5.1	2.7	0.6	2.1		2.0	1.1		
สหราชอาณาจักร	8.7	4.3	0.2	-0.2	0.1	0.2	10.8	1.2	-1.7	4.4	2.0	1.6	2.8	1.6	
ออสเตรเลีย	5.5	3.9	2.4	1.3	2.0		19.9	-14.7	-10.2	-9.9	-12.0	-13.1	-9.0	-13.6	
ญี่ปุ่น	2.6	1.0	1.6	1.2	1.9	-0.2	-1.2	-3.1	-0.7	-4.0	-3.0	-0.2	-4.2	-4.2	
จีน	8.4	3.0	4.9	5.2	5.2	5.3	5.6	-9.9	-1.2	-4.7	1.5	8.2	5.5	-7.5	1.5
อินเดีย	9.4	6.5	8.1	8.4	7.7		14.6	-3.2	1.0	-4.8	4.9	4.3	11.8	-0.7	1.1
เกาหลีใต้	4.3	2.6	1.4	2.2	1.4	3.4	6.1	-9.7	5.7	-7.5	8.3	18.2	4.8	3.1	13.8
ไต้หวัน	6.6	2.6	2.1	4.9	1.3	6.5	7.4	-5.1	3.3	-9.8	12.9	17.7	1.3	18.8	4.3
ฮ่องกง	6.5	-3.7	4.2	4.3	3.2	2.7	-9.3	-5.7	6.6	-7.8	12.2	33.7	-0.4	5.1	
สิงคโปร์	9.7	3.8	1.0	2.2	1.1	2.7	12.7	-12.6	3.0	-7.7	3.9	15.6	0.7	-3.4	
อินโดนีเซีย	3.7	5.3	4.9	5.0	5.0	5.1	26.0	-18.6	-8.3	-11.3	-7.1	-8.2	-9.6	-3.7	1.7
มาเลเซีย	3.3	8.9	3.1	2.9	3.6	4.2	17.6	-17.8	-9.4	-11.2	-5.0	0.2	-9.2	-6.1	
ฟิลิปปินส์	5.7	7.6	6.0	5.5	5.5	5.7	6.5	-1.2	-10.7	-7.6	4.8	9.2	15.8	-7.3	
เวียดนาม	2.6	8.1	5.5	6.7	5.0	5.7	10.6	-2.4	6.9	-4.8	16.8	46.0	-5.5	13.0	11.0
ไทย	1.6	2.5	1.4	1.7	1.9	1.5	5.4	-2.0	4.6	-1.7	-1.0	7.2	2.5	-10.2	

ที่มา: เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2567, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=14989&filename=QGDP_report

ด้านการผลิต สาขาที่พักรวมและบริการด้านอาหาร และสาขาขนส่งและสถานที่เก็บสินค้าขยายตัวเร่งขึ้น ส่วนสาขาการขนส่งขายปลีกและการซ่อมฯ ขยายตัวต่อเนื่อง ในขณะที่สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม สาขาก่อสร้าง และสาขาเกษตรกรรมปรับตัวลดลง

สาขาเกษตรกรรม การป่าไม้ และการประมง ลดลงร้อยละ 3.5 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 0.6 ในไตรมาสก่อนหน้า เนื่องจากสภาพอากาศที่ไม่เอื้ออำนวยประกอบกับปริมาณน้ำอยู่ในระดับต่ำกว่าช่วงเดียวกันของปีก่อน ทำให้ผลผลิตหมวดพืชผลสำคัญลดลง โดยเฉพาะปาล์มน้ำมัน กลุ่มผลไม้ ข้าวเปลือก อ้อย และมันสำปะหลัง ในขณะที่ผลผลิตหมวดปศุสัตว์ขยายตัวต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 7 **ผลผลิตสินค้าเกษตรสำคัญที่ปรับตัวลดลง** ได้แก่ ปาล์มน้ำมัน (ลดลงร้อยละ 20.9) อ้อย (ลดลงร้อยละ 12.2) และ มันสำปะหลัง (ลดลงร้อยละ 9.0) กลุ่มผลไม้ (ลดลงร้อยละ 6.8) โดยเฉพาะทุเรียนหมอนทอง (ลดลงร้อยละ 50.0) และข้าวเปลือก (ลดลงร้อยละ 6.0) ตามลำดับ ในขณะที่ผลผลิตสินค้าเกษตรที่ปรับตัวเพิ่มขึ้น ได้แก่ สุกกร (เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.0) โคเนื้อ (เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.8) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ (เพิ่มขึ้นร้อยละ 3.0) ตามลำดับ ในขณะที่**ดัชนีราคาสินค้าเกษตร** เพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 2 ร้อยละ 5.6 ตามการเพิ่มขึ้นของดัชนีราคา สินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ยางพารา (เพิ่มขึ้นร้อยละ 49.8) ข้าวเปลือก (เพิ่มขึ้นร้อยละ 11.8) อ้อย (เพิ่มขึ้นร้อยละ 28.9) ปาล์มน้ำมัน (เพิ่มขึ้นร้อยละ 15.4) และมันสำปะหลัง (เพิ่มขึ้นร้อยละ 6.0) ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ดัชนีราคาสินค้าเกษตรสำคัญ บางรายการปรับตัวลดลง เช่น สุกกร (ลดลงร้อยละ 29.5) กลุ่มผลไม้ (ลดลงร้อยละ 7.0) และไก่เนื้อ (ลดลง

ร้อยละ 10.3) ตามลำดับ การเพิ่มขึ้นของดัชนีราคาสินค้าเกษตร ส่งผลให้ดัชนีรายได้เกษตรกรโดยรวมกลับมาขยายตัวครั้งแรกในรอบ 4 ไตรมาส ร้อยละ 0.3

สาขาการผลิตสินค้าอุตสาหกรรม ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 6 ร้อยละ 3.0 เทียบกับการลดลงร้อยละ 2.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการลดลงของทุกกลุ่มการผลิต โดยเฉพาะกลุ่มการผลิตที่มีสัดส่วนการส่งออกในช่วงร้อยละ 30-60 และกลุ่มการผลิตเพื่อการส่งออก (สัดส่วนส่งออกมากกว่าร้อยละ 60) เป็นสำคัญ สอดคล้องกับการลดลงของดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมร้อยละ 3.7 เทียบกับการลดลงร้อยละ 2.9 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมที่มีสัดส่วนการส่งออกในช่วงร้อยละ 30-60 ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 4 ร้อยละ 7.5 โดยการผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวลดลง ได้แก่ การผลิตยานยนต์ (ลดลงร้อยละ 16.7) และการผลิตน้ำตาล (ลดลงร้อยละ 7.8) ส่วนดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมกลุ่มการผลิตเพื่อส่งออก (สัดส่วนส่งออกมากกว่าร้อยละ 60) ลดลงต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 6 ร้อยละ 5.3 เทียบกับการลดลง ร้อยละ 10.1 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวลดลง ได้แก่ การผลิตชิ้นส่วนและ แผ่นวงจรอิเล็กทรอนิกส์ (ลดลงร้อยละ 17.2) และการผลิตคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่อพ่วง (ลดลงร้อยละ 16.7) และดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมกลุ่มการผลิตเพื่อบริโภคภายในประเทศ (สัดส่วนส่งออกน้อยกว่าร้อยละ 30) ลดลงครั้งแรกในรอบ 3 ไตรมาส ร้อยละ 0.4 เทียบกับการเพิ่มขึ้นร้อยละ 3.9 ในไตรมาสก่อนหน้า โดยการผลิตสินค้าสำคัญ ๆ ที่ปรับตัวลดลง ได้แก่ การผลิตน้ำมันปาล์ม (ลดลงร้อยละ 20.6) และการผลิตเหล็กและเหล็กกล้าขั้นมูลฐาน (ลดลงร้อยละ 6.8) อย่างไรก็ตาม การผลิตปุ๋ยเคมีและสารประกอบไนโตรเจนปรับตัวเพิ่มขึ้น ร้อยละ 41.0 สำหรับอัตราการใช้จ่ายในการผลิตในไตรมาสนี้เฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 60.45 สูงกว่าร้อยละ 57.38 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ต่ำกว่าร้อยละ 64.19 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน

สาขาที่พักแรมและบริการด้านอาหาร ขยายตัวในเกณฑ์สูงร้อยละ 11.8 ต่อเนื่องจากการขยายตัวร้อยละ 9.8 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการเพิ่มขึ้นของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศและการท่องเที่ยวภายในประเทศ (ไทยเที่ยวไทย) โดยนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยมีจำนวน 9.370 ล้านคน (คิดเป็นร้อยละ 92.01 ของจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศในช่วงก่อนเกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19) เพิ่มขึ้นร้อยละ 43.5 ส่งผลให้มูลค่าบริการรับด้านการท่องเที่ยวในไตรมาสนี้อยู่ที่ 3.71 แสนล้านบาท (คิดเป็นร้อยละ 74.40 ของมูลค่าบริการรับด้านการท่องเที่ยวในช่วงก่อนเกิดการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19) เพิ่มขึ้นร้อยละ 38.3 ส่วนการท่องเที่ยวภายในประเทศของนักท่องเที่ยวชาวไทย (ไทยเที่ยวไทย) มีจำนวน 67.99 ล้านคน ขยายตัวต่อเนื่องร้อยละ 8.6 สร้างรายได้จากนักท่องเที่ยวชาวไทย 2.32 แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 9 ร้อยละ 10.2 เทียบกับการขยายตัวร้อยละ 26.4 ในไตรมาสก่อนหน้า ส่งผลให้ในไตรมาสนี้มีรายได้รวมจากการท่องเที่ยว 6.03 แสนล้านบาท เพิ่มขึ้น ร้อยละ 26.0 สำหรับอัตราการเข้าพักเฉลี่ยในไตรมาสนี้อยู่ที่ร้อยละ 75.27 สูงกว่าร้อยละ 73.55 ในไตรมาสก่อนหน้า และสูงกว่าร้อยละ 70.24 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน และสูงสุดในรอบ 20 ไตรมาส **สาขาการขายส่งและการขายปลีก การซ่อมยานยนต์และจักรยานยนต์** เพิ่มขึ้นร้อยละ 4.3 สอดคล้องกับการขยายตัวของการใช้จ่ายภาคครัวเรือน **สาขาการขนส่งและสถานที่เก็บสินค้า** เพิ่มขึ้นร้อยละ 9.4 เร่งขึ้นจากการขยายตัวร้อยละ 7.0 ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการขยายตัวของบริการขนส่งทุกประเภท ขณะที่**สาขาการก่อสร้าง** ลดลงร้อยละ 17.3 ต่อเนื่องจากการลดลงร้อยละ 8.8

ในไตรมาสก่อนหน้า ตามการลดลงของการก่อสร้างภาครัฐ โดยเฉพาะการก่อสร้างของรัฐบาล ส่วนการก่อสร้างภาคเอกชนเพิ่มขึ้นต่อเนื่องเป็นไตรมาสที่ 7 ตามการขยายตัวในเกณฑ์ดีของการก่อสร้างอาคารที่มีใช้ที่อยู่อาศัย โดยเฉพาะอาคารโรงงานและอาคารพาณิชย์

เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ อัตราการว่างงานอยู่ที่ร้อยละ 1.01 สูงกว่าร้อยละ 0.81 ในไตรมาสก่อนหน้า แต่ต่ำกว่าร้อยละ 1.05 ในไตรมาสเดียวกันของปีก่อน อัตราเงินเฟ้อทั่วไปลดลงร้อยละ 0.8 ขณะที่อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ 0.4 ส่วนดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุล 2.9 พันล้านดอลลาร์ สรอ. (102.7 พันล้านบาท) เงินทุนสำรองระหว่างประเทศ ณ สิ้นเดือนมีนาคม 2567 อยู่ที่ 223.4 พันล้านดอลลาร์ สรอ. และหนี้สาธารณะ สิ้นเดือนมีนาคม 2567 มีมูลค่าทั้งสิ้น 11.47 ล้านล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 63.4 ของ GDP

แนวโน้มเศรษฐกิจไทย ปี 2567

แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี 2567 คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.0 - 3.0 (ค่ากลางการประมาณการร้อยละ 2.5) ปรับตัวดีขึ้นอย่างช้า ๆ จากการขยายตัวร้อยละ 1.9 ในปี 2566 โดยในช่วงที่เหลือของปีมีปัจจัยสนับสนุนสำคัญจาก 1) การเร่งตัวขึ้นของการใช้จ่ายและการลงทุนภาครัฐ 2) การฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวและภาคบริการที่เกี่ยวข้อง 3) การขยายตัวในเกณฑ์ดีของอุปสงค์ภายในประเทศทั้งการอุปโภคบริโภคและการลงทุน และ 4) การกลับมาขยายตัวอย่างช้า ๆ ของการส่งออกสินค้าตามการฟื้นตัวของการค้าโลก โดยคาดว่าจะการอุปโภคบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ 4.5 และร้อยละ 3.2 ตามลำดับ มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปดอลลาร์ สรอ. ขยายตัวร้อยละ 2.0 อัตราเงินเฟ้อคาดว่าจะอยู่ในช่วงร้อยละ 0.1-1.1 และดุลบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ 1.2

รายละเอียดของการประมาณการเศรษฐกิจในปี 2567 ในด้านต่าง ๆ มีดังนี้

1. การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภค ประกอบด้วย **1) การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคภาคเอกชน** คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 4.5 ต่อเนื่องจากการขยายตัวในเกณฑ์สูงร้อยละ 7.1 ในปี 2566 และเป็นการปรับประมาณการขึ้นจากร้อยละ 3.0 ตามการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของฐานรายได้ในระบบเศรษฐกิจ ตลาดแรงงานที่ยังคงแข็งแกร่งและอัตราเงินเฟ้อที่ยังอยู่ในระดับต่ำ สอดคล้องกับความเชื่อมั่นผู้บริโภคที่ยังอยู่ในระดับสูง และ **2) การใช้จ่ายเพื่อการอุปโภคบริโภคภาครัฐบาล** คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.7 ปรับตัวขึ้นจากการลดลงร้อยละ 4.6 ในปี 2566 และเป็นการปรับเพิ่มจากการเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.5 ในการประมาณการครั้งที่ผ่านมา ตามเม็ดเงินการใช้จ่ายภาครัฐภายหลังจากพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี 2567 ที่มีผลบังคับใช้นับตั้งแต่วันที่ 26 เมษายน 2567 และการเพิ่มขึ้นของกรอบวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2568

2. การลงทุนรวม คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.9 เร่งขึ้นจากร้อยละ 1.2 ในปี 2566 โดย **1) การลงทุนภาคเอกชน** คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 3.2 เท่ากับในปี 2566 สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของมูลค่าโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนและออกบัตรส่งเสริมการลงทุน แต่เป็นการปรับลดจากร้อยละ 3.5 ในการประมาณการครั้งก่อน สอดคล้องกับอัตราการใช้จ่ายกำลังการผลิตในภาคอุตสาหกรรมที่ยังอยู่ในระดับต่ำกว่าที่คาดการณ์ไว้ และการปรับลดประมาณการการขยายตัวของปริมาณการส่งออก และ **2) การลงทุนภาครัฐ** คาดว่าจะลดลงร้อยละ 1.8 เท่ากับการประมาณการครั้งก่อน และเป็นการลดลงต่อเนื่องจากร้อยละ 4.6 ในปี 2566 โดยเป็นผล

มาจากความล่าช้าของกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2567 และกรอบวงเงินงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจที่ลดลงจากปีก่อนหน้า

3. มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์ สหรัฐ. คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 2.0 เทียบกับการลดลง ร้อยละ 1.7 ในปี 2566 และปรับลดลงจากร้อยละ 2.9 ในการประมาณการครั้งที่ผ่านมา โดยคาดว่าปริมาณ การส่งออกจะเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.5 ปรับลดลงจากร้อยละ 2.4 ในการประมาณการครั้งก่อน ตามการปรับตัวลดลง ของปริมาณการส่งออกในไตรมาสแรกของปี 2567 และการปรับลดสมมุติฐานการขยายตัวของปริมาณการค้าโลก จากร้อยละ 3.0 ในการประมาณการครั้งก่อน เป็นร้อยละ 2.8 ในการประมาณการครั้งนี้ เมื่อรวมกับการส่งออก บริการที่มีแนวโน้มที่จะขยายตัวอย่างต่อเนื่องตามการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยว คาดว่าปริมาณการส่งออกสินค้า และบริการในปี 2567 มีแนวโน้มที่จะขยายตัวร้อยละ 4.7 เร่งขึ้นจากร้อยละ 2.1 ในปี 2566 แต่ต่ำกว่าการขยายตัว ร้อยละ 5.0 ในการประมาณการครั้งก่อน

ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในปี 2567

การบริหารนโยบายเศรษฐกิจมหภาคในปี 2567 ควรให้ความสำคัญกับ

1. การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ เพื่อให้เม็ดเงินรายจ่ายภาครัฐเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจโดยเร็ว โดยการเร่งรัดงบประมาณประจำปี 2567 ให้สามารถเบิกจ่ายได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90.0 ของงบประมาณ รายจ่ายทั้งหมด แบ่งเป็นอัตราเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่ต่ำกว่าร้อยละ 97.0 และงบประมาณ รายจ่ายลงทุนไม่ต่ำกว่าร้อยละ 60.0 ตามลำดับ รวมทั้งการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบเหลื่อมปี และงบรัฐวิสาหกิจ ให้ไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 และร้อยละ 75 ตามลำดับ และเร่งรัดกระบวนการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ 2568 ไม่ให้เกิดความล่าช้า

2. การดูแลสภาพคล่องให้เพียงพอสำหรับภาคธุรกิจโดยเฉพาะธุรกิจ SMEs ที่มีศักยภาพแต่ประสบปัญหา การเข้าถึงสภาพคล่อง ผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อ การสร้างการรับรู้และส่งเสริมให้ผู้ประกอบการธุรกิจ SMEs เตรียมความพร้อมในการเข้าถึงสินเชื่อดิจิทัลแฟกเตอร์িংเพื่อเป็นทางเลือกในการเข้าถึงแหล่งเงินทุน ประกอบกับการส่งเสริมให้ภาคส่วนที่เกี่ยวข้องใช้ประโยชน์จากระบบจดทะเบียนสัญญาหลักประกันทางธุรกิจ ทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Secured) ควบคู่ไปกับการยกระดับศักยภาพการผลิตและเพิ่มขีดความสามารถให้แก่ ผู้ประกอบการ SMEs ผ่านการใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ ในการสร้างมูลค่าเพิ่ม และสร้างเอกลักษณ์ของสินค้า ให้ตรงตามความต้องการของตลาดและพฤติกรรมของผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งการใช้ประโยชน์จากความก้าวหน้าของเทคโนโลยีมาเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินธุรกิจ ซึ่งจะช่วยสนับสนุน การเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ดียิ่งขึ้น ขณะเดียวกันควรดำเนินมาตรการเพื่อแก้ปัญหาลูกหนี้เรื้อรังที่มีความเสี่ยง ที่จะผิวนัดชำระหนี้

3. การดูแลการผลิตภาคเกษตรและรายได้เกษตรกร โดยให้ความสำคัญกับ 1) การติดตามและวางแผน แนวทางในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างใกล้ชิด 2) การเตรียมความพร้อมด้านการป้องกัน บรรเทาและแก้ไข ปัญหาอุทกภัย 3) การฟื้นฟูภาคการเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งให้กลับมาฟื้นตัวโดยเร็ว 4) การสนับสนุน งานวิจัยและพัฒนาเพื่อการปรับปรุงพันธุ์พืชให้ทนต่อสภาพอากาศและโรคพืช รวมทั้งให้มีความเหมาะสมกับ สภาพพื้นที่ 5) การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันแก่เกษตรกรผ่านการส่งเสริมรูปแบบและพัฒนา ระบบประกันภัยพืชผล

จากความเสี่ยงของสภาพอากาศให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และ 6) การเฝ้าระวัง ติดตาม การปราบปราม การลักลอบการนำเข้าสินค้าเกษตรผิดกฎหมาย

4. การขับเคลื่อนการส่งออกควบคู่ไปกับการเร่งรัดปรับโครงสร้างเศรษฐกิจทั้งภาคการผลิต และภาคบริการ โดยมุ่งเน้น

- 1) การลดต้นทุนและแก้ไขปัญหาอุปสรรคที่เกี่ยวข้องกับการส่งออก
- 2) การขับเคลื่อนการส่งออกสินค้าที่มีศักยภาพและเป็นที่ต้องการของตลาดโลกเพิ่มขึ้น อาทิ สินค้าที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม และสินค้าที่คาดว่าจะได้รับประโยชน์อันเนื่องมาจากความไม่แน่นอนจากความขัดแย้งเชิงภูมิรัฐศาสตร์ รวมทั้งสินค้าที่มีโอกาสได้รับประโยชน์จากมาตรการกีดกันทางการค้า
- 3) การติดตาม เฝ้าระวังการทุ่มตลาดและการใช้มาตรการทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมกับผู้ประกอบการไทย
- 4) การเพิ่มผลผลิตภาพการผลิตผ่านการใช้นวัตกรรมและเทคโนโลยีขั้นสูงเพื่อนำไปสู่การผลิตสินค้าที่มีศักยภาพและมีมูลค่าสูงขึ้นที่สามารถหลีกเลี่ยงการแข่งขันด้านราคาและมีมาตรฐานตรงตามความต้องการของตลาดและข้อกำหนดของประเทศผู้นำเข้าควบคู่ไปกับการพัฒนาอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการผลิตวัตถุดิบ และสินค้าขั้นกลางในประเทศให้มีความพร้อมในการรองรับการเติบโตของอุตสาหกรรม เป้าหมาย และสามารถเชื่อมโยงสินค้าที่ผลิตได้ภายในประเทศกับห่วงโซ่อุปทานโลกมากขึ้น
- 5) การสร้างความเชื่อมั่นและเตรียมความพร้อมของระบบนิเวศที่เหมาะสมเพื่อดึงดูดอุตสาหกรรมเป้าหมายให้เข้ามาลงทุนในประเทศไทย โดยเฉพาะอุตสาหกรรมยานยนต์แห่งอนาคต อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และชิ้นส่วน ควบคู่ไปกับการเร่งรัดให้ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุมัติและได้รับส่งเสริมมีการลงทุนจริงโดยเร็ว นอกจากนี้ ยังควรมุ่งเน้นแก้ไขปัญหาที่นักลงทุนและผู้ประกอบการต่างประเทศเห็นว่าเป็นอุปสรรคต่อการลงทุน และการประกอบธุรกิจสำคัญ โดยเฉพาะขั้นตอนกระบวนการและข้อบังคับ/กฎหมาย รวมทั้งปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคการผลิต ควบคู่ไปกับการพัฒนากำลังแรงงานเพื่อรองรับอุตสาหกรรมและภาคบริการเป้าหมาย
- 6) การดึงดูดนักท่องเที่ยวที่มีศักยภาพและมีกำลังซื้อสูง โดยเฉพาะกลุ่มที่ต้องการเข้ามาพำนักระยะยาว ผ่านการสร้างการรับรู้ต่อมาตรการ Long-term resident visa (LTR) และการส่งเสริมการใช้จ่ายของนักท่องเที่ยวให้มากขึ้น โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวจากประเทศในเอเชีย ยุโรป และอเมริกาเหนือ นอกจากนี้ ยังควรเตรียมความพร้อมของปัจจัยแวดล้อมทางกายภาพที่สำคัญ อาทิ สนามบิน/เที่ยวบิน กระบวนการตรวจคนเข้าเมือง โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวก การบริหารจัดการพื้นที่และสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการรักษามาตรฐานความปลอดภัยทั้งชีวิตและทรัพย์สินของนักท่องเที่ยว และการแก้ไขปัญหาการหลอกลวง เอารัดเอาเปรียบ และปัญหาอาชญากรรมที่เกิดขึ้นกับนักท่องเที่ยว เพื่อรองรับการกลับมาของนักท่องเที่ยว และยกระดับศักยภาพและฟื้นฟูภาคการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและยั่งยืน

5. การติดตาม เฝ้าระวัง และเตรียมมาตรการรองรับความเสี่ยงจากความผันผวนของระบบเศรษฐกิจ และการเงินโลก

รัฐบาลจะต้องมีการติดตาม เฝ้าระวังสภาพเศรษฐกิจและการเงินของโลกตลอดเวลา เพื่อประเมินสถานการณ์ต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศไทย และเตรียมมาตรการเพื่อแก้ปัญหา และลดความเสี่ยงจากวิกฤตการณ์นั้น ๆ ให้ส่งผลกระทบน้อยที่สุด

ตารางที่ 11 GDP ด้านการผลิต

หน่วย: ร้อยละ	2565	2566	2565				2566				2567
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
ภาคเกษตร	2.5	2.0	3.2	3.9	-1.8	3.6	6.2	1.5	1.1	-0.6	-3.5
ภาคนอกเกษตร	2.5	1.9	1.8	2.3	4.9	1.0	2.3	1.8	1.5	2.0	2.0
การผลิตอุตสาหกรรม	0.7	-3.2	1.9	-0.4	6.5	-4.6	-2.6	-3.5	-4.4	-2.4	-3.0
ภาคบริการ	3.8	4.3	2.3	4.3	4.8	3.8	5.2	4.0	4.0	3.9	3.6
การก่อสร้าง	-2.4	-0.6	-4.6	-4.2	-2.4	3.3	3.8	0.3	0.5	-8.8	-17.3
การขายส่ง การขายปลีก	3.7	3.8	3.3	3.8	4.1	3.7	3.3	3.4	3.3	5.1	4.3
การขนส่ง และสถานที่เก็บสินค้า	8.0	8.5	3.7	5.6	11.3	11.0	12.5	7.4	7.1	7.0	9.4
ที่พักแรมและบริการด้านอาหาร	34.5	18.0	28.0	39.3	47.6	26.3	34.4	15.3	15.0	9.8	11.8
ข้อมูลข่าวสารและการสื่อสาร	5.2	3.3	5.9	6.4	4.8	3.9	3.5	3.7	3.1	2.8	6.7
การเงิน	-2.3	3.1	-2.5	-1.0	-2.7	-3.1	0.9	2.4	4.2	4.7	2.9
GDP	2.5	1.9	1.9	2.4	4.4	1.3	2.6	1.8	1.4	1.7	1.5
GDP_SA (QoQ)			0.2	1.0	0.8	-0.7	1.4	0.3	0.5	-0.4	1.1

ที่มา: เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2567, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=14989&filename=QGDP_report

ตารางที่ 12 ด้านการใช้จ่าย

หน่วย: ร้อยละ	2565	2566	2565				2566				2567
	ทั้งปี	ทั้งปี	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2	Q3	Q4	Q1
การอุปโภคบริโภคภาคเอกชน	6.2	7.1	2.5	6.7	9.1	6.4	5.9	7.3	7.9	7.4	6.9
การอุปโภคบริโภครัฐบาล	0.1	-4.6	7.9	2.6	-1.5	-7.1	-6.0	-4.3	-5.0	-3.0	-2.1
การลงทุนรวม	2.3	1.2	0.7	-1.0	5.5	4.0	3.1	0.4	1.5	-0.4	-4.2
ภาคเอกชน	4.7	3.2	2.3	1.8	10.7	4.3	2.8	1.4	3.5	5.0	4.6
ภาครัฐ	-3.9	-4.6	-3.4	-7.7	-5.6	2.7	4.2	-2.1	-3.4	-20.1	-27.7
การส่งออก	6.1	2.1	12.3	7.7	7.5	-2.3	1.9	0.9	1.1	4.9	2.5
สินค้า	1.1	-2.8	9.6	4.2	1.8	-10.5	-5.6	-5.3	-3.0	3.4	-2.0
บริการ	59.9	38.3	40.6	47.6	69.7	78.1	66.9	53.7	30.6	14.9	24.8
การนำเข้า	3.6	-2.3	3.9	7.3	8.9	-5.4	-0.2	-2.6	-9.4	3.9	5.3
สินค้า	1.2	-3.8	2.7	5.7	6.7	-10.2	-3.6	-4.8	-10.4	5.0	4.3
บริการ	13.6	4.2	8.7	13.7	18.2	13.6	14.5	6.4	-5.2	2.1	9.6
GDP	2.5	1.9	1.9	2.4	4.4	1.3	2.6	1.8	1.4	1.7	1.5

ที่มา: เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2567, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=14989&filename=QGDP_report

ตารางที่ 13 ประมาณการเศรษฐกิจ ปี2567¹

	ข้อมูลจริง			ประมาณการปี 2567	
	ปี 2564	ปี 2565	ปี 2566	ณ 19 ก.พ. 67	ณ 20 พ.ค. 67
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านบาท)	16,188.6	17,378.0	17,922.0	18,656.0	18,513.5
รายได้ต่อหัว (บาทต่อคนต่อปี)	231,986.1	248,788.6	255,867.7	265,705.3	263,675.5
GDP (ณ ราคาประจำปี: พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	505.9	495.1	514.8	540.8	514.3
รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ. ต่อหัวต่อปี)	7,249.6	7,094.1	7,349.6	7,701.6	7,324.3
อัตราการขยายตัวของ GDP (CVM, %)	1.6	2.5	1.9	2.2 - 3.2	2.0 -3.0
การลงทุนรวม (CVM, %) ^{2/}	3.1	2.3	1.2	2.1	1.9
ภาคเอกชน (CVM, %)	2.9	4.7	3.2	3.5	3.2
ภาครัฐ (CVM, %)	3.5	-3.9	-4.6	-1.8	-1.8
การบริโภคภาคเอกชน (CVM, %)	0.6	6.2	7.1	3.0	4.5
การอุปโภคบริโภคภาครัฐบาล (CVM, %)	3.7	0.1	-4.6	1.5	1.7
ปริมาณการส่งออกสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	11.1	6.1	2.1	5.0	4.7
มูลค่าการส่งออกสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{3/}	270.6	285.2	280.2	288.3	285.7
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{3/}	19.2	5.4	-1.7	2.9	2.0
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{3/}	15.5	1.2	-2.9	2.4	1.5
ปริมาณการนำเข้าสินค้าและบริการ (ปริมาณ, %)	17.8	3.6	-2.2	3.0	4.4
มูลค่าการนำเข้าสินค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) ^{3/}	238.2	271.6	263.2	274.9	275.3
อัตราการขยายตัว (มูลค่า, %) ^{3/}	27.7	14.0	-3.1	4.4	4.6
อัตราการขยายตัว (ปริมาณ, %) ^{3/}	17.9	1.2	-3.6	3.2	3.6
ดุลการค้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	32.4	13.5	17.0	13.4	10.5
ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)	-10.3	-15.7	7.0	7.4	6.0
ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)	-2.0	-3.2	1.4	1.4	1.2
เงินเฟ้อ (%)					
ดัชนีราคาผู้บริโภค	1.2	6.1	1.2	0.9 - 1.9	0.1 - 1.1
GDP Deflator	1.8	4.8	1.2	0.9 - 1.9	0.3 - 1.3

ที่มา: เรื่อง เศรษฐกิจไทยไตรมาสแรกของปี 2567 และแนวโน้มปี 2567, โดย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ, 2567, สืบค้นจาก https://www.nesdc.go.th/ewt_dl_link.php?nid=14989&filename=QGDP_report

หมายเหตุ: ^{1/}เป็นข้อมูลที่คำนวณบนฐานบัญชีประชาชาติอนุกรมใหม่ ซึ่ง สศช. เผยแพร่ทาง www.nesdc.go.th

^{2/}การลงทุนรวม หมายถึง การสะสมทุนถาวรเบื้องต้น

^{3/}ตัวเลขการส่งออกและการนำเข้าเป็นไปตามฐานของธนาคารแห่งประเทศไทย

แนวโน้มประมาณการเศรษฐกิจไทย

ธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asia Development Bank: ADB) ได้ทำการศึกษาเศรษฐกิจไทยในปี 2567 และ 2568 คาดว่าจะขยายตัวจากอุปสงค์ในประเทศที่เข้มแข็งจากการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องของภาคการท่องเที่ยว และการส่งออกสินค้าที่คาดว่าจะฟื้นตัว โดยคาดว่าเศรษฐกิจจะขยายตัวร้อยละ 2.6 ในปี 2567 และร้อยละ 3.0 ในปี 2568 สอดคล้องกับการศึกษาของธนาคารโลก (World Bank) คาดการณ์ว่า ปี 2567 เศรษฐกิจไทย จะขยายตัว ร้อยละ 2.8 ก่อนที่จะขยายตัวเป็นร้อยละ 3 ในปี 2568 เนื่องจากการส่งออกที่อ่อนแอและงบประมาณ ที่ล่าช้า แนวโน้มการเติบโตเศรษฐกิจไทยในปี 2567 และ 2568 ลดลงจากร้อยละ 3.2 และร้อยละ 3.1 ตามลำดับ ตามการคาดการณ์ในเดือนธันวาคม³

ทั้งนี้ การส่งออกสินค้าและบริการคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 5.4 ในปี 2567 และร้อยละ 4.1 ในปี 2568 โดยการส่งออกสินค้าจะทยอยฟื้นตัวในช่วงประมาณการสินค้าส่งออกหลัก อาทิ อาหารและเครื่องดื่ม สินค้าเกษตร ยานยนต์และส่วนประกอบอิเล็กทรอนิกส์ และเครื่องใช้ไฟฟ้าจะฟื้นตัวตามปริมาณการค้าโลกที่เพิ่มสูงขึ้น และราคาสินค้าเกษตรที่สูงขึ้นจากผลผลิตที่ลดลงอันเนื่องมาจากปรากฏการณ์เอลนีโญ การส่งออกบริการ จะยังคงขยายตัวต่อเนื่อง การนำเข้าคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 4 ในปี 2567 และร้อยละ 2.6 ในปี 2568 จากการนำเข้าสินค้าทุนและวัตถุดิบตามการลงทุนและการส่งออกสินค้าที่คาดว่าจะเพิ่มขึ้น การฟื้นตัวของ ภาคการท่องเที่ยวคาดว่าจะส่งผลให้การส่งออกบริการเข้าใกล้ช่วงก่อนการแพร่ระบาดของโควิด 19 โดยคาดว่า จำนวนนักท่องเที่ยวจากต่างชาติจะอยู่ที่ 34 ล้านคนในปี 2567 และ 38 ล้านคนในปี 2568

การบริโภคภาคเอกชนคาดว่าจะยังคงได้รับอานิสงส์จากการฟื้นตัวของกิจกรรมการท่องเที่ยว การฟื้นตัวของตลาดแรงงานและความเชื่อมั่นของผู้บริโภคที่ดีขึ้น การบริโภคภาคเอกชนคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 3.5 ในปี 2567 และร้อยละ 3.4 ในปี 2568 โดยจะยังคงเป็นแรงสนับสนุนหลักต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจ มาตรการภาครัฐระยะสั้น อาทิ มาตรการ Easy-E-Receipt ที่สามารถนำค่าใช้จ่ายสินค้าและบริการไม่เกิน 50,000 บาท ตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม ถึง 15 กุมภาพันธ์ 2567 มาลดหย่อนภาษีบุคคลธรรมดาได้ และมาตรการ ลดค่าไฟและราคาพลังงานในช่วงครึ่งแรกของปีจะช่วยกระตุ้นการบริโภคภาคเอกชน การลงทุนภาคเอกชน คาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 3.3 ในปี 2567 และร้อยละ 3.5 ในปี 2568 โดยได้รับแรงสนับสนุนจากการเติบโต ของภาคการท่องเที่ยว การบริโภคภาคเอกชน และนโยบายส่งเสริมการลงทุนของภาครัฐในอุตสาหกรรมเป้าหมาย (อาทิ มาตรการสนับสนุนใช้รถยนต์ไฟฟ้า เฟส 2 ในปี 2567-2570) และการได้อานิสงส์จากการลงทุนภาครัฐ ในโครงการใหม่ที่จะเริ่มมีการลงทุนในปลายปี 2567 การลงทุนในภาคการส่งออกคาดว่าจะค่อย ๆ เพิ่มขึ้น ในครึ่งหลังของปี 2567 ตามสมภาวะการณ์ส่งออกสินค้า นอกจากนี้ การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศคาดว่าจะสูงขึ้น ส่วนหนึ่งสะท้อนจากยอดการขอส่งเสริมการลงทุนที่สูงสุดในรอบ 5 ปี ในปี 2566 โดยส่วนใหญ่เป็นนักลงทุน จากสาธารณรัฐประชาชนจีน สิงคโปร์ ญี่ปุ่น และไต้หวัน ในอุตสาหกรรมรถยนต์ไฟฟ้าและอิเล็กทรอนิกส์อัจฉริยะ

³ การเงินธนาคาร. (1 เมษายน 2568). เวิลด์แบงก์ หั่นคาดการณ์ เศรษฐกิจไทย เหลือโต 2.8% จากเดิม 3.2% ในปี 2567. สืบค้น 2 มิถุนายน จาก <https://moneyandbanking.co.th/2024/99646/>

งบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2567 มีการจัดทำงบประมาณ 3.48 ล้านล้านบาท โดยรายจ่ายเพิ่มขึ้นร้อยละ 9.3 และงบประมาณขาดดุลลดลง 693 พันล้านบาท หรือร้อยละ 3.6 ของจีดีพี การบริโภคภาครัฐคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1.5 ในปี 2567 และร้อยละ 2.5 ในปี 2568 ในขณะเดียวกันโครงการโครงสร้างพื้นฐานใหม่ เช่น โครงการขนส่งทางราง ทางด่วน และทางเชื่อมระหว่างเมือง คาดว่าจะเริ่มมีการก่อสร้างในปี 2567 ในด้านรายได้ เกณฑ์ภาษีใหม่ที่จัดเก็บรายได้จากต่างประเทศซึ่งเริ่มจัดเก็บในปี 2567 โดยการนำเงินเข้ามาในประเทศไทย ไม่ว่าจะนำเข้ามาในปีใดก็จะต้องนำมารวมเสียภาษีในประเทศไทยในปีนั้น น่าจะช่วยให้รายได้ภาครัฐเพิ่มขึ้นและช่วยลดการขาดดุลงบประมาณได้บ้าง การลงทุนภาครัฐคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 1 ในปี 2567 และร้อยละ 3.2 ในปี 2568

เอลนีโญจะส่งผลกระทบต่อผลผลิตภาคเกษตรกรรมที่สำคัญ ทั้งนี้ รัฐบาลได้ออกมาตรการเพื่อแก้ปัญหาขาดแคลนน้ำ โดยมุ่งเน้นการลดการใช้น้ำในภาคเกษตร การปลูกพืชที่ไม่ใช้น้ำมาก และการเพิ่มความสามารถในการกักเก็บน้ำ นอกจากนี้ ยังมีการจัดสรรงบประมาณใหม่ โดยลดงบประมาณการลงทุนที่จะไม่ให้ผลตอบแทนในระยะสั้น เพื่อนำไปเพิ่มให้กับโครงการแก้ปัญหาภัยแล้ง ข้าว มัน อ้อย ยางพารา และน้ำมันปาล์ม ที่จะได้รับผลกระทบอย่างมากจากการขาดแคลนน้ำ จึงคาดว่าผลผลิตจะลดลง ผลผลิตภาคเกษตรกรรมในปี 2567 คาดว่าจะขยายตัวเพียงร้อยละ 2 และขยายตัวเพิ่มขึ้นที่ร้อยละ 2.2 ในปี 2568 ผลผลิตภาคอุตสาหกรรมคาดว่าจะปรับดีขึ้นตามการฟื้นตัวของการส่งออกสินค้า ภาคการท่องเที่ยวของไทยคาดว่าจะยังคงเติบโตอย่างแข็งแกร่งทั้งในด้านจำนวนนักท่องเที่ยวและรายได้ ดังนั้น ภาคบริการคาดว่าจะขยายตัวร้อยละ 4.8 ในปี 2567 และร้อยละ 4.3 ในปี 2568 อัตราเงินเฟ้อทั่วไปคาดว่าจะยังคงอยู่ในระดับต่ำ เนื่องจากคาดว่าภาครัฐจะยังคงดำเนินมาตรการเพื่อลดค่าครองชีพของประชาชนอย่างต่อเนื่อง โดยคาดว่าอัตราเงินเฟ้อทั่วไปจะขยายตัวร้อยละ 1 ปี 2567 และร้อยละ 1.5 ในปี 2568 อย่างไรก็ตาม การบริโภคภายในประเทศที่เข้มแข็งและราคาอาหารที่สูงขึ้นจากผลผลิตภาคเกษตรที่ลดลงอาจกดดันอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานได้ ความเสี่ยงต่อประมาณการมีแนวโน้มไปทางด้านต่ำ โดยเศรษฐกิจไทยเผชิญกับความไม่แน่นอนจากปัจจัยภายนอกประเทศเป็นหลักทั้งจากสภาพภูมิอากาศเปลี่ยนแปลงและปัญหามิรัฐศาสตร์ สำหรับปัจจัยในประเทศ มาตรการดิจิทัลวอลเล็ตที่เป็นมาตรการเติมเงิน 10,000 บาทให้แก่ประชาชน สามารถช่วยกระตุ้นการบริโภคภาคเอกชนได้ในระยะสั้น อย่างไรก็ตาม มาตรการนี้ใช้งบประมาณรัฐบาลที่สูง

ความท้าทายเชิงนโยบาย-การพัฒนาระบบนิเวศน์เพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียว

ประเทศไทยกำลังอยู่ในช่วงการแก้ไขปัญหาสภาพอากาศเปลี่ยนแปลงและการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียวโดยมีการดำเนินการไปแล้วทั้งการจัดทำร่างพระราชบัญญัติการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พ.ศ. ซึ่งกำกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกและเพิ่มความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในทุกภาคส่วน นอกจากนี้ มีการแก้ไขแผนการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการดำเนินงานด้านการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยมุ่งเน้น 6 ภาคส่วน คือ การจัดการทรัพยากรน้ำ เกษตรกรรม ความมั่นคงทางอาหาร การท่องเที่ยว สาธารณสุข การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และการตั้งถิ่นฐานและความมั่นคงของมนุษย์ ประเทศไทยยังดำเนินนโยบายเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในทุกภาคเศรษฐกิจอีกด้วย ทั้งมาตรการจูงใจด้านภาษี สำหรับการลงทุนในพลังงานหมุนเวียน แผนการพัฒนาระบบการขนส่งที่ยั่งยืน และแผนการจัดการขยะ ในภาคการเงิน การออกมาตรฐานการจัดกลุ่ม

กิจกรรมทางเศรษฐกิจที่คำนึงถึงสิ่งแวดล้อม (Thailand Taxonomy) ระยะที่ 1 ในปี 2566 ถือเป็นก้าวที่สำคัญสำหรับการเข้าถึงการเงินที่ยั่งยืน เนื่องจากมีการกำหนดกรอบการดำเนินงาน และมาตรฐานสำหรับนักลงทุนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในการจำแนกโครงการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมและเลี้ยงโครงการฟอกเขียว นอกจากนี้ยังมีการก่อตั้งหน่วยงานใหม่เพื่อพัฒนาการจัดการสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง โดยประเทศไทยมีการจัดตั้งกรมใหม่ภายใต้กระทรวงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมเพื่อจัดการกับปัญหาสภาพอากาศเปลี่ยนแปลง ช่วงปลายปี 2566 ประเทศไทยออกกองทุน ThaiCL (Thai Climate initiative fund) เพื่อเป็นกลไกการเงินที่สนับสนุนการดำเนินการด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศในประเทศไทยในการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก การปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการบรรลุเป้าหมายการเป็นกลางทางคาร์บอนภายในปี 2593 และปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ภายในปี 2608 ตลาดคาร์บอนเครดิตถือเป็นอีกหนึ่งกลไกสำคัญสำหรับภาคธุรกิจในการบรรลุเป้าหมายการเป็นกลางทางคาร์บอน และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ การจัดเก็บภาษีคาร์บอนคาดว่าจะมีการเริ่มบังคับใช้ในอนาคตอันใกล้ ส่วนตลาดคาร์บอนเครดิตมีการดำเนินการอยู่แล้วแต่อยู่ในระบบตามความสมัครใจ และตลาดยังคงมีขนาดเล็ก ปัจจุบันยังไม่มีกำหนดเพดานปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกอย่างเข้มงวด และการอนุญาตให้มีการซื้อขายสิทธิในการปล่อยคาร์บอนอย่างจริงจังทำให้ราคาการซื้อขายอยู่ในระดับต่ำ และมีความผันผวนสูง กลไกตลาดยังไม่เป็นไปตามอุปสงค์และอุปทานหมายความว่า ตลาดยังไม่มีประสิทธิภาพมากนักภายใต้ระบบปัจจุบัน นอกจากนี้ ต้นทุนแรกเริ่มที่จะสามารถเข้าตลาดคาร์บอนสำหรับบางโครงการมีมูลค่าสูงและใช้เวลานานในการชำระคืน ซึ่งเป็นภาระทางการเงินอย่างมากต่อธุรกิจที่ต้องการจะพัฒนาโครงการเพื่อเข้าตลาดคาร์บอนเครดิต โดยตลาดคาร์บอนเครดิตของไทยในปัจจุบันอาจไม่เหมาะสมกับธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) นอกจากนี้ ผู้ประกอบการ SMEs มักเผชิญปัญหาด้านการเข้าถึงบริการทางการเงินและแหล่งเงินทุน ซึ่งทำให้ SMEs มีความเปราะบางต่อการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียว ดังนั้น การพัฒนาตลาดคาร์บอนเครดิตและการแก้ปัญหาด้านการเงินของ SMEs จึงเป็นสิ่งสำคัญที่ผู้ดำเนินนโยบายควรเร่งดำเนินการเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียวที่เข้มแข็ง

การเพิ่มความสามารถในการพัฒนาทักษะแรงงานเป็นสิ่งจำเป็นในการสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และช่วยสนับสนุนให้เป็นไปตามแผนงานด้านเศรษฐกิจสีเขียวที่ทางการกำหนดไว้ในอนาคต อุตสาหกรรมสีน้ำตาล (อุตสาหกรรมที่มีอัตราการปล่อยคาร์บอนสูง) จะค่อย ๆ ลดลง ซึ่งอาจส่งผลให้เกิดการว่างงานสูงได้ โดยเฉพาะแรงงานทักษะต่ำ งานศึกษาของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทยระบุว่าแรงงานทักษะต่ำอย่างน้อย 8 ล้านคนที่ทำงานในอุตสาหกรรมที่มีอัตราการปล่อยคาร์บอนสูงจะต้องเปลี่ยนไปทำงานในอุตสาหกรรมสีเขียวซึ่งต้องการทักษะที่สูงขึ้น โดยปัจจุบันแรงงานไทยยังคงขาดคุณสมบัติในการทำงานในอาชีพที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เช่น วิศวกรด้านทรัพยากรธรรมชาติ และผู้เชี่ยวชาญด้านพลังงานหมุนเวียน ดังนั้น รัฐบาลควรลงทุนด้านการศึกษาเพื่อพัฒนาทักษะแรงงานด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียวเป็นไปอย่างราบรื่น⁴

⁴ ThaiPublica. (11 เมษายน 2567). ADB คาดเศรษฐกิจไทยโต 2.6%-3% ปี 2567 ดิจิทัลวอลเลทของรัฐบาลกระตุ้นบริโภคภาคเอกชนในระยะสั้น. สืบค้น 2 มิถุนายน จาก <https://thaipublica.org/2024/05/20-years-of-thai-public-debt/>

นโยบายสำคัญของรัฐบาล ที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2566

ตารางที่ 14 นโยบายสำคัญของรัฐบาล

นโยบายการบริหาร ราชการแผ่นดิน ของคณะรัฐมนตรี	นโยบายหลัก	ลำดับ นโยบายรอง	นโยบายรอง	ลำดับ นโยบาย	นโยบายย่อย (ใหม่)	หน่วยงาน
1. นโยบายระยะสั้น (Short term)	1.1 สร้างรายได้	1	1.1.1 นโยบาย Digital Wallet	1	1.1.1.1 Digital Wallet กระตุ้นเศรษฐกิจ	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		2	1.1.2 การส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจใหม่	2	1.1.2.1 วางรากฐานและส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล	ดิจิทัล / พาณิชย์ / อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		3	1.1.3 การแก้ไขปัญหาพลังงาน	8	1.1.3.1 ส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด พลังงานหมุนเวียน	พลังงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		4	1.1.4 การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	9	1.1.4.1 ผลักดันการท่องเที่ยว	ท่องเที่ยว / สสพ. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				10	1.1.4.2 ปรับปรุงขั้นตอนการขอวีซ่า และยกเว้นการเก็บค่าธรรมเนียมวีซ่า สำหรับนักท่องเที่ยวกลุ่มเป้าหมาย	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				11	1.1.4.3 จัดทำ Fast Track Visa สำหรับผู้เข้าร่วมงานแสดงสินค้านานาชาติ (MICE)	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		5	1.1.5 การสร้างรายได้ภาคการเกษตร	13	1.1.5.1 เปิดตลาด หาดตลาดให้สินค้าเกษตร	เกษตร / พาณิชย์ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				51	1.1.5.2 Halal Food / Future Food	เกษตร / อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				52	1.1.5.3 เจริญ IUU	ศรชล / เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	1.2 ลดรายจ่าย	6	1.2.1 การแก้ปัญหาหนี้สิน	3	1.2.1.1 แก้ปัญหาหนี้สินเกษตรกร	คลัง / เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				4	1.2.1.2 แก้ปัญหาหนี้สิน SME ที่ได้รับผลกระทบจากโควิด	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		3	1.2.2 การแก้ไขปัญหาพลังงาน	5	1.2.2.1 ลดภาระค่าใช้จ่ายด้านพลังงาน (ไฟฟ้า น้ำมัน ก๊าซ LPG)	คลัง (บัตรสวัสดิการ) / พลังงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				6	1.2.2.2 ปรับโครงสร้างพลังงานของประเทศ	พลังงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				7	1.2.2.3 จัดหาแหล่งพลังงานที่เหมาะสม	พลังงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	1.3 ขยายโอกาส	4	1.3.1 การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	12	1.3.1.1 แก้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชัน การเอาเปรียบนักท่องเที่ยว	ท่องเที่ยว / สตช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		7	1.3.2 การปลูกฝังความรักในสถาบันหลักของชาติ	14	1.3.2.1 ปลูกฝังความรักในสถาบันหลักของชาติ	กอร.มน. / กลาโหม / สบป. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		8	1.3.3 การปฏิรูปการศึกษา สร้างสังคมการเรียนรู้ ตลอดชีวิต	15	1.3.3.1 แก้ไขความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				49	1.3.3.2 ส่งเสริมการอ่าน	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นโยบายการบริหาร ราชการแผ่นดิน ของคณะรัฐมนตรี	นโยบายหลัก	ลำดับ นโยบายรอง	นโยบายรอง	ลำดับ นโยบาย	นโยบายย่อย (ใหม่)	หน่วยงาน
		9	1.3.4 การปรับโครงสร้างหน่วยงานความมั่นคงให้เหมาะสมกับยุคสมัย	16	1.3.4.1 ปรับโครงสร้างหน่วยงานความมั่นคงให้ทันสมัย	กอ.รมน. / สมช. / กลาโหม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				17	1.3.4.2 เปลี่ยนรูปแบบการเกณฑ์ทหารให้เป็นสมัครใจ	กลาโหม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				18	1.3.4.3 นำพื้นที่ของหน่วยทหารที่เกินความจำเป็นมาใช้ประโยชน์ต่อประชาชน โดยเฉพาะการเกษตร การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค การเพิ่มพูนความสมบูรณ์ของระบบนิเวศ และการใช้เป็นแหล่งเรียนรู้	กลาโหม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		10	1.3.5 การปราบปรามผู้มีอิทธิพล	19	1.3.5.1 ปราบปรามผู้มีอิทธิพล	มหาดไทย / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		11	1.3.6 การปราบปรามยาเสพติด คินลูกหลานให้กับครอบครัว	20	1.3.6.1 ปราบปรามยาเสพติด	ปปส. / สดช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				22	1.3.6.2 ปราบปรามผู้ผลิต ผู้ค้าอย่างจริงจัง ยึดทรัพย์สิน	ปปส. / สดช. / ปปง. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				23	1.3.6.3 ควบคุมการลักลอบนำยาเสพติดเข้าประเทศไทยตามแนวชายแดน	ปปส. / สดช. / กลาโหม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				21	1.3.6.4 เปลี่ยนผู้เสพยาเป็นผู้ป่วย สนับสนุนให้ผู้เสพเข้ารับการรักษา	ปปส. / สาธารณสุข / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		12	1.3.7 การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	24	1.3.7.1 แก้ไขปัญหาความเสื่อมโทรมและมลภาวะ PM2.5 สร้างแรงจูงใจทางเศรษฐกิจ	ทส. / เกษตร / อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				25	1.3.7.2 วางแผนรับมือและป้องกันวิกฤตด้านสิ่งแวดล้อม	ทส. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		13	1.3.8 การพัฒนาและยกระดับระบบสาธารณสุขของประเทศ และ 30 บาทรักษาทุกโรค	26	1.3.8.1 ส่งเสริมกลไกสร้างเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ให้วัคซีนเพื่อป้องกันโรค อาทิ วัคซีนปาล์มดลูก	สปสช. / สาธารณสุข / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				27	1.3.8.2 ทำให้บัตรประชาชนใบเดียว เข้าถึงบริการสาธารณสุข เชื่อมต่อฐานข้อมูลของผู้ป่วย	สาธารณสุข / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		14	1.3.9 การสนับสนุนสิทธิและความเท่าเทียมของคนทุกกลุ่ม	28	1.3.9.1 ผลักดันกฎหมายสนับสนุนสิทธิและความเท่าเทียมของกลุ่มความหลากหลายทางเพศ	พม. / ยุติธรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				29	1.3.9.2 เปิดโอกาสให้สตรี ผ่านกลไกกองทุนพัฒนาบทบาทสตรี	มหาดไทย / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		15	1.3.10 การนำเทคโนโลยีและระบบดิจิทัลมาใช้อย่างเต็มรูปแบบ	30	1.3.10.1 นำเอาเทคโนโลยีและระบบดิจิทัล คลื่นความถี่และสิทธิในวงจรรักษาความถี่มาใช้อย่างเต็มรูปแบบ	ดิจิทัล / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				33	1.3.10.2 ให้ความรู้เท่าทันสื่อและทักษะดิจิทัลแก่ประชาชน	สปน. / ก.ประชาสัมพันธ์ / ดิจิทัล / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		16	1.3.11 การป้องกันภัยพิบัติและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่	31	1.3.11.1 ให้ความสำคัญการป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติ	สมช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				32	1.3.11.2 เพิ่มความปลอดภัยทางไซเบอร์	ดิจิทัล / สมช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				53	1.3.11.3 ปราบปรามแก๊ง Call Center	ดิจิทัล / สดช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		17	1.3.12 การพัฒนาบริการประชาชน	34	1.3.12.1 สร้างความเป็นธรรมในการคุ้มครอง พิทักษ์สิทธิประชาชน สิทธิผู้บริโภค	สคบ. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				36	1.3.12.2 ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ยุติธรรม / ศาล / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		18	1.3.13 การต่อต้านการทุจริต	35	1.3.13.1 ป้องกันและจัดการทุจริต	ปปช. / ปปท. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		19	1.3.14 การทูตเชิงรุก และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	37	1.3.14.1 ดำเนินความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างสมดุล	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				38	1.3.14.2 กระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นโยบายการบริหาร ราชการแผ่นดิน ของคณะรัฐมนตรี	นโยบายหลัก	ลำดับ นโยบายรอง	นโยบายรอง	ลำดับ นโยบาย	นโยบายย่อย (ใหม่)	หน่วยงาน
		20	1.3.15 การดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ	39	1.3.15.1 ไม่ละเลยเรื่องเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				40	1.3.15.2 ส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดี ความปลอดภัยทางถนน	คมนาคม / มหาดไทย / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				41	1.3.15.3 ลดอัตราการเจ็บป่วยและการเสียชีวิตก่อนวัยอันควร	สาธารณสุข / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				42	1.3.15.4 สร้างการแข่งขันที่เป็นธรรม	พาณิชย์ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				43	1.3.15.5 สร้างสันติภาพและปกป้องสิทธิมนุษยชน	สนง.คกก.สิทธิมนุษยชน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				44	1.3.15.6 ดำเนินนโยบาย Carbon Neutrality	ทส. / เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		21	1.3.16 การแก้ไขปัญหาสำคัญเร่งด่วนของประเทศ	50	1.3.16.1 ปราบปรามเหื่อน	DSI / ศุลกากร / เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				54	1.3.16.2 แก้ปัญหาน้ำท่วมระบบ	คลัง / มหาดไทย / ยุติธรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	1.4 บริหารแผ่นดิน	22	1.4.1 การบริหารราชการแผ่นดิน	45	1.4.1.1 รักษากรอบวินัยการเงินการคลังของประเทศอย่างเคร่งครัด	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				46	1.4.1.2 ให้ความสำคัญกับเสถียรภาพทางการเงินการคลัง	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				47	1.4.1.3 พิจารณาใช้แหล่งเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณ	สปป. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				48	1.4.1.4 บริหารราชการแผ่นดินด้วยความซื่อสัตย์สุจริต	ทุกหน่วยงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
2. นโยบายระยะสั้น - กลาง (Short-to-medium term)	2.1 สร้างรายได้	4	2.1.1 การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยว	55	2.1.1.1 รัฐเป็นเจ้าภาพจัดแสดงสินค้า งานเทศกาลร่วมกับภาคธุรกิจ	สสปน. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		5	2.1.2 การสร้างรายได้ภาคการเกษตร	56	2.1.2.1 บริหารจัดการแปลงเกษตร ด้วยนวัตกรรมเกษตรแม่นยำ (Precious Farming)	เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	2.2 ขยายโอกาส	23	2.2.1 การสนับสนุน Soft Power และกีฬา	57	2.2.1.1 สนับสนุน Soft Power	ท่องเที่ยว / วัฒนธรรม / กองทุน SME / ต่างประเทศ / พาณิชย์ / ดิจิทัล / สสปน. / กองทุนหมู่บ้าน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				58	2.2.1.2 อนุรักษ์ พันธุ์ ต่อยอดศิลปะ วัฒนธรรมและส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น	วัฒนธรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				59	2.2.1.3 ส่งเสริม 1 ครอบครัว 1 ทักษะ Soft Power	วัฒนธรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				60	2.2.1.4 ส่งเสริมและพัฒนาทักษะอย่างเป็นระบบ	ท่องเที่ยว / กทท. / สาธารณสุข / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. นโยบายระยะกลาง (Medium term)	3.1 สร้างรายได้	24	3.1.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์	62	3.1.1.1 ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางบก (ถนน ราง)	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				63	3.1.1.2 ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางน้ำ	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				64	3.1.1.3 ปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางอากาศ	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		19	3.1.2 การทูตเชิงรุก และความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ	67	3.1.2.1 ทูตเศรษฐกิจเชิงรุก เปิดประตูการค้า	ต่างประเทศ / พาณิชย์ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				68	3.1.2.2 เจรจาความร่วมมือทางการค้าระหว่างประเทศ (FTA)	ต่างประเทศ / พาณิชย์ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				69	3.1.2.3 เจรจากระดับหนังสือเดินทางไทย (Passport) ให้เดินทางได้โดยไม่ต้องขอวีซ่า	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		25	3.1.3 การส่งเสริมการลงทุน	70	3.1.3.1 ปรับปรุงกระบวนการอนุมัติโครงการลงทุนผ่าน BOI และ EEC	BOI / EEC / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				76	3.1.3.2 สนับสนุนตลาดทุนไทย	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				116	3.1.3.3 ดึงดูด FDI	BOI / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นโยบายการบริหาร ราชการแผ่นดิน ของคณะรัฐมนตรี	นโยบายหลัก	ลำดับ นโยบายรอง	นโยบายรอง	ลำดับ นโยบาย	นโยบายย่อย (ใหม่)	หน่วยงาน
		2	3.1.4 การส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจใหม่	71	3.1.4.1 ส่งเสริมเศรษฐกิจใหม่	อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				72	3.1.4.2 ส่งเสริมอุตสาหกรรม Hightech	อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				73	3.1.4.3 ส่งเสริมอุตสาหกรรมสีเขียว	อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				74	3.1.4.4 ส่งเสริมอุตสาหกรรมความมั่นคง	อุตสาหกรรม / สทป. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		26	3.1.5 การพัฒนาเศรษฐกิจการค้าชายแดน	77	3.1.5.1 พัฒนาเศรษฐกิจการค้าชายแดน	มหาดไทย / พาณิชย์ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		27	3.1.6 การจัดทำ Matching Fund	75	3.1.6.1 จัดทำ Matching Fund ร่วมทุนระหว่างรัฐบาลและเอกชน	กองทุน SME / พาณิชย์ / อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		5	3.1.7 การสร้างรายได้ภาคการเกษตร	78	3.1.7.1 วิจัย พัฒนาพันธุ์ เพื่อเพิ่มผลผลิตและมูลค่า	เกษตร / อว. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				79	3.1.7.2 สนับสนุนการเปลี่ยนแปลงพืชให้เหมาะสมกับสิ่งแวดล้อมและเศรษฐกิจ	เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				80	3.1.7.3 สนับสนุนการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรให้มีมูลค่าสูงขึ้น	เกษตร / อุตสาหกรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				81	3.1.7.4 บริหารจัดการภาคเกษตรทั้งวงจร ดิน น้ำ พันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ กลไกราคา เงินทุน นวัตกรรม กรรมสิทธิ์ที่ดิน	เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				82	3.1.7.5 ใช้สิทธิประโยชน์เพื่อสร้างโอกาส สร้างอาชีพ สร้างรายได้	เกษตร / พาณิชย์ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		28	3.1.8 การยกเลิกกฎหมายที่ไม่จำเป็น เปลี่ยนเป็น รัฐสนับสนุน	83	3.1.8.1 เปลี่ยนบทบาทของรัฐให้เป็นผู้สนับสนุน ปลดล็อกข้อจำกัดของประชาชน	กฎหมาย / ปยป. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				84	3.1.8.2 ปลดล็อกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสุราพื้นบ้าน	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		29	3.1.9 การมีค่าตอบแทนแรงงานที่เหมาะสม	117	3.1.9.1 ค่าแรงขั้นต่ำ 600 บาท เงินเดือนปริญญาตรี 25,000	แรงงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	3.2 ขยายโอกาส	17	3.2.1 การพัฒนาบริการประชาชน	61	3.2.1.1 เดินหน้า E-Government	ดิจิทัล / สพร. / ก.พ.ร. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				86	3.2.1.2 ปรับปรุงการทำงานให้เป็นรัฐบาลดิจิทัล ทำให้ประชาชนได้รับ ความสะดวกมากยิ่งขึ้น	ดิจิทัล / สพร. / ก.พ.ร. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				87	3.2.1.3 สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดสรรทรัพยากร	อปท. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		30	3.2.2 การแก้ปัญหารัฐธรรมนูญ	65	3.2.2.1 แก้ความเห็นต่างในเรื่องรัฐธรรมนูญ จัดทำประชามติ	กกต. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		31	3.2.3 การฟื้นฟูหลักนิติธรรม (Rule of Law)	66	3.2.3.1 ฟื้นฟูหลักนิติธรรม (Rule of Law)	ยุติธรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		18	3.2.4 การต่อต้านการทุจริต	85	3.2.4.1 สนับสนุนการจัดการปัญหาทุจริต โดยใช้เทคโนโลยี	ปปช. / ปปท. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		32	3.2.5 การเปิดรับแรงงานและผู้เชี่ยวชาญ ต่างประเทศ	88	3.2.5.1 เปิดรับแรงงานต่างด้าวและผู้เชี่ยวชาญต่างประเทศ	แรงงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		8	3.2.6 การปฏิรูปการศึกษา สร้างสังคมการเรียนรู้ ตลอดชีวิต	89	3.2.6.1 สร้างศักยภาพของผู้เรียนตามความถนัด	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				90	3.2.6.2 จัดหาอุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมต่อผู้เรียนแต่ละวัย	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				91	3.2.6.3 จัดทำหลักสูตรและให้คำแนะนำต่อผู้เรียน	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				94	3.2.6.4 ดูแลคุณภาพครูทั่วประเทศ	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				95	3.2.6.5 ดูแลสุขภาพกาย สุขภาพใจ ของนักเรียนทุกคน	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				96	3.2.6.6 ส่งเสริมการสร้างรายได้ให้แก่นักเรียน นักศึกษา	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นโยบายการบริหาร ราชการแผ่นดิน ของคณะรัฐมนตรี	นโยบายหลัก	ลำดับ นโยบายรอง	นโยบายรอง	ลำดับ นโยบาย	นโยบายย่อย (ใหม่)	หน่วยงาน
		33	3.2.7 การพัฒนาวิจัยและนวัตกรรม	92	3.2.7.1 ส่งเสริมงานวิจัยและพัฒนาด้านสังคม ด้านวิทยาศาสตร์ประยุกต์ (Applied Science)	อว. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				93	3.2.7.2 ส่งเสริมการวิจัยขั้นแนวหน้า (Frontier Research)	อว. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		16	3.2.8 การป้องกันภัยพิบัติและภัยความมั่นคง รูปแบบใหม่	97	3.2.8.1 สนับสนุนการพัฒนาและแก้ไขภัยคุกคาม ภัยพิบัติ	มหาดไทย / สมช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		9	3.2.9 การปรับโครงสร้างหน่วยงานความมั่นคงให้ เหมาะสม	98	3.2.9.1 ปรับปรุงการฝึกนักศึกษาวิชาทหารให้เป็นแบบสร้างสรรค์	กลาโหม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				99	3.2.9.2 ปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานในสังกัดกลาโหม	กลาโหม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		12	3.2.10 การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	100	3.2.10.1 ดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	ทส. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				101	3.2.10.2 ส่งเสริมและฟื้นฟูความสมบูรณ์ของดินและน้ำ	เกษตร / ทส. / สทช. / สศทช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				102	3.2.10.3 รักษาความสมดุลของระบบนิเวศ	ทส. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				103	3.2.10.4 อนุรักษ์ความหลากหลายพันธุ์สัตว์ป่า	ทส. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		13	3.2.11 การพัฒนาและยกระดับระบบสาธารณสุข ของประเทศ	104	3.2.11.1 ยกระดับ 30 บาทรักษาทุกโรค	สาธารณสุข / สปสช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				105	3.2.11.2 สนับสนุนสถานส่งเสริมสุขภาพ สถานชีวภิบาล	สาธารณสุข / สปสช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		34	3.2.12 การดูแลคนทุกกลุ่มด้วยสวัสดิการโดยรัฐ	106	3.2.12.1 ให้ความสำคัญกับความเท่าเทียมของคนทุกกลุ่ม กลุ่มเปราะบาง คนพิการ ผู้สูงอายุ กลุ่มชาติพันธุ์ โดยสวัสดิการโดยรัฐ	พม. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		15	3.2.13 การนำเทคโนโลยีและระบบดิจิทัลมาใช้ อย่างเต็มรูปแบบ	107	3.2.13.1 ศึกษาแลกเปลี่ยนข้อมูลและเทคโนโลยีกับประเทศต่างๆทั่วโลก	ดิจิทัล / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		35	3.2.14 การส่งเสริมความหลากหลายทางอัตลักษณ์ และความเชื่อ	108	3.2.14.1 เปิดกว้างและเปิดรับความหลากหลายทางอัตลักษณ์ ความเชื่อ และความคิด	วัฒนธรรม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		32	3.2.15 การเปิดรับแรงงานและผู้เชี่ยวชาญ ต่างประเทศ	109	3.2.15.1 ทำให้ไทยเป็นจุดหมายปลายทางของผู้คนที่มีความเป็นเลิศด้านต่างๆ	แรงงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		19	3.2.16 การทูตเชิงรุก และความสัมพันธ์ระหว่าง ประเทศ	110	3.2.16.1 สร้างบทบาทในเวทีโลก	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				111	3.2.16.2 รักษาบทบาทของไทยในภูมิภาคและอนุภูมิภาค	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				112	3.2.16.3 สร้างความร่วมมือกับกลุ่มประเทศ องค์การทางเศรษฐกิจและการพัฒนา ระหว่างประเทศ	ต่างประเทศ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		20	3.2.17 การดำเนินการตามเป้าหมายการพัฒนา ที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ	113	3.2.17.1 ลดความเหลื่อมล้ำในสังคมไทย	พม. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
				114	3.2.17.2 สร้างทรัพยากรมนุษย์ให้มีคุณภาพทัดเทียมประเทศอื่น	อว. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		36	3.2.18 Public Safety	118	3.2.18.1 Public Safety	มหาดไทย / อปท. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		37	3.2.19 การใช้รัฐวิสาหกิจช่วยสังคม	119	3.2.19.1 ใช้รัฐวิสาหกิจช่วยสังคม	สคร. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		38	3.2.20 การแก้ปัญหาแท็กซี่ วินมอเตอร์ไซด์	120	3.2.20.1 แก้ปัญหาแท็กซี่ วินมอเตอร์ไซด์	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	3.3 บริหารแผ่นดิน	22	3.3.1 การบริหารราชการแผ่นดิน	115	3.3.1.1 เพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บภาษี	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

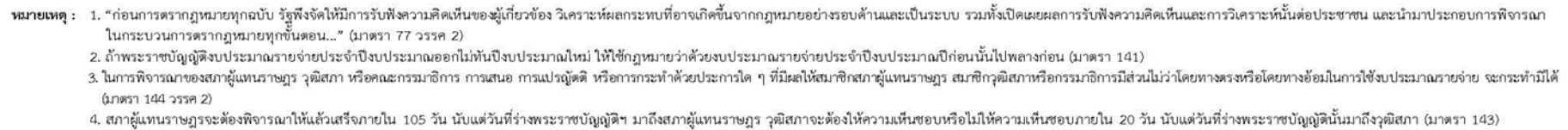
นโยบายการบริหาร ราชการแผ่นดิน ของคณะรัฐมนตรี	นโยบายหลัก	ลำดับ นโยบายรอง	นโยบายรอง	ลำดับ นโยบาย	นโยบายย่อย (ใหม่)	หน่วยงาน		
4. นโยบายระยะกลาง-ยาว (Medium-to-long term)	4.1 สร้างรายได้	24	4.1.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์	121	4.1.1.1 ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางบก (ถนน รทาง)	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				122	4.1.1.2 ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางน้ำ	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				123	4.1.1.3 ลงทุนโครงสร้างพื้นฐานทางอากาศ	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
		5	4.1.2 การสร้างรายได้ภาคการเกษตร	124	4.1.2.1 บริหารจัดการน้ำให้มีประสิทธิภาพเพื่อการเกษตร	เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				125	4.1.2.2 เพิ่มประสิทธิภาพ และผลิตภาพของภาคการเกษตร	เกษตร / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
		39	4.1.3 การเร่งดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน	126	4.1.3.1 ดำเนินการให้ประชาชนมีสิทธิในที่ดิน	เกษตร / มหาดไทย / สศทช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				127	4.1.3.2 พิจารณาเอกสารสิทธิการใช้ประโยชน์ให้เป็นโฉนด	มหาดไทย / สปก. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				128	4.1.3.3 ส่งเสริมแนวทางสร้างรายได้จากผืนดินและสิ่งแวดล้อมไปพร้อมกัน	ทส. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				129	4.1.3.4 ส่งเสริมให้เจ้าของที่ดินและชุมชนได้รับประโยชน์จากการเพิ่มพูน ของระบบนิเวศ	ทส. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
		40	4.1.4 การส่งเสริมการขายคาร์บอนเครดิต	130	4.1.4.1 ส่งเสริมการขายคาร์บอนเครดิตอย่างยุติธรรม และได้รับการยอมรับ จากระดับสากล	ทส. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
28	4.1.5 การยกเลิกกฎหมายที่ไม่จำเป็น เปลี่ยนเป็นรัฐ	131	4.1.5.1 ยกเลิกและปรับปรุงกฎหมายที่ไม่จำเป็น	กฤษฎีกา / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง				
4.2 ขยายโอกาส	41	4.2.1 การบริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ	132	4.2.1.1 บริหารในรูปแบบของการกระจายอำนาจ ผู้ว่า CEO	มหาดไทย / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง			
			133	4.2.1.2 เปิดให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดเป้าหมายและ KPI	อปท. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง			
5. นโยบายระยะยาว (Long term)	5.1 สร้างรายได้	24	5.1.1 การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านโลจิสติกส์	140	5.1.1.1 Landbridge เชื่อมสองทะเล	คมนาคม / สศทช. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				141	5.1.1.2 ทำให้ไทยเป็น Aviation Hub ของภูมิภาค	คมนาคม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
	5.2 ลดรายจ่าย	3	5.2.1 การแก้ไขปัญหาพลังงาน	136	5.2.1.1 เจริญพื้นที่ทับซ้อน เพื่อสำรวจแหล่งพลังงาน	พลังงาน / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				22	5.2.2 การบริหารราชการแผ่นดิน	142	5.2.2.1 ปรับโครงสร้างภาษีทั้งระบบ	คลัง / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	5.3 ขยายโอกาส	8	5.3.1 การปฏิรูปการศึกษา สร้างสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิต	134	5.3.1.1 ปฏิรูปการศึกษา สร้างสังคมการเรียนรู้ตลอดชีวิต	ศึกษาธิการ / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
				9	5.3.2 การปรับโครงสร้างหน่วยงานความมั่นคงให้ เหมาะสมกับยุคสมัย	135	5.3.2.1 กำหนดอัตราค่าจ้างใน กอ.รมน. ให้สอดคล้องกับบทบาทและภารกิจ ในปัจจุบันและอนาคต	กอ.รมน. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
						137	5.3.2.2 ลดกำลังพลนายทหารชั้นสัญญาบัตรระดับสูง	กลาโหม / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
		42	5.3.3 การพัฒนาระบบสาธารณสุขปศุ	138	5.3.3.1 พัฒนาระบบน้ำประปาสำหรับการอุปโภคและบริโภคอย่างทั่วถึง	มหาดไทย / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
		43	5.3.4 การสนับสนุนให้ประชาชนอยู่ร่วมกันได้ อย่างสันติสุข	139	5.3.4.1 สนับสนุนให้มีความร่วมมือกับประชาชนที่มีความแตกต่างทางความคิด ศาสนา และอุดมการณ์ ให้อยู่ร่วมกันได้อย่างสันติสุข	ยุติธรรม / กอ.รมน. / หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		

หมายเหตุ

1. นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ตามกรอบระยะเวลา 5 ระยะ (Short term / Short-to-medium term / Medium term / Medium-to-long term / Long term)
2. นโยบายหลัก 4 กลุ่ม สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ขยายโอกาส บริหารแผ่นดิน
3. นโยบายรอง 43 เรื่อง
4. นโยบายย่อย 142 ข้อ

ที่มา: นโยบายสำคัญของรัฐบาล ที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2566, โดย มหาวิทยาลัยสวนดุสิต, กองนโยบายและแผน (Policy and Planning Division), ม.ป.ป., สืบค้นจาก <https://planning.dusit.ac.th/main/wp-content/uploads/2024/03/นโยบายสำคัญของรัฐบาล.pdf>

3-35



เอกสารเพิ่มเติม

เอกสารที่เกี่ยวข้อง

1. ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568
2. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
3. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568
4. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568
5. งบประมาณโดยสังเขป ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2568



สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. 0 2242 5900 ต่อ 5730, 5740, 5750

Bureau of Academic Services

The Secretariat of the House of Representatives

Tel. 0 2242 5900 ext. 5730, 5740, 5750



พิมพ์ที่ : สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร